

Toelichting bestemmingsplan

Sluisstraat 3 Chaam



Colofon

Gemeente	Alphen-Chaam
Planlocatie	Sluisstraat 3, 4861 RD Chaam
Datum	31-07-2023 / 16-11-2023 / 11-12-2023 / 22-03-2024 / 02-07-2024
Status	Vastgesteld
IMRO-code	NL.IMRO.1723.BPSluisstraat3-VG01
Opgesteld door	Van Dun Ontwerp & Planologie Dorpsstraat 54 5113 TE Ulicoten T. 013 519 94 58 Postel 8 5711 ET Someren T. 0493 745 015 E. info@ontwerp-planologie.nl I. www.ontwerp-planologie.nl
Projectnummer	MO/EH/15138.007

Inhoudsopgave

1. Inleiding	5
1.1. Aanleiding en doel.....	5
1.2. Ligging plangebied	5
1.3. Geldend planologisch regime.....	6
1.4. Procedure.....	7
1.5. Leeswijzer	8
2. Planbeschrijving	9
2.1. Bestaande situatie.....	9
2.2. Beoogde situatie	10
3. Beleidskader	14
3.1. Provinciaal beleid	14
3.1.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant	14
3.1.2. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.....	14
3.2. Gemeentelijk beleid	19
3.2.1. Structuurvisie	19
3.2.2. Bestemmingsplan	20
4. Milieuhygiënische en planologische aspecten	21
4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	21
4.2. Waterhuishouding	22
4.2.1. Provincie.....	22
4.2.2. Waterschap Brabantse Delta.....	23
4.2.3. Gemeentelijk Rioleringsplan 2020-2024	23
4.2.4. Bestaande waterhuishoudkundige situatie.....	24
4.2.5. Beoogde waterhuishoudkundige situatie	24
4.3. Natuur.....	25
4.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN).....	25
4.3.2. Wet natuurbescherming	27
4.4. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie	29
4.4.1. Cultuurhistorie en aardkunde	29
4.4.2. Archeologie	31
4.5. Bodemkwaliteit	32
4.6. Bedrijven en milieuzonering	32
4.7. Geur	33
4.8. Luchtkwaliteit.....	34
4.8.1. Woon- en leefklimaat	34
4.9. Geluid	36
4.10. Verkeer en parkeren.....	36
4.11. Externe veiligheid.....	37

4.12.	Technische infrastructuur	37
5.	Juridische planbeschrijving	38
5.1.	Juridische achtergrond.....	38
5.2.	Toelichting verbeelding	38
5.3.	Toelichting regels	38
6.	Uitvoerbaarheid.....	40
6.1.	Financiële uitvoerbaarheid.....	40
6.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	40
6.2.1.	Vooroverleg.....	40
6.2.2.	Zienswijzen en beroep	40
7.	Bijlagen	41

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, de ligging van het plangebied, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1. Aanleiding en doel

Initiatiefnemer exploiteert 'Stalhouderij De Sluis' aan de Sluisstraat 3 te Chaam. Op dit adres was tot 2015 een champignonnenkwekerij gevestigd en werden de gebouwen gebruikt voor de champignonenteelt. Inmiddels is de stalhouderij al enkele jaren in bedrijf en is er door de jaren heen geïnvesteerd tot het moderne bedrijf zoals het nu is. Deze stalhouderij is aangesloten bij de FNRS en beschikt over diverse voorzieningen om paarden op een gepaste wijze te verzorgen. Binnen het plangebied is een paardenhouderij aanwezig met als hoofddoel pensionstalling (gebruiksgerichte paardenhouderij). Naast de pensionstalling fokt initiatiefnemer enkele veulens per jaar, dit is een nevenactiviteit bij de pensionstalling. Op de locatie zullen geen manege activiteiten plaatsvinden. Bij deze paardenhouderij is het welzijn van het paard prioriteit.

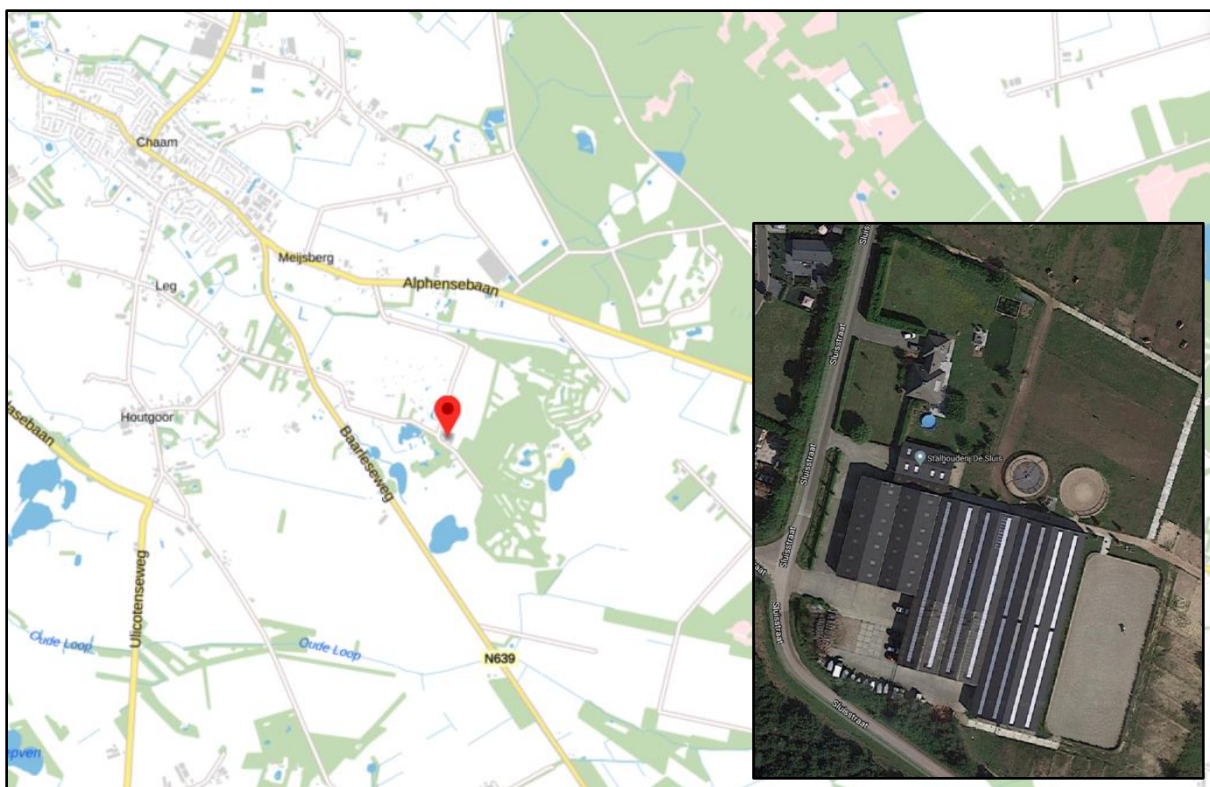
Initiatiefnemers hebben om persoonlijke redenen ervoor gekozen om de stalhouderij te verkopen. Het voortbestaan van de stalhouderij ligt initiatiefnemer nauw aan het hart, waarbij initiatiefnemer de intentie heeft de zaken goed geregeld te hebben voor de verkoop. Dit moet het duurzaam voortbestaan van de stalhouderij ten goede komen.

Gebleken is dat de bestaande buitenrijbak niet is gelegen binnen de enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' en niet binnen het bouwvlak. Dit geldt ook gedeeltelijk voor de bestaande longceercirkel, de bestaande stapmolen en de functieaanduiding. Het gebruiken van deze voorzieningen buiten deze bestemming en buiten het bouwvlak is conform het vigerend bestemmingsplan niet toegestaan. Deze voorzieningen zijn echter wezenlijk onderdeel van de paardenhouderij. Het verwijderen is dan ook niet gewenst en zal het duurzaam voortbestaan van het bedrijf niet ten goede komen. Ten behoeve van de verkoop van de stalhouderij wenst initiatiefnemer deze strijdige situaties te legaliseren. Over dit voornemen heeft initiatiefnemer reeds contact gehad met de gemeente Alphen-Chaam.

Het doel is om de voorzieningen die momenteel buiten het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' en het bijbehorend bouwvlak zijn gesitueerd, binnen dit bestemmingsvlak en bouwvlak te situeren en hiermee de strijdige situatie te legaliseren. In het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen welke een vormverandering mogelijk maakt, echter is het binnen de wijzigingsbevoegdheid niet mogelijk om de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – paddocks' toe te voegen en derhalve is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Deze toelichting maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan en bevat een verantwoording voor het beoogde initiatief.

1.2. Ligging plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Alphen-Chaam, op een afstand van circa 1,35 kilometers ten zuidoosten van Chaam. Het plangebied ligt binnen een waardevol recreatiegebied. Zowel ten westen als ten oosten van het plangebied zijn vakantieparken gesitueerd. Ten zuiden van het plangebied ligt het landgoed 'Het Schaan'. In Afbeelding 1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de omgeving aangegeven. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Chaam, sectie K met nummers (gedeeltelijk) 278 en (gedeeltelijk) 279. Het totale plangebied heeft een oppervlakte van 14.581 m².



