gemeente BERNHEZE

Raadsvergadering:	14 maart 2013	Registratienummer raadsvoorstel:
Agendapunt:	9	2013/3584
Onderwerp:	Bestemmingsplan Golfbaan De Hooge Vorssel Bernheze	

De raad van de gemeente Bernheze;

gezien het bijbehorende voorstel van burgemeester en wethouders van 29 januari 2013;

gelet op de Gemeentewet en de Wet ruimtelijke ordening ;

besluit:

1. in te stemmen met de zienswijzennotitie en daarmee het ongegrond verklaren van de ingebrachte zienswijzen;
2. in te stemmen met de nota van (ambtshalve) wijzigingen;
3. het bestemmingsplan "Golfbaan De Hooge Vorssel Bernheze' met planidentificatie NL.IMRO.1721.BPHoogeVorssel-vg01 conform de artikelen 1.2.1. tot en met 1.2.5 Bro in elektronische vorm vast te leggen en gewijzigd vast te stellen;
4. het milieueffectrapport voor kennisgeving aan te nemen als bijlage bij het bestemmingsplan;
5. geen exploitatieplan vast te stellen nu het verhaal van kosten anderszins verzekerd is en het bepalen van een tijdvak of fasering, als bedoeld in artikel 6.13 lid 1 onder c, 4°, onderscheidenlijk 5° Wro, noch het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13 lid 2 onderscheidenlijk b, c of d Wro noodzakelijk is;
6. in te stemmen met het definitieve onderhandelingsresultaat met de Company Club De Hooge Vorssel voor wat betreft de regeling natuurcompensatie, de toegankelijkheid van de baan voor inwoners van Bernheze en de erfpacht;
7. de aanvraag Monumentenvergunning uit de coördinatieregeling te halen.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Bernheze in zijn openbare vergadering van 14 maart 2013.

DE RAAD VOORNOEMD,

de griffier,	de voorzitter,
J.H.M. van den Oever	W.I.I. van Beek

Provincie Noord-Brabant

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043

GEMEENTE BERNHEZE
INGEKOMEN
14 MAART 2013
zaak nr
doc nr

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Bernheze
Postbus 19
5384 ZG HEESCH

VERZONDEN 1 MRT 2013

Onderwerp
Wijziging Verordening ruimte 2012 ivm plan Golfbaan De Hooge Vorssel

Datum
11 maart 2013
Ons kenmerk
C2110068/3367123
Uw kenmerk
-

Contactpersoon
A.J. Vos
Directie
Ruimtelijke Ontwikkeling & Handhaving
Telefoon
(073) 680 80 79
Fax
(073) 680 76 45
Bijlage(n)
2
E-mail
AVos@brabant.nl

Geacht college,

Hierbij sturen wij u ons besluit tot wijziging van de begrenzing van de ecologische hoofdstructuur op basis van artikel 4.8 van de Verordening ruimte.

De "Wijziging Verordening ruimte 2012 ivm plan Golfbaan De Hooge Vorssel Bernheze" treedt met ingang van de dag na plaatsing van het wijzigingsbesluit in het Provinciaal Blad in werking.

In verband met het bepaalde in artikel 1.2.1 lid 4 van het Besluit ruimtelijke ordening verzoeken wij u bijgaande stukken op de gebruikelijke wijze in uw gemeentekantoor ter inzage te leggen. Ook verzoeken wij u in verband met het bepaalde in artikel 1.2.1 lid 3 van genoemd besluit om ICT-apparatuur aan burgers ter beschikking te stellen om de digitale versie in te kunnen zien op www.ruimtelijkeplannen.nl.
Tot slot vragen wij u om op uw website een link op te nemen naar:
http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=
NL.IMRO.9930.wijzvr12g1721Golf-va01.

Overeenkomstig het door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant genomen besluit,
namens deze,

P.M.A. van Beek,
bureauhoofd Toezicht Ruimtelijke Ontwikkeling

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis, met de treintaxi en met de OV-fiets.

Provincie Noord-Brabant

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043

Onderwerp
Wijziging Verordening ruimte 2012 ivm plan Golfbaan De Hooge Vorssel Bernheze

Nummer
C2110068/3367105
Directie
Ruimtelijke Ontwikkeling & Handhaving

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Gelet op artikel 4.8 van de Verordening ruimte 2012;

Overwegende dat:
- Provinciale Staten op 11 mei 2012 hebben besloten tot vaststelling van de Verordening ruimte 2012;
- de gemeente Bernheze heeft verzocht om wijziging van de begrenzing van de EHS op en nabij golfbaan de Hooge Vorssel, aangewezen in de Verordening ruimte 2012;
- met deze wijziging de vaststelling van het bestemmingsplan "Golfbaan De Hooge Vorssel" mogelijk wordt gemaakt;
- Gedeputeerde Staten bereid zijn dit verzoek in te willigen en daartoe een aantal begrenzingen in de Verordening ruimte 2012 aan te passen;

Besluiten

vast te stellen de volgende, met planidn NL.IMRO.9930.wijzvrl2g1721Golf-va01 vast te leggen, wijziging van de Verordening ruimte 2012:

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.

