



Bestemmingsplan

Grolderseweg 5 te Heesch

Gemeente Bernheze

BESTEMMINGSPLAN

Grolderseweg 5 te Heesch

Gemeente Bernheze

Inhoud : Toelichting

IDN-nummer : NL.IMRO.1721.BPGrolderseweg5-VG01

Projectnummer : P183195 (158-011)

Opdrachtgever : Familie van den Akker

Opstellers : ir. M.N. Barendse, drs. H. Ullenbroeck,
mr. E.M. Hendiksen (regels), J. Helder (verbeelding)

Status : vastgesteld

Datum : 13 december 2018



Pouderoyen Compagnons vormgeving van stad en land is een handelsnaam van Pouderoyen BV

St. Stevenskerkhof 2
6511 VZ NIJMEGEN
tel: 024-3224579
fax: 024-3241240
e-mail: info@pouderoyen.nl
www.pouderoyen.nl

IBAN NL29 RABO 0154 8198 75
KVK 14 06 66 14
BTW NL 8104.81.996 B01

INHOUD

BLZ

1	INLEIDING.....	1
1.1	Aanleiding en doelstelling	1
1.2	Plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	3
1.4	Leeswijzer	4
2	PLANGEBIED EN PLANVOORNEMEN	5
2.1	Ruimtelijke structuur	5
2.2	Functionele structuur	5
2.3	Planvoornemen.....	6
2.4	Afwijking vigerend bestemmingsplan	6
2.5	Wijzigingsvoorwaarden	7
3	BELEIDSKADERS.....	10
3.1	Rijksbeleid	10
3.2	Provinciaal beleid.....	11
3.3	Gemeentelijk beleid	18
4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	22
4.1	Archeologie en cultuurhistorie	22
4.2	Conclusie	22
4.3	Leidingen	23
4.4	Hoogspanningslijnen	23
4.5	Milieu	23
4.6	Natuur	44
4.7	Verkeer en parkeren	45
4.8	Waterhuishouding	45
5	JURIDISCHE REGELING	46
5.1	Algemeen.....	46
5.2	Opbouw regels.....	47
5.3	Bestemmingen.....	47
5.4	Algemene aanduidingsregels	48
5.5	Algemene afwijkingsregels	48
6	ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	49
6.1	Economische uitvoerbaarheid	49
6.2	Maatschappelijke haalbaarheid	49

BIJLAGEN bij de toelichting

- Bijlage 1 Verkennend bodemonderzoek
- Bijlage 2 Advies Veiligheidsregio
- Bijlage 3 Nota van zienswijzen

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doelstelling

Aanleiding voor het opstellen van onderhavig bestemmingsplan (herziening van het bestemmingsplan buitengebied van de gemeente Bernheze) is het voornemen van initiatiefnemer om de locatie Grolderseweg 5 te Heesch te verkopen, het agrarisch bouwvlak (van een voormalige varkenshouderij) om te zetten naar een bedrijfsfunctie zodat ter plaatse de planologische mogelijkheid ontstaat ten behoeve van de vestiging van een elektrotechnisch bedrijf.

Het te vestigen bedrijf, Aventec BV (KvK 17241352, momenteel gevestigd op de Kaweiseloop 6 in Heesch) is gefocust op verrichten van (elektro)technische ingenieursdiensten (technisch ontwerp en advies voor werktuig-, machine- en apparatenbouw), het vervaardigen en verkopen van hard- en software producten en systemen op het gebied van industriële automatisering. Onder andere in de agro- en foodsector. Zo houdt Aventec zich bezig met het ontwikkelen en bouwen - inclusief werktuigbouw, software en elektronica - voor (land- en tuinbouw) machines, het doen van onderhoud daaraan en het verrichten van reparaties. Dit gebeurt onder andere door het bouwen van proefopstellingen om elektronica voor (land- en tuinbouw) machines te testen en hierbij reparaties uit te voeren. De werkzaamheden kunnen in pandig plaatsvinden in de bestaande bedrijfsbebouwing.

In 2001 is voor de onderhavige locatie gebruik gemaakt van de Regeling beëindiging veehouderijtakken (RBV). Deze regeling is destijds door de overheid opgezet als flankerend beleid in verband met de aanscherping van het gebruiksnormen voor dierlijke mest, ter implementatie van de Europese Nitraatrichtlijn. De RBV bestond uit twee tranches die respectievelijk waren opengesteld in voorjaar 2000 en in najaar 2001 en was bedoeld voor het opkopen van dier – en mestproductierechten en voor deelname aan een sloopregeling voor stallen (ten behoeve van reconstructiebeleid). Het doel van de regeling was het mestoverschot terug te dringen, verbetering van de ruimtelijke kwaliteit (sloop van stallen) en ondernemers in staat stellen te stoppen met intensieve veehouderij-tak. Voorkomen moest worden dat na sloop opnieuw agrarische bedrijfsgebouwen zouden worden opgericht. Op locaties waar sprake was van het inleveren van mestproductierechten en sloop van de agrarische bebouwing, moest de planologische situatie geactualiseerd worden. Via een voorbereidingsbesluit heeft de gemeenteraad van Bernheze in 2001 hervestiging van een (intensieve) veehouderij op deze locatie voorkomen. Op de locatie zijn in het kader van de RBV regeling stallen van de voormalige varkenshouderij gesloopt.

Op 27 juni 2017 is namens de familie van den Akker een verzoek ingediend bij de gemeente Bernheze om de haalbaarheid van het veranderen van de functieaanduiding “agrarisch bedrijf” naar “bedrijf” te toetsen. In haar brief van 24 augustus 2017 heeft het college van Burgemeester en Wethouders aangegeven medewerking te willen geven aan deze herziening.

Voorliggend bestemmingsplan geeft invulling aan de herbestemming van de locatie Grolderseweg 5 om de agrarische bestemming definitief te beëindigen en de vestiging

van een niet-agrarisch bedrijf met een maximale milieucategorie van 2 (i.c. een elektrotechnisch bedrijf) planologisch mogelijk te maken.

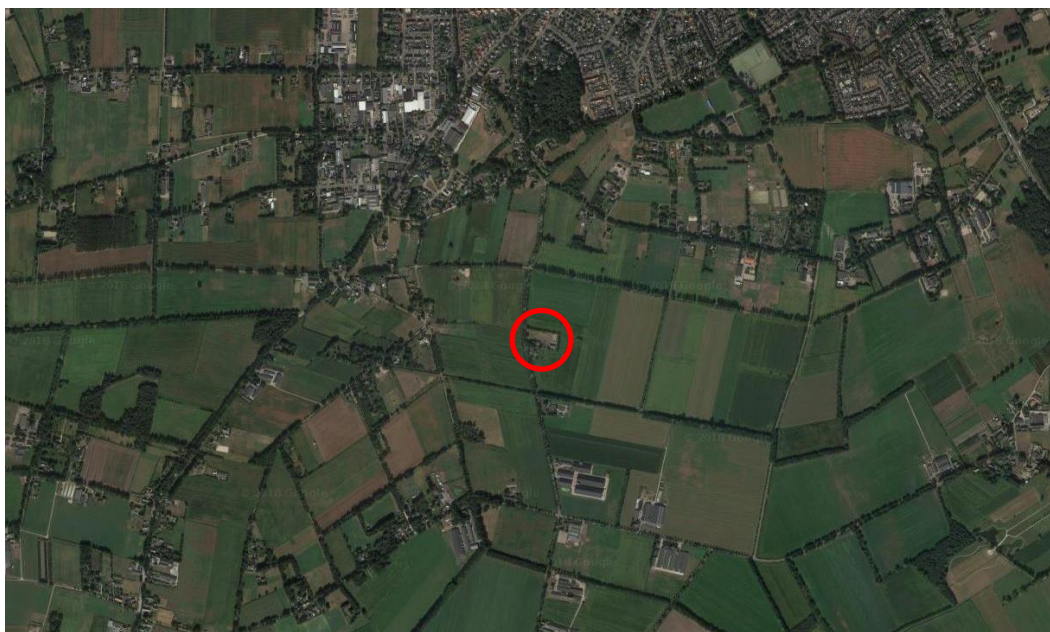
Voorliggend plan bestaat uit een toelichting (dit document), verbeelding (een plankaart) en planregels. De verbeelding en de regels vormen de juridische basis van het plan. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsook de functie van visualisering van de bestemmingen. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken.

Deze toelichting heeft geen juridische status, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan alsmede bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

Een conceptversie van dit bestemmingsplan (versie 16 april 2018) is getoetst door de gemeente Bernheze, met inschakeling van de Omgevingsdienst Brabant Noord. De opmerkingen n.a.v. deze toetsing (d.d. 31 mei 2018) en de ingekomen zienswijzen n.a.v. de ter inzagelegging (6 weken vanaf 17 juli 2018) zijn verwerkt in deze versie.

1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Bernheze ten zuiden van de kern Heesch. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Heesch, sectie G, nummers 552, 607 en 608. Het oppervlak is circa 9.175 m²

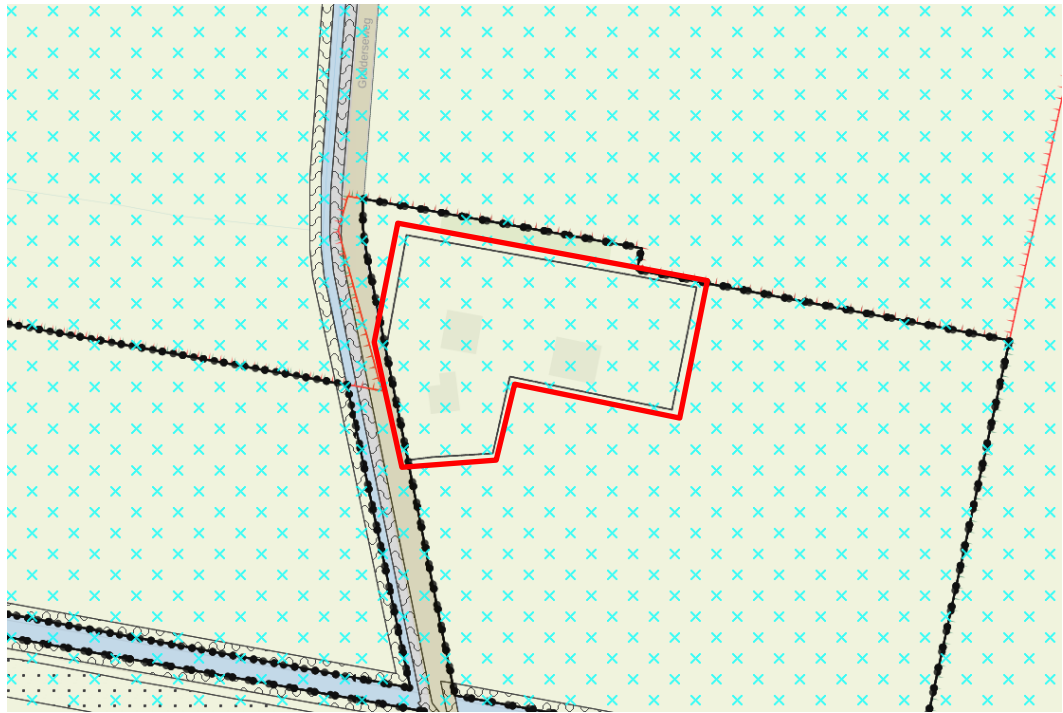


Globale ligging van het plangebied

1.3 Vigerend bestemmingsplan

De juridisch-planologische situatie is vastgelegd in het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze 2012-1' (vastgesteld 10 maart 2016).

De planlocatie is dat bestemmingsplan bestemd als 'Agrarisch – Landbouwontwikkelingsgebied' met een bouwvlak met functieaanduiding 'agrarisch bedrijf'.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze 2012-1' met ligging planlocatie

1.4 Leeswijzer

In de voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt na dit inleidende hoofdstuk in hoofdstuk 2 het voorgenomen plan beschreven. In hoofdstuk 3 en 4 is ingegaan op het planologische randvoorwaarden en het beleid van de gemeente en andere overheden dat van toepassing is en de haalbaarheid van het plan getoetst aan de relevante milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 is ingegaan op de juridische regeling en hoofdstuk 6 bestaat uit de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2 PLANGEBIED EN PLANVOORNEMEN

2.1 Ruimtelijke structuur

Het dorp Heesch is ontstaan langs de weg tussen 's-Hertogenbosch en Grave. Ten zuiden van het dorp zijn gronden ontgonnen, waardoor een grotendeels recht verkavelde agrarische structuur is ontstaan. Door het gebied stromen verder enkele gekanaliseerde waterlopen. In het buitengebied gebied zijn veel veehouderijen gevestigd, die in de afgelopen decennia enkele schaalvergrotingen zijn ondergaan en daardoor gezichtsbepalend zijn in het overwegend agrarisch landschap. Daarnaast is sprake van veel veehouderijen die de bedrijfsactiviteiten hebben beëindigd of gaan beëindigen. Dichter bij de kern van Heesch liggen meer (agrarische) bebouwingsconcentraties. Enkele van deze bebouwingconcentraties zijn de buurtschappen Munnekens-Vinkel, Lage Wijst en Hooge Wijst.

2.2 Functionele structuur

De planlocatie bestaat uit een VAB-locatie (voormalige agrarische bebouwing), een woning, bijgebouwen en tuin van een voormalige varkenshouderij. Het grootste deel van de voormalige bedrijfsbebouwing is gesloopt met behulp van de Regeling beëindiging veehouderijtakken. Op het bouwvlak is daardoor slechts een beperkte oppervlakte aan bedrijfsbebouwing aanwezig. Verder is één bedrijfswoning met bijgebouw op het perceel gelegen. De locatie is reeds landschappelijk ingepast.

Concreet bestaat de locatie uit een agrarisch bouwvlak van 8.500 m² met daarop:

- een bedrijfsgebouw van 330 m²
- een bedrijfsgebouw van 275 m²
- een bedrijfswoning
- twee tuinhuisjes (gezamenlijke oppervlakte 25 m²)



Concrete ligging van het plangebied

2.3 Planvoornemen

Doel van dit bestemmingsplan is om op deze locatie het functietype 'agrarisch bedrijf' te wijzigen in het functietype 'bedrijf'.

Het voornemen bestaat uit de herbestemming van een VAB-locatie ten behoeve van de vestiging van een (elektro)technisch bedrijf. Het voornemen bestaat derhalve uit de herbestemming van de VAB-locatie naar een bedrijfsfunctie en de benutting van de nog aanwezige bedrijfsbebouwing voor de exploitatie van het (elektro)technisch bedrijf. Hiermee betreft het voornemen slechts een planologische functiewijziging. De huidige bedrijfswoning blijft behouden ten dienste van het nieuwe bedrijf. Het bouwvlak wordt verkleind naar 5.000 m². De locatie is in de bestaande situatie al landschappelijk ingepast.

2.4 Afwijking vigerend bestemmingsplan

De juridisch-planologische situatie is vastgelegd in het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze 2012-1'. De locatie is gelegen in een voormalig landbouwontwikkelingsgebied (LOG). De aanduiding landbouwontwikkelingsgebied is in het bestemmingsplan buitengebied opgenomen vanwege de inmiddels vervallen aanduiding van die gebieden in provinciale beleidskaders.

