

Ruimtelijke onderbouwing

Dierenpension Laag Beugt 3c

Gemeente Bernheze

Ruimtelijke onderbouwing

Dierenpension Laag Beugt 3c

Gemeente Bernheze

Datum:

24 februari 2015

Projectgegevens:

ROB01-0253112-01D

croonenburo5



Vestiging Oosterhout
Beneluxweg 125
4904 SJ Oosterhout
T: +31 (0)162 48 75 00
www.croonenburo5.com

Vestiging Maastricht
Louis Loyensstraat 5
6221 AK Maastricht
T: +31 (0)43 325 32 23
info@croonenburo5.com

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Plangebied	1
1.3	Leeswijzer	2
2	Planbeschrijving	3
2.1	Het initiatief	3
2.2	Regeling in vastgesteld bestemmingsplan	5
2.3	Reactieve aanwijzing en beroepsprocedure	5
3	Motivering nieuw raadsbesluit	9
3.1	Algemeen	9
3.2	Omgevingstype	9
3.3	Geluidhinder	12
3.4	Geurhinder	15
3.5	Overige aspecten	18

Bijlagen:

1. Situering erfafscheiding.
2. Akoestisch onderzoek (industrielawaai) Laag Beugt 3c, Heeswijk-Dinther, Amitec, 24 maart 2014.

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeenteraad van Bernheze heeft op 26 juni 2012 het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' vastgesteld. Bij besluit van 31 juli 2012 hebben Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant diverse reactieve aanwijzingen gegeven met betrekking tot het door de raad vastgestelde bestemmingsplan. Op 10 september 2014 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) uitspraak gedaan inzake de beroepen die zich richtten tegen de reactieve aanwijzing van Gedeputeerde Staten (201209024/1/R3). De ingestelde beroepen zijn ongegrond verklaard, waardoor de reactieve aanwijzing onherroepelijk is geworden en een aantal onderdelen van het door de raad vastgestelde bestemmingsplan niet in werking is getreden. Ten gevolge van de reactieve aanwijzing is onder andere het beoogde bouwvlak voor de te verplaatsen woning Laag Beugt 3d niet van kracht geworden.

Een aantal appellanten heeft beroep ingesteld tegen het door de gemeenteraad vastgestelde bestemmingsplan. De ABRvS heeft op 10 september 2014 uitspraak gedaan (201208940/1/R3) en heeft een aantal onderdelen van het bestemmingsplan vernietigd. Daarbij heeft de Afdeling - met toepassing van artikel 8:72, vierde en vijfde lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) - de gemeenteraad opgedragen om binnen 26 weken na verzending van de uitspraak voor een 19-tal onderdelen een nieuw besluit te nemen. De ABRvS heeft daarbij bepaald dat het door de raad te nemen nieuwe besluit niet overeenkomstig Afdeling 3.4 van de Awb hoeft te worden voorbereid. Er hoeft dus geen ontwerpbestemmingsplan ter visie te worden gelegd: de raad mag direct een nieuw bestemmingsplan vaststellen voor de betreffende locaties.

Eén van de onderdelen waarvoor de gemeenteraad een nieuw besluit dient te nemen, is de planregeling voor het dierenpension aan de Laag Beugt 3c. De aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - hondenpension' die aan het bouwvlak op dit perceel was toegekend, is door de ABRvS vernietigd vanwege strijdigheid met artikel 3:46 van de Awb. De Afdeling heeft in haar uitspraak geconcludeerd dat de motivering voor het opnemen van de aanduiding voor het dierenpension gebreken heeft. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om de motivering aan te vullen, ter onderbouwing van het door de gemeenteraad nieuw vast te stellen bestemmingsplan. Daarbij wordt met name ingegaan op de aspecten van de motivering waar door de Afdeling gebreken zijn geconstateerd: de inpasbaarheid van het dierenpension op het gebied van geluid- en geurhinder.

1.2 Plangebied

Het plangebied waar deze ruimtelijke onderbouwing betrekking op heeft, betreft het gedeelte van het perceel Laag Beugt 3c waarop in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' de vestiging van het dierenpension was voorzien. Het bouwvlak waartegen de reactieve aanwijzing van Gedeputeerde Staten is gericht (het bouwvlak voor de te verplaatsen woning Laag Beugt 3d) maakt geen deel uit van het plangebied.

Omdat dit bouwvlak vanwege de reactieve aanwijzing niet in werking is getreden, heeft de ABRvS dit bouwvlak niet betrokken in haar oordeel omtrent de toelaatbaarheid van het dierenpension. De mogelijkheid om een nieuw plan vast te stellen zonder toepassing van Afdeling 3.4 van de Awb geldt dus niet voor het (opnieuw) opnemen van een bouwvlak voor een woning aan de voorzijde van het perceel, maar alleen voor de gronden waarvoor in het bestemmingsplan een bouwvlak met aanduiding voor het dierenpension was opgenomen. De ABRvS heeft in haar uitspraak geen opdracht gegeven om in het door de gemeenteraad te nemen nieuwe besluit een planregeling voor de verplaatsing van de woning Laag Beugt 3d op te nemen.

1.3 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing bevat de planbeschrijving. In dat hoofdstuk wordt ingegaan op het initiatief, op de wijze waarop het initiatief in het door de gemeenteraad vastgestelde bestemmingsplan was bestemd en op de gevolgen van de reactieve aanwijzing van Gedeputeerde Staten en de uitspraak van de ABRvS. In hoofdstuk 3 is de aanvullende motivering opgenomen, op basis waarvan de gemeenteraad een nieuw bestemmingsplan kan vaststellen voor het perceel Laag Beugt 3c.

2 Planbeschrijving

2.1 Het initiatief

Algemeen

Op het perceel Laag Beugt 3c, op korte afstand ten oosten van de bebouwde kom van Heeswijk-Dinther, was voorheen een varkenshouderij gevestigd. Op het perceel bevonden zich drie stallen, enkele sleufsilos en twee woningen: de vrijstaande bedrijfswoning Laag Beugt 3c en een inpandige woning in één van de stallen (Laag Beugt 3d). De locatie ligt net buiten de bebouwde kom van Heeswijk-Dinther, op gronden die in het kader van de reconstructiewet zijn aangemerkt als extensiveringsgebied. Uitbreiding van de (voormalige) varkenshouderij was hierdoor onmogelijk. De eigenaar van het perceel heeft mede om deze reden gezocht naar mogelijkheden voor een passende herontwikkeling van de locatie. In 2009 heeft de initiatiefnemer dan ook verzocht om op de locatie Laag Beugt 3c een dierenpension te mogen vestigen. Daarnaast is verzocht om de tweede bedrijfswoning, die nu nog in het voorste deel van een stal is gevestigd, te verplaatsen naar het onbebouwde deel van het perceel tussen de woningen Laag Beugt 3b en Laag Beugt 3c.

Een dierenpension is een agrarisch verwant bedrijf, dat op basis van het provinciaal en gemeentelijk beleid past in het buitengebied van Bernheze. De omzetting van de varkenshouderij naar een dierenpension gaat gepaard met de sloop van (overtollige) stallen, waardoor op de locatie sprake is van ruimtelijke kwaliteitswinst. Inmiddels heeft sanering van de grootste stal (in het noordwestelijk deel van het perceel) en de sleufsilos al plaatsgevonden. Ook door de verplaatsing van de woning Laag Beugt 3d is sprake van een ruimtelijke verbetering, aangezien de woning verdwijnt uit de stal en op een logische manier wordt ingepast in het kleine bebouwingscluster aan de noordzijde van de Laag Beugt. Op grond van deze overwegingen is de beoogde ontwikkeling opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze'.

