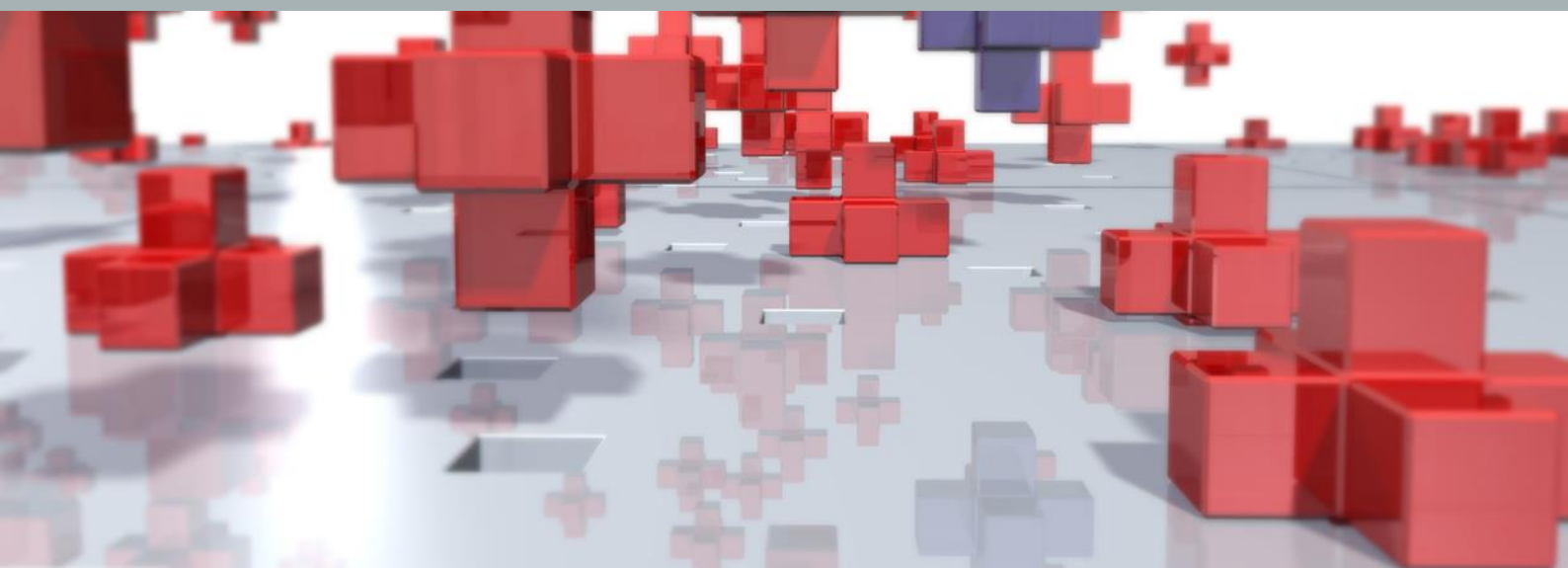


# Paraplubestemmingsplan teeltondersteunende voorzieningen Bernheze

**Gemeente Bernheze**

**Vastgesteld**



# Paraplubestemmingsplan teeltondersteunende voorzieningen Bernheze

**Gemeente**

**Vastgesteld**

|                               |                                                                                                                                                                |
|-------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Rapportnummer:                | P00436_1                                                                                                                                                       |
| IMRO-identificatienummer:     | NL.IMRO.1721.BPTOV-vg01                                                                                                                                        |
| Datum:                        | december 2018                                                                                                                                                  |
| Contactpersoon opdrachtgever: | P. de Wit                                                                                                                                                      |
| Projectteam BRO:              | Marijn Hartgerink, Dennis van Mier                                                                                                                             |
| Concept:                      | 3 mei 2018                                                                                                                                                     |
| Voorontwerp:                  | 29 mei 2018                                                                                                                                                    |
| Ontwerp:                      | 13 augustus 2018                                                                                                                                               |
| Vaststelling:                 | 13 december 2018                                                                                                                                               |
| Bron foto kaft:               | BRO abstract                                                                                                                                                   |
| Beknopte inhoud:              | Om ervoor te zorgen dat het nieuwe beleid voor teelt-ondersteunende voorzieningen efficiënt toegepast kan worden is het vertaald in een paraplubestemmingsplan |

BRO  
Hoofdvestiging  
Bosscheweg 107  
5282 WV Boxtel  
T +31 (0)411 850 400  
E [info@bro.nl](mailto:info@bro.nl)

