

Toelichting wijzigen omgevingsplan (TAM-IMRO)

TAM-omgevingsplan hoofdstuk 22a
Baarlesebaan 2

Colofon

Gemeente: Alphen - Chaam

Projectlocatie: Baarlesebaan 2, 5131 RP Alphen

Datum: 21-11-2025

Opgesteld door: **Van Dun Advies BV**

Raadhuisstraat 32
5126 CJ Gilze
T. 013 519 94 58

Postel 8
5711 ET Someren
T. 0493 745 015

E. info@vandunadvies.nl
I. www.vandunadvies.nl

Projectnummer: 94045.091 / BC

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	5
1.1. Inleiding & aanduiding projectgebied.....	5
1.2. Omgevingsplan.....	6
1.3. Wijziging Omgevingsplan met TAM-IMRO	7
1.4. Leeswijzer	8
2. Wijziging van de fysieke leefomgeving	9
2.1. Huidige situatie – ruimtelijk en functioneel.....	9
2.2. Toekomstige situatie	11
2.2.1. Functionele ontwikkeling en programma	11
3. Beleidskader.....	13
3.1. Rijksbeleid	13
3.2. Provinciaal beleid.....	13
3.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	13
3.2.2. Omgevingsverordening Noord-Brabant	14
3.3. Gemeentelijk beleid	16
3.3.1. Structuurvisie Alphen - Chaam	16
3.3.2. Toekomstvisie 2030	18
4. Bescherming van gezondheid en milieu	19
4.1. Gezondheid	19
4.2. Verkeersgeneratie, - afwikkeling & parkeren	19
4.3. Activiteiten- en milieuzonering	20
4.4. Luchtkwaliteit	21
4.5. Geluid.....	21
4.6. Geur	21
4.6.1. Individuele geurhinder	21
4.6.2. Woon- en leefklimaat.....	21
4.7. Spuitzones	22
4.8. Archeologie, cultuurhistorie en landschap	22
4.8.1. Archeologie.....	22
4.8.2. Cultuurhistorie en landschap.....	22
4.9. Bodem.....	23
5. Bescherming van de waterbelangen	25
5.1.1. Waterrelevant beleid.....	25
5.1.2. Bestaande waterhuishoudkundige situatie.....	26
5.1.3. Beoogde waterhuishoudkundige situatie	27
6. Waarborgen van de veiligheid.....	28

7. Bescherming van landschappelijke en stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed.....	29
8. Natuurbescherming.....	30
8.1.1. Gebiedsbescherming	30
8.1.2. Soortenbescherming	30
9. Behouden van de staat van werking van infrastructuur en voorzieningen	32
9.1.1. Hoogspanningslijnen.....	32
9.1.2. Radarverstoringgebied.....	32
10. Milieueffectrapportage.....	33
11. Uitvoerbaarheid	34
11.1. Economische haalbaarheid	34
11.2. Maatschappelijke belangenafweging.....	34
11.2.1. Omgevingsdialoog	34
11.2.2. Vooroverleg	34
11.2.3. Zienswijze en vaststellingsprocedure	34
12. Evenwichtige toedeling van functies aan locaties.....	35
13. Bijlagen	36

1. Inleiding

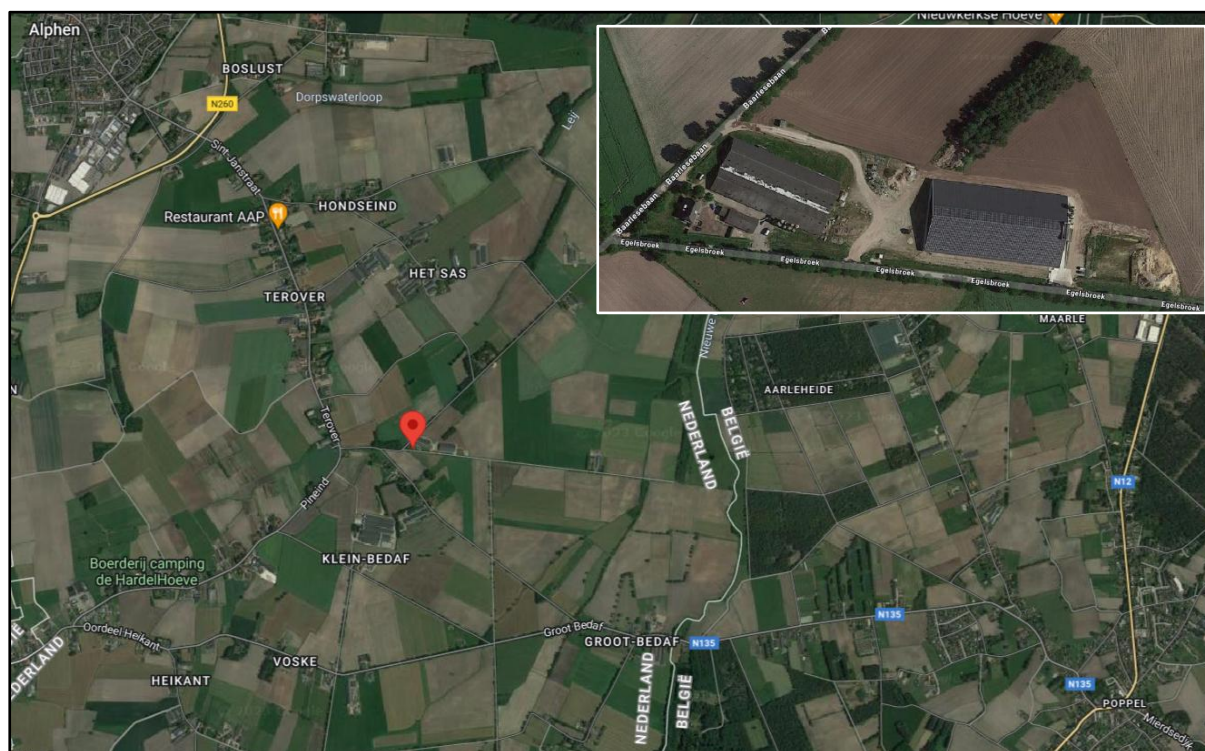
In dit hoofdstuk komen de inleiding, de aanleiding voor het opstellen van een wijziging van het omgevingsplan door middel van een TAM-IMRO procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1. Inleiding & aanduiding projectgebied

Initiatiefnemer, beschikt aan de Baarlesebaan 2 te Alphen over een varkenshouderij. Op dit varkensbedrijf zijn op dit moment 100 kraamzeugen, 356 gaste- en dragende zeugen, 11.904 gespeende biggen, 2 dekberen en 288 vleesvarkens vergund in drie stallen. Daarnaast zijn hobbymatig nog 2 stuks overig rundvee vergund.

Onderhavige locatie is gelegen aan de Baarlesebaan 2, 5131RP te Alphen en is kadastraal bekend als gemeente Alphen en Riel, sectie M, nummers 571, 572, 1017 en 1018. De ligging van de projectlocatie in relatie tot de omgeving is weergegeven in afbeelding 1. Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Alphen, tussen de bebouwde kommen van Alphen (ca. 2,2 km) en Baarle-Nassau (ca. 3,1 km) en de Belgische grens (ca. 1,7 km).

De locatie is gelegen op ca. 3,4 km van het Natura-2000 gebied 'Regte Heide & Riels Laag'. De provinciale weg N260 is gelegen op 2,6 km. In de omgeving zijn voornamelijk agrarische bedrijven en landbouwgronden aanwezig.

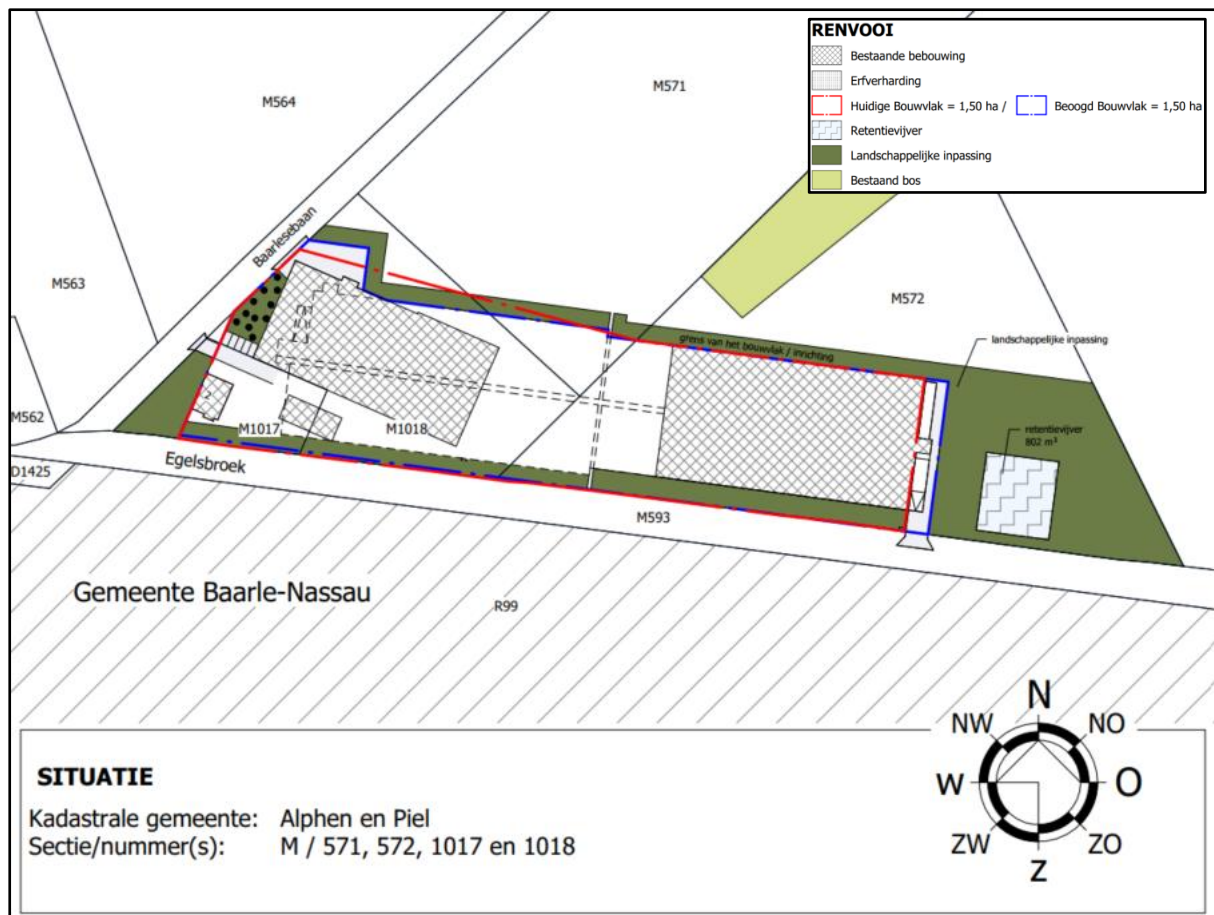


Afbeelding 1: Ligging plangebied in omgeving

De laatste uitbreiding van het bedrijf is de meest oostelijk gelegen stal. Deze stal is per abuis enkele meters te ver naar het oosten gebouwd, waardoor een deel van de voorzieningen (laadperron en voersilo's) buiten het bouwvlak liggen (zie rode stippellijn in Afbeelding 2). Daarmee is het bedrijf op dit moment in strijd met het omgevingsplan.