Van Reconstructieplan naar Verordening Ruimte 2014

In april 2005 hebben Provinciale Staten zeven reconstructieplannen vastgesteld, waaronder het gebied waartoe de gemeente Bernheze behoort. De reconstructieplannen hebben hun basis in de (in 2014 vervallen) Reconstructiewet concentratiegebieden. De reconstructiegebieden zijn in de Reconstructieplannen gebied dekkend verdeeld in extensiveringsgebieden, verwevingsgebieden en landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's). Het beleid voor de intensieve veehouderij zoals dat destijds in de reconstructieplannen was vastgesteld is later in de provinciale Verordening Ruimte van Noord-Brabant in 2010 deels overgenomen en aangepast.

Met de herziening van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening en de Verordening Ruimte van Noord-Brabant in 2014, is het onderscheid tussen verwevingsgebieden en landbouwontwikkelingsgebieden komen te vervallen. Landbouwontwikkelingsgebieden hebben vanuit de provinciale optiek geen functie mee en ook de wettelijke basis (de Reconstructiewet Concentratiegebieden) is sinds 2014 vervallen. In het bestemmingsplan buitengebied van Bernheze is deze wijziging nog niet verwerkt.

De gemeente Bernheze hanteert in haar ruimtelijk beleid vanwege het veranderd provinciaal beleidskader geen onderscheid meer tussen de voormalige LOG-gebieden en de voormalige verwevingsgebieden (overige agrarisch gebied, net gelegen binnen de voormalige extensiveringsgebieden). Daarom is gekozen om voor onderhavig planvoornemen gebruik te maken van de wijzigingsbevoegdheid onder artikel 3 'Agrarisch', dat met het vervallen van het LOG kan worden gezien als het te hanteren wijzigingsbeleid voor de planlocatie. In deze wijzigingsbevoegdheid is geregeld dat het

functietype 'agrarisch bedrijf' of 'agrarisch verwant bedrijf' onder voorwaarden kan worden gewijzigd in het functietype 'bedrijf'.

Aangezien de vigerende bestemming 'Agrarisch – Landbouwontwikkelingsgebied' is geregeld in artikel 4 van het 'Buitengebied Bernheze 2012-1', kan – ondanks dat de wijzigingsbevoegdheid het te hanteren beleid op de locatie is – geen gebruik worden gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid uit artikel 3 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze'. De voorliggende bestemmingsplanherziening is wel getoetst op de wijzigingsvoorwaarden.

2.5 Wijzigingsvoorwaarden

In de wijzigingsbevoegdheid in artikel 3.9.1 onder f van het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' (onherroepelijk, 8 oktober 2014) is geregeld dat het functietype 'agrarisch bedrijf' of 'agrarisch verwant bedrijf' kan worden gewijzigd in het functietype 'bedrijf' onder de voorwaarden dat:

1. de wijziging uitsluitend is toegestaan binnen de gebiedsaanduiding 'wro-zone - woonwerkontwikkelingsgebied';

De voorgenomen functiewijziging vindt plaats direct grenzend aan de 'wro-zone - woonwerkontwikkelingsgebied'. Met het opheffen van het LOG vormt de onderhavige ontwikkeling geen belemmering voor omliggende veehouderijen, zie daarvoor ook hoofdstuk 4 Milieu- en Omgevingsaspecten.

2. de nieuwe bedrijfsactiviteit passend is binnen de in Bijlage 8 opgenomen Staat van Bedrijfsactiviteiten opgenomen milieucategorieën 1 en 2;

De bedrijfsactiviteiten zijn opgenomen in de betreffende Staat van Bedrijfsactiviteiten onder 'elektrotechnische industrie n.e.g.'. De bedrijfsactiviteiten passen binnen milieucategorie 2 en kennen een richtafstand van 30 meter. Zie ook paragraaf 4.4.1 Bedrijven en milieuzonering. In de planregels en de verbeelding van dit bestemmingsplan is vastgelegd dat een elektrotechnisch bedrijf tot maximaal categorie 2 mag worden gevestigd.

3. de bestaande bebouwing en stallen worden gesloopt, waarbij 50% daarvan ten behoeve van de nieuwe bedrijfsbestemming mag worden teruggebouwd, of gehandhaafd met een maximum van 1.000 m²;

De stallen zijn reeds gesloopt. Ten behoeve van de exploitatie van het bedrijf blijven de bedrijfsgebouwen van circa 330 m² en 275 m² gehandhaafd. Dit is minder dan 50% van de oorspronkelijke bedrijfsbebouwing.

4. de oppervlakte van het nieuwe bouwvlak mag nooit meer bedragen dan 0,5 ha. en dient verkleind te worden voor zover dat voor een doelmatige inrichting en gebruik van de hergebruiksfunctie mogelijk is;

Het bouwvlak wordt verkleind tot 5.000 m². Dit is vastgelegd op de verbeelding van dit bestemmingsplan. De bedrijfslocatie is met deze omvang op een doelmatige manier te exploiteren.

5. in afwijking van het bepaalde onder 4 mag de oppervlakte van het nieuwe bouwvlak van een agrarisch verwant bedrijf zonder de aanduiding 'groenblauwe mantel' nooit meer mag bedragen dan 1,5 ha.;

Niet van toepassing

6. de verkeer aantrekkende werking niet onevenredig toeneemt in relatie tot de functie en aard van de weg waaraan de locatie is gelegen;

De verkeer aantrekkende werking van het te vestigen bedrijf (maximaal milieucategorie 2) is beperkt en is vanuit verkeerskundig oogpunt goed inpasbaar. Zie hiervoor ook paragraaf 4.6 Verkeer en parkeren.

7. geen sprake is van detailhandel;

In het voornemen is geen sprake van detailhandel.

8. geen sprake is van publieksgerichte voorzieningen;

In het voornemen is geen sprake van publieksgerichte voorzieningen.

9. geen sprake is van baliefunctie en zelfstandige kantoren;

In het voornemen is geen sprake van baliefunctie en zelfstandige kantoren.

10. parkeren op eigen terrein zal plaatsvinden;

Op eigen terrein is voldoende ruimte aanwezig om te voorzien in parkeren.

11. de regels in 3.2.3 of 3.2.4 in acht genomen worden;

In 3.2.4 zijn de bouweisen voor 'bedrijf' weergegeven. Het voornemen en de regeling zoals opgenomen in dit bestemmingsplan voldoen aan de bouwregels uit het vigerend bestemmingsplan.

12. sprake is van een goede ruimtelijke uitstraling. Een minimale landschappelijke inpassing van 10% van het bouwvlak is vereist;

De locatie is reeds landschappelijk ingepast en de voormalige stallen zijn al gesloopt. Deze inpassing blijft in het voornemen gehandhaafd. Binnen het bouwvlak wordt minimaal 10% van de oppervlakte (500 m²) in gebruik genomen door landschappelijke inpassing.

13. een planschade verhaalovereenkomst met de gemeente wordt aangegaan;

Met de gemeente wordt een planschade verhaalovereenkomst aangegaan.

14. op gronden gelegen ter plaatse van de aanduiding 'groenblauwe mantel' de wijziging uitsluitend is toegestaan, indien een positieve bijdrage wordt geleverd aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische, hydrologische en landschappelijke waarden en kenmerken;

De planlocatie is niet gelegen ter plaatse van de aanduiding 'groenblauwe mantel'.

15. de wijziging gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap, of cultuurhistorie of van extensieve recreatieve mogelijkheden van het plangebied;

Deze voorwaarde is gebaseerd op artikel 3.2 van de Verordening ruimte Noord-Brabant. Hierin is bepaald dat elk bestemmingsplan dat een ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk maakt, bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering. In artikel 3.2 lid 3 is bepaald dat deze verbetering mede het slopen van bebouwing en het wegnemen van verharding kan betreffen. De bebouwing is reeds gesloopt (RBV-regeling), waarmee is voldaan aan de fysieke verbetering van het plangebied. Er is dus al voldaan aan de eis m.b.t. de landschappelijke kwaliteitsverbetering door sloop van de voormalige agrarische bebouwing en het inpassen van de resterende bebouwing.

Uit het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het voornemen past binnen de gemeentelijke wijzigingsvoorwaarden voor een functiewijziging naar gebruikstype 'bedrijf'.

Daarnaar wordt met dit bestemmingsplan de planologisch-juridische regeling voor een RBV-locatie voltooid. Conform de doelstellingen en strekking van de RBV-regeling en het eerder genomen voorbereidingsbesluit voor alle RBV-locaties in Bernheze.

3 BELEIDSKADERS

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld en in werking getreden. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving en vervangt enkele ruimtelijke doelen en uitspraken uit andere documenten. In deze visie schetst het Rijk de ambities tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028. Daarmee moet Nederland concurrerend, bereikbaar en veilig worden.

Anders dan in de Nota Ruimte gaat de structuurvisie uit van het adagium 'decentraal, tenzij'. Het rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol.

Onderhavige ontwikkeling is niet gelegen in of nabij een gebied waarin het rijk een nationaal belang heeft aangewezen, derhalve heeft de SVIR geen consequenties voor voorliggend plan.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), ook wel bekend als de AMvB Ruimte, zijn 13 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen met het oog op een goede ruimtelijke ordening.

Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met enkele onderwerpen aangevuld per 1 oktober 2012. Het besluit is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Dit betreft onder meer het Nationale Natuurnetwerk (voorheen de Ecologische Hoofdstructuur) en Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Onderhavige ontwikkeling is niet gelegen in of nabij een gebied waarin het Rijk een ander nationaal belang heeft aangewezen. Derhalve heeft het Barro geen consequenties voor voorliggend plan.

3.1.3 *Bro; ladder voor duurzame verstedelijking*

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is per 1 oktober 2012 op onderdelen gewijzigd. In artikel 3.1.6 van het Bro is de 'ladder duurzame verstedelijking' opgenomen. Deze ladder stelt eisen aan de onderbouwing in bestemmingsplannen die nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken.

De ladder voor duurzame verstedelijking richt zich op substantiële veranderingen en bouwplannen, die qua aard en omvang zodanig zijn, dat voor mogelijke leegstand elders gevreesd zou kunnen worden. Het doel is om overbodige bouwplannen (kantoren, woningen) te voorkomen en hergebruik te stimuleren.

Per 1 juli 2017 zijn een aantal wijzigingen op de eerdere ladder van kracht geworden. Op basis van deze gewijzigde tekst geldt in het geval dat het bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, dat de toelichting een beschrijving dient te bevatten van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling.

Indien de nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient de toelichting, aanvullend op de beschrijving van de behoefte tevens een motivering te bevatten waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien. Daarbij kunnen de beschikbaarheid en geschiktheid van de ontwikkelingsmogelijkheden in bestaand stedelijk gebied een rol spelen.

In onderhavig plan is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. Er is sprake van hergebruik van bestaande bebouwing, waardoor toekomstige leegstand wordt voorkomen en geen oprichting van bedrijfsgebouwen elders nodig is. Een nadere toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is niet noodzakelijk.

3.2 **Provinciaal beleid**

3.2.1 *Provinciale Structuurvisie Ruimtelijke Ordening*

Per 19 maart 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 in werking getreden. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. Belangrijke beleidswijzigingen gaan over de realisatie van natuur en de transitie naar zorgvuldige veehouderij in Noord-Brabant. De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening geeft de hoofdlijnen van het provinciale ruimtelijke beleid tot 2025 weer, met een doorkijk tot het jaar 2040.

In de structuurvisie zijn ruimtelijke keuzes geformuleerd die van provinciaal belang zijn:

- Het versterken van regionale contrasten tussen klei, zand en veenontginningen;
- De ontwikkeling van een vitaal en divers platteland;
- Het creëren en behouden van een robuust water en natuursysteem;
- Het realiseren van een betere waterveiligheid door preventie;
- De koppeling van waterberging en droogtebestrijding;
- Duurzaam gebruik van de ondergrond;
- Het geven van ruimte voor duurzame energie;

- De concentratie van verstedelijking;
- Het ontwikkelen van een sterk stedelijk netwerk;
- Het creëren van groene geledingszones tussen steden;
- Gedifferentieerd aanbod goed bereikbare vrijetijdvoorzieningen;
- Het ontwikkelen van economische kennisclusters;
- Internationale bereikbaarheid;
- De beleefbaarheid van stad en land vanaf de hoofdinfrastructuur.

In de structuurvisie zijn de kwaliteiten met een provinciaal belang aangegeven en op basis hiervan zijn keuzes gemaakt voor het provinciale beleid. De belangrijkste keuzes zijn geordend in vier ruimtelijke structuren:

- de groenblauwe structuur
- de agrarische structuur
- de stedelijke structuur
- de infrastructuur

Deze zonering is bepalend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de diverse functies in het buitengebied, zoals landbouw, natuur en recreatie en wonen voor zover deze het provinciaal belang aangaan. De zonering is het resultaat van een afweging op hoofdlijnen van de aanwezige kwaliteiten en belangen.



Uitsnede structurenkaart Structuurvisie met ligging plangebied

Gemengd landelijk gebied

De planlocatie is gelegen in het gemengd landelijk gebied. De provincie beschouwt dit gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is.

Naast ruimte voor de land- en tuinbouw is hier ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties etc. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties. Rondom steden, dorpen en natuur is er in de meeste gevallen feitelijk sprake van een gemengde plattelandseconomie. In de gebieden rondom dorpen is daarbij meer ruimte voor de ontwikkeling van functies die zich richten op de inwoners van die kernen, in de gebieden rondom de groenblauwe structuur is de ontwikkeling van functies meer afgestemd op het ondernemen in een groene omgeving en de versterking van natuur- en landschapswaarden. Bestaande ontwikkelingsmogelijkheden van in het gebied voorkomende functies worden gerespecteerd. In het gebied is een toenemende menging van wonen, voorzieningen en kleinschalige bedrijvigheid mogelijk. Nieuwe ontwikkelingen dienen wel rekening te houden met hun omgeving en bij te dragen aan een versterking van de gebiedskwaliteiten.

Gebiedspaspoort 'Peelrand'

Een ander onderdeel van de Structuurvisie zijn de zogenaamde 'gebiedspaspoorten'. Deze gebiedspaspoorten bevatten de landschapkenmerken die bepalend zijn voor de kwaliteit van een gebied of een landschapstype en laten zien hoe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen bijdragen aan het behoud en versterking daarvan. Het onderhavig plangebied is gelegen binnen het gebiedspaspoort 'Peelrand'. Het planvoornemen past binnen de ambities die worden gesteld voor dit landschap.

Onderhavig voornemen bestaat uit het hergebruik van een voormalige varkenshouderij tot kleinschalig niet-agrarisch bedrijf. Dit past binnen het gemengd landelijk gebied, waarbinnen een menging van functies mogelijk is. Derhalve past de ontwikkeling binnen de Provinciale Structuurvisie Ruimtelijke Ordening.

3.2.2 Verordening ruimte Noord-Brabant

In de Verordening ruimte Noord-Brabant staan regels waarmee een gemeente rekening moet houden bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen. De laatste partiële herziening is per 1 januari 2018 opgenomen in de geconsolideerde versie. De Verordening ruimte is één van de uitvoeringsinstrumenten voor de provincie Noord-Brabant om de genoemde doelen te realiseren.

Belangrijk voor het beleid in het buitengebied is de zonering van het agrarische gebied, de groenblauwe mantel en het Natuurnetwerk Brabant. Aan deze zonering zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gekoppeld voor de agrarische en niet-agrarische functies.