Nummer
C2110068/3367105

Artikel I Wijzigingen

De Verordening ruimte 2012 wordt als volgt gewijzigd:

1. Ecologische hoofdstructuur

In verband met het bestemmingsplan Golfbaan Hooge Vorssel te Bernheze wordt nabij de bestaande golfbaan ten noorden van Nistelrode de begrenzing gewijzigd van de ecologische hoofdstructuur, e.e.a. zoals digitaal vastgelegd in NL.IMRO.9930.wijzvr12g1721Golf-va01 en tevens analoog vastgelegd op de bij dit wijzigingsbesluit gevoegde kaarten;

2. Groenblauwe mantel

In verband met het bestemmingsplan Golfbaan Hooge Vorssel te Bernheze wordt nabij de bestaande golfbaan ten noorden van Nistelrode de begrenzing gewijzigd van de groenblauwe mantel, e.e.a. zoals digitaal vastgelegd in NL.IMRO.9930.wijzvr12g1721Golf-va01 en tevens analoog vastgelegd op de bij dit wijzigingsbesluit gevoegde kaarten;

3. Agrarisch gebied

In verband met het bestemmingsplan Golfbaan Hooge Vorssel te Bernheze wordt nabij de bestaande golfbaan ten noorden van Nistelrode de begrenzing gewijzigd van agrarisch gebied, e.e.a. zoals digitaal vastgelegd in NL.IMRO.9930.wijzvr12g1721Golf-va01 en tevens analoog vastgelegd op de bij dit wijzigingsbesluit gevoegde kaarten;

Artikel II Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin zij wordt geplaatst.

Artikel III Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Wijziging Verordening ruimte 2012 ivm plan Golfbaan Hooge Vorssel Bernheze

Toelichting

Hoofdstuk 1 Algemeen

1.1. Inleiding

De gemeente Bernheze heeft een ontwerpbestemmingsplan in procedure gebracht voor golfbaan Hooge Vorssel. Daarbij is een wijziging in de ecologische hoofdstructuur (EHS) voorzien ten opzichte van de EHS zoals deze is opgenomen in de Verordening ruimte.

Omdat de gemeente bij het vaststellen van een bestemmingsplan de verordening in acht moet nemen, zou het op dit moment niet mogelijk zijn het genoemde bestemmingsplan vast te stellen. Het is immers in strijd met de regels voor de EHS.

Vaststelling is dus alleen mogelijk wanneer de kaart van de Verordening ruimte zodanig is aangepast, dat het bestemmingsplan er niet langer mee in strijd is.

Om aanvaardbare en wenselijke wijzigingen in de EHS in het kader van een bestemmingsplan mogelijk te maken, bevat de verordening een regeling waarbij wij in een aantal gevallen onder voorwaarden de EHS-grenzen kunnen wijzigen.

1.2. Bevoegdheid herbegrenzing artikel 4.8 Verordening ruimte

Artikel 4.8. Wijziging van de begrenzing van de ecologische hoofdstructuur op verzoek met toepassing van de saldobenadering

1. Gedeputeerde Staten kunnen de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur wijzigen door toepassing van de saldobenadering.
2. Onder de saldobenadering bedoeld in het eerste lid wordt verstaan een combinatie van onderling samenhangende plannen, projecten of handelingen waarvan één of enkele afzonderlijk een negatief effect hebben op de ecologische hoofdstructuur, maar waarvan de gecombineerde uitvoering leidt tot een verbetering van de kwaliteit of kwantiteit van de ecologische hoofdstructuur als geheel.
3. Een wijziging van de begrenzing bedoeld in het eerste lid kan slechts plaatsvinden indien het verzoek van de gemeente om herbegrenzing vergezeld gaat van een ruimtelijke visie op een gebied waarvan een wezenlijk deel behoort tot de ecologische hoofdstructuur en waarbij ruimtelijke ontwikkelingen in samenhang worden bezien om een grotere kwaliteitswinst voor meerdere ruimtelijke functies, waaronder de natuur, te bereiken.
4. Een ruimtelijke visie op een gebied als bedoeld in het derde lid beschrijft:
   a. de omvang van het gebied waarop de ruimtelijke visie betrekking heeft;

b. de doelen van de ruimtelijke visie, in het bijzonder wat betreft de verbetering van de kwaliteit van de Ecologische Hoofdstructuur waarbij is verzekerd dat:
   - de oppervlakte van de Ecologische Hoofdstructuur minimaal gelijk blijft of toeneemt, of
   - het areaal van de ecologische hoofdstructuur wordt vergroot ter compensatie van het gebied dat ten gevolge van de activiteiten verloren gaat waardoor een beter functionerende ecologische hoofdstructuur ontstaat;

c. op welke wijze wordt voldaan aan de regels betreffende het compenseren van verlies van ecologische waarden en kenmerken, bedoeld in artikel 4.11;

d. op welke wijze de uitvoering van de ruimtelijke visie is verzekerd.

1.3. Wijziging van aangrenzende aanduidingen

In de Verordening ruimte wordt de ruimtelijke hoofdstructuur gevormd door het bestaand stedelijk gebied, de Ecologische Hoofdstructuur, de groenblauwe mantel en het agrarisch gebied. Deze aanduidingen sluiten op elkaar aan en overlappen niet.

Dit betekent dat een wijziging in één van deze eenheden ook gevolgen heeft voor de aangrenzende aanduiding. Er kan niet volstaan worden met het verwijderen van de EHS, dit zou namelijk een 'witte vlek' in de kaart opleveren - er moet op die plek ook een nieuwe legendaeenheid aan worden toegekend.

De hoofdregels voor toekenning van het vlak waar de EHS is verwijderd zijn als volgt:

1. het vlak grenst ergens aan de groenblauwe mantel: het vlak krijgt de aanduiding groenblauwe mantel;
2. het vlak raakt geen groenblauwe mantel, maar wel bestaand stedelijk gebied: het vlak krijgt de aanduiding bestaand stedelijk gebied;
3. het vlak was volledig omringd door agrarisch gebied: het krijgt de aanduiding agrarisch gebied.
4. het vlak wordt volledig omringd door EHS: de toekenning van de aanduiding is maatwerk.

