

TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22f, Hommelsedijk 14 HD

TOELICHTING

18 MAART 2026

Gemeente Bernheze

TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22f, Hommelsedijk 14 HD

Gegevens adviesbureau

Naam	: Pittiger in planologie
Adres	: Strobolse Heidesteeg 2
Postcode	: 5491 RT
Plaats	: Sint-Oedenrode

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	5
1.1	Aanleiding en achtergrond.....	5
1.2	Locatie.....	5
1.3	Leeswijzer.....	6
2.	Planbeschrijving.....	7
2.1	Bestaande situatie	7
2.2	Plan.....	10
3	Vorbereiding.....	14
3.1	Vooroverleg.....	14
3.2	Participatie omgeving	15
4	Toetsing aan het omgevingsplan.....	16
4.1	Omgevingsplan.....	16
4.2	Bruidsschat.....	16
4.3	Verordeningen die onderdeel uitmaken van het omgevingsplan van rechtswege	17
5	Visie en beleid	19
5.1	Rijksbeleid	19
5.2	Provinciaal beleid	22
5.3	Waterschapsbeleid	28
5.4	Gemeentelijk beleid	29
6	Aspecten fysieke leefomgeving	41
6.1	Kwaliteit leefomgeving	41
6.2	Besluit milieueffectrapportage	76
6.3	Groen en natuur.....	77
6.4	Wegen, verkeer en parkeren	80
6.5	Bedrijven en milieuzonering	82
7	Juridische planopzet.....	85
7.1	Wijzigingsbesluit	85
7.2	Analoge kaart	86
8	Uitvoerbaarheid	88
8.1	Economische uitvoerbaarheid	88
8.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	88
9	Belangenafweging en conclusie	91

9.1	Doelen van de wet (Omgevingswet artikel 1.3).....	91
9.2	Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL)	91
9.3	Verwerken TAM-omgevingsplan.....	92
10	Bijlagen	93

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en achtergrond

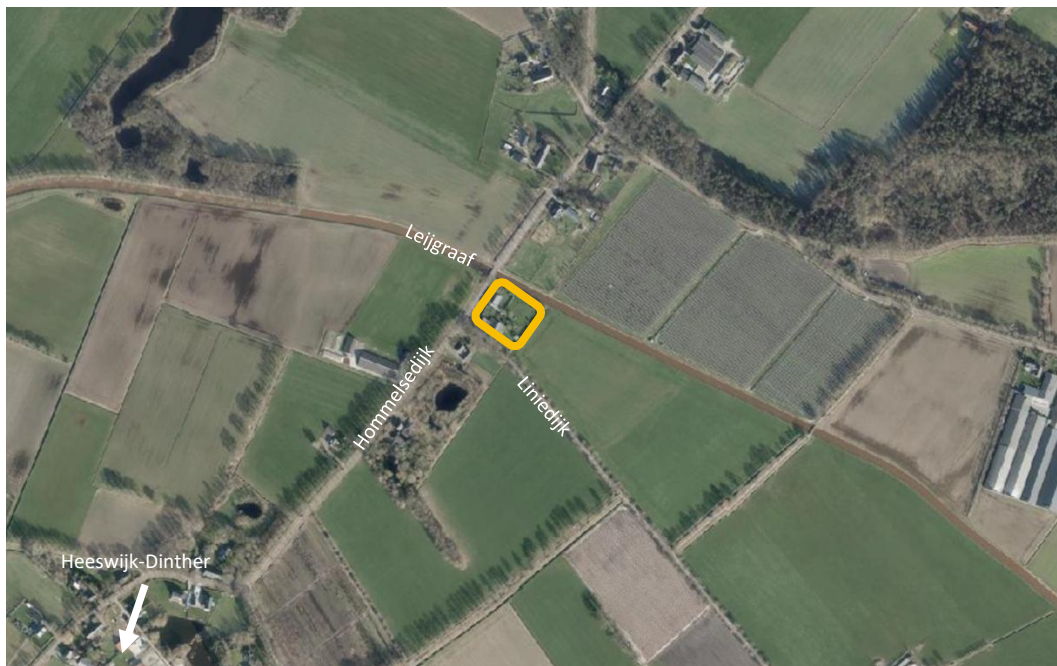
Hommelsedijk 14 in Heeswijk-Dinther is gelegen in het buitengebied van de gemeente Bernheze. De locatie is op dit moment bestemd voor een bedrijfsfunctie in de vorm van een garagebedrijf. Op de locatie is ook een bedrijfswoning aanwezig, welke door een omissie in het omgevingsplan onder het overgangsrecht is gevallen. De locatie is van eigenaren verwisseld en de nieuwe eigenaren zijn niet voornemens om een autogarage te exploiteren, maar de bedrijfsfunctie te saneren en de bedrijfswoning om te schakelen naar een burgerwoning. Daarbij willen zij bij wijze van bedrijf aan huis enkele camperplekken exploiteren. Aan dit planvoornemen heeft de gemeente Bernheze op 22 december 2023 onder voorwaarden haar principemedewerking toegezegd. Om het planvoornemen mogelijk te maken is een wijziging van het omgevingsplan nodig, waarbij gemotiveerd moet worden dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Daartoe strekt deze motivering.

1.2 Locatie

De locatie is gelegen in het buitengebied van Heeswijk-Dinther ten noordoosten van het dorp aan Hommelsedijk 14. De locatie is kadastraal bekend gemeente Heeswijk-Dinther, sectie F, nummers 1297 en 1298 en kent een grootte van in totaal 5.740 m².

De locatie wordt aan de noordoostzijde begrensd door de Leijgraaf, aan de oostzijde door een weiland, aan de zuidzijde door de Liniedijk en westzijde door de Hommelsedijk.

Hieronder is de locatie met een geel kader op de luchtfoto met kadastrale ondergrond globaal weergegeven.



1.3 Leeswijzer

Via deze wijziging van het omgevingsplan worden meerdere activiteiten mogelijk gemaakt. Na dit inleidende hoofdstuk volgen de hoofdstukken met de verantwoording van die activiteiten. In hoofdstuk 2 staat een beschrijving en analyse van de huidige situatie waarbij zowel de ruimtelijke aspecten als functionele aspecten aan de orde komen. In dit hoofdstuk wordt ook het planvoornemen beschreven. In hoofdstuk 3 wordt uiteengezet hoe dit omgevingsplan is voorbereid. In hoofdstuk 4 wordt het planvoornemen getoetst aan het omgevingsplan van rechtswege en worden de strijdigheden in beeld gebracht. In hoofdstuk 5 vindt toetsing plaats aan de ruimtelijke beleidskaders: in welke mate sluit de voorgenomen wijziging aan op het beleid en aan de (omgevings)visie en programma's van de gemeente Bernheze en hogere overheden. In hoofdstuk 6 vindt toetsing plaats aan regels en normen van omgevingsaspecten en milieu. Tot slot komt in hoofdstuk 7 een toelichting op de juridische planopzet aan bod en in hoofdstuk 8 de economische en maatschappelijke haalbaarheid. In hoofdstuk 9 leest u dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (conclusie). Hoofdstuk 10 bevat een opsomming van de bijlagen.

2. Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

2.1.1 Beschrijving van de omgeving van de locatie

De locatie ligt in het buitengebied van Heeswijk-Dinther, in het beekdal van de Leijgraaf, een stukje ten noordoosten van de dorpskern Heeswijk-Dinther. Ten noorden van de locatie ligt het dorp Loosbroek en ten oosten het dorp Vorstenbosch.



Heeswijk-Dinther

In 1994 ging de gemeente Heeswijk-Dinther, welke uit de dorpen Heeswijk en Dinther bestond, op in de huidige gemeente Bernheze.

Op de brede dekzandrug van de oeverwal die tussen de beekdalen van de Aa en de Leijgraaf is gelegen, zijn twee kernen (Heeswijk en Dinther) ontstaan te midden van een complex van akkers en weilanden. Door uitbreiding van de bebouwing op aangrenzende akkers zijn de kernen Heeswijk en Dinther aan elkaar gegroeid. De ruimtelijke structuur wordt bepaald door de aaneengesloten lintbebouwing van de voormalige kernen, parallel aan het dal van de Aa. Na de samenvoeging van beide kernen is tussen Heeswijk en Dinther, rondom Plein 1969, een nieuw dorpscentrum met winkels en voorzieningen gerealiseerd. De centrale ruimtes van de vroegere dorpen (met karakteristieke open ruimtes en monumentale bomen) zijn, net als de historische lintstructuur, nog herkenbaar aanwezig. Uitbreidingen van de kern liggen met name aan de noordzijde van de oorspronkelijke lintbebouwing. Aan de oostzijde van de kern ligt een klein bedrijventerrein, dat qua maat en schaal goed bij de kern past. Heeswijk-Dinther heeft aan de noordzijde van de kern, richting de Leijgraaf, een kleinschalige dorpsrand met waterlopen, bomenrijen en bosjes. Aan de zuidzijde, richting de Aa, is sprake van een meer transparante overgang tussen het dorp en het beekdal. De laanbeplanting langs de Hoofdstraat is op enkele plaatsen onderbroken. Enkele oude wegen verbinden, met

veelal restanten van laanbeplanting, de historische centra met het buitengebied. In Heeswijk vormt de abdij met bijbehorende lanen een karakteristiek element in de groenstructuur. De monumentale beplanting rond de abdij staat niet in relatie met de groenstructuur van Dinther en langs de Hoofdstraat. De dorpsranden zijn over het algemeen zacht te noemen, met uitzondering van de harde rand langs de uitbreiding aan de noordzijde van de kern. In Heeswijk-Dinther hebben de oude linten een cultuurhistorische waarde. Daarnaast zijn de Abdij van Berne en diverse historische groenstructuren aan te merken als waardevol.

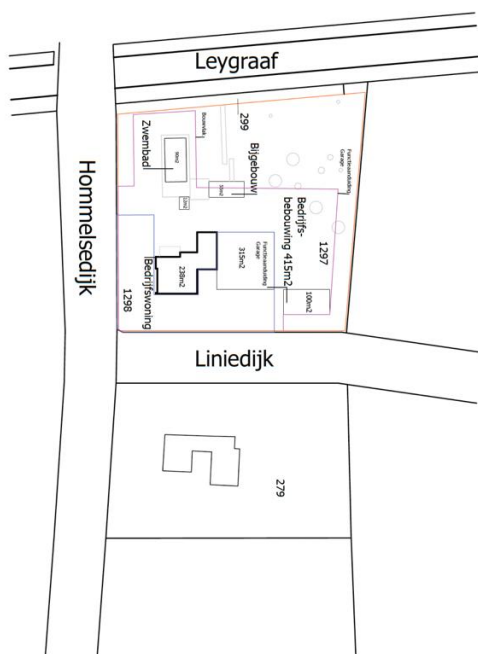
Functionele karakteristiek van de omgeving

Binnen 200 meter rondom de locatie bestaat de functionele karakteristiek uit overwegend wonen en agrarisch grondgebruik. Daarnaast is sprake van één agrarisch bedrijf. De locatie grenst verder aan de Leijgraaf waarvan men het voornemen heeft om de ecologische functie hiervan te verbeteren, zodat deze meer als ecologische verbindingszone gaat functioneren.

2.1.2 Beschrijving van de locatie

De locatie is gelegen in het buitengebied van Heeswijk-Dinther en bevindt zich tussen de Leijgraaf en een T-splitsing van de wegen Liniedijk en Hommelsedijk. De locatie is ontsloten op zowel de Hommelsedijk als de Liniedijk.

De locatie is bestemd voor een garagebedrijf. Op de locatie is 415 m² bedrijfsbebouwing daarvoor aanwezig en een bedrijfswoning met 67 m² aan vrijstaande bijgebouwen. Daarnaast maakt een tuin met zwembad onderdeel uit van de locatieinrichting. Vrijwel het gehele perceel is omzoomd met een laurierhaag, welke beschutting geeft voor wind en beschermt tegen eventuele spuitdrift afkomstig van omliggende agrarisch in gebruik zijnde percelen. De afbeelding en foto's hieronder geven een indruk van de bestaande situatie ter plaatse.





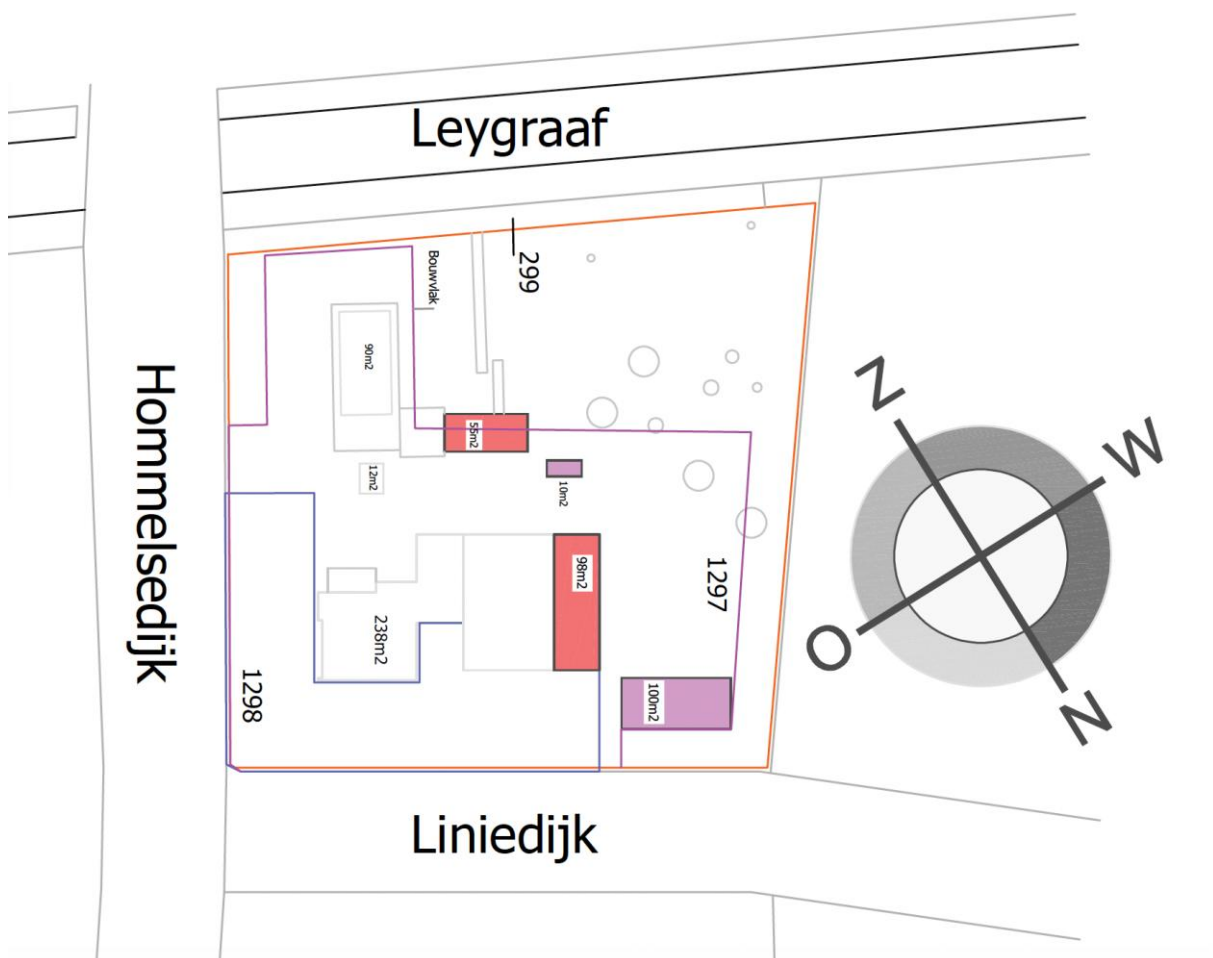


2.2 Plan

2.2.1 Uiteenzetting planvoornemen

Het planvoornemen voor Hommelsedijk 14 in Heeswijk-Dinther bestaat uit het saneren van de op de locatie bestemde autogarage en het omschakelen van de bedrijfswoning naar een burgerwoning met daarbij de realisatie van vijf camperplekken aan huis.

Van de in de huidige situatie aanwezige 415 m² aan bedrijfsbebouwing en 67 m² aan vrijstaande bijgebouwen bij de woning is het de bedoeling om in de nieuwe situatie 263 m² aan bebouwing te slopen (208 m² bedrijfsbebouwing en 55 m² vrijstaande bijgebouwen bij de woning). De afbeelding hieronder maakt inzichtelijk welk deel van de bebouwing (263 m² totaal) al is (paars) en nog wordt (rood) gesloopt.



Verder wordt 18 m² (sanitairgebouw) toegevoegd.

Hierdoor verdwijnt er per saldo 245 m² aan bebouwing en blijft er in de nieuwe situatie 170 m² aan bijgebouwen bij de woning over. Deze oppervlakte aan bijgebouwen is passend binnen het gemeentelijke beleid, zoals verwoord in het bestemmingsplan 'Vrijkomende Agrarische bebouwing Bernheze 2018' in artikel 3.4.1 sub b. Hierin is opgenomen dat het gezamenlijke oppervlakte van vrijstaande bijgebouwen van maximaal 100 m² mag worden vermeerderd als overtollige bebouwing (overmaat) wordt gesloopt. De vermeerdering mag maximaal 75% van het te slopen oppervlak bedragen tot een maximum oppervlakte van 500 m². In onderhavige situatie geldt dat er bovenop de 100 m², niet meer mag worden toegevoegd dan 197,25 m² (75% van 263 m²). De toevoeging blijft ruim onder deze hoeveelheid.

De woning zal qua positionering of uiterlijke verschijningsvorm niet veranderen, deze blijft in de huidige staat gehandhaafd.

De vijf camperplekken zijn beoogd op het gedeelte van het perceel dat achter de woning is gelegen en aan de Leijgraaf, het weiland aan de oostzijde en de Liniedijk grenst. Ze zijn bereikbaar vanaf de Liniedijk. Aan deze zijde van het perceel wordt met die reden ook een parkeervoorziening (6 parkeerplaatsen) gerealiseerd.

Om het planvoornemen te bereiken kunnen de bestaande inritten gebruikt worden.

Landschappelijke inpassing maakt onderdeel uit van het planvoornemen.

De afbeelding hieronder van het landschappelijk inpassingsplan toont de wijze waarop het planvoornemen is beoogd.



De landschapsanalyse die ten grondslag ligt aan deze landschappelijke inpassing en de toelichting op het ontwerp is bijgevoegd bij deze motivering (zie bijlage 1). Belangrijke onderdelen in deze landschappelijke inpassing zijn de aansluiting bij het beekdallandschap enerzijds incl. de bereidheid om een deel van het perceel over te dragen aan het waterschap voor de aanleg van een natuurvriendelijke oever en de borging van privacy rondom de woning anderzijds. Daarnaast wordt ook een substantieel deel aan bebouwing gesloopt, per saldo 245 m².

2.2.2 Stedenbouwkundige karakteristiek en beeldkwaliteit

Met het planvoornemen wordt geen verandering aan de uiterlijke verschijningsvorm van de bebouwing beoogd. Deze blijft voor zover deze niet wordt gesloopt bestaan. Het thema stedenbouw is met die reden niet relevant voor het planvoornemen, waardoor er hier en verderop in deze motivering niet nader op wordt ingegaan.

2.2.3 Functionele karakteristiek

Het planvoornemen betreft de functie wonen met bedrijvigheid aan huis in de vorm van camperplekken. Gezien de functionele karakteristiek van de omgeving overwegend wonen is, sluit het planvoornemen wat dat betreft goed hierbij aan. Daarnaast is de locatie niet in een landbouwontwikkelingsgebied gelegen en is op basis van het gemeentelijke beleid (beleidsnotitie Aanpak VAB Bernheze) altijd mogelijk.

De ligging van de locatie in een beekdal maakt de locatie interessant voor waterberging, maar ook ecologie en recreatie. Het planvoornemen, dat een extensieve vorm van recreatie

bevat, is hier dan ook goed passend. Het geeft mensen de mogelijkheid te recreëren in dit gebied, maar slechts op kleine schaal. Hierdoor blijven de ecologische waarden beschermd. Verder zorgt deze vorm van recreatie niet voor meer bebouwing, wat ongewenst is in een beekdal waar ruimte voor water voorop staat.

3 Voorbereiding

3.1 Vooroverleg

De initiatiefnemer van het planvoornemen heeft zijn plannen voordat de Omgevingswet in werking is getreden als principeverzoek bij de gemeente Bernheze ingediend. De gemeente heeft onder voorwaarden ingestemd met het planvoornemen. De voorwaarden bestaan samengevat uit: rekening houden met bestaande bomen, 1,1 parkeerplaats per camperplek en afstemming zoeken met Waterschap Aa en Maas i.v.m. de ecologische verbindingzone die zij langs de Leijgraaf willen realiseren. De voorwaarden zijn door de initiatiefnemer overgenomen en de plannen zijn verworpen tot het planvoornemen zoals dat in dit omgevingsplan is gemotiveerd.

Deze wijziging van het omgevingsplan is één keer voorgelegd bij de omgevingstafel. Daaruit kwamen enkele opmerkingen om de toelichting te verduidelijken v.w.b. de beschrijving van het planvoornemen. Ook zijn enkele aanscherpingen van de regels gevraagd. Verder is verzocht om een verbod op te nemen om te bouwen en te verharden in de ecologische verbindingzone in het plangebied en zijn enkele wijzigingen aan het landschapsplan gevraagd, o.a. ter behoud van de bomen langs de Liniedijk.

Als onderdeel van de omgevingstafel heeft ook de ODBN gereageerd. Zij maakten verzoeken het volgende aan te passen/ aan te vullen in de motivering:

- Het uitgebreider opnemen van het beleidskader rondom externe veiligheid.
- Het toevoegen van de eindbeoordeling bodemkwaliteit.
- Een motivering toe te voegen ten aanzien van spuitzones i.r.t. camperplekken.
- De motivering t.a.v. het Besluit m.e.r. te verdiepen.
- Het onderdeel bedrijven en milieuzonering aan te vullen met een motivatie t.a.v. de camperplekken i.r.t. de categorie 'Kampeerterreinen, vakantiecentra, e.d. (met keuken).
- De aeriusberekeningen aan te vullen.
- Een tekstuele aanpassing te doen in de paragraaf over luchtkwaliteit in verband met NIBM.
- Het GGD-stappenplan aan te passen i.v.m. pluimveehouderijen (500 meter i.p.v. gehanteerde 1 km).
- Het Natuur Netwerk Brabant te beschrijven in de paragraaf over Natuur, gebiedsbescherming.

In de regels en eventueel de verbeelding verzoeken ze de navolgende wijzigingen:

- Aan te vullen t.a.v. de ondergeschiktheid van en het aan huis gebonden karakter van de camperplekken.

De gevraagde aanpassingen/ aanvullingen n.a.v. de omgevingstafel zijn in deze wijziging van het omgevingsplan doorgevoerd.

3.2 Participatie omgeving

In de aanwijzingslijst Adviesrecht en participatie bij buitenplanse omgevingsactiviteiten staat voor welke omgevingsplanactiviteiten participatie verplicht is.

Voor omgevingsplanwijzigingen voor initiatieven verlangt de gemeente Bernheze dat de initiatiefnemer een omgevingsdialoog uitvoert op gelijke wijze als bij aanvragen omgevingsvergunningen.

De Handreiking participatie kan gebruikt worden. Het kan nodig zijn dat de gemeente (aanvullend) de participatie uitvoert, afhankelijk van het gemeentelijk participatiebeleid (in wording).

In het Omgevingsbesluit artikel 10.2 lid 1 staat de motiveringsplicht over participatie bij omgevingsplan(wijzigingen).

De initiatiefnemer heeft aan de omwonenden van zijn locatie een brief over het planvoornemen gestuurd en de omwonenden uitgenodigd om als zij dat wilden met hen in gesprek te gaan en/of een reactie te versturen via het meegezonden reactieformulier. Van dit laatste heeft één omwonende gebruik gemaakt. De andere omwonenden niet. In bijlage 9 is de brief inclusief het ingevulde reactieformulier bijgevoegd en is ook aangegeven aan welke adressen de brief is verzonden. Voor de uitgevoerde participatie is de Handreiking participatie van de gemeente Bernheze gebruikt.

4 Toetsing aan het omgevingsplan

4.1 Omgevingsplan

Het planvoornemen is in strijd met het omgevingsplan van rechtswege van de gemeente Bernheze. De regels van het daarin opgegaane bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' staat burgerwoningen en camperplekken (bouwactiviteit en gebruiksregels) ter plaatse van de locatie namelijk niet toe. Hier gelden de regels voor de bestemming 'Agrarisch' (van toepassing zijnde bestemmingsvlak) met de functieaanduiding 'garage' op basis waarvan een autogarage is toegestaan.



Omdat op de locatie een bedrijfswoning aanwezig is, maar deze niet in het omgevingsplan van rechtswege is opgenomen is nagegaan of hier sprake is van een illegale situatie. Dat is niet het geval. Het blijkt dat in het omgevingsplan van rechtswege een omissie zit. De bedrijfswoning is namelijk mét vergunning (1969) gebouwd en staat opgenomen in het bestemmingsplan dat gold voordat het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' onherroepelijk werd, namelijk het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied' dat op 19 november 1998 door de gemeenteraad van Bernheze is vastgesteld (zie bladzijde 92 van de voorschriften).

4.2 Bruidsschat

Om het planvoornemen mogelijk te maken is het nodig om grondwerkzaamheden uit te voeren. Op basis van artikel 22.22 gelden hiervoor beperkingen i.v.m. cultureel erfgoed, zoals vastgelegd in de regels van het voormalige bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' via de toekenning van de bestemming 'Waarde – Archeologie 1'. De regels van deze bestemming ziet op grondwerkzaamheden groter dan 100 m² en dieper dan 0,4 meter ten opzichte van het maaiveld. In geval men voornemens is om de bodem voor meer dan deze omvang te roeren moet eerst een archeologisch onderzoek worden overlegd en door de gemeentelijk archeoloog zijn beoordeeld dat door het planvoornemen geen archeologische resten worden verstoord. De grondwerkzaamheden die voor het planvoornemen nodig zijn overschrijden de

ondergrenzen voor archeologisch onderzoek niet, sprake van strijdigheden is derhalve niet het geval.

Op de locatie heeft voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet bodemsanering plaatsgevonden. Geen sprake is daardoor meer van strijdigheid met afdeling 22.3, paragraaf 22.3.7 Bodembeheer, subparagraaf 22.3.7.3 Activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico. In paragraaf 6.7 van deze motivering wordt hierop nader ingegaan.

Onderdeel van het planvoornemen is de realisatie van een milieubelastende activiteit, namelijk het exploiteren van camperplekken. Gezien de activiteit de ondergrens zoals benoemd in artikel 22.60 Geluid: onderzoek niet overschrijdt is hiervoor geen sprake van strijdigheden. Andere regels uit de bruidsschat zijn op de milieubelastende activiteit niet van toepassing. Zo veroorzaakt de milieubelastende activiteit geen trillingen en is bijvoorbeeld geen sprake van geur afkomstig van het opslaan van vaste mest.

Omdat op de locatie geen nieuwe milieugevoelige functie wordt gerealiseerd zijn milieubelastende activiteiten waarvoor regels zijn gesteld in het omgevingsplan van rechtswege van de gemeente Bernheze voor het planvoornemen niet relevant. De milieugevoelige functie op de locatie is namelijk reeds maatgevend voor milieubelastende activiteiten van derden.

4.3 Verordeningen die onderdeel uitmaken van het omgevingsplan van rechtswege

Indien in een gemeente een hemelwaterverordening, erfgoedverordening en/of geurverordening aanwezig was voor inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn deze verordeningen onderdeel gaan uitmaken van het Omgevingsplan van rechtswege en moet een planvoornemen hieraan worden getoetst. De gemeenteraad van Bernheze heeft voor inwerkingtreding van de Omgevingswet de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) Bernheze 2021 2 vastgesteld. In deze verordening zijn regels opgenomen over onder andere hemelwater, erfgoed en geur.

Hemelwater

De regels over hemelwater zijn onderdeel van hoofdstuk 3 dat gaat over bodem, milieu en natuur. In paragraaf 3.4 zijn de regels over hemelwater en grondwater opgenomen. Ingevolge artikel 3.4.2 Reikwijdte van deze paragraaf blijkt dat de hemelwaterverordening op het planvoornemen niet van toepassing is. Omdat, alle bouwwerken en verharde oppervlakken die ten tijde van de inwerkingtreding van de verordening reeds bestonden geen onderdeel uitmaken van de verordening en het planvoornemen alleen de verwijdering van bouwwerken bevat en niet de toevoeging van reeds planologisch toegestane bouwwerken en/of verharde (niet zijnde halfverharde) oppervlakken. Omdat de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) Bernheze 2021 2 te allen tijde van kracht is, geldt dat - mocht in een later stadium toch meer of andere verharding nodig zijn dan nu voorzien – de regels over hemelwater van toepassing zijn en dus gecompenseerd moet worden. In paragraaf 6.11 van deze motivering wordt nader op het aspect hemelwater ingegaan.

Erfgoed

Geen sprake is van strijdigheden met de in de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) 2021 2 opgenomen regels over erfgoed, doordat aan de regels voor de bestemming 'Waarde – archeologie 1' zoals opgenomen in het omgevingsplan van rechtswege wordt voldaan. Verder is op de locatie geen (potentieel) monument gelegen en is de locatie en omgeving niet aangeduid als beschermd stads- en dorpsgezicht. In paragraaf 6.5 van deze motivering

wordt nader op het aspect erfgoed ingegaan.

Geur

Eveneens is geen sprake van strijdigheden met de in de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) 2021 2 opgenomen regels over geur, namelijk maken geen nieuwe geurgevoelige gebouwen onderdeel uit van het planvoornemen. In paragraaf 6.1.3.9 van deze motivering wordt nader op het aspect geur ingegaan.

