

TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22i, Menzel 33, Nistelrode

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Plangebied	3
1.3	Omgevingsplan	3
Hoofdstuk 2	PLANBESCHRIJVING	5
2.1	Ruimtelijke vertaling (ontwerp en inrichtingsplan)	5
2.2	Kaders voor ruimtelijke ontwikkeling	7
Hoofdstuk 3	VOORBEREIDING	9
3.1	Participatie omgeving	9
Hoofdstuk 4	TOETSING AAN HET OMGEVINGSPLAN	10
Hoofdstuk 5	VISIE EN BELEID	11
5.1	Rijksbeleid	11
5.2	Provinciaal beleid	12
5.3	Gemeentelijk beleid	20
Hoofdstuk 6	ASPECTEN FYSIEKE LEEFOMGEVING	24
6.1	Kwaliteit leefomgeving	24
6.2	Besluit milieueffectrapportage	44
6.3	Groen en natuur	44
6.4	Wegen, verkeer en parkeren	51
6.5	Bedrijven en milieuzonering	51
Hoofdstuk 7	JURIDISCHE PLANOPZET	55
7.1	Wijzigingsbesluit	55
7.2	Analoge kaart	56
Hoofdstuk 8	UITVOERBAARHEID	57
8.1	Economisch	57
8.2	Maatschappelijk	57
Hoofdstuk 9	BELANGENAFWEGING EN CONCLUSIE	59
9.1	Doelen van de wet (Omgevingswet artikel 1.3)	59
9.2	Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL)	59
9.3	Verwerken TAM-omgevingsplan	60

Hoofdstuk 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Aan Menzel 33 is een kleinschalige paardenhouderij aanwezig met daarbij diverse kleinschalige zorgfuncties. Een gedeelte van de bestaande bijgebouwen is in de huidige situatie buiten het bouwvlak gelegen. Het initiatief beoogt deze gebouwen correct te bestemmen en eveneens een kleinschalig Woon- en zorgcomplex op te richten. Voor de beoogde ontwikkelingen wordt een wijziging van het (tijdelijk) omgevingsplan doorlopen via de TAM-IMRO procedure.

1.2 Plangebied

Menzel 33 bevindt zich in het buitengebied van Nistelrode in de gemeente Bernheze. Ten zuiden van het bouwvlak ligt de hoofdontsluitingsweg Menzel die het perceel via de Udenseweg en de A50 met Nistelrode verbindt. Het perceel is kadastraal bekend als gemeente Nistelrode, sectie L, nummer 402 en heeft een omvang van 9.900 m². De directe omgeving kenmerkt zich als een gemengd gebied, waar landbouwbedrijven en burgerwoningen omringd worden door natuur- en bosgebieden. In onderstaande figuren is de globale ligging van het plangebied in haar omgeving weergegeven.

Figuur 1: ligging locatie in de omgeving



1.3 Omgevingsplan

Het voorheen geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' is vastgesteld op 8 oktober 2014. Dit bestemmingsplan maakt inmiddels onderdeel uit van het tijdelijk omgevingsplan van de gemeente Bernheze. Conform het tijdelijk omgevingsplan kent het perceel de bestemmingsvlakken 'Agrarische met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Daarnaast zijn er ter plaatse nog enkele gebiedsaanduidingen van toepassing:

- Groenblauwe mantel
- Reconstructiewetzone – extensiveringsgebied
- Wro – zone – woonwerkontwikkelingsgebied

Het agrarisch bouwvlak heeft binnen het kadastrale perceel heeft een oppervlakte van 1.160 m². Dit gedeelte van het bouwvlak kent tevens de functieaanduiding 'agrarisch bedrijf' en de maatvoering 'aantal bedrijfswoningen: 1'. De huidige agrarische activiteiten betreffen het fokken en houden van paarden, deze activiteit zal in de beoogde situatie voortgezet worden.

Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken aan de Menzel 33 is een wijziging van de functieaanduiding noodzakelijk en een uitbreiding van het bouwvlak. Om de ontwikkeling te realiseren dient het tijdelijk omgevingsplan te worden gewijzigd. Dit is mogelijk via de TAM-IMRO procedure of, mits de gemeente het omgevingsplan al heeft vastgesteld, via de STOP/TPOD methode. Voor de locatie aan Menzel 33 wordt een TAM-IMRO procedure doorlopen.

In onderstaand figuur is een uitsnede van de verbeelding weergegeven zoals die van kracht is in het tijdelijk omgevingsplan.



Figuur 2: verbeelding tijdelijk omgevingsplan

Conclusie

Aangezien het beoogde woon-zorgcomplex en uitbreiding van het bouwvlak niet toegestaan is onder het huidige bestemming dient het omgevingsplan aangepast te worden.

Hoofdstuk 2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Ruimtelijke vertaling (ontwerp en inrichtingsplan)

Op het perceel Menzel 33 staat van oudsher een langgevelboerderij van 1893. De langgevelboerderij heeft een oppervlakte van 197 m². Daarnaast staan er op het perceel diverse bedrijfsgebouwen (voormalig rundveestal, opslagschuur en loods) en een karakteristieke langgevelboerderij (bedrijfswoning) die gezamenlijk goed zijn voor een bebouwd oppervlak van totaal 750 m².

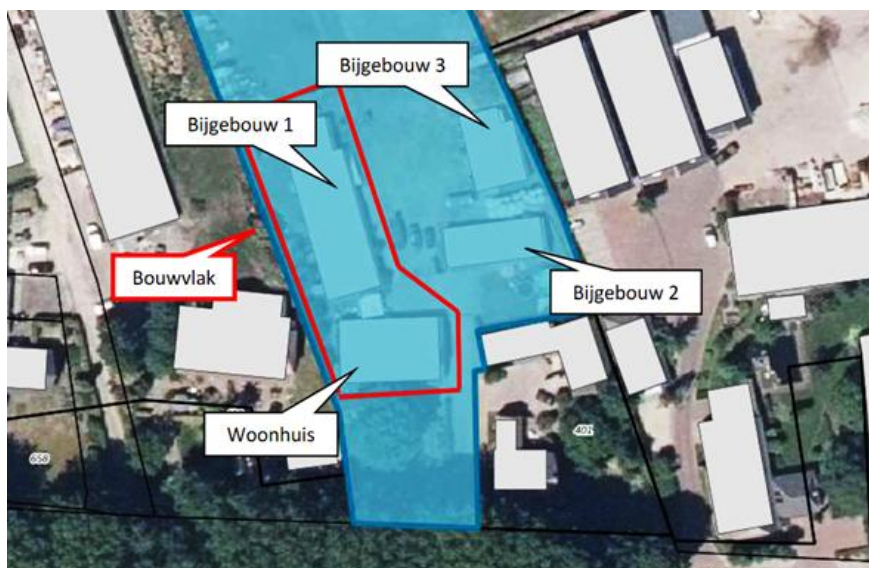
Van de drie bijgebouwen zijn er 2 buiten het bouwvlak gelegen. De aanwezigheid van de twee gebouwen buiten het bouwvlak en hun gebruik zijn onder het overgangsrecht toegestaan.

Bijgebouw 1 wordt in de bestaande situatie gebruikt voor het huisvesten van paarden. Het achterliggende perceel grasland is eveneens in gebruik door de paardenhouderij. In de huidige situatie heeft bijgebouw 2 geen nuttige invulling, waardoor de initiatiefnemer het wil vervangen voor een woon-zorgcomplex. Bijgebouw 3 is in gebruik als opslagloods en dit blijft in de nieuwe situatie gelijk.

De gebouwen hebben de volgende oppervlakte maten:

Woonhuis :	197 m ²
Bijgebouw 1:	296 m ²
Bijgebouw 2:	130 m ²
Bijgebouw 3:	130 m ²
Totaal:	750 m ²

In onderstaand figuur is de ligging van de verschillende gebouwen ten opzichte van elkaar en het bouwvlak weergegeven.



Figuur 3: Situering gebouwen binnen het plangebied.

Het bouwplan

Onderstaande afbeeldingen tonen het voorlopige bouwplan voor het woon- zorgcomplex ter hoogte van het bestaande bijgebouw 2.



Figuur 4: bouwplan bijgebouw 2

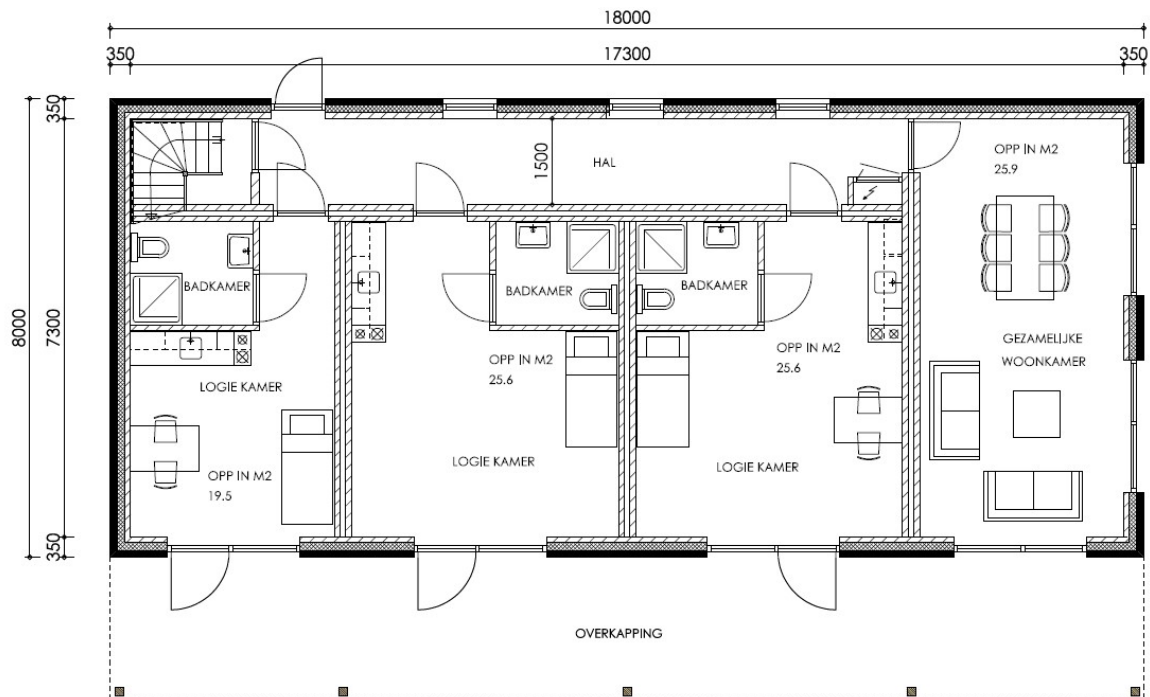
2.1.2 Plan (ontwerp en eindsituatie)

De voorgenomen ontwikkeling betreft het realiseren van een woon-zorgcomplex en het vergroten van het bouwvlak. Het is voor de ontwikkeling niet noodzakelijk om de functie van de locatie te wijzigen. De functie "woon-zorg" dient te worden toegevoegd aan de toegestane activiteiten op het plangebied. Het complex wordt gebouwd op de plek waar in de huidige situatie bijgebouw 2 is gepositioneerd. Omdat bijgebouw 2 in de huidige situatie buiten het bouwvlak is gelegen, wordt het bouwvlak in de toekomstige situatie vergroot om deze strijdigheid op te lossen. Het beoogde bouwvlak wordt vergroot naar een oppervlakte van maximaal 2.500 m², alle (bij)gebouwen liggen in de toekomstige situatie binnen het bouwvlak. Als tegenprestatie zal er geïnvesteerd worden in landschappelijke inpassing (bijlage 5).

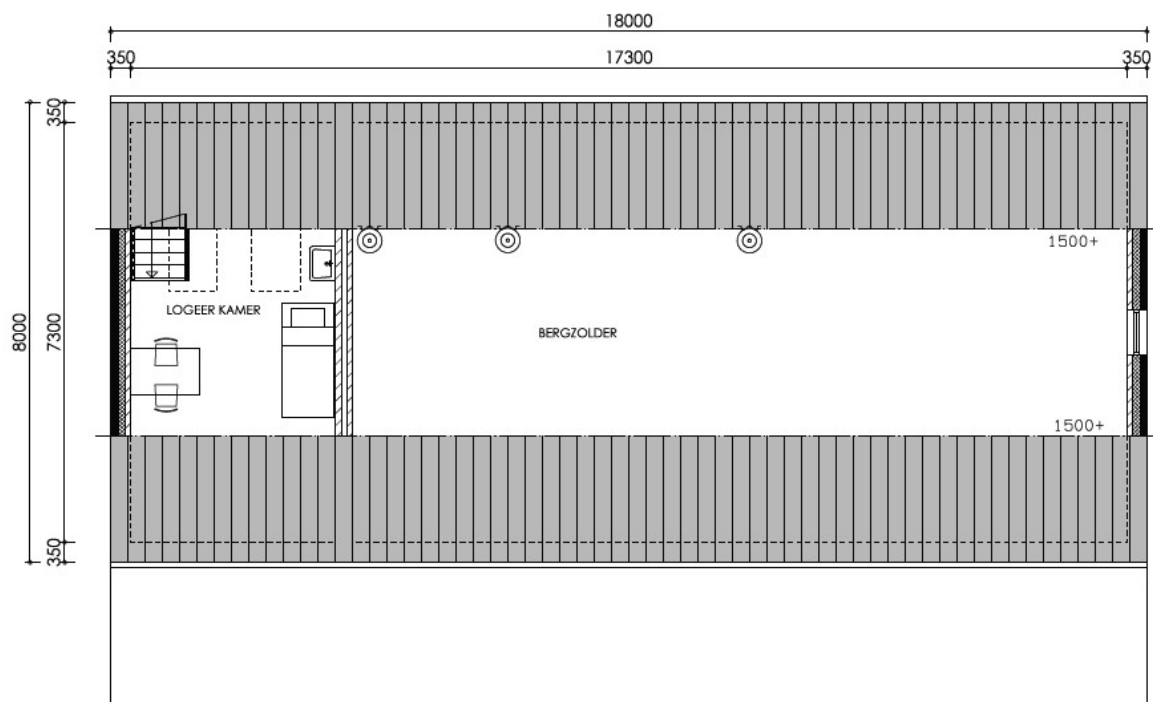
Bijgebouw 1 en 3 zullen in de beoogde situatie de huidige gebruiksactiviteit voortzetten. Voor bijgebouw 1 betekent dat het huisvesten van paarden, bijgebouw 3 zal blijven dienen als opslagschuur. De volledige 130 vierkante meter van bijgebouw 2 zal in de beoogde situatie gesloopt worden, waarvoor in de plaats het woon-zorgcomplex gebouwd wordt.

Het woon-zorgcomplex zal een oppervlakte van 144 m² beslaan en twee verdiepingen kennen. Op de begane grond zullen 3 zelfstandige appartementen en een gezamenlijke woonkamer te vinden zijn. Om bij de jeugdigen een mate van zelfstandigheid te laten ontwikkelen, worden de appartementen allemaal ingericht met een douche, toilet en kookgelegenheid. Om het eenzaamheidsgevoel tegen te gaan zal er een gezamenlijke woonkamer worden ingericht.

Daarnaast wordt er ook een logeerkamer ingericht op de zolder, zodat een verzorger de mogelijkheid heeft om 's nachts in het woon-zorgcomplex te verblijven als de situatie daarom vraagt. Het overige gedeelte van de zolder wordt gebruikt als bergingsruimte.



Figuur 5: indeling begane grond woon- zorgcomplex



Figuur 6: indeling verdieping woon- zorgcomplex

2.2 Kaders voor ruimtelijke ontwikkeling

2.2.1 Kaders omgevingskwaliteit (stedenbouwkundige kwaliteit, cultureel erfgoed, architectonische kwaliteit van bouwwerken en kwaliteit van natuur en landschap)

Gemeenten moeten landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteit meenemen bij het uitoefenen van taken en bevoegdheden. Er gelden beperkt instructieregels van het Rijk. Een goede omgevingskwaliteit is opgenomen in de centrale doelstelling (artikel 1.3 Omgevingswet). Dit duidt op het belang van aspecten als cultureel erfgoed, architectonische kwaliteit van bouwwerken, stedenbouwkundige kwaliteit en kwaliteit van natuur en landschap. Het gaat daarbij om de menselijke beleving van de fysieke leefomgeving. Maar ook om de waarden die de maatschappij toekent aan de identiteit van gebieden en aan dier- en plantensoorten. Gemeenten moeten landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteit meenemen bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties in het omgevingsplan – daaronder valt ook het stellen van regels over activiteiten (denk aan bouwhoogten en bebouwingspercentages bij een ruimtelijke bouwactiviteit).

Het initiatief dient bij de verdere uitwerking in ieder geval aan de volgende beleidsdocumenten te voldoen voor wat betreft omgevingskwaliteit:

Welstandnota Bernheze

Gebiedsvisie bebouwingsconcentraties Bernheze 2021

Hoofdstuk 3 VOORBEREIDING

3.1 Participatie omgeving

In de aanwijzingslijst Adviesrecht en participatie bij buitenplanse omgevingsactiviteiten staat voor welke omgevingsplanactiviteiten participatie verplicht is.

Voor omgevingsplanwijzigingen voor initiatieven verlangt de gemeente Bernheze dat de initiatiefnemer een omgevingsdialoog uitvoert op gelijke wijze als bij aanvragen omgevingsvergunningen.

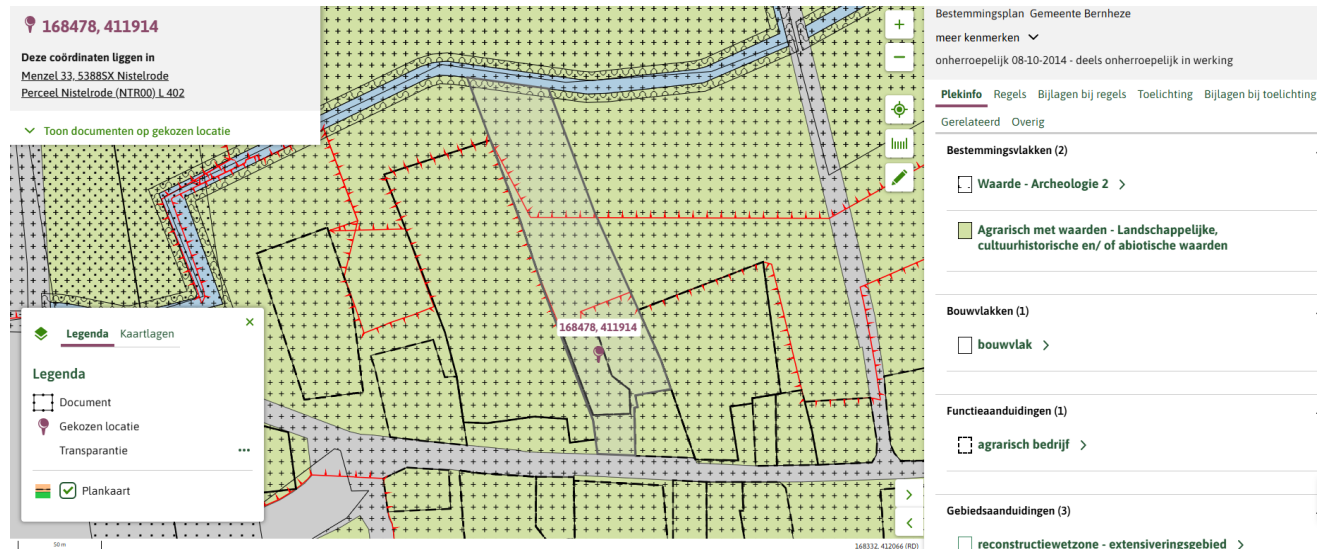
De Handreiking participatie kan gebruikt worden. Het kan nodig zijn dat de gemeente (aanvullend) de participatie uitvoert, afhankelijk van het gemeentelijk participatiebeleid (in wording).

In het Omgevingsbesluit artikel 10.2 lid 1 staat de motiveringsplicht over participatie bij omgevingsplan(wijzigingen).

De initiatiefnemer heeft door middel van een informatiebrief de eigenaren van aangrenzende percelen hier omtrent geïnformeerd (bijlage 17). Op de informatiebrief is echter maar één antwoord gekomen, waaruit bleek dat men geen bezwaar heeft omtrent voorgenomen plannen. Zie bijlage 18 voor een verslag én een overzicht van de geadresseerde. Geconcludeerd kan worden dat de omwonenden geen bezwaar hebben tegen voorgenomen functiewijziging naar maatschappelijk.

Hoofdstuk 4 TOETSING AAN HET OMGEVINGSPLAN

Voor de inrichting aan de Menzel 33 is het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze', zoals dat op 8 oktober 2014 is vastgesteld, van toepassing voor wat betreft het bestemmingsvlak en de van toepassing zijnde bestemming. Dit bestemmingsplan is met de inwerkingtreding van de Omgevingswet onderdeel geworden van het Omgevingsplan van de gemeente Bernheze. De gehele planlocatie heeft de bestemming Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden.



