

Toelichting wijzigingsplan

Holkampstraat 16, Vinkel



Colofon

Gemeente:	Bernheze
Initiatieflocatie:	Holkampstraat 16, Vinkel
Datum:	21 februari 2022, aangepast 19 mei 2022, aangepast 7 april 2023
Status:	Vastgesteld
IMRO-code:	NL.IMRO.1721.WPHolkampstr16HSC-VG01
Opgesteld door:	Van Dun & Van Gerwen BV Heijtmorgen 10 5375 AN Reek T. 0486 450 160 E. info@vandun-vangerwen.nl I. www.vandun-vangerwen.nl
Projectnummer:	00719.012 / HvV

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	5
1.1. Aanleiding en doel	5
1.2. Geldend planologisch regime	6
1.3. Procedure	7
1.4. Leeswijzer	7
2. Beleidskader.....	8
2.1. Provinciaal beleid	8
2.1.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	8
2.1.2. Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014	8
2.1.3. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant	9
2.2. Gemeentelijk beleid.....	12
2.2.1. Structuurvisie Bernheze	12
2.2.2. Bestemmingsplan	13
3. Milieuhygiënische en planologische aspecten.....	15
3.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	15
3.1.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	15
3.2. Geluid	15
3.3. Luchtkwaliteit	16
3.3.1. Niet in betekenende mate	16
3.3.2. Woon- en leefklimaat.....	17
3.4. Overige milieuhygiënische aspecten.....	19
3.5. Planologische aspecten.....	20
3.5.1. Waterhuishouding	20
3.5.2. Bedrijven en milieuzonering	21
3.5.3. Bodemkwaliteit.....	21
3.5.4. Verkeer en parkeren	22
3.5.5. Externe veiligheid	22
3.5.6. Archeologie.....	29
4. Juridische planbeschrijving.....	30
4.1. Juridische achtergrond	30
4.2. Toelichting verbeelding.....	30
4.3. Toelichting regels.....	30
5. Uitvoerbaarheid	31
5.1. Financiële uitvoerbaarheid	31
5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	31
5.2.1. Vooroverleg	31

5.2.2. Zienswijzen en beroep	31
6. Bijlagen	32
Bijlage 1: Bodemrapport Holkampstraat 16 te Vinkel	32
Bijlage 2: Quicksan flora en fauna	32
Bijlage 3: Invoergegevens Aeries-berekening	32
Bijlage 4: Aeries-berekening	32

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1. Aanleiding en doel

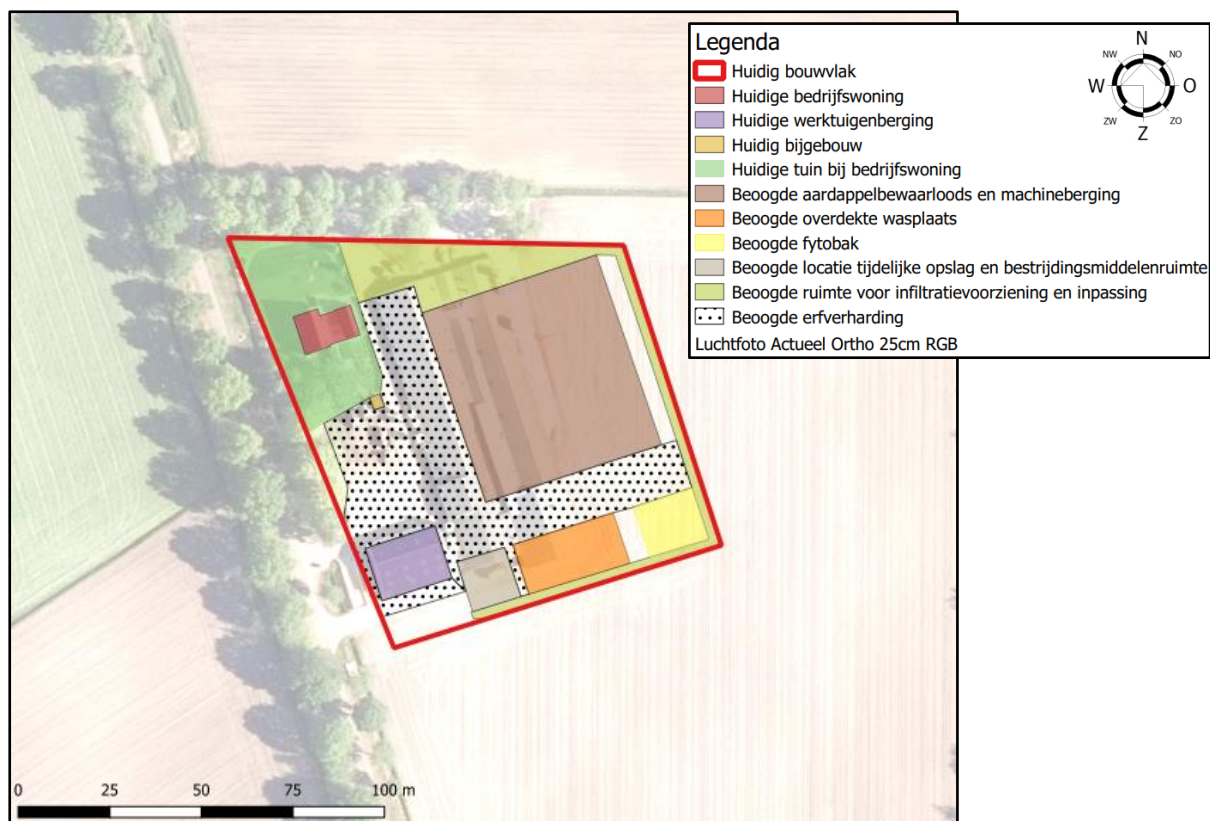
De eigenaar exploiteert momenteel een voormalige varkenshouderij met akkerbouw aan de Holkampstraat 16 te 5383 KC Vinkel (hierna: de initiatieflocatie). De initiatieflocatie is kadastraal bekend als gemeente Heesch, sectie F, nummers 223 (gedeeltelijk) en 225 (gedeeltelijk). Op onderstaande afbeelding is de ligging van de initiatieflocatie weergegeven. De locatie is momenteel in gebruik als voormalige intensieve veehouderijbedrijf- en akkerbouwbedrijf.



Afbeelding 1: weergave initiatieflocatie (bron: kadastralekaart.com)

Op het bedrijf Holkampstraat 16 te Vinkel wordt een agrarisch bedrijf geëxploiteerd. Voor het bedrijf is op 8 juni 2017 een omgevingsvergunning milieu verleend voor het houden van 88 kraamzeugen, 1.616 biggen, 327 guste en drachtige zeugen, 2 dekberen en 40 opfokzeugen.

De eigenaar neemt met deze locatie deel aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (SRV-regeling). De varkenshouderij is beëindigd en de varkensstallen zijn al gedeeltelijk gesloopt. Voor deze sloop is een sloopmelding gedaan met documentnummer 1533245. Het voornemen is om de akkerbouwtaak die al aanwezig is op de locatie verder door te ontwikkelen. Het huidige teeltplan bestaat uit; 230 hectare aardappelen, 100 hectare mais, 35 hectare cichorei, 40 hectare suikerbieten en 5 hectare grasland. Ook is het gewenst om in de beoogde situatie binnen het bouwvlak een aardappelbewaarloods, machineberging, overdekte wasplaats en fytobak te realiseren. Het is voor de eigenaar op dit moment nog niet helemaal duidelijk hoe deze beoogde situatie zal worden gerealiseerd op de initiatieflocatie. De bedrijfsbebouwing (zijnde de aardappelbewaarloods en machineberging) heeft in de beoogde indicatieve situatie een omvang van ca. 3.050 m². Op navolgende afbeelding wordt indicatief de beoogde situatie weergegeven.



Afbeelding 2: weergave beoogde situatie (indicatief)

Eén van de eisen van deelname aan de SRV-regeling betreft het wijzigen van het bestemmingsplan zodat intensieve veehouderij niet meer mogelijk is op de locatie. In het vigerende bestemmingsplan 'Herziening Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018' (vastgesteld 10-12-2020) is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de aanduiding 'intensieve veehouderij' te verwijderen (artikel 2.2 lid b), onder voorwaarde dat aangetoond is dat de functie van intensieve veehouderij juridisch en feitelijk is beëindigd, waarbij sprake is van sloop van overtollige bebouwing die in gebruik was voor de functie intensieve veehouderij.