Bebouwing en inrichting perceel

Op het perceel wordt een dierenpension gevestigd, dat wordt ingericht voor het houden van maximaal 78 honden en maximaal 40 katten. Het dierenpension wordt gerealiseerd in de te handhaven stal op het oostelijk deel van het perceel. De honden worden in het achterste deel van de stal gehuisvest, de katten in het voorste deel. Aan de westzijde van de stal wordt voorzien in een overkapping, waaronder een buitenverblijf/schuilgelegenheid voor de honden en katten wordt gesitueerd. Westelijk van de stal worden twee speelweides voor de honden aangelegd, die worden omgeven door een 2,5 meter hoge afscherming. De te verplaatsen woning Laag Beugt 3d, die zich in het zuidelijk deel van de stal bevindt, wordt verbouwd tot ontvangstruimte, kantoor en trimsalon. Herbouw van de woning Laag Beugt 3d is voorzien aan de westzijde van de bedrijfswoning Laag Beugt 3c, tussen deze woning en de naastgelegen woning Laag Beugt. Door het herbouwen van de woning op deze locatie wordt een open plek in de bestaande bebouwingsstructuur opgevuld. Omdat de ABRvS in haar uitspraak geen opdracht of mogelijkheid heeft gegeven om in het door de gemeenteraad te nemen nieuwe besluit een planregeling op te nemen voor de verplaatsing van deze woning, maakt de woning geen deel uit van het nieuw vast te stellen bestemmingsplan.

Om verplaatsing van de woning mogelijk te maken, dient een afzonderlijke planologische procedure te worden doorlopen.

Op het noordoostelijk deel van het perceel wordt één van de te handhaven stallen omgebouwd tot een paardenstal, waarin 10 paardenboxen worden gerealiseerd voor het houden van paarden voor privégebruik. In de noordwestelijke hoek van het perceel is een rijbak voorzien. De rijbak is niet bedoeld voor manege-activiteiten. De ontsluiting van het dierenpension blijft ongewijzigd ten opzichte van de huidige situatie. De huidige inrit vanaf de Laag Beugt zal worden gebruikt ten behoeve van het honden- en kattenpension. Aan weerszijden van de inrit worden in totaal 9 parkeerplaatsen gerealiseerd, die met name worden gebruikt voor het halen en brengen van honden en katten. De te herbouwen woning Laag Beugt 3d krijgt een eigen inrit op de Laag Beugt.



Bebouwing en inrichting perceel

2.2 Regeling in vastgesteld bestemmingsplan

In het door de gemeenteraad vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' is voor het perceel Laag Beugt 3c een planregeling opgenomen die de beoogde herontwikkeling van het perceel mogelijk maakt. De bestemming van de gronden is 'Agrarisch met waarden - Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden'.

Op het perceel zijn twee bouwvlakken opgenomen. Op het grootste deel van het perceel, te weten de gronden rond de voormalige varkensstallen en rond de bedrijfswoning Laag Beugt 3c, is een bouwvlak opgenomen met de aanduidingen 'specifieke vorm van bedrijf - hondenpension' en 'aantal bedrijfswoningen: 1'. De bedrijfsbebouwing van het hondenpension mag op grond van de planregels een oppervlakte hebben van maximaal 1.000 m² en een maximale goot- en bouwhoogte van 3 respectievelijk 6 meter.

Voor de huidige woning Laag Beugt 3d, die zich bevindt in het voorste deel van de stal, is op 26 augustus 1986 een bouwvergunning verleend. De tweede bedrijfswoning is echter abusievelijk niet opgenomen in het voorheen geldende bestemmingsplan 'Buitengebied', dat is vastgesteld in 1998: in dit bestemmingsplan was voor de varkenshouderij een bouwvlak opgenomen waarin één bedrijfswoning is toegelaten. De tweede woning is daarmee in het bestemmingsplan 'Buitengebied' van 1998 onbedoeld onder het overgangsrecht gebracht. Op de locatie waar de herbouw van de woning Laag Beugt 3d is voorzien, is in het nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' een bouwvlak met de aanduiding 'wonen' opgenomen. Op grond van de planregels is binnen dat bouwvlak één woning toegestaan. Vanwege de beoogde verplaatsing van de huidige woning is ter plaatse van de stal geen (bedrijfs)woning toegestaan.

Ter onderbouwing van deze planregeling is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld (in de vorm van een concept bestemmingsplan), die als bijlage bij het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' is opgenomen. In de ruimtelijke onderbouwing is het initiatief toegelicht en onderbouwd.

2.3 Reactieve aanwijzing en beroepsprocedure

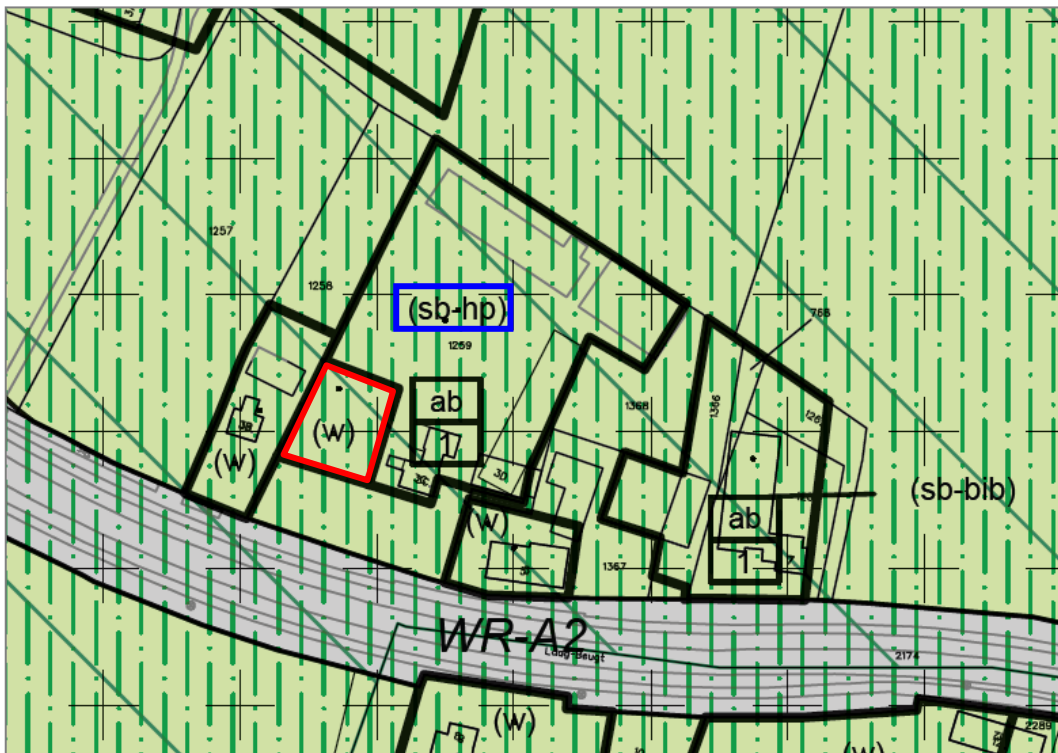
2.3.1 Reactieve aanwijzing

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben een reactieve aanwijzing gegeven met betrekking tot het bouwvlak met de aanduiding 'wonen' voor de te verplaatsen woning Laag Beugt 3d. Gedeputeerde Staten zijn van mening dat er sprake is van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. Hoewel de locatie op grond van de Verordening ruimte 2014 in de aanduiding 'zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling' ligt en nieuwbouw van een woning op grond van het provinciaal beleid dus niet is uitgesloten, is niet voldaan aan de regels die de Verordening ruimte stelt met betrekking tot de investering in de kwaliteitsverbetering van het landschap die gepaard zou moeten gaan met een nieuw bouwvlak voor wonen.

