

Ontwerp-Besluit hogere grenswaarde

(Wet geluidhinder)

Zaaknummer : 17281707
Documentnummer : 17286249
Datum aanvraag : 14 februari 2022
Datum ontwerp-besluit : 18 oktober 2022

Burgemeester en wethouders van Bladel,

gezien de aanvraag om : ontheffing Wet geluidhinder bungalows Houtsnip, bestemmingsplan
Kempenland Bladel (fase 1)
aan het adres : Wielewaal 10 Bladel
op het kadastraal perceel : gemeente Bladel
sectie/nummer(s) : G5828

overwegende dat:

- een ontheffing hogere waarde Wet geluidhinder wordt gevraagd;
- de ontheffing gevraagd wordt in combinatie met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Bungalows locatie Kempenland te Bladel' dat voorziet in de realisatie van 12 grondgebonden woningen;
- het project is gelegen binnen de zone Wetgeluidhinder van de wegen Rondweg (N284), Europalaan en Boskant en de geluidbelasting op de gevels van de woningen als gevolg van de Europalaan meer bedraagt dan de voorkeurgrenswaarde maar minder dan de maximale ontheffingswaarde;
- om het project te kunnen realiseren een ontheffing hogere waarde Wet geluidhinder noodzakelijk is;
- de beslissing op deze aanvraag ontheffing moet worden genomen vooraf aan of gelijktijdig met de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan;
- het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is om op de aanvraag hogere waarde te beslissen;
- de aanvrager belanghebbende is voor deze aanvraag;
- wij van oordeel zijn dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de aanvraag. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen;
- gelet op de inhoudelijke overwegingen zoals opgenomen in bijlage 1 van dit besluit geen weigeringsgronden zijn voor deze aanvraag;
- met betrekking tot de voorbereiding van een beschikking op een aanvraag om ontheffing de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht moet worden gevolgd, in combinatie met het bepaalde in hoofdstuk 110c van de Wet geluidhinder;
- het ontwerpbesluit tot het verlenen van de ontheffing met de op 17 februari 2022 ontvangen aanvraag om hogere grenswaarde Wet geluidhinder en de daarbij behorende bescheiden liggen met ingang van donderdag 27 oktober tot en met woensdag 7 november 2022 ter inzage. Tijdens deze termijn kunnen door eenieder zienswijzen naar voren worden gebracht;
- gelet op het vorenstaande, dan ook geen redenen zijn om de ontheffing niet te verlenen;
- het vaststellen van deze hogere grenswaarde niet inhoudt dat hiermee is voldaan aan de bepalingen in andere wetten, besluiten, verordeningen, etc. (zoals de Woningwet, Bouwbesluit, Bouwverordening en bestemmingsplan);
- gelet op de bepalingen van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder de hogere waarde kan worden verleend;

besluiten:

1. doeltreffende maatregelen gericht op het nog verder verminderen van de, vanwege de weg te verwachten geluidbelasting op de gevels van de nieuwe woningen tot 48 dB, zijn niet mogelijk



of ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard;

2. als hogere grenswaarden de woningen de in onderstaande tabel opgenomen waarden vast te stellen:

Ten gevolge van de Europalaan			
Waarneem-punt	Waarneem-hoogte [m]	Geluidbelasting in dB Verzochte hogere waarden	Aantal woningen waarop wnpnt betrekking heeft
21	4.5	50	1
22	1.5	54	
22	4.5	54	
26	1.5	53	1
26	4.5	54	
30	1.5	53	1
30	4.5	54	
34	1.5	53	1
34	4.5	54	
38	1.5	53	1
38	4.5	54	
42	1.5	54	1
42	4.5	54	
43	1.5	50	
43	4.5	51	

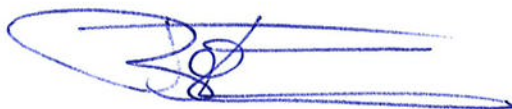
Voor situering van de waarneempunten wordt verwezen naar bijlage 1 bij dit besluit en het akoestisch onderzoek uitgevoerd K+ Adviesgroep, Rm210328aaA0.davh_02 d.d. 1 april 2022.

3. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
- Verzoek/aanvraag, d.d. 17 februari 2022;
 - Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï 'Kempenland te Bladel, fase 1' uitgevoerd door K+ Adviesgroep, met documentkenmerk Rm210328aaA0.davh_02 d.d. 1 april 2022, ontvangen 31 mei 2022;
 - Bijlage 1, 1a, 1b, 1c en 2 behorende bij dit besluit.
4. aan dit besluit de volgende voorwaarden te verbinden:
- dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat in het kader van een goed woon- en leefklimaat als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde zoals opgenomen in bijlage 4 van het akoestisch onderzoek, alsmede in bijlage 2 van dit besluit, en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh;
 - dat de hogere waarde wordt geregistreerd in het kadaster.

Documenten

Alle bijlagen en gewaarmerkte stukken maken deel uit van dit besluit. Een overzicht van de bijlagen is opgenomen in bijlage 2.

Namens burgemeester en wethouders van Bladel,



Bart van Strien
Samenwerking Kempengemeenten,
Afdeling VTH, Teamcoördinator Vergunningen

Niet eens met dit ontwerp besluit? Zienswijzen mogelijk.

Binnen zes weken na de dag van ter inzage legging van dit ontwerp besluit kan eenieder naar keuze schriftelijk of mondeling zijn of haar zienswijze tegen dit ontwerpbesluit naar voren brengen. De zienswijzen moeten worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van Bladel, Postbus 11, 5530 AA Bladel. Degenen die mondeling zienswijzen naar voren willen brengen, moeten hiervoor een afspraak maken. Tegen de uiteindelijke beschikking kan alleen door belanghebbenden of door degene die een zienswijze heeft ingebracht tegen de ontwerpbeschikking beroep worden ingesteld.

Bijlage 1

Inhoudelijke overwegingen

Aan het besluit tot het vaststellen van hogere waarde Wet geluidhinder liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Aanleiding

De gemeente heeft een aanvraag ontheffing wegverkeerslawaaï ontvangen.

Verzocht wordt om in verband met het bestemmingsplan 'Bungalows locatie Kempenland te Bladel', hogere grenswaarden krachtens artikel 83 van de Wet geluidhinder vast te stellen.

Het bestemmingsplan voorziet in het realiseren van 12 grondgebonden woningen aan de Europalaan. Het vigerende bestemmingsplan 'Kempenland Bladel herziening 2018' maakt dit niet zondermeer mogelijk.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Aanvraagformulier d.d. 17 februari 2022;
- Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï 'Kempenland te Bladel, fase 1' uitgevoerd door K+ Adviesgroep, met documentkenmerk Rm210328aaA0.davh_02 d.d. 1 april 2022, ontvangen 31 mei 2022.

Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Het bestemmingsplan 'Bungalows locatie Kempenland te Bladel' voorziet in het realiseren van 12 grondgebonden woningen op het perceel tussen de Europalaan en de Specht. Deze locatie is gelegen binnen de zone van de Rondweg N284, Europalaan en Boskant.

Het bestemmingsplan 'Bungalows locatie Kempenland te Bladel' ligt gelijktijdig met het ontwerpbesluit hogere grenswaarde gedurende 6 weken ter inzage.

Overwegingen

Het plangebied ligt binnen het bestemmingsplan 'Kempenland Bladel herziening 2018', vastgesteld door de gemeenteraad op 8 november 2018.

De nieuwe woningen binnen het plangebied zijn binnenstedelijk voorzien en liggen binnen de zone, krachtens artikel 74 Wet geluidhinder, van 250 meter van de Rondweg N284 en 200 meter van de wegen Europalaan en Boskant.

Burgemeester en wethouders stellen vast dat het verzoek betrekking heeft op een situatie als bedoeld in artikel 73 van de Wet geluidhinder. Voor de te projecteren woningen geldt ingevolge artikel 82 van de Wet geluidhinder, een voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Artikel 83 biedt de mogelijkheid om een hogere grenswaarde vast te stellen tot een waarde van maximaal 63 dB voor een nieuwe woning in een stedelijk gebied.