Voorliggend wijzigingsplan is opgesteld om van de genoemde wijzigingsbevoegdheid gebruik te maken.

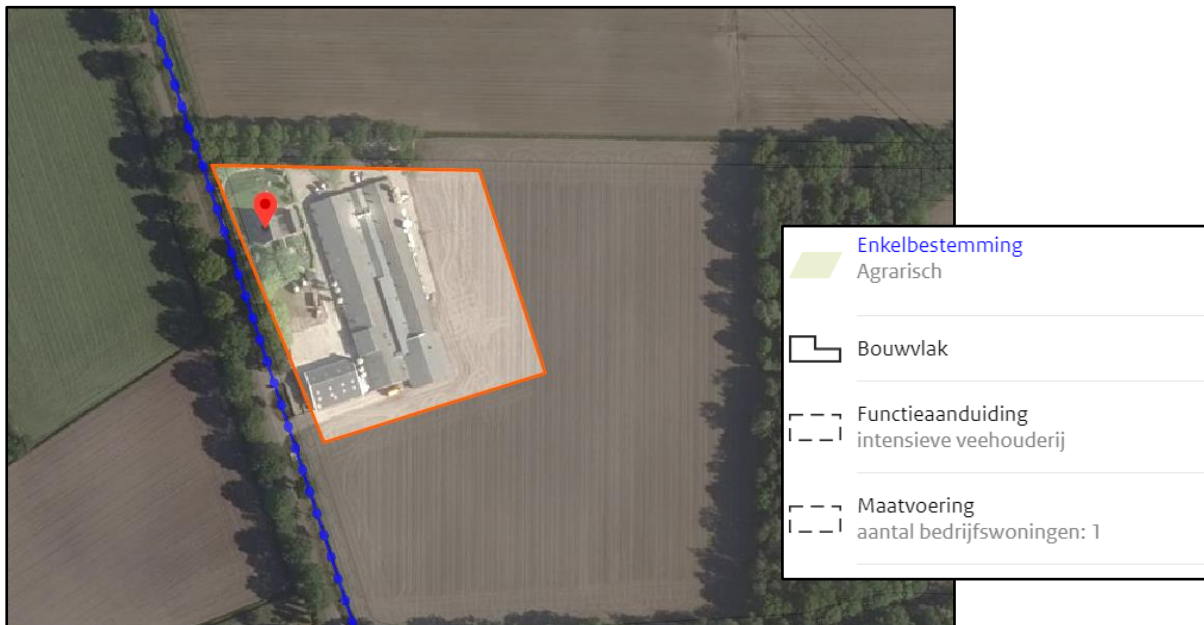
1.2. Geldend planologisch regime

Voor initiatieflocatie zijn de volgende bestemmingsplannen vigerend:

- Buitengebied Bernheze (vastgesteld 08-10-2014)
- BPL Teeltondersteunende voorzieningen gemeente Bernheze (vastgesteld 13-12-2018)
- Vrijkomende Agrarische bebouwing Bernheze 2018 (vastgesteld 18-04-2019)
- Herziening Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018 (vastgesteld 10-12-2020)

Voor de initiatieflocatie is een bouwvlak met een oppervlak van ca. 1 ha opgenomen, zoals te zien is op onderstaande afbeelding. Verder zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze':

- Enkelbestemming 'Agrarisch';
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'intensieve veehouderij';
- Maatvoering: 'Aantal bedrijfswoningen: 1'.



Afbeelding 3: uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.3. Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een wijzigingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.6, eerste lid, onder a van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke ordeningsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan eenieder zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 8 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kan eenieder beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4. Leeswijzer

In deze toelichting zijn in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, de ligging van de initiatieflocatie, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 2. Hierna worden in hoofdstuk 3 de milieu-hygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 4. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 5.

2. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. Gezien het initiatief dusdanig klein van aard is dat het geen invloed heeft op Rijksbeleid, wordt dit beleidskader niet beschreven.

2.1. Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

2.1.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaat adaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat de varkenshouderij wordt gesaneerd, waardoor er minder emissies naar de omgeving plaatsvinden en er daardoor sprake is van een verbetering van het woon- en leefklimaat.

2.1.2. Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

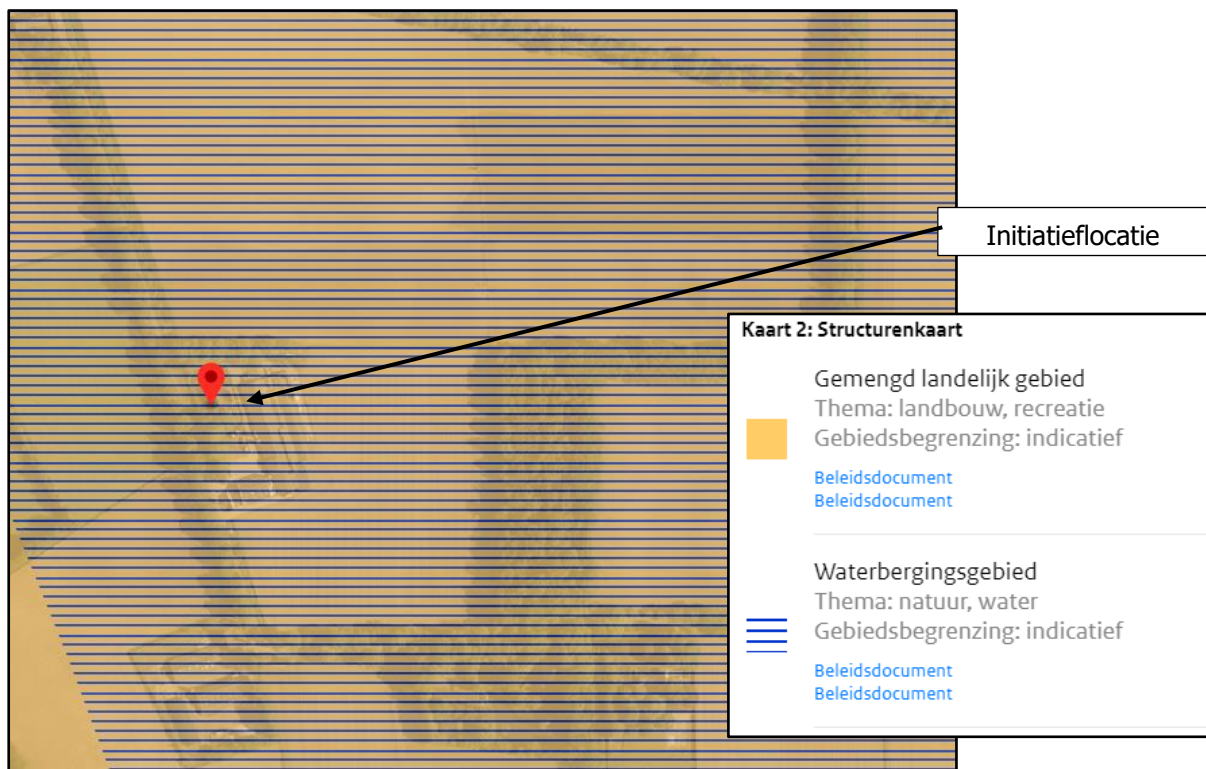
De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie is vertaald in de regels van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie onderstaande afbeelding, ligt de initiatieflocatie in het gemengd landelijk gebied. In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Omdat de locatie in het gemengde landelijk gebied ligt, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt.

De veehouderij ter plaatse van het plangebied wordt gesaneerd en er wordt een akkerbouwbedrijf geëxploiteerd. Er blijft sprake van een agrarische functie dat passend is in het gemengd landelijk gebied. Dit is dus onderdeel van een multifunctioneel gebied. Er vinden naast agrarische bedrijvigheid ook toerisme, kleinschalige stedelijke functies, waterfuncties, natuur en recreatie plaats. Het initiatief past daarom binnen de uitgangspunten van de Sv 2014.



Afbeelding 4: Uitsnede structuurkaart SV 2014 (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

2.1.3. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De laatste versie van de Iov is op 27 november 2020 door Provinciale Staten vastgesteld en is per 5 december 2020 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveaus zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waarin de initiatieflocatie ligt. In dit geval ligt de initiatieflocatie in de werkingsgebieden 'Reservering watergebied', 'Gemengd landelijk gebied', 'Landelijk gebied' en 'Stalderingsgebied', zie onderstaande afbeelding.