## Toelichting

## Inhoudsopgave

pagina

|                                                                                      |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1.INLEIDING</b>                                                                   | <b>2</b>  |
| 1.1 Aanleiding                                                                       | 2         |
| 1.2 Plangebied                                                                       | 2         |
| 1.3 Vigerend bestemmingsplan en paraplubestemmingsplan                               | 2         |
| 1.4 Leeswijzer                                                                       | 2         |
| <br>                                                                                 |           |
| <b>2. BELEIDSNOTA TEELTONDERSTEUNENDE VOORZIENINGEN</b>                              | <b>3</b>  |
| 2.1 Inleiding                                                                        | 3         |
| 2.2 'Oude' regelgeving                                                               | 3         |
| 2.3 Nieuw beleid                                                                     | 4         |
| <br>                                                                                 |           |
| <b>3.JURIDISCHE PLANOPZET</b>                                                        | <b>5</b>  |
| 3.1 Inleiding                                                                        | 5         |
| 3.2 Plansystematiek                                                                  | 5         |
| 3.3 Bestemmingen                                                                     | 6         |
| 3.3.1 Aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - teeltondersteunende voorzieningen' | 6         |
| 3.3.2 Wijzigingsbevoegdheid en voorwaarden beleid TOV                                | 8         |
| 3.4 Verbeelding                                                                      | 10        |
| <br>                                                                                 |           |
| <b>4.UITVOERBAARHEID</b>                                                             | <b>11</b> |
| 4.1 Economische uitvoerbaarheid                                                      | 11        |
| 4.1.1 Kostenverhaal                                                                  | 11        |
| 4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid                                                 | 11        |
| <br>                                                                                 |           |
| <b>BIJLAGEN</b>                                                                      |           |
| Bijlage 1: Beleidsnota                                                               |           |
| Bijlage 2: Nota zienswijzen parapluplan TOV                                          |           |

# **1. INLEIDING**

## **1.1 Aanleiding**

Over het onderwerp teelt ondersteunende voorzieningen (TOV) en dan met name ten behoeve van kersenteelt, is in de gemeente Bernheze veel gediscussieerd. Het voorgaande beleid ten aanzien van TOV werkte goed, maar in het geval van kersenteelt leek het niet voldoende te zijn. Vandaar dat, na een aantal bijeenkomsten, door de gemeenteraad een nieuw beleid voor TOV is vastgesteld op 28 september 2017.

Om ervoor te zorgen dat het nieuwe beleid efficiënt toegepast kan worden is het vertaald naar bestemmingsplanregels, die zijn opgenomen in dit paraplubestemmingsplan. Zo hoeft voor initiatieven die passen binnen de beleidsregels geen postzegelbestemmingsplan opgesteld te worden, maar kan met een wijzigingsplan worden gewerkt. Dit is een kortere procedure die door het college van B&W afgehandeld wordt. Het paraplubestemmingsplan ziet alleen toe op regels ten aanzien van permanente TOV en geldt als aanvulling op het bestaande en vigerende (geldende) bestemmingsplan Buitengebied Bernheze.

## **1.2 Plangebied**

Het plangebied van het bestemmingsplan is gelijk aan het plangebied van het bestemmingsplan Buitengebied Bernheze. De bebouwde kommen behoren hier niet toe (Heesch, Loosbroek, Heeswijk-Dinther, Nistelrode en Vorstenbosch). Zoals in de toelichting van het bestemmingsplan Buitengebied Bernheze wordt beschreven 'vallen ook de nieuw te ontwikkelen woongebieden bij de kernen, het plangebied van Waalboss en de golfbaan bij Nistelrode buiten het bestemmingsplan buitengebied. Voorts zijn een aantal locaties buiten het plan gelaten vanwege de ontwikkeling van woningen (in het kader van ruimte-voor-ruimte en in het kader van Buitengebied in ontwikkeling).'

## **1.3 Vigerend bestemmingsplan en paraplubestemmingsplan**

Het vigerende bestemmingsplan is het bestemmingsplan Buitengebied Bernheze, vastgesteld op 26 juni 2012. In dit bestemmingsplan zijn regels opgenomen over tijdelijke en permanente teelt ondersteunende voorzieningen in de agrarische bestemmingen. Door het nieuwe beleid van de gemeente Bernheze dienen de regels over permanente TOV deels aangepast te worden, wat gebeurt via het paraplubestemmingsplan. In het moederplan is uitgebreid ingegaan op het plangebied en de omgevingsaspecten, daar komt bij dat bij de procedure van de wijzigingsbevoegdheid wordt beoordeeld of sprake is van een ruimtelijk aanvaardbaar plan. In deze toelichting wordt dan ook niet ingegaan op de omgevingsaspecten, maar op het TOV beleid en hoe dit is vertaald in het paraplubestemmingsplan.

## **1.4 Leeswijzer**

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2, waarin een korte beschrijving van het nieuwe beleid op het gebied van permanente TOV is opgenomen. In hoofdstuk 3 is de juridische toelichting te vinden, waarbij uitgebreid wordt ingegaan op de vertaling van het beleid in de regels van het bestemmingsplan. In het laatste hoofdstuk komt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde.