Zowel de gemeenteraad als de initiatiefnemer hebben beroep ingesteld tegen de reactieve aanwijzing, aangezien feitelijk geen sprake is van een nieuwe ontwikkeling, maar van de herbouw van een bestaande (en vergunde) woning.

De ABRvS heeft in haar uitspraak van 10 september 2014 geoordeeld dat er door verlening van een bouwvergunning in 1986 een planologische basis bestaat voor een tweede bedrijfswoning en dat de bedrijfswoning als zodanig in het plan had mogen worden opgenomen. De Afdeling heeft echter geconstateerd dat het door de raad vastgestelde bestemmingsplan niet voorziet in het als zodanig bestemmen van een tweede bedrijfswoning, maar dat het bestemmingsplan de mogelijkheid biedt om een nieuwe burgerwoning te bouwen op een andere locatie, zonder dat is verzekerd dat het woongebruik van de bestaande tweede bedrijfswoning wordt beëindigd. Op grond hiervan heeft de Afdeling de beroepen ongegrond verklaard en de reactieve aanwijzing van Gedeputeerde Staten in stand gelaten.

De consequentie hiervan is dat het bouwvlak met de aanduiding 'wonen' op het zuidoostelijk deel van het perceel Laag Beugt 3c niet in werking is getreden. Voor de gronden geldt daarom nu de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' zonder bouwvlak.



Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze': in rood het bouwvlak waartegen een reactieve aanwijzing is gegeven, in blauw de door de ABRvS vernietigde aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - hondenpension'

2.3.2 Beroepsprocedure

Twee omwonenden van het perceel Laag Beugt 3c hebben beroep ingesteld tegen het vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' omdat zij zich niet kunnen verenigen met het plan voor zover dat de mogelijkheid biedt om op dit perceel een dierenpension te exploiteren.

Appellanten hebben enerzijds betoogd dat vestiging van een dierenpension in strijd is met de Verordening ruimte 2012. Een dierenpension kan volgens appellanten niet worden aangemerkt als een 'agrarisch verwant bedrijf' als bedoeld in de Verordening ruimte 2012, zodat vestiging van deze inrichting op grond van artikel 11.7 van de verordening niet is toegestaan. Een dierenpension valt volgens de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' in milieucategorie 3.2 en kan volgens appellanten dus ook niet worden toegestaan op grond van de VAB-regeling die in de Verordening ruimte 2012 is opgenomen voor niet-agrarisch verwante bedrijven, aangezien die regeling uitsluitend bedrijven in milieucategorie 1 of 2 toestaat. De ABRvS heeft met betrekking tot deze beroepsgronden geoordeeld dat het dierenpension in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' terecht is aangemerkt als 'agrarisch verwant bedrijf', zodat de vestiging van een dierenpension op het perceel Laag Beugt 3c niet in strijd is met de Verordening ruimte 2012.

Anderzijds hebben appellanten betoogd dat de vestiging van het dierenpension leidt tot een ernstige aantasting van hun woon- en leefklimaat. Zij vrezen met name voor geluid- en geurhinder en voeren onder meer aan dat niet is voldaan aan de aanbevolen afstand uit de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' en dat het akoestisch onderzoek gebreken vertoont. De ABRvS heeft geoordeeld dat het raadsbesluit op dit punt niet rust op een deugdelijke motivering:

- Uit het besluit blijkt niet van welke omgevingstype conform de VNG-brochure ('rustig buitengebied' of 'gemengd gebied') de raad is uitgegaan, zodat onduidelijk is van welke richtafstanden dient te worden uitgegaan.
- De afwijking van de in de VNG-brochure genoemde richtafstanden vanwege het aspect geurhinder is niet deugdelijk gemotiveerd.
- In de uitspraak van de ABRvS van 3 april 2013 (201110836/1/A4) met betrekking tot de revisievergunning voor het dierenpension die op 30 augustus 2011 door het college is verleend, is het besluit tot verlening van de vergunning vernietigd, omdat niet vaststond dat in het akoestisch rapport (dat ook ten grondslag is gelegd aan het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze') is uitgegaan van een representatieve bedrijfssituatie. De Afdeling ziet geen aanleiding om nu tot een ander oordeel te komen en concludeert dat de afwijking van de in de VNG-brochure genoemde richtafstanden vanwege het aspect geluidhinder niet deugdelijk is gemotiveerd. Een geactualiseerd akoestisch onderzoek dateert van na de vaststelling van het bestemmingsplan en bevat maatregelen die niet in het bestemmingsplan zijn gewaarborgd. Dit onderzoek leidt dus niet tot een andere conclusie.

Op grond van deze gebreken in de motivering heeft de ABRvS het raadsbesluit, voor zover dat ziet op de vaststelling van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - hondenpension', vernietigd. De Afdeling heeft aanleiding gezien om met toepassing van artikel 8:72, vierde en vijfde lid, van de Awb, de raad op te dragen om binnen 26 weken een nieuw plan vast te stellen met inachtneming van de uitspraak. Het door de raad te nemen nieuwe besluit behoeft niet overeenkomstig afdeling 3.4 van de Awb te worden voorbereid.

3 Motivering nieuw raadsbesluit

3.1 Algemeen

Naar aanleiding van de uitspraak van de ABRvS van 10 september 2014 aangaande het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' is de situatie aan de Laag Beugt 3c opnieuw gezien. Geconcludeerd is dat de beoogde herontwikkeling van het perceel, zoals opgenomen in het vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' nog altijd als een wenselijke ontwikkeling wordt gezien. Door de omzetting van een intensieve veehouderij naar een dierenpension is in milieuhygiënisch opzicht sprake van een verbetering, met name op het gebied van geurhinder. Daarnaast is sprake van een aanzienlijke ruimtelijke kwaliteitswinst door de (inmiddels voltooide) sloop van agrarische opstallen op het perceel.

In de uitspraak van de ABRvS is niet geconcludeerd dat vestiging van een dierenpension op deze locatie als een onmogelijkheid moet worden beschouwd. Wel is geconstateerd dat de motivering van het initiatief, met name in relatie tot de aspecten geluidhinder en geurhinder, onvoldoende is. Inmiddels is door initiatiefnemer een nieuwe aanvraag voor een revisievergunning Wet milieubeheer ingediend voor een honden- en kattenpension annex paardenhouderij en is op basis daarvan een nieuwe vergunning verleend. De vergunning gaat uit van de aanwezigheid van maximaal 78 honden, maximaal 40 katten en maximaal 10 volwassen paarden. Onderdeel van de aanvraag was een nieuw akoestisch onderzoek. In dat onderzoek zijn aanpassingen/aanvullingen gedaan naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling (en het daaraan ten grondslag liggende StAB-advies) omtrent de eerder verleende revisievergunning. Dat onderzoek kan ook worden gebruikt om het nieuwe raadsbesluit voor het perceel Laag Beugt 3c te motiveren. In de volgende paragrafen wordt ingegaan op de aspecten waarvoor de motivering in het raadsbesluit van 26 juni 2012 niet toereikend is geacht.

3.2 Omgevingstype

Systematiek VNG-brochure

Om te bepalen welke bedrijfsactiviteiten uit oogpunt van milieuhinder kunnen worden toegestaan, kan gebruik worden gemaakt van de systematiek van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009). In de brochure is een bedrijvenlijst opgenomen, die informatie geeft over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven. In de lijst is op basis van een aantal factoren (waaronder geluid, geur en gevaar) een indicatie gegeven van de afstand tussen bedrijven en hindergevoelige functies waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden.