Het voornemen is om de bebouwing buiten het bestaande bouwvlak te legaliseren en deze oppervlakte aan de noord- en zuidzijde van het bouwvlak niet meer als zodanig te zien. In Afbeelding 2 is het beoogde bouwvlak met een blauwe stippellijn weergegeven. Door de realisatie van het beoogde bouwvlak valt de bestaande laadperron en voersilo's binnen het bouwvlak. Deze ontwikkeling wordt verder in deze ruimtelijke onderbouwing als 'vormverandering' van het bouwvlak beschreven. Deze vormverandering heeft geen invloed op het houden van dieren en de dierenverblijven. Hierin vinden

dus geen wijzigingen plaats. Om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken wordt het omgevingsplan gewijzigd.



Afbeelding 2: Situatietekening beoogde situatie

1.2. Omgevingsplan

Het omgevingsplan van de gemeente Alphen-Chaam bestaat uit de geldende bestemmingsplannen, de verordeningen en de bruidsschat. In dit hoofdstuk wordt de beoogde ontwikkeling getoetst aan dit omgevingsplan en worden de strijdigheden beschreven.

Het vigerende bestemmingsplan ter plaatse van de projectlocatie is het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Baarlesebaan 2'. In het bestemmingsplan is het bedrijf gelegen ter plaatse van een bouwvlak in de bestemming 'Agrarisch- Agrarisch bedrijf'. Op onderstaande afbeelding is een uitsnede van het vigerende bestemmingsplan weergegeven.



Afbeelding 3: Uitsnede bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Baarlesebaan 2'

Het vigerende bestemmingsplan ter plaatse van het laadperron en voersilo's van de biggenstal betreft 'Buitengebied Alphen – Chaam 2010'. In het bestemmingsplan zijn deze gronden gelegen in de bestemming 'Agrarisch' zonder bouwvlak.



Afbeelding 4: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen – Chaam 2010'

Er zijn voorzieningen (laadperron en voersilo's) geplaatst op gronden waar nu niet gebouwd mag worden. Het initiatief is hiermee in strijd. Bovendien is een agrarisch bedrijf niet geheel passend binnen de bestemming 'Agrarisch'. Het initiatief is hiermee in strijd met het omgevingsplan (activiteiten bouwen en gebruik). Om deze reden wordt een vergunning voor een wijziging van het omgevingsplan aangevraagd.

1.3. Wijziging Omgevingsplan met TAM-IMRO

Voor het gewenste initiatief wordt een wijziging van het omgevingsplan door middel van een TAM-IMRO voorbereid. Door middel van een TAM-omgevingsplan is het mogelijk om middels de bestaande techniek voor planvorming ruimtelijke initiatieven plaats te laten vinden.

Allereerst wordt er een voorontwerp TAM-omgevingsplan opgesteld. Voor een dergelijk plan gelden de beoordelingsregels uit het Bkl. Dat betekent dat vaststelling van het plan wordt behaald:

- met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, tweede lid van het Bkl);
- als daarbij voldaan wordt aan de beoordelingsregels uit artikel 8.0b tot en met 8.0e van het Bkl. Dat betekent dat ook de instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Bkl gelden.

Op basis van artikel 16.30 van de Omgevingswet is op de voorbereiding van een omgevingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan eenieder zienswijzen kenbaar maken. Binnen 12 weken nadat het ontwerpplan ter inzage heeft gelegen,

moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het omgevingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Na vaststelling van het omgevingsplan geeft het bevoegd gezag kennis van dat besluit tegelijkertijd met, of zo spoedig mogelijk na de bekendmaking. Nadat het besluit bekend is gemaakt kan er gedurende 6 weken bezwaar of beroep aantekenen bij de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het omgevingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het omgevingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4. Leeswijzer

In deze ruimtelijke onderbouwing is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding van de omgevingsplanactiviteit is beschreven. Tevens is het geldende omgevingsplan beschreven in de inleiding.

Hoofdstuk 2 omvat een beschrijving van de huidige situatie waarbij zowel de ruimtelijke aspecten als functionele aspecten aan de orde komen.

In hoofdstuk 3 wordt het geldende beleid uiteengezet waarbij gemotiveerd wordt op welke wijze de ontwikkeling past binnen de geldende kaders en visie/doelen voor het gebied. Daarna wordt in hoofdstuk 4 het voorgenomen plan getoetst aan de aspecten met betrekking tot de bescherming van gezondheid en milieu.

In hoofdstuk 5 wordt getoetst aan de bescherming van waterbelangen en in hoofdstuk 6 wordt beschreven hoe de veiligheid gewaarborgd wordt. In hoofdstuk 7 word een toelichting gegeven op de landschappelijke en stedenbouwkundige waarden.

In hoofdstuk 8 wordt beschreven hoe wordt omgegaan met natuurbescherming en in hoofdstuk 9 wordt de staat van werking van infrastructuur en voorzieningen toegelicht. In hoofdstuk 10 wordt uiteengezet of sprake is van de verplichting tot het maken van een milieueffectrapportage.

Hoofdstuk 11 bevat de uitvoerbaarheid van het initiatief waarna in hoofdstuk 12 wordt ingegaan op de planologische afweging van het initiatief.

2. Wijziging van de fysieke leefomgeving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen de projectlocatie.

2.1. Huidige situatie – ruimtelijk en functioneel

Landschap

De locatie aan de Baarlesebaan is gelegen in een agrarische omgeving. De omliggende bebouwing betreft met name agrarische bebouwing met daarnaast een aantal burgerwoningen en overige kleinschalige functies. De omliggende gronden worden als landbouwgronden gebruikt. Dit zorgt voor een overwegend agrarisch karakteristiek in het gebied.

Het grondgebied heeft de landschapskarakteristiek 'jonge besloten zandontginningen'. Het landschap heeft een afwisselend karakter met openheid afgewisseld met besloten gebieden. Of specifieke plaatsen is wegbeplanting aanwezig. Erfbeplanting is veelal beperkt tot de achterzijde van erven en de tuin aan de voorzijde.

Hoewel de Baarlesebaan de scheiding betreft tussen de gemeente Alphen-Chaam en de gemeente Baarle-Nassau, is dit niet direct terug te zien in het landschap. Ook ten zuiden van de locatie heeft het jonge landschap een voornamelijk open karakter afgewisseld met besloten gebieden.

Verbindingen

Het plangebied heeft een oprit aan de Baarlesebaan (westzijde) én de Egelsbroek (zuidzijde). De Egelsbroek loop dood in oostelijke richting en vindt aan de westzijde verbinding met de Terover in noordelijke richting naar Alphen en de N260 en met de Pineind in zuidelijke richting naar Baarle – Nassau en de N260. De Baarlesebaan gaat in noordoostelijke richting over op een zandpad.

Functionele structuur

De locatie is gelegen in een typische agrarische omgeving. Met name ten zuiden van de planlocatie zijn diverse veehouderijbedrijven gelegen aan Klein Bedaf. De varkenshouderij aan Klein Bedaf 3 en de geitenhouderij aan Klein Bedaf 3b zijn toonaangevend in de omgeving. Naast de agrarische bedrijven zijn ook een aantal burgerwoningen gelegen. Bebouwing is met name gelegen in de westelijke- en zuidelijke richting van het plangebied (Klein Bedaf, Terover). In noordelijke- en met name westelijke richting zijn de gronden in gebruik voor de landbouw met op grotere afstand enkele landbouwbedrijven.



Afbeelding 5: Beeld zuidelijke richting vanuit plangebied



Afbeelding 6: Beeld noordwestelijke richting vanuit plangebied

Planlocatie

Voor het bedrijf aan de Baarlesebaan 2 te Alphen is op 23 oktober 2012 een omgevingsvergunning fase 1, voor de activiteit bouwen verleend. Op 18 maart 2014 is de omgevingsvergunning fase 2 met de activiteit milieu verleend (revisievergunning). Op 30 april 2019 is een veranderingsvergunning verleend voor het houden van 11.904 gespeende biggen, 356 gaste- en dragende zeugen, 100 kraamzeugen, 2 dekberen, 288 opfokzeugen. De vergunning is opgenomen in Bijlage 2.

In Afbeelding 7 is de huidige bedrijfssituatie gevisualiseerd. Gebouwen 1 en 2 dienen als varkensstallen waarbij in gebouw 1 de zeugen worden gehouden, en gebouw 2 de recent gerealiseerd biggenstal betreft. Gebouw 3 dient als opslagruimte ten behoeve van de varkenshouderij met daarnaast ruimte voor de huisvesting van het hobbymatig gehouden rundvee. Gebouw 4 betreft de bedrijfswoning.



