

Toelichting bestemmingsplan Legstraat ong. te Chaam

Gemeente Alphen-Chaam



Colofon

Plannaam	Legstraat ong. te Chaam
Oorspronkelijke datum <i>Gewijzigde datum</i>	16-3-2020 8-12-2020 / 18-2-2021
Status	Vastgesteld
IMRO-code	NL.IMRO.1723.BPLegstraatong-VS01

Opgesteld door	Van Dun Ontwerp & Planologie
-----------------------	---

Dorpsstraat 54
5113 TE Ulicoten
T. 013 519 94 58

Postel 8
5711 ET Someren
T. 0493 745 015

E. info@ontwerp-planologie.nl
I. www.ontwerp-planologie.nl

Auteur	Rosa Daamen
Projectleider	Martijn Gerards
Projectnummer	19195.003

Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	5
1.1 Aanleiding en doel	5
1.2 Geldend planologisch regime.....	5
1.3 Procedure	5
1.4 Leeswijzer.....	6
2. PLANBESCHRIJVING	7
2.1 Bestaande situatie	7
2.2 Beoogde situatie.....	8
3. BELEIDSKADER.....	10
3.1 Rijksbeleid	10
3.1.1 Ladder duurzame verstedelijking	10
3.2 Provinciaal beleid.....	10
3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	10
3.2.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014	11
3.2.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.....	12
3.3 Gemeentelijk beleid	15
3.3.1 Structuurvisie	15
3.3.2 Bestemmingsplan	18
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	19
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	19
4.2 Waterhuishouding	20
4.2.1 Waterrelevant beleid.....	20
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	22
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	22
4.3 Natuur	23
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)	23
4.3.2 Wet natuurbescherming.....	24
4.4 Bodemkwaliteit.....	26
4.5 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	27
4.5.1 Cultuurhistorie en aardkunde	27
4.5.2 Archeologie	30
4.6 Landschappelijke inpassing	33
4.7 Bedrijven en milieuzonering	33
4.8 Geur.....	34
4.8.1 Omgekeerde werking.....	35
4.8.2 Woon- en leefklimaat.....	36
4.9 Luchtkwaliteit.....	37
4.9.1 Niet In Betekende Mate	37
4.9.2 Woon- en leefklimaat.....	38
4.10 Geluid.....	42
4.10.1 Wegverkeerslawaaai.....	42
4.10.2 Industrielawaai.....	42
4.11 Verkeer en parkeren	42
4.12 Externe veiligheid	43
4.12.1 Regelgeving	43
4.12.2 Toetsing aan beleid	43
4.13 Technische infrastructuur.....	45
4.14 Volksgezondheid.....	45
4.14.1 Onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden.....	45
4.14.2 Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid	46
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	48
5.1 Juridische achtergrond	48
5.2 Toelichting verbeelding	48
5.3 Toelichting regels	48
6. UITVOERBAARHEID.....	50

6.1	Financiële uitvoerbaarheid.....	50
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	50
6.2.1	Vooroverleg en omgevingsdialoog	50
6.2.2	Zienswijzen en beroep	50
7.	BIJLAGEN.....	51

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

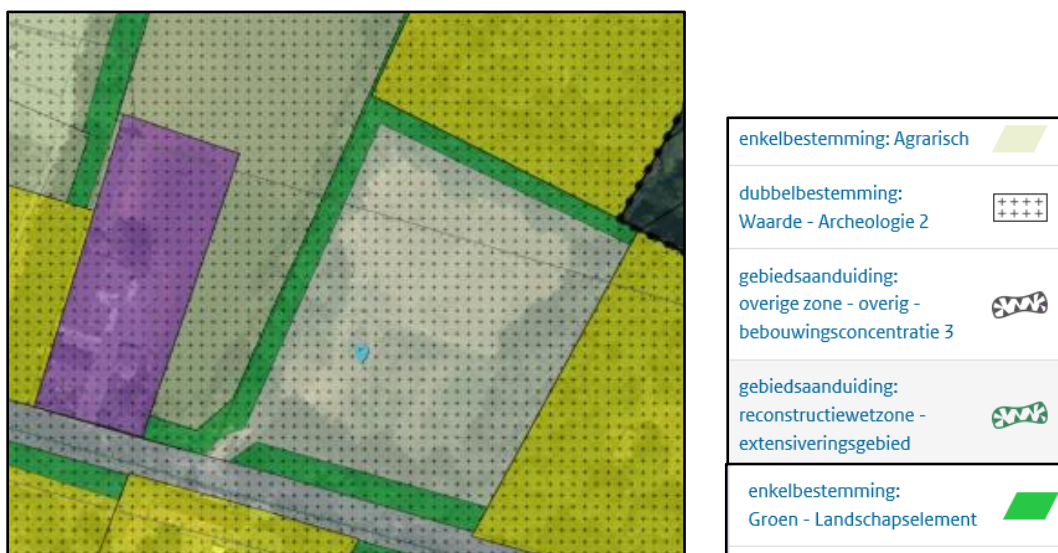
1.1 Aanleiding en doel

Initiatiefnemer is eigenaar van de agrarische grond kadastraal bekend als gemeente Chaam- sectie L-nummer 350, welke momenteel in gebruik is als grasland. Gezien de mooie locatie in het buitengebied en de ligging in een bebouwingsconcentratie is het wenselijk de agrarische bestemming te wijzigen naar een woonbestemming. Binnen de woonbestemming zal één ruimte-voor-ruimte woning gerealiseerd worden, die bewoond zal worden door initiatiefnemer. Door het bewonen van een woning op deze locatie komt initiatiefnemer in de nabije omgeving van familie te wonen. Daarnaast zal door het combineren van het realiseren van de woning met landschappelijke inpassing tevens een meerwaarde in de omgeving gecreëerd worden. Door de aankoop van een ruimte-voor-ruimte titel zal tot slot sprake zijn van een afname van emissies, waardoor elders het woon- en leefmilieu wordt verbeterd. De beoogde ontwikkeling zal derhalve op verschillende wijzen bijdragen aan een verbetering van de omgevingskwaliteit.

1.2 Geldend planologisch regime

Het vigerend planologisch regime voor wat betreft de verbeelding is vervat in het bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010', vastgesteld d.d. 11-02-2010. Het bestemmingsplan 'Correctieve herziening Buitengebied Alphen-Chaam 2010', vastgesteld d.d. 10-12-2015, is van toepassing voor wat betreft de planregels. De volgende bestemmingen en aanduidingen zijn van toepassing op het perceel aan de Legstraat ongenummerd te Chaam, zie Afbeelding 1:

- Enkelbestemming: 'Agrarisch';
- Enkelbestemming: 'Groen-Landschapselement';
- Dubbelbestemming: 'Waarde-Archeologie 2';
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone- overig- bebouwingsconcentratie 3';
- Gebiedsaanduiding: 'reconstructiewetzone- extensiveringsgebied';



Afbeelding 1: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010'

In het vigerende bestemmingsplan zijn geen mogelijkheden opgenomen om binnen het plangebied een woonkavel te realiseren. Om de ontwikkeling mogelijk te maken dient er een partiële herziening van het bestemmingsplan te worden doorlopen.

1.3 Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

In het kader van artikel 3.1.1 Bro zal eerst overleg worden gevoerd over het concept bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Brabantse Delta en de provincie Noord-Brabant. De eventueel ingebrachte vooroverlegreacties van overlegpartners worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Zodra er ambtelijke afstemming is over het plan, zal initiatiefnemer in overleg treden met de directe omwonenden. Het verslag van deze omgevingsdialoog is in Bijlage 9 toegevoegd.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kunnen belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4 Leeswijzer

In deze toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 wordt de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

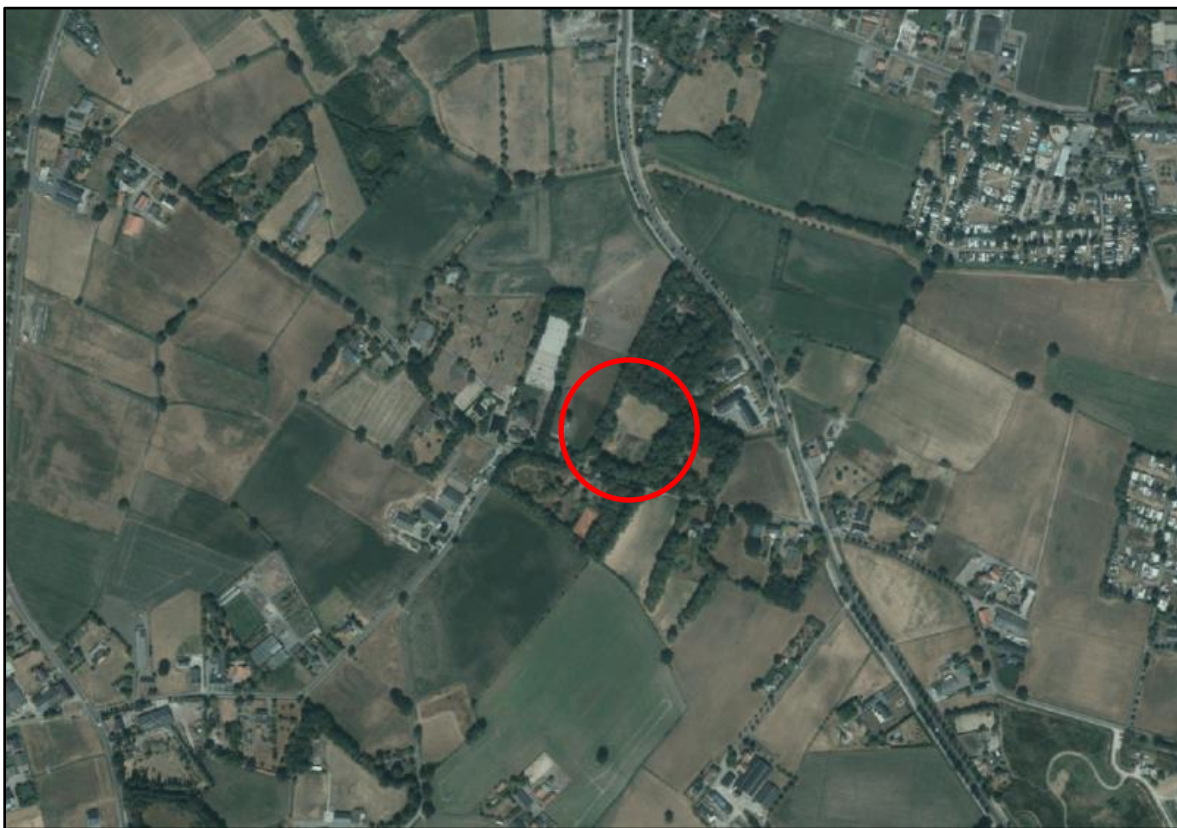
De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen het plangebied.

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied, kadastraal bekend als gemeente Chaam- sectie L- nummer 350, is gelegen aan de Legstraat, ten zuidoosten van Chaam. Het perceel is gelegen op circa 550 meter vanaf de rand van de bebouwde kom. Ten opzichte van het onbebouwde perceel is op 125 meter in oostelijke richting, de provinciale weg N639 gelegen. Het perceel van circa 8.850 m² is in eigendom van de initiatiefnemers. Het plangebied is bijna geheel omzoomd door een bossingel, waardoor vanuit de Legstraat het plangebied niet goed zichtbaar is. Op het perceel is een kapschuur van hooguit 100 m² aanwezig. Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft Ulvenhoutse Bos, dat op een afstand van circa 7 kilometer ligt. Afbeelding 2 weergeeft de ligging van het plangebied in de omgeving. Op Afbeelding 3 is het betreffende kadastrale perceel weergegeven.



Afbeelding 2: Ligging plangebied in de omgeving (plangebied rood omcirkeld)



Afbeelding 3: Kadastraal perceel, gemeente Chaam, sectie L, nummer 350

2.2 Beoogde situatie

Gezien de mooie locatie in het buitengebied en de ligging in een bebouwingsconcentratie is het wenselijk de agrarische bestemming te wijzigen naar een woonbestemming. De bestaande kapschuur zal daarbij gesloopt worden. Het plangebied is gelegen in een bebouwingsconcentratie, waardoor het mogelijk is om een woonkavel te realiseren in het kader van de regeling ruimte-voor-ruimte. De ruimte-voor-ruimte bouwtitel is inmiddels aangekocht.

Er zal één vrijstaande burgerwoning met bijbehorende bijgebouwen mogelijk worden gemaakt. De woning zal aansluiten op de bebouwingsstructuur van de Legstraat, waarbij de kaprichtingen van de woningen evenwijdig aan de straat gesitueerd zijn. Het bestemmingsvlak van de ruimte-voor-ruimte woning zal 5.729 m² bedragen. Het bouwvlak binnen het bestemmingsvlak zal 1.500 m² bedragen. Op overige gronden binnen het plangebied zal de bestemming 'Groen- Landschappelijke inpassing' van toepassing zijn. De landschappelijke inpassing zal plaatsvinden binnen de bestemming 'Groen- Landschappelijke inpassing'.

De aanwezige singels met struweel- en boomvormers blijven gehandhaafd. Door het behouden van de bossingel zal de woningbouw geen afbreuk doen aan de kwaliteit van het landschap of aan het straatbeeld van de Legstraat. De bestaande inrit van het perceel aan de westzijde zal in gebruik worden genomen, waardoor de bossingel niet aangetast hoeft te worden om het perceel toegankelijk te maken. Op verschillende plekken zal revitalisatie/inboet plaatsvinden waardoor het een waardevolle singel wordt en de landschappelijke kwaliteiten versterkt worden. Door deze singelbeplanting wordt de schaalverkleining versterkt binnen deze landschapskamer. Aan de achterzijde van het perceel wordt een kruiden- en faunarijk grasland aangelegd. Door deze landschapsversterkende maatregelen wordt de ruimtelijke vormgeving van de gebouwen verzacht en geheel of gedeeltelijk aan het zicht onttrokken. De nieuwe landschapselementen zullen aansluiten bij de bestaande landschapselementen en beplantingssoorten. De singels van struweel- en boomvormers zullen bestaan uit inheemse bomen en inheems struweel, zoals de zomereik, linde, zwarte els, es, ruwe berk, gewone beuk, hazelaar, krent, veldesdoorn, sleedoorn, meidoorn, gewone vlier en wilde roos.

Afbeelding 4 weergeeft de inrichtingsschets, wat een duidelijk beeld van de beoogde ontwikkeling schetst. In Bijlage 1 is het landschappelijk inpassingsplan op schaal opgenomen met een omschrijving van de aan te leggen erfbeplanting.



Afbeelding 4: Landschappelijke inpassing beoogde situatie

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Ladder duurzame verstedelijking

In het geval van een stedelijke ontwikkeling moet de Ladder voor duurzame verstedelijking worden toegepast. Deze is wettelijk vastgelegd in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Toepassing van de ladder is verplicht voor opgaven die nieuwe stedelijke ontwikkelingen, gebaseerd op een regionale behoefte, mogelijk moeten maken.

Het initiatief betreft een 'ruimte-voor-ruimte' ontwikkeling die geen betrekking heeft op een stedelijke ontwikkeling die voorziet in een regionale behoefte. Toepassing van de ladder is daarom niet nodig.