Op basis van de indicatieve afstanden zijn de bedrijven op de bedrijvenlijst in de VNG-handreiking ingedeeld in milieucategorieën die variëren van 1 (indicatieve afstand van 10 meter) tot 6 (indicatieve afstand van 1.500 meter). Een dierenpension (SBI-code 9609) valt volgens de bedrijvenlijst in milieucategorie 3.2. Maatgevend is het aspect geluid: hiervoor geldt een indicatieve afstand van 100 meter. Voor geur geldt een indicatieve afstand van 30 meter. De indicatieve afstanden voor stof en gevaar bedragen 0 meter.

In de VNG-brochure worden twee omgevingstypen onderscheiden, namelijk 'rustige woonwijk'/'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. De richtafstanden uit de VNG-brochure zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. De indicatieve afstanden uit de bedrijvenlijst zijn dan ook de afstanden die moeten worden aangehouden tot de gevels van woningen in een 'rustige woonwijk'. Voor woningen in een 'gemengd gebied' mag de indicatieve afstand worden gecorrigeerd en kan de afstand met één trede worden verlaagd, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat. Een indicatieve afstand van 100 meter kan worden teruggebracht tot 50 meter en een indicatieve afstand van 30 meter kan worden teruggebracht tot 10 meter.

In de VNG-brochure is aangegeven wat onder het omgevingstype 'rustige woonwijk/rustig buitengebied' moet worden verstaan:

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.

Voor het omgevingstype 'gemengd gebied' is in de VNG-brochure de volgende typering opgenomen:

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor, zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Omgevingstype Laag Beugt

De Laag Beugt is onderdeel uit van de doorgaande route tussen Berlicum, Heeswijk-Dinther en Veghel en maakt als zodanig deel uit van de hoofdinfrastructuur rond de kern Heeswijk-Dinther. Hoewel de N279 (de weg op de noordelijke over van de Zuid Willemsvaart) meer verkeer verwerkt dan de route door de kernen, is op de Laag Beugt ter hoogte van het plangebied sprake van een vrij hoge verkeersintensiteit, wat zich gezien een akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaaï - dat is verricht vanwege de beoogde verplaatsing van de woning Laag Beugt 3d - vertaalt in een geluidbelasting van 56 dB(A) op de zuidgevel van de geprojecteerde (te herbouwen) woning Laag Beugt 3d. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB(A) wordt hiermee overschreden. Omdat de belendende woningen Laag Beugt 3c en Laag Beugt 5 op een vergelijkbare afstand van de Laag Beugt staan, zal ter plaatse van deze woningen sprake zijn van een vergelijkbare geluidbelasting.

Ter plaatse van de woningen is dus sprake van een 'verhoogde milieubelasting voor geluid', waardoor volgens de VNG-brochure geen sprake is van een 'rustige woonwijk/rustig buitengebied' maar van een 'gemengd gebied'.

De verspreid liggende lintbebouwing aan de Laag Beugt bestaat bovendien, zowel ter hoogte van het bebouwingscluster Laag Beugt 3-7 als verderop langs deze weg, uit een afwisseling van woningen met agrarische en niet-agrarische bedrijven. Zo is direct ten noordwesten van het bebouwingscluster, aan de Laag Beugt 3a, een agrarisch bedrijf gevestigd en bevindt zich op het adres Laag Beugt 7 een installatiebedrijf. Op het perceel Laag Beugt 3c was voorheen een varkenshouderij gevestigd. In de directe omgeving van de woningen Laag Beugt 3c en 5 bevinden zich dus meerdere niet-woonfuncties. In het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' is aan de gronden rond de kern Heeswijk-Dinther (waaronder de gronden rond het bebouwingscluster aan de Laag Beugt 3-7) de aanduiding 'wro-zone - woonwerkontwikkelingsgebied' gegeven. Ter plaatse zijn de gronden mede bestemd voor de ontwikkeling van een aantrekkelijk en gevarieerd woon- en werkklimaat. Dit uit zich onder meer in ruimere afwijkingsmogelijkheden voor de uitbreiding van bedrijfsbebouwing van bestaande bedrijven, een afwijkingsmogelijkheid voor bed & breakfast en een wijzigingsbevoegdheid die het mogelijk maakt om agrarische bedrijven om te zetten in agrarisch verwante bedrijven of bedrijven in milieucategorie 1 en 2. Blijkens deze planregelingen is het gemeentelijk beleid, zoals neergelegd in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze', gericht op het behoud en de versterking van het gemengde karakter van het gebied: zowel wonen als werken behoort in dit gebied tot de mogelijkheden. Ook op grond van het huidige en beoogde gemengde karakter van het gebied, dient volgens de VNG-brochure voor de woningen aan dit deel van de Laag Beugt dus te worden uitgegaan van het omgevingstype 'gemengd gebied'.

Indicatieve afstanden vanwege dierenpension

Op basis van deze overwegingen bedraagt de indicatieve afstand tussen het dierenpension en de nabijgelegen woningen (Laag Beugt 3b en Laag Beugt 5) 50 meter. Deze afstand wordt bepaald door het aspect geluid. Voor het aspect geur kan op basis van het omgevingstype 'gemengd gebied' worden volstaan met een afstand van 10 meter. De indicatieve afstand dient te worden gemeten vanaf de grens van de bestemming die de bedrijfsactiviteiten mogelijk maakt en de gevels van de woningen. Aan de indicatieve afstand van 50 meter kan in dit geval niet worden voldaan. De afstand van het agrarische bouwvlak waarbinnen het dierenpension is voorzien tot aan de gevels van de woning Laag Beugt 5 bedraagt circa 10 meter, de afstand van het bouwvlak tot aan de gevel van de woning Laag Beugt 3b bedraagt circa 19 meter. Het beperken van de ruimte voor het dierenpension (door verkleining van het agrarische bouwvlak en/of de specifieke aanduiding) is in dit geval geen optie. De voormalige stal die wordt verbouwd ten behoeve van de realisering van de honden- en kattenverblijven, bevindt zich namelijk in de zuidoostelijke hoek van het bouwvlak, op korte afstand (circa 10 meter) van de woning Laag Beugt 10.

In het geval niet aan de indicatieve afstand tussen een (nieuw) bedrijf en een (bestaande) woning kan worden voldaan, is in de VNG-brochure een stappenplan opgenomen, waarin is aangegeven in welke gevallen inpassing van een bedrijfsactiviteit mogelijk is.

Dit vergt veelal specifiek onderzoek, waarbij de bedrijfsactiviteiten gedetailleerd in beeld worden gebracht en wordt bepaald of op de gevels van belendende woningen kan worden voldaan aan de grenswaarden die daarvoor in de VNG-brochure en/of in een ander toetsingskader (veelal het Activiteitenbesluit milieubeheer of de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening) zijn gesteld.

3.3 Geluidhinder

Akoestisch onderzoek

Aangezien niet kan worden voldaan aan de aanbevolen richtafstand voor het aspect geluid, is akoestisch onderzoek verricht om de optredende geluidniveaus vanwege het dierenpension in beeld te brengen¹. In dit onderzoek zijn de gebreken in een eerder onderzoek, dat ten grondslag lag aan de op 3 april 2013 door de ABRvS vernietigde revisievergunning voor het dierenpension, hersteld overeenkomstig het destijds uitgebrachte StAB-advies. Voor het onderzoek is uitgegaan van de akoestisch gezien meest ongunstige situatie die mogelijk is binnen de kaders van de (aanvraag voor de) revisievergunning. Er is gerekend met een situatie waarin het pension volledig bezet is (78 honden), met maximaal mogelijke aantallen voertuigbewegingen en maximale 'bedrijfstijden' van blaffende honden per etmaal. Hiermee is uitgegaan van een 'worst case' situatie.