5 Visie en beleid

5.1 Rijksbeleid

5.1.1 Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De belangrijkste speerpunten uit de NOVI zijn:

- Een klimaatbestendige inrichting van Nederland. Dat betekent dat we Nederland zo inrichten dat ons land de klimaatveranderingen aankan. Daarvoor is nodig dat we functies meer in evenwicht met natuurlijke systemen (bodem en water) inpassen. Een voorbeeld hiervan is het op termijn verhogen van grondwaterstanden in veenweidegebieden;
- De verandering van de energievoorziening. Bij de inpassing van duurzame energie hebben we oog voor omgevingskwaliteit. Een voorbeeld hiervan is dat we eerst kijken naar ongebruikte daken om zonnepanelen op te plaatsen;
- De overgang naar een circulaire economie, waarbij we tegelijk goed kunnen blijven concurreren en een aantrekkelijk vestigingsklimaat bieden. Een voorbeeld is het aanpassen van productieprocessen en het gebruik van reststoffen in het haven- en industriegebied;
- De ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland. Hiermee sturen we op een goed bereikbaar netwerk van steden. We gebruiken zo de ambities en mogelijkheden in steden en regio's in heel Nederland. Voorbeelden van regionale uitwerking hiervan zijn de verstedelijkingsstrategieën, waarin vooruitgekeken wordt hoe verschillende ruimtelijke functies in en rondom steden het beste ingepast kunnen worden;
- Het bij elkaar plaatsen van zogenaamde logistieke functies (bijvoorbeeld distributiecentra, datacenters) om hiermee de openheid en de kwaliteit van het landschap te behouden. We maken daarbij gebruik van een voorkeursvolgorde logistieke functies;
- Het toekomstbestendig maken van het landelijk gebied in goed evenwicht met de natuur en landschap. We werken bijvoorbeeld aan de overgang naar de kringlooplandbouw zodat gebruik van de grond meer wordt afgestemd op de natuurlijke water- en bodemsystemen.

De omschakeling van een bedrijfs- naar een burgerwoning waarbij het bijbehorende niet-agrarische bedrijf in het buitengebied van Heeswijk-Dinther wordt beëindigd en vijf camperplekken worden gerealiseerd past binnen de nationale omgevingsvisie. Het planvoornemen zorgt concreet voor een verbetering van de klimaatbestendige inrichting van Nederland en het toekomstbestendig maken van het landelijk gebied. De hoeveelheid verharding neemt af; de hoeveelheid beplanting neemt toe en bedrijvigheid die niet aan het buitengebied gebonden is wordt in het buitengebied gesaneerd waarvoor in de plaats een aan het wonen ondergeschikte functie (recreatie) wordt toegevoegd die aansluit bij de typering van het gebied (beekdal).

5.1.2 Instructieregels (AMvB's)

De Omgevingswet werkt door in vier algemene maatregelen van bestuur (AMvB's):

1. het Omgevingsbesluit (Ob);
2. het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl);
3. het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal);
4. het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

In deze AMvB's staan regels voor het praktisch uitvoeren van de wet.

Voor de volgende onderwerpen gelden er rijksinstructieregels:

- Waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2 Bkl);
- Beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3 Bkl);
- Beschermen van gezondheid en milieu, waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit (paragraaf 5.1.4 Bkl);
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed, waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking (paragraaf 5.1.5 Bkl);
- Het behoud van ruimte voor toekomstige functies voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden (paragraaf 5.1.6 Bkl);
- Het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten, waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën (paragraaf 5.1.7 Bkl);
- Het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8 Bkl).

Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen. In heel bijzondere gevallen kunnen B&W de Minister vragen om een ontheffing van bepaalde instructieregels te verlenen. Dit volgt uit afdeling 5.3 van het Bkl.

5.1.2.1 Besluit kwaliteit leefomgeving

Het Besluit kwaliteit leefomgeving stelt de inhoudelijke normen voor gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk met het oog op het realiseren van de nationale doelstellingen en het voldoen aan internationale verplichtingen. Het Bkl is opgebouwd uit de volgende onderwerpen:

- In de instructieregels staan onder andere de normen en regels die gelden voor omgevingsplannen, omgevingsverordeningen en waterschapsverordeningen.
- In de omgevingswaarden van het Rijk staan in het Bkl, zoals luchtkwaliteit en de kwaliteit van oppervlaktewater, grondwater en zwemwater.
- Het Bkl bevat de regels voor het toetsen en verbinden van voorschriften aan een omgevingsvergunning.
- En regels over monitoring en gegevensverzameling. Deze regels hebben betrekking op de onderdelen waterkwaliteit, externe veiligheid, luchtkwaliteit en het behoud van cultureel erfgoed.

De toetsing van de diverse aspecten uit het Bkl komt aan de orde in hoofdstuk 6. Hieruit blijkt dat aan de (instructie)regels wordt voldaan/ gevolg wordt gegeven.

5.1.2.2 Besluit activiteiten leefomgeving

In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) staan rijksregels voor burgers en bedrijven. De regels gelden voor bijvoorbeeld milieubelastende activiteiten, activiteiten in een beperkingengebied of activiteiten met gevolgen voor de natuur. Het Bal bevat algemene regels, meldingsplichten, vergunningplichten, maatwerkmogelijkheden en specifieke zorgplichten, om het milieu, waterstaatwerken, wegen en spoorwegen en cultureel erfgoed te beschermen.

Wanneer het noodzakelijk is dat het bevoegd gezag een activiteit voorafgaand beoordeelt, voorschriften daarvoor opstelt en expliciet instemt met de uitvoering daarvan, is een omgevingsvergunning vereist. Doorgaans gaat het om complexere activiteiten met potentieel grote gevolgen.

Het planvoornemen bevat geen complexe milieubelastende activiteiten en bevat geen nieuwe milieugevoelige functies waardoor eventuele in het Bal benoemde milieubelastende activiteiten in de nabijheid niet relevant zijn voor het planvoornemen. De bestaande milieugevoelige functie die wordt gehandhaafd is namelijk reeds maatgevend. Verder bevindt de locatie zich niet rond de Noordzee of Rijkswegen. En, is de locatie ook niet nabij een spoorweg gelegen waardoor het niet in een bijbehorend beperkingengebied is gelegen. Relevant is verder hoofdstuk 11 waarin regels zijn opgenomen over activiteiten met mogelijke gevolgen voor Natura 2000-gebieden of bijzondere nationale natuurgebieden, met betrekking tot dieren of planten in het wild en die houtopstanden, hout en houtproductie betreffen. In paragraaf 6.9 is getoetst of dit aan de orde is. Hieruit blijkt dat dit niet het geval is. Dit betekent i.h.k.v. het Bal dat geen sprake is van een 'Natura-2000 activiteit' of een 'Activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten'. Landinrichtingsactiviteiten maken geen onderdeel uit van het planvoornemen. Omdat Rijksmonumenten en werelderfgoed geen onderdeel uitmaken van het planvoornemen zijn de regels hierover in het Bal niet aan de orde. Verder ziet het plan niet op het bieden van gelegenheid tot zwemmen en baden, zijn grondwateronttrekkingen en ontgrondingen op land en in regionale wateren bij het planvoornemen niet aan de orde en zijn de regels over afval van schepen in binnenwateren voor het planvoornemen niet relevant.

5.1.2.3 Besluit bouwwerken leefomgeving

In het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) staan rijksregels voor burgers en bedrijven. Het zijn allemaal regels die met bouwwerken te maken hebben. Ofwel het bouwen, in stand houden, gebruiken of slopen van bouwwerken. De regels gaan over onderwerpen als veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en bruikbaarheid. Het Bbl bevat:

- algemene regels,
- meldingsplichten,
- vergunningplichten,
- maatwerkmogelijkheden,
- specifieke zorgplichten.

Nieuwbouw maakt geen onderdeel uit van het planvoornemen. De sloop van bebouwing wel. De regels zoals opgenomen in het Bbl zijn hierop van toepassing en worden te zijner tijd wanneer de sloop concreet wordt nageleefd. Eventuele belemmeringen ten aanzien hiervan worden niet voorzien.

5.1.2.4 Omgevingsbesluit

Het Omgevingsbesluit richt zich tot alle partijen die in de fysieke leefomgeving actief zijn: burgers, bedrijven en de overheid. Het Omgevingsbesluit regelt in aanvulling op de wet onder meer welk bestuursorgaan het bevoegd gezag is om een omgevingsvergunning te verlenen en welke procedures gelden. Ook regelt dit besluit wat de betrokkenheid is van andere bestuursorganen, adviesorganen en adviseurs bij de besluitvorming en een aantal op zichzelf staande onderwerpen, zoals de milieueffectrapportage. Concreet bevat het Omgevingsbesluit bepalingen over de volgende onderwerpen:

- Bevoegdheden, handhaving en beheer
- Procedurele regels
- Projectprocedure
- Milieueffectrapportage
- Financiële bepalingen
- Digitale voorzieningen

Voor het planvoornemen wordt de procedure voor wijziging van het omgevingsplan doorlopen. Het kan nodig zijn om tegelijkertijd ook een milieueffectrapportage op te stellen. Voor het planvoornemen is een milieueffectrapportage echter niet nodig, de procedure hiervoor hoeft daarom niet doorlopen te worden. De financiële bepalingen waarop het Omgevingsbesluit ziet zijn gekoppeld aan een omgevingsvergunning voor een activiteit. Dit is pas aan de orde als de wijzigingsprocedure voor het omgevingsplan is doorlopen en op basis van de inwerking getreden wijziging een omgevingsvergunning moet worden verleend.

5.1.4 Omgevingsregeling

In de Omgevingsregeling heeft het Rijk alle technische details van de andere regelgeving uitgewerkt. Denk aan aanvraagvereisten voor omgevingsvergunningen en rekenregels voor geluid.

Deze regels zijn van toepassing voor zover een omgevingsvergunning wordt aangevraagd, een geluidsonderzoek wordt uitgevoerd etcetera. Zodra dit voor het planvoornemen aan de orde is zal hieraan moeten worden voldaan.

5.1.5 Conclusie

Het planvoornemen is niet in strijd met nationale wetgeving. Voldaan kan worden aan de regels zoals gesteld in de verschillende van toepassing zijnde Amvb's. Alhoewel het planvoornemen op nationaal niveau slechts een klein belang heeft draagt het toch bij aan de doelen zoals gesteld in de Nationale Omgevingsvisie.

5.2 Provinciaal beleid

5.2.1 Brabantse omgevingsvisie

Op 14 december 2018 heeft de provincie de Omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. Deze omgevingsvisie bevat de visie van het provinciale bestuur op de Brabantse leefomgeving van de toekomst (2050). Naar de uitgangspunten van de Omgevingswet zijn daarbij geen routes naar de gestelde doelen vastgelegd, omdat daarmee een beter samenspel en draagvlak kunnen ontstaan.

De Omgevingsvisie kent één basisopgave: "werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit". Elke ruimtelijke ontwikkeling moet - ongeacht de omvang - hieraan bijdragen. In vier hoofdogaven worden nadere accenten gelegd:

1. werken aan de Brabantse energietransitie;
2. werken aan een klimaatproof Brabant;
3. werken aan een slimme netwerkstad;
4. werken aan een concurrerende, duurzame economie.

De locatie is gelegen in het buitengebied van Heeswijk-Dinther in Bernheze en behelst in de huidige situatie een bedrijfslocatie voor een autogarage. In de omgeving zijn vooral woonfuncties gelegen en agrarisch grondgebruik. De bestemde functie ter plaatse is er niet eentje die hier past, omdat het geen buitengebied gebonden functie betreft. De nieuwe eigenaren van de locatie zijn niet voornemens om hier een autogarage te exploiteren en willen de locatie daarom omschakelen naar wonen, door de bedrijfsfunctie te saneren en de bedrijfswoning te gaan gebruiken als burgerwoning. Een deel van de bedrijfsopstallen ter plaatse wordt daarbij gesloopt. Aanvullend hierop is het de bedoeling om bij wijze van bedrijf aan huis vijf camperplekken te exploiteren. Op deze locatie in het beekdal van de Leijgraaf is het planvoornemen een voor de hand liggende keuze.

Het planvoornemen vindt aansluiting bij 'Werken aan een concurrerende, duurzame economie'. Door sanering van een niet in het buitengebied passende functie (autogarage) en deze te verruilen voor een functie die overwegend aanwezig is (wonen) met daaraan ondergeschikt een functie (recreatie) die aansluiting vindt bij de waarden (beekdal) in het gebied.

Het planvoornemen is passend in de Brabantse Omgevingsvisie.

5.2.2 Verstedelijkingstrategie en ontwikkelperspectief stedelijk Brabant

Rijk, provincie, waterschappen en gemeenten hebben in de Verstedelijkingsstrategie Brabant 2040 drie hoofdogaven benoemd voor de verstedelijkingsopgave tot 2040:

1. Nieuw stedelijk Brabant;
2. Nieuwe relaties tussen stad en land;
3. Een strategie om de nieuwe opgaven op te kunnen pakken.

Deze zijn in de verstedelijkingsstrategie uitgewerkt en onderzocht in relatie tot de demografische ontwikkelingen, de verwachte ontwikkelingen in ons mobiliteitssysteem de opgaven voor klimaatadaptatie, energietransitie, stikstofreductie, versnelling van de transitie naar een circulaire economie etc.

Stedelijk Brabant is het tweede grote verstedelijkte gebied van Nederland met een forse bouw- transformatie- en herstructureringsopgave. Kenmerkend voor stedelijk Brabant is de nabijheid en de sterke verwevenheid met het omliggende landelijke gebied. Dit is een belangrijke kracht van Brabant. Natuur en landelijk gebied liggen op maximaal 10 minuten fietsafstand. Stedelijk Brabant is een sterk samenhangend stedelijk netwerk, met daarbinnen vier stedelijke regio's die bestaan uit een netwerk van centrumsteden,

middelgrote steden en vitale dorpen. Met het Ontwikkelperspectief stedelijk Brabant zetten we in op vernieuwing en verduurzaming in het hele stedelijke netwerk van Brabant. Zo leveren wij onze bijdrage aan de ambities in de NOVI/NOVEX.

De vijf ontwikkelprincipes die we in de verstedelijkingsstrategie voor stedelijk Brabant hebben opgesteld helpen ons bij het vertalen van bovenstaand ontwikkelperspectief naar een concrete aanpak:

1. Bodem en watersysteem als basis voor de verstedelijking;
2. Landschap en natuur groeien mee met verstedelijking;
3. Nieuwe woningen versterken bestaande stad en dorp;
4. Mobiliteitstransitie maatwerk voor stad en dorp;
5. Kwalitatieve werkgebieden als randvoorwaarde voor een circulaire economie.

De principes werken we uit in afspraken op het schaalniveau van stedelijk Brabant en de stedelijke regio's.

Het planvoornemen draagt niet direct bij aan de verstedelijkingsstrategie en het ontwikkelperspectief van stedelijk Brabant. Het staat het ook niet in de weg. Op zeer kleine schaal biedt het planvoornemen ontspanningsmogelijkheden voor bewoners van de meer verstedelijkte gedeelten van de regio.

5.2.3 Omgevingsverordening Noord-Brabant

Vanuit de Omgevingswet moet de provincie naast een omgevingsvisie ook een omgevingsverordening vaststellen voor haar grondgebied. In de omgevingsvisie staat wat de provincie wil bereiken en wat ze wil doen om dat te bereiken. Soms vraagt dat om een nadere uitwerking van beleid en maatregelen in een (omgevings)programma, soms zijn er regels in een omgevingsverordening nodig om de ambities te realiseren.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 23 maart 2021 het ontwerp van de Omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld. De Omgevingsverordening Noord-Brabant is op 1 januari 2024 tegelijk met de Omgevingswet in werking getreden.

In de Omgevingsverordening staan regels voor:

1. Initiatiefnemers, inwoners en bedrijven: dit zijn zogenaamde algemene (rechtstreeks werkende) regels voor activiteiten. Deze regels bevatten voorwaarden om zo'n activiteit te verrichten en geven ook aan of je bijvoorbeeld eerst een melding moet doen voordat je mag beginnen.
2. Bestuursorganen van de overheid: dit zijn zogenaamde instructieregels. Met deze regels kan de provincie een opdracht geven aan gemeenten over onderwerpen die zij in het omgevingsplan moeten opnemen of aan het waterschap over de manier waarop ze hun taken uitvoeren.

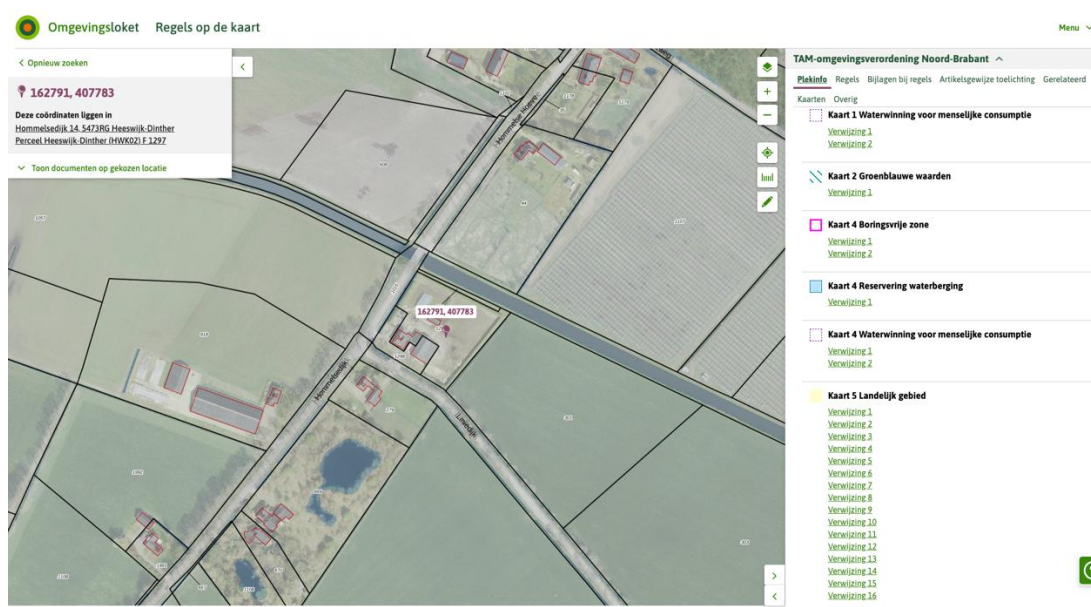
5.2.6.1 Rechtstreeks werkende regels voor initiatiefnemers, inwoners en bedrijven

In hoofdstuk 3 van de Omgevingsverordening Noord-Brabant zijn voor de volgende thema's rechtstreekse regels opgenomen: grondwater (-bescherming en -onttrekking), stortplaatsen, ontgrondingen, ontgrondingen, stiltegebied, natuur, varend ontgassen en provinciale wegen. De meeste van deze regels waren voorheen opgenomen in de Provinciale milieuverordening, de Verordening wegen, de Verordening ontgrondingen en de Verordening natuurbescherming.

Deze regels zijn rechtstreeks van toepassing op de activiteiten die met dit omgevingsplan mogelijk worden gemaakt. In hoofdstuk 6 wordt op een aantal aspecten (zoals water en natuur) ingegaan, zover van toepassing.

Daarnaast zijn voor enkele werkingsgebieden op de kaart van de Omgevingsverordening rechtstreekse regels opgenomen.

Ter plaatse van het plangebied gelden conform de TAM-omgevingsverordening Noord-Brabant de rechtstreeks werkende regels voor milieubeschermingsgebieden, natuur, water en wegen (kaart 1) op basis waarvan voor het omgevingsplan regels voor 'Waterwingebieden' aan de orde zijn. En gelden instructieregels voor gemeenten voor het 'Aardkundige, cultuurhistorische en groenblauwe waarden' (kaart 2), 'grondwaterbescherming, waterveiligheid en -berging' (kaart 4), 'Landelijk gebied' (kaart 5). De afbeeldingen hieronder toont dit.



5.2.6.2 Instructieregels

De instructieregels betreffen de regels in de Omgevingsverordening waarmee in het omgevingsplan en de besluitvorming door de gemeente rekening gehouden moet worden. Een omgevingsplan mag niet in strijd met de instructieregels worden vastgesteld.

Alle regels in de Omgevingsverordening hebben een gebied waar ze van toepassing zijn. Soms gelden de regels voor de gehele provincie, soms specifiek voor bepaalde gebieden. Onderstaand wordt ingegaan op de instructieregels uit hoofdstuk 5 van de Omgevingsverordening die voor deze ontwikkeling en voor dit plangebied aan de orde zijn.

Gezien het plangebied is gelegen in het 'Landelijk gebied' en betrekking heeft op wonen en andere activiteiten bij het wonen is artikel 5.77 van de TAM-omgevingsverordening Noord-Brabant relevant. Artikel 5.78 (niet-agrarische activiteit) van de TAM-omgevingsverordening Noord-Brabant is niet aan de orde. De niet-agrarische activiteit (camperplekken) die men voornemens is bij het wonen te ontplooien is namelijk dermate kleinschalig dat de woonfunctie de overhand heeft, waardoor artikel 5.77 i.p.v. 5.78 de aangewezen regeling is om gebruik van te maken.

Artikel 5.77 wonen

In dit artikel is geregeld dat een omgevingsplan kan voorzien in het gebruik van een voormalige bedrijfswoning als burgerwoning als is verzekerd dat 1. er geen splitsing in meerdere woonfuncties plaatsvindt, en: 2. overtollige bebouwing wordt gesloopt.

Geen sprake is van de splitsing van de huidige bedrijfswoning in meerdere woonfuncties. De bedrijfswoning wordt alleen omgeschakeld naar een burgerwoning. Verder is zowel publiek als privaatrechtelijk verzekerd dat overtollige bebouwing (ca. 250 m²) wordt gesloopt en niet meer kan worden opgericht.

In artikel 5.77 is ook geregeld dat het een omgevingsplan een andere activiteit dan wonen kan toestaan bij een woning, als dit past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied (artikel 5.12), het past binnen de voorwaarden die voor die gebruiksactiviteit zijn opgenomen in de omgevingsverordening en in geval een bouwactiviteit wordt toegelaten elders een gelijkwaardige oppervlakte aan gebouwen feitelijk en juridisch is gesloopt.

Het planvoornemen is gelegen in het beekdal van de Leijgraaf. Ter hoogte van de locatie en de omgeving ervan streeft men naar meer ruimte voor water, natuur en ecologie. Ondergeschikt hieraan is er ruimte voor recreatie. Het planvoornemen bevat een kleinschalige vorm van recreatie, namelijk vijf camperplekken bij wijze van bedrijf aan huis. Dit is passend in de ontwikkelingsrichting van het gebied. De effecten hiervan zijn nihil, dit is gemotiveerd in hoofdstuk 6 van deze motivering. Daarnaast is landschappelijke inpassing onderdeel van het planvoornemen. Bijlage 1 bij deze motivering bevat het landschappelijk inpassingsplan. Overtollige bebouwing wordt gesloopt, hierop is in de twee alinea's hierboven ingegaan.

Voldaan wordt aan artikel 5.77 van de TAM-omgevingsverordening Noord-Brabant.

Artikel 5.77 Groenblauwe waarden

Omdat ter plaatse van de locatie groenblauwe waarden van toepassing zijn is ook artikel 5.46 van de TAM-omgevingsverordening Noord-Brabant van kracht. In dit artikel is geregeld dat het omgevingsplan strekt tot het behoud, het herstel of de duurzame ontwikkeling van het bodem- en watersysteem en de daarmee samenhangende ecologische waarden en kenmerken, biodiversiteit en landschappelijke waarden en kenmerken. Dat het omgevingsplan een beschrijving van de ecologische-, landschappelijke- en hydrologische waarden en kenmerken van het gebied bevat en regels stelt ter bescherming ervan. En, het

omgevingsplan bepaalt dat de toedeling van een functie of activiteit gepaard gaat met een positieve bijdrage aan het verstrekken van biodiversiteit en de bescherming en ontwikkeling van ecologische-, landschappelijke- en hydrologische waarden kenmerken van het gebied.

Het planvoornemen bestaat uit het verbeteren van de kwaliteit van de locatie doordat een niet buitengebiedgebonden functie wordt gesaneerd, bebouwing wordt verminderd en landschappelijk wordt ingepast: een niet-agrarisch bedrijf (autogarage) wordt gesaneerd en de bedrijfswoning wordt omgeschakeld naar een burgerwoning. Daarnaast worden onderschikt aan de burgerwoning bij wijze van bedrijf aan huis enkele camperplekken (vijf stuks) gerealiseerd. Hierboven is ingegaan op de landschappelijke inpassing, in hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de ecologische en hydrologische waarden in het gebied. Op basis daarvan kan gesteld worden dat deze door het planvoornemen verbeteren.

Artikel 5.50 Reservering waterberging

In de TAM-omgevingsverordening zijn gebieden opgenomen voor de reservering voor waterberging. In de TAM-omgevingsverordening is voor dergelijke gebieden opgenomen dat een omgevingsplan in hiervoor mede strekt tot behoud van het waterbergend vermogen van dat gebied. Dit houdt in dat het omgevingsplan een onderbouwing moet bevatten van de wijze waarop de geschiktheid van het gebied voor waterberging behouden blijft.

In onderhavige situatie geldt dat het gebied voor de waterbergende functie verbetert, omdat de verharding (bebouwing) afneemt, waardoor meer ruimte ontstaat voor waterberging. De nieuwe functies van de locatie, wonen met bij wijze van bedrijf aan huis vijf camperplaatsen, is beter passend voor de waterbergende functie dan de bedrijfsdoeleinden (autogarage) die de locatie in de vigerende situatie heeft.

Paragraaf 5.2.1 Waterwinning voor menselijke consumptie

Het planvoornemen is gelegen in een waterwingebied. Dit betekent dat in het omgevingsplan regels gesteld moeten worden ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater in de bodem. Van belang is dat het planvoornemen geen negatieve gevolgen voor de kwaliteit van het grondwater heeft en kan voldoen aan de regels die in het omgevingsplan in dit kader worden opgenomen. Dit is het geval. Aanvullend hierop wordt opgemerkt dat de vigerende situatie helaas niet tot dit doel strekt (autogarage) en de bodem vervuild was. De sanering heeft plaatsgehad, verbetering is aan de orde.

Er is met medewerkers van de provincie is afgestemd over het planvoornemen. De medewerkers staan positief tegenover het planvoornemen. Geen sprake is van strijdigheden met andere regels die in de TAM-omgevingsverordening worden gesteld ter bescherming van gebieden en waarden, sprake is een evenwichtige toedeling van functies. Hierop wordt hieronder bij de motivering aan paragraaf 5.1.2 aanvullend nog ingegaan.

Verder is paragraaf 5.1.2 Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies van toepassing. Deze paragraaf stelt regels (zorgplicht) voor het omgevingsplan over een veilige, gezonde leefomgeving met een goede omgevingskwaliteit. Het gaat dan specifiek om de toepassing van zorgvuldig ruimtegebruik, de lagenbenadering en meerwaardecreatie. Met dit plan wordt hieraan invulling gegeven. Sprake is van vervanging van functies, waarbij in de nieuwe situatie naar een meer passende invulling van functies voor de huidige omgeving wordt gegaan op een ondergrond die daarvoor geschikt is. Een gevolg hiervan is de afname van ruimtebeslag (minder bebouwing door sloop) en afname van milieubelasting (minder verkeersbewegingen, minder risico op bodemvervuiling). Ook wordt invulling gegeven aan de regeling kwaliteitsverbetering van het landschap in de vorm van landschappelijke inpassing.

Voldaan wordt aan de TAM-omgevingsverordening Noord-Brabant.

5.2.4 Conclusie

Het planvoornemen sluit aan bij de doelen die de provincie in haar beleid voor de fysieke leefomgeving van haar grondgebied heeft gemaakt en heeft vertaald in de instructieregels voor de gemeente bij het maken van o.a. een omgevingsplan zoals opgenomen in de TAM-omgevingsverordening Noord-Brabant.

5.3 Waterschapsbeleid

5.3.1 Waterbeheerplan

Op 19 november 2021 is het nieuwe waterbeheerplan van waterschap Aa en Maas vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het plan geldt van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027.

Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:

1. Waterveiligheid
 - a. Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem.
2. Klimaatbestendig en gezond watersysteem
 - a. Het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties:
 - Klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte) en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).
3. Schoon Water
 - a. In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.

Voor bebouwde gebieden heeft het waterschap specifieke doelen geformuleerd. In bebouwd gebied werkt het waterschap toe naar een klimaatrobuust watersysteem waarin:

- Schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;
- De waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en evenementen;
- De kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- De betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere stedelijke partners is toegenomen.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het Waterbeheerplan naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap zoals de Waterschapsverordening, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

5.3.2 Waterschapsverordening

De Waterschapsverordening omvat samen met de Omgevingswet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben

voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Waterschapsverordening is verder uitgewerkt in beleids- en algemene regels.

5.3.3 Legger

De Waterschapsverordening verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Waterschapsverordening vast in een overzichtskaart van het waterbeheergebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

5.3.4 Toetsing planvoornemen

In paragraaf 6.1.2 van deze motivering is ingegaan op het aspect water i.r.t. het planvoornemen. Voor wat betreft de toepassing van het waterschapsbeleid in relatie tot het planvoornemen wordt hiernaar verwezen.

5.3.5 Conclusie

Het planvoornemen is niet in strijd met waterschapsbeleid en -regelgeving.

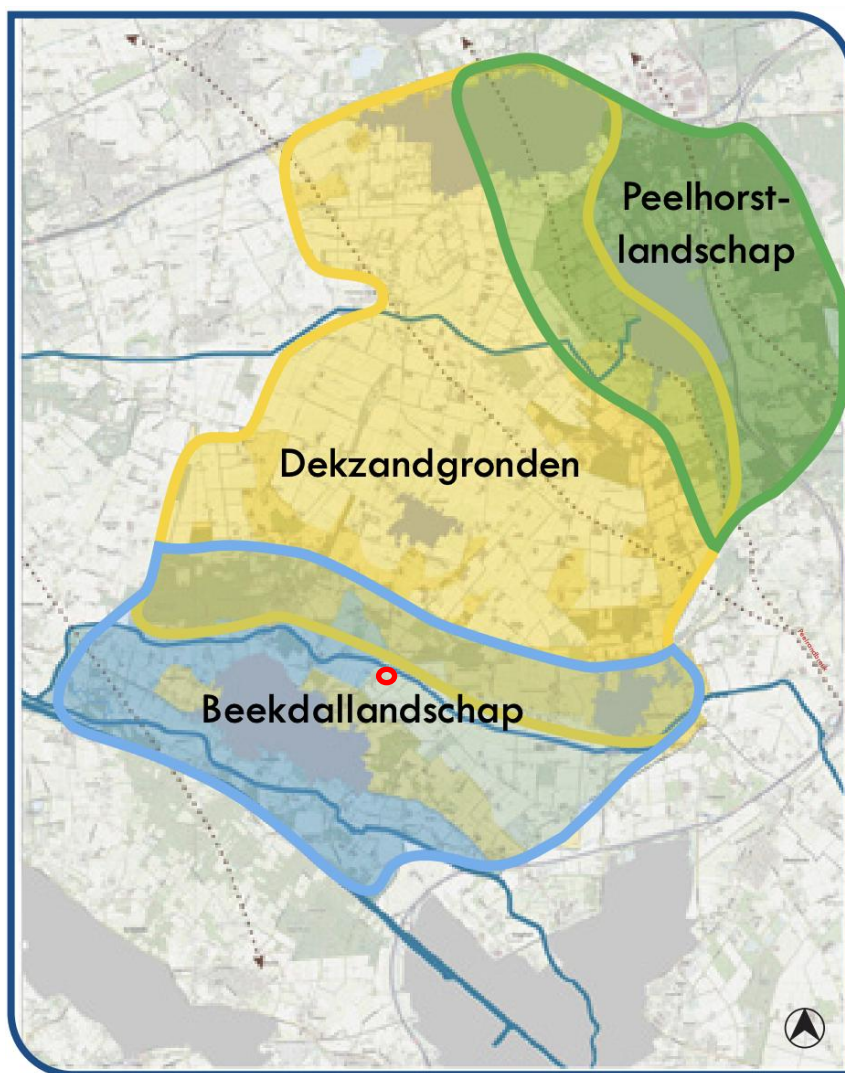
5.4 Gemeentelijk beleid

5.4.1 Omgevingsvisie Bernheze 2040

De “Omgevingsvisie Bernheze 2040” is een integraal document over de fysieke leefomgeving van de gemeente. De omgevingsvisie dient als leidraad voor nieuwe initiatieven en vervangt eerdere structuurvisies. Het is een dynamisch document dat zich aanpast aan nieuwe maatschappelijke uitdagingen en met die reden mogelijk in de toekomst wordt aangepast. In de visie worden drie deelgebieden met unieke kenmerken en ontwikkelpotentieel onderscheiden: de Peelhorst, de Dekzandgebieden en het Beekdallandschap van de Aa en de Leijgraaf. Daarnaast zijn in de visie vijf strategische thema’s benoemd: een gezonde leefomgeving, leefbare kernen, klimaatadaptatie en herstel van biodiversiteit, een vitale en duurzame landbouw en economie, en het behoud en verbetering van de kwaliteit van landschap en erfgoed. Via deze thema’s wordt naast de visie voor de verschillende deelgebieden richting gegeven aan de ontwikkeling van Bernheze naar de toekomst.