3.2 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan, zie hoofdstuk 4 van deze toelichting. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee

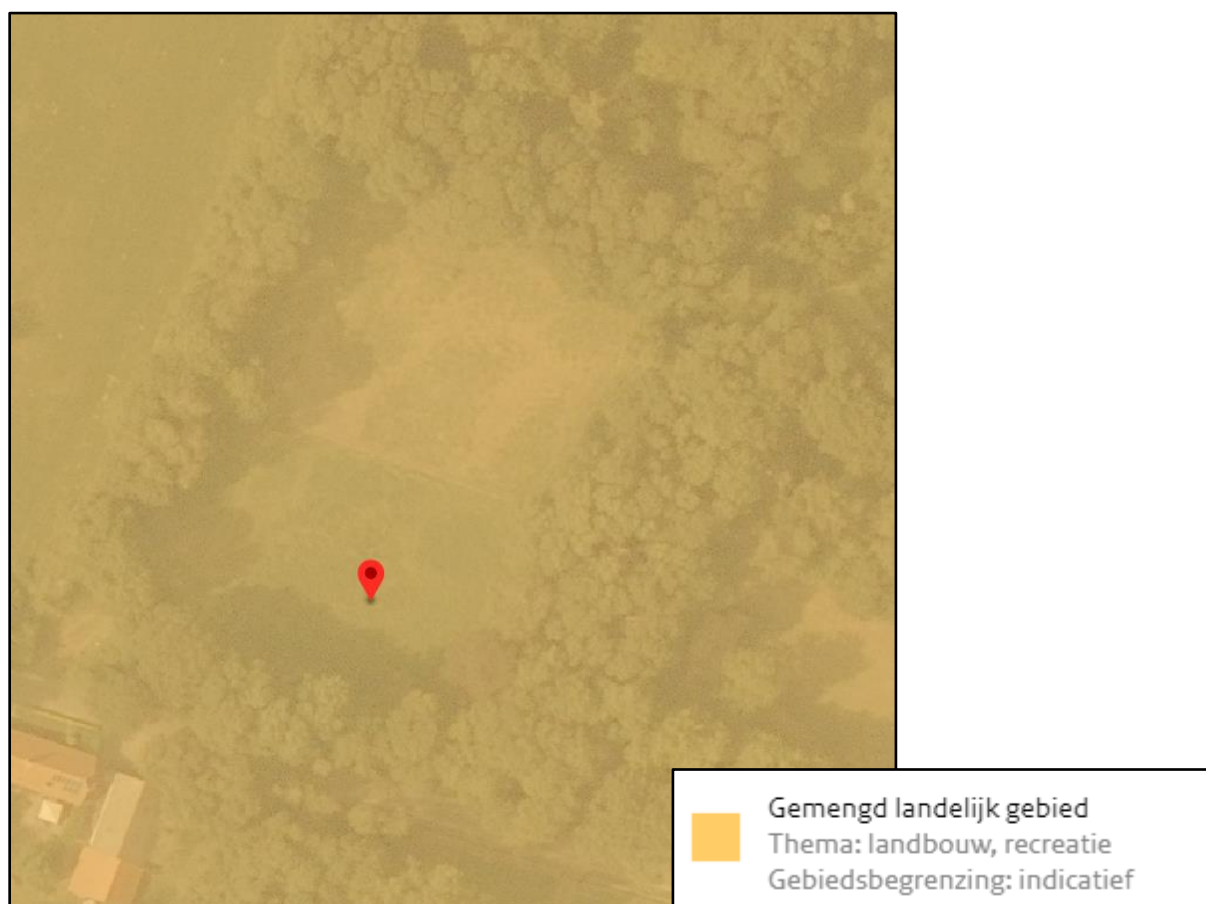
wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.2.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie is vertaald in de regels van de Verordening ruimte Noord-Brabant en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie Afbeelding 5, ligt het plangebied in het 'Gemengd landelijk gebied'. In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Als een locatie in het gemengde landelijk gebied ligt, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt. De ruimte-voor-ruimte woning aan de Legstraat is dus onderdeel van een multifunctioneel gebied. Er vinden naast woonfuncties ook kleinschalige bedrijfsfuncties, agrarische functies, maatschappelijke functies en natuur plaats. Het initiatief past daarom binnen de uitgangspunten van de 'Structuurvisie 2010- partiële herziening 2014' van de provincie Noord-Brabant.



Afbeelding 5: Uitsnede structurenkaart Svro 2014

3.2.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De laatste versie van de Iov is op 14 februari 2020 door de Provinciale Staten vastgesteld en is per 22 februari 2020 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveaus zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in is gelegen. In dit geval is het plangebied gelegen binnen de aanduidingen 'Gemengd landelijk gebied', 'Landelijk gebied', 'Beperkingen veehouderij' en 'Stalderingsgebied', zie Afbeelding 6. Artikel 3.51 (Afwijkende regels Beperkingen Veehouderij) en artikel 3.52 (Aanvullende gegevens stalderen) zijn niet van toepassing op de beoogde ontwikkeling, omdat de ontwikkeling geen agrarische ontwikkeling betreft. De relevante voorwaarden behorende bij de aanduiding 'Landelijk gebied' zijn opgenomen in artikel 3.80 van de Interim omgevingsverordening (ruimte-voor-ruimte in Landelijk gebied).



Afbeelding 6: Uitsnede kaart werkingsgebied Iov (hoofdstuk 3)

Hierna wordt achtereenvolgens aan de relevante artikelen van de Iov getoetst.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag is gelegen binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Het perceel aan de Legstraat is niet gelegen binnen 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Voor gevallen die niet gelegen zijn binnen 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel is nieuwvestiging toch mogelijk indien:

- nieuwvestiging mogelijk is op grond van de bepalingen in hoofdstuk 3 Iov;
- er feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte is en uitbreiding, al dan niet gelijktijdig met de vestiging van een functie, op grond van de bepalingen in hoofdstuk 3 van de Iov is toegestaan.

In artikel 3.80 van hoofdstuk 3 van de Iov is bepaald dat een bestemmingsplan in Landelijk gebied kan voorzien in een ruimte-voor-ruimte-kavel, ten behoeve van de bouw van één woning. Derhalve kan worden afgeweken van artikel 3.6 voor wat betreft het gebruik van gronden buiten bestaand ruimtebeslag. Omdat wordt voldaan aan de bepalingen die zijn gesteld in artikel 3.80 van de Iov, zie onderstaande toetsing, is nieuwvestiging aan de Legstraat in de beoogde situatie mogelijk.

Tevens dient aan de sub b en c van artikel 3.6, lid 1 van de Iov voldaan te worden:

b. bij stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);

Uit paragraaf 3.1.1 van deze toelichting blijkt dat er in de beoogde situatie geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling.

c. gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

De woning en de bijbehorende bouwwerken zullen worden geconcentreerd binnen het beoogde bouwvlak.

Uit bovenstaande toetsing blijkt dat in de beoogde situatie wordt voldaan aan een zorgvuldig ruimtegebruik.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door het realiseren van de woning te combineren met een goede landschappelijke inpassing. In Bijlage 1 van deze toelichting is het landschappelijk inpassingsplan toegevoegd. Tevens is door de aankoop van een ruimte-voor-ruimte titel sprake van een afname van emissies, waardoor elders het woon- en leefmilieu wordt verbeterd.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Alphen-Chaam is het afsprakenkader van de regio West-Brabant van toepassing. Hierin is de ontwikkeling aangemerkt als een categorie 3 ontwikkeling, wat betekent dat naast landschappelijke inpassing voor de ontwikkeling op dit perceel een financiële berekening dient te worden gemaakt om de waardevermeerdering van de grond te bepalen. 20% van deze waardevermeerdering dient te worden geïnvesteerd in het landschap.

Voor de realisatie van de ruimte-voor-ruimte woning is echter in artikel 3.77 van de Iov nadrukkelijk bepaald dat artikel 3.9 (kwaliteitsverbetering van het landschap) niet van toepassing is. De ruimte-voor-ruimte regeling voorziet al voldoende in kwaliteitsverbetering. Voor de realisatie van de ruimte-voor-ruimte woning is een kwaliteitsverbetering dus niet nodig op grond van de Interim omgevingsverordening. In artikel 3.80, lid 1 onder c wordt wel geborgd dat er een goede landschappelijke inpassing van de nieuwe ruimte-voor-ruimte woning verzekerd moet zijn. De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd door de opname van een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan.

Uit bovenstaande toetsing blijkt dat er met de realisatie van de ruimte-voor-ruimte woning aan de Legstraat wordt bijgedragen aan een fysieke verbetering van het landschap.

Instructieregels Interim omgevingsverordening (hoofdstuk 3)

Ruimte-voor-ruimte in Landelijk gebied (artikel 3.80)

In artikel 3.80 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn voorwaarden opgenomen ten aanzien van het realiseren van een ruimte-voor-ruimte kavel in het landelijk gebied. Hieronder wordt getoetst aan de voorwaarden die opgenomen zijn om de ruimte-voor-ruimte kavel mogelijk te maken:

a. er sprake is van een aanzienlijke winst van de omgevingskwaliteit;

Zoals in artikel 3.80, lid 3 van de Interim omgevingsverordening is omschreven wordt voldaan aan de milieu- en ruimtelijke kwaliteitswinst door de koop van een ruimte-voor-ruimte titel bij de Ontwikkelingsmaatschappij ruimte-voor-ruimte. In de toelichting van het bestemmingsplan is het betreffende dossiernummer toegevoegd, zie Bijlage 2.

b. de ruimte-voor-ruimte kavel op een planologisch aanvaardbare locatie in een bebouwingsconcentratie ligt;

De gemeente in haar structuurvisie ter plaatse van het plangebied een bebouwingsconcentratie aangewezen. Dit wordt nader uiteengezet in paragraaf 3.3.1. Uit recente jurisprudentie van de Raad van State (17 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:117, r.o.

5.4) blijkt dat het ook moet gaan om een feitelijke aanwezige bebouwingsconcentratie. Hetgeen in gemeentelijk beleid is bepaald over bebouwingsconcentraties is zodoende niet volledig bepalend. In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is bepaald dat een bebouwingsconcentratie kan voorkomen in drie vormen: Kernrandzone, bebouwingscluster en bebouwingslint. Onder bebouwingscluster wordt verstaan: "vlakvormige verzameling van bebouwing, gelegen buiten stedelijk gebied". Rondom het perceel zijn diverse bouwpercelen gelegen. Zowel aan de noordzijde, de zuidzijde, de westzijde en de oostzijde van het perceel liggen bouwpercelen. Hierdoor is er sprake van een vlakvormige verzameling van bebouwing en daarmee van een bebouwingsconcentratie.

c. een goede landschappelijke inpassing van de te bouwen woning is verzekerd;

De aanwezige singels met struweel- en boomvormers blijven gehandhaafd en aan de achterzijde van het perceel wordt een kruiden- en faunairijk grasland aangelegd. In Bijlage 1 is het landschappelijk inpassingsplan opgenomen, waarin het gehele perceel landschappelijk wordt ingepast in de omgeving. In paragraaf 4.6 van dit bestemmingsplan is een aanvullende beschrijving voor wat betreft de landschappelijke inpassing opgenomen. De aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing wordt middels een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan verzekerd.

d. er geen sprake is van (een aanzet voor) een stedelijke ontwikkeling behoudens in geval de locatie ligt binnen Verstedelijking afweegbaar.

De beoogde ontwikkeling betreft de realisatie van één nieuwe woning. Met de toevoeging van één woning is geen sprake van (een aanzet voor) stedelijke ontwikkeling.

Gezien het feit dat er een ruimte-voor-ruimte titel is aangekocht, zie Bijlage 2, is verdere toetsing aan de regels in lid 2 van artikel 3.80 niet nodig. Conform artikel 3.80 lid 3 kan een bestemmingsplan voorzien in een ruimte-voor-ruimte kavel als deze wordt ontwikkeld door of vanwege de Ontwikkelingsmaatschappij ruimte voor ruimte gelet op de in het verleden behaalde aanzienlijke winst van omgevingskwaliteit door toepassing van de Regeling beëindiging veehouderijtakken.

Gezien bovenstaande toetsing kan worden geconcludeerd dat het realiseren van een ruimte-voor-ruimte woning aan de Legstraat te Chaam past binnen artikel 3.80 van de Interim omgevingsverordening.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling is getoetst aan de regels zoals gesteld in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Zoals blijkt uit deze toelichting kan worden voldaan aan de voorwaarden die gelden voor een bestemmingplan en past de beoogde ontwikkeling derhalve binnen het provinciale beleidskader.

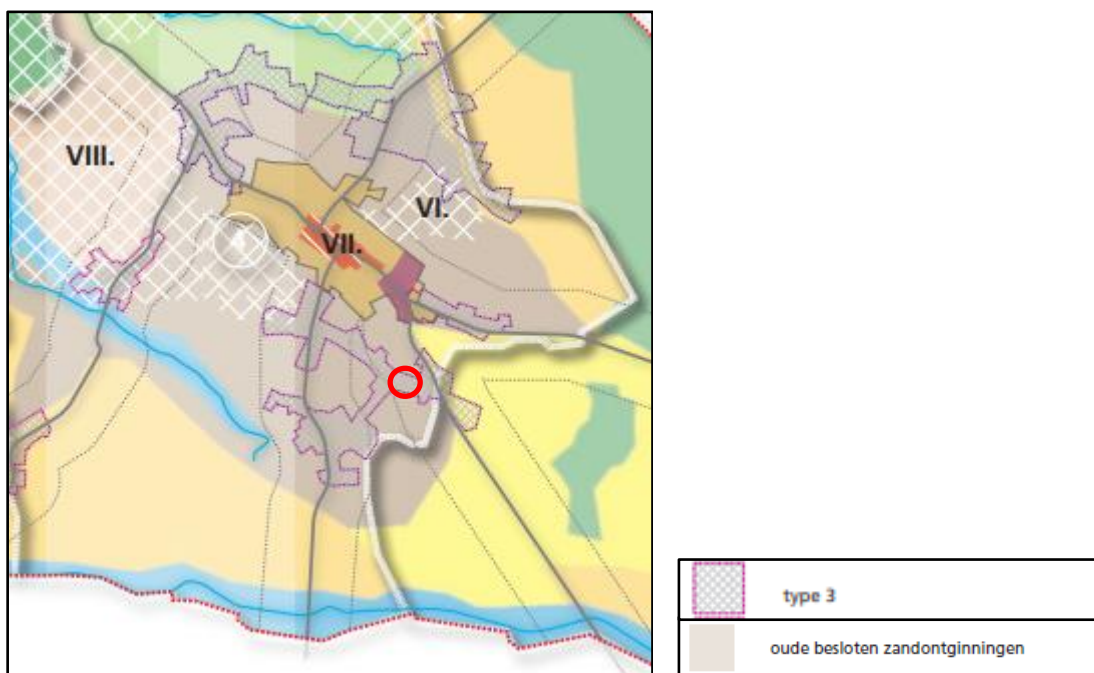
3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.3.1 Structuurvisie

De gemeente Alphen-Chaam heeft haar structuurvisie vastgesteld op 27 februari 2014. Deze structuurvisie geeft thematisch en gebiedsgericht de hoofdlijnen, beleidskeuzen en vertrekpunten om de gewenste functioneel-programmatische-, kwalitatieve- en financiële regie te kunnen voeren. Belangrijkste hierbij is het vormen van een inspiratie- en afwegingskader gericht op het behoud en de versterking van de functionele en ruimtelijke kwaliteit.

Het plangebied is gelegen binnen de landschapskarakteristiek 'oude besloten zandontginningen' en binnen 'bebouwingsconcentratie type 3', zie Afbeelding 7.



Afbeelding 7: Uitsnede kaart landschapstypen structuurvisie Alphen-Chaam (plangebied rood omcirkeld)

Landschap

Ten aanzien van het landschap geldt vanuit functionele regie als beleidsuitspraak dat 'landschappelijk, visueel-ruimtelijke, cultuurhistorische identiteit en verscheidenheid dient te worden behouden en waar mogelijk versterkt'.

