Bestemmingsplan

Geluidszone industrielawaai Vorstengrafdonk - Bernheze - 2013

toelichting

gemeente BERNHEZE

Geluidszone industrielawaai Vorstengrafdonk - Bernheze - 2013

ontwerp

Gemeente Bernheze,
april 2013

INHOUDSOPGAVE

TOELICHTING

Hoofdstuk 1 Inleiding ... 7

1.1 Aanleiding ... 7
1.2 Begrenzing plangebied ... 7
1.3 Facetbestemmingsplannen ... 8
1.4 Geldend bestemmingsplan ... 8

Hoofdstuk 2 Beleidskader ... 11

2.1 Wet geluidhinder ... 11
2.2 Wet milieubeheer ... 11
2.3 De totale geluidsbelasting door meerdere geluidsbronnen ... 12

Hoofdstuk 3 Bestaande en nieuwe situatie ... 14

3.1 Bestaande situatie ... 14
3.2. Mogelijke oplossingen voor het probleem ... 15
3.3 Nieuwe begrenzing geluidszone ... 16
3.4 Hogere grenswaarde ... 17

Hoofdstuk 4 Overige randvoorwaarden en beperkingen ... 24

Hoofdstuk 5 Toelichting op de regels ... 26

5.1 Algemeen ... 26
5.2 Regels ... 26

Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid ... 29

Hoofdstuk 7 Overleg en maatschappelijke uitvoerbaarheid ... 31

7.1 Voorpublicatie ... 31
7.2 Inspraak ... 31
7.3 Wijziging na de inspraakprocedure ... 31
7.4 Vooroverleg ... 32
7.5 Zienswijzenprocedure ... 32
7.6 De procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde ... 32

REGELS

VERBEELDING

BIJLAGEN

Bijlage 1	Geluidsonderzoek naar de wijziging van de geluidszone
Bijlage 2	Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai voor hogere waarden
Bijlage 3	Geluidsbelasting per gevel
Bijlage 4	Onderzoek binnenwaarde woningen (niet digitaal ter inzage)
Bijlage 5	Nota van inspraak over Notitie aanpassing geluidszone bedrijventerrein Vorstengrafdonk en Notitie aanpassing geluidszone bedrijventerrein Vorstengrafdonk (november 2012)

Het Onderzoek binnenwaarde woningen behoort ook bij de toelichting van het bestemmingsplan, maar zal uitsluitend in papieren vorm beschikbaar zijn en niet op het internet.

TOELICHTING

Geluidszone industrielawaai Vorstengrafdonk - Bernheze - 2013

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het bedrijventerrein Vorstengrafdonk in het zuiden van de gemeente Oss is een geluidgezoneerd bedrijventerrein. Dat betekent dat er op het bedrijventerrein niet alleen gewone bedrijven mogen komen. Ook wettelijk vastgelegde bedrijven die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken mogen zich daar vestigen. Omdat ook dit soort bedrijven op het bedrijventerrein is toegestaan, is het verplicht om rond het bedrijventerrein een geluidszone vast te stellen.

De gemeente Oss wil de huidige geluidszone rond het bedrijventerrein Vorstengrafdonk aanpassen en vastleggen in een nieuw bestemmingsplan. De huidige geluidszone rond het bedrijventerrein is in de zuidwesthoek en de zuidrand namelijk te klein. Hierdoor zijn in de zuidwesthoek en de zuidrand alleen bedrijven mogelijk die weinig geluid veroorzaken. Zelfs bedrijven die in een normale mate geluid veroorzaken kunnen zich er daarom niet vestigen.

De nieuwe geluidszone komt zowel op een deel van het grondgebied van de gemeente Oss als op een deel van het grondgebied van de gemeente Bernheze te liggen. Daarom is het noodzakelijk dat de gemeenteraden van Oss en Bernheze allebei een bestemmingsplan vaststellen voor de gronden binnen de nieuwe geluidszone die binnen de eigen gemeente vallen.

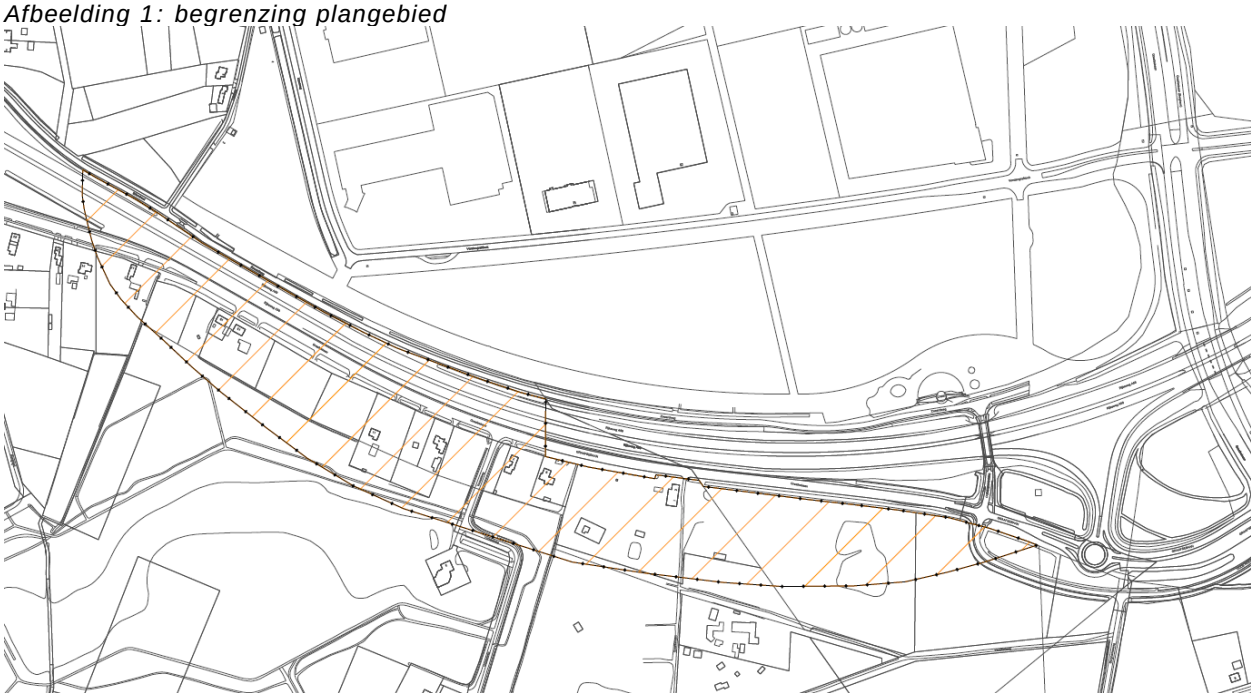
Het bedrijventerrein Vorstengrafdonk is vooral geschikt voor logistieke bedrijven met een normale geluidsproductie. De huidige geluidszone gaat uit van het invullen van de zuidwesthoek en de zuidrand met kantoorachtige bedrijven die weinig geluid veroorzaken. De vestiging van dit soort bedrijven blijft echter achter bij de verwachting. Logistieke en lichtere industriële bedrijven met een normale geluidsproductie vestigen zich wel graag op het bedrijventerrein Vorstengrafdonk.
Om voor deze en alle andere (toekomstige) bedrijven voldoende geluidsruimte te bieden wordt de geluidszone vergroot.

Bij de totstandkoming van de nieuwe geluidszone is niet alleen rekening gehouden met de economische noodzaak van het realiseren van voldoende geluidsruimte voor het bedrijventerrein Vorstengrafdonk. Er is ook rekening gehouden met de milieugevolgen van een vergrote geluidszone voor de woningen in de omgeving van het bedrijventerrein.

1.2 Begrenzing plangebied

De grens van het plangebied is enerzijds de geluidscontour 50 dB(A) industrielawaai van het bedrijventerrein Vorstengrafdonk. Anderzijds wordt het plangebied begrensd door het bedrijventerrein Vorstengrafdonk zelf.

Afbeelding 1: begrenzing plangebied



1.3 Facetbestemmingsplannen

Het bestemmingsplan Geluidszone industrielawaai Vorstengrafdonk - Bernheze - 2013 is een gedeeltelijke herziening van het nu ter plaatse geldende bestemmingsplan. Het betreft een bestemmingsplan waarin slechts één aspect van het ruimtelijke beleid wordt heroverwogen. Dit heet ook wel een facetbestemmingsplan. In dit facetbestemmingsplan gaat het om het aspect geluid dat van het bedrijventerrein Vorstengrafdonk afkomstig is. Het nu geldende bestemmingsplan voor het gebied blijft van kracht maar krijgt een extra of een andere regeling.
Om het aspect geluid goed te kunnen regelen zijn er twee facetbestemmingsplannen nodig. Het aspect geluid afkomstig van het bedrijventerrein heeft namelijk niet alleen gevolgen voor een deel van het grondgebied van de gemeente Bernheze, maar ook voor een deel van het grondgebied van de gemeente Oss zelf.
De gemeenteraad van Bernheze stelt bestemmingsplannen vast voor de gronden die liggen binnen de eigen gemeente. Voor gronden binnen de gemeente Oss, doet de gemeenteraad van Oss dit. Daarom is het nodig om twee facetbestemmingsplannen vast te stellen. Dit bestemmingsplan heeft alleen betrekking op het grondgebied van de gemeente Bernheze.