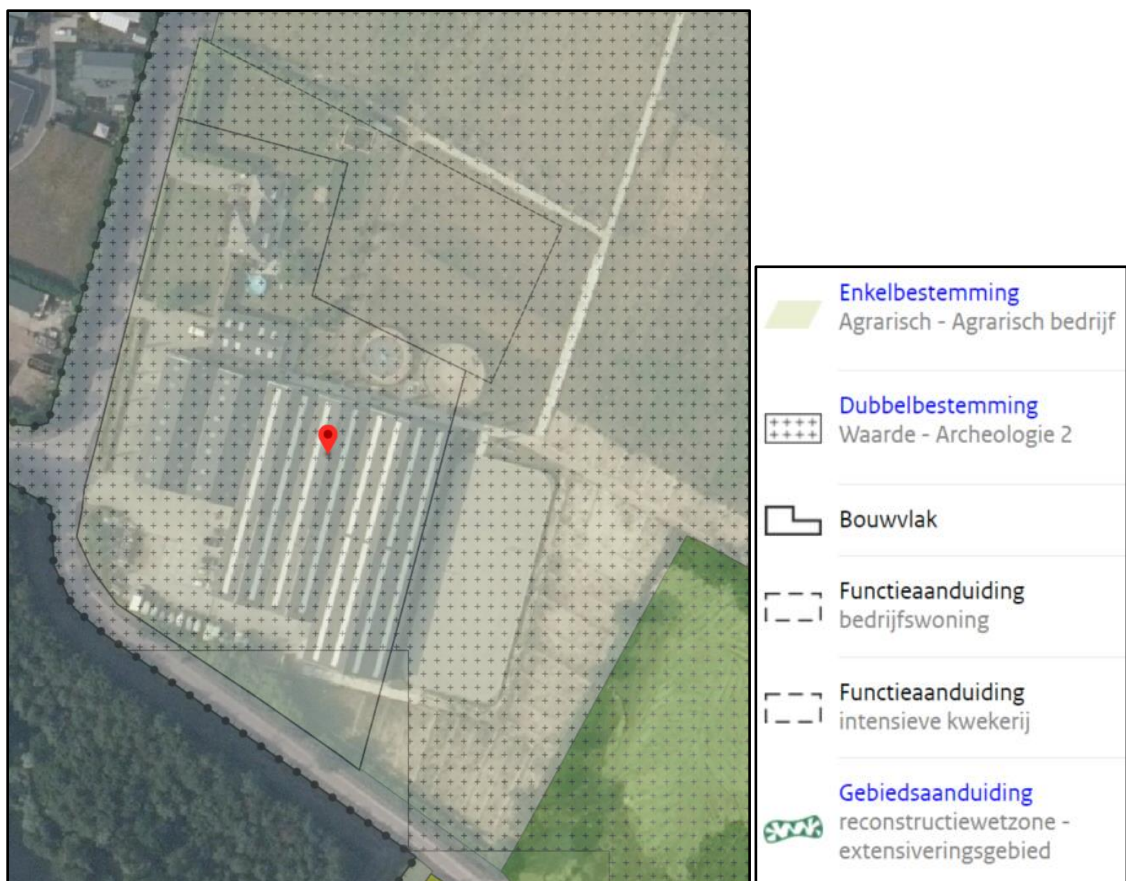
Afbeelding 1: Ligging plangebied

1.3. Geldend planologisch regime

Het vigerende bestemmingsplan voor de locatie aan de Sluisstraat 3 te Chaam, betreft het bestemmingsplan 'Correctieve herziening Buitengebied Alphen-Chaam 2010', aldus vastgesteld d.d. 10-12-2015. De planregels van deze versie zijn van toepassing. Voor de verbeelding van het bestemmingsplan is de versie 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010', aldus vastgesteld d.d. 11-02-2010, van toepassing.

Ter plaatse van het plangebied zijn de volgende aanduidingen opgenomen, zie Afbeelding 2:

- Enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf';
- Enkelbestemming 'Agrarisch';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' (gedeeltelijk);
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'bedrijfswoning' (gelijk aan de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf');
- Functieaanduiding 'intensieve kwekerij' (gelijk aan het Bouwvlak);
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied'.



Afbeelding 2: Uitsnede vigerend bestemmingsplan

Zoals aangegeven zijn de bestaande buitenrijbak, stapmolen, langeercirkel en paddocks van het bedrijf gelegen buiten de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' en het bouwvlak en binnen de bestemming 'Agrarisch'. Het gebruiken van gronden met de genoemde voorzieningen ter plaatse van de bestemming 'Agrarisch' betreft strijdig gebruik. Daar de voorzieningen onderdeel uit maken van de bestaande stalhouderij, wordt beoogd deze voorzieningen binnen het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' en het bouwvlak te situeren, of binnen een functieaanduiding, zodat deze situatie gelegaliseerd wordt. In de regels behorende bij de bestemming 'Agrarisch- Agrarisch bedrijf' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om het bestemmingsvlak en/of het bouwvlak van vorm te veranderen. De voorwaarden van deze wijzigingsbevoegdheid zijn opgenomen in artikel 4.6.1 van het vigerende bestemmingsplan. Het is echter binnen deze wijzigingsbevoegdheid niet mogelijk om een functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – paddocks' toe te voegen, derhalve wordt een herziening van het bestemmingsplan aangevraagd. Er is geen sprake van een uitbreiding van het bedrijf en enkel bestaande voorzieningen maken deel uit van het initiatief.

1.4. Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke orderingsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan eenieder zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt deze opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kan eenieder die óf tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt bij het ontwerp óf belanghebbende is, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.5. Leeswijzer

In deze toelichting zijn in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, de ligging van het plangebied, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen de planlocatie.

2.1. Bestaande situatie

Het plangebied is gelegen in de 'jonge ontginningen en bebossingen' tussen Chaam en Alphen. Deze gronden zijn rationeler en grootschaliger van aard dan de oudere zandontginningen. De jonge zandontginningen zijn vaak de voormalige heidegebieden die zijn ontgonnen toen de technologische vooruitgang dit mogelijk maakte. Met name de openheid van de kavels in relatie tot de dichtheid van de aangrenzende bossen maakt het dat er weinig sprake is van een geleidelijke overgang.

Zoals benoemd in de inleiding ligt het plangebied binnen een waardevol recreatiegebied van gemeente Alphen-Chaam. Het plangebied is en oosten en ten westen omsloten door twee recreatieparken. Ten zuiden van het plangebied is recentelijk een landgoed ontwikkeld. Verder zijn er enkele agrarische bedrijven en woonbestemmingen gesitueerd. De omgeving van het plangebied is de laatste jaren dan ook in ontwikkeling geweest, waarbij gebruiksfuncties (wonen, recreatie, etc.) zijn gecombineerd met natuurontwikkeling. Dit maakt het gebied een aantrekkelijke omgeving om te ontspannen en te recreëren.

Initiatiefnemer exploiteert sinds 2015 'Stalhouderij De Sluis' aan de Sluisstraat 3 te Chaam. Door de jaren heen heeft initiatiefnemer geïnvesteerd in het bedrijf. Het bedrijf beschikt dan ook over moderne faciliteiten die er nog diverse jaren vooruit kunnen. Deze stalhouderij is aangesloten bij de FNRS en beschikt over alle benodigde voorzieningen om de paarden op een gepaste wijze te verzorgen. Binnen het plangebied is een paardenhouderij aanwezig met als hoofddoel pensionstalling (gebruiksgerichte paardenhouderij). Naast de pensionstalling fokt initiatiefnemer enkele veulens per jaar, dit is een nevenactiviteit bij de pensionstalling. Op de locatie zullen geen manege activiteiten plaatsvinden. Bij deze paardenhouderij is het welzijn van het paard prioriteit.

De meest recente melding in het kader van het Activiteitenbesluit van het bedrijf is op 11 juni 2015 formeel geaccepteerd. Conform deze melding mogen er op het bedrijf 49 volwassen paarden (3 jaar en ouder) gehouden worden verdeeld over de bedrijfsgebouwen. Zie voor de exacte verdeling van aantallen en functies de volgende afbeelding en tabel.

Tabel 1: Tabel behorende bij Afbeelding 3

Nummer op afbeelding	Omschrijving
1	Opslag en berging, paardenboxen voor huisvesting 5 paarden. Oppervlakte gebouw ca. 177 m ²
2	Opslag en berging diverse, machine- en werktuigenberging, kleinschalige logiesfunctie <100 m ² , gereedschappenhok. Oppervlakte gebouw ca. 833 m ² .
3	Paardenboxen voor huisvesting 44 paarden, wasplaatsen. Oppervlakte gebouw ca. 1.456 m ²
4	Binnenrijbak met eb- en vloedconstructie, oppervlakte van rijbak 1.200 m ² . Ondersteunende kantine. Oppervlakte gebouw ca. 1.365 m ²
5	Buitenrijbak met eb- en vloedconstructie. Oppervlakte ca. 1.500 m ² .
6	Stapmolen en longecircel.
7	Privé bedrijfswoning met omliggende tuin.
8	Erfverharding ten dienste van buitenopslag van balen e.d., parkeervoorzieningen. Tevens vaste mestopslag met oppervlakte van 40 m ² .
9	Omliggende weilanden ten behoeve van de paardenhouderij.



Afbeelding 3: Bestaande situatie

Het plangebied heeft een totale omvang van 17.452 m². Binnen het plangebied is 12.329 m² bestemd als 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'. Hierbinnen ligt een bouwvlak met een oppervlakte van 9.323 m². De overige gronden, met een oppervlakte van 5.123 m², zijn agrarisch bestemd.

2.2. Beoogde situatie

Zoals benoemd in de inleiding van deze toelichting zal de stalhouderij worden verkocht. Initiatiefnemer vindt het daarbij belangrijk dat bij de verkoop de zaken goed geregeld zijn, zo ook juridisch-planologisch. Dit moet het duurzaam voortbestaan van de stalhouderij ten goede komen.

De bestaande buitenrijbak is niet gelegen binnen de enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' en niet binnen het bouwvlak, zie Afbeelding 4. Dit geldt ook gedeeltelijk voor de bestaande longecirkel en de bestaande stapmolen. Het gebruiken van deze voorzieningen buiten deze bestemming en buiten het bouwvlak is conform het vigerend bestemmingsplan niet toegestaan. Dit geldt hetzelfde voor de paddocks welke aanwezig zijn naast de buitenrijbak. Deze moderne voorzieningen zijn echter wezenlijk onderdeel van de paardenhouderij. Het verwijderen is dan ook niet gewenst en zal het duurzaam voortbestaan van het bedrijf niet ten goede komen. Ten behoeve van de verkoop van de stalhouderij wenst initiatiefnemer deze strijdige situaties te legaliseren. Over dit voornemen heeft initiatiefnemer reeds contact gehad met de gemeente Alphen-Chaam.



Afbeelding 4: Bestaande voorzieningen buiten bouwvlak gelegen

De bestaande buitenrijbak is voorzien van een eb- en vloedconstructie en heeft een oppervlakte van 1.500 m². Een goede bodem van een paardenbak is essentieel voor het maximaal welzijn van het paard. Het is belangrijk dat een paardenbak stabiel is, niet verzakt en dat er geen water op blijft staan. Door middel van een pomp wordt het waterpeil in de zandgrond van de bak volautomatisch geregeld. Wanneer de bak te nat is wordt er water afgevoerd. In geval van een te droge ondergrond wordt er water de bak in gelaten. In Afbeelding 5 is een foto opgenomen van de buitenrijbak. Hieruit blijkt dat het om een net-afgewerkte bak gaat. Verwijdering van deze bak zou dan ook een behoorlijke kapitaalvernietiging zijn.



Afbeelding 5: Buitenrijbak

Het doel is om de voorzieningen die momenteel buiten het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' en het bijbehorend bouwvlak zijn gesitueerd, binnen dit bestemmingsvlak en bouwvlak te situeren en hiermee de strijdige situatie te legaliseren. Voor de paddocks geldt dat hiervoor een functieaanduiding zal worden toegevoegd. Dit kan mogelijk worden gemaakt met een herziening van het bestemmingsplan. Met het initiatief worden verder bedrijfsmatig geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Het betreft dus enkel de legalisatie van een bestaande situatie.

