Bestemmingsplan

Berkenvenseweg 1-1a, 't Broek 1-3 en Nistelrodesedijk 14

Gemeente Bernheze

croonenburo5

Bestemmingsplan

Berkenvenseweg 1-1a, 't Broek 1-3 en Nistelrodesedijk 14

Gemeente Bernheze

Vastgesteld:
12 maart 2015

Projectgegevens:
TOE01-0253112-02C
REG01-0253112-02C
TEK01-0253112-02C

IDN:
NL.IMRO.1721.BPBuitengebiedIVH-vg01

croonenburo5

Vestiging Oosterhout
Beneluxweg 125
4904 SJ Oosterhout
T: +31 (0)162 48 75 00
www.croonenburo5.com

Vestiging Maastricht
Louis Loyensstraat 5
6221 AK Maastricht
T: +31 (0)43 325 32 23
info@croonenburo5.com

Inhoud

1 Inleiding 4
- 1.1 Aanleiding 4
- 1.2 Plangebied 4
- 1.3 Leeswijzer 4

2 Planbeschrijving 5
- 2.1 Voorgeschiedenis 5
- 2.2 Regeling in vastgesteld bestemmingsplan 6
- 2.3 Uitspraak Raad van State 6

3 Planologische afweging 7
- 3.1 Beleidsmatige afweging 7
- 3.2 Milieuhygiënische afweging 8
- 3.3 Ruimtelijke afweging 10
- 3.4 Plansystematiek 13

4 Motivering nieuw raadsbesluit 15
- 4.1 Berkenvenseweg 1-1a, Heeswijk – Dinther 15
- 4.2 ’t Broek 1-3, Nistelrode 15
- 4.3 Nistelrodesedijk 14, Loosbroek 16
- 4.4 Conclusie 16

5 Procedurele aspecten 17

Bijlagen
1. Weergave bouwvlak per locatie, geprojecteerd op luchtfoto.
2. Onderbouwing Berkenvenseweg 1-1a, Heeswijk-Dinther.
    a. Bijlage 2a Berkenvenseweg 1-1a ontheffing GS bouwvlak.
    b. Bijlage 2b Berkenvenseweg 1-1a omgevingsvergunning milieu.
    c. Bijlage 2c Berkenvenseweg 1-1a fijnstof (i.k.v. omgevingsvergunning milieu).
    d. Bijlage 2d Berkenvenseweg 1-1a vergunning Nbw.
3. Onderbouwing 't Broek 1-3, Nistelrode.
    a. Bijlage 3a ‘t Broek 1-3 ontheffing GS bouwvlak.
    b. Bijlage 3b ’t Broek 1-3 milieuvergunning incl. tekening.
    c. Bijlage 3c ’t Broek 1-3 geur (voorgrondbelasting).
        1) Bijlage 3c1 ‘t Broek 1-3 geur v-stacks biocombi vent.
        2) Bijlage 3c2 ‘t Broek 1-3 geur v-stacks vergund 2009.
        3) Bijlage 3c3 ‘t Broek 1-3 geur dieraantallen beoogde situatie.
        4) Bijlage 3c4 ‘t Broek 1-3 geur dieraantallen vergund 2009.
    d. Bijlage 3d ‘t Broek 1-3 geur cumulatief (achtergrondbelasting).
    e. Bijlage 3e ‘t Broek 1-3 fijnstof.
    f. Bijlage 3f ‘t Broek watertoets en beplantingsplan.
    g. Bijlage 3g ‘t Broek 1-3 vergunning Nbw.
4. Onderbouwing Nistelrodesedijk 14, Loosbroek.
    a. Bijlage 4a Nistelrodesedijk 14 ontheffing GS bouwvlak.
    b. Bijlage 4b Nistelrodesedijk 14 milieuvergunning incl. tekening.
    c. Bijlage 4c Nistelrodesedijk 14 geur (voorgrondbelasting)
    d. Bijlage 4d Nistelrodesedijk 14 watertoets
    e. Bijlage 4e Nistelrodesedijk 14 natuurtoets das en herplantplicht.
5. Plan mer bp Buitengebied

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeenteraad van Bernheze heeft op 26 juni 2012 het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' vastgesteld.

Een aantal appellanten heeft beroep ingesteld tegen het door de gemeenteraad vastgestelde bestemmingsplan. De ABRvS heeft op 10 september 2014 uitspraak gedaan (201208940/1/R3) en heeft een aantal onderdelen van het bestemmingsplan vernietigd. Daarbij heeft de Afdeling - met toepassing van artikel 8:72, vierde en vijfde lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) - de gemeenteraad opgedragen om binnen 26 weken na verzending van de uitspraak voor een 19-tal onderdelen een nieuw besluit te nemen. De ABRvS heeft bepaald dat het door de raad te nemen nieuwe besluit niet overeenkomstig Afdeling 3.4 van de Awb hoeft te worden voorbereid. Er hoeft dus geen ontwerpbestemmingsplan ter visie te worden gelegd: de raad mag direct een nieuw bestemmingsplan vaststellen voor de betreffende locaties.

