

Bestemmingsplan Geluidszone Dijkhoff

Gemeente Bernheze

Vastgesteld

B | R | O
Ruimte | om *in* te leven



20 april 2017

Bestemmingsplan 'Geluidszone Dijkhoff'

Gemeente Bernheze

Vastgesteld

NL.IMRO.1721.BPGeluidDijkhoff-vg01

Opgesteld door ELINGS en BRO

ELINGS
Zwanenburgseweg 6A
5473 KT Heeswijk-Dinther
T. 0413-32 07 77
F. 0413-34 17 21
www.elings.eu
contact@elings.eu



BRO
Bosscheweg 107
5282 WV BOXTEL
T. 0411-85 04 00



In samenwerking met:

Enviro Challenge

Lichttoren 300
5611 BJ EINDHOVEN
T. 040-246 01 00
F. 040-246 01 05
www.enviro-challenge.com

ROozenoord Advies

Vliertstraat 20
5261 EL VUGHT
T. 073 6576499
F. 073 6576782
e-mail: info@roozenoord.nl
www.roozenoord.nl

Gemeente Bernheze

De Misse 6
5384 BZ HEESCH
Postbus 19
5384 ZG HEESCH
T. 0412-45 88 88

Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	2
1.1 Ligging plangebied	2
1.2 Leeswijzer	4
2. PLAN	5
2.1 Inleiding	5
2.2 Omgeving en plan	5
2.3 Noodzaak	6
2.4 Geldend bestemmingsplan	6
3. AKOESTISCH ONDERZOEK	7
4. JURIDISCHE TOELICHTING	8
4.1 Algemeen	8
4.2 Opzet van de regels	8
5. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	10
6. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	11
6.1 Overleg en inspraak	11
6.2 Zienswijzen	11
BIJLAGEN BIJ TOELICHTING	
Bijlage 1: Akoestisch onderzoek	
Bijlage 2: Zienswijze provincie Noord-Brabant	
Bijlage 3: Zienswijze Krabbe C.S. rentmeesters	

1. INLEIDING

Gebr. Dijkhoff & zn bv. is voornemens om haar terrein aan de Heeswijkseweg 5/7 te optimaliseren en te vergroten. Het terrein wordt gezoneerd ingevolge artikel 40 van de Wet geluidhinder. Op het terrein vinden activiteiten plaats die in belangrijke mate geluidshinder kunnen veroorzaken. Op het terrein wordt de uitbreiding van een inrichting mogelijk gemaakt, zoals bedoeld in artikel 2.1, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht. In dit geval betreft het de uitbreiding en optimalisering van het bedrijf gebr. Dijkhoff & zn bv. Dit bedrijf richt zich op deze plek grondwerk, sloopwerken en –verwerking (recycling), grond-, water- en wegenbouw, zand en grindopslag en –handel, puinrecycling, verhuur van machines en containerservice.

Omdat de inrichting van het bedrijf valt onder artikel 2.1, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht dient de geluidzone rondom het terrein te worden vastgelegd. De buitengrens van deze zone dient minimaal de te verwachten 50 dB(A) etmaalwaardecontour vanwege het terrein in acht te nemen. Deze geluidszone is vastgelegd in onderhavig bestemmingsplan.

1.1 Ligging plangebied

Het plangebied is ten zuiden van de kern Heeswijk-Dinther gelegen in de gemeente Bernheze. De contour valt deels over het plangebied van het bestemmingsplan buitengebied van de gemeente Bernheze en deels over het plangebied van het Provinciaal inpassingsplan (PIP) N279. In het vaststellingsbesluit van provinciale staten, behorende bij het PIP is opgenomen dat de gemeenteraad van Bernheze uitgesloten is van bevoegdheden om een bestemmingsplan vast te stellen voor de gronden die in het PIP zijn betrokken voor een periode van 10 jaar. Het zou daarom noodzakelijk zijn om twee bestemmingsplannen in procedure te brengen en vast te laten stellen door twee verschillende bevoegdheden. De provincie Noord-Brabant heeft aangegeven dat de gemeente Bernheze in dit geval het bestemmingsplan mag vaststellen voor de gronden die in het PIP zijn gelegen.

