

Bestemmingsplan Heeswijkse Aa-Beemden

Gemeente Bernheze

Vastgesteld

B | R | O
Ruimte | om *in* te leven


ELINGS



24 mei 2018

Bestemmingsplan Heeswijkse Aa - Beemden

Gemeente Bernheze

Vastgesteld

NL.IMRO.1721.BPAaBeemden-vg02

ELINGS

Zwanenburgseweg 6A
5473 KT Heeswijk-Dinther
T. 0413-32 07 77
F. 0413-34 17 21
www.elings.eu
contact@elings.eu



BRO

Boscheweg 107
5282 WV BOXTEL
T. 0411-85 04 00
www.bro.nl
info@bro.nl



In samenwerking met:

Enviro Challenge

Lichttoren 300
5611 BJ EINDHOVEN
T. 040-246 01 00
F. 040-246 01 05
www.enviro-challenge.com

ROozenoord Advies

Vliertstraat 20
5261 EL VUGHT
T. 073 6576499
F. 073 6576782
www.roozenoord.nl
info@roozenoord.nl

Gemeente Bernheze

De Misse 6
5384 BZ HEESCH
Postbus 19
5384 ZG HEESCH
T. 0412-45 88 88

Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	4
1.1 Aanleiding en doel	4
1.2 Plangebied Heeswijkse Aa-Beemden en plangebied Lariestraat	6
1.3 Nimby situatie	10
1.4 PlanMER	13
1.5 Leeswijzer	15
2. CASUS	16
2.1 Inleiding	16
2.2 Gebied en omgeving	16
2.3 Opgave	19
2.4 Gebiedsontwikkeling Heeswijkse Aa-Beemden	23
3. INRICHTING	25
3.1 Inleiding	25
3.2 Ruimtelijk	25
3.2.1 Beschrijving huidige situatie plangebied	25
3.2.2 Landschappelijke kenmerken	27
3.2.3 Landschappelijke uitgangspunten inrichtingsplan	30
3.2.4 Inrichtingsplan	30
3.2.5 Poort van Heeswijk	31
3.2.6 Bloemrijke graslanden	32
3.2.7 Plasdras zone	33
3.2.8 Landschappelijke inpassing Gebr. Dijkhoff & zn b.v.	37
3.3 Functioneel	38
3.3.1 Bedrijfsterrein Gebr. Dijkhoff & zn b.v. (Heeswijkseweg)	38
3.3.2 Verkeer	40
4. BESTEMMINGSPLANREGELING	43
4.1 Vigerend bestemmingsplan	43
4.2 Nieuwe bestemmingsplanregeling	44
5. BELEIDSKADER	46
5.1 Inleiding	46
5.2 Rijksbeleid	47
5.3 Provinciaal beleid	59
5.4 Gemeentelijk beleid	72

6. UITVOERINGSASPECTEN	75
6.1 Inleiding	75
6.2 Milieueffectrapportage	75
6.3 Bodem	75
6.4 Verkeer	77
6.5 Geluid	78
6.6 Trillingen	79
6.7 Luchtkwaliteit	79
6.8 Stikstofdepositie	81
6.9 Water	82
6.10 Geur	84
6.11 Externe veiligheid	85
 7. WAARDEN	 87
7.1 Inleiding	87
7.2 Flora en fauna	87
7.3 Archeologie	90
 8. WIJZE VAN BESTEMMEN	 94
8.1 Algemeen	94
8.2 Systematiek	94
 9. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	 99
 10. MAATSCHAPPELIJKE BETROKKENHEID	 100
 11. PROCEDURE	 102
11.1 Overleg	102
11.2 Proces en procedure	102

SEPARATE BIJLAGEN BIJ TOELICHTING

- Bijlage 1: Quickscan Flora en fauna + vleermuizenonderzoek
- Bijlage 2: Geur
- Bijlage 3: Verspreidingsberekening NO₂
- Bijlage 4: Verspreidingsberekening PM₁₀ en PM_{2,5}
- Bijlage 5: Verkeer
- Bijlage 6: Archeologie
- Bijlage 7: Bodem
- Bijlage 8: Oppervlaktebehoefteberekening
- Bijlage 9: Stikstofdepositie
- Bijlage 10: Trillingen
- Bijlage 11: Activiteiten
- Bijlage 12: Bedrijfsinrichting
- Bijlage 13: Externe veiligheid
- Bijlage 14: Water
- Bijlage 15: Hoofdrapport MER
- Bijlage 16: Bijlagenrapport MER
- Bijlage 17: Aanvulling MER
- Bijlage 18: Toetsingsadvies MER Commissie voor de m.e.r
- Bijlage 19: Uitsneden verbeelding verordening
- Bijlage 20: Onderzoek verplaatsingsmogelijkheden
- Bijlage 21: EHS compensatie
- Bijlage 22: Waterparagraaf
- Bijlage 23: Akoestisch onderzoek
- Bijlage 24: Inspraaknotitie
- Bijlage 25: Nota van zienswijzen

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

Door de infrastructurele ontwikkeling van de Zuid-Willemsvaart en de N279 hebben ingrijpende veranderingen plaats gevonden in het gebied tussen Heeswijk-Dinther en de N279 – de Heeswijkse Aa-Beemden. Een aantal functies die gelegen waren aan de N279 zijn verplaatst en/of gesaneerd. In principe is het bedrijf Gebr. Dijkhoff & zn b.v. de enige functie die in dit gebied gehandhaafd blijft. Door de herontwikkeling van de omgeving worden kansen geboden voor de toekomstige ontwikkeling van dit bedrijf. Niet alleen vanuit bedrijfsperspectief, maar ook vanuit maatschappelijk oogpunt. Daarom is vanuit een breder perspectief naar de herontwikkelingskansen van het gebied tussen Heeswijk-Dinther en de N279 (de Heeswijkse Aa-Beemden) gekeken.

Gebr. Dijkhoff & zn b.v. ligt tussen de Aa en de N279. Dit bedrijf dankt zijn meer dan 100-jarige bestaansrecht aan de omgeving; onder andere vanwege de ligging aan de N279 en de Zuid-Willemsvaart (in het verleden een eigen loswal). Gebr. Dijkhoff & zn b.v. heeft twee vestigingen, namelijk op de Heeswijkseweg 5/7 en aan de Lariestraat 25 te Heeswijk-Dinther. Het is een aannemersbedrijf in de grond-, weg en waterbouw, en ook gespecialiseerd in sloop- en cultuurtechnische werken. De werkzaamheden van het bedrijf vinden op beide locaties plaats en zijn verweven met elkaar. Doordat de activiteiten op twee locaties plaats vinden en sprake is van veel zware verkeersbewegingen tussen beide locaties met de daarbij behorende negatieve effecten. Daarnaast is geen sprake van optimale efficiency van de bedrijfsvoering vanwege de opslag van gerecyclede bouwstoffen op de locatie aan de Lariestraat (verder weg van de hoofdontsluiting van het bedrijf). Door de herontwikkeling aan de N279 en de Zuid-Willemsvaart worden kansen geboden voor Gebr. Dijkhoff & zn bv en de gemeente Bernheze om de bestaande problemen en negatieve effecten aan te pakken en op te lossen.

Op 6 februari 2013 is Gebr. Dijkhoff & zn b.v. via de Gemeente Bernheze voor de Nimby-regeling (zie paragraaf 1.2) aangemeld bij de Provincie Noord-Brabant. De Nimby-regeling heeft als doelstelling om huidige en toekomstige ongewenste effecten van functies op te lossen en te verbeteren. Diverse partijen zetten zich met gezamenlijke inspanning in om tot een verantwoorde ontwikkeling te komen met een daarbij behorende ruimtelijke- en planologische inpassing van het bedrijf. Het is een zoekopdracht die onder andere bestaat uit een interne bedrijfsoptimalisatie en een externe ruimtelijke opgave. Door deze integrale aanpak wordt de doelstelling van de regeling bereikt. Hierbij is de omgeving essentieel en is samen met diverse partijen gewerkt aan de gebiedsontwikkeling van 'de Heeswijkse Aa-Beemden'.

Door gemeenschappelijke inspanningen van Gebr. Dijkhoff & zn bv, de gemeente Bernheze, het waterschap Aa en Maas, de provincie Noord-Brabant, betrokkenen (waaronder milieu- en natuurorganisaties) en direct omwonenden is de gebiedsontwikkeling Heeswijkse Aa-beemden tot stand gekomen. Met dit plan worden de volgende doelen bereikt:

- de gedeeltelijke herinrichting van de entree van Heeswijk;
- realisatie van de ecologische verbindingszone (EVZ);
- natuurontwikkeling en;
- de ontwikkeling en inpassing van Gebr. Dijkhoff & zn bv (Heeswijkseweg en Lariestraat).

Door de ruimtelijke opgaven van dit plan worden huidige knelpunten aangepakt en wordt de doelstelling van de Nimby-regeling gehaald. Met onderliggend bestemmingsplan wordt de sanering van de negatieve effecten en daardoor reductie van de overbelaste situatie voor omwonenden en gemeente geëffectueerd. Door ruimte te bieden aan het bedrijf Gebr. Dijkhoff & zn b.v. wordt investeringsruimte geboden aan het bedrijf. Hierdoor wordt de huidig ervaren overlast op het gebied van verkeer, trillingen, geluid, stof en uitstraling weggenomen. Door ontwikkelruimte te bieden aan het bedrijf is het bedrijf in staat deze investeringen op een duurzame manier te implementeren in de bedrijfsvoering. Het effect hiervan is dat de locatie van Gebr. Dijkhoff & zn bv aan de Lariestraat verkleind wordt en deze specifiek wordt ingezet voor de “groene” loonwerk activiteiten.

Doordat deze ontwikkeling niet mogelijk is binnen het geldende bestemmingsplan dient een juridisch-planologische procedure te worden doorlopen. Om deze procedure te doorlopen is een bestemmingsplan noodzakelijk. Onderliggend document betreft het bestemmingsplan ten behoeve van de gebiedsontwikkeling. Het plangebied bestaat uit twee delen: een gedeelte van het gebied de Heeswijkse Aa-beemden (ten zuiden van de Aa) en de locatie Lariestraat 25 te Heeswijk-Dinther. Er is sprake van één bestemmingsplan waardoor zowel de gebiedsontwikkeling als de bedrijfsopzet juridisch geborgd wordt. Op deze manier worden alle (milieutechnische en planologische) effecten in één keer in beeld gebracht en worden afspraken publiekelijk vastgelegd.

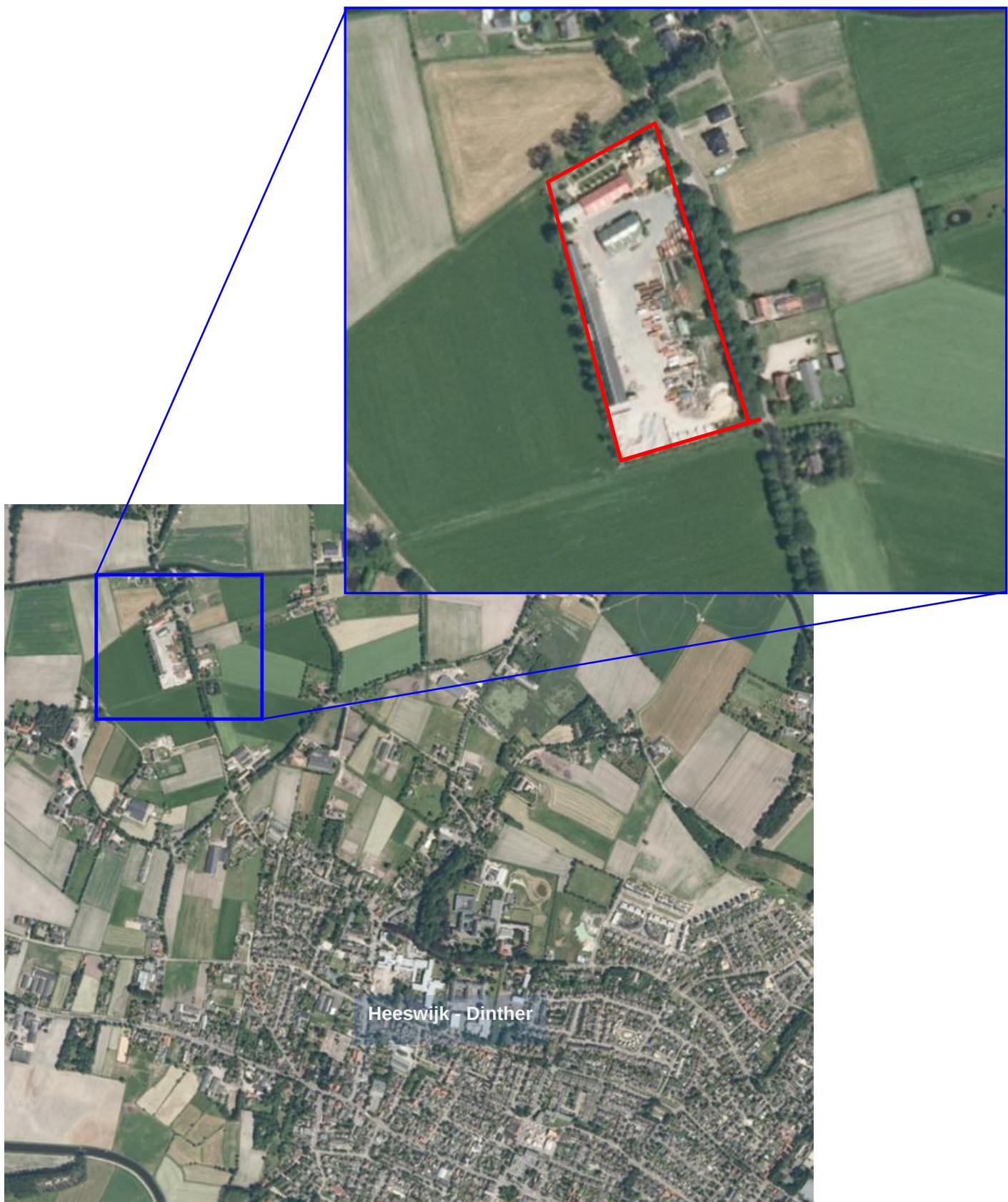
Onderliggend plan is tot stand gekomen door een intensieve samenwerking tussen de betrokken partijen en overheden. ELINGS heeft hierbij op basis van de (beleids)wensen van overheden en betrokkenen in combinatie met de aanwezige en potentiële landschappelijke karakteristieken de gebiedsontwikkeling vormgegeven. Enviro Challenge heeft zijn kennis en expertise op het gebied van bedrijfskunde en milieutechniek ingezet om het bedrijfsterrein van de Gebr. Dijkhoff & zn b.v. in te richten en de effecten op de omgeving gemeten, berekend, getoetst bij belanghebbenden en zo optimaal mogelijk beheerst aan de hand van maatregelen. BRO heeft met haar juridische en planologische kennis en expertise bijgedragen aan het proces en tenslotte de opgave juridisch vertaald in het bestemmingsplan.

1.2 Plangebied Heeswijkse Aa-Beemden en plangebied Lariestraat

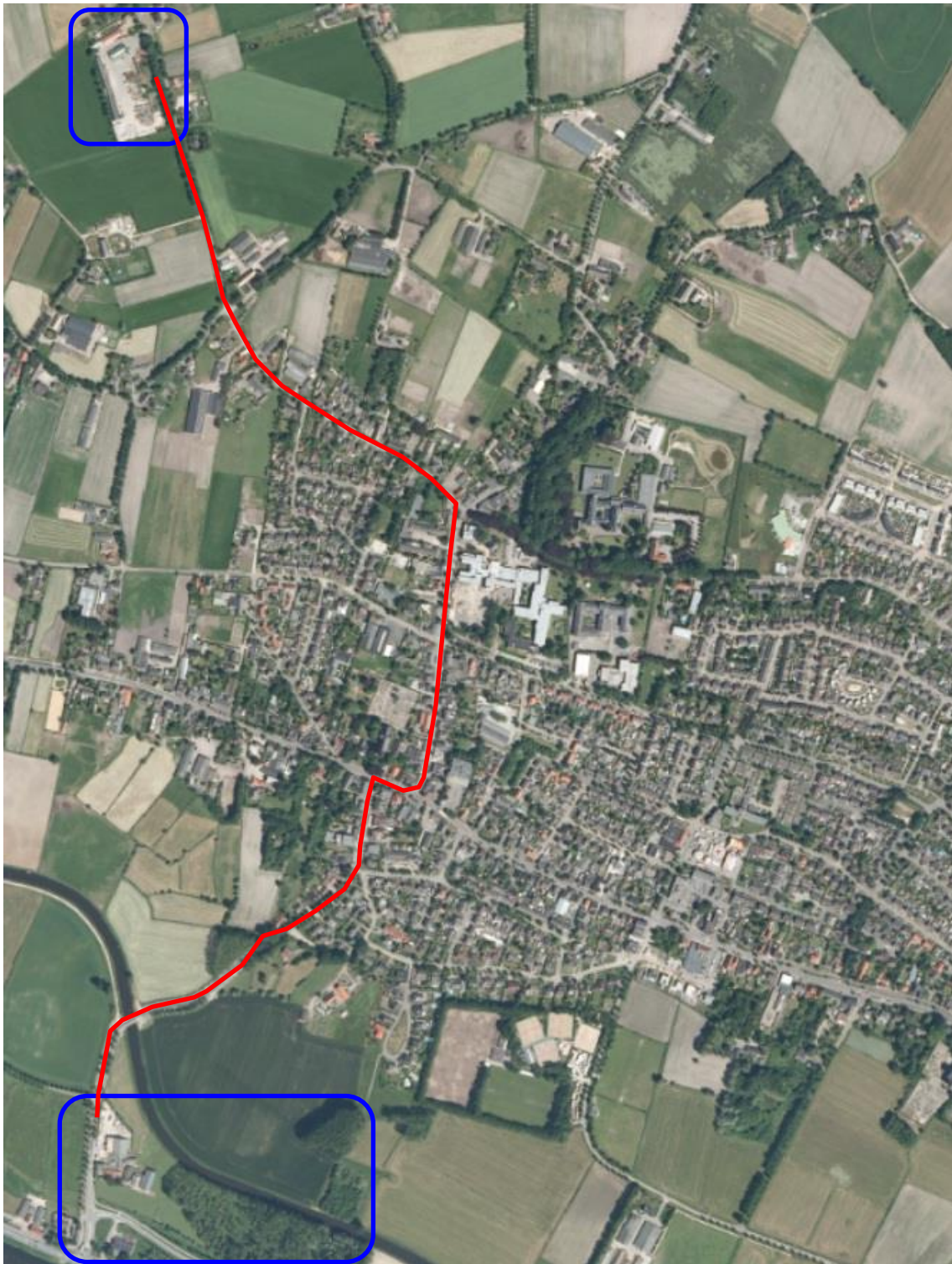
De Heeswijkse Aa-Beemden zijn gelegen ten zuiden van de kern Heeswijk (Heeswijk-Dinther, gemeente Bernheze), en ligt ingeklemd tussen de dorpsrand en de N279/Zuid-Willemsvaart. Een gedeelte daarvan behoort tot het plangebied van dit bestemmingsplan: het gedeelte gelegen tussen de Aa en de N279 (bedrijfsperceel Heeswijkseweg en omgeving). Een klein gedeelte van het plangebied van dit bestemmingsplan ligt ten noorden van de kern Heeswijk-Dinther (bedrijfsperceel Lariestraat 25). In figuur 1.1 en 1.2 is de indicatieve ligging van de plangebieden weergegeven. In figuur 1.3. is de verbindingroute tussen de twee plangebieden weergegeven.



Figuur 1.1 Indicatief plangebied Heeswijkse Aa Beemden in blauw kader; rood omlijnd kaders onderliggend bestemmingsplan



Figuur1.2 Indicatief plangebied Lariestraat



Figuur 1.3 Verbindingsroute plangebied Lariestraat met plangebied Heeswijkse Aa Beemden

1.3 Nimby situatie

In de inleiding is vermeld dat Gebr. Dijkhoff & zn b.v., in het plangebied Heeswijkse Aa-Beemden, door de gemeente Bernheze is aangemeld voor de Nimby-regeling bij de provincie Noord-Brabant. In deze paragraaf worden de betekenis en de gevolgen hiervan beknopt toegelicht.

Wat is Nimby?

De letterlijke vertaling van deze Engelse term is 'Not in my backyard' en wordt gebruikt voor projecten of initiatieven die als zinvol ervaren worden, maar die men niet in de eigen achtertuin wenst. Nimby, gezien vanuit het perspectief van de provincie Noord-Brabant, betekent een andere manier van omgaan met bedrijven die op een gevoelige locatie liggen, die ruimtelijk knel zitten, die vaak al vele jaren op die locatie actief zijn en waarvan in een groter verband gezocht wordt naar groei en tevens vermindering van last, en verbetering van het omliggende woon- en leefmilieu. Door de koppeling van deze term aan een dergelijk project vindt een zoektocht naar een integrale aanpak plaats – een gebiedsontwikkeling. In dit perspectief heeft de term Nimby geen betrekking op een ontwikkeling die gaat plaatsvinden, maar op een functie die reeds aanwezig is waarbij sprake is van een aantal zorgpunten die opgelost moeten worden. In de huidige situatie is daarom sprake van een Nimby-situatie die de overheid op locatie wil oplossen.

In het verleden was het provinciale beleid gericht op de verplaatsing van bedrijf met een Nimby-status (niet-agrarische onderneming die hinder veroorzaakt voor haar directe omgeving). Een dergelijke verplaatsing is in veel gevallen niet haalbaar gebleken. Vandaar dat het beleid zich nu meer richt op ontwikkeling van dergelijke bedrijven op de locatie zelf, waarbij die ontwikkeling zich met name richt op een kwalitatieve verbetering van de bedrijfslocatie en haar omgeving. Met de Subsidieregeling ondersteuning gemeentelijke aanpak Nimby-situaties Noord-Brabant wordt beoogd om met deze nieuwe beleidsaanpak ervaring op te doen. Met een integrale aanpak wordt de Nimby-situatie een positieve impuls voor zowel het bedrijf als voor de omgeving. De Nimby-situatie wordt hierdoor aangepakt (maatregelen) en zoveel mogelijk opgeheven.

Gebr. Dijkhoff & zn b.v. als Nimby-bedrijf

Op 6 februari 2013 is Gebr. Dijkhoff & zn b.v. door de gemeente Bernheze als Nimby-bedrijf aangemeld voor de subsidieregeling.

Door diverse partijen worden de effecten van de bedrijfsactiviteiten van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. op de vestigingslocatie(s) als hinderlijk ervaren. De bedrijfsactiviteiten op en tussen de beide locaties (Heeswijkseweg en Lariestraat) hebben een negatief effect op het woon- en leefklimaat van de bewoners van Heeswijk-Dinther. Het gaat hierbij om de volgende negatieve effecten:

- Door het werken op twee locaties vinden dagelijks transportbewegingen plaats door de kern van Heeswijk-Dinther. De hinder door de transportbewegingen is over het algemeen vrij fors en frequent, ondanks dat relatief weinig geklaagd wordt. Dit laatste heeft te maken met directe betrokkenheid van het bedrijf en goede verstandhouding met de Heeswijkse bevolking. Gebr. Dijkhoff & zn b.v. neemt een proactieve houding in ter voorkoming van genoemde overlast.
- De aard van de activiteiten veroorzaakt hinder in de vorm van stof, geluid en trillingen voor de omgeving. Op het terrein is reeds een puinbreker aanwezig, met alle bekende geluids-, trillings-

en stoeffecten. Vanuit een duurzaamheidswens en bedrijfsdoel worden de huidige opslag- en recycling-activiteiten op de Heeswijkseweg op termijn uitgebreid met een menginstallatie. Door deze installatie bestaat wel de kans dat hinder kan toe nemen. Gebr. Dijkhoff & zn b.v. dient deze te beperken voor de omgeving om een en ander acceptabel te krijgen en opereert hierbij ook vanuit haar verantwoordelijkheidsgevoel. Dit ondanks dat deze eventuele toekomstige hinder binnen de geldende wet- en regelgeving en daarbij behorende milieuvergunning valt. De menginstallatie kan een groot deel van het puin verwerken naar herbruikbare grondstoffen (cradle-to-cradle). Met de komst van deze installatie draagt Gebr. Dijkhoff & zn b.v. bij aan de totstandkoming van de zogenaamde circulaire economie. De circulaire economie is een economisch systeem dat bedoeld is om herbruikbaarheid van producten en grondstoffen te maximaliseren en waardevernietiging te minimaliseren. Anders dan in het huidige lineaire systeem, waarin grondstoffen worden omgezet in producten die aan het einde van hun levensduur worden vernietigd.

- De omgeving ervaart visuele hinder van het bedrijf. Door de opvallende ligging aan de rand van het beekdal van de Aa is vanuit de omgeving het bedrijf een opvallend element. Zowel de vele soorten buitenopslag, als de zichtbare damwanden rondom het perceel doen afbreuk aan het landschappelijke beeld van dit gebied. De te verbreden N279 is een infrastructurele ingreep in het gebied die de aanblik op Gebr. Dijkhoff & zn b.v. rigoureus heeft veranderd.
- Door de ligging van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. zit het gebied op slot voor ontwikkelingen zoals het realiseren van een ecologische verbindingszone (Aa – in eigendom van Waterschap Aa en Maas) en is het gebied ontoegankelijk voor een wandeling (omheiningen en ontbreken van toegangen).

De huidige en toekomstig gewenste activiteiten van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. zijn van groot belang voor een duurzaam voortbestaan van het bedrijf. De beide locaties van het bedrijf bieden beleidsmatig onvoldoende ruimte om deze noodzakelijke activiteiten op een goede en zorgvuldige manier uit te voeren. Gezocht is naar een oplossing in de vorm van verplaatsing van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. naar een bedrijventerrein binnen de gemeente Bernheze of naar een bedrijventerrein in de aangrenzende gemeenten (binnen een straal van 15 kilometer rondom de huidige bedrijfslocatie). Hierbij is geen geschikte locatie gevonden (zie bijlage 23). Bovendien heeft het bedrijf een sterke lokale binding en is het werkgebied globaal begrensd door de concurrentiële positie van collega-bedrijven die in de directe omgeving van de thuisbasis een lagere kostprijs (i.v.m. transport) kunnen aanbieden. De sterke lokale binding betekent ook dat vanuit de huidige bedrijfslocatie(s) de minste vrachtwagenkilometers hoeven te worden gemaakt. Dientengevolge is een oplossing op de huidige bedrijfslocatie het meest duurzaam en het meest voor de hand liggende scenario. Hetgeen bevestigd is door het verkrijgen van voornoemde Nimby-status.

De ambities van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. nodigen eens te meer uit tot het oplossen van de Nimby-situatie van het bedrijf in samenhang met haar omgeving. Er is een spanningsveld ontstaan tussen de natuur- en landschapswaarde enerzijds en de economische waarde anderzijds. Partijen (waaronder Gebr. Dijkhoff & zn b.v., gemeente, provincie, Waterschap Aa en Maas, omwonenden en grondeigenaren als belangrijkste) zijn daarom sinds enige jaren met elkaar in overleg om tot een goede oplossing te komen voor het probleem. Partijen zetten zich hierbij in om tot een verantwoorde ontwikkeling en ruimtelijke- en planologische inpassing te komen van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. Daarmee wordt beoogd een einde te maken aan de Nimby-situatie. Belangrijk hierbij is een integrale oplossing, waarbij

zowel op het bedrijfsterrein als in de omgeving van het terrein maatregelen worden getroffen. Alleen een integrale gebiedsontwikkeling zal de hinder werkelijk weg kunnen nemen zo is de visie van betrokkenen. Deze werken dan ook samen aan de gebiedsontwikkeling “de Heeswijkse Aa-Beemden”.

Nimby-aanpak

In 2012 heeft de Gemeente Bernheze, met instemming van de provincie Noord-Brabant en het Waterschap Aa en Maas, besloten om in principe medewerking te verlenen aan de beoogde ontwikkelingen van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. aan de Heeswijkseweg. Hieraan heeft ze strikte voorwaarden gesteld. Naast de voorwaarde om overlast gevende situaties (de huidige negatieve effecten van de bedrijfsactiviteiten) op te heffen omvatten deze voorwaarden onder andere de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit, een positieve bijdrage aan de bescherming en de ontwikkeling van ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken, het versterken van de relatie met de aangrenzende ecologische hoofdstructuur én met de ruimtelijke plannen in de omgeving.

De Nimby-aanpak is in tegenstelling tot een gebruikelijk planproces (resp. lineair verloop van indienen, planaanpassing, vaststelling) een integrale zoektocht die cyclisch verloopt en waarbij diverse partijen (overheden, belanghebbenden, bedrijven) betrokken zijn. Tevens maakt niet alleen de betreffende bedrijfslocatie onderdeel uit van de ontwikkeling, maar is juist de samenhang met de omgeving van essentieel belang en gaan andere partijen hun doelstelling, na dit plan bereiken.

Werkend vanuit een projectteam met vertegenwoordigers van diverse overheden (gemeente, provincie, waterschap), directie van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. en experts op het gebied van landschap, ruimtelijke ordening en milieu- en bedrijfskunde heeft een intensief zoektraject plaatsgevonden. De partijen streven naar het voorkomen van hinder naar de directe omgeving door een goede ruimtelijke- en planologische inpassing van de vergunde (zie bijlage 10) bedrijfsactiviteiten. Het betreft het zorgdragen voor de omgeving voor:

- omwonenden: voorkomen en opheffen van hinder en vergroten van de veiligheid voor bewoners in de kern door afname vrachtbewegingen, en voor de bewoners van de dorpsrand Heeswijk door het realiseren van een fraai aanzicht;
- verkeersafwikkeling: reductie verkeersbewegingen door de kern, ontsluiten bedrijfslocatie aan de nieuwe N279;
- bezoekers van Heeswijk-Dinther: realisatie van een fraaie entree van Heeswijk aan de N279;
- ecosysteem: realiseren beekdalnatuur rivier de Aa voor flora en fauna;
- werkgelegenheid: door werkgelegenheid voor lokale medewerkers te garanderen en door nieuwe werkgelegenheid te creëren, ook voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt (prestatieladder socialer ondernemen (PSO), maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO));
- CO2 reductie: door mogelijke aansluiting op Zuid-Willemsvaart op termijn en verminderen verkeersbewegingen;
- duurzame bedrijfsvoering: kansen voor de onderneming te vergroten.

Andere aandachtspunten zijn reductie emissie van fijnstof, reductie emissie van stikstofdioxide en, garantie veiligheid en preventie van bodemverontreiniging.

De gebiedsontwikkeling is, zoals eerder aangegeven, gebaseerd op een cyclisch proces. Hierbij moeten procesonderdelen verschillende keren doorlopen worden, waarbij de uitkomsten leiden tot nieuwe inzichten, aanpassingen en nuances van het (ruimtelijke) plan. Tijdens de idee- en schetsfase van het project zijn (tussen)producten continue besproken en aangepast. Afhankelijk van de behoefte en het betreffende thema zijn bewoners en/of andere belanghebbenden (zoals grondeigenaren uit de omgeving, milieugroeperingen, politieke partijen, maatschappelijke organisaties, college van B&W) geconsulteerd. Vanaf de eerste ideeontwikkeling zijn omwonenden en belangengroepen geconsulteerd. Input (zowel zorgen als ideeën) van deze partijen zijn verwerkt waardoor het oorspronkelijke plan (van idee) telkens is aangepast (en schets) en zodoende is gevormd (tot concreet plan) door verschillende partijen. Gedurende dit cyclisch proces zijn tegelijkertijd met bovengenoemd proces de maatvoering en de milieukundige effecten van de ontwikkeling onderzocht.

Resultaat

Met deze gebiedsontwikkeling wordt het natuurlijk systeem rondom de Aa gedeeltelijk hersteld en functioneert het als ecologische verbindingszone, wordt een intensieve veehouderij gesaneerd en gesloopt en wordt de mogelijkheid gecreëerd voor de verdere ontwikkeling van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. tot volwaardig recyclecentrum (VANGcentrum¹). De overlastgevende situatie wordt opgeheven (door maatregelen beperkt en voorkomen) en tegelijkertijd krijgt de omgeving een positieve impuls.

In onderliggend document zijn de uitkomsten van de beschreven zoektocht opgenomen, en verwoord in het bestemmingsplan 'Heeswijkse Aa-Beemden'.

1.4 PlanMER

Een m.e.r.-procedure is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Er zijn twee mogelijke aanvliegroutes die kunnen leiden tot een m.e.r.-plicht.

1. Toetsing aan het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)

Hiermee wordt getoetst of het plan voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. In de volgende paragraaf is opgenomen welke m.e.r.-plichten kunnen gelden voor het bestemmingsplan.