Afbeelding 5: uitsnede viewer Iov (bron: viewer Iov 16-12-2021)

De voorwaarden behorende bij deze aanduidingen zijn opgenomen in de volgende artikelen

- 3.36 Reservering waterberging;
- 3.49 Veehouderij in landelijk gebied;
- 3.51 Aanvullende regels stalderen;
- 3.58 Overig-agrarisch bedrijf in Gemengd landelijk gebied.

Hierna wordt achtereenvolgens aan de relevante artikelen van de Iov getoetst. Aangezien de veehouderij ter plaatse wordt beëindigd, is een toetsing aan artikel 3.49 en 3.52 derhalve niet noodzakelijk.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaarderecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag ligt binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

Bij voorliggend initiatief is sprake van een bestaand bouwperceel. Er is geen sprake van stedelijke ontwikkeling. Het realiseren van een aardappelbewaarloods, machineberging, overdekte wasplaats en fytobak te realiseren kan volledig binnen het bestaande bouwperceel worden gerealiseerd.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn. In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door de afname van emissies afkomstig van de intensieve veehouderijtak van het bedrijf. Hierdoor wordt het leefmilieu in de omgeving verbeterd.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Bernheze is het afsprakenkader van de regio Noordoost-Brabant (d.d. 2 december 2015) van toepassing. Zoals reeds eerder benoemd is de akkerbouwtak al aanwezig/mogelijk op deze locatie, er is in die zin geen sprake van een omschakeling. Maar van een beperking van de mogelijkheden. Daardoor kan worden aangesloten bij de regels uit het regionale afsprakenkader Noordoost-Brabant onder categorie 1: ontwikkeling onder toepassing van de

directe bouw mogelijkheden/bouwregels en gebruiksregels van een geldend bestemmingsplan én hoeft dus geen inpassing plaats te vinden.

Overig-agrarisch bedrijf (paragraaf 3.6.4)

Een bestemmingsplan van toepassing op een Gemengd landelijk gebied kan voorzien in uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een overig-agrarisch bedrijf tot een omvang van ten hoogste 1,5 hectare bouwperceel, als de toelichting een verantwoording bevat dat de ontwikkeling noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering. Deze bedrijfsvorm is reeds toegestaan in het huidige bestemmingsplan, er is dan ook geen sprake van vestiging van een overig agrarisch bedrijf. Daarnaast is er ook geen sprake van een uitbreiding van het bouwvlak. Hiermee is het passend binnen de maximale aangegeven omvang.

Reservering waterberging (artikel 3.36)

Een bestemmingsplan van toepassing op Reservering waterberging strekt mede tot behoud van het waterbergend vermogen van dat gebied. De toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid bevat een verantwoording over de wijze waarop de geschiktheid van het gebied voor waterberging behouden blijft indien dat bestemmingsplan voorziet in een ontwikkeling van functies. Voorliggend initiatief betreft een agrarisch bedrijf waarvan de intensieve veehouderijtak wordt beëindigd. De functieaanduiding 'intensieve veehouderij' zal hiervoor verwijderd worden. De omvang van het bouwvlak blijft gelijk, en het agrarisch bedrijf zal voortgezet worden als akkerbouwbedrijf. Het voornemen zal daarom verder geen invloed hebben op- of afbreuk doen aan de geschiktheid van het gebied voor waterberging.

Conclusie

In deze paragraaf is de beoogde ontwikkeling getoetst aan de regels zoals gesteld in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Zoals blijkt uit deze toelichting kan worden voldaan aan de voorwaarden die gelden voor een bestemmingplan en past het binnen de regels zoals gesteld in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

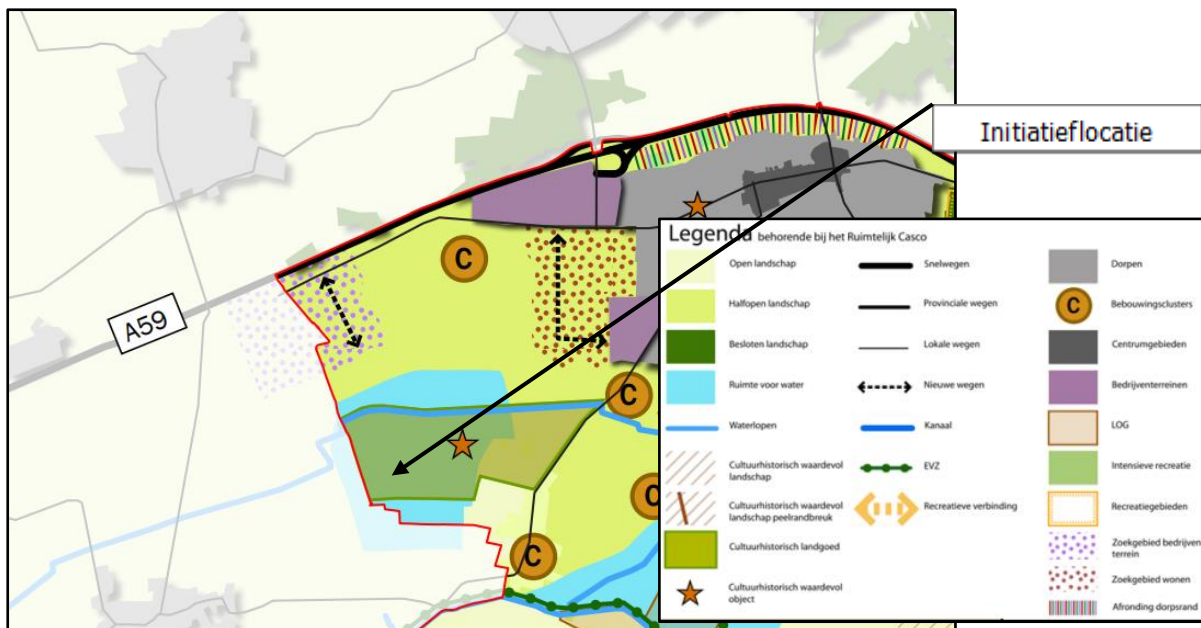
2.2. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

2.2.1. Structuurvisie Bernheze

De gemeenteraad van de gemeente Bernheze heeft op 1 februari 2010 de Structuurvisie Bernheze vastgesteld. De Structuurvisie Bernheze geeft een samenhangend beeld van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de hele gemeente. De structuurvisie is een visie op hoofdlijnen en vormt daarmee een belangrijk (toetsing)kader voor het initiëren, beoordelen, afwegen en vaststellen van nieuwe ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen en projecten. In de structuurvisie staan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen beschreven voor de komende jaren. Onderdeel van de Structuurvisie Bernheze 2010 is het Ruimtelijk Casco.

Het Ruimtelijk Casco betreft het ontwikkelingskader voor de gemeente Bernheze en vormt een casco voor concrete projecten en plannen. Het Ruimtelijk Casco bestaat uit een kaartbeeld en toelichting. De locatie Holkampstraat 16 heeft op de Ruimtelijke Cascokaart de aanduidingen 'cultuurhistorisch landgoed' en 'Ruimte voor water', zie navolgende afbeelding.



Afbeelding 6: uitsnede kaart 'structuurvisie Bernheze' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De initiatieflocatie is gelegen in een 'Ruimte voor water'-gebied. In dit gebied zijn bedrijfsuitbreidingen in normale proporties mogelijk, indien er niet veel wordt gebouwd. In de toekomst moeten in deze gebieden meer kronkelende beken komen met natuurlijke oevers en vistrappen. Binnen de initiatieflocatie worden de stallen die voor de varkenshouderij in gebruik waren gesaneerd. Het akkerbouwbedrijf blijft aanwezig. In de beoogde situatie is de initiatiefnemer voornemens om binnen het bouwvlak nog een aardappelbewaarloods, machineberging, overdekte wasplaats en fytobak te realiseren. Het initiatief is derhalve passend binnen de Structuurvisie Bernheze.

