

Toelichting bestemmingsplan Laverdonk 9a Heeswijk-Dinther

Gemeente Bernheze

Colofon

Plannaam	Laverdonk 9a Heeswijk-Dinther
Datum	5 februari 2024
Status	Vastgesteld
IMRO-code	NL.IMRO.1721.BPlaverdonk9aHD-vg01
Opgesteld door	Van Dun & Van Gerwen BV Heijtmorgen 10 5375 AN Reek T. 0486 45 01 60 F. 0486 45 02 38 E. info@vandun-vangerwen.nl I. www.vandun-vangerwen.nl
Auteur	AvH
Projectleider	RS
Projectnummer	00884.010

Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	5
1.1 Aanleiding en doel	5
1.2 Geldend planologisch regime.....	6
1.3 Procedure	8
1.4 Leeswijzer.....	9
2. PLANBESCHRIJVING	10
2.1 Bestaande situatie	10
2.2 Beoogde situatie.....	12
3. BELEIDSKADER.....	15
3.1 Rijksbeleid	15
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie	15
3.2 Provinciaal beleid.....	15
3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	15
3.2.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014	16
3.2.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.....	17
3.3 Gemeentelijk beleid	24
3.3.1 Structuurvisie Bernheze	24
3.3.2 Bestemmingsplan	25
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	30
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	30
4.2 Waterhuishouding	30
4.2.1 Waterrelevant beleid.....	31
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	33
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	33
4.3 Natuur	34
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)	34
4.3.2 Wet natuurbescherming	36
4.4 Bodemkwaliteit.....	39
4.5 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	40
4.5.1 Cultuurhistorie en aardkunde	40
4.5.2 Archeologie	41
4.6 Landschappelijke inpassing	43
4.7 Bedrijven en milieuzonering	44
4.8 Geur.....	46
4.8.1 Omgekeerde werking.....	46
4.8.2 Woon- en leefklimaat.....	46
4.9 Luchtkwaliteit.....	47
4.9.1 Niet in betekenende mate	47
4.9.2 Woon- en leefklimaat.....	48
4.10 Geluid.....	49
4.11 Verkeer en parkeren	50
4.12 Externe veiligheid	54
4.12.1 Regelgeving	54
4.12.2 Toetsing aan beleid	56
4.13 Technische infrastructuur	61
4.14 Spuitzones	61
4.15 Volksgezondheid.....	62
4.15.1 Onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden.....	62
4.15.2 Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid	62
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	67
5.1 Juridische achtergrond	67
5.2 Toelichting verbeelding	67
5.3 Toelichting regels	68
6. UITVOERBAARHEID.....	69
6.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	69

6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	69
6.2.1	Vooroverleg	69
6.2.2	Zienswijzen en beroep	69
7.	BIJLAGEN.....	70
	Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan	70
	Bijlage 2: AERIUS-berekening	70
	Bijlage 3: QuickScan flora en fauna	70
	Bijlage 4: Bodemonderzoek	70
	Bijlage 5: Advies Veiligheidsregio	70
	Bijlage 6: Nota van zienswijzen	70

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, de ligging van het plangebied, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

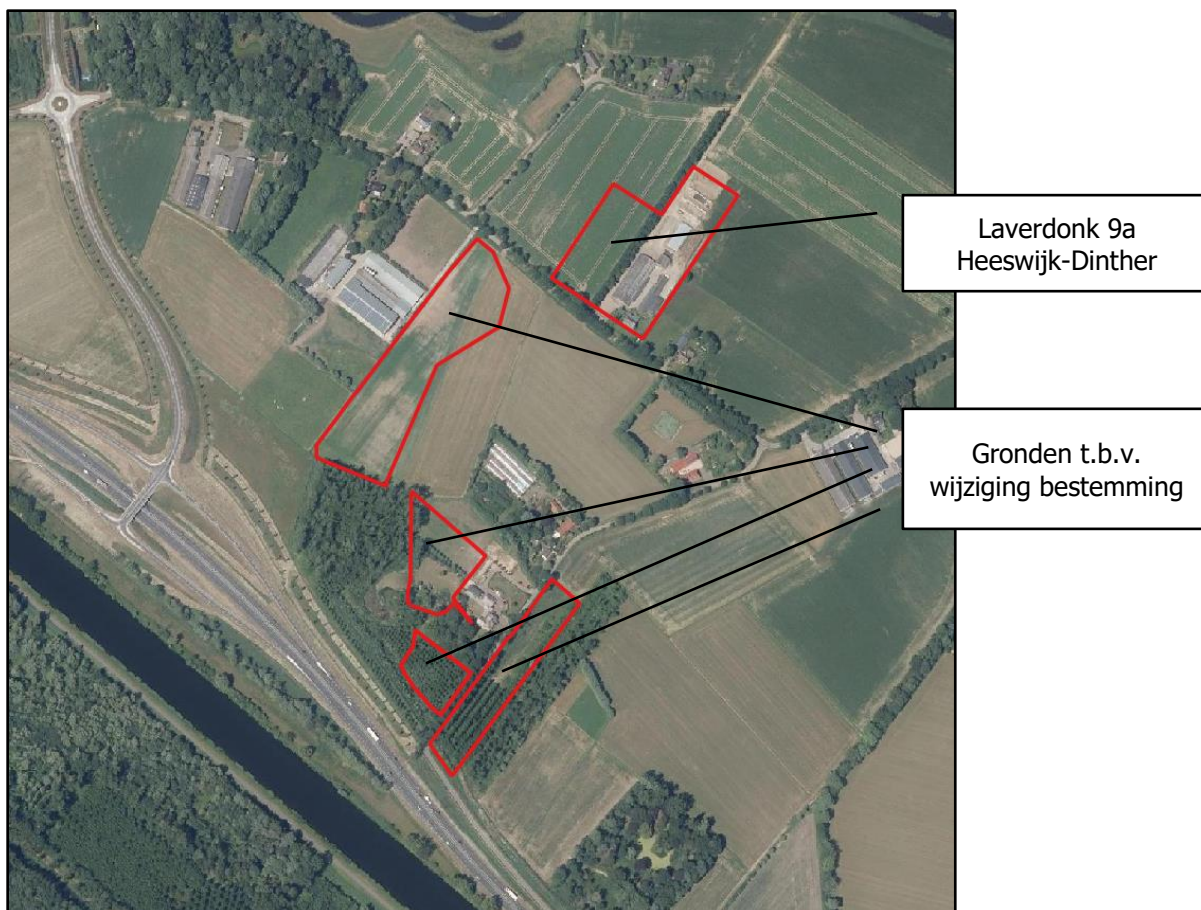
Op Laverdonk 9a te Heeswijk-Dinther wordt een akkerbouwbedrijf geëxploiteerd. Voorheen werd er een akkerbouwbedrijf in combinatie met een rundveebedrijf geëxploiteerd. Er was een vergunning in het toestemming aanwezig in het kader van het Activiteitenbesluit voor het houden van 111 melk- en kalfkoeien, 6 zoogkoeien, 80 stuks jongvee, 15 fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar in combinatie met akkerbouw (datum acceptatie melding Activiteitenbesluit: 10-07-2015). Vooruitlopend op dit bestemmingsplan is het rundveebedrijf beëindigd. De initiatiefnemer is voornemens om naast het akkerbouwbedrijf inkomsten te genereren middels activiteiten in vorm van een bed & breakfast en het op- en overslag van containers in combinatie met een webwinkel.

Op 11 april 2019 is er een principeverzoek verstuurd naar de gemeente Bernheze ten behoeve van de ontwikkeling van activiteiten bij een agrarisch bedrijf, waarbij het rundveebedrijf wordt gestaakt. De gevraagde activiteiten bestaan uit een bed & breakfast en niet-agrarische bedrijfsactiviteiten in de vorm van op- en overslag van containers in combinatie met een webwinkel. Op 9 maart 2020 heeft de gemeente Bernheze per brief (kenmerk 1341001/1438592) aangegeven deels mee te willen werken aan het principeverzoek. Naar aanleiding van deze brief is er contact geweest met de gemeente Bernheze over aanpassingen aan het verzoek en is er opnieuw gekeken naar het initiatief.

Op 9 september 2019 is er tevens een principeverzoek verstuurd naar de gemeente Bernheze voor het omzetten van natuurgronden naar landbouwgronden in de nabije omgeving van de locatie Laverdonk 9a te Heeswijk-Dinther. Als compensatie wordt dezelfde hoeveelheid oppervlakte landbouwgrond omgezet naar natuurgronden. De reden voor dit verzoek is omdat de huidige natuurgronden dicht bij het akkerbouwbedrijf zijn gelegen. Met de omzetting van deze gronden liggen de beoogde landbouwgronden dicht bij het bedrijf aan de Laverdonk 9a. In het verleden is in overleg met de provincie Noord Brabant en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) een verzoek gedaan voor het verplaatsen van de herplantplicht. RVO en de provincie Noord Brabant hebben destijds met het verzoek ingestemd.

De gemeente Bernheze heeft per brief op 3 juli 2020 (kenmerk 1341001/1474487) gereageerd op beide principeverzoeken. Hierin geeft de gemeente Bernheze aan dat, in afwijking van de eerdere beoordeling, de gevraagde functie, op- en overslag van containers in combinatie met een webwinkel, acceptabel is. ongeacht of deze ondergeschikt zijn of niet. De eis dat de functie ondergeschikt moeten zijn aan de hoofdfunctie laat de gemeente Bernheze hiermee vallen. Daarnaast wordt aangegeven dat de gemeente Bernheze geen bezwaar heeft om voor de genoemde natuurgronden een agrarische bestemming op te nemen.

In afbeelding 1 is het plangebied weergegeven. Hierop zijn zowel locatie Laverdonk 9a en de gronden die van bestemming wijzigen weergegeven.



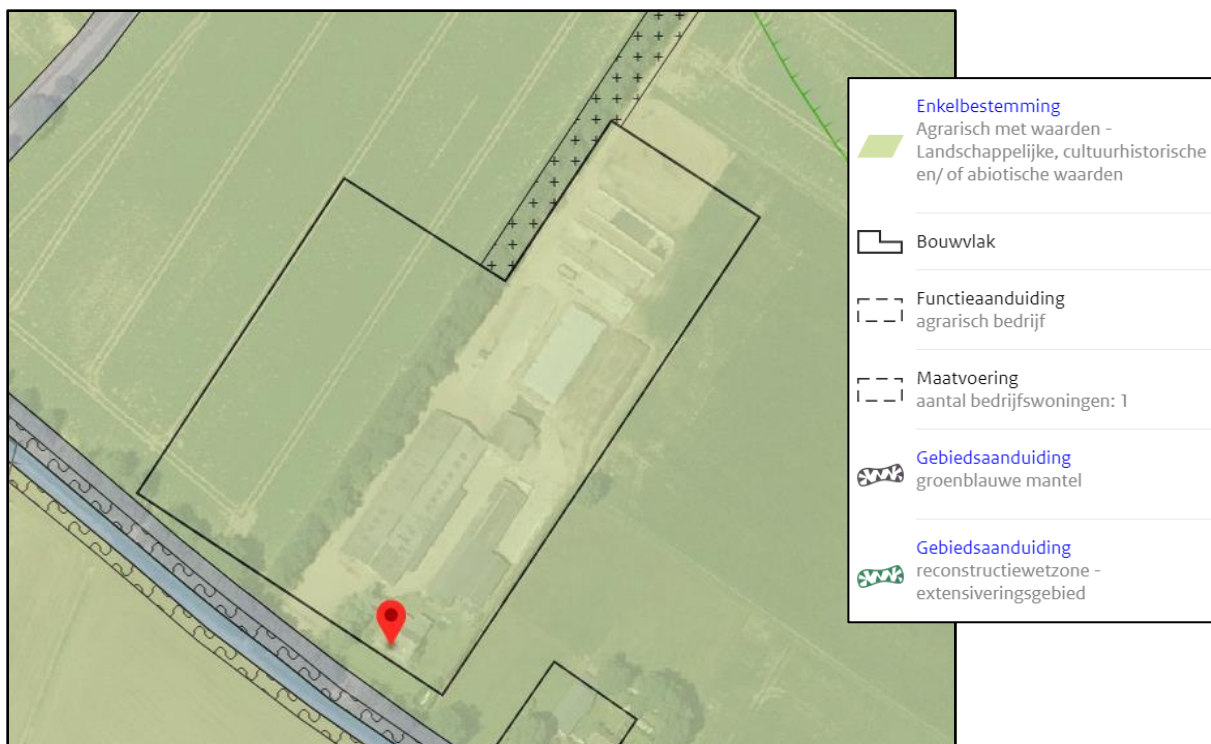
Afbeelding 1: weergave plangebied, rood omlijnd

1.2 Geldend planologisch regime

Het geldende planologische regime is opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze', welke onherroepelijk is geworden op 8 oktober 2014. Daarnaast zijn de regels van het bestemmingsplan 'BPL Teeltondersteunende voorzieningen gemeente Bernheze' (vastgesteld 13-12-2018), het bestemmingsplan 'Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018' (vastgesteld 18-04-2019) en het bestemmingsplan 'Herziening Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018' (vastgesteld 10-12-2020) van toepassing. Op de locatie Laverdonk 9a te Heeswijk Dinther zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen toegekend:

- Enkelbestemming: Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden;
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding: agrarisch bedrijf;
- Maatvoeringsaanduiding: aantal bedrijfswoningen 1;
- Gebiedsaanduiding; groenblauwe mantel;
- Gebiedsaanduiding: reconstructiewetzone – extensiveringsgebied.

Op navolgende afbeelding is een uitsnede van het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' weergegeven ter plaatse van Laverdonk 9a te Heeswijk Dinther.

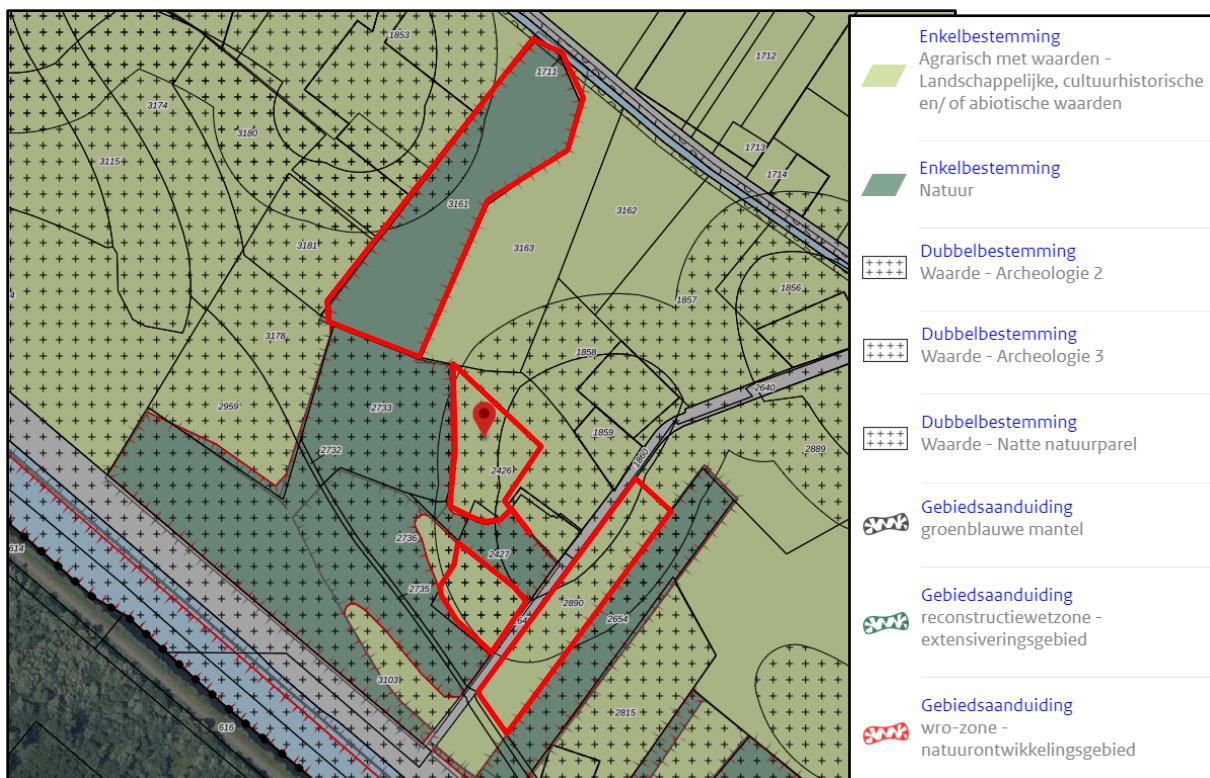


Afbeelding 2: uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De percelen ten zuiden van Laverdonk 9a (agrarisch bedrijf) hebben in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' de volgende bestemmingen en aanduidingen gekregen:

- Enkelbestemming: Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden; (deels)
- Enkelbestemming: Natuur; (deels)
- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 2; (deels)
- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 3; (deels)
- Dubbelbestemming: Waarde – Natte natuurparel; (deels)
- Gebiedsaanduiding: wro-zone natuurontwikkelingsgebied; (deels)
- Gebiedsaanduiding: groenblauwe mantel; (deels)
- Gebiedsaanduiding: reconstructiewetzone – extensiveringsgebied.

In navolgende afbeelding zijn de gronden globaal weergegeven die betrekking hebben op het omzetten van natuurgronden naar landbouwgronden en omgekeerd. Deze gronden zijn in navolgende afbeelding rood omlijnd.



Afbeelding 3: uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Binnen de bestemmingsplannen 'BPL Teeltondersteunende voorzieningen gemeente Bernheze', 'Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018' en 'Herziening Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018' zijn geen bestemmingen en aanduidingen opgenomen voor het plangebied. De bestemmingen en aanduidingen zijn opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' zijn daarom geldend voor het plangebied.

De gewenste uitbreiding van activiteiten (exploiteren van een bed & breakfast en een op- en overslag van containers in combinatie met een webwinkel) bij een akkerbouwbedrijf zijn niet rechtstreeks toegestaan het vigerend bestemmingsplan.

Daarnaast is het planologisch wijzigen van de bestemming 'Natuur' naar bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' en het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' naar bestemming 'Natuur' niet rechtstreeks toegestaan.

De gemeente Bernheze heeft aangegeven onder voorwaarden mee te willen werken aan een herziening van het bestemmingsplan. Dit is per brief op 9 maart 2020 (kenmerk 1341001/1438592) en op 3 juli 2020 (kenmerk 1341001/1474487) kenbaar gemaakt. Deze voorwaarden zijn uitgewerkt in paragraaf 3.3.2. van deze toelichting.

1.3 Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke orderingsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan een ieder zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4 Leeswijzer

In deze toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, de ligging van het plangebied, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

2. Planbeschrijving

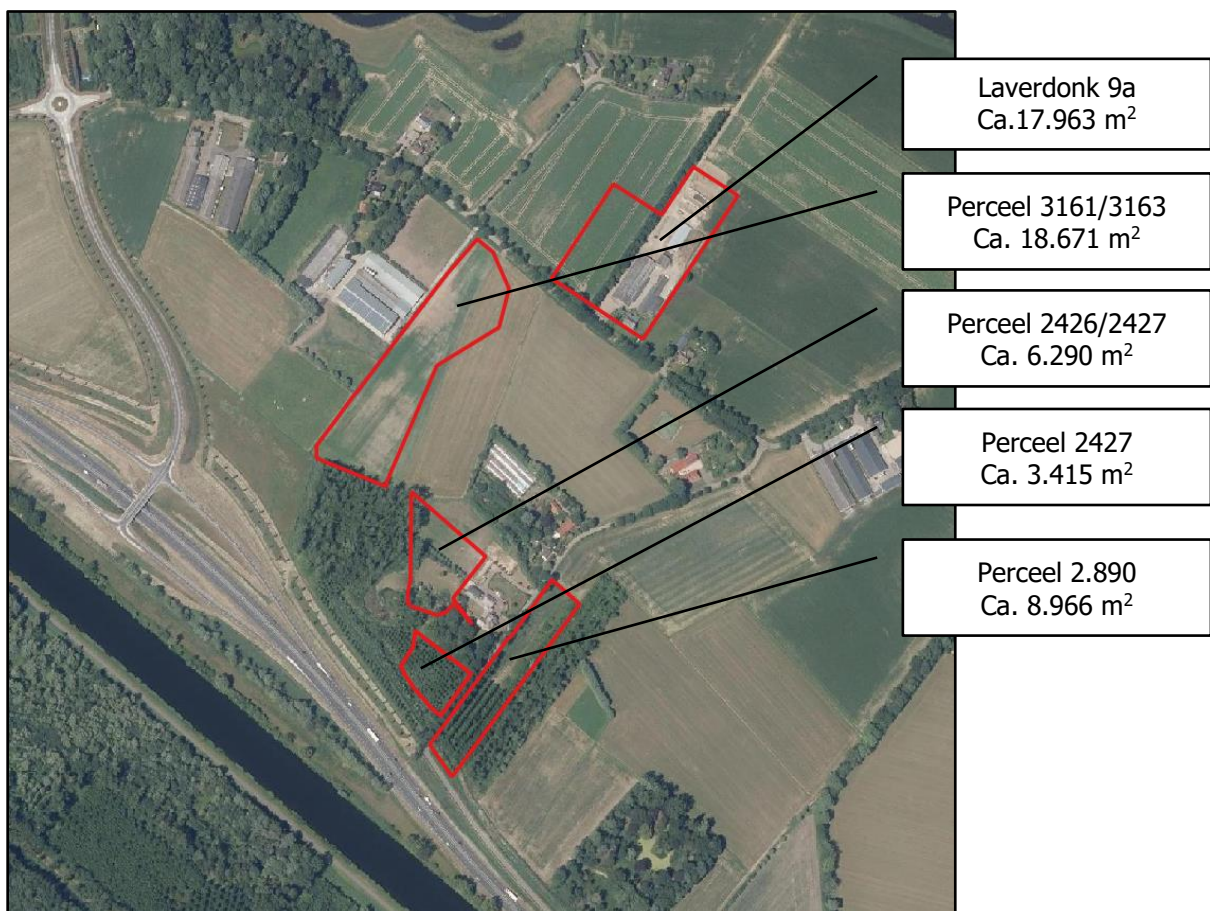
In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen het plangebied.

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied betreft onder andere de locatie Laverdonk 9a te Heeswijk-Dinther. De locatie Laverdonk 9a is kadastraal bekend als gemeente Heeswijk-Dinther, sectie E, gedeeltelijk de nummers 1696, 1710, 1712, 1713 en 1718. Het bouwvlak behorende bij deze locatie is ongeveer 1,8 ha groot. De gronden ten behoeve van een herziening van de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' naar de bestemming 'Natuur' en omgekeerd betreffen deels percelen die kadastraal bekend zijn als gemeente Heeswijk-Dinther, sectie E, nummers 2426, 2427, 2890, 3161 en 3163.

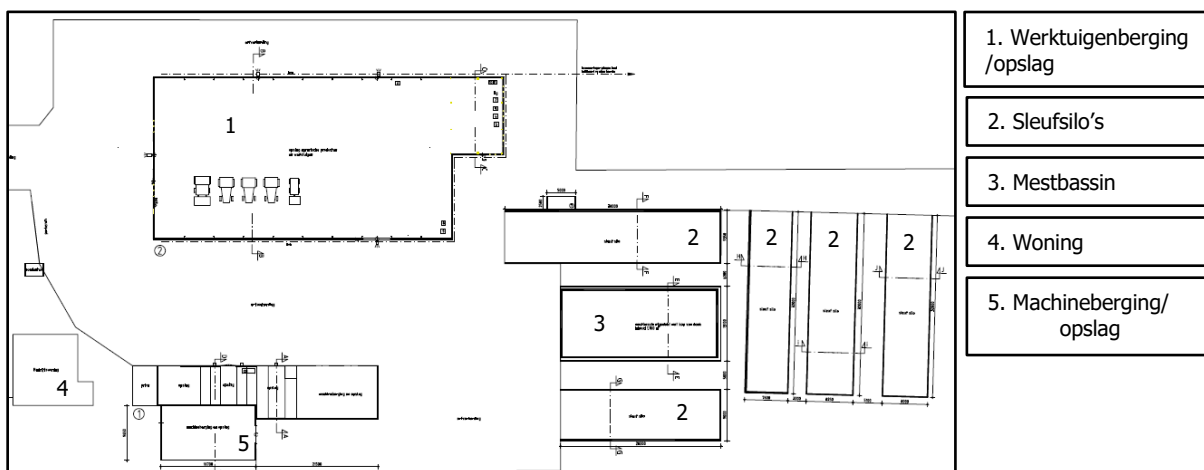
Op navolgende afbeelding is het plangebied globaal roodomlijnd. Per vlak is de locatie of zijn de perceelsnummers vermeld met bijbehorende oppervlaktes.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Heeswijk-Dinther. Heeswijk-Dinther ligt in de gemeente Bernheze. Dit gedeelte van het buitengebied van de gemeente Bernheze wordt gekarakteriseerd door het beekdallandschap, nabij de Zuid-Willemsvaart. Het beekdallandschap is een relatief open landschap, vrij gaaf beekdal met verspreide loofbosjes die dekzandruggen markeren. Het betreft oude meanders en vochtige graslanden.