Daarnaast herziet de gemeente Oss het geldende bestemmingsplan voor het bedrijventerrein Vorstengrafdonk in zijn geheel. Daarvoor is het bestemmingsplan Bedrijventerrein Vorstengrafdonk - Oss - 2013 opgesteld.

De procedures van de relevante bestemmingsplannen stemmen de gemeenten Oss en Bernheze op elkaar af. Dit betekent onder andere dat de besluitvorming over het ontwerp van de twee facetbestemmingsplannen en de herziening van het bestemmingsplan voor het bedrijventerrein als geheel, zoveel mogelijk gezamenlijk plaatsvindt. Al deze plannen liggen tegelijkertijd ter inzage. De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Oss en Bernheze stemmen de beantwoording van de zienswijzen met elkaar af. Ook de voorstellen om de bestemmingsplannen vast te laten stellen door de gemeenteraden van Oss en Bernheze zullen op elkaar zijn afgestemd.

1.4 Geldend bestemmingsplan

Binnen het plangebied van dit facetbestemmingsplan geldt het bestemmingsplan Buitengebied Bernheze. Dit bestemmingsplan stelde de gemeenteraad van Bernheze vast op 26 juni 2012. Omdat

het gaat om een gedeeltelijke herziening van het nu geldende bestemmingsplan blijft dit plan wel rechtskracht houden. Hoe het bestemmingsplan Buitengebied Bernheze wijzigt, staat in de regels die bij dit facetbestemmingsplan horen.

Hoofdstuk 2 Beleidskader

2.1 Wet geluidhinder

Het bedrijventerrein Vorstengrafdonk is aangewezen om naast gewone bedrijven ook bedrijven te vestigen die veel geluid kunnen veroorzaken. Deze bedrijven noemt men ook wel grote lawaaimakers of Wgh-bedrijven. Of een bedrijf een grote lawaaimaker is, is bepaald in artikel 41 van de Wet geluidhinder. Dit is vervolgens uitgewerkt in artikel 2.1 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht. Dit artikel verwijst vervolgens weer naar de uitwerking hiervan in Bijlage I, onderdeel D.
Als op een bedrijventerrein zich grote lawaaimakers mogen vestigen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder, dan wordt een dergelijk bedrijventerrein in het kader van de Wet geluidhinder een industrieterrein genoemd.

Om een industrieterrein heen ligt een geluidszone. De geluidszone is het gebied tussen de grens van het industrieterrein en de zonegrens. Buiten deze geluidszone mag de totale geluidsbelasting van alle op het industrieterrein gevestigde bedrijven niet hoger zijn dan 50 dB(A). Dit betreft de geluidsbelasting van de op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, met inachtneming van bestaande rechten. Woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen die binnen de geluidszone liggen kunnen wel een geluidsbelasting hebben die hoger is dan 50 dB(A).

Het vaststellen van een geluidszone heeft twee functies. Aan de ene kant beschermt een geluidszone geluidgevoelige bestemmingen zoals een woning. Een geluidszone zorgt er namelijk voor dat de geluidsbelasting vanwege het industrielawaai niet te hoog mag zijn. Aan de andere kant bepaalt de omvang van de geluidszone de geluidsruimte voor de bedrijven samen op het industrieterrein. Zowel bij ruimtelijke plannen als bij het verlenen van milieuvergunningen moet rekening worden gehouden met de vastgestelde geluidszone rondom een industrieterrein.

De gemeente Oss is de beheerder van de geluidszone. De gemeente Oss zorgt ervoor dat alle bedrijven op het industrieterrein samen niet meer geluid maken dan de bijbehorende geluidszone toestaat. Bij de vestiging van nieuwe bedrijven en bij wijziging van bestaande bedrijven toetst de gemeente Oss daarom de geluidsgevolgen aan de geluidszone en aan de hogere grenswaarden die zijn vastgesteld. Als er nog geluidsruimte over is, kan toestemming worden gegeven. Als er geen geluidsruimte meer is, dan mag geen toestemming meer worden verleend. Om dat te kunnen bewaken en toetsen houdt de gemeente Oss een geluidsboekhouding bij. In die geluidsboekhouding wordt de geluidproductie van alle bestaande bedrijven bijgehouden. Nieuwe bedrijven en wijzigingen van bestaande bedrijven worden daarin verwerkt.

Dit bestemmingsplan maakt de vergroting van de geluidszone rondom het industrieterrein Vorstengrafdonk mogelijk voor wat betreft het grondgebied van de gemeente Bernheze. De grenzen van de nieuwe geluidszone worden gemotiveerd vastgelegd in dit bestemmingsplan.
Daarnaast neemt het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oss een besluit over het vaststellen van hogere grenswaarden voor bestaande geluidsgevoelige bestemmingen binnen de geluidszone. Dit is nodig omdat de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) wordt overschreden. Voor al bestaande geluidsgevoelige bestemmingen geldt een wettelijk vastgelegde maximale hogere grenswaarde van 60 dB(A). Het college van burgemeester en wethouders van Oss mag de hogere grenswaarden vaststellen.

2.2 Wet milieubeheer

Op 1 juli 2012 trad een nieuw hoofdstuk van de Wet milieubeheer in werking. Dat nieuwe hoofdstuk gaat in op het aspect geluid. Het hoofdstuk regelt onder andere de invoering van zogenaamde geluidproductieplafonds voor rijksinfrastructuur. Ook regelt dit hoofdstuk voor welke wegen en

spoorwegen deze regels van toepassing zijn. Dit is uitgewerkt in de Regeling geluidplafondkaart milieubeheer. De rijksweg A59 is één van de wegen waarvoor deze regels van toepassing zijn.
Een geluidproductieplafond geeft de toegestane geluidproductie vanwege bijvoorbeeld een weg aan. Geluidproductieplafonds zijn bepaald door de geluidproductie te bepalen op een aantal punten langs de relevante weg of spoorweg.
De geluidproductieplafonds zijn vervolgens opgenomen in een geluidregister. Op basis van de in dit register vastgelegde geluidproductieplafonds wordt voortaan de geluidsbelasting berekend.
Voor de rijksweg A59 die ten zuiden van het industrieterrein Vorstengrafdonk loopt geldt dat de maximale geluidsbelasting bepaald wordt aan de hand van het voor deze rijksweg geldende geluidproductieplafond.

2.3 De totale geluidsbelasting door meerdere geluidsbronnen

Het industrieterrein Vorstengrafdonk ligt in een omgeving waarin meerdere geluidsbronnen zijn. Dit zijn een rijksweg (de A59), een aantal provinciale en gemeentelijke wegen en het motorsportcircuit Nieuw-Zevenbergen.
Aan de zuidzijde van het industrieterrein is het wegverkeerslawaai van de A59 de dominante geluidsbron. Dit blijkt uit het ‘Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai voor hogere waarden’. De zuidkant van het industrieterrein ligt ook deels in de geluidszone van het motorsportcircuit.

Als een geluidsgevoelige bestemming in geluidszones van meerdere geluidsbronnen ligt, moet op basis van artikel 110f van de Wet geluidhinder het totale geluidsniveau onderzocht worden. Dit is het geluidsniveau dat optreedt door het geluid afkomstig van alle relevante geluidsbronnen bij elkaar op te tellen. Door middel van een nadere motivering moet aangetoond worden dat de totale geluidsbelasting aanvaardbaar is. Hiervoor zijn de hoogte en de toename van de optredende totale geluidsbelasting van belang.