De akoestisch relevante activiteiten van het dierenpension vinden plaats in de buitenruimte van de inrichting. De geluidemissie is afkomstig van:

- rijbewegingen van vrachtwagens, bestelwagens en personenauto's;
- blaffende honden (maximaal 78 honden bij 100% bezetting);

Het aspect van blaffende honden in de binnenverblijven is akoestisch niet relevant, omdat de binnenverblijven zich in een goed geïsoleerd gebouw bevinden. Bovendien is de blaftijd in de binnentijden significant korter dan op de speelweiden en in de buitenren, omdat de honden in de binnenverblijven 'in rust' zijn.

In het akoestisch onderzoek is uitgegaan van een aantal maatregelen die worden getroffen om te voorkomen dat de honden onnodig zullen blaffen. De maatregelen hebben enerzijds tot doel om het geluid naar de omgeving af te schermen en anderzijds om het aantal verstoringen (en daarmee het aantal blaffen) zoveel mogelijk te beperken. In de inrichting worden de volgende maatregelen getroffen:

- realiseren van een schutting van 2,5 meter hoog rond de speelweiden en een scherm tussen beide speelweiden. De schutting dient kier- en naaddicht te zijn en een oppervlaktengewicht van minimaal 10 kg/m² te hebben.
- toepassen van een geluidsabsorberend dak op de buitenren.
- dieren niet toelaten in de speelweides op het moment dat honden worden gebracht en opgehaald en houden van toezicht op de honden in de speelweiden, zodat kan worden ingegrepen om verstoring te voorkomen en excessieve blaffers van een uitlaatgroep te scheiden.

1 Akoestisch onderzoek (industrielawaai) Laag Beugt 3c, Heeswijk-Dinther, Amitec, 24 maart 2014

In het akoestisch onderzoek is naast de directe hinder (de hinder vanwege de activiteiten op het terrein van de inrichting) ook in beeld gebracht wat de akoestische gevolgen zijn van de verkeersaantrekkende werking (indirecte hinder) van het dierenpension.

Geluidnormen

Voor het bepalen van de geluidnormering is uitgegaan van de richt- en grenswaarden uit hoofdstuk 4 van de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening (oktober 1998). De Handreiking hanteert richtwaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau die variëren per omgevingstype. In het akoestisch onderzoek is uitgegaan van de (relatief strenge) normen die gelden voor een 'landelijke omgeving': 40 dB(A) in de dagperiode, 35 dB(A) in de avondperiode en 30 dB(A) in de nachtperiode. Ter vergelijking: de normen die in het Activiteitenbesluit milieubeheer worden gehanteerd voor bedrijven die onder het regime van dat besluit vallen, zijn gesteld op 50 dB(A) in de dagperiode, 45 dB(A) in de avondperiode en 40 dB(A) in de nachtperiode.

Voor de normstelling voor het maximale geluidniveau is een etmaalwaarde van 70 dB(A) gehanteerd, wat zich vertaalt in 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode. Deze normen komen overeen met de normen voor het maximale geluidniveau zoals gesteld in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Voor het bepalen van de gevolgen van de indirecte hinder is aangesloten bij de normen uit de 'schrikkelcircular' van het voormalige Ministerie van VROM. Hierin is aangegeven dat voor indirecte hinder gebruik kan worden gemaakt van de bandbreedte tussen de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) en de maximale grenswaarde van 65 dB(A).

Resultaten en conclusie

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ter plaatse van de nabijgelegen woningen (Laag Beugt 3b, Laag Beugt 5, Laag Beugt 8 en de nieuwe locatie Laag Beugt 3d) kan worden voldaan aan de richtwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. De maximaal berekende waarde in de dagperiode bedraagt 40 dB(A), de maximaal berekende waarde in de avondperiode bedraagt 34 dB(A). In de nachtperiode is geen waarde berekend, omdat de honden dan binnen verblijven en er geen verkeersbewegingen plaatsvinden, zodat geen sprake is van akoestisch relevante activiteiten op het terrein van het dierenpension.

Ook voor de maximale geluidniveaus geldt dat kan worden voldaan aan de gestelde grenswaarden. De maximaal berekende waarde in de dagperiode bedraagt 67 dB(A) en in de avondperiode 64 dB(A). In de nachtperiode is geen sprake van akoestisch relevante activiteiten, zodat geen sprake is van een maximaal geluidniveau in die periode.

De geluidbelasting ten gevolge van de verkeersaantrekkende werking van het dierenpension bedraagt ten hoogste 40 dB(A) in de dagperiode en 37 dB(A) in de avondperiode. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de normen voor indirecte hinder, zelfs als wordt uitgegaan van de strengste norm: de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A).

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de toekomstige bedrijfssituatie ter plaatse van de woningen van derden voldoet aan de geluidnormen voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, voor het maximale beoordelingsniveau en voor indirecte hinder. Inpassing van het dierenpension is op grond van het akoestisch onderzoek dus mogelijk. Uitgaande van de feitelijke bedrijfsactiviteiten en een 'worst case' benadering van de representatieve bedrijfssituatie, is afwijking van de richtafstanden uit de VNG-brochure voor wat betreft het aspect geluid dus mogelijk. Daarbij is het wel van belang dat de te nemen maatregelen worden geborgd in de vergunning Wet milieubeheer en (voor zover de maatregelen ruimtelijk relevant zijn) in het bestemmingsplan.

Borging maatregelen in vergunning Wet milieubeheer

De geluidnormen die zijn gehanteerd in het akoestisch onderzoek zijn ook opgenomen in de revisievergunning Wet milieubeheer. Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op grond van de vergunning ter plaatse van geluidgevoelige objecten niet meer bedragen dan:

- 40 dB(A) in de dagperiode (tussen 07.00 en 19.00 uur)
- 35 dB(A) in de avondperiode (tussen 19.00 uur en 13.00 uur)
- 30 dB(A) in de nachtperiode (tussen 23.00 en 07.00 uur)

Voor het maximale geluidniveau gelden normen van:

- 70 dB(A) in de dagperiode (tussen 07.00 en 19.00 uur)
- 65 dB(A) in de avondperiode (tussen 19.00 uur en 13.00 uur)
- 60 dB(A) in de nachtperiode (tussen 23.00 en 07.00 uur)

In de vergunning zijn ook voorschriften opgenomen die tot doel hebben om overschrijding van deze normen te voorkomen. Er is onder andere bepaald dat maximaal 78 honden in de inrichting aanwezig mogen zijn en dat de uitlaattijd maximaal 2 uur per hond bedraagt. De revisievergunning bevat daarnaast voorwaarden voor het maximaal aantal honden per speelweide (13 stuks) en voor de tijden waarop de honden groepsgewijs naar buiten in de speelweides mogen (tussen 07.30 en 11.00 uur en tussen 15.30 en 18.00 uur). In de vergunning is tevens bepaald dat de honden zich tijdens de openingstijden voor het halen en brengen en na 20.00 uur in de binnenverblijven moeten bevinden.

Borging maatregelen in bestemmingsplan

Hoewel de te treffen maatregelen grotendeels zijn geborgd in de revisievergunning, kan een aantal maatregelen die ruimtelijke relevantie hebben, ook worden geborgd via het bestemmingsplan. Maatregelen die niet ruimtelijk relevant zijn (zoals de uitlaattijd voor de honden, de tijden waarop de honden buiten mogen zijn, de aspecten die verband houden met toezicht en bouwtechnische maatregelen) kunnen niet in een bestemmingsplan worden opgenomen. De mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, dienen wel aan te sluiten bij de bedrijfssituatie zoals die in het akoestisch onderzoek is opgenomen.

Uit de uitspraak van de ABRvS met betrekking tot het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' kan worden afgeleid dat ten minste in het bestemmingsplan dient te worden bepaald welke gronden mogen worden gebruikt als speelweide, zodat het niet mogelijk is om het hele perceel hiervoor te gebruiken.