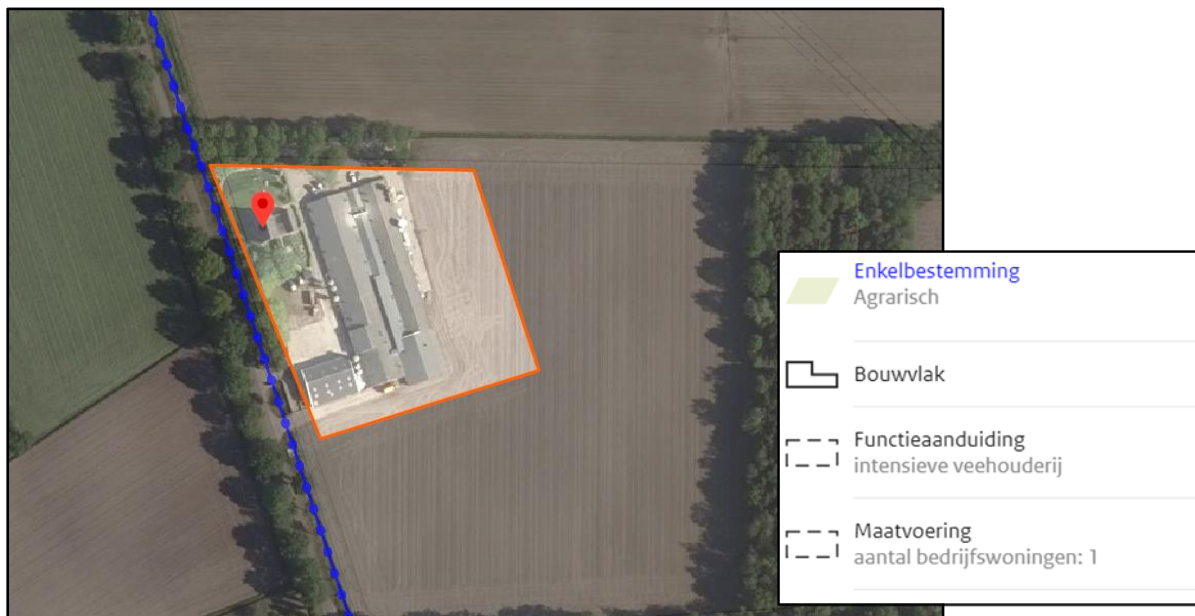
2.2.2. Bestemmingsplan

Voor initiatieflocatie zijn de volgende bestemmingsplannen vigerend:

- Buitengebied Bernheze (vastgesteld 08-10-2014);
- BPL Teeltondersteunende voorzieningen gemeente Bernheze (vastgesteld 13-12-2018);
- Vrijkomende Agrarische bebouwing Bernheze 2018 (vastgesteld 18-04-2019);
- Herziening Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018 (vastgesteld 10-12-2020).

Voor de initiatieflocatie is een bouwvlak met een oppervlak van ca. 1 ha opgenomen, zoals te zien is op onderstaande afbeelding. Verder zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze':

- Enkelbestemming 'Agrarisch';
- Dubbelbestemming 'Waterstaat – Beschermingszone watergang' (gedeeltelijk)
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'intensieve veehouderij';
- Maatvoering: 'Aantal bedrijfswoningen: 1'.



Afbeelding 7: uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Wijzigingen ten behoeve van het verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij' In het bestemmingsplan 'Herziening Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018' (vastgesteld 10-12-2020) is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee de voorgenomen ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt (art. 2.2 lid b): "De functieaanduiding 'intensieve veehouderij' schrappen en wijzigen in de functieaanduiding 'agrarisch bedrijf' onder voorwaarde dat aangetoond is dat de functie van intensieve veehouderij juridisch en feitelijk is beëindigd, waarbij sprake is van sloop van overbodige bebouwing die in gebruik was voor de functie intensieve veehouderij". De eigenaar heeft besloten om met zijn bedrijf deel te nemen aan de Subsidieregeling sanering varkenshouders. Eén van de voorwaarden om deel te nemen aan deze regeling is dat de varkensstallen, voersilo's en mestkelders gesloopt/verwijderd, dit is al gedeeltelijk gedaan. Ten behoeve van het initiatief is reeds een verzoek ingediend tot intrekking van de vigerende omgevingsvergunning voor het houden van varkens. Op dit verzoek is een besluit genomen op 17-02-2021, hierdoor is het gehele vee bestand ingetrokken. Er kan derhalve voldaan worden aan de gestelde voorwaarde voor toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid.

3. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieu-hygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven. De toetsing van het milieuhygiënische en planologische aspect heeft alleen betrekking op het verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. Het akkerbouwbedrijf op deze locatie is reeds planologische toegestaan.

3.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

3.1.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder wijzigingsplannen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Gezien de behoorlijke afname van emissies bij voorliggend plan, door de intrekking van de milieutoestemming voor het houden van varkens kan worden geconcludeerd dat geen significante negatieve effecten worden verwacht op Natura 2000-gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor onderhavig initiatief, het verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij', zijn er geen grenswaarden opgenomen in het besluit. Er kan dus geconcludeerd worden dat er geen sprake is van een toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit. Er is daarom geen sprake van een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit.

3.2. Geluid

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. De geluidsproductie van een akkerbouwbedrijf is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen, het laden en lossen en overige motoren binnen de inrichting. In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. In deze situatie is geen sprake van een nieuwe geluidsgevoelige bestemming, het betreft namelijk het verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. De beoogde akkerbouwactiviteiten zijn op dit moment nog niet concreet genoeg om alle toekomstige activiteiten en alle geluidsbronnen van het bedrijf te beschrijven. Voor het bedrijf zal in de nabije toekomst een melding Activiteitenbesluit worden ingediend, waarbij aangetoond zal worden dat het bedrijf zal voldoen aan de vaste grenswaarden voor geluid (zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit). Qua activiteiten in relatie tot geluid zal het voornamelijk gaan over bewegingen van voertuigen van en naar de inrichting en het manoeuvreren op eigen terrein. Verder vindt er in kleinschalige vorm laden en lossen van materialen plaats op eigen terrein (ter plaatse van de 'tijdelijke opslag').

Verder blijkt uit paragraaf 3.4.2 dat de dichtstbijzijnde woning op voldoende afstand is gelegen van de locatie, mede voor wat betreft het aspect geluid. Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

3.3. Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) worden beleidsmatig relevant geacht. Er dient te worden aangetoond dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van deze stoffen ter plaatse aanvaardbaar is en als gevolg van de beoogde ontwikkeling in de omgeving aanvaardbaar blijft.

3.3.1. *Niet in betekenende mate*

Indien ontwikkelingen binnen de planlocatie gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM₁₀ in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekende mate bijdragen. Voor de volgende categorieën in de Regeling NIBM kan getoetst worden aan of een plan NIBM bijdraagt:

- Categorie woningbouwlocaties;
- Categorie kantoorlocaties;
- Combinatie van woningbouw en kantoren;
- Categorie inrichtingen.

Er is dus geen relevantie als aannemelijk kan worden gemaakt, dat de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Het begrip 'niet in betekende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. Voor het beoogde akkerbouwbedrijf dient bepaald te worden of de eventuele toename in het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting invloed hebben op de luchtkwaliteit in de omgeving. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft hier in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool voor ontwikkeld. Met die tool kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of de verkeersaantrekkende werking van een functie 'Niet In Betekende Mate' bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht.

Om de verkeersaantrekkende werking van de beoogde bedrijfsopzet te bepalen kan worden aangesloten bij de CROW. Voor een bedrijf in de categorie 'bedrijf arbeidsintensief/bezoekersextensief (industrie/laboratorium/werkplaats)', dat ligt in het buitengebied in weinig stedelijk gebied, wordt een verkeersgeneratie van 3,9-5,7 per 100 m² bedrijfsvloeroppervlakte voorgeschreven. De bedrijfsbebouwing (zijnde de aardappelbewaarloods en machineberging) heeft in de beoogde indicatieve situatie een omvang van ca. 3.050 m². Dit resulteert in een worst-case scenario in een weekdaggemiddelde van 174 verkeersbewegingen van en naar de inrichting. Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat bij een toename met dit aantal de bijdrage aan de fijnstofconcentratie nog NIBM is. Bovendien vinden er in de bestaande situatie ook al verkeersbewegingen van en naar de inrichting

plaats. De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022		
Jaar van planrealisatie		2022
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		174
Aandeel vrachtverkeer		50,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,06
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,09
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