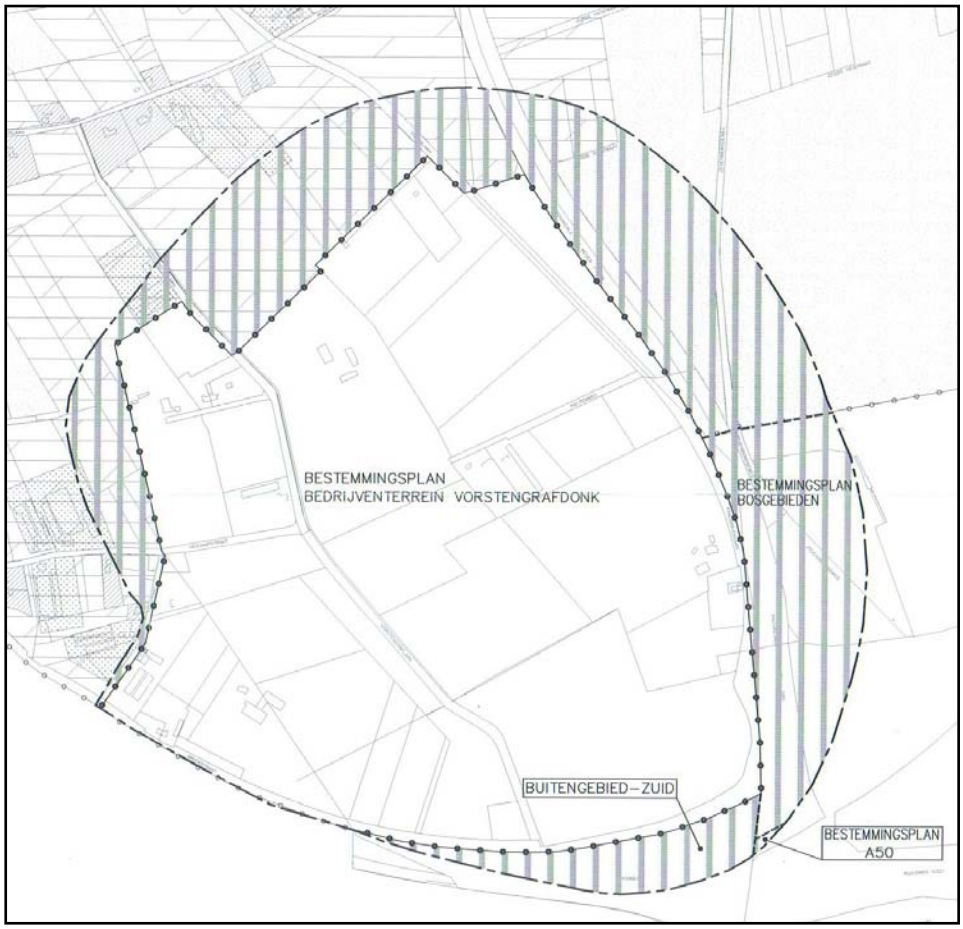
De totale geluidsbelasting hoeft niet te voldoen aan de wettelijke voorkeurswaarde voor industrielawaai van 50 dB(A). Wel moet de totale geluidsbelasting uit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening aanvaardbaar zijn. Bij het vaststellen van hogere grenswaarden, moet aangetoond worden dat de totale geluidsbelasting aanvaardbaar is. Daarbij zijn het aantal geluidsgevoelige bestemmingen met een hoge totale geluidsbelasting en de vraag of één of meer gevels hoogbelast zijn (al dan niet door verschillende bronnen) van belang. Ook de mogelijkheid om de totale geluidsbelasting te verlagen door de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein moet onderzocht worden.

Hoofdstuk 3 Bestaande en nieuwe situatie

3.1 Bestaande situatie

Het bestemmingsplan voor het bedrijventerrein Vorstengrafdonk met de daarbij behorende geluidszone stelde de gemeenteraad van Oss vast op 15 september 2000. Op de afbeelding hieronder staan het bedrijventerrein en de geluidszone. De geluidszone is het gearceerde gebied. Daarbinnen ligt het bedrijventerrein Vorstengrafdonk.

Afbeelding 2: het bedrijventerrein Vorstengrafdonk en de geluidszone zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Oss op 15 september 2000



In eerste instantie was het de bedoeling om op het bedrijventerrein Vorstengrafdonk geen grote lawaaimakers toe te staan. Tijdens overleg met de provincie Noord-Brabant eind jaren negentig, gaf de provincie echter het dwingende advies dergelijke bedrijven wel op het bedrijventerrein toe te staan. Het gevolg hiervan is dat het bedrijventerrein een geluidszone kreeg. Het bedrijventerrein biedt nu zowel ruimte voor grote lawaaimakers als voor normale, andere bedrijven.
De manier waarop de geluidszone om het bedrijventerrein heen ligt bepaalt waar op het bedrijventerrein de meeste geluidsruimte is. In de noordoosthoek is de geluidszone het grootste. Daardoor is in die hoek ook de meeste geluidsruimte aanwezig voor bedrijven. Op die locatie waren de zwaardere bedrijven voorzien, inclusief grote lawaaimakers. In de zuidwesthoek van het bedrijventerrein moesten lichtere bedrijven zich gaan vestigen. Daarom is daar de geluidszone dicht bij de grenzen van het bedrijventerrein gelegd. Hierdoor liggen er nu geen woningen binnen de geluidszone. De geluidszone ligt nu ook alleen op het grondgebied van de gemeente Oss. Omdat de geluidszone in de zuidwesthoek dicht bij het bedrijventerrein ligt en dus klein is, is in de zuidwesthoek weinig geluidsruimte beschikbaar.

In de praktijk blijkt de geluidsruimte zo beperkt, dat er te weinig geluidsruimte beschikbaar is voor normale bedrijven die zich in de zuidwesthoek willen vestigen. Alleen bedrijven die vrijwel geen geluid voortbrengen kunnen zich hier vestigen. De gedachte was om de zuidrand van het bedrijventerrein in te vullen met kantoorachtige, hoogwaardige, representatieve bedrijven zonder geluidsproductie.

3.2. Mogelijke oplossingen voor het probleem

Er zijn meerdere oplossingen voor het probleem van te weinig geluidsruimte. De oplossing kan gezocht worden binnen het systeem van een geluidgezoneerd industrieterrein of juist daarbuiten door dat systeem helemaal of gedeeltelijk los te laten. Beide oplossingen worden hieronder toegelicht.

Oplossing 1: grote lawaaimakers alsnog uitsluiten en de geluidszone (gedeeltelijk) opheffen	Door de grote lawaaimakers alsnog uit te sluiten vervalt de verplichting om een geluidszone vast te stellen rond het bedrijventerrein. Het is juridisch mogelijk om die alsnog uit te sluiten, omdat een dergelijk bedrijf zich tot op heden nog niet gevestigd heeft. De Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit bepalen dan hoeveel geluid een bedrijf mag maken. Bedrijven worden qua geluid individueel beoordeeld en er is geen wettelijke verplichting of systeem om de totale geluidsproductie van alle bedrijven samen voor de omgeving te bewaken. Doordat er geen norm en geen bewaking is van de totale geluidsproductie is er meer ruimte voor geluid voor ieder bedrijf apart. Dat levert meer geluidsruimte op voor bedrijven in de zuidwesthoek. Meer geluidsruimte voor bedrijven betekent een hogere geluidsbelasting voor de woningen in de directe omgeving. De gemeente heeft wel een algemene verplichting om na te gaan of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening en of er sprake is van een aanvaardbaar milieu voor wat betreft geluid. Het is ook mogelijk om de geluidszone gedeeltelijk op te heffen. Door grote lawaaimakers in een deel van het bedrijventerrein uit te sluiten hoeft dat deel ook niet voorzien te worden van een geluidszone en worden de Wet Milieubeheer en het Activiteitenbesluit van toepassing zoals hierboven is aangegeven.
Oplossing 2: de geluidszone groter maken	De geluidszone kan groter gemaakt worden waar die te klein is en te weinig geluidsruimte geeft voor bedrijven. Een grotere zone in de zuidwesthoek van het bedrijventerrein Vorstengrafdonk geeft bedrijven daar meer geluidsruimte. Vergroting van de geluidsruimte betekent, dat er voor een aantal woningen een hogere grenswaarde dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) moet worden vastgesteld. Die grotere geluidszone ligt voor een deel op grondgebied van de gemeente Bernheze. De gemeente Bernheze moet de gewijzigde geluidszone op haar grondgebied vaststellen. Het systeem van geluidszonering, geluidsboekhouding en geluidsbewaking blijft volledig intact. De geluidsbelasting voor de omgeving wordt groter, maar de bewaking daarvan blijft hetzelfde. Er blijft dus een geluidsboekhouding waarin alle bedrijven worden opgenomen en de gemeente moet er voor zorgen, dat er op de zone en bij de punten waar een hogere grenswaarde is vastgesteld geen hogere geluidsbelasting gaat optreden.

De gemeente Oss heeft om twee redenen gekozen voor de tweede oplossing.

De eerste reden is dat er tussen gemeenten in de regio en de provincie afspraken zijn gemaakt over de omvang en de invulling van bedrijventerreinen. Die afspraken zijn gemaakt in april 2012 en staan

in de Visie Werklocaties. Op grond van die regionale afstemming is het niet mogelijk om af te zien van de vestigingsmogelijkheid van Wgh-bedrijven. Het bedrijventerrein Vorstengrafdonk heeft samen met andere bedrijventerreinen in de regio onder andere een opvangfunctie voor zwaardere bedrijven en daar hoort de toelating van Wgh-bedrijven bij. Wgh-bedrijven komen voor in de categorie 4.2 en hoger van de systematiek van milieuzonering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten.
Als Wgh-bedrijven toch zouden worden uitgesloten dan heeft dat zonder meer gevolgen voor andere regionale bedrijventerreinen, die deze vestigingsmogelijkheid dan moeten overnemen of daar in grotere mate in zouden moeten voorzien.

