

Toelichting

Locatie: Venweg 1 te Alphen
Gemeente: Alphen-Chaam



Van Dun Advies BV

Dorpsstraat 54
5113 TE Ulicoten
T 013-519 9458

Postel 8
5711 ET Someren
T 0493 745 015

E info@vandunadvies.nl
I www.vandunadvies.nl
F 013-519 9727

IBAN NL56 RABO 0152 3051 49
BIC RABONL2U
KvK 180 61 619
BTW 809392720B01

Gemeente:	Alphen-Chaam
Opdrachtgever:	A.W.M. de Jong Venweg 1 5131 NA Alphen NB
Projectlocatie:	Venweg 1 te Alphen
Opgesteld door:	Van Dun Advies BV D.C.W. van Roij
Projectnummer:	95537.011V
Versiedatum:	03-07-2015

Inhoudsopgave

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Ligging van de projectlocatie	4
1.3 Vigerend planologisch regime	5
1.4 Procedure	6
2. PROJECTBESCHRIJVING	8
2.1 Bestaande situatie	8
2.2 Beoogde situatie	8
3. BELEIDSKADER.....	10
3.1 Provinciaal beleid	10
3.1.1 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014	10
3.1.2 Verordening ruimte 2014.....	11
3.2 Gemeentelijk beleid	16
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN	18
4.1 Waterhuishouding.....	18
4.1.1 Waterrelevant beleid	18
4.1.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	21
4.1.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	21
4.2 Natuur	22
4.2.1 EHS.....	22
4.2.2 Flora- en Fauna	23
4.2.3 Natuurbeschermingswet 1998.....	24
4.3 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie	24
4.3.1 Cultuurhistorie en aardkunde	25
4.3.2 Archeologie	25
4.4 Activiteitenbesluit	26
4.4.1 Aspect geur	26
4.4.2 Aspect ammoniak	26
4.4.3 Aspect geluid.....	27
4.5 Luchtkwaliteit	27
4.6 Volksgezondheid	28
4.7 Landschap	29
4.8 Bodemkwaliteit	30
4.9 Externe veiligheid	30
4.10 Technische infrastructuur	31
5. UITVOERBAARHEID.....	32
5.1 Financiële uitvoerbaarheid	32
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	32
5.2.1 Vooroverleg en omgevingsdialog	32
5.2.2 Zienswijzen en beroep.....	32
6. PLANOLOGISCHE AFWEGING.....	33
BIJLAGEN.....	34

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, de ligging van de projectlocatie, het vigerend planologisch regime en de procedure aan bod.

1.1 Aanleiding en doel

Dhr. A.W.M. de Jong, hierna initiatiefnemer, exploiteerde in het verleden een varkenshouderij aan de Venweg 1 te Alphen. Daarnaast is op het bedrijf een minicamping en een akkerbouwtak aanwezig, op circa 20 hectare worden o.a. aardappelen geteeld. Initiatiefnemer heeft de bedrijfsactiviteiten van de varkenshouderij beëindigd en is voornemens een paardenpension op te richten. Met de beëindiging van de varkenshouderijtak is onlangs op 26-06-2014 de vergunning gedeeltelijk ingetrokken. Ten behoeve van de omschakeling van intensieve veehouderij naar een paardenpension is op 15-10-2014 een melding in het kader van het Activiteitenbesluit geaccepteerd voor houden van in totaal 100 volwassen paarden. Voorheen mochten op de locatie nog 10 opfokzeugen en 620 gespeende biggen gehouden worden.

Initiatiefnemer is voornemens een paardenpension op te richten door zijn passie voor de paardenhouderij. Daarnaast is op dit moment door de populariteit van paardrijden veel vraag naar pensionstalling voor paarden. In Nederland worden ruim 400.000 paarden gehouden, ruim 130.000 mensen in Nederland hebben minimaal 1 paard in bezit. Het houden van een paard brengt veel zorg met zich mee. Het paard moet gestald kunnen worden, voldoende beweging krijgen, sociale contacten kunnen hebben en verzorgd worden. Paardenhouders kiezen in de meeste gevallen om het paard pension te stallen. Met het stoppen van de varkenshouderij wil initiatiefnemer inspelen op deze markt en een liquide bedrijfsvoering naar de toekomst gericht bewerkstelligen.

Daarnaast wenst hij de bestaande minicamping qua functie te laten verweven met het paardenpension. Initiatiefnemer beoogt tevens toeristen aan te trekken welke in de omgeving komen recreëren met hun eigen paard. Het paard kan worden gestald op onderhavige locatie en er kan overnacht worden op de minicamping. In de omgeving van de projectlocatie zijn veel bosrijke gebieden met goede uitrijdmogelijkheden aanwezig. Dat maakt de omgeving een aantrekkelijk gebied voor ruitertoerisme. Bovendien is de aanwezigheid van een paardenhouderij een meerwaarde voor de reguliere bezoekers. Namelijk de reguliere bezoekers kiezen de minicamping uit om de ligging in het buitengebied en de agrarische omgeving. Met de aanwezigheid van de paardenhouderij wordt het plattelandstoerisme versterkt.

Initiatiefnemer is voornemens om de leeg komende stallen in gebruik te nemen ten behoeve van het paardenpension. Hierbij worden een aantal mestputten onder de stallen afgedicht en vinden er intern wijzigingen plaats. Zo zullen er paardenboxen geplaatst worden in de bestaande stallen en wordt de stal ten noordoosten gesloopt en vervangen door een nieuwe stal.

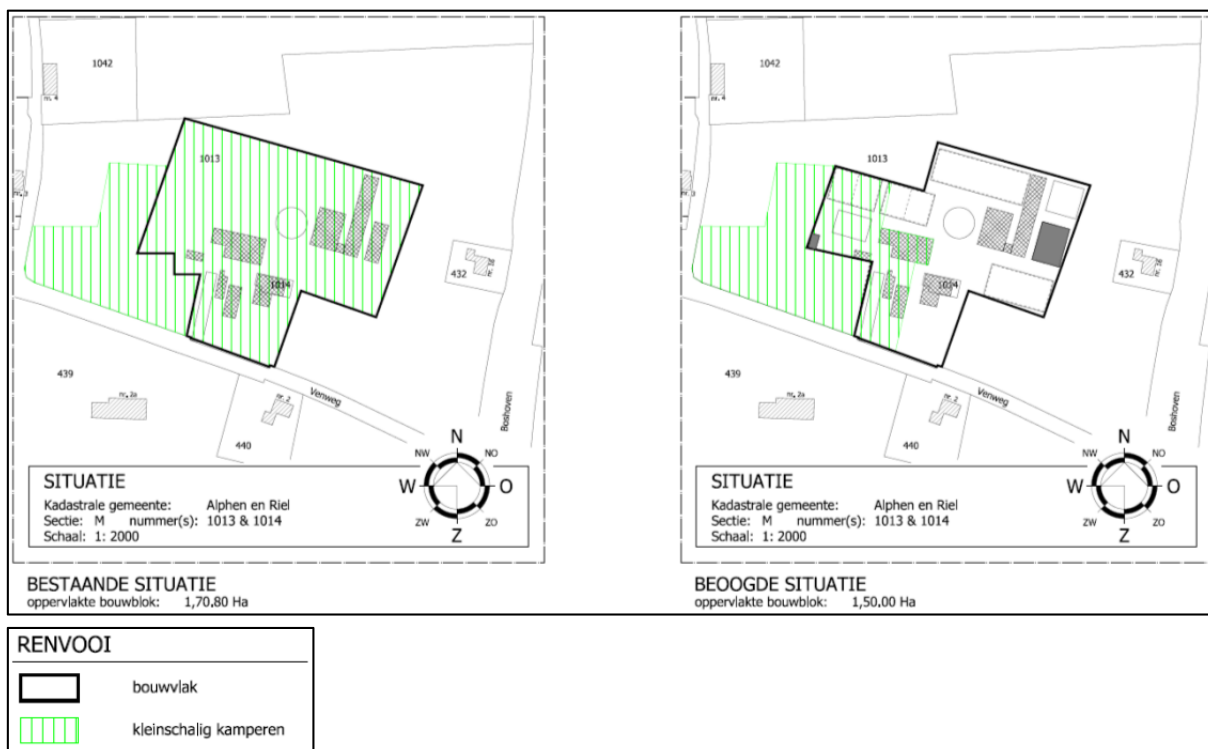
Naast de omschakeling naar een paardenpension wenst initiatiefnemer de bestaande minicamping uit te breiden naar 25 standplaatsen en een extra sanitairgebouw te bouwen.

De omschakeling naar paardenpension is niet rechtstreeks toegestaan conform het huidige bestemmingsplan. Derhalve wordt het huidige bestemmingsplan partieel herzien waardoor de beoogde ontwikkelingen mogelijk gemaakt worden. Hiermee wordt tevens het bouwvlak verkleind van ruim 1,7 hectare naar 1,5 hectare.

Onderstaande Figuur 1 geeft een uitsnede van de beoogde bedrijfssituatie weer. In Bijlage 1 is de situatietekening in zijn geheel bijgevoegd. Daarnaast is een tekening met het huidige en beoogde bouwvlak bijgevoegd. In hoofdstuk 2 worden de beoogde ontwikkelingen nader omschreven.



Figuur 1: Situatietekening gewenste situatie



Figuur 2: Bestaande situatie (links), beoogde situatie (rechts)

1.2 Ligging van de projectlocatie

De projectlocatie is gelegen aan de Venweg 1 te Alphen in de gemeente Alphen-Chaam. De locatie is gelegen op circa 2 km van de bebouwde kom van de kern Alphen. De kern Alphen is gelegen ten noordoosten van de locatie. Ten zuiden van de locatie ligt de kern Baarle-Nassau, deze is gelegen op circa 1,1 km. De locatie wordt ontsloten door de Venweg, welke is verbonden met de provinciale weg N260 (Boshoven).

De locatie is kadastraal bekend als gemeente Alphen en Riel, sectie M, nummers 1013 en 1014.



Figuur 3: Ligging projectlocatie (Bron: www.bing.com/maps)

1.3 Vigerend planologisch regime

Voor het buitengebied van de gemeente Alphen-Chaam is het bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010' aldus vastgesteld op 11-02-2010 vigerend. Hierin zijn voor de locatie de volgende aanduidingen opgenomen:

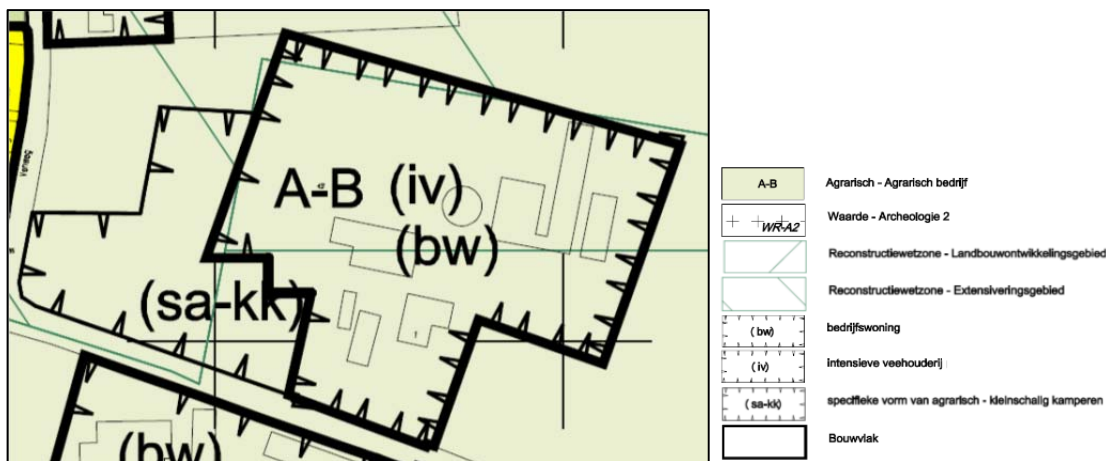
- Enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – kleinschalig kamperen';
- Functieaanduiding 'intensieve veehouderij';
- Functieaanduiding 'bedrijfswoning';
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied';
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied'.