Eén van de onderdelen waarvoor de gemeenteraad een nieuw besluit dient te nemen is de omvang van de toe te kennen bouwvlakken van de intensieve veehouderijbedrijven op de volgende locaties:

1. Berkenvenseweg 1-1a, Heeswijk-Dinther;
2. 't Broek 1-3, Nistelrode;
3. Nistelrodesedijk 14, Loosbroek .

De ABRvS heeft in haar uitspraak de aanduiding 'bouwvlak' voor alle 3 de genoemde locaties vernietigd vanwege strijdigheid met artikel 3:46 van de Awb. De Afdeling heeft geconcludeerd dat de beperking van de omvang van de opgenomen bouwvlakken niet berust op een deugdelijke motivering. De raad is daarom opgedragen binnen 26 na verzending van de uitspraak met inachtneming van de uitspraak een nieuw bestemmingsplan vast te stellen.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet daarin.

1.2 Plangebied

Het plangebied waar dit bestemmingsplan betrekking op heeft, betreft de locaties Berkenvenseweg 1-1a in Heeswijk-Dinther, 't Broek 1-3 in Nistelrode en Nistelrodesedijk 14 in Loosbroek waarop in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' een aanduiding 'bouwvlak' was opgenomen.

1.3 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 van deze toelichting bevat de planbeschrijving. In dat hoofdstuk wordt ingegaan op het initiatief, de voorgeschiedenis. In hoofdstuk 3 is de planologische afweging opgenomen, op basis waarvan de gemeenteraad een nieuw bestemmingsplan kan vaststellen. In hoofdstuk 4 is de motivering van het nieuwe raadsbesluit opgenomen.

2 Planbeschrijving

2.1 Voorgeschiedenis

In 2007/ 2008 hebben de volgende drie intensieve veehouderij bedrijven in de gemeente Bernheze bij deze gemeente een verzoek ingediend voor vergroting van hun agrarisch bouwvlak ten behoeve van uitbreiding van hun agrarisch bedrijf:

Locatie	Huidige omvang	Verzochte omvang	Principebesluit medewerking	Milieuvergunning
Berkenvenseweg 1-1a	1,9 ha	2,5 ha	20-05-2008 toezegging, 04-02-2009 instemming	(20-12-2010) 13-03-2013
't Broek 1-3	1,9 ha	2,5 ha	10-06-2008	18-06-2009
Nistelrodesedijk 14	1,5 ha	2,1 ha	09-09-2008 en 06-03-2009	Ontwerpbeschikking ter inzage in 2010

Op basis van het Reconstructieplan Maas en Meijerij heeft de gemeente Bernheze in 2008/ 2009 een principebesluit genomen de bouwvlakken te zullen vergroten conform verzoek. Dit is vervolgens planologisch verwerkt in het voorontwerpbestemmingsplan “Buitengebied Bernheze” uit 2009.

Op 19 maart 2010 hebben Provinciale Staten van de provincie Noord – Brabant een voorbereidingsbesluit genomen dat vanuit reconstructiedoelstellingen, ruimtelijke kwaliteit en volksgezondheid de ontwikkelingsmogelijkheden van intensieve veehouderijen beperkt. Vanwege dit voorbereidingsbesluit is uitbreiding van een agrarisch bouwvlak naar meer dan 1,5 ha niet meer toegestaan zonder ontheffing voor “lopende zaken” van de dan geldende provinciale Verordening ruimte. In deze Verordening ruimte was een ontheffingsmogelijkheid opgenomen voor plannen die voor 20 maart 2010 waren ingediend.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Bernheze hebben op 24 maart 2011 aan de gemeenteraad voorgesteld om geen ontheffingsaanvraag voor de betreffende locaties in te dienen bij Gedeputeerde Staten van Noord – Brabant. Bij besluit van 30 maart 2011 heeft de raad alsnog dit voorstel overgenomen. Hiertegen is door de 3 agrarische bedrijven bezwaar gemaakt. De rechterlijke uitspraak van 31 maart 2011 (Rechtbank ‘s – Hertogenbosch, 228855/KG ZA 11-238) heeft er toe geleid dat de raad ontheffing heeft gevraagd voor deze 3 zogenaamde knelgevallen (in totaal 8 knelgevallen, waarvan er nu 3 in dit bestemmingsplan worden geregeld). Gedeputeerde Staten hebben op 13 maart 2012 voor deze 3 locaties deze ontheffing van de verordening verleend.

Voor 2 van de 3 locaties zijn ook de milieuvergunningen verleend, voor 1 locatie is een ontwerpbeschikking afgegeven.

2.2 Regeling in vastgesteld bestemmingsplan

In het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' zijn de toegezegde grotere bouwvlakken, welke wel waren opgenomen in het voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied Bernheze" uit 2009, geschrapt. Ondanks de ingediende zienswijzen zijn deze in het op 26 juni 2012 vastgestelde bestemmingsplan niet teruggebracht. In het vastgestelde bestemmingsplan zijn de huidige bouwvlakken zoals genoemd in de tabel onder 2.1 opgenomen.

2.3 Uitspraak Raad van State

Omdat de in het vastgestelde bestemmingsplan "Buitengebied Bernheze" opgenomen bouwvlakken geen mogelijkheid bieden voor de volledige effectuering van de verleende milieuvergunningen danwel de verleende provinciale ontheffingen van de Verordening ruimte niet zijn verwerkt, is door de 3 agrarische bedrijven beroep ingesteld bij de ABRvS.

