

Nota inspraak en vooroverleg

Voorontwerpbestemmingsplan

Fietspaden Westerhoven - Riethoven 2019

Gemeente Bergeijk



Nota inspraak en vooroverleg

Voorontwerpbestemmingsplan

Fietspaden Westerhoven – Riethoven 2019

Gemeente Bergeijk

Datum:

28 januari 2020

Inhoud

1	Inleiding	1
2	Vooroverleg	2
3	Aanpassingen	9
3.1	Aanpassingen naar aanleiding van vooroverleg en inspraak	9

1 Inleiding

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Fietspaden Westerhoven – Riethoven 2019' heeft in het kader van de inspraakprocedure met ingang van 11 april 2019 gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen en is via www.ruimtelijkeplannen.nl en www.bergeijk.nl digitaal raadpleegbaar gemaakt.

Gedurende de periode van de inzage zijn 6 inspraakreactie ingediend. De inspraakreacties gaven aanleiding om alleen het bestemmingsplan voor het traject van het fietspad tussen Westerhoven en Riethoven verder in procedure te gaan brengen onder de naam 'Fietspad Heuvel – Dorpsstraat'. Voor de trajecten van de Dorpsstraat tot en met de Broekhovenseweg in Riethoven wordt eerst nader onderzoek gedaan naar mogelijke alternatieven voor het traject. Nu de meeste inspraakreacties niet gericht zijn tegen het traject tussen Westerhoven en Riethoven wordt 1 reactie behandeld in deze nota van inspraak.

Het voorontwerpbestemmingsplan is daarnaast volgens artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voor vooroverleg gezonden naar de diverse instanties. In hoofdstuk 2 van deze nota zijn de vooroverlegreacties samengevat en beantwoord.

2 Inspraak en vooroverleg

Inspraak

Gedurende de periode van de inzage van het voorontwerpbestemmingsplan 'Fietspaden Westerhoven - Riethoven 2019' is één inspraakreactie ontvangen die betrekking heeft op het traject Heuvel – Dorpsstraat. Dezer reactie vraagt om ruime oversteekplaatsen te maken voor fietsers bij voorkeur via maatregelen met zogenaamde ogen ook wel middenberm genoemd, in plaats van sluisen.

Beantwoording

De aanleg van de vrij liggende fietspaden zorgt voor betere verkeersveiligheid. Bij de uitwerking van de oversteken en aansluitingen op de bestaande fietspaden is er ook aandacht voor veiligheid. De middenberm komt in het definitief ontwerp van de technische tekeningen e.d. voor de feitelijke uitvoering van de werkzaamheden voor de aanleg van de fietspaden. Dit uitvoeringsaspect is voor het bestemmingsplan zelf niet relevant.

Vooroverleg

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Fietspaden Westerhoven – Riethoven 2019' is volgens artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voor vooroverleg verzonden naar:

- De Provincie Noord-Brabant;
- Waterschap De Dommel;
- Gasunie;
- GGD Brabant-Zuidoost;
- Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost.

De volgende instanties hebben schriftelijk een reactie gegeven:

- 1 Provincie;
- 2 Gasunie;
- 3 Waterschap De Dommel;
- 4 GGD.

Hierna zijn de vooroverlegreacties weergegeven en beantwoord. Er is aangegeven hoe de reacties zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan 'Fietspad Heuvel – Dorpsstraat'.