De Verordening ruimte bepaalt dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, bijdraagt aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, en in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. De toelichting bij dat plan dient daaromtrent een verantwoording te bevatten. In de

verordening is in diverse regels nader uitgewerkt op welke wijze die zorgplicht en verantwoording gestalte dient te krijgen.



Uitsnede Verordening ruimte Noord-Brabant met ligging plangebied

Het plangebied is gelegen binnen het gemengd landelijk gebied. Binnen het gemengd landelijk gebied biedt de Verordening ruimte mogelijkheden voor de ontwikkeling van een gemengde plattelandseconomie. De vestiging van een niet-agrarisch bedrijf past binnen het gemengd landelijk gebied mits wordt voldaan aan de voorwaarden in artikel 7.10 lid 1 van de Verordening ruimte. De voorwaarden luiden als volgt:

- a. de totale omvang van het bouwperceel van de beoogde ontwikkeling ten hoogste 5.000 m² bedraagt;
- b. dit bijdraagt en past binnen de beoogde ontwikkeling van gemengd landelijk gebied als bedoeld in artikel 7.1;
- c. is verzekerd dat overtollige bebouwing wordt gesloopt;
- d. de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een bedrijf, behorend tot de milieucategorie 3 of hoger;
- e. de beoogde ontwikkeling niet leidt tot twee of meer zelfstandige bedrijven;
- f. de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een al dan niet zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie;
- g. de beoogde ontwikkeling niet leidt tot al dan niet zelfstandige detailhandelsvoorziening met een verkoopvloeroppervlakte van meer dan 200 m²;
- h. is aangetoond dat de ruimtelijke ontwikkeling ook op langere termijn past binnen de op grond van deze verordening toegestane omvang;

- i. de beoogde activiteit niet leidt tot een grootschalige ontwikkeling.

De ontwikkeling van een niet-agrarisch bedrijf op een voormalige veehouderijlocatie past binnen de beoogde ontwikkelingen in het gemengd landelijk gebied en draagt bij aan het ontwikkelen van een gemengde plattelandseconomie. In onderhavige ontwikkeling wordt het bouwvlak verkleind tot 5.000 m² en wordt de huidige bedrijfsbebouwing benut. De overtollige bedrijfsbebouwing is al eerder gesloopt. Het beoogde bedrijf valt onder milieucategorie 2 en er is geen sprake van zelfstandige kantoorfunctie of detailhandel. De toegestane omvang is voor het bedrijf voldoende om een toekomstgerichte exploitatie te kunnen garanderen. Derhalve leidt het voornemen dan ook niet tot een grootschalige ontwikkeling.

Gelet op het bovenstaande past het voornemen binnen de Verordening ruimte van de provincie Noord-Brabant.

3.2.3 *Ruimtelijk kwaliteitskader en landschappelijke inrichting*

In artikel 3.1 en 3.2 van de Verordening ruimte Noord-Brabant zijn de principes van zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit en kwaliteitsverbetering van het landschap verwoord. De uitgangspunten zijn verder uitgewerkt in de 'Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap, de rood-met-groen koppeling' van de provincie Noord-Brabant. Dit bestemmingsplan dient te voldoen aan de zorgplicht en de eisen voor kwaliteitsverbetering. Hiertoe is hieronder getoetst aan het afsprakenkader van de provincie.

Beleidsuitgangspunten ruimtelijke kwaliteitsverbetering

De notitie 'toepassingsbereik' vormt het basisdocument voor het afsprakenkader van de provincie met de gemeenten in de regio Noordoost, waaronder ook de gemeente Bernheze. Deze notitie bevat de categorie-indeling voor de niet-planmatige ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied en de bijbehorende tegenprestatie. Deze notitie geeft de minimale inspanning aan die regionaal is afgesproken. Gemeenten moeten zelf beoordelen of een ontwikkeling ruimtelijk gewenst is. Vervolgens kan aan de hand van het afsprakenkader beoordeeld worden waar de kwaliteitsverbetering minimaal aan moet voldoen. Binnen de regio is geen unaniem beeld over de toepassing van de landschappelijke tegenprestatie die geleverd moet worden. Er wordt ingezet op keuzevrijheid voor de afzonderlijke gemeenten. Bij niet-planmatige ontwikkelingen zijn gemeenten zelf verantwoordelijk voor de toepassing: in natura (op of nabij de projectlocatie), financiële bijdrage in landschapsfonds of een combinatie van beide. Bij kwaliteitsverbetering in natura (op of nabij de projectlocatie) bevat het ruimtelijk plan de verantwoording van de kwaliteitsverbetering. De regio vindt het belangrijk dat er ruimte is voor lokaal maatwerk. Uitgangspunt is een methodiek die uitgaat van een forfaitair bedrag op basis van grondwaardevermeerdering (bestemmingswinst). Op basis van regionale afspraken kader dient functieverandering van een voormalig agrarisch bedrijf naar een niet-agrarisch bedrijf te worden beschouwd als een categorie 3 ontwikkeling. Hiervoor dient de vereiste kwaliteitsverbetering van het landschap te

worden berekend op basis van de forfaitaire methode, waarbij uitgegaan wordt van minimaal 20% van de grondwaardevermeerdering.

Bepaling forfaitaire bijdrage

Voor het bepalen van de forfaitaire bijdrage heeft de gemeente zelf geen forfaitaire grondwaardebedragen per categorie vastgesteld en is dus maatwerk noodzakelijk. Op basis van normbedragen in andere regio's en gemeenten is voor de waarde van de onbebouwde gronden die zijn bestemd als niet-agrarisch bedrijf uitgegaan van € 100,00 per m² voor het bebouwde gedeelte en € 40,00 per m² voor het onbebouwde bedrijfsgebied. Voor de agrarische gronden binnen het voormalig agrarisch bouwvlak is ter plaatse uitgegaan van een normbedrag van € 25,00 per m². Voor onbebouwde agrarische gronden is uitgegaan van € 10,00 per m².

In navolgend overzicht zijn op basis van deze forfaitaire grondwaarden de bestemmingswaarden voor zowel de huidige als nieuwe situatie bepaald.

Bestaande situatie

	<i>Oppervlakte (in m²)</i>	<i>Gemiddelde grondprijs in €/m²</i>	<i>Totaal in €</i>
Agrarisch bouwvlak ¹	5.000	25	125.000
Agrarische grond (onbebouwd)	5.350	10	53.500
Totaal	10.350		178.500

Toekomstige situatie

	<i>Oppervlakte (in m²)</i>	<i>Gemiddelde grondprijs (in €/m²)</i>	<i>Totaal (in €)</i>
Niet-agrarisch bedrijf (bebouwd)	603 (bedrijfsgebouwen) + 165 (bedrijfswoning) = 768	100	76.800
Niet-agrarisch bedrijf (onbebouwd)	1.385 (onbebouwd erf) + 728 (verharding) + 1.414 (tuin) = 3.527	40	141.080
Groen	2.730	1	2.730
Agrarische grond (onbebouwd)	3.325	10	33.250
Totaal	10.350		253.860

Uit bovenstaand overzicht blijkt dat met de voorgenomen ontwikkeling sprake is van een waardestijging bij de voorgenomen functieverandering van (€ 253.860 – € 178,500 =) €75.360,-.

¹ Het vigerend agrarisch bouwvlak heeft een omvang van 8.850 m², maar een gedeelte van dit bouwvlak mag vanwege eerdere deelname aan de RBV-regeling door de provincie niet worden meegewogen in de kwaliteitsberekening.

De kwaliteitsbijdrage (basisinpassing) dient conform provinciaal en gemeentelijk beleid 20% van de bestemmingswinst te bedragen. Dit leidt tot een bedrag van (€200.000 * 20% =) **€15.072,-**.

Investeringsmaatregelen ten behoeve van de ruimtelijke kwaliteitsverbetering

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling op de Grolderseweg 5 wordt het bestaande agrarisch bouwvlak (inclusief bijbehorende bouw- en gebruiksmogelijkheden) verkleind van ca. 8.850 m² naar 5.000 m², waarbij de bestaande bedrijfsbebouwing (ca 600 m²) niet mag worden uitgebreid.

In het verleden heeft ter plaatse reeds een ruimtelijke kwaliteitsverbetering plaats gevonden door sloop van de voormalige veehouderij stallen en realisatie van een landschappelijke inpassing van de locatie.

Deze landschappelijke inpassing bestaat uit een groensingel, (diverse bomen (voornamelijk beuk), deels voorzien van ondergroei (struweel)), een bosstrook en een laag geschoren haag rondom de tuin. Hiermee wordt de locatie momenteel reeds ingepast in haar omgeving.



Landschappelijke inrichting Grolderseweg 5

Ten behoeve van de vereiste ruimtelijke kwaliteitsverbetering zal de bestaande groenstrook op het gehele terrein (2.730 m²) als zodanig worden bestemd en beschermd, zie verbeelding. De instandhouding van de bestaande groenvoorzieningen wordt in dit bestemmingsplan nader geborgd met een aanduiding 'groen' en bijbehorende instandhoudingsdoelstelling. Daarnaast zal de bestaande groenstrook op plaatsen waar de groensingel dun is worden aangevuld en/of verbreed door aanplant van aanvullende struweelbeplanting. Langs de straatzijde wordt een nieuwe

groenbeplantingsstrook aangelegd. Daarnaast zal in de voormalige paardenwei aan de noordzijde een fruitboomgaard worden aangelegd. De gronden aan de zuidoostzijde betreft uitsluitend lage beplanting om het uitzicht naar het achterliggende open landschap te behouden.

Ten behoeve van het voornemen zijn de kosten voor de aanleg van de nieuwe landschapselementen alsmede voor het beheer en onderhoud van de nieuwe en bestaande landschapselementen voor een periode van 10 jaar globaal inzichtelijk gemaakt op basis van de STIKA systematiek.

Aanplant aanvullende randbeplanting en fruitboomgaard	€3.250,-.
Waardering bestaande bomen (ca. 35) en randbeplanting	€2.250,-.
Onderhoud en beheer bomen (10 jaar)	€2.750,-.
Onderhoud en beheer randbeplanting (10 jaar)	€3.250,-.
Opstellen landschapsplan	€3.600,-.
Totale investering	€15.100,-.

De totale aanvullende landschapsinvestering middels landschappelijke maatregelen op het terrein zelf in de vorm van aanplant, beheer en onderhoud van landschapselementen bedraagt conform bovenstaande **€ 15.100,00.**

De vereiste ruimtelijke kwaliteitsbijdrage conform het gemeentelijk beleid bedraagt conform paragraaf 4.2 **€15.072,-.**

Met de aanvullende landschapsinvestering wordt daarmee voldaan aan de vereiste kwaliteitsbijdrage. Daarnaast wordt het bestaande bouwvlak (inclusief bijbehorende bouw- en gebruiksmogelijkheden) sterk verkleind.

Bovendien wordt met het voornemen een voormalig agrarische veehouderij aan de rand van de kern Heesch, dat feitelijk in gebruik was als burgerwoning (in een voormalig landbouwonwikkelingsgebied) omgezet in een kleinschalig niet-agrarisch bedrijf, met een beperkte omvang aan bedrijfsgebouwen. Er vindt geen uitbreiding van bebouwing plaats. Er is geen sprake van grote verkeersaantrekkende werking of andere milieuhinder. Het bedrijf is landschappelijk reeds ingepast.

Hiermee wordt voldaan aan de gestelde randvoorwaarden met betrekking tot de zorgplicht en ruimtelijke kwaliteit.

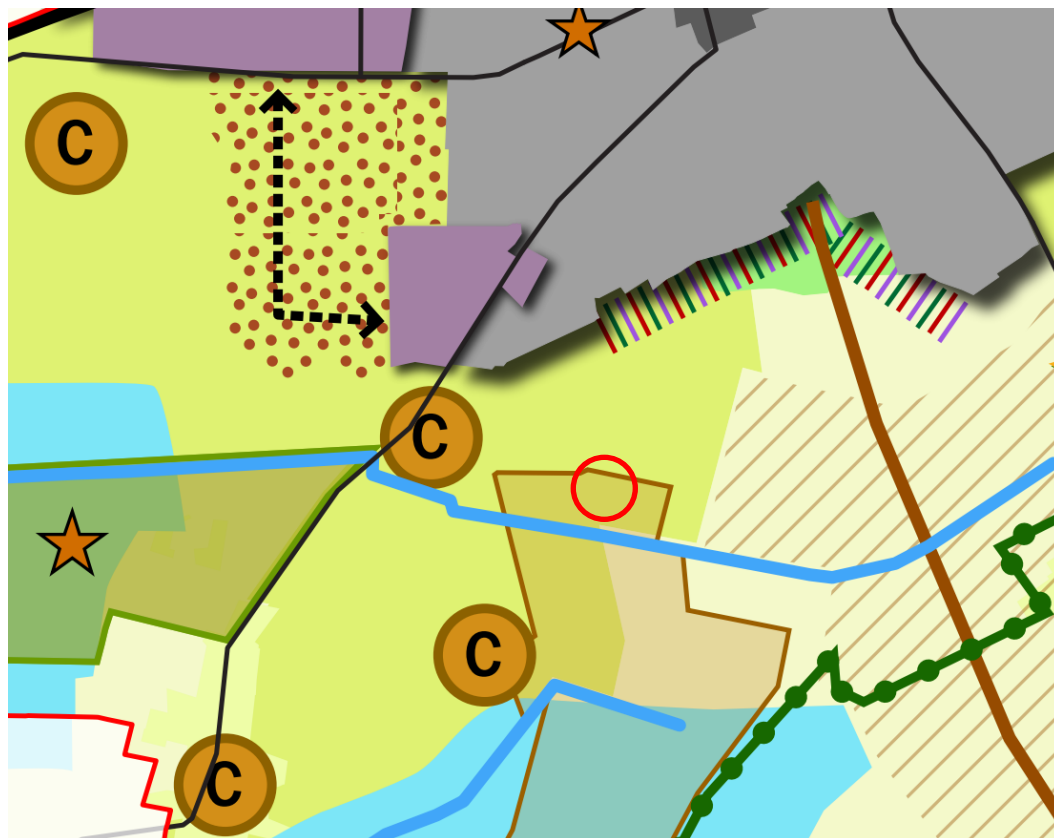
3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Bernheze

Op 11 februari 2010 heeft de gemeente Bernheze de Structuurvisie Bernheze vastgesteld. In deze structuurvisie geeft de gemeente aan op welke wijze zij haar ruimtelijk beleid tot uitvoering wil brengen. De structuurvisie bestaat uit een richtinggevend Ruimtelijk Casco (deel A) en een Uitvoeringsprogramma met daarin de ruimtelijke opgaven voor de korte en middellange termijn (deel B).

Ruimtelijk casco

De ruimtelijke beleidskaart bundelt het bestaande beleid en de visie op hoofdlijnen en biedt het casco voor concrete projecten en plannen. Het is een afwegingskader, maar tegelijkertijd ook een inspiratiekader voor ruimtelijke ontwikkelingen.