Afbeelding 7: Huidige bedrijfssituatie

2.2. Toekomstige situatie

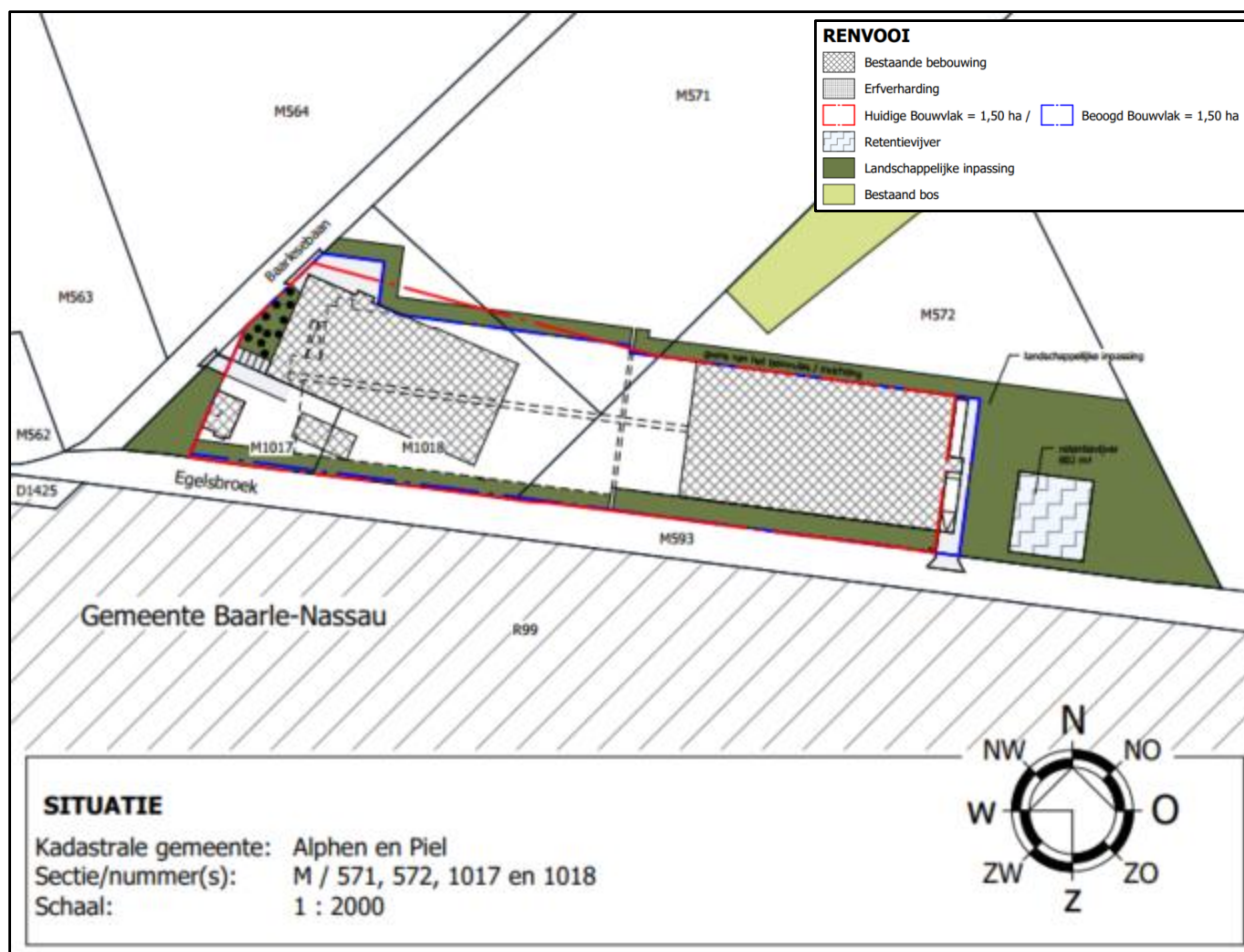
De beoogde ontwikkeling voorziet in het van vorm veranderen van het bouwvlak waardoor de voorzieningen van de recent gerealiseerde biggenstal binnen het bouwvlak komen te liggen. Daarnaast wordt met de vormverandering meer ruimte gecreëerd aan de noordzijde van het plangebied te plaatse van de oprit vanuit de Baarlesebaan. Hierdoor ontstaat meer manoeuvreerruimte voor vrachtwagens binnen het bouwvlak. De ontwikkeling heeft geen invloed op het houden van dieren en de dierenverblijven. Hierin vinden dus geen wijzigingen plaats.

2.2.1. Functionele ontwikkeling en programma

Zoals reeds toegelicht is de gerealiseerde biggenstal per abuis enkele meters te ver naar het oosten gerealiseerd. Hierdoor zijn de voorzieningen (laadperron en voersilo's) buiten het bouwvlak komen te liggen. Middels deze omgevingsplanwijziging komen deze voorzieningen binnen het bouwvlak te liggen. Om te voorkomen dat het bouwvlak groter wordt zal elders binnen het plangebied een gedeelte van het bouwvlak vervallen.

Ter plaatse van de inrit van de Baarlesebaan aan de noordzijde van het plangebied wordt het bouwvlak ook iets verruimd. Hierdoor ontstaat meer manoeuvreerruimte binnen het bouwvlak waardoor vrachtwagens niet achteruit vanuit de Baarlesebaan de planlocatie hoeven te betreden. Dit zorgt voor een veiligere situatie.

In onderstaande afbeelding is het huidige bouwvlak (rode stippenlijn) én het beoogde bouwvlak (blauwe stippellijn) gevisualiseerd. In beide situaties heeft het bouwvlak een oppervlakte van 1,5 hectare. De verruiming aan de noord- en oostzijde wordt gecompenseerd met een verkleining aan de noord- en zuidzijde.



Afbeelding 8: Situatietekening beoogde situatie

Er vinden geen wijzigingen plaats in dieraantallen en/of huisvesting van dieren. Tevens vinden geen wijzigingen plaats van bebouwing. De ontwikkeling betreft uitsluitend een vormverandering van het bouwvlak om de voorzieningen van de biggenstal te legaliseren en daarnaast de opritmogelijkheden aan de Baarlesebaan te verruimen. Initiatiefnemer heeft het voornemen de stal in westelijke richting te verlengen, echter is dit geen onderdeel van deze procedure.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader dat relevant is voor het initiatief toegelicht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds beleid van hogere overheden waar lagere overheden rekening mee moeten houden, doch gemotiveerd van kunnen afwijken en anderzijds instructieregels van hogere overheden in omgevingsverordeningen en het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl). Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. Gezien het initiatief dusdanig klein van aard is dat het geen invloed heeft op nationaal beleid, wordt dit beleidskader niet beschreven.

3.1. Rijksbeleid

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is op 11 september 2020 vastgesteld en in werking getreden. In de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI stelt daarbij een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. Met steeds een zorgvuldige afweging van belangen wil men werken aan de volgende prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Conclusie

Door het nationale karakter van de NOVI en de kleinschaligheid van onderhavig plan, heeft het voornemen nauwelijks raakvlak met dit nationale karakter. Met onderhavig planvoornemen zijn geen nationale belangen in het geding

3.2. Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van de planlocatie wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.2.2. Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Omgevingsverordening (Ov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen.

De Ov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Ov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een omgevingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 5. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveaus zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 5.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waarin de projectlocatie ligt. In dit geval ligt de projectlocatie in de werkingsgebieden 'Landelijk gebied' en 'staderingsgebied'. Aangezien geen sprake is van een uitbreiding van een veehouderij en geen nieuw dierenverblijf wordt opgericht is toetsing aan de regels niet van toepassing.

De projectlocatie is gelegen op 175 meter van het werkingsgebied Natuur Netwerk Brabant (NNB). De concrete ambities voor het NNB staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur.

Hierna wordt achtereenvolgens aan de relevante artikelen van de Ov getoetst.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 5.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Ov nader uitgewerkt in de artikel 5.8 t/m 5.10. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 5.11). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 5.8)

Conform artikel 5.8 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag ligt binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 5.129g, onder 2 van het Bkl (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

Het bouwvlak wordt met het initiatief niet uitgebreid maar enkel van vorm veranderd. Het ruimtebeslag wordt dus niet uitgebreid. Met de beoogde invulling van het bouwvlak wordt een efficiënt en toekomstbestendig bedrijf ingericht. Geconcludeerd kan worden dat er sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 5.9)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 5 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 5.10)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In deze wijziging van het omgevingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door de vormverandering van het bouwvlak te combineren met een goede landschappelijke inpassing (zie Bijlage 3).

Kwaliteitsverbetering (artikel 5.11)

Een omgevingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het omgevingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Alphen-Chaam is het Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant van toepassing.

Deze regeling geeft aan hoe de regio West-Brabant toepassing geeft aan de regels met betrekking tot de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke ontwikkelingen worden onderscheiden in drie categorieën, die anders kunnen worden benaderd vanwege hun aard of omvang:

- Categorie 1: Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist.
- Categorie 2: Ruimtelijke ontwikkelingen met relatief weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkelingen die van nature aan het buitengebied zijn geboden, of

- plaatsvinden in hiervoor aangewezen gebieden waarbij de kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vormgegeven door te voorzien in enkel een goede landschappelijke inpassing.
- Categorie 3: Alle ruimtelijke ontwikkelingen welke mogelijk worden gemaakt via met name wijzigingsplan of een bestemmingsplanherziening (van rechtswege omgevingsplan), tenzij de ontwikkeling concreet benoemd wordt in een andere categorie.

De ontwikkeling heeft relatief weinig landschappelijke invloed, waardoor het gezien kan worden als een categorie 2 ontwikkeling. Hierdoor dient kwaliteitsverbetering vormgegeven te worden door te voorzien in een goede landschappelijke inpassing. Voor de kwaliteitsverbetering wordt verwezen naar het landschappelijk inpassingsplan welke is bijgevoegd in Bijlage 3. De beoogde ontwikkeling is in overeenstemming met artikel 5.11 van de Ov.