De activiteiten van het bedrijf Gebr. Dijkhoff & Zn. bv vallen onder onderdeel D 18.1 van de bijlage van het Besluit m.e.r.. Hierin wordt aangegeven dat de oprichting, wijziging of uitbreinging van een installatie voor de verwijdering van afval (anders dan bedoeld onder D 18, 3, D 18.6 of D18.) in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer. Volgens een uitspraak van het Europese Hof van Justitie² omvat het begrip verwijdering niet enkel handelingen die leiden tot de verwijdering van afvalstoffen in enge zin van het woord, maar ook handelingen van nuttige toepassing. Verwijdering heeft dus betrekking op alle handelingen die leiden tot

¹ VANG: Van Afval Naar Grondstof.

² 23 november 2006: C-486/04, overweging 44

verwijdering van afvalstoffen. Op het bedrijf van Gebr. Dijkhoff & Zn. bv kan dagelijks meer dan 50 ton puin worden gerecycled en grondgezeefd, beide handelingen van nuttige toepassing.

Er is sprake van een m.e.r.-plicht, omdat het bestemmingsplan het bedrijf toestaat en de uitbreiding mogelijk maakt. Het bestemmingsplan is kaderstellend voor een later te nemen besluit (de verlening van de omgevingsvergunning milieu die m.e.r.-beoordelingsplichtig).

2. Passende beoordeling

Toetsing of het uitvoeren van een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 voor dit plan verplicht is. In dat geval is het bestemmingsplan ook planm.e.r.-plichtig.

Er wordt een voortoets opgesteld om te bepalen of significant verstorende effecten op voorhand zijn uit te sluiten voor de Natura 2000 gebieden in de omgeving. Indien dit niet het geval is, moet een passende beoordeling opgesteld worden. De Natura2000-gebieden in de omgeving zijn: Dommelbeemden oost/west (9,5 kilometer) Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek (11 kilometer) en Kavelen (14 kilometer).

Op basis van de beide aanvliegroutes wordt geconcludeerd dat een planm.e.r. noodzakelijk is.

MER en relatie met bestemmingsplan

Een m.e.r.-procedure staat niet op zichzelf, maar is een hulpmiddel bij de besluitvorming over het bestemmingsplan. De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de planvoorbereiding van het bestemmingsplan en de procedure die daarvoor moet worden doorlopen. Het planMER wordt gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

Een notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) vormde het begin van de m.e.r. procedure. De NRD vormt een duidelijk kader voor het op te stellen MER. Diverse betrokken (overheids)instanties en de Commissie voor de m.e.r. zijn geraadpleegd over de inhoud van deze NRD. Ook burgers hebben kunnen reageren op de NRD gedurende een periode van 6 weken na de openbare kennisgeving. De zienswijzen zijn door de commissie mer (verder kortweg de 'commissie') meegenomen in hun advisering. Het resultaat van deze consultatie is betrokken bij de opstelling van het MER. De NRD is ter inzage gelegd van 18 juni 2015 tot en met 29 juli 2015.

Op 8 juli 2015 bracht de Commissie een plaats bezoek aan het bedrijf Gebr. Dijkhoff & zn b.v te Heeswijk-Dinther. Op 26 augustus 2015 heeft een gesprek plaatsgevonden ten kantore van de Commissie te Utrecht. Op 31 augustus 2015 heeft de Commissie een advies over de notitie Reikwijdte en Detailniveau uitgebracht.

Op 18 september 2016 is bij de Commissie een milieueffectrapport ingediend. Ook op de milieueffectrapport kan een ieder zienswijzen indienen. Deze zienswijze worden door de Commissie meegenomen in hun advisering. Het rapport is ter inzage gelegd van 29 september 2016 tot en met 9 november 2016. Op 6 december 2016 werd door de Commissie een voorlopig toetsingsadvies uitgebracht waarin werd aangeraden om het milieueffectrapport aan te vullen. Deze aanvulling werd op 23 december 2016 bij de Commissie ingediend. De Commissie heeft vervolgens in januari 2017 een positief advies verleend.

1.5 Leeswijzer

Het tweede hoofdstuk beschrijft de casus van onderliggend bestemmingsplan aan de hand van het gebied, de opgave en de gebiedsontwikkeling. Hoofdstuk 3 beschrijft de inrichting van de ontwikkeling 'Heeswijkse Aa-Beemden'. Hoofdstuk 4 bestaat uit de bestemmingsplanregeling. Het beleidskader is opgenomen in hoofdstuk 5. De uitvoeringsaspecten worden aan de hand van onderzoeksresultaten beschreven in hoofdstuk 6. Gevolgd door de waarden van het gebied in hoofdstuk 7. Hoofdstuk 8 beschrijft de wijze van bestemmen. In hoofdstuk 9 is de economische uitvoerbaarheid beschreven en in hoofdstuk 10 de maatschappelijke betrokkenheid. In hoofdstuk 11 is tot slot de procedure beschreven.

2. CASUS

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de omgeving van het plangebied. Hierop volgend is het projectgebied waarvoor dit bestemmingsplan is opgesteld beschreven. Gevolgd door de beschrijving van de (ruimtelijke)opgave. In paragraaf 2.4 is de voorgestelde gebiedsontwikkeling met de daarbij behorende doelen beschreven.

2.2 Gebied en omgeving

Heeswijk-Dinther is tussen 's-Hertogenbosch en Veghel gelegen. Heeswijk-Dinther is ontstaan op een hogere zandrug naast het dal van de rivier de Aa. Op de hogere zandrug zijn verschillende kernen ontstaan welke in een langgerekt lint liggen van 's-Hertogenbosch tot aan Helmond. De hogere zandrug ligt evenwijdig aan de Aa. In het verleden zijn door de aanwezigheid van de Aa nederzettingen (voorlopers van de huidige dorpskernen) in het gebied ontstaan. Op de hogere delen werd gewoond en op de nattere en lager gelegen delen vond begrazing door vee plaats. Akkerbouw vond ook op de hogere delen plaats en rondom de Aa op zogenaamde eenmansessen (een klein verhoogd perceel in het beekdal met een dikke laag opgebracht organisch materiaal). In het beekdal van de Aa liggen op grotere eenmansessen boerderijen met een eigen akker. Landbouw was een belangrijke inkomstenbron voor de vroegere bewoners. Op basis van de landbouw zijn verschillende ontwikkelingen ontstaan. De aanleg van de Zuid-Willemsvaart en de verharde weg van 's-Hertogenbosch naar Veghel en later de provinciale weg (N279), hebben er voor gezorgd dat de ontwikkeling van dit gebied in een stroomversnelling raakte.

De landschappelijke en ruimtelijke identiteit van het gebied is nog duidelijk herkenbaar en leesbaar. Het ontstaan en de ontwikkeling van de kernen en het landelijk gebied tussen Veghel en 's-Hertogenbosch houdt verband met de geomorfologische en abiotische waarden van het gebied. Niet alleen vanuit cultuurhistorisch en landschappelijk oogpunt is dit belangrijk, ook voor de ontwikkeling (zowel economisch, landschappelijk, geomorfologisch als natuurlijk) van dit gebied zijn de bestaande waarden en kenmerken leidend. Rondom de Aa bestaat het landschap uit de volgende elementen: half open, soms kleinschalig, soms grootschalig, houtwallen, oude armen, natte en droge bosjes, zichtbaar reliëf en randen, vochtige weiden (beemden) en kleine akkers. Op enige afstand liggen loofbosjes op dekzandruggen.

De Heeswijkse Aa-Beemden wordt gedomineerd door de rivier de Aa. Deze stroomt van oost naar west. Het plangebied van onderliggend bestemmingsplan ligt ingeklemd tussen de Aa en de N279. Deze beekloop maakt geen onderdeel uit van het plangebied, maar heeft het landschap ter plekke gevormd.

De Aa staat onder invloed van zowel grond- als oppervlakte water. Dit komt door de relatief hoge grondwaterstand, lokale kwel, periodiek sterk wisselende watertoevoer uit bovenstroomse gebieden en de toestroom van oppervlaktewater uit omliggende landbouwgronden. Dit heeft als gevolg dat het water in de Aa eutroof is (hoge concentraties stikstof en fosfaat). Door het intensieve agrarische gebruik van omliggende gronden zijn de ecologische waarden van het beekdal in de huidige situatie beperkt, al komen in en nabij oude Aa meanders nog bijzondere soorten voor.

Een aantal plannen in het gebied hebben ingrijpende gevolgen voor het bestaande landschap en de daarmee gepaarde waarden van het gebied. De Zuid-Willemsvaart is ten behoeve van de bevordering van scheepvaartverkeer verdiept en verbreed, en is bij 's-Hertogenbosch omgeleid. De N279 is verbreed en ongelijkvloers gemaakt om de doorstroming van verkeer te bevorderen en daarmee de leefbaarheid in en de bereikbaarheid van de kernen te vergroten. Dit heeft ook tot gevolg dat de aansluitingen van de aanliggende dorpen veranderen. Hierdoor heeft Heeswijk-Dinther een nieuwe aansluiting gekregen. De Heeswijkseweg is verlegd en sluit nu via een rotonde aan op de N279.

Veel van de omliggende functies zijn door de verbreding van de N279 verdwenen, waaronder de burgerwoningen, een agrarisch bedrijf, een horecabedrijf en een benzinestation. Gebr. Dijkhoff & zn b.v. is samen met een intensieve veehouderij (Heeswijkseweg 5) als enige functie in deze omgeving gehandhaafd. Naast de locatie aan de Heeswijkseweg heeft Gebr. Dijkhoff & zn b.v. ook een bedrijfslocatie aan de Lariestraat 25 te Heeswijk-Dinther. Deze locatie ligt ten noorden van de kern Heeswijk-Dinther. De bedrijfsactiviteiten zijn verweven met elkaar en vinden zowel op de Lariestraat als aan de Heeswijkseweg plaats.

In figuur 2.1 is de huidige infrastructurele situatie te zien. In figuur 2.2 is de toekomstige infrastructurele situatie te zien. Hierop is tevens te zien welke functies (blauw-omlijnd) aan de N279 zijn verdwenen. Het bedrijf Gebr. Dijkhoff & zn b.v. en de intensieve veehouderij zijn geel omlijnd en worden middels dit plan samengevoegd.



Figuur 2.1 Huidige infrastructurele situatie omgeving plan



Figuur 2.2 Projectie van de nieuwe infrastructurele situatie omgeving plan

2.3 Opgave

Gebr. Dijkhoff & zn b.v. – huidige situatie

Gebr. Dijkhoff & zn b.v. is een aannemersbedrijf gericht op de grond-, weg en waterbouw, loonwerkbedrijf en tevens gespecialiseerd in sloop- en cultuurtechnische werken. Ook recycling behoort tot de expertise van het bedrijf. Het bedrijf is in 1914 opgericht en uitgegroeid tot een multifunctionele onderneming gevestigd aan de Heeswijkseweg 7 en Lariestraat 25 te Heeswijk-Dinther (gemeente Bernheze). Van oorsprong richtte het bedrijf zich op het transport en handel in bouw- en brandstoffen en vervaardiging van betonnen bouwmaterialen, waarbij de Zuid-Willemsvaart een belangrijk rol speelde. Inmiddels staat de vierde generatie van de familie Dijkhoff aan de leiding van het bedrijf die met een voortvarende aanpak het bedrijf hebben ontwikkeld tot hetgeen nu aanwezig is.

Op de bedrijfslocatie aan de Heeswijkseweg 7 ligt het kantoor van de onderneming, staat een puinbreker en op- en overslag van diverse materialen. Dit bedrijfskavel heeft een oppervlakte van circa 4.350 m².

Op de Lariestraat 25 (oppervlak van circa 1.82 ha) worden voertuigen en containers gestald, vindt opslag plaats van allerlei materialen (sloop- en demontage materiaal, zand, grind (primaire bouwstoffen), puingranulaat (secundaire bouwstoffen), bouwstoffen en groenafval (organische bouwstoffen)).

Het bedrijf voert haar werkzaamheden met name in de regio ('s-Hertogenbosch – Oss – Helmond) uit. De opdrachtgevers bestaan uit particulieren, gemeenten, waterschappen, Rijkswaterstaat, bedrijven en instellingen. Het bedrijf is centraal in haar klantengebied gelegen, waardoor reisafstanden relatief klein zijn. Het personeel van het bedrijf is voor een groot deel afkomstig uit de kern Heeswijk-Dinther.

De positie van een bedrijf zoals dat van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. in de economische waardeketen is belangrijk en een onmisbaar element in de maatschappij. Zo verwerken bedrijven uit de afvalbranche het afval tot nieuwe secundaire (bouw)stoffen. Het mes snijdt hierbij aan twee kanten: enerzijds wordt minder afval gestort of verbrand (98% wordt hergebruikt), anderzijds worden minder primaire bouwstoffen voor laagwaardige toepassingen gebruikt. Met een jaarlijkse omzet van circa 1 miljard euro lost de afvalbranche in Noord-Brabant een maatschappelijk probleem op. Hierdoor vindt o.a. CO₂ reductie en energiebesparing plaats en wordt minder aanspraak gemaakt op natuurlijke bronnen en minder aantasting van landschap (via zand- en grondwinning).

De activiteiten van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. betreffen agrarisch loonwerk (ook ten behoeve van de openbare groene ruimte), grondwerk, sloopwerken en –verwerking (recycling), grond-, water- en wegenbouw, zand en grindopslag en –handel, puinrecycling, verhuur van machines en containerservice. Door de verweving van deze activiteiten en door marktontwikkelingen is ruimtebehoefte van het bedrijf ontstaan. Dit heeft (mogelijk) negatieve effecten tot gevolg voor de omgeving van het bedrijf, waaronder voor de kern Heeswijk-Dinther. Door de combinatie van de bedrijfsactiviteiten tussen beide bedrijfslocaties (de puinbreker staat bijvoorbeeld op het perceel aan de Heeswijkseweg 7 en de opslag van puingranulaat vindt plaats op het perceel aan de Lariestraat 25) is sprake van veel verkeersbewegingen (zwaar verkeer) tussen beide locaties. Daarnaast is deze opslaglocatie verder van de hoofdontsluiting (N279) en de waarschijnlijke bestemming gelegen. Wanneer het granulaat grondstof wordt

voor de mengcentrale zou het eerst van het terrein afgevoerd moeten worden en later weer moeten worden aangevoerd vanwege het ruimtegebrek. Deze zware verkeersbewegingen kunnen oplopen tot ruim 300 per week. Deze zware verkeersbewegingen gaan door de kern Heeswijk-Dinther waardoor overlast ontstaat ten aanzien van trillingen en geluid en zorgt het voor een risico met betrekking tot de verkeersveiligheid. Het verkeer dat tussen de locaties beweegt is met name vrachtverkeer.

Intensieve veehouderij – huidige situatie

Aan de Heeswijkseweg 5 is een intensieve veehouderij aanwezig, met een bedrijfskavel van circa 3.900 m². Op deze intensieve veehouderij is een vergunning aanwezig voor het houden van:

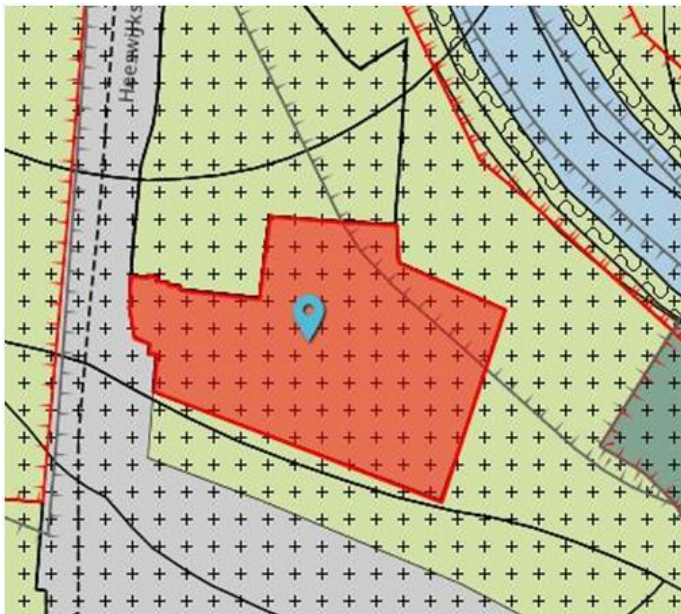
- 15 schapen;
- 300 biggen;
- 27 kraamzeugen;
- 78 gaste en dragende zeugen;
- 2 dekberen;
- 9 vleesvarkens.

De locatie is door Gebr. Dijkhoff & zn b.v. overgenomen.

In figuur 2.3, 2.4 en 2.5 zijn de huidige bouwvlakken van de verschillende functies weergegeven.



Figuur 2.3 Huidig bouwvlak Gebr. Dijkhoff & zn bv Heeswijkseweg 7



Figuur 2.4 Huidig bouwvlak Intensieve veehouderij Heeswijkseweg 5



Figuur 2.5 Huidig bouwvlak Gebr. Dijkhoff & zn b.v. Lariestraat 25

Gebr. Dijkhoff & zn b.v. – gewenste ontwikkeling

Gericht op de toekomst wil het bedrijf zich verder ontwikkelen tot een volwaardig VANG-centrum (triple P). Deze ontwikkeling draagt bij aan het oplossen van een maatschappelijk probleem omtrent klimaat en grondstoffen. Het maatschappelijk probleem wordt erkend door de Nationale overheid en is daarvoor genoemd als een van de hoofdlijnen voor de topsectoren van Nederland. Het doel daarvan is een resource-efficiënte samenleving en economie te creëren en tevens bescherming en duurzaam

management van natuurlijke bronnen en ecosystemen te bieden. Het bedrijf Gebr. Dijkhoff & zn b.v. richt zich volledig op deze hoofdlijn en draagt daardoor bij aan de doelstellingen die het Rijk stelt.

Om naar een efficiënte en duurzame manier van bedrijfsvoering te streven is het noodzakelijk om de rode en groene activiteiten van het bedrijf te scheiden en de recycleactiviteiten te concentreren op één locatie. In het voortraject (maart 2012) is onderzocht en geconcludeerd dat verplaatsing vanuit financieel, juridisch en feitelijk oogpunt niet mogelijk is. In bijlage 23 van dit bestemmingsplan is het onderzoek opgenomen.

Kortweg betekent dit dat de “groene” activiteiten (agrarisch loonwerk, grondverzet, cultuurtechnisch werk) op één locatie worden geconcentreerd en de “rode” activiteiten (bouw- en sloopafvalverwerking, bouwstofopwerking mengcentrale sloopwerken en –verwerking, grond-, water- en wegenbouw, zand en grindopslag en –handel, grondbank³, verhuur van machines en containers) ook op één locatie worden geconcentreerd.

Door de ingrijpende infrastructurele veranderingen (N279 en Zuid-Willemsvaart) ontstaat er een ontwikkelingskans voor of noodzaak tot ontwikkeling van de omgeving aan de Heeswijkseweg, waaronder Gebr. Dijkhoff & zn b.v. Op die manier is het een legitieme vraag om te onderzoeken of de concentratie van de “rode” activiteiten kan plaatsvinden op de locatie aan de Heeswijkseweg en zodoende de huidige negatieve effecten te elimineren. Door ontwikkelruimte (gebruik en bouwen) te bieden aan de Heeswijkseweg, wordt ruimte gecreëerd voor maatregelen die bijdragen aan de verschillende doelen.

Voor de bedrijfslocatie Lariestraat betekent dit dat de huidige aanwezige activiteiten begrensd moeten worden (alleen de groene activiteiten) zodat uitwisseling van activiteiten niet meer plaatsvindt of voorkomen wordt.

Intensieve veehouderij – gewenste ontwikkeling

De locatie wordt betrokken bij de bedrijfsvoering van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. Dat houdt in dat de intensieve veehouderij wordt opgeheven en gesaneerd, dat de stallen worden gesloopt en dat de milieuvergunning wordt ingetrokken.

Ruimtebeslag en omgeving

Wanneer uitbreiding van bouw- en gebruiksmogelijkheden mogelijk wordt gemaakt aan de Heeswijkseweg is het ook in ruimtelijke zin van belang te onderzoeken welke voorwaarden aan dit ruimtebeslag hangen. Het bedrijf is in de huidige situatie ingesloten tussen rivier de Aa, een stuk bos (oostzijde), de intensieve veehouderij/de Steeg, de Heeswijkseweg en de Steeg. Wanneer ruimte noodzakelijk is voor het bedrijf betekent dit dat maatregelen noodzakelijk zijn om deze ruimte te kunnen creëren. Om deze reden is niet alleen de bedrijfslocatie van belang, maar ook het omliggende gebied.

Proces

In augustus 2012 is het principeverzoek, om mee te werken aan uitbreidingsplannen op locatie Heeswijkseweg, gehonoreerd door gemeente Bernheze (na overleg met provincie Noord-Brabant en Waterschap Aa en Maas). Op 6 februari 2013 is Gebr. Dijkhoff & zn b.v. aangemeld als Nimby-bedrijf via

³ Opslag van grond in afwachting van resultaat keuringen

de Gemeente Bernheze. Sindsdien zetten de hiervoor genoemde partijen zich met gezamenlijke inspanning in om tot een verantwoorde ontwikkeling en ruimtelijke- en planologische inpassing te komen.

Het is een zoekopdracht die onder andere bestaat uit een interne bedrijfsoptimalisatie en een externe ruimtelijke opgave. Door deze integrale aanpak wordt een einde gemaakt aan de Nimby-situatie waarbij de omgeving essentieel onderdeel is van de ontwikkeling. De diverse partijen werken samen aan de gebiedsontwikkeling 'de Heeswijkse Aa- Beemden'.

Dit heeft geresulteerd in onderliggend bestemmingsplan en de bijbehorende planMER. In paragraaf 1.3 en 1.4 is het proces gedetailleerd omschreven.

2.4 Gebiedsontwikkeling Heeswijkse Aa-Beemden

De opgave dient te leiden tot een kwaliteitsverbetering van het hele gebied met positieve effecten voor ecologie, landschap, economie en sociaal- maatschappelijke aspecten. De samenhang tussen deze aspecten zorgt ervoor dat het een niet zonder het ander kan. Met de gebiedsontwikkeling Heeswijkse Aa-Beemden zijn alle ruimtelijke belangen van het gebied afgewogen. Door de integrale gebiedsbenadering, waarbij alle belanghebbende en belangstellende partijen zijn betrokken, wordt gewerkt aan een duurzaam ruimtelijk plan voor het gebied.

Locatiekeuze bedrijfsactiviteiten

De onderneming Gebr. Dijkhoff & zn b.v. wil zich verder ontwikkelen van aannemersbedrijf naar volwaardig recyclingbedrijf/duurzaamheidsbedrijf (triple P). Hiervoor is het bedrijf voornemens om de bestaande locatie aan de Heeswijkseweg op te waarderen. Een opwaardering die bestaat uit het bundelen van alle sloop- en recyclingactiviteiten op één locatie en op termijn (binnen de planperiode) het uitbreiden van de huidige activiteiten met een mengcentrale. Deze staat aan de basis van de cradle-to-cradle filosofie, waarbij afval als grondstof dient. Een efficiënte bedrijfsvoering met het oog op het sociaal-maatschappelijk aspect is hierbij een must. Een concentratie van bedrijfsactiviteiten op één locatie is daarom niet alleen voor de hand liggend, maar vanuit die gedachte ook een logisch gevolg. Zoals eerder vermeld beschikt het bedrijf over twee locaties. De locatie aan de Lariestraat is zelfs groter dan de locatie aan de Heeswijkseweg. Vanuit economisch bedrijfsperspectief zou de concentratie wellicht beter passend zijn op de Lariestraat dan op de Heeswijkseweg. Verkeerskundig is deze situatie niet optimaal. Wanneer de "rode activiteiten" plaats zouden vinden op de locatie Lariestraat, zal de verkeerskundige situatie zelfs verslechteren (meer verkeer door de kern), waardoor de verkeersveiligheid afneemt en meer hinder wordt ervaren (geluid, trillingen). De N279 en de aansluiting daarvan op de A50 en A2 is de hoofdverkeersader van het bedrijf. Dit zal niet veranderen waardoor het verkeer steeds door de kern Heeswijk-Dinther zal moeten gaan om deze gebiedsontsluitende hoofdinfrastructuur te bereiken. Daarnaast zijn in de directe omgeving van de Lariestraat meer gevoelige objecten gelegen. Vanuit sociaal-maatschappelijk oogpunt is daarom uitbreiding en concentratie van de activiteiten van het bedrijf op de locatie Heeswijkseweg een betere oplossing.

De "rode" activiteiten van de locatie Lariestraat worden geïntegreerd op de locatie Heeswijkseweg. Aan de Heeswijkseweg is daardoor wel meer ruimte nodig voor de nieuwe bedrijfsactiviteiten (huidige

situatie 4.378 m²). Om het bedrijf te optimaliseren is een ruimtebeslag van circa 2,5 hectare noodzakelijk aan de Heeswijkseweg. Een gedeelte van deze ruimte kan worden opgevangen door het bouwvlak van het intensieve veehouderijbedrijf (3.878 m²) aan de Heeswijkseweg 5 dat reeds in eigendom van, en in gebruik is door het bedrijf, bij het bedrijf te betrekken. Daarnaast vindt een uitbreiding van het terrein plaats in het kader van efficiënte bedrijfsvoering.

Het bedrijfsterrein aan de Lariestraat zal gedeeltelijk veranderen. Door de wijziging in de bedrijfsvoering (en de daarbij behorende bestemming) neemt het bedrijfsoppervlakte af met 1.200m². Deze vrijgekomen ruimte wordt op een landschappelijke wijze ingericht, met streekeigen opgaande beplanting (bosplantsoen met soorten zoals eik en vuilboom).

Ontwikkeling van landschap, water en natuur

De optimalisatie van het interne bedrijfsproces gaat samen met de versterking van het omliggende landschap. De ontwikkeling van het plangebied aan de Heeswijkseweg is geënt op de (potentiële) gebiedskarakteristieken van de plek waarbij aanwezige en potentiële ecologische waarden uit het gebied worden versterkt. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de bij de plek behorende landschappelijke elementen gebaseerd op het landschapsontwikkelingsplan (LOP) van de gemeente Bernheze.

Het gevolg van de uitbreiding van het bedrijfsterrein aan de Heeswijkseweg is dat een gedeelte van het restant van het populierenbos(ten oosten van de bedrijfslocatie) zal verdwijnen. Dit zal binnen het plangebied gecompenseerd worden door de ontwikkeling van natuur (bestaande uit vochtige hooilanden, struwelen, poelen en plasdras zone). Deze elementen zijn passend bij het beekdallandschap. Door de ontwikkeling van een plasdraszone (tevens in te zetten voor waterberging) aan de zuidzijde van de Aa gaat deze beekloop beter functioneren als ecologische verbindingszone. Daardoor kunnen dieren en planten zich makkelijker en veiliger van het ene natuurgebied naar het andere natuurgebied verplaatsen en wordt de biodiversiteit vergroot. Het vergroten van de biodiversiteit is een van de doelstellingen van de provincie Noord-Brabant en waterschap Aa en Maas. Met deze ontwikkeling wordt niet alleen de biodiversiteit vergroot, maar ook landschappelijke waarden.

Daarnaast zal de robuuste groene structuur rondom het bedrijfsterrein aan de Lariestraat worden versterkt ten gunste van biodiversiteit en landschapsversterking.

Gronden

Een gedeelte van het plangebied vormt de natuurontwikkelingscomponent van de gebiedsontwikkeling. Het betreft gronden tussen het bedrijfsterrein en de Aa (plasdraszone, poelen, aardewal met struweel en bomen), en de gronden aan de voorzijde van het bedrijfsterrein (vochtig hooiland/bloemrijk grasland) Uiteindelijk zullen deze gronden aangesloten worden op de gronden van Brabants Landschap middels een faunapassage (o.a. onder de brug over de Aa) zodat de verbinding wordt gerealiseerd. De partijen hebben overeenstemming bereikt over de overdracht, invulling en aansluiting van de gronden. Hierdoor is de inrichting, het beheer en onderhoud geborgd. In figuur 3.1 is de huidige situatie van de Heeswijkse Aa-Beemden weergegeven, in figuur 3.5 is de gewenste situatie weergegeven.

3. INRICHTING

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft de voorgenomen ontwikkeling voor de planlocaties behorende bij de gebiedsontwikkeling Heeswijkse Aa-Beemden. Na een beschrijving van het huidige plangebied en haar karakteristieken is het plan gepresenteerd. Het eerste deel van dit hoofdstuk gaat in op het ruimtelijk aspect (in woord en beeld). In het tweede deel is de functionele inrichting van het plangebied beschreven.

3.2 Ruimtelijk

3.2.1 Beschrijving huidige situatie plangebied

Locatie Heeswijkseweg

Het plangebied wordt aan de noordelijke rand begrensd door de Aa, de beek behoort niet tot het plangebied. De (verbrede) N279 vormt de zuidelijke rand van het plangebied, de te verleggen Heeswijkseweg vormt de westelijke begrenzing. Aan de oostkant vormen perceelsgrenzen van enkele bos- en agrarische percelen de grens van het plangebied (zie afbeelding 3.1).

De Aa (noordelijke begrenzing van het plangebied) is in het verleden gekanaliseerd, dat is duidelijk waarneembaar in het gebied: de Aa is in de huidige situatie nauwelijks zichtbaar door de steile oevers, een opletten passant neemt de Aa waar vanaf de brug. Door de kanalisatie is de loop van de beek enger begrensd en wordt water versneld afgevoerd. Dit heeft hoogwaterproblematiek tot gevolg gehad voor gebieden benedenstrooms.

Ter hoogte van de brug van de Heeswijkseweg over de Aa ligt een kleine poel.

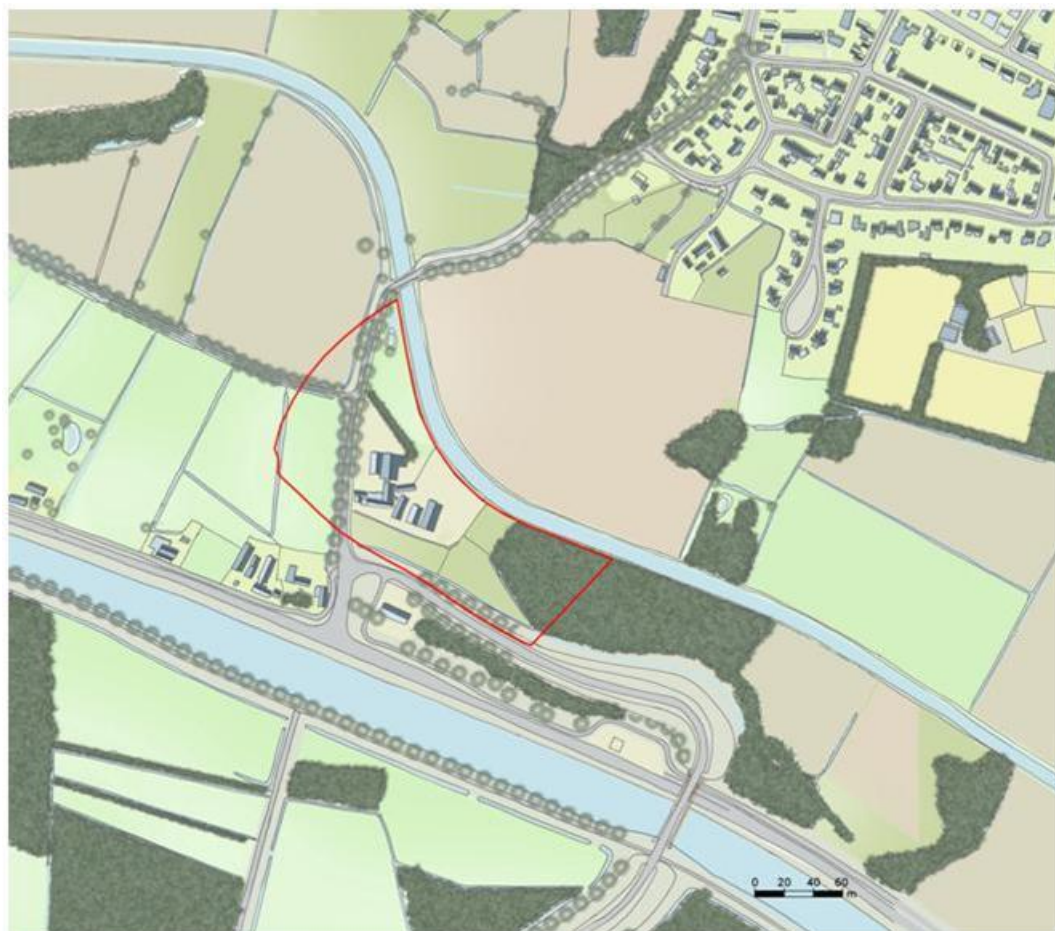
De (voormalige) Heeswijkseweg is beplant met essen. Het bedrijfsterrein van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. ligt tussen de Aa en de N279 in, en is georiënteerd op de Heeswijkseweg (kantoor en ontsluiting). Het bedrijf is in de afgelopen eeuw op deze plek ontwikkeld en gegroeid in werkzaamheden en omvang. Als gevolg hiervan is het bedrijf zichtbaar door de opslag van puin/zand en vrachtverkeer. Aan de oostzijde van het bedrijfsterrein ligt een restant van een populierenbos (voormalig productiebos). In juli 2010 is het merendeel van de bomen tijdens een zware storm omgewaaid. Dit is de aanleiding geweest om het perceel op te ruimen en de omgevallen bomen te verwijderen. De buitenste (dubbele) rij populieren zijn behouden.