De drie deelgebieden

De locatie is gelegen in het Beekdallandschap. Op de afbeelding hieronder is de globale ligging van het plangebied met een rode cirkel weergegeven.



De specifieke kernmerken en ontwikkelingsdoelen van dit gebied is als volgt.

Beekdallandschap

Het beekdallandschap van de Aa en de Leijgraaf wordt gekenmerkt door het specifieke waterbeheersysteem en natuurontwikkeling. Voor initiatieven in dit gebied moet rekening gehouden te worden met:

- *Gezonde leefomgeving:*
 - Bereikbaar, veilig en toegankelijk per fiets en wandelen;
 - Schoon, stil en natuurlijk;
 - Natuurinclusief voedsel;
 - Zorg in het groen.
- *Leefbare kernen:*
 - Kenmerken van het beekdallandschap vertalen in de inrichting;
 - Vasthouden van water;
 - Beken grootste deel van het jaar voeden uit kwelwater;
 - Circulair;
 - Klimaat- en natuurinclusief bouwen;
 - Revitaliseren van wijken;
 - Prioriteit aan wandelen en fietsen in met name de GGS;
 - Doorgaand verkeer ontmoedigen;
 - Alleen vrachtverkeer op basis van elektriciteit of waterstof (H2).

- *Klimaat en (herstel) biodiversiteit:*
 - Grondwaterpeil 10 – 15 centimeter omhoog;
 - Het vasthouden en infiltreren van water voor de natuur en om 's-Hertogenbosch te beschermen;
 - Meer moerasbos en andere natuurlijke terreinen ontwikkelen;
 - Natuurinclusieve landbouw;
 - Herstellen van de historische lopen van beken;
 - Meer meanderingen en overstromingsgebieden;
 - Wind- of zonneparken of nieuwe gebouwen in het buitengebied gaan we terughoudend mee om.
- *Vitale en duurzame landbouw en economie:*
 - Natuurinclusieve landbouw en nieuwe verdienmodellen voor bijvoorbeeld dag- en verblijfsrecreatie, waterberging en natuurbeheer;
 - Dorpskernen hebben een levendig centrum met horeca en winkels;
 - Agrarische ondernemers ondersteunen bij de transitie of het verplaatsen naar het dekzandgebied;
- *Kwaliteit landschap en erfgoed:*
 - Het herstellen en beschermen van historische gebouwen met bijbehorende landerijen en van andere cultuurhistorische structuren.

De locatie is gelegen in het buitengebied en bevat geen landbouwactiviteiten en/of de realisatie van bos of andere natuur. De vigerende functie op de locatie is niet-agrarische bedrijvigheid. Het gaat hier om niet buitengebied gebonden bedrijvigheid. Het is de bedoeling de bedrijfswoning om te schakelen naar een burgerwoning met ondergeschikt aan het wonen de realisatie van vijf camperplekken. Door de sanering van verharding (bebouwing), landschappelijke inpassing en de toevoeging van een recreatieve functie ontstaat meer ruimte voor klimaat en biodiversiteit.

De vijf strategische thema's

1. Een gezonde leefomgeving

Een gezonde leefomgeving bevordert de fysieke, sociale en mentale gezondheid van inwoners en nodigt uit tot activiteit voor jong en oud. Daarbij onderscheidt de gemeente de volgende richtinggevende ambities:

- Schoner

We verminderen externe gezondheidsrisico's door lucht, grond- en oppervlaktewater en bodem schoner te maken, minder geluids- en geuroverlast en de risico's op zoönose klein te maken. Dat doen we door de aanpak van de bron en door groene gezonde cirkels rondom onze dorpskernen aan te wijzen. Daar waar de bronnen buiten onze gemeente liggen, spreken we een gezamenlijke aanpak af met buurgemeenten, waterschap en provincie.

Het plangebied ligt in het buitengebied van Heeswijk-Dinther (Bernheze), maar niet binnen een groene gezonde cirkel. Onderdeel van het planvoornemen is de sanering van een niet-agrarische bedrijfsfunctie die niet buitengebied gebonden is. Dit draagt bij aan een schoner buitengebied.

- Groene Gezonde Structuren (GGS)

We willen omstandigheden creëren zodat inwoners zelf actief hun gezondheid bevorderen. Dat doen we door het realiseren van Groene Gezonde Structuren (GGS). In deze groene gezonde structuren nodigen we mensen in een aantrekkelijke groen-blauwe omgeving uit om hun gezondheid te bevorderen door te bewegen, te sporten, te spelen, te ontspannen en/of te ontmoeten. Door slim mee te koppelen met klimaatadaptieve maatregelen en het bundelen met initiatieven voor gezond biologisch voedsel maken we de GGS robuust. Door

de GGS aan te sluiten op het natuurnetwerk Brabant verwachten we dat de biodiversiteit in de GGS gaat toenemen.

Landschappelijke inpassing maakt onderdeel uit van het initiatief waardoor aantrekkelijk groen, meer biodiversiteit en klimaatadaptieve maatregelen aan de orde zijn.

- Actief worden, tot rust komen en elkaar ontmoeten

Niet alleen in de Groene gezonde structuren, ook daarbuiten stimuleren we activiteit in het groen. Om de gezondheid verder te bevorderen creëren we plekken om tot rust te komen. De mentale gezondheid bevorderen we door het ontmoeten en contact hebben met anderen te stimuleren bijvoorbeeld in pluktuinen of natuureducatie. Het zorgen voor elkaar past goed bij ons dorps karakter. De gemeenschapshuizen, coöperaties om samen te wonen, energie op te wekken en voedsel te verbouwen leveren voordelen op voor de gezondheid.

Geen sprake is van openbare ruimte. Het initiatief is gelegen in het buitengebied en is als woonperceel relatief groot. Op het perceel is ruimte voor een eigen pluktuin, het verbouwen van groenten en voor beweging waardoor op eigen terrein ruimte is voor fysieke inspanning/ tot rust komen.

- Inclusief

Inclusiviteit versterken we door de toegankelijkheid te vergroten, omdat we vinden dat onze openbare ruimte van en voor iedereen is.

Openbare ruimte is geen onderdeel van het planvoornemen.

2. Leefbare kernen

Om de dorpskernen leefbaar te houden wil de gemeente passende woningen, duurzame mobiliteit, veiligheid, voldoende voorzieningen en een levendige gemeenschap. Daarbij onderscheidt ze de volgende richtinggevende ambities:

- Identiteit van de kernen versterken

Elke kern onderscheidt zich. De karakters van onze diverse kernen versterken we. Hoe we dit precies doen en een precieze beschrijving (van de karakters) van de kernen werken we in de komende jaren uit in een programma per dorpskern.

Het planvoornemen is niet gelegen in de kern, maar in het buitengebied. Het planvoornemen zelf (vijf camperplekken) en de landschappelijke inpassing die er onderdeel van uitmaakt draagt bij aan de identiteit van de plek en het gebied als geheel.

- Innovatief, compact, betaalbaar wonen

We staan voor een enorme woningbouwopgave. Door innovatief in te breiden met een compact, betaalbaar en divers woningaanbod, zien we kansen om deze woningbouwopgave te combineren met de eerder genoemde opgaven. We willen een grote variatie aan woningen, die aansluit bij de behoefte. Bijzonder aandacht geven we aan de toename aan ouderenwoningen, gezien de vergrijzing de komende 20 jaar. Omdat we tempo willen maken, zullen we ook in de kernranden gaan bouwen. Gezondheid, groen, klimaat, landschap en water zullen sturend zijn bij het bepalen van de locatie en de inrichting.

Het planvoornemen bestaat uit de omschakeling van een vrijstaande bedrijfs- naar een burgerwoning. Het gaat hier niet om de toevoeging van een woning, maar het binnen de

bestaande voorraad bereikbaar maken van een woning. Dit levert slechts een kleine bijdrage (doorstroming) aan de woonopgaven waarvoor we staan. Het planvoornemen heeft andere doelstellingen als ambitie: verdwijnen bedrijfsfunctie en bijbehorende toegelaten bebouwing.

- Groen, klimaatadaptief en circulair

Om de kernen goed op de toekomst voor te bereiden, werken we aan groene, klimaatadaptieve en natuurinclusieve kernen. Groen, omdat we inmiddels weten dat dat bijdraagt aan een positieve gezondheid. We gaan werken met een groennorm, om zeker te stellen dat ook onze kwetsbare medemens voldoende ruimte heeft om te spelen, te bewegen en te ontmoeten. De weersextremen van droogte en hitte tot wateroverlast komen steeds vaker voor en dat betekent dat we onze kernen klimaatadaptief maken. Vasthouden van water, afkoppelen van regenwater van rioolwater en minder tegels en andere verharding dragen bij aan infiltratie van regenwater in de bodem. Bij grote wateroverlast zullen we echter nabij de kernen op zoek gaan naar tijdelijke waterbergingsgebieden. Met natuurinclusieve kernen zorgen we dat de flora en fauna mee kan profiteren van onze gebouwde omgeving. Zowel in het groen als in en op de gebouwen. In de Peelhorst en het beekdallandschap zijn we terughoudend met bouwen en de aanleg van zonneparken.

Het planvoornemen ligt in het beekdallandschap. Hier is de reservering voor waterberging relevant. Het planvoornemen draagt hier door de vermindering van verharding (bebouwing) aan bij. Verder wordt door landschappelijke inpassing aanvullend bijgedragen aan het meer klimaatadaptief maken van de gemeente.

- Vitale dorpscentra

Met behoud van het dorpse karakter kiezen we voor compacte, aantrekkelijke en vitale dorpscentra.

Het planvoornemen ligt in het buitengebied en draagt daardoor niet bij aan het behoud van het dorpse karakter van bijvoorbeeld Heeswijk-Dinther. Het is hier ook niet strijdig mee.

- Meer prioriteit aan langzaam verkeer en ontmoedigen doorgaand verkeer

Om de aantrekkelijkheid van onze hele gemeente te vergroten geven we meer prioriteit aan voetgangers en fietsers. We kiezen voor autoverkeersluwe en verkeersveilige kernen en een buitengebied met veilige en aantrekkelijke routes voor wandelen en fietsen. Hoe we dat precies doen, werken we later uit in een programma, in deze visie stellen we een aantal ambities op hoofdlijnen voor. Bovenlokaal verkeer leiden we snel af naar de snelwegen A50 en A59 en de provinciale weg N279 en zo voorkomen we onnodig verkeer over ons smalle wegennet. We willen op het huidige niveau het openbaar vervoer handhaven en slimmer maken. Zo willen we ervoor zorgen dat er geen vervoersarmoede ontstaat.

De ligging van de locatie alsook het planvoornemen zelf dragen niet bij aan deze doelstellingen, het is hier ook niet strijdig mee.

- Aantrekkelijk wonen en leven

Bernheze is een gemeente waar men naar elkaar omziet. Dat willen we zo houden. Dat stelt eisen aan wat we bouwen, hoe we wijken inrichten en voor wie we bouwen. Een gezonde leeftijds mix en ruimte voor diverse combinaties van wonen en zorg en andere voorzieningen stellen we centraal. Sommige naoorlogse wijken willen we revitaliseren.

De locatie is gelegen in het buitengebied. Er wordt door het planvoornemen geen woning toegevoegd aan de woningvoorraad, maar er wordt er eentje bereikbaarder gemaakt omdat deze omschakelt van een bedrijfs- naar een burgerwoning. Maar, door de kleinschaligheid van het initiatief levert deze slechts een kleine bijdrage (doorstroming) aan de woonopgaven waarvoor we staan. Het planvoornemen heeft andere doelstellingen tot ambitie: verdwijnen bedrijfsfunctie en bijbehorende toegelaten bebouwing.

- Duurzame kernen

We maken onze kernen duurzaam. Dat betekent dat we in rap tempo meer circulair, CO2 neutraal, gasloos en natuurinclusief worden.

Het planvoornemen draagt bij aan de doelstellingen op het gebied van klimaatadaptatie, biodiversiteit en waterberging.

- Veilige leefomgeving

Onze kernen maken onderdeel uit van een veilige leefomgeving. Naast de meetbare veiligheid (rationeel) hebben we ook aandacht voor de beleefde veiligheid. We hanteren het principe dat bij florerende en innoverende ondernemingen ondermijning geen kans maakt.

Voor het planvoornemen zijn de omgevingsrisico's in beeld gebracht. Elders in deze motivering wordt daarop ingegaan. Hieruit blijkt dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

- Ruimte aan inwonersinitiatieven

Inwoners en ondernemers nodigen we uit om bij te dragen aan de ambities van de omgevingsvisie. We geven als gemeente daarom ruimte aan inwonersinitiatieven.

Het planvoornemen is een particulier initiatief.

3. Klimaatadaptatie en herstel van biodiversiteit

Het doel is schoner water, herstel biodiversiteit, minder wateroverlast, droogte en hittestress. De richtinggevende ambities hiervoor zijn als volgt:

- Water en bodem sturend

De eerste fundamentele keuze die we maken is dat water en bodem leidend zijn bij de keuzes die we maken. Dit betekent veel voor de inrichting en op welke locaties welke activiteiten plaats kunnen vinden, zoals woningbouw, landbouw, recreatie en natuur.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Heeswijk-Dinther (Bernheze). De hoogte van de grondwaterstand en de waterdoorlatendheid van de bodem zijn niet belemmerend v.w.b. het aspect water. De bodemkwaliteit van het plangebied is (inmiddels) goed. Het plangebied is daarnaast relatief groot in verhouding tot de bebouwing die wordt gerealiseerd, waardoor veel ruimte overblijft voor water, beplanting en dergelijke.

- Vasthouden van elke druppel water

Het watersysteem was tot nu toe ingericht om snel water af te voeren. De enorme gevolgen van hitte en droogte vraagt om een omslag in het huidige systeem: naar het vasthouden van water. Het waterschap neemt hierin het voortouw en laat beken meer meanderen, maakt watergangen ondieper en met stuwen voorkomen dat het water het gebied verlaat. Door

klimaatverandering zullen deze vaker en langduriger voorkomen. Tegelijkertijd zullen we bij hevige piekbuien voorzieningen moeten treffen om water tijdelijk op te slaan.

Het grondwaterniveau ligt voldoende laag om het in het plangebied vallende regenwater grotendeels bovengronds te bergen en droge voeten te houden. Hiervoor is in het plangebied voldoende ruimte aanwezig.

- Aangename plekken

Rekening houdend met extremere weersomstandigheden realiseren we aangename plekken waar iedereen toegang toe heeft in de openbare ruimte. Loofbomen met een groot kroonoppervlakte en op de lange termijn geschikt zwemwater kunnen voor verkoeling zorgen. Om het gevaar voor natuurbranden te verminderen gaan we naaldbossen omvormen naar loof- of gemengd bos.

Het planvoornemen bevat de omschakeling van een bedrijfsperceel met bedrijfswoning naar een woonperceel in het buitengebied, geen sprake is van openbare ruimte. Het woonperceel bevat veel ruimte voor het realiseren van aangename plekken die recht doen aan de extremere weersomstandigheden.

- Herstel biodiversiteit

De opgave voor het herstellen van de biodiversiteit is fors en daarom nemen we ook in Bernheze een flink aantal stappen. We beschermen vanzelfsprekend wat we al hebben en herstellen de biodiversiteit waar kansen zich voordoen. Naast de grotere natuurgebieden als de Peelhorst en het beekdallandschap, vragen bijvoorbeeld de Ecologische VerbindingsZones (EVZ), weidevogelgebieden, zandwegen, houtwallen, (natuurvriendelijke) oevers en lanen onze aandacht.

De biodiversiteit in het plangebied is op dit moment niet als bijzonder waardevol beschouwd, maar er ligt wel een opgave voor de realisatie van natuurontwikkeling in de vorm van een Ecologische VerbindingsZone. Deze wordt ter plaatse niet gerealiseerd (want kan niet doorlopend gerealiseerd worden), maar is door de nieuwe invulling (planvoornemen incl. landschappelijke inpassing) hier niet belemmerend in. Verder wordt de locatie landschappelijk ingepast en neemt de verharding (bebouwing) af wat een positief effect zal hebben op de biodiversiteit.

- Energie inpassen in het landschap

Energieneutraal worden, met oog voor het landschap vinden we passen bij het zorg dragen voor onze leefomgeving. Initiatiefnemers van zonneparken en windmolens houden rekening met de fauna en belangrijke landschappelijke waarden.

Het planvoornemen bestaat niet uit een zonnepark of windmolens, dat is ook niet wenselijk in het beekdallandschap. Onderdeel van het planvoornemen is wel de opwekking van duurzame energie voor eigen gebruik (zonnepanelen op het dak).

- Bewustwording en gedrag

Om maximaal de 30.000 inwoners en ondernemers te vragen zich in te zetten voor klimaat en natuur zetten we ook in op bewustwording en gedrag.

Het planvoornemen is geen bewustwordingsproject, maar draagt door de groene inrichting ervan en de restauratie van cultuurhistorische waarden wel aan bij.

4. Een vitale en duurzame landbouw en economie

Om een vitale en duurzame landbouw en economie te realiseren zijn de randvoorwaarden: gezondheid, meer kringloop-landbouw, schone energie en circulaire economie. De volgende ambities staan daarbij centraal:

- Innovaties in voedsel- en grondstof-productie

Bernheze blijft een innovatieve toplocatie voor (grootschalige) voedsel- en grondstofproductie. We zetten onze kennis en mensen in om koploper te blijven en te laten zien hoe we met technische innovaties en slimme bedrijfsvoering ook in de nieuwe opgaven kunnen voorzien. We zorgen dat het vestigingsklimaat uitstekend blijft.

Onderdeel van een aantrekkelijk vestigingsklimaat is goede huisvesting, het planvoornemen voorziet daarin.

- Extensivering

We geven graag ruimte aan innovatieve andere (meer extensieve) vormen van landbouw. Deze willen we graag concentreren in het Peelhorstgebied en het beekdallandschap van de Aa en Leijgraaf.

Het planvoornemen ziet niet op de functie landbouw.

- Combineren van sterke landbouw met groen-blauwe functies

Waar nog gezonde jonge bedrijven aanwezig zijn en ook groen-blauwe opgaven liggen, zoeken we naar maatwerk. De bedrijven blijven in hun huidige omvang ondernemen. Waar mogelijk ontwikkelen we nieuwe bossen of natuurlijke gebieden, bij voorkeur samen met de daar aanwezige boeren.

Het planvoornemen ziet niet op de functie landbouw.

- We beperken overlast en zoneren zorgvuldig

De landbouw gaat meer rekening houden met andere functies en wil de overlast en risico's op gezondheidsschade beperken. Nabij de kernen gaan we ondernemers die willen groeien vragen of ze op een andere plek in het dekzandgebied verder willen boeren. Groei nabij de kernen van overlast gevende bedrijven vinden we niet meer passend.

Het planvoornemen ziet niet op de functie landbouw. Verderop in deze motivering is gemotiveerd dat de huidige landbouwbedrijven in en om de gemeente geen belemmering vormen voor het planvoornemen. Andersom belemmert het planvoornemen huidige landbouwbedrijven niet.

- Nieuwe verdienmodellen

We zetten in op nieuwe verdienmodellen voor een vitale landbouwsector op het gebied van biobased grondstoffenteelt, natuur- en landschapsbeheer, energie, recreatie en toerisme etc. Daar moet dan wel een marktconforme vergoeding tegenover staan.

Het planvoornemen ziet niet op de functie landbouw en kan zolang er geen biobased grondstoffenteelt in de gemeente is afnemer zijn en een marktconforme vergoeding bieden. Bovendien maken bouwactiviteiten geen onderdeel van het planvoornemen uit.

- Aandacht voor de menskant

De transitie van de landbouw heeft ook een emotionele kant. We waarderen het initiatief van de landbouworganisaties om aandacht te geven aan de menskant van de ondernemer.

Het planvoornemen ziet niet op de functie landbouw.

- Duurzame en toekomstbestendige economie

De opgave om de stikstofuitstoot te verminderen, circulair, klimaatbestendig, natuurinclusief, energieneutraal te worden en social return uit te werken raakt ook het bedrijfsleven. Onze ondernemers vragen we hierin het voortouw te nemen.

Het planvoornemen draagt bij aan diverse van deze doelen, denk aan klimaatbestendig en natuurinclusief. Hiervoor is dit reeds gemotiveerd, het komt ook tot uiting op andere plekken in deze motivering.

- Koesteren en stimuleren van lokale bedrijvigheid

De lokale bedrijvigheid in Bernheze is sterk ontwikkeld en zorgt voor werkgelegenheid en levendige dorpskernen. Deze stimuleren we waar mogelijk. Regionale bedrijfsterreinen zijn na Heesch West niet meer wenselijk.

Het planvoornemen bestaat niet uit de vestiging, uitbreiding of iets dergelijks van een onderneming.

- Hernieuwbare energie en sterke elektriciteitsinfrastructuur

Om aan de opgaven in de RES te voldoen zal Bernheze indien zonnedaken en -parken onvoldoende opleveren ook inzetten op windmolens aan de westgrens van de gemeente. Om de elektriciteitsvraag met hernieuwbare energie te kunnen bijbenen zijn forse investeringen nodig in de elektriciteitsinfrastructuur. Daarnaast juichen we experimenten toe om energie op te slaan. Voor energiecoöperaties of agrariërs liggen daar kansen.

Het planvoornemen bevat zonnepanelen voor eigen gebruik (op het dak). Zoveel mogelijk zal ervoor gezorgd worden om in de eigen energiebehoefte te voorzien.

5. Het behoud en verbetering van de kwaliteit van landschap en erfgoed

Van belang is het versterken van de cultuurhistorie, beschermen en behouden van landschappelijke waarden, kwaliteit openbare ruimte. De volgende ambities zijn hiervoor richtinggevend:

- Beschermen en herstellen van cultuurhistorische elementen en structuren

Bernheze kent een rijke geschiedenis, waarbij in het landschap en in onze kernen cultuurhistorische elementen nog steeds zichtbaar zijn. Deze willen we behouden.

Op en rondom de locatie is geen sprake van cultuurhistorische elementen. Behoud of versterking hiervan is met die reden niet aan de orde.

- Toekomstige ontwikkelingen benutten de kenmerken van het landschap en het erfgoed

Ons erfgoed en landschap zijn een inspiratiebron voor toekomstige ruimtelijke en maatschappelijke ontwikkelingen. Op deze manier blijft de geschiedenis leesbaar.

Het planvoornemen sluit aan bij de kenmerken van het gebied, net als de landschappelijke inpassing ervan.

- Toegankelijk en beleefbaar erfgoed en landschap

De kwaliteit van ons landschap en erfgoed zijn de herkomstwaarde van Bernheze. Deze willen we omarmen en onderdeel maken van ons onderscheidend vermogen. Daarom kiezen we ervoor om de toegankelijkheid en beleefbaarheid van erfgoed en het landschap te vergroten.

Het planvoornemen sluit aan bij de kenmerken van het gebied, net als de landschappelijke inpassing ervan.

- Concrete projecten ondersteunen

We geven het erfgoed een nieuwe toekomst door de totstandkoming van nieuwe projecten te ondersteunen. Je kunt dan denken aan de Bronsschat, het Geopark en monumentale gebouwen.

Het planvoornemen raakt het aspect erfgoed niet.

Uit voorgaande blijkt dat het planvoornemen bijdraagt aan de doelstellingen zoals in de Omgevingsvisie Bernheze 2040 voor de gemeente zijn geformuleerd.

5.4.2 Beleidsnotitie Aanpak VAB Bernheze

De beleidsnotitie 'Aanpak VAB Bernheze' bevat het algemene beleid voor het buitengebied voor wat betreft bestaande bouwpercelen. Voornamelijk gaat het om voormalige agrarische bedrijfslocaties, maar ook is het beleid relevant voor andere bestaande bouwpercelen. Het beleid geeft weer wat de gemeente beoogt voor het buitengebied en op welke plek.

In dit beleid is opgenomen dat omschakelen naar 'Wonen' - onder voorwaarden - overal mogelijk is, behalve wanneer het bedrijf is gelegen binnen de bestemming Agrarisch - Landbouw ontwikkelingsgebied. In geval van omschakelen naar "Wonen" moet ook de bedrijfsbebouwing worden gesloopt. Er mag nog maximaal 500 m² blijven staan, dit volgt uit artikel 3.4.1 sub b van het bestemmingsplan 'Vrijkomende Agrarische bebouwing Bernheze 2018'. Waarin is opgenomen dat het gezamenlijke oppervlakte van vrijstaande bijgebouwen van maximaal 100 m² mag worden vermeerderd als overtollige bebouwing (overmaat) wordt gesloopt. De vermeerderding mag maximaal 75% van het te slopen oppervlak bedragen tot een maximum oppervlakte van 500 m².

Verder kijkt de gemeente voor wat betreft het toestaan van andere functies naar het gebied waarin de nieuwe te ontwikkelen functie is gelegen. Op basis van de kwaliteiten van het gebied wordt 'maatwerk' toegepast. Dat betekent dat in een gebied dat in het Aa-dal in verband met de natuur en recreatieve waarden andere afwegingen worden gemaakt dan midden in een landbouwgebied waar agrarische productie voorop staat.

De locatie ligt in het buitengebied in een beekdal. Het planvoornemen bestaat uit de omschakeling van een bedrijfs- naar een burgerwoning met vijf camperplekken aan huis. Daarnaast is de sanering van een niet-agrarische bedrijfsfunctie die ook niet buitengebied gebonden is onderdeel van het planvoornemen. Onderdeel van het planvoornemen is ook de sloop van een deel van de bebouwing. Er wordt 263 m² (overmaat) verwijderd, waardoor in

de toekomstige situatie meer bebouwing kan blijven staan dan de regulier toegelaten 100 m² aan bijgebouwen. In onderhavige situatie geldt dat er bovenop de 100 m², niet meer mag worden toegevoegd dan 197,25 m² (75% van 263 m²). De totale hoeveelheid aan bijgebouwen in de toekomstige situatie van 170 m² (100 + 70), blijft ruim onder deze hoeveelheid.

Het beekdal is qua waterberging, maar ook ecologie en recreatie interessant. Het planvoornemen dat een extensieve vorm van recreatie bevat, is hier goed passend. Het geeft mensen de mogelijkheid te recreëren in dit gebied, maar slechts op kleine schaal. Hierdoor blijven de ecologische waarden beschermd. Verder zorgt deze vorm van recreatie niet voor meer bebouwing, wat ongewenst is in een beekdal waar ruimte voor water voorop staat.

Het planvoornemen sluit aan bij de beleidsnotitie Aanpak VAB Bernheze.

5.4.3 Kwaliteitsverbetering van het landschap

De uitgangspunten vanuit de provinciale verordening ten aanzien van de kwaliteitsverbetering zijn onder andere door de gemeente Bernheze doorvertaald in een raadsbesluit Beleidsregel landschappelijke kwaliteitsverbetering (d.d. 14 maart 2013) en zijn van toepassing op alle ontwikkelingen in het buitengebied die in strijd zijn met het geldende bestemmingsplan, maar waaraan vanuit ruimtelijke overwegingen toch medewerking wordt verleend.

Niet alle ontwikkelingen hebben een even grote negatieve impact op de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. Bovendien is een onderscheid te maken tussen ontwikkelingen die echt thuishoren in het buitengebied en ontwikkelingen die dat minder doen, zoals wonen of niet-agrarische bedrijfsfuncties. De impact wordt onder meer bepaald door:

- de omvang van de ontwikkeling (of daarvoor een vergroting van het bestemmingsvlak of bouwvlak nodig is);
- in hoeverre er sprake van nieuw ruimtebeslag of het gebruik maken van bestaande bebouwing;
- de aard van de locatie en de omgeving;
- de aard van de ontwikkeling en de mogelijke hinder voor de omgeving, (verkeersaantrekkende werking, geluid, milieucategorie);
- een (traditioneel) gebiedseigen of gebiedsvreemde ontwikkeling;
- de 'gewenstheid' van een ontwikkeling vanuit een (sectorale) beleidswens.

Er zijn drie verschillende categorieën die de basis vormen voor de nadere uitwerking van de kwaliteitsverbetering van het landschap (conform artikel 5.11 OV).

- Categorie 1: voor ontwikkelingen die geen of een verwaarloosbare impact hebben ten opzichte van het huidige gebruik geldt geen landschappelijke tegenprestatie.
- Categorie 2: voor ontwikkelingen die een beperkte impact hebben ten opzichte van het huidige gebruik op de omgeving is een landschappelijke inpassing vereist.
- Categorie 3: grote impact, landschappelijke inpassing 'plus', passend bij een goede ruimtelijke ordening en in verhouding staand tot de waardeontwikkeling.