Het karakter van een oude besloten zandontginningslandschap is kleinschalig en open en een karakteristiek vertrekpunt is de beplanting langs randen van de akkers. Verkaveling is grillig en kleinschalig vergeleken met jonge ontginningen. Specifieke landschapselementen binnen dit landschapskarakteristiek zijn: Hakhoutsingel, bossingel, hakhoutbosje, kleine bosjes, struweelhaag, landschapsboom als solitair, als bomenrij of als boomgroep, hoogstamboomgaard, amfibieënpoe, bloem- en kruidenrijke randen en zomen. De beplantingssoorten binnen het landschap betreffen voornamelijk eiken in het buitengebied, Lindes langs de wegen, singels, beukenhagen, singels met Hazelaar, Meidoorn en Krent. De oriëntatie van bebouwing is voornamelijk dwars op de weg met de lange zijde van de bedrijfswoning naar de weg. Erfbeplanting is rond het erf, 'cultuurlijk' aan de voorzijde en meer landschappelijk naar achter toe. In de oude besloten zandontginningen zijn met name de kleinschaligheid en de afwisseling met de mooie open kamers tegen de bosranden in combinatie met de relatief kleinschalige bebouwing bepalend voor de kwaliteit en belevingswaarde. Ter plaatse van het plangebied is geen sprake van een open landschap, aangezien het plangebied bijna geheel is omringd door een bossingel. Het plangebied is daardoor, zeker in de bloeiperiode, niet goed zichtbaar vanuit de Legstraat. Door het realiseren van een woning wordt de identiteit van het open landschap dan ook niet aangetast. De bestaande bossingel rondom het perceel zal in stand worden gehouden en worden gerevitaliseerd, waardoor geen afbreuk wordt gedaan aan de kwaliteit van het landschap of aan het straatbeeld van de Legstraat. Aan de westzijde van het perceel is tevens reeds een inrit aanwezig, waardoor de bossingel niet aangetast hoeft te worden om het perceel toegankelijk te maken. Daarnaast zullen op het noordelijke deel van het perceel nieuwe landschapselementen worden aangebracht, om een zachte overgang naar het achterliggende bosgebied te creëren. Deze nieuwe landschapselementen zullen aansluiten bij de bestaande landschapselementen in het landschap. Een natuurlijk randenbeheer, schaalverkleining door de aanleg van landschapselementen en het vergroten van het contract tussen open oude akkers door beplanting eromheen zijn landschapsversterkende maatregelen binnen 'oude besloten zandontginningen'. In het thema landschap is de ontwikkeling dus passend, omdat door de beoogde woning het (open) landschap niet wordt aangetast en landschapsversterkende maatregelen worden toegepast.

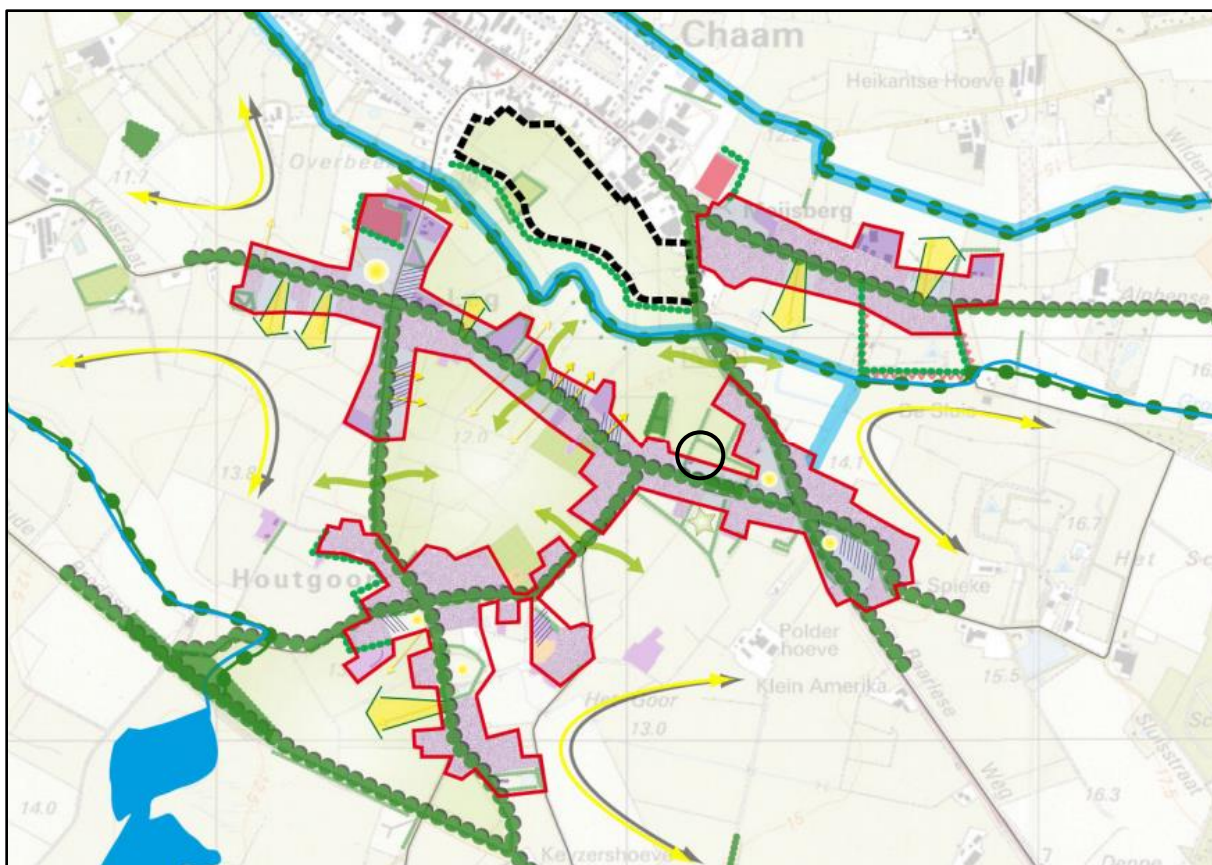
Wonen

Conform de structuurvisie behoort incidentele woningbouw tot de mogelijkheden in het buitengebied. Het toevoegen van een woning in het buitengebied is volgens de gemeentelijke structuurvisie mogelijk wanneer er gebruikt wordt gemaakt van de provinciale ruimte-voor-ruimte-regeling, waarbij een woning gebouwd mag worden wanneer een intensieve veehouderij beëindigd wordt en de stallen worden gesloopt. Het is ook mogelijk tegen betaling (aan de Ontwikkelingsmaatschappij van de provincie) een recht te kopen voor het realiseren van een woning. Uit de gemeentelijke visie blijkt dat woningbouwinitiatieven in bebouwingscluster type 3 in principe afweegbaar zijn. Een bijdrage aan de kwaliteitsverbetering, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpassing is een vereiste. Voor de ontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, waardoor de woning landschappelijk in de omgeving wordt ingepast, zie Bijlage 1. Omdat het plangebied is gelegen in een bebouwingscluster, is de ontwikkeling van een ruimte-voor-ruimte woning passend binnen de ruimtelijke visie van de gemeente zoals weerlegd in de Structuurvisie Alphen-Chaam. Milieuwinst wordt behaald door de aankoop van een ruimte-voor-ruimte bouwtitel. Deze titel vertegenwoordigt in het verleden behaalde milieu- en ruimtelijke kwaliteitswinst door toepassing van de Regeling beëindiging veehouderijtakken. Dat de beoogde ontwikkeling tevens geen belemmering is voor bestaande omliggende functies blijkt uit paragraaf 4.7 en paragraaf 4.8.1 van deze toelichting.

Voor de bebouwingsconcentratie Meijsberg-Leg is een ruimtelijke visie opgesteld, die als bijlage bij de structuurvisie is opgenomen. Inbreiding. De ruimtelijke visie voor de bebouwingsconcentratie Meijsberg-Leg is op Afbeelding 8 weergegeven. In de ruimtelijke visie zijn locaties aangewezen die in aanmerking komen voor nieuwe ruimte-voor-ruimte woningen. Deze locatie is niet gemarkeerd als een desbetreffende zoeklocatie. Deze zoeklocaties zijn echter niet bindend, in het verleden heeft de gemeente Alphen-Chaam eerder afgeweken van de zoeklocaties, mits hier een goede motivering aan ten grondslag ligt.

Voor de bebouwingsconcentratie Meijsberg-Leg staat vermeld dat er mogelijkheden zijn tot verdichting en herschikking van bebouwing, als dat niet ten kosten gaat van het landschap. De beoogde locatie is niet gemarkeerd als zichtlocatie of open verbinding, dit maakt dat de locatie niet uitgesloten wordt als bouwperceel. Zoals reeds eerder beschreven is er sprake van een gesloten perceel. De bebouwing komt voornamelijk achter opgaande bebossing en beplanting te liggen. Daarnaast is ook aan de achterzijde van de beoogde woning bebouwing gelegen. Gezien de situatie zijn er daarom ook geen aanwezige zichtlijnen en er is geen sprake van een open landschap. Hierdoor is de aantasting van het landschap met de realisatie van een ruimte-voor-ruimte woning minimaal. Tevens wordt vermeld dat er in de bebouwingsconcentratie Meijsberg-Leg ruimte is voor 6 nieuwe ruimte-voor-ruimte-woningen. Er zijn nog geen 6 nieuwe woningen gebouwd in de bebouwingconcentratie.

Omdat in de bebouwingsconcentratie nog ruimte is voor nieuwe woningen, er mogelijkheden zijn tot verdichting van de bebouwing en het landschap niet wordt aangetast is een ruimte-voor-ruimte woning op deze locatie aanvaardbaar conform de ruimtelijke visie van de structuurvisie.



Afbeelding 8: Ruimtelijke visie Meijsberg-Leg, plangebied zwart omcirkeld

Uit bovenstaande blijkt dat de beoogde ontwikkeling passend is binnen het thema wonen.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling is in lijn met hetgeen beschreven staat in de structuurvisie Alphen-Chaam, en specifiek voor de structuren waarin het plangebied ligt, namelijk het landschapstype 'Oude besloten zandontginningen' en de gebiedsaanduiding 'Bebouwingsconcentratie type 3'.

3.3.2 Bestemmingsplan

Zoals al in de inleiding van deze toelichting is beschreven, is voor het plangebied het bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010' vigerend voor wat betreft de verbeelding en het bestemmingsplan 'Correctieve herziening Buitengebied Alphen-Chaam 2010' voor wat betreft de planregels. De volgende bestemmingen en aanduidingen zijn binnen het plangebied aanwezig, zie Afbeelding 1:

- Enkelbestemming: 'Agrarisch';
- Enkelbestemming: 'Groen-Landschapselement';
- Dubbelbestemming: 'Waarde-Archeologie 2';
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone- overig- bebouwingsconcentratie 3';
- Gebiedsaanduiding: 'reconstructiewetzone- extensiveringsgebied';

Het plan voorziet in de ontwikkeling van een woonkavel ten behoeve van één woning. In het vigerend planologisch regime zijn geen mogelijkheden opgenomen om de agrarische bestemming te wijzigen naar een woonbestemming. Om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken dient een partiële herziening van het bestemmingsplan te worden dorlopen. Door middel van deze toelichting wordt een uitgebreide onderbouwing gegeven waarin aangetoond wordt dat het plan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening en aansluit bij de omgevingswaarden en -kenmerken. De regels van deze herziening zullen zoveel als mogelijk aansluiten bij het vigerende bestemmingsplan en zullen in lijn zijn met de systematiek zoals die gehanteerd wordt bij andere woonontwikkelingen in de gemeente.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3.2 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat de realisatie van één woning geen negatieve effecten voor Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Categorie D11.2 is mogelijk van toepassing bij onderhavig in initiatief. Deze categorie betreft een stedelijk ontwikkelingsproject wat 2.000 of meer woningen omvat. Daar het hier de realisatie van slechts één woning betreft is er geen overschrijding van de grenswaarden uit categorie D11.2 van het Besluit m.e.r. De beoogde ontwikkeling blijft ruimschoots onder de grenswaarde. Er is daarom geen sprake van een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 echter ook een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen.

Artikel 7.17, tweede en vierde lid, van de Wet milieubeheer geeft aan op basis van welke informatie het bevoegd gezag, in dit geval het college van Burgemeester en Wethouders, een besluit moet nemen op een MER-beoordeling. Door middel van deze toelichting op het bestemmingsplan heeft een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst. Deze toelichting kan dan ook worden beschouwd als vormvrije MER-beoordelingsnotitie.

In overeenstemming met artikel 7.19, tweede lid, van de Wet milieubeheer dient een besluit op een MER-beoordeling genomen te worden in het stadium voorafgaand aan de inzagetermijn van het ontwerpbesluit. Dit maakt het mogelijk dat het college in één vergadering besluit over de MER-beoordeling en de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Beide zaken liggen dan tegelijk ter inzage. Tegen het m.e.r.-beoordelingsbesluit staat geen bezwaar en/of beroep open, maar indirect kan er via een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan wel op gereageerd worden.

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Het college kan gelijktijdig met het nemen van een besluit op het ontwerpbestemmingsplan een besluit nemen op de vormvrije MER-beoordeling.

4.2 Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

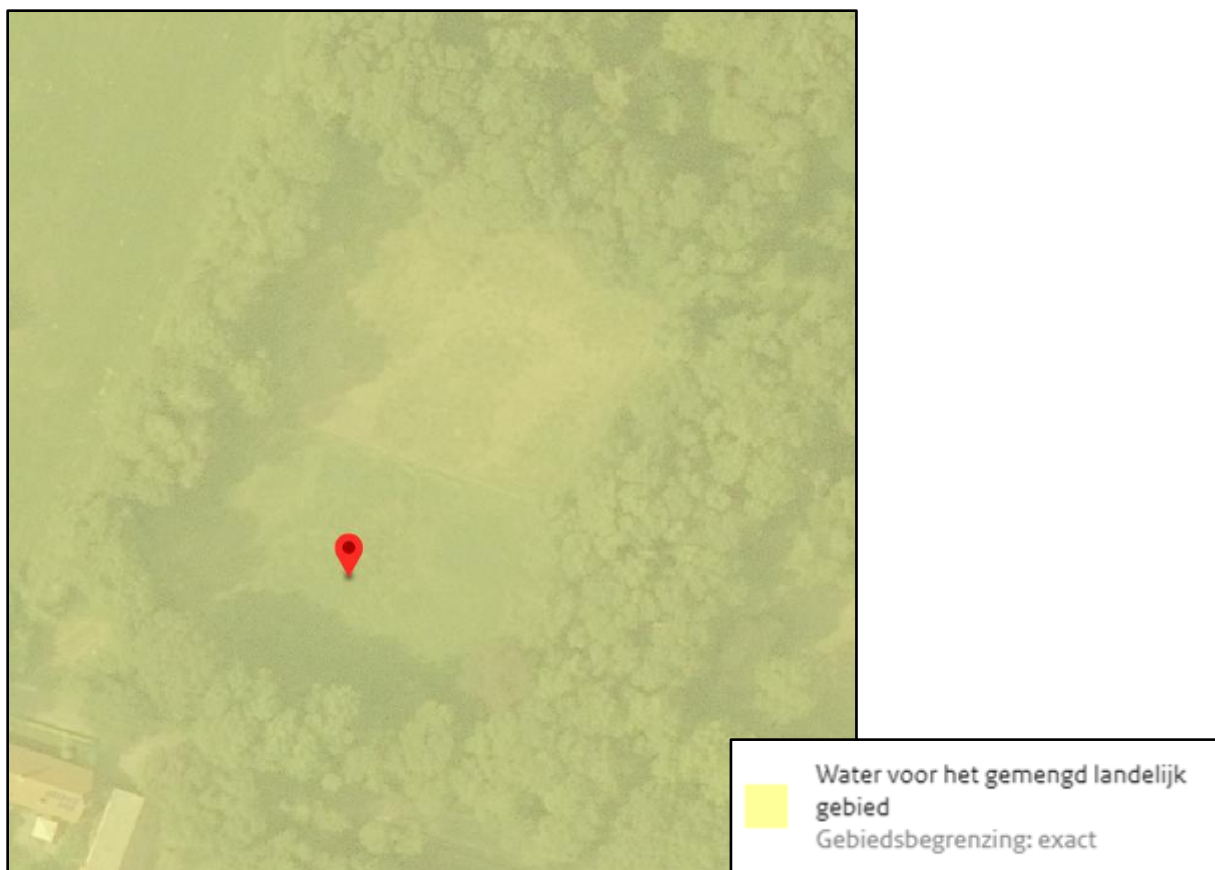
Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding;

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat, is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- Voldoende water voor mens, plan en dier;
- Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- Verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend. Zoals weergegeven is in Afbeelding 9 heeft het plangebied in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied' toegekend gekregen. Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'gemengd landelijk gebied' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurgebieden. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.