Echter naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) op 11-03-2012 (zaaknummer: 201003878/1/R3) zijn de plandelen met de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' en de aanduiding 'intensieve veehouderij' vernietigd. Derhalve is ter plaatse hiervan voor die onderdelen het voorheen geldende planologisch regime van toepassing. Dit betreft het bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen' welke is vastgesteld op 22-02-2001. Voor het overige, zoals dubbelbestemmingen e.d., is het bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010' d.d. 11-02-2010 van toepassing.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen' is voor de locatie de medebestemming 'Agrarische bedrijfsdoeleinden' opgenomen. Binnen de regels van deze bestemming is bepaald dat ter plaatse alleen de uitoefening van een agrarisch bedrijf is toegestaan, hieronder wordt niet verstaan een paardenpension. Derhalve is de gewenste ontwikkeling niet rechtstreeks toegestaan binnen de regels van het bestemmingsplan.

De beoogde uitbreiding van de minicamping is wel reeds toegestaan conform het vigerende planologische regime. Hiervoor is namelijk het bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010' vigerend. Enkel het bouwvlak is met de uitspraak van de ABRS vernietigd. De minicamping is buiten het bouwvlak gelegen.

Om de totale ontwikkeling mogelijk te maken wordt het bestemmingsplan partieel herzien. Voorliggende toelichting toont de ruimtelijke aanvaardbaarheid aan van het initiatief.



Figuur 4: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010'



Figuur 5: Uitsnede detailplankaart medebestemmingen bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen'

1.4 Procedure

Voor het gewenste initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Blijkens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kunnen belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar maken. Gedurende de inzageperiode ligt het ontwerpbestemmingsplan (verbeelding, regels en toelichting, inclusief bijbehorende bijlagen) ter inzage.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp of belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om

tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

2. Projectbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Zoals reeds in de inleiding beschreven is in het verleden op de locatie een varkenshouderij geëxploiteerd. Daarnaast zijn op de locatie de nevenactiviteiten akkerbouw en de minicamping aanwezig. De huidige bebouwing op de locatie bestaat uit één bedrijfswoning, een stal met werktuigenberging, drie stallen, een mestbassin, een opslagloods, een garage en een sanitairgebouw voor de minicamping. De locatie is gelegen aan de Venweg welke een plattelandsweg betreft en aansluit op de provinciale weg N260 (Boshoven).

De minicamping is direct aan de Venweg gelegen terwijl de bedrijfswoning hier op enige afstand van is gelegen. Een tweetal stallen en de opslagloods ten noordoosten van de bedrijfswoning zijn tevens op een grotere afstand van de Venweg gelegen. Deze gebouwen worden grotendeels omringd door akkergrond. De minicamping voorziet op dit moment in 15 standplaatsen.



Figuur 6: Bedrijfswoning en stallen huidige situatie



Figuur 7: minicamping

2.2 Beoogde situatie

In de beoogde situatie wordt de intensieve veehouderijtak van het bedrijf beëindigd en wordt deze omgeschakeld naar een paardenpension. Hiervoor worden de huidige stallen intern gewijzigd waardoor hier paarden gestald kunnen worden. De loods ten noordoosten wordt gesloopt. Deze loods is namelijk verouderd en voldoet niet meer de bouwkundige eisen van deze tijd. Ter plaatse hiervan wordt een nieuwe stal gebouwd voor het houden van paarden. Ten behoeve van de omschakeling van intensieve veehouderij naar een paardenpension is op 15-10-2015 een melding in het kader van het Activiteitenbesluit geaccepteerd. Conform deze melding mogen 100 volwassen paarden gehouden worden. Met onderhavig initiatief wijzigen deze dieren aantallen niet.

Paardeneigenaars welke niet beschikken over voldoende ruimte en mogelijkheden om een paard te houden stallen hun paard bij een pension. Echter is een paardenpension niet alleen om een paard te stallen, ook gebruiken pensionklanten de accommodatie om hun paard ter plaatse te trainen en te verzorgen.

Ten behoeve van het trainen van paarden worden twee rijbakken aangelegd. De rijbak ten zuiden van de stallen heeft de afmetingen 20m x 40m. Deze afmetingen zijn geschikt voor het trainen voor officiële wedstrijden en betreffen reguliere afmetingen. De rijbak aan de noordzijde heeft een afmeting van 20m x 60m. De afmeting van deze rijbak is tevens geschikt voor training voor Z-dressuurwedstrijden.

Om de pensionklanten voldoende tot dienst te kunnen zijn is gemiddeld 1 rijbak noodzakelijk op 50 pensionpaarden. Deze richtlijn uit de praktijk is gebaseerd op een redelijke spreiding van pensionklanten waarbij in de ochtend-, middag-, en avondperiode klanten hun paard trainen en berijden. De meeste klanten zullen niet dagelijks hun paard berijden, daarnaast kunnen er zo'n 3 tot 4 paarden tegelijk in een rijbak bereden worden. De duur van een training bedraagt gemiddeld 1 tot 1,5 uur. Dit maakt dat gemiddeld 1 rijbak noodzakelijk is op 50 pensionpaarden. Daar op de locatie 100

paarden gehouden gaan worden zijn 2 rijbakken noodzakelijk. Daarnaast zijn 2 rijbakken wenselijk om bijvoorbeeld de ene rijbak in te richten met springparcours en de andere rijbak voor reguliere training.

Naast voldoende ruwvoer en beweging hebben paarden de basisbehoefte aan sociaal contact. Hiertoe worden de paarden in groepen geweid. Echter is nabij de locatie niet voldoende weide aanwezig voor de in totaal 100 te houden paarden. Paarden dienen in een ruime wei te lopen, omdat anders de weide vertrapt wordt. Daarnaast is een weide niet het gehele jaar te gebruiken doordat, met name in de winterperiode, de weide te nat zal zijn. De paarden lopen dan de weide kapot, waardoor de herstelperiode van het gras in het voorjaar te groot zal zijn. Om die reden worden op de locatie 4 paddocks gerealiseerd. Een paddock is een buitenuitloop zonder begroeiing voor paarden. Een paddock heeft voor paarden een goede ondergrond en is afgerasterd door hekwerken. De paddocks worden gebruikt als buitenuitloop om de pension gestalde paarden extra ruimte en vrije beweging te bieden. Bovendien worden ter bevordering van onderling sociaal contact de paarden in kleine groepen in de paddocks geplaatst.

Ter plaatse van het huidige mestbassin is initiatiefnemer voornemens een stapmolen te realiseren. Een stapmolen is noodzakelijk voor een goede spieropbouw en het soepel houden van het bewegingsapparaat van het paard. Daarnaast wordt het paard hierin in een goede conditie gehouden. Tevens wordt een stapmolen gebruikt voor het uitstappen na een training. Het mestbassin is immers overbodig na omschakeling naar paardenpension, paarden produceren namelijk nagenoeg geen drijfmest. Initiatiefnemer is derhalve voornemens om het mestbassin te verbouwen tot stapmolen.

De mest die uit de stallen wordt gehaald wordt opgeslagen op een mestplaat. Er wordt een nieuwe mestplaat aangelegd aan noordoostzijde van de locatie achter de stallen.

Naast de omschakeling naar pensionstalling van paarden wenst initiatiefnemer de bestaande minicamping uit te breiden. Initiatiefnemer is voornemens om de minicamping te verweven met de beoogde functie van het paardenpension. Initiatiefnemer wil namelijk ook mogelijkheden bieden voor paardentoeisme. Hiermee wordt beoogd toeristen aan te trekken die met hun paard in de omgeving van de projectlocatie willen gaan rijden. Het paard kan dan op de locatie worden gestald in de pensionstallen. Daarnaast wenst initiatiefnemer bestaande bergingen in gebruik te nemen voor het stallen van paardentrailers van de campingklanten.

De minicamping bestaat op dit moment uit 15 standplaatsen. Conform het huidige planologische regime mag deze uitgebreid worden tot maximaal 25 standplaatsen. Beoogd wordt om de minicamping uit te breiden tot maximaal 25 standplaatsen. Daarnaast worden de standplaatsen ruimer opgezet dan dat nu het geval is. Door ruimere standplaatsen te bieden wordt meer luxe geboden voor de gasten.

Met de uitbreiding van het aantal standplaatsen dient tevens een extra sanitaire voorziening gerealiseerd te worden. Ten westen van de bestaande sanitaire voorziening, centraal op de minicamping, wordt een tweede sanitaire voorziening gesitueerd. In totaal bedragen beide sanitaire voorzieningen gezamenlijk 100 m². Dit is conform het huidige planologische regime reeds toegestaan en wordt gehandhaafd.

Ten behoeve van de minicamping wordt tevens een speelvoorziening aangelegd. Deze speelvoorziening bestaat onder andere uit klimtoestellen, glijbanen, zandbakken enzovoorts. De speelvoorziening is gesitueerd grenzend aan de minicamping zodat ouders zicht hebben op hun kinderen. Daarnaast wil initiatiefnemer de twee westelijk gelegen paddocks gebruiken om kinderen kleine rondjes op het paard te laten rijden of om kinderen met pony's te knuffelen en te poetsen.

Naast het paardenpension en de minicamping vindt op de locatie nog de activiteit akkerbouw plaats. Hiertoe worden op de locatie machines en werktuigen opgeslagen. Dit is echter een bestaande activiteit en deze blijft onveranderd.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het voor onderhavige ontwikkeling relevante ruimtelijke provinciaal en gemeentelijk beleid uiteengezet. Daarnaast wordt de beoogde ontwikkeling in dit hoofdstuk tevens aan dit beleid getoetst. Aangezien onderhavig initiatief dusdanig klein van aard is, wordt het beleid op rijksniveau buiten beschouwing gelaten. Onderhavig initiatief heeft hier geen invloed op.

3.1 Provinciaal beleid

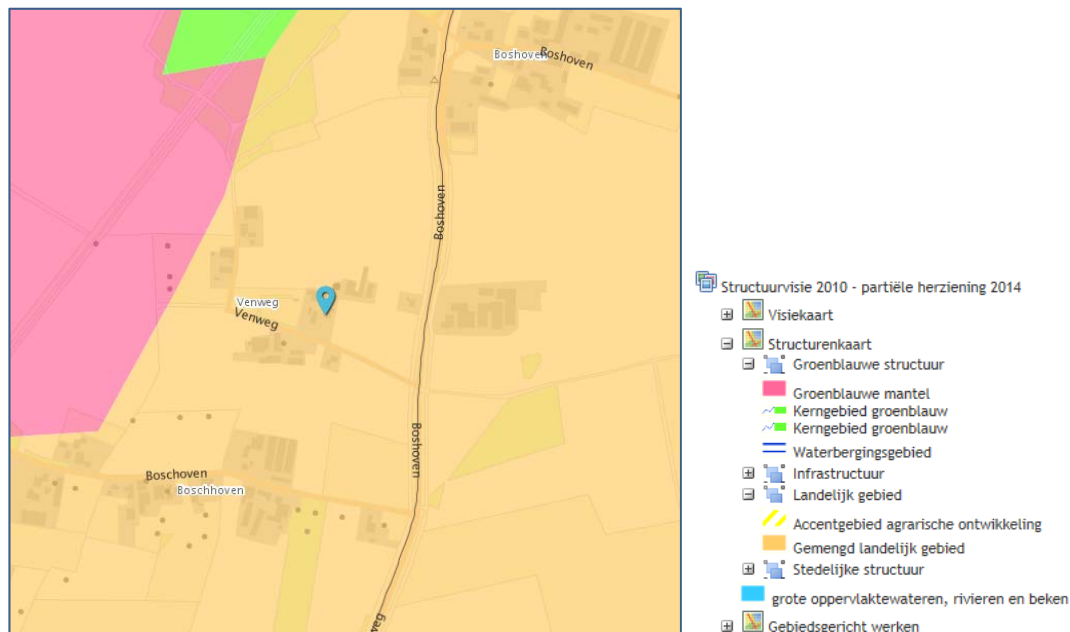
Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is vervat in de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Verordening ruimte Noord-Brabant 2014.