Toetsing aan beleidskader

Het planvoornemen betreft een categorie 2-ontwikkeling, waarbij landschappelijke inpassing uitgangspunt is. Het planvoornemen bevat namelijk:

- Minicampings met kleinschalige kampeergelegenheden tot een maximum van 25 mobiele kampeermiddelen;

- Wijziging bestemming agrarisch bedrijf (inclusief agrarisch verwant en agrarisch-technisch hulpbedrijf) of niet-agrarisch bedrijf in bestemming wonen of wonen met VAB aanduiding, mits het bestemmingsvlak wordt verkleind tot maximaal 5000 m2, overtollige voormalige bedrijfsbebouwing wordt gesloopt en maximaal 500 m2 voormalige bedrijfsbebouwing resteert.

Landschappelijke inpassing maakt dan ook onderdeel uit van het initiatief. De beoogde landschappelijke inpassing is weergegeven in paragraaf 2.2.1 en bijlage 1 van deze motivering. Ook is de landschappelijke inpassing via de regels van dit omgevingsplan geborgd v.w.b. uitvoering en instandhouding.

6 Aspecten fysieke leefomgeving

6.1 Kwaliteit leefomgeving

6.1.1 Veiligheid

Art. 2.25 en 2.26 van de Omgevingswet bepalen dat een omgevingsplan moet voldoen aan Hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl).

6.1.1.1 Externe veiligheid

Omgevingsveiligheid richt zich op het beschermen tegen incidenten met gevaarlijke stoffen, die voor de omgeving tot slachtoffers en maatschappelijke ontwrichting kunnen leiden. Het gaat bijvoorbeeld om incidenten bij opslag en bewerking van gevaarlijke stoffen. Maar het gaat ook over het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water en over het spoor of via buisleidingen en risico's als gevolg van windturbines.

De regels om ervoor te zorgen dat de risico's rondom omgevingsveiligheid aanvaardbaar zijn staan in het Bkl, afdeling 5.1.2 (instructieregels). In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving.
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor).
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving.
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteit leefomgeving.

In het Bal zijn de volgende risicobronnen aangewezen als milieubelastende activiteit (waarvoor in het Bkl ook instructieregels zijn opgenomen):

- Opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk (afdeling 5.1.2.4 Bkl);
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl);
- Exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven (afdeling 5.1.2.5 Bkl);
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).

Binnen het beleidskader voor activiteiten staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hieronder zijn beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10⁻⁶ contour (welke als wettelijke harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10⁻⁶ contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het zogenaamde groepsrisico speelt een belangrijke rol bij het bepalen van de aanvaardbaarheid van de risico's rondom externe veiligheid. Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval door gevaarlijke stoffen een groep slachtoffers (10 of meer) valt. Daarmee is het ook een maat voor de beoordeling van de maatschappelijke ontwrichting bij een incident.

Bij het beschouwen van het groepsrisico staan de aandachtsgebieden en de kwaliteit van het groepsrisico centraal. De aandachtsgebieden vormen daarmee een uitwerking van het groepsrisicobeleid van de Omgevingswet. Het zijn gebieden nabij een risicoactiviteit waar mensen binnenshuis onvoldoende beschermd kunnen zijn tegen de nadelige gevolgen van een incident: warmtestraling door brand, overdruk door een explosie en een concentratie van giftige stoffen in de lucht door een gifwolk. Dit leidt tot drie typen aandachtsgebieden:

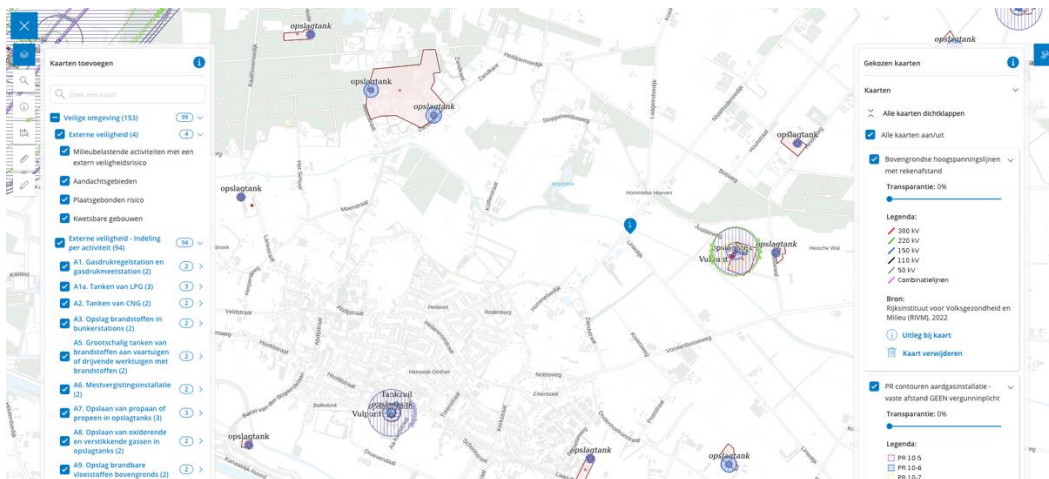
- brandaandachtsgebied;
- explosieaandachtsgebied;
- gifwolkaandachtsgebied.

De aandachtsgebieden zijn een kenmerk van een activiteit met externe veiligheidsrisico's (artikel 5.12 t/m 5.15 Bkl). Een aandachtsgebied geldt van rechtswege. Sprake is van aanvaardbaarheid van het groepsrisico als in een aandachtsgebied geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen/ locaties toe worden gelaten. Deze gebouwen en locaties zijn hier wel toelaatbaar als daarvoor extra maatregelen worden genomen. Om dit te borgen neemt de gemeente in het omgevingsplan voorschriftengebieden (5.14 Bkl) op waarbinnen aanvullende bouweisen gelden (artikel 4.2.14 Bbl) of verbindt hiervoor vooruitlopend op opname in het omgevingsplan een voorschrift aan een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarmee een beperkt kwetsbaar of kwetsbaar gebouw (optie) dan wel een zeer kwetsbaar gebouw (verplichting) wordt toegelaten (12.27c Bkl).

Verantwoording planvoornemen

Het planvoornemen bevat een bestaand beperkt kwetsbaar gebouw (verspreid liggende woningen) en een beperkt kwetsbare locatie (vijf camperplekken).

In en in de omgeving van de locatie is geen sprake van risicobronnen, waardoor geen plaatsgebonden risicocontour (10-6) aan de orde is. Ook ligt de locatie niet in een aandachtsgebied. Op de afbeelding hieronder van de risicokaart op www.atlasleefomgeving.nl is dit zichtbaar.



Vanuit omgevingsveiligheid zijn er met die reden geen aandachtspunten ter plaatse die het planvoornemen belemmeren.

Omgevingsveiligheid vormt geen belemmering voor het planvoornemen. Het planvoornemen vormt geen belemmering voor bronnen met een plaatsgebonden risicocontour of een aandachtsgebied.

6.1.1.2 Niet-gesprongen conventionele explosieven

Op een onbekend aantal plaatsen in Nederland liggen nog bommen, granaten en andere munitie uit de Tweede Wereldoorlog. Tot op heden worden bij grond- en waterwerkzaamheden nog nagenoeg dagelijks niet-gesprongen conventionele explosieven gevonden.

Verantwoording planvoornemen

Voor het planvoornemen zijn geen grootschalige grondwerkzaamheden benodigd, daarom is geen onderzoek naar ontplofbare oorlogsresten uitgevoerd. Het is mogelijk dat op de locatie toevallig vondsten worden gedaan. Bij het vinden van een artikel wat er uit ziet als een explosief of munitie is het protocol om werkzaamheden te stoppen en iedereen lopend het werkerrein te laten verlaten (i.v.m. trillingen door voertuigen en machines) en de politie te bellen op 0900-8844. De Explosieven Verkenner (EV) of Team Explosieven Veiligheid (TEV) van de politie komt op de locatie beoordelen of het om munitie gaat die moet worden geruimd. Zo ja, schakelt deze de Explosieven Opruimingsdienst van Defensie (EODD) in. Zo nee, dan kunnen werkzaamheden worden hervat.

6.1.2 Beschermen van de waterbelangen (§ 5.1.3 Bkl)

Artikel 5.37 van het Bkl stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Naast de specifieke regels als gesteld in paragraaf 5.1.3 Bkl over onderdelen van het watersysteem in het omgevingsplan, worden voor een duiding van de gevolgen voor het beheer van het watersysteem, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken. Denk bijvoorbeeld aan (instructie)regels (al dan niet ter nastreving van omgevingswaarden*) uit de provinciale omgevingsverordening en de waterschapsverordening. Daarnaast bevatten de artikelen 5.38 t/m 5.49 Bkl rijksregels met betrekking tot:

1. het voorkomen van belemmeringen voor primaire waterkeringen;
2. het bouwen binnen kustfundamenten buiten stedelijk gebied; en

3. het ontplooiën van activiteiten in en nabij grote rivieren en het IJsselmeergebied.

Het is aan het bevoegd gezag om te bepalen hoe andere bestuursorganen bij de besluitvorming worden betrokken bij de weging van het waterbelang. Zodoende is de oorspronkelijke watertoets niet langer voorgeschreven en is de gemeente vrij om hier zelf invulling aan te geven. Ten slotte zijn de regels van art. 5.165 Bkl en paragraaf 22.3.8 uit de bruidsschat van belang met betrekking tot het lozen van (industriële) afvalwater in het openbaar vuilwaterriool. Artikel 5.165 Bkl schrijft voor in welke gevallen het omgevingsplan lozingen van industrieel afvalwater mag toestaan. Gemeenten kunnen voor sommige lozingen specifieke regels stellen. In het algemeen is de specifieke zorgplicht voor milieubelastende activiteiten die in de bruidsschat zijn opgenomen voldoende. Met de bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften kan de gemeente voor specifieke bedrijven zo nodige aanvullende eisen stellen die passen bij de bedrijfssituatie.

Het is verboden vanaf een nieuw bouwwerk of een nieuw verhard oppervlak hemelwater te lozen op de riolering of openbaar terrein. De eigenaar van een perceel heeft de verplichting het hemelwater op eigen terrein te verwerken en heeft daarbij vrije keuze tussen de toe te passen voorziening(en) met een minimale capaciteit van 20 mm per m² bouwwerk / verhard oppervlak. Een watertoets is vereist bij toepassing van een wadi, infiltratiekragen of groen dak.

Verantwoording planvoornemen

Bij het wegen van het waterbelang wordt de waterbeheerder benaderd voor een proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en beoordelen. Waterhuishoudkundige aspecten die worden meegewogen zijn onder meer veiligheid, wateroverlast, waterkwaliteit, verzilting en verdroging. Het wegen van het waterbelang heeft betrekking op alle wateren: rijkswateren, regionale wateren, gemeentelijke en particuliere wateren en grondwater. Toetsing van de waterparagraaf gebeurt op kwaliteit en kwantiteit. De verwerking van hemelwater, afvalwater en planologische 'waterbestemmingen' komen aan bod.

Waterkwaliteit

Voor de waterkwaliteit van krw-waterlichamen, grondwaterlichamen en waterwinlocaties zijn door het Rijk omgevingswaarden vastgesteld in het Bkl (afd 2.2.2). Als het omgevingsplan invloed heeft op de waterkwaliteit van deze waterlichamen, moet hierop getoetst worden.

Met het planvoornemen wordt geen nieuwe bebouwing toegevoegd. Er wordt slechts bebouwing gesloopt. Ook is geen sprake van een nieuwe inrichting die niet of verminderd waterdoorlatend is dan in de huidige situatie het geval. Omdat daarnaast op de locatie geen gebruik wordt gemaakt van (bouw)materialen die een uitlopende werking hebben heeft dit omgevingsplan geen invloed op de waterkwaliteit. Geen sprake is van andere activiteiten die invloed hebben op de waterkwaliteit.

Waterkwantiteit

Goede riolering is nodig voor de bescherming van de volksgezondheid, het milieu en het tegengaan van wateroverlast. De gemeente Bernheze heeft de taak om voor die riolering te zorgen. Dat houdt in zorgen voor:

- Stedelijk afvalwater
- Afvloeiend hemelwater
- Grondwatermaatregelen

Het Gemeentelijke Rioleringsplan (GRP) 2020 tot en met 2023, en vanaf 2024 het Programma Omgevingswet Water & Riolering (POW&R), geeft aan hoe Bernheze met deze drie

zorgplichten omgaat. Bernheze neemt doelmatige maatregelen om de leefomgeving aan te passen aan het veranderend klimaat. Daarnaast staat in het programma dat klimaatacceptatie en een gedragsverandering noodzakelijk is waarbij geaccepteerd moet worden dat extreme weersomstandigheden toenemen. Er zullen situaties voorkomen die ondanks alle doelmatige (klimaat)maatregelen nog steeds voor overlast zullen zorgen (denk aan hitte, droogte, wateroverlast en de kans op overstromingen).

In het Programma Omgevingswet Water & Riolering staat omschreven dat de gemeente Bernheze een - niet-verplichtende - verwachting uitspreekt dat inwoners van de gemeente hemelwater zoveel mogelijk zelf opvangen en bergen. De hydrologische uitgangspunten van de Brabantse waterschappen zoals bovenstaand omschreven worden door de gemeente Bernheze in principe nageleefd maar zijn niet leidend; de gemeente Bernheze is het bevoegde gezag aangaande het verwerken van hemelwater. De ondergrens van de toename van het verharde oppervlak met 500 m², waarbij volgens de Keur van de Brabantse waterschappen geen compensatie noodzakelijk wordt geacht, wordt door de gemeente Bernheze bijvoorbeeld niet gehanteerd. In Bernheze geldt conform het 'Gemeentelijk Rioleringsplan 2020 t/m 2023' dat bij (her)ontwikkeling in de vorm van ver- of nieuwbouw het gehele plan aan 70 mm berging dient te voldoen.

Naast het Programma Omgevingswet Water & Riolering heeft de gemeente op 1 november 2021 de 'Verordening fysieke leefomgeving' vastgesteld. Hierin is met betrekking tot het onderwerp hemelwater opgenomen dat van de hemelwaterbergingsopgave (70 mm per m² verharding) in ieder geval 20 mm berging op eigen terrein gerealiseerd worden.

In onderhavige situatie is sprake van de afname van verharding. Er wordt bebouwing gesloopt. Ook blijft bebouwing bestaan (één woning met bijgebouwen). Verder worden vijf camperplekken gerealiseerd. De herinrichting van de locatie die hiervoor plaats moet vinden ziet niet op verminderde waterdoorlatendheid van de bodem. Hierdoor is geen sprake van een een hemelwaterbergingsopgave.

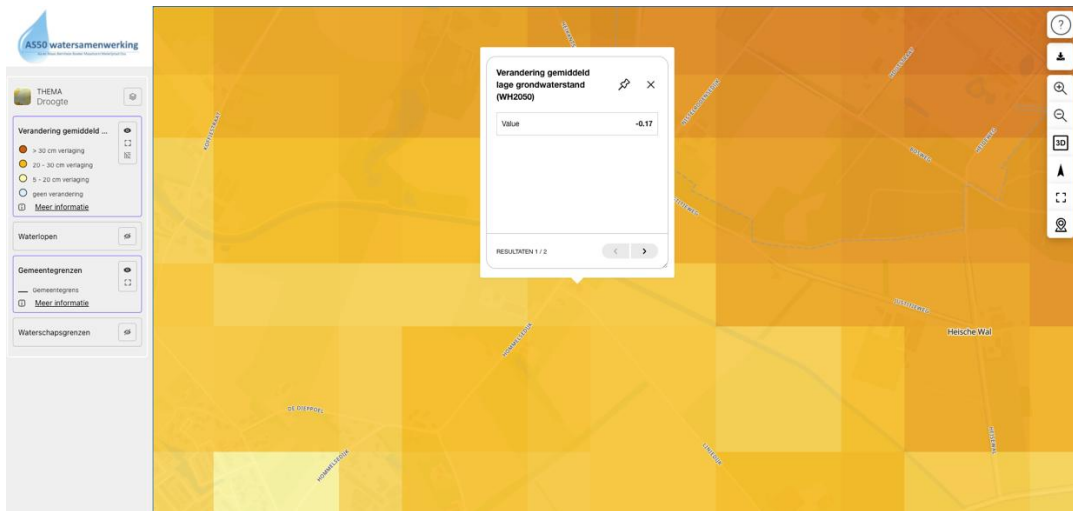
Extreem weer en klimaatverandering

Onderdeel in de afweging van planvoornemens is of een locatie in het kader van droogte, hitte, overstromingsrisico en wateroverlast geschikt is of anders geschikt is te maken. Op as50.klimaatmonitor.net is inzichtelijk wat hoe de locatie er op deze gebieden voor staat.

Droogte

Droogte wordt uitgedrukt in de gemiddeld laagste grondwaterstand. Droogte is aan de orde als sprake is van daling van de gemiddelde laagste grondwaterstand. Daling heeft mogelijk negatieve gevolgen voor zowel landbouw als natuur. Denk hierbij aan effecten als: daling van de gewasopbrengst in de landbouw, minder vitaliteit van (watergebonden) natuur, verminderde waterkwaliteit in stadsvijvers, verminderde toevoer van brongevoede beken en een verhoogde kans op natuurbranden.

Op de afbeelding hieronder is zichtbaar hoe het plangebied ervoor staat voor wat betreft het aspect verdroging. Er is sprake van 17 centimeter verlaging van de gemiddeld laagste grondwaterstand in 2025 t.o.v. de referentiesituatie in 2015.



Verdroging is niet goed, maar voor het planvoornemen dat bestaat uit de functie wonen met daaraan ondergeschikt vijf camperplekken vormt het niet direct een belemmering.

Hitte

Het aantal tropische zomers neemt naar verwachting tot 2050 verder toe. Het KNMI heeft in het "warmste" klimaatscenario berekend dat de zomertemperatuur zo'n 2,5 graad toeneemt vergeleken met het huidige klimaat. In 2085 zou het zelfs bijna 4 graden warmer worden in de zomer. Deze stijging wordt juist in het binnenland (oosten en zuiden) verwacht, dus ook in de regio Noordoost Brabant.

Hitte heeft effect op de gezondheid van mens en dier. Door hitte lopen kwetsbare groepen zoals ouderen meer risico op uitdroging, en opwarmend oppervlaktewater is schadelijk voor flora en fauna.

Hitte wordt uitgedrukt in de gevoelstemperatuur van een extreem warme dag, eentje die eens per 1000 zomerdagen voorkomt. De afbeelding hieronder geeft weer welke gevoelstemperatuur op zo'n dag op de locatie aan de hand is en wat de status van de leefbaarheid er is. Hierbij geldt dat rood overlast weergeeft en groen relatief koel is.



Op de locatie is zichtbaar dat er op warmere dagen relatief koelere plekken aanwezig zijn, dat komt omdat er veel groen en plekken waar schaduw aanwezig is. De afbeelding geeft

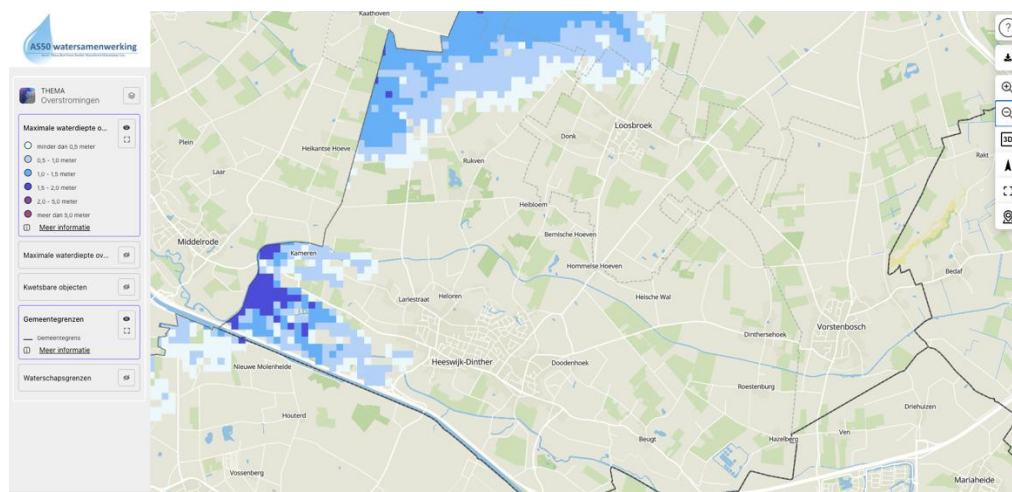
voor de vigerende situatie goed weer hoe het met de hitte gesteld is, echter zal de toekomstige situatie door het planvoornemen er net wat anders uitzien. Door de afname van bebouwing en toevoeging van landschappelijke inpassing zal de situatie verbeteren.

Gezien voorgaande is op de locatie geen aanleiding voor het ontstaan van hittestress.

Overstromingsrisico

Diverse gebieden liggen lager dan de waterlopen. Dat maakt ze kwetsbaar voor overstromingen. Om overstromingen te voorkomen, hebben we in Nederland vele kilometers aan primaire en regionale waterkeringen om ons te beschermen. Als die dijken doorbreken kan er land overstromen.

Op as50.klimaatmonitor.net is via een overstromingsbeeld in beeld gebracht waar het land overstroomt bij de meest extreme dijkdoorbraken van primaire en regionale keringen. Het gaat om een gecombineerd beeld van maximale waterdiepten door meerdere dijkdoorbraken. Afhankelijk van de hoogte en stabiliteit van de kering is de kans op doorbraak tussen eens in de 100 en eens in de 1000 jaar. Naast de risico's op dijkdoorbraken zijn ook de overstromingsdiepten van buitendijkse gebieden weergegeven. Het gaat dan om waterstanden die eens per 1000 jaar kunnen voorkomen, door afvoer vanuit hoger gelegen gebieden. Hieronder is een afbeelding weergegeven van het overstromingsbeeld ter hoogte van de locatie.

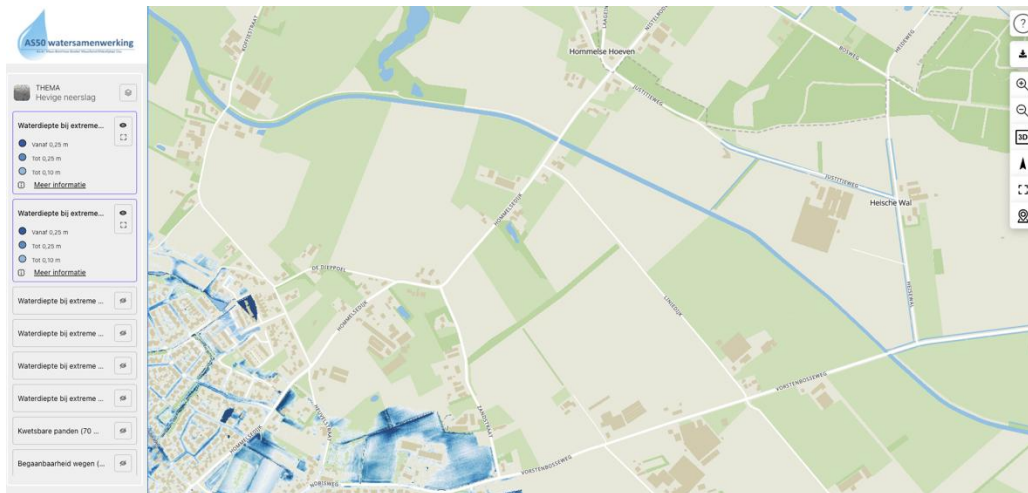


De afbeelding laat zien dat de locatie niet in een overstromingsgebied ligt in geval sprake is van de meest extreme dijkdoorbraken van primaire en regionale keringen. Het planvoornemen op deze locatie aanvaardbaar.

Wateroverlast

Korte, hevige buien zullen naar verwachting vaker voorkomen. Het watersysteem en de riolering zijn niet ontworpen op zulke extreme buien. Dit zou onevenredig veel geld kosten. Als zo'n bui valt blijft het water dus op straat of op het land staan, met risico's op schade en overlast.

Op as50.klimaatmonitor.net is voor het in beeld brengen van de gevolgen van deze extreme buien de landelijke standaard (vanuit het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie) gebruikt. Er is met het model 3Di een hevige bui doorgerekend die volgens het toekomstig klimaat in 2050 met een herhalingsijd van eens in de 100 jaar voor kan komen. Er is dus rekening gehouden met een nóg extremer klimaat in de toekomst. Dit geeft voor de locatie het volgende beeld.



Uit de afbeelding blijkt dat het planvoornemen niet wordt geraakt door wateroverlast bij hevige regenval.

Afvalwater

Aangaande de afvoer van afvalwater is de gemeente bevoegd gezag. De locatie is in de huidige situatie reeds aangesloten op de drukriolering ter plaatse. In de nieuwe situatie neemt de hoeveelheid afvalwater ten opzichte van de vigerende situatie niet toe, omdat de ene grootschaligere bedrijfsfunctie wordt 'verruild' voor de andere aan het wonen ondergeschikte functie. De hoeveelheid afvalwater voor beide functies is vergelijkbaar. Daarbij blijft sprake van een woning, waarvoor de situatie eveneens niet verandert. Het wijzigen van de aansluiting op de riolering of iets dergelijks is niet aan de orde.

Waterbestemmingen

Langs het plangebied ligt de Leijgraaf, welke als 'Water' is bestemd. Aan beide zijden langs deze watergang is een aanduiding opgenomen voor de ontwikkeling van een EVZ. Deze aanduiding ligt ook op de locatie en wordt conform de systematiek van het omgevingsplan in dit omgevingsplan overgenomen.

De vereisten die vanuit het waterschap gelden voor gronden die langs deze watergang zijn gelegen worden in acht genomen, o.a. omdat nabij de watergang geen ingrepen zijn voorzien die deze vereisten belemmeren.

Conclusie

Het wateraspect vormt geen belemmering voor het planvoornemen, het planvoornemen vormt geen belemmering voor de watersituatie ter plaatse.

6.1.3 Gezondheid en milieu

Gezondheid gaat om twee aspecten: het beschermen van de gezondheid en het bevorderen van de gezondheid. Conform artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel. De aspecten veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen.

6.1.3.1 Luchtkwaliteit

Het beleid en de regelgeving over luchtkwaliteit heeft tot doel om mensen te beschermen tegen de gezondheidseffecten van luchtverontreiniging. Ze bevatten luchtkwaliteitsnormen voor verschillende stoffen. Ruimtelijke plannen of projecten die gevolgen kunnen hebben

voor de luchtkwaliteit, zoals omgevingsplannen, dienen getoetst te worden aan de Omgevingswet. De wet bevat grenswaarden voor de stoffen zoals zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, fijn stof, lood, benzeen in de buitenlucht. In Nederland zijn de maatgevende luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM₅). Overschrijding van de grenswaarden van andere stoffen komt bijna niet voor.

Rijksomgevingswaarden

In artikel 5.51 van het Bkl is opgenomen dat met name in aandachtsgebieden moeten overheden toetsen aan de Rijksomgevingswaarden ten aanzien van NO₂ en PM₁₀, behalve als een activiteit niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Deze toetsing moet gedaan worden voor activiteiten die gevolgen hebben voor het gebruik van wegen, water en spoor (verkeersaantrekkende werking) of waarvoor luchtregelels zijn opgenomen in het Bal. Daarnaast zijn er activiteiten die de gemeente – als ze die wil toelaten - in ongeacht welk gebied moet toetsen:

- de aanleg van een tunnel langer dan 100 meter;
- een wijziging van een tunnel waarbij de lengte minimaal 100 meter toeneemt;
- de aanleg van een autoweg of een autosnelweg.

Bernheze ligt niet een aandachtsgebied zoals hierboven is bedoeld. Ook is Bernheze geen agglomeratie als bedoeld in artikel 2.38 Omgevingsregeling. Op de locatie wordt geen tunnel aangelegd of gewijzigd en ook geen autoweg of autosnelweg aangelegd.

Luchtkwaliteit wonen en verblijven

De gemeente moet beoordelen of de luchtkwaliteit bij de toe te laten woning(en) aanvaardbaar is. Dit volgt uit de taak tot het evenwichtige toedelen van functies (artikel 4.2 Omgevingswet). Er gelden geen instructieregels. Gemeenten kunnen zelf bepalen welke luchtkwaliteit zij aanvaardbaar vinden bij woningen. Dit kunnen bijvoorbeeld de Rijksomgevingswaarden zijn, maar de gemeente kan ook strengere omgevingswaarden opnemen voor woningbouw. Bijvoorbeeld de advieswaarden van de WHO. Daarnaast beoordeelt de gemeente of de nieuwe woningen tot een overschrijding van de omgevingswaarden leiden.

Gemeente Bernheze toetst aan luchtkwaliteit indien sprake is van significante blootstellingsduur en toetst of het initiatief in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Significante blootstellingsduur

Omdat het planvoornemen bestaat uit het omschakelen van een bedrijfs- naar een burgerwoning is sprake van een locatie met een significante blootstellingsduur en is het relevant om de luchtkwaliteit ter plaatse te toetsen. Voor de toetsing hanteert de gemeente de rijksomgevingswaarden (40 µg/m³ (PM₁₀) en 40 µg/m³ (NO₂)). Voor de vijf camperplekken is geen sprake van een significante blootstellingsduur en is toetsing niet aan de orde.

Fijnstof (PM₁₀)

Voor fijnstof bedraagt de grens voor de jaargemiddelde concentratie 40 µg/m³. Voor het vaststellen van de achtergrondconcentratie van fijnstof is de grootschalige concentratiekaart van het RIVM geraadpleegd. Voor het projectgebied blijkt dat de achtergrondconcentratie voor PM₁₀ circa 16,01 µg/m³ bedraagt. Er wordt dus ruimschoots voldaan aan de gestelde grenswaarden.

Stikstofdioxide (NO₂)

Voor stikstofdioxide geldt een grenswaarde van 40 µg/m³ voor een jaargemiddelde concentratie. De waarde voor stikstofdioxide ter plaatse van het projectgebied bedraagt circa 11,07 µg/m³. Dit betekent dat de hoeveelheid stikstofdioxide ruim beneden de gestelde grenswaarden ligt.

NIBM projecten

De wet maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Kleine projecten zijn projecten die de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' (NIBM) verslechteren. Deze projecten hoeven niet meer beoordeeld te worden op luchtkwaliteit. Ze zijn namelijk zo klein dat ze geen wezenlijke invloed hebben op de luchtkwaliteit. Er is geen belemmering als een klein project niet of nauwelijks bij draagt aan luchtverontreiniging, óók niet in overschrijdingsgebieden (gebieden met te veel luchtvervuiling). Het gaat dan over woningen, kantoren, combinatie hiervan, telen van gewassen, het aanleggen van een spoorwegemplacement.