## 2. BELEIDSNOTA TEELTONDERSTEUNENDE VOORZIENINGEN

### 2.1 Inleiding

Op 28 september 2017 is de beleidsnota 'Teeltondersteunende voorzieningen Bernheze, 2017' door de gemeenteraad vastgesteld. Voorafgaand aan de vaststelling hebben een veldexcursie en meerdere themabijeenkomsten plaatsgevonden over het onderwerp TOV. Daarbij is met raads- en commissieleden en ondernemers besproken hoe om te gaan met TOV in de gemeente. In dit hoofdstuk wordt kort ingegaan op de regels die golden voor de nieuwe beleidsnota en op de wijzigingen die in het nieuwe beleid zijn doorgevoerd. Voor meer informatie kunt u terecht in bijlage 1, waar de beleidsnota is opgenomen.

### 2.2 'Oude' regelgeving

In het bestemmingsplan buitengebied Bernheze zijn buiten het bouwvlak alleen tijdelijke TOV toegestaan na het verlenen van een omgevingsvergunning bij de agrarische bestemmingen met waarden. Permanente TOV zijn alleen toegestaan binnen agrarische bouwvlakken en binnen de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – teeltondersteunende voorzieningen'. Vergroting van deze aanduiding is niet mogelijk en alleen binnen de bestemming 'agrarisch' en 'agrarisch – landbouwontwikkelingsgebied' is het toegestaan om buiten het bouwvlak permanente palen t.b.v. vraatnetten en regen-/hagelkappen tot een hoogte van 4,5 meter op te richten (met een tijdelijk karakter).

In tabelvorm ziet dat er als volgt uit:

In tabelvorm:

| Maatregel →       | Tijdelijke tov, max. hoogte 4,5 m | Permanente tov max. hoogte 4,5 m | (sier/fruit)boomteelt | Vergroting bouwvlak |
|-------------------|-----------------------------------|----------------------------------|-----------------------|---------------------|
| <b>Bestemming</b> |                                   |                                  |                       |                     |
| Agarisch (-LOG)   | Ja                                | Alleen binnen bouwvlak           | ja                    | nee                 |
| AW-LCA            | Ja, met vergunning                | Alleen binnen bouwvlak           | Ja, met vergunning    | nee                 |
| AW-LS             | Ja, met vergunning                | Alleen binnen bouwvlak           | Ja, met vergunning    | nee                 |
| AW-LD             | Ja, met vergunning                | Alleen binnen bouwvlak           | Ja, met vergunning    | nee                 |
| Natuur            | Nee                               | Nee                              | nee                   | nee                 |

AW-LCA: Agrarisch met waarde – landschappelijke, cultuurhistorische en abiotische waarde

AW-LS: Agrarisch met waarde – leefgebied struweelvogels

AW-LD: Agrarisch met waarde – leefgebied dassen

Bron: Beleidsnota 'Teeltondersteunende voorzieningen Bernheze, 2017', pagina 5.

## 2.3 Nieuw beleid

De grootste veranderingen in het nieuwe vastgestelde beleid zijn:

- Geen nieuwe tijdelijke dan wel permanente TOV in groenblauwe mantel,
- Nu onder voorwaarden wel mogelijkheden voor vergroting bouwvlakken specifiek voor TOV, afhankelijk van de waarde van het gebied, tot 20 ha, respectievelijk 5 ha.
- Mogelijkheid tot vergroting boven gestelde maximum, mits extra compensatie in natuur.
- Verplichting tot compensatie, minimaal 10% van oppervlakte vergroting.
- Verplichting tot landschappelijke inpassing.
- Deskundigenadvies van Das en Boom en/of Sovon in gebieden met struweelvogels en dassenleefgebieden, afhankelijk van de aanwezige, dan wel te verwachten waarden.
- Dialoog met omgeving.
- Instellen teelt/spuitvrije zone van maximaal 50 meter tot aan de bestemming/functie Wonen, tenzij de ondernemer met een onafhankelijk deskundigenrapport kan aantonen dat de afstand minder kan zijn.
- Een snellere en eenvoudigere procedure voor uitbreidingen van bouwvlakken voor TOV op de juiste plekken (door een wijzigingsbevoegdheid in het paraplubestemmingsplan op te nemen).

In tabelvorm ziet de regeling er als volgt uit:

| Maatregel →         | Tijdelijke tov, max. hoogte 4,5 m | Permanente tov, max. hoogte 4,5 m           | Omzetten permanent grasland in (sier/fruit)-boomteelt | Vergroting bouwvlak regulier, middels wijzigingsplan | Verdere Vergroting bouwvlak. Via wijzigingsplan |
|---------------------|-----------------------------------|---------------------------------------------|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
| <b>Bestemming</b>   |                                   |                                             |                                                       |                                                      |                                                 |
| Agrarisch (-LOG)    | Ja                                | Alleen binnen bouwvlak                      | ja                                                    | Ja, tot max 20 ha. 10% compensatie                   | Ja, geen maximum, 15% compensatie               |
| AW-LCA              | Ja, met vergunning                | Alleen binnen bouwvlak                      | Ja, met vergunning                                    | Ja, tot max 5 ha. 10% compensatie                    | Ja, max 10 ha, 15% compensatie                  |
| AW-LS               | Ja, met vergunning                | Alleen binnen bouwvlak                      | Ja, met vergunning                                    | Ja, tot max 5 ha. 10% compensatie                    | Ja, max 10 ha, 15% compensatie                  |
| AW-LD               | Ja, met vergunning                | Alleen binnen bouwvlak                      | Ja, met vergunning                                    | Ja, tot max 5 ha. 10% compensatie                    | Ja, Max 10 ha, 15% compensatie                  |
| Groen Blauwe mantel | Nee                               | Alleen bestaande positief bestemde locaties | Nee                                                   | Nee                                                  | nee                                             |
| Natuur              | Nee                               | Nee                                         | Nee                                                   | Nee                                                  | nee                                             |

Bron: Beleidsnota 'Teeltondersteunende voorzieningen Bernheze, 2017', pagina 8

Voor meer informatie over de regeling in het paraplubestemmingsplan verwijzen we u graag naar het volgende hoofdstuk, waar de juridische plantoelichting is opgenomen.

### 3. JURIDISCHE PLANOPZET

In dit hoofdstuk wordt de juridische opzet van het bestemmingsplan beschreven.

#### 3.1 Inleiding

Het bestemmingsplan is een juridisch bindend plan dat bestaat uit een verbeelding (plankaart) en regels en gaat vergezeld van een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan, waarbij de regels de gebruiks- en bouwmogelijkheden van de gronden regelen en de verbeelding de rol heeft van visualisering van de bestemmingen. De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave, verantwoording en onderbouwing van het bestemmingsplan en als uitleg bij de verbeelding en regels.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat het bestemmingsplan langs elektronische weg beschikbaar wordt gesteld. Dit brengt met zich mee dat het bestemmingsplan digitaal uitwisselbaar en op vergelijkbare wijze moet worden gepresenteerd. Met het oog hierop stellen de Wro en de onderliggende regelgeving eisen waaraan het bestemmingsplan moet voldoen. Zo bevat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) bindende afspraken waarmee bij het maken van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. De SVBP 2012 kent (onder meer) hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvooi. Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld in overeenstemming met de SVBP 2012 en wordt op de voorgeschreven wijze digitaal beschikbaar gesteld.

#### 3.2 Plansystematiek

Het voorliggend bestemmingsplan is opgesteld om de 'Beleidsnota teeltondersteunende voorzieningen Bernheze, 2017' vast te leggen in een bestemmingsplanregeling. De regels van het voorliggende bestemmingsplan gelden in aanvulling op de regels uit het bestemmingsplan buitengebied Bernheze (moederplan), tenzij expliciet wordt aangegeven dat een artikel of lid in de regels wordt aangepast, verwijderd of vervangen. De regels uit het bestemmingsplan buitengebied blijven dan ook gelden en worden slecht ten dele aangepast en aangevuld.

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende onderdelen:

1. inleidende regels;
2. bestemmingsregels;
3. algemene regels;
4. overgangs- en slotregels.

##### *Hoofdstuk 1: inleidende regels*

Dit hoofdstuk bestaat uit de begripsbepalingen (artikel 1) en de toepassing regels (artikel 2). In de begripsbepalingen worden omschrijvingen gegeven van diverse in het bestemmingsplan gebruikte begrippen/termen. De begripsbepalingen zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen en vullen de begrippen in het moederplan aan. Artikel 2 beschrijft dat de regels uit het paraplubestemmingsplan als aanvulling op de regels van het bestemmingsplan buitengebied Bernheze gelden, tenzij expliciet is aangegeven dat een artikel of lid in de regels wordt aangepast, verwijderd of vervangen.



Ook wordt aangegeven dat de *cursieve* tekst in de planregels geen onderdeel uitmaakt van de regels, maar is opgenomen om de leesbaarheid van het paraplubestemmingsplan te vergroten. De cursieve tekst is dan ook niet juridisch bindend. Zo wordt in de planregels vaak verwezen naar leden uit artikelen van het moederplan. Het lid uit het moederplan is dan cursief opgenomen, zodat het parapluplan makkelijker los van het moederplan gelezen kan worden.

#### *Hoofdstuk 2: bestemmingsregels*

In dit hoofdstuk zijn de in het bestemmingsplan opgenomen bestemmingen opgenomen. Alleen de bestemmingen die gewijzigd dienen te worden in het moederplan zijn opgenomen. Dit zijn de bestemmingen:

- 'Agrarisch'
- 'Agrarisch - Landbouwontwikkelingsgebied'
- 'Agrarisch met waarden - Landschappelijke, cultuurhistorische en/ of abiotische waarden'
- 'Agrarisch met waarden - Leefgebied dassen'
- 'Agrarisch met waarden - Leefgebied struweelvogels'

In paragraaf 3.3 worden de wijzigingen ten opzichte van de bestemmingen in het moederplan nader beschreven.