Afbeelding 4: plangebied en directe omgeving

Op de locatie Laverdonk 9a werd een akkerbouwbedrijf in combinatie met een rundveehouderij geëxploiteerd. Voor het bedrijf was een melding activiteitenbesluit aanwezig voor 111 melk- en kalfkoeien, 6 zoogkoeien, 80 stuksjongvee en 15 fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar in combinatie met akkerbouw (dautm acceptatie melding: 10-07-2015). Ten behoeve van het akkerbouwbedrijf is er in de huidige situatie 22 hectare beschikbaar. Vooruitlopend op de herziening van dit bestemmingsplan is rundveehouderij reeds beëindigd. De voormalige rundveestal is gesaneerd en er is een loods gerealiseerd ten behoeve van het akkerbouwbedrijf. Hiervoor is op 10 september 2020 een melding Activiteitenbesluit geaccepteerd. Op navolgende afbeelding is de huidige situatie weergegeven zoals deze was opgenomen in de geaccepteerde melding Activiteitenbesluit.



Afbeelding 5: overzicht huidige situatie (bron: milieutekening AIM 10-09-2020)

In onderstaande afbeelding is de luchtfoto weergegeven met daarop het huidige bouwvlak globaal omlijnd en de aanwezigen gebouwen en bouwwerken.



Afbeelding 6: weergave uitgangssituatie (bron: kadastralekaart.com)



Afbeelding 7: weergave bestaande loods

2.2 Beoogde situatie

In de beoogde situatie wordt het akkerbouwbedrijf op de locatie Laverdonk 9a voortgezet, waarbij de bestaande akkerbouwloods, sleufsilo's en mestbassin blijven behouden. Om voldoende inkomsten te kunnen genereren wil de initiatiefnemer activiteiten exploiteren in de vorm van een bed & breakfast en op- en overslag van containers in combinatie met een webwinkel bij een akkerbouwbedrijf. Deze activiteiten zullen plaatsvinden in de bestaande loods die in het kader van een melding activiteitenbesluit op 10 september 2020 is geaccepteerd. In navolgende afbeelding is de bestaande loods weergegeven met daarbij de verschillende functies.



Afbeelding 8: overzicht beoogde situatie

De sleufsilo's en het mestbassin blijven in de beoogde situatie behouden. De sleufsilo's worden gebruikt ten behoeve van de opslag van gewassen en grondstoffen. Het mestbassin wordt in de beoogde situatie

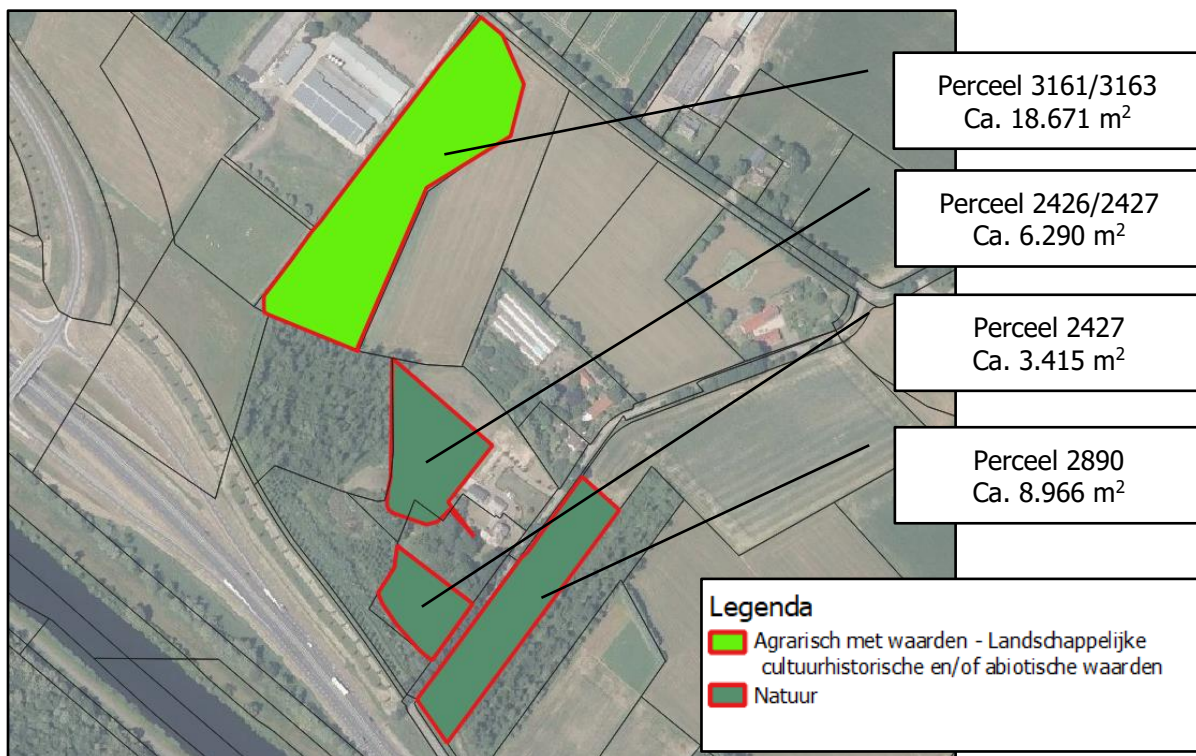
gebruikt voor de opslag van mest. Deze mest wordt aangevoerd van derden om daarmee de eigen percelen te bemesten. Deze activiteiten zijn toegestaan en passend bij een akkerbouwbedrijf.

In bovenstaande afbeelding is het gebruik van de bedrijfsgebouwen weergegeven. Een gedeelte van de bestaande loods (gebouw 1) zal worden gebruikt voor de op- en overslag van containers (boxen) in combinatie met een webwinkel. Deze containers (boxen) worden gebruikt om spullen van particulieren en/of bedrijven tijdelijk in op te slaan, bijvoorbeeld tijdens een verhuizing of verbouwing. Onder deze spullen bevinden zich geen brandbare of explosieve stoffen. Middels een webwinkel kan de container (box) besteld worden. De initiatiefnemer bezorgt de container (box) op locatie. Wanneer deze volgeladen is met spullen haalt de initiatiefnemer deze container wordt deze in de loods (tijdelijk) opgeslagen. De container met spullen wordt later op een afgesproken moment weer terug gebracht. De initiatiefnemer zal ongeveer 2 tot 3 keer per dag van en naar de locatie rijden om containers te transporteren, gedurende 5 dagen per week. De nevenactiviteiten in de vorm van een op- en overslag van container/boxen vinden plaats in de bestaande loods bij het bestaande akkerbouwbedrijf. De werkzaamheden worden door de initiatiefnemer zelf uit gevoerd. Daarbij blijft het bestaand akkerbouwbedrijf als hoofdactiviteit zichtbaar op de locatie. Hierdoor is er geen sprake van een bestemmings- dan wel functiewijziging. Omdat er sprake is van nevenactiviteiten bij een agrarisch bedrijf kunnen de activiteiten niet zelfstandig, zonder het agrarisch bedrijf, voortgezet worden op de locatie Laverdonk 9a. In het vigerend bestemmingsplan worden deze activiteiten mogelijk gemaakt middels een afwijkingsbevoegdheid.

Het achterste gedeelte van de loods (zie afbeelding 8) wordt ingericht ten behoeve van een bed & breakfast. De locatie Laverdonk 9a is gelegen in een natuurrijke omgeving, welke veelvuldig bezocht wordt door recreanten. Aan de achterzijde van de loods zullen bezoekers van de bed & breakfast een vrij uitzicht hebben met voldoende privacy.

In de beoogde situatie wordt 1.070 m² van de gebouwen gebruikt ten behoeve van het akkerbouwbedrijf, maximaal 1.000 m² gebruikt ten behoeve op- en overslag van containers in combinatie met webwinkel en ongeveer 130 m² ten behoeve van een bed & breakfast. Het bestaande bouwvlak wordt verkleind van 17.963 m² naar 13.760 m². Daarmee is er sprake van een waardevermindering van de grond. Dit maakt tevens onderdeel uit van de kwaliteitsbijdrage van dit plan.

Naast de hiervoor genoemde activiteiten wordt van een aantal percelen deels de bestemming herzien. Zo wordt de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' naar de bestemming 'Natuur' gewijzigd en andersom. Deze gronden zijn aangegeven op navolgende afbeelding.



Afbeelding 9: overzicht beoogde situatie gronden bestemming met enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' en 'Natuur'

In afbeelding 9 zijn de betrokken kadastrale perceelnummers weergegeven met daarbij de omvang in m² die van bestemming wijzigt. In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van deze percelen. Zoals zichtbaar is in de tabel blijft de oppervlakte met de bestemming 'Natuur' in de beoogde situatie gelijk aan de huidige situatie. De percelen met de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschappelijke cultuurhistorische en/of abiotische waarden' die deels gewijzigd worden in bestemming 'Natuur' compenseren het perceel waar de 'Natuur' wordt gewijzigd naar 'Agrarisch met waarden - Landschappelijke cultuurhistorische en/of abiotische waarden'.

Tabel 1: overzicht betrokken percelen en oppervlaktes Natuur/Agrarisch met waarden

Perceelsnummers	Oppervlakte in m ²
<i>Huidige enkelbestemming:</i>	
<i>Agrarisch met waarden - Landschappelijke cultuurhistorische en/of abiotische waarden</i>	
3161/3163	18.671 m²
<i>Beoogde enkelbestemming:</i>	
<i>Natuur</i>	
2426/2427	6.290 m ²
2427	3.415 m ²
2890	8.966 m ²
Subtotaal	18.671 m²

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is op 11 september 2020 vastgesteld en in werking getreden. In de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI stelt daarbij een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. Met steeds een zorgvuldige afweging van belangen wil men werken aan de volgende prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Verder heeft men in de Uitvoeringsagenda Nationale Omgevingsvisie 2021-2024 een aantal voorlopige NOVI-gebieden geselecteerd. Het plangebied is niet gelegen in één van deze gebieden. Binnen de prioriteit 4 'toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied' gaat het onder andere over de transitie in het buitengebied. Onderhavige ontwikkeling past binnen deze prioriteit, en vormt derhalve geen belemmering binnen deze Nationale Omgevingsvisie.

3.2 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaat adaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid,

een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurlijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van de locatie Laverdonk 9a wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

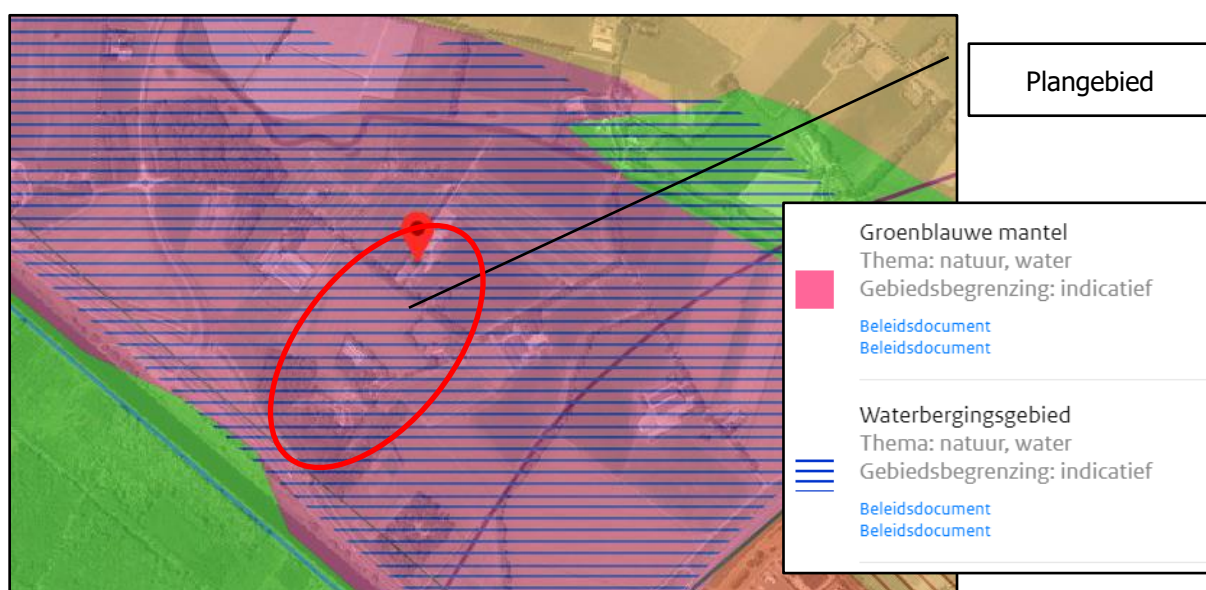
3.2.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie is vertaald in de regels van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie afbeelding 10, ligt het gehele plangebied in de groenblauwe mantel. De groenblauwe structuur omvat samenhangende gebieden in Noord-Brabant, waaronder de ecologische hoofdstructuur, waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden. De structuur bestaat voornamelijk uit beken en andere waterlopen en uit bos- en natuurgebieden. Daarnaast liggen ook gebieden met een andere functie (zoals agrarisch of recreatie) binnen de groenblauwe mantel, als die gebieden van belang zijn voor de natuur- en waterfuncties. De agrarische sector is één van de grootste en belangrijkste grondgebruikers binnen de groenblauwe mantel. Nieuwe ontwikkelingen binnen dit gebied zijn mogelijk, als deze bestaande natuur-, bodem- en waterfuncties respecteren en waar mogelijk bijdragen aan een kwaliteitsverbetering van deze functies of het landschap.

De ontwikkelingen op de locatie Laverdonk 9a gaan gepaard met een landschappelijke inpassing waardoor de bestaande landschappelijke kwaliteiten van de groenblauwe mantel in de omgeving behouden en versterkt worden. Met het wijzigen van natuurgronden naar landbouwgronden en andersom blijft de oppervlakte met bestemming 'Natuur' in de beoogde gelijk aan de huidige situatie. Er vindt geen afname plaats in natuurgronden. Met de beoogde ontwikkelingen worden belangrijke natuur-, bodem- en waterfuncties gerespecteerd. Daarom sluit het initiatief aan bij de ambitie van de provincie voor de groenblauwe structuur.



Afbeelding 10: uitsnede Sv 2014 Structurenkaart (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

3.2.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

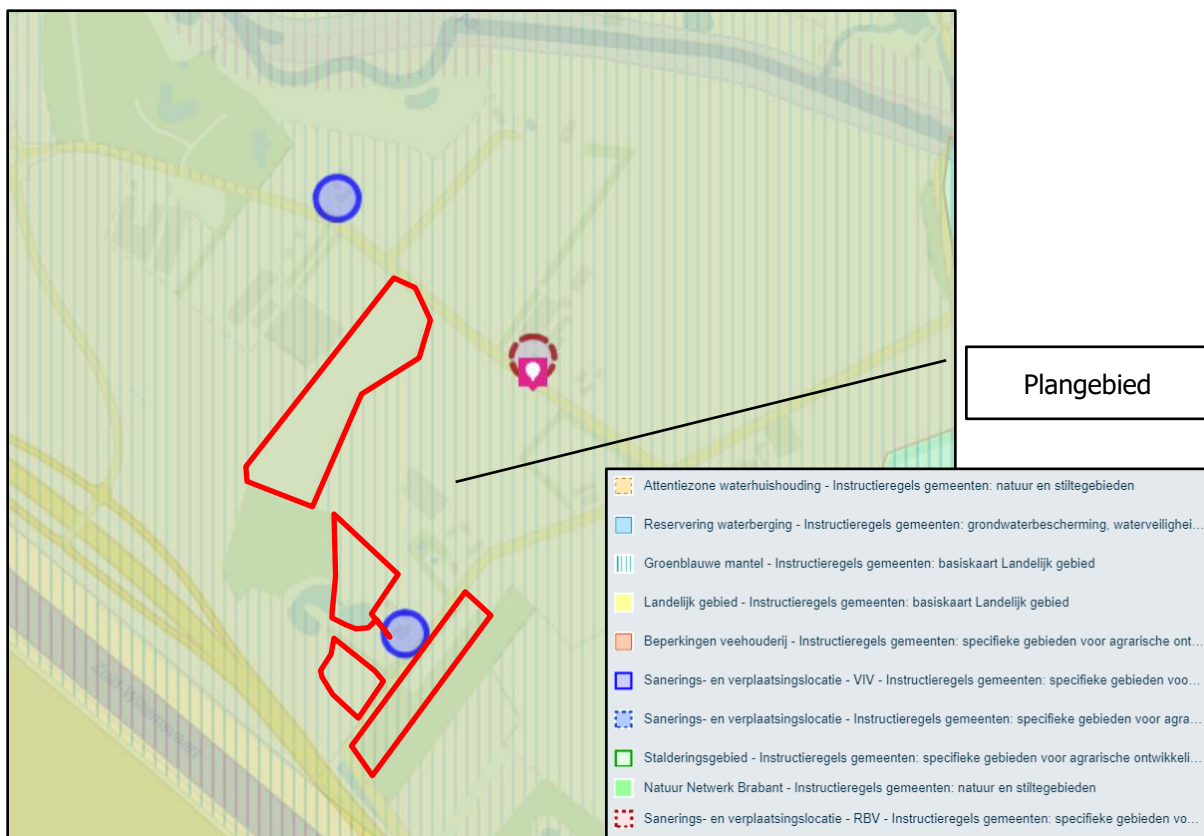
De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De laatste versie van de Iov is op 14 februari 2020 door Provinciale Staten vastgesteld en is per 22 februari 2020 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveaus zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in is gelegen.

In dit geval is het plangebied gelegen in de werkingsgebieden, zie navolgende afbeelding:

- Attentiezone waterhuishouding;
- Reservering waterberging;
- Groenblauwe mantel;
- Landelijk gebied;
- Beperkingen veehouderij;
- Sanerings- en verplaatsingslocatie - VIV;
- Stalderingsgebied;
- Natuur Netwerk Brabant (één perceel);
- Sanerings- en verplaatsingslocatie – RBV (Laverdonk 9a).



Afbeelding 11: uitsnede Iov hfst 3 (bron: viewer Interim omgevingsverordening Noord-Brabant)

Afdeling 3.6 bevat de voorwaarden voor een vitaal platteland, die onder andere van toepassing zijn op de groenblauwe mantel/het gemengd landelijk gebied. Met het initiatief wordt een herziening van de bestemmingen binnen het plangebied bewerkstelligd. In de beoogde situatie worden de activiteiten op de locatie Laverdonk 9a uitgebreid in de vorm van een bed & breakfast en een op- en overslag van containers in combinatie met webwinkel. In paragraaf 3.6.7 zijn voorwaarden opgenomen voor de ontwikkeling van niet agrarische functies. Deze voorwaarden zijn vervat in artikel 3.73. Daarnaast zijn er regels opgenomen in artikel 3.26 en artikel 3.36 met betrekking tot waterhuishouding en waterberging. Één van de percelen is gelegen in Natuur Netwerk Brabant. Daarom zijn de regels in artikel 3.15 van toepassing

In artikel 3.51 zijn de afwijkende regels ten aanzien van de aanduiding 'beperkingen veehouderij' opgenomen. Deze regels beperken de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen. Op de locatie Laverdonk 9a en de te wijzigen gronden is geen sprake (meer) van een veehouderij. Op de locatie Laverdonk 9a is de veehouderij reeds gesaneerd. Het artikel is derhalve niet van toepassing op het initiatief.

Verder bevat artikel 3.52 aanvullende regels ten aanzien van het stalderingsgebied. Deze regels hebben betrekking op een toename in de oppervlakte dierenverblijven voor hokdieren. Met het initiatief wordt geen toename in oppervlakte dierenverblijven voor hokdieren vergroot. De regels met betrekking tot het stalderingsgebied zijn derhalve niet van toepassing.

Artikel 3.67 bevat regels voor de sanerings- en verplaatsingslocatie agrarische bedrijven. Daarin is vastgelegd dat een bestemmingsplan van toepassing op dit artikel voorziet in een passende herbestemming op de locaties waar de volgende regelingen zijn toepast; BRV, BIV, GTB, VIV of SUN. Het plangebied wordt hergebruikt op een passende manier voor de omgeving. Daarmee voldoet het plan aan de voorwaarden gesteld in artikel 3.67.

Aan de relevante artikelen zal hierna worden getoetst.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag is gelegen binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

In de beoogde situatie wordt de bestaande loods op de locatie Laverdonk 9a gebruikt ten behoeve van activiteiten. De totale oppervlakte van de gebouwen zal niet toenemen in de beoogde situatie. Alles wordt volledig binnen het bestaande bouwperceel gerealiseerd. Tevens wordt het huidig bouwvlak verkleind. De landbouwgronden en natuurgebieden wijzigen alleen van bestemming. Hierbij is er geen sprake van het realiseren van een bouwvlak en bebouwing waardoor er sprake kan zijn van een stedelijke ontwikkeling. Gezien bovenstaande wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.6.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn. In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door de uitbreiding van activiteiten op Laverdonk 9a te combineren met een goede landschappelijke.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Bernheze is de handreiking 'Afspraken voor uitwerking en toepassing kwaliteitsverbetering van het landschap (2 december 2015)'. Hierin is de ontwikkeling aangemerkt als een categorie 1 en categorie 2 ontwikkeling. Er sprake is van activiteiten in de vorm van een bed & breakfast binnen bestaande bebouwingsmogelijkheden tot een maximum van 200 m². Deze ontwikkeling betreft daarom een categorie 1 ontwikkeling. Hiervoor wordt geen inpassing of tegenprestatie gevraagd. De activiteiten in de vorm van op- en overslag van containers in combinatie met een webwinkel valt onder 'Nevenactiviteiten en verbrede landbouwactiviteiten bij een agrarisch bedrijf binnen bestaande bebouwingsmogelijkheden vanaf 200 m²' dit is een categorie 2 ontwikkeling. De nevenactiviteiten, in de vorm van op- en overslag van containers/boxen vinden plaats in de bestaande loods bij het bestaande akkerbouwbedrijf. Voor een categorie 2 ontwikkeling geldt enkel een goede landschappelijke inpassing.

Op de locatie Laverdonk 9a wordt het bouwvlak verkleind waardoor de bebouwingsmogelijkheden worden beperkt. Daarmee is er sprake van een waardevermindering van de grond. Dit maakt onderdeel uit van de kwaliteitsbijdrage van dit plan. Daarnaast is voor de locatie Laverdonk 9a een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit wordt verder beschreven in paragraaf 4.6. Het landschappelijk inpassingsplan is als separate bijlage opgenomen bij deze toelichting (bijlage 1). De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd door de opname van een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.9 van de Iov.

Het wijzigen van agrarische gronden naar natuurgronden en andersom is niet opgenomen in de handreiking. Omdat het oppervlakte met de bestemming 'Natuur' gelijk blijft heeft deze ontwikkeling geen impact waardoor er geen inpassing op tegenprestatie noodzakelijk is.

Artikel 3.15 Bescherming Natuur Netwerk Brabant

In artikel 3.15 van de Iov zijn voorwaarden opgenomen ten behoeve van het beschermen van het Natuur netwerk Brabant:

1. Een bestemmingsplan van toepassing op Natuur Netwerk Brabant:
 - a. strekt tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken;
 - b. bevat regels gericht op de bescherming van de ecologische waarden en kenmerken en houdt daarbij ook rekening met andere aanwezige waarden en kenmerken, zoals rust, stilte, cultuurhistorische waarden en kenmerken;
 - c. staat, zolang het Natuur Netwerk Brabant niet is gerealiseerd, bestaande bebouwing en bestaande planologische gebruiksactiviteiten toe.
2. Als ecologische waarden en kenmerken gelden de natuurbeheertypen zoals vastgelegd op de beheertypenkaart en de ambitiekaart van het natuurbeheerplan.
3. Als de inrichting en beheer van het Natuur Netwerk Brabant binnen een gebied is verzekerd, stelt de gemeente binnen negen maanden een bestemmingsplan vast overeenkomstig het eerste lid.