3.1.1 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is op 19 maart 2014 in werking getreden.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie in de partiële herziening is doorvertaald in de regels van de Verordening ruimte 2014. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie Figuur 8, is onderhavige projectlocatie gelegen in het gemengd landelijk gebied. In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Daar de locatie gelegen is in het gemengde landelijk gebied, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt. Onderhavig initiatief betreft een veehouderij en is onderdeel van een multifunctioneel gebied. Het gebied is multifunctioneel doordat naast onderhavig paardenpension ook toerisme, kleinschalige stedelijke functies, waterfuncties, natuur en recreatie plaatsvinden. Onderhavig initiatief past derhalve binnen de uitgangspunten van de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2010 – partiële herziening 2014.



Figuur 8: Uitsnede 'Structurenkaart' Sv 2014

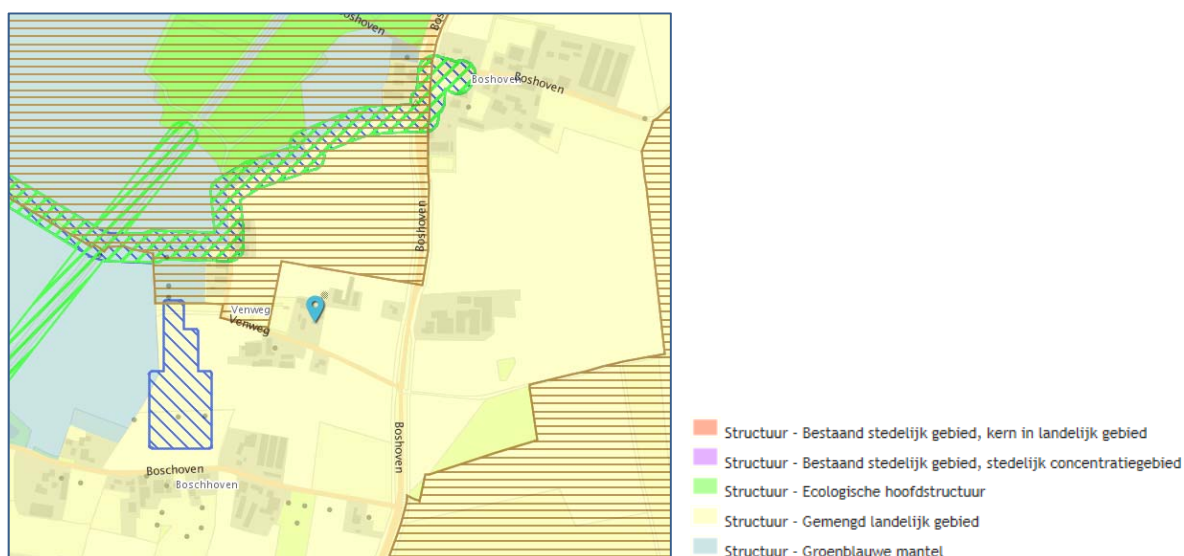
3.1.2 Verordening ruimte 2014

In de Wro is geregeld dat de provincie in een aparte verordening regels kan opstellen die door elke gemeente in Noord-Brabant moet worden toegepast bij ruimtelijke besluiten. Derhalve hebben de Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 en 14 maart 2014 de Verordening ruimte 2014 (Vr) vastgesteld. Daarnaast hebben Gedupeerde Staten in hun vergadering van 18 maart 2014 besloten de Vr op onderdelen te wijzigen. Deze verordening regelt diverse ruimtelijke onderwerpen. De bepalingen voor deze onderwerpen zijn gebaseerd op het provinciale beleid zoals dat opgenomen is in de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014.

De ontwikkelingsmogelijkheden voor locaties volgen uit het gebied waarin ze gelegen zijn. In de Vr is onderscheid gemaakt tussen structuren en aanduidingen. De structuren bestaan uit 'bestaand stedelijk gebied', 'ecologische hoofdstructuur', 'groenblauwe mantel' en 'gemengd landelijk gebied'. Deze vier structuren zijn Brabant-dekkend. Per structuur zijn er regels uitgewerkt onder welke voorwaarden welke functies ontwikkeld kunnen worden.

De aanduidingen zijn opgenomen binnen de themakaarten. Deze themakaarten betreffen aanduidingen ten aanzien van 'stedelijke ontwikkeling', 'cultuurhistorie', 'agrarische ontwikkeling en windturbines', 'water' en 'natuur en landschap'.

De structuren en aanduidingen zijn weergegeven in de Integrale plankaart, zie Figuur 9. Onderhavig projectlocatie is gelegen binnen de structuur 'Gemengd landelijk gebied'. Verder is voor de projectlocatie de aanduiding 'beperkingen veehouderij' (deels) opgenomen.



Figuur 9: Uitsnede 'Integrale plankaart met structuren en aanduidingen' Vr

Ten aanzien van onderhavig initiatief zijn er meerdere sporen die gevolgd moeten worden in het kader van toetsing aan de Verordening ruimte. Ten eerste zijn er algemene regels voor de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van toepassing, die opgenomen zijn in hoofdstuk 2 van de VR. Daarnaast moet getoetst worden aan artikel 7.10 en artikel 7.11 welke regels bevat voor niet-agrarische functies en afwijkende regels voor agrarisch-verwante bedrijven in het gemengd landelijk gebied. De Vr verstaat onder een agrarisch-verwant bedrijf het volgende:

"1.5 agrarisch verwant bedrijf: bedrijf dat geheel of in overwegende mate gericht is op het verlenen van diensten aan particulieren of niet-agrarische bedrijven waarbij gebruik gemaakt wordt van het telen van gewassen, het houden van dieren of het toepassen van andere land-, bos- of natuurbouwkundige methoden, met uitzondering van mestbewerking."

Onderhavig initiatief betreft de vestiging van een paardenpension. Hierbij worden paarden van particulieren gestald op de locatie. Daarnaast worden op de locatie de paarden verzorgd en getraind. Dit betreft het verlenen van een dienst aan particulieren waarbij gebruik gemaakt wordt van het

houden van dieren. Derhalve is onderhavig bedrijf een agrarisch-verwant bedrijf. Daarnaast is de minicamping gelieerd aan de paardenpensiontak van het bedrijf.

Tevens dient het initiatief getoetst te worden aan artikel 25 van de Vr. Hierin zijn beperkende regels opgenomen voor veehouderijen.

Algemene regels (hoofdstuk 2 Vr):

Hoofdstuk 2 van de VR stelt algemene regels ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit (artikel 3). In deze regels wordt gesteld dat bijgedragen moet worden aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. De bevordering van de ruimtelijke kwaliteit wordt uitgesplitst in de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit (artikel 3.1 Vr) en de kwaliteitsverbetering van het landschap (artikel 3.2 Vr).

Zorgplicht ruimtelijke kwaliteit (art. 3.1 Vr):

In artikel 3.1 wordt gesteld dat bij ruimtelijke ontwikkelingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik wordt toegepast. Het doel hierbij is om bestaande bebouwing zo goed mogelijk te benutten. Het principe zorgvuldig ruimtegebruik bij ruimtelijke ontwikkelingen houdt in ieder geval in dat bij ruimtelijke ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied is verzekerd dat gebruik wordt gemaakt van bestaande bebouwing en dat een uitbreiding van het toegestane ruimtebeslag slechts is toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om een ruimtelijke ontwikkeling binnen het toegestane ruimtebeslag te doen plaats vinden.

Onderhavig initiatief betreft de omschakeling van een varkenshouderij naar een paardenpension. Hiertoe worden de bestaande stallen in gebruik genomen ten behoeve van het paardenpension. Daarnaast wordt een bestaande loods gesloopt en ter plaatse hiervan een nieuwe stal gebouwd voor het houden van paarden. Tevens worden een stapmolen, 4 paddocks, 2 rijbakken en een mestplaat aangelegd. Deze ontwikkelingen vinden plaats binnen het huidige bouwvlak.

Met de omschakeling naar paardenpension worden de mestputten afgedicht en de stallen voorzien van boxen voor het huisvesten van paarden. De overige stallen waar geen paarden in worden gehouden, worden in gebruik genomen ten behoeve van werktuigenberging en opslagloods.

Daarnaast wordt een ongebruikt deel van het bouwvlak verwijderd. Het huidige bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 1,7 hectare. In de beoogde situatie wordt deze verkleind tot 1,5 hectare. Binnen deze 1,5 hectare worden alle gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geconcentreerd. Op onderhavige locatie worden 100 pensionpaarden gehouden. Zoals in paragraaf 2.2 is beschreven wordt het bouwvlak volledig benut ten behoeve van het paardenpension. Daarnaast is relatief beperkt ruimte noodzakelijk van de akkerbouwtak en zijn sanitairgebouwen noodzakelijk voor de minicamping. In paragraaf 2.2 is tevens verantwoord dat alle bebouwing ten behoeve van het paardenpension noodzakelijk is voor de bedrijfsvoering.

Daar alle gebouwen een herbestemming krijgen, een ongebruikt deel van het bouwvlak wordt verwijderd en alle beoogde ontwikkelingen geconcentreerd op het bouwvlak bouwvlak plaats vinden wordt voldaan aan het aspect zuinig ruimtegebruik.

Ten behoeve van het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit dient voorliggende toelichting een verantwoording te bevatten waaruit blijkt dat rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, waterhuishouding, archeologische en cultuurhistorische waarden, ecologische waarden, aardkundige waarden en landschappelijke waarden. Daarnaast dient, gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft, de omvang van de ruimtelijke ontwikkeling te passen in de omgeving. De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

Tevens dient op de projectlocatie een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of

spoor. Onderhavige locatie is gelegen aan de Venweg, welke aansluit op Boshoven (N260). Deze wegen voorzien in voldoende capaciteit om verkeer van personen en goederen afkomstig van onderhavige locatie af te wikkelen.

Kwaliteitsverbetering van het landschap (art. 3.2 Vr):

In artikel 3.2 van de VR wordt ten aanzien van de kwaliteitsverbetering van het landschap gesteld dat verantwoord moet worden op welke wijze financieel, juridisch en feitelijk is verzekerd dat de realisering van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied. Een verbetering zoals hierboven beschreven kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, wegnemen van verharding of het slopen van bebouwing. Hierbij dient verantwoord te worden op welke wijze de verbetering financieel, juridisch en feitelijk is geborgd.

Om de invoering van de kwaliteitsverbetering van het landschap te ondersteunen, heeft de provincie de 'Handreiking kwaliteitsverbetering' van het landschap opgesteld. Deze handreiking is een hulpmiddel voor de gemeenten om invulling te geven aan artikel 3.2 Vr. in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeente en provincie (RRO) hebben de gemeenten in de regio West-Brabant met de provincie afgesproken om te komen tot nadere afspraken over de toepassing van de verplichting tot kwaliteitsverbetering van het landschap. Hiertoe is de notitie 'Toepassing Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant' opgesteld.