Andersom brengt de herbegrenzing ook met zich mee, dat op de locatie waar EHS wordt toegevoegd, een van de andere aanduidingen (agrarisch gebied, groenblauwe mantel, bestaand stedelijk gebied) vervalt. In deze 'afgeleide' wijzigingen wordt bij deze herbegrenzing ook voorzien.

1.4. Raadplegen Verordening ruimte 2012

De wijziging heeft alleen betrekking op de begrenzingen van een beperkt aantal aanduidingen in de Verordening ruimte. Daarom dient naast dit wijzigingsbesluit ook altijd de Verordening ruimte 2012 op www.ruimtelijkeplannen.nl te worden geraadpleegd:

- voor de regels die van toepassing zijn op de gebieden die bij dit besluit zijn aangeduid als ecologische hoofdstructuur en groenblauwe mantel;
- omdat er nog andere aanduidingen en dus regels op dezelfde locatie van toepassing kunnen zijn. Er kan bijvoorbeeld sprake zijn van een zoekgebied voor ecologische verbindingszone, een regionale waterberging, aardkundig waardevol gebied, enz.

1.5. Procedure van deze herbegrenzing

In artikel 4.6 van de Verordening ruimte is een procedure voorzien voor de herbegrenzing van de EHS. Deze strekt ertoe, dat wij kennis kunnen nemen van zienswijzen over de nieuwe ehs-grenzen, voordat wij hierover een besluit nemen. Omwille van overzichtelijkheid en ter voorkoming van vertraging in de gemeentelijke besluitvorming is bepaald dat hiervoor gelegenheid wordt geboden tegelijkertijd met de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 15 oktober tot 26 november 2012 ter inzage gelegen, samen met het voornemen om ons te verzoeken de EHS-grenzen voor het plan aan te passen.

1.6. Beschrijving van het plan

Het bestemmingsplan heeft betrekking op golfbaan Hooge Vorssel. Dit plan kent een voorgeschiedenis van ca 20 jaar. In het voortraject is veelvuldig ambtelijk overleg gevoerd met provincie, gemeente, initiatiefnemer en o.a. BMF. De huidige golfbaan (23,4 ha) is gelegen in de EHS. De uitbreiding (4,42 ha) is grotendeels voorzien in de groenblauwe mantel en voor een deel in de EHS (MOB-complex).

In het plan wordt de bestaande baan nu volledig juridisch planologisch geborgd. Daarnaast omvat het plan een uitbreiding van de golfbaan van 9-holes naar 18- holes. Uit de uitspraken van de Raad van State volgt de eis dat de procedure voor de gehele baan dient te worden gebaseerd op de huidige wet- en regelgeving en niet op die regels die golden ten tijde van de ingebruikname van de huidige baan. Het plan is afgestemd op onder andere de Flora en Faunawet c.a. (Natuurbeschermingswet) en de Vr. Zoals aangegeven is het plan tot stand gekomen in nauw overleg met BMF, Milieudefensie en IVN.
Voor zowel de bestaande baan als voor de uitbreiding is compensatie van de EHS aan de orde. In verband met de "legalisatie" en uitbreiding vindt in totaal circa 40 hectare natuurcompensatie plaats.

1.7. Beoordeling

In de Verordening ruimte 2012 zijn in hoofdstuk 4, regels opgenomen aangaande de ecologische hoofdstructuur.

Aan de bevoegdheid om medewerking te verlenen aan een verzoek als bedoeld in artikel 4.8 zijn voorwaarden verbonden.

Over het plan heeft intensief en langdurig overleg plaatsgevonden met gemeente, provincie en diverse natuurorganisaties. In het natuurcompensatieplan wordt aandacht besteed aan de waarden binnen het gebied dat wordt aangetast en hoe deze waarden ondanks de aantasting zoveel mogelijk kunnen worden behouden. Verder is er elders in het plangebied een voldoende ruim areaal aan gronden beschikbaar voor de ontwikkeling van natuurwaarden grenzend aan bestaande natuurgebieden en waardevolle gebieden van de Groenblauwe mantel. Hiermee wordt er in ruime mate kwalitatief gelijkwaardige natuur(ontwikkeling) mogelijk gemaakt en planologisch geborgd. Naar onze mening is de uitvoering van de natuurcompensatie voldoende gewaarborgd door middel van de gesloten uitvoeringsovereenkomst.

1.7.1. Zienswijzen

Kopieën van de kenbaar gemaakte zienswijzen in verband met het ontwerpbestemmingsplan de Hooge Vorssel zijn door de gemeente Bernheze aan ons toegezonden. Wij hebben deze zienswijzen betrokken bij onze besluitvorming tot herbegrenzing van de EHS.

Een deel van de indieners van zienswijzen meent dat de compensatie van de EHS te versnipperd plaats vindt, en op de verkeerde plaats, in agrarisch gebied en te ver van de golfbaan. Mogelijk ontstaat hierdoor schade voor de agrarische bedrijfsvoering. In een aantal zienswijzen wordt aangegeven dat de omvang en kwaliteit van de nieuwe natuur niet voldoet aan de eisen die de Verordening ruimte hieraan stelt, dan wel dat dit onvoldoende inzichtelijk is. Tevens worden vraagtekens geplaatst bij de borging van de uitvoering van het natuurcompensatieplan en met name de borging van het beheer.

Naar aanleiding van de zienswijzen heeft het college van B&W van Bernheze de regels van het bestemmingsplan op punten aangepast en tevens bij bepaalde natuurcompensatiepercelen de inrichting gewijzigd.

