

BESTEMMINGSPLAN MARRUM - UITBREIDING BEDRIJVENTERREIN

**Bestemmingsplan Marrum - Uitbreiding
bedrijventerrein**

Code 101613 / 14-07-11

GEMEENTE FERWERDERADIEL 101613 / 14-07-11
BESTEMMINGSPLAN MARRUM - UITBREIDING BEDRIJVENTERREIN

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding bestemmingsplan	1
1. 2. Ligging plangebied	1
1. 3. Leeswijzer	2
2. PLANBESCHRIJVING	3
2. 1. Context van het plangebied	3
2. 2. Huidige situatie	3
2. 3. Mestvergistingsinstallatie	5
2. 4. Duurzame energie-experimenten	9
2. 5. Ruimtelijke inpasbaarheid	10
3. BELEIDSKADER	12
3. 1. Rijksbeleid	12
3. 2. Provinciaal beleid	13
3. 3. Gemeentelijk beleid	14
4. OMGEVINGSASPECTEN	15
4. 1. Verkeer	15
4. 2. Geluid	15
4. 3. Luchtkwaliteit	16
4. 4. Bedrijven en milieuzonering	18
4. 5. Externe veiligheid	18
4. 6. Ecologie	20
4. 7. Water	21
4. 8. Bodem	22
4. 9. Archeologie en cultuurhistorie	23
4. 10. Milieueffectrapportage	23
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	25
5. 1. Toelichting op het juridisch systeem	25
5. 2. Toelichting op de bestemmingen	25
6. UITVOERBAARHEID	27
6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	27
6. 2. Grondexploitatie	27
6. 3. Economische uitvoerbaarheid	27
7. INSPRAAK EN OVERLEG	28
7. 1. Overlegreacties	28
7. 2. Zienswijze op het voornemen	28
7. 3. Ambtshalve wijzigingen	28

8. VASTSTELLINGSFASE	29
8. 1. Zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan	29
8. 2. Gewijzigde vaststelling	29

BIJLAGEN

<u>Bijlage 1</u>	Akoestisch onderzoek
<u>Bijlage 2</u>	Samenvatting en uitgangspunten watertoets
<u>Bijlage 3</u>	Archeologisch onderzoek
<u>Bijlage 4</u>	Wateradvies
<u>Bijlage 5</u>	Overlegreacties
<u>Bijlage 6</u>	Reactienota inspraak en overleg
<u>Bijlage 7</u>	Zienswijze van de provincie
<u>Bijlage 8</u>	Zienswijzennota

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding bestemmingsplan

Een tweetal initiatiefnemers heeft het voornemen om, aansluitend op het bedrijventerrein Marrum, een mestvergistingsinstallatie te realiseren. Het voornemen past binnen het lokale energiebeleid, waardoor het college in principe wil meewerken aan het tot stand brengen ervan. Aansluitend op dit initiatief bestaat het voornemen op een bestaande bedrijfskavel op het bedrijventerrein Marrum kleinschalige experimenten met betrekking tot duurzame energie uit te voeren. Beide voornemens passen niet in het vastgestelde bestemmingsplan Grote Dorpen (2009), waardoor het opstellen van een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk is.

Het voorliggende bestemmingsplan vormt een actueel planologisch-juridisch kader dat voldoet aan de eisen op het gebied van digitalisering en standaardisering uit de Wet ruimtelijke ordening. Op grond van het bestemmingsplan kunnen omgevingsvergunningen worden aangevraagd.

1. 2. Ligging plangebied

Het plangebied betreft een agrarisch perceel aan de Nieuweweg, aan de noordoostzijde van de kern Marrum. Het perceel sluit aan bij het bedrijventerrein Marrum. Ook een deel van het bestaande bedrijventerrein is meegenomen in het bestemmingsplan, om het uitvoeren van duurzame energie-experimenten mogelijk te maken.



Figuur 1. De ligging van het plangebied (globaal)

1. 3. Leeswijzer

De toelichting van dit bestemmingsplan is als volgt opgezet:

- in hoofdstuk 2 volgt een beschrijving van de huidige en toekomstige situatie;
- hoofdstuk 3 bevat een beschrijving van de relevante beleidskaders;
- in hoofdstuk 4 vindt een toetsing plaats aan de wet- en regelgeving voor de verschillende omgevingsaspecten;
- hoofdstuk 5 gaat in op de juridische regeling van het plan;
- in hoofdstuk 6, wordt de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan aan de orde gesteld;
- hoofdstuk 7 gaat in op de resultaten van inspraak en overleg,
- in hoofdstuk 8 ten slotte, wordt de vaststellingsfase van het plan aan de orde gesteld.

2. PLANBESCHRIJVING

2. 1. Context van het plangebied

Het plangebied maakt deel uit van het kleilandschap van Noord-Friesland (zie figuur 2). Het betreft een relatief open en grootschalig landschap. Kenmerkend voor dit gebied zijn de terpdorpen, onregelmatige blokverkavelingen en de aanwezigheid van structurerende elementen als (voormalige) dijken, vaarten en kwelderwallen. Akkerbouw is hier de dominante vorm van landbouw.

2. 2. Huidige situatie

Ruimtelijke en functionele situatie

In de huidige situatie is het plangebied in gebruik als akkerbouwgrond (zie figuur 2). De enigszins gedateerde figuur daaronder geeft de situatie op het bedrijventerrein Marrum weer (figuur 3). In de huidige situatie is het terrein verder ingevuld en is ook het perceel direct er naast verder ingevuld. Op het bedrijventerrein komen bedrijven uit verschillende categorieën voor: onder andere voor een lakfabriek, een autobedrijf, een bedrijf waar interieur wordt vervaardigd, een leverancier van producten voor de veehouderij. Daarnaast is er een antennemast aanwezig en bevinden zich er twee windmolens op het terrein, waarvan er één op het perceel direct naast het plangebied is gesitueerd.



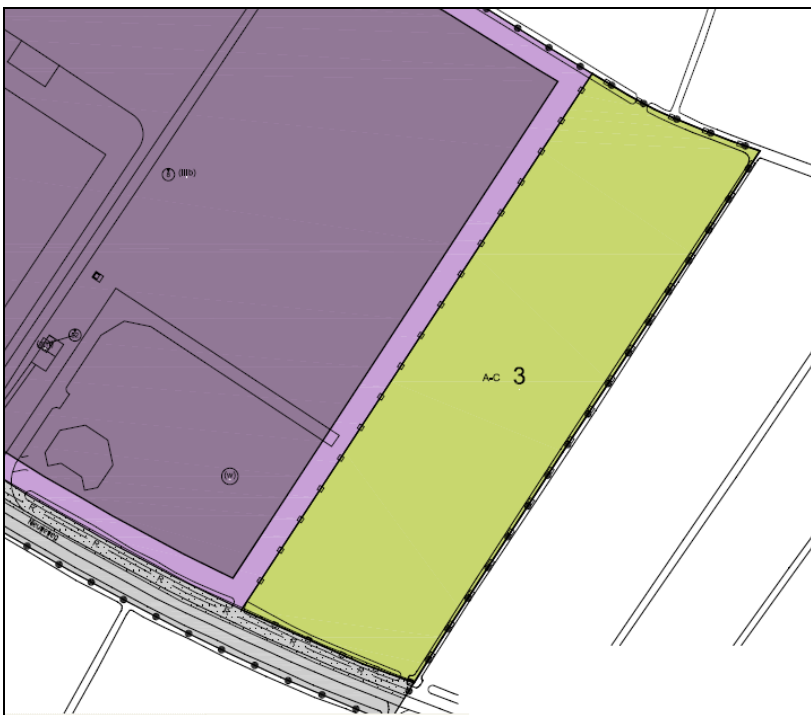
Figuur 2. De huidige situatie in het plangebied



Figuur 3. Aanzicht bedrijventerrein Marrum vanaf de zuidzijde

Geldende planologisch regeling

Het plangebied is op dit moment geregeld in het bestemmingsplan Grote Dorpen (2009). De locatie waar de mestvergistingsinstallatie is voorzien heeft nu de bestemming 'Agrarisch - Cultuurgrond'. Deze bestemming is bedoeld voor agrarisch gebruik. Er is echter wel een wijzigingsbevoegdheid opgenomen naar de bestemming 'Bedrijventerrein - 1', waarmee een uitbreiding van het bedrijventerrein Marrum mogelijk is. Om gebruik te maken van de wijzigingsbevoegdheid, moet worden voldaan aan een aantal criteria. Zo moet er sprake zijn van een goede landschappelijke inpassing, mag er geen onevenredige afbreuk zijn aan archeologische en ecologische waarden en mogen bedrijven tot categorie 4.2 worden toegestaan.



