

Toelichting wijzigingsplan

Lange Kruisdelstraat 5b, Heeswijk-Dinther

Colofon

Gemeente	Bernheze
Planlocatie	Lange Kruisdelstraat 5b, Heeswijk-Dinther
Datum	3 januari 2023 <i>Gewijzigd: 19-11-2024</i>
Status	Vastgesteld
IMRO-code	NL.IMRO.1721.WPLKruisdelstr5bHD-VG01
Opgesteld door	Van Dun & Van Gerwen BV Heijtmorgen 10 5375 AN Reek T. 0486 45 01 60 F. 0486 45 02 38 E. info@vandun-vangerwen.nl I. www.vandun-vangerwen.nl
Projectnummer	918100.019 / AvH / <i>NL</i>

Inhoudsopgave

1. Inleiding	5
1.1. Aanleiding en doel.....	5
1.2. Geldend planologisch regime	6
1.3. Procedure.....	6
1.4. Leeswijzer	7
2. Planbeschrijving	8
2.1. Bestaande situatie	8
2.2. Beoogde situatie	8
3. Beleidskader	11
3.1. Rijksbeleid	11
3.1.1. Nationale Omgevingsvisie	11
3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.....	11
3.1.3. Ladder duurzame verstedelijking	11
3.2. Provinciaal beleid	12
3.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant	12
3.2.2. Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014	12
3.2.3. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.....	13
3.3. Gemeentelijk beleid	17
3.3.1. Structuurvisie Bernheze.....	17
3.3.2. Omgevingsvisie Bernheze 2040.....	17
3.3.3. Bestemmingsplan	19
4. Milieuhygiënische en planologische aspecten	21
4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	21
4.1.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	21
4.1.1. Milieuhygiënische aspecten.....	22
4.1.2. Geur	23
4.1.3. Geluid.....	24
4.1.4. Luchtkwaliteit	24
4.2. Planologische aspecten	27
4.2.1. Waterhuishouding	27
4.2.2. Waterrelevant beleid	27
4.2.3. Bestaande waterhuishoudkundige situatie.....	29
4.2.4. Beoogde waterhuishoudkundige situatie	29
4.2.5. Bodemkwaliteit.....	30
4.2.6. Bedrijven en milieuzonering	30
4.2.7. Verkeer en parkeren	30
4.2.8. Natuur	31
4.2.9. Archeologie	36
4.2.10. Externe Veiligheid	36
4.2.11. Volksgezondheid.....	38

4.2.12. Overige planologische aspecten	39
5. Juridische planbeschrijving	40
5.1. Juridische achtergrond.....	40
5.2. Toelichting verbeelding	40
5.3. Toelichting regels	40
6. Uitvoerbaarheid.....	41
6.1. Financiële uitvoerbaarheid.....	41
6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	41
6.2.1. Vooroverleg.....	41
6.2.2. Zienswijzen en beroep	41
7. Bijlagen	42
Bijlage 1 Landschappelijk inpassingsplan	42
Bijlage 2 Toelichting invoergegevens AERIUS	42
Bijlage 3 AERIUS-berekening verschilberekening	42
Bijlage 4 Quick Scan Flora & Fauna.....	42
Bijlage 5 Toelichting invoergegevens AERIUS aanlegfase.....	42
Bijlage 6 AERIUS-berekening aanlegfase	42
Bijlage 7 Nota van zienswijze	42

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1. Aanleiding en doel

De eigenaar exploiteert momenteel een agrarisch bedrijf aan de Lange Kruisdelstraat 5b te 5473 KG Heeswijk-Dinther (hierna: initiatieflocatie). Op onderstaande afbeelding is de ligging van de initiatieflocatie weergegeven. De locatie is momenteel in gebruik als intensief veehouderij- en paardenhouderij.



Afbeelding 1: weergave initiatieflocatie (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De eigenaar neemt met deze locatie deel aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (SRV-regeling). De varkenshouderij zal worden beëindigd en de varkensstallen zullen worden gesloopt. Het voornemen is om de paardenhouderij op de locatie verder door te ontwikkelen.

Eén van de eisen van deelname aan de SRV-regeling betreft namelijk het wijzigen van het bestemmingsplan zodat intensieve veehouderij niet meer mogelijk is op de locatie. In het vigerende bestemmingsplan 'Herziening Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018 (vastgesteld 10-12-2020) is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de aanduiding 'intensieve veehouderij' te verwijderen (artikel 2.2 lid b), onder voorwaarde dat aangetoond is dat de functie van intensieve veehouderij juridisch en feitelijk is beëindigd, waarbij sprake is van sloop van overtollige bebouwing die in gebruik was voor de functie intensieve veehouderij. Ook wenst de eigenaar de vorm van het bouwvlak te wijzigen, zodat alle aanwezige bebouwing in de toekomstige situatie binnen het bouwvlak is gelegen.

In het vigerende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van de vormverandering van het bouwvlak van een agrarisch bedrijf, niet zijnde veehouderijen (artikel 3.9.1 lid b). Bij deze wijzigingsbevoegdheid zijn een aantal voorwaarden opgenomen, deze zijn nader uitgewerkt in paragraaf 3.3.2 van deze toelichting. Voorliggend wijzigingsplan met deze toelichting is opgesteld om toepassing van de genoemde wijzigingsbevoegdheden gebruik te maken.

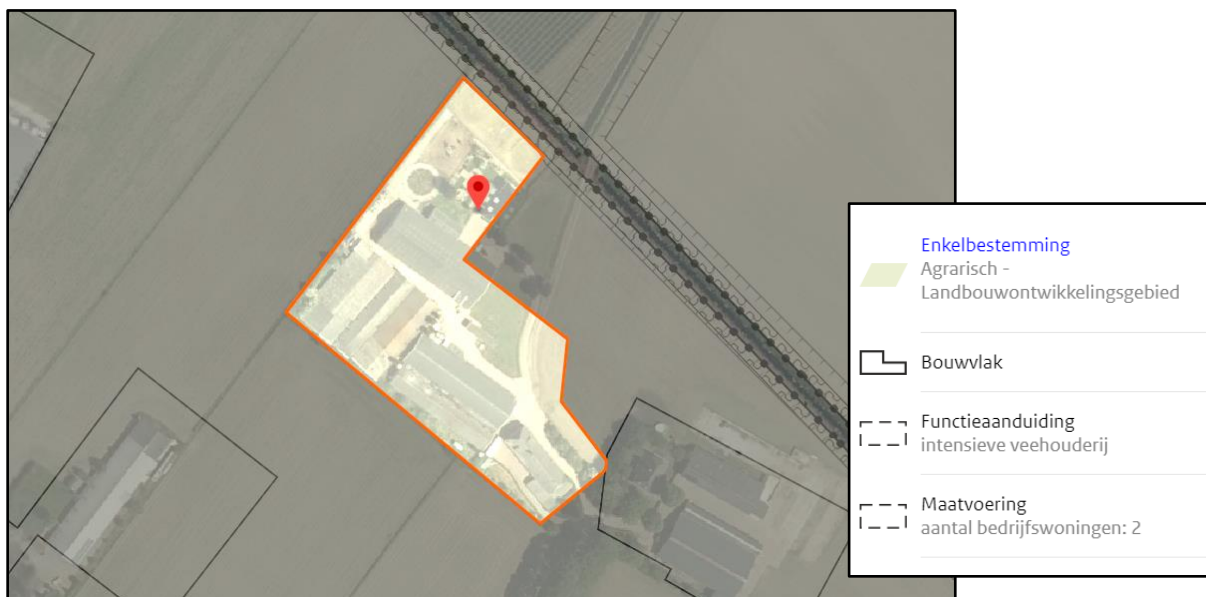
1.2. Geldend planologisch regime

Voor initiatieflocatie zijn de volgende bestemmingsplannen vigerend:

- Buitengebied Bernheze 2012-1 (vastgesteld 28-05-2015)
- BPL Teeltondersteunende voorzieningen gemeente Bernheze (vastgesteld 13-12-2018)
- Vrijkomende Agrarische bebouwing Bernheze 2018 (vastgesteld 18-04-2018)
- Herziening Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018 (vastgesteld 10-12-2020)

Voor de initiatieflocatie is een bouwvlak met een oppervlak van ca. 1,13 ha opgenomen, zoals te zien is op onderstaande afbeelding. Verder zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze 2012-1':

- Enkelbestemming 'Agrarisch – Landbouwontwikkelingsgebied'
- Functieaanduiding 'intensieve veehouderij'
- Maatvoering: 2 (bedrijfswoningen)



Afbeelding 2: uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze 2012-1' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.3. Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een wijzigingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.6, eerste lid, onder a, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerpwijzigingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke orderingsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpwijzigingsplan.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een wijzigingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpwijzigingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan eenieder zienswijzen kenbaar maken. Binnen 8 weken nadat het ontwerpwijzigingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het wijzigingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen. Nadat het wijzigingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het wijzigingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het wijzigingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4. Leeswijzer

In deze toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het wijzigingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen het plangebied.

2.1. Bestaande situatie

De eigenaar exploiteert momenteel een agrarisch bedrijf aan de Lange Kruisdelstraat 5b te 5473 KG Heeswijk-Dinther (hierna: initiatieflocatie). De initiatieflocatie is kadastraal bekend als gemeente Heeswijk-Dinther, sectie F, nummers 903, 1065 en 1066 (gedeeltelijk). Op onderstaande afbeelding is de ligging van de initiatieflocatie weergegeven. De locatie is momenteel in gebruik als intensief veehouderij- en paardenhouderijbedrijf.

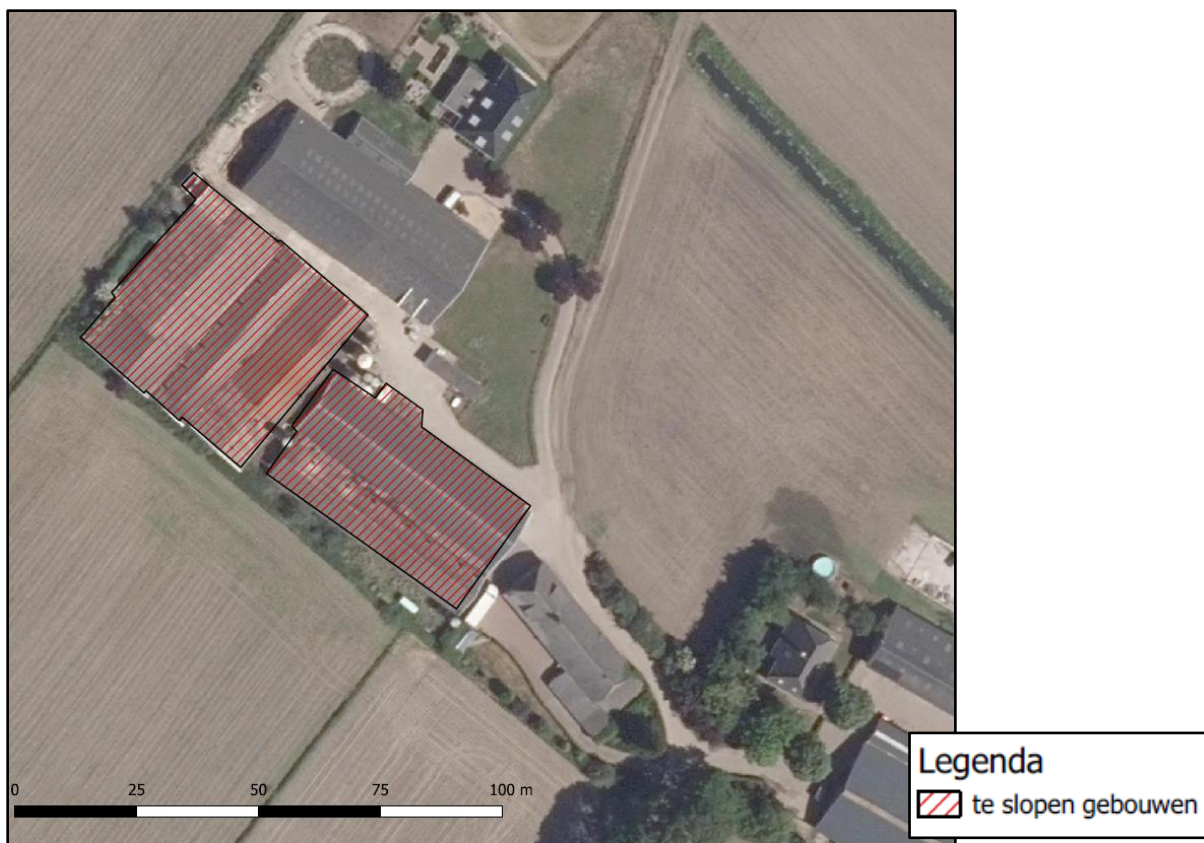


Afbeelding 3: weergave initiatieflocatie (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Op het bedrijf Lange Kruisdelstraat 5b te Heeswijk-Dinther wordt een agrarisch bedrijf geëxploiteerd. Voor het bedrijf is op 1 november 2011 een omgevingsvergunning milieu verleend voor het houden van 840 zeugen, 3 dekberen, 3.134 gespeende biggen en 6 volwassen paarden.

