

Toelichting

*Donzel ong.
Nistelrode*



Toelichting

Datum: 3 december 2019
Status: Vastgesteld
Initiatiefnemer: J.A. Raaijmakers
Donzel 21
5388 PA Nistelrode
Opgesteld door: E. van den Berselaar

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1 Inleiding	3
1.1 Huidige en gewenste situatie	4
1.2 Ruimtelijke en functionele structuur	4
2 Planologisch kader	5
2.1 Rijksbeleid	5
2.2 Provinciaal beleid	5
2.2.1 Structuurvisie	5
2.2.2 Verordening ruimte	6
2.3 Gemeentelijk beleid	7
2.3.1 Structuurvisie	7
2.3.2 Bestemmingsplan	8
2.3.3 Woonvisie 2016-2021	9
2.3.4 Ladder voor duurzame verstedelijking	9
3 Ruimtelijke aspecten	11
3.1 Verkeer en infrastructuur	11
3.2 Cultuurhistorie, archeologie en aardkunde	11
3.3 Stedenbouw en landschap	13
4 Milieuaspecten	15
4.1 Geluid	15
4.2 Bedrijven en milieuzonering	15
4.3 Luchtkwaliteit	16
4.4 Geur	18
4.5 Water	19
4.6 Natuur	22
4.7 Bodem	24
4.8 Gezondheid	24
4.9 Externe veiligheid	26
4.10 Overige aspecten	28
5 Uitvoerbaarheid en procedure	29
5.1 Economische uitvoerbaarheid	29
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29
5.3 Te volgen procedure	29
6 Conclusie	30
Bijlagen	31

1 Inleiding

Initiatiefnemer is woonachtig op Donzel 21 te Nistelrode. De westzijde van het perceel is op dit moment in gebruik als tuin. Initiatiefnemer heeft de wens om op dit gedeelte van het perceel een woning te realiseren. De locatie is gelegen binnen de bebouwde kom.

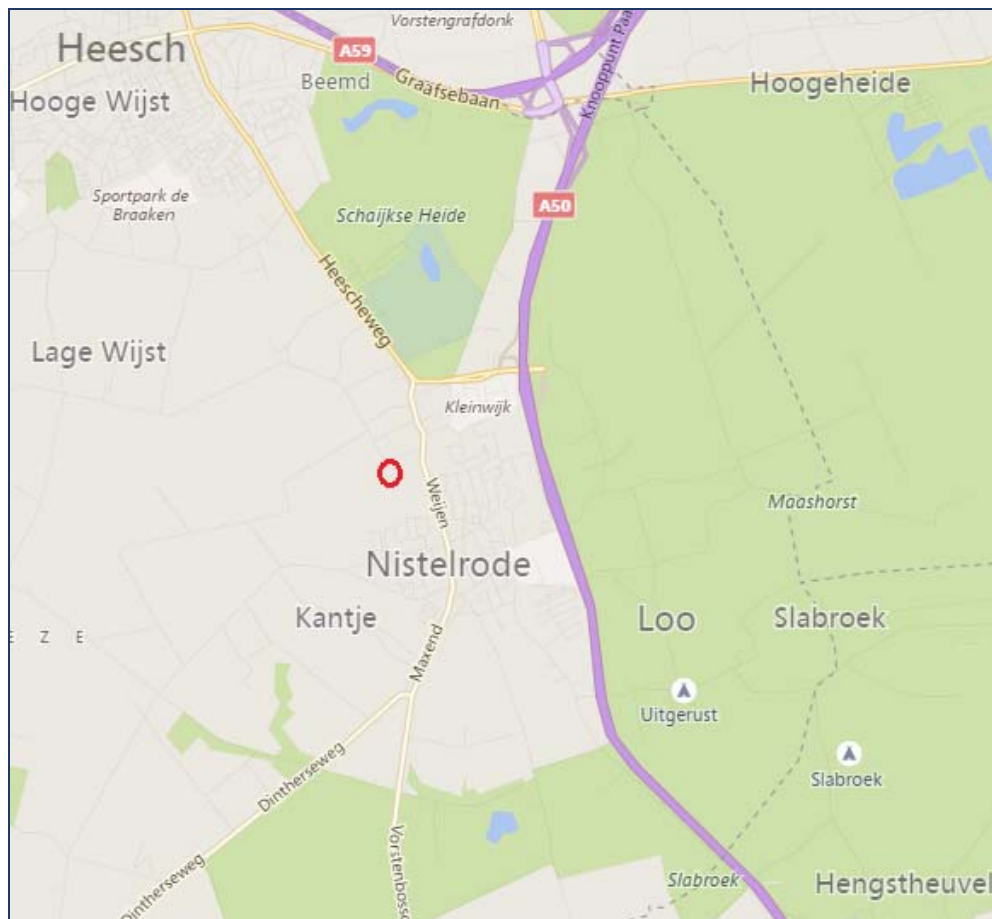
In het vigerende bestemmingsplan 'De kommen van Bernheze' heeft de locatie de bestemming 'Agrarisch'. Om de bouw van een nieuwe woning mogelijk te maken dient de bestemming gewijzigd te worden in de bestemming 'Wonen'. Binnen de regels van het huidige bestemmingsplan is geen mogelijkheid opgenomen om de bestemming te wijzigen in 'Wonen'. De gemeente heeft op 16 augustus 2016 middels een principebesluit aangegeven medewerking te willen verlenen aan het plan middels een partiële herziening van het bestemmingsplan.

Ligging

De locatie is gelegen aan de Donzel en de Hoogbroeksesteeg aan de rand van de kern van Nistelrode. De naastgelegen woning betreft Donzel 21. Aan de overzijde van de Hoogbroeksesteeg is tevens een burgerwoning gelegen. Dit betreft het buitengebied. Aan de overzijde van de Donzel is een strook bouwland gelegen met daarachter een perceel waarop een ruimte-voor-ruimte woning gerealiseerd wordt. Aan Donzel 27 is de meest nabijgelegen veehouderij gevestigd. Dit betreft een varkenshouderij.



Afbeelding 1: Bovenaanzicht, bron: www.google.nl/maps



Afbeelding 2: Ligging van de locatie in de omgeving, bron: Bingmaps

1.1 Huidige en gewenste situatie

In de huidige situatie is de locatie in gebruik als tuin bij de woning op Donzel nummer 21. In de beoogde situatie wordt een burgerwoning met een bijgebouw en bijbehorende tuin gerealiseerd.

1.2 Ruimtelijke en functionele structuur

De locatie is gelegen aan de rand van de bebouwde kom van Nistelrode, gemeente Bernheze. De locatie is gelegen aan een verharde weg. Dit gedeelte van de Donzel is rustig voor wat betreft verkeer. Met name vrachtverkeer komt hier nauwelijks. Aan de overzijde van de weg wordt een ruimte voor ruimte woning gerealiseerd. Ten noorden van deze woning is een veehouderij gelegen. De meest nabijgelegen functies betreffen woningen. De noord- en westzijde wordt begrenst door de openbare weg. Aan de zuidzijde grenst het perceel aan landbouwgrond.

2 Planologisch kader

De ruimtelijke ontwikkeling is alleen mogelijk als deze past binnen het gestelde beleid door de diverse overheden. Hieronder wordt de ontwikkeling getoetst aan het beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente.

2.1 Rijksbeleid

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. De SVIR is vastgesteld en in werking getreden op 13 maart 2012. Het Rijk stelt heldere ambities voor Nederland in 2040. Het doel van deze structuurvisie is een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland creëren. Het Rijk richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid. Provincies en gemeenten hebben in het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid meer bevoegdheden gekregen. Bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie Rijksdoelen geformuleerd:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het Rijk benoemt daarnaast 13 nationale belangen. hiervoor is het Rijk verantwoordelijk. In het Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT) wordt de samenhang van deze rijksbelangen met decentrale belangen en regionale opgaven besproken.

De nationale belangen uit de SVIR worden op basis van de Wet ruimtelijke ordening juridisch geborgd middels twee besluiten. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Een gedeelte van de bepalingen in het Barro worden in de regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) uitgewerkt.

Onderhavig initiatief is kleinschalig van aard en heeft geen betrekking op de nationale projecten zoals genoemd in het Barro. Verdere toetsing aan dit beleid is dan ook niet noodzakelijk. Aspecten waaronder milieu, waterhuishouding en overige zaken welke van belang zijn en geborgd zijn middels het Bro zullen in deze onderbouwing worden getoetst.

2.2 Provinciaal beleid

Het planologische beleid van de provincie is verwoord in de Omgevingsvisie Noord-Brabant en juridisch geborgd middels de Verordening ruimte Noord-Brabant.

2.2.1 Structuurvisie

Op 14 december 2018 is de Omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. In de omgevingsvisie is een basisopgave opgenomen: werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Daarnaast zijn vier hoofdpogaven opgenomen:

1. Werken aan de Brabantse energietransitie
2. Werken aan een klimaatproof Brabant
3. Werken aan de slimme netwerkstad
4. Werken aan een concurrerende, duurzame economie

In deze visie is opgenomen dat uitbreiding van het bestaande stedelijk gebied in steden en dorpen alleen wenselijk is vanuit kwalitatieve overwegingen en bij een concrete marktvraag. Herbestemmen is het nieuwe bouwen: als gevolg van economische, technologische en maatschappelijke ontwikkelingen staan de steden en dorpen van Brabant steeds vaker voor (omvangrijke) herbestemmings- en transformatieopgaven in hun bebouwde gebied. Hier liggen interessante kansen voor het toekomstbestendig maken van het stedelijk gebied en ook voor het creëren van ruimte voor nieuwe economische ontwikkelingen en voor woningbouw! De komende 10 jaar ligt er een forse woningbouwopgave (ca 120.000 woningen), daarna loopt de woningbouwopgave in omvang terug. Dat betekent dat Brabant de komende 10 jaar dé kans heeft om de kwaliteit van het stedelijk gebied op orde te brengen en de leegstand aan te pakken.

De gemeente heeft in het principebesluit aangegeven dat in principe medewerking wordt verleend aan een woning op onderhavige locatie. Daarmee kan worden geconcludeerd dat het toevoegen van een woning past binnen de woningbouwopgave van de gemeente.

2.2.2 Verordening ruimte

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben in hun vergaderingen van 7 februari 2014 en 14 maart 2014 de Verordening ruimte 2014 vastgesteld. De Verordening ruimte 2014 (per 15-7-2015) stelt eisen aan door de gemeenten in Noord-Brabant op te stellen bestemmingsplannen en andere planologische maatregelen. Sinds de vaststelling op 10 juli 2015 van de Verordening ruimte 2014 (per 15-7-2015) zijn er diverse besluiten tot kaartaanpassing genomen en zijn er wijzigingen in de regels doorgevoerd. Al deze wijzigingen zijn verwerkt in een geconsolideerde versie. Bij de laatste wijziging van de regels in juli 2017 is de naam gewijzigd in Verordening ruimte Noord Brabant.