In de notitie 'Toepassing Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant' worden de volgende categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen onderscheiden:

- **Categorie 1:** Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra)kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist;
- **Categorie 2:** Ruimtelijke ontwikkelingen met relatief weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkelingen die van nature aan het buitengebied zijn gebonden, of plaatsvinden in hiervoor aangewezen gebieden waarbij de kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vormgegeven door te voorzien in enkel een goede landschappelijke inpassing.
- **Categorie 3:** Alle ruimtelijke ontwikkelingen welke mogelijk worden gemaakt via met name een wijzigingsplan of een bestemmingsplanherziening, tenzij de ontwikkeling concreet benoemd wordt in een andere categorie.

Onderhavig initiatief wordt geschaard onder categorie 3. Tot deze categorie behoren ontwikkelingen welke mogelijk worden gemaakt via een wijzigingsplan of bestemmingsplanherziening. Onderhavig initiatief wordt mogelijk gemaakt middels het herzien van het bestemmingsplan. Conform de beschrijving van categorie 3 dient 20% van de bestemmingswinst geïnvesteerd te worden in de kwaliteitsverbetering van het landschap.

Initiatiefnemer is voornemens op de locatie te investeren in een landschappelijke inpassing. Langs de stallen en de buitenrijbak worden bomen en bossingels aangelegd. Hierdoor wordt een deel van de bebouwing op de locatie aan het zicht onttrokken. Hiermee wordt een extra investering gedaan in landschapselementen en wordt een kwaliteitsverbetering van het landschap bewerkstelligd. Daarnaast wordt het bouwvlak verkleind van ruim 1,7 hectare naar 1,5 hectare. Hiermee wordt tevens een kwaliteitsverbetering van het landschap bewerkstelligd doordat ter plaatse van het weg te nemen bouwvlak geen gebouwen meer kunnen worden opgericht. In paragraaf 4.7 van voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt het beplantingsplan nader beschreven.

Op basis van de huidige planologische situatie, de gewenste planologische situatie en het landschappelijke inpassingsplan is een economische berekening inzake de waardevermeerdering en kwaliteitsverbetering opgesteld. Deze berekening is opgenomen in Bijlage 2. Hieruit blijkt dat een ruimschootse investering in een kwaliteitsverbetering van het landschap bewerkstelligd wordt.

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels de opname van een bepaling in de regels van het bestemmingsplan. Middels de

bijgevoegde berekening is bovendien aangetoond dat de kwaliteitsverbetering bovendien ruimschoots financieel is verzekerd. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.2 van de VR.

Regels voor agrarisch-verwante bedrijven (art. 7.10 en 7.11 Vr):

Onderhavige ontwikkeling van een paardenpension betreft een niet-agrarische functie. Een agrarische functie betreft conform de begripsbepaling namelijk een bedrijf dat is gericht op het voortbrengen van producten door het telen van gewassen of door het houden van dieren, zijnde: een (vollegronds)teeltbedrijf, een veehouderij, een glastuinbouwbedrijf of een overig agrarisch bedrijf. Een paardenpension is niet gericht op het voortbrengen van producten door het houden van dieren. Een paardenpension brengt namelijk geen producten voort, maar levert slechts een dienst aan particulieren, namelijk het stallen en verzorgen van paarden. Derhalve is een paardenpension een niet-agrarische functie. In artikel 7.10 Vr zijn regels opgenomen voor niet-agrarische functies.

In artikel 7.11 zijn afwijkende regels opgenomen voor agrarisch-technische hulpbedrijven en agrarisch-verwante bedrijven. De Vr verstaat onder een agrarisch-verwant bedrijf een bedrijf dat geheel of in overwegende mate gericht is op het verlenen van diensten aan particulieren of niet-agrarische bedrijven waarbij gebruik gemaakt wordt van het telen van gewassen, het houden van dieren of het toepassen van andere land-, bos- of natuurbouwkundige methoden, met uitzondering van mestbewerking.

Onderhavig initiatief betreft de vestiging van een paardenpension. Hierbij worden paarden van particulieren gestald en verzorgd op de locatie. Daarnaast worden op de locatie de paarden verzorgd en getraind. Dit betreft het verlenen van een dienst aan particulieren waarbij gebruik gemaakt wordt van het houden van dieren. Derhalve is onderhavig bedrijf een agrarisch-verwant bedrijf.

Hierna worden de regels van artikel 7.10 uiteengezet en getoetst.

7.10 niet-agrarische functies

1. *Een bestemmingsplan dat is gelegen in gemengd landelijk gebied kan voorzien in een vestiging van een niet-agrarische functie, anders dan bepaald in de artikelen 7.7 tot en met artikel 7.9 mits:*
 - a. *De totale omvang van het bouwperceel van de beoogde ontwikkeling ten hoogste 5.000 m² bedraagt;*
 - De omvang van het bouwperceel is groter dan 5.000 m². Hiervoor is in artikel 7.11 Vr een afwijking opgenomen. Dit artikel wordt hierna uiteengezet.
 - b. *Dit bijdraagt en past binnen de beoogde ontwikkeling van gemengd landelijk gebied als bedoeld in artikel 7.1;*
 - Artikel 7.1 van de Vr bepaald dat binnen het gemengd landelijk gebied een gemengde plattelandseconomie nagestreefd dient te worden met daarbij passende functies. Hierbij dient in hoofdzaak een agrarische economie te worden nagestreefd met daarbij passende bestemmingen. Tevens dient bijgedragen te worden aan de ruimtelijke kwaliteit als bedoeld in art. 3.1 Vr.
Onderhavige ontwikkeling betreft de omschakeling van een intensieve veehouderij naar een paardenpension waarbij een nieuwe stal ter plaatse van een bestaande loods wordt gebouwd. Tevens worden 4 paddocks, 2 rijbakken, een mestplaat en een stapmolen aangelegd. Daarnaast is nog een akkerbouwtak op het bedrijf aanwezig en een minicamping. De functie van het paardenpension, akkerbouw en minicamping zijn passend bij een gemengde plattelandseconomie. Het houden van dieren is immers gelieerd aan het platteland. Met onderhavig initiatief is toepassing gegeven aan art. 3.1 Vr, deze is eerder in dit hoofdstuk beschreven. Derhalve wordt voldaan aan deze voorwaarden.
 - c. *Is verzekerd dat overtollige bebouwing wordt gesloopt;*
 - Op de locatie is geen overtollige bebouwing aanwezig. Alle bebouwing wordt optimaal benut.
 - d. *De beoogde ontwikkeling niet leidt tot een bedrijf, behorend tot de milieucategorie 3 of hoger;*

- Conform de Handreiking Bedrijven en Milieuzonering van de VNG is een paardenhouderij een bedrijf met de milieucategorie 3.1. Conform artikel 7.11 Vr kan hiervan worden afgeweken. Dit artikel wordt hierna uiteengezet.
- e. *De beoogde ontwikkeling niet leidt tot twee of meer zelfstandige bedrijven;*
 - De beoogde ontwikkeling leidt tot één zelfstandig bedrijf, dus niet twee of meer zelfstandige bedrijven.
- f. *De beoogde ontwikkeling niet leidt tot een al dan niet zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie;*
 - Onderhavige ontwikkeling leidt niet tot een zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie. De ontwikkeling betreft een paardenpension met nevenactiviteiten akkerbouw en minicamping. Dit betreft geen kantoorvoorziening met een baliefunctie.
- g. *De beoogde ontwikkeling niet leidt tot al dan niet zelfstandige detailhandelsvoorziening met een verkoopvloeroppervlakte van meer dan 200 m²;*
 - Onderhavige ontwikkeling betreft een paardenpension met nevenfuncties akkerbouw en minicamping. Onderhavige ontwikkeling betreft geen zelfstandige detailhandelsvoorziening.
- h. *Is aangetoond dat de ruimtelijke ontwikkeling ook op langere termijn past binnen de op grond van deze verordening toegestane omvang;*
 - Onderhavige ontwikkeling heeft een omvang van 1,5 hectare. Conform de afwijkende regels in art. 7.11 Vr mag onderhavige ontwikkeling een omvang hebben van maximaal 1,5 hectare. Deze ruimte is volledig benut ten behoeve van het beoogde paardenpension en nevenactiviteiten akkerbouw en (deels) minicamping. De minicamping is gelegen buiten het bouwvlak, echter worden de gebouwen ten behoeve van de minicamping binnen het bouwvlak gesitueerd. Met onderhavige ontwikkeling wordt ook naar de toekomst gericht een liquide bedrijfsvoering bewerkstelligd. Derhalve is de ruimte binnen het beoogde bouwvlak voldoende om ook op langere termijn het bedrijf volwaardig te exploiteren.
- i. *De beoogde activiteit niet leidt tot een grootschalige ontwikkeling.*
 - De beoogde ontwikkeling betreft de omschakeling naar een paardenpension. Hierbij worden de bestaande gebouwen grotendeels hergebruikt voor het stallen van paarden. Daarnaast wordt een bestaande loods gesloopt en wordt ter plaatse een nieuwe stal gebouwd. Tevens worden 4 paddocks, 2 rijbakken, mestplaat en een stapmolen aangelegd. Onderhavige ontwikkeling heeft de omvang van een algemeen voorkomend paardenpension. Daarnaast vindt de ontwikkeling plaats binnen de door de verordening toegestane omvang van 1,5 hectare. Derhalve is hier geen sprake van een grootschalige ontwikkeling.

7.11 Afwijkende regels voor agrarisch-technische hulpbedrijven en agrarisch-verwante bedrijven

1. *In afwijking van artikel 7.10, eerste lid onder a en d (niet-agrarische functies), kan een bestemmingsplan dat is gelegen in gemengd landelijk gebied voorzien in een vestiging van een agrarisch-technisch hulpbedrijf of een agrarisch verwant bedrijf mist de omvang van het bouwperceel van de beoogde ontwikkeling ten hoogste 1,5 hectare bedraagt.*
 - Zoals eerder in dit hoofdstuk is beschreven betreft onderhavige ontwikkeling de vestiging van een agrarisch-verwant bedrijf. De omvang van het bestaande bouwvlak wordt verkleind naar een omvang van 1,5 hectare. Het bouwvlak bevat in deze het hele bouwperceel zoals in dit artikel is bedoeld. Conform de begripsbepaling van de Vr is een bouwperceel een aaneengesloten (virtueel) vlak waarop functioneel bij elkaar behorende bebouwing en voorzieningen worden geconcentreerd, bestaande uit een bouwvlak, waarbinnen de gebouwen zijn toegelaten, met de direct daaraan grenzende gronden waar ook bouwwerken geen gebouwen zijnde en vergunningsvrije bouwwerken zijn toegestaan. Ter plaatse van de projectlocatie worden de stallen, loodsen, bedrijfswoning en overige bouwwerken ten behoeve van het paardenpension en de akkerbouwtak voorzien binnen het bouwvlak. Daarnaast worden de gebouwen en overige bouwwerken ten behoeven de minicamping tevens binnen het bouwvlak gesitueerd. Het gedeelte van de minicamping ter plaatse van het kampeerterrein en speelweide zijn niet binnen het bouwvlak gelegen. Daar ter plaatse hiervan geen bebouwing wordt voorzien is dit conform de begripsbepaling uit de Vr geen onderdeel van het bouwperceel. Op het kampeerterrein zijn alleen caravans en

tenten voorzien welke hier niet permanent staan. Dit zijn geen bouwwerken daar deze niet in vaste verbinding staan met de ondergrond. Derhalve wordt in deze voorzien van de vestiging van een paardenpension met een bouwperceel van 1,5 hectare.

Gezien hetgeen hierboven beschreven voldoet het initiatief aan artikel 7.10 en 7.11 van de Verordening ruimte 2014.