Externe werking Natuur Netwerk Brabant (artikel 5.31)

Een ontwikkeling die een aantasting geeft van de ecologische waarden en kenmerken in het Natuur Netwerk Brabant, bepaalt dat de negatieve effecten waar mogelijk worden beperkt en de overblijvende, negatieve effecten worden gecompenseerd.

Met de beoogde ontwikkeling wordt het bouwvlak van vorm veranderd zonder dat daarbij wijzigingen plaatsvinden van emissies. De dichtstbijzijnde NNB ligt op een afstand van 175 meter van de projectlocatie. Op deze afstand zullen aspecten als verstoring door licht, geluid, verdroging etc. niet leiden tot merkbare veranderingen binnen NNB. Daarbij wordt met de beoogde ontwikkeling een landschappelijke inpassing gerealiseerd. De beoogde ontwikkeling zal de ecologische waarden en kenmerken in het NNB niet aantasten. Aangezien de ecologische waarden niet worden aangetast, zullen er ook geen negatieve effecten gecompenseerd worden met de beoogde ontwikkeling.

Conclusie

In deze paragraaf is de beoogde ontwikkeling getoetst aan de regels zoals gesteld in de Omgevingsverordening Noord-Brabant. Zoals blijkt uit deze toelichting kan worden voldaan aan de voorwaarden die gelden voor een wijziging van het omgevingsplan.

3.3. Gemeentelijk beleid

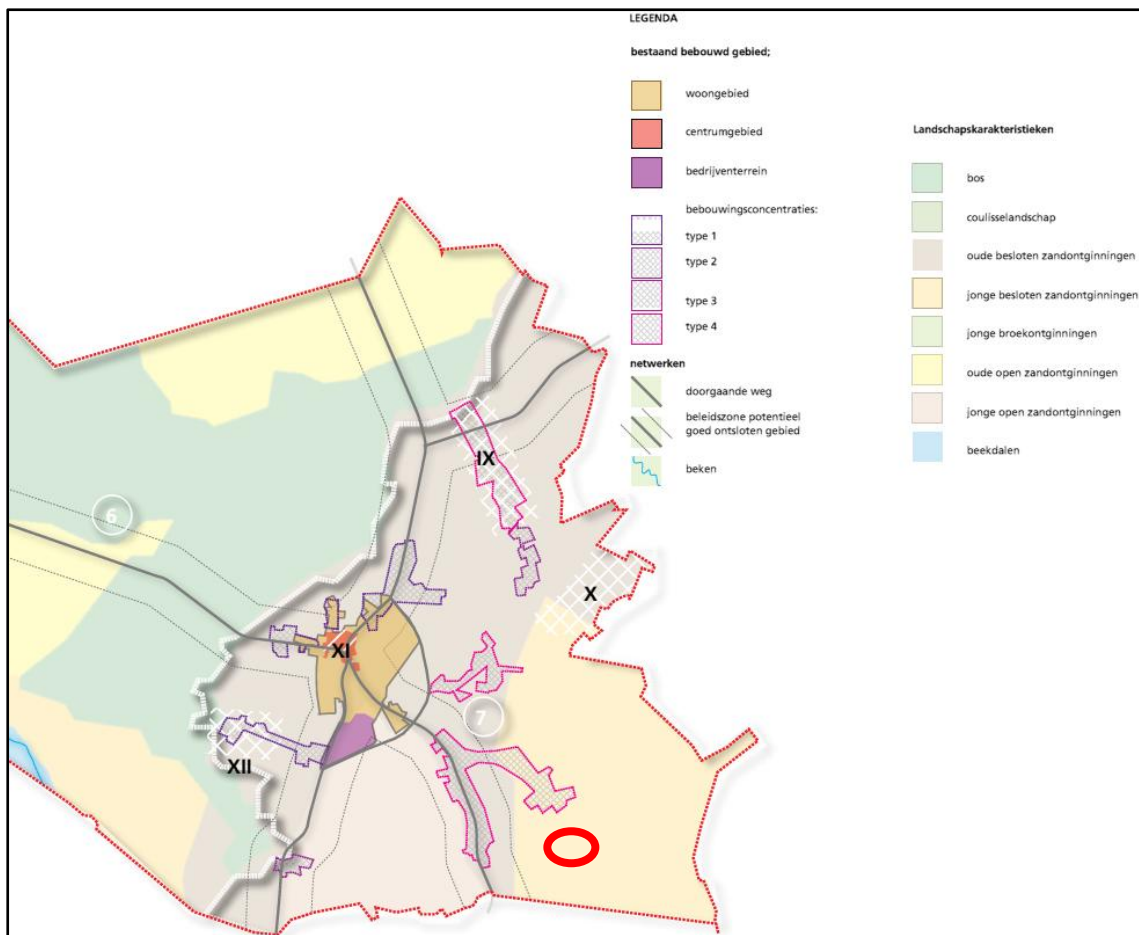
Het gemeentelijk beleid van de gemeente Alphen – Chaam is vastgelegd in de structuurvisie, toekomstvisie 2030, Landschapsinvesteringsregeling. Onderstaand wordt de ontwikkeling getoetst aan de structuurvisie, toekomstvisie 2030 en de landschapsinvesteringsregeling. Voor toetsing aan het omgevingsplan wordt verwezen naar paragraaf 1.2.

3.3.1. Structuurvisie Alphen - Chaam

De gemeente Alphen-Chaam heeft haar structuurvisie vastgesteld op 27 februari 2014. Deze structuurvisie geeft thematisch en gebiedsgericht de hoofdlijnen, beleidskeuzen en vertrekpunten om de gewenste functioneel-programmatische-, kwalitatieve- en financiële regie te kunnen voeren. Het belangrijkste hierbij is het vormen van een inspiratie- en afwegingskader gericht op het behoud en de versterking van de functionele en ruimtelijke kwaliteit.

Het plangebied is gelegen in de landschapskarakteristiek 'jonge besloten zandontginningen', zie Afbeelding 9. Hier wordt openheid afgewisseld met besloten gebieden, grotere bospercelen, specifieke wegbeplanting en strakke lijnen. In deze gebieden wordt sterk gestuurd op het behouden van die afwisseling. Landschappelijke inpassing met erfbeplanting is hier goed mogelijk en belangrijk.

De beoogde ontwikkeling creëert meerwaarde door de vorm verandering van het bouwvlak te combineren met een goede landschappelijke inpassing. Er wordt voldaan aan de karakteristieke en ruimtelijke vertrekpunten van de landschapskarakteristiek 'jonge besloten zandontginningen'.



Afbeelding 9: Uitsnede plankaart structuurvisie Alphen - Chaam (projectlocatie rood omcirkeld)

Werken

Wat betreft het thema 'werken' streeft de gemeente ernaar om initiatieven te faciliteren die een bijdrage leveren aan de groei en ontwikkeling van de lokale economie en de werkgelegenheid. Aan het werken in het buitengebied zijn vanuit functionele regie de volgende beleidsuitspraken verbonden:

- *Het initiatief moet een meerwaarde hebben voor de gemeente Alphen-Chaam;*

Door de beoogde vorm verandering van het bouwvlak te combineren met een goede landschappelijke inpassing levert de beoogde situatie een bijdrage aan de ruimtelijke kwaliteit en milieukwaliteit ter plaatse van de Baarlesebaan 2.

- *Het initiatief mag niet leiden tot een onevenredige negatieve invloed op de omgeving en leefklimaat, waaronder geen onevenredige verkeersaantrekkende werking (welke ter plaatse niet afgewikkeld kan worden), geen onveilige situaties ontstaan en geen afwenteling van de parkeerdruk. Ook mag er geen sprake zijn van overlast (geluid/licht/geur).*

In de beoogde situatie wordt het bestaande bouwvlak enkel van vorm veranderd. Er vinden geen wijzigingen plaats in dieraantallen of de huisvesting daarvan. Het initiatief zal dus niet leiden tot een onevenredige negatieve invloed op de omgeving en leefklimaat, waaronder geen onevenredige verkeersaantrekkende werking en geen overlast van geluid, licht of geur.

- *Geen aantasting van de belevingswaarde gezien vanaf functionele structuren en bij voorkeur geen losse buitenopslag. Zuinig ruimtegebruik is tevens van belang;*

In de beoogde situatie wordt het bestaande bouwvlak van vorm veranderd waardoor de oostelijke stal met voorzieningen binnen het bouwvlak komt te liggen (afbeelding 2). In de beoogde situatie is dus sprake van een zuinig ruimtegebruik.

- *In het buitengebied hebben bedrijfsactiviteiten plaats in VAB. Het type bedrijfsactiviteit is afhankelijk van de tabel met ruimtelijke aanvaardbare bedrijfsactiviteiten;*

Niet van toepassing.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling ligt in lijn met de structuurvisie Alphen-Chaam.

3.3.2. Toekomstvisie 2030

De gemeenteraad van de gemeente Alphen-Chaam heeft in september 2021 de Toekomstvisie 2030 Alphen-Chaam vastgesteld. De toekomstvisie is sterk geënt op een dialoog aan de hand van vragen, voorgelegd aan inwoners, ondernemers, verenigingen en maatschappelijke organisaties. Daarnaast zijn ook verschillende beleidsdocumenten als input meegenomen voor de toekomstvisie, waaronder de Leefbaarheidsstudie Chaam.

In de Toekomstvisie 2030 Alphen-Chaam zijn acht speerpunten benoemd:

1. Een afwisselend natuurlijk landschap;
2. Groene en landelijke dorpskernen;
3. Bereikbare en leefbare dorpen;
4. Een sociale en vitale samenleving;
5. Woningen voor iedereen in elke levensfase;
6. Aantrekkelijke voorzieningen;
7. Samenwerkende plattelandsgemeenten tussen de steden;
8. Gemeente, inwoners, ondernemers en organisaties doen het samen.