De tweede reden is, dat deze oplossing akoestisch en juridisch de meeste waarborgen biedt voor zowel bedrijven als voor de woningen in de omgeving van het industrieterrein. Voor de bedrijven betekent dit duidelijkheid over de grotere geluidsruimte. Voor de omgeving betekent dit weliswaar een hogere geluidsbelasting, maar ook duidelijkheid, dat de zone goed beheerd en bewaakt zal worden. De geluidsproductie van alle bedrijven samen wordt in één boekhouding beheerd en de gemeente moet er als zonebeheerder voor waken, dat de geluidsbelasting niet hoger wordt dan is toegestaan. In oplossing 1 gaat het wettelijke systeem uit van de beoordeling van ieder bedrijf apart en wordt het aan de gemeente overgelaten of er ook een vorm van vrijwillige bewaking van de totale geluidsproductie komt. Voor de omgeving is het akoestische effect in wezen hetzelfde: de geluidsbelasting door het industrieterrein wordt hoger. Oplossing 2 geeft de garantie, dat die niet nog hoger wordt dan nu in het bestemmingsplan wordt vastgelegd.

3.3 Nieuwe begrenzing geluidszone

Het bedrijventerrein Vorstengrafdonk is in trek bij logistieke bedrijven. De ambitie om de zuidrand volledig in te vullen met kantoorachtige, hoogwaardige, representatieve bedrijven die geen geluid veroorzaken is niet reëel gebleken. Het vestigen van logistieke bedrijven is een goed alternatief omdat die bedrijven ook een hoogwaardige uitstraling kunnen hebben. Het probleem is alleen dat deze bedrijven meer geluidsruimte nodig hebben, dan wat op basis van de geldende geluidszone is toegestaan. De beschikbare geluidsruimte in de zuidwesthoek van het plangebied, is niet voldoende voor de vestiging van dergelijke bedrijven. Om de vestiging van zulke bedrijven toch mogelijk te maken komen er nieuwe grenzen voor de geluidszone. Door de geluidszone te vergroten ontstaat er meer geluidsruimte. De extra geluidsruimte maakt het mogelijk om logistieke bedrijven daar een plek aan te kunnen bieden. De toelichting die hoort bij het bestemmingsplan Bedrijventerrein Vorstengrafdonk - Oss - 2013 gaat op de verantwoording hierover en op de regionale afspraken die hierover zijn gemaakt in.

In opdracht van de gemeente Oss voerde het adviesbureau DGMR een geluidsonderzoek uit naar de wijziging van de geluidszone. Dit onderzoek is als laatste in maart 2013 geactualiseerd, aangevuld en als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd. Het onderzoek laat zien wat de geluidseffecten zijn van de vergroting van de geluidszone. Het gaat dan voornamelijk om de toename van de geluidsbelasting van de omliggende woningen en het bepalen van de totale geluidsbelasting van alle relevante geluidsbronnen samen. Op basis daarvan kunnen de gemeenten Oss en Bernheze bepalen of verruiming van de geluidszone aanvaardbaar is. Om te kunnen bepalen wat de totale geluidsbelasting van alle geluidsbronnen samen is, voerde DGMR ook een onderzoek uit naar wegverkeerslawaai. Ook dit onderzoek is bij de toelichting van het bestemmingsplan gevoegd.

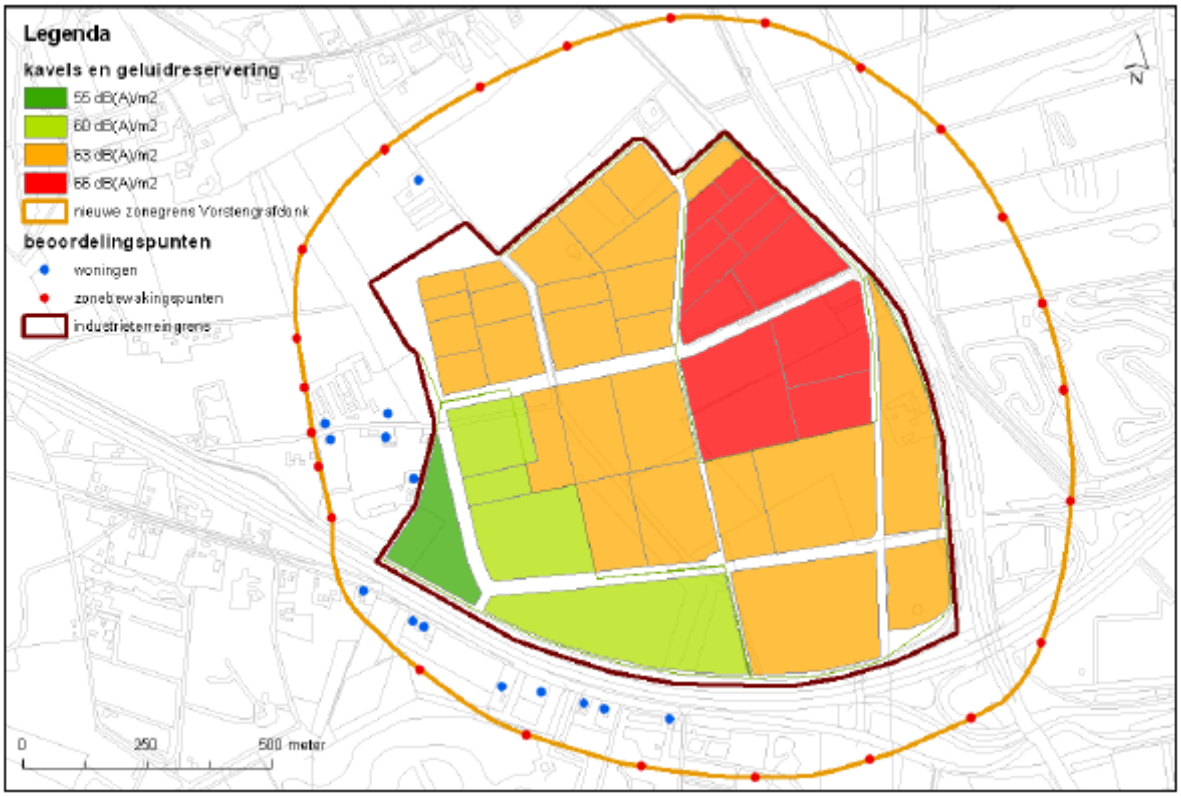
Voor het bedrijventerrein Vorstengrafdonk is in het onderzoek op basis van een aantal randvoorwaarden een goede akoestische indeling gemaakt. Dit is gedaan met de uitgangspunten dat het bedrijventerrein gebruikt moet kunnen worden voor de huidige en toekomstige geïnteresseerde bedrijven en dat de geluidsbelasting bij woningen niet meer mag zijn dan nodig is, en in ieder geval niet meer dan 55 dB(A).

De gekozen indeling van de geluidsruimte voor de bedrijven is getoetst aan het geluid dat de nu al op het bedrijventerrein aanwezige bedrijven veroorzaken. Voor een aantal kavels is de geluidsreservering aangepast aan de hoeveelheid geluid die de betreffende bedrijven veroorzaken. De nieuwe akoestische verkaveling van het bedrijventerrein is weergegeven op afbeelding 3.

Deze verkaveling biedt aan de zuidwestelijke zijde van het bedrijventerrein voldoende geluidsruimte voor bedrijven met een normale geluidsproductie. Dit soort bedrijven behoort tot milieucategorie 3. Bedrijven zijn namelijk te verdelen in milieucategorieën. De verdeling geeft aan welke belasting een bedrijf zou kunnen hebben op het milieu. De verdeling bestaat uit zes categorieën: 1 tot en met 6. Hoe hoger de categorie, hoe hoger de belasting van het milieu kan zijn.
In de verkaveling blijft er wel sprake van een grote beperking voor het gebruik van de kavel die grenst aan de woning aan de Tolstraat 5. Bij de invulling van die kavel zal dan ook nadrukkelijk moeten worden gekeken naar de optredende geluidsbelastingen.

De 50 dB(A)-contour die hoort bij de akoestische verkaveling staat ook op afbeelding 3. Deze contour overschrijdt voornamelijk aan de zuid- en westzijde van het bedrijventerrein de geldende geluidszone. De nieuwe zonegrens zal in elk geval buiten de berekende 50 dB(A)-contour moeten liggen. Er komt een aantal woningen binnen de nieuwe geluidszone te liggen. Voor deze woningen dient een hogere grenswaarde te worden vastgesteld. Hierbij moet onderzocht worden of voldaan wordt aan de eis voor het binnenniveau. Dit onderzoek is uitgevoerd.