In figuur 1.1. is de indicatieve ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Heeswijk-Dinther weergegeven. In figuur 1.2 is de ligging van het terrein van de inrichting weergegeven.



Figuur 1.1 indicatieve ligging plangebied Heeswijkse Aa Beemden



Figuur 1.2 Terrein van de inrichting Gebr. Dijkhoff & zn bv

1.2 Leeswijzer

Het tweede hoofdstuk beschrijft het plan beschreven aan de hand van het gebied, de opgave en het geldende bestemmingsplan. Hoofdstuk 3 beschrijft het akoestisch onderzoek. De juridische toelichting is in hoofdstuk 4 weergegeven en de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid in respectievelijk hoofdstuk 5 en hoofdstuk 6.

2. PLAN

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de omgeving van het plangebied en het voornemen van dit plan (2.2). In paragraaf 2.3 wordt ingegaan op de noodzaak van dat plan. Dit hoofdstuk wordt afgesloten met een beschrijving van het geldende bestemmingsplan.

2.2 Omgeving en plan

Heeswijk-Dinther is tussen 's-Hertogenbosch en Veghel gelegen. Heeswijk-Dinther is ontstaan op een hogere zandrug naast het dal van de rivier de Aa. Op de hogere zandrug zijn verschillende kernen ontstaan welke in een langgerekt lint liggen van 's-Hertogenbosch tot aan Helmond. Landbouw was een belangrijke inkomstenbron voor de vroegere bewoners. Op basis van de landbouw zijn verschillende ontwikkelingen ontstaan. De aanleg van de Zuid-Willemsvaart, de verharde weg van 's-Hertogenbosch naar Veghel en later de provinciale weg (N279) hebben er voor gezorgd dat de ontwikkeling van dit gebied in een stroomversnelling raakte. Het plangebied is tussen de kern Heeswijk-Dinther en de N279 is gelegen. Door het vaststellen van het PIP is de provincie reeds begonnen met de verbreding van de N279.

Veel van de bestaande functies zullen door de verbreding van de N279 verdwijnen, waaronder de burgerwoningen, een agrarische bedrijf, een horecabedrijf en een benzinestation. Gebr. Dijkhoff & zn bv. is samen met een intensieve veehouderij (Heeswijkseweg 5) de enige functies die in deze omgeving gehandhaafd blijven.

Gebr. Dijkhoff & zn bv. is een aannemersbedrijf in de grond-, weg en waterbouw, loonwerkbedrijf en tevens gespecialiseerd in sloop- en cultuurtechnische werken. Ook recycling behoort tot de expertise van het bedrijf. Het bedrijf is in 1914 opgericht en uitgegroeid tot een multifunctionele onderneming gevestigd aan de Heeswijkseweg 7 te Heeswijk-Dinther (gemeente Bernheze).

Het bedrijf voert haar werkzaamheden met name in de regio ('s-Hertogenbosch – Oss – Helmond) uit. De opdrachtgevers bestaan uit particulieren, gemeenten, waterschappen, Rijkswaterstaat, bedrijven en instellingen. Het bedrijf is centraal in haar klantengebied gelegen, waardoor reisafstanden relatief klein zijn. Het personeel van het bedrijf is voor een groot deel afkomstig uit de kern Heeswijk-Dinther.

Gericht op de toekomst wil het bedrijf zich verder ontwikkelen tot een volwaardig recycling bedrijf/duurzaamheidscentrum (triple P). Om naar een efficiënte en duurzame manier van bedrijfsvoering te streven is het noodzakelijk om de activiteiten te scheiden en te concentreren op één locatie. De bedrijfslocatie wordt daarom vergroot, waardoor onder andere het intensieve veehouderijbedrijf gebruikt gaat worden door Gebr. Dijkhoff & zn bv.