De toekomstvisie zal nader worden uitgewerkt in een 'Agenda voor de Toekomst 2030', met concrete acties en inhoudelijke vervolgstappen. Vooruitlopend op deze vervolgstappen is de ontwikkeling langs de Toekomstvisie gelegd. Voor de beoogde ontwikkeling is voornamelijk eerste speerpunt 'een afwisselend natuurlijk landschap' relevant. Door het landschappelijk inpassingsplan (zie Bijlage 3) levert het plan een bijdrage aan de versterking van het landschap. Door de bebouwing landschappelijk in te passen in de omgeving en de zonnepanelen op de nieuwe biggenstal levert de ontwikkeling een bijdrage aan de balans tussen bebouwing, landbouw- en veeteelt én nieuwe energievoorzieningen. Hiermee is de ontwikkeling passend binnen de Toekomstvisie 2030 van Alphen – Chaam.

4. Bescherming van gezondheid en milieu

Op grond van het bepaalde in het Bkl dient te worden aangetoond of met de beoogde ontwikkeling sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Voor de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten wordt in dit hoofdstuk beschreven of er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.1. Gezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Er zijn al diverse onderzoeken uitgevoerd naar de mogelijke relatie tussen (intensieve) veehouderij en volksgezondheid. De laatste onderzoeken dateren van 16 juni 2017 en 1 september 2018 en zijn vervolgonderzoeken op het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), dat op 7 juli 2016 is gepubliceerd. In dit onderzoek is endotoxine in de (fijn)stof emissie uit intensieve veehouderijen een relevante component gebleken voor luchtwegklachten. Gezondheidseffecten worden veroorzaakt door de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxine en ammoniaksecundair fijnstof uit de veehouderijen. Endotoxine wordt gezien als een goede indicator voor blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Derhalve wordt een maximale endotoxinewaarde van 30 EU/m³ geadviseerd. Uit de vervolgonderzoeken is o.a. gebleken dat de concentratie endotoxinen in de lucht toeneemt naarmate de afstand tot een veehouderij kleiner wordt of de dichtheid toeneemt.

Naar aanleiding van het eerste VGO-onderzoek van 7 juli 2016 wordt momenteel door het Rijk, op advies van de Gezondheidsraad, een landelijk toetsingskader ontwikkeld voor endotoxine. In afwachting hierop is door het ondersteuningsteam van bestuurders van gemeenten in Brabant in 2016 de notitie 'Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid: endotoxine toetsingskader 1.0' opgesteld. Aan de hand van deze notitie kan het risico van de verspreiding van endotoxinen van uitbreidende veehouderijen beoordeeld worden. Gemeenten en provincie willen uit voorzorg voorkomen dat door lopende en nieuwe aanvragen de endotoxine advieswaarde van de Gezondheidsraad wordt overschreden. Daar waar de advieswaarde al wordt overschreden willen ze voorkomen dat de overschrijding toeneemt. Een standstil van de emissie fijnstof-endotoxine is dus gewenst. Bij voorkeur wordt er een reductie van de emissie bereikt.

Omdat endotoxinen zich met (fijn)stofdeeltjes naar de omgeving verspreiden zijn in het Toetsingskader endotoxinen op basis van de fijnstofemissie afstanden bepaald die een te hoge blootstelling aan endotoxinen zullen voorkomen. Voor vleeskuikens, legkippen en vleesvarkens zijn afstandsgrafieken opgesteld.

De varkenshouderij heeft in de vergunde- en beoogde situatie een fijnstofemissie (PM₁₀) van 393 kg PM₁₀ per jaar. Met behulp van het Endotoxine toetsingskader 1.0 is de minimale afstand berekend van de veehouderij tot aan het planlocatie. Deze richtafstand bedraagt 127 meter. Het huidige bouwvlak van het plangebied ligt op 136 meter van de dichtstbijzijnde woning aan Klein Bedaf 9. In de beoogde situatie is geen sprake van een toename van de fijnstofemissie én wordt het bouwvlak niet in de richting van Klein Bedaf 9 verruimd. Hieruit kan worden geconcludeerd dat ter plaatse van de planlocatie voldaan kan worden aan de adviesgrenswaarde voor endotoxinen van 30 EU/m³.

Op basis van vorenstaande kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties voor het aspect gezondheid.

4.2. Verkeersgeneratie, -afwikkeling & parkeren

Binnen de projectlocatie dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor. Het

initiatief heeft geen toename van het aantal transportbewegingen tot gevolg. De planlocatie ligt aan de Baarlesebaan en Egelsbroek. Beide wegen worden reeds gebruikt door de projectlocatie beschikken over voldoende capaciteit voor de afwikkeling van de bestaande- en beoogde verkeersbewegingen.

Er kan worden geconcludeerd dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen belemmeringen zullen ontstaan voor de afwikkeling van personen- en goederenvervoer.

4.3. Activiteiten- en milieuzonering

Het omgevingsplan van een gemeente bevat de regels voor de fysieke leefomgeving op gemeentelijk niveau. In het omgevingsplan worden regels gesteld voor activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Voor het gehele grondgebied van de gemeente bevat het omgevingsplan in ieder geval de regels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Deze regels kunnen dus onder andere worden gesteld voor activiteiten.

De handreiking 'Activiteiten en Milieuzonering' is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een passende locatie ten opzichte van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de milieuwaarden en bijbehorende contouren in beeld te brengen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijke milieuaspecten geur en geluid. De handreiking geeft voor beide aspecten de milieuwaarden voor verschillende activiteiten. Aan deze milieuwaarden kunnen contouren worden gekoppeld. Deze contouren zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype). Waar slechts (incidenteel) activiteiten (anders dan wonen) plaatsvinden. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

De planlocatie ligt conform de definitie in de VNG-publicatie in het omgevingstype 'rustige woonwijk'. In de directe omgeving vindt geringe functiemenging plaats. Tevens is er weinig verstoring door verkeer. Qua aanvaardbare milieubelasting is dit omgevingstype dus vergelijkbaar met een rustige woonwijk.

Een varkenshouderij behoort tot milieuwaarde 2 voor het aspect geluid en milieuwaarde 3 voor het aspect geur. Voor een bedrijf uit deze milieuwaarden, liggend in een rustige woonwijk, bedraagt de milieucontour 50 m voor het aspect geluid en 100 m voor het aspect geur. De dichtstbijzijnde woning van derden, Klein Bedaf 9 bevindt zich op een afstand van ca. 136 meter van het bouwvlak op het perceel aan de Baarlesebaan 2.

Er kan worden geconcludeerd dat er op grond van de activiteiten- en milieuzonering een evenwichtige toedeling van de functie op de locatie is.

4.4. Luchtkwaliteit

In het Bkl is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in paragraaf 2.2.1.1 van het Bkl omgevingswaarden voor de buitenlucht opgenomen. Deze waarden betreffen grenswaarden van concentraties voor onder andere zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO₂) zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen.

In de agrarische sector is voornamelijk de emissie van fijnstof bepalend voor de luchtkwaliteit op de omgeving. Fijnstof, zowel PM₁₀ en PM_{2,5} komt voornamelijk door emissie van huid-, mest-, voer- en strooiseldeeltjes uit de stallen. Dit gebeurt continu (24 uur per dag). De belangrijkste bron bij een veehouderij zijn de stallen. Het vrijkomen van fijnstof ten gevolge van overige activiteiten op het bedrijf zijn verwaarloosbaar ten opzichte van de emissie uit de stallen. Voor het bepalen van de concentraties fijnstof in de omgeving van veehouderijen, zijn gegevens nodig over de hoeveelheid fijnstof die dieren produceren. Deze hoeveelheid varieert per dier en is afhankelijk van het huisvestingssysteem zoals het type stal. De emissiefactoren voor fijnstof, zoals opgenomen in bijlage V (en VI) van de Omgevingsregeling, geven per huisvestingssysteem aan hoeveel fijnstof een bepaald dier per jaar produceert.

Met de beoogde ontwikkeling vinden geen wijzigingen plaats met betrekking tot fijnstofemissies. De huidige milieutoestemming betreft tevens de huidige situatie. In de verleende omgevingsvergunning van 30 april 2019 is reeds getoetst aan de luchtkwaliteit. Hieruit is gebleken dat de jaargemiddelde fijnstofconcentratie ruimschoots onder de grenswaarde blijft in de huidige situatie. Ten opzichte van deze vergunning vinden geen wijzigingen plaats met betrekking tot het houden van dieren.

Ten aanzien van luchtkwaliteit zijn er daarom geen bezwaren ten aanzien van de beoogde ontwikkeling.

4.5. Geluid

Veel functies in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid. De instructieregels uit afdeling 3.5 (Bkl) zijn van toepassing op de beheersing van geluid door een weg, spoorweg of industrieterrein. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. Ook zijn direct werkende regels in het (tijdelijk) omgevingsplan opgenomen. Dit zijn de regels voor het bepalen en beoordelen van geluid door een toegelaten activiteit.

De geluidsproductie van een varkenshouderij is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen, het laden en lossen, ventilatie en overige motoren binnen de inrichting. In het (tijdelijk) omgevingsplan is het aspect geluid beschreven in paragraaf 22.3.4. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In deze situatie is geen sprake van een nieuw geluidgevoelig gebouw, of nieuwe geluid producerende activiteiten. Op de projectlocatie vinden wel activiteiten plaats die een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. De eventuele geluidbelasting als gevolg van de bedrijfsvoering is laag en de activiteiten vinden veelal in pandig of nabij de stallen plaats. Er vinden geen wijzigingen plaats op het gebied van geluid.

4.6. Geur

4.6.1. Individuele geurhinder

Het agrarisch bedrijf voldoet aan de geurnormen op alle geurgevoelige gebouwen. Daarnaast voldoet de veehouderij aan de vaste afstanden tot geurgevoelige gebouwen. Deze toetsing heeft reeds plaatsgevonden bij de omgevingsvergunning van 30 april 2019. Ten opzichte van deze vergunning vinden geen wijzigingen plaats met betrekking tot het houden van dieren. Hierdoor zijn er wat betreft het aspect individuele geurhinder van het agrarische bedrijf geen beperkingen.

