

Toelichting bestemmingsplan

Oosterwijksestraat 7 Alphen



Colofon

Gemeente	Alphen-Chaam
Planlocatie	Oosterwijksestraat 7, 5131 NL te Alphen
Datum	22-3-2024
Status	Vastgesteld
IMRO-Code	NL.IMRO.1723.BPOosterwijksestr7-VG01
Opgesteld door	Van Dun Advies BV Raadhuisstraat 32 5126 CJ Gilze T. 013 519 94 58 Postel 8 5711 ET Someren T. 0493 745 015 E. info@vandunadvies.nl I. www.vandunadvies.nl
Auteur	BC / AB / HD
Projectleider	FH
Projectnummer	98139.C040

Inhoudsopgave

1. Inleiding	5
1.1 Aanleiding en doel	5
1.2 Geldend planologisch regime	6
1.3 Procedure	8
1.4 Leeswijzer	9
2. Planbeschrijving	10
2.1 Bestaande situatie	10
2.2 Beoogde situatie	11
3. Beleidskader	12
3.1 Provinciaal beleid	12
3.1.1 <i>Omgevingsvisie Noord-Brabant</i>	<i>12</i>
3.1.2 <i>Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014</i>	<i>12</i>
3.1.3 <i>Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant</i>	<i>13</i>
3.2 Gemeentelijk beleid	19
3.2.1 <i>Structuurvisie</i>	<i>19</i>
3.2.2 <i>Bestemmingsplan</i>	<i>19</i>
4. Milieuhygiënische en planologische aspecten	21
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	21
4.2 Waterhuishouding	21
4.2.1 <i>Waterrelevant beleid</i>	<i>21</i>
4.2.2 <i>Bestaande waterhuishoudkundige situatie</i>	<i>23</i>
4.2.3 <i>Beoogde waterhuishoudkundige situatie</i>	<i>24</i>
4.3 Natuur	25
4.3.1 <i>Natuurnetwerk Nederland (NNN)</i>	<i>25</i>
4.3.2 <i>Wet natuurbescherming</i>	<i>26</i>
4.4 Ammoniak	30
4.4.1 <i>Kwetsbare gebieden</i>	<i>30</i>
4.4.2 <i>Besluit emissiearme huisvesting</i>	<i>30</i>
4.5 Bodemkwaliteit	30
4.6 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie	31
4.6.1 <i>Cultuurhistorie en aardkunde</i>	<i>31</i>
4.6.2 <i>Archeologie</i>	<i>32</i>
4.7 Landschappelijke inpassing	34
4.8 Bedrijven en milieuzonering	35
4.9 Geur	36
4.9.1 <i>Individuele hinder</i>	<i>36</i>
4.9.2 <i>Cumulatieve geurhinder (Interim omgevingsverordening Noord-Brabant)</i>	<i>37</i>
4.9.3 <i>Woon- en leefklimaat</i>	<i>38</i>

4.10	Luchtkwaliteit	40
4.10.1	<i>Woon- en leefklimaat.....</i>	40
4.11	Geluid.....	43
4.12	Verkeer en parkeren	43
4.13	Externe veiligheid	44
4.13.1	<i>Regelgeving</i>	44
4.13.2	<i>Toetsing aan beleid.....</i>	44
4.14	Technische infrastructuur	45
4.15	Volksgezondheid	46
5.	Juridische planbeschrijving	48
5.1	Juridische achtergrond.....	48
5.2	Toelichting verbeelding.....	48
5.3	Toelichting regels	49
6.	Uitvoerbaarheid.....	50
6.1	Financiële uitvoerbaarheid.....	50
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	50
6.2.1	<i>Vooroverleg en omgevingsdialoog</i>	50
6.2.2	<i>Zienswijzen en beroep.....</i>	50
7.	Bijlagen	51

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

Initiatiefnemer exploiteert aan de Oosterwijksestraat 7 te Alphen een geitenhouderij. Daarnaast worden er op locatie nog een aantal stuks jongvee gehouden. Conform de geldende vergunning van 25-05-2009 mogen op deze locatie 4.140 geiten ouder dan 1 jaar, 600 opfokgeiten van 61 dagen tot 1 jaar oud, 950 opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen en 14 stuks vrouwelijk jongvee gehouden worden.

Initiatiefnemer voornemens zijn bedrijf verder te ontwikkelen. Hiertoe wenst initiatiefnemer om een nieuwe melkcarroussel met wachtruimte te bouwen ten behoeve van zijn geitenhouderij. Met deze ontwikkeling vinden geen wijzigingen in het aantal geiten plaats, er wordt niet langer vrouwelijk jongvee gehouden. De stallen 2/4/6 (zie onderstaande afbeelding) voor de huisvesting van 4.100 melkgeiten ouder dan 1 jaar, 20 bokken ouder dan 1 jaar, 950 opfokgeiten en afmestlammeren van 0 tot 60 dagen en 175 opfokgeiten van 61 dagen tot en met één jaar worden voorzien van gecombineerde luchtwassers BWL 2009.12.V5.

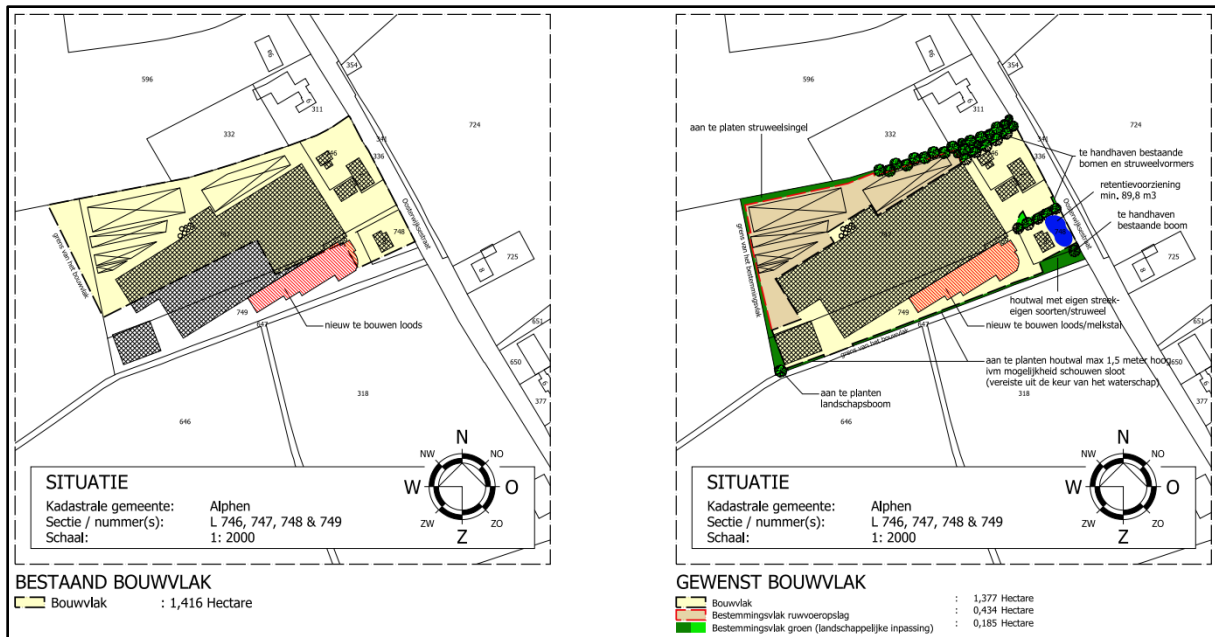


Afbeelding 1: Luchtfoto planlocatie, planlocatie rood omkaderd. Stallen genummerd weergegeven

Deze beoogde uitbreiding is voorzien buiten het bouwvlak conform het geldende bestemmingsplan. Daarbij komt tevens dat de bestaande stal in 2007 is vergund met toepassing van artikel 27 lid 3 van de Reconstructiewet concentratiegebieden, maar dat deze stal in het geldende bestemmingsplan nog deels buiten het bouwvlak is gelegen. Dit is mede tot stand gekomen met de vernietiging van de agrarische bouwvlakken aangeduid als 'intensieve veehouderij' in het bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010', waardoor voor wat betreft de agrarische iv-bouwvlakken wordt teruggevallen op in dit geval het bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen' uit 2001.

Initiatiefnemer wenst een nieuwe melkcarroussel te bouwen ter vervanging van de bestaande melkstal. Tevens worden de stallen 2/4/6 voorzien van gecombineerde luchtwassers BWL2009.12.V5. Daarnaast is initiatiefnemer voornemens om de bestaande stal, welke buiten het huidige bouwvlak is vergund, binnen het bouwvlak op te nemen. Hiervoor dient het bouwvlak van vorm veranderd te worden. Op dit moment is een bouwvlak aanwezig van circa 1,4 hectare, deze oppervlakte wijzigt niet in de

beoogde situatie. Met de vormverandering van het bouwvlak komen de bestaande sleufsilos buiten het bouwvlak te liggen. Echter worden deze herbestemd door het opnemen van een specifieke aanduiding, uitsluitend voor ruwvoeropslag. Hierdoor mogen de sleufsilos buiten het bouwvlak behouden blijven in lijn met artikel 3.53 lid 3 van de IOV (Interim Omgevingsverordening van provincie Noord Brabant). Hiermee wordt een passende planologische situatie gecreëerd voor de functie en activiteiten op het gehele bedrijf. Er is GEEN sprake van een toename van oppervlakte dierenverblijven voor geiten. Middels deze partiële herziening van het bestemmingsplan wordt de vorm van het bouwvlak veranderd. In onderstaande Afbeelding 2 is de vormverandering van het bouwvlak weergegeven, welke tevens is bijgevoegd in Bijlage 1.



Afbeelding 2: Situatietekening bestaande en beoogde situatie

1.2 Geldend planologisch regime

Voor het buitengebied van de gemeente Alphen-Chaam is het bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010' aldus vastgesteld op 11-02-2010 vigerend. Hierin zijn voor de locatie de volgende aanduidingen opgenomen, zie Afbeelding 3:

- Enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2';
- Aanduiding 'bouwvlak';
- Functieaanduiding 'bedrijfswoning';
- Functieaanduiding 'intensieve veehouderij';
- Maatvoeringsaanduiding 'maximaal aantal wooneenheden: 2';
- Gebiedsaanduiding 'overig - bebouwingsconcentratie 4';
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – landbouwontwikkelingsgebied'.



Afbeelding 3: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010', plangebied weergegeven met rode pijl

Echter naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) op 11-03-2012 (zaaknummer: 201003878/1/R3) zijn de plandelen met de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' en de aanduiding 'intensieve veehouderij' vernietigd. Derhalve is ter plaatse hiervan voor die onderdelen het voorheen geldende planologisch regime van toepassing. Dit betreft het bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen' welke is vastgesteld op 22-02-2001, zie Afbeelding 4. Voor het overige, zoals dubbelbestemmingen e.d., is het bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010' d.d. 11-02-2010 van toepassing.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen' uit 2001 is voor de locatie een bouwvlak opgenomen. Conform dit voor de locatie geldende bestemmingsplan is een deel van de bestaande stal en de beoogde nieuwe melkstal met wachtruimte buiten het bouwvlak gelegen. Binnen dit bestemmingsplan zijn geen mogelijkheden geboden om de beoogde bouw van de melkstal mogelijk te maken. Daarnaast wordt binnen dit bestemmingsplan tevens geen mogelijkheid geboden om voor de bestaande stallen een juiste planologische bestemming te realiseren. Derhalve wordt de ontwikkeling planologisch mogelijk gemaakt middels een partiële herziening van het bestemmingsplan. Voorliggende toelichting betreft de planologische verantwoording van het initiatief.



Afbeelding 4: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen' uit 2001

1.3 Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke ordeningsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan een ieder zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kan een ieder die óf tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt bij het ontwerp óf een belanghebbenden is, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4 Leeswijzer

In deze toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen de planlocatie.

2.1 Bestaande situatie

Het bedrijf is gelegen aan de Oosterwijksestraat 7 te Alphen. De kadastrale aanduiding is: gemeente Alphen en Riel, sectie L, nummers 746, 747, 748 en 749. In onderstaande afbeelding is de ligging van het plangebied in de omgeving weergegeven.

Het bedrijf ligt ten noordoosten van de bebouwde kom van Alphen op een afstand van circa 1,8 kilometer. Op een afstand van 35 meter is de dichtstbijzijnde woning aan de Oosterwijksestraat 9 gelegen. Dit betreft een bedrijfswoning behorende bij een veehouderij in het buitengebied.



Afbeelding 5: Situering plangebied, aangegeven met rode pijl

Op de locatie zijn twee stallen en een aangebouwde verlenging aanwezig waarin de geiten gehouden worden. Hierin is tevens de melkstal, een tanklokaal, een kantine en een werkplaats met berging aanwezig. Daarnaast is aan de achterzijde een loods aanwezig ten behoeve van machineberging en de opslag van hooi en stro. Een gedeelte van deze loods is in gebruik voor de huisvesting van 14 stuks vrouwelijk jongvee. Ten noorden van de geitenstallen zijn sleufsilos gelegen voor de opslag van ruwvoer. Hier zijn tevens vier voerbunkers gelegen. Op de locaties zijn twee bedrijfswoningen aanwezig (huisnummer 7 en 5a). Bij de bedrijfswoning met huisnummer 7 is ook een berging en garage gelegen. In de huidige situatie zijn de stallen natuurlijk geventileerd door middel van een open nok, open wanden en openstaande deuren.

De Oosterwijksestraat betreft een bebouwingslint in het buitengebied. Aan dit bebouwingslint zijn voornamelijk (intensieve) veehouderijen gelegen met verspreid liggend een enkele burgerwoning. Het bebouwingslint heeft afwisselend geconcentreerde bebouwing en openheid naar het omliggende landschap. De omgeving van de locatie kenmerkt zich door het besloten zandontginningslandschap. Kenmerken van dit type landschap zijn open akkers, bolle ligging, laanbeplanting langs de wegen en op de huiskavels, solitaire bomen op de akkers, zandwegen en paden, singelbeplanting op de huiskavel en beplanting langs randen van de akkers.

Conform de geldende vergunning van 25-05-2009 mogen op deze locatie 4.140 geiten ouder dan 1 jaar, 600 opfokgeiten van 61 dagen tot 1 jaar oud, 950 opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen en 14 stuks vrouwelijk jongvee gehouden worden. Zie onderstaande tabel.

Stal nr.	Huisvestingssysteem			Diercategorie	Aantal dieren/ dierplaatsen	Ammoniak		Geur (OU _E /s)		Fijnstof PM10 (g/jaar)	
	Code	Houderij/hoktype	Code systeem- beschrijving			Kg NH ₃ per dier	Totaal kg NH ₃	OU _E /s /dier	Totaal OU _E /s	g/dier /jaar	Totaal gram
2+4	C 1.100	overige huisvestingsystemen	0	Geiten ouder dan 1 jaar	1900	1,9	3610,000	18,8	35720	19	36100
	C 1.100	overige huisvestingsystemen	0	Bokken ouder dan 1 jaar	20	1,9	38,000	18,8	376	19	380
3	C 3.100	overige huisvestingsystemen	0	Opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen	950	0,2	190,000	5,7	5415	10	9500
	C 2.100	overige huisvestingsystemen	0	Opfokgeiten van 61 dagen tot en met één jaar	250	0,8	200,000	11,3	2825	10	2500
5	A 3.100	overige huisvestingsystemen	-	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	14	4,4	61,600	0		38	532
6	C 1.100	overige huisvestingsystemen	0	Geiten ouder dan 1 jaar	2200	1,9	4180,000	18,8	41360	19	41800
	C 1.100	overige huisvestingsystemen	0	Bokken ouder dan 1 jaar	20	1,9	38,000	18,8	376	19	380
	C 2.100	overige huisvestingsystemen	0	Opfokgeiten van 61 dagen tot en met één jaar	350	0,8	280,000	11,3	3955	10	3500
						totaal NH₃	8597,600	totaal OU_E/s	90027,0	totaal gram	94692

2.2 Beoogde situatie

Melken is de hoofdactiviteit bij een geitenhouderij, om het melken te optimaliseren is initiatiefnemer voornemens een nieuwe melkstal en wachtruimte te bouwen. De melkstal zal worden voorzien van een melkcarrousel met circa 100 melkstanden. De nieuwe melkcarrousel wordt in alle opzichten geoptimaliseerd in vergelijking met de huidige melkstal. Daarnaast wordt er een ruimte wachtruimte gerealiseerd in de nieuw te bouwen stal/loods zodat de lactatiegroepen volledig per groep in de wachtruimte kunnen worden gezet. Tevens worden de stallen 2/4/6 voor de huisvesting van 4.100 melkgeiten ouder dan 1 jaar, 20 bokken ouder dan 1 jaar, 950 opfokgeiten en afmestlammeren van 0 tot 60 dagen en 175 opfokgeiten van 61 dagen tot en met één jaar worden voorzien van gecombineerde luchtwassers BWL2009.12.V5.