Legenda behorende bij het Ruimtelijk Casco

	Open landschap		Snelwegen		Dorpen
	Halfopen landschap		Provinciale wegen		Bebouwingsclusters
	Besloten landschap		Lokale wegen		Centrumgebieden
	Ruimte voor water		Nieuwe wegen		Bedrijventerreinen
	Waterlopen		Kanaal		LOG
	Cultuurhistorisch waardevol landschap		EVZ		Intensieve recreatie
	Cultuurhistorisch waardevol landschap peelandbreuk		Recreatieve verbinding		Recreatiegebieden
	Cultuurhistorisch landgoed				Zoekgebied bedrijven-terrein
	Cultuurhistorisch waardevol object				Zoekgebied wonen
					Afronding dorpsrand

Het plangebied is in het Ruimtelijk Casco aangeduid als Landbouwontwikkelingsgebied (LOG) in het halfopen landschap. De gemeente Bernheze heeft, in navolging van de wijziging van de provinciale beleidskaders in 2014, er voor gekozen om het LOG te laten vervallen. De ambities om te streven naar volledig agrarisch gebruik en het weren van functiewijzigingen naar niet-agrarische functies zijn derhalve niet meer van toepassing.

Het halfopen landschap wordt voor het grootste deel gebruikt als landbouwgrond. Door de variatie in dit halfopen landschap is er een landschap ontstaan met oude bouwlanden, boscomplexen en kronkelende wegen.

In de onderhavige ontwikkeling is geen sprake van aanpassing in kavelstructuren en landschapsvormen. Het overwegend agrarisch gebruik van het gebied wordt met het voornemen niet belemmerd. Derhalve past het voornemen binnen het halfopen landschap.

Uitvoeringsprogramma

Het uitvoeringsprogramma is voor het thema 'Werken' alleen programmering opgenomen voor enkele kleinschalige bedrijventerreinen. Wel geeft de gemeente Bernheze aan dat er sprake is van teruglopende werkgelegenheid en bedrijvigheid in de agrarische sector en dat hier oplossingen voor gevonden moeten worden. Onderhavige ontwikkeling vormt de nieuwe invulling van een voormalige agrarische bedrijfslocatie, levert werkgelegenheid op en voorkomt leegstand in het agrarisch gebied.

Uit het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het onderhavig voornemen past binnen de Structuurvisie Bernheze.

3.3.2 *Beleid in ontwikkeling: gemeentelijk VAB-beleid*

De gemeente Bernheze ontwikkelt nieuw beleid met betrekking tot de aanpak van de Vrijkomende Agrarische Bebouwing (VAB). Aanleiding voor deze aanpak is het de afname van het aantal actieve agrarische bedrijven in de afgelopen 15 jaar en een zelfde type ontwikkeling die verwacht wordt in de toekomst. Daardoor is er in toenemende mate sprake van vrijgekomen c.q. vrijkomend agrarisch vastgoed. Dit leidt tot een grote opgave m.b.t. sloop van overtollige bebouwing en het vinden van herbestemmingsmogelijkheden.

In een opiniërende vergadering in september 2017 van de raadscommissie Ruimtelijke Zaken zijn de contouren van het gemeentelijke VAB-beleid besproken. Zoals een sloopbonusregeling, de mogelijkheden voor herbestemming vergroten en het toepassen van tijdelijke vergunningen voor startende ondernemers die gebruik maken van een VAB-locatie. In een tijdens de gemeente opgestelde "menukaart" zijn voorbeelden van herbestemmingsmogelijkheden benieuwd. Zoals de omzetting van de agrarische functie in de voormalige LOG-gebieden naar een niet-agrarisch bedrijf, maximaal milieucategorie 3.

Onderhavig plan past binnen de in het najaar van 2017 gepresenteerde contouren van het gemeentelijke VAB-beleid. Niet meer in gebruik zijnde stallen van de voormalige varkenshouderij zijn al eerder gesloopt en er is sprake van hergebruik van de resterende bebouwing, passend binnen de genoemde herbestemmingsmogelijkheden.

4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Archeologie en cultuurhistorie

4.2 Conclusie

Het planvoornemen past binnen de bestaande beleidskaders van het rijk, de provincie en de gemeente. Ook past het planvoornemen zeer goed in het concept VAB-beleid zoals dat in het najaar van 2017 opiniërend is besproken in de raadscommissie Ruimtelijke Zaken.

4.2.1 Archeologie

Als wettelijk toetsingskader in Europees verband is het zogenaamde 'Verdrag van Malta' tot stand gekomen. Uitgangspunt van dit verdrag is het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk te behouden. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologische belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Deze wet is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta uit 1992. De Wamz is in zijn geheel opgenomen in de Monumentenwet 1988 (Mw art. 38 t/m 60). In de Wamz is vastgelegd dat Rijk, provincies en gemeenten in ruimtelijke plannen rekening houden met het aspect 'archeologie'. De wet beoogt het archeologische erfgoed in hoofdzaak in situ te beschermen.

Gemeenten zijn met de inwerkingtreding van de Wamz in grote mate verantwoordelijk voor hun eigen bodemarchief. Daartoe heeft de gemeente Bernheze gemeentelijk archeologiebeleid ontwikkeld, met een bijbehorende archeologische beleidskaart. Dit beleid is vertaald en opgenomen in het vigerende bestemmingsplan. Het plangebied is op de beleidskaart aangewezen als een gebied met een lage archeologische verwachting, waarvoor geen onderzoeksplicht is opgenomen. Derhalve is voor de locatie geen dubbelbestemming opgenomen in het bestemmingsplan. Bovendien worden in onderhavige ontwikkeling geen bodemingrepen uitgevoerd.

Gelet op vorenstaande geldt dat het aspect archeologie geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

4.2.2 Cultuurhistorie

Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenzorg in werking getreden. Als gevolg van de MoMo is het Bro (artikel 3.6.1, lid 2) gewijzigd. In een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, rekening is gehouden. Ook de facetten historische bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

In het plangebied zijn geen monumentale panden aanwezig. Ook in de omgeving bevinden zich geen (rijks)monumenten die 'aangetast' worden met het voorgenomen initiatief. Daarnaast wordt in de bestaande kavelstructuur geen wezenlijke wijziging aangebracht.

Gelet op vorenstaande geldt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

4.3 Leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt. Op circa 120 meter van het plangebied is een gasleiding gelegen. Deze gasleiding heeft gevolgen voor de externe veiligheid. Zie hiervoor paragraaf 4.5.3. De aanwezigheid van deze gasleiding vormt geen verdere belemmering voor het planvoornemen.

Het aspect leidingen vormt geen belemmering voor het plan.

4.4 Hoogspanningslijnen

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt de aanwezigheid van hoogspanningsleidingen meegenomen bij de afweging voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. De aanwezigheid van hoogspanningsleidingen kan gezondheidsrisico's met zich mee brengen.

De planlocatie is gelegen op 3,2 kilometer van een hoogspanningsleiding. De aanwezigheid van hoogspanningsleidingen vormt daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

4.5 Milieu

4.5.1 Bedrijven en milieuzonering

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinder veroorzakende (o.a. bedrijven) en hinder gevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Bovenstaande moet op twee manieren getoetst worden. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

Het planvoornemen betreft de vestiging van een bedrijf dat is gefocust op het verrichten van (elektro)technische ingenieursdiensten (technisch ontwerp en advies voor werktuig-, machine- en apparatenbouw), het vervaardigen en verkopen van hard- en software producten en systemen op het gebied van industriële automatisering. Onder andere in de

agro- en foodsector. Zo houdt het bedrijf zich bezig met het ontwikkelen en bouwen – inclusief werktuigbouw, software en elektronica – voor (land- en tuinbouw) machines, het doen van onderhoud daaraan en het verrichten van reparaties. Het bedrijf is kleinschalig en is niet aan te merken als ‘fabriek’. Daarmee valt het bedrijf niet onder de genoemde categorieën onder ‘Vervaardiging van overige elektrische machines, apparaten en benodigdheden’. Daarmee kan het bedrijf worden ingedeeld als tot de categorie ‘elektronische industrie n.e.g (niet eerder genoemd)’ zoals opgenomen in de VNG-publicatie (SBI-2008 categorie 293). Een dergelijk bedrijf heeft milieucategorie 2 en kent een milieuzonering van 30 meter in het kader van geur en geluid.

Binnen deze zone van 30 meter van het plangebied liggen geen gevoelige functies. Het dichtstbijzijnde bouwvlak ligt op meer dan 150 meter afstand van het plangebied.

Met het oprichten van een bedrijfslocatie is sprake van de toevoeging van een hindergevoelige functie. De bedrijven in de omgeving betreffen een grondgebonden agrarisch bedrijf op Grolderseweg 7 en een varkenshouderij op Grolderseweg 9.

Locatie	Bedrijf	Richtafstand	Afstand tot plangebied
Grolderseweg 7	Grondgebonden agrarisch	30 m	150 m
Grolderseweg 9	Varkenshouderij	200 m	330 m

De planlocatie is niet gelegen binnen de richtafstanden van omliggende bedrijven.

De maximale milieucategorie (maximaal categorie 2) is vastgelegd op de verbeelding (functieaanduiding “bedrijf tot en met categorie 2”) en in de planregels van dit bestemmingsplan.

Gelet op vorenstaande geldt dat het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

4.5.2 Bodem

Indien sprake is van een planologische functiewijziging, dient te worden gezien of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse geschikt is voor het voorgenomen gebruik. Er is geen sprake van een bestemmingswijziging, maar slechts een wijziging van het functietype. De mogelijkheden tot het bedrijfsmatig exploiteren van de locatie worden aangepast, waardoor een niet-agrarische bedrijfsvoering mogelijk is. Derhalve is een bodemonderzoek niet noodzakelijk.

Desondanks is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd in verband met de grondoverdracht. De resultaten van het verkennend bodemonderzoek (van Oort Bodemonderzoek, 12 april 2018, kenmerk GSW.388018) zijn in de bijlage (bijlage 1, apart document) van dit bestemmingsplan opgenomen.

In de bodem zijn zintuiglijk geen verontreinigingen en noemenswaardige bijmengingen

waargenomen. Met laboratoriumonderzoek is aangetoond dat de bovengrond plaatselijk (paardenwei) licht verontreinigd is met koper en lood. Voor het overige zijn de boven- en ondergrond niet verontreinigd. Het grondwater is licht verontreinigd met barium en naftaleen. Alle meetwaarden liggen beneden de tussenwaarde voor aanvullend onderzoek.

Gelet op vorenstaande geldt dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

4.5.3 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op locaties waar een ongeval met gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden, waardoor personen die geen directe relatie hebben tot de risicovolle activiteit zouden kunnen komen te overlijden. Bij een ruimtelijke besluit voor het toelaten van (beperkt) kwetsbare objecten moet worden getoetst aan risiconormen en veiligheidsafstanden. Dit is met name relevant op korte afstand van risicobronnen. Indien een (beperkt) kwetsbaar object wordt toegelaten binnen het invloedsgebied van een belangrijke risicobron, moet ook het groepsrisico worden verantwoord. Bovendien is het van belang om af te wegen in hoeverre nieuwe risicobronnen binnen een plangebied worden toegestaan.

Voor de beoordeling van een ruimtelijk plan moet voor externe veiligheid worden vastgesteld of het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van specifieke risicovolle inrichtingen, relevante transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen of relevante buisleidingen. Toetsingskaders zijn het "Besluit externe veiligheid inrichtingen" (Bevi), het "Besluit externe veiligheid transportroutes" (Bevt) en het "Besluit externe veiligheid buisleidingen" (Bevb). Daarnaast zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit milieubeheer veiligheidsafstanden genoemd die rond stationaire risicobronnen, niet zijnde een Bevi-inrichting, moeten worden aangehouden.

In onderhavig geval is er sprake van het realiseren van een nieuwe bedrijfsfunctie. Een bedrijf waar mensen verblijven vormt een zogenaamd kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Het beleid is derhalve van toepassing. Voor ontwikkelingen binnen de gemeente Bernheze dient te worden getoetst aan de Beleidsvisie Externe veiligheid, gemeenten Lith, Maasdonk, Bernheze en Landerd.

Risiconormering

In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico:

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit en kent geen vaste norm, maar een oriëntatiewaarde (= '1'). Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording?
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen.
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 3) personen zich buiten de 100% letaliteitgrens bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.
Weg, spoorweg of binnenwater (Bevt)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 3) personen zich buiten de 200 meter-zone bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

Indien de verantwoordingsplicht niet juist is uitgewerkt terwijl dit wel verplicht is, kan dit tot vernietiging van het ruimtelijk besluit door de Raad van State leiden. Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde de veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

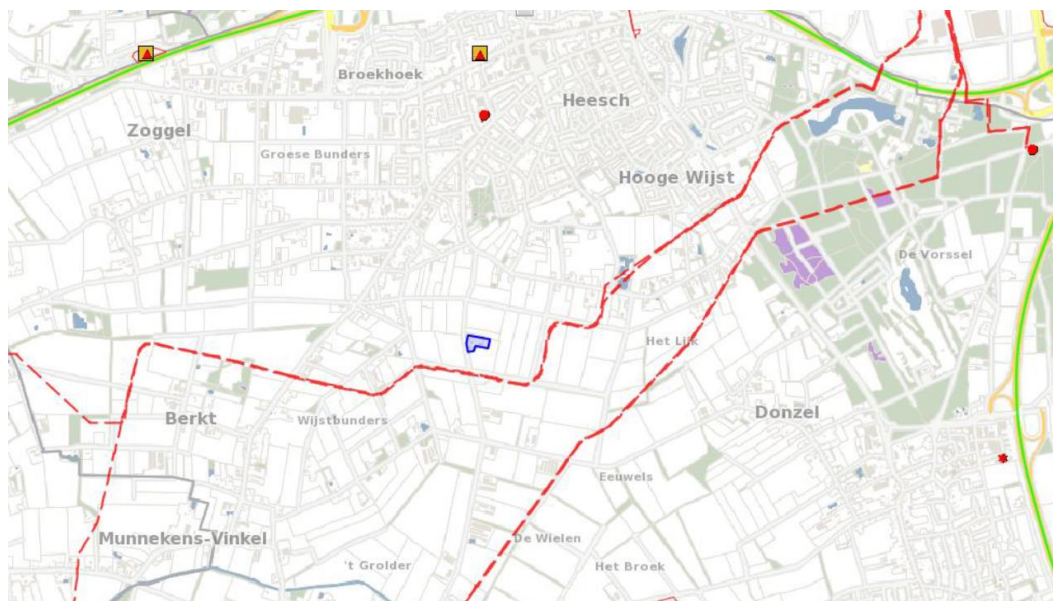
Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit en effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations'.

Beschouwing risicobronnen

Om de externe veiligheidsrisico's voor het plangebied te inventariseren is de nationale risicokaart geraadpleegd. Uit onderstaand kaartje blijkt dat in de ruime omgeving van het plangebied (blauw omkaderd) 2 relevante risicobronnen aanwezig zijn:

- Hoge druk aardgasleidingen
- Rijksweg A50

Overige risicobronnen in de omgeving hebben geen relevante risicocontour die voor het plangebied van belang is.



Uitsnede risicokaart met plangebied in blauw

Hoge druk aardgasleidingen

Op ca. 120 meter ten zuiden van het plangebied bevinden zich twee hoge druk aardgasleidingen (A-527 en A-643). Gelet op de afstand tot de buisleiding wordt voldaan aan de grens- en richtwaarde van het plaatsgebonden risico.

Voor de verantwoording van het groepsrisico zijn de volgende gegevens van belang:

Exploitant	Kenmerk	Diameter	Druk	Letaliteitszones	
				100%	1%
Gasunie	A-643	48 inch	80 bar	220 meter	580 meter
Gasunie	A-527	48 inch	66,2 bar	210 meter	540 meter

De (indicatieve) 100% en 1% letaliteitszones geven aan dat het plangebied binnen het invloedsgebied van een calamiteit met de leidingen ligt. Conform het Besluit externe veiligheid buisleidingen dient voor de beoogde ontwikkeling een verantwoording van het groepsrisico uitgevoerd te worden.