4.6.2. Woon- en leefklimaat

In het kader van de ruimtelijke procedure is het wenselijk dat de ontwikkeling geen negatief effect heeft op het woon- en leefklimaat in de omgeving van de projectlocatie. Ook na de beoogde ontwikkeling dient er sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Middels deze omgevingsplanwijziging vinden geen wijzigingen plaats in de huisvesting van dieren. Het woon- en leefklimaat zal derhalve niet wijzigen in de beoogde situatie. Een verslechtering van het woon- en leefklimaat is dus ook niet aan de orde. Ten aanzien van het aspect geur kan daarom worden gesteld dat er een aanvaardbaar woon- en leefklimaat heerst in de beoogde situatie.

4.7. Spuitzones

In de vollegronds- en sierteelt ontkomt men niet aan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen tegen schimmels, luizen en andere vormen van ongedierte. In relatie tot omliggende gronden heeft de projectlocatie derhalve mogelijk te maken met spuitzones. In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste (overdrachts)maatregelen genomen moeten worden om drift te voorkomen, zoals bijvoorbeeld een dichte haag.

Er wordt in de beoogde situatie geen nieuwe gevoelige functie opgericht. Bovendien wordt de locatie aan de Baarlesebaan landschappelijk ingepast waardoor de spuitzone in de praktijk kleiner zal worden dan 50 meter. De beoogde ontwikkeling heeft derhalve een positief effect in relatie tot het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen.

4.8. Archeologie, cultuurhistorie en landschap

De essentie van het Europees beleid is dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is behoud van archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap.

In het Bkl zijn ten aanzien van de bescherming van cultureel erfgoed een aantal beginselen geformuleerd (art. 5.130 Bkl). Deze beginselen richten zich op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, archeologische monumenten, (voorbeschermde) rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen.

Het gemeentelijk beleid over archeologie en cultuurhistorie is vooruitlopend op de Omgevingswet opgenomen op de archeologische beleidskaart en de cultuurhistorische waardenkaart. Deze archeologische waarden en verwachtingen en de cultuurhistorische waarden zijn veelal doorvertaald in archeologische dubbelbestemmingen en cultuurhistorische dubbelbestemmingen in het omgevingsplan.

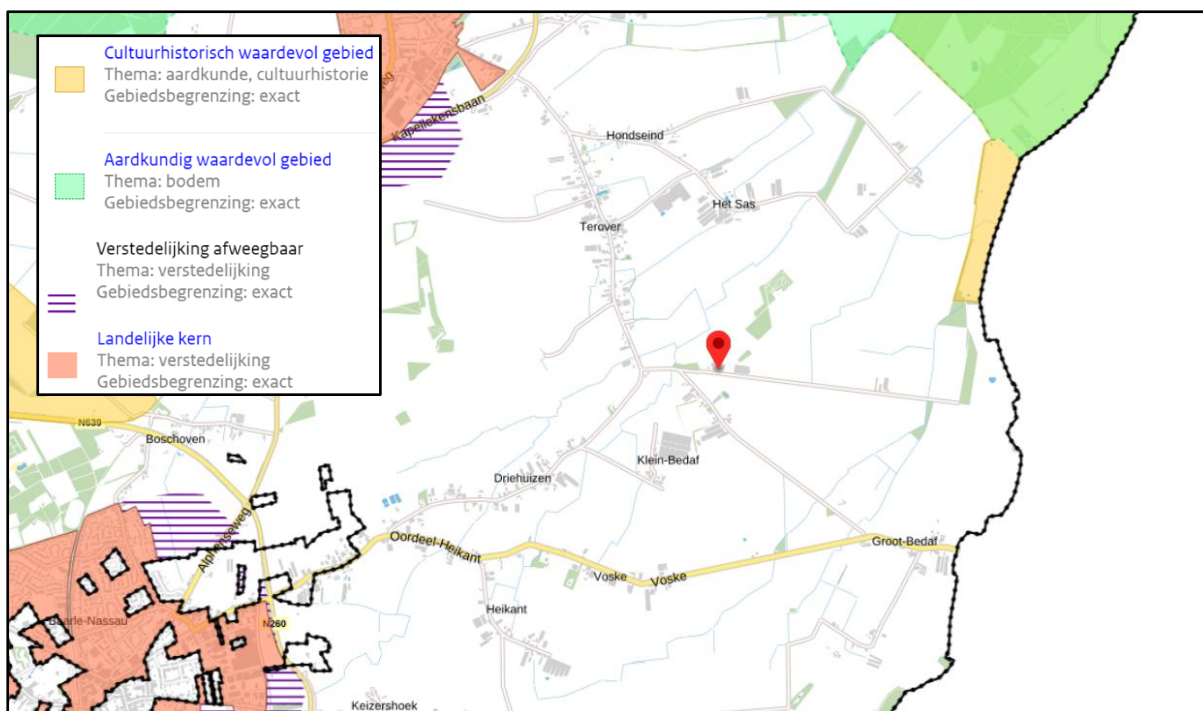
4.8.1. Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe omgevingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aantoonbaar, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan een omgevingsvergunning voor activiteiten waar grondwerkzaamheden worden uitgevoerd.

Met de beoogde ontwikkeling worden geen graaf- of grondwerkzaamheden uitgevoerd. De, al dan niet aanwezige, archeologische waarden blijven daarom ongewijzigd behouden. Daarom is een nader onderzoek niet noodzakelijk.

4.8.2. Cultuurhistorie en landschap

Uit de cultuurhistoriekaart van de Omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat de planlocatie niet in gebied ligt met landschappelijke of cultuurhistorische waarden ligt, zie Afbeelding 10. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of landschappelijk waardevol gebied.



Afbeelding 10: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed'

4.9. Bodem

Waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie worden opgenomen in het definitieve omgevingsplan (art. 5.89i Bkl). Deze waarden kunnen per gebied of per gebruiksfunctie verschillen. Bij een overschrijding van een vastgestelde waarde in art. 5.89i van het Bkl is het bouwen van een bodemgevoelig gebouw alleen toegelaten als de in het omgevingsplan voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen (art. 5.89K Bkl)

Daarnaast zijn er specifieke regels over bodem opgenomen in de Omgevingswet en de activiteiten zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving:

- Regels over nazorg van de bodem na saneren op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving, het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift (paragraaf 2.3.6a.2);
- Regels over graven in de bodem (paragraaf 3.2.21 en 3.2.22 Bal);
- Regels over activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico (paragraaf 2.3.6a.4)
- Maatwerkregels over het saneren van de bodem in het zinkassengebied De Kempen, (paragraaf 2.3.6a.5).

Bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik. Dit kan betekenen dat een onderzoek moet worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich mee brengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

Een historisch en verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 dient te worden uitgevoerd wanneer de bestemming en/of gebruik wordt gewijzigd én wanneer een gebouw of gebruik wordt gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven.

In het Bal zijn regels opgenomen voor de bescherming van de bodemkwaliteit. Middels het treffen van de beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

Er is derhalve geen sprake van onaanvaardbare risico's voor de huidige en toekomstige gebruikers van de bodem. Ten aanzien van het aspect bodem zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling. Een nader onderzoek naar de bodemgesteldheid is dan ook niet noodzakelijk.

5. Bescherming van de waterbelangen

In een aanvraag voor een buitenplanse omgevingsplan activiteit dient rekening te worden gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Voor de beoogde ontwikkeling is het daarom van belang om te toetsen aan een evenwichtige toedeling van functies met betrekking tot het watersysteem. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

5.1.1. Waterrelevant beleid

Artikel 5.37 van het Bkl stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Naast de specifieke regels als gesteld in paragraaf 5.1.3 Bkl over onderdelen van het watersysteem in het omgevingsplan, worden voor een duiding van de gevolgen voor het beheer van het watersysteem, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken.

Denk bijvoorbeeld aan (instructie)regels (al dan niet ter nastreving van omgevingswaarden) uit de provinciale omgevingsverordening en de waterschapsverordening. Daarnaast bevatten de artikelen 5.38 t/m 5.49 Bkl rijksregels met betrekking tot:

1. het voorkomen van belemmeringen voor primaire waterkeringen;
2. het bouwen binnen kustfundamenten buiten stedelijk gebied; en
3. het ontplooiën van activiteiten in en nabij grote rivieren en het IJsselmeergebied.

Ten slotte zijn de regels van art. 5.165 Bkl en paragraaf 22.3.8 uit het (tijdelijke) omgevingsplan van belang met betrekking tot het lozen van (industriel) afvalwater in het openbaar vuilwaterriool. Artikel 5.165 Bkl schrijft voor in welke gevallen het omgevingsplan lozingen van industrieel afvalwater mag toestaan. Gemeenten kunnen voor sommige lozingen specifieke regels stellen. In het algemeen is de specifieke zorgplicht voor milieubelastende activiteiten die in de bruidsschat zijn opgenomen voldoende. Met de bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften kan de gemeente voor specifieke bedrijven zo nodige aanvullende eisen stellen die passen bij de bedrijfssituatie.

Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

In de Omgevingsverordening Noord-Brabant zijn ook instructieregels opgenomen voor waterschappen. Op de kaart behorende bij deze instructieregels ligt de projectlocatie niet in een 'Grondwaterbeschermingsgebied'.

De wijze waarop de provincie omgaat met water is beschreven in het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027). Provinciale Staten hebben op 3 december 2021 het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027) vastgesteld (RWP). Het RWP is op 22 december 2021 in werking getreden. Door middel van het RWP wordt beleid vastgesteld om te komen tot een klimaat robuust water en bodemsysteem in 2050 en zorg te dragen voor veilig, schoon en voldoende water en een vitale bodem in de provincie Noord-Brabant. Belangrijk uitgangspunt van het RWP is de Europese Kader Richtlijn Water (KRW) als een mijlpaal op weg naar een klimaat robuust en veerkrachtig water- en bodemsysteem in 2050. In dit programma ligt de focus op zuinig zijn op water en de bodem, en het water- en bodemsysteem moet toegerust zijn op natte én droge tijden (systeemgericht). Vele generaties lang had het waterbeleid als doel wateroverlast te voorkomen en water zo snel mogelijk af

te voeren. Inmiddels weten we dat het moet worden gewijzigd; we moeten zuinig zijn op ons water en de bodem. Doel van RWP:

- Voldoende water
- Schoon water
- Veilig water
- Vitale bodem
- Klimaatadaptatie

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in haar RWP stelt. De RWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend.