In Afbeelding 6 is het beoogde bouwvlak en de functieaanduiding weergegeven. Met het aangepaste bouwvlak is alle bebouwing binnen het bouwvlak gelegen alsmede de buitenrijbak, de stapmolen en longeercirkel. Het beoogde bouwvlak heeft een oppervlakte van 9.147 m². Ten opzichte van het bestaande bouwvlak betreft dit dus een kleine afname aan oppervlakte. Verder wordt met deze vormverandering er ook voor gezorgd dat het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' aansluit op het bouwvlak. Ook alle andere gronden die niet expliciet worden gebruikt als weiland ten behoeve van de paardenhouderij worden bestemd met dit bestemmingsvlak. Dit betreft de erfverharding ten dienste van buitenopslag van balen e.d. en de parkeerplaatsen/manoeuvrerruimte. Ook de privé tuin behorende bij de bedrijfswoning valt binnen het bestemmingsvlak. Daarnaast is er een functieaanduiding opgenomen binnen het bestemmingsvlak ten behoeve van de paddocks welke dienen voor de paardenhouderij. Op deze manier zijn deze tevens juridisch geborgd in de beoogde situatie. Het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' heeft gezien het bovenstaande een oppervlakte van 1,4 ha. Alle overige gronden binnen het plangebied krijgen de agrarische bestemming.



Afbeelding 6: Beoogd bouwvlak (zwart) en functieaanduiding paddocks (groen) na vormverandering

Langs de straatzijde is het bedrijf reeds gedeeltelijk landschappelijk ingepast. Deze bestaande hagen en bomen worden gehandhaafd. Ook de bestaande houtsingel ten zuiden van de bebouwing/het erf wordt door de slechte staat gerevitaliseerd. Tot slot zullen er enkele nieuwe landschapsbomen ten zuiden van de buitenrijbak worden aangeplant om hier de ruimtelijke vormgeving wat te verzachten.

Door middel van deze toelichting wordt aangetoond dat met het initiatief geen nadelige gevolgen ontstaan voor milieu, mens en leefomgeving. Het initiatief wordt ook getoetst aan alle relevante beleidskaders op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. De vormverandering van het bestemmingsvlak en het bouwvlak betreft een verantwoord initiatief.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. Gezien het initiatief dusdanig klein van aard is dat het geen invloed heeft op nationaal beleid, wordt dit beleidskader niet beschreven.

3.1. Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.1.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Uit onderhavige toelichting blijkt dat het initiatief voldoet aan alle milieu wet- en regelgeving, derhalve kan worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van de planlocatie wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.1.2. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveau's zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waarin de planlocatie ligt. In dit geval ligt de planlocatie in de werkingsgebieden 'Landelijk gebied', 'Groenblauwe mantel', 'Beperkingen veehouderij' en 'Stalderingsgebied' gelegen.



Afbeelding 7: Uitsnede kaart Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Afdeling 3.6 bevat de voorwaarden voor een vitaal platteland, die onder andere van toepassing zijn op de groenblauwe mantel. Met het initiatief wordt het bouwvlak van de bestaande stalhouderij van vorm veranderd, zodat alle bestaande voorzieningen binnen het bouwvlak zijn gesitueerd.

In artikel 3.51 zijn de afwijkende regels ten aanzien van de aanduiding 'beperkingen veehouderij' opgenomen. Deze regels beperken de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen. Met het initiatief is conform de Iov geen sprake van een (bestaande) veehouderij dan wel de ontwikkeling van een veehouderij. Het artikel is derhalve niet van toepassing op het initiatief.

Verder bevat artikel 3.52 aanvullende regels ten aanzien van het stalderingsgebied. Deze regels hebben betrekking op een toename in de oppervlakte dierenverblijven voor hokdieren. Het plan voorziet niet in de toename van dierenverblijf voor hokdieren. De regels met betrekking tot het stalderingsgebied zijn derhalve niet van toepassing.

Een paardenhouderij valt conform de Interim omgevingsverordening onder een 'overig-agrarisch bedrijf' en een 'agrarisch-verwant bedrijf'. Voor een overig-agrarisch bedrijf is artikel 3.59 van toepassing en voor een agrarisch-verwant bedrijf is artikel 3.60 van toepassing.

Aan de relevante artikelen zal hierna worden getoetst.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel. 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag ligt binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

In de huidige situatie is het bouwperceel van de stalhouderij grotendeels in gebruik met bedrijfsbebouwing en erfverharding/parkeerruimte. Er is echter een gedeelte van de bestaande voorzieningen buiten het vigerende bouwperceel gelegen, zoals de buitenrijbak, en een gedeelte van de stapmolen, de langeercirkel en de paddocks. Het is wenselijk om deze functies binnen het bouwperceel te situeren, zodat deze strijdige situatie met het bestemmingsplan wordt opgeheven en sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik. In de beoogde situatie zal het bouwvlak derhalve van vorm veranderen om de strijdigheid op te heffen. Er wordt geen ruimte gecreëerd om nieuwe bebouwing op te richten. In de beoogde situatie worden op deze manier alle gebouwen gesitueerd binnen het bouwvlak. Daarnaast worden de andere permanente voorzieningen geconcentreerd binnen bestemmingsvlak door middel van een functieaanduiding voor de paddocks ten behoeve van de paardenhouderij. Met het initiatief wordt dus zuinig ruimtegebruik nagestreefd.

Agrarische bedrijven worden per definitie als niet-stedelijk worden beschouwd. De ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet van toepassing.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit zoals bedoeld in artikel 3.9 van de Iov kan deel uit maken van de meerwaardecreatie. In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door de vormverandering van het bouwvlak en bestemmingsvlak te combineren met een goede landschappelijke inpassing. Dit draagt bij aan de ruimtelijke kwaliteit van het bedrijf in haar omgeving.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Alphen-Chaam is het afsprakenkader Regio West-Brabant van toepassing. Conform dit afsprakenkader wordt de beoogde ontwikkeling aangemerkt als een categorie 3 ontwikkeling. Ten behoeve van een categorie 3 ontwikkeling dient een berekening kwaliteitsverbetering te worden gemaakt om te bepalen of er voldoende kwaliteitsverbetering plaatsvindt bij het realiseren van de beoogde ontwikkeling. De berekening is bijgevoegd in bijlage 2 en hieruit blijkt dat er sprake is van voldoende kwaliteitsverbetering met het realiseren van de beoogde landschappelijke inpassing (bijgevoegd in bijlage 1).

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd door de opname van een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.9 van de Iov.

Overig-agrarisch bedrijf in groenblauwe mantel (artikel 3.59)

Voor een bestemmingsplan binnen het werkingsgebied Groenblauwe mantel voor een overig-agrarisch bedrijf dient aan de volgende voorwaarden te voldoen:

a. bepaalt dat de vestiging van een overig-agrarisch bedrijf is uitgesloten;

Er is geen sprake van een vestiging van een overig-agrarisch bedrijf. De bestaande paardenhouderij is conform het vigerende bestemmingsplan al toegestaan. De beoogde ontwikkeling betreft slechts het in vorm veranderen van het bouwvlak en bestemmingsvlak behorende bij het overig-agrarisch bedrijf.

b. kan bepalen dat omschakeling naar een overig-agrarisch bedrijf tot ten hoogste 1,5 hectare bouwperceel is toegestaan, als dit bijdraagt aan een afname van de uitstoot van ammoniak, geur en fijnstof in het gebied;

Zoals in de vorige bepaling is benoemd is er geen sprake van een omschakeling naar een overig-agrarisch bedrijf. De paardenhouderij is reeds planologisch toegestaan op de locatie aan de Sluisstraat 3 te Chaam. Derhalve is dit lid niet van toepassing.

c. kan voorzien in een uitbreiding van een bestaand overig-agrarisch bedrijf tot ten hoogste 1,5 hectare bouwperceel als dit noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering.

In de beoogde situatie zal de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' vergroot worden van 12.329 m² naar 14.000 m². Het bouwvlak zal in de beoogde situatie niet worden vergroot, maar slechts van vorm veranderen en zelfs verkleind worden. Hierdoor worden de buitenrijbak en (gedeeltelijk) de stapmolen en langeercirkel binnen het bouwvlak gesitueerd. Het bouwvlak zal, zoals omschreven,

worden verkleind van 9.323 m² naar een oppervlakte van 9.147 m², dit is kleiner dan in de bestaande situatie. Met de vormverandering van het bouwvlak en het bestemmingsvlak wordt ervoor gezorgd dat het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' aansluit op het bouwvlak. Door de vergroting van het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' worden alle andere gronden, die niet expliciet worden gebruikt als weiland maar wel ten behoeve van de paardenhouderij, bestemd met dit bestemmingsvlak. Dit betreft de erfverharding ten dienste van buitenopslag van balen e.d. en de parkeerplaatsen/manoeuvrerruimte. Ook de privé tuin behorende bij de bedrijfswoning valt binnen het bestemmingsvlak. Daarnaast is er een functieaanduiding opgenomen binnen het bestemmingsvlak ten behoeve van de paddocks welke dienen voor de paardenhouderij. Op deze manier zijn deze tevens juridisch geborgd in de beoogde situatie. De beoogde grootte van het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' is benodigd gezien het bovenstaande. Alle overige gronden binnen het plangebied krijgen de agrarische bestemming. De uitbreiding van de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' is noodzakelijk voor de legalisatie van de voorzieningen en voor de agrarische bedrijfsvoering.

Bestaand agrarisch-technisch hulpbedrijf / agrarisch-verwant bedrijf in Landelijk gebied (artikel 3.60)

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied bevat regels voor een bestaand agrarisch-technisch hulpbedrijf of een bestaand agrarisch-verwant bedrijf die:

a. de bestaande planologische gebruiksactiviteit vastleggen;

Middels onderhavig bestemmingsplan worden de gebruiksactiviteiten van de paardenhouderij aan de Sluisstraat 3 op de juiste manier juridisch planologisch geborgd. De paardenhouderij mag momenteel aanwezig zijn echter zijn niet alle gebouwen binnen het bouwvlak gelegen. De bestaande gebouwen en voorzieningen welke momenteel zijn gelegen buiten het bouwvlak komen in het bouwvlak te liggen en de paddocks zullen worden vastgelegd middels een functieaanduiding.

b. bepalen dat de omvang ten hoogste 1,5 hectare bedraagt;

In de beoogde situatie zal de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' vergroot worden van 12.329 m² naar 14.000 m². Het bouwvlak zal in de beoogde situatie niet worden vergroot, maar slechts van vorm veranderen en zelfs verkleind worden. De omvang van het bestemmingsvlak zal in de beoogde situatie niet groter zijn dan 1,5 hectare, waardoor voldaan wordt aan de voorwaarden uit de Iov.

c. een toename van de gebruiksoppervlakte voor mestbewerking uitsluiten;

In de beoogde situatie is geen sprake van mestbewerking, derhalve is deze voorwaarde niet van toepassing.

d. kunnen voorzien in een redelijke uitbreiding, als dat past binnen de gewenste ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:

- 1. een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;*
- 2. welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;*
- 3. hoe de uitbreiding bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk gebied.*

In de beoogde situatie is sprake van een uitbreiding van het bestaande bestemmingsvlak 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'. Er is namelijk sprake van het op de juiste manier borgen van de voorzieningen en het legaliseren van bebouwing welke al jarenlang aanwezig zijn. De reeds gevestigde paardenhouderij is momenteel passend binnen de functies van de omgeving. De paardenhouderij is namelijk, gekeken naar onder andere de activiteiten en bijbehorende verkeersbewegingen welke plaatsvinden, passend in het gemengde buitengebied van de gemeente. In de omgeving zijn namelijk (grote) recreatieve functies gelegen, een landgoed, meerdere (kleinere) paardenhouderijen, (niet) agrarische bedrijven en verschillende woonfuncties. Daarbij biedt een paardenhouderij kansen op het gebied van economie, sport en recreatie en toerisme. Dit maakt een paardenhouderij een belangrijke economische drager van het landelijk gebied. Gezien het bovenstaande is de paardenhouderij aan de Sluisstraat 3 passend binnen het gemengde landelijke buitengebied van de gemeente Alphen-Chaam.