De zienswijzen zijn uitgebreid verwoord in de nota van zienswijze en door de gemeente weersproken, onder aanvulling van de hierboven genoemde wijzigingen. Wij kunnen instemmen met deze reactie van de gemeente. Naar ons oordeel voldoet het bestemmingsplan (inclusief het daarin opgenomen natuurcompensatieplan) aan de eisen uit de Verordening Ruimte.

1.7.2. Conclusie

In de toelichting op het ontwerp-bestemmingsplan Hooge Vorssel en in de daaraan ten grondslag liggende onderzoeken, wordt zorgvuldig onderbouwd dat aan de regels behorend bij een verzoek om wijziging van de ecologische hoofdstructuur met toepassing van de saldobenadering wordt voldaan. Planologisch is dit op een juiste wijze doorvertaald in het bestemmingsplan Golfbaan Hooge Vorssel dat daarmee voldoet aan de daaraan gestelde regels in de Verordening ruimte 2012.

Gelet op het voorgaande menen wij dat met het verzoek om herbegrenzing van de EHS aan de voorwaarden voor een herbegrenzing is voldaan.

Hoofdstuk 2 Wijzigingen begrenzingen

2.1. Wijziging ecologische hoofdstructuur

Het bestemmingsplan gaat uit van de EHS zoals deze is vastgesteld in december 2010 bij de vaststelling van de Verordening ruimte Noord-Brabant 2011. Inmiddels heeft in verband met een actualisering van de topografische ondergrond en landelijke afspraken over de wijze van EHS-begrenzen een algehele aanpassing van de EHS plaatsgevonden. Hierdoor is de EHS-grens in de geldende verordening iets gewijzigd ten opzichte van het bestand dat is gebruikt bij het bestemmingsplan. De toevoegingen en verwijderingen zoals opgenomen in dit besluit zijn dan ook bepaald op basis van het eindbeeld dat wordt vastgelegd in het bestemmingsplan.

2.1.1. Verwijderde ecologische hoofdstructuur

In verband met legalisatie en uitbreiding van Golfbaan de Hooge Vorssel zullen delen van de als EHS vastgelegde natuur verdwijnen. Dit is aangeduid als 'Verwijderde ecologische hoofdstructuur'.

2.1.2. Toegevoegde ecologische hoofdstructuur

Mede ter compensatie van de natuur die vervalt, wordt er nieuwe natuur aangelegd en beheerd op diverse percelen die nog geen deel uitmaken van de EHS. Deze gronden zijn aangeduid als 'ecologische hoofdstructuur'.

2.1.3. In het kader van natuurcompensatie te realiseren ecologische hoofdstructuur

Er vindt ook compensatie plaats in de vorm van het realiseren van nieuwe natuur op gronden die al gerekend worden tot de EHS, maar waar nog geen sprake is van het gewenste natuurbeheertype. Met de compensatie komt de hier gewenste natuur daadwerkelijk tot stand. Dit is aangeduid als 'Ecologische hoofdstructuur te realiseren ivm natuurcompensatie'.

2.2. Wijziging groenblauwe mantel

2.2.1. Groenblauwe mantel

Als gevolg van de wijzigingen in de EHS, treden er ook wijzigingen op in de groenblauwe mantel: deze aanduiding is toegekend op de locaties die bij dit wijzigingsbesluit uit de EHS worden verwijderd. Meer informatie hierover is te vinden in de paragraaf 'Wijziging van aangrenzende aanduidingen'.

2.2.2. Verwijderde groenblauwe mantel

Als gevolg van de wijzigingen in de EHS, treden er ook wijzigingen op in de groenblauwe mantel: deze aanduiding is toegekend op de locaties die bij dit wijzigingsbesluit aan de EHS worden toegevoegd. Meer informatie hierover is te vinden in de paragraaf 'Wijziging van aangrenzende aanduidingen'.

2.3. Wijziging agrarisch gebied

2.3.1. Verwijderd agrarisch gebied

Als gevolg van de wijzigingen in de EHS, treden er ook wijzigingen op in agrarisch gebied: deze aanduiding is toegekend op de gronden die bij dit wijzigingsbesluit uit als EHS worden aangewezen. Meer informatie hierover is te vinden in de paragraaf 'Wijziging van aangrenzende aanduidingen'.

's-Hertogenbosch, 11 maart 2013
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

Voorzitter,

Secretaris,

Provincie Noord-Brabant

Wijziging Verordening ruimte 2012 ivm plan Golfbaan De Hooge Vorssel Bernheze

Inhoudsopgave

Regels 3

Artikel I Wijzigingen 3

Artikel II Inwerkingtreding 3

Artikel III Citeertitel 3

Toelichting 4

Hoofdstuk 1 Algemeen 4

1.1. Inleiding

1.2. Bevoegdheid herbegrenzing artikel 4.8 Verordening ruimte

1.3. Wijziging van aangrenzende aanduidingen

1.4. Raadplegen Verordening ruimte 2012

1.5. Procedure van deze herbegrenzing

1.6. Beschrijving van het plan

1.7. Beoordeling

Hoofdstuk 2 Wijzigingen begrenzingen 8

2.1. Wijziging ecologische hoofdstructuur

2.2. Wijziging groenblauwe mantel

2.3. Wijziging agrarisch gebied

Regels

Artikel I Wijzigingen

De Verordening ruimte 2012 wordt als volgt gewijzigd:

1. Ecologische hoofdstructuur

In verband met het bestemmingsplan Golfbaan Hooge Vorssel te Bernheze wordt nabij de bestaande golfbaan ten noorden van Nistelrode de begrenzing gewijzigd van de Ecologische Hoofdstructuur, e.e.a. zoals digitaal vastgelegd in dit besluit;

2. Groenblauwe mantel

In verband met het bestemmingsplan Golfbaan Hooge Vorssel te Bernheze wordt nabij de bestaande golfbaan ten noorden van Nistelrode de begrenzing gewijzigd van de groenblauwe mantel, e.e.a. zoals digitaal vastgelegd in dit besluit;

3. Agrarisch gebied

In verband met het bestemmingsplan Golfbaan Hooge Vorssel te Bernheze wordt nabij de bestaande golfbaan ten noorden van Nistelrode de begrenzing gewijzigd van agrarisch gebied, e.e.a. zoals digitaal vastgelegd in dit besluit;

Artikel II Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin zij wordt geplaatst.