Stal nr.	Huisvestingssysteem			Diercategorie	Aantal dieren/ dierplaatsen	Ammoniak		Geur (OU _E /s)		Fijnstof PM10 (g/jaar)	
	Code	Houderij/hoktype	Code systeem- beschrijving			Kg NH ₃ per dier	Totaal kg NH ₃	OU _E /s /dier	Totaal OU _E /s	g/dier /jaar	Totaal gram
2+4	C 1.1.4.4	Mechanische geventileerde gesloten stal (BWL 2009.12) met gecombineerd luchtwassersysteem 85% emissiereductie met watergordijn en biologische wasser	BWL 2009.12.V5	Geiten ouder dan 1 jaar	1900	0,37	703,0	10,8	20520	5	9500
	C 1.1.4.4	Zie bovenstaand	BWL 2009.12.V5	Bokken ouder dan 1 jaar	20	0,37	7,4	10,8	216	5	100
	C 2.1.4.4	Zie bovenstaand	BWL 2009.12.V5	Opfokgeiten van 61 dagen tot en met één jaar	175	0,15	26,3	6,5	1137,5	2	350
	C 3.1.4.4	Zie bovenstaand	BWL 2009.12.V5	Opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen	950	0,04	38,0	3,3	3135	2	1900
6	C 1.1.4.4	Zie bovenstaand	BWL 2009.12.V5	Geiten ouder dan 1 jaar	2200	0,37	814,0	10,8	23760	5	11000
	C 1.1.4.4	Zie bovenstaand	BWL 2009.12.V5	Bokken ouder dan 1 jaar	20	0,37	7,4	10,8	216	5	100
	C 2.1.4.4	Zie bovenstaand	BWL 2009.12.V5	BWL 2009.12.V4	425	0,15	63,8	6,5	2762,5	2	850
						totaal NH₃	1659,8	totaal OU_E/s	51747,0	totaal gram	23800

De nieuw te bouwen melkcarrousel en werktuigenloods wordt aan de zuidzijde van stal 6 gebouwd. Met deze ontwikkeling vinden geen wijzigingen plaats in de vergunde aantal geiten. Het vrouwelijk jongvee wordt niet langer gehouden in de toekomst. Waardoor het oppervlakte dierenverblijven afneemt. De beoogde melkcarrousel en werktuigen loods heeft een omvang van circa 1.151 m². In het oostelijke deel van het nieuwe gebouw is de melkstal gesitueerd inclusief ruime wachtruimte. De westzijde van het gebouw betreft de loods. De loods is benodigd voor de stalling en opslag van machines ten behoeve van de veehouderij.

De beoogde ontwikkeling gaat gepaard met een landschappelijke inpassing van de locatie. Hierdoor worden de bedrijfsgebouwen enigszins aan het zicht onttrokken en wordt een kwaliteitsverbetering van het landschap bewerkstelligd. Later in voorliggende toelichting wordt dit nader beschreven.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. Gezien het initiatief dusdanig klein van aard is dat het geen invloed heeft op nationaal beleid, wordt dit beleidskader niet beschreven.

3.1 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.1.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van de planlocatie wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.1.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis

voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie is vertaald in de regels van de Verordening ruimte Noord-Brabant en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie Afbeelding 6, ligt de planlocatie in het gemengd landelijk gebied. In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Omdat de locatie in het gemengde landelijk gebied ligt, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt.

Deze veehouderij en is dus onderdeel van een multifunctioneel gebied. Er vinden naast de bestaande veehouderij ook toerisme, kleinschalige stedelijke functies, waterfuncties, natuur en recreatie plaats. Het initiatief past daarom binnen de uitgangspunten van de Sv 2014.



Afbeelding 6: Uitsnede 'Structurenkaart' Sv 2014

3.1.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De laatste versie van de Iov is op 11 maart 2022 door Provinciale Staten vastgesteld en is per 15 april 2022 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveau's zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in ligt. In dit geval ligt de planlocatie binnen de aanduidingen 'gemengd landelijk gebied', 'landelijk gebied' en 'stalderingsgebied', zie Afbeelding 7.



Afbeelding 7: Uitsnede kaart Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, plangebied aangewezen met roze kruisje

De voorwaarden behorende bij deze aanduidingen zijn opgenomen in de volgende artikelen

- 3.47 Tijdelijk verbod geitenhouderij
- 3.49 Veehouderij in landelijk gebied
- 3.52 Aanvullende regels stalderen
- 3.53 Afwijkende omvang veehouderij

Hierna wordt achtereenvolgens aan de relevante artikelen van de Iov getoetst.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel. 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag ligt binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

Onderhavig initiatief betreft de bouw van een melkcarrousel en werktuigenloods. Daar deze bouw feitelijk niet mogelijk is binnen het bouwvlak, is initiatiefnemer voornemens het bouwvlak van vorm te veranderen. Binnen het bouwvlak zijn op dit moment de stallen, loods, sleufsilo's, voerbunkers en twee bedrijfswoningen gelegen welke alle in gebruik zijn ten behoeve van de veehouderij.

Met de vormverandering blijft de omvang van het bouwvlak per saldo ongewijzigd, te weten circa 1,4 hectare. Hierbij komen de bestaande stallen (vergund) welke buiten het bouwvlak zijn gelegen binnen het bouwvlak te liggen. Met de vormverandering van het bouwvlak komen de bestaande sleufsilos buiten het bouwvlak te liggen. Hiervoor wordt een aanduiding opgenomen waardoor geen strijdigheden ontstaan in de planologische situatie. De beoogde stal/loods wordt tegen de bestaande stal gebouwd waardoor een efficiënte indeling van het nieuwe bouwvlak ontstaat. Doordat alle gebouwen binnen het bouwvlak zijn geconcentreerd is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik. Daarnaast zijn de sleufsilos (bouwwerken, geen gebouwen zijnde) aansluitend aan het bouwvlak gesitueerd.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door de wijziging van het bedrijf te combineren met een goede landschappelijke inpassing. Daarnaast is er sprake van een afname van de ammoniak- en fijnstofemissies waardoor ook het leefmilieu in de omgeving wordt verbeterd. De geuremissie blijft gelijk aan de bestaande situatie, er is wel sprake van een afname van de geurbelasting.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Alphen-Chaam is 'Toepassing Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant' van toepassing. Hierin is de ontwikkeling aangemerkt als een categorie 2 ontwikkeling wat betekent dat het plangebied landschappelijk ingepast dient te worden. Onder categorie 2 valt de vormverandering van een agrarisch bouwvlak.

Het landschappelijk inpassingsplan wordt nader behandeld in paragraaf 4.7. De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd door de opname van een voorwaardelijke verplichting in de voorwaarden van de omgevingsvergunning. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.9 van de Iov.

Tijdelijk verbod geitenhouderij (artikel 3.47)

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied bepaalt voor geitenhouderijen dat de vestiging van, de uitbreiding van, de omschakeling naar en een toename van de oppervlakte dierenverblijf voor geiten is uitgesloten.

De ontwikkeling voorziet in de bouw van een melkcarrousel met wachtruimte en loods waarbij het aantal geiten niet wordt gewijzigd. Er is géén sprake van een uitbreiding van de oppervlakte dierenverblijven voor een geitenhouderij.

Ten zuiden van stal 6 (zie Afbeelding 1) wordt er een apart gebouw gerealiseerd met een melkcarrousel, ruime wachtruimte en een loods ten behoeve van opslag. Na de realisatie is het oppervlakte gebouw waarin de geiten worden gemolken per saldo groter ten opzichte van de huidige situatie. Echter wordt dit niet gezien als toename van oppervlakte dierenverblijf voor geiten. De huidige melkstal is in pandig in stal 2 (zie Afbeelding 1) gesitueerd, hierdoor wordt deze ruimte reeds gezien als dierenverblijf. Na realisatie van de melkcarrousel wordt de huidige melkstal in gebruik genomen voor de huisvesting van opfoklammeren, het aantal m² oppervlakte dierenverblijf wijzigt hierbij niet. Maar de melkstal, wachtruimte en loods welke nieuw gebouwd worden betreffen geen dierenverblijf voor geiten. De dieren worden hier in dit aparte gebouw weliswaar gemolken, maar de dieren worden hier niet gehuisvest, waardoor ze hier niet verblijven. Tevens is ter plaatse van deze gebouwen een aanduiding dierenverblijf uitgesloten opgenomen.

Wel of geen toename dierenverblijf

Hiervoor is gesteld dat de beoogde ontwikkeling niet kan worden gezien als toename dierenverblijf. Om te bepalen of er daadwerkelijk geen sprake is van toename dierenverblijf wordt eerst ingegaan op verschillende definities van dierenverblijf. Hiertoe wordt tevens verwezen naar de correspondentie hierover tussen de provincie Noord-Brabant en de ABG-organisatie, zie Bijlage 2.

In de begripsbepaling van Interim Omgevingsverordening (Iov) wordt het begrip 'Dierenverblijf' niet rechtstreeks benoemd. In de toelichting bij de IOV wordt dit begrip wel verder uitgesplitst, o.a. bij de toelichting behorende artikel 3.52 aanvullende regels stalderen wordt aangegeven dat voor de begrip 'dierenverblijf' wordt aangesloten bij de landelijke definitie in het Besluit emissiearme huisvesting. Conform dit besluit luidt de definitie 'dierenverblijf': *Al dan niet overdekte ruimte voor het houden van landbouwhuisdieren.* Daarnaast in deze toelichting op artikel 3.52 in de Iov ook het volgende vermeld: *"Om optimale duidelijkheid te bieden is in het vierde lid opgenomen dat er alleen sprake is van een dierenverblijf als er een publiekrechtelijke toestemming is verleend voor het houden van dieren in een bepaald gebouw. Vanuit het streven naar een zo eenvoudig mogelijke en eenduidige regeling, is het niet gewenst om onderscheid te maken binnen een gebouw tussen delen waar wel en waar geen dieren worden gehouden. Daarom is in het vierde lid specifiek opgenomen dat het gaat om de oppervlakte van het gehele dierenverblijf, inclusief de in pandige voorzieningen, zoals brijkeuken, ventilatiekanaal, opslagruimte, luchtwassers en dergelijke".*

De melkstal en toebehorende ruimten met loods wordt in de beoogde situatie als een apart gebouw gerealiseerd (gebouw 3 op bijgevoegde plattegrondtekening). Dit is een op zichzelf staand gebouw en niet direct verbonden met naastgelegen gebouwen. Hierdoor maakt dit gebouw ook geen direct onderdeel uit van een dierenverblijf (stal 2/4/6). Hierdoor zijn bovenstaande aspecten niet aan de orde en kan er geen sprake zijn van een dierenverblijf. De melkstal met toebehorende ruimte (zoals wachtruimte, technische ruimte) vormt géén in pandige voorziening behorende bij een stal. Dit is immers een apart gebouw.

Conform informatie die terug te vinden is op www.infomil.nl in het kader van Besluit emissiearme huisvesting geldt voor een dierenverblijf het volgende: *Een dierenverblijf omvat als uitgangspunt de bruto gebouwoppervlakte. Dus inclusief alle onderdelen die normaal gesproken bij een stal horen, zoals gangen, melkstal, hygiënesluis, ziekenstal. Van buitenaf gezien het hele gebouw. Behalve als een deel van het gebouw fysiek gescheiden is en niet gerelateerd is aan een huisvestingssysteem voor dieren.*

Naar aanleiding van bovenstaande informatie en de informatie welke te vinden is op infomil is gebouw 3 niet te typeren als dierenverblijf, immers het gebouw is fysiek gescheiden van andere stallen/gebouwen. De melkcarrousel is niet aan te merken als huisvestingssysteem, hier worden niet permanent dieren gehouden.

Tevens is op www.infomil.nl de volgende informatie te vinden in het kader van de definitie "dierenverblijf" bij het onderwerp Besluit emissiearme huisvesting: *Een dierenverblijf is een al dan niet overdekte ruimte voor het houden van landbouwhuisdieren (artikel 1 Besluit emissiearme huisvesting). Dat is in ieder geval een stal, een overdekte uitloop en een onoverdekte uitloop die intensief wordt gebruikt. Maar ook andere ruimten waarin dieren (kunnen) worden gehouden en die daarvoor geschikt zijn, kunnen een dierenverblijf zijn. Een quarantaineststal en een ziekenboeg zijn in de regel ingericht om dieren in te kunnen houden. Dit zijn in beginsel dierenverblijven. Een werktuigenberging, een stroloods of een voeropslag in beginsel niet.*

Gebouw 3 is niet geschikt voor het houden van dieren, deze is ingericht voor het melken van de geiten. De dieren worden in de beoogde situatie twee á drie keer per dag vanuit stallen 2/4/6 naar de melkstal geleid voor het melkproces. Er zijn enkel dieren aanwezig in stal 3 tijdens het melkproces, dit beperkt zich tot enkele uren per melkbeurt. Indien er niet wordt gemolken zijn er geen dieren aanwezig in gebouw 3. Doordat deze ruimten in dit gebouw zijn niet geschikt voor houden van dieren, wordt dit gebouw ook niet ingericht als dierenverblijf voor het houden van dieren. Bovendien wordt met deze procedure, een partiële herziening, geborgd dat de melkstal en wachtruimte niet in gebruik mogen worden genomen ten behoeve van de huisvesting van geiten. Daardoor is er publieksrechtelijk geborgd dat de melkstal en wachtruimte niet gebruikt mogen worden als dierenverblijf en slechts dieren aanwezig mogen zijn ten behoeve het melkproces.

In bovenstaande artikel is tevens vermeld dat een werktuigenberging (westzijde gebouw 3) geen dierenverblijf is. Tussen gebouw 3 en 6 wordt een brandscheiding gerealiseerd waardoor er sprake is van een fysiek gescheiden gebouw.

Resumerend betekent dit dat, uitgaande van herleidbare informatie in de IOV en infomil, gebouw 3 met hierin de melkstal en toebehorende ruimtes niet kunnen worden gezien als dierenverblijf. Voor uitbreiding van geitenhouderijen geldt sinds juli 2017 een bouwstop bij geitenhouderijen (artikel 2.71 van IOV). Naar aanleiding van deze bouwstop is reeds in 2020 contact geweest tussen de ABG-gemeenten en provincie Noord-Brabant met de vraag hoe moet worden omgegaan met bouw van een melkstal en wachtruimte bij een melkgeitenhouderij, in dit geval bij een andere melkgeitenhouderij te Rijen. De conclusie welke te herleiden is uit deze mailuitwisseling is dat een separate melkstal, wachtruimte en samenhangende onderdelen van het gebouw, zoals technische ruimte niet getypeerd worden als dierenverblijf mits planologisch wordt geborgd dat dit gebouw niet wordt gebruikt voor het huisvesten van dieren. Deze mailuitwisseling is als separate bijlage bij deze notitie toegevoegd. De onderhavige procedure borgt dat de melkstal, wachtruimte en loods (gebouw 3) niet gebruikt mogen en kunnen worden als dierenverblijf voor geiten.