Ruimtelijk gezien zal er niets veranderen en derhalve zal de ontwikkeling ook niet leiden tot belemmeringen van de agrarisch ontwikkelingen elders of de leefbaarheid noch de leegstand, dit is

tevens nader uitgewerkt in onderhavige toelichting. Daarbij is in onderhavige toelichting tevens gekeken naar de structuurvisie van de gemeente Alpen-Chaam, zie paragraaf 3.2.1. Hieruit valt te concluderen dat de beoogde ontwikkeling passend is binnen de visie van de gemeente en derhalve ook passend is binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied.

Als laatste kan worden opgemerkt dat de ontwikkeling wel bijdraagt aan de omgevingskwaliteit door dat er een landschappelijke inpassing zal worden aangelegd. Er is in de beoogde ontwikkeling geen sprake van sloop van overtollig leegstaand vastgoed, maar juist het op de juiste manier borgen van bebouwing.

Conclusie

In deze paragraaf is de beoogde ontwikkeling getoetst aan de regels zoals gesteld in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Zoals blijkt uit deze toelichting kan worden voldaan aan de voorwaarden die gelden voor het initiatief en wordt een landschappelijke inpassing verzekerd door opname van voorwaarden in de regels bij dit bestemmingsplan.

3.2. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.2.1. Structuurvisie

De gemeente Alphen-Chaam heeft haar 'Structuurvisie Alphen – Chaam' vastgesteld op 27 februari 2014. Deze structuurvisie geeft thematisch en gebiedsgericht de hoofdlijnen, beleidskeuzen en vertrekpunten om de gewenste functioneel-programmatische-, kwalitatieve- en financiële regie te kunnen voeren. Belangrijkste hierbij is het vormen van een inspiratie- en afwegingskader gericht op het behoud en de versterking van de functionele en ruimtelijke kwaliteit.

De structuurvisie heeft tot doel het waar mogelijk faciliteren van dynamiek en vitaliteit (gekoppeld aan initiatieven). Daarnaast vormt het behoud en versterking van de (belevings) kwaliteit het andere hoofddoel van de structuurvisie. Wanneer een ontwikkeling functioneel af weegbaar is in een gebied, vormt vervolgens een goede stedenbouwkundige en landschappelijke inpassing een cruciale randvoorwaarde. Elke ontwikkeling zal moeten voldoen aan een 'basisinspanning' op het gebied van ruimtelijke kwaliteit.

De agrarische sector is een belangrijke sector in de gemeente Alphen-Chaam. Een groot deel van het aantal lokale banen valt direct of indirect in deze sector. Het uitgangspunt is dat de agrarische sector zoveel mogelijk (binnen de kaders) kansen krijgt in het buitengebied.

De dynamiek in het buitengebied neemt verder toe door een combinatie van factoren als schaalvergroting, verhoging kosten en strengere (milieu)eisen, afname aantal ondernemers en de zoektocht naar verbredingsmogelijkheden. De agrarische bedrijven moeten zich toekomstgericht kunnen ontwikkelen en zo nodig kunnen verbreden. De gemeente stuurt aan op de belevingswaarde van het buitengebied en het voorkomen van effecten die het aangenaam wonen en leven aantasten. Wanneer hieraan voldaan wordt, zijn er functioneel veel mogelijkheden.

In de structuurvisie is benoemd dat overige agrarische bedrijven in het buitengebied toelaatbaar zijn. Significante vergroting van bouwvlakken is op locatie onder voorwaarden mogelijk. Echter, er vindt met dit initiatief geen vergroting van het bouwvlak plaats, waardoor voldaan wordt aan de uitgangspunten van de structuurvisie. Met het initiatief wordt het bouwvlak en bestemmingsvlak van de bestaande paardenhouderij van vorm veranderd. Initiatiefnemer heeft een aantal jaar geleden een buitenrijbak aangelegd, welke buiten het bouwvlak is gesitueerd. Dit geldt ook voor een gedeelte van de bestaande langeercirkel en stapmolen. Al deze permanente voorzieningen zijn al een aantal jaar onlosmakelijk verbonden met de exploitatie van de paardenhouderij. Het verwijderen is bedrijfseconomisch niet gewenst. Door het bouwvlak en het bestemmingsvlak van vorm te veranderen, zodoende dat deze bestaande voorzieningen hierbinnen komen te liggen, is de situatie planologisch-juridisch in orde. Het bedrijf wordt verder niet uitgebreid. Het betreft enkel de legalisatie van bestaande voorzieningen. In hoofdstuk 4 van deze toelichting wordt aangetoond dat met de

vormverandering geen negatieve effecten ontstaan voor de omgeving. Tot slot kan worden opgemerkt dat het bedrijf zorgvuldig wordt ingepast met een erfbeplantingsplan.

Het initiatief past binnen de uitgangspunten van de 'Structuurvisie Alphen-Chaam'.

3.2.2. Bestemmingsplan

Zoals al in de inleiding van deze toelichting beschreven is voor de planlocatie het bestemmingsplan 'Correctieve herziening Buitengebied Alphen-Chaam 2010', aldus vastgesteld d.d. 10-12-2015, geldend. De planregels van deze versie zijn van toepassing. Voor de verbeelding van het bestemmingsplan is de versie 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010', aldus vastgesteld d.d. 11-02-2010, van toepassing. Hier zijn de volgende aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf';
- Enkelbestemming 'Agrarisch';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' (gedeeltelijk);
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'bedrijfswoning' (gelijk aan de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf');
- Functieaanduiding 'intensieve kwekerij' (gelijk aan het Bouwvlak);
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied'.

Zoals aangegeven zijn de bestaande buitenrijbak, stapmolen, langeercirkel en paddocks van het bedrijf gelegen buiten de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' en het bouwvlak en binnen de bestemming 'Agrarisch'. Het gebruiken van gronden met de genoemde voorzieningen ter plaatse van de bestemming 'Agrarisch' betreft strijdig gebruik. Daar de voorzieningen onderdeel uit maken van de bestaande stalhouderij, wordt beoogd deze voorzieningen binnen het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' en het bouwvlak te situeren, of binnen een functieaanduiding, zodat deze situatie gelegaliseerd wordt. In de regels behorende bij de bestemming 'Agrarisch- Agrarisch bedrijf' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om het bestemmingsvlak en/of het bouwvlak van vorm te veranderen. De voorwaarden van deze wijzigingsbevoegdheid zijn opgenomen in artikel 4.6.1 van het vigerende bestemmingsplan. Het is echter binnen deze wijzigingsbevoegdheid niet mogelijk om een functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – paddocks' toe te voegen, derhalve wordt een herziening van het bestemmingsplan aangevraagd. Er is geen sprake van een uitbreiding van het bedrijf en enkel bestaande voorzieningen maken deel uit van het initiatief. Gezien het bovenstaande wordt een herziening van het bestemmingsplan voorbereid middels onder andere onderhavige toelichting.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder bestemmingsplannen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3.2 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling geen mogelijk significante effecten zal hebben op de Natura 2000-gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren zijn de grenswaarden opgenomen in categorie C14 en D14. Paarden zijn niet opgenomen in categorie C14. In categorie D14 is opgenomen dat een bedrijf m.e.r.-beoordelingsplichtig is indien uitgebreid wordt met meer dan 100 paarden. In de beoogde situatie is geen sprake van het uitbreiden van het aantal te huisvesten paarden. Dit blijft ongewijzigd. Met het initiatief wordt enkel een vormverandering van het bouwvlak en bestemmingsvlak van een bestaand bedrijf mogelijk gemaakt zonder dat er veranderingen plaatsvinden in de bedrijfsvoering van de stalhouderij. Het bedrijf blijft dus onder de D14 grenswaarde voor de m.e.r.-beoordelingsplicht.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 echter ook een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen.

Artikel 7.17, tweede en vierde lid, van de Wet milieubeheer geeft aan op basis van welke informatie het bevoegd gezag, in dit geval het college van Burgemeester en Wethouders, een besluit moet nemen op een MER-beoordeling. Door middel van deze toelichting op het bestemmingsplan en de separate onderbouwing m.e.r.-beoordeling (Bijlage 3) heeft een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst. Deze toelichting kan dan ook worden beschouwd als vormvrije MER-beoordelingsnotitie.

In overeenstemming met artikel 7.19, tweede lid, van de Wet milieubeheer dient een besluit op een MER-beoordeling genomen te worden in het stadium voorafgaand aan de inzage termijn van het ontwerpbesluit. Dit maakt het mogelijk dat het college in één vergadering besluit over de MER-beoordeling en de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Beide zaken liggen dan tegelijk ter inzage. Tegen het m.e.r.-beoordelingsbesluit staat geen bezwaar en/of beroep open, maar indirect kan er via een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan wel op gereageerd worden.

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Het college kan gelijktijdig

met het nemen van een besluit op het ontwerpbestemmingsplan een besluit nemen op de vormvrije MER-beoordeling.

4.2. Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

4.2.1. Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn ook instructieregels opgenomen voor waterschappen. Op de kaart behorende bij deze instructieregels is te zien dat de planlocatie niet gelegen is in een 'Grondwaterbeschermingsgebied'. Er dient derhalve niet te worden getoetst aan de instructieregels grondwaterbescherming zoals opgenomen in de Iov.

De wijze waarop de provincie omgaat met water is beschreven in het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027). Provinciale Staten hebben op 3 december 2021 het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027) vastgesteld (RWP). Hiermee is de RWP de opvolger van het Provinciaal Milieu en waterplan (PMWP). Het RWP is op 22 december 2021 in werking getreden. Door middel van het RWP wordt beleid vastgesteld om te komen tot een klimaat robuust water en bodemsysteem in 2050 en zorg te dragen voor veilig, schoon en voldoende water en een vitale bodem in de provincie Noord-Brabant. Belangrijk uitgangspunt van het RWP is de Europese Kader Richtlijn Water (KRW) als een mijlpaal op weg naar een klimaatrobuust en veerkrachtig water- en bodemsysteem in 2050. In dit programma ligt de focus op zuinig zijn op water en de bodem, en het water- en bodemsysteem moet toegerust zijn op natte én droge tijden (systeemgericht). Vele generaties lang had het waterbeleid als doel wateroverlast te voorkomen en water zo snel mogelijk af te voeren. Inmiddels weten we dat het moet worden gewijzigd; we moeten zuinig zijn op ons water en de bodem. Doel van RWP:

- Voldoende water
- Schoon water
- Veilig water
- Vitale bodem

- Klimaatadaptatie

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in haar RWP stelt. De RWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend.