Kortweg betekent dit dat de volgende activiteiten (sloopwerken en –verwerking, grond-, water- en wegenbouw, zand en grindopslag en –handel, puinrecycling, grondbank, verhuur van machines en containerservice) worden geconcentreerd op de locatie Heeswijkseweg 5/7.

2.3 Noodzaak

Omdat met het bestemmingsplan “Heeswijkse Aa-Beemden¹” een inrichting mogelijk wordt gemaakt, zoals bedoeld in artikel 2.1, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht is het conform artikel 40 van de Wet geluidhinder noodzakelijk om het terrein te voorzien van een geluidszonering. Met het vastleggen van deze zonering wordt voorkomen dat overschrijding plaatsvindt van de wettelijk geldende grenswaarden ter plaatse van gevoelige objecten, zoals woningen.

2.4 Geldend bestemmingsplan

Voor het plangebied is één bestemmingsplan en een PIP het geldend kader. Dit bestemmingsplan zal als een parapluplan boven deze plannen “hangen”. Dat betekent dat de geldende plannen nog steeds van toepassing blijven.

Voor het plangebied geldt het volgende bestemmingsplan:

- Bestemmingsplan Buitengebied Bernheze (NL.IMRO.1721.BPBuitengebied-oh01), vastgesteld op 8 oktober 2014;

Tevens is het PIP geldend voor een deel van het plangebied:

- Provinciaal Inpassingsplan N279 's-Hertogenbosch – Veghel (NL.IMRO. 9930.ipN279-va02) vastgesteld op 18 april 2014.

Zoals eerder gesteld blijven de huidige kaders geldend binnen het plangebied. Wanneer een nieuw bestemmingsplan wordt vastgesteld dient deze geluidszonering te worden opgenomen.

¹ NL.IMRO.1721.BPAaBeemden-vg01

3. AKOESTISCH ONDERZOEK

Om de zonegrens te kunnen vaststellen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Aan de hand van dat akoestisch onderzoek is de ligging van de zonegrens bepaald. Ten aanzien van het bepalen van de zone heeft Akoestisch bureau Tideman een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het rapport dat het onderzoek beschrijft² is als bijlage 1 van dit bestemmingsplan toegevoegd. In dit hoofdstuk is enkel de bespreking en conclusies uit dat rapport opgenomen.

In opdracht van Enviro Challenge is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting als gevolg van het bedrijf Gebr. Dijkhoff bv gelegen aan de Heeswijkseweg te Heeswijk-Dinther. Er wordt inzicht gegeven in de optredende geluidbelasting vanuit de inrichting zoals deze wordt verwacht nadat het terrein is uitgebreid en een grote hal is gerealiseerd. Het ontwerp van het terrein is zo opgezet dat de geluidbelasting richting het dorp Heeswijk-Dinther zoveel als mogelijk wordt beperkt. De grote hal zal aan de noordzijde worden gerealiseerd. De keerwand tot een hoogte van 6 meter vormt een aanvullende barrière voor de geluidemissie. Als gevolg hiervan neemt de geluidbelasting richting het noorden af. Na realisatie wordt voldaan aan de streefwaarden voor een woonomgeving zoals dit wordt genoemd in de VNG publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

De berekende waarden zijn lager dan de reeds vergunde geluidbelasting. De gewenste uitbreiding is daarmee voor het onderdeel geluid geen probleem voor de vergunningverlening of ruimtelijke afweging.