Figuur 7: Menzel 33

Binnen de huidige bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' zijn er in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' echter geen regels opgenomen voor een functie te wijzigen in 'maatschappelijk'. Om de wijziging ruimtelijk te onderbouwen is er getoetst aan de rechtstreeks werkende regels van de Omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant.

Vanuit de regels 'Buitengebied, Bernheze' van de gemeente Bernheze wordt er bovendien verwezen naar de rechtstreeks werkende regels van de provincie, waardoor de verandering op basis van de provinciale regels goedgekeurd kan worden.

Verder wordt de wijziging uitgebreider onderbouwd door te kijken naar een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit wordt gedaan door criteria vanuit de woonwerkontwikkelingsgebieden (zogenoemde WOG's) van toelichting te voorzien. Door te toetsen aan de WOG's criteria bieden gemeente, ondernemingen die willen stoppen met hun agrarische bedrijfsvoering de mogelijkheid om een 'niet-agrarische functie' te verwezenlijken. Mits de ruimtelijke kwaliteitsverbetering gewaarborgd is, om deze kwaliteitsverbetering te regelen zijn er een aantal mogelijkheden:

- a. Men kan een totaalplan maken waarin naast een nieuwe functie in voormalige agrarische bebouwing ook wordt geïnvesteerd in het realiseren van bijvoorbeeld natuur of delen van doelstellingen uit de gebiedsvisies.
- b. Een andere mogelijkheid is om ter plaatse van voormalig agrarische bedrijfslocaties te voldoen aan een surplus regeling: 50% van de af te breken bebouwing mag worden gebruikt voor andere functies, met een maximum van 1.000 m².

Hoofdstuk 5 VISIE EN BELEID

In dit hoofdstuk wordt het beleid dat relevant is voor de activiteit toegelicht getoetst. Er wordt onderscheid gemaakt tussen het beleid van Rijk, provincie en gemeente.

5.1 Rijksbeleid

5.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI geeft weer voor welke uitdagingen we staan, wat daarbij de nationale belangen zijn, welke keuzes we maken en welke richting we meegeven aan decentrale keuzes. Die keuzes hangen samen met de toekomstbeelden van de fysieke leefomgeving, de maatschappelijke opgaven en economische kansen die daarbij horen. Met de Nationale Omgevingsvisie geeft het Rijk een langetermijnvisie om grote opgaven aan te pakken. Om samen ons land mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Eén van de opgaven die in dit document worden benoemd is de woningbouwopgave van ongeveer 1 miljoen woningen richting 2030. Voorliggend plan past daarmee binnen dit beleid.

5.1.2 Instructieregels Rijk (AMvB's)

De Omgevingswet werkt door in vier algemene maatregelen van bestuur (AMvB's):

1. het Omgevingsbesluit (Ob);
2. het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl);
3. het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal);
4. het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

In deze AMvB's staan regels voor het praktisch uitvoeren van de wet.

Voor de volgende onderwerpen gelden er rijksinstructieregels:

- Waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2 Bkl);
- Beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3 Bkl);
- Beschermen van gezondheid en milieu, waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit (paragraaf 5.1.4 Bkl);
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed, waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking (paragraaf 5.1.5 Bkl);
- Het behoud van ruimte voor toekomstige functies voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden (paragraaf 5.1.6 Bkl);
- Het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten, waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën (paragraaf 5.1.7 Bkl);
- Het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8 Bkl).

Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen. In heel bijzondere gevallen kunnen B&W de Minister vragen om een ontheffing van bepaalde instructieregels te verlenen. Dit volgt uit afdeling 5.3 van het Bkl.

Analyse plangebied

Ten aanzien van dit project wordt in hoofdstuk 7 getoetst aan de volgende instructieregels uit het Bkl:

- Waarborgen van veiligheid (§ 5.1.2 Bkl), nader toegelicht in paragraaf 6.1.1;
- Beschermen van waterbelangen (§ 5.1.3 Bkl), nader toegelicht in paragraaf 6.1.2;
- Beschermen van gezondheid en milieu, waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit (§ 5.1.4 Bkl), nader toegelicht in de paragrafen 6.1.3 .
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed, waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking (§ 5.1.5 Bkl), nader toegelicht in de paragrafen 6.1.4.

Hieruit volgt dat voldaan wordt aan de instructieregels opgenomen in het Bkl.

Conclusie

Het plan geeft invulling aan de instructieregels opgenomen in het Bkl.

5.2 Provinciaal beleid

5.2.1 Brabantse omgevingsvisie

De in 2018 vastgestelde Brabantse Omgevingsvisie omvat een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving. De omgevingswet waarop deze visie aansluit heeft als doel een balans te vinden tussen beschermen (veilig, gezond met waarborg voor omgevingskwaliteit inclusief natuur) en benutten (optimaal gebruik en ontwikkelen van de leefomgeving om maatschappelijke behoeften te vervullen). Met Omgevingsvisie 'De Kwaliteit van Brabant' gaf de provincie aan wat belangrijk gevonden wordt voor de verbetering en duurzame ontwikkeling van de leefomgeving van in Brabant. Voor de middellange en lange termijn is de focus gelegd op vier opgaves uitgewerkt in vijf programma's. De visie geeft daarbij richting aan deze opgaven vanwege de ingrijpende veranderingen waarmee zij gepaard gaan.

Programma's:

Werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit

Werken aan de Brabantse energietransitie

Werken aan klimaatproof Brabant

Werken aan slimme netwerkstad

Werken aan concurrerende, duurzame economie

Conclusie

De basisopgave van programma 1 is veelomvattend en gaat over milieuaspecten, als een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan. Dat draagt bij aan een goede omgevingskwaliteit die Brabant mooi, aantrekkelijk en onderscheidend maakt.

De voorgenomen ontwikkeling borgt dat de huidige omgevingskwaliteit behouden blijft. Daarnaast draagt de vervangende nieuwbouw bij aan een verbeterd aanzicht, dit in combinatie met het landschappelijk inpassen van de locatie.

5.2.2 TAM-omgevingsverordening Noord-Brabant

In de Omgevingsverordening zijn regels opgenomen voor het realiseren van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied. Hierna zijn de regels uit de omgevingsverordening Noord-Brabant overgenomen met daarbij verwoord wat de situatie voor de beoogde ontwikkeling aan de Menzel 33 is ten opzichte van de gestelde regels. In de onderstaande paragrafen van de omgevingsverordening Noord-Brabant zijn de rechtstreeks werkende regels opgenomen voor de voorgenomen ontwikkelingen. Hierna zal nader op de gestelde (relevante)regels worden ingegaan en wat dit concreet betekent voor het voorgenomen plan.

De voorgenomen ontwikkelingen hebben betrekking op de artikelen ‘Groenblauwe mantel’, ‘Landelijk gebied’ en ‘Geen attentiezone waterhuishouding’ (zie figuur 8). Binnen deze artikelen zullen de relevante regels aan de voorgenomen ontwikkeling worden getoetst.



Figuur 8: Relevante artikelen OV plangebied

Beperkingen veehouderij:

Artikel 5.65 Afwijkende regels Beperkingen veehouderij

Lid 1

Een omgevingsplan ter plaatse van Beperkingen veehouderij bepaalt in afwijking van Artikel 5.63 dat:

- a. vestiging van, omschakeling naar of uitbreiding van een veehouderij is uitgesloten; en
Initiatief voorziet niet in het vestigen of omschakelen naar of uitbreiden van een veehouderij.
- b. een toename van de bestaande oppervlakte van bouwwerken, met uitzondering van de bestaande bedrijfswoning, is uitgesloten.

In de beoogde situatie wordt er 144 m2 aan nieuwe bebouwing opgericht. Als tegenprestatie wordt er 130 m2 aan overtollige bebouwing gesloopt. Wat neerkomt op een lichte toename aan bebouwd oppervlak. Door het feit dat de realisatie van het wooncomplex vervangende nieuwbouw betreft én het een zodanige meerwaarde creëert, wordt de ontwikkeling mogelijk geacht.

Diep grondwaterlichaam

Artikel 3.11 Aanwijzing milieubelastende activiteit Diep grondwaterlichaam

Als milieubelastende activiteit binnen de locatie Diep grondwaterlichaam wordt aangewezen de onconventionele winning van koolwaterstoffen.

Artikel 3.12 Verbod milieubelastende activiteit Diep grondwaterlichaam

Het is verboden de milieubelastende activiteit, bedoeld in Artikel 3.11 , te verrichten.

Initiatiefnemer is niet voornemens om de milieubelastende activiteit, bedoeld in Artikel 3.11 te verrichten.

Geen attentiezone waterhuishouding

Artikel 5.41 Attentiezone waterhuishouding is hier niet van toepassing

Groenblauwe Waarden:

Artikel 5.46 Groenblauwe waarden

Lid 1

Een Omgevingsplan ter plaatse van groenblauwe waarden:

- a. Strekt tot het behoud, het herstel of de duurzame ontwikkeling van het bodem- en watersysteem en de daarmee samenhangende ecologische waarden en kenmerken, biodiversiteit en landschappelijke waarden en kenmerken
De ontwikkeling gaat gepaard met een landschappelijke inpassing waardoor de bestaande landschappelijke kwaliteiten van de groenblauwe mantel in de omgeving behouden en versterkt worden. Ook worden de belangrijke natuur-, bodem- en waterfuncties gerespecteerd. Daarom sluit het initiatief aan bij de ambitie van de provincie voor de groenblauwe structuur.
- b. bevat een beschrijving van de ecologische-, landschappelijke- en hydrologische waarden en kenmerken van het gebied;

Voor de beschrijving wordt verwezen naar hoofdstuk 6.

- c. stelt regels ter bescherming van de ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden en kenmerken van het gebied;

Bij de realisatie van het woon-zorgcomplex wordt rekening gehouden met materiaalgebruik en het gebruik van uitloogbare materialen wordt voorkomen. In het TAM-omgevingsplan is voor deze locatie een landschapsplan opgesteld (bijlage 5). De ontwikkeling zal de omliggende natuur dus niet aantasten, maar in bepaalde zin juist versterken. Waarbij de landschappelijke inpassing als voorwaardelijke verplichting in de planregels worden meegenomen. De regels uit het vigerende tijdelijk omgevingsplan worden bovendien overgenomen in het TAM-IMRO plan.

- d. Bepaalt dat de toedeling van een functie of activiteit gepaard gaat met een positieve bijdrage aan het versterken van biodiversiteit en de bescherming en ontwikkeling van ecologische-, landschappelijke- en hydrologische waarden en kenmerken van het gebied.

Er wordt een landschappelijke inpassing aangeplant waarmee invulling wordt gegeven aan deze regel.

Landelijk gebied:

Artikel 5.11 Kwaliteitsverbetering landschap

Lid 1

Een omgevingsplan dat de ontwikkeling van activiteiten mogelijk maakt in Landelijk gebied bepaalt dat die ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving.

In onderhavig plan wordt toegelicht dat de toedeling van functies zal zorgen voor een veilige en gezonde leefomgeving. Het realiseren van het woon-zorgcomplex zal bijdragen aan zorgvuldig ruimtegebruik wat de omgevingskwaliteit van de locatie ten goede komt.

Lid 2

Het omgevingsplan onderbouwt dat de fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit past binnen de gewenste ontwikkeling van het gebied, bedoeld in artikel 5.12, en dat de uitvoering is geborgd door:

- a. financiële, juridische en feitelijke vastlegging in het plan; of
De financiële uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 5.
- b. nakoming van de afspraken uit het regionaal overleg, bedoeld in Afdeling 7.2 Regionaal samenwerken.
N.v.t.

Lid 3

Een verbetering van de landschappelijke kwaliteit kan de volgende aspecten omvatten:

- a. de op grond van deze verordening verplichte landschappelijke inpassing;
Initiatief voorziet in landschappelijke inpassing zoals aangegeven in bijlage 5
- b. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
- c. het behoud of herstel van cultuurhistorische waarden en kenmerken;
- d. het wegnemen van verharding;
- e. het slopen van bebouwing ;
- f. de realisering van het Natuur Netwerk Brabant of een ecologische verbindingszone ; of

- g. het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.

Artikel 5.12 ontwikkelingsrichting

Lid 1

Een omgevingsplan dat de uitbreiding mogelijk maakt van een bestaande activiteit of dat een nieuwe functie of activiteit toedeelt in Landelijk gebied, bevat een onderbouwing dat die ontwikkeling past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied. Een ontwikkelingsrichting wordt opgesteld met toepassing van de basisprincipes, bedoeld in Paragraaf 5.1.2 , en gaat in ieder geval in op de volgende aspecten:

- a. welke activiteiten en functies vanuit een gebiedsgerichte benadering passen in de omgeving;

In onderhavig plan wordt toegelicht dat de toedeling van functies zal zorgen voor een veilige en gezonde leefomgeving. Het realiseren van het woon-zorgcomplex zal bijdragen aan zorgvuldig ruimtegebruik wat de omgevingskwaliteit van de locatie ten goede komt.

- b. welke effecten de ontwikkeling van die activiteiten en functies heeft op andere aspecten, waaronder een veilige en gezonde leefomgeving , de te beschermen waarden, bedoeld in Afdeling 5.2 , mobiliteit, agrarische ontwikkeling, stedelijke ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;

De verschillende omgevingswaarden en het behoud en/ of versterking van deze worden verder uitgewerkt in hoofdstuk 4

- c. op welke wijze de omgevingskwaliteit in het gebied versterkt kan worden, mede gericht op de toepassing van artikel 5.11 Kwaliteitsverbetering landschap ; en

De kwaliteitsverbetering wordt zo ingepast dat er voor zowel omgeving, als 'jeugdigen' meerwaarde wordt gecreëerd. Ter toelichting wordt er verwezen naar bijlage 5, hieruit valt op te maken dat het oppervlak rondom het zorgcomplex wordt voorzien van groenelementen. Daarnaast zullen er op meerdere plekken van het plangebied groene structuren worden ingepast.

- d. op welke wijze de sloop van leegstaande of overtollige bebouwing wordt gerealiseerd.

In de huidige situatie wordt bijgebouw 2 (figuur 3) als overtollig gezien, met realisatie van de ontwikkeling wordt dit bouwwerk gesloopt en zal deze vrijgekomen ruimte gebruikt worden voor de bouw van het woon-zorgcomplex.

Artikel 5.78 Niet-agrarische activiteit

Lid 1

Een omgevingsplan ter plaatse van Landelijk gebied kan bepalen dat de ontwikkeling van een niet-agrarische activiteit binnen een bestaand bouwperceel mogelijk is als:

- a. dit past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied, bedoeld in Artikel 5.12 ;

Menzel 33 is gelegen in een gebied waar de functieaanduiding 'wro-zone - woonwerkontwikkelingsgebied' van toepassing is. Zulke gebieden zijn bestemd voor de ontwikkeling en gevarieerd woon- en werkklimaat. Vanuit een gebiedsgerichte benadering wordt deze nieuwe functie, in combinatie met een flinke landschappelijke inpassing, als passend en geschikt gezien zodat het karakter van het buurtschap kenmerkend blijft.

- b. aanwezige, overtollige bebouwing wordt gesloopt; en

In de huidige situatie wordt bijgebouw 2 (figuur 3) als overtollig gezien, met realisatie van de ontwikkeling wordt dit bouwwerk gesloopt en zal deze vrijgekomen ruimte gebruikt worden voor de bouw van het woon-zorgcomplex.

c. dit geen betrekking heeft op:

1. een kantoor met baliefunctie;
2. het toelaten van een nieuwe lawaaisport ; en
3. een toename van de bestaande gebruiksoppervlakte voor mestbehandeling, mestvergisting en mestbewerking.

Allen niet van toepassing

Lid 2

Het omgevingsplan regelt:

a. welke specifieke gebruiksactiviteit is toegestaan en tot welke omvang;

Met het toevoegen van de functieaanduiding 'maatschappelijk' wordt de beoogde activiteit binnen de planregels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' als toegestaan gezien.

b. dat de niet-agrarische activiteit, ook op langere termijn, past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied als bedoeld in Artikel 5.12;

Menzel 33 is gelegen in een gebied waar de functieaanduiding 'wro-zone - woonwerkontwikkelingsgebied' van toepassing is. Zulke gebieden zijn bestemd voor de ontwikkeling en gevarieerd woon- en werkklimaat. Vanuit een gebiedsgerichte benadering wordt deze nieuwe functie, in combinatie met een flinke landschappelijke inpassing, als passend en geschikt gezien zodat het karakter van het buurtschap kenmerkend blijft.

c. dat een ontwikkeling naar een functie met grote publieksaantrekkende werking is uitgesloten;

Het woon-zorgcomplex zal plaats bieden aan een drietal bewoners die het grootste deel van de week op de planlocatie zullen verblijven. Een enkeling zal gedurende het weekend in hun ouderlijk huis verblijven. De verkeersbewegingen die hierdoor gegenereerd worden zullen geen grote publieksaantrekkende werking veroorzaken, waarmee de functie een passende omvang voor de omgeving kent.

d. dat opslag en stalling van voorwerpen of materialen plaatsvindt in gebouwen, behalve als de activiteit de opslag van zand, grond en grind betreft; en

De huidige functie van bijgebouw 1 (deels) en bijgebouw 3 (zie figuur 3), opslag en stalling, zal in de beoogde situatie niet veranderen. Waarmee alle opslag inpandig plaats zal vinden.

e. dat de ontwikkeling verplaatst naar een passende locatie als deze niet langer past binnen de toegelaten omvang, bedoeld onder a.

De verwachting is dat met de beoogde ontwikkeling voor lange termijn kan worden voldaan aan de economische perspectieven van dit bedrijf. Een verdere groei is niet noodzakelijk.

Lid 3

Als uitgangspunt voor een bij de omgeving passende omvang als bedoeld in het tweede lid geldt voor:

a. een bedrijfsmatige activiteit, dat deze kleinschalig is en past binnen een gemengde omgeving waardoor het niet doelmatig is om deze te vestigen op een bedrijventerrein;

De initiatiefnemers willen met de beoogde activiteit juist een kleinschalig karakter benadrukken, waardoor vestiging op een bedrijventerrein niet stimulerend werkt. Daarnaast hebben de initiatiefnemers het doel om de zelfstandigheid van de bewoners zo veel mogelijk te vergroten. Dit willen ze bereiken door ze op eigen locatie dagbesteding aan te bieden en ze bij te brengen hoe je verantwoordelijkheid neemt, verzorging en om moet gaan met zowel mens als dier.

- b. een detailhandelsvoorziening, een omvang van het verkoopvloeroppervlak van ten hoogste 200 m²;
Het beoogde plan voorziet niet in de verkoop van artikelen ter plaatse.
- c. een voorziening ten dienste van vrijetijd en zorg, een omvang van de bebouwing van ten hoogste 1 hectare.
Niet van toepassing

Artikel 3.8 Meerwaardecreatie

Lid 1

Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:

- a. de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren; en
Locaties als Menzel 33 zijn zeer geschikt voor het omschakelen naar een andere functie. Er treedt door de combinatie van zowel het binnen- als buitenleven een zodanige meerwaarde op, dat jongeren perspectieven wordt geboden voor een zo zelfstandig mogelijke toekomst.
- b. de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.
De ontwikkelingen hebben het streven om jeugdigen, die door omstandigheden niet thuis kunnen wonen, via begeleid wonen een zo zelfstandig mogelijke toekomst te bieden. De mate van zelfstandigheid zal per persoon verschillen, maar de insteek is om ze op zo veel mogelijk verschillende vlakken kennis te laten op doen. Wat het bieden van meerwaarde als positief gevolg heeft.

Lid 2

De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit, bedoeld in artikel 5.11 Kwaliteitsverbetering landschap kan deel uitmaken van de meerwaardecreatie.

De kwaliteitsverbetering wordt zo ingepast dat er voor zowel omgeving, als 'jeugdigen' meerwaarde zal worden gecreëerd. Ter toelichting wordt er verwezen naar bijlage 5, hieruit valt op te maken dat het oppervlak rondom het zorgcomplex wordt voorzien van groenelementen. Daarnaast zullen er op meerdere plekken van het plangebied groene structuren worden ingepast.

Artikel 5.11 Kwaliteitsverbetering landschap

Lid 1

Een omgevingsplan dat de ontwikkeling van activiteiten mogelijk maakt in Landelijk gebied bepaalt dat die ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving.

Zoals eerder toegelicht zullen de ontwikkelingen gepaard gaan met kwaliteitsverbetering en/of landschappelijke inpassing.

Lid 2

Het omgevingsplan onderbouwt dat de fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit past binnen de gewenste ontwikkeling van het gebied, bedoeld in artikel 5.12, en dat de uitvoering is geborgd door:

- a. financiële, juridische en feitelijke vastlegging in het plan; of

Door middel van deze ruimtelijke onderbouwing wordt de beoogde ontwikkelingen juridisch en feitelijk geborgd.

- b. nakoming van de afspraken uit het regionaal overleg, bedoeld in Afdeling 7.2 Regionaal samenwerken.

De afspraken van Gedeputeerden Staten (betreft afdeling 5.4) worden, d.m.v. kwaliteitsverbetering van het landschap, nagekomen. Zie bijlage 15 voor de toelichting van de kwaliteitsverbetering.