In het akoestisch onderzoek is uitgegaan van een aantal ruimtelijk relevante maatregelen. De volgende maatregelen worden opgenomen in het bestemmingsplan:

- De speelweides worden aangeduid op de verbeelding. Er wordt een gebruiksregel opgenomen die bepaalt dat speelweides voor honden uitsluitend op de aangeduide locatie zijn toegestaan.
- In de regels wordt bepaald dat de speelweides uitsluitend mogen worden gebruikt als rond de speelweides een ondoorzichtige, geluidwerende afscherming (kier- en naaddicht met een oppervlaktegewicht van ten minste 10 kg/m²) met een hoogte van ten minste 2,5 meter is opgericht en deze afscherming in stand wordt gehouden (voorwaardelijke verplichting).
- In de regels wordt bepaald dat het hondenpension uitsluitend in bedrijf mag zijn als op een deel van de perceelsgrens tussen Laag Beugt 3c en Laag Beugt 5 een erfafscheiding met een hoogte van 2 meter is opgericht en deze in stand wordt gehouden (voorwaardelijke verplichting). Voor de situering van deze erfafscheiding wordt verwezen naar een afbeelding, die als bijlage bij de regels wordt opgenomen.
- In de regels wordt bepaald dat de maximale oppervlakte van bebouwing die in gebruik mag zijn voor het huisvesten van dieren ten behoeve van het dierenpension niet meer mag bedragen dan 450 m², wat overeenkomt met de oppervlakte van de stalruimte die wordt verbouwd ten behoeve van het pension. Vergroting van de dierenverblijven is daardoor op grond van het bestemmingsplan niet mogelijk.

3.4 Geurhinder

Wet geurhinder en veehouderij en geurverordening

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is het toetsingskader voor geurhinder vanuit dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object of - voor diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld - vaste afstanden die moeten worden aangehouden. De Wgv heeft uitsluitend betrekking op veehouderijen waar landbouwhuisdieren worden gehouden. Honden en katten worden overeenkomstig de Wgv niet gezien als landbouwhuisdieren, de paarden die binnen de grenzen van de inrichting worden gehouden zijn dat wel. Voor paarden zijn in de Regeling geurhinder een veehouderij geen geuremissiefactoren vastgesteld, het betreft dus een diersoort waarvoor vaste afstanden van toepassing zijn.

In de Wgv is bepaald dat voor een dierenverblijf waarin dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, een minimale afstand geldt van 100 meter tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom en 50 meter tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom.

Bij gemeentelijke verordening kan worden afgeweken van deze normen, waarbij minimaal geldt dat de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geur-gevoelig object binnen de bebouwde kom 50 meter en buiten de bebouwde kom 25 meter moet bedragen. De gemeente Bernheze heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid om af te wijken van de normen door het vaststellen van een gemeentelijke geurverordening. In de geurverordening is bepaald dat in de woon-werkgebieden (waaronder ook de onderhavige locatie aan de Laag Beugt valt) voor een dierenverblijf, waarin dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, een vaste afstand geldt van minimaal 50 meter tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom en minimaal 25 meter tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom.

Situatie Laag Beugt 3c

In de inrichting op Laag Beugt 3c is sprake van één dierenverblijf waarop de Wgv en de gemeentelijke geurverordening van toepassing zijn: de paardenstal in het noordoostelijk deel van het perceel, waar ingevolge de aangevraagde revisievergunning maximaal 10 volwassen paarden mogen worden gehouden. De afstand van de buitenzijde van deze stal tot het dichtstbijzijnde geurgevoelige object (de woning Laag Beugt 5) bedraagt circa 55 meter. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de vaste afstand van 25 meter die geldt ingevolge de geurverordening van de gemeente Bernheze.

Honden en katten worden niet gezien als landbouwhuisdieren in de zin van de Wgv. De Wgv en de gemeentelijke geurverordening zijn daarom niet van toepassing op de dierenverblijven waarin de honden en katten verblijven. Dit laat onverlet dat van een inrichting waar honden en katten worden gehouden enige geurhinder afkomstig kan zijn. Geurhinder is met name te verwachten vanuit de buitenverblijven van de honden en katten, waarbij vooral de geurhinder van kattenuitwerpselen en -urine vanuit de kattenspeelplaatsen/kattenbuitenverblijven relevant is. In de revisieaanvraag is voorzien in een afstand van ruim 25 meter tussen de buitenverblijven voor katten en de meest nabijgelegen woning. Hoewel een honden- of kattenverblijf niet onder het regime van de Wgv valt, kan hiermee worden voldaan aan de afstand van 25 meter die ingevolge de gemeentelijke geurverordening geldt als minimale afstand tussen een dierenverblijf voor dieren waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld en een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom. Geurhinder ter plaatse van woningen van derden blijft door het respecteren van deze afstand beperkt.

Toetsing VNG-brochure

Naast de Wet geurhinder en veehouderij biedt ook de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' handvatten voor het beoordelen van geurhinder vanwege een dierenpension. Voor een dierenpension geldt vanwege het aspect geur een indicatieve afstand van 30 meter tot een gevoelig object in een 'rustige woonwijk/rustig buitengebied'. Zoals aangegeven in paragraaf 3.2 liggen de woningen Laag Beugt 3b en 5 in een 'gemengd gebied', waardoor de indicatieve afstanden met één trede kunnen worden verlaagd. De woningen aan de Laag Beugt liggen in het buitengebied van Bernheze, in de nabijheid van agrarische bedrijven en agrarische percelen. Ter plaatse van de woningen is derhalve al sprake van een hogere geurbelasting dan in een woning in een 'rustige woonwijk' in één van de dorpen in de gemeente.

Op het perceel Laag Beugt 3c was voorheen een varkenshouderij gevestigd, die ter plaatse van de woningen aan de Laag Beugt een hoge geurbelasting veroorzaakte. Op grond van deze overwegingen kan de indicatieve afstand voor het aspect geur uit de VNG-brochure met één trede worden verlaagd (van 30 meter tot 10 meter).

De afstand van de inrichtingsgrens van het dierenpension Laag Beugt 3c tot de woningen Laag Beugt 3b en Laag Beugt 5 bedraagt iets meer dan 10 meter, waarmee wordt voldaan aan de indicatieve afstand van 10 meter uit de VNG-brochure. De activiteiten die geurhinder kunnen veroorzaken (de buitenverblijven voor de honden en katten) liggen op aanzienlijk grotere afstand van de woningen. De buitenverblijven voor de katten liggen op ruim 25 meter afstand van de woning Laag Beugt 5 en worden bovendien van deze woning gescheiden door de trimsalon, die in het voorste deel van de stal wordt gerealiseerd. De afstand van de buitenverblijven voor katten tot de woning Laag Beugt 3b bedraagt ruim 55 meter. De speelweides voor de honden liggen op circa 40 meter afstand van de woning Laag Beugt 5 en op ruim 45 meter afstand van de woning Laag Beugt 3c. Op basis van de systematiek van de VNG-brochure kan worden geconcludeerd dat het dierenpension voor wat betreft het aspect geurhinder inpasbaar is.

Borging maatregelen in vergunning Wet milieubeheer

In de revisievergunning zijn voorschriften opgenomen om geurhinder te voorkomen. Er is onder andere bepaald dat de buitenloop van de dierenverblijven regelmatig dienen te worden schoongemaakt en dat vaste mest, compost en organisch afval moeten worden opgeslagen op ten minste 50 meter afstand van een woning van derden.