De voorkeursgrenswaarde van L_{den} 48 dB wordt niet overschreden ten gevolge van het wegverkeer op de Rondweg N284 en Boskant. De voorkeursgrenswaarde van L_{den} 48 dB wordt op 6 van de 12 woningen wel overschreden ten gevolge van het wegverkeer op de Europalaan. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB voor een nieuwe woning in een stedelijk gebied wordt niet overschreden.

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. Ingevolge artikel 110a Wet geluidhinder zijn burgemeester en wethouders bevoegd om binnen de grenzen van hun gemeente een hogere waarde vast te stellen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De Wet geluidhinder geeft de kaders aan waarbinnen een hogere waarde vastgesteld kan worden. De provincie had voor de invulling van dit kader beleid opgesteld. Door het overgaan van het bevoegd gezag is dit kader vervallen. De gemeente Bladel heeft besloten de geluidspraktijk, zoals vastgelegd

in het provinciaal beleid uit de notitie "Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder: Wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï" (1998), voort te zetten. Dit betekent dat aan de volgende ontheffingscriteria of een combinatie daarvan moet worden voldaan:

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat de nieuwe woning ter plaatse dringend noodzakelijk is en dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatiespecifieke kenmerken.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer geluidsreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. Het gaat dus om locatiespecifieke omstandigheden. In dit geval zou een geluidwerende voorzieningen langs de weg zoals schermen en wallen vanwege de omvang van de schermen en/of wallen de open structuur van het landschap en de flora en fauna verstoren.

Verkeerskundige overwegingen

Het toepassen van geluidsreducerend wegdek, het verlagen van verkeersintensiteiten en het aanpassen van de maximale snelheid en het veranderen van de verkeerssamenstelling zijn te beschouwen als verkeers- en vervoerskundige activiteiten.

Financiële overwegingen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeursgrenswaarde. Wel moet een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm eerder financieel haalbaar zijn als er veel woningen bij het plan betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor een geluidsreducerend wegdek. Bij slechts weinig woningen zal de doelmatigheid afnemen en zullen de kosten van de gevelisolatie lager zijn dan de bron- en overdrachtsmaatregelen.

Onderstaand worden de maatregelen besproken met in achtneming van de bovenstaande overwegingen.

- Bronmaatregelen

Het aanpassen van de maximumsnelheid dan wel de verlaging van het aantal voertuigen van de Europalaan ligt gezien de verkeersstructuur niet voor de hand. Daar komt bij dat dit maatregelen zijn die in een groter geheel dienen te worden gezien. Een aanpassing hier kan elders meer verkeer genereren en daarmee een hogere geluidbelasting tot gevolg hebben.

Bronmaatregelen stuiten hiermee op bezwaren van verkeerskundige aard.

De aanleg van een geluidsreducerend wegdek is een andere bronmaatregel. In voorliggend plan is de Europalaan voorzien van SMA-NL5. Een stil wegdektype zoals 'dunne deklagen A of B' conform de CROW-publicatie 316, kan een reductie van 1-2 dB opleveren. Dit is echter niet voldoende om te kunnen voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van L_{den} 48 dB. De maatregel is daarom niet doeltreffend. Daarnaast ontmoet het toepassen van een stil wegdek overwegende bezwaren van financiële aard. Uitgaande van het vervangen van het wegdek over een lengte van 200 meter à € 300,- per strekkende meter, bedragen de kosten circa € 60.000,-. Deze kosten zijn niet acceptabel als in ogenschouw genomen wordt dat daarmee de voorkeursgrenswaarde nog niet gehaald wordt en het om slechts 6 woningen gaat. De maatregel is daarmee niet doelmatig. Tevens ontstaat een lappendeken van wegdekken als alleen ter hoogte van het plangebied een stiller wegdek zal worden gelegd. Zou het wegdek over een langer stuk worden gelegd, dan worden de kosten nog hoger. Bronmaatregelen stuiten hiermee op bezwaren van financiële aard.

- Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van een geluidsscherm of -wal of het vergroten van de afstand van de woningen tot de weg kan leiden tot lagere geluidniveaus. Dit is echter vanuit stedelijk oogpunt niet wenselijk.

Bovendien is er te weinig ruimte tussen de woningen en de weg/stoep om een geluidsscherm te realiseren.