Beperkende regels voor veehouderijen (artikel 25 Vr):

In artikel 25 van de Vr zijn voor veehouderijen beperkende regels opgenomen. Binnen deze aanduiding is uitbreiding van, vestiging van en omschakeling naar een veehouderij niet toegestaan. Echter geldt dit artikel alleen voor veehouderijen. Conform de begripsbepaling van de Vr is een veehouderij een agrarisch bedrijf gericht op het fokken, mesten en houden van runderen, varkens, schapen, geiten, pluimvee, tamme konijnen en pelsdieren. Het houden van paarden wordt derhalve niet beschouwd als een veehouderij. Derhalve zijn de regels van dit artikel niet van toepassing op onderhavig initiatief.

Gezien hetgeen hierboven beschreven is kan geconcludeerd worden dat onderhavige ontwikkeling past binnen het provinciaal beleidskader.

3.2 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is vervat in het bestemmingsplan. Zoals reeds eerder beschreven is voor het buitengebied van de gemeente Alphen-Chaam het bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010' aldus vastgesteld op 11-02-2010 vigerend. Echter zijn hierin door de uitspraak van de ABRS de intensieve bouwvlakken vernietigd. Voor onderhavige locatie is derhalve het voorgaande planologisch regime van toepassing. Dit betreft het bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen' welke is vastgesteld op 22-02-2001. Hier is de gewenste omschakeling naar een paardenpension niet rechtstreeks toegestaan.

De aanleg van de gewenste buitenrijbak en vaste mestopslag zijn wel rechtstreeks toegestaan in het geldend bestemmingsplan. Deze worden aangelegd binnen het bestaande bouwvlak.

In het geldend planologisch regime voor de locatie (bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen' d.d. 11-02-2001) is een paardenpension niet rechtstreeks toegestaan, echter wordt dat in het bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010' d.d. 11-02-2010 wel rechtstreeks toegestaan. In dit bestemmingsplan is voor de locatie o.a. de enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' opgenomen. Binnen deze bestemming is een grondgebonden agrarisch bedrijf toegestaan. Onder een grondgebonden agrarisch bedrijf verstaat dit bestemmingsplan het volgende:

“een agrarisch bedrijf waarvan de productie geheel of in overwegende mate afhankelijk is van het voortbrengend vermogen van onbebouwde gronden behorend bij het bedrijf. Hieronder worden ook productiegerichte paardenhouderijen verstaan zoals fok- en opfokbedrijven, hengstenhouderij, paardenmelkerij, spermawinstation, handelsstal, stoeterij en/of sportstal, paardenpension;”

Gezien deze omschrijving wordt een paardenpension in dit bestemmingsplan wel direct toegestaan op onderhavige locatie. Hoewel het planologisch regime van het bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010' niet geldend is voor de projectlocatie, wordt dit wel in ogenschouw genomen. De vernietiging van de intensieve bouwvlakken in dit bestemmingsplan had immers geen betrekking op het toestaan van paardenpension binnen de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'.

De volgende kanttekening dient gemaakt te worden bij de hierboven beschreven definitie van 'grondgebonden agrarisch bedrijf'. Op deze definitie is door Gedeputeerde staten van Noord-Brabant een reactieve aanwijzing geplaatst op 23 maart 2010, kenmerk 16539337/1662397. Echter is dit besluit door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State vernietigd, uitspraak op 14-03-2012 zaaknummer: 201004181/1/R3. Deze definitie houdt derhalve stand.

Hieruit wordt geconcludeerd dat onderhavig initiatief in feite past binnen het gemeentelijk beleidskader.

Niettemin is onderhavig initiatief in strijd met de regels van het geldende planologische regime. Derhalve wordt middels het partieel herzien van het bestemmingsplan beoogd initiatief mogelijk gemaakt. Voorliggende toelichting toont de planologische aanvaardbaarheid van het initiatief aan.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.1.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven. Het Rijk stelt een Nationaal Waterplan op, de provincies maken Regionale Waterplannen en de Waterschappen leggen hun visie vast in de Waterbeheerplannen.

Het Nationaal Waterplan 2009 – 2015 (NWP) is het rijksplan voor het Nederlandse waterbeleid. In het NWP zijn de maatregelen beschreven die in de periode van 2009 – 2015 genomen moeten worden om Nederland veilig en leefbaar te houden, de kansen die water biedt te benutten en om te komen tot een duurzaam waterbeheer. De taak aan de provincies is om deze visie en streefbeelden door te vertalen naar de Regionale Waterplannen.

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde.

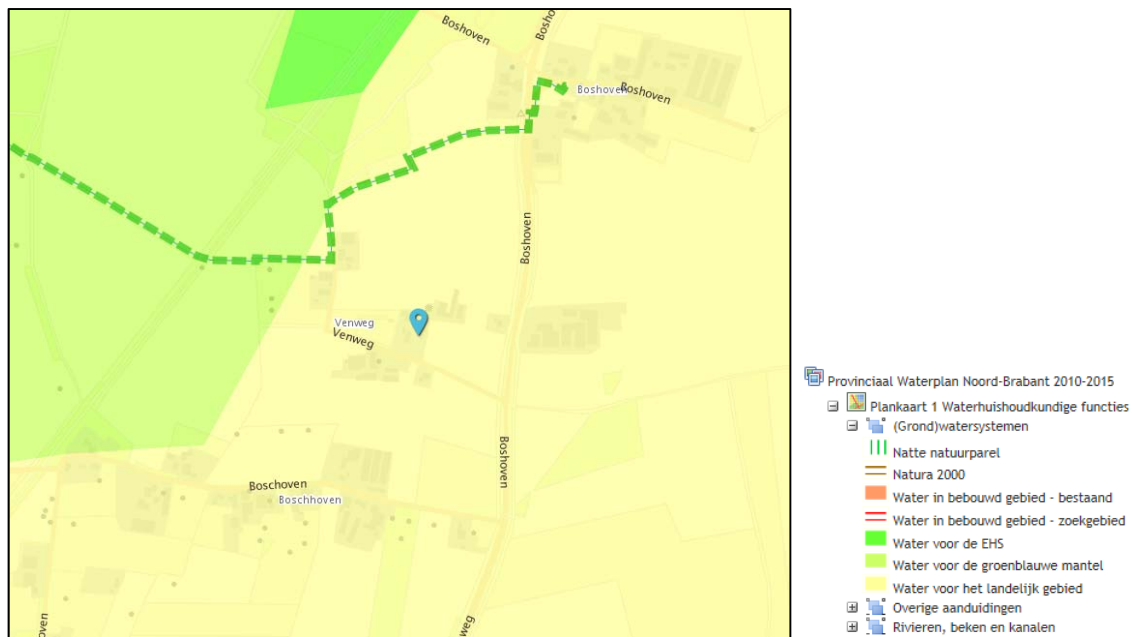
De Structuurvisie 2010 – Partiële herziening 2014 van de provincie Noord-Brabant is sinds 19 maart 2014 in werking getreden. In de structuurvisie komen over het onderwerp water de volgende aspecten aan bod:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem; Bij toekomstige ontwikkelingen in stad en land wil de provincie dat het patroon van beken en kreken beter beleefbaar wordt. Daarnaast worden water-, natuur- en recreatieve ontwikkelingen in de toekomst beter afgestemd op de samenbindende waterstructuur en het systeem wordt meer ingericht op de gevolgen van klimaatverandering. De ecologische hoofdstructuur wordt versterkt door meer verbinding te maken tussen het natuursysteem en het watersysteem. Positieve gevolgen hiervan zijn o.a. een verbetering van de natuurgebieden, de biodiversiteit en de landschappelijke en recreatieve kwaliteit van Noord-Brabant. Daarnaast wordt door ruimte te bieden aan economische en sociaal-culturele ontwikkelingen bijgedragen aan investeringen in behoud en ontwikkeling van natuur en daarmee aan de realisatie van de ecologische hoofdstructuur.
- Een betere waterveiligheid door preventie; Er wordt getracht de watervoerende capaciteit van het winterbed te vergroten in combinatie met het concept van een doorbraakvrije dijk, om zo

de waterveiligheid preventief te verbeteren. Daarnaast zal er op lange termijn een aantal gebieden gereserveerd worden voor de verruiming van de grote rivieren.

- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding; De provincie gaat ervan uit dat de wateroverlast in de regionale watersystemen in 2015 grotendeels aangepakt is, waarbij de trits 'vasthouden, bergen en afvoeren' als uitgangspunt geldt. Daarnaast ziet de provincie kansen om met behulp van brongebieden de natuur te ontwikkelen en droogte te bestrijden.

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat is beschreven in het Provinciaal Water Plan (PWP). Provinciale Staten hebben op 20 november 2009 het Provinciaal Waterplan 2010 – 2015 'Waar water werkt en leeft' vastgesteld. Het doel van dit plan is dat het water bijdraagt aan een gezonde omgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PWP stelt.

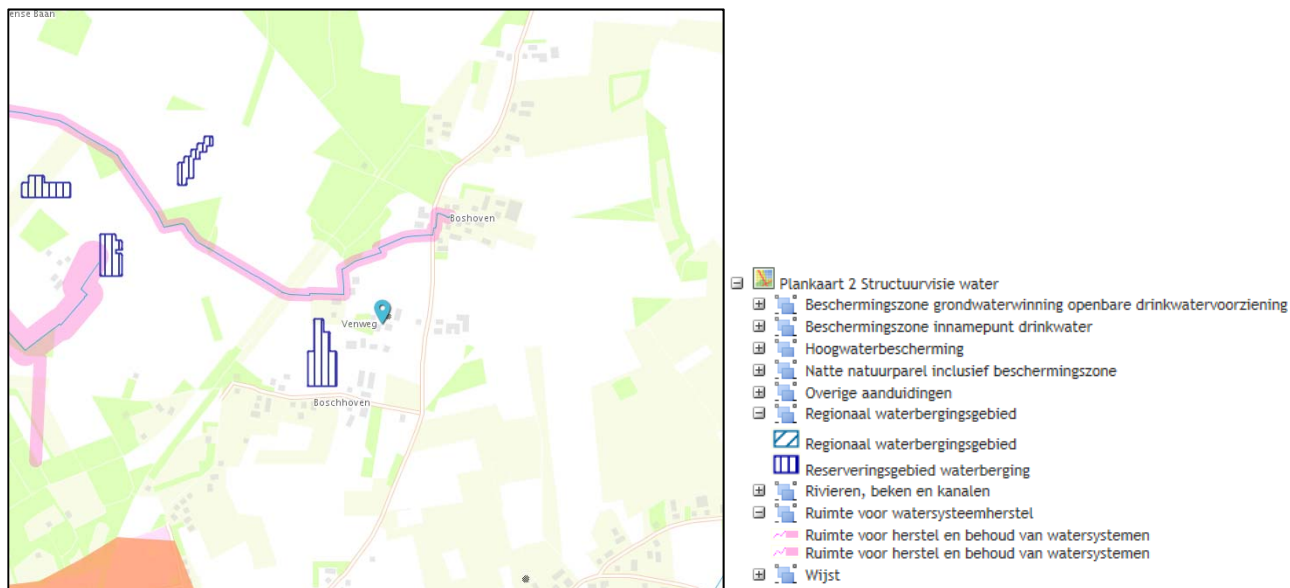


Figuur 10: Uitsnede plankaart PWP 'Waterhuishoudkundige functies'

Zoals weergegeven is in Figuur 10 heeft de projectlocatie in het PWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor het landelijk gebied' toegekend gekregen. Het waterbeheer richt zich bij deze deelfunctie op het scheppen en behouden van de waterhuishoudkundige voorwaarden die nodig zijn voor een duurzame en concurrerende landbouw, met als randvoorwaarde de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurparels. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.

Zoals te zien is in Figuur 11, heeft onderhavige projectlocatie geen aanduiding gekregen in de Structuurvisie Water. Gezien vanuit het beleidskader van de Structuurvisie Water is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing op onderhavige projectlocatie.