Figuur 4. Geldende planologische regeling

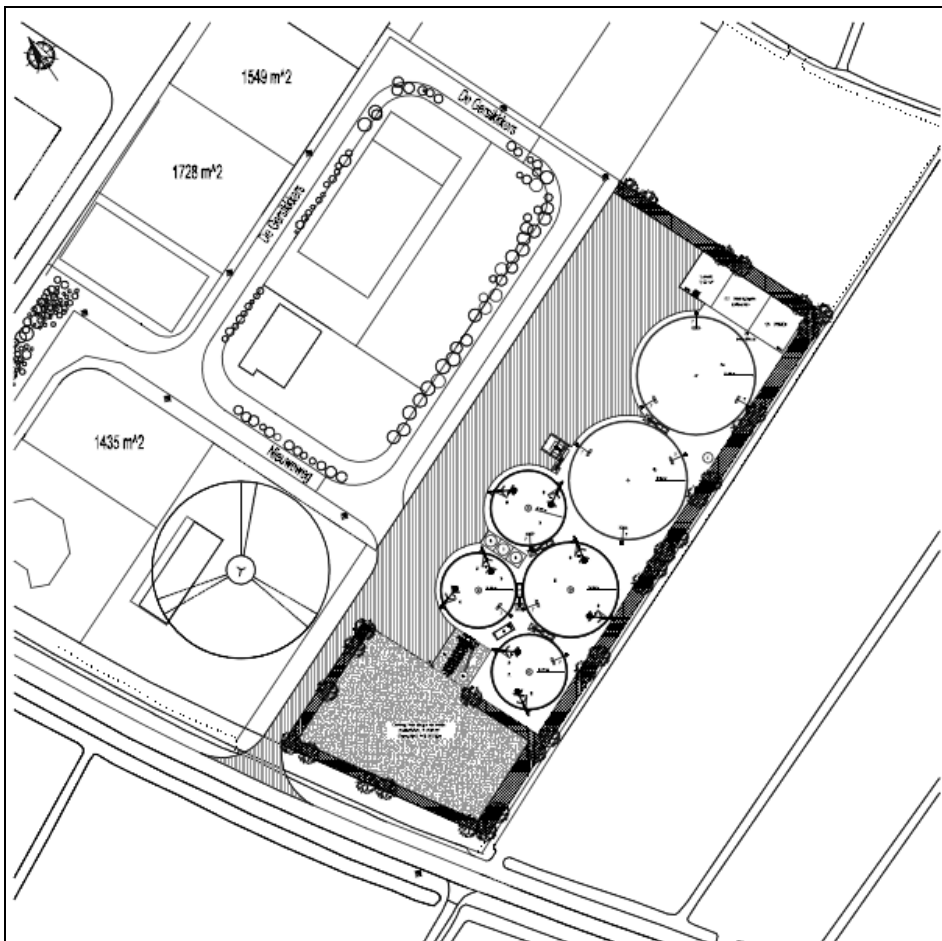
Omdat de plannen voorzien in bebouwing die hoger is dan binnen de standaardregels voor 'Bedrijventerrein - 1' is toegestaan kan er geen gebruik worden gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid. Zodoende is deze partiële herziening van het bestemmingsplan opgesteld.

Het deel van het plangebied waar experimenten met duurzame energie plaatsvinden, behoort planologisch gezien tot het bestaande bedrijventerrein (bestemming 'Bedrijventerrein - 1'). Het beoogde gebruik komt echter niet expliciet voor in de Staat van inrichtingen. Zodoende is een passende regeling wenselijk.

2. 3. Mestvergistingsinstallatie

Mestvergisting

In de toekomstige situatie wordt op het perceel een mestvergistingsinstallatie gerealiseerd. Het betreft een samenstel van verschillende installaties waarin mest en verschillende (droge) co-producten worden vergist tot biogas. In onderstaande figuur is een overzicht weergegeven van de toekomstige opzet van het perceel. Het geheel wordt zorgvuldig ingepast in het landschap (zie paragraaf 2.5).



Figuur 5. Opzet van de uitbreiding van het bedrijventerrein

Toepassing van biogas

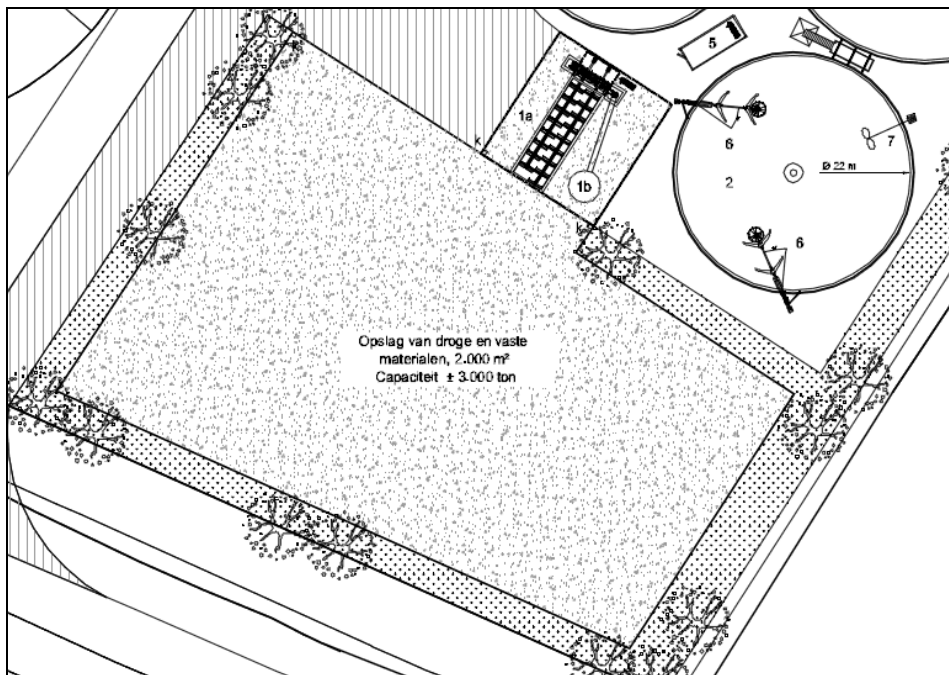
Het biogas kan op twee manieren worden toegepast:

1. in het eerste geval wordt het biogas door middel van Warmte-Kracht-Koppeling (WKK) omgezet in elektriciteit en warmte. In dit geval wordt een deel van de elektriciteit en warmte toegepast in de eigen bedrijfsvoering. Overige elektriciteit wordt geleverd aan het net. De warmte kan worden toegepast op het bedrijventerrein. De exacte uitwerking hiervan moet nog plaatsvinden;
2. indien de restwarmte niet rendabel kan worden toegepast, kan het biogas rechtstreeks worden geleverd aan de biogasringleiding die in de omgeving zal worden aangelegd (zie onderstaand). In dit geval moet het biogas worden gereinigd en opgewerkt tot een gas dat kan worden geïnjecteerd op het aardgasnet.

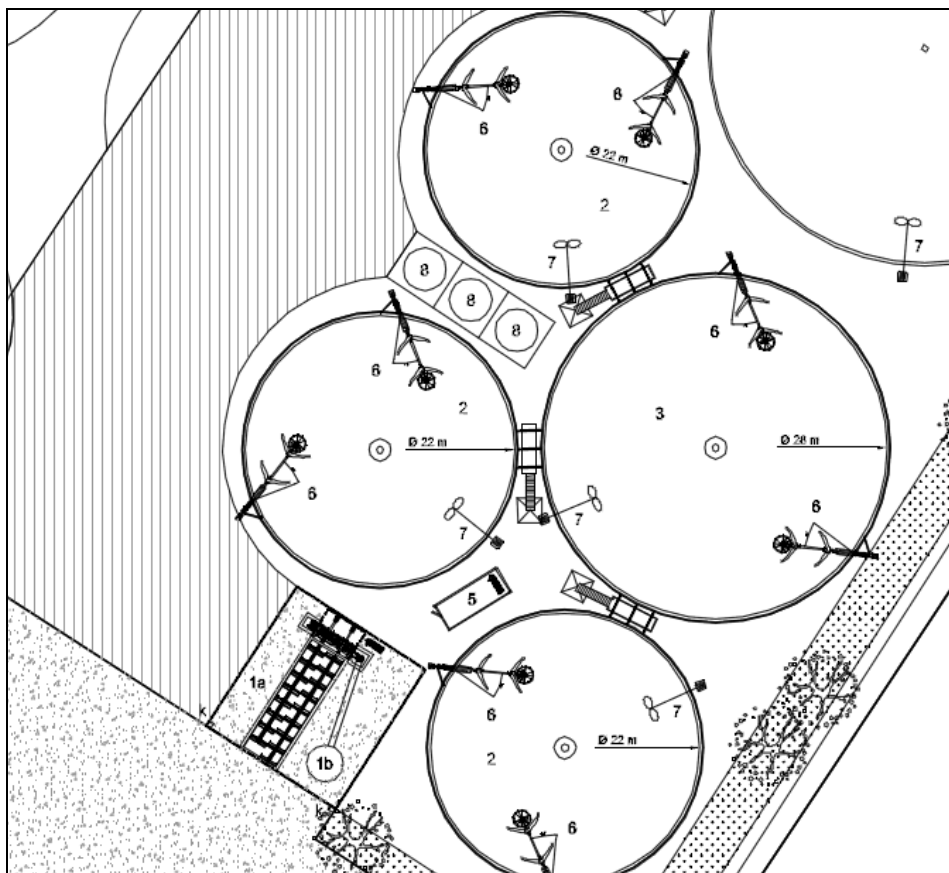
Installaties en gebouwen

In figuur 5 is de opzet van het perceel weergegeven. De complete vergistingsinstallatie is samengesteld uit meerdere opslagen, installaties en silo's. Het gaat om het volgende:

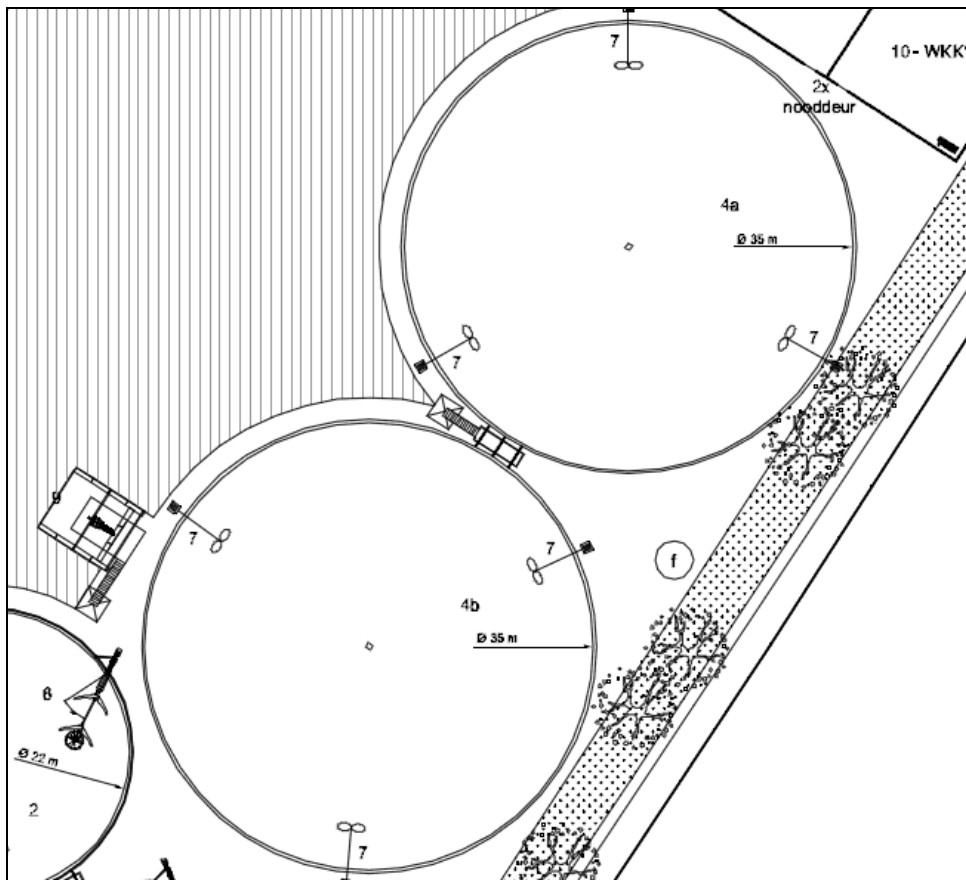
- aan de wegzijde van het perceel zullen op een (vloestofdichte) betonnen vloer droge co-producten worden opgeslagen;
- een deel van de droge co-producten wordt opgeslagen in de brijvoersilo's;
- de droge producten en de mest worden via een voormengtank in één van de drie vergistingtanks gepompt;
- in de drie vergistingtanks wordt het biogas gewonnen en afgevoerd naar de WKK-motoren dan wel opwerkinstallatie;
- nadat het vergistingsproces heeft plaatsgevonden, worden de stoffen doorgepompt naar een aantal navergistingtanks. Het biogas dat tijdens de navergisting ontstaat, wordt terug geleid naar de vergistingsinstallaties. Het droge restproduct, digestaat, wordt periodiek verwijderd en kan als meststof worden gebruikt;
- aan de achterzijde van het perceel is een bedrijfsloods gerealiseerd. In deze loods van maximaal van 140 m² worden de WKK-motoren en/of de opwerkinstallaties ondergebracht. De loods is circa 8,5 meter hoog. De schoorstenen op dit gebouw zijn circa 11 meter hoog.



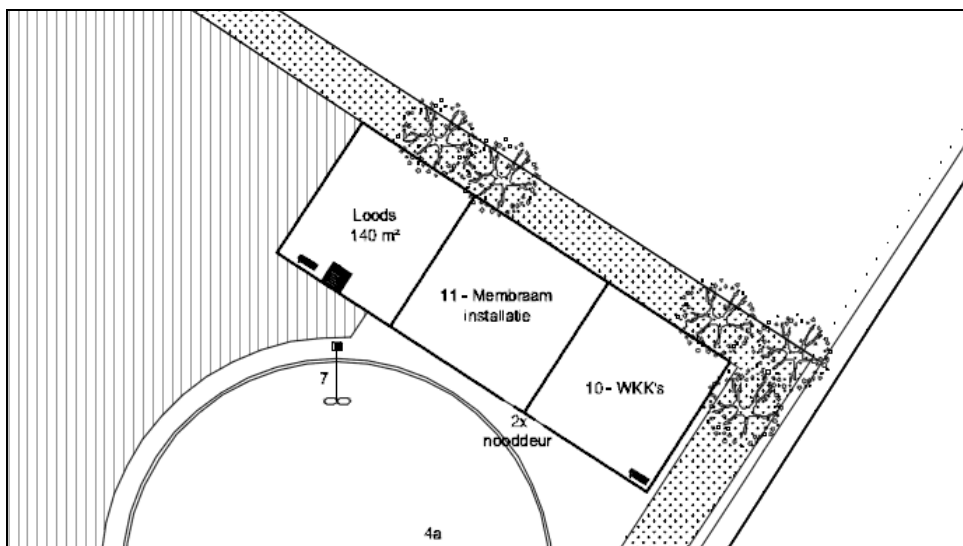
Figuur 6. Opslag van co-producten aan de wegzijde



Figuur 7. Vergistingtanks



Figuur 8. Navergevingstanks

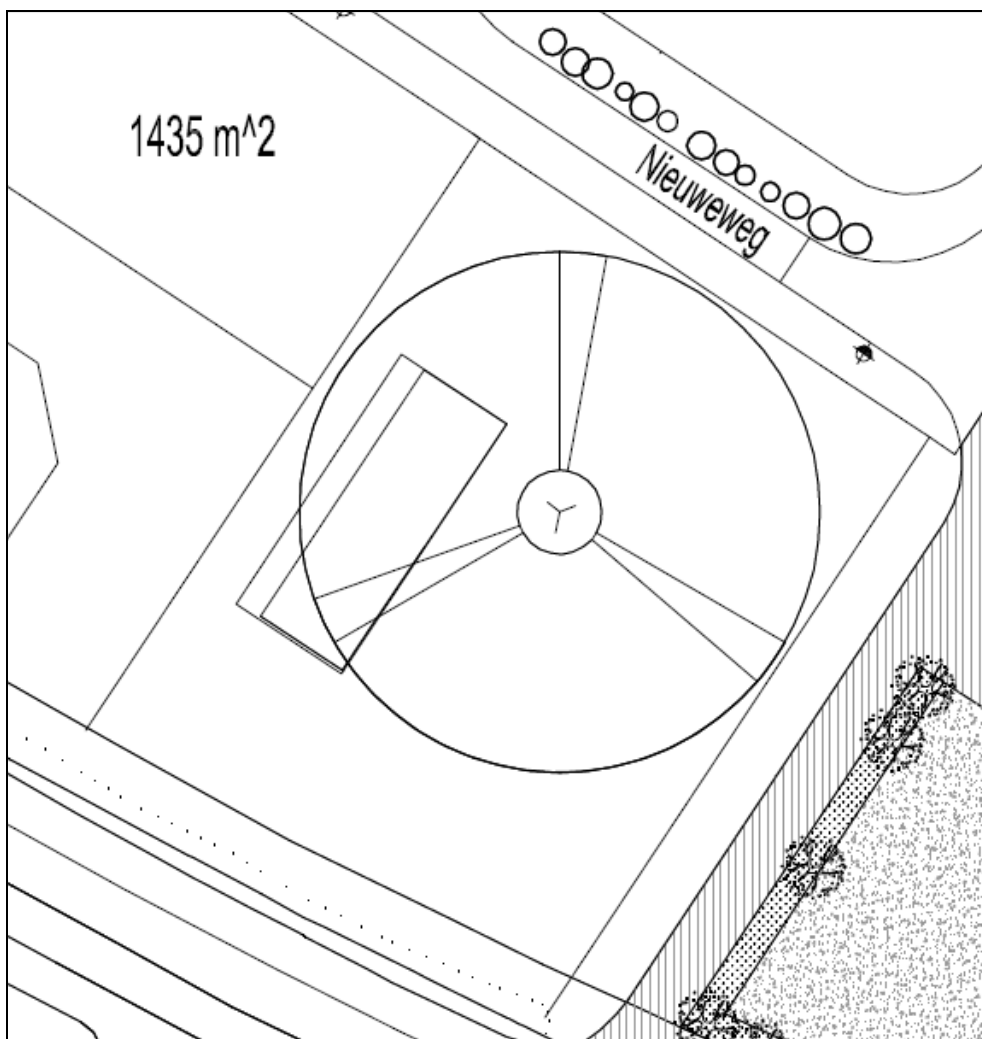


Figuur 9. Technische ruimte en bedrijfsloods

2. 4. Duurzame energie-experimenten

Op de bestaande bedrijfskavel ten westen van de mestvergistingsinstallatie is in de huidige situatie een windmolen aanwezig (zie figuur). In aansluiting hierop zijn op deze locatie kleinschalige experimenten met duurzame energie voorzien. Het gaat daarbij om:

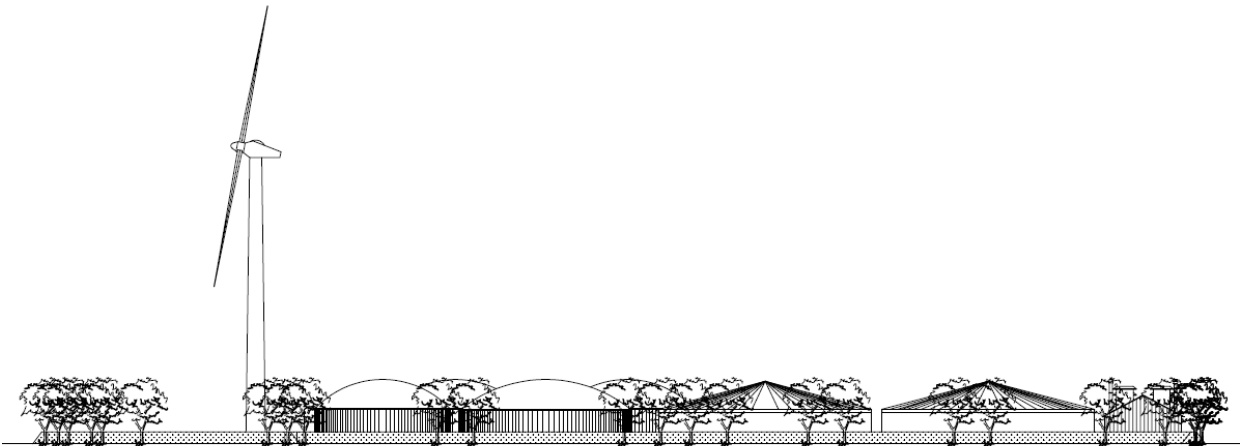
- testen van zonnepanelen;
- kleine WKK-installaties;
- kleine windmolens;
- bodemwarmtewisselaars;
- toekomstige ontwikkelingen op het gebied van energie (kleinschalig).



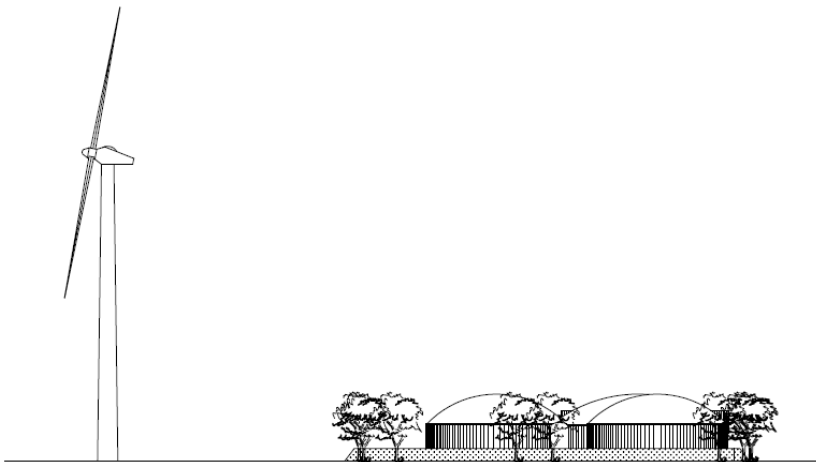
Figuur 10. Locatie duurzame energie-experimenten

2. 5. Ruimtelijke inpasbaarheid

In het vroeg stadium van planvorming is aandacht besteed aan de inpassing van het perceel. De vergistingstanks worden zo opgesteld dat er vanaf de Nieuweweg een eenduidig beeld ontstaat (zie figuren).



Figuur 11. Vergistingsinstallatie vanaf de oostzijde

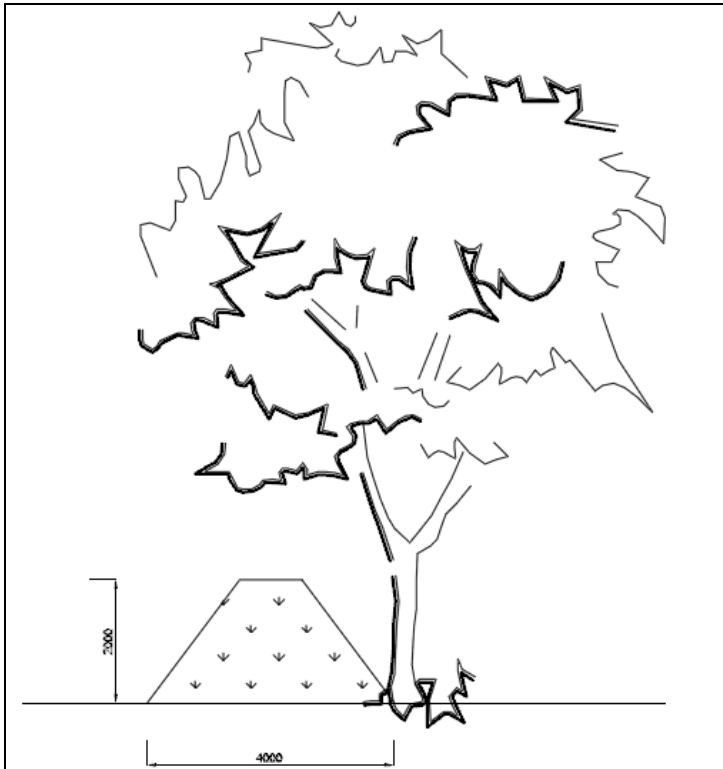


Figuur 12. Vergistingsinstallatie vanaf de zuidzijde

Er is meerdere malen afstemming gezocht met de Welstandscommissie Hûs en Hiem. De welstandscommissie heeft een positief advies afgegeven, maar verbindt daar de volgende randvoorwaarden aan:

- aan de zuid-, oost- en noordzijde van het perceel moet een aarden wal van circa 2,00 meter hoogte worden aangebracht;
- aan de voet van de wal wordt beplanting aangebracht, waarbij met name de hoeken van het perceel worden geaccentueerd;

- de tanks, gevels en dakvlakken worden uitgevoerd met een donkere gedekte kleur. Daardoor wordt een eenduidig en landschappelijk niet te opvallend bouwwerk gerealiseerd;
- de goten van de beoogde loods worden verlaagd tot 4,50 meter;
- dakelementen worden in een verzinkte uitvoering gerealiseerd.



Figuur 13. Dwarsdoorsnede van de aarden wal en beplanting

3. BELEIDSKADER

3. 1. Rijksbeleid

Nota Ruimte (2006)

Het ruimtelijk beleid van de rijksoverheid is verwoord in de *Nota Ruimte*. Centraal in de Nota Ruimte staat de sturingsfilosofie “decentraal wat kan, centraal wat moet”. Het accent is hiermee verschoven van “het stellen van beperkingen” naar “het stimuleren van ontwikkelingen”. De *Nota Ruimte* maakt duidelijk welke beleidsruimte onder andere aan de provincies en gemeenten wordt geboden. Bij gemeente-overstijgende vraagstukken hecht het Rijk grote waarde aan afstemming en samenwerking tussen gemeenten.

De Nota Ruimte richt zich hoofdzakelijk op de Ruimtelijke Hoofdstructuur, waarvan de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), de rijksinfrastructuur en de stedelijke netwerken de belangrijkste elementen van zijn. Daarbij zijn de volgende hoofddoelstellingen van belang:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid (tegen water en risicovolle activiteiten).

AMvB Ruimte (ontwerp, 2009)

Als gevolg van de nieuwe *Wet ruimtelijke ordening* werkt het Rijk aan de vernieuwing van haar beleidsinstrumentarium. Daarbij worden bestaande rijksbelangen juridisch geborgd in een Algemene Maatregel van Bestuur, het *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*. In het besluit zijn onder andere de regelingen met betrekking tot de EHS, Rijksbufferzones, Nationale Landschappen, de Waddenzee en militaire terreinen opgenomen. Uitgangspunt daarbij is dat het huidige beleid zo veel mogelijk ‘beleidsneutraal’ wordt voortgezet. Ten aanzien van een aantal regelingen hebben de provincies en gemeenten de taak het beleid nader uit te werken.

De nieuwe minister voor Infrastructuur en Milieu heeft aangegeven tegen de zomer een nieuwe AMvB Ruimte aan de Tweede Kamer voor te leggen. Voorlopig blijft daarom het beleid uit de Nota Ruimte van toepassing.

Agenda Vitaal Platteland (2007-2013)

In het tweede *Meerjarenprogramma Agenda Vitaal Platteland (2007-2013)* zijn de doelstellingen voor het plattelandsbeleid geactualiseerd en geoperationaliseerd. Belangrijke elementen zijn de volgende:

- de rijksoverheid zal een meer faciliterende rol gaan spelen in het plattelandsbeleid;
- hervorming van het Europees landbouwbeleid zal leiden tot een verbreding van de agrarische bedrijfsvoering en een meer duurzame landbouw;
- het platteland moet meer functies gaan huisvesten. Daarmee krijgt de economie een bredere basis.