Borging maatregelen in bestemmingsplan

De maatregelen die zijn geadviseerd ter voorkoming van geurhinder zijn deels geborgd door opname daarvan in de revisievergunning Wet milieubeheer. Andere maatregelen - waaronder de minimale afstand van de paardenstal tot de omringende woningen - zijn voorgeschreven in de Wet geurhinder en veehouderij respectievelijk de gemeentelijke geurverordening en hoeven daarom niet in het bestemmingsplan te worden geborgd. Aangezien voor de situering van de (buiten)verblijven van honden en katten geen wettelijke regels gelden, wordt daarvoor in het bestemmingsplan de volgende maatregel opgenomen:

- In de regels wordt bepaald dat de afstand van een buitenverblijf voor honden of katten tot de gevel van een bestaande burgerwoning (zoals aanwezig ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan) niet minder mag bedragen dan 25 meter.

3.5 Overige aspecten

3.5.1 Beleidskader

Provinciaal beleid

Het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' is vastgesteld op 26 juni 2012, onder het regime van de Verordening ruimte 2012. De ABRvS heeft in haar uitspraak van 10 september 2014 geconcludeerd dat Verordening ruimte zoals die gold ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg stond aan de vestiging van een dierenpension (zijnde een agrarisch verwant bedrijf) op het perceel Laag Beugt 3c.

Op 18 maart 2014 is de Verordening ruimte 2014 in werking getreden. De regels voor de vestiging van agrarisch verwante bedrijven in het buitengebied zijn op hoofdlijnen ongewijzigd ten opzichte van de regels in de Verordening ruimte 2012. In artikel 7 van de Verordening ruimte 2014 zijn regels opgenomen voor bestemmingsplannen in het 'gemengd landelijk gebied'. Artikel 7.11 bepaalt dat een bestemmingsplan gelegen in 'gemengd landelijk gebied' kan voorzien in de vestiging van een agrarisch-technisch hulpbedrijf of een agrarisch verwant bedrijf. Voor de vestiging van agrarisch verwante bedrijven geldt - in tegenstelling tot 'reguliere' bedrijven - geen maximale milieucategorie. In artikel 1 van de Verordening ruimte is het volgende begrip opgenomen voor 'agrarisch verwant bedrijf':

Een bedrijf dat geheel of in overwegende mate gericht is op het verlenen van diensten aan particulieren of niet-agrarische bedrijven waarbij gebruik gemaakt wordt van het telen van gewassen, het houden van dieren of het toepassen van andere land-, bos- of natuurbouwkundige methoden, met uitzondering van mestbewerking.

Een dierenpension valt - zoals de ABRvS in haar uitspraak van 10 september 2014 heeft bevestigd - onder dit begrip, aangezien de bedrijfsvoering geheel of in overwegende mate is gericht op het verlenen van diensten aan particulieren waarbij gebruik wordt gemaakt van het houden van dieren. Vestiging van een dierenpension op het perceel Laag Beugt 3c is dus niet in strijd met de Verordening ruimte 2014.

Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is doorvertaald in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze'. Mede op basis van het vigerende beleid zijn in het bestemmingsplan op bepaalde locaties mogelijkheden opgenomen voor de vestiging van agrarisch verwante bedrijven. Voor het perceel aan de Laag Beugt 3c geldt de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden' en is de aanduiding 'wro-zone - woonwerkontwikkelingsgebied' opgenomen. Ter plaatse van deze aanduiding, die is opgenomen voor de zones rond de dorpskernen, biedt het bestemmingsplan via afwijking mogelijkheden voor uitbreiding van agrarisch verwante bedrijven met 25% en niet-agrarische bedrijven met 15%. Daarnaast geldt ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone - woonwerkontwikkelingsgebied' een wijzigingsbevoegdheid die het mogelijk maakt om het functietype 'agrarisch bedrijf' te wijzigen in het functietype 'agrarisch verwant bedrijf' of in het functietype 'bedrijf'. Ook een wijziging van het functietype 'agrarisch verwant bedrijf' in 'bedrijf' is op grond van deze wijzigingsbevoegdheid toegestaan.

Het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' biedt - in overeenstemming met het provinciaal en gemeentelijk beleid - ter plaatse van het plangebied dus mogelijkheden voor de nieuwvestiging of uitbreiding van agrarisch verwante bedrijven. In artikel 1 van de planregels is het volgende begrip opgenomen voor 'agrarisch verwant bedrijf':

Een bedrijf (waaronder een agrarisch loonwerkbedrijf), of instelling gericht op het verlenen van diensten aan particulieren, agrarische bedrijven, of niet-agrarische bedrijven door middel van het telen van gewassen, het houden, verhandelen, of transporteren van dieren, het verhuren van landbouwwerktuigen of de toepassing van andere landbouwkundige methoden, inclusief mestopslag en -bewerking.

Geconcludeerd kan worden dat het gemeentelijk beleid, zoals vertaald in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' mogelijkheden biedt voor de uitbreiding en nieuwvestiging van (agrarisch verwante) bedrijven in de kernrandzones. Vestiging van een dierenpension op het perceel Laag Beugt 3c past derhalve binnen het gemeentelijk beleid.

3.5.2 Overige milieu- en planologische aspecten

De overige milieu – en planologische aspecten zijn in het kader van de verwerking van het initiatief in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' reeds onderzocht. Deze staan verder ook niet ter discussie, voor de volledigheid zijn ze hier wel benoemd.

Bodem

Bij een bestemmingswijziging dient nader onderzoek te worden gedaan naar de geschiktheid van de bodem. Aangezien het gebruik niet wijzigt, was agrarisch en blijft agrarisch (verwant), is een bodemonderzoek derhalve niet aan de orde.

Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten is verbonden voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen.

In en rond het plangebied zijn, volgens de risicokaart van de Provincie Noord-Brabant, geen inrichtingen of leidingen gelegen die van invloed kunnen zijn op het plangebied. De dichtst bij gelegen inrichting ligt op het bedrijventerrein Retsel. De risicocontour blijft op ruime afstand van het plangebied. Volgens de kaart vindt evenmin vervoer van gevaarlijke stoffen plaats in de directe omgeving, zodat het plan niet in een invloedsgebied ligt. In deze situatie zijn geen veranderingen voorzien. Geconcludeerd kan worden dat er uit het oogpunt van externe veiligheid geen belemmeringen zijn voor de beoogde ontwikkeling.

Luchtkwaliteit

Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer bevat de regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit. In de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). In artikel 5.16 van de Wet mili-

eubeheer is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden (zoals het vaststellen van een bestemmingsplan) mogen uitoefenen wanneer sprake is van één of meer van de volgende gevallen:

- a er is geen sprake van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden;
- b de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of blijft tenminste gelijk;
- c het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht;
- d de ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Het aantal verkeersbewegingen vanwege het initiatief is in het kader van luchtkwaliteit zeer beperkt. Het plan draagt derhalve 'niet in betekenende mate' bij aan de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht. Uit oogpunt van luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

Water

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is de opstelling van een waterparagraaf verplicht gesteld, mede in relatie tot de watertoets. In deze paragraaf wordt verwoord hoe er in het plan met de aspecten water en ruimte rekening wordt gehouden, in relatie tot enerzijds het waterbeleid en anderzijds de waterhuishouding.

Het plangebied valt onder het beheer van Waterschap Aa en Maas. De doelen van het waterschap voor de periode van 2010 tot 2015 staan beschreven in het waterbeheerplan "Werken met water voor nu en later" en zijn gericht op een veilig en bewoonbaar beheergebied, voldoende water, schoon water en natuurlijk en recreatief water. Bij ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder ver- en nieuwbouwplannen, hanteert het waterschap een aantal uitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder.

In aansluiting op het landelijke beleid hanteert het Waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen onderzocht dient te worden hoe omgegaan wordt met het schone hemelwater. Hierbij worden de afwegingsstappen 'hergebruik - infiltratie - buffering - afvoer' doorlopen, waarbij het Waterschap adviseert en toetst op hydrologische effecten. Het uitgangspunt is om ontwikkelingen hydrologisch neutraal uit te voren.