#### *Hoofdstuk 3: algemene regels*

Algemene regels zijn regels die gelden voor meerdere bestemmingen, dan wel een algemene strekking hebben. Omdat het om een parapluplan gaat is alleen de anti-dubbeltelregel opgenomen, de algemene regels zijn opgenomen in het moederplan.

De anti-dubbeltelregel is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het overgebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

#### *Hoofdstuk 4: overgangs- en slotregels*

Dit hoofdstuk bevat het voor elk bestemmingsplan verplichte overgangsrecht voor bouwen en gebruik en de slotregel met daarin de citeertitel van de planregels.

## **3.3 Bestemmingen**

### **3.3.1 Aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - teeltondersteunende voorzieningen'**

In het parapluplan wordt aangesloten bij een aanduiding die al is opgenomen in het moederplan: 'specifieke vorm van agrarisch - teeltondersteunende voorzieningen'. Per bestemming wordt geregeld dat binnen deze aanduiding, in afwijking van de artikelliden waar iets anders wordt bepaald, teeltondersteunende voorzieningen met een permanent karakter tot maximaal 4,5 meter hoog zijn toegestaan.

Een voorbeeld hiervan is de regeling bij de bestemming 'Agrarisch met waarden - Leefgebied dassen'. In het moederplan is het volgende opgenomen:

## 6.2 Bouwregels

Op de voor 'Agrarisch met waarden - Leefgebied dassen' aangewezen gronden mogen uitsluitend gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd, die ten dienste staan van de bestemming, met dien verstande dat:

- a. gebouwen worden uitsluitend opgericht binnen het bouwvlak;
- b. buiten het bouwvlak zijn bouwwerken, geen gebouwen zijnde, uitgezonderd erfafscheidingen, toegestaan tot een maximale bouwhoogte van 2 meter;
- c. de op het tijdstip van de terinzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan bestaande bebouwing mag worden gehandhaafd, hersteld, vervangen en uitgebreid met inachtneming van het bepaalde in dit lid, met dien verstande dat wanneer de bestaande bebouwing en bestaande maatvoering afwijken van hetgeen in de hierna volgende regels is aangegeven, de afwijking niet mag worden vergroot. De voorgaande volzin is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van de terinzagelegging van het ontwerp van dit plan, doch zijn gebouwd in strijd met het toen geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan;
- d. nieuwe teeltondersteunende voorzieningen zijn buiten het bouwvlak niet toegestaan;

### 6.2.1 algemeen

Voor de op te richten bebouwing gelden (mede) de volgende regels:

- a. per bouwvlak, zonder de aanduiding 'wonen' en 'specifieke vorm van wonen - beperkte inhoudsmaat', is ter plaatse van de aanduiding 'aantal bedrijfswoningen' ten hoogste het op de verbeelding aangegeven aantal bedrijfswoningen toegestaan;
- b. per bouwvlak met de aanduidingen 'wonen' en 'specifieke vorm van wonen - beperkte inhoudsmaat' is maximaal één woning toegestaan;
- c. vervangende nieuwbouw van de (bedrijfs)woning, al dan niet in combinatie met vervanging van het overige deel van het hoofdgebouw waar de bedrijfswoning onderdeel van uitmaakt, is toegestaan binnen de bestaande fundamenteën, tot een maximale inhoudsmaat van 750 m<sup>3</sup> danwel overeenkomstig de bestaande (grotere) inhoud. Cultuurhistorisch waardevolle panden, zoals opgenomen in *Bijlage 9* mogen niet worden herbouwd.
- d. teeltondersteunende kassen zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak van een agrarisch bedrijf met de aanduiding 'intensieve kwekerij' of 'agrarisch bedrijf', mits dit gelegen is buiten de gronden met de aanduiding 'groenblauwe mantel';
- e. in afwijking van het bepaalde onder d en e zijn teeltondersteunende voorzieningen met een permanent karakter en bestaande teeltondersteunende kassen, toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - teeltondersteunende voorziening'.

In het moederplan wordt onder lid 6.2 b geregeld dat buiten het bouwvlak bouwwerken geen gebouwen zijnde maximaal 2 meter hoog mogen zijn. In lid 6.2 d staat dat nieuwe teeltondersteunende voorzieningen buiten het bouwvlak niet zijn toegestaan. Voor permanente teeltondersteunende voorzieningen wordt in lid 6.2.1 onder e geregeld dat deze wel zijn toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - teeltondersteunende voorzieningen'. Dit is echter niet helemaal juist geregeld, er wordt verwezen naar 'd' en 'e', terwijl 'e' het lid zelf is en niet afgeweken wordt van de hoogte- en verbodsbepaling. Vandaar dat in het parapluplan het volgende is geregeld:

### 5.1 Vervanging lid e artikel 6.2.1

*Het volgende lid vervangt lid e van artikel 6.2.1:*

e. in afwijking van het bepaalde onder 6.2 b en d zijn teeltondersteunende voorzieningen met een permanent karakter tot maximaal 4,5 meter hoog en bestaande teeltondersteunende kassen, toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - teeltondersteunende voorziening'.