Ten zuiden van het bedrijfsterrein van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. is een voormalige intensieve veehouderij gelegen (Heeswijkseweg 5). Op deze intensieve veehouderij is een vergunning aanwezig voor het houden van:

- 15 schapen;
- 300 biggen;
- 27 kraamzeugen;

- 78 guste en dragende zeugen;
- 2 dekberen;
- 9 vleesvarkens.

De Natuurbeschermingswetvergunning van de intensieve veehouderij is ingetrokken, waardoor het ter plaatse niet meer mogelijk is om een intensieve veehouderij te laten functioneren. De locatie is door Gebr. Dijkhoff & zn b.v. overgenomen en in gebruik genomen voor haar activiteiten.



Figuur 3.1 Plangebied Heeswijkse Aa Beemden

Locatie Lariestraat

Ook behoort de locatie van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. aan de Lariestraat 25 bij het plangebied van dit bestemmingsplan. (zie afbeelding 3.2). De Lariestraat verbindt de kern Heeswijk met de Heeswijkse Bossen. De Lariestraat is aan weerszijden beplant met wisselende laanbeplanting. Langs deze weg ligt verspreide agrarische- en woonbebouwing met doorzichten op agrarische gronden. Vanuit de omgeving is Gebr. Dijkhoff & zn b.v. nauwelijks waarneembaar door de opgaande beplanting. Aan de Lariestraat is het bedrijf herkenbaar aan de rode toegangspoort.

3.2.2 Landschappelijke kenmerken



Figuur 3.2 Plangebied Lariestraat 25

Locatie Heeswijkseweg

Rond 1800 kenmerkt het gebied zich door de meanderende Aa. Deze loopt door het laagste en natste gedeelte van de streek. Zowel de Kilsdonkse Molen (watervluchtmolen) als Kasteel Heeswijk zijn strategisch gelegen aan deze eens zo belangrijke waterloop. De omliggende dorpskernen liggen op de hogere gronden. Tussen de kernen en de waterlopen liggen agrarische gronden. Akkerbouw vond voornamelijk plaats op de gronden die voldoende vruchtbaar en niet te nat waren. De gronden aansluitend op de waterloop werden gebruikt als hooilanden, tevens geschikt voor het weiden van vee – de zogenoemde beemden. Rondom de Aa zijn enkele eenmansessen direct langs de waterloop gelegen. Een eenmanses betreft een klein verhoogd perceel met een esdek (akkers met een dikke laag opgebracht organisch materiaal). In het beekdal van de Aa liggen op de grotere eenmansessen de boerderijen met een eigen akker. Vanoudsher behoren eenmansessen langs het beekdal van de Aa.

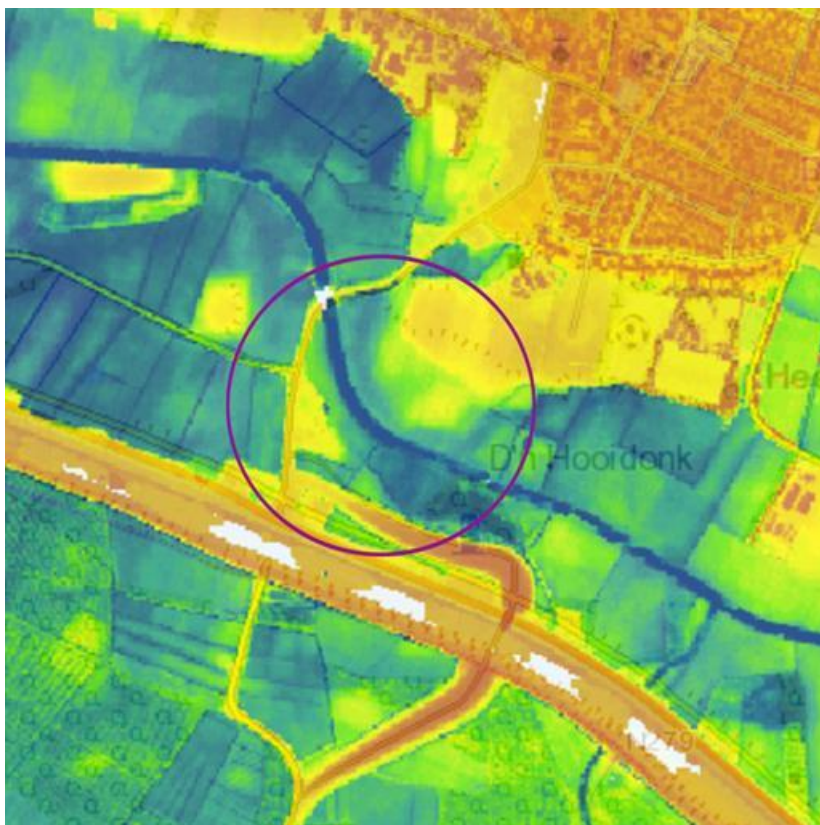


Figuur 3.3 : Uitsnede bodemkaart van Nederland met de ligging van eenmansessen rondom de Aa (bruine arcering)

Onder invloed van water is het gebied gevormd. Water heeft al meanderend de laagste plek gevolgd. Door erosie en afzettingen is de overgang naar de hogere gronden wisselend: van geleidelijk tot steile randen. Het gehele gebied wordt gekenmerkt door nattere lager gelegen gronden afgewisseld met hogere drogere gronden (bebouwd). Rondom de Aa vloeit het water op natuurlijke wijze af. Voor een efficiënte verbinding tussen 's-Hertogenbosch en Maastricht is in de negentiende eeuw de Zuid-Willemsvaart gegraven. Met de infrastructuur in het gebied is het oorspronkelijke beekdal van de Aa doorsneden en scherp begrensd; het beekdal is soms breed en soms smal.

Tussen 1930 en 1960 is het beekdal van de Aa ingrijpend opnieuw ingericht ('gekanaliseerd'). Hierbij zijn de meanders afgesloten en kades aangelegd om het water zo snel mogelijk af te kunnen voeren. Deze afgesloten meanders zijn voornamelijk ten oosten en noorden van het plangebied gelegen. In de periode na 1960 heeft ruilverkaveling plaatsgevonden waardoor het oude cultuurlandschap in het Aa-dal aanzienlijk is veranderd. De loop van de beek direct ten noorden van plangebied aan de Heeswijkseweg is vrijwel gelijk gebleven sinds 1900.

In de huidige situatie doorsnijdt de gekanaliseerde Aa de, overwegend, agrarische gronden. Op dit punt heeft de Aa een voornamelijk functioneel karakter (afvoer van water) en is nauwelijks sprake van natuurlijke kenmerken (flauwe oever, verschil in stroomsnelheden, wisselend talud). De aanwezige hoogtes en laagtes in het gebied, gevormd door de beekloop, zijn slechts soms herkenbaar in het landschap. Op de hoogtekaart is de scheiding tussen de hoger gelegen gronden en het oorspronkelijke beekdal nog wel duidelijk (tussen geel/groen en de blauwe lijn) als een scherpe lijn herkenbaar (zie afbeelding 3.4).



Figuur 3.4 Hoogtekaart, bron: www.ahn.nl

De gebiedskarakteristieken van het gebied zijn onder andere beschreven in het landschapsonwikkelingsplan van de gemeente Bernheze. Het landschap van de Heeswijkse Aa-Beemden wordt getypeerd als: half open en kleinschaligheid, houtwallen, oude armen, natte en droge bosjes, zichtbaar reliëf en randen, vochtige weiden (beemden) en kleine akkers en op enige afstand loofbosjes op dekzandruggen. Met de beschrijving van de landschapstypologie rondom de Aa wordt gestreefd naar behoud en versterking van het beeld van de meanderende Aa, het reliëf van het beekdal, de afwisseling van graslanden en populierenbossen en wegbeplanting.

Locatie lariestraat

De situatie rondom de Leijgraaf (planlocatie Lariestraat) is anders. Deze is gegraven voor de afwatering van de lagere gedeeltes die tussen de hogere gronden liggen. Op de hogere gronden wordt gewoond en vindt bedrijvigheid plaats. Kenmerkend voor dit landschap zijn de verbindingswegen tussen de kernen. Gelegen op hogere gronden vormen deze wegen een basis voor verspreid liggende bebouwing en bedrijvigheid. Het plangebied van de Lariestraat betreft een bedrijfsterrein dat in gebruik is door Gebr. Dijkhoff & zn b.v. Het terrein is nauwelijks zichtbaar vanaf de Lariestraat vanwege de opgaande beplanting die aanwezig is om het terrein af te schermen van de wegzijde. Het omliggende landschap bestaat met name uit agrarische gronden en is in gebruik als weiland. Ten noorden (aan de overzijde van de Leijgraaf) is een groot boscomplex (Heeswijkse Bossen) gelegen.

3.2.3 Landschappelijke uitgangspunten inrichtingsplan

De ontwikkeling Heeswijkse Aa-Beemden wordt enerzijds ingegeven door de nieuwe ontsluiting van de kern Heeswijk-Dinther op de N279 en anderzijds door de ontwikkeling van het bedrijf Gebr. Dijkhoff & zn b.v. Door de herinrichting van dit gebied worden meerdere doelen bereikt van de verschillende overheden (op basis van het provinciale en het waterschapsbeleid) en kunnen tevens zorgvuldige maatregelen worden getroffen om de effecten van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. te reduceren.

De inrichting van het gebied is geïnspireerd op de (potentiele) gebiedskarakteristieken van de plek. De landschappelijke opbouw van het beekdal ligt aan de basis van het inrichtingsplan. Versterken van de gebiedskarakteristieken, verbeteren van het natuurlijke en dynamische watersysteem en creëren van nat/droog gradiënten vormen de uitgangspunten voor de inrichting (natuurlijk en functioneel).

Naast deze uitgangspunten bepalen de optimale bedrijfsvoering en de bijbehorende milieutechnische maatregelen mede de inrichting (zie paragraaf 3.3).

3.2.4 Inrichtingsplan

De herinrichting van het gebied neemt de gebiedskenmerken van het beekdallandschap als uitgangspunt. Het bedrijfsterrein (locatie plangebied Heeswijkseweg) ligt als verhoging – eenmanses – in het beekdal van de Aa. De graslanden in het plangebied, ten westen van het bedrijfsterrein, worden ingericht en beheerd als bloemrijke graslanden. Dit type vochtige tot natte graslanden hoort oorspronkelijk thuis in een beekdal. In de zone langs de Aa wordt een plasdras zone gerealiseerd. Hier worden ook poelen aangelegd. Met de herinrichting van het gebied blijft de loop en het profiel van de Aa ongewijzigd. De plannen hebben zodoende geen invloed op het watersysteem en de afvoer van de Aa. Het gebied kan echter wel hoogwaterpieken opvangen.

Om het zicht vanuit het dorp op het bedrijfsterrein te ontnemen en te voldoen aan de milieu hygiënische eisen worden een kapschuur en een keermuur (hoogte 3 / 6 meter) rond het bedrijfsterrein gerealiseerd. Tegen de keermuur wordt een aardewal van circa 2 – 3 meter hoog gerealiseerd. Op deze wal worden bomen en struweel aangeplant.



Figuur 3.5: Inrichtingsplan Heeswijkse Aa-Beemden

Voor het plangebied locatie Lariestraat wordt gebruik gemaakt van gebiedseigen beplanting ter versterking van de aanwezige groenstructuur.

In de volgende paragrafen wordt het inrichtingsplan nader toegelicht; paragraaf 3.2.5 t/m 3.2.7 specifiek voor de locatie Heeswijkseweg.

3.2.5 Poort van Heeswijk

Met de infrastructurele ontwikkelingen rondom de Zuid-Willemsvaart en de N279 heeft Heeswijk een nieuwe toegangsweg gekregen. Vanaf de nieuwe rotonde tot aan de dorpsrand doorkruist deze weg het beekdal van de Aa. Deze toegangsweg maakt onderdeel uit van de beekdal- en natuurbeleving van de Heeswijkse Aa-Beemden.

De beleving van het vernieuwde beekdal begint met bloemrijke graslanden bij de nieuwe rotonde. De agrarische gronden aan de westzijde van het plangebied transformeren naar bloemrijke graslanden. In deze graslanden staan één of enkele solitaire bomen. Tevens ligt er een poel nabij de Aa en omgeven door vochtige hooilanden die overgaan in plasdras zone rondom de Aa. Hierdoor is de zuidzijde van de Aa omgeven door natuur. Met doorzichten over het beekdal op de dorpsrand wordt Heeswijk aangekondigd.

Het bedrijfsterrein van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. sluit via een eigen toegangsweg (gebruik makend van de huidige Heeswijkseweg) aan op de toegangsweg van Heeswijk. Een nooduitgang komt uit op de Steeg.



Figuur 3.6: Impressie voorterrein ter hoogte van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. (boven: bestaande situatie)

3.2.6 Bloemrijke graslanden

Aan de voorzijde van het bedrijfsterrein liggen verlaagde bloemrijke graslanden (zie figuur 3.7). In deze graslanden staan enkele solitaire bomen bestaande uit: eik, linde, es. De bloemrijke graslanden (vaak geel kleurend door de bloei van de rolklaver, boterbloem, ratelaar) zijn soortenrijk door het extensieve beheer en de aanwezige kwel. Door microgradiënten in hoogte en grondwaterstand ontstaan overgangen en verschillende soortencombinaties. Deze bloemrijke graslanden zijn van betekenis voor vlinders en andere insecten en deze vormen weer voedsel voor vogels en zoogdieren.

Het gebied wordt mogelijk begraasd door runderen (bijvoorbeeld brandrode runderen). Deze extensieve begrazing van dit gebied vergroot de diversiteit van de graslanden. Door een tweetal faunapassages onder de toegangsweg van het bedrijf kunnen fauna mitigeren. Een verbinding langs de Aa (onder de brug Heeswijkseweg) zorgt voor verbinding van deze graslanden met gronden in beheer van Brabants Landschap. Door de verlaagde ligging dienen deze gronden tevens voor waterberging.



Figuur 3.7: Bloemrijk grasland

3.2.7 Plasdras zone

Geïnspireerd op de unieke historische landschapskarakteristieken van de Aa ligt het bedrijfsterrein als een verhoging in het beekdal (eenmanses). De beekloop van de Aa valt buiten het plangebied. Echter in de zone tussen de Aa en het bedrijfsterrein vinden ontwikkelingen plaats waardoor het gebied kan functioneren als (ecologische) verbinding tussen de Kilsdonkse Molen en Kasteel Heeswijk.

Het waterschap Aa en Maas heeft daartoe een inrichtingsvisie opgesteld waarin ze duidelijk prioriteiten stelt voor de (her) inrichting van de oevers, ook voor die delen waar niet veel ruimte beschikbaar is. Zo investeren ze bijvoorbeeld liever in poelen en plasdraszones dan in flauwe taluds. Met deze visie in de hand en gebaseerd op hun analyse van de beek en het watersysteem is het inrichtingsplan uitgewerkt. (volgens rapportage EVZ/verdrogingsbestrijding Aa Heeswijk-Dinther, inrichtingsvisie Ontwerp-oktober 2013. Waterschap Aa en Maas). Deze zone is variërend in breedte van 13 tot 20 meter (noordzijde plangebied) en krijgt een stapsteen in een buiten dit plangebied vallend populierenbosje (oostzijde) en aan de westzijde in de bloemrijke weilanden die in het kader van de EHS compensatie binnen dit plan worden ingericht (voor de EHS compensatie is een separaat document opgesteld, zie bijlage 24).



Figuur 3.8: Impressie plasdras zone gezien vanaf Brug Heeswijkseweg (boven: bestaande situatie)

Tussen het struweel (zie onderdeel landschappelijke inpassing) en de Aa wordt een plasdras zone (zie figuur 3.8, 3.9 en 3.10) ingericht ten dienste van de beek. Deze zone wordt verlaagd om te dienen als waterretentie. Verspreid in deze zone worden enkele groepjes bomen aangeplant. Hiervoor worden soorten toegepast zoals, zwarte els, populier en berk. Ook liggen in deze zone poelen. Samen met de landschappelijke inpassing vormt dit de ecologische verbindingszone.



Figuur 3.4: Plasdras zone

Door de ontwikkeling ontstaat hier een nieuw natuurlijker beekstelsel; natuurontwikkeling parallel aan de Aa als verbindingzone én biotoopplekken die als stapstenen fungeren. Met een rijke beplantingsmozaïek en nat/droog gradiënten transformeert het beekdal zo in een beter leefgebied voor insecten, vlinders, kleine zoogdieren en vogels, evenals voor water minnende vegetatie en amfibieën.

Met de ontwikkeling worden de ambities van de Provincie Noord-Brabant, zoals opgenomen in het natuurbeheerplan, gerealiseerd. Het beekdal functioneert als ecologische verbindingzone (EVZ) en vormt hiermee een waardevolle aanvulling voor de omliggende ecologische hoofdstructuur (EHS). Het is zo een ecologische stapsteen tussen de Kilsdonkse Molen en Kasteel Heeswijk. Een faunapassage onder de brug van de Heeswijkseweg zorgt voor de verbinding met omliggende gebieden.



Figuur 3.10: Poelen in plasdras zone



Figuur 3.11: Struweel en bomen

3.2.8 Landschappelijke inpassing Gebr. Dijkhoff & zn b.v.

Locatie Heeswijkseweg

Het bedrijfsterrein is omzoomd door een keerwand (onderdeel milieu hygiënische maatregelen zie bijlage 26 van het bijlagenboek) en een beplante aarden wal. De hoogte van de keerwand varieert van 3 meter aan de zijde van de Heeswijkseweg, tot 6 meter om de rest van het bedrijfsterrein. Tegen de keermuur wordt een aardenwal met een hoogte van 2 á 3 meter gerealiseerd. Deze wordt aangeplant met bomen en struweel (zie figuur 3.11 en 3.12). Hiervoor worden boomsoorten gebruikt die thuishoren op de hogere delen in het beekdallandschap zoals zomereik, gewone es, esdoorn en haagbeuk. Ook voor de aanplant van struweel wordt gekozen voor gebiedseigen soorten zoals meidoorn, sleebes, gewone vlier, egelantier en vuilboom.

De bomen en het struweel op de wal vormen een voedselbron voor struweelvogels en geeft deze soorten nestgelegenheid. Hierdoor wordt het gebied aantrekkelijk als vestigingsplek voor dit type vogels.

Op de overgang van het struweel naar het grasland (plasdraszone) kan een zoomvegetatie tot ontwikkeling komen van hogere kruiden. Een dergelijke zoom heeft veel waarde voor kleine fauna, zoals insecten en kleine zoogdieren, ze vinden hier dekking en voedsel.



Figuur 3.12: Impressie aanzicht bedrijfsterrein vanaf Dorpsrand/Liekendonk (boven: bestaand)

Het struweel sluit aan op de plasdras zone (zoals verwoord in paragraaf 3.2.7). Ook sluit het aan op de dubbele rij populieren die behouden zijn van het voormalige productiebos aan de oostzijde (zie figuur 3.13).



Figuur 3.13.: Populieren (bestaand)

Lariestraat

Het bedrijfsterrein aan de Lariestraat zal gedeeltelijk veranderen. Door de wijziging in de bedrijfsvoering (en de daarbij behorende bestemming) neemt het bedrijfsoppervlakte af met 1.200m². Deze vrijgekomen ruimte wordt op een landschappelijke wijze ingericht, met streekeigen opgaande beplanting (bosplantsoen met soorten zoals eiken, hazelaar, vuilboom). In deze groene rand rondom het terrein kunnen grondgebonden zoogdieren en amfibieën voorkomen. Ook is deze locatie geschikt als forageer- en broedgebied voor algemene vogelsoorten (tabel vogels Flora en faunawet). Doordat de rode activiteiten van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. op deze plek komen te vervallen kan het oppervlakte aan bedrijfsterrein worden verkleind. Vanwege de ligging van deze locatie, de reeds aanwezige afschermbepanting, de afname van activiteiten en de afname van areaal bedrijfsterrein is een uitgebreide en omvangrijke inrichting zoals op de locatie Heeswijkseweg niet noodzakelijk.

3.3 Functioneel

3.3.1 Bedrijfsterrein Gebr. Dijkhoff & zn b.v. (Heeswijkseweg)

Locatie Heeswijkseweg

Het bedrijfsterrein aan de Heeswijkseweg wordt ontsloten op de verlegde Heeswijkseweg. De entree van het bedrijf wordt gevormd door de bedrijfswoning en het kantoor. De intensieve veehouderijlocatie wordt aan het bedrijfsterrein toegevoegd. De stallen worden gesloopt en gesaneerd en de rechten worden ingeleverd. De huidige bebouwing op het terrein blijft gehandhaafd en aangevuld met o.a. een kapschuur. Op het terrein zijn, conform de huidige situatie, twee bedrijfswoningen toegestaan. De woningen kunnen verplaatst worden binnen het bestemmingsvlak.

Op het bedrijfsterrein kunnen de volgende activiteiten uit worden gevoerd:

- Ontvangen, overslaan, opslaan en granuleren van puin en soortgelijk bouw- en sloopafval;
- Opslaan van puin en/of recyclingsgranulaat;
- Ontvangen, overslaan en opslaan van primaire en secundaire toeslagstoffen en cement, kalk en hydraulische slakken (of soortgelijke middelen);
- Samenstellen van gebonden materialen bestaande uit zand, grind en granulaten uit eigen recyclingproces enerzijds en cement, kalk of hydraulische slakken als bindmiddel anderzijds;
- Ontvangen, opslaan en overslaan van bouwmaterialen;
- Exploiteren van een grondbank voor het ontvangen, opslaan, overslaan en zeven van (niet-verontreinigde) grond en grond van onbekende kwaliteit;
- Ontvangen, opslaan, overslaan en sorteren van gemengd bouw- en sloopafval en gips houdende afvalstoffen;
- Ontvangen, opslaan, overslaan en sorteren van grof huishoudelijk afval;
- Ontvangen, opslaan en overslaan van asbesthoudende materialen;
- Ontvangen, opslaan en overslaan van kunststoffen;
- Ontvangen, opslaan en overslaan van metalen;
- Ontvangen, opslaan en overslaan van bouw- en sloopafvalhout;
- Ontvangen, opslaan en overslaan van grof snoeihout;
- Aanleggen en exploiteren van een transportband over de openbare weg en een langshaven aan de Zuid-Willemsvaart ten behoeve van intermodaal vervoer;
- Exploiteren van een aannemingsbedrijf, inclusief onderhoud en stalling voertuigen en materieel evenals kantooractiviteiten;
- Exploiteren van een sociale werkplaats waar personen die een beperkte toegang tot de arbeidsmarkt hebben, onder begeleiding bewerkingen uitvoeren.

In het bijlagenboek, onderdeel "Gebr. Dijkhoff & zn b.v." is in bijlage 13 (activiteiten) en 14 (bedrijfsinrichting) een uitgebreide omschrijving opgenomen.

Maatregelen

Omdat een bedrijf als Gebr. Dijkhoff & zn b.v. hinder kan veroorzaken worden maatregelen genomen om deze hinder te minimaliseren (zie hoofdstuk 6). Hieronder zijn enkele maatregelen genoemd die ook verankerd zijn in dit bestemmingsplan – specifieke zaken zoals de locatie en de eventueel benodigde bebouwing/bouwwerken worden opgenomen in de milieuvergunning van het bedrijf.

Het bedrijfsterrein zal voorzien worden van een vernevelingssysteem om overlast van stof te voorkomen. Hiervoor is een basis en ringleiding opgenomen in de omliggende groene wal. Zuiver hemelwater dat op de daken wordt opgevangen wordt opgeslagen, en via een vernevelingsinstallatie bovenop de geluidswerende voorziening over het terrein verneveld. Daarnaast kan ook de vloer van het terrein besproeid worden om zo stof afkomstig van het vrachtverkeer te voorkomen.

Ten behoeve van een toekomstbestendige bedrijfsvoering wordt het terrein (her)ingericht. De interne inrichting van het terrein is gericht op een efficiënte bedrijfsvoering waarmee overlast voor de omgeving tot een minimum beperkt wordt. Hinder van geluid in de dorpsrand van Heeswijk wordt voorkomen door de plaatsing van de kapschuur (gelegen aan de noordzijde van het terrein, georiënteerd op het zuiden). Rondom het gehele terrein wordt een geluidswerende voorziening met een hoogte van

respectievelijk 3 meter (voorzijde) en 6 meter (overig bedrijfsterrein) gerealiseerd. De realisatie van deze muur is geborgd in de regels van dit bestemmingsplan.

Toekomst

In de toekomst wenst het bedrijf aan te sluiten bij transport over het water. Hiervoor zou een langshaven aan de Zuid-Willemsvaart gerealiseerd moeten worden. Deze wordt dan via een transportband verbonden met het bedrijfsterrein. De laatst genoemde ontwikkeling is een wens, die niet met dit bestemmingsplan geëffectueerd kan worden o.a. in verband met de planvorming rondom de N279.

Locatie Lariestraat

Onderdeel van de bedrijfsontwikkeling van de Gebr. Dijkhoff & zn b.v. is de bundeling van de activiteiten op één locatie (Heeswijkseweg) én een splitsing in business units. De groen gerelateerde activiteiten zullen plaats vinden op de Lariestraat. Dit deel van het bedrijf richt zich op loonwerk, grondverzet en beheer- en onderhoudswerk van de openbare groene ruimte (cultuurtechnische werken). Dat betekent dat op deze locatie machines worden opgeslagen en onderhouden die benodigd zijn om dat werk op te knappen. Tevens worden hier groenafval en bouwstoffen opgeslagen.

Met dit bestemmingsplan wordt direct gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot vergroting van de bedrijfsbebouwing, conform de afwijkingsbevoegdheid die in het bestemmingsplan buitengebied is opgenomen (>25%). Hierdoor is de oppervlakte aan bebouwing vergroot opgenomen in dit bestemmingsplan tot maximaal 2.100m².

De reeds vergunde activiteiten zijn in dit bestemmingsplan opnieuw vastgelegd. In vergelijking met het huidige geldende bestemmingsplan is dezelfde bestemmingsregeling gecontinueerd. Het enige verschil is dat de oppervlakte aan bedrijfsbestemming is verkleind en de oppervlakte aan bestemming 'Groen' is vergroot. Dat betekent dat geen nieuwe activiteiten mogelijk zijn op dit terrein.

3.3.2 Verkeer

Gepaard aan de ontwikkeling verandert de verkeersstructuur rondom de voormalige Heeswijkseweg. Via een nieuwe entree wordt het bedrijf ontsloten op de verlegde Heeswijkseweg. In verband met de verkeersveiligheid is deze aansluiting zodanig gedimensioneerd dat de vrachtwagenchauffeur goed zicht heeft en voldoende draairuimte heeft om met een wagen met oplegger te rijden. De afstand van de uitrit op de verlegde Heeswijkseweg tot aan de rotonde is zodanig gekozen dat het aankomend verkeer al/nog vertraagd. Het fietspad wordt zodanig gesitueerd dat het vrachtverkeer zich kan opstellen tussen de verlegde Heeswijkseweg en het fietspad. Hiermee wordt de veiligheid van de fietsers vergroot, wat ten goede komt aan de goede ruimtelijke ordening. Deze uitgangspunten zijn via een voorwaardelijke verplichting vastgelegd in het bestemmingsplan.

Het bedrijf krijgt op de locatie Heeswijkseweg ook een (nood) uitgang, die slechts een enkele keer gebruikt zal gaan worden. De nooduitgang sluit aan op de Steeg (zijde N279). De Steeg is de verbinding tussen de rotonde en de brug over het kanaal richting Schijndel. Deze weg kent een hoogteverschil. Veel fietsverkeer maakt gebruik van deze route. De aansluiting van het bedrijfsterrein is zo gesitueerd dat deze niet op de helling gelegen is én met veel overzicht voor de vrachtwagen.

Door het bundelen van de bedrijfsactiviteiten op één locatie, en de splitsing in twee bedrijfsunits, nemen de (vracht)verkeersbewegingen tussen de beide bedrijfslocaties af (250 - 300 ritten per week / 13.000 – 15.600 ritten per jaar). Hierdoor neemt de leefbaarheid en de verkeersveiligheid in de kern Heeswijk toe. Incidenteel kunnen er tussen beide bedrijfslocaties, na de ontwikkeling, nog (zware) verkeersbewegingen door de kern Heeswijk-Dinther plaatsvinden. Deze worden geschat op 4 verkeersbewegingen per etmaal (zie paragraaf 6.4).

De verkeersbewegingen in de huidige situatie zijn gebaseerd op basis van de huidige omgevingsvergunning, en zijn onder te verdelen in projectverkeer en verkeer tussen de bedrijfslocaties (onderstaande gegevens zijn afkomstig uit bijlage 7 van het bijlagenboek, onderdeel “Gebr. Dijkhoff & zn b.v.”).

Het aantal verkeersbewegingen ten behoeve van projectverkeer (transportbewegingen in functie van het transport van afvalstoffen en andere materialen dat nodig is voor de uitoefening van de bedrijfsactiviteiten van Gebr. Dijkhoff & zn b.v.):

- N279: 86 voertuigen per etmaal;
- Steeg: 13 voertuigen per etmaal;
- Heeswijkseweg – Baron van den Bogaerdelaan: 33 voertuigen per etmaal.

Voor het verkeer tussen de twee bedrijfslocaties is een aantal van 50 voertuigen (verkeer tussen de projectlocaties) per etmaal opgenomen in de vergunning. Dit betekent dat het totale vergunde aantal vervoersbewegingen over de Heeswijkseweg – Baron van den Bogaerdelaan uitkomt op 83 voertuigen per etmaal

In de toekomstige situatie veranderen de verkeersstromen. Voor het projectverkeer betekent dit het volgende (in relatie tot de huidige vergunde situatie):

- N279: toename 243 voertuigen per etmaal
- Steeg: toename 28 voertuigen per etmaal
- Heeswijkseweg – Baron van den Bogaerdelaan: toename van 8 voertuigen per etmaal

Hoewel niet meer elke ochtend vrachtwagens en materieel van de bedrijfslocatie aan de Lariestraat naar de Heeswijkseweg en 's avonds van de locatie aan de Heeswijkseweg naar de Lariestraat worden gereden, zijn toch incidentele verplaatsingen tussen de twee locaties mogelijk. Deze incidentele verplaatsingen worden geschat op 4 per dag.

Samenvattend:

Hieronder is een tabel weergegeven met de verschillen in voertuigen per etmaal.

wegvak	Huidig projectverkeer	Huidig locatieverkeer ⁴	totaal	toekomstig projectverkeer	Toe-/afname	toekomstig locatieverkeer	Toe-/afname	totaal
N279	86	-	86	350	264	-	-	350
Steeg	13	-	13	41	28	-	-	41
Heeswijkseweg / Baron van den Bogaerdelaan	33	50	83	21	-12	4	-46	25
Totaal	132	50	182	412	280	4	-46	412

In de toekomstige situatie is het totaal vergunde aantal vervoersbewegingen op de Heeswijkseweg – Baron van den Bogaerdelaan 25 bewegingen. In relatie tot de huidig vergunde situatie betekent dit een afname van 58 voertuigen per etmaal door de dorpskern van Heeswijk-Dinther. Het verschil is met name afkomstig van het locatieverkeer (verkeer tussen beide locaties) dat afneemt.

Ondanks de bedrijfsgroei neemt het aantal verkeersbewegingen af (58 per etmaal) op de Heeswijkseweg - Baron van den Bogaerdelaan. De overige wegen worden wel intensiever gebruikt door het bedrijf. De toename van verkeersbewegingen betreft in totaal 230 voertuigen per etmaal. Echter omdat de meeste verkeersbewegingen via de hoofdontsluiting plaatsvinden kan gesteld worden dat de verkeersaantrekkende werking van de uitbreiding een positief sociaal-maatschappelijk effect heeft. Daarnaast kan het aantal verkeersbewegingen nog verder worden gereduceerd door intermodaal transport en maatregelen die buiten dit plan vallen (nieuwe ontsluiting ten behoeve van Retsel). Tevens wordt in het onderliggende plan in hoge mate aandacht besteed aan verkeersveiligheid (opstelplekken voor vrachtverkeer, draairuimte voor vrachtverkeer, goed zicht voor vrachtverkeer).