Het Besluit kwaliteitseisen leefomgeving geeft aan in welke gevallen een nieuw project in ieder geval een NIBM-project is. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van een rekenmodel. Dit is bijvoorbeeld het geval als er minder dan 1500 woningen worden gebouwd bij minimaal één ontsluitingsweg, of minder dan 3000 woningen bij twee ontsluitingswegen. Voor veehouderijen wordt gebruik gemaakt van een vuistregel om te bepalen of er sprake is van NIBM-situatie. Deze gaat uit van afstanden tot stallen, dieraantallen en bijbehorende emissiefactoren voor stof. Gemeente Bernheze heeft geen aanvullende eisen vastgesteld voor fijnstof of NO₂.

Het planvoornemen bevat één van bedrijfs- naar burgerwoning om te schakelen woning en vijf camperplekken. Gezien voorgaande gaat het hier om een NIBM-project.

Conclusie

Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het planvoornemen, het planvoornemen vormt geen belemmering voor de luchtkwaliteit ter plaatse.

6.1.3.2 Luchtkwaliteit t.g.v. veehouderijen

Endotoxines en/of zoönosen

Het houden van landbouwhuisdieren kan gezondheidseffecten hebben op de omgeving van de veehouderij. Dit kan bijvoorbeeld via endotoxinen en/of zoönosen. Een zoönose is een infectieziekte die kan worden overgedragen van dieren op mensen. Endotoxinen zijn celwandresten van bacteriën die bij mensen onder meer luchtwegklachten kunnen veroorzaken. In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties moet in geval nieuwe milieugevoelige objecten worden gerealiseerd worden beoordeeld of dit aspect voor het planvoornemen tot gezondheidseffecten kan leiden. Het planvoornemen bevat geen nieuwe milieugevoelige objecten, maar wel een bestaand milieugevoelig object (om te schakelen bedrijfs- naar burgerwoning). De vijf camperplekken zijn doordat geen sprake is van een significante blootstellingsduur geen milieugevoelige objecten. Voor de volledigheid is wel aan het aspect endotoxines en/of zoönosen getoetst.

Veehouderijen

Geitenhouderijen: binnen een straal van 2 km rondom het plangebied is een geitenhouderij aanwezig, aan de Meerstraat op een afstand tussen 1,5 en 2 kilometer van het plangebied.

Pluimvee- en varkenshouderijen: op 680 m² is de dichtstbijzijnde veehouderij (Justitiweg), zijnde een varkenshouderij gelegen. Binnen 200 meter is daarmee geen sprake van een varkenshouderij. Binnen 500 meter van het plangebied zijn geen pluimveehouderijen

gelegen, de dichtstbijzijnde ligt op 690 meter (aan de Hommelsedijk). Binnen 500 meter is daarmee geen sprake van een pluimveehouderij.

Advisering GGD

De Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 (versie mei 2018) bevat een praktisch stappenplan om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is. Het stappenplan kan worden gebruikt bij het afgeven van milieuvergunningen. Het stappenplan kan ook gebruikt worden voor bestemmingsplannen. Als er meerdere 'ja's' uit volgen is het een overweging om bij de GGD een advies aan te vragen om de cumulatie te bespreken.

Stap 1

In deze stap moet beoordeeld worden of de ontwikkeling voldoet aan de endotoxine 'richt-afstand' tussen een veehouderij en gevoelige bestemming. Het gaat daarbij om varkens- en pluimveehouderijen, waarvoor respectievelijk een afstand van circa 200 en 500 meter geldt. Binnen deze afstanden laten de metingen en berekeningen zien dat overschrijding van de door de Gezondheidsraad gegeven advieswaarde van 30 EU/m³ mogelijk is, als een ontwikkeling buiten deze afstanden zijn gelegen is het aannemelijk dat de waarde van 30 EU/m³ niet wordt overschreden. Voor zowel varkens- als pluimveehouderijen wordt voldaan aan de endotoxine 'richt-afstand' tussen een veehouderij en gevoelige bestemming. GGD-advies is niet aan de orde, ga verder naar stap 2.

Stap 2

De ontwikkeling leidt niet tot een toename in de emissie voor geur en/ of fijnstof en/ of ammoniak. GGD-advies is niet aan de orde, ga verder naar stap 3a.

Stap 3a

In deze stap moet getoetst worden of in het plangebied voldaan wordt aan het wettelijke kader voor geurhinder. Dat betekent in onderhavige situatie in het buitengebied dat de voorgrondbelasting moet voldoen aan 10 OU/m³ en de achtergrondbelasting aan 20OU/m³. In paragraaf 6.1.3.9 is het aspect geurhinder afkomstig van veehouderijen getoetst. Gemotiveerd wordt dat wordt voldaan aan een voorgrondnorm van 10 OU/m³ en dat de achtergrondbelasting niet meer dan 20 OU/m³ bedraagt. In diezelfde paragraaf is ook het aspect 'vaste afstanden' beoordeeld. Voldaan wordt aan de voor de omgeving van het plangebied geldende afstanden tussen gevoelige functies en bedrijven met dieren waarvoor een vaste afstand geldt (50 meter). Sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat a.d.h.v. het wettelijk kader voor geur. GGD-advies is niet aan de orde, ga verder naar stap 3b.

Stap 3b

In deze stap moet getoetst worden of in het plangebied voldaan wordt aan de gezondheidkundige advieswaarde voor geurhinder. Het gaat in onderhavige situatie dan om een voorgrondbelasting van 5 OU/m³ en een achtergrondbelasting van 10 OU/m³. Voor veehouderijen waar dieren waarvoor een vaste afstand geldt, moet voldaan kunnen worden aan een afstand van 100 meter.

Omdat er geen veehouderijen met dieren waarvoor een emissiefactor geldt in de directe omgeving liggen, is het aannemelijk dat wordt voldaan aan deze norm. Uit paragraaf 6.1.3.9 blijkt dat aan de achtergrondbelasting van 10 OU/m³ wordt voldaan. Binnen 100 meter van het plangebied worden geen dieren gehouden. Er ligt wel een agrarisch bedrijf binnen 100 meter van het plangebied (Hommelsedijk 41 op een afstand van 77 meter: afstand tussen bouwvlak bedrijf en gevoelige gevel). Maar op dit adres worden geen dieren gehouden, ook

is geen intensieve veehouderij toegelaten. Voldaan wordt aan de vaste afstand van 100 meter.

Sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat a.d.h.v. de gezondheidkundige advieswaarde v.w.b. de voorgrondbelasting, achtergrondbelasting en de vaste afstand. GGD-advies is niet aan de orde. Ga verder naar stap 4.

Stap 4a+b

Er zijn geen veehouderijen in de buurt waar meer dan één diersoort wordt gehouden. Er zijn geen varkens- en/ of pluimveebedrijven in de buurt waarvan de afstand tussen de inrichtingsgrenzen minder dan 100 meter bedraagt. GGD-advies is niet aan de orde, ga verder naar stap 5.

Stap 5a

Binnen een afstand van 2 km van het planvoornemen is een geitenhouderij gelegen, namelijk aan de Meerstraat in Heeswijk-Dinther. Dit leidt tot GGD-advies. Binnen een afstand van 500 meter van het planvoornemen zijn geen pluimveehouderijen gelegen. Dit leidt niet tot GGD-advies. Binnen een afstand van 250 meter van nieuwe woon- en verblijfsruimten zijn geen varkenshouderijen gelegen. Dit leidt niet tot GGD-advies.

Check of stap 6 nog tot een GGD-advies leidt.

Stap 6

Er is geen sprake van mestbe- of verwerking als nevenactiviteit of als zelfstandige activiteit. Dit leidt niet tot GGD-advies.

Check of stap 7 nog tot een GGD-advies leidt.

Stap 7

Bij omwonenden is geen sprake van ongerustheid over de volksgezondheid. Dit leidt niet tot GGD-advies.

Uit het doorlopen van het stappenplan blijkt als enige aanleiding voor het aanvragen van een advies bij de GGD, stap 5a. Het plangebied is gelegen binnen twee kilometer van een geitenhouderij. De geitenhouderij ligt op meer dan 1,5 kilometer. Omdat stap 5a de enige aanleiding is voor het aanvragen van een GGD-advies, geen sprake is van de realisatie van een nieuw milieugevoelig object en de gemeente via andere vergelijkbare plannen reeds inzichtelijk heeft gekregen wat de gezondheidsrisico's zijn die met deze stap gepaard gaan is besloten om voor onderhavige situatie geen advies bij de GGD te vragen.

In verband met de ligging van het planvoornemen ten opzichte van een geitenhouderij is het aanvullend – volgend uit provinciaal beleid - gemotiveerd waarom het planvoornemen binnen 2 kilometer van een geitenhouderij doorgang kan vinden. Deze motivatie is hieronder opgenomen.

Motivatatie geitenhouderijen

Binnen een straal van 2 kilometer van een geitenhouderij is er een verhoogd risico voor de volksgezondheid. Uit onderzoek is nog niet gebleken waar dit aan te wijten is. De provincie volgt de lijn uit de VGO2 – 03 en geeft aan dat de gemeentes een afweging moeten maken over het toevoegen van functies binnen deze straal van 2 kilometer. Deze motivatie is als volgt:

- de ontwikkeling is niet actief gericht op een kwetsbare doelgroep;
- er is de mogelijkheid, voorafgaand, nieuwe bewoners te informeren om ze een bewuste keuze te laten maken;

- het plan maakt geen nieuwe milieugevoelige objecten mogelijk, waardoor geen sprake is meer gehinderden;
- er is sprake van een versnelde transitie in de veehouderij. De effecten zijn velerlei maar betekenen in Bernheze in ieder geval dat behalve minder veehouderijen de impact van de resterende bedrijven op de omgeving drastisch zal verbeteren. Er is sprake van allerlei innovatieve ontwikkelingen die de emissie en immissie van aan gezondheid te relateren stoffen zo niet geheel dan toch in beduidende mate zullen beperken. Als tijdelijke voorzorgsmaatregel heeft de provincie Noord-Brabant in 2017 besloten tot een moratorium die bouw en ingebruikname van nieuwe geitenstallen verbiedt;
- de initiatiefnemer is bekend met het in VGO-3 genoemd risico en neemt hier volledige verantwoordelijkheid voor. Tevens wijst initiatiefnemer evt. opvolgend koper(s) op dit risico door een kettingbeding in de koopovereenkomst op te nemen.

Gezien voorgaande feiten en overwegingen heeft de gemeente geconstateerd dat onderhavig planvoornemen zonder GGD-advies doorgang kan vinden.

Conclusie

De locatie is gelegen binnen een straal van 2 kilometer van een geitenhouderij. Binnen deze straal is sprake van een verhoogd gezondheidsrisico. Er is een afweging gemaakt tussen het verhoogde gezondheidsrisico en het al dan niet ontwikkelen van het planvoornemen. Daarbij heeft de gemeente geconstateerd dat geen nieuwe milieugevoelige objecten worden gerealiseerd en door het planvoornemen geen sprake is van meer gehinderden en besloten voor het planvoornemen het omgevingsplan te wijzigen.

6.1.3.3 Houtstook

Houtstook mag niet leiden tot overlast bij buurtbewoners. Gebruikers van een bouwwerk, open erf of terrein moeten alle redelijke maatregelen nemen om overlast of hinder van onder andere rook, roet, walm en stof te voorkomen of te stoppen. Deze specifieke zorgplicht staat in het tijdelijk deel van het omgevingsplan (bruidsschat). Het gaat om artikel 22.18 (bouwwerken) en 22.20 (open erven en terreinen). Beide artikelen vervangen het overlastartikel 7.22 uit het Bouwbesluit.

De gemeente kan deze specifieke zorgplicht verduidelijken of verder invullen in het omgevingsplan. Bijvoorbeeld door toetsings- en handhavingscriteria op te stellen voor het beoordelen van overlast. Zo kan de gemeente overlast op eenzelfde manier beoordelen en eventuele handhaving onderbouwen. Zoals hierboven beschreven, kan de gemeente ook specifieke stookregels opnemen in het omgevingsplan, waarop ze direct kan handhaven.

Via dit omgevingsplan worden de bruidsschatregels in het omgevingsplan van rechtswege niet geschrapt of aangepast, die blijven naast dit omgevingsplan via voorrangregels van kracht. Dit betekent dat deze regels ook voor het planvoornemen/ de locatie aan de orde zijn en eraan voldaan moet worden.

6.1.3.4 Geluid door activiteiten

In een omgevingsplan moet rekening gehouden worden met het geluid door activiteiten op geluidgevoelige gebouwen (art. 5.59 Bkl). Dat is het geval bij het toelaten van een activiteit op een locatie, anders dan het wonen, die geluid veroorzaakt op een geluidgevoelig gebouw dat is toegestaan. En bij het toelaten van een geluidgevoelig gebouw waarop geluid wordt veroorzaakt door een activiteit op een locatie die is toegestaan, anders dan het wonen. Een omgevingsplan moet erin voorzien dat het geluid door een activiteit op geluidgevoelige gebouwen aanvaardbaar is (art. 5.59 Bkl).

Bij toelaten van een activiteit, gemeenteweg, waterschapsweg, lokale spoorweg of geluidgevoelig gebouw op een locatie houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met geluid. Deze instructieregel bevat geen concreet kwaliteitsniveau voor geluid. Daarom heeft het bevoegd gezag een grote beoordelingsvrijheid. Voor de volgende activiteiten gelden verschillende specifieke instructieregels:

- standaardactiviteiten (paragraaf 5.1.4.2.1 en 5.1.4.2.2 Bkl)
- specifieke activiteiten (paragraaf 5.1.4.2.1 en 5.1.4.2.3 Bkl)
- activiteiten op industrieterrein met een geluidproductieplafond (gpp)
- 'activiteiten in de openbare buitenruimte' en evenementen ((paragraaf 5.1.4.2.1 en artikel 5.73 (uitzonderingen geluidbronnen) Bkl)

De wetgever maakt onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde (gpp) en bronnen met een basisgeluidemissie (bge). Geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen heeft invloed op de omgeving. Het bevoegd gezag beoordeelt geluid van deze bronnen bij geluidgevoelige gebouwen (artikel 3.20 Bkl). Het rijk stelt voor een aantal gebouwen specifieke regels. Deze instructieregels van het Bkl voor geluid zijn gericht op aangewezen geluidgevoelige gebouwen (artikel 3.20 Bkl) en stiltegebieden (artikel 7.11 Bkl). In de aanwijzing van geluidgevoelige gebouwen is de functie (zoals wonen, onderwijs of zorg) bepalend (artikel 3.20 Bkl). Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid. Dat doet de gemeente vanuit haar taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

Ook zijn direct werkende regels in de bruidsschat opgenomen. Dit zijn de regels voor het bepalen en beoordelen van geluid door een toegelaten activiteit. In de bruidsschat is het onderdeel geluid geregeld in paragraaf 22.3.4. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In de Bruidsschat zijn waarden bepaald (zie artikel 22.57 Bruidsschat waar waarden gelden). Daarbij is onderscheid gemaakt in geluid door de volgende activiteiten:

- Activiteiten anders dan door windturbines en windparken en civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.2 BS);
- Geluid door windturbines en windparken (par. 22.3.4.3 BS);
- Geluid door civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.4 BS).

Verantwoording planvoornemen

Het planvoornemen bevat één bestaand geluidgevoelig gebouw (voormalige bedrijfswoning) en een geluidbron (vijf camperplekken) die voor derden relevant is. De geluidbron is niet relevant voor de om te schakelen bedrijfswoning, omdat de camperplekken een ongeschikte functie van het wonen zijn (bij wijze van bedrijf aan huis).

Om aan te tonen dat de grenswaarden niet worden overschreden moet in geval sprake is van geluid ten gevolge van activiteiten waarvan het mogelijk aannemelijk is dat de standaardwaarden op geluidgevoelige gebouwen in de nabijheid door de initiatiefnemer van een planvoornemen een akoestisch onderzoek worden aangeleverd. Het gaat dan om situaties waarbij in de dagperiode de geluidsbelasting groter is dan 55 dB in de nabijheid van

goed onderhouden geluidgevoelige gebouwen in de omgeving. Bij goed onderhouden gebouwen kan namelijk worden uitgegaan van een geluidwering van de gevel van 20 dB. Daarmee is voldoende aangetoond dat aan de grenswaarden wordt voldaan.

Relevant is dat bij de beoordeling van geluid voor de toedeling van functies cumulatie van geluid van meerdere activiteiten samen betrokken wordt. Het is mogelijk dat meerdere activiteiten, die op zichzelf aan de standaardwaarden voldoen, door cumulatie leiden tot een situatie waarin geen sprake meer is van een aanvaardbaar geluidsniveau. Het is aan de gemeente (beleidsvrijheid) om te beoordelen of cumulatie nodig is te onderzoeken.

Het geluidgevoelige gebouw hoeft niet getoetst te worden, omdat het hier gaat om een reeds toegelaten geluidgevoelig gebouw. Voor de nieuwe geluidbron, vijf camperplekken, is wel een motivatie nodig. Alhoewel in de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering van 2009 voor 'Kampeertreinen, vakantiecentra, e.d. (met keuken)' een richtafstand van 50 meter is opgenomen ten opzichte van gevoelige functies, betekent dit niet dat de vijf camperplekken hiermee gelijkgesteld kunnen worden en deze richtafstand gehanteerd moet worden als vuistregel. Het planvoornemen is aanzienlijk kleinschaliger wat direct effect heeft op de verkeersaantrekkende werking (lager), heeft geen keuken en geen speelvoorzieningen. Van gelijkstelling van de vijf camperplekken met 'Kampeertreinen, vakantiecentra, e.d. (met keuken)' kan dan ook geen sprake zijn en de richtafstand is met die reden geen goede maatstaf voor het geluid van de vijf camperplekken. Ingevolge artikel 22.60 van het omgevingsplan van rechtswege geldt bovendien dat het hier niet gaat om een milieubelastende activiteit waarvoor aangetoond moet worden dat geen sprake is van hinder voor geluidgevoelige gebouwen in de omgeving. Aannemelijk is hierdoor dat geen sprake is van overschrijding van de standaardwaarde en een aanvaardbaar geluidsniveau aan de orde is.

6.1.3.5 *Geluid door wegverkeer*

De Wet geluidhinder bepaalde binnen welke zone van een (spoor)weg, onderzoek moet worden gedaan naar de geluidbelasting van die weg op nieuwe geluidgevoelige gebouwen. De geluidzones zijn in het Bkl teruggekeerd onder de naam geluidaandachtsgebieden. Deze gebieden worden als fysiek geografisch gebied vastgelegd in het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO).

Voorheen gold in beginsel voor geluidgevoelige objecten een streefwaarde voor het geluid, de voorkeurswaarde. Met een hogere waarde besluit kon het bevoegd gezag een hogere waarde dan de voorkeurswaarde vaststellen. De hogere waarde kende ook een bovengrens, de zogenaamde maximale ontheffingswaarde.

In het Bkl zijn nieuwe termen geïntroduceerd:

- Standaardwaarde (voorheen: voorkeurswaarde): een geaccepteerd geluidsniveau waarvan gemotiveerd kan worden afgeweken, en
- Grenswaarde (voorheen: maximale ontheffingswaarde): een grens waarbij alleen bij uitzondering en met geluidbeperkende maatregelen (nieuwe) geluidgevoelige gebouwen kunnen worden toegestaan.

Nieuw is dat de standaardwaarden en de grenswaarden voor gevels van geluidgevoelige gebouwen in geluidaandachtsgebieden bijna allemaal zijn verhoogd ten opzichte van de huidige waarden. In de volgende tabel staan de nieuwe waarden van de verschillende geluidbronsoorten weergegeven:

Geluidbronsoorten	Standaardwaarde in L_{den} (dB)	Grenswaarde in L_{den} (dB)	
		Nieuwe geluidgevoelige gebouwen	Aanleg of aanpassing bron
rijkswegen, provinciale wegen	50	60	65
gemeentewegen en waterschapswegen	53	70	70
hoofdspoorwegen en lokale spoorwegen	55	65	70
industrieterreinen	50	55	60
	40 L_{night}	45 L_{night}	50 L_{night}

Gemeentebesturen kunnen nu alleen een hogere geluidbelasting dan de standaardwaarde toestaan, tot aan de grenswaarde, als met geluidbeperkende maatregelen niet aan de standaardwaarde voldaan kan worden.

Verantwoording planvoornemen

Het planvoornemen ziet niet op de aanleg of wijziging van gemeentelijke infrastructuur. Er hoeft met die reden niet getoetst te worden aan de regels over geluid afkomstig van gemeentelijke wegen zoals opgenomen in paragraaf 5.1.4.2a.3 van het Bkl. Het planvoornemen ziet ook niet op het toelaten van nieuwe geluidgevoelige gebouwen. Geluid van wegen en spoorwegen hoeft voor het planvoornemen met die reden niet getoetst te worden.

6.1.3.6 Trillingen

In een omgevingsplan wordt rekening gehouden met trillingen door activiteiten in trillinggevoelige ruimten van trillinggevoelige gebouwen (paragraaf 5.1.4.4., art. 5.83 Bkl). Dat geldt bij het toelaten van een activiteit op een locatie, anders dan wonen, die trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz veroorzaakt in een trillinggevoelige ruimte van een toegestaan trillinggevoelig gebouw (art. 5.79 Bkl). Dat geldt ook bij het toelaten van een trillinggevoelig gebouw waarop trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz worden veroorzaakt door een toegestane activiteit, anders dan het wonen (art. 5.79 Bkl).

Een omgevingsplan voorziet erin dat trillingen door een activiteit in trillinggevoelige ruimten van trillinggevoelige gebouwen aanvaardbaar zijn (art. 5.83 Bkl).

Het onderdeel Trillingen is geregeld in paragraaf 22.3.5 van de Bruidsschat. Daarin worden regels gesteld aan trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz door een activiteit in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw, die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Er gelden maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen. De maximale waarden zijn opgenomen in de tabellen in artikel 22.88 en 5.87a van de Bruidsschat.

Verantwoording planvoornemen

Het planvoornemen maakt geen trillinggevoelige bebouwing waarin trillinggevoelige ruimten zijn geprojecteerd mogelijk. Trillingen afkomstig van (spoor)wegen of activiteiten vormen daarom geen belemmering voor het planvoornemen of andersom voor de bron.

Het planvoornemen betreft ook geen activiteit die trillingen veroorzaakt, waardoor het planvoornemen wat dit betreft niet belemmerend is voor de omgeving. Trillingen door activiteiten vormen dan ook geen belemmering voor het planvoornemen.

6.1.3.7 Slagschaduw van windturbines

Voor slagschaduw van windturbines geldt paragraaf 5.1.4.4a van het Bkl. Als een windturbine met een rotordiameter van 2 m of meer op een locatie wordt toegelaten of een slagschaduw gevoelig gebouw waarop slagschaduw wordt veroorzaakt door een dergelijke windturbine, gelden er voor het aspect slagschaduw instructieregels. Deze instructieregels gelden alleen ter bescherming van slagschaduw gevoelige gebouwen, zoals woningen, scholen, ziekenhuizen en kinderdagverblijven. Er geldt een tijdelijke uitzondering voor windparken (art. 5.89aa Bkl).

Verantwoording planvoornemen

In de nabijheid van het planvoornemen zijn geen windturbines gelegen die slagschaduw ter hoogte van het planvoornemen tot gevolg hebben. Met het planvoornemen worden ook geen windturbines mogelijk gemaakt. De slagschaduw van windturbines vormen geen belemmering voor het planvoornemen of andersom.

6.1.3.8 Bodemkwaliteit

Het Rijk stelt instructieregels (Bkl paragraaf 5.1.4.5) aan gemeenten voor het toelaten van een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie. De gemeente moet daarom regels voor het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem opnemen in het omgevingsplan.

De gemeente zorgt ervoor dat nazorg en instandhouding van bodemmaatregelen na het saneren in het omgevingsplan komt. Een omgevingsplan bepaalt daarom dat bepaalde maatregelen in stand moeten worden gehouden, moeten worden onderhouden, of moeten worden vervangen, met daarbij op welke wijze en binnen welke termijn.

In het omgevingsplan kan de gemeente gebieden aanwijzen waarvoor een verplicht voorafgaand bodemonderzoek niet nodig is. Ook kan de gemeente in het omgevingsplan vastleggen dat in bepaalde gebieden of op bepaalde locaties naast vooronderzoek altijd verkennend bodemonderzoek en/of verkennend bodemonderzoek asbest moet plaatsvinden.

Verder kan de gemeente in het omgevingsplan ook bij andere aanleidingen of activiteiten een voorafgaand bodemonderzoek voorschrijven. Bijvoorbeeld als de functie van een locatie of gebied wijzigt (gevoeliger gebruik).

Het voorafgaand bodemonderzoek naar de chemische kwaliteit van de landbodem is verplicht bij de (milieubelastende) activiteiten:

- Graven in bodem met een kwaliteit onder of gelijk aan de interventiewaarde bodemkwaliteit (paragraaf 4.119, Bal)
- Graven in bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit (paragraaf 4.120, Bal)
- Saneren van de bodem (paragraaf 4.121, Bal)
- Bouwen op een bodemgevoelige locatie (via instructieregel uit paragraaf 5.1.4.5.1 uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), een verplichting in het omgevingsplan).

Verantwoording planvoornemen

Op 13 juni 2002 is door Econsultancy BV een nulsituatie bodemonderzoek (kenmerk: NBR.BSB.BAS 1069.07 d.d. 13 juni 2002) opgesteld van de onderhavige onderzoekslocatie met bodembedreigende activiteiten. Er bevinden zich op de onderzoekslocatie een 3-tal bodembedreigende deellocaties (opslag afgewerkte olie, ondergrondse HBO-tank en een buitenopslag met auto-onderdelen. Hier zijn maximaal licht/matig verhoogde gehalten voor PAK, minerale olie, diverse zware metalen en EOX aangetoond. De garage is niet beschouwd als verdachte deellocatie vanwege de aanwezigheid van een vloeistofdichte vloer. De overige verdachte deellocaties zijn gesitueerd direct naast of in de garage.

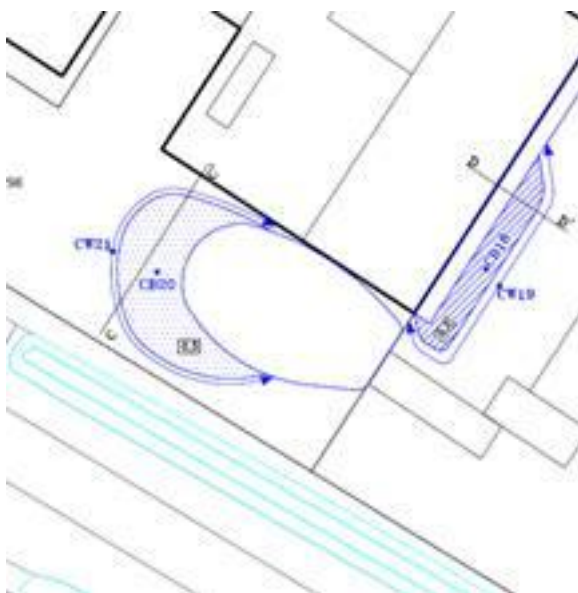
Op 18 juli 2002 rapporteert BSB Zuid in een brief (kenmerk: HK/GB/JK/K020871/K-16-02990-000, d.d. 18 juli 2002) aan de huidige perceelseigenaar dat er in het kader van de BSB-operatie geen nader onderzoek noodzakelijk is. Er wordt in de brief er wel op gewezen dat in het kader een mogelijke verkoop of bouw en ontgravingen wel noodzakelijk kan zijn.

Op 4 augustus 2022 is door Amitec een verkennend bodemonderzoek (kenmerk 22.722-NEN-01, d.d. 4 augustus 2022, bijlage 3 bij deze motivering) opgesteld van de gehele locatie. In peilbuis, welke gesitueerd is voor de roldeur van de garage, is in het grondwater slechts een licht verhoogde concentratie aan barium aangetroffen (de overige parameters uit het NEN-standaardpakket bleken niet verhoogd).



Op 23 november 2022 is door Verhoeven Milieutechniek BV een eindsituatie bodemonderzoek (kenmerk: B22.8695/Brfrpp-01/RS d.d. 23 november 2022) opgesteld van de onderhavige onderzoekslocatie met bodembedreigende activiteiten. Er bevinden zich op de onderzoekslocatie een 3-tal bodembedreigende deellocaties (opslag afgewerkte olie, ondergrondse HBO-tank en een buitenopslag met auto-onderdelen. Hier zijn maximaal licht verhoogde gehalten voor PAK, minerale olie, naftaleen en diverse zware metalen aangetoond.

Op 28 april 2023 is door Verhoeven Milieutechniek BV een evaluatierapport (kenmerk: B22.2548/EVA-01 d.d. 28 april 2023, bijlage 4 bij deze motivering, bijlage 2 bij deze motivering) opgesteld van de uitgevoerde bodemsanering ter plaatse van de onderzoekslocatie. Hierbij zijn ter plaatse van de putwand (CW21) en bodembodems (CB04/CB20), welke (deels) gesitueerd zijn direct langs de buitenmuur van de garage, slechts licht verhoogde gehalten aan PAK aangetroffen. Deze gehalten komen overeen met de gehalten uit het nul- en eindsituatie onderzoek en bevestigen de representativiteit.



Het saneringsverslag en/of nazorgplan en de beschikking van de sanering zijn aanvullend bijgevoegd bij deze motivering (bijlage 5 en 6).

De eindsituatie ter plaatse van de garage is door de aanwezigheid van een vloeistofdichte vloer en de resultaten van voorgaande onderzoeken, op afdoende wijze vastgelegd. Het uitvoeren van een aanvullend bodemonderzoek (eindsituatie) is daarom niet noodzakelijk.

De bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor het wijzigen van het omgevingsplan ten behoeve van het planvoornemen.

6.1.3.9 Geur

Op grond van paragraaf 5.1.4.6 van het Bkl wordt in een omgevingsplan rekening gehouden met de geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen (art. 5.92 Bkl). Een omgevingsplan moet erin voorzien dat de geur door een activiteit op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Let op, in geval van functionele binding tussen gebouw en activiteit kunnen uitzonderingen gelden (art. 5.95 en 5.96 Bkl).

Indien het omgevingsplan regels bevat over geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken, door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf, door andere agrarische activiteiten wijst in het omgevingsplan een of meer bebouwingscontouren geur aan rond stedelijk gebied (art. 5.97 Bkl). De geometrische begrenzing moet vastgelegd worden in het omgevingsplan. Stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied of lintbebouwing langs wegen, waterwegen of waterkeringen binnen de bebouwingscontour worden opgenomen.

Er gelden specifieke instructieregels indien het initiatief betrekking heeft op:

- Geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken (§ 5.1.4.6.2)
- Geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf (§ 5.1.4.6.3)
- Geur door andere agrarische activiteiten (§ 5.1.4.6.4)

De Bruidsschat bevat regels over:

- Geur door het houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf (par. 22.3.6.2 BS);
- Geur door het houden van fokteven van nertsen (par. 22.3.6.3 BS);
- Geur door andere agrarische activiteiten, zoals o.a. het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie en het composteren of opslaan van groenafval (par. 22.3.6.4 BS);
- Geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken (par. 22.3.6.5 BS).