Schoon en zuinig (2007)

In het werkprogramma *Schoon en Zuinig* heeft het vorige kabinet haar ambities op het gebied van broeikasgasreductie en hernieuwbare energie vastgelegd. Voor het jaar 2020 gelden de volgende doelstellingen:

- broeikasgassen worden met 30% gereduceerd ten opzichte van het niveau in 1990;
- 20% van de energie wordt op een duurzame manier opgewekt;
- een energiebesparingstempo van 2% per jaar.

Het huidige kabinet heeft in haar regeringsakkoord aangegeven in te willen zetten op een broeikasreductie van 20%. De nieuwe regering heeft haar plannen nog niet specifiek uitgewerkt.

Conclusie rijksbeleid

Het voornemen past binnen het uitgangspunt van verbreding en verduurzaming van de plattelandseconomie en sluit aan bij de doelstelling voor de opwekking van duurzame energie. Het project raakt in beginsel geen andere rijksbelangen.

3. 2. Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân 2007

In het *Streekplan Fryslân* wordt de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de provincie aangegeven. Naast de kwaliteit van de ruimte, staat de wisselwerking tussen steden en platteland centraal. De provincie zet in op een concentratie van verstedelijking (wonen, werken en voorzieningen) in de stedelijke gebieden, zonder dat dit ten koste gaat van de vitaliteit van het omringende platteland.

Economisch beleid

In het streekplan is Marrum aangeduid als bedrijfsconcentratiekern. De provincie onderkent het belang van de landbouwsector als sociaal-economische drager van het landelijk gebied en wil inzetten op schaalvergroting enerzijds en verbreding van de landbouw anderzijds.

Landschapsbeleid

De provincie acht het behouden en versterken van de landschappelijke kwaliteiten een provinciale aangelegenheid. Zodoende dient bij het opstellen van ruimtelijke plannen een ruimtelijke kwaliteitsparagraaf te worden opgesteld. Daarbij moet rekening worden gehouden met de kernkwaliteiten van het kleilandschap.

Conclusie provinciaal beleid

Het ontwikkelen van nieuwe bedrijfsactiviteiten nabij de kern Marrum, is in overeenstemming met het streekplan. Marrum wordt gezien als een bedrijfsconcentratiekern. De realisatie van de mestvergistingsinstallatie past tevens binnen het provinciaal landbouwbeleid. In lijn met het provinciale beleid wordt het plan optimaal ingepast in het omringende landschap (zie paragraaf 2.5).

3. 3. Gemeentelijk beleid

Structuurvisie gemeente Ferwerderadiel (2002)

De gemeente Ferwerderadiel heeft met de structuurvisie een ruimtelijk beleidskader geformuleerd waaraan ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst. Centraal in de visie staat de ambitie om de identiteit en de ruimtelijke kwaliteit van Ferwerderadiel te behouden en te versterken. Goede voorzieningen voor wonen en werken spelen daarin een belangrijke rol.

In een gemeente met de omvang, het voorzieningenniveau en de werkgelegenheid van Ferwerderadiel, is het vasthouden van het inwoneraantal en daarmee het draagvlak voor de voorzieningen, noodzakelijk om de leefbaarheid en vitaliteit van de gemeente te behouden. Het faciliteren van plaatselijke bedrijven is eveneens van groot belang. Het is dan ook noodzakelijk om te voorzien in ruimte voor (kleinschalige) ontwikkelingen bij bestaande bedrijven.

Bestemmingsplan Grote Dorpen (2009)

In paragraaf 2.2 is het geldende bestemmingsplan Grote Dorpen reeds beschreven. Door middel van een wijzigingsbevoegdheid was er reeds geanticipeerd op een uitbreiding van het bedrijventerrein Marrum. Behalve een afwijkende bouwhoogte ter plaatse van de mestvergistingsinstallatie, sluit het voornemen verder aan bij de regeling van het bestaande bedrijventerrein. Op het bedrijventerrein zijn bedrijfsactiviteiten tot en met categorie 4.1 toegestaan. Het voornemen past qua categorisering binnen deze regeling.

Welstandsnota Ferwerderadiel

Voor het grondgebied van de gemeente Ferwerderadiel is in 2004 de Welstandsnota Ferwerderadiel vastgesteld. Deze nota bevat gebiedsbeschrijvingen en toetsingscriteria van de verschillende gebieden binnen de gemeente. Het is bedoeld als toetsingskader voor Welstandscommissie Hûs en Hiem voor nieuwe (bouw)plannen die zich in de gemeente voordoen. Op grond van een reeds afgegeven advies van de welstandscommissie, wordt ervoor gekozen om de inrichtingen te voorzien van donkere en gedekte kleurtinten. De welstandscommissie heeft een positief welstandsadvies afgegeven.

Conclusie gemeentelijk beleid

De beoogde ontwikkeling past binnen het gemeentelijk beleid met betrekking tot bedrijvigheid en sluit aan bij de geldende regeling voor het bedrijventerrein Marrum. Voor wat betreft het welstandsbeleid, worden de adviezen van Hûs en Hiem gevolgd. Daarmee past het bestemmingsplan binnen het gemeentelijk beleid.

4. OMGEVINGSASPECTEN

Bij realisatie van nieuwe ontwikkelingen dient, met het oog op de uitvoerbaarheid van het plan, te worden onderzocht of er in de toekomst sprake is van een goede omgevingsituatie. Daarbij wordt getoetst aan de sectorale wet- en regelgeving op het gebied van milieu, ecologie, archeologie en water.

4. 1. Verkeer

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden bekeken of de extra verkeersintensiteit die wordt gegenereerd, kan worden afgewikkeld over het bestaande wegennet.

In het geluidsrapport is een inschatting gemaakt van de verkeersbewegingen die samenhangen met de beoogde ontwikkeling ¹⁾. Aan- en afvoer van grondstoffen zal in de meeste gevallen per vrachtwagen plaatsvinden. Het kan ook voorkomen dat zaken worden aangeleverd per tractor. Op basis van de verwerkingscapaciteit bedraagt het gemiddeld aantal voertuigbewegingen vrachtwagens en tractoren 33 per week. Afhankelijk van vraag en aanbod naar grondstoffen, kan dit aantal naar beneden of boven afwijken. Uitgaande van een worst-case situatie gaat het om maximaal 10 voertuigbewegingen per dag. Daarnaast is een beperkt aantal verkeersbewegingen te verwachten als gevolg van aankomend en vertrekkend personeel (6 keer). De capaciteit van de Nieuweweg is ruim voldoende om deze verkeersbewegingen te verwerken.

4. 2. Geluid

Normstelling en beleid

Het toetsingskader voor geluidhinder van inrichtingen die in 'belangrijke mate geluidhinder' kunnen veroorzaken, is vastgelegd in de *Wet geluidhinder*. Voor overige inrichtingen gelden de algemene regels uit het *Activiteitenbesluit* of wordt de maximale geluidsbelasting vastgelegd in een milieuvergunning, indien het een milieuvergunningsplichtig bedrijf betreft. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de *Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (VROM, 1998)*. Bij industrielawaai wordt gekeken naar de gemiddelde geluidsbelasting over een lange periode en naar pieklawaai. Daarnaast wordt er een onderscheid gemaakt voor de geluidsbelasting in de dag-, avond- en nachtperiode. De richtwaarden en grenswaarden zijn weergegeven in de volgende tabel.

	dag	avond	nacht
Richtwaarde langtijdgemiddelde geluidsniveau	40 dB(A)	35 dB(A)	30 dB(A)
Eemaalwaarde langtijdgemiddelde geluidsniveau	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
Maximaal geluidsniveau (pieklawaai)	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)

¹⁾ WPN, Akoestisch onderzoek voor de geprojecteerde (co-) mestvergistingsinstallatie van De Wolff Verenigde Bedrijven B.V. aan de Nieuweweg te Marrum, rapport 6101216.R01a, d.d. 3 januari 2011

Indirecte hinder wordt getoetst aan de circulaire Beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met vergunningverlening Wm (1996). De normen komen overeen met de normstelling uit de *Handreiking industrielawaai en vergunningverlening* (zie tabel).

Toetsing en conclusie

In het kader van de aanvraag van een milieuvergunning is geluidsonderzoek uitgevoerd (zie voetnoot 1 op de vorige pagina). Met behulp van een modelberekening is de geluidsbelasting als gevolg van verschillende activiteiten op het perceel in beeld gebracht. Ook is de geluidsbelasting van de verkeersbewegingen van en naar de inrichting berekend.

Uit berekeningen blijkt dat ter plaatse van woningen in de omgeving van het plangebied, in de dag-, avond- en nachtperiode wordt voldaan aan de grenswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en het maximale geluidsniveau. Ook de geluidsbelasting als gevolg van transportbewegingen voldoet ruimschoots aan de voorkeursgrenswaarde.

Op grond van het voorgaande levert het aspect geluid geen belemmering op voor de vaststelling van het bestemmingsplan. Het akoestisch onderzoek is opgenomen als bijlage bij deze toelichting.