Hiermee wordt het toegestaan om hoger dan 2 meter te bouwen (tot de 4,5 meter uit het beleid) en om af te wijken van het verbod voor nieuwe teeltondersteunende voorzieningen, maar alleen ter plaatse van de aanduiding. De aanduiding maakt verder niets mogelijk. Het bouwvlak wordt niet vergroot en de bouw mogelijkheden nemen verder niet toe. Dit is in lijn met de verordening ruimte van de Provincie Noord-Brabant, waarbij het van belang is om zo min mogelijk bebouwing buiten het bouwvlak toe te staan. De Provincie gaat in de toelichting van de Verordening ruimte expliciet in op het bouwvlak en op teeltondersteunende voorzieningen:

*In veel van de regels wordt gesproken over bouwperceel. Hiermee biedt de verordening aan gemeenten de mogelijkheid om een bij hun plansystematiek passende vertaling van de regels uit de verorde-*

*ning op te nemen. Met name bij het toelaten van teeltondersteunende voorzieningen stuitte de verplichting om deze binnen het bouwvlak op te nemen bij gemeenten op bezwaren. De term bouwperceel omvat zowel het bouwvlak, waar de gebouwen geconcentreerd worden, als een daarop aansluitend gelegen bestemmingsvlak waarbinnen de gemeente voorzieningen kan toe laten. Overigens schrijft de provincie niet voor hoe de gemeente dit vervolgens in haar plannen vertaalt; een gemeente kan derhalve ook nog steeds werken met een strak omljnd bouwvlak en een specifieke aanduiding ten behoeve van dergelijke voorzieningen*

De aanduiding die de permanenten TOV mogelijk maakt kan door de hierna beschreven wijzigingsbevoegdheid veranderd, vergroot of toegevoegd worden.

### **3.3.2 Wijzigingsbevoegdheid en voorwaarden beleid TOV**

Omdat de toevoeging van permanente teeltondersteunende voorzieningen een grote impact kan hebben op het landschap, de bouw mogelijkheden buiten het bouwvlak vergroot worden en het van belang is dat een zorgvuldige procedure doorlopen wordt waarbij getoetst wordt aan de voorwaarden uit het TOV beleid, wordt door het paraplubestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid toegevoegd aan het moederplan. Dit is een bevoegdheid van het college van B&W om het bestemmingsplan te wijzigen via een wijzigingsplanprocedure. In tegenstelling tot een bestemmingsplan wordt het vastgesteld door het college en niet door de raad. Bij de wijzigingsbevoegdheid zijn voorwaarden opgenomen, die zijn overgenomen uit de beleidsnota. De wijzigingsbevoegdheid maakt het mogelijk om de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - teeltondersteunende voorzieningen' binnen de bestemmingen toe te voegen, te vergroten en/ of van vorm te veranderen.

In het paraplubestemmingsplan is per bestemming een lid opgenomen dat ervoor zorgt dat bij de bestaande wijzigingsbevoegdheden in het moederplan een lid/ wijzigingsbevoegdheid wordt toegevoegd. Bij deze bevoegdheid worden voorwaarden genoemd, die per bestemming overeenstemmen met de beleidsnota. Een aantal voorwaarden gelden voor alle bestemmingen. Per voorwaarde uit de beleidsnota TOV wordt kort aangegeven hoe deze in de regels van het paraplubestemmingsplan is verwerkt:

- **Beleid:** Alleen vergroting van bestaande bestemmingsvlakken met de aanduiding "specifieke vorm van Agrarisch - teeltondersteunende voorzieningen", of toevoegen van een bestemmingsvlak met deze aanduiding, aan een bestaand agrarisch bouwvlak met de aanduiding "ab" of "iv".
- **Regels:** Voorwaarde 1 bij het gebruik van de wijzigingsbevoegdheid is bij elke bestemming dat toevoeging en vergroting van de aanduiding alleen plaatst dient te vinden bij bestaande bestemmingsvlakken met de aanduidingen zoals genoemd in het beleid.
- **Beleid:** Binnen deze aanduiding zijn enkel TOV mogelijk, geen andere bebouwing.
- **Regels:** De aanduiding maakt, zoals is toegelicht in paragraaf 3.3.1, geen andere bebouwing mogelijk dan de permanente TOV.
- **Beleid:** Compensatie in natuur (versterken aanwezige waarden) op een andere plek, wel binnen de gemeente Bernheze.
- **Regels:** Bij het gebruik van de wijzigingsbevoegdheid is een voorwaarde opgenomen waarin staat dat verzekerd moet zijn dat een compensatie van de toegevoegde of vergrote aanduiding in natuur plaats dient te vinden. Ook is geregeld dat deze compensatie in de gemeente Bernheze plaats moet vinden. Bij de bestemming 'Wijzigingen binnen bestemming 'Agrarisch met waarden -

Leefgebied dassen' zijn dit voorwaarden 8 en 9. Verzekering is mogelijk door het opnemen van een voorwaardelijke verplichting in het wijzigingsplan.