Afbeelding 9: Uitsnede kaart PMWP

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft het plangebied geen aanduiding gekregen. Volgens het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen het plangebied. Hiermee past het initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger.

De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie.

Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren.

De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie is geen sprake van het lozen van huishoudelijk afvalwater. Het plangebied is in de bestaande situatie in gebruik als grasland ten behoeve van agrarisch gebruik. Op de agrarische gronden vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met hemelwater. Het niet-verontreinigende hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

In de beoogde situatie wordt een woonkavel gecreëerd, ten behoeve van één woning. In de woning zal huishoudelijk afvalwater ontstaan. Hiervoor worden de nodige voorzieningen aangebracht en wordt de nieuwe woning aangesloten op de gemeentelijke riolering. Het hemelwater zal infiltreren in de bodem.

Elke toename in verhard oppervlak leidt tot een zwaardere belasting van het oppervlaktewatersysteem en kan leiden tot wateroverlast stroomafwaarts. Dit komt doordat neerslag via het verharde oppervlak sneller wordt afgevoerd naar het oppervlaktewater dan wanneer het oppervlak onverhard was gebleven en kon infiltreren. Zoals aangegeven is waterschap Brabantse Delta de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen het plangebied. Op grond van de Keur van Waterschap Brabantse Delta, die in werking is getreden op 1 maart 2015, is het ingevolge artikel 3.6 van de Keur van het Waterschap Brabantse Delta verboden zonder vergunning neerslag tot afvoer te laten komen naar oppervlaktewaterlichamen. Vrijstelling van dit verbod wordt verleend voor zover onder andere de toename van verhard oppervlak maximaal 2.000 m² bedraagt. Indien de toename van het verhard oppervlak tussen 2.000 m² en 10.000 m² bedraagt dient een compenserende maatregel getroffen te worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het treffen van een retentievoorziening.

De exacte afmetingen van de beoogde woning zullen nog nader bepaald worden. Vooralsnog wordt voor de beoogde situatie uitgegaan van een woning van 150 m². Tevens is een maximale oppervlakte aan bijgebouwen van 150 m² mogelijk (vergunningsvrij). De totale oppervlakte aan bebouwing zal derhalve maximaal 300 m² zijn. Er zal eventueel nog verharding ten behoeve van een oprit en een terras en dergelijke worden aangelegd, maar het totaal aan verhard oppervlak zal niet meer dan 2.000 m² bedragen. Omdat er een toename van het bebouwde oppervlak is van minder dan 2.000 m² dient er geen compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater op te vangen.

De afvoer van hemelwater op het gemeentelijk riool is niet toegestaan. Daarnaast heeft de afvoer van het hemelwater vanaf de verharding op het oppervlaktewaterlichaam niet de voorkeur van het waterschap. Het Waterschap geeft de voorkeur aan infiltratie van het hemelwater boven afvoer van naar het oppervlaktewater, mede gelet op het steeds toenemende belang van droogtebestrijding. De afvoer van het hemelwater zal dan ook niet op een oppervlaktelichaam worden afgevoerd, maar het zal binnen het eigen plangebied infiltreren. Het plangebied is van ruim voldoende omvang, zeker in relatie tot de beoogde bebouwing om al het hemelwater in de tuin te kunnen laten infiltreren. Eventueel kan initiatiefnemer nog kleinschalige retentievoorzieningen realiseren, zoals de aanleg van grindkoffers, de aanleg van een grindstrook of de aanleg van een retentiepoeltje. Alle voorzieningen dienen boven de hoogste grondwaterstand te worden aangelegd om als infiltratiecapaciteit te kunnen dienen voor opslag van het hemelwater.

Bij de nieuwbouw zal gebruik gemaakt worden van milieuvriendelijke bouwmaterialen en zullen uitlogende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC, achterwege worden gelaten. Deze

stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Verordening de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingszones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Interim omgevingsverordening (Iov). Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Natuur Netwerk Brabant' van de Iov (conform paragraaf 3.2.3) is binnen het plangebied geen NNB aanwezig, zie Afbeelding 10. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016.



Afbeelding 10: Uitsnede kaart Natuur Netwerk Brabant (paragraaf 3.2.3) Iov, plangebied rood omcirkeld

4.3.2 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Regte Heide en Riels laag, Ulvenhoutse Bos en Kempenland-West. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingsdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft Ulvenhoutse Bos, dat op een afstand van circa 7 kilometer ligt.

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermessing door stikstof uit de lucht spelen hierbij een belangrijke rol, omdat deze ook op grote afstand van een gebied voor effecten kunnen zorgen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermessing door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee kan het effect op verzuring en vermessing in beeld worden gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Voor de bouwfase en de gebruiksfase van de woning zijn AERIUS-berekeningen uitgevoerd. Middels het rekenprogramma AERIUS is de stikstofdepositie berekend op omliggende Natura 2000-gebieden. De onderbouwing en de invoergegevens van de AERIUS-berekeningen zijn uiteengezet in Bijlage 3 van deze toelichting. Uit de berekeningen blijkt dat het initiatief met zekerheid geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden in de omgeving zal hebben, zie Bijlage 4 en Bijlage 5.

Overige storingsfactoren

De beoogde woning leidt verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren,

amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Legstraat ongenummerd, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren woning beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan.

Op 22 november 2020 is door Ijzerman Advies een quick scan flora en fauna uitgevoerd waarbij is gecontroleerd of er beschermde soorten in het kader van flora & fauna aanwezig zijn. Tijdens deze controle is gebleken dat er géén beschermde soorten ter plaatse van het plangebied aanwezig zijn, zie Bijlage 6. Een nader onderzoek in het kader van flora & fauna is door het ontbreken geschikte biotopen en van vaste verblijfslocaties dan ook niet noodzakelijk. Vrijgestelde soorten kunnen mogelijkerwijs worden aangetroffen. Hiervoor hoeft in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen geen ontheffing meer voor te worden aangevraagd. Tot slot wordt geadviseerd om ter voorkoming van het verstoren van broedende vogels kap- of sloopwerkzaamheden tussen half juli en half maart uit te voeren (buiten het broedseizoen). Hier zal bij het slopen van de bestaande kapschuur rekening mee worden gehouden.

4.4 Bodemkwaliteit

Bij ruimtelijke plannen dient de aanwezige bodemkwaliteit te passen bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren.

Indien de bodemkwaliteit risico's (humaan) met zich mee brengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan het bestemmingsplan om bepaalde nieuwe functies toe te staan geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerd of weggenomen door sanering.

De beoogde woning wordt gerealiseerd ter plaatse van gronden die tot op heden onbebouwd zijn en in gebruik zijn als grasland. Voor de beoogde ontwikkeling wordt een bestemmingsplanherziening doorgevoerd, waarbij de agrarische bestemming wordt omgezet in een woonbestemming. In de woning zullen mensen 2 uur of langer verblijven. Om inzicht te krijgen in de actuele milieuhygiënische kwaliteit van de bodem en daarmee vast te stellen of er op de locatie verontreinigde stoffen in de grond en/of grondwater aanwezig zijn, is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door Lycens B.V., zie Bijlage 7.

Uit het bijgevoegde verkennend bodemonderzoek blijkt dat er omtrent het aspect bodem geen belemmeringen zijn voor de planologische procedure, de aanvraag omgevingsvergunning en de geplande herinrichting van de locatie.

4.5 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.5.1 Cultuurhistorie en aardkunde

De cultuurhistorie en aardkunde binnen het plangebied wordt beschouwd aan de hand van het wettelijk toetsingskader en het daaruit volgende provinciaal beleid.

Wettelijk toetsingskader

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken.

Op 5 juli 2011 is een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gepubliceerd. Vanaf 1 januari 2012 moet ieder nieuw project een analyse van cultuurhistorische waarden bevatten. In aansluiting op de vaststelling van de Wet tot wijziging van de Monumentenwet 1988 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in mei 2011 zijn op 17 juni 2011 het Bro, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en het Besluit archeologische monumentenzorg (Bamz) aangepast. Door een wijziging van het Bro moeten cultuurhistorische waarden voortaan vooraf in het proces van ruimtelijke ordening worden meegenomen, met name bij de voorbereiding en verlening van een omgevingsvergunning. Het Bro bevat eisen waaraan de voorbereiding van een omgevingsvergunning moet voldoen. Zo wordt er onder meer een beschrijving verlangd van de manier waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten wordt omgegaan. De wetgever wil hiermee bereiken dat aandacht voor cultuurhistorische waarden voortaan in het proces naar voren wordt gehaald.

In de ruimtelijke onderbouwing dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller en verlener van omgevingsvergunning zijn daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Voor archeologie geldt de nationale wetgeving die afkomstig is uit Europees beleid. Het Verdrag van Valletta (of wel: 'Verdrag van Malta') regelt hoe er omgegaan moet worden met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland heeft het verdrag in 1992 mede ondertekend. De uitgangspunten van dit Europese verdrag zijn in de Nederlandse wet- en regelgeving verankerd door middel van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). De Wamz is in werking getreden op 1 september 2007 en wijzigt hiermee de Monumentenwet uit 1988, de Ontgrondingenwet (Ow), de Wet milieubeheer (Wm), de Woningwet (Ww) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Sinds de invoering van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Vanaf 1 juli 2016 is dit op dezelfde wijze als via de Wamz verwerkt in de Erfgoedwet en in de toekomst zal dit verwerkt worden in de Omgevingswet. Tot de Omgevingswet ingaat gelden voor onderdelen, die gaan over de fysieke leefomgeving, de bepalingen uit de Monumentenwet. Dit is opgenomen in de overgangsregeling van de Erfgoedwet. Het uitgangspunt is dat er verplicht rekening gehouden moet worden met het behoud van het archeologisch erfgoed in de bodem. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden door middel van archeologisch onderzoek. Bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

De Erfgoedwet, van kracht sinds 1 juli 2016, bundelt wet- en regelgeving op het gebied van behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland in één nieuwe wet. Een groot deel van de bestaande wet- en regelgeving (Monumentenwet, Wet ruimtelijke ordening) is overgenomen in de Erfgoedwet, bijvoorbeeld de aanwijzing van rijksmonumenten, wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe het

toezicht daarop wordt uitgeoefend. Voor het eerst is er nu één integrale wet die betrekking heeft op onze museale objecten, musea, monumenten en archeologie op het land en onder water. Voorheen was het behoud en beheer van ons erfgoed geregeld in zes verschillende wetten met elk hun eigen procedures en beschermingsmaatregelen. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd. Daarnaast worden aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Samen met de Omgevingswet die naar verwachting in 2022 wordt ingevoerd, wordt een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk.

Beleid provincie Noord-Brabant

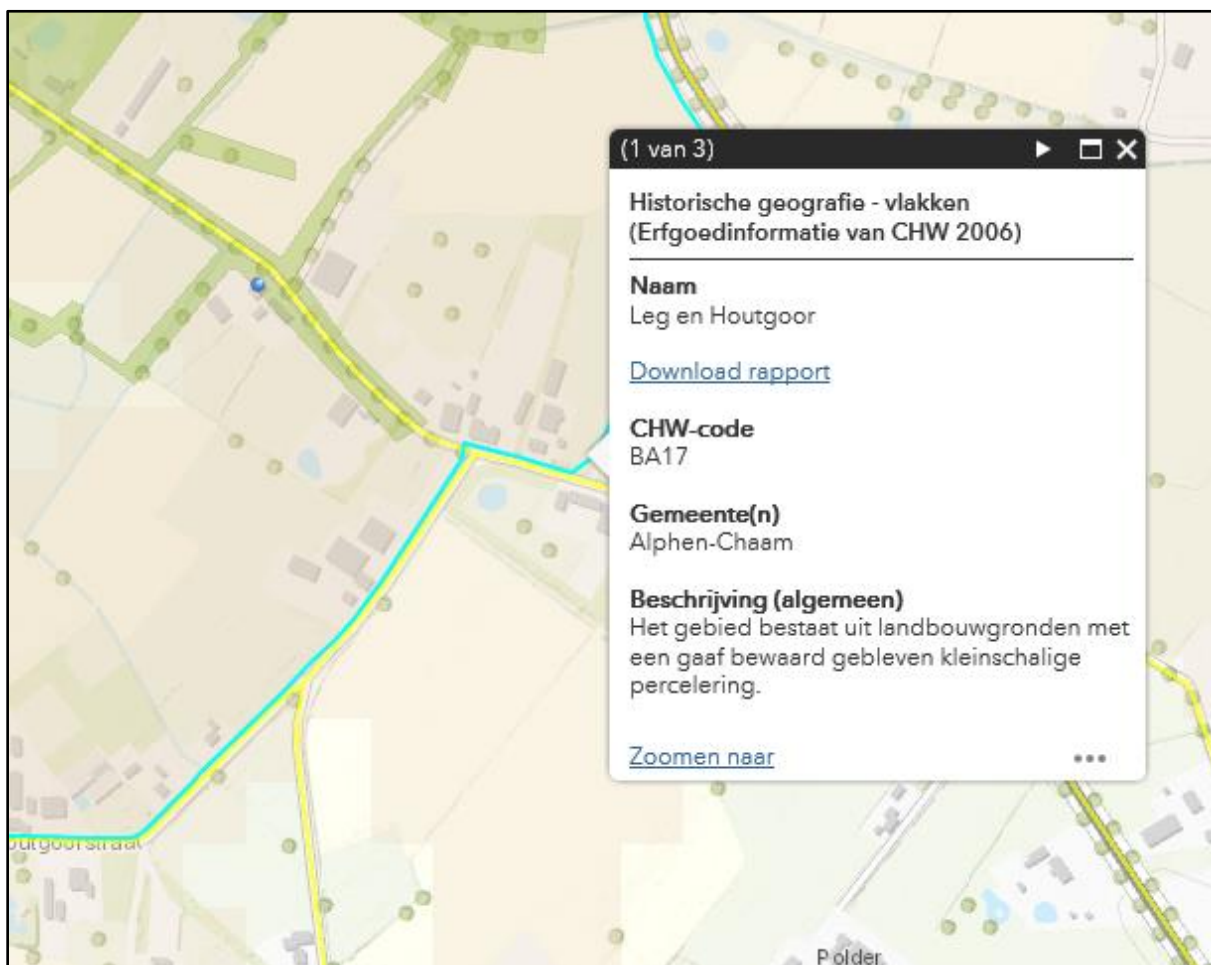
De provincie Noord-Brabant ziet het ruimtelijke erfgoed als een belangrijk onderdeel van haar identiteit en wil het een plaats geven in de verdere ontwikkeling van Brabant. Het Brabantse erfgoed is daarom opgenomen op de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). Prominent onderdeel van deze kaart is het provinciaal cultuurhistorisch belang, met name erfgoed dat van belang is voor de regionale identiteit. Aardkundige waarden zijn onderdelen van het landschap die iets vertellen over de oorsprong van het gebied. Het landschap in Noord-Brabant is honderden tot honderdduizenden of zelfs miljoenen jaren terug ontstaan. Deze dekzandruggen, stuifduinen en meanderende beeklopen zijn gezichtsbepalend voor het Brabants landschap. De provincie wil deze onvervangbare gebieden behouden vanwege de ecologische en cultuurhistorische betekenis. Daarom nam de provincie gebieden van provinciale of nationale betekenis op in haar structuurvisie ruimtelijke ordening. In de Interim omgevingsverordening is extra ruimtelijke bescherming voor het beheer en behoud van die gebieden geregeld. Het provinciaal belang is beperkt tot het landelijk gebied, waar de provincie haar belangrijkste taak heeft. In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant heeft de provincie de aardkundige en cultuurhistorische waarden op een verbeelding opgenomen.

