

Toelichting bestemmingsplan

Donzel 27 en
Hoogbroeksesteeg ong., Nistelrode

Colofon

Gemeente	Bernheze
Planlocatie	Donzel 27 en Hoogbroeksesteeg ong., Nistelrode
Datum	16 juni 2022 6 april 2023 (aangepast) 6 november 2023 (aangepast) 28 november 2023 (aangepast) 5 december 2023 (aangepast)
Status	Ontwerp
IMRO-code	NL.IMRO.1721.BPDonzel27Hgbrston-ON01
Opgesteld door Heijtmorgen 10 5375 AN Reek	Van Dun & Van Gerwen BV
T. 0486 45 01 60 F. 0486 45 02 38	
E. info@vandun-vangerwen.nl I. www.vandun-vangerwen.nl	
Projectnummer	00379.013 / HvV / MK

Inhoudsopgave

1. Inleiding	5
1.1. Aanleiding en doel	5
1.2. Geldend planologisch regime	6
1.3. Procedure	8
1.4. Leeswijzer	8
2. Planbeschrijving	9
2.1. Bestaande situatie	9
2.2. Beoogde situatie	10
2.3. Stedenbouwkundige inpassing Hoogbroeksesteeg ong.	12
2.4. Landschappelijke inpassing	13
3. Beleidskader	15
3.1. Rijksbeleid	15
3.1.1. Nationale Omgevingsvisie	15
3.1.2. Ladder duurzame verstedelijking	15
3.2. Provinciaal beleid	15
3.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant	15
3.2.2. Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014	16
3.2.3. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant	17
3.3. Gemeentelijk beleid	22
3.3.1. Structuurvisie Bernheze	22
3.3.2. Gebiedsvisie Bebouwingsconcentraties Bernheze	23
3.3.3. Bestemmingsplan	24
4. Milieuhygiënische en planologische aspecten	27
Milieuhygiënische aspecten	27
4.1.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	27
4.1.2. Geur	28
4.1.3. Luchtkwaliteit	29
4.1.4. Geluid	32
4.2. Planologische aspecten	33
4.2.1. Waterhuishouding	33
4.2.2. Bodemkwaliteit	41
4.2.3. Bedrijven en milieuzonering	42

4.2.4.	Verkeer en parkeren	42
4.2.5.	Natuur	43
4.2.6.	Cultuurhistorie en aardkunde	48
4.2.7.	Archeologie.....	49
4.2.8.	Volksgezondheid.....	50
4.2.9.	Spuitzones	55
4.2.10.	Externe veiligheid	56
4.2.11.	Technische infrastructuur	60
5.	Juridische planbeschrijving	61
5.1.	Juridische achtergrond	61
5.2.	Toelichting verbeelding	61
5.3.	Toelichting regels	62
6.	Uitvoerbaarheid	63
6.1.	Financiële uitvoerbaarheid	63
6.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	63
6.2.1.	Vooroverleg en omgevingsdialoog	63
6.2.2.	Zienswijzen en beroep	64
7.	Bijlagen	66
	Bijlage 1 Landschappelijk inpassingsplan	66
	Bijlage 2 Beheersplan	66
	Bijlage 3 Berekening kwaliteitsverbetering	66
	Bijlage 4 Toelichting kwaliteitswinst berekening	66
	Bijlage 5 Geuronderzoek.....	66
	Bijlage 6 Historische toets vrijstelling bodemonderzoek	66
	Bijlage 7 Invoergegevens Aeries-berekening.....	66
	Bijlage 8 Aeries-berekening	66
	Bijlage 9 Quicksan soortenbescherming	66
	Bijlage 10 Verslag omgevingsdialoog	66
	Bijlage 11 Hand-out omgevingsdialoog	66

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1. Aanleiding en doel

De eigenaar exploiteert momenteel een agrarisch bedrijf aan de Donzel 27, 5388 PA te Nistelrode. De initiatieflocatie is kadastraal bekend als gemeente Nistelrode, sectie I, nummer 912 en 130. Op onderstaande afbeelding is de ligging van de initiatieflocatie weergegeven. De locatie is momenteel in gebruik als intensief veehouderij-, paardenhouderij en akkerbouwbedrijf.



Afbeelding 1: weergave initiatieflocatie (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Op het bedrijf Donzel 27 te Nistelrode wordt een agrarisch bedrijf geëxploiteerd. Voor het bedrijf is op 18 december 2012 een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (thans omgevingsvergunning beperkte milieutoets) verleend voor het houden van 144 zeugen, 2 dekberen, 480 gespeende biggen, 1.097 opfokzeugen/vleesvarkens en 3 paarden.

De eigenaar heeft besloten om met deze locatie deel te gaan nemen aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (SRV-regeling). De varkenshouderij is hierdoor beëindigd en de varkensstallen zijn inmiddels gesloopt. Het voornemen is om de paardenhouderij en het akkerbouwbedrijf op de locatie te behouden.

Eén van de eisen van deelname aan de SRV-regeling betreft namelijk het wijzigen van het bestemmingsplan zodat intensieve veehouderij niet meer mogelijk is op de locatie.

Ook wenst de eigenaar het bouwvlak te verkleinen, zodat deze beter aansluit bij het toekomstige agrarische bedrijf. Het huidige bouwvlak is ca. 0,94 ha groot en het beoogde bouwvlak zal een omvang hebben van ca. 0,38 ha.

In overleg is overeengekomen om in combinatie met de beëindiging van de intensieve veehouderij en de verkleining van het bouwvlak op de locatie Donzel 27 te Nistelrode twee woonkavels te ontwikkelen aan de Hoogbroeksesteeg ong. te Nistelrode. Het perceel voor de kavels is kadastraal bekend als gemeente Nistelrode, sectie I, nummer 136. Dit perceel is in totaal 1,49 ha groot en biedt voldoende ruimte voor het realiseren van twee woningen met bijgebouw. Op navolgende afbeelding is het betreffende perceel weergegeven.



Afbeelding 2: perceel ten behoeve van Ruimte-voor-Ruimte kavels

Daarnaast is voornemens om een amfibiënpool aan te leggen ter versterking van het Wijstgebied, deze pool zal gerealiseerd worden op het perceel dat kadastraal bekend staat als gemeente Nistelrode, sectie I, nummer 172. Bij deze pool zal tevens een wandelpad aangelegd worden en zorgt voor extra kwaliteitswinst voor het plangebied.

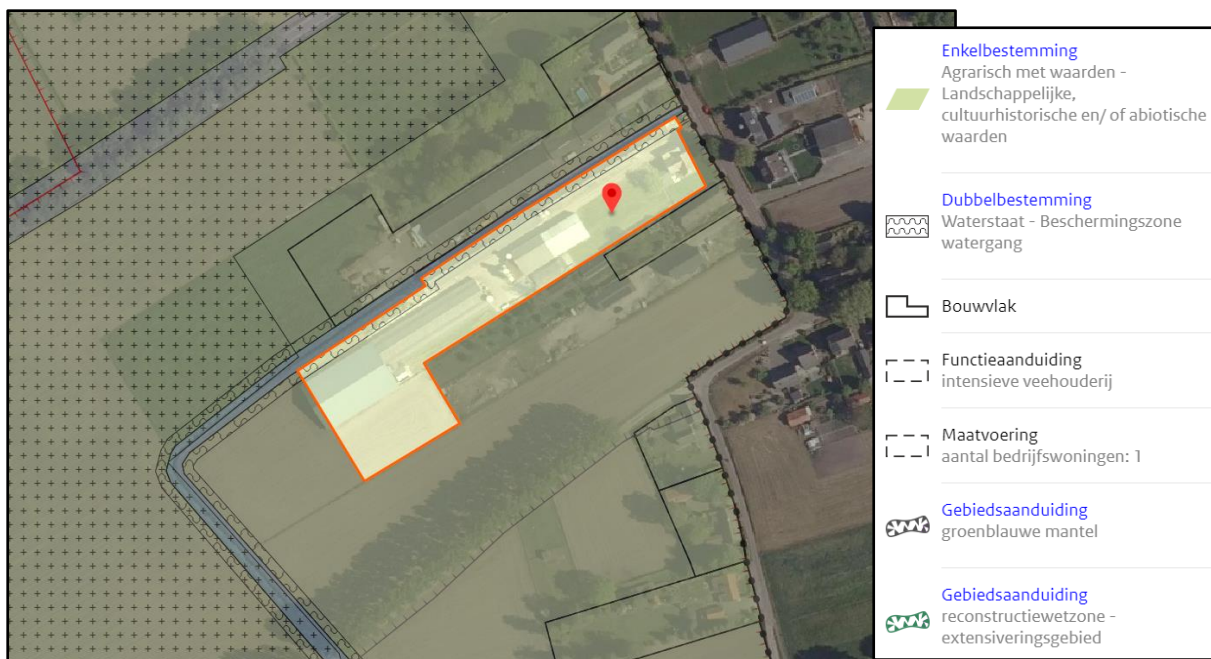
1.2. Geldend planologisch regime

Voor de locaties Donzel 27 en Hoogbroeksesteeg ong. zijn de volgende bestemmingsplannen vigerend:

- Buitengebied Bernheze (onherroepelijk 08-10-2014)
- BPL Teeltondersteunende voorzieningen gemeente Bernheze (vastgesteld 13-12-2018)
- Vrijkomende Agrarisch bebouwing Bernheze 2018 (vastgesteld 18-04-2019)
- Herziening Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018 (vastgesteld 10-12-2020)

Voor de locatie Donzel 27 is een bouwvlak met een oppervlak van ca. 0,94 ha opgenomen, zoals te zien is op onderstaande afbeelding. Verder zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze':

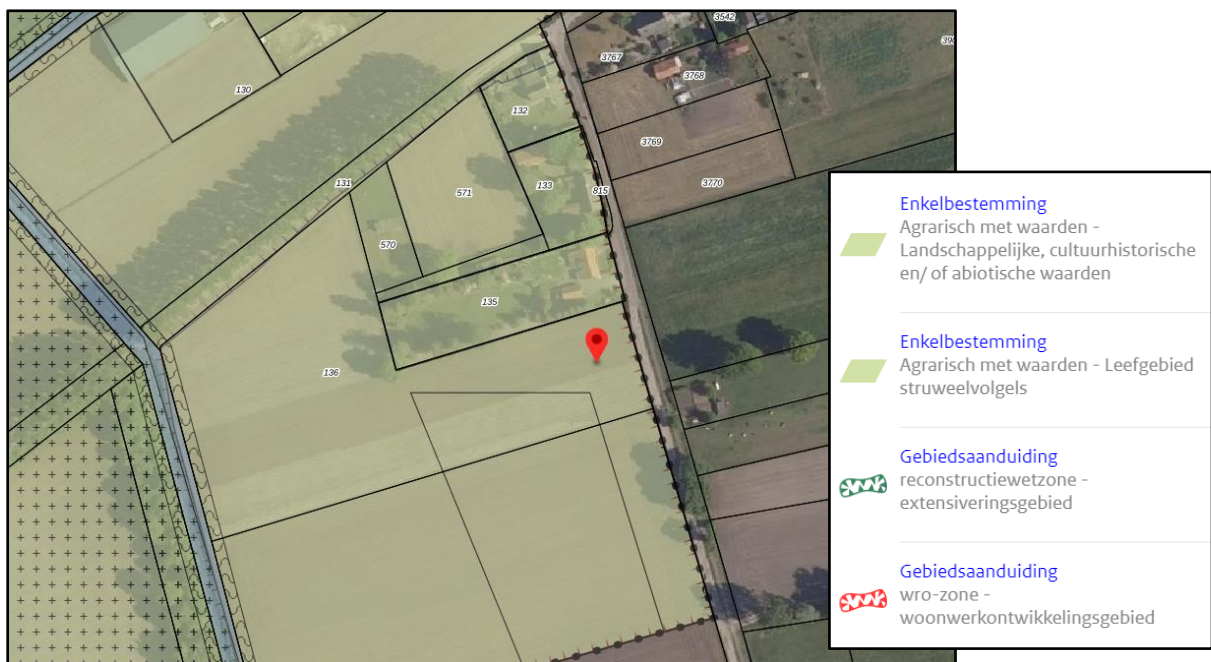
- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden'
- Dubbelbestemming 'Waterstaat – Beschermingszone watergang' (gedeeltelijk)
- Functieaanduiding 'intensieve veehouderij'
- Maatvoeringsaanduiding 'aantal bedrijfswoningen: 1'
- Gebiedsaanduiding 'groenblauwe mantel'
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied'
- Gebiedsaanduiding 'wro-zone – woonwerkontwikkelingsgebied'



Afbeelding 3: uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Ter hoogte van de locatie Hoogbroeksesteeg ong. gelden, volgens het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' de navolgende bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' (gedeeltelijk)
- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Leefgebied struweelvogels' (gedeeltelijk)
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied'
- Gebiedsaanduiding 'wro-zone – woonwerkontwikkelingsgebied'



Afbeelding 4: uitsnede verbeelding ter hoogte van Hoogbroeksesteeg ong. (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.3. Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke ordeningsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan eenieder zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kan eenieder beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4. Leeswijzer

In deze toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen de planlocatie.

2.1. Bestaande situatie

Op het bedrijf Donzel 27 te Nistelrode wordt een agrarisch bedrijf geëxploiteerd. Voor het bedrijf is op 18 december 2012 een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (thans omgevingsvergunning beperkte milieutoets) verleend voor het houden van 144 zeugen, 2 dekberen, 480 gespeende biggen, 1.097 opfokzeugen/vleesvarkens en 3 paarden.

Tabel 1: overzicht omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (thans: omgevingsvergunning beperkte milieutoets) d.d. 18 december 2012

Nr.	Dier categorie	RAV Code	Aantal dieren	Ammoniak		Geur		Fijn stof	
				kg NH ₃ per dier	totaal kg NH ₃	Geur emissie-factor	totaal OUE	gr. PM ₁₀ per dier	totaal kg PM ₁₀
1	guste en drachtige zeugen	D 1.3.100	108	4,20	453,6	18,70	2.020	175,00	18,90
1	dekberen	D 2.100	2	5,50	11,0	18,70	37	180,00	0,36
2	kraamzeugen	D 1.2.100	36	8,30	298,8	27,90	1.004	160,00	5,76
2	biggen	D 1.1.100	480	0,69	331,2	7,80	3.744	74,00	35,52
3	opfokzeugen	D 3.2.14	38	0,15	5,7	16,10	612	99,00	3,76
3	vleesvarkens	D 3.2.14	428	0,15	64,2	16,10	6.891	99,00	42,37
4	vleesvarkens	D 3.2.14	631	0,15	94,7	16,10	10.159	99,00	62,47
5	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	K 1.100	3	5,00	15,0	-	-	geen emissiefactor vastgesteld	-
			Totaal		1.274,2		24.467		169,14

De locatie Hoogbroeksesteeg ong. te Nistelrode is op ca. 100 meter gelegen van de kern Nistelrode. Het perceel is gelegen in agrarisch gebied. De percelen rondom worden voornamelijk gebruikt voor akkerbouw en wonen. Het perceel wordt ten noorden begrenst door de Hoogbroeksesteeg, ten oosten door grasland en woonpercelen, ten westen door een watergang en ten zuiden door akkerland. In de buurt van de locatie zijn woningen gelegen. Op navolgende afbeelding is het perceel weergegeven.



Afbeelding 5: perceel Hoogbroeksesteeg ong. te Nistelrode

2.2. Beoogde situatie

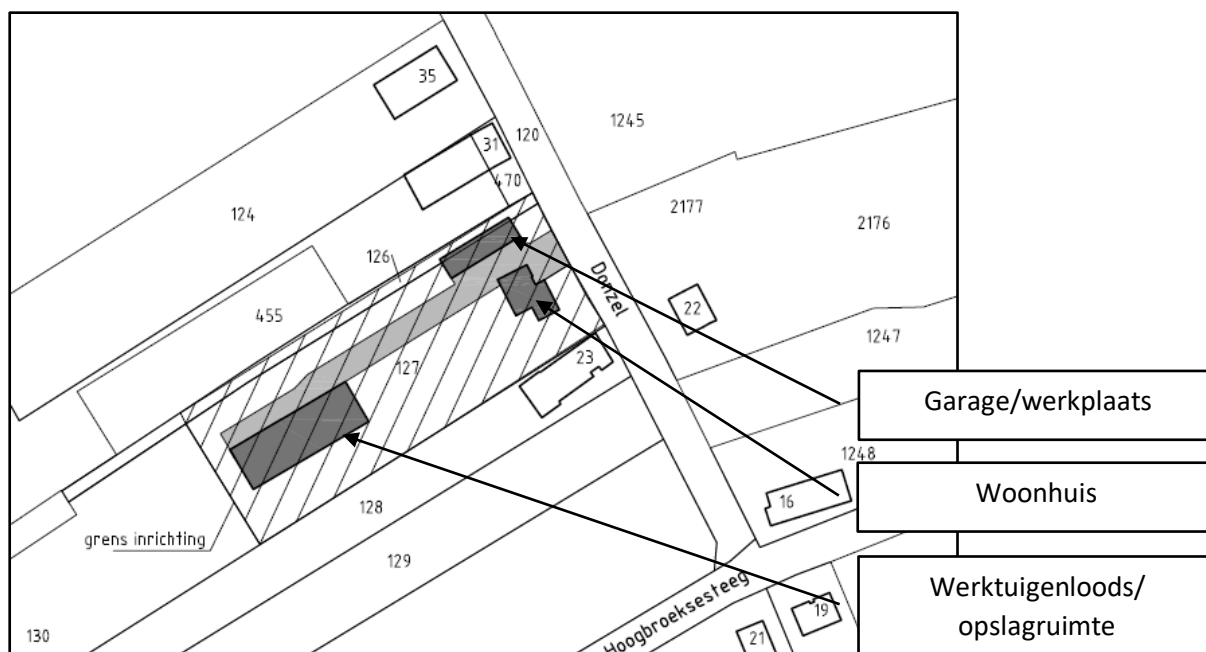
De eigenaar heeft besloten om met de locatie Donzel 27 te Nistelrode deel te gaan nemen aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (SRV-regeling). De varkenshouderij is hierdoor beëindigd en de varkensstallen zijn gesloopt.

Het voornemen is om de paardenhouderij en het akkerbouwbedrijf op de locatie te behouden. Eén van de eisen van deelname aan de SRV-regeling betreft het wijzigen van het bestemmingsplan zodat intensieve veehouderij niet meer mogelijk is op de locatie. Onderstaande tabel geeft de gewenste situatie weer voor wat betreft dieren aantallen.

Tabel 2: overzicht situatie na intrekking gedeeltelijke vergunning

Nr.	Dier categorie	RAV Code	Aantal dieren	Ammoniak		Geur		Fijn stof	
				kg NH ₃ per dier	totaal kg NH ₃	Geur emissie-factor	totaal OUE	gr. PM ₁₀ per dier	totaal kg PM ₁₀
5	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	K 1.100	3	5,00	15,0	-	-	geen emissiefactor vastgesteld	-
			Totaal		15,0		-		-

Op het bedrijf blijft een werktuigenloods/opslagruimte, een garage/werkplaats en een woonhuis aanwezig, zie navolgende afbeelding.



Afbeelding 6: weergave gewenste situatie Donzel 27 Nistelrode

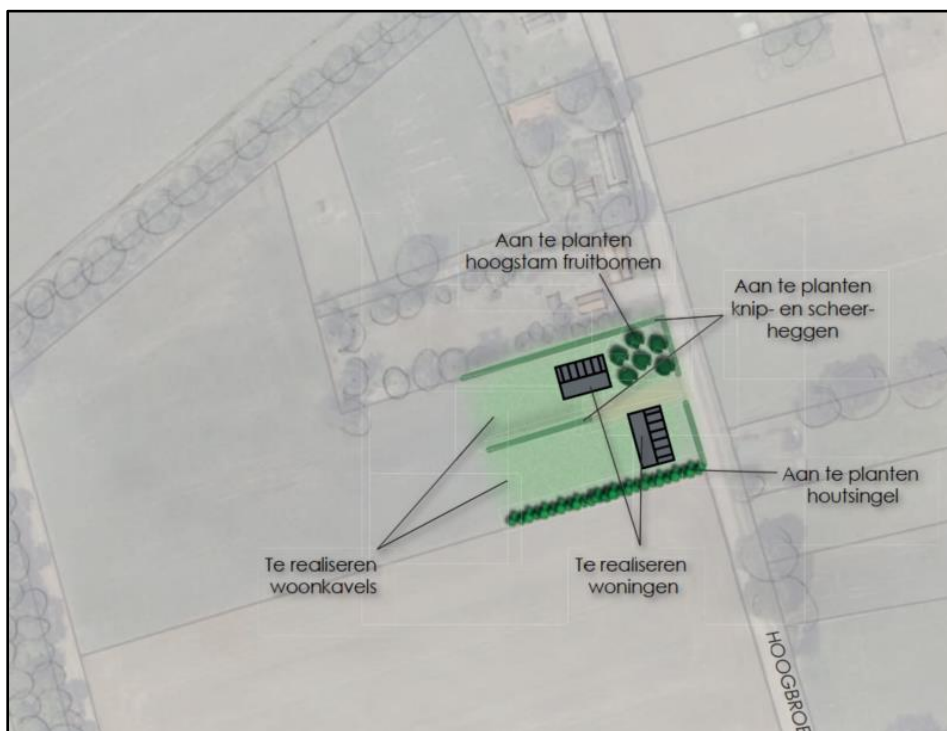
Ook wenst de eigenaar het bouwvlak te verkleinen, zodat deze beter aansluit bij het toekomstige agrarische bedrijf. Op navolgende afbeelding is de gewenste wijziging weergegeven. Het huidige bouwvlak is ca. 0,94 ha groot en het beoogde bouwvlak zal een omvang hebben van ca. 0,38 ha.



Afbeelding 7: gewenste verkleining van het bouwvlak

In overleg is overeengekomen om in combinatie met de beëindiging van de intensieve veehouderij en de verkleining van het bouwvlak op de locatie Donzel 27 te Nistelrode twee woonkavels te ontwikkelen aan de Hoogbroeksesteeg ong. te Nistelrode. Het perceel voor de kavels is kadastraal bekend als gemeente Nistelrode, sectie I, nummer 136. Dit perceel is in totaal 1,49 ha groot en biedt voldoende ruimte voor het realiseren van twee ruimte-voor-ruimtetoningen met bijgebouw. Het perceel is in eigendom van de initiatiefnemer. Op navolgende afbeelding is indicatief de situering van deze nieuwe

woningen weergegeven. De woonkavel met functieaanduiding 'Ruimte-voor-ruimtewoningen' zal in totaal een omvang hebben van ca. 3.000 m².



Afbeelding 8: situering woonkavels en woningen op locatie Hoogbroeksesteeg ong.

2.3. Stedenbouwkundige inpassing Hoogbroeksesteeg ong.

Kenmerkend voor de ruimtelijke structuur zijn de buurtschappen Menzel, Donzel, Kantje en Maxend, die met Nistelrode zijn verbonden door een aaneengesloten lint van voornamelijk agrarische bebouwing. De westrand van Nistelrode is over het algemeen zacht te noemen. De historische linten, die alle min of meer parallel aan de Peelrandbreuk lopen, hebben cultuurhistorische waarde. Het plangebied is gelegen in het overgangsgebied van het buitengebied naar de kern. Aan de Donzel zijn overwegend vrijstaande woningen te vinden. Er worden aan de Hoogbroeksesteeg twee nieuwe vrijstaande ruimte-voor-ruimtewoningen beoogd. De stedenbouwkundige opzet van deze twee woningen is geënt op de historische boerenerfbebouwing die van oudsher kenmerkend is voor deze omgeving. Er vindt compacte en samenhangende situering van bebouwing op een erf plaats, refererend aan oorspronkelijke erven in het buitengebied. Hiërarchie tussen het hoofdgebouw en de overige bebouwing (in dit geval de 2^e woning) speelt een grote rol. De woningen hebben een 'relatie' met elkaar zonder dat ze op elkaar lijken, de massa en uitstraling van de gebouwen verschilt. De tweede ruimte-voor-ruimte woning met bijgebouwen zal ondergeschikt zijn aan de eerste woning. Er zal sprake zijn van een 'hoofdwoning' en een ondergeschikte 'schuurwoning'. De schuren staan bij een boerenerf om het erf heen, naast de woning. Ook wordt gebruik gemaakt van één inrit waardoor het aansluit bij het boerenerfprincipe en de bestaande groenstructuur niet wordt aangetast. De nieuwe woningen zullen qua vormgeving en karakter ook passend zijn in de omgeving met één laag, lage goothoogte en een forse kap (zadelkap, al dan niet met wolfseinden). De goothoogte van de woningen zal niet meer bedragen dan 4 meter, en de nokhoogte zal niet meer bedragen dan 10 meter. De grootte van de aangegeven kavels sluit aan bij de omgeving en het landschap. Zowel eigentijdse als traditionele architectuur zijn passend in de omgeving, een stoere uitstraling passend bij het agrarisch karakter van de omgeving. Hiermee wordt aangesloten bij het Beeldkwaliteitplan Ruimte voor ruimte woningen van de gemeente Bernheze.

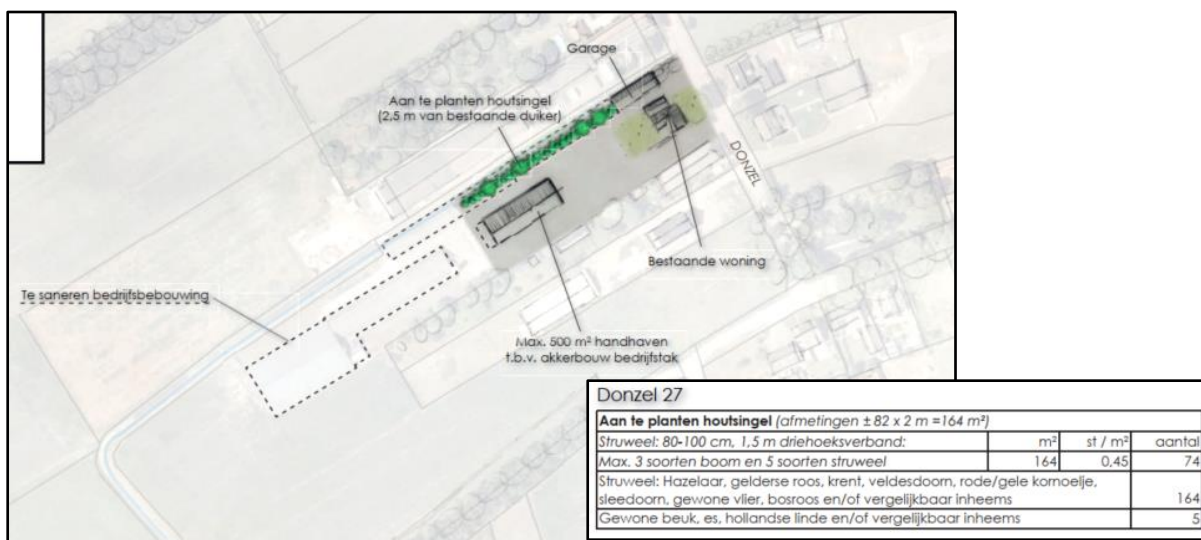
De korrelgrootte (parcelering) en verschijningsvorm van de percelen zijn vergelijkbaar met de omgeving. Het boerenerf zal de bebouwingsconcentratie van de buurtschap Donzel afronden.



Afbeelding 9: links impressie gewenste uitstraling van de twee nieuwe woningen (indicatief) rechts impressie uitstraling gezamenlijk erf.

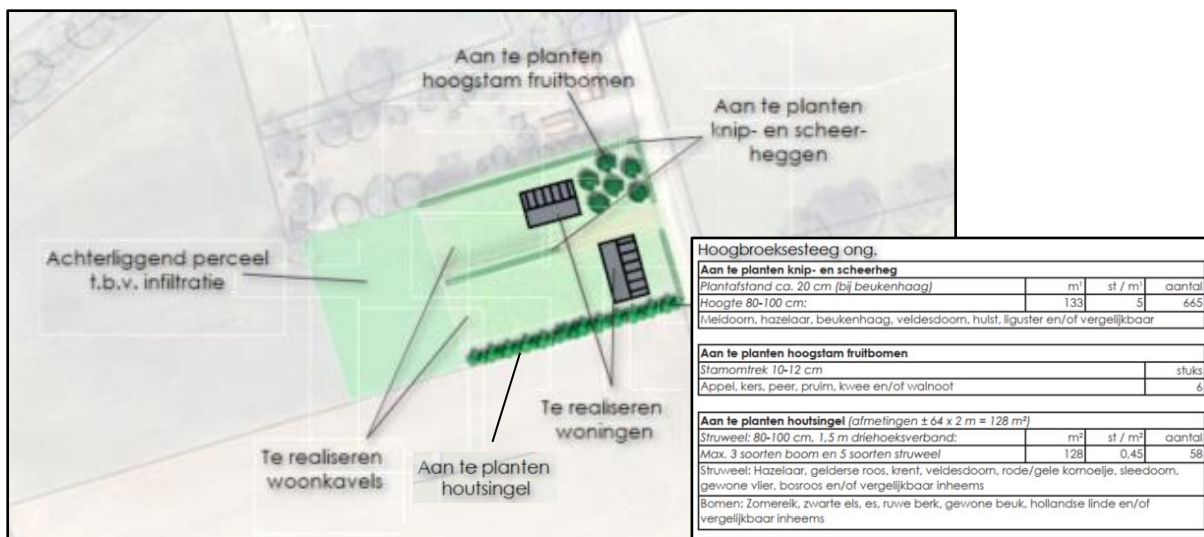
2.4. Landschappelijke inpassing

De landschappelijke inpassing van het initiatief is afgestemd op de kwaliteiten en kenmerken van het ter plaatse aanwezige landschap. Ter plaatse van de Donzel 27 zal een houtsingel worden aangeplant, hetgeen passend is in dit gebied. Hierna is een uitsnede van het landschappelijk inpassingsplan weergegeven, waarop deze is weergegeven. De landschappelijke inpassing en het beheersplan zijn opgenomen in de bijlagen.



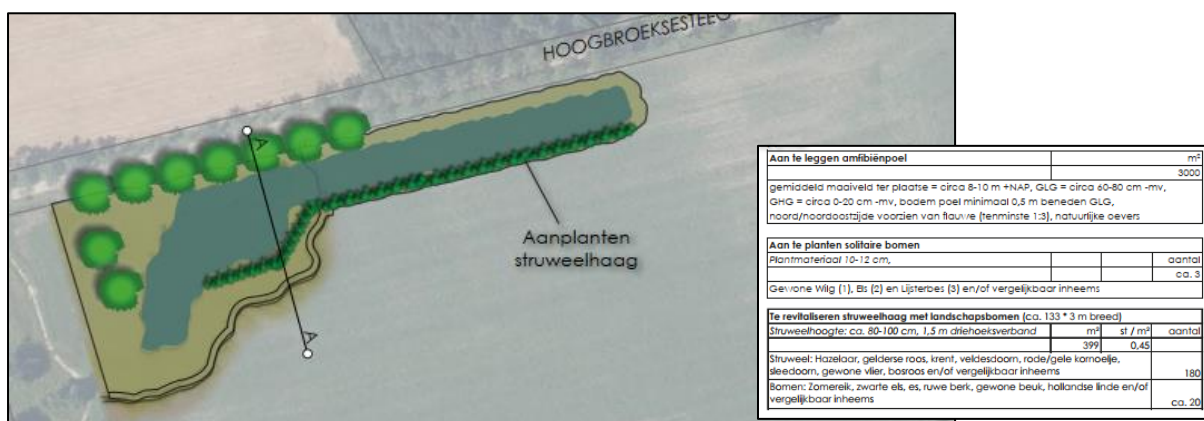
Afbeelding 10: landschappelijke inpassing Donzel 27

De twee beoogde woonkavels zijn gelegen binnen een open landschap. Dit gebied, dat deels bestaat uit jonge ontginningen, kent een grootschalige, rationele verkaveling ten behoeve van de landbouw. Langs de wegen is plaatselijk opgaande beplanting aanwezig, maar verder wordt het gebied gekarakteriseerd door een grote mate van openheid. Hier is relatief weinig bebouwing los van de dorpen/buurtschappen aanwezig. In delen van de Peelhorst is de Peelrandbreuk nog zichtbaar en met daarmee verbonden verschijnsel 'wijst'. De beoogde woonkavels worden landschappelijk ingepast door middel van opgaande beplanting (houtsingel) ten zuiden van de woningen, haaks op de Hoogbroeksesteeg. Aan de achterzijde worden de kavels open gehouden op het grote open landschap te respecteren. Ook worden enkele knip- en scheerheggen en fruitbomen voorgesteld. Deze landschapselementen refereren naar de vroegere boerenerven waar kenmerkend fruitbomen en knip- en scheerheggen stonden. Langs de noordzijde van de Donzel 27 wordt ook een nieuwe houtsingel voorgesteld.



Afbeelding 11: landschappelijke inpassing Hoogbroeksesteeg ong.

Ten slotte wordt ter versterking van het wijstgebied een amfibieënpool met enkele landschapsbomen, een struweelhaag en een wandelpad (en evt. een picknickbank) voorgesteld. Deze zal gerealiseerd worden op het perceel welke kadastraal bekend is als gemeente Nistelrode, sectie I, nummer 172. Dit laatste gedeelte zal bestemd worden met de enkelbestemming 'Natuur' en heeft in totaal een omvang van ca. 3.000 m².



Afbeelding 12: aan te leggen amfibieënpool, wandelpad, picknickbank en bomen

Onderstaand zijn referentiebeelden weergegeven:



Afbeelding 14: Wandelpad en picknickbank bij een pool



Afbeelding 13: Bloemenrand langs een weg

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is op 11 september 2020 vastgesteld en in werking getreden. In de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI stelt daarbij een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. Met steeds een zorgvuldige afweging van belangen wil men werken aan de volgende prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Verder heeft men in de Uitvoeringsagenda Nationale Omgevingsvisie 2021-2024 een aantal voorlopige NOVI-gebieden geselecteerd. De initiatieflocaties zijn niet gelegen in één van deze gebieden. Binnen de prioriteit 4 'toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied' gaat het onder andere over de transitie in het buitengebied. Onderhavige ontwikkelingen passen binnen deze prioriteit en vormen daarom geen belemmering binnen deze Nationale Omgevingsvisie.

3.1.2. Ladder duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking (art. 3.1.6 lid 2 Besluit ruimtelijke ordening) is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal wordt benut. De ladder moet verplicht worden toegepast bij ruimtelijke besluiten die een nieuwe stedelijke ontwikkeling (wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen) mogelijk maken.

Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt. De Ladder is onder andere van toepassing op plannen voor wonen, die worden aangemerkt als nieuwe stedelijke ontwikkeling. Op basis van jurisprudentie blijkt echter dat de realisatie van één of enkele woningen niet gezien wordt als een stedelijke ontwikkeling zoals gedefinieerd in het Bro. De agrarische ontwikkeling op de locatie Donzel 27 wordt overigens ook niet gezien als een stedelijke ontwikkeling. Dit betekent dat in onderhavig plan niet verder aan de Ladder hoeft te worden getoetst.

3.2. Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.2.2. Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie is vertaald in de regels van de Verordening ruimte Noord-Brabant en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie onderstaande afbeelding, ligt de locatie Donzel 27 in een groenblauwe mantel. De groenblauwe structuur omvat samenhangende gebieden in Noord-Brabant, waaronder de ecologische hoofdstructuur, waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden. De structuur bestaat voornamelijk uit beken en andere waterlopen en uit bos- en natuurgebieden. Daarnaast liggen ook gebieden met een andere functie (zoals agrarisch of recreatie) binnen de groenblauwe mantel, als die gebieden van belang zijn voor de natuur- en waterfuncties. De agrarische sector is één van de grootste en belangrijkste grondgebruikers binnen de groenblauwe mantel. Nieuwe ontwikkelingen binnen dit gebied zijn mogelijk, als deze bestaande natuur-, bodem- en waterfuncties respecteren en waar mogelijk bijdragen aan een kwaliteitsverbetering van deze functies of het landschap.

De intensieve veehouderij ter plaatse van de Donzel 27 wordt gesaneerd en er wordt een paardenhouderij en akkerbouwbedrijf geëxploiteerd. Deze is dus onderdeel van een multifunctioneel gebied. Er vinden naast agrarische bedrijvigheid ook toerisme, kleinschalige stedelijke functies, waterfuncties, natuur en recreatie plaats.

De locatie Hoogbroeksesteeg ong. ligt volgens de structurenkaart in het gemengd landelijk gebied en in zoekgebied verstedelijking. In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Omdat de locatie in het gemengde landelijk gebied en in het zoekgebied verstedelijking ligt, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt. Het initiatief past daarom binnen de uitgangspunten van de Sv 2014.



Afbeelding 15: uitsnede structurenkaart Sv 2014 (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

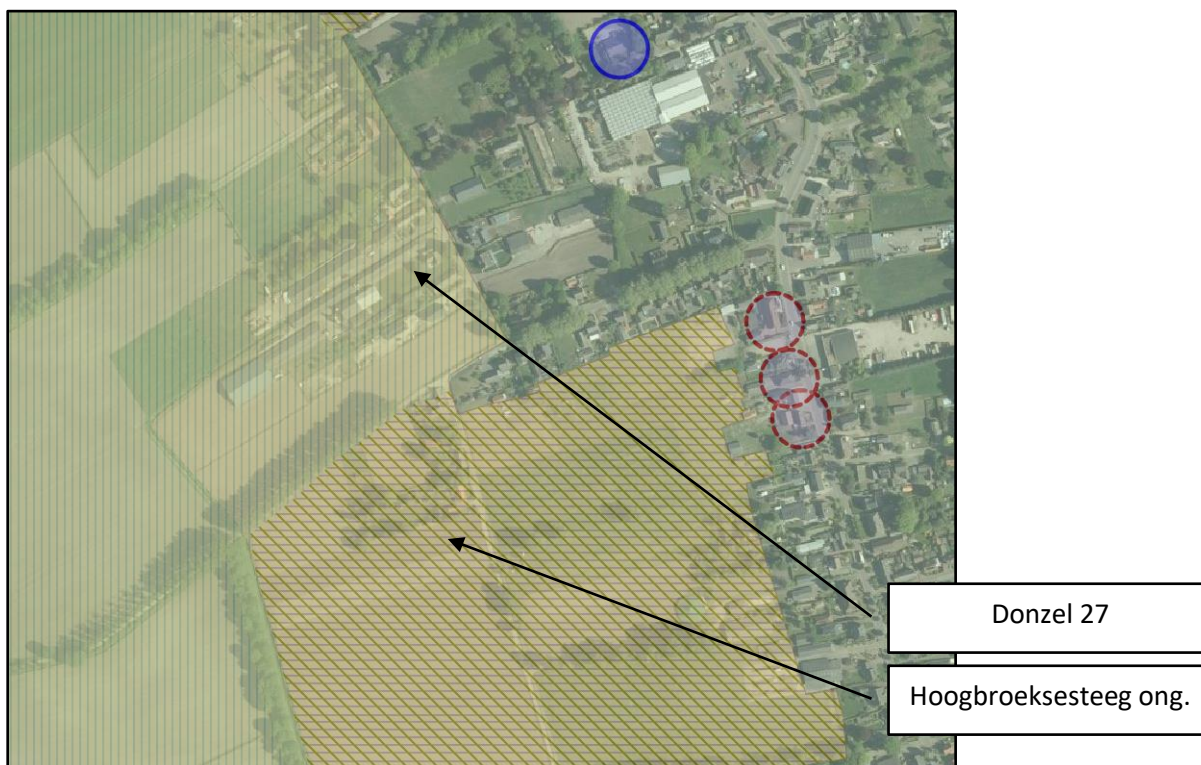
3.2.3. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (lov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De lov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies.

De lov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de lov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveaus zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een locatie in ligt. In dit geval ligt de locatie Donzel 27 binnen de aanduidingen 'aardkundig waardevol gebied', 'cultuurhistorisch waardevol gebied', 'attentiezone stiltegebied', 'gemengd landelijk gebied', 'landelijk gebied' en 'stalderingsgebied'. De locatie Hoogbroeksesteeg ong. is gelegen binnen de

aanduidingen 'verstedelijking afweegbaar', 'gemengd landelijk gebied', 'landelijk gebied', 'beperkingen veehouderij' en 'stalderingsgebied'. Op navolgende afbeeldingen is dit weergegeven.



Afbeelding 16: uitsnede viewer lov (kaartlagen hst. 3) (bron: viewer lov 8-12-2020)

gevonden op deze locatie	
☐	Groenblauwe mantel - Instructieregels gemeenten: basiskaart Landelijk gebied
☐	Landelijk gebied - Instructieregels gemeenten: basiskaart Landelijk gebied
☐	Beperkingen veehouderij - Instructieregels gemeenten: specifieke gebieden voor agrarische ont...
☐	Stalderingsgebied - Instructieregels gemeenten: specifieke gebieden voor agrarische ontwikkeli...

Afbeelding 17: aanduidingen ter plaatse van Donzel 27 (bron: viewer lov 8-12-2020)

gevonden op deze locatie	
☐	Verstedelijking afweegbaar - Instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed
☐	Gemengd landelijk gebied - Instructieregels gemeenten: basiskaart Landelijk gebied
☐	Landelijk gebied - Instructieregels gemeenten: basiskaart Landelijk gebied
☐	Beperkingen veehouderij - Instructieregels gemeenten: specifieke gebieden voor agrarische ont...
☐	Stalderingsgebied - Instructieregels gemeenten: specifieke gebieden voor agrarische ontwikkeli...

Afbeelding 18: aanduidingen ter plaatse van Hoogbroeksesteeg ong. (bron: viewer lov 8-12-2020)

De voorwaarden behorende bij deze aanduidingen zijn opgenomen in de volgende artikelen:

- 3.49 veehouderij in landelijk gebied
- 3.51 afwijkende regels beperkingen veehouderij
- 3.52 aanvullende regels stalderen

- 3.59 overig-agrarisch bedrijf in Groenblauwe mantel
- 3.78 kwaliteitsverbetering bebouwingsconcentraties

Hierna wordt achtereenvolgens aan de relevante artikelen van de lov getoetst. Aangezien de intensieve veehouderij ter plaatse wordt beëindigd, is een toetsing aan artikel 3.49, 3.51 en 3.52 daarom niet noodzakelijk.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit;
- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de lov nader uitgewerkt in de artikel 3.5 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit (artikel 3.5)

Een bestemmingsplan geeft bij een evenwichtige toedeling van functies invulling aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door de sanering van de intensieve veehouderij waardoor er is sprake is van een afname van emissies waardoor het leefmilieu in de omgeving wordt verbeterd. Dit zal voor de directe omgeving bijdragen aan de omgevingskwaliteit met een veilige en gezonde leefomgeving.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag ligt binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

Bij voorliggend initiatief is voor wat betreft de locatie Donzel 27 sprake van een bestaand bouwperceel. Er is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. Er zullen stallen worden gesloopt en het bouwvlak zal worden verkleind. Er is op deze locatie daarom sprake van zorgvuldig ruimtegebruik.

Voor wat betreft de locatie Hoogbroeksesteeg ong. is in paragraaf 3.1.1 een toelichting gegeven met betrekking tot de toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Voor deze locatie betreft het wijzigen van de agrarische bestemming naar een woonbestemming ten behoeve van het realiseren van twee ruimte-voor-ruimte woningen. De ontwikkeling voorziet daarom niet in meer dan 11 woningen, en heeft geen betrekking op een stedelijke ontwikkeling die voorziet in een regionale behoefte. Toepassing van de ladder is daarom niet nodig. Daarnaast wordt er ter plaatse van de Donzel 27 een intensief veehouderijbedrijf gesaneerd. Hierdoor is geborgd dat, ten behoeve van het initiatief, een aanzienlijke winst van omgevingskwaliteit heeft plaatsgevonden.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door de afname van emissies afkomstig van de veehouderijtak van het bedrijf. Hierdoor wordt het leefmilieu in de omgeving verbeterd. Ook wordt er door gebruikmaking van Ruimte-voor-Ruimte geborgd dat, ten behoeve van het initiatief, een aanzienlijke winst van omgevingskwaliteit heeft plaatsgevonden.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Bernheze is het afsprakenkader van de regio Noordoost-Brabant van toepassing. Het omschakelen naar een andere agrarische bedrijfsvoering en het veranderen van vorm van een bouwvlak is aangegeven als zijnde een categorie 2 ontwikkeling. Er is hiervoor alleen een landschappelijke inpassing van de locatie nodig. Voor voorliggend initiatief is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Deze is als separate bijlage bijgevoegd bij deze toelichting (bijlage 1). De ontwikkeling van de woonkavels aan de Hoogbroeksesteeg ong. wordt gezien als een categorie 3 ontwikkeling. Ten behoeve van dit plan is er een berekening gemaakt van de kwaliteitsverbetering. Deze berekening is opgenomen als separate bijlage (bijlage 3) bij deze toelichting, tevens is een toelichting voor deze berekening toegevoegd in bijlage 4. Uit de berekening volgt dat de voorgenomen kwaliteitsverbetering in evenredige verhouding is met de regeling ruimte voor ruimte (zie hiervoor ook de bepalingen in de uitwerking van artikel 3.78 lov).

De aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels de opname van een bepaling in de regels van het bestemmingsplan en daarnaast door het

afsluiten van een overeenkomst tussen de gemeente en initiatiefnemer. De beoogde ontwikkelingen zijn daarom in overeenstemming met artikel 3.9 van de lov.

Overig-agrarisch bedrijf in Groenblauwe mantel (artikel 3.59)

In artikel 3.59 zijn voorwaarden opgenomen welke van toepassing zijn voor een overig-agrarisch bedrijf in de Groenblauwe mantel:

- a. *bepaalt dat de vestiging van een overig-agrarisch bedrijf is uitgesloten;*
Deze voorwaarde is niet van toepassing voor onderhavig initiatief.
- b. *kan bepalen dat omschakeling naar een overig-agrarisch bedrijf tot ten hoogste 1,5 hectare bouwperceel is toegestaan, als dit bijdraagt aan een afname van de uitstoot van ammoniak, geur en fijnstof in het gebied;*
Op de locatie Donzel 27 is sprake van een intensieve veehouderij naar een overig-agrarisch bedrijf (paardenhouderij en akkerbouw). Het bouwvlak zal in de gewenste situatie verkleind worden van ca. 0,94 ha naar 0,38 ha. Ook is er sprake van een afname van de uitstoot van ammoniak, geur en fijnstof in het gebied. Er wordt derhalve voldaan aan de gestelde voorwaarden.
- c. *kan voorzien in een uitbreiding van een bestaand overig-agrarisch bedrijf tot ten hoogste 1,5 hectare bouwperceel als dit noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering.*
Deze voorwaarde is niet van toepassing voor onderhavig initiatief.

Kwaliteitsverbetering bebouwingsconcentraties (artikel 3.78)

In artikel 3.78 van de lov zijn voorwaarden opgenomen voor realisatie van één of meer woningen binnen de aanduiding 'Verstedelijking afweegbaar'. Uit een ontwikkelingsvisie moet blijken dat:

- a. *de woningen worden opgericht binnen een bebouwingsconcentratie;*
Zoals weergegeven in paragraaf 3.3.1 van de toelichting is de locatie Hoogbroeksesteeg ong. gelegen in het 'zoekgebied wonen', hetgeen gezien kan worden als een bebouwingsconcentratie. Daarnaast wordt in voorliggende toelichting in paragraaf 3.3.2 een nadere onderbouwing gegeven van de locatie aan de hand van de Gebiedsvisie Bebouwingsconcentraties Bernheze.
- b. *er geen sprake is van een aanzet voor een stedelijke ontwikkeling;*
Er is slechts sprake van de realisatie van twee woonkavels. Dit is dermate kleinschalig, dat dit niet gezien wordt als een aanzet voor een stedelijke ontwikkeling.
- c. *de nieuwvestiging:*
 - a. *bijdraagt aan behoud en ontwikkeling van de omgevingskwaliteit van de bebouwingsconcentratie;*
 - b. *gepaard gaat met een fysieke tegenprestatie die in evenredige verhouding staat tot de ontwikkeling van de woningen;*
 - c. *is gezien of een ruimte voor ruimte ontwikkeling deel kan uitmaken van de kwaliteitsverbetering.*

In de bijlagen is een berekening van de kwaliteitsverbetering weergegeven. Hierin wordt de tegenprestatie beschreven en kan worden geconcludeerd dat het initiatief bijdraagt aan het behoud en ontwikkeling van de omgevingskwaliteit en dat er geen sprake is van een ruimte voor ruimte ontwikkeling

Verder moet er sprake zijn van een evenredige verhouding als de fysieke tegenprestatie vergelijkbaar is met de regeling ruimte voor ruimte, bedoeld in artikel 3.80.

Ten behoeve van dit plan is er een berekening gemaakt van de kwaliteitsverbetering. Deze berekening is opgenomen als separate bijlage (bijlage 3) bij deze toelichting. Uit de berekening volgt dat de voorgenen kwaliteitsverbetering in evenredige verhouding is met de regeling ruimte voor ruimte.

Conclusie

Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

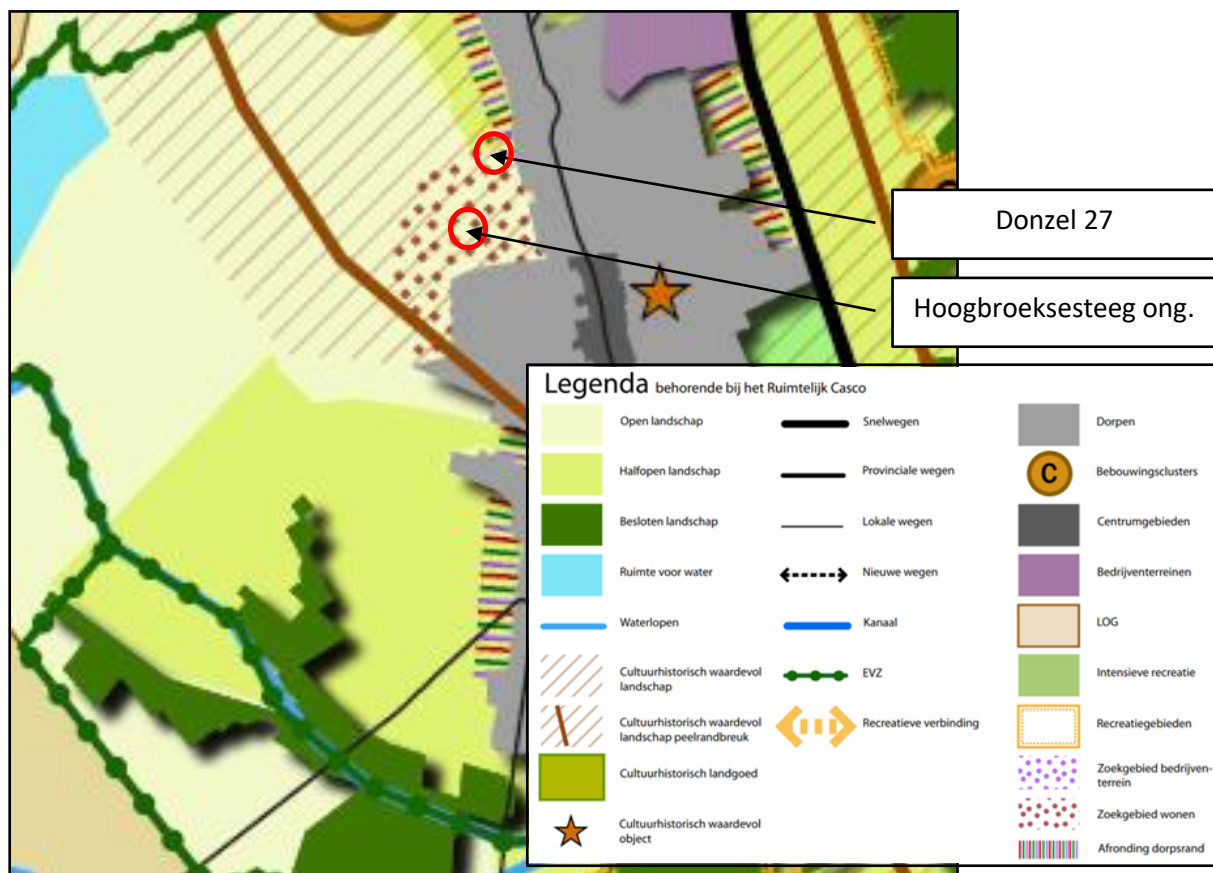
3.3. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.3.1. Structuurvisie Bernheze

De gemeenteraad van de gemeente Bernheze heeft op 1 februari 2010 de Structuurvisie Bernheze vastgesteld. De Structuurvisie Bernheze geeft een samenhangend beeld van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de hele gemeente. De structuurvisie is een visie op hoofdlijnen en vormt daarmee een belangrijk (toetsing)kader voor het initiëren, beoordelen, afwegen en vaststellen van nieuwe ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen en projecten. In de structuurvisie staan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen beschreven voor de komende jaren. Onderdeel van de Structuurvisie Bernheze 2010 is het Ruimtelijk Casco.

Het Ruimtelijk Casco betreft het ontwikkelingskader voor de gemeente Bernheze en vormt een casco voor concrete projecten en plannen. Het Ruimtelijk Casco bestaat uit een kaartbeeld en toelichting. De locatie Donzel 27 heeft op de Ruimtelijke Cascokaart de aanduidingen 'Open Landschap', 'Cultuurhistorisch waardevol landschap peelrandbreuk' en 'Zoekgebied wonen'. De locatie Hoogbroeksesteeg ong. heeft op deze kaart de aanduidingen 'Open Landschap', 'Cultuurhistorisch waardevol landschap peelrandbreuk' en 'Zoekgebied wonen', zie navolgende afbeelding.



Afbeelding 19: uitsnede plankaart Structuurvisie Bernheze (bron: gemeente Bernheze)

Open landschap

In de structuurvisie wordt het volgende aangegeven over het 'Open landschap': Centraal in de gemeente Bernheze is sprake van een open landschap. Dit gebied, dat deels bestaat uit jonge ontginningen, kent een grootschalige, rationele verkaveling ten behoeve van de landbouw. Langs de wegen is plaatselijk opgaande beplanting aanwezig, maar verder wordt het gebied gekarakteriseerd door een grote mate van openheid. Hier is weinig bebouwing los van de dorpen aanwezig. De grootschalige openheid voegt een kwaliteit toe aan het landschap en dient om die reden geconserveerde te worden. Verdichting van het landschap moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Cultuurhistorisch waardevol landschap peelrandbreuk

In delen van de Peelhorst is de Peelrandbreuk nog zichtbaar en met daarmee verbonden verschijnsel 'wijst'. Deze delen van de Peelrandbreuk als ook de direct aangrenzende zones behoeven nadrukkelijke bescherming tegen ingrepen in zowel het aardoppervlak als in de bodemstructuur.

Zoekgebied wonen

Het gebied dat is aangeduid als 'zoekgebied wonen' kan worden getransformeerd van onbebouwd gebied naar bebouwd gebied in de vorm van wonen en daarbij behorende voorzieningen. Het betreft een locatie grenzen aan de bestaande bebouwing waar geen of beperkt duurzame waarden uit de onderste lagen voorkomen. Voorwaarden waaraan ruimtelijke plannen in dit gebied moeten voldoen zijn hierna geformuleerd:

- De voorgestelde plannen moeten aansluiten bij de bestaande ruimtelijke en stedenbouwkundige structuur van de kern.
- Bij de inrichting van ruimtelijke plannen moet rekening worden gehouden met de kwaliteiten en structuren in het gebied en de omgeving.
- Bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen is het uitgangspunt zorgvuldig met de ruimte om te gaan.
- De natuurlijke ondergrond en de historisch gegroeide structuur van Bernheze moeten meegenomen worden bij de planvorming.

Met betrekking tot de Donzel 27 vindt er sloop plaats en een verkleining van het bouwvlak. Dit zal een positief effect hebben op het aanwezige open landschap. De ontwikkeling van woonkavels aan de Hoogbroeksesteeg ong. is gelegen binnen het 'zoekgebied wonen'. Dergelijke ontwikkelingen zijn passend binnen dit gebied. Bij de concrete inrichting wordt rekening gehouden met de bestaande ruimtelijke en stedenbouwkundige structuur en de kwaliteiten en structuren in het gebied en de omgeving.

Er kan daarom worden geconcludeerd dat het initiatief past binnen de uitgangspunten van de Structuurvisie Bernheze.

3.3.2. Gebiedsvisie Bebouwingsconcentraties Bernheze

De gemeenteraad van de gemeente Bernheze heeft op 13 september 2021 de Gebiedsvisie Bebouwingsconcentraties Bernheze vastgesteld. De huidige visies voor de kernrandzones dateren uit 2007 en vertonen steeds meer tekortkomingen als actueel toetsingskader voor dergelijke verzoeken. Het geeft geen goed beeld meer van de huidige situatie en de ruimtelijke uitgangspunten zijn op veel punten te algemeen. Bovendien ontbreekt een visie van de bebouwingsclusters en -linten in het buitengebied. In combinatie met een steeds kritischere houding van de provincie Noord-Brabant met betrekking tot ontwikkelingen in het buitengebied, leidt dit tot de noodzaak voor een geactualiseerde visie op dit deel van het buitengebied. Een eenduidige visie voor alle bebouwingsconcentraties moet voor zowel de gemeente als burgers duidelijk maken wat het wensbeeld is waarop gestuurd kan worden.

Deze visie heeft betrekking op de bebouwingsconcentraties in de gemeente Bernheze. Onder een bebouwingsconcentratie worden - in overeenstemming met de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant - de volgende drie typologieën verstaan:

1. kernrandzone;
2. bebouwingslint;
3. bebouwingscluster.

De Donzel is een bebouwingslint. De lintbebouwing langs de weg bestaat veelal uit (historische) boerderijen met stallen, soms tot ver in het landschap. De buurtschap ligt ten oosten van de Peelrandbreuk op de overgang van de nattere gronden naar de drogere gronden. In noordwestelijke richting van de buurtschap gaat dit over in een historische es en de bos- en heidegebieden van de Maashorst. Meer ten westen van de buurtschap ligt de kern Nistelrode.

Verder wordt aangegeven dat in de groene lob aan de westzijde van Nistelrode, tussen Weijen en Hoogbroeksesteeg en tussen Donzel en de Dobbestraat, een grotere dorpsuitbreiding mogelijk is waarbij het maken van een nieuwe rafelige dorpsrand naar het agrarische ommeland wenselijk is.

Met betrekking tot de Donzel 27 vindt er sloop plaats en een verkleining van het bouwvlak. Dit zal een positief effect hebben op de concentratie van de lintbebouwing en het hierachter gelegen open landschap. De ontwikkeling van woonkavels aan de Hoogbroeksesteeg ong. zijn passend binnen dit gebied, omdat hier dorpsuitbreiding mogelijk is. Bij de concrete inrichting wordt rekening gehouden met de bestaande ruimtelijke en stedenbouwkundige structuur en de kwaliteiten en structuren in het gebied en de omgeving.

Er kan daarom worden geconcludeerd dat het initiatief past binnen de Gebiedsvisie Bebouwingsconcentraties Bernheze.

3.3.3. Bestemmingsplan

Zoals in de inleiding van deze toelichting beschreven is, zijn voor de locaties Donzel 27 en Hoogbroeksesteeg ong. de volgende bestemmingsplannen vigerend:

- Buitengebied Bernheze (onherroepelijk 08-10-2014)
- BPL Teeltondersteunende voorzieningen gemeente Bernheze (vastgesteld 13-12-2018)
- Vrijkomende Agrarisch bebouwing Bernheze 2018 (vastgesteld 18-04-2019)
- Herziening Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018 (vastgesteld 10-12-2020)

Voor de locatie Donzel 27 is een bouwvlak met een oppervlak van ca. 0,94 ha opgenomen, zoals te zien is op onderstaande afbeelding. Verder zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze':

- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden'
- Dubbelbestemming 'Waterstaat – Beschermingszone watergang' (gedeeltelijk)
- Functieaanduiding 'intensieve veehouderij'
- Maatvoeringsaanduiding 'aantal bedrijfswoningen: 1'
- Gebiedsaanduiding 'groenblauwe mantel'
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied'
- Gebiedsaanduiding 'wro-zone – woonwerkontwikkelingsgebied'



Afbeelding 20: uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Ten aanzien van de dubbelbestemming 'Waterstaat – Beschermingszone watergang' geldt dat hier niet mag worden gebouwd. In het vigerende bestemmingsplan is het bouwvlak ook gelegen in deze dubbelbestemming, dit zal hetzelfde blijven in de beoogde situatie. Er wordt geen bouwwerkzaamheden voorzien binnen het gebied van deze dubbelbestemming.

Ter hoogte van de locatie Hoogbroeksesteeg ong. gelden, volgens het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' de navolgende bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' (gedeeltelijk)
- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Leefgebied struweelvogels' (gedeeltelijk)
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied'
- Gebiedsaanduiding 'wro-zone – woonwerkontwikkelingsgebied'



Afbeelding 21: uitsnede verbeelding ter hoogte van Hoogbroeksesteeg ong. (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

In het bestemmingsplan zijn de beoogde ontwikkelingen, zijnde het verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij', een verkleining van het bouwvlak voor de locatie Donzel 27, en de wijziging van de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' naar 'Wonen' ten behoeve van de realisatie van twee woonkavels niet rechtstreeks mogelijk. Om deze reden wordt een herziening van het bestemmingsplan voorbereid. De regels van deze herziening zullen zo veel mogelijk aansluiten bij het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze'.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

Milieuhygiënische aspecten betreffen onder andere geurhinder, geluid, volksgezondheid en luchtkwaliteit. De huidige situatie betreft een varkenshouderij, paardenhouderij en akkerbouwbedrijf. De toekomstige situatie betreft een paardenhouderij en akkerbouwbedrijf. In paragraaf 2.1 zijn in tabel 1 de dieren aantallen en huisvestingssystemen weergegeven zoals opgenomen is in de vigerende vergunning. Het houden van de varkens zal volledig worden ingetrokken van de vigerende vergunning.

Voor de beoordeling van de overige milieuhygiënische aspecten geldt dat de emissies behoorlijk afnemen ten opzichte van de huidige situatie, en geen belemmering vormen voor het woon- en leefklimaat ter plaatse en in de directe omgeving. Om dit aan te tonen zijn de planologische aspecten nader uitgewerkt in paragraaf 4.3 van deze toelichting.

Milieuhygiënische aspecten

4.1.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder wijzigingsplannen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Gezien de behoorlijke afname van emissies bij voorliggend plan, kan worden geconcludeerd worden dat geen significante negatieve effecten worden verwacht op Natura 2000-gebieden.

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In voorliggende toelichting is een beschrijving opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze beschrijving kan worden geconcludeerd dat de gewenste ontwikkelingen geen negatieve effecten voor Natura 2000-gebieden tot gevolg hebben.

Toevoegen woningen

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Categorie D11.2 is mogelijk van toepassing bij onderhavig initiatief. Deze categorie betreft een stedelijk ontwikkelingsproject wat 2.000 of meer woningen omvat. Uit uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (van 15 maart 2017; ECLI:NL:RVS:2017:694, van 31 januari 2018; ECLI:NL:RVS:2018:348, van 17 april 2019; ECLI:NL:RVS:2019:1253 en van 11 maart 2020; ECLI:NL:RVS:2020:729) blijkt dat het antwoord op de vraag of sprake is van een (wijziging van een) stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit m.e.r., afhangt van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de voorziene wijziging van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen. Uit deze uitspraken volgt eveneens dat het antwoord op de vraag of een activiteit kan worden aangemerkt als een activiteit als bedoeld in kolom 1 van categorie 11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r., niet afhankelijk is van het antwoord op de vraag of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan. Weliswaar

verandert het gebruik van de percelen, maar dat betekent niet dat hetgeen waarin het plan voorziet moet worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in kolom 1 van categorie 11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Daarbij is van belang dat sprake is van bestaand bebouwd gebied, dat het ruimtebeslag van de voorziene bebouwing beperkt is en dat er bestaande verouderde bedrijfsbebouwing gesaneerd wordt.

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure.

Agrarisch bedrijf

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van vee zijn de grenswaarden opgenomen in categorie D14. Voor het houden van paarden zijn in D14 grenswaarden opgenomen van respectievelijk 100 paarden of pony's. In de beoogde bedrijfsopzet is sprake van 3 volwassen paarden.

Amfibiënpoel

Op de natuurgronden waar de amfibiënpoel wordt gerealiseerd is geen bedrijf gevestigd. Deze activiteit komt niet voor op de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. Er geldt voor het initiatief derhalve geen (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht.

Er kan worden geconcludeerd dat er voor het initiatief geen (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

4.1.2. Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

- a. Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabijgelegen veehouderijen?
- b. Is ter plaatse van de planlocatie een goed woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd?

De Wet Geurhinder veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden en vormt het toetsingskader voor het aspect geur uit dierenverblijven van veehouderijen bij de individuele omgevingsvergunningverlening milieu. Hetzij via een maximaal toegelaten geurbelasting (geurnorm cq. voorgrondbelasting), hetzij via een minimumafstand. Andere geurbronnen bij een veehouderij vallen buiten de scope van de geurgebiedsvisie en geurverordening.

Het bevoegd gezag, het college van burgemeester en wethouders van Bernheze, heeft aanvullend een geurverordening en een beleidsregel opgesteld.

Omgekeerde werking

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) moeten veehouderijen, waar dieren worden gehouden waarvoor bij ministeriële regeling geuremissiefactoren zijn vastgesteld, geurcontouren in acht nemen ten opzichte van geurgevoelige objecten. Dit geldt onder andere voor pluimveehouderijen en varkenshouderijen. Voor dieren waarvoor bij ministeriële regeling geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld, zoals melkrundvee en paarden, gelden vaste afstanden. In de beoogde situatie worden er een 3-tal volwassen paarden gehouden. De gemeente Bernheze heeft in de 'Verordening Fysieke Leefomgeving' (VFL) vaste afstanden met betrekking tot het aspect geur

vastgesteld. Dit houdt in dat indien een geurgevoelig object is gelegen binnen de bebouwde kom de afstand ten minste 50 meter moet zijn, wanneer het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom ligt geldt een afstand van 25 meter. Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object is gelegen binnen de bebouwde kom aan de Donzel 24, deze ligt op een afstand van ruim 88 meter. Hiermee wordt voldaan aan de vaste afstanden.

Wanneer er een nieuw geurgevoelig object wordt opgericht binnen de geurcontour of vaste afstand van een veehouderij, kan dat de ontwikkelingsmogelijkheden van die veehouderij belemmeren. In dit geval liggen er reeds bestaande geurgevoelige objecten dicht bij de omliggende veehouderijen, dan de beoogde woonkavels op de Hoogbroeksesteeg ong.. Die objecten zijn dan ook maatgevend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende veehouderijen, niet de nieuwe woningen. Hierdoor zullen bestaande geurgevoelige objecten de veehouderijen ook altijd meer belemmeren dan de beoogde geurgevoelige objecten binnen de locatie zullen doen.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling met zekerheid niet zorgt voor een onevenredige belemmering voor de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen in de omgeving.

Woon- en leefklimaat

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat er ter plaatse van het plangebied sprake is van een aanvaard woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur. Zoals hierboven genoemd wordt er voldaan aan de gestelde vaste afstanden in de Wet Geurhinder en Veehouderij. Dit betekent in beginsel een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Voor de toetsing van deze aspecten is een separaat geuronderzoek. Het rapport hiervan is als bijlage opgenomen bij deze toelichting (bijlage 5). Uit het geuronderzoek volgt dat het plangebied:

- voldoet qua vaste afstanden aan de norm uit de gemeentelijke geurverordening;
- voldoet aan de gestelde geurnormen uit de gemeentelijk geurverordening;
- voldoet aan de achtergrond geurnorm uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant;
- ligt in een gebied waar ter plaatse een aanvaardbaar woon- en leefklimaat wordt gewaarborgd.

Op basis van het geuronderzoek uitgevoerd in 2022 wordt geconcludeerd dat voor de realisatie van het plan geen beperkingen gelden. De toetsingskaders zijn met de wijziging van de verordening niet veranderd. Met het plan worden de omliggende veehouderijen niet verder beperkt.

Ten aanzien van het aspect geur zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.1.3. Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) worden beleidsmatig relevant geacht. Er dient te worden aangetoond dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van deze stoffen ter plaatse aanvaardbaar is en als gevolg van de beoogde ontwikkeling in de omgeving aanvaardbaar blijft.

Niet in betekenende mate

Indien ontwikkelingen binnen de planlocatie gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde

milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM₁₀ of NO₂ in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekende mate bijdragen. Voor de volgende categorieën in de Regeling NIBM kan getoetst worden aan of een plan NIBM bijdraagt:

- Categorie woningbouwlocaties;
- Categorie kantoorlocaties;
- Combinatie van woningbouw en kantoren;
- Categorie inrichtingen.

Het begrip 'niet in betekende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. Voor de beoogde situatie aan de Donzel 27 dient bepaald te worden of de eventuele toename in het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting invloed hebben op de luchtkwaliteit in de omgeving. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft hier in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool voor ontwikkeld. Met die tool kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of de verkeersaantrekkende werking van een functie 'Niet In Betekende Mate' bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht.

Voor de transportbewegingen ten behoeve van de paardenhouderij en het akkerbouwbedrijf, zoals beoogd op deze locatie, is uitgegaan van een maximaal standaard worst-case scenario. Hierbij is uitgegaan van het maximaal aantal extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde) wat volgens de NIBM-tool mogelijk is. Dit betreffen veel meer transportbewegingen welke plaatsvinden op 1 dag als dat in de feitelijke situatie op 1 dag plaats zullen vinden binnen de projectlocatie. Het initiatief aan de Hoogbroeksesteeg ong. betreft het creëren van twee nieuwe woningen. Deze ontwikkeling behoort daarom tot de categorie woningbouwlocaties. Voor woningbouwlocaties geldt dat deze NIBM zijn wanneer het netto niet meer dan 1.500 nieuwe woningen omvat, in geval van één ontsluitingsweg (bijlage 3A, Regeling niet in betekende mate bijdragen). Aangezien met het initiatief aan de Hoogbroeksesteeg ong. slechts twee nieuwe woningen mogelijk worden gemaakt, wordt het aandeel verkeer op 6 voertuigbewegingen per dag per woning geschat. Ten gevolge van het aan te leggen natuurpoel met wandelpad vindt er een beperkte verkeersaantrekkende werking plaats. De natuurpoel wordt gerealiseerd in de buurt van reeds bestaande wandelroutes.

Omdat bij een paardenhouderij en het akkerbouwbedrijf de voertuigbewegingen ook bestaan uit zwaardere voertuigen is er in deze situatie van uitgegaan dat het aandeel vrachtverkeer maximaal 40% van de extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde bedraagt). Dit betekent dat maximaal 245 extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde) op de locatie plaats kunnen vinden zodat de bijdrage van het extra verkeer niet in betekende mate is, zie onderstaande afbeelding.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022		
Jaar van planrealisatie		2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		245
Aandeel vrachtverkeer		40,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,20
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,10
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

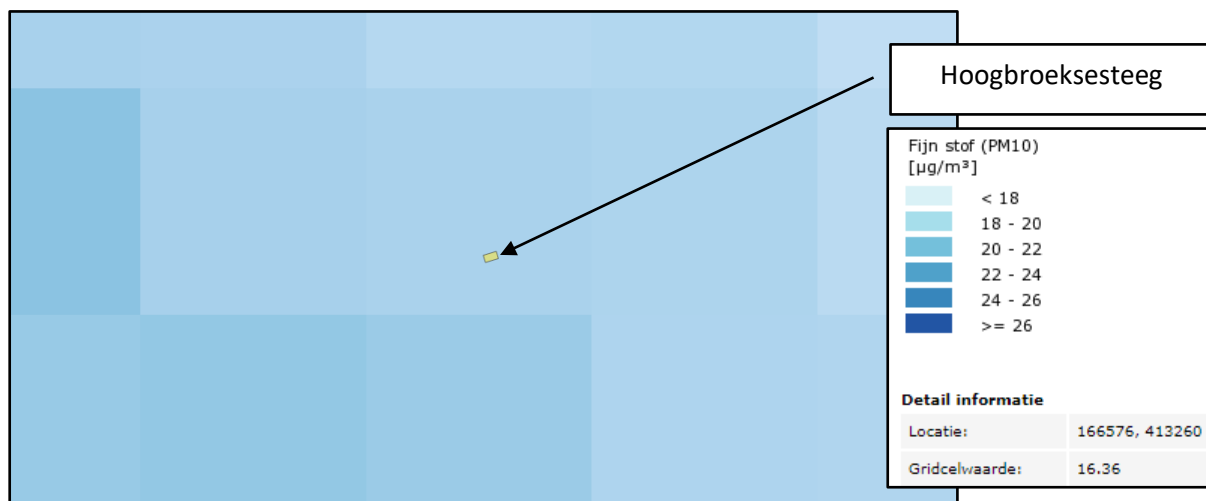
Afbeelding 22: uitsnede NIBM-tool versie 2022

Er wordt dus ruimschoots voldaan aan de NIBM-grens. De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving. Er kan worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het initiatief.

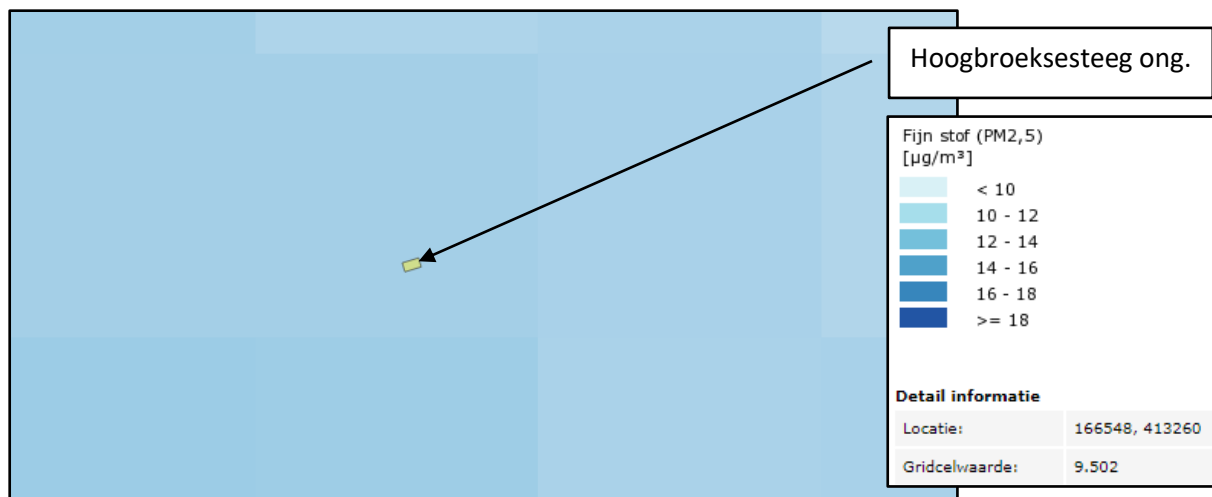
Woon- en leefklimaat

Op grond van de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM₁₀). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m³. Vanaf 1 januari 2015 geldt daarnaast een grenswaarde voor PM_{2,5} waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO₂ geldt een grenswaarde van 200 µg/m³ voor het uurgemiddelde van NO₂. Indien aan deze grenswaarden wordt voldaan, mag worden aangenomen dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit aanvaardbaar is

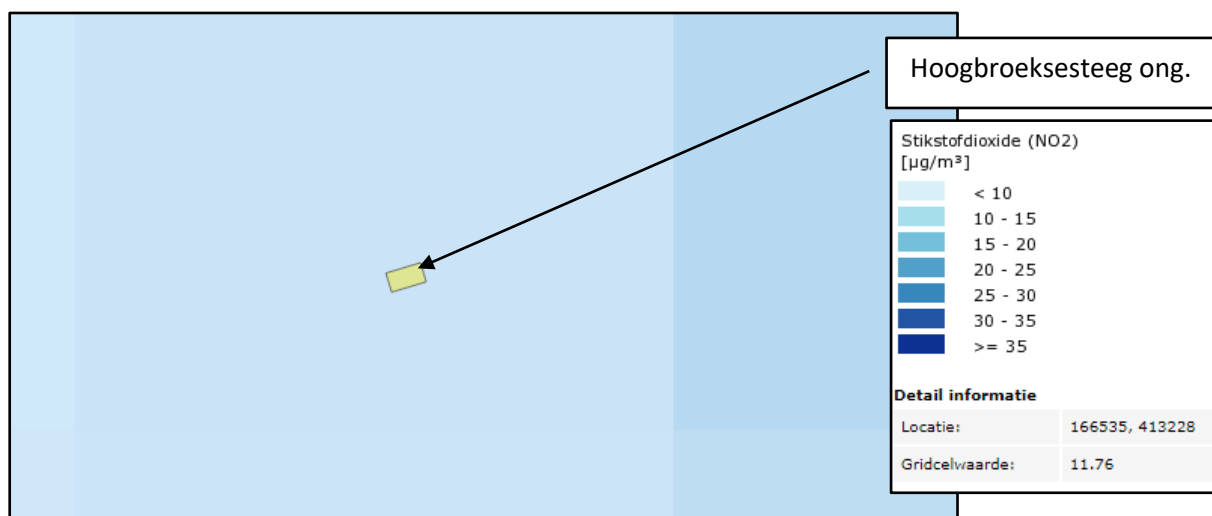
Het RIVM heeft Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM₁₀, PM_{2,5} en NO₂ ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie binnen de planlocatie is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM₁₀ 16,36 µg/m³, voor PM_{2,5} 9,50 µg/m³ en voor NO₂ 11.76 µg/m³, zie afbeeldingen 23, 24 en 25.



Afbeelding 23: Uitsnede GCN-kaart fijnstof PM₁₀



Afbeelding 24: Uitsnede GCN-kaart fijnstof PM_{2,5}



Afbeelding 25: Uitsnede GCN-kaart fijnstof NO₂

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.1.4. Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industriellawaai. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wgh is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen.

In de omgeving van de locatie Donzel 27 liggen geen spoorwegen of industrieterreinen. De locatie ligt wel binnen de geluidszone van de Donzel. Met de beoogde ontwikkeling wordt echter geen nieuw geluidsgevoelig object opgericht. De bedrijfswoning betreft een reeds bestaand geluidsgevoelig object in het kader van de Wgh. Dit verandert met de beoogde ontwikkeling niet. Er hoeft daarom geen onderzoek te worden gedaan naar de geluidsinvloed van industrieterreinen in de omgeving of omliggende wegen en spoorlijnen op geluidsgevoelige objecten binnen de planlocatie.

In de omgeving van de locatie Hoogbroeksesteeg ong. liggen geen spoorwegen of industrieterreinen. Een nader onderzoek naar industrielawaai is daarom niet noodzakelijk. De locatie ligt wel binnen de geluidszone van de Hoogbroeksesteeg, en is gelegen in een 30 km-zone. Het gedeelte van de Hoogbroeksesteeg waar de woningen zijn gesitueerd is momenteel niet verhard, en wordt daarom niet gebruikt als erftoegangsweg of ontsluitingsweg. Ter ontsluiting van de woningen zal één oprit op het perceel aangelegd worden. Deze oprit zal aansluiten op het onverharde deel van de Hoogbroeksesteeg. De oprit zal maximaal 5 meter uit de hoek van het perceel worden gesitueerd, derhalve spreken we over een onverharde aanrijweg van maximaal 5 meter. Hierdoor is er nauwelijks tot geen wegverkeerslawaaï te verwachten, en is ten behoeve van de realisatie van de woningen geen nader onderzoek naar wegverkeerslawaaï noodzakelijk.

Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.2. Planologische aspecten

4.2.1. Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.2.3 liggen er binnen de Iov geen werkingsgebieden voor wat betreft het aspect water op de locaties. Er zijn daarom geen voorwaarden waar in het kader van de Iov aan getoetst dient te worden.

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat, is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 ‘Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige ‘PWP 2010-2015’ en het ‘Provinciale Milieuplan 2012-2015’. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- Voldoende water voor mens, plant en dier;
- Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- Verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend. Zoals weergegeven is in navolgende afbeelding heeft de locatie Donzel 27 in het PMWP de waterhuishoudkundige functie ‘Water voor de groenblauwe mantel’ toegekend gekregen. De locatie Hoogbroeksesteeg ong. heeft de functie ‘Water voor het gemengd landelijk gebied’ toegekend gekregen. Deze aanduidingen komen overeen met de aanduiding ‘groenblauwe mantel’ en ‘gemengd landelijk gebied’ uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Het initiatief betreft de sloop van stallen en verkleining van het bouwvlak aan de Donzel 27 en realisatie van twee woningen met bijgebouw aan de Hoogbroeksesteeg ong.. Er is hierdoor geen sprake van waterhuishoudkundige ingrepen, die een negatief effect kunnen hebben op de ontwikkeling van de groenblauwe mantel en/of het gemengd landelijk gebied.



Afbeelding 26: uitsnede kaart ‘Gezondheid – 1’ PWMP (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP hebben de locaties geen aanduiding gekregen. Volgens het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen de planlocatie. Hiermee past het initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

Waterschap

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. De projectlocatie valt onder het beheer van waterschap Aa en Maas.

Waterbeheerplan

Op 19 november 2021 is het nieuwe waterbeheerplan van waterschap Aa en Maas vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het plan geldt van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027.

Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:

1. Waterveiligheid;
Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem.
2. Klimaatbestendig en gezond watersysteem;
Het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).
3. Schoon Water;
In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.

Voor bebouwde gebieden heeft het waterschap specifieke doelen geformuleerd. In bebouwd gebied werkt het waterschap toe naar een klimaatrobuust watersysteem waarin:

- schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;
- de waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en evenementen;
- de kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- de betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere stedelijke partners is toegenomen.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; Keur, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Keur

De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt in beleids- en algemene regels.

Legger

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het

waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

Uitgangspunten watertoets waterschap Aa en Maas

Bij ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder ver- en nieuwbouwplannen, hanteert het waterschap een aantal uitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient de initiatiefnemer hier invulling aan te geven:

1. **Wateroverlastvrij bestemmen**

Bij de locatiekeuze voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met de norm uit het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW). In eerste instantie zal bij de locatiekeuze van een ontwikkeling gezocht moeten worden naar een plek „die hoog en droog genoeg“ is. Mocht dit echter niet mogelijk of wenselijk zijn, dan zal in de compenserende of mitigerende sfeer gezocht moeten worden naar maatregelen die het gewenste beschermingsniveau tegen wateroverlast helpen realiseren. Liever nog dan mitigeren of compenseren, wordt bij voorkeur gebouwd op locaties die als gevolg van hun ligging nú al voldoen aan de NBW-norm voor de toekomstige functie.

2. **Gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater**

Het streefbeeld is het afvoeren van het vuile water via de riolering en het binnen het plangebied

verwerken van het schone hemelwater. Afhankelijk van de omstandigheden ter plaatse kan een compromis gesloten worden, waarbij de minimale inzet (in bestaand bebouwd gebied) is om het vuile en het schone water gescheiden aan te bieden op het (reeds aanwezige) gemengde rioolstelsel. Het waterschap zal echter niet akkoord gaan met de aanleg van nieuwe gemengde rioolstelsels.

3. **Doorlopen van de afwegingsstappen: “hergebruik - infiltratie - buffering - afvoer”**

In aansluiting op het landelijke beleid (NW4, WB21) hanteert het waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen altijd onderzocht dient te worden hoe omgegaan kan worden met het schone hemelwater. Hierbij worden de afwegingsstappen “hergebruik - infiltratie - buffering - afvoer” (afgeleid van de trits “vasthouden - bergen - afvoeren”) doorlopen. Hergebruik van hemelwater wordt voornamelijk overwogen bij grootschalige voorzieningen als scholen, kantoorgebouwen ed. Voor particuliere woningen wordt dit, ook gezien de landelijke ervaringen met grijswatersystemen, niet gestimuleerd. Binnen grondwaterbeschermingsgebieden kunnen door de grondwaterbeheerder (provincie) aanvullende kwalitatieve eisen gesteld worden in de Provinciale Milieu Verordening. Ook kan een vergunning nodig zijn van de grondwaterbeheerder.

4. ***Hydrologisch neutraal ontwikkelen***

Nieuwe ontwikkelingen dienen te voldoen aan het principe van hydrologisch neutraal ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de uitgangssituatie. Hierbij mag de natuurlijke GHG (Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand) niet verlaagd worden en mag bijvoorbeeld bij transformatie van landelijk naar bebouwd gebied de oorspronkelijke landelijke afvoer in de normale situatie niet overschreden worden. Het waterpeil sluit aan bij optimale grondwaterstanden en in poldergebieden worden seizoensfluctuaties toegestaan.

5. ***Water als kans***

“Water” wordt door stedenbouwkundigen bij inrichtingsvraagstukken vaak benaderd als een probleem (“er moet ook ruimte voor water gecreëerd worden, en m2 zijn duur”). Dat is erg jammer, want “water” kan ook een meerwaarde geven aan het plan, bijvoorbeeld door gebruik te maken van de belevingswaarde van water. Zo is „wonen aan het water” erg gewild, een mooie waterpartij met bijbehorend groen wordt door vele inwoners gewaardeerd etc.

6. ***Meervoudig ruimtegebruik***

“Er moet ruimte voor water gecreëerd worden, en m2 zijn duur”. Maar door bij de inrichting van een plangebied ruimte voor twee of meer doeleinden te gebruiken, is het “verlies” van m2 als gevolg van de toegenomen ruimtevraag vanuit water te beperken. Zo is het in bepaalde gevallen mogelijk om het flauwe talud ook te gebruiken als onderhoudsstrook. Flauwe taluds geven veel ruimte voor buffering van water, maar zijn ook te gebruiken voor recreatieve doeleinden (een fietspad dat af en toe niet te gebruiken is).

7. *Voorkomen van vervuiling*

Bij de inrichting, het bouwen en het beheer van gebieden wordt het milieu belast. Vanuit zijn wettelijke taak ten aanzien van het waterkwaliteitsbeheer streeft het waterschap ernaar om nieuwe bronnen van verontreiniging zoveel mogelijk te voorkomen. Deze bronaanpak is ook verwoord in het Emissiebeheersplan. Het waterschap besteedt hier reeds aandacht aan in de fase van de watertoets, zodat dit aspect als randvoorwaarde kan worden meegenomen in het verdere ontwerpproces.

8. *Waterschapsbelangen*

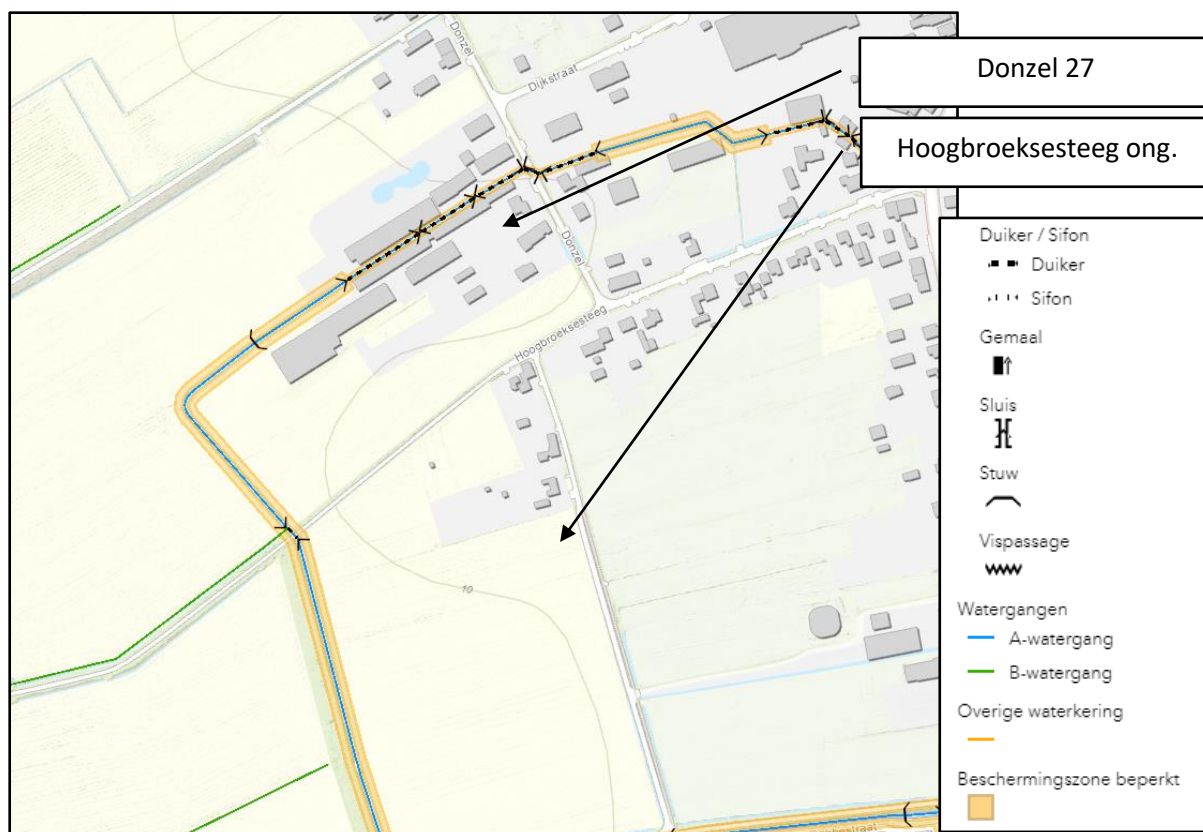
Er zijn „waterschapsbelangen” met een ruimtelijke component. Dit betreft het volgende:

- a. ruimteclaims voor waterberging
- b. ruimteclaims voor de aanleg van natte EVZ's en beekherstel
- c. aanwezigheid en ligging watersysteem
- d. aanwezigheid en ligging waterkeringen
- e. aanwezigheid en ligging van infrastructuur en ruimteclaims tbv de afvalwaterketen in beheer van het waterschap.

Indien deze belangen een rol spelen in het ruimtelijke plan dan zou hieraan in de toelichting, de voorschriften en de plankaart aandacht besteed moeten worden.

Bestaande waterhuishoudkundige situatie

Ten noorden en westen van de locatie Donzel 27 is een A-watergang gelegen. Deze is in eigendom van het Waterschap Aa en Maas. Hiervoor is tevens een beschermingszone opgenomen ten behoeve van deze watergang, zoals te zien is op navolgende uitsnede van de kaart ‘Vastgestelde Legger Oppervlaktewater’ van het Waterschap Aa en Maas. Deze beschermingszone is in het vigerende bestemmingsplan tevens vastgelegd met de dubbelbestemming ‘Waterstaat – Beschermingszone watergang’. Binnen deze beschermingszone zullen geen obstakels of beplanting geplaatst worden.



Afbeelding 27: uitsnede Vastgestelde Legger Oppervlaktewater (bron: Waterschap Aa en Maas)

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie voor de locatie Donzel 27 wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks $0,8 \text{ m}^3$ niet-verontreinigd hemelwater per m^2 verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoongehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater.

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie voor de locatie Hoogbroeksesteeg ong. is het perceel in gebruik als grasland/akkerland. Er vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het hemelwater kan dus zonder problemen infiltreren op het perceel.

Beoogde waterhuishoudkundige situatie

De toekomstige waterhuishoudkundige situatie voor de locatie Donzel 27 blijft nagenoeg gelijk aan de bestaande situatie. Er vindt een afname van verharding plaats (door sloop van stallen). De afname van verhard oppervlak heeft geen negatief effect op de waterhuishoudkundige situatie.

In de gewenste situatie op de Hoogbroeksesteeg ong. worden twee woningen met bijgebouw gerealiseerd. Het afvalwater van huishoudelijke aard zal geloosd worden op het gemeentelijk riool. Bij de nieuwbouw zal gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen en niet van uitlogende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

Zoals aangegeven is waterschap Aa en Maas de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen het plangebied. Door middel van de Keur van Waterschap Aa en Maas, die in werking is getreden op 1 maart 2015, kan worden bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Dit om versnelde afvoer van hemelwater op het watersysteem te voorkomen. Bij voorkeur wordt ervoor gezorgd dat het hemelwater alsnog kan infiltreren in de bodem, eventueel via mitigerende maatregelen zoals een retentievoorziening. De Keur schrijft voor dat mitigerende maatregelen nodig zijn indien sprake is van een toename van het verhard oppervlak met meer dan 500 m². De grootte van de retentievoorziening moet worden berekend conform de rekenregel die in de nieuwe Algemene regels van de Keur van de waterschappen is geïntroduceerd. Deze rekenregel luidt als volgt:

Benodigde compensatie (in m³) = toename verhard oppervlak (m²) x 'gevoeligheidsfactor' x 0,06 (m)

In de beoogde situatie wordt een toename verwacht van circa 950 m² verhard oppervlak (ca. 300 m² voor de woningen, ca. 200 m² voor de bijgebouwen en ca. 450 m² voor de erfverharding). Omdat er een toename van verharding is dient er een compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater op te vangen. De grootte van de retentievoorziening wordt berekend conform de rekenregel die in de nieuwe Algemene regels van de Keur van de waterschappen is geïntroduceerd. Deze rekenregel luidt als volgt:

De gevoeligheidsfactor is af te leiden uit de kaart die bij de nieuwe Keur is gevoegd. Hierbij is het grondgebied van het desbetreffende waterschap, in dit geval Aa en Maas, verdeeld in drie categorieën. Naarmate de gevoeligheid van een gebied of oppervlaktewatersysteem voor de gevolgen van piekafvoeren lager is, is minder compensatie nodig. Er worden drie waarden voor de gevoeligheidsfactor gehanteerd: ¼ (Laag), ½ (Gemiddeld) en 1 (Hoog).

Zoals uit navolgende afbeelding blijkt is er voor de locatie aan de Hoogbroeksesteeg ong. een gevoeligheidsfactor van 1 (Hoog) van toepassing.



Afbeelding 28: uitsnede kaart 'Gevoeligheidsfactor' (bron: Keurkaarten waterschap Aa en Maas)

De factor 0,06 (m) vertegenwoordigt een waterschijf van 60 mm (600 m³/ha) die de hoeveelheid water aangeeft die onder maatgevende omstandigheden daadwerkelijk op het watersysteem terecht zou komen als er geen voorziening wordt aangelegd. Deze is door het waterschap vastgelegd op basis van eigen onderzoek en toekomstscenario's. Dit is een vast gegeven in de formule.

Alle onderdelen van de rekenregel zijn bekend. Dit betekent dat de volgende rekensom gemaakt kan worden.

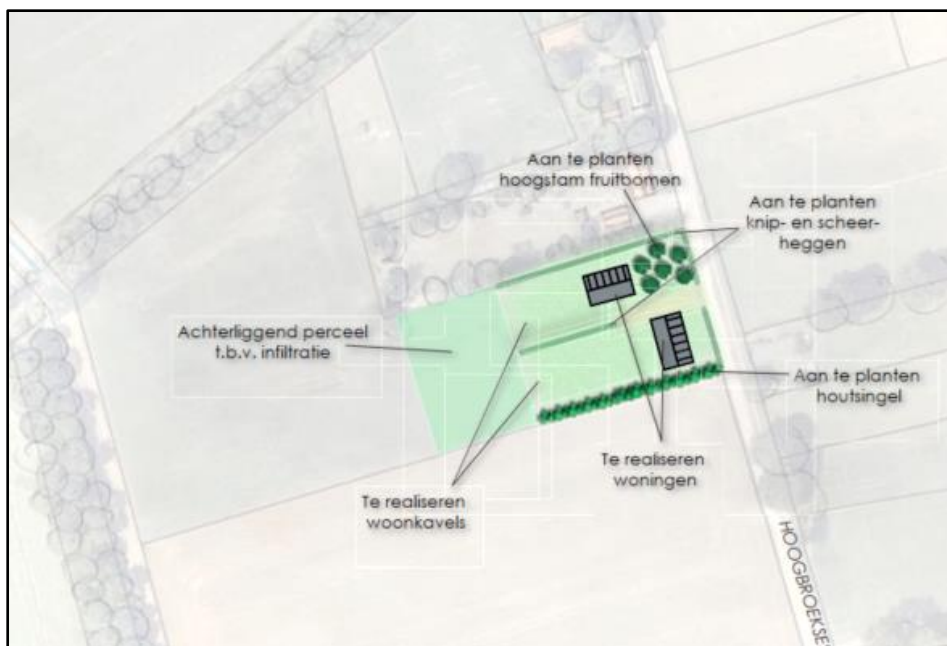
$$\text{Benodigde compensatie} = 950 \text{ m}^2 \times 1 \times 0,06 = 57 \text{ m}^3$$

Bij de uitwerking van de compenserende maatregelen zal ook rekening gehouden moeten worden met de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG). De voorziening mag namelijk niet dieper worden afgegraven dan de GHG ter plaatse. De gemiddelde hoogste grondwaterstand is af te leiden uit de gedetailleerde bodematlas van de provincie Noord-Brabant. Zoals uit navolgende afbeelding blijkt ligt de gemiddelde hoogste grondwaterstand ter plaatse van de beoogde woningen tussen 20 en 40 cm beneden maaiveld.



Afbeelding 29: uitsnede Bodematlas 'Gemiddelde hoogste grondwaterstand' (bron: provincie Noord-Brabant)

Het achterliggende perceel (ca. $1.800 \text{ m}^2 \times 0,2 \text{ meter} = 360 \text{ m}^3$) zal het hemelwater infiltreren. Hiermee is de voorziening voldoende groot zijn om te voldoen aan de benodigde compensatie. Op navolgende afbeelding is de beoogde retentie/infiltratievoorziening weergegeven.



Afbeelding 30: weergave retentie/infiltratievoorziening op locatie Hoogbroeksesteeg ong.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.2.2. Bodemkwaliteit

De bodemkwaliteit ter plaatse moet geschikt zijn voor het beoogde gebruik. In de huidige situatie op de locatie Donzel 27 is sprake van een agrarisch bedrijf, in de toekomstige situatie is dit ook het geval. Ter plaatse van de gewenste vormverandering en de nieuwe akkerbouwloods zal er geen verblijf van mensen plaatsvinden > 2 uur per dag. Het betreft daarom geen wijziging naar een gevoeliger gebruik. Op de locatie heeft inmiddels al sloop van de varkensstallen plaatsgevonden. Bij deze sloop is een volledig gecertificeerde afvoer van asbest plaatsgevonden, en ook is de sloop door een erkend bedrijf uitgevoerd. Er zijn diverse certificaten aanwezig van afvoer van puin, granulaat en dergelijke.

De locatie Hoogbroeksesteeg ong. is momenteel in gebruik als gras/akkerland. In de bijlagen is een formulier 'Historische toets vrijstelling bodemonderzoek' opgenomen (bijlage 6). Hieruit blijkt dat er in het verleden geen bodemverontreinigingen hebben plaatsgevonden ter plaatse van de beoogde woonkavels. Omdat dit deel van het plangebied altijd in gebruik is geweest als landbouwgrond en er op basis van de historische toets geen aanwijzingen zijn voor de aanwezigheid van bodemverontreiniging, is de verwachting dat dit deel van het plangebied als onverdacht van bodemverontreiniging kan worden beschouwd. Het deel van het plangebied aan de Hoogbroeksesteeg ong. is gelegen in de bodemkwaliteitszone landbouw/natuur van de ontgravingskaarten van de Bodemkwaliteitskaart regio Noordoost Brabant van 28 februari 2019. Op basis van het vastgestelde regionale bodembeleid in de Nota bodembeheer 2019-2024 geldt er in dit geval ontheffing van de bodemonderzoeksplicht, en mag er voor de bodemkwaliteit voor dit deel van het plangebied worden verwezen naar de bodemkwaliteitskaart en dus naar de bodemkwaliteit landbouw / natuur. Deze bodemkwaliteit is geschikt voor het voorgenomen gebruik wonen met tuin, en vormt dan ook geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

Voor het aspect bodemkwaliteit zijn er geen aanvullende onderzoeken noodzakelijk en vormt het daarom geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

4.2.3. Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Voor verschillende typen bedrijven worden milieuzoneringen aangegeven in de richtafstandenlijst (uit de hierboven genoemde handreiking). In onderstaande tabel wordt de richtafstanden (in meters) van de huidige situatie voor de locatie Donzel 27 (met een varkenshouderijtak) en de toekomstige situatie (een akkerbouwbedrijf) weergegeven.

Tabel 3: richtafstanden huidige situatie

Omschrijving	Milieucat.	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Fokken en houden van varkens	4.1	200	30	50	0
Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen)	2	10	10	30	10

Tabel 4: richtafstanden toekomstige situatie

Omschrijving	Milieucat.	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Fokken en houden van overige graasdieren: paardenfokkerijen	3.1	50	30	30	0
Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen)	2	10	10	30	10

De dichtstbijzijnde woning van derden (met enkelbestemming 'Wonen', zijnde Donzel 23 Nistelrode) is gelegen op ca. 4 meter (gemeten vanuit de randen van de bouwvlakken). Daarnaast zijn de woningen Donzel 22, 24 en 35 gelegen binnen de richtafstanden van de VNG handreiking.

Er kan op grond van de Wet geurhinder wel voldaan worden aan de voorgeschreven afstanden voor wat betreft de paardenhouderijtak van het bedrijf. Verder vindt er, door de beëindiging van de intensieve veehouderijtak, een verbetering plaats van de milieucategorie (van 4.1 naar 3.1).

In de nabijheid van de Hoogbroeksesteeg ong. zijn geen bedrijven gesitueerd. Op deze locatie hoeft daarom geen rekening gehouden te worden met richtafstanden vanuit de handreiking. Het aspect 'bedrijven en milieuzonering' vormt daarom geen belemmering voor voorgenomen initiatief.

4.2.4. Verkeer en parkeren

De locatie Donzel 27 is gelegen aan de Donzel, buiten de bebouwde kom van Nistelrode. De locatie is bereikbaar via de Weijen en de Dijkstraat (richting de Noorderbaan/Heescheweg naar de A50). Door het voorgenomen initiatief, het verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' zal er geen toename zijn van het aantal verkeersbewegingen. Het aspect verkeer vormt daarom geen belemmering voor het initiatief.

De locatie Hoogbroeksesteeg ong. is gelegen aan de Hoogbroeksesteeg, tevens buiten de bebouwde kom van Nistelrode. De locatie is bereikbaar via de Donzel (richting de Weijen en Noorderbaan naar de A50). De realisatie van de twee woonkavels zal een lichte toename van verkeersbewegingen met zich meebrengen. De aangegeven wegen beschikken over voldoende capaciteit voor deze lichte toename van verkeersbewegingen. Het aspect verkeer vormt daarom geen belemmering voor het initiatief.

Op basis van de Parkeernormennota van de gemeente Bernheze (in werking getreden op 9-7-2015) dient parkeren op eigen terrein plaats te vinden. Op de locatie Donzel 27 is sprake van de categorie 'loods, opslag, transportbedrijf'. Hiervoor geldt dat buiten de bebouwde kom 0,9 plaatsen per 100 m² b.v.o. aanwezig dient te zijn. Aangezien er een bedrijfsgebouw van 500 m² aanwezig is, zullen er 4,5 parkeerplaatsen aanwezig moeten zijn. Op het erf van deze locatie is voldoende ruimte om 4,5 tot 5 parkeerplaatsen te realiseren; de erfverharding hiervoor is al aanwezig.

Voor de locatie Hoogbroeksesteeg ong. geldt de categorie 'meerpersoonswoning >60 m²'. Hiervoor geldt buiten de bebouwde kom dat er 2 parkeerplaatsen per woning gerealiseerd moeten worden. Het

parkeren ten behoeve van de woning op initiatieflocatie zal plaatsvinden op eigen perceel. Het erf bij de woonkavels biedt hier ruimte voldoende voor. Hierbij zal voldaan worden aan de gestelde parkeernorm. De woningen in de vorm van een voeren erf gesitueerd, waarbij er sprake is van een “hoofdgebouw” en een “schuurwoning”. Er zal gebruik worden gemaakt van één inrit waardoor het boerenerfprincipe passend is qua karakter in de omgeving. Het aspect parkeren vormt daarom geen belemmering voor het initiatief.

4.2.5. Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruitgaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart ‘instructieregels gemeente: natuur en stiltegebieden’ van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is binnen

de locaties geen NNB aanwezig, zie onderstaande afbeelding. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016.



Afbeelding 31: uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' lov

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Sint Jansberg, Oeffelter Meent en Boschhuizerbergen. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek, welke is gelegen op een afstand van circa 17 kilometer.

Er zijn verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Voor de locatie Donzel 27 zijn de gewenste akkerbouw- en paardehouderijactiviteiten reeds gemeld middels een melding Activiteitenbesluit. Voorliggend initiatief op deze locatie, het verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' en de gewenste verkleining van het bouwvlak ten behoeve van het akkerbouw- en paardenhouderijbedrijf, zullen geen invloed hebben op de stikstofdepositie ter plaatse.

Om aan te tonen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling aan de Hoogbroeksesteeg ong. geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaatsvindt zijn middels het rekenprogramma AERIUS berekeningen gemaakt voor de aanlegfase van het initiatief. Tevens is voor de gebruiksfase een AERIUS berekening gemaakt. Hieruit blijkt dat de stikstofdepositie in de aanleg- en gebruiksfase van het plan niet groter is dan 0,00 mol/ha/jaar. De uitgangspunten voor deze berekeningen zijn uiteengezet in Bijlage 7. In Bijlage 8 zijn de rekenresultaten van deze berekeningen opgenomen. Het aspect stikstofdepositie vormt derhalve geen belemmering voor vaststelling en uitvoering van dit project.

De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit heeft op 17 juni 2020 een Kamerbrief gepubliceerd waarin een aantal aanvullende stappen staan die het kabinet zal nemen naar aanleiding van het advies van de Commissie Remkes. Deze publicatie is opgesteld in aanloop naar het Kamerdebat over het eindadvies voor de structurele aanpak van de stikstofproblematiek 'Niet alles kan overal'. In deze publicatie heeft het kabinet als doelstelling gesteld om tijdelijke emissies gedurende de realisatiefase van kleinschalige projecten niet langer te onderwerpen aan gedetailleerde depositieberekeningen. Hiervoor zal onderzoek worden gedaan naar de mogelijkheid om een drempelwaarde voor de realisatiefase van projecten in te stellen. In het kader van deze doelstelling is geen AERIUS-berekening gemaakt van de tijdelijke emissies tijdens de realisatiefase van het initiatief.

Overige storingsfactoren

Vanwege de ruime afstand van de planlocatie tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Sint Jansberg leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is daarom op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soorten beschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in de planlocatie voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

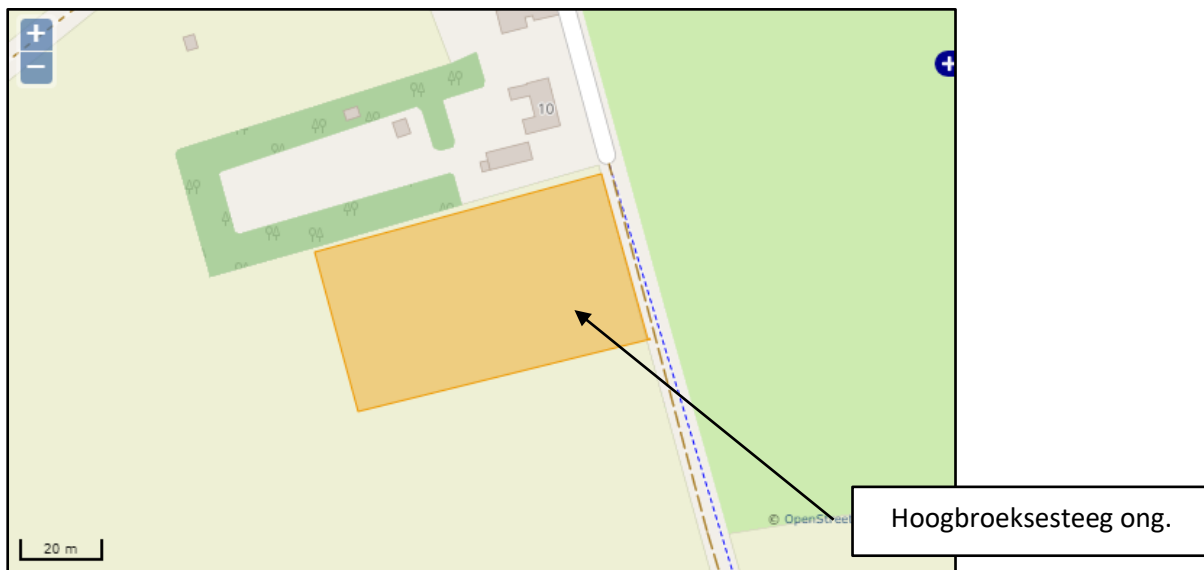
Ten behoeve van de ontwikkelingen op de Donzel 27 te Nistelrode is een Quicksan soortenbescherming uitgevoerd. Het rapport hiervan is als separate bijlage bijgevoegd bij deze toelichting (bijlage 9). In deze Quicksan wordt het volgende geconcludeerd: "Het voornemen zoals opgenomen in de inleiding en de daarbij behorende werkzaamheden, zal naar verwachting geen negatief effect hebben op de staat van instandhouding van beschermde soorten. Binnen de locaties zijn geen (verblijfplaatsen van) strikt beschermde soorten aangetroffen die door de werkzaamheden worden beïnvloed.

Uit de effectenbeschrijving blijkt dat er geen onevenredige directe of indirecte gevolgen zijn van de voorgenomen activiteiten op de voortplanting en instandhouding van beschermde dier- en/of plantensoorten. Lokaal zullen mogelijk algemene soorten uit het plangebied trekken op zoek naar een vervangende biotoop. De gebouwen dienen bij voorkeur gesloopt te worden buiten het broedseizoen. Voor aanvang van de werkzaamheden dient daarom geen aanvullend onderzoek plaats te vinden. Een ontheffing met betrekking tot aantasting van beschermde soorten is niet nodig. De werkzaamheden kunnen leiden tot een beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen en/of verstoring van eventueel aanwezige algemene soorten. Een algehele vrijstelling op basis van de Verordening natuurbescherming is hierop van toepassing. De algemene zorgplicht blijft onverminderd van toepassing." Inmiddels zijn de varkensstallen gesloopt, en zijn er geen verblijfplaatsen van beschermde soorten aangetroffen.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Hoogbroeksesteeg ong. te Nistelrode, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de beoogde woonkavels, beschermde natuurwaarden

voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Gezien het huidige intensieve gebruik van de landbouwgronden is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Door middel van de 'Effectenindicator soorten' van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is gekeken of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormt voor de beschermde diersoorten. Voor de realisatie is er sprake van de activiteiten 'bijbehorend bouwwerk bouwen' en 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Uit de effectenindicator volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten onwaarschijnlijk is, zie onderstaande afbeeldingen.



Afbeelding 32: uitsnede kaart 'Effectenindicator soorten' (bron: Min. LNV)

Activiteiten

- ☐ [Bijbehorend bouwwerk bouwen](#)
- ☐ [Woning bouwen](#)
- ☐ [Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening](#)
- ☐ [Uitrit aanleggen of veranderen](#)

In het door u geselecteerde gebied komen, in combinatie met de geselecteerde activiteit(en), geen wettelijk beschermde soorten voor waarbij schadelijke effecten worden verwacht.

Afbeelding 33: conclusie 'Effectenindicator soorten' (bron: Min. LNV)

De locatie ten behoeve van de woonkavels is nu intensief in gebruik als grasland/akkerland. Vaste verblijfplaatsen voor vogels zijn daarom niet gesignaleerd door initiatiefnemer, en zijn ook niet te verwachten in de toekomst. Met het voorgenomen initiatief zal rekening gehouden worden met het broedseizoen van vogels. Gezien het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming daarom niet noodzakelijk.

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter

dan 10 are of 20 rijbomen en liggend buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Binnen de locatie Donzel 27 en Hoogbroeksesteeg ong. is hier geen sprake van.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

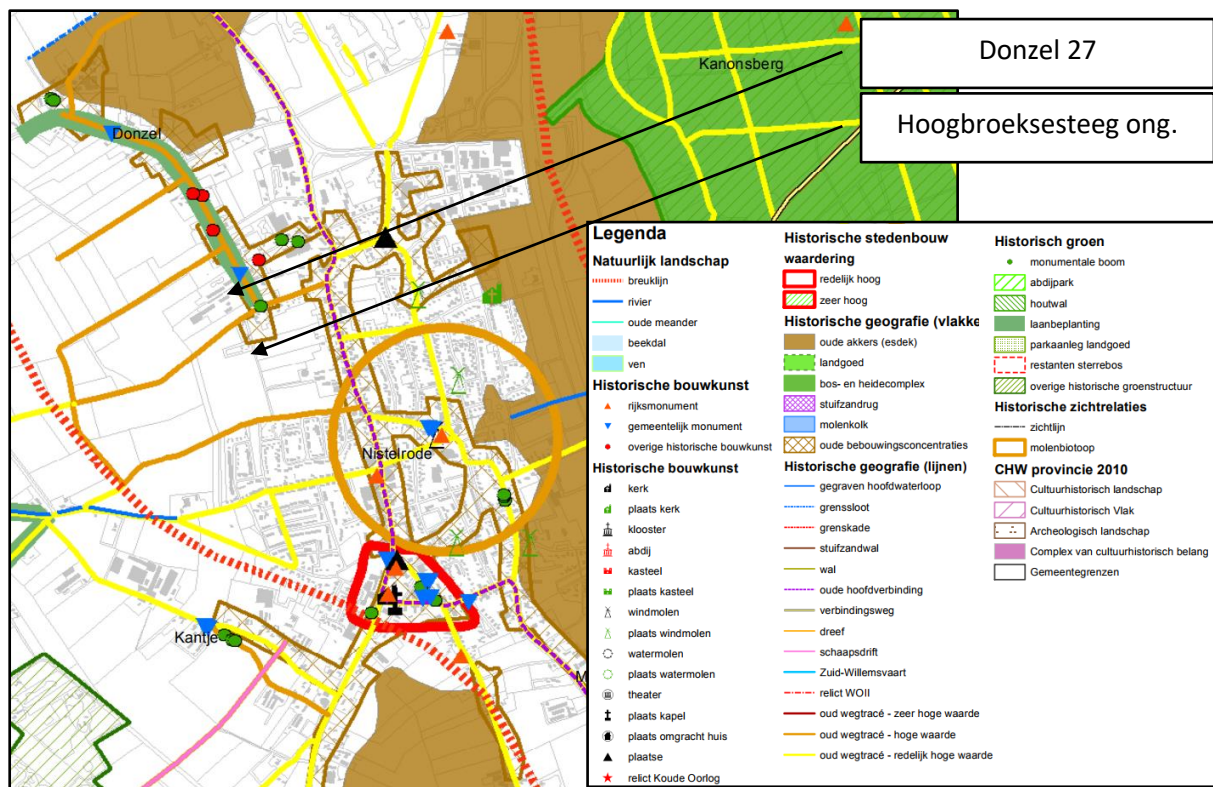
4.2.6. Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de stedenontwikkeling van de Interim verordening Noord-Brabant blijkt dat de locaties niet gelegen is in een cultuurhistorisch vlak of een aardkundig waardevol gebied. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Afbeelding 34: uitsnede lov 'stedelijke ontwikkeling en erfgoed' (bron: provincie Noord-Brabant)

De gemeente Bernheze heeft een Cultuurhistorische waardenkaart vastgesteld. Op onderstaande afbeelding is een uitsnede hiervan weergegeven. De locaties Donzel 27 en Hoogbroeksesteeg ong. zijn niet gelegen in een gebied met cultuurhistorische waarden. Het voorgenomen initiatief doet daarom geen afbreuk aan deze cultuurhistorische waarden.

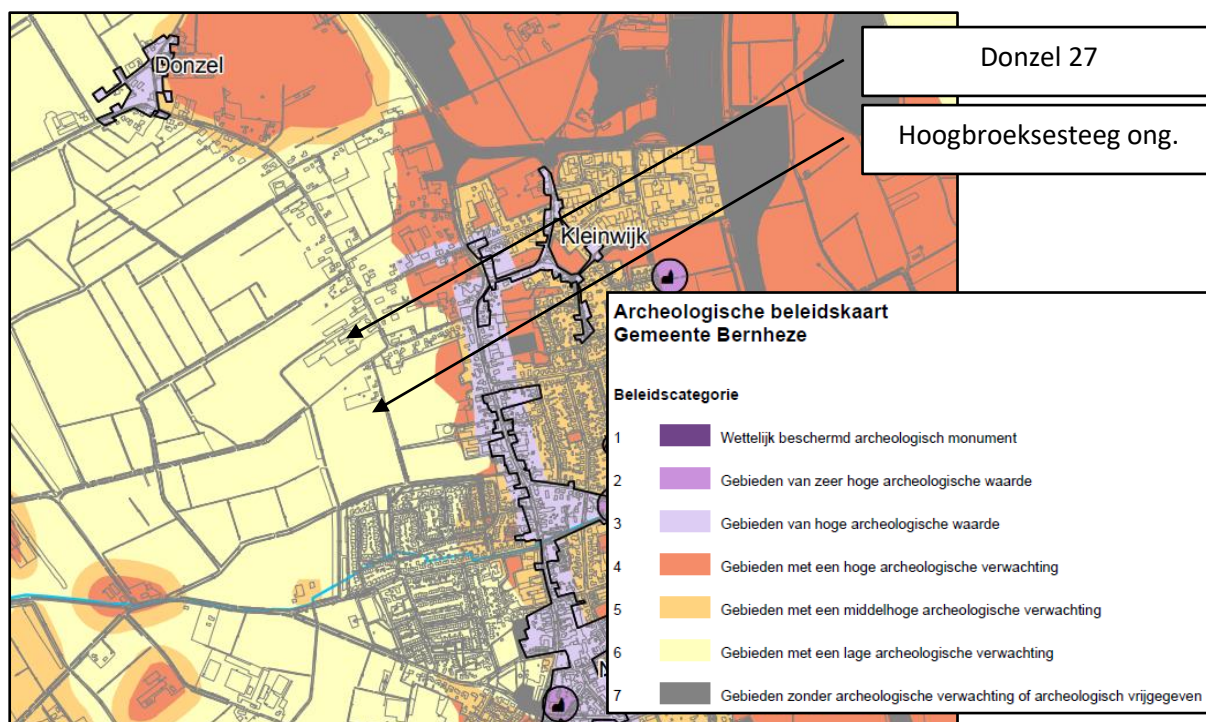


Afbeelding 35: uitsnede cultuurhistorische waardenkaart (bron: gemeente Bernheze)

4.2.7.Archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van het beoogde initiatief moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische waarden. De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d.

De gemeenteraad van de gemeente Bernheze heeft de Archeologische beleidskaart gemeente Bernheze vastgesteld. Hierna is een uitsnede weergegeven van deze beleidskaart.



Afbeelding 36: Uitsnede archeologische beleidskaart (bron: gemeente Bernheze)

Zowel de locatie Donzel 27 als de locatie Hoogbroeksesteeg ong. is gelegen in een gebied met een lage archeologische verwachting. Hiervoor geldt dat er geen onderzoekspllicht is. Een nader onderzoek naar archeologische waarden is daarom niet noodzakelijk. Bij eventuele toevalsvondsten dient hiervan melding te worden gedaan conform art. 5.10 van de Erfgoedwet, die vanaf 1 juli 2016 van kracht is. Dit kan telefonisch bij het Meldpunt Provinciaal Depot Bodemvondsten Noord-Brabant.

4.2.8. Volksgezondheid

Algemeen

Omwonenden van veehouderijen kunnen een verhoogde blootstelling aan onder meer geur, fijnstof, endotoxinen en biologische agentia hebben. Van geur is bekend dat dit kan leiden tot hinder en andere gezondheidsklachten zoals misselijkheid en hoofdpijn. De laatste jaren is er steeds meer informatie bekend geworden over de volksgezondheid in relatie tot veehouderijen. De nadruk ligt hier vooral op de verspreiding van endotoxinen en zoönosen.

In de Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 (versie mei 2018) is een stappenplan opgenomen om te beoordelen of er knelpunten worden gevonden voor een bestemmingsplan en of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is.

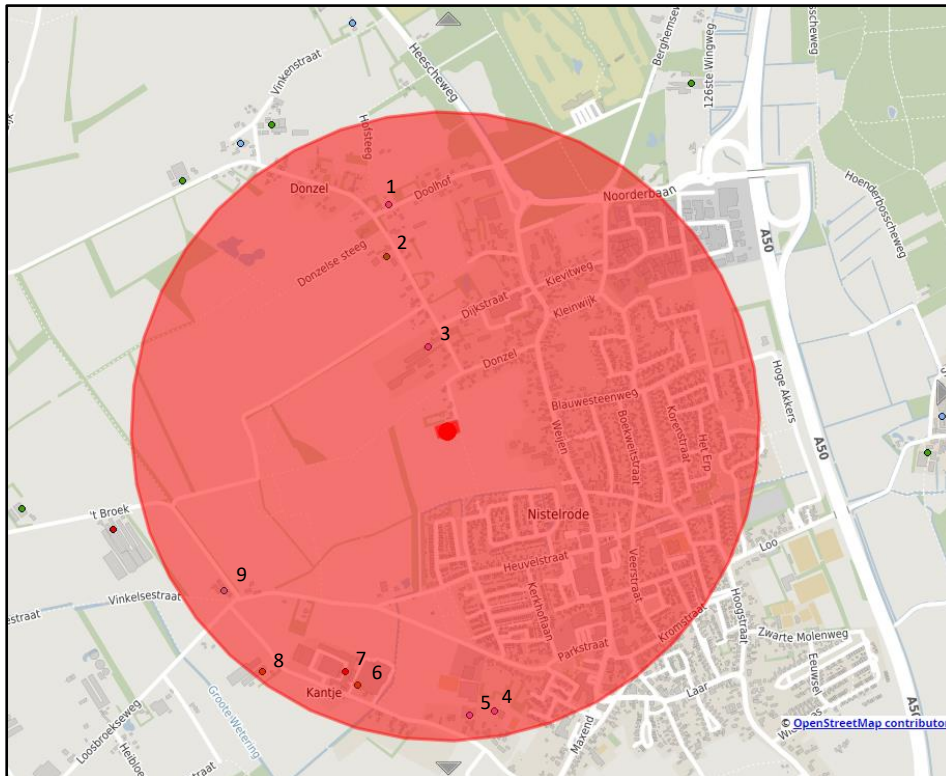
De locatie Donzel 27 betreft een agrarisch bedrijf, hiervoor een toetsing aan de aspecten voor wat betreft volksgezondheid noodzakelijk. Echter gezien het feit dat de varkenshouderij wordt gesaneerd en het aantal paarden gelijk blijft, is er sprake van een verbeterde situatie, zodat het doorlopen van het stappenplan niet noodzakelijk is voor Donzel 27.

Het stappenplan is voor het realiseren van de ontwikkeling aan de hoogbroeksesteeg ong. doorlopen.

Veedichtheid

Uit het VGO onderzoek komen aanwijzingen naar voren dat het wonen in de buurt van veehouderijen een nadelig effect heeft op de longfunctie. De vermindering van de longfunctie wordt gevonden bij mensen die veel veehouderijen in hun directe omgeving hebben, vooral bij de groep met 15 of meer bedrijven binnen een kilometer afstand. Het type veehouderij maakt hierbij niet uit. Momenteel zijn er drie VGO-onderzoeken uitgevoerd waarbij in het laatste VGO-onderzoek (VGO3) minder nadelige effecten voor de pluimveehouderij naar voren komen.

Nabij de locatie Hoogbroeksesteeg ong. zijn er in een straal van 1.000 meter volgens de Web-BVB negen veehouderijen gesitueerd. In onderstaande afbeelding en tabel zijn de hoedanigheid van de veehouderijen weergegeven. Daar er minder dan vijftien veehouderijen binnen een straal van 1.000 meter zijn gelegen is het aannemelijk dat er geen verhoogde risico's voor een verminderde longfunctie bij omwonenden zal zijn.



Afbeelding 37: veehouderijen in straal van 1 km (rode cirkel) rondom locatie Hoogbroeksesteeg ong. (bron: Web-BVB Noord-Brabant)

Tabel 5: details omliggende veehouderijen (bron: Web-BVB Noord-Brabant)

Volgnr. (zie afb. 37)	Adres	Details	Afstand (m)
1	Doolhof 25	25 paarden, 5 paarden in opfok	759
2	Donzel 59	62 melkkoeien, 75 vr. jongvee	597
3	Donzel 31	800 voedsters, 4 pony's	278
4	Kantje 12	35 paarden	920
5	Kantje 16	23 paarden, 20 paarden in opfok	930
6	Kantje 38	1.311 zeugen, 4.786 gespeende biggen, 7 dekberen, 599 vleesvarkens	873
7	Kantje 42	29.000 ouderdieren van vleeskuikens, 20 paarden, 635 pony's, 240 pony's in opfok	852
8	Kantje 37	2.520 gespeende biggen, 7.739 vleesvarkens, 4 paarden	989
9	Loosbroekseweg 40	116 vleesstieren, 3 paarden	898

Stap 1. Endotoxinen

Endotoxinen zijn celwandresten van bacteriën. Als deze organismen afsterven komen de endotoxinen vrij. Fijnstof afkomstig uit stallen bevat endotoxinen en micro-organismen. De GGD is van mening dat endotoxinen een betere parameter is dan fijnstof. Van endotoxinen is bekend dat deze deeltjes bij een te hoge concentratie schadelijk zijn voor de gezondheid. Door de Gezondheidsraad is een grenswaarde voorgesteld van 30 EU/m³. In haar advies "Gezondheidsrisico's rond veehouderijen" (2012; publicatienr. 2012/27) concludeert de Gezondheidsraad dat concentraties van endotoxinen en micro-

organismen, over het algemeen zullen afnemen met toenemende afstand tot een bedrijf en eveneens afhangen van de mate van emissie vanuit een bedrijf.

Blijkens een recent uitgevoerd Nederlands onderzoek werden verhoogde endotoxineniveaus gemeten tot boven de advieswaarde bij stallen van varkens tot zo'n 200 meter¹ en bij stallen van pluimvee tot zo'n 500 meter². Er wordt gesteld dat een nadere uitwerking van een toetsingskader voor endotoxine nodig is om het gewenste beschermingsniveau te bieden.

Op basis van de handreiking Endotoxine³ is de afstand berekend waarbinnen naar verwachting de gezondheidkundige advieswaarde van endotoxine (30 EU/m³) wordt overschreden.

Afhankelijk van de diercategorie en de uitstoot van fijnstof is bepaald wat de richtafstand voor endotoxine dient te zijn. Wetenschappelijk zijn er slechts drie diercategorieën onderzocht, namelijk vleeskuikens, legkippen en vleesvarkens, om elk risico uit te sluiten is er voor de risico's bij zeugen aangesloten bij de richtlijn voor vleesvarkens. De hiervoor relevante veehouderijen (genoemd in tabel 3) liggen op een afstand van meer dan 200 meter (voor varkenshouderijen) of 500 meter (voor pluimveehouderijen), daarom is niet getoetst aan de richtafstanden. Er kan daarom worden geconcludeerd dat endotoxinen geen belemmering vormen voor het initiatief.

Stap 2. Emissies

De realisatie van twee woningen met bijgebouw zal niet leiden tot relevante emissies van geur, fijnstof of ammoniak.

Stap 3. Geur, toetsen aan aanvaardbaar woon/leefklimaat

Zie hoofdstuk 4.3.1.

De locatie Hoogbroeksesteeg ong. is gelegen buiten de bebouwde kom. Voor de locatie Hoogbroeksesteeg ong. is een geuronderzoek woon- en leefklimaat in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij uitgevoerd. Dit onderzoek is bijgevoegd als bijlage 5. Uit de berekening blijkt dat de achtergrondbelasting in het buitengebied beneden de 20 OU_E/m³ moet blijven. Met een achtergrondbelasting van maximaal 6,64 ouE/m³ wordt ter plekke van het plangebied aan deze norm voldaan.

Geconcludeerd wordt dat er sprake is van een redelijk woon- en leefklimaat en er wordt voldaan aan de minimaal te hanteren vaste afstand. Daarnaast levert het plan geen onevenredige belemmeringen op voor de veehouderijen in de omgeving. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke en gezondheidkundige geurnormen.

Stap 4. Veehouderijen met meerdere diersoorten en afstand tussen de inrichtingengrens van een varkensbedrijf en pluimveebedrijf

Zoönosen

Zoönosen zijn infectieziekten die van dieren op mensen kunnen overgaan. Per diersoort kunnen verschillende ziekten voorkomen die zich via de lucht verspreiden naar mensen, via direct contact tussen dier en mens of via voedsel. Voor omwonenden zijn vooral de via de lucht overdraagbare aandoeningen van belang. De belangrijkste zijn Q-koorts en influenza (vogelgriep, varkensgriep). De aanwezige veehouderijbedrijven zorgen voor een (mogelijke) verhoogde blootstelling aan via de lucht overdraagbare zoönose verwekkers en antibioticaresistente bacteriën die leiden tot een verhoogd

¹ Veehouderijen en gezondheid omwonenden (VGO), Maassen K, et al, 2016

² Emissies van endotoxinen uit de veehouderij, Ogink, N, et al. 2016

³ Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0 Ondersteuningsteam Veehouderij en Volksgezondheid 25 november 2016

risico op infectieziekten of onbehandelbare infecties. Het is nog niet goed inzichtelijk vanaf welke concentraties of binnen welke afstand tot aan veehouderijen het risico verhoogd is. Er zijn nog geen wetenschappelijk aanvaardbare onderzoeken waarbij dat in een juridisch kader is vastgelegd.

Alleen voor de combinatie pluimvee en varkens gelden er op dit moment argumenten dat een combinatie van deze dieren niet als wenselijk te beschouwen. Voor rundvee gelden er op dit moment geen zwaarwegende argumenten in het kader van infectierisico's. Ervaring leert dat een integrale benadering van de bedrijfsvoering essentieel is voor terugdringen van antibiotica gebruik. Er zijn geen resultaten bekend dat er een verhoogde kans op zoönosen hierdoor ontstaat.

Binnen 100 meter van het plangebied liggen geen varkensbedrijven of pluimveebedrijven.

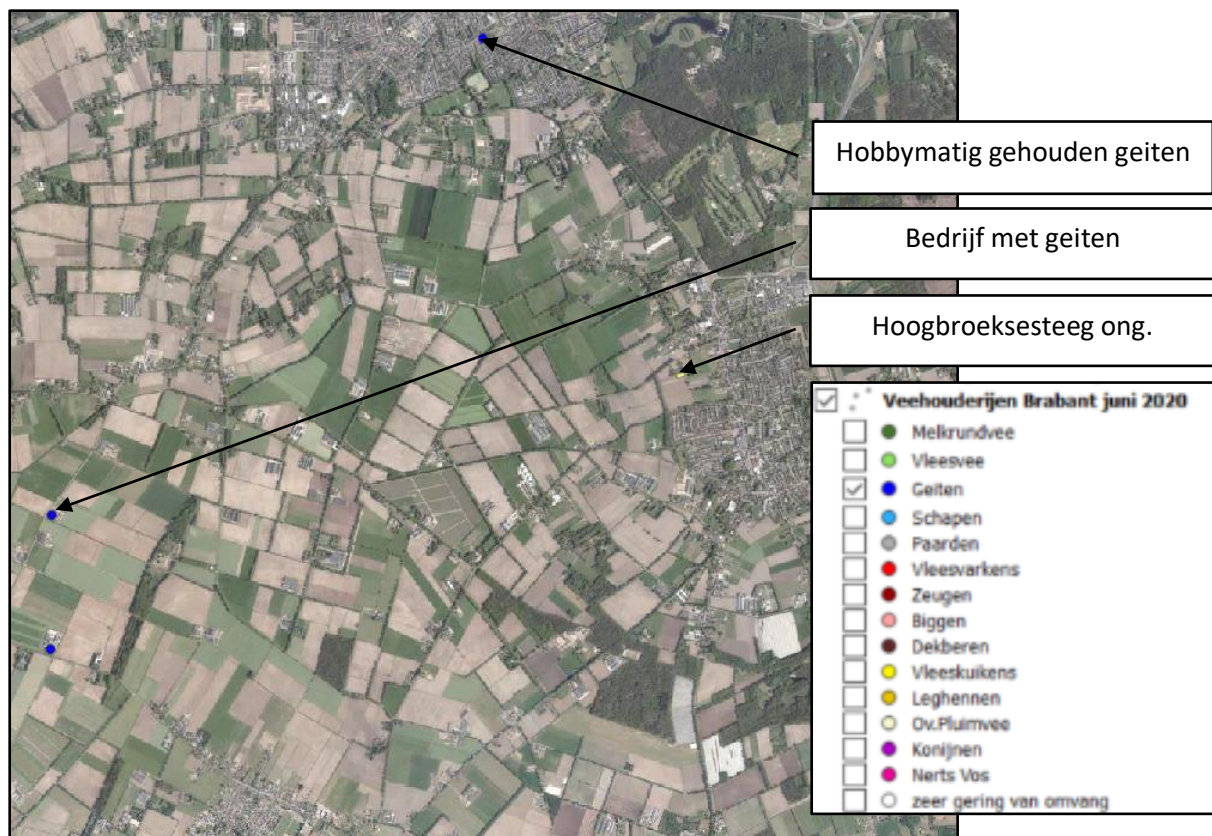
Binnen 1.000 meter van de locatie Hoogbroeksesteeg ong. is geen veehouderij aanwezig waarbij sprake is van een gemengde bedrijfsvoering (zie afbeelding 37 en tabel 5).

Stap 5. afstand tot geitenhouderijen, pluimveehouderijen en overige bedrijven.

Geitenhouderij

In de periode 2009-2013 is het onderzoek Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn op 7 juli 2016 gepubliceerd (hoofdrapport VGO1). Op 16 juni 2017 is een aanvullend VGO-rapport (VGO2) gepubliceerd waarbij een nadere uiteenzetting voor de geitenhouderij is beschreven. Naar aanleiding van het aanvullende VGO-rapport (VGO2) heeft Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 juli 2017 besloten tot een moratorium op de geitenhouderij.

Er zijn geen geitenhouderijen binnen een straal van 2.000 meter aanwezig. Het dichtstbijzijnde bedrijf met geiten, volgens Web BVB Brabant, is gelegen op ca. 4,8 km, zie navolgende afbeelding. Op ca. 2,8 km is een locatie waar hobbymatig geiten worden gehouden, zie hiervoor ook navolgende afbeelding. Mede door het moratorium is nieuwvestiging van een geitenhouderij niet mogelijk.



Afbeelding 38: weergave kaart met bedrijven met geiten (bron: Web BVB Brabant, juni 2020)

Pluimveehouderij

Binnen een afstand van 1 kilometer is één pluimveebedrijf gelegen. Uit het onderzoek Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO), onderzoeksprogramma VGO-III (looptijd 2017-2024) bleek dat in de jaren 2009-2013 sprake was van een verhoogd voorkomen van longontstekingen onder omwonenden die binnen een straal van 1 kilometer van een pluimveehouderij woonden. In de jaren daaropvolgend (2014-2016) werd dat verband niet meer gevonden. Elke drie jaar worden in het kader van het onderzoeksprogramma VGO-III de onderzoeksresultaten geactualiseerd. Voor de periode 2017-2019 geldt dat bovenstaand verband opnieuw werd gevonden voor een afstand van 500 meter. tot het moment dat de herziene versie van de Handreiking Veehouderij en Volksgezondheid wordt uitgegeven op basis van de meest recente onderzoeksresultaten, heeft de ODBN in overleg met de GGD besloten om een advies van de GGD te blijven vragen binnen een afstand van 500 meter van een pluimveehouderij. Zoals eerder beschreven wordt er voldaan aan de richtafstanden voor endotoxine. Omdat het gaat om het toevoegen van 2 nieuwe woningen wordt het pluimveebedrijf niet beperkt in beperkt in haar ontwikkelingsmogelijkheden. Ook zal het niet zorgen voor een hogere kans op een longontsteking. Dit omdat de pluimveehouderij niet uitbreid met deze ontwikkeling. De beoogde bewoners van de woningen vallen niet binnen een risicogroep (met betrekking longproblemen). Om risico's verder te beperken worden de beoogde bewoners vooraf geïnformeerd over de aanwezigheid van het pluimveebedrijf binnen 1 kilometer van de projectlocatie. Gezien de ligging van woningen in het agrarische buitengebied van Bernheze wordt de aanwezigheid van een pluimveebedrijf (binnen 1 kilometer) als aanvaardbaar geacht.

Overige veehouderij

Binnen 250 van de locatie Hoogbroeksesteeg ong. is een overige veehouderij aanwezig (zie afbeelding 37 en tabel 5). De gemeente zal hiervoor een zorgvuldige afweging moeten maken of er sprake is van een aanvaardbaar volksgezondheidsrisico. Het opvragen van een GGD-advies kan hiervoor wenselijk zijn.

Stap 6. Mestbewerking of mestverwerking

Het plan betreft de bouw van twee woningen met bijbehorende bijgebouw. Er zal geen mest bewerkt of verwerkt worden. In de omgeving van het plan zijn geen bedrijven gelegen waar mestbewerking dan wel -verwerking voorkomt c.q. vergund is.

Stap 7. Ongerustheid volksgezondheid bij omwonende

Voor zover bekend is, is er in de omgeving van het plan geen ongerustheid bij de omwonenden omtrent het aspect volksgezondheid.

Na het doorlopen van het stappenplan kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect volksgezondheid geen belemmeringen zijn voor de ontwikkeling van twee woningen met bijgebouw aan de Hoogbroeksesteeg ong. Voor het aspect volksgezondheid hoeft geen advies te worden opgevraagd bij de GGD.

4.2.9. Spuitzones

In de vollegronds- en sierteelt ontkomt men niet aan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen tegen schimmels, luizen en andere vormen van ongedierte. In relatie tot omliggende gronden heeft de planlocatie daarom mogelijk te maken met spuitzones. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste maatregelen genomen moeten worden om drift te voorkomen of overdrachtsmaatregelen zoals bijvoorbeeld een dichte haag.

Daarnaast wordt in Nederland doorgaans gebruik gemaakt van driftarme doppen om mogelijke drift die ontstaat bij de bespuiting tot een minimum te beperken. De spuitdruk gecombineerd met het type dop bepaalt de druppelgrootte. Zo geven driftarme doppen meer grove druppels, die minder snel verwaaien. Hiermee worden reductiepercentages van 50-95% gehaald, afhankelijk van het type dop en de spuitdruk. Deze spuitdoppen worden getest op windsnelheden waaronder geen sprake meer is van een gevaar voor de volksgezondheid (door de Technische Commissie Techniekbeoordeling, versie 19 feb 2016). Deze maximale windsnelheid is vastgesteld op 5 m/s. Hiervan uitgaande zal in de beoogde situatie niet gespoten worden bij een windsnelheid van 5 m/s op spuithoogte. Daarbij wordt opgemerkt dat het gebruik bij een hogere windsnelheid ook een negatief effect heeft op de werking van de te gebruiken bestrijdingsmiddelen waardoor de ondernemer gebaat is bij gebruik bij een lage windsnelheid. Dit is ook als zodanig opgenomen binnen de huidige regels van het Activiteitenbesluit.

De locatie Donzel 27 betreft reeds een bestaande situatie; een toetsing aan de spuitzonering is daarom niet noodzakelijk. De locatie Hoogbroeksesteeg ong. ligt voor een deel direct aansluitend aan landbouwgronden. Hierbij wordt echter opgemerkt dat die richtafstand met name is bedoeld voor gewassen die verticaal bespoten moeten worden, zoals boomgaarden. Grondgewassen worden altijd neerwaarts bespoten, wat de drift (indien deze al bestaat) aanzienlijk beperkt. In de omgeving van de locatie komen vindt geen kweek van siergewassen, fruitbomen, vaste planten, bloemen of bloembollen plaats. Dit is tevens ook niet zonder meer toegestaan volgens het bestemmingsplan, enkel akkerbouw is toegestaan. Op deze gronden wordt voornamelijk neerwaarts gespoten wat voor minder drift zorgt. De vaste richtafstand van 50 meter is in de open teelt met name van belang voor boomkwekerijen en fruitteelt omdat gewasbeschermingsmiddelen niet alleen neerwaarts worden gespoten, maar ook zijn opwaarts. Omdat bij opwaarts spuiten de vloeistof op een grotere hoogte vrijkomt en er daardoor meer kans is op verspreiding, veroorzaakt de opwaartse spuittechniek de meeste drift en is om die reden maatgevend voor gezondheidsrisico's. Daarnaast geldt voor fruitteelt

bedrijven dat het middelengebruik hoger ligt dan in de boomteelt. Ook wat betreft de toxiciteit van de gebruikte middelen ligt deze bij de fruitteelt hoger dan bij de boomteelt. Derhalve kan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen bij fruitteelt gezien worden als het meest maatgevend ten aanzien van spuitzones.

De universiteit van Wageningen heeft onderzoek (PRI-rapport 609) gedaan op welke afstand gezondheidsproblemen kunnen ontstaan ten aanzien van drift. Tijdens het onderzoek is gebruik gemaakt van verschillende driftreducerende technieken. Ook is onderzocht of door het aanplanten van een haag tussen een boomgaard en een gevoelig object de afstand kan worden verkleind. In een volblad situatie kan de afstand zelfs worden verkleind tot 25 meter. Wanneer tussen de boomgaard en het gevoelige object een heg, (wind)haag of aardewal aanwezig is, kan de afstand worden verkleind tot 20 meter en 5 meter voor respectievelijk de kale boom en volblad situatie. Wanneer gebruik wordt gemaakt van een dubbele heg, dubbele houtwal of een wintergroene windhaag, vindt er in zowel de kale boom als in de volblad situatie geen overschrijding van de huidblootstelling plaats direct achter de haag.

In het bestemmingsplan is geborgd dat de woningen op een minimale afstand van 5 meter van de perceelsgrens gebouwd mogen worden. Daarnaast is in het landschappelijk inpassingsplan (bijlage 1) geborgd dat er een haag wordt gerealiseerd aan de zuidoostkant. Deze haag vormt een fysieke beperking tussen de agrarische percelen en de bebouwing. Tot slot moet worden opgemerkt dat er zich in de directe omgeving van het plangebied verschillende (burger)woningen bevinden waarmee de teler al rekening dient te houden.

Gezien deze omstandigheden kan geconcludeerd worden dat er, voor wat betreft de spuitzone, een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden binnen het plangebied.

4.2.10. Externe veiligheid

In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico:

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10⁻⁶ contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10⁻⁶ contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten

komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Tabel 6: Uitwerking groepsrisicoverantwoording

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen.
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 10% en de oriënterende waarde niet wordt overschreden, of 3) personen zich buiten de 100% letaliteitsgrens bevinden. Bij een beperkte verantwoording dient een toelichting te worden gegeven op artikel 12 lid 1 onder a, b, f en g van het Bevb.
Weg, spoorweg of binnenwater (Bevt)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 10% en de oriënterende waarde niet wordt overschreden, of 3) personen zich buiten de 200 meter-zone bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde de veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

Beleidsvisie externe veiligheid

De gemeente Bernheze beschikt over een beleidsvisie externe veiligheid (2008). Hierin wordt invulling gegeven aan de gemeentelijke omgang met externe veiligheid. De beleidsvisie bevat geen gebiedstypering of uitgangspunten die gehanteerd kunnen worden voor de verantwoording van het groepsrisico.

Overige wet- en regelgeving

Tot slot moet in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) ook getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit bijvoorbeeld het Activiteitenbesluit, effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations', enz..

Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken. Toetsing aan het beleid begint met de inventarisatie van de omgeving van de locatie Hoogbroeksesteeg ong. Dit is inzichtelijk gemaakt middels onderstaande uitsnede van de Risicokaart Nederland, zie navolgende afbeelding. De locatie Donzel 27 betreft geen nieuwe ruimtelijke ontwikkeling; het betreft reeds een bestaand agrarisch bedrijf. Een toetsing aan het beleid ten aanzien van externe veiligheid is daarom niet noodzakelijk voor deze locatie.



Afbeelding 39: uitsnede Risicokaart (bron: geoweb.gelderland.nl)

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenen activiteiten (realisatie van twee woningen met bijgebouw) op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij de planlocatie. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op de planlocatie. Het plan voorziet wel in de realisatie van nieuwe beperkt kwetsbare objecten. Aangezien de planlocatie niet binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden ligt zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenen ontwikkelingen. Daarom kan worden geconcludeerd dat er voor dit plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De Rijksweg A50 is op ca. 1,1 km van de locatie gelegen (knooppunt Paalgraven-Zeeland, wegvak B80). Er zijn geen spoortrajecten in de nabijheid van de locatie. Over de A50 vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats, onder andere gevaarlijke stoffen uit de categorie GT4⁴ vervoerd. GT4 heeft een invloedsgebied van >4.000 meter⁵. Omdat het plangebied niet binnen 200 meter van deze transportroute ligt, kan er worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico voor het scenario toxisch. Een beperkte verantwoording van het groepsrisico gaat in op de zelfredzaamheid van personen binnen het plangebied bij een calamiteit en de mogelijkheden tot het bestrijden van de gevolgen van een calamiteit binnen het plangebied. Deze verantwoording is hierna weergegeven. Het plangebied ligt ook op circa 310 meter van de lokale transportweg Weijen af. Over deze weg worden verschillende gevaarlijke stoffen vervoerd, waaronder stoffen uit de stofcategorie

⁴ Rijkswaterstaat (2019) Lijst wegvakken data tellingen & basisnet.

⁵ RIVM (2017), Handreiking risicoanalyse transport p. 19 tabel 4-2.

GF3⁶. GF3 heeft een invloedsgebied van 355 meter⁷. Omdat het plangebied niet binnen 200 meter van deze transportweg ligt kan er, conform art. 7 van het Bevt, worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico voor het scenario BLEVE. De verantwoording is ook hierna weergegeven.

Verantwoording groepsrisico (beperkt) toxisch en scenario BLEVE

Vanwege de ligging van de planlocatie in het invloedsgebied van een risicobron waarvan een toxische wolk het maatgevende scenario is, dient een beperkte verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Hierbij is de Veiligheidsregio om advies gevraagd. Het advies is verwerkt in de verantwoording.

Scenario('s)

1. Het relevante scenario voor het plangebied in relatie tot het transport van gevaarlijke stoffen is het overdrijven van een toxische wolk. Door bijvoorbeeld een incident tijdens de verlading of door een mechanische impact op de tank ontstaat een gat waardoor in korte tijd een groot deel van de toxische stof vrijkomt en met de wind mee wordt verspreidt. De kans op een dergelijk ongeval is bijzonder klein. De gevolgen voor personen zijn afhankelijk van de concentratie en blootstellingstijd aan de stof.
2. Voor het transport over de Weijen zijn de scenario's BLEVE (explosie) van een tankwagen met GF3 of het ontstaan van een plasbrand bij uitstroming van een brandbare vloeistof na het ontstaan van brand als gevolg van een ongeval of het spontaan ontbranden van de vrachtauto denkbaar. De kans hierop is erg klein.

Mogelijkheden tot bestrijdbaarheid van een calamiteit

1. Bij het scenario toxische wolk zal de brandweer proberen de toxische wolk neer te slaan. Bij een snelle verspreiding van de toxische wolk zal dit echter beperkt effect hebben. De bestrijdbaarheid wordt om deze reden als matig beoordeeld.
2. Om een plasbrand effectief te kunnen bestrijden moet schuim worden aangevoerd. Dit kost tijd en de bestrijdbaarheid van dit incident is derhalve matig. Een BLEVE is alleen te voorkomen door het effectief koelen van de tankwagen. Hiervoor zijn grote hoeveelheden water benodigd. De watervoorziening ter plaatse is aanwezig en de bestrijdbaarheid van dit scenario wordt als voldoende beoordeeld.

De mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar. Het zelfredzame vermogen van personen is een belangrijke voorwaarde om grote aantallen slachtoffers bij een incident te voorkomen. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen binnen bebouwing en ontvluchten van het plangebied.

Mogelijkheden zelfredzaamheid

De mogelijkheden ten aanzien van de zelfredzaamheid zijn goed. Er worden geen niet- of verminderd zelfredzame mensen in het plangebied gehuisvest. De aanwezigen zijn normaal gesproken in staat om zelfstandig conform instructies bijvoorbeeld via NL-Alert te reageren. Het aantal mensen in het plangebied is beperkt.

Is het gebied voldoende ingericht om de zelfredzaamheid te kunnen faciliteren?

Behalve de vraag of zelfredding mogelijk is, zijn de fysieke eigenschappen van gebouwen en omgeving van invloed op de vraag of die zelfredding optimaal kan plaatsvinden. Vanuit de hierboven geschetste mogelijkheden is het dus van belang, dat het plangebied:

- goed te alarmeren is;
- goed te schuilen is;
- goed te ontvluchten is.

Alarmering

In geval van een calamiteit zal NL-Alert worden ingezet. NL-Alert is een aanvullend alarmmiddel van de overheid voor de mobiele telefoon. Met NL-Alert kan de overheid mensen in de directe omgeving van een noodsituatie met een tekstbericht informeren. In het bericht staat specifiek wat er aan de hand is en wat je op dat moment het beste kunt doen.

⁶ Rapportage gemeentelijk vervoer gevaarlijke stoffen Bernheze, bijlage 3.

⁷ RIVM (2017), Handreiking risicoanalyse transport, p. 19 tabel 4-2.

Schuilmogelijkheden

Schuilen in de afgesloten bebouwing zal in beginsel de beste manier zijn om de calamiteit met het scenario toxische wolk te overleven. Schuilen voor een toxische wolk is mogelijk binnen de bebouwing op de planlocatie. Om veilig schuilen binnen de bebouwing mogelijk te maken dient de bebouwing aan bepaalde veiligheidseisen te voldoen. Als gevolg van energieprestatie-eisen zijn nieuwe woningen goed geïsoleerd en bieden daarom een goede bescherming. Eventuele aanwezige ventilatieopeningen moeten afgesloten kunnen worden.

Vluchtmogelijkheden

Mocht vluchten noodzakelijk zijn, dan is het plangebied naar meerdere zijden te ontvluchten. Ontvluchten kan in alle gevallen van de risicobron af.

Conclusie

Er bestaat vanuit extern veiligheidsoogpunt geen bezwaar tegen de gewenste ontwikkeling. Er is geen reden voor nader advies. De Veiligheidsregio ziet geen reden tot het geven van een nader advies ten aanzien van de zelfredzaamheid van personen binnen het plangebied en de bestrijdbaarheid van een ramp op de wegen.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

In het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' is in de nabijheid geen dubbelbestemming 'Leiding – [...]' opgenomen. De voorgenomen ontwikkelingen liggen buiten deze dubbelbestemming en de voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op het bepaalde in de bijbehorende regels. De ontwikkeling ligt buiten de invloedssfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

Conclusie

Aangaande de locatie Hoogbroeksesteeg ong. zijn er volgens de risicokaart geen risico's aanwezig. De beoogde ontwikkeling ondervindt geen belemmeringen op het gebied van externe veiligheid. Daarnaast vormen de beoogde ontwikkelingen geen belemmeringen op basis van veiligheid voor de omgeving.

4.2.11. Technische infrastructuur

In of nabij de locatie liggen geen planologisch relevante buisleidingen, hoogspanningslijnen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in afbeelding 39). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van de planlocatie in beeld te brengen.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1. Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2. Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn voor de locatie Donzel 27 de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden'
- Dubbelbestemming 'Waterstaat – Beschermingszone watergang' (gedeeltelijk)
- Bouwvlak
- Functieaanduiding: 'agrarisch bedrijf'
- Maatvoering: aantal bedrijfswoningen: 1
- Gebiedsaanduiding 'overige zone - groenblauwe mantel'
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied'
- Gebiedsaanduiding 'wro-zone – woonwerkontwikkelingsgebied'

Voor de locatie Hoogbroeksesteeg ong. zijn op de verbeelding de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' (gedeeltelijk)
- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Leefgebied struweelvogels' (gedeeltelijk)

- Bouwvlak
- Functieaanduiding 'ruimte-voor-ruimtewoningen'
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied'
- Gebiedsaanduiding 'wro-zone – woonwerkontwikkelingsgebied'

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

5.3. Toelichting regels

De regels behorende bij dit bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels. De regels bij dit bestemmingsplan worden gewijzigd ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. Echter waar het mogelijk is wordt aangesloten bij de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze'. De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1. Financiële uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 is samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de Grondexploitatiewet (Grexxwet) in werking getreden. In deze Grexxwet is bepaald dat een gemeente bij het vaststellen van een planologische maatregel dat mogelijkheden biedt voor de bouw van één of meer hoofdgebouwen, verplicht is maatregelen te hebben genomen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Voor de ontwikkeling van dit plan is er sprake van een particulier initiatief. De gemeente Bernheze zal in het kader van het bepaalde in de Grexxwet daarom alle door de gemeente te maken kosten verhalen op de initiatiefnemer. Dit wordt met de initiatiefnemer kortgesloten middels een anterieure overeenkomst. In deze overeenkomst zijn onder andere de verplichtingen van initiatiefnemers met betrekking tot het planschadeverhaal opgenomen.

De initiatiefnemers zijn zich ervan bewust dat alle kosten die gemaakt worden in of ten behoeve van de procedure en de uitvoering voor rekening van de initiatiefnemers komen. Dit betreft onder meer de kosten voor de benodigde onderzoeken, de kosten voor het opstellen van het wijzigingsplan, de legeskosten die voldaan dienen te worden en eventuele planschade die door uitvoering van het wijzigingsplan optreedt. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het ontwerpbestemmingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties en zal initiatiefnemer de directe burens informeren over het voorgenomen initiatief.

6.2.1. Vooroverleg en omgevingsdialoog

Initiatiefnemers hebben de beoogde plannen voorgelegd aan omwonenden middels een bijeenkomst. Het verslag en de presentatie van deze bijeenkomst zijn toegevoegd in de bijlage 10 en 11.

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, provincie Noord-Brabant, Waterschap Aa en Maas, de Veiligheidsregio Brabant-Noord en Monumentenhuis Brabant. Het vooroverleg heeft het volgende opgeleverd.

Provincie Noord-Brabant

De gemeente kan met behulp van een e-formulier een ruimtelijk plan elektronisch toezenden aan de provincie Noord-Brabant. Met dat formulier is beoogd de procedure rond het wettelijk vooroverleg te verkorten. Op basis van de ingevulde ruimtelijke aspecten kan in veel gevallen worden volstaan met het invullen van het formulier. De gemeente ontvangt vervolgens via de e-mail een afschrift van de inventarisatie van de ruimtelijke aspecten, waarmee het wettelijk vooroverleg is afgerond.

In het kader van het wettelijk vooroverleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening is het concept ontwerpbestemmingsplan door middel van het e-formulier aangemeld bij de provincie Noord-Brabant. Op 16 februari 2022 heeft de provincie een vooroverleg reactie opgesteld. In deze reactie geven zij aan dat met betrekking tot de locatie Donzel 27 de invulling van de landschappelijk inpassing te summier is, en dat de voorwaardelijke verplichting niet juist is verwoord in de regels. Ook wenst men duidelijkheid ten aanzien van permanente teeltondersteunende voorzieningen in de regels van het plan. Ten aanzien van de Hoogbroeksesteeg ong. geven zij aan dat de onderbouwing van de bebouwingconcentratie erg summier is. Ook vindt men de uitwerking van de kwaliteitsverbeterende

maatregelen niet toereikend. Tot slot merkt de provincie op dat er enkele tegenstrijdige afbeeldingen zijn opgenomen in de toelichting.

De opmerkingen van de provincie Noord-Brabant zijn verwerkt in de toelichting en de regels van het bestemmingsplan.

Waterschap Aa en Maas

Het waterschap Aa en Maas heeft het plan beoordeeld voor een vooroverlegreactie. Men heeft de volgende opmerkingen:

- Er dient verwezen te worden naar het waterbeheerplan 2022-2027;
- Nabij de locatie Donzel 27 is een a-watergang gelegen. Een beschermingszone van 5 meter breed is hier van toepassing. Ook is op locatie de a-watergang overkluisd. Het waterschap wenst hierover contact met initiatiefnemer om de plannen ter plaatse verder te bespreken.
- Het waterschap heeft vanuit hydrologisch oogpunt geen reden op voorhand aan te nemen dat de aanleg van een poel in het wijstgebied niet uitvoerbaar is. Dit vereist nog wel een vergunning op grond van de keur.

De opmerking van het waterschap Aa en Maas zijn verwerkt in de toelichting en de regels van het bestemmingsplan.

Veiligheidsregio Brabant-Noord

De Veiligheidsregio Brabant-Noord heeft op 18 februari 2022 het plan beoordeeld. Er is geconstateerd dat voor het scenario BLEVE op deze afstand (310 meter) te verwachten zijn binnen de bebouwing. Voor het scenario toxische wolk onderschrijft de veiligheidsregio de conclusies uit het advies van de omgevingsdienst. Een nader advies is niet noodzakelijk.

De adviezen van de veiligheidsregio en de omgevingsdienst zijn verwerkt in de toelichting van het bestemmingsplan.

Monumentenhuis Brabant

Op verzoek van de gemeente Bernheze heeft het Monumentenhuis Brabant de paragraaf Archeologie beoordeeld. De conclusie dat archeologisch onderzoek niet nodig is, is akkoord volgens het Monumentenhuis Brabant. Echter, bij eventuele toevalsvondsten dient hiervan melding te worden gedaan conform art. 5.10 van de Erfgoedwet, die vanaf 1 juli 2016 van kracht is. Dit kan telefonisch bij het Meldpunt Provinciaal Depot Bodenvondsten Noord-Brabant (tel. 06-18303225).

Het plan is niet aangepast naar aanleiding van de conclusie van het Monumentenhuis Brabant.

6.2.2. Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het wijzigingsplan vindt plaats volgens artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt eenieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzennota. De eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp zullen hierin worden verwoord.

Na vaststelling wordt het wijzigingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien eenieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

Bijlage 1 Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 2 Beheersplan

Bijlage 3 Berekening kwaliteitsverbetering

Bijlage 4 Toelichting kwaliteitswinst berekening

Bijlage 5 Geuronderzoek

Bijlage 6 Historische toets vrijstelling bodemonderzoek

Bijlage 7 Invoergegevens Aeries-berekening

Bijlage 8 Aeries-berekening

Bijlage 9 Quicksan soortenbescherming

Bijlage 10 Verslag omgevingsdialoog

Bijlage 11 Hand-out omgevingsdialoog



www.vandun-vangerwen.nl