Door het plan neemt het aantal zware verkeersbewegingen door de kern van Heeswijk-Dinther significant af waardoor het plan bijdraagt aan de verkeersveiligheid in de kern Heeswijk-Dinther. De verkeerssituatie rondom de bedrijfslocatie aan de Lariestraat zal geen gevolgen hebben voor de inrichting.

⁴ Verkeer tussen de 2 locaties.

4. BESTEMMINGSPLANREGELING

4.1 Vigerend bestemmingsplan

Volgens het vigerende Bestemmingsplan Buitengebied Bernheze (vastgesteld op 26 juni 2012) heeft het plangebied de volgende bestemmingen en aanduidingen:

Perceel Heeswijkseweg 7:

- Enkelbestemming Agrarisch met waarden – landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden;
- Dubbelbestemming waarde – natte natuurparel;
- Dubbelbestemming waarde – archeologie 1 (gedeeltelijk);
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding agrarisch loonbedrijf;
- Gebiedsaanduiding: behoud herstel watersysteem (gedeeltelijk);
- Gebiedsaanduiding: groenblauwe mantel;
- Gebiedsaanduiding reconstructiewetzone – extensiveringsgebied.

Perceel Heeswijkseweg 5:

- Enkelbestemming Agrarisch met waarden – landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden;
- Dubbelbestemming waarde – natte natuurparel;
- Dubbelbestemming waarde – archeologie 2;
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding intensieve veehouderij;
- Gebiedsaanduiding: behoud herstel watersysteem (gedeeltelijk);
- Gebiedsaanduiding: groenblauwe mantel;
- Gebiedsaanduiding reconstructiewetzone – extensiveringsgebied.

Perceel achter Heeswijkseweg 5 en 7

- Enkelbestemming Agrarisch met waarden – landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden;
- Enkelbestemming Natuur;
- Dubbelbestemming waarde – natte natuurparel;
- Dubbelbestemming waarde – archeologie 2;
- Gebiedsaanduiding Wro-zone – natuurontwikkelingsgebied;
- Gebiedsaanduiding: behoud herstel watersysteem;
- Gebiedsaanduiding: groenblauwe mantel;
- Gebiedsaanduiding reconstructiewetzone – extensiveringsgebied.

Perceel Lariestraat 25

- Enkelbestemming Agrarisch met waarden – Leefgebied dassen;
- Dubbelbestemming waarde – archeologie 3;
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding: agrarisch loonbedrijf;
- Gebiedsaanduiding Wro-zone – woonwerkontwikkelingsgebied;
- Gebiedsaanduiding: groenblauwe mantel;
- Gebiedsaanduiding reconstructiewetzone – extensiveringsgebied.

Perceel voorzijde Heeswijkseweg

- Enkelbestemming Agrarisch met waarden - Landschappelijke, cultuurhistorische en/ of abiotische waarden;
- Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 1;
- Dubbelbestemming Waarde - Natte natuurparel;
- Functieaanduiding specifieke vorm van waarde - cultuurhistorisch vlak;
- Gebiedsaanduiding wro-zone – natuurontwikkelingsgebied;
- Gebiedsaanduiding reconstructiewetzone – extensiveringsgebied.

De betreffende bestemmingen en bijbehorende regelingen zijn te vinden op www.ruimtelijkeplannen.nl (NL.IMRO.1721.BPBuitengebied-oh01)

Conclusie

Binnen het vigerende bestemmingsplan zijn de mogelijkheden voor de voorgenomen ontwikkeling beperkt. De in het bestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheden zijn niet toereikend voor de ontwikkeling, daar het plan niet kan voldoen aan de gestelde voorwaarden. Daarom kan geen gebruik gemaakt worden van de wijzigingsbevoegdheden en is het noodzakelijk om een apart bestemmingsplan op te stellen voor deze ontwikkeling. Onderliggend plan betreft het bestemmingsplan dat van toepassing is voor het doorlopen van de bestemmingsplanprocedure voor de realisatie van het project.

4.2 Nieuwe bestemmingsplanregeling

De wijze van bestemmen en de bestemmingsplansystematiek is aangepast aan de ontwikkeling. Dat houdt in dat sommige aspecten expliciet worden uitgesloten en andere aspecten specifiekere worden beschreven. In deze paragraaf worden de belangrijkste verschillen aangegeven. Voor de specifieke regeling wordt verwezen naar hoofdstuk 9 waarin de juridische toelichting is beschreven.

De beide bedrijfslocaties (Heeswijkseweg en Lariestraat) hebben de bestemming 'Bedrijf' gekregen in plaats van de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Er is voor dit bestemmingsplan gekozen om de bestemmingsplansystematiek ten opzichte van de huidige bestemmingsplansystematiek te wijzigen waardoor een verduidelijking van functies plaats vindt.

Deze bedrijven niet voldoen aan de bestemmingsomschrijving zoals opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied Bernheze. Tevens wordt hiermee uitgesloten dat op de betreffende locaties een agrarisch bedrijf wordt gevestigd. Per bedrijfslocatie is een aparte aanduiding opgenomen die aansluit bij de activiteiten van het bedrijf. In de omschrijving is een uitputtende lijst van toegestane activiteiten opgenomen. Dit biedt voor zowel het bedrijf als de omgeving zekerheid dat de gewenste bedrijfsactiviteiten mogen plaatsvinden en andere (ongewenste) activiteiten worden uitgesloten. Per bedrijfsbestemming is tenslotte het aantal bedrijfswoningen (wooneenheden) aangegeven.

Rondom het bedrijfsterrein aan de Heeswijkseweg is de bestemming “Groen” opgenomen. Deze bestemming is ook op een deel van het (voormalige) bedrijfsterrein aan de Lariestraat opgenomen. In het bestemmingsplan is een voorwaardelijke verplichting opgenomen ten aanzien van de inrichting van deze bestemming. Dat betekent dat binnen een termijn van 1 jaar na het onherroepelijk worden deze bestemming een landschappelijke inpassing gerealiseerd moet worden alvorens het bedrijf gebruikt mag worden conform bestemmingsplan. Ook de maatregelen tegen geluid en fijnstof zijn als voorwaardelijke verplichting opgenomen. Dit geldt overigens ook voor de aanleg van de natuur in het beekdal van de Aa. De beschermingszone (dubbelbestemming) ‘natte natuurplek’ is aangepast op basis van de nieuwe situatie.

Op de verbeelding is een gebiedsaanduiding ‘Overig – in Verordening ruimte te verwijderen Ecologische Hoofdstructuur’ opgenomen. Deze aanduiding is op een deel van de bedrijfsbestemming gelegen waarop in de huidige situatie de EHS-status is gelegen. Op de plekken waar nieuwe natuur wordt gerealiseerd wordt naast de bestemming ‘Natuur’ de aanduiding ‘Overig – in het kader van natuurcompensatie te realiseren Ecologische Hoofdstructuur’ alsmede de aanduiding ‘overige zone - in te richten ecologische hoofdstructuur’ opgenomen. Beide samen vormen de begrenzing van de aanduiding ‘overige zone - in het kader van natuurcompensatie te realiseren nieuwe natuur’. Deze aanduidingen worden verwijderd op het moment dat Gedeputeerde Staten een besluit hebben genomen over de herbegrenzing.

Tenslotte is een aanduiding opgenomen voor de realisatie van een ontsluitingsweg en een fietspad aan de noord-west zijde van Gebr. Dijkhoff & zn b.v.

5. BELEIDSKADER

5.1 Inleiding

De gebiedsontwikkeling van de Heeswijkse Aa-Beemden is tot stand gekomen door intensieve samenwerking tussen publieke en private partijen. Met de gebiedsontwikkeling Heeswijkse Aa-Beemden zijn de beleidsdoelen, gesteld door de betrokken overheden, meegenomen in het proces. Niet alleen de (ruimtelijke) belangen van de verschillende betrokken partijen, maar ook de doelstellingen vanuit de overheid zijn afgewogen en geïntegreerd in het ontwerp. Hierdoor vindt met de gebiedsontwikkeling Heeswijkse Aa-Beemden een kwaliteitsverbetering plaats van het gebied (ecologie, landschap, economie, sociaal-maatschappelijk) én worden de beleidsdoelen behaald.

De aanleiding van de ontwikkeling is de ruimtelijke en milieutechnische situatie en behoefte van het bedrijf Gebr. Dijkhoff & zn b.v. Door de infrastructurele verandering rondom de Zuid-Willemsvaart en de aangrenzende N279 is de omgevingssituatie van de locatie Heeswijkseweg veranderd waardoor dit kansen biedt voor de ontwikkeling van het hele gebied.

Op 6 februari 2013 is het bedrijf aangemeld als Nimby-bedrijf via de gemeente Bernheze. Ondanks dat de bedrijven voldoen aan de regels en richtlijnen, ondervindt de omgeving overlast. Deze bestaat uit milieu-, geluid-, geur-, of andere hinder. Dergelijke bedrijven met een zwaardere milieucategorie worden Nimby-bedrijven genoemd oftewel; 'Not In My Backyard' (zie toelichting in 1.3).

Het bedrijf ligt op een kwetsbare plek in de gemeente Bernheze, nabij het beekdal van de rivier de Aa. Ingeklemd tussen de N279/Zuid-Willemsvaart en de Aa. Het familiebedrijf dat al ruim een eeuw op deze plek gevestigd is, kan daardoor niet optimaal functioneren binnen de beperkte beschikbare ruimte. Dit kan economische gevolgen hebben voor de ondernemer én de gemeente (lokale werkgelegenheid). Door de aard van de werkzaamheden heeft het bedrijf veel vrachtverkeer. Dit heeft tot gevolg dat rondom het bedrijf en in de kern Heeswijk een verkeersonveilige situatie ontstaat met gevolgen voor de leefbaarheid.

In het kader van de Nimby-aanpak is gekeken naar de mogelijkheden om het bedrijf te verplaatsen (2011). Uit onderzoek van de gemeente Bernheze naar geschikte bedrijventerreinen in haar eigen gemeente en omliggende gemeenten blijkt, dat voor het betreffende bedrijf geen geschikte locatie aanwezig is (gebaseerd op de behoeftes/voorwaarden van het bedrijf, de financiële situatie en de milieucategorie). Verplaatsing van het bedrijf naar een andere gemeente betekent een verandering van de positie in het verzorgingsgebied waardoor concurrentie een grotere rol gaat spelen. Daarnaast lost het ook de problemen van de plek waar ze nu zitten niet op. Aanvullend op deze argumenten is het financieel niet haalbaar voor het familiebedrijf om een grote verplaatsing te organiseren. Daarnaast zal met de verplaatsing de verankering in de lokale gemeenschap afnemen (zie bijlage 16).

5.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) (vastgesteld op 13 maart 2012) staan de plannen van de Rijksoverheid voor ruimte en mobiliteit. Het Rijk stelt dat er een aanpak dient te ontstaan waarmee Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig wordt gemaakt. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeenten) en komt de gebruiker centraal te staan.

Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem van ruimtelijke ordening. Daarnaast kan een Rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Bijvoorbeeld ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel, grondstoffen of werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bijvoorbeeld de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit bovenstaande drie doelen zijn de dertien nationale belangen naar voren gekomen. Deze zijn geografisch weergegeven via de Nationale hoofdstructuur. Het plangebied is gedeeltelijk binnen de nationale ruimtelijke hoofdstructuur (herijkte EHS) is gelegen (Zie figuur 5.1). Het betreft overigens alleen het deel van het plangebied aan de Heeswijkseweg. Het plangebied aan de Lariestraat valt niet binnen de Nationale hoofdstructuur.



Figuur 5.1 Uitsnede structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Omdat een deel van het plangebied binnen de herijekte EHS is gelegen is nationaal belang 10 van toepassing, namelijk: “Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten”. Het Rijk is verantwoordelijk voor en door de EU aanspreekbaar op het nakomen van die aangegane verplichtingen. Binnen de door het Rijk gestelde kaders begrenzen, beschermen en onderhouden de provincies een natuurnetwerk met de juiste ruimtelijke, water- en milieuecondities voor kenmerkende ecosystemen van (inter)nationaal belang. Dit provincie- en landsgrensoverschrijdende netwerk is de herijekte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De provincies geven bij de inzet van middelen voor inrichting en beheer prioriteit aan internationale verplichtingen voortvloeiend uit Natura 2000, de Kaderrichtlijn Water en de soortenbescherming. Ook de drinkwaterbedrijven en de landbouw hebben een rol bij het natuurbeheer.

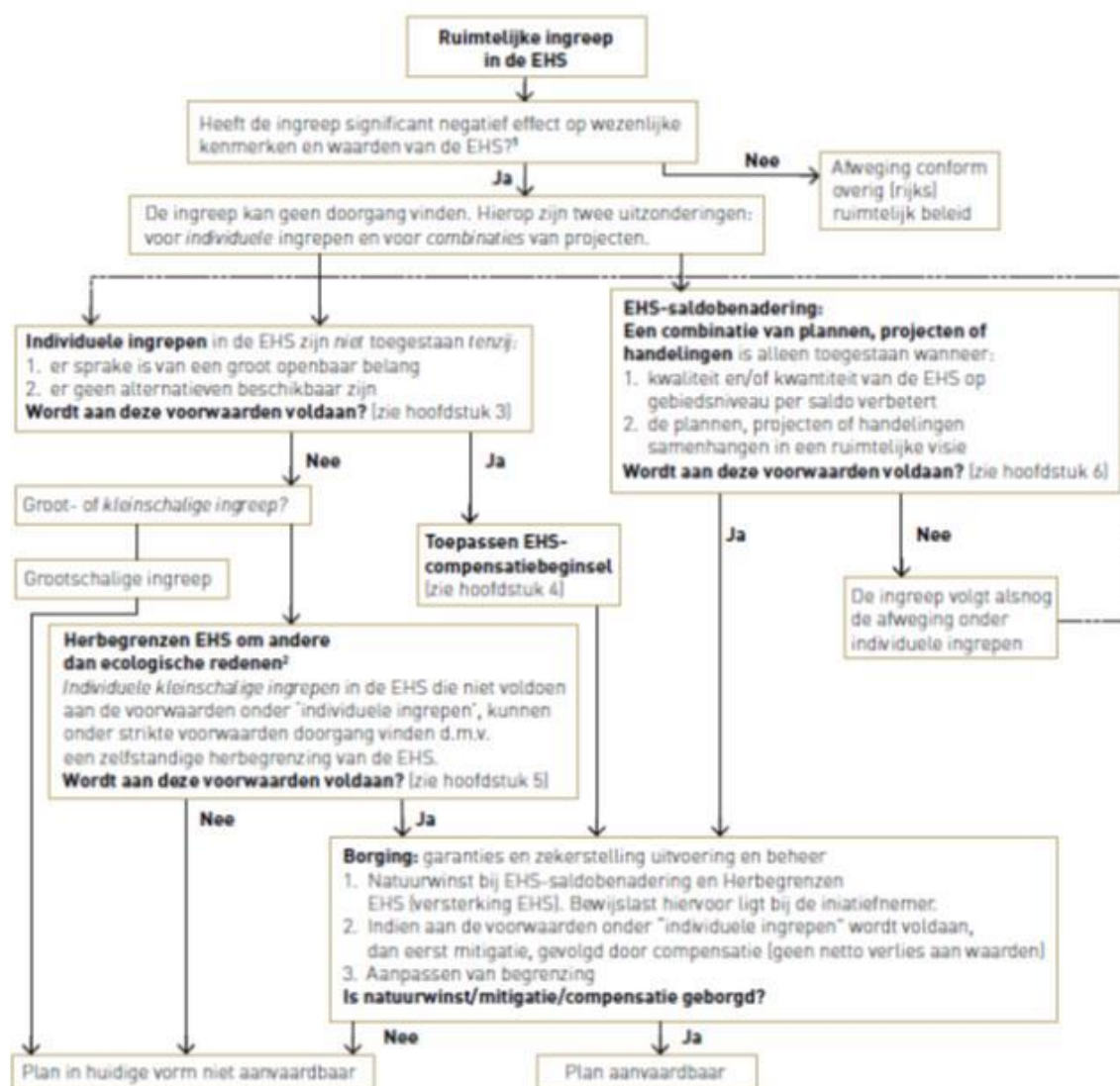
De natuur in de EHS blijft goed beschermd met een 'nee, tenzij'-regime. Binnen de EHS zijn nieuwe projecten, plannen en handelingen met een significant negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS in principe niet toegestaan.

De flexibiliteit in begrenzing en de mogelijkheden om ontwikkelingen toe te staan, die in het beleidskader Spelregels EHS (Spelregels EHS – Beleidskader voor compensatiebeginsel, EHS-Saldobenadering en Herbegrenzen EHS, Min LNV, VROM en de provincies, 2007) zijn uitgewerkt, blijven overeind. Op de volgende pagina is een schema weergegeven met betrekking tot het afwegingskader. De provincie Noord-Brabant heeft deze regels geïmplementeerd in de Verordening ruimte. In paragraaf 5.3 wordt nader ingegaan op de ontwikkeling in relatie tot de ligging ten opzichte van de EHS.

Zoals eerder aangegeven is een van de doelen met betrekking tot het beleid rondom topsectoren om een resource-efficiënte samenleving en economie te creëren. Daarnaast wenst het rijk de natuurlijke bronnen en ecosystemen via duurzaam management te beschermen. Het bedrijf Gebr. Dijkhoff & zn b.v. richt zich volledig op deze hoofdlijn en draagt daarom bij aan deze doelstellingen van het Rijk.

Conclusie

Voor de gebiedsontwikkeling is de Nationale hoofdstructuur van belang. Dat betekent dat de spelregels EHS van toepassing zijn. Deze spelregels zijn verwerkt in het beleid van de provincie Noord-Brabant. De uitwerking hiervan is dan ook weergegeven in paragraaf 5.3. Deze spelregels zijn alleen van belang voor de gebiedsontwikkeling aan de Heeswijkseweg. Om naar een efficiënte en duurzame manier van bedrijfsvoering te streven is het noodzakelijk om de rode en groene activiteiten van het bedrijf te scheiden en de recycleactiviteiten te concentreren op één locatie. Op die manier draagt het bedrijf bij aan de doelstellingen van het Rijk en kan het bedrijf ook in de toekomst inspelen op nieuwe ontwikkelingen die bijdragen aan een resource-efficiënte samenleving en economie.



¹ Het gaat hier om het effect van de ingreep zelf en niet om een netto of reeds gesaldeerd effect. Indien de ingreep plaatsvindt in een Natura 2000 gebied gelden aanvullende regels [zie ook hoofdstuk 7].

² Een andere maatwerk mogelijkheid in de EHS is herbegransen om ecologische redenen. Deze mogelijkheid wordt beschreven in hoofdstuk 5, maar komt niet terug in dit schema, omdat er geen ruimtelijke ingreep aan ten grondslag ligt.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

Met het bestemmingsplan wordt een ontwikkeling mogelijk gemaakt, er zijn echter geen kaders opgenomen ten behoeve van nieuwe ontwikkelingen waarbij Nationale belangen gemoeid zijn. Het Barro heeft dan ook geen invloed op dit bestemmingsplan.

Ladder voor Duurzame Verstedelijking

Aanleiding en achtergrond

Het bedrijf gebroeders Gebr. Dijkhoff & zn b.v. is in de huidige situatie gevestigd op twee locaties binnen de gemeente Bernheze. Eén locatie is gelegen aan de Lariestraat (ten noorden van Heeswijk) en één locatie is gelegen aan de Heeswijkseweg in Heeswijk. Het bedrijf voert verschillende activiteiten uit die verdeeld kunnen worden in groene activiteiten en rode activiteiten.

De groene activiteiten hebben betrekking op (agrarisch) loonwerk en de rode activiteiten hebben betrekking op verwerking en recycling van bouwmaterialen, grondopslag en weg- en waterbouw. Beide activiteiten vinden in de huidige situatie op beide locaties plaats. Daarbij wordt een deel van de locatie aan de Lariestraat gebruikt voor opslag van puin en afval, omdat hier op de Heeswijkseweg onvoldoende ruimte voor beschikbaar is. Al is er al wel, vooruitlopend op bestemmingsveranderingen, een soort tijdelijke opslag gemaakt aan de Heeswijkseweg. De aan- en afvoer hiervan zorgt voor veel hinder in en rond de kern Heeswijk. Met name ten aanzien van het transport, maar aanvullend ook op het gebied van geluid, trillingen, stof, luchtkwaliteit en visuele hinder.

De huidige benutting van de twee bedrijfslocaties van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. voldoet niet meer aan de toekomstige wensen van het bedrijf en eisen vanuit de wetgeving. Er is sprake van ruimtegebrek in de huidige situatie, waardoor het vaak voorkomt dat activiteiten (tijdelijk) tussen beide locaties worden uitgewisseld. Naast inefficiënte bedrijfsprocessen, zorgt dit zoals hiervoor aangegeven voor overlast voor de omgeving.

Voor de bedrijfscontinuïteit is aanvullende ruimte voor Gebr. Dijkhoff & zn b.v. (familiebedrijf sinds 1914) aan de Heeswijkseweg essentieel. De activiteiten waarin het bedrijf actief is, vragen om opschaling en modernisering van de bedrijfslocaties. Deze behoeften gaan gepaard met een nadrukkelijke behoefte aan extra ruimte. Zonder deze extra ruimte komt de continuïteit binnen afzienbare tijd onder druk te staan, wat directe gevolgen heeft voor de economische prestaties en werkgelegenheid in de gemeente en regio.

De uitbreidingsruimte voor het bedrijf kan de toekomst en bedrijfscontinuïteit en daarmee de economische activiteit en werkgelegenheid veilig stellen. Zowel voor het bedrijf zelf, als bij toeleveranciers en afnemers. Met de extra ruimte kan in eerste essentie een efficiëncyslag voor het bedrijf zelf worden bewerkstelligd. Daarnaast komt er met de verbeterde bedrijfsomstandigheden zicht op de mogelijkheden om te investeren in modernere installaties en technieken. Die investeringen zijn binnen de huidige beperkte ruimtelijke mogelijkheden en daarmee gepaard gaande inefficiëntie niet haalbaar.

Met deze modernisering kan de overlast van het bedrijf naar de omgeving sterk beperkt worden. Voordat tot deze investeringen overgegaan kan worden, is uitbreiding en optimalisatie van de bedrijfsprocessen echter essentieel.

Een aanpassing van de bedrijfsactiviteiten die direct na de uitbreidingsmogelijkheden bewerkstelligd kunnen worden, heeft betrekking op een scheiding van de groene en rode activiteiten. Daarbij wil Gebr. Dijkhoff & zn b.v. de rode activiteiten concentreren aan de Heeswijkseweg en de groene activiteiten aan de Lariestraat. Een groot aantal transportbewegingen en de daarmee gepaard gaande overlast van het vervoer zelf, laden en lossen zijn daardoor niet meer nodig. Dit zorgt voor een enorme beperking van de overlast voor de omgeving.

Uitbreiding aan Heeswijkseweg

Om tot een passende nieuwe situatie te komen onderzoekt Gebr. Dijkhoff & zn b.v. al vele jaren de mogelijke scenario's. De meest optimale oplossing voor het bedrijf zelf, alsmede voor de omgeving, betreft uitbreiding van de locatie aan de Heeswijkseweg. Deze locatie is gelegen direct aan de N279 waardoor aan- en afvoer van vrachtverkeer hier optimaal is te realiseren. Ook is de locatie (vrijwel direct) aan het water gelegen, waardoor de wens om in de toekomst aan- en afvoer over water mogelijk te maken blijft bestaan. Deze aan- en afvoerwijze is in het verleden veelvuldig gebruikt, maar is als gevolg van bedrijfsmatige en infrastructurele aanpassingen in de omgeving reeds lange tijd niet meer mogelijk. Gebr. Dijkhoff & zn b.v. zou deze mogelijkheid graag weer benutten, wat ook aansluit bij de nationale en provinciale beleidsambities van multimodaal transport.

Er is een aantal scenario's onderzocht. De belangrijkste zijn:

- Uitbreiding van de locatie Lariestraat: aangezien dit in de huidige situatie de grootste locatie betreft, zou uitbreiding hier om deze reden een reële optie zijn. Echter zorgt de ligging van de Lariestraat voor grote problemen. De uitbreiding is met name nodig om de groei van de rode activiteiten mogelijk te maken. Door de rode activiteiten op de Lariestraat te concentreren zal er sprake zijn van een sterk groeiende belasting van vrachtwagenbewegingen van en naar het buitengebied, met aanzienlijke (milieu)hinder als gevolg. Hetzelfde geldt voor de groene activiteiten die in dit scenario naar de Heeswijkseweg verplaatst zouden worden. De agrarische machines en installaties worden juist in het buitengebied ingezet, waardoor deze activiteiten ook voor een groei van zwaar verkeer en vrachtwagens door de kernen van Bernheze zal zorgen.
- Een totale verplaatsing van het bedrijf (of in ieder geval van de rode activiteiten waarvoor uitbreiding essentieel is) is tevens bekeken. Daarbij spelen met name ruimtelijke en bedrijfseconomische aspecten. De ruimtelijke mogelijkheden voor het vestigen van een bedrijf zoals Gebr. Dijkhoff & zn b.v. in de regio zijn zeer beperkt. Er zijn vanuit ruimtelijk perspectief nauwelijks locaties waar Gebr. Dijkhoff & zn b.v. terecht kan. De mogelijkheden ten aanzien van milieuzonering en bereikbaarheid van de afzetmarkt van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. zijn daarbij geanalyseerd (zie ook onder uitwerking van trede 2 van de Ladder). Tevens dient daarbij de locatie aan de Heeswijkseweg (of eventueel de Lariestraat bij verplaatsing van deze bedrijfsactiviteiten) opgeheven te worden. De specifieke inrichting van de locatie en de mogelijke bestemming leiden ertoe dat de achter te laten locatie nagenoeg waardeloos wordt, waardoor er sprake is van een omvangrijke desinvestering die het bedrijf niet kan dragen en waardoor de bedrijfscontinuïteit onhoudbaar is.

Daarmee is de uitbreiding op de locatie aan de Heeswijkseweg de enige reële optie vanuit ruimtelijk, milieukundig en bedrijfsmatig perspectief.

Doorlopen Ladder voor Duurzame Verstedelijking noodzakelijk

Voor de nieuwe situatie is 18.744 m² aanvullende ruimte aan de Heeswijkseweg nodig tot een totaal van 2,7 hectare. Deze ruimte ligt buiten het bestaand stedelijk gebied. Het initiatief betreft een stedelijke voorziening (en dus een stedelijke ontwikkeling) als bedoeld in het Bro (besluit ruimtelijke ordening). Dit betekent dat de Ladder voor Duurzame Verstedelijking (hierna Ladder) doorlopen dient te worden. De Ladder heeft als doel zorgvuldig met ruimtegebruik om te gaan. Het toetsen van een ontwikkeling aan deze Ladder is een verplichte stap binnen het ruimtelijke ordeningsproces.

Er zijn drie stappen die in de Ladder doorlopen moeten worden. Dit zijn:

1. de voorgenomen stedelijke ontwikkeling dient te voorzien in een actuele regionale behoefte;
2. indien uit stap 1 volgt dat de ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte moet beschreven worden in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
3. indien uit stap 2 blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

De drie treden worden navolgend doorlopen en toegelicht.

Trede 1: regionale behoefte

Gebr. Dijkhoff & zn b.v. maakt een positieve economische ontwikkeling door en heeft hiervoor extra ruimte nodig. Daarbij is het logisch dat uitbreiding in de directe nabijheid van de huidige locatie wordt gezocht. Gezien de specifieke ligging aan de N279 heeft Gebr. Dijkhoff & zn b.v. haar oog op de locatie direct grenzend aan het huidige perceel laten vallen, dat sinds 2010 in haar bezit is.

De recyclesector vormt een essentiële schakel in de bouwkolom en –sector en is daarmee onmisbaar in de regionale economie van noordoost Brabant. Zowel sectoraal in de bouw huisvest de provincie een aantal van de grootste bouwbedrijven van Nederland, die hun sterke positie mede te danken hebben aan toeleverende bedrijven zoals Dijkhoff.

Ook voor cross-overs naar andere sectoren speelt de recyclingbranche een essentiële rol, zoals ook door Bert Pauli recent werd bepleit⁵. "We moeten de cross-overs tussen beleidsterreinen actief oppakken om belangrijke maatschappelijke uitdagingen op te lossen. Dit vraagt enerzijds afstemming tussen verschillende beleidsterreinen als economie, arbeidsmarkt, onderwijs, milieu, infrastructuur en zorg en anderzijds nieuwe businessmodellen voor disruptieve innovaties, zoals circulaire economie".

⁵ <https://www.gebiedsontwikkeling.nu/artikelen/topsectoren-kunnen-niet-zonder-de-regios-de-regios-kunnen-niet-zonder-topsectoren/>

De maatschappelijke en economische uitdagingen vinden ook hun uitwerking in wet- en regelgeving. Deze ontwikkeling draagt positief bij aan het maatschappelijk probleem omtrent klimaat en grondstoffen. Het maatschappelijk probleem wordt erkend door de Nationale overheid en is daardoor genoemd als een van de hoofdlijnen voor de topsectoren van Nederland. Het doel daarvan is een resource-efficiënte samenleving en economie te creëren en tevens bescherming en duurzaam management van natuurlijke bronnen en ecosystemen te bieden.

Het initiatief van Dijkhoff speelt nadrukkelijk in op voorgaande ontwikkelingen. Het bedrijf onderneemt concrete stappen om zich te ontwikkelen tot een volwaardig VANG-centrum (triple P). Dijkhoff richt zich nadrukkelijk op deze lijn en draagt daardoor bij aan de doelstellingen die het Rijk stelt. Daarmee sluit het initiatief van Dijkhoff ook aan op de regionale (en bovenregionale) behoefte om te komen tot een duurzame recyclingsector.

Om naar een efficiënte en duurzame manier van bedrijfsvoering te streven is het noodzakelijk om de rode en groene activiteiten van het bedrijf te scheiden en de recycleactiviteiten te concentreren op één locatie.

Tekstbox: Ontwikkeling vanuit bedrijfsperspectief

De uitbreiding op de locatie Heeswijkseweg is de meest geschikte locatie voor Gebr. Dijkhoff & zn b.v. om bedrijfsgroei te realiseren. Hiermee kan de uitbreiding fysiek en organisatorisch direct aansluiten op de bestaande activiteiten en processen, waardoor een efficiënte en effectieve bedrijfsvoering kan worden gerealiseerd. Beide bestaande locaties kunnen daarbij in gebruik blijven en een optimalisering van de afstemming van de rode en groene activiteiten kunnen worden doorgevoerd. Dit gaat gepaard met een efficiëncyslag ten aanzien van milieu en bedrijfsprocessen.

In de huidige situatie worden de rode en groene activiteiten reeds vanuit beide locaties uitgevoerd. Dat is qua bedrijfsprocessen (organisatie, planning, productie, uitvoering, service en onderhoud) en bedrijfseconomisch (dubbele personeelsfuncties, dubbele huisvestingskosten etc.) niet langer houdbaar. Met de uitbreiding van de rode activiteiten is het splitsen en uitvoeren van de rode activiteiten vanuit één locatie essentieel. De locatie aan de Heeswijkseweg is hiervoor de enige reële oplossing voor Dijkhoff.

Indien de uitbreiding niet aansluitend aan de Heeswijkseweg gerealiseerd zou kunnen worden, dan zou er elders uitgebreid dienen te worden, of een volledig nieuwe locatie ontwikkeld dienen te worden waar samenvoeging van activiteiten (rood en groen) kan plaatsvinden.

Dat zou betekenen dat de huidige locatie aan de Heeswijkseweg opgeheven zou moeten worden. De eerdere investeringen in kavel en opstallen die een forse investering hebben gevraagd, zouden daarmee grotendeels afgeschreven moeten worden. Dat zou voor Gebr. Dijkhoff & zn b.v. dan een forse kapitaalvernietiging betekenen.

De huidige locatie is dusdanig specifiek voor Gebr. Dijkhoff & zn b.v. ingericht, dat opname / hergebruik door andere partijen niet op korte termijn realistisch is. Daar komt bij dat eerst verkocht zou moeten worden, om de uitbreiding elders te kunnen financieren (dit heeft betrekking op de omvang van de huidige locatie + de thans voorgenomen uitbreiding).

Al zou het –theoretisch- in financieel opzicht mogelijk zijn geweest om de huidige locatie aan de Heeswijkseweg te verlaten, dan is het de vraag wat daarvan de meerwaarde is. Er zou dan namelijk in ruimtelijk opzicht sprake zijn van leegstand van de bestaande locatie aan de Heeswijkseweg, die gelet op de specifieke inrichting voor Gebr. Dijkhoff & zn b.v. niet courant is en zeer moeizaam door de

markt opgenomen zou worden. Daar staat een invulling van een kavel elders in of buiten de regio tegenover. Per saldo zou dat geen verschil maken.