Artikel III Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Wijziging Verordening ruimte 2012 ivm plan Golfbaan Hooge Vorssel Bernheze

Toelichting

Hoofdstuk 1 Algemeen

1.1. Inleiding

De gemeente Bernheze heeft een ontwerpbestemmingsplan in procedure gebracht voor golfbaan Hooge Vorssel. Daarbij is een wijziging in de ecologische hoofdstructuur (EHS) voorzien ten opzichte van de EHS zoals deze is opgenomen in de Verordening ruimte.

Omdat de gemeente bij het vaststellen van een bestemmingsplan de verordening in acht moet nemen, zou het op dit moment niet mogelijk zijn het genoemde bestemmingsplan vast te stellen. Het is immers in strijd met de regels voor de EHS.

Vaststelling is dus alleen mogelijk wanneer de kaart van de Verordening ruimte zodanig is aangepast, dat het bestemmingsplan er niet langer mee in strijd is.

Om aanvaardbare en wenselijke wijzigingen in de EHS in het kader van een bestemmingsplan mogelijk te maken, bevat de verordening een regeling waarbij wij in een aantal gevallen onder voorwaarden de EHS-grenzen kunnen wijzigen.

1.2. Bevoegdheid herbegrenzing artikel 4.8 Verordening ruimte

Artikel 4.8. Wijziging van de begrenzing van de ecologische hoofdstructuur op verzoek met toepassing van de saldobenadering

1. Gedeputeerde Staten kunnen de begrenzing van de ecologische hoofdstructuur wijzigen door toepassing van de saldobenadering.
2. Onder de saldobenadering bedoeld in het eerste lid wordt verstaan een combinatie van onderling samenhangende plannen, projecten of handelingen waarvan één of enkele afzonderlijk een negatief effect hebben op de ecologische hoofdstructuur, maar waarvan de gecombineerde uitvoering leidt tot een verbetering van de kwaliteit of kwantiteit van de ecologische hoofdstructuur als geheel.
3. Een wijziging van de begrenzing bedoeld in het eerste lid kan slechts plaatsvinden indien het verzoek van de gemeente om herbegrenzing vergezeld gaat van een ruimtelijke visie op een gebied waarvan een wezenlijk deel behoort tot de ecologische hoofdstructuur en waarbij ruimtelijke ontwikkelingen in samenhang worden bezien om een grotere kwaliteitswinst voor meerdere ruimtelijke functies, waaronder de natuur, te bereiken.
4. Een ruimtelijke visie op een gebied als bedoeld in het derde lid beschrijft:
   a. de omvang van het gebied waarop de ruimtelijke visie betrekking heeft;
   b. de doelen van de ruimtelijke visie, in het bijzonder wat betreft de verbetering van de kwaliteit van de ecologische hoofdstructuur waarbij is verzekerd dat:
      - de oppervlakte van de ecologische hoofdstructuur minimaal gelijk blijft of toeneemt, of

- het areaal van de ecologische hoofdstructuur wordt vergroot ter compensatie van het gebied dat ten gevolge van de activiteiten verloren gaat waardoor een beter functionerende ecologische hoofdstructuur ontstaat;

c. op welke wijze wordt voldaan aan de regels betreffende het compenseren van verlies van ecologische waarden en kenmerken, bedoeld in artikel 4.11;
d. op welke wijze de uitvoering van de ruimtelijke visie is verzekerd.

1.3. Wijziging van aangrenzende aanduidingen

In de Verordening ruimte wordt de ruimtelijke hoofdstructuur gevormd door het bestaand stedelijk gebied, de ecologische hoofdstructuur, de groenblauwe mantel en het agrarisch gebied. Deze aanduidingen sluiten op elkaar aan en overlappen niet.

Dit betekent dat een wijziging in één van deze eenheden ook gevolgen heeft voor de aangrenzende aanduiding. Er kan niet volstaan worden met het verwijderen van de EHS, dit zou namelijk een 'witte vlek' in de kaart opleveren - er moet op die plek ook een nieuwe legendaeenheid aan worden toegekend.

De hoofdregels voor toekenning van het vlak waar de EHS is verwijderd zijn als volgt:

1. het vlak grenst ergens aan de groenblauwe mantel: het vlak krijgt de aanduiding groenblauwe mantel;
2. het vlak raakt geen groenblauwe mantel, maar wel bestaand stedelijk gebied: het vlak krijgt de aanduiding bestaand stedelijk gebied;
3. het vlak was volledig omringd door agrarisch gebied: het krijgt de aanduiding agrarisch gebied.
4. het vlak wordt volledig omringd door EHS: de toekenning van de aanduiding is maatwerk.

Andersom brengt de herbegrenzing ook met zich mee, dat op de locatie waar EHS wordt toegevoegd, een van de andere aanduidingen (agrarisch gebied, groenblauwe mantel, bestaand stedelijk gebied) vervalt. In deze 'afgeleide' wijzigingen wordt bij deze herbegrenzing ook voorzien.