1. Provincie Noord-Brabant

- a. *De aan te leggen fietspaden liggen binnen de structuren Gemengd landelijk gebied, Groenblauwe mantel en Natuur Netwerk Brabant (NNB) van de Verordening ruimte van de provincie. Op 24 mei 2019 is de Interim omgevingsverordening ter inzage gelegd. Na de inzage van het ontwerpbestemmingsplan moet een verzoek om herbegrenzing volgens artikel 5.5 van de Verordening bij de provincie worden ingediend. Voor de herbegrenzing is al compensatie opgenomen in het voorontwerpbestemmingsplan. Daarover merkt de provincie op, dat:*
- *in beeld moet worden gebracht wat het effect is van de boskap op de bestaande waarden/soorten;*
 - *inzichtelijk moet worden waar de halve hectare bos wordt gekapt en wat dan de consequenties zijn;*
 - *duidelijk moet worden gemaakt welk deel van perceel D 663 wordt ingericht en over welke breedte en welk deel van de beek waarlangs het perceel ligt;*
 - *dat duidelijk in het bestemmingsplan moet zijn uitgewerkt zijn welk deel van de 3 percelen met 1,3 hectare voor compensatie daadwerkelijk ingericht gaat worden.*
- Op hoofdlijnen lijkt aan de compensatieplicht te worden voldaan. Een verdere uitwerking is noodzakelijk voor de definitieve goedkeuring van de compensatie.*
- b. *In de planregels moet het woord 'bestaande' worden toegevoegd aan artikel 3 'Bos' bij 3.1, sub c en aan artikel 4 'Natuur' bij 4.1, sub c. Artikel 4.4.1, sub h maakt het verwijderen, aanleggen en/of verharden van wegen, paden parkeerterreinen, of het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen mogelijk. Dat moet verwijderd worden, omdat dit tot aantasting van het NNB kan leiden.*
- c. *De gemeente moet voldoen aan de voorwaarden bij de publicatie van het ontwerpbestemmingsplan om ook zienswijzen tegen de he begrenzing mogelijk te maken*

Beantwoording:

- a. In het voorontwerpbestemmingsplan is uitgebreid gemotiveerd waar de compensatie plaatsvindt en in welke omvang. Hoewel het plangebied van het ontwerpbestemmingsplan wordt beperkt tot alleen het fietspad langs de Heuvel/Dorpsstraat is besloten om de volledige NNB-compensatie al in dat plan te regelen. Dit voorkomt dubbele werkzaamheden en maakt een efficiënte uitvoering mogelijk. De toelichting wordt op basis hiervan aangevuld. In relatie tot de specifieke opmerkingen van de provincie het volgende:
- Inmiddels is - zoals aangekondigd in de toelichting van het voorontwerpbestemmingsplan - een quickscan flora en fauna verricht in het plangebied. Uit de quickscan blijkt dat de aanleg van het fietspad geen effecten heeft op streng beschermde soorten. In het plangebied komen mogelijk algemeen voorkomende soorten voor, maar daarvoor geldt in de provincie Noord-Brabant een vrijstelling in het geval van ruimtelijke ontwikkeling. Er worden geen streng beschermde soorten verstoord en er is dus geen ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming benodigd. De resultaten van de quickscan worden verwerkt in de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan en het onderzoek wordt als bijlage opgenomen.

- Het bosgebied waarin bomen worden gekapt is – zoals ook aangegeven in paragraaf 3.2.3 van de toelichting – aangewezen als NNB. De gronden waar bomen worden gekapt, komen dus overeen met de aanduiding ‘overige zone – in Verordening ruimte te verwijderen structuur Natuur Netwerk Brabant’ op de verbeelding. In de toelichting is in paragraaf 3.2.3 een kaart opgenomen waar is aangeduid op welke gronden NNB wordt aangetast en is in een tabel aangegeven om welke oppervlaktes én welke natuurbeheertypes het gaat. Daarmee is volledig inzichtelijk op welke gronden aantasting van bos plaatsvindt. In de planbeschrijving van hoofdstuk 2 is aangegeven hoe de aanleg van de fietspaden zich verhoudt tot de bosgebieden. In combinatie met de quickscan flora en fauna die inmiddels is verricht, is duidelijk wat de consequenties zijn van de aantasting van de bosgebieden.
- Het gedeelte van het perceel D663 dat wordt ingericht voor natuur is het driehoekige deel van het perceel zoals opgenomen op de verbeelding. Dit perceelsgedeelte is ook rood gemarkeerd op de afbeelding in de paragraaf ‘locatie voor compensatie’ in de toelichting. Het gedeelte van perceel D663 dat niet wordt ingericht voor natuur is buiten het plangebied gelaten en houdt dus zijn agrarische bestemming. Doordat aan het gedeelte van het perceel D663 dat wordt ingezet voor compensatie de bestemming ‘Natuur’ is gegeven en via een voorwaardelijke verplichting een koppeling is gelegd tussen gebruik van het fietspad en de inrichting van de gronden met de bestemming ‘Natuur’ is helder dat het volledige perceelsgedeelte zoals opgenomen in het bestemmingsplan zal worden ingericht voor natuur. In het ontwerpbestemmingsplan komt dit overigens nog duidelijker tot uiting, omdat de Interim omgevingsverordening voorschrijft dat op deze gronden de aanduiding ‘overige zone – vanwege natuurcompensatie te realiseren natuur’ moet worden opgenomen.
- De gronden die in het bestemmingsplan zijn bestemd als ‘Natuur’ worden volledig ingericht voor natuur. De voorwaardelijke verplichting die is opgenomen in de bestemming ‘Verkeer’ koppelt het gebruik van een fietspad daarom ook aan alle gronden met de bestemming ‘Natuur’. Via de aanduiding ‘overige zone – vanwege natuurcompensatie te realiseren natuur’ wordt dit in het ontwerpbestemmingsplan verder verduidelijkt.