Tekstbox: hergebruikmogelijkheden

Wanneer het bedrijf zich gaat verplaatsen is het wenselijk om de huidige situatie te slopen en te saneren. Woningbouw op deze plek is niet mogelijk vanwege de N279, daarnaast is een economische functie op dit moment alleen mogelijk voor een agrarisch loonwerkbedrijf en een intensieve veehouderij. De trend voor agrarische loonwerkers neemt af doordat het aantal agrarische bedrijven afneemt. De agrarische bedrijven die achter blijven worden steeds groter en gaan efficiënter werken. Dat betekent wel dat veel werk uitbesteed wordt aan loonwerkers, maar deze moeten dusdanige investeringen doen (grotere en geavanceerdere machines) dat veel loonwerkbedrijven besluiten te stoppen en ook voor deze tak geldt dat de 'achterblijvers' groter worden en een groter bereik hebben. Voor de locatie die bestemd is als intensieve veehouderij geldt dat deze niet voldoet om hier opnieuw een intensieve veehouderij voort te zetten. De locatie is simpelweg te klein, de investeringslast te hoog en het toekomstperspectief te onzeker.

Aangezien het een uitbreiding van een bestaand bedrijf betreft, is er sprake van een actuele (regionale) behoefte, waarbij het (vanwege bestaande bedrijfsprocessen en eigendoms- en vastgoedsituatie) niet reëel is dit op een alternatieve locatie te realiseren. Jurisprudentie ondersteunt dit uitgangspunt, aangezien verplaatsen naar een andere locatie onevenredige economische gevolgen zou hebben⁶.

Trede 2: bestaand stedelijk gebied

De uitbreiding van het bedrijf ligt buiten het bestaand stedelijk gebied. Hoewel er sprake is van de uitbreiding van een bestaand bedrijf en er hiermee duidelijk sprake is van een andere situatie dan bij de nieuwvestiging van een bedrijf, dienen de mogelijkheden in bestaand stedelijk gebied in beeld te worden gebracht.

Ten aanzien van de uitbreiding wordt gefocust op de uitbreiding van de rode activiteiten, waar Gebr. Dijkhoff & zn b.v. aanzienlijke groei doormaakt en waarvoor vanuit bedrijfscontinuïteit extra ruimte noodzakelijk is. Opereren vanuit de huidige twee locaties is nu al niet meer houdbaar. Dit betekent dat rood en groen gesplitst moeten worden. De groene activiteiten zullen op de Lariestraat geconcentreerd worden / blijven. De rode activiteiten zullen zich concentreren aan de Heeswijkseweg aangezien vanuit transport, milieu en economisch perspectief de locatie aan de Lariestraat zich hier niet voor leent.

Om de rode activiteiten normaal uit te kunnen voeren, rekening houdend met de nieuwe situatie waarin extra ruimte nodig is, is een concentratie op de Heeswijkseweg essentieel. Een aanvullende locatie elders is niet reëel, zeker niet in de nieuwe situatie. Het afstoten van de Heeswijkseweg is vanuit bedrijfsmatig perspectief niet haalbaar, omdat de locatie niet door een andere gebruiker ingevuld kan worden en daarmee waardeloos wordt.

Het voorgaande betekent dat in de zoektocht naar en analyse van alternatieve locaties naar uitbreidingsruimte aanvullend aan de bestaande locatie aan de Heeswijkseweg is gezocht. Vanuit die con-

⁶ ABRvS 23 april 2014, No. 201304503/1/R1

text wordt dan ook gesproken over het opereren vanuit twee locaties. Dit betreft de Heeswijkseweg en een aanvullende nieuwe locatie.

Alternatieven voor uitbreiding

In het geval er mogelijkheden zouden zijn voor Gebr. Dijkhoff & zn b.v. om de uitbreiding (aanvullend aan het gebruik van de bestaande locatie) op een andere locatie binnen bestaand stedelijk gebied te realiseren, zou dit betekenen dat vanuit twee locaties gewerkt zou moeten worden. Vanaf de huidige locatie en vanaf een aanvullende nieuwe locatie. Dit is geen wenselijk en operationeel werkbaar situatie voor Dijkhoff, omdat hiermee de bedrijfsprocessen en afstemming ernstig worden verstoord en efficiëntie ernstig in het geding komt. Dit is nu reeds het geval, maar zal bij de noodzakelijk opschaling en uitbreiding alleen maar sterker gelden.

Als Gebr. Dijkhoff & zn b.v. niet kan uitbreiden op de beoogde locatie, dan zal een heroverweging op de toekomst plaatsvinden. Daarbij zal op korte termijn geen oplossing gevonden worden, aangezien het bedrijf vast zit aan de huidige locatie. Pas als er een koper voor de huidige locatie zou zijn, of de investeringen voldoende zijn afgeschreven zou een nieuwe strategie kunnen worden uitgezet. De groei in omzet, arbeid en toelevering en afname in de keten zullen daarmee een pas op de plaats maken.

Kortom, het is voor Gebr. Dijkhoff & zn b.v. geen werkbaar scenario om naar een andere locatie uit te wijken. Echter is ondanks de bedrijfsmatige en financiële onmogelijkheden, toch gekeken of er ruimtelijk mogelijkheden zouden bestaan om de uitbreiding elders te realiseren.

Werkgebied Gebr. Dijkhoff & zn b.v. en mogelijke locaties

Om volledig te zijn en alle scenario's optimaal in beeld te brengen, is een studie uitgevoerd naar beschikbare bedrijventerreinen waar een bedrijf als Gebr. Dijkhoff & zn b.v. zich kan vestigen. Hiervoor heeft een analyse van alle bedrijventerreinen binnen Brabant waar ruimte beschikbaar is plaatsgevonden. Hieruit blijkt dat binnen de volgende gemeenten ruimte is om een bedrijf als Gebr. Dijkhoff & zn b.v. (milieucategorie 5.2) te vestigen:

- Bergen op Zoom;
- Cuijk;
- Cranendonk;
- Deurne;
- Etten-Leur;
- Geertruidenberg;
- Helmond;
- 's-Hertogenbosch;
- Heusden;
- Oss;
- Steenbergen;
- Tilburg;
- Veghel;
- Waalwijk;

- Halderberge;
- Cuijk;
- Cranendonck.

Vanwege de huidige locatie en het klantenbestand van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. zijn bedrijventerreinen die buiten een straal van 15 kilometer liggen niet reëel en daardoor niet relevant om in aanmerking te komen voor de verplaatsing. Hierdoor blijven de volgende gemeenten en bedrijventerreinen over:

- 's-Hertogenbosch: De Rietvelden en de Brand II;
- Oss: Moleneind, Vorstengrafdonk, de Geerzuid/oost;
- Veghel: De Dubbelen.

's-Hertogenbosch Rietvelden

Binnen het bedrijventerrein Rietvelden is milieucategorie 5.1 toegestaan, het bedrijf Gebr. Dijkhoff & zn b.v. valt binnen milieucategorie 5.2. Daarnaast is in de regels van het bestemmingsplan aangegeven welke specifieke bedrijfstypen mogelijk zijn. Een recyclebedrijf is daarin niet aangegeven, waardoor dit bedrijventerrein niet in aanmerking komt voor de verplaatsing.

's-Hertogenbosch de Brand II

Het bestemmingsplan voor dit bedrijventerrein is nog in procedure (voorontwerp), waardoor nog geen zekerheid is omtrent de beschikbaarheid van terreinen. In de regels van het voorontwerp bestemmingsplan is aangegeven dat bedrijven tot maximaal milieucategorie 5.2 mogelijk zijn, mits deze voorkomen in de lijst van bedrijfsactiviteiten zoals die zijn opgenomen in bijlage 1 "staat van bedrijfsactiviteiten" van de regels van het voorontwerpbestemmingsplan. In deze staat van bedrijfsactiviteiten komt een recyclebedrijf zoals Gebr. Dijkhoff & zn b.v. niet voor. Bedrijventerrein de Brand II komt dan ook niet in aanmerking voor de verplaatsing van het bedrijf.

Oss Moleneind

Op bedrijventerrein Moleneind zijn geen gronden beschikbaar. Het bedrijventerrein is in zijn geheel in gebruik. Dit bedrijventerrein komt dan ook niet voor verplaatsing van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. in aanmerking.

Oss Vorstengrafdonk

Binnen dit bedrijventerrein worden puinbrekers uitgesloten (zie: Milieuzoneringslijst behorend bij bestemmingsplan Bedrijventerrein Vorstengrafdonk - 2013 – Oss). Dit bedrijventerrein komt dan ook niet in aanmerking voor de verplaatsing van Dijkhoff.

Oss de Geer zuid/oost

Binnen dit bedrijventerrein zijn milieucategorie 5 bedrijven toegestaan. Op enkele locaties kunnen bedrijven zich vestigen die geluidszoneringsplichtig zijn (zoals Dijkhoff). Binnen dit bedrijventerrein is 11 hectare beschikbaar waar Gebr. Dijkhoff & zn b.v. zich kan vestigen. Hemelsbreed ligt dit bedrijventerrein op circa 16,5 kilometer van de huidige locatie van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. (de werkelijke rijafstand is met 27,6 kilometer echter fors groter) en valt daarmee buiten de uitgangspunten van de verplaatsing.

Veghel de Dubbelen

Binnen het bedrijventerrein de Dubbelen is circa 10 hectare beschikbaar voor de vestiging van een bedrijf als Dijkhoff. Dit bedrijventerrein ligt hemelsbreed op circa 4 kilometer afstand (werkelijke afstand 9,4 km) van de huidige locatie van Dijkhoff. Op het bedrijventerrein de Dubbelen is nog een aantal percelen beschikbaar. Twee percelen daarvan hebben een oppervlakte van 3 hectare en zouden daarom in aanmerking kunnen komen voor verplaatsing.

Conclusie ruimtelijke mogelijkheden alternatieve locaties

Het bedrijventerrein de Dubbelen ligt (hemelsbreed) op een afstand van circa rijafstand van 9,4 kilometer en daarmee voldoet dit aan een van de uitgangspunten met betrekking tot verplaatsing van Dijkhoff. Hierdoor is de Dubbelen de enige ruimtelijke mogelijkheid om het bedrijf Gebr. Dijkhoff & zn b.v. te verplaatsen.

Voorwaarden en financieel perspectief niet haalbaar

Ruimtelijk zouden er mogelijkheden zijn op de Dubbelen. Echter gelden er strenge voorwaarde vanuit de regels in het bestemmingsplan. Daarin is onder andere opgenomen dat de bebouwing aan de A50 zijde gesitueerd dient te worden en het perceel voor minimaal 50% bebouwd moet worden. De bebouwing moet daarnaast een minimale bouwhoogte hebben van 10 meter en maximaal 50 meter. Aan de A50-zijde en de zijdelingse perceelgrenzen dient een afstand van 10 meter aangehouden te worden ten opzichte van de perceelgrens. Ook is buitenopslag van goederen is niet toegestaan.

Gebr. Dijkhoff & zn b.v. zou vanuit voorgenoemde voorwaarden gedwongen worden om in pandig haar bedrijfsprocessen uit te voeren. Ook de afstanden tot de perceelgrenzen en de aanvullende eisen vanuit de gemeente ten aanzien van beeldkwaliteit en uitstraling vormen forse beperkingen. Voldoen aan deze voorwaarden zou een factor 3 tot 4 van de investering in opstallen met zich mee brengen, ten opzichte van een regulier bedrijventerrein (zonder aanvullende voorwaarden).

Daar komt bij dat er altijd sprake zal zijn van een niet reële situatie aangezien de locatie op de Heeswijkseweg niet afgestoten / hergebruikt kan worden. Daardoor zal er altijd vanuit twee locaties geopeerd moeten worden, wat tot zeer inefficiënte bedrijfsprocessen leidt.

Hoewel er ruimtelijk dus mogelijkheden bestaan op de Dubbelen, is het bedrijfsmatig en financieel onhaalbaar. Vestiging op de Dubbelen ten opzichte van uitbreiding aan de Heeswijkseweg vraagt forse aanpassingen aan de bedrijfsvoering. De belangrijkste kostenposten / verschillen betreffen:

- het verwerven van een nieuwe locatie tegen de marktprijs van bedrijventerreingrond;
- daarnaast dienen opstallen ontwikkeld te worden. Deze kosten zijn neutraal, aangezien ze op iedere locatie gemaakt dienen te worden;
- de bestaande locatie verliest (vrijwel) haar gehele waarde, aangezien (zie hierna) alternatief gebruik zeer ondenkbaar is. Naast de grond dienen daarbij de opstallen afgeschreven te worden.

Per saldo is er bij vestiging op een bedrijventerrein sprake van een extra investering die exorbitant hoger is dan wanneer aansluitend op de bestaande locatie aan de Heeswijkseweg ontwikkeld kan worden. Het scenario is daarmee onhaalbaar.

Benadrukt wordt dat Gebr. Dijkhoff & zn b.v. op de voorgenomen locatie aan de Heeswijkseweg al aanzienlijke extra inspanningen en investeringen doet om in een optimale ruimtelijke inpassing en minimale milieuhinder te voorzien.

Uitbreiding Gebr. Dijkhoff & zn b.v. niet concurrerend

De beoogde uitbreiding van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. op de locatie aan de Heeswijkseweg staat op zichzelf en voorziet enkel en alleen in het faciliteren van deze individuele bedrijfsbehoefte. Daarmee is er geen sprake van concurrentie met andere bestaande of nieuw te ontwikkelen terreinen.

Concluderend voldoet aldus enkel de beoogde planlocatie om de uitbreiding te realiseren, waarmee trede 2 van de ladder is doorlopen.

Trede 3

De uitbreiding vindt niet binnen bestaand stedelijk gebied plaats. Daarom dient ook in beeld te worden gebracht in hoeverre de locatie passend ontsloten is. Vooropgesteld zijn er geen problemen met de huidige verkeersafwikkeling van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. aan de Heeswijkseweg richting N279. De bereikbaarheid en aan- en afvoermogelijkheden betreffen juist kwaliteiten van de locatie. Daarbij komt dat de ligging (vrijwel) direct grenzend aan de Zuid Willemsvaart mogelijkheden biedt voor multimodale ontsluiting. Een mogelijkheid die Gebr. Dijkhoff & zn b.v. in de toekomst graag wenst te benutten.

Vanuit deze sterke bereikbaarheids- en verkeerskundige situatie, wordt voldaan aan de derde trede van de Ladder.

Conclusie

Uit het voorgaande blijkt dat kan worden voldaan aan alle treden van de Ladder. De behoefte van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. maakt onderdeel uit van een duidelijk aantoonbare behoefte. Er wordt aangesloten op een bestaande bedrijfslocatie, hoewel de uitbreiding niet in bestaand stedelijk gebied is gelegen. De uitbreiding op enige afstand van de huidige locatie realiseren is om een combinatie van ruimtelijke, bedrijfstechnische en -economische redenen niet haalbaar. Nabijheid is essentieel om de uitbreiding te realiseren. Daarnaast zijn er geen optimaal geschikte alternatieven in de directe nabijheid beschikbaar. De uitbreiding op locatie voorziet in de huidige situatie reeds in een goede bereikbaarheid.

5.3 Provinciaal beleid

Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

De Structuurvisie Ruimtelijke ordening (vastgesteld door Provinciale Staten d.d. 1 oktober 2010) geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). Voor het plangebied zijn twee uitsneden gemaakt welke hierna zijn weergegeven. Op 7 februari 2014 hebben de provinciale staten de structuurvisie 2010, partiële herziening 2014 vastgesteld. Hierin is een aantal wijzigingen opgenomen ten aanzien van de Structuurvisie 2010. Deze structuurvisie is op 19 maart 2014 in werking getreden.

Op de kaart zijn vier ruimtelijke structuren geordend. Iedere structuur geeft een aantal belangrijke maatschappelijke ontwikkelingen aan. Tezamen vormen deze structuren de provinciaal ruimtelijke structuur. De structuren geven de hoofdlijnen aan voor ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden in combinatie van functies. Iedere structuur biedt een aantal functies met randvoorwaarden die door de provincie zijn opgedragen.

De vier structuren zijn:

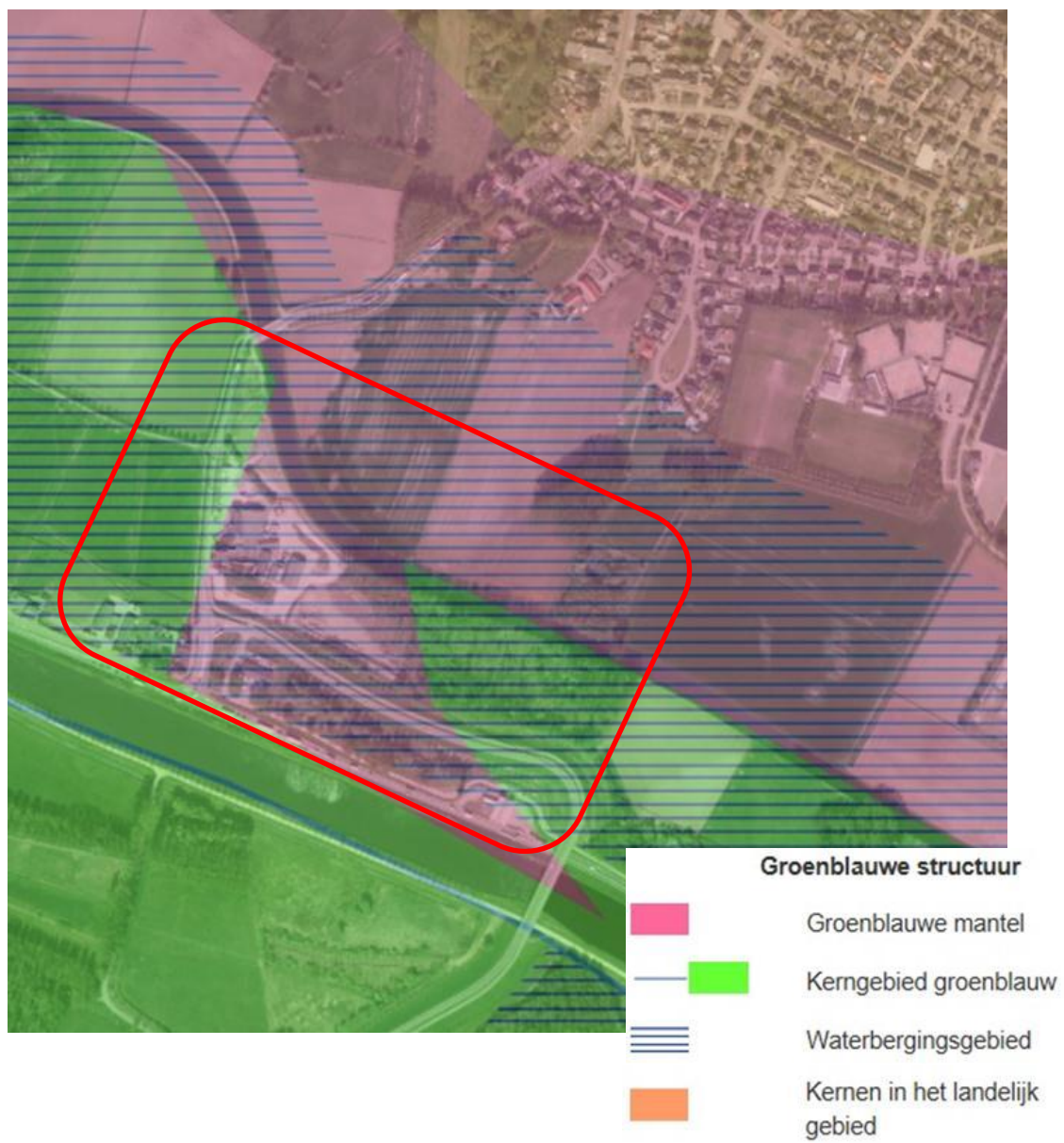
1. De groenblauwe structuur;
2. Landelijk gebied;
3. Stedelijke structuur;
4. Infrastructuur.

Het plangebied is gelegen in de groenblauwe mantel (deels kerngebied groenblauw) en waterbergingsgebied. In figuur 5.2 en 5.3 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de provinciale structuren weergegeven.

De groenblauwe structuur omvat de samenhangende gebieden in Noord-Brabant, waaronder de ecologische hoofdstructuur, waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden. De structuur bestaat voornamelijk uit beken en andere waterlopen en uit bos- en natuurgebieden. Daarnaast liggen ook gebieden met een andere functie (zoals agrarisch of recreatie) binnen de groenblauwe structuur, als gebieden die van belang zijn voor de natuur- en waterfuncties.

Behoud en ontwikkeling van natuurwaarden in én buiten natuurgebieden is hier belangrijk. Daarnaast biedt de groenblauwe structuur ruimte aan een natuurlijk en robuust watersysteem. Niet alleen voor een goed waterbeheer (waaronder hoogwaterbescherming en waterberging) maar ook voor de ontwikkeling van de natuur.

De structuur is de groenblauwe ruggengraat van het landschap; deze dooradert zowel het landelijk gebied als stedelijk gebied van Noord-Brabant. De groenblauwe structuur in het Brabantse landschap is wezenlijk voor de aantrekkelijkheid van zowel het stedelijke netwerk als het agrarische cultuurlandschap van Noord-Brabant. De structuur is van belang voor een goede, aantrekkelijke en gezonde woon- en werkomgeving in Noord-Brabant.



Figuur 5.2: Uitsnede Structuurvisie Ruimtelijke ordening provincie Noord Brabant, plangebied Heeswijkse Aa-Beemden



Figuur 5.3: Uitsnede structuurvisie Ruimtelijke ordening provincie Noord Brabant, plangebied Lariestraat

De groenblauwe structuur bestaat uit drie zoneringen. Deze drie zoneringen worden hieronder kort toegelicht:

1. het kerngebied groenblauw

De kern bestaat uit natuurgebieden in de ecologische hoofdstructuur inclusief de ecologische verbindingszones. Ook belangrijke waterstructuren in Noord-Brabant horen tot het kerngebied. De hoofdfunctie is hier behoud en ontwikkeling van het natuur- en watersysteem.

2. de groenblauwe mantel

De mantel bestaat overwegend uit gemengd landelijk gebied met belangrijke nevenfuncties voor natuur en water. Het zijn gebieden grenzend aan het kerngebied natuur en water die bijdragen aan de bescherming van de waarden in het kerngebied. Het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, water (-beheer) en landschap is in de groenblauwe mantel een belangrijke opgave.

3. de gebieden voor waterberging

Deze gebieden zijn - bij dreigende wateroverlast - van belang voor hoogwaterbescherming (ruimte voor de rivier) en waterberging (regionale waterberging). Het grootste deel van deze gebieden ligt binnen de groenblauwe structuur, een deel heeft een overlap met de agrarische structuur. Binnen de gebieden voor waterberging kunnen andere functies zoals grondgebonden landbouw, extensieve recreatie en natuurontwikkeling zich blijvend ontwikkelen mits ze afgestemd zijn op de beoogde waterfuncties.

Beleid Kerngebied Groenblauw

Het ruimtelijke beleid is gericht op behoud, herstel en ontwikkeling van de natuurlijke en landschappelijke kwaliteiten. Er is geen ruimte voor (grootschalige of intensieve) ontwikkelingen die niet passen binnen de doelstellingen voor de Ecologische hoofdstructuur (EHS) en beheer/herstel van de waterstructuren. Bestaande functies en bestaand gebruik binnen de groenblauwe kern worden gerespecteerd.

Voor de ontwikkeling van functies binnen de groenblauwe kern gelden de EHS-spelregels, zoals die door het Rijk/IPO zijn afgesproken: het 'nee, tenzij'-principe met toepassing van het compensatiebeginsel en met mogelijkheden voor de zogenaamde herbegrenzing en saldobenadering. De ontwikkeling van extensieve recreatie die zich richt op de beleving van natuurgebieden, is goed mogelijk. De ontwikkeling moet wel passen binnen de natuurdoelstellingen van het gebied en bijdragen aan de versterking van de aanwezige natuur- en landschapswaarden.

Beleid groenblauwe mantel

Het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, water (-beheer) en landschap is een belangrijke opgave. Nieuwe ontwikkelingen binnen de groenblauwe mantel zijn mogelijk, als deze bestaande natuur-, bodem- en waterfuncties respecteren of bijdragen aan een kwaliteitsverbetering van deze functies of het (cultuurhistorisch waardevolle) landschap. De versterking van de binnen de groenblauwe mantel aanwezige leefgebieden voor plant- en diersoorten vraagt daarbij specifieke aandacht. Het beleid is er op gericht dat de belevingswaarde en de recreatieve waarde van het landschap toeneemt. Ontwikkelingen passen qua aard en schaal bij het ontwikkelingsperspectief voor de groenblauwe mantel en houden rekening met omliggende waarden. Dit wordt betrokken bij de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit. De ontwikkelingsmogelijkheden voor intensievere functies zijn beperkt, wat wil zeggen dat deze onder strikte voorwaarden tot de mogelijkheden behoort.

Beleid gebieden voor waterberging/regionale waterberging

Binnen de waterbergingsgebieden kunnen functies als landbouw, natuur en recreatie zich binnen grenzen ontwikkelen. Er kunnen wel beperkingen gelden ten aanzien van voorkomend grondgebruik. De ontwikkeling van functies wordt in deze gebieden, indien het in regionale waterberging is gelegen, afgestemd op de waterbergende functie.

De gebieden worden in samenhang met de omliggende waarden ontwikkeld. De inrichting van het water en de watersystemen draagt bij aan de identiteit van het landschap in het gebied. Het gaat bijvoorbeeld over de relatie met historische elementen zoals kades en inundatievlaktes, het creëren van natuur, het vormgeven van een mooie overgang stad-land of een landschapsinrichting op een eigentijdse wijze. Door de inrichting van een robuuste groenblauwe structuur waarbij natuurgebieden en

waterbergingsgebieden in samenhang met het watersysteem worden ontwikkeld, kunnen de klimaat-effecten op het waterbeheer beter worden opgevangen.

Conclusie

Met de gebiedsontwikkeling wordt invulling gegeven aan de beleidsuitgangspunten van de provincie Noord-Brabant zoals omschreven is in de structuurvisie Ruimtelijke Ordening. Met de gebiedsontwikkeling wordt het functioneren van natuur, landschaps- en waterkwaliteiten sterk verbeterd door de aanleg van nieuwe natuur. De ontwikkeling van het bedrijf aan de Lariestraat past binnen de uitgangspunten van het beleid omtrent de groenblauwe mantel. De locatie op deze plek wordt verkleind en voorzien van een landschappelijke inpassing. Tevens gaat het bedrijf op deze locatie zich alleen richten op agrarisch loon- en cultuurtechnisch werk (onderhoud en beheer van de openbare groene ruimte).

Door meerdere doelen aan het plan te stellen die bijdragen aan de groene en blauwe waarden van het gebied en daardoor het gebied beter laten functioneren wordt gebruikt gemaakt van de beperkte mogelijkheden die de provincie in haar structuurvisie geeft voor intensievere functies. Door de maatregelen te treffen kan het gebied beter functioneren voor natuurwaarden. Omdat verplaatsing niet mogelijk is gebleken (zie paragraaf 2.3, 6.2 en bijlage 23 van het bijlagenboek), is gekeken naar de ontwikkelingsmogelijkheden op de huidige locatie met daarbij de voorwaarden vanuit de beperkte ruimte die de provincie biedt in haar structuurvisie. Door te kijken naar mogelijkheden en het uitwerken en realiseren van maatregelen en investeringen wordt het provinciale doel wel bereikt. Een economische drager is hierbij noodzakelijk. Door de gebiedsontwikkeling op te pakken worden meerdere doelen bereikt, waaronder de doelen die betrekking hebben op de groene en blauwe waarden. De provincie heeft in de Verordening ruimte specifieke regels opgenomen waarin is aangegeven op welke manier met ontwikkelingen om wordt gegaan. De regels zijn gebaseerd op het beleid van de provincie zoals weergegeven in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening.

Verordening ruimte 2014

In de Verordening ruimte 2014, verder te noemen Verordening, zijn regels opgenomen waarvan de provincie het belangrijk vindt dat die door iedere gemeente worden toegepast bij ruimtelijke besluiten. De Verordening ruimte 2014 is op 15 juli 2015 opnieuw vastgesteld en per 1 januari 2016 is een geconsolideerde versie van de Verordening beschikbaar gesteld. In deze verordening zijn alle vastgestelde wijzigingen van het afgelopen jaar van regels en kaarten verwerkt.

De Verordening is één van de instrumenten die de provincie kan inzetten om de doelen uit de Structuurvisie RO (Svro) te realiseren. De Svro geeft aan welke doelen de provincie nastreeft, wat voor beleid de provincie voert, hoe de provincie stuurt om haar doelen te realiseren en welke instrumenten zij daarbij inzet.

Kwaliteitsverbetering

In de Verordening is in artikel 3 opgenomen dat voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat sprake dient te zijn van zorg, behoud en ontwikkeling van landschappelijke, natuurlijke, recreatieve en cultuurhistorische waarden. Met de onderliggende ontwikkeling worden de landschappelijke en ecolo-

gische waarden van het gebied vergroot. Een gedeelte hiervan omvat EHS compensatie, de overige ingrepen betreffen investeringen in landschap en ecologie gerelateerd aan de 'rode' ontwikkelingen. Het restant van het populierenbos aan de zuidoever van de Aa maakt plaats voor het bedrijfsterrein (oostzijde plangebied). Ten behoud van de biotoop en de realisatie van de ambitie (gesteld in natuurbeheerplan) wordt een gedeelte rondom het bedrijfsterrein ingericht met struweel en bomen (op de 2 á 3 meter hoge aardenwal rondom de keermuur). Dit maakt onderdeel uit van de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit, als gesteld aan de ontwikkeling rondom het bedrijfsterrein van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. Deze investering is een afgeleide van toename van de waarde van de grond in (toekomstig) bezit van het bedrijf. De investering die door Gebr. Dijkhoff & zn b.v. wordt gedaan bestaat uit de aanleg van de beplante aardenwal, bloemrijke graslanden en de plasdras zone met poelen. In totaal omvat het plan hiermee 1,39 ha natuur (EHS) en 0,36 ha groen.

Om de kwaliteitsverbetering te garanderen is een voorwaardelijke verplichting opgenomen in de regels van het bestemmingsplan. Dat betekent dat het bedrijfsterrein van Gebr. Dijkhoff & zn bv niet in gebruik mogen worden genomen wanneer de kwaliteitsverbetering niet is gerealiseerd. Daarmee wordt voldaan aan artikel 3 van de Verordening ruimte.

Zonering

In de Verordening zijn net als in de structuurvisie verschillende zones opgenomen. In de Verordening zijn regels gekoppeld aan deze zones. Tevens zijn regels opgenomen voor specifieke ontwikkelingen. In de Verordening ruimte is te zien dat een aantal zones (gedeeltelijk) van toepassing zijn voor het plangebied. De zones op beide planlocaties komen voor een groot deel overeen met elkaar. Voor de planlocatie aan de Heeswijkseweg zijn meer zones van toepassing dan op de planlocatie Lariestraat. In onderstaand overzicht zijn alle van toepassing zijnde zones weergegeven. Wanneer de betreffende zones eveneens van toepassing zijn op de Lariestraat is dat aangegeven.

- EHS;
- Groenblauwe mantel (locatie Lariestraat);
- Ecologische verbindingszone;
- Attentiegebied ecologische hoofdstructuur.
- Reservering waterberging (locatie Lariestraat);
- Behoud en herstel watersystemen;
- Cultuurhistorisch vlak;
- Beperking veehouderijen;

In het bijlage 22 van het bijlagenboek zijn uitsneden van de verbeelding, behorende bij de Verordening, opgenomen.

Ecologische Hoofdstructuur

Een deel van het uit te breiden bedrijfsterrein is in de EHS gelegen. Hiervoor gelden aparte spelregels. In dit geval kan gebruik worden gemaakt van artikel 5.5 van de Verordening, wijziging van de begrenzing op verzoek bij kleinschalige ingrepen. Om dat te kunnen doen dient inzichtelijk te worden gemaakt dat sprake is van een beperkte aantasting van de ecologische waarden en kenmerken door de ingreep. Tevens dient aangetoond te worden dat de ingreep leidt tot een kwalitatieve of kwantita-

tieve versterking van de ecologische waarden en kenmerken van de EHS als geheel. Ook een zorgvuldige landschappelijke en natuurlijke inpassing zijn hierbij relevant. Tenslotte dienen de te nemen maatregelen geborgd te zijn en gemonitord worden. Uiteraard is een alternatieven afweging noodzakelijk.

