



**Huisman
Ruimte**

Leefomgeving Stedenbouw Landschap

Bestemmingsplan Muggenhoek 1 Heeswijk-Dinther

Overheid
Document
Datum
Planstatus
Plan identificatie

Gemeente Bernheze
Toelichting
17/04//2024
Vastgesteld
NL.IMRO.1721.BPMuggenhoek1HD-vg01

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave.....	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Ligging plangebied	5
1.3 Geldend bestemmingsplan.....	7
1.4 Opzet bestemmingsplan	8
1.5 Leeswijzer	9
Hoofdstuk 2 Planbeschrijving	10
2.1 Landschappelijke context	10
2.2 Bestaande situatie	11
2.3 Bedrijfsvoering	15
2.4 Toekomstige situatie	16
Hoofdstuk 3 Beleidskaders	18
3.1 Rijksbeleid	18
3.2 Provinciaal beleid	21
3.3 Gemeentelijk beleid	26
Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten.....	28
4.1 Milieuzonering	28
4.2 Geluid	31
4.3 Bodem	33
4.4 Luchtkwaliteit.....	34
4.5 Externe veiligheid	37
4.6 Water	40
4.7 Ecologie	44
4.8 Archeologie en cultuurhistorie.....	47
4.9 Verkeer en parkeren	50
4.10 Besluit milieueffectrapportage	52
4.11 Kabels en leidingen.....	54
4.12 Gezondheid	55
Hoofdstuk 5 Juridische planopzet.....	56
5.1 Inleiding	56

5.2 Planmethodiek.....	56
5.3 Toelichting op de bestemmingen	58
5.4 Verbeelding	59
Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid	60
6.1 Kostenverhaal.....	60
6.2 Financiële haalbaarheid	60
Hoofdstuk 7 Procedure	61
7.1 Vooroverleg	61
7.2 Inspraak	64
7.3 Ontwerp en zienswijze	65
7.4 Beroep	66
Bijlagen bij deze toelichting	68
Bijlage 1 Landschappelijke inpassing	68
Bijlage 2 Quickscan Natuur.....	68
Bijlage 3 Stikstofberekening.....	68
Bijlage 4 Stalling overzicht Stal van den Berg	68
Bijlage 5 Stappenplan Handreiking veehouderij en volksgezondheid	68
Bijlage 6 Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.- beoordeling	68
Bijlage 7 Berekening kwaliteitsverbetering	68

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer is eigenaar van de percelen 188, 189 en 827 aan de Muggenhoek 1 in Heeswijk-Dinther. Deze percelen hebben in het geldend bestemmingsplan een agrarische bestemming. Op deze percelen zijn een woning, een paardenstal, een springbak, een losloopbak en een mestopslag gesitueerd. Initiatiefnemer heeft een productiegerichte paardenhouderij en de wens om de bestaande paardenstal te slopen en daarvoor in plaats een paardenstalling met binnenrijbak te realiseren. Verder is de wens om de bestaande springbak, losloopbak en mestopslag te legaliseren.

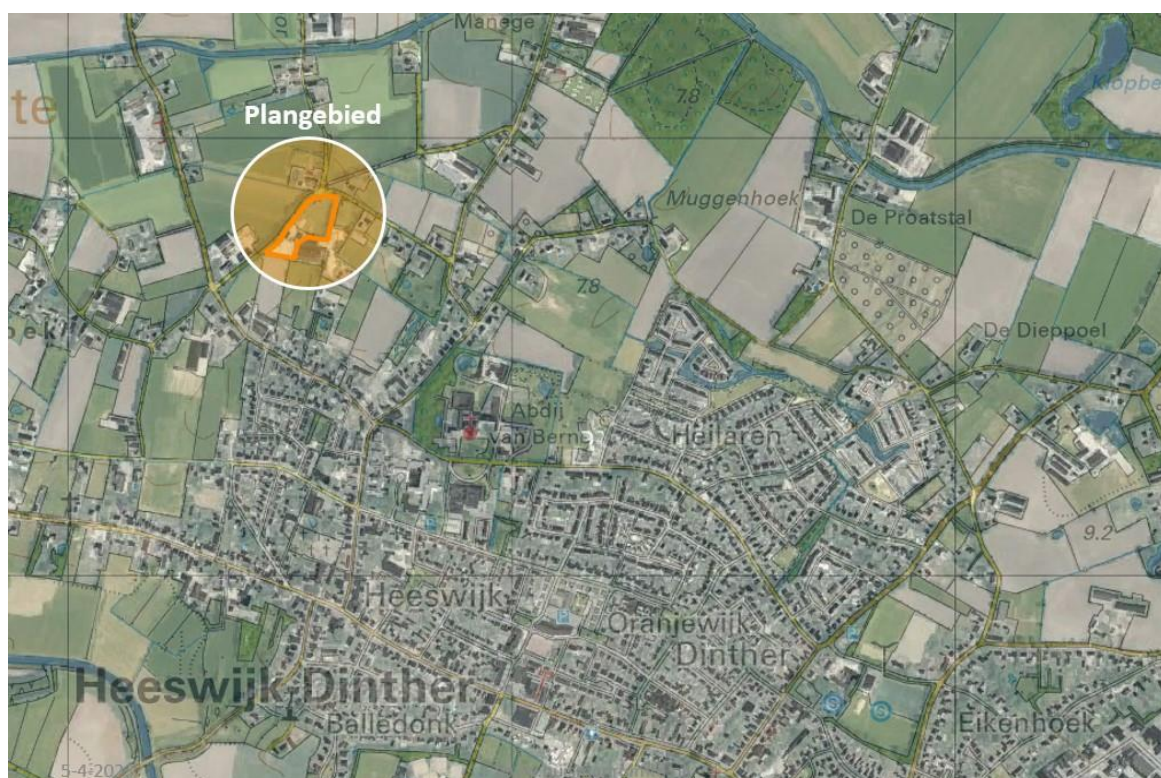
In 2021 heeft de initiatiefnemer hiervoor een verzoek ingediend bij de gemeente Bernheze. Het verzoek is in strijd met het geldend bestemmingsplan "Buitengebied Bernheze". Op basis van de bestemmingsomschrijving in artikel 5.1 is een paardenstal en binnenrijbak niet toegestaan op deze locatie. Het plan is ook in strijd met de bouwregels in artikel 5.2. Gebouwen mogen uitsluitend worden opgericht binnen een bouwvlak. De gemeente Bernheze heeft in een brief laten weten in principe medewerking te willen verlenen aan het starten van een ruimtelijke procedure voor deze activiteiten.

Het voorliggende bestemmingsplan is de juridisch-planologische regeling die de voorgenomen ontwikkeling mogelijk maakt.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied, gelegen aan de Muggenhoek in Heeswijk-Dinther, bevindt zich ten noorden van de provinciale weg N279 en ten noordwesten van het dorp Heeswijk-Dinther. De provinciale weg N279 vormt de verbinding tussen 's-Hertogenbosch en Veghel.

Het plangebied wordt aan de oostzijde begrensd door kadastraal perceel 2293 (Muggenhoek 1a), aan de noord- en zuidzijde door kadastraal perceel 133 (watergang) en aan de westzijde door de Muggenhoek. Het plangebied bestaat uit de kadastrale percelen 188, 189 en 827.



Ligging plangebied



Begrenzing plangebied

1.3 Geldend bestemmingsplan

Voor het plangebied aan Muggenhoek 1 in Heeswijk-Dinther is het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze', vastgesteld op 26 juni 2012 en onherroepelijk per 8 oktober 2014, van toepassing. Het plangebied is in het bestemmingsplan bestemd als 'Agrarisch met waarden - Landschappelijke, cultuurhistorische en/ of abiotische waarden' (artikel 5) met de nadere aanduiding 'wonen'.

Binnen de gronden met de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - Landschappelijke, cultuurhistorische en/ of abiotische waarden' staat het agrarische gebruik en het behoud, bescherming en/of herstel van de aanwezige landschappelijke en ecologische waarden centraal. De gronden zijn o.a. bestemd voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf en agrarisch verwante bedrijven. Ter plaatse van de nadere aanduiding 'wonen' is een burgerwoning toegestaan.

In het plangebied zijn verder de volgende dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen van toepassing:

- Waarde - Archeologie 3, voor de bescherming van de ter plaatse aanwezige middelhoge archeologische verwachtingswaarden;
- Reconstructiewetzone - extensiveringsgebied, nieuwvestiging van intensieve veehouderijen en vergroting van bestaande intensieve veehouderijen is niet toegestaan in dit gebied;
- Wro-zone - woonwerkontwikkelingsgebied, voor de ontwikkeling van een aantrekkelijk en gevarieerd woon- en werkklimaat;
- Waterstaat - Beschermingszone watergang, voor de bescherming en het onderhoud van de in deze zone gelegen dan wel daaraan grenzende watergang.

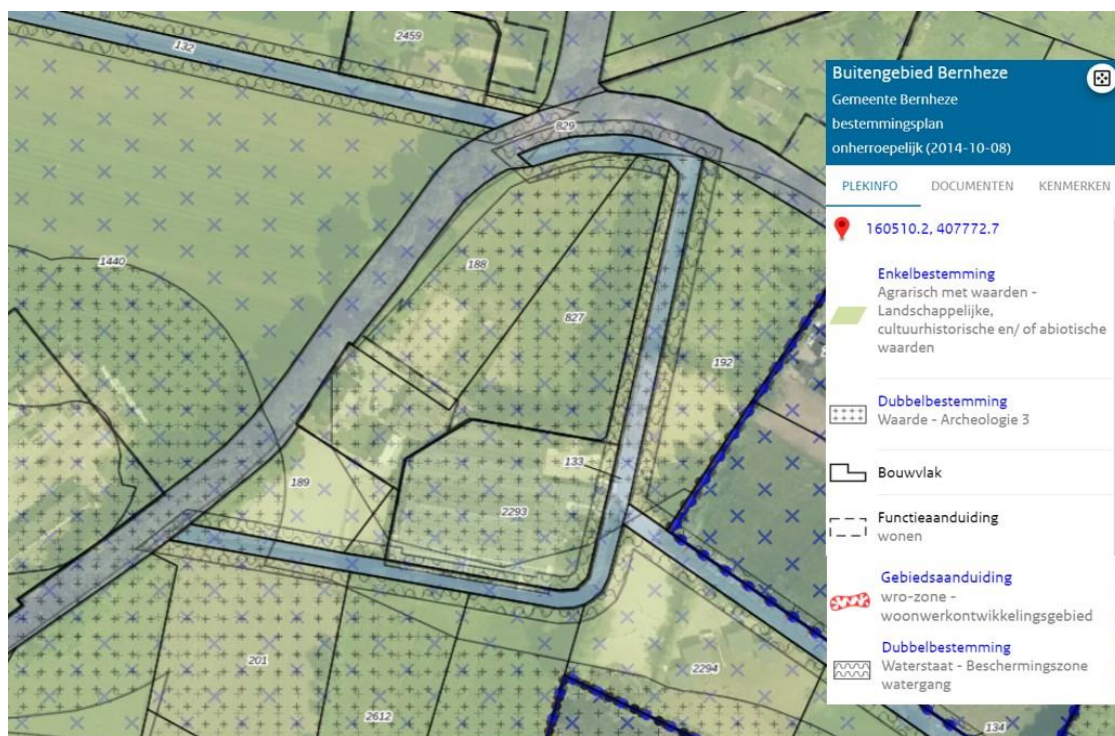
Wijzigingsbevoegdheid

In artikel 5.9.1 onder b van het geldend bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het wijzigen en vergroten van het bouwvlak voor een grondgebonden agrarisch bedrijf met in achtneming van de volgende regels:

- a. uit een verkregen advies van een agrarisch deskundige is gebleken dat vergroting van het bouwvlak noodzakelijk is uit oogpunt van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering in relatie tot de continuïteit van het agrarisch bedrijf;
- b. vormverandering van het functieaanduidingsvlak 'specifieke vorm van agrarisch - teeltondersteunende voorzieningen' is uitsluitend toegestaan indien dit noodzakelijk is uit een oogpunt van concentratie van gebouwen;
- c. de oppervlakte van het bouwvlak ten hoogste 1,5 ha bedraagt, tenzij sprake is van een grondgebonden melkveehouderij waarbij de oppervlakte van het bouwvlak ten hoogste 2 ha bedraagt;
- d. de regels in 5.2.2 in acht genomen worden;
- e. uit een inrichtingsplan moet blijken dat een goede ruimtelijke uitstraling gewaarborgd is. Een landschappelijke inpassing met een oppervlakte van minimaal 10% van het bouwvlak is vereist;
- f. een planschade verhaalovereenkomst met de gemeente wordt aangegaan;
- g. op gronden gelegen ter plaatse van de aanduiding 'groenblauwe mantel' de wijziging uitsluitend is toegestaan, indien een positieve bijdrage wordt geleverd aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische, hydrologische en landschappelijke waarden en kenmerken;
- h. op gronden gelegen ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone - natuurontwikkelingsgebied', zonder de aanduiding 'wro-zone - ecologische verbindingzone', de wijziging uitsluitend is toegestaan, indien dit gebied niet minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van natuur;
- i. op gronden gelegen ter plaatse van de aanduiding of grenzend aan de aanduiding 'wro-zone - ecologische verbindingzone' wijziging uitsluitend is toegestaan, indien het functioneren van de verbindingzone niet onevenredig wordt aangetast;
- j. op gronden gelegen ter plaatse van de aanduiding of grenzend aan de aanduiding 'behoud/ herstel watersysteem' de wijziging uitsluitend is toegestaan, indien dit gebied niet minder geschikt wordt voor de verwezenlijking en het behoud, beheer en herstel van watersystemen;
- k. de wijziging gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap, of cultuurhistorie of van extensieve recreatieve mogelijkheden van het plangebied;

Ook geldt het bestemmingsplan 'Herziening Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018', hierin is het vastgesteld VAB-beleid vertaald in een juridisch planologische regeling.

Ook geldt het bestemmingsplan 'BPL Teeltondersteunende voorzieningen gemeente Bernheze', hierin zijn de vastgesteld beleidsregels voor teeltondersteunende voorzieningen vertaald in bestemmingsplanregels.



Uitsnede geldend bestemmingsplan met plangebied in oranje (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Toets aan geldend bestemmingsplan

Op basis van de bestemmingsomschrijving in artikel 5.1 van het geldend bestemmingsplan is een paardenstal en binnenrijbak niet toegestaan op deze locatie. Het plan is ook in strijd met de bouwregels in artikel 5.2. Gebouwen mogen uitsluitend worden opgericht binnen een bouwvlak. Het voorliggend plan past ook niet binnen de wijzigingsvoorwaarden uit artikel 5.9, er is nu geen sprake van een grondgebonden agrarisch bedrijf (planologisch).

Om de gewenste situatie planologisch mogelijk te maken zal een bestemmingsplanprocedure moeten worden doorlopen. Bij een dergelijke procedure wordt de bestemming van het perceel planologisch veranderd, waarbij dat specifieke perceel een eigen 'bestemmingsplan' krijgt. In voorliggend geval zal de aanduiding 'agrarisch bedrijf' worden toegevoegd aan het perceel, het bouwvlak worden vergroot en de aanduiding 'wonen' worden verwijderd.

1.4 Opzet bestemmingsplan

Het bestemmingsplan "Muggenhoek 1 Heeswijk-Dinther" bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding, plan idn. NL.IMRO.1721.BPMuggenhoek1HD-vg01
- regels;
- toelichting.

De verbeelding en de regels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan en moeten in samenhang 'gelezen' worden. Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plangebied begrepen gronden aangegeven. Aan deze bestemmingen zijn regels gekoppeld teneinde de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting heeft weliswaar geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het bestemmingsplan en bij uitleg van verbeelding en planregels.

1.5 Leeswijzer

De bestaande en toekomstige situatie wordt in hoofdstuk 2 beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het beleid beschreven dat relevant is voor deze ontwikkeling. In hoofdstuk 4 worden de omgevingsaspecten beschreven, waarbij aandacht wordt gegeven aan de milieutechnische randvoorwaarden. Daarna wordt in hoofdstuk 5 een toelichting gegeven op de regels en in hoofdstuk 6 op de financiële haalbaarheid van het plan. Tot slot wordt in hoofdstuk 7 nader ingegaan op de maatschappelijke uitvoerbaarheid en de procedure.