Naast de beschouwde hoofdcriteria die als doel hebben de overschrijdingen zo klein mogelijk te houden gelden ook subcriteria waaraan het plangebied dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen.

Voor wegverkeerslawaai zijn deze als volgt:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
- b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
- c. ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
- e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing

In dit geval wordt voldaan aan criterium b en e.

In het geluidbeleid van de gemeente Bladel is opgenomen dat voor alle woningen waarop de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden een geluidluwe zijde aanbevolen wordt. Dit is een verplichting bij een geluidbelasting van meer dan 53 dB. Bij ontheffingswaarden boven de 53 dB dient tevens de indeling van de woningen kritisch te worden bekeken. Een hogere waarde kan pas worden verleend als voldoende verzekerd is dat de verblijfsruimten en de tot de woning behorende buitenruimte niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt.

In het akoestisch onderzoek is aangetoond dat alle woningen beschikken over een geluidluwe gevel en geluidluwe buitenruimte.

In het kader van het Bouwbesluit is het verder ook noodzakelijk dat de karakteristieke geluidwering van de gevel zodanig is dat een binnenniveau van 33 dB gerealiseerd wordt.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van het gangbare ontheffingenbeleid kan een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde worden aangevraagd.

Procedure

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. Er is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai uitgevoerd. Dit onderzoek bevat naar ons inzicht voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, en de Algemene wet bestuursrecht.

Het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai 'Kempenland te Bladel, fase 1' uitgevoerd door K+ Adviesgroep, met documentkenmerk Rm210328aaA0.davh_02 d.d. 1 april 2022 en de daarop gebaseerde aanvraag voor ontheffing, maken deel uit van het besluit.

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Conclusie

1. doeltreffende maatregelen gericht op het nog verder verminderen van de, vanwege de weg te verwachten geluidbelasting op de gevels van de nieuwe woningen tot 48 dB, zijn niet mogelijk of ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard;

2. als hogere grenswaarden de woningen de in onderstaande tabel opgenomen waarden vast te stellen:

Ten gevolge van de Europalaan			
Waarneem-punt	Waarneem-hoogte [m]	Geluidbelasting in dB Verzochte hogere waarden	Aantal woningen waarop wnpnt betrekking heeft
21	4.5	50	1
22	1.5	54	
22	4.5	54	
26	1.5	53	1
26	4.5	54	
30	1.5	53	1
30	4.5	54	
34	1.5	53	1
34	4.5	54	
38	1.5	53	1
38	4.5	54	
42	1.5	54	1
42	4.5	54	
43	1.5	50	
43	4.5	51	

Voor situering van de waarneempunten wordt verwezen naar bijlage 1 bij dit besluit en het akoestisch onderzoek uitgevoerd K+ Adviesgroep, Rm210328aaA0.davh_02 d.d. 1 april 2022.

3. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de overwegingen bij het besluit:
- Verzoek/aanvraag, d.d. 17 februari 2022;
 - Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai 'Kempenland te Bladel, fase 1' uitgevoerd door K+ Adviesgroep, met documentkenmerk Rm210328aaA0.davh_02 d.d. 1 april 2022, ontvangen 31 mei 2022;
 - Bijlage 1a, 1b, 1c en 2 behorende bij dit besluit.
4. aan dit besluit de volgende voorwaarden te verbinden:
- dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat in het kader van een goed woon- en leefklimaat als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde zoals opgenomen in bijlage 4 van het akoestisch onderzoek, alsmede in bijlage 2 van dit besluit, en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh;
 - dat de hogere waarde wordt geregistreerd in het kadaster.

Bijlage 1a
Situering waarneempunten



Bijlage 1b: Cumulatieve ongecorrigeerde geluidbelasting voor de gevelwering



Tabel 4.5: Gecumuleerde geluidbelasting (in dB).