Brabantse Delta

Waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het Waterbeheerprogramma 2022-2027. De doelstelling van het waterprogramma luidt als volgt; Met het Waterbeheerprogramma werkt het waterschap samen met andere organisaties aan een klimaatbestendig en veerkrachtig waterbeheer. Dat waterbeheer draagt bij aan een duurzame ontwikkeling van het werkgebied en daarbuiten. In 2050 is Nederland aangepast om de negatieve gevolgen van klimaatverandering op te vangen.

De ambitie van het waterschap is samen met de omgeving te werken aan een klimaatbestendig en veerkrachtig waterlandschap voor de regio Midden- en West-Brabant. Het realiseren van deze ambitie wordt bereikt aan de hand van zes beleidskeuzes;

1. Water als drager voor een vitale regio
2. Evenwicht in het water- en bodemsysteem
3. We werken samen
4. We werken duurzaam
5. We werken veerkrachtig en vernieuwend
6. We prioriteren op basis van verplichtingen en mogelijkheden

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

Door middel van de Waterschapsverordening Brabantse Delta kan worden bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het realiseren van een retentievoorziening. De waterschapsverordening van Brabantse Delta schrijft voor dat voor een toename van minder dan 500 m² verhard oppervlak geen mitigerende maatregelen nodig zijn. De keur en de legger van het waterschap zijn te vinden in het DSO in de waterschapsverordening.

5.1.2. Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-

verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsslotsen. Op het bedrijf is reeds een retentievoorziening welke is aangelegd bij de bouw van de nieuwe biggenstal.

5.1.3. Beoogde waterhuishoudkundige situatie

De waterhuishoudkundige situatie zal niet wijzigen in de beoogde situatie. Zoals aangegeven is waterschap Brabantse Delta de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen de projectlocatie. Door middel van de Waterschapsverordening Waterschap Brabantse Delta kan worden bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het treffen van een retentievoorziening. De Waterschapsverordening schrijft voor dat voor een toename van minder dan 500 m² verhard oppervlak geen mitigerende maatregelen nodig zijn. In de beoogde situatie is er geen sprake van een toename van meer dan 500 m² verhard oppervlak. Omdat er een toename verharding is van minder dan 500 m² dient er geen compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater op te vangen.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

6. Waarborgen van de veiligheid

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Vanuit een evenwichtige toedeling van functies aan locaties moet een afweging gemaakt worden of de beoogde ontwikkeling passend dan wel gewenst is binnen de locatie.

Op de EV-signaleringskaart en in het omgevingsplan dient gecontroleerd te worden of er aanduidingen zijn opgenomen voor riooltransportleidingen en/of watertransportleidingen. Riooltransportleidingen en watertransportleidingen betreffen leidingen die geen betrekking hebben op omgevingsveiligheid maar op technische infrastructuur.



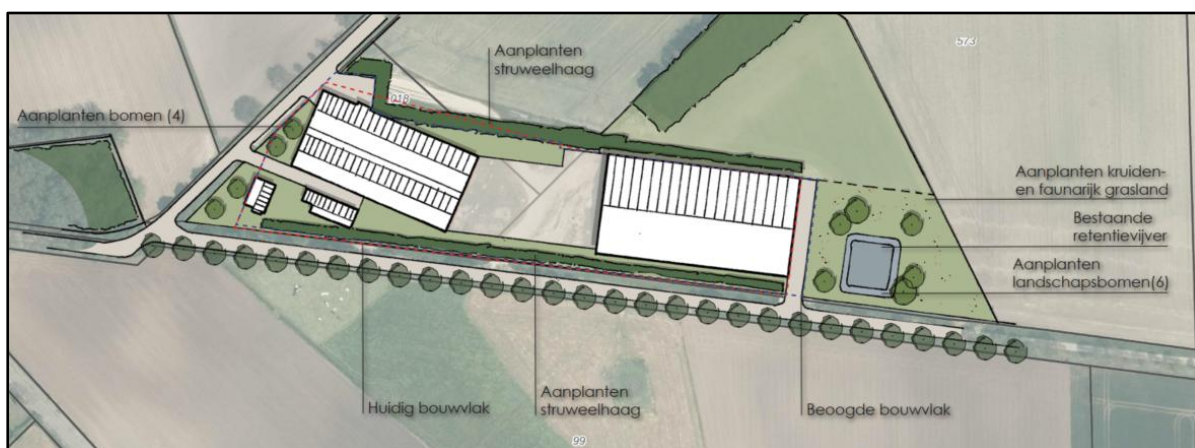
Afbeelding 11: Uitsnede EV-signaleringskaart

Binnen of nabij de projectlocatie zijn geen relevante (buis)leidingen aanwezig. Derhalve zijn in het omgevingsplan geen beperkingen opgenomen binnen de bouwregels. Mocht er in de toekomst gebouwd worden zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen binnen en nabij de projectlocatie in beeld te brengen.

Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit op een locatie. In bijlage VII zijn de milieubelastende activiteiten die relevant zijn voor het aspect veiligheid omschreven. Met de beoogde ontwikkeling wordt geen (beperkt of zeer) kwetsbaar object of (beperkt of zeer) kwetsbare locatie opgericht. Met de ontwikkeling worden ook geen milieubelastende activiteiten gerealiseerd zoals opgenomen in bijlage VII van het Bkl. Het aspect omgevingsveiligheid leidt niet tot een belemmering voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

7. Bescherming van landschappelijke en stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed

Zoals in paragraaf 2.1 is toelicht heeft de omgeving van de locatie de landschapskarakteristiek 'jonge besloten zandontginningen'. De gebouwen, en daarmee de stedenbouwkundige situatie, wijzigen niet in de beoogde situatie. In het landschappelijk inpassingsplan is rekening gehouden met de landschapsanalyse welke is toegevoegd in Bijlage 4. Middels een aan te planten struweelhaag worden de gebouwen ingepast in de omgeving waardoor direct zicht vanuit de Baarlesebaan en Egelsbroek wordt gebroken. Om de afwisseling in de omgeving te behouden worden aan de oost- en westzijde landschapsbomen aangeplant en blijft het bosje op de bedrijfslocatie aan de noordzijde van het plangebied behouden. Rondom de retentievijver ten oosten van het plangebied wordt een kruiden- en faunarijck grasland aangeplant welke een overgang vormt tussen de planlocatie en de akkers richting het oosten. In onderstaande afbeelding is het landschappelijk inpassingsplan weergegeven welke tevens is bijgevoegd in Bijlage 3.



Afbeelding 12: Visualisering landschappelijk inpassingsplan

8. Natuurbescherming

De Omgevingswet regelt activiteiten die met natuur te maken hebben. Deze natuuractiviteiten gaan over dieren en planten in het wild en gebieden waarin ze leven. Het doel van de regels is onder meer het beschermen van soorten en gebieden. Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

8.1.1. Gebiedsbescherming

De Omgevingswet voorziet met het oog op behoud van biodiversiteit, in regels ter bescherming van Natura 2000-gebieden zoals de aanwijzing en beheer van Natura 2000-gebieden. Daarnaast verplicht de wet dat voor bepaalde projecten, plannen en handelingen die invloed hebben op Natura 2000-gebieden sprake is van een vergunningsplicht op grond van artikel 5.1 van de Omgevingswet.

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is beschermd middels regel in de Bkl. In paragraaf 7.3.1 van het Bkl zijn regels opgenomen dat provincies deze beschermingsregels in de Omgevingsverordening dienen op te nemen. Het gaat hier met name om het aanwijzen en de geometrische begrenzing vastleggen van de Natuur gebieden. Daarnaast worden in de Omgevingsverordening regels gesteld in het belang van de bescherming, instandhouding, verbetering en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN. Hierbij worden de doelstellingen van het gebied in acht genomen. In Nederland zijn 161 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Kempenland-West, Kampina en Oisterwijkse Vennen en Regte Heide en Riels Laag. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een omgevingsvergunning voor de activiteit natuur wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Regte Heide & Riels Laag, dat op een afstand van ruim 3,3 kilometer ligt.

Het bedrijf is in het bezit van een Verklaring van geen bedenkingen van de provincie Noord-Brabant d.d. 30-04-2019. De verklaring van geen bedenkingen maakt onderdeel uit van de verleende omgevingsvergunning d.d. 30-04-2019, zie Bijlage 2. Ten opzichte van deze vergunde situatie vinden geen wijzigingen plaats. De dieren aantallen, huisvestingssystemen en transportbewegingen blijven gelijk met de beoogde ontwikkeling.

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

8.1.2. Soortenbescherming

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in het Bal. In afdeling 11.2 van het Bal zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.