4.2.2. *Waterschap Brabantse Delta*

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen.

Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerprogramma 2022-2027, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Het programma brengt op strategisch niveau samenhang tussen de verschillende kerntaken en draagt zo bij aan integraal waterbeheer en duurzame ontwikkeling in de regio.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheerprogramma en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. De Keur is onder andere te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak, en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater'.

Hieromtrent is bij de Algemene regels van de keur het volgende opgenomen:

- Bij een toename van het verharde oppervlak van minder dan 500 m² stelt het waterschap geen andere eisen aan de verwerking van het hemelwater;
- Bij een toename van het verharde oppervlak van meer dan 500 m² moeten compenserende maatregelen ten aanzien van de verwerking van het hemelwater worden getroffen conform de rekenregel: benodigde compensatie (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06 (in m²);
- Bij een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m² is een watervergunning nodig.
- In alle gevallen geldt (ook) het gemeentelijke beleid.

4.2.3. *Gemeentelijk Rioleringsplan 2020-2024*

Het waterbeleid van de gemeente Alphen-Chaam is vastgelegd in het verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2020-2024.

In het waterbeleid zijn de zorgplichten uit de Waterwet verder ingevuld. Het gemeentelijke waterbeleid schrijft onder meer voor dat stedelijk afvalwater, hemelwater en grondwater op een deugdelijke manier moeten worden ingezameld, geborgen, getransporteerd en/of lokaal gezuiverd. Alle nieuwe nieuwbouw- en herstructureringsprojecten dienen in principe hydrologisch neutraal te worden uitgevoerd waarbij de wettelijke voorkeursvolgorden gehanteerd worden. Hemelwater wordt daarom, ook als er geen toename is van het verhard oppervlak, bij voorkeur in de bodem geïnfilteerd en schoon gehouden. De gemeente heeft hiervoor bergingseisen vastgesteld die voor elk plan gelden.

Bij een toename van het verhard oppervlak (daken en bestrating) van minder dan 500 m² geldt alleen het gemeentelijk beleid en wordt alleen voor het oppervlak van de bouwwerken, dus niet voor bestrating, een opgave meegegeven. Bij grotere plannen geldt ook het waterschapsbeleid en wordt voor het oppervlak van zowel daken als bestrating een opgave meegegeven. De gemeente rekent niet met een gevoeligheidsfactor.

Voor het realiseren van nieuw afstromend oppervlak is een bergingseis voor hemelwater van minimaal 78 mm (liter/m²) voor het toekomstige nieuwe oppervlak vastgesteld.

Voor het aanpassen van oppervlak (zoals sloop en nieuwbouw) geldt een bergingseis van minimaal 7 mm voor het vervangende oppervlak en minimaal 78 mm voor een eventuele toename van afstromend oppervlak. Verhard oppervlak wat niet aangepakt wordt, hoeft niet gecompenseerd te worden.

4.2.4. Bestaande waterhuishoudkundige situatie

Ten westen van het plangebied zijn B-watgangen van het waterschap gelegen, zie Afbeelding 8. De watgangen zijn niet gelegen binnen het plangebied.



Afbeelding 8: Uitsnede legger Waterschap Brabantse Delta

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater en het afvalwater uit de bedrijfswoning van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

4.2.5. Beoogde waterhuishoudkundige situatie

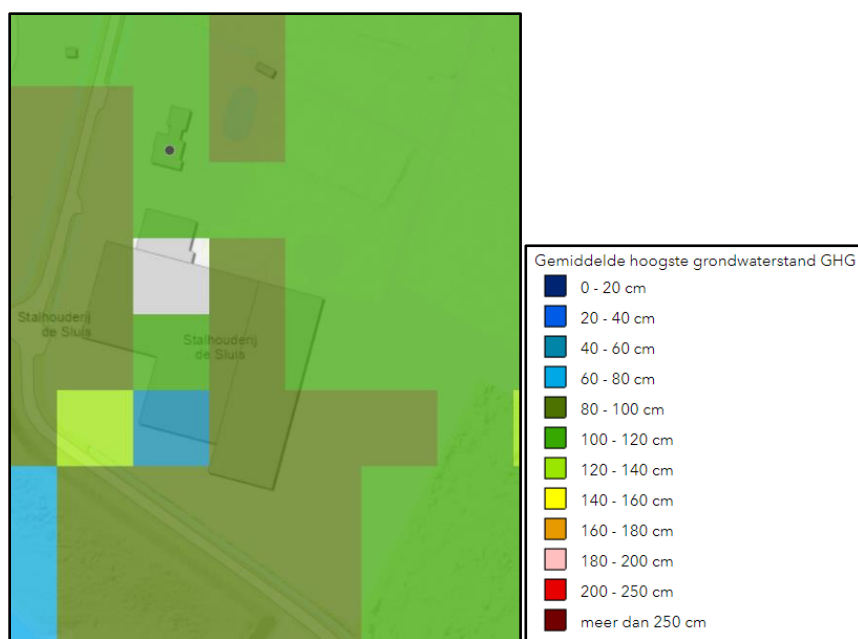
De waterhuishoudkundige situatie van het bedrijf, zoals de lozing van het afvalwater van huishoudkundige aard, veranderd met het initiatief ten opzichte van bestaand niet.

Zoals aangegeven is waterschap Brabantse Delta de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen de planlocatie. Door middel van de Keur van Waterschap Brabantse Delta, die in werking is getreden op 1 maart 2015, kan worden bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het treffen van een retentievoorziening. De Keur van Waterschap

Brabantse Delta schrijft voor dat voor een toename van minder dan 500 m² verhard oppervlak geen mitigerende maatregelen nodig zijn.

Met het initiatief wordt enkel een vormverandering van het bouwvlak en bestemmingsvlak mogelijk gemaakt waarbinnen al het bestaand verhard oppervlak is gelegen. Er is geen sprake van de realisatie van nieuw verhard oppervlak. Echter dienen de longecirkel, stapmolen en buitenrijkbak wel worden meegenomen als toename in oppervlakte verharding aangezien deze voorzieningen worden gelegaliseerd in de beoogde situatie. Derhalve is er een compenserende maatregel nodig om hemelwater op te vangen. Het gaat hier om een oppervlakte van 1.852 m² welke gecompenseerd dient te worden. Dit komt neer op een retentie voorziening van 144 m³ (1.852 m² * 78 mm).

De retentievoorziening zal worden gerealiseerd rekening houdend met de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG). De gemiddelde hoogste grondwaterstand ligt tussen de 60 cm en de 140 cm, zie Afbeelding 9.



Afbeelding 9: Uitsnede Kaartbank, GHG-kaart

In de regels van onderhavig bestemmingsplan is een voorwaardelijke verplichting opgenomen voor de realisatie en instandhouding van de waterbergingsvoorziening. Op deze manier is er geborgd dat er ten alle tijden wordt voldaan aan het gemeentelijke beleid gekeken naar de waterberging.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.3. Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

Het Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' van de Iov is binnen de planlocatie geen NNB aanwezig, zie Afbeelding 10. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016. Daarbij wordt opgemerkt dat door de aanleg van de zorgvuldige landschappelijke inpassing de ecologische waarden in de omgeving versterkt zullen worden.



Afbeelding 10: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' Iov

4.3.2. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en de provinciale verordening. In Nederland zijn 161 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden 'Heesbossen, Vallei van Marke en Merkse en Ringven met valleigronden langs de Heerlese Loop', 'Ulvenhoutse Bos', 'Regte Heide & Riels Laag' en Kempenland-West. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft 'Heesbossen, Vallei van Marke en Merkse en Ringven met valleigronden langs de Heerlese Loop' (Belgisch gebied), dat op een afstand van circa 4,5 kilometer van het plangebied ligt. Het dichtstbij gelegen Nederlands gebied betreft 'Ulvenhoutse Bos' dat op een afstand van circa 7,8 kilometer van het plangebied ligt.

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

spelen hierbij een belangrijke rol, omdat deze ook op grote afstand van een gebied voor effecten kunnen zorgen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Naast dit bestemmingsplan waarbij het enkel het bouwvlak en bestemmingsvlak van vorm wordt veranderd en er verder geen werkzaamheden plaatsvinden, wordt er voor de stalhouderij ook aanvraag doorlopen om de PAS-melding om te zetten naar een vergunning Wet Natuurbescherming. Voor een uniforme beoordeling van dit aspect wordt dan ook naar deze aanvraag verwezen.

Van groot belang is om te melden dat bij deze vergunningaanvraag ook enkel de bestaande situatie wordt vergund. Ook hier zijn geen veranderingen in de bedrijfsvoering ten opzichte van bestaand. Nogmaals wordt benadrukt dat er met dit bestemmingsplan geen nieuwe gebouwen worden mogelijk gemaakt, niet meer paarden worden gehouden, niet meer vervoersbewegingen plaatsvinden, niet meer gebouwen worden verwarmd, of wat dan ook dat een effect kan hebben op de stikstofemissie van het bedrijf ten opzichte van bestaand. Het bestemmingsplan gaat immers enkel om de vormverandering van het bouwvlak en het bestemmingsvlak, wat enkel een gevolg zal hebben voor de verbeelding van het bestemmingsplan. Dit voornemen tot vormverandering van het bouwvlak en bestemmingsvlak heeft dan ook geen gevolgen voor de bedrijfsvoering en daarmee een wijziging van de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden. Het aspect stikstofdepositie vormt derhalve geen belemmering voor vaststelling en uitvoering van het plan.

Overige storingsfactoren

Vanwege de ruime afstand van de planlocatie tot de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden 'Heesbossen, Vallei van Marke en Merkse en Ringven met valleigronde langs de Heerlese Loop' en 'Ulvenhoutse Bos', leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren,

amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in de planlocatie voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Sluisstraat 3 dient met name bepaald te worden of ter plaatse van het plangebied beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten. Verder zullen er met het initiatief geen werkzaamheden plaatsvinden. Het gaat immers enkel om een vormverandering van het bouwvlak en bestemmingsvlak, waarna alle bestaande voorzieningen van de paardenhouderij hierbinnen zijn gesitueerd.

Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en liggend buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Met het initiatief is geen sprake van het vellen van houtopstanden.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.4. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

4.4.1. Cultuurhistorie en aardkunde

De cultuurhistorie en aardkunde binnen het plangebied wordt beschouwd aan de hand van het wettelijk toetsingskader en het daaruit volgende provinciaal beleid.

Wettelijk toetsingskader

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken.