Afbeelding 3: overzicht kavelreserveringen verdeling geluidsruimte aangepast aan huidige bedrijven



Voordat de geluidszone vergroot mag worden en hogere grenswaarden vastgesteld mogen worden, moet duidelijk zijn dat er geen reële alternatieven zijn en dat de nieuwe situatie van alle vormen van geluidhinder bij elkaar niet leidt tot een onaanvaardbare toename van geluidsbelasting. Hierop wordt in de volgende paragraaf ingegaan.

3.4 Hogere grenswaarde

3.4.1 Inleiding

Door vergroting van de geluidszone neemt de geluidsbelasting op de woningen in de directe omgeving van Vorstengrafdonk toe. Voor de woningen rondom het bedrijventerrein bedraagt de geluidsbelasting door alle bedrijven op het bedrijventerrein nu maximaal 50 dB(A). In het verleden is de geluidszone aan de zuid- en westrand immers strak om het bedrijventerrein gelegd en zijn er geen hogere

grenswaarden vastgesteld. Met de beoogde vergroting van de geluidszone zal de geluidsbelasting toenemen tot maximaal 55 dB(A). Dit betekent dat er nu wel hogere grenswaarden vastgesteld moeten worden.

Voor het vaststellen van de hogere grenswaarden is het volgende onderzocht;
- de totale geluidsbelasting
- het aantal hoogbelaste gevels
- mogelijke alternatieven
- de maximale geluidsbelasting binnen de woningen
- of er sprake is van een onaanvaardbare toename van de totale geluidsbelasting

3.4.2 Vaststellen hogere grenswaarden voor woningen in de gemeente Bernheze

Er komen 9 woningen in de gemeente Bernheze in de grotere geluidszone te liggen. Daarnaast komen er ook een terrein met daarop vakantiehuisjes, een kampeerterrein en een café/restaurant binnen de grotere geluidszone te liggen. Voor de woningen moet een hogere grenswaarde voor industrielawaai worden vastgesteld. Het gaat om de volgende woningen:
- Graafsebaan 1
- Graafsebaan 3
- Graafsebaan 5
- Graafsebaan 7
- Graafsebaan 9
- Graafsebaan 11
- Graafsebaan 13
- Graafsebaan 15
- Graafsebaan 17

Voor deze woningen en het terrein met vakantiehuisjes, het kampeerterrein en het café/restaurant is onderzoek uitgevoerd om te kunnen bepalen of er een hogere grenswaarde vastgesteld kan worden.

Onderzoek totale geluidsbelasting
In tabel 1 is de huidige geluidsbelasting vanwege Vorstengrafdonk, het circuit Nieuw-Zevenbergen en het wegverkeerslawaai (inclusief de A59) weergegeven voor de gemeente Bernheze. In de laatste kolom staat de totale geluidsbelasting.

Op basis van het ‘Geluidsonderzoek naar de wijziging van de geluidszone’ is de totale geluidsbelasting vast te stellen. In tabel 1 is de geluidsbelasting vanwege Vorstengrafdonk, het circuit Nieuw-Zevenbergen en het wegverkeerslawaai weergegeven voor de woningen die binnen de geluidszone en in de gemeente Oss liggen. In de laatste kolom staat de totale geluidsbelasting.
De geluidsbelasting vanwege Vorstengrafdonk in tabel 1 gaat uit van de huidige geluidszone.
De geluidsbelasting van het circuit Nieuw-Zevenbergen is ook gebaseerd op de huidige geluidszone van het circuit.
Het wegverkeerslawaai in tabel 1 gaat uit van de rijksweg A59 en de relevante gemeentelijke wegen.
De verkeersgegevens van de rijksweg zijn uit het geluidsregister van Rijkswaterstaat gehaald.
Dit zijn intensiteiten uit het peiljaar 2008. Om de toekomstige situatie te kunnen bepalen zijn de berekende geluidsbelastingen opgehoogd met 1,5 dB. Dit noemt men ook wel de plafondcorrectie.
De uitgangspunten voor dit onderzoek stemmen overeen met de geluidproductieplafonds die de minister van Infrastructuur en Milieu vaststelde. Ten zuiden van de rijksweg staat een 3 meter hoog (sanering)scherm Het loopt echter niet zolang door, dat het een geluidsafschermende werking heeft voor de hogere waarde woningen aan de Graafsebaan.

De gemeentelijke wegen binnen de gemeente Oss Vorstengraflaan, Tolstraat en Heikampstraat zijn geen doorgaande wegen. Toch zijn voor de volledigheid deze wegen wel in het akoestische rekenmodel opgenomen. Voor de verkeersintensiteit van deze wegen is uitgegaan van 250 motorvoertuigen per etmaal. Deze wegen worden alleen gebruikt voor bestemmingsverkeer. De ingeschatte verkeersintensiteit is ruim, waardoor de berekende geluidsbelastingen zeker een overschatting vormen. Daarmee is met een veiligheidsmarge gerekend.

Voor de Graafsebaan ten zuiden van de rijksweg is uitgegaan van 1900 motorvoertuigen per etmaal. De gemeente Bernheze heeft in 2007 verkeerstellingen uitgevoerd. Als maatgevend jaar is daar gekozen voor het jaar 2020. Om de verkeersintensiteit in dat jaar te kunnen bepalen is uitgegaan van een autonome groei van 2%. In 2007 is een etmaalintensiteit van 1454 motorvoertuigen per etmaal vastgesteld. Dit leidt tot een intensiteit in 2020 van 1881, afgerond 1900.

Tabel 1: totale geluidsbelasting in de huidige situatie

Totale geluidsbelasting huidige situatie in dB(A)				
adres	Vorstengrafdonk	Nieuw-Zevenbergen	wegverkeerslawaai	totale geluidsbelasting
Graafsebaan 1	48	52	70	69
Graafsebaan 3	48	52	70	69
Graafsebaan 5	48	52	68	67
Graafsebaan 7	48	52	68	67
Graafsebaan 9	48	52	67	66
Graafsebaan 11	48	47	65	64
Graafsebaan 13	48	47	69	68
Graafsebaan 15	48	47	68	67
Graafsebaan 17	48	47	68	67
terrein vakantiehuisjes	46	51	61	61
kampeerterrein	49	51	72	71
café/restaurant	46	49	59	59

De maximale geluidsbelasting in de toekomstige situatie staat in tabel 2. Het verschil met tabel 1 is, dat nu het effect van de grotere geluidszone van het industrieterrein is weergegeven en ook wat het effect daarvan is op de totale geluidsbelasting.

Tabel 2: totale geluidsbelasting in de toekomstige situatie

Totale geluidsbelasting toekomstige situatie in dB(A)				
adres	Vorstengrafdonk	Nieuw-Zevenbergen	wegverkeerslawaai	totale geluidsbelasting
Graafsebaan 1	53	52	70	69
Graafsebaan 3	53	52	70	69
Graafsebaan 5	53	52	68	67
Graafsebaan 7	53	52	68	67
Graafsebaan 9	53	52	67	66
Graafsebaan 11	52	47	65	64
Graafsebaan 13	52	47	69	68
Graafsebaan 15	52	47	68	67
Graafsebaan 17	51	47	68	67
terrein vakantiehuisjes	50	51	61	61
kampeerterrein	53	51	72	71
café/restaurant	49	49	59	59

Uit de tabellen blijkt dat de rijksweg A59 de dominante geluidsbron is voor de genoemde woningen in de gemeente Bernheze. De geluidsbelasting daarvan is meer dan 10 dB(A) hoger dan de maximale geluidsbelasting van het bedrijventerrein.

Uit deze tabellen blijkt dat er geen toename is van de nieuwe totale geluidsbelasting voor de woningen in de gemeente Bernheze. Dit komt omdat er een groot verschil is tussen een kleine geluidsbron (het bedrijventerrein) en een grote geluidsbron (de rijksweg A59), waardoor de geluidsbronnen samen niet meer geluid opleveren.

Voor de horeca- en recreatieobjecten ten zuiden van de Graafsebaan geldt, net als voor de woningen langs de Graafsebaan, dat de cumulatieve geluidsbelasting niet toeneemt. De optredende geluidsbelasting wordt bepaald door het geluid van de snelweg.