Verantwoording planvoornemen

Geur door zuiveringstechnische werken

In de nabijheid van de locatie is geen rwzi gelegen. Het is aannemelijk dat ter plaatse van het geurgevoelige gebouw gelegen buiten een bebouwingscontour geur voldaan kan worden aan de ter plaatse geldende grenswaarde. Gezien het planvoornemen niet het toelaten of vastleggen van een zuiveringstechnisch werk bevat hoeft geen bebouwingscontour geur in het omgevingsplan aangewezen te worden. Het overgangsrecht (artikel 12.14 Bkl) blijft overeenkomstig van toepassing, ook voor de bescherming van de geurgevoelige gebouwen (geurregels voor rwzi's in de bruidsschat).

Geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf

In paragraaf 5.1.4.6.3 staan de regels met betrekking tot geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf. Het gaat uitdrukkelijk om agrarische geur van landbouwhuisdieren uit dierstallen. De bruidsschat maakt onderscheid tussen geurnormen voor intensieve en extensieve veehouderijen. De geurbelasting van intensieve veehouderijen wordt berekend en uitgedrukt in de vorm van een geurcontour. De geurbelasting van extensieve veehouderijen wordt uitgedrukt in vaste afstanden.

De gemeente Bernheze heeft eigen geurregels opgesteld welke zijn opgenomen in de Verordening fysieke Leefomgeving (VFL) Bernheze 2021 2. Hierin is opgenomen dat de locatie is gelegen in 'overige gebieden'. Hier geldt de voorgrondnorm van 10 Ou/m³ en een vaste afstand van 25 meter tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor op grond van de Wet geen geuremissiefactor is vastgesteld (zoals melkveebedrijven en maneges) en een geurgevoelig object.

Vaste afstanden

In de nabijheid van de locatie ligt schuin tegenover (ten zuidwesten) de locatie Hommelsedijk 41 een akkerbouwbedrijf (geen dieren) en aan de Nistelrodensedijk 2a een melkveehouderij. Deze locaties liggen allebei op meer dan 25 meter van de locatie.

Voorgrondbelasting

Aan Justitieweg 2 ligt de dichtstbijzijnde intensieve veehouderij met dieren (varkens) waarvoor een geuremissiefactor geldt en verder is op Hommelsedijk 4b nog een intensieve veehouderij met dieren (kippen) gelegen waarvoor een geuremissiefactor geldt. Voor beide bedrijven is niet in beeld gebracht wat de voorgrondbelasting is ter hoogte van het planvoornemen, omdat hier geen nieuwe geurgevoelige gebouwen worden toegelaten. Om te beoordelen of sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is de kaart voor de achtergrondbelasting geraadpleegd waarvan de voorgrondbelasting is afgeleid. Ter plaatse is sprake van een achtergrondnorm tussen de 6 en 10 OU/m³. In de berekening van de achtergrondbelasting zijn alle bedrijven bij elkaar opgeteld meegenomen en in ieder geval de bedrijven aan Justitieweg 2 en Hommelsedijk 4b. Dit resulteert op basis van standaard rekenregels (halvering) in een aanneemelijke voorgrondbelasting tussen de 3 en 5 OU/m³. Er is geen reden om aan te nemen dat de voorgrondnorm van 10 OU/m³ die ter plaatse geldt niet gehaald wordt.

Achtergrondbelasting

Op basis van de beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder Bernheze is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij een gecumuleerde geurbelasting tot 13 OuE/m³ bij bebouwde kom, woonkernen en nieuwe woongebieden en tot 20 OuE/m³ bij de overige gebieden. De afbeelding hieronder, een uitsnede van de brabantscan van de GGD, laat zien wat de indicatieve achtergrondbelasting ter hoogte van het plangebied is (6-10 Ou/m³). Hieruit blijkt dat voldaan wordt aan de gestelde norm (20 Ou/m³).

Geur 2022



Geur door andere agrarische activiteiten

Voor wat betreft geur van andere agrarische activiteiten wordt bedoeld: geur door het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen, mest, bijvoedermiddelen, het bereiden van brijvoer, composteren en het kleinschalig vergisten. Gezien deze activiteiten in de nabijheid van het planvoornemen niet worden uitgevoerd is het aspect geur door andere agrarische activiteiten niet aan de orde.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor het initiatief. Andersom vormt het initiatief ook geen belemmering voor de veehouderijen of andere agrarische activiteiten die geurbelasting veroorzaken in de nabijheid van de locatie, omdat op de locatie geen nieuwe geurgevoelige gebouwen worden toegelaten.

6.1.3.10 Spuitzones

Er zijn in Nederland geen wettelijke bepalingen over minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop gewassen in de open lucht worden geteeld, zoals fruitbomen, en nabijgelegen woningen. In de ruimtelijke ordeningspraktijk bestaat een vuistregel om een afstand van 50 meter aan te houden. Het is een afstand die door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State algemeen wordt toegepast en geaccepteerd wordt tussen percelen met open teelten en woningen.

Bij deze afstand wordt ervan uitgegaan dat enerzijds de bedrijfsvoering van de agrariër niet wordt belemmerd en anderzijds dat er geen nadelige effecten optreden voor de gezondheid van omwonenden.

In hoofdstuk 3 en 4 van het Bal zijn diverse maatregelen opgenomen om de drift naar het oppervlaktewater te beperken. Aan de ene kant gaat het om het om het toepassen van driftreducerende spuittechnieken, gebruik van een kantdop naast de sloot, eisen ten aanzien van de windsnelheid waarbij gespoten mag worden en de spuitdophoogte. Aan de andere kant zijn in het besluit teeltvrije zones opgenomen. De breedte van de teeltvrije zones die moet worden aangehouden is afhankelijk van het gewas dat wordt geteeld en van de gebruikte spuittechniek of andere maatregelen zoals vanggewassen of emissieschermen. Ook de intensiteit waarmee de gewassen bespoten worden en of er sprake is van opwaartse of neerwaartse bespuiting is medebepalend voor de breedte van de teeltvrije zone.

Bedrijven met een open teelt bij gebruik van gewasbeschermingsmiddelen moeten een spuittechniek toepassen die de verwaaiing (drift) van gewasbeschermingsmiddelen met ten minste 75 procent vermindert. Deze verplichting geldt voort het hele perceel, ongeacht de aanwezigheid van een sloot of de afstand tot een sloot.

Hierdoor kan een kleinere afstand tot spuitzone gevoelige objecten dan 50 meter worden gehanteerd.

Onderzoek

De in de praktijk gehanteerde vuistregel van 50 meter is een indicatieve afstand. Dat wil zeggen dat er omstandigheden zijn waarin hiervan kan worden afgeweken. Voor de gemeente bestaat er een onderzoeksplicht naar de te hanteren afstand in de specifieke situatie.

Ingevolge jurisprudentie over spuitzones hoeft niet in alle gevallen rekening te worden gehouden met agrarische gronden waar fruitbomen mogelijk zijn (zie uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 december 2017 (ECLI:NL:RVS:2017:3524)).

Indien de wijziging van het gebruik van de agrarische gronden naar teelt met een spuitzone binnen de planperiode niet wordt voorzien en als de eigenaar/gebruiker van de gronden geen concreet voornemen heeft om de gronden als boomgaard te gebruiken is zo'n wijziging zodanig onwaarschijnlijk dat de raad bij de vaststelling van de omgevingsplanwijziging die de woonfunctie mogelijk maakt, geen rekening hoeft te houden met spuitzones.

Verantwoording planvoornemen

Binnen 50 meter van het planvoornemen/ de locatie zijn agrarische gronden gelegen waarop teelt plaats kan vinden.

De om te schakelen bedrijfs- naar burgerwoning (incl. tuin) betreft een bestaande gevoelige bestemming in het kader van spuitzones en is met die reden niet belemmerend voor de gebruiksmogelijkheden van de omliggende agrarische gronden. Wel moet getoetst worden of de omschakeling van een bedrijfs- naar een burgerwoning vanuit het aspect spuitzones ruimtelijk aanvaardbaar is als het gaat om het woon- en leefklimaat ter plaatse. Dit aspect is bij de planologische toelating van de bedrijfswoning nl. niet getoetst. Omdat in de nieuwe planologische situatie t.o.v. de vigerende geen sprake is van extra gehinderden, de initiatiefnemer op de hoogte is van het risico en dit aanvaardt en hij zijn rechtsopvolgers hiervan op de hoogte stelt zodat deze een eigen afweging kunnen maken is de omschakeling van een bedrijfs- naar een burgerwoning vanuit het aspect spuitzones ruimtelijk aanvaardbaar.

Camperplekken zijn in de vigerende planologische situatie nog niet toegestaan en gevoelig in het kader van spuitzones. De camperplekken liggen op:

- 25 meter van het perceel behorende bij Hommelse Hoeve 2a, dit perceel is ingericht als landschaps- en voedseltuin die hobbymatig wordt beheerd. Hier wordt niet gespoten met gewasbeschermingsmiddelen. Ook is aan beide zijden van de watergang beplanting aanwezig: een windhaag aan de zijde van Hommelse Hoeve 2a en landschappelijke inrichting aan de zijde van Hommelsedijk 14.
- 28 meter van de percelen aan de Justitieweg, dit perceel is ingericht voor fruitteelt en wordt bedrijfsmatig beheerd/ geëxploiteerd. Tussen het perceel en het plangebied is een watergang is gelegen, langs deze watergang gelden spuitbeperkingen (teeltvrije zones en/of driftreducerende maatregelen) om drift richting de watergang te voorkomen. De ondernemer hanteert op zijn perceel aan de zijde van de watergang een teeltvrije zone, waardoor de feitelijke afstand tussen de fruitteelt en de meest nabij gelegen camperplek 40 meter is. In deze zone is beplanting gelegen die een driftreducerende werking richting de camperplekken heeft, waardoor feitelijk nauwelijks sprake zal zijn van spuitdrift ter hoogte van de camperplekken.
- 0 meter van perceel kadastraal bekend gemeente Heeswijk-Dinther, sectie F, nummer 301. Planologisch gezien is het gebruiken van gewasbeschermingsmiddelen op dit perceel niet uitgesloten. Echter worden op dit perceel geen gewasbeschermingsmiddelen gebruikt. Het perceel is nl. onderdeel van het natuurinclusieve landbouwbedrijf aan Liniedijk 1 (melkveebedrijf), dat geen gewasbeschermingsmiddelen gebruikt.
- op meer dan 50 meter van de percelen kadastraal bekend gemeente Heeswijk-Dinther, sectie F, nr. 280 en sectie E, nr. 1057. Waardoor het eventueel op deze percelen gebruiken van gewasbeschermingsmiddelen geen belemmering oplevert voor de camperplekken.

Uit bovenstaande blijkt dat het aannemelijk is dat ter plaatse van de om te schakelen bedrijfs- naar burgerwoning incl. tuin en camperplekken geen sprake is van belemmeringen ten gevolge van spuitzones. Ook worden eigenaren van omliggende percelen niet in het huidige gebruik en hun huidige bedrijfsvoering belemmerd.

6.1.4 Landschappelijke en stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed

6.1.4.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking staat in paragraaf 5.1.5.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving: “Voor zover een omgevingsplan voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand in het omgevingsplan rekening gehouden met (art. 5.129g)”:

- de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling; en
- als die stedelijke ontwikkeling is voorzien buiten het stedelijk gebied of buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied: de mogelijkheden om binnen dat stedelijk gebied of binnen dat stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied in die behoefte te voorzien.

Bovenstaande geldt voor een stedelijke ontwikkeling die bestaat uit de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is. Tot stedelijk gebied wordt niet gerekend een stedelijke ontwikkeling waarvoor:

- op grond van het omgevingsplan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is vereist; en
- al een behoefteonderzoek (laddertoets) is gedaan.

Verantwoording planvoornemen

Artikel 5.129 g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bepaalt dat de Ladder betrekking heeft op een nieuwe stedelijke ontwikkeling die voldoende substantieel is. De aard en omvang van de ontwikkeling in relatie met de omgeving bepaalt of het plan voldoende substantieel is. In artikel 5.129 g Bkl is geen ondergrens vastgelegd. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn hiervoor lijnen uitgezet. De Afdeling geeft hierin geen harde ondergrenzen, maar stelt wel ‘in beginsel’ grenzen. Bij woningen ligt de ondergrens bij maximaal 11 woningen, bij nieuwbouw en uitbreiding van overige stedelijke functies ligt de ondergrens in beginsel bij een ruimtebeslag van 500 m² (per functie).

Stedelijke ontwikkelingen zijn bijvoorbeeld een bedrijventerrein, kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen zoals maatschappelijke functies, cultuur, leisure of recreatie. De Laddertoets geldt alleen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Dit zijn ontwikkelingen die een nieuw of groter planologisch beslag op de ruimte leggen dan het geldende omgevingsplan toestaat. Of, als er alleen een wijziging van de gebruiksfunctie is, op een andere manier wezenlijke ruimtelijke effecten hebben. Het is niet relevant of het plangebied binnen of buiten het stedelijk gebied ligt. In beide gevallen moet rekening worden gehouden met de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling.

Het planvoornemen is gelegen buiten bestaand stedelijk gebied en maakt naast de omschakeling van een bedrijfs- naar een burgerwoning de realisering van vijf camperplekken (bij wijze van bedrijf aan huis) mogelijk. Tegelijkertijd wordt een niet-agrarisch bedrijf beëindigd en bedrijfsopstallen gesloopt. Het planvoornemen is op basis van jurisprudentie hierover, geen nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van de ladder voor duurzame

verstedelijking. Het is hierdoor niet nodig om de behoefte aan te tonen en te motiveren waarom de ontwikkeling niet in het bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd.

6.1.4.2 Cultureel erfgoed en werelderfgoed

In een omgevingsplan wordt op grond van paragraaf 5.1.5.5. van het Bkl rekening gehouden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed, met inbegrip van bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten.

De essentie van het Europees beleid is dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is behoud van archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap. Zo zijn er in het Bkl ten aanzien van de bescherming een aantal beginselen geformuleerd (art. 5.130 Bkl). Deze beginselen richten zich op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, archeologische monumenten, (voorbeschermd) rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast zijn in afdeling 8.8 van het Bkl regels gesteld voor de beoordeling van rijksmonumentenactiviteit en het verplaatsen van gebouwde monumenten.

Verantwoording planvoornemen

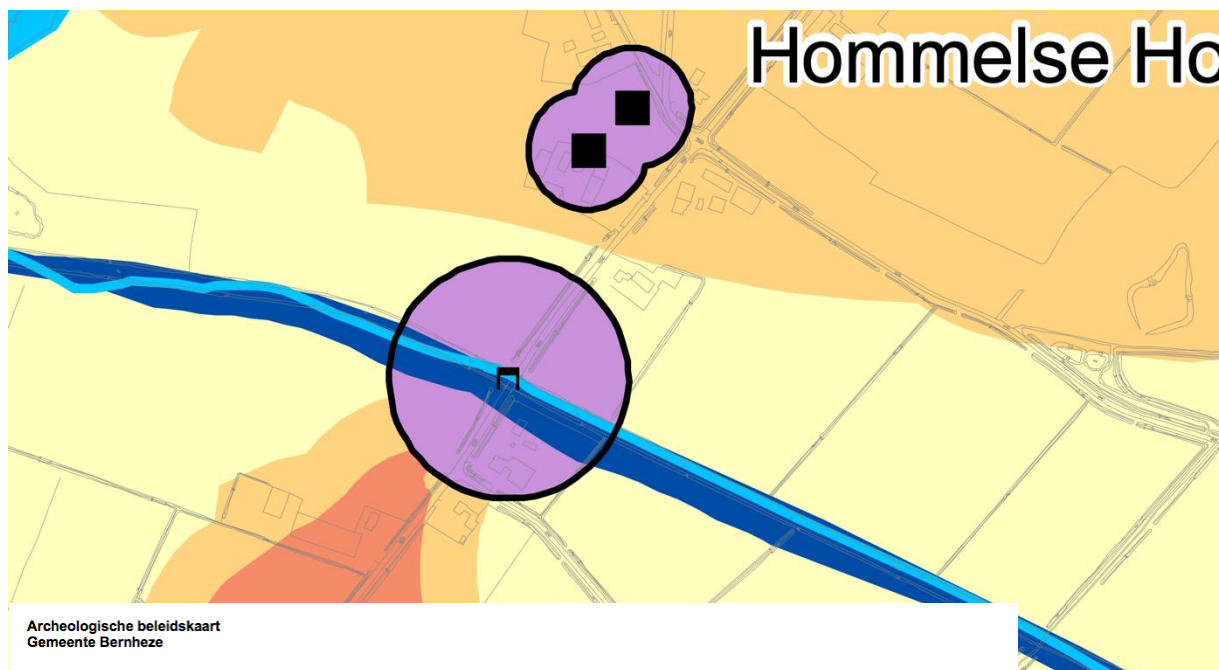
De gemeente Bernheze heeft een eigen gemeentelijk archeologiebeleid geformuleerd. Dit archeologiebeleid is op 3 februari 2011 door de gemeenteraad vastgesteld en bestaat uit de "Nota Archeologiebeleid gemeente Bernheze" en de "Archeologische Verwachtings- en Beleidsadvieskaart Gemeente Bernheze". Dit archeologiebeleid voldoet aan de geformuleerde aantoonbaarheid verplichting.

In beginsel moeten projecten die kleiner zijn dan 100 m² worden vrijgesteld van een archeologische onderzoeksplicht (artikel 5.130 lid 4 Bkl). Maar de gemeente kan in een omgevingsplan een grotere of kleinere vrijstellingsgrens vastleggen (artikel 5.130 lid 5 Bkl). De gemeente Bernheze heeft er in haar archeologiebeleid voor gekozen om andere oppervlaktes hiervoor vast te stellen.

Archeologietoets

Volgens het archeologiebeleid van de gemeente Bernheze geldt op onderhavige locatie een zeer hoge archeologische verwachtingswaarde. Hierbij is archeologisch onderzoek vereist als





Beleidscategorie	Onderzoeksplicht
1 Wettelijk beschermd archeologisch monument	Geen bodemverstorende activiteiten toegestaan, tenzij de minister van OCW hiervoor een vergunning heeft verleend. Bij gemeentelijke monumenten: vergunningaanvraag bij de gemeente.
2 Gebieden van zeer hoge archeologische waarde	Onderzoeksplicht bij een verstoringdiepte van meer dan 40 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 100 m ² .
3 Gebieden van hoge archeologische waarde	Onderzoeksplicht bij een verstoringdiepte van meer dan 40 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 250 m ² .
4 Gebieden met een hoge archeologische verwachting	Onderzoeksplicht bij een verstoringdiepte van meer dan 40 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 250 m ² .
5 Gebieden met een middelhoge archeologische verwachting	Onderzoeksplicht bij een verstoringdiepte van meer dan 40 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 2500 m ² .
6 Gebieden met een lage archeologische verwachting	Geen onderzoeksplicht.
7 Gebieden zonder archeologische verwachting of archeologisch vrijgegeven	Geen onderzoeksplicht.

dieper dan 0,40 m en meer dan 100 m² aan verstoringsoppervlakte geldt. Zie de volgende twee uitsneden uit dit archeologiebeleid.

Omdat ter plaatse van onderhavig plangebied niet meer grond geroerd gaat worden dan 100 m² is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk. Dit betekent dat dergelijk onderzoek in het kader van onderhavige ontwikkeling niet is uitgevoerd.

De gemeente Bernheze vertaalt de wet en het archeologisch beleid ook door in standaard omgevingsplanregels. Zo heeft de gemeente gebiedsaanwijzingen met regels voor bescherming van historische kernen, (beschermd) monumenten en voor gebieden met een middelhoge of hoge archeologische verwachtingswaarde. Met deze regels kan, ter bescherming van archeologische waarden, worden bepaald wanneer er een omgevingsvergunning voor bepaalde werkzaamheden nodig is, wanneer dat niet het geval is en onder welke omstandigheden en met welke nadere eisen en voorwaarden een omgevingsvergunning kan worden verleend. Dat betekent dat voor de locatie een gebiedsaanwijzing met regels voor de bescherming van zeer hoge archeologische waarde is opgenomen.

Archeologie vormt doordat niet dieper dan 0,4 meter over een oppervlakte van 100 m² aan bodem geroerd zal worden geen belemmering voor het planvoornemen. Het planvoornemen belemmert hierdoor geen archeologische waarden. Daarbij geldt dat in het omgevingsplan een gebiedsaanwijzing en regels zijn opgenomen die te allen tijde gelden, dus mocht op een later moment het wel de bedoeling zijn om dieper dan 0,4 meter over een oppervlakte van 100 m² aan bodem te roeren zal alsdan het benodigde archeologische traject doorlopen moeten worden. Hiermee zijn eventuele archeologische waarden op de locatie beschermd.

Hoewel ten behoeve van deze kleinschalige ontwikkeling geen onderzoek zal worden verlangd, dient men wel attent te blijven op mogelijk nog aanwezige archeologische

waarden. Te allen tijde geldt een meldingsplicht bij het aantreffen van archeologische toevallsvondsten op basis van art. 5.10 van de Erfgoedwet.

Archeologie vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

Cultuurhistorie

Provinciaal beleid

Het provinciale cultuurhistorische beleid is verankerd in de TAM-omgevingsverordening Noord-Brabant. Hierin zijn onder andere opgenomen: cultuurhistorische vlakken en complexen van cultuurhistorisch belang waarvoor rechtstreeks werkende en instructieregels gelden waarmee gemeenten in hun omgevingsplan (en BOPA) rekening moeten houden.

In de TAM-omgevingsveordening Noord-Brabant zijn voor de locatie geen cultuurhistorische vlakken of complexen van cultuurhistorisch belang opgenomen waarmee bij dit omgevingsplan rekening moet worden gehouden.

Gemeentelijk beleid

Het beleid van de gemeente Bernheze voor wat betreft cultuurhistorie is vastgelegd via de Cultuurhistorische Waardenkaart 2014. Hierop zijn onder andere historisch bebouwde gebieden, oude verkavelingspatronen en monumenten opgenomen. Ieder planvoornemen moet aan de kaart worden getoetst.

Op basis van de Cultuurhistorische Waardenkaart 2014 van de gemeente Bernheze is in het plangebied geen monument of iets dergelijks gelegen. Eromheen is de historische geografie (lijnen) zichtbaar, maar daaraan wordt met onderhavige ontwikkeling niets gewijzigd. Zie onderstaande uitsnede uit de Cultuurhistorische Waardenkaart 2014, waarbij de symbolen het volgende betekenen:

- blauwe lijn: gegraven hoofdwaterloop;
- gele lijn: oud wegtracé met redelijk hoge waarde.



Op basis van bovenstaande informatie mag concludeerd worden dat geen sprake is van cultuurhistorische waarden op de locatie en deze door het planvoornemen niet worden aangetast.

Cultuurhistorische waarden vormen geen belemmering voor het planvoornemen, het planvoornemen vormt geen belemmering voor cultuurhistorische waarden.

6.1.4.3 Landschap

Elke ontwikkeling in het buitengebied dient gepaard te gaan met een verbetering van de kwaliteit van het landschap. Afhankelijk van de omvang en impact van de ontwikkeling valt deze in categorie 1, 2 of 3.

In paragraaf 5.4.4 wordt ingegaan op het beleidskader en gemotiveerd dat hier sprake is van een categorie 2 ontwikkeling. In paragraaf 2.2.1 en bijlage 1 is het landschappelijk inpassingsplan weergegeven.

6.1.5 Behoud van ruimte voor toekomstige functies

Op grond van de instructieregels van het Bkl (paragraaf 5.1.6 Bkl) mogen de activiteiten die met een omgevingsplan worden toegestaan, geen belemmering vormen voor de bestemming die daaraan is gegeven binnen reserveringsgebieden voor autowegen, autosnelwegen, hoofdspoorwegen, buisleidingen van nationaal belang.

Deze instructieregels zijn niet van toepassing op activiteiten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit al rechtmatig op een locatie worden verricht of zijn toegestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van die bepalingen.

Verantwoording planvoornemen

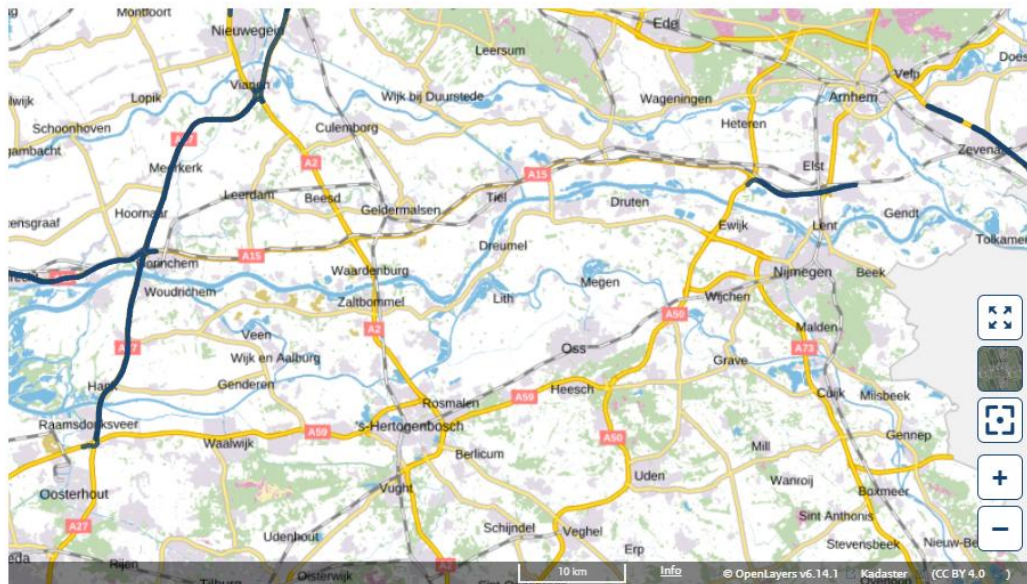
Hieronder wordt concreet ingegaan op de verschillende Rijksbelangen en wordt concreet aangegeven of deze relevant zijn voor de gemeente Bernheze en indien dit het geval is, wordt gezien in hoeverre het planvoornemen hierbij betrokken is.

Auto- en snelwegen

In artikel 5.133 van het BKL is opgenomen dat er reserveringsgebieden voor de uitbreiding of aanleg van een auto- en snelweg bij ministeriële regeling kunnen worden aangewezen. Als er reserveringsgebieden zijn aangewezen, dan geldt er een aan beide zijden van de auto- en snelweg een zone waarbinnen geen bouwactiviteiten zijn toegestaan. De geometrische begrenzing van de reserveringsgebieden voor autowegen, autosnelwegen en hoofdspoorwegen staat in artikel 2.25 en bijlage III van de Omgevingsregeling.

Binnen de gemeente Bernheze zijn geen Reserveringsgebieden auto- en snelwegen aangewezen. Zie de volgende kaart.

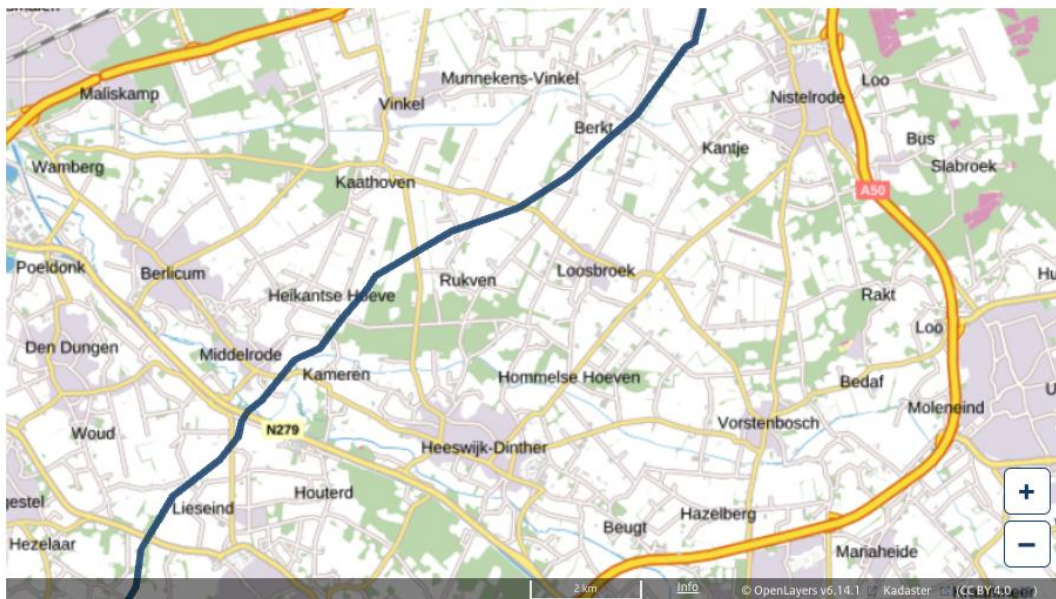
Aanwijzing en geometrische begrenzing reserveringsgebieden voor de uitbreiding van een autoweg of autosnelweg



Buisleidingen

De regels voor buisleidingen zijn opgenomen in artikel 5.135 e.v. van het BKL. Op basis van artikel 5.136 kunnen er reserveringsgebieden voor buisleidingen van nationaal belang worden aangewezen door de minister. Deze aanwijzing heeft plaatsgevonden in artikel 2.32 lid 1 de Omgevingsregeling. In de gemeente Bernheze ligt een door de Minister aangewezen buisleiding, die door Heesch en ten westen van Heeswijk-Dinther loopt. Zie de ingevoegde kaart.

Aanwijzing en geometrische begrenzing reserveringsgebieden buisleidingen van nationaal belang



Op basis van lid 2 van artikel 5.136 BKL ligt er aan weerszijden van een reserveringsgebied een zoekgebied voor de aanleg van buisleidingen van nationaal belang met een breedte van

250 m, gemeten vanaf de buitenste begrenzing van het reserveringsgebied. Dit zoekgebied is in artikel 2.32 lid 2 Or geconcretiseerd op de kaart.

