

Inhoudsopgave

Documenten, de procedure en de motivering, behorende bij ons besluit van 5 februari 2019 op de aanvraag voor omgevingsvergunning met als onderwerp: “het aanleggen van nieuwe trayvelden, voorzien van worteldoek en betonnen rijpaden met betongoot (tot maximaal 3 ha) en een nieuw waterbassin” op het adres Meerleseweg 2 a in Chaam.

Documenten behorende bij dit besluit	Pag. 3
Procedure (1)	4
– De aanvraag	
– De procedure	
– Bevoegd gezag	
– Volledigheid	
Beoordelingen (1)	5
– Wettelijke adviezen	
– Verklaringen van geen bedenkingen (VVGB)	
Beoordelingen (2): verleende activiteiten	
– Werk of werkzaamheden uitvoeren	6
– Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	8
Procedure (2)	
– Ter inzage legging	10
– Besluit	11
Bijlage	
1. Rechtsmiddelen	12

Documenten behorende bij dit besluit

De volgende documenten zijn gewaarmerkt en maken onderdeel uit van dit besluit:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning, ontvangen op 23 juni 2017
- Ruimtelijke onderbouwing
- Bijlage 1: situatietekening
- Bijlage 2: landschappelijke inpassing
- Bijlage 3: berekening kwaliteitsverbetering
- Bedrijfsplan en advies Agrarische adviescommissie bouwaanvragen (AAB)
- Zienswijze provincie Noord-Brabant
- Nota van zienswijzen

Procedure (1)

De aanvraag

Op 23 juni 2017 heeft Geerts-Spapen VOF, gevestigd op het adres Meerleseweg 2 a in Chaam een omgevingsvergunning aangevraagd voor het aanleggen van nieuwe trayvelden, voorzien van worteldoek en betonnen rijpaden met betongoot (tot maximaal 3 ha) en een nieuw waterbassin op het adres Meerleseweg 2 a in Chaam.

De procedure (ter inzage legging en zienswijzen)

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig de uitgebreide voorbereidingsprocedure, zoals bepaald in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Op grond van artikel 3.10 van de Wabo, is de aanvraag, het ontwerpbesluit, de (ontwerp)VVGB van de gemeenteraad en de bijbehorende stukken gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Een ieder is in de gelegenheid gesteld om tijdens deze periode zienswijzen tegen het ontwerpbesluit in te dienen.

Er is één zienswijze ontvangen. De nota van zienswijzen is aan deze beschikking toegevoegd. Een korte samenvatting van de (behandeling) van de zienswijze staat onder het kopje "Procedure (2)" op pagina 10 van dit besluit. Tegen dit besluit staat gedurende zes weken beroep open voor belanghebbenden.

Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Volledigheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een volledige aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen.

Beoordelingen (1)

Wettelijk advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Provincie Brabant;
- AAB advies

Naar aanleiding hiervan hebben wij adviezen ontvangen welke in onze toetsing, inhoudelijke overwegingen en besluit zijn meegenomen.

Verklaring van geen bedenkingen

Op 14 maart 2019 hebben wij van de gemeenteraad van Alphen-Chaam een verklaring ontvangen waaruit blijkt dat er, gelet op het belang van Geerts-Spape VOF, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

Beoordelingen (2): verleende activiteiten

Activiteit: WERK OF WERKZAAMHEDEN UITVOEREN

Uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.11 Wabo).

Algemeen

Soms moet worden voorkomen dat een in een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de (beoogde) bestemming. In die gevallen kan worden bepaald, dat het verboden is om binnen daartoe aangegeven gebied zonder of in afwijking van een vergunning bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren.

De aanvraag omgevingsvergunning

De aanvraag om omgevingsvergunning met de activiteit "werk of werkzaamheden uitvoeren" voorziet in het aanleggen van nieuwe trayvelden, voorzien van worteldoek en betonnen rijpaden met betongoot (uitbreiding tot 3 ha) en een nieuw waterbassin op het adres Meerleseweg 2 a in Chaam.

De voorschriften in het bestemmingsplan

In het bestemmingsplan "Buitengebied Alphen-Chaam 2010 en "Correctieve Herziening Alphen-Chaam 2010" heeft de beoogde permanente teeltondersteunende voorzieningen zijn gelegen in de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden';
- Dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2';
- Dubbelbestemming 'Waterstaat - Natte natuurparel bufferzone';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - aardkundige waarden';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - landschapsontwikkeling';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - cultuurhistorisch waardevol gebied';
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied'.