De capaciteit van de te verwerken stoffen overschrijdt een grens waardoor een zoneplicht ontstaat. Bedrijven van deze omvang moeten zijn gevestigd op een gezoneerd industrieterrein. Het bedrijfsterrein waarop het bedrijf is gevestigd wordt gewijzigd in een gezoneerd industrieterrein. Er is een voorstel gedaan waar de zone kan worden vastgesteld. De geluidbelasting op deze zone mag maximaal 50 dB(A) bedragen. De ligging van de zone is zodanig gekozen dat ter plaatse van bestaande woning de geluidbelasting niet hoger is dan 45 dB(A) waarmee nog aan de richtwaarde voor dit gebied wordt voldaan. De bedrijfswoningen komen op het gezoneerd industrieterrein te liggen. Het aspect indirecte hinder is niet rekenkundig getoetst. De reden hiervoor is dat binnen de reikwijdte die volgt uit jurisprudentie, geen woningen van derden aanwezig zijn. Na het in werking treden van de vergunning is tijd nodig voor de realisatie. Verzocht wordt om een eventueel voorschrift ter controle van de bronvermogens daarom te relateren aan het moment dat de inrichting in werking is zoals aangevraagd (met grote hal) en niet binnen drie maanden na het in werking treden van de vergunning.

² Akoestisch onderzoek Gebr. Dijkhoff bv Locatie Heeswijkseweg 7 14.050.06 versie 01, Enschede, 02-09-2016

4. JURIDISCHE TOELICHTING

4.1 Algemeen

In dit bestemmingsplan 'Geluidszone Dijkhoff' wordt de voorgestelde geluidszone voor industrielawaai 50 dB(A) voor de inrichting Gebr. Dijkhoff & zn bv. vastgelegd. Deze zone ligt over verschillende bestemmingsplannen en een provinciaal inpassingsplan. Omdat een algehele herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' en de andere bestemmings-/inpassingsplannen niet (gelijktijdig) mogelijk is en niet in de rede ligt, is gekozen voor het opstellen van paraplubestemmingsplan. In het onderhavige paraplubestemmingsplan is de geluidszone van 50 dB(A) vastgelegd middels de gebiedsaanduiding 'geluidszone – industrie'. Het bestemmingsplan is vastgesteld conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012).

4.2 Opzet van de regels

De regels in dit bestemmingsplan zijn als volgt opgezet.

Hoofdstuk 1: inleidende regels

Hierin zijn in artikel 1 de relevante begripsbepalingen (definities), die in dit bestemmingsplan voorkomen, opgenomen. In artikel 2 wordt de reikwijdte van dit bestemmingsplan beschreven. De in dit bestemmingsplan opgenomen regels zijn aanvullend van toepassing op de ter plaatse vigerende bestemmingsplannen. De regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' blijven onverkort van toepassing, tenzij er sprake is van strijdigheid tussen dit plan en het onderhavige paraplubestemmingsplan 'Geluidszone Gebr. Dijkhoff & Zn bv'. In dat geval prevaleert het paraplubestemmingsplan.

Hoofdstuk 2: bestemmingsregels

Er zijn geen enkel- of dubbelbestemmingen opgenomen in dit bestemmingsplan

Hoofdstuk 3: algemene regels

In artikel 3 is de standaard anti-dubbeltelbepaling opgenomen, die voortkomt dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Verder is in artikel 4 (algemene aanduidingsregels) het centrale artikel van dit bestemmingsplan opgenomen. De algemene aanduidingsregels geven de mogelijkheid om een gebiedsaanduiding op te nemen die als een extra laag over meerdere onderliggende bestemmingen ligt. Dit bestemmingsplan omvat één gebiedsaanduiding: 'geluidszone – industrie'. Deze gebiedsaanduiding dient ter bescherming en instandhouding van de geluidruimte van Gebr. Dijkhoff & Zn bv. enerzijds en ter voorkoming van een te hoge geluidbelasting op gevoelige objecten anderzijds. De regeling houdt beknopt samen-

gevat in dat binnen de opgenomen geluidszone geen geluidsgevoelige gebouwen mogen worden gebouwd, ongeacht of de onderliggende bestemming dit mogelijk maakt. Indien kan worden aangetoond dat de geluidbelasting vanwege de inrichting op de gevels van een te realiseren gebouw minder dan 50 dB(A) bedraagt, kan een geluidsgevoelig gebouw middels een omgevingsvergunning toch worden toegestaan. Bij nieuwbouw moet derhalve rekening worden gehouden met de geluidruimte van het bedrijf Gebr. Dijkhoff & Zn bv.