Veehouderij in Landelijk gebied (artikel 3.49)

Een bestemmingsplan binnen het werkingsgebied landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een veehouderij, als wordt voldaan aan de voorwaarden die zijn opgenomen in artikel 3.49.

Het betreft hier geen vestiging van of omschakeling naar een veehouderij. De projectlocatie betreft reeds een veehouderij locatie. Daarnaast is ook geen sprake van uitbreiding van een veehouderij, het aantal geiten wijzigt niet. Momenteel is een deel van de bestaande stal en de beoogde melkstal met loods buiten het bouwvlak gelegen, dit als gevolg van de vernietiging van de agrarische bouwvlakken aangeduid als 'intensieve veehouderij'. Middels vormverandering van het bouwvlak wordt alle (beoogde) bebouwing binnen het bouwvlak gesitueerd, daarnaast wordt ter plaatse van de ruwvoeropslagen een specifieke aanduiding opgenomen. Er is geen sprake van vergroting van een bestaand bouwvlak, deze blijft 1,4 ha.

Aanvullende regels staldereen (artikel 3.52)

In de Iov zijn in dit artikel regels opgenomen voor staldereen. Staldereen betekent dat er pas mag worden uitgebreid in m² dierenverblijf (bij bouw of gebruikswijziging) als elders 120% of 200% van de oppervlakte aan dierenverblijf wordt gesaneerd.

Met de beoogde ontwikkeling is er geen sprake van toename oppervlakte diervverblijf, zoals hierboven uitvoerig beschreven. Hierdoor is toetsing aan artikel 3.52 niet van toepassing. Voor de volledigheid zullen de regels vanuit de Iov worden overgenomen in de planregels.

Afwijkende omvang veehouderij (art 3.53, lid 3)

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan bepalen dat de omvang van het bouwperceel met ten hoogste 0,5 hectare wordt vergroot, waardoor het bouwperceel ten hoogste 2 hectare bedraagt, indien:

- a. de veehouderij vanwege de bedrijfsvoering in overwegende mate is aangewezen op de opslag van ruwvoer;
- b. de ruimte binnen het bouwperceel niet aanwezig is;
- c. het bestemmingsplan borgt dat deze 0,5 hectare uitsluitend gebruikt wordt ten behoeve van voorzieningen -geen gebouwen zijnde- voor de opslag van ruwvoer.

Omdat het bedrijf een geitenhouderij is, is opslag van ruwvoer (maïs en gras) noodzakelijk. Gezien het hier geiten betreft en gezien hun rantsoen dient op het bedrijf jaarrond zeker voldoende ruwvoer beschikbaar te zijn.

Het initiatief betreft de vormverandering van bouwvlak waarbij het oppervlak per saldo gelijk blijft, te weten 1,416 hectare. Door de vormverandering wordt de bouw van de gewenste nieuwe melkcarrousel en werktuigenloods mogelijk gemaakt. Echter komen door de vormverandering van het bouwvlak de reeds bestaande sleufsilo's buiten het bouwvlak te liggen. Binnen het nieuwe bouwvlak zijn geen mogelijkheden om de sleufsilo's te plaatsen. Derhalve wordt in dit bestemmingsplan ter plaatse van de bestaande sleufsilo's een aanduiding opgenomen waarbinnen voorzieningen aanwezig mogen zijn voor het opslaan van ruwvoer buiten het bouwvlak met een oppervlakte van 5.000 m². Het wordt planologisch geborgd dat het realiseren van gebouwen ter plaatse van de functieaanduiding niet is toegestaan.

Conclusie

In deze paragraaf is de beoogde ontwikkeling getoetst aan de regels zoals gesteld in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Zoals blijkt uit deze toelichting kan worden voldaan aan de voorwaarden die gelden voor een bestemmingsplan en wordt het gebruiksverbod van de melkstal als dierenverblijf verzekerd door opname van voorwaarden in de regels bij dit bestemmingsplan.

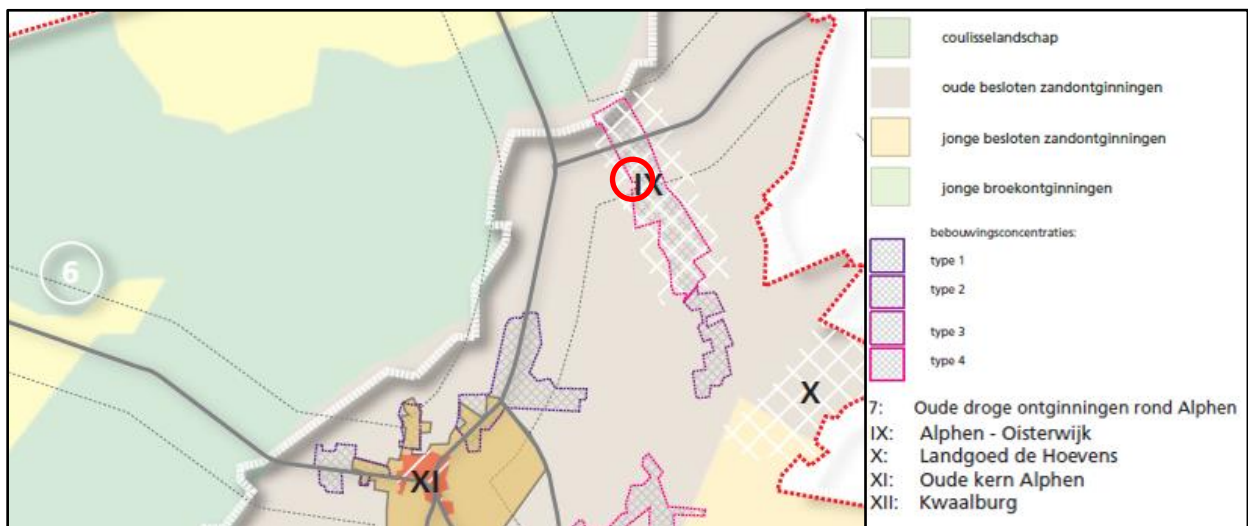
3.2 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.2.1 Structuurvisie

De structuurvisie van de gemeente Alphen-Chaam, d.d. 27-02-2014, geeft de ambities en doelen voor zowel het bestuur, de ambtelijke organisaties als de burgers van de gemeente weer. De structuurvisie geeft aan welke ontwikkelingen voor het bestuur van belang zijn en de kaders en randvoorwaarden voor het afwegen van initiatieven. Daarnaast geeft de structuurvisie onder andere de kaders en randvoorwaarden weer voor het afwegen van initiatieven.

Het plangebied is gelegen in de landschapskarakteristiek 'oude besloten ontginningen' en bebouwingconcentratie type 4, zie Afbeelding 8. Alphen – Oosterwijk betreft de lintbebouwing langs de gelijknamige weg ten noorden van het Bels lijntje, de oude spoorlijn van Tilburg naar Turnhout. Rondom de woonkavels liggen akkers en weilanden, beide voorzien van houtwallen. De woonfunctie heeft de overhand, voor een deel zijn de agrarische functies verdwenen. Toch ligt er ook nog een aantal agrarische bedrijven, waaronder enkele intensieve veehouderijen. Ook zijn er andere functies bijgekomen, zoals recreatie en niet-agrarische bedrijven. Het buurtschap Alphen – Oosterwijk heeft een hoge waardering voor historische stedenbouw.



Afbeelding 8: Uitsnede plankaart structuurvisie Alphen-Chaam, plangebied omcirkeld

Voor agrarische bedrijven is opgenomen dat naar verwachting de dynamiek in het buitengebied verder toeneemt door een combinatie van factoren als schaalvergroting, verhoging kosten en strengere (milieu)eisen. Het aantal agrarische ondernemers neemt af en de zoektocht naar verbredingsmogelijkheden neemt toe. De agrarische bedrijven moeten zich toekomstgericht kunnen ontwikkelen en zo nodig kunnen verbreden.

De geitenhouderij binnen het plangebied aan de Oosterwijksestraat 7 is een agrarisch bedrijf welke zich wil ontwikkelen voor de toekomst. Het is wenselijk om een nieuwe melkstal met wachtruimte en een loods te bouwen. Met deze ontwikkeling wordt er een toekomstgerichte wijziging doorgevoerd welke positief bijdraagt aan het werkgemak en dierenwelzijn. Daarnaast voorziet de ontwikkeling in een verbetering van het woon- en leefklimaat, dit wordt nader uiteengezet in hoofdstuk 0. Hiermee past de beoogde ontwikkeling in de structuurvisie van de gemeente Alphen-Chaam.

3.2.2 Bestemmingsplan

Zoals reeds in de inleiding van voorliggende toelichting is beschreven, is voor de projectlocatie het bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010' vigerend zoals vastgesteld op 11-02-2010. Zoals tevens in de inleiding is beschreven is voor onderhavige locatie naar aanleiding van de uitspraak van Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) op 11-03-2012 (zaaknummer: 201003878/1/R3) zijn de plandelen met de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' en aanduiding 'intensieve veehouderij' nietig verklaard. Het geldende bouwvlak van toepassing op het plangebied betreft uit het bouwvlak van toepassing uit het onderliggende bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen'

welke is vastgesteld op 22-02-2001. De overige aanduidingen zoals dubbelbestemmingen e.d. uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010' zijn wel op onderhavige locatie van toepassing. In het vigerende bestemmingsplan is de deel van de bestaande en beoogde bebouwing buiten het bouwvlak gelegen. Echter is de bestaande bebouwing wel legaal aanwezig, omdat deze vergund en gerealiseerd zijn voor 11-03-2012, de laatste milieutoestemming is van 25-05-2009.

Binnen het vigerende bestemmingsplan zijn geen regels opgenomen om de beoogde ontwikkelingen mogelijk te maken, namelijk de vormverandering van het bouwvlak en het opnemen van een aanduiding voor de opslag van ruwvoer buiten het bouwvlak. Derhalve is gekozen om voor de locatie een bestemmingsplanprocedure te doorlopen waardoor het initiatief toch doorgang kan vinden. Hiertoe heeft het college van de gemeente Alphen-Chaam in haar vergadering van 24-10-2023 besloten om in principe medewerking te verlenen aan het initiatief. Voorliggende toelichting betreft de planologische verantwoording van het initiatief.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3.2 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling niet voorziet in een toename van stikstofdepositie.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van vee zijn de grenswaarden opgenomen in categorie D14. Voor het houden van geiten is in D14 grenswaarden opgenomen van respectievelijk 2.000 geiten (C1 t/m C3).

In de beoogde bedrijfsopzet is er geen sprake van een uitbreiding in dieren aantallen. Het aantal geiten blijft gelijk en het vrouwelijk jongvee wordt niet langer op locatie gehouden. De beoogde ontwikkeling voorziet in de nieuwbouw van een melkstal met wachtruimte en een loods. Tevens worden de stallen 2/4/6 voor de huisvesting van geiten voorzien van gecombineerde luchtwassers BWL 2009.12.V5. Er is daarom geen sprake van een m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit.

4.2 Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

Regionaal Water en Bodem Programma (RWP) 2022 – 2027

Het Regionaal Water en Bodem Programma (RWP) is de opvolger van het Provinciaal Milieu en Waterplan. Het is onderdeel van het planstelsel voor de wateropgaven in Nederland, samen met het Nationaal Water Programma en de waterbeheerprogramma's van de waterschappen. Het RWP is op 22 december 2021 in werking getreden. Doel van dit nieuwe RWP is: een klimaatadaptief Brabant met veilig, schoon en voldoende water en een vitale bodem. Deze opgaven zijn ook van belang voor vrijwel alle andere provinciale opgaven: wonen en werken, infrastructuur en mobiliteit, landbouw en voedsel, natuur en biodiversiteit, erfgoed, een concurrerende en duurzame economie, en de energietransitie.

Samenwerking met water- en bodempartners

De provincie heeft de koers voor de komende jaren niet alleen bepaald. In dialoogsessies hebben vele partners en belanghebbenden actief meegedacht. Naast de Brabantse waterschappen, terreinbeherende organisaties (TBO's), de Vereniging Industriewater, drinkwaterbedrijven, de Brabantse Milieu Federatie, Zuidelijke Land- en Tuinbouw Organisatie (ZLTO) en verschillende onderwijsinstellingen, waren ook een groot aantal gemeenten aangesloten.

Water en bodemsysteem herstellen

Een belangrijke rode draad in het programma is het herstellen van de systeemwerking. Vele generaties lang had het waterbeleid als doel wateroverlast te voorkomen en water zo snel mogelijk af te voeren. Inmiddels weten we beter en is het duidelijk geworden dat het roer om moet: we moeten zuinig zijn op ons water en de bodem, en het wateren bodemsysteem moet toegerust zijn op natte én droge tijden.

Waterschap

Waterbeheerprogramma 2022 – 2027

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen.

Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerprogramma 2022-2027, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Het programma brengt op strategisch niveau samenhang tussen de verschillende kerntaken en draagt zo bij aan integraal waterbeheer en duurzame ontwikkeling in de regio.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheerprogramma en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. De Keur is onder andere te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak, en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater'.

Hieromtrent is bij de Algemene regels van de keur het volgende opgenomen:

- Bij een toename van het verharde oppervlak van minder dan 500 m² stelt het waterschap geen andere eisen aan de verwerking van het hemelwater;

- Bij een toename van het verharde oppervlak van meer dan 500 m² moeten compenserende maatregelen ten aanzien van de verwerking van het hemelwater worden getroffen conform de rekenregel: benodigde compensatie (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06 (in m²);
- Bij een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m² is een watervergunning nodig.

In alle gevallen geldt (ook) het gemeentelijke beleid.

Verbreed gemeentelijk rioleringsplan 2020 – 2024 (vGRP)

Het waterbeleid van de gemeente Alphen-Chaam is vastgelegd in het uitgebreide Gemeentelijk Rioleringsplan 2020-2024.

In het waterbeleid zijn de zorgplichten uit de Waterwet verder ingevuld. Het gemeentelijke waterbeleid schrijft onder meer voor dat stedelijk afvalwater, hemelwater en grondwater op een deugdelijke manier moeten worden ingezameld, geborgen, getransporteerd en/of lokaal gezuiverd. Alle nieuwe nieuwbouw- en herstructureringsprojecten dienen in principe hydrologisch neutraal te worden uitgevoerd waarbij de wettelijke voorkeursvolgorden gehanteerd worden. Hemelwater wordt daarom, ook als er geen toename is van het verhard oppervlak, bij voorkeur in de bodem geïnfiltreerd en schoon gehouden.

Bij een toename van het verharde oppervlak van meer dan 500 m² (daken en bestrating) geldt zowel het gemeentelijk als waterschapsbeleid en wordt voor het oppervlak van het daken en bestrating een opgave meegegeven.

Bij het realiseren van nieuw verhard oppervlak is een bergingseis voor hemelwater van minimaal 78 mm (liter/m²) voor het toekomstige nieuwe verhard oppervlak vastgesteld.