4. 3. Luchtkwaliteit

Toetsingskader

In hoofdstuk 5 van de *Wet milieubeheer* zijn de grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) van belang. De grenswaarden van deze stoffen zijn weergegeven in onderstaande tabel.

stof	toetsing van	grenswaarde	geldig vanaf
stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	60 µg/m ³ 40 µg/m ³	2010 2015
	uurgemiddelde concentratie	300 µg/m ³	2010
	maximaal 18 keer per jaar	200 µg/m ³	2015
fijnstof (PM ₁₀)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	2005
	24-uurgemiddelde concentratie	75 µg/m ³	2005
	maximaal 35 keer per jaar	50 µg/m ³	2011

Figuur 1. Grenswaarden enkele stoffen uit de *Wet milieubeheer*

De *Wet milieubeheer* voorziet in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Daarmee worden voldoende maatregelen getroffen om de effecten van ruimtelijke ontwikkelingen te compenseren. Op deze manier kan op tijd worden voldaan aan de grenswaarden. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de *Wet milieubeheer* geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling indien:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

In het Besluit en de Regeling Niet in betekenende mate (NIBM) is exact vastgelegd welke typen projecten "niet in betekenende mate" bijdragen aan de luchtverontreiniging. De Nibm-grens is tevens gelijk aan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde voor stikstofdioxide en fijnstof en komt overeen met een bijdrage van $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

De ontwikkeling van de mestvergistingsinstallatie kan op verschillende manieren gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit. Ten eerste heeft de ontwikkeling een verkeersaantrekkende werking. Een worst-case-berekening (uitgaande van 10 voertuigbewegingen per dag) met de NIBM-tool laat zien dat de drempel voor het NIBM-criterium niet wordt overschreden (zie onderstaande figuur).

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		10
Aandeel vrachtverkeer		100,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,18
	PM ₁₀ in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in $\mu\text{g}/\text{m}^3$		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 2. Berekening met de NIBM-tool van Infomil

De biogasinstallatie zelf betreft een gesloten installatie waarbij niet of nauwelijks luchtmissies kunnen vrijkomen. Ook de beoogde WKK-installaties (twee keer 1.100 kWe) zijn dusdanig beperkt van omvang dat de totale toename van de concentraties luchtverontreinigende stoffen vermoedelijk de drempelwaarde van het NIBM-criterium niet zullen overschrijden.

Gelet op de huidige achtergrondconcentraties, is overschrijding van de grenswaarden in het geheel ugesloten. Het aspect luchtkwaliteit staat de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan dan ook niet in de weg.

4. 4. Bedrijven en milieuzonering

Toetsingskader en beleid

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening, dient bij een bestemmingsplan afstemming plaats te vinden tussen activiteiten die milieuhinder kunnen veroorzaken en hindergevoelige functies. Voor deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de lijst met richtafstanden uit de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" (herziene versie, 2009). Deze richtafstanden kunnen worden gezien als de (indicatieve) afstand waarbij geen sprake zal zijn van onaanvaardbare hinder ter plaatse van milieugevoelige functies als gevolg van een milieubelastende activiteit. In gebieden waar een menging van functies voorkomt, wordt uitgegaan van een kleinere richtafstand.

Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

Op het bestaande deel van het bedrijventerrein zijn bedrijven toegestaan tot en met categorie 4.2 van de VNG lijst. Voor dergelijke activiteiten geldt een richtafstand van 300 meter ten opzichte van een rustige woonwijk. Op het uit te breiden deel van het terrein worden bedrijven uit categorie 3.1 algemeen mogelijk gemaakt en een mestvergister - een bedrijf uit categorie 3.2 - op basis van een specifieke regeling. Voor 3.2-bedrijven geldt een richtafstand van 100 meter ten opzichte van een rustige woonomgeving.

Op een afstand van circa 250 meter ligt een agrarisch bedrijf met een bedrijfswoning. Voor de uitbreiding van het bedrijventerrein wordt daarom ruimschoots voldaan aan de richtafstand.

Ten aanzien van het aspect 'geurhinder' valt overigens op te merken dat een vergistingsinstallatie een gesloten installatie is, waardoor er nauwelijks geurhinder wordt verspreid. Nader onderzoek ten aanzien van dit aspect is derhalve niet aan de orde.

Duurzame energie

Voor de duurzame energie-experimenten gelden geen specifieke richtafstanden, aangezien deze activiteiten niet expliciet worden genoemd in de VNG-publicatie. Gesteld kan worden dat deze experimenten in zeer beperkte milieuhinder veroorzaken. Het gaat hoogstens om geluid van warmtepompen die op enkele tientallen meters afstand is waar te nemen. Gesteld wordt dat er in geen geval onaanvaardbare milieuhinder ter plaatse van het plangebied zal plaatsvinden.

Het aspect 'bedrijven en milieuzonering' staat de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg.

4. 5. Externe veiligheid

Toetsingskader en beleid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie.

Sinds een aantal jaren is er wetgeving over “externe veiligheid” om de burger niet onnodig aan te hoge risico’s bloot te stellen. De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in onder andere het *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi), de *Circulaire risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen* en het *Besluit externe veiligheid buisleidingen* (Bevb).

Het externe veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Er wordt getoetst aan twee verschillende normen: het plaatsgebonden risico (PR)²⁾ en het groepsrisico (GR)³⁾. Ten aanzien van het plaatsgebonden risico geldt een kans van 10^{-6} als grenswaarde. Dit betekent dat binnen de zogenaamde PR 10^{-6} -contour geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden toegestaan. Voor ontwikkeling van nieuwe beperkt kwetsbare objecten, geldt deze norm als streefwaarde. Het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is vastgelegd in het *Besluit externe veiligheid inrichtingen*.

Ten aanzien van (beperkt) kwetsbare objecten binnen de GR-contour moet een bestuurlijke verantwoording plaatsvinden.

Regelgeving windmolens

Door wijziging van het *Activiteitenbesluit* gelden per 1 januari 2011 tevens normen voor PR ten opzichte van windmolens. Binnen de PR 10^{-6} -contour mogen geen nieuwe kwetsbare objecten worden opgericht. Binnen de PR 10^{-5} -contour zijn geen nieuwe beperkt kwetsbare objecten toegestaan. Er geldt voor windmolens geen oriënterende waarde voor het GR.

Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

Uitbreiding als beperkt kwetsbaar object

Door de lage bebouwings- en personendichtheid, kan de uitbreiding van het bedrijventerrein op basis van artikel 1 van het Bevi worden aangemerkt als een kwetsbaar object. De PR 10^{-5} -contour van de windmolen is binnen de grens van de inrichting gelegen. Er bestaat vanuit deze risicobron derhalve geen belemmering voor de realisatie van het plan. Het veranderde gebruik van het perceel ten behoeve van duurzame energie-experimenten kan zonder meer worden toegestaan, aangezien de windmolen deel uitmaakt van de eigen inrichting.

De energie-experimenten zelf hebben geen relevante risicocontour. Ten opzichte van windmolens is de verantwoording van het groepsrisico niet aan de orde.

²⁾ Plaatsgebonden Risico (PR) is “het risico op een plaats buiten een inrichting uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is”.

³⁾ De definitie van Groepsrisico (GR) is “de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is”.

Mestvergistingsinstallatie als risicobron

De mestvergistingsinstallatie kan zelf ook worden gezien als een risicobron. Ten aanzien van externe veiligheidsrisico's van mestvergistingsinstallaties heeft het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu een afstandentabel opgesteld ⁴⁾. De afstanden zijn onderstaand weergegeven en gelden per installatie afzonderlijk.

Volume biogas in m ³ (0,03 bar)	Afstand tot PR 10-6 contour in meters	Effectafstanden bij explosie in meters (early explosion)	
		Effectafstand tot 0,1 bar overdruk	Effectafstand tot 0,3 bar overdruk
500	25	60	30
1000	40	75	40
1500	45	90	45
2000	50	95	50
5000	70	130	65
10000	95	165	85
20000	120	210	105

Figuur 3. Risicoafstanden biogasinstallaties (RIVM)

De vergistingstanks hebben een inhoud van minder dan 5000 m³. Op basis van de tabel geldt daarom een PR 10⁻⁶-contour van 70 meter. Voor het groepsrisico geldt een afstand van maximaal 130 meter. Binnen deze afstanden bevinden zich geen kwetsbare objecten als woningen. De bedrijfsbebouwing wordt gezien als een beperkt kwetsbaar object. Een overschrijding van een risico van 10⁻⁶ voor deze objecten is aanvaardbaar, gelet op het beperkte aantal objecten dat zich binnen de risicocontour bevindt en de vluchtmogelijkheden (van de risicobron af).

Conclusie

Uitbreiding van het bedrijventerrein ligt niet binnen de PR 10⁻⁵-contour van de naastgelegen windmolen en voldoet daarmee aan de norm. De contouren voor het PR 10⁻⁶ van de mestvergistingsinstallatie reikt wel tot buiten het plangebied. Hierbinnen liggen echter geen kwetsbare objecten.

4. 6. Ecologie

Toetsingskader en beleid

Bij elk ruimtelijk plan moet, met het oog op beschermenswaardige natuurwaarden, rekening worden gehouden met de regelgeving op het gebied van gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

De bescherming van Natura 2000-gebieden en beschermde natuurmonumenten, is geregeld in de *Natuurbeschermingswet*.

⁴⁾ RIVM, Effect- en risicoafstanden bij de opslag van biogas, d.d. 3 maart 2008.

Indien ontwikkelingen (mogelijk) leiden tot aantasting van de natuurwaarden binnen deze gebieden, moet een vergunning worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het beleid ten aanzien van de Ecologisch Hoofdstructuur (EHS). Ten aanzien van ontwikkelingen binnen de EHS geldt het 'nee, tenzij-principe'.

