

TAM-Omgevingsplan

Uitbreiding bouwvlak

Rukven 5a, Heeswijk-Dinther



Postadres:
Boxmeerseweg 9
5835 AB Beugen

+316 14 85 24 54
info@derks-advies.nl
www.derks-advies.nl

kvk 74263552
NL16RABO0322772796
btw NL859829893B01



TAM-Omgevingsplan

Uitbreiding bouwvlak

Rukven 5a, Heeswijk-Dinther

Titel:	TAM-Omgevingsplan uitbreiding bouwvlak Rukven 5a, Heeswijk-Dinther
Versie:	1.3
Datum:	mei 2026

1.	Inleiding.....	3
1.1	<i>Aanleiding</i>	3
1.2	<i>Plangebied</i>	3
1.3	<i>Omgevingsplan</i>	5
1.4	<i>Medewerking opheffen strijdigheid</i>	5
2.	Planbeschrijving.....	8
2.1	<i>Ruimtelijke vertaling (ontwerp en inrichtingsplan)</i>	8
2.2	<i>Kaders voor ruimtelijke ontwikkeling</i>	14
3.	Vorbereiding.....	17
3.1	<i>Vooroverleg</i>	17
3.2	<i>Participatie omgeving</i>	18
4.	Toetsing aan het omgevingsplan.....	20
5.	Visie en beleid.....	23
5.1	<i>Rijksbeleid</i>	23
5.2	<i>Provinciaal beleid</i>	24
5.3	<i>Regionaal beleid</i>	32
5.4	<i>Waterschapsbeleid</i>	32
5.5	<i>Gemeentelijk beleid</i>	33
6.	Aspecten fysieke leefomgeving.....	37
6.1	<i>Kwaliteit leefomgeving</i>	37
6.2.	<i>Besluit milieueffectrapportage</i>	53
6.3.	<i>Groen en natuur</i>	54
6.4	<i>Wegen, verkeer en parkeren</i>	57
6.5	<i>Bedrijven en milieuzonering</i>	58
7.	Juridische planopzet	60
7.1	<i>Wijzigingsbesluiten</i>	60
7.2	<i>Analoge kaart</i>	61
8.	Uitvoerbaarheid	62
8.1	<i>Economisch</i>	62
8.2	<i>Maatschappelijk</i>	63
5.3	<i>Conclusie</i>	63
9.	Belangenafweging en conclusie	64
9.1	<i>Doelen van de wet (Omgevingswet artikel 1.3)</i>	64
9.2	<i>Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL)</i>	64
9.3	<i>Verwerken TAM-omgevingsplan</i>	64

SEPARATE BIJLAGEN:

Bijlage 1: Landschappelijke inpassing - toelichting

Bijlage 1.1. Landschappelijk inpassing – tekening

Bijlage 2: Situatieschets

Bijlage 3: AAB advies

Bijlage 4: Toets Omgevingsverordening BZV

Bijlage 5: WNB stikstofrapportage

Bijlage 6: Plattegrondtekening

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

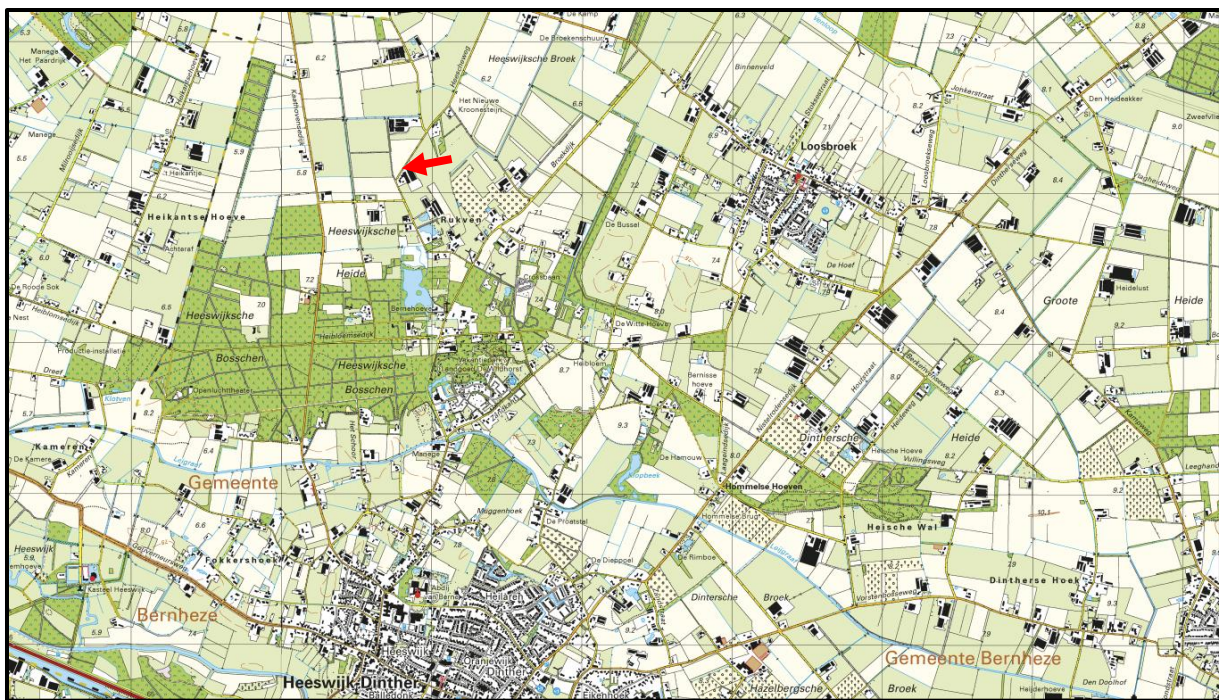
Op de locatie Rukven 5a te Heeswijk-Dinther is een melkveehouderij gevestigd. Hier is op grond van het Activiteitenbesluit in 2023 een mono-mestvergistingsinstallatie (monovergister) voor het vergisten van de op de locatie geproduceerde mest vergund. De monovergister was toen achter op het perceel beoogd. Inmiddels zijn de plannen voor het bedrijf echter gewijzigd, zo wil men de bedrijfsgebouwen en de voeropslag uitbreiden. Daarmee is ook een andere situering van de monovergister gewenst. Anders blijft er blijft onvoldoende ruimte over voor de benodigde voeropslag. Ook is opslagcapaciteit noodzakelijk voor het digestaat, dat overblijft na vergisting.

Voor de verdere ontwikkeling van het bedrijf is een verandering van het bouwvlak noodzakelijk. Om dit mogelijk te maken dient het huidige bouwvlak van 1,5 hectare aangepast te worden, en wordt aansluitend aan het bouwvlak een vlak met functieaanduiding 'sleufsilos / ruwvoeropslag' gerealiseerd ter grootte van 5.000 m². De totale oppervlakte van het bouwperceel komt daarmee op 2 hectare.

Omdat het Omgevingsplan gemeente Bernheze niet direct voorziet in deze ontwikkeling is een wijziging van het omgevingsplan noodzakelijk. In deze toelichting worden de gevolgen voor de fysieke leefomgeving van het beoogde plan beschreven, zodat middels een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie vergunning verleend kan worden.

1.2 Plangebied

De planlocatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Bernheze, midden tussen de kernen Loosbroek, Heeswijk-Dinther en Vinkel (gemeente 's-Hertogenbosch). Het gebied is plaatselijk bekend als "'t Rukven". Het betreft een agrarisch gebied met relatief grote agrarische (intensieve) bedrijven. De verkaveling is robuust en gericht op een efficiënte productie. Ten zuiden van de locatie op een afstand van ca. 400 m. is het bosgebied de Heeswijkse Bossen gelegen. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Heeswijk-Dinther, sectie D, nummers 1154, 1554 en 1555. In bijgaande figuur is de ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur 1.1: Situering plangebied [Topografische Dienst]



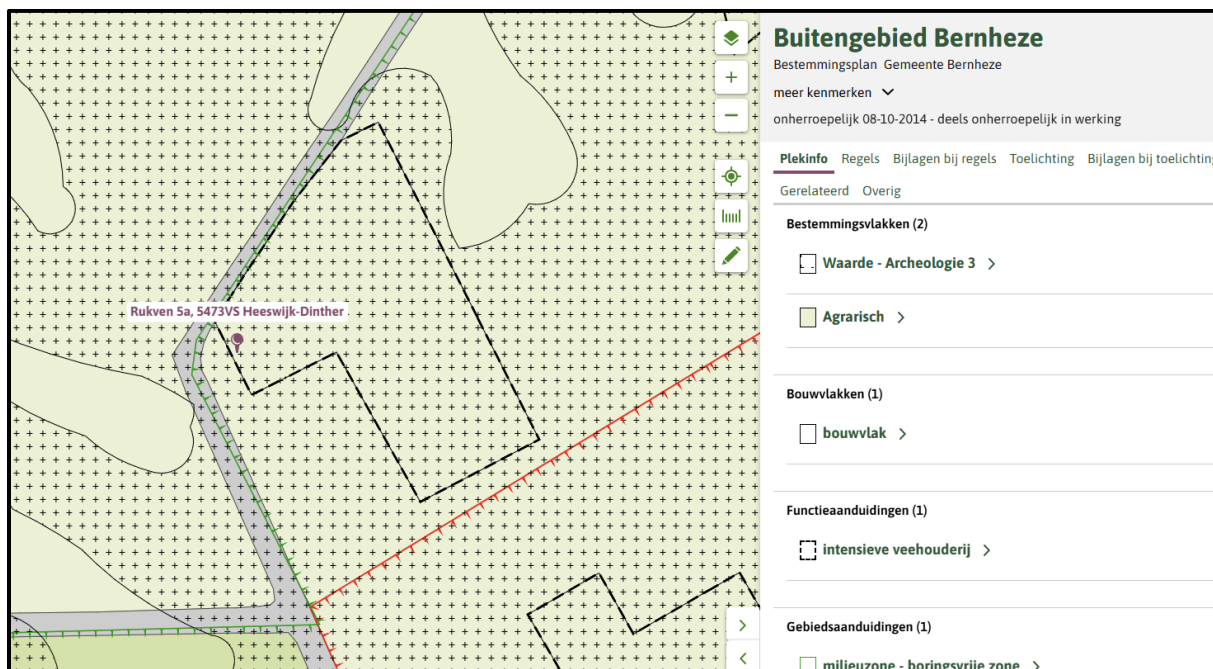
Figuur 1.2: kadastrale situatie [Kadaster]

1.3 Omgevingsplan

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Vanuit deze Omgevingswet moet elke gemeente een omgevingsplan opstellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. Totdat dit omgevingsplan is vastgesteld geldt het zogenaamde tijdelijke omgevingsplan van rechtswege. In het tijdelijke omgevingsplan zijn de regels van alle op 31 december 2023 geldende bestemmingsplannen, van rechtswege overgenomen. De regels die vanuit de rijksoverheid golden, zijn via de bruidsschat opgenomen in het omgevingsplan van rechtswege.

Voor onderliggende locatie zijn de regels uit het omgevingsplan van rechtswege van toepassing. Specifiek vigeert ter plaatse van het plangebied het bestemmingsplan "Buitengebied Bernheze", vastgesteld 8 oktober 2014, alsmede "Vrijkomende agrarische bebouwing Bernheze 2018" uit 2019 en de herziening ervan uit 2020. Volgens deze bestemmingsplannen gelden voor de locatie de bestemmingen 'Agrarisch' en 'Waarde-Archeologie 3'. Er is een bouwvlak toegewezen van ca. 1,5 ha groot, waarbinnen 1 bedrijfswoning is toegestaan en waarop de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' van toepassing is. Ook ligt de locatie in een gebied met gebiedsaanduiding "milieuzone – boringsvrije zone".

Voor de verdere ontwikkeling van het bedrijf is een verandering van het bouwvlak noodzakelijk. Om dit mogelijk te maken dient het huidige bouwvlak van 1,5 hectare vergroot te worden, en wordt aansluitend aan het bouwvlak een vlak met functieaanduiding 'sleufsilos / ruwvoeropslag' gerealiseerd ter grootte van 5.000 m². De totale oppervlakte van het bouwvlak inclusief ruwvoeropslag komt daarmee op 2 hectare.



Figuur 1.3: Uitsnede verbeelding omgevingsplan van rechtswege gemeente Bernheze [omgevingswet.overheid.nl]

1.4 Medewerking opheffen strijdigheid

Voor de verdere ontwikkeling van het bedrijf is een verandering van het bouwvlak noodzakelijk.

Het plan voor de uitbreiding is voor advies aan de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen voorgelegd. In haar brief van 24 augustus 2024 komt de AAB tot het volgende advies:

Conclusie

Op grond van de actuele bedrijfsvoering en mede gelet op de ontwikkelingsmogelijkheden van het bedrijf is de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen van oordeel dat de vergroting van het bouwvlak van 1.5 tot 2 ha kan worden onderschreven vanuit optiek van doelmatige agrarische bedrijfsvoering. Aanvullend constateert de Adviescommissie dat de noodzaak ontbreekt om de vergister te situeren voor de voorgevel van de huidige ligboxenstal.

De noodzaak voor vergroting van het bouwvlak wordt daarmee door de AAB bevestigd. De opmerking over de situering van de vergister is overgenomen in dit plan. Het advies van de AAB is als bijlage bijgevoegd.

Op 24 november 2024 heeft de gemeente Bernheze via een brief aangegeven dat de ontwikkeling na behandeling op de intaketafel als wenselijk beoordeeld is. De Agrarische Advies Commissie en de provincie Noord-Brabant kunnen ook zich ook vinden in het plan, mits de volgende punten worden aangetoond/aangepast:

- De situering van de mestvergister en van de nieuwbouw is zodanig gekozen dat de vergister direct aanliggend aan de openbare weg is gelegen. De Adviescommissie constateert dat er vanuit optiek van agrarische bedrijfsvoering geen noodzaak is om de vergister voor de voorgevel van de ligboxenstal te situeren. Bij de situering van de vergister op een grotere afstand van de openbare weg wordt het te bouwen bedrijfsgebouw korter.
Deze nieuwbouw is met circa 3000 m² ruim bemeten. Of een aanpassing van de vorm van dit bedrijfsgebouw resulteert in een bedrijfsgebouw van eveneens circa 3000 m² of in een bedrijfsgebouw van 2000/2500 m² is afhankelijk van de uitwerking van het plan en is afhankelijk van de ondernemerskeuzes die daarin worden gemaakt. Indien van ondernemerszijde wordt geopteerd voor het handhaven van een dergelijke omvang kan middels een andere vormgeving worden gestreefd naar een vergelijkbare omvang.
- Op dit moment zijn er 220 melkkoeien (1 grootvee-eenheden (hiernaar: GVE) per melkkoe) en 120 stuks jongvee (0,34 GVE per jongvee) en dit zou betekenen dat er in totaal 260,8 GVE aanwezig is (met nog een vergunning om uit te breiden naar 300 melkkoeien). Het aantal grootvee-eenheden (GVE) op een bedrijf is de optelsom van het aantal melkkoeien en vrouwelijk jongvee op het bedrijf, omgerekend naar de fosfaatproductie van één melkkoe en hiermee kan de grondgebondenheid uitgerekend worden. Uitgaande van de bestaande 260,8 GVE en eis grondgebondenheid 2,3 GVE/hectare heb je minimaal 114 hectare grond nodig en ik haal niet uit de stukken dat deze ondernemer in de buurt komt van dit areaal grond in hectare. In de toelichting staat namelijk dat de ondernemer 36 hectare in eigendom heeft en 40 hectare huurt dus er moet duidelijker aangetoond worden dat er meer hectares beschikbaar zijn voor dit bedrijf om de grondgebondenheid aan te tonen. Graag zien wij dat er aangetoond wordt dat in deze situatie gaat om een grondgebonden melkveehouderij en dus meer uitleg over artikel 5.67, lid 3 sub b van de OV waarbij er een relatie gelegd wordt met het aantal hectare grond en de omvang van de ruwvoeropslag.

Als er grondgebondenheid is aangetoond wordt er vanuit de provincie een positieve uitspraak gegeven voor het verzoek van het uitbreiden van het bouwperceel en het verplaatsen van een mono-mestvergistingsinstallatie.

Vanwege de vergroting van het bouwvlak is het niet mogelijk om de procedure van een BOPA te doorlopen, maar is een TAM-Omgevingsplan noodzakelijk. Toetsing aan de strijdigheden met het omgevingsplan van rechtswege vindt nader plaats in hoofdstuk 4 van voorliggende toelichting.

2. Planbeschrijving

2.1 Ruimtelijke vertaling (ontwerp en inrichtingsplan)

2.1.1. Bestaande situatie

Karakteristiek gebied

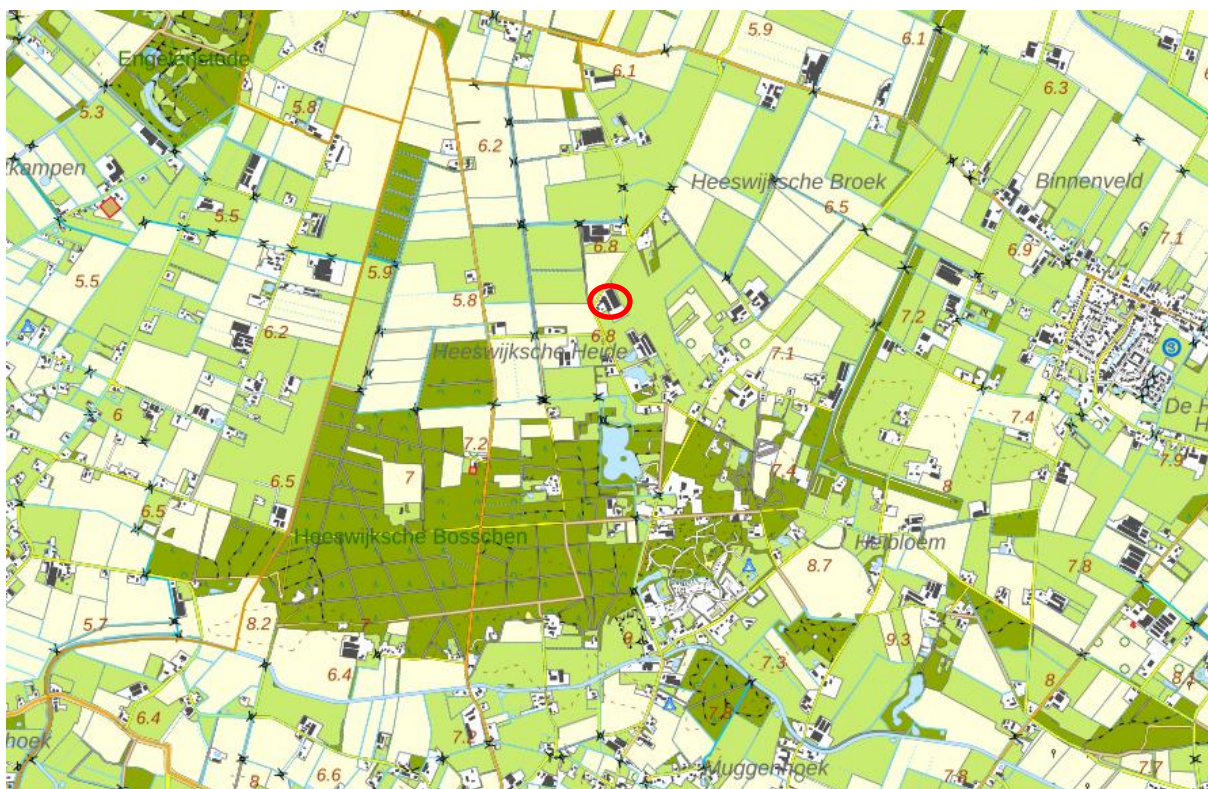
De planlocatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Bernheze in buurtschap 't Rukven. Dit is een agrarisch gebied met enkele burgerwoningen die voortgekomen zijn uit voormalige agrarische bedrijven. Ten zuiden van de planlocatie zijn de Heeswijkse Bossen gelegen.

Geomorfologisch maakt de omgeving deel uit van een wat hoger gelegen dekzandrug, omgeven door iets lager gelegen dekzandvlaktes. Landschappelijk is sprake van een jonge broekontginning, met een rationele verkaveling en relatief grote en open percelen. De groenstructuur laat zich vooral zien in de vorm van wegbegeleidende beplanting en rond de agrarische bedrijfsspercelen. De bodem bestaat uit zandgronden met leemarm en zwak lemig fijn zand (veld- en laarpodzolgronden). Deze gronden hebben een gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) van > 50 cm -mv met grondwatertrap VI.

Functioneel:

Initiatiefnemer exploiteert aan het adres Rukven 5a te Heeswijk-Dinther een agrarisch bedrijf in de vorm van een melkveehouderij. In de directe omgeving van de planlocatie bevinden zich meerder agrarische bedrijven en enkele burgerwoningen

De omringende gronden zijn agrarische cultuurgronden. Het betreft een typisch jong ontginningsgebied dat vorige eeuw ontgonnen is ten behoeve van het agrarisch gebruik van de gronden.



Figuur 2.1: structuur omgeving plangebied [Topografische Dienst]

Op de planlocatie is een melkveehouderij gevestigd. Het bedrijf is in 2014 in het kader van de wijziging van de bestemming verplaatst van de vorige vestigingslocatie naar het Rukven 5a. Daartoe is aan het Rukven 5a alle bedrijfsbebouwing gesloopt, met uitzondering van de bedrijfswoning met aanhorigheden, en heeft in 2013/2014 de nieuwbouw van het gehele bedrijf plaatsgevonden. Deze nieuwbouw betreft een ligboxenstal (35 x 97 meter), een jongveeststal met een loodsgedeelte (22 x 78 meter waarvan circa 250 m² loods) en een loods van circa 300 m². Het bedrijf beschikt over een milieuvergunning en stalcapaciteit voor 300 melkkoeien en 260 stuks jongvee. Op het bedrijf worden circa 210/220 melkkoeien en circa 120 stuks jongvee gehouden.