Door de ABRvS is geconcludeerd dat:

- de raad bij vaststelling geen afweging heeft gemaakt ten aanzien van de ruimtelijke aanvaardbaarheid van de beoogde uitbreidingen. Met enkel de verwijzing naar het gewijzigde gemeentelijke beleid ten aanzien van intensieve veehouderijen heeft de raad onvoldoende gemotiveerd, gelet op de omstandigheden van deze 3 gevallen, dat de uitbreiding onwenselijk is.
- daarbij in aanmerking wordt genomen dat één van de voorwaarden voor het verlenen van de ontheffing door het provinciebestuur is dat het aan de orde zijnde perceel een duurzame locatie als bedoeld in de Verordening 2011 betreft en dat uit het besluit van het college van Gedeputeerde Staten blijkt dat aan die voorwaarde is voldaan.
- voor zover de raad een uitbreiding van de intensieve veehouderij onwenselijk acht vanwege de vrees voor risico's voor de volksgezondheid, deze motivering onvoldoende is.

3 Planologische afweging

3.1 Beleidsmatige afweging

De Verordening ruimte Noord-Brabant 2011 is op 17 december 2010 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 maart 2011 in werking getreden. De Verordening ruimte Noord-Brabant 2011 kende een verbod ten aanzien van uitbreiding van bouwblokken voor een intensieve veehouderij boven 1,5 hectare. Deze Verordening bood evenwel mogelijkheid voor gemeenten om ontheffing te vragen in verband met uitbreiding van het bouwblok voor een intensieve veehouderij. Op grond van artikel 9.6 en 13.3 bestond de mogelijkheid ontheffing te verlenen voor uitbreiding van intensieve veehouderij in verwevingsgebied tot een bouwblok met een omvang van maximaal 2,5 hectare.

Ten aanzien van te verlenen ontheffingen golden bepaalde criteria. Om een ontheffing te kunnen verlenen moest worden voldaan aan de in de Verordening ruimte opgenomen criteria, waaronder een omgevingstoets voor wat betreft de duurzaamheid van de locatie en landschappelijke inpassing er van. Voor het besluit op grond van artikel 9.6 gold bovendien het criterium ten aanzien van het 'gerechtvaardigd vertrouwen' voor 20 maart 2010. Dit betekent dat het daarbij gaat om een vóór 20 maart 2010 ingediende schriftelijke aanvraag om planologische medewerking tot uitbreiding én een schriftelijke instemming van de gemeente. Hiervan is voor alle 3 de locaties sprake. Voor alle locaties is door de provincie op 13 maart 2013 ontheffing verleend voor een bouwvlak groter dan 1,5 ha en maximaal 2,5 ha.

Op 1 juni 2012 is de Verordening ruimte gewijzigd. In deze geactualiseerde verordening is de ontheffingsmogelijkheid voor uitbreiding van intensieve veehouderij vervallen. Ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan was de Verordening ruimte 2012 van toepassing. Ontheffingen op basis van de Verordening ruimte 2011 worden echter gerespecteerd.

De afgelopen jaren is naar aanleiding van een brede maatschappelijke discussie en het Brabant Beraad het provinciaal beleid rond onder andere de veehouderij gewijzigd. Brabant streeft naar een zorgvuldige veehouderij in 2020. Het uitgangspunt is dat alle ontwikkelingen van veehouderijbedrijven plaatsvinden in harmonie met de omgeving en met maximale aandacht voor gezondheid, dierenwelzijn en milieu. Om te komen tot een zorgvuldige veehouderij zijn in de Verordening ruimte 2014 (18 maart 2014) de regels rond veehouderijbedrijven aangescherpt en is de Brabantse zorgvuldigheidscore Veehouderijen (BZV) geïntroduceerd. Deze regels zien op iedere ontwikkeling van veehouderijbedrijven waardoor op bedrijfsniveau alle omgevingsaspecten en gezondheid aan de orde komen; lokaal maatwerk.

In de Verordening ruimte 2014 is in artikel 40 lid 3 een uitzondering opgenomen voor de bepalingen ten aanzien van (intensieve) veehouderijen. In dit artikel is bepaald dat de bepalingen van:

- artikel 6.3, tweede lid, onder a (toename bebouwingsoppervlak intensieve veehouderij);
- artikel 7.3, tweede lid, onder a (toename bebouwingsoppervlak intensieve veehouderij);
- artikel 34, eerste en vierde lid (rechtstreeks werkende regels inzake toename bebouwingsoppervlak intensieve veehouderij en meerdere bouwlagen);

niet van toepassing zijn op gevallen waarvoor Gedeputeerde Staten een ontheffing hebben verleend ingevolge een eerdere verordening, gedurende een periode van drie jaar gerekend vanaf de datum dat het besluit tot het verlenen van de ontheffing is genomen.