Op 5 juli 2011 is een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gepubliceerd. Vanaf 1 januari 2012 moet ieder nieuw project een analyse van cultuurhistorische waarden bevatten. In aansluiting op de vaststelling van de Wet tot wijziging van de Monumentenwet 1988 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in mei 2011 zijn op 17 juni 2011 het Bro, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en het Besluit archeologische monumentenzorg (Bamz) aangepast. Door een wijziging van het Bro moeten cultuurhistorische waarden voortaan vooraf in het proces van ruimtelijke ordening worden meegenomen, met name bij de voorbereiding en verlening van een omgevingsvergunning. Het Bro bevat eisen waaraan de voorbereiding van een omgevingsvergunning moet voldoen. Zo wordt er onder meer een beschrijving verlangd van de manier waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten wordt omgegaan. De wetgever wil hiermee bereiken dat aandacht voor cultuurhistorische waarden voortaan in het proces naar voren wordt gehaald.

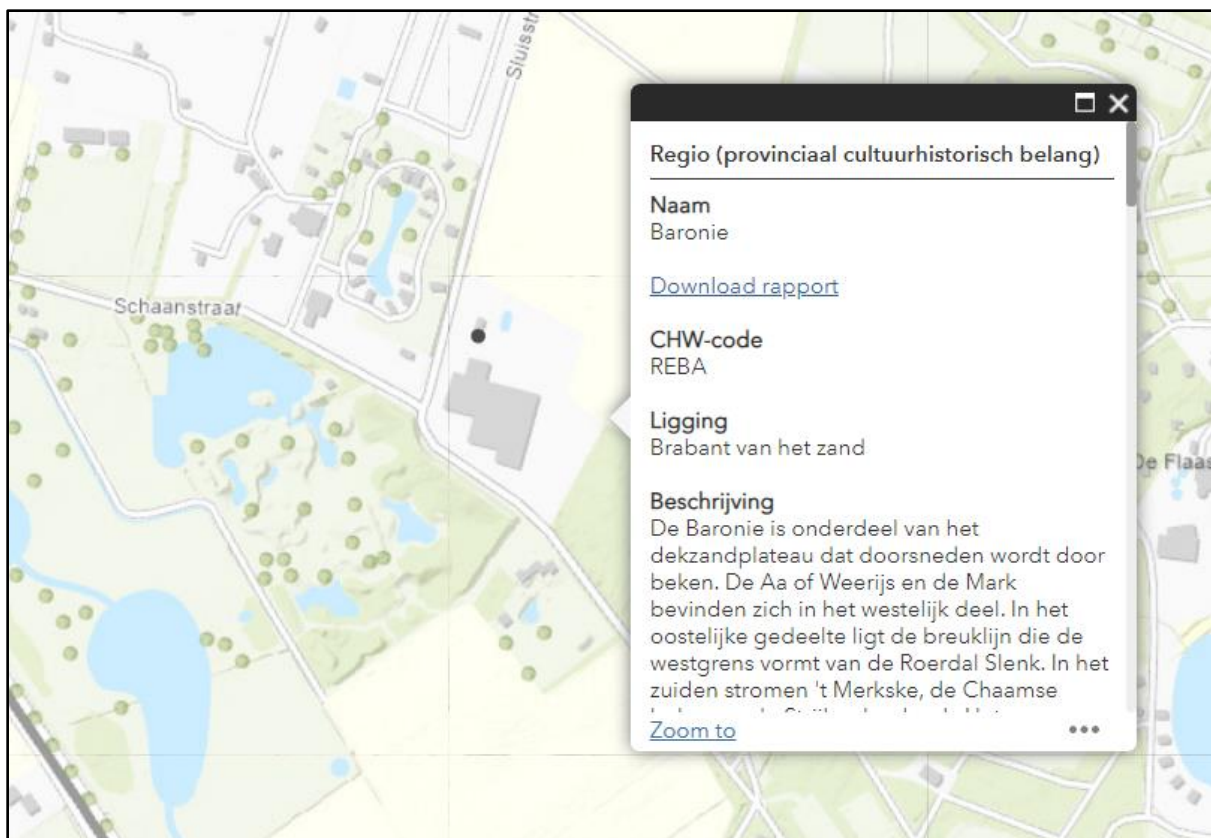
In de toelichting dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller en verlener van omgevingsvergunning zijn daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet gelegen is in een cultuurhistorisch vlak of een aardkundig waardevol gebied. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.

De Erfgoedwet, van kracht sinds 1 juli 2016, bundelt wet- en regelgeving op het gebied van behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland in één nieuwe wet. Een groot deel van de bestaande wet- en regelgeving (Monumentenwet, Wet ruimtelijke ordening) is overgenomen in de Erfgoedwet, bijvoorbeeld de aanwijzing van rijksmonumenten, wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Voor het eerst is er nu één integrale wet die betrekking heeft op onze museale objecten, musea, monumenten en archeologie op het land en onder water. Voorheen was het behoud en beheer van ons erfgoed geregeld in zes verschillende wetten met elk hun eigen procedures en beschermingsmaatregelen. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd. Daarnaast worden aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Samen met de Omgevingswet die naar verwachting in 2019 wordt ingevoerd, wordt een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk.

Beleid provincie Noord-Brabant

In de provincie Noord-Brabant dienen in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, bestemmingsplannen te worden getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangeven, zie Afbeelding 11.



Afbeelding 11: Uitsnede CHW-kaart

Het plangebied is gelegen in de regio De Baronie. De Baronie is onderdeel van het dekzandplateau dat doorsneden wordt door beken. Het zandlandschap bestaat uit een grofmazige mozaïek van oude en jonge zandontginningen en bossen. Kenmerkend voor de oude zandontginningen zijn dorpen en buurtschappen zonder open akkercomplexen en bijhorende groenstructuren. Op enkele plaatsen komen open akkercomplexen voor. De bebouwing en de akkers liggen vaak op de rand van de beekdalen, de graslanden (beemden) in het beekdal en de (voormalige) heidevelden op de hogere zandgronden. De jongere ontginningen hebben vaak een open karakter met een rationeel patroon van wegen, waterlopen en percelen. De openheid wordt onderbroken door erfbeplanting en wegbeplanting. De omgeving van de locatie wordt gekenmerkt door het open zandontginningslandschap welke grenst aan een bebost gebied. Met het initiatief wordt geen nieuwe bebouwing opgericht die deze openheid aantast. Verder is er in het landschappelijk inpassingsplan rekening gehouden van deze gebiedskwaliteiten van het open zandontginningslandschap (behouden zichtlijn). De beoogde bedrijfsontwikkeling sluit daarmee aan bij de ontwikkelingsstrategie van de regio De Baronie.

4.4.2. Archeologie

Voor archeologie geldt de nationale wetgeving die afkomstig is uit Europees beleid. Het Verdrag van Valletta (of wel: 'Verdrag van Malta') regelt hoe er omgegaan moet worden met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland heeft het verdrag in 1992 mede ondertekend. De uitgangspunten van dit Europese verdrag zijn in de Nederlandse wet- en regelgeving verankerd door middel van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). De Wamz is in werking getreden op 1 september 2007 en wijzigt hiermee de Monumentenwet uit 1988, de Ontgrondingenwet (Ow), de Wet milieubeheer (Wm), de Woningwet (Ww) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Op deze wijze is de zorg voor archeologische monumenten geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d.

Voor het plangebied geldt dat er in het vigerende bestemmingsplan ter plaatse van het plangebied (gedeeltelijk) een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2' is opgenomen. Binnen deze bestemming zijn bodemingrepen groter dan 500 m² buiten het bouwvlak en 1.000 m² binnen het bouwvlak niet toegestaan voordat is aangetoond dat met deze ingreep eventuele archeologische waarden niet worden aangetast. Met dit bestemmingsplan worden deze regels in dit plan overgenomen. Dit initiatief gaat niet gepaard met nieuwe bodemingrepen die archeologische waarden kunnen aantasten, er wordt naast de beoogde vormverandering van het bouwvlak en bestemmingsplan slechts landschappelijk inpassing aangebracht. Doordat de regels omtrent archeologie uit het vigerende bestemmingsplan worden overgenomen is ook in de toekomst verzekerd dat de mogelijke archeologische waarden voldoende worden beschermd. Een nader archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.

4.5. Bodemkwaliteit

Met de vormverandering van het bouwvlak en bestemmingsvlak wordt geen nieuwe functie mogelijk gemaakt die voorziet in een nieuw beschermingsniveau ten aanzien van de bodemkwaliteit. De vormverandering leidt tot een gelijkwaardige bestemming, waarbij geen activiteiten plaats zullen vinden die de bodemkwaliteit zullen verslechteren. Er vinden binnen de huidige bedrijfsvoering reeds enkele bodembedreigende activiteiten plaats die zullen worden voortgezet. Deze activiteiten hebben betrekking op het onderhoud aan de werktuigen en de opslag van mest en voer ten behoeve van de paardenhouderij. Op het bedrijf zullen bovendien kleine gebruikshoeveelheden medicijnen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen aanwezig zijn. Deze worden opgeslagen in afsluitbare (koel)kasten. Door gebruik te maken van zeer reguliere voorzieningen, zoals vloestofkerende vloeren, lekbakken en afgesloten kasten wordt het bodembedreigende risico verwaarloosbaar gemaakt. Door visuele controle, de aanwezigheid van absorptiemiddelen en de aanwezigheid van de bodembeschermende voorzieningen wordt het bodemrisico nog verder teruggebracht.

In het Activiteitenbesluit zijn regels opgenomen voor de bescherming van de bodemkwaliteit. Middels het treffen van de beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

4.6. Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

De planlocatie ligt in omgevingstype 'gemengd gebied'. Dit omgevingstype wordt gekenmerkt door een matige tot sterke functiemenging. In de omgeving bevinden zich direct naast woningen andere functies zoals o.a. agrarische bedrijven, landgoederen en diverse grote recreatieparken.

De bestaande paardenhouderij behoort tot milieucategorie 3.1. Voor een bedrijf uit deze milieucategorie, liggend in gemengd gebied, is de richtafstand 30 meter. De dichtstbij liggende woning van derden aan de Sluisstraat 6 bevindt zich op een afstand van ca. 42 meter van het beoogde bouwvlak binnen het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'. Voldaan wordt aan de richtafstand. Ten opzichte van de bestaande situatie wordt met deze vormverandering van het bouwvlak de afstand tussen deze woning van derden en de paardenhouderij vergroot. In de bestaande situatie was deze afstand namelijk circa 31 meter. Daar deze afstand toeneemt betreft dit dus een positieve ontwikkeling in het kader van bedrijven en milieuzonering. Overige woningen zijn op ruimere afstand van de paardenhouderij gelegen.