Gezien de landelijke ligging van het plangebied en het beperkt aantal personen in het plangebied, is de verwachting dat het groepsrisico onder $0,1 \times$ de oriëntatiewaarde zal blijven en niet zal toenemen met meer dan 10%. Er kan worden volstaan met een beperkte verantwoording. Hierbij wordt ingegaan op:

- De hoogte en toename van het groepsrisico dient met een risicoberekening aangetoond te worden.
 - Daarnaast dient de Veiligheidsregio om advies gevraagd te worden in het kader van zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.
- De uitwerking van de beperkte verantwoording volgt verderop in deze paragraaf.

Rijksweg A50

Ten oosten van het plangebied op circa 3 km afstand ligt de rijksweg A50. Conform de tellingen uitgevoerd door Rijkswaterstaat en beschikbaar via de website van Rijkswaterstaat, vindt over deze weg transport plaats van onder andere stofcategorie GT4 (Telvak B80 (A50: Knp. Paalgraven - afrit 14 (Zeeland))). Deze toxische stoffen hebben conform de Handreiking Risicoanalyse Transport een invloedsgebied van >4.000 meter. Hoewel dit transport geen directe belemmeringen oplevert, is conform het Besluit externe veiligheid transportroutes een beperkte verantwoording van het groepsrisico nodig. Deze volgt hieronder.

Verantwoording groepsrisico

Vanwege de ligging van het plan in het invloedsgebied van de twee hoge druk aardgasleidingen en de rijksweg A50 dient een beperkte verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Hierbij is de Veiligheidsregio om advies gevraagd (zie bijlage).

De huidige en toekomstige personendichtheid

Het plan voorziet in een beperkte personentoename ten opzichte van de huidige situatie.

De huidige en toekomstige hoogte van het groepsrisico

Het huidige groepsrisico is lager dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. Als gevolg van de planontwikkeling neemt dit licht toe, maar het groepsrisico blijft lager dan 0,1 OW.

Bestrijdbaarheid

Voor de bestrijdbaarheid zijn 2 maatgevende scenario's van belang:

- Fakkelfbrand
- Toxische wolk

Een fakkelfbrand ontstaat wanneer door een externe beschadiging van de hoge druk aardgasleiding (bijvoorbeeld door graafwerkzaamheden) gas vrijkomt, dat vervolgens ontsteekt. Wat volgt is een fakkelfbrand die extreme hittestraling kan veroorzaken. Het invloedsgebied van de gasleiding wordt bepaald door de druk en de diameter van de gasleiding.

Toxische stoffen kunnen vrijkomen als een tankwagen met toxische stoffen het begeeft als gevolg van bijvoorbeeld een incident. Hierbij komen de toxische stoffen vrij in de vorm van een plas (bij vloeistoffen) of een wolk (bij gassen). Bij een toxische plas zal deze vervolgens (gedeeltelijk) verdampen, waarbij een toxische wolk wordt gevormd. Afhankelijk van de windrichting en de weersomstandigheden kan de toxische wolk richting het plangebied drijven. Bij een percentage aanwezige personen zal letaal letsel optreden door blootstelling aan de gaswolk.

Doorgaans zit er enige tijd tussen het ontstaan van het ongeval en het optreden van letsel bij aanwezigen. Daarbij is ook de duur van de blootstelling van invloed op de ernst van het letsel.

De bestrijdbaarheid wordt op twee aspecten beoordeeld:

1. Is het rampscenario te bestrijden?

Bij een fakkelbrand dient de leidingbeheerder eerst de gastoevoer af te sluiten. Nadat de fakkelbrand is gedoofd door het afsluiten van de gastoevoer kunnen secundaire branden geblust worden. De bestrijdbaarheid wordt tijdens de fakkelbrand als slecht beoordeeld. Na het doven van de fakkelbrand is de bestrijdbaarheid goed. Zowel bron- als effectbestrijding is bij een toxische vloeistof alleen mogelijk door de vloeistofplas af te dekken (b.v. met een schuimlaag). Hierdoor wordt de verdamping verminderd. Voor toxische gassen kan alleen aan bronbestrijding worden gedaan indien het om een lekkage gaat. De brandweer kan dan proberen om het gat te dichten. Effectbestrijding is mogelijk door de concentratie te verdunnen, bijvoorbeeld met behulp van een waterscherm. Dit is alleen mogelijk als de brandweer tijdig aanwezig is. Voor het ineens vrijkomen van de gehele inhoud van de tank, zal dit lastiger zijn.

2. Is de omgeving voldoende ingericht om bestrijding te faciliteren?

In het geval van een fakkelbrand is het plangebied goed bereikbaar en zijn er voldoende opstelplaatsen voor de brandweer. Bij een toxische wolk zal bestrijding aan de bron plaatsvinden (rijksweg A50). De boogde planontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor de benodigde inzet van hulpverleningsdiensten. Extra maatregelen zijn daarom niet nodig.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpdiensten. Het zelfredzame vermogen van personen is een belangrijke voorwaarde om grote calamiteiten bij een incident te voorkomen. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit vluchten en schuilen.

1. Mogelijkheden zelfredzaamheid

De mogelijkheden t.a.v. zelfredzaamheid zijn goed. Er zijn geen aanwijzingen dat een (grote) groep niet – of verminderd – zelfredzame personen in het plangebied (zullen) verblijven. De aanwezigen zijn naar verwachting voldoende in staat om zelfstandig te kunnen vluchten of schuilen.

2. Is het gebied voldoende ingericht om de zelfredzaamheid te kunnen faciliteren?

Behalve de vraag of zelfredzaamheid mogelijk is, zijn de fysieke eigenschappen van gebouwen en omgeving van invloed op de vraag of die zelfredzaamheid optimaal kan plaatsvinden.

Alarmering

In geval van een calamiteit kan NL-alert worden ingezet. NL-alert is een alarmmiddel van de overheid voor de mobiele telefoon. Hiermee kunnen mensen in de directe omgeving van een noodsituatie met een tekstbericht worden geïnformeerd. In het bericht staat

specifiek wat er aan de hand is en wat je op dat moment het beste kunt doen (vluchten of schuilen).

Vluchten

Bij een fakkelbrand is vluchten uit het zicht van de fakkel (onder dekking van constructies zoals muren) het beste handelingsperspectief. Een gebouw biedt gedurende korte tijd enige bescherming tegen de hoge hittestraling, waardoor de kans op ernstig en/of letaal letsel wordt beperkt. Echter als gevolg van de hoge hittestraling bestaat er een reële kans dat het gebouw zal ontbranden waarna aanwezige personen alsnog moeten vluchten. De kans op ernstig en/of letaal letsel neemt hierdoor weer sterk toe indien niet onder dekking van constructies zoals muren gevlucht kan worden.

Schuilen

Bij een toxische wolk is schuilen het beste handelingsperspectief. Ramen, deuren en ventilatie moeten hierbij gesloten kunnen worden.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling voldoet aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico en aan de kaders die zijn vastgelegd in de beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Bernheze. Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van twee hoge druk aardgasleidingen (A-527 en A-643) en de rijksweg A50. Het groepsrisico is verantwoord en wordt aanvaardbaar geacht. De volgende overwegingen spelen daarbij een rol:

- het geringe groepsrisico, en
- de goede mogelijkheden binnen het plangebied voor de zelfredzaamheid van personen.

Uit het bovenstaande blijkt dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de planontwikkeling.

4.5.4 *Geluid*

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient op basis van de Wet geluidhinder te worden onderzocht of sprake is van geluidsoverlast, in het bijzonder in verband met verkeer, spoor of bedrijven. In de Wet geluidhinder is bepaald dat ten aanzien van zogenaamde 'geluidgevoelige objecten' wettelijke eisen gelden ten aanzien van de maximale belasting.

Er is geen sprake van een bestemmingswijziging, maar slechts een wijziging van het functietype. De mogelijkheden tot het bedrijfsmatig exploiteren van de locatie worden aangepast, waardoor een niet-agrarische bedrijfsvoering mogelijk is. De huidige bedrijfswoning zal ook in de nieuwe situatie als bedrijfswoning fungeren. Er vindt geen wijziging plaats in het gebruik van de bedrijfswoning.

Daarnaast voorziet het plan in bedrijfsmatige activiteit. Het planvoornemen voorziet in een wijziging die een externe werking in het kader van industrielawaai tot gevolg heeft. Binnen de richtafstand van 30 meter in het kader van geluid bevinden zich geen gevoelige functies. Gezien de aard en schaal van de beoogde bedrijfsactiviteiten en de

afstand van de planlocatie tot geluidsgevoelige functies is geen akoestisch onderzoek industrielawaai noodzakelijk.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmeringen voor de beoogde planontwikkeling.

4.5.5 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. Met de Wet geurhinder en veehouderij geldt één toetsingskader voor vergunningplichtige veehouderijen in de hele gemeente. Voor niet vergunningplichtige veehouderijen en overige agrarische niet vergunningplichtige bedrijven is het Activiteitenbesluit het toetsingskader.

De Wet geurhinder en veehouderij bevat normen en afstanden die bedrijven moeten aanhouden ten opzichte van geurgevoelige objecten. Daarnaast geeft de Wet geurhinder en veehouderij gemeenten de beleidsvrijheid om maatwerk te leveren dat is afgestemd op de ruimtelijke en milieuhygiënische feiten en omstandigheden in een concreet gebied en de gewenste (toekomstige) ruimtelijke inrichting. Gemeenten kunnen eigen gemeentelijke geurnormen en afstanden vaststellen. Zo heeft ook de gemeente Bernheze een eigen gemeentelijke geurverordening. Laatstelijk vastgesteld in december 2013. Voor de plangebied geldt een geurnorm van 10 Ou/m³ 98 percentiel.

In artikel 14 van de Wet geurhinder en veehouderij is opgenomen dat de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object (zoals een bedrijfswoning) die op of na 19 maart 2000 in gebruik was als veehouderij, in samenhang met het geheel of gedeeltelijk buiten werking stellen van de veehouderij, en in samenhang met de sloop van de bedrijfsgebouwen die onderdeel hebben uitgemaakt van de veehouderij, ten minste 50 meter indien de woning buiten de bebouwde kom is gelegen. De voormalige bedrijfswoning past binnen deze "uitzondering" (artikel 14, lid 3) die specifiek vanwege de RBV-regeling in de Wet geurhinder en veehouderij is opgenomen. Om te voorkomen dat woningen of andere voor geurhinder gevoelige objecten op locaties van RBV-deelnemers tot nieuwe belemmeringen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen blijvende veehouderijen leiden, is voor deze locaties een minimale afstand van 50 meter (100 meter voor de bebouwde kom) opgenomen en is er geen sprake van een toetsing aan de reguliere geurnormen of –afstanden.

Voor de overige bestaande bebouwing (dus bebouwing m.u.v. de bedrijfswoning) die in de toekomst bedrijfsmatig wordt gebruikt, geldt deze uitzondering niet. Voor dat gebruik moet worden beoordeeld of er sprake is een nieuw voor geurhinder gevoelig object. In artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij is een geurgevoelig object gedefinieerd als "gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt".

Het is niet geheel duidelijk of en wanneer bedrijfsmatig gebruik van gebouwen gelijk moet worden gesteld met deze definitie waarbij vooral de vraag of er sprake is van

permanent gebruik c.q. verblijf een rol speelt. Gelet op het voorgenomen gebruik (opslag, proefopstelling, incidenteel reparaties) van de bedrijfsbebouwing is aan te voeren dat er geen sprake is van permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik van die gebouwen er dat er daarom geen sprake is van een voor geurhinder gevoelig object. In het vervolg van deze paragraaf is gekozen voor een conservatieve (worstcase) benadering en is getoetst of er sprake is van aanvaardbaar woon- en leefklimaat (toets op een goede ruimtelijke ordening) en is er getoetst of er sprake is van mogelijke belemmeringen vanwege de overlap van het plangebied met geurcontouren van veehouderijen in de omgeving (toets op de omgekeerde werking)

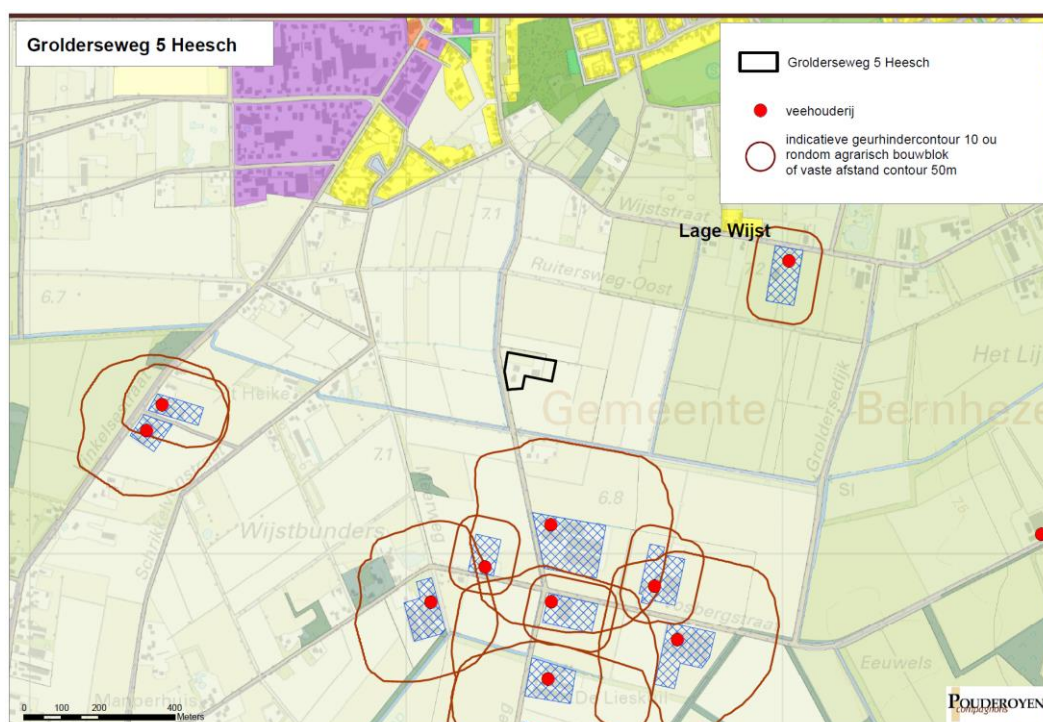
Ten aanzien van de beoordeling of sprake is van een goed woon- en leefklimaat wordt onderscheid gemaakt tussen de voorgrondbelasting en achtergrondbelasting. De voorgrondbelasting betreft de geurbelasting van individuele veehouderij op een geurgevoelig object (zoals de norm van 10 Ou).

De achtergrondbelasting betreft de gebiedsbelasting: de cumulatieve geurbelasting in een gebied als gevolg van de aanwezige veehouderijen. In de beleidsregel “ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Bernheze 2013” is voor het dit deel van het buitengebied van Bernheze een cumulatieve grenswaarde van 20 Ou als “voldoende” aangemerkt. Als de cumulatieve geurbelasting uit stallen van nabijgelegen veehouderijen lager is dan deze grenswaarde, dan zijn er vanuit het deelaspect ‘cumulatieve geurhinder uit stallen van veehouderijen’ geen belemmeringen om mee te werken aan een ruimtelijk initiatief. Is de cumulatieve belasting hoger, dan is er in beginsel geen sprake van een ‘aanvaardbaar woon- en leefklimaat’. De gemeente kan wel afwijken van deze grenswaarde. Bijvoorbeeld omdat er concreet zicht is op een verbetering van de achtergrondbelasting of er vanwege het gebruik weinig hinder te verwachten is of acceptabel wordt geacht. Een nadere motivering en besluitvorming is dan wel nodig.