Een aspect dat bij de berekening van cumulatie niet aan de orde komt, zijn de zogenoemde piekgeluiden. De piekgeluiden van bedrijfsmatige activiteiten worden niet met de geluidszone gereguleerd maar in de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu of in de melding milieubeheer op grond van het Activiteitenbesluit. De meeste bedrijven vallen tegenwoordig onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit, maar voor de beoordeling van de aanvaardbaarheid van piekgeluiden maakt dit geen verschil. Zowel in de Handreiking industrielawaai en vergunning (waarin het beleidskader van geluid is opgenomen) als in het Activiteitenbesluit staat beschreven dat piekgeluiden tot 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode als algemeen aanvaardbaar kunnen worden geacht. Piekgeluiden die worden veroorzaakt door laad- en losactiviteiten worden in de dagperiode (tussen 07.00 en 19.00 uur) uitgezonderd van beoordeling. Deze regeling van piekgeluiden geldt ook nu en deze verandert ook niet door de wijziging van de geluidszone.

Aantal hoogbelaste gevels
Bij de geluidsgevoelige bestemmingen binnen de nieuwe geluidszone zijn veelal meerdere gevels hoogbelast. Dit blijkt uit de bijlage Geluidsbelasting per gevel. Voor de woningen in de gemeente Bernheze geldt dat de belangrijkste geluidsbron hiervoor de rijksweg A59 is.

Alternatieven
Er zijn geen alternatieven voor het bedrijventerrein Vorstengrafdonk. Het gaat om een bestaand bedrijventerrein waarvan de behoefte aan de nog uit te geven kavels en de aard van de bedrijven vaststaan. Het bedrijventerrein krijgt ook niet meer ruimte dan strikt noodzakelijk is en de bedrijven op het bedrijventerrein krijgen niet meer geluidsruimte dan noodzakelijk is. De vergunningaanvragen van bedrijven en kennisgevingen in het kader van het Activiteitenbesluit worden getoetst op de toepassing van maatregelen met als norm Beste Beschikbare Technieken.

Opgemerkt wordt nog dat de rijksweg A59 de meeste geluidsbelasting veroorzaakt. In het verleden zijn daarom de hoogstbelaste woningen aan de Graafsebaan aangepast. Destijds is besloten dat het plaatsen van geluidsschermen ten zuiden van de rijksweg niet doelmatig is. De woningen zelf zijn voorzien van extra geluidwerende voorzieningen.
Om nu de geluidsbelasting als gevolg van de rijksweg alsnog te verminderen, is het nodig om het nu al bestaande geluidsscherm te verlengen in oostelijke richting. De kosten hiervoor zijn heel hoog, namelijk meer dan 1 miljoen euro. Daarom is een dergelijk geluidsscherm als niet-doelmatig aan te merken.

Onderzoek binnenwaarden
Uit onderzoek naar de gevelgeluidwering blijkt verder dat voor alle woningen waarbij de gevelbelasting meer dan 50 dB(A) bedraagt voldaan wordt aan de maximale geluidbelasting binnen de woningen van 35 dB(A). Dit is in overeenstemming met artikel 111 van de Wet geluidhinder. Dit onderzoek is als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen.

Beoordeling aanvaardbaarheid totale geluidsbelasting
De totale geluidsbelasting neemt voor de woningen in Bernheze niet toe door vergroting van de geluidszone van het bedrijventerrein Vorstengrafdonk. De totale geluidsbelasting blijft hetzelfde en is daardoor aanvaardbaar. Dit betekent dat de geluidszone vergroot kan worden en dat de hogere grenswaarden vastgesteld kunnen worden.

De vast te stellen hogere grenswaarden zijn voor de woningen aan de Graafsebaan 1, 3, 5, 7 en 9 allemaal 53 dB (A). Voor de woningen aan de Graafsebaan 11, 13 en 15 gaat het om 52 dB (A) en voor de woning aan de Graafsebaan 17 51 dB(A).

3.4.3 Gevolgen grotere geluidszone gemeente Oss

Zes woningen in de gemeente Oss komen in de grotere geluidszone te liggen. Voor deze woningen is het noodzakelijk om een hogere grenswaarde voor industrielawaai vast te stellen. Het gaat om de volgende woningen;

- Heikampstraat 6
- Heikampstraat 8
- Heikampstraat 13
- Heikampstraat 15
- Tolstraat 5
- Vorstengraflaan 1B

Onderzoek totale geluidsbelasting
In tabel 3 is de huidige geluidsbelasting vanwege Vorstengrafdonk, het circuit Nieuw-Zevenbergen en het wegverkeerslawaai (inclusief de A59) weergegeven voor de gemeente Oss. In de laatste kolom staat de totale geluidsbelasting.

Tabel 3: totale geluidsbelasting in de huidige situatie

Totale geluidsbelasting huidige situatie in dB(A)				
adres	Vorstengrafdonk	Nieuw-Zevenbergen	wegverkeerslawaai	totale geluidsbelasting
Heikampstraat 6	49	47	60	59
Heikampstraat 8	49	47	58	58
Heikampstraat 13	49	47	60	59
Heikampstraat 15	50	48	57	58
Tolstraat 5	50	49	60	60
Vorstengraflaan 1b	49	50	--	52

De maximale geluidsbelasting in de toekomstige situatie staat in tabel 4. Het verschil met tabel 1 is, dat nu het effect van de grotere geluidszone van het bedrijventerrein is weergegeven. Ook is weergegeven wat het effect daarvan is op de totale geluidsbelasting.

Tabel 4: totale geluidsbelasting in de toekomstige situatie

Totale geluidsbelasting toekomstige situatie in dB(A)				
adres	Vorstengrafdonk	Nieuw-Zevenbergen	wegverkeerslawaai	totale geluidsbelasting
Heikampstraat 6	50	47	60	59
Heikampstraat 8	53	47	58	58
Heikampstraat 13	50	47	60	59
Heikampstraat 15	53	48	57	58
Tolstraat 5	55	49	60	61
Vorstengraflaan 1b	52	50	--	54

Uit deze tabellen blijkt dat de rijksweg A59 de dominante geluidsbron is voor de woningen aan de Heikampstraat 6, 8, 13 en 15 en de woning aan de Tolstraat 5 voor de totale geluidsbelasting. De geluidsbelasting van het wegverkeer is voor deze woningen een aantal dB(A) hoger dan de maximale geluidsbelasting van het bedrijventerrein.
Voor de woning aan de Vorstengraflaan 1b geldt dat het bedrijventerrein Vorstengrafdonk de dominante geluidsbron is voor wat betreft de cumulatieve geluidsbelasting. Omdat deze woning erg ver van de rijksweg ligt, is de geluidsbelasting van de rijksweg voor deze woning niet van belang. Deze woning ligt ook buiten de geluidszone van de rijksweg.

Voor de woningen aan de Heikampstraat 6, 8, 13 en 15 wijzigt de totale geluidsbelasting niet. Uit de tabellen blijkt verder dat de toename van de totale geluidsbelasting door de nieuwe geluidszone rondom het bedrijventerrein maximaal 2 dB(A) is. Die verhoging geldt alleen voor de woning aan de Vorstengraflaan 1b. Voor de woning aan de Tolstraat 5 geldt een toename van 1 dB(A).

Aantal hoogbelaste gevels
Bij de geluidsgevoelige bestemmingen zijn veelal meerdere gevels hoogbelast. Dit blijkt uit de bijlage Geluidsbelasting per gevel. Voor de woningen aan de Heikampstraat 6, 8, 13 en 15 en aan de Tolstraat 5, is de belangrijkste geluidsbron hiervoor de rijksweg A59. Alleen voor de woning aan de Vorstengraflaan 1b is dat het bedrijventerrein.

Alternatieven
Er zijn geen alternatieven voor het bedrijventerrein Vorstengrafdonk. Het gaat om een bestaand bedrijventerrein waarvan de behoefte aan de nog uit te geven kavels en de aard van de bedrijven vaststaan. Het bedrijventerrein krijgt ook niet meer ruimte dan strikt noodzakelijk is en de bedrijven op het bedrijventerrein krijgen niet meer geluidsruimte dan noodzakelijk is. De vergunningaanvragen van bedrijven en kennisgevingen in het kader van het Activiteitenbesluit worden getoetst op de toepassing van maatregelen met als norm Beste Beschikbare Technieken.

Onderzoek binnenwaarden
Uit onderzoek naar de gevelgeluidwering blijkt verder dat voor alle woningen waarbij de gevelbelasting meer dan 50 dB(A) bedraagt voldaan wordt aan de maximale geluidbelasting binnen de woningen van 35 dB(A). Dit is in overeenstemming met artikel 111 van de Wet geluidhinder. Dit onderzoek is als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen.

Beoordeling aanvaardbaarheid totale geluidsbelasting
Voor de woningen aan de Heikampstraat 6, 8, 13 en 15 wijzigt de totale geluidsbelasting niet. Hierdoor is het niet van belang om in deze gevallen de vraag te beantwoorden of de totale geluidsbelasting die ontstaat door het wijzigen van de geluidszone van het bedrijventerrein nog wel of niet aanvaardbaar is. Alleen bij de woningen aan de Vorstengraflaan 1b en aan de Tolstraat 5 is er sprake van een hogere totale geluidsbelasting van respectievelijk 1 dB(A) en 2 dB(A) door het wijzigen van de geluidszone.