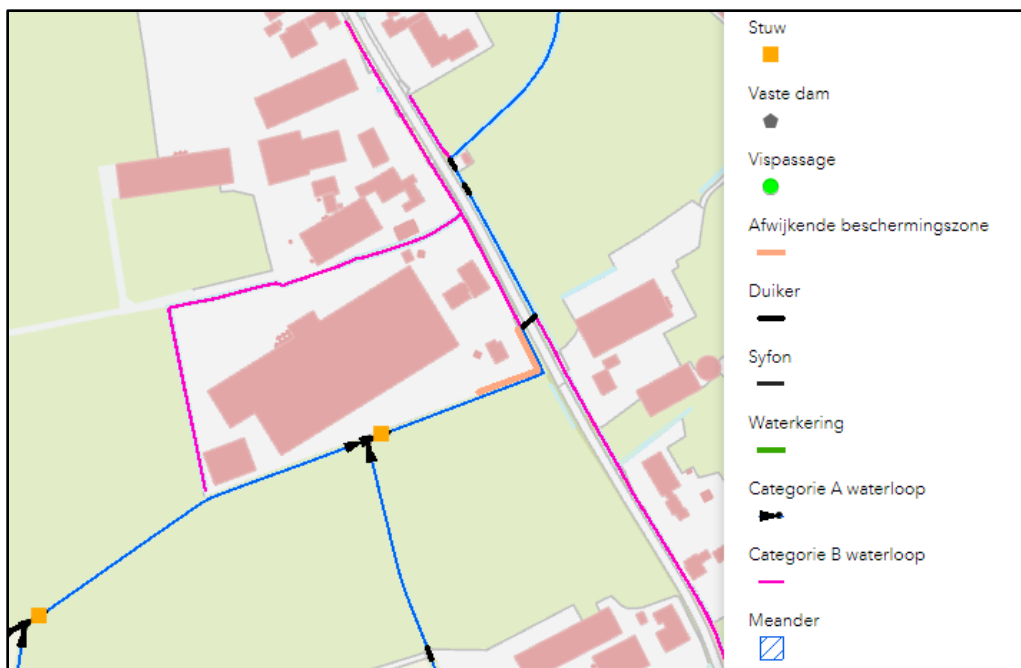
Bij het aanpassen van verhard oppervlak geldt een bergingseis van minimaal 7 mm (liter/m²) voor het vervangende oppervlak en minimaal 78 mm voor een eventuele toename van het oppervlak. De gemeente rekent niet met een gevoeligheidsfactor. Verhard oppervlak wat niet aangepakt wordt, hoeft niet gecompenseerd te worden.

De bestaande watervoorzieningen zoals greppels en vijvers dienen gehandhaafd te blijven tenzij de bergende, afvoerende, infiltrerende en drainerende functie gecompenseerd wordt.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

In de direct omgeving zijn een A- en B-watgang gelegen, zie onderstaande afbeelding.



Afbeelding 9: Uitsnede legger Brabantse Delta

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

Het initiatief bestaat uit de bouw van een nieuwe loods en melkstal. Daarnaast wordt extra erfverharding aangelegd. Voor het overige verandert er niets qua oppervlakteverharding binnen de inrichting.

Bij de nieuwbouw zal gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen en niet van uitlogende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.)

Verder zullen de beschermingszones ten opzichte van omliggende watergangen in acht worden genomen. Binnen 5 meter van de A-watergang worden geen nieuwe obstakels, zijnde bebouwing dan wel landschapselementen, mogelijk gemaakt.

Door middel van het gemeentelijk beleid, kan worden bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Dit om versnelde afvoer van hemelwater op het watersysteem te voorkomen. Bij voorkeur wordt er voor gezorgd dat het hemelwater alsnog kan infiltreren in de bodem, eventueel via mitigerende maatregelen zoals een retentievoorziening. Het gemeentelijk beleid schrijft voor dat mitigerende maatregelen nodig zijn indien sprake is van een toename van het verhard oppervlak. De grootte van de retentievoorziening moet in dat geval worden berekend conform de rekenregel uit het gemeentelijk beleid. Deze rekenregel luidt als volgt:

Benodigde compensatie (in m³) = toename verhard oppervlak (m²) x 0,078 (m)

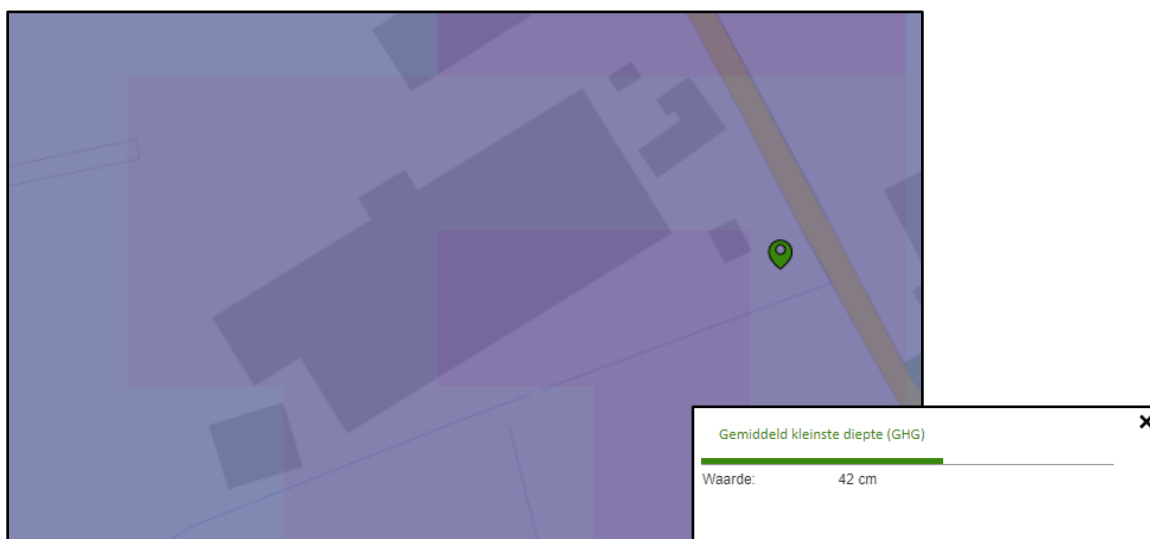
In de beoogde situatie is er een toename van circa 1.151 m² verhard oppervlak. Omdat er een toename van verharding is dient er een compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater op te vangen. De grootte van de retentievoorziening wordt berekend conform de rekenregel uit het gemeentelijk beleid. Deze rekenregel luidt als volgt:

De factor 0,078 (m) vertegenwoordigt een waterschijf van 78 mm (780 m³/ha) die de hoeveelheid water aangeeft die onder maatgevende omstandigheden daadwerkelijk op het watersysteem terecht zou komen als er geen voorziening wordt aangelegd. Deze is door de gemeente vastgelegd op basis van eigen onderzoek en toekomstscenario's. Dit is een vast gegeven in de formule.

Alle onderdelen van de rekenregel zijn bekend. Dit betekent dat de volgende rekensom gemaakt kan worden.

$$\text{Benodigde compensatie} = 1.151 \text{ m}^2 \times 0,078 = 89,8 \text{ m}^3$$

Bij de uitwerking van de compenserende maatregelen zal ook rekening gehouden moeten worden met de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG). De voorziening mag namelijk niet dieper worden afgegraven dan de GHG ter plaatse. De gemiddelde hoogste grondwaterstand is af te leiden uit het DINOloket. Zoals uit Afbeelding 10 blijkt ligt de gemiddelde hoogste grondwaterstand ter plaatse van de beoogde retentievoorziening 42 cm beneden maaiveld.



Afbeelding 10: Uitsnede kaart 'Gemiddelde kleinste diepte (GHG)' DINOloket

De beoogde retentievoorziening zal ten oosten van de bedrijfswoning met nummer 5a gerealiseerd met een inhoud van 89,8 m³, zie ook Afbeelding 2. De retentievoorziening zal niet dieper worden dan 42 cm beneden maaiveld.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

Het Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;

- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Network Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Network Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Network Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' van de Iov is binnen de planlocatie geen NNB aanwezig, zie Afbeelding 11. Wel grenst het plangebied aan een 'attentiezone waterhuishouding' welke is gelegen ter plaatse van de watergang ten zuiden van het plangebied. De beoogde ontwikkelingen hebben geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016. Daarbij wordt opgemerkt dat door de aanleg van de zorgvuldige landschappelijke inpassing de waarden in de omgeving versterkt zullen worden.



Afbeelding 11: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' Iov, plangebied aangewezen met roze kruisje

4.3.2 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Kempenland-West, Kampina, Regte Heide en Riels laag en Ulvenhoutse Bos. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Regte Heide en Riels laag, dat op een afstand van circa 2,2 kilometer ligt.

De wijziging van de veehouderij kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht zijn van toepassing bij de ontwikkeling van veehouderijen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Het bedrijf is in het bezit van een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming d.d. 02-03-2016, zie Bijlage 3. Daar dit de bestaande, planologisch legale situatie direct voorafgaand aan het verlenen van de omgevingsvergunning betreft, geldt die vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming als uitgangssituatie.

Om aan te tonen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaatsvindt is middels het rekenprogramma AERIUS een verschilberekening gemaakt tussen de uitgangssituatie en de beoogde bedrijfsopzet. Uit de AERIUS-berekening, die is bijgevoegd in Bijlage 6, blijkt dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden. Er zijn daarom geen negatieve effecten op omliggende Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstof uit de lucht. Na aanleiding van de uitspraak in de zaak van de Logtsebaan, welke is gedaan op 20 januari 2021 door de Raad van State, is bij intern salderen geen vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming meer nodig. Derhalve is voor de verandering binnen de inrichting geen vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming nodig.

Overige storingsfactoren

Vanwege de ruime afstand van de planlocatie tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Regte Heide en Riels laag leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

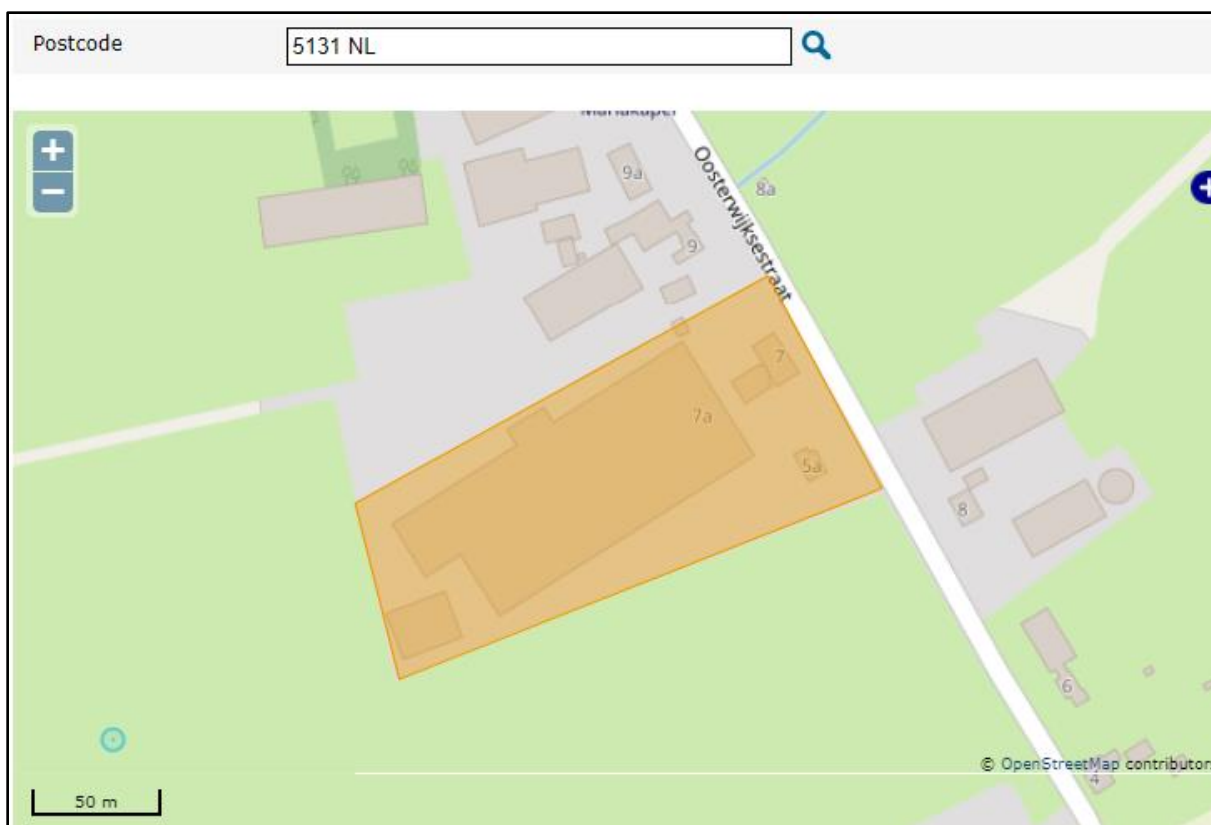
In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in de planlocatie voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Oosterwijksestraat 7 dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren melkstal en loods, beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Door middel van de 'Effectenindicator soorten' van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is gekeken of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormt voor de beschermde diersoorten. Voor de realisatie is er sprake van de activiteiten 'overig bouwwerk bouwen' en 'inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (milieu)'. Uit de effectenindicator volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten onwaarschijnlijk is, zie onderstaande afbeeldingen.



Afbeelding 12: Uitsnede kaart 'Effectenindicator soorten'

Activiteiten	
☐	Overig bouwwerk bouwen Hieronder vallen alle overige nieuw te bouwen gebouwen en bouwwerken die niet op de lijst staan, zoals een brug, een school, een bedrijfspand, een schuilstal op een weiland of een veldschuur op een heideveld. Deze activiteit kan leiden tot schadelijke effecten als de bouwlocatie onderdeel is van het leefgebied van beschermde soorten.
☐	Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (Milieu) Hieronder valt onder andere het starten van een bedrijf, het wijzigen of uitbreiden van bedrijfsactiviteiten, bedrijfspand, terrein of het plaatsen van een gas- of olietank. Ook het realiseren van een bodemenergiesysteem binnen inrichtingen valt hier onder. Deze activiteit kan leiden tot schadelijke effecten voor allerlei beschermde soorten als de werklocatie onderdeel is van het leefgebied van deze soorten.
☒	! In het door u geselecteerde gebied komen, in combinatie met de geselecteerde activiteit(en), geen Wettelijk beschermde soorten voor waarbij schadelijke effecten worden verwacht.

Afbeelding 13: Conclusie 'Effectenindicator soorten'

Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter

dan 10 are of 20 rijbomen en liggend buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Binnen de planlocatie is hier geen sprake van.

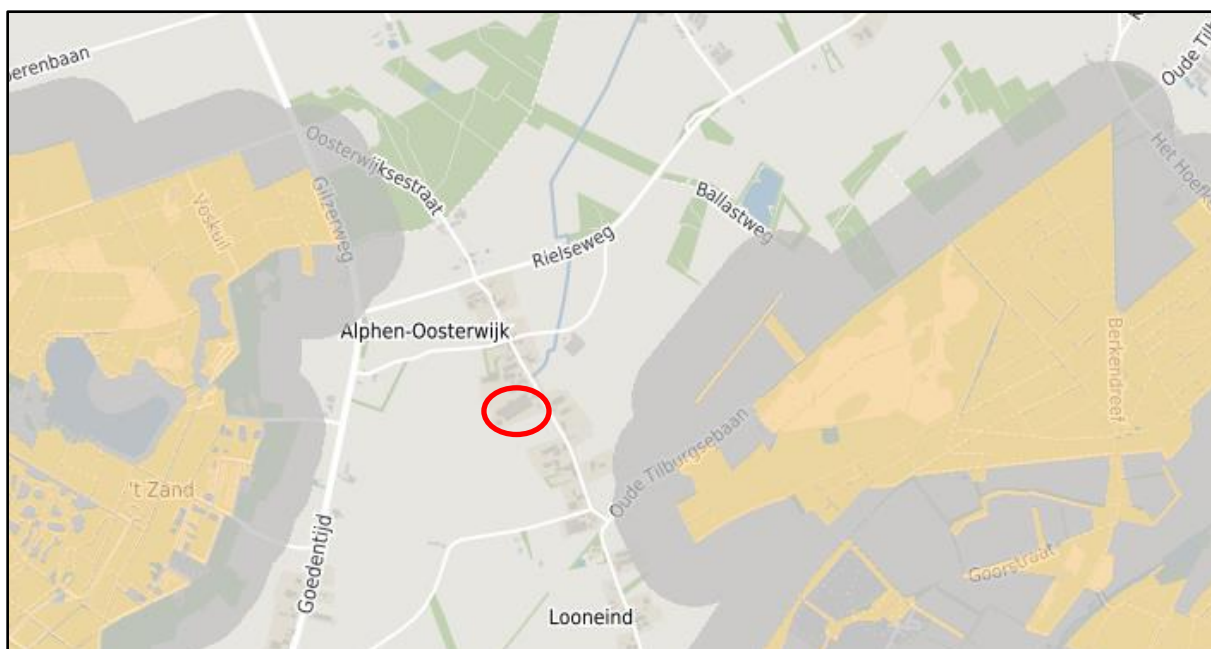
Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.4 Ammoniak

Ammoniak is een belangrijk milieuthema bij veehouderijen. Er is wet- en regelgeving voor het beoordelen van het aspect ammoniak. Hierna wordt het initiatief getoetst aan deze wet- en regelgeving.