Het bebouwd oppervlak zal door de sloop van voormalige stallen per saldo afnemen. Op dit moment is een groot deel van de agrarische bouwkaavel verhard. Het gaat daarbij naast de bedrijfsbebouwing ook om erfverharding. In de nieuwe situatie zal het verhard oppervlak bij het dierenpension verminderen als gevolg van de genoemde sloop van de stal en het verwijderen van enkele sleufsilos. Het dierenpension wordt geheel gehuisvest in de bestaande bebouwing. Qua waterhuishouding zal er daardoor niet zoveel veranderen, behalve dat er sprake zal zijn van minder bebouwing. Dit betekent wel een lichte verbetering van de waterhuishoudkundige situatie.

Archeologie

Het plangebied is in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' bestemd als 'Waarde – Archeologie 2'. De voor deze bestemming aangewezen gronden zijn bestemd voor de bescherming en veiligstelling van gronden van archeologische waarde en gronden met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Voor bouwwerken met een oppervlakte groter dan 250 m² en dieper dan 40 centimeter, dient onderzoek gedaan te worden naar de archeologische waarden van de gronden die zullen worden verstoord. Hiervan is geen sprake. Geconcludeerd kan worden dat er uit het oogpunt van archeologie geen belemmeringen zijn voor de beoogde ontwikkeling.

Flora en fauna

Het plangebied ligt niet of in nabijheid van de ecologische hoofdstructuur (EHS). Er is in dit geval dus geen sprake van directe aantasting van de EHS. Er zijn vanwege de EHS dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling. De locatie ligt ook niet in of in de nabijheid van een Natura 2000-gebied. Er worden dan ook geen effecten op het Natura 2000-gebied verwacht. Op basis van de afstand en de beperkte invloed van de ruimtelijke ontwikkeling is er geen sprake van negatieve effecten op het Natura 2000-gebied. Een nader onderzoek (Voor- toets) vanuit de Natuurbeschermings- wet 1998 is dan ook niet aan de orde.

Parkeren

Het uitgangspunt is dat de parkeerbehoefte van het dierenpension volledig op eigen terrein wordt opgevangen. Om de parkeerbehoefte van een initiatief te kunnen bepalen, hanteert de gemeente Bernheze de Parkeernormennota Bernheze, die op 24 mei 2012 is vastgesteld door de gemeenteraad. In het geval van een nieuw initiatief wordt de parkeereis bepaald op basis van de parkeernormen zoals vastgelegd in de nota. Per functie zijn parkeergetallen opgenomen, die zijn gedifferentieerd naar functie en locatie (centrum, binnen bebouwde kom of buiten bebouwde kom).

In de parkeernormennota is de functie 'dierenpension' niet specifiek opgenomen. Gezien de activiteiten van het dierenpension kan voor het bepalen van de parkeernorm het beste worden aangesloten bij de normen die gelden voor bedrijfsfuncties. De parkeernormen voor de functies 'kantoren, dienstverlening en industrie' lopen in het buitengebied uiteen van 0,9 parkeerplaatsen per 100 m² bedrijfsvloeroppervlakte voor een loods, opslag of transportbedrijf tot 3,3 parkeerplaatsen per 100 m² bvo voor commerciële dienstverlening. De parkeernorm voor een dierenpension ligt ergens tussen deze normen in. In het dierenpension werkt slechts een beperkt aantal werknemers, waardoor de vergelijking kan worden gemaakt met een opslagbedrijf. Gelijktijdig trekt een dierenpension wel relatief veel bezoekers (die een korte tijd parkeren om hun hond of kat te halen of te brengen) waardoor voor de parkeernorm voor het bezoekersparkeren aansluiting kan worden gezocht bij de functie 'commerciële dienstverlening'. Het dierenpension heeft een oppervlakte van 450 m², die ook in de regels van het bestemmingsplan wordt vastgelegd. Uitgaande van deze oppervlakte en een norm van tussen de 0,9 en 3,3 parkeerplaatsen per 100 m² bvo, zijn voor het dierenpension tussen de 4 en 15 parkeerplaatsen benodigd.

De gemeente gaat voor het dierenpension uit van een arbeidsextensief bedrijf. De gemeentelijke norm hiervoor is 0,9. Er worden iets meer parkeerplaatsen aangelegd dan volgens deze

norm vereist is, omdat het bezoekersaandeel iets hoger zal zijn dan voor andere soorten arbeidsextensieve bedrijven.

De parkeernormen zoals opgenomen in de gemeentelijke parkeernormennota geven een bandbreedte voor het bepalen van de parkeerbehoefte, maar bieden onvoldoende basis om tot een eenduidige parkeereis te komen.

Om een realistische parkeernorm voor het dierenpension te bepalen, is de bedrijfssituatie beschouwd, zoals die 'worst case' in het akoestisch onderzoek is opgenomen. In het akoestisch onderzoek is uitgegaan van de akoestisch meest ongunstige situatie: een representatieve bedrijfssituatie met maximale mogelijke aantal voertuigbewegingen. In die 'worst case' situatie, die representatief is voor een drukke dag in de vakantieperiode, is sprake van 1 vrachtwagen, 2 bestelwagens en 40 personenauto's die het terrein van het dierenpension bezoeken. Het laden en lossen van de vrachtwagen hoeft niet plaats te vinden op de (personenauto)parkeerplaatsen die zijn voorzien in het plangebied. Hiermee hoeft voor het bepalen van de parkeerbehoefte dus geen rekening te worden gehouden. Het aantal parkeerplaatsen moet wel groot genoeg zijn om te voorzien in de parkeerbehoefte van het personeel, de bestelwagens en de bezoekers.

Voor het personeel van het dierenpension zijn twee parkeerplaatsen benodigd, die gedurende de hele dag bezet zijn. Voor het bepalen van de parkeerbehoefte is er daarnaast vanuit gegaan dat één van de twee bestelwagens in gebruik is bij het dierenpension en dus ook een groot deel van de dag op het terrein zal zijn geparkeerd. Voor het parkeren van werknemers en een (bedrijfs)bestelwagen zijn in totaal drie parkeerplaatsen benodigd, die de hele dag bezet kunnen zijn. Dubbelgebruik met bezoekersparkeren is bij de bepaling van de parkeernormering daarom niet meegenomen. Zoals aangegeven in het akoestisch onderzoek, is op een drukke dag in de vakantieperiode sprake van 40 personenauto's die het dierenpension bezoeken om een hond of kat te brengen of te halen. Om verstoring van dieren zoveel mogelijk te voorkomen, is sprake van venstertijden waarbinnen huisdieren kunnen worden gehaald en gebracht: van 11.00 uur tot 13.00 uur en vanaf 18.00 uur. Er vanuit gaande van dat de helft van de auto's in de ochtendperiode het dierenpension bezoekt, dat (worst case) alle auto's in één uur komen en gaan en dat gemiddeld 15 minuten wordt geparkeerd, zijn in deze maatgevende situatie 5 parkeerplaatsen nodig voor bezoekersparkeren.

Op basis van de 'worst case' representatieve bedrijfssituatie zijn in totaal dus 8 parkeerplaatsen benodigd om in de parkeerbehoefte te voorzien, waarmee sprake is van een parkeernorm van 1,8 parkeerplaatsen per 100 m² bvo. Deze norm ligt binnen de bandbreedte die op grond van de gemeentelijke parkeernormennota dient te worden aangehouden. Op het terrein van het dierenpension worden 9 parkeerplaatsen gerealiseerd. Hiermee wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid om op eigen terrein volledig in de parkeerbehoefte te voorzien.