Met de compensatie op de drie percelen nabij de Beekloop wordt – zoals de provincie ook aangeeft – ruimschoots aan de compensatieverplichting voldaan. De verdere uitwerking waar de provincie om vraagt, is reeds opgenomen in het Projectplan herinrichting Beekloop, dat is gekoppeld aan de voorwaardelijke verplichting in de bestemming ‘Verkeer’ en als bijlage bij de planregels is opgenomen. Een nadere uitwerking van het projectplan is niet noodzakelijk: de herinrichting van de Beekloop is in de afgelopen jaren door het waterschap uitgevoerd op basis van dit projectplan en er is geen reden waarom de drie percelen die nu voor compensatie worden ingericht niet ook op basis van dit projectplan kunnen worden ingericht. De (inrichtings)werkzaamheden worden te zijner tijd afgestemd met het waterschap, zodat de inrichting van deze drie percelen aansluit bij de doelstellingen uit het projectplan en bij de inrichting van de aangrenzende percelen.

- b. Eén van de doelstellingen die in het Projectplan herinrichting Beekloop is opgenomen voor de inrichting van percelen langs de beek is het bijdragen aan een aantrekkelijke omgeving voor recreatie. Daartoe is onder meer een brug over de Beekloop gerealiseerd op korte afstand ten westen van de percelen D713 en D714. Er worden geen (verharde) fiets- en wandelpaden in het gebied aangelegd, maar onverharde struinpaden zijn wel aanwezig. Gelet op de aanwezigheid van de brug is het goed denkbaar dat ook op de percelen D713 en D714 zo'n struypad ontstaat. Tegen de aanwezigheid van dit soort onverharde paden is uit oogpunt van natuurbescherming geen bezwaar omdat de impact ervan minimaal is. De realisering van wegen en/of parkeervoorzieningen is in het plangebied niet aan de orde. De bestemmingsregels worden daarom aangepast, zodat in de bestemming 'Natuur' uitsluitend onverharde paden worden toegelaten. Het omgevingsvergunningstelsel wordt hierop aangepast, zodat dat niet meer ziet op (specifiek) het aanleggen/verharden van wegen, paden en parkeerterrein, maar slechts nog (algemeen) op het aanbrengen van oppervlakteverhardingen. Vanwege de verkleining van het plangebied komt de bestemming 'Bos' in het ontwerpbestemmingsplan niet meer voor.
- c. De voorwaarden voor een juiste publicatie worden in acht genomen.

Aanpassing:

De vooroverlegreactie is gegrond en leidt tot aanpassing van het bestemmingsplan

2. Gasunie

- a. *De aanwezige aardgastransportleidingen hebben een belemmeringenstrook van 4 meter aan weerszijden van de hartlijn van de aardgastransportleiding. Dat is niet juist op de verbeelding weergegeven door het ontbreken van een deel. Verzoek is leiding en strook goed op de verbeelding op te nemen zoals aangegeven in het bijgevoegde bestand.*
- b. *De bepalingen in artikel 6 Leiding moeten aangepast worden. Voorkeur heeft een apart artikel 'Leiding-Gas' toe te voegen. Daarvoor heeft de Gasunie zelf een standaard artikel gemaakt. Artikel 6 kan dan gewijzigd worden in 'Leiding-Riool'.*
- c. *De bestemming 'Verkeer' is in de verbeelding over de aardgastransportleiding geprojecteerd. Een verkeersbestemming verdraagt zich slecht met de aanwezigheid van de aardgastransportleiding. Over de aanleg van het fietspad en eventueel te treffen maatregelen is eerst nader overleg met de Gasunie nodig. Verzocht wordt om in overleg te treden met de tracébeheerder.*

Beantwoording:

- a. In het voorontwerpbestemmingsplan is voor de gasleidingen van de Gasunie, inclusief een 4 meter brede belemmeringenstrook aan weerszijden van de leidingen, de dubbelbestemming 'Leiding' opgenomen. De ligging van de gasleidingen is aangegeven met de figuur 'hartlijn leiding - gas'. De dubbelbestemming is zowel op de analoge verbeelding als op de digitale verbeelding correct opgenomen. Aanpassing is daarom niet nodig.