Aan de overzijde van de paardenhouderij aan de Sluisstraat 3 is een recreatiepark gelegen. Gekeken naar de richtafstand geldend voor een recreatiepark is dit conform de bedrijven en milieuzonering ook 30 meter in gemengd gebied. De afstand tussen de bestemmingen bedraagt momenteel 16 meter. Ter plaatse van de bedrijfswoning zal deze afstand niet veranderen, echter bij de stallen zal de afstand tussen het bouwvlak van de sluisstraat 3 en het recreatiepark worden vergroot naar 25 meter. Hierbij valt tevens op te merken dat de afstand tussen de vakantiewoningen en de bedrijfsbebouwing minimaal 35 meter bedraagt. Aangezien in de beoogde situatie de feitelijke afstand tussen de bedrijfsbebouwing en de vakantiewoningen niet zal veranderen kan er vanuit worden gegaan dat er geen sprake is van een verdere belemmering voor beide bedrijven.

Op grond van het bovenstaande kan worden gesteld dat ten aanzien van het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.7. Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Door het opnemen van geurnormen en vaste afstanden in de Wet worden mens en milieu beschermd. Voor kleinere bedrijven zijn in het Activiteitenbesluit regels opgenomen ten aanzien van geur. Hierbij is het mogelijk dat de gemeenteraad afwijkende normen vaststelt in een gemeentelijke geurverordening. Met deze opgenomen normen moet rekening gehouden worden bij beslissingen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De gemeente Alphen-Chaam heeft geen verordening vastgesteld om af te wijken van deze wettelijke normen.

Voor paardenhouderijen, zoals aanwezig binnen het plangebied, zijn geen emissiefactoren voor geur vastgesteld. Conform artikel 3.117 van het Activiteitenbesluit gelden voor deze bedrijven vaste afstanden tussen het dierverblijf en geurgevoelige objecten. De afstand dient minimaal 100 meter tot objecten binnen de kom en 50 meter naar objecten buiten de kom te bedragen. Daarnaast dient op grond van artikel 3.119 binnen de bebouwde kom de afstand ten minste 50 meter van de gevel van het dierenverblijf tot het geurgevoelig object te bedragen. Buiten de bebouwde kom is deze afstand minimaal 25 meter.

Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object ligt buiten de bebouwde kom aan de Sluisstraat 6. Deze woning is gelegen op circa 100 meter van de huidige (en de te behouden) paardenstal. Het beoogde bouwvlak van de paardenhouderij komt op een grotere afstand te liggen van deze woning dan het huidige bouwvlak. Ook overige nabijgelegen woningen komen op grotere afstand van het bouwvlak te liggen in de beoogde situatie. In de huidige situatie wordt ten aanzien van alle omliggende geurgevoelige objecten voldaan aan de vaste afstanden, dit verandert met de beoogde vormverandering van het bouwvlak en bestemmingsvlak niet. De vaste afstand van 50 meter dient ten allen tijde gerespecteerd te worden, dus er zal altijd aan die afstand voldaan kunnen worden.

Daarbij wordt opgemerkt dat uit vaste jurisprudentie blijkt dat een recreatieve voorziening niet geurgevoelig is, omdat er geen sprake is van permanent verblijf. Een camping/recreatiepark is gericht op het bieden van recreatief (nacht)verblijf voor beperkte duur, te weten een vakantieperiode van maximaal enkele achtereenvolgende weken. De Raad van State overweegt dan ook dat van permanent of daarmee gelijk te stellen gebruik voor menselijk verblijf geen sprake is, zie ABRvS 11 januari 2012, nr. 201104200/1/H1 (ECLI: NL.RVS.2012.BV0553), inzake een kampeerboerderij.

Derhalve wordt voldaan aan de regels uit het Activiteitenbesluit voor wat betreft het aspect geur. Ten aanzien van het aspect geur zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.8. Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO_x als NO_2) zwevende deeltjes (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$), lood, koolmonoxide en benzeen.

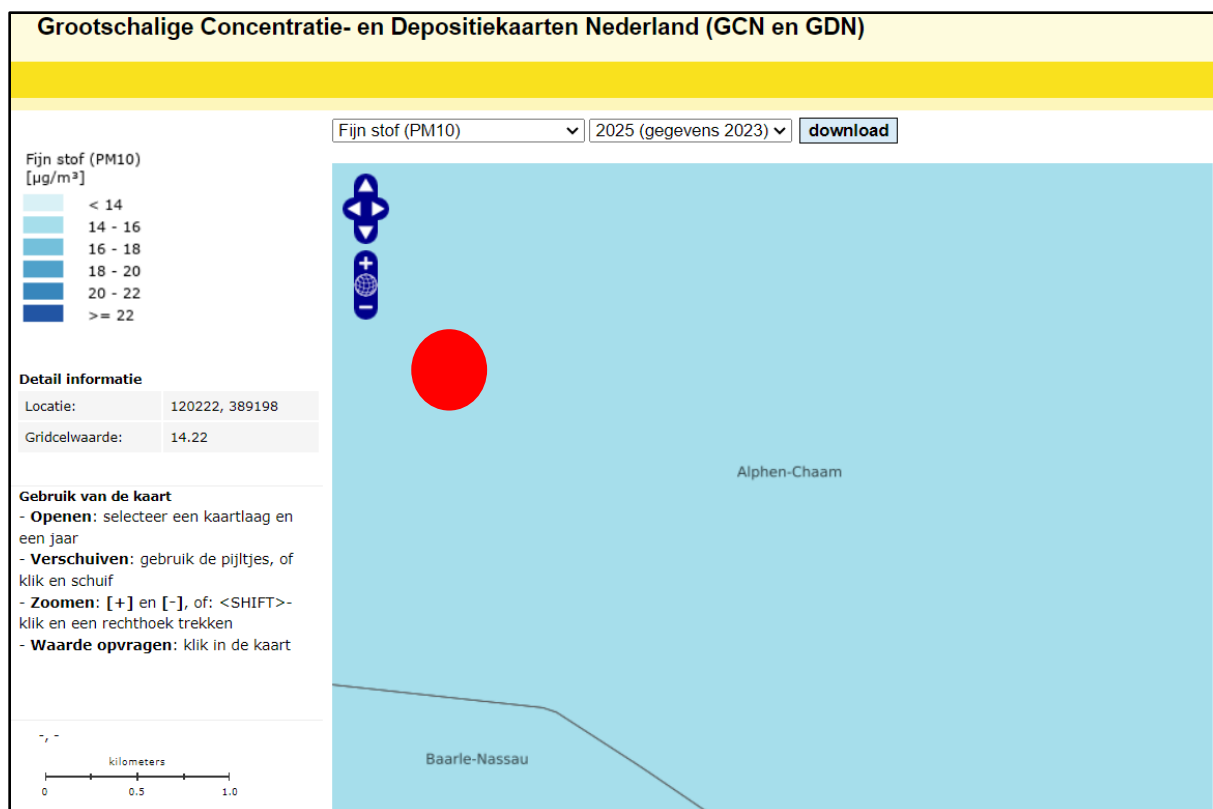
In de agrarische sector is voornamelijk de emissie van fijnstof bepalend voor de luchtkwaliteit op de omgeving. Fijnstof, zowel PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ komt voornamelijk door emissie van hooi-, mest-, voer- en strooiseldeeltjes uit de stallen. Dit gebeurt continu (24 uur per dag). De belangrijkste bron bij een veehouderij zijn de stallen. Het vrijkomen van fijnstof ten gevolge van overige activiteiten op het bedrijf zijn verwaarloosbaar ten opzichte van de emissie uit de stallen. Voor het bepalen van de concentraties fijnstof in de omgeving van veehouderijen, zijn gegevens nodig over de hoeveelheid fijnstof die dieren produceren. Deze hoeveelheid varieert per dier en is afhankelijk van het huisvestingssysteem zoals het type stal. De emissiefactoren voor fijnstof geven per huisvestingssysteem aan hoeveel fijnstof een bepaald dier per jaar produceert. De Animal Sciences Group (ASG) van de Universiteit Wageningen stelt de factoren op die door de overheid jaarlijks worden gepubliceerd. Voor paarden zijn hierin geen emissiefactoren vastgesteld, omdat de emissie van fijnstof vanuit paardenhouderijen verwaarloosbaar is. In de beoogde situatie wordt het aantal paarden dat op het bedrijf gehouden wordt bovendien niet uitgebreid.

Voor de beoogde situatie geldt dat er geen wijzigingen plaatsvinden in de bedrijfsvoering. Dit bestemmingsplan voorziet enkel in de vormverandering van het bouwvlak en bestemmingsvlak, om zodoende alle bestaande voorzieningen hierbinnen te hebben gesitueerd. Het aantal te huisvesten paarden verandert niet. Ook het aantal vervoersbewegingen zal niet toenemen als gevolg van de wijziging van het bouwvlak. Negatieve effecten in het kader van luchtkwaliteit zijn derhalve uitgesloten.

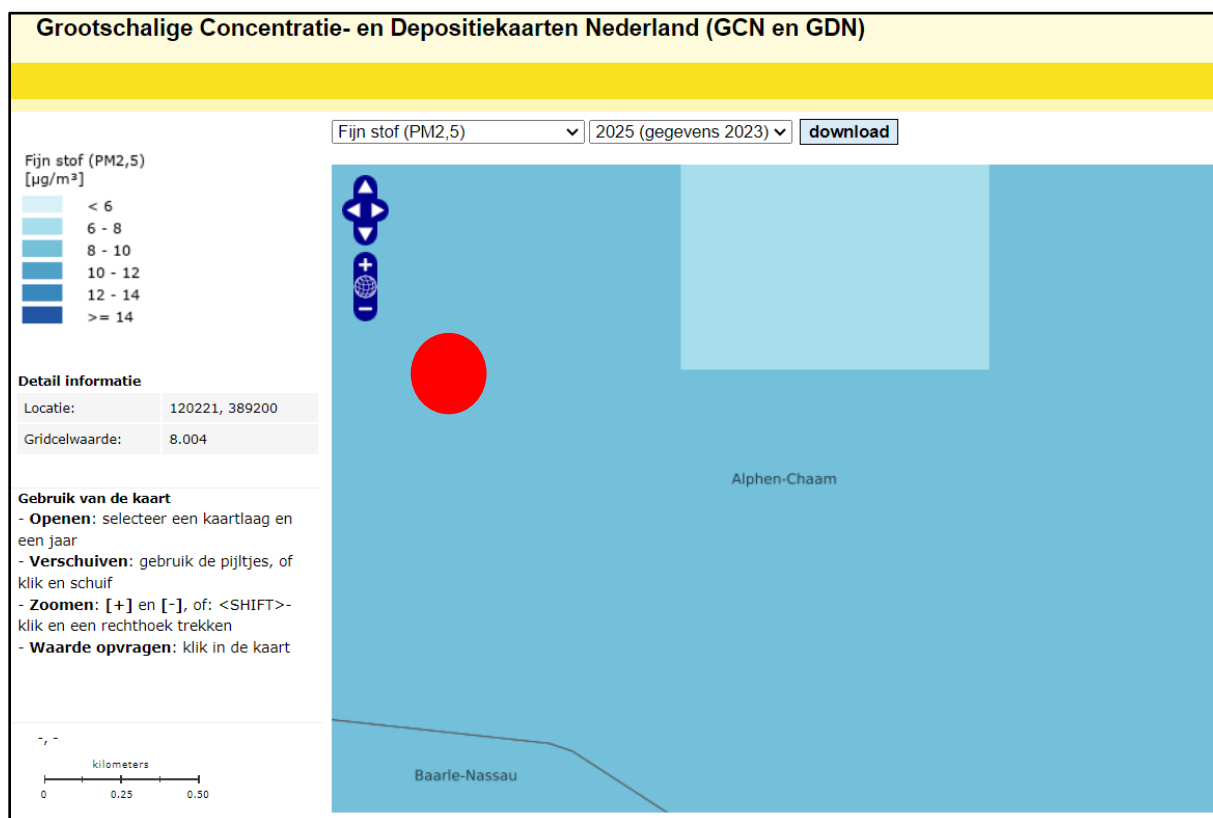
4.8.1. Woon- en leefklimaat

Op grond van de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM_{10}). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Vanaf 1 januari 2015 geldt daarnaast een grenswaarde voor $\text{PM}_{2,5}$ waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO_2 geldt een grenswaarde van $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor het uurgemiddelde van NO_2 . Indien aan deze grenswaarden wordt voldaan, mag worden aangenomen dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit aanvaardbaar is.