Uit de kaart 'Aardkundige en/of cultuurhistorische waarden' behorende bij paragraaf 3.2.4 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet in gebied ligt met aardkundige of cultuurhistorische waarden, zie Afbeelding 11. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij de uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Afbeelding 11: Kaart aardkundige en/of cultuurhistorische waarden Iov (paragraaf 3.2.4), locatie rood omcirkeld

De CHW bevat tevens de meest recente erfgoed informatie van het Rijk inclusief archeologische en bouwkundige monumenten, archeologische verwachtingswaarden en beschermde stads- en dorpsgezichten. Ook alle informatie die op de CHW 2006 te vinden was is opgenomen op de nieuwe CHW. Uit Afbeelding 12 blijkt dat het plangebied is gelegen ter plaatse van het historisch geografisch vlak 'Leg en Houtgoor'. De 'Leg en Houtgoor' is een gebied dat bestaat uit landbouwgronden met een gaaf bewaard gebleven kleinschalige percelering. De waarden en kenmerken voor dit historisch geografisch vlak zijn de perceelrandbegroeiing, het wegenpatroon, de kleinschalige en onregelmatig blokvormige percelering en de lintbebouwing van Leg, Houtgoor en Chaam. De beoogde ontwikkeling zal deze waarden en kenmerken versterken. De huidige beplanting aan de rand van het perceel zal immers gerevitaliseerd worden en het realiseren van een woning langs de Legstraat sluit aan bij de bestaande lintbebouwing van Leg.



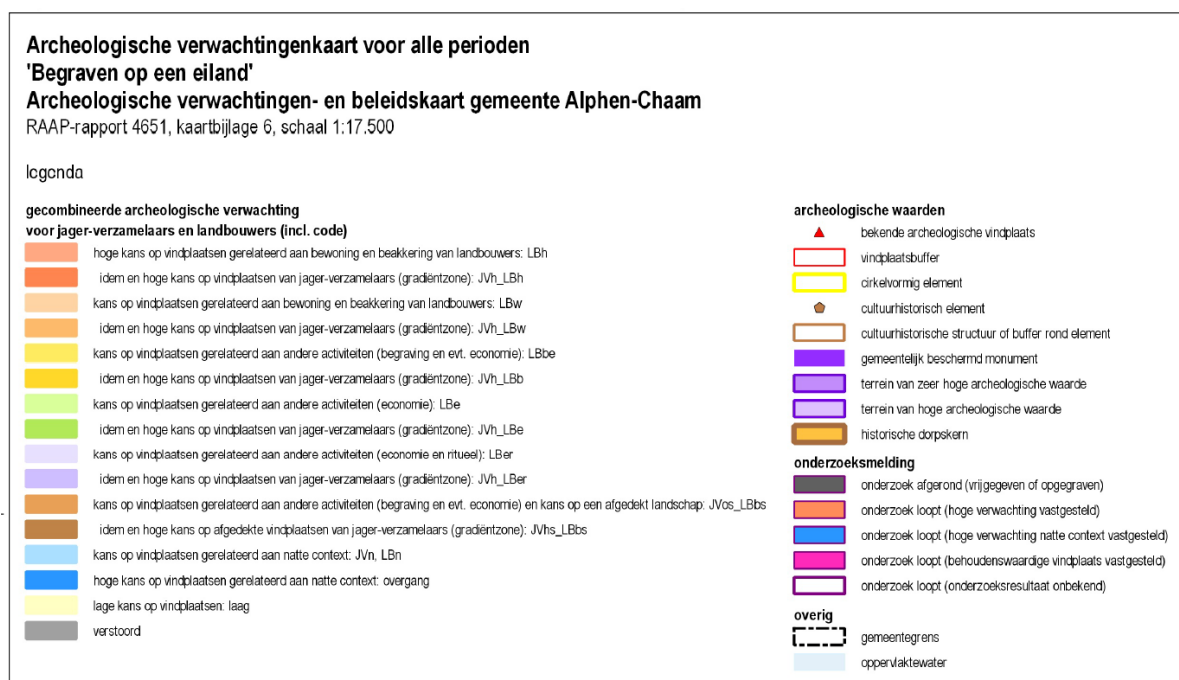
Afbeelding 12: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW)

4.5.2 Archeologie

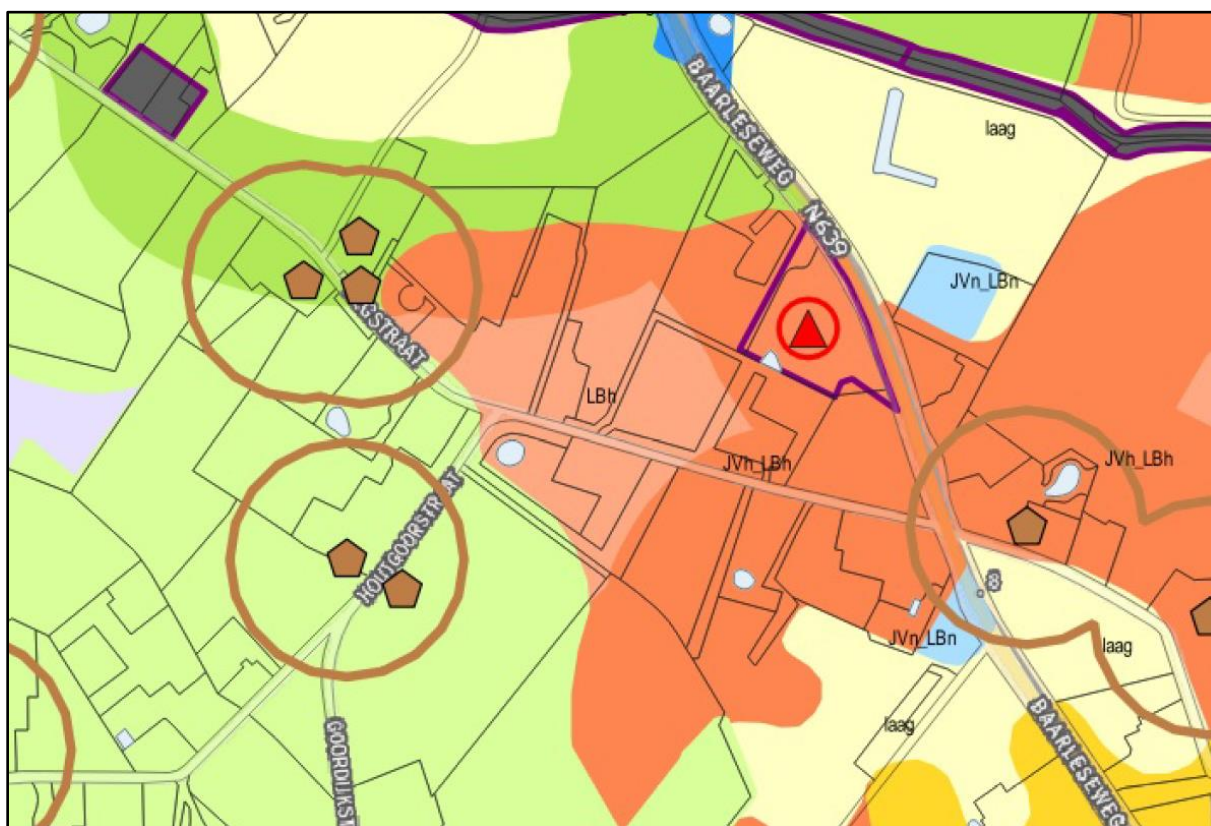
De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d.

De gemeente Alphen-Chaam heeft een archeologische verwachtingen- en beleidskaart vervaardigd. Politieke besluitvorming hieromtrent zal nog plaatsvinden, naar verwachting in het eerste kwartaal van 2021. Op basis van de tussenresultaten van de gecombineerde verwachtingenkaart kan gesteld worden dat op de projectlocatie sprake is van een hoge kans op vindplaatsen gerelateerd aan bewoning en beakkering van landbouwers, zie Afbeelding 13 en Afbeelding 14. Deze waarden en

verwachtingswaarde worden 'vertaald' naar categorie 3. Voor deze kans geldt voornamelijk (e.e.a. afhankelijk van besluit college/raad) het volgende beschermingsregime (vrijstellingsgrenzen): oppervlakte van 500 m² en 40 cm onder maaiveld, zie Afbeelding 15 en Afbeelding 16. Onderzoek in vroege fase van planvorming is noodzakelijk indien vrijstellingsgrenzen worden overschreden.



Afbeelding 13: Legenda concept gecombineerde waarde en verwachtingenkaart Archeologie



Afbeelding 14: Uitsnede concept gecombineerde waarde en verwachtingenkaart Archeologie



Afbeelding 15: Uitsnede concept beleidskaart Archeologie

Archeologische beleidskaart 'Begraven op een eiland' Archeologische verwachtingen- en beleidskaart gemeente Alphen-Chaam RAAP-rapport 4651, kaartbijlage 7, schaal 1:17.500				
Waarde	Archeologische waarde / verwachting (zie ook kaartbijlage 6)	Beleidslijn	Oppervlakte (m2)	Diepte (cm -mv)
1	- Beschermde archeologisch monument; - Lopend archeologisch onderzoek;	Neem contact op met de gemeente.	0	0
2	- Bekende vindplaats (incl. buffer); - Cultuurhistorisch element (incl. buffer); - Cultuurhistorische structuur (betreffende: begraafplaats, kerkhof, gracht, wal); - Historische dorpskernen; - Terrein van (zeer) hoge waarde;	Onderzoek in vroege fase van de planvorming indien vrijstellingsgrens wordt overschreden.	100	30
2*	- Terrein van zeer hoge waarde: waarschijnlijke omvang van het Merovingisch grafveld.	Idem.	25	30
3	- Hoge kans op vindplaatsen gerelateerd aan bewoning en beakkering van landbouwers; - Hoge kans op vindplaatsen gerelateerd aan bewoning van jager-verzamelaars (gradientzones); - Hoge kans op vindplaatsen gerelateerd aan natte context; - Cultuurhistorische structuur (betreffende: 'mogelijk' relict, karrespoor, krater/kuil, schervenmuur, onbekend);	Idem.	500	40
3*	- Hoge kans op vindplaatsen gerelateerd aan bewoning van jager-verzamelaars (gradientzones) met intact microrelief (bos).	Idem.	500	10
4	- Kans op vindplaatsen gerelateerd aan bewoning van landbouwers;	Idem.	1000	40
4*	- Kans op een afgedekt landschap.	Verkennd onderzoek.	1000	50
5	- Kans op vindplaatsen gerelateerd aan de natte context; - kans op vindplaatsen gerelateerd aan andere activiteiten dan bewoning (begroving, economie en ritueel).	Onderzoek in vroege fase van de planvorming indien vrijstellingsgrens wordt overschreden.	10.000 en/of MER-plichtige projecten	40
6	- Lage kans op vindplaatsen; - Verstoorte gebieden; - Onderzochte en vrijgegeven of opgegraven gebieden.	Geen restricties	n.v.t.	n.v.t.

overig
 onderzoeksmeting met onbekend resultaat of opgegrapt door vervolgonderzoek
 gemeentegrens
 oppervlakte

Afbeelding 16: Legenda concept beleidskaart Archeologie

In de beoogde situatie wordt een woonkavel aan de Legstraat mogelijk gemaakt waarop de bouw van één woning mogelijk zal zijn. De oppervlakte van de woning zal waarschijnlijk circa 150 m² gaan bedragen. Tevens zullen bijgebouwen behorende bij de woning worden gerealiseerd met een maximale totale oppervlakte van 150 m². Het komt er dus op neer dat de maximale oppervlakte aan bebouwing in de woonbestemming 300 m² zal zijn. Er is geen archeologisch onderzoek opgesteld, dit is pas noodzakelijk vanaf 500 m². Een nader archeologisch onderzoek is derhalve voor de beoogde ontwikkeling niet nodig.

Zolang het terrein niet vrij is gegeven voor archeologisch onderzoek zijn standaardregels van toepassing op het nieuwe plan. Deze regels zijn opgenomen in het bestemmingsplan. Het kan zijn dat het beschermingsregime in de besluitvorming nog zal veranderen. Dat betekent dat dan aanpassing van de planregels, de verbeelding en deze paragraaf zal plaatsvinden.

4.6 Landschappelijke inpassing

Op grond van artikel 3.80, eerste lid, sub c, dient voor wat betreft de ruimte-voor-ruimte woning een goede landschappelijke inpassing van de te bouwen woning verzekerd te zijn.

Bij de realisatie van de nieuwe woning aan de Legstraat dienen de kwaliteiten en de kenmerken van het omliggende landschap in acht genomen te worden. De relatief kleinschalige bebouwing sluit aan bij bestaande omgevingskwaliteit. Het behoud van de bestaande bossingel aan de rand van het plangebied is erg gewenst. Zoals in paragraaf 3.3.1 van deze toelichting reeds is toegelicht, is het plangebied gelegen in het landschapstype 'oude besloten zandontginningen'. Karakteristiek voor de oude besloten landontginningen zijn onder andere de open akkers, de solitaire bomen op de akkers en beplanting langs randen van de akkers. Specifieke landschapselementen binnen dit landschapskarakteristiek zijn: Hakhoutsingel, bossingel, hakhoutbosje, kleine bosjes, struweelhaag, landschapsboom als solitair, als bomenrij of als boomgroep, hoogstamboomgaard, amfibieënpool, bloem- en kruidenrijke randen en zomen. Ter plaatse van het plangebied is geen sprake van een open landschap, maar er is wel sprake van beplanting langs de randen van de akkers. In de bestaande situatie is het plangebied bijna geheel omringd door een bossingel, waardoor het plangebied vanuit de Legstraat niet goed zichtbaar is. De bestaande bossingel zal door de beoogde woningbouw niet worden aangetast en er zullen nieuwe landschapselementen worden aangeplant, waardoor de kwaliteit van de het landschap niet wordt aangetast en de landschappelijke uitstraling behouden blijft. De bestaande inrit van het perceel aan de westzijde zal in gebruik worden genomen, waardoor de bossingel niet aangetast hoeft te worden om het perceel toegankelijk te maken. Op verschillende plekken zal revitalisatie/inboet plaatsvinden waardoor het een waardevolle singel wordt en de landschappelijke kwaliteiten versterkt worden. Door deze singelbeplanting wordt de schaalverkleining versterkt binnen deze landschapskamer. Daarnaast wordt Aan de achterzijde van het perceel een kruiden- en faunarijke grasland aangelegd. Door deze landschapsversterkende maatregelen wordt de ruimtelijke vormgeving van de gebouwen verzacht en geheel of gedeeltelijk aan het zicht onttrokken. De nieuwe landschapselementen zullen aansluiten bij de bestaande landschapselementen en beplantingssoorten. De singels van struweel- en boomvormers zullen bestaan uit inheemse bomen en inheems struweel, zoals de zomereik, linde, zwarte els, es, ruwe berk, gewone beuk, hazelaar, krent, veldesdoorn, sleedoorn, meidoorn, gewone vlier en wilde roos. Deze landschapselementen zullen aansluiten bij de specifieke landschapselementen van het landschapstype 'oude besloten zandontginningen'.