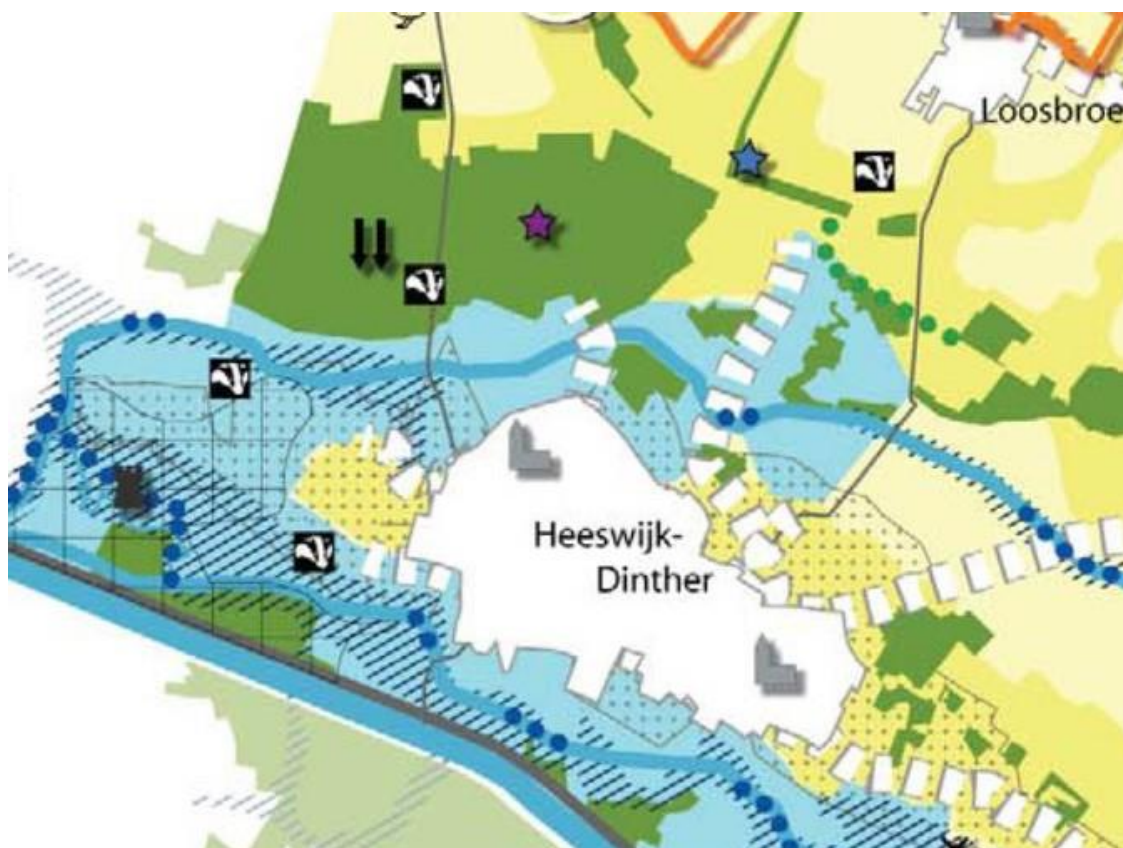
Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Landschappelijke context

In Bernheze zijn het landschap van de Peelhorst en het beekdallandschap van de Aa en Leijgraaf karakteristiek. Daartussen ligt het landschap van de dekzandruggen en vlakten. Op basis van de geomorfologie, de waterhuishouding, de ontginningsgeschiedenis en de huidige ruimtelijke kenmerken is het landschap ingedeeld in landschapstypen. Het LOP (2012) onderscheidt de volgende indeling:

- Landschap van de Peelhorst
- Beekdallandschap Aa en Leijgraaf
- Dekzandruggen en – vlaktenlandschap

De locatie Muggenhoek ligt in het 'beekdallandschap', zie onderstaande afbeelding. Het dekzandruggen en -vlaktenlandschap heeft een lichtgolvend reliëf. Op de dekzandruggen liggen de oorspronkelijke bebouwingslinten en oude bouwlanden. Zij onderscheiden zich van de dekzandvlakten door een kleinschalige en veelvormige opbouw. De dekzandvlakten zijn meer open van karakter. De kavelstructuur is rationeel en relatief grootschalig. Door de vele singels en wegbeplantingen (eik) is het landschap gecompartmenteerd: de zogenaamde 'open kamerstructuur'. Het contrast van de relatief hooggelegen droge oost-west georiënteerde ruggen met oude bebouwingslinten en de laaggelegen tamelijk open vlakten ertussen is landschappelijk waardevol.



Diverse landschappen in gemeente Bernheze

2.2 Bestaande situatie

Het plangebied aan de Muggenhoek 1 bestaat uit de kadastrale percelen 188, 189 en 827 en heeft een oppervlakte van 9874 m². Op deze percelen is een productiegerichte paardenhouderij gevestigd. Op deze percelen staat een woning, een mantelzorgwoning, een paardenstal, een springbak, een losloopbak, paddocks en een mestopslag gesitueerd. In de paardenstal is ruimte voor 20 paardenboxen.

De woning staat aan de westzijde van het plangebied gesitueerd op een afstand van circa 6 meter van de Muggenhoek. Deze woning, type boerderij, heeft een oppervlakte van circa 175 m². De goot- en bouwhoogte van de woning bedraagt circa 3 meter en 8 meter. Achter de woning, op een afstand van circa 15 meter, is de bestaande paardenstal gelegen. Deze stal heeft een oppervlakte van 250 m² en goot- en bouwhoogte van circa 2 meter en 3,5 meter. De mantelzorgwoning, ook gelegen achter de woning, heeft een oppervlakte van circa 65 m² en een goot- en bouwhoogte van circa 2 meter en 3 meter. De springbak en losloopbak zijn gesitueerd aan de zuidzijde van het plangebied en hebben een gezamenlijke oppervlakte van circa 1600 m². De mestopslag van circa 60 m² is gelegen bij de in- en uitrit van het plangebied. De bestaande paddocks zijn aan de noordzijde van de woning gelegen. De overige gronden binnen het plangebied zijn ingericht als weidegebied.

Het plangebied wordt rondom begrenst door een watergang.

Beplanting

De ruimte rondom de woning is ingericht als tuin met gebiedseigen hagen en wat opgaande beplanting. De oostkant van het plangebied is aangezet met een rij berkenbomen. De springbak is ingepast met gebiedseigen hagen. De Muggenhoek wordt aan beide zijden begeleidt door beukenbomen.

Verkeer en parkeren

Het perceel heeft een ontsluiting op de Muggenhoek, het parkeren vindt plaats op eigen terrein.

Omgeving

Op het naastgelegen perceel 2293 (Muggenhoek 1a) is een manege gevestigd. De bebouwing op dit perceel is fors te noemen en heeft een oppervlakte van circa 2750 m². De goot- en bouwhoogte bedraagt circa 3 meter en 6 meter. Tegenover het plangebied, op het perceel Muggenhoek 36, is een agrarisch bedrijf gelegen. Op de percelen ten noorden van het plangebied aan de Muggenhoek 8b en Het Schoor 2-2a zijn agrarische bouwvlakken met burgerwoningen gelegen.



Begrenzing plangebied



Bestaande situatie plangebied



Foto springbak met bestaande woning, mantelzorgwoning en naastgelegen manege



Foto paardenstallen

2.3 Bedrijfsvoering

De huidige bedrijfsvoering op het perceel Muggenhoek 1 bestaat uit: paardenstalling voor 20 paarden (zie bijlage 4 Stalling overzicht Stal van den Berg), handel in paarden, faciliteiten voor het recreatief beoefenen van de paardensport, dressuur en springen (geen wedstrijdverband o.i.d.) en het trainen van (eigen) paarden. De beoogde bedrijfsvoering is gelijk aan de huidige bedrijfsvoering, maar met een schaalvergroting naar 30 paarden. Modernisering van de huidige mogelijkheden door mogelijkheid tot het beoefenen van de paardensport gedurende het gehele jaar door het realiseren van een binnenrijbak i.c.m. het trainen van eigen paarden. De binnenrijbak is kleiner dan een wedstrijdbak, waardoor deze alleen voor training gebruikt zal/kan worden. Er wordt géén lesgegeven.

De voorgenomen ontwikkeling van het perceel is noodzakelijk voor de bedrijfsvoering van de productiegerichte paardenhouderij. De bestaande paardenstalling van 250 m² is dusdanig van omvang dat er geen broodwinning mogelijk is met het beperkte aantal stallen dat nu aanwezig is. Er zijn twee gezinnen die hun inkomen uit de productiegerichte paardenhouderij moeten genereren. De huidige sterk verouderde paardenstallen zullen gesloopt worden. Om het bedrijf weer winstgevend te maken en aan te passen aan de huidige eisen binnen de paardenhouderij is het noodzakelijk om schaalvergroting toe te passen en een combinatie te maken met een rijbak voor eigen gebruik bij het africhten van de fokpaarden om zo een financieel renderend bedrijf te waarborgen voor de (nabije) toekomst. De criteria voor het welzijn en zorg voor fokpaarden is in de loop der tijd intensiever geworden (dier en welzijn), waarbij in combinatie met schaalvergroting een groter onderkomen nodig is. De benodigde afmetingen van de nieuw te bouwen paardenstalling met rijbak zijn van dusdanige grootte dat herbouw op dezelfde plaats niet mogelijk is. Er is daarom gekozen voor het slopen van de huidige stallen en in de nabijheid hiervan het een nieuw stallencomplex op te richten.

Productiegerichte paardenhouderij

De bedrijfsvoering op het perceel Muggenhoek 1 is in hoofdzaak gericht op het door middel van een gericht fok- en/of africhtingsprogramma op een hoger niveau brengen van paarden, waardoor de waarde van de paarden in het economische verkeer toeneemt. Hiervoor is een ondertekende verklaring door de eigenaar afgegeven bij de gemeente.

2.4 Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie wordt op het Muggenhoek 1 de productiegerichte paardenhouderij verder uitgebreid. De bestaande woning en mantelzorgwoning blijven behouden. De bestaande paardenstal wordt gesloopt en daarvoor in plaats wordt een paardenstalling met binnenrijbak gerealiseerd. De bestaande springbak en losloopbak worden behouden en blijven op dezelfde plek gesitueerd. De mestopslag wordt verplaatst naar de oostzijde van het perceel, nabij de stallen. De paddocks worden verwijderd uit het plangebied.

De paardenstalling met binnenrijbak heeft een oppervlakte van 1224 m², waarvan de rijbak een oppervlakte heeft van 583 m². De paardenstalling met rijbak heeft een goot- bouwhoogte van 4,45 meter en 6,55 meter. In de paardenstal worden 30 paardenboxen gerealiseerd.

Verkeer en parkeren

Het perceel behoudt de bestaande ontsluiting op de Muggenhoek, het parkeren vindt plaats op eigen terrein. In het plan is ruimte voor minimaal 14 parkeerplaatsen, deze parkeerplaatsen bevinden zich met name bij de in- en uitrit van het plangebied.

Beeldkwaliteit

De paardenstalling met binnenrijbak heeft een plint van metselwerk (in overeenstemming met de bestaande boerderij), de gevels bestaan verder uit zwart potdekselwerk. Het dak bestaat uit stalen grijze dakplanplaten. In het dak worden lichtstraten opgenomen. Alle kozijnen zijn van hout en worden in de kleuren grijs en wit uitgevoerd. De gevelopeningen van de stallen worden voorzien van een luik.



rechterzijgevel (vanaf inrit / boerderij gezien)

Ontwerp paardenstalling met overdekte rijbak

Landschappelijke inpassing

De ontwikkeling op het perceel Muggenhoek 1 is voorzien van een landschappelijke inpassing (zie bijlage 1 van deze toelichting). Aan de basis van het landschapsplan ligt vigerend ruimtelijk beleid. Op verschillende schaalniveaus zijn door provincie en gemeente specifieke doelen aangewezen en richtingen voor de toekomst uitgestippeld. Dit beleid is doorvertaald naar het schaalniveau van erfinrichting op de ligging van het plangebied in het beekdallandschap. Uit de beleidsanalyse komt naar voren dat er kansen liggen om op deze locatie de kenmerkende kamerstructuur te versterken en de bebouwing kwalitatief in te passen door het aanbrengen van gebiedseigen landschappelijke beplanting. Uitgangspunten daarbij zijn:

- Het versterken van ecologische verbindingen van de Leijgraafbeek door aanleg van een ecologisch waardevolle poel in de noordoosthoek van het perceel;
- Aanplant van diverse inheemse bomen verbetert en versterkt de landschappelijke kwaliteit van de dorpsrand van Heeswijk-Dinther;
- Het doorzetten van de laanbeplanting Muggenhoek versterkt de bestaande laanstructuur.

De kamerstructuur wordt hier versterkt door het aanzetten van de perceelsgrenzen met bomen en hagen. Binnen het perceel worden diverse gebiedseigen bomen strategisch aangeplant om zo de bebouwing kwalitatief in te passen in het landschap. De parkeerplaatsen en stal worden omzoomd door een groene beukenhaag. In de noordoosthoek van het perceel wordt een landschapspoel aangelegd. De poel heeft een natuurlijke vorm en een minimale oppervlakte van 90m². De poel wordt rondom (3m breed) ingezaaid met een bloemrijk mengsel zal door extensief beheer gezorgd worden voor een structuurrijk geheel, waarin bloeiende grassen en kruiden kans krijgen om zich te ontwikkelen en zorgen voor een natuurlijke

overgang van droog en nat. In het weiland, ten noorden van de inrit en langs de parkeervakken, wordt een wadi voorziening gerealiseerd met een bergingscapaciteit van tenminste 72 m3.



Nieuwe situatie plangebied

Hoofdstuk 3 Beleidskaders

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is op 11 september 2020 vastgesteld. De NOVI vervangt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012). De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet en loopt vooruit op de inwerkingtreding van die wet. Vanwege het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt de NOVI als structuurvisie uit onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, zal deze structuurvisie gelden als de Nationale Omgevingsvisie, zoals in de nieuwe wet bedoeld.

In de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI bestaat uit een visie, toelichting en uitvoeringsagenda. De combinatie van deze drie documenten zorgt voor een toetsing die leidt tot nationale strategische keuzes en gebiedsgericht maatwerk.

De NOVI geeft weer voor welke uitdagingen Nederland staat, wat daarbij de nationale belangen zijn, welke prioriteiten de Rijksoverheid stelt bij de inrichting van Nederland en hoe het Rijk keuzes maakt in de uitvoering daarvan. Keuzes die samenhangen met toekomstbeelden over de fysieke leefomgeving, maatschappelijke opgaven en bijbehorende economische perspectieven. Steeds duidelijker wordt dat de opgaven alleen goed aangepakt kunnen worden als dat in samenhang gebeurt, het ontwikkelpotentieel van heel Nederland optimaal wordt benut en gezorgd wordt voor een duurzame verbinding van alle delen van Nederland en met de landen om ons heen.

Het beleid in de leefomgeving is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de betrokken overheden. De NOVI geeft aan waar het Rijk zich op nationale schaal aan bindt, waar het regie voert richting medeoverheden of waar het juist aan de medeoverheden is om keuzes te maken. Provincies en (samenwerkende) gemeenten zullen in hun omgevingsvisies uiting geven aan hun eigen verantwoordelijkheid en keuzes in de fysieke leefomgeving.

Met de NOVI wordt in beeld gebracht waar kansen liggen. Kansen om de kwaliteit van onze leefomgeving te verbeteren. Kansen om sociale samenhang, gezondheid en economisch herstel te bevorderen en kansen om schone, veilige en duurzame technieken, die bijdragen aan de beoogde transitie naar een circulaire samenleving – stevig te verankeren in onze manier van leven en werken. Daartoe zijn 21 nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven beschreven. Die opgaven zijn in feite het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen. Deze nationale belangen komen samen in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
2. Een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Voor de vier NOVI-prioriteiten geldt steeds dat zowel voor de lange als de korte termijn maatregelen nodig zijn. Deze maatregelen dienen in de praktijk voortdurend op elkaar in te spelen. Bij de afweging van de belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving centraal voor zowel de boven- als de ondergrond. Ten behoeve van die afweging gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

- combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;

- kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
- afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Toetsing aan de Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

In het voorgenomen plan is er sprake van een kleinschalige lokale ontwikkeling waarmee geen rijksbelangen zijn gemoeid. Er is dan ook geen sprake van strijd met het rijksbeleid zoals verwoord in de Nationale Omgevingsvisie.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. Deze vorm van normstelling sluit aan op de vroegere pkb's met concrete beleidsbeslissingen en beslissingen van wezenlijk belang die ook van betekenis waren voor de lagere overheden.

In de SVIR is vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet door de Rijksoverheid. Het gaat onder meer om de volgende nationale belangen: 'Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Nederlands Natuurnetwerk, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied'. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

Toetsing aan Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk die juridisch zijn verankerd in het Barro. Het Barro heeft dan ook geen invloed op dit bestemmingsplan.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is het bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling borgen van een zorgvuldige ruimtelijke afweging en een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Op 1 juli 2017 is een wijziging van de Ladder voor duurzame verstedelijking doorgevoerd (artikel 3.1.6 lid 2 - 4 Bro). Voorheen bestond de ladder uit drie treden, dat is nu niet meer het geval. Wel moet de behoefte van de ontwikkeling nog worden beschreven indien er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Als de ontwikkeling is voorzien buiten het bestaand stedelijk gebied, dan moet ook gemotiveerd worden waarom de ontwikkeling niet binnen het bestaand gebied kan worden gerealiseerd.

Toetsing aan Ladder voor duurzame verstedelijking

Voorliggend plan betreft de planologische wijziging van het perceel Muggenhoek 1 in Heeswijk-Dinther. De agrarische bestemming wordt gewijzigd voor de uitbreiding van de productiegerichte paardenhouderij.

Het betreft hier geen stedelijke ontwikkeling, de ladder voor duurzame verstedelijking is niet van toepassing.

3.1.4 Conclusie

- De ontwikkeling raakt geen nationale belangen, om die reden is de Nationale Omgevingsvisie niet van belang.
- De regels die zijn opgenomen in het Barro zijn niet van toepassing op onderhavig plangebied. Het Barro vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling in het plangebied.
- Het plan is ten slotte getoetst aan de Ladder en is niet strijdig met de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Concluderend wordt gesteld dat, gelet op de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling, het plan niet in strijd is met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is: 'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is: 'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Toetsing aan de omgevingsvisie Noord-Brabant

Voorliggend plan betreft de planologische wijziging van het perceel Muggenhoek 1 in Heeswijk-Dinther. De agrarische bestemming wordt gewijzigd voor de vestiging van de productiegerichte paardenhouderij. Er wordt 250 m² aan paardenstallen gesloopt, daarvoor in plaats wordt een nieuwe paardenstalling met overdekte rijbak gerealiseerd. Deze nieuwe bebouwing heeft een oppervlakte van 1224 m². De ontwikkeling is voorzien van een landschappelijk inpassing. De landschappelijk kwaliteiten van het perceel en van de omgeving worden met dit plan verbeterd.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan en het waardevolle cultuurhistorische landschap blijft behouden en wordt versterkt. Het initiatief past binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

In de Omgevingsvisie zijn de strategische doelen van het provinciale beleid voor de langere termijn aangegeven. Het beleid en de daartoe te treffen maatregelen zijn uitgewerkt in programma's en waarden worden beschermd via een de omgevingsverordening. Per 25 oktober 2019 is de nieuwe Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (lov N-B) vastgesteld, geactualiseerd op 10 oktober 2022. Een omgevingsverordening is voor de Provincies verplicht om te hebben voordat de Omgevingswet per 2024 ingaat. Met een Interim omgevingsverordening zet de provincie Noord-Brabant een eerste stap op weg naar de definitieve omgevingsverordening.

De Interim omgevingsverordening bevat geen nieuwe regels, maar voegt bestaande regels uit zes bestaande verordeningen samen, waaronder de Verordening Noord-Brabant. De regels zijn eenvoudiger opgeschreven en omgezet naar een nieuw digitaal systeem, met een meer gebruiksvriendelijke opbouw. Met de Interim omgevingsverordening zet de provincie ook een eerste stap om de regels beter te laten aansluiten bij de werkwijze van de Brabantse Omgevingsvisie en de Omgevingswet. De Interim omgevingsverordening zorgt ervoor dat de provincie en partijen waar ze mee samenwerkt ervaring kunnen opdoen met die nieuwe werkwijze. Waarbij er meer ruimte is om goede initiatieven van inwoners, ondernemers en andere overheden te ondersteunen en maatwerk toe te passen.