Aanwijzing en geometrische begrenzing zoekgebieden buisleidingen van nationaal belang



Artikel 5.138 BKL schrijft voor dat een omgevingsplan, van toepassing op een reserveringsgebied voor de aanleg van buisleidingen van nationaal belang geen activiteiten toelaat die een belemmering kunnen vormen voor de aanleg van een buisleiding van nationaal belang. Als belemmeringen worden in ieder geval aangemerkt:

- a. bouwactiviteiten, met uitzondering van het bouwen van een bouwwerk dat noodzakelijk is voor de aanleg, het onderhoud of de instandhouding van de buisleiding van nationaal belang;
- b. de aanleg van een verharde weg of een verhard pad of een spoorweg in de lengterichting van het reserveringsgebied;
- c. de aanleg van een watergang in de lengterichting van het reserveringsgebied;
- d. de aanleg van een waterkering of een daaraan grenzend gebied waar ter bescherming van de kering regels gelden over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor die kering in de lengterichting van het reserveringsgebied;
- e. de aanleg van een buisleiding, anders dan een buisleiding van nationaal belang, of een
- f. ondergrondse hoogspanningsverbinding of een ondergronds leidingstelsel in de lengterichting van het reserveringsgebied;
- g. het bebossen; en
- h. het gebruik als stortplaats voor afvalstoffen of permanente opslag van grond of andere stoffen of zaken.

Het planvoornemen is niet gelegen in een reserveringsgebied of een zoekgebied voor de aanleg van buisleidingen. Het planvoornemen heeft daardoor geen gevolgen voor buisleidingen en voor de reserveringsgebieden hierbij.

6.1.6 *Behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten*

6.1.6.1 Bovenlokale infrastructuur of voorzieningen

Het Rijk geeft in paragraaf 5.1.7. van het Bkl instructieregels voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Bovenlokale belangen werken daarmee door in de vaststelling en wijziging van een omgevingsplan.

Deze instructieregels zijn niet van toepassing op activiteiten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit al rechtmatig op een locatie worden verricht of zijn toegestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van die bepalingen.

Landelijke fiets- en wandelroutes

In artikel 5.161b van het BKL is opgenomen dat het belang van de instandhouding van fiets- en wandelroutes, opgenomen in bijlage XVI van het BKL, bij het omgevingsplan wordt betrokken. De instructieregel voor landelijke fiets- en wandelroutes heeft tot doel deze wandel- en fietsroutes in stand te houden. Bij nieuwe ontwikkelingen die deze routes doorsnijden moeten gemeenten, provincies en waterschappen het belang van de instandhouding betrekken bij de totale belangenafweging. Bijlage XVI van het Bkl geeft aan om welke landelijke fiets- en wandelroutes het gaat. Dit zijn bepaalde langeafstandswandelpaden en streekpaden (wandelnet) en langeafstands fietroutes (fietsplatform).

Wandelroutes

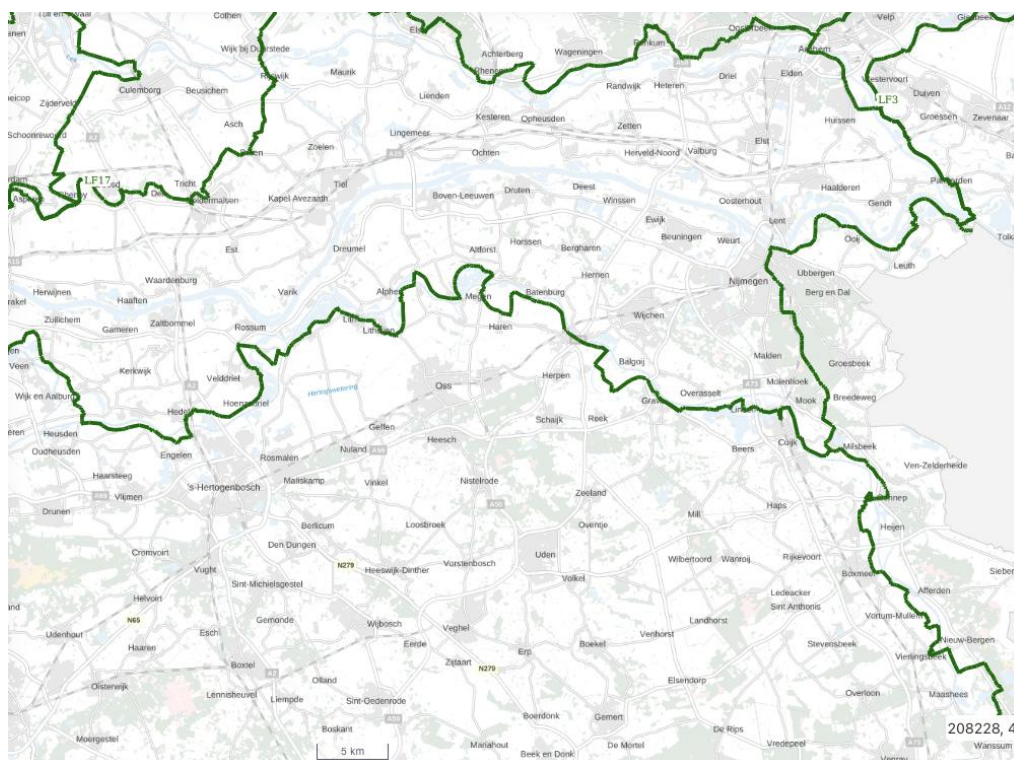
De langeafstandswandelpaden zijn opgenomen op de volgende website:

<https://www.wandelnet.nl/lange-afstand-wandelpaden>. In Bernheze liggen geen langeafstandswandelpaden, zie de overzichtskaart van langeafstandswandelpaden hieronder:



Fietsroutes

De langeafstandsfietsroutes zijn te vinden in de routedatabank van het fietsplatform: Routedatabank - Fietsplatform. In Bernheze liggen geen langeafstandsfietsroutes. Zie hiervoor de volgende kaart.



Het planvoornemen is niet gelegen ter plaatse van of nabij langeafstandswandel- en/of fietspaden. Daarnaast blijft door het planvoornemen de huidige verkeersstructuur in stand, dat betekent dat geen sprake is van verandering of doorsnijding van enig wandel- en/of fietspad dan wel rijbaan.

Militaire gebieden (o.a. radar, laagvlieggebieden, schiet- en oefengebied)

Uit oogpunt van defensie kunnen er beperkingen gesteld worden aan ruimtelijke ontwikkelingen in een gebied. Belangrijke aandachtspunten met betrekking tot het defensiebelang zijn:

- Radarverstoringsgebieden;
- Obstakelbeheergebieden;
- Laagvliegroutes voor jachtvliegtuigen;
- Geluidszones voor militaire luchtvaartterreinen.

In paragraaf 5.1.7.2 van het Bkl zijn de regels opgenomen voor militaire terreinen.

Artikel 5.150 lid 1 Bkl wijst militaire terreinen en terreinen met een militair object aan in bijlage XIV, onder A. De begrenzing is opgenomen in artikel 2.41 van de Omgevingsregeling. Er zijn in Bernheze geen militaire terreinen en terreinen met een militair object aanwezig.

Artikel 5.150 lid 2 Bkl wijst onveilige gebieden bij militaire schietbanen aan in bijlage XIV, onder B. De begrenzing is opgenomen in artikel 2.41 van de Omgevingsregeling. Er zijn in Bernheze geen onveilige gebieden bij militaire schietbanen aangewezen.

Artikel 5.150 lid 3 Bkl wijst gebieden aan waar bouwwerken een militaire zend- en ontvangstinstallatie kunnen verstoren in bijlage XIV, onder C. De begrenzing is opgenomen in artikel 2.41 van de Omgevingsregeling. Er zijn in Bernheze geen gebieden aangewezen op basis van dit artikel. De beperking van de hoogte van bouwwerken uit artikel 5.153 BKL is dan ook niet van toepassing.

Artikel 5.150 lid 4 Bkl wijst gebieden aan waar zich een militaire laagvliegroute voor jacht- en transportvliegtuigen bevindt in bijlage XIV, onder D. De begrenzing is opgenomen in artikel 2.41 van de Omgevingsregeling. Er zijn in Bernheze geen gebieden aangewezen voor jacht en transportvliegtuigen op grond van dit artikel. De beperking van de hoogte van bouwweken uit artikel 5.154 BKL is dan ook niet van toepassing.

Artikel 5.150 lid 5 wijst gebieden aan waar bouwwerken het radarbeeld kunnen verstoren, zijnde locaties binnen een straal van 75 km rondom de radarstations, genoemd in bijlage XIV, onder E. De begrenzing is opgenomen in artikel 2.41 van de Omgevingsregeling.

In lid 5 van 2.41 is de geometrische begrenzing opgenomen van gebieden waar bouwwerken, niet zijnde windturbines, het radarbeeld kunnen verstoren als bedoeld in artikel 5.150, vijfde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, is vastgelegd in bijlage III.

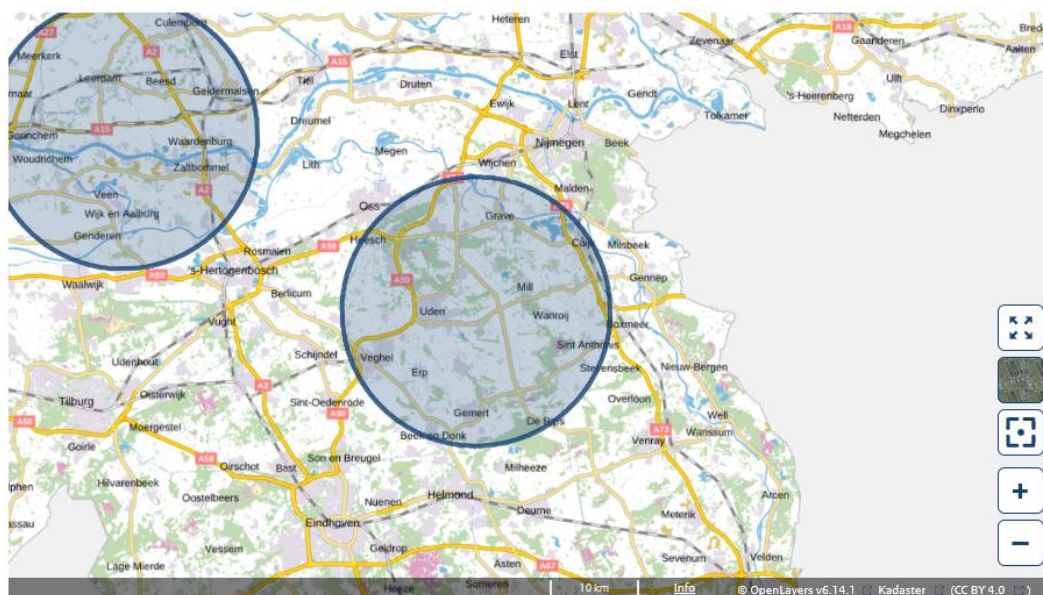
In lid 6 van 2.41 is de geometrische begrenzing van gebieden opgenomen waar windturbines het radarbeeld kunnen verstoren als bedoeld in artikel 5.150, vijfde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, is vastgelegd in bijlage III.

In artikel 5.155 Bkl zijn maximale hoogtes opgenomen voor bouwwerken binnen een straal van 15 km en binnen straal van 75 km vanaf de radar. De maximale hoogten zijn opgenomen in bijlage XIV, onder E, Bkl.

De radar van de vliegbasis Volkel is aangewezen op de kaart behorende bij artikel 2.41 lid 5 Or. Zie de kaart hieronder. Gemeente Bernheze ligt helemaal in de 75 km zone rond deze radar en gedeeltelijk (o.a. de locatie voor het planvoornemen), voor binnen de 15 km zone. De maximale bouwhoogtes in deze gebieden zijn opgenomen in bijlage XIV, onder E.

Kaart bij lid 5 van 2.41 Or:

Geometrische begrenzing van gebieden waar bouwwerken het radarbeeld kunnen verstoren



Maximale bouwhoogtes voor de gebieden waar bouwwerken het radarbeeld kunnen verstoren:

E. Gebieden waar bouwwerken het militaire radarbeeld kunnen verstoren als bedoeld in artikel 5.150, vijfde lid, en maximale hoogtes van bouwwerken als bedoeld in artikel 5.155, eerste lid

Gebieden waar bouwwerken het radarbeeld kunnen verstoren zijn de locaties rondom de volgende radarstations:	Hoogte antenne ten opzichte van NAP in m	Maximale hoogte van bouwwerken ten opzichte van NAP binnen een straal van 15 km rondom het radarstation in m	Maximale hoogte van de toppen van windturbines ten opzichte van NAP buiten een straal van 15 km tot 75 km rondom het radarstation in m
AOCS Nieuw Milligen	53	De maximale hoogte van een bouwwerk, bedoeld in artikel 5.151, eerste lid, is de hoogte van de antenne, vermeerderd met 0,004363 keer de afstand van de locatie waar het bouwwerk wordt toegelaten tot de locatie van de radar.	118
Mass-Radarcomplex Soesterberg	63		128
Mass-Radarcomplex Twente	71		136
Radarpost Noord te Wier	24		89
Radarstation Herwijnen	25		90
Radarstation Wemeldinge	30		95
Vliegbasis De Kooy	27		92
Vliegbasis Leeuwarden	30		95
Vliegbasis Volkel	49		114
Vliegbasis Woensdrecht	48		113

De locatie ligt in een gebied waar bouwwerken het radarbeeld kunnen verstoren. Het gaat om de radar van Volkel. De locatie ligt op circa 8,5 meter + NAP. Het planvoornemen bevat geen nieuwe bebouwing en de toegelaten bebouwing op de locatie bereikt met 1 bouwlaag met kap de 41 meter bouwhoogte zeker niet. Het planvoornemen heeft daardoor geen gevolgen voor militaire gebieden in het bijzonder de radar van Volkel.

Binnen de gemeente Bernheze is geen laagvlieggebied aangewezen voor helikopters, waardoor dit geen gevolgen heeft voor het planvoornemen.

Elektriciteitsvoorziening (netwerk, grootschalige opwek, hoogspanningsleidingen, hoogspanningsverbinding 150 kV)

In artikel 5.156 e.v. Bkl zijn regels opgenomen voor locaties voor elektriciteitsvoorziening.

Locaties voor grootschalige elektriciteitsopwekking

Deze locaties zijn aangewezen in bijlage XV, onder A, van het Bkl waarvan de geometrische begrenzing bij ministeriële regeling is vastgelegd. Er zijn in Bernheze geen locaties voor grootschalige energieopwekking.

Locaties voor kernenergie

Locaties voor een kernenergiecentrale zijn de locaties, genoemd in bijlage XV, onder B. Er is in de gemeente Bernheze geen locatie voor kernenergie aangewezen.

Locaties voor hoogspanningsverbinding

Locaties voor een hoogspanningsverbinding met een spanning van ten minste 220 kV zijn de tracés tussen de locaties, genoemd in bijlage XV, onder C, waarvan de geometrische begrenzing bij ministeriële regeling is vastgelegd en de tracés tussen een locatie voor grootschalige elektriciteitsopwekking en het hoogspanningsnet met een spanning van ten minste 220 kV. In bijlage c is de lijn Boxmeer – Uden – 's Hertogenbosch aangewezen. Maar in artikel; 2.36 lid 4 Omgevingsregeling en de bijbehorende kaart komt deze hoogspanningsverbinding niet voor. Er zijn in de gemeente Bernheze geen hoogspanningsverbindingen waarop het BKL van toepassing is.

Geometrische begrenzing locaties voor een hoogspanningsverbinding met een spanning van ten minste 220 kV



Hoogspanningsverbinding 150 kV

Er ligt in Bernheze wel een hoogspanningsverbinding van 150 kV. Deze verbinding is niet in het Bkl opgenomen. Bij projecten moet wel rekening worden gehouden met deze hoogspanningsverbinding. Dit 'rekening houden met' heeft echter geen betrekking op het vrijhouden van ruimte ten behoeve van toekomstige uitbreiding, maar met veiligheids- en gezondheidsafstanden. Omdat in de nabijheid van het planvoornemen geen sprake is van een dergelijke hoogspanningsverbinding is dit onderdeel niet belemmerend voor het planvoornemen, bovendien wordt geen nieuwe functie voor langdurig verblijf gerealiseerd.

6.1.6.2 Bovenlokale infrastructuur of voorzieningen

Kabels en leidingen verschillen in omvang en wat zij vervoeren. Daarnaast liggen kabels en leidingen in verschillende (openbare) gronden, waardoor verschillende belangen geraakt worden. Bij de aanleg kunnen meerdere regels in diverse juridische instrumenten van toepassing zijn.

Verantwoording planvoornemen

Binnen het plangebied bevinden zich geen kabels en leidingen die relevant zijn. Bij dit planvoornemen gaat het niet om de aanleg van kabels en leidingen. Kabels en leidingen vormen geen belemmering voor het planvoornemen of andersom.

6.1.7 Bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte

Voor zover een omgevingsplan voorziet in nieuwe ontwikkelingen met gevolgen voor de inrichting van de openbare buitenruimte, wordt op grond van paragraaf 5.1.8 van het Bkl in het omgevingsplan rekening gehouden met het belang van het bevorderen van de toegankelijkheid van die openbare buitenruimte voor personen met een functiebeperking.

Verantwoording planvoornemen

Het planvoornemen bevat geen openbare buitenruimte. Het zorgt ook niet voor de verandering van bestaande openbare buitenruimte of iets dergelijks. Toegankelijkheid van de openbare buitenruimte is voor het planvoornemen geen thema.

6.2 Besluit milieueffectrapportage

De wetgeving over de milieueffectrapportage (m.e.r) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Daarin is bepaald dat het bevoegd gezag bij de voorbereiding van een plan of programma een milieueffectrapport opstelt, als dat plan of programma het kader vormt voor te nemen besluiten voor projecten die zijn aangewezen in artikel 16.43 van de Omgevingswet.

Onder een plan of programma, als bedoeld in artikel 2, onder a, van de SMB-richtlijn (EU-richtlijn voor strategische milieubeoordeling), wordt in ieder geval verstaan een omgevingsvisie, programma, omgevingsplan en voorkeursbeslissing. Voor de plannen en programma's waarvoor een plan-milieueffectrapport moet worden opgesteld is in de Omgevingswet een generieke aanwijzing opgenomen. Hiervoor is aansluiting gezocht bij de SMB-richtlijn. In Bijlage V bij het Omgevingsbesluit staan de aangewezen categorieën van projecten waarvoor een m.e.r.-procedure verplicht is.

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de voorbereiding van een plan of programma waarvoor een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

Voor plannen die betrekking hebben op kleine gebieden op lokaal niveau en/of kleine wijzigingen heeft de Omgevingswet de plan-m.e.r.-beoordeling geïntroduceerd. Voor deze ontwikkelingen is een plan-m.e.r. alleen verplicht als voor de activiteit aanzienlijke milieugevolgen worden verwacht. Een plan-m.e.r.-beoordeling is ook van toepassing op plannen die een kader vormen voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige projecten en besluiten die niet in het Omgevingsbesluit zijn genoemd.

De plan-m.e.r.-beoordeling betreft een toets om na te gaan of sprake is van een plan met grote milieugevolgen. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria van Bijlage III, van de EU-richtlijn m.e.r. De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van het project, plaats van het project en kenmerken van het potentiële effect.

Verantwoording planvoornemen

Een project is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien het project is opgenomen in kolom 1 van bijlage V van het Omgevingsbesluit. Indien de waarden in kolom 2 van de Bijlage V van het Omgevingsbesluit worden overschreden dient er een milieueffectrapport te worden opgesteld. Indien de waarden in kolom 2 niet overschreden worden dient er een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd.

De beoogde ontwikkeling betreft het omschakelen van een bedrijfs- naar een burgerwoning, waarbij bedrijfsbeeindiging plaatsvindt en vijf camperplekken als ondergeschikte aan huis gebonden functie worden gerealiseerd. De beoogde ontwikkeling is niet opgenomen in Bijlage V van het omgevingsbesluit. Het opstellen van een m.e.r. beoordeling is daarom niet noodzakelijk.

6.3 Groen en natuur

Ter bescherming van de natuur zijn in het Bkl diverse regels opgenomen. Deze regels komen grotendeels overeen met de regels die waren opgenomen in de Wet natuurbescherming. Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000- gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden. Het gebieds- en soortenbeschermingsregime vloeit voor een belangrijk deel voort uit twee Europese richtlijnen, te weten de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

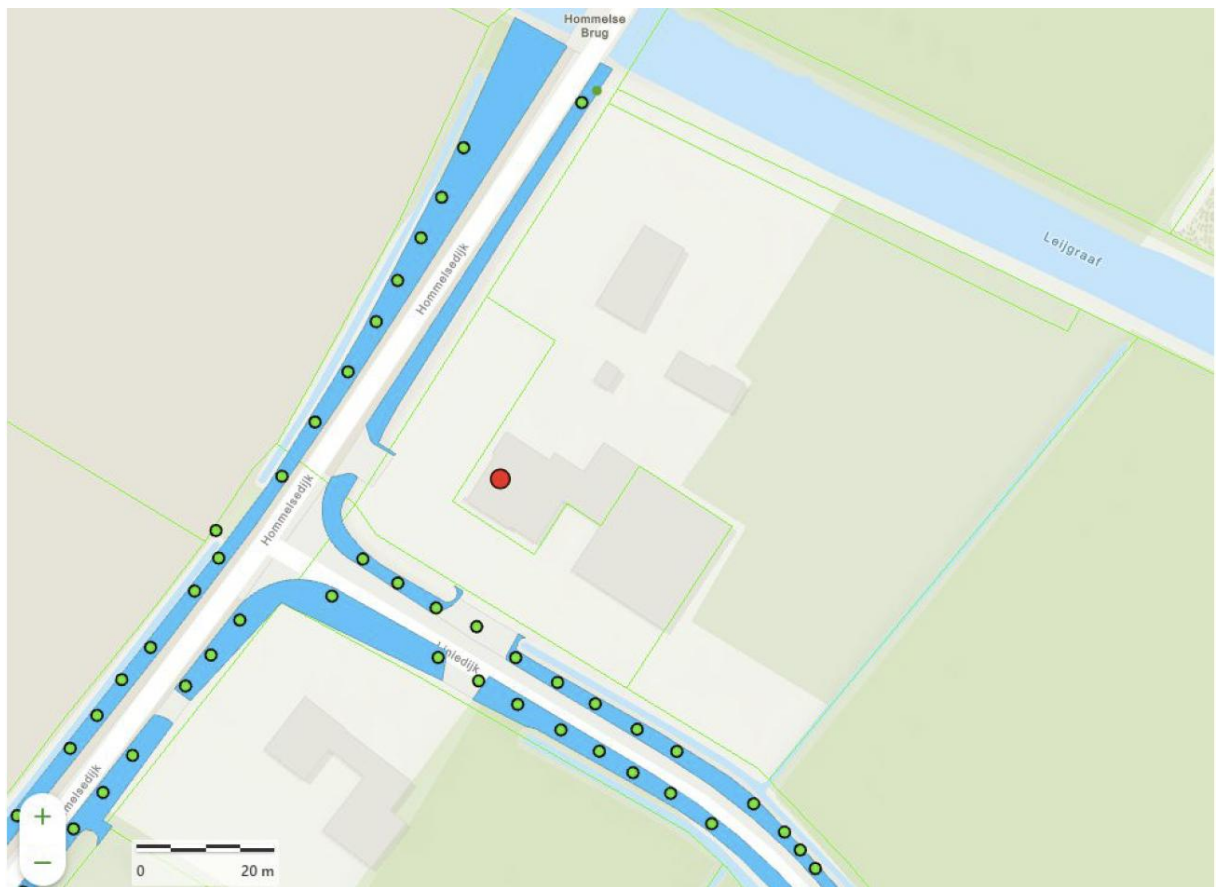
6.3.1 Groen

Bomen en ander groen zijn belangrijke middelen om de kwaliteit van de leefomgeving en de biodiversiteit te behouden en zelfs te vergroten. Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is daarom een groenparagraaf vereist waarin aandacht is voor groen, bomen en natuur. Initiatiefnemers laten daarmee zien hoe zij voldoen aan de groennorm, hoe zij omgaan met waardevol bestaand groen en aanwezige flora en fauna en hoe zij met hun nieuwe inrichting en soortkeuze bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving en de biodiversiteit.

Een ontwikkeling mag geen negatieve invloed hebben op de belangrijkste bomen in de omgeving. De gemeente heeft dit beschreven in haar bomenbeleidsplan en vastgelegd in de Kaart monumentale en toekomstbomen en op groenstructuurkaarten. Het is van belang om inzicht te krijgen of de nabijgelegen bomen (binnen een afstand van 20 meter van de plangrens) worden verstoord. Indien het plan dicht bij een boom wordt gerealiseerd dient deze te worden beschermd, zowel boven als onder de grond. Middels een Boom Effect Analyse (hierna: BEA) (deskundig rapport voorzien van een kwaliteitslabel) wordt inzichtelijk gemaakt wat nodig is voor een passende bescherming. Indien er werkzaamheden worden uitgevoerd binnen de boombeschermingszone (tot 1,5 meter buiten de kroonprojectie) dient er een plan van aanpak opgesteld te worden hoe met de boomwortels wordt omgegaan (BEA). Er mogen geen graafwerkzaamheden uitgevoerd worden in de buurt van de bomen.

Verantwoording planvoornemen

Hieronder is een uitsnede opgenomen van het BOR-systeem van de gemeente Bernheze. Daarop is te zien in hoeverre de bestaande groenstructuur eruitziet en hierop zijn de waardevolle bomen opgenomen.



Aan de straatzijde is een grasberm welke door de gemeente ecologisch beheerd wordt (met blauw aangegeven). In de grasberm staan laanbomen (groene bolletjes met zwarte rand), deze zijn behoudenswaardig, maar hebben geen monumentale status. De beplanting zal door de ontwikkeling niet worden aangetast, omdat ze blijven behouden en er geen programma is geprojecteerd of werkzaamheden plaatsvinden in de beschermingszone.

6.3.2 Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) is opgegaan in de Omgevingswet: de Aanvullingswet natuur, het Aanvullingsbesluit natuur en de Aanvullingsregeling natuur. Er is sprake van een beleidsneutrale overgang. Het normenkader, de instrumenten en de bevoegdheidsverdeling voor het natuurbeschermingsrecht zijn ongewijzigd gebleven.

Het is van belang om inzicht te krijgen of voorgenomen plannen geen negatieve effecten hebben op (beschermde) flora en fauna. Middels een ecologische quickscan, welke jaarrond uitgevoerd kan worden, wordt een locatie beoordeeld of beschermde soorten aanwezig (kunnen) zijn. De Ecologische QuickScan Analyse dient door een deskundig bureau te zijn uitgevoerd. Blijkt uit de conclusie dat er schadelijke effecten voor beschermde soorten aanwezig is dan haakt de wet natuurbescherming aan.

Verantwoording planvoornemen

Om te bepalen of het planvoornemen een activiteit betreft met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten is door Buro Maerlant een quickscan

soortenbescherming uitgevoerd. De rapportage van het onderzoek is bijgevoegd bij deze motivering (bijlage 8) en kent de navolgende conclusie en advies.

“Conclusie

Soorten

In het plangebied of binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden, zijn de volgende potentiële natuurwaarden aangetroffen waar rekening mee gehouden dient te worden:

- *Algemene broedvogels (niet jaarrond beschermd).*
- *Dieren en planten algemeen vanuit de zorgplicht.*

Effecten

Op basis van de aard en omvang van het plangebied en het feit dat preventief afdoende maatregelen kunnen worden getroffen, zijn géén negatieve effecten op strikter beschermde soorten en/of planten en dieren algemeen te verwachten.

Advies

Preventieve maatregelen Vogels algemeen

Doordat de kans bestaat dat broedende vogels in de nabijheid van de werkzaamheden aanwezig zijn, wordt aanbevolen bij buitenwerkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen. De meeste vogels broeden in de periode maart t/m juli. Indien een ter zake deskundige heeft vastgesteld dat er geen broedende vogels binnen de invloedssfeer van de ingrepen aanwezig zijn, is het ook mogelijk binnen deze periode te werken. Het wegnemen en/of opzettelijk verstoren van nesten van broedende vogels is conform de Omgevingswet niet toegestaan.

Beplantingen dient men met inachtneming van het bovenstaande ook buiten de broedperiode te verwijderen indien nodig.

Zorgplicht overige soorten

De Omgevingswet stelt dat eenieder naar redelijkheid zorgvuldig met planten en dieren in het wild dient om te gaan. Het betreffen beschermde en niet beschermde soorten.

Uit voorgaande blijkt dat geen sprake is van een activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten. Soortenbescherming vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen.”

Uit voorgaande blijkt dat geen sprake is van een activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten. Soortenbescherming vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen.

6.3.3 Natuur – Gebiedsbescherming

De Omgevingswet is sinds 1 januari 2024 de Nederlandse wet waarin onder andere de Wet natuurbescherming is opgenomen. In de Omgevingswet is zowel de bescherming van planten- en diersoorten, als de bescherming van natuurgebieden en houtopstanden geregeld. De Omgevingswet bestaat uit een algemene wettekst dat per procesonderdeel nader is uitgewerkt in vier Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en de Omgevingsregeling.

Uit de natuurdoelanalyse blijkt dat de natuur in de Brabantse Natura 2000-gebieden verslechtert. De verplicht Europese natuurdoelen kunnen met de huidige maatregelen niet worden behaald. De problemen worden veroorzaakt door een mix van verzuring, vermesting en verdroging, dat per gebied verschilt. Een diversiteit aan planten en bomen hebben hieronder te lijden en verdwijnen langzaam maar zeker uit de gebieden. Dat heeft onder meer tot gevolg dat het aantal insecten vermindert, waardoor in sommige gebieden bepaalde vogels en andere dieren niet meer kunnen leven. Als deze ontwikkeling zich verder voortzet, krijgen we een totale verschraving van de natuur. Dat heeft negatieve gevolgen voor klimaat, milieu, leefomgeving en gezondheid.

Verder is in Brabant ook Ecologische Hoofdstructuur aanwezig. Het gaat dan om Natuur Netwerk Brabant. Deze natuur moet net als Natura 2000-gebieden beschermd worden om behoud te garanderen. De provincie speelt hier een belangrijke rol in.

Verantwoording planvoornemen

De locatie is niet binnen een Natura 2000-gebied gelegen. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek dat op een afstand van 12,8 kilometer van de locatie is gelegen. Derhalve is het aannemelijk dat door het planvoornemen geen sprake is van optische verstoring, verlies van oppervlakte, verdroging, vernatting, vermesting en dergelijke van Natura 2000-gebieden.

Wel kan eventuele door het planvoornemen vrijkomende stikstof effect hebben op Natura 2000-gebieden. Met die reden zijn aeriusberekeningen uitgevoerd voor zowel de aanleg- als gebruiksfase van het planvoornemen. De berekeningen met bijbehorende toelichting maken als bijlage 7 onderdeel uit van deze motivering. Uit de berekeningen blijkt dat zowel in de aanleg- als gebruiksfase geen sprake is van stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied.

Uit voorgaande blijkt dat er geen vergunningplicht voor een Natura 2000-activiteit aan de orde is.