1.4. Raadplegen Verordening ruimte 2012

De wijziging heeft alleen betrekking op de begrenzingen van een beperkt aantal aanduidingen in de Verordening ruimte. Daarom dient naast dit wijzigingsbesluit ook altijd de Verordening ruimte 2012 op www.ruimtelijkeplannen.nl te worden geraadpleegd:

- voor de regels die van toepassing zijn op de gebieden die bij dit besluit zijn aangeduid als ecologische hoofdstructuur en groenblauwe mantel;
- omdat er nog andere aanduidingen en dus regels op dezelfde locatie van toepassing kunnen zijn. Er kan bijvoorbeeld sprake zijn van een zoekgebied voor ecologische verbindingszone, een regionale waterberging, aardkundig waardevol gebied, enz.

1.5. Procedure van deze herbegrenzing

In artikel 4.6 van de Verordening ruimte is een procedure voorzien voor de herbegrenzing van de EHS . Deze strekt ertoe, dat wij kennis kunnen nemen van zienswijzen over de nieuwe EHS -grenzen, voordat wij hierover een besluit nemen. Omwille van overzichtelijkheid en ter voorkoming van vertraging in de gemeentelijke besluitvorming is bepaald dat hiervoor gelegenheid wordt geboden tegelijkertijd met de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 15 oktober tot 26 november 2012 ter inzage gelegen, samen met het voornemen om te verzoeken de EHS -grenzen voor het plan aan te passen.

1.6. Beschrijving van het plan

Het bestemmingsplan heeft betrekking op golfbaan Hooge Vorssel. Dit plan kent een voorgeschiedenis van ca 20 jaar. In het voortraject is veelvuldig ambtelijk overleg gevoerd met provincie, gemeente, initiatiefnemer en o.a. BMF. De huidige golfbaan (23,4 ha) is gelegen in de EHS . De uitbreiding (4,42 ha) is grotendeels voorzien in de groenblauwe mantel en voor een deel in de EHS (MOB-complex).

In het plan wordt de bestaande baan nu volledig juridisch planologisch geborgd. Daarnaast omvat het plan een uitbreiding van de golfbaan van 9-holes naar 18- holes. Uit de uitspraken van de Raad van State volgt de eis dat de procedure voor de gehele baan dient te worden gebaseerd op de huidige wet- en regelgeving en niet op die regels die golden ten tijde van de ingebruikname van de huidige baan. Het plan is afgestemd op onder andere de Flora en Faunawet c.a. (Natuurbeschermingswet) en de Vr. Zoals aangegeven is het plan tot stand gekomen in nauw overleg met BMF, Milieudefensie en IVN.
Voor zowel de bestaande baan als voor de uitbreiding is compensatie van de EHS aan de orde. In verband met de "legalisatie" en uitbreiding vindt in totaal circa 40 hectare natuurcompensatie plaats.

1.7. Beoordeling

In de Verordening ruimte Noord-Brabant 2012 zijn in hoofdstuk 4, regels opgenomen aangaande de ecologische hoofdstructuur.

Aan de bevoegdheid om medewerking te verlenen aan een verzoek als bedoeld in artikel 4.8 zijn voorwaarden verbonden.

Over het plan heeft intensief en langdurig overleg plaatsgevonden met gemeente, provincie en diverse natuurorganisaties. In het natuurcompensatieplan wordt aandacht besteed aan de waarden binnen het gebied dat wordt aangetast en hoe deze waarden ondanks de aantasting zoveel mogelijk kunnen worden behouden. Verder is er elders in het plangebied een voldoende ruim areaal aan gronden beschikbaar voor de ontwikkeling van natuurwaarden grenzend aan bestaande natuurgebieden en waardevolle gebieden van de Groenblauwe mantel. Hiermee wordt er in ruime mate kwalitatief gelijkwaardige natuur(ontwikkeling) mogelijk gemaakt en planologisch geborgd. Naar onze mening is de uitvoering van de natuurcompensatie voldoende gewaarborgd door middel van de gesloten uitvoeringsovereenkomst.

1.7.1. Zienswijzen

Kopieën van de kenbaar gemaakte zienswijzen in verband met het ontwerpbestemmingsplan de Hooge Vorssel zijn door de gemeente Bernheze aan ons toegezonden. Wij hebben deze zienswijzen betrokken bij onze besluitvorming tot herbegrenzing van de EHS .

Een deel van de indieners van zienswijzen meent dat de compensatie van de EHS te versnipperd plaats vindt, en op de verkeerde plaats, in agrarisch gebied en te ver van de golfbaan. Mogelijk ontstaat hierdoor schade voor de agrarische bedrijfsvoering. In een aantal zienswijzen wordt aangegeven dat de omvang en kwaliteit van de nieuwe natuur niet voldoet aan de eisen die de Verordening ruimte hieraan stelt, dan wel dat dit onvoldoende inzichtelijk is. Tevens worden vraagtekens geplaatst bij de borging van de uitvoering van het natuurcompensatieplan en met name de borging van het beheer.

Naar aanleiding van de zienswijzen heeft het college van B&W van Bernheze de regels van het bestemmingsplan op punten aangepast en tevens bij bepaalde natuurcompensatiepercelen de inrichting gewijzigd.

De zienswijzen zijn uitgebreid verwoord in de nota van zienswijze en door de gemeente weersproken, onder aanvulling van de hierboven genoemde wijzigingen. Wij kunnen instemmen met deze reactie van de gemeente. Naar ons oordeel voldoet het bestemmingsplan (inclusief het daarin opgenomen natuurcompensatieplan) aan de eisen uit de Verordening ruimte 2012.