Voor het beoordelen van de aanvaardbaarheid van de totale geluidsbelasting voor de woningen aan de Vorstengraflaan 1b en de Tolstraat 5 geldt dat de mate van verhoging van industrielawaai als gevolg van de grotere geluidszone beperkt is. Voor deze woningen is er ook geen sprake van een hele hoge totale geluidsbelasting. Deze stijgt namelijk van 52 dB(A) naar 54 dB(A) voor de woning aan de Vorstengraflaan 1b en van 60 naar 61 dB(A) voor de woning aan de Tolstraat 5.
Uit gerechtelijke uitspraken blijkt dat een toename van 2 dB(A) voor de totale geluidsbelasting aanvaardbaar is. Een verhoging van het geluidsniveau is voor een mens namelijk pas te horen vanaf 2 dB(A). Een verhoging van de geluidbelasting van 2 dB(A) of meer wordt als een belangrijke hogere waarde beschouwd, maar niet per definitie als onaanvaardbaar.

Gelet op het bovenstaande is de toename van de totale geluidsbelasting voor de woningen in de gemeente Oss die binnen de grotere geluidszone komen te liggen aanvaardbaar. Dit betekent dat de geluidszone vergroot kan worden en dat de hogere grenswaarden vastgesteld kunnen worden.

De vast te stellen hogere grenswaarden zijn 53 dB(A) voor de woningen aan de Heikampstraat 8 en 15, 52 dB(A) voor de Vorstengraflaan 1b en 55 dB(A) voor de woning aan de Tolstraat 5.

Hoofdstuk 4 Overige randvoorwaarden en beperkingen

Dit bestemmingsplan heeft alleen betrekking op het vergroten van de geluidszone rond het bedrijventerrein Vorstengrafdonk. De wijziging van de geluidszone heeft geen consequenties voor de waterhuishouding en andere omgevingsaspecten zoals flora en fauna, externe veiligheid, archeologie en milieukundige bodemhygiëne.

Voor de bedrijven op het bedrijventerrein is het belangrijkste gevolg dat er meer geluidsruimte ontstaat op Vorstengrafdonk. Dit heeft nauwelijks tot geen gevolgen voor bestaande bedrijven. De in de geluidsboekhouding verwerkte geluidsruimte blijft behouden.
Het vergroten van de geluidsruimte is voornamelijk bedoeld voor bestaande en nieuwe bedrijven in de zuidwest hoek en de zuidrand. Na inpassing van de daar gerealiseerde bedrijven blijft er voldoende geluidsruimte over om hier nieuwe bedrijven te vestigen.

De nieuwe geluidszone regelt de totale geluidsruimte voor alle bedrijven. De geluidszone regelt niet de verdeling van de geluidsruimte over alle bedrijven. Om de geluidsruimte goed te kunnen verdelen stelt de gemeente Oss een zonebeheerplan op. Dit zonebeheerplan maakt onderdeel uit van het nieuwe bestemmingsplan voor Vorstengrafdonk. Dit is nodig omdat de Wet Milieubeheer en de Wet geluidhinder geen juridische betekenis toekennen aan een zonebeheerplan. Het zonebeheerplan deelt onder meer geluidsruimte toe aan afzonderlijke kavels of bedrijven. Op deze manier ontstaat een situatie waarbij kavels overeenkomstig de bestemming gebruikt kunnen worden. Daarbij worden bestaande rechten gerespecteerd. Voor het grootste deel van de bedrijven betekent dit dat zij ruim voldoende geluidsruimte hebben om de bestaande bedrijfsactiviteiten uit te voeren en zelfs uit te breiden.

Door de vergroting van de geluidszone neemt de geluidsbelasting van de woningen in de directe omgeving van Vorstengrafdonk toe. Door de vergroting van de geluidszone komen er 6 woningen in de gemeente Oss binnen deze zone te liggen. In de gemeente Bernheze gaat het om 9 woningen. Voor 13 van deze woningen moet een hogere grenswaarde vastgesteld worden. De geluidsbelasting wordt namelijk hoger dan 50 dB(A) als gevolg van het bedrijventerrein. De geluidsbelasting op de woningen als gevolg van het bedrijventerrein neemt toe tot maximaal 55 dB(A).
Er is onderzoek gedaan naar de totale geluidsbelasting op de woningen. De totale geluidsbelasting is acceptabel. Ook is onderzocht dat de geluidsbelasting binnen in de woningen vanwege industrielawaai voldoet aan het maximale niveau van 35 dB(A).
De hogere grenswaarden dienen vastgesteld te zijn vóór vaststelling van het bestemmingsplan. Het besluit tot verlening van hogere grenswaarden wordt voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan genomen.

Hoofdstuk 5 Toelichting op de regels

5.1 Algemeen

Het bestemmingsplan bevat regels voor het gebruik van de grond en opstallen en bepalingen over de toelaatbaarheid van bebouwing.

Het bestemmingsplan voldoet aan de eisen die in Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening zijn gesteld aan een digitaal bestemmingsplan.
Het bestemmingsplan is opgesteld conform de RO-Standaarden 2008 en zal digitaal beschikbaar worden gesteld. De digitale versie van het bestemmingsplan geeft in juridische zin de inhoud weer. Van het bestemmingsplan is ook een verbeelding op papier opgesteld. Als er sprake is van verschil van inhoud tussen beide, dan is de digitale versie van het bestemmingsplan doorslaggevend.

Het bestemmingsplan bestaat uit een kaartbeeld, regels, een toelichting en bijlagen bij de toelichting. In de digitale versie bestaan er de nodige koppelingen tussen kaartbeeld en regels. Het bestemmingsplan is zodoende interactief raadpleegbaar.
De verbeelding op papier is ook opgesteld conform de RO-Standaarden 2008.

De toelichting van het bestemmingsplan heeft geen bindende werking en maakt juridisch geen deel uit van het bestemmingsplan. Wel heeft zij een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan.
De onderzoeken en bijlagen die bij het opstellen van het bestemmingsplan zijn gebruikt, zijn zoveel mogelijk als bijlagen bij de toelichting gevoegd. Dat is niet wettelijk verplicht. Dat heeft het voordeel, dat in de procedure van vaststelling alles zoveel mogelijk digitaal en op papier direct beschikbaar is.
Dit bestemmingsplan is een gedeeltelijke herziening van de nu ter plaatse geldende bestemmingsplannen. Het betreft een bestemmingsplan waarin slechts één aspect van het ruimtelijke beleid wordt geregeld. Dit heet ook wel een facetbestemmingsplan. In dit facetbestemmingsplan gaat het om het aspect geluid afkomstig van het bedrijventerrein Vorstengrafdonk. De nu geldende bestemmingsplannen voor het gebied blijven van kracht maar krijgen als het ware een extra of een andere regeling.

De regels bestaan uit drie hoofdstukken. Dit zijn de inleidende regels (artikel 1), de algemene regels (de artikelen 2 en 3) en de overgangs- en slotregels (de artikelen 4 en 5).

In de volgende paragraaf worden de diverse artikelen uit de regels en de bijlage toegelicht.

5.2 Regels

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Artikel 1: Begrippen
In dit artikel worden de in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard om verschillen in interpretatie te voorkomen.

Hoofdstuk 2: Algemene regels

Artikel 2: Algemene aanduidingsregels
De aanduiding ‘geluidzone - industrie’ bepaalt dat op de gronden met deze aanduiding de geluidsbelasting als gevolg van het bedrijventerrein Vorstengrafdonk niet hoger mag zijn dan waarden zoals vastgelegd in de Wet geluidhinder. Hierdoor is duidelijk wat de totale geluidsruimte is van alle bedrijven op het bedrijventerrein in zijn geheel. Ook zorgt deze geluidszone ervoor dat de geluidsbelasting op geluidsgevoelige bestemmingen rondom het bedrijventerrein niet teveel geluidsbelasting ondervinden. Geluidsgevoelige bestemmingen zijn bijvoorbeeld woningen.

Een geluidszone rond een bedrijventerrein wordt op basis van de RO standaarden 2008 in een bestemmingsplan (op de verbeelding) opgenomen als gebiedsaanduiding. Een gebiedsaanduiding verwijst naar een gebied waarvoor bij de toepassing van het bestemmingsplan specifieke regels gelden.

Artikel 3: Reikwijdte en toepassing
Het bestemmingsplan herziet het geldende bestemmingsplan Buitengebied Bernheze. Dat staat in dit artikel vermeld.
Ook regelt dit artikel dat de regels van het bestemmingsplan Geluidszone industrielawaai Vorstengrafdonk - Oss - 2013 voorrang hebben op de regels van het bestemmingsplan dat herzien wordt, als die regels in strijd zijn met de regels van het bestemmingsplan Geluidszone industrielawaai Vorstengrafdonk - Oss - 2013. Alle overige regels van het bestemmingsplan dat herzien wordt die geen betrekking hebben op de geluidszone voor industrielawaai en die niet strijdig zijn met de regels van het bestemmingsplan Geluidszone industrielawaai Vorstengrafdonk - Oss - 2013, blijven gelden.