4.4.1 Kwetsbare gebieden

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) is het exclusieve toetsingskader voor ammoniakemissies van veehouderijen. In de Wav zijn regels gesteld voor het oprichten en uitbreiden van veehouderijen die in of op minder dan 250 meter van een (zeer) kwetsbaar bos- of natuurgebied liggen. Deze bedrijven mogen hun bedrijf slechts uitbreiden indien de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger is dan het gecorrigeerde emissieplafond. Wanneer de ammoniakemissie op grond van de geldende vergunning lager is dan het gecorrigeerde emissieplafond, mag de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger zijn dan de vergunde ammoniakemissie.



Afbeelding 14: Uitsnede van WAV-kaart met zeer kwetsbare gebieden, plangebied rood omcirkeld

Er is te zien dat het bedrijf buiten een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied ligt. In het kader van de Wet ammoniak en veehouderij kan het bedrijf uitbreiden in ammoniak.

4.4.2 Besluit emissiearme huisvesting

Per 1 juli 2015 is het Besluit emissiearme huisvesting in werking getreden. In dit besluit zijn maximale emissiewaarden opgenomen voor ammoniak voor bestaande en nieuwe stallen en voor fijnstof voor nieuwe pluimveestallen. Voor de diercategorie 'C' geiten zijn geen maximale emissiewaarden vastgesteld, hierdoor is toetsing niet aan de orde.

4.5 Bodemkwaliteit

Binnen de bedrijfsvoering vinden enkele bodembedreigende activiteiten plaats. Deze activiteiten hebben betrekking op het onderhoud aan de werktuigen en de opslag van mest en voer ten behoeve van de veehouderij. Op het bedrijf zullen bovendien kleine gebruikshoeveelheden medicijnen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen aanwezig zijn. Deze worden opgeslagen in afsluitbare (koel)kasten. Door gebruik te maken van zeer reguliere voorzieningen, zoals vloestofkerende vloeren,

lekbakken en afgesloten kasten wordt het bodembedreigende risico verwaarloosbaar gemaakt. Door visuele controle, de aanwezigheid van absorptiemiddelen en de aanwezigheid van de bodembeschermende voorzieningen wordt het bodemrisico nog verder teruggebracht.

In het Activiteitenbesluit zijn regels opgenomen voor de bescherming van de bodemkwaliteit. Middels het treffen van de beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

In dit geval wordt er een nieuw gebruik gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven, namelijk de nieuwe melkcarroussel. Hierdoor is een verkennend bodemonderzoek noodzakelijk.

Er is daarom door Moerdijk Bodemsanering B.V. een verkennend bodem- en asbestonderzoek uitgevoerd, zie Bijlage 12. Hieruit blijkt dat ter plaatse van het grasveld een verontreiniging met asbest in de grond is aangetroffen. De toelaatbare kwaliteit van de bodem wordt overschreden. Gezien de toekomstige ontwikkeling wordt geadviseerd de asbestverontreiniging te saneren (middels ontgraving). Voorafgaand aan de sanering dient een melding(en) ingediend te worden bij het bevoegd gezag. De sanering dient uitgevoerd en begeleid te worden door respectievelijk een BRL 7000- erkend en BRL 6000- erkend bedrijf.

4.6 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.6.1 Cultuurhistorie en aardkunde

De cultuurhistorie en aardkunde binnen het plangebied wordt beschouwd aan de hand van het wettelijk toetsingskader en het daaruit volgende provinciaal beleid.

Wettelijk toetsingskader

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken.

Op 5 juli 2011 is een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gepubliceerd. Vanaf 1 januari 2012 moet ieder nieuw project een analyse van cultuurhistorische waarden bevatten. In aansluiting op de vaststelling van de Wet tot wijziging van de Monumentenwet 1988 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in mei 2011 zijn op 17 juni 2011 het Bro, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en het Besluit archeologische monumentenzorg (Bamz) aangepast. Door een wijziging van het Bro moeten cultuurhistorische waarden voortaan vooraf in het proces van ruimtelijke ordening worden meegenomen, met name bij de voorbereiding en verlening van een omgevingsvergunning. Het Bro bevat eisen waaraan de voorbereiding van een omgevingsvergunning moet voldoen. Zo wordt er onder meer een beschrijving verlangd van de manier waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten wordt omgegaan. De wetgever wil hiermee bereiken dat aandacht voor cultuurhistorische waarden voortaan in het proces naar voren wordt gehaald.

In de ruimtelijke onderbouwing dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller en verlener van omgevingsvergunning zijn daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet gelegen is in een cultuurhistorisch vlak of een aardkundig waardevol gebied. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van

het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.

De Erfgoedwet, van kracht sinds 1 juli 2016, bundelt wet- en regelgeving op het gebied van behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland in één nieuwe wet. Een groot deel van de bestaande wet- en regelgeving (Monumentenwet, Wet ruimtelijke ordening) is overgenomen in de Erfgoedwet, bijvoorbeeld de aanwijzing van rijksmonumenten, wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Voor het eerst is er nu één integrale wet die betrekking heeft op onze museale objecten, musea, monumenten en archeologie op het land en onder water. Voorheen was het behoud en beheer van ons erfgoed geregeld in zes verschillende wetten met elk hun eigen procedures en beschermingsmaatregelen. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd. Daarnaast worden aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Samen met de Omgevingswet die naar verwachting in 2019 wordt ingevoerd, wordt een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk.

Beleid provincie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant ziet het ruimtelijke erfgoed als een belangrijk onderdeel van haar identiteit en wil het een plaats geven in de verdere ontwikkeling van Brabant. Het Brabantse erfgoed is daarom opgenomen op de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). Prominent onderdeel van deze kaart is het provinciaal cultuurhistorisch belang, met name erfgoed dat van belang is voor de regionale identiteit. Het provinciaal belang is beperkt tot het landelijk gebied, waar de provincie haar belangrijkste taak heeft. De kaartlagen 'cultuurhistorische vlakken' en 'complexen van cultuurhistorisch belang' zijn dan ook overgenomen in de Verordening ruimte Noord-Brabant. Uit de themakaart 'Cultuurhistorie' van de Iov blijkt dat het plangebied niet gelegen is in een cultuurhistorisch vlak of een aardkundig waardevol gebied, zie Afbeelding 15.



Afbeelding 15: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed' Iov, plangebied aangegeven met roze kruisje

4.6.2 Archeologie

Voor archeologie geldt de nationale wetgeving die afkomstig is uit Europees beleid. Het Verdrag van Valletta (of wel: 'Verdrag van Malta') regelt hoe er omgegaan moet worden met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland heeft het verdrag in 1992 mede ondertekend. De uitgangspunten van dit Europese verdrag zijn in de Nederlandse wet- en regelgeving verankerd door middel van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). De Wamz is in werking getreden op 1 september 2007 en wijzigt hiermee de Monumentenwet uit 1988, de Ontgrondingenwet (Ow), de Wet milieubeheer (Wm), de Woningwet (Ww) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

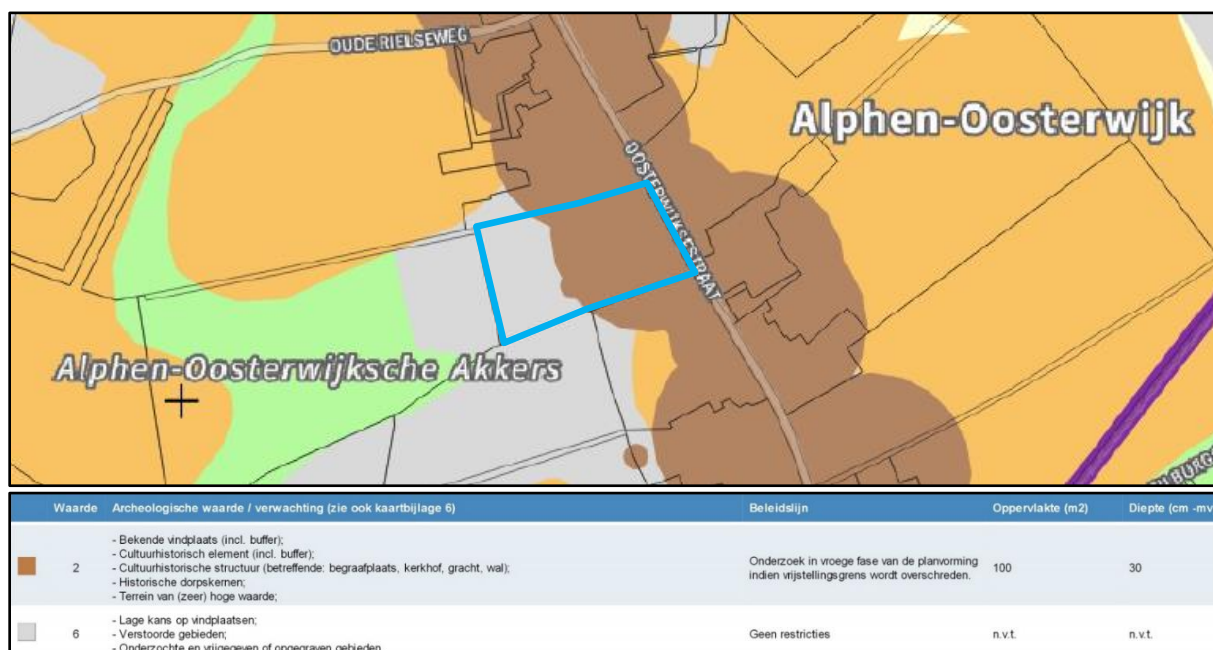
Sinds de invoering van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Vanaf 1 juli 2016 is dit op dezelfde wijze als via de Wamz verwerkt in de Erfgoedwet en in de toekomst zal dit verwerkt worden in de Omgevingswet. Tot de Omgevingswet ingaat gelden voor

onderdelen, die gaan over de fysieke leefomgeving, de bepalingen uit de Monumentenwet. Dit is opgenomen in de overgangsregeling van de Erfgoedwet.

Het uitgangspunt is dat er verplicht rekening gehouden moet worden met het behoud van het archeologisch erfgoed in de bodem. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden door middel van archeologisch onderzoek. Bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

Derhalve heeft de gemeente Alphen-Chaam op 11 februari 2021 een gemeentelijke archeologische beleidskaart vastgesteld. Het rapport "Begraven op een eiland, Archeologische waarden- en verwachtingenkaart en archeologische beleidskaart" vormt het beleidsinstrumentarium voor de gemeente om haar wettelijke taak als bevoegde overheid voor archeologie uit te kunnen voeren. De gemeente heeft in haar beleidskaart een 6-tal categorieën met bijbehorende verwachtingen opgenomen. Deze variëren van een zeer hoge tot een verwaarloosbare archeologische verwachting. Per verwachtingswaarde heeft de gemeente bepaald wat de vrijstellingsgrenzen voor archeologisch onderzoek. Deze beleidskaart heeft de gemeente verwerkt in het paraplubestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Alphen-Chaam 2023'.

In afbeelding 14 is een uitsnede van deze archeologische beleidskaart te zien, waarop de projectlocatie is weergegeven.



Afbeelding 16: Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Alphen-Chaam, projectlocatie aangeduid met blauwe rechthoek

Het plangebied bevindt zich volgens de archeologische beleidskaart binnen beleidsgebied 2 en 6. Voor beleidsgebied 6 gelden geen restricties, terwijl in beleidsgebied 2 een onderzoek dient plaats te vinden indien de vrijstellingsgrens van 100 m² met een diepte van 30 cm wordt overschreden.

De beoogde bouw van de stal en loods heeft een omvang van in totaal 1.151 m² (met een diepte van meer dan 30cm) en vindt plaats binnen beleidsgebied 2. Derhalve dient een onderzoek te worden gedaan naar de archeologische waarden ter plaatse van de beoogde melkcarrousel en loods. Er dient enkel een onderzoek ter plaatse van de beoogde melkcarrousel/werktuigenloods uitgevoerd worden. Voor de aan te leggen erfverharding naast de stal zal de overschrijdingsgrens van 30 cm beneden maaiveld niet overschreden worden. In artikel 5.5.1 lid f van het paraplubestemmingsplan is opgenomen dat er een omgevingsvergunning moet worden aangevraagd indien er diepwortelende bepaling/bomen aangebracht of gerooid, waarbij de stobben worden verwijderd. Conform artikel 5.5.3 is voor het aanvragen van een omgevingsvergunning o.a. een archeologisch onderzoek vereist. Voor

de landschappelijke inpassing worden geen diepwortelende beplanting aangeplant. Derhalve is het uitvoeren van een onderzoek naar de archeologische waarden ter plaatse van de landschappelijke inpassing niet noodzakelijk.

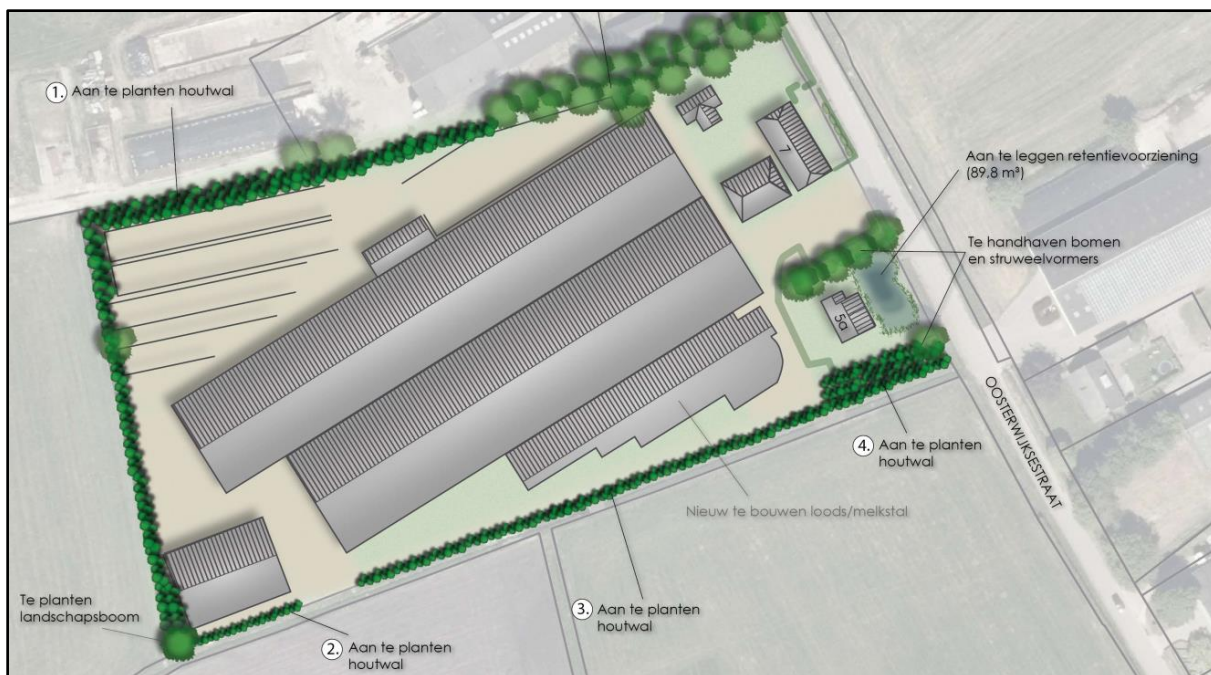
Door ArcheoPro is op 5-12-2023 een archeologisch bureau en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd ter plaatse van de beoogde melkcarroussel/werktuigenloods. Dit onderzoek is bijgevoegd als bijlagen. Hieruit blijkt dat het plangebied niet in een gradiëntzone is gelegen die aantrekkelijk was voor jagers-verzamelaars, maar in een zeer slecht ontwaterde laagte. Er is een veenlaag aangetroffen waarin de kans van aanwezige resten van vondcomplexen van organisch materiaal die kenmerkend zijn voor beekdalen klein is. In geen van de uitgevoerde boringen zijn archeologische indicatoren aangetroffen. De archeologische verwachting binnen het plangebied kan daarmee worden bijgesteld tot laag voor zowel resten van bewoning uit alle perioden. Derhalve is een archeologisch vervolgonderzoek niet noodzakelijk. Derhalve zal de beoogde ontwikkeling niet voor belemmering zorgen op het aspect archeologie.