In Bijlage 1 en in Afbeelding 4 is het landschappelijk inpassingsplan opgenomen, wat een duidelijk beeld van de beoogde ontwikkeling schetst. Tevens is op het landschappelijk inpassingsplan is een omschrijving van de aan te leggen erfbeplanting uiteengezet.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten en bijbehorende richtafstanden van een scala

aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid.

Het plangebied ligt in omgevingstype 'rustig buitengebied'. In de omgeving bevinden zich naast woningen relatief weinig andere functies, zoals bedrijven.

In het kader van Bedrijven en Milieuzonering is het van belang dat er getoetst wordt aan de afstand tussen gevoelige functies en bedrijvigheid. Er moet voldoende afstand zijn tussen deze functies. De beoogde woning mag omliggende bedrijven namelijk niet beperken in de ontwikkelingsmogelijkheden en omgekeerd dient voldoende afstand in acht genomen te worden om het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning te kunnen garanderen.

In de omgeving van het plangebied komt kleinschalige bedrijvigheid voor. Aan de Legstraat 7 is een loodgietersbedrijf gelegen, aan de Legstraat 20 is een handelsbedrijf in dierbenodigdheden, kunstmest en gewasbeschermingsmiddelen gelegen en aan de Baarleseweg 52 zijn woonzorgenheden gelegen. Het dichtst bij gelegen bedrijf is het loodgietersbedrijf aan de Legstraat 7. Daarnaast bevinden zich enkele veehouderijen in de omgeving van het plangebied. Voor wat betreft veehouderijen wordt in paragraaf 4.8.1 getoetst aan de wetgeving die specifiek van toepassing is voor veehouderijen met betrekking tot het aspect geur.

Een loodgietersbedrijf is niet letterlijk opgenomen in de handreiking. De meest overeenkomende bedrijfsvorm is de categorie 'aannemersbedrijven met werkplaats: b.o.< 1000 m²'. Conform de handreiking behoren deze bedrijven tot milieucategorie 2, waarvoor een richtafstand van 30 meter is vastgesteld. De woonbestemming is op een afstand van 30 meter gesitueerd van het loodgietersbedrijf aan de Legstraat 7. Er wordt derhalve aan deze richtafstand voldaan. De gevoelige functie van de nieuwe woning zal de ontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende bedrijven dus niet onevenredig beperken. Tevens zal ter plaatse van de nieuwe woning sprake zijn van een acceptabel woon- en leefklimaat, doordat voldaan wordt aan de richtafstand van omliggende bedrijven tot aan de beoogde woning.

Op grond van bovenstaande onderbouwing kan worden gesteld dat wordt voldaan aan de richtafstanden zoals opgenomen in de VNG-publicatie voor 'Bedrijven en Milieuzonering'.

4.8 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. De reden hiervoor is duidelijk: een geurnorm is bedoeld om mensen te beschermen tegen overmatige geurhinder, omgekeerd moet een bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat mensen zichzelf blootstellen aan die overmatige hinder.

Met dit initiatief wordt een woonkavel mogelijk gemaakt waarop één woning gerealiseerd zal worden. De oprichting van de nieuwe woning betreft de toevoeging van een nieuw geurgevoelig object. Voor dit bestemmingsplan dient te worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad. De rechtspositie van betrokkenen dient hierbij gehandhaafd te worden. Hierbij dienen de volgende aspecten in ogenschouw te worden genomen:

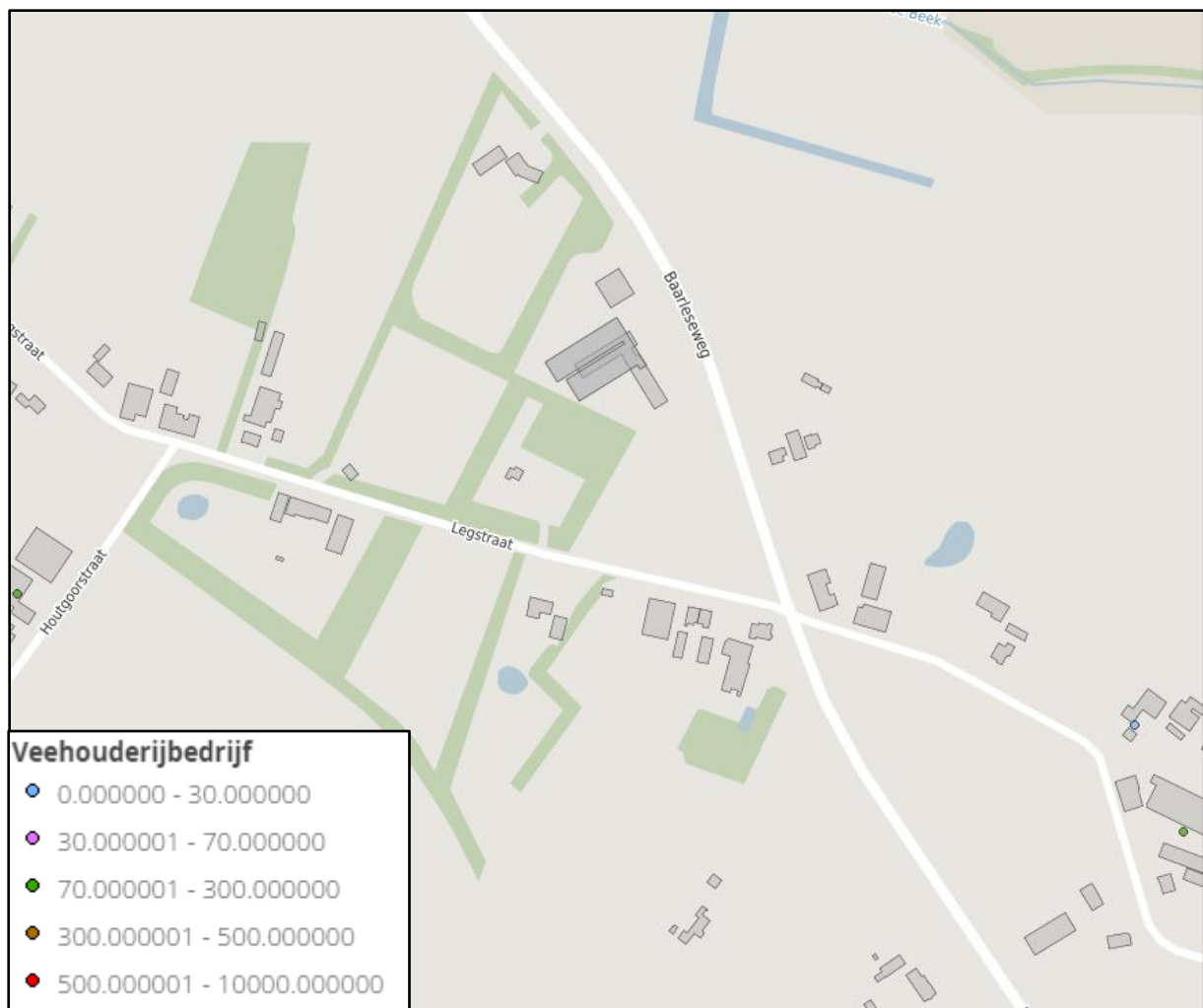
- Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van omliggende veehouderijen?
- Is ter plaatse een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd?

4.8.1 Omgekeerde werking

Nieuwe geurgevoelige objecten mogen niet belemmerend zijn voor de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende veehouderijen. Dit wordt de omgekeerde werking genoemd. Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) of op grond van artikel 3.115 van het Activiteitenbesluit moeten veehouderijen, waar dieren worden gehouden waarvoor bij ministeriële regeling geuremissiefactoren zijn vastgesteld, geurcontouren in acht nemen ten opzichte van geurgevoelige objecten. Dit geldt onder andere voor varkenshouderijen. Voor dieren waarvoor bij ministeriële regeling geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld, zoals melkveehouderijen, gelden vaste afstanden. De gemeente Alphen-Chaam heeft een geurverordening vastgesteld waarin slechts wordt afgeweken van de geurnormen. Van de vaste afstanden wordt niet afgeweken in de geurverordening van de gemeente Alphen-Chaam.

Op Afbeelding 17 zijn de meest nabijgelegen veehouderijen te zien in de omgeving van het plangebied. Het bouwvlak van de dichtstbijzijnde veehouderij is gelegen op het adres Houtgoorstraat 2, op een afstand van 149 meter van de te realiseren woonbestemming aan de Legstraat ong. te Chaam. Dit betreft een rundveebedrijf, waarvoor geen geurnormen gelden. Ook de veehouderijen aan de Schaanstraat betreffen veehouderijen waarvoor geen geurnormen gelden. Aan de Schaanstraat 3 worden paarden gehouden en Schaanstraat 5 betreft een rundveebedrijf. Wel gelden vaste afstanden voor deze veehouderijen waar, gezien de dieren aantallen, het Activiteitenbesluit van toepassing op is. In artikel 3.117 van het Activiteitenbesluit staat omschreven dat de minimale afstand van veehouderijen naar geurgevoelige objecten in het buitengebied 50 meter bedraagt. Verder is in artikel 3.119 van het Activiteitenbesluit opgenomen dat buiten de bebouwde kom een afstand van minimaal 25 meter aangehouden dient te worden tussen een geurgevoelig object en de buitenzijde van een dierenverblijf waar dieren gehuisvest worden. Er wordt ruimschoots aan deze minimale afstanden voldaan, de beoogde woonbestemming wordt op een afstand van meer dan 149 meter van de veehouderijen gerealiseerd. Tevens zijn er al bestaande woningen dicht bij de veehouderijen gelegen, die de ontwikkelingsmogelijkheden van de bedrijven meer zullen beperken dan de beoogde woning aan de Legstraat ong. te Chaam.

De woning zal derhalve geen inbreuk maken op de ontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende veehouderijen.



Afbeelding 17: Uitsnede kaart veehouderij- Kaartbank Brabant

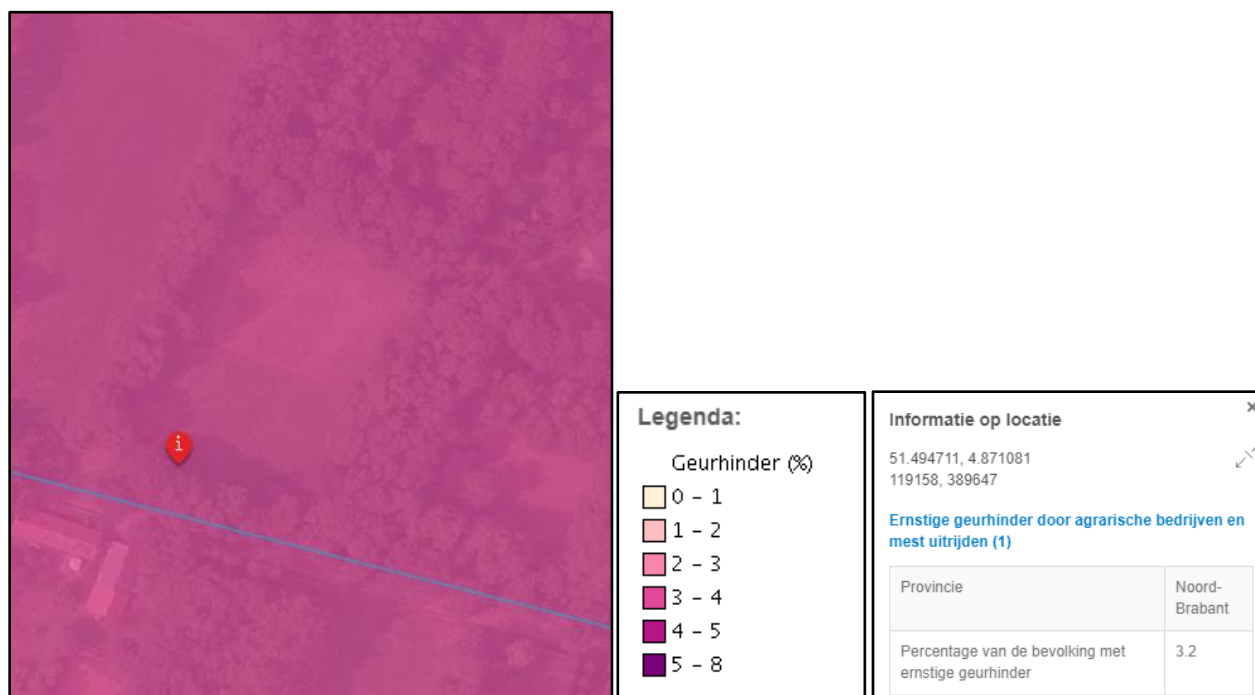
4.8.2 Woon- en leefklimaat

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat ter plaatse van de nieuw te realiseren woning. Zoals eerder al is beschreven wordt er ruimschoots voldaan aan de vaste afstanden zoals opgenomen in de Wet geurhinder en veehouderij.

Om het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur ter plaatse van het plangebied nader te beoordelen wordt gebruik gemaakt van de kaart 'Ernstige geurhinder door agrarische bedrijven en mest uitrijden' van de Atlas van de leefomgeving, zie Afbeelding 18. Hieruit blijkt dat het percentage van de bevolking met ernstige geurhinder ter plaatse van het plangebied 3,2% bedraagt. Om te bepalen of dit acceptabel is wordt aangesloten bij de beoordelingssystematiek van het RIVM. Het RIVM hanteert bij haar milieuraapportage voor het aspect geurhinder onderstaande milieukwaliteitscriteria. Hieruit is op te maken dat een percentage geurgehinderden van 3,2% zeer goed is. Er kan dus gesteld worden dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat voor wat betreft het aspect geur binnen het plangebied.

Tabel 1: Relatie percentage geurgehinderden en milieukwaliteit (bron: GGD-richtlijn geurhinder, 2002)

Milieukwaliteit	Geurgehinderden (%)
Zeer goed	< 5
Goed	5 – 10
Redelijk goed	10 – 15
Matig	15 – 20
Tamelijk slecht	20 – 25
Slecht	25 – 30
Zeer Slecht	30 – 35
Extreem slecht	35 - 40



Afbeelding 18: Uitsnede kaart 'Geurhinder door agrarische bedrijven en mest uitrijden', Atlas Leefomgeving

Gezien hetgeen hierboven beschreven, is aangetoond dat ter plaatse van het plangebied een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig is. Daarnaast is aangetoond dat omgekeerd de beoogde woning niet belemmerend is voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de in de nabijheid gelegen veehouderijen.

Het aspect geur vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.9 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer (Wm) is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO₂) zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen.

4.9.1 Niet In Betekende Mate

Indien ontwikkelingen binnen het plangebied gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten

de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM₁₀ in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekende mate bijdragen.