Waarnemingspunt	Waarnemingshoogte	Berekende waarde				Cumulatieve geluidbelasting	Maximale geluidbelasting excl. aftrek art. 110g Wgh	Eis. Soort bedruif	Comfort Eis
		Roadweg N284	Europa-laan	Breda-laan	Boislaan				
1	1.5	51.2	29.2	35.5	22.8	51	51	20	20
1	4.5	52.2	31.0	36.2	24.9	52	52	20	20
1	7.5	53.6	32.8	36.8	27.0	54	54	21	21
1	10.5	54.9	35.7	37.2	30.7	55	55	22	22
1	13.5	56.4	39.4	38.2	35.1	57	56	23	24
1	16.5	56.8	41.1	38.6	36.4	57	57	24	24
2	1.5	53.4	29.5	36.9	19.7	53	53	20	20
2	4.5	54.3	31.1	37.4	22.1	54	54	21	21
2	7.5	55.5	32.8	37.9	24.9	56	56	23	23
2	10.5	56.8	36.1	37.8	31.2	57	57	24	24
2	13.5	57.2	39.4	38.5	33.1	57	57	24	24
2	16.5	57.3	41.0	38.8	34.4	57	57	24	24
3	1.5	57.5	33.3	39.2	34.7	58	57	24	25
3	4.5	58.5	34.4	39.5	35.9	59	59	26	26
3	7.5	59.2	35.3	39.6	36.4	59	59	26	26
3	10.5	59.6	37.3	39.1	37.0	60	60	27	27
3	13.5	59.2	39.7	39.5	37.2	59	59	26	26
3	16.5	59.2	41.0	39.5	37.4	59	59	26	26
4	1.5	60.4	32.8	38.5	33.1	60	60	27	27
4	4.5	62.0	33.3	38.7	34.4	62	62	29	29
4	7.5	62.2	33.3	38.5	34.6	62	62	29	29
4	10.5	62.2	33.8	38.7	34.8	62	62	29	29
4	13.5	62.2	34.3	38.9	35.2	62	62	29	29
4	16.5	62.2	34.9	39.3	35.6	62	62	29	29
5	1.5	62.0	28.5	38.5	0.0	62	62	29	29
5	4.5	63.5	28.4	38.8	0.0	64	63	30	31
5	7.5	63.7	28.1	38.4	0.0	64	64	31	31
5	10.5	63.8	28.6	38.5	0.0	64	64	31	31
5	13.5	63.8	29.0	38.8	0.0	64	64	31	31
5	16.5	63.8	29.5	39.1	0.0	64	64	31	31
6	1.5	59.9	16.0	29.5	15.0	60	60	27	27
6	4.5	61.7	17.1	30.6	15.0	62	62	29	29
6	7.5	61.8	17.5	22.1	15.4	62	62	29	29
6	10.5	61.9	17.7	21.8	14.9	62	62	29	29
6	13.5	61.9	17.5	21.5	15.7	62	62	29	29
6	16.5	61.9	17.3	15.5	0.0	62	62	29	29
7	1.5	58.0	16.3	31.8	12.3	58	58	25	25
7	4.5	59.7	17.6	26.8	13.9	60	60	27	27
7	7.5	60.1	18.2	22.1	14.9	60	60	27	27
7	10.5	60.3	16.7	22.6	13.4	60	60	27	27
7	13.5	60.5	11.1	22.3	14.4	60	60	27	27
7	16.5	60.5	0.0	0.0	0.0	61	61	28	28
8	1.5	57.4	18.2	32.9	10.7	57	57	24	24
8	4.5	58.9	19.8	24.8	12.0	59	59	26	26
8	7.5	59.4	20.8	23.6	13.1	59	59	26	26
8	10.5	59.7	23.1	23.0	12.6	60	60	27	27
8	13.5	59.9	9.6	22.7	13.8	60	60	27	27
8	16.5	60.0	0.0	0.0	0.0	60	60	27	27

Bijlage 2**Documenten**

De volgende documenten maken onderdeel uit van dit besluit:

Omschrijving	Datum ontvangst	Ons kenmerk
Aanvraagformulier Wet geluidhinder bungalows Houtsnip bestemmingsplan Kempenland Bladel (fase 1)	17-02-2022	17281365
Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï 'Kempenland te Bladel, fase 1' uitgevoerd door K+ Adviesgroep, met documentkenmerk Rm210328aaA0.davh_02 d.d. 1 april 2022.	31-05-2022	17281366