- **Beleid:** Dialoog verplicht, vroeg in de planvorming.
- **Regels:** Bij het gebruik van de wijzigingsbevoegdheid is een voorwaarde opgenomen waarin staat dat een zorgvuldige dialoog gevoerd wordt. In de begripsbepalingen is opgenomen wat onder zorgvuldige dialoog wordt verstaan. Het is aan de gemeente om te bepalen of deze zorgvuldig is gevoerd, daarvoor worden richtlijnen meegegeven (beleg informatieavond, maak een verslag van reacties, geef aan wat met reacties is gebeurd).
- **Beleid:** Een goedgekeurd landschappelijke inpassing dat bijdraagt aan het behouden/versterken van de eventuele aanwezige waarden in het gebied en de voorzieningen voor de omwonenden zoveel mogelijk aan het zicht onttrekken.
- **Regels:** Bij de wijzigingsbevoegdheid zijn voorwaarden toegevoegd waarin staat dat de landschappelijke inpassing verzekerd dient te zijn en gericht is op het behouden/ versterken van de waarden en het afschermen van het zicht op de TOV van buitenaf. Verzekering is mogelijk door het opnemen van een voorwaardelijke verplichting in het wijzigingsplan, gekoppeld aan een inpassingsplan.
- **Positief advies van Das en Boom of Sovon in verband met effecten op de waarden.**
- **Regels:** Bij de wijzigingsbevoegdheden in de bestemmingen 'Agrarisch met waarden - Landschappelijke, cultuurhistorische en/ of abiotische waarden', 'Agrarisch met waarden - Leefgebied dassen' en 'Agrarisch met waarden - Leefgebied struweelvogels' is een voorwaarde opgenomen waarin staat dat advies wordt ingewonnen bij een deskundige. Bij de bestemming 'Agrarisch met waarden - Leefgebied dassen' dient het te gaan om een deskundige op dat gebied. In de begripsbepaling wordt bepaald dat het moet gaan om een persoon/ instantie of stichting met kennis op het gebied van dassen en hun leefgebied, zoals Stichting Das en Boom. Er mag niet verplicht gesteld worden dat alleen bij Stichting Das en Boom advies wordt gevraagd in het bestemmingsplan. Hetzelfde is geregeld voor de bestemming 'Agrarisch met waarden - Leefgebied struweelvogels' en Sovon Vogelonderzoek Nederland. Voor de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschappelijke, cultuurhistorische en/ of abiotische waarden' dient advies gevraagd te worden aan een deskundige en is in de begripsbepaling geen voorbeeld van een deskundige opgenomen.
- **Beleid:** Een beplantingsplan voor de inpassing van het perceel en een compensatieplan voor de natuurontwikkeling maakt onderdeel uit van de aanvraag.
- **Regels:** Bij de wijzigingsbevoegdheden is een voorwaarde opgenomen waarin staat dat landschappelijke inpassing verzekerd moet zijn en dat hiervoor een beplantingsplan moet worden opgesteld.
- **Teeltvrije zone van 50 meter tot gevoelige functies zoals woningen, tenzij de ondernemer met een onafhankelijk deskundigenrapport kan aantonen dat de afstand minder kan zijn.**
- **In de wijzigingsbevoegdheden is een voorwaarde opgenomen waarin staat dat een teeltvrije zone aangehouden dient te worden van 50 meter. In afwijking van de beleidsregel kan niet afgeweken worden van deze afstand. Bij ieder bestrijdingsmiddel geldt een andere toepassing en afstand. Een vaste afstand van 50 meter zorgt voor een heldere lijn en voorkomt discussie.**