Het is verboden op of in de gronden met de bestemming:

- Waarde – Archeologie;

zonder of in afwijking van een schriftelijke (aanleg)vergunning van burgemeester en wethouders de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden buiten het bouwvlak uit te voeren:

- a. egaliseren, ophogen, afgraven, grondwerkzaamheden dieper dan 40 cm (zoals diepploegen) en ontginnen;
- b. het aanleggen van ondergrondse kabels en leidingen en het aanbrengen van daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
- c. graven en dempen van sloten, afdammen, herprofiëren van sloten of ander oppervlaktewater, aanleggen van drainage, uitgezonderd het vervangen van bestaande drainage;
- d. aanleg van verhardingen > 100 m² (zoals verharde wandel- of fietspaden en kavelpaden).

Voorwaarden voor een omgevingsvergunning

De werken en werkzaamheden zijn slechts toelaatbaar, indien de aanvrager van de aanlegvergunning aan de hand van nader archeologisch onderzoek kan aantonen dat op de betrokken locatie geen archeologische waarden aanwezig zijn. Voorts zijn de werken en werkzaamheden toelaatbaar, indien:

- a. de aanvrager van de aanlegvergunning een rapport heeft overlegd waarin de archeologische waarde van de betrokken locatie naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld;
- b. de betrokken archeologische waarden, gelet op dit rapport, door de activiteiten niet worden geschaad of mogelijke schade wordt voorkomen door aan de (aanleg)vergunning regels te verbinden, gericht op het behoud van de archeologische resten in de bodem, het doen van opgravingen dan wel het begeleiden van de bouwactiviteiten door een archeologische deskundige.

Overwegingen

Op basis van de ingediende aanvraag stukken concluderen wij dat voldaan wordt aan de voorwaarden omdat men niet dieper dan 40 cm afgraaft dan wel verstoord. Hierbij concluderen wij dat de kans klein is dat binnen het plangebied archeologische resten aanwezig zijn. De voorwaarde van meldingsplicht archeologische toevalsvondst wordt opgenomen als voorwaarde van deze vergunning.

Conclusie

De activiteit "werk of werkzaamheden uitvoeren" die onderdeel uitmaakt van de aanvraag omgevingsvergunning voor het aanleggen van nieuwe trayvelden, voorzien van worteldoek en betonnen rijpaden met betongoot (tot maximaal 3 ha) en een nieuw waterbassin op het adres Meerleseweg 2 a in Chaam, voldoet onder het stellen van voorwaarden en kan worden verleend.

Voorwaarden

De voorwaarden die van toepassing zijn, en waar rekening mee gehouden moet worden zijn:

1. Meldingsplicht archeologische toevalsvondst

Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden onverwacht archeologische resten worden aangetroffen moet op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet hiervan melding worden gedaan bij Onze Minister c.q. de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed (Vondstmelding via ARCHIS).

Daarnaast moet de gemeente direct worden geïnformeerd door contact op te nemen met het Fysieke Domein, cluster Veiligheid en Handhaving, te bereiken op telefoonnummer 088-3821 000.

Activiteit: HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING

Activiteit: HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3° Wabo).

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het gebruiken van gronden of bouwwerken of het verrichten van andere handelingen in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening, een exploitatieplan, de regels in een provinciale verordening of een AMvB of met een voorbereidingsbesluit, tenzij er een afwijking kan worden verleend.

Het plan voldoet niet aan de voorschriften van het bestemmingsplan

In het bestemmingsplan "Buitengebied Alphen-Chaam 2010 en "Correctieve Herziening Alphen-Chaam 2010" heeft de beoogde permanente teeltondersteunende voorzieningen zijn gelegen in de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden';
- Dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2';
- Dubbelbestemming 'Waterstaat - Natte natuurparel bufferzone';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - aardkundige waarden';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - landschapsontwikkeling';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - cultuurhistorisch waardevol gebied';
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied'.

In de voorschriften staat onder andere dat:

Artikel 5: agrarisch met waarden – landschapswaarden

1. Artikel 5.1 bestemmingsomschrijving

De voor 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. Agrarische doeleinden, in de vorm van agrarische bodemexploitatie met bijbehorende voorzieningen;
- b. verharde en onverharde paden, wegen en parkeervoorzieningen;
- c. water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- d. extensief recreatief medegebruik;
- e. Behoud, herstel en ontwikkeling van de landschapswaarden in het algemeen en in het bijzonder voor:
 1. Aardkundig waardevolle gebieden
 2. Cultuurhistorisch waardevolle gebieden
 3. landschapsontwikkelingsgebieden

2. Artikel 5.2.3 bouwwerken geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende bepalingen:

- a. De bouwhoogte van tijdelijke en overige teeltondersteunende voorzieningen mag niet meer bedragen dan 2,5 m.
- b. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer bedragen dan 3 m.