In bijlage 24 van dit bestemmingsplan is een aparte notitie toegevoegd waarin is aangegeven op welke manier aantasting plaatsvindt van de EHS. Wat de huidige natuurwaarden zijn en op welke manier de compensatie gaat plaatsvinden. Dit laatste deel is conform artikel 5.6 van de Verordening ruimte. In artikel 5.6 staat opgenomen welke voorwaarden van toepassing zijn bij een compensatieplan. Daarmee wordt invulling gegeven aan de voorwaarden uit artikel 5.5 en 5.6 van de Verordening ruimte 2014. In totaal vindt een ingreep in de EHS plaats van 0,76 hectare en dient 1,09 hectare te worden gecompenseerd. Met dit plan wordt 1,21 hectare aan EHS gecompenseerd binnen het plangebied (totaal EHS na realisatie is 1.39 ha). Daarmee wordt voldaan aan de compensatieopgave. In bijlage 24 van het bijlagenboek is de compensatieopgave uitgebreid beschreven.

In artikel 36.5 van de Verordening ruimte 2014 is de procedure met betrekking tot het wijzigen van de begrenzing beschreven. Met het in procedure brengen van dit bestemmingsplan (ontwerpfase) dienen drie gebiedsaanduidingen opgenomen te worden (overige zone - in het kader van natuurcompensatie te realiseren nieuwe natuur, overige zone - in te richten ecologische hoofdstructuur en overige zone - in verordening ruimte toe te voegen ecologische hoofdstructuur) Na afloop van de ter inzagelegging wordt een verzoek bij Gedeputeerde Staten ingediend waaruit blijkt dat voldaan is aan de voorwaarden rondom de wijziging (in principe de toelichting van dit bestemmingsplan). Nadat Gedeputeerde Staten hebben besloten om de wijziging toe te passen kan het bestemmingsplan worden vastgesteld. Bij de vaststelling van dit bestemmingsplan zullen de aanduidingen zijn verwijderd omdat de onderliggende bestemming (Natuur) dan reeds verzekerd is en de begrenzing in de Verordening ruimte aangepast kan worden.

Groenblauwe mantel

Voor gebieden die aangewezen zijn als groenblauwe mantel dienen in het bestemmingsplan regels te worden opgenomen die zich strekken tot behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden. Daarnaast dienen deze regels gericht te zijn op de bescherming van de ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden.

De groenblauwe mantel heeft niet alleen betrekking op het landschappelijk deel, maar is ook over bestaande functies gelegen. In principe is het buitengebied grofweg verdeeld in twee type gebieden: gemengd landelijk gebied en groenblauwe mantel. Binnen beide gebieden is ontwikkeling van functies onder voorwaarden mogelijk. De mogelijkheden en voorwaarden zijn verschillend binnen deze gebieden. Artikel 6.10 gaat in op de mogelijkheden van niet-agrarische functies.

Ten aanzien van het bedrijfsperceel aan de Lariestraat kan gesteld worden dat deze voldoet aan de voorwaarden zoals opgenomen in artikel 6.10. Ondanks dat de bestemmingsplansystematiek wijzigt blijft de functie onveranderd (agrarisch loonwerkbedrijf). Het bouwvlak (1,82 ha) wordt verkleind (1,7

ha), waardoor geen sprake is van een uitbreiding van het bedrijfsperceel, maar van een verkleining van het bouwvlak. Door de realisatie van de bestemming 'groen' (1.200 m²) binnen het bestemmingsvlak wordt eveneens invulling gegeven aan een landschappelijke inpassing en daardoor bijgedragen aan de doelstellingen vanuit de groenblauwe mantel. Voor de landschappelijke inpassing is een voorwaardelijke verplichting opgenomen. De realisatie van de landschappelijke inpassing is daarmee publiekrechtelijk geborgd.

Het bedrijf aan de Heeswijkseweg 7 is in het bestemmingsplan aangeduid als agrarisch loonbedrijf. Daarnaast is een intensieve veehouderij overgenomen (Heeswijkseweg 5) dat wordt toegevoegd aan het bedrijf. Tenslotte vindt op deze plek een uitbreiding van het bedrijf plaats. In de huidige situatie heeft het bedrijf aan Heeswijkseweg 7 een bouwvlak van circa 4.378 m². Het intensieve veehouderijbedrijf aan Heeswijkseweg 5 heeft een oppervlakte van circa 3.878 m². De totale oppervlakte aan bestaande bouwvlakken betreft 8.256 m² (0,83 ha). De toekomstige ruimtebehoefte van het bedrijf betreft 2,7 hectare (zie bijlage 10 van het bijlagenboek). In dit bestemmingsplan is daarom een bouw- en bestemmingsvlak van 2,7 hectare opgenomen.

In artikel 6.10 van de Verordening zijn de regels vastgelegd met betrekking tot de ontwikkeling van niet-agrarische functies in de groenblauwe mantel. De voorwaarden van dit artikel zijn hieronder weergegeven:

1. Een bestemmingsplan dat is gelegen in de groenblauwe mantel kan voorzien in een vestiging van een niet-agrarische functie, anders dan bepaald in de artikelen 6.7 tot en met artikel 6.9 mits:
 - a. de totale omvang van het bouwperceel van de beoogde ontwikkeling ten hoogste 5.000 m² bedraagt;
 - b. de ontwikkeling onder toepassing van artikel 6.1, eerste lid (bescherming groenblauwe mantel), gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken;
 - c. is verzekerd dat overtollige bebouwing wordt gesloopt;
 - d. de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een bedrijf, behorend tot de milieucategorie 3 of hoger;
 - e. de beoogde ontwikkeling niet leidt tot twee of meer zelfstandige bedrijven;
 - f. de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een al dan niet zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie;
 - g. de beoogde ontwikkeling niet leidt tot al dan niet zelfstandige detailhandelsvoorziening met een verkoopvloeroppervlakte van meer dan 200 m²;
 - h. is aangetoond dat de ruimtelijke ontwikkeling ook op langere termijn past binnen de op grond van deze verordening toegestane omvang;
 - i. de beoogde activiteit niet leidt tot een grootschalige ontwikkeling.
2. Een bestemmingsplan kan voorzien in een uitbreiding of wijziging van een bestaande niet-agrarische functie onder overeenkomstige toepassing van de bepalingen in het eerste lid.
3. Een bestemmingsplan kan, in afwijking van het eerste lid, onder a, d en i, binnen de groenblauwe mantel voorzien in een uitbreiding van een bestaande niet-agrarische functie, mits de toelichting een verantwoording bevat waaruit blijkt dat:

- a. De beoogde uitbreiding in redelijke verhouding staat tot de bezoekersomvang en/of bestaande aantallen bezoekers/overnachtingen;
- b. Overeenkomstige toepassing is gegeven aan artikel 4.6, tweede lid (uitbreiding bedrijven in kern landelijk gebied) indien vestiging van het bedrijf vanwege de aard van de activiteiten op een bedrijventerrein in de rede ligt;
- c. De ontwikkeling onder toepassing van artikel 6.1, eerste lid (bescherming groenblauwe mantel), gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken;
- d. De beoogde uitbreiding in redelijke verhouding staat tot de op grond van artikel 3.1 vereiste zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit.

Met betrekking tot de voorwaarden uit artikel 6.10 lid 1, kan geconcludeerd worden (zie hoofdstuk 2 en 3) dat sprake is van een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken. Er is geen sprake van overtollige bebouwing, met uitzondering van de varkensstallen. Er is en blijft sprake van 1 bedrijf op de locatie Heeswijkseweg. Er is geen sprake van een zelfstandige kantoorfunctie en/of detailhandelsfunctie. In dit geval is sprake van een bestaand niet-agrarisch bedrijf, waardoor gebruik kan worden gemaakt van artikel 6.10 derde lid. De voorwaarde met betrekking tot de maximale omvang van 5.000 m² is daarom niet relevant (het betreft immers geen vestiging).

Uit bijlage 7 (verkeersonderzoek) blijkt dat in de toekomstige situatie circa 125.000 bezoekers zijn te verwachten op de locatie Heeswijkseweg. Dat aantal blijft onder de 150.000 bezoekers per jaar, wat als voorwaarde is opgenomen in de Verordening ruimte, waardoor geen sprake is van een grootschalige ontwikkeling.

Met betrekking tot artikel 4.6 van de Verordening gelden de volgende voorwaarden: Een bestemmingsplan kan voorzien in een vestiging of een uitbreiding van een bedrijf op een bouwperceel groter dan 5.000 m², mits de toelichting daaromtrent een verantwoording bevat waaruit blijkt dat:

- a. de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken voor het bedrijf om op het in gebruik zijnde bouwperceel tegemoet te komen aan de ruimtebehoefte door middel van zorgvuldig ruimtegebruik als bedoeld in artikel 4.4, derde lid;
- b. aantoonbare ruimtelijk-economische belangen voor de lange termijn aanwezig zijn die noodzaken tot uitbreiding of vestiging ter plaatse;
 - de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om het bedrijf te verplaatsen naar of te vestigen op:
 - een bedrijventerrein in een nabij gelegen stedelijk concentratiegebied; of een nabijgelegen bovenregionaal bedrijventerrein; of
 - wat betreft gemeenten in de regio's Land van Heusden en Altena, De Kempen en Land van Cuijk, een regionaal bedrijventerrein.

Er zijn geen mogelijkheden om het bedrijf te laten groeien op de huidige locaties. Niet door herstructurering en ook niet door intensivering of het verhogen van de bebouwingspercentage of bouwhoogte.

Er zijn daarom twee mogelijkheden:

1. Verplaatsing van het bedrijf;
2. Het bedrijf op een zorgvuldige manier vergroten en inbedden in de omgeving.

In de directe omgeving (grootweg tussen 's-Hertogenbosch en Helmond) zijn geen locaties voor handen die aan deze voorwaarden kunnen voldoen. Vanwege het werkterrein en de klanten van het bedrijf is het onderzoeksgebied verkleind tot de gemeenten Bernheze, Schijndel, Oss en Veghel. In bijlage 23 van dit bestemmingsplan is het onderzoek beschreven. Op basis daarvan is het initiatief getoetst aan de Ladder voor duurzame verstedelijking en verder uitgewerkt (zie paragraaf 5.2). Hieruit is gebleken dat feitelijk, juridisch en financieel geen mogelijkheden bestaan om het bedrijf te verplaatsen. Hierbij is de infrastructuur leidend geweest om overlast te voorkomen en de mogelijkheden die juridisch geboden worden (toegestane milieucategorie) op de verschillende bedrijventerreinen van de genoemde gemeenten. Daarnaast komt het bestaansrecht van het bedrijf in gevaar wanneer het bedrijf op grotere afstand van de klanten komt te liggen dan in de huidige situatie het geval is.

Omdat optie 1 niet tot de mogelijkheden behoort is optie 2 in dit plan uitgewerkt. Dat betekent dat niet alleen de voorwaarden voor het bedrijf verwerkt zijn in het plan en zodoende een gunstig klimaat wordt gecreëerd voor de duurzame instandhouding en ontwikkeling van het bedrijf, maar dat ook sociaal-maatschappelijke, landschappelijke, hydrologische en ecologische aspecten zijn afgewogen en geborgd worden met dit plan.

Zoals blijkt uit hoofdstuk 2 en 3 wordt een positieve bijdrage geleverd aan de bescherming, instandhouding en ontwikkeling van ecologische, landschappelijke en cultuurhistorische waarden en kenmerken. Met het plan wordt invulling gegeven aan de doelstelling om de EHS op een goede manier te laten functioneren en wordt het bedrijf goed ingepast in de omgeving.

Ecologische verbindingszone

Binnen deze zone dient een bestemmingsplan regels op te stellen voor de verwezenlijking, behoud en het beheer van de ecologische verbindingszone met een breedte van gemiddeld 25 meter. In overleg met het waterschap is de breedte aangepast naar de in het inrichtingsplan aangeduide zonering bestaande uit bestaande plasdras zone met poelen en het struweel en bomen inclusief bestaande populieren.

Daarmee wordt toch vormgegeven aan de doelstellingen van de provincie, welke overeenkomen met de inrichtingsvisie van het waterschap. Daarnaast zorgt de gebiedsontwikkeling voor een aansluiting met de gronden van Brabants Landschap, waardoor deze ook daadwerkelijk kan gaan fungeren als ecologische verbindingszone – middels faunapassages.

De gebiedsontwikkeling Heeswijkse Aa-Beemden leidt tot een kwalitatieve (vergroten en versterken ecologische en natuurwaarden gebaseerd op beekdal karakteristieken) en kwantitatieve versterking van de EHS (ontwikkeling van nog niet gerealiseerde EHS, realisatie EVZ én daarmee EHS). Hiermee kan de Aa en de omliggende natte zone een daadwerkelijke rol vervullen binnen de EHS.

Attentiegebied ecologische hoofdstructuur

In de Verordening is opgenomen dat een bestemmingsplan ter plaatse van de aanduiding 'Attentiegebied ecologische hoofdstructuur' geen bestemmingen aanwijst of stelt geen regels vast die fysieke ingrepen mogelijk maken met een negatief effect op de waterhuishouding van de hierbinnen gelegen ecologische hoofdstructuur. In dit geval vindt een ingreep plaats in het gebied dat is aangewezen als "Attentiegebied ecologische hoofdstructuur". Wanneer ingrepen plaatsvinden dient een vergunning te worden aangevraagd. Voorbeelden van ingrepen betreffen: het verzetten van grond, het aanleggen van drainage, het verlagen van de grondwaterstand en het aanbrengen van oppervlakteverhardingen. Wanneer deze ingrepen aan de orde zijn dient het betrokken waterschapsbestuur (in dit geval het waterschapsbestuur van waterschap Aa en Maas) te worden gehoord. De gebiedsontwikkeling die in dit bestemmingsplan wordt beschreven is voorgelegd aan het waterschap. Het waterschap heeft in het kader van het wettelijk vooroverleg aangegeven in grote lijnen in te stemmen met deze gebiedsontwikkeling. De uitwerking van de gebiedsontwikkeling (waaronder het vergunningstraject voor het verharden van het bedrijfsperceel en het aanleggen van de natuur- en landschapswaarden) wordt in een later stadium met het waterschap doorlopen.

Reservering waterberging

Voor deze gebieden dient in het bestemmingsplan te worden geregeld dat de gebieden beschikbaar dienen te zijn voor het waterbergend vermogen van het gebied. Dat wil niet zeggen dat het hele gebied beschikbaar dient te zijn voor het bergen van water, maar er dient wel ruimte beschikbaar te blijven om eventuele plannen te concretiseren en mogelijk te maken. De aanduiding blijft dan ook gehandhaafd zoals dat is opgenomen in de Verordening ruimte. Bepaalde activiteiten zijn in dergelijke gebieden niet toegestaan, omdat deze ten koste kunnen gaan van het waterbergend vermogen van een reservering. Er is echter geen sprake van een absoluut verbod; in de volgende situaties zijn er toch mogelijkheden:

- indien uit de voor het bestemmingsplan uitgevoerde watertoets is gebleken dat de geschiktheid van het gebied voor waterberging niet verloren gaat, of
- dat bij de inrichting voldoende rekening is gehouden met hogere inundatiekansen.

Het plan is neutraal ten opzichte van deze beleidsdoelstellingen. Weliswaar wordt het bedrijfsperceel aan de Heeswijkseweg groter, tegelijkertijd wordt er een plasdraszone langs de Aa gerealiseerd. Niet alleen zorgt deze voor een hogere natuurwaarde, maar kan bij hoogwater onder water lopen. Tevens kan het deel dat tussen het bedrijf en de Heeswijkseweg gebruikt worden voor waterretentie, waardoor meer ruimte ontstaat voor het waterbergend vermogen dan in de huidige situatie het geval is. Het waterschapsbestuur van waterschap Aa en Maas heeft een inrichtingsvisie vastgesteld (2014) voor de Heeswijkse Aa (van de Kilsdonkse molen tot aan Kasteel Heeswijk). Het gedeelte van de Aa dat door het plangebied stroomt vormt onderdeel van deze visie. In deze inrichtingsvisie is voor dit deel geen verandering opgenomen in vorm, ligging en profiel. De prioriteit van het waterschap ligt niet bij dit gedeelte van de Aa. Het gebied blijft onveranderd beschikbaar voor mogelijke waterberging (reservering) en tevens worden met het plan nieuwe (extensieve) recreatieve mogelijkheden geboden.

Op het plandeel Lariestraat vindt in feite geen verandering plaats ten aanzien van de mogelijkheid voor waterberging. Dit plandeel is neutraal ten opzichte van de doelstellingen vanuit het beleid, dat

betekent dat bestaande functies worden gerespecteerd. In dit geval is sprake van een bestaande functie.

Behoud en herstel watersystemen

Ter plaatse van de aanduiding 'Behoud en herstel van watersystemen' betreft de verwezenlijking en het behoud, beheer en herstel van watersystemen het doel. Hierbij dient het gebied een breedte te hebben van ten minste 25 meter aan weerszijden van de waterloop. Omdat voor dit deel geen verandering van profiel, vorm en ligging is opgenomen in de inrichtingsvisie van het waterschap (deze maatregelen worden op andere plekken genomen) is in overleg met het waterschap besloten om de zone op deze plek terug te brengen naar ± 15 meter aan weerszijden van de waterloop. Daarmee wordt toch vormgegeven aan de doelstellingen van de provincie, welke overeenkomen met de inrichtingsvisie van het waterschap. Een deel aan de zijde waar het bedrijf gevestigd is wordt ingericht om te fungeren als plas-draszone en zorgt daardoor voor een bijdrage aan dit beleidsdoel.

Cultuurhistorie

In de Verordening is aangegeven dat een bestemmingsplan ter plaatse van de aanduiding 'Cultuurhistorische vlakken' gericht dient te zijn op het behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van de cultuurhistorische waarden en kenmerken van de te onderscheiden gebieden. Tevens dienen er regels te worden opgenomen die deze cultuurhistorische waarden beschermen. Het cultuurhistorisch vlak is in het uiterste westen van het plangebied aan de Heeswijkseweg gelegen. Het cultuurhistorisch vlak wordt hier doorsneden door het provinciaal inpassingsplan (PIP) waardoor dit gedeelte vrij komt te liggen van het geheel. Dit gedeelte wordt ingericht conform het inrichtingsplan dat in hoofdstuk 3 is toegelicht. De inrichting van dat gedeelte (zie paragraaf 3.2) is afgestemd op de cultuurhistorische waarde die het gebied bezit. De cultuurhistorische waarde betreft het afwisselend landschap, de waardevolle zichtlijnen vanuit het kasteel en de relatie tussen het kasteel en de lage gronden in het beekdal. Met het inrichtingsplan wordt bijgedragen aan de cultuurhistorische waarde.

Beperking veehouderijen

Deze zone heeft betrekking op de stimuleren van een zorgvuldige grondgebonden veehouderij. In dit geval is geen sprake van veehouderijen binnen het plangebied. De zone is wel opgenomen in het plan vanwege de rechtstreeks doorwerkende regels die in de Verordening zijn opgenomen en waarvan de provincie heeft aangegeven dat gemeenten verplicht zijn om deze op te nemen in de eerstvolgende herziening van het bestemmingsplan.

Conclusie

Uit bovenstaande analyse blijkt dat de gebiedsontwikkeling niet alleen past binnen de Verordening ruimte, maar ook bijdraagt aan de doelstellingen van de provincie en het waterschap.

5.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Bernheze 2010

Op 11 februari 2010 heeft de gemeenteraad van Bernheze de Structuurvisie Bernheze 2010 vastgesteld. De structuurvisie bestaat uit een ruimtelijk casco en een uitvoeringsprogramma. Het ruimtelijk casco. Het Ruimtelijk Casco beoogt de samenhangende structuren naar boven te halen en hieraan logische strategieën te koppelen, waarmee het een casco vormt voor concrete projecten en plannen. Het is een afwegingskader, maar tegelijkertijd ook een inspiratiekader voor ruimtelijke ontwikkeling. Het Ruimtelijk Casco geeft richting zonder te spreken over een programma. In het ruimtelijk programma zijn plannen en projecten van de gemeente gekoppeld, hoe deze gerealiseerd worden en welke termijn daaraan hangt. In dit geval is het ruimtelijk casco relevant als afwegingskader voor de ontwikkeling van Heeswijkse Aa Beemden.

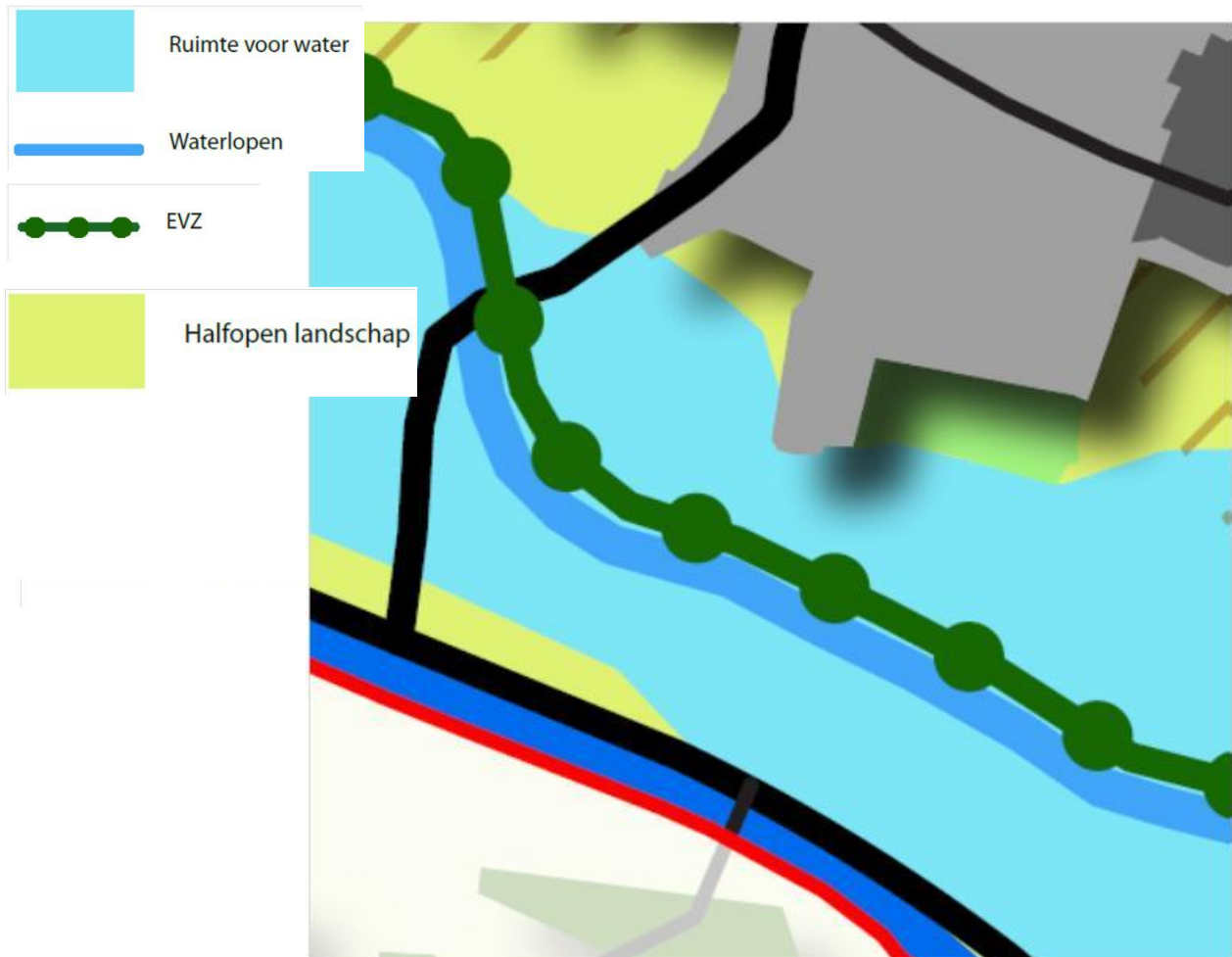
Het ruimtelijk casco is weergegeven op een kaart met een toelichting. In figuur 5.4 is een uitsnede van het kaartbeeld gemaakt. Daarin is te zien dat een aantal legenda-eenheden van toepassing zijn voor het plangebied, te weten:

- Ruimte voor water;
- Waterlopen;
- EVZ;
- Lokale wegen;
- Halfopen landschap.

Halfopen landschap

In de beekdalen en op de dekzandruggen rond de historische bebouwingsconcentraties heeft het agrarische gebruik van het landschap geleid tot een halfopen landschap met oude bouwlanden, boscomplexen en kronkelende wegen. Het halfopen landschap wordt voor het grootste deel gebruikt als landbouwgrond. Door de variatie in dit halfopen landschap is er een coulisselandschap gevormd. Het voegt een kwaliteit toe aan het beeld van de gemeente Bernheze en dient geconserveerd te worden. Verandering aan dit landschap moet hier ook zoveel mogelijk worden voorkomen

Legenda behorende bij het Ruimtelijk Casco



Figuur 5.4: Uitsnede structuurvisie Bernheze 2010

Ruimte voor water

In Noord-Brabant stromen de Aa en de Leijgraaf als blauwe linten door het landschap. Tot het begin van de vorige eeuw waren dit meanderende beken die veelvuldig buiten hun oevers traden. Sinds de aanleg van de stuwen en kades vorige eeuw, het afsnijden van de meanders en het instellen van de intensieve bemaling komen ongecontroleerde overstromingen niet meer voor. Om op de toenemende neerslag te kunnen blijven anticiperen zijn in het stroomgebied van de Aa maatregelen nodig die ervoor zorgen dat het water langer wordt vastgehouden en meer ruimte krijgt. Buiten het stroomgebied van de Aa dient er ook ruimte gereserveerd te worden voor waterberging. Dit moet mogelijk blijven en daarom zijn kapitaalintensieve ontwikkelingen in deze gebieden niet toegestaan. Bedrijfsuitbreidingen binnen normale proporties zijn mogelijk, mits er niet te veel wordt gebouwd.

In de toekomst moeten dit weer kronkelende beken worden, met natuurlijke oevers en vistrappen. Belangrijkste doel van deze werkzaamheden is om amfibieën en vissen meer mogelijkheden te bieden om hun leefgebied uit te breiden

Waterlopen

Om de afwatering te verbeteren zijn in het verleden afwateringskanalen (Graanloop-Grote Wetering en Venloop-Bleekloop) gegraven. Deze kanalen hebben deels een functie voor de agrarische sector en vervullen daarnaast een belangrijke rol op het gebied van waterhuishouding, natuur, landschap en recreatie. De waterlopen worden gevuld met wijstwater van de Peelhorst en aan de oppervlakte afgevoerd hemelwater.

Lokale wegen

De strategie voor de lokale verbindingswegen is erop gericht deze te handhaven en alleen nieuwe infrastructuur toe te voegen, indien dat strikt noodzakelijk is.

Ecologische verbindingszone (EVZ)

Ecologische verbindingszones vormen de groen/blauwe schakels die de Brabantse natuurgebieden met elkaar verbinden. Planten en dieren kunnen zich daardoor van het ene naar het andere natuurgebied verplaatsen. Ze functioneren als trekroutes en ook als tijdelijk leef- en voortplantingsgebied. Een ecologische verbindingszone heeft een gemiddelde breedte van 25 meter en een reeks van kleine landschapselementen die dienen als zogenaamde stapstenen. Voorbeelden daarvan zijn bosjes, struwelen, houtsingels, ruigten, poelen of moerasjes.

Conclusie

Door de wijziging van de infrastructuur (N279 en de Heeswijkseweg) wordt niet voldaan aan de structuurvisie. Toch is het een noodzakelijke wijziging met het oog op verkeersdoorstroming en verkeersveiligheid. Dat geldt ook voor de ontsluiting van Gebr. Dijkhoff &zn b.v. Door het college van B&W is besloten ruimte voor ontwikkeling te geven aan dit bedrijf en direct meerdere doelen te bereiken, waaronder de realisatie van de EVZ en de inrichting van het landschap. Een ander bijkomend doel is het treffen van maatregelen om zodoende eventuele hinder te beperken. Bedrijfsuitbreidingen zijn in dit gebied toegestaan, mits er niet teveel wordt gebouwd. Het bedrijf is voornemens om de oppervlakte aan bebouwing beperkt uit te breiden. Het grootste deel van de gronden zijn van belang voor de opslag van grondstoffen. Door meer ruimte hiervoor te creëren, blijft de hoogte beperkt en kan een goede landschappelijke inpassing/inrichting worden gerealiseerd. Het waterbergend vermogen wordt in stand gehouden. Daardoor wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling past en bijdraagt aan de doelstellingen uit de Structuurvisie.

6. UITVOERINGSASPECTEN

6.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de verschillende milieuaspecten behandeld die van belang zijn voor de realisatie van het onderhavige bestemmingsplan. Voor de verschillende aspecten wordt bepaald of deze van invloed zijn op de ontwikkelingen en, of de ontwikkelingen een effect hebben op de omgeving.

6.2 Milieueffectrapportage

De activiteiten van het bedrijf Gebr. Dijkhoff & zn bv vallen onder onderdeel 18.1 van bijlage D van het Besluit m.e.r. Dit onderdeel handelt over de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval (anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D18.7) in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer. Volgens een uitspraak van het Europese Hof van Justitie omvat het begrip verwijdering niet enkel handelingen die leiden tot de verwijdering van afvalstoffen in de enge zin van het woord, maar eveneens handelingen van “nuttige toepassing”. Op de locatie Heeswijkseweg van Gebr. Dijkhoff & zn bv is de machinecapaciteit aanwezig om dagelijks meer dan 50 ton puin tot recyclinggranulaat te breken en kan eveneens meer dan 50 ton grond worden gezeefd. Zowel breken van puin als zeven van grond wordt beschouwd als nuttige toepassing. De m.e.r-plicht ontstaat omdat het bestemmingsplan kaderstellend is voor het verlenen van een omgevingsvergunning waardoor activiteiten uit onderdeel D 18.1 van Besluit m.e.r. worden toegestaan.

In het kader van de bestemmingsplanprocedure van onderliggend plan is het noodzakelijk om gelijktijdig een MER-procedure te doorlopen. Voor onderliggend plan is daarom een MER opgesteld. Deze MER is aangevuld op 23 december 2016. Zowel het MER-rapport als de aanvulling hierop zijn opgenomen in de bijlagen (bijlage 18, 19 en 20 van het bijlagenboek) en in januari 2017 positief beoordeeld door de commissie MER (zie bijlage 21 van het bijlagenboek).

6.3 Bodem

De gewenste bedrijfsactiviteiten kunnen bodemverontreiniging veroorzaken wanneer op de bedrijfslocatie geen adequate bodembeschermende maatregelen worden toegepast. Enviro Challenge heeft hiervoor een bodemrapport opgesteld. In bijlage 9 van het bijlagenboek is dit rapport opgenomen. De hoofdpunten van dit onderzoek zijn hieronder opgenomen. Omdat voor de locatie aan de Lariestraat geen verdere ontwikkelingen worden verwacht ten opzichte van de huidige situatie, is deze locatie niet in het onderzoek betrokken.

Volgens de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB 2012) dient een bodemrisicoanalyse te worden uitgevoerd aan de hand van een combinatie van voorzieningen en

maatregelen. Maatregelen om bodemverontreiniging te voorkomen, worden aan NRB 2012 getoetst. Daarnaast dient een nulsituatieonderzoek te worden uitgevoerd volgens de Wet bodembescherming om de bodemgesteldheid vóór de start van de bedrijfsontwikkeling vast te stellen. De analyseresultaten van het bodemonderzoek worden vergeleken met de van toepassing zijnde eisen.

Bodemrisicoanalyse

Potentiële bronnen van bodemverontreiniging conform de categorieën van NRB 2012 zijn :

- opslag van diesel, motorolie, afgewerkte olie, bitumenlak en ontkistingsolie;
- vullen van bovengrondse tanks;
- opslag van non-ferrometalen, grond van onbekende kwaliteit, ongesorteerd bouw- en sloopafval, gipshoudend afval, grof huishoudelijk afval, geweigerde vrachten en reststromen (buiten in afgedekte containers);
- opslag van asbesthoudende materialen;
- opslag van gevaarlijke vloeistoffen (zoals hydraulische olie, verven, lakken, oplosmiddelen en additieven);
- vullen van mallen voor betonproducten, inclusief aanbrengen van ontkistingsolie, bewerken van hoekprofielen met bitumenlak en reinigen van gebruikte mallen;
- wassen van materieel; en
- onderhoudsactiviteiten.

De bodemrisicoanalyse toont aan dat met de getroffen maatregelen het risico op bodemverontreiniging die door de activiteiten van Gebr. Dijkhoff & zn bv zou kunnen worden veroorzaakt, tot een minimum wordt herleid.