De voor het plangebied van toepassing zijnde thema's worden hierna behandeld.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies

Een bestemmingsplan geeft bij de evenwichtige toedeling van functies zoals opgenomen in hoofdstuk 3 Instructieregels aan gemeenten invulling aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Voor een goede omgevingskwaliteit en een veilige, gezonde leefomgeving wordt rekening gehouden met:

1. zorgvuldig ruimtegebruik, dit houdt in dat:
 - a. de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, behalve in de gevallen dat:
 - nieuwvestiging mogelijk is op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk;
 - er feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte is en uitbreiding, al dan niet gelijktijdig met de vestiging van een functie, op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk is toegestaan;
 - b. bij stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);
 - c. gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.
2. de waarden in een gebied met toepassing van de lagenbenadering, de lagenbenadering omvat de effecten op:
 - a. de ondergrond, zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;
 - b. de netwerklaag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer.
 - c. de bovenste laag zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu.
3. meerwaardecreatie, de meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:
 - a. de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;
 - b. de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn. De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit, bedoeld in Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap kan deel uitmaken van de meerwaardecreatie.

Kwaliteitsverbetering landschap

Vanuit het bereiken van een goede omgevingskwaliteit geldt in Brabant sinds 2014 de regeling Kwaliteitsverbetering landschap. Een bestemmingsplan dat een ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk gebied voorziet daartoe in een regeling. Om gemeenten te ondersteunen bij de uitvoering van deze regeling is in 2011 een handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap opgesteld. Vrijwel alle gemeenten in Brabant hebben de regeling verder uitgewerkt in beleid en regionaal afspraken gemaakt over de toepassing. Op diverse plaatsen in de verordening zijn verbijzonderingen van de kwaliteitsverbetering landschap opgenomen. De verplichtingen die daaruit voortvloeien, maken deel uit van de kwaliteitsverbetering landschap als bedoeld in dit artikel, zoals bijvoorbeeld verplichtingen tot sloop van bebouwing, het saneren van windturbines of de vastgelegde minimale verplichting voor een landschappelijke inpassing.

Omdat echter niet iedere ontwikkeling invloed uitoefent op de (kwaliteit van de) omgeving zijn een aantal type ontwikkelingen uit te sluiten van die verplichting. Hierin worden drie categorieën onderscheiden die anders kunnen worden benaderd vanwege hun aard of omvang. In de notitie 'Werkafspraken kwaliteitsverbetering landschap 2013' van de regio West-Brabant zijn deze uitgewerkt:

- Categorie 1: Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist.
- Categorie 2: Ruimtelijke ontwikkelingen met relatief weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkelingen die van nature aan het buitengebied zijn gebonden, of plaatsvinden in hiervoor aangewezen gebieden waarbij de kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vormgegeven door te voorzien in enkel een goede landschappelijke inpassing. Het bestemmingsvlak wordt verkleind tot maximaal 5000m², overtollige voormalige bedrijfsbebouwing wordt gesloopt en maximaal 500m² voormalige bedrijfsbebouwing resteert
- Categorie 3: Alle ruimtelijke ontwikkelingen welke mogelijk worden gemaakt via met name een wijzigingsplan of een bestemmingsplanherziening, tenzij de ontwikkeling concreet benoemd wordt in een andere categorie.

Vitaal platteland

Hierin zijn de ontwikkelingsmogelijkheden geschetst voor het Landelijk gebied. Landelijk gebied omvat een onderverdeling in de subzones: Gemengd landelijk gebied en Groenblauwe mantel. In veel gevallen bestaan er voor beide zones gelijke ontwikkelingsmogelijkheden. In die gevallen wordt gesproken over Landelijk gebied. Alleen als het nodig is onderscheid te maken, wordt in de betreffende regel gesproken over de subzone.

In de regels binnen deze afdeling wordt onderscheid gemaakt in het bestaande bedrijf, de uitbreiding van een bedrijf of de vestiging van een bedrijf. Er zijn geen regels opgenomen voor vormverandering van een bouwperceel of bestemmingsvlak. Dat is wijziging van de begrenzing van een bouw- of bestemmingsvlak zonder dat dit gepaard gaat met een vergroting van de totale oppervlakte. In een voorkomend geval verwachten we dat een gemeente rekening houdt met omliggende waarden en functies in het gebied om af te wegen of de vormverandering aanvaardbaar is.

Overig-agrarisch bedrijf

Een laatste categorie agrarische bedrijven is het overig-agrarisch bedrijf. Hiermee wordt een breed scala aan bedrijven bedoeld. Het gaat daarbij volgens de begripsbepaling over alle agrarische bedrijven die niet onder definitie van (vollegronds)teelt-, veehouderij- en glastuinbouwbedrijven vallen. Voorbeelden zijn paardenfokkerijen, slakken-, vissen-, wormen- of insectenkwekerijen of bedrijven waar gewassen worden geteeld in gebouwen zoals champignon- en witlofkwekerijen.

De maximale omvang van een bouwperceel voor deze bedrijven is 1,5 hectare. Vanuit landschappelijk oogpunt is aangesloten bij de omvang van een bouwperceel voor de veehouderij die doorgaans ook maximaal 1,5 ha groot mogen zijn. Voorwaarde voor uitbreiding tot 1,5 hectare is dat uit de toelichting van het bestemmingplan blijkt dat de uitbreiding noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering.

Binnen de groenblauwe mantel zijn er minder mogelijkheden voor vestiging en omschakeling naar een overig-agrarisch bedrijf. Binnen die gebieden streeft de provincie naar extensieve bedrijven met een binding aan de omliggende grond.

Er wordt wel een mogelijkheid voor omschakeling geboden als dit bijdraagt aan de verbetering van de milieukwaliteit en/of de kwaliteit van de woon-/leefomgeving. Hierdoor kan een bedrijf die in de bestaande situatie nog gewassen in de grond teelt niet omschakelen naar een bedrijfsgebonden teelt.

Artikel 3.58 Overig-agrarisch bedrijf in Gemengd landelijk gebied

Een bestemmingsplan van toepassing op Gemengd landelijk gebied kan voorzien in uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een overig-agrarisch bedrijf tot een omvang van ten hoogste 1,5 hectare bouwperceel, als de toelichting een verantwoording bevat dat de ontwikkeling noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering.

Toets aan de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Voorliggend plan betreft de planologische wijziging van het perceel Muggenhoek 1 in Heeswijk-Dinther. De agrarische bestemming wordt gewijzigd voor de vestiging van de productiegerichte paardenhouderij. Er wordt 250 m² aan paardenstallen gesloopt, daarvoor in plaats wordt een nieuwe paardenstalling met overdekte rijbak gerealiseerd. Deze nieuwe bebouwing heeft een oppervlakte van 1224 m². De ontwikkeling is voorzien van een landschappelijk inpassing. De landschappelijk kwaliteiten van het perceel en van de omgeving worden met dit plan verbeterd.

Er is sprake van zorgvuldig ruimte gebruik omdat de noodzaak voor deze uitbreiding in paragraaf 2.2 van deze toelichting is aangetoond en dat alle bebouwing en voorzieningen zijn geconcentreerd binnen het bouwvlak. Er heeft een zorgvuldige situering van gebouwen plaatsgevonden, waarbij rekening is gehouden met en uitgegaan van de bestaande stedenbouwkundige, landschappelijke en natuurlijke waarden. Daarnaast worden nieuwe landschapselementen toegevoegd, gebaseerd op de lagenbenadering. De meerwaarde wordt gecreëerd door het wegnemen van verouderde bebouwing, het realiseren van kwalitatief hoogstaande bijgebouwen met in het landschap/gebied passende uitstraling en daardoor een ensemble vormend met het bestaande boerderijgebouw en het realiseren van landschapselementen, die bijdragen aan het landschapstype én de ecologie.

Volgens het 'Afsprakenkader Kwaliteitsontwikkeling Landschap' betreft het hier een categorie 3 ontwikkeling. Uitgangspunt van de investering in het landschap is dat de kwaliteitsverbetering in verhouding moet zijn met de ruimtelijke ontwikkeling. Dat betekent dat 'rood' wordt omgerekend naar een tegenprestatie in euro's, welke wordt omgezet in een fysieke tegenprestatie. De initiatiefnemer heeft een berekening opgesteld (zie bijlage 7 van deze toelichting) waaruit blijkt dat de 'groene' investering op het perceel in verhouding staat tot de 'rode' ontwikkeling.

Er is sprake van een kwaliteitsverbetering van het landschap. Het voorliggend plan is voorzien van een landschappelijke inpassing (zie paragraaf 2.4). Er is maatwerk geleverd zodat de inpassing in de juiste verhouding staat tot de ruimtelijke ontwikkeling. Aan de basis van het landschapsplan ligt vigerend ruimtelijk beleid. Op verschillende schaalniveaus zijn door provincie en gemeente specifieke doelen aangewezen en richtingen voor de toekomst uitgestippeld. Dit beleid is doorvertaald naar het schaalniveau van erfinrichting op de ligging van het plangebied in het beekdallandschap. Uit de beleidsanalyse komt naar voren dat er kansen liggen om op deze locatie de kenmerkende kamerstructuur te versterken en de bebouwing kwalitatief in te passen door het aanbrengen van gebiedseigen landschappelijke beplanting. De kamerstructuur wordt hier versterkt door het aanzetten van de perceelsgrenzen met bomen en hagen. Binnen het perceel worden diverse gebiedseigen bomen strategisch aangeplant om zo de bebouwing kwalitatief in te passen in het landschap. De parkeerplaatsen en stal worden omzoomd door een groene beukenhaag.

Op de plek van de voormalige paddocks wordt een wadi gerealiseerd. De wadi heeft een natuurlijke vorm en een minimale oppervlakte van 90m². De wadi wordt rondom (3m breed) ingezaaid met een bloemrijk mengsel zal door extensief beheer gezorgd worden voor een structuurrijk geheel, waarin bloeiende grassen en kruiden kans krijgen om zich te ontwikkelen en zorgen voor een natuurlijke overgang van droog en nat. Deze landschappelijke inpassing is door de gemeente passend bevonden.

Het initiatief voldoet aan artikel 3.58 uit de omgevingsverordening. In paragraaf 2.2 van deze toelichting is onderbouwd waarom de vestiging noodzakelijk is voor bedrijfsvoering van de productiegerichte paardenhouderij op het perceel Muggenhoek 1. Het nieuwe bouwperceel heeft een oppervlakte van 5250 m², dit is ruim onder de maximale omvang van 1,5 hectare.

De ontwikkeling van de productiegerichte paardenhouderij is passend in de omgeving (er zijn meerdere agrarische bedrijven in de omgeving toegestaan) en heeft geen nadelig effect op een veilige en gezonde leefomgeving (zie hoofdstuk 4 milieu- en omgevingsaspecten).

Gezien de relatief grote afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (10,6 kilometer) is het uit te sluiten dat negatieve effecten ontstaan op Natura 2000-gebieden als gevolg van de voorgenomen plannen. Vanwege de afstand tot het Natura 2000-gebied en de aard van de plannen, kan worden aangenomen dat geen negatieve effecten door stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden optreden. Dit is echter alleen uit te sluiten middels een Aeriusberekening. Ten aanzien van het NNB hebben de voorgenomen plannen geen negatief effect tot gevolg op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNB. De bomen in het plangebied blijven behouden, waardoor toetsing aan de bescherming van houtopstanden niet van toepassing is.

In maart 2023 is er een stikstofberekening uitgevoerd, zie bijlage 3 van deze toelichting. Voor zowel de realisatie(aanleg)-fase en de gebruiksfase van de nieuw te bouwen paardenstal, zijn met behulp van de AERIUS Calculator berekeningen gemaakt om te kunnen bepalen of er sprake is van een toename van stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden in de omgeving. De nieuw te bouwen paardenstal wordt niet voorzien van een gasaansluiting en zal niet worden verwarmd. In de huidige situatie zijn er 20 paardenboxen en verblijven er 30 paarden. In de toekomstige situatie komen er 30 paardenboxen maar blijft het aantal 30 paarden. Omdat het aantal paarden, en dus de uitstoot hiervan, ongewijzigd blijft en er dus geen sprake is van een toename hoeft de emissie niet te worden opgenomen in de berekening van de toekomstige gebruiksfase. Voor het berekenen van de stikstofdepositie in de gebruiksfase zijn dan ook alleen de voertuigbewegingen van belang. Hierbij is uitgegaan van totaal 14 ritten per etmaal. Naast de gebruiksfase is ook de realisatiefase berekend. Met behulp van de AERIUS Calculator zijn berekeningen opgesteld voor de realisatie- en de toekomstige gebruiksfase. Uit de berekeningen volgt voor beide fasen geen toename van stikstofdepositie. Er is gebruik gemaakt van de AERIUS-Calculator versie 2022. Het AERIUS analysebestand (GML) met rekenresultaten, bronnen en rekenpunten is hier te downloaden. Op basis van de resultaten uit de berekeningen kan worden geconcludeerd dat zowel voor de realisatie(aanleg)fase en de gebruiksfase geen vergunningsplicht geldt, t.a.v. stikstofdepositie, op grond van de Wet natuurbescherming.

Het initiatief past binnen de interim omgevingsverordening voor Noord-Brabant.

3.2.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat voorliggend bestemmingsplan past binnen de omgevingsvisie Noord-Brabant en de interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Bernheze

De gemeenteraad van de gemeente Bernheze heeft op 1 februari 2010 de Structuurvisie Bernheze vastgesteld. De Structuurvisie Bernheze geeft een samenhangend beeld van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de hele gemeente. De structuurvisie is een visie op hoofdlijnen en vormt daarmee een belangrijk (toetsing)kader voor het initiëren, beoordelen, afwegen en vaststellen van nieuwe ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen en projecten.

De Structuurvisie Bernheze is opgebouwd uit twee delen, het Ruimtelijk Casco dat een visie op hoofdlijnen geeft voor het complete gemeentelijke gebied en het Uitvoeringsprogramma, met een overzicht van de ruimtelijke opgaven en de uitwerking van deze opgaven. Het Uitvoeringsprogramma wordt periodiek bijgesteld aan de dan geldende actualiteiten.

De agrarische sector blijft de drager van het landschap. Derhalve wordt ingezet op het behoud van de agrarische sector en het versneld leren omgaan met processen zoals schaalvergroting en verbreding. De aanwezige bedrijven krijgen de ruimte om zich binnen vooraf opgestelde kaders verder te ontwikkelen. Ook moet er ruimte worden geboden voor verbrede landbouw. Kleinschalige verblijfsrecreatie en/of andere activiteiten zijn een meerwaarde voor het gebied. Deze activiteiten vinden op natuurlijke wijze hun plek in het landschap, waardoor een mozaïek aan activiteiten ontstaat. De openheid van het landschap dient echter te allen tijde behouden te blijven

Ruimtelijk casco

Het plangebied valt volgens de kaart Ruimtelijk Casco binnen het halfopen landschap. Rondom de historische bebouwingsconcentraties heeft het agrarische gebruik van het open landschap geleid tot een halfopen landschap met oude bouwlanden, boscomplexen en kronkelende wegen. Het voegt een kwaliteit toe aan het beeld van de gemeente Bernheze en dient geconserveerd te worden. Verandering aan dit landschap moet hier ook zoveel mogelijk worden voorkomen.

In Noord-Brabant stromen de Aa en de Leijgraaf als blauwe linten door het landschap. Tot het begin van de vorige eeuw waren dit meanderende beken die veelvuldig buiten hun oevers traden. Om op de toenemende neerslag te kunnen blijven anticiperen zijn er maatregelen nodig die het water langer vasthouden.

Toets aan de Structuurvisie Bernheze

Voorliggend plan betreft de planologische wijziging van het perceel Muggenhoek 1 in Heeswijk-Dinther. De agrarische bestemming wordt gewijzigd voor de uitbreiding van de productiegerichte paardenhouderij. Er wordt 250 m² aan paardenstallen gesloopt, daarvoor in plaats wordt een nieuwe paardenstalling met overdekte rijbak gerealiseerd. Deze nieuwe bebouwing heeft een oppervlakte van 1224 m². De ontwikkeling is voorzien van een landschappelijk inpassing. De landschappelijke kwaliteiten van het perceel en van de omgeving worden met dit plan verbeterd.

Er is sprake van een kwaliteitsverbetering van het landschap. Het voorliggend plan is voorzien van een landschappelijke inpassing (zie paragraaf 2.4). Er is maatwerk geleverd zodat de inpassing in de juiste verhouding staat tot de ruimtelijke ontwikkeling. Aan de basis van het landschapsplan ligt vigerend ruimtelijk beleid. Op verschillende schaalniveaus zijn door provincie en gemeente specifieke doelen aangewezen en richtingen voor de toekomst uitgestippeld. Dit beleid is doorvertaald naar het schaalniveau van erfinrichting op de ligging van het plangebied in het beekdallandschap. Uit de beleidsanalyse komt naar voren dat er kansen liggen om op deze locatie de kenmerkende kamerstructuur te versterken en de bebouwing kwalitatief in te passen door het aanbrengen van gebiedseigen landschappelijke beplanting. De kamerstructuur wordt hier versterkt door het aanzetten van de perceelsgrenzen met bomen en hagen. Binnen het perceel worden diverse gebiedseigen bomen strategisch aangeplant om zo de bebouwing kwalitatief in te passen in het landschap. De parkeerplaatsen en stal worden omzoomd door een groene beukenhaag.

Op de plek van de voormalige paddocks wordt een wadi gerealiseerd. De wadi heeft een natuurlijke vorm en een minimale oppervlakte van 90m². De wadi wordt rondom (3m breed) ingezaaid met een bloemrijk

mengsel zal door extensief beheer gezorgd worden voor een structuurrijk geheel, waarin bloeiende grassen en kruiden kans krijgen om zich te ontwikkelen en zorgen voor een natuurlijke overgang van droog en nat. Deze landschappelijk inpassing is door de gemeente passend bevonden.