Algemene regels worden gesteld ten aanzien van zorgvuldig ruimtegebruik, kwaliteitsverbetering van het landschap en afwijkingsmogelijkheden in verband met maatwerk. In de Verordening worden vier structuren onderscheiden, de stedelijke structuur, de ecologische hoofdstructuur, de groenblauwe mantel en gemengd landelijk gebied. Per structuur is uitgewerkt welke functies, en onder welke voorwaarden, ontwikkeld kunnen worden. Daarnaast zijn regels opgenomen die alleen gelden voor een gebied met een aanduiding. In totaal zijn 25 aanduidingen in de Verordening ruimte opgenomen. De regels ter plaatse van een aanduiding gelden in aanvulling op de regels van de structuren of in afwijking daarvan.

Onderhavige locatie is gelegen in 'Bestaand stedelijk gebied, kern in landelijk gebied'. De regels voor nieuwbouw van woningen in dit gebied zijn opgenomen in artikel 4.3 van de Verordening ruimte Noord-Brabant. Daarnaast zijn ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit de regels uit artikel 3 van toepassing.

4.3 Nieuwbouw van woningen

1. De toelichting bij een bestemmingsplan gelegen in bestaand stedelijk gebied dat voorziet in nieuwbouw van woningen bevat een verantwoording over de wijze waarop:
 - a. de afspraken die daarover zijn gemaakt in het regionaal ruimtelijk overleg bedoeld in artikel 39.4, onder b, worden nagekomen;
 - b. de beoogde nieuwbouw zich verhoudt tot de afspraken bedoeld onder a, en tot de beschikbare harde plancapaciteit voor woningbouw.
2. Onder harde plancapaciteit voor woningbouw als bedoeld in het eerste lid, onder b, wordt verstaan de capaciteit voor nieuw te bouwen woningen waarover een gemeente beschikt, die:
 - a. wordt uitgedrukt in aantallen woningen;
 - b. is opgenomen in een vastgesteld bestemmingsplan waarvan de bestemming nog niet is verwezenlijkt.



Afbeelding 3: Uitsnede themakaart natuur en landschap behorende tot Verordening ruimte Noord-Brabant

Artikel 3 Bevordering ruimtelijke kwaliteit

In artikel 3.1 is bepaald dat de toelichting bij een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling een verantwoording bevat dat:

- a. Het plan bijdraagt aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpassing;
- b. Toepassing is gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Voor de locatie is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit plan is bijgevoegd als bijlage. De locatie is gelegen in bestaand stedelijk gebied naast een reeds bestaande woning. In de gemeente is vraag naar nieuwe burgerwoningen om daarmee de wooncapaciteit uit te breiden. Hiermee wordt toepassing gegeven aan zorgvuldig ruimtegebruik.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Structuurvisie

De gemeente heeft op 11 februari 2010 de Structuurvisie Berheze vastgesteld. De structuurvisie moet helderheid verschaffen in het ruimtelijke beleid van de gemeente Bernheze en de wijze waarop zij deze tot uitvoering wil brengen. Deze helderheid is gewenst voor inwoners en ondernemers, als ook voor andere (semi)overheden en maatschappelijke partners. De gemeente wil met de structuurvisie meerdere doelen bereiken, namelijk:

- integrale visievorming voor de lange termijn;
- bijeenbrengen en afwegen van belangen (inhoudelijk en procesmatig);
- toetsings- en inspiratiekader voor ruimtelijke beslissingen;
- 'bottom up' voor regionale en provinciale planvorming;
- 'top down' voor ruimtelijke initiatieven;

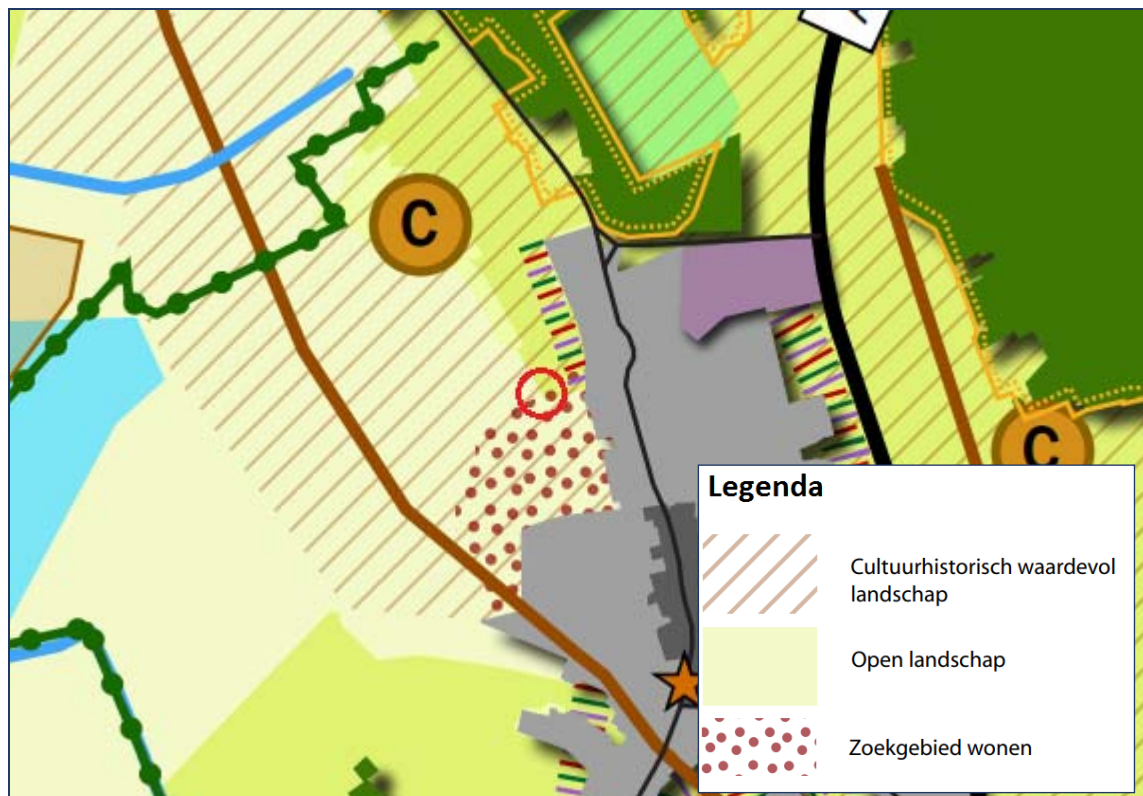
- basis voor uitwerking in juridisch-planologische kaders (zoals bestemmingsplannen);
- basis voor uitvoering: stellen van locatie-eisen, verhalen bovenplanse kosten en vestigen voorkeursrecht

Onderhavige locatie is gelegen in 'zoekgebied wonen'. Het gebied dat is aangeduid als 'zoekgebied wonen' kan worden getransformeerd van onbebouwd gebied naar bebouwd gebied in de vorm van wonen en daarbij behorende voorzieningen. Het betreft een locatie grenzend aan de bestaande bebouwing waar geen of beperkt duurzame waarden uit de onderste lagen voorkomen.

Uitbreidingslocaties die reeds planologisch zijn verankerd (bestemmingsplan) zijn niet aangeduid als 'zoekgebied wonen, maar als 'bestaande kernen'. Voorwaarden waaraan ruimtelijke plannen in dit gebied moeten voldoen zijn hierna geformuleerd:

- De voorgestelde plannen moeten aansluiten bij de bestaande ruimtelijke en stedenbouwkundige structuur van de kern.
- Bij de inrichting van ruimtelijke plannen moet rekening worden gehouden met de kwaliteiten en structuren in het gebied en de omgeving.
- Bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen is het uitgangspunt zorgvuldig met de ruimte om te gaan.
- De natuurlijke ondergrond en de historisch gegroeide structuur van Bernheze moeten meegenomen worden bij de planvorming.

Bovenstaande aspecten komen aan bod in onderhavige ruimtelijke onderbouwing.



Afbeelding 4: Uitsnede kaartbeeld Structuurvisie gemeente Bernheze

2.3.2 Bestemmingsplan

In het vigerende bestemmingsplan 'De kommen van Bernheze', vastgesteld op 1 juni 2011, van de gemeente Bernheze heeft de locatie de bestemming 'Agrarisch'. In dit bestemmingsplan is geen afwijkmogelijkheid of een wijzigingsmogelijkheid opgenomen ten behoeve van het realiseren van een woonbestemming. Onderhavig initiatief wordt derhalve gerealiseerd middels een buitenplanse wijziging van het bestemmingsplan.



Afbeelding 5: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan De kommen van Bernheze

2.3.3 Woonvisie 2016-2021

In de Woonvisie 2016-2021 van 24 mei 2016 heeft de gemeente de woningbouwopgave beschreven. De afgelopen jaren is de woningmarkt als gevolg van diverse oorzaken sterk veranderd. Hierdoor sluit de vraag niet altijd aan bij het woningaanbod in Bernheze. De gemeente streeft daarom de komende jaren naar een nieuw evenwicht, waarbij de gemeente woningen wil toevoegen en aanpassen, aan de hand van de wensen die er zijn. Onderstaande afbeelding geeft de opgave voor het dorp Nistelrode. De gemeente wenst de voorraad te vergroten met 185 woningen tussen 2016 en 2021. Dit aantal woningen betreft een mix van typen en locaties waaronder vrijstaande woningen.

	Woningtype	Prijsklasse	Totaal	Nistelrode Inspelen op woonwensen - Vergroten voorraad met 185 woningen (excl. statushouders) tussen 2016 en 2021 - Locaties voor (C)PO-projecten aanwijzen en onder aandacht brengen Betaalbaar wonen voor wie dat nodig heeft - Nieuwbouw van 40 sociale huurwoningen Onbezorgd wonen - Kleinschalige vormen wonen met zorg bij zorglocaties - Vergroten aantal levensloopgeschikte woningen (huur en koop)
Huur	Grondgebonden	< €586	++	
		€586-€710	+	
		> €710	+	
Koop	Gestapeld	< €586	++	
		€586-€710	+	
		> €710	+	
	Rij-/hoekwoning	< €185.000	++	
		€185-275.000	++	
		> €275.000	+	
	2-onder-1 kap / vrijstaand	< €225.000	+	
		€225-350.000	++	
		> €350.000	++	
	Gestapeld	< €225.000	+	
		€225-275.000	+	
		> €275.000	+	
Totaal			185	

Afbeelding 6: Uitsnede woningbouwopgave Nistelrode, bron: woonvisie 2016-2021

2.3.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

Vanaf 1 juli 2017 moeten plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken op grond van artikel 3.1.6 tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) worden getoetst aan de nieuwe 'Ladder voor duurzame verstedelijking'.

Artikel 3.1.6 tweede lid van het Bro luidt als volgt:

'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die

ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.'

Als stedelijke ontwikkeling wordt genoemd:

'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

In het Bro is geen ondergrens voor de minimale omvang vastgelegd. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Voor woningbouwlocaties geldt volgens de overzichtsuitspraak van de Afdeling dat: 'in beginsel' sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als er meer dan 11 woningen gerealiseerd worden.'

Onderhavige ontwikkeling betreft één woning. De laddertoets is derhalve niet vereist.

3 Ruimtelijke aspecten

De ruimtelijke aspecten verkeer en infrastructuur, cultuurhistorie, archeologie en aardkunde, stedenbouw en landschap komen in dit hoofdstuk aan bod. De voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het beleid omtrent deze aspecten.

3.1 Verkeer en infrastructuur

De verkeersbewegingen nemen ten opzichte van de huidige situatie toe met gemiddeld acht vervoersbewegingen per etmaal toe. Op eigen terrein is voldoende ruimte om te voorzien in de parkeerbehoefte. In de Parkeernormennota gemeente Bernheze is bepaald dat elke initiatiefnemer van een bouwplan is verantwoordelijk voor het realiseren van een eigen parkeeroplossing op eigen terrein. De parkeernorm voor een meerpersoonswoning binnen de bebouwde kom bedraagt conform de parkeernormennota twee.

3.2 Cultuurhistorie, archeologie en aardkunde

Het 'verdrag van Malta', Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed, is in 1998 bekrachtigd in Nederland. Dit verdrag krijgt binnen Nederland vorm middels de Wet op de archeologische monumentenzorg. De Nota Belvédère geeft aan dat bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden moet worden met eventuele cultuurhistorie ter plaatse. De nota en het verdrag leiden ertoe dat de provincie in haar beleid het cultuurhistorisch en archeologisch erfgoed moet beschermen. Met de komst van de Wet ruimtelijke ordening en de Wet op de archeologische monumentenzorg ligt de verantwoordelijkheid voor de bescherming en het behoud van cultuurhistorische en archeologische waarden voornamelijk bij gemeenten. Zij zorgen ervoor dat het beleid op de juiste wijze wordt uitgevoerd.

Cultuurhistorie

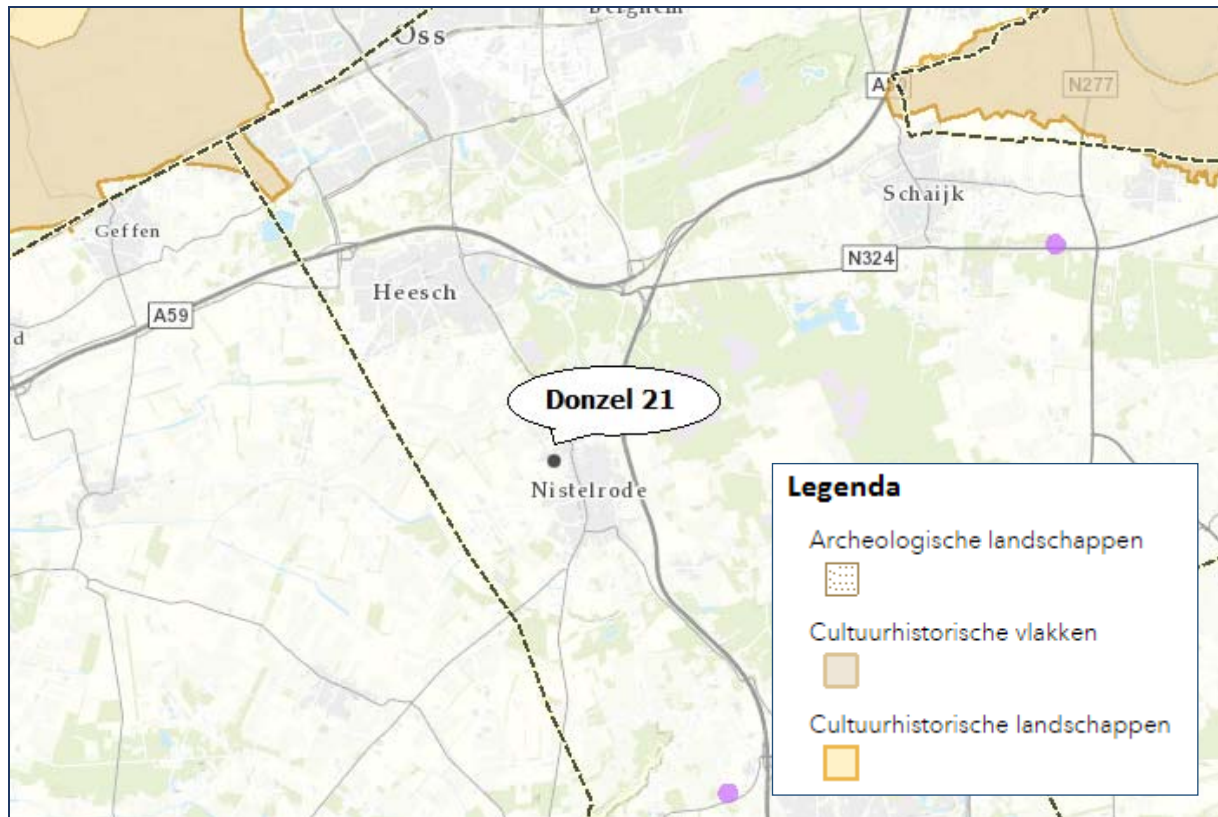
Om cultuurhistorisch erfgoed te kunnen beschermen en behouden heeft de Provincie Noord-Brabant de Cultuurhistorische Waardenkaart opgesteld. Deze kaart bevat informatie over archeologische en bouwkundige monumenten, archeologische verwachtingswaarden en met beschermde stads- en dorpsgezichten. De cultuurhistorische waarden worden verwerkt in het provinciaal beleid, de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Verordening ruimte.

Hieronder is een uitsnede van de cultuurhistorische waardenkaart weergegeven. Hieruit blijkt dat de locatie niet is gelegen in cultuurhistorisch landschap/vlak.

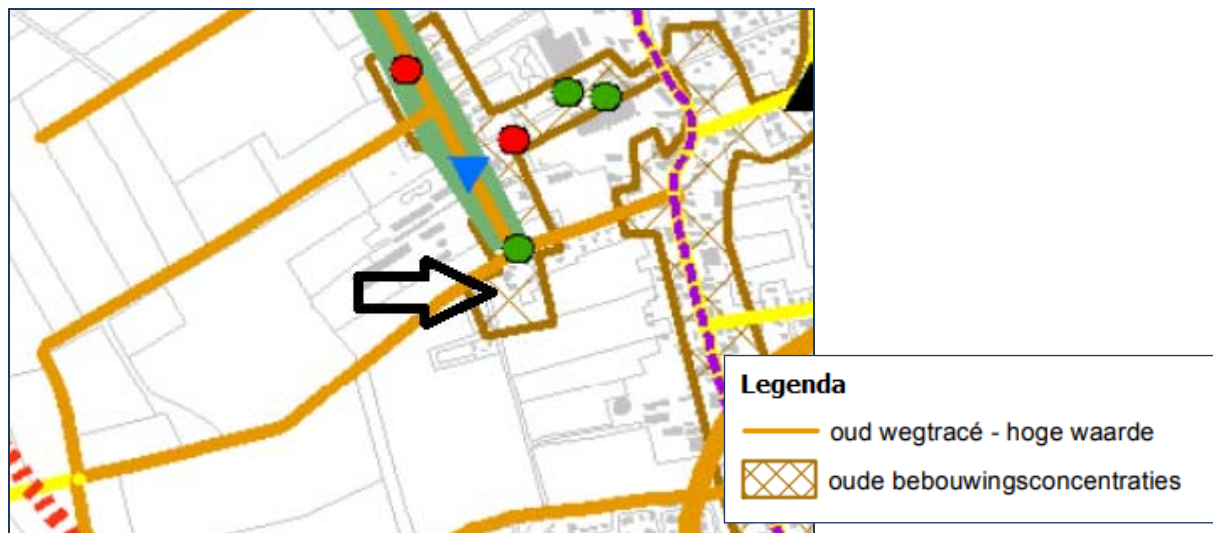
In de Structuurvisie Bernheze is opgenomen dat de locatie is gelegen in 'Cultuurhistorisch waardevol gebied'. In dit landschap, gelegen is het deel van samenhangende dekzanden en beekdalgronden ten zuiden van Heeswijk-Dinther, komen authentieke (agrarische) elementen (akkers, reliëf, verkavelings-, begroeiings- en wegenpatronen) voor die op zichzelf en in hun onderlinge samenhang een bijzonder betekenis hebben voor de herkenbaarheid van de occupatiegeschiedenis. Tevens hangen zij als 'systeem' nauw samen met cultuurhistorische waarden binnen de kernen en met de langs de Aa aanwezige kastelen- en landgoederenstructuur en vormen zij een onderdeel van de regionale cultuurhistorie. De cultuurhistorische waarden verdienen het om behouden te worden en vragen bescherming teneinde hun betekenis voor de toekomst te behouden.

De gemeente Bernheze heeft in 2014 een eigen cultuurhistorische waardenkaart opgesteld. Hierin is aangegeven dat de locatie is gelegen in een oude bebouwingsconcentratie aan een oud wegtracé met hoge waarde. De realisering van een woning doet geen afbreuk aan deze waarden. De situering van de woning sluit aan op het bebouwingslint zoals dat reeds is gevormd.

In het kader van cultuurhistorie zijn geen belemmeringen aanwezig voor de gewenste ontwikkeling. De ontwikkeling doet geen afbreuk aan het landschap.



Afbeelding 7: Uitsnede kaart Cultuurhistorische waardenkaart, provincie Noord-Brabant



Afbeelding 8: Cultuurhistoriekaart Bernheze

Archeologie

De gemeente verwerkt het provinciale archeologische beleid in haar eigen beleid. In 2011 heeft de gemeente Bernheze een archeologische beleidskaart en archeologisch beleid opgesteld. De locatie valt op basis van dit beleid in de categorie 6 'lage archeologische verwachting'. Hiervoor geldt geen onderzoeksplicht.



Beleidscategorie		
1		Wettelijk beschermd archeologisch monument
2		Gebieden van zeer hoge archeologische waarde
3		Gebieden van hoge archeologische waarde
4		Gebieden met een hoge archeologische verwachting
5		Gebieden met een middelhoge archeologische verwachting
6		Gebieden met een lage archeologische verwachting
7		Gebieden zonder archeologische verwachting of archeologisch vrijgegeven

Afbeelding 9: Uitsnede Archeologische beleidskaart Gemeente Bernheze

Dit beleid is doorvertaald in het bestemmingsplan hierin is voor de locatie dan ook geen archeologische verwachtingswaarde toegekend.

Gezien bovenstaande is verder onderzoek niet aan de orde.

3.3 Stedenbouw en landschap

In de toelichting bij het landschappelijk inpassingsplan is het landschap ter plaatse van onderhavige locatie beschreven op basis van het Landschapsontwikkelingsplan Gemeente Bernheze (LOP). In het LOP zijn drie landschapstypen onderscheiden:

- 1 Landschap van de Peelhorst
- 2 Beekdallandschap Aa en Leijgraaf
- 3 Dekzandruggen en –vlaktenlandschap

De locatie ligt in deelgebied 1: het Landschap van de Peelhorst. De Peelrandbreuk ligt aan de basis van de landschapsvorming in deze regio. In het LOP wordt veel belang gehecht aan de aanleg van erfbeplantingen. Door aanleg van streekeigen beplantingen en een goede sortimentskeuze kan de beleving van de verschillende landschappen versterkt worden.

Lang is het gebied min of meer ongewijzigd gebleven, pas na 1950 zijn ingrijpende veranderingen in het kaartbeeld te zien, met name de groei van het dorp Nistelrode en de infrastructuur, de A50.

Op de kaart uit ca. 1950 is duidelijk herkenbaar dat de locatie op de grens ligt met het "Nistelrodesche Broek". Ten westen van de hogere dekzandrug waar Nistelrode op ligt beginnen oost-west georiënteerde stegen, zoals de Hoogbroekse Steeg. Opvallend is de lintbebouwing vanaf de locatie noordwaarts: Donzel. De lintbebouwing in zijn geheel vormt het gehuchtje Donzel.

De doorvertaling van deze landschappelijke karakteristieken naar het ontwerpuitgangspunt voor de locatie naast Donzel 21: Het perceel hoort nog bij de dorpsbebouwing van de kern Nistelrode. De erfbeplanting mag dus de sfeer krijgen dat passend is bij de dorpskern: geschoren hagen, solitaire boom (mits er voldoende ruimte is) en leibomen.

Het landschappelijk inpassingsplan is als bijlage bijgevoegd.

4 Milieuaspecten

In dit hoofdstuk wordt de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling getoetst aan de verschillende bepalingen omtrent geluid, fijnstof, geur, water, natuur en bodem. De effecten van de ruimtelijke ontwikkeling op het milieu wordt hiermee in beeld gebracht.

4.1 Geluid

De Wet geluidhinder biedt geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industriewaaï door middel van zonering. De Wet geluidhinder richt zich vooral op de ruimtelijke inpassing van geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) in relatie met belangrijke geluidsbronnen zoals (spoor)verkeer en gezoneerde industrieterreinen. Met de invoering van geluidproductieplafonds voor hoofd(spoor)wegen op 1 juli 2012 (opgenomen in de Wet milieubeheer) geldt de Wet geluidhinder niet meer voor de aanleg/wijziging van hoofd(spoor)wegen, maar nog wel voor de bouw van gevoelige bestemmingen langs deze wegen.

Ook in situaties dat de Wet geluidhinder niet van toepassing is zal een akoestische beoordeling moeten plaatsvinden. Voor zover het aspect geluid niet geregeld is in de Wet geluidhinder vindt toetsing plaats in het kader van de Wet ruimtelijke ordening en/of de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Als hulpmiddel hierbij kan gebruik gemaakt worden van bijvoorbeeld de 'Brochure Bedrijven en Milieuzonering' (VNG), geluidbeleid en toetsingskaders op basis van de Wet milieubeheer en/of de "Handreiking industriewaaï en vergunningverlening".

Verkeerslawaaï

Een akoestisch onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder is vereist wanneer een geluidgevoeligobject zoals een woning wordt gerealiseerd binnen de geluidzone van een weg. De Donzel is gelegen in een 30 km/u zone. Een dergelijke weg heeft geen geluidzone volgens de Wet geluidhinder. Hierdoor is een akoestisch onderzoek niet vereist. Met het oog op een goede ruimtelijke ordening moet het woon- en verblijfsklimaat ten aanzien van wegverkeerslawaaï echter wel beoordeeld worden. De verkeersintensiteiten van Donzel zijn dusdanig laag dat op voorhand kan worden gesteld dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied. Ook zullen geen aanvullende eisen nodig zijn voor de geluidwering van gevels, om een aanvaardbaar binnenniveau te realiseren.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Het ruimtelijke orderingsbeleid regelt de situering van milieubelastende en milieugevoelige functies. Het doel is de kwaliteit van de leefomgeving te beschermen. Goede ruimtelijke ordening voorkomt hinder en gevaar. Dit kan door voldoende afstand te houden tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen). De VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" is hierbij een belangrijk hulpmiddel. In deze brochure is onderscheid gemaakt in verschillende bedrijfsactiviteiten en gebieden.

In de brochure is een lijst opgenomen die snel inzichtelijk maakt welke milieuaspecten van belang zijn en in welke milieucategorie een bedrijf ingedeeld zou kunnen worden. Per bedrijf is in beeld gebracht welke richtafstand aan de orde is voor de aspecten geluid, geur, stof en externe veiligheid. De richtafstanden van de VNG-publicatie gelden tot het gebiedstype 'rustige woonwijk'. In bepaalde gevallen kan gemotiveerd worden dat er geen sprake is van een 'rustige woonwijk', maar een 'gemengd gebied'.

In de nabije omgeving van Donzel ong. zijn een aantal burgerwoningen gelegen maar ook twee agrarische bedrijven. Aan Donzel 27 is een varkenshouderij gevestigd. De grootste afstand geldt hier voor geur, namelijk 200 meter. Voor stof wordt een richtafstand gegeven van minimaal 30 en voor geluid 50 meter. Voor gevaar is de richtafstand nihil. Aan Donzel 31 is een konijnenhouderij gevestigd. Voor een konijnenhouderij is een richtafstand aangegeven voor geur van 100 meter, voor stof 30 meter evenals voor geluid. Ook hier is een richtafstand van 0 meter aangegeven voor gevaar. De grens van de inrichting aan Donzel 27 is gelegen op een afstand van circa 85 meter van de geplande nieuwe woning. Aan de richtafstand voor geur wordt derhalve niet voldaan. In de paragraaf geur wordt dit aspect nader toegelicht en onderbouwd.

De grens van de inrichting aan Donzel 31 is gelegen op een afstand van circa 125 meter. Gezien deze afstand wordt aan de richtafstanden voldaan.



Afbeelding 10: Kaart met afstanden tot veehouderijen in de nabijheid

4.3 Luchtkwaliteit

In het kader van onderhavige ruimtelijke ontwikkeling is het noodzakelijk aan te tonen dat de ontwikkeling niet tot een onevenredige verslechtering van de luchtkwaliteit leidt. Ten aanzien van de luchtkwaliteit worden in het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Wet milieubeheer regels gesteld waaraan voldaan dient te worden. De ontwikkeling vormt geen probleem ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit indien er geen sprake is van een overschrijding van de gestelde normen of de ontwikkeling per saldo niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit danwel het project 'Niet In Betekenende Mate' bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. In het kader van de Wet milieubeheer zijn het Besluit en de Regeling "Niet In Betekenende Mate bijdrage" (NIBM) op 15 november 2007 in werking getreden.

De fijnstofemissie op onderhavige locatie is afkomstig van de voertuigen welke van en naar de locatie rijden. Een plan is NIBM, als aannemelijk is dat het plan een toename van de concentratie veroorzaakt

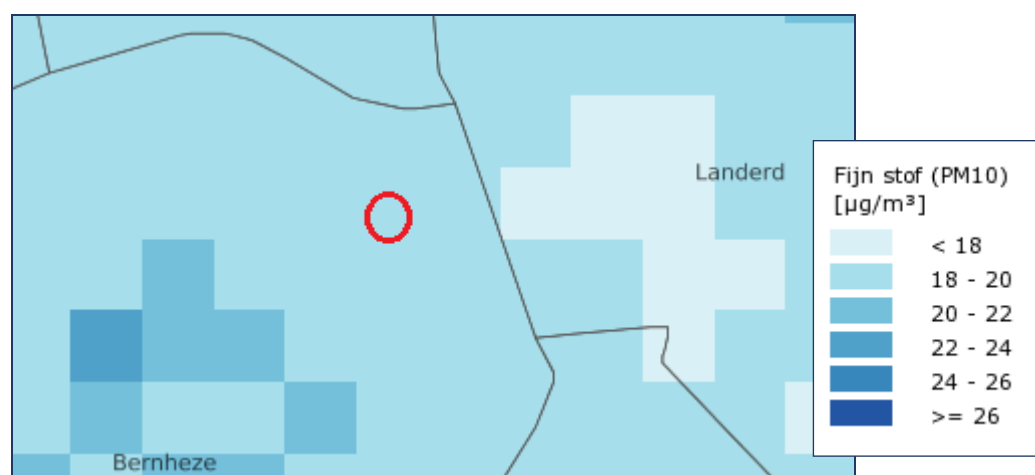
van maximaal 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. Deze grens is vertaald naar een ontwikkeling van 1.500 woningen. Aannemelijk is dat gepaard met deze woningen 7.500 verkeersbewegingen per dag zijn gemoeid. Hieruit kan geconcludeerd worden dat onderhavige ontwikkeling met betrekking tot één woning met enkele verkeersbewegingen per dag een zeer geringe bijdrage levert aan de verslechtering van de luchtkwaliteit en dan ook 'Niet In Betekende Mate' is. Verder onderzoek naar de luchtkwaliteit is dan ook niet noodzakelijk.

Nabijgelegen bedrijven

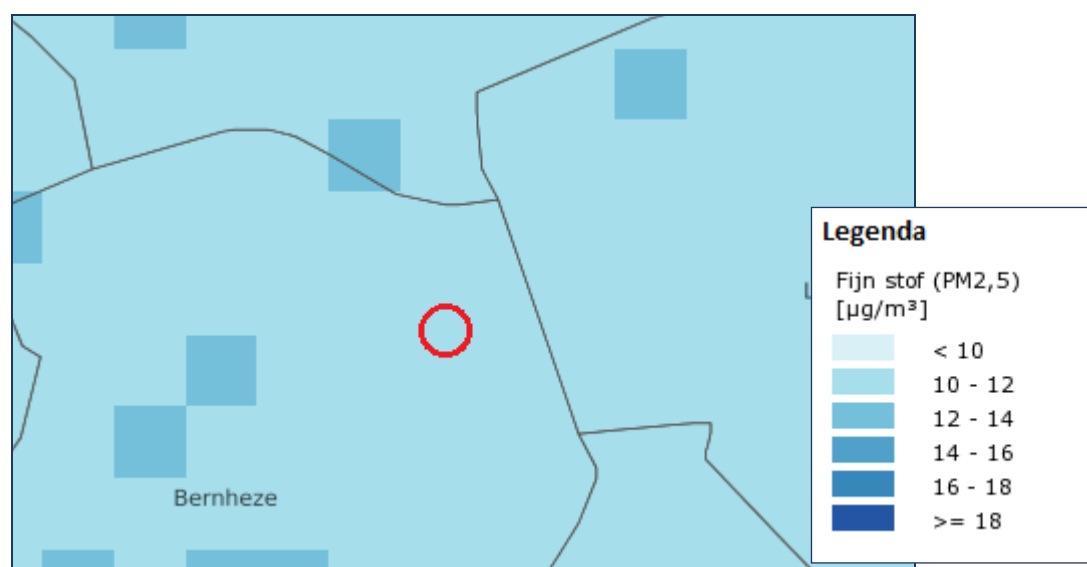
De meest nabijgelegen veehouderijen zijn gelegen aan Donzel 31 en 27. Aan de richtafstanden zoals genoemd in de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" wordt ruimschoots voldaan. Verder onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Achtergrondconcentratie

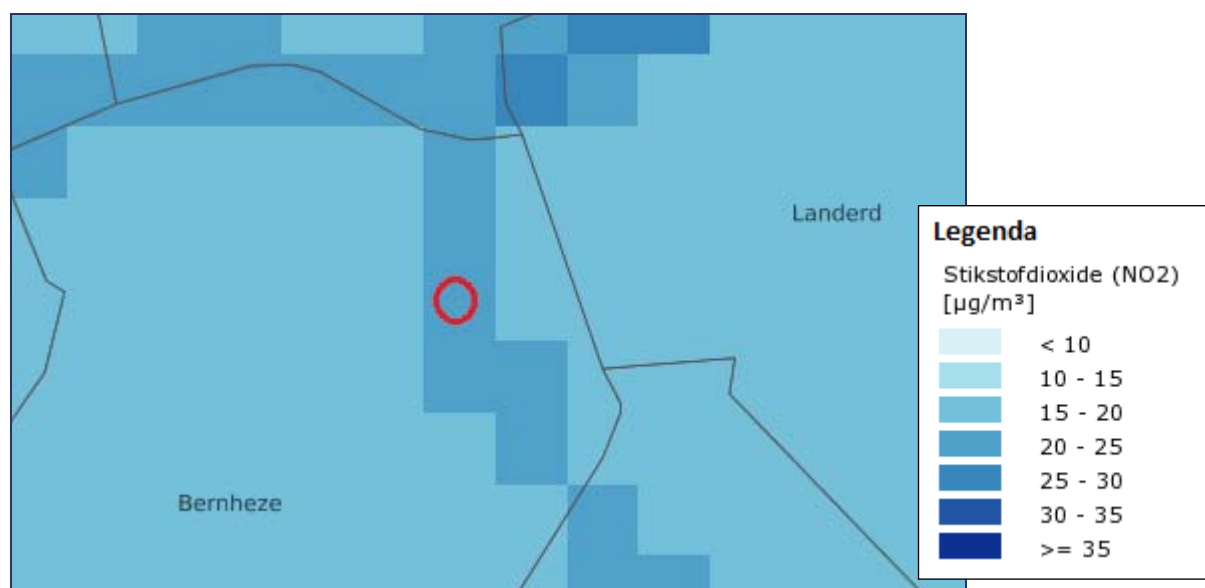
Op de afbeeldingen hieronder is de achtergrondconcentratie van fijnstof, zeer fijnstof en stikstofdioxide te zien. De waarden voldoen aan de grenswaarden, 40 µg/m³ voor NO₂ en PM₁₀ en 20 µg/m³ voor PM_{2,5}. Voor het aspect luchtkwaliteit kan dan ook geconcludeerd worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van de beoogde woning. De bedrijven aan de Donzel 27 en 31 hebben daarnaast nog voldoende uitbreidingsmogelijkheden wat luchtkwaliteit betreft.



Afbeelding 11: Achtergrondconcentratie PM₁₀ gegevens 2017, bron: RIVM



Afbeelding 12: Achtergrondconcentratie PM_{2,5} gegevens 2017, bron: RIVM



Afbeelding 13: Achtergrondconcentratie stikstofdioxide gegevens 2017 bron: RIVM

4.4 Geur

In het kader van geur dient getoetst te worden aan de Wet geurhinder en veehouderij/Activiteitenbesluit milieubeheer en de Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Bernheze 2013. Beoordeeld dient te worden of sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en of de ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen bedrijven niet negatief worden beïnvloed door de gewenste ontwikkeling.

Nabijgelegen bedrijven

In de Wet geurhinder en veehouderij en het Activiteitenbesluit zijn minimaal vereiste afstanden en normen opgenomen waaraan een veehouderij dient te voldoen. Veehouderijen met dieren waarvoor geen emissiefactoren zijn vastgesteld, zoals Donzel 31, geldt een afstand tot geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom van 100 meter. Echter in de Verordening Geurhinder en Veehouderij gemeente Bernheze 2013 is deze afstand gehalveerd tot 50 meter. Voor veehouderijen met dieren waarvoor emissiefactoren zijn vastgesteld geldt een minimaal vereiste afstand vanaf de gevel van het dierenverblijf tot het gevoelig object binnen de bebouwde kom van 50 meter.

De grens van de inrichting aan Donzel 27 is gelegen op een afstand van circa 85 meter van de geplande nieuwe woning. De grens van de inrichting aan Donzel 31 is gelegen op een afstand van circa 125 meter. Gezien deze afstanden wordt voldaan aan de minimaal vereiste afstanden.

De geurbelasting vanaf de veehouderij aan Donzel 27 op nabijgelegen woningen overstijgt reeds de normen zoals gesteld in de Verordening Geurhinder en Veehouderij gemeente Bernheze 2013. Hieronder zijn de resultaten van de V-stacks vergunning berekening weergegeven. De volledige berekening is in de bijlage opgenomen.

Volgnummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
4	1 Donzel ong	166 560	413 390	3,0	5,8
5	2 Donzel ong	166 577	413 400	3,0	5,1
6	3 Donzel ong	166 577	413 400	3,0	5,1
7	4 Donzel ong	166 564	413 375	3,0	5,4
8	Hoogbroeksesteeg 2	166 546	413 388	8,0	6,6
9	Donzel 16	166 604	413 449	8,0	4,5
10	Donzel 21	166 584	413 400	3,0	4,8
11	Donzel 22	166 577	413 503	8,0	5,9
12	Donzel 24	166 571	413 515	8,0	6,3
13	Dijkstraat 22	166 538	413 603	8,0	5,1
14	Donzel 23	166 536	413 478	8,0	7,7
15	Donzel 35	166 502	413 553	8,0	8,5
16	Donzel 13	166 673	413 442	3,0	2,9
17	Donzel 17	166 629	413 419	3,0	3,5
18	Donzel 19	166 611	413 417	3,0	4,0

Donzel 35, 21, 19 en 17 zijn reeds overbelast. Wat betreft afstand is Donzel 35 het dichtstbij de veehouderij aan Donzel 27 gelegen. Deze woning is gelegen in het buitengebied. Doordat reeds sprake is van een overbelaste situatie op een aantal woningen is uitbreiding/ontwikkeling van de veehouderij alleen mogelijk als er voldoende afname van de geurbelasting plaats vindt. Hoe de uitwerking is van de te nemen geurmaatregelen op de geurbelasting is vooraf niet te voorspellen. De vergunde situatie geldt tevens als de worst-case scenario gezien de reeds aanwezige overbelasting.

Gezien bovenstaande levert de beoogde nieuwe woning geen extra beperkingen op ten aanzien van ontwikkelingsmogelijkheden voor de veehouderij aan Donzel 27.

Woon- en leefklimaat

In de Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Bernheze 2013 is aangegeven wanneer sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Binnen de bebouwde kom is het woon- en leefklimaat voldoende wanneer sprake is van een achtergrondbelasting van minder dan 13 OU. De achtergrondbelasting ter plaatse van de beoogde woning aan Donzel ong. is berekend met V-stacks gebied. Hiermee kan beoordeeld worden of sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Hieronder zijn de resultaten weergegeven. De invoergegevens zijn in de bijlage opgenomen.

Cumulatieve geurbelasting op receptorpunten, zoals berekend					
RecepID	X-coor	Y-coor	Geurnorm	Geurbelasting [OU/m3]	
1	166560.0	413390.0	3.000	12.620	
2	166577.0	413400.0	3.000	11.904	
3	166584.0	413381.0	3.000	11.037	
4	166564.0	413375.0	3.000	11.793	

Tabel 2: Resultaten V-stacks gebied

De geurbelasting op de vier hoekpunten bedraagt maximaal 12,62 OU. Dit betekent dat conform de Beleidsregel het woon- en leefklimaat als voldoende is beoordeeld. Voor het woon- en leefklimaat is hier de achtergrondbelasting bepalend gezien deze een hoger percentage geurhinder geeft dan de voorgrondbelasting vanaf de meest nabijgelegen veehouderij aan Donzel 27.

4.5 Water

Het nationale kader ten aanzien van water is vastgelegd in het Nationaal Waterplan 2009-2015. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet welke is vastgesteld op 22 december

2009. Met de Waterwet heeft het Rijk invulling gegeven aan de Europese Kaderrichtlijn Water. De taak van de provincies is het nationale Waterplan te vertalen in provinciaal beleid. In de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening van de provincie Noord-Brabant zijn bepalingen opgenomen ter bevordering van een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem, een betere waterveiligheid door preventie en de koppeling van waterberging en droogtebestrijding. De watertoets en hoe hiermee om te gaan zijn beschreven in het Provinciaal Water Plan. De gemeenten en de waterschappen dienen hun beleid te baseren op dit Provinciaal Water Plan.

De watertoets is van toepassing verklaard op ruimtelijke plannen. Vanaf 1 november 2003 is deze juridisch verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze meewegen bij alle ruimtelijke plannen en besluiten die relevant zijn voor de waterhuishouding.

Beleid

Rijk

Op 10 december 2015 hebben de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken het Nationaal Waterplan vastgesteld. In het nieuwe Nationaal Waterplan staan 5 ambities centraal. Nederland moet de veiligste delta in de wereld blijven. Deze ambitie wordt vooral ingevuld door de veiligheidsnormen tegen overstromingen te vernieuwen. Het kabinet kiest voor een grotere inzet op verbetering van de waterkwaliteit (meststoffen, bestrijdingsmiddelen, medicijnresten, microplastics), zodat de Nederlandse wateren schoon en gezond zijn en er genoeg zoet water is. Verder wil het kabinet dat Nederland klimaatbestendig en waterrobuust wordt ingericht, dat Nederland een gidsland is en blijft voor watermanagement en -innovaties. Dat is gunstig voor onze economie en ons verdienvermogen. Tot slot wil het kabinet stimuleren dat Nederlanders waterbewust leven.

Het Nationaal Waterplan verankert het nieuwe waterbeleid voor de komende 6 jaar met een vooruitblik naar 2050. Onderdeel zijn de Deltabeslissingen, de Beleidsnota Noordzee met ruimtelijk plan, de verankering van waterafspraken uit het Energieakkoord, de Natuurvisie, de Internationale Waterambitie en de plannen en maatregelenprogramma's waarmee we voldoen aan de Europese eisen voor waterkwaliteit, overstromingsrisico's en het mariene milieu.

Provincie

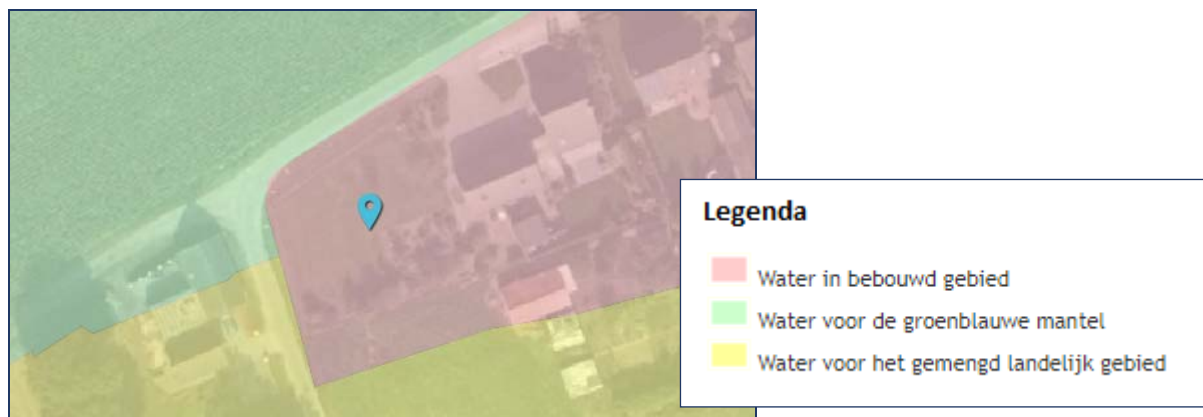
Op 18 december 2015 hebben Provinciale Staten het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 (PMWP) vastgesteld. Met het PMWP draagt de provincie bij aan een Brabant waar mens, plant en dier gezond en prettig kunnen leven, met ruimte voor een elkaar versterkende economische, maatschappelijk en ecologische ontwikkeling. Met andere woorden:

- voldoende water voor mens, plant en dier;
- schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- verduurzaming van onze grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

De provincie wil deze doelen realiseren in samenwerking met haar partners op basis van gezamenlijke verantwoordelijkheid.

De zorg voor een duurzaam schone en veilige fysieke leefomgeving staat centraal in dit Provinciaal Milieu- en Waterplan. De Agenda van Brabant plaatst provinciaal beleid in dienst van gezondheid, biodiversiteit, sociale ontwikkeling en een innovatieve, duurzame economie. Het Provinciaal Milieuplan 2012-2015 en het Provinciaal Waterplan 2010-2015 gaven hieraan de afgelopen jaren invulling. Het Provinciaal Milieu- en Waterplan (PMWP) 2016-2021 integreert de milieu- en de wateropgave. Het zet de nieuwe koers uit voor de provinciale inzet met betrekking tot water, bodem, lucht en de overige milieuaspecten.

De locatie heeft de functie 'water in bebouwd gebied'. De ruimtelijke begrenzing van deze functie komt overeen met de aanduidingen 'stedelijk concentratiegebied/kernen in het landelijk gebied' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening. Het waterbeheer in deze gebieden draagt bij aan een goed functionerend watersysteem.



Afbeelding 14: Kaart Gezondheid 1

Het waterkwaliteitsbeheer en het waterkwantiteitsbeheer is in Bernheze in handen van het Waterschap Aa en Maas en de gemeente Bernheze.

Waterschap Aa en Maas

Het algemeen bestuur van Waterschap Aa en Maas heeft het Waterbeheerplan 2016-2021 vastgesteld op 22 december 2015. Bij dit waterbeheer laat het waterschap zich continu leiden door zijn missie: *"Het ontwikkelen, beheren en in stand houden van gezonde, robuuste en veerkrachtige watersystemen, die ruimte bieden aan een duurzaam gebruik voor mens, dier en plant in het gebied, waarbij de veiligheid is gewaarborgd en met oog voor economische aspecten"*.

De doelen op hoofdlijnen voor de periode 2016 – 2021 zijn als volgt:

- Via optimaal beheer en onderhoud de huidige dienstverlening in stand houden
- Veilig en Bewoonbaar beheergebied
- Voldoende water en robuust watersysteem
- Schoon water
- Gezond en natuurlijk water

De Keur bevat de regels en vult daarmee de regels uit de Waterwet aan om daarmee de doelstellingen zoals opgenomen in het Waterbeheerplan te kunnen realiseren. De Keur is zowel van toepassing op de rivieren, beken, sloten, grondwater en waterkeringen die in beheer zijn bij het waterschap als particulieren en bedrijven.

De drie Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hebben hun keuren geharmoniseerd. Als onderdeel van dit harmonisatietraject hanteren de waterschappen sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. Het doel van dit uitgangspunt is om te voorkomen dat hemelwater als gevolg van uitbreiding van het verhard oppervlak versneld op het watersysteem wordt geloosd. Voor lozingen op een oppervlaktewater eist het Waterschap daarom een vervangende berging, die de extra afvoer van het nieuwe verharde oppervlak als het ware neutraliseert. Gemeenten stellen vanuit hun eigen verantwoordelijkheid voorwaarden aan de afvoer via een rioleringsstelsel.

Met behulp van een eenvoudige rekenregel uit de Algemene Regel (*Artikel 15 Afvoer hemelwater door verhard oppervlak*), behorend bij de Keuren van de drie Brabantse waterschappen, kan de vereiste compensatie voor een specifieke locatie berekend worden. Deze rekenregel geldt voor een toename van het verhard oppervlak van tenminste 2.000 m² en maximaal 10.000 m². In onderhavige situatie is geen sprake van een toename van tenminste 2.000 m² verhard oppervlak.

Bestaande en toekomstige situatie waterhuishouding

In de huidige situatie infiltreert het hemelwater ter plaatse in de bodem. In de beoogde situatie infiltreert het water eveneens ter plaatse in de bodem. Schoon hemelwater wordt middels dakgoten naar de bodem geleid. De erfverharding en daken van de bebouwing worden zorgvuldig schoongehouden zodat het hemelwater niet verontreinigd wordt en het zonder problemen kan infiltreren/afvloeien. Het huishoudelijk afvalwater zal in de beoogde situatie op het riool worden geloosd.

Compenserende maatregelen hoeven op basis van dit beleid niet getroffen te worden gezien de geringe oppervlakte van nieuw verhard oppervlak.

Gemeentelijk Rioleringsplan Bernheze 2016 t/m 2020

Bij de aanleg van nieuwe bebouwing bij kleinschalige inbreidingen wordt de bebouwing aangesloten op de bestaande riolering. Eigenaren moeten het afvalwater altijd gescheiden aanleveren aan de perceelgrens, zodat ze voorbereid zijn op eventueel gescheiden riolen die later worden aangelegd.

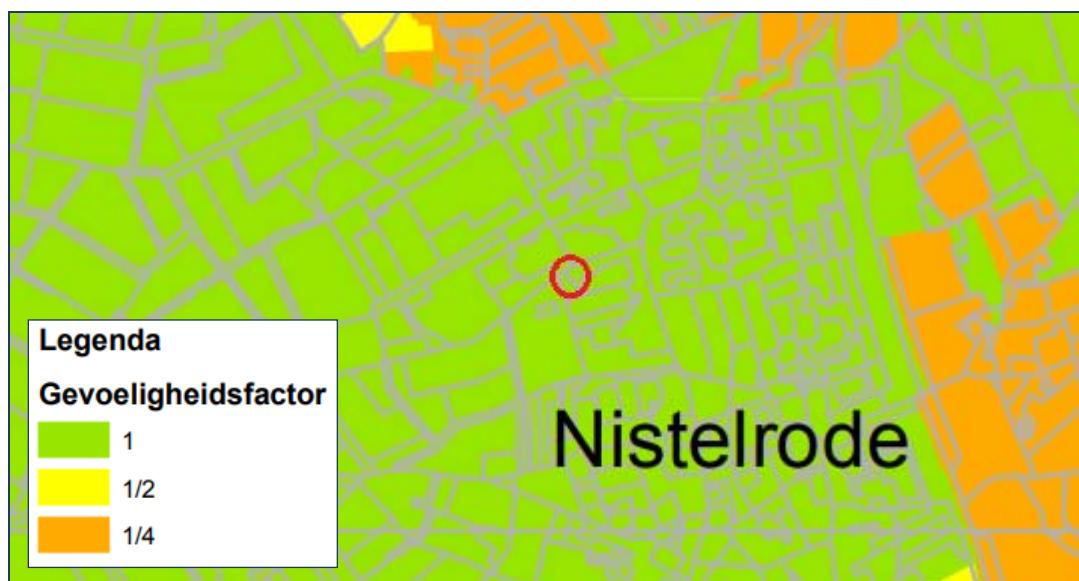
Bewoners dienen naar redelijkheid en billijkheid hun hemelwater op eigen perceel te bergen en indien mogelijk laten infiltreren naar het grondwater.

De benodigde compensatie voor onderhavig initiatief wordt berekend middels onderhavige rekenregel:

*Benodigde compensatie (in m³) = Toename verhard oppervlak (in m²) * Gevoeligheidsfactor * 0,06 (in m)*

$$184 \text{ m}^2 * 1 * 0,06 = 11 \text{ m}^3$$

De benodigde compensatie van 11 m³ kan worden ingevuld doormiddel van een zaksloot aan de achterzijde van het perceel of infiltratiekratten. De definitieve invulling van de compensatie kan worden vastgelegd in de omgevingsvergunning.



Afbeelding 15: Uitsnede Kaart Keur oppervlaktewater, gevoeligheidsfactor

4.6 Natuur

Onderstaand worden diverse aspecten met betrekking tot natuur- en groene wetgeving aangehaald. De effecten van de beoogde activiteiten op natuuraspecten worden hiermee in kaart gebracht.

Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Brabant (NNB)

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, Rijntakken, ligt op een afstand van ca. 16 km. De woning is gelegen op een afstand van circa 222 meter van een gebied dat deel uitmaakt van het Natuurnetwerk Brabant.

Met het plan neemt de omvang van de bebouwing als ook de bebouwingsmogelijkheden zeer gering toe. De kwaliteiten van de Natura 2000-gebieden als het Natuurnetwerk Brabant blijven onaangetast door onderhavige ontwikkeling.

Flora en Fauna

Op 1 april 2002 is de Flora- en Faunawet in werking getreden ter bescherming van diverse in het wild voorkomende planten en dieren. Deze wet is per 1 januari 2017 opgegaan in de Wet Natuurbescherming.

Zowel in Nederland als wereldwijd worden diverse dier- en plantensoorten beschermd. Onder andere bij ruimtelijke plannen dient getoetst te worden aan deze wet. In de wet is bepaald dat beschermde dieren niet (opzettelijk) gedood, gevangen of verontrust mogen worden. Beschermde planten mogen niet geplukt, uitgestoken of verzameld worden. Voor alle in het wild voorkomende planten en dieren geldt daarnaast een zorgplicht en mag de directe omgeving van beschermde soorten niet beschadigd of verstoord worden.

In zijn algemeenheid is bij ruimtelijke ingrepen sprake van directe, indirecte, tijdelijke en permanente effecten. Onder directe effecten worden effecten verstaan waarmee planten en dieren rechtstreeks te maken krijgen als gevolg van de ontwikkeling. Verlies van habitat en kwaliteit zijn directe effecten en bovendien permanent. Indirecte effecten betreffen onder andere verstoring, waarbij de aanwezigheid van mensen, licht en geluid een rol speelt. Verstoringen tijdens de bouwwerkzaamheden zijn tijdelijk, maar verstoringen kunnen ook een permanent karakter hebben.

De Wnb kent drie algemene beschermingsregimes waarin de voorschriften van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en twee verdragen (Bern en Bonn) zijn geïmplementeerd en waarin aanvullende voorschriften zijn gesteld voor de dier- en plantensoorten die niet onder die specifieke voorschriften vallen, maar wel bescherming behoeven:

- *Vogels*
Dit betreffen alle vogels in de zin van de Vogelrichtlijn (paragraaf 3.1 van de Wnb) en de onder de voormalige Flora- en faunawet benoemde vogelsoorten waarvan het nest jaar rond werd beschermd. Voor een aantal vogelsoorten geldt dat hun nesten jaar rond beschermd zijn, ook als de soort op het moment van de handeling geen gebruik maakt van het nest. Dit is het geval wanneer een vogelsoort jaarlijks terugkeert naar zijn nest en niet of nauwelijks in staat is om elders in zijn leefgebied een vervangend nest te vinden of te maken.
- *Internationaal beschermde soorten*
Dit betreffen alle dieren en planten, genoemd in de bijlagen bij de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (paragraaf 3.2 van de Wnb);
- *Overige beschermde soorten*
Dit betreffen soorten genoemd in de bijlage bij de Wnb, die niet onder de reikwijdte van paragraaf 3.2 vallen (paragraaf 3.3. van de Wnb). Hieronder vallen onder meer de 'algemene' soorten die onder de voormalige Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen waren vrijgesteld. Vrijwel al deze soorten zijn door alle provincies eveneens voor ruimtelijke ingrepen vrijgesteld (een uitzondering geldt bijvoorbeeld voor de mol, die onder de Wnb niet meer is beschermd). Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden. Voor soorten die ook niet in de bijlagen van de Wnb worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wnb) als vangnet. Op grond van deze bepaling moeten schadelijke handelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zoveel mogelijk) te voorkomen.

Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

De locatie aan de Donzel is nu in gebruik als tuin bij de woning aan nummer 21. Beschermde beplanting is niet aanwezig. In de tuin is voornamelijk gazon aanwezig. Daarnaast is wat opgaande beplanting aanwezig. De beoogde ontwikkeling heeft geen negatief effect op eventuele aanwezige vogelsoorten welke in de tuin hun broedplaats willen vinden. In de directe omgeving van de locatie zijn diverse alternatieven te vinden in struiken, hagen en bomen. Indien het nodig is dat de opgaande beplanting in de tuin wordt verwijderd of gesnoeid zal dit buiten het broedseizoen gebeuren om verstoring te voorkomen. Het broedseizoen loopt ongeveer van half maart tot en met juli.

4.7 Bodem

Voor elke functiewijziging, al dan niet naar een gevoelige functie, dient een onderzoek te worden verricht naar de bodemkwaliteit. De bodem moet geschikt zijn voor het voorgenomen gebruik. Het bodemonderzoek is als bijlage bijgevoegd. Het onderzoek is uitgevoerd door MILON bv. Het rapport is opgesteld door dhr. Pennings op 9 januari 2019, projectnummer 20182259. De conclusie van het onderzoek luidt als volgt:

"Het onderzoek heeft geleid tot een goed beeld van de bodemkwaliteit ter plaatse van de onderzoekslocatie. Uit de resultaten blijkt dat de voormalige boomgaard niet geleid heeft tot een verontreiniging met OCB. Er zijn ten hoogste licht verhoogde gehalten of concentraties aangetroffen. Wat betreft de milieuhygiënische bodemkwaliteit bestaat er onzes inziens geen belemmering voor het huidige en toekomstige gebruik van de locatie. Vervolgonderzoek naar de licht verhoogde concentraties wordt niet zinvol geacht."

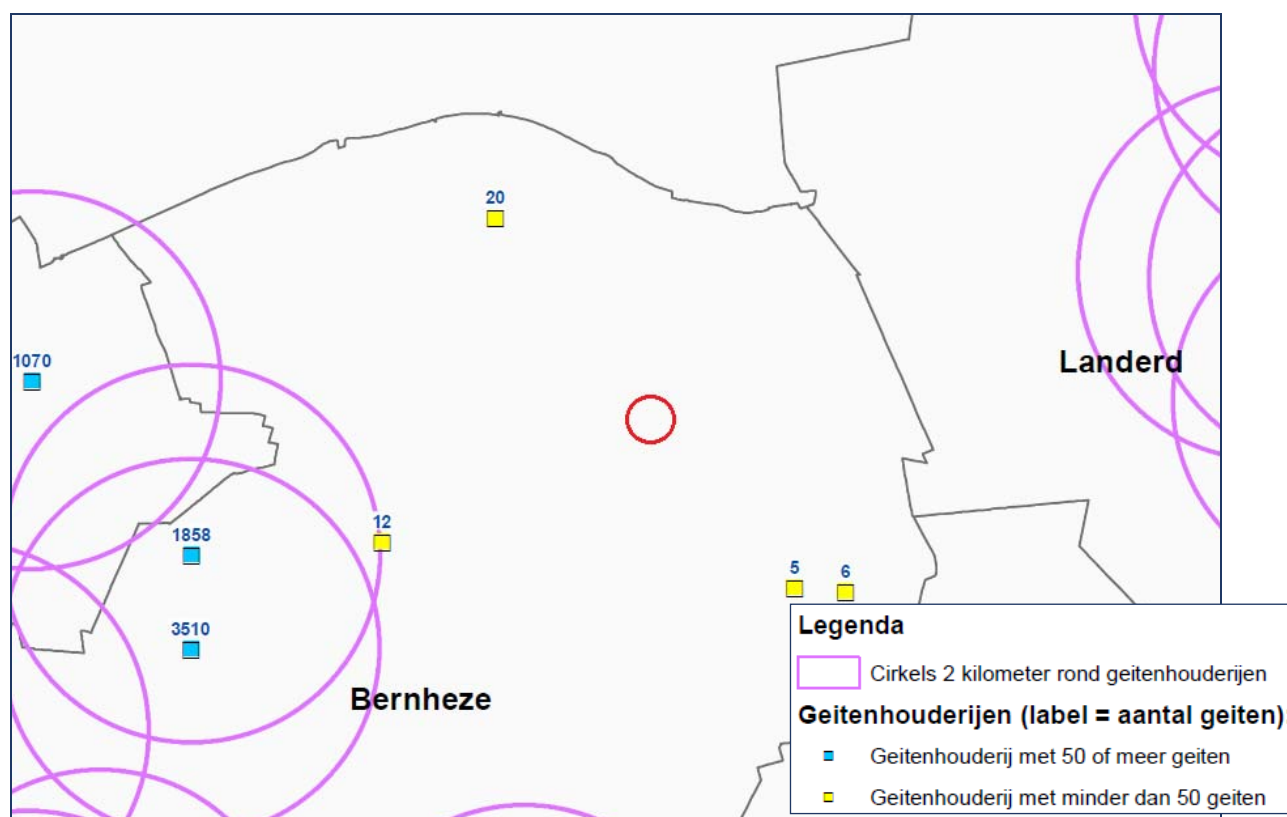
4.8 Gezondheid

Endotoxinen

Volgens de Gezondheidsraad is endotoxine een goede indicator voor de blootstelling van omwonenden van veehouderijen aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Daarom is in de notitie 'Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0' de blootstelling aan endotoxine en de advieswaarde van de Gezondheidsraad als insteek gekozen. Op basis van het 'Endotoxine toetsingskader 1.0' kan worden beoordeeld of sprake is van een verhoogd volksgezondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveehouderijen. Op basis van dit toetsingskader wordt voor de veehouderij aan Donzel 27 een aan te houden afstand van 77 meter berekend. Het bouwvlak van de veehouderij ligt op ongeveer 85 meter van het plangebied. Het plangebied ligt buiten de richtafstanden die aangehouden moeten worden rondom de varkens- en pluimveehouderijen in de omgeving.

Recentelijk zijn de resultaten van het gezondheids- (VGO) en het endotoxineonderzoek gepubliceerd. Uit het VGO onderzoek is o.a. gebleken dat er een afname is van de longfunctie bij iedereen die woont in een gebied met meer dan 15 veehouderijen binnen een straal van 1.000 meter. Het is volgens de onderzoekers het meest waarschijnlijk dat deze effecten veroorzaakt worden door de blootstelling aan stoffen afkomstig van veehouderijen. Onderhavige locatie is niet gelegen op een locatie met meer dan 15 veehouderijen binnen een straal van 1.000 meter.

Voor het aspect gezondheid is ook de eventuele aanwezigheid van geitenbedrijven een aandachtspunt. Uit VGO-2 onderzoek is gebleken dat zich in een straal van circa 2 km rond geitenbedrijven een verhoogd aantal gevallen van longontsteking voordoet. Met het VGO-3 onderzoek is dit bevestigd. Uit VGO-3 onderzoek blijkt verder dat er geen relatie is tussen de aanwezigheid van pluimveehouderijen en het voorkomen van longontsteking.



Afbeelding 16: Uitsnede kaart ligging geitenhouderijen

Voor het aspect gezondheid is met name de eventuele aanwezigheid van geitenbedrijven een aandachtspunt. Uit VGO-2 onderzoek is gebleken dat zich in een straal van circa 2 kilometer rond geitenbedrijven een verhoogd aantal gevallen van longontsteking voordoet. De provincie heeft tot nader order een verbod van uitbreiding van geitenhouderijen ingevoerd. In het kader van de omgekeerde werking (gevoelige functies rond geitenhouderijen) is bekeken of binnen 2 kilometer van de woning een geitenhouderij is gelegen. Dit is niet het geval.

Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0

Deze handreiking bevat een praktisch stappenplan om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is. De stappen kunnen stuk voor stuk worden doorlopen om na te gaan of er knelpunten worden gevonden. De voor- en achtergrond belasting voldoet aan de wettelijk gestelde normen maar niet aan de gezondheidskundige advieswaarde. Conform het stappenplan wordt het vragen van advies aan de GGD geadviseerd. De overige stappen uit het stappenplan geven geen aanleiding tot het opvragen van advies. Of daadwerkelijk advies wordt ingewonnen bij de GGD is een afweging die de gemeente maakt.

Spuitzones

Bij toepassing van bestrijdingsmiddelen kan afwaaiende nevel in contact komen met in de nabijheid aanwezige personen. Spuitnevel komt voornamelijk voor bij het bespuiten van gewassen in de fruitteelt. Op akkers en weilanden is nauwelijks sprake van spuitnevel die de omgeving negatief kunnen beïnvloeden.

Aan de overzijde van de Donzel wordt de landbouwgrond gebruikt voor het telen van maïs. Aan de achterzijde van de geplande woning is grasland gelegen. Voor het omzetten van grasland in boomkwekerij of sierteeltgrond is een omgevingsvergunning nodig op grond van het bestemmingsplan. Het ligt niet in de verwachting dat op deze nabijgelegen grond bomen, fruit of sierteelt plaats gaat vinden. Binnen 50 meter van de beoogde woning is tevens ook geen van deze teelten aanwezig.

4.9 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid-buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Risiconormering

In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico:

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10⁻⁶ contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10⁻⁶ contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit en kent geen vaste norm, maar een oriëntatiewaarde (= '1'). Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording?
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen.
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 10% en de oriënterende waarde niet wordt overschreden, of 3) personen zich buiten de 100% letaliteitsgrens bevinden.

	Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.
Weg, spoorweg of binnenwater (Bevt)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt binnenwater (Bevt) genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: <i>1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of</i> <i>2) de toename minder is dan 10% en de oriënterende waarde niet wordt overschreden, of</i> <i>3) personen zich buiten de 200 meter-zone bevinden.</i> Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezagde verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde de veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

Beleidsvisie externe veiligheid

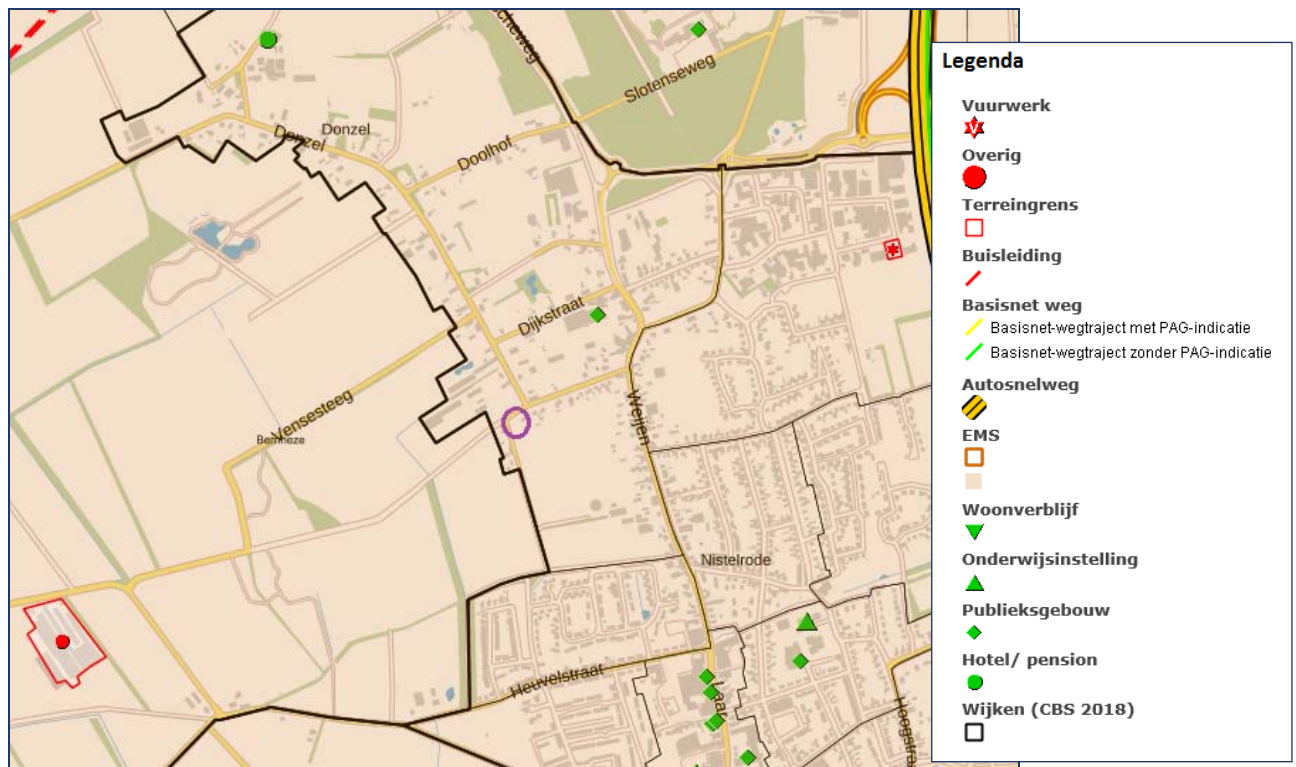
Degemeente Bernheze beschikt over een beleidsvisie externe veiligheid (2008). Hierin wordt invulling gegeven aan de gemeentelijke omgang met externe veiligheid. De beleidsvisie bevat geen gebiedstypering of uitgangspunten die gehanteerd kunnen worden voor de verantwoording van het groepsrisico.

Overige wet- en regelgeving

Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit, Barra, effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations', enz.

Inventarisatie risicobronnen

De externe veiligheidsrisico's voor het plangebied zijn met behulp van de nationale risicokaart geïnventariseerd. Het plangebied is blauw omcirkeld.



Afbeelding 17: Uitsnede Risicokaart Brabant

Het plangebied is gelegen op circa 1010 meter van de rijksweg ASO. Deze weg maakt onderdeel uit van het Basisnet. Over deze weg worden stoffen van verschillende stofcategorieën vervoerd. De stofcategorie met het grootste invloedsgebied is LT2. Dit invloedsgebied bedraagt 880 meter. Het plangebied valt hier buiten.

Toetsing aan de voorwaarden van de beleidsvisie en de normen uit overige wet- en regelgeving geven geen belemmering voor het plan.

Conclusie

Het plangebied is niet gelegen binnen een risicocontour. Het aspect externe veiligheid vormt om deze reden geen belemmering voor het plan.

4.10 Overige aspecten

Naast voorgaande onderwerpen zijn de volgende aspecten bekeken:

Industriële emissies

Niet aan de orde.

Hoogspanningsverbindingen

Op een afstand van ongeveer 1 kilometer ligt een hoogspanningsverbinding. Gelet op de afstand tot het plangebied vormt dit aspect geen belemmering.

M.e.r.-beoordeling

Het realiseren van een woning valt onder onderdeel D (stedelijke ontwikkeling, categorie D.11.2) van de bijlage bij het besluit m.e.r. Aangezien het gaat om het realiseren van één woning, wordt dit niet gezien als een stedelijk ontwikkelingsproject en is een aanmeldnotitie niet noodzakelijk. M.e.r.-beoordeling vormt geen belemmering voor het plan.

5 Uitvoerbaarheid en procedure

Uit voorgaande toetsing is gebleken dat de gewenste ontwikkeling past binnen het beleid en de wettelijke kaders. Hierna wordt de uitvoerbaarheid en de te volgen planologische procedure toegelicht.

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Initiatiefnemer betreft een particuliere partij. Deze particuliere partij draagt zorg voor de kosten welke gepaard gaan met de voorgenomen ontwikkeling. De financiële uitvoering van de ontwikkeling is daarmee geborgd. De Wet ruimtelijke ordening geeft gemeenten meer regie en sturing op de ruimtelijke ontwikkelingen op lokaal niveau. De gemeente is op basis van de huidige wetgeving verplicht haar kosten te verhalen. Dit moet zij doen middels een exploitatieplan, tenzij de kosten anderszins verzekerd zijn zoals door het sluiten van een anterieure overeenkomst. Tussen initiatiefnemer en gemeente is een anterieure overeenkomst gesloten waarin tevens planschadeverhaal is opgenomen. Een planschaderisicoanalyse is uitgevoerd. Gezien voorgaande zijn risico's aangaande dit aspect voor de gemeente dan ook uitgesloten.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van de maatschappelijke uitvoerbaarheid vindt een kennisgeving van het besluit volgens formele weg plaats. Het complete bestemmingsplan, regels, verbeelding en toelichting inclusief bijlagen worden voor een ieder ter inzage gelegd. Tevens wordt het voorontwerp toegezonden aan de provincie en het waterschap.

5.3 Te volgen procedure

Ten behoeve van de wijziging van de bestemming wordt een planologische procedure doorlopen op basis van artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Op de voorbereiding van het bestemmingsplan is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het voorontwerp bestemmingsplan wordt voorgelegd aan de vooroverleginstanties waarbij het tevens terinzage gelegd kan worden ten behoeve van een inspraakmogelijkheid. Na vooroverleg en eventuele aanpassingen wordt het bestemmingsplan in ontwerp ter inzage gelegd en vindt op formele wijze een kennisgeving van het ontwerpbesluit plaats. Gedurende deze periode krijgt iedereen de mogelijkheid een zienswijze over het ontwerpbestemmingsplan te geven. Het bestemmingsplan kan eventueel worden aangepast.

De gemeenteraad beslist binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging omtrent vaststelling van het bestemmingsplan. Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld wordt het plan gepubliceerd. Een kennisgeving van het besluit vindt plaats conform wettelijke voorwaarden. Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt.

6 Conclusie

Uit voorgaande toetsing blijkt dat de gewenste ontwikkeling past binnen het rijksbeleid, het beleid van de provincie Noord-Brabant en de gemeente Bernheze. Het plan voldoet tevens aan de gestelde eisen op het gebied van milieu en levert geen beperkingen op ten aanzien van ruimtelijke aspecten. Daarnaast is tevens de uitvoerbaarheid voldoende gegarandeerd.

Het toestaan van een nieuwe woning aan Donzel ong. kan dan ook zonder bezwaren plaats vinden.

Bijlagen

Situatietekening
V-stacks vergunning Donzel 27
Invoergegevens V-stacks gebied, bronnen
Landschappelijk inpassingsplan
Bodemonderzoek