Voorgrondbelasting geur uit stallen van nabijgelegen veehouderijen

In onderstaande kaart is de voorgrondbelasting van de veehouderijen, gelegen in de omgeving van het plangebied, weergegeven. E.e.a. op basis van de voorgrondnorm van 10 Ou die voor het plangebied (zonder rekening te houden met de hiervoor genoemde uitzondering die is opgenomen in de Wet geurhinder en veehouderij) voor veehouderijen met dieren waarvoor er een geuremissiefactor is vastgesteld (zoals varkens- en pluimveebedrijven). Voor veehouderijen met dieren zonder geuremissiefactor (zoals melkvee of paarden) geldt een vaste afstand van 50 meter.

Om de maximale impact op ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende veehouderijen te onderzoeken, is de geurcontour op basis van de vergunningen van de veehouderijen (situatie eind 2017, BVB-bestand Bernheze / provincie Noord-Brabant) rondom de bouwvlakken van die veehouderijen geprojecteerd.



Geurcontouren 10 Ou en vaste afstand 50 meter rondom bouwblokken van veehouderijen, met ligging plangebied. Op basis van BVB bestand, gemeente Bernheze / provincie Noord-Brabant

Uit bovenstaande kaart blijkt dat het plangebied gelegen is buiten de 10 Ou contouren en vaste afstand contouren (50 meter) van de omliggende veehouderijen. Het planvoornemen heeft daarom geen effect op de ontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende veehouderijen (toets omgekeerde werking). Daarnaast past het gebruik van de voormalige agrarische bedrijfswoning (van de voormalige varkenshouderij) als bedrijfswoning van een niet-agrarisch bedrijf (of als burgerwoning) binnen de aparte regeling die in de Wet geurhinder en veehouderij is opgenomen voor het hergebruik van locaties van RBV-deelnemers.

Het planvoornemen heeft geen invloed op de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende veehouderijen. De afstand tussen het plangebied en omliggende veehouderijen is groter dan de afstand op basis van de geurcontouren van de omliggende veehouderijen. Gelet op vorenstaande vormt het aspect “voorgrondbelasting geur uit stallen van veehouderijen” geen belemmeringen voor de beoogde planontwikkeling.

Achtergrondbelasting geur uit stallen van nabijgelegen veehouderijen

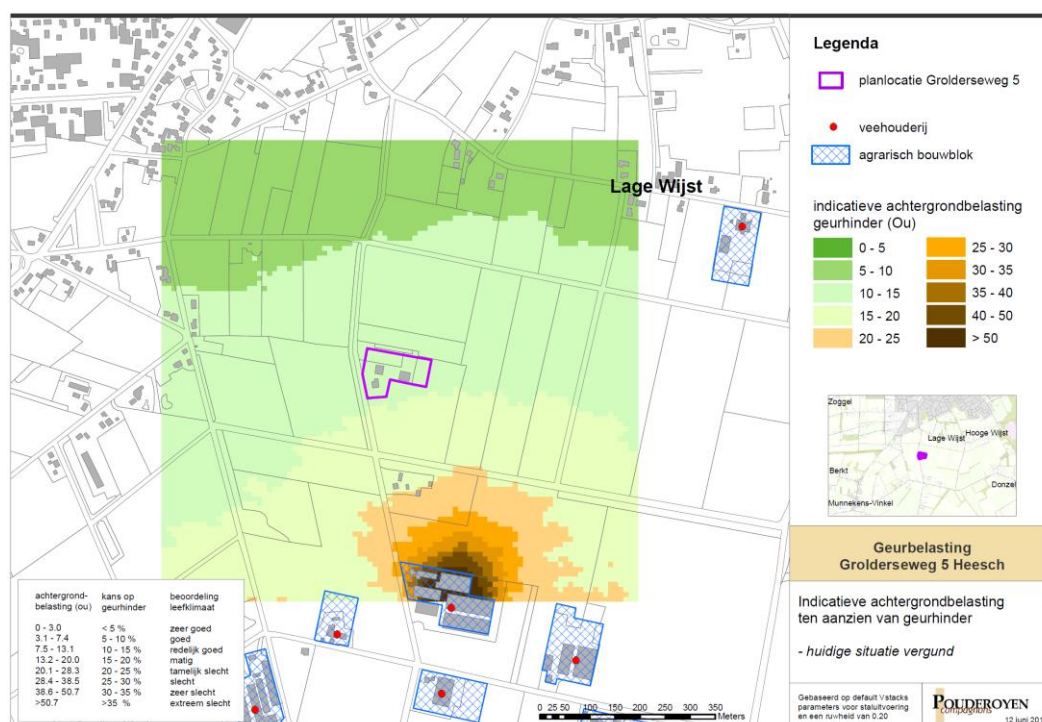
In onderstaande kaart is de cumulatieve geurbelasting uit stallen van veehouderijen, gelegen in de omgeving van het plangebied, weergegeven. Ook hierbij is er gebruik gemaakt van de gegevens over de vergunde rechten van veehouderijen (BVB-bestand Noord-Brabant).

In een onderzoek van Pouderoyen Compagnons voor de provincie Noord-Brabant (april 2018) is de geurbelasting van veehouderijen op basis van een inventarisatie van vergunde rechten van veehouderijen (BVB bestand, versie maart 2018) in beeld gebracht. Het betreft de cumulatieve geurbelasting uit stallen van veehouderijen in Noord-Brabant, op basis van “default stalparameters” (= berekening o.b.v. vergunde rechten, conservatief d.w.z. mogelijk overschatting geurbelasting). Onderstaande kaart is een bewerking van die onderzoeksresultaten. Het plangebied is als een paars omlijnd vlak weergegeven.

Bij de vertaling van de cumulatieve geurbelasting naar een beoordeling van het woon- en leefklimaat is de volgende indeling gebruikt:

Achtergrondbelasting (OU/m3)	Kans op geurhinder	Beoordeling leefklimaat
0 – 3	<5%	Zeer goed
3.1 – 7.4	5-10%	Goed
7.5 – 13.1	10-15%	Redelijk goed
13.2 – 20.0	15-20%	Matig
20.1 – 28.3	20-25%	Tamelijk slecht
28.4 – 38.5	25-30%	Slecht
38.6 – 50.7	30-35%	Zeer slecht
>50.7	>35%	Extreem slecht

Achtergrondbelasting en beoordeling woon- en leefklimaat (Bron: Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij bijlage 6 en 7).



Cumulatieve geurhinder uit stallen van veehouderijen in Noord-Brabant. In de oranje gekleurde gebieden (meer dan 20 Ou cumulatieve geurbelasting) is de geurbelasting mogelijk hoger dan de grenswaarde uit de gemeentelijke beleidsregel. In het plangebied is de achtergrondbelasting (de cumulatieve geurbelasting) lager.

In de beleidsregel “ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Bernheze 2013” is voor het dit deel van het buitengebied van Bernheze een cumulatieve grenswaarde van 20 Ou als “voldoende” aangemerkt. De achtergrondbelasting in het plangebied is lager dan 20 Ou. Deze vormt daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

Gevoeligheidsanalyse aanpassing emissiefactoren combiwassers

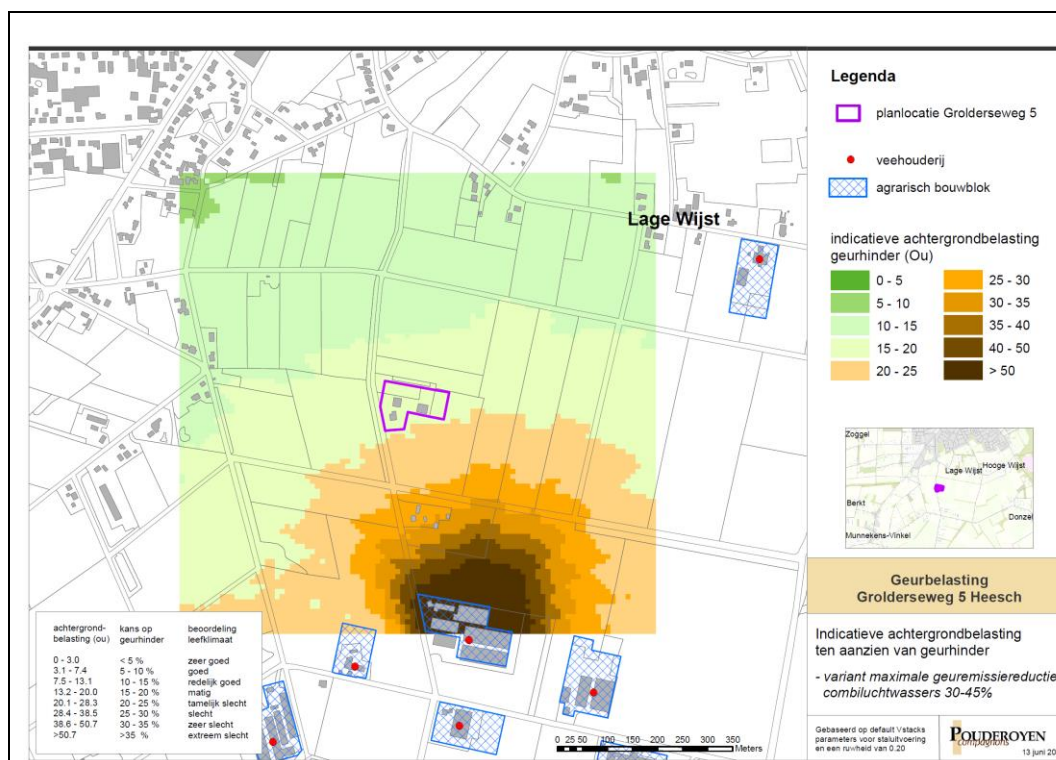
Op verzoek van de gemeente Bernheze is in juni 2018 de cumulatieve achtergrondbelasting uit stallen van veehouderijen (minimaal 2 km rondom het plangebied) in beeld gebracht rekening houdend met een mogelijke minder goede werking van luchtwassers m.b.t. de reductie van geur.

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat bereidde in juni 2018 een periodieke wijziging voor van de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) en de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav). Met de wijziging van de Rgv wil het ministerie de emissiefactoren voor geur in overeenstemming brengen met de daadwerkelijke geuremissie van luchtwassystemen in de praktijk. De wijziging houdt voor een belangrijk deel verband met een recent gepubliceerd onderzoek naar de effectiviteit van gecombineerde luchtwassystemen.

Bepaalde typen gecombineerde luchtwassystemen verwijderen volgens dat onderzoek van de WUR (rapportnummer WUR 1081, maart 2018) minder geur dan gedacht. Op 3 april 2018 zijn de resultaten van het onderzoek aangeboden aan de leden van de Tweede Kamer. Het ministerie heeft daarop aangegeven de emissiefactoren van deze combiwassers aan te passen. Het gaat om de geuremissiefactoren voor gecombineerde en biologische luchtwassystemen met hoge reductiepercentages (> 50%). Op 1 mei 2018 is een concept regeling ter aanpassing van de emissiefactoren gepubliceerd t.b.v. de internetconsultatie.

Op basis van die concept regeling en de daarin opgenomen factoren is door Pouderoyen Compagnons in juni 2018 een gevoeligheidsanalyse uitgevoerd, waarbij op basis van het BVB-bestand met vergunde rechten van veehouderijen in Noord-Brabant (BVB bestand maart 2018) de geuremissie is herberekend op basis van de concept regeling en de cumulatieve geurbelasting opnieuw is berekend. Kort samengevat: Voor combiwassers met een huidige reductiefactor van 85% is in de conceptregeling van de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) van 1 mei 2018 een reductiefactor opgenomen van 45%. En combiwassers met een reductiefactor in de toen geldende Rgv van 70% zijn naar beneden bijgesteld tot 30% in de concept regeling. In de gevoeligheidsanalyse is uitgegaan van default stalparameters (conservatieve, worst-case benadering).

Het resultaat is in onderstaande kaart opgenomen. Ook bij minder reductie van geur door de luchtwassers en bij een conservatieve (worst-case) benadering t.a.v. uitstroomkarakteristieken (hoogte, uitredesnelheid e.d.) is de cumulatieve geurbelasting uit stallen van veehouderijen ter plaatse van het plangebied lager dan 20 Ou. De resultaten van de gevoeligheidsanalyse vormen daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.



Berekende cumulatieve geurbelasting op basis van BVB bestand maart 2018, rekening houdend met aangepaste geuremissiefactor combiwassers (consultatieversie Rgv 1 mei 2018)

Impact nieuwe vergunning voor uitbreiding varkenshouderij Grollderseweg 9

In augustus 2018 heeft er overleg plaatsgevonden tussen de eigenaar van de nabij gelegen veehouderij gelegen aan de Grollderseweg 9 en zijn adviseur, werkzaam bij Geling Advies. Dit vanwege een recente procedure / vergunning van die varkenshouderij, gericht op een uitbreiding van de varkenshouderij. Deze recente vergunning voor uitbreiding van de varkenshouderij was nog niet verwerkt in de BVB-bestanden in maart 2018.

Omdat er in die aanvraag/vergunning sprake is van het gebruik van combiwassers, is de berekening van de geurbelasting uit die aanvraag door Geling Advies “herberekend” op basis van de aanpassing van de geuremissiefactoren voor combiwassers, zoals die op 20 juli 2018 in werking zijn getreden (conform de consultatieversie van de Regeling geurhinder en veehouderij van 1 mei 2018). Zie onderstaande afbeelding (uitsnede uit V-stacks berekening bij vergunningaanvraag, met nieuwe factor combiwassers)

Gegenereerd op: 22-08-2018 met V-STACKS Vergunning versie 2010 (c) KEMA Nederland B.V.

Naam van de berekening: Nog niet bekend

Gemaakt op: 22-08-2018 20:03:51

Rekentijd: 0:00:03

Naam van het bedrijf: 29550M108M beoogde situatie nieuwe geurnorm v2

Berekende ruwheid: 0,11 m

Meteo station: Eindhoven

Brongegevens:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	Gem.geb. hoogte	EP Diam.	EP Uitr. snelh.	E-Aanvraag
1	Stal 2	164 413	414 092	6,4	5,8	2,87	0,92	5 133
2	Stal 3	164 443	414 087	6,4	5,8	3,52	1,12	7 040
3	Stal 4	164 523	414 015	4,4	5,8	4,91	1,17	32 639
4	Stal 5	164 515	413 980	4,4	5,8	4,91	1,21	33 680
5	Stal 6	164 511	413 950	4,4	5,8	4,39	1,06	23 546
6	Stal 7	164 408	414 013	7,4	5,1	2,36	1,51	8 540
7	Stal 8	164 414	414 043	6,6	4,6	2,62	1,33	9 288

Geur gevoelige locaties:

Volgnummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
8	Vosbergstraat 19	163 935	413 933	10,0	7,0
9	Schrikkelvenstraat 1	163 901	414 502	8,0	7,0
10	Boogstraat 9a	164 018	414 977	3,0	4,0
11	grolderseweg 5a	164 288	414 457	10,0	12,6
12	meerweg 32	163 901	414 502	3,0	7,0

V-stacks berekening bij recente vergunning Grolderseweg 9 (verleend voor 20 juli 2018), met nieuwe factor combiwassers zoals opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij vanaf 20 juli 2018.