Hoofdstuk 4: overgangs- en slotregels

In artikel 5 is het voor alle bestemmingsplannen verplichte overgangsrecht opgenomen. Als laatste wordt de slotbepaling opgenomen. Deze bepaling bevat zowel de titel van het plan als de vaststellingsbepaling.

5. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Ingevolge het bepaalde in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening gaat een bestemmingsplan vergezeld van een toelichting waarin ook inzicht wordt gegeven in de uitvoerbaarheid van het plan.

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. Ten gevolge van de vaststelling van het parapluplan worden geen uit te voeren werken of werkzaamheden voorzien. Nader onderzoek op grond van het Bro is niet noodzakelijk. De vaststelling is daarmee economisch uitvoerbaar.

6. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

6.1 Overleg en inspraak

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten, waterschappen en provincies die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in geding zijn. Het bestemmingsplan is in het kader van het overleg ex. Artikel 3.1.1 Bro toegezonden aan de vooroverleginstanties.

6.2 Zienswijzen

Het plan heeft als ontwerpbestemmingsplan per 28 september 2016 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens de ter inzageperiode zijn twee zienswijzen op het plan binnengekomen, namelijk van de provincie Noord-Brabant en Krabbe C.S. rentmeesters.

Provincie Noord-Brabant

De provincie stelt terecht dat het plangebied de plangrens van het Provinciaal 'Inpassingsplan N279-Noord ('s-Hertogenbosch – Veghel)' (PIP), zoals dat is vastgesteld op 21 juni 2013 (3592294), overschrijdt. De provincie vraagt in haar zienswijze het plan aan te passen waardoor de plangrens niet overschreden wordt. De betreffende geluidszone overschrijdt echter de plangrens van de PIP.

De inrichting van het bedrijf valt onder artikel 2.1, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht, waardoor een geluidszone rondom het terrein dient te worden vastgelegd. De buitengrens van deze zone dient minimaal de te verwachten 50 dB(A) etmaalwaardecontour vanwege het terrein in acht te nemen. Het is verplicht om de zone juridisch te borgen middels een bestemmingsplan. Omdat dit geen effect heeft op het PIP, zijn er geen consequenties ten aanzien van de doelstellingen vanuit het PIP. Dit is met de provincie besproken. Er zijn geen consequenties zijn het bestemmingsplan geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maakt ter plaatse van het PIP, kan in dit geval gemotiveerd de plangrens van het PIP overschreden worden. De zienswijze leidt dan ook niet tot aanpassing van het plan. De zienswijze van de provincie is als bijlage 2 opgenomen in dit bestemmingsplan.

Krabbe C.S. rentmeesters

De 'Geluidszone Dijkhoff' bevat een aantal onjuistheden. Indien de geluidszone zoals in het ontwerp; weergegeven wordt vastgesteld zijn de onderzoeken naar de milieu-invloeden niet gestoeld op maximale planologische mogelijkheden. Reclamant geeft aan dat de geluidscontour onjuist is (47 dB(A) i.p.v. 50 dB(A) en daardoor is een hogere geluidsbelasting te verwachten ter plaatse van gevoelige objecten. De zienswijze is gegrond en daarom is de geluidszone gelijkgesteld aan de berekende 50 dB(A)-contour. Hoofdstuk 3 'Akoestiek' en de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan zijn aangepast. De zienswijze is als bijlage 3 opgenomen in dit bestemmingsplan.

Ambtelijke aanpassing

Omdat het bestemmingsplan Heeswijkse - Aa-Beemden eveneens de plangrens van PIP overschreed dient de plangrens voor dat bestemmingsplan te worden gewijzigd. Dit omdat met dat plan wel sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling. Omdat de plangrens van dat bestemmingsplan correspondeert en aansluit op de plangrens van onderliggend plan, is de plangrens van dit plan wel gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan.

Het plan zal met bovenstaande overweging ter vaststelling aangeboden worden aan de gemeenteraad van de gemeente Bernheze.