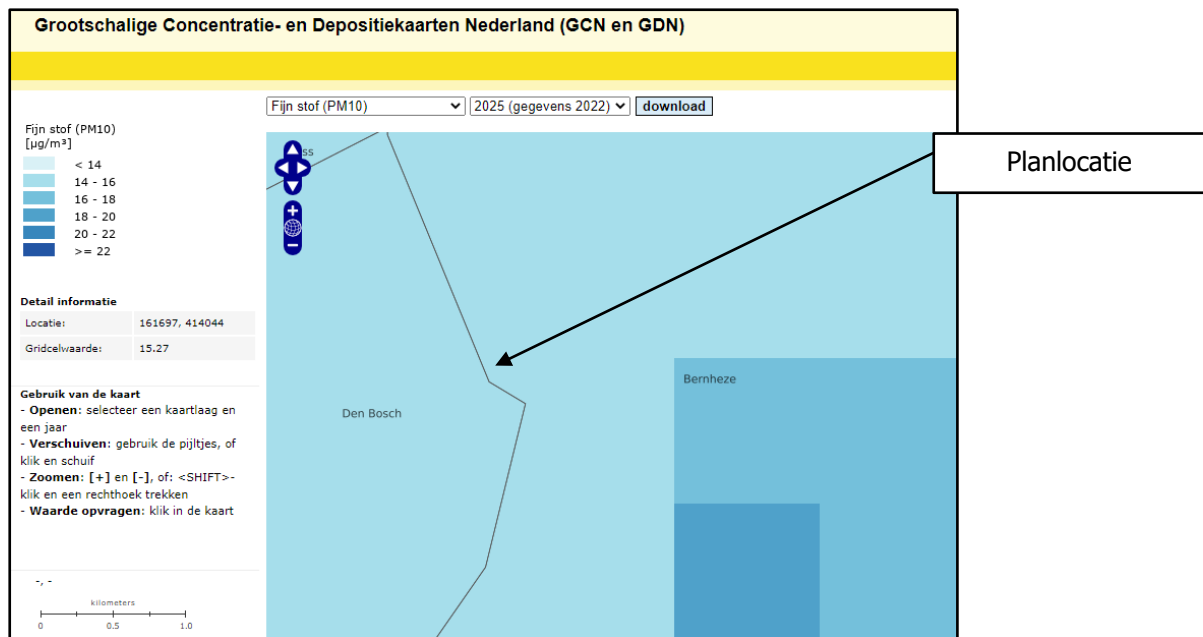
Afbeelding 1: Berekening NIBM-Tool

De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving. Er kan worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het initiatief.

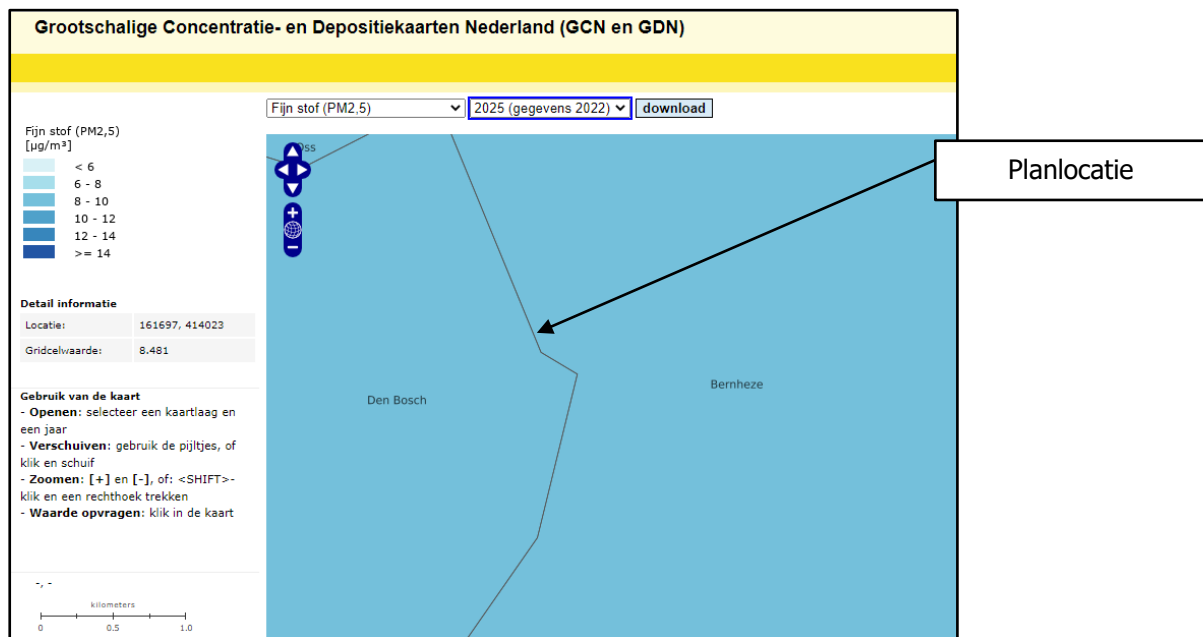
3.3.2. Woon- en leefklimaat

Op grond van de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM₁₀). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m³. Vanaf 1 januari 2015 geldt daarnaast een grenswaarde voor PM_{2,5} waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO₂ geldt een grenswaarde van 200 µg/m³ voor het uurgemiddelde van NO₂. Indien aan deze grenswaarden wordt voldaan, mag worden aangenomen dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit aanvaardbaar is.

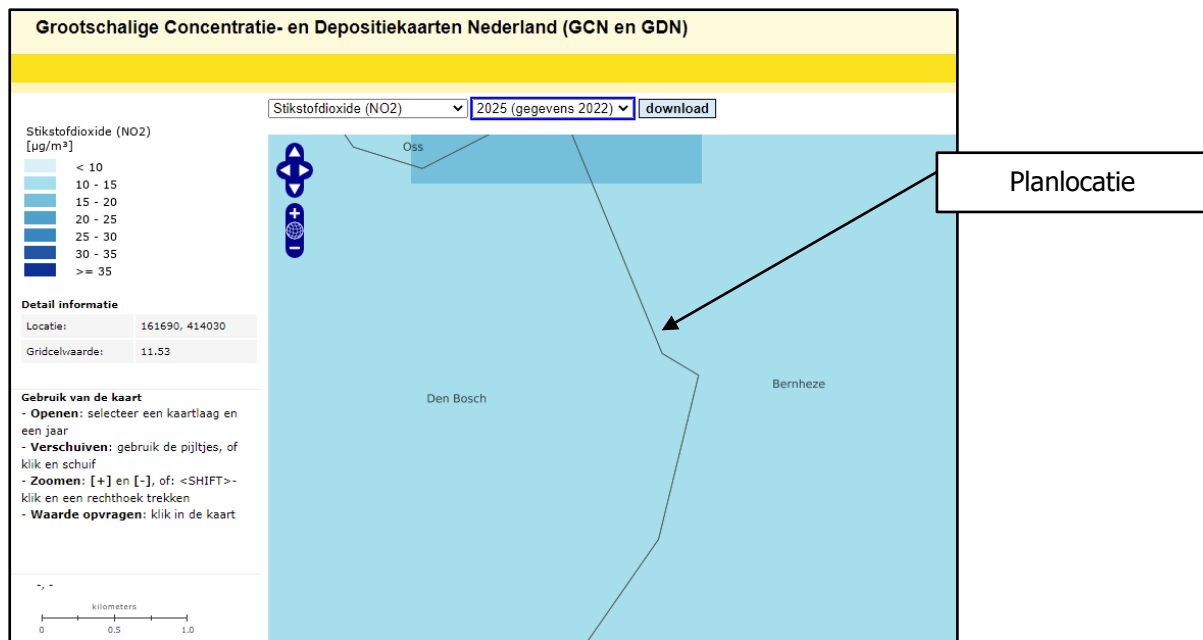
Het RIVM heeft Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM₁₀, PM_{2,5} en NO₂ ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie binnen de planlocatie is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM₁₀ 15,27 µg/m³, voor PM_{2,5} 8,481 µg/m³ en voor NO₂ X µg/m³, zie navolgende afbeeldingen.