1.7.2. Conclusie

In de toelichting op het ontwerp-bestemmingsplan Hooge Vorssel en in de daaraan ten grondslag liggende onderzoeken, wordt zorgvuldig onderbouwd dat aan de regels behorend bij een verzoek om wijziging van de ecologische hoofdstructuur met toepassing van de saldobenadering wordt voldaan. Planologisch is dit op een juiste wijze doorvertaald in het bestemmingsplan Golfbaan Hooge Vorssel dat daarmee voldoet aan de daaraan gestelde regels in de Verordening ruimte 2012.

Gelet op het voorgaande menen wij dat met het verzoek om herbegrenzing van de EHS aan de voorwaarden voor een herbegrenzing is voldaan.

Hoofdstuk 2 Wijzigingen begrenzingen

2.1. Wijziging ecologische hoofdstructuur

Het bestemmingsplan gaat uit van de EHS zoals deze is vastgesteld in december 2010 bij de vaststelling van de Verordening ruimte Noord-Brabant 2011. Inmiddels heeft in verband met een actualisering van de topografische ondergrond en landelijke afspraken over de wijze van EHS -begrenzen een algehele aanpassing van de EHS plaatsgevonden. Hierdoor is de EHS -grens in de geldende verordening iets gewijzigd ten opzichte van het bestand dat is gebruikt bij het bestemmingsplan. De toevoegingen en verwijderingen zoals opgenomen in dit besluit zijn dan ook bepaald op basis van het eindbeeld dat wordt vastgelegd in het bestemmingsplan.

2.1.1. Verwijderde ecologische hoofdstructuur

In verband met legalisatie en uitbreiding van Golfbaan de Hooge Vorssel zullen delen van de als EHS vastgelegde natuur verdwijnen. Dit is aangeduid als 'Verwijderde ecologische hoofdstructuur'.

2.1.2. Toegevoegde ecologische hoofdstructuur

Mede ter compensatie van de natuur die vervalt, wordt er nieuwe natuur aangelegd en beheerd op diverse percelen die nog geen deel uitmaken van de EHS . Deze gronden zijn aangeduid als 'ecologische hoofdstructuur'.

2.1.3. In het kader van natuurcompensatie te realiseren ecologische hoofdstructuur

Er vindt ook compensatie plaats in de vorm van het realiseren van nieuwe natuur op gronden die al gerekend worden tot de EHS , maar waar nog geen sprake is van het gewenste natuurbeheertype. Met de compensatie komt de hier gewenste natuur daadwerkelijk tot stand. Dit is aangeduid als 'Ecologische hoofdstructuur te realiseren ivm natuurcompensatie'.

2.2. Wijziging groenblauwe mantel

2.2.1. Groenblauwe mantel

Als gevolg van de wijzigingen in de EHS , treden er ook wijzigingen op in de groenblauwe mantel: deze aanduiding is toegekend op de locaties die bij dit wijzigingsbesluit uit de EHS worden verwijderd. Meer informatie hierover is te vinden in de paragraaf 'Wijziging van aangrenzende aanduidingen'.

2.2.2. Verwijderde groenblauwe mantel

Als gevolg van de wijzigingen in de EHS , treden er ook wijzigingen op in de groenblauwe mantel: deze aanduiding is toegekend op de locaties die bij dit wijzigingsbesluit aan de EHS worden toegevoegd. Meer informatie hierover is te vinden in de paragraaf 'Wijziging van aangrenzende aanduidingen'.