Gezien hetgeen hierboven beschreven past onderhavig initiatief binnen het beleidskader van de PWP.



Figuur 11: Uitsnede plankaart PWP 'Structuurvisie Water'

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente. Het gaat dan om het waterkwantiteits en - kwaliteitsbeheer, de waterkeringzorg, waterzuivering, het grondwaterbeheer, het waterbodembeheer en vaak ook het scheepvaartbeheer. Het waterschap heeft de grondslag van haar beleid opgenomen in het waterbeheersplan 2010-2015, wat is afgestemd op Europees, nationaal en provinciaal beleid. Speerpunten uit het waterbeheerplan zijn veiligheid, droge voeten, voldoende water, gezonde natuur, schoon water, genieten van water en het waterschap als calamiteitenorganisatie.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur is tezamen met de drie grootste waterschappen (De Dommel, Aa en Maas en Brabantse Delta) opgesteld.

De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is.

In de Keur zijn met name de regels voor de versnelde afvoer van regenwater door een toename van het verhard oppervlak van belang bij onderhavig initiatief. In de keur stelt artikel 3.6 dat het verboden is zonder vergunning neerslag door toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand oppervlak, tot afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te laten komen. Dit is een algemene verbodsbepaling waarbij vrijstelling verleend kan worden voor zover er wordt voldaan aan een aantal voorwaarden.

Vrijstelling wordt verleend van het verbod, bedoeld in artikel 3.6 van de Keur, voor het afvoeren van hemelwater via toename verhard oppervlak of door afkoppelen van verhard oppervlak, naar een oppervlaktewaterlichaam voor zover:

- Het afkoppelen van verhard oppervlak maximaal 10.000 m² is, of;
- De toename van verhard oppervlak maximaal 2.000 m² is, of;
- De toename van verhard oppervlak bestaat uit een groen dak.
- De toename van verhard oppervlak tussen 2.000 m² en 10.000 m² is en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan, in de vorm van een voorziening met een minimale retentiecapaciteit conform de rekenregel:

$$\text{Benodigde retentiecapaciteit (in m}^3\text{)} = \text{toename verhard oppervlak (in m}^2\text{)} \times \text{Gevoeligheidsfactor} \times 0,06$$

4.1.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelssloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelssloten.

4.1.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

Onderhavig initiatief betreft de omschakeling naar een paardenpension waarbij grotendeels de bestaande gebouwen in gebruik worden genomen voor het stallen van paarden. Er wordt in totaal één gebouw gesloopt en ter plaatse hiervan wordt een stal terug gebouwd. Daarnaast worden 4 paddocks, 2 rijbakken, mestplaat en een stapmolen aangelegd.

Het hemelwater dat neerkomt op de erfverharding, stapmolen en mestplaat vloeit via afschot af naar omliggende gronden waarna het kan infiltreren in de bodem. In de bodem van de rijbakken, stapmolen en paddocks wordt geen drainage aangelegd waardoor hier geen sprake is van versnelde afvoer van hemelwater.

Met de beoogde ontwikkeling van het paardenpension wordt enkel voor de bouw van de nieuwe stal bepaald of mitigerende maatregelen noodzakelijk zijn. Voor de bouw van deze nieuwe stal wordt een bestaande loods gesloopt. Deze loods heeft een omvang van circa 230 m². De beoogde nieuwe stal heeft een omvang van circa 450 m².

Met de beoogde uitbreiding van de minicamping wordt een extra sanitairgebouw geplaatst. Dit betreft een toename van het bebouwd oppervlak waarvoor bepaald dient te worden of mitigerende maatregelen noodzakelijk zijn. Dit gebouw heeft een omvang van 50 m².

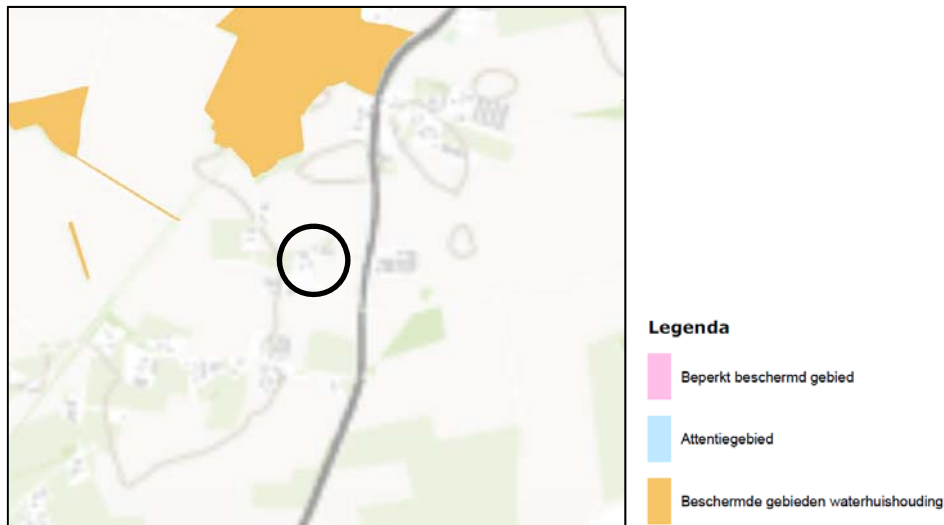
In onderstaand Tabel 1 is de totale toename van het bebouwd oppervlakte weergegeven.

Tabel 1: Berekening toename bebouwing versneld afvoeren

Toename bebouwing:	Oppervlakte (m²):	Versneld afvoeren (m²):
Stal	450	450
Paddocks	1302	0
Rijbakken	2000	0
mestplaat	400	0
Sanitair gebouw	50	50
Afname bebouwing:		
Loods (sloop)	230	230
Totaal toename bebouwing:	3812	270

Uit bovenstaande tabel blijkt dat met onderhavig initiatief een toename van het bebouwd oppervlak met versneld afvoeren in totaal 270 m² bedraagt. Conform de Keur dienen pas mitigerende maatregelen getroffen te worden bij een toename van 2000 m² aan verhard oppervlakte waarbij versneld afvoeren plaatsvindt. Voor onderhavig initiatief zijn mitigerende maatregelen derhalve niet noodzakelijk.

Daarnaast is het plangebied niet gelegen in een volledig- of beperkt beschermd gebied of attentiegebied conform de Watertoets Viewer, zie Figuur 12.



Figuur 12: Uitsnede 'Watertoets Viewer' Brabantse Delta

Daarnaast zal bij de bouw van de bebouwing gebruik worden gemaakt van niet-uitlogende materialen. In het Lozingenbesluit Bodembescherming staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met zowel oppervlakken als daken. Bij de bouw van de bebouwing zal geen gebruik worden gemaakt van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's) en van met verontreinigde stoffen verduurzaamd hout. Doordat het hemelwater niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater te laten infiltreren. Daarnaast is het verplicht om bij nieuwe ontwikkelingen niet-uitlogende bouwmaterialen toe te passen: dus geen zink, koper, zacht PVC en lood. Hiermee wordt verontreiniging van het afstromende hemelwater beperkt. In het kader van onderhavig plan wordt rekening gehouden met deze verplichting.

4.2 Natuur

Voorafgaand aan de gewenste wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.2.1 EHS

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. De EHS kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Onderhavige locatie is niet gelegen in de Ecologische Hoofdstructuur, zoals opgenomen in de Verordening ruimte. Het meest nabij gelegen gebied is gelegen op een afstand van circa 250 m van de projectlocatie. Dit gebied is gelegen ten noorden van de projectlocatie. Gezien de afstand tot de projectlocatie is het redelijkerwijs uit te sluiten dat onderhavig initiatief een negatieve invloed heeft op de ontwikkeling van dit gebied.

Tevens kan door middel van de Flora- en Faunascan van Arcadis gekeken worden of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormen voor de beschermde soorten. De resultaten van deze scan zijn opgenomen in Figuur 14. Het huidige landschapselement waar de toekomstige bebouwing gerealiseerd worden kan getypeerd worden als graslandgebied met sloten. De ruimtelijke ingreep betreft het bijbouwen van bebouwing. Uit de scan volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten en een overtreding van de Flora- en Faunawet onwaarschijnlijk is. Geconcludeerd kan worden dat er geen ontheffing noodzakelijk is in het kader van de Flora- en Faunawet.

RESULTATEN VAN UW FLORA- EN FAUNASCAN			
Toelichting: Hier ziet u een overzicht van de geselecteerde landschapselementen en voorgenomen ingrepen. Daaronder staan alle aanwezige beperkt- en strikt beschermde soorten, samengevat in soortgroepen. Dit zijn de groepen waar bij de beoordeling van de vergunningaanvraag de aandacht naar uit dient te gaan.			
Landschapselementen ☒ Graslandgebied met sloten			
Ruimtelijke ingrepen ☒ bij/aanbouwen			
Soortgroep	Beperkt beschermd	Strikt beschermd	Legenda
vleermuizen			Een overtreding van de Flora- en faunawet is onwaarschijnlijk. Er is op dit aspect geen aanleiding voor nadere actie. Een verklaring van geen bezwaar in het kader van de Flora- en faunawet is niet nodig.
overige zoogdieren			
broedvogels met vaste nesten			Een overtreding van de Flora- en faunawet is zeker niet uitgesloten. Nader onderzoek is nodig voor soorten in de oranje vakken. Een verklaring van geen bezwaar van het Ministerie van EL&I bij de omgevingsvergunning of een afzonderlijk aangevraagde ontheffing ex art 15 van de Flora- en faunawet is noodzakelijk.
reptielen			
amfibieën			
vissen			
hogere planten			

Figuur 14: Resultaten uit Arcadis Flora- en faunascan

4.2.3 Natuurbeschermingswet 1998

De Natuurbeschermingswet 1998 is een wet van 25 mei 1998, houdende regels ter bescherming van natuur en landschap. De Natuurbeschermingswet 1998 is in werking getreden op 1 oktober 2005. Deze wet regelt aanwijzing, beheer en bescherming van gebieden die vanwege bijzondere natuurwaarden zijn aangewezen als Natura 2000-gebied of Beschermde Natuurmonument. Daarnaast heeft de provincie Noord-Brabant o.g.v. de Natuurbeschermingswet 1998 op een Verordening Stikstof vastgesteld, deze verordening is op 29 maart 2013 in werking getreden. In deze zijn nader eisen (maximale emissiewaarden) opgenomen waaraan nieuwe stallen aan moeten voldoen. Daarnaast is op 9 december 2010 de Beleidsregel stikstof en beschermde natuurmonumenten Noord-Brabant in werking getreden. Hierin wordt o.a. de wijze van saldering voor de Beschermde Natuurmonumenten geregeld.

Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied of Beschermde natuurmonument betreft Regte Heide & Riels Laag, welke is gelegen op een afstand van 5,3 km.

Voor onderhavige locatie is reeds een Nb-wet vergunning aangevraagd voor de beoogde situatie. Door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant is onlangs op 5 maart 2015 een ontwerpbesluit genomen op de aanvraag. Hierin is het voornemen opgenomen om de gevraagde vergunning ingevolge artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 te verlenen.