Soortenbescherming

Op grond van de *Flora- en faunawet* geldt een algemeen verbod voor het verstoren en vernietigen van beschermde plantensoorten, beschermde diersoorten en hun vaste rust- of verblijfplaatsen. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die vermeld staan in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn zijn deze voorwaarden zeer streng.

Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

Gebiedsbescherming

Het dichtstbijzijnde beschermde natuurgebied betreft het Natura 2000-gebied Waddenzee, op circa 2.100 meter van het plangebied. De activiteit veroorzaakt in geen geval lichthinder of geluidhinder die reikt tot de Waddenzee. Aangezien het vergistingsproces plaatsvindt in een gesloten installatie, komen er geen stoffen vrij die een vermistende invloed op het genoemde Natura 2000-gebied kunnen hebben. Kortom, nadere toetsing in het kader van de *Natuurbeschermingswet* (verstoring- of verslechteringsstoets dan wel passende beoordeling) is niet aan de orde.

Soortenbescherming

Het plangebied heeft in de huidige situatie een agrarisch gebruik en is in beginsel niet geschikt als habitat voor beschermde plant- en diersoorten. Wel kunnen er in het broedseizoen verschillende broedvogels voorkomen. Overtreding van de *Flora- en faunawet* ten opzichte van broedvogels, wordt voorkomen door werkzaamheden buiten het broedseizoen te starten.

4. 7. Water

Toetsingskader en beleid

Van groot belang voor de ruimtelijke ordeningspraktijk is de wettelijk verplichte 'watertoets'. De watertoets kan worden gezien als een procesinstrument dat moet waarborgen dat gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer expliciet worden afgewogen. Belangrijk onderdeel van de watertoets is het vroegtijdig afstemmen van ontwikkelingen met de betrokken waterbeheerder. Het onderhavige plangebied ligt in het beheersgebied van Wetterskip Fryslân.

Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

Watertoets

Ter invulling van de watertoets is het bestemmingsplan aangemeld via www.dewatertoets.nl. Na het doorlopen van een aantal standaardvragen, is gebleken dat voor het plan de normale procedure moet worden doorlopen. De ingevulde standaardvragen en de daarmee automatisch gegenereerde uitgangspuntennotitie, zijn als bijlagen bij de toelichting opgenomen.

Naar aanleiding daarvan heeft het Wetterskip en wateradvies afgegeven (zie bijlage 4). Onderstaand wordt beschreven op welke manier rekening wordt gehouden met het wateradvies.

Watercompensatie

Het beoogde voornemen heeft in beginsel beperkte gevolgen voor de waterhuishouding. Het verhard oppervlak neemt toe met maximaal 9.500 m² (ruime schatting). Deze toename moet worden gecompenseerd in de vorm van 950 m² nieuw te graven oppervlaktewater.

Aan de Reinderslaan in Ferwert is enige tijd geleden een vijver aangelegd met een oppervlakte van 1150 m². De vijver is onder andere aangelegd ten behoeve van compensatiedoelinden. Op de vijver is nog geen aanspraak gemaakt. De oppervlakte van het beoogde plan bedraagt plusminus 950m², waardoor de vijver in voldoende compensatiemogelijkheden voorziet.

Het Wetterskip heeft aangegeven in te stemmen met deze oplossing.

Overige uitgangspunten

Als uitgangspunt voor de bebouwing geldt dat het hemelwater zo veel mogelijk wordt afgekoppeld en dat niet uitlogbare (dak)materialen worden gebruikt. Deze aspecten worden betrokken bij de verlening van een omgevingsvergunning.

Ter plaatse van de persleiding aan de zuidzijde van het plangebied wordt geen bebouwing of beplanting gerealiseerd. Het beheer en het gebruik van de leiding wordt daarmee niet belemmerd door het voornemen. Het plan raakt verder geen gronden die voor het waterschap van belang zijn zoals waterkeringen of boezemkades.

4. 8. Bodem

Toetsingskader en beleid

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening, dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen te worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Ter plaatse van locaties die verdacht worden van bodemverontreiniging, moet ten minste verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd.

Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

De bodem ter plaatse van de mestvergistingsinstallatie is reeds sinds lange tijd in gebruik als agrarisch gebied. Er zijn hier geen verontreinigende activiteiten bekend. Zodoende wordt de locatie aangemerkt als onverdacht. Dit wordt bevestigd door een eerder uitgevoerd onderzoek ter plaatse van het bedrijventerrein Marrum (zie www.bodemloket.nl). Op basis van dit onderzoek zijn namelijk geen vervolgacties noodzakelijk.

Geconcludeerd wordt dat het aspect bodem de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg staat.

4. 9. Archeologie en cultuurhistorie

Toetsingskader en beleid

Ter implementatie van het Verdrag van Malta, is de *Monumentenwet* gewijzigd. De kern van *Monumentenwet* is dat, wanneer de bodem wordt verstoord, archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). Op welke plaatsen archeologisch onderzoek aan de orde is, wordt op grond van gemeentelijk of provinciaal beleid bepaald.

Provinciaal beleid Fryslân (FAMKE)

De provincie Fryslân heeft haar eigen archeologiebeleid uitgewerkt. Op grond van de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) kan worden vastgesteld welke archeologische waarden in het plangebied aanwezig zijn en op welke manier de aanwezige waarden beschermd moeten worden. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt in de perioden Steentijd - Bronstijd en IJzertijd - Middeleeuwen.

Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

Op grond van de FAMKE heeft het plangebied voor de periode Steentijd - Bronstijd geen verwachtingswaarde. Voor de periode IJzertijd - Middeleeuwen wordt een karterend veldonderzoek geadviseerd (6 boringen per hectare). Dit onderzoek is in januari 2011 uitgevoerd⁵⁾ en opgenomen als bijlage bij deze toelichting.

Uit het archeologisch veldonderzoek blijkt dat er in het plangebied geen archeologische indicatoren voorkomen. Op grond daarvan is nader onderzoek niet noodzakelijk en kan het bestemmingsplan zonder archeologische bezwaren tot uitvoering worden gebracht.

4. 10. Milieueffectrapportage

Een mestvergistingsinstallatie komt niet in aanmerking voor een rechtstreekse besluitmer-plicht. Een eventuele mer-beoordelingsplicht is bij een dergelijke activiteit gekoppeld aan de aanvraag milieuvergunning (tegenwoordig omgevingsvergunning). Bij dit voornemen is geen sprake van een mer-beoordelingsplicht gelet op de:

Kenmerken van het project:

- de in lijst D onder categorie 18.2 genoemde drempelwaarde voor de mer-beoordeling niet (100 ton per dag) niet wordt overschreden. De maximale verwerkingscapaciteit is namelijk begrenst tot 96 ton per. In de praktijk zal de verwerkingscapaciteit vermoedelijk nog lager uitpakken;
- het project leidt niet tot uitputting van natuurlijke hulpbronnen. Als gevolg van de energieproductie leidt de activiteit een vermindering van het gebruik van fossiele brandstoffen;

⁵⁾ RAAP-notitie 3687, Plangebied Nieuweg te Marrum, gemeente Ferwerderadiel; archeologisch vooronderzoek: een bureau- en inventariserend veldonderzoek, d.d. februari 2011

De aard van milieueffecten:

- de effecten voor de omgeving die samenhangen met de mestvergistingsinstallatie, hebben een relatief beperkte reikwijdte hebben (enkele tientallen meters);
- ook als gevolg van cumulatie met andere activiteiten zullen er geen belangrijke negatieve milieueffecten ontstaan;

De aard van de omgeving:

- het plangebied sluit aan bij een bedrijventerrein waarbij bedrijven uit de hogere milieucategorieën algemeen zijn toegestaan;
- in de directe omgeving zijn geen woningen of andere gevoelige functies gevestigd;
- in de directe omgeving van het plangebied zijn geen gevoelige gebieden aanwezig die door het voornemen kunnen worden aangetast.

Bij dit bestemmingsplan is geen sprake van een planmer-plicht aangezien:

- het plan geen mer-beoordelingsplichtige of besluitmer-plichtige activiteit mogelijk maakt;
- het dichtstbijzijnde beschermde natuurgebied is het Natura 2000-gebied Waddenzee op circa 2.100 meter van het plangebied. Er zullen geen gevolgen ontstaan voor Natura 2000-gebieden op grond waarvan een passende beoordeling noodzakelijk wordt geacht. De activiteit veroorzaakt in geen geval lichthinder of geluidhinder die reikt tot de Waddenzee. Het Waddengebied is niet gevoelig voor verzurende en vermestende stoffen en aangezien het vergistingsproces plaatsvindt in een gesloten installatie, komen er vrijwel geen verzurende en vermestende stoffen vrij die een vermestende invloed op het genoemde Natura 2000-gebied.

5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

5. 1. Toelichting op het juridisch systeem

Algemeen

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied. Op 1 juli 2008 is de *Wet ruimtelijke ordening* (Wro) en het bijbehorende *Besluit ruimtelijke ordening* (Bro) in werking getreden. Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld volgens 'Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008' (SVBP 2008) en voldoet aan de vereisten op het gebied van digitalisering. Het bestemmingsplan voldoet tevens aan de *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* (Wabo) die per 1 oktober 2010 in werking is getreden.