4.7 Landschappelijke inpassing

Op dit moment is nauwelijks erfbeplanting op de locatie aanwezig. Alleen aan de voorzijde van het perceel zijn enkele bomen en hagen aanwezig.

De locatie Oosterwijksestraat 7 ligt in het bebouwingslint van de Oosterwijksestraat. De omgeving van dit lint kenmerkt zich door de oude besloten zandontginningen ofwel een kampenlandschap. Kenmerken van dit landschapstypologie zijn open akkers, bolle ligging, (laan)beplanting langs de wegen en op de huiskavels, solitaire bomen op de akkers, zandwegen en paden, singelbeplanting op de huiskavel en beplanting langs randen van akkers.

De bestaande bomen en struweelvormers op locatie zullen in de toekomst gehandhaafd blijven. In het noorden, westen en zuiden van het plangebied worden houtwallen van opgaande inheemse struwelen beoogd. Struwelen zijn vaak insectenrijk en daarmee belangrijk als jachtgebied voor vleermuizen. Bovendien zijn struwelen onderdeel van het leefgebied van diverse vogels en zoogdieren. Ook worden op deze manier de akkerzones beter herkenbaar gemaakt binnen het kampenlandschap. De erven en het open landschap zijn dan beter leesbaar. Deze nieuwe groenstructuren in het landschap versterken het eigen karakter van het gebied. Gezien voorgaand worden diverse landschapselementen aangeplant welke zorgen voor een versterking van het landschapsbeeld en welke zorgen voor een kwaliteitsverbetering van het landschap. Door deze landschapsversterkende maatregelen wordt de ruimtelijke vormgeving van de gebouwen verwacht en gedeeltelijk aan het zicht onttrokken. Op onderstaande afbeelding wordt een uitsnede van het landschappelijk inpassingsplan weergegeven. Het landschappelijk inpassingsplan is bijgevoegd in Bijlage 10.



Afbeelding 17: Landschappelijk inpassingsplan

4.8 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

De planlocatie ligt in omgevingstype 'gemengd gebied'. Dit omgevingstype wordt gekenmerkt door een matige tot sterke functiemenging. In de omgeving bevinden zich direct naast woningen andere functies zoals o.a. (intensieve) veehouderijen, hoveniersbedrijven en recreatie.

Een geitenhouderij is niet opgenomen in de handreiking. De meest overeenkomende bedrijfsvorm is de categorie 'Fokken en houden van overige graasdieren: overige graasdieren'. Conform de handreiking behoren deze bedrijven tot milieucategorie 3.1, waarvoor een richtafstand van 30 m is vastgesteld in gemengd gebied. Het beoogde bouwvlak is op circa 8 meter van het bouwvlak gelegen

van de dichtstbijzijnde woning van derden (Oosterwijksestraat 9). Er kan dus niet voldaan worden aan de richtafstand gekeken naar de maximaal planologische mogelijkheden. Echter kan er worden opgemerkt dat dit niet zal veranderen ten aanzien van de bestaande situatie. In de bestaande situatie dienen de bedrijven tevens al rekening te houden met elkaar. Daarnaast wordt er wel voldaan aan de richtafstand als er gekeken wordt naar de afstand tussen het dichtstbijzijnde bedrijfsgebouw en de woning. Deze zijn gelegen op een afstand van circa 34 meter. Bovendien als er enkel gekeken wordt naar de beoogde ontwikkeling, wordt de nieuwe melkcarroussel en werktuigenloods op een afstand van 88 meter gerealiseerd vanaf de woning aan de Oosterwijksestraat 9.

Op grond hiervan kan worden gesteld dat er wordt voldaan aan de richtafstanden.

4.9 Geur

4.9.1 Individuele hinder

De Wet geurhinder en veehouderij betreft een wet waarmee de nationale regels betreffende geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. Voor kleinere bedrijven zijn deze regels opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De wetgeving heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting door het opnemen van geurnormen of vaste afstanden. Hierbij is het mogelijk dat de gemeenteraad afwijkende normen vaststelt in een gemeentelijke geurverordening. Met deze opgenomen normen moet rekening gehouden worden bij beslissingen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. In de gemeente Alphen-Chaam is een geurverordening vastgesteld welke op 17-5-2022 in werking is getreden. Hieronder worden de gehanteerde normen samengevat:

- Deelgebied A: 3,0 OU/m³;
- Deelgebied B: 5,0 OU/m³;
- Deelgebied C: 8,0 OU/m³;
- Deelgebied D: 10,0 OU/m³.

Binnen de planlocatie worden dieren gehouden waarvoor in de wet geuremissiefactoren zijn opgenomen. Deze geuremissie wordt samen met de brongegevens van de stallen ingevoerd in het rekenprogramma V-stacks, dit programma rekent de geurbelasting uit op objecten in de omgeving. De berekende geurbelasting wordt getoetst aan de geurnormen die gelden op de woningen in de directe omgeving van de planlocatie. Voor woningen die behoren tot andere veehouderijen (of op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een veehouderij) zijn enkel vaste afstanden van toepassing.

In onderstaande tabel is een samenvatting van de rekenresultaten weergegeven van de geurberekening. Er is een berekening gemaakt van de aangevraagde situatie en de vergunde situatie, de volledige berekening is bijgevoegd in het geurrapport is bijgevoegd in Bijlage 4.

Tabel 1: Samenvatting rekenresultaten:

Volgnr.	BronID	Geurnorm	Geurbelasting vergund	Geurbelasting beoogd	Vershil
3	Oosterwijksestraat 3	10,0	10,7	4,9	-5,8
4	Oosterwijksestraat 4	10,0	18,2	7,1	-11,1
5	Oosterwijksestraat 10	10,0	28,7	10,8	-17,9
6	Oosterwijksestraat 12	10,0	20,7	8,7	-12,0
7	Oosterwijksestraat 17	10,0	23,8	9,9	-13,9
8	Oosterwijksestraat 19	10,0	14,7	6,8	-7,9
9	Oude Rielseweg 2	8,0	3,3	2,3	-1,0
10	Buskenakker 2	3,0	1,3	0,7	-0,6
11	Oude Tilburgsebaan 1	5,0	4,3	2,7	-1,6

Uit de berekening van de beoogde situatie, uitgevoerd met het programma V-Stacks vergunning, blijkt dat de geurbelasting op de geurgevoelige objecten in de omgeving lager is dan de geurnorm uit de geurverordening van de gemeente Alphen-Chaam, behalve op een geurgevoelige object, namelijk Oosterwijksestraat 10. Conform artikel 3.3 van de Wet geurhinder en veehouderij, mag de

geurbelasting hoger zijn dan de geurnorm, indien het aantal dieren van één of meerdere diercategorieën niet toeneemt en de geurbelasting niet toeneemt. Gezien de geurbelasting op alle geurgevoelige objecten afneemt en er niet wordt toegenomen in dieraantallen in de beoogde situatie ten opzichte van de vergunde situatie wordt er voldaan aan artikel 3.3. Derhalve wordt voldaan aan de geurbelasting zoals opgenomen in de Wet geurhinder en veehouderij.

Conform artikel 3.2 van Wet geurhinder en veehouderij gelden vaste afstanden tussen een veehouderij en een geurgevoelig object welke deel uitmaakt van een andere veehouderij óf deel heeft uitgemaakt (voormalige veehouderij). Deze afstand dient ten minste 50 meter te bedragen indien het gevoelig object is gelegen in het buitengebied. De afstand vanaf het emissiepunt tot geurgevoelige objecten welke behoren tot andere veehouderijen (of op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een veehouderij) bedraagt in deze situatie minimaal 150 meter (Oosterwijksestraat 9a). Er wordt voldaan aan artikel 3.2 van de Wgv.

Naast toetsing aan de geurnormen en vaste afstanden is in de Wet geurhinder en veehouderij ook een minimale afstand tussen de buitenzijde van een diervverblijf en een geurgevoelig object opgenomen (artikel 5 Wgv). Deze afstand dient minimaal 50 meter te bedragen indien het geurgevoelig object binnen de bebouwde kom is gelegen en minimaal 25 meter tot geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom. In deze aanvraag bedraagt de afstand vanaf de buitenzijde van het dierenverblijf tot het dichtstbijzijnde object (Oosterwijksestraat 9) circa 34 meter.

Uit het bovenstaande blijkt dat de aanvraag voldoet aan de Wet geurhinder en veehouderij.

4.9.2 Cumulatieve geurhinder (Interim omgevingsverordening Noord-Brabant)

Conform de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant van de provincie dient aangetoond te worden dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %. Voor de veehouderij binnen de planlocatie is door middel van V-Stacks gebied een berekening gemaakt waarbij de cumulatieve geurhinder is berekend. Voor de berekening zijn alle bedrijven meegenomen die een geuruitstoot hebben binnen een straal van twee kilometer rondom de geurgevoelige objecten. De gegevens van veehouderijen van derden zijn afkomstig uit de databestanden van Web-BVB van de gemeente Alphen-Chaam en Goirle, deze invoergegevens zijn terug te vinden in de bijlage van deze toelichting. Voor het bedrijf van de initiatiefnemer zijn de werkelijke brongegevens binnen de inrichting ingevuld, deze zijn tevens opgenomen in Bijlage 5 van deze toelichting.

Er zijn zowel geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom als buiten de bebouwde kom geselecteerd. In onderstaande tabellen zijn de rekenresultaten van deze berekening (achtergrondbelasting) weergegeven in de vergunde en aangevraagde situatie.

Tabel 2: Cumulatieve geurbelasting op receptorpunten, zoals berekend (aanvraag)

Volgnummer	GGLID	X-coördinaat	Y-coördinaat	Geur-belasting
1	Oosterwijksestraat 3	126 625	389 892	14,54
2	Oosterwijksestraat 4	126 607	390 022	19,60
3	Oosterwijksestraat 10	126 435	390 330	40,91
4	Oosterwijksestraat 12	126 398	390 385	26,31
5	Oosterwijksestraat 17	126 382	390 358	30,12
6	Oosterwijksestraat 19	126 333	390 441	19,13
7	Oude Rielseweg 2	125 867	390 260	6,13
8	Buskenakker 2	125 393	390 033	3,11
9	Oude Tilburgsebaan 1	126 135	389 597	7,42

Tabel 3: Cumulatieve geurbelasting op receptorpunten, zoals berekend (vergund)

Volgnummer	GGLID	X-coördinaat	Y-coördinaat	Geur-belasting
1	Oosterwijksestraat 3	126 625	389 892	21,14
2	Oosterwijksestraat 4	126 607	390 022	32,52
3	Oosterwijksestraat 10	126 435	390 330	64,4
4	Oosterwijksestraat 12	126 398	390 385	41,7
5	Oosterwijksestraat 17	126 382	390 358	45,94
6	Oosterwijksestraat 19	126 333	390 441	27,42
7	Oude Rielseweg 2	125 867	390 260	7,76
8	Buskenakker 2	125 393	390 033	3,51
9	Oude Tilburgsebaan 1	126 135	389 597	21,14

In onderstaande tabel is het verschil van de achtergrondgeurbelasting weergegeven van de beoogde situatie ten opzichte van de vergunde situatie.

Tabel 4: Overzicht vergunde en beoogde geurbelasting

Volgnr.	BronID	Geurbelasting vergund	Geurbelasting beoogd	Vershil
3	Oosterwijksestraat 3	21,14	14,54	-6,60
4	Oosterwijksestraat 4	32,52	19,60	-12,92
5	Oosterwijksestraat 10	64,4	40,91	-23,49
6	Oosterwijksestraat 12	41,7	26,31	-15,39
7	Oosterwijksestraat 17	45,94	30,12	-15,82
8	Oosterwijksestraat 19	27,42	19,13	-8,29
9	Oude Rielseweg 2	7,76	6,13	-1,63
10	Buskenakker 2	3,51	3,11	-0,40
11	Oude Tilburgsebaan 1	21,14	7,42	-13,72

De volledige invoergegevens en resultaten zijn in de bijlage opgenomen.

4.9.3 Woon- en leefklimaat

In het kader van de ruimtelijke procedure is het wenselijk dat de ontwikkeling geen negatief effect heeft op het woon- en leefklimaat in de omgeving van de planlocatie. Ook na de beoogde ontwikkeling dient er sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Het woon- en leefklimaat wordt bepaald door een vergelijking te maken met de geurbelasting als gevolg van het veelvoud van de veehouderijen in de omgeving van het betreffende geurgevoelige object (cumulatieve geurhinder) en de geurbelasting afkomstig van de veehouderij binnen de planlocatie (voorgrondbelasting). Bij het bepalen van de geurhinder geldt als vuistregel dat de voorgrondbelasting maatgevend is indien deze ten minste de helft bedraagt van de cumulatieve geurhinder. In Tabel 5 zijn de resultaten van beide berekeningen van de beoogde bedrijfsopzet weergegeven en is bepaald welke belasting het meest bepalend in de toetsing van het woon- en leefklimaat.

Tabel 5: resultaten berekening milieukwaliteit

Volg nr.	GGLID	Voorgond belasting	Achtergrond belasting	Meest maat-gevende belasting	Percentage geurgehinderden beoogd	Milieukwaliteit
1	Oosterwijksestraat 3	4,9	14,54	Achtergrond	16 %	Matig
2	Oosterwijksestraat 4	7,1	19,60	Achtergrond	20 %	Tamelijk slecht
3	Oosterwijksestraat 10	10,8	40,91	Achtergrond	31 %	Zeer slecht
4	Oosterwijksestraat 12	8,7	26,31	Achtergrond	24 %	Tamelijk slecht
5	Oosterwijksestraat 17	9,9	30,12	Achtergrond	26 %	Slecht
6	Oosterwijksestraat 19	6,8	19,13	Achtergrond	19 %	Matig
7	Oude Rielseweg 2	2,3	6,13	Achtergrond	9 %	Goed
8	Buskenakker 2	0,7	3,11	Achtergrond	5 %	Goed
9	Oude Tilburgsebaan 1	2,7	7,42	Achtergrond	10 %	Redelijk goed

PRA Odournet BV heeft in opdracht van het ministerie van VROM de relatie tussen geurbelasting en geurhinder onderzocht. Aan de hand van de meest bepalende belasting is het percentage geurgehinderden berekend. Naar aanleiding van het percentage geurgehinderden kan vervolgens de kwaliteit van het woon- en leefklimaat worden berekend. Het RIVM hanteert bij haar milieuraapportages voor het aspect geurhinder onderstaande milieukwaliteitscriteria:

Tabel 6: Relatie percentage geurgehinderden en milieukwaliteit (bron: GGD-richtlijn geurhinder, 2002)

Milieukwaliteit	Geurgehinderden [%]
zeer goed	< 5
goed	5 – 10
redelijk goed	10 – 15
matig	15 – 20
tamelijk slecht	20 – 25
slecht	25 – 30
zeer slecht	30 – 35
extreem slecht	35 – 40

Uit de rekenresultaten blijkt dat het woon- en leefklimaat ter plekke van de geurgevoelige objecten van zeer slecht tot goed bedraagt. Om te oordelen wat het effect is van de ontwikkeling op het woon- en leefklimaat is de voorgrondbelasting met elkaar vergeleken, zie onderstaande tabel.