Het bedrijf is gevestigd op een bedrijfskavel van circa 18 ha waarvan 16 ha landbouwgrond. Aan de overzijde van het Rukven 5A behoort een kavel van 10 ha bij het bedrijf. Inclusief twee op afstand gelegen kavels beschikt het bedrijf over 35 ha landbouwgrond in eigendom. Daarnaast wordt jaarlijks 35 tot 40 ha grond bijgehuurd via kortlopende overeenkomsten. Achter de stallen bevinden zich vijf sleufsilo's voor de opslag van het ruwvoer voor de koeien.

Op alle stallen zijn zonnepanelen aanwezig voor het opwekken van duurzame energie. Er wordt veel meer elektriciteit opgewekt dan nodig voor eigen gebruik. Dit overschot wordt terug geleverd aan het elektriciteitsnet, waardoor enkele tientallen huishoudens van groene energie worden voorzien.

Het bedrijfsgedeelte wordt via 2 inritten ontsloten op de Rukven, de bedrijfswoning heeft haar eigen toegang. De Rukven wordt begeleid door een bomensingel. In combinatie met een tuininrichting rondom de bedrijfswoning en struweelbeplanting rondom is het bedrijf landschappelijk ingepast in de omgeving.



Figuur 2.2: bestaande situatie.

Welstandsnota

Het plangebied ligt op basis van de welstandsnota in een welstandsvrij gebied. Voor de welstandsvrije gebieden is er geen welstandstoets van toepassing. Ruimtelijk worden deze initiatieven alleen getoetst aan het omgevingsplan van rechtswege. Voor de welstandsvrije gebieden geldt geen repressieve toets of excessenregeling. Indien het bouwplan in strijd is met redelijke eisen van welstand wordt hier niet tegen opgetreden.

2.1.2. Plan (ontwerp en eindsituatie)

Om het toekomstperspectief van het bedrijf en de duurzaamheid van het bedrijf verder te verbeteren wordt een uitbreiding van het bedrijf beoogd. Hiervoor gaat men de bestaande milieuruimte voor 300 melkkoeien met jongvee benutten. Het huidige bouwvlak heeft een oppervlakte van 1,5 ha. Het plan betreft de vergroting van dit bouwvlak tot 2 ha, waarvan 1,5 ha bouwvlak en 0,5 ha bestemmingsvlak voor de opslag van voer.

Het betreft een locatie met een volwaardig landbouwbedrijf met melkrundvee en akkerbouw, waarvoor op 27 augustus 2013 de laatste revisievergunning is verleend. Daarna is op 21 april 2023 een melding Activiteitenbesluit gedaan en op 22 juni 2023 een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) verleend. Met dit plan wordt een bouwkundige wijziging gevraagd voor de bouw van machineberging en voerkeuken, het verplaatsen van de monovergister en het aanleggen van twee sleufsilo's.

Het aantal dieren en de emissie per emissiepunt binnen het bedrijf veranderen verder niet. In stal 3 zitten en blijven 32 nuchtere kalveren en 260 stuks jongvee vergund en in stal 4 blijven 300 melkkoeien. Door de bouw van gebouw 5 wordt ruimte gemaakt voor machineberging, voerkeuken en hooi en stro opslag.

De verkeersbewegingen blijven gelijk en de bestaande gebouwen blijven in gebruik volgens vergunning.

De noodzaak voor uitbreiding van het bouwperceel heeft betrekking op de volgende zaken:

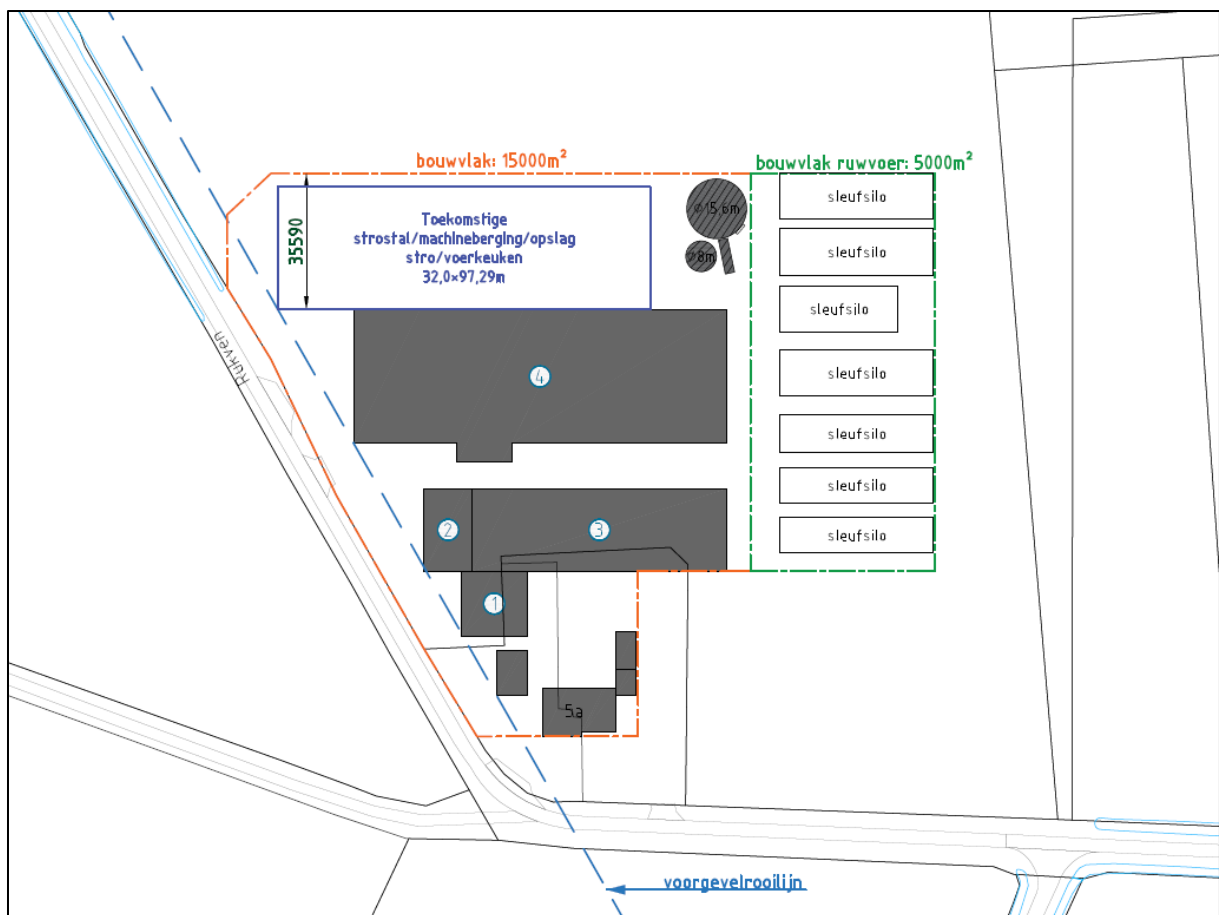
- Nieuwe situering van de monovergister
- Uitbreiding van de ruwvoeropslag
- Nieuwbouw bedrijfsloods.

Voor de monovergister is reeds een omgevingsvergunning milieu verleend, maar de oorspronkelijk beoogde situering van deze monovergister achter bij de sleufsilos, is niet optimaal. Om voldoende (ruw)voeropslag te behouden en te kunnen uitbreiden is het noodzakelijk de monovergister te verplaatsen. Omdat de vergistingsinstallatie dagverse mest vraagt, kunnen de mestputten onder de stal niet meer gebruikt worden voor mestopslag. Ook mag het digestaat niet vermengd worden met verse mest, waardoor het noodzakelijk is extra opslagcapaciteit voor digestaat te realiseren. Het plan is om de opslag van digestaat onder de vergister en onder het nieuwe bedrijfsgebouw te realiseren. De vergister dient in de nabijheid daarvan te staan.

Het bedrijf beschikt momenteel over vijf sleufsilos in combinatie met verharding. Deze sleufsilos variëren in breedte van 9 meter tot 12 meter, en variëren in wandhoogte van 1½ meter tot 3 meter. Bij de vergroting van het bouwvlak en de toekenning van een bestemmingsvlak kunnen twee sleufsilos extra worden aangelegd. De milieuvergunning biedt ruimte voor de uitbreiding van dierenaantallen, waarbij de voerbehoefte van het bedrijf naar rato zal toenemen. Daarnaast wordt nu in een aantal gevallen relatief hoog boven de wanden gekuild, hetgeen ten nadele is van de voersnelheid. Ook komt een uitbreiding van het aantal voeropslagen de flexibiliteit in de bedrijfsvoering ten goede.

De nieuwe loods/stalruimte is nodig om de uitbreiding van de veestapel te kunnen faciliteren. Naast een deel dat voor de extra koeien/jongvee wordt gebruikt, is er ook behoefte aan voldoende ruimte voor opslag, berging en werkruimte. De mogelijkheden voor stalling en opslag op het bedrijf zijn in de huidige situatie krap bemeten. Op basis van de huidige bedrijfsvoering is een uitbreiding van deze stalling en opslag landbouwkundig verantwoord en zal deze de efficiëntie in de bedrijfsvoering ten goede komen. Vanuit het bredere perspectief van de toekomstige ontwikkeling van het bedrijf naar 300 melkkoeien met bijbehorend jongvee is een uitbreiding van de sleufsilos van het bedrijf en de uitbreiding met een bedrijfsgebouw voor stalling en opslag, en voor het inrichten van een potstal passend in deze ontwikkeling.

In onderstaande tekening is de beoogde situatie weergegeven.



Figuur 2.3: Situatietekening beoogde situatie [Derks-Advies]



Figuur 2.4: Plattegrondtekening beoogde situatie [Derks-Advies]

Na realisatie van het nieuwe bedrijfsgebouw en voeropslag zal de ruimtelijke inpassing van het bedrijf in de omgeving aangepast worden. Op de plaats van de beoogde uitbreiding is nu struweelbeplanting, deze zal verplaatst worden. Daarmee blijft de locatie goed ingepast in de omgeving.

De beoogde ontwikkeling betekent dat het bouwvlak vergroot gaat worden van 1,5 hectare naar 2 hectare. Hiervan mag 1,5 hectare gebruikt worden voor bebouwing. Het achterste deel van het perceel beslaat 0,5 hectare en hier mogen enkel voorzieningen voor de opslag van voer gerealiseerd worden (geen gebouwen). Dit wordt in het omgevingsplan via een functieaanduiding vastgelegd en in de regels geborgd.

2.2 Kaders voor ruimtelijke ontwikkeling

2.2.1 Kaders omgevingskwaliteit (stedenbouwkundige kwaliteit, cultureel erfgoed, architectonische kwaliteit van bouwwerken en kwaliteit van natuur en landschap)

Gemeenten moeten landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteit meenemen bij het uitoefenen van taken en bevoegdheden. Er gelden beperkt instructieregels van het Rijk. Een goede omgevingskwaliteit is opgenomen in de centrale doelstelling (artikel 1.3 Omgevingswet). Dit duidt op het belang van aspecten als cultureel erfgoed, architectonische kwaliteit van bouwwerken, stedenbouwkundige kwaliteit en kwaliteit van natuur en landschap. Het gaat daarbij om de menselijke beleving van de fysieke leefomgeving. Maar ook om de waarden die de maatschappij toekent aan de identiteit van gebieden en aan dier- en plantensoorten. Gemeenten moeten landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteit meenemen bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties in het omgevingsplan – daaronder valt ook het stellen van regels over activiteiten (denk aan bouwhoogten en bebouwingspercentages bij een ruimtelijke bouwactiviteit).

Het initiatief dient bij de verdere uitwerking in ieder geval aan de volgende beleidsdocumenten te voldoen voor wat betreft omgevingskwaliteit:

- Welstandnota Bernheze
- Beeldkwaliteitsplan nieuwe woningen buitengebied Bernheze
- Gebiedsvisie bebouwingsconcentraties Bernheze 2021

Vanuit het oogpunt van Omgevingskwaliteit stelt de gemeente Bernheze de volgende concrete randvoorwaarden aan het initiatief.

	RANDVOORWAARDEN
Algemene stedenbouwkundige kaders	Het plan betreft de vergroting van het bouwvlak en het opnemen aanduiding 'ruwvoeropslag' van 5.000 m ² . De stedenbouwkundige kaders voor de plaatsing en afmetingen van gebouwen uit het huidige Omgevingsplan blijven van toepassing.
Plaatsing	Het plan betreft de vergroting van het bouwvlak en opnemen aanduiding 'ruwvoeropslag' van 5.000 m ² . De stedenbouwkundige kaders voor de plaatsing en afmetingen van gebouwen uit het huidige Omgevingsplan blijven van toepassing.
Massa en vorm	Het plan betreft de vergroting van het bouwvlak en opnemen aanduiding 'ruwvoeropslag' van 5.000 m ² . De stedenbouwkundige kaders voor de plaatsing en afmetingen van gebouwen uit het huidige Omgevingsplan blijven van toepassing.
Uitstraling Welstand/Uiterlijk van bouwwerken	Het plangebied is welstandsvrij
Overig	Er zijn geen overige kaders
Landschap	De landschappelijke inpassing van het bouwperceel zal voldoen aan de voorwaarde van de provincie dat 10% van de oppervlakte bouwperceel heeft. Dit betekent dat voorzien moet worden in 2.000 m ² landschappelijke inpassing op en aansluitend aan het perceel. Hiervoor wordt verwezen naar het bijgevoegde landschappelijk inpassingsplan.
Groen	Zie 'landschap'

2.2.2 Volkshuisvesting

Niet van toepassing voor de vergroting van het agrarisch bouwvlak.

2.2.3. Duurzaamheid en klimaat

Duurzaamheid gaat over de huidige en toekomstige generatie. De energietransitie, het hergebruik van grondstoffen en asbestsanering zijn belangrijke elementen. Evenals onderwerpen als duurzaam wonen, klimaatadaptatie en biodiversiteit.

	RANDVOORWAARDEN
Energie- en warmtetransitie	De ontwikkelingen van het agrarisch bedrijf zullen waar nodig voldoen aan de wettelijke randvoorwaarden vanuit de energie- en warmtetransitie.
Openbare ruimte	Er is geen openbare ruimte betrokken bij deze planontwikkeling.
Circulaire economie	Waar mogelijk zal onderzocht worden of bij de ontwikkelingen van het agrarisch bedrijf maatregelen genomen kunnen worden die passen bij een circulaire economie.

In het kader van de planontwikkeling worden onder andere de volgende maatregelen genomen voor duurzaamheid, klimaat, energietransitie en duurzame landbouw:

1. Efficiënte mestvergisting:

Monomestvergisting is een innovatieve methode waarbij verse drijfmest wordt vergist in een afgesloten omgeving, gehouden op een constante temperatuur van 40 graden Celsius. Bij monomestvergisting spreken we over mesofiele vergisting (20-45°C). In tegenstelling tot co-vergisting (thermofiel 45-75°C), wordt bij dit proces geen ander organisch materiaal toegevoegd. Hierdoor wordt niet alleen stankoverlast geëlimineerd, maar wordt ook de CO₂-uitstoot als gevolg van transport geminimaliseerd.

2. Omzetting naar duurzame energie:

Het resulterende biogas, dat voortkomt uit het vergistingsproces, kan op verschillende manieren worden toegepast: als warmtebron in een biogasketel bij lokale bedrijven, omgezet in groene stroom met behulp van een WKK of opgewaarden tot groen gas zowel zelfstandig of in een cluster. Bij ons is de bedoeling het biogas om te zetten in groengas, het groengas wordt ingevoerd in de gasleiding bij het aardgas, en kan bij huishoudens en bedrijven gebruikt worden.

3. Digestaat, een nuttig restproduct:

Digestaat is het stabiele restproduct dat overblijft na de vergisting van drijfmest. Na het vergisten moet de digestaat gedurende 28 dagen afkoelen in een na-opslag voordat het verder gebruikt, vervoerd of verpompt mag worden. Het digestaat kan als meststof worden gebruikt op het land en worden toegepast als drijfmest. Voordelen van gebruik van digestaat ten opzichte van drijfmest zijn.

- Digestaat is dunner en homogener dan de onvergiste mest en daardoor beter verpompbaar.
- Digestaat geeft tijdens en na uitrijden minder stankoverlast dan onvergiste mest.

Groen gas uit koeien- en varkensmest sleutelpositie in energietransitie

Monomestvergisting heeft een positief effect op het verminderen van de emissie van broeikasgassen. Als broeikasgas is methaan veel sterker dan CO₂, en zorgt voor ongeveer 20 procent van het broeikaseffect. Bij de opslag van mest in putten en silo's ontstaat methaangas door ongecontroleerde vergisting. Door de mest elk uur naar de vergister te pompen wordt deze methaanemissie in de stal vermeden. Een win-winsituatie dus: duurzame energie om fossiele energie te vervangen én minder methaanemissies op het erf. Het is een essentiële schakel in de energietransitie en zal, naar het zich laat aanzien, een sleutelpositie gaan innemen binnen de kringlooplandbouw.

2.2.4. Overige kaders voor de inrichting van de openbare ruimte

Niet van toepassing voor de vergroting van het agrarisch bouwvlak.

3. Voorbereiding

3.1 Vooroverleg

Het plan voor de uitbreiding is voor advies aan de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen voorgelegd. In haar brief van 24 augustus 2024 komt de AAB tot het volgende advies:

Conclusie

Op grond van de actuele bedrijfsvoering en mede gelet op de ontwikkelingsmogelijkheden van het bedrijf is de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen van oordeel dat de vergroting van het bouwvlak van 1.5 tot 2 ha kan worden onderschreven vanuit optiek van doelmatige agrarische bedrijfsvoering. Aanvullend constateert de Adviescommissie dat de noodzaak ontbreekt om de vergister te situeren voor de voorgevel van de huidige ligboxenstal.

De noodzaak voor vergroting van het bouwvlak wordt daarmee door de AAB bevestigd. De opmerking over de situering van de vergister is overgenomen in dit plan.

Het advies van de AAB is als bijlage bijgevoegd.

Op 24 november 2024 heeft de gemeente Bernheze via een brief aangegeven dat de ontwikkeling na behandeling op de intaketafel als wenselijk beoordeeld is. De Agrarische Advies Commissie en de provincie Noord-Brabant kunnen ook zich ook vinden in het plan, mits de volgende punten worden aangetoond/aangepast:

- De situering van de mestvergister en van de nieuwbouw is zodanig gekozen dat de vergister direct aanliggend aan de openbare weg is gelegen. De Adviescommissie constateert dat er vanuit optiek van agrarische bedrijfsvoering geen noodzaak is om de vergister voor de voorgevel van de ligboxenstal te situeren. Bij de situering van de vergister op een grotere afstand van de openbare weg wordt het te bouwen bedrijfsgebouw korter.
Deze nieuwbouw is met circa 3000 m² ruim bemeten. Of een aanpassing van de vorm van dit bedrijfsgebouw resulteert in een bedrijfsgebouw van eveneens circa 3000 m² of in een bedrijfsgebouw van 2000/2500 m² is afhankelijk van de uitwerking van het plan en is afhankelijk van de ondernemerskeuzes die daarin worden gemaakt. Indien van ondernemerszijde wordt geopteerd voor het handhaven van een dergelijke omvang kan middels een andere vormgeving worden gestreefd naar een vergelijkbare omvang.
- Op dit moment zijn er 220 melkkoeien (1 grootvee-eenheden (hiernaar: GVE) per melkkoe) en 120 stuks jongvee (0,34 GVE per jongvee) en dit zou betekenen dat er in totaal 260,8 GVE aanwezig is (met nog een vergunning om uit te breiden naar 300 melkkoeien). Het aantal grootvee-eenheden (GVE) op een bedrijf is de optelsom van het aantal melkkoeien en vrouwelijk jongvee op het bedrijf, omgerekend naar de fosfaatproductie van één melkkoe en hiermee kan de grondgebondenheid uitgerekend worden. Uitgaande van de bestaande 260,8 GVE en eis grondgebondenheid 2,3 GVE/hectare heb je minimaal 114 hectare grond nodig en ik haal niet uit de stukken dat deze ondernemer in de buurt komt van dit areaal grond in hectare. In de toelichting staat namelijk dat de ondernemer 36 hectare in eigendom heeft en 40 hectare huurt dus er moet duidelijker aangetoond worden dat er meer hectares beschikbaar zijn voor dit bedrijf om de grondgebondenheid aan te tonen.

Graag zien wij dat er aangetoond wordt dat in deze situatie gaat om een grondgebonden melkveehouderij en dus meer uitleg over artikel 5.67, lid 3 sub b van de OV waarbij er een relatie gelegd wordt met het aantal hectare grond en de omvang van de ruwvoeropslag. Als er grondgebondenheid is aangetoond wordt er vanuit de provincie een positieve uitspraak gegeven voor het verzoek van het uitbreiden van het bouwperceel en het verplaatsen van een mono-mestvergistingsinstallatie.

3.2 Participatie omgeving

In de aanwijzingslijst Adviesrecht en participatie bij buitenplanse omgevingsactiviteiten staat voor welke omgevingsplanactiviteiten participatie verplicht is.