2.3. Wijziging agrarisch gebied

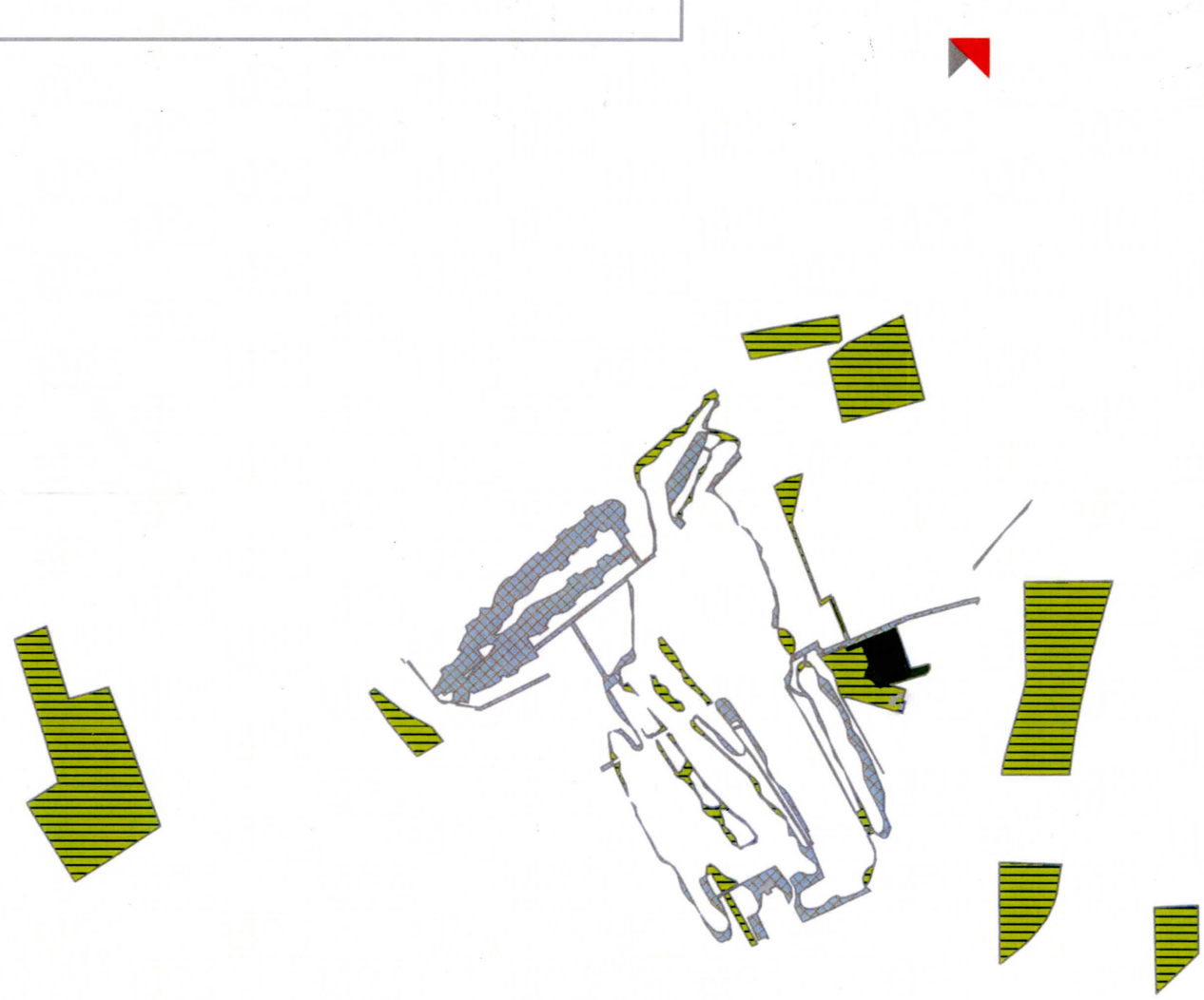
2.3.1. Verwijderd agrarisch gebied

Als gevolg van de wijzigingen in de EHS , treden er ook wijzigingen op in agrarisch gebied: deze aanduiding is toegekend op de gronden die bij dit wijzigingsbesluit uit als EHS worden aangewezen. Meer informatie hierover is te vinden in de paragraaf 'Wijziging van aangrenzende aanduidingen'.

Wijziging Verordening ruimte 2012 ivm plan Golfbaan De Hooge Vorssel Bernheze, detailkaart
NL.IMRO.9930.wijzvr12g1721Golf-va01

Provincie Noord-Brabant

Heesch



Legenda herbegrenzingsbesluit

- Besluitgebied
- Ecologische hoofdstructuur
- Ecologische hoofdstructuur te realiseren ivm natuurcompensatie
- Verwijderde ecologische hoofdstructuur
- Groenblauwe mantel
- Verwijderde groenblauwe mantel
- Verwijderd, agrarisch gebied

Legenda eenheden uit de Verordening ruimte

- Bestaand stedelijk gebied, Kernen in landelijk gebied
- Bestaand stedelijk gebied, Stedelijk concentratiegebied
- Ecologische hoofdstructuur
- Groenblauwe mantel
- Agrarisch gebied

Bron: Provincie Noord-Brabant
Copyright © Dienst voor het kadaster en de openbare registers Apeldoorn
tek. nr. 27211 5 maart 2013 bureau GEO, Provincie Noord-Brabant

0 220 440 Meters

N

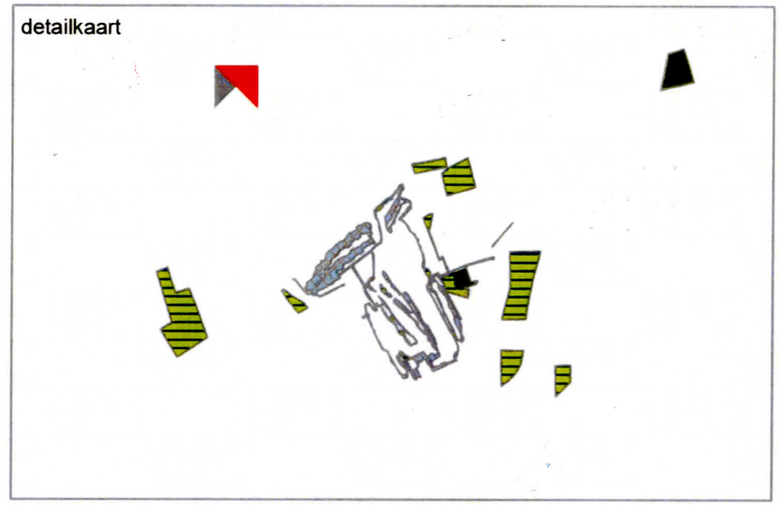
Geffen

Wijziging Verordening ruimte 2012 ivm plan Golfbaan De Hooge Vorssel Bernheze

NL.IMRO.9930.wijzvr12g1721Golf-va01

Provincie Noord-Brabant

Heesch



Nistelrode

Vinkel

Loosbroek

Legenda herbegrenzingsbesluit

- Besluitgebied
- Ecologische hoofdstructuur
- Ecologische hoofdstructuur te realiseren ivm natuurcompensatie
- Verwijderde ecologische hoofdstructuur
- Groenblauwe mantel
- Verwijderde groenblauwe mantel
- Verwijderd, agrarisch gebied

Legenda eenheden uit de Verordening ruimte

- Bestaand stedelijk gebied, Kernen in landelijk gebied
- Bestaand stedelijk gebied, Stedelijk concentratiegebied
- Ecologische hoofdstructuur
- Groenblauwe mantel
- Agrarisch gebied

Bron: Provincie Noord-Brabant
Copyright © Dienst voor het kadaster en de openbare registers Apeldoorn
tek. nr. 27211 5 maart 2013 bureau GEO, Provincie Noord-Brabant

0 625 1.250 Meters

N