Het plan is met deze voorschriften in strijd omdat:

1. Het aanleggen van permanent teeltondersteunende voorzieningen binnen de bestemming agrarisch – landschapswaarden niet direct is toegestaan. Blijkens de regels van het vigerende bestemmingsplan zijn er geen mogelijkheden voor de aanleg van de beoogde permanente teeltondersteunende voorzieningen.

2. Het aanleggen van permanent teeltondersteunende voorzieningen leidt daarnaast niet tot het behoud, herstel of ontwikkeling van de aanwezige landschapswaarden.
3. In het bestemmingsplan zijn geen regels opgenomen ten behoeve van het aanleggen van permanente teeltondersteunende voorzieningen. Deze teeltondersteunende voorzieningen liggen voor een periode langer dan 6 maanden op de locatie. Gezien de teeltondersteunende voorzieningen permanent zijn kan niet getoetst worden aan artikel 5.2.3. bouwen, geen gebouwen zijnde omdat er geen sprake is van tijdelijke of overige teeltondersteunende voorzieningen.

Wij concluderen daarmee dat het plan niet voldoet aan de voorschriften van het bestemmingsplan.

Wij verlenen medewerking aan het afwijken van deze voorschriften

Het bestemmingsplan biedt géén mogelijkheid om af te wijken. Op basis van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bestaat deze mogelijkheid wel. Het afwijken van het bestemmingsplan is een mogelijkheid en geen verplichting. Wij maken van deze mogelijkheid gebruik. De navolgende overwegingen hebben daarbij een rol gespeeld.

Motivering

De initiatiefnemer wenst wegens optimalisatie van het bedrijf om de bestaande trayvelden uit te breiden tot een maximale oppervlakte van 3 ha. Middels de trayvelden kan de teelt ten opzichte van de productiekwaliteit en arbeidsomstandigheden worden verbeterd. Hierdoor is de teelt niet afhankelijk van de grondomstandigheden. Deze gronden worden door de aanleg dan ook niet verstoord. Ook worden gewasbeschermingsmiddelen en meststoffengebruik door de ontwikkeling teruggedrongen.

De permanent teeltondersteunende voorzieningen (incl. waterbassin) hebben beperkte invloed op de uitstraling van de omgeving. De voorzieningen bestaan uit trayvelden, welke zijn voorzien van anti-worteldoek en betonnen rijpaden met een betongoot. Doorzichten en openheid richting het landschap blijven daardoor behouden. Daarnaast blijkt uit onze toetsing dat de aanwezige waarden in de vorm van cultuurhistorie, landschap en aardkunde door de ontwikkeling niet onevenredig worden aangetast.

Elementen die we moeten beschermen zijn: landduinen, beken met vrij meanderende beddingen, het kleinschalige beeklandschap, vennen, veenmoerassen en stuifzandgebieden. Voorliggende projectlocatie is niet gelegen in deze beschermende aardkundige elementen. Het dichtstbijzijnde element ligt op circa 140 meter afstand. Het plangebied en tevens de naaste omgeving worden bovendien al jaren lang intensief gebruikt voor het telen van landbouwgewassen. Gezien het huidige agrarische gebruik (ploegen e.d.) worden de gronden bovendien al geruime tijd geroerd. Het aanleggen van de betonnen rijpaden leidt dan ook niet tot verstoring van de bodem. Met betrekking tot de cultuurhistorische- en landschapswaarde wordt het gebied gekenmerkt door de kavelindeling, de waterhuishouding, bodem reliëf, beplanting en bebouwing in combinatie met de onderlinge samenhang en wisselwerking.

Gezien het huidige gebruik en de ruime afstand tot het dichtstbijzijnde aardkundige element en minimale aantasting van de cultuurhistorische- en landschapswaarde leidt de beoogde ontwikkeling niet tot onevenredige aantasting van de waarde in het gebied.

Conclusie

De activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening', die onderdeel uitmaakt van de aanvraag omgevingsvergunning voor het aanleggen van nieuwe trayvelden, voorzien van worteldoek en betonnen rijpaden met betongoot (tot maximaal 3 ha) en een nieuw waterbassin op het adres Meerleseweg 2 a in Chaam, voldoet onder het stellen van voorwaarden en kan derhalve worden verleend.

Voorwaarden

De voorwaarden die van toepassing zijn, en waar rekening mee gehouden moet worden zijn:

1. Dat de uitbreiding van het trayveld maximaal 3 hectare mag bedragen;
2. Dat de betonplaatverharding maximaal 2.200 m² bedraagt;
3. Dat het landschappelijk inpassingsplan binnen één jaar na onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning aangelegd is en vervolgens in stand wordt gehouden;
4. Dat het in gebruik nemen van de nieuwe trayvelden (maximaal 3 hectare) uitsluitend is toegestaan na sloop van de bestaande trayvelden (ca. 0,75 hectare achter de bedrijfswoning), daar deze verouderd zijn en niet meer voldoen aan de moderne milieu- en kwaliteitseisen.