Tabel 7: Overzichtstabel achtergrondbelasting inclusief geurgehinderden in vergunde en beoogde situatie

Volg nr.	BronID	Geur-belasting vergund	Geur-gehinderden vergund	Geur-belasting beoogd	Geur-gehinderden beoogd	Vershil
3	Oosterwijksestraat 3	10,7	21 %	4,9	12 %	-9%
4	Oosterwijksestraat 4	18,2	29 %	7,1	16 %	-13%
5	Oosterwijksestraat 10	28,7	37 %	10,8	21 %	-16%
6	Oosterwijksestraat 12	20,7	31 %	8,7	18 %	-13%
7	Oosterwijksestraat 17	23,8	34 %	9,9	20 %	-14%
8	Oosterwijksestraat 19	14,7	26 %	6,8	15 %	-11%
9	Oude Rielseweg 2	3,3	9 %	2,3	7 %	-2%
10	Buskenakker 2	1,3	4 %	0,7	3 %	-1%
11	Oude Tilburgsebaan 1	4,3	11 %	2,7	8 %	-3%

Uit de bovenstaande rekenresultaten blijkt dat de aangevraagde situatie ten aanzien van de voorgrondbelasting op alle geurgevoelige locaties een afname veroorzaakt van het percentage geurgehinderden. Daarom is er geen sprake van een verslechtering van het woon- en leefklimaat. Daarom is geen sprake van significant nadelige effecten.

Ten aanzien van het aspect geur zijn er derhalve, bij de beoogde bedrijfsopzet, geen belemmeringen voor de doorgang van het plan.

4.10 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO_2) zwevende deeltjes (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$), lood, koolmonoxide en benzeen.

In de agrarische sector is voornamelijk de emissie van fijnstof bepalend voor de luchtkwaliteit op de omgeving. Fijnstof, zowel PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$ komt voornamelijk door emissie van huid-, mest-, voer- en strooiseldeeltjes uit de stallen. Dit gebeurt continu (24 uur per dag). De belangrijkste bron bij een veehouderij zijn de stallen. Het vrijkomen van fijnstof ten gevolge van overige activiteiten op het bedrijf zijn verwaarloosbaar ten opzichte van de emissie uit de stallen. Voor het bepalen van de concentraties fijnstof in de omgeving van veehouderijen, zijn gegevens nodig over de hoeveelheid fijnstof die dieren produceren. Deze hoeveelheid varieert per dier en is afhankelijk van het huisvestingssysteem zoals het type stal. De emissiefactoren voor fijnstof geven per huisvestingssysteem aan hoeveel fijnstof een bepaald dier per jaar produceert. De Animal Sciences Group (ASG) van de Universiteit Wageningen stelt de factoren op die door de overheid jaarlijks worden gepubliceerd.

PM_{10}

Met behulp van het rekenprogramma Geomilieu, zie Bijlage 7, is een berekening gemaakt van de belasting van fijnstof PM_{10} van de beoogde bedrijfsopzet op de gevoelige objecten in de omgeving. Door middel van het invullen van de invoergegevens (brongegevens en gegevens beschermde objecten) wordt berekend wat het jaargemiddelde fijnstofconcentratie ($\mu\text{g}/\text{m}^3$) en het aantal overschrijdingsdagen ter plaatse van de rekenpunten is.

Uit de uitgevoerde berekening voor PM_{10} volgt dat het jaargemiddelde concentratie fijnstof maximaal $15,70 \mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt. De beoogde bedrijfsopzet voldoet dus ruimschoots aan de grenswaarde voor het jaargemiddelde concentratie ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ conform Wet Luchtkwaliteit). Tevens volgt dat het aantal overschrijdingsdagen van het 24-uursgemiddelde van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ 6,0 dagen bedraagt, wat eveneens ruimschoots voldoet aan de norm (35 dagen conform Wet Luchtkwaliteit).

$\text{PM}_{2,5}$

Doordat $\text{PM}_{2,5}$ een fractie betreft van PM_{10} , wordt in de praktijk het toegestane aantal overschrijdingen van de etmaalgemiddelde grenswaarde voor PM_{10} vaak als eerste bereikt. In de praktijk blijkt dan ook dat bij veehouderijen als aan de grenswaarden voor PM_{10} wordt voldaan, ook de grenswaarde van $\text{PM}_{2,5}$ wordt nageleefd.

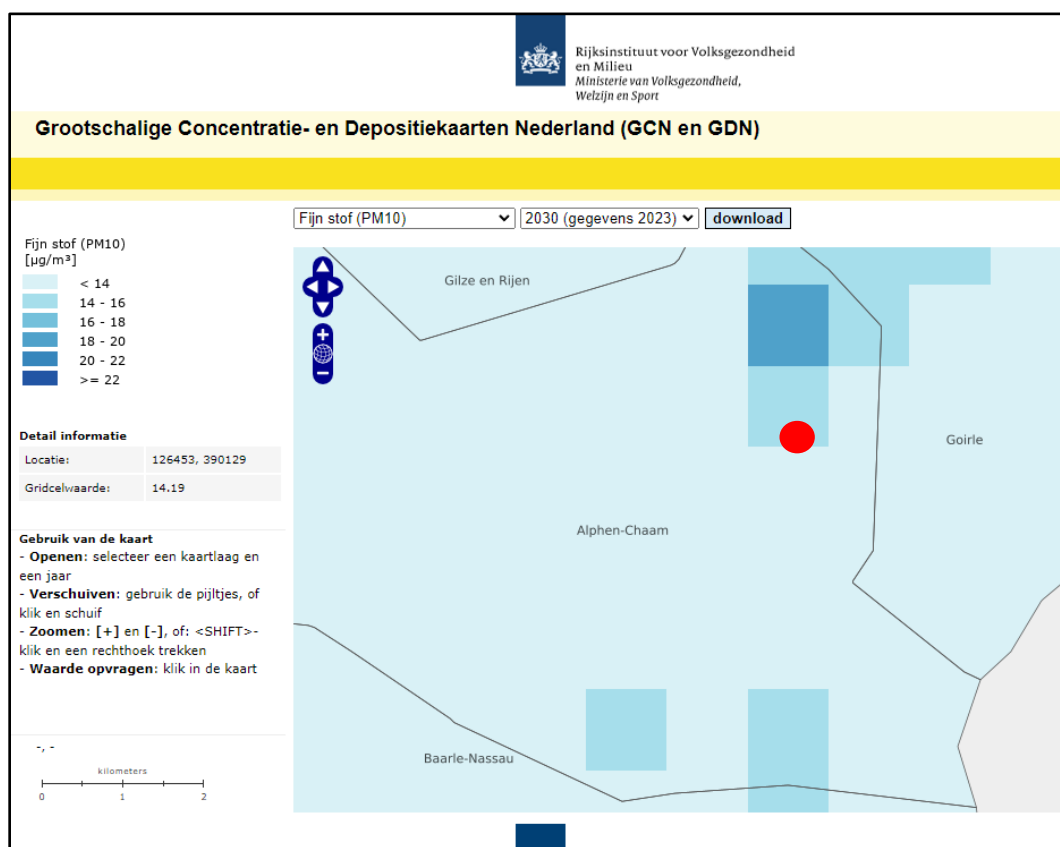
In voorgaande paragraaf is de totale concentratie van fijnstof PM_{10} ter plaatse van objecten in de omgeving berekend. De totale concentraties blijven onder $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ waarmee met zekerheid kan gesteld kan worden dat de grenswaarde van $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor de jaargemiddelde concentratie fijnstof $\text{PM}_{2,5}$ ook niet overschreden wordt.

Ten aanzien van luchtkwaliteit zijn er daarom geen bezwaren ten aanzien van de beoogde ontwikkeling.

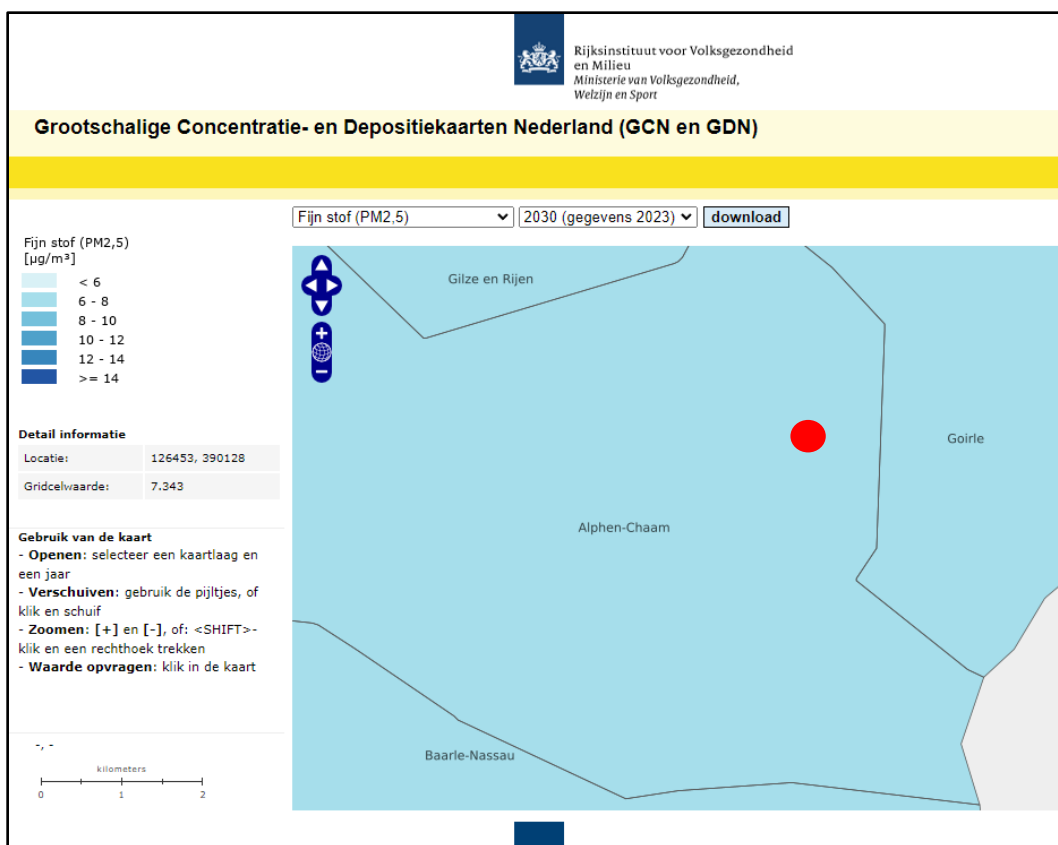
4.10.1 Woon- en leefklimaat

Op grond van de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM_{10}). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Vanaf 1 januari 2015 geldt daarnaast een grenswaarde voor $\text{PM}_{2,5}$ waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO_2 geldt een grenswaarde van $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor het uurgemiddelde van NO_2 . Indien aan deze grenswaarden wordt voldaan, mag worden aangenomen dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit aanvaardbaar is.

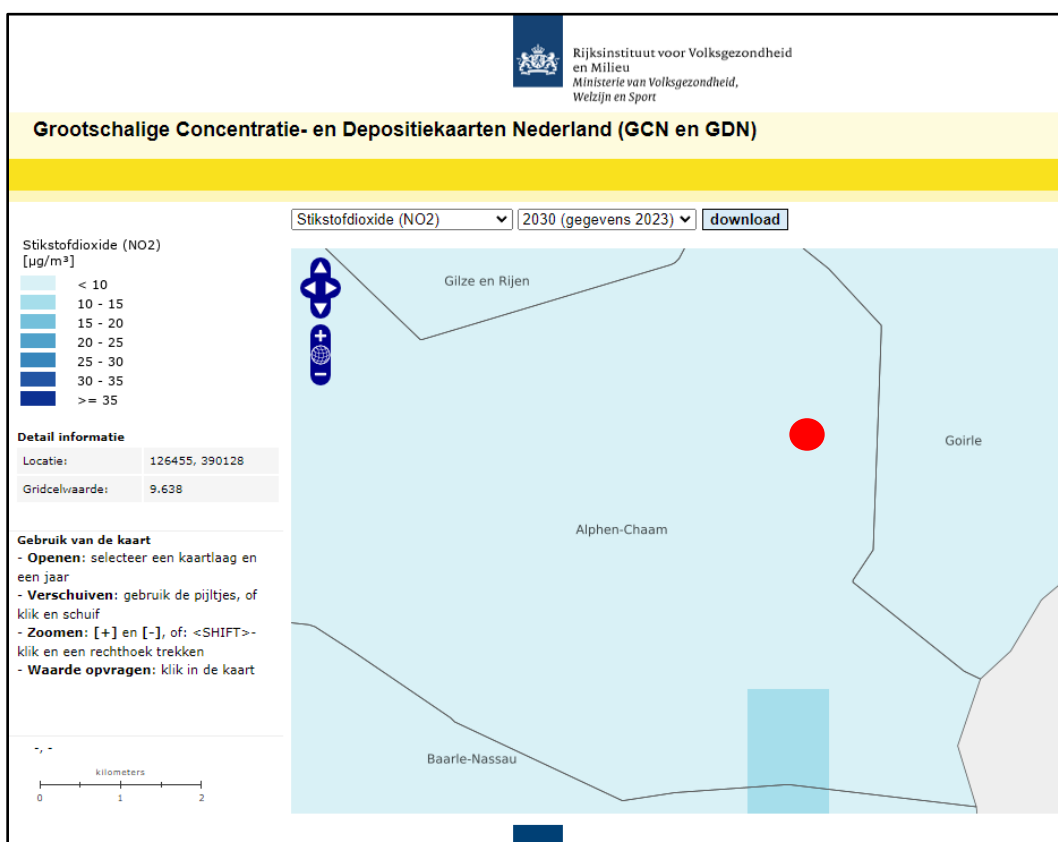
Het RIVM heeft Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM₁₀, PM_{2,5} en NO₂ ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie binnen de planlocatie is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM₁₀ 14,19 µg/m³, voor PM_{2,5} 7,343 µg/m³ en voor NO₂ 9,638 µg/m³, zie Afbeelding 18, Afbeelding 19 en Afbeelding 20.