2.2. Beoogde situatie

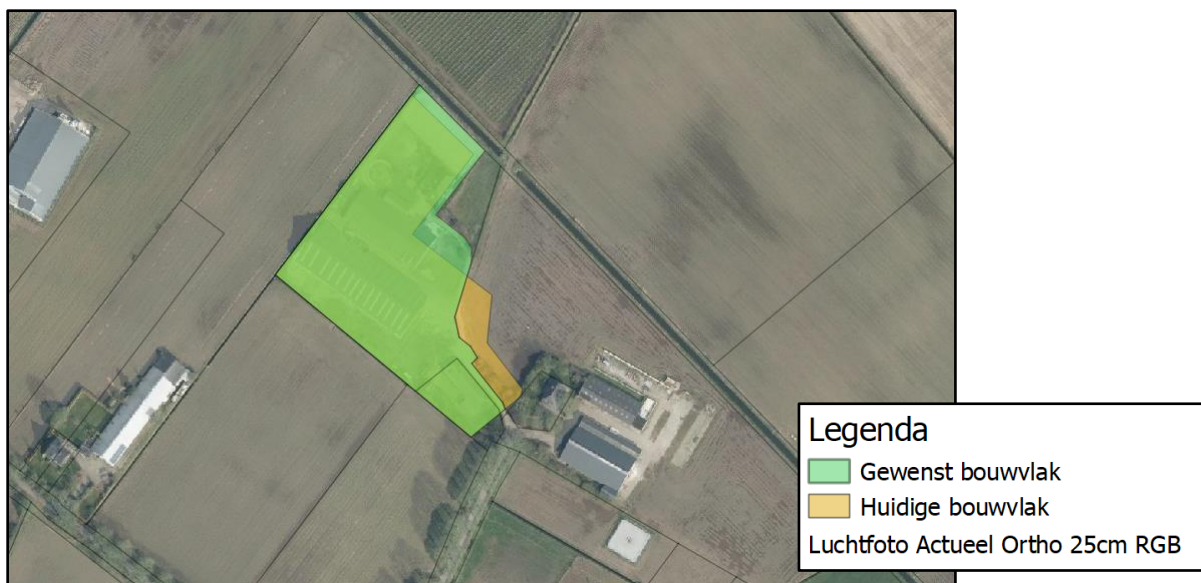
De eigenaar neemt met deze locatie deel aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (SRV-regeling). De varkenshouderij zal worden beëindigd en de varkensstallen zullen worden gesloopt. Het voornemen is om de paardenhouderij op de locatie verder door te ontwikkelen. Op navolgende afbeelding is weergegeven welke gebouwen zullen worden gesloopt.



Afbeelding 4: weergave te slopen gebouwen

Eén van de eisen van deelname aan de SRV-regeling betreft namelijk het wijzigen van het bestemmingsplan zodat intensieve veehouderij niet meer mogelijk is op de locatie. In het vigerende bestemmingsplan 'Herziening Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018 (vastgesteld 10-12-2020) is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de aanduiding 'intensieve veehouderij' te verwijderen (artikel 2.2 lid b), onder voorwaarde dat aangetoond is dat de functie van intensieve veehouderij juridisch en feitelijk is beëindigd, waarbij sprake is van sloop van overtollige bebouwing die in gebruik was voor de functie intensieve veehouderij.

Ook wenst de eigenaar de vorm van het bouwvlak te wijzigen, zodat alle aanwezige bebouwing in de toekomstige situatie binnen het bouwvlak is gelegen. Op navolgende afbeelding is de gewenste wijziging weergegeven. Het beoogde bouwvlak zal een omvang hebben van ca. 1,1 ha.



Afbeelding 5: gewenste vormverandering van het bouwvlak

In het vigerende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van de vormverandering van het bouwvlak van een agrarisch bedrijf, niet zijnde veehouderijen (artikel 3.9.1 lid b). Bij deze wijzigingsbevoegdheid zijn een aantal voorwaarden opgenomen, deze zijn nader uitgewerkt in paragraaf 3.3.2 van deze toelichting.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. Gezien het initiatief dusdanig klein van aard is dat het geen invloed heeft op nationaal beleid, wordt dit beleidskader niet beschreven.

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is op 11 september 2020 vastgesteld en in werking getreden. In de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI stelt daarbij een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. Met steeds een zorgvuldige afweging van belangen wil men werken aan de volgende prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Verder heeft men in de Uitvoeringsagenda Nationale Omgevingsvisie 2021-2024 een aantal voorlopige NOVI-gebieden geselecteerd. Het Rijk is van plan om hier samen met de regio, met een focus op de brede ruimtelijke-fysieke opgaven:

- Een extra impuls te geven aan grote transitie, passend bij NOVI-prioriteiten; en
- Een extra steun te geven aan de aanpak van grote, integrale fysieke opgaven, die essentieel zijn voor Nederland.

Voorliggend plangebied is niet gelegen in een NOVI-gebied. Daarnaast past de ontwikkeling (het beëindigen van de varkenshouderij en de doorontwikkeling van de locatie tot een paardenhouderijbedrijf) binnen de prioriteit met betrekking tot de toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied. Het plan is dus passend binnen de Nationale Omgevingsvisie.

3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De wetgever heeft in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), ter waarborging van de nationale of provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien provinciale of nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens provinciale verordening respectievelijk bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), beter bekend als de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte, zijn 13 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met enkele onderwerpen aangevuld per 1 oktober 2012.

Het plangebied is niet gelegen in of nabij een gebied waarin het rijk een nationaal belang heeft aangewezen, derhalve heeft de AMvB Ruimte geen consequenties voor voorliggend plan.

3.1.3. Ladder duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking (art. 3.1.6 lid 2 Besluit ruimtelijke ordening) is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal wordt benut. De ladder moet verplicht worden toegepast bij ruimtelijke besluiten die een nieuwe stedelijke ontwikkeling (wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen) mogelijk maken.

In paragraaf 3.2.3 van deze toelichting wordt ingegaan op de ladder voor duurzame verstedelijking. Hieruit blijkt dat in onderhavig plan niet verder aan de Ladder behoefte te worden getoetst, aangezien het een bestaand ruimtebeslag betreft.

3.2. Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.2.2. Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

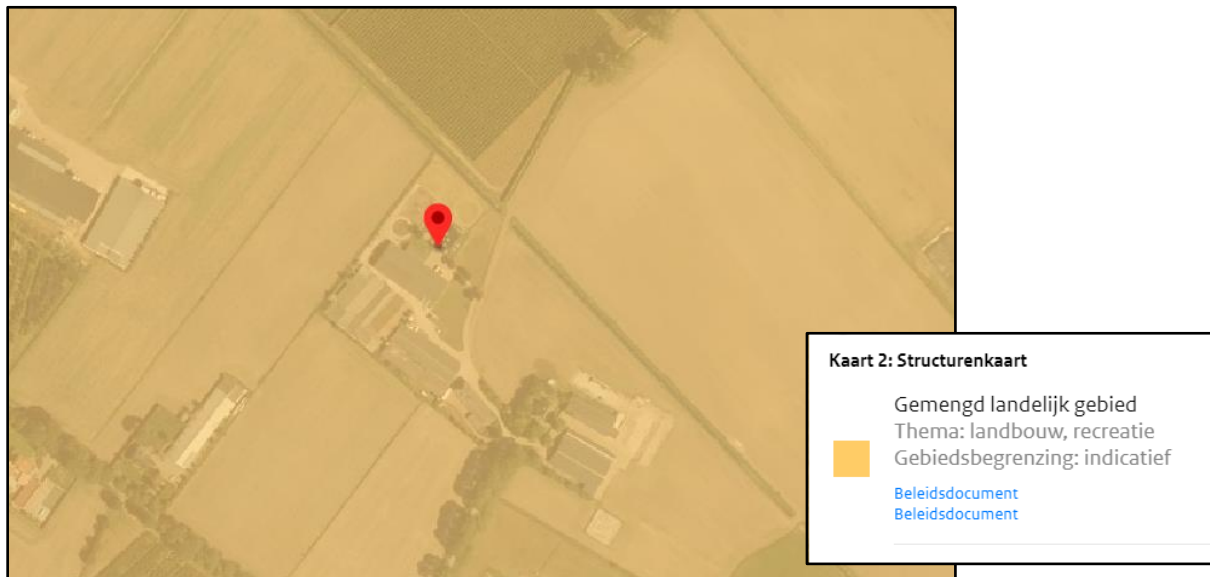
De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie is vertaald in de regels van de Verordening ruimte Noord-Brabant en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeluid.

Volgens de structurenkaart, zie onderstaande afbeelding, ligt het plangebied in het gemengd landelijk gebied. In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie,

toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Omdat de locatie in het gemengde landelijk gebied ligt, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt.

De veehouderij ter plaatse van het plangebied wordt gesaneerd en er wordt een paardenhouderijbedrijf geëxploiteerd. Deze is dus onderdeel van een multifunctioneel gebied. Er vinden naast agrarische bedrijvigheid ook toerisme, kleinschalige stedelijke functies, waterfuncties, natuur en recreatie plaats. Het initiatief past daarom binnen de uitgangspunten van de Sv 2014.