Hoofdstuk 3: Overgangs- en slotregels

Artikel 4: Overgangsrecht
Dit artikel regelt het overgangsrecht voor bebouwing en gebruik van gronden en bouwwerken.

Artikel 5: Slotregel
Dit artikel regelt de formele titel waaronder het bestemmingsplan kan worden aangehaald.

Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid

De kosten voor het opstellen van dit bestemmingsplan komen deels ten laste van de algemene dienst van de gemeente Oss en deels ten laste van het vastgoedbedrijf van de gemeente Oss. Het gaat zowel om een periodieke actualisering van het bestemmingsplan als om een aanpassing van een grondbedrijfplan in de fase van realisering.

De gemeente Oss houdt in haar begroting rekening met het voeren van een actief zonebeheer. DGMR houdt hiervoor een geluidsboekhouding bij.
Eventuele kosten voor maatregelen aan bestaande woningen komen ten laste van het grondbedrijfcomplex Vorstengrafdonk van de gemeente Oss.

Voor de gemeente Bernheze zijn er geen kosten. De kosten van aanpassing van de geluidszone op grondgebied van Bernheze komen geheel voor rekening van de gemeente Oss.

Hoofdstuk 7 Overleg en maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Voorpublicatie

Conform het gestelde in artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is er op 16 maart 2011 een voorpublicatie geplaatst in het huis-aan-huisblad Regio Oss en op de website van de gemeente Oss. In de voorpublicatie staat dat de gemeente het voornemen heeft om het bestemmingsplan voor het bedrijventerrein Vorstengrafdonk te herzien. Het bestemmingsplan Geluidszone industrielawaai Vorstengrafdonk - Oss - 2013 houdt verband met de herziening van het bestemmingsplan voor het bedrijventerrein.

7.2 Inspraak

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) verplichten het verlenen van inspraak bij het opstellen van een bestemmingsplan niet.

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Oss en Bernheze besloten echter toch om een notitie over de nieuwe geluidszone voor het bedrijventerrein Vorstengrafdonk onderwerp van inspraak te laten zijn. Deze notitie lag ter inzage vanaf donderdag 29 november 2012 tot en met woensdag 9 januari 2013. Daarnaast was er een informatieavond op 11 december 2012 over de verandering van de geluidszone. Belanghebbenden en iedereen die gevestigd is of woont in de gemeente Oss of Bernheze konden reageren op de geluidsnotitie. Er zijn in totaal 3 reacties binnengekomen. Deze reacties en de gestelde vragen op de inloopbijeenkomst zijn verwerkt in de Nota van inspraak over Notitie aanpassing geluidszone bedrijventerrein Vorstengrafdonk.

7.3 Wijziging na de inspraakprocedure

De aanpassing van de geluidszone en de vaststelling van hogere grenswaarden zijn zoals gezegd onderwerp van inspraak geweest. Na het afsluiten van de inspraakprocedure bleek de noodzaak om de zone nog iets aan te passen en om een aantal hogere grenswaarden 1 dB(A) hoger vast te stellen. Die aanpassing bleek noodzakelijk omdat onvoldoende rekening was gehouden met de doorontwikkeling van bedrijven in de zuidwest hoek van het plangebied. Bij een doorgroei van de twee logistieke bedrijven zou er een tekort aan geluidsruimte ontstaat. Dat tekort zou opgelost moeten worden door een korting op de geluidsruimte van nog lege kavels of door een verruiming van de totale geluidsruimte. De geluidsruimte van de lege kavels is nu al precies op maat en een korting zou nieuwe problemen daar betekenen. Daarom is gekozen voor de oplossing om de totale geluidsruimte iets te vergroten. Dat is verantwoord omdat de akoestische verantwoording van de grotere zone hetzelfde blijft. Het is ook een wijziging, die geen structurele afwijking is van het onderwerp van de inspraak.

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de rapportage van oktober 2012 zijn;

- een iets gewijzigd zonevoorstel.
- Een 1 dB(A) hogere grenswaarde voor de meeste geluidsgevoelige objecten binnen de zone
- er komen twee woningen meer binnen de nieuwe geluidszone te liggen (Heikampstraat 6 en 13), waarvoor geen hogere grenswaarde hoeft te worden vastgesteld
- in het onderzoek zijn in het kader van een goede ruimtelijke ordening twee recreatieobjecten en één horecaobject aanvullend beschouwd. Voor de Wet geluidhinder zijn dit geen geluidsgevoelige objecten en voor deze objecten worden geen hogere waarden vastgesteld.

Uit het aangevulde onderzoek blijkt dat de conclusies in het rapport van oktober 2012 niet veranderen. De vergroting van de zone en de verhoging van de grenswaarden met 1 dB(A) zijn zo gering dat de conclusies ten aanzien van de cumulatie en de verantwoording van de grotere geluidszone en de hogere grenswaarden hetzelfde blijven.

7.4 Vooroverleg

Op basis van artikel 3.1.1 van het Bro is vooroverleg gevoerd met een aantal instanties voor het bestemmingsplan Bedrijventerrein Vorstengrafdonk - 2013. Bij dit plan zat ook de Notitie aanpassing geluidszone bedrijventerrein Vorstengrafdonk. Daarom wordt voor dit bestemmingsplan niet opnieuw vooroverleg gevoerd. Dan zou namelijk twee keer vooroverleg gevoerd worden voor hetzelfde. Voor de vooroverlegreacties en de beantwoording daarvan wordt verwezen naar de bijlage hierover van het bestemmingsplan Bedrijventerrein Vorstengrafdonk - 2013.

7.5 Zienswijzenprocedure

Het ontwerp van dit bestemmingsplan ligt op basis van artikel 3.8 van de Wro en afdeling 3.4 van de Awb gedurende zes weken voor iedereen ter inzage. Het ontwerp van het bestemmingsplan is tijdens deze periode ook elektronisch beschikbaar via de website van de gemeente Oss. Ook via de website ruimtelijkeplannen.nl is het plan elektronisch beschikbaar. Voorafgaand hieraan is hiervan kennis gegeven in het huis-aan-huisblad De Bernhezer, in de Staatscourant en op de website van de gemeente Bernheze.
Gedurende de periode dat het ontwerp van het bestemmingsplan ter inzage ligt kan iedereen een zienswijze over het ontwerp van het bestemmingsplan bij de gemeenteraad van Bernheze naar voren brengen.
De gemeente Oss legt tegelijkertijd ook een ontwerp ter inzage waarop gereageerd kan worden voor wat betreft de nieuwe geluidszone op het grondgebied van de gemeente Oss. De gemeente Oss maakt dit in plaats van in De Bernhezer bekend in Regio Oss.

7.6 De procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde

De geluidszone voor het bedrijventerrein Vorstengrafdonk wijzigt. Daardoor komen er in de gemeente Bernheze 9 woningen binnen de nieuwe geluidszone te liggen. Voor deze woningen wordt de geluidsbelasting hoger dan 50 dB(A). De maximale geluidsbelasting als gevolg van het bedrijventerrein is voor 5 van deze woningen 53 dB (A). Voor 3 andere woningen is dat maximaal 52 dB (A) en voor één woning is dat maximaal 51 dB(A). Voor deze woningen worden hogere grenswaarden vastgesteld.

Voor de gemeente Oss geldt dat er 6 woningen binnen de nieuwe geluidszone komen te liggen. Voor 4 van deze woningen moet een hogere grenswaarde vastgesteld worden. De maximale geluidsbelasting voor deze woningen als gevolg van het bedrijventerrein is voor 2 woningen maximaal 53 dB(A), voor 1 maximaal 52 dB(A) en voor 1 woning maximaal 55 dB(A) .

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oss is bevoegd om hogere grenswaarden vast te stellen voor alle woningen.

Belanghebbenden kunnen een zienswijze over het ontwerpbesluit om een hogere grenswaarde vast te stellen naar voren brengen. Dit kan gedurende de zes weken dat het ontwerpbesluit met de bijbehorende stukken ter inzage ligt. Dit maakt de gemeente Oss vooraf bekend via de huis-aan-huisbladen in de gemeente Oss en in de gemeente Bernheze.

De hogere grenswaarden moeten zijn vastgesteld voordat de gemeenteraden van Oss en Bernheze een besluit kunnen nemen over het vaststellen van de facetbestemmingsplannen.

Als het besluit om hogere grenswaarden vast te stellen onherroepelijk is, registreert de gemeente Oss de besluiten hogere grenswaarde bij het Kadaster.