- b. Er is geen bezwaar om voor de gasleidingen een afzonderlijke dubbelbestemming 'Leiding – Gas' op te nemen. Hoewel de huidige dubbelbestemming 'Leiding' al voldoet aan de regels rond gasleidingen (zo zijn kwetsbare objecten rond de gasleidingen al expliciet uitgesloten) kan een afzonderlijke dubbelbestemming verduidelijkend werken. De dubbelbestemming 'Leiding' wordt daarom gewijzigd in 'Leiding – Riool' en er wordt een dubbelbestemming 'Leiding – Gas' toegevoegd. Deze bestemming wordt – waar nodig – in overeenstemming gebracht met het standaard artikel van de Gasunie.
- c. De hogedruk aardgasleidingen kruisen de Dorpsstraat ter hoogte van de aansluiting op de Droevendaal. Zowel de ligging van de gasleidingen als de ligging van de Dorpsstraat is een gegeven. Bij aanpassingen van de Dorpsstraat, zoals bij de aanleg van een fietspad langs de weg, zijn per definitie ingrepen nodig in de belemmeringenstrook van de gasleidingen. De dubbelbestemming 'Leiding' (in het ontwerpbestemmingsplan 'Leiding – Gas') is juist in het bestemmingsplan opgenomen om een goede afstemming tussen de aanleg van het fietspad en de leidingen te garanderen. Werkzaamheden, waaronder het aanleggen van wegen of paden, zijn op grond van de dubbelbestemming slechts mogelijk na verlening van een omgevingsvergunning. Als voorwaarde geldt dat een veilige ligging en continuïteit van de leiding moet zijn geborgd én dat advies is ingewonnen bij de leidingbeheerder. De dubbelbestemming verplicht in het realisatietraject dus overleg met de Gasunie. Gelet op de inspraakreactie van de Gasunie zal dit overleg in een zo vroeg mogelijk stadium plaatsvinden, zodat duidelijk wordt welke voorwaarden de Gasunie stelt aan de aanleg van het fietspad.

Aanpassing:

De vooroverlegreactie is gegrond en leidt tot aanpassing van het bestemmingsplan.

3. Waterschap De Dommel

Het Waterschap geeft aan dat de toename van verhard oppervlak met de realisatie van de fietspaden tussen Westerhoven en Riethoven circa 10.000 tot 12.000 m² bedraagt.

- a. *De waterparagraaf in de toelichting maakt niet inzichtelijk waar (zak)sloten en afvoerende bermsloten verbinden met het regionale watersysteem. De toelichting moet inzicht geven in het huidige watersysteem en onderbouwen, dat het aansluiten van het afstromend hemelwater van de nieuwe fietspaden hierop niet tot versnelde afvoer van hemelwater leidt.*
- b. *Langs de Dorpsstraat-Heuvel, ten zuiden van Riethoven is het nieuwe fietspad voorzien aan de oostzijde van de weg. Daar ligt een rioolwatertransportleiding. Bij ruimtelijke ontwikkelingen bij of op een leiding stelt het waterschap eisen om de bereikbaarheid, onderhoudbaarheid en belastbaarheid van de leiding veilig te stellen. Hiervoor wil het waterschap in overleg met de gemeente.*
- c. *Op de verbeelding moet een beschermingszone worden opgenomen voor de rioolwatertransportleiding langs de Dorpsstraat-Heuvel.*

Beantwoording:

- a. Het plangebied van het ontwerpbestemmingsplan wordt beperkt tot het fietspad langs de Heuvel/Dorpsstraat. De sloten langs de oostzijde van deze weg staan niet in verbinding met watergangen die zijn opgenomen op de legger van het waterschap. Het betreft zaksloten van waaruit het regenwater ter plaatse in de bodem infiltreert. De (beperkte) toename van het verhard oppervlak leidt dus niet tot een versnelde afvoer naar afvoerende watergangen.