Het gebruik van de gronden wordt vastgelegd in de bestemmingsregels van het bestemmingsplan. Op een analoge kaart worden de bestemmingen gevisualiseerd, in de digitale versie worden de bestemmingsregels direct gekoppeld aan de betreffende gronden en spreekt men niet langer over een plankaart, maar een 'digitale verbeelding' van de bestemmingsregels. In de toelichting wordt de keuze voor bestemmingen gemotiveerd.

5. 2. Toelichting op de bestemmingen

Bedrijventerrein - 1

Gebruik

Voor de gehanteerde bestemmingen in dit bestemmingsplan wordt aangesloten bij de planregels (voorschriften) uit het bestemmingsplan Grote Dorpen. Zodoende geldt voor het plangebied de bestemming 'Bedrijventerrein - 1'. Op het bestaande deel van terrein worden bedrijven tot en met milieucategorie 4.2 toegestaan. Op het uit te breiden deel wordt uitsluitend een bio-energie-installatie toegestaan, door middel van een specifieke aanduiding. Daarnaast zijn aan het bedrijventerrein ondergeschikte functies toegestaan, zoals erven, groenvoorzieningen en parkeervoorzieningen.

Aangezien het (kleinschalig) opwekken of experimenteren niet expliciet voorkomt in de Staat van Bedrijfsactiviteiten, is hiervoor een specifieke aanduiding opgenomen. Dit betekent dat het beoogde gebruik slechts op deze locatie is toegestaan.

Bouwregels

Om een eenduidig bebouwingsbeeld te creëren, zijn de bouwregels in dit bestemmingsplan afgestemd op de bebouwingsregeling in het bestemmingsplan Grote Dorpen. Gebouwen moeten worden gebouwd binnen het daarvoor opgenomen bouwvlak. De maximale bouwhoogte is op de verbeelding aangeduid en bedraagt 8,00 meter. Ter plaatse van de toekomstige loods geldt een afwijkende bouwhoogte van 11,00 meter.

Om een afwijkende bouwhoogte mogelijk te maken, is ter plaatse van de windmolen een specifieke aanduiding opgenomen.

Leiding - Riool

Langs de Nieuweweg ligt een rioolpersleiding. Voor zover de leiding binnen het plangebied is gelegen, is een dubbelbestemming opgenomen ter bescherming van deze leiding. Ter plaatse van deze dubbelbestemming mogen namelijk geen bouw- of graafwerkzaamheden worden verricht zonder toestemming (omgevingsvergunning).

Flexibiliteit

Om de gebruikte bestemmingen enige flexibiliteit te geven, bevat het bestemmingsplan afwijkingsregels. Afwijkingsregels zijn bedoeld voor ondergeschikte aanpassingen ten opzichte van het bestemmingsplan. Toestemming voor afwijkingen kan via een omgevingsvergunning worden aangevraagd. Regels ter afwijking kunnen in een enkele bestemming worden opgenomen, maar kunnen ook gelden voor meerdere bestemmingen. De laatstgenoemde bevoegdheden zijn gerangschikt onder de algemene afwijkingsregels.

6. UITVOERBAARHEID

6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient ten aanzien van een bestemmingsplanprocedure vroegtijdig overleg plaats te vinden. Het voorontwerpbestemmingsplan is daarom toegezonden aan de betrokken adviespartners en overheden. Het voorontwerp is niet ter inzage gelegd ten behoeve voor inspraak. Daarvoor zijn de volgende redenen aan te voeren:

- het voornemen om de procedure op te starten wordt ook 2 weken voor zienswijzen ter inzage gelegd;
- de huidige Wro beoogt een versnelling in de procedure;
- ten behoeve van de uitbreiding van het bedrijventerrein was al een wijzigingsbevoegdheid opgenomen in het bestemmingsplan Grote Dorpen. De beoogde bestemming was dus al eerder voorzien.

Overlegreacties zijn verwerkt tijdens de voorbereiding van het ontwerpbestemmingsplan (zie hoofdstuk 7). Dit ontwerpplan wordt vervolgens gedurende 6 weken ter inzage gelegd, waarbij eenieder in de gelegenheid wordt gebracht zienswijzen in te dienen. Deze zienswijzen worden vervolgens betrokken in de vaststellingsfase. Het plan wordt uiteindelijk al dan niet gewijzigd vastgesteld.

6. 2. Grondexploitatie

Normstelling en beleid

Door middel van de grondexploitatie-regeling in de *Wet ruimtelijke ordening* (Wro) en het *Besluit ruimtelijke ordening* (Bro) beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten. Hierbij valt te denken aan kosten voor het bouw- en woonrijp maken, planschade en kosten voor het opstellen van een bestemmingsplan. Het vaststellen van een exploitatieplan is niet verplicht als er geen sprake is van een bouwplan in de zin van het Bro of wanneer voornoemde kosten "anderszins verzekerd" zijn.

Toetsing en conclusie

De realisatie van een mestvergistingsinstallatie kan niet worden aangemerkt als een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1. van het Bro. Het opstellen van een exploitatieplan is zodoende niet aan de orde. Met betrekking tot de landschappelijke inpassing worden privaatrechtelijke afspraken gemaakt.

6. 3. Economische uitvoerbaarheid

Het voornemen betreft een particulier initiatief. Voor de realisatie van de mestvergistingsinstallatie zijn voldoende middelen beschikbaar. De aanvraag van een SDE-subsidie en de aanleg van de biogasringleiding zorgen ervoor dat de economische uitvoerbaarheid verder toeneemt. Via de leiding kan het biogas immers ook op andere plaatsen worden toegepast en kan er meer energie worden toegepast.

7. INSPRAAK EN OVERLEG

7. 1. Overlegreacties

Om invulling te geven aan het wettelijk verplicht vooroverleg, is het voorontwerpbestemmingsplan toegezonden aan een aantal vaste overleg- en adviesinstanties. Op het plan is gereageerd door de volgende instanties:

- Provincie Fryslân;
- VROM-Inspectie (namens de rijksdiensten);
- Wetterskip Fryslân;
- Vitens.

De overlegreacties zijn in een reactienota samengevat en voorzien van een gemeentelijke reactie (zie bijlage 6). De overlegreacties zijn ook opgenomen als bijlage bij het bestemmingsplan.

De overlegreacties hebben op de volgende punten geleid tot (inhoudelijke) aanpassing van het bestemmingsplan:

- de uitbreiding van het bedrijventerrein wordt voorzien van een specifieke regeling. Bedrijven tot en met categorie 3.1 zijn algemeen toegestaan. De mestvergistingsinstallatie wordt toegestaan door middel van een specifieke aanduiding. Het betreft een aanpassing van de regels, verbeelding en toelichting;
- in de regels wordt een bepaling opgenomen, waarmee de realisatie van de mestvergistingsinstallatie afhankelijk wordt gesteld van de landschappelijke inpassing;
- het noordelijke deel van het terrein wordt buiten het plangebied gelaten en behoud daarmee de agrarische bestemming;
- in paragraaf 4.7 van de toelichting is beschreven op welke manier de watercompensatie voor dit plan is geregeld.

7. 2. Zienswijze op het voornemen

Zoals aangegeven in de toelichting is het voorontwerpbestemmingsplan niet ter inzage gelegd voor inspraak. Wel is de mogelijkheid geboden om een zienswijze te geven op het voornemen om een bestemmingsplanprocedure op te starten. Op dit voornemen is door één inspreker gereageerd. De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

7. 3. Ambtshalve wijzigingen

In het bestemmingsplan zijn de volgende aanpassingen ambtshalve doorgevoerd:

- de begrenzing aan de westzijde van het plangebied is afgestemd op de eigendomssituatie. Het plangebied was aan deze zijde foutief begrensd.

8. VASTSTELLINGSFASE

8. 1. Zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan 'Marrum - Uitbreiding bedrijventerrein' heeft met ingang van 12 april 2011 gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen (tot en met 22 juni). Een ieder had tijdens deze periode de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Alleen de Provincie Fryslân heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen (bijlage 7). In een reactienota zienswijzen is de zienswijze samengevat en voorzien van een gemeentelijke reactie (bijlage 8).

Aan het eind van de reactienota is voorgesteld het bestemmingsplan tijdens de vaststelling als volgt te wijzigen:

- *de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.1' uit artikel 3.1, onder a, sub 1 komt te vervallen. Daarnaast wordt artikel 3.1, onder a zodanig aangepast dat ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - energie-installatie' uitsluitend bio-energie-installaties zijn toegestaan. Ook de artikelen die verwijzen naar beide aanduidingen worden, waar nodig aangepast (zoals de specifieke gebruiksregels). Ook op de verbeelding komt de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.1 te vervallen';*
- *artikel 3.2.1. met betrekking tot de landschappelijke inpassing komt te vervallen. Aan de specifieke gebruiksregels (artikel 3.5) wordt een bepaling toegevoegd waarbij het gebruik van het bedrijventerrein wordt verbonden aan de aanleg en het onderhoud van de beplanting.*

8. 2. Gewijzigde vaststelling

Tijdens de gemeenteraadsvergadering van 14 juli 2011 is het bestemmingsplan 'Marrum - Uitbreiding bedrijventerrein' gewijzigd vastgesteld. Daarbij zijn de bovenstaande aanpassingen overgenomen.

===