Binnen de gronden waarvan de bestemming 'Natuur' wordt naar 'Agrarisch met waarden – landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' is een NNB gebied gelegen. In de huidige situatie wordt de grond als landbouwgrond gebruikt. Zoals eerder beschreven is er een overeenstemming met Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) voor het verplaatsen van de herplantplicht. In voorliggende toelichting wordt een herziening van het bestemmingsplan voorbereid. In hoofdstuk 2 wordt is het plan beschreven. In hoofdstuk 4.3 wordt het aspect natuur en Natuur Netwerk Brabant

verder toegelicht. Middels deze voorliggende toelichting wordt aan de Provincie Noord-Brabant gevraagd om een aanpassing van de Iov met betrekking tot NNB gebied. Ter compensatie wordt de bestemming van andere gronden, zoals eerder benoemd, gewijzigd van 'Agrarisch met waarden – landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' naar 'Natuur'.

Omdat de huidige gronden binnen het werkingsgebied NNB gebruikt worden als landbouwgronden heeft deze wijziging geen invloed op het de NNB waarden. In de beoogde situatie wijzigt het totaal oppervlakte met de bestemming 'Natuur' niet. Op de nieuwe 'Natuur' gronden zal uiteindelijk natuur gerealiseerd worden. Dit wordt geborgd in de regels en verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan.

Artikel 3.26 Attentiezone waterhuishouding

In artikel 3.26 van de Iov zijn voorwaarden opgenomen ten behoeve van het beschermen van de waterhuishouding en hydrologische instandhoudingsdoelen:

1. Een bestemmingsplan van toepassing op Attentiezone waterhuishouding strekt tot bescherming van de waterhuishouding en sluit functies en activiteiten uit die een negatief effect hebben op de hydrologische instandhoudingsdoelen van het hierbinnen gelegen Natuur Netwerk Brabant.
2. Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid stelt in ieder geval regels over:
 - a. het verzetten van grond van meer dan 100 m³ of op een diepte van meer dan 60 centimeter beneden maaiveld, voor zover geen vergunning is vereist op grond van de Ontgrondingenwet;
 - b. de aanleg van drainage ongeacht de diepte, tenzij het gaat om vervanging van een bestaande drainage;
 - c. het verlagen van de grondwaterstand anders dan door middel van het graven van sloten of het toepassen van drainagemiddelen, met uitzondering van grondwateronttrekkingen;
3. het beperken van het buiten een agrarisch bouwperceel aanbrengen van oppervlakteverhardingen of verharde oppervlakten.

Het tweede lid is niet van toepassing op werkzaamheden die behoren tot het normale beheer en onderhoud.

De attentiezone waterhuishouding is voor een deel van het plangebied van toepassing, namelijk een gedeelte van het perceel dat kadastraal bekend staat als nummer 2890. De ontwikkeling hier betreft het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' naar bestemming 'Natuur'. De ontwikkeling heeft geen negatief effect op de hydrologische instandhoudingsdoelen. De waterhuishoudkundige situatie wordt overigens in paragraaf 4.2 verder toegelicht.

In artikel 3.36 zijn de regels ten aanzien van de aanduiding 'Reservering waterberging' opgenomen. Daarin is vastgesteld dat een bestemmingsplan in dit gebied moet bijdragen aan het behoud van het waterbergend vermogen van dat gebied en dat de toelichting moet voorzien in de wijze waarop deze waterberging behouden blijft. In de beoogde situatie is er geen sprake van toename van verhard oppervlakte binnen het plangebied. Het waterbergend vermogen van het gebied wijzigt hierdoor niet. In paragraaf 4.2 wordt de waterhuishoudkundige situatie overigens verder toegelicht.

Ontwikkeling van niet-agrarische functies (paragraaf 3.6.7)

Paragraaf 3.6.7 bevat de voorwaarden voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies in het landelijk gebied. Het initiatief moet getoetst worden aan artikel 3.73 ten aanzien van vestiging van een niet-agrarische functie in landelijk gebied.

Vestiging niet-agrarische functie in landelijk gebied (artikel 3.73)

In artikel 3.73, eerste lid, van de Iov is vastgelegd dat op een bestaand bouwperceel binnen het landelijk gebied kan worden voorzien in de vestiging van een niet-agrarische functie als dit past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied. Daarbij dienen de volgende aspecten te worden betrokken:

1. *een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;*

Zoals in paragraaf 2.2. beschreven was er sprake van rundveehouderij gecombineerd bedrijf met een akkerbouwbedrijf. Vooruitlopend op deze procedure is de rundveehouderij beëindigd, hiervoor zijn meerdere zwaarwegende redenen. Voortzetting van de rundveehouderij met veel

fysieke arbeid was niet langer mogelijk voor de initiatiefnemer. Daarnaast was de rundveestael sterk verouderd en aan vervanging toe. Anderzijds heeft de initiatiefnemer te maken met de uitdagingen en veranderingen in de sector en de steeds strenger wordende wetgeving. Deze regelgeving brengt zowel financiële als operationele uitdagingen met zich mee. Dit heeft de initiatiefnemer doen besluiten om de rundveehouderij te staken. Om voldoende inkomsten te kunnen genereren naast het akkerbouwbedrijf wenst de initiatiefnemer nevenactiviteiten te exploiteren in de vorm van niet-agrarische activiteiten.

In paragraaf 3.3.1 is beschreven dat de ontwikkelingsgebieden die opgenomen zijn in de structuurvisie zijn ruim 20 jaar geleden tot stand gekomen in het kader van het reconstructieplan. De locatie Laverdonk 9a is conform de Casco-kaart (behorende bij Structuurvisie Bernheze 2010) gelegen in het gebied 'Ruimte voor water'. In dit gebied zijn kapitaalintensieve ontwikkelingen niet toegestaan. Bedrijfsuitbreidingen binnen normale proporties zijn mogelijk, mits er niet te veel wordt gebouwd.

Momenteel maakt de landbouw een ingrijpende transitie door. Veel agrarische ondernemers stoppen en/of schakelen om naar een alternatieve bedrijfsvoering. In aanloop naar een gemeentelijke omgevingsvisie wordt een ontwikkelrichting bepaald door de gemeente Bernheze in de diverse subgebieden in het buitengebied. In het vigerende bestemmingsplan 'Herziening Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018' wordt ruimte geboden voor vesting van niet-agrarische activiteiten als vervolg functie van agrarische bedrijfslocaties. Deze ruimte wordt ook geboden voor het gebied 'ruimte voor water'. Daarmee is de beoogde ontwikkeling passend binnen ontwikkelrichting van dit gebied en passend bij de activiteiten functies in de omgeving.

De beoogde ontwikkeling van het landelijk gebied betreft een gemengde plattelandseconomie met in hoofdzaak een agrarische economie met daarbij passende bestemmingen. Er is naast land- en tuinbouw in een gemengde plattelandseconomie ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties et cetera. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties.

Met de beoogde ontwikkeling wordt kleinschalige bedrijvigheid en toerisme/recreatie als nevenactiviteit toegevoegd op de locatie Laverdonk 9a binnen bestaande bedrijfsgebouwen. Omdat er sprake is van nevenactiviteiten bij een agrarisch bedrijf kunnen de activiteiten niet zelfstandig voortgezet worden. Het agrarisch bedrijf is en blijft als hoofdfunctie aanwezig op de locatie Laverdonk 9a. Er vindt geen uitbreiding van bebouwing en/of verharding plaats. Hierdoor wordt de functie van waterberging niet aangetast. Het geheel wordt daarnaast voorzien van een goede landschappelijke inpassing waarmee rekening is gehouden met de aanwezige waarden van het gebied. De ontwikkeling is daarmee passend binnen het gebied.

2. *welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;*

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op de genoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Met de beëindiging van de rundveehouderij van de agrarische bedrijfstak worden de emissies van ammoniak, geur en fijnstof weggenomen. De beëindiging van het agrarische bedrijf zal een aanzienlijke milieuwinst opleveren. Dit heeft een positieve invloed op de nabij liggende (burger)woningen en op het milieu. De milieuhygiënische en planologische aspecten van de activiteiten/ontwikkelingen zijn verder in paragraaf 4 beschreven. De ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor de agrarische ontwikkeling leefbaarheid in het gebied omdat er voldaan wordt aan de vaste afstanden tussen (agrarische)bedrijven en gevoelige objecten. Daarnaast leiden de ontwikkelingen op de locatie niet tot (onevenredige) verkeers- of parkeeroverlast in de omgeving. De parkeerbehoefte kan binnen de eigen locatie opgevangen worden en hoeft niet langs de openbare weg plaats te vinden. De mobiliteit komt verder ter sprake in paragraaf 4.11.

Voor de beoogde activiteiten/ontwikkelingen wordt gebruik gemaakt van de bestaande bebouwing binnen het bestaand bouwblok. Hierdoor hebben activiteiten/ontwikkelingen niet direct invloed op de leegstand elders. Eventuele leegstand en verpaupering van het bedrijf wordt hierdoor wel voorkomen.

3. *hoe een ontwikkeling bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het landelijk gebied.*

In de toetsing aan artikel 3.6 tot en met 3.9 van de Iov is reeds aangetoond dat de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit door de aanleg en instandhouding van landschappelijke inpassing van de locatie Laverdonk 9a.

Verder moet worden aangetoond dat:

b. *er geen splitsing van het bouwperceel plaatsvindt;*

Er is geen sprake van splitsing van het bouwperceel. Naast de agrarische bedrijfsactiviteiten vinden er in de beoogde situatie activiteiten plaats op de locatie Laverdonk 9a.

c. *overtollige bebouwing wordt gesloopt;*

In de beoogde situatie is geen sprake van overtollige bebouwing. De huidige bebouwing wordt gedeeltelijk gebruikt voor het akkerbouwbedrijf en gedeeltelijk voor de gewenste nieuwe activiteiten.

d. *de vestiging geen betrekking heeft op een kantoor met baliefunctie, lawaaisport of mestbewerking.*

Met de beoogde ontwikkeling wordt geen kantoor met baliefunctie, lawaaisport of mestbewerking gerealiseerd.

Conform artikel 3.73, tweede lid, dient een bestemmingsplan dat de vestiging mogelijk maakt te borgen dat de functie, ook op lagere termijn, past binnen de ontwikkelingsrichting. Er dienen daartoe regels te worden gesteld:

a. *over een bij de omgeving passende omvang en publieksaantrekkende werking;*

Als een binnen de omgeving passende omvang geldt op grond van artikel 3.73, derde lid, sub a, voor bedrijvigheid, dat deze kleinschalig is en past binnen een gemengde omgeving waardoor het niet doelmatig is om deze te vestigen op een bedrijventerrein. Hiervoor hanteert de provincie nog steeds de voorwaarden uit de voormalige Verordening ruimte. Hierin was de maximale omvang van een niet-agrarisch bedrijf vastgelegd op 5.000 m² en de maximaal toegestane milieucategorie op 2. In de beoogde situatie blijft het agrarisch bedrijf de hoofdfunctie. Hierdoor is er geen sprake van een omschakeling naar een bedrijfsbestemming. De initiatiefnemer is voornemens om activiteiten te exploiteren op de locatie Laverdonk 9a in de vorm van een bed & breakfast en een container op- en overslagbedrijf met webwinkel. Conform de VNG-handreiking Bedrijven en milieuzonering zijn de voorgenomen activiteiten vergelijkbaar met een milieucategorie 2 ontwikkeling (zie paragraaf 4.7). De beoogde activiteiten zijn dus passend binnen de omgeving. Daarbij worden de nevenactiviteiten in m² oppervlakte vastgelegd in de regels van het bestemmingsplan. Hierdoor is geborgd dat de omvang van de activiteiten passend zijn in de omgeving.

b. *welke specifieke gebruiksactiviteit is toegestaan;*

In de regels van het bestemmingsplan wordt vastgelegd dat ter plaatse van de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – op- en overslag / webwinkel' en 'bed & breakfast' zijn toegestaan. Hierbij worden de nevenactiviteiten in m² oppervlakte vastgelegd in de regels van het bestemmingsplan. Hierdoor zijn de activiteiten geborgd in het bestemmingsplan.

c. *dat opslag en stalling plaatsvindt in gebouwen;*

De opslag en stalling vindt plaats in de bestaande loods.

d. *dat de ontwikkeling verplaatst naar een passende locatie als deze niet langer past binnen de maximaal toegestane omvang.*

In de regels van het bestemmingsplan wordt niet voorzien in uitbreidingsmogelijkheden voor het initiatief waardoor het bedrijf bij uitbreiding genoodzaakt is om elders op een passende locatie te vestigen.

Er kan derhalve worden geconcludeerd dat het toevoegen van de activiteiten in de vorm van een bed & breakfast en op- en overslag van containers in combinatie met een webwinkel op de locatie Laverdonk 9a voldoet aan de voorwaarden voor de vestiging van een niet-agrarische functie in het landelijk gebied.

Conclusie

Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

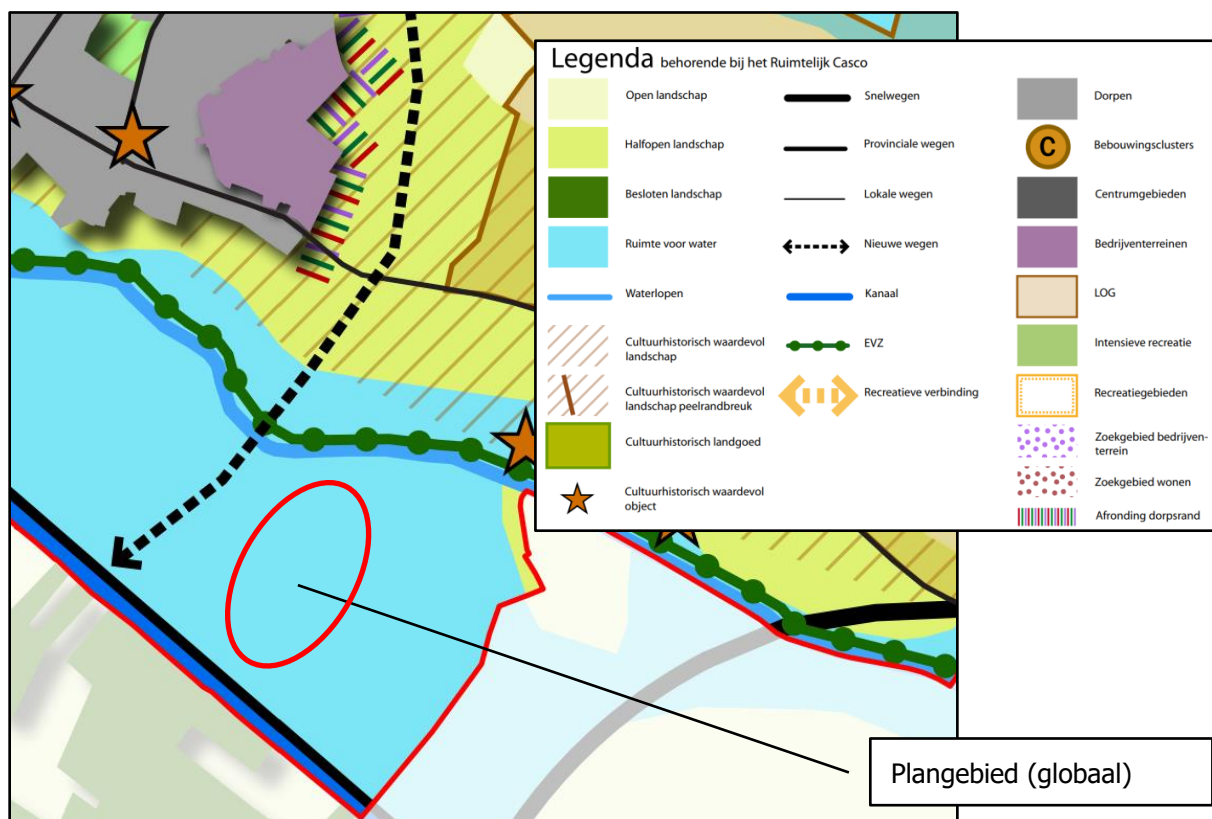
3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.3.1 Structuurvisie Bernheze

De gemeenteraad van de gemeente Bernheze heeft op 1 februari 2010 de Structuurvisie Bernheze vastgesteld. De Structuurvisie Bernheze geeft een samenhangend beeld van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de hele gemeente. De structuurvisie is een visie op hoofdlijnen en vormt daarmee een belangrijk (toetsing)kader voor het initiëren, beoordelen, afwegen en vaststellen van nieuwe ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen en projecten. In de structuurvisie staan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen beschreven voor de komende jaren. Onderdeel van de Structuurvisie Bernheze 2010 is het Ruimtelijk Casco.

Het Ruimtelijk Casco betreft het ontwikkelingskader voor de gemeente Bernheze en vormt een casco voor concrete projecten en plannen. Het Ruimtelijk Casco bestaat uit een kaartbeeld en toelichting. Deze zijn nadrukkelijk aan elkaar gekoppeld. Het plangebied en de overige percelen hebben op de Ruimtelijke Cascokaart de aanduiding 'Structuurvisie-gebied Ruimte voor water'.



Afbeelding 12: uitsnede plankaart Structuurvisie Bernheze (bron: gemeente Bernheze)

Ruimte voor water

In Noord-Brabant stromen de Aa en de Leijgraaf als blauwe linten door het landschap. Tot het begin van de vorige eeuw waren dit meanderende beken die veelvuldig buiten hun oevers traden. Sinds de aanleg van de stuwen en kades vorige eeuw, het afsnijden van de meanders en het instellen van de intensieve bemaling komen ongecontroleerde overstromingen niet meer voor.

Om op de toenemende neerslag te kunnen blijven anticiperen zijn in het stroomgebied van de Aa maatregelen nodig die ervoor zorgen dat het water langer wordt vastgehouden en meer ruimte krijgt. Buiten het stroomgebied van de Aa dient er ook water gereserveerd te worden voor waterberging. Dit moet mogelijk blijven en daarom zijn kapitaalintensieve ontwikkelingen in deze gebieden niet toegestaan. Bedrijfsuitbreidingen binnen normale proporties zijn mogelijk, mits er niet te veel wordt gebouwd.

In de toekomst moeten dit weer kronkelende beken worden, met natuurlijke oevers en vistrappen. Belangrijkste doel van deze werkzaamheden is om amfibieën en vissen meer mogelijkheden te bieden om hun leefgebied uit te breiden.

Initiatiefnemer is voornemens functies te exploiteren op de locatie Laverdonk 9a. De initiatiefnemer wil in de bestaande loods gedeeltelijk activiteiten uitoefenen in de vorm van een op- en overslag bedrijf van containers in combinatie met een webwinkel en een bed & breakfast. Er vindt geen uitbreiding van bebouwing/en of verharding plaats. Hierdoor wordt de functie van waterberging niet aangetast. Het geheel wordt daarnaast voorzien van een goede landschappelijke inpassing. Derhalve kan worden geconcludeerd dat het initiatief past binnen de uitgangspunten van de Structuurvisie Bernheze.

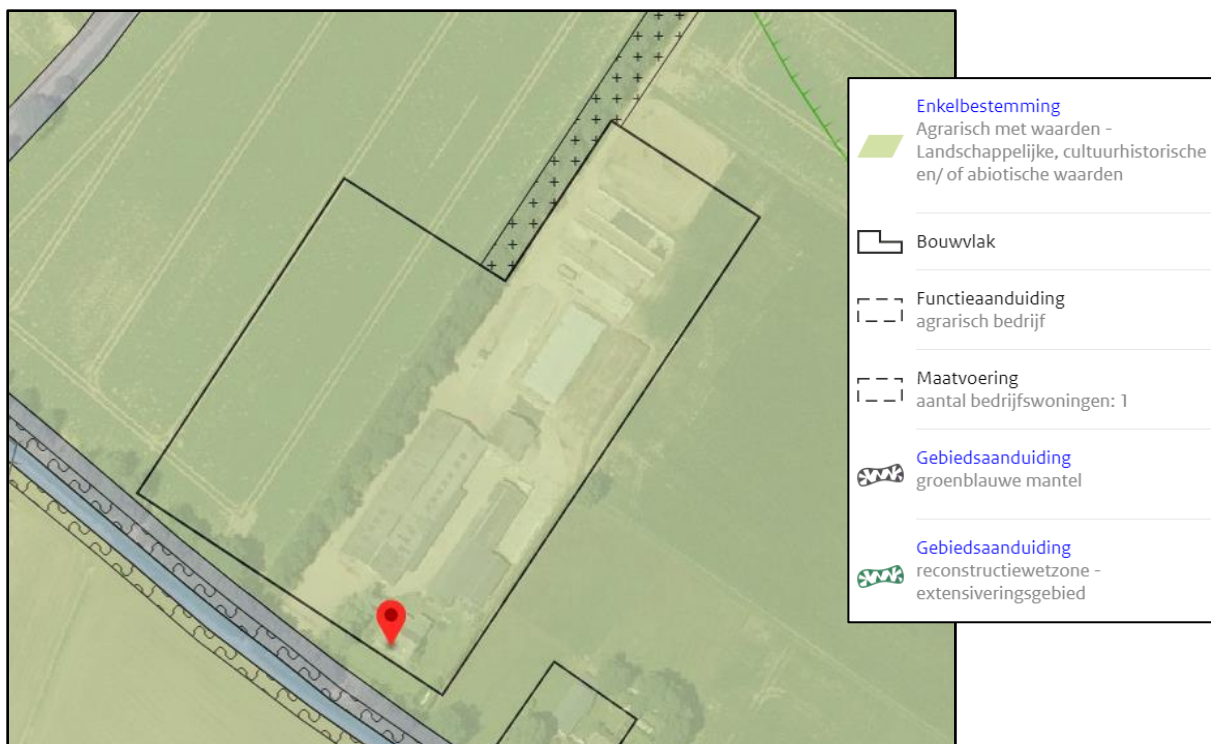
3.3.2 Bestemmingsplan

Zoals al in de inleiding van deze toelichting beschreven is, is voor het plangebied en de omliggende percelen het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' geldend. Daarnaast zijn de regels van het bestemmingsplan 'BPL Teeltondersteunende voorzieningen gemeente Bernheze' (vastgesteld 13-12-2018), het bestemmingsplan 'Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018' (vastgesteld 18-04-2019) en het bestemmingsplan 'Herziening Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018' (vastgesteld 10-12-2020) van toepassing.

Op de locatie Laverdonk 9a te Heeswijk-Dinther zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen toegekend:

- Enkelbestemming: 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden';
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding: agrarisch bedrijf;
- Maatvoeringsaanduiding: aantal bedrijfswoningen 1;
- Gebiedsaanduiding; groenblauwe mantel;
- Gebiedsaanduiding: reconstructiewetzone – extensiveringsgebied.

Op navolgende afbeelding is een uitsnede van het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' weergegeven ter plaatse van Laverdonk 9a te Heeswijk-Dinther.