Voor woningbouwlocaties geldt dat deze NIBM zijn wanneer het netto niet meer dan 1.500 nieuwe woningen omvat, in geval van één ontsluitingsweg (bijlage 3A, Regeling niet in betekende mate bijdragen). De beoogde ontwikkeling betreft het realiseren van één ruimte-voor-ruimte woning. Derhalve kan geconcludeerd worden dat deze ontwikkeling NIBM is. Gezien bovenstaande toetsing is een verder onderzoek naar de luchtkwaliteit niet noodzakelijk.

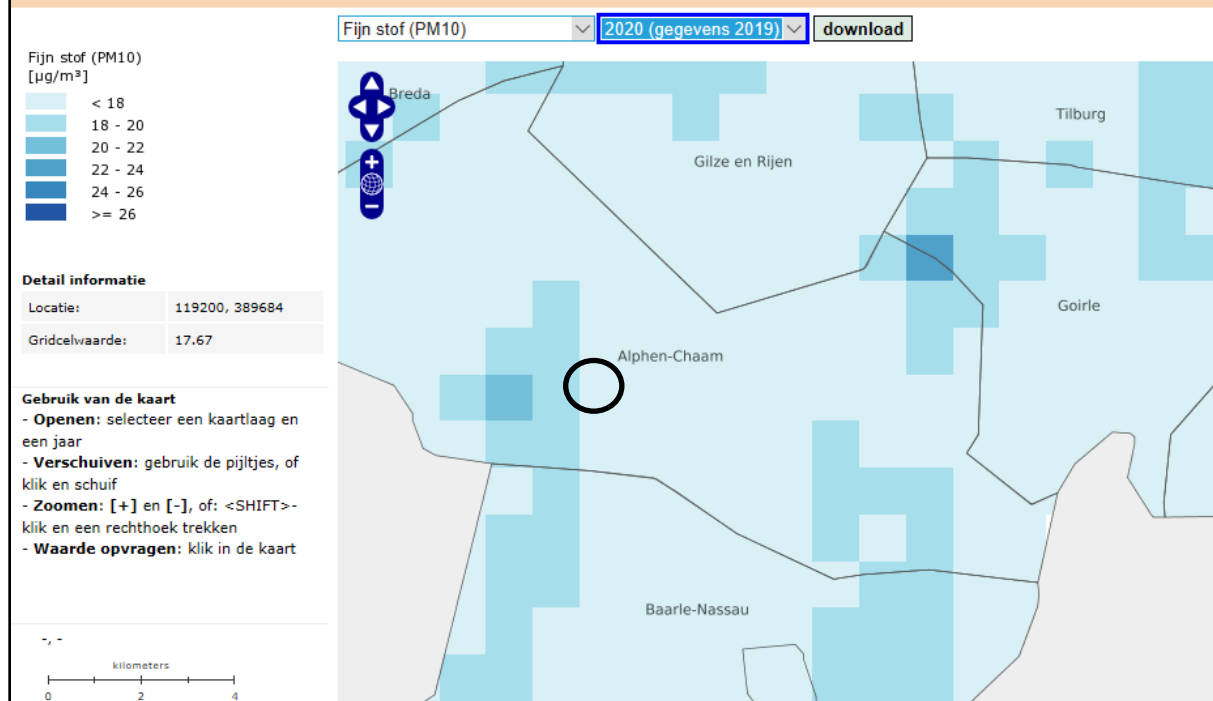
4.9.2 Woon- en leefklimaat

Op grond van de Wet zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM₁₀). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m³. Vanaf 1 januari 2015 geldt een grenswaarde voor PM_{2,5} waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO₂ geldt een grenswaarde van 200 µg/m³ voor het uurgemiddelde van NO₂.

Het RIVM heeft Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM₁₀, PM_{2,5} en NO₂ ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie ter plaatse van het plangebied is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM₁₀ 17,67 µg /m³, voor PM_{2,5} 10,84 µg /m³ en voor NO₂ 13,37 µg /m³, zie Afbeelding 19, Afbeelding 20 en Afbeelding 21. Derhalve is ter plaatse van het plangebied sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.



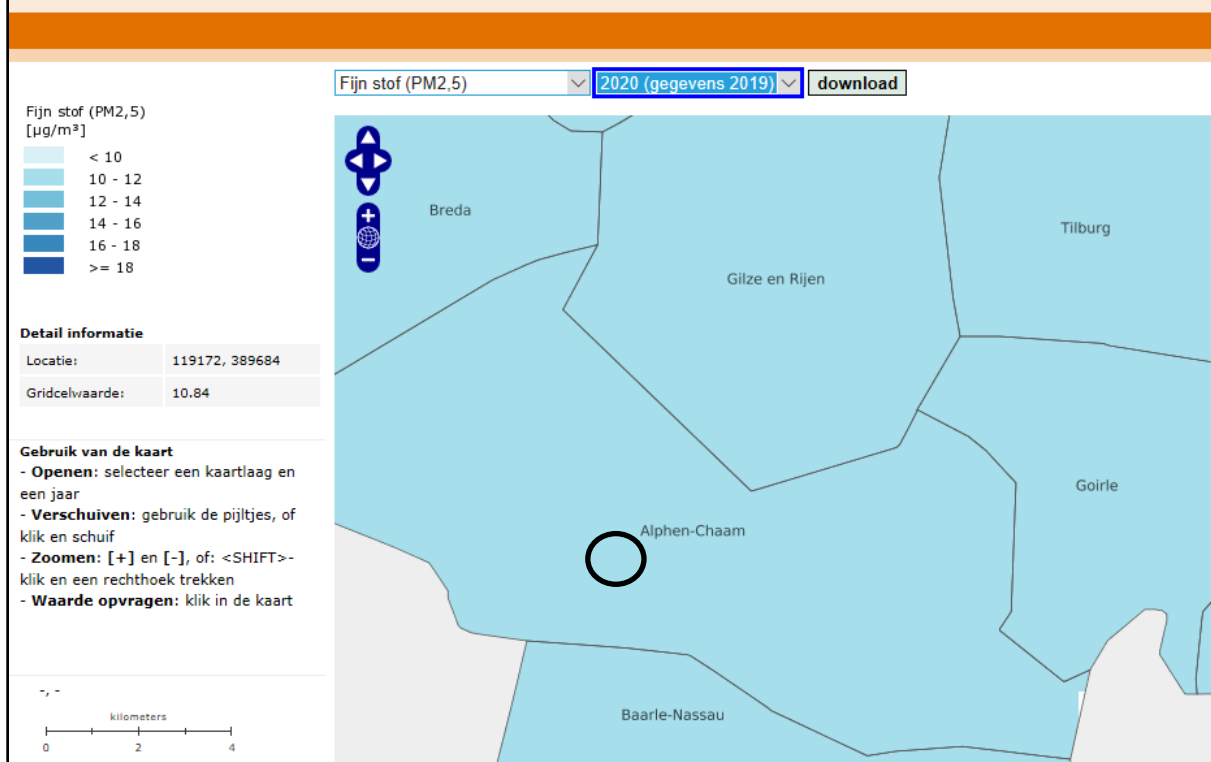
Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN)



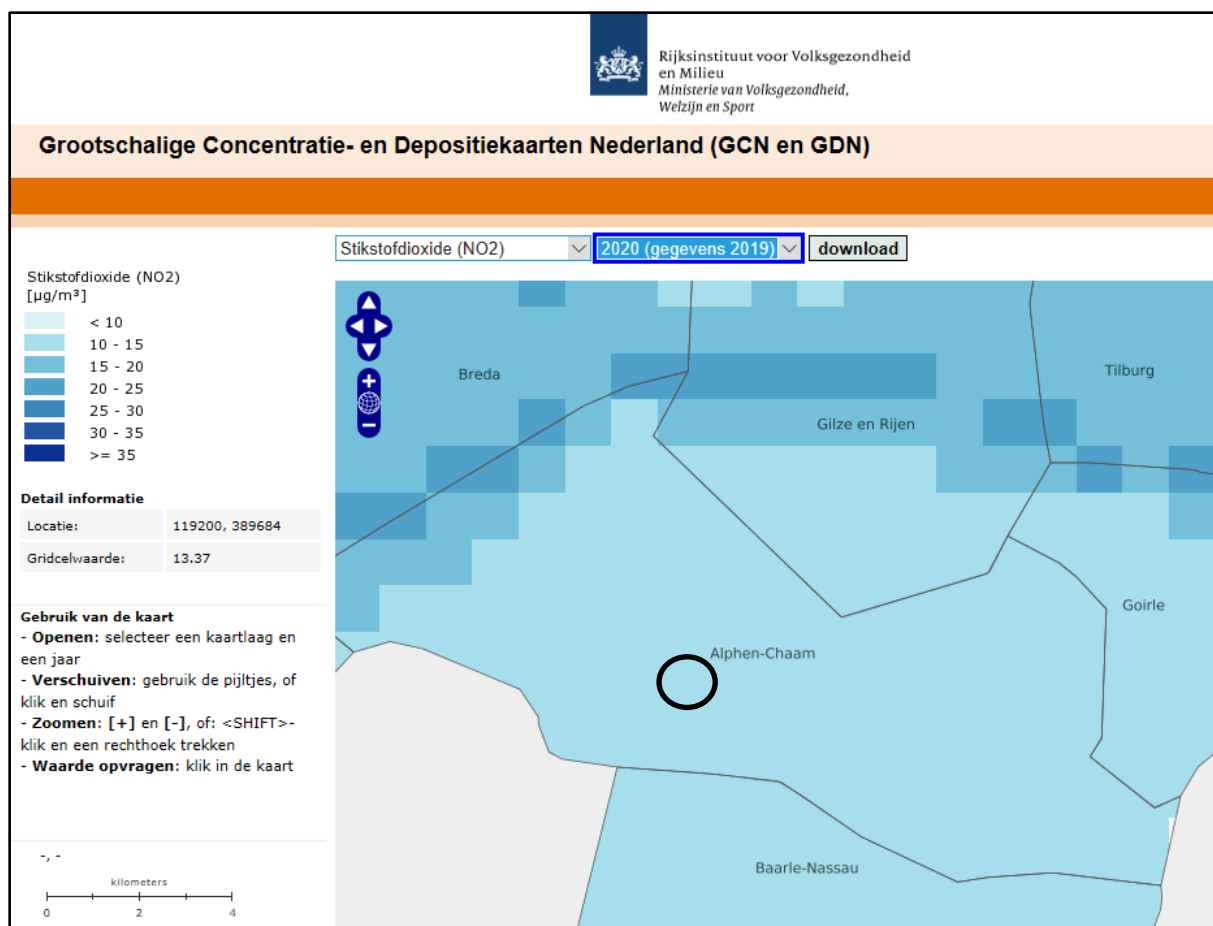
Afbeelding 19: Uitsnede GCN-kaart PM₁₀, plangebied zwart omcirkeld



Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN)



Afbeelding 20: Uitsnede GCN-kaart PM_{2,5}, plangebied zwart omcirkeld



Afbeelding 21: Uitsnede GCN-kaart NO₂, plangebied zwart omcirkeld

4.10 Geluid

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. Aangezien er ter plaatse van het plangebied een woonkavel ten behoeve van één woning mogelijk wordt gemaakt, dient getoetst te worden aan de aspecten van geluidhinder. De beoogde ontwikkeling betreft een bestemmingsplanherziening naar een woonbestemming, waardoor een nieuw geluidsgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder wordt opgericht. Het plangebied is niet gelegen in de invloedzone van een spoorweg, toetsing aan dit aspect is derhalve niet nodig.

4.10.1 Wegverkeerslawaaï

Het plangebied ligt binnen de geluidzone van de provinciale weg N639 (Baarleseweg), de Legstraat en de Houtgoorstraat. Er is door K+ Adviesgroep bv een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te verwachten optredende geluidbelastingen vanwege wegverkeerslawaaï ter plaatse van het plangebied waarbinnen de ruimte-voor-ruimte woning wordt gerealiseerd, zie Bijlage 8. In het akoestisch onderzoek is getoetst aan de voorkeusgrenswaarden en de maximale ontheffingswaarde voor buiten stedelijk gebied. Bij het bepalen van de ligging van de geluidcontouren is rekening gehouden dat het perceel een bodemfactor heeft van 50%. Dit betekent dat de helft van het perceel niet verhard is. De mate van verharding (oprit) en inrichting tuin kan van invloed zijn op de optredende gevelbelastingen c.q. ligging van de geluidcontouren. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat een klein deel van het plangebied is gelegen binnen de 48 dB geluidcontour. De 48 dB contour ligt op een afstand van circa 20 meter uit de kant van de perceelgrens aan de zijde van de Legstraat.

De woning zal op minimaal 20 meter uit de zijkant van de perceelgrens aan de zijde van de Legstraat gerealiseerd worden. Deze voorwaarde is tevens in de planregels van dit bestemmingsplan geborgd. De voorkeurgrenswaarde zal derhalve niet overschreden gaan worden.

4.10.2 Industrielawaaï

In de omgeving van het plangebied zijn geen industriële bedrijfsgebouwen gevestigd, enkel een loodgietersbedrijf aan de Legstraat 7. In paragraaf 4.7 'Bedrijven en milieuzonering' is reeds aangegeven dat wordt voldaan aan de maximale richtafstanden tussen het bedrijf en het plangebied, zoals opgenomen in de VNG-publicatie. Derhalve kan geconcludeerd worden dat bedrijfsactiviteiten geen geluidhinder veroorzaken op de nieuw te realiseren woning.

4.11 Verkeer en parkeren

Een goede afwikkeling van het verkeer- en vervoer van en naar de locatie aan de Legstraat ongenummerd naar aanleiding van de beoogde ontwikkeling dient geborgd te zijn. Dit geldt tevens voor het aspect parkeren.

Het plangebied is gelegen aan de Legstraat. Dit betreft een verharde weg, welke over voldoende capaciteit beschikt om personenvervoer af te wikkelen. Met het realiseren van de nieuwe woning zal het lichte verkeer hooguit met enkele personenauto's toenemen. De Legstraat beschikt over voldoende capaciteit om een lichte toename in personenvervoer van en naar de nieuwe woning af te kunnen wikkelen.

Voor het plangebied geldt tevens dat er voldoende parkeergelegenheid aanwezig dient te zijn op eigen terrein. De woningen mogen geen hinder veroorzaken door langsparkeren van auto's. De parkeernormen zijn vastgesteld in de 'Nota Parkeernormen Alphen-Chaam 2019'. Voor woningen met een oppervlakte groter dan 90 m², gelegen buiten het centrum, geldt een parkeernorm van 2,0 per woning. Dit betekent dus dat er voor de woning minimaal 2 parkeerplaatsen aanwezig dienen te zijn op eigen terrein. In het inpassingsplan is te zien dat er voldoende ruimte is om te parkeren. In het vergunningentrajec zal geborgd worden dat er voldoende parkeergelegenheden per kavel aanwezig zijn. Tevens is in de regels van het bestemmingsplan geborgd dat er wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid (in de overige regels).

Gezien voorgaand zijn er geen belemmeringen omtrent het aspect verkeer en parkeren.