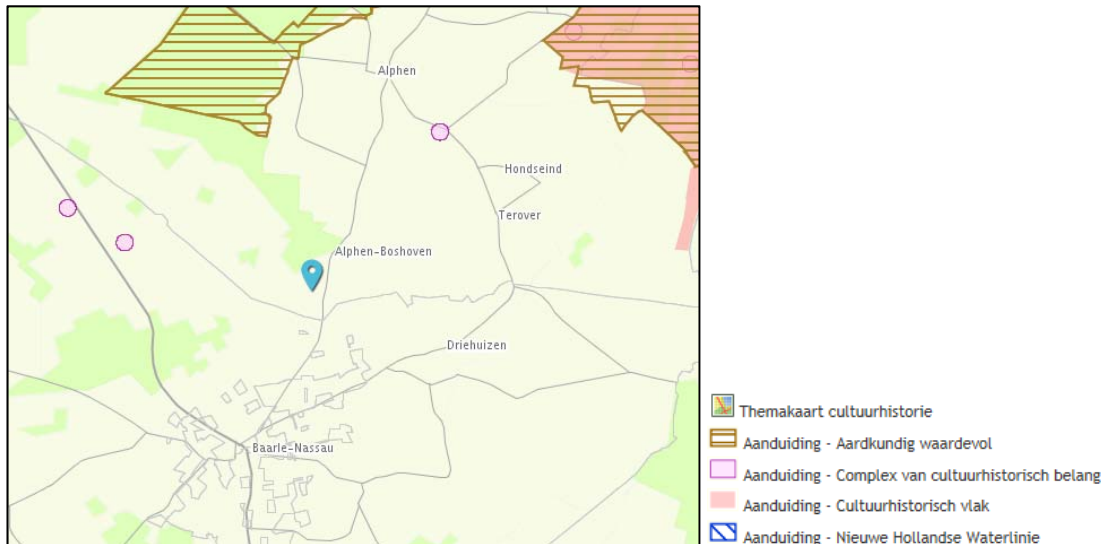
Doordat er geen sprake is van een toename van depositie ten opzichte van de uitgangssituatie in het kader van de Natuurbeschermingswet zijn er geen negatieve effecten op de gebieden. Daarnaast kan, gezien de afstand, de ontwikkeling van het paardenpension geen negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling. Een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 zal dan ook worden verleend door de provincie Noord-Brabant.

4.3 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet dient onderzocht te worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.3.1 Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Verordening ruimte 2014 blijkt dat de projectlocatie niet gelegen is in een cultuurhistorisch vlak of een aardkundig waardevol gebied. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Figuur 15: Uitsnede themakaart Vr 'Cultuurhistorie'

4.3.2 Archeologie

Voor archeologie geldt de nationale wetgeving die afkomstig is uit Europees beleid. Het Verdrag van Valletta (of wel: 'Verdrag van Malta') regelt hoe er omgegaan moet worden met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland heeft het verdrag in 1992 mede ondertekend. De uitgangspunten van dit Europese verdrag zijn in de Nederlandse wet- en regelgeving verankerd door middel van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). De Wamz is in werking getreden op 1 september 2007 en wijzigt hiermee de Monumentenwet uit 1988, de Ontgrondingenwet (Ow), de Wet milieubeheer (Wm), de Woningwet (Ww) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Op deze wijze is de zorg voor archeologische monumenten geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is onder andere bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d.

Ten aanzien van de bescherming van mogelijke archeologische waarden zijn in het bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010' d.d. 11-02-2010 dubbelbestemmingen opgenomen. Voor onderhavige locatie is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' opgenomen. In de regels van deze bestemming is bepaald dat voor het bouwen van bouwwerken met een oppervlakte groter dan 750 m², een rapport overlegd moet worden waarin de archeologische waarden van de gronden naar oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate zijn vastgesteld. Daarnaast zijn burgemeester en wethouders bevoegd hiervan af te wijken indien de archeologische waarde van het terrein in andere beschikbare informatie afdoende is vastgesteld.

Onderhavig initiatief betreft de omschakeling naar een paardenpension waarbij gebruik wordt gemaakt van de reeds aanwezige gebouwen. Daarnaast worden paddocks, rijbakken en een mestplaat aangelegd. Tevens wordt een oude loods gesloopt en vervangen door een nieuwe stal. Al deze bouwwerken worden slechts gebouwd tot funderingsdiepte (40 cm –mv).

De gronden ter plaatse van de beoogde bouwwerken zijn gelegen binnen het reeds bestaande bouwvlak. Deze gronden zijn in het verleden altijd in gebruik geweest voor het exploiteren van een intensieve veehouderij en op diverse plekken bebouwd geweest. De gronden welke bebouwd zijn, of bebouwd zijn geweest, zijn reeds tot minimaal funderingsdiepte verstoord. Hier is de kans op het

treffen van mogelijke archeologische waarden nihil. Ten tijde van de bouw van deze bestaande stallen is namelijk de grond hier rondom verstoord door bouwrijp maken en afgravingen t.b.v. fundering en mestkelder.

De gronden binnen het bouwvlak welke nooit bebouwd zijn geweest zijn in gebruik als landbouwgrond. De gronden zijn hier ter plaatse ernstig verstoord door de toepassing van diverse landbouwwerkzaamheden zoals diepploegen en -woelen. Gezien hetgeen hier beschreven wordt de kans op aanwezigheid van archeologische waarden zeer gering geacht. Tevens worden mogelijk aanwezige archeologische waarden in situ behouden doordat de gronden ter plaatse van de uitbreiding slechts tot funderingsdiepte worden afgegraven in de bovenste grondlaag. In de bovenste grondlaag zijn het aantreffen van archeologische waarden nihil. Derhalve is een nader onderzoek niet noodzakelijk.

4.4 Activiteitenbesluit

Ten aanzien van de aspecten geur, ammoniak en fijnstof zijn voor onderhavig initiatief regels opgenomen in het Activiteitenbesluit. In dat kader van het Activiteitenbesluit is reeds op 15-10-2014 een melding geaccepteerd bij het bevoegd gezag.

4.4.1 Aspect geur

In het Activiteitenbesluit zijn ten aanzien van het aspect geur vaste afstanden tot een geurgevoelig object opgenomen voor gebouwen waar vee gehouden wordt. Conform artikel 3.117 dient de afstand te worden gerespecteerd van 50 meter tot geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom. Dit dient gemeten te worden vanaf de emissiepunten van enig dierenverblijf tot het dichtstbij gelegen geurgevoelig object. Voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom geldt een afstand van 100 meter.

Daarnaast dient op grond van artikel 3.119 binnen de bebouwde kom de afstand tenminste 50 meter van de gevel van het dierenverblijf tot het geurgevoelig object te bedragen. Buiten de bebouwde kom is deze afstand minimaal 25 meter.

Het dichtstbijzijnde gevoelig object (Boshoven 16) is gelegen buiten de bebouwde kom en is gelegen op circa 63 meter, gemeten vanaf de gevel van de stal.

Gezien hetgeen hierboven beschreven zijn geen belemmeringen aanwezig ten aanzien van het aspect geur.

4.4.2 Aspect ammoniak

Conform artikel 3.114 mag geen uitbreiding van het aantal landbouwhuisdieren van een één of meer diercategorieën plaats vinden binnen een zeer kwetsbaar gebied of in een zone van 250 meter rondom een zodanig gebied. Echter geldt dit niet wanneer het een uitbreiding in dieraantallen betreft van schapen of paarden.

Onderhavig initiatief betreft de uitbreiding van de diercategorie volwassen paarden. Daarnaast is de locatie gelegen buiten een zeer kwetsbaar gebied of de zone van 250 meter rondom een zodanig gebied, zie Figuur 16. In het kader van het Activiteitenbesluit kan het bedrijf uitbreiden in ammoniak.



Figuur 16: Uitsnede Wav-kaart Noord-Brabant.

Voor de berekening van de ammoniakemissie van onderhavig initiatief wordt het aantal dieren dat in de inrichting aanwezig mag zijn vermenigvuldigd met de emissie factoren zoals deze genoemd zijn in artikel 1 van de Wet ammoniak en veehouderij. Deze zijn weergegeven in Bijlage 3 van voorliggende ruimtelijke onderbouwing. Er wordt voldaan aan het ammoniakplafond.

4.4.3 Aspect geluid

In de inrichting vinden activiteiten plaats welke een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. Het toetsingskader hiervoor is opgenomen in het Activiteitenbesluit. Het gaat hierbij o.a. om het verladen en voeren van de paarden. Het verladen van mest gebeurt incidenteel. Deze activiteiten vinden in en om de bedrijfsgebouwen plaats, nagenoeg altijd in de dagperiode, waardoor er in de avond- en nachtperiode slechts incidenteel hinder ondervonden kan worden van de bedrijfsactiviteiten. Zoals aangegeven zijn in het Activiteitenbesluit algemene geluidsniveaus opgenomen waar het bedrijf aan moet voldoen. Kijkend naar de omvang, de inrichting en exploitatie van een dergelijk bedrijf kan gesteld worden dat altijd voldaan wordt aan deze normen. Daarnaast is in het Activiteitenbesluit bepaald dat indien er meer dan 4 transportbewegingen plaatsvinden in de periode van 19.00 uur tot 07.00 uur een aanvullend akoestisch onderzoek noodzakelijk wordt geacht. Daar is in onderhavige situatie geen sprake van. Aanvullend onderzoek wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

4.5 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO_2) zwevende deeltjes (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$), lood, koolmonoxide en benzeen.

In de agrarische sector is voornamelijk de emissie van fijnstof en NO_2 bepalend voor de luchtkwaliteit op de omgeving. Emissies van overige stoffen, waaraan volgens de Wet Luchtkwaliteit getoetst moet worden, zijn verwaarloosbaar en leiden niet tot overschrijdingen van de grenswaarden zoals opgenomen in de Wet. De emissie van NO_2 op het bedrijf is beperkt. Op het bedrijf veroorzaken mobiele bronnen en de verwarmingsinstallatie een zéér beperkte emissie NO_2 . Gezien de beperkte emissie en de lage achtergrondconcentratie ter plaatse zijn ten aanzien van NO_2 met zekerheid geen problemen voor de luchtkwaliteit te verwachten.

Fijnstof komt voornamelijk door emissie van huid-, mest-, voer- en strooiseldeeltjes uit de stallen. Dit gebeurt continu (24 uur per dag). De belangrijkste bron bij een paardenpension zijn de stallen. Het vrijkomen van fijnstof ten gevolge van overige activiteiten op het bedrijf zijn verwaarloosbaar ten opzichte van de emissie uit de stallen. Voor het bepalen van de concentraties fijnstof in de omgeving

van veehouderijen, zijn gegevens nodig over de hoeveelheid fijnstof die dieren produceren. Deze hoeveelheid varieert per dier en is afhankelijk van het huisvestingssysteem zoals het type stal. De emissiefactoren voor fijnstof geven per huisvestingssysteem aan hoeveel fijnstof een bepaald dier per jaar produceert. De Animal Sciences Group (ASG) van de Universiteit Wageningen stelt de factoren op die door de overheid jaarlijks worden gepubliceerd.

Echter zijn voor paarden geen emissiefactor opgenomen. Om de mogelijke invloed van fijnstof afkomstig van het bedrijf toch een beeld te brengen wordt in deze de emissiefactor van een melkkoe gehanteerd. Een melkkoe is qua omvang en gewicht vergelijkbaar met een volwassen paard. Voor een melkkoe is een emissiefactor bepaald van 148 gram/jaar bij permanent opstallen. In Tabel 2 is de emissie fijnstof in de huidige vergunde situatie en de beoogde situatie weergegeven. De emissie fijnstof in de vergunde situatie is tevens weergegeven in Bijlage 3 van voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

Tabel 2: Emissie fijnstof

Vergund:	47.410 gram/jaar
Beoogd:	14.800 gram/jaar

Uit bovenstaande tabel wordt geconcludeerd dat er sprake is van afname van de emissie fijnstof. Er sprak van een afname van 32.610 gram/jaar (47.410 – 14.800). Derhalve vindt er een verbetering plaats van het woon- en leefklimaat.

4.6 Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerker een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Voordat een melding i.h.k.v. het Activiteitenbesluit geaccepteerd wordt, moet het beoogde initiatief getoetst worden aan diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Door diverse wetten is voorgeschreven wat de maximale grenswaarden zijn waaraan een veehouderij moet voldoen. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een melding dus niet geaccepteerd worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Bij naleving van de milieuwetgeving, het volledig benutten van de technische mogelijkheden en het management van de hygiënebarrière worden de volksgezondheidsrisico's bij het initiatief tot een minimum beperkt.