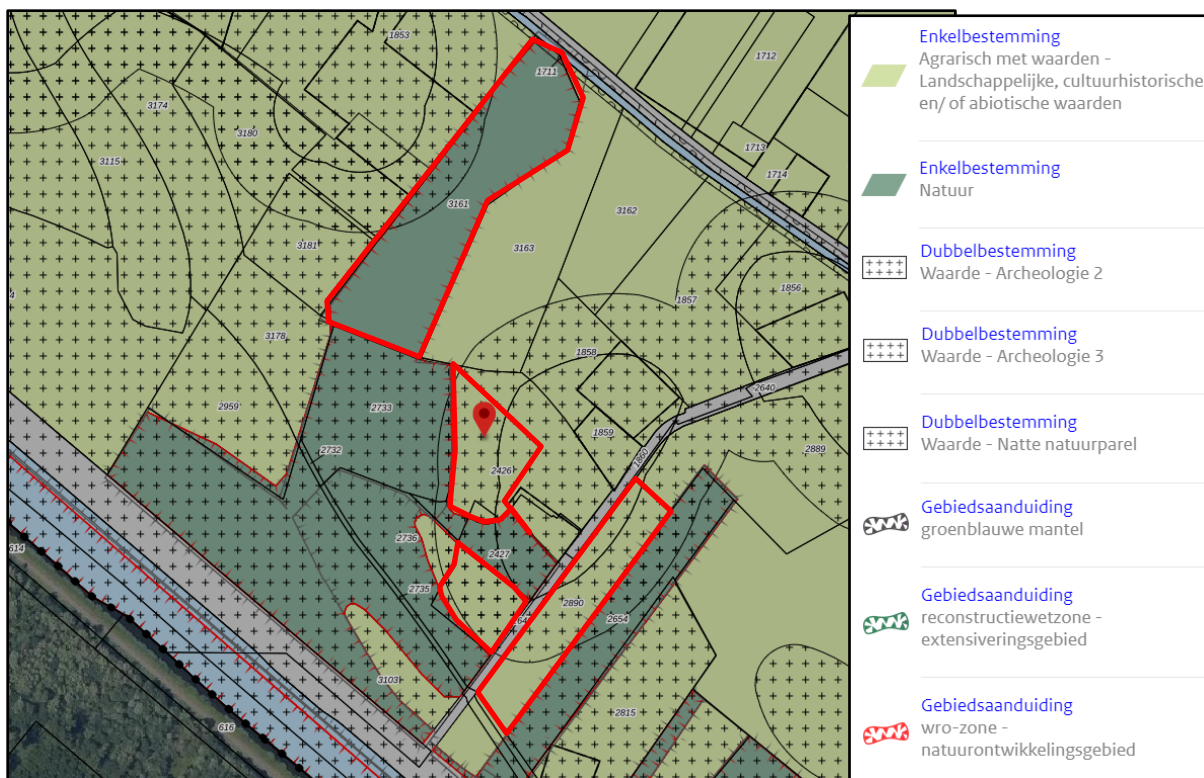


Afbeelding 13: uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De percelen ten zuiden van Laverdonk 9a (agrarisch bedrijf) hebben in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' de volgende bestemming en aanduidingen gekregen:

- Enkelbestemming: Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden; (deels)
- Enkelbestemming: Natuur; (deels)
- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 2; (deels)
- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 3; (deels)
- Dubbelbestemming: Waarde – Natte natuurparel; (deels)
- Gebiedsaanduiding: wro-zone natuurontwikkelingsgebied; (deels)
- Gebiedsaanduiding: groenblauwe mantel; (deels)
- Gebiedsaanduiding: reconstructiewetzone – extensiveringsgebied.

In navolgende afbeelding zijn de gronden globaal weergegeven die betrekking hebben op het omzetten van natuurgronden naar landbouwgronden en omgekeerd. Deze gronden zijn in navolgende afbeelding rood omlijnd.



Afbeelding 14: uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Binnen de bestemmingsplannen 'BPL Teeltondersteunende voorzieningen gemeente Bernheze', 'Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018' en 'Herziening Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018' zijn geen bestemmingen en aanduidingen opgenomen voor het plangebied. De bestemmingen en aanduidingen zijn opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' zijn daarom geldend voor het plangebied.

De gewenste activiteiten exploiteren van een bed & breakfast en op- en overslag van containers in combinatie met een webwinkel als activiteit bij een akkerbouwbedrijf zijn niet rechtstreeks toegestaan het vigerend bestemmingsplan. Wél is er een afwijkingsbevoegdheid opgenomen in artikel 5.6.1. onder b van het vigerend bestemmingsplan. Aan deze afwijkingsbevoegdheid zijn navolgende voorwaarden verbonden. Deze worden in navolgend kader toegelicht.

Daarnaast zijn de activiteiten wijzigen van de bestemming 'Natuur' naar bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' en het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' naar bestemming 'Natuur' niet rechtstreeks toegestaan. Daarom is voor voorliggend plan een herziening van het bestemmingsplan voorbereid.

De gemeente Bernheze heeft aangegeven onder voorwaarden mee te willen werken aan een herziening van het bestemmingsplan. Dit is per brief op 9 maart 2020 (kenmerk 1341001/1438592) en op 3 juli 2020 (kenmerk 1341001/1474487) kenbaar gemaakt. In de brief van 9 maart 2020 (kenmerk 1341001/1438592) heeft de gemeente de volgende voorwaarden gesteld: het bouwvlak dient verkleind te worden (minder terugbouwen). Er wordt verzocht om na te denken over een grotere kwaliteitsverbetering (groter dan genoemd in het principeverzoek) op de locatie Laverdonk 9a. In de aanvullende brief 3 juli 2020 (kenmerk 1341001/1474487) heeft de gemeente Bernheze aangegeven dat gevraagde functie (niet agrarische bedrijvigheid) acceptabel is als functie, ongeacht of deze ondergeschikt is of niet aan het agrarisch bedrijf. De eis dat deze functie ondergeschikt moet zijn aan de hoofdfunctie (agrarisch bedrijf) is daarmee komen te vervallen.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' en 'Vrijkomende agrarische bebouwing Bernheze 2018' is de beoogde ontwikkeling niet rechtstreeks mogelijk. Wél is er een afwijkingsbevoegdheid opgenomen in artikel 5.6.1 onder b, waarmee de voorgenomen ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt. Aan deze afwijkingsbevoegdheid zijn onderstaande voorwaarden verbonden. Deze voorwaarden worden in deze paragraaf waar nodig nader toegelicht.

Artikel 5.6.1 onder b, bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in 5.1 onder n en de uitoefening van verbrede landbouw, of recreatieve nevenactiviteiten bij een agrarisch bedrijf (functietype 'agrarisch bedrijf') toestaan, onder de voorwaarden dat:

1. *de activiteit blijft ondergeschikt aan het bestaand gebruik van het perceel;*

In de begripsomschrijving, in artikel 1.63 van het bestemmingsplan 'Buitengebied', wordt onder nevenactiviteit het volgende verstaan: een bedrijfs- of beroepsmatige activiteit die in ruimtelijk, functioneel en inkomenswervend opzicht duidelijk ondergeschikt is aan de op de ingevolge dit bestemmingsplan toegestane hoofdfunctie op een bouwperceel. De nevenschiktheid volgt in dit kader uit de afhankelijkheid van de hoofdfunctie.

In de brief 3 juli 2020 (kenmerk 1341001/1474487) heeft de gemeente Bernheze aangegeven dat gevraagde functie (niet agrarische bedrijvigheid) acceptabel is als functie, ongeacht of deze ondergeschikt is of niet aan het agrarisch bedrijf.

In de beoogde situatie wordt 1.070 m² van de gebouwen gebruikt ten behoeve van het akkerbouwbedrijf, maximaal 1.000 m² gebruikt ten behoeve op- en overslag van containers in combinatie met webwinkel en ongeveer 130 m² ten behoeve van een bed & breakfast. Daarmee zijn de beoogde activiteiten, bed & breakfast en op- en overslag van containers in combinatie met een webwinkel, in omvang (oppervlakte bebouwing) ondergeschikt aan het agrarisch bedrijf.

2. *de activiteit qua aard en omvang dient te passen bij de specifieke agrarische kwaliteit en schaal van de omgeving;*

De beoogde ontwikkeling van het landelijk gebied betreft een gemengde plattelandseconomie met in hoofdzaak een agrarische economie met daarbij passende bestemmingen. Er is naast land- en tuinbouw in een gemengde plattelandseconomie ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties et cetera. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties. Met de beoogde ontwikkeling wordt kleinschalige bedrijvigheid en toerisme/recreatie toegevoegd op de locatie Laverdonk 9a, daarmee past de ontwikkeling binnen het gebied.

Het agrarisch bedrijf blijft als hoofdfunctie zichtbaar. Hierdoor is er geen sprake van een omschakeling naar een bedrijfsbestemming. De initiatiefnemer is voornemens om activiteiten te exploiteren op de locatie Laverdonk 9a in de vorm van een bed & breakfast en een container op- en overslagbedrijf met webwinkel. De activiteiten vinden plaats in de bestaande agrarische bebouwing. Conform de VNG-handreiking Bedrijven en milieuzonering zijn de voorgenomen activiteiten vergelijkbaar met een milieucategorie 2 ontwikkeling (zie paragraaf 4.7). De beoogde activiteiten zijn dus passend binnen de omgeving. Daarbij worden de nevenactiviteiten in m² oppervlakte vastgelegd in de regels van het bestemmingsplan. Hierdoor is geborgd dat de omvang van de activiteiten passend zijn in de omgeving.

3. *de maximale oppervlakte voor de recreatieve nevenactiviteit niet groter mag zijn dan 500 m², met uitzondering van voorzieningen in de op de verbeelding nader aangeduide 'wro-zone - recreatie-ontwikkelingsgebied', waarvoor geen maximale oppervlaktemaat geldt;*
De oppervlakte van de beoogde bed & breakfast is ongeveer 130 m². Daarmee blijft de beoogde bed & breakfast onder de 500 m², en voldoet het aan de norm.
4. *de activiteit niet mag leiden tot toename van bebouwing;*
De activiteiten vinden plaats in het bestaande bedrijfsgebouw. Er wordt geen nieuwe bebouwing gerealiseerd.
5. *de activiteit geen onevenredige (extra) hinder of belemmeringen mag veroorzaken voor omliggende bedrijven of woningen;*
De activiteit veroorzaakt geen onevenredige hinder over belemmeringen aan omliggende bedrijven of woningen. Dit is onder andere nader toegelicht in paragraaf 4.11 Verkeer en parkeren.
6. *de activiteit qua situering aansluit op bestaande (en reeds geplande) infrastructuur;*
Er wordt gebruik gemaakt van de bestaande opritten en infrastructuur. Dit is nader toegelicht in paragraaf 4.11 Verkeer en parkeren nader toegelicht.
7. *geen noodzaak is voor aanpassing van het wegennet wegens onvoldoende capaciteit;*
Het wegennetwerk beschikt over voldoende capaciteit. Dit is nader toegelicht in paragraaf 4.11 Verkeer en parkeren.
8. *ondergeschikte en ondersteunende horeca is toegestaan, met een in pandige oppervlakte van maximaal 30 m² en een buitenpandige oppervlakte van maximaal 70 m²;*
n.v.t.
9. *parkeren op eigen terrein zal plaatsvinden;*
het parkeren vindt plaats op eigen terrein. Dit is nader toegelicht in paragraaf 4.11 Verkeer en parkeren nader toegelicht.
10. *sprake is van een goede ruimtelijke uitstraling;*
De activiteiten vinden plaats in bestaande bebouwing. Het geheel wordt voorzien van een goede landschappelijke inpassing. Dit wordt nader toegelicht in paragraaf 4.6.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

Het initiatief betreft uitoefenen van activiteiten op een akkerbouwbedrijf en het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' naar bestemming 'Natuur' en andersom. Binnen de betrokken landbouwgronden en natuurgronden is geen bedrijf gevestigd en worden geen gebouwen opgericht of werken uitgevoerd. De bestemming van deze gronden wordt gewijzigd zodat dit overeenkomt met het huidige gebruik. Derhalve zullen de beoordeling van de milieuhygiënische planologische aspecten zich voornamelijk beperken tot de locatie Laverdonk 9a.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3.2 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat het plan geen significant effect heeft op de Natura 2000-gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld.

Op de locatie Laverdonk 9a is de hoofdfunctie een akkerbouwbedrijf. Een akkerbouwbedrijf komt in de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. niet voor. Op de agrarische gronden en natuurgronden die uitgewisseld worden is geen bedrijf gevestigd. Deze activiteit komt niet voor op de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. Er geldt voor het initiatief derhalve geen (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht. Daarnaast is er sprake van een bestaande functie.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er voor het initiatief geen (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

4.2 Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.1.3 liggen er binnen de Iov de werkingsgebieden 'Attentiezone waterhuishouding' en 'Reservering waterberging' binnen het plangebied met betrekking tot het aspect water. In paragraaf 3.1.3 is aan de voorwaarden opgenomen in artikel 3.26 en 3.36 reeds getoetst. Hieruit kan geconcludeerd worden dat de beoogde ontwikkelingen geen gevolg heeft voor de betreffende werkingsgebieden. Gelet op voorgaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat, is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- Voldoende water voor mens, plant en dier;
- Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- Verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend. Zoals weergegeven is in afbeelding 15 hebben het plangebied en de overige percelen in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor de groenblauwe mantel' en 'Water voor natuurnetwerk Brabant' toegekend gekregen. De aanduiding 'Water voor de groenblauwe mantel' komt overeen met de aanduiding 'groenblauwe mantel' en 'Natuurnetwerk Brabant' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Voor deze deelfunctie geldt beperkt beschermingsbeleid. Dit houdt in, dat binnen deze gebieden in beginsel waterhuishoudkundige ingrepen mogen plaatsvinden, mits deze zijn gericht op het verbeteren van de condities voor natuur of op verbetering van de landbouwkundige condities. Het ruimtelijk beleid in de groenblauwe mantel is vooral gericht op ontwikkeling van groenblauwe waarden. Het initiatief betreft de uitoefening van activiteiten in bestaande bebouwing en het wijzigen van de bestemming van agrarische en natuurgronden. Met het initiatief worden geen gebouwen gerealiseerd. Daarnaast wordt de locatie Laverdonk 9a landschappelijk ingepast. Er is hierdoor geen sprake van waterhuishoudkundige ingrepen, die een negatief effect kunnen hebben op de ontwikkeling van de groenblauwe mantel. Daarnaast heeft ontwikkeling naast een verbetering van de landbouwkundige condities ook een verbetering van de conditie van de natuurwaarden tot gevolg.



Afbeelding 15: uitsnede plankaart PWMP (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft het plangebied geen aanduiding gekregen. Volgens het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen het plangebied. Hiermee past het initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

Waterschap

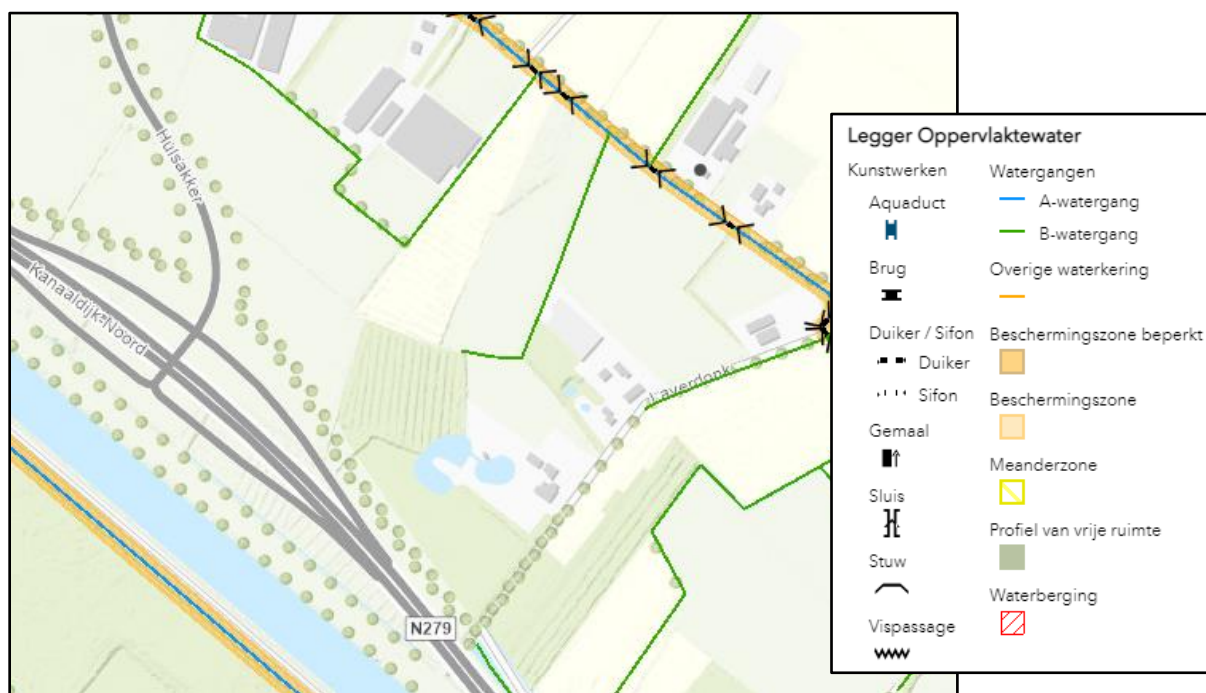
Waterschap Aa en Maas is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterbeheer is gericht op het duurzaam beheren van het watersysteem, waarbij uitgegaan wordt van een watersysteembenadering. In het waterbeheerplan 'Werken met water voor nu en later' beschrijft Waterschap Aa en Maas de hoofdlijnen van haar beleid. Het huidige waterbeheerplan beschrijft de plannen voor de periode 2016 – 2021. De missie van het waterschap is: 'Het ontwikkelen, beheren en in stand houden van gezonde, robuuste en veerkrachtige watersystemen, die ruimte bieden aan een duurzaam gebruik voor mens, dier en plant in het gebied, waarbij de veiligheid is gewaarborgd en met oog voor economische aspecten'.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap Aa en Maas.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de omgeving van het plangebied zijn A-watgangen en B-watgangen gelegen. Deze watgangen zijn opgenomen in de 'Vastgestelde Legger Oppervlaktewater' van het Waterschap Aa en Maas. Op navolgende afbeelding is een uitsnede van deze Legger weergegeven.

Een deel van projectlocatie, namelijk percelen 3161 en 3163, zijn gelegen aan een A-watgang met een beschermingszone. Langs de A-watgang is een beschermingszone gesitueerd. Er is een verbod opgenomen om binnen 5,00 meter breedte, gemeten vanaf de insteek aan beide zijden van een A-watgang om nieuwe obstakels te plaatsen of te hebben. Gelet op de waterhuishoudkundige belangen is het noodzakelijk om deze zone, de beschermingszone, vrij te houden van alle obstakels. Het oprichten van nieuwe obstakels is alleen mogelijk als deze in overeenstemming zijn met de Keur.



Afbeelding 16: uitsnede vastgestelde Legger Oppervlaktewater (Waterschap Aa en Maas)

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt op de locatie Laverdonk 9a het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

Binnen de agrarische en natuurgebieden zijn geen gebouwen of erfverharding gelegen. Het hemelwater kan hierdoor direct infiltreren in de gronden.

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

In de beoogde wordt de bestaande loods op de locatie Laverdonk 9a gedeeltelijk gebruikt ten behoeve van activiteiten. Er is geen sprake van het oprichten van gebouwen of erfverharding in de beoogde situatie. Het uitoefenen van activiteiten binnen bestaande bebouwing heeft geen op waterhuishoudkundige situatie.

In de beoogde situatie worden er geen gebouwen opgericht binnen de agrarische gronden en natuurgronden. Er is hier enkel sprake van het wijzigen van de bestemming.

Met de uitvoering van de beoogde ontwikkelingen is er geen sprake van een toename van verhard oppervlakte. Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' van de Iov is het plangebied (globaal rood gearceerd in navolgende afbeelding) een NNB aanwezig, zie navolgende afbeelding. De beoogde ontwikkeling betreft het uitoefenen van activiteiten op de locatie Laverdonk 9a binnen bestaande gebouwen. De activiteiten bestaan uit op- en overslag van containers in combinatie met een webwinkel en een bed & breakfast. Binnen de locatie Laverdonk 9a is geen NNB gebied aanwezig. Gezien de activiteiten en afstand kan gesteld worden dat deze ontwikkeling geen invloed heeft op het NNB gebied in de omgeving. Daarbij wordt opgemerkt dat door de aanleg van de zorgvuldige landschappelijke inpassing de ecologische waarden in de omgeving versterkt zullen worden.

Naast de ontwikkeling op Laverdonk 9a wordt de bestemming van een aantal gronden gewijzigd van 'Agrarisch met waarden – landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' naar 'Natuur' en andersom. Op gronden met de bestemming 'Natuur' is het werkingsgebied 'Natuur Netwerk Brabant' gelegen. Dit betreft bos. Dit bos valt onder het beheertype 'Vochtig bos met productie'.

'Vochtig bos met productie' bestaat uit loofbossen die gedomineerd worden door diverse boomsoorten zoals populier, es, esdoorn, beuk, haagbeuk, eik, iep en els. De diversiteit is laag tot matig hoog door uniforme aanleg en beheer in het verleden. Het betreft hier een productiebos waarbij houtoogst een doel is van het bos. De houtoogst vindt periodiek plaats met een hogere intensiteit dan vochtige bossen zonder productie, of boomsoorten die oorspronkelijk van buiten Europa zijn ingevoerd.

In de beoogde situatie zal perceel (deels) 3161 en 3163 (Ca. 18.671 m²) de bestemming 'Agrarisch met waarden – landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' krijgen. In de huidige situatie wordt de grond als landbouwgrond gebruikt. In het verleden is in overleg met de provincie Noord-Brabant en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) een verzoek gedaan voor het verplaatsen van de herplantplicht. RVO en de provincie Noord-Brabant hebben destijds met het verzoek ingestemd. In voorliggende toelichting wordt een herziening van het bestemmingsplan voorbereid. Middels deze voorliggende toelichting wordt aan de Provincie Noord-Brabant gevraagd om een aanpassing van de Iov met betrekking tot NNB gebied. Ter compensatie wordt de bestemming van andere gronden, zoals eerder benoemd, gewijzigd van Agrarisch met waarden – landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' naar 'Natuur'. Middels voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaand gebruik planologisch vastgelegd in de regels en verbeelding van het bestemmingsplan. Hierdoor wordt het behoud van de aanwezige natuurwaarden van het bos met beheertype 'Vochtig bos met productie' planologisch geborgd.



Afbeelding 17: uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' Iov (bron: viewer Iov)

Omdat de huidige gronden binnen het werkingsgebied NNB gebruikt worden als landbouwgronden heeft deze wijziging geen invloed op het de NNB waarden. In de beoogde situatie wijzigt het totaal oppervlakte met de bestemming 'Natuur' niet. Op de nieuwe 'Natuur' gronden wordt natuur gerealiseerd. Dit wordt geborgd in de regels en verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan.

Gezien bovenstaande hebben de beoogde ontwikkelingen geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016.

4.3.2 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek, Kampina en Oisterwijkse Vennen en Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek, dat op een afstand van circa 13,3 kilometer ligt.

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht spelen hierbij een belangrijke rol, omdat deze ook op grote afstand van een gebied voor effecten kunnen zorgen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Het bedrijf op de locatie Laverdonk 9a is in het bezit van een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming. De vergunning (kenmerk: Z/005424-29812) is op 22 maart 2016 afgegeven door de provincie Noord-Brabant. In navolgende tabel wordt de vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming weergegeven met ammoniakemissies. Middels het rekenprogramma AERIUS is de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden berekend van de vigerende vergunning. Hiermee is het bestaande het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Deze berekening is als separate bijlage toegevoegd in bijlage 2.

Tabel 2: vergunning Wet natuurbescherming 22 maart 2016

Dier categorie	RAV code	Huisvestings-systeem	Aantal dieren	Ammoniak	
				kg NH ₃ per dier	totaal kg NH ₃
zoogkoeien ouder dan 2 jaar	A 2.100	alle systemen	6	4,10	24,60
fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	A 7.100	alle huisvestingsystemen	5	6,20	31,00
vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	alle systemen	80	4,40	352,00
melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	overige huisvestingssystemen <i>met beweiden</i>	11	12,35	135,85
melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	overige huisvestingssystemen <i>met permanent opstallen</i>	100	13,00	1.300,00
Totaal:					1.843,45

Op de locatie Laverdonk 9a werd een rundveehouderij in combinatie met een akkerbouwbedrijf geëxploiteerd. Vooruitlopend op de planologische wijziging is het rundveebedrijf reeds beëindigd. Door het beëindigen van de veehouderij ter plaatse van de locatie Laverdonk 9a wordt een aanzienlijke milieuwinst behaald. Zo vindt er een afname plaats van de hoeveelheid stikstof die wordt uitgestoten op de locatie. In de beoogde situatie wordt het akkerbouwbedrijf voortgezet in combinatie met activiteiten in de vorm van een op- en overslag van containers in combinatie met een webwinkel en een bed & breakfast.

De beoogde activiteiten zijn passend binnen de vigerende vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming en hebben geen negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden. Er is immers sprake van een afname van ammoniak door het beëindigen van het rundveebedrijf. Zoals in paragraaf 4.9 nader is beschreven bestaan de verkeersbewegingen voornamelijk personenvervoersmiddelen, vrachtwagens en tractoren (ten behoeve van de akkerbouw en het opslagbedrijf) die van en naar de inrichting bewegen. Het aantal verkeersbewegingen van en naar locatie Laverdonk 9a zijn vergelijkbaar akkerbouwbedrijf in combinatie met rundveehouderij. Ten opzichte van de voorgaande situatie is er geen sprake van een toename van verkeersbewegingen. Daarnaast zijn de verkeersbewegingen, voornamelijk zware verkeersbewegingen, vergelijkbaar met het akkerbouw- en rundveebedrijf.