De bepalingen uit de Verordening ruimte 2014 ten aanzien van de (intensieve) veehouderij zijn daarmee niet van toepassing voor dit bestemmingsplan. Ontheffingen worden gerespecteerd op basis van recent provinciaal beleid. In aanvulling op het provinciaal beleid is er geen gemeentelijk beleid specifiek ten aanzien van intensieve veehouderij waar bij aangesloten kan worden.

3.2 Milieuhygiënische afweging

De verleende ontheffingen door de provincie Noord - Brabant zien op een uitzondering van het verbod in de Verordening ruimte voor vergroting van het bouwvlak. Wanneer ontheffing is verleend kan de gemeente aan de slag met het maken van een bestemmingsplan.

In de Verordening ruimte 2011 was bepaald dat de aanvraag van de gemeente om ontheffing een verantwoording moet geven met betrekking tot geur, fijnstof, ammoniak en gezondheid voor mensen. Alle aanvragen zijn hierop beoordeeld en door de provincie akkoord bevonden, waarna voor alle 3 de locaties ontheffing is verleend.

Daar waar de gemeente in het kader van het bestemmingsplan een nadere afweging moet maken is dat als voorschrift aan de ontheffing verbonden. Voor de locaties 't Broek 1-3 en Nistelrodesedijk 14 is als voorschrift aan de ontheffing verbonden dat in het kader van het bestemmingsplan een verantwoording wordt opgenomen met betrekking tot te nemen maatregelen ten aanzien van de in de gemeente geldende geurnorm voor voorgrondbelasting, voor Berkenvenseweg geldt geen specifieke voorwaarde ten aanzien van geur.

Alle 3 de locaties zijn met de omvang van het bouwvlak waarvoor ontheffing is verleend meegenomen in de planMER voor het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze'. Deze is al bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd.

3.2.1 Berkenvenseweg 1-1a, Heeswijk – Dinther

Deze locatie beschikt over een recente omgevingsvergunning milieu. Aangetoond is dat voor alle vereiste aspecten, waaronder geur, fijnstof en ammoniak (stikstof), kan worden voldaan aan de normering. Het bedrijf beschikt ook over een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet. Zie ook bijgevoegde bijlagen bij dit bestemmingsplan.

3.2.2 't Broek 1-3, Nistelrode

De locatie beschikt over een recente milieuvergunning. Aangetoond is dat voor alle vereiste aspecten, waaronder geur, fijnstof en ammoniak (stikstof), kan worden voldaan aan de normering.

Aan de provinciale ontheffing is voor deze locatie als voorschrift verbonden dat in het kader van het bestemmingsplan een verantwoording moet worden opgenomen met betrekking tot te nemen maatregelen ten aanzien van de in de gemeente geldende norm voor voorgrondbelasting. In dit kader is aanvullend onderzoek verricht. Tevens is in de regels in artikel 3.2.3 een voorwaardelijke bepaling opgenomen ten aanzien van dit aspect. Hierin is bepaald dat nieuwe stalruimte niet mag worden gerealiseerd en in gebruik worden genomen vóórdat een omge-

vingsvergunning voor milieu is verkregen, waarin is vastgesteld dat aan de norm voor de voorgrondbelasting (geur) wordt voldaan.

Op basis van bijgevoegde berekeningen (dieraantallen in de vergunde en beoogde situatie en de geurbelasting voorgrond in de vergunde en beoogde situatie) kan worden aangetoond dat door stal 6 en stal 10 te voorzien van een biologische combiwasser en door verplaatsing van het emissiepunt naar de achtergevel, wordt voldaan aan de gestelde normen voor voorgrondbelasting. De ventilatoren in stal 6 en 10 zijn geplaatst op de luchtwasser. De berekening van de emissiepunt diameter en uittreesnelheid op basis van de het aantal ventilatoren is tevens bijgevoegd als bijlage.

Tenslotte beschikt het bedrijf ook over een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet. Zie ook bijgevoegde bijlagen bij dit bestemmingsplan. Op basis deze gegevens kan geconcludeerd worden dan aan alle vereiste aspecten voor de beoogde uitbreiding wordt voldaan.

3.2.3 Nistelrodensedijk 14, Loosbroek

De locatie beschikt over een recente ontwerpbeschikking voor de milieuvergunning. Aangetoond is dat voor alle vereiste aspecten, waaronder geur, fijnstof en ammoniak (stikstof), kan worden voldaan aan de normering.

Aan de provinciale ontheffing is voor deze locatie als voorschrift verbonden dat in het kader van het bestemmingsplan een verantwoording moet worden opgenomen met betrekking tot te nemen maatregelen ten aanzien van de in de gemeente geldende norm voor voorgrondbelasting. In dit kader is aanvullende onderzoek verricht. Tevens is in de regels in artikel 3.2.3 een voorwaardelijke bepaling opgenomen ten aanzien van dit aspect. Hierin is bepaald dat nieuwe stalruimte niet mag worden gerealiseerd en in gebruik worden genomen vóórdat een omgevingsvergunning voor milieu is verkregen, waarin is vastgesteld dat aan de norm voor de voorgrondbelasting (geur) wordt voldaan.