Procedure (2)

Ter inzage legging

Vanaf 8 november 2018 tot en met 19 december 2019 heeft de aanvraag, het ontwerpbesluit, de (ontwerp)VVGB van de gemeenteraad en de bijbehorende stukken ter inzage gelegen.

Een ieder is in de gelegenheid gesteld om tijdens deze periode zienswijzen tegen het ontwerpbesluit in te dienen.

Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt en er is één zienswijze ontvangen. De ingekomen zienswijze kan als volgt worden samengevat:

1. De provincie geeft aan dat de saneringsregel: *"Dat het in gebruik nemen van de nieuwe trayvelden (maximaal 3 hectare) uitsluitend is toegestaan na sloop van de bestaande trayvelden (ca. 0,75 hectare achter de bedrijfswoning), daar deze verouderd zijn en niet meer voldoen aan de moderne milieu- en kwaliteitseisen"* moet worden opgenomen als voorwaarde in het definitieve besluit zoals eerder in de beoordeling is opgenomen. Dit is wel verwoord in de ruimtelijke onderbouwing, maar staat niet als voorwaarde in het besluit.

De ingekomen zienswijzen zijn als volgt beoordeeld:

1. De zienswijze is gegrond. De saneringsregel zal als voorwaarde worden opgenomen bij de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Hiermee is deze voorwaardelijke gebruiksbepaling ondubbelzinnig opgenomen in deze omgevingsvergunning.

Het belang van de aanvrager bij inwilliging van de aanvraag voor een omgevingsvergunning is gelegen dat deze verleend wordt zodat de aanvrager zijn bedrijfsvoering kan uitbreiden om in het levensonderhoud te kunnen voorzien.

Het belang van de degene die de zienswijze heeft ingediend, in casu de Provincie Noord-Brabant, is dat de saneringsregel voldoende juridisch geborgd is.

De zienswijze geeft geen nadelige gevolgen voor het verstrekken van de omgevingsvergunning. Deze kan alsnog, met het opnemen van de saneringsregel, worden verstrekt.

Besluit

Wij hebben daarop besloten de gevraagde omgevingsvergunning voor het aanleggen van nieuwe trayvelden, voorzien van worteldoek en betonnen rijpaden met betongoot (tot maximaal 3 ha) en een nieuw waterbassin op het adres Meerleseweg 2 a in Chaam te verlenen.

Bijlage 1: Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit, of is het besluit onduidelijk? Neem altijd eerst contact op met de gemeente. Medewerkers van de gemeente nemen samen met u het besluit door. Komt u er samen niet uit, dan kunt u beroep aantekenen. Let u er wel op, dat u het beroepschrift indient binnen de wettelijke termijn.

Wilt u beroep aantekenen?

Wilt u rechtstreeks beroep instellen? Dat kan alleen als u:

- tegen de ontwerpbeschikking zienswijzen naar voren heeft gebracht;
- redelijkerwijs niet kan worden verweten, dat u geen zienswijzen heeft ingebracht tegen de ontwerpbeschikking;
- het niet eens bent met onderdelen van het definitieve besluit, die in de ontwerpbeschikking niet voorkwamen.

U kunt beroep instellen tegen dit besluit, binnen zes weken na de dag waarop wij het besluit hebben gepubliceerd. Een beroepschrift kunt u indienen bij de rechter. U moet uw beroepschrift sturen naar:

Rechtbank Zeeland-West-Brabant, team bestuursrecht
Postbus 90006
4800 PA Breda

De volgende informatie moet in uw beroepschrift staan:

- uw naam en adres
- de datum waarop u de brief schrijft
- uw handtekening
- een omschrijving van het besluit waartegen u beroep indient
- de gronden waarom u beroep indient

U kunt ook digitaal het beroep- en verweerschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Verzoek om voorlopige voorziening

Als een belanghebbende het belangrijk vindt dat de uitvoering van dit besluit direct tegengehouden wordt, dan kan hij/zij een verzoek om voorlopige voorziening aanvragen. Dit kan alleen als hij/zij ook al een beroepschrift heeft ingediend.

Deze voorziening kunt u aanvragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, team bestuursrecht. Het adres is Postbus 90006, 4800 PA in Breda. Voor het aanvragen van deze voorziening moet u griffierecht betalen. U kunt bij de rechtbank navragen hoeveel dat precies is.

U kunt ook digitaal het beroep- en verweerschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.