In voorliggend bestemmingsplan worden geen nieuwe gebouwen opgericht. Gezien de omvang van de beoogde bouwactiviteiten, een deel van de loods aanpassen naar een B&B, in combinatie met de grote afstand tot het meest nabijgelegen Natura-200 gebied worden geen nadelige gevolgen verwacht.

Om te borgen dat het plan, met haar maximale planologische mogelijkheden, niet kan leiden tot mogelijke gevolgen voor Natura 2000-gebieden wordt de vigerende vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming vastgelegd in de planregels van het bestemmingsplan.

Voor de locatie Laverdonk 9a is maximaal de bestaande stikstofdepositie (mol/ha/jaar) begrepen/toegestaan zoals opgenomen in de vergunning van 22 maart 2016 (kenmerk: Z/005424-29812). Er is sprake van een toename van stikstofdepositie wanneer de stikstofdepositie (mol/ha/jaar) als gevolg van de stikstofemissie van een agrarisch bedrijf op voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied meer bedraagt dan de hoogste depositie ingevolge de stikstofdepositie (mol/ha/jaar) die in overeenstemming is met verleende vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming respectievelijk artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998.

Overige storingsfactoren

Vanwege de ruime afstand van het plangebied tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van de ontwikkelingen, dient er bepaald te worden of ter plaatse van de locatie Laverdonk 9a beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Gezien het huidige intensieve gebruik van de loods is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Voor de locatie Laverdonk 9a is een QuickScan flora en fauna uitgevoerd door IJzerman Advies (d.d. 8 september 2020, rapportnummer 2020575). De veldinspectie heeft plaats gevonden op 28 augustus 2020. Hierbij zijn alle te slopen te slopen bebouwing is uitvoerig aan binnen- en buitenzijde onderzocht en de te kappen houtsingel. Het rapport hiervan is als separate bijlage bijgevoegd bij deze toelichting (bijlage 3). In deze QuickScan wordt het volgende advies gegeven:

- Vrijgestelde soorten kunnen mogelijk worden aangetroffen. Hiervoor hoeft in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen geen ontheffing meer te worden aangevraagd. Het voorkomen van deze soorten wordt door de geplande ontwikkelingen niet in gevaar gebracht. Het is echter

wel noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor de aanwezige individuen en al het redelijkerwijs mogelijke dient gedaan te worden om het doden van individuen te voorkomen. Hierbij valt te denken aan het uitvoeren van de meest verstorende werkzaamheden in de maanden september en oktober.

- Voor overige beschermde soorten is nader onderzoek niet noodzakelijk door het ontbreken van geschikte biotopen en vaste verblijfslocaties. Van gebouw bewonende soorten zoals huismussen, gierzwaluwen, uilen of vleermuizen zijn geen nest- of verblijfslocaties in de te slopen structuren aangetroffen. Er worden geen vaste nest- of verblijfs-locaties aangetast. Ook nader onderzoek hiernaar is niet relevant.
- Ter voorkoming van het verstoren van broedende vogels wordt aangeraden eventuele kap- of sloopwerkzaamheden tussen half juli en half maart (buiten het broedseizoen) te verrichten. Het verstoren van broedende vogels is verboden. Voor het verstoren van broedende vogels wordt geen ontheffing verleend. In het broedseizoen kan ook gesloopt worden, alleen dient het dan onder begeleiding van een ter zake kundig te worden uitgevoerd.

De gronden met de bestemming 'Natuur' worden in de huidige situatie gebruikt als landbouwgrond. Met het wijzigen van de bestemming wijzigt er niets aan het huidige gebruik. Het (deel) van de percelen met de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' wordt gewijzigd naar 'Natuur' dit betekent dat daar waar al natuur aanwezig is dit behouden blijft worden. Waar dit nog niet van toepassing is wordt 'Natuur' gerealiseerd.

Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en liggend buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod.

Voor de locatie Laverdonk 9a is een QuickScan flora en fauna uitgevoerd door IJzerman Advies (d.d. 8 september 2020, rapportnummer 2020575). Tijdens de veldinspectie is de te kappen houtwal onderzocht dat binnen het bouwvlak is gelegen. In het rapport wordt geconcludeerd dat de Natura 2000-gebieden geen negatieve effecten ondervinden.

Geconcludeerd kan worden dat op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.4 Bodemkwaliteit

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient de aanwezige bodemkwaliteit te passen bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich mee brengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

Een historisch en verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 dient te worden uitgevoerd wanneer de bestemming en/of gebruik wordt gewijzigd én wanneer een gebouw of gebruik wordt gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven.

Op de locatie Laverdonk 9a betreft de ontwikkeling het uitoefenen van activiteiten binnen de locatie waarbij de hoofdfunctie 'agrarisch bedrijf' blijft. De activiteiten betreffen een bed & breakfast en op- en overslag van containers in combinatie met een webwinkel binnen de bestaande loods. De locatie Laverdonk 9a is in gebruik agrarisch bedrijf.

Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich mee brengt of er sprake is van spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

Uit het bodemonderzoek (verkennd bodemonderzoek Laverdonk 9a te Heeswijk-Dinther, Milon, kenmerk 20212268, d.d. 30 september 2021) blijkt dat de bodemkwaliteit geen belemmering is voor het nieuwe en beoogde gebruik. De overige percelen, daar waar geen wijzigen zijn, hebben al een bruikbare kwaliteit.

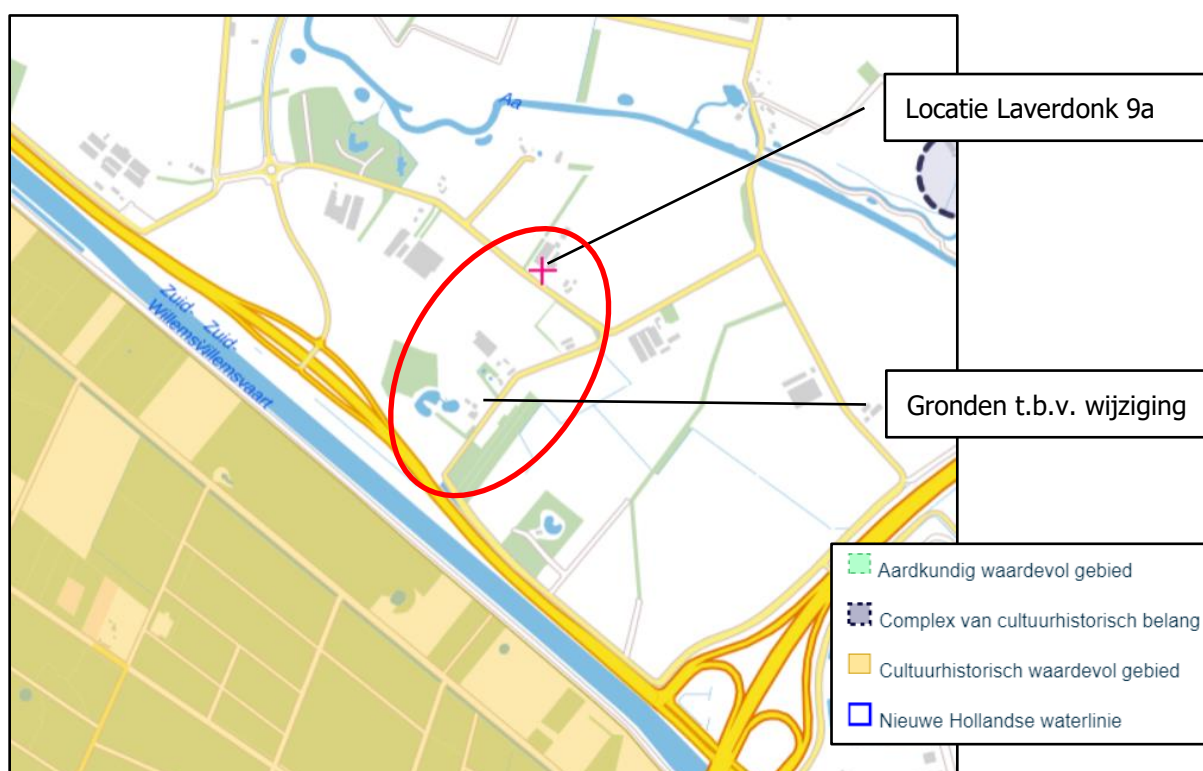
Gezien voorgaand kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect bodem geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.5 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

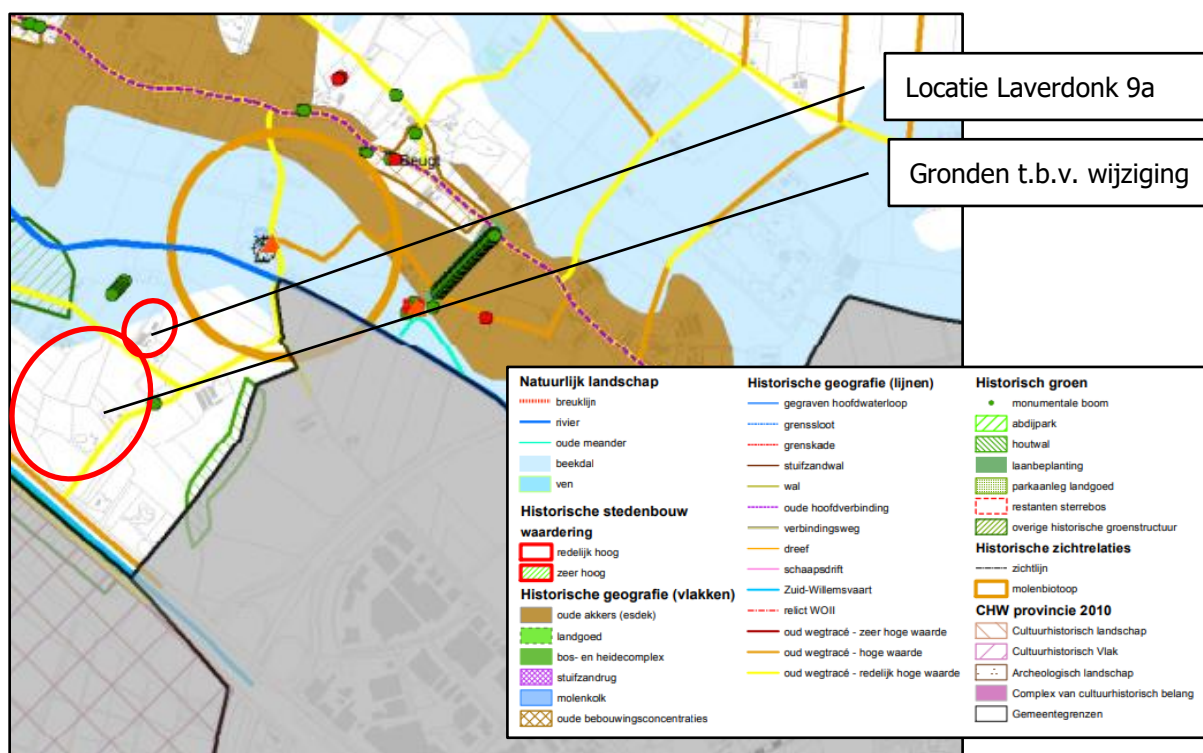
4.5.1 Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet in gebied ligt met aardkundige of cultuurhistorische waarden, zie navolgende afbeelding. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Afbeelding 18: uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: Aardkundige-, cultuurhistorische- en landschappelijke waarden' Iov

De gemeente Bernheze heeft een Cultuurhistorische waardenkaart vastgesteld. Op navolgende afbeelding is een uitsnede hiervan weergegeven. Een klein gedeelte van de percelen liggen in het beekdal. De Laverdonk, waaraan het plangebied gelegen is, is een oude wegtracé van redelijk hoge historische geografische waarde. Binnen het plangebied zijn geen cultuurhistorische waarden opgenomen. Er is derhalve geen sprake van aantasting van het landschap. De voorgenomen activiteiten en wijziging doet daarom geen afbreuk aan de cultuurhistorische waarden in de omgeving.



Afbeelding 19: uitsnede cultuurhistorische waardenkaart Bernheze

4.5.2 Archeologie

zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' is aan de locatie Laverdonk 9a geen archeologische aanduiding gegeven. De ontwikkeling op Laverdonk 9a betreft het gebruik van een bestaande loods ten behoeve van een bed & breakfast en op- en overslag van containers in combinatie met een webwinkel binnen bestaande gebouwen.

Voor een deel van de gronden die deel uitmaken van de bestemmingswijziging van 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden en andersom zijn archeologische waarden opgenomen binnen het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze'. Binnen het vigerend bestemmingsplan zijn de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' en 'Waarde – Archeologie 3' opgenomen.

In navolgende afbeelding zijn de gronden globaal weergegeven die betrekking hebben op het omzetten van natuurgronden naar landbouwgronden en omgekeerd. Deze gronden zijn in navolgende afbeelding rood omlijnd. De archeologische waarden op de afbeelding weergegeven.



Afbeelding 20: uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Voor de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' en 'Waarde – Archeologie 3' zijn in artikel 19 en artikel 20 van het vigerend bestemmingsplan regels opgenomen met betrekking tot bodemingrepen. Bij ingrepen groter dan respectievelijk 250 m² en 2.500 m² en dieper dan 0,4 meter beneden maaiveld dient archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden. Dit geldt naast het slopen of oprichten van gebouwen ook voor de volgende werkzaamheden:

- a. het ophogen, egaliseren en ontginnen van gronden;
- b. het bodemverlagen of afgraven van gronden;
- c. het uitvoeren van grondbewerkingen dieper dan 0,40 m vanaf maaiveld;
- d. het aanbrengen van diepwortelende beplantingen;
- e. het aanleggen of verharderen van wegen, rijwielpaden, banen of parkeergelegenheden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- f. het aanbrengen van ondergrondse of bovengrondse transport- energie- of telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies.

In de regels onder Artikel 19 'Waarde - Archeologie 2' is een vrijstelling opgenomen voor bodemingrepen kleiner 250 m² en tot een diepte van 40 centimeter. In de regels onder Artikel 20 'Waarde – Archeologie 3' is een vrijstelling opgenomen voor bodemingrepen kleiner dan 2.500 m² en tot een diepte van 40 centimeter vanaf het maaiveld.

De ontwikkeling betreft het wijzigen van de bestemming 'Natuur' naar bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' en andersom. Met het planologisch vastleggen van de bestemming 'Natuur' en 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' vinden er geen bodemingrepen plaats zoals genoemd in de verbodsbepaling in artikel 19 en artikel 20. In het verleden is in overleg met de provincie Noord Brabant en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) een verzoek gedaan voor het verplaatsen van de herplantplicht. RVO en de provincie Noord Brabant hebben destijds met het verzoek ingestemd. Het betreft hier het planologisch vastleggen van de reeds bestaande situatie. De natuurontwikkeling heeft reeds plaatsgevonden. Hier is een vochtig bos (N16.04) met productie gerealiseerd.

Ten aanzien van archeologie zijn derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling.

4.6 Landschappelijke inpassing

Zoals in paragraaf 3.2.2. aangegeven is er in het kader van kwaliteitsverbetering een landschappelijk inpassingsplan opgesteld ten behoeve van het plan. Binnen de gemeente Bernheze is de handreiking 'Afspraken voor uitwerking en toepassing kwaliteitsverbetering van het landschap (2 december 2015)' van toepassing. Hierin is de ontwikkeling aangemerkt als maximaal een categorie 2 ontwikkeling (zie paragraaf 3.2.3), wat betekent dat met enkel een goede landschappelijke inpassing voldoende kwaliteitsverbetering bereikt wordt.

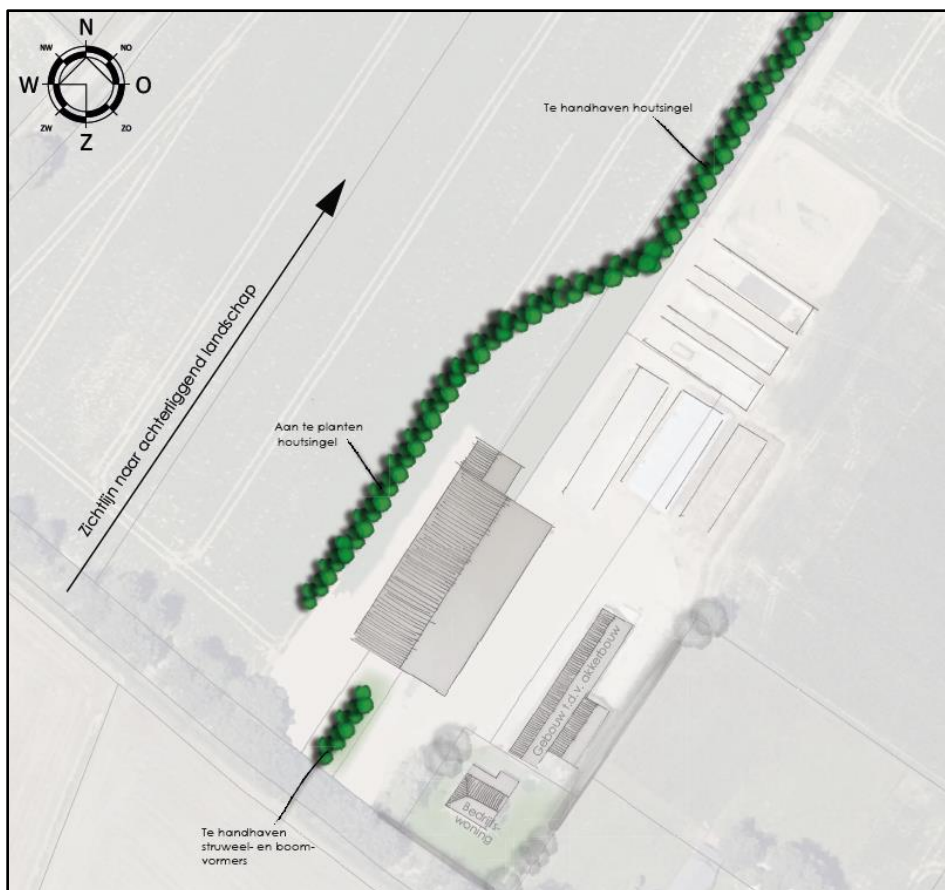
Ten behoeve van het initiatief is een landschappelijke inpassing opgesteld. De landschappelijke inpassing van het initiatief aan de Laverdonk 9a te Heeswijk-Dinther is afgestemd op de kwaliteiten en kenmerken van het ter plaatse aanwezige landschap.

Huidige situatie

De locatie is gelegen ter plaatse van een beekdallandschap. Het is een relatief open, vrij gaaf beekdal met verspreide loofbosjes die dekzandruggen markeren. Het betreft oude meanders en vochtige graslanden. De erven in de omgeving zijn geheel of gedeeltelijk landschappelijk ingepast met inheemse struweel- en boomvormers om de gebouwen uit het zicht te onttrekken. Er zijn vele zichtlijnen naar het landschap te vinden. Op locatie is het huidige erf langs de noordwestzijde reeds landschappelijk ingepast door middel van een houtsingel met struweel en bomen. Aan de voorkant van het nieuwe gebouw blijft de houtsingel met struweel- en boomvormers gehandhaafd.

Beoogde situatie

De bestaande inheemse bomen en struweel van het grootste deel van de bestaande houtsingel zullen in de toekomst gehandhaafd blijven. Langs de loods wordt een aan te leggen houtwal gerealiseerd. Deze houtwal wordt als het ware opgeschoven zodat er ruimte ontstaat voor de loods. De houtsingel zal aansluiten op de bestaande houtsingel. Om het eigen karakter van het gebied te versterken en de ruimtelijke schaal op locatie te verkleinen, zijn deze nieuwe groenstructuren in het landschap beoogd. Kleinschalige elementen zoals houtsingels op erf- en perceelsgrenzen versterken deze kleinschaligheid. De zichtlijn naar het achterliggende landschap vanaf de Laverdonk kan gehandhaafd blijven met dit landschappelijk inpassingsplan. Door deze landschapsversterkende maatregelen wordt de ruimtelijke vormgeving van de gebouwen verzacht en geheel of gedeeltelijk aan het zicht onttrokken en sluit het aan op de landschappelijke kenmerken van de omgeving.



Afbeelding 21: uitsnede landschappelijk inpassingsplan

4.7 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

Het plangebied is conform de definitie in de VNG-publicatie gelegen in het omgevingstype 'rustig buitengebied'. In de directe omgeving vindt geringe functiemenging plaats. Tevens is er weinig verstoring door verkeer. Qua aanvaardbare milieubelasting is dit omgevingstype dus vergelijkbaar met een rustige woonwijk.

Wat betreft veehouderijen word in de volgende paragraaf getoetst aan de wetgeving die specifiek van toepassing is voor veehouderijen met betrekking tot het aspect geur.

Binnen de gronden die betrokken zijn bij het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/ of abiotische waarden' naar 'Natuur' en omgekeerd zijn geen bedrijven of andere functies gelegen. Daarom is alleen de beoogde ontwikkeling op de locatie Laverdonk 9a getoetst aan de VNG-publicatie.

Op de locatie Laverdonk 9a werd een rundveehouderij in combinatie met een akkerbouwbedrijf geëxploiteerd. Vooruitlopend op de planologische wijziging is het rundveebedrijf reeds beëindigd. Het akkerbouwbedrijf wordt in de beoogde voortgezet. Een rundveebedrijf behoort tot de milieucategorie 3.2. Een akkerbouwbedrijf behoort tot de milieucategorie 2. In de beoogde situatie wordt het akkerbouwbedrijf voortgezet in combinatie met activiteiten in de vorm van een op- en overslag van containers in combinatie met een webwinkel en een bed & breakfast.

De beoogde activiteiten zijn niet rechtstreeks opgenomen in de handreiking. Meest overeenkomende omschrijving voor de niet-agrarische bedrijfsactiviteiten zijn de categorieën 'opslaggebouwen (verhuur opslagruimte)' en 'groothandel in overige consumentenartikelen'. Voor bed & breakfast even tevens geen omschrijving opgenomen. De bed & breakfast vindt in pandig plaats in de bestaande loods. De meest overeenkomende omschrijving is 'hotels en pensions met keukens, conferentie-ruimten en congrescentra'. Voor een bedrijf in milieucategorie 2, liggend in een rustig buitengebied, is de richtafstand 30 meter. In tabel 2 zijn richtafstanden milieuzonering opgenomen huidige en beoogde situatie.

Tabel 3: richtafstanden milieuzonering

Omschrijving	SBI-code 2008	Milieu-categorie	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Opslaggebouwen (verhuur opslagruimte)	52109	2	0	0	30	10
Groothandel in overige consumentenartikelen	464, 46733	2	10	10	30	30
Hotels en pensions met keukens, conferentie-ruimten en congrescentra	5510	1	10	0	10	10
Akkerbouw	011, 012, 013	2	10	10	30	10
Fokken en houden van rundvee	0143, 0145	3.2	100	30	30	0

Het bouwvlak van de dichtstbij gelegen woning van derden (Laverdonk 9b te De Heeswijk-Dinther) bevindt zich op een afstand van ca. 23 meter van het bouwvlak van de locatie Laverdonk 9a. De gevel van de woning is gelegen op 40 meter afstand van het bouwvlak van de locatie Laverdonk 9a. In de beoogde situatie wijzigt de afstand tussen de woning en Laverdonk 9a niet. Er is hier sprake van een bestaande situatie. De werkzaamheden bestaan uit het op- en overslag van containers waarbij de containers van en naar de locatie worden getransporteerd. De inrit van het bedrijf op de locatie Laverdonk 9a is op 65 meter afstand gelegen van het bouwvlak van de woning op Laverdonk 9b. De geluidsactiviteiten vinden plaats op meer dan 30 meter afstand van het bouwvlak van derden.

In de huidige situatie wordt niet voldaan aan de VNG richtafstand van 30 meter. De bestaande woning van derden is op een afstand van 40 meter gelegen van het agrarisch bouwvlak. Ten opzichte van de eerdere planologische situatie, toen er sprake was van een rundveehouderij, is er sprake van een verlaging van de milieucategorie van 3.2 naar milieucategorie 2. Op grond hiervan kan worden gesteld dat het woon- en leefklimaat binnen de locatie Laverdonk 9a en dichtstbijzijnde woning van derden niet nadelig wordt beïnvloed. Er is zelfs sprake van een verbetering. Op grond hiervan kan worden gesteld dat wordt voldaan aan het aspect 'Bedrijven en milieuzonering'.