- **Beleid:** Vergroting bij de bestemmingen 'Agrarisch' en 'Agrarisch - Landbouwontwikkelingsgebied' tot maximaal 20 ha, met een compensatie van 10% in natuur en verdere vergroting met een compensatie van 15% in natuur. Vergroting bij de bestemmingen 'Agrarisch met waarden - Landschappelijke, cultuurhistorische en/ of abiotische waarden', 'Agrarisch met waarden - Leefgebied dassen' en 'Agrarisch met waarden - Leefgebied struweelvogels' tot maximaal 5 ha met een compensatie van 10% in natuur en verdere vergroting tot maximaal 10 ha met een compensatie van 15% in natuur.
- **Regels:** Bij de wijzigingsbevoegdheden zijn bij de verschillende bestemmingen voorwaarden opgenomen waarin staat dat de maximale oppervlakte bij de agrarische bestemmingen zonder waarden 20 ha mag bedragen en bij de overige bestemmingen 10 ha en dat 10% gecompenseerd moet worden in natuur. Ook is een voorwaarde opgenomen waarbij in afwijking van de maximale oppervlakte meegewerkt kan worden als 15% in natuur gecompenseerd wordt. De huidige mogelijkheid van het bouwen van permanente palen ten behoeve van TOV tot 4,5 meter hoog binnen de agrarische bestemmingen zonder waarden is er uit gehaald, dit kan alleen via de wijzigingsbevoegdheid, waardoor compensatie en inpassing worden gewaarborgd.
- **Beleid:** Geen tijdelijke of permanente TOV in Groenblauwe mantel of Natuur.
- **Regels:** De regels van het moederplan staan geen nieuwe teeltondersteunende voorzieningen toe in de bestemming natuur. Bij de wijzigingsbevoegdheden is een voorwaarde toegevoegd waarin staat dat vergroting en toevoeging van de aanduiding specifieke vorm van Agrarisch - teeltondersteunende voorzieningen' niet is toegestaan in de Groenblauwe mantel. De tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen worden in het moederplan via een omgevingsvergunning mogelijk gemaakt bij de bestemmingen met waarden. Als voorwaarde voor het verlenen van de omgevingsvergunning is toegevoegd dat de teeltondersteunende voorzieningen niet binnen de Groenblauwe mantel zijn toegestaan. Dit is niet gedaan bij de agrarische bestemmingen zonder waarden, omdat deze niet binnen de Groenblauwe mantel liggen. Bij de agrarische bestemmingen worden de palen voor TOV rechtstreekt toegestaan. Er is toegevoegd dat de palen niet mogen worden neergezet binnen de Groenblauwe mantel.

### 3.4 Verbeelding

De verbeelding van een bestemmingsplan bestaat gewoonlijk uit meerdere bestemmingsvlakken die overeenstemmen met de daarbij behorende bestemmingen. Bijvoorbeeld een bestemmingsvlak 'Wonen' en 'Verkeer'. Bij dit paraplubestemmingsplan worden de huidige bestemmingen in het moederplan in stand gehouden en worden alleen enkele regels aangepast. Vandaar dat de verbeelding bestaat uit één vlak dat gelijk is aan het plangebied van het moederplan.

## 4. UITVOERBAARHEID

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat een bestemmingsplan vergezeld gaat van een toelichting waarin de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan zijn neergelegd. Dit hoofdstuk gaat in op de uitvoerbaarheid, waarbij eerst de economische uitvoerbaarheid aan bod komt en vervolgens de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

### 4.1 Economische uitvoerbaarheid

#### 4.1.1 Kostenverhaal

Op grond van afdeling 6.4. van de Wro geldt voor de gemeente de verplichting tot kostenverhaal in de gevallen die zijn aangewezen in het Bro. Het Bro stelt kostenverhaal verplicht in geval er sprake is van een van de volgende bouwplannen:

- de bouw van één of meer woningen en andere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m<sup>2</sup> bruto-vloeroppervlakte of met één of meer woningen;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits tenminste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1.500 m<sup>2</sup> bruto-vloeroppervlakte bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m<sup>2</sup> bruto-vloeroppervlakte.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet via een wijzigingsbevoegdheid in de bouw van permanente teeltondersteunende voorzieningen. Er is derhalve geen sprake van een of meerdere bouwplannen als bedoeld in het Bro en dus is kostenverhaal niet aan de orde. De kosten die door de gemeente gemaakt worden voor het voeren van de wijzigingsprocedure worden gedekt door de legeskosten.

### 4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Er zijn wettelijke eisen met betrekking tot de voorbereiding en totstandkoming van een bestemmingsplan. Artikel 3.8 Wro bepaalt dat op de voorbereiding van een bestemmingsplan de in afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) geregelde uniforme openbare voorbereidingsprocedure (uov) van toepassing is. Dit houdt in dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan is gevoerd voordat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage is gelegd. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven.

Voor het opstellen van de beleidsnota TOV heeft een veldexcursie plaatsgevonden en zijn meerdere bijeenkomsten gehouden. Daarbij hebben een aantal ondernemers en raadsleden van de verschillende politieke fracties met elkaar gesproken over hoe in de toekomst om te gaan met TOV. Meer informatie hierover is te vinden in bijlage, waar de beleidsnota is opgenomen.

Het vooroverleg heeft plaatsgevonden en heeft niet geleid tot aanpassingen van het bestemmingsplan.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen, tijdens welke termijn iedereen de mogelijkheid heeft gekregen een zienswijze in te dienen. Er zijn 2 zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in de bijgevoegde 'Nota van zienswijzen Bestemmingsplan 'Parapluplan TOV' (bijlage II).