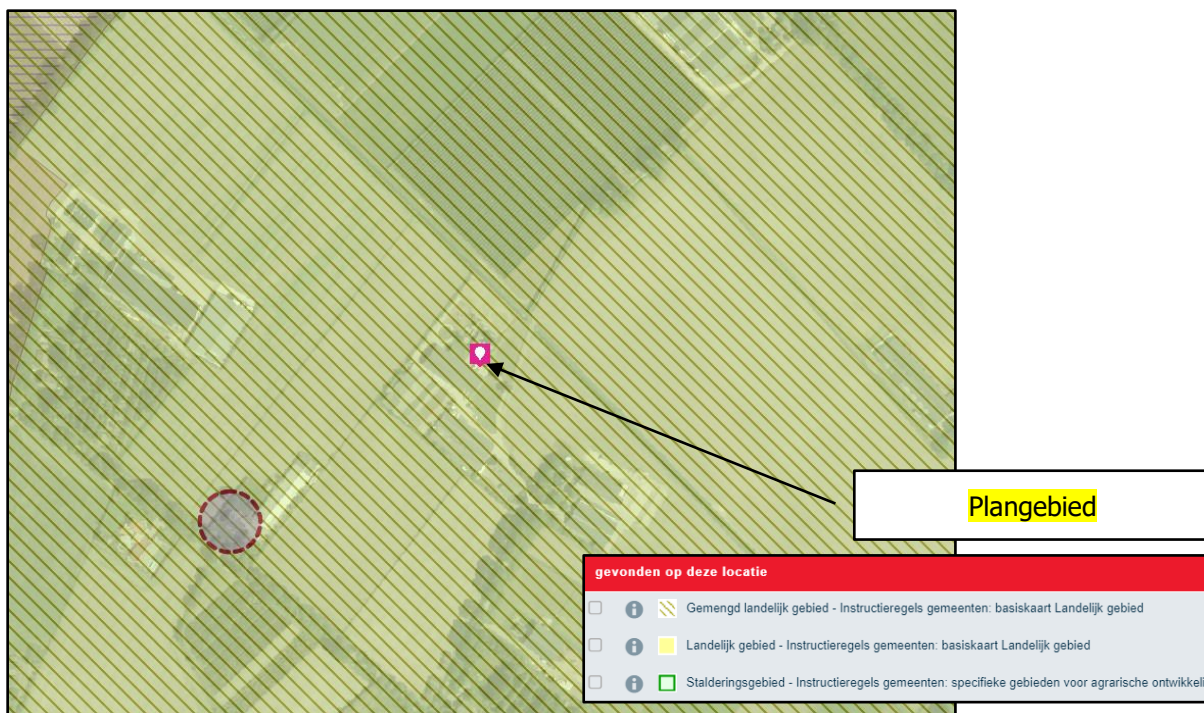
Afbeelding 6: uitsnede structurenkaart Sv 2014 (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

3.2.3. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De laatste versie van de Iov is op 14 februari 2020 door Provinciale Staten vastgesteld en is per 22 februari 2020 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan/wijzigingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveaus zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in ligt. In dit geval ligt het plangebied binnen de aanduidingen 'gemengd landelijk gebied', 'landelijk gebied' en 'stalderingsgebied', zie onderstaande afbeelding.



Afbeelding 7: uitsnede viewer Iov (kaartlagen hst. 3) (bron: viewer Iov 8-12-2020)

De voorwaarden behorende bij deze aanduidingen zijn opgenomen in de volgende artikelen:

- 3.49 veehouderij in landelijk gebied
- 3.52 aanvullende regels stalderen
- 3.58 overig-agrarisch bedrijf in Gemengd landelijk gebied

Hierna wordt achtereenvolgens aan de relevante artikelen van de Iov getoetst. Aangezien de veehouderij ter plaatse wordt beëindigd, is een toetsing aan artikel 3.49 en 3.52 derhalve niet noodzakelijk.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag ligt binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

Bij voorliggend initiatief is sprake van een bestaand bouwperceel. Er is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. De beoogde situatie kan volledig binnen het bestaande bouwperceel worden gerealiseerd.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn. In dit wijzigingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door de afname van emissies afkomstig van de intensieve veehouderijtak van het bedrijf. Hierdoor wordt het leefmilieu in de omgeving verbeterd.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan/wijzigingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan/wijzigingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Bernheze is het afsprakenkader van de regio Noordoost-Brabant (d.d. 2 december 2015) van toepassing. Hierin is de ontwikkeling aangemerkt als een categorie 2 ontwikkeling. Voor deze ontwikkeling is een goede landschappelijke inpassing op basis van een goedgekeurd landschapsplan en borging van uitvoering en beheer noodzakelijk.

Voor onderhavig plan is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Deze is als separate bijlage bijgevoegd bij deze toelichting (bijlage 1). In navolgende afbeelding is een uitsnede van het landschappelijk inpassingsplan weergegeven.



Afbeelding 8: uitsnede landschappelijk inpassingsplan

De Lange Kruisdelstraat is een doodlopende weg in het buitengebied van Heeswijk-Dinther. De straat is omzoomd met laanbomen en diverse hoge struiken. De locatie aan de Lange Kruisdelstraat 5b is aan de zuidwestelijke zijde omzoomd door een beplantingsstrook met daarin diverse bomen. Aan de westelijke zijde is de straat omzoomd door een struweel haag. Hierdoor zijn de gebouwen op de locatie aan het zicht onttrokken vanuit de Lange Kruisdelstraat. De locatie is omringt door agrarische percelen, met, aan de randen, enkele struweelhagen. Hierdoor is de locatie niet zichtbaar vanuit de openbare weg. De voormalige varkensstallen worden gesloopt. Ter plaatse van deze stallen wordt een paardenstal gerealiseerd. Deze is reeds vergund. De omliggende grond naast de paardenstal wordt ingezaaid met gras, zodat dit aansluit bij het groene karakter van de locatie. Rondom het woonhuis van Lange Kruisdelstraat 5b is een siertuin aanwezig met bomen en diverse beplanting. Met de beoogde ontwikkeling wijzigt het aanzicht niet. Hierdoor volstaat de huidige landschappelijke inpassing zoals weergegeven in bovenstaande afbeelding.

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd door de opname van een bepaling in de regels van het wijzigingsplan. Met het beëindigen van de varkenshouderij op deze locatie wordt een aanzienlijke milieuwinst behaald voor de locatie en omgeving. Daarnaast gaat de beoogde ontwikkeling gepaard met het slopen van de bestaande (oude) bebouwing. De beoogde ontwikkeling is, doordat er een fysieke verbetering van het landschap plaatsvindt, in overeenstemming met artikel 3.9 van de Iov.

Overig-agrarisch bedrijf (paragraaf 3.6.4)

Overig-agrarisch bedrijf in Gemengd landelijk gebied (artikel 3.58)

Een bestemmingsplan/wijzigingsplan van toepassing op Gemengd landelijk gebied kan voorzien in uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een overig-agrarisch bedrijf tot een omvang van ten hoogste 1,5 hectare bouwperceel, als de toelichting een verantwoording bevat dat de ontwikkeling noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering.

Bij onderhavig initiatief blijft de paardenhouderijtak van het bedrijf gehandhaafd. Dit wordt gezien als een overig-agrarisch bedrijf. Het beoogde bouwvlak zal ca. 1,1 ha groot zijn, en is hiermee passend binnen de maximale aangegeven omvang. Onderhavig toelichting bevat een verantwoording dat de ontwikkeling noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering.

Conclusie

Bovenstaand is de beoogde ontwikkeling getoetst aan de regels zoals gesteld in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Zoals blijkt uit deze toelichting kan worden voldaan aan de voorwaarden die gelden voor een wijzigingsplan.

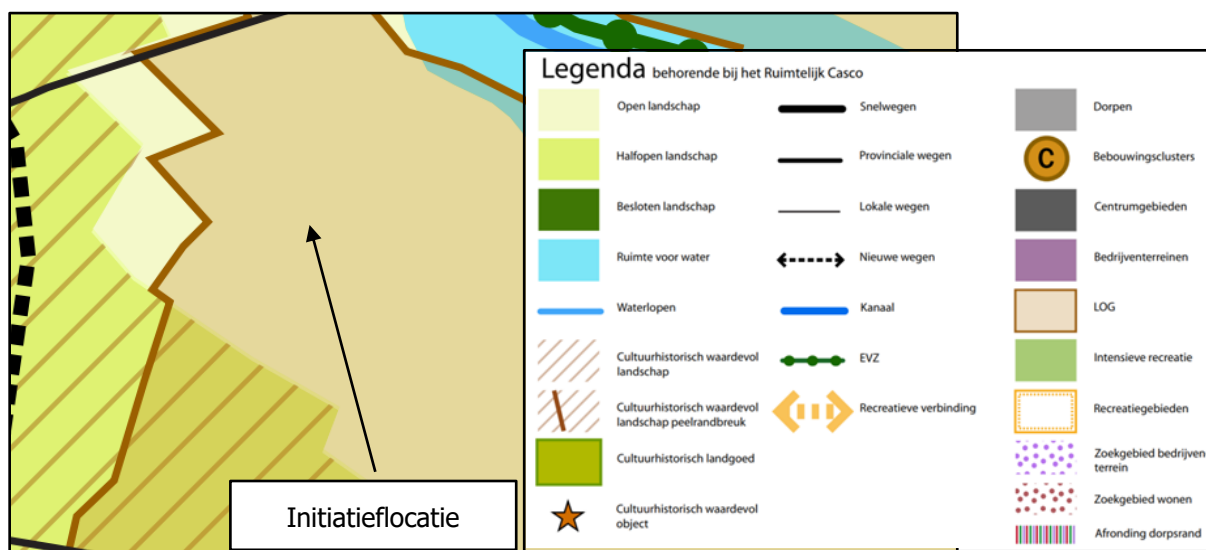
3.3. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.3.1. Structuurvisie Bernheze

De gemeenteraad van de gemeente Bernheze heeft op 1 februari 2010 de Structuurvisie Bernheze vastgesteld. De Structuurvisie Bernheze geeft een samenhangend beeld van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de hele gemeente. De structuurvisie is een visie op hoofdlijnen en vormt daarmee een belangrijk (toetsing)kader voor het initiëren, beoordelen, afwegen en vaststellen van nieuwe ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen, wijzigingsplannen en projecten. In de structuurvisie staan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen beschreven voor de komende jaren. Onderdeel van de Structuurvisie Bernheze 2010 is het Ruimtelijk Casco.

Het Ruimtelijk Casco betreft het ontwikkelingskader voor de gemeente Bernheze en vormt een casco voor concrete projecten en plannen. Het Ruimtelijk Casco bestaat uit een kaartbeeld en toelichting. De locatie Lange Kruisdelstraat 5b heeft op de Ruimtelijke Cascokaart de aanduidingen 'LOG' en 'Open landschap', zie navolgende afbeelding.