Lid 3

Een verbetering van de landschappelijke kwaliteit kan de volgende aspecten omvatten:

- a. de op grond van deze verordening verplichte landschappelijke inpassing;**
- b. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;**
- c. het behoud of herstel van cultuurhistorische waarden en kenmerken;
- d. het wegnemen van verharding;
- e. het slopen van bebouwing ;**
- f. de realisering van het Natuur Netwerk Brabant of een ecologische verbindingszone ; of
- g. het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.

De verbetering van de landschappelijke kwaliteit betreft de punten a, b en e.

Lid 4

Als toepassing wordt gegeven aan het tweede lid, onder b, wordt een passende financiële bijdrage in een landschapsfonds verzekerd en wordt over de besteding van dat fonds periodiek verslag gedaan in het regionaal overleg, bedoeld in Afdeling 7.2 Regionaal samenwerken.

Er wordt toepassing gegeven aan het tweede lid door te voldoen aan de regels van de gemeente Bernheze 'Beleidsregel landschappelijke kwaliteitsverbetering'. De bijdrage betreft het realiseren van groene structuren rondom het plangebied (zie paragraaf 4.10).

Conclusie:

Door de ligging van het plangebied binnen de aanduiding 'landelijk gebied', dient de ontwikkeling gepaard te gaan met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. De uitvoering hiervan dient geborgd te zijn door financiële, juridische of feitelijke vastlegging in het plan. Initiatiefnemer is voornemens te investeren in landschappelijke inpassing zoals eerder benoemd en aangegeven in het landschapsplan (bijlage 5). Daarnaast wordt in de Omgevingsverordening aangegeven dat uitbreiding van bestaande of nieuwe activiteiten een onderbouwing dienen te bevatten omtrent het passen van de ontwikkeling binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied. Dit document voorziet in deze onderbouwing.

5.3 Gemeentelijk beleid

Bij de motivering dient aandacht te worden gevestigd op het beleid van de gemeente op het gebied van gezondheid, veiligheid, goede omgevingskwaliteit en duurzaamheid als centrale thema's gekoppeld aan maatschappelijke doelen uit artikel 1.3 van de Omgevingswet.

5.3.1 Omgevingsvisie Bernheze 2040

De omgevingsvisie Bernheze 2040 is een richtinggevende visie voor de fysieke leefomgeving. Nieuwe initiatieven toetsen we op basis van deze omgevingsvisie. De Omgevingswet verplicht gemeenten een omgevingsvisie op te stellen. Het schetst de ambities voor de komende 20 jaar. Ambities en doelen die samen met de partners zijn bepaald. De gemeente staat immers aan de lat voor het realiseren van deze ambities en doelen van deze visie. Met de omgevingsvisie wil de gemeente de kwaliteit van de leefomgeving behouden en versterken. Daarvoor hanteert de gemeente de volgende aanknopingspunten om slim met de ruimte om te gaan:

- Kenmerken en identiteit van het gebied centraal stellen;
- Meervoudig ruimtegebruik, waar het kan;
- Voorkomen van afwenteling.

De Omgevingsvisie van gemeente Bernheze is gebaseerd op vijf thema's die passen bij de scope van de visie in brede zin. Dit zijn:

1. Gezonde leefomgeving
2. Leefbare kernen
3. Klimaatbestendig en (herstel) biodiversiteit
4. Vitale en duurzame landbouw en economie
5. Landschap en erfgoed

De gezonde leefomgeving zet in op de bevordering van de fysieke, sociale en mentale gezondheid van inwoners en nodigt uit tot activiteit van jong en oud. Door de onderhavige ontwikkeling wordt gewerkt aan de mentale gezondheid van de inwoners.

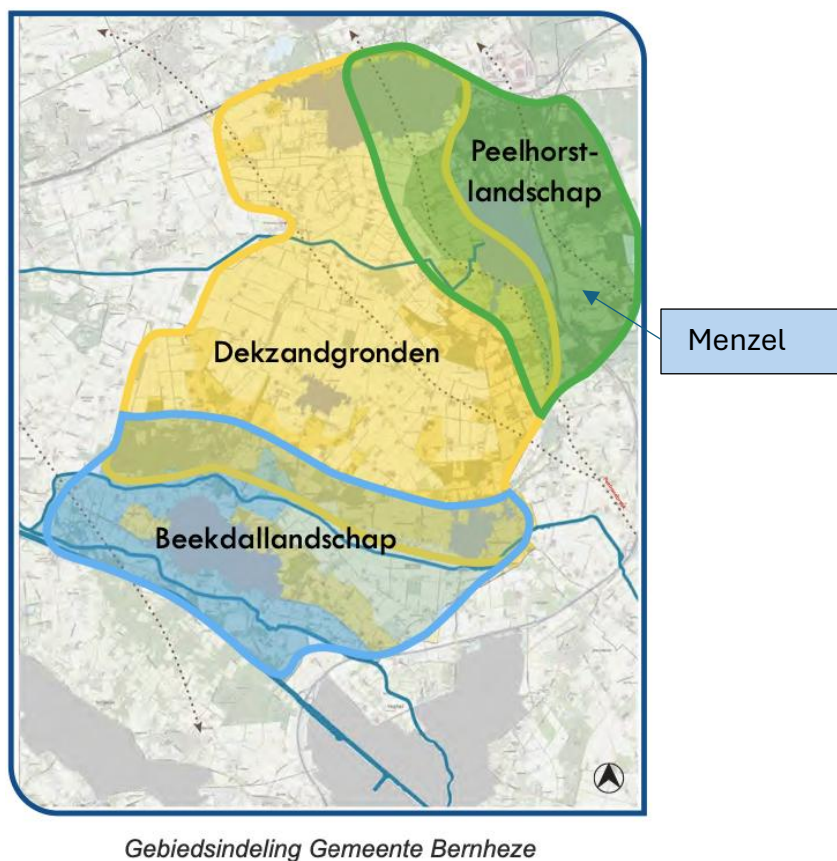
Leefbare kernen zet in op passende woningen, duurzame mobiliteit, veiligheid, voldoende voorzieningen en een levendige gemeenschap. Door de onderhavige ontwikkeling wordt hoogwaardige zorg geleverd. Inwoners van de gemeente die hiervan gebruik willen maken hoeven niet ver te reizen.

Door de landschappelijke inpassing wordt de klimaatbestendigheid gewaarborgd. Er vinden geen nieuwe activiteiten plaats die in betekenende mate een negatieve invloed hebben op het milieu.

Door de toevoeging van het woon-zorgcomplex wordt gewerkt aan een duurzame en toekomstbestendige economie en wordt lokale bedrijvigheid gekoesterd en gestimuleerd. Zo wordt bijgedragen aan de vitale en duurzame economie.

Tot slot zet Kwaliteit landschap en erfgoed in op het versterken van de cultuurhistorie, beschermen en behouden van de landschappelijke waarden en de kwaliteit van de openbare ruimte. Door de landschappelijke inpassing worden deze waarden geborgd.

Naast de vijf thema's is het gebied waarover de Omgevingsvisie strekt, opgedeeld in drie deelgebieden op basis van de landschappelijke kenmerken. De uitwerking van de vijf thema's is daarbij ook verschillende voor de drie deelgebieden. Initiatief ligt binnen het Peelhorst-landschap, zoals aangegeven in figuur 9.



Figuur 9: Deelgebieden Gemeente Bernheze.

De leidende principes per thema voor het deelgebied Peelhorst-landschap zijn als volgt:

- bereikbaar, veilig en toegankelijk per fiets en wandelen: Schoon, stil en natuurlijk; Natuur inclusief voedsel; Zorg in het groen.
- Kenmerken van de hrost terug laten komen in de inrichting: Vasthouden van water; Circulair; Klimaat0 en natuur inclusief bouwen; Vitaliseren van wijken; Prioriteit aan wandelen en fietsen in met name de GGS; Doorgaand verkeer ontmoedigen; Alleen vrachtverkeer op basis van elektriciteit of waterstof (H2).
- Breuklijn en wijstgronden herstellen, beleefbaar maken; de vindplaats van de Bronsschat beleefbaar maken; aandacht voor gezond bodemleven.

Conclusie:

Op basis van het initiatief in verband met de Omgevingsvisie van de gemeente Bernheze, kunnen we concluderen dat het voorgestelde woon-zorgcomplex in overeenstemming is met de visie op het betreffende Peelhorst-landschap, maar mogelijk ook enkele uitdagingen oplevert. Het initiatief lijkt in lijn te zijn met de ambitie om een gezonde leefomgeving te bevorderen door de ontwikkeling van een woon-zorgcomplex dat gericht is op het welzijn van de bewoners, inclusief faciliteiten om eenzaamheid tegen te gaan. Ook draagt het bij aan het creëren van leefbare kernen door het bieden van passende woningen en het behouden van voorzieningen.

Wat betreft het behoud en de versterking van het landschap en erfgoed, roept het initiatief echter enkele vragen op. Hoewel er wordt geïnvesteerd in landschappelijke inpassing, roept de uitbreiding van het bouwvlak enigszins zorgen op over het behoud van de kenmerken van het Peelhorst-landschap, zoals vastgesteld in de omgevingsvisie. Door middel van de landschappelijke inpassing en behoud van alle andere aanwezige bebouwing, biedt het initiatief degelijke compensatie. Hierdoor wordt er alsnog voorzien in versterking van het landschap en erfgoed.

Het is duidelijk dat het initiatief enkele aspecten van de omgevingsvisie ondersteunt, met name op het gebied van gezonde leefomgeving en leefbare kernen. Echter, de impact op het landschap en erfgoed vraagt om zorgvuldige en mogelijke aanpassingen in design om volledig in lijn te zijn met de omgevingsvisie van de gemeente Bernheze. Hier wordt echter geen knelpunt in gezien.

5.3.2 Kadernota gemeente Bernheze

In deze kadernota wordt het financiële vertrekpunt bepaald en brengt de gemeente de geïnventariseerde voornemens in beeld voor de periode 2024-2027. We maken onderscheid tussen de voornemens tussen zaken die al in de meerjarenbegroting (MJB) waren ondergebracht en zaken die bij deze nota nieuw zijn ingebracht (Nieuw). Daarnaast maken we verschil tussen vervanging of wettelijk (noodzakelijk) en anderzijds overige (keuze mogelijk). In deze kadernota wordt de aandacht expliciet op een aantal programma's gelegd:

- Leefbare kernen
- Gezonde zorgzame gemeente
- Klimaatbestendig, biodivers en circulair
- Duurzame landbouw en economie
- Weerbare en veilige samenleving
- Dienstverleningen sterke organisatie
- Financiën

Het zorgcomplex krijgt een maatschappelijke functieaanduiding. Vanwege de aard van het initiatief, is het programma 'gezonde zorgzame gemeente' het meest gerelateerd aan het initiatief. Om deze reden wordt enkel dit programma uit de kadernota van toelichting voorzien.

Gezonde zorgzame gemeente wil bereiken dat iedereen kan meedoen, mensen elkaar kennen en zorg dragen voor elkaar. Om dit te bereiken zetten we onder andere algemene voorzieningen en individuele ondersteuning in voor de inwoners. Ondanks de sociale en zorgzame gemeenschap zijn er altijd mensen die kwetsbaar zijn en individuele hulp nodig hebben om mee te blijven doen in de samenleving. Voor een zorgzame en sociale gemeenschap zijn een sterk verenigingsleven, (maatwerk)voorzieningen en inwonersinitiatieven onmisbaar. Indien nodig kunnen inwoners een beroep doen op ondersteuning via de gemeentelijke toegang Wegwijzer. We zien kansen in het omarmen van het gedachtegoed van positieve gezondheid. Positieve gezondheid richt zich op het versterken van de veerkracht van de mensen zelf en het vergroten van hun kwaliteit van leven. We ondersteunen inwoners op diverse leefgebieden zoals het dagelijks functioneren, het meedoen in de samenleving, bieden van zingeving, het verbeteren van het mentaal welbevinden en het bevorderen van een gezonde leefstijl. We bieden hulp bij het vinden van een passende en duurzame werkplek. Zo dragen we bij aan het fundament van een prettig woon- en leefklimaat in Bernheze.

Voorgenomen project valt tussen het jeugdbeleid (onder de 18 jaar) en de Wmo (vanaf 18 jaar). Het plan wordt om die reden gezien als een goed initiatief en het zal zeker voorzien in een behoefte. Op dit moment zijn er weinig voorzieningen in het overgangsgebied tussen jeugdbeleid en Wmo. Binnen dit project leren jongeren zelfstandig te wonen waarbij zij terug kunnen vallen op gezinshuisouders. Het oprichten van gezinshuizen is een ontwikkeling die (landelijk en regionaal) meer vaker voorkomt als gevolg van het sluiten/afbouwen van instellingen.

Alles overziend sluit de voorgenomen ontwikkeling meer dan passend aan op de doelstellingen zoals deze zijn opgenomen in de kadernota. Geconcludeerd kan worden dat de kadernota 2024-2027 niet voor belemmeringen zal zorgen tijdens het realiseren van het project.

5.3.3 Sociaal beleid

Op de locatie wordt zorg aangeboden. De gemeente Bernheze heeft hiervoor regels en handleidingen binnen het sociaal domein. De voorgenomen ontwikkeling is daartoe besproken met het sociaal domein. Op de locatie wordt zorg aangeboden en er is sprake van een zorgaanbieder en zorgvrager verhouding. De kosten voor de zorg worden vanuit het ppgb en de wet langdurige zorg gedekt.

Omdat het zorg voor jongeren betreft komt er een moment dat zij eventueel doorschuiven naar een andere locatie voor jongvolwassenen of dat zij volwaardig in de maatschappij mee kunnen gaan draaien.

De gemeente onderschrijft en waardeert de inzet die er op de locatie wordt geleverd voor deze groep zorgbehoevenden. De wijze van samenwerken is herkend en akkoord bevonden.

Hoofdstuk 6 ASPECTEN FYSIEKE LEEFOMGEVING

6.1 Kwaliteit leefomgeving

Art. 2.25 en 2.26 van de Omgevingswet bepalen dat een omgevingsplan moet voldoen aan Hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl).

6.1.1 Veiligheid

Onder omgevingsveiligheid verstaat men het beheersen van risico's die direct of indirect voortvloeien uit de opslag, de productie, het gebruik en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het risico is daarbij gedefinieerd als 'de kans op overlijden' voor personen. De aanwezige risico's zijn zeer afhankelijk van het brontype. De relevante typen zijn: risicovolle inrichtingen, vervoer van gevaarlijke stoffen (per spoor, over de weg en het water) en kabels en leidingen. Deze aspecten worden in de navolgende (sub)paragrafen nader toegelicht.

Ten aanzien van risico's wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en aandachtsgebieden.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die continu op die plaats aanwezig is. De wetgever schrijft voor hoe moet worden omgegaan met de PR 10-6/jaar contour. Binnen deze contour heeft iemand die hier continu aanwezig is de kans van 1 op één miljoen om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Aandachtsgebieden

Binnen een aandachtsgebied moet er rekening gehouden worden met het groepsrisico. Ook gaat het om het afwegen van beschermende maatregelen voor mensen die in dat gebied wonen, werken of recreëren. De aandachtsgebieden gelden zodra de activiteit wordt verricht. Een aandachtsgebied drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen (minimaal 10) overlijdt, als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het groepsrisico wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een aandachtsgebied. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop niet meer dan 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

Met het besluit wordt een wettelijke grondslag te geven aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Het doel van het besluit is de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het besluit bevat eisen voor het PR en regels met betrekking tot aandachtsgebieden.

Het Bkl bevat instructieregels voor omgevingsplannen. Daarbij moet de gemeente voor externe veiligheid de PR-contour en de aandachtsgebieden meenemen. Voor buisleidingen geldt ook een belemmeringengebied.

Het Bkl geeft in de bijlagen ook aan wat de PR-contouren en aandachtsgebieden zijn.

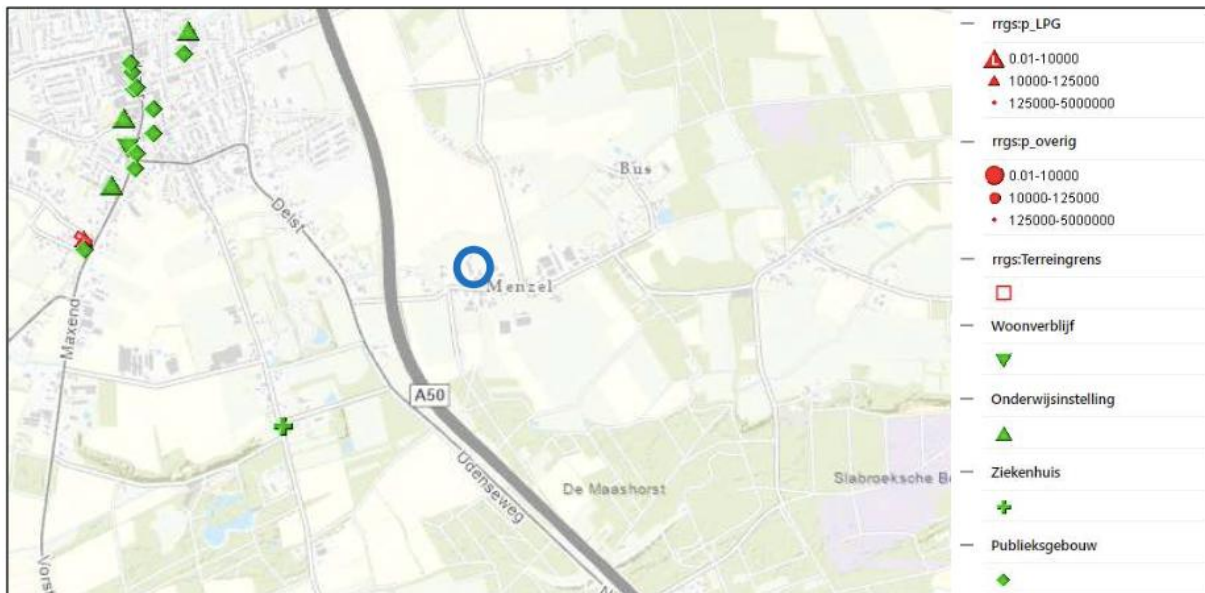
tevens borgt het Bkl een basisbeschermingsniveau door te voorkomen dat bij ruimtelijke ontwikkelingen mensen worden blootgesteld aan een hoger risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen dan maatschappelijk aanvaardbaar wordt geacht.

Beoordeling plangebied

De beoogde ontwikkeling voorziet in een functiewijziging én het realiseren van een woon-zorgcomplex. Met de realisatie van de plannen zullen er gedurende de dag minderjarige verblijven, conform het Bkl bijlage VI bij artikel 5.3, tweede en derde lid, van dit besluit, worden zulke gebouwen gecategoriseerd als kwetsbaar object. Na het positief beoordelen van onderhavig plangebied zullen de stappen van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) worden doorlopen, om op de inrichting op deze manier aan de regels van het Besluit Activiteiten Leefomgevings en Besluit Kwaliteit leefomgeving te laten voldoen.

Inventarisatie risicobronnen

Met behulp van de nationale risicokaart is gekeken, welke risicobronnen in de nabijheid van het plangebied zijn gelegen. Een uitsnede van de risicokaart met het plangebied vindt u hieronder. Het plangebied is blauw omcirkeld.



Figuur 10: Uitsnede risicokaart

Rondom het plangebied zijn nagenoeg geen gevaarlijke locaties aanwezig. Op een afstand van ca. 1.000 meter bevindt zich in de vorm van een ziekenhuis een kwetsbaar object. De aanvrager heeft echter geen enkele verantwoordelijkheid m.b.t. de veiligheidsrisico's van deze instellingen.

Risicovolle infrastructuur

Onder 'risicovolle infrastructuur' worden de invloedsgebieden van snelwegen, ondergrondse buisleidingen of spoorwegen verstaan. In de gemeente Bernheze zijn dit bijvoorbeeld diverse buisleidingen en enkele rijks- en provinciale wegen. Op ca. 3,80 km bevindt zich een hoge druk aardgasbuisleiding. Door het feit dat deze leiding een PR 10-6 contour van 0 meter heeft, vormt het geen belemmering voor het realiseren van de herontwikkelingen.

Bedrijven

Vastgesteld dient te worden of het plangebied gelegen is binnen de veiligheidscontour van bestaande inrichtingen. De inrichtingen zijn weergegeven op de risicokaart van de provincie Noord-Brabant. Het plangebied is op de risicokaart van de provincie Noord-Brabant niet aangewezen als gelegen in een risicogebied van een bedrijf met betrekking tot de externe veiligheid.

Spoorwegen

Op circa 8,00 km ten zuidoosten van het plan ligt de spoorweg 's-Hertogenbosch – Oss'. Deze spoorweg maakt onderdeel uit van het Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Uit de Regeling basisnet volgt dat deze spoorweg geen PR 10-6 contour of plasbrandaandachtsgebied heeft. Het heeft wel een invloedsgebied van ca. 4 kilometer, gezien de werkelijke afstand van 8 kilometer (plangebied tot het spoor) kan geconcludeerd worden dat het invloedsgebied van de spoorweg niet over het plangebied reikt.