Afbeelding 18: Uitsnede GCN-kaart fijnstof PM₁₀, planlocatie met rode stip aangegeven



Abbeelding 19: Uitsnede GCN-kaart fijnstof PM_{2,5}, planlocatie met rode stip aangegeven



Abbeelding 20: Uitsnede GCN-kaart fijnstof NO₂, planlocatie met rode stip aangegeven

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.11 Geluid

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. De geluidsproductie van een geitenhouderij is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen, het laden en lossen en overige motoren binnen de inrichting. In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. In deze situatie is geen sprake van een nieuwe geluidgevoelige bestemming, het betreft namelijk de bouw van een nieuwe melkstal met loods. Met de nieuwe melkstal wordt de installatie op een afstand van meer dan 50 meter van omliggende woningen gerealiseerd. In de inrichting vinden wel activiteiten plaats die een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. De eventuele geluidbelasting als gevolg van de bedrijfsvoering is laag en de activiteiten vinden veelal inpandig of nabij de stallen plaats. Verder worden er 2 gecombineerde luchtwassers geplaatst op de achterzijde van de stallen. De ventilatoren van de luchtwassers worden geplaatst voor de wasser zodat het geluid wordt gedempt. Doordat de luchtwassers op de achterzijde van de stallen worden geplaatst zijn de luchtwassers op een afstand van circa 150 meter van omliggende woningen gerealiseerd, waardoor er geen toename voor het aspect geluid zal plaatsvinden ten opzichte van de vigerende vergunning. Met de beoogde situatie wordt het aantal geiten niet gewijzigd, derhalve neemt de geluidsproductie niet toe ten opzichte van de bestaande situatie.

4.12 Verkeer en parkeren

Binnen de planlocatie dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

Het initiatief voorziet niet in wijzingen van de bedrijfsvoering, er wordt een nieuwe melkstal en loods gebouwd. Deze wijziging voorziet niet in een wijziging in het aantal transportbewegingen van en naar locatie. Voer wordt in bulk aangeleverd, loonwerk wordt op een vast aantal momenten in het jaar uitgevoerd, melk wordt op bepaalde momenten in de week opgehaald, wat de voornaamste aan- en afvoerbewegingen zijn. De planlocatie ligt aan de Oosterwijksestraat, een verharde weg die voornamelijk wordt gebruikt door agrarisch bestemmingsverkeer. De weg wordt ontsloten door de N 260 en de Schellestraat. Deze ontsluitingsroutes beschikken over voldoende capaciteit voor de afwikkeling van de verkeersbewegingen, zoals in de huidige bedrijfsvoering al reeds is bewezen.

CROW, het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte, schrijft in 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' kencijfers ten aanzien van parkeren en verkeersgeneratie voor uiteenlopende activiteiten voor. Er zijn echter geen representatieve cijfers in opgenomen voor agrarisch bedrijven. Eigen machines en werktuigen kunnen worden gestald in de daarvoor bestemde machine- en werktuigenbergingen. Vrachtwagens en tractoren van derden verblijven altijd maar kortstondig op het bedrijf, bijvoorbeeld voor melkafname, voerlevering of loonwerk. Voor dergelijk materieel is ruim voldoende erfverharding aanwezig.

Voor het eigen personenvervoer wordt aangesloten bij de vereiste parkeergelegenheid bij een vrijstaande koopwoning, liggend in niet-stedelijk buitengebied. Hiervoor wordt een minimum van 2 parkeerplaatsen voorgeschreven. Op de inrit naar de bedrijfswoning is ruim voldoende ruimte om 2 auto's te kunnen parkeren. Gemiddeld zullen er dagelijks 2 tot 4 bezoekers met personenvervoer naar het bedrijf toe komen. Te denken valt aan de veearts, vertegenwoordigers, adviseurs, privébezoekers etc. Normaliter zullen deze niet gelijktijdig op het bedrijf aanwezig zijn, maar zelfs als dit het geval zou zijn, zijn er 7 parkeerplaatsen aanwezig binnen het plangebied. Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ruim voldoende parkeergelegenheid aanwezig is op het bedrijf.

Er kan worden geconcludeerd dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen belemmeringen zullen ontstaan voor de afwikkeling van personen- en goederenvervoer.

4.13 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.13.1 Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

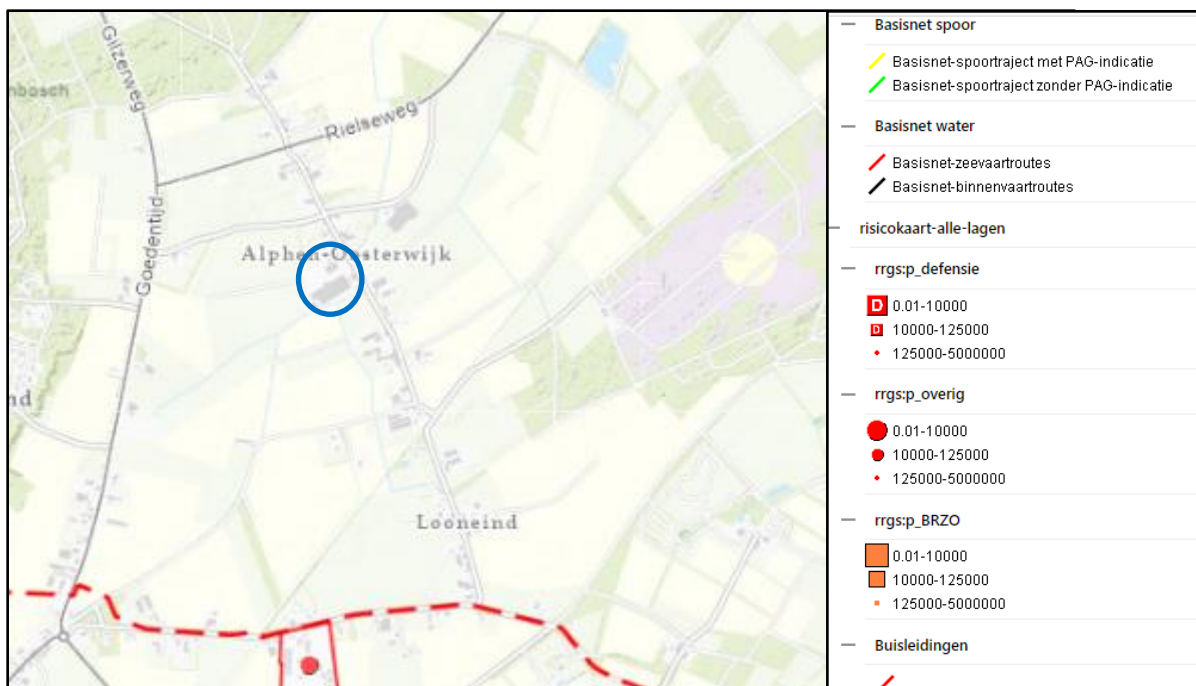
Invloedsgebied

Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

4.13.2 Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken.



Afbeelding 21: Uitsnede risicokaart Nederland, plangebied blauw omcirkeld

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten (exploitatie van een geitenhouderij) op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij de planlocatie. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op de planlocatie. Aangezien de planlocatie niet binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden ligt zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Daarom kan worden geconcludeerd dat er voor dit project geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De ontwikkeling ligt buiten de invloedssfeer van zowel het spoortraject als de (Rijks)weg. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevt niet van toepassing.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

In het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010' is in de nabijheid geen dubbelbestemming 'Leiding – [...]' opgenomen. De voorgenomen ontwikkelingen liggen buiten deze dubbelbestemming en de voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op het bepaalde in de bijbehorende regels. De ontwikkeling ligt buiten de invloedssfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

Derhalve kan worden geconcludeerd dat er voor dit project geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

4.14 Technische infrastructuur

In of nabij de planlocatie liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in Afbeelding 21. Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van de planlocatie in beeld te brengen.

4.15 Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Iedere veehouderij moet voldoen aan diverse wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Bij naleving van de milieuwetgeving, het volledig benutten van de technische mogelijkheden en het management van de hygiënebarrière worden de volksgezondheidsrisico's bij het initiatief tot een minimum beperkt.

Door het in kaart brengen van de gezondheidsrisico's en hier aandacht aan te schenken wordt het risico verkleind. Het bedrijf is bekend met het hygiëneprotocol voor geitenhouderijen zoals is overeengekomen tussen het ministerie en de Land en Tuinbouworganisatie (LTO). De maatregelen in het kader van het hygiëneprotocol hebben betrekking op de algemene hygiëne, mestopslag, vervoer en uitrijden van de vaste mest en de aflammerperiode.

Een aantal maatregelen zijn wettelijk vastgelegd in de 'Regeling tijdelijke maatregelen dierziekten' (hierna: regeling). Sinds de opstelling van het hygiëneprotocol hebben er wijzigingen/versoepelingen plaatsgevonden doordat inmiddels alle dieren gevaccineerd zijn. Onderhavig bedrijf voldoet aan de gestelde voorwaarden. Hieronder volgt een toelichting op de verschillende maatregelen:

Monitoring Q-koorts

Alle melkgeitenhouders moeten verplicht meedoen aan het monitoringsonderzoek van tankmelk. De Gezondheidsdienst voor Dieren voert dit onderzoek uit. De NVWA en het Centraal Veterinair Instituut (CVI) bepalen of de Q-koortsbacterie (*Coxiella burnetii*) aanwezig is in de melk. De monitoring wordt op het bedrijf uitgevoerd conform de Regeling, te weten iedere maand.

Maatregelen ten aanzien van het bedrijf

- Het hygiëneprotocol geeft aan: Een verbod op het uitmesten van de stal vanaf de aanvang van de lammerperiode tot 30 dagen na afloop daarvan. Op deze manier zakken de bacteriën welke vrijkomen met het lammeren in de mest, de kans op verwaaiing van de bacteriën is hierdoor kleiner. Deze regel is niet meer verplicht en derhalve niet opgenomen in de Regeling.
- Het hygiëneprotocol geeft aan dat na het uitmesten de mest op besmette bedrijven gedurende 150 dagen afgedekt dient te worden opgeslagen. Inmiddels is deze periode teruggebracht naar 30 dagen zoals is opgenomen in de Regeling, daarnaast kan er ook voor gekozen worden de mest direct af te voeren naar een erkend composteerinrichting of composteerbedrijf. Op het bedrijf wordt de mest rechtstreeks en afgedekt naar een erkende composteerinrichting of erkend composteerbedrijf afgevoerd, conform de regeling. Tevens houdt het bedrijf een administratie bij van de datum waarop de mest uit de stal is verwijderd, de begin- en einddatum van de composteringsperiode op de locatie en de datum van het afvoeren, uitrijden en of laten uitrijden van de mest op het eigen bedrijf. Hierbij wordt tevens de hoeveelheid mest, uitgedrukt in kubieke meters vermeld en wordt twee jaar bewaard.
- Ongedierte moet adequaat worden bestreden. Zo vindt er een adequate bestrijding van vliegenlarven in de mest plaats, bestrijding van vliegen in mestopslag en in de potten in de stal en een bestrijding van vliegen in stalruimten en op de dieren. Tot slot vindt er bestrijding van muizen en ratten door lokdozen/vangkooitjes plaats. Regelmatige inspectie, het vaststellen van eventuele problemen en het zoeken naar de beste bestrijdingsmethoden maken hier tevens onderdeel van uit. Daarnaast zijn er voldoende bakken en emmers, conform de in de Regeling opgenomen voorwaarden aanwezig waar dierlijke producten (nageboorten en verworpen vruchten) in kunnen worden verzameld.

Maatregelen ten aanzien van de dieren

- Het bevruchten van de dieren is op het bedrijf toegestaan, daar deze dieren reeds gevaccineerd zijn conform de vereisten uit de Regeling.
- Abortussen dienen gemeld te worden bij de VWA. Op grond van de Wet dieren zijn veehouders, dierenartsen en andere betrokkenen verplicht om verschijnselen, zoals een hoger aantal abortussen dan normaal, van een besmettelijke dierziekte te melden bij de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA). Eventuele verschijnselen van dierziekten zullen worden gemeld.
- De afvoer van dieren vindt plaats conform het gestelde in de Regeling.

Mestafvoer

- In het verleden werd de mest recht uit de stal op containers geladen om afgevoerd te worden naar het gras of akkerland. Na de periode van de Q-koorts moet de mest allemaal gecomposteerd worden, alvorens de mest afgevoerd kan worden.
- De mestafvoer vindt rechtstreeks plaats vanaf de stal naar een erkend composteerinrichting danwel composteerbedrijf, conform de regeling.

Endotoxinen verspreiden zich naar de omgeving door middel van (fijn)stofdeeltjes, doordat er niet langer vrouwelijk jongvee op locatie wordt gehouden en de stallen 2/4/6 voor de huisvesting van 4.100 melkgeiten ouder dan 1 jaar, 20 bokken ouder dan 1 jaar, 950 opfokgeiten en afmestlammeren van 0 tot 60 dagen en 175 opfokgeiten van 61 dagen tot en met één jaar worden voorzien van gecombineerde luchtwassers BWL2009.12.V4 wordt de fijnstofemissie flink verminderd. Daarnaast is er een hygiënesluis aanwezig waar personeel en erfbetreders gebruik van moeten maken, hierdoor wordt eventuele ziekte in- en uitsleep zoveel mogelijk ondervangen. Door toepassing van bovenstaande en overige algemene gezondheidsmaatregelen wordt een hoge blootstelling aan endotoxinen voorkomen.

Uit bovenstaande opgesomde maatregelen kan gesteld worden dat de geitenhouderij voldoet aan de wettelijke eisen. Hiermee staat in voldoende mate vast dat er op onderhavig bedrijf voldoende positieve maatregelen worden genomen om de risico's op de volksgezondheid weg te nemen.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf';
- Enkelbestemming 'Groen – Landschapselement';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2';
- Aanduiding 'bouwvlak';
- Functieaanduiding 'bedrijfswoning';
- Functieaanduiding 'intensieve veehouderij';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van Agrarisch – Agrarisch bedrijf – dierenverblijf uitgesloten';
- Bouwaanduiding: 'specifieke bouwaanduiding – voorzieningen voor opslag ruwvoer';
- Maatvoeringsvlak: maximum aantal wooneenheden (2).

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

Op de verbeelding wordt het bouwvlak van vorm veranderd. Daarnaast wordt er een bestemmingsvlak opgenomen ten behoeve van ruwvoer opslag. Tevens wordt een deel als 'Groen – Landschapselement' bestemd. Daarnaast wordt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' gewijzigd naar aanleiding van de archeologische beleidskaart van de gemeente Alphen-Chaam.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij dit bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

De regels bij dit bestemmingsplan worden gewijzigd ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. Echter waar het mogelijk is wordt aangesloten bij de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010'. De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen.

Ter borging van de aanleg en instandhouding van het landschappelijk inpassingsplan is een voorwaardelijke gebruiksverplichting opgenomen in de algemene gebruiksregels. Hiervan kan alleen worden afgeweken mits er voldaan blijft worden aan het regionale afsprakenkader voor kwaliteitsverbetering van het landschap.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Oosterwijksestraat 7 te Alphen betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een planschade overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het ontwerpbestemmingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties en heeft er een omgevingsdialoog plaats gevonden.

6.2.1 Vooroverleg en omgevingsdialoog

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het ontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Brabantse Delta en provincie Noord-Brabant. Tevens heeft een omgevingsdialoog plaatsgevonden. Een verslag is bijgevoegd in Bijlage 8.

6.2.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. Er zijn in totaal één zienswijze ontvangen, de beantwoording op deze zienswijze is behandeld in de Nota beantwoording zienswijze. De beantwoording van de zienswijze is bijgevoegd in Bijlage 13.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder die óf tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt bij het ontwerp óf belanghebbenden zijn, beroep instellen tegen het vaststellingsbesluit bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

Bijlage 1: Situatietekening

Bijlage 2: Mailcorrespondentie dierenverblijf melkstal provincie en ABG-organisatie

Bijlage 3: Verleende vergunning Wet natuurbescherming

Bijlage 4: Geurrapport

Bijlage 5: Toelichting achtergrond geurberekening

Bijlage 6: AERIUS verschilberekening

Bijlage 7: Geomilieu fijnstofberekening

Bijlage 8: Omgevingsdialoog

Bijlage 9: Plattegrondtekening

Bijlage 10: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 11: Archeologisch onderzoek

Bijlage 12: Bodemonderzoek

Bijlage 13: Nota beantwoording zienswijze



www.vandunadvies.nl