

Notitie vormvrije m.e.r.-beoordeling Bergakkers 3, Vorstenbosch

datum	21 maart 2018
aan	Gemeente Bernheze
van	CroonenBuro5
project	BP Bergakkers 3 Vorstenbosch, gemeente Bernheze
projectnr.	0253938.00
betreft	Notitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Aanleiding

Op 7 juli 2017 is een wetswijziging van het Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling door de initiatief moet worden aangevraagd door middel van een aanmeldnotitie. Dit in het kader van de besluitvorming omtrent de bestemmingsplanherziening.

In dit geval is het bevoegd gezag zelf initiatiefnemer. Daarom neemt deze de beslissing of een milieueffectrapportage moet worden opgesteld in een zo vroeg mogelijk stadium (vóór de terinzagelegging van het ontwerpbesluit). Bevoegd gezag hoeft hiervoor géén aanmeldnotitie op te stellen. Voorliggende notitie (vergelijkbaar met een aanmeldnotitie) is opgesteld om gemotiveerd een beslissing te nemen om al dan niet een milieueffectrapportage op te stellen.

Ontwikkeling

De gemeente Bernheze is voornemens maximaal 56 woningen op de locatie Bergakkers 3 in de kern Vorstenbosch te realiseren. Het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan biedt ruimte verschillende grondgebonden woontypologieën (vrijstaande woningen, tweekappers, rijwoningen) in een dorpse opzet. Het plangebied is gelegen ten noordwesten van de kern Vorstenbosch. Het plangebied wordt in het zuiden en oosten begrensd door woningbouw in de kern. In het noorden en westen grenst het plangebied aan het buitengebied van de gemeente Bernheze.

Voor het plangebied vigeren 'Buitengebied Bernheze' en 'De kommen van Bernheze'. Het plangebied heeft hierin overwegend de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden', en deels 'Groen' en 'Verkeer'. De bestemmingsregeling is toegespitst op de bestaande situatie. Het woningbouwproject kan niet gerealiseerd worden op basis van de vigerende juridisch-planologische regeling. Hiervoor is een bestemmingsplanherziening noodzakelijk. Deze bestemmingsplanherziening wordt momenteel voorbereid.

*Ligging plangebied*

Kader - Besluit milieueffectrapportage

Algemeen

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C- of D-lijst en de drempelwaarden uit kolom 2 worden overschreden, is een m.e.r. (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na te gaan of toch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die - ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden - aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.(beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor de toets gelden echter geen vormvereisten, daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

Activiteit en drempelwaarden

In artikel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is een categorie 'stedelijk ontwikkelingsproject' (D11.2) opgenomen.

De aanleg van nieuwe woningbouwlocaties van enige omvang valt onder dit begrip. Op grond van het Besluit milieueffectrapportage dient voor de 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- 1° een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- 2° een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
- 3° een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het plan voorziet in maximaal 56 woningen. Het plangebied heeft een grootte van circa 2,8 hectare. De voorgenomen activiteit blijft dus ruimschoots onder de drempel van 2.000 woningen en/of 100 hectare zoals opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is dus niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Omdat de activiteit voorkomt in zowel kolom 3 als 4 van de D-lijst, dient wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden verricht.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r..

De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. De criteria vallen uiteen in criteria betreffende de:

- kenmerken van het project: omvang van het project, cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico op ongevallen;
- plaats van het project: bestaand gebruik van de locatie, natuurlijke hulpbronnen en opnamevermogen/gevoeligheid van het milieu;
- kenmerken van het potentiële effect: bereik, grensoverschrijdend karakter, orde van grootte en complexiteit, waarschijnlijkheid en duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect.

Toetsing

Kenmerken van het project

Het plan Bergakkers in Vorstenbosch voorziet in de ontwikkeling van 56 grondgebonden woningen. Het plangebied van de ontwikkeling is circa 2,8 hectare. De woningen worden conform de behoefte in de kern Vorstenbosch gemiddeld met circa 5 woningen per jaar worden gerealiseerd. De ontwikkeling van het plangebied wordt omsloten door één ontsluitingsweg (inclusief een vertakking) en sluit aan op de Kapelstraat/Kampweg en de Bijsterveld. Hiermee sluit het plangebied aan op het bestaande wegennet van Vorstenbosch. Het plangebied wordt in de toekomstige situatie als verblijfsgebied gekenmerkt waar er met een maximale snelheid van 30 km/u gereden mag worden. Daarnaast bestaat de ontwikkeling in het aanleggen van diverse groenstructuren. Er is geen sprake van cumulatie met andere projecten en de ontwikkeling heeft geen gevolgen voor natuurlijke hulpbronnen. Er wordt bijvoorbeeld geen grondwater onttrokken of grondstoffen in de omgeving gedolven. Er is geen sprake van de productie van afvalstoffen, anders dan regulier huishoudelijk afval.