Nulsituatieonderzoek en verkennend bodemonderzoek

In september 2014 is door Terra Milieu bv een nulsituatieonderzoek uitgevoerd conform onderzoeksprotocol NEN 5740:2009. Ten behoeve van het nulsituatieonderzoek zijn bodemonsters genomen die vervolgens ter analyse naar een hiertoe erkend laboratorium zijn verstuurd. De analyseresultaten zijn vergeleken met de van toepassing zijnde eisen. Naast het hiervoor genoemde nulsituatieonderzoek, heeft Agel adviseurs in juli 2014 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd in een ander gedeelte van het plangebied, eveneens conform onderzoeksprotocol NEN 5740:2009. Dit betekent dat de rapportage aangaande het aspect “bodem” uit twee delen bestaat die echter als één geheel dienen te worden beschouwd. Opgemerkt wordt dat hoewel de grenzen van het plangebied inmiddels zijn bijgesteld, de combinatie van de twee rapporten nog steeds de contouren van het voorliggende plangebied omvat. Anders gesteld, het volledige gebied waarvoor de bestemmingsplanwijziging wordt gevraagd, is qua bodem onderzocht.

Uit het bodemonderzoek blijkt dat de verhogingen ten opzichte van de achtergrondwaarde en de streefwaarde geen aanleiding geven om in het plangebied nader onderzoek uit te voeren. Dit betekent dat de bodem geschikt is voor de nieuwe functie of, anders gesteld, dat er geen belemmeringen zijn op het vlak van bodem. Op basis van het uitgevoerde onderzoek worden geen nadelige gevolgen verwacht voor de buurtbewoners, de Aa en de omgeving, noch voor personen die gedurende een langere periode (meer dan twee uren) op de inrichting verblijven, met name de medewerkers van het

bedrijf. Er bestaan op grond van de bodemkwaliteit geen belemmeringen voor de implementatie van de gewenste bedrijfsontwikkeling.

6.4 Verkeer

Om de gevolgen van de gewenste bedrijfsontwikkeling op de omgeving in te schatten op het gebied van verkeer, heeft Enviro Challenge een verkeersonderzoek uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn hieronder opgenomen. Het volledige rapport is opgenomen in bijlage 7 van het bijlagenboek van dit bestemmingsplan.

De gewenste bedrijfsontwikkeling van Gebr. Dijkhoff & zn bv heeft een verkeersaantrekkende werking tot gevolg. Het aspect verkeer vormt een belangrijk onderwerp in de ruimtelijke ordening. Het is daarom van belang welke effecten er ontstaan door een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. Er is daarom een verkeersonderzoek uitgevoerd, waarin expliciet aandacht is gegeven aan het effect op de dorpskern van Heeswijk-Dinther en intermodaal transport. Het doel van het rapport van Enviro Challenge is om een overzicht te geven van de impact van de voorgenomen ontwikkeling op de verkeersintensiteit en -veiligheid.

Uit het beleidsplan “Duurzaam Mobiliteitsplan 2016-2022 Gemeente Bernheze” blijkt dat het beleid van Gemeente Bernheze is gericht op reductie van verkeer op de Baron van den Bogaerdelaan en in het centrum van Heeswijk-Dinther.

De ligging van de bedrijfslocatie aan de Heeswijkseweg aan de N279 biedt het voordeel dat het bedrijfsverkeer direct op de belangrijkste ontsluitingswegen van deze regio is ontsloten. Om tegemoet te komen aan de doelstelling van Gemeente Bernheze om verkeer door de kern van Heeswijk-Dinther te reduceren, wordt materieel slechts incidenteel (gemiddeld vier verkeersbewegingen per etmaal) verplaatst tussen de bedrijfslocaties aan de Heeswijkseweg en de Lariestraat en vinden geen verkeersbewegingen door de dorpskern plaats tenzij bij lokale projecten.

In de berekeningen is uitgegaan van verkeersbewegingen per as. Intermodaal transport lijkt een interessant toekomstscenario, maar is niet haalbaar op korte termijn. Dit betekent dat deze optie niet in de berekeningen is meegenomen. Wel is het gecombineerde effect van de locaties aan de Heeswijkseweg en de Lariestraat berekend.

Het aantal verkeersbewegingen dat de bedrijfsactiviteiten genereren, is afgezet tegen het totaal aantal verkeersbewegingen (tellingen) op de betrokken wegen om de relatieve toename dan wel afname te berekenen. Uitgegaan is van een worstcasescenario.

Een vergelijking tussen de huidige en de gewenste situatie wijst uit dat de gewenste bedrijfsactiviteiten een toename van de verkeersbewegingen veroorzaken op de N279 en de Steeg van respectievelijk 0,80 % en 0,55 % ten opzichte van het totale verkeer. De verkeersintensiteit op de

Baron van den Bogaerdelaan daarentegen neemt af met 58 bewegingen van zwaar materieel minder in de dorpskern per etmaal in vergelijking met de huidige situatie.

Onderzoek wijst uit dat er bovendien geen nadelige gevolgen van de toename van het aantal verkeersbewegingen op de leefomgeving worden verwacht. Gebr. Dijkhoff & zn bv voldoet zelfs in het berekende worstcasescenario aan de wettelijke eisen met betrekking tot de emissie van fijn stof, stikstofdioxide en geluid.

Voor de locatie aan de Heeswijkseweg verbetert de verkeersveiligheid in de gewenste situatie aanzienlijk ten opzichte van de huidige situatie door de aanleg van de nieuwe toegangspoort tot Heeswijk-Dinther. Maatregelen die genomen worden zijn:

- Het bedrijf krijgt door de heraanleg van de Heeswijkseweg de gelegenheid om een toegang tot de inrichting te voorzien op een zo goed als rechte weg, wat bij het verlaten van het bedrijfsterrein het zicht naar beide zijden sterk verbetert ten opzichte van de huidige situatie.
- Het landschap in de nabijheid van de toegangsweg van het bedrijf wordt weids ingericht zodat de chauffeurs bij het wegrijden te allen tijde voldoende overzicht behouden op de Heeswijkseweg.
- Een derde veiligheidsmaatregel die wordt getroffen, is de afstand tussen de rijbaan van de Heeswijkseweg en het fietspad (ongeveer 18 m). Deze ruime afstand laat toe dat vrachtwagens met een oplegger zich zowel bij het inrijden als het uitrijden vrij op dit gedeelte kunnen opstellen.

Het plan draagt bij aan een goede ruimtelijke ordening doordat het aantal zware verkeersbewegingen door de kern van Heeswijk-Dinther door deze planontwikkeling significant daalt.

6.5 Geluid

Conform het Besluit omgevingsrecht (verder “Bor”) zijn inrichtingen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken, te vinden in bijlage I, onderdeel D van de Wet geluidhinder, geluidzoneringsplichtig. Voor zoneringsplichtige bedrijven dient een geluidzone te worden vastgelegd. Buiten die zone mag de geluidbelasting niet hoger zijn dan 50 dB(A).

Eén van de activiteiten die door Gebr. Dijkhoff & zn bv wordt aangevraagd, is het samenstellen van gebonden materialen bestaande uit zand, grind en granulaten uit het eigen recyclingproces enerzijds en cement, kalk of hydraulische slakken (of soortgelijke middelen) als bindmiddel anderzijds tot 270.000 ton per jaar. Hiervoor wordt een menginstallatie gebruikt met een uurcapaciteit van 225 ton. In het Bor is in onderdeel D van bijlage I het vervaardigen van cement- of betonmortel met een capaciteit van 100.000 kg per uur of meer opgenomen. De gewenste mengcentrale van Gebr. Dijkhoff & zn bv overschrijdt de grenswaarde van 100.000 kg per uur (100 ton per uur).

Hieruit volgt dat de inrichting van Gebr. Dijkhoff & zn bv geluidzoneringsplichtig is en dat een geluidcontour moet worden vastgesteld. In dit geval is een 50 dB(A)-contour noodzakelijk. Deze geluidscontour is in het bestemmingsplan ‘Geluidzone Dijkhoff’ opgenomen. Dit aparte bestemmingsplan is gelijktijdig in procedure gegaan en wordt uiteindelijk ook gelijktijdig vastgesteld.

De 50 dB(A)-contour is rond de gewenste inrichting gelegen en berekend op basis van de activiteiten die uitgevoerd kunnen worden op het toekomstige bedrijfsterrein.

Er zijn geen geluidsgevoelige objecten binnen de 50 dB(A)-contour gelegen. Het bedrijf is verplicht om zich te houden aan deze 50 dB(A)-contour, wat betekent dat er geen overschrijding mag plaatsvinden buiten deze contour. Hierdoor wordt geluidsoverlast ter plaatse van geluidgevoelige objecten voorkomen en is deze contour publiekrechtelijk geborgd.

6.6 Trillingen

In het kader van de geplande bedrijfsontwikkeling heeft onderzoek plaatsgevonden naar trillingen omdat deze door de bedrijfsactiviteiten van Gebr. Dijkhoff & zn bv worden veroorzaakt. Dit onderzoek is opgenomen in bijlage 12 van het bijlagenboek. Er is gebruik gemaakt van meetapparatuur van het merk Rion en van een trillingscalibrator van het merk Brüel & Kjær om het onderzoek grondig uit te kunnen voeren. Omdat voor de locatie aan de Lariestraat geen verdere ontwikkelingen worden verwacht ten opzichte van de huidige situatie, is deze locatie niet in het onderzoek betrokken.

Naar aanleiding van het trillingsonderzoek is geconcludeerd dat de gewenste activiteiten op de inrichting van Gebr. Dijkhoff & zn bv aan de Heeswijkseweg leiden tot trillingsniveaus die nauwelijks hoger liggen dan de trillingen die van nature in de bodem aanwezig zijn. Enkel wanneer met een rupsmobiele graafmachine van een opslag wordt gereden of wanneer puin met een hydraulische hamer wordt verkleind, is een verhoging waargenomen. Dit zijn echter beide incidentele activiteiten waarvan de meetresultaten bovendien nog steeds ongeveer een factor 10 onder de grenswaarde liggen.

6.7 Luchtkwaliteit

In bijlage 5 en 6 van het bijlagenboek van dit bestemmingsplan zijn twee rapporten opgenomen die zijn opgesteld door Enviro Challenge en die betrekking hebben op het onderzoek naar het effect van de geplande bedrijfsactiviteiten op de luchtkwaliteit (fijn stof en stikstofdioxide). Hieronder zijn de conclusies van deze rapporten opgenomen.

Fijn stof (PM10 en PM2,5)

Fijn stof is een verzamelnaam voor zeer fijne stofdeeltjes (PM betekent "particulate matter"). Deze deeltjes bevinden zich als verontreiniging in de lucht. PM10 heeft betrekking op deeltjes die kleiner zijn dan 10 µg of 0,00001 m. PM2,5 heeft betrekking op deeltjes die kleiner zijn dan 2,5 µg of 0,0000025 m. Fijn stof heeft nadelige gevolgen voor zowel de werknemers als de omgeving. Zeker het onderwerp kwartsstof vraagt om de nodige aandacht.

Enviro Challenge heeft een verspreidingsberekening voor fijn stof (PM10 en PM2,5) uitgevoerd omdat Gebr. Dijkhoff & zn bv zich bewust is van de nadelige gevolgen van fijn stof voor mens en milieu.

Gebr. Dijkhoff & zn bv wil aantonen dat de bijdrage van de geplande activiteiten van het bedrijf aan de aanwezigheid van fijn stof in de omgevingslucht niet leidt tot een overschrijding van de toepasselijke eisen. Het volledige rapport is in het bijlagenboek opgenomen. De resultaten van dit onderzoek zijn hieronder opgenomen. Opgemerkt wordt dat de resultaten het gecombineerde effect van de locaties aan de Heeswijkseweg en de Lariestraat betreffen.

In de Wet milieubeheer zijn ten aanzien van PM10 eisen opgenomen voor de jaargemiddelde concentratie ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$) en voor het aantal overschrijdingen per jaar van het 24-uurgemiddelde van de waarde $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (35 dagen). In het kader van PM2,5 is één enkele grenswaarde van toepassing, namelijk de jaargemiddelde concentratie ($25 \mu\text{g}/\text{m}^3$). Aangaande ruimtelijke ordening wordt uitgegaan van de richtafstanden voor stof in de Handreiking bedrijven en milieuzonering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Het is duidelijk dat Gebr. Dijkhoff & zn bv in de gewenste situatie aan de voorgeschreven richtafstanden voldoet.

De PM10- en PM2,5-bronnen ten gevolge van de gewenste activiteiten zijn gecombineerd met emissiekengetallen om zo te komen tot PM10- en PM2,5-emissies. De bronnen betreffen met name de opslag, overslag en bewerking van materialen en stoffen, alsmede de verkeersbewegingen, al dan niet met beheersmaatregelen.

Om de verspreiding van PM10 en PM2,5 in het plangebied te berekenen, is gebruikgemaakt van het verspreidingsmodel Geomilieu. Uit de berekening van de concentratie van fijn stof (zowel PM10 als PM2,5) kan worden geconcludeerd dat de som van het ter plaatse heersende PM10- en PM2,5-achtergrondniveau en de bijdrage van de gewenste activiteiten minus het deel zeezout in de achtergrondconcentratie op ieder toetspunt buiten de grenzen van de inrichtingen voldoet aan de eisen die in de Wet milieubeheer zijn gesteld.

Ter plaatse van de dichtstbijzijnde woning in de omgeving van de locatie aan de Heeswijkseweg (Liekendonk 11) ligt de jaargemiddelde concentratie van PM10 ruim onder de eis die in de Wet milieubeheer wordt gesteld. De jaargemiddelde concentratie van PM10 bedraagt op deze locatie afgerond $22 \mu\text{g}/\text{m}^3$, terwijl de wettelijke eis $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ is. Hetzelfde kan worden gesteld voor de woningen in de buurt van de inrichting aan de Lariestraat en in de dorpskern. Ook aan de tweede eis aangaande PM10 wordt ruimschoots voldaan : het 24-uurgemiddelde in de nabijheid van de inrichting aan de Heeswijkseweg overschrijdt de waarde $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ 12 maal per jaar, terwijl dit wettelijk op jaarbasis maximaal 35 keer is toegestaan.

Voor PM2,5 is één enkele grenswaarde vastgelegd, namelijk de jaargemiddelde concentratie die niet hoger mag liggen dan $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Hieraan wordt zonder meer voldaan : de jaargemiddelde concentratie overschrijdt op geen enkel punt de waarde $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$, dit wil zeggen noch binnen, noch buiten de inrichtingen.

Tot slot is zowel voor PM10 als PM2,5 de milieu-impact van de gewenste bedrijfsactiviteiten aan de Heeswijkseweg significant kleiner dan die van de huidige (vergunde) activiteiten. Voor PM10 wordt de oppervlakte binnen de relevante contourlijnen kleiner, terwijl voor PM2,5 de contourlijn van de

relevante grenswaarde in de gewenste situatie zelfs volledig verdwijnt. Een en ander blijkt uit de uitgevoerde vergelijking tussen de huidige en de toekomstige situatie.

Stikstofdioxide (NO₂)

De effecten van de wijziging in bedrijfsactiviteiten op de emissie van NO₂ zijn door Enviro Challenge onderzocht (zie bijlage 5 van bijlagenboek). De resultaten van dit onderzoek zijn hieronder opgenomen. Het volledige rapport is opgenomen in het bijlagenboek van dit bestemmingsplan. Ook hier geldt dat de resultaten het gecombineerde effect van de locaties aan de Heeswijkseweg en de Lariestraat omvatten.

De verspreidingsberekening geeft een inzicht in de impact van de gewenste activiteiten van Gebr. Dijkhoff & zn bv op de concentratie van NO₂ (stikstofdioxide) in de omgevingslucht, een stof die met name in hoge concentraties schadelijk is voor mens, fauna en flora.

Volgens de Wet milieubeheer zijn aangaande NO₂ twee grenswaarden relevant. De jaargemiddelde concentratie mag 40 µg/m³ niet overschrijden en het aantal overschrijdingen per jaar van het uurgemiddelde van de waarde 200 µg/m³ mag niet hoger zijn dan 18 keer. De NO₂-bronnen ten gevolge van de gewenste activiteiten zijn gecombineerd met emissiekengetallen om zo te komen tot NO₂-emissies. De bronnen betreffen met name de overslag en bewerking van materialen en stoffen, alsmede de verkeersbewegingen. Om de verspreiding van NO₂ in het plangebied te berekenen, is gebruikgemaakt van het verspreidingsmodel Geomilieu.

Uit de berekening van de immissie van NO₂ kan worden geconcludeerd dat de som van het ter plaatse heersende NO₂-achtergrondniveau en de bijdrage van de gewenste activiteiten buiten de grenzen van de inrichtingen voldoet aan de NO₂-eisen die in de Wet milieubeheer zijn gesteld.

Ter plaatse van de dichtstbijzijnde woning in de omgeving van de locatie aan de Heeswijkseweg (Liekendonk 11) ligt de berekende jaargemiddelde concentratie ruim onder de eis die in de Wet milieubeheer voor NO₂ wordt gesteld. De jaargemiddelde concentratie van NO₂ bedraagt op deze locatie afgerond 21 µg/m³, terwijl de wettelijke eis 40 µg/m³ is. Hetzelfde kan worden gesteld voor de woningen in de buurt van de inrichting aan de Lariestraat en in de dorpskern. De jaargemiddelde concentratie schommelt op die plaatsen rond 19 µg/m³. Ook aan de tweede eis aangaande NO₂ wordt ruimschoots voldaan : het uurgemiddelde overschrijdt op geen enkel punt de waarde 200 µg/m³, dit wil zeggen noch binnen, noch buiten de inrichtingen, terwijl dit wettelijk maximaal 18 keer per jaar is toegestaan.

6.8 Stikstofdepositie

De gewenste bedrijfsactiviteiten van Gebr. Dijkhoff & zn bv zouden op het vlak van stikstof niet alleen een invloed op de directe omgeving kunnen hebben, maar ook op natuurgebieden die verderop zijn gelegen. Om de invloed van de gewenste activiteiten van Gebr. Dijkhoff & zn bv op de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden inzichtelijk te maken, heeft Enviro Challenge een stikstofdepositieberekening

uitgevoerd en beschreven in een aparte rapportage (zie bijlage 11 van bijlagenboek). De resultaten van dit onderzoek zijn hieronder opgenomen. Het volledige rapport is opgenomen in het bijlagenboek van dit bestemmingsplan. Opgemerkt wordt dat de resultaten het gecombineerde effect van de locaties aan de Heeswijkseweg en de Lariestraat betreffen.

Onder de Programmatische Aanpak Stikstof dient voor een (wijziging van een) activiteit de toename van de stikstofdepositie te worden berekend op de dichtstbijzijnde natuurgebieden. Afhankelijk van de resultaten geldt een meldingsplicht of een vergunningplicht. Indien de depositietoename van een activiteit maximaal 0,05 mol stikstof per hectare per jaar bedraagt, dan is het niet noodzakelijk om deze activiteit te melden.

Om de depositie van stikstof op de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden te berekenen, is gebruikgemaakt van het rekeninstrument Aerius. De stikstofdepositieberekening in het worstcasescenario toont aan dat de maximale projectdepositie die door het bedrijf in de gewenste situatie wordt veroorzaakt, 0,04 mol stikstof per hectare per jaar bedraagt. Deze depositie vindt plaats op het stikstofgevoelige Natura 2000-gebied "Kampina en Oisterwijkse Vennen". Hieruit wordt geconcludeerd dat de toename van de stikstofdepositie ten gevolge van de gewenste bedrijfsontwikkeling van Gebr. Dijkhoff & zn bv zo gering is dat de wijziging noch meldingsplichtig, noch vergunningplichtig is ingevolge de Natuurbeschermingswet.

6.9 Water

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets te doorlopen. Hierin dient inzicht te worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente wateradvies in te winnen bij de waterbeheerder. De gemeente en het waterschap kunnen praktische afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen.

De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. Het doel van de watertoets is dat de waterbelangen evenwichtig worden meegewogen in het planvormingsproces. Hierbij wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. Zowel waterkwantiteits- als waterkwaliteitsaspecten zijn daarbij belangrijk. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

In bijlage 25 van het bijlagenboek is een uitgebreide watertoets opgenomen. In het bijlagenboek is een uitgebreid rapport opgenomen met betrekking tot de activiteiten en de maatregelen op het gebied van water. In deze paragraaf is enkel de conclusie daarvan opgenomen.

De gewenste bedrijfsactiviteiten van Gebr. Dijkhoff & zn bv veroorzaken enerzijds afvalwaterlozingen, maar creëren anderzijds ook een behoefte aan water. Enviro Challenge heeft een rapport opgesteld

dat een overzicht geeft van de impact van de gewenste ontwikkeling van Gebr. Dijkhoff & zn bv op het vlak van de jaarlijkse lozings- en waterbehoeften van de locatie aan de Heeswijkseweg. Het volledige rapport is opgenomen in het bijlagenboek. Omdat voor de locatie aan de Lariestraat geen verdere ontwikkelingen worden verwacht ten opzichte van de huidige situatie, is deze locatie niet in het onderzoek betrokken.

Afvalwater kan worden ingedeeld in drie categorieën. Conform de Wet milieubeheer dient een voorkeursvolgorde te worden gehanteerd voor de verschillende categorieën afvalwater. Volgens het beleid van Waterschap Aa en Maas dient een bedrijfsontwikkeling hydrologisch neutraal te zijn.

Binnen de inrichting wordt hemelwater gebruikt voor stofbestrijding, als infiltratiewater en als waswater. Hemelwater dat op de vloestofdichte verharding terechtkomt, waswater en huishoudelijk afvalwater worden (al dan niet na zuivering) geloosd op de gemeentelijke riolering.

De lozings- en waterbehoeften van de locatie van Gebr. Dijkhoff & zn bv aan de Heeswijkseweg worden berekend aan de hand van gemiddelden, werkuren en oppervlakten (deels aannames). De benodigde waterbergingscapaciteit wordt bepaald aan de hand van de “Beleidsregels Keur 2015” van Waterschap Aa en Maas.

Uit berekeningen blijkt dat in de gewenste situatie het grootste gedeelte van het hemelwater wordt gebruikt ten behoeve van stofbestrijding, namelijk verneveling (8.320 m³ per jaar) en bevochtiging van het terrein (5.200 m³ per jaar). Het huishoudelijk afvalwater bedraagt 31 m³ per jaar. Jaarlijks wordt ongeveer 137 m³ afvalwater, al dan niet na zuivering, op de gemeentelijke riolering geloosd.

Uit de Beleidsregels Keur 2015 blijkt dat met de geplande toename van verharde oppervlakte de mogelijkheid moet worden voorzien om in totaal 1.094 m³ water vast te houden, waarna het in de bodem kan infiltreren. Indien wordt uitgegaan van een worstcasescenario, dan is de maximale bergingscapaciteit van het voorziene infiltratiegebied 1.178 m³, hetgeen voldoende is om de toename in verharde oppervlakte te compenseren. In de gewenste situatie is voorzien dat een gedeelte van het hemelwater (1.410 m³ per jaar) op natuurlijke wijze in de bodem kan infiltreren.

De berekening in het eerder genoemde rapport toont aan dat per jaar :

- 38 m³ hemelwater dat afkomstig is van de vloestofdichte verharding na zuivering door een slibvangput en een olie-waterafscheider op de gemeentelijke riolering wordt geloosd;
- 68 m³ waswater na zuivering door een slibvangput en een olie-waterafscheider op de gemeentelijke riolering wordt geloosd;
- 31 m³ ongezuiverd huishoudelijk afvalwater op de gemeentelijke riolering wordt geloosd.

In totaal wordt dus ongeveer 137 m³ water per jaar, al dan niet na zuivering, op de gemeentelijke riolering geloosd. Conform de vergunde bedrijfssituatie die op de datum van het voorliggende rapport vigerend is, wordt ongeveer 6.000 m³ water (totale hoeveelheid hemelwater, met uitzondering van het water afkomstig van de daken) op de gemeentelijke riolering geloosd. De waterafvoer uit het gebied neemt derhalve af.

Vóór het afvalwater wordt geloosd, worden zand, grond, vet en olie in de zuiveringsinstallatie van het bedrijf (slibvangput en olie-waterafscheider) verwijderd. Het geloosde water kan daarna nog lage gehalten detergents en minerale olie bevatten. Deze gehalten zijn echter zo laag dat geen problemen worden veroorzaakt op de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) waarop de gemeentelijke riolering is aangesloten. Wat betreft dit aspect treedt er geen wijziging op ten opzichte van de huidige situatie.

Bij de bedrijfsvoering wordt hemelwater gebruikt voor stofbestrijding, als infiltratiewater en als waswater. Hemelwater dat op de vloestofdichte verharding terecht komt, waswater en huishoudelijk afvalwater worden (al dan niet na zuivering) geloosd op de gemeentelijke riolering. Het grootste gedeelte van het hemelwater wordt gebruikt ten behoeve van stofbestrijding, namelijk verneveling en bevochtiging van het bedrijfsterrein. Verder is voorzien dat een gedeelte van het hemelwater op natuurlijke wijze in de bodem kan infiltreren.

6.10 Geur

Enviro Challenge heeft een onderzoek uitgevoerd met betrekking tot de (mogelijke) geurhinder die is gerelateerd aan de geplande activiteiten van het bedrijf Gebr. Dijkhoff & zn b.v. Wanneer geen adequate beheersmaatregelen worden getroffen, zou namelijk in de omgeving geurhinder kunnen worden veroorzaakt. De resultaten zijn hieronder weergegeven. De volledige rapportage is opgenomen in bijlage 4 van het bijlagenboek.

Bescherming tegen geurhinder van bedrijven is geregeld via het Activiteitenbesluit of via de vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Voor ruimtelijke ordening wordt uitgegaan van de richtafstanden in de Handreiking bedrijven en milieuzonering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Toetsing aan de bedoelde handreiking wijst uit dat Gebr. Dijkhoff & zn bv in de gewenste situatie aan deze afstanden voldoet. Omdat voor de locatie aan de Lariestraat geen verdere ontwikkelingen worden verwacht ten opzichte van de huidige situatie, is deze locatie niet in het onderzoek betrokken.

In het rapport van Enviro Challenge is gebruikgemaakt van een kwalitatieve analyse van de bedrijfsactiviteiten. Als eventuele geurbron geldt enkel het opslaan van grof snoeihout. Door de intrekking van de vergunning van de varkenshouderij per 17 mei 2016 is de geuremissie van deze activiteit niet meer relevant. Dit betekent dat de situatie op het vlak van eventuele geurhinder alleen maar zal verbeteren.

Geurhinder wordt vermeden door het grof snoeihout gedurende maximaal één maand op de inrichting op te slaan en door voldoende afstand van de opslag tot de dichtstbijzijnde woning te behouden.

De conclusie luidt dat in de gewenste bedrijfsontwikkeling van Gebr. Dijkhoff & zn bv aan de Heeswijkseweg geurhinder wordt uitgesloten, enerzijds aangezien de meeste activiteiten geen geurhinder veroorzaken en anderzijds aangezien adequate beheersmaatregelen worden getroffen ter voorkoming van enige geurhinder.

6.11 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen zoals vuurwerk, lpg en munitie over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen. Ook de risico's die zijn verbonden aan het gebruik van luchthavens ressorteren onder externe veiligheid.

Productie en bijvoorbeeld vervoer van gevaarlijke stoffen leggen beperkingen op aan de directe omgeving en dus de ruimtelijke ontwikkeling. Zo zijn er tussen bijvoorbeeld lpg-tankstations en woningen veiligheidsafstanden nodig. Om de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten, is het noodzakelijk het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid goed met elkaar af te stemmen.

In het beleid wordt onderscheid gemaakt in twee normeringen, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) biedt burgers in hun woonomgeving een minimaal beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Deze basisnorm bepaalt dat het risico om te overlijden aan een ongeluk met een gevaarlijke stof voor omwonenden niet hoger mag zijn dan één op de miljoen (10^{-6}). Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon die een jaar lang permanent op een plaats aanwezig is, overlijdt als gevolg van een ongeluk.

Het groepsrisico (GR) legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Het risico geeft aan hoe groot de kans is dat er bij een ongeval in de nabijheid van een risicolocatie 10, 100 of 1.000 slachtoffers tegelijk vallen. Dit risico is daardoor een maatstaf voor de verwachte omvang van een ramp. Voor het groepsrisico geldt een oriëntatiewaarde. Dit is geen norm, maar een ijkpunt. Veranderingen boven of onder deze waarde moeten worden verantwoord. Hierbij kan aandacht worden besteed aan de veiligheid van de risicovolle situatie, de gevolgen voor de omgeving, de hulpverlening en de zelfredzaamheid van de omwonenden.

Risicobronnen

Mogelijke risicobronnen waarbij in de ruimtelijke besluitvorming rekening moet worden gehouden zijn:

- transport van gevaarlijke stoffen (per spoor, weg, water, buisleidingen);
- bedrijvigheid (inrichtingen die vallen onder de werking van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)).

Uit de risicoatlas van de provincie Noord-Brabant blijkt dat het bedrijfsterrein van Gebr. Dijkhoff & zn bv aan de Heeswijkseweg en het voormalige tankstation aan de N279 risicovolle inrichtingen zijn. Rondom de beide inrichtingen is een terreingrens opgenomen. De inrichting aan de Heeswijkseweg is op de risicokaart opgenomen vanwege de opslag van propaan. Het tankstation is op de risicokaart opgenomen ten gevolge van de opslag van lpg. Echter, dit tankstation is geamoveerd in het kader van het Provinciaal inpassingsplan (PIP) N279 met nummer NL.IMRO.9930.ipN279, onherroepelijk verklaard op 27 augustus 2014. De N279 en de Zuid-Willemsvaart zijn niet opgenomen op de risicoatlas. Dat betekent dat over deze trajecten geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

De activiteiten van Gebr. Dijkhoff & zn bv vallen niet onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het rapport dat in bijlage 15 van het bijlagenboek is opgenomen, wordt externe veiligheid in de ruimste zin bekeken, met name alle ongevallen die rond een bedrijf kunnen plaatsvinden en die aan de bedrijfsactiviteiten kunnen worden gerelateerd. Omdat voor de locatie aan de Lariestraat geen verdere ontwikkelingen worden verwacht ten opzichte van de huidige situatie, is deze locatie niet in het onderzoek betrokken.

Mogelijke risico's op en rond de inrichting van Gebr. Dijkhoff & zn bv houden verband met verkeersongevallen, brand en ontploffing, uitgeworpen of weggeslingerde voorwerpen uit installaties en verspreiding van asbestvezels. De verkeerssituatie is beschreven in paragraaf 7.4 en wordt niet verder in deze paragraaf behandeld. In de onmiddellijke omgeving van het bedrijf zijn geen gevoelige objecten aanwezig.

Belangrijke maatregelen om brand en ontploffing te voorkomen, zijn het "good housekeeping"-principe en ventilatie van de sorteerloods, kantine en werkplaats. Verder bestaat de olieopslagplaats uit brandvertragende en onbrandbare bouwmaterialen en wordt propaan opgeslagen in een bovengrondse tank. Bij opslag van diesel en propaan wordt rekening gehouden met de veiligheidsafstanden uit de Handreiking VNG. Hout wordt apart en tijdelijk opgeslagen. Ook geldt er een rookverbod en verbod op open vuur in de omgeving van stoffen die brand of ontploffing kunnen veroorzaken. De gevolgen van brand en ontploffing worden tenslotte beperkt door brandbestrijdingsmiddelen, een sirene, een verzamelplaats, een inrichtingsplan, goede bereikbaarheid voor de hulpdiensten en een brandkraan op het terrein. Installaties worden zo opgesteld dat geen voorwerpen tot op de openbare weg kunnen worden geworpen. Asbestverdachte en asbesthoudende materialen worden dubbel verpakt.

Geconcludeerd wordt dat Gebr. Dijkhoff & zn bv ervoor zorgt dat de impact van de gewenste bedrijfsontwikkeling op de omgeving (veiligheid buiten de inrichting) zo minimaal mogelijk is door het in kaart brengen van de risico's en het treffen van maatregelen.

7. WAARDEN

7.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de effecten van de gewenste ontwikkeling(en) op de eventueel aanwezige waarden. Hierbij gaat het om archeologische (ondergronds) en ecologische waarden. Van belang is dat het effect zo minimaal mogelijk is, danwel bijgedragen wordt aan het behoud, beheer en ontwikkeling van deze waarden. Ten aanzien van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden wordt verwezen naar hoofdstuk 2, waar een uitgebreide analyse van de huidige situatie is opgenomen en de uitgangspunten voor de inrichting van het gebied.