Hoogspanningslijnen

Op een afstand van ongeveer 260 meter ligt een hoogspanningslijn. Gelet op de afstand tussen het plangebied en deze lijn vormt dit aspect geen belemmering voor de ontwikkeling.

Wegen

Op circa 390 meter vanaf het plangebied ligt de A50 (knooppunt Paalgraven-Zeeland, wegvak B80). Over deze transportweg worden o.a. gevaarlijke stoffen uit de stofcategorieën LT1, LT2 en GT4 vervoerd. LT1 heeft een invloedsgebied van 730 meter, LT2 van 880 meter en GT4 van > 4000 meter. Gezien het feit dat het plangebied niet binnen 200 meter van deze transportroute ligt, is een beperkte verantwoording van het groepsrisico (op het gebied van toxische middelen) afdoende.

Verantwoording groepsrisico (beperkt) toxisch

Vanwege de ligging van de planlocatie in het invloedsgebied van een risicobron waarvan een toxische wolk het maatgevende scenario is, dient een beperkte verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Hierbij is de Veiligheidsregio om advies gevraagd. Het advies is verwerkt in de verantwoording.

Scenario('s)

Het relevante scenario voor het plangebied i.r.t. het transport van gevaarlijke stoffen is het overdrijven van een toxische wolk. Door bijvoorbeeld een incident tijdens de verlading of door een mechanische impact op de tank ontstaat een gat waardoor in korte tijd een groot deel van de toxische stof vrijkomt en met de wind mee wordt verspreid. De kans op een dergelijk ongeval is bijzonder klein. De gevolgen voor personen zijn afhankelijk van de concentratie en blootstellingstijd aan de stof.

Mogelijkheden tot bestrijdbaarheid van een calamiteit

Bij het scenario toxische wolk zal de brandweer proberen de toxische wolk neer te slaan. Bij een snelle verspreiding van de toxische wolk zal dit echter beperkt effect hebben. De bestrijdbaarheid wordt om deze reden als matig beoordeeld.

De mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar. Het zelfredzame vermogen van personen is een belangrijke voorwaarde om grote aantallen slachtoffers bij een incident te voorkomen. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen binnen bebouwing en ontluchten van het plangebied.

Mogelijkheden zelfredzaamheid

De mogelijkheden ten aanzien van de zelfredzaamheid zijn goed. Er worden geen niet- of verminderd zelfredzame mensen in het plangebied gehuisvest. De aanwezigen zijn normaal gesproken in staat om zelfstandig conform instructies bijvoorbeeld via NL-Alert te reageren. Het aantal mensen in het plangebied is beperkt.

Is het gebied voldoende ingericht om de zelfredzaamheid te kunnen faciliteren?

Behalve de vraag of zelfredding mogelijk is, zijn de fysieke eigenschappen van gebouwen en omgeving van invloed op de vraag of die zelfredding optimaal kan plaatsvinden. Vanuit de hierboven geschetste mogelijkheden is het dus van belang, dat het plangebied:

- goed te alarmeren is;
- goed te schuilen is;
- goed te ontluchten is.

Alarmering

In geval van een calamiteit zal NL-Alert worden ingezet. NL-Alert is een aanvullend alarmmiddel van de overheid voor de mobiele telefoon. Met NL-Alert kan de overheid mensen in de directe omgeving van een noodsituatie met een tekstbericht informeren. In het bericht staat specifiek wat er aan de hand is en wat je op dat moment het beste kunt doen.

Schuilmogelijkheden

Schuilen in de afgesloten bebouwing zal in beginsel de beste manier zijn om de calamiteit met het scenario toxische wolk te overleven. Schuilen voor een toxische wolk is mogelijk binnen de bebouwing op de planlocatie. Om veilig schuilen binnen de bebouwing mogelijk te maken dient de bebouwing aan bepaalde veiligheidseisen te voldoen. Als gevolg van energieprestatie-eisen zijn nieuwe woningen goed geïsoleerd en bieden daarom een goede bescherming. Eventuele aanwezige ventilatieopeningen moeten afgesloten kunnen worden.

Vluchtmogelijkheden

Mocht vluchten noodzakelijk zijn, dan is het plangebied naar meerdere zijden te ontluchten. Ontluchten kan in alle gevallen van de risicobron af.

Conclusie

Er bestaat vanuit extern veiligheidsoogpunt geen bezwaar tegen de gewenste ontwikkeling. Er is geen reden voor nader advies. De veiligheidsregio ziet geen reden tot het geven van een nader advies ten aanzien van de zelfredzaamheid van personen binnen het plangebied en de bestrijdbaarheid van een ramp op de wegen.

6.1.2 Beschermen van de waterbelangen (§ 5.1.3 Bkl)

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect water en watersystemen.

Waterbeheerplan

In het waterbeheerplan 2022-2027 (WBP) worden de doelstellingen vanuit Waterschap Aa en Maas beschreven en hoe die doelstellingen gehaald zullen worden. Dit plan zal gelden van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027 en is in de vorm van drie programma's uitgewerkt, deze zijn:

1. Waterveiligheid; gericht op de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem.

2. Klimaatbestendig en gezond watersysteem; Hierin wordt aandachtgegeven aan hoe het watersysteem met oog op 2050 goed blijft functioneren onder normale en extreme weersomstandigheden. Het doel dat het waterschap hierbij hanteert is een klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar watersysteem. De aandacht wordt gehouden zowel op chemisch en ecologische waterkwaliteit als beheer van waterkwantiteit: goede waterpeilen, vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte.

3. Schoon Water; Dit programma beschrijft de doelen en activiteiten binnen

de afvalwaterketen. Het afvalwater keten en zuiveringsinfrastructuur is hierin de centrale focus. Dit programma hangt nauw samen met het deelprogramma Gezond en Natuurlijk water (deel van Klimaatbestendig en gezond watersysteem), goed gezuiverd afvalwater levert namelijk een belangrijke bijdrage aan een gezond en natuurlijk watersysteem.

In het programma worden doelen voor de bebouwde omgeving gesteld met als lange termijn doel het ontwikkelen van een watersysteem waarin:

- Zuivering minder emissies genereerd;
- Het gebruik van primaire grondstoffen terug gedrongen wordt;
- Hergebruik van het gezuiverde afvalwater voor natuur, landbouw en industrie de standaard is;
- water- en grondstofkringlopen gesloten worden;
- schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;
- de waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en evenementen;
- de kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- de betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere (keten)partners is toegenomen.

In het WBP zijn de programma's uitgewerkt tot concrete doelstellingen die aan de hand van de beschikbare instrumenten van het waterschap doorgevoerd worden; Keur, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Waterschapsverordening

De voorschriften in de Omgevingswet en de Waterschapsverordening geven aan wat wel en niet mag en welke plichten er zijn. Bij activiteiten zoals lozing, onttrekking van grondwater, dempen van sloten of plaatsen van een brug moet rekening gehouden worden met de Waterschapsverordening.

In de verordening is opgenomen dat in de directe nabijheid van het plangebied een a-watgang aanwezig is. Voor a-watgangen is een beschermingszone van kracht waarbinnen het niet is toegestaan obstakels te creëren die het onderhoud van de watgang beperken. Met een watvergunning kan af worden geweken van dit verbod.

Keur

De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt in beleids- en algemene regels.

Legger

De legger is een kaart waarop staat welke sloten, beken en dijken in het werkgebied van een bepaalde Waterschapsverordening vallen. Er is onder andere in te vinden waar sloten, rivieren, dijken en bruggen liggen en wie verantwoordelijk is voor het beheer en onderhoud. In de nota legger worden de kaders, uitgangspunten en randvoorwaarden waarbinnen de legger is opgesteld toegelicht. De Waterschapsverordening verwijst volop naar de legger.

Gemeente Bernheze

Het beleid van de gemeente Bernheze sluit aan op het landelijke en provinciale beleid. De gemeente heeft zelf het Gemeentelijke Rioleringsplan (PWR 2024 - 2027), en de verordening fysieke leefomgeving (VFL). In de PWR en VFL zijn doelstellingen en maatregelen in de waterketen opgenomen, waartoe de gemeente wettelijk verplicht is. Verder zijn er, niet wettelijk verplichte maatregelen opgenomen, die nodig zijn om de gewenste inrichting en functioneren van water te kunnen bereiken. De hoofddoelstelling van het de plannen is "Het ontwikkelen van een integrale visie in de omgang met water in de breedste zin van het woord".

Het integrale aspect betekent dat het gehele systeem van grond- en oppervlaktewater centraal staat, inclusief aan- en afvoer van water. De keten van drinkwater, riolering en afvalwaterzuivering wordt in de visie betrokken daar waar deze het watersysteem beïnvloedt. Aangezien het Programma Omgevingswet Water & Riolering nog niet is vastgesteld, zal er getoetst worden aan het voorgaand Gemeentelijk Rioleringsplan.

Huidige situatie

Bodemsamenstelling en grondwater: Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Gemeente Bernheze en maakt onderdeel uit van een agrarisch gebied. De bodem in het plangebied bestaat uit voedselrijk en vochtig tot droge eerdgrond. De grondwaterstanden zijn voor het plangebied (globaal) als volgt:

- Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand 80 - 120 cm-mv
- Gemiddeld Laagste Grondwaterstand 180 – 250 cm-mv
- Gemiddelde Voorjaarsgrondwaterstand 80 – 120 cm-mv
- Grondwatertrap VII

Er kan geconcludeerd worden dat de bodemsamenstelling en grondwaterstanden in het plangebied de locatie geschikt maakt voor infiltratie van hemelwater die afkomstig zal zijn van de beoogde bedrijfswoning, woon-zorgcomplex en bijgebouwen.

Grondwaterbescherming: Het plangebied is verder ook niet gesitueerd binnen een waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied of boringsvrije zone, zoals deze zijn vastgelegd in de Interim Omgevingsverordening (IOV) van de provincie Noord-Brabant.

Waterafvoer: De (bedrijfs)woning is aangesloten op de bestaande riolering (drukriolering) van de gemeente Bernheze. Het hemelwater dat van de woning afkomt wordt niet afgevoerd naar de riolering, het water filtreert de bodem in via hemelwaterafvoerbuizen die over het terrein lopen.

Oppervlaktewater: Rondom de projectlocatie zijn (droogvallende) kavelsloten, beekdalen, greppels en/of waterlopen aanwezig. Aan de achterzijde van het plangebied is een a-watgang aanwezig die waar door het waterschap regels en beperkingen op zijn gelegen om het goed functioneren van deze watgang te kunnen waarborgen.

Verordening fysieke leefomgeving: de verordening fysieke leefomgeving stelt regels aan de omgang met oppervlaktewater. Zo is het niet toegestaan om oppervlaktewater op het riool te lozen en kent de verordening regels voor het aanleggen van minimale waterbergingsmaatregelen voor oppervlaktewater. Er is sprake van een beperkte toename van verharding en daarvoor worden maatregelen getroffen voor de infiltratie van het hemelwater. Het nieuwe gebouw wordt afgekoppeld van eventuele rioolaansluitingen en via de dakgoten wordt het hemelwater naar een infiltratievoorziening geleid.

Beoogde ontwikkeling - nieuwe situatie

Hydrologisch Neutraal ontwikkelen: In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen is een watertoets verplicht. Er mogen vanuit ruimtelijke ontwikkelingen geen negatieve gevolgen ontstaan voor de waterhuishouding op de planlocatie of zijn omgeving, denk hierbij aan structurele verandering van de grondwaterspiegel of toename van het afvloeiend hemelwater naar het omliggende watersysteem. Waarborging van grond- en oppervlaktewaterkwaliteit is hierbij ook een eis. Een beoogde ontwikkeling dient dus hydrologisch neutraal, zoals redelijkerwijs verwacht mag worden, ontwikkeld te zijn.

Toename verharding: De ontwikkeling aan de Menzel 33 zal tot een lichte toename van verhard oppervlak leiden.

Maatregelen tijdens de bouw: De locatie is gelegen tussen breuklijnen. Dit brengt risico's zoals scheuren, verzakkingen en grondwateroverlast met zich mee. Ten tijden van de bouw van het nieuwe gebouw wordt hier rekening mee gehouden. Zo zal onderzocht worden in hoeverre het mogelijk is het pand te ontwikkelen zonder kruipruimte en het pand waterdicht te bouwen.

Hemelwaterafvoer: Bij het vaststellen van omgevingsplannen moeten gemeenten rekening houden met waterbelangen. Vanuit 'weging van het waterbelang' wordt er rekening gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Wanneer er sprake is van een toename van het verhard oppervlak wordt vanuit weging van het waterbelang onderzocht of watercompensatie nodig is of dat bebouwing wellicht niet wenselijk in verband met waterwinning.

Volgens artikel 15.2.4 van algemene regels 'Brabant Keur' geldt deze maatregel alleen wanneer de toename van het verhard oppervlak boven de 500 m² is. Aangezien het initiatief niet leidt tot een toename van een der mate groot oppervlak zijn de regels van Brabant Keur niet van toepassing. Hemelwater mag niet worden afgevoerd via de riolering, dit dient te worden verwerkt op eigen terrein. Het hemelwater afkomstig van gebouwen zal infiltreren in het omringende terrein en/of worden geleid naar omliggende sloten. Aangezien de planlocatie in een infiltratiegebied ligt met voldoende diepe grondwaterstanden is infiltratie van hemelwater in de ondergrond zeer goed mogelijk.

Vuilwaterafvoer: Door de ontwikkeling van het woon-zorgcomplex zal er in de nieuwe situatie sprake zijn van een toename van vuilwaterafvoer. De toename is echter klein genoeg dat de huidige drukriolering van voldoende omvang is om de toegenomen waterafvoer aan te kunnen.

Waterkwaliteit: Hemelwater zal in de nieuwe situatie ook niet worden afgevoerd via de riolering. Hemelwater van daken zal ter plaatse in het milieu worden gebracht. Voor het waarborgen van een goede grond- en oppervlaktewaterkwaliteit is het van groot belang dat oppervlakken waarvan water afstroomt niet worden vervaardigd van uitlogende bouwmaterialen (zoals koper, lood en zink), zonder dat daarbij gebruik wordt gemaakt van een coating.

Conclusie

De huidige waterhuiskundige situatie is van voldoende omvang en capaciteit dat de beoogde toenames van verharding en waterafvoer geen problemen zullen opleveren voor het realiseren van beoogde ontwikkeling. Verder zal het woon-zorgcomplex niet ontwikkeld worden met uitlogende bouwmaterialen. In zekere zin zal de ontwikkeling positief voor de plaatselijke waterhuishouding worden ervaren. De aanwezige a-watgang kent een beschermingsregime waar slechts met een watervergunning van af kan worden geweken.

6.1.3 Gezondheid en milieu

Gezondheid gaat om twee aspecten: het beschermen van de gezondheid en het bevorderen van de gezondheid. Conform artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel. De aspecten veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen.

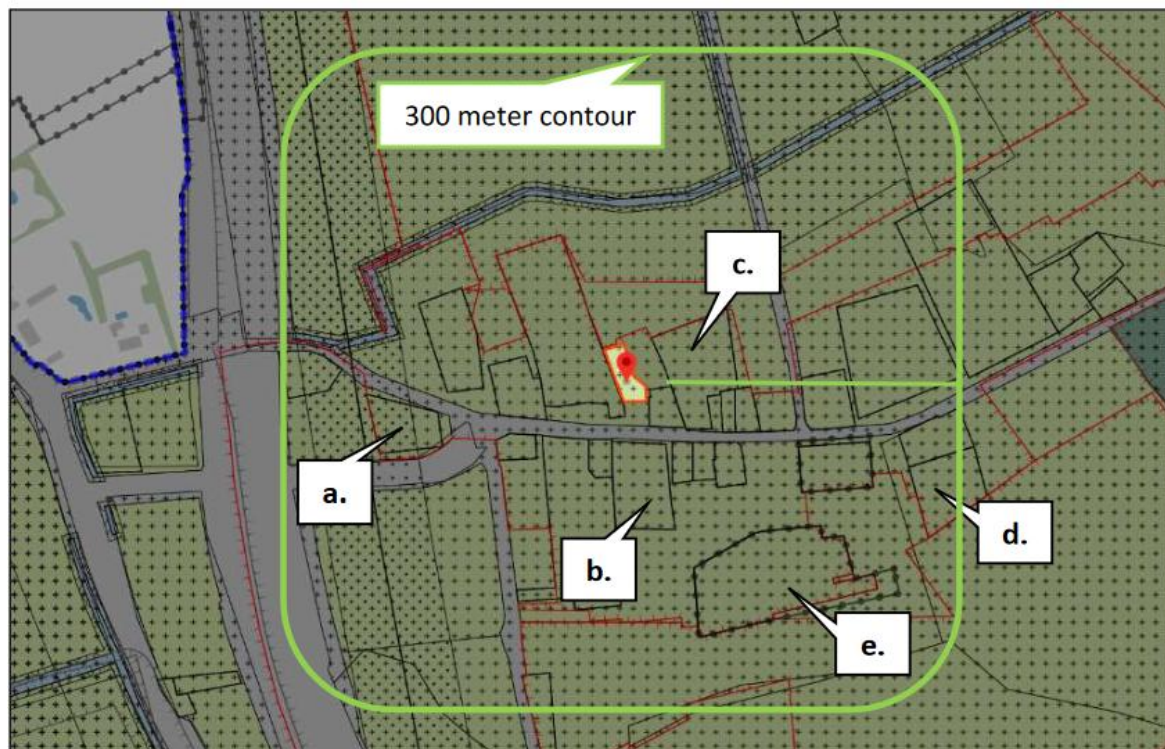
Omliggende Bedrijfsmatige activiteiten

De toetsing aan bedrijven en milieuzonering komt te vervallen onder de omgevingswet, en wordt geïntegreerd in het Omgevingsplan. Aangezien de regels op het moment van aanvragen nog niet vastgesteld zijn, wordt er getoetst aan het in 2019 gepubliceerde Servicedocument Activiteiten en milieuzonering Omgevingswet (Milieuzonering nieuwe stijl). Kern van deze publicatie is om de toelating van bedrijven te reguleren op basis van een voor een locatie beschikbaar gestelde milieuruimte per bedrijf, aan de hand van concrete milieuwaarden.

De regels en normen voor bedrijven en milieuzonering worden gesteld in het belang van een goede ruimtelijke ordening als een gezonde en veilige fysieke leefomgeving, ten behoeve van een optimaal en doelmatig grondgebruik. Deze paragraaf zal het initiatief toetsen op de normen en regels omtrent milieuzonering en bedrijven om een evenwichtige toedeling van functies aan locaties te borgen en/ of verwezenlijken.

In de directe omgeving van de planlocatie vinden enkele bedrijfsmatige activiteiten plaats. Op basis van de Milieuzonering nieuwe stijl worden de bedrijfsmatige activiteiten getoetst aan de bijbehorende richtafstanden. In paragraaf 4.3 en 4.4 wordt bekeken of de bedrijven in een straal van 300 meter binnen de bijbehorende richtafstand liggen als het gaat om potentiële geluids- en geurhinder vanuit omliggende functies. Om vervolgens te bekijken of de contouren van de overige omliggende bedrijven over de planlocatie komen te liggen. Ten slotte zal in paragraaf 4.12 onderzocht worden of de richtafstand van de toekomstige bedrijfsfunctie, m.b.t. woningen van derden, in het geding komt.

Figuur 11: Omliggende bedrijfsmatige activiteiten (300m)



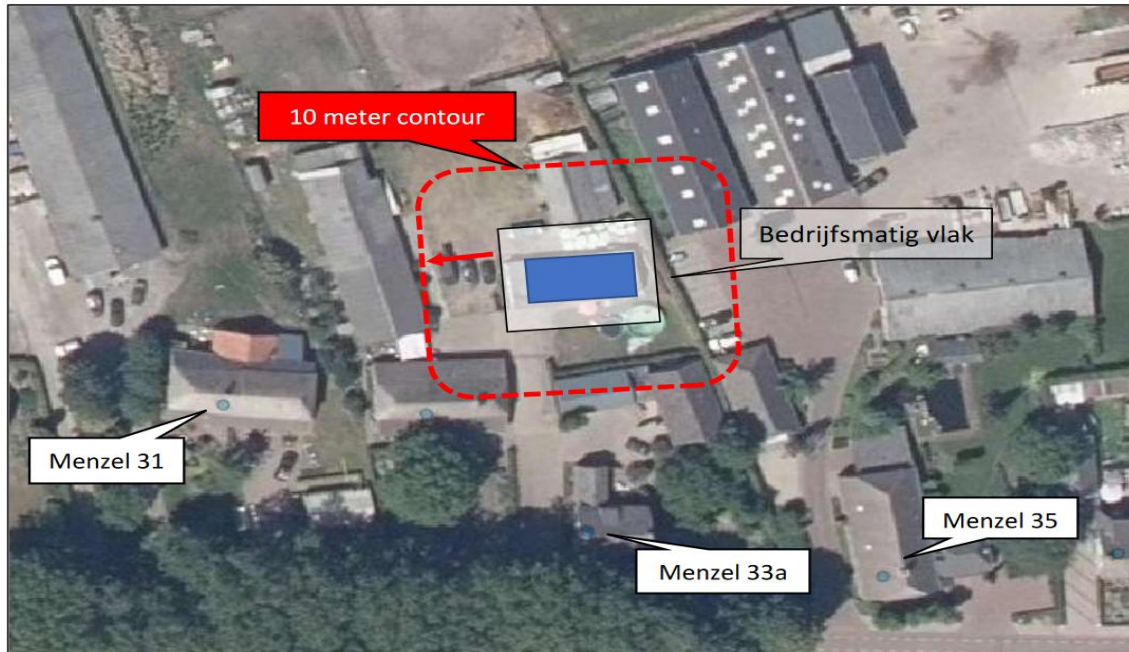
Geluid door activiteiten

In de onderstaande tabel 1 worden de functies binnen het 300m straal van Menzel 33 omschreven en toegelicht op basis van de milieuzonering nieuwe stijl. Het enige adres die zich binnen de gestelde richtafstand voor geluidshinder bevindt is Menzel 35 waar een hoveniersbedrijf gevestigd is.