De Heuvel/Dorpsstraat heeft een rijbaanbreedte van circa 6 meter en watert aan twee zijden af. Dat betekent dat per strekkende meter weg 3 m^2 verharding afwatert op de zaksloten aan de oostzijde van de weg. Vanaf het fietspad watert per strekkende meter $3,5 \text{ m}^2$ af op deze sloten. Uitgaande van een maatgevende bui van 60 mm watert na aanleg van het fietspad $((3 + 3,5) \times 0,06) = 0,39 \text{ m}^3$ regenwater per strekkende meter af naar de zaksloten. Een kleine zaksloot met een insteekbreedte van 1,5 meter, een bodembreedte van 0,5 meter en een diepte van 0,5 meter heeft een bergingscapaciteit van $0,50 \text{ m}^3$ en is dus al voldoende om al het hemelwater tijdens een maatgevende bui te bergen. Daarbij is nog geen rekening gehouden met infiltratie van regenwater tijdens de bui (vanuit de zaksloot en/of het omringende maaiveld). Gelet op de goede werking van het huidige watersysteem, en gelet op de grondsamenstelling en de relatief diepe grondwaterstand kan het water afkomstig van rijbaan en fietspad prima ter plaatse worden geborgen en geïnfiltreerd via deze zaksloten. De nadere uitwerking hiervan zal met het waterschap worden afgestemd.

De toelichting wordt aangevuld met deze nadere motivering.

- b. De gemeente neemt het initiatief voor een overleg om de bereikbaarheid, onderhoudbaarheid en belastbaarheid van de leiding veilig te stellen.
- c. Op de verbeelding wordt een dubbelbestemming 'Leiding – Riool' opgenomen voor de rioolwatertransportleiding langs de Dorpsstraat-Heuvel, inclusief een beschermingszone van 5 meter aan weerszijden van die leiding.

Aanpassing:

De vooroverlegreactie is gegrond en leidt tot aanpassing van het bestemmingsplan.

4. GGD Brabant-Zuidoost

De GGD vraagt of er in het kader van sociale veiligheid gekeken is naar de verlichting van het fietspad en er gelet is op veilige oversteekplaatsen.

Beantwoording:

De verlichting van het fietspad en veilige oversteekplaatsen komen bij de aanleg van het fietspad nadrukkelijk aan de orde.

Aanpassing:

De vooroverlegreactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

3 Aanpassingen

3.1 Aanpassingen naar aanleiding van vooroverleg en inspraak

In voorgaand hoofdstuk zijn de vooroverleg- en inspraakreacties beantwoord en beoordeeld. Dit heeft geleid tot de volgende aanpassingen van het ontwerpbestemmingsplan, voor zover van toepassing.

1. Het ontwerpbestemmingsplan beperkt zich tot het traject tussen Westerhoven tot de Dorpsstraat in Riethoven. De naam van het bestemmingsplan wordt in verband daarmee aangepast in 'Fietspad Heuvel – Dorpsstraat'.
2. De resultaten van de quickscan flora en fauna worden opgenomen in de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan en het onderzoek wordt als bijlage opgenomen.
3. In de toelichting wordt de toetsing aan het provinciaal beleid herschreven aangezien de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant de Verordening ruimte Noord-Brabant inmiddels heeft vervangen. Op de verbeelding wordt in verband daarmee de aanduiding 'overige zone – vanwege natuurcompensatie te realiseren natuur' toegevoegd op de compensatiepercelen.
4. De planregels van de bestemming 'Natuur' worden aangepast door alleen nog onverharde paden toe te laten. Verharde paden, wegen en parkeervoorzieningen worden niet langer toegestaan. Het omgevingsvergunningstelsel wordt hierop aangepast.
5. De dubbelbestemming 'Leiding' wordt gewijzigd in 'Leiding - Riool' en er wordt een afzonderlijke dubbelbestemming 'Leiding - Gas' toegevoegd. De huidige dubbelbestemming 'Leiding' wordt op de verbeelding aangepast in 'Leiding – Gas'. Voor de rioolwatertransportleiding wordt op de verbeelding de dubbelbestemming 'Leiding – Riool' opgenomen.
7. De toelichting krijgt een aanvulling die inzicht geeft in het huidige watersysteem en onderbouwt dat het afstromend hemelwater van de nieuwe fietspaden niet tot versnelde afvoer van hemelwater leidt.