Afbeelding 2: uitsnede GCN-kaart fijnstof PM10 (bron: data.rivm.nl)



Afbeelding 3: uitsnede GCN-kaart fijnstof PM2,5 (bron: data.rivm.nl)



Afbeelding 4: uitsnede GCN-kaart fijnstof NO2 (bron: data.rivm.nl)

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

3.4. Overige milieuhygiënische aspecten

Overige milieuhygiënische aspecten betreffen onder andere geurhinder en volksgezondheid. De huidige situatie betreft een voormalige varkenshouderij en een akkerbouwbedrijf. De toekomstige situatie betreft enkel een akkerbouwbedrijf. In onderstaande tabel zijn de dierenaantallen en huisvestingssystemen weergegeven zoals opgenomen is in de vigerende vergunning. Het houden van de varkens is volledige ingetrokken van de vigerende vergunning. In de toekomstige situatie zullen geen dieren meer gehouden worden op initiatieflocatie. Door de intrekking van deze dierenaantallen is het bedrijf tevens niet meer vergunningplichtig voor de activiteit milieu.

Tabel 1: overzicht vigerende omgevingsvergunning beperkte milieutoets en natuurtoestemming (8 juni 2017)

nr.	Dier categorie	RAV Code	Aantal dieren	Ammoniak		Geur		Fijn stof	
				kg NH ₃ per dier	totaal kg NH ₃	Geur emissie factor	totaal OUE	gr. PM ₁₀ per dier	totaal kg PM ₁₀
1	kraamzeugen	D 1.2.15	44	0,42	18,5	19,50	858	104,00	4,58
1	kraamzeugen	D 1.2.100	44	8,30	365,2	27,90	1.228	160,00	7,04
1	biggen	D 1.1.14	122	0,03	3,7	5,50	671	48,00	5,86
1	biggen	D 1.1.100	834	0,69	575,5	7,80	6.505	74,00	61,72
1	guste en drachtige zeugen	D 1.3.11	82	0,21	17,2	13,10	1.074	113,00	9,27
1	dekberen	D 2.3	2	0,28	0,6	13,10	26	117,00	0,23
2	biggen	D 1.1.100	225	0,69	155,3	7,80	1.755	74,00	16,65
2	opfokzeugen	D 3.2.14	40	0,15	6,0	16,10	644	99,00	3,96
2	guste en drachtige zeugen	D 1.3.11	150	0,21	31,5	13,10	1.965	113,00	16,95
2	guste en drachtige zeugen	D 1.3.8.1	95	2,20	209,0	18,70	1.777	175,00	16,63
Tuss enruimte	biggen	D 1.1.14	288	0,03	8,6	5,50	1.584	48,00	13,82
Tuss enruimte	biggen	D 1.1.100	147	0,69	101,4	7,80	1.147	74,00	10,88
			Totaal	1.492,4		19.233		167,58	

Voor de beoordeling van de overige milieuhygiënische aspecten geldt dat de emissies behoorlijk afnemen ten opzichte van de huidige situatie, en geen belemmering vormen voor het woon- en leefklimaat ter plaatse en in de directe omgeving. Een nadere toetsing van deze aspecten voor de beoogde wijziging is derhalve niet noodzakelijk.

3.5. Planologische aspecten

3.5.1. Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding.

In de bestaande en toekomstige waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor voorliggend initiatief zullen bestaande varkensstallen worden gesloopt. Er zal wel nieuwbouw worden gepleegd ten behoeve van het akkerbouwbedrijf. In navolgende tabel is een bebouwingsmatrix weergegeven van de huidige en toekomstige situatie. Hieruit volgt dat er in totaal een kleine toename is van het verhard oppervlak. De toename zal ca. 450 m² zijn. Dit is minder dan 500 m², zodat dat er geen eisen worden gesteld vanuit het Keur van het Waterschap. Het initiatief valt verder onder het bereik van paragraaf 3.4 van de verordening fysieke leefomgeving van de gemeente Bernheze.

Tabel 2: Bebouwingsmatrix huidige en indicatieve toekomstige situatie

	Huidige situatie	Toekomstige situatie
Bebouwing	Ca. 2.800 m ²	Ca. 3.050 m ²
Erfverharding	Ca. 2.500 m ²	Ca. 2.700 m ²
Totaal	Ca. 5.300 m ²	Ca. 5.750 m ²

Een nadere beoordeling van de waterhuishouding en/of het uitvoeren van een watertoets is derhalve niet noodzakelijk.

3.5.2. Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

De planlocatie ligt conform de definitie in de VNG-publicatie in het omgevingstype 'rustig buitengebied'. In de directe omgeving vindt geringe functiemenging plaats. Tevens is er weinig verstoring door verkeer. Qua aanvaardbare milieubelasting is dit omgevingstype dus vergelijkbaar met een rustige woonwijk.

Een akkerbouwbedrijf behoort tot milieucategorie 2. Voor een bedrijf uit deze milieucategorie is de richtafstand 30 meter, zie navolgende tabel.

Tabel 3: Richtafstanden VNG-publicatie

Omschrijving	Milieucat.	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen) (SBI-2008-011, 012, 013)	2	10	10	30	10

De dichtstbij liggende woning van derden (Holkampstraat 15) bevindt zich op een afstand van ca. 62 meter vanaf de rand van het bouwvlak van het bedrijf op het perceel Holkampstraat 16 te Vinkel. Op grond hiervan kan worden gesteld dat ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstanden.

3.5.3. Bodemkwaliteit

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkeling, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, onderzocht moet worden. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt, akkerbouwbedrijf is reeds planologisch toegestaan op de locatie. In varkenshouderijen vinden bodembedreigende activiteiten plaats, daardoor is er een eindsituatie-bodemonderzoek uitgevoerd om de huidige bodemkwaliteit in beeld te brengen, dit onderzoek is als bijlage 1 toegevoegd.

In de rapportage wordt geconcludeerd dat tijdens de veldwerkzaamheden zintuiglijk geen verontreinigingen of andere bijzonderheden waargenomen zijn die duiden op de aanwezigheid van bodemverontreiniging. Met laboratoriumonderzoek is aangetoond dat op beide onderzochte deellocaties de grond niet verontreinigd is (<Aw). In het grondwater van één van de peilbuizen is een lichte verontreiniging aangetoond met barium (>Sw). Aangenomen mag worden dat het gaat om

een lokaal verhoogde achtergrondwaarde. De onderzochte stoffen betreffen deels nutriënten waarvoor geen normen zijn opgenomen in de Circulaire bodemsanering en de Regeling bodemkwaliteit. Geconcludeerd is dat de bodembedreigende activiteiten en opslagen niet geleid hebben tot een ernstige bodemverontreiniging.

Bij voorliggend wijzigingsplan wordt er geen nieuw gebruik gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven. De bestaande bedrijfswoning mag al als zodanig worden gebruikt. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt, akkerbouwbedrijf is reeds planologisch toegestaan op de locatie. Dit gebruik is vergelijkbaar met het huidige gebruik als varkenshouderij en dus niet gericht op het verblijf van mensen voor een periode van 2 uur of langer.

Er is derhalve geen sprake van onaanvaardbare risico's voor de huidige en toekomstige gebruikers van de bodem. Ten aanzien van het aspect bodem heeft er op de locatie al grondverzet plaatsgevonden, hierdoor heeft onderzoek naar de algehele bodemkwaliteit geen meerwaarde. De grond is geroerd en er is grond op de locatie toegepast. Een verkennend bodemonderzoek volgens de NEN 5740 en NEN 5707 voegt in dat geval niets toe en is dan ook niet meer noodzakelijk.

3.5.4. Verkeer en parkeren

De initiatieflocatie is gelegen aan de Holkampstraat 16, buiten de bebouwde kom van Vinkel. De locatie is bereikbaar via de Zoggelsestraat en de Kasteellaan. Door het voorgenomen initiatief, het verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' zal er geen toename zijn van het aantal verkeersbewegingen. Het aspect verkeer vormt derhalve geen belemmering voor het initiatief.

Op basis van de Parkeernormennota van de gemeente Bernheze (in werking getreden op 9-7-2015) dient parkeren op eigen terrein plaats te vinden. Op het erf van initiatieflocatie is voldoende ruimte aanwezig voor het parkeren. Het parkeren en laden/lossen zal plaatsvinden op eigen terrein. Het aspect parkeren vormt derhalve geen belemmering voor het initiatief.