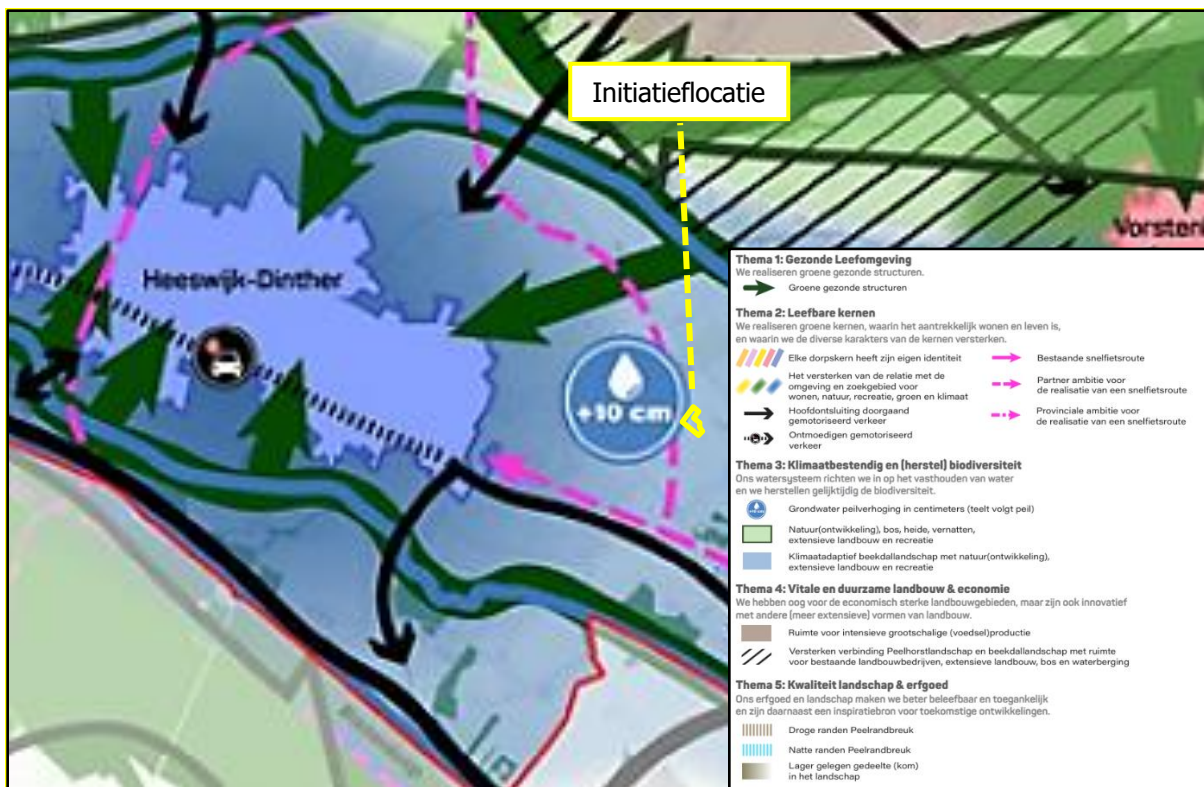


Afbeelding 9: uitsnede kaart 'Structuurvisie Bernheze' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Het open landschap, dat deels bestaat uit jonge ontginningen, kent een grootschalige, rationele verkaveling ten behoeve van de landbouw. Vrijkomende gronden, bij stoppende bedrijven, worden voornamelijk aangewend voor de groei van duurzame bedrijven met een goed toekomstperspectief. Binnen het plangebied wordt de varkenshouderijtak gesaneerd. De paardenhouderijtak blijft aanwezig en zal mede door de vormverandering van het bouwvlak duurzaam ontwikkeld worden en passend zijn binnen het open landschap. Het bouwvlak zal na de vormverandering passend zijn voor de beoogde bedrijfsvoering, voor nu en voor in de toekomst. Er zijn geen plannen voor uitbreiding van de paardenhouderij voorzien. In het LOG (landbouwontwikkelingsgebied) bestaan mogelijkheden voor de ontwikkeling van intensieve veehouderijbedrijven. Dit is bij voorliggend initiatief niet van toepassing. Tegelijk zal het initiatief geen belemmering vormen voor de eventuele ontwikkeling van intensieve veehouderijbedrijven. Het initiatief is derhalve passend binnen de Structuurvisie Bernheze.

3.3.2. Omgevingsvisie Bernheze 2040

De gemeente Bernheze heeft onlangs de Omgevingsvisie Bernheze 2040 vastgesteld (07-03-2024). De omgevingsvisie Bernheze 2040 schetst een toekomstbeeld van de gemeente en haar vijf kernen, gericht op het behoud en de versterking van de groene, gezonde leefomgeving, duurzame landbouw en de algemene leefbaarheid. Nieuwe ontwikkelingen zoals klimaatverandering, bereikbaarheid en duurzame energie worden in samenhang bekeken. In 2040 streeft Bernheze naar een evenwichtige ontwikkeling waar gezondheid, duurzaamheid en inclusiviteit centraal staan. Deze visie, gepubliceerd in maart 2024 na samenwerking met lokale partners, inwoners en ondernemers, vormt een dynamisch document dat zich aanpast aan veranderende maatschappelijke uitdagingen.



Afbeelding 10: Integrale kaart Omgevingsvisie Bernheze 2040

De initiatieflocatie ligt in het binnen aanduiding 'Grondwater peilverhoging' en 'Klimaatadaptief beekdallandschap met natuur(ontwikkeling), extensieve landbouw en recreatie'. Hierdoor is het thema 'Klimaatbestendig en (herstel) biodiversiteit' van toepassing.

Water en bodem zijn sturend in de gemeentelijke visie. Dit is leidend bij de keuzes die gemaakt worden bij bijvoorbeeld woningbouw en natuur. De gemeente streeft ernaar om elke druppel water vast te houden en niet meer snel af te voeren. Het landschap wordt hier op aangepast. Er dienen aangename plekken gecreëerd te worden waar mens en natuur dier toegang tot heeft. De biodiversiteit dient te herstelt te worden in de gemeente waarbij er aaneengesloten verbindingen ontstaan.

Onder het stimuleren van de biodiversiteit wordt mede aandacht besteed aan het reduceren van de hoeveelheid stikstof in atmosfeer. Met onderhavig initiatief wordt de intensieve veehouderij omgeschakeld naar een extensieve paardenhouderij, wat een aanzienlijke daling in stikstofemissies met zich meebrengt. Door het stoppen van de varkenshouderij en het verwijderen van de aanduiding voor een intensieve veehouderij, wordt er geborgd dat er enkel extensieve veehouderijen op de locatie mogen worden geëxploiteerd. Dit is een wenselijke ontwikkeling gezien de nieuwe bedrijfsvoering aanzienlijk minder effecten op het milieu heeft. Niet alleen op het gebied van stikstof, maar tevens ook op het gebied van geur en fijnstof.

Naast de verwijdering van de aanduiding voor intensieve veehouderij wordt het bouwvlak veranderd, om niet langer grond van derden te bekleden, en worden de bedrijfsgebouwen van de varkenshouderij gesloopt en vervangen door stallen ten bate van de paardenhouderij. Door het wijzigen van het bouwvlak en het per saldo afnemen van de oppervlakte bedrijfsbebouwing zal er meer ruimte binnen het bouwvlak ontstaan voor onverharde oppervlaktes. Het regenwater wat hierop zal vallen, kan direct in de bodem infiltreren en vult het grondwaterpeil dus direct aan. Dit is dus ook bevorderlijk voor het doel om de grondwaterstand te verhogen ter plaatse van de initiatieflocatie.

Het verwijderen van de aanduiding voor intensieve veehouderij en het wijzigen van het bouwvlak hebben op zichzelf geen effect op de leefomgeving. De ontwikkeling van de extensieve veehouderij heeft alleen maar positieve effecten op het milieu, gezien de afname van emissies en de ruimte die het

initiatief biedt voor het rechtstreeks infiltreren in de bodem van hemelwater. Het onderhavige initiatief is dus passend binnen de omgevingsvisie.

3.3.3. Bestemmingsplan

Voor initiatieflocatie zijn de volgende bestemmingsplannen vigerend:

- Buitengebied Bernheze 2012-1 (vastgesteld 28-05-2015)
- BPL Teeltondersteunende voorzieningen gemeente Bernheze (vastgesteld 13-12-2018)
- Vrijkomende Agrarische bebouwing Bernheze 2018 (vastgesteld 18-04-2018)
- Herziening Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018 (vastgesteld 10-12-2020)

Voor de initiatieflocatie is een bouwvlak met een oppervlak van ca. 1,13 ha opgenomen, zoals te zien is op onderstaande afbeelding. Verder zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze 2012-1':

- Enkelbestemming 'Agrarisch – Landbouwontwikkelingsgebied'
- Functieaanduiding 'intensieve veehouderij'
- Maatvoering: 2 (bedrijfswoningen)



Afbeelding 11: uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze 2012-1' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Wijzigen ten behoeve van het verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij'

In het bestemmingsplan 'Herziening Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018' (vastgesteld 10-12-2020) is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee de voorgenomen ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt (art. 2.2 lid b): *"De functieaanduiding 'intensieve veehouderij' schrappen en wijzigen in de functieaanduiding 'agrarisch bedrijf' onder voorwaarde dat aangetoond is dat de functie van intensieve veehouderij juridisch en feitelijk is beëindigd, waarbij sprake is van sloop van overtollige bebouwing die in gebruik was voor de functie intensieve veehouderij"*.

Initiatiefnemer heeft besloten om met zijn bedrijf deel te nemen aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen. Eén van de voorwaarden om deel te nemen aan deze regeling is dat de varkensstallen, voersilo's en mestkelders worden gesloopt/verwijderd. Dit zal binnen korte termijn uitgevoerd worden. Ten behoeve van het initiatief is reeds een verzoek ingediend tot intrekking van de vigerende omgevingsvergunning voor het houden van varkens. Ook is er reeds een melding in het kader van het Activiteitenbesluit ingediend ten behoeve van de paardenhouderij. Er kan derhalve voldaan worden aan de gestelde voorwaarde voor toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid.

Vormverandering bouwvlak

In het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee het bouwvlak van een agrarisch bedrijf gewijzigd kan worden (art. 3.9.1, lid b): *"Burgemeester en wethouders kunnen het*

plan wijzigen en vormverandering van het bouwvlak van een agrarisch bedrijf toestaan, onder de voorwaarden dat:

1. uit een verkregen advies van een agrarisch deskundige is gebleken dat vormverandering noodzakelijk is uit oogpunt van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering in relatie tot de continuïteit van het agrarisch bedrijf;
De vormverandering is gewenst om de bestaande bebouwing binnen het bouwvlak te situeren.
2. met de vorm van het bouwvlak zo veel mogelijk wordt gewaarborgd dat bouwactiviteiten in ruimtelijk opzicht geconcentreerd plaatsvinden;
Er wordt het principe van een bouwvlak-op-maat gehanteerd. De vorm van het bouwvlak wordt zodanig gewijzigd, zodat de bedrijfsactiviteiten geconcentreerd en binnen het bouwvlak plaatsvinden.
3. de regels in 3.2.2 in acht genomen worden;
Deze regels worden in acht genomen.
4. uit een inrichtingsplan moet blijken dat een goede ruimtelijke uitstraling gewaarborgd is. Een landschappelijke inpassing met een oppervlakte van minimaal 10% van het bouwvlak is vereist;
De vormverandering is gewenst om de bestaande bebouwing binnen het bouwvlak te situeren. De ruimtelijke uitstraling wordt, door voorliggend initiatief, al aanzienlijk verbeterd doordat de bestaande varkensstallen zullen worden gesloopt. Een verdere landschappelijke inpassing is hierdoor niet noodzakelijk.
5. een planschade verhaalovereenkomst met de gemeente wordt aangegaan;
Deze overeenkomst is aangegaan met de gemeente.
6. op gronden gelegen ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone - natuurontwikkelingsgebied', zonder de aanduiding 'wro-zone - ecologische verbindingszone', de wijziging uitsluitend is toegestaan, indien dit gebied niet minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van natuur;
Deze voorwaarde is niet van toepassing voor onderhavige locatie.
7. op gronden gelegen ter plaatse van de aanduiding of grenzend aan de aanduiding 'wro-zone - ecologische verbindingszone' wijziging uitsluitend is toegestaan, indien het functioneren van de verbindingszone niet onevenredig wordt aangetast;
Deze voorwaarde is niet van toepassing voor onderhavige locatie.
8. op gronden gelegen ter plaatse van de aanduiding of grenzend aan de aanduiding 'behoud/ herstel watersysteem' de wijziging uitsluitend is toegestaan, indien dit gebied niet minder geschikt wordt voor de verwezenlijking en het behoud, beheer en herstel van watersystemen;
Een klein deel van de vormverandering komt binnen de aanduiding 'overige zone – behoud herstel watersysteem'. Er zal echter geen negatief effect ontstaan op de verwezenlijking en het behoud, beheer en herstel van watersystemen.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

De toetsing van de milieuhygiënische en planologische aspecten hebben alleen betrekking op verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij', en de gewenste vormverandering van het bouwvlak ten behoeve van het toekomstige paardenhouderijbedrijf.

4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

4.1.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder wijzigingsplannen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten.

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.2.8 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat er geen significante nadelige gevolgen zijn voor de Natura 2000-gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r.

De voorgenomen ontwikkeling betreft het exploiteren (voortzetten) van een paardenhouderijbedrijf. Voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren zijn de grenswaarden opgenomen in D14. Voor het houden van paarden zijn grenswaarden opgenomen, namelijk 100 stuks paarden of pony's (RAV categorie K.1 en K.3), waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld (RAV categorie K.2 en K.4).