Er zijn reeds diverse onderzoeken uitgevoerd naar de mogelijke relatie tussen (intensieve) veehouderij en volksgezondheid. Het laatste onderzoek dateert van november 2012 en heeft geen relatie kunnen aantonen. In dit onderzoek is echter wel het advies gegeven om vervolgonderzoek uit te voeren. De huidige gegevensbasis is namelijk nog te smal voor conclusies over oorzakelijke kwantitatieve verbanden tussen het optreden van gezondheidsproblemen en blootstelling aan specifieke componenten in diverse stoffen. Zonder nader onderzoek is over het aspect volksgezondheid dus geen uitsluitsel te geven.

Vooralsnog wordt er derhalve getoetst aan de wettelijke grenswaarden voor diverse stoffen, zoals geur. Daar deze grenswaarden nationaal zijn vastgesteld en de beoogde bedrijfsopzet hieraan voldoet, mag er vanuit worden gegaan dat deze waarden de volksgezondheid afdoende beschermen. Qua het aspect geur en fijnstof kan opgemerkt worden dat er met onderhavig initiatief een afname bewerkstelligd wordt.

4.7 Landschap

De omgeving van onderhavige locatie typeert zich door een kleinschalig landschap. Kenmerken zijn bomenrijen langs wegen en kleine landbouwpercelen met een verspringend verkavelingspatroon. Decennia geleden waren randen van akkers nog voorzien van bossingels, echter zijn deze in de loop der tijd verdwenen. Conform de 'Structuurvisie Alphen-Chaam', vastgesteld op 27-02-2014, is het landschap ter plaatse van de locatie getypeerd als oude besloten zandontginning. Kenmerken van dit landschapstype zijn de middenschaal van het landschap, de akkers zijn open, (laan)beplanting langs de wegen en op de huiskavels, solitaire bomen op de akkers en singelbeplanting op de huiskavel. Het verkavelingspatroon is grillig en kleinschalig vergeleken met de later ontgonnen gebieden.

Zoals reeds eerder beschreven is voor de locatie de regels uit de notitie 'Toepassing Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant' van toepassing. Hierin valt onderhavige initiatief binnen categorie 3, waardoor een landschappelijke inpassing vereist is.

Initiatiefnemer is voornemens landschapselementen aan te leggen op de locatie. Met de keuze van de landschapselementen is aangesloten bij het huidige landschapstype. Daar de bestaande stallen prominent in het huidige landschap aanwezig zijn midden op een open akker, en hier geen beplanting aanwezig is, worden de stallen voorzien van een landschappelijke inpassing. De bestaande stallen en de buitenrijbak ten noordwesten van stallen worden landschappelijk ingepast door de aanleg van een houtwal. Deze houtwal zorgt enerzijds voor het aan het zicht onttrekken van de stallen en anderzijds voor een versterking van het kleinschalig karakter van landschap in de omgeving. Tussen de rijbak ten zuiden van de stallen en de stallen wordt een bomenrij aangelegd. Deze zorgt voor onderbreken van het zicht op de gevels van de stallen.

Met de voorgenomen landschappelijke inpassing wordt een kwaliteitsverbetering van het landschap bewerkstelligd. De landschapselementen bestaan uit de volgende plantsamenstellingen.

Bomenrij:

Zomereik 12-14 (Quercus robur)

Bossingel:

15% Zomereik (Quercus robur)

15% Zwarte els (Alnus glutinosa)

14% Veldesdoorn (Acer campestre)

14% Gelderse roos (Viburnum opulus)

14% Hazelaar (Corylus avellana)

14% Krent (Amelancier canadensis)

14% Kornoelje (Cornus alba)

In Bijlage 1 van voorliggende ruimtelijke onderbouwing is een situatietekening met beplantingsplan bijgevoegd welke de landschappelijke inpassing gedetailleerd verbeeld.



Figuur 17: Uitsnede beplantingsplan

4.8 Bodemkwaliteit

Binnen de bedrijfsvoering vinden nauwelijks bodembedreigende activiteiten plaats. Enkel het onderhoud aan de werktuigen en de opslag van mest en voer ten behoeve van het paardenpension kan als bodembedreigende activiteit worden aangemerkt. Op het bedrijf zullen bovendien kleine gebruikshoeveelheden medicijnen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen aanwezig zijn. Deze worden opgeslagen in afsluitbare (koel)kasten. Door gebruik te maken van zeer reguliere voorzieningen, zoals vloestofkerende vloeren, lekbakken en afgesloten kasten wordt het bodembedreigende risico verwaarloosbaar gemaakt. Door visuele controle, de aanwezigheid van absorptiemiddelen en de aanwezigheid van de bodembeschermende voorzieningen wordt het bodemrisico nog verder teruggebracht.

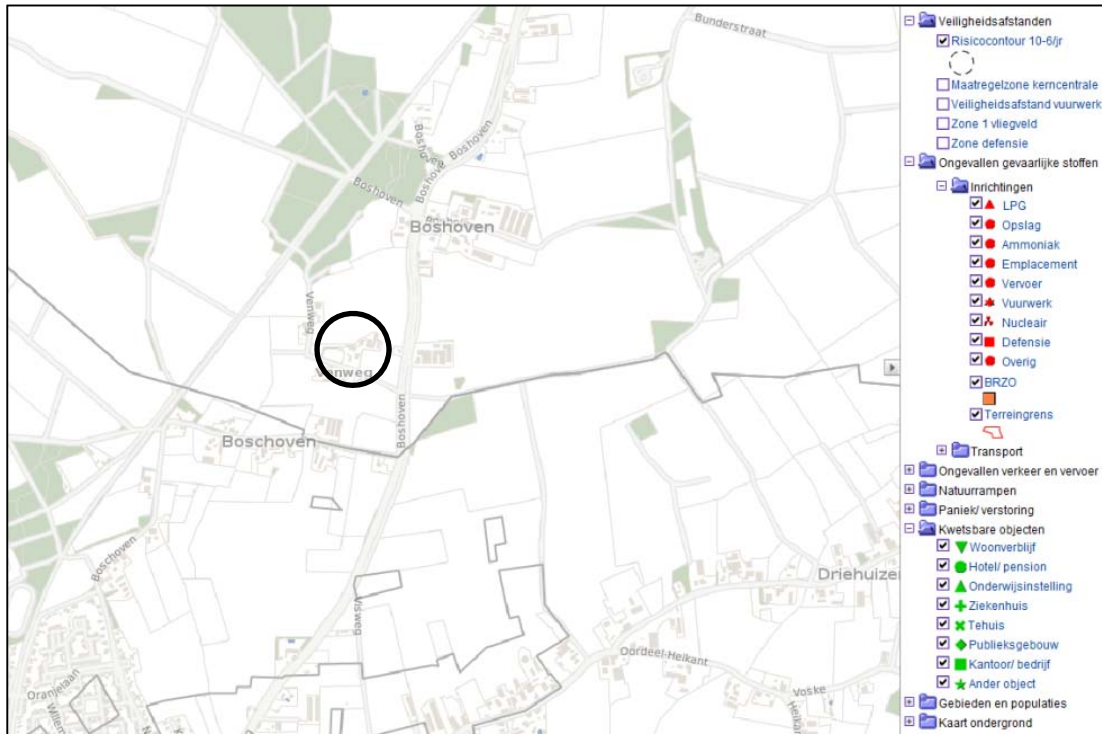
Middels het treffen van de in het Activiteitenbesluit beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

Ten aanzien van het aspect bodem zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling.

4.9 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn op 27 oktober 2004 in werking getreden. Het besluit legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het besluit heeft betrekking op het gebruik, de opslag en de productieve gevaarlijke stoffen van inrichtingen. Verder heeft het besluit betrekking op het transport van gevaarlijke stoffen en het gebruik van luchthavens.

Gezien de aard van de voorgenenomen activiteiten (exploitatie van een paardenpension) op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.



Figuur 18: Risicokaart Noord-Brabant

Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij de projectlocatie. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op de projectlocatie. Daarnaast worden met de omschakeling naar een paardenpension geen nieuwe

beperkt kwetsbare objecten gerealiseerd. Aangezien onderhavige projectlocatie niet is gelegen binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden zijn geen risico's aanwezig. Derhalve kan worden geconcludeerd dat er voor dit project geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

4.10 Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in Figuur 18). Alvorens de bouwactiviteiten beginnen zal een KLIC-melding worden gemaakt.

5. Uitvoerbaarheid

5.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Venweg 1 te Alphen betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader wordt de gelegenheid tot inspraak geboden. Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties.

5.2.1 Vooroverleg en omgevingsdialoog

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Brabantse Delta en provincie Noord-Brabant. Het vooroverleg heeft geen aanleiding gegeven voor aanpassingen in het bestemmingsplan.

5.2.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzennota. De eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp zullen hierin worden verwoord.

Na vaststelling wordt het wijzigingsplan zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

6. Planologische afweging

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing betreft de planologische verantwoording voor het voorgenomen omschakeling van een varkenshouderij naar een paardenpension aan de Venweg 1 te Alphen. Hierbij wordt voor het overgrote deel gebruik gemaakt van de reeds aanwezige gebouwen. Er wordt één bestaande loods gesloopt waarvoor ter plaatse een in omvang grotere stal wordt gebouwd. Daarnaast worden 4 paddocks, 2 rijbakken, mestplaat en een stapmolen aangelegd. Tevens wordt met onderhavige ontwikkeling de bestaande minicamping uitgebreid en wordt een extra sanitairgebouw gebouwd. Hiermee wordt tevens een speelvoorziening aangelegd ten behoeve van de minicamping. De ontwikkelingen van de minicamping zijn reeds toegestaan conform het geldende planologische regime.

Met de beoogde ontwikkeling vindt een landschappelijke inpassing plaats van de beoogde bedrijfssituatie. Hiermee wordt een kwaliteitsverbetering van het landschap bewerkstelligd.

De omschakeling naar een paardenpension is niet rechtstreeks toegestaan volgens het vigerende bestemmingsplan. Middels het herzien van het bestemmingsplan wordt de beoogde ontwikkeling mogelijk gemaakt. Middels voorliggende toelichting wordt aangetoond dat met onderhavig initiatief geen nadelige gevolgen ontstaan voor milieu, mens en leefomgeving.

Het initiatief is getoetst aan alle relevante beleidskaders op provinciaal en gemeentelijk niveau. Het beleid op provinciaal niveau vormt geen belemmering voor het initiatief. In deze is o.a. getoetst aan de Verordening ruimte 2014.

Tevens is het initiatief getoetst aan alle relevante milieu-hygiënische en planologische aspecten. Hieruit is gebleken dat met onderhavig initiatief geen nadelige effecten ontstaan voor de omgeving. De onderzoeken naar geluid, bodem, geur, ammoniak, luchtkwaliteit en volksgezondheid tonen aan dat onderhavig initiatief milieu-hygiënisch aanvaardbaar is. Door de onderzoeken van natuur, archeologie, externe veiligheid en de waterparagraaf wordt aangetoond dat onderhavig initiatief planologisch aanvaardbaar is.

Resumerend kan worden geconcludeerd dat onderhavig initiatief een verantwoord initiatief betreft. Derhalve kunnen de voorgenomen ontwikkelingen op de projectlocatie aan de Venweg 1 te Alphen doorgang vinden.

Bijlagen

Bijlage 1: Situatietekening

Bijlage 2: Economische onderbouwing kwaliteitsverbetering van het landschap

Bijlage 3: Factoren ammoniak, fijnstof en geur per diercategorie