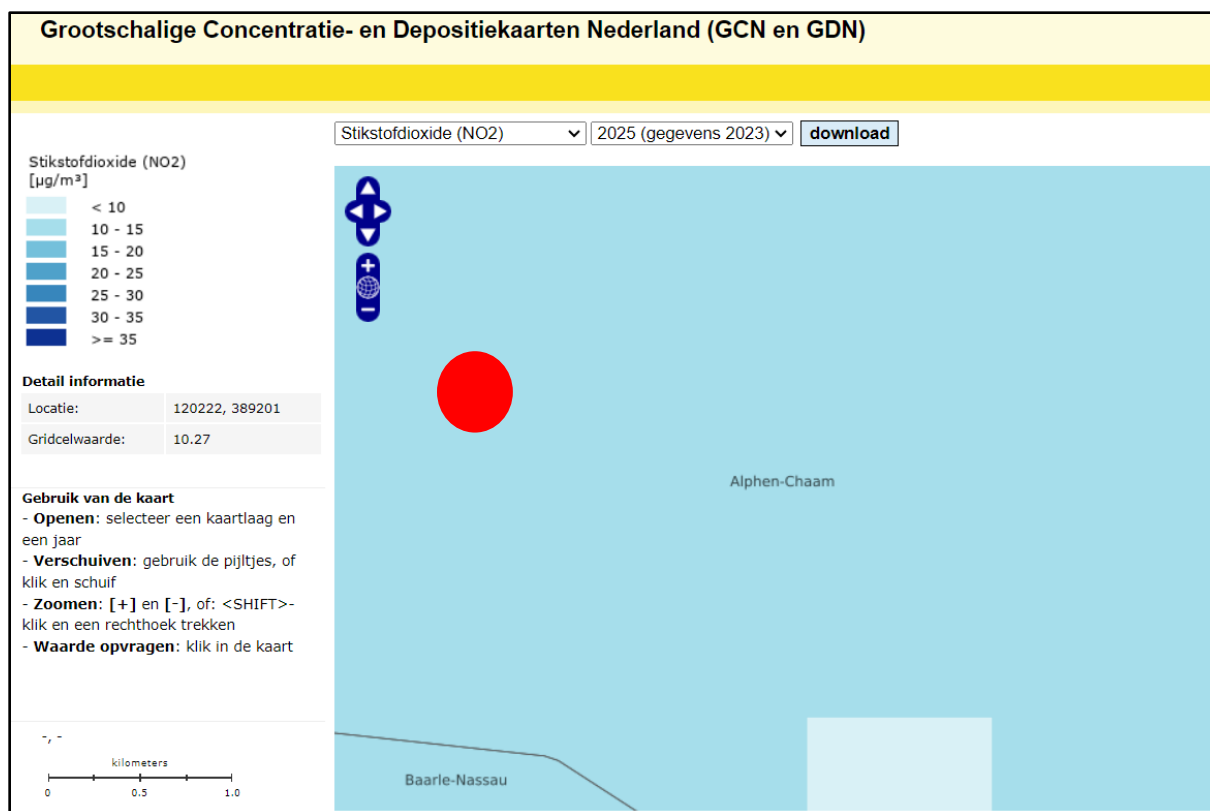
Het RIVM heeft Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM_{10} , $\text{PM}_{2,5}$ en NO_2 ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie binnen de planlocatie is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM_{10} $14,22 \mu\text{g}/\text{m}^3$, voor $\text{PM}_{2,5}$ $8,004 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en voor NO_2 $10,27 \mu\text{g}/\text{m}^3$, zie Afbeelding 12, Afbeelding 13 en Afbeelding 14.



Afbeelding 12: GCN en GDN-kaart, fijnstof (PM_{10}), plangebied met rode cirkel aangegeven



Afbeelding 13: GCN en GDN-kaart, fijnstof ($\text{PM}_{2,5}$), plangebied met rode cirkel aangegeven



Abbeelding 14: GCN en GDN-kaart, stikstof (NO_2), plangebied met rode cirkel aangegeven

Ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor het initiatief.

4.9. Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industriewlawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wgh is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. In deze situatie is geen sprake van een nieuwe geluidsgevoelige bestemming, het betreft namelijk de vormverandering van het bouwvlak een bestemmingsvlak. Er is geen sprake van de oprichting van nieuwe bebouwing.

In de inrichting vinden wel activiteiten plaats die een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. De eventuele geluidbelasting als gevolg van de bedrijfsvoering is laag en de activiteiten vinden veelal inpandig of nabij de stallen plaats. Zoals benoemd in paragraaf 4.6 kan worden voldaan aan de richtafstand tot geluidsgevoelige objecten voor wat betreft het aspect geluid. Bovendien komt het beoogde bouwvlak juist door de vormverandering nu op een ruimere afstand van de dichtstbij gelegen woningen te liggen. Dit is een positief gegeven in het kader van geluidzondering.

Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.10. Verkeer en parkeren

Binnen de planlocatie dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

De planlocatie ligt aan de Sluisstraat. Een (doodlopende) verharde weg die voornamelijk wordt gebruikt door bestemmingsverkeer, of door bezoekers van de omliggende vakantieparken. De weg wordt ontsloten door de Schansstraat en de Alphensebaan. Deze ontsluitingsroutes beschikken over

voldoende capaciteit om verkeersbewegingen afkomstig van de bestaande paardenhouderij af te wikkelen.

Met de vormverandering van het bouwvlak en het bestemmingsvlak vinden er bedrijfsmatig geen veranderingen plaats die een effect hebben op de verkeersaantrekkende werking van het bedrijf. Er is geen sprake van een toename aan (bezoekers, transport, etc.) verkeersbewegingen ten opzichte van bestaand. Daar in de bestaande situatie de verkeersaantrekkende werking van de paardenhouderij niet leidt tot een verkeerskundig ongewenste situatie, is dat met de beoogde vormverandering ook niet het geval.

Tevens kan worden opgemerkt er ook in de bestaande situatie voldoende parkeervoorzieningen aanwezig zijn en dat er rondom de bedrijfsbebouwing genoeg manoeuvreerruimte aanwezig is. De bestaande bedrijfsinritten blijven ongewijzigd gehandhaafd. Met de vormverandering van het bestemmingsvlak is geborgd dat de totale erfverharding van de paardenhouderij binnen de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' is gelegen. Conform de regels van het bestemmingsplan is dat hier namelijk toegestaan en niet binnen de bestemming 'Agrarisch'. Ook is ter plaatse van deze ruimte geen bouwvlak meer opgenomen, om te voorkomen dat deze ruimte voor het parkeren en manoeuvreren bebouwd kan worden.

Gelet op de ongewijzigde bedrijfsvoering van de paardenhouderij kan worden geconcludeerd dat met de beoogde vormverandering van het bouwvlak en bestemmingsvlak geen belemmeringen plaatsvinden voor het aspect verkeer en parkeren.

4.11. Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

Met de beoogde vormverandering van het bouwvlak en bestemmingsvlak is er geen sprake van de oprichting van een nieuw beperkt kwetsbaar object. Tevens zijn er in de directe omgeving van de plangebied geen buisleidingen, transportroutes dan wel inrichtingen gelegen ten opzichte waarvan het veiligheidsrisico in acht genomen moet worden voor deze beoogde vormverandering.

Ten aanzien van het aspect externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor het initiatief.

4.12. Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens relevante straalpaden. In de beoogde situatie zal echter geen nieuwe bebouwing worden opgericht, dus relevante kabels en leidingen hoeven niet in beeld gebracht te worden.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1. Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2. Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch';
- Enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf';
- Bouwvlak;
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' (gedeeltelijk);
- Functieaanduiding 'bedrijfswoning';
- Functieaanduiding 'intensieve kwekerij';
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied'.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010' en het bestemmingsplan 'Correctieve herziening Buitengebied Alphen-Chaam 2010'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

Het bouwvlak en de enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' zijn met dit bestemmingsplan van vorm veranderd. Logischerwijs is hierdoor ook de enkelbestemming 'Agrarisch' van vorm veranderd. Daarnaast is er tevens een functieaanduiding opgenomen ter plaatse van de bestaande paddocks.

5.3. Toelichting regels

De regels behorende bij dit bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

De regels bij dit bestemmingsplan worden gewijzigd ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. Echter waar het mogelijk is wordt aangesloten bij de regels van het bestemmingsplan 'Correctieve herziening Buitengebied Alphen-Chaam 2010'. De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen. Wel wordt bij de enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' en een bepaling opgenomen ter borging van de aanleg en instandhouding van het landschappelijk inpassingsplan. Hiervoor wordt ook een afwijkingsregel opgenomen om gemotiveerd af te wijken van het landschappelijk inpassingsplan.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1. Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Sluisstraat 3 te Chaam betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het ontwerpbestemmingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties.

6.2.1. Vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, de brandweer, Waterschap Brabantse Delta en provincie Noord-Brabant. Vanuit de brandweer en de provincie Noord-Brabant zijn geen opmerkingen gekomen op het plan. Vanuit het waterschap is op het concept bestemmingsplan een positief wateradvies naar voren gekomen, zie Bijlage 4.

6.2.2. Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzennota. Op het plan zijn geen zienswijzen ontvangen. Echter zijn er wel ambtshalve wijzigingen. De lijst met ambtshalve wijzigingen is in Bijlage 5 bijgevoegd waarin blijkt hoe de wijzigingen zijn verwerkt.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 2: Berekening kwaliteitsverbetering

Bijlage 3: Onderbouwing m.e.r.-beoordelingsbesluit

Bijlage 4: Vooroverlegreactie waterschap Brabantse Delta

Bijlage 5: Lijst van ambtshalve wijzigingen



www.ontwerp-planologie.nl

Van Dun Ontwerp en Planologie is een handelsnaam van Van Dun Advies BV