In de beoogde situatie worden er 50 volwassen paarden gehouden en 98 paarden in opfok. Zie melding Activiteitenbesluit van 23 maart 2021 (AIM-nummer Ad4cw1p24ga). De beoogde activiteit blijft daarmee onder de grenswaarden zoals opgenomen in categorie D14.

Er kan dus geconcludeerd worden dat er geen sprake is van een toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit. Wat betreft het eerste criteria geldt er daarom geen plicht tot het opstellen van een MER. Er is daarom geen sprake van een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 echter ook een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen. Onder de D-drempelwaarde is voor dit initiatief een vormvrije MER-beoordeling nodig omdat de beoogde ontwikkeling 'de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren betreft'. Daarmee komt de beoogde ontwikkeling voor in de D-lijst onder D14. De beoogde ontwikkeling betreft het fokken en houden van paarden.

Artikel 7.17, tweede en vierde lid, van de Wet milieubeheer geeft aan op basis van welke informatie het bevoegd gezag, in dit geval het college van Burgemeester en Wethouders, een besluit moet nemen op een MER-beoordeling. Door middel van deze toelichting op het bestemmingsplan heeft een vormvrije

m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst. Deze toelichting kan dan ook worden beschouwd als vormvrije MER-beoordelingsnotitie.

In overeenstemming met artikel 7.19, tweede lid, van de Wet milieubeheer dient een besluit op een MER-beoordeling genomen te worden in het stadium voorafgaand aan de inzagetermijn van het ontwerpbesluit. Dit maakt het mogelijk dat het college in één vergadering besluit over de MER-beoordeling en de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Beide zaken liggen dan tegelijk ter inzage. Tegen het m.e.r.-beoordelingsbesluit staat geen bezwaar en/of beroep open, maar indirect kan er via een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan wel op gereageerd worden.

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Het college kan gelijktijdig met het nemen van een besluit op het ontwerpbestemmingsplan een besluit nemen op de vormvrije MER-beoordeling.

4.1.1. Milieuhygiënische aspecten

De huidige situatie betreft een paardenhouderijbedrijf en een varkenshouderij. De toekomstige situatie betreft enkel een paardenhouderijbedrijf. In onderstaande tabel zijn de dieraantallen en huisvestingssystemen weergegeven zoals opgenomen is in de vigerende vergunning. Het houden van de varkens zal volledig worden ingetrokken van de vigerende vergunning. Na intrekking van deze dieraantallen is het bedrijf niet meer vergunning plichtig voor de activiteit milieu.

Tabel 1: overzicht vigerende omgevingsvergunning d.d. 1 november 2011

Stal nr.	Dier categorie	RAV code	Aantal dieren	Ammoniak		Geur		Fijn stof	
				kg NH ₃ per dier	totaal kg NH ₃	Geur emissie-factor	totaal OU _E	gr. PM ₁₀ per dier	totaal kg PM ₁₀
1	kraamzeugen	D 1.2.100	30	8,30	249,00	27,90	837	160	4,80
1	kraamzeugen	D 1.2.15	87	0,42	36,54	19,50	1.697	104	9,05
1	guste en drachtige zeugen	D 1.3.100	24	4,20	100,80	18,70	449	175	4,20
1	guste en drachtige zeugen	D 1.3.11	86	0,21	18,06	13,10	1.127	113	9,72
1	dekberen	D 2.100	2	5,50	11,00	18,70	37	180	0,36
2	kraamzeugen	D 1.2.100	63	8,30	522,90	27,90	1.758	160	10,08
2	guste en drachtige zeugen	D 1.3.100	224	4,20	940,80	18,70	4.189	175	39,20
3	guste en drachtige zeugen	D 1.3.11	326	0,21	68,46	13,10	4.271	113	36,84
4	biggen	D 1.1.14	1.800	0,03	54,00	5,50	9.900	48	86,40
3	dekberen	D 2.3	1	0,28	0,28	13,10	13	117	0,12
4	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	K 1.100	6	5,00	30,00	-	-	-	-
5	biggen	D 1.1.14	1.334	0,03	40,02	5,50	7.337	48,00	64,03
Totaal				2.071,86		31.264		264,79	

Voor de beoordeling van de overige milieuhygiënische aspecten geldt dat de emissies behoorlijk afnemen ten opzichte van de huidige situatie, en geen belemmering vormen voor het woon- en leefklimaat ter plaatse en in de directe omgeving. Ook zal er door de gewenste vormverandering een compact bouwvlak ontstaan, waardoor initiatiefnemer efficiënt met de beschikbare ruimte om kan gaan.

4.1.2. Geur

De Wet geurhinder en veehouderij betreft een wet waarmee de nationale regels betreffende geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. Voor kleinere bedrijven zijn deze regels opgenomen in het Activiteitenbesluit. De wetgeving heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting door het opnemen van geurnormen of vaste afstanden. Hierbij is het mogelijk dat de gemeenteraad afwijkende normen vaststelt in een gemeentelijke geurverordening. Met deze opgenomen normen moet rekening gehouden worden bij beslissingen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Door de gemeente Bernheze is op 12 december 2013 een gemeentelijke Verordening vastgesteld. In de gemeentelijke verordening is bepaald dat voor een dierenverblijf, waarin dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, een vaste afstand van minimaal 50 meter geldt tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom en minimaal 25 meter buiten de bebouwde kom. Dit geldt alleen voor de hiervoor aangewezen gebieden in de geurverordening. De inrichting ligt niet in een aangewezen gebied.

In het kader van het Activiteitenbesluit is voor de paardenhouderijbedrijf een melding (AIM-nummer Ad4cwl24g) ingediend bij het bevoegd gezag (d.d. 23-03-2021). Deze melding is 23 april 2021 beoordeeld.

Beoordeling van diercategorieën zonder een geuremissiefactor

De woning aan Lange Kruisdelstraat 5a is het dichtstbijzijnde geurgevoelig objecten buiten de bebouwde kom. Deze woning ligt op een afstand van circa 50 meter vanaf het dichtstbijzijnde emissiepunt van stal 2. Hiermee wordt voldaan aan artikel 3.117 van het Activiteitenbesluit.

Beoordeling van afstand van buitenzijde dierenverblijf tot gevoelig object

De dichtstbijzijnde woning aan Lange Kruisdelstraat 5a is gelegen op circa 50 meter afstand van de buitenzijde van het dichtstbijzijnde dierenverblijf van onderhavige inrichting. Hiermee wordt voldaan aan artikel 3.119 van het Activiteitenbesluit

Op (d.d. 27-10-2021) is er een melding Activiteitenbesluit ingediend (AIM-nummer Aez63zn0szt) bij het bevoegd gezag. Deze melding is 10 januari 2022 beoordeeld. Hierin is geconcludeerd dat de dieren aantallen of dierenverblijven ten opzichte van de melding van 23-03-2021 niet wijzigt.

Conclusie

De melding Activiteitenbesluit van 23 maart 2021 (AIM-nummer Ad4cwl24ga) en daarmee ook de melding van 27 oktober 2021 (AIM-nummer Aez63zn0szt), voldoet aan de eisen zoals gesteld in de artikelen 3.117 en 3.119 van het Activiteitenbesluit.

Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geur geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.1.3. Geluid

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. De geluidsproductie van de te saneren varkenshouderij is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen, het laden en lossen, ventilatie en overige motoren binnen de inrichting. In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. In deze situatie is geen sprake van een nieuwe geluidgevoelige bestemming. In de inrichting vinden wel activiteiten plaats die een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. De eventuele geluidbelasting als gevolg van de bedrijfsvoering is laag en de activiteiten vinden veelal inpandig of nabij de stal plaats. Met de sanering van de varkenshouderij neemt de geluidsproductie sterk af. In de beoogde situatie worden er minder dieren op het bedrijf gehouden. De stallen worden natuurlijk geventileerd. Daarnaast vinden er minder transportbewegingen plaats ten behoeve van voer, dieren en mest. Bovendien neemt met de vormverandering van het bouwvlak de afstand tot de geluidgevoelige objecten toe in de beoogde situatie.

Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.1.4. Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) worden beleidsmatig relevant geacht. Er dient te worden aangetoond dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van deze stoffen ter plaatse aanvaardbaar is en als gevolg van de beoogde ontwikkeling in de omgeving aanvaardbaar blijft.

Niet in betekenende mate

Indien ontwikkelingen binnen de projectlocatie gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt. Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM₁₀ in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekende mate bijdragen. Voor de volgende categorieën in de Regeling NIBM kan getoetst worden aan of een plan NIBM bijdraagt:

- Categorie woningbouwlocaties;
- Categorie kantoorlocaties;
- Combinatie van woningbouw en kantoren;
- Categorie inrichtingen.

De veehouderij ter plaatse van het plangebied wordt gesaneerd en er wordt een paardenhouderijbedrijf geëxploiteerd. Met het saneren van de varkenshouderij en het omschakelen naar een paardenhouderijbedrijf is er sprake van een afname van emissies, waaronder ammoniak, geur en fijnstof. Hierdoor verbetert het woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied en de directe

omgeving. Daarnaast neemt met het beëindigen van de veehouderij, het aantal transportbewegingen af in de beoogde situatie af.

Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. Voor het beoogde paardenhouderijbedrijf dient bepaald te worden of het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting invloed hebben op de luchtkwaliteit in de omgeving. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft hier in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool voor ontwikkeld. Met die tool kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of de verkeersaantrekkende werking van een functie 'Niet In Betekenende Mate' bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht.

In de vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming is berekend dat de voertuigbewegingen in de beoogde situatie bestaan uit 6.790 lichte en 624 zware voertuigbewegingen. Als worstcasescenario is uit gegaan een weekdaggemiddelde van 800 verkeersbewegingen van en naar de inrichting, waarvan 10% vrachtverkeer. Dit is een overschatting van de werkelijke situatie. Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat met dit aantal de bijdrage aan de fijnstofconcentratie nog NIBM is. Bovendien vinden er in de bestaande situatie ook al verkeersbewegingen van en naar de inrichting plaats. De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving.

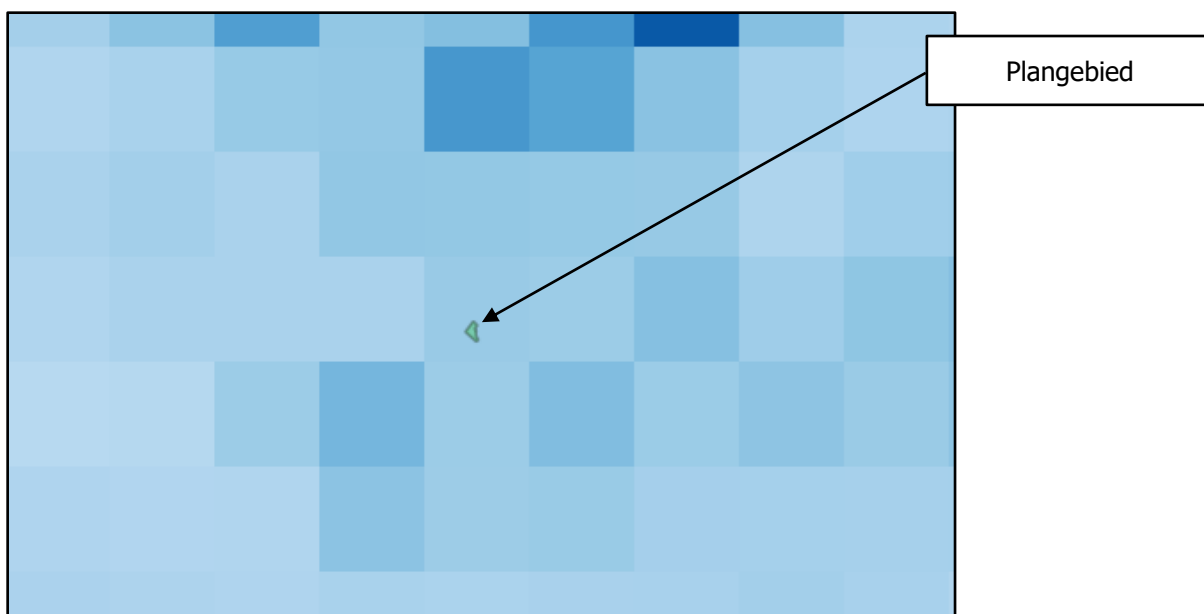
Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2021
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		800
Aandeel vrachtverkeer		10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,11
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,18
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 12: uitsnede NIBM-tool