4.8 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

- a. Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabij gelegen veehouderijen?
- b. Is ter plaatse van het plangebied een goed woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd?

4.8.1 Omgekeerde werking

Binnen de gronden die betrokken zijn bij het wijzigen van de bestemming is er geen sprake van het oprichten van geurgevoelige objecten. Daarnaast zijn er in de huidige situatie geen geurgevoelige objecten aanwezig. Derhalve wordt dit deel van het plangebied niet getoetst aan het aspect geur.

De locatie Laverdonk 9a is een voormalige rundveehouderij. In de beoogde situatie worden er naast het akkerbouwbedrijf op Laverdonk 9a activiteiten geëxploiteerd in de vorm van niet-agrarische bedrijfsactiviteiten zoals de op- en overslag van containers in combinatie met een webwinkel en een bed & breakfast. Deze activiteiten vinden plaats in de bestaande loods die onlangs ten behoeve van het akkerbouwbedrijf is gerealiseerd. Doordat er geen sprake is van een permanent verblijf of een daarmee vergelijkbaar gebruik is er geen sprake van een geurgevoelig object.

Uit vaste jurisprudentie blijkt dat een recreatieve voorziening niet geurgevoelig is, omdat er geen sprake is van permanent verblijf. Een bed & breakfast is gericht op het bieden van recreatief (nacht)verblijf voor beperkte duur. De Raad van State overweegt dan ook dat van permanent of daarmee gelijk te stellen gebruik voor menselijk verblijf geen sprake is¹ 'inzake een kampeerboerderij'.

Op grond van artikel 3, tweede lid, van de Wgv moet de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij, of dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een veehouderij, ten minste 50 meter bedragen indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom ligt. Deze afstand moeten veehouderijen in de omgeving in de bestaande situatie dus al in acht nemen en dat blijft in de beoogde situatie het geval. Daar de bedrijfswoning met het initiatief niet dicht bij veehouderijen in de omgeving wordt gesitueerd, verandert de toetsingsafstand voor die veehouderijen niet. Zoals hiervoor beschreven, betreffen de activiteiten geen geurgevoelige objecten.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat de ontwikkelingen met zekerheid niet zorgt voor een onevenredige belemmering voor de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen in de omgeving.

4.8.2 Woon- en leefklimaat

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat er ter plaatse van de planlocatie sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur. Om dit te kunnen beoordelen is in eerste instantie aangesloten bij de richtafstanden die zijn gesteld in de VNG-handreiking. De dichtstbijzijnde veehouderij ten opzichte van de locatie Laverdonk 9a ligt aan Laverdonk 7. Dit betreft een pluimveehouderij in combinatie met een rundveehouderij. Voor dit bedrijfstype geldt een richtafstand van 200 meter. In de huidige situatie is Laverdonk 7 op 192 meter afstand gelegen (gemeten vanaf randbouwwvlak) van de locatie Laverdonk 9a. In de beoogde situatie wordt het bouwwvlak verkleind waardoor de afstaand vergroot wordt naar 226 meter. Er kan dus ruimschoots worden voldaan aan de richtafstanden ten opzichte van (intensieve) veehouderijen in de omgeving.

Ten aanzien van het aspect geur zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

¹ zie ABRvS 11 januari 2012, nr. 201104200/1/H1 (ECLI: NL.RVS.2012.BV0553)

4.9 Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) worden beleidsmatig relevant geacht. Er dient te worden aangetoond dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van deze stoffen ter plaatse aanvaardbaar is en als gevolg van de beoogde ontwikkeling in de omgeving aanvaardbaar blijft.

De binnen het plangebied gelegen gronden die wijzigen van bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' naar bestemming 'Natuur' en omgekeerd, zijn geen inrichting gelegen. Het gaat hier enkel om het wijzigen van de bestemming en het gebruik. Daarom wordt er alleen aan de locatie Laverdonk 9a getoetst in het kader van luchtkwaliteit en woon- en leefklimaat.

4.9.1 Niet in betekenende mate

Indien ontwikkelingen binnen de locatie Laverdonk 9a gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Op Laverdonk 9a te Heeswijk-Dinther wordt een akkerbouwbedrijf geëxploiteerd. Voorheen werd er een akkerbouwbedrijf in combinatie met een rundveebedrijf geëxploiteerd. Vooruitlopend op dit bestemmingsplan is de rundveehouderij beëindigd. In de beoogde situatie wordt het akkerbouwbedrijf voortgezet in combinatie met activiteiten. De activiteiten bestaan uit een niet-agrarische bedrijfsactiviteiten in de vorm van op- en overslag van containers in combinatie met een webwinkel. Daarnaast wordt kleinschalige recreatieve activiteiten uitgevoerd in de vorm van een bed & breakfast.

Met de beëindiging van de rundveehouderij zijn de verkeersbewegingen afgenomen. Dit zijn voornamelijk zware verkeersbewegingen zoals:

- tractorbewegingen ten behoeve van landwerkzaamheden zoals het uitrijden van mest;
- ruwvoer teelt en het inkuilen hiervan;
- aan- en afvoer van dieren;
- het drie keer in de week ophalen van melk.

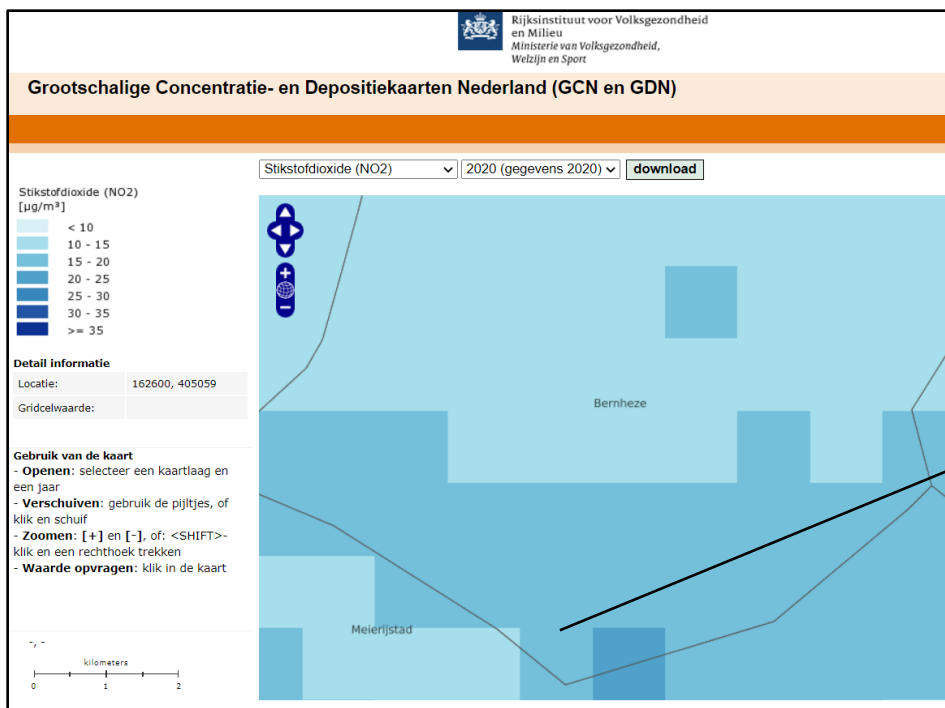
Lichte verkeersbewegingen in de vorm van bedrijfsbezoek van erfbetreders zoals adviseurs, dierenarts, vertegenwoordiger enz. De verkeersbewegingen ten behoeve van op- en overslagbedrijf in combinatie met een webwinkel en bed & breakfast zijn gelijk aan de rundveehouderij en zullen voornamelijk uit zware verkeersbewegingen bestaan. In de beoogde situatie neemt het aantal verkeersbewegingen niet toe. Daarnaast is er sprake van een afname van fijnstof in de buitenlucht door het beëindigen van de rundveehouderij.

Het beoogde initiatief valt in het Besluit NIBM onder de categorie inrichtingen. De Regeling NIBM noemt hierbij de subcategorie 'akkerbouw- of tuinbouwbedrijf met open grondteelt' als NIBM, ongeacht de omvang van het bedrijf. De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving. Er kan worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het initiatief.

4.9.2 Woon- en leefklimaat

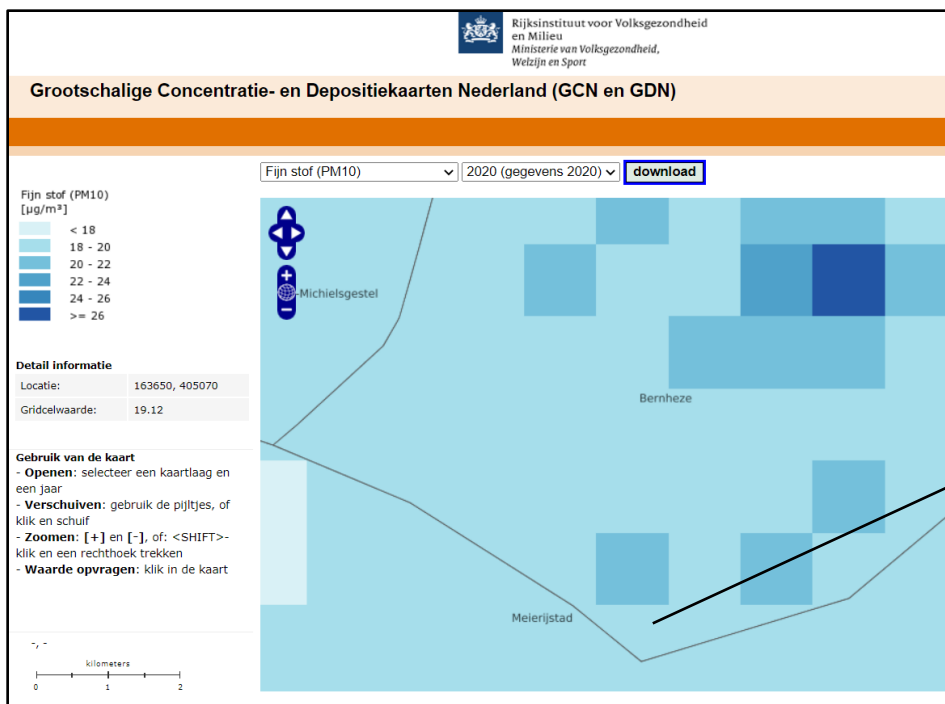
Op grond van de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM_{10}). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Vanaf 1 januari 2015 geldt daarnaast een grenswaarde voor $PM_{2,5}$ waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO_2 geldt een grenswaarde van $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor het uurgemiddelde van NO_2 .

Het RIVM heeft Grootchalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM_{10} , $PM_{2,5}$ en NO_2 ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie binnen het plangebied is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM_{10} $19,12 \mu\text{g}/\text{m}^3$, voor $PM_{2,5}$ $11,71 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en voor NO_2 $20\text{-}25 \mu\text{g}/\text{m}^3$, zie onderstaande afbeeldingen.

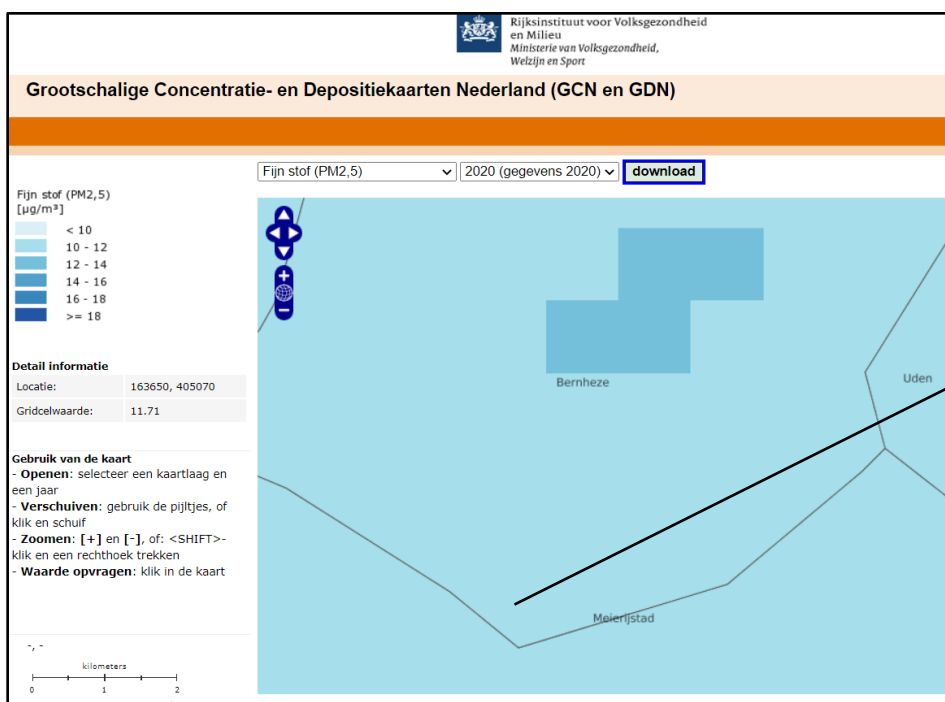


Laverdonk 9a

Afbeelding 22: uitsnede GCN kaart NO_2 (bron: <http://geodata.rivm.nl/gcn/>)



Afbeelding 23: uitsnede GCN kaart PM10 (bron: <http://geodata.rivm.nl/gcn/>)



Afbeelding 24: uitsnede GCN kaart PM2,5 (bron: <http://geodata.rivm.nl/gcn/>)

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen.

4.10 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriellawaai. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen.

In de Wgh is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. De geluidsproductie van een akkerbouwbedrijf is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen, het laden en lossen en overige motoren binnen de inrichting. In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. In deze situatie is geen sprake van een nieuwe geluidgevoelige bestemming, het toevoegen van activiteiten binnen bestaande bebouwing. De activiteiten bestaan uit een bed & breakfast en op- en overslag van containers in combinatie met een webwinkel. De recreatieve verblijfsvoorzieningen hoeven niet betrokken te worden in de besluitvorming. Vaste jurisprudentie hierover is dat recreatieverblijven geen geluidsgevoelige objecten zijn².

In de inrichting vinden wel activiteiten plaats die een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. De werkzaamheden van het akkerbouwbedrijf wijzigingen in de beoogde situatie niet. Gezien de omvang van het bed & breakfast is eventuele geluidshinder beperkt. Tevens is hier sprake van lichte verkeersbewegingen. De werkzaamheden van de nieuwe activiteiten bestaan uit op- en overslag van containers waarbij de containers van en naar de locatie worden getransporteerd. De initiatiefnemer zal zelf ongeveer 2 tot 3 keer per dag van en naar de locatie rijden om containers te transporteren, gedurende 5 dagen per week. De inrit van het bedrijf op de locatie Laverdonk 9a is op 65 meter afstand gelegen van het bouwvlak van derden. De eventuele geluidbelasting als gevolg van de bedrijfsvoering is laag en de activiteiten vinden veelal in pandig of nabij de loodsen plaats. Bovendien is de afstand tot de geluidgevoelige objecten zo groot dat de activiteiten geen overlast zullen veroorzaken.

Vooruitlopend op deze bestemmingsplanprocedure is de rundveehouderij op de locatie beëindigd. Hierdoor is er een afname in verkeersbewegingen door tractorbewegingen ten behoeve van landwerkzaamheden zoals het uitrijden van mest, ruwvoer teelt en het inkuilen hiervan, aan- en afvoer van dieren, het drie keer in de week ophalen van melk. Daarnaast zijn er lichte verkeersbewegingen in de vorm van bedrijfsbezoek van erfbetreders zoals adviseurs, dierenarts, vertegenwoordiger enz. De verkeersbewegingen ten behoeve van op- en overslagbedrijf in combinatie met een webwinkel en bed & breakfast zijn vergelijkbaar met dat van het rundveebedrijf. In de beoogde situatie zal er minder sprake zijn van piekbelastingen doordat er bij een op- en overslag bedrijf geen seizoenwerkzaamheden zijn. De verkeersgeneratie zal in de beoogde situatie niet toenemen.

Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.11 Verkeer en parkeren

Binnen het plangebied dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

Omdat de agrarische gronden en natuurgronden geen wijzigingen plaatsvinden met betrekking tot de in- en uitrit en er op deze locaties geen inrichting bevindt beperkt het aspect verkeer en parkeren zich alleen tot de locatie Laverdonk 9a.

Verkeer

De locatie Laverdonk 9a is gelegen aan de weg Laverdonk, een verharde weg die voornamelijk wordt gebruikt voornamelijk wordt gebruikt door agrarisch bestemmingsverkeer en omwonenden. De weg wordt ontsloten door de Hulsakker. Deze ontsluitingsroute beschikt over voldoende capaciteit om verkeersbewegingen af te wikkelen. Op Laverdonk 9a te Heeswijk-Dinther wordt een akkerbouwbedrijf geëxploiteerd. Voorheen werd er een akkerbouwbedrijf in combinatie met een rundveebedrijf geëxploiteerd. Vooruitlopend op dit bestemmingsplan is de rundveehouderij beëindigd. In de beoogde situatie wordt het akkerbouwbedrijf voortgezet in combinatie met activiteiten. De activiteiten bestaan uit een niet-agrarische bedrijfsactiviteiten in de vorm van op- en overslag van containers in combinatie

² zie ABRvS 30 mei 2000, nr. 199901166/1 (ECLI: NL.RVS.2004.AO5659)

met een webwinkel. Daarnaast wordt kleinschalige recreatieve activiteiten uitgevoerd in de vorm van een bed & breakfast.

Verwacht wordt dat de verkeersbewegingen ten behoeve van op- en overslagbedrijf in combinatie met een webwinkel en bed & breakfast gelijk zijn aan de rundveehouderij en zullen voornamelijk uit zware verkeersbewegingen bestaan. In de beoogde situatie neemt het aantal verkeersbewegingen niet toe. Er is een inschatting gemaakt van het aantal verkeersbewegingen van het rundveebedrijf en de beoogde activiteiten in de vorm van op- en over van containers in combinatie met webwinkel en een bed & breakfast. Hieruit blijkt dat er sprake is van een afname van het aantal verkeersbewegingen.

Verkeersbewegingen

Met de beëindiging van de rundveehouderij zijn de verkeersbewegingen afgenomen. Dit zijn voornamelijk zware verkeersbewegingen zoals:

- Afvoer melk, 3 x per week een vrachtwagen;
- Afvoer diertransport 1 x per twee weken een vrachtwagen;
- Aanvoer van dieren 1 x per maand;
- Aanvoer voer 1 x vrachtwagen per maand;
- Afvoer kadavers 1 x per maand;
- Diverse goederen 1 x per week vrachtwagen;
- Bezoekers en klein transport (bestelbusjes) 4 x per week;
- Aanvoer en bewerken ruwvoer ongeveer 350 x per jaar;
- Afvoer mest ongeveer 900 keer per jaar.

Ten behoeve van de bed & breakfast is aangesloten bij de verkeersgeneratie voor een hotel. Daarvoor geldt een verkeersgeneratie van 1,3 per kamer. Uitgaande van 2 kamers betekent dit 2,6 verkeersbewegingen per dag. Ten behoeve van de op- en over van containers in combinatie met webwinkel worden geen bezoekers verwacht. Deze vrachtwagen wordt door de initiatiefnemer zelf bestuurd. Uitgaande dat de initiatiefnemer 4 keer per dag van- en de inrichting rijdt ten behoeve van op- en overslag van containers en 260 werkdagen in het jaar zijn dit 2.080 zware verkeersbewegingen per jaar.

Het aantal verkeersbewegingen van het rundveebedrijf en de beoogde activiteiten in de vorm van op- en over van containers in combinatie met webwinkel en een bed & breakfast in navolgende tabel weergegeven.

Tabel 4: inschatting verkeersbewegingen per jaar

Activiteit	Aantal verkeersbewegingen per jaar	
	Rundveehouderij	Nevenactiviteit en B&B
Afvoer melk	312 zware verkeersbewegingen	
Aan- afvoer dieren	72 zware verkeersbewegingen	
Voer	24 zware verkeersbewegingen	
Ruwvoer	700 zware verkeersbewegingen	
Mest	1.800 zware verkeersbewegingen	
Kadavers	24 zware verkeersbewegingen	
Diverse goederen	104 zware verkeersbewegingen	
Bezoekers bedrijf	416 lichte verkeersbewegingen	949 lichte verkeersbewegingen
Transport		2.080 zware verkeersbewegingen
Totaal	2.978 zware verkeersbewegingen 416 lichte verkeersbewegingen	2.080 zware verkeersbewegingen 949 lichte verkeersbewegingen

Ten behoeve van het melkveebedrijf zijn er ongeveer 2.978 zware verkeersbewegingen en 416 lichte verkeersbewegingen. In totaal zijn dit 3.394 verkeersbewegingen. In de beoogde situatie wordt verwacht dat er 2.080 zware verkeersbewegingen zijn en 949 lichte verkeersbewegingen zijn ten

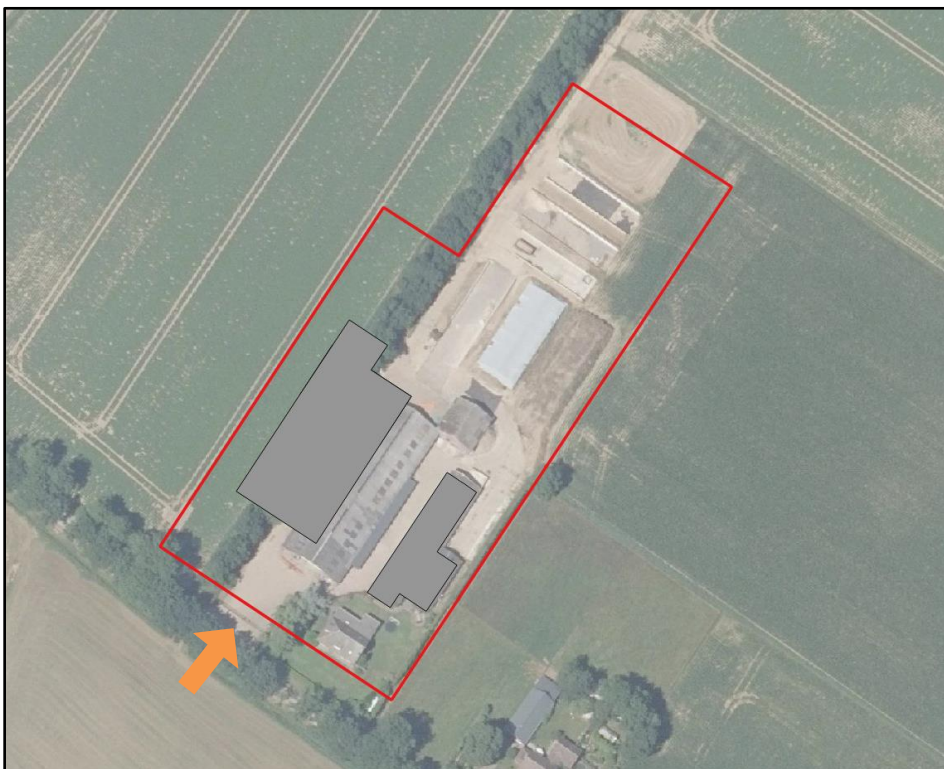
behoefte van het op- en overslagbedrijf met webwinkel en bed & breakfast. In totaal worden er 3.029 verkeersbewegingen verwacht. Geconcludeerd kan worden dat het aantal verkeersbewegingen afneemt in de beoogde situatie.

Parkeren

CROW, het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte, schrijft in 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' kencijfers ten aanzien van parkeren en verkeersgeneratie voor uiteenlopende activiteiten voor. Er zijn echter geen representatieve cijfers in opgenomen voor agrarisch bedrijven. Eigen machines en werktuigen kunnen worden gestald in de daarvoor bestemde machine- en werktuigenbergingen. Vrachtwagens en tractoren van derden verblijven altijd maar kortstondig op het bedrijf, bijvoorbeeld voor aflevering goederen of loonwerk. Voor dergelijk materieel is ruim voldoende erfverharding aanwezig. In navolgende afbeelding is de ontsluiting van de locatie 9a weergegeven in de beoogde situatie.