3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IX onder A en B bij het Bal. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. Het Bal regelt de bescherming van alle in Nederland in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In het Bal is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in de projectlocatie voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

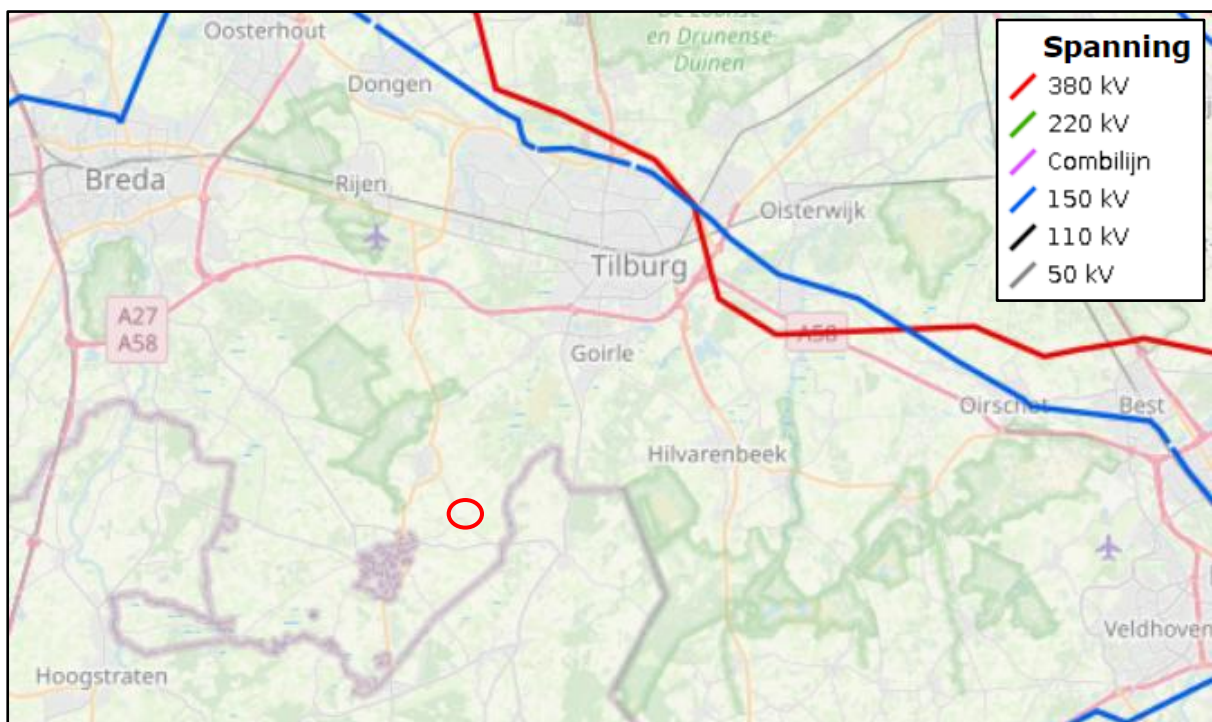
Gelet op de aard van het initiatief, het van vorm veranderen van het bouwvlak ten behoeve van de legalisatie van het laadperron en voersilo's, kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is.

9. Behouden van de staat van werking van infrastructuur en voorzieningen

Technische infrastructuur betreft een relevant planologisch aspect waarbij rekening moet worden gehouden bij het verlenen van een omgevingsvergunning. Onder andere hoogspanningsleidingen en radarverstoringsgebieden hebben betrekking op technische infrastructuur.

9.1.1. Hoogspanningslijnen

Elektriciteit wordt in Nederland vanuit een energiecentrale d.m.v. (bovengrondse) hoogspanningslijnen verplaatst. Bij het transport van elektriciteit door (bovengrondse) hoogspanningslijnen ontstaan magnetische velden, welke mogelijk effect kunnen hebben op de gezondheid van mensen. In het kader van onderhavige procedure zal gemotiveerd moeten worden dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties met de beoogde ontwikkeling.



Afbeelding 13: Uitsnede RIVM kaart hoogspanningslijnen, projectlocatie aangeduid met rode cirkel

Conform de RIVM-netkaart zijn geen hoogspanningslijnen in het gebied aanwezig (Afbeelding 13). De beoogde ontwikkeling zal niet zorgen voor een nieuw gevoelig object binnen een magneetveld, derhalve zullen de hoogspanningslijnen geen negatief effect hebben op het woon- en leefklimaat.

9.1.2. Radarverstoringsgebied

In Nederland staan verschillende radarposten die dienen voor de vliegveiligheid en de nationale veiligheid. Om zeker te stellen dat de defensieradars niet in onaanvaardbare mate worden verstoord door hoge objecten, zijn in het Bkl bepalingen opgenomen om de defensieradars te beschermen. In artikel 5.155 en 5.161a van het Bkl zijn regels opgenomen met betrekking tot een maximale bouwhoogte van bouwwerken binnen 15 km, dan wel 75 km van een radarverstoringsgebied.

In bijlage XIV, onder e van het Bkl zijn de maximale bouwhoogtes opgenomen binnen radarverstoringsgebieden. De laagste maximale bouwhoogte zoals opgenomen in deze bijlage bedraagt 24 meter. Er wordt geen bebouwing van hoger dan 24 meter gerealiseerd. Derhalve voldoet het initiatief aan eisen zoals opgenomen in het Bkl.

10. Milieueffectrapportage

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over projecten. Het gaat hierbij enkel om projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed.

De wetgeving omtrent de milieueffectrapportage (m.e.r) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. In artikel 16.34, tweede lid van de Omgevingswet is aangegeven dat onder een plan of programma, als bedoeld in artikel 2, onder a, van de SMB-richtlijn (richtlijn 2001/42/EG (Strategische milieubeoordeling)), in ieder geval wordt verstaan een omgevingsvisie, een programma, een omgevingsplan en een voorkeursbeslissing.

Voor dergelijke projecten moet worden beoordeeld of deze aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben. Indien een project aanzienlijke milieueffecten kan hebben, dient bij de voorbereiding van het besluit een milieueffectrapport te worden opgesteld. In bijlage V van het Omgevingsbesluit zijn de projecten zoals bedoeld in artikel 16.43, eerste lid, onder b, van de wet, opgenomen. Voor deze projecten moet worden beoordeeld of zij aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben.

Een project is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien het project is opgenomen in kolom 1 van bijlage V van het Omgevingsbesluit. Indien de waarden in kolom 2 van de Bijlage V van het Omgevingsbesluit worden overschreden dient er een milieueffectrapport te worden opgesteld. Indien de waarden in kolom 2 niet overschreden worden dient er een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd.

De varkenshouderij betreft een installatie voor een intensieve veehouderij zoals bedoeld het Omgevingsbesluit. Onder A1, kolom 2, van bijlage V van het Omgevingsbesluit worden voor verschillende diercategorieën aantallen weergegeven wanneer een plicht tot het opstellen van een milieueffectenrapportage van toepassing is. Aangezien de beoogde ontwikkeling niet voorziet in een oprichting, wijziging of uitbreiding van het aantal dieren en/of diercategorieën is geen sprake van een m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

11. Uitvoerbaarheid

11.1. Economische haalbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Baarlesebaan 2 te Alphen betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente.

Er is een overeenkomst gesloten tussen de gemeente en initiatiefnemer waardoor is verzekerd dat het risico op nadeelcompensatie voor rekening van initiatiefnemer komt.

11.2. Maatschappelijke belangenafweging

11.2.1. Omgevingsdialoog

Gezien de minimale wijzigingen is de directe omgeving middels een brief geïnformeerd over onderhavig initiatief. Tevens is verzocht contact op te nemen bij de initiatiefnemers indien meer toelichting gewenst is.

11.2.2. Vooroverleg

Voorafgaand aan het indienen van onderhavige ruimtelijke onderbouwing is overleg gevoerd met de gemeente Alphen-Chaam. Onderhavig initiatief is in eerste instantie beknopt beschreven waarna de gemeente een positief standpunt heeft ingenomen op onderhavige ontwikkeling.

Tevens is het initiatief voorgelegd aan de provincie Noord-Brabant in het kader van kennisgeving en participatie volgens artikel 10.2 van het Omgevingsbesluit. Naar aanleiding hiervan heeft de gemeente in een reactie een aantal opmerkingen gegeven met betrekking tot het landschappelijk inpassingsplan en het afsprakenkader Kwaliteitsverbetering in de regio West-Brabant. Het TAM-omgevingsplan is hierop aangepast.

11.2.3. Zienswijze en vaststellingsprocedure

In overeenstemming met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, is het ontwerp omgevingsplan ter inzage gelegd en konden zienswijzen worden ingediend. Het ontwerp is in dit kader ter visie gelegd van 26 augustus 2025 tot en met 6 oktober 2025 gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. Er zijn geen zienswijzen ingebracht tegen het plan. Wel zijn een aantal (ambtshalve) wijzigingen uitgevoerd:

- Sleedoorn is uit het landschapsplan verwijderd. Deze heeft woekerende eigenschappen en is niet meer wenselijk;
- In het oorspronkelijke landschapsplan zijn vier bomen opgenomen aan de westzijde van het plangebied. Deze concurreren met de reeds bestaande bomen op gemeentelijk eigendom. Deze bomen zijn verwijderd waarbij de 'punt' (kruising Egelsbroek/Baarlesebaan) is geaccentueerd middels een knip- of scheerhaag.

Na vaststelling wordt de wijziging van het omgevingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het omgevingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

12. Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Voor de vormverandering van het bouwvlak aan de Baarlesebaan 2 te Alphen is een wijziging van het omgevingsplan nodig. Volgens artikel 4.1, eerste lid, van de Omgevingswet moeten gemeenten ervoor zorgen dat het omgevingsplan leidt tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Door middel van deze ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat het initiatief leidt tot een evenwichtige toedeling van functies aan de locaties. Het initiatief is getoetst aan alle relevante beleidskaders op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. Het beleid op geen van deze niveaus vormt een belemmering voor het initiatief. In deze onderbouwing is getoetst aan de Omgevingsverordening Noord-Brabant en de gemeentelijke omgevingsvisie.

Tevens is het initiatief getoetst aan alle relevante milieu-hygiënische en planologische aspecten. Hieruit is gebleken dat met het initiatief geen nadelige effecten ontstaan voor de omgeving. Toetsing aan geluid, bodem, geur en luchtkwaliteit tonen aan dat het initiatief milieu-hygiënisch aanvaardbaar is. Uit de toelichting van natuur, archeologie, externe veiligheid en de waterparagraaf wordt aangetoond dat het initiatief planologisch aanvaardbaar is. Daarnaast wordt geïnvesteerd in de kwaliteitsverbetering van het landschap conform het landschappelijk inpassingsplan.

Samenvattend kan worden geconcludeerd dat het initiatief leidt tot een evenwichtige toedeling van functies aan de locaties. Daarom kunnen de voorgenomen ontwikkelingen op de projectlocatie aan de Baarlesebaan 2 te Alphen doorgang vinden.

13. Bijlagen

Bijlage 1: Situatietekening beoogde situatie

Bijlage 2: Omgevingsvergunning d.d. 30-04-2019

Bijlage 3: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 4: Landschapsanalyse



www.vandunadvies.nl