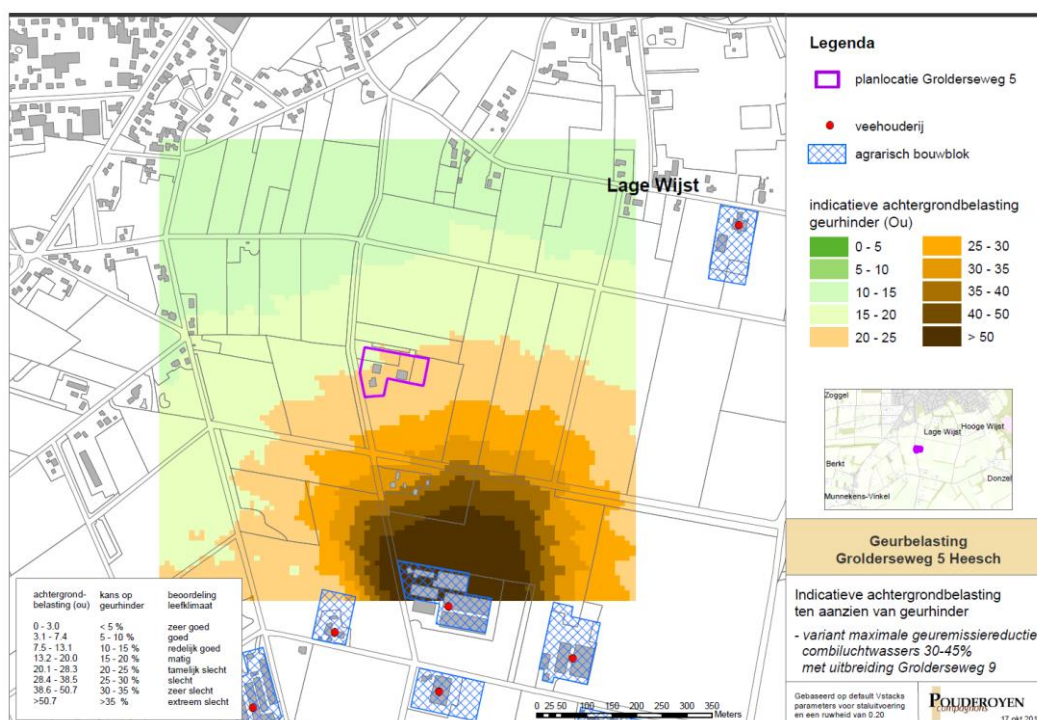
Uit deze herberekening volgt dat er basis van de uitbreiding van de varkenshouderij (vergund voor de wijziging van de Rgv per 20 juli 2018), rekening houdend met de geuremissiefactoren uit de Rgv per 20 juli 2018, sprake is van een overbelaste situatie voor enkele woningen. Zoals de bedrijfswoning gelegen aan de Grolderseweg 5 (geurbelasting 12,6, geen geurgevoelig object, zie hiervoor, norm in dit deel van het buitengebied is 10 Ou) als voor woningen gelegen aan de Meerweg 32 en Boogstraat 9a (geurbelasting 4 Ou en hoger, norm 3 Ou). De overschrijding van de woningen gelegen in de kom (Boogstraat en Meerstraat) is relatief (procentueel) groter dan de overschrijding ter plaatste van het plangebied (Grolderseweg 5). Dat betekent dat de overbelaste woningen in de bebouwde kom bij een eventuele nieuwe procedure maatgevender (eerder belemmerend zijn) voor de varkenshouderij gelegen aan de

Grolderseweg 9 dan een eventueel voor geurhinder gevoelig object gelegen in het plangebied (zie hiervoor, worst-case benadering).

Ook indien rekening wordt gehouden met de recente vergunning van de varkenshouderij gelegen aan de Grolderseweg 9 en de naar boven bijgestelde geuremissies, is er dus geen sprake van een mogelijke aantasting van de vergunde rechten van de varkenshouderij gelegen aan de Grolderseweg 9.

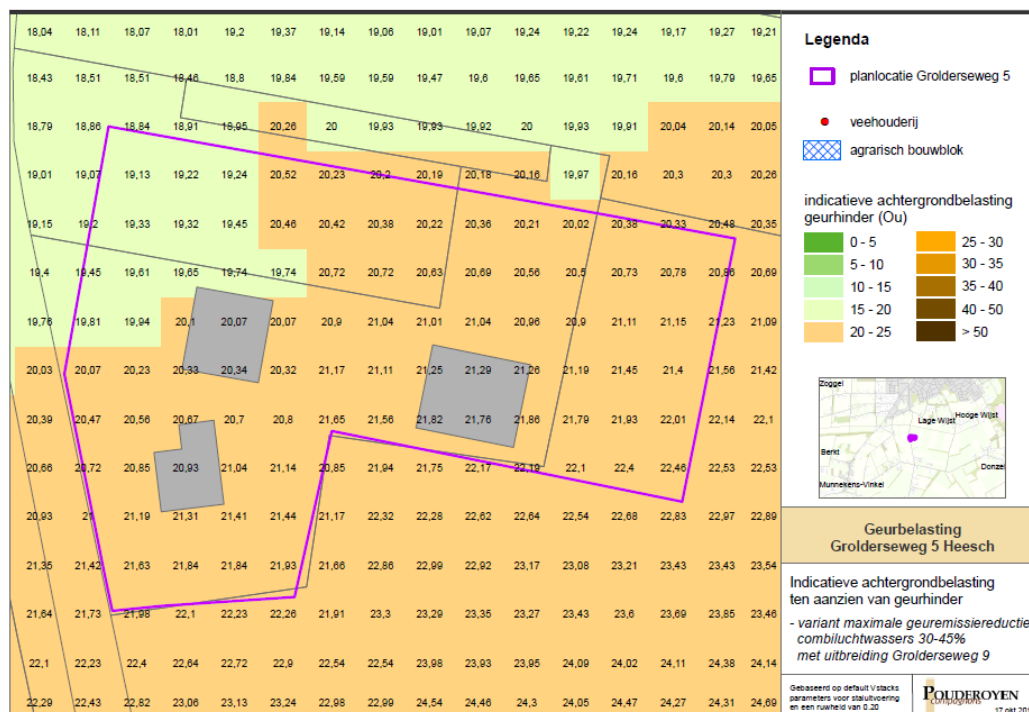
De geurbelasting die bij realisatie van de recent verleende uitbreiding van de varkenshouderij gelegen aan de Grolderseweg 9 ontstaat (rekening houdend met de bijgestelde factoren voor de combiwassers en de invloed van andere veehouderijen), is voor delen van het plangebied iets meer dan 20 Ou (cumulatief, achtergrondbelasting).

Daarmee voldoet de cumulatieve geurbelasting na uitbreiding van de varkenshouderij zoals recent vergund en de hogere geuremissiefactor voor de combiwassers niet in hele plangebied aan de basis toetswaarde van 20 Ou uit de beleidsregel "ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Bernheze 2013". Uitgaande van de worst-case benadering zoals eerder beschreven.



Achtergrondbelasting na uitbreiding varkenshouderij Grolderseweg 9 zoals vergund in 2018, rekening houdend met aangepaste geuremissiefactor combiwassers.

De berekende achtergrondbelasting bij de uitbreiding van het varkensbedrijf en rekening houdend met de bijgestelde geuremissiefactor (voor alle veehouderijen met combiwassers) is voor het plangebied hieronder meer in detail weergegeven.



Detailkaart achtergrondbelasting na uitbreiding varkenshouderij Grolderseweg 9 zoals vergund in 2018, rekening houdend met aangepaste geuremissiefactor combiwassers.

De gemeente kan deze mogelijke overschrijding van de basis toetswaarde conform artikel 4 lid 2 van de beleidsregel “ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Bernheze 2013” als aanvaardbaar aanmerken, via vaststelling van onderhavig bestemmingsplan. Dit gelet op

- het eerder en toekomstig gebruik van de locatie (varkenshouderij, voormalige varkenshouderij, niet-agrarisch bedrijf);
- Er geen sprake is van oprichting van nieuwe / extra bebouwing en geen extra blootstelling;
- de reden van het ontstaan van de overschrijding (naar zekerheidshalve boven bijstellen van geuremissiefactoren voor combiwassers), met een reële kans dat bepaalde combiwassers later toch weer een lagere geuremissie / hoger reductiepercentage wordt vastgesteld;
- Er voor de voormalige bedrijfswoning geen sprake is van een geurgevoelig object en naar alle waarschijnlijkheid ook niet voor de overige bebouwing;
- De overschrijding van de basis toetswaarde gering is, op basis van een worst-case berekening;
- De geuremissie en –geurbelasting uit veehouderijen in de toekomst zal dalen, gelet op de impact van de gemeentelijke geurnormen (afname geurbelasting bij uitbreiding veehouderijen bij overbelasting) en landelijke en provinciaal regelgeving (o.a. provinciale Verordening ruimte, provinciale Verordening natuurbescherming, Besluit

emissiearme huisvesting) en Europees beleid (bescherming Natura2000-gebieden, IPPC-richtlijn)

Uit het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er in de huidige situatie sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in het kader van de cumulatieve geurbelasting uit stallen van omliggende veehouderijen. Ook als rekening wordt gehouden met een hogere geuremissiefactor van de combiwassers. De overschrijding van de basis toetswaarde voor de achtergrondbelasting bij uitbreiding van het varkensbedrijf gelegen aan de Grolderseweg 9 is gering en daar de raad als aanvaardbaar aan te merken bij vaststelling van dit bestemmingsplan.

De vaststelling van dit bestemmingsplan leidt niet tot een aantasting van de rechten van de varkenshouderij gelegen aan de Grolderseweg 9 of van een andere veehouderij.

Derhalve vormt het aspect geur uit stallen van veehouderijen geen belemmering voor onderhavig plan.

4.5.6 *Luchtkwaliteit*

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb), zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 Wmb is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Indien een project aangeduid kan worden als Niet in betekende mate (NIBM) vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex artikel 5.16 Wmb.

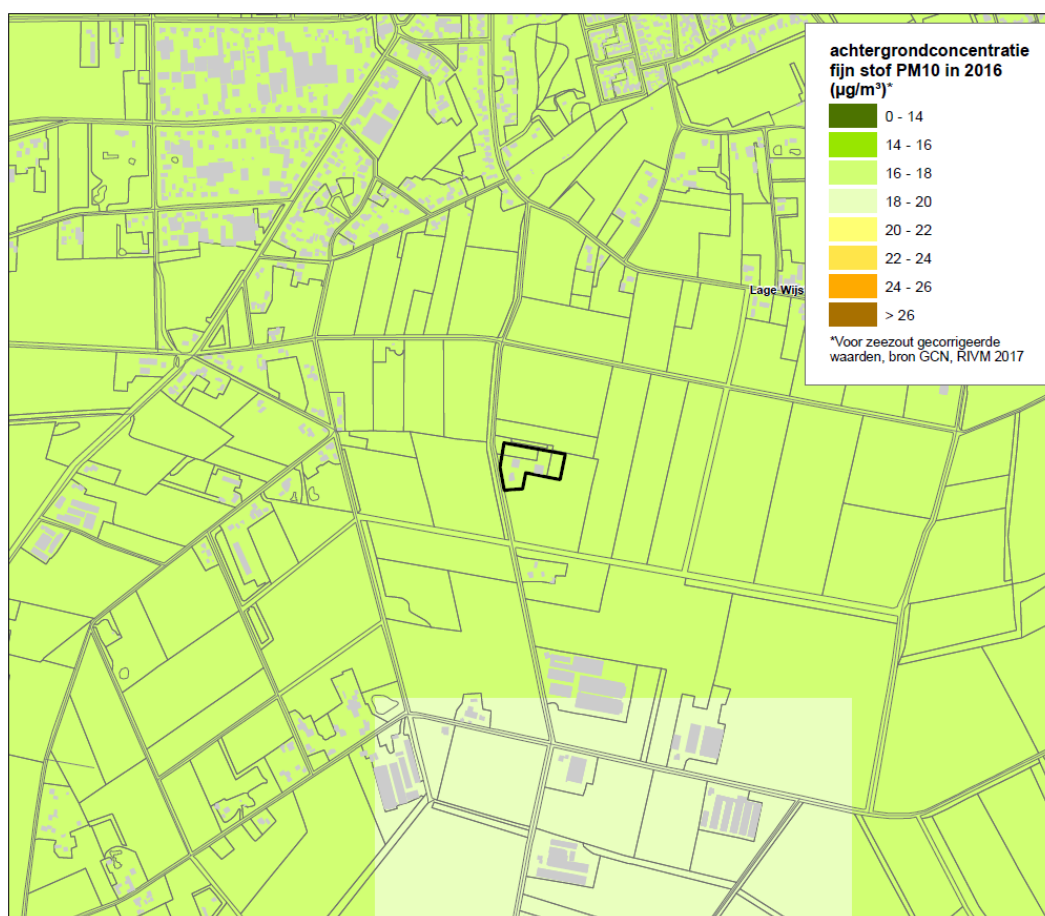
In het besluit NIBM (niet in betekende mate) wordt gesteld dat een project NIBM is wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m3 voor zowel PM10 als NO2. In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

In de huidige situatie is sprake van een agrarische bedrijfslocatie. De nieuwe bedrijfslocatie heeft geen grotere verkeer aantrekkende werking. De verkeer aantrekkende werking is beperkt tot enkele voertuigenbewegingen per dag. Bij 20 verkeersbewegingen per dag is de toename beperkt tot maximaal 0,01 microgram/m3 voor PM10 en 0,05 microgram/m3 voor NO2. Zeer ver onder de NIBM-drempelwaarde. Tot een verkeersaantrekkende werking van 1655 voertuigen per dag is sprake van een ontwikkeling NIBM. Daarmee kan worden gesteld dat met onderhavige ontwikkeling sprake is van een ontwikkeling die als Niet In Betekende Mate (NIBM) kan worden aangemerkt.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2018
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		20
Aandeel vrachtverkeer		20,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,05
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Uit de grootschalige concentratiekaart van het RIVM blijkt dat de achtergrondconcentratie PM10 tussen 16 en 18 µg/m³ ligt. Zie onderstaande afbeelding. De achtergrondconcentratie ligt ruim zeer onder de grenswaarde van 40 µg/m³ als jaargemiddelde. En ook zijn ruim onder de waarde van 31,2 µg/m³, de waarde waarboven het aantal overschrijdingsdagen Hiermee kan worden gesteld dat op de planlocatie sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. De huidige concentratie fijn stof (PM10) vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling en de toename t.g.v. verkeer is nihil (zie hiervoor). De luchtkwaliteit voldoet aan de normen die gesteld zijn in de Wmb. De Wmb staat derhalve de realisering van de voorziening niet in de weg.



Achtergrondconcentratie fijnstof PM10 met ligging planlocatie

Geconcludeerd wordt dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

4.5.7 Volksgezondheid in relatie tot veehouderijen

Naast gezondheidsbescherming via milieubeleid en risicobeheersing is aandacht nodig voor gezondheidsbevordering via ruimtelijke planvorming en duurzame inrichting van steden, dorpen en het landelijk gebied. Gezien de aanwezigheid van veel intensieve veehouderijen geeft de gemeente Bernheze volksgezondheid een hoge prioriteit. Om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te garanderen, is de volksgezondheid ter plekke in relatie tot omliggende veehouderijen beoordeeld.