Aangaande het Natuur Netwerk Brabant (NNB) is het relevant dat aan de noordzijde van het plangebied een ecologische verbindingszone (EVZ) is gelegen, met bijbehorende beschermingsregels. Het planvoornemen heeft geen negatieve gevolgen voor deze EVZ, omdat de beschermingsregels in acht worden genomen. Bovendien heeft de initiatiefnemer besloten zijn gronden ter hoogte van de EVZ aan Waterschap Aa en Maas af te staan ter realisatie van de natuurdoelstellingen van de EVZ.

Bescherming van habitats vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

6.4 Wegen, verkeer en parkeren

Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat verschillende rijkinstructieregels voor de instandhouding van de Rijksinfrastructuur. Mobiliteit is verder een aspect dat in de omgevingsvisies, de omgevingsverordening en het omgevingsplan meeweegt vanuit een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit.

Bij nieuwe ontwikkelingen moet in acht genomen worden dat er geen belemmeringen zullen ontstaan voor de omliggende wegen. Daarnaast moeten er ook voldoende parkeerplaatsen voor (deel)auto's en voor fietsen gerealiseerd worden. Wat voldoende is, is afhankelijk van de locatie en gemeentelijk beleid.

Vanuit de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zijn er twee nationale belangen gericht op mobiliteit:

- Waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem;
- In stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit.

Het toevoegen of veranderen van een functie heeft in veel gevallen effect op het aantal verkeersbewegingen. Het is daarom van belang om te bezien welke veranderingen er optreden en of dit een effect heeft op het wegverkeer en het parkeren.

6.4.1 Verkeersbewegingen

De verkeersaantrekkende werking is voor het planvoornemen lager dan voor de huidige situatie het geval is. In de nieuwe situatie gaat het conform CROW om 0,4 verkeersbewegingen per standplaats per etmaal ($0,4 \times 5 = 2$). Voor een bedrijf arbeidsintensief/bezoekersextensief (industrie, laboratorium, werkplaats) in het buitengebied geldt een gemiddelde norm van 10 verkeersbewegingen per 100 m² bvo per etmaal ($10 \times 4,15 = 41,5$). Er is op dit moment geen sprake van problemen, dat wordt voor de beoogde situatie daarom ook niet verwacht. De verkeersaantrekkende werking voor een bedrijfs- vs. een burgerwoning is vergelijkbaar.

6.4.2 Ontsluiting

De locatie wordt op twee plekken ontsloten, via de Hommelsedijk en de Liniedijk. Dit blijft in de toekomstige situatie zo. Doordat er geen problemen bekend zijn met de ze ontsluitingen en de afname van de verkeersaantrekkende werking is de verwachting dat dit geen belemmeringen op zal leveren.

6.4.3 Parkeren

Op basis van het gemeentelijke parkeerbeleid (9 september 2024) en de daarbij behorende parkeernormen geldt voor de burgerwoning (koop, huis, vrijstaand) in het buitengebied dat twee parkeerplaatsen voor auto's gerealiseerd moeten worden. Hiervoor is op eigen terrein meer dan afdoende (2 keer 2,5 x 5 meter) ruimte beschikbaar. Voor fietsparkeren bij woningen geldt een specifieke norm van 4,5 fietsparkeerplaats voor een woning van 125-150 m² gbo. Bij de woning is sprake van een bijgebouw + oprit waar conform het beleid ruimte is voor minimaal 5 stallingsplekken voor fietsen.

Op basis van het gemeentelijke parkeerbeleid geldt voor de functie 'camping/kampeerterrein' in het buitengebied een norm van 1,2 parkeerplaatsen per standplaats. Bij 5 camperplekken geldt een parkeerbehoefte van in totaal 6 parkeerplaatsen voor auto's. Voor deze parkeerplaatsen is ruimte tussen de inrit en de camperweide. Zie de afbeelding hieronder waarop deze parkeerplaatsen zijn weergegeven.



6.4.4 Conclusie

Voorzien wordt in de parkeerbehoefte die het planvoornemen met zich meebrengt en er wordt voldaan aan het gemeentelijke parkeerbeleid.

6.5 Bedrijven en milieuzonering

De uitgave "Bedrijven en milieuzonering 2009" (paarse boekje) wordt door de VNG niet meer geschikt bevonden om toe te passen onder de Omgevingswet. De Omgevingswet biedt meer mogelijkheden om een lokale afweging op maat te maken. Hiervoor heeft de VNG in 2019 een regel-systeem gepubliceerd onder de naam "Milieuzonering nieuwe stijl". Deze nieuwe systematiek omvat geen koppeling meer van activiteiten aan milieucategorieën en de daarbij behorende richtafstanden. De nieuwe VNG-handreiking "Activiteiten en milieuzonering" vervangt de publicaties Bedrijven en milieuzonering uit 2009 en Milieuzonering Nieuwe Stijl uit 2019.

In het kader van de Omgevingswet en de bijbehorende handreiking 'Activiteiten en milieuzonering' van de VNG, wordt in dit omgevingsplan aandacht besteed aan de integratie van ruimte en milieu. Milieuzonering speelt hierbij een cruciale rol om een evenwichtige toedeling van functies aan locaties te waarborgen en om hinder en risico's voor de leefomgeving te minimaliseren.

In paragraaf 1.4 van de milieuzonering nieuwe stijl is aangegeven, dat voor zover de huidige bestemmingsplannen nog van kracht zijn (dit geldt ook voor omgevingsplannen van rechtswege), bij inpassing van een (bedrijf-) activiteit of gevoelige functie, de VNG systematiek uit 2009 nog van kracht blijft. Voor (de beoordeling van) dit plan wordt daarom nog gebruik gemaakt van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering 2009'.

6.5.1 VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering

In de brochure Bedrijven en milieuzonering (VNG, 2009) wordt een handreiking gegeven voor het verantwoord inpassen van bedrijfsactiviteiten in de omgeving. De handreiking geeft informatie over een aantal ruimtelijk relevante milieuaspecten van een scala van bedrijfsactiviteiten. In deze handreiking worden bedrijven ingedeeld in verschillende categorieën, al naar gelang de mate van hinder en inpasbaarheid. Ook maakt de handreiking onderscheid in verschillende gebiedstypen zoals een rustige woonwijk, rustig buitengebied en gemengd gebied. Aan de hand van de categorie-indeling kan bepaald worden of, en eventueel onder welke voorwaarden, een bedrijf inpasbaar is in de omgeving.

Verantwoording planvoornemen

De locatie is gelegen in het gebiedstype rustige woonwijk/ buitengebied.

Nabij de locatie zijn voornamelijk burgerwoningen gelegen. Schuin tegenover, aan Hommelsedijk 41, is een akkerbouwbedrijf gevestigd.

Het planvoornemen betreft het omschakelen van een bedrijfswoning naar een burgerwoning met vijf camperplekken aan huis.

Onderdeel van de omschakeling van de bedrijfs- naar burgerwoning is de beeindiging van een autobedrijf. De burgerwoning bevat geen richtafstand waarmee rekening gehouden moet worden, omdat dit een gevoelig object betreft. In de huidige situatie (bedrijfswoning) is dit object voor andere bedrijvigheid in de omgeving reeds een gevoelig object waarmee rekening gehouden moet worden.

De camperplekken zijn ondergeschikt aan het wonen, het betreft een aan huis gebonden functie. De ondergeschiktheid wordt bepaald door de kleinschaligheid in omvang (5 plekken, geen keuken, geen speelvoorzieningen) en door de niet-zelfstandige exploitatie ervan. Gelijktelling met 'Kampeertreinen, vakantiecentra, e.d. (met keuken)' zoals opgenomen in de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering uit 2009 en de bijbehorende richtafstanden van 50 meter voor geluid en 30 meter voor geur is met die reden niet passend. In paragraaf 6.1.3.4 is gemotiveerd waarom het aspect geluid (geluid door activiteiten) geen belemmering vormt voor gevoelige functies in de omgeving en in paragraaf 6.5.3 is een motivering opgenomen ten aanzien van het aspect geur. Hieruit blijkt dat omliggende gevoelige functies door het planvoornemen niet worden belemmerd.

Het bouwvlak van het akkerbouwbedrijf aan Hommelsedijk 41 ligt op grotere afstand van de gevels van de om te schakelen bedrijfs- naar burgerwoning dan moet worden gehanteerd op basis van de VNG Brochure Bedrijven en Milieuzonering. Verder is er op redelijk grote afstand slechts een enkel agrarisch bedrijf waar vee wordt gehouden aanwezig. Daarvoor is het planvoornemen niet maatgevend.

6.5.2 Geluid door industrieterreinen

De regels over geluid door industrieterreinen zijn opgenomen in paragraaf 5.1.4.2a van het Bkl. De regels zien op het beschermen van geluidgevoelige gebouwen, die zijn gelegen in een geluidsaaandachtsgebied van industrieterreinen. Hoofdpijnen van de systematiek is dat alle geluidbronnen een standaardwaarde en een grenswaarde kennen voor het geluid op de gevel op een geluidgevoelig gebouw. Ook is er sprake van een grenswaarde voor het binnengeluid in een geluidgevoelig gebouw. Deze regels hebben primair tot doel schade aan de gezondheid te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken en tegelijk wel ruimte te bieden aan deze geluidbronnen.

Verantwoording planvoornemen

Geluid door industrieterreinen speelt niet in de omgeving van de locatie. Geluid in de omgeving van de locatie vormt daarom geen belemmering voor het planvoornemen. Ook het planvoornemen zelf betreft geen industrieterrein zoals bedoeld in de wet en vormt met die reden eveneens geen belemmering voor de omgeving.

6.5.3 *Geur door industrie*

Het nationale industriële geurbeleid is vastgelegd in de Nederlandse emissierichtlijn (NeR). De brief van het ministerie van Infrastructuur en Milieu van 30 juni 2005 stelt het rijksbeleid in grote lijnen vast. Het algemene uitgangspunt is het voorkomen van (nieuwe) hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van de Beste Beschikbare Techniek (BBT) de kern van het geurbeleid. Uitgangspunten van het rijksbeleid zijn:

- als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- als er wel hinder is, worden maatregelen getroffen op basis van het Beste Beschikbare Techniek-principe;
- de gemeente stelt vast welke mate van hinder acceptabel is.

Gemeenten en provincies hebben de bevoegdheid om een eigen geurbeleid vast te stellen. De provincie Noord-Brabant heeft een eigen geurbeleid voor provinciale bedrijven, de Beleidsregel beoordeling geurhinder omgevingsvergunningen industriële bedrijven Noord-Brabant. De gemeente Bernheze heeft geen eigen industrieel geurbeleid. Per situatie stelt de gemeente Bernheze vast of sprake is van een acceptabel geurniveau. Er zijn verschillen in het niveau van bescherming mogelijk. Voor een bedrijfswoning kan bijvoorbeeld een hogere geurbelasting gehanteerd worden dan voor aaneengesloten woonbebouwing.

Verantwoording planvoornemen

Via deze wijziging van het omgevingsplan worden op de locatie geen nieuwe geurgevoelige gebouwen (burgerwoningen) mogelijk gemaakt. Het planvoornemen maakt zelf ook geen activiteiten mogelijk die geurbelasting veroorzaken op geurgevoelige gebouwen. Ten behoeve van de camperplekken is nl. geen sprake van een keuken, omdat er geen horeca wordt aangeboden. Bovendien liggen de camperplekken (daar waar camperplekgasten zelf koken) op meer dan 30 meter afstand van omliggende geurgevoelige gebouwen (richtafstand geur zoals opgenomen in de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering van 2009 voor 'Kampeertreinen, vakantiecentra, e.d. (met keukens)', dit is afgekaderd door het landschapsplan dat voorwaardelijk via de verbeelding en regels in deze wijziging van het omgevingsplan is geborgd. Het aspect geur door activiteiten is met die reden niet relevant.

Geur door activiteiten vormt geen belemmering voor het planvoornemen, het planvoornemen vormt andersom geen belemmering voor activiteiten.

6.5.4 *Conclusie*

Ter plaatse van het planvoornemen is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en bedrijven in de omgeving worden door het planvoornemen niet belemmerd.

7 Juridische planopzet

7.1 Wijzigingsbesluit

Onderhavig TAM-omgevingsplan vormt een wijziging van het omgevingsplan. Een burgerwoning met 5 camperplekken op deze locatie is in strijd met in het tijdelijke deel onderdeel uitmakende bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze', waardoor het omgevingsplan gewijzigd moet worden.

Het TAM-omgevingsplan is op het oog een omgevingsplan dat losstaat van de rest van het omgevingsplan. Toch is het functioneel en juridisch een integraal onderdeel van het omgevingsplan.

Om te zorgen dat het TAM-omgevingsplan juridisch één geheel is met het omgevingsplan van rechtswege, wordt het als het ware als een nieuw hoofdstuk toegevoegd. Onderhavig TAM-omgevingsplan dient dus ook als dusdanig gelezen te worden, in samenhang met de bruidsschat van het omgevingsplan. Daarom is er in de regels van onderhavig TAM-omgevingsplan een pre-ambule opgenomen, waarin staat dat het plan vigeert als hoofdstuk 22f van het omgevingsplan.

Hoofdstuk 1 - Algemene bepalingen

Dit TAM-omgevingsplan maakt onderdeel uit van het omgevingsplan van de gemeente Bernheze. Dat betekent dat alle regels uit het omgevingsplan ook van toepassing zijn op onderhavige ontwikkeling aan Hommelsedijk 14 in Heeswijk-Dinther (tenzij ze daarmee strijdig zijn). Daarom worden in de regels alleen maar bepalingen opgenomen welke specifiek relevant zijn voor onderhavige ontwikkeling van een burgerwoning met vijf camperplekken. Zo is er voor dit plan ook gekozen om niet de specifieke bepaling over de het afwijken van bepalingen uit de bruidsschat op te nemen, aangezien er bij dit TAM-omgevingsplan nauwelijks wordt afgeweken van de bruidsschat. Op de onderdelen waar dit wel gebeurt (bijvoorbeeld reken- en meetbepalingen) zijn specifieke voorrangsbepalingen opgenomen.

Hoofdstuk 2 - functies en activiteiten

Conform de eisen vanuit de Omgevingswet worden in dit hoofdstuk de toegestane functies en activiteiten beschreven voor de specifieke locatie. Alhoewel de regels niet hoeven te voldoen aan de SVBP, en er dus over 'functies en activiteiten' wordt gesproken in plaats van 'bestemmingen', staan deze op de verbeelding behorend bij onderhavig plan nog wel aangeduid als zijnde 'bestemming'. Dit vanwege het feit dat het plan anders niet juist gepubliceerd kan worden op de (nog tijdelijke) landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Voor onderhavig voorbeeld-TAM-omgevingsplan voor Hommelsedijk 14 in Heeswijk-Dinther is beoogd zoveel mogelijk aansluiting te vinden bij de regels en bepalingen voor vergelijkbare functies en activiteiten uit het tijdelijk deel omgevingsplan gemeente Bernheze (bestemmingsplan Buitengebied Bernheze). Deze zijn wel dusdanig omgevormd dat deze voldoen aan de regels van de Omgevingswet.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Voor dit hoofdstuk zijn er algemene bepalingen opgenomen die alleen betrekking hebben op de artikelen uit dit TAM-omgevingsplan. Hier zitten bijvoorbeeld algemene bouw- en functieregels in die gelden voor het gehele grondgebied van de ontwikkellocatie.

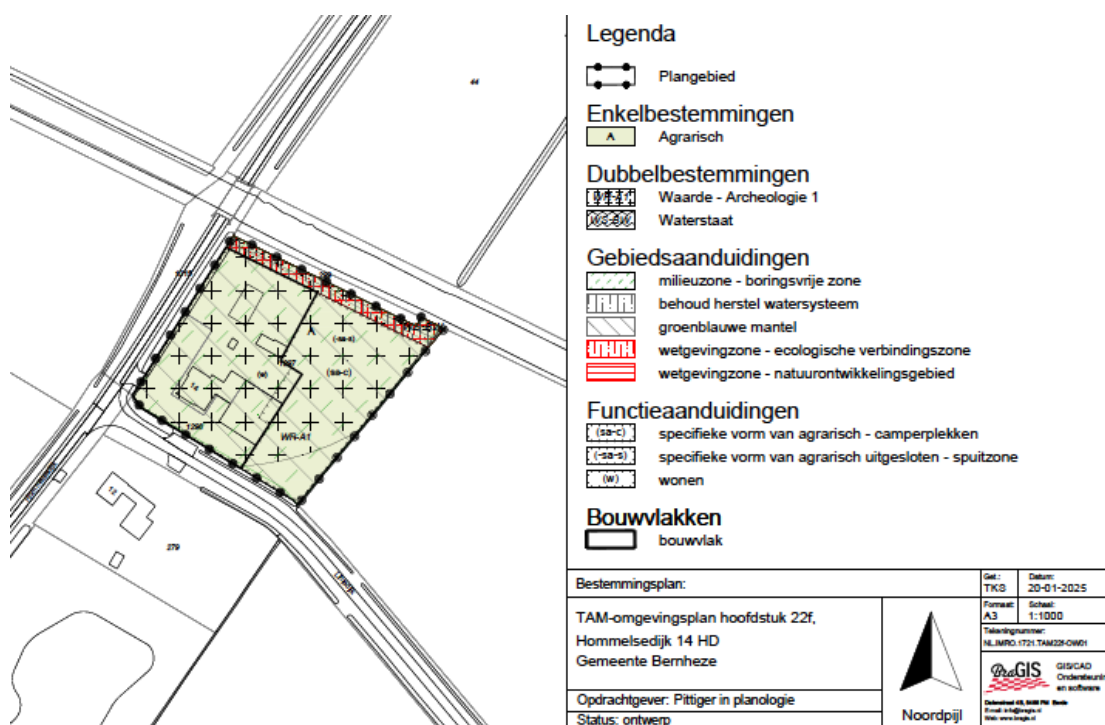
Bijlagen bij de regels

Conform kernvereiste 1 wordt er zo min mogelijk gebruik gemaakt van bijlagen bij regels, om het plan zo overzichtelijk mogelijk te houden. Voor dit plan zijn er wel bijlagen opgenomen bij de regels, zoals een landschappelijk inpassingsplan.

Verbeelding

De verbeelding die is opgesteld voor het voorbeeld TAM-omgevingsplan dient te worden opgesteld conform de technische eisen van IMRO2012. Dat betekent dat er op de verbeelding wel 'bestemmingen' zijn te zien, en dat specifieke functies als zijnde 'functieaanduidingen' worden benoemd. Dit vanwege het feit dat het plan anders niet door de validator van ruimtelijke plannen komt. Voor een weergave van de analoge kaart, zie 7.2.

7.2 Analoge kaart



8 Uitvoerbaarheid

8.1 Economische uitvoerbaarheid

8.1.1 *Financieel economische haalbaarheid*

Uitgangspunt is dat de kosten die gemaakt worden voor deze wijziging van het omgevingsplan voor rekening komen van de initiatiefnemer.

8.1.2 *Kostenverhaal*

Daar waar nodig zal op basis van artikel 13.18 het publiekrechtelijke kostenverhaal worden verrekend door middel van een kostenverhaalsbeschikking (artikel 13.18 Ow).

In het geval van de ontwikkeling op de locatie Hommelsedijk 14 in Heeswijk-Dinther worden de kosten via de leges verrekend.

8.1.3 *Nadeelcompensatie*

Voor iedere wijziging van het omgevingsplan wordt een overeenkomst nadeelcompensatie gesloten op basis van art. 4.5 Awb. Dit is voor deze wijziging van het omgevingsplan ook het geval. In gevallen waarbij het onduidelijk is of de wijziging van het omgevingsplan leidt tot nadeelcompensatie dan wel nadeelcompensatie verwacht wordt, wordt een risicoanalyse nadeelcompensatie opgesteld. Vervolgens worden op basis hiervan via de overeenkomst afspraken gemaakt over de borgstelling van het verwachte bedrag dat voor nadeelcompensatie door de gemeente aan derden uitgekeerd moet worden voor rekening van de initiatiefnemer. Voor deze wijziging van het omgevingsplan is dit niet nodig, omdat de verwachting is dat geen sprake is van nadeelcompensatie. Het planvoornemen leidt namelijk tot een minder intensief gebruik van de locatie. Zo zal in de toekomstige situatie sprake zijn van minder bebouwing en minder verkeersbewegingen dan in de vigerende situatie het geval is.

8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op basis van de door het bevoegd gezag aangegeven (rand)voorwaarden is deze motivering opgesteld. In deze motivering is ingegaan op de ruimtelijke beleidskaders en de stedenbouwkundige en/of landschappelijke effecten van de gewenste ontwikkeling. Om een zo compleet mogelijk planologisch beeld te geven, is tevens aandacht besteed aan de ruimtelijke en milieuhygiënische (deel)aspecten. Er is inzicht gegeven in zowel de fysieke als functionele aspecten van de planlocatie in relatie tot de omgeving c.q. het grotere geheel. Tevens vindt een beschrijving plaats van alle aspecten die direct met het plan te maken hebben.

De initiatiefnemers hebben een omgevingsdialoog doorlopen. De gemeente heeft in het kader van de voorbereiding van de wijziging van het omgevingsplan overleg gevoerd met het Waterschap, Rijkswaterschap en de Provincie Noord-Brabant. De reacties voortkomend uit het vooroverleg zijn in het kader van het ter inzage leggen van het ontwerp van het omgevingsplan zorgvuldig afgewogen en verwerkt. Het ontwerp-omgevingsplan is vervolgens conform de wettelijke vereisten kenbaar gemaakt. Eventuele zienswijzen op het ontwerp-omgevingsplan zullen worden beantwoord en waar nodig zal het omgevingsplan hierop worden aangepast en al dan niet gewijzigd worden vastgesteld. Hieronder wordt op alle processtappen uitgebreider ingegaan.

8.2.1 *Participatie & omgevingsdialoog*

De initiatiefnemer heeft aan de omwonenden van zijn locatie een brief over het planvoornemen gestuurd en de omwonenden uitgenodigd om als zij dat wilden met hen in gesprek te gaan en/of een reactie te versturen via het meegezonden reactieformulier. Van dit laatste heeft één omwonende gebruik gemaakt. De andere omwonenden niet. In bijlage 9 is de brief inclusief het ingevulde reactieformulier bijgevoegd en is ook aangegeven aan welke adressen de brief is verzonden.

8.2.2 *Bevoegd gezag en afstemming met ketenpartners*

In het kader van het wettelijk vooroverleg is dit voornemen aangeboden aan waterschap Aa en Maas en de provincie Noord-Brabant. Hun reacties zijn verwerkt in deze wijziging van het omgevingsplan.

8.2.3 *Inspraak*

Omdat een omgevingsdialoog is gevoerd en het gaat om een planvoornemen met een relatief kleine impact op de omgeving is ervoor gekozen om deze wijziging van het omgevingsplan niet voor inspraak aan te bieden.

8.2.4 *Vaststellingsprocedure*

Het ontwerp-omgevingsplan heeft op grond van de Omgevingswet en de Algemene wet bestuursrecht voor iedereen gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tegelijkertijd is het plan elektronisch beschikbaar gesteld via de gemeentelijke website en de landelijke website. Burgemeester en wethouders hebben de terinzagelegging vooraf meegedeeld in de MooiBernhezerkrant. Iedereen kon zijn zienswijze over het ontwerp-omgevingsplan bij de gemeenteraad naar voren brengen tijdens de terinzagelegging. Er zijn over het ontwerp-omgevingsplan geen zienswijzen ingediend, een eindverslag maakt daarom geen onderdeel uit van het raadsbesluit tot vaststelling van dit omgevingsplan.

Ondanks geen zienswijzen zijn ingediend, is het omgevingsplan wel gewijzigd vastgesteld:

Verlegging enkele aanduidingen

De locatie van deze aanduidingen:

- overige zone - behoud herstel watersysteem;
- wetgevingzone - ecologische verbindingszone;
- wetgevingzone – natuurontwikkelingsgebied;

is aangepast, zodat de locatie overeenkomt met de locatie die is opgenomen voor de gebiedsaanduiding “overige zone - behoud herstel watersystemen” zoals opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied Bernheze.

Tegelijkertijd zijn de regels aangepast zodat bestaande verhardingen/ bouwwerken ter plaatse van deze aanduidingen in stand gehouden mogen worden.

Herstel beoordelingsregels voor verlening omgevingsvergunning

Aanvullend is in artikel 4.8.3 hersteld dat een omgevingsvergunning kan worden verleend als hierdoor de functie van de ecologische verbindingszone, het beheer en herstel van watersystemen en landschapselementen niet aantast.

8.2.5 *Beroep*

Afdeling 3.4 Awb is van toepassing op de voorbereiding van een omgevingsplan of de wijziging van een omgevingsplan.

Tegen het besluit tot vaststelling van een omgevingsplan of het wijzigen van een omgevingsplan kan rechtstreeks beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in eerste en enige aanleg. Dezelfde procedure is van toepassing op de afwijzing van een verzoek tot wijziging van een omgevingsplan.

Tegen een beschikking krachtens een omgevingsplan waarbij maatwerkvoorschriften worden gesteld, of waarbij wordt toegestaan gelijkwaardige maatregelen te treffen, staat (na de bezwaarfase) beroep in eerste aanleg open bij de rechtbank met de mogelijkheid van hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als een dergelijke beschikking wordt geweigerd, geldt hetzelfde.

Het omgevingsplan treedt in werking vier weken nadat van het omgevingsplan mededeling is gemaakt. Een verzoek om een voorlopige voorziening heeft niet automatisch schorsende werking.

9 Belangenafweging en conclusie

Bij het nemen van een besluit op een aanvraag tot wijziging van het omgevingsplan gelden in ieder geval de volgende criteria:

1. de doelen van de Omgevingswet (zie artikel 1.3 en 2.1, lid 1, Omgevingswet)
2. de evenwichtige toedeling van functies aan locaties (zie artikel 4.2, Omgevingswet)
3. de instructieregels over het omgevingsplan uit hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)
4. de instructieregels over het omgevingsplan uit de omgevingsverordening

Redenen voor de gemeente om het omgevingsplan niet te wijzigen zijn dan bijvoorbeeld:

1. De gewenste ontwikkeling past niet binnen gemeentelijk beleid. Dit kan blijken uit bijvoorbeeld de omgevingsvisie en programma's van de gemeente. Dan is er geen sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties of is er strijd met andere doelen van de Omgevingswet.
2. Voor de gewenste ontwikkeling zijn regels nodig die in strijd zijn met de doelen van de Omgevingswet.
3. Er is geen bereidheid bij de gemeenteraad om het omgevingsplan aan te passen. Hierbij kunnen ook financiële overwegingen meespelen.

De aanvrager dient bij zijn aanvraag de gegevens aan te leveren die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en die hij redelijkerwijs kan krijgen. De gemeente Bernheze mag besluiten de aanvraag niet te behandelen indien de aangeleverde stukken (ook na aanvulling) onvoldoende zijn. Zie de artikelen 3:10, derde lid, 4:2, tweede lid en 4:5 en Awb.

9.1 Doelen van de wet (Omgevingswet artikel 1.3)

De maatschappelijke doelen van de Omgevingswet (artikel 1.3 Omgevingswet) geven richting over welke belangen in deze afweging mee te nemen. Bij de evenwichtige toedeling van functies aan locaties moet de gemeente in ieder geval rekening houden met het belang van het beschermen van de gezondheid (artikel 2.1 lid 4 Omgevingswet) en een aantal aspecten uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Hiervoor zijn algemene instructieregels opgesteld.

Het planvoornemen doet geen afbreuk aan, maar draagt juist bij aan de balans tussen het beschermen van de leefomgeving (veiligheid, gezondheid, goede omgevingskwaliteit en intrinsieke waarde natuur) enerzijds en het benutten van de leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften (doelmatig beheer, gebruik en ontwikkeling) anderzijds. Namelijk door de realisatie van het planvoornemen wordt een vermindering van bebouwing gerealiseerd, wordt het mogelijk een gedeelte EVZ te realiseren en wordt voorzien in een maatschappelijke behoefte aan meer ontspanningsmogelijkheden. Geen sprake is van de aantasting van waarden of iets degelijks.

9.2 Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL)

De gemeenteraad stelt voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vast waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Uit artikel 1.2 van de Omgevingswet volgt welke activiteiten in elk geval tot de fysieke leefomgeving behoren.

Alle regels in het omgevingsplan samen moeten leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De gemeente moet daarbij rekening houden met alle betrokken belangen. Hoe dit evenwicht er precies uitziet, hangt af van de wijze waarop de betrokken belangen worden gewogen. Net als bij de beoordeling van een goede ruimtelijke ordening heeft het bevoegd gezag beleidsruimte bij het bepalen welke belangen bij botsing prevaleren.

De gemeente Bernheze beoordeelt aan de hand van de gegevens of er voldaan wordt aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Om dit te kunnen beoordelen zijn alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten (voor zover betrekking hebbend op de gevraagde activiteit) nader onderzocht en afgewogen (zie hoofdstuk 6).

Gelet op het beleidskader en de effecten op de fysieke leefomgeving is er voor de wijziging van het Omgevingsplan gemeente Bernheze waarmee dit initiatief wordt mogelijk gemaakt sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Een niet goed passende functie in het buitengebied (autobedrijf) wordt vervangen door een meer passende (wonen + vijf camperplekken). Het geheel wordt passend bij het gebied landschappelijk ingepast. Het planvoornemen is in lijn met de eigenschappen van de locatie, omgeving en het gemeentelijke beleid voor deze locatie.

De conclusie is dat alles overwegende de ontwikkeling aanvaardbaar is.

9.3 Verwerken TAM-omgevingsplan

Vóór 2032 moet dit TAM-IMRO omgevingsplan worden omgezet naar het integrale omgevingsplan in STOP. Voor het omzetten moet een wijzigingsbesluit in STOP worden genomen. Het ministerie van BZK heeft de intentie uitgesproken om in de wet- en regelgeving vast te leggen dat regels in het STOP omgevingsplan die inhoudelijk gelijk zijn aan het TAM-IMRO plan niet opnieuw appellabel worden bij het overbrengen.

In dit TAM-omgevingsplan is aangesloten bij de bestaande systematiek van het onderliggende omgevingsplan (regels e.d. Bestemmingsplan Buitengebied Bernheze), waardoor het in vorm en inhoud aansluit op het integrale omgevingsplan in STOP.

10 Bijlagen

Bijlage 1 – Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 2 – Eindsituatie bodemonderzoek

Bijlage 3 – Verkennend bodem- en asbestonderzoek

Bijlage 4 – Saneringsverslag

Bijlage 5 – Melding sanering

Bijlage 6 – Beschikking sanering

Bijlage 7 – Aeriusberekeningen + notitie van invoergegevens

Bijlage 8 – Quickscan flora en fauna

Bijlage 9 - Verslaglegging omgevingsdialoog