4.12 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.12.1 Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, voor de Legstraat ong. te Chaam kunnen zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

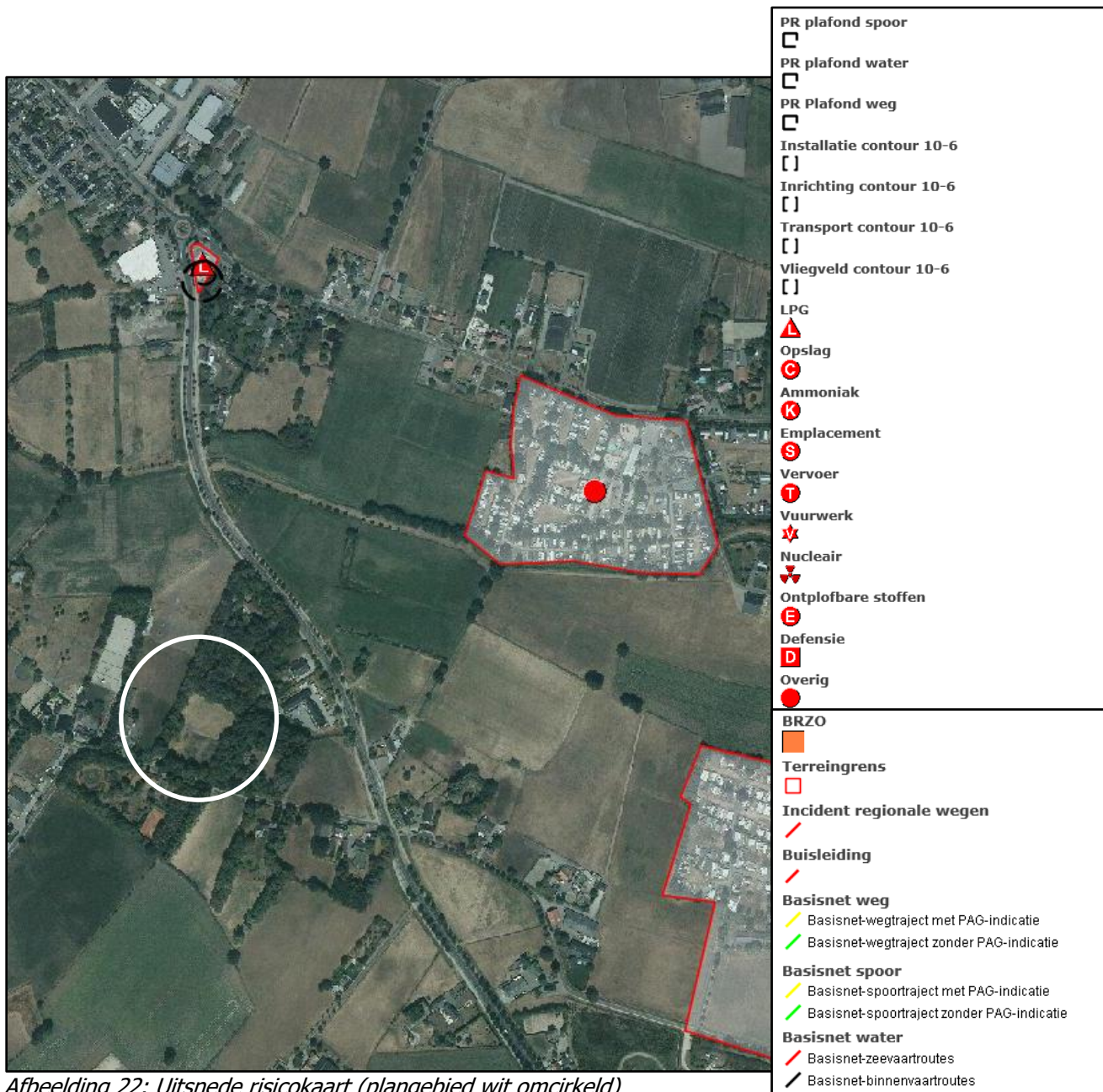
Invloedsgebied

Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

4.12.2 Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken.



Afbeelding 22: Uitsnede risicokaart (plangebied wit omcirkeld)

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen activiteit (wonen) binnen het plangebied is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Het plan voorziet in de realisatie van een nieuw beperkt kwetsbaar object. Aangezien uit de risicokaart blijkt dat het plangebied niet binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden ligt zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkeling. Daarom kan worden geconcludeerd dat er voor dit plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid inrichtingen.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Het besluit externe veiligheid transportroutes stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Zo dient een basisveiligheidsniveau rond transportassen en een transparante afweging van het groepsrisico te worden gewaarborgd. Met dit besluit is ruimtelijk gewaarborgd dat het bevoegd gezag voor ruimtelijke besluiten rekening moet houden met transporten van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor.

Het plangebied is op circa 7 kilometer van de A58 gelegen en het spoortraject is op meer dan 10 kilometer gelegen. De beoogde ontwikkeling ligt daarmee buiten de invloedssfeer van zowel het spoortraject als de Rijksweg. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevt niet van toepassing.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

In het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010' is in de nabijheid geen dubbelbestemming 'Leiding – [...]' opgenomen. De beoogde ontwikkeling ligt dus buiten de invloedssfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

Conclusie

Ten aanzien van externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling binnen het plangebied.

4.13 Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in Afbeelding 22). Dit aspect vormt derhalve geen belemmering. Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van het plangebied in beeld te brengen.

4.14 Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Iedere veehouderij moet voldoen aan diverse wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

4.14.1 Onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden

Op 7 juli 2016 is het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO) gepubliceerd, dat in opdracht van de Ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en Economische Zaken EZ), op advies van de Gezondheidsraad, was uitgevoerd. Uit dit onderzoek wordt duidelijk dat er sprake is van positieve en negatieve gezondheidseffecten ten gevolge van het wonen in de nabijheid van veehouderijen. Als positief wordt beschouwd dat mensen die rondom veehouderijen wonen minder astma en allergieën hebben. Voor melkvee- en varkenshouderijen zijn de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof. Bedrijven waar paarden of schapen gehouden worden zijn in de onderzoeken niet meegenomen.

Endotoxine in de (fijn)stof emissie uit intensieve veehouderijen is wel een relevante component gebleken voor luchtwegklachten. Dit resulteert in de volgende negatieve effecten:

- Een verhoging van het risico op pneumonie (longontsteking), met name in de nabijheid van pluimveehouderijen;
- Verhoogd voorkomen van luchtwegklachten en een verminderde longfunctie in relatie tot dichtheid van veehouderijbedrijven rond de woning, ongeacht het type bedrijf;
- Een verlaagde longfunctie na dagen en weken van verhoogde ammoniakconcentraties. De effecten worden waarschijnlijk niet door ammoniak zelf veroorzaakt maar zijn mogelijk het gevolg van omzetting in secundair fijnstof.

Het VGO onderzoek maakt duidelijk dat gezondheidseffecten worden veroorzaakt door de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxine en ammoniak-secundair fijnstof uit de veehouderijen. Endotoxine wordt gezien als een goede indicator voor blootstelling van omwonenden

aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Derhalve wordt een maximale endotoxinewaarde van 30 EU/m³ geadviseerd. De emissie van stofdeeltjes met endotoxine is in zes veel voorkomende stalsystemen met vleesvarkens, leghennen en vleeskuikens gemeten. Met een verspreidingsmodel is berekend of de voorgestelde endotoxinewaarde van 30 EU/m³ werd overschreden. De onderzoekers concludeerden dat bij individuele pluimveestallen de geur en fijnstof norm niet kunnen voorkomen dat de door de Gezondheidsraad geadviseerde endotoxinegrenswaarde, onder lokale omstandigheden, wordt overschreden.

Op 16 juni 2017 is het eerste vervolgonderzoek van dit VGO-onderzoek gepubliceerd. Dit rapport bevat een nadere analyse van de gegevens met krachtige statistische technieken wat de conclusies uit het hoofdonderzoek bevestigt en steviger onderbouwd. Er zijn sterke aanwijzingen dat (componenten van) fijnstof van geitenhouderijen mensen gevoeliger maken voor luchtweginfecties. Specifieke ziekteverwekkers afkomstig van dieren kunnen daarbij niet uitgesloten worden. Deze associatie is ook voor pluimveehouderijen gevonden, hetzij aanzienlijk zwakker. Uit luchtwegmetingen in de woonomgeving blijkt dat de concentratie endotoxinen in de lucht toeneemt naarmate de afstand tot een intensieve veehouderij kleiner wordt of de dichtheid toeneemt. Wat betreft fijnstof is de bijdrage van de veehouderij niet te onderscheiden van de bijdrage van vele andere bronnen, zoals verkeer en (buitenlandse) industrie.

In de eerste twee onderzoeken zijn de gezondheidsrisico's onderzocht aan de hand van gegevens uit huisartsenpraktijken over de periode 2007 t/m 2013. Op 1 september 2018 is het onderzoek 'Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III' gepubliceerd. Hierin is de actualisering voor de jaren 2014 t/m 2016 gepubliceerd. Er is daarbij specifiek gekeken naar de associatie tussen diverse luchtwegaandoeningen en de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen. De associatie tussen het voorkomen van longontsteking en het wonen in de nabijheid van pluimveehouderijen zou namelijk mogelijk verklaard kunnen worden door de uitstoot van fijnstof en endotoxinen door deze bedrijven, al dan niet in combinatie met de al aanwezige achtergrondblootstelling. Deze veronderstelling lijkt voor geitenhouderijen echter minder voor de hand liggend, omdat de emissie van fijnstof en endotoxinen beperkt is.

Uit de onderzoeksresultaten van deze tweede vervolgstudie blijft dezelfde verhoging voor het aantal longontstekingen bij omwonenden van geitenhouderijen zichtbaar als in de jaren daarvoor. Voor legpluimveehouderijen kan deze verhoging niet (meer) statistisch significant worden aangetoond. Voor vleeskuikenbedrijven alleen in 2014, ondanks dat de emissie van fijnstof hier relatief gezien hoger is dan van legpluimveehouderijen. Conclusie uit deze vervolgstudie is dan ook dat er meer onderzoek zal moeten plaats vinden naar de oorzaak van de associatie tussen longontsteking en het wonen in de nabijheid van geitenhouderijen.

4.14.2 Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid

Naar aanleiding van het eerste VGO-onderzoek wordt momenteel door het Rijk, op advies van de Gezondheidsraad, een landelijk toetsingskader ontwikkeld voor endotoxine. In afwachting hierop is door het ondersteuningsteam van bestuurders van gemeenten in Brabant in 2016 de notitie 'Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid: endotoxine toetsingskader 1.0' opgesteld. Aan de hand van deze notitie kan het risico van de verspreiding van endotoxinen van uitbreidende veehouderijen beoordeeld worden. Gemeenten en provincie willen uit voorzorg voorkomen dat door lopende en nieuwe aanvragen de endotoxine advieswaarde van de Gezondheidsraad wordt overschreden. Daar waar de advieswaarde al wordt overschreden willen ze voorkomen dat de overschrijding toeneemt. Een standstil van de emissie fijnstof-endotoxine is dus gewenst. Bij voorkeur wordt er een reductie van de emissie bereikt.

Om de relatie bronsterkte fijnstof en aan te houden afstand om te voldoen aan de door de Gezondheidsraad geadviseerde endotoxinegrenswaarde van 30 EU/m³ te kunnen berekenen zijn voor vleeskuikens, legkippen en vleesvarkens formules afgeleid uit het rapport van Erbrink (2016). Omgekeerd kan vanuit een omgevingsbewuste benadering worden bepaald of ter plaatse van een nieuw gevoelig object voldaan kan worden aan de adviesgrenswaarde van 30 EU/m³.

Het VGO onderzoek gaat uit van een endotoxine risicogebied indien 15 veehouderijen (of meer) zijn gelegen binnen een kilometer van een gevoelig object. In de praktijk blijkt dit dat dit aantal echter niet hanteerbaar is. In de notitie wordt derhalve een locatiegerichte specifieke benadering voorgesteld, omdat blijkt dat ook bij kleinere clusters (binnen 250 meter) cumulatie speelt vanwege de grote omvang van de veehouderijen, de hiermee gepaard gaande emissie van fijnstof-endotoxine en de geringe afstanden naar te beschermen objecten. De cumulatie van endotoxinen is echter (nog niet) kwantitatief te bepalen, daarom is in het kader van een omgevingsbewuste benadering een handreiking 'Cumulatieve toets' opgesteld. Dit betreft een stappenplan t.b.v. de uitbreiding van een veehouderij, maar kan in het kader van de omgekeerde werking ook voor het realiseren van nieuwe gevoelige objecten worden doorlopen.

De eerste vraag van dit stappenplan is of er in de omgeving van het plangebied meerdere veehouderijen zijn gelegen met een hoge fijnstof-endotoxine emissie. Voor het afbakenen van de 'omgeving' wordt aangesloten bij de clusters van 250 meter die voortvloeien uit de locatiegerichte specifieke benadering. Op grond van de regeling beoordeling luchtkwaliteit (Rbl), aldus vastgesteld d.d. 12-12-2018, is sprake van een hoge fijnstofemissie, indien de fijnstofemissie van een bedrijf meer dan 500 kg PM₁₀ per jaar bedraagt. Deze norm wordt derhalve aangehouden voor het begrip 'hoge fijnstof-endotoxine emissie'. Binnen 250 meter van het plangebied is één veehouderij gelegen. Dit betreft een rundveebedrijf aan de Houtgoorstraat 2, op een afstand van 149 meter van de te realiseren woonbestemming. Voor een rundveehouderij zijn de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt vanwege de beperkte emissie van met name fijnstof. Derhalve hoeven melkrundveehouderijen in de door de gezondheidsraad geadviseerde endotoxinegrenswaarde niet meegewogen te worden. Het stappenplan hoeft hierdoor niet verder doorlopen te worden.

Vanuit de omgevingsbewuste benadering kan dus worden geconcludeerd dat ter plaatse van het recreatieterrein voldaan zal kunnen worden aan de adviesgrenswaarde van de Gezondheidsraad. Het aspect volksgezondheid vormt dus geen belemmering voor het initiatief.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming: 'Wonen';
- Enkelbestemming: 'Groen-Landschappelijke inpassing';
- Bouwvlak;
- Dubbelbestemming: 'Waarde-Archeologie 2';
- Functieaanduiding: 'specifieke vorm van wonen – ruimte-voor-ruimte-kavel';
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone – overig – bebouwingsconcentratie 3'.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Buitengebied Alphen-Chaam 2010' en de 'Correctieve herziening Buitengebied Alphen-Chaam 2010'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

Ter plaatse van de nieuwe woonbestemming wordt de voormalige agrarische bestemming gewijzigd van 'Agrarisch' naar 'Wonen'. Daarnaast wordt de landschappelijke inpassing in het bestemmingsplan vastgelegd met de bestemming 'Groen-Landschappelijke inpassing'. De gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone- extensiveringsgebied' is niet overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan, omdat de Reconstructiewet is komen te vervallen.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij dit bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

De regels bij dit bestemmingsplan worden gewijzigd ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. Echter waar het mogelijk is wordt aangesloten bij de regels van het geldende bestemmingsplan. De

regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen. De aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing wordt gewaarborgd door middel van het opnemen van een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Legstraat ongenummerd te Chaam betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden.

6.2.1 Vooroverleg en omgevingsdialoog

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg worden gevoerd over het voorontwerpbestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Brabantse Delta en de provincie Noord-Brabant. In Bijlage 10 is de beantwoording van de vooroverlegreacties opgenomen in een notitie.

Er is ook een omgevingsdialoog uitgevoerd met de directe omwonenden. Uit de dialoog zijn geen negatieve reacties naar voren gekomen. Het verslag van de omgevingsdialoog is toegevoegd in Bijlage 9.

6.2.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. Er zijn geen zienswijzen ingebracht.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 2: Ruimte-voor-ruimte dossier

Bijlage 3: Onderbouwing AERIUS invoergegevens

Bijlage 4: AERIUS-berekening bouwfase

Bijlage 5: AERIUS-berekening gebruiksfase

Bijlage 6: Quick scan flora en fauna

Bijlage 7: Bodemonderzoek

Bijlage 8: Akoestisch onderzoek

Bijlage 9: Verslag omgevingsdialoog

Bijlage 10: Notitie beantwoording vooroverleg



www.ontwerp-planologie.nl

Van Dun Ontwerp en Planologie is een handelsnaam van Van Dun Advies BV