	Adres	Omschrijving	SBI 2008	Grootste Richtafstand	Werkelijke afstand tot plangebied	Geluidzone	Deel conclusie
A.	Menzel 22	Vleeskalverij	0141/0142	30	180 m	1	Voldoet
B.	Menzel 32	Kinderboederij	91041	30	40 m	1	Voldoet
C.	Menzel 35	Hoveniersbedrijf	014	50	0 m	2	Voldoet niet
D.	De Erven 5	Paardenhouderij	0143	30	260 m	1	Voldoet
E.	Kraaienweg 5	Rundveehouderij Varkenshouderij	0142/0146	50	170 m	2	Voldoet

Tabel 1: functies binnen een straal van 300m van Menzel 33 omtrent geluid

Om locatie specifiek te onderzoeken of de belangen van de Menzel 35 niet geschaad worden is er een akoestisch rapport 'industrialawaai' (Bijlage 10) opgesteld. Hieruit blijkt dat er uit akoestisch oogpunt geen belemmeringen gelden voor de realisatie van het woon-zorgcomplex. Mede door dit onderzoek kan geconcludeerd worden dat omliggende bedrijven niet in hun belangen worden geschaad.



Figuur 12: Richtafstandenlijst 10 meter, milieucategorie 1

Woningen van derden / Toekomstige situatie

De bestemming van Menzel 33 zal in de toekomstige situatie verandert zijn naar 'maatschappelijk en dus ook o.b.v. de VNG-brochure een andere SBI-code toegekend krijgen. Er is in de Servicedocument Activiteiten en milieuzonering Omgevingswet geen codering voor een woon-zorgcomplex, de meest passende omschrijving zou dan zijn 'artsenpraktijken, klinieken en dagverblijven' met SBI codes 8621, 8622, 8623. De richtafstand voor geluid die hierbij hoort is 10 meter, voor de overige aspecten geldt een richtafstand contour van 0 meter.

Ondanks deze kleine contour komt de bijbehorende richtafstand over de perceelsgrenzen van Menzel 33a en 35, zie figuur 12. Om uit te sluiten dat de belangen van deze inrichtingen, op akoestische vlak, worden geschaad is er voor het plangebied een akoestisch rapport uitgevoerd. Uit dit rapport blijkt dat het woon-zorgcomplex geen overlast veroorzaakt en omliggende belangen niet worden geschaad. Dit rapport is als bijlage 10 aan het plan toegevoegd Geconcludeerd kan worden dat de inrichting voldoet aan de richtafstand eisen, die gelden voor een (milieu)categorie 1-bedrijf.

Geur

In de onderstaande tabel 2 worden de functies binnen het 300m straal van Menzel 33 omschreven en toegelicht op basis van de milieuzonering nieuwe stijl. Het enige adres die zich binnen de gestelde richtafstand voor geurhinder bevindt is Menzel 35 waar een hoveniers-bedrijf gevestigd is.

	Adres	Omschrijving	SBI 2008	Grootste Richtafstand	Werkelijke afstand tot plangebied	Geurzone	Deel conclusie
A.	Menzel 22	Vleeskalverij	0141/0142	50	180 m	3	Voldoet
B.	Menzel 32	Kinderboederij	91041	30	40 m	1	Voldoet
C.	Menzel 35	Hoveniersbedrijf	014	30	0 m	1	Voldoet niet
D.	De Erven 5	Paardenhouderij	0143	50	260 m	2	Voldoet
E.	Kraaienweg 5	Rundveehouderij Varkenshouderij	0142/0146	50	170 m	3	Voldoet

Tabel 2: Functies binnen een straal van 300m van Menzel 33 omtrent geurcontouren

Regels over geurbelasting door veehouderij op een geurgevoelig object in een gemeentelijke verordening (artikel 6, Wgv) zijn bij inwerkingtreding van de Omgevingswet opgenomen in het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Dit volgt uit artikel 4.6, lid 1, van de Invoeringswet Omgevingswet. Voor de geurbelasting voor geurgevoelige objecten gelden wettelijke geurnormen. Deze geurnormen heeft de gemeente Bernheze overgenomen en vertaald in de 'Verordening Fysieke Leefomgeving Bernheze 2021'. De geurverordening tezamen met de regels uit de bruidsschat vormen het beleidskader voor het onderdeel geur.

VFL Bernheze 2021 - Artikel 3.1.2 Waarden voor de geurbelasting

De Verordening Fysieke leefomgeving heeft geurnormen opgesteld op basis van de eerdere Wet Geurhinder (Nu omgevingswet). Gelet op artikel 6, lid 1 van de (ex.) Wet geurhinder en veehouderij en in afwijking van artikel 3, lid 1 van de (ex.) Wet geurhinder en veehouderij bedraagt de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in het gebied als genoemd in artikel 3.1.1, lid 1 van deze verordening:

Gebiedsaanduiding	Gebied Norm in ou/m3 98 percentiel
<i>Bestaande woongebieden in de bebouwde kom</i>	3
<i>Bestaande bedrijventerreinen in de bebouwde kom</i>	
<i>Extensiveringsgebieden natuur</i>	
<i>Extensiveringsgebieden rond kernen</i>	8
<i>Woon-werk ontwikkelingsgebieden</i>	
<i>Overige gebieden</i>	10

Tabel 3: Geurnormen in ou/M3

Zoals er in hoofdstuk 3 is omschreven, bevindt de bouwlocatie voor de beoogde woon-zorgcomplex in een woonwerkontwikkelingsgebied en een extensiveringsgebied, de norm die voor Menzel 33 geldt is dus 8 ou/m³.

Gelet op artikel 6, lid 3 van de (ex.) Wet geurhinder en veehouderij en in afwijking van artikel 4, lid 1 van de (ex.) Wet geurhinder en veehouderij, bedraagt de afstand tussen een geurgevoelig object en een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor op grond van de Wet geen geuremissiefactor is vastgesteld:

- ten minste 50 meter indien het geurgevoelig object is gelegen binnen de bebouwde kom als bedoeld in de Wet geurhinder en veehouderij en is gelegen binnen het gebied dat is aangeduid op de bij deze verordening behorende kaart 'Kaart B halvering vaste afstanden'.
- ten minste 25 meter indien het geurgevoelig object is gelegen buiten de bebouwde kom als bedoeld in de Wet geurhinder en veehouderij en is gelegen binnen het gebied dat is aangeduid op de bij deze verordening behorende kaart 'Kaart B halvering vaste afstanden'.

Met oog op de evenwichtige toedeling van functies aan locaties kan medewerking verleend worden indien voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

1. Door de bestemmingswijziging worden andere veehouderijen niet benadeeld in hun ontwikkelingsmogelijkheden.
2. Ter plaatse van de geurgevoelige objecten dient sprake te zijn van een acceptabel woon- en verblijfsklimaat. Hierbij dient gekeken te worden naar zowel de achtergrond- en voorgrondbelasting

In de omgeving van het plangebied zijn verschillende veehouderijen gelegen. De omliggende veehouderijen mogen geen belemmerende werking hebben op de beoogde ontwikkeling van de maatschappelijke functieaanduiding. Bij de wijziging moet een goed leefklimaat gewaarborgd kunnen worden. Daarentegen mag de nieuwe functie geen belemmerende werking hebben op de toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende bedrijven.

Woon- en leefklimaat

Eenzijds is overwogen dat de voor veehouderijen toepasselijke individuele geurnorm niet wordt overschreden. Indien de voor veehouderijen de toepasselijke individuele norm niet wordt overschreden, kan er niet zonder meer van worden uitgegaan dat ter plaatse een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd. Inzichtelijk moet worden gemaakt in hoeverre ter plaatse van het plangebied een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd. Ook indien in een verordening bepaalde geurnormen zijn vastgelegd, moet inzichtelijk zijn dat de toegestane milieubelasting in overeenstemming is met de uit vanuit evenwichtige toedeling van functies aanvaardbare inrichting van het gebied. Hiervoor dient de achtergrondbelasting ter plaatse van het plangebied onderzocht of berekend te worden. Nu in de omgeving van het plangebied ook andere veehouderijen zijn gevestigd, moet de cumulatie van stankhinder vanwege alle omliggende veehouderijen bij de beoordeling dienen te worden betrokken.

In de provincie Brabant is geurhinder vanuit veehouderij en het effect van geur achtergrondbelasting op de kwaliteit van de leefomgeving in kaart gebracht.

Gezondheidskaart GES Geur veehouderij obv hinderpercentages 2019

Hierin worden de gegevens over de opgetelde geurbelasting veroorzaakt door veehouderijen en de vertaling daarvan naar gezondheidsrisico's verbeeld, zogenaamde GES-scores. De GES scores zijn gebaseerd op een bepaalde kans op geurhinder. Een hinderkans van 5% betekent dat 5% van de mensen die daarnaar gevraagd worden in een hinder-enquête aangegeven dat zij soms of vaak last hebben van geurhinder.

De indeling is als volgt:



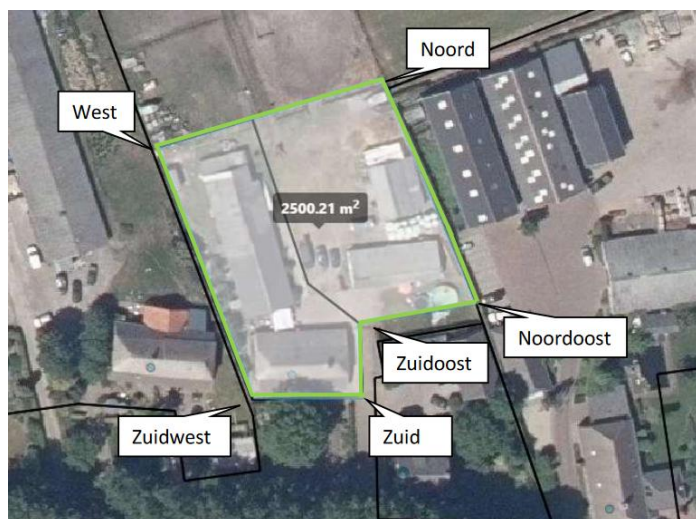
Figuur 13: uitsnede van Gezondheidskaart GES geur veehouderij obv hinderpercentages 2019

Voor het gebieden met een woonfunctie is de provinciale norm dat boven de 12% men geurbelast is en in gebieden met een landelijk karakter geldt dit vanaf 20%. Dit zijn provinciale normen daarnaast, gelden voor sommige gemeenten ook andere geurnormen. Volgens de Omgevingsverordening Noord Brabant en Bestemmingsplan Buitengebied Bernheze is Menzel 33 gesitueerd in een woonwerkontwikkelingsgebied in landelijk gebied. De beoogde ontwikkellocatie in het plangebied valt onder de GES 3b, er kan dus geconcludeerd worden dat de Menzel 33 in de toekomstige situatie niet geurbelast zal zijn en het initiatief dus doorgang kan vinden.

Voorgrondbelasting

Onderscheid is gemaakt tussen bedrijven waarvoor vaste afstanden gelden en bedrijven met dieren waarvoor geen vaste afstand gelden. Aan de hand van het aantal Odour Units wordt middels het rekenmodel V-stacks-Vergunning de voorgrond belasting bepaald. Op de planlocaties is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat als de voorgrondbelasting kleiner is dan 8 Ou/m³. Binnen een straal van 1.000 meter liggen er meerdere veehouderijen waarvan de belangen geschaad zouden kunnen worden met het realiseren van de beoogde ontwikkelingen. Voor de meeste bedrijven geldt echter dat er geen geurnormen voor zijn opgenomen óf dat de geuremissie dusdanig laag is (< 500 Ou/m³) dat V-stacks de voorgrondbelasting niet kan berekenen. Voor deze locatie(s) is rekening gehouden met een minimale vereiste afstand van 50 meter.

Voor de berekening van de voorgrondbelasting worden enkel de veehouderijen aan de Menzel 47 (varkenshouderij) en Kraaienweg 5 (melkveehouderij en vleesvarkens) meegenomen. Hierin wordt er met het dichtstbijzijnde hoekpunt van het bouwvlak te rekenen, op dit punt wordt vervolgens alle geuremissie van het bedrijf gelegd. Tijdens het berekenen is gebruik gemaakt van standaardnormen én uitgegaan van een worst case scenario door alle geuremissie op één punt van het bouwvlak te leggen. Voor het berekenen van de voorgrondbelasting zijn de hoekpunten van het toekomstig bouwvlak gebruikt, zie onderstaand figuur:



Figuur 14: Contouren ligging initiatief

Zie de rekenresultaten van de omliggende veehouderijen op de volgende pagina, voor alle twee de veehouderijen is de voorgrondbelasting uitgerekend door middel van de verspreidingsberekening V-Stacks vergunning (bijlage 11).

BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	Gem. geb. hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag
Kraaienweg 5	168 608	411 757	6,0	0,5	4,0	27 628	6,0

Tabel 4: Brongegevens omliggende veehouderijen

GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
Noord	168 501	411 945	8,0	5,3
Noordoost	168 518	411 905	8,0	7,2
Zuidoost	168 498	411 900	8,0	7,2
Zuid	168 496	411 884	8,0	8,0
Zuidwest	168 473	411 883	8,0	7,0
West	168 455	411 933	8,0	5,0

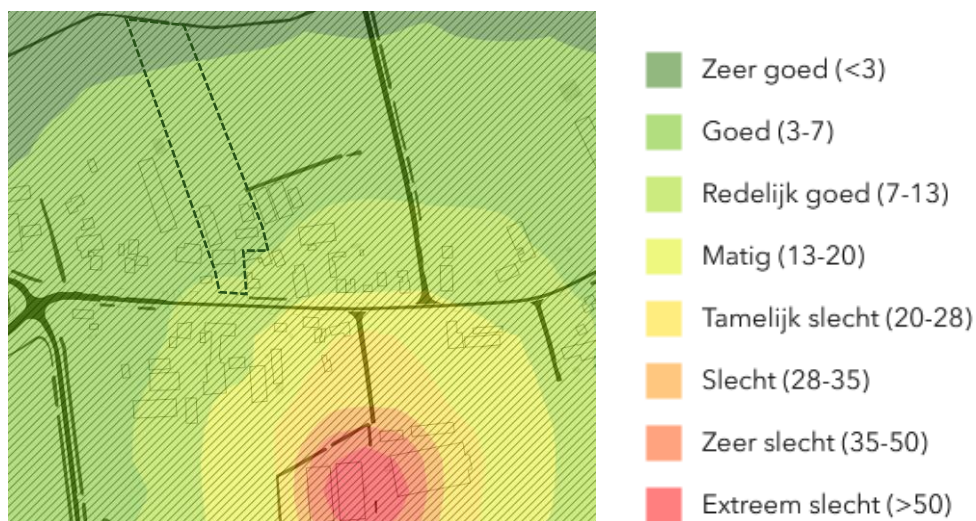
Tabel 5: Voorgrondbelasting t.a.v. Menzel 33

Conclusie

Uit de rekenresultaten volgt dat de voorgrondbelasting voor het projectgebied niet boven de norm van 8 OU/m³ uitkomt, zie bijlage 12 ter bevestiging. Hierdoor worden de belangen van omliggende agrarische bedrijven niet geschaad en is op basis van de voorgrondbelasting een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gegarandeerd

Achtergrondbelasting

Middels het programma V-Stacks Gebied is de achtergrondgeurbelasting op het plangebied bepaald. Hiervoor zijn gegevens van omliggende veehouderijbedrijven binnen een straal van 2,0 kilometer van het plangebied gebruikt (gemeente Landerd, Uden en Bernheze), afkomstig uit het Bestand Veehouderij Bedrijven (d.d. 19-7-2022). Getoetst dient te worden aan een streefwaarde die geldt ter plaatse van het bestemde grondgebied. In het gebied waarin de Menzel 33 is gelegen, is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat als de achtergrondbelasting kleiner is dan 20 OUe/m³. De geurbelasting is door V-stacks gebied berekend op basis van de 6 hoeken volgens het beoogd bouwblok, zie figuur 15. Uit tabel 13 blijkt dat ter plaatse van de planlocatie sprake is van een goed woon- en leefklimaat (achtergrondbelasting <7 OUe/m³) en het wijzigen naar een maatschappelijke functie niet in de weg staat (bijlage 12).



Figuur 15 Uitsnede
Achtergrondbelasting geur juni 2023
(bron: <https://odzob.nl/kaarten>)

ReceptID	X-coor	Y-coor	Geurnorm	Geurbelasting (OU/m ³)	Percentage concentratie gebied	Beoordeling leefklimaat
1	168 501	411 945	20.0	4.73	7%	Goed
2	168 518	411 905	20.0	6.07	10%	Goed
3	168 498	411 900	20.0	5.97	8%	Goed
4	168 496	411 884	20.0	6.59	10%	Goed
5	168 473	411 883	20.0	6.32	10%	Goed
6	168 455	411 933	20.0	4.73	7%	Goed

Tabel 6: Achtergrondbelasting Menzel 33

Conclusie

Het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie is goed. De belangen van omliggende veehouderijen worden niet geschaad en het aspect achtergrondbelasting vormt geen belemmering voor het realiseren van beoogde ontwikkelingen.

Kwaliteit van de buitenlucht

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet veranderen een aantal regels rond het omgevingsaspect lucht. De overheid toetst met name minder (ruimtelijke) projecten aan de regels voor luchtkwaliteit. Ook de monitoring van de luchtkwaliteit is in een kleiner gebied nodig. Vooral in en nabij de aandachtsgebieden moeten overheden toetsen aan de rijksomgevingswaarden. In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan rijksomgevingswaarden voor lucht. Daarnaast kunnen provincies en gemeenten lokale omgevingswaarden stellen in hun omgevingsverordening of omgevingsplan.

De aandachtsgebieden PM10

In een aantal gemeenten is de fijnstofconcentraties relatief hoog door veehouderijen. Dit zijn volgens het Bkl de aandachtsgebieden voor fijnstof (artikel 5.51, lid 3), de gemeente Bernheze is een van de aandachtsgebieden voor pm10 fijnstof.

Net als eerder is er een uitzondering voor activiteiten die maar weinig bijdragen aan de luchtvervuiling, oftewel: niet in betekenende mate (NIBM). Een toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor luchtkwaliteit is niet nodig als een project of activiteit maar weinig bijdraagt aan luchtverontreiniging. Een project of activiteit draagt niet in betekenende mate bij als de toename van de concentratie NO₂ en PM10 niet hoger is dan 1,2 µg/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties. Dit volgt uit artikel 5.53 en 5.54 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Binnen de kader van de omgevingswet blijft de Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen 2007 (ook wel Wet luchtkwaliteit, Wlk). De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofoxiden, fijnstof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang en rond veehouderijen uitsluitend de grenswaarden voor fijn stof. De grenswaarden zijn in onderstaande tabel weergegeven. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet.

Interim omgevingsverordening Noord-Brabant in de Verordening Ruimte van de provincie Noord-Brabant is vastgelegd dat bij nieuwe veehouderijinitiatieven is aangetoond dat “de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³.”

Tabel 7: Grenswaarde PM10

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
PM10	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
	24-uur gemiddelde concentratie	Max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m ³

Bij de beoordeling hiervan blijven de aanwezige concentraties van zeezout buiten beschouwing (volgens de bij de Wlk behorende Regeling beoordeling Luchtkwaliteit 2007).

Rekenmodel ISL3A

Het rekenmodel ISL3a (Implementatie Standaardrekenmethode Luchtkwaliteit 3) is gebaseerd op het Nieuw Nationaal Model (NNM). Het model rekt volgens Standaard rekenmethode 3 (SRM3). Dit ligt vast in de Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007 (RBL 2007). Dit programma kan gebruikt worden om de gevolgen van (agrarische en industriële) punt- en oppervlaktebronnen op de luchtkwaliteit in de omgeving te berekenen. Het model is in opdracht van het toenmalige Ministerie van VROM door KEMA ontwikkeld. Het rekenmodel ISL3a (Implementatie Standaardrekenmethode Luchtkwaliteit 3) is gebaseerd op het Nieuw Nationaal Model (NNM). Het model rekt volgens Standaard rekenmethode 3 (SRM3). Dit ligt vast in de Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007 (RBL 2007).