Ten aanzien van de voorgrondbelasting zijn er voor deze locatie verschillende opties mogelijk om te voldoen aan de geldende voorgrondbelasting. Met toepassen van technische aanpassingen is te voldoen aan de geldende voorgrondbelasting. De technische aanpassingen richten zich enerzijds op het toepassen van gecombineerde wassers en technische aanpassingen van ventilatoren. Ook aanpassingen van uitstroomhoogten e.d. behoren tot de mogelijkheden. Dat het voorschrift uitvoerbaar is volgt uit bijgevoegde berekening. Deze berekening is indicatief en dient enkel om aan te tonen dat de voorwaardelijke bepaling uitvoerbaar is. Met de berekening is aangetoond dat (een combinatie van mogelijke) technische aanpassingen voor het bedrijf mogelijk zijn en dat daarmee de geldende geurnorm haalbaar is. De berekening is bijgevoegd als bijlage.

Tenslotte beschikt het bedrijf ook over een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet. Zie ook bijgevoegde bijlagen bij dit bestemmingsplan.

3.3 Ruimtelijke afweging

Op basis van de verleende ontheffing door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant is aangetoond dat de gevraagde omvang van het bouwvlak voor een duurzame locatie intensieve veehouderij uit ruimtelijke oogpunt aanvaardbaar is. In het kader van het reeds vastgestelde vigerende bestemmingsplan is geconcludeerd dat een agrarische bestemming op de betreffende locaties aanvaardbaar is.

3.3.1 Berkenvenseweg 1-1a, Heeswijk – Dinther

Op basis van de verleende ontheffing door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant is aangetoond dat de gevraagde omvang van het bouwvlak voor een duurzame locatie intensieve veehouderij aanvaardbaar is. Het bedrijf bevindt zich op een daarvoor geschikte locatie, zowel vanuit ruimtelijke oogpunt als vanuit milieu oogpunt.

<u>Natuur- en landschapsaspecten</u>
Voor wat betreft de gronden waarop de uitbreiding van het bouwvlak is geprojecteerd geldt wat betreft natuur- en landschapsaspecten dat hiervoor een nadere afweging is gemaakt. De locatie is gelegen in agrarisch gebied. De gronden betreffen eigen erf of intensief gebruikte agrarische gronden. Er is hierdoor geen sprake van te verwachten natuur- of landschapswaarden.

Daarnaast geldt dat in de verleende ontheffing als randvoorwaarde voor de ontheffing is opgenomen dat minimaal 20% van het bouwvlak moet worden aangewend voor landschappelijke inpassing. Dit wordt in dit bestemmingsplan geborgd middels de volgende regeling in de regels:

- In 3.2 onder b is opgenomen dat het bebouwingspercentage van het bouwvlak niet meer mag bedragen dan 80%, hierdoor blijft 20% van het bouwvlak onbebouwd;
- tevens is voor het uitgebreide deel van het bouwvlak een aanduiding opgenomen voor de landschappelijke inpassing en in de regels onder 3.2.3 onder b geregeld dat er plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - voorwaardelijke verplichting landschappelijke inpassing' een omgevingsvergunning voor het bouwen uitsluitend mag worden verleend indien is zekergesteld dat 20% van het totale bouwvlak wordt aangewend voor landschappelijke inpassing. Deze landschappelijke inpassing dient in stand te worden gehouden.
- Tenslotte is onder 3.5.2 geregeld dat ten minste 20% van de gronden binnen het bouwvlak onverhard en onbebouwd dient te zijn.

<u>Water</u>
Wat betreft het aspect water is in het kader van de milieuvergunningverlening en de ontheffingsaanvraag een nadere onderbouwing voor de locaties opgesteld. De locatie is niet gelegen in hydrologisch waardevolle en/of te beschermen gebieden. Op bedrijfsniveau zijn er geen bijzonderheden te verwachten ten aanzien van het aspect water. Waterberging kan op eigen terrein worden gerealiseerd.

<u>Cultuurhistorische en/of archeologische waarden</u>
Wat betreft cultuurhistorische en/of archeologische waarden kan worden geconcludeerd dat de locatie in agrarisch gebied is gelegen, zonder specifieke waarden welke aanvullend moeten worden beschermd. Voor archeologie is op basis van het vastgestelde bestemmingsplan voor het buitengebied in combinatie met de gerechtelijke uitspraak ook in dit bestemmings-

plan een dubbelbestemming opgenomen voor de archeologische waarden. Bij uitbreiding dient aan de bepalingen in deze dubbelbestemmingen te worden voldaan.

Op basis deze gegevens kan geconcludeerd worden dan aan alle vereiste aspecten voor de beoogde uitbreiding wordt voldaan.

3.3.2 ’t Broek 1-3, Nistelrode

Op basis van de verleende ontheffing door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant is aangetoond dat de gevraagde omvang van het bouwvlak voor een duurzame locatie intensieve veehouderij aanvaardbaar is. Het bedrijf bevindt zich op een daarvoor geschikte locatie, zowel vanuit ruimtelijke oogpunt als vanuit milieu oogpunt.