Voor omgevingsplanwijzigingen voor initiatieven verlangt de gemeente Bernheze dat de initiatiefnemer een omgevingsdialoog uitvoert op gelijke wijze als bij aanvragen omgevingsvergunningen. In het Omgevingsbesluit artikel 10.2 lid 1 staat de motiveringsplicht over participatie bij omgevingsplan(wijzigingen).

Omgevingsdialoog

Inleiding

Voor de bouwvlakvergroting en over de plannen om een mono mestvergister te bouwen op het melkveebedrijf zijn de initiatiefnemers in januari/februari 2025 bij alle burens die zicht hebben op de locatie langs geweest. Aan alle desbetreffende burens hebben de initiatiefnemers de plannen toegelicht.

Buurtbewoners welke benaderd zijn en dialoog

Dopheiweg 1

Hij vertelde dat hij het prima vond. De vergister komt niet in zijn zicht te staan, hierdoor zal hij geen last van hebben van de mest vergister.

Meerstraat 61

Hij vertelde dat hij geen bezwaar heeft tegen onze plannen,

Meerstraat 69

Hij wenst ons succes met onze plannen. Hij hoopt dat de mono mestvergister een rendabel plan zal zijn voor in de toekomst.

Meerstraat 65

Bewoner was geïnteresseerd in de rentabiliteit van de mono mestvergister, hij vond het een prima plan en vertelde dat hij er geen last van zou gaan ervaren.

Dopheiweg 21A

Hij vertelde dat hij het leuk zou vinden als het een beetje groen ingepast zou kunnen worden. verder heeft hij geen bezwaren en op/en aanmerkingen

Rukven 4

Hij wil graag groen gas geleverd hebben uit de vergister, hij vindt een mooi initiatief voor in de toekomst tussen boer en burger.

Rukven 9a

Hij woont met vrouw en dochter sinds een paar jaar op Rukven, hij is altijd erg geïnteresseerd in het boerenleven, hij was erg benieuwd naar de werking van de vergister. Na het uitleggen van de werking vond hij het een erg mooi initiatief. Hij had geen bezwaar tegen de plannen over een groter bouwvlak om deze vergister te kunnen realiseren.

Rukven 10

Hij vond de bouwvlakvergroting en onze toekomstplannen geen probleem, zolang er niet meer stank vanaf zal komen.

Rukven 8a

Hij had er geen bezwaar tegen, hij is zelf ook agrariër en vind zulke initiatieven goed voor de toekomst van de sector, hij had daarom geen enkel bezwaar tegen onze plannen

Rukven 8

Hij is zelf agrarisch ondernemer geweest en woont langs het bedrijf van zijn zoon. Hij is altijd boer geweest en hoopt dat de boeren in Nederland kunnen blijven boeren. Hij vond het een mooi en goed idee.

Rukven 7

Ze hebben geen bezwaar tegen het plan het bouwvlak te vergroten.

Heescheweg 1

Hij vond het idee van de vergister een mooi initiatief voor het milieu, en had geen bezwaar tegen de plannen het bouwvlak te vergroten.

4. Toetsing aan het omgevingsplan

In dit hoofdstuk wordt het initiatief getoetst aan het Omgevingsplan gemeente Bernheze. In de conclusies worden de strijdigheden vermeld.

Bruidsschat

Bij dit TAM-Omgevingsplan voor de vergroting en aanpassing bouwvlak zijn geen strijdigheden met de Bruidsschat.

Verordening Fysieke Leefomgeving (archeologie, geur, hemelwaterafvoer)

Bij dit TAM-Omgevingsplan voor de vergroting en aanpassing bouwvlak zijn geen strijdigheden met de Verordening Fysieke Leefomgeving. Bij de uitwerking van de plannen zal rekening gehouden worden met de regels en voorwaarden uit de Verordening Fysieke Leefomgeving.

Bodemkwaliteitskaart en veiligheidscontouren

Bij dit TAM-Omgevingsplan voor de vergroten en aanpassing bouwvlak zijn geen strijdigheden met de Bodemkwaliteitskaart en veiligheidscontouren.

Ruimtelijke plannen

De plannen voor de situering van de monovergister en de uitbreiding met een nieuw bedrijfsgebouw met daaronder de opslag voor digestaat, passen niet binnen het huidige bouwvlak. Om alles binnen het bouwvlak te kunnen plaatsen zal het bouwvlak vergroot moeten worden naar 2 hectare. Om gebruik te kunnen maken van de wijzigingsbevoegdheid zoals in artikel 3.9.1. lid c. van bestemmingsplan Buitengebied Bernheze, onderdeel van het omgevingsplan van rechtswege van de gemeente Bernheze, wordt de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' geschrapt, zodat sprake is van een grondgebonden agrarisch bedrijf. Dit laatste houdt in dat sprake is van een agrarisch bedrijf met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate niet in gebouwen plaatsvindt. Een grondgebonden melkveehouderij is hiervan ook een voorbeeld. In dit geval is de melkveehouderij voor haar bedrijfsvoering (ruwvoerproductie, mestafvoer) voor een zeer groot deel afhankelijk van de beschikbaarheid van gronden. In dit geval is hier sprake van met ruim 70 hectare grond die hiervoor benut wordt. Daarmee wordt grotendeels voorzien in de ruwvoerproductie ten behoeve van dit bedrijf.

3.9 Wijzigingsbevoegdheid

3.9.1 Algemeen

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen en:

- a. het bouwvlak voor een grondgebonden agrarisch bedrijf of intensieve kwekerij vergroten, al dan niet in combinatie van vormverandering van het functieaanduidingsvlak 'specifieke vorm van agrarisch - teeltondersteunende voorzieningen', onder de voorwaarden dat:*
 - 1. uit een verkregen advies van een agrarisch deskundige is gebleken dat vergroting van het bouwvlak noodzakelijk is uit oogpunt van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering in relatie tot de continuïteit van het agrarisch bedrijf;*
 - 2. vormverandering van het functieaanduidingsvlak 'specifieke vorm van agrarisch - teeltondersteunende voorzieningen' is uitsluitend toegestaan indien dit noodzakelijk is uit een oogpunt van concentratie van gebouwen;*

3. *de oppervlakte van het bouwvlak ten hoogste 1,5 ha bedraagt, tenzij sprake is van een grondgebonden melkveehouderij waarbij de oppervlakte van het bouwvlak ten hoogste 2 ha bedraagt;*
4. *ter plaatse van de aanduiding 'groenblauwe mantel' geen vergroting van een intensieve kwekerij is toegestaan;*
5. *de regels in 3.2.2 in acht genomen worden;*
6. *uit een inrichtingsplan moet blijken dat een goede ruimtelijke uitstraling gewaarborgd is. Een landschappelijke inpassing met een oppervlakte van minimaal 10% van het bouwvlak is vereist;*
7. *een planschade verhaalovereenkomst met de gemeente wordt aangegaan;*
8. *op gronden gelegen ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone - natuurontwikkelingsgebied', zonder de aanduiding 'wro-zone - ecologische verbindingszone', de wijziging uitsluitend is toegestaan, indien dit gebied niet minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van natuur;*
9. *op gronden gelegen ter plaatse van de aanduiding of grenzend aan de aanduiding 'wro-zone - ecologische verbindingszone' wijziging uitsluitend is toegestaan, indien het functioneren van de verbindingszone niet onevenredig wordt aangetast;*
10. *op gronden gelegen ter plaatse van de aanduiding of grenzend aan de aanduiding 'behoud/ herstel watersysteem' de wijziging uitsluitend is toegestaan, indien dit gebied niet minder geschikt wordt voor de verwezenlijking en het behoud, beheer en herstel van watersystemen;*
11. *de wijziging gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap, of cultuurhistorie of van extensieve recreatieve mogelijkheden van het plangebied;*

Ad. artikel 3.9.1. lid c onder 1:

Vergroting van het bouwvlak is, uit oogpunt van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering in relatie tot de continuïteit van het agrarisch bedrijf, noodzakelijk. Door de AAB is hier positief over geadviseerd.

Ad. artikel 3.9.1. lid c onder 2:

N.v.t.

Ad. artikel 3.9.1. lid c onder 3:

Door het gelijktijdig verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' is sprake van een grondgebonden melkveehouderij waardoor de maximale oppervlakte van het bouwvlak 2 ha mag bedragen.

Ad. artikel 3.9.1. lid c onder 4:

N.v.t.

Ad. artikel 3.9.1. lid c onder 5:

De regels in artikel 3.2.2 betreffen de eisen die aan bedrijfsgebouwen worden gesteld met betrekking tot goot-, bouwhoogte, afstand tot voorgevelrooilijn en zijdelingse perceelsgrens en afstand tot bestemming 'Verkeer'. Deze afstanden zullen gerespecteerd worden.

Ad. artikel 3.9.1. lid c onder 6:

Er is door een landschapsdeskundige een ruimtelijke inpassing van minimaal 2000 m² opgesteld. Het landschappelijk inpassingsplan is opgenomen in de bijlagen.

Ad. artikel 3.9.1. lid c onder 7:

Er zal een planschade verhaalovereenkomst met de gemeente worden aangegaan.

Ad. artikel 3.9.1. lid c onder 8:

N.v.t.

Ad. artikel 3.9.1. lid c onder 9:

N.v.t.

Ad. artikel 3.9.1. lid c onder 10:

N.v.t.

Ad. artikel 3.9.1. lid c onder 11:

Door de landschapsdeskundige opgestelde ruimtelijke inpassing is een verbetering van de aanwezige/potentiële kwaliteit gegarandeerd. Er zal met het waterschap overleg gepleegd worden, zodat de belangen met betrekking tot 'water' niet geschaad worden.

5. Visie en beleid

In dit hoofdstuk wordt het beleid dat relevant is voor de activiteit toegelicht getoetst. Er wordt onderscheid gemaakt tussen het beleid van Rijk, provincie en gemeente

5.1 *Rijksbeleid*

5.1.1. Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Met de Nationale omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- duurzaam economisch groeipotentieel
- sterke en gezonde steden en regio's
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Planspecifiek en conclusie

Het beoogde plan heeft geen gevolgen voor de nationale belangen, werkt niet tegen de ambities van de rijksoverheid en past daarmee binnen de regels zoals vastgesteld in de NOVI.

5.1.2. Instructieregels Rijk (AMvB's)

De Omgevingswet werkt door in vier algemene maatregelen van bestuur (AMvB's):

1. het Omgevingsbesluit (Ob);
2. het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl);
3. het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal);
4. het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

In deze AMvB's staan regels voor het praktisch uitvoeren van de wet.

Voor de volgende onderwerpen gelden er rijksinstructieregels:

- Waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2 Bkl);
- Beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3 Bkl);
- Beschermen van gezondheid en milieu, waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit (paragraaf 5.1.4 Bkl);
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed, waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking (paragraaf 5.1.5 Bkl);
- Het behoud van ruimte voor toekomstige functies voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden (paragraaf 5.1.6 Bkl);
- Het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten, waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën (paragraaf 5.1.7 Bkl);
- Het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8 Bkl).

Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen. In heel bijzondere gevallen kunnen B&W de Minister vragen om een ontheffing van bepaalde instructieregels te verlenen. Dit volgt uit afdeling 5.3 van het Bkl.

Analyse plangebied

Ten aanzien van dit project wordt in hoofdstuk 7 getoetst aan de volgende instructieregels uit het Bkl:

- Waarborgen van veiligheid (§ 5.1.2 Bkl), nader toegelicht in paragraaf 6.1.1;
- Beschermen van waterbelangen (§ 5.1.3 Bkl), nader toegelicht in paragraaf 6.1.2;
- Beschermen van gezondheid en milieu, waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit (§ 5.1.4 Bkl), nader toegelicht in de paragrafen 6.1.3.
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed, waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking (§ 5.1.5 Bkl), nader toegelicht in de paragrafen 6.1.4.

Hieruit volgt dat voldaan wordt aan de instructieregels opgenomen in het Bkl.

Conclusie

Het plan geeft invulling aan de instructieregels opgenomen in het Bkl.

5.2 Provinciaal beleid

5.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 heeft de provincie de Omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. Deze omgevingsvisie bevat de visie van het provinciale bestuur op de Brabantse leefomgeving van de toekomst (2050). Naar de uitgangspunten van de Omgevingswet zijn daarbij geen routes naar de gestelde doelen vastgelegd, omdat daarmee een beter samenspel en draagvlak kunnen ontstaan.

De Omgevingsvisie kent één basisopgave: "werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit". Elke ruimtelijke ontwikkeling moet - ongeacht de omvang - hieraan bijdragen. In vier hoofdopgaven worden nadere accenten gelegd:

1. werken aan de Brabantse energietransitie;
2. werken aan een klimaatproof Brabant;
3. werken aan een slimme netwerkstad;
4. werken aan een concurrerende, duurzame economie.

Analyse plangebied

Het initiatief heeft wel betrekking op één van de provinciale belangen die zijn opgenomen in de Omgevingsvisie, omdat het initiatief bijdraagt aan de Brabantse energietransitie en een duurzame economie.

Conclusie

Het initiatief past binnen de beleidskaders van de provinciale omgevingsvisie.

5.2.2. Omgevingsverordening Noord-Brabant

Vanuit de Omgevingswet moet de provincie naast een omgevingsvisie ook een omgevingsverordening vaststellen voor haar grondgebied. In de omgevingsvisie staat wat de provincie wil bereiken en wat ze wil doen om dat te bereiken. Soms vraagt dat om een nadere uitwerking van beleid en maatregelen in een (omgevings)programma, soms zijn er regels in een omgevingsverordening nodig om de ambities te realiseren.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 23 maart 2021 het ontwerp van de Omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld. De Omgevingsverordening Noord-Brabant is op 1 januari 2024 tegelijk met de Omgevingswet in werking getreden.

In de Omgevingsverordening staan regels voor:

1. Initiatiefnemers, inwoners en bedrijven: dit zijn zogenaamde algemene (rechtstreeks werkende) regels voor activiteiten. Deze regels bevatten voorwaarden om zo'n activiteit te verrichten en geven ook aan of je bijvoorbeeld eerst een melding moet doen voordat je mag beginnen.
2. Bestuursorganen van de overheid: dit zijn zogenaamde instructieregels. Met deze regels kan de provincie een opdracht geven aan gemeenten over onderwerpen die zij in het omgevingsplan moeten opnemen of aan het waterschap over de manier waarop ze hun taken uitvoeren.

5.2.2.1 Rechtstreeks werkende regels voor Initiatiefnemers, inwoners en bedrijven

In hoofdstuk 3 van de Omgevingsverordening Noord-Brabant zijn voor de volgende thema's rechtstreekse regels opgenomen: grondwater (-bescherming en -onttrekking), stortplaatsen, ontgrondingen, stiltegebied, natuur, varend ontgassen en provinciale wegen. De meeste van deze regels waren voorheen opgenomen in de Provinciale milieuverordening, de Verordening wegen, de Verordening ontgrondingen en de Verordening natuurbescherming.

Deze regels zijn rechtstreeks van toepassing op de activiteiten die met dit omgevingsplan mogelijk worden gemaakt. In hoofdstuk 7 wordt op een aantal aspecten (zoals water en natuur) ingegaan, zover van toepassing.

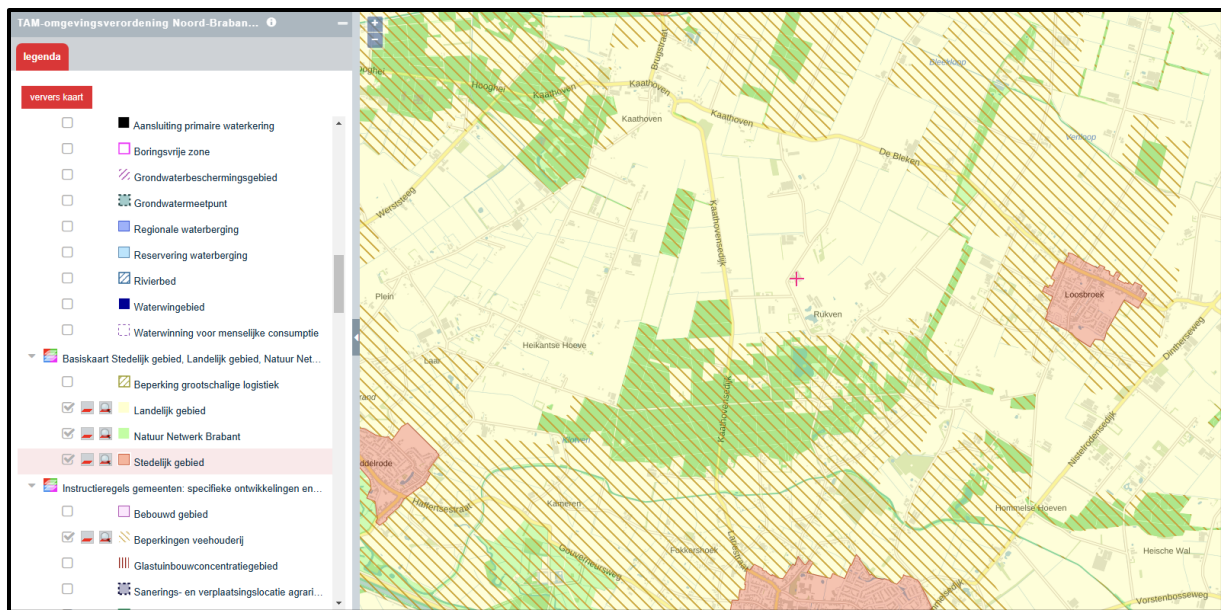
Daarnaast zijn voor enkele werkingsgebieden op de kaart van de Omgevingsverordening rechtstreekse regels opgenomen. Voor dit plangebied betreft dit de volgende werkingsgebieden:

Diep grondwaterlichaam

Dit werkingsgebied is relevant voor de rechtstreeks werkende regels ten aanzien van milieubelastende activiteiten. Binnen dit werkingsgebied is het verboden om milieubelastende activiteiten (conform artikel 3.11 Ow, te weten onconventionele winning van koolwaterstoffen) te verrichten. Binnen het plangebied is geen sprake van een milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 3.11 Ow. Om die reden is dit werkingsgebied voor dit plangebied niet relevant.

Geen attentiezone waterhuishouding

Dit werkingsgebied is relevant voor de rechtstreeks werkende regels ten aanzien van waterhouding. Dit werkingsgebied is voor dit plangebied niet relevant.



Figuur 5.1: Uitsnede kaart TAM-Omgevingsverordening Noord-Brabant [Noord-Brabant.nl]

5.2.2.2 Instructieregels

De instructieregels betreffen de regels in de Omgevingsverordening waarmee in het omgevingsplan en de besluitvorming door de gemeente rekening gehouden moet worden. Een omgevingsplan mag niet in strijd met de instructieregels worden vastgesteld.

Alle regels in de Omgevingsverordening hebben een gebied waar ze van toepassing zijn. Soms gelden de regels voor de gehele provincie, soms specifiek voor bepaalde gebieden. Onderstaand wordt ingegaan op de instructieregels uit hoofdstuk 5 van de Omgevingsverordening die voor deze ontwikkeling en voor dit plangebied aan de orde zijn. Voor de duidelijkheid wordt hierbij de volgende volgorde aangehouden van de betreffende paragrafen in hoofdstuk 5 van de Omgevingsverordening.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 5.1.2)

De provincie wil de omgevingskwaliteit van Brabant bevorderen, in combinatie met een veilige en gezonde leefomgeving. Een omgevingsplan geeft bij een evenwichtige toedeling van functies aan locaties invulling aan een veilige, gezonde leefomgeving met een goede omgevingskwaliteit (artikel 5.7).

Bij de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit gaat het zowel om het beschermen van waarden als het bijdragen aan de ontwikkeling van waarden en functies in een gebied. Deze zorgplicht omvat een aantal basisprincipes in combinatie met een diepe en ronde manier van kijken, die afkomstig zijn uit de Brabantse omgevingsvisie, zijnde:

- zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 5.8)
- toepassing van de lagenbenadering (artikel 5.9)
- meerwaardecreatie (artikel 5.10).

Zorgvuldig ruimtegebruik (art 5.8)

Lid 1

Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in dat:

- a. een ontwikkeling plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag;
- b. de mogelijkheden voor intensivering van bestaand ruimtebeslag en meervoudig ruimtegebruik zijn afgewogen en betrokken bij een ontwikkeling;

- c. bij stedelijke ontwikkeling toepassing wordt gegeven aan de ladder voor duurzame verstedelijking, bedoeld in artikel 5.129g van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- d. gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen een bouwperceel, en;
- e. splitsing van een bestaand bouwperceel niet is toegestaan.

Lid 2

Als uit een zorgvuldige afweging blijkt dat een ontwikkeling niet binnen bestaand ruimtebeslag mogelijk is, is uitbreiding van ruimtebeslag mogelijk onder hoofdstuk 5 van de omgevingsverordening opgenomen voorwaarden.

Analyse plangebied

Het betreft een ontwikkeling binnen bestaand ruimtebeslag, waarbij de gebouwen en andere permanente voorzieningen geconcentreerd worden binnen een bouwperceel. Er is geen sprake van een splitsing van een bestaand bouwperceel.

Toepassing van de lagenbenadering (art 5.9)

Lid 1

Het toepassen van de lagenbenadering biedt inzicht in:

- a. welke effecten een ontwikkeling heeft op de lagen afzonderlijk, de lagen in onderlinge wisselwerking met elkaar en het actief benutten van de factor tijd, en;
- b. hoe negatieve effecten worden voorkomen.

Lid 2

Voor de toepassing van het eerste lid worden de volgende lagen onderscheiden:

- a. de ondergrond, zoals het bodem- en watersysteem, aardkundige- en archeologische waarden;
- b. de netwerklaag, zoals natuurnetwerk, energienetwerk, infrastructuur inclusief waterwegen, en een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer, en;
- c. de bovenste laag, zoals cultuurhistorische- en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op lucht, milieu, veiligheid en een gezonde leefomgeving.

Lid 3

Bij het actief benutten van de factor tijd wordt rekening gehouden met de herkomstwaarde van de lagen, het verleden, de onomkeerbaarheid van optredende effecten op de lagen door de gewenste ontwikkeling en de toekomstwaarde van de ontwikkeling vanuit het perspectief van duurzaamheid en toekomstbestendigheid.

Analyse plangebied

De planontwikkeling betreft een vergroting van een bestaand agrarisch bouwvlak, waardoor er geen negatieve effecten te verwachten zijn vanuit de lagenbenadering.

Meerwaardecreatie (art 5.10)

Lid 1

Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:

- a. de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, en;

- b. de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

Lid 2

De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit, bedoeld in artikel 5.11 Kwaliteitsverbetering landschap kan deel uitmaken van de meerwaardecreatie.

Analyse plangebied

De planontwikkeling omvat diverse aspecten waarin opgaven voor energietransitie, duurzame landbouw en economie en ecologische/landschappelijke kwaliteit met elkaar gecombineerd worden.

Versterken van de omgevingskwaliteit (paragraaf 5.1.3)

Deze paragraaf van de Omgevingsverordening bevat diverse maatwerkmogelijkheden waarmee de mogelijkheid wordt geboden om vanwege specifieke omstandigheden een uitzondering te maken op het bestaande beleid.

Op voorliggend plan zijn de maatwerkartikelen niet van toepassing.

Kwaliteitsverbetering landschap (artikel 5.11)

De uitbreiding van het bouwvlak met 0,5 ha voor de opslag van ruwvoer is vanuit de gemeentelijke regeling voor kwaliteitsverbetering landschap een categorie 2 ontwikkeling. Voor de kwaliteitsverbetering van het landschap is een basisinspanning vereist. Voor de ontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. De landschappelijke inpassing van het bouwperceel zal voldoen aan de gemeentelijke voorwaarde dat de inpassing 10% van de oppervlakte bouwperceel omvat. Dit betekent dat voorzien moet worden in 2.000 m² landschappelijke inpassing op en aansluitend aan het perceel. Hiervoor wordt verwezen naar het bijgevoegde landschappelijk inpassingsplan. Het gemeentelijk beleid voor de landschappelijke inpassing is beschreven in paragraaf 5.5. De feitelijke uitwerking van de landschappelijke inpassing wordt vervolgens toegelicht in paragraaf 6.1.4.3.

Basis op orde (afdeling 5.2)

Voor het onderhavige plangebied betreffen de instructieregels daarnaast een aantal specifieke thema's. Ter plaatse van het plangebied zijn de thema's van afdeling 5.2 (zijnde waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied, boringsvrije zone, provinciale weg, stiltegebied, natuurnetwerk, natuurnetwerk ecologische verbindingszone, attentiezone waterhuishouding, behoud en herstel watersystemen, aardkundige, cultuurhistorische en groenblauwe waarden) niet aan de orde.

Klimaat (afdeling 5.3)

Voor het onderhavige plangebied betreffen de instructieregels daarnaast een aantal specifieke thema's. Ter plaatse van het plangebied zijn de thema's en aanduidingen van afdeling 5.3 (Aansluiting primaire waterkering, Rivierbed, Regionale waterberging of Reservering) niet van toepassing.

Duurzame Energie (afdeling 5.4)

Voor het onderhavige plangebied betreffen de instructieregels daarnaast een aantal specifieke thema's. Ter plaatse van het plangebied zijn de thema's en aanduidingen van afdeling 5.4 (plaatsing Windturbines en Zonneparken) niet aan de orde.

Vitaal platteland (afdeling 5.6)

In deze afdeling zijn de ontwikkelingsmogelijkheden geschetst voor het Landelijk gebied. In de regels wordt onderscheid gemaakt in het bestaande bedrijf en de ontwikkeling van een bedrijf. Ontwikkeling omvat uitbreiding, omschakeling of de vestiging van een bedrijf. De gemeente dient rekening te houden met de omliggende waarden en functies in het gebied om af te wegen of de ontwikkeling aanvaardbaar is. Deze afdeling is op dit initiatief wel van toepassing.

De planlocatie is volgens de Omgevingsverordening Noord-Brabant gelegen in het Landelijk gebied. In artikel 5.63 Veehouderij in Landelijk gebied en in artikel 5.64 zijn de voorwaarden opgenomen om de ontwikkeling van een veehouderij mogelijk te maken. Artikel 5.67 is voor dit plan relevant.

Artikel 5.63 Veehouderij in Landelijk gebied

Lid 1

Een omgevingsplan ter plaatse van Landelijk gebied kan op een bestaand bouwperceel voorzien in de ontwikkeling van een veehouderij, als:

- a. is geborgd dat de veehouderij voldoende maatregelen treft en in stand houdt die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij;*
- b. de omvang van het bouwperceel ten hoogste 1,5 ha bedraagt;*
- c. de ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving inpasbaar is in de omgeving;*
- d. dieren alleen op de grond worden gehouden, ongeacht voorzieningen voor dierenwelzijn, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen waar een tweede bouwlaag gebruikt mag worden;*
- e. mestbehandeling, mestvergisting en mestbewerking is uitgesloten tenzij dit ten behoeve van ter plaatse geproduceerde mest is;*
- f. is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder of achtergrondbelasting op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er -als blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, en die ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert; en*
- g. de landschappelijke inpassing ten minste 10% van de omvang van het bouwperceel omvat.*

Lid 2

Een veehouderij treft voldoende maatregelen die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij als bedoeld in het eerste lid, onder a, als is voldaan aan de Brabantse zorgvuldigheidsscore veehouderij.

Lid 3

In afwijking van het eerste lid, onder e, kan een omgevingsplan voorzien in mestbehandeling van elders geproduceerde mest in de vorm van mestvergisting tot ten hoogste 25.000 m³ mest per jaar als:

- a. de mest afkomstig is van samenwerkende melkrundveehouderijen;*
- b. de locatie goed is ontsloten;*
- c. de opslag, overslag en verwerking van producten niet in de openlucht plaatsvindt; en*
- d. in het geval dat de mest na vergisting ter plaatse verder wordt bewerkt ten minste 50% van het volume van de mest wordt omgezet in loosbaar water.*

Toetsing van het plan aan de voorwaarden van artikel 5.63 laat het volgende zien.

Lid 1:

- a. de uitbreiding van de veehouderij voldoet aan de beginselen van een zorgvuldige veehouderij, zoals door de provincie is bepaald in de 'Brabantse Zorgvuldigheidsscore veehouderij' (zie ook lid 2). De onderbouwing hiervan is opgenomen in bijlage 4.
- b. Het bouwperceel zal in de nieuwe situatie 2 hectare bedragen. Hiervan is 1,5 hectare bouwvlak en 0,5 hectare voor de opslag van ruwvoer (geen gebouwen). Dit is mogelijk op basis van artikel 5.67, lid 3 (zie hierna).
- c. In de ruimtelijke onderbouwing vindt de motivering plaats dat sprake is van een goede omgevingskwaliteit en inpasbaar in een veilige en gezonde leefomgeving. In hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke onderbouwing kan geconcludeerd worden dat het plan niet leidt tot verslechtering van de leefomgeving (zoals bijvoorbeeld geurhinder) en evenmin de veiligheid en gezondheid van de leefomgeving in het geding is. De ontwikkeling vindt plaats op een daartoe geschikte locatie in het buitengebied, dat primair ingericht is voor duurzame agrarische productie. De ontwikkeling vindt plaats direct aansluitend aan het bestaande bedrijfsperceel.
- d. De dieren worden gelijkvloers in de stal gehouden. Er is geen sprake van meerlaagse bebouwing waar dieren worden gehouden.
- e. Op het bedrijf vindt enkel de verwerking van eigen mest plaats. Hiervoor beschikt men over een monovergister die bijdraagt aan een duurzame verwerking van de mest.
- f. De geurbelasting voor de omgeving blijft ongewijzigd. Er is sprake van het houden van melkkoeien met bijbehorend jongvee. Voor deze diercategorie bestaan geen geurnormen maar wordt gewerkt met vaste afstanden. Ten opzichte van de bebouwde kom dient een vaste afstand van 100 meter in acht genomen te worden. Deze afstand bedraagt feitelijk ruim 2 kilometer tot de kern Loosbroek en ruim 2,5 kilometer tot de kern Heeswijk-Dinther. Ten opzichte van geurgevoelige objecten in het buitengebied dient een vaste afstand aangehouden worden van tenminste 50 meter. De afstand tot (bedrijfs)woningen in het buitengebied bedraagt ruim 130 meter. Daarmee wordt voldaan aan deze voorwaarde.
- g. De landschappelijke inpassing van het bouwperceel zal voldoen aan de voorwaarde dat het 10% van de oppervlakte bouwperceel heeft. Dit betekent dat voorzien moet worden in 2.000 m² landschappelijke inpassing op en aansluitend aan het perceel. Hiervoor wordt verwezen naar het bijgevoegde landschappelijk inpassingsplan.

Lid 2:

Zie opmerking hierboven bij lid 1 sub a.

Lid 3:

Er is geen sprake van mestverwerking voor derden. Ter plaatse wordt enkel de mest van het eigen bedrijf verwerkt. Hiervoor is de monovergister bedoeld.

Artikel 5.64 Aanvullende regels nieuw dierenverblijf

Lid 1

Een omgevingsplan ter plaatse van Landelijk gebied bepaalt voor een veehouderij dat:

a. een toename van de oppervlakte dierenverblijf alleen is toegestaan als:

- 1. maatregelen worden getroffen en in stand worden gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij;*

2. *de ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving inpasbaar is in de omgeving; en*
- b. *is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder of achtergrondbelasting op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er -als blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, en die ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;*
- c. *dieren alleen op de grond worden gehouden, ongeacht voorzieningen voor dierenwelzijn, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen waar een tweede bouwlaag gebruikt mag worden; en*
- d. *bij een gebruikswijziging van een aanwezig gebouw, gericht op het in gebruik nemen als dierenverblijf, toepassing wordt gegeven aan onderdeel a.*

Lid 2

Er is sprake van maatregelen als bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, onder 1, die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij als is voldaan aan de Brabantse zorgvuldigheidsscore veehouderij.

Toetsing van het plan aan artikel 5.64 laat het volgende zien.

Het plan ziet op de realisering van een nieuw bedrijfsgebouw dat deels ook gebruikt zal worden als dierenverblijf. Derhalve is toetsing aan de voorwaarden van artikel 5.64 noodzakelijk. Deze voorwaarden overlappen grotendeels met de voorwaarden zoals genoemd in artikel 5.63. Hier wordt dan ook verwezen naar de toetsing zoals die hierboven uiteengezet is. Alleen lid c is aanvullend hierop. Dat gaat echter over de gebruikswijziging van een aanwezig gebouw. Dat is hier niet aan de orde aangezien sprake is van nieuwbouw.

Artikel 5.67 Maatwerk omvang bouwperceel veehouderij

Lid 3

Een omgevingsplan ter plaatse van Landelijk gebied kan bepalen dat de omvang van een bouwperceel voor een veehouderij als bedoeld in Artikel 5.63, eerste lid, onder b, met ten hoogste 0,5 ha wordt vergroot als:

- a. *de omvang van het bouwperceel na uitbreiding ten hoogste 2 ha bedraagt;*
- b. *de veehouderij vanwege de bedrijfsvoering in overwegende mate is aangewezen op de opslag van ruwvoer en daarvoor binnen het bouwperceel geen ruimte aanwezig is; en*
- c. *het omgevingsplan bepaalt dat deze 0,5 ha uitsluitend wordt gebruikt voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de opslag van ruwvoer.*

Op grond van artikel 5.67 lid 3 kan de omvang van een bouwperceel voor een veehouderij als bedoeld in Artikel 5.63, eerste lid, onder b, derhalve met ten hoogste 0,5 ha wordt vergroot.

- a. Het totale bouwperceel is na uitbreiding totaal 2 hectare groot. Hiervan is 1,5 hectare bouwvlak (bebouwing inclusief bedrijfsgebouwen) en 0,5 hectare voor opslag voer (geen bedrijfsgebouwen toegestaan).
- b. Er is sprake van een melkveehouderij met vergunning voor het houden van 300 koeien met jongvee. In de bedrijfsvoering wordt geen weidegang toegepast wat betekent dat er voldoende ruimte beschikbaar dient te zijn voor de opslag van ruwvoer op het

bedrijf. Dit ruwvoer wordt grotendeels van de eigen gronden geoogst. Het bedrijf beschikt jaarlijks over circa 70 hectare grond hiervoor. Over de noodzaak van deze uitbreiding is door de AAB positief geadviseerd.

- c. In het omgevingsplan zal opgenomen worden dat het achterste deel van het bouwperceel uitsluitend bedoeld is voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van de opslag van ruwvoer. Hiermee wordt dit gebruik als zodanig planologisch geborgd.

Geconcludeerd kan worden dat het initiatief passend is binnen de regels van de provinciale Omgevingsverordening voor wat betreft de ontwikkelingsmogelijkheden voor een veehouderij in het Landelijk Gebied.

5.3 Regionaal beleid

Bij de motivering dient aandacht te worden gevestigd op het beleid van de regio op het gebied van gezondheid, veiligheid, goede omgevingskwaliteit en duurzaamheid als centrale thema's gekoppeld aan maatschappelijke doelen uit artikel 1.3 van de Omgevingswet.

Voor deze planontwikkeling is geen relevant regionaal beleid van toepassing.

5.4 Waterschapsbeleid

De waterschapsverordening van het waterschap bevat samen met het omgevingsplan van de gemeente de regels voor de fysieke leefomgeving op lokaal niveau. De waterschapsverordening en het omgevingsplan moeten dus goed op elkaar aansluiten. De regels moeten elkaar aanvullen.

Waterschapsverordening

De planlocatie is gelegen in het Ambtsgebied Waterschap Aa en Maas, waardoor de Waterschapsverordening waterschap Aa en Maas 2024, laatst gewijzigd op 25 oktober 2024, van toepassing is voor het beoogde plan. De waterschapsverordening bevat alle regels over de fysieke leefomgeving die het waterschap stelt binnen haar beheergebied. In de waterschapsverordening wordt voor het grondwaterbeheer veelal gewerkt met algemene regels, die gebaseerd zijn op vier pijlers:

1. Adequaat voorraadbeheer; het voorkomen van uitputting of aantasting van de grondwatervoorraden. Dit betekent dat het gebruik van grondwater voor andere doeleinden een sluitstuk van de watervoorziening is, conform de voorkeursvolgorde:
 1. zuinig watergebruik (o.a. door waterconservering);
 2. benutten gebiedseigen water;
 3. wateraanvoer;
 4. en dan pas grondwater.
2. Bescherming van de grondwaterkwaliteit; gericht op hoogwaardig gebruik van grondwater met name diepere lagen ten behoeve van menselijke consumptie.
3. Samenhangend beheer van grondwater- en oppervlaktewaterlichamen; bijvoorbeeld afstemming met wateraan- en afvoermogelijkheden in het oppervlaktewatersysteem.
4. Tegengaan/beheersen van lokale nadelige gevolgen van grondwateronttrekkingen of infiltreren, bijvoorbeeld verzakking of vernatting van gebouwen, maar hieronder valt ook het standstill beleid voor de beschermde gebieden en attentiegebieden.

Binnen de Waterschapsverordening waterschap Aa en Maas 2024 is de planlocatie niet gelegen in een beperkingengebied met betrekking tot een gebied met beschermde regels.

Onderhavig plan heeft geen invloed op de waterhuishoudkundige situatie, waardoor hiervoor geen omgevingsvergunning nodig is.

5.5 Gemeentelijk beleid

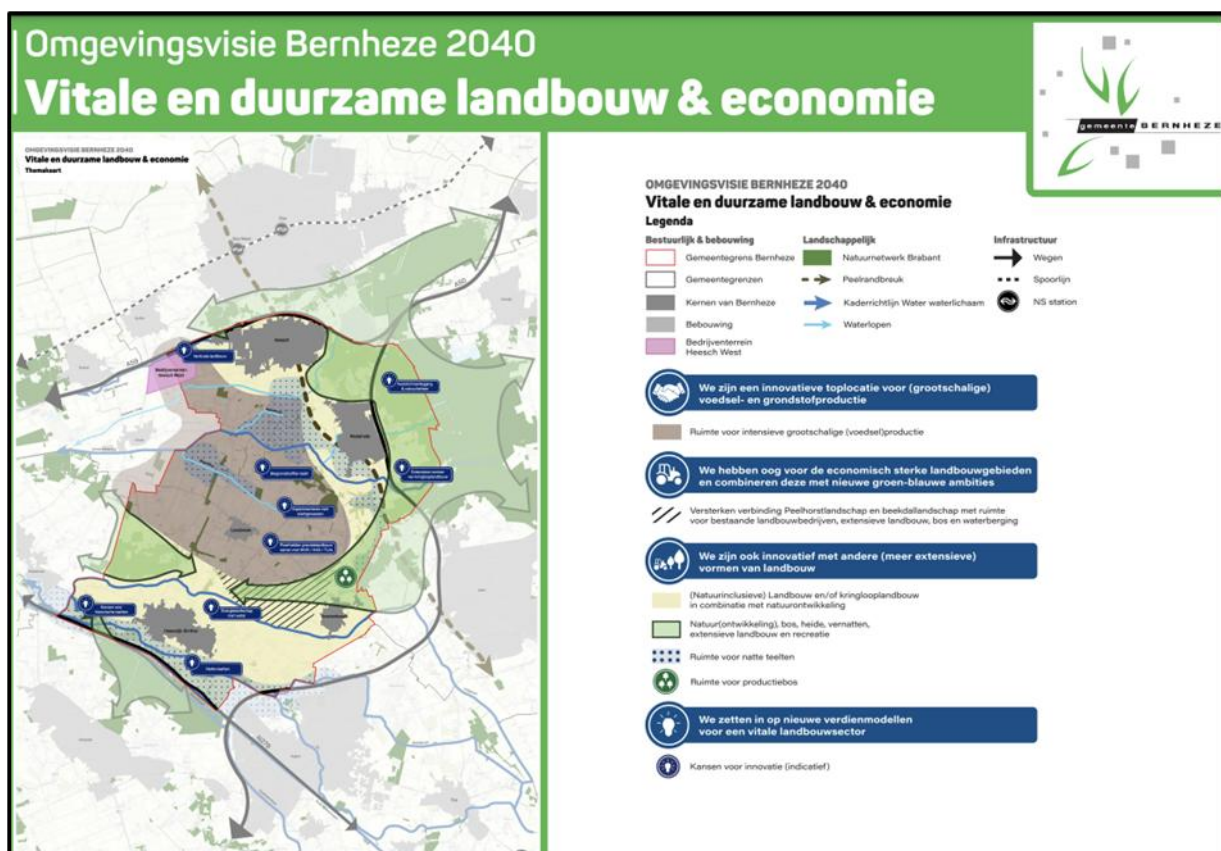
Bij de motivering dient aandacht te worden gevestigd op het beleid van de gemeente op het gebied van gezondheid, veiligheid, goede omgevingskwaliteit en duurzaamheid als centrale thema's gekoppeld aan maatschappelijke doelen uit artikel 1.3 van de Omgevingswet.

5.5.1. Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie is voor gemeenten het instrument waarin de strategische visie voor de fysieke leefomgeving voor de langere termijn is opgenomen. Op basis van de Omgevingswet bevat een Omgevingsvisie (art. 3.2 van de Omgevingswet) de volgende elementen:

- de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.
- de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied, en
- de hoofdlijnen van het beleid op alle relevante terreinen van de fysieke leefomgeving.

De omgevingsvisie Bernheze2040, vastgesteld in maart 2024, beschrijft de belangrijkste punten van het gewenste beleid voor een langere periode. In de omgevingsvisie worden vijf thema's (ambities) centraal gesteld.



Figuur 5.2: Vitale en duurzame landbouw & economie [Omgevingsvisie Bernheze 2040]

- Gezonde leefomgeving
- Leefbare kernen
- Klimaatbestendig en biodiversiteit
- Vitale en duurzame landbouw en economie
- Kwaliteit landschap en erfgoed

Het plangebied valt volgens de gebiedsindeling binnen het ontwikkelperspectief 'Dekzandgebied'. Binnen dit ontwikkelperspectief zijn de strategische thema's als volgt beschreven:

1. Gezonde leefomgeving:
 - a. Bereikbaar, veilig en toegankelijk per fiets en wandelen;
 - b. Aantrekkelijk landschap met houtwallen, zandwegen, natuurlijke perceelsranden & waterlopen;
 - c. Zorg bij de boer.
2. Leefbare kernen:
 - a. Vasthouden van water;
 - b. Circulair;
 - c. Klimaat- en natuurinclusief bouwen;
 - d. Revitaliseren van wijken;
 - e. Prioriteit aan wandelen en fietsen in met name de GGS;
 - f. Doorgaand verkeer ontmoedigen;
 - g. Alleen vrachtverkeer op basis van elektriciteit of waterstof (H₂).
3. Klimaatadaptatie en herstel biodiversiteit:
 - a. Grondwaterpeil 20 – 30 centimeter omhoog en meer water vasthouden en infiltreren;
 - b. Waterberging;
 - c. Natuurvriendelijke oevers rondom de hoofdwatervgangen;
 - d. Meanderen van hoofdwatervgangen;
 - e. Landschap en biodiversiteit beschermen en versterken in perceelsranden en in de GGS.
4. Vitale en duurzame landbouw en economie:
 - a. Toplocatie voor productie van voedsel en biobased grondstoffen;
 - b. Grotere bouwblokken;
 - c. Nieuwe verdienmodellen;
 - d. Innovaties inzetten als oplossing voor schadelijke neveneffecten;
 - e. Geen nieuwe bedrijventerreinen;
 - f. Plek waar we boeren naar verplaatsen uit de twee andere deelgebieden zodat ze kunnen groeien en innoveren.
5. Kwaliteit landschap en erfgoed.
 - a. Houtwallen en zandwegen;
 - b. Rivierkommen.

Het vergroten van het bouwvlak bij een veehouderijbedrijf past prima in deze leidende principes.

In hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke onderbouwing kan geconcludeerd worden dat het plan niet leidt tot verslechtering van de leefomgeving (zoals bijvoorbeeld geurhinder) en evenmin de veiligheid en gezondheid van de leefomgeving in het geding is. De ontwikkeling vindt plaats op een daartoe geschikte locatie in het buitengebied, dat primair ingericht is voor duurzame agrarische productie. Hiermee kan gesteld worden dat sprake is van een goede omgevingskwaliteit en inpasbaar in een veilige gezonde leefomgeving. Hiermee draagt het planvoornemen bij aan de ambitie "Gezonde leefomgeving".

In het kader van de planontwikkeling worden diverse maatregelen genomen voor duurzaamheid, klimaat, energietransitie en duurzame landbouw (zie ook paragraaf 2.2.3), waaronder:

1. Efficiënte mestvergisting
2. Omzetting naar duurzame energie
3. Digestaat, een nuttig restproduct

Het bedrijf draagt op de juiste locatie bij aan verduurzaming van de voedselproductie. Daarmee wordt met dit plan aangesloten op de beoogde ontwikkelingsrichting van dit gebied. Hiermee draagt het planvoornemen bij aan de ambities "Klimaatadaptie en herstel biodiversiteit" en "Vitale en duurzame landbouw en economie".

Verder wordt het plangebied landschappelijk ingepast conform het provinciaal beleid. Door de landschapsdeskundige is hiertoe een ruimtelijke inpassing opgesteld, waardoor een verbetering van de aanwezige/potentiële kwaliteit gegarandeerd is. Hiermee draagt het planvoornemen tevens bij aan de ambitie "Kwaliteit landschap en erfgoed".

Geconcludeerd kan worden dat het initiatief inpasbaar is binnen de voorwaarden zoals die gesteld zijn in het gemeentelijk en provinciaal beleid. Daarmee is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (etfal).

5.5.2. Beleidsregel landschappelijke kwaliteitsverbetering

De uitgangspunten vanuit de provinciale verordening ten aanzien van de kwaliteitsverbetering zijn onder andere door de gemeente Bernheze doorvertaald in een raadsbesluit Beleidsregel landschappelijke kwaliteitsverbetering (d.d. 14 maart 2013) en zijn van toepassing op alle ontwikkelingen in het buitengebied die in strijd zijn met het omgevingsplan van rechtswege, maar waaraan vanuit ruimtelijke overwegingen toch medewerking wordt verleend.

Niet alle ontwikkelingen hebben een even grote negatieve impact op de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. Bovendien is een onderscheid te maken tussen ontwikkelingen die echt thuishoren in het buitengebied en ontwikkelingen die dat minder doen, zoals wonen of niet-agrarische bedrijfsfuncties. De impact wordt onder meer bepaald door:

- de omvang van de ontwikkeling (of daarvoor een vergroting van het bestemmingsvlak of bouwvlak nodig is);
- in hoeverre er sprake van nieuw ruimtebeslag of het gebruik maken van bestaande bebouwing;
- de aard van de locatie en de omgeving;
- de aard van de ontwikkeling en de mogelijke hinder voor de omgeving (verkeersaantrekkende werking, geluid, milieucategorie);
- een (traditioneel) gebiedseigen of gebiedsvreemde ontwikkeling;

- de 'gewenstheid' van een ontwikkeling vanuit een (sectorale) beleidswens.

Er zijn drie verschillende categorieën die de basis vormen voor de nadere uitwerking van de kwaliteitsverbetering van het landschap (conform artikel 5.11 OV).

- Categorie 1: voor ontwikkelingen die geen of een verwaarloosbare impact hebben ten opzichte van het huidige gebruik geldt geen landschappelijke tegenprestatie.
- Categorie 2: voor ontwikkelingen die een beperkte impact hebben ten opzichte van het huidige gebruik op de omgeving is een landschappelijke inpassing vereist.
- Categorie 3: grote impact, landschappelijke inpassing 'plus', passend bij een goede ruimtelijke ordening en in verhouding staand tot de waardeontwikkeling.).

Onderhavig planvoornemen wordt geclassificeerd als categorie 2 ontwikkeling. Het initiatief voorziet in de vergroting van het bestaande bouwvlak waarbij ook bebouwing wordt toegevoegd ten behoeve van de bestaande agrarische bedrijfsvoering. Omdat het planvoornemen in lijn is met de bestaande bedrijfsvoering en het agrarische karakter van de omgeving, wordt het initiatief gezien als een ontwikkeling die een beperkte impact heeft op de omgeving. Een landschappelijke inpassing wordt bij ontwikkelingen binnen categorie 2 als noodzakelijk geacht.

De landschappelijke inpassing van het bouwperceel zal voldoen aan de voorwaarde dat het 10% van de oppervlakte bouwperceel heeft. Dit betekent dat voorzien moet worden in 2.000 m² landschappelijke inpassing op en aansluitend aan het perceel. Hiervoor wordt verwezen naar het bijgevoegde landschappelijk inpassingsplan.

6. Aspecten fysieke leefomgeving

6.1 Kwaliteit leefomgeving

Art. 2.25 en 2.26 van de Omgevingswet bepalen dat een omgevingsplan moet voldoen aan Hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl).

6.1.1 Veiligheid

6.1.1.1 Externe veiligheid

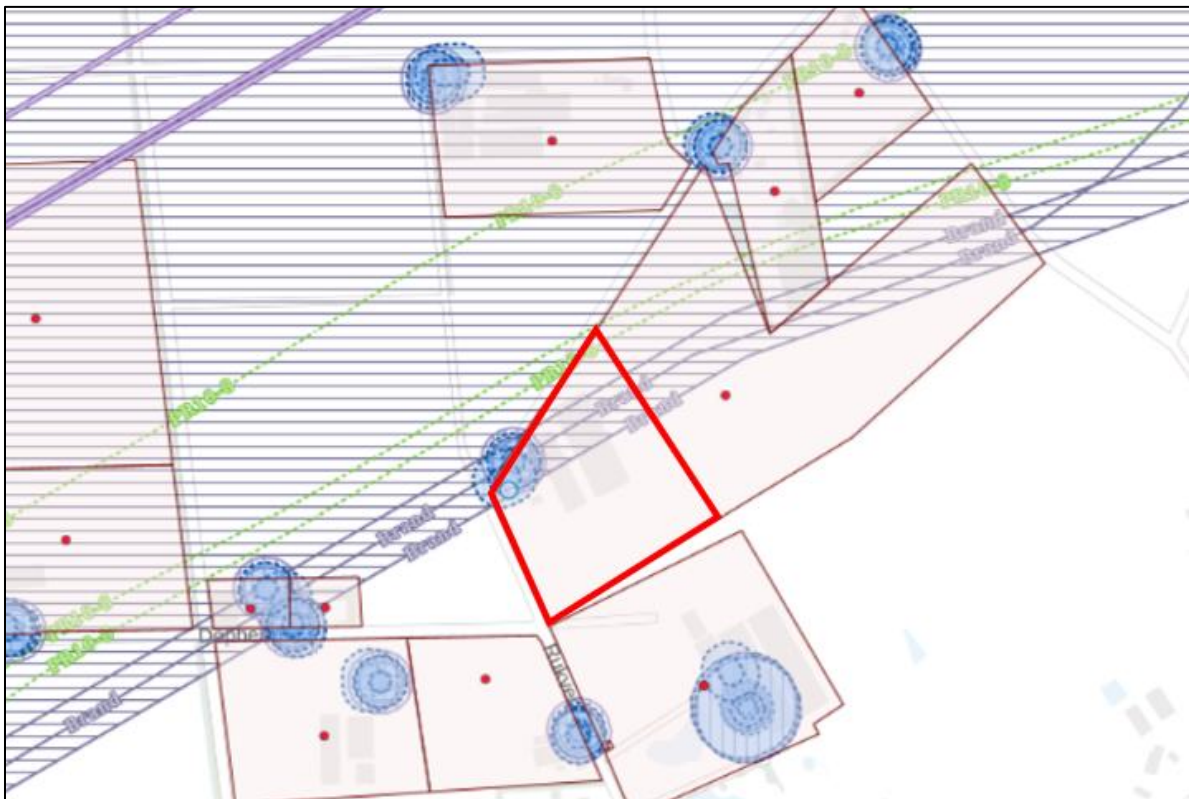
In paragraaf 5.1.2. van het Bkl gaat het om instructieregels over externe veiligheid. In een omgevingsplan wordt voor risico's van branden, rampen en crises als bedoeld in artikel 10, onder a en b, van de Wet veiligheidsregio's, rekening gehouden met het belang van:

- het voorkomen, beperken en bestrijden daarvan;
- de mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen; en
- de geneeskundige hulpverlening, bedoeld in artikel 1 van die wet.

Het gaat o.a. om instructieregels over:

- de beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en de beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties waarvoor de regels gelden
- de risicovolle activiteiten waarvoor de regels gelden
- het plaatsgebonden risico (tot waar gelden de afstanden; rekenregels)
- het groepsrisico (begrenzing van de aandachtsgebieden).

Planspecifiek



Figuur 6.1: Uitsnede Risicokaart [atlasleefomgeving.nl]

Volgens de Atlas Leefomgeving bevinden zich in de omgeving van de locatie een drietal gasleidingen van de Gasunie, waarvan het brandaandachtsgebied deels over de locatie gelegen is. Aandachtsgebieden zijn gebieden waarbinnen mensen in gebouwen, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd kunnen zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Denk bij gebouwen bijvoorbeeld aan woningen, winkels of scholen. Het planvoornemen leidt niet tot de realisatie van een risicogevoelige functie. Evenmin is sprake van een wijziging van het groepsrisico. De gasleidingen vormen derhalve geen belemmering voor het planvoornemen.

Mestvergisters

Het planvoornemen voorziet onder andere in de verplaatsing van de monomestvergister. De monomestvergister wordt in het kader van de omgevingsveiligheid gekenmerkt als een risicovol object met een richtafstand van 50 meter tot omliggende kwetsbare objecten, zoals woningen. Deze afstand is bedoeld om:

- de gevolgen van mogelijke biogaslekage, brand of explosie te beperken;
- de bescherming van personen in de nabijgelegen kwetsbare gebouwen te waarborgen;
- het risico op domino-effecten, zoals het overslaan van brand, te minimaliseren.

Voor de geplande plaatsing van de monomestvergister op het perceel Rukven 5a geldt dat er geen woningen of andere kwetsbare objecten binnen een straal van 50 meter zijn gelegen. Daarmee wordt voldaan aan de gangbare richtlijn en zijn op dit punt geen belemmeringen vanuit het aspect omgevingsveiligheid.

Echter, de plaatsing van de monomestvergister wordt beoogd binnen het brandaandachtsgebied van de nabijgelegen buisleidingen. Om deze reden wordt de mestvergister gezien als beperkt kwetsbaar project, omdat bovengenoemde risico's zo veel mogelijk, al dan niet volledig, beperkt dienen te worden. Omdat er geen personen langdurig verblijven, is geen sprake van een kwetsbaar gebouw of verblijf.

Gezien de beoogde plaatsing van de monomestvergister binnen het brandaandachtsgebied van de gasleidingen dient advies ingewonnen te worden bij de veiligheidsregio en de veiligheidsspecialisten van de gemeente/ omgevingsdienst.

6.1.1.2 Niet-gesprongen Conventionele Explosieven

Op een onbekend aantal plaatsen in Nederland liggen nog bommen, granaten en andere munitie uit de Tweede Wereldoorlog. Tot op heden worden bij grond- en waterwerkzaamheden nog nagenoeg dagelijks niet-gesprongen conventionele explosieven gevonden.

Conclusie

Er is geen onderzoek in de vorm van een projectgebonden risicoanalyse voor deze locaties noodzakelijk.

6.1.2 Beschermen van de waterbelangen (§ 5.1.3 Bkl)

Artikel 5.37 van het Bkl stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Naast de specifieke regels als gesteld in paragraaf 5.1.3 Bkl over onderdelen van het watersysteem in het omgevingsplan, worden voor een duiding van de gevolgen voor het beheer van het watersysteem, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken. Denk bijvoorbeeld aan (instructie)regels (al dan niet ter nastreving van omgevingswaarden*) uit de provinciale omgevingsverordening en de waterschapsverordening. Daarnaast bevatten de artikelen 5.38 t/m 5.49 Bkl rijksregels met betrekking tot:

1. het voorkomen van belemmeringen voor primaire waterkeringen;
2. het bouwen binnen kustfundamenten buiten stedelijk gebied; en
3. het ontplooiën van activiteiten in en nabij grote rivieren en het IJsselmeergebied.

Het is aan het bevoegd gezag om te bepalen hoe andere bestuursorganen bij de besluitvorming worden betrokken bij de weging van het waterbelang. Zodoende is de oorspronkelijke watertoets niet langer voorgeschreven en is de gemeente vrij om hier zelf invulling aan te geven. Ten slotte zijn de regels van art. 5.165 Bkl en paragraaf 22.3.8 uit de bruidsschat van belang met betrekking tot het lozen van (industriële) afvalwater in het openbaar vuilwaterriool. Artikel 5.165 Bkl schrijft voor in welke gevallen het omgevingsplan lozingen van industrieel afvalwater mag toestaan. Gemeenten kunnen voor sommige lozingen specifieke regels stellen. In het algemeen is de specifieke zorgplicht voor milieubelastende activiteiten die in de bruidsschat zijn 26 Vereniging van Nederlandse Gemeenten opgenomen voldoende. Met de bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften kan de gemeente voor specifieke bedrijven zo nodige aanvullende eisen stellen die passen bij de bedrijfssituatie.

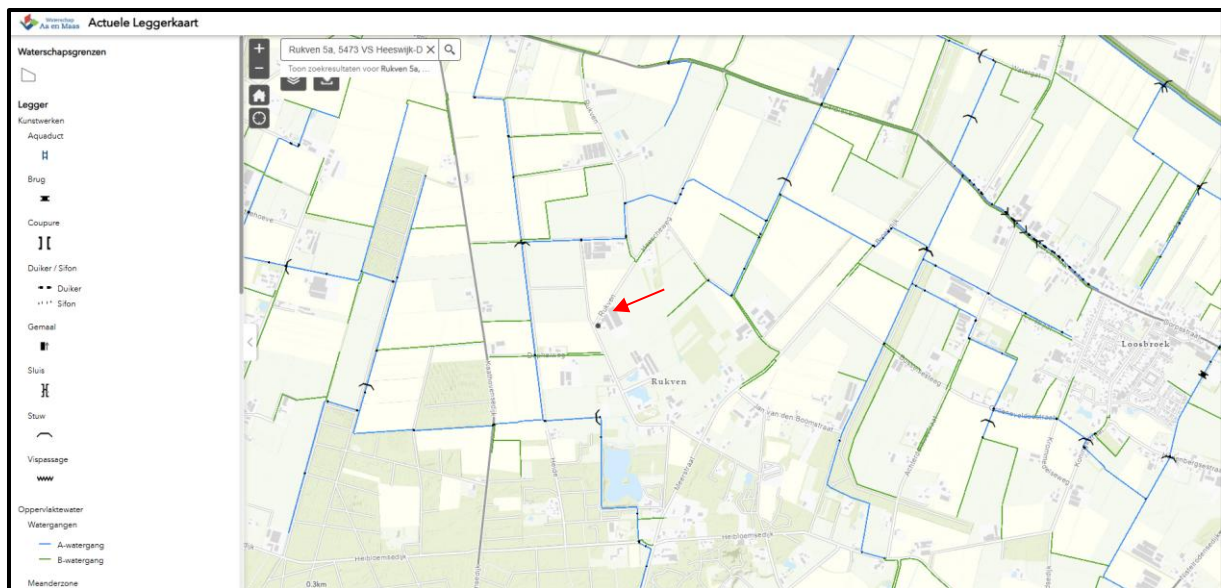
Het is verboden vanaf een nieuw bouwwerk of een nieuw verhard oppervlak hemelwater te lozen op de riolering of openbaar terrein. De eigenaar van een perceel heeft de verplichting het hemelwater op eigen terrein te verwerken en heeft daarbij vrije keuze tussen de toe te passen voorziening(en) met een minimale capaciteit van 20 mm per m² bouwwerk / verhard oppervlak. Een watertoets is vereist bij toepassing van een wadi, infiltratiekratten of groen dak.

Watertoets

Waterhuishoudkundige situatie

De planlocatie is gelegen in bodemtype Hn21 (Veldpodzolgronden; leemarm en zwak lemig fijn zand met grondwatertrap Vlo). De gemiddeld hoogste grondwaterstand GHG bedraagt 54 cm -mv.

Rond de planlocatie is een stelsel van kavel- en bermsloten aanwezig. Bescherming van waterlopen wordt via de Legger en Waterschapsverordening van het Waterschap geregeld.



Figuur 6.2: Leggerwatergang [Waterschap Aa en Maas]

Beoogde ruimtelijke ontwikkeling

Het voorliggende plan ziet op het vergroten van het bouwvlak, waardoor de reeds vergunde, maar nog niet gerealiseerde, monovergister verplaatst kan worden. De vergroting van het bouwvlak bedraagt 5.000 m².

Scheiding van vuil water en schoon hemelwater

De planlocatie is aangesloten op het drukrioleringsstelsel. Hierop wordt het huishoudelijke afvalwater geloosd.

Het schone hemelwater wordt afgekoppeld, dit mag niet geloosd worden op het rioleringsstelsel. Daarmee wordt het vuile water en het schone hemelwater gescheiden.

Afweging hergebruik-infiltratie-berging-afvoer

Het hemelwater is afgekoppeld en spoelt af naar de aangrenzende eigen agrarische gronden. Het hemelwater wordt op die manier opgevangen, geïnfiltreerd en niet rechtstreeks geloosd op het watersysteem. Hiermee wordt bijgedragen aan het duurzaam omgaan met water, passend binnen de beleidsuitgangspunten van het Waterschap.

Hydrologisch neutraal ontwikkelen

Het waterschap heeft per 1 maart 2015 in de Keur, die opgegaan is in de Waterschapsverordening, een nieuwe normering voor het gehele beheersgebied van het waterschap, die gehanteerd wordt voor alle watertoetsplichtige plannen. Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt in dat de oppervlaktewaterstand en –stroming gelijk blijft, de grondwaterstand en –stroming gelijk blijft en er geen onaanvaardbare wateroverlast plaatsvindt.

Voor nieuwe ontwikkelingen geldt een vrijstelling wanneer die ruimtelijke ontwikkeling minder dan 500 m² bedraagt. Als dat het geval is worden er geen eisen aan retentie gesteld. In deze situatie is dat niet het geval. In dit geval bedraagt de ruimtelijke ontwikkeling 5.000 m². Hiervoor dient een voorziening gerealiseerd te worden waarmee voldaan wordt aan de gevraagde retentie. Compensatie hiertoe wordt opgevangen in een nieuwe aan te leggen sloot. In het plangebied is hiervoor voldoende ruimte. Daarmee kan voldaan worden aan de principes van het hydrologisch neutraal ontwikkelen.

Water als kans/meervoudig ruimtegebruik

Niet aan de orde.

Voorkomen van vervuiling

Verder is van belang dat bij de uiteindelijke uitvoering van de bouwplannen aandacht besteed zal worden aan het materiaalgebruik. Dit ter bescherming van de bodem en het grond- en oppervlaktewatersysteem. Daarom zal zoveel mogelijk gebruik gemaakt worden van bouwmaterialen die niet uitlogen of uitspoelen.

Wateroverlastvrij bestemmen

Gezien de situering van het perceel en de grondwaterstanden valt het plangebied niet in een mogelijk overstromingsgebied. Wateroverlast is dan ook niet aannemelijk.

Waterschapsbelangen

Met het beoogde plan worden de belangen van Waterschap Aa en Maas niet geschaad.

Overleg Waterschap

De waterparagraaf/-toets wordt in het kader van het vooroverleg voor advies en ter beoordeling voorgelegd aan het Waterschap.

6.1.3 Gezondheid en milieu

Gezondheid gaat om twee aspecten: het beschermen van de gezondheid en het bevorderen van de gezondheid. Conform artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel. De aspecten veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen.

6.1.3.1 Luchtkwaliteit

De artikelen 5.50 en 5.51 Bkl (paragraaf 5.1.4.1) bevatten instructieregels voor specifieke situaties: het aanleggen of wijzigen van een wegtunnelbuis, het aanleggen van snelwegen en autowegen, het toelaten van activiteiten die een toename van de verkeersintensiteit veroorzaken op wegen, vaarwegen en spoorwegen en milieubelastende activiteiten waarover in het Besluit activiteiten leefomgeving regels zijn gesteld het oog op het beperken van verontreiniging van de lucht. Als de activiteiten leiden tot een verhoging van de concentratie in de buitenlucht van stikstofdioxide of PM10, moeten in een omgevingsplan specifieke omgevingswaarden in acht genomen. Ook zijn gemeentes benoemd die worden aangewezen als aandachtsgebied luchtkwaliteit. Voor deze gemeenten gelden aanvullende omgevingswaarden. De gemeente Bernheze behoort niet tot een aandachtsgebied luchtkwaliteit.

Het is in ieder geval niet toegestaan om bepaalde activiteiten toe te laten (standaardgevallen NIBM) die leiden tot een verhoging van de kalenderjaargemiddelde concentratie van stikstofdioxide en PM10 van 1,2 µg/m³ of minder bedoeld in art. 5.54 Bkl. NIBM staat voor: niet in betekenende mate (NIBM).

Planspecifiek

De luchtkwaliteit heeft een grote invloed op de volksgezondheid. De luchtkwaliteit wordt mede bepaald door fijnstof en is daardoor een belangrijk milieuthema bij veehouderijen en voor omwonenden.

De algemene luchtemissie-eisen gelden voor activiteiten waarbij Bal hoofdstuk 3 verwijst naar paragraaf 5.4.4.

In de Verordening is een strengere norm opgenomen aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³. Deze waarde komt volgens de toelichting bij de Verordening volgen het RIVM overeen met de wettelijke norm van 35 keer overschrijding van de etmaalnorm van 50 µg/m³, maar is daarmee strenger dan de landelijke norm van 40 µg/m³.

Voor de berekening van de fijnstofbelasting is gebruik gemaakt van het rekenmodel ISL3a.

Gebiedsgegevens

Naam van deze berekening: vergunde en beoogde situatie

Berekend op: 2025/02/06 14:02:52

Project: Ketelaars Rukven 5a Heeswijk-Dinther

RD X coördinaat: 160 500

Lengte X: 1000

Aantal Gridpunten X: 3

RD Y coördinaat: 409 500

Breedte Y: 1000

Aantal Gridpunten Y: 3

Berekende ruwheid: 0.184

Eigen ruwheid ☐

Eigen ruwheid: 0.000

Type Berekening: PM10

Rekenjaar: 2025

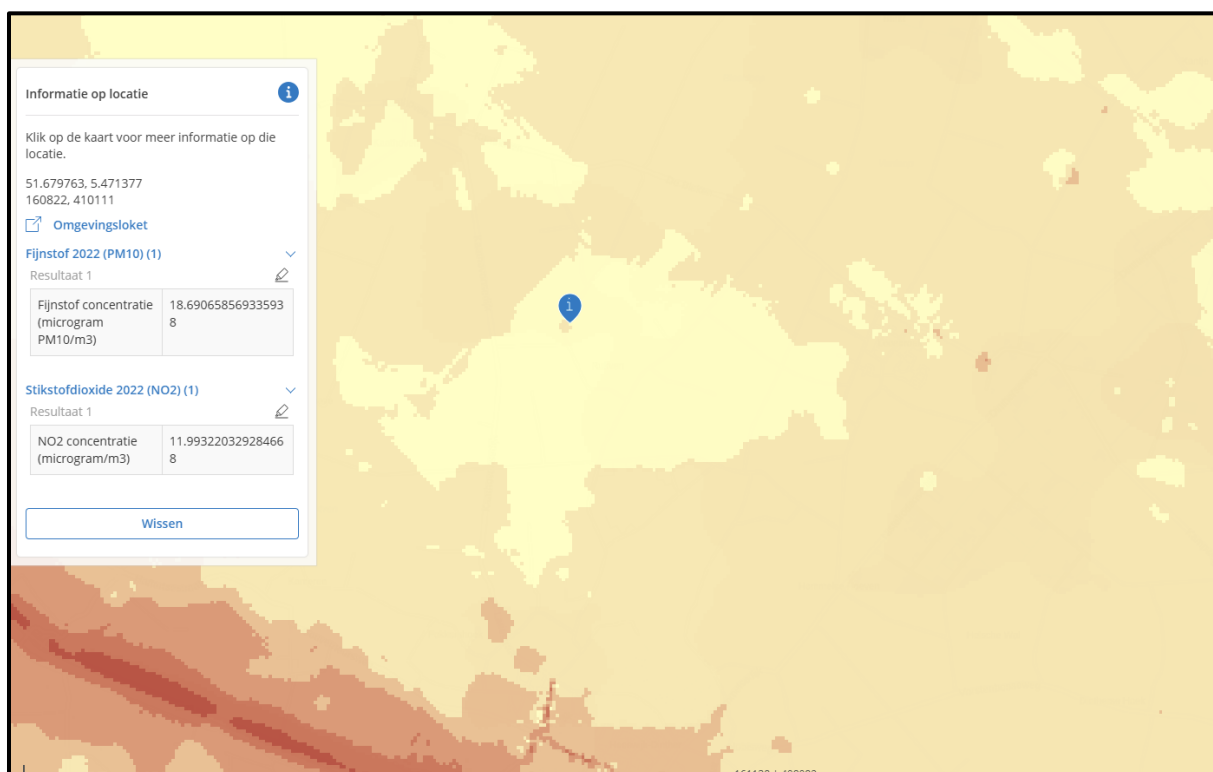
Soort Berekening: Contour

Toets afstand: n.v.t.

Onderlinge afstand: n.v.t.

Te beschermen object	RD X Coord.	RD Y Coord.	Concentratie	Overschrijding
Naam:	[m]	[m]	[microgram/m ³]	[dagen]
Rukven 5	160 986	409 887	15.25	6.0
Rukven 4	160 849	409 827	15.25	6.0
Dopheiweg 1	160 668	409 919	15.25	6.0
Dopheiweg 2	160 599	409 967	15.25	6.0
Heescheweg 7	161 005	410 437	15.63	6.0
Heescheweg 6	160 892	410 469	16.31	6.0

Brongegevens		
Naam : stal 3	Type: AB	
RD X Coord.: 160 833	RD Y Coord.: 410 094	Emissie: 0.00035
hoogte van emissiepunt: 8.30		
verticale uittreesnelheid: 0.40	hoogte van gebouw: 8.8	
diameter van emissiepunt: 0.50	X-coord. zwaartepunt van gebouw: 160 833	
temperatuur van emisstroom: 285.00	Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 410 094	
	lengte van gebouw: 66.00	
	breedte van gebouw: 21.50	
	orientatie van gebouw: 111.00	
Naam : stal 4	Type: AB	
RD X Coord.: 160 861	RD Y Coord.: 410 125	Emissie: 0.00140
hoogte van emissiepunt: 11.50		
verticale uittreesnelheid: 0.40	hoogte van gebouw: 12.0	
diameter van emissiepunt: 0.50	X-coord. zwaartepunt van gebouw: 160 864	
temperatuur van emisstroom: 285.00	Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 410 126	
	lengte van gebouw: 97.20	
	breedte van gebouw: 34.80	
	orientatie van gebouw: 111.00	



Figuur 6.3: Grootschalige Concentratiekaart fijn stof en NO2 2021 (Atlas leefomgeving)

Conclusie

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat zowel vanuit de sectorale wet- en regelgeving als vanuit een evenwichtige toedeling van functies aan locaties de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

6.1.3.2 Geluid door activiteiten

In een omgevingsplan moet rekening gehouden worden met het geluid door activiteiten op geluidgevoelige gebouwen (art. 5.59 Bkl). Dat is het geval bij het toelaten van een activiteit op een locatie, anders dan het wonen, die geluid veroorzaakt op een geluidgevoelig gebouw dat is toegestaan. En bij het toelaten van een geluidgevoelig gebouw waarop geluid wordt veroorzaakt door een activiteit op een locatie die is toegestaan, anders dan het wonen. Een omgevingsplan moet erin voorzien dat het geluid door een activiteit op geluidgevoelige gebouwen aanvaardbaar is (art. 5.59 Bkl).

Bij toelaten van een activiteit, gemeenteweg, waterschapsweg, lokale spoorweg of geluidgevoelig gebouw op een locatie houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met geluid. Deze instructieregel bevat geen concreet kwaliteitsniveau voor geluid. Daarom heeft het bevoegd gezag een grote beoordelingsvrijheid. Voor de volgende activiteiten gelden verschillende specifieke instructieregels:

- standaardactiviteiten (paragraaf 5.1.4.2.1 en 5.1.4.2.2 Bkl)
- specifieke activiteiten (paragraaf 5.1.4.2.1 en 5.1.4.2.3 Bkl)
- activiteiten op industrieterrein met een geluidproductieplafond (gpp)
- 'activiteiten in de openbare buitenruimte' en evenementen ((paragraaf 5.1.4.2.1 en artikel 5.73 (uitzonderingen geluidbronnen) Bkl)

De wetgever maakt onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde (gpp) en bronnen met een basissgeluidemissie (bge). Geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen heeft invloed op de omgeving. Het bevoegd gezag beoordeelt geluid van deze bronnen bij geluidgevoelige gebouwen (artikel 3.20 Bkl). Het rijk stelt voor een aantal gebouwen specifieke regels. Deze instructieregels van het Bkl voor geluid zijn gericht op aangewezen geluidgevoelige gebouwen (artikel 3.20 Bkl) en stiltegebieden (artikel 7.11 Bkl). In de aanwijzing van geluidgevoelige gebouwen is de functie (zoals wonen, onderwijs of zorg) bepalend (artikel 3.20 Bkl). Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid. Dat doet de gemeente vanuit haar taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

Ook zijn direct werkende regels in de bruidsschat opgenomen. Dit zijn de regels voor het bepalen en beoordelen van geluid door een toegelaten activiteit. In de bruidsschat is het onderdeel geluid geregeld in paragraaf 22.3.4. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In de Bruidsschat zijn waarden bepaald (zie artikel 22.57 Bruidsschat waar waarden gelden). Daarbij is onderscheid gemaakt in geluid door de volgende activiteiten:

- Activiteiten anders dan door windturbines en windparken en civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.2 BS);
- Geluid door windturbines en windparken (par. 22.3.4.3 BS);
- Geluid door civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.4 BS).

Planspecifiek

Het plan ziet niet op de oprichting van een nieuw geluidgevoelig object. Een akoestisch onderzoek is daarmee niet noodzakelijk.

Het algemene beleid in het kader van geluid is om zo min mogelijk gehinderden door geluid te hebben. Naast ruimtelijke scheiding worden in het vergunningenspoor geluidsgrenswaarden opgesteld en worden voorschriften ter beperking van de geluidsproductie opgenomen. Ten opzichte van de reeds vergunde situatie nemen de activiteiten in omvang nauwelijks toe.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er akoestisch geen belemmeringen zijn voor de beoogde planontwikkeling.

6.1.3.3 Geluid door wegverkeer

De Wet geluidhinder bepaalde binnen welke zone van een (spoor)weg, onderzoek moet worden gedaan naar de geluidbelasting van die weg op nieuwe geluidgevoelige gebouwen. De geluidzones zijn in het Bkl teruggekeerd onder de naam geluidaandachtsgebieden. Deze gebieden worden als fysiek geografisch gebied vastgelegd in het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO).

Voorheen gold in beginsel voor geluidgevoelige objecten een streefwaarde voor het geluid, de voorkeurswaarde. Met een hogere waarde besluit kon het bevoegd gezag een hogere waarde dan de voorkeurswaarde vaststellen. De hogere waarde kende ook een bovengrens, de zogenaamde maximale ontheffingswaarde.

In het Bkl zijn nieuwe termen geïntroduceerd:

- a. Standaardwaarde (voorheen: voorkeurswaarde): een geaccepteerd geluidsniveau waarvan gemotiveerd kan worden afgeweken, en
- b. Grenswaarde (voorheen: maximale ontheffingswaarde): een grens waarbij alleen bij uitzondering en met geluidbeperkende maatregelen (nieuwe) geluidgevoelige gebouwen kunnen worden toegestaan.

Nieuw is dat de standaardwaarden en de grenswaarden voor gevels van geluidgevoelige gebouwen in geluidaandachtsgebieden bijna allemaal zijn verhoogd ten opzichte van de huidige waarden. In de volgende tabel staan de nieuwe waarden van de verschillende geluidbronsoorten weergegeven:

Geluidbronsoorten	Standaardwaarde in L_{den} (dB)	Grenswaarde in L_{den} (dB)	
		Nieuwe geluidgevoelige gebouwen	Aanleg of aanpassing bron
rijkswegen, provinciale wegen	50	60	65
gemeentewegen en waterschapswegen	53	70	70
hoofdspoorwegen en lokale spoorwegen	55	65	70
industrieterreinen	50	55	60
	40 L_{night}	45 L_{night}	50 L_{night}

Gemeentebesturen kunnen nu alleen een hogere geluidbelasting dan de standaardwaarde toestaan, tot aan de grenswaarde, als met geluidbeperkende maatregelen niet aan de standaardwaarde voldaan kan worden.

Planspecifiek

Het plan ziet niet op de oprichting van een nieuw geluidgevoelig object. Een akoestisch onderzoek is daarmee niet noodzakelijk.

Het algemene beleid in het kader van geluid is om zo min mogelijk gehinderden door geluid te hebben. Naast ruimtelijke scheiding worden in het vergunningenspoor geluidsgrenswaarden opgesteld en worden voorschriften ter beperking van de geluidsproductie opgenomen. Ten opzichte van de reeds vergunde situatie nemen de activiteiten in omvang nauwelijks toe.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er akoestisch geen belemmeringen zijn voor de beoogde planontwikkeling.

6.1.3.4 Trillingen

In een omgevingsplan wordt rekening gehouden met trillingen door activiteiten in trillinggevoelige ruimten van trillinggevoelige gebouwen (paragraaf 5.1.4.4., art. 5.83 Bkl). Dat geldt bij het toelaten van een activiteit op een locatie, anders dan wonen, die trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz veroorzaakt in een trillinggevoelige ruimte van een toegestaan trillinggevoelig gebouw (art. 5.79 Bkl). Dat geldt ook bij het toelaten van een trillinggevoelig gebouw waarop trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz worden veroorzaakt door een toegestane activiteit, anders dan het wonen (art. 5.79 Bkl).

Een omgevingsplan voorziet erin dat trillingen door een activiteit in trillinggevoelige ruimten van trillinggevoelige gebouwen aanvaardbaar zijn (art. 5.83 Bkl).

Het onderdeel Trillingen is geregeld in paragraaf 22.3.5 van de Bruidsschat. Daarin worden regels gesteld aan trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz door een activiteit in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw, die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Er gelden maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen. De maximale waarden zijn opgenomen in de tabellen in artikel 22.88 en 5.87a van de Bruidsschat.

Planspecifiek/conclusie

De instructieregels uit deze paragraaf hebben geen betrekking op het initiatief.

6.1.3.5 Slagschaduw van windturbines

Voor slagschaduw van windturbines geldt paragraaf 5.1.4.4a van het Bkl. Als een windturbine met een rotordiameter van 2 m of meer op een locatie wordt toegelaten of een slagschaduw gevoelig gebouw waarop slagschaduw wordt veroorzaakt door een dergelijke windturbine, gelden er voor het aspect slagschaduw instructieregels. Deze instructieregels gelden alleen ter bescherming van slagschaduw gevoelige gebouwen, zoals woningen, scholen, ziekenhuizen en kinderdagverblijven. Er geldt een tijdelijke uitzondering voor windparken (art. 5.89aa Bkl).

Planspecifiek/conclusie

De instructieregels uit deze paragraaf hebben geen betrekking op het initiatief.

6.1.3.6 Bodemkwaliteit

Het Rijk stelt instructieregels (Bkl paragraaf 5.1.4.5) aan gemeenten voor het toelaten van een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie. De gemeente moet daarom regels voor het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem opnemen in het omgevingsplan.

De gemeente zorgt ervoor dat nazorg en instandhouding van bodemmaatregelen na het saneren in het omgevingsplan komt. Een omgevingsplan bepaalt daarom dat bepaalde maatregelen in stand moeten worden gehouden, moeten worden onderhouden, of moeten worden vervangen, met daarbij op welke wijze en binnen welke termijn.

In het omgevingsplan kan de gemeente gebieden aanwijzen waarvoor een verplicht voorafgaand bodemonderzoek niet nodig is. Ook kan de gemeente in het omgevingsplan vastleggen dat in bepaalde gebieden of op bepaalde locaties naast vooronderzoek altijd verkennend bodemonderzoek en/of verkennend bodemonderzoek asbest moet plaatsvinden. Verder kan de gemeente in het omgevingsplan ook bij andere aanleidingen of activiteiten een voorafgaand bodemonderzoek voorschrijven. Bijvoorbeeld als de functie van een locatie of gebied wijzigt (gevoeliger gebruik).

Het voorafgaand bodemonderzoek naar de chemische kwaliteit van de landbodem is verplicht bij de (milieubelastende) activiteiten:

- Graven in bodem met een kwaliteit onder of gelijk aan de interventiewaarde bodemkwaliteit (paragraaf 4.119, Bal)
- Graven in bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit (paragraaf 4.120, Bal)
- Saneren van de bodem (paragraaf 4.121, Bal)
- Bouwen op een bodemgevoelige locatie (via instructieregel uit paragraaf 5.1.4.5.1 uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), een verplichting in het omgevingsplan).

Planspecifiek

In de omgeving van het plangebied zijn geen bodem- of grondwaterbeschermingsgebieden aanwezig. Er hebben zich geen calamiteiten of activiteiten voorgedaan waardoor de bodem mogelijk verontreinigd is. De bodem is gedurende lange tijd in gebruik als landbouwgrond. De locatie kan derhalve als onverdacht aangemerkt worden. Het plan voorziet niet in de oprichting van nieuwe milieugevoelige objecten. Er worden geen belemmeringen verwacht ten aanzien van het milieuhygiënische bodemgebruik en het beoogde gebruik ter plaatse.

Conclusie

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

6.1.3.7 Geur

Op grond van paragraaf 5.1.4.6 van het Bkl wordt in een omgevingsplan rekening gehouden met de geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen (art. 5.92 Bkl). Een omgevingsplan moet erin voorzien dat de geur door een activiteit op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Let op, in geval van functionele binding tussen gebouw en activiteit kunnen uitzonderingen gelden (art. 5.95 en 5.96 Bkl).

Indien het omgevingsplan regels bevat over geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken, door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf, door andere agrarische activiteiten wijst in het omgevingsplan een of meer bebouwingscontouren geur aan rond stedelijk gebied (art. 5.97 Bkl). De geometrische begrenzing moet vastgelegd worden in het omgevingsplan. Stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied of lintbebouwing langs wegen, waterwegen of waterkeringen binnen de bebouwingscontour worden opgenomen.

Er gelden specifieke instructieregels indien het initiatief betrekking heeft op:

- geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken (§ 5.1.4.6.2)
- Geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf (§ 5.1.4.6.3)
- Geur door andere agrarische activiteiten (§ 5.1.4.6.4)

De vergunningverlener moet bij het beoordelen van het aanvaardbaar geurhinderniveau rekening houden met het omgevingsplan. Zo staat in het omgevingsplan wat de geurgevoelige gebouwen en locaties zijn. Ook kunnen in het omgevingsplan andere regels voor geur staan (of een omgevingswaarde voor geur). In het omgevingsplan staan bijvoorbeeld geurregels voor veehouderijen. De vergunningverlener moet dan rekening houden met deze regels

De Bruidsschat bevat regels over:

- Geur door het houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf (par. 22.3.6.2 BS);
- Geur door het houden van fokteven van nertsen (par. 22.3.6.3 BS);
- Geur door andere agrarische activiteiten, zoals o.a. het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie en het composteren of opslaan van groenafval (par. 22.3.6.4 BS);
- Geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken (par. 22.3.6.5 BS).

Planspecifiek

Omdat gemeente Bernheze nog geen nieuw omgevingsplan heeft vastgesteld, zijn de normen voor geur opgenomen in de zogenaamde "bruidsschat" van het "omgevingsplan van rechtswege". De regels uit wet en regelgeving van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) zijn rechtstreeks overgenomen in de bruidsschat. Er wordt onderscheid gemaakt tussen geurgevoelige objecten binnen en buiten de bebouwde kom, behorende bij een veehouderij of niet bij een veehouderij en gelegen in concentratiegebieden of niet-concentratiegebieden zoals gedefinieerd in de (voormalige) Meststoffenwet. De geuremissie van de diervverblijven dient overeenkomstig de Wgv echter individueel benaderd te worden. Bij de beoordeling van de aanvraag omgevingsvergunning dient de geurbelasting op omliggende burgerwoningen niet hoger te zijn dan de hiervoor geldende normen, de normen kunnen per gemeente verschillend zijn, dit is vastgesteld middels een gemeentelijke geurverordening, danwel rechtsreeks voortkomend uit artikel 3 van de Wgv. Voor veehouderijen zonder emissiefactoren gelden vaste afstanden.

Het beoogde plan leidt niet tot aantasting van het woonklimaat voor geurgevoelige objecten. De minimaal benodigde afstand van 50 meter ten opzichte van (bedrijfs)woningen in het buitengebied wordt gehaald. Deze bedraagt meer dan 130 meter. De minimaal benodigde afstand tot de bebouwde kom van 100 meter wordt ook aan voldaan. De bebouwde kom van Loosbroek ligt op ruim 2 kilometer afstand.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering.

6.1.3.8 Spuitzones

Er zijn in Nederland geen wettelijke bepalingen over minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop gewassen in de open lucht worden geteeld, zoals fruitbomen, en nabijgelegen woningen.

In de ruimtelijke ordeningspraktijk bestaat een vuistregel om een afstand van 50 meter aan te houden. Het is een afstand dat door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State algemeen wordt toegepast en geaccepteerd wordt tussen percelen met open teelten en woningen.

Bij deze afstand wordt ervan uitgegaan dat enerzijds de bedrijfsvoering van de agrariër niet wordt belemmerd en anderzijds dat er geen nadelige effecten optreden voor de gezondheid van omwonenden.

In hoofdstuk 3 en 4 van het Bal zijn diverse maatregelen opgenomen om de drift naar het oppervlaktewater te beperken. Aan de ene kant gaat het om het om het toepassen van driftreducerende spuittechnieken, gebruik van een kantdop naast de sloot, eisen ten aanzien van de windsnelheid waarbij gespoten mag worden en de spuitdophoogte. Aan de andere kant zijn in het besluit teeltvrije zones opgenomen. De breedte van de teeltvrije zones die moet worden aangehouden is afhankelijk van het gewas dat wordt geteeld en van de gebruikte spuittechniek of andere maatregelen zoals vanggewassen of emissieschermen. Ook de intensiteit waarmee de gewassen bespoten worden en of er sprake is van opwaartse of neerwaartse bespuiting is mede bepalend voor de breedte van de teeltvrije zone.

Bedrijven met een open teelt bij gebruik van gewasbeschermings-middelen moeten een spuittechniek toepassen die de verwaaiing (drift) van gewasbeschermingsmiddelen met ten minste 75 procent vermindert. Deze verplichting geldt voort het hele perceel, ongeacht de aanwezigheid van een sloot of de afstand tot een sloot.

Hierdoor kan een kleinere afstand tot spuitzone gevoelige objecten dan 50 meter worden gehanteerd.

Onderzoek

De in de praktijk gehanteerde vuistregel van 50 meter is een indicatieve afstand. Dat wil zeggen dat er omstandigheden zijn waarin hiervan kan worden afgeweken. Voor de gemeente bestaat er een onderzoeksplicht naar de te hanteren afstand in de specifieke situatie.

Ingevolge jurisprudentie over spuitzones hoeft niet in alle gevallen rekening te worden gehouden met agrarische gronden waar fruitbomen mogelijk zijn (zie uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 december 2017 (ECLI:NL:RVS:2017:3524)).

Indien de wijziging van het gebruik van de agrarische gronden naar teelt met een spuitzone binnen de planperiode niet wordt voorzien en als de eigenaar/gebruiker van de gronden geen concreet voornemen heeft om de gronden als boomgaard te gebruiken is zo'n wijziging zodanig onwaarschijnlijk dat de raad bij de vaststelling van de omgevingsplanwijziging die de woonfunctie mogelijk maakt, geen rekening hoeft te houden met spuitzones.

Bij de planontwikkeling is geen sprake van teelt met een spuitzone. Daarnaast wordt er geen nieuw gevoelig object toegevoegd.

Conclusie

Het aspect spuitzones vormt geen belemmering.

6.1.4 Landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed

6.1.4.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking staat in paragraaf 5.1.5.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor zover een omgevingsplan voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand in het omgevingsplan rekening gehouden met (art. 5.129g):

- de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling; en
- als die stedelijke ontwikkeling is voorzien buiten het stedelijk gebied of buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied: de mogelijkheden om binnen dat stedelijk gebied of binnen dat stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied in die behoefte te voorzien.

Bovenstaande geldt voor een stedelijke ontwikkeling die bestaat uit de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is. Tot stedelijk gebied wordt niet gerekend een stedelijke ontwikkeling waarvoor:

- a. op grond van het omgevingsplan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is vereist; en
- b. al een behoefteonderzoek (laddertoets) is gedaan.

Planspecifiek

De ladder duurzame verstedelijking is in deze niet van toepassing. Het betreft hier een ontwikkeling die passend is in het agrarische buitengebied en geen gevolgen heeft voor de nationale belangen die zijn opgenomen in de NOVI. Het bouwvlak wordt compact ingericht en sluit aan op het bestaande bouwperceel, waarmee wordt aangesloten op de uitgangspunten voor zuinig ruimtegebruik.

6.1.4.2 Cultureel erfgoed en werelderfgoed

In een omgevingsplan wordt op grond van paragraaf 5.1.5.5. van het Bkl rekening gehouden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed, met inbegrip van bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten.

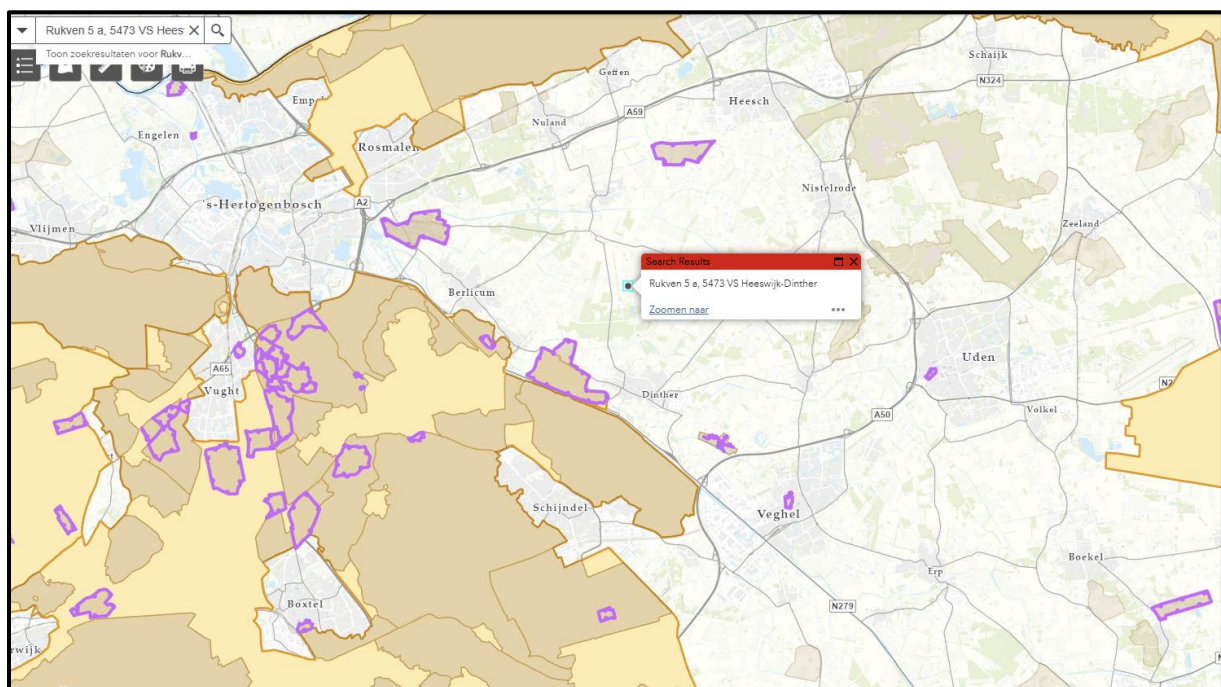
De essentie van het Europees beleid is dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is behoud van archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap. Zo zijn er in het Bkl ten aanzien van de bescherming een aantal beginselen geformuleerd (art. 5.130 Bkl). Deze beginselen richten zich op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, archeologische monumenten, (voorbeschermd) rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast zijn in afdeling 8.8 van het Bkl regels gesteld voor de beoordeling van rijksmonumentenactiviteit en het verplaatsen van gebouwde monumenten.

Beleidsstukken moeten worden betrokken, zoals onder andere:

- Nota Archeologiebeleid gemeente Bernheze
- Archeologische Verwachtings- en Beleidsadvieskaart Gemeente Bernheze (uitsnede toevoegen)

Planspecifiek

Uit de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie blijkt dat de locatie niet binnen een cultuurhistorisch waardevol gebied, cultuurhistorisch landschap of binnen een complex van cultuurhistorisch belang ligt.



Figuur 6.4: Cultuurhistorische waardenkaart [Provincie Noord-Brabant]

Volgens het huidige omgevingsplan is met betrekking tot archeologie de waarde Archeologie 3 geldend. Dit betekent dat voor bouwwerken met een oppervlakte groter dan 2.500 m² en dieper dan 40 centimeter, een archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Het onderhavige plan betreft het vergroten van het bouwvlak met 5.000 m². Dit betekent dat de genoemde normen voor vrijstelling overschreden worden en derhalve een archeologisch onderzoek nodig is. In dit TAM-Omgevingsplan is de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 3 opgenomen ter bescherming van de archeologische waarden.

Voor het gehele gebied geldt de wettelijke zorgplicht en blijf de beschermende regeling uit het omgevingsplan van kracht. Daarmee worden de cultuurhistorische en archeologische belangen afdoende beschermd.

6.1.4.3 Landschap

Elke ontwikkeling in het buitengebied dient gepaard te gaan met een verbetering van de kwaliteit van het landschap. Afhankelijk van de omvang en impact van de ontwikkeling valt deze in categorie 1, 2 of 3. De uitbreiding van het bouwvlak met 0,5 ha voor de opslag van ruwvoer is vanuit de gemeentelijke regeling voor kwaliteitsverbetering landschap een categorie 2 ontwikkeling. Voor de kwaliteitsverbetering van het landschap is een basisinspanning vereist. Voor de ontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld.

Planspecifiek

De landschappelijke inpassing van het bouwperceel zal voldoen aan de voorwaarde dat het 10% van de oppervlakte bouwperceel heeft. Dit betekent dat voorzien moet worden in 2.000 m² landschappelijke inpassing op en aansluitend aan het perceel. Hiervoor wordt verwezen naar het bijgevoegde landschappelijk inpassingsplan.

6.1.5. Behoud van ruimte voor toekomstige functies

Op grond van de instructieregels van het Bkl (paragraaf 5.1.6 Bkl) mogen de activiteiten die met een omgevingsplan worden toegestaan, geen belemmering vormen voor de bestemming die daaraan is gegeven binnen reserveringsgebieden voor autowegen, autosnelwegen, hoofdspoorwegen, buisleidingen van nationaal belang.

Deze instructieregels zijn niet van toepassing op activiteiten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit al rechtmatig op een locatie worden verricht of zijn toegestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van die bepalingen.

Planspecifiek

De instructieregels uit deze paragraaf hebben geen betrekking op het initiatief.

6.1.6 Behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten

6.1.6.1 Bovenlokale infrastructuur of voorzieningen

Het Rijk geeft in paragraaf 5.1.7. van het Bkl instructieregels voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Bovenlokale belangen werken daarmee door in de vaststelling en wijziging van een omgevingsplan.

Deze instructieregels zijn niet van toepassing op activiteiten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit al rechtmatig op een locatie worden verricht of zijn toegestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van die bepalingen.

Planspecifiek

De instructieregels uit deze paragraaf hebben geen betrekking op het initiatief.

6.1.6.2 Lokale infrastructuur en voorzieningen

Kabels en leidingen verschillen in omvang en wat zij vervoeren. Daarnaast liggen kabels en leidingen in verschillende (openbare) gronden, waardoor verschillende belangen geraakt worden. Bij de aanleg kunnen meerdere regels in diverse juridische instrumenten van toepassing zijn.

Planspecifiek

Binnen het plangebied bevinden zich geen kabels en leidingen die relevant zijn.

Bij dit initiatief gaat het niet om de aanleg van kabels en leidingen. Indien wel, geef aan welke juridische kaders van toepassing zijn.

Conclusie

Binnen dit initiatief is geen sprake van relevante kabels en leidingen waar rekening gehouden moet worden.

6.1.7 Bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte

Voor zover een omgevingsplan voorziet in nieuwe ontwikkelingen met gevolgen voor de inrichting van de openbare buitenruimte, wordt op grond van paragraaf 5.1.8 van het Bkl in het omgevingsplan rekening gehouden met het belang van het bevorderen van de toegankelijkheid van die openbare buitenruimte voor personen met een functiebeperking

Planspecifiek

De instructieregels uit deze paragraaf hebben geen betrekking op het initiatief.

6.2. Besluit milieueffectrapportage

De wetgeving over de milieueffectrapportage (m.e.r) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Daarin is bepaald dat het bevoegd gezag bij de voorbereiding van een plan of programma een milieueffectrapport opstelt, als dat plan of programma het kader vormt voor te nemen besluiten voor projecten die zijn aangewezen in artikel 16.43 van de Omgevingswet.

Onder een plan of programma, als bedoeld in artikel 2, onder a, van de SMB-richtlijn (EU-richtlijn voor strategische milieubeoordeling), wordt in ieder geval verstaan een omgevingsvisie, programma, omgevingsplan en voorkeursbeslissing. Voor de plannen en programma's waarvoor een plan-milieueffectrapport moet worden opgesteld is in de Omgevingswet een generieke aanwijzing opgenomen. Hiervoor is aansluiting gezocht bij de SMB-richtlijn. In Bijlage V bij het Omgevingsbesluit staan de aangewezen categorieën van projecten waarvoor een m.e.r.-procedure verplicht is.

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de voorbereiding van een plan of programma waarvoor een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

Voor plannen die betrekking hebben op kleine gebieden op lokaal niveau en/of kleine wijzigingen heeft de Omgevingswet de plan-m.e.r.-beoordeling geïntroduceerd. Voor deze ontwikkelingen is een plan-m.e.r. alleen verplicht als voor de activiteit aanzienlijke milieugevolgen worden verwacht. Een plan-m.e.r.-beoordeling is ook van toepassing op plannen die een kader vormen voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige projecten en besluiten die niet in het Omgevingsbesluit zijn genoemd.

De plan-m.e.r.-beoordeling betreft een toets om na te gaan of sprake is van een plan met grote milieugevolgen. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria van Bijlage III, van de EU-richtlijn m.e.r. De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van het project, plaats van het project en kenmerken van het potentiële effect.

Planspecifiek

De planontwikkeling betreft de vormverandering van een agrarisch bouwvlak. Het aantal dieren neemt niet toe. Uit de beoordeling aan de regels over een milieueffectrapportage blijkt dat er geen plicht is om een milieueffectrapport te maken.

6.3. Groen en natuur

Ter bescherming van de natuur zijn in het Bkl diverse regels opgenomen. Deze regels komen grotendeels overeen met de regels die waren opgenomen in de Wet natuurbescherming. Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000- gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden. Het gebieds- en soortenbeschermingsregime vloeit voor een belangrijk deel voort uit twee Europese richtlijnen, te weten de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

6.3.1 Groen

Bomen en ander groen zijn belangrijke middelen om de kwaliteit van de leefomgeving en de biodiversiteit te behouden en zelfs te vergroten. Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is daarom een groenparagraaf vereist waarin aandacht is voor groen, bomen en natuur. Initiatiefnemers laten daarmee zien hoe zij voldoen aan de groennorm, hoe zij omgaan met waardevol bestaand groen en aanwezige flora en fauna en hoe zij met hun nieuwe inrichting en soortkeuze bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving en de biodiversiteit.

Een ontwikkeling mag geen negatieve invloed hebben op de belangrijkste bomen in de omgeving. De gemeente heeft dit beschreven in haar bomenbeleidsplan en vastgelegd in de Kaart monumentale en toekomstbomen en op groenstructuurkaarten. Het is van belang om inzicht te krijgen of de nabijgelegen bomen (binnen een afstand van 20 meter van de plangrens) worden verstoord. Indien het plan dicht bij een boom wordt gerealiseerd dient deze te worden beschermd, zowel boven als onder de grond. Middels een Boom Effect Analyse (hierna: BEA) (deskundig rapport voorzien van een kwaliteitslabel) wordt inzichtelijk gemaakt wat nodig is voor een passende bescherming. Indien er werkzaamheden worden uitgevoerd binnen de boombeschermingszone (tot 1,5meter buiten de kroonprojectie) dient er een plan van aanpak opgesteld te worden hoe met de boomwortels wordt omgegaan (BEA). Er mogen geen graafwerkzaamheden uitgevoerd worden in de buurt van de bomen.

Planspecifiek

Binnen het plangebied zijn geen te beschermen gemeentelijke bomen, monumentale of toekomstbomen aanwezig.

6.3.2 Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) is opgegaan in de Omgevingswet: de Aanvullingswet natuur, het Aanvullingsbesluit natuur en de Aanvullingsregeling natuur. Er is sprake van een beleidsneutrale overgang. Het normenkader, de instrumenten en de bevoegdheidsverdeling voor het natuurbeschermingsrecht zijn ongewijzigd gebleven.

Het is van belang om inzicht te krijgen of voorgenomen plannen geen negatieve effecten hebben op (beschermde) flora en fauna. Middels een ecologische quickscan, welke jaarrond uitgevoerd kan worden, wordt een locatie beoordeeld of beschermde soorten aanwezig (kunnen) zijn. De Ecologische QuickScan Analyse dient door een deskundig bureau te zijn uitgevoerd. Blijkt uit de conclusie dat er schadelijke effecten voor beschermde soorten aanwezig is dan haakt de wet natuurbescherming aan.

Planspecifiek

Het voorliggende plan ziet op de vergroting van het bouwvlak, waarbij het huidige intensief voor landbouwproductie gebruikte gronden binnen het nieuwe bouwvlak komen te vallen. De locatie heeft geen specifieke biotoop voor beschermde planten of dieren, aangezien het intensief voor landbouwproductie wordt gebruikt. Geconcludeerd kan worden dat de beoogde ontwikkeling geen significant negatief effect zal hebben op de natuurwaarden binnen het plangebied of directe omgeving. Tevens geldt de algemene zorgplicht op grond van de (voorheen) Wet natuurbescherming.

6.3.3 Natuur - Gebiedsbescherming

De Omgevingswet is sinds 1 januari 2024 de Nederlandse wet waarin onder andere de Wet natuurbescherming is opgenomen. In de Omgevingswet is zowel de bescherming van planten- en diersoorten, als de bescherming van natuurgebieden en houtopstanden geregeld. De Omgevingswet bestaat uit een algemene wettekst dat per procesonderdeel nader is uitgewerkt in vier Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en de Omgevingsregeling.

Uit de natuurdoelanalyse blijkt dat de natuur in de Brabantse Natura 2000-gebieden verslechtert. De verplicht Europese natuurdoelen kunnen met de huidige maatregelen niet worden behaald. De problemen worden veroorzaakt door een mix van verzuring, vermessing en verdroging, dat per gebied verschilt. Een diversiteit aan planten en bomen hebben hieronder te lijden en verdwijnen langzaam maar zeker uit de gebieden. Dat heeft onder meer tot gevolg dat het aantal insecten vermindert, waardoor in sommige gebieden bepaalde vogels en andere dieren niet meer kunnen leven. Als deze ontwikkeling zich verder voortzet, krijgen we een totale verschraling van de natuur. Dat heeft negatieve gevolgen voor klimaat, milieu, leefomgeving en gezondheid.

Planspecifiek

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen aangewezen Vogel- en Habitatrichtlijngebieden of Natura2000 gebieden. Deze beschermde gebieden zijn op grote afstand gelegen van het plangebied. Het meest nabij gelegen beschermde natuurgebied is Natura2000 gebied "Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek" op ca 11 km ten westen van de locatie.

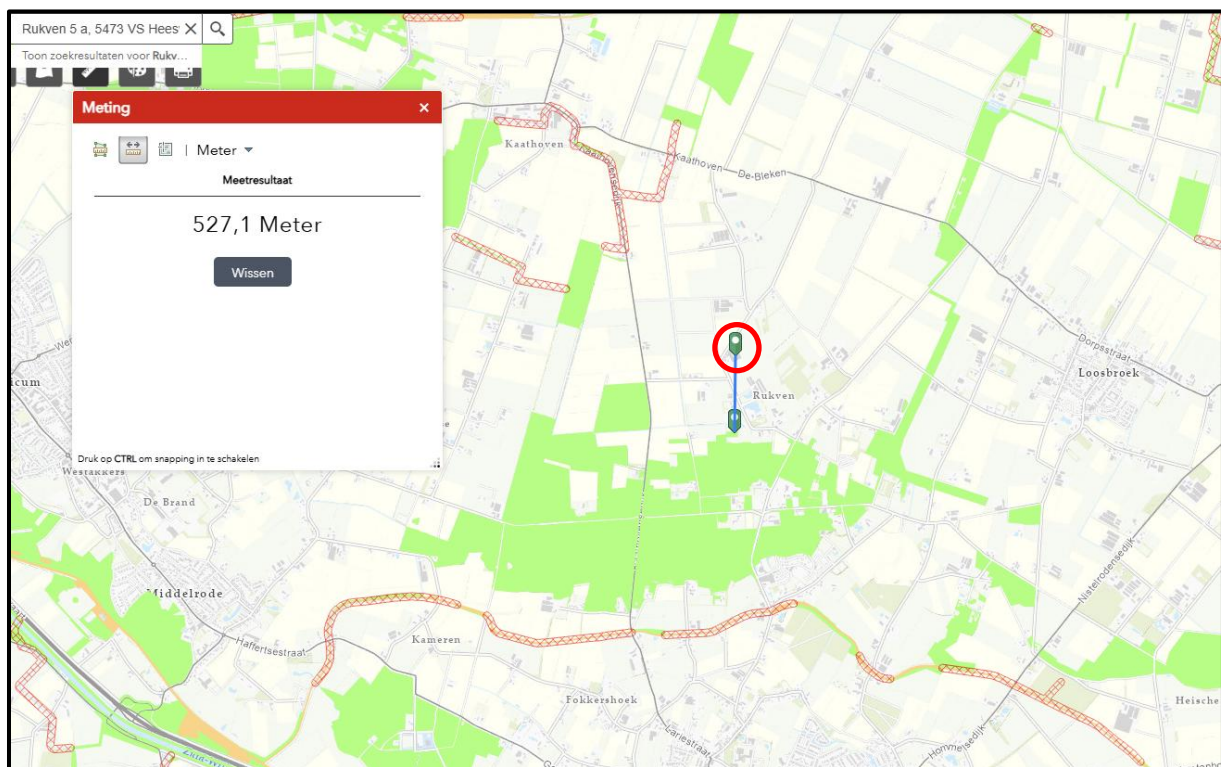
Er is een Wnb stikstofrapportage (bijlage 5) opgesteld. Uit de AERIUS-berekeningen blijkt dat bij de bouwfase het projecteffect geen significant effect heeft. Bij de gebruiksfase neemt het projecteffect bij het beoogde gebruik af ten opzichte van het vergunde en feitelijk aanwezige gebruik van de stikstofdepositie op omliggende gebieden en heeft daarmee ook geen negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van de betreffende gebieden. Er zijn geen negatieve effecten te verwachten en daarom is een omgevingsvergunning als bedoelt in artikel 5.1, 1e lid, sub e van de Omgevingswet voor beide fasen dan ook niet noodzakelijk.

Het Natuur Netwerk Brabant (NNB) is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter-)nationaal belang. Voorbeelden van dergelijke gebieden in Brabant zijn: de bossen, de heide en vennen, de stuifduinen, de schraalgraslanden en wateren zoals rivieren en beken. Het doel van het NNB-beleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Deze leefgebieden zijn belangrijk voor dier- en plantensoorten.

Het Natuur Netwerk Brabant hangt samen met het Natuur Netwerk in de andere delen van Nederland en met het Europese net van natuurgebieden, bekend onder de naam Natura 2000. Het NNB bestaat uit:

- bestaande natuur- en bosgebieden;
- gerealiseerde nieuwe natuur. Dit zijn gronden die met subsidie uit het Natuurbeheerplan zijn gerealiseerd als nieuwe natuur en waar de landbouwfunctie of een andere niet-natuurbestemming is verdwenen;
- nog niet gerealiseerde nieuwe natuur. Dit zijn meestal agrarische gronden die in het Natuurbeheerplan zijn aangewezen als nieuwe natuur, maar waar de gewenste natuurfunctie nog niet is gerealiseerd. De oude functie of bestemming is nog aanwezig;
- ecologische verbindingzones.

Ten zuiden van de planlocatie zijn, op een afstand van ruim 525 meter, de Heeswijkse Bossen onderdeel van het NNB.



Figuur 6.6: Situering t.o.v. Natuur Netwerk Brabant [Provincie Noord-Brabant]

Gezien de afstand tot deze gebieden en de aard van het plan, zijn er voor de beschermde gebieden geen significante negatieve effecten te verwachten als gevolg van het plan.

6.4 Wegen, verkeer en parkeren

Het is van belang om inzicht te krijgen of voorgenomen plan geen negatieve impact heeft op de verkeersveiligheid en belastbaarheid van de wegen in nabije omgeving. Het parkeren dient conform de parkeernormennota Bernheze plaats te vinden.

Planspecifiek

Het bestaande verkeersbeeld zal als gevolg van het plan niet wezenlijk veranderen. Een en ander is inpasbaar in de omgeving, waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande ontsluitingsroutes.

Door het vergroten van het bouwvlak en het verplaatsen van de reeds vergunde monovergister zullen op de locatie geen wezenlijke veranderingen optreden in het aantal verkeersbewegingen. Er zal dus geen sprake zijn van belemmeringen op het gebied van mobiliteit. Op de locatie zelf blijft voldoende manoeuvreerruimte voor de vrachtwagens en parkeergelegenheid voor zowel vrachtwagen als personenwagens. Derhalve is er geen overlast naar de omgeving te verwachten of problemen voor de verkeersafwikkeling.

Op het eigen perceel is voldoende ruimte beschikbaar voor een parkeervoorziening voor bezoekers en personeel.

6.5 Bedrijven en milieuzonering

Conform artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. De aspecten veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen. Daarom is een inventarisatie naar de aanwezigheid van milieubelastende activiteiten, specifiek ten aanzien van bedrijven, in de directe omgeving van het plangebied (of andersom) noodzakelijk.

Het begrip 'milieubelastende activiteit' is in de bijlage bij artikel 1 van de Omgevingswet gedefinieerd als een "activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken, niet zijnde een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een lozingsactiviteit op een zuiveringstechnisch werk of een wateronttrekkingsactiviteit". Het gaat dus in feite om alle activiteiten die enig negatief effect op het milieu kunnen hebben, met uitzondering van 'directe lozingen' en wateronttrekkingsactiviteiten.

Voor een aantal milieubelastende activiteiten zijn rijksregels opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Afdeling 2.3 van de Bruidsschat, die met de inwerkingtreding van de Omgevingswet van rechtswege in het tijdelijke deel van elk gemeentelijk omgevingsplan wordt opgenomen, bevat gemeentelijke regels voor milieubelastende activiteiten. Het Bkl bevat in hoofdstuk 5 onder andere instructieregels voor het omgevingsplan over milieu. Daarnaast kunnen er decentrale regels voor milieubelastende activiteiten in het (tijdelijk) omgevingsplan, de Omgevingsverordening, of de Waterschapsverordening staan.

6.5.1 VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering

Handreiking 'Activiteiten en milieuzonering 2024'

De handreiking 'Activiteiten en milieuzonering 2024' van de VNG biedt onder de Omgevingswet een nieuwe systematiek van milieuzonering en vervangt daarmee de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' onder de oude wetgeving. De nieuwe systematiek omvat geen koppeling meer van activiteiten aan milieucategorieën per Standaard Bedrijfsindeling code (SBI-code) en de daarbij behorende richtafstanden. In plaats daarvan wordt getoetst aan concrete, juridisch bindende milieuwaarden voor geluid en geur. De systematiek drijft op inwaartse zonering op basis van geluid en geur. Bij de meeste activiteiten is geluid het maatgevende aspect, slechts een enkele activiteit is geurrelevant. De specifieke regels voor geluid en geur in de handreiking 'Activiteiten en milieuzonering' gelden aanvullend op de standaard gebiedsgerichte regels in het omgevingsplan van gemeenten.

Ten behoeve van voorgenomen planinitiatief is een analyse bedrijven en milieuzonering uitgevoerd. Dit onderzoek is uitgevoerd aan de hand van de regelgeving onder het oude stelsel (Wro). Op moment van schrijven is er nog geen vastgestelde regelgeving vanuit de overheid. Ten behoeve van voorliggend planinitiatief is daarom gebruik gemaakt van de toetsing die gedaan is aan de hand van het Wro. Uit dit onderzoek is gebleken dat er geen sprake is van activiteiten die kunnen leiden tot onaanvaardbare milieuhinder ter plaatse van de beoogde woningen. Te verwachten is dat dit ook onder het nieuwe stelsel het geval zal zijn. Om dit te onderbouwen is ook de nieuwe VNG Handreiking Activiteiten en milieuzonering (oktober 2024) benoemd. Hieronder zijn de bevindingen opgenomen.

6.5.2 Onderzoek

6.5.2.1 Omgevingstype

In de VNG-uitgave wordt aangegeven dat een gemengd gebied een gebied is met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. De directe omgeving van het plangebied kan worden beschouwd als een landelijk gebied, zoals bedoeld in de VNG-brochure. In de nabijheid van de planlocatie zijn enkel agrarische bedrijven gevestigd. De planlocatie is daarmee gelegen in landelijk gebied.

6.5.2.2 Categorie bedrijvigheid

Voor de functieverandering van de locatie moet met betrekking tot de vergroting van het bouwvlak worden beoordeeld of dit inpasbaar is binnen een aanvaardbaar woonklimaat voor de bestaande woningen in de omgeving. Een melkrundveehouderij (fokken en houden van rundvee code 0141 en 0142) valt, volgens de tabel met activiteiten van de VNG, onder geluidruimte zone 1 en onder geurruimte zone 3. Bij een geluidruimte zone 1 hoort een afstand van 30 meter en bij de geurruimte zone 3 hoort een afstand van 100 meter groot.

De meest nabij gelegen burgerwoning in het buitengebied ligt aan de Heescheweg 7 op een afstand van ten minste 155 meter van de locatie. Waarmee ruim voldaan wordt aan de richtafstanden zoals opgenomen in de publicatie "Activiteiten en milieuzonering Omgevingswet" van de VNG.

4.1.5.3 Conclusie

Milieuzonering vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

7. Juridische planopzet

7.1 Wijzigingsbesluiten

Onderhavig TAM-omgevingsplan vormt een wijziging van het omgevingsplan. De vergroting van het agrarisch bouwvlak op deze locatie is in strijd met in het tijdelijke deel onderdeel uitmakende bestemmingsplan Buitengebied Bernheze, waardoor het omgevingsplan gewijzigd moet worden.

Het TAM-omgevingsplan is op het oog een omgevingsplan dat losstaat van de rest van het omgevingsplan. Toch is het functioneel en juridisch een integraal onderdeel van het omgevingsplan.

Om te zorgen dat het TAM-omgevingsplan juridisch één geheel is met het omgevingsplan van rechtswege, wordt het als het ware als een nieuw hoofdstuk toegevoegd. Onderhavig TAM omgevingsplan dient dus ook als dusdanig gelezen te worden, in samenhang met de bruidsschat van het omgevingsplan. Daarom is er in de regels van onderhavig TAM-omgevingsplan een preambule opgenomen, waarin staat dat het plan vigeert als hoofdstuk 22[pm] van het omgevingsplan.

Hoofdstuk 1 - Algemene bepalingen

Dit TAM-omgevingsplan maakt onderdeel uit van het omgevingsplan van de gemeente Bernheze. Dat betekent dat alle regels uit het omgevingsplan ook van toepassing zijn op onderhavige ontwikkeling aan (tenzij ze daarmee strijdig zijn). Daarom worden in de regels alleen maar bepalingen opgenomen welke specifiek relevant zijn voor onderhavige ontwikkeling van. Zo is er voor dit plan ook gekozen om niet de specifieke bepaling over de het afwijken van bepalingen uit de bruidsschat op te nemen, aangezien er bij dit TAM-omgevingsplan nauwelijks wordt afgeweken van de bruidsschat. Op de onderdelen waar dit wel gebeurt (bijvoorbeeld reken- en meetbepalingen) zijn specifieke voorrangsbepalingen opgenomen.

Hoofdstuk 2 - functies en activiteiten

Conform de eisen vanuit de Omgevingswet worden in dit hoofdstuk de toegestane functies en activiteiten beschreven voor de specifieke locatie. Alhoewel de regels niet hoeven te voldoen aan de SVBP, en er dus over 'functies en activiteiten' wordt gesproken in plaats van 'bestemmingen', staan deze op de verbeelding behorend bij onderhavig plan nog wel aangeduid als zijnde 'bestemming'. Dit vanwege het feit dat het plan anders niet juist gepubliceerd kan worden op de (nog tijdelijke) landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Voor onderhavig voorbeeld-TAM-omgevingsplan voor de is beoogd zoveel mogelijk aansluiting te vinden bij de regels en bepalingen voor vergelijkbare functies en activiteiten uit het tijdelijk deel omgevingsplan gemeente Bernheze (bestemmingsplan Buitengebied Bernheze). Deze zijn wel dusdanig omgevormd dat deze voldoen aan de regels van de Omgevingswet.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Voor dit hoofdstuk zijn er algemene bepalingen opgenomen die alleen betrekking hebben op de artikelen uit dit TAM-omgevingsplan. Hier zitten bijvoorbeeld algemene bouw- en functieregels in die gelden voor het gehele grondgebied van de ontwikkellocatie.

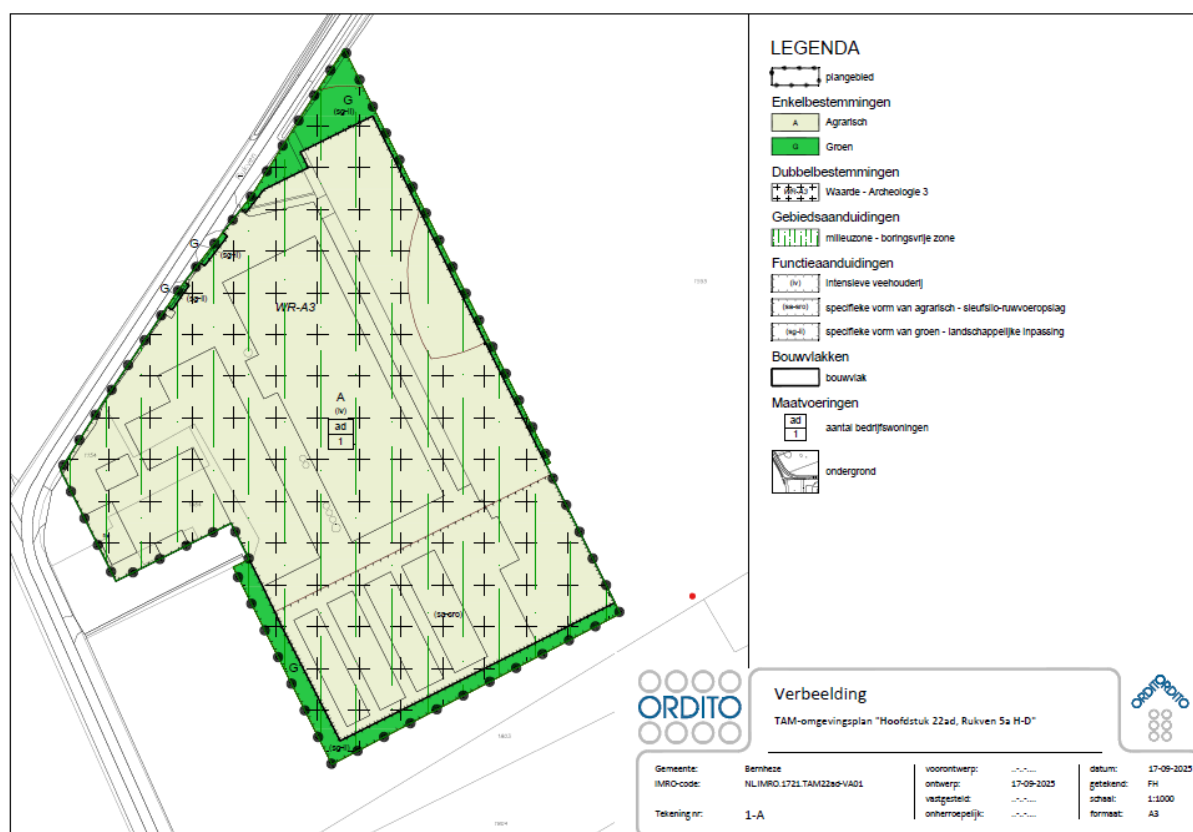
Bijlagen bij de regels

Conform kernvereiste 1 wordt er zo min mogelijk gebruik gemaakt van bijlagen bij regels, om het plan zo overzichtelijk mogelijk te houden. Voor dit plan is er wel een bijlage opgenomen bij de regels.

Verbeelding

De verbeelding die is opgesteld voor het voorbeeld TAM-omgevingsplan dient te worden opgesteld conform de technische eisen van IMRO2012. Dat betekent dat er op de verbeelding wel 'bestemmingen' zijn te zien, en dat specifieke functies als zijnde 'functieaanduidingen' worden benoemd. Dit vanwege het feit dat het plan anders niet door de validator van ruimtelijke plannen komt. Voor een weergave van de analoge kaart, zie 7.2.

7.2 Analoge kaart



Figuur 7.1 Analoge verbeelding

8. Uitvoerbaarheid

8.1 Economisch

8.1.1 Kostenverhaal

Kostenverhaal geldt voor kostenverhaalplichtige activiteiten. Dat zijn: aangewezen bouwactiviteiten en aangewezen activiteiten vanwege gebruikswijzigingen.

8.1.2 Financieel economische uitvoerbaarheid

In plaats van een uitvoerbaarheidstoets zal het omgevingsplan een onuitvoerbaarheidstoets bevatten. Het omgevingsplan mag namelijk geen regels bevatten die op voorhand onuitvoerbaar zijn. Conform de memorie van toelichting zal in gevallen waarin een activiteit alleen kan worden gerealiseerd wanneer de gemeente belangrijke voorinvesteringen doet, de toelichting bij het omgevingsplan passages moeten bevatten over de dekking van deze investeringen en de opzet van het eventuele kostenverhaal.

Conclusie

Dit initiatief is niet evident onuitvoerbaar want het plan zal geheel in particuliere handen uitgevoerd worden. Voor de gemeente zijn er geen financiële consequenties aan verbonden.

8.1.3 Nadeelcompensatie

Nadeelcompensatie binnen de Omgevingswet gaat over besluiten of maatregelen:

- die rechtstreeks werkende rechten en verplichtingen voor burgers en bedrijven bevatten
- die rechtstreeks gevolgen hebben voor burgers en bedrijven door verandering van de fysieke leefomgeving

De schadeorzaken zijn limitatief opgesomd in artikel 15.1 van de Omgevingswet. Dit betekent dat de wet de schadeorzaken uitputtend regelt. Er zijn dus geen andere schadeorzaken mogelijk dan die in de Omgevingswet staan. Staat een schadeoorzaak niet in artikel 15.1 dan is voor taken en bevoegdheden van de Omgevingswet ook de Awb-regeling niet mogelijk.

Schadeorzaken zijn bijvoorbeeld:

- een omgevingsvergunning of het weigeren daarvan
- een regel in het omgevingsplan. Deze moet rechtstreekse rechten of verplichtingen voor burgers en bedrijven bevatten
- een maatwerkvoorschrift

Als een omgevingsplan regelt dat voor een activiteit een omgevingsvergunning nodig is, is niet het omgevingsplan de schadeoorzaak. Dat is in die situatie de omgevingsvergunning.

8.2 *Maatschappelijk*

8.2.1 **Zienswijzen**

Tegen het ontwerpbesluit bestaat de mogelijkheid om zienswijzen te dienen. Deze kunnen geen betrekking hebben op een omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit die in het omgevingsplan moet worden omgezet (bedoeld in artikel 4.17 Omgevingswet). Hiermee wordt voorkomen dat een toegestane activiteit bij de omzetting in het omgevingsplan opnieuw ter discussie kan worden gesteld.

8.2.2 **Beroep**

Afdeling 3.4 Awb is van toepassing op de voorbereiding van een omgevingsplan of de wijziging van een omgevingsplan.

Tegen het besluit tot vaststelling van een omgevingsplan of het wijzigen van een omgevingsplan kan rechtstreeks beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in eerste en enige aanleg. Dezelfde procedure is van toepassing op de afwijzing van een verzoek tot wijziging van een omgevingsplan.

Tegen een beschikking krachtens een omgevingsplan waarbij maatwerkvoorschriften worden gesteld, of waarbij wordt toegestaan gelijkwaardige maatregelen te treffen, staat (na de bezwaarfase) beroep in eerste aanleg open bij de rechtbank met de mogelijkheid van hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als een dergelijke beschikking wordt geweigerd, geldt hetzelfde.

Het omgevingsplan treedt in werking vier weken nadat van het omgevingsplan mededeling is gemaakt. Een verzoek om een voorlopige voorziening heeft niet automatisch schorsende werking.

5.3 *Conclusie*

Er is sprake van een uitvoerbaar plan omwille van de volgende redenen:

- de kosten voor uitvoering van het plan komen voor rekening van de initiatiefnemer;
- de gronden waarop de bestemmingswijziging ziet zijn in eigendom van initiatiefnemer;
- er is niets gebleken van reële financiële, planologische of maatschappelijke belemmeringen.

9. Belangenafweging en conclusie

9.1 Doelen van de wet (Omgevingswet artikel 1.3)

De maatschappelijke doelen van de Omgevingswet (artikel 1.3 Omgevingswet) geven richting over welke belangen in deze afweging mee te nemen. Bij de evenwichtige toedeling van functies aan locaties moet de gemeente in ieder geval rekening houden met het belang van het beschermen van de gezondheid (artikel 2.1 lid 4 Omgevingswet) en een aantal aspecten uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Hiervoor zijn algemene instructieregels opgesteld.

Het initiatief doet geen afbreuk (of draagt het juist bij) aan de balans tussen Het beschermen van de leefomgeving (veiligheid, gezondheid, goede omgevingskwaliteit en intrinsieke waarde natuur) enerzijds en het benutten van de leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften (doelmatig beheer, gebruik en ontwikkeling) anderzijds.

9.2 Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL)

De gemeenteraad stelt voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vast waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Uit artikel 1.2 van de Omgevingswet volgt welke activiteiten in elk geval tot de fysieke leefomgeving behoren.

Alle regels in het omgevingsplan samen moeten leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De gemeente moet daarbij rekening houden met alle betrokken belangen. Hoe dit evenwicht er precies uit ziet, hangt af van de wijze waarop de betrokken belangen worden gewogen. Net als bij de beoordeling van een goede ruimtelijke ordening heeft het bevoegd gezag beleidsruimte bij het bepalen welke belangen bij botsing prevaleren.

De gemeente Bernheze beoordeelt aan de hand van de gegevens of er voldaan wordt aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Om dit te kunnen beoordelen zijn alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten (voor zover betrekking hebbend op de gevraagde activiteit) nader onderzocht en afgewogen (zie hoofdstuk 6).

Gelet op het beleidskader en de effecten op de fysieke leefomgeving is er voor de wijziging van het Omgevingsplan gemeente Bernheze waarmee dit initiatief wordt mogelijk gemaakt sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De conclusie is dat alles overwegende de ontwikkeling aanvaardbaar is.

9.3 Verwerken TAM-omgevingsplan

Vóór 2032 moet dit TAM-IMRO omgevingsplan worden omgezet naar het integrale omgevingsplan in STOP. Voor het omzetten moet een wijzigingsbesluit in STOP worden genomen. Het ministerie van BZK heeft de intentie uitgesproken om in de wet- en regelgeving vast te leggen dat regels in het STOP omgevingsplan die inhoudelijk gelijk zijn aan het TAM-IMRO plan niet opnieuw appellabel worden bij het overbrengen.