De ontwikkeling op het perceel Muggenhoek 1 is passend binnen de ambitie van de structuurvisie Bernheze.

3.3.2 Omgevingsvisie Bernheze 2040

Op 7 maart 2024 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie Bernheze 2040 definitief vastgesteld. De omgevingsvisie is bedoeld om de omgevingskwaliteit te verbeteren en een toekomst te creëren die schoon, duurzaam, leefbaar, gezond en klimaatbestendig is. Een toekomst die zorgt voor een evenwichtige toedeling van functies voor onder meer landbouw, natuur, wonen, recreatie, economie en water. Voorliggend initiatief raakt aan de thema's uit de omgevingsvisie. Hieronder wordt kort en krachtig per thema onderbouwd hoe dit initiatief bijdraagt aan deze verbeterde toekomst volgens de vastgestelde omgevingsvisie.

- 1 **Gezonde leefomgeving**
Een gezonde leefomgeving is een leefomgeving die als prettig wordt ervaren, die uitnodigt tot gezond gedrag en waar de druk op de gezondheid zo laag mogelijk is. Het plan draagt met haar landschappelijke inpassing bij aan deze gezonde leefomgeving.
- 2 **Leefbare kernen**
Met de omgevingsvisie streeft naar het creëren van aantrekkelijke kernen waar het fijn wonen is voor een goede leeftijd mix aan mensen, door innovatief, groen en compact te bouwen en te ondernemen. Het voorliggende initiatief ligt weliswaar net buiten de kern, maar draagt door haar groene inpassing bij aan het ondernemerschap en groene uitstraling voor het dorp Heeswijk-Dinther.
- 3 **Klimaatbestendig en biodiversiteit**
Het klimaat verandert waardoor de weersomstandigheden extremer worden. We krijgen vaker te maken met droogte, hitte en langdurige periodes van regen en extremere piekbuien. Het voorliggend plan houdt rekening met het klimaat en biodiversiteit door het aanplanten van inheemse bomen, struiken en hagen en het aanleggen van een landschapspoel met water en biodiversiteit.
- 4 **Vitale en duurzame landbouw & economie**
Uit de omgevingsvisie komt naar voren dat de gemeente Bernheze ook in de toekomst een trotse agrarische gemeente is en zoek gaat naar een balans met andere functies en een realistisch verdienmodel. De landbouw is namelijk een belangrijke economische en maatschappelijke drager in Bernheze. Bernheze heeft een innovatieve, efficiënte, duurzame en diervriendelijke landbouwsector. Dat willen ze graag zo houden. Daarbij wordt opgemerkt dat het huidige intensieve landbouwsysteem op onderdelen toe is aan een transitie. De paardenhouderij is passend in deze transitie waarin met oog voor de omgeving en het welzijn van mens en dier ontstaat.
- 5 **Kwaliteit landschap en erfgoed**
De projectlocatie is te gelegen in het landschapstype beekdallandschap. Het landschapsplan sluit aan op het eigen karakter en bijzondere kwaliteiten van het omliggende landschap. De transities van komende jaren vragen om herstel van landschappelijke waarden en kwaliteit. Hierbij zijn bodem en water leidend. Beplantingstype is toegespitst op de bodemgesteldheid en de grondwatertrap. Hiermee is er een toekomstgericht landschapsplan ontwikkeld die de landschappelijke waarden herstelt en versterkt en hiermee aansluit op de uitgangspunten uit de omgevingsvisie.

3.3.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat voorliggend bestemmingsplan past binnen het gemeentelijk beleid.

Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten

Ingevolge artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening wordt in dit hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de wijze waarop de milieu- en omgevingsaspecten bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de in dit kader van belang zijnde milieu- en omgevingsaspecten.

4.1 Milieuzonering

4.1.1 Algemeen

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient in ruimtelijke plannen rekening te worden gehouden met afstemming tussen milieugevoelige functies en milieubelastende functies. Uitgangspunt daarbij is dat nieuwe en bestaande bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van milieugevoelige functies sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor de afstemming tussen functies onderling kunnen de richtlijnen in de VNG-handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) gehanteerd worden. Deze uitgave bevat een lijst waarin per bedrijfssoort richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. Deze lijst beperkt zich tot de volgende milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie.

Richtafstanden

De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet (zullen) worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Omgevingstype

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten, is onder meer afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden van de richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype rustige woonwijk. Een rustige woonwijk is ingericht volgens het principe van de functiescheiding: afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies voor; langs de randen is weinig verstoring door verkeer. Wanneer sprake is van het omgevingstype gemengd gebied kunnen de richtafstanden tussen milieubelastende functies en richtafstanden met één afstandsstap verlaagd worden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied (m)	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied (m)
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200

Het uitgangspunt van de VNG handreiking is dat de gemeente deze gemotiveerd toepast. Het is een hulpmiddel, maar het legt niet vast wat wel en wat niet is toegestaan. Een gemeente dient zelf zorgvuldig af te wegen, te bepalen en te motiveren welke functies en activiteiten zij in een

bepaald gebied toelaatbaar acht en welke Staat van Bedrijfsactiviteiten zal worden toegepast, zodat maatwerk en flexibiliteit voor een plangebied ontstaat.

Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningsplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder. Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven is het beoordelingskader voor geurhinder opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, binnen een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 3 odeur units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 14 odeur units per kubieke meter lucht.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

4.1.2 Beoordeling

Voorliggend plan betreft de planologische wijziging van het perceel Muggenhoek 1 in Heeswijk-Dinther. De agrarische bestemming wordt gewijzigd voor de uitbreiding van de productiegerichte paardenhouderij. Er wordt 250 m² aan paardenstallen gesloopt, daarvoor in plaats wordt een nieuwe paardenstalling met overdekte rijbak gerealiseerd. Deze nieuwe bebouwing heeft een oppervlakte van 1224 m². De huidige bedrijfsvoering op het perceel Muggenhoek 1 bestaat uit 20 paardenboxen, de toekomstige bedrijfsvoering krijgt een schaalvergroting naar 30 paardenboxen. Er is geen sprake van een manege. De binnenrijbak is kleiner dan een wedstrijdbak, waardoor deze alleen recreatief gebruikt zal/kan worden. Er wordt geen les gegeven. De bestaande burgerwoning wordt gewijzigd in een bedrijfswoning.

Op basis van de VNG-notitie Bedrijven en milieuzonering (2009) heeft een paardenfokkerij een grootste hinderafstand van 50 meter (geur). De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemmingen (bestemmingsvlak) die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. De in de nabijheid gelegen burger- en bedrijfswoningen liggen op een grotere afstand dan 50 meter van de bestemming/functieaanduiding 'agrarisch bedrijf' van het plangebied. In het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' is opgenomen dat vervangende nieuwbouw van de (bedrijfs)woning, alleen is toegestaan binnen de bestaande fundamenteën. Het is dus bij recht niet mogelijk om de woningen elders binnen het agrarisch bouwvlak te positioneren, de 50 meter hinderafstand is hiermee gewaarborgd. Er is dan ook sprake van een goed woon- en leefklimaat voor deze woningen in het heden en in de toekomst.

De voormalige burgerwoning op het perceel Muggenhoek 1 is net als de toekomstige bedrijfswoning een gevoelig object en beschermd tegen hinder van omliggende bedrijven. Omdat deze situatie niet veranderd zullen er geen nadelige gevolgen zijn voor nabijgelegen bedrijven in het kader van deze planontwikkeling. Ondanks de mogelijk aanwezige geurbelasting van de omliggende veehouderijen, is er geen sprake van een verslechtering van het woon- en leefklimaat. Er worden geen extra woningen gerealiseerd of toegevoegd, er verandert niets aan de feitelijke situatie.

Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

4.1.3 Conclusie

Het plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering, nader onderzoek op het gebied van bedrijven en milieuzonering is daarom ook niet nodig.

4.2 Geluid

4.2.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt eisen ten aanzien van de geluidsbelasting van geluidsgevoelige functies. Er wordt onderscheidt gemaakt tussen wegverkeerslawaaï en industrielawaaï. Op basis van artikel 77 van de Wet geluidhinder (Wgh) dient bij vaststelling of herziening van een bestemmingsplan waarbij een nieuwe geluidsgevoelige functie wordt toegevoegd een akoestisch onderzoek te worden ingesteld.

Wegverkeerslawaaï: Geluidgevoelige bestemmingen nabij bestaande wegen

Artikel 76 Wgh verplicht ertoe om bij de vaststelling van een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden binnen een geluidzone terzake van de geluidsbelasting van de gevel van geprojecteerde geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) de grenswaarden uit de Wgh in acht te nemen. Bij het voorbereiden van de vaststelling van zo'n bestemmingsplan moet akoestisch onderzoek worden gedaan naar die geluidsbelasting.

Op grond van artikel 74 Wgh heeft iedere weg van rechtswege een geluidzone, met uitzondering van:

- wegen die liggen binnen een tot woonerf bestemd gebied;
- wegen waarop een wettelijke snelheid geldt van ten hoogste 30 kilometer per uur

De breedte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en van de ligging van de weg in binnen- of buitenstedelijk gebied.

In binnen stedelijk gebied worden twee typen wegen onderscheiden, met aan weerszijden van de weg de volgende zonebreedtes:

- wegen met een of twee rijstroken: 200 meter;
- wegen met drie of meer rijstroken: 350 meter.

Voor een weg buiten de bebouwde kom én voor een auto(snel)weg:

- voor een weg, bestaande uit vijf of meer rijstroken: 600 meter
- voor een weg, bestaande uit drie of vier rijstroken of drie of meer sporen: 400 meter
- voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken of een of twee sporen: 250 meter

Wanneer woningen worden geprojecteerd binnen een geluidzone moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op de gevels van die woningen. De voorkeursgrenswaarde bedraagt 48dB. Bij een hogere geluidsbelasting moet worden gekeken of er maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidbelasting te reduceren. Indien maatregelen onvoldoende effect geven en/of onmogelijk zijn en de geluidsbelasting niet hoger is dan de maximale grenswaarde van 53dB (Lden, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh) kunnen burgemeester en wethouders een hogere waarde vaststellen. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moeten in een akoestisch onderzoek ook de wegen zonder geluidzone worden beschouwd. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij de kaders van de Wgh.

4.2.2 Beoordeling

Voorliggend plan betreft de planologische wijziging van het perceel Muggenhoek 1 in Heeswijk-Dinther. De agrarische bestemming wordt gewijzigd voor de uitbreiding van de productiegerichte paardenhouderij. Er wordt 250 m² aan paardenstallen gesloopt, daarvoor in plaats wordt een nieuwe paardenstalling met overdekte rijbak gerealiseerd. Deze nieuwe bebouwing heeft een oppervlakte van 1224 m². De huidige bedrijfsvoering op het perceel Muggenhoek 1 bestaat uit 20 paardenboxen, de toekomstige bedrijfsvoering krijgt een schaalvergroting naar 30 paardenboxen. De bestaande burgerwoning wordt gewijzigd in een bedrijfswoning.

Er wordt geen geluidsgevoelig object toegevoegd. Een nadere toetsing aan het aspect geluidhinder is niet aan de orde.

4.2.3 Conclusie

Het plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect geluid, nader onderzoek op het gebied van geluid is daarom ook niet nodig.

4.3 Bodem

4.3.1 Algemeen

Volgens artikel 3.1.6 van het Besluit op de ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan onderzoek te worden verricht naar de bodemgesteldheid in het plangebied. Er dient bepaald te worden of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Onderzocht moet worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste bestemming. Wanneer (een deel van) de bodem in het plangebied verontreinigd is, moet worden aangetoond dat het bestemmingsplan, rekening houdend met de kosten van sanering, financieel uitvoerbaar is. Bodemonderzoeken mogen in de regel niet ouder dan 5 jaar zijn. Uitzondering hierop zijn plannen waar de bodem niet verdacht is op bodemverontreiniging en/of bodemonderzoeken de bodemkwaliteit voldoende weergeven en er geen onoverkomelijke problemen te verwachten zijn bij de bestemmingsplanwijziging. Indien er sprake is van bouwactiviteiten, is ook in het kader van de omgevingsvergunning onderzoek naar de kwaliteit van de bodem nodig. Deze bodemonderzoeken mogen wettelijk niet ouder zijn dan 5 jaar.

4.3.2 Beoordeling

Voorliggend plan betreft de planologische wijziging van het perceel Muggenhoek 1 in Heeswijk-Dinther. De agrarische bestemming wordt gewijzigd voor de uitbreiding van de productiegerichte paardenhouderij. Er wordt 250 m² aan paardenstallen gesloopt, daarvoor in plaats wordt een nieuwe paardenstalling met overdekte rijbak gerealiseerd. Deze nieuwe bebouwing heeft een oppervlakte van 1224 m². De bestaande burgerwoning wordt gewijzigd in een bedrijfswoning.

Met de beoogde ontwikkeling is geen sprake van een transformatie naar een bodemgevoeliger gebruik dan het voormalige gebruik. Om die reden is een verkennend bodemonderzoek niet noodzakelijk.

4.3.3 Conclusie

Het plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect bodem, nader onderzoek op het gebied van bodem is daarom ook niet nodig

4.4 Luchtkwaliteit

4.4.1 Algemeen

Op 15 november 2010 is de wijziging van de Wet milieubeheer op het gebied van luchtkwaliteitseisen (Hoofdstuk 5 titel 2 Wm, Stb. 2007, 414) in werking getreden. De overheid wil een verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen en ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden. De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Verder bevat zij basisverplichtingen voor plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage. Op grond van artikel 5.16 Wm moeten bestuursorganen nagaan of besluiten op grond van de Wro gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit.

Besluit NIBM

In de Algemene maatregel van Bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele projecten zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moet worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt.

Besluit gevoelige bestemmingen

Naast het besluit en regeling NIBM dient getoetst te worden aan het 'Besluit gevoelige bestemmingen'. Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

4.4.2 Beoordeling

Voorliggend plan betreft de planologische wijziging van het perceel Muggenhoek 1 in Heeswijk-Dinther. De agrarische bestemming wordt gewijzigd voor de uitbreiding van de productiegerichte paardenhouderij. Er wordt 250 m² aan paardenstallen gesloopt, daarvoor in plaats wordt een nieuwe paardenstalling met overdekte rijbak gerealiseerd. Deze nieuwe bebouwing heeft een oppervlakte van 1224 m². De huidige bedrijfsvoering op het perceel Muggenhoek 1 bestaat uit 20 paardenboxen, de toekomstige bedrijfsvoering krijgt een schaalvergroting naar 30 paardenboxen. Er is geen sprake van een manege. De binnenrijbak is kleiner dan een wedstrijdrijbak, waardoor deze alleen recreatief gebruikt zal/kan worden. Er wordt géén les gegeven. De bestaande burgerwoning wordt gewijzigd in een bedrijfswoning.

Volgens de CROW-publicatie 'Kencijfers en verkeersgeneratie' heeft een paardenhouderij een gemiddelde verkeersgeneratie van 4 motorvoertuigbewegingen per etmaal per paard. In de bestaande situatie is er ruimte voor 20 paarden. Dit zijn 80 motorvoertuigbewegingen per etmaal. De woning heeft een verkeersgeneratie van 8,2 motorvoertuigbewegingen per etmaal. In de bestaande situatie is er sprake van 88,2 motorvoertuigbewegingen per etmaal.

In de nieuwe situatie is er sprake van een productiegerichte paardenhouderij met 30 paarden. De CROW heeft geen kerncijfers voor een productiegerichte paardenhouderij, wel voor een paardenhouderij. Volgens de CROW-publicatie 'Kencijfers en verkeersgeneratie' heeft een paardenhouderij een gemiddelde verkeersgeneratie van 4 motorvoertuigbewegingen per etmaal per paard. In de nieuwe situatie is er ruimte voor 30 paarden. Dit zijn 120 motorvoertuigbewegingen per etmaal. Dit betekent in de nieuwe situatie een toename van 40 motorvoertuigbewegingen per etmaal. Dit kan echter als een worst-case scenario worden aangemerkt. In de werkelijke situatie zal het aantal motorvoertuigbewegingen per etmaal veel lager liggen. Mede omdat het gaat om een stal met plaats voor maar 30 paarden, waarvan alle 30 in eigendom van de

eigenaar zelf. Het opfokken en trainen van 30 paarden, het bezoek van handelaren aan de paardenfokkerij en de transportbewegingen voor hooi en stro heeft geen grote verkeersaantrekkende werking. De productiegerichte paardenfokkerij leidt gezien de aard en schaal van de bedrijvigheid niet tot een aanzienlijke toename van het aantal voertuigbewegingen van en naar het plangebied.

De verkeersaantrekkende werking in het plangebied zal naar verwachting gelijk blijven, rekenend met de CROW-cijfers zal de verkeersaantrekkende werking toenemen. De NIBM-tool is een rekentool waarmee de bijdrage van kleinere ruimtelijke plannen aan de luchtkwaliteit vastgesteld kan worden. De bijdrage van het extra verkeer is bij het voorliggend plan in niet betekende mate en is het niet nodig luchtkwaliteitsonderzoek uit te voeren.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	130
Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,21
PM ₁₀ in µg/m ³	0,03
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Wat betreft de toets ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening worden bij verblijfsgebouwen, op grond van de regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007, mensen blootgesteld aan luchtverontreiniging gedurende een significante periode ten opzichte van een etmaal. De Atlas Leefomgeving geeft een goede indicatie van de achtergrondconcentraties ter plekke. Uit de kaarten blijkt dat de achtergrondconcentraties luchtvervuilende stoffen ter plaatse van het plangebied relatief laag te zijn. Ook liggen ze ver onder de grenswaarden. De cijfers zijn van 2020.

	Achtergrondconcentratie 2020	Grenswaarde
Fijnstof PM 2,5	9-10 ug/m3	25 ug/m3
Fijnstof PM 10	16-18 ug/m3	40 ug/m3
Stikstofdioxide	12-14 ug/m3	40 ug/m3

Op grond van de Wet Luchtkwaliteit worden er binnen het plangebied geen grenswaarden overschreden ook zijn er geen dreigende grenswaardenoverschrijdingen. In het kader van dit bestemmingsplan worden er geen nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen mogelijk gemaakt, die in betekende mate leiden tot een verbetering of verslechtering van de luchtkwaliteit. Zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening vormt de luchtkwaliteit geen belemmering voor het bestemmingsplan.