Het programma wordt gebruikt om de gevolgen van (agrarische en industriële) punt- en

oppervlaktebronnen op de luchtkwaliteit in de omgeving te berekenen. Het model is in opdracht van het toenmalige Ministerie van VROM door KEMA ontwikkeld. Voor de beoogde gronden zijn de dichtstbijzijnde, zijnde fijnstof uitstotende agrarische bedrijven in het rekenmodel ingevoerd voor een locatie specifiek resultaat. Ten opzichte van de geur uitstotende

bedrijven, betreft het voor de fijnstof uitstotende veehouderijen een uitbreiding, namelijk:

- Menzel 22: Vleeskalveren en fokstieren
- Menzel 47: Varkenshouderij
- Menzel 51: Melkvee
- Kraaienvweg 5: Melkvee en varkenshouderij

Onderstaand tabel weergeeft de luchtkwaliteit rondom de het plangebied, zie figuur 15 voor de rectorpunten.

Rectorpunt	PM10	Dagen	Norm PM10	Norm dagen
Noord	18.34	6.6	31,2 – 40 µg/m ³	35
Noordoost	18.36	6.5	31,2 – 40 µg/m ³	35
Zuidoost	18.35	6.5	31,2 – 40 µg/m ³	35
Zuid	18.36	6.5	31,2 – 40 µg/m ³	35
Zuidwest	18.34	6.5	31,2 – 40 µg/m ³	35
West	18.32	6.6	31,2 – 40 µg/m ³	35

Tabel 8: Luchtkwaliteit Menzel 33

PM 2.5

Uit RIVM-onderzoek (RIVM-onderzoek en onderzoek van ASG ,Rapport 195) blijkt dat de relatie tussen PM10 en PM2.5 dat: De kans op een overschrijding van de jaargemiddelde concentratie PM2.5 kleiner is dan 1% bij een jaargemiddelde concentratie PM10 van 32,5 µg/m³.

De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie PM2.5 is 25 µg/m³. Bij een jaargemiddelde concentratie PM10 van 32,5 µg/m³ en hoger vindt overschrijding van de dagnorm plaats. Wordt er voldaan aan de maatgevende grenswaarde voor PM10 dan wordt tevens voldaan aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie PM2.5. Uit bovenstaande beschrijving en de PM10 concentratie van (max.) 18.36 µg/m³ kan geconcludeerd worden dat er tevens aan de grenswaarde PM2.5 wordt voldaan.

Conclusie:

Uit tabel 15 kan worden opgemaakt dat ter plaatse van de beoogde grond sprake is van een goed woon- en leefklimaat ten aanzien van het thema luchtkwaliteit (bijlage 13).

6.1.3.6 Bodemkwaliteit

De bodemkwaliteit is in het kader van de Omgevingswet van belang indien er sprake is van functieveranderingen en / of een ander activiteit ter plaatse. De bodem moet geschikt zijn voor de functie. Mocht er een verontreiniging te verwachten zijn dan wel mocht deze feitelijk aanwezig zijn, dan dient inzichtelijk gemaakt te worden dat na vaststelling van het plan de beoogde oplossing om dit probleem aan te pakken (milieu)technisch haalbaar is en dat er voldoende budget beschikbaar is.

Als gevolg van de voorgenomen ontwikkelingen heeft 'M&A Onderzoek' verschillende onderzoeken uitgevoerd (bijlage 16). Uit dit rapport blijkt het navolgende:

In verband met de vergroting van een bouwvlak en de realisatie van een woon-zorgcomplex aan de Menzel 33 in Nistelrode is een bodemonderzoek conform de NEN 5740 en een vooronderzoek volgens de NEN 5725 uitgevoerd. Na uitvoering van het vooronderzoek kon de hypothese "onverdachte, niet lijnvormige locatie" volgens NEN 5740 worden gesteld. Voor het onderzoek asbest in de bodem (voor de drupzones bij de voormalige stallen) wordt de hypothese 'diffuus belaste locatie met een heterogeen verdeelde asbestverontreiniging op schaal van monsterneming' gesteld.

Met de onderzoeksstrategie voor "onverdachte, niet lijnvormige locaties" werden 12 boringen tot 0,5 m-mv geplaatst. Twee boringen zijn doorgezet tot 2 m-mv. Van de grond zijn monsters van de boven- en ondergrond genomen. Zintuiglijk werden in de grondmonsters geen bodemvreemde materialen aangetroffen. Er werden ook geen afwijkingen in geur en / of kleur geconstateerd.

In totaal zijn drie mengmonsters van het perceel samengesteld, welke geanalyseerd zijn volgens het NEN 5740 pakket grond. Op de locatie is eerder een peilbuis geplaatst, waaruit grondwatermonsters zijn genomen. De grondwaterstand werd op ongeveer 2,43 m-mv aangetroffen.

Na analyse van de grond(meng)monsters en grondwatermonsters bleek dat :

in de bovengrond de achtergrondwaarden (AW) voor de onderzoeksparameters niet worden overschreden;

in de ondergrond de AW voor de onderzoeksparameters niet worden overschreden;

in het grondwater geen verontreinigingen met de onderzoeksparameters zijn aangetroffen.

Indicatief kan worden gesteld dat, in verband met het hergebruik van grond, de grond van de onderzoekslocatie multifunctioneel toepasbaar is. Hergebruik dient te geschieden conform het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het bodembeleid van de gemeente Bernheze.

Aan 5 dakzijden van de bijgebouwen waren asbestverdachte drupzones aanwezig. In verband met het onderzoek asbest in de bodem zijn bij de drupzones een aantal gaten van 30x30 cm gemaakt tot 0,1 m-mv. Van de gaten zijn per dakhelft één mengmonster samengesteld en deze zijn geanalyseerd op asbest. Uit de resultaten van de analyse blijkt dat de concentratie asbest bij alle daken lager is dan de detectielimiet van 2 mg/kg ds.

Conclusie:

Geconcludeerd wordt dat er geen directe belemmeringen zijn geconstateerd in verband met de vergroting van het bouwvlak en de realisatie van een woon-zorgcomplex op het perceel. Ook voor asbest in de bodem zijn verder geen maatregelen noodzakelijk.

6.1.4 Landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed

6.1.4.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder duurzame verstedelijking is een instrument dat stuurt op efficiënt ruimtegebruik. Wanneer nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt moet het bevoegd gezag voldoen aan een motiveringsvereiste. Aangetoond moet worden dat een zorgvuldige afweging is gemaakt ten aanzien van het ruimtegebruik. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling hangt af van de aard en omvang van die ontwikkeling. Voor woningbouw geldt op basis van vaste jurisprudentie dat vanaf twaalf woningen sprake is van een stedelijke ontwikkeling die ladderplichtig is. Dit plan voorziet in de realisatie van een woon- zorgcomplex en is daarmee een niet-ladderplichtige ontwikkeling. De ladder voor stedelijke ontwikkeling hoeft daarom niet te worden doorlopen.

6.1.4.2 Cultureel erfgoed en werelderfgoed

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met binnen of buiten de locatie van de activiteit aanwezig cultureel erfgoed en werelderfgoed. Daarnaast wordt besproken op welke wijze het project landschappelijk of stedenbouwkundig wordt ingepast. Gezien de aspecten landschap, stedenbouw en cultureel erfgoed vaak met elkaar verwezen zijn, kunnen deze het beste gezamenlijk besproken worden. Een andere redactionele aanpak is natuurlijk ook mogelijk.

Beleidskader

Wat onder cultureel erfgoed wordt verstaan is opgenomen in bijlage A (begrippen) van de Omgevingswet. Het gaat hierbij om monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten, cultuurlandschappen en, voor zover dat voorwerp is of kan zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan, ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet. De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Het is op basis hiervan verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Voor de bescherming van het landschap geldt voor Nederland het Europees landschapsverdrag. Dit verdrag erkent dat landschappen een onderdeel zijn van de fysieke leefomgeving. In artikel 1.2 lid 1 sub g Omgevingswet worden 'landschappen' als onderdeel van de fysieke leefomgeving aangemerkt. Het landschapsbeleid kan door Rijk, provincie of gemeente in een omgevingsvisie zijn vastgelegd. Deels zijn landschapswaarden in instructieregels van het Bkl verankerd. Artikel 5.129 Bkl bevat bijvoorbeeld een instructieregel over het behoud van uitzicht op de vrije horizon van de zee. Een ander voorbeeld is de instructieregel over het cultureel erfgoed over onder andere bescherming van cultuurlandschappen.

Archeologiebeleid Bernheze

De regionale erfgoedkaart is doorvertaald in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze'.

Hierin wordt de locatie aangeduid als agrarisch met waarde en de dubbelbestemming waarde - Archeologie 2. Gronden die onder deze dubbelbestemming zijn aangewezen zijn mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van gronden van archeologische waarde en gronden met een hoge archeologische verwachtingswaarde.

Dat wil zeggen dat in deze gebieden sprake is van een hoge concentratie archeologische vindplaatsen met goede conserveringsomstandigheden. De kans op het aantreffen van archeologische vondsten bij bodemingrepen is dus groot. Om die reden is een archeologisch onderzoek vereist bij bodemingrepen en te bebouwen oppervlakten die groter zijn dan 250 m² én dieper gaan dan 0,4 m onder maaiveld.

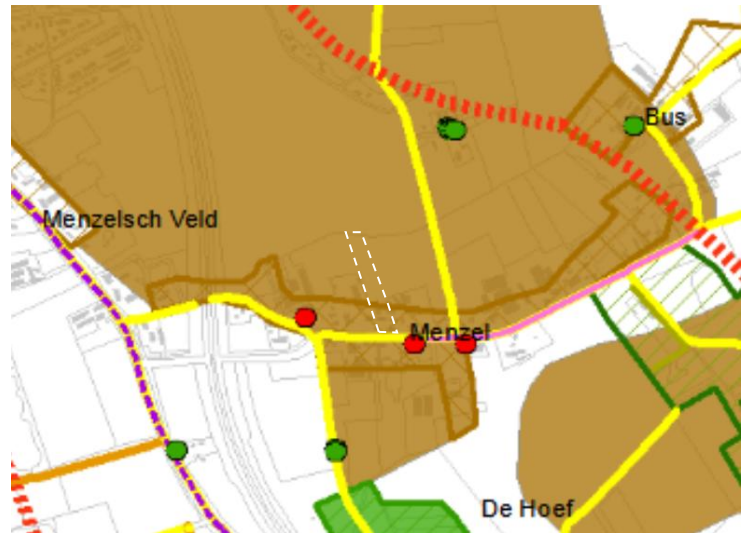
Onderzoek - Cultureel Erfgoed

Provincie Noord Brabant

De Cultuurhistorische Waardenkaart Noord Brabant herziening 2024 heeft gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet rechtskracht gekregen. Erin worden gebieden en complexen aangewezen die door de provincie als van Cultuurhistorisch zijn geassocieerd. Het plangebied valt niet onder een gebied dat cultuurhistorisch waardevol is beschouwd. De gebouwen binnen het perceel Menzel 33 hebben geen beschermde status. Hierdoor zal er geen belemmering optreden met betrekking tot de sloop van bijgebouw 2.

Gemeente Bernheze

Gemeente Bernheze gebruikt voor zijn grondgebied verder ook zijn eigen kaarten voor Archeologie en cultuurhistorische waarden. In figuur 16 is een fragment van de kaart weergegeven met de aanduiding van het projectgebied. De beoogde bouwlocatie voor de woon-zorgcomplex is gesitueerd binnen de oude bebouwingsconcentratie van Menzel aan een oud wegtracé van redelijk hoge cultuurhistorische waarde. Het projectgebied zelf bevat geen cultuurhistorische, behoudens waardige, bebouwing.



Figuur 16 Uitsnede Cultuurhistorische waardenkaart Gemeente Bernheze

Gezien de aanwezigheid van de oude bebouwingsconcentratie wordt het als gewenst gezien dat er een eigentijdse interpretatie bij de nieuwbouw van het bijgebouw wordt meegenomen. Om op deze manier het initiatief geschikt in de aanwezige agrarische omgeving in te passen.

Conclusie

De locatie aan de Menzel 33 is zowel volgens de gemeente Bernheze als de provincie Noord-Brabant niet aangewezen als cultuurhistorisch waardevolle locatie. Waarmee gesteld kan worden dat het thema cultuurhistorie de realisatie van de plannen niet in de weg staat. Naar aanleiding van de nabij gelegen oude bebouwingsconcentratie zal de woon-zorgcomplex qua ontwerp architectonisch ingepast worden.

6.1.4.3 Landschap

In het kader van de landschappelijke inpassing wordt integraal verwezen naar bijlage 5.

6.2 Besluit milieueffectrapportage

De wetgeving over de milieueffectrapportage (m.e.r.) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Daarin is bepaald dat het bevoegd gezag bij de voorbereiding van een plan of programma een milieueffectrapport opstelt, als dat plan of programma het kader vormt voor te nemen besluiten voor projecten die zijn aangewezen in artikel 16.43 van de Omgevingswet.

Onder een plan of programma, als bedoeld in artikel 2, onder a, van de SMB-richtlijn (EU-richtlijn voor strategische milieubeoordeling), wordt in ieder geval verstaan een omgevingsvisie, programma, omgevingsplan en voorkeursbeslissing. Voor de plannen en programma's waarvoor een plan-milieueffectrapport moet worden opgesteld is in de Omgevingswet een generieke aanwijzing opgenomen. Hiervoor is aansluiting gezocht bij de SMB-richtlijn. In Bijlage V bij het Omgevingsbesluit staan de aangewezen categorieën van projecten waarvoor een m.e.r.-procedure verplicht is.

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de voorbereiding van een plan of programma waarvoor een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

Voor plannen die betrekking hebben op kleine gebieden op lokaal niveau en/of kleine wijzigingen heeft de Omgevingswet de plan-m.e.r.-beoordeling geïntroduceerd. Voor deze ontwikkelingen is een plan-m.e.r. alleen verplicht als voor de activiteit aanzienlijke milieugevolgen worden verwacht. Een plan-m.e.r.-beoordeling is ook van toepassing op plannen die een kader vormen voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige projecten en besluiten die niet in het Omgevingsbesluit zijn genoemd.

De plan-m.e.r.-beoordeling betreft een toets om na te gaan of sprake is van een plan met grote milieugevolgen. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria van Bijlage III, van de EU-richtlijn m.e.r. De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van het project, plaats van het project en kenmerken van het potentiële effect.

Beleidskader

Onderdeel van de beoordeling of een aanvraag om een Bopa volledig is, is een toets aan de regels over een milieueffectrapportage. Dit gebeurt overeenkomstig paragraaf 16.4.2 van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Omgevingsbesluit.

Project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig

Of een besluit over een project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig is, kan worden afgeleid uit bijlage V bij het Omgevingsbesluit, in samenhang met de artikelen 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit.

Bijlage V heeft als ingang (eerste kolom) de omschrijving van het project van de initiatiefnemer. In kolom 4 staan de besluiten genoemd waarvoor dan de m.e.r.-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend. In dit geval is dat de omgevingsvergunning. Het betreft dan overigens altijd een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit (of een ontgrondingenactiviteit, wateractiviteit e.d.).

Daarnaast kunnen de m.e.r.-verplichtingen nog gelden voor enkele bijzondere besluiten uit andere wetten, zoals de vergunning op basis van de Kernenergiewet. Of er voor het besluit een m.e.r.-plicht of een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt, volgt uit de tweede en der de kolom. Als het project voldoet aan de voorwaarden van kolom 2, geldt een m.e.r.-plicht. Anders geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht, tenzij ook in kolom 3 nog voorwaarden staan.

Er wordt onder de Omgevingswet geen onderscheid meer gemaakt tussen een formele en vormvrije m.e.r.-beoordeling op grond van aangewezen drempelwaarden. We kennen straks dus nog maar één m.e.r.-beoordelingsprocedure.

Project-m.e.r.-beoordeling

- Artikel Omgevingswet: 16.43 en 16.88 (eerste lid, onder h).
- Artikel Omgevingsbesluit: 11.11. Nadere regels project- -m.e.r.-beoordeling.

Het bevoegd gezag neemt het resultaat van de beoordeling of sprake is van aanzienlijke milieueffecten, bedoeld in artikel 16.43, tweede lid, van de wet, met de bijbehorende motivering op in het besluit en, voor zover hier sprake van is, in het ontwerp van het besluit (artikel 11.11, lid 2 Omgevingsbesluit).

Motivering van de beslissing (art. 11.11 lid 3 Omgevingsbesluit)

In de motivering van de beslissing wordt in ieder geval verwezen naar:

- de relevante criteria van bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn; en;
- als is beslist dat geen milieueffectrapport moet worden gemaakt:
- de kenmerken en maatregelen, bedoeld in artikel 11.10, derde lid, als degene die voornemens is het project uit te voeren deze heeft voorgesteld; en
 - het moment waarop die maatregelen moeten zijn gerealiseerd.

Onderzoek/ toetsing

Er wordt in deze subparagraaf een kwalitatieve beoordeling uitgevoerd naar de gevolgen van het uitvoeren van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

Het oprichten van twee woningen valt mogelijk onder categorie J11 (stedelijk ontwikkelingsproject) van de bijlage onder V van de Omgevingswet. Gesteld kan worden dat de realisatie van 2 woningen, binnen een bestaande woonfunctie, niet als een stedelijke ontwikkeling, in de zin van de Omgevingswet gezien kan worden.

Conclusie

Uit de m.e.r.-beoordeling is gebleken dat de gevolgen van het uitvoeren van de activiteit op de fysieke leefomgeving geen aanleiding geven tot het opstellen van een m.e.r.-rapportage en dat er sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

6.3 Groen en natuur

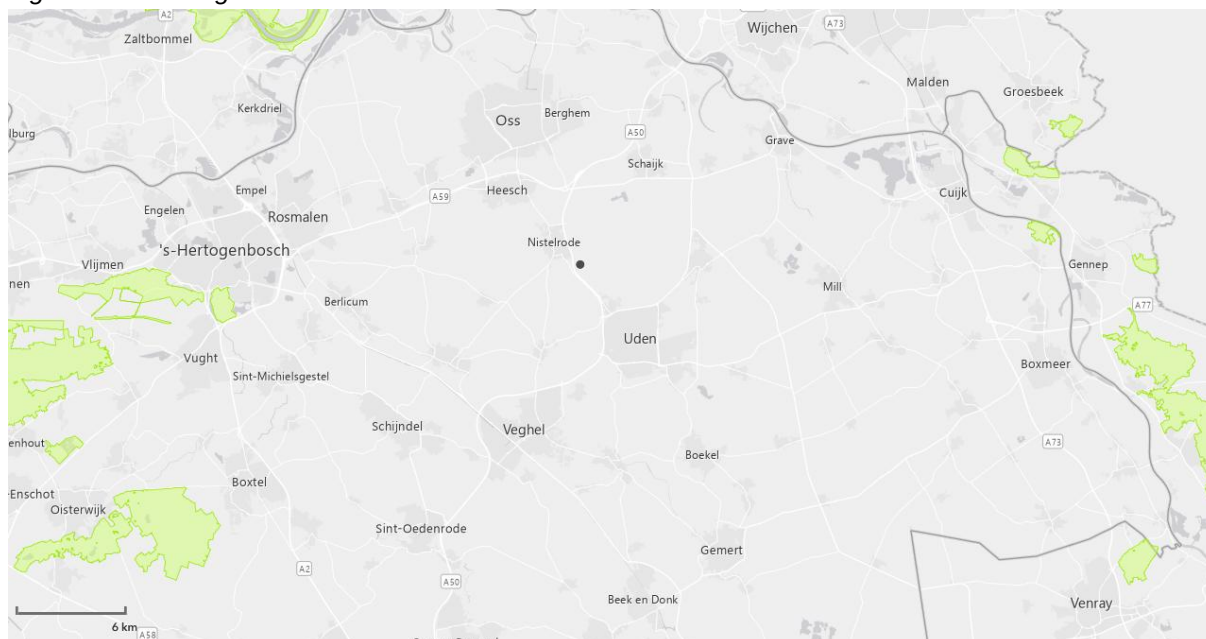
In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect natuur en de gevolgen voor de natuur door stikstofdepositie.

De Omgevingswet regelt het belang van natuur als onderdeel van de fysieke leefomgeving. De wet borgt het welzijn van de mens, verbetert de bescherming van natuurkwaliteiten en breidt deze zo nodig uit. Er zijn gebieden in Nederland die voor flora en fauna van groot belang zijn. Dit zijn de Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland-gebieden en andere bijzondere natuurgebieden en landschappen. Ze worden beschermd door verschillende wetsinstrumenten.

Gebiedsbescherming Natura 2000 gebieden

De omgevingswet bevat specifieke regels voor de aanwijzing en het beheer waaronder een groot aantal gebieden die als essentieel leefgebied dienen voor vogels. Het belangrijkste

Figuur 17: Natuurgebieden in Nederland



rechtgevolg van de aanwijzing als Natura 2000-gebied is dat er een vergunningplicht geldt voor alle activiteiten die mogelijk schade kunnen toebrengen aan een gebied. De wet biedt geen bescherming aan andere natuurgebieden, maar vereist wel van provincies dat zij gebieden aanwijzen.

De dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied (Vlijmense Ven, Moerputten & Bossche Broek) is gesitueerd op 18 kilometer afstand van het plangebied. Ondanks de ruime afstand tot beschermde gebieden kan de beoogde gebruiksfase én de sloop-en aanlegfase leiden tot effecten op omliggende natuurgebieden. In de volgende paragraaf zal op basis van een Aerius berekening onderzocht worden of de ontwikkelingen een negatieve invloed op de omliggende Natura 2000 gebieden gaan hebben.

Gebiedsbescherming

Wanneer er een wijziging van functie optreedt, moet er worden berekend of als gevolg van deze wijziging er een significant negatief effect optreedt op omliggende natuurgebieden. Of er sprake is van een negatief effect wordt met behulp van Aerius de eventuele depositie berekend. Als gevolg van het voorgenomen plan zijn er aantal berekeningen uitgevoerd:

Verschilberekening functiewijziging

Voor het berekenen van een eventuele depositie bij het realiseren van een functiewijziging is er een verschilberekening uitgevoerd (bijlage 6).

Vigerende situatie:

De huidige uitstoot is gebaseerd op een aantal emissiebronnen, te weten: bedrijfswoning, verkeersbewegingen en het hobbymatig houden van paarden (maximaal vier stuks). Betreft de emissie uitstoot voor de bedrijfswoning zijn de standaard normen overgenomen zoals ze zijn vermeld in 'CBS/ER m.u.v. kolom NH3 in kg/jaar'.

Woning	Type woning	Status	NOx uitstoot (kg/j)	NH ₃ (kg/j)
Bedrijfswoning	Vrijstaande woning	Oud	3,59	0,47

Tabel 9: Emissie uitstoot bedrijfswoning

Binnen de inrichting van de huidige activiteiten vinden er verschillende verkeersbewegingen plaats die een bijdrage kunnen leveren aan de stikstof depositie. Door het feit dat er geen akoestisch rapport is opgemaakt, wordt het aantal verkeersbewegingen geschat op basis van de 'parkeernota gemeente Bernheze'. Deze nota rekent met een parkeernorm van 2 parkeervakken voor één woning >60 m². Ervan uitgaande dat deze 2 vakken volledig benut worden én deze voertuigen 5 maal op een dag verkeersbewegingen teweeg brengen, komt men uit op een verkeersintensiteit van 10. Om daarnaast rekening te houden met een worst-case scenario zijn er 4 bewegingen van middelzwaar vrachtverkeer meegenomen (zie tabel 10).

Categorie	Voertuig	p/etmaal
Lichtverkeer	Personenwagen	10
Middelzwaar vrachtverkeer	Bestelbussen	4

Tabel 10: Verkeersbewegingen vigerende situatie

Ten slotte wordt er in de huidige situatie reeds een aantal paarden hobbymatig gehuisvest. De uitstoot van dit vee is berekend door bijgebouw 1 als referentiepunt mee te nemen. Er is in deze verschilberekening rekening gehouden met een viertal paarden met de RAV-code K1.100 (overige huisvestingssystemen – volwassen paarden).

Beoogde situatie:

Voor de beoogde stikstof uitstoot vinden er enkele toevoegingen plaats t.o.v. de vigerende situatie. Door de realisatie van een drietal zelfstandige appartementen nemen de verkeersbewegingen licht toe.

Categorie	Voertuig	p/etmaal
Lichtverkeer	Personenwagen	26
Middelzwaar vrachtverkeer	Bestelbussen	8

Tabel 11: Verkeersbewegingen beoogde situatie

Het aantal verkeersbewegingen per dag is wederom gebaseerd op de parkeernota van de gemeente Bernheze. Deze nota rekent voor één eenpersoonswoning <60 m² met een norm van 1,3 parkeervakken. Ervanuit gaande dat deze parkeervakken volledig benut worden én elke bewoner minimaal 4 verkeersbewegingen per dag opwekt, komt het totaal aantal verkeersbewegingen uit op 26. Tevens is er rekening gehouden met een lichte toename in middelzwaar vrachtverkeer. De realisatie van het woon-zorgcomplex heeft eveneens invloed op de stikstofuitstoot wat betreft de woningen. Het drietal appartementen wordt geschaard onder 'nieuwbouw – appartement.' Met een bijbehorende NOx uitstoot van 1,11 kg p/j, omtrent de NH3 uitstoot is deze 0,00. Ten aanzien van het hobbymatig houden van paarden vinden er in de beoogde situatie geen veranderingen plaats. Het aantal volwassen paarden blijft onveranderd met een totaal aantal van 4.

Woning	Type woning	Status	NOx uitstoot (kg/j)	NH ₃ (kg/j)
Bedrijfswoning	Vrijstaande woning	Oud	3,59	0,47
Woon-zorgcomplex	Appartementen (3 maal)	Nieuwbouw	3,33	0,00

Tabel 12: Uitstoot woning(en)

Conclusie

Uit bijlage 6 blijkt dat voorgenomen ontwikkeling geen negatief effect heeft op de omliggende Natura 2000 gebieden. Hiermee vormt de Aanvullingswet natuur Omgevingswet, met betrekking tot natuurbescherming geen belemmering voor de beoogde plannen. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

Projecteffect

In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, dient een 'projecteffect berekening' uitgevoerd te worden. Door middel van deze berekening wordt onderzocht of enkel de beoogde situatie vergunningsplichtig is. Om te beoordelen of het projecteffect een stikstof depositie oplevert en hiermee op basis van de Omgevingswet vergunningsplichtig zou zijn, worden enkel de beoogde activiteiten in de Aerius berekening gezet. Deze berekening is uitgevoerd door de referentie uit de verschilberekening te halen, om vervolgens te bepalen of het projecteffect boven de 0,00 mol/ja/j uitkomt. Uit bijlage 7 blijkt dat de beoogde situatie een N-depositie van kleiner dan 0,00 mol/ha/j heeft. Hieruit kan geconcludeerd worden dat een vergunningsplicht OW Natura 2000 niet aan de orde is.

Sloop- en aanlegfase

De derde Aerius berekening betreft de sloop- en aanlegfase, om op deze manier een zuiver beeld te krijgen van de eventuele verhoogde depositie voor het realiseren van de beoogde planontwikkelingen (Bijlage 8).

Sloopfase

Voor het amoveren van bijgebouw 2 zullen er wat sloopwerkzaamheden verricht moeten worden. De betreffende werkzaamheden die de sloop moeten realiseren zijn in tabel 13 in kaart gebracht. In onderstaande tabel zijn de gebruikte eigenschappen van de mobiele werktuigen weergegeven. Deze eigenschappen zijn allen op basis van de standaardwaarden uit Aerius.

Type werktuig	Bouwjaar	kWh	Belasting(%)	NOx g/kWh	NH ₃ g/kWh	Aantal uur	Emissie NOx	Emissie NH ₃
Laadschop (rups)	2015	70	55	0,9	0,00293	16	0,55	0,00
Dumper	2014	320	69	1	0,00276	12	2,65	0,01
Hoogwerker	2012	80	55	4,8	0,00248	12	2,53	0,00
Mobiele kraan	2019	350	61	0,9	0,00223	20	3,84	0,01
Vorkheftrucks	2015	65	84	0,9	0,00256	24	1,18	0,00
Schranklader	2015	70	55	0,9	0,00293	24	0,83	0,00
Sleuvenfrezen	2007	30	84	7,6	0,00265	8	1,53	0,00

Tabel 13: Benodigde werktuigen sloop overtollige bebouwing

Aanlegfase

Voor het realiseren van het woon-zorgcomplex zullen er verschillende werktuigen ingezet worden. In tabel 14 is een overzicht van de benodigde machines, met de desbetreffende emissies weergegeven. De emissies die vrijkomen bij het realiseren van het complex, zijn tijdens de Aerius berekening bij de sloopfase opgeteld, om zo het 'worst-case' scenario in beeld te brengen (Bijlage 8).

Tabel 14: Benodigde werktuigen wederopbouw bedrijfswoning

Type werktuig	Bouwjaar	kWh	Belasting(%)	NOx g/kWh	NH ₃ g/kWh	Aantal uur	Emissie NOx	Emissie NH ₃
Graafmachine	2014	200	69	0,8	0,00241	20	2,21	0,01
Bronbemalingspompen	2007	20	34	8,8	0,00309	24	1,44	0,00
Hoogwerker	2012	80	55	4,8	0,00248	32	6,76	0,00
Mobiele kraan	2014	210	61	0,9	0,00236	16	1,84	0,00
Vorkheftrucks	2015	65	84	0,9	0,00256	20	0,98	0,00
Trilplaten	2002	10	40	1,3	0,00055	8	0,04	0,00

Verkeersbewegingen sloop- en aanlegfase:

Gedurende het slopen van de overvloedige bebouwing én het realiseren van het 'gezinshuis' vinden er verschillende verkeersbewegingen plaats. Dit in de vorm het afvoeren van puin, aanvoeren van bouwmaterialen en het 'komen en gaan' van werknemers/dienstverlenende bedrijven. Door het feit dat het lastig is te schatten wat de verkeersintensiteit per dag is, is het aantal verkeersbewegingen uitgedrukt in bewegingen op jaarbasis. De verkeersbewegingen zijn tevens in de Aerius berekening 'sloop- en aanlegfase' meegenomen (worst-case scenario).

Tabel 15: Verkeersbewegingen sloop- en aanlegfase

Categorie	Voertuig	p/jaar
Lichtverkeer	Personenwagen	75
Middelzwaar vrachtverkeer	Bestelwagen	50
Zwaar vrachtverkeer	Vrachtwagen	30

Conclusie:

Als gevolg van het slopen van bijgebouw 2 en de realisatie van het woon-zorgcomplex, kan een negatief effect op een Natura2000 gebied uitgesloten worden. Dit betekent dat het voornemen, tijdens de sloop- en realisatiefase niet leidt tot een significant negatief effect.

Soortenbescherming

De Omgevingswet bevat een algemene zorgplicht voor alle in het wild levende dieren en planten. Daarnaast voorziet de wet in strikte verboden die gelden voor aangewezen beschermde inheemse diersoorten, waaronder alle van nature in Nederland voorkomende soorten vogels. Dit kan om de bescherming van vogels in de tuin als op in een Natura2000 gaan. De wet werkt volgens het 'ja-mits' principe ten aanzien van beschermde inheemse soorten: schadelijke handelingen zijn verboden, tenzij er een uitzondering voor is gemaakt. Het is niet toegestaan om vogels te doden, vangen, verwonden, verstoren, bezitten, verhandelen, de nesten en eieren te verstoren of te vernietigen.

Uitzonderingen op deze verboden zijn onder voorwaarden mogelijk, onder andere voor veiligheid, schadebestrijding of onderzoek. De wet regelt ook de jacht in ons land. In het kader van het verkennend onderzoek naar beschermde flora- en faunasoorten ter plaatse is de databank van het Natuurloket geraadpleegd. Het Natuurloket is een onafhankelijke informatiemakelaar, die voor heel Nederland per vierkante kilometer gegevens over beschermde soorten toegankelijk maakt. Deze gegevens zijn afkomstig uit de databanken van gespecialiseerde organisaties, verenigd in de Vereniging Onderzoek Flora en Fauna. Uit betreffende databank blijkt dat in de kilometerhokken 168 – 411 ter plaatse van de Menzel 33 enkele soortwaarnemingen zijn gedaan (bijlage 9)

Door het feit dat er soortwaarnemingen zijn gedaan, kan er op voorhand niet worden uitgesloten dat de omgevingswet wordt overtreden. Om deze redenen is er aan Brabant Eco opdracht verleend om een ecologische quickscan op de planlocatie in het kader van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling. Dit onderzoek is als bijlage 9 aan het plan toegevoegd (rapportnummer: 2022-BE-0386). Dit voorliggend rapport geeft een beschrijving van het plangebied en het uitgevoerde onderzoek. Daarnaast geeft dit rapport inzicht in de mogelijke knelpunten in het kader van de natuurwetgeving en -beleid en de mogelijke effecten op beschermde flora en fauna en op beschermde natuurgebieden als gevolg van het project. Op basis van de uitgevoerde quickscan wordt geconcludeerd dat er algemeen beschermde broedvogels in het plangebied voorkomen. Er is tijdens het veldbezoek extra aandacht besteed aan de aanwezigheid van de nesten van huismussen in de vervallen schuur. Er zijn geen aanwijzingen gevonden dat huismussen gebruik maken van de vervallen schuur als nestgelegenheid. Met de sloop van de vervallen schuur zijn geen overtredingen te verwachten ten aanzien van de Omgevingswet. De te slopen schuur bestaat uit wanden van kalkzandsteen en een dak van asbesthoudende golfplaten en is, na extra onderzoek, onbewoond gevonden door beschermde diersoorten. Er zijn geen overtredingen te verwachten ten aanzien van de Omgevingswet met de sloop van de schuur. Door de geplande sloop zullen de schuil- en foerageermogelijkheden voor verschillende diersoorten niet afnemen. Door de locatie na de bouw geheel planologische in te passen en natuur inclusief te bouwen zal het leefgebied van huismussen en boerenzwaluwen worden verbeterd.

Op basis van het veldonderzoek en de analyse van de bestaande situatie kan het verstoren van beschermde flora en fauna worden uitgesloten. Hierdoor wordt dan ook niet aanbevolen om een nadere inventarisatie door middel van extra veldonderzoek uit te voeren. Op basis van uitgevoerd onderzoek zijn geen effecten met werkzaamheden te verwachten die van negatieve invloed zijn op de gunstige staat van instandhouding van de waargenomen soorten of mogelijk aanwezige soorten en hun functioneel leefgebied. Het leefgebied van de aanwezige huismussen of boerenzwaluwen wordt niet essentieel verstoord. Er worden geen nestlocaties vernietigd. Natuurgebieden worden niet aangetast door de ontwikkeling in het plangebied. Nader onderzoek of een ontheffingsaanvraag is dan ook niet nodig.

6.4 Wegen, verkeer en parkeren

Het is van belang om inzicht te krijgen of voorgenomen plan geen negatieve impact heeft op de verkeersveiligheid en belastbaarheid van de wegen in nabije omgeving. Het parkeren dient conform de parkeernormennota Bernheze. Indien parkeren niet of deels op eigen terrein kan plaatsvinden dient een parkeermeting worden uitgevoerd, waaruit moet blijken of de openbare ruimte in voldoende mate geschikt is.

Het langzaam verkeer dient goed voorzien te worden doormiddel van een trottoir en waar nodig fietsverbinding. Bij voorkeur het langzaam verkeer de kortste en veiligste route naar de voorzieningen.

Het is van belang om inzicht te krijgen waar de inrit komt, van welke materialen en obstakels, zoals een lantaarnpaal, nutsvoorzieningen, bestaande parkeerplaats(en), bestaand gemeentelijk groen en/of bomen. En er dient inzicht gegeven te worden in hoe die aansluiting ingericht wordt. (in basis in een gelijkwaardig kruispunt plateau in een 30km/uur zone). Indien sprake is van een obstakel dient dit nader te worden gemotiveerd.

Ontsluiting

Als gevolg van het beoogd plan zal ontsluiting van en naar het plangebied niet wijzigen. Het parkeren wordt voorzien op eigen terrein. Volgens de 'Parkeernormennota gemeente Bernheze' zal er op basis van het bruto vloeroppervlak(bvo) een x-aantal parkeervlakken aangelegd moeten worden. De toekomstige activiteit valt onder de aanduiding 'eenpersoonswoning <60 m²', de norm hiervoor bedraagt 1,3 parkeervlakken per 100 m² bvo.

Berekening parkeervakken

Parkeernorm eenpersoonswoningen	1,3
Aantal eenpersoonswoningen	3

Totaal aantal parkeervakken	3,9

Volgens de parkeernormennota van de gemeente Bernheze zullen er in de beoogde situatie 4 parkeervakken gerealiseerd moeten worden. Binnen het plangebied is voldoende ruimte aanwezig om dit aantal parkeervakken aan te leggen, zie bijlage 3 ter verduidelijking. Daarnaast wordt in de planregels geborgd dat er 4 parkeervakken aanwezig zijn.

Tevens wordt er hierdoor voldaan aan de gestelde voorwaarden zoals opgenomen in het principebesluit, betreft verkeerskundige randvoorwaarden.

6.5 Bedrijven en milieuzonering

De uitgave "Bedrijven en milieuzonering 2009" (paarse boekje) wordt door de VNG niet meer geschikt bevonden om toe te passen onder de Omgevingswet. De Omgevingswet biedt meer mogelijkheden om een lokale afweging op maat te maken. Hiervoor heeft de VNG in 2019 een regel-systeem gepubliceerd onder de naam "Milieuzonering nieuwe stijl". Deze nieuwe systematiek omvat geen koppeling meer van activiteiten aan milieucategorieën en de daarbij behorende richtafstanden. De nieuwe VNG-handreiking "Activiteiten en milieuzonering" vervangt de publicaties Bedrijven en milieuzonering uit 2009 en Milieuzonering Nieuwe Stijl uit 2019.

In het kader van de Omgevingswet en de bijbehorende handreiking 'Activiteiten en milieuzonering' van de VNG, wordt in dit omgevingsplan aandacht besteed aan de integratie van ruimte en milieu. Milieuzonering speelt hierbij een cruciale rol om een evenwichtige toedeling van functies aan locaties te waarborgen en om hinder en risico's voor de leefomgeving te minimaliseren.

In paragraaf 1.4 van de milieuzonering nieuwe stijl is aangegeven, dat voor zover de huidige bestemmingsplannen nog van kracht zijn (dit geldt ook voor omgevingsplannen van rechtswege), bij inpassing van een (bedrijf-) activiteit of gevoelige functie, de VNG systematiek uit 2009 nog van kracht blijft. Voor (de beoordeling van) dit plan wordt daarom nog gebruik gemaakt van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering 2009'.

6.5.1 VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering

In de brochure Bedrijven en milieuzonering (VNG, 2009) wordt een handreiking gegeven voor het verantwoord inpassen van bedrijfsactiviteiten in de omgeving. De handreiking geeft informatie over een aantal ruimtelijk relevante milieuaspecten van een scala van bedrijfsactiviteiten. In deze handreiking worden bedrijven ingedeeld in verschillende categorieën, al naar gelang de mate van hinder en inpasbaarheid. Ook maakt de handreiking onderscheid in verschillende gebiedstypen zoals een rustige woonwijk, rustig buitengebied en gemengd gebied. Aan de hand van de categorie-indeling kan bepaald worden of, en eventueel onder welke voorwaarden, een bedrijf inpasbaar is in de omgeving.

6.5.2 Onderzoek

6.5.2.1 Omgevingstype

In de VNG-uitgave wordt aangegeven dat een gemengd gebied een gebied is met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. De directe omgeving van het plangebied kan worden beschouwd als een *[invullen]*, zoals bedoeld in de VNG-brochure.

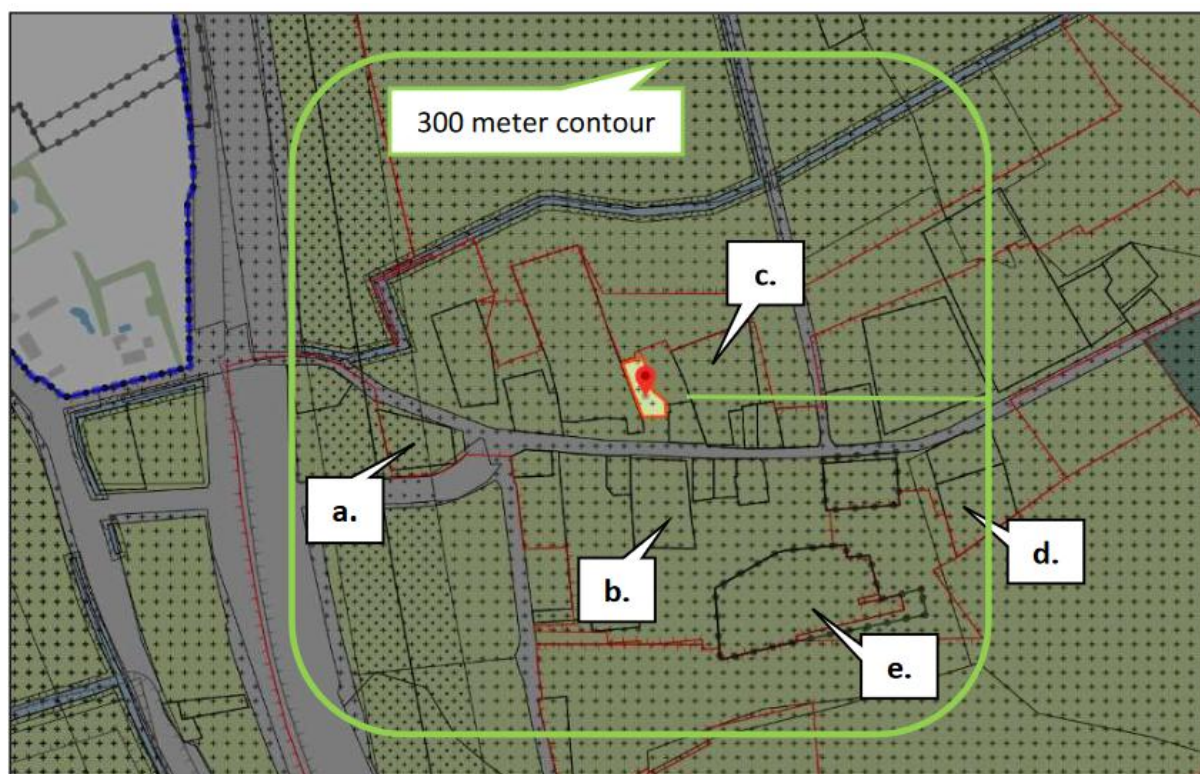
6.5.2.2 Categorie bedrijvigheid

Omliggende Bedrijfsmatige activiteiten

De toetsing aan bedrijven en milieuzonering komt te vervallen onder de omgevingswet, en wordt geïntegreerd in het Omgevingsplan. Aangezien de regels op het moment van aanvragen nog niet vastgesteld zijn, wordt er getoetst aan het in 2019 gepubliceerde Servicedocument Activiteiten en milieuzonering Omgevingswet (Milieuzonering nieuwe stijl). Kern van deze publicatie is om de toelating van bedrijven te reguleren op basis van een voor een locatie beschikbaar gestelde milieuruimte per bedrijf, aan de hand van concrete milieuwaarden.