3.5.5. Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

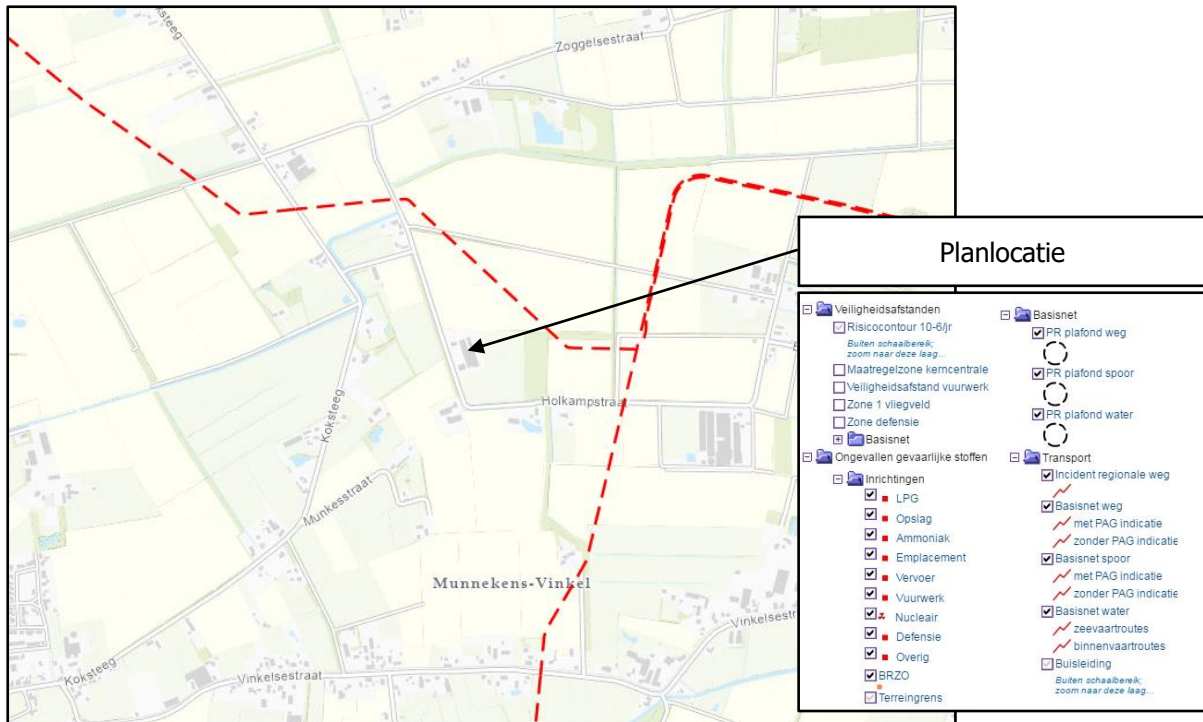
Invloedsgebied

Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken. Toetsing aan het beleid begint met de inventarisatie van de omgeving van het plangebied. Indien van toepassing moet in het kader van een goede ruimtelijke ordening getoetst worden aan overige wet- en regelgeving met betrekking tot externe veiligheid zoals bijvoorbeeld het Activiteitenbesluit en Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen. Dit is inzichtelijk gemaakt middels onderstaande uitsnede van de Risicokaart.nl, zie navolgende afbeelding.



Afbeelding 5: uitsnede risicokaart Nederland (www.risicokaart.nl)

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten (exploitatie van een akkerbouwbedrijf) op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij de planlocatie. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op de planlocatie. Het plan voorziet niet in de realisatie van nieuwe beperkt kwetsbare objecten. Aangezien de planlocatie niet binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden ligt zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Daarom kan worden geconcludeerd dat er voor dit plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Het plangebied ligt op ongeveer 3,6 kilometer van het spoortraject en op 1,7 kilometer afstand van de Rijksweg A59. Daarmee ligt de ontwikkeling buiten de invloedssfeer van zowel het spoortraject als de Rijksweg A59. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevt niet van toepassing.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

In het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' is in de nabijheid geen dubbelbestemming 'Leiding – [...]' opgenomen. De voorgenomen ontwikkelingen liggen buiten deze dubbelbestemming en de voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op het bepaalde in de bijbehorende regels. De ontwikkeling ligt buiten de invloedssfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

Conclusie

Ten aanzien van het aspect externe veiligheid kan worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

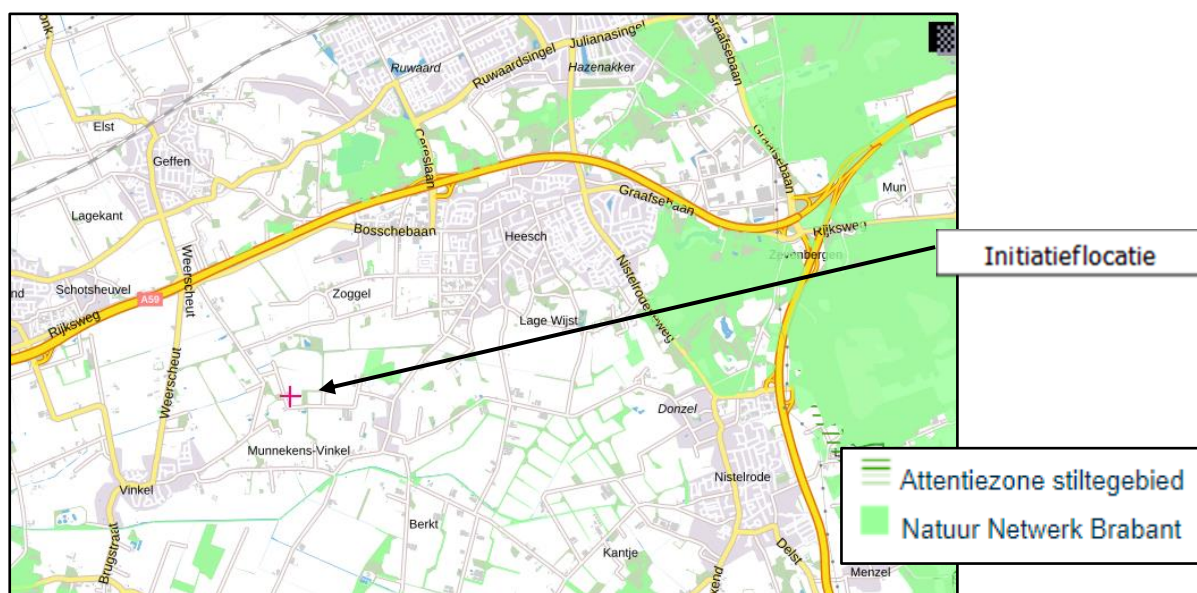
4.2.4. Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

Natuur Network Brabant (NNB)

Ongeveer 90% van het Natuur Network Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'instructieregels gemeente: natuur en stiltegebieden' van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is binnen de locaties geen NNB aanwezig, zie onderstaande afbeelding. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016.



Afbeelding 8: uitsnede kaart 'instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' (bron: Iov viewer 16-12-2021).

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Sint Jansberg, Oeffelter Meent en Boschhuizerbergen. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek, dat op een afstand van circa 12,5 kilometer ligt.

Er zijn verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen). De gewenste akkerbouwactiviteiten vinden al plaats in de huidige situatie. Voorliggend initiatief, het verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij', heeft geen invloed op de stikstofdepositie ter plaatse. Er is zelfs sprake van een afname van de emissies door de beëindiging van de varkenshouderij.

Per 1 juli 2021 zijn de Wet stikstofreductie en natuurverbetering en het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering van kracht. De Wet stikstofreductie en natuurverbetering regelt onder meer drie resultaatsverplichtingen voor stikstofreductie: in 2025 moet minimaal 40% van het areaal van de stikstofgevoelige natuur in beschermde Natura 2000-gebieden een gezond stikstofniveau hebben; in 2030 minimaal de helft en in 2035 minimaal 74%. De wet geeft de opdracht voor een programma van maatregelen om die reductie te bereiken en de natuur te herstellen. Ook regelt de wet de tussentijdse monitoring en zo nodig bijsturing. Voor de zogeheten PAS melders en initiatiefnemers die onder het PAS vergunningvrij waren is in de wet bepaald dat zij alsnog gelegaliseerd worden. De wet maakt een gedeeltelijke vrijstelling mogelijk van de natuurvergunningplicht voor het aspect stikstof voor activiteiten van de bouwsector.

Het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering werkt de stikstofwet verder uit, waaronder de bouwvrijstelling. De vrijstelling geldt voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten. De vrijstelling geldt niet voor de gebruiksfase van wat wordt gebouwd of aangelegd. Dat betekent bijvoorbeeld dat nog steeds een natuurvergunning nodig kan zijn voor de stikstofdepositie die wordt veroorzaakt door het verkeer op een aan te leggen weg.