4.4.3 Conclusie

Het plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect luchtkwaliteit, nader onderzoek op het gebied van luchtkwaliteit is daarom ook niet nodig

4.5 Externe veiligheid

4.5.1 Algemeen

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10⁻⁶ contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10⁻⁶ contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit en kent geen vaste norm, maar een oriëntatiewaarde (= '1'). Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Wanneer groepsrisico verantwoorden?

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording?
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen.
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of

	2) de toename minder is dan 10% en de oriënterende waarde niet wordt overschreden, of 3) personen zich buiten de 100% letaliteitgrens bevinden. Bij een beperkte verantwoording dient een toelichting te worden gegeven op artikel 12 lid 1 onder a, b, f en g van het Bevb.
Weg, spoorweg of binnenwater (Bevt)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 10% en de oriënterende waarde niet wordt overschreden, of 3) personen zich buiten de 200 meter-zone bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat de benodigde veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

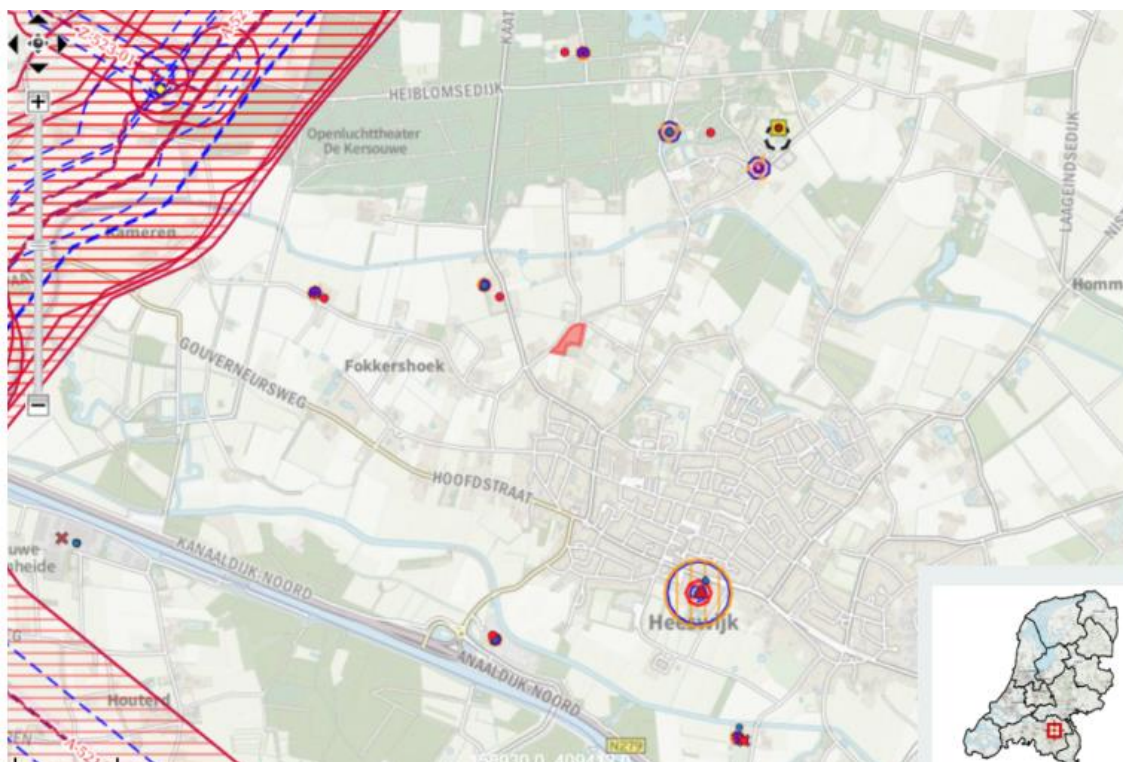
Overige wet- en regelgeving

Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit, Barro, effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations', enz.

4.5.2 Beoordeling

Voorliggend plan betreft de planologische wijziging van het perceel Muggenhoek 1 in Heeswijk-Dinther. De agrarische bestemming wordt gewijzigd voor de uitbreiding van de productiegerichte paardenhouderij. Er wordt 250 m² aan paardenstallen gesloopt, daarvoor in plaats wordt een nieuwe paardenstalling met overdekte rijbak gerealiseerd. Deze nieuwe bebouwing heeft een oppervlakte van 1224 m². De bestaande burgerwoning wordt gewijzigd in een bedrijfswoning. Er is geen sprake van een manege. De binnenrijbak is kleiner dan een wedstrijdrijbak, waardoor deze alleen recreatief gebruikt zal/kan worden. Er wordt géén les gegeven.

In het plangebied is er geen sprake van het toevoegen van gevaarlijke functies en er is geen sprake van de toevoeging van een kwetsbaar object. Verder zijn in de omgeving van het plangebied geen risicovolle inrichtingen, buisleidingen of transportroutes aanwezig die van invloed kunnen zijn op het plangebied.



Uitsnede Signaleringskaart-EV met projectie Muggenhoek 1 te Heeswijk-Dinther

4.5.3 Conclusie

Het plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect externe veiligheid, nader onderzoek op het gebied van externe veiligheid is daarom ook niet nodig.

4.6 Water

4.6.1 Beleidskader

Wettelijk kader

Op grond van artikel 3.1.6 Bro dient in de toelichting op ruimtelijke plannen, een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin staat de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan op de waterhuishouding. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan gevolgen heeft voor de waterhuishouding (waaronder grondwater en waterveiligheid). Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: 'het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten'.

De Europese Kaderrichtlijn Water is richtinggevend voor de bescherming van de oppervlakte waterkwaliteit in de landen in de Europese Unie. Aan alle oppervlaktewateren in een stroomgebied worden kwaliteitsdoelen gesteld die in 2015 moeten worden bereikt. Op Rijksniveau is het Nationaal Waterplan het voornaamste beleidsplan. In december 2009 is dit plan vastgesteld. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Regionaal Water en Bodemprogramma (RWP)

Op 22 december 2021 is het nieuwe Regionaal Water en Bodemprogramma (RWP) van de provincie Noord-Brabant in werking gegaan voor de komende 6 jaar, dat is vastgesteld op 3 december door Provinciale Staten. Veilig, schoon en voldoende water en een gezonde bodem zijn de streefdoelen van het programma. Het RWP is de opvolger van het Provinciaal Milieu- en Waterplan en onderdeel van het planstelsel voor de wateropgaven in Nederland.

Waterbeheerprogramma 2022-2027

Het plangebied maakt onderdeel uit van het beheergebied van het waterschap Brabantse Delta. Het bestuur van het waterschap Brabantse Delta heeft in december 2021 het Waterbeheerprogramma 2022-2027 vastgesteld. Het Waterbeheerprogramma is samen met gemeenten, industriële en agrarische ondernemers, natuurverenigingen, de provincie en het rijk opgesteld. Het waterschap richt zich op een goede uitvoering van de wettelijke taken rondom waterveiligheid, waterkwaliteit en watersysteembeheer. Daarbij houdt het waterschap rekening met de toekomstbestendigheid van het watersysteem. In algemene zin streeft het waterschap naar:

- het creëren van gunstige condities in het watersysteem en de afvalwaterketen, die aansluiten bij de behoeften van de huidige en toekomstige gebruikers (mensen, bedrijven, natuur);
- een leefomgeving die de effecten van de klimaatveranderingen kan opvangen met acceptabele risico's voor mens, milieu en economie;
- tevredenheid van samenwerkingspartners over de open houding van het waterschap om kansen te bieden en te verzilveren voor koppeling van andere initiatieven.

Brabant Keur

Voor de beheergebieden van de waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta en de Dommel geldt dezelfde keur: Brabant Keur. De keur bevat regels ter bescherming van de waterwerken die nodig zijn voor een goed waterbeheer (kwantiteit) en voor de bescherming van het gebied tegen hoog water. Bij veel projecten is sprake van een toename van het verhard oppervlak. Hieromtrent is bij de Algemene regels van de keur het volgende opgenomen:

- Bij een toename van het verhard oppervlak van minder dan 500 m² stelt het waterschap geen andere eisen aan de verwerking van het hemelwater. Hiervoor geldt het gemeentelijk beleid;
- Bij een toename van het verhard oppervlak van meer dan 500 m² maar minder dan 10.000 m² moeten compenserende maatregelen ten aanzien van de verwerking van het hemelwater worden

getroffen conform de rekenregel: benodigde compensatie (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06 (in m²);

- Bij een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m² is een watervergunning nodig.

Op grond van artikel 1.4 van de Keur kan het bestuur algemene regels stellen die een vrijstelling van die vergunningplicht inhouden. Hier is gebruik van gemaakt door het waterschap. In deze algemene regels wordt onder het kopje criteria aangegeven wanneer de algemene regel geldt. Onder het kopje voorschriften wordt vervolgens aangegeven waaraan voldaan moet worden bij toepassing van de algemene regel.

Artikel 21. Werken en bomen ten behoeve van openbare wegen langs a-wateren

21.1 Criteria

Vrijstelling wordt verleend van het verbod, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid van de Keur voor het aanbrengen, behouden en verwijderen van werken en bomen ten behoeve van openbare wegen langs a-wateren, voor zover:

- Het werk minimaal 0,5 meter uit de insteek wordt geplaatst, en
- De afstand tussen het werk en/of bomen en andere obstakels in de beschermingszone of in a-water bedraagt minimaal 10 meter, en
- De bomen zijn geplaatst ten behoeve van de aankleding van de openbare weg.

21.2 Voorschriften

Degene die werken als bedoeld in het eerste lid aanbrengt, voldoet aan de volgende voorschriften:

- De werken worden zodanig aangebracht dat het onderhoud aan het a-water niet wordt belemmerd of onmogelijk wordt gemaakt, en,
- De verharding dient afdoende draagkracht en stabiliteit te hebben voor de manier van onderhoud, en
- Onverminderd de onderhoudsplichten verwijdt de eigenaar/gebruiker van het werk binnen een straal van 0,5 meter rondom het werk in het talud, al het voor het functioneren van het oppervlaktewaterlichaam schadelijke begroeiingen en afval.

Motivering

Het betreft relatief eenvoudige en veel voorkomende werken die met name veel voorkomen in stedelijk gebied. De relevante waterhuishoudkundige belangen kunnen in dit geval voldoende worden gewaarborgd door het stellen van algemene regels.

De werken en bomen die bedoeld zijn voor openbare wegen hebben een maatschappelijk belang, waardoor deze onder voorwaarden toegestaan kunnen worden. Hierbij moet wel het onderhoud aan de watergang mogelijk blijven. Om dit te waarborgen is de algemene regels alleen van toepassing als er voldoende ruimte is voor de gangbare onderhoudsmachines. Hierbij is het van belang dat tijdig overleg met het waterschap wordt gezocht.

In gevallen waar de afstanden als genoemd in deze algemene regel door ruimtegebrek niet mogelijk zijn, bestaat er een vergunningplicht. In deze vergunning kunnen specifieke voorschriften opgenomen worden om de waterhuishoudkundige belangen te borgen.

Beleid van de gemeente Bernheze

Het beleid van de gemeente Bernheze voor wat betreft de waterhuishouding sluit aan op het landelijke en provinciale beleid. Tot dit doel is mede het Gemeentelijk Rioleringsplan alsmede het Gemeentelijk Waterplan opgesteld. In het gemeentelijk rioleringsplan (GRP) zijn doelstellingen en maatregelen in de waterketen opgenomen, waartoe de gemeente wettelijk verplicht is. In een waterplan worden extra, niet wettelijk verplichte maatregelen opgenomen, die nodig zijn om de gewenste inrichting en functioneren van water in de gemeente Bernheze te kunnen bereiken. De gemeente Bernheze heeft hiertoe een integraal waterplan vastgesteld. Centrale doelstelling van dit waterplan is: "Het ontwikkelen van een integrale visie in de omgang met water in de breedste zin van het woord". Het integrale aspect betekent dat het gehele

systeem van grond- en oppervlaktewater centraal staat, inclusief aan- en afvoer van water. De keten van drinkwater, riolering en afvalwaterzuivering wordt in de visie betrokken daar waar deze het watersysteem beïnvloedt. Voor de hierna beschreven onderzoekslocaties zijn de informatie en maatregelen vanuit het waterbeheerplan "Werken met water, voor nu en later", het Gemeentelijk Rioleringsplan alsmede het Gemeentelijk Waterplan gebruikt bij het opstellen van de waterparagraaf.

4.6.2 Watertoets

Een belangrijk instrument om water belangen in ruimtelijke plannen te waarborgen is de watertoets. Initiatiefnemers zijn verplicht in ruimtelijke plannen een beschrijving op te nemen van de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Het doel van de wettelijk verplichte watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Bestaande situatie

In het plangebied is een woning, een mantelzorgwoning, een paardenstal, een springbak, een losloopbak, paddocks en een mestopslag gesitueerd. Deze woning heeft een oppervlakte van circa 175 m², de paardenstal heeft een oppervlakte van 250 m² en de mantelzorgwoning heeft een oppervlakte van circa 65 m². De springbak en losloopbak zijn gesitueerd aan de zuidzijde van het plangebied en hebben een gezamenlijke oppervlakte van circa 1600 m². De mestopslag van circa 60 m² is gelegen bij de in- en uitrit van het plangebied. De bestaande paddocks zijn aan de noordzijde van de woning gelegen. De aanwezige erfverharding heeft een oppervlakte van circa 630 m². De overige gronden binnen het plangebied zijn ingericht als weidegebied.

Hemelwater

In de huidige situatie wordt de neerslag die in het plangebied valt opgevangen en geïnfiltreerd op eigen terrein.

Afvalwater

In de bestaande situatie is de woning aangesloten op de riolering.

Oppervlaktewater

Rondom het plangebied is een watergang aanwezig.

Toekomstige situatie

Voorliggend plan betreft de planologische wijziging van het perceel Muggenhoek 1 in Heeswijk-Dinther. De agrarische bestemming wordt gewijzigd voor de uitbreiding van de productiegerichte paardenhouderij. Er wordt 250 m² aan paardenstallen gesloopt, daarvoor in plaats wordt een nieuwe paardenstalling met overdekte rijbak gerealiseerd. Deze nieuwe bebouwing heeft een oppervlakte van 1224 m². Er wordt met dit plan circa 1200 m² aan verharding toegevoegd.

Hemelwater

Er worden maatregelen getroffen om het afstromend hemelwater te verwerken. In de noordoosthoek van het perceel wordt een landschapspoel aangelegd. De poel heeft een natuurlijke vorm en een minimale oppervlakte van 90m². De poel wordt rondom (3m breed) ingezaaid met een bloemrijk mengsel zal door extensief beheer gezorgd worden voor een structureel geheel, waarin bloeiende grassen en kruiden kans krijgen om zich te ontwikkelen en zorgen voor een natuurlijke overgang van droog en nat. In het weiland, ten noorden van de inrit en langs de parkeervakken, wordt een wadi voorziening gerealiseerd met een bergingscapaciteit van tenminste 72 m³.

Afvalwater

In de toekomstige situatie blijft de woning aangesloten op de riolering.

Oppervlaktewater

De bestaande watergang rondom het plangebied is in dit bestemmingsplan voorzien van een dubbelbestemming 'Waterstaat - Beschermingszone watergang'. De voor 'Waterstaat - Beschermingszone watergang' aangewezen gronden zijn bestemd voor de bescherming en het onderhoud van de in deze zone gelegen dan wel daaraan grenzende watergang. Op de voor 'Waterstaat - Beschermingszone watergang' aangewezen gronden mag niet worden gebouwd.

Doorzetten eikenrij in beschermingszone

Op het Landschappelijk inpassingsplan zijn aan de oostkant bestaande bomen te zien in de beschermingszone van de duiker. Deze bomen vallen onder het overgangsrecht van de regels van het waterschap, NB verandering of eventuele nieuwe aanplant daar is watervergunningplichtig. Aanplant van de eiken aan de noordzijde, in de beschermingszone aan de noordkant van de A-watergang, is watervergunningplichtig. Deze eiken worden echter beschouwd als aankleding van de openbare weg. In dat geval zijn ze vrijgesteld in de Algemene regel, mits ze voldoen aan de voorwaarden en de daarbij gestelde voorschriften. Het plan voldoet daaraan. De bomen worden o.a. tenminste 10 meter hart op hart, van elkaar geplant, minimaal 0,5 meter en maximaal 1,5 meter uit de insteek.

Waterkwaliteit

Om verontreiniging van afstromend hemelwater, oppervlaktewater en grondwater te voorkomen wordt geadviseerd duurzaam te bouwen. Dit houdt in dat het gebruik van uitlogende materialen zoals lood, zink, koper, bitumineuze materialen en geïmpregneerd hout voorkomen dienen te worden. In dat geval zijn ze vrijgesteld in de Algemene regels, artikel 5, artikel 21, mits ze voldoen aan de voorwaarden en de daarbij gestelde voorschriften. Het plan voldoet daaraan, de bomen worden o.a. tenminste 10 meter hart op hart van elkaar geplant en minimaal 0,5 meter en maximaal 1,5 meter uit de insteek,

De digitale watertoets is doorlopen en de normale procedure is van toepassing, de gemeente zal het plan voorleggen aan het Waterschap. Het waterschap heeft medio november 2023 ingestemd met het plan en heeft geen inhoudelijke opmerkingen naar aanleiding van het wettelijk vooroverleg.

4.6.3 Conclusie

Het plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect water, nader onderzoek op het gebied van water is daarom ook niet nodig.

4.7 Ecologie

4.7.1 Algemeen

Wettelijk kader

De nieuwe Wet natuurbescherming vervangt per 1 januari 2017 de Boswet, de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998. Er mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op onoverkomelijke bezwaren stuiten door effecten op beschermde natuurgebieden en/of flora en fauna.

Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming biedt de grondslag voor de aanwijzing van de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden. Deze gebieden worden tezamen Natura2000-gebieden genoemd. Ter bescherming van deze Natura2000-gebieden voorziet de Wet natuurbescherming in een vergunningenregime voor het realiseren of verrichten van projecten en andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van een aangewezen Natura2000-gebied kunnen aantasten.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming voorziet in de bescherming van planten- en diersoorten binnen en buiten de beschermde natuurgebieden. Het uitgangspunt van de wet is dat beschermde planten- en diersoorten geen schade mogen ondervinden. Voor het uitvoeren van werkzaamheden in de openbare ruimte is het niet altijd nodig een vrijstelling of een ontheffing aan te vragen. Voor o.a. reguliere werkzaamheden of ruimtelijke ontwikkelingen, zoals de bouw van woningen, geldt de volgende vrijstellingsregeling:

- een algemene vrijstelling voor algemene soorten;
- - een vrijstelling voor beschermde soorten en vogels op voorwaarden, dat gehandeld wordt volgens een door het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie goedgekeurde gedragscode.

Wanneer het onmogelijk is schade aan streng beschermde planten en dieren tijdens ruimtelijke ontwikkelingen en inrichting te voorkomen, moet altijd een ontheffing worden aangevraagd bij de provincie. De voorwaarden verbonden aan een vrijstelling of een ontheffing zijn afhankelijk van de status van de planten- en diersoorten die in het plangebied voorkomen.

4.7.2 Beoordeling

Voorliggend plan betreft de planologische wijziging van het perceel Muggenhoek 1 in Heeswijk-Dinther. De agrarische bestemming wordt gewijzigd voor de uitbreiding van de productiegerichte paardenhouderij. Er wordt 250 m² aan paardenstallen gesloopt, daarvoor in plaats wordt een nieuwe paardenstalling met overdekte rijbak gerealiseerd. Deze nieuwe bebouwing heeft een oppervlakte van 1224 m². De bestaande burgerwoning wordt gewijzigd in een bedrijfswoning. Er is geen sprake van een manege. De binnenrijbak is kleiner dan een wedstrijdbak, waardoor deze alleen recreatief gebruikt zal/kan worden. Er wordt géén les gegeven.

Het voorliggend plan is voorzien van een landschappelijke inpassing (zie paragraaf 2.4). Er is maatwerk geleverd zodat de inpassing in de juiste verhouding staat tot de ruimtelijke ontwikkeling. Aan de basis van het landschapsplan ligt vigerend ruimtelijk beleid. Op verschillende schaalniveaus zijn door provincie en gemeente specifieke doelen aangewezen en richtingen voor de toekomst uitgestippeld. Dit beleid is doorvertaald naar het schaalniveau van erfinrichting op de ligging van het plangebied in het beekdallandschap. Uit de beleidsanalyse komt naar voren dat er kansen liggen om op deze locatie de kenmerkende kamerstructuur te versterken en de bebouwing kwalitatief in te passen door het aanbrengen van gebiedseigen landschappelijke beplanting. De kamerstructuur wordt hier versterkt door het aanzetten van de perceelsgrenzen met bomen en hagen. Binnen het perceel worden diverse gebiedseigen bomen strategisch aangeplant om zo de bebouwing kwalitatief in te passen in het landschap. De parkeerplaatsen en stal worden omzoomd door een groene beukenhaag.

Op de plek van de voormalige paddocks wordt een wadi gerealiseerd. De wadi heeft een natuurlijke vorm en een minimale oppervlakte van 90m². De wadi wordt rondom (3m breed) ingezaaid met een bloemrijk mengsel zal door extensief beheer gezorgd worden voor een structuurrijk geheel, waarin bloeiende

grassen en kruiden kans krijgen om zich te ontwikkelen en zorgen voor een natuurlijke overgang van droog en nat. Deze landschappelijk inpassing is door de gemeente passend bevonden.

In maart 2023 is door een erkend bureau een quickscan flora en fauna uitgevoerd, zie bijlage 2 van deze toelichting.

Gebiedsbescherming

Gezien de relatief grote afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (10,6 kilometer) is het uit te sluiten dat negatieve effecten ontstaan op Natura 2000-gebieden als gevolg van de voorgenomen plannen. Vanwege de afstand tot het Natura 2000-gebied en de aard van de plannen, kan worden aangenomen dat geen negatieve effecten door stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden optreden. Dit is echter alleen uit te sluiten middels een Aeriusberekening. Ten aanzien van het NNB hebben de voorgenomen plannen geen negatief effect tot gevolg op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNB. De bomen in het plangebied blijven behouden, waardoor toetsing aan de bescherming van houtopstanden niet van toepassing is.

Soortenbescherming

In het plangebied komen mogelijk verschillende soorten voor die zijn beschermd onder paragrafen 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Het is uit te sluiten dat in het plangebied beschermde flora, vlinders, libellen, kevers, weekdieren, vissen, amfibieën en reptielen voorkomen. Wel geldt voor alle aanwezige soorten in het plangebied de algemene zorgplicht.

In het plangebied zijn veel huismussen waargenomen en waarschijnlijk zijn in de paardenstallen nesten van huismus aanwezig. De nesten van huismus zijn jaar rond beschermd. Voor het verwijderen van huismusnesten is een ontheffing van de Wet natuurbescherming nodig. Nader onderzoek naar huismussen in het plangebied is noodzakelijk om te onderzoeken hoeveel nestlocaties in de paardenstallen aanwezig zijn en of het plangebied onderdeel is van het essentieel leefgebied van huismussen. Het onderzoek naar huismus dient te worden uitgevoerd tussen 1 april en 20 juni. Graaf- en bouwwerkzaamheden dienen uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen om verstoring van broedgevallen in de bomen rond het plangebied te voorkomen. Het broedseizoen loopt globaal van half maart tot en met juli. De voorgenomen plannen hebben geen negatief effect op het foerageergebied van algemene vogels, omdat in de omgeving voldoende leefgebied aanwezig blijft tijdens en na de werkzaamheden.

De paardenstallen bieden geen mogelijkheden voor verblijfplaatsen van vleermuizen. Ook de bomen langs de randen van het plangebied zijn ongeschikt voor verblijfplaatsen van vleermuizen. De bomen langs Muggenhoek kunnen functioneren als vliegroute voor vleermuizen. Bij de voorgenomen werkzaamheden worden geen bomen gekapt, waardoor mogelijke vliegroutes niet onderbroken worden. De voorgenomen werkzaamheden hebben tevens geen negatief effect op het foerageergebied van vleermuizen, omdat in de omgeving voldoende leefgebied aanwezig blijft tijdens en na de werkzaamheden. Om verstoring van foeragerende vleermuizen te voorkomen, dient (extra) kunstlicht tijdens de werkzaamheden in de avond en nacht uitgezet en afgeschermd te worden.

Voor algemene spits-, woel- en ware muizensoorten en konijn bieden de dierenweides geschikt leefgebied. De voorgenomen werkzaamheden hebben geen negatief effect op het leefgebied van algemene muizensoorten en konijnen, omdat in de omgeving voldoende leefgebied aanwezig blijft tijdens en na de werkzaamheden. Wel kunnen verblijfplaatsen van algemene muizen worden vernietigd en individuen worden verwond of gedood bij graafwerkzaamheden in de weides. Voor algemene spits-, woel- en ware muizensoorten geldt in provincie Noord-Brabant een vrijstelling van de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming. Wel geldt altijd de Algemene zorgplicht, zie kader in hoofdstuk 1. Om het verwonden of niet opzettelijk doden van dieren te voorkomen kan bij graafwerkzaamheden in de weides in één richting worden gewerkt, zodat aanwezige dieren kunnen vluchten.

Algemene zorgplicht

Voor alle beschermde soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt wel een zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 1.11 Wnb). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan beschermde soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Dit betekent onder meer dat een initiatiefnemer zich tijdig op de hoogte stelt van de aanwezige natuurwaarden, de kwetsbaarheid ervan en de mogelijke gevolgen van het plan. Bij de uitvoering moeten negatieve gevolgen zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt of ongedaan gemaakt. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het voorkómen van verontrusting of verstoring in de kwetsbare perioden zoals de broed-/voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen.

De kwetsbare perioden kan per soortgroep verschillen. Als 'veilige' periode voor alle groepen geldt in het algemeen de periode van half augustus tot half november, de periode waarin de voortplantingstijd achter de rug is en dieren als vleermuizen, overige zoogdieren en amfibieën nog niet in winterslaap zijn. Indien een plangebied in die periode bouwrijp wordt gemaakt, geeft realisatie gedurende het winterseizoen en het daarop volgende voorjaar meestal geen problemen. Vaak is het voldoende om rekening te houden met de broedtijd (15 maart-15 juli-huismus tot 15 augustus).

Als bekend is dat er werkzaamheden moeten worden uitgevoerd binnen de kwetsbare perioden van de soorten, is het zaak ervoor te zorgen dat het gebied tegen die tijd ongeschikt is als leefgebied voor die soorten. Zo kan bijvoorbeeld vegetatie gedurende het groeiseizoen kort gemaaid worden, of kunnen bomen buiten het broedseizoen worden gekapt, zodat er geen vogels gaan broeden. Hierbij geldt overigens wel de algemene zorgplicht.

Indien tijdens de uitvoering van de werkzaamheden beschermde soorten worden waargenomen dienen maatregelen te worden genomen om schade aan deze individuen zo veel mogelijk te voorkomen (bijvoorbeeld wegvangen en verplaatsen).

Stikstof

In oktober 2023 is er een stikstofberekening uitgevoerd, zie bijlage 3 van deze toelichting. Voor zowel de realisatie(aanleg)-fase en de gebruiksfase van de nieuw te bouwen paardenstal, zijn met behulp van de AERIUS Calculator berekeningen gemaakt om te kunnen bepalen of er sprake is van een toename van stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden in de omgeving. De nieuw te bouwen paardenstal wordt niet voorzien van een gasaansluiting en zal niet worden verwarmd. In de huidige situatie zijn er 20 paardenboxen en verblijven er 30 paarden. In de toekomstige situatie komen er 30 paardenboxen maar blijft het aantal 30 paarden. Om planologisch aan te tonen dat er geen sprake zal zijn van een toename aan stikstofdepositie, is er een referentiesituatie uitgewerkt met het verblijven van 20 paarden en een toekomstige gebruiksfase met het verblijven van 30 paarden. Voor het berekenen van de stikstofdepositie in de gebruiksfase zijn naast de emissie van de paarden ook de voertuigbewegingen van belang. Hierbij is uitgegaan van totaal 10 ritten per etmaal in de huidige situatie en 14 ritten per etmaal in de nieuwe situatie. Naast de gebruiksfase is ook de realisatiefase berekend.

Met behulp van de AERIUS Calculator zijn berekeningen opgesteld voor de realisatie- en de toekomstige gebruiksfase. Uit de berekeningen volgt voor beide fasen geen toename van stikstofdepositie. Er is gebruik gemaakt van de AERIUS-Calculator versie 2023. Op basis van de resultaten uit de berekeningen kan worden geconcludeerd dat zowel voor de realisatie(aanleg)fase en de gebruiksfase geen vergunningsplicht geldt, t.a.v. stikstofdepositie, op grond van de Wet natuurbescherming.

4.7.3 Conclusie

Voor de huismus dient door middel van nader onderzoek in beeld gebracht te worden wat de effecten van de ontwikkeling zijn en of een activiteitenplan en ontheffing van de Wet natuurbescherming nodig is. Dit nader onderzoek is inmiddels in werking gezet, een dergelijk onderzoek kan echter alleen worden uitgevoerd in de periode tussen 1 april en 20 juni. Het aanvullend onderzoek wordt daarom ingediend als bijlage bij de vergunningsaanvraag voor het slopen van een bouwwerk. In artikel 3.8 van de regels is dit juridisch geborgd door een vergunningsplicht op te nemen.

4.8 Archeologie en cultuurhistorie

4.8.1 Algemeen

Archeologie

Ruimtelijke plannen en projecten die archeologische resten in de bodem kunnen aantasten moeten rekening houden met bekende en te verwachten archeologische waarden.

Erfgoedwet

Per 1 juli 2016 is de Monumentenwet 1988 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze in 2019 in werking treedt. Dit geldt ook voor de verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is. In de wet zijn archeologische resten beschermd. Wanneer de bodem wordt verstoord moeten archeologische resten intact blijven. Als dit niet mogelijk is, is opgraving een optie. Om inzicht te krijgen in de kans op het aantreffen van archeologische resten in bepaalde gebieden zijn op basis van historisch onderzoek archeologische verwachtingskaarten opgesteld.

Cultuurhistorie

Cultuurhistorie kan worden gedefinieerd als 'sporen, objecten en patronen/structuren die zichtbaar of niet zichtbaar, onderdeel uitmaken van onze leefomgeving en een beeld geven van een historische situatie en ontwikkeling'. Cultuurhistorische waarden zijn daarom verbonden aan landschappelijke kwaliteiten, archeologie en bouwwerken, al dan niet met een status als monument. Bepaalde landschappelijke elementen als houtwallen, bosjes, bomen, waterlopen etc., kunnen een cultuurhistorische waarde vertegenwoordigen in verband met de ontstaans-, bewonings- en ontginningsgeschiedenis van de streek. In het bestemmingsplan kunnen regels worden opgenomen om deze geschiedenis te behouden cq. de waarden te beschermen.

4.8.2 Beoordeling

Voorliggend plan betreft de planologische wijziging van het perceel Muggenhoek 1 in Heeswijk-Dinther. De agrarische bestemming wordt gewijzigd voor de uitbreiding van de productiegerichte paardenhouderij. Er wordt 250 m² aan paardenstallen gesloopt, daarvoor in plaats wordt een nieuwe paardenstalling met overdekte rijbak gerealiseerd. Deze nieuwe bebouwing heeft een oppervlakte van 1224 m².

Archeologie

Voor het plangebied aan Muggenhoek 1 in Heeswijk-Dinther is het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze', vastgesteld op 26 juni 2012 en onherroepelijk per 8 oktober 2014, van toepassing. In het plangebied is de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 3 van toepassing, voor de bescherming van de ter plaatse aanwezige middelhoge archeologische verwachtingswaarden. Voor het bouwen overeenkomstig de regels dient de aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen, voor bouwwerken met een oppervlakte groter dan 2.500 m² en dieper dan 40 centimeter, een rapport te overleggen waarin de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag zullen worden verstoord, naar oordeel van de vergunningverlener in voldoende mate zijn vastgesteld, waarbij advies wordt ingewonnen van een senior-archeoloog over de aard van het uit te voeren onderzoek.

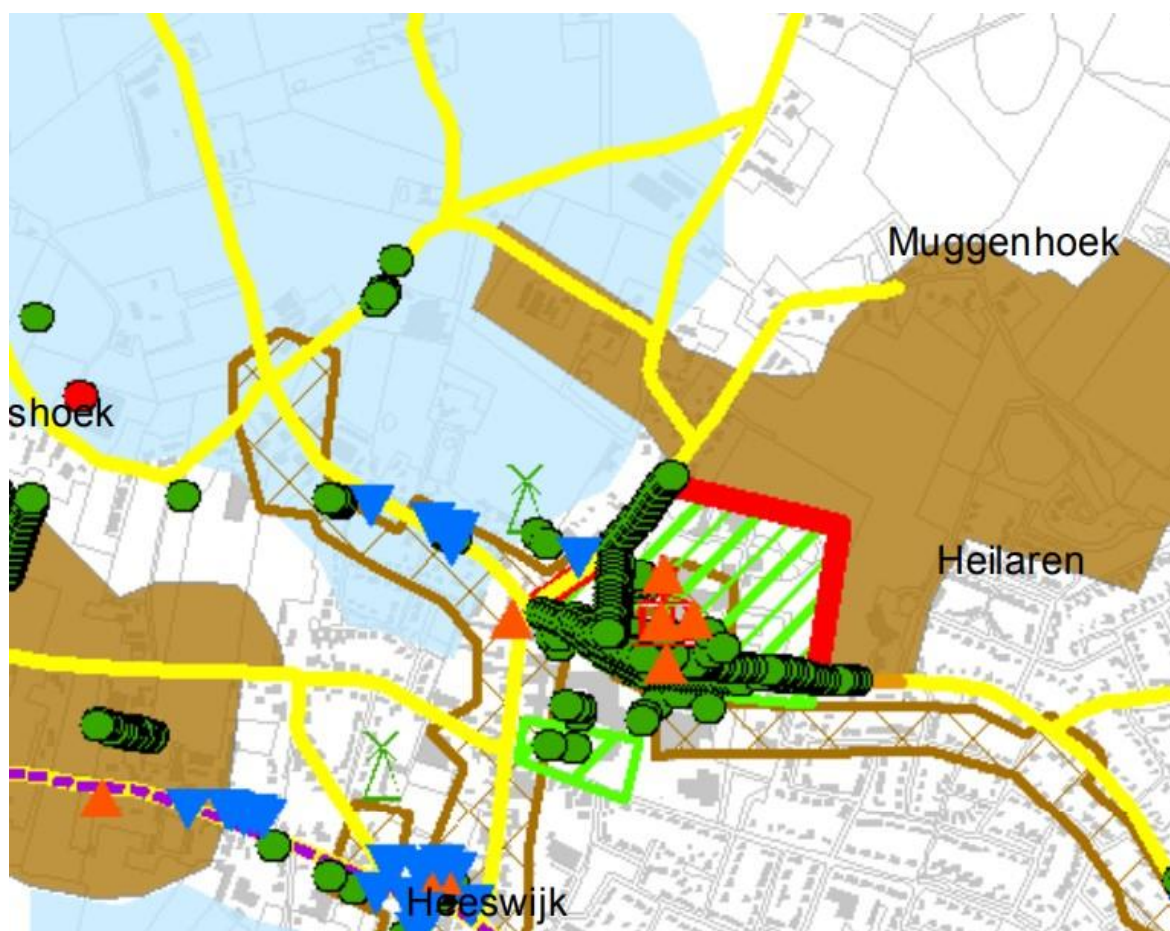
Binnen het plangebied worden geen gebouwen gerealiseerd of bodemwerkzaamheden verricht die dieper gaan dan 0,40 m of een grotere oppervlakte hebben dan 2500 m². Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.

Cultuurhistorie

Voor cultuurhistorie is de gemeentelijke cultuurhistorische waardenkaart geraadpleegd. Het plangebied is gelegen in het natuurlijk landschap 'beekdal', daarnaast zijn er nabijheid het plangebied monumentale bomen aanwezig.