Ten behoeve van de op- en overslag van containers in combinatie met webwinkel worden geen bezoekers verwacht. Er wordt gebruik gemaakt van een vrachtwagen voor het vervoeren van de containers. Deze vrachtwagen wordt door de initiatiefnemer zelf bestuurd. Zoals hierboven beschreven is kunnen eigen machines en werktuigen gestald worden in de daarvoor bestemde machine- en werktuigenbergingen.

Ten behoeve van de bed & breakfast is aangesloten bij de parkeernormen voor een hotel. Daarvoor geldt een parkeernorm van 0,5 per kamer. Uitgaande van 2 kamers betekent dit 1 parkeerplaats.



Afbeelding 25: ontsluiting locatie Laverdonk 9a, met een oranje pijl is de ontsluiting weergegeven

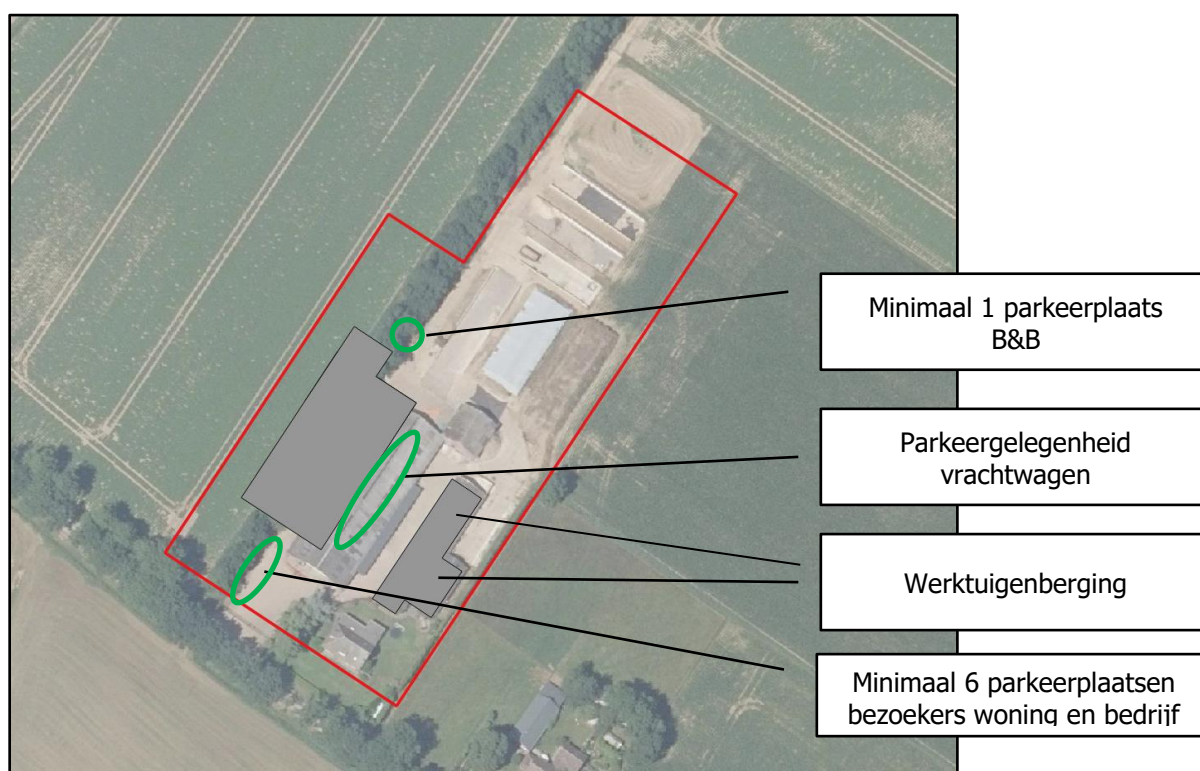
Voor het eigen personenvervoer wordt aangesloten bij de vereiste parkeergelegenheid bij een vrijstaande koopwoning, liggend in niet-stedelijk buitengebied. Hiervoor wordt een minimum van 2 parkeerplaatsen voorgeschreven. Op de inrit naar de bedrijfswoning is ruim voldoende ruimte om 2 auto's te kunnen parkeren. Gemiddeld zullen er dagelijks 2 tot 4 bezoekers met personenvervoer naar het bedrijf toe komen. Te denken valt aan de vertegenwoordigers, adviseurs, privébezoekers etc. Normaliter zullen deze niet gelijktijdig op het bedrijf aanwezig zijn, maar zelfs als dit het geval zou zijn is er ruim voldoende erfverharding aanwezig voor in totaal 7 (incl. bed & breakfast)

personenvervoersmiddelen, eigen vervoersmiddelen en van bezoekers, te parkeren. In navolgende tabel is een overzicht gemaakt van de benodigde parkeerplaatsen.

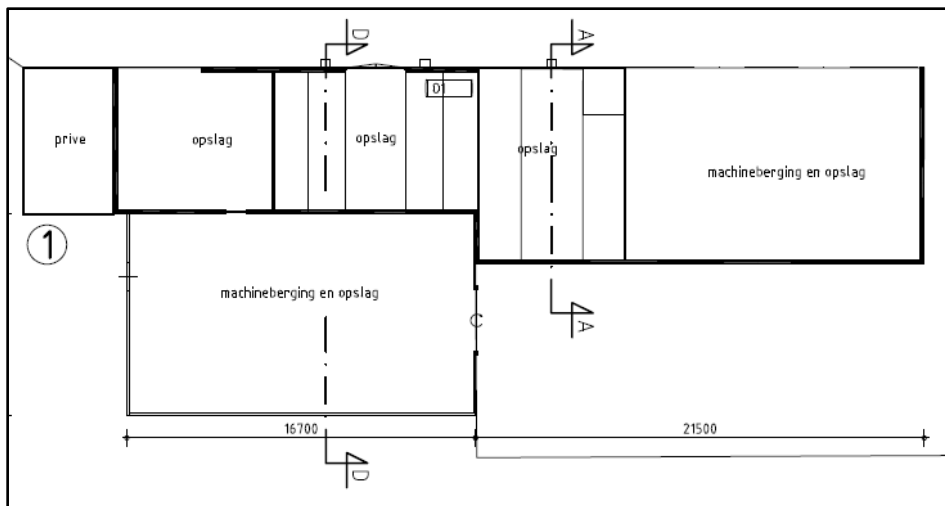
Tabel 5: overzicht parkeernorm

Categorie	Parkeerbehoefte
Woning	2
Bezoekers woning en bedrijvigheid	4
Bezoekers bed & breakfast	1
Totaal aantal benodigde parkeerplaatsen:	7

In navolgende afbeelding zijn de parkeervoorzieningen weergegeven. Zoals op de afbeelding is weergegeven is ten behoeve van de bed & breakfast is er ruimte voor minimaal 1 parkeerplaats. De oprit heeft een lengte van minimaal 25 meter en is zeker 15 meter breed. Hier is voldoende parkeergelegenheid aanwezig voor minimaal 6 personenauto's. Zoals aangegeven is er 1 vrachtwagen in het gebruik ten behoeve van het op- en overslag bedrijf. Wanneer de vrachtwagen niet in gebruik is kan deze bijvoorbeeld geparkeerd worden tussen de twee loodsen. In de loods is een werktuigenberging aanwezig waarin de tractoren, loader, verrijker en eventuele andere werktuigen opgeslagen worden. In afbeelding 26 is een plattegrondtekening van de loods weergegeven. Hierop is de werktuigenberging op aangegeven. Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ruim voldoende parkeergelegenheid aanwezig is op het bedrijf.



Afbeelding 26: overzicht parkeervoorzieningen locatie Laverdonk 9a



Afbeelding 27: plattegrondtekening loods

Er kan worden geconcludeerd dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen belemmeringen zullen ontstaan voor de afwikkeling van personen- en goederenvervoer.

4.12 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.12.1 Regelgeving

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Risiconormering

In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico:

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10-6 contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10-6 contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit en kent geen vaste norm, maar een oriëntatiewaarde (= '1'). Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Tabel 6: Wanneer groepsrisico verantwoorden? (bron: ODBN)

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording?
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 10% en de oriënterende waarde niet wordt overschreden, of 3) personen zich buiten de 100% letaliteitgrens bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.
Weg, spoorweg of binnenwater (Bevt)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 10% en de oriënterende waarde niet wordt overschreden, of 3) personen zich buiten de 200 meter-zone bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde de veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

Overige wet- en regelgeving

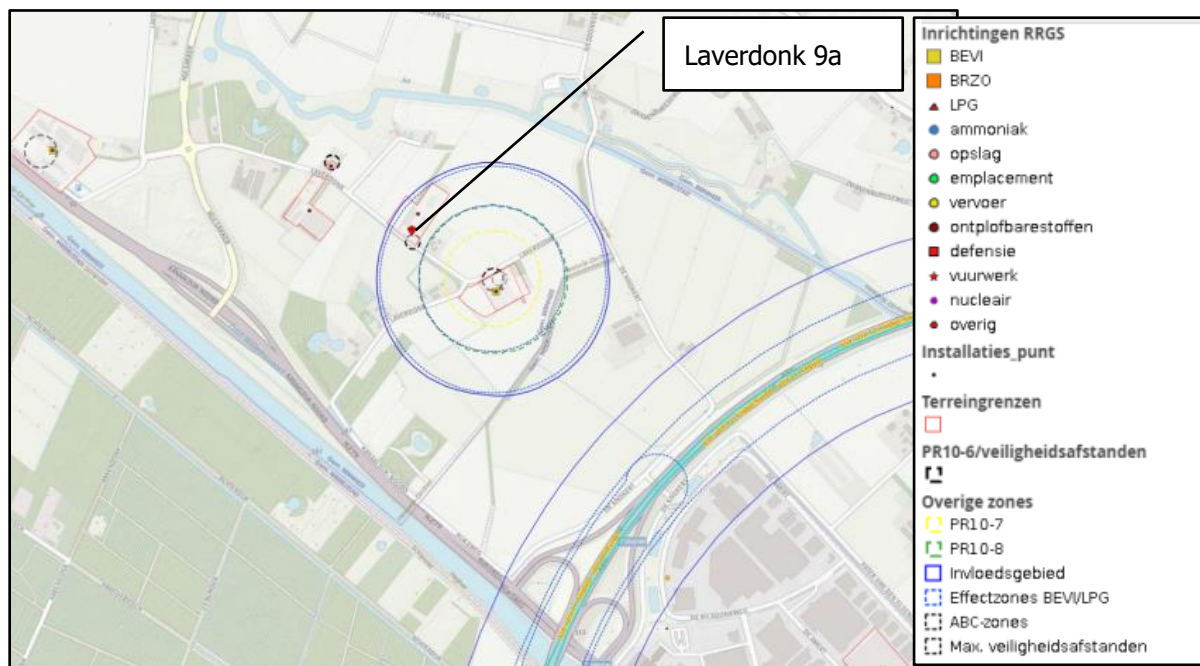
Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit, Barro, effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations', enz..

Gemeentelijk beleid

Door de gemeente Bernheze is een beleidsvisie externe veiligheid opgesteld met als doel het verduidelijken en nader invullen van het beleidsthema externe veiligheid. Zij doet dit door middel van het afbakenen van het beleidsveld externe veiligheid, het inzichtelijk maken van knelpunten, het inzichtelijk maken van wettelijke eisen en ambities van de gemeente, de toedeling van verantwoordelijkheden tussen verschillende actoren en het inschatten van de toekomstige ontwikkelingen en de omvang van het gemeentelijke takenpakket. De ambitie is het streven naar het optimaliseren van externe veiligheid in de gemeente.

4.12.2 Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken. Indien van toepassing moet in het kader van een goede ruimtelijke ordening getoetst worden aan overige wet- en regelgeving met betrekking tot externe veiligheid zoals bijvoorbeeld het Activiteitenbesluit en Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen. Toetsing aan het beleid begint met de inventarisatie van de omgeving van de projectlocatie.



Afbeelding 28: uitsnede EV-signaleringskaart (bron: ODBN)

Binnen de gronden die betrekking hebben op de bestemmingswijziging zijn geen kwetsbare objecten aanwezig en worden geen kwetsbare objecten nieuw opgericht. Het betreft hier enkel en alleen om de wijziging van bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' naar bestemming 'Natuur' en andersom. Derhalve zal dit deel van het plangebied niet verder getoetst worden aan het aspect externe veiligheid.

De locatie Laverdonk 9a is een voormalige (rond)veehouderij. In de beoogde situatie worden er naast het akkerbouwbedrijf op Laverdonk 9a activiteiten geëxploiteerd in de vorm van niet-agrarische bedrijfsactiviteiten zoals de op- en overslag van containers in combinatie met een webwinkel en een bed & breakfast. Deze activiteiten vinden plaats in de bestaande loods die onlangs ten behoeve van het akkerbouwbedrijf is gerealiseerd.

Een gedeelte van de huidige loods (gebouw 1) zal worden gebruikt voor de op- en overslag van containers in combinatie met een webwinkel. Deze containers (boxen) worden gebruikt om spullen van particulieren en/of bedrijven tijdelijk in op te slaan, bijvoorbeeld tijdens een verhuizing of verbouwing. Middels een webwinkel kan de container (box) besteld worden. De initiatiefnemer bezorgt de container (box) op locatie. Wanneer deze volgeladen is met spullen haalt de initiatiefnemer deze container wordt deze in de loods (tijdelijk) opgeslagen. De container met spullen wordt later op een afgesproken moment weer terug gebracht.

In het kader van veiligheid zijn de containers (boxen) vrij van gasflessen en jerrycans met brandbare of explosieve stoffen. De opslaglocatie heeft een besloten karakter en is alleen toegankelijk voor de initiatiefnemer.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten op de locatie Laverdonk 9a is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de EV-signaleringskaart blijkt dat er op de locatie Laverdonk 9a een propaantank aanwezig is, gesitueerd ten oosten van de bedrijfswoning. Deze bevindt zich op voldoende afstand van de toekomstige ontwikkelingen waardoor deze geen risico oplevert. Tevens blijkt uit de EV-signaleringskaart blijkt dat de locatie Laverdonk 9a binnen het invloedsgebied is gelegen van de 18 m³ propaantank op het adres Laverdonk 9c (RRGS nummer 20896). Op grond van een uitgevoerde QRA d.d. 6 mei 2011 is het invloedsgebied vastgesteld op een afstand van 320 meter. Het maatgevend scenario betreft het plaatsvinden van een BLEVE ('Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion' (kokendevloeistof-gasexpansie-explosie)) tijdens de tankautoverlading met propaan.

In het Bevi is een verantwoording van het groepsrisico verplicht voor elk ruimtelijk plan dat (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk maakt binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting (zie afbeelding 28). Conform art. 13 Bevi dient het groepsrisico verantwoord te worden. In navolgend kaders is het groepsrisico verantwoord.

Verantwoording groepsrisico

Het aantal personen in het invloedsgebied

De 'Handleiding Populatieservice' (Impuls Omgevings Veiligheid, juli 2018) betreft een geactualiseerde versie van de tabellen in de 'Handleiding verantwoordingsplicht groepsrisico' (VROM, november 2007). Hierin zijn kentallen voor panden per gebruiksfunctie opgenomen. Deze kentallen dienen als bron voor populatiekentallen. In de bestaande situatie is er sprake van een (voormalige) rundveehouderij en een akkerbouwbedrijf. De initiatiefnemer is voornemens om naast het akkerbouwbedrijf inkomsten te genereren middels activiteiten in vorm van een bed & breakfast en het op- en overslag van containers in combinatie met een webwinkel.

In de 'Handleiding Populatieservice', tabel 1 overzicht kentallen per gebruiksfunctie voor panden, wordt voor de (bedrijfs)woning (gezin) uitgegaan van 2,4 personen. In paragraaf 4.7 Bedrijven en milieuzonering is beschreven dat het akkerbouwbedrijf op- en overslag van containers in combinatie met een webwinkel behoort tot de milieucategorie 2. In tabel is voor een industrie functie (milieucategorie 3.1 en lager) een norm van 50 m² per BVO p.p. opgenomen. Een B&B valt onder een logiefunctie. De B&B heeft in de beoogde situatie 2 kamers er is daarom aangesloten bij de kentallen van een kleine logiefunctie (personeel en gasten). De B&B heeft een oppervlakte van ongeveer 130 m². In navolgende tabel zijn de kentallen per gebruiksfunctie voor panden weergegeven.

Tabel 7: overzicht kentallen per gebruiksfunctie voor panden

Gebruiksdoelen Bag	Aanvullende indeling op basis van onderscheid naar omvang (klein/groot)	Kengetal per verblijfsobject		Bestaand	Beoogd
		Aantal personen	m ² BVO p.p.		
Woonfunctie	Woonfunctie gezin	2,4		2,4	2,4
Industriefunctie	Industriefunctie klein (milieucategorie 3.1 en lager)		50	110.000	103.500
Logiesfunctie	Logiesfunctie klein (personeel en gasten)		15	0	1.950
Totaal aantal personen				110.002,4	105.452,4

In de bestaande situatie wordt 2.200 m² van de gebouwen gebruikt ten behoeve van het akkerbouwbedrijf. In de beoogde situatie wordt 1.070 m² van de gebouwen gebruikt ten behoeve van het akkerbouwbedrijf, maximaal 1.000 m² gebruikt ten behoeve op- en overslag van containers in combinatie met webwinkel en ongeveer 130 m² ten behoeve van een bed & breakfast. In bovenstaande tabel zijn de kentallen van de bestaande en beoogde situatie weergegeven. In de bestaande situatie is op basis van de gebruiksdoelen in BAG sprake van 110.002,4 personen. In de beoogde situatie is er sprake van 105.452,4 personen. De beoogde ontwikkeling brengt een afname van het aantal personen met zich mee van 4.550 personen. Daarmee is er sprake van een afname van het aantal personen in het invloedsgebied.

Verantwoording groepsrisico

Het groepsrisico

Zoals reeds beschreven brengt de beoogde ontwikkeling een afname van het aantal personen binnen het invloedsgebied met zich mee. Daarmee is er sprake van een afname van het groepsrisico.

De mogelijkheden tot risicovermindering

Door de beperking van de mogelijkheden van nieuwvestiging van risicovolle bedrijven of kwetsbare groepen mensen, wordt het groepsrisico in het buitengebied geconsolideerd. In de beoogde situatie is er sprake van een afname van het aantal personen binnen het invloedsgebied. Daarmee is er sprake van een afname van het groepsrisico. Door de uitvoering van dit plan is er sprake van een risicovermindering binnen het plangebied.

De alternatieven

De uitvoering van het plan leidt tot een vermindering van het groepsrisico en daarmee tot een risicovermindering.

De mogelijkheden om de omvang van de ramp te beperken

De propaantank is gelegen binnen de inrichting Laverdonk 9C. Binnen het plangebied aan de Laverdonk 9A zijn geen mogelijkheden om de omvang van de ramp te beperken. De veiligheidsregio is in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen en heeft geadviseerd. Uit het advies (bijlage 5) volgen geen nieuwe mogelijkheden of maatregelen voor het plan omdat het bestemmingsplan geen negatieve gevolgen heeft voor de benodigde inzet van hulpverleningsdiensten en voor de zelfredzaamheid van personen in het plangebied.

De mogelijkheden tot zelfredzaamheid.

Het relevante scenario is in relatie tot het plangebied een 'Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion' (BLEVE) ook wel kokendvloeistof-gasexpansie-explosie. Een BLEVE wordt veroorzaakt doordat een aanwezige brand de druk in de tank doet oplopen. Hierdoor verzwakt en bezwijkt de tank. Propaan komt vrij en ontsteekt. Er ontstaat een vuurbal en een drukgolf. Voor het scenario BLEVE is vluchten het beste handelingsperspectief. Dit bekend dat de aanwezige op tijd gealarmeerd en geïnstrueerd moeten worden en er voldoende vluchtwegen van de risicobron aflopend aanwezig moeten zijn.

In de nabijheid van het plangebied zijn vluchtwegen aanwezig waardoor de zelfredzaamheid als voldoende wordt beoordeeld (zie advies veiligheidsregio). Om de zelfredzaamheid te verhogen worden initiatiefnemers en bezoekers van de bed & breakfast geïnformeerd over het aanwezige risico en handelingsperspectief.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De ontwikkeling ligt buiten de invloedsfeer van zowel het spoortraject als de Rijksweg. Op de projectlocatie Laverdonk 9a en omliggende agrarische bedrijven zijn propaantanks gelegen. Deze propaantanks dienen bevoorraad te worden. Propaan is een gevaarlijk stof dat valt onder de categorie GF3 en heeft een invloedsgebied van 355 meter. De projectlocatie ligt op minder dan 200 meter afstand van de transportroute. Conform art. 8 Bevt dient het groepsrisico volledig verantwoord. Op basis van de vuistregels van de Handleiding Risicoanalyse Transport (HarT) kan echter bepaald worden of een beperkte verantwoording van het groepsrisico voldoende is.

Toetsing HaRT

Uit onderzoek van de ODBN blijkt dat de gemeentelijke weg 'Laverdonk' een transportroute is voor gevaarlijke stoffen uit de categorie GF3 die dient ter bevoorrading van de propaantanks bij enkele agrarische bedrijven in de omgeving. Aan de hand van de vuistregels uit de Handleiding Risicoanalyse Transport (HaRT) kan bepaald worden of een volledige of beperkte verantwoording van het groepsrisico dient plaats te vinden. De gemeentelijke weg Laverdonk is een 60 km/uur weg buiten de bebouwde kom. Voor dit routetype zijn geen vuistregels opgesteld in het HaRT. Op basis van een worst-case benadering wordt getoetst aan de vuistregels behorende bij het routetype 'weg buiten de bebouwde kom 80 km/uur' met eenzijdige bebouwing.

Toetsing plaatsgebonden risico

- Vuistregel 1: Een weg buiten de bebouwde kom heeft geen 10⁻⁵-contour;
- Vuistregel 2: Wanneer het aantal GF3 transporten per jaar lager is dan 500 heeft een weg buiten de bebouwde kom geen 10⁻⁶-contour.

Uit onderzoek van de ODBN blijkt dat het aantal transportbewegingen over weg 'Laverdonk' 16 transporten per jaar bedraagt. Geconcludeerd kan worden dat de 'Laverdonk' geen plaatsgebonden risicocontour heeft. Het plaatsgebonden risico vormt derhalve geen belemmering voor het plan.

Toetsing Groepsrisico

Toetsing oriëntatiewaarde

- Vuistregel 1: Wanneer de vervoersstroom gevaarlijke stoffen in tankwagens (bulkvervoer) stoffen bevat uit de categorieën LT3, GT4 of GT5 (ongeacht de aantallen) pas dan RBM II toe;
- Vuistregel 2: Wanneer GF3 minder is dan 10 maal de drempelwaarde in Tabel 1-6 (eenzijdige bebouwing) of 10 maal de drempelwaarde in Tabel 1-7 (2-zijdige bebouwing) wordt de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet overschreden.

Het aantal transportbewegingen over de Laverdonk is lager dan de drempelwaarden in tabel 1-6. De oriëntatiewaarde wordt niet overschreden.

Toetsing 10% van de oriëntatiewaarde

- Vuistregel 1: Wanneer de vervoersstroom gevaarlijke stoffen in tankwagens (bulkvervoer) stoffen bevat uit de categorieën LT3, GT4 of GT5 (ongeacht de aantallen) pas dan RBM II toe;
- Vuistregel 2: Wanneer GF3 minder is dan de drempelwaarde in Tabel 1-6 (een-zijdige bebouwing) of in Tabel 1-7 (2-zijdige bebouwing) wordt 10% van de oriëntatiewaarde niet overschreden.

Het aantal transportbewegingen over de Laverdonk is lager dan de drempelwaarden in tabel 1-6. 10% van de oriëntatiewaarde wordt niet overschreden.

Conclusie

Conform art. 8 lid 2 Bevt kan volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Daarom is verdere beoordeling aan het Bevt niet van toepassing.

Naar aanleiding van bovenstaande toetsing (vuistregels van het HaRT) kan er met worden volstaan met een beperkte groepsrisico. In het kader van het Bevi, conform artikel 13 is het groepsrisico reeds verantwoord zie kader 'verantwoording groepsrisico'. In navolgend kader is het advies van de veiligheidsregio samengevat met betrekking tot het aspect externe veiligheid.