De regels en normen voor bedrijven en milieuzonering worden gesteld in het belang van een goede ruimtelijke ordening als een gezonde en veilige fysieke leefomgeving, ten behoeve van een optimaal en doelmatig grondgebruik. Deze paragraaf zal het initiatief toetsen op de normen en regels omtrent milieuzonering en bedrijven om een evenwichtige toedeling van functies aan locaties te borgen en/ of verwezenlijken.

In de directe omgeving van de planlocatie vinden enkele bedrijfsmatige activiteiten plaats. Op basis van de Milieuzonering nieuwe stijl worden de bedrijfsmatige activiteiten getoetst aan de bijbehorende richtafstanden. In paragraaf 4.3 en 4.4 wordt bekeken of de bedrijven in een straal van 300 meter binnen de bijbehorende richtafstand liggen als het gaat om potentiële geluids- en geurhinder vanuit omliggende functies. Om vervolgens te bekijken of de contouren van de overige omliggende bedrijven over de planlocatie komen te liggen. Ten slotte zal in paragraaf 4.12 onderzocht worden of de richtafstand van de toekomstige bedrijfsfunctie, m.b.t. woningen van derden, in het geding komt.



Figuur 18: Omliggende bedrijfsmatige activiteiten (300m)

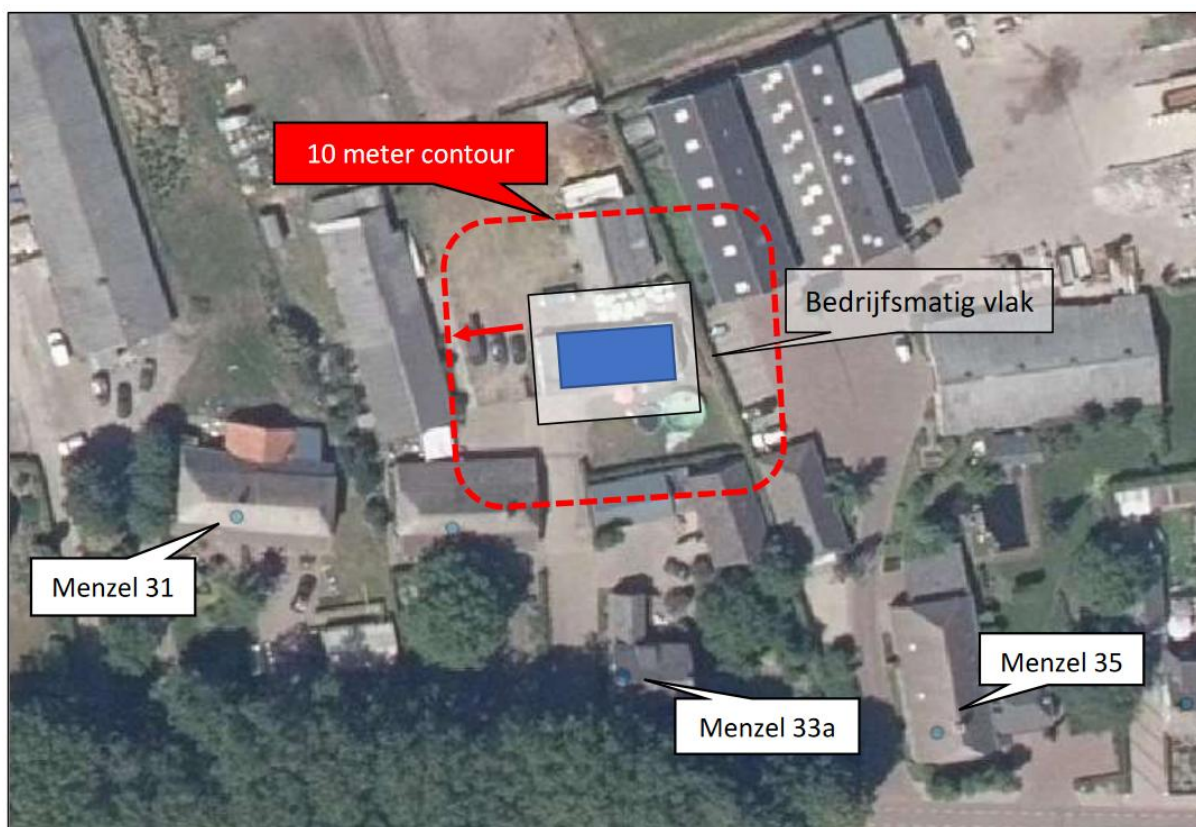
Geluid door activiteiten

In de onderstaande tabel 1 worden de functies binnen het 300m straal van Menzel 33 omschreven en toegelicht op basis van de milieuzonering nieuwe stijl. Het enige adres die zich binnen de gestelde richtafstand voor geluidshinder bevindt is Menzel 35 waar een hoveniersbedrijf gevestigd is.

	<i>Adres</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>SBI 2008</i>	<i>Grootste Richtafstand</i>	<i>Werkelijke afstand tot plangebied</i>	<i>Geluidzone</i>	<i>Deel conclusie</i>
A.	Menzel 22	Vleeskalverij	0141/0142	30	180 m	1	Voldoet
B.	Menzel 32	Kinderboederij	91041	30	40 m	1	Voldoet
C.	Menzel 35	Hoveniersbedrijf	014	50	0 m	2	Voldoet niet
D.	De Erven 5	Paardenhouderij	0143	30	260 m	1	Voldoet
E.	Kraaienweg 5	Rundveehouderij Varkenshouderij	0142/0146	50	170 m	2	Voldoet

Tabel 1: functies binnen een straal van 300m van Menzel 33 omtrent geluid

Om locatie specifiek te onderzoeken of de belangen van de Menzel 35 niet geschaad worden is er een akoestisch rapport 'industrielawaai' (Bijlage 10) opgesteld. Hieruit blijkt dat er uit akoestisch oogpunt geen belemmeringen gelden voor de realisatie van het woon-zorgcomplex. Mede door dit onderzoek kan geconcludeerd worden dat omliggende bedrijven niet in hun belangen worden geschaad.



Figuur 19: Richtafstandenlijst 10 meter, milieucategorie 1

Woningen van derden / Toekomstige situatie

De bestemming van Menzel 33 zal in de toekomstige situatie veranderd zijn naar 'maatschappelijk en dus ook o.b.v. de VNG-brochure een andere SBI-code toegekend krijgen. Er is in de Servicedocument Activiteiten en milieuzonering Omgevingswet geen codering voor een woon-zorgcomplex, de meest passende omschrijving zou dan zijn 'artsenpraktijken, klinieken en dagverblijven' met SBI codes 8621, 8622, 8623. De richtafstand voor geluid die hierbij hoort is 10 meter, voor de overige aspecten geldt een richtafstand contour van 0 meter.

Ondanks deze kleine contour komt de bijbehorende richtafstand over de perceelsgrenzen van Menzel 33a en 35, zie figuur 19. Om uit te sluiten dat de belangen van deze inrichtingen, op akoestische vlak, worden geschaad is er voor het plangebied een akoestisch rapport uitgevoerd. Uit dit rapport blijkt dat het woon-zorgcomplex geen overlast veroorzaakt en omliggende belangen niet worden geschaad. Dit rapport is als bijlage 10 aan het plan toegevoegd Geconcludeerd kan worden dat de inrichting voldoet aan de richtafstand eisen, die gelden voor een (milieu)categorie 1-bedrijf.

Hoofdstuk 7 JURIDISCHE PLANOPZET

7.1 Wijzigingsbesluit

Onderhavig TAM-omgevingsplan vormt een wijziging van het omgevingsplan. Een maatschappelijke bestemming op deze locatie is in strijd met in het tijdelijke deel onderdeel uitmakende bestemmingsplan Buitengebied Bernheze, waardoor het omgevingsplan gewijzigd moet worden. Het TAM-omgevingsplan is op het oog een omgevingsplan dat losstaat van de rest van het omgevingsplan. Toch is het functioneel en juridisch een integraal onderdeel van het omgevingsplan. Om te zorgen dat het TAM-omgevingsplan juridisch één geheel is met het omgevingsplan van rechtswege, wordt het als het ware als een nieuw hoofdstuk toegevoegd. Onderhavig TAM omgevingsplan dient dus ook als dusdanig gelezen te worden, in samenhang met de bruidsschat van het omgevingsplan. Daarom is er in de regels van onderhavig TAM-omgevingsplan een pre-ambule opgenomen, waarin staat dat het plan vigeert als hoofdstuk 22[a] van het omgevingsplan.

Hoofdstuk 1 - Algemene bepalingen

Dit TAM-omgevingsplan maakt onderdeel uit van het omgevingsplan van de gemeente Bernheze. Dat betekent dat alle regels uit het omgevingsplan ook van toepassing zijn op onderhavige ontwikkeling aan (tenzij ze daarmee strijdig zijn). Daarom worden in de regels alleen maar bepalingen opgenomen welke specifiek relevant zijn voor onderhavige ontwikkeling van . Zo is er voor dit plan ook gekozen om niet de specifieke bepaling over de het afwijken van bepalingen uit de bruidsschat op te nemen, aangezien er bij dit TAM-omgevingsplan nauwelijks wordt afgeweken van de bruidsschat. Op de onderdelen waar dit wel gebeurt (bijvoorbeeld reken- en meetbepalingen) zijn specifieke voorrangsbepalingen opgenomen.

Hoofdstuk 2 - functies en activiteiten

Conform de eisen vanuit de Omgevingswet worden in dit hoofdstuk de toegestane functies en activiteiten beschreven voor de specifieke locatie. Alhoewel de regels niet hoeven te voldoen aan de SVBP, en er dus over 'functies en activiteiten' wordt gesproken in plaats van 'bestemmingen', staan deze op de verbeelding behorend bij onderhavig plan nog wel aangeduid als zijnde 'bestemming'. Dit vanwege het feit dat het plan anders niet juist gepubliceerd kan worden op de (nog tijdelijke) landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Voor onderhavig voorbeeld-TAM-omgevingsplan voor de is beoogd zoveel mogelijk aansluiting te vinden bij de regels en bepalingen voor vergelijkbare functies en activiteiten uit het tijdelijk deel omgevingsplan gemeente Bernheze (bestemmingsplan Buitengebied Bernheze). Deze zijn wel dusdanig omgevormd dat deze voldoen aan de regels van de Omgevingswet.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Voor dit hoofdstuk zijn er algemene bepalingen opgenomen die alleen betrekking hebben op de artikelen uit dit TAM-omgevingsplan. Hier zitten bijvoorbeeld algemene bouw- en functieregels in die gelden voor het gehele grondgebied van de ontwikkellocatie.

Hoofdstuk 4: Overgangsrecht

In TAM-omgevingsplannen hoeven geen bepalingen te worden opgenomen voor het overgangsrecht.

Echter, in onderhavig voorbeeld TAM-omgevingsplan wordt een bestaande functie wegbestemd, Agrarisch – met waarden, waarvoor Maatschappelijk in de plaats komt. Daarom zijn er overgangsrechtelijke bepalingen opgenomen, zodat de bestaande functies mogen worden voortgezet zolang de nieuwe ontwikkeling nog niet is gerealiseerd.

Bijlagen bij de regels

Conform kernvereiste 1 wordt er zo min mogelijk gebruik gemaakt van bijlagen bij regels, om het plan zo overzichtelijk mogelijk te houden. Voor dit plan is er geen bijlage opgenomen bij de regels.

Verbeelding

De verbeelding die is opgesteld voor het voorbeeld TAM-omgevingsplan dient te worden opgesteld conform de technische eisen van IMRO2012. Dat betekent dat er op de verbeelding wel 'bestemmingen' zijn te zien, en dat specifieke functies als zijnde 'functieaanduidingen' worden benoemd. Dit vanwege het feit dat het plan anders niet door de validator van ruimtelijke plannen komt. Voor een weergave van de analoge kaart, zie 7.2.

7.2 Analoge kaart

De verbeelding is separaat aangeleverd.

Hoofdstuk 8 UITVOERBAARHEID

8.1 Economisch

8.1.1 Kostenverhaal

De initiatiefnemer is zich ervan bewust dat alle kosten die gemaakt worden in of ten behoeve van de procedure en de uitvoering voor rekening van de initiatiefnemer komen. Dit betreft onder meer de kosten voor de benodigde onderzoeken, de kosten voor het wijzigen van het omgevingsplan en de legeskosten die voldaan dienen te worden. Artikel 13.12 van de Omgevingswet bepaalt dat geen activiteit mag worden gerealiseerd voordat de verschuldigde kosten zijn betaald. Naast de aanvraag voor de activiteit zelf, moet ook een aanvraag worden ingediend om de verschuldigde geldsom vast te stellen. Daarop zijn vervolgens de artikelen 13.18 e.v. Omgevingswet van toepassing.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid /procedure/omgevingsdialoog

Afdeling 16.15 Omgevingswet geeft aan dat bestuursorganen of andere instanties worden aangewezen, en in de gelegenheid worden gesteld om aan het bevoegd gezag advies uit te brengen over een activiteit als bedoeld in artikel 5.3 of 5.4. Waar nodig plegen zij tevens overleg met besturen van andere gemeenten, met de provincie en eventueel andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. De provincie Noord-Brabant en Waterschap Aa en Maas zijn in het kader van dit bestemmingsplan betrokken in het vooroverleg.

Provincie Noord-Brabant

Het vooroverleg is op 10 maart 2025 afgerond. De provincie Noord-Brabant heeft in 2022 geadviseerd over het project en heeft bij navraag aangegeven zich te houden aan het destijds gegeven advies. Onderstaand is dit advies opgenomen,

De provincie benadrukt dat elke ontwikkeling binnen de groenblauwe mantel een positieve bijdrage moet leveren aan de bescherming en ontwikkeling van aanwezige waarden en elke ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied moet gepaard gaan met een kwaliteitsverbetering van het landschap. Deze zijn nader uitgewerkt in hoofdstuk 5.11. Naast de bestaande landschapselementen is een goede landschappelijke inpassing gericht op de nieuwe ontwikkelingen.

8.2 Maatschappelijk

8.2.1 Zienswijzen

Tegen het ontwerpbesluit bestaat de mogelijkheid om zienswijzen te dienen. Deze kunnen geen betrekking hebben op een omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit die in het omgevingsplan moet worden omgezet (bedoeld in artikel 4.17 Omgevingswet). Hiermee wordt voorkomen dat een toegestane activiteit bij de omzetting in het omgevingsplan opnieuw ter discussie kan worden gesteld.

Vanaf 16 april 2025 tot en met 29 mei 2025 hebben ter inzage gelegen:

het ontwerp wijzigingsbesluit;

Gedurende de periode van de terinzagelegging kon een zienswijze worden ingediend.

8.2.2 Beroep

Afdeling 3.4 Awb is van toepassing op de voorbereiding van een omgevingsplan of de wijziging van een omgevingsplan.

Tegen het besluit tot vaststelling van een omgevingsplan of het wijzigen van een omgevingsplan kan rechtstreeks beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in eerste en enige aanleg. Dezelfde procedure is van toepassing op de afwijzing van een verzoek tot wijziging van een omgevingsplan.

Tegen een beschikking krachtens een omgevingsplan waarbij maatwerkvoorschriften worden gesteld, of waarbij wordt toegestaan gelijkwaardige maatregelen te treffen, staat (na de bezwaarfase) beroep in eerste aanleg open bij de rechtbank met de mogelijkheid van hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als een dergelijke beschikking wordt geweigerd, geldt hetzelfde.

Het omgevingsplan treedt in werking vier weken nadat van het omgevingsplan mededeling is gemaakt. Een verzoek om een voorlopige voorziening heeft niet automatisch schorsende werking.

Hoofdstuk 9 BELANGENAFWEGING EN CONCLUSIE

Bij het nemen van een besluit op een aanvraag tot wijziging van het omgevingsplan gelden in ieder geval de volgende criteria:

1. de doelen van de Omgevingswet (zie artikel 1.3 en 2.1, lid 1, Omgevingswet)
2. de evenwichtige toedeling van functies aan locaties (zie artikel 4.2, Omgevingswet)
3. de instructieregels over het omgevingsplan uit hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)
4. de instructieregels over het omgevingsplan uit de omgevingsverordening

Redenen voor de gemeente om het omgevingsplan niet te wijzigen zijn dan bijvoorbeeld:

1. De gewenste ontwikkeling past niet binnen gemeentelijk beleid. Dit kan blijken uit bijvoorbeeld de omgevingsvisie en programma's van de gemeente. Dan is er geen sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties of is er strijd met andere doelen van de Omgevingswet.
2. Voor de gewenste ontwikkeling zijn regels nodig die in strijd zijn met de doelen van de Omgevingswet.
3. Er is geen bereidheid bij de gemeenteraad om het omgevingsplan aan te passen. Hierbij kunnen ook financiële overwegingen meespelen.

De aanvrager dient bij zijn aanvraag de gegevens aan te leveren die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en die hij redelijkerwijs kan krijgen. De gemeente Bernheze mag besluiten de aanvraag niet te behandelen indien de aangeleverde stukken (ook na aanvulling) onvoldoende zijn. Zie de artikelen 3:10, derde lid, 4:2, tweede lid en 4:5 en Awb.

9.1 Doelen van de wet (Omgevingswet artikel 1.3)

De maatschappelijke doelen van de Omgevingswet (artikel 1.3 Omgevingswet) geven richting over welke belangen in deze afweging mee te nemen. Bij de evenwichtige toedeling van functies aan locaties moet de gemeente in ieder geval rekening houden met het belang van het beschermen van de gezondheid (artikel 2.1 lid 4 Omgevingswet) en een aantal aspecten uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Hiervoor zijn algemene instructieregels opgesteld.

Het initiatief doet geen afbreuk aan de leefomgeving terwijl het maatschappelijke behoeften vervult door zorg mogelijk te maken. Het draag dus bij aan de evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

9.2 Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL)

De gemeenteraad stelt voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vast waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Uit artikel 1.2 van de Omgevingswet volgt welke activiteiten in elk geval tot de fysieke leefomgeving behoren.

Alle regels in het omgevingsplan samen moeten leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De gemeente moet daarbij rekening houden met alle betrokken belangen. Hoe dit evenwicht er precies uitziet, hangt af van de wijze waarop de betrokken belangen worden gewogen. Net als bij de beoordeling van een goede ruimtelijke ordening heeft het bevoegd gezag beleidsruimte bij het bepalen welke belangen bij botsing prevaleren.

De gemeente Bernheze beoordeelt aan de hand van de gegevens of er voldaan wordt aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Om dit te kunnen beoordelen zijn alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten (voor zover betrekking hebbend op de gevraagde activiteit) nader onderzocht en afgewogen (zie hoofdstuk 6).

Gelet op het beleidskader en de effecten op de fysieke leefomgeving is er voor de wijziging van het Omgevingsplan gemeente Bernheze waarmee dit initiatief wordt mogelijk gemaakt sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het project vervult een maatschappelijke behoefte en is in overeenstemming met provinciaal en gemeentelijk beleid.

9.3 Verwerken TAM-omgevingsplan

Vóór 2032 moet dit TAM-IMRO omgevingsplan worden omgezet naar het integrale omgevingsplan in STOP. Voor het omzetten moet een wijzigingsbesluit in STOP worden genomen. Het ministerie van BZK heeft de intentie uitgesproken om in de wet- en regelgeving vast te leggen dat regels in het STOP omgevingsplan die inhoudelijk gelijk zijn aan het TAM-IMRO plan niet opnieuw appellabel worden bij het overbrengen.