Varkens- en pluimveehouderijen

Op basis van de 'Notitie endotoxine toetsingskader 1.0' kan worden beoordeeld of sprake is van een verhoogd volksgezondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveehouderijen. Het plangebied ligt buiten de richtafstanden die aangehouden moeten worden rondom de varkens- en pluimveehouderijen in de omgeving. Er is geen sprake van een verhoogd volksgezondheidsrisico.

Geitenhouderijen

Uit het VGO-2 onderzoek is gebleken dat zich in een straal van circa 2 km rond geitenbedrijven een verhoogd aantal gevallen van longontsteking voordoet. Binnen 2 km van het plangebied zijn geen geitenhouderijen gelegen. Er is geen sprake van een verhoogd volksgezondheidsrisico.

Handreiking veehouderij en volksgezondheid

De Handreiking bevat een praktisch stappenplan waarin de afweging wordt gemaakt of de gemeente zelf de beoordeling uitvoert, of dat een GGD-advies noodzakelijk wordt geacht. Uit toetsing aan het stappenplan volgt dat geen advies van de GGD nodig is voor dit plan. Er wordt voldaan aan de normen voor geur, fijn stof en de bewoners zijn – voor zover bekend – niet ongerust over de volksgezondheid. Daarnaast worden geen bijzondere gevoelige personen gehuisvest.

Hiermee kan worden geconcludeerd dat het aspect volksgezondheid geen belemmering vormt voor het plan.

4.5.8 *Vormvrije m.e.r.-beoordeling*

De milieueffectrapportage is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Milieueffectrapportage (m.e.r.) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 Wet milieubeheer (Wm). Naast de Wet milieubeheer is het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) belangrijk om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen. Op 21 februari 2011 heeft de wetgever het Besluit milieueffectrapportage en het Besluit omgevingsrecht gewijzigd.

Een m.e.r.-procedure is noodzakelijk als een besluit wordt genomen over een activiteit waarbij belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. De vraag of door voorgenomen activiteiten belangrijke nadelige milieugevolgen veroorzaakt kunnen worden staat dan ook centraal bij het beoordelen of een m.e.r. moet worden uitgevoerd. De Europese Unie heeft in de richtlijn m.e.r. reeds aangegeven bij welke activiteiten er zeer waarschijnlijk sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen. Deze activiteiten zijn door de Nederlandse regering overgenomen en verwerkt in onderdeel C van het Besluit m.e.r. Voor deze activiteiten geldt direct een m.e.r.-plicht.

Ook zijn in het Besluit m.e.r. activiteiten aangewezen waarvoor het niet zeker is of er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Deze zijn beschreven in onderdeel D van het Besluit m.e.r. Om te bepalen of er bij deze activiteiten uit onderdeel D sprake kan zijn van belangrijke nadelige milieugevolgen dient hiervoor per geval een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden.

De belangrijkste wijziging is onder andere: het meer in overeenstemming brengen van het Besluit m.e.r. met de Europese richtlijn m.e.r. Hierbij hebben onder andere de zogenaamde drempelwaarde voor activiteiten een indicatief karakter gekregen. Met deze wijziging is bepaald dat voor activiteiten die op de bij het besluit m.e.r. behorende C- en D lijst zijn opgenomen, altijd aandacht aan m.e.r. geschonken dient te worden. Hierbij dient te worden bepaald of een m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is.

Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D- lijst die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.- regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de Europese-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage is de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein opgenomen onder D11.3. In de gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 75 hectare of meer, is de activiteit beoordelingsplichtig. De voorgenomen ontwikkeling omvat een oppervlak van 5.000 m² en valt dus niet onder de beoordelingsplichtige gevallen. In dit geval kan worden volstaan met de milieutoets zoals omschreven in de voorgaande paragrafen van hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Op basis van het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het milieubelang van de onderhavige ontwikkeling in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten zijn te verwachten. Er is geen sprake van een verplichting c.q. noodzaak van het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling.

4.6 Natuur

Voor de planologische procedure dient te worden vastgelegd dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen de geldende natuurwetgeving.

Het plan bestaat uit een planologische functieverandering die niet leidt tot wezenlijke fysieke aanpassingen van de planlocatie. Alle bebouwing en beplanting blijft in het voornemen onaangetast. Daarmee kan worden gesteld dat het voornemen geen negatieve effecten heeft op flora en fauna en past binnen de geldende natuurwetgeving.

Op basis van bovenstaande kan worden gesteld dat het aspect natuur geen belemmering vormt voor het planvoornemen.

4.7 Verkeer en parkeren

Het planvoornemen voorziet in de vestiging van een kleinschalig bedrijf. Het bedrijf heeft geen extra verkeersbewegingen tot gevolg ten opzichte van de huidige bestemde situatie als agrarisch bedrijf. De Grolderseweg is een erfontsluitingsweg in een 60 km/u-zone. De planlocatie is goed ontsloten en het plan heeft geen negatieve effecten op de verkeersveiligheid.

Ten aanzien van parkeren kan worden gesteld dat binnen het bouwvlak voldoende ruimte is en voorzien is in parkeren op eigen terrein.

Geconcludeerd wordt dat het aspect verkeer en parkeren geen belemmering vormt voor het planvoornemen.

4.8 Waterhuishouding

Het plan leidt niet tot fysieke veranderingen. Bovendien is sprake van een afname van de oppervlakte van het bouwvlak, waardoor de mogelijkheid tot het aanbrengen van erfverharding afneemt. Het plan heeft geen wezenlijke effecten voor de waterhuishouding.

Geconcludeerd wordt dat het aspect waterhuishouding geen belemmering vormt voor het planvoornemen.

5 JURIDISCHE REGELING

5.1 Algemeen

Een bestemmingsplan is een planologische regeling die zowel de burger als de overheid rechtstreeks bindt. De regels en verbeelding dienen als één geheel te worden beschouwd en kunnen niet los van elkaar worden gezien.

De toelichting op de regels en verbeelding is niet juridisch bindend, maar biedt wel inzicht in de belangenafweging die tot de aanwijzing van bestemmingen heeft geleid en kan bovendien dienst doen bij planinterpretatie.

Om inzicht te geven in de juridische opzet zijn hierna de systematiek en de opbouw van het bestemmingsplan toegelicht.

5.1.1 *Vergelijkbare bestemmingsplannen*

SVBP 2012 geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. Dit om de gewenste vergelijkbaarheid zeker te stellen. De standaarden hebben geen betrekking op de toelichting van het bestemmingsplan. De toelichting maakt immers - strikt juridisch gezien - geen deel uit van het bestemmingsplan.

De verbeelding van het bestemmingsplan bestaat uit een verzameling geografische bepaalde objecten, die zijn opgeslagen in een digitaal ruimtelijk informatiesysteem. De objecten zijn voorzien van bestemmingen met bijbehorende doeleinden en regels. Er wordt uitdrukkelijk op gewezen dat de standaarden geen betrekking hebben op de inhoud van een bestemmingsplan.

5.1.2 *Bestemmingen*

Het centrale onderdeel van een bestemmingsplan is de bestemming. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening worden aan de in het plan begrepen grond bestemmingen toegewezen met bijbehorende doeleinden. Aan de bestemmingen zijn regels gekoppeld over het gebruik van de in het plan begrepen grond en van de zich daar bevindende bouwwerken.

Dit bestemmingsplan bevat ook dubbelbestemmingen. Deze overlappen bestemmingen en geven eigen regels, waarbij sprake is van een rangorde tussen de bestemmingen en de dubbelbestemmingen.

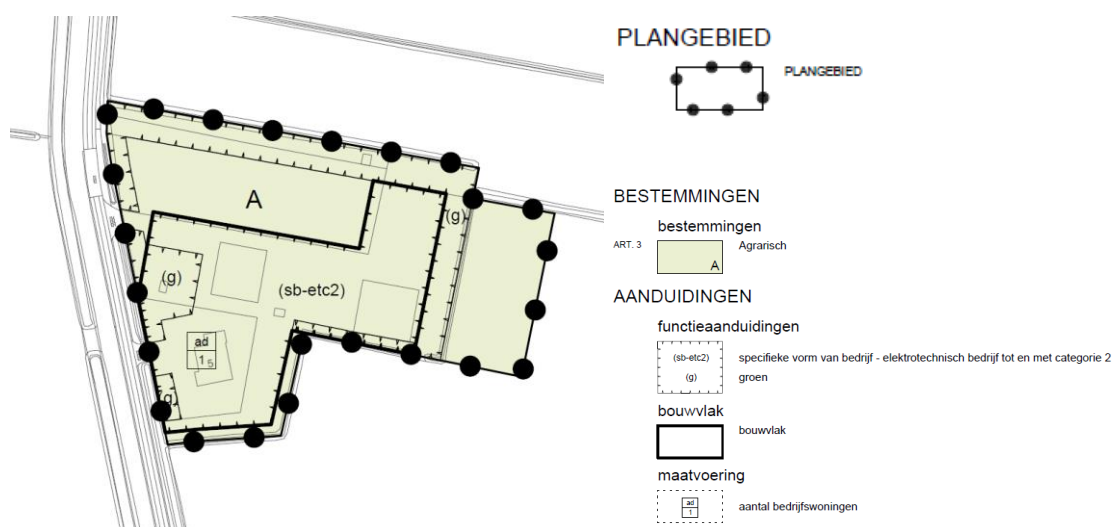
Aanduidingen worden gebruikt om bepaalde zaken binnen een bestemming of dubbelbestemming nader of specifieker te regelen. Het gaat hierbij om specificaties met betrekking tot het gebruik of de bouw mogelijkheden. De aanduidingen hebben daardoor juridische betekenis en komen ook altijd in de regels van het bestemmingsplan voor.

5.1.3 *Verbeelding*

De verbeelding heeft een belangrijke rol bij het bepalen van de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden in het buitengebied. Daartoe zijn op de verbeelding

bestemmingsvlakken en aanduidingen opgenomen. Aan de ondergrondgegevens op de verbeelding, zoals ingetekende gebouwen, kunnen geen rechten worden ontleend. Daar staat tegenover dat het ontbreken van dergelijke ondergrondgegevens ook niet leidt tot een beperking van rechten. De ondergrondgegevens hebben dus uitsluitend een illustratief karakter. Deze gegevens zijn een hulpmiddel voor het bepalen van bestemmingsvlakken en bouwvlakken.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsook de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met de daarbij horende aanduidingen.



Kaartuitsnede uit de verbeelding

5.2 Opbouw regels

De opbouw van de regels is gelijk aan Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012. De opbouw is als volgt:

- betekenisafspraken (Hoofdstuk 1 Inleidende regels);
- de gebruiks- en bouwregels per bestemming (Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels);
- algemene regels (Hoofdstuk 3 Algemene regels);
- overige regels (Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels).

De planregels zijn gebaseerd op het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze'.

5.3 Bestemmingen

Agrarisch

De overige gronden binnen het plangebied behouden de bestemming agrarisch. Deze bestemming reguleert niet alleen de agrarische gronden, maar ook bouwvlakken met agrarische en niet-agrarische 'functietypen'. Er is een bouwvlak opgenomen, waarbinnen de vestiging van een elektrotechnisch bedrijf tot en met categorie 2 mogelijk is. Verder is de aanduiding groen opgenomen ten behoeve van de landschappelijk inpassing.

In feite is hiermee het functietype 'bedrijf' ook direct functioneel nader ingevuld, voortvloeiend uit de voorwaarden die zijn gesteld in de wijzigingsbevoegdheid in artikel 3.9.1 onder f van het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' (onherroepelijk, 8 oktober 2014), waarin is geregeld dat het functietype 'agrarisches bedrijf' of 'agrarisches verwant bedrijf' kan worden gewijzigd in het functietype 'bedrijf' onder de voorwaarden.

De wijze van regelen is ingegeven door het feit dat het in dit plan slechts één locatie betreft, waarop de regeling exact kan worden afgestemd. Binnen het bouwvlak is maximaal 1 bedrijfswoning toegestaan; het toegestane aantal bedrijfswoningen is – conform de regeling in het bestemmingsplan buitengebied – specifiek aangeduid.

In dit bestemmingsplan wordt recht gedaan aan de reeds ontstane situatie; ter plaatse is het voormalige agrarisch bedrijf zijn overvloedige bedrijfsgebouwen gesloopt en worden de gehandhaafde bedrijfsgebouwen doelmatig hergebruikt. De regels gaan derhalve uit van de vigerende maatvoeringseisen voor agrarische bedrijfsgebouwen en van het kunnen gebruiken van de bestaande oppervlakte bedrijfsgebouwen voor het niet-agrarische bedrijf.

Conform de juridische mogelijkheden in het bestemmingsplan buitengebied is de afwijkmogelijkheid om de bedrijfsgebouwen ten behoeve van de (niet-agrarische) bedrijfsfunctie maximaal 10% uit te kunnen breiden, in dit bestemmingsplan overgenomen.

In de regels is bovendien de bestaande mogelijkheid tot een wijziging van niet-agrarische bedrijven naar het functietype 'wonen' opgenomen. Daartoe is in de algemene regels ook een relevante sloopregeling opgenomen.

Overige wijzigingsbevoegdheden die in het bestemmingsplan buitengebied zijn opgenomen, zijn voor onderhavige bouwvlak niet relevant.

Naast de bestemmingen bevat het plan enkele algemene regels ten aanzien van onder andere begrippen, de wijze van meten, algemene regels en overgangsrecht. Het betreft hier algemene (standaard) aanvullingen op de bestemmingsregels.

5.4 Algemene aanduidingsregels

De gebiedsaanduidingen met de bijbehorende regeling zijn overgenomen uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze'.

5.5 Algemene afwijkingsregels

De algemene afwijkingsregels zijn overgenomen uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze'.

6 ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij het opstellen van een bestemmingsplan moet onderzocht worden of het plan economisch uitvoerbaar is. In een aantal gevallen moet een exploitatieplan worden vastgesteld.

De kosten voor het opstellen van dit bestemmingsplan komen voor rekening van de initiatiefnemer. Met de initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst afgesloten betreffende verhaal van exploitatiekosten en eventuele planschade wordt afgewend op de initiatiefnemer. Het plan is hiermee economisch uitvoerbaar. Het opstellen van een exploitatieplan is daarom niet nodig. Het plan heeft verder geen consequenties voor de gemeentelijke kas.

6.2 Maatschappelijke haalbaarheid

In het kader van maatschappelijk draagvlak voert de gemeente Bernheze vooroverleg met belanghebbenden in het kader van de procedure van het bestemmingsplan 'Grolderseweg 5 te Heesch'.

De initiatiefnemer heeft de omliggende burens veehouders geïnformeerd over de plannen en aangegeven bereid te zijn het voornemen, het bestemmingsplan en deze onderbouwing nader toe te lichten.

Na het in procedure brengen van dit bestemmingsplan heeft een ieder vervolgens de mogelijkheid om te reageren op dit plan. Op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht heeft het plan ter inzage gelegen van 17 juli tot en met 5 september 2018, waarin een ieder een zienswijze naar voren kan brengen. Deze zienswijzen zijn opgenomen in de Nota van Zienswijzen die als **bijlage** bij dit bestemmingsplan is gevoegd. Op basis van deze nota is het plan op enkele punten aangepast ten behoeve van vaststelling.