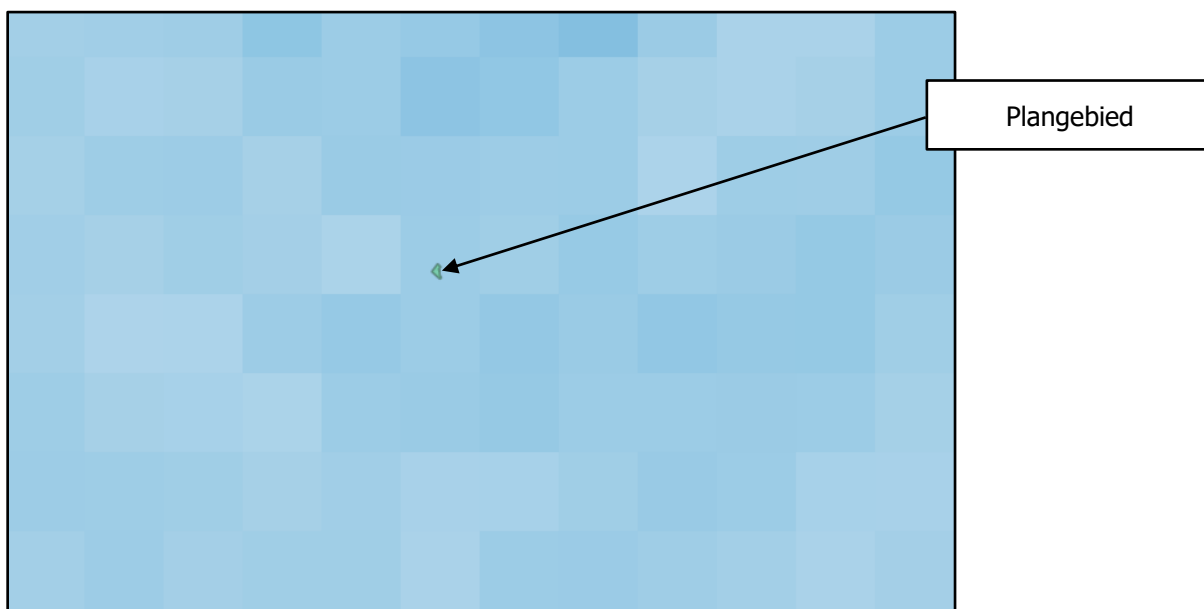
Woon- en leefklimaat

Op grond van de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM₁₀). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m³. Vanaf 1 januari 2015 geldt daarnaast een grenswaarde voor PM_{2,5} waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO₂ geldt een grenswaarde van 200 µg/m³ voor het uurgemiddelde van NO₂. Indien aan deze grenswaarden wordt voldaan, mag worden aangenomen dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit aanvaardbaar is.

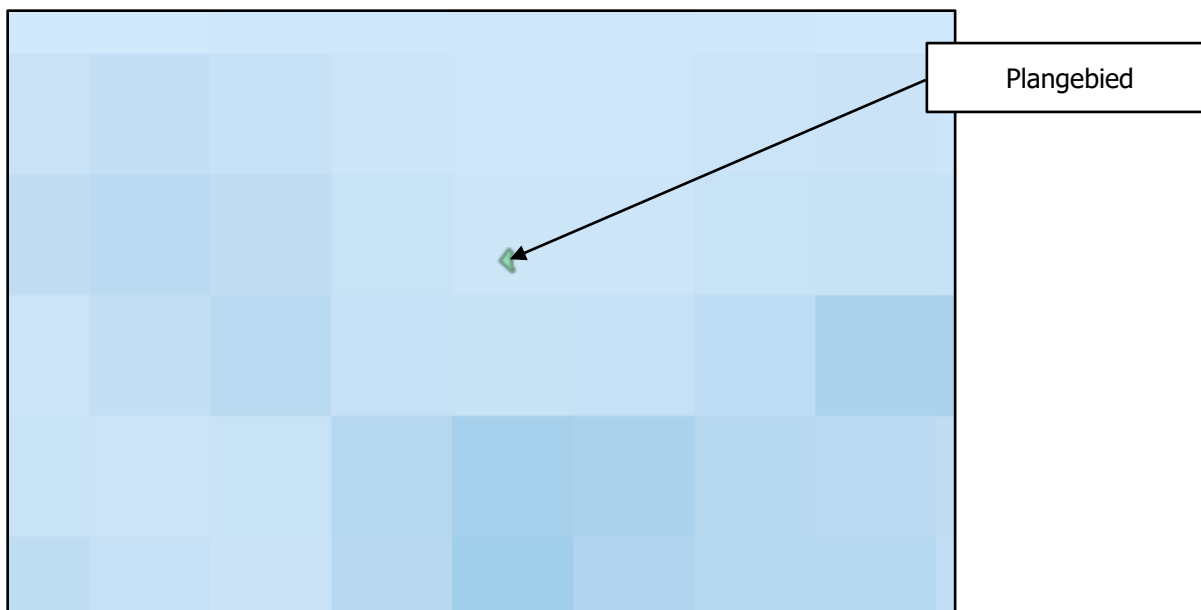
Het RIVM heeft Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM₁₀, PM_{2,5} en NO₂ ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie binnen het plangebied is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM₁₀ 19,64 µg/m³, voor PM_{2,5} 11,71 µg/m³ en voor NO₂ 13,89 µg/m³, zie navolgende afbeeldingen.



Afbeelding 13: uitsnede GCN-kaart fijnstof PM₁₀ (bron: GCN-kaarten)



Afbeelding 14: uitsnede GCN-kaart fijnstof PM_{2,5} (bron: GCN-kaarten)



Afbeelding 15: uitsnede GCN-kaart fijnstof NO_2 (bron: GCN-kaarten)

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.2. Planologische aspecten

4.2.1. Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.2. Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

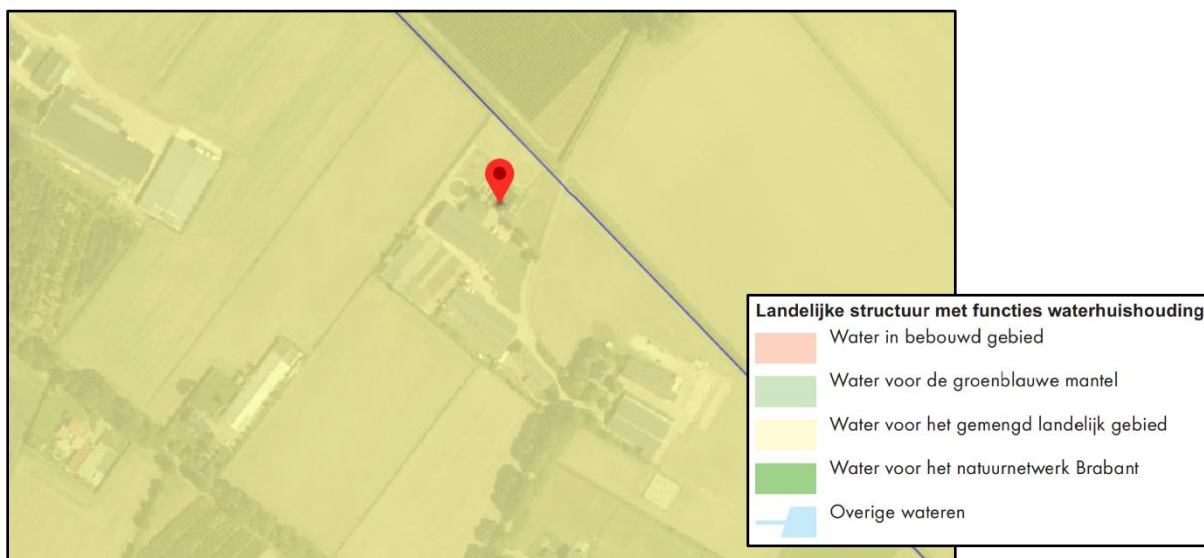
- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 2.2.3 liggen er binnen de Iov geen werkingsgebieden voor wat betreft het aspect water op het plangebied. Er zijn derhalve geen voorwaarden waar in het kader van de Iov aan getoetst dient te worden.

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat, is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- Voldoende water voor mens, plant en dier;
- Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- Verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend. Zoals weergegeven is in navolgende afbeelding heeft het plangebied in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied' toegekend gekregen. Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'gemengd landelijk gebied' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurparels. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.



Afbeelding 16: uitsnede plankaart PMWP (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft het plangebied geen aanduiding gekregen. Volgens het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen de planlocatie. Hiermee past het initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

Waterschap

Waterschap Aa en Maas is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterbeheer is gericht op het duurzaam behouden van het watersysteem, waarbij uitgegaan wordt van een watersysteembenadering. In het waterbeheerplan 'Werken met water voor nu en later' beschrijft Waterschap Aa en Maas de hoofdlijnen van haar beleid. Het huidige waterbeheerplan beschrijft de plannen voor de periode 2016 – 2021. De missie van het waterschap is: 'Het ontwikkelen, beheren en in stand houden van gezonde, robuuste en

veerkrachtige watersystemen, die ruimte bieden aan een duurzaam gebruik voor mens, dier en plant in het gebied, waarbij de veiligheid is gewaarborgd en met oog voor economische aspecten’.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap Aa en Maas.

4.2.3. Bestaande waterhuishoudkundige situatie

Nabij het plangebied is een A- en een B-watergang gelegen, zoals weergegeven op navolgende uitsnede van de Vastgestelde Legger Oppervlaktewater van het waterschap Aa en Maas. Voor de A-watergang is een beschermingszone opgenomen, voor de B-watergang is geen beschermingszone opgenomen.



Afbeelding 17: uitsnede Legger Oppervlaktewater (bron: waterschap Aa en Maas)

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoongehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

4.2.4. Beoogde waterhuishoudkundige situatie

De beoogde situatie zal een positief effect hebben op de waterhuishouding. De bestaande varkensstallen zullen worden gesloopt. Door de sloop van deze stallen is er een aanzienlijke afname van het verhard oppervlak. Dit brengt een afname in puntlozing met zich mee, neerslag kan op deze gronden beter infiltreren in de bodem.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.2.5. Bodemkwaliteit

De bodemkwaliteit ter plaatse moet geschikt zijn voor het beoogde gebruik. In de huidige situatie is sprake van een agrarisch bedrijf, in de toekomstige situatie is dit ook het geval. Ter plaatse van de gewenste vormverandering zal er geen verblijf van mensen plaatsvinden > 2 uur per dag. Het betreft derhalve geen wijziging naar een gevoeliger gebruik. Voor het aspect bodemkwaliteit zijn er geen aanvullende onderzoeken noodzakelijk en vormt het derhalve geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

4.2.6. Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Voor verschillende typen bedrijven worden milieuzoneringen aangegeven in de richtafstandenlijst (uit de hierboven genoemde handreiking). Het plangebied ligt conform de definitie in de VNG-publicatie in het omgevingstype 'rustig buitengebied'. In de directe omgeving vindt geringe functiemenging plaats. Tevens is er weinig verstoring door verkeer. Qua aanvaardbare milieubelasting is dit omgevingstype dus vergelijkbaar met een rustige woonwijk. In onderstaande tabel wordt de richtafstanden (in meters) van de huidige situatie (met een varkenshouderijtak) en de toekomstige situatie (een paardenhouderij) weergegeven, liggend in het omgevingstype 'rustig buitengebied'.