De ontwikkeling op het perceel Muggenhoek 1 is voorzien van een landschappelijke inpassing (zie bijlage 1 van deze toelichting). Aan de basis van het landschapsplan ligt vigerend ruimtelijk beleid. Op verschillende schaalniveaus zijn door provincie en gemeente specifieke doelen aangewezen en richtingen voor de toekomst uitgestippeld. Dit beleid is doorvertaald naar het schaalniveau van erfinrichting op de ligging van het plangebied in het beekdallandschap. Uit de beleidsanalyse komt naar voren dat er kansen liggen om op deze locatie de kenmerkende kamerstructuur te versterken en de bebouwing kwalitatief in te passen door het aanbrengen van gebiedseigen landschappelijke beplanting. De kamerstructuur wordt hier versterkt door het aanzetten van de perceelsgrenzen met bomen en hagen. Binnen het perceel worden diverse gebiedseigen bomen strategisch aangeplant om zo de bebouwing kwalitatief in te passen in het landschap. De parkeerplaatsen en stal worden omzoomd door een groene beukenhaag.

Op de plek van de voormalige paddocks wordt een wadi gerealiseerd. De wadi heeft een natuurlijke vorm en een minimale oppervlakte van 90m². De wadi wordt rondom (3m breed) ingezaaid met een bloemrijk mengsel zal door extensief beheer gezorgd worden voor een structuurrijk geheel, waarin bloeiende grassen en kruiden kans krijgen om zich te ontwikkelen en zorgen voor een natuurlijke overgang van droog en nat.



Uitsnede gemeentelijke cultuurhistorische waardenkaart

De ontwikkeling van het perceel Muggenhoek 1 wordt landschappelijk ingepast binnen de bestaande structuren van het landschap, er wordt geen afbreuk gedaan aan de beschreven cultuurhistorische waarden van de omgeving. Vanuit dit aspect bestaan dus geen belemmeringen voor het plan.

4.8.3 Conclusie

Het plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect archeologie en cultuurhistorie, nader onderzoek op het gebied van archeologie en cultuurhistorie is daarom ook niet nodig.

4.9 Verkeer en parkeren

4.9.1 Algemeen

Voor het bepalen van de parkeernorm en om de effecten van het plan op de verkeerssituatie te beoordelen wordt gebruik gemaakt van de publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie (publicatie 317, oktober 2012)' van het CROW en de Kadernota Parkeren 2017-2021. De kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van de verkeersgeneratie.

4.9.2 Beoordeling

Voorliggend plan betreft de planologische wijziging van het perceel Muggenhoek 1 in Heeswijk-Dinther. De agrarische bestemming wordt gewijzigd voor de uitbreiding van de productiegerichte paardenhouderij. Er wordt 250 m² aan paardenstallen gesloopt, daarvoor in plaats wordt een nieuwe paardenstalling met overdekte rijbak gerealiseerd. Deze nieuwe bebouwing heeft een oppervlakte van 1224 m². De huidige bedrijfsvoering op het perceel Muggenhoek 1 bestaat uit 20 paardenboxen, de toekomstige bedrijfsvoering krijgt een schaalvergroting naar 30 paardenboxen. Er is geen sprake van een manege. De binnenrijbak is kleiner dan een wedstrijdrijbak, waardoor deze alleen recreatief gebruikt zal/kan worden. Er wordt géén les gegeven. De bestaande burgerwoning wordt gewijzigd in een bedrijfswoning.

Verkeer

Volgens de CROW-publicatie 'Kencijfers en verkeersgeneratie' heeft een paardenhouderij een gemiddelde verkeersgeneratie van 4 motorvoertuigbewegingen per etmaal per paard. In de bestaande situatie is er ruimte voor 20 paarden. Dit zijn 80 motorvoertuigbewegingen per etmaal. De woning heeft een verkeersgeneratie van 8,2 motorvoertuigbewegingen per etmaal. In de bestaande situatie is er sprake van 88,2 motorvoertuigbewegingen per etmaal.

In de nieuwe situatie is er sprake van een productiegerichte paardenhouderij met 30 paarden. De CROW heeft geen kencijfers voor een productiegerichte paardenhouderij, wel voor een paardenhouderij. Volgens de CROW-publicatie 'Kencijfers en verkeersgeneratie' heeft een paardenhouderij een gemiddelde verkeersgeneratie van 4 motorvoertuigbewegingen per etmaal per paard. In de nieuwe situatie is er ruimte voor 30 paarden. Dit zijn 120 motorvoertuigbewegingen per etmaal. Dit betekent in de nieuwe situatie een toename van 40 motorvoertuigbewegingen per etmaal. Dit kan echter als een worst-case scenario worden aangemerkt. In de werkelijke situatie zal het aantal motorvoertuigbewegingen per etmaal veel lager liggen. Mede omdat het gaat om een stal met plaats voor maar 30 paarden, waarvan alle 30 in eigendom van de eigenaar zelf. Het opfokken en trainen van 30 paarden, het bezoek van handelaren aan de paardenfokkerij en de transportbewegingen voor hooi en stro heeft geen grote verkeersaantrekkende werking. De productiegerichte paardenfokkerij leidt gezien de aard en schaal van de bedrijvigheid niet tot een aanzienlijke toename van het aantal voertuigbewegingen van en naar het plangebied. De bijdrage van het extra verkeer zal niet leiden tot verkeersonveilige situaties in het gebied. Ontsluiting van het perceel wordt niet gewijzigd, deze blijft gesitueerd op bestaande locatie.

Parkeren

Voor het parkeren bij een productiegerichte paardenhouderij moet op eigen terrein worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Voor een productiegerichte paardenhouderij zijn geen parkeernormen aangegeven in de 'Parkeernormennota gemeente Bernheze'. In het plan is ruimte voor minimaal 14 parkeerplaatsen, deze parkeerplaatsen bevinden zich met name bij de in- en uitrit van het plangebied. Het perceel behoudt de bestaande ontsluiting op de Muggenhoek, het parkeren vindt plaats op eigen terrein.



Toekomstige parkeersituatie

4.9.3 Conclusie

Het plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect verkeer en parkeren, nader onderzoek op het gebied van verkeer en parkeren is daarom ook niet nodig.

4.10 Besluit milieueffectrapportage

4.10.1 Algemeen

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.-beoordeling uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt.

Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april van 2011 ook bij projecten die kleiner zijn dan de drempelwaarden uit lijst C en D beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook deze projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een MER nodig is.

Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met andere woorden dan is het opstellen van een MER nodig. Voor deze toets wordt ook wel de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling) plaatsvinden.

Op 7 juli 2017 is het Besluit m.e.r. weer gewijzigd. Bij deze wijziging is een nieuwe procedure opgenomen voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voor elke aanvraag waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is, moet:

- Door de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie worden opgesteld.
- Het bevoegd gezag binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit nemen. Dit besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden.
- De initiatiefnemer het (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit bij de vergunningaanvraag voegen (Artikel 7.28 Wet milieubeheer).

4.10.2 Beoordeling

Voorliggend plan betreft de planologische wijziging van het perceel Muggenhoek 1 in Heeswijk-Dinther. De agrarische bestemming wordt gewijzigd voor de uitbreiding van de productiegerichte paardenhouderij. Er wordt 250 m² aan paardenstallen gesloopt, daarvoor in plaats wordt een nieuwe paardenstalling met overdekte rijbak gerealiseerd. Deze nieuwe bebouwing heeft een oppervlakte van 1224 m². Er is geen sprake van een manege. De binnenrijbak is kleiner dan een wedstrijdbak, waardoor deze alleen recreatief gebruikt zal/kan worden. Er wordt géén les gegeven. De bestaande burgerwoning wordt gewijzigd in een bedrijfswoning.

Onderhavige uitbreiding betreft een uitbreiding van een productiegerichte paardenhouderij op basis van C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. is een m.e.r.-beoordelingsplichtig pas noodzakelijk bij het houden van 100 paarden of meer. Op de planlocatie worden 30 paarden gehouden. Gezien de drempelwaarden wordt geconcludeerd dat voor dit bestemmingsplan geen sprake is van een m.e.r. beoordelingsplicht. Echter dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Gelet op de kenmerken van het project (zoals het karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r., de verwachte milieuhinder en cumulatie met andere projecten), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. Eén en ander is tevens bevestigd in de in dit hoofdstuk opgenomen milieu- en omgevingsaspecten en de daarvoor, indien van toepassing, uitgevoerde onderzoeken.

In het kader van de bestemmingsplanprocedure is een aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.- beoordeling opgesteld en doorlopen (zie bijlage 6 van deze toelichting).

4.10.3 Conclusie

Het plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect milieu, nader onderzoek op het gebied van milieu is daarom ook niet nodig.

4.11 Kabels en leidingen

4.11.1 Algemeen

In het kader van het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van ondergrondse planologisch relevante leidingen (hoofdtransportleidingen). Indien daartoe aanleiding bestaat dient rondom een leiding een zone te worden aangegeven waarbinnen mogelijke beperkingen gelden.

4.11.2 Beoordeling

Buisleidingen

In het plangebied of in de nabijheid hiervan bevinden zich geen buisleidingen.

Hoogspanningsleidingen

In het plangebied of in de nabijheid hiervan bevinden zich geen hoogspanningsleidingen.

Rioolleidingen

De riolering leidt voor dit plan dit niet tot enige belemmering.

Watertransportleidingen

In het plangebied of in de nabijheid hiervan bevinden zich geen watertransportleidingen.

Straalverbindingen

In het plangebied of in de nabijheid hiervan bevinden zich geen straalverbindingen

Kabels en niet-planologisch relevante leidingen

Indien er in de toekomst grondwerkzaamheden plaatsvinden op het perceel zal bij de aanvraag van de omgevingsvergunning de wettelijk verplichte KLIC-melding moeten worden uitgevoerd. Een dergelijke melding zorgt ervoor dat netbeheerders van kabels en leidingen een melding krijgen van geplande werkzaamheden in de ondergrond. Aan de hand van de melding sturen netbeheerders tekeningen naar de aanvrager. De tekeningen kunnen vervolgens gebruikt worden om na te gaan of er kabels en leidingen aanwezig zijn op de plaats waar gegraven gaat worden. Tijdens het bouwrijp maken van het plangebied worden deze bestaande kabels en leidingen verwijderd dan wel omgelegd.

4.11.3 Conclusie

In en nabij het projectgebied zijn geen planologisch relevante leidingen en/of verbindingen aanwezig. Er zijn derhalve geen belemmeringen te verwachten. Bij graafwerkzaamheden op het terrein dient wel rekening te worden gehouden met eventueel aanwezige kabels en niet-planologische leidingen.

4.12 Gezondheid

4.12.1 Algemeen

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect gezondheid. Het gaat om:

- het beschermen van gezondheid (is er sprake van bijzondere omstandigheden waardoor het verlenen van de vergunning leidt tot ernstige nadelige of mogelijk ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid?)
- het bevorderen van de gezondheid, zoals bevorderen sport en ontspanning (positieve gezondheid).

Gezondheid is in de ruimtelijke ordening een steeds belangrijker thema. Er is geen specifieke wet- en regelgeving of beleidskader voor het meenemen van dit aspect in bestemmingsplannen of andere ruimtelijke besluiten. Van belang is dat een ruimtelijk besluit voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Om de toetsing van gezondheid een volwaardige plaats te geven binnen de ruimtelijke ordeningspraktijk wordt de Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 gehanteerd. De Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 (versie mei 2018) bevat een praktisch stappenplan om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is. De zeven stappen dienen allen te worden doorlopen en beantwoord om na te gaan of er aandachtspunten worden gevonden. Toetsing aan het stappenplan moet plaatsvinden, om te bepalen of een advies van de GGD nodig is voor de beoogde ontwikkeling.

4.12.2 Beoordeling

Voorliggend plan betreft de planologische wijziging van het perceel Muggenhoek 1 in Heeswijk-Dinther. De agrarische bestemming wordt gewijzigd voor de uitbreiding van de productiegerichte paardenhouderij. Er wordt 250 m² aan paardenstallen gesloopt, daarvoor in plaats wordt een nieuwe paardenstalling met overdekte rijbak gerealiseerd. Deze nieuwe bebouwing heeft een oppervlakte van 1224 m². Er is geen sprake van een manege. De binnenrijbak is kleiner dan een wedstrijdbak, waardoor deze alleen recreatief gebruikt zal/kan worden. Er wordt géén les gegeven. De bestaande burgerwoning wordt gewijzigd in een bedrijfswoning.

Het stappenplan van de Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 is doorlopen (zie bijlage 5 van deze toelichting):

- 1) er is geen sprake van een varkens-/pluimveehouderij;
- 2) er is geen toename in de emissie voor geur, fijnstof en/of ammoniak;
- 3) er is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;
- 4) er worden niet meerdere diersoorten gehouden binnen het bedrijf;
- 5) er is geen sprake van een geitenhouderij danwel pluimveebedrijf;
- 6) er is geen sprake van een mestbe- of verwerking als nevenactiviteit of zelfstandige activiteit;
- 7) er is geen sprake van ongerustheid van omwonenden over de volksgezondheid.

Uit de zeven doorlopen stappen blijkt dat advisering door de GGD niet wordt geadviseerd, er is sprake van een gezonde leefomgeving.

4.12.3 Conclusie

Het plan wordt niet belemmerd vanuit het aspect gezondheid, nader onderzoek op het gebied van gezondheid is daarom ook niet nodig.

Hoofdstuk 5 Juridische planopzet

5.1 Inleiding

In de andere hoofdstukken van deze toelichting is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische bindende deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een rol voor toepassing van de regels, alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen.

In de volgende paragraaf wordt de systematiek van planregels uiteengezet en wordt een uitleg per bestemming gegeven.

5.2 Planmethodiek

5.2.1 Algemeen

In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP 2012 maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. Vergelijkbare bestemmingsplannen leiden tot een betere dienstverlening en tot een effectievere en efficiëntere overheid. De benaming van de bestemmingen en de volgorde van de regels, evenals de weergave van de bestemmingen in het plan komen overeen met de SVBP 2012.

In deze paragraaf wordt de systematiek van de regels en de wijze waarop de regels gehanteerd dienen te worden, uiteengezet. De regels van het plan bestaan uit vier hoofdstukken, te weten:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

5.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- Wijze van meten (Artikel 2)

Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze bouwhoogtes, afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

5.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn als volgt ingedeeld:

Bestemmingsomschrijving

Hierin staat voor welke functie(s) de gronden mogen worden gebruikt en hoe de onderlinge rangorde van de functies is.

Bouwregels

Hierin is aangegeven welke gebouwen en andere bouwwerken in principe zijn toegestaan en welke maatvoering daarbij moet worden aangehouden.

Nadere eisen

Hierbij is bepaald dat het college nadere eisen kan stellen aan de afmetingen en aan de plaats van de bebouwing, ten behoeve van:

- a. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden: ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, dient rekening te worden gehouden met de gebruiksmogelijkheden binnen andere bestemmingen, indien deze daardoor kunnen worden beïnvloed;
- b. de milieusituatie: ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, dient rekening te worden gehouden met de milieuaspecten, zoals hinder voor omwonenden en een verkeersaantrekkende werking;
- c. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld: ten aanzien van de situering en de vormgeving van bouwwerken, dient gestreefd te worden naar de instandhouding of het tot stand brengen van een in stedenbouwkundig opzicht, harmonieus straat- en bebouwingsbeeld;
- d. de sociale veiligheid: uit het oogpunt van sociale veiligheid is het beleid om de oriëntatie van de (verblijfsgebieden van) gebouwen zoveel mogelijk op de openbare ruimte (straatzijde) te richten en het aanleggen van zichtbelemmerende groenvoorzieningen tegen te gaan;
- e. de verkeersveiligheid: ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, dient rekening te worden gehouden met de instandhouding of het tot stand brengen van een verkeersveilige situatie;
- f. de woonsituatie: ten aanzien van de woonsituatie dient rekening te worden gehouden met het in stand houden en/of het garanderen van een goede woonsituatie zoals de verkeersaantrekkende werking en de parkeerbehoefte en het uitzicht.

Afwijken van de bouwregels

In de toekomst kunnen zich omstandigheden voordoen die thans nog niet voorzien zijn, waaruit blijkt dat de bouwregels niet toereikend zijn. Daarom kan het college voor ondergeschikte aspecten binnen een bestemming bij een omgevingsvergunning afwijken van de bouwregels.

Van geval tot geval zal een afweging moeten worden gemaakt. Het afwijken van de basisregels is bedoeld voor uitzonderingssituaties waarbij bepaalde criteria zijn opgenomen. In eerste instantie zal echter gestreefd worden naar het laten voldoen van de plannen aan de basisregeling.

Bij toepassing van de bevoegdheid om af te wijken van het plan, gelden specifieke procedureregels die zijn opgenomen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Specifieke gebruiksregels

In principe moeten de gronden en de gebouwen worden gebruikt overeenkomstig de bestemming. Waar nodig zijn voor de duidelijkheid en ten behoeve van het aangeven van de reikwijdte van de bestemming gebruiksvormen vermeld, die in ieder geval als strijdig met de bestemming moeten worden aangemerkt.

Afwijken van de gebruiksregels

Omdat van een aantal gebruiksvormen niet op voorhand gezegd kan worden of ze aanvaardbaar zijn of niet, is het college bevoegd om bij een omgevingsvergunning af te wijken van de specifieke gebruiksregels. Deze omgevingsvergunning wordt verleend na een zorgvuldige afweging van functies en waarden binnen de bestemming.

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. Deze omgevingsvergunning kan worden verleend voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden, die anders zijn dan bouwen. Hiermee kan de gemeente ook ongewenste ruimtelijke ontwikkelingen tegenhouden, zoals het ophogen van gronden, het dempen van sloten, het scheuren van grasland en het aanleggen van rioleringen.

5.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel: Deze regel is opgenomen om te voorkomen dat een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- Algemene bouwregels;
- Algemene gebruiksregels;
- Algemene afwijkingsregels;
- Algemene wijzigingsregels;
- Overige regels.

5.2.5 Overige regelingen

In dit bestemmingsplan worden de gronden in het plangebied voor verschillende doeleinden bestemd. Daarbij worden regels gegeven voor het gebruik van de gronden en van de daarop voorkomende bouwwerken en gebouwen, voor zover dat in het belang van een goede ruimtelijke ordening nodig is.

Het college kan binnen de grenzen die in het plan zijn aangegeven, bij een omgevingsvergunning afwijken van de bouwregels en/of van de specifieke gebruiksregels.