<u>Natuur- en landschapsaspecten</u>
Voor wat betreft de gronden waarop de uitbreiding van het bouwvlak is geprojecteerd geldt wat betreft natuur- en landschapsaspecten dat hiervoor een nadere afweging is gemaakt. De locatie is gelegen in agrarisch gebied. De gronden betreffen erf en intensief gebruikte agrarische gronden. Ingeval sprake is van gronden met te verwachten natuur- of landschapswaarden, zoals bij de locatie ’t Broek 1-3, is hiervoor een nadere onderbouwing opgesteld en bij de ontheffingsaanvraag van destijds gevoegd. Deze zijn ook opgenomen als bijlage bij dit bestemmingsplan.

Voor de locatie geldt daarnaast dat in de verleende ontheffing als randvoorwaarde voor de ontheffing is opgenomen dat minimaal 20% van het bouwvlak moet worden aangewend voor landschappelijke inpassing. Dit wordt in dit bestemmingsplan geborgd middels de volgende regeling in de regels:

- In 3.2 onder b is opgenomen dat het bebouwingspercentage van het bouwvlak niet meer mag bedragen dan 80%, hierdoor blijft 20% van het bouwvlak onbebouwd;
- tevens is voor het uitgebreide deel van het bouwvlak een aanduiding opgenomen voor de landschappelijke inpassing en in de regels onder 3.2.3 onder b geregeld dat er plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - voorwaardelijke verplichting landschappelijke inpassing' een omgevingsvergunning voor het bouwen uitsluitend mag worden verleend indien is zekergesteld dat 20% van het totale bouwvlak wordt aangewend voor landschappelijke inpassing. Deze landschappelijke inpassing dient in stand te worden gehouden.
- Tenslotte is onder 3.5.2 geregeld dat ten minste 20% van de gronden binnen het bouwvlak onverhard en onbebouwd dient te zijn.

<u>Water</u>
Wat betreft het aspect water is in het kader van de milieuvergunningverlening en de ontheffingsaanvraag een nadere onderbouwing voor de locaties opgesteld. Zie bijlagen bij dit bestemmingsplan. De locatie is niet gelegen in hydrologisch waardevolle en/of te beschermen gebieden. Op bedrijfsniveau zijn er geen bijzonderheden te verwachten ten aanzien van het aspect water. Waterberging kan op eigen terrein worden gerealiseerd.

<u>Cultuurhistorische en/of archeologische waarden</u>
Wat betreft cultuurhistorische en/of archeologische waarden kan worden geconcludeerd dat de locatie in agrarisch gebied is gelegen, zonder specifieke waarden welke aanvullend moeten worden beschermd. Voor archeologie is op basis van het vastgestelde bestemmingsplan voor het buitengebied in combinatie met de gerechtelijke uitspraak ook in dit bestemmings-

plan een dubbelbestemming opgenomen voor de archeologische waarden. Bij uitbreiding dient aan de bepalingen in deze dubbelbestemmingen te worden voldaan.

Op basis deze gegevens kan geconcludeerd worden dan aan alle vereiste aspecten voor de beoogde uitbreiding wordt voldaan.

3.3.3 Nistelrodensedijk 14, Loosbroek

Op basis van de verleende ontheffing door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant is aangetoond dat de gevraagde omvang van het bouwvlak voor een duurzame locatie intensieve veehouderij aanvaardbaar is. Het bedrijf bevindt zich op een daarvoor geschikte locatie, zowel vanuit ruimtelijke oogpunt als vanuit milieu oogpunt.

<u>Natuur- en landschapsaspecten</u>
Voor wat betreft de gronden waarop de uitbreiding van het bouwvlak is geprojecteerd geldt wat betreft natuur- en landschapsaspecten dat hiervoor een nadere afweging is gemaakt. De locatie is gelegen in agrarisch gebied. Een deel van het bouwvlak is gelegen op een voormalig bosje. Hiervoor is nader onderzoek gedaan en dit vormt geen belemmering voor het geprojecteerde bouwvlak. Zie bijlagen. De overige gronden betreffen erf en intensief gebruikte agrarische gronden. Er is hierdoor geen sprake van te verwachten natuur- of landschapswaarden.

Voor de locatie geldt daarnaast dat in de verleende ontheffing als randvoorwaarde voor de ontheffing is opgenomen dat minimaal 20% van het bouwvlak moet worden aangewend voor landschappelijke inpassing. Dit wordt in dit bestemmingsplan geborgd middels de volgende regeling in de regels:

- In 3.2 onder b is opgenomen dat het bebouwingspercentage van het bouwvlak niet meer mag bedragen dan 80%, hierdoor blijft 20% van het bouwvlak onbebouwd;
- tevens is voor het uitgebreide deel van het bouwvlak een aanduiding opgenomen voor de landschappelijke inpassing en in de regels onder 3.2.3 onder b geregeld dat er plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - voorwaardelijke verplichting landschappelijke inpassing' een omgevingsvergunning voor het bouwen uitsluitend mag worden verleend indien is zekergesteld dat 20% van het totale bouwvlak wordt aangewend voor landschappelijke inpassing. Deze landschappelijke inpassing dient in stand te worden gehouden.
- Tenslotte is onder 3.5.2 geregeld dat ten minste 20% van de gronden binnen het bouwvlak onverhard en onbebouwd dient te zijn.