7.2 Flora en fauna

In verband met de voorgenomen gebiedsontwikkeling Heeswijkse Aa – Beemden is het voor de planologische verankering in een bestemmingsplan noodzakelijk te onderzoeken welke natuurwaarden actueel in het gebied aanwezig zijn en op welke wijze de voorgenomen werkzaamheden hierop effect hebben. Dit om te voorkomen dat in strijd met de natuurwetgeving gehandeld zal worden. In 2014 is door Staro Natuur en Buitengebied een quickscan flora en fauna uitgevoerd (rapportnummer 14-0151). Het onderzoek is in bijlage 3 en 20 van het bijlageboek van het bestemmingsplan opgenomen. In deze paragraaf enkel is het doel en de conclusie opgenomen van dat onderzoek.

Plangebied

Opgemerkt moet worden dat de plangrens is verkleind ten aanzien van het onderzoeksgebied. De onderstaande conclusies zijn hierop aangepast.

Doel

Doel van het onderzoek is te bepalen of de wijzigingen binnen het plangebied mogelijk leiden tot overtreding van de natuurwetgeving. Voor soortbescherming is hierbij de Flora- en faunawet van belang. Gebiedsbescherming is vastgelegd in de Natuurbeschermingswet 1998 (o.a. Natura 2000) en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het in de rapportage beschreven onderzoek heeft tot doel het vaststellen van de (mogelijke) aanwezigheid van beschermde soorten die zijn opgenomen in de tabellen van beschermde flora en fauna in het kader van de Flora- en faunawet. Tevens heeft het onderzoek tot doel vast te stellen op welke wijze en in welke mate de voorgenomen ontwikkeling invloed kan hebben op het eventueel voorkomen van beschermde soorten. Op basis van dit onderzoek kan worden vastgesteld welke maatregelen getroffen en vervolgstappen genomen dienen te worden om te voorkomen dat in strijd met de natuurwetgeving zal worden gehandeld. Aanvullend zal worden bepaald of voorgenomen ontwikkelingen effect hebben op de beschermde natuurwaarden van nabijgelegen natuurgebieden.

In 2014-2015 heeft Staro Natuur en Buitengebied een onderzoek naar de aanwezigheid van vleermuizen uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn integraal opgenomen in onderstaande conclusies (zie Beschermde Soorten – Soorten van FFtabel 3).

Conclusies

Beschermde gebieden

Het plangebied ligt op circa 10 kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied. Gezien de grote afstand zullen de voorgenomen plannen geen negatief effect op het Natura 2000-gebied hebben.

Het plangebied Lariestraat ligt buiten de EHS. De ontwikkelingen in het plangebied Lariestraat hebben geen effecten op de EHS. Delen van het plangebied aan de Heeswijkseweg vallen binnen de EHS. De voorgenomen plannen hebben veranderingen van de EHS tot gevolg. In overleg met de gemeente Bernheze en de provincie Noord-Brabant zijn de uitgangspunten van de inrichting vastgesteld. Op basis daarvan is de inrichting vormgegeven zoals deze in hoofdstuk 2 is opgenomen. Eén van deze uitgangspunten is het realiseren van de Ecologische verbindingszone en de EHS.

Beschermde soorten

In het plangebied komen mogelijk verschillende beschermde soorten voor die vermeld staan in de tabellen van de Flora- en faunawet. Gezien de kenmerken van de slootjes is het niet aannemelijk dat er beschermde vissoorten voorkomen.

Soorten van FFtabel 1

Mogelijk worden plangebied Lariestraat en plangebied Heeswijkse Aa gebruikt door enkele grondgebonden zoogdieren en amfibieën die zijn opgenomen in FFtabel 1 (zie rapport). In plangebied Heeswijkse Aa Beemden komen mogelijk enkele plantensoorten voor van FFtabel 1. Voor de soorten van FFtabel 1 geldt een vrijstelling: bij het uitvoeren van ruimtelijk ingrepen is het voor deze soorten niet noodzakelijk een ontheffing aan te vragen of te werken volgens een door de Minister goedgekeurde gedragscode.

Soorten van FFtabel 2

De Alpenwatersalamander overwintert mogelijk in het bos op het terrein van Gebr. Dijkhoff & zn b.v.. Door eventuele werkzaamheden aan het bos buiten de overwinteringsperiode uit te voeren, worden negatieve effecten op mogelijk overwinterende Alpenwatersalamander voorkomen. De overwinteringsperiode loopt globaal van half oktober tot en met februari. Plangebied Heeswijkse Aa Beemden maakt mogelijk onderdeel uit van het leefgebied van de steenmarter (FFtabel 2). De voorgenomen ontwikkeling zal geen negatieve effecten tot gevolg hebben ten aanzien van steenmarter. Er blijft voor deze soort in het plangebied voldoende leefgebied beschikbaar. Het is redelijkerwijs uit te sluiten dat er verblijfplaatsen van steenmarter in het plangebied aanwezig zijn.

Soorten van FFtabel 3

In het bos op het terrein van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. overwintert mogelijk de kamsalamander (FFtabel 3, zie rapport). Door eventuele werkzaamheden aan het bos buiten de overwinteringsperiode uit te voeren, worden negatieve effecten op mogelijk overwinterende kamsalamander voorkomen. De overwinteringsperiode loopt globaal van half oktober tot en met februari.

De mogelijk in het plangebied voorkomende vleermuizen staan vermeld op FFtabel 3 en de Habitatrichtlijn en zijn strikt beschermd.

Staro Natuur en Buitengebied heeft in 2014-2015 een aanvullend vleermuizen onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van vleermuizen. De resultaten zijn opgenomen in bijlage 3 het bijlagenboek. Hieronder is de conclusie opgenomen:

Uit het verrichte onderzoek blijkt dat vleermuizen in het plangebied foerageren. De voorgenomen ontwikkeling op het terrein van Gebr. Dijkhoff & zn bv heeft geen invloed op deze functie. In de nieuwe situatie blijft het terrein eveneens geschikt om te foerageren. Uit het onderzoek blijkt tevens dat er vleermuizen, voornamelijk gewone dwergvleermuizen, over het terrein van Gebr. Dijkhoff & zn bv vliegen. Er is echter geen duidelijke vliegroute vastgesteld over het terrein. Aangezien de invulling van het bedrijfsterrein niet wezenlijk wijzigt, zal er geen negatieve invloed optreden op overvliegende vleermuizen.

In het woonhuis met huisnummer 7 zijn twee zomerverblijfplaatsen van elk één gewone dwergvleermuis vastgesteld. Daarnaast is bij dit woonhuis tijdens twee veldbezoeken (9 en 29 september 2014) een baltsende gewone dwergvleermuis waargenomen. Het is derhalve aannemelijk dat in het woonhuis een paarverblijfplaats van gewone dwergvleermuis aanwezig is. De aanwezigheid van deze verblijfplaatsen in het woonhuis met huisnummer 7 betekent dat indien het woonhuis gesloopt wordt de verblijfplaatsen worden vernietigd. Voor vernietiging van vleermuisverblijfplaatsen moet een ontheffing van de Flora- en faunawet worden aangevraagd. Bij de ontheffingsaanvraag zal moeten worden aangegeven welke mitigerende maatregelen genomen gaan worden om de functies die vernietigd worden in het gebied te behouden en geen negatieve effecten te veroorzaken op de populatie gewone dwergvleermuizen.

Uit het onderzoek blijkt dat er gewone dwergvleermuizen vliegen langs de Heeswijkseweg. Het is aannemelijk dat deze overvliegende vleermuizen zich oriënteren aan de hand van de bomenrij langs de Heeswijkseweg. Er is derhalve sprake van een vliegroute. Indien met het verleggen van de weg de bomenrij verdwijnt, zal dit een nadelig effect hebben op de vliegroute. Voor het aantasten van een vliegroute van vleermuizen moet een ontheffing van de Flora- en faunawet worden aangevraagd. Bij de ontheffingsaanvraag zal moeten worden aangegeven welke mitigerende maatregelen genomen gaan worden om de functie die aangetast wordt in het gebied te behouden en geen negatieve effecten te veroorzaken op de populatie gewone dwergvleermuizen.

Soorten van FFtabel vogels

De in plangebied Lariestraat en plangebied Heeswijkse Aa Beemden voorkomende vogelsoorten staan vermeld op FFtabel vogels en zijn strikt beschermd. Plangebied Lariestraat en plangebied Heeswijkse Aa Beemden zijn geschikt als foerageer- en broedgebied voor algemene vogelsoorten (FFtabel vogels). De voorgenomen ontwikkelingen hebben geen negatieve effecten tot gevolg ten aanzien van het foerageergebied. Als het verwijderen van bomen en struiken buiten het broedseizoen plaatsvindt, wordt voorkomen dat er negatieve effecten optreden ten aanzien van algemeen voorkomende vogelsoorten. Het broedseizoen loopt globaal van half maart tot en met half juli.

Er zijn in het plangebied Lariestraat en het plangebied Heeswijkse Aa Beemden (sporen van) verblijfplaatsen aangetroffen van vogels met jaarrond beschermde nesten. Het plangebied Heeswijkse Aa Beemden, exclusief het terrein van Gebr. Dijkhoff & zn b.v., is geschikt als foerageergebied voor steenuil en kerkuil. De voorgenomen plannen zullen geen negatief effect tot gevolg hebben ten aanzien van het foerageergebied van steen- en kerkuil.

7.3 Archeologie

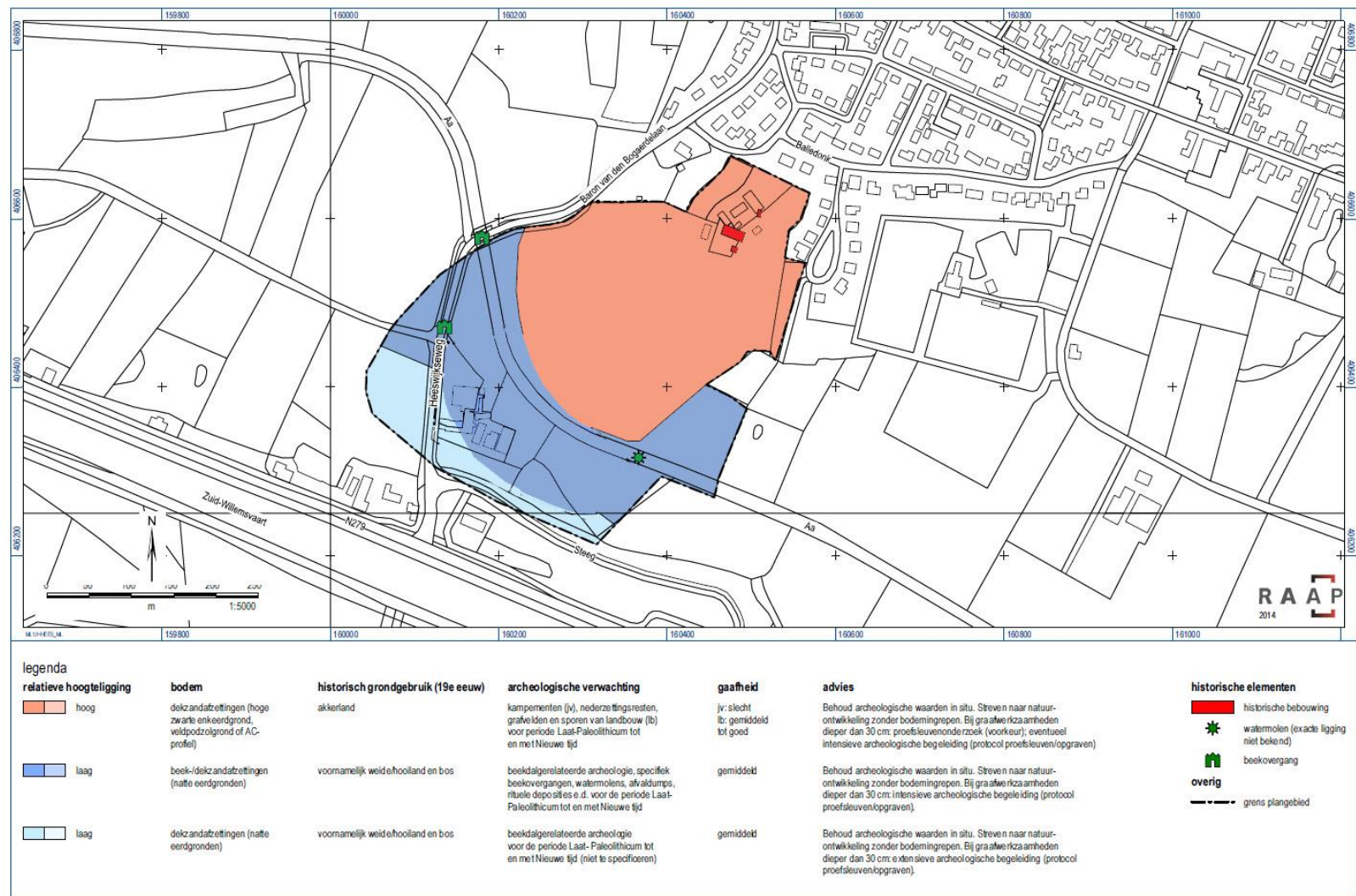
RAAP Archeologisch Adviesbureau heeft een bureauonderzoek en verkennend booronderzoek uitgevoerd. Het doel van dit onderzoek was het verkrijgen van inzicht in de archeologische resten die in het plangebied verwacht worden en de te verwachten diepteligging en fysieke kwaliteit daarvan. De rapportages zijn opgenomen in bijlage 8 van het bijlagenboek.

Het plangebied Heeswijkse Aa-Beemden omvat naast de locatie aan de Heeswijkseweg eveneens een bedrijfslocatie van Gebr. Dijkhoff & zn bv aan de Lariestraat. Aangezien voor de laatstgenoemde locatie geen verdere ontwikkelingen van toepassing zijn is deze locatie niet in het onderzoek opgenomen.

RAAP heeft twee onderzoeken uitgevoerd (te weten Notitie 4929 d.d. 28 oktober 2014 en Notitie 4879 d.d. 26 augustus 2014) die als één geheel beschouwd moeten worden. Opgemerkt moet worden dat – hoewel de plangrens is bijgesteld – de combinatie van de twee rapporten nog steeds de contouren van het voorliggende plangebied omvat.

Conclusie

Op basis van het bureauonderzoek en verkennend booronderzoek blijkt dat in het onderzochte plangebied van een driedeling sprake is. Na het bijstellen van de plangrens zijn slechts twee van de delen van toepassing: het centrale deel (donkerblauw in figuur 7.1) en het zuidelijke deel (lichtblauw in figuur 7.1).



Figuur 7.1 Archeologie

Het centrale deel - donkerblauw

Het centrale deel van het plangebied betreft het beekdal van de Aa. Het gebied was in het verleden (19e eeuw) voornamelijk als weiland en bos in gebruik. Rond 1803 lagen in het gebied minstens drie historische elementen (twee bruggen en een watermolen).

In het gebied zijn natte eerdgronden aanwezig die ontwikkeld zijn in beek- en dekzandafzettingen. Op basis hiervan geldt voor het gebied een hoge archeologische verwachting voor vindplaatsen die gerelateerd zijn aan 'natte archeologie' (beekovergangen, watermolens, afvaldumps, rituele deposities e.d.) voor alle archeologische perioden. Met name in de nattere delen van het beekdal, onder anaërobe omstandigheden, kunnen ook organische resten nog in relatief goede staat aanwezig zijn.

Het zuidelijke deel - lichtblauw

Het zuidelijke deel van het plangebied betreft natte, laaggelegen gronden die grenzen aan het beekdal van de Aa. Dit gebied was in het verleden (19e eeuw) eveneens voornamelijk als weiland en bos in gebruik. In het gebied zijn natte eerdgronden aanwezig die ontwikkeld zijn in dekzandafzettingen. Op basis hiervan geldt voor het gebied een middelhoge archeologische verwachting voor vindplaatsen die gerelateerd zijn aan 'natte archeologie'. Het verwachte vondstenspectrum is niet nader te specificeren. Organische resten worden hier niet verwacht.

Eindconclusie: Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat in het plangebied archeologische resten verwacht worden die gerelateerd zijn aan 'natte archeologie'.

Toekomstige bodemingrepen in het plangebied die dieper reiken dan de bouwvoor (30 cm -Mv), zullen naar verwachting dan ook leiden tot aantasting van eventueel behoudenswaardige archeologische resten.

Aanbeveling

RAAP adviseert om toekomstige plannen zodanig aan te passen dat archeologische resten zoveel mogelijk *in situ* (= in de grond) behouden blijven. Indien planaanpassing niet mogelijk is, wordt vervolgonderzoek geadviseerd.

In dit deel van het plangebied worden vooral vindplaatsen verwacht die in relatie staan tot natte gebieden. Uit de praktijk blijkt dat dit type vindplaatsen veel lastiger door middel van proefsleuven is te onderzoeken. Vandaar dat wordt aanbevolen het vervolgonderzoek in de vorm van een archeologische begeleiding te laten plaatsvinden (conform protocol proefsleuven, opgraving). Door middel van archeologische begeleiding kunnen op relatief eenvoudige wijze grote gebieden systematisch worden onderzocht. Bijkomend voordeel van een archeologische begeleiding is dat de begeleiding kan worden gestaakt, indien blijkt dat de bodem reeds volledig verstoord is (bijv. ter hoogte van de huidige bebouwing).

Intensieve archeologische begeleiding wordt aanbevolen voor het gebied waar de kans op het voorkomen van archeologische resten het grootst is (figuur 11: donkerblauw). Tijdens de intensieve archeologische begeleiding is in principe permanent een gekwalificeerd archeoloog aanwezig om waarnemingen te verrichten. In het natte gebied dat grenst aan het beekdal is de kans op het voorkomen van archeologische resten iets kleiner (figuur 11: lichtblauw). Hier wordt een extensieve archeologische

begeleiding aanbevelen, wat inhoudt dat een archeoloog de graafvlakken op regelmatige basis controleert op de aanwezigheid van archeologische resten.

Een archeologische begeleiding vindt gelijktijdig plaats met de uitvoering van toekomstige werkzaamheden. De archeologie dient voorlopig dan ook te worden geborgd in het bestemmingsplan door aan het gebied een dubbelbestemming 'waarde-archeologie' toe te kennen. Archeologische begeleiding dient vervolgens te worden gekoppeld aan de planuitvoering (vergunningsfase) waarbij geldt dat archeologische begeleiding nodig is bij bodemingrepen dieper dan 30 cm –Mv.

Voorafgaand aan een proefsleuvenonderzoek, archeologische begeleiding en een opgraving is het noodzakelijk een Programma van Eisen (PvE) op te laten stellen waarin de exacte eisen staan omschreven waaraan het onderzoek moet voldoen. In dit PvE worden de uit te voeren werkzaamheden afgestemd op de archeologische werkzaamheden. Elk PvE dient ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de bevoegde overheid (gemeente Bernheze).

Advies commissie

Monumentenhuys Brabant heeft op 21-8-2014 advies gegeven over het onderzoek. Daarin onderschrijft zij de door het onderzoeksbureau gegeven aanbevelingen (selectieadvies) voor dit gebied. In overleg met de gemeente Bernheze, de opdrachtgever, het Waterschap Aa en Maas en overige betrokken partijen zal een toekomstplan moeten worden opgesteld, waarbij op de juiste wijze met archeologische waarden wordt omgegaan. Opnemen van een dubbelbestemming 'Waarde-archeologie' in het bestemmingsplan, zoals voorgesteld door het archeologisch adviesbureau RAAP is zeker noodzakelijk ten behoeve van inbedding in de regelgeving van de omgang met archeologische waarden in het plangebied.

Indien geen grondwerkzaamheden worden uitgevoerd die dieper reiken dan 30 cm beneden maaiveld, zal nader archeologisch onderzoek vooralsnog niet noodzakelijk worden geacht.

8. WIJZE VAN BESTEMMEN

8.1 Algemeen

Het bestemmingsplan bestaat uit de juridisch bindende regels en verbeelding en gaat vergezeld van een toelichting. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding wordt de bestemming weergegeven, met daarbij de harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers en de overheid bindende deel van het bestemmingsplan.

De toelichting heeft geen bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

8.2 Systematiek

In deze paragraaf wordt de systematiek van de regels en de wijze waarop de regels gehanteerd dienen te worden, uiteengezet. De planregels van het bestemmingsplan bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Voor de systematiek is aangesloten op de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de vigerende bestemmingsplannen “Buitengebied Bernheze” en “De Kommen van Bernheze” van de gemeente Bernheze. In onderstaande paragrafen zullen de regels nader worden uiteengezet.

Inleidende regels

Begrippen

In deze bepaling zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Begripsbepalingen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Wijze van meten

Om op een eenduidige manier afstanden en oppervlakten te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk komen de (enkel)bestemmingen aan de orde. Het betreft een indeling van bestemmingen in hoofdgroepen waarin de meest voorkomende functies kunnen worden ondergebracht.

De gronden van het gehele plangebied hebben een positieve bestemming. Een positieve bestemming betekent dat gebruik van de gronden voor de verschillende bestemmingen direct mogelijk is. Bovendien betekent het dat oprichting van gebouwen direct mogelijk is nadat het bevoegd gezag een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen heeft verleend. Een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt verleend indien zij voldoet aan onder meer de regels van het bestemmingsplan, het Bouwbesluit en de Bouwverordening.

Bestemming “Bedrijf”

De regels voor de twee gedeelten van het plangebied (Heeswijkseweg en Lariestraat) verschillen. Hiertoe zijn verschillende functieaanduidingen opgenomen. Op de gronden met de bestemming “Bedrijf” is ter plaatse van de aanduiding ‘agrarisch loonbedrijf’ (locatie Lariestraat) een loonbedrijf mogelijk en/of bedrijfsactiviteiten van milieucategorie 1 en 2 en kantoor ten dienste van het bedrijf en bijbehorende voorzieningen, zoals wegen, paden, parkeervoorzieningen, lichtvoorzieningen, erf- en terreinafscheidingen en groen toegestaan. Op de gronden met de bestemming ‘Bedrijf’ is ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf – sloop- en recyclingbedrijf’ (locatie Heeswijkseweg) een sloop- en recyclingbedrijf mogelijk en kantoor ten dienste van het bedrijf en bijbehorende voorzieningen, zoals wegen, paden, parkeervoorzieningen, lichtvoorzieningen, erf- en terreinafscheidingen en groen toegestaan. In bijlage 1 behorende bij de regels zijn de bedrijfsactiviteiten uitputtend opgesomd.

Daarnaast zijn een brandstofvulpunt zonder lpg ten behoeve van de voertuigen van het bedrijf, een wasplaats voor de voertuigen ten behoeve van het bedrijf, een geluidswand aan de noordoostzijde van het bedrijf, 2 bedrijfswoningen en één zendmast toegestaan. Aan het gebruik zijn twee voorwaardelijke verplichtingen gekoppeld: 1) de gronden mogen gebruikt blijven worden indien binnen een jaar na inwerkingtreding van het plan een geluidwerende voorziening aan de noordoostzijde wordt aangelegd en in stand wordt gehouden, 2) de gronden mogen gebruikt blijven worden indien binnen een jaar na inwerkingtreding van het plan uitvoering is gegeven aan de aanleg en instandhouding van de bestemmingen Groen en Natuur conform het inrichtingsplan. Het bebouwingspercentage mag niet meer bedragen dan 50%. De goot- en bouwhoogte mogen niet meer bedragen dan 12 meter. Voor de bedrijfswoningen geldt dat de goot- en bouwhoogte niet meer mogen bedragen dan 6 respectievelijk 10 meter, de inhoud mag niet meer bedragen dan 750 m³. Daarnaast geldt dat de afstand van de bedrijfswoning tot de bestemming Verkeer bedraagt minimaal 15 meter en dat de afstand van de bedrijfswoning tot de zijdelingse perceelsgrens minimaal 5 meter bedraagt.

Ter plaatse van de aanduiding ‘agrarisch loonbedrijf’ zijn bedrijfsactiviteiten toegestaan, die staan vermeld in bijlage 2 behorende bij de regels. Daarnaast is één bedrijfswoning toegestaan. Het gezamenlijke oppervlakte aan bedrijfsgebouwen mag niet meer bedragen dan 2.100 m², de goot- en bouwhoogte mogen niet meer bedragen dan 6 respectievelijk 12 meter. Voor de bedrijfswoningen geldt dat de goot- en bouwhoogte niet meer mogen bedragen dan 6 respectievelijk 10 meter, de inhoud mag niet meer bedragen dan 750 m³. Daarnaast geldt dat de afstand van de bedrijfswoning tot

de bestemming Verkeer bedraagt minimaal 15 meter en dat de afstand van de bedrijfswoning tot de zijdelingse perceelsgrens minimaal 5 meter bedraagt.

Bestemming "Groen"

De gronden met de bestemming "Groen" zijn bestemd voor een inrichting conform het inrichtingsplan, groenvoorzieningen, bermen en beplanting, parken en plantsoenen, paden, speelvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, waaronder tevens begrepen opslag en opvang in de vorm van tanks, kunstwerken, incidentele parkeervoorzieningen, met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wegen en verhardingen, ontsluitingen en met inachtneming van de keur van het waterschap.

Bestemming "Natuur"

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor een inrichting conform het inrichtingsplan, het behoud, bescherming en/of herstel van de aanwezige landschappelijke en ecologische waarden, droge en natte natuurwaarden en cultuurhistorische en archeologische waarden. Daarnaast voor het behoud van kleine bosgebieden, behoud van landschapselementen, instandhouding van de typerende geologie/ geomorfologie, extensief agrarisch medegebruik, ter plaatse van de aanduiding 'ontsluiting', voor maximaal één ontsluitingsweg met een maximale breedte van 10 meter, een fietspad met een maximale breedte van 3 meter, water en waterhuishoudkundige doeleinden, groenvoorzieningen, extensieve dagrecreatie en doeleinden van openbaar nut. Tevens zijn bijbehorende voorzieningen, zoals perceelontsluitingen, onverharde wegen, kavelpaden en sloten toegestaan. Voor bepaalde werken en/of werkzaamheden is een omgevingsvergunning vereist, zodat geen onevenredige aantasting van de waarden van de gronden kan plaatsvinden.

Dubbelbestemmingen

De bepalingen van de hoofdbestemming en de dubbelbestemming zijn beide van toepassing. Bij strijd tussen deze bepalingen prevaleren de bepalingen van de dubbelbestemming. De reden hiervoor is dat de belangen van de dubbelbestemming zwaarder wegen dan die van de hoofdbestemming.

Algemene regels

Anti-dubbelregel

Deze wordt opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein ook nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld. De opgenomen anti-dubbelbepaling is gelijklopend aan die van het Besluit ruimtelijke ordening.

Algemene aanduidingsregels

In dit artikel is aangegeven welke regels van toepassing zijn op basis van de Verordening Ruimte 2014. Tevens is de geluidzone, voor zover vallend binnen het plangebied, opgenomen. Binnen deze zone zijn geen nieuwe geluidgevoelige objecten toegestaan. Door de wijzigingen die plaatsvinden in het plangebied is een aantal aanduidingen ten opzichte van de Verordening ruimte verwijderd en/of toegevoegd.

Het betreft de volgende aanduidingen:

- Beperkingen veehouderijen.
- Te verwijderen Ecologische Hoofdstructuur. Een gedeelte van de bestaande Ecologische Hoofdstructuur wordt verwijderd. Omdat dit bestemmingsplan op 26 september 2016 ter inzage is gelegd en daarmee voor de vaststelling van de herziening van de Verordening ruimte van november 2016, is de benaming 'Ecologische Hoofdstructuur' opgenomen. Er wordt separaat een verzoek tot herbegrenzing van de EHS bij de provincie ingediend.
- Toe te voegen Ecologische Hoofdstructuur. De te verwijderen EHS wordt op andere gronden gecompenseerd. Deels gebeurt dit door het toevoegen van gronden aan de gebiedsbescherming van de EHS. Daarvoor is deze aanduiding opgenomen.
- In te richten Ecologische Hoofdstructuur. Een aantal gronden behoort reeds tot de aangegeven EHS, maar is nog niet als zodanig ingericht. In het kader van de vereiste compensatie dient dit alsnog te gebeuren. Deze gronden hebben de aanduiding 'in te richten Ecologische Hoofdstructuur' gekregen.

In het kader van natuurcompensatie dient een gedeelte van het plangebied te worden ingericht als EHS (reeds bestaande EHS) en wordt een gedeelte toegevoegd aan de EHS. Gezamenlijk hebben deze gebieden de aanduiding 'in het kader van natuurcompensatie te realiseren natuur' gekregen om de onderlinge samenhang te benadrukken. Deze gronden zijn (primair) bestemd voor de vereiste natuurontwikkeling.

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel geeft regels voor geringe afwijkingen o.a. van de in het plan opgenomen profielen van wegen en afmetingen van terreinen, alsmede de verhoging van de bouwhoogte van specifieke bouwwerken, geen gebouwen zijnde en van gebouwen ten behoeve van ondergeschikte bouwdelen.

Algemene wijzigingsregels

Middels deze regel is het mogelijk nadere aanduidingen op de verbeelding te verwijderen, indien ze niet meer van toepassing zijn. Uiteraard gelden hiervoor enkele voorwaarden die ervoor moeten zorgen dat geen afbreuk wordt gedaan aan de ter plaatse aanwezige waarden en geen schade mag optreden voor belangen van gebruikers en/of eigenaren van aangrenzende percelen.

Overige regels

In dit artikel zijn enkele algemeen geldende regels opgenomen die voor het gehele plangebied gelden. Er wordt verwezen naar werking van de wettelijke regelingen waarmee in feite een aantal bepalingen van de bouwverordening van toepassing worden verklaard. Tevens is in dit artikel een voorrangregeling opgenomen.

Overgangsrecht

Dit artikel bevat de overgangsbepalingen met betrekking tot bebouwing respectievelijk het gebruik van gronden en bouwwerken.

Slotregel

Deze regel geeft de titel van de planregels aan.

9. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Het bestemmingsplan voorziet voor het gebied Heeswijkse Aa-Beemden een regeling voor de inrichting van het gebied, de uitbreiding van een sloop en recycling bedrijf en de verkleining van een bouwvlak voor het agrarisch loonwerkbedrijf op de locatie Lariestraat 25. In verband met een goede ruimtelijke ordening, mede op grond van beleid en regelgeving, voorziet het bestemmingplan tevens in een aantal noodzakelijke maatregelen op het gebied van kwaliteitsverbetering van het landschap, geluidwerende voorzieningen en de aanleg van natuur. Deze noodzakelijke maatregelen en voorzieningen zijn in het bestemmingsplan opgenomen als voorwaardelijke verplichtingen.

Uitgangspunt voor de gemeente is dat de kosten van deze maatregelen en voorzieningen, alsmede de kosten van het opstellen en de procedure van het bestemmingsplan en de kosten van mogelijke plan-schade, conform art. 6.12 lid 2 jº artikel 6.24 Wro, volledig worden gedragen door de initiatiefnemers.

10. MAATSCHAPPELIJKE BETROKKENHEID

De aanleiding van het bestemmingsplan wordt gevormd door het in harmonie brengen van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. met haar omgeving. De communicatieprocedure omtrent een bestemmingsplanprocedure bestaat conform de wetgeving ter zake uit een kennisgeving, inspraak, overleg met betrokken overheden, publicatie van het ontwerp-bestemmingsplan gevolgd door eventuele zienswijzen en publicatie van bestemmingsplan (vaststelling) gevolgd door eventuele beroepsprocedures.

Uit gesprekken is gebleken dat het merendeel van de belanghebbenden groot vertrouwen heeft in Gebr. Dijkhoff & zn b.v.. Desalniettemin is een aantal milieukundige zorgpunten door belanghebbenden geformuleerd die relevant zijn voor het bestemmingsplan. Het gaat met name over de effecten van de verkeersaantrekkende bewegingen, fijn stof, akoestiek en bodem. Geconcludeerd wordt dat voor alle zorgpunten oplossingen zijn geformuleerd die het bevoegd gezag heeft vertaald in de regels van het bestemmingsplan en door de betrokken partijen worden gerealiseerd. De oplossingen vragen om een belangrijke investering van het bedrijf. Milieukundig gezien (zie hoofdstuk 6) is het bestemmingsplan maatschappelijk en economisch haalbaar.

Uit gesprekken met belanghebbenden is gebleken dat het merendeel van de belanghebbenden voordelen ziet in de gebiedsontwikkeling 'Heeswijkse Aa-beemden' en a priori niet tegen de ontwikkelingen is. Een aantal belanghebbenden heeft zorgpunten geformuleerd. Het gaat met name over de beeldkwaliteit, de verdere uitbreiding van Gebr. Dijkhoff & zn b.v. op lange termijn, de industrialisering, stof, geluid en trillingen en de ontsluiting. Tegen deze zorgpunten zijn maatregelen genomen om op die manier tegemoet te komen en de zorgpunten zoveel en zo goed mogelijk op te heffen