Een bestemmingsplan bevat niet alle regels die het bouwen op en het gebruik van de grond regelen. Zo zijn er bijvoorbeeld nog andere gemeentelijke verordeningen, de milieuwetten en de waterschapskeur, waarin eisen en beperkingen kunnen voorkomen, waarover het bestemmingsplan zich niet uitspreekt. Bij een procedure waarbij vergunningen (bijvoorbeeld een omgevingsvergunning voor het bouwen) worden verleend, kunnen die andere regels beperkingen opleggen op andere gronden dan planologische.

5.2.6 Overgangs- en slotregels

Het overgangsrecht geldt voor bouwwerken die ooit met een bouwvergunning of een melding zijn gebouwd, of een gebruik dat ooit is toegestaan, maar die nu vanwege een bestemmings- of beleidswijziging onder het overgangsrecht zijn gebracht. Het overgangsrecht is er op gericht dat deze bouwwerken uiteindelijk zullen verdwijnen of het gebruik ervan wordt beëindigd, zodat de situatie in overeenstemming komt met de gegeven bestemming.

In beginsel mogen de bouwwerken die onder het overgangsrecht vallen, slechts in ondergeschikte mate gedeeltelijk worden vernieuwd en veranderd. Meestal is dat een eenmalige handeling aan het bouwwerk. Het is niet mogelijk om hiermee geheel of in stappen tot een nieuw bouwwerk te komen.

5.3 Toelichting op de bestemmingen

Hieronder volgt een beknopte beschrijving van de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen de opgenomen enkelbestemming 'Agrarisch met waarden', de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 3' en 'Waterstaat - Beschermingszone watergang' en de gebiedsaanduiding 'wetgevingzone - woonwerkontwikkelingsgebied'.

Agrarisch met waarden - Landschappelijke, cultuurhistorische en/ of abiotische waarden (artikel 3)

De bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschappelijke, cultuurhistorische en/ of abiotische waarden' is toegekend aan het plangebied. Deze gronden zijn bedoeld voor agrarisch grondgebruik met het behoud, bescherming en/of herstel van de aanwezige, landschappelijke, cultuurhistorische en ecologische waarden

met bijbehorende voorzieningen. Daarnaast zijn de gronden bestemd voor de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf (productiegericht paardenhouderij).

Alle gebouwen, de bedrijfswoning en de paardenbakken zijn alleen toegestaan binnen het bouwvlak. Er is maximaal 1 bedrijfswoning toegestaan.

Waarde – Archeologie 3 (artikel 4)

Aan het plangebied is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' toegekend. Deze gronden zijn behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor instandhouding en bescherming van eventuele archeologische waarden. Hiertoe zijn in deze dubbelbestemming drempelwaarden voor bodemverstoringen opgenomen. Bij een overschrijding van deze drempelwaarden dient archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Waterstaat - Beschermingszone watergang (artikel 5)

De voor 'Waterstaat - Beschermingszone watergang' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming (basisbestemming), met voorrang mede bestemd voor de bescherming en het onderhoud van de in deze zone gelegen dan wel daaraan grenzende watergang. Bebouwing is niet toegestaan binnen deze zone.

Wetgevingzone - woonwerkontwikkelingsgebied (artikel 8)

Om in te kunnen spelen op ontwikkelingen die de gemeente op zich af ziet komen, is er een woonwerkontwikkelingsgebied opgenomen. Dit gebied is op de verbeelding aangegeven met gebiedsaanduidingen hetgeen betekent dat hier met wijzigings- en afwijkingsbevoegdheden mogelijkheden en beperkingen zijn voor bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen. Deze mogelijkheden en beperkingen zijn in de planregels aangegeven.

5.4 Verbeelding

De regels moeten worden gelezen in samenhang met de verbeelding. De verbeelding geeft op een zodanige wijze informatie dat hierop kan worden afgelezen waar en hoe er gebouwd kan worden. In de regels wordt deze informatie nader toegelicht, uitgewerkt en juridisch vastgelegd. Het laatste betekent dat de regels uiteindelijk bepalen op welke wijze de informatie op de verbeelding moet worden geïnterpreteerd. Het is dus altijd van belang om de regels te bekijken in samenhang met de verbeelding, als er daadwerkelijk gebouwd gaat worden, of als andere ontwikkelingen worden gepland. Bij het voorliggend bestemmingsplan hoort ook een verbeelding. Op deze verbeelding is het plangebied weergegeven.

Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid

6.1 Kostenverhaal

Uitgangspunt voor de beoogde ontwikkeling is dat deze voor de overheid budgetneutraal wordt ontwikkeld. Op grond van artikel 6.12 lid 1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) in samenhang met artikel 6.12 lid 4 Wro is de gemeenteraad verplicht om de kosten te verhalen en een exploitatieplan vast te stellen gelijktijdig met het besluit waarop het exploitatieplan betrekking heeft. Niet in alle gevallen is de gemeenteraad verplicht een exploitatieplan vast te stellen. Op grond van artikel 6.12, lid 2 kan de gemeenteraad besluiten geen exploitatieplan vast te stellen als aan de cumulatieve bepalingen van artikel 6.12, lid 2 sub a, b en c is voldaan.

Met onderhavig plan wordt op het perceel Muggenhoek 1 is een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 Bro mogelijk gemaakt. De financiële kosten worden verzekerd door het aangaan van een overeenkomst met de initiatiefnemer. Hiermee zijn de kosten anderszins verzekerd en is een exploitatieplan niet noodzakelijk

6.2 Financiële haalbaarheid

Het plan wordt uitgevoerd en bekostigd door initiatiefnemer. De gemeente heeft geen kosten voor de realisatie van dit plan. Initiatiefnemer beschikt over voldoende middelen om de voorgestane ontwikkeling te kunnen realiseren. Er zijn geen onvoorziene hoge kosten te verwachten. Ook is er geen sprake van onzekere financiële bijdragen van anderen. De financieel-economische haalbaarheid is hiermee in voldoende mate aangetoond.

Hoofdstuk 7 Procedure

7.1 Vooroverleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Doordat voorliggend plan geen betrekking heeft op omliggende gemeenten, is overleg met omliggende gemeenten achterwege gebleven.

7.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.1.2 Provincie Noord-Brabant

Het voorontwerp bestemmingsplan is voorgelegd aan de provincie Noord-Brabant. De provincie is van mening dat het plan nog niet voldoet aan de Interim omgevingsverordening. Het gaat om de volgende onderdelen:

1. In de toelichting wordt gesproken over het uitbreiden van een agrarisch bedrijf. Momenteel is volgens de systematiek van het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' één burgerwoning toegestaan. In het gehele buitengebied van de gemeente Bernheze wordt met een agrarische bestemming gewerkt en vervolgens wordt met de functieaanduiding aangegeven welke daadwerkelijke functie daar is toegestaan. Daarom is er sprake van de vestiging van een overig agrarisch bedrijf. In de omgeving zijn meerdere agrarische bedrijven toegestaan. De vestiging van een dergelijk bedrijf vinden wij dan ook niet vreemd. Echter mist deze conclusie ook in de toelichting. Wij vragen de gemeente om bovenstaande aan te passen in de toelichting.
 - a. Deze reactie geeft aanleiding om het bestemmingsplan aan te passen. In paragraaf 3.2.1 en 3.22 van de toelichting is de tekst gewijzigd. Er is sprake van de vestiging van een productiegerichte paardenhouderij i.p.v. de uitbreiding van een productiegerichte paardenhouderij. De ontwikkeling van de productiegerichte paardenhouderij is passend in de omgeving (er zijn meerdere agrarische bedrijven in de omgeving toegestaan).
2. In de planregels in combinatie met de verbeelding wordt een 'agrarisch bedrijf' toegestaan. In dit plan is specifiek sprake van een 'overig agrarisch bedrijf' en meer specifiek 'paardenfokkerij'. Wij vragen de gemeente dit meer specifiek op te nemen in het bestemmingsplan.
 - a. Deze reactie geeft aanleiding om het bestemmingsplan aan te passen. In artikel 3.1 van de regels is opgenomen dat een productiegerichte paardenhouderij voor maximaal 30 paarden, uitsluitend is toegestaan ter plaatse van de functieaanduiding 'paardenfokkerij'. Op de verbeelding van het bestemmingsplan is de functieaanduiding 'paardenfokkerij' toegevoegd.
3. Kwaliteitsverbetering van het landschap, berekening. Doordat er sprake is van een vestiging van een overig agrarisch bedrijf is deze ontwikkeling ook een zogenaamde categorie 3 ontwikkeling volgens het regionale afsprakenkader. Hiervoor moet een berekening worden opgesteld. Deze berekening ontbreekt.
 - a. De berekening is toegevoegd als bijlage 7 bij deze toelichting.
4. Kwaliteitsverbetering van het landschap, Landschappelijke inpassing. In het plan is alleen een landschappelijke inpassing opgenomen. Wij missen hierbij de landschapsanalyse waaruit blijkt dat de voorgestelde inpassing passend is in het gebied. Dit geldt in bijzonder voor de voorgestelde wadi. De voorgestelde inpassing voorziet daarnaast vooral in erfinrichting. Voor de goede orde delen wij in dat kader mede dat erfinrichting geen onderdeel uit maakt van de op regionaal niveau afgesproken kwaliteitsverbetering van het landschap.

- a. Deze reactie geeft aanleiding om de landschappelijke inpassing aan te passen. Bij het opstellen van de landschappelijke inpassing is gebruikt gemaakt van de 'Visie en landschapsanalyse Heeswijk-Dinther'. Deze kaart is toegevoegd aan de landschappelijke inpassing. Deze analyse heeft geleid tot de volgende uitgangspunten voor de landschappelijke inpassing:
 - i. Het versterken van ecologische verbindingen van de Leijgraafbeek door aanleg van een ecologisch waardevolle poel in de noordoosthoek van het perceel;
 - ii. Aanplant van diverse inheemse bomen verbetert en versterkt de landschappelijke kwaliteit van de dorpsrand van Heeswijk-Dinther;
 - iii. Het doorzetten van de laanbeplanting Muggenhoek versterkt de bestaande laanstructuur.

De uitgangspunten zijn vertaald naar een landschappelijke inpassing op perceel niveau. De landschappelijke inpassing is hiermee verankerd in zijn omgeving en zorgt daarmee voor een kwaliteitsverbetering van het landschap.

7.1.3 Waterschap

De gemeente heeft het plan voorgelegd aan het waterschap. Het waterschap heeft medio november 2023 gereageerd op het plan en heeft een aantal opmerkingen en vragen.

1. Langs de A- watergang loopt een beschermingszone voor beheer en onderhoud van 5 meter aan weerszijden vanaf de insteek; ter plaatse van duikers 2,5 meter vanaf het hart van de duiker, waardoor de A-watergang stroomt. De beschermingszones zijn opgenomen in het vigerend bestemmingsplan Buitengebied en onze legger; nota bene deze lopen niet geheel gelijk (voor het waterschap is de legger leidend). Ruimtelijk relevant is dat hier geen obstakels mogen worden geplaatst, zoals bouwwerken en beplanting.
 - a. We verzoeken de beschermingszone te benoemen in de waterparagraaf, en te bevestigen dat het nieuwe gebouw [als wij het goed zien op het inrichtingsplan], buiten de beschermingszone aan de oostkant van het bouwperceel is geprojecteerd. Op de concept-plankaart is namelijk alléén de noordelijke beschermingszone van de A-watergang weergegeven; de beschermingszone aan de oostkant over de duiker (die onder de toegangsweg van het perceel noord-zuid doorloopt) ontbreekt.
 - b. We verzoeken de beschermingszone aan de oostkant van het plangebied op de plankkaart toe te voegen.
 - c. We geven in overweging de uitbreiding van het nieuwe bouwvlak, buiten de beschermingszone te leggen.
2. Op het Landschappelijk inpassingsplan (LIP) zijn aan de oostkant bestaande bomen te zien in de beschermingszone van de duiker. Deze bomen vallen onder onze regels onder overgangsrecht, NB verandering of eventuele nieuwe aanplant daar is watervergunningplichtig. Aanplant van de eiken aan de noordzijde, in de beschermingszone aan de noordkant van de A-watergang, is watervergunningplichtig; tenzij deze worden beschouwd als aankleding van de openbare weg.
3. De waterparagraaf geeft aan dat er sprake is van netto toename van 1200 m2 verhard oppervlak (bebouwd en erfverharding). Hierop is onze Algemene regel 15 van toepassing. De wateropgave bedraagt hier dan 0,06 maal 1200m2 = 72 m3 hemelwaterberging. De plantoelichting geeft alleen aan, dat de wadi in oppervlakte 90 m2 groot wordt, hetgeen neer zou komen op te weinig bergingscapaciteit.

Beantwoording opmerkingen en vragen waterschap:

1.
 - a. in paragraaf 4.6.3 van de toelichting staat de volgende omschrijving: *De bestaande watergang rondom het plangebied is in dit bestemmingsplan voorzien van een dubbelbestemming 'Waterstaat - Beschermingszone watergang'. De voor 'Waterstaat - Beschermingszone watergang' aangewezen gronden zijn bestemd voor de bescherming en het onderhoud van de in deze zone gelegen dan wel daaraan grenzende watergang.*

Op de voor 'Waterstaat - Beschermingszone watergang' aangewezen gronden mag niet worden gebouwd. De waterparagraaf hoeft op dit onderdeel niet aangepast te worden.

- b. De beschermingszone aan de oostkant van het plangebied staat op de verbeelding, deze is alleen niet goed zichtbaar op de pdf omdat het maar een breedte van 60 cm betreft. Het bouwvlak loopt exact gelijk met de grens van de beschermingszone, het bouwvlak ligt daarmee buiten de beschermingszone. De verbeelding blijft ongewijzigd.
 - c. Het bouwvlak loopt exact gelijk met de grens van de beschermingszone, het bouwvlak ligt daarmee buiten de beschermingszone. De verbeelding blijft ongewijzigd.
2. De waterparagraaf wordt hierop aangepast. Artikel 21 (Werken en bomen ten behoeve van openbare wegen langs a-wateren) lid 2 (voorschriften) uit de Algemene regels Waterschap Aa en Maas is opgenomen onder paragraaf 4.6.1 beleidskader. Onder paragraaf 4.6.2 is de verantwoording opgenomen.
3. Het plan is hierop aangepast. In het weiland, ten noorden van de inrit en langs de parkeervakken, wordt een wadi voorziening gerealiseerd met een bergingscapaciteit van tenminste 72 m³. In artikel 3.5.4 is een voorwaardelijk verplichting opgenomen voor de hemelwatervoorziening en de waterberging.

7.2 Inspraak

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak, en is in de Wro zelf niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze bovenbedoelde personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken.

Gezien de geringe wijziging die met dit plan wordt bewerkstelligd wordt dit wijzigingsplan niet als voorontwerp ter inzage gelegd. Er wordt geen mogelijkheid geboden voor het indienen van inspraakreacties. Wel doorloopt het plan de wettelijke procedure voor het vooroverleg met de relevante overlegpartners.

Omgevingsdialoog

De omwonenden van het plangebied zijn door de initiatiefnemer geïnformeerd over de voorgenomen plannen van de initiatiefnemer. Geen van de omwonenden hebben bezwaar tegen de voorgenomen ontwikkeling.

7.3 Ontwerp en zienswijze

Het ontwerpbestemmingsplan Muggenhoek 1 Heeswijk-Dinther heeft van 21 december 2023 voor zes weken ter inzage gelegen. Er is in deze periode één zienswijze ingediend door de provincie Noord-Brabant.

Zienswijze

Naar aanleiding van het vooroverleg is het plan aangepast. Het plan botst op één onderdeel nog met het provinciaal beleid. Het betreft de kwaliteitsverbetering van het landschap:

1. Berekening
Doordat er sprake is van een vestiging van een overig agrarisch bedrijf is deze ontwikkeling ook een zogenaamde categorie 3 ontwikkeling volgens het Brabant brede afsprakenkader. Hiervoor moet een berekening worden opgesteld. Dit berekening is in het ontwerpbestemmingsplan opgenomen. In de berekening worden gronden afgewaardeerd naar een groenbestemming. Deze groenbestemming is echter niet op de verbeelding geborgd. Daarnaast wordt er een onderscheid gemaakt in agrarisch bebouwd en agrarisch onbebouwd binnen het bouwvlak. Het bouwvlak mag geheel worden bebouwd, dus dit onderscheid kan niet gemaakt worden. Ook zijn plankosten en beheerskosten voor 10 jaar opgenomen. Plankosten zien wij niet als kwaliteitsverbetering en de beheerskosten mogen voor maximaal 6 jaar worden opgenomen. Wij verzoeken de gemeente de berekening aan te passen conform bovenstaande punten.
2. Landschappelijke inpassing
In het plan is een landschappelijke inpassing opgenomen met een minimale landschapsanalyse. Hierdoor is de Wadi onvoldoende onderbouwd. De voorgestelde inpassing voorziet daarnaast nog steeds vooral in erfinrichting. Erfinrichting zien wij niet als kwaliteitsverbetering van het landschap volgens de Brabant brede afgesproken kwaliteitsverbetering van het landschap. Wij vragen de gemeente de inpassing aan te passen en te voorzien in maatregelen die de landschappelijke kwaliteit ter plaatse verbetert.

Reactie op zienswijze

Deze zienswijze wordt gedeeld. De berekening kwaliteitsverbetering is op onderdelen aangepast en is nu in overeenstemming met het beleidskader van de provincie. De landschappelijke inpassing is aangepast. Er is een analysekaart met toelichting opgenomen voor het perceel en de omgeving en er is een extra onderbouwing gegeven voor de landschapspool.

7.4 Beroep

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden, niet belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid waren een zienswijze naar voren te brengen en niet belanghebbenden die tegen een eventuele wijziging van het bestemmingsplan zijn t.o.v. het ontwerpwijzigingsplan tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Bijlagen bij deze toelichting

Bijlage 1 Landschappelijke inpassing

Bijlage 2 Quicksan Natuur

Bijlage 3 Stikstofberekening

Bijlage 4 Stalling overzicht Stal van den Berg

Bijlage 5 Stappenplan Handreiking veehouderij en volksgezondheid

Bijlage 6 Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.- beoordeling

Bijlage 7 Berekening kwaliteitsverbetering