<u>Water</u>
Wat betreft het aspect water is in het kader van de milieuvergunningverlening en de ontheffingsaanvraag een nadere onderbouwing voor de locaties opgesteld. Zie bijlagen bij dit bestemmingsplan. De locatie is niet gelegen in hydrologisch waardevolle en/of te beschermen gebieden. Op bedrijfsniveau zijn er geen bijzonderheden te verwachten ten aanzien van het aspect water. Waterberging kan op eigen terrein worden gerealiseerd.

<u>Cultuurhistorische en/of archeologische waarden</u>
Wat betreft cultuurhistorische en/of archeologische waarden kan worden geconcludeerd dat de locatie in agrarisch gebied is gelegen, zonder specifieke waarden welke aanvullend moeten worden beschermd. Voor archeologie is op basis van het vastgestelde bestemmingsplan voor het buitengebied in combinatie met de gerechtelijke uitspraak ook in dit bestemmingsplan een dubbelbestemming opgenomen voor de archeologische waarden. Bij uitbreiding dient aan de bepalingen in deze dubbelbestemmingen te worden voldaan.

Op basis deze gegevens kan geconcludeerd worden dan aan alle vereiste aspecten voor de beoogde uitbreiding wordt voldaan.

3.4 Plansystematiek

Wat betreft de plansystematiek is aangesloten op het onherroepelijke bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze'. De hierin opgenomen regeling is onverkort overgenomen met de voor dit plangebied relevante bepalingen. Op basis van de nadere motivatie in dit nieuwe bestemmingsplan is de regeling aangevuld met de volgende aspecten:

Voorwaardelijke bepaling ten aanzien van landschappelijke inpassing:

- In 3.2 onder b is opgenomen dat het bebouwingspercentage van het bouwvlak niet meer mag bedragen dan 80%, hierdoor blijft 20% van het bouwvlak onbebouwd;
- tevens is voor het uitgebreide deel van het bouwvlak een aanduiding opgenomen voor de landschappelijke inpassing en in de regels onder 3.2.3 onder b geregeld dat er plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - voorwaardelijke verplichting landschappelijke inpassing' een omgevingsvergunning voor het bouwen uitsluitend mag worden verleend indien is zekergesteld dat 20% van het totale bouwvlak wordt aangewend voor landschappelijke inpassing. Deze landschappelijke inpassing dient in stand te worden gehouden.
- Tenslotte is onder 3.5.2 geregeld dat ten minste 20% van de gronden binnen het bouwvlak onverhard en onbebouwd dient te zijn.

Voorwaardelijke bepaling ten aanzien van geur:

- In artikel 3.2.3 is een voorwaardelijke bepaling opgenomen ten aanzien van geur. Bepaald is dat nieuwe stalruimte niet mag worden gerealiseerd en in gebruik worden genomen vóórdat een omgevingsvergunning voor milieu is verkregen, waarin is vastgesteld dat aan de norm voor de voorgrondbelasting (geur) wordt voldaan. Tevens is per locatie een onderbouwing bijgevoegd waaruit blijkt dat dit aspect uitvoerbaar is.

Regeling dubbelbestemmingen Waarde – Archeologie 2 en Waarde – Archeologie 3:

- Bij de regeling voor de omgevingsvergunning voor het bouwen is opgenomen dat het bepaalde niet van toepassing is indien naar oordeel van het bevoegd gezag op een andere wijze in voldoende mate is aangetoond dat redelijkerwijs geen behoudenswaardige archeologische waarden aanwezig zijn ter plaatse van het aangevraagde bouwwerk. Hiertoe wordt advies ingewonnen bij een senior-archeoloog.
- Als uitzondering op de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden is opgenomen dat ook op andere wijze dan bedoeld onder c naar oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate is aangetoond dat redelijkerwijs geen behoudenswaardige archeologische waarden aanwezig zijn. Hiertoe wordt advies ingewonnen bij een senior-archeoloog.

4 Motivering nieuw raadsbesluit

De ABRvS heeft in haar uitspraak de aanduiding 'bouwvlak' voor alle 3 de genoemde locaties vernietigd vanwege strijdigheid met artikel 3:46 van de Awb. De ABRvS heeft in haar uitspraak geconcludeerd dat de beperking van de omvang van de opgenomen bouwvlakken niet berust op een deugdelijke motivering en heeft de gemeenteraad opgedragen een nieuw besluit te nemen.

Op basis van de verleende ontheffingen door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant is aangetoond dat de gevraagde omvang van de bouwvlakken voor een duurzame locatie intensieve veehouderij aanvaardbaar is. In dit bestemmingsplan wordt dit bevestigd. In de Verordening ruimte stond dat de aanvraag van de gemeente om ontheffing een verantwoording moet geven met betrekking tot geur, fijnstof, ammoniak en gezondheid voor mensen. Alle aanvragen zijn hierop beoordeeld en door de provincie akkoord bevonden, waarna voor alle 3 de locaties ontheffing is verleend.

Daar waar de gemeente in het kader van het bestemmingsplan een nadere afweging moet maken is dat als voorschrift aan de ontheffing verbonden. Voor de locaties ‘t Broek 1-3 en Nistelrodesedijk 14 is als voorschrift aan de ontheffing verbonden dat in het kader van het bestemmingsplan een verantwoording wordt opgenomen met betrekking tot te nemen maatregelen ten aanzien van de in de gemeente geldende geurnorm voor voorgrondbelasting, voor Berkenvenseweg geldt overigens geen specifieke voorwaarde ten aanzien van geur.