Advies Veiligheidsregio

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van de lokale transportroute Laverdonk en het de propaantank aan de Laverdonk 9C dient conform art 8 BEVT en art 13 BEVI het groepsrisico te worden verantwoord. In het kader van verantwoording groepsrisico is heeft de brandweer Brabant Noord het 'Advies externe veiligheid Laverdonk 9A, Heeswijk-Dinther opgesteld (kenmerk: 2021-004405 dit rapport is als separate bijlage bijgevoegd bij deze toelichting. Zie bijlage 5. Hierin worden de volgende onderdelen beschreven: adviesgrondslag; het relevante scenario; beoordeling zelfredzaamheid; beoordeling bestrijdbaarheid en advies. Volgens het adviesrapport wordt de zelfredzaamheid als voldoende beoordeeld. In de omgeving van het plangebied zijn voldoende vluchtwegen aanwezig. Om de zelfredzaamheid in het plangebied te verhogen wordt het geadviseerd om initiatiefnemers (bewoners) te informeren over het aanwezige risico en handelingsperspectief. Deze informatie kan worden meegenomen in het besluit om zich op deze locatie te vestigen. Hiermee wordt in optimale vorm invulling gegeven aan het risicobewustzijn van-en het nemen van eigen verantwoordelijkheid door de burger. Deze informatie zorgt er ook voor dat de bewoners op het moment dat een incident plaats vindt direct weten hoe te handelen, dit heeft een positieve invloed op de mate van zelfredzaamheid. Daarnaast wordt geadviseerd om bezoekers van de bed & breakfast te informeren over de risico's en wat zij moeten doen ten tijden van een incident met gevaarlijke stoffen.

De realisatie van de bed & breakfast leidt niet tot een belemmering in het kader van het groepsrisico. In de nabijheid van het plangebied zijn vluchtwegen aanwezig waardoor de zelfredzaamheid als voldoende wordt beoordeeld. Om de zelfredzaamheid te verhogen worden initiatiefnemers en bezoekers van de bed & breakfast geïnformeerd over het aanwezige risico en handelingsperspectief.

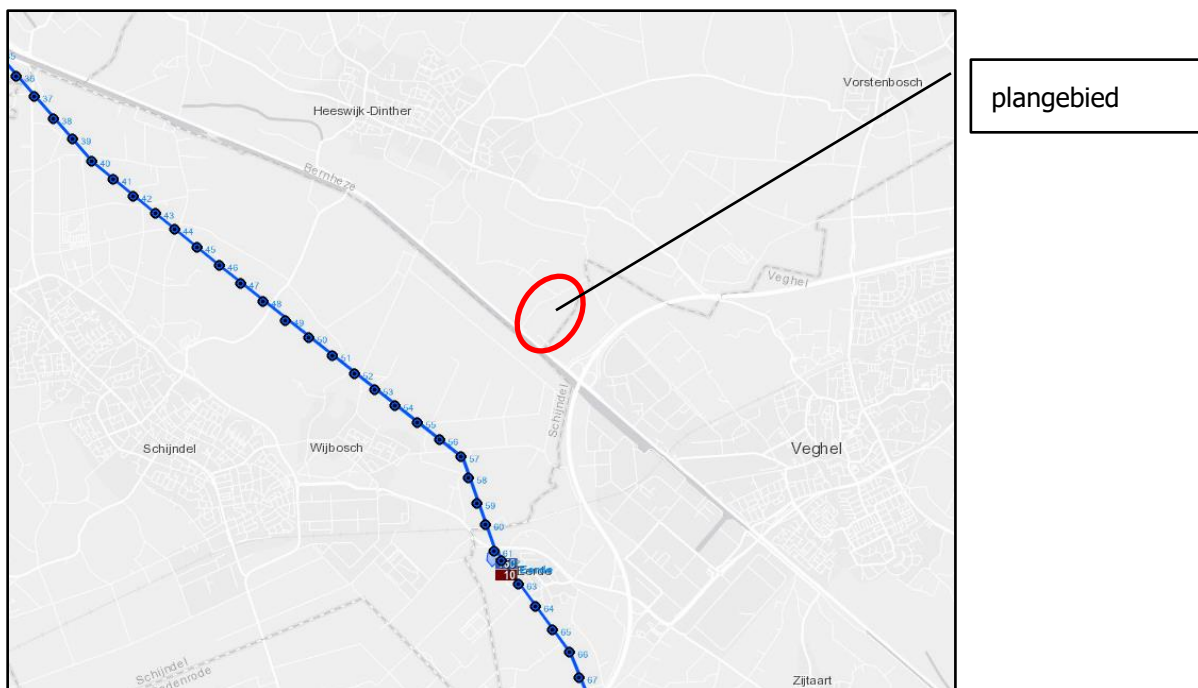
Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

In het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' is in de nabijheid geen dubbelbestemming 'Leiding – [...]' opgenomen. De voorgenomen ontwikkelingen liggen buiten deze dubbelbestemming en de voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op het bepaalde in de bijbehorende regels. De ontwikkeling ligt buiten de invloedsfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Hoogspanningslijnen

Op een afstand van ruim 1,5 kilometer van het plangebied ligt een hoogspanningslijn, zie navolgende afbeelding. In de beoogde situatie worden geen nieuwe kwetsbare objecten opgericht. Deze hoogspanningslijn vormt daarom geen belemmering voor de beoogde ontwikkelingen.



Afbeelding 29: weergave dichtstbijzijnde hoogspanningslijn (bron: www.hoogspanningnet.com)

4.13 Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in afbeelding 28). Ten behoeve van de technische infrastructuur is een nadere toetsing derhalve niet noodzakelijk.

4.14 Spuitzones

In de vollegrondse- en sierteelt ontkomt men niet aan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen tegen schimmels, luizen en andere vormen van ongedierte. In relatie tot omliggende gronden heeft de locatie Laverdonk 9a derhalve mogelijk te maken met spuitzones. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste maatregelen genomen moeten worden om drift te voorkomen of overdrachtsmaatregelen zoals bijvoorbeeld een dichte haag.

Met voorliggend initiatief wordt geen nieuw gevoelig object mogelijk gemaakt. De locatie Laverdonk 9a ligt wel direct aansluitend aan landbouwgronden. Met betrekking tot de richtafstand van 50 meter moet worden opgemerkt dat die richtafstand met name is bedoeld voor gewassen die verticaal bespoten moeten worden, zoals boomgaarden. Grondgewassen worden altijd neerwaarts bespoten, wat de drift (indien deze al bestaat) aanzienlijk beperkt. In de omgeving van de locatie Laverdonk 9a komen geen boomgaarden voor.

Daarnaast wordt in Nederland doorgaans gebruik gemaakt van driftarme doppen om mogelijke drift die ontstaat bij de bespuiting tot een minimum te beperken. De spuitdruk gecombineerd met het type dop bepaalt de druppelgrootte. Zo geven driftarme doppen meer grove druppels, die minder snel verwaaien. Hiermee worden reductiepercentages van 50-95% gehaald, afhankelijk van het type dop en de spuitdruk. Deze worden spuitdoppen getest op windsnelheden waaronder geen sprake meer is van een gevaar voor de volksgezondheid (door de Technische Commissie Techniekbeoordeling, versie 19 feb 2016). Deze maximale windsnelheid is vastgesteld op 5 m/s. Hiervan uitgaande zal in de beoogde situatie niet gespoten worden bij een windsnelheid van 5 m/s op spuithoogte. Daarbij wordt opgemerkt dat het gebruik bij een hogere windsnelheid ook een negatief effect heeft op de werking van de te gebruiken bestrijdingsmiddelen waardoor de ondernemer gebaat is bij gebruik bij een lage windsnelheid.

Bovendien wordt de locatie Laverdonk 9a voorzien aan de randen voorzien van landschappelijke inpassing. Hierdoor wordt voorkomen dat drift – mocht deze al ontstaan – tot aan de locatie Laverdonk 9a reikt. De locatie Laverdonk 9a heeft dus in relatie tot omliggende gronden geen negatief effect van spuitzones.

Binnen de gronden die betrekking hebben op de bestemmingswijziging van 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' naar bestemming 'Natuur' en andersom zijn geen kwetsbare objecten aanwezig en worden geen kwetsbare objecten nieuw opgericht. Het betreft hier enkel en alleen om de wijziging van de bestemming. Derhalve hoeft hier niet getoetst te worden aan het aspect spuitzones.

4.15 Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Iedere veehouderij moet voldoen aan diverse wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

4.15.1 Onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden

Op 7 juli 2016 is het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO) gepubliceerd, dat in opdracht van de Ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en Economische Zaken (EZ), op advies van de Gezondheidsraad, was uitgevoerd. Uit dit onderzoek wordt duidelijk dat er sprake is van positieve en negatieve gezondheidseffecten ten gevolge van het wonen in de nabijheid van veehouderijen. Als positief wordt beschouwd dat mensen die rondom veehouderijen wonen minder astma en allergieën hebben. Voor melkvee- en varkenshouderijen zijn de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof. Bedrijven waar paarden of schapen gehouden worden zijn in de onderzoeken niet meegenomen.

4.15.2 Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid

Naar aanleiding van het eerste VGO-onderzoek wordt momenteel door het Rijk, op advies van de Gezondheidsraad, een landelijk toetsingskader ontwikkeld voor endotoxine. In afwachting hierop is door het ondersteuningsteam van bestuurders van gemeenten in Brabant op 30 april 2018 de notitie 'Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 opgesteld'. Deze notitie bevat stappenplan om te beoordelen of een nadere advisering van uit de GGD wenselijk is. De 'Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0' is opgesteld vanuit de handelingsperspectief van de veehouderij.

De locatie Laverdonk 9a is een voormalige (rund)veehouderij. In de beoogde situatie worden er naast het akkerbouwbedrijf op Laverdonk 9a activiteiten geëxploiteerd in de vorm van niet-agrarische bedrijfsactiviteiten zoals de op- en overslag van containers in combinatie met een webwinkel en een bed & breakfast. Deze activiteiten vinden plaats in de bestaande loods die onlangs ten behoeve van het akkerbouwbedrijf is gerealiseerd.

De 'Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0' is opgesteld vanuit de handelingsperspectief van de veehouderij. Omdat Laverdonk 9a een voormalige veehouderij betreft is het de Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0. geen toetsingskader voor deze locatie. Vanuit het perspectief van het bestaand agrarisch bedrijf op Laverdonk 9a, waar nevenactiviteiten exploiteert worden in de beoogde situatie, zijn in het kader van volksgezondheid is het stappenplan uit de 'Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0' is doorlopen (zie navolgend kader). Hierin zijn de verschillende aspecten zoals veedichtheid, endotoxine, geitenhouderijen, zoönosen toegelicht.

1. Endotoxine (varkens-/pluimveehouderijen): Omgevingsdienst beoordeelt aan de hand van het endotoxine toetsingskader 1.0 dat de ontwikkeling NIET voldoet aan de endotoxine 'richt-afstand' tussen een veehouderij en gevoelige bestemming. Het bevoegd gezag en ondernemer komen in een dialoog niet tot een goede oplossing om een beperking van de berekende endotoxine-afstand te realiseren.

De dichtstbijzijnde pluimveebedrijf ten opzichte van de locatie Laverdonk 9a is Laverdonk 7. Volgens de website 'Bestand Veehouderij Bedrijven' (hierna: web-bvb) is voor de locatie Laverdonk 7 een omgevingsvergunning van 03-05-2011 aanwezig voor het houden van 74.400 dieren. In totaal is er een fijnstofemissie van 5.604 kg PM₁₀. Aan de hand van de fijnstofemissie PM₁₀ van het bedrijf kan de endotoxine 'richtafstand' bepaald worden. De 'richtafstand' voor Laverdonk 7 bedraagt 214 meter. Het dichtstbijzijnde emissiepunt (ventilator stal) is gelegen op 248 meter van de gevel van de te realiseren b&b en op 241 meter tot aan de gevel van de bestaande bedrijfswoning. Volgens web-bvb bevindt zich op Laverdonk 9c zich een pluimveebedrijf met vleeskuikens. De fijnstofemissie bedraagt 1.649 kg per jaar. De berekende 'richtafstand' bedraagt 248 meter. De dichtstbijzijnde emissiepunt bevindt zich op 360 meter van de b&b en op 299 meter van de bestaande bedrijfswoning. De projectlocatie ligt daarmee buiten de endotoxine richtafstanden. Er is geen sprake van een verhoogd vol gezondheidsrisico.

2. Emissies; de ontwikkeling leidt tot een toename in de emissie voor geur en/of fijnstof en/of ammoniak.

De bestaande akkerbouwactiviteiten worden voortgezet in combinatie met nevenactiviteiten. In de paragrafen 4.3.2. Wet natuurbescherming, 4.8 geur en 4.9 luchtkwaliteit worden de aspecten ammoniak, geur en fijnstof nader toegelicht. Hieruit blijkt dat ontwikkeling leidt niet tot een toename van emissies in geur en/of fijnstof en/of ammoniak.

3a. Geur: toetsen aan aanvaardbaar woon-/leefklimaat a.d.h.v. **wettelijk kader**

I. de ontwikkeling valt onder de Wgv en Interim omgevingsverordening (voorheen Verordening ruimte).

In de beoogde situatie wordt aan de geldende wet- en regelgeving voldaan, maar blijft er sprake van een overbelaste situatie voor geur (voorgond en/of achtergrond).

% geur-gehinderden	Geurbelasting in concentratiegebied	
	Voorgond	Achtergrond
12% (woonkern)	5 OU/m ³	10 OU/m ³
20% (buitengebied)	10 OU/m ³	20 OU/m ³

II. Voor dieren zonder emissiefactor:

In de beoogde situatie wordt aan de geldende wet- en regelgeving voldaan, maar de afstand vanaf de rand van een bedrijf tot de gevel van de dichtstbijzijnde gevoelige bestemming is kleiner dan 100 meter (in een kern), 50 meter (in het buitengebied) of de in het gemeentelijk beleid genoemde afstand.

3b. Geur, toetsen aan aanvaardbaar woon-/leefklimaat a.d.h.v. **gezondheidskundige advieswaarde**

I. Voor dieren met emissiefactor:

de voor- en/of achtergrondgeurbelasting is hoger dan de odour-unit waarden uit het onderzoek van Geelen et al. (2015).

% geurgehinderden	Geurbelasting	
	Voorground*	Achtergrond
12% (woonkern)	2 OU/m ³	5 OU/m ³
20% (buitengebied)	5 OU/m ³	10 OU/m ³

II. voor dieren zonder emissiefactor:

de afstand vanaf de rand van een bedrijf tot de gevel van de dichtstbijzijnde gevoelige bestemming is kleiner dan 100 meter.

In paragraaf 4.8. wordt het aspect geur toegelicht. Hieruit blijkt dat een recreatieve voorziening niet geurgevoelig is, omdat er geen sprake is van permanent verblijf. Een bed & breakfast is gericht op het bieden van recreatief (nacht)verblijf voor beperkte duur. De Raad van State overweegt dan ook dat van permanent of daarmee gelijk te stellen gebruik voor menselijk verblijf geen sprake is¹ 'inzake een kampeerboerderij'. Daarnaast wordt er voldaan aan de vaste afstanden zoals opgenomen in artikel 3., tweede lid, van de Wgv. aan geldende wet- en regelgeving wordt voldaan. In het kader van een acceptabel woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur is er aangesloten bij de VNG-richtafstanden. Uit paragraaf 4.8 blijkt dat er ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstanden ten opzichte van (intensieve) veehouderijen in de omgeving.

4a. Binnen één veehouderij (1 adres of 1 ondernemer) worden bedrijfsmatig meerdere diersoorten gehouden, namelijk:

- a) varkens en pluimvee;
- b) rundvee en kleine herkauwers (schapen/geiten); of
- c) kleine herkauwers onderling

Tabel 8: overzicht diersoorten per bedrijf binnen 1 kilometer van plangebied (bron: webbv)

Adres	Dossier	Diersoorten
Kanaaldijk-Noord 44a	5473KW44A	Rundvee, varkens en pluimvee
Laverdonk 5 A	5473KX5A	Varkens
Laverdonk 7	5473KX7	Rundvee en pluimvee
Laverdonk 5 A	5473KX9C	Pluimvee
De Knokert 10	5462JA10	Rundvee
De Knokert 9	5462JA9	Rundvee
Zwanenburgseweg 4a	5473KT4A	Rundvee
Kilsdonkseweg 2	5473KK2	Paarden
Kilsdonkseweg 1	54731KK1	Rundvee
Berg- en Dalseweg 4	5473KC4	Intrekking gehele veebestand 24-05-2021
Laag-Beugt 3c	5473KB3C	Paarden

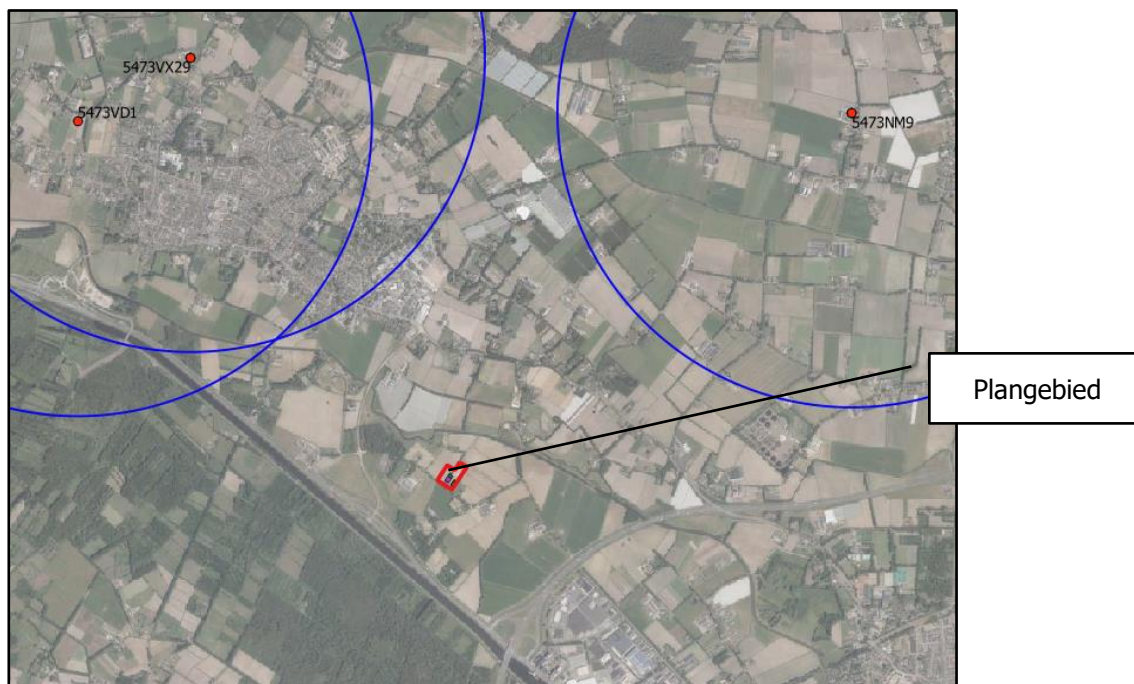
Uit bovenstaande tabel blijkt dat er op het bedrijf aan de Kanaaldijk-Noord 44 te Heeswijk-Dinther zowel rundvee, varkens en pluimvee worden gehouden. Het bouwvlak is op ongeveer 800 meter van Laverdonk 9a gelegen. Met het oprichten van een b&b op een agrarisch bedrijf als nevenactiviteit is er geen sprake van permanent verblijf. Binnen de locatie Laverdonk 9a bevinden zich tevens geen zeer kwetsbare verblijfsobjecten.

4b. De afstand tussen de inrichtingsgrenzen van een varkensbedrijf en een pluimveebedrijf bedraagt in de nieuwe situatie minder dan 100 meter.

De afstand tussen de inrichtingsgrenzen van de omliggende varkens- en pluimveebedrijf wijzigt niet.

5a. Geitenhouderij: binnen een afstand van 2 kilometer liggen woon- en verblijfsruimten van derden.

Binnen een afstand van 2 kilometer van Laverdonk 9a is geen geitenhouderij gelegen. Op navolgende afbeelding zijn omliggende geitenhouderijbedrijven weergegeven. Om de geitenhouderij is een cirkel van 2 kilometer afgebeeld.



Afbeelding 30: weergave omliggende geitenhouderij en 2 kilometercirkel (blauw)

5b. Pluimveebedrijven: binnen een afstand van 1 kilometer liggen woon- en verblijfsruimten van derden.

Binnen een afstand van 1 kilometer zijn 2 pluimveebedrijven gelegen, namelijk op Laverdonk 7 en op Laverdonk 9c. Er is hier sprake van bestaande situatie. Het effect van omliggende pluimveebedrijven ten opzichte van de locatie Laverdonk 9a wijzigt niet in het kader van volksgezondheid.

5c. Overige veehouderijen: binnen een afstand van 250 meter ligt een bebouwde kom.
Het plangebied is gelegen is buiten de bebouwde kom van Heeswijk-Dinther, in het buitengebied van de gemeente Bernheze.

6. Er is sprake van mestbe- of verwerking als nevenactiviteit of als zelfstandige activiteit.
Er is geen sprake van een mestbe- of verwerking als nevenactiviteit of als zelfstandige activiteit. Zover bekend vindt dit niet in de omgeving plaats.

7. Bij omwonenden is sprake van ongerustheid over de volksgezondheid;
Op het bedrijf worden geen dieren gehouden. In het kader van veehouderij en volksgezondheid zijn er geen bezwaren vanuit de initiatiefnemers.

Conclusie

Het effect van omliggende veehouderijen ten opzichte van de locatie Laverdonk 9a wijzigt niet in het kader van volksgezondheid. Met het oprichten van een bed & breakfast op een agrarisch bedrijf als nevenactiviteiten is er geen sprake van een permanent verblijf. Binnen de locatie Laverdonk 9a bevinden zich tevens geen zeer kwetsbare verblijfsobjecten. Gelet op bovenstaande kan worden geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect volksgezondheid geen belemmering vormt voor het realiseren op- en overslag van containers in combinatie met een webwinkel en een bed & breakfast in de bestaande loods.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen.

Op de locatie Laverdonk 9a te Heeswijk-Dinther zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen toegekend:

- Enkelbestemming: 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden';
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding: agrarisch bedrijf;
- Functieaanduiding: bed & breakfast;
- Functieaanduiding: specifieke vorm bedrijf - op- en overslag / webwinkel containers;
- Functieaanduiding: specifieke vorm groen – landschappelijk inpassing;
- Maatvoeringsaanduiding: aantal bedrijfswoningen 1;
- Gebiedsaanduiding; overige zone - groenblauwe mantel;
- Gebiedsaanduiding: reconstructiewetzone – extensiveringsgebied.

De percelen ten zuiden van Laverdonk 9a (agrarisch bedrijf) hebben in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' de volgende bestemmingen en aanduidingen gekregen:

- Enkelbestemming: Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden; (deels)
- Enkelbestemming: Natuur; (deels)
- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 2; (deels)
- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 3; (deels)

- Dubbelbestemming: Waarde – Natte natuurparel; (deels)
- Dubbelbestemming: Waterstaat – Beschermingszone; (deels)
- Gebiedsaanduiding: overige zone – natuurontwikkeling;
- Gebiedsaanduiding: overige zone – groenblauwe mantel; (deels)
- Gebiedsaanduiding: overige zone – natuurontwikkeling;
- Gebiedsaanduiding: reconstructiewetzone – extensiveringsgebied.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij deze herziening van het bestemmingsplan bestaat uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

De regels bij dit bestemmingsplan worden gewijzigd ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. Echter waar het mogelijk is wordt aangesloten bij de regels van het geldende bestemmingsplannen 'Buitengebied Bernheze', 'BPL Teeltondersteunende voorzieningen gemeente Bernheze', 'Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018' en 'Herziening Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018'. De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Laverdonk 9a te Heeswijk-Dinther betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. De kosten worden verhaald middels de leges. Dit wordt vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het (voor)ontwerpbestemmingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties.

6.2.1 Vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het concept ontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Aa en Maas en provincie Noord-Brabant. Naar aanleiding van dit overleg hebben PM.

6.2.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp is in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken, 29 juni t/m 10 augustus 2023. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. Er zijn in deze periodetwee zienswijzen ontvangen. Deze ingebrachte zienswijzen zijn behandeld in de Nota van zienswijzen. Deze is als bijlage bijgevoegd bij deze toelichting (bijlage 6). De eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp zijn hierin worden verwoord.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 2: AERIUS-berekening

Bijlage 3: QuickScan flora en fauna

Bijlage 4: Bodemonderzoek

Bijlage 5: Advies Veiligheidsregio

Bijlage 6: Nota van zienswijzen



www.vandun-vangerwen.nl