Uit de 'Handreiking Voortoets Stikstof', uitgebracht (3 maart 2021), blijkt dat een stikstofonderzoek moet worden overlegd. Hierin is o.a. opgenomen "Op grond van de AERIUS-resultaten kunnen significant negatieve gevolgen van een plan of project op voorhand uitgesloten worden als het plan of project niet leidt tot een depositietoename op een stikstofgevoelig habitatype of leefgebiedtype waar de KDW(bijna)wordt overschreden. De Voortoets bestaat dan enkel uit een beschrijving van de uitgangspunten van de emissieberekening, de AERIUS-resultaten en de conclusie dat significante gevolgen zijn uitgesloten".

Om aan te tonen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaatsvindt zijn middels het rekenprogramma AERIUS berekeningen gemaakt voor de gebruiksfase van het initiatief. De uitgangspunten voor deze berekeningen zijn uiteengezet in bijlage 3. In bijlage 4 zijn de rekenresultaten van deze berekeningen opgenomen. Hieruit blijkt dat de stikstofdepositie in de gebruiksfase van het plan niet groter is dan 0,00 mol/ha/jaar. Het aspect stikstofdepositie vormt derhalve geen belemmering voor vaststelling en uitvoering van het plan.

Overige storingsfactoren

Vanwege de ruime afstand van de initiatieflocatie tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in de initiatieflocatie voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Holkampstraat 16 te Vinkel, dient met name bepaald te worden of ter plaatse beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Voor de initiatieflocatie is een quickscan flora en fauna uitgevoerd, deze is als bijlage 2 bijgevoegd. Dit onderzoek is uitgevoerd voorafgaand aan de sloop van stallen om in beeld te brengen of er bijzondere fauna aanwezig is in de stallen waar rekening mee houden zou moeten worden. De conclusie van dit onderzoek is dat er geen onevenredige directe of indirecte gevolgen zijn van de voorgenomen activiteiten op de voortplanting en instandhouding van beschermde dier- en/of plantsoorten. Uit de quickscan soortenbescherming volgt dat er geen gevolgen zullen zijn voor beschermde soorten. Vaste verblijfplaatsen voor beschermde soorten zijn derhalve niet gesignaleerd volgens de quickscan soortenbescherming. Met het voorgenomen initiatief zal rekening gehouden worden met het broedseizoen van vogels. Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

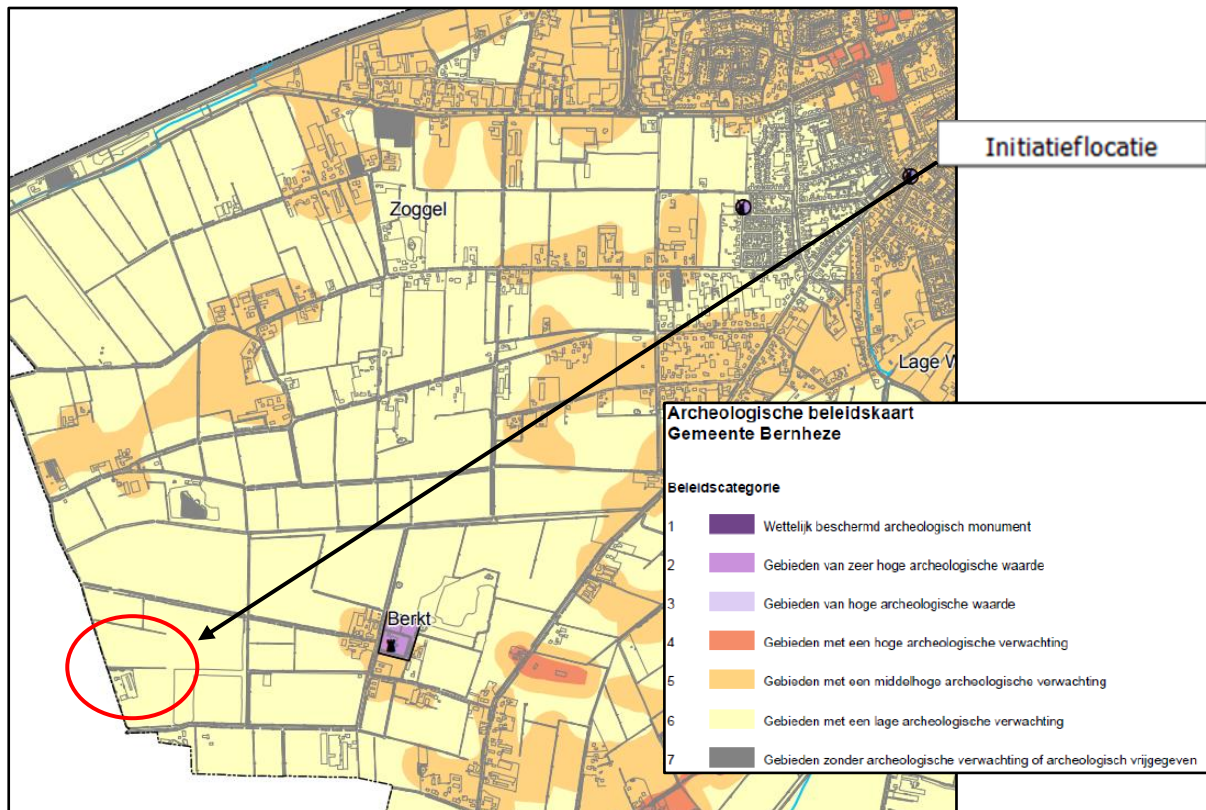
Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en liggend buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Binnen de initiatieflocatie is hier geen sprake van. Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

3.5.6. Archeologie

Voorafgaand aan het beoogde initiatief moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische waarden. De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d.

De gemeenteraad van de gemeente Bernheze heeft de Archeologische beleidskaart gemeente Bernheze vastgesteld. Deze kaart is verankerd in het vigerende bestemmingsplan middels opname van de dubbelbestemming 'waarde- Archeologie'. Hierna is een uitsnede weergegeven van deze beleidskaart.



Afbeelding 9: uitsnede archeologische beleidskaart (bron: gemeente Bernheze)

De initiatieflocatie is gelegen in een gebied met een lage archeologische verwachting. Om deze reden is in het bestemmingsplan ook geen dubbelbestemming opgenomen. Hiervoor geldt dat er geen onderzoeksplicht is. Een nader onderzoek naar archeologische waarden is daarom niet noodzakelijk.

Overige planologische aspecten

Overige planologische aspecten betreffen onder andere:

- De beoordeling van de technische infrastructuur;
- De beoordeling van de volksgezondheid in relatie tot dieren;
- De beoordeling van de spuitzonering.
- De beoordeling van cultuurhistorie en aardkunde

Het initiatief betreft het verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. Een nadere toetsing van de genoemde aspecten voor de beoogde wijziging is derhalve niet noodzakelijk

4. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit wijzigingsplan.

4.1. Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor wijzigingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

4.2. Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de vigerende bestemming en aanduidingen opgenomen, met dien verstande dat de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' wordt verwijderd.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij de vigerende bestemmingsplannen.

4.3. Toelichting regels

De regels behorende bij dit wijzigingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels en overgangs- en slotregels. Aangezien de regels van de geldende bestemmingsplannen ongewijzigd blijven gelden voor de initiatieflocatie, wordt in de regels behorend bij dit wijzigingsplan slechts verwezen naar de van toepassing zijnde artikelen uit deze geldende bestemmingsplannen.

5. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

5.1. Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Holkampstraat 16 te Vinkel betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere eigenaar. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de eigenaar. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het ontwerpbestemmingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties en zal de eigenaar de directe burens informeren over het voorgenomen initiatief.

5.2.1. Vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Aa en Maas en provincie Noord-Brabant. Naar aanleiding van dit overleg hebben **PM**.

5.2.2. Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het wijzigingsplan vindt plaats volgens artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt eenieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzennota. De eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp zullen hierin worden verwoord.

Na vaststelling wordt het wijzigingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kan eenieder beroep instellen tegen het vaststellingsbesluit bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien eenieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

6. Bijlagen

Bijlage 1: Bodemrapport Holkampstraat 16 te Vinkel

Bijlage 2: Quicksan flora en fauna

Bijlage 3: Invoergegevens Aeries-berekening

Bijlage 4: Aeries-berekening



www.vandun-vangerwen.nl