Tabel 2: richtafstanden huidige situatie

Omschrijving	SBI-code	Milieucat.	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Fokken en houden van varkens	0146	4.1	200	30	50	0
Paardenfokkerijen	0143	3.1	50	30	30	0

Tabel 3: richtafstanden toekomstige situatie

Omschrijving	SBI-code	Milieucat.	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Paardenfokkerijen	0143	3.1	50	30	30	0

De grootste richtafstand, opgenomen in de VNG-publicatie, voor een paardenfokkerij is het aspect geur, namelijk 50 meter. In paragraaf 4.1.2 wordt getoetst aan de wetgeving die specifiek van toepassing is voor veehouderijen met betrekking tot het aspect geur. De dichtstbijzijnde woning is Lange Kruisdelstraat 5a, Heeswijk-Dinther. Geconcludeerd wordt dat er in de beoogde situatie wordt voldaan aan de vaste afstand van 50 meter met betrekking tot het aspect geur. Door de vormverandering van het bouwvlak wordt de afstand tussen de bouwvlakken groter ten opzichte van de huidige situatie. Daarmee vindt er in de beoogde situatie een verbetering plaats met betrekking tot de VNG-richtafstanden.

De dichtstbijzijnde woning van derden (met functieaanduiding 'wonen', zijnde Lange Kruisdelstraat 2a, Heeswijk-Dinther) is gelegen op ca. 154 meter (gemeten vanuit de randen van de huidige bouwvlakken). Op grond hiervan kan worden gesteld dat er ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstanden.

Op grond van bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het aspect 'bedrijven en milieuzonering' geen belemmering vormt voor het voorgenomen initiatief.

4.2.7. Verkeer en parkeren

De initiatieflocatie is gelegen aan de Lange Kruisdelstraat, buiten de bebouwde kom van Heeswijk-Dinther. De locatie is bereikbaar via de Hogeweg en de Schanseweg (richting de provinciale weg N606). Door het voorgenomen initiatief, het verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' en de vormverandering van het bouwvlak zal er geen toename zijn van het aantal verkeersbewegingen. Het aspect verkeer vormt derhalve geen belemmering voor het initiatief.

Op basis van de Parkeernormennota van de gemeente Bernheze (in werking getreden op 9-7-2015) dient parkeren op eigen terrein plaats te vinden. Op het erf van initiatieflocatie is voldoende ruimte aanwezig voor het parkeren. Het aspect parkeren vormt derhalve geen belemmering voor het initiatief.

4.2.8. *Natuur*

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruitgaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

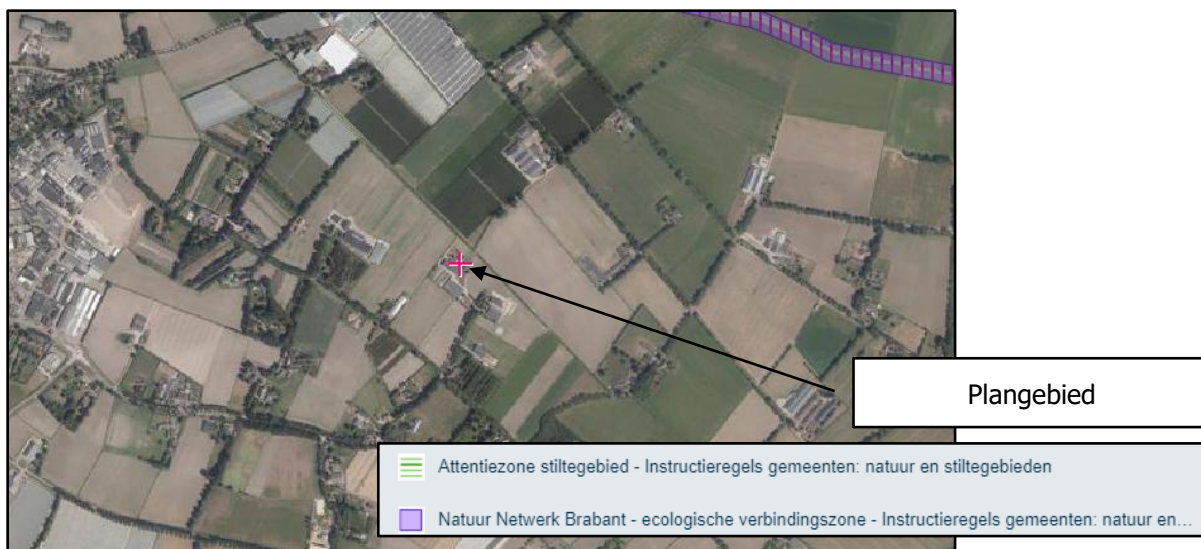
- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'instructieregels gemeente: natuur en stiltegebieden' van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is binnen de locaties geen NNB aanwezig, zie onderstaande afbeelding. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016.



Afbeelding 18: uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' (bron: viewer Iov 8-12-2020)

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Sint Jansberg, Oeffelter Meent en Boschhuizerbergen. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek, dat op een afstand van circa 13,5 kilometer ligt.

Er zijn verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Realisatiefase

Momenteel zijn er geen concrete bouw of aanlegactiviteiten gepland, om eventuele bouw of aanleg activiteiten mogelijk te maken is er een toelichting (bijlage 5) en een Aeriusberekening (bijlage 6) gemaakt voor de realisatie van een gebouw. Gezien de huidige bebouwing zal er eerst een gebouw gesloopt moeten worden alvorens er een nieuw gebouw gerealiseerd kan worden. Het aspect stikstofdepositie in de realisatiefase vormt geen belemmering voor vaststelling en uitvoering van het plan, er is geen sprake van een significante stikstofdepositie.

Gebruiksfase

De gewenste paardenhouderijactiviteiten zijn reeds gemeld middels een melding in het kader van het Activiteitenbesluit. Voorliggend initiatief, het verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' en de gewenste vormverandering van het bouwvlak ten behoeve van de paardenhouderij, zullen geen invloed hebben op de stikstofdepositie ter plaatse. Om aan te tonen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaatsvindt zijn middels het rekenprogramma AERIUS verschilberekeningen gemaakt tussen de uitgangssituatie en de gebruiksfase van het initiatief. De uitgangspunten voor deze verschilberekeningen zijn uiteengezet in Bijlage 2. In Bijlage 3 zijn de rekenresultaten van deze verschilberekeningen opgenomen. Hieruit blijkt dat de stikstofdepositie van het plan niet groter is dan 0,00 mol/ha/jaar. Ook volgt uit de AERIUS-verschilberekening dat de stikstofdepositie afneemt ten opzichte van het bestaande, planologisch legale gebruik. Het aspect stikstofdepositie vormt derhalve geen belemmering voor vaststelling en uitvoering van het plan. Dit is door de provincie Noord-Brabant per brief d.d. 10 maart 2021 bevestigd (kenmerk Z/138829).

Overige storingsfactoren

Vanwege de ruime afstand van het plangebied tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast

is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Lange Kruisdelstraat 5b te Heeswijk-Dinther, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de beoogde vormverandering, beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Door middel van de 'Effectenindicator soorten' van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is gekeken of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormt voor de beschermde diersoorten. Voor de realisatie is er sprake van de activiteiten 'slopen en/of asbest verwijderen', 'inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (Milieu)' en 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Uit de effectenindicator volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten onwaarschijnlijk is, zie onderstaande afbeeldingen.



Afbeelding 19: uitsnede kaart 'Effectenindicator soorten' (bron: Min. LNV)

Activiteiten

☐ [Slopen en/of asbest verwijderen](#)

☐ [Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening](#)

☐ [Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen \(Milieu\)](#)

 In het door u geselecteerde gebied komen, in combinatie met de geselecteerde activiteit(en), geen Wettelijk beschermde soorten voor waarbij schadelijke effecten worden verwacht.

Afbeelding 20: conclusie 'Effectenindicator soorten' (bron: Min. LNV)

Ten behoeve van de sloopvergunning is een onderzoek uitgevoerd naar beschermde natuurwaarden. Dit onderzoek is uitgevoerd door Brabant Eco Ecologische dienstverlening. Het rapport is opgeleverd op

30 november 2020 (rapportnummer 2020-BE-0813) en is als separate bijlage toegevoegd aan deze toelichting (bijlage 4). Het doel van dit verkennend onderzoek is om vast te stellen of geplande ontwikkeling mogelijk effect heeft op de beschermde flora en fauna en op beschermde natuurgebieden. Er wordt een eerste inzicht verkregen in de mogelijke effecten op deze beschermde natuurwaarden in en om het plangebied en de mogelijke vervolgstappen die moeten worden ondernomen met betrekking tot aanvullend veldonderzoek, nader effectonderzoek en nadere procedures. Het doel van dit onderzoek is het vaststellen of uitsluiten van aanwezigheid van beschermde soorten die zijn opgenomen in paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Naast soorten die bijzondere bescherming genieten, geldt er een algemene zorgplicht om planten en dieren niet onnodig te verstoren. Daarom dienen flora en fauna en eventuele effecten in kaart gebracht te worden om deze te kunnen toetsen aan de natuurwetgeving.

Naar aanleiding van het bureau- en praktijkonderzoek wordt het volgende advies en aanbevelingen gegeven:

- Er zijn tijdens het veldbezoek in de heggen rondom de woning en manege huismussen gezien. In de te slopen varkensstallen zijn geen mogelijkheden tot nestelen omdat deze volledig zijn afgesloten. Deze maken wel onderdeel uit van het leefgebied van de aanwezige huismussen. In de bijlage van het rapport is een mitigatieplan voor huismussen bijgesloten.
- Op basis van het veldonderzoek en de analyse van de bestaande situatie kan het voorkomen van verdere beschermde flora en fauna worden uitgesloten. Mede hierdoor en aan de hand van de geplande functieverandering van het plangebied; het slopen van de varkensstallen, waardoor de intensieve varkenshouderij volledig verdwijnt, wordt dan ook niet aanbevolen om een nadere inventarisatie door middel van extra veldonderzoek uit te voeren.
- De ingreep zal naar verwachting leiden tot een zeer beperkt en tijdelijk verlies van leefgebied van enkele overige beschermde soorten. De ingreep heeft geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van deze soorten omdat het erf geschikt blijft als leefgebied en het relatief algemene soorten betreft. Een ontheffing Wet natuurbescherming is daarom niet noodzakelijk.
- In de nabije omgeving van het plangebied komen geen Natura-2000 gebieden voor. Ook effecten op het Natuurnetwerk Nederland zijn er niet. Een nadere toetsing is dus niet aan de orde.
- Voor alle beschermde, inheemse (ook de algemeen voorkomende) vogelsoorten geldt vanuit de Wet natuurbescherming een verbod op handelingen die nesten of eieren beschadigen of verstoren. Ook handelingen die een vaste rust- of verblijfsplaats van beschermde vogels verstoren zijn niet toegestaan. In de praktijk betekent dit dat verstorende werkzaamheden alleen buiten het broedseizoen uitgevoerd mogen worden. In het kader van de vogelrichtlijn wordt voor het broedseizoen geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval verstoord wordt, ongeacht de datum. Globaal gaat het om de periode 15 maart tot 15 juli.
- Werkzaamheden binnen het broedseizoen zijn mogelijk indien is vastgesteld dat er met de werkzaamheden geen nesten van broedvogels worden verstoord. In het kader van de zorgplicht dient men tijdens de uitvoering alert te zijn op aanwezige fauna en daarbij, indien noodzakelijk, mitigerende maatregelen te treffen. Deze maatregelen dienen ervoor om negatieve gevolgen voor beschermde soorten te voorkomen of te verzachten.
- De zorgplicht is altijd van toepassing, op basis waarvan door iedereen voldoende zorg in acht moet worden genomen voor de in het wild levende dieren en hun leefomgeving. Dit kan bijvoorbeeld door buiten kwetsbare periodes (het voortplantings- en winterslaapseizoen) te starten met werkzaamheden en het gefaseerd werken om dieren de kans te geven om te vluchten.
- Bij onvoorziene omstandigheden dient daarnaast direct contact opgenomen te worden met een ter zake deskundige.

Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter

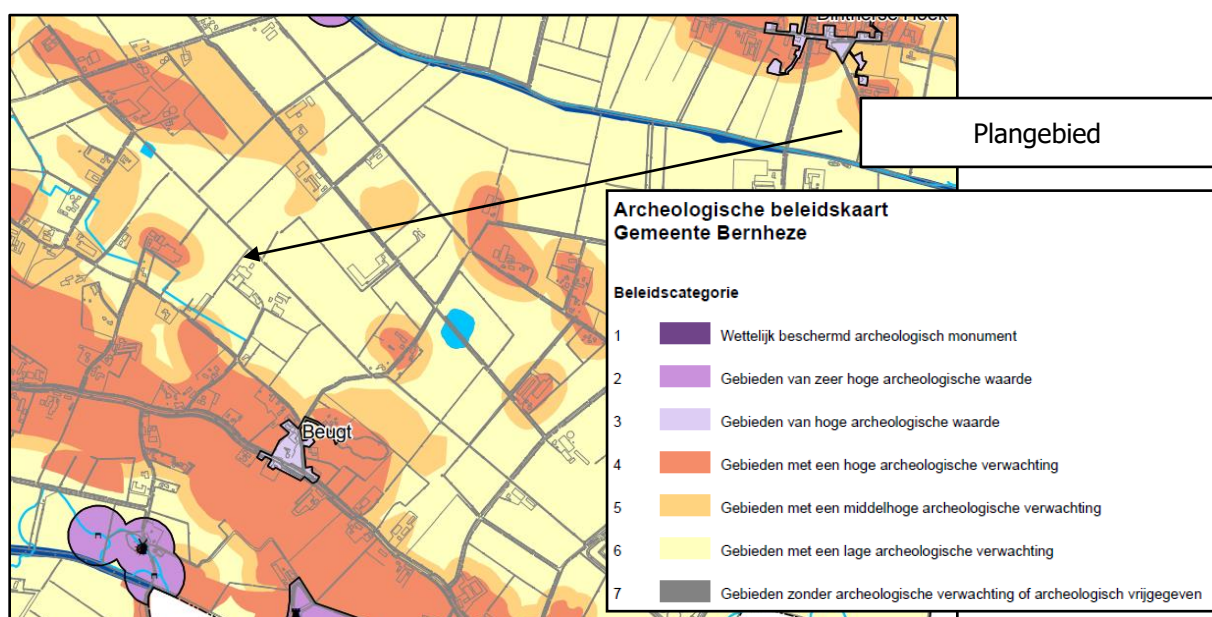
dan 10 are of 20 rijbomen en liggend buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Binnen het plangebied is hier geen sprake van.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.2.9. Archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van het beoogde initiatief moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische waarden. De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen/wijzigingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d.

De gemeenteraad van de gemeente Bernheze heeft de Archeologische beleidskaart gemeente Bernheze vastgesteld. Hierna is een uitsnede weergegeven van deze beleidskaart.



Afbeelding 21: uitsnede archeologische beleidskaart (bron: gemeente Bernheze)

De initiatieflocatie is gelegen in een gebied met een lage archeologische verwachting. Hiervoor geldt dat er geen onderzoekspllicht is. Een nader onderzoek naar archeologische waarden is daarom niet noodzakelijk.

4.2.10. Externe Veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en

die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10⁻⁶ per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10⁻⁸ per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

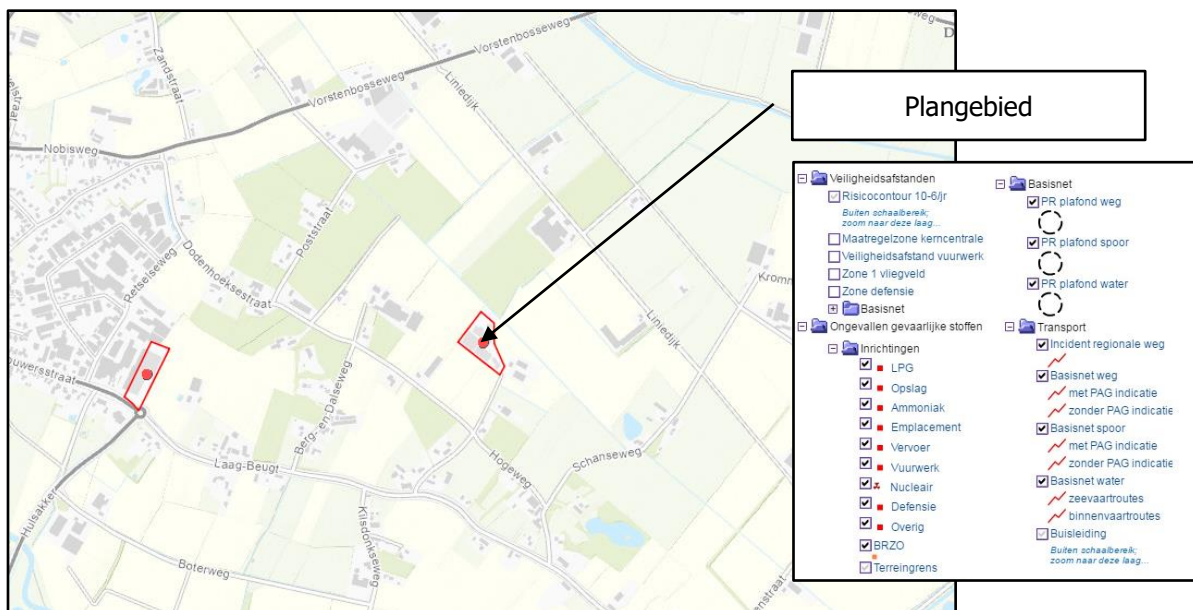
Invloedsgebied

Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken. Toetsing aan het beleid begint met de inventarisatie van de omgeving van het plangebied. Indien van toepassing moet in het kader van een goede ruimtelijke ordening getoetst worden aan overige wet- en regelgeving met betrekking tot externe veiligheid zoals bijvoorbeeld het Activiteitenbesluit en Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen. Dit is inzichtelijk gemaakt middels onderstaande uitsnede van de Risicokaart.nl, zie navolgende afbeelding.



Afbeelding 22: uitsnede risicokaart Nederland (www.risicokaart.nl)

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Uit de risicokaart blijkt dat er een bovengrondse propaantank aanwezig is binnen het plangebied. Nabij het plangebied zijn verder geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig. Omdat er sprake is van een bestaande situatie ontstaan er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied. Het plan voorziet niet in de realisatie van nieuwe beperkt kwetsbare objecten. Aangezien het plangebied niet binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden ligt zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Daarom kan worden geconcludeerd dat er voor dit plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Het plangebied ligt op ongeveer 3 kilometer van het spoortraject en op 1,4 kilometer afstand van de Rijksweg A50. Daarmee ligt de ontwikkeling buiten de invloedsfeer van zowel het spoortraject als de Rijksweg A50. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevt niet van toepassing.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

In het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' is in de nabijheid geen dubbelbestemming 'Leiding – [...]' opgenomen. De voorgenomen ontwikkelingen liggen buiten deze dubbelbestemming en de voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op het bepaalde in de bijbehorende regels. De ontwikkeling ligt buiten de invloedsfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

Conclusie

Ten aanzien van het aspect externe veiligheid kan worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.2.11. Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Iedere veehouderij moet voldoen aan diverse wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus

niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Bij naleving van de milieuwetgeving, het volledig benutten van de technische mogelijkheden en het management van de hygiënebarrière worden de volksgezondheidsrisico's bij het initiatief tot een minimum beperkt.

Er zijn al diverse onderzoeken uitgevoerd naar de mogelijke relatie tussen (intensieve) veehouderij en volksgezondheid. De laatste onderzoeken dateren van 16 juni 2017 en 1 september 2018 en zijn vervolgonderzoeken op het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), dat op 7 juli 2016 is gepubliceerd. Voor paardenhouderijbedrijven zijn de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt gebleken vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof.

Vooralsnog wordt er bij paardenhouderijbedrijven daarom getoetst aan de wettelijke grenswaarden voor diverse stoffen, zoals geur en fijnstof. Daar deze grenswaarden nationaal zijn vastgesteld en de beoogde bedrijfsopzet hieraan voldoet, mag er vanuit worden gegaan dat deze waarden de volksgezondheid afdoende beschermen. In de beoogde situatie wordt een paardenhouderijbedrijf geëxploiteerd en worden er geen andere soorten dieren op het bedrijf gehouden. Daarnaast vindt er, met de sanering van de varkenshouderij binnen het plangebied, een afname plaats van diverse emissies, waaronder fijnstof, ammoniak en geur. Dit komt ten goede aan het woon- en leefklimaat van de omgeving.

4.2.12. Overige planologische aspecten

Overige planologische aspecten betreffen onder andere:

- De beoordeling van de technische infrastructuur;
- De beoordeling van de spuitzonering.

Het initiatief betreft het verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' en een vormverandering van het bouwvlak ten behoeve van de paardenhouderij. Een nadere toetsing van de genoemde aspecten voor de beoogde wijziging is derhalve niet noodzakelijk.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit wijzigingsplan.

5.1. Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor wijzigingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2. Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de vigerende bestemming en aanduidingen opgenomen, met dien verstande dat de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' wordt verwijderd en dat de vorm van het bouwvlak wordt gewijzigd.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij de vigerende bestemmingsplannen. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

5.3. Toelichting regels

De regels behorende bij dit wijzigingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels en overgangs- en slotregels.

Aangezien de regels van de geldende bestemmingsplannen ongewijzigd blijven gelden voor het plangebied, wordt in de regels behorend bij dit wijzigingsplan slechts verwezen naar de van toepassing zijnde artikelen uit deze geldende bestemmingsplannen.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1. Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Lange Kruisdelstraat 5b te Heeswijk-Dinther betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. De kosten worden verhaald via leges. Er wordt een aparte planschadeovereenkomst gesloten, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het ontwerpwijzigingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties en zal initiatiefnemer de directe burens informeren over het voorgenomen initiatief.

6.2.1. Vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerp wijzigingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Aa en Maas en provincie Noord-Brabant. Naar aanleiding van dit overleg hebben PM.

6.2.2. Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het wijzigingsplan vindt plaats volgens artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerpbestemmingsplan 'Lange Kruisdelstraat 5b, Heeswijk-Dinther' heeft zes weken, van 26 mei 2022 t/m 7 juli 2022 ter inzage gelegen. Er zijn gedurende deze periode 2 zienswijzen ontvangen. Het resultaat van deze periode is in de 'Nota van zienswijze' samengevat. In deze notitie, die als bijlage bij dit bestemmingsplan is gevoegd, is aangegeven welke aanpassingen zijn gedaan naar aanleiding van de ingediende zienswijzen.

Na vaststelling wordt het wijzigingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien eenieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het wijzigingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

Bijlage 1	Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 2	Toelichting invoergegevens AERIUS
Bijlage 3	AERIUS-berekening verschilberekening
Bijlage 4	Quick Scan Flora & Fauna
Bijlage 5	Toelichting invoergegevens AERIUS aanlegfase
Bijlage 6	AERIUS-berekening aanlegfase
Bijlage 7	Nota van zienswijze



www.vandun-vangerwen.nl