Plaats van het project

De locatie ligt grotendeels buiten het bestaand stedelijk gebied van de kern Vorstenbosch. De locatie sluit aan twee zijde aan bij het bestaand stedelijk gebied. Het plangebied bestaat in de huidige situatie door akkerbouwgronden. Binnen het plangebied is geen sprake van bijzondere landschappelijke, natuurlijke of archeologische / cultuurhistorische waarden die de ontwikkeling van het woningbouwproject in de weg staan.

Kenmerken van het potentiële effect

Het project betreft het realiseren van een ontwikkelingen van beperkte omvang. Hierna wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten.

Bodem: Met het onderzoek¹, is de kwaliteit van het grondwater, aanwezigheid van asbest in de grond en in puin en de mate van verontreiniging in de bodem onderzocht. De resultaten vormen geen milieuhygiënische belemmering voor onderhavig initiatief. Tevens brengt de ontwikkeling geen risico's op bodemverontreiniging met zich mee.

Archeologie en cultuurhistorie: Met het onderzoek² kan geconcludeerd worden dat in de bodem van het plangebied geen archeologische waarden aanwezig zijn. Ook bevinden zich in of in de nabijheid het plangebied geen cultuurhistorische waarden die met de ontwikkeling aangetast worden.

Landschap: De gewenste ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied kan een impact hebben op de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving. Daarom is naar een balans gezocht tussen de impact van de ruimtelijke ontwikkeling enerzijds en de (tegen)prestatie die geleverd moet worden voor de kwaliteit van het landschap anderzijds. De kwaliteitsverbetering van het landschap is vastgelegd in een landschappelijk inpassingsplan³, waarvan de aanleg en instandhouding wordt geborgd met het bestemmingsplan.

Geluid: De ontwikkeling heeft geen gevolgen voor geluidhinder, de nieuwe woningen zijn geen bron van geluidhinder. Op basis een geluidcontourberekening is aangetoond dat, met uitzondering op een vrijstaande woning op het kavel tussen de Kapelstraat 18 en 20a, ter plaatse van de geplande woningen wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarden ten opzichte van zoneringsplichtige wegen en dat ten opzichte van de 30-km/uur-wegen sprake is van goede ruimtelijk ordening, met inachtneming van de opzet van het bouwplan (zoals wordt vastgelegd in het bestemmingsplan).

Voor het betreffende kavel tussen de percelen Kapelstraat 18 en 20a wordt, voor de bouw van de woning, een akoestisch onderzoek uitgevoerd om te kunnen bepalen wat de hoogte van de vereiste geluidwering zal moeten zijn, om een aanvaardbare binnenwaarde te kunnen waarborgen.

Bedrijven en milieuzonering: De geplande ontwikkeling heeft geen gevolgen voor hinder, wonen is geen milieubelastende functie vanuit het oogpunt van milieuzonering. In de omgeving van het plangebied zijn diverse bedrijven/bedrijventerrein aanwezig. Uit een analyse naar de bedrijvigheid in de omgeving van het plangebied en met behulp van de VNG-brochure is gebleken dat ter plaatse van het plangebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Water: In het plangebied zijn geen (primaire)waterkeringen, oppervlakte wateren, waterbergingen, waterlopen aanwezig. Tevens is het plangebied niet gelegen in een gebied dat is aangemerkt als attentiezone. Van vergroting van het verhard oppervlakte is sprake, uitgaande van een worst-case scenario. Compenserende maatregelen zijn noodzakelijk, waarmee geen negatieve gevolgen voor de omgeving ontstaan. Hiermee wordt voldaan aan de algemene regels van de Keur.

Ecologie:

Natura 2000-gebieden liggen op circa 15 kilometer afstand en daarmee ver buiten het invloedsgebied van het plan wat betreft de storingsfactoren die bij een woningbouwontwikkeling kunnen vrijkomen. Voorbeelden zijn verdroging of geluid- en lichtverstoring. Gezien de grote afstand tot de Natura 2000-gebieden wordt er tevens geen effect verwacht als gevolg van stikstofdepositie. Binnen het plangebied is geen sprake van bijzondere landschappelijke, natuurlijke, archeologische of cultuurhistorische waarden die de ontwikkeling van het woningbouwproject in de weg staan. Er bevindt zich geen Natuurnetwerk Nederland (NNN) binnen of grenzend aan het plangebied.

Met het onderzoek⁴ zijn de effecten van de ontwikkeling op de beschermde gebieden en de mogelijke aanwezige beschermde diersoorten onderzocht. De effecten op de beschermde gebieden zijn in het kopje 'Plaats van het project' aan bod gekomen. In het kader van de beschermde diersoorten is tijdens het

¹ Antea Group, d.d. 8 juni 2017, Rapport verkennend bodemonderzoek

² Antea Group, d.d. 27 juni 2017, rapport bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek d.m.v. boringen

³ CroonenBuro5, d.d. 8 december 2017, Landschappelijk inpassing

⁴ Antea Group, d.d. 1 juni 2017, quickscan flora en fauna

terreinbezoek in combinatie met een bureaustudie gebleken dat het plangebied en/of de directe omgeving van het plangebied potentieel geschikt biotoop biedt voor algemeen voorkomende vogels. Overige beschermde soorten zijn uitgesloten en ondervinden geen effect van het voornemen. Nestplaatsen van vogels in het plangebied vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de ontwikkeling aangezien soortspecifieke maatregelen genomen kunnen worden waardoor effecten niet aan de orde zijn.

Luchtkwaliteit: Het aantal woningen in het plangebied neemt toe. Het aantal woningen is ruimschoots onder de norm van 1.500 woningen die is vastgelegd in de 'Regeling niet in betekenende mate'. Met de NIBM-tool is berekend wat de maximale bijdrage van de extra verkeerbewegingen bedraagt ten opzichte van de grenswaarden. Met behulp van de NSL-monitoringstool is geconstateerd dat de berekende concentraties vervuilende stoffen ruimschoots onder de grenswaarde blijven. Tevens zijn woningen niet aan te merken als gevoelige bestemmingen in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

Geurhinder: De geplande ontwikkeling heeft geen gevolgen voor geurhinder, woningen zijn geen bron van geurhinder. In de omgeving van het plangebied bevinden zich paardenhouderijen die geurhinder kunnen veroorzaken. Deze paardenhouderijen bevinden zich op een minimale afstand van 60 meter tot het plangebied. Hiermee wordt er voldaan aan de minimale afstand van 50 meter tussen een paardenhouderij en een geurgevoelig object.

Gezondheid i.r.t. veehouderijen: De aanwezigheid van veehouderijen kan leiden tot een verhoogd risico op de volksgezondheid. De aanwezigheid van een geitenhouderij binnen 2 kilometer van het plangebied kan leiden tot een verhoogd risico op longontsteking. Een exacte oorzaak is niet bekend. Als tijdelijke voorzorgsmaatregel heeft de provincie Noord-Brabant in 2017 besloten tot een moratorium die bouw en ingebruikname van nieuwe geitenstallen verbiedt. Door deze voorzorgsmaatregel en het toekomstperspectief is eventueel wachten met de voorliggende planontwikkeling niet opportuun en gewenst. Het sociaal-maatschappelijk belang van de met het plan beoogde woningbouw in Vorstenbosch is groot en is van doorslaggevende betekenis in de hierbij gemaakte afweging.

Externe veiligheid: Het plan voorziet niet in planologische mogelijkheden voor risicovolle objecten. In de omgeving van het plangebied zijn geen risicobronnen aanwezig met invloed die reikt tot in het plangebied.

De effecten van het project blijven, zoals ook blijkt uit de voorgaande, beperkt tot het plangebied en de directe omgeving daarvan. Het plangebied zelf zal ten gevolge van de ontwikkeling worden getransformeerd van een agrarisch gebied tot een woningbouwlocatie, in aansluiting op het bestaande stedelijk gebied ten zuiden en oosten van het plangebied. De effecten buiten de plangrenzen worden veroorzaakt door een (beperkte) toename van verkeer op de wegen rond het plangebied. De effecten zijn beperkt en de ontwikkeling van het woningbouwproject stuit niet op bezwaren (zie de voorgaande aspecten). Er is zeker geen sprake van 'belangrijke nadelige' milieueffecten.

Conclusie & advies

In het kader van deze notitie is in voldoende mate inzicht gekregen in de milieugevolgen van de ontwikkeling van het woningbouwproject Bergakkers 3. Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat het project niet leidt tot milieueffecten van dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige milieugevolgen'. Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-beoordelingsprocedure of m.e.r.-procedure.

Gelet op vorenstaande wordt voorgesteld om te beslissen af te zien van het opstellen van een milieueffectrapport voor de ontwikkeling van het plan Bergakkers 3, Vorstenbosch.