In de verleende ontheffingen zijn per locatie de randvoorwaarden voor de ontheffing opgenomen. Hierna zijn deze per locatie aangegeven en tevens is aangegeven hoe hier aan wordt voldaan:

4.1 Berkenvenseweg 1-1a, Heeswijk – Dinther

Besluit tot ontheffing:

1. Ontheffing wordt verleend voor de uitbreiding van een bouwvlak van een intensieve veehouderij tot een totale omvang van het bouwvlak van maximaal 2,5 ha.
   In bijlage 1 is het verzochte bouwvlak weergegeven, dit bouwvlak is opgenomen op de verbeelding.
2. Als voorschrift is aan deze ontheffing verbonden dat:
   a. Binnen het bouwvlak minimaal 20% wordt aangewend voor landschappelijke inpassing.

   In de regels van het bestemmingsplan is deze voorwaarde vertaald in een passende regeling. Zie paragraaf 3.2.2.

4.2 ’t Broek 1-3, Nistelrode

Besluit tot ontheffing:

1. Ontheffing wordt verleend voor de uitbreiding van een bouwvlak van een intensieve veehouderij tot een totale omvang van het bouwvlak van maximaal 2,5 ha.
   In bijlage 1 is het verzochte bouwvlak weergegeven, dit bouwvlak is opgenomen op de verbeelding.

2. Als voorschrift is aan deze ontheffing verbonden dat:
   a. In het kader van het bestemmingsplan een verantwoording wordt opgenomen met betrekking tot te nemen maatregelen ten aanzien van de in de gemeente geldende norm voor voorgrondbelasting.
      Aan deze voorwaarde kan worden voldaan (zie paragraaf 3.2.3), dit is aangetoond middels bijgevoegde berekening (zie bijlage) en geborgd middels de voorwaardelijke bepaling zoals opgenomen in artikel 3.2.3 van de regels.
   b. Binnen het bouwvlak minimaal 20% wordt aangewend voor landschappelijke inpassing.
      In de regels van het bestemmingsplan is deze voorwaarde vertaald in een passende regeling. Zie paragraaf 3.2.2.

4.3 Nistelrodesedijk 14, Loosbroek

Besluit tot ontheffing:

1. Ontheffing wordt verleend voor de uitbreiding van een bouwvlak van een intensieve veehouderij tot een totale omvang van het bouwvlak van maximaal 2,1 ha.
   In bijlage 1 is het verzochte bouwvlak weergegeven, dit bouwvlak is opgenomen op de verbeelding.
2. Als voorschrift is aan deze ontheffing verbonden dat:
   a. In het kader van het bestemmingsplan een verantwoording wordt opgenomen met betrekking tot te nemen maatregelen ten aanzien van de in de gemeente geldende norm voor voorgrondbelasting.
      Aan deze voorwaarde kan worden voldaan (zie paragraaf 3.2.4), dit is aangetoond middels bijgevoegde berekening (zie bijlage) en geborgd middels de voorwaardelijke bepaling zoals opgenomen in artikel 3.2.3 van de regels.
   b. Binnen het bouwvlak minimaal 20% wordt aangewend voor landschappelijke inpassing.
      In de regels van het bestemmingsplan is deze voorwaarde vertaald in een passende regeling. Zie paragraaf 3.2.2.

4.4 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de 3 locaties zijn gelegen op locaties welke geschikt worden geacht voor de beoogde uitbreiding van het bouwvlak van een duurzame locatie voor intensieve veehouderij. In dit bestemmingsplan zijn de bouwvlakken daarom conform de verkregen ontheffing van de provincie verwerkt en geregeld.

5 Procedurele aspecten

5.1.1 Procedure

Op basis van de uitspraak van de ABRvS op 10 september 2014 (201208940/1/R3) is een aantal onderdelen van het bestemmingsplan vernietigd. Daarbij heeft de Afdeling - met toepassing van artikel 8:72, vierde en vijfde lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) - de gemeenteraad opgedragen om binnen 26 weken na verzending van de uitspraak voor een 19-tal onderdelen, waaronder de in onderhavig bestemmingsplan opgenomen 3 locaties, een nieuw besluit te nemen.

De ABRvS heeft bepaald dat het door de raad te nemen nieuwe besluit niet overeenkomstig Afdeling 3.4 van de Awb hoeft te worden voorbereid. Er hoeft dus geen ontwerpbestemmingsplan ter visie te worden gelegd: de raad mag direct een nieuw bestemmingsplan vaststellen voor de betreffende locaties. Wel is er vooroverleg gevoerd met de provincie Noord- Brabant.

5.1.2 Uitvoerbaarheid

Dit bestemmingsplan is opgesteld ter uitvoering van een gerechtelijke uitspraak. De kosten komen voor rekening van de gemeente. Het opstellen van een exploitatieplan is op grond van de artikelen 6.2.1 en 6.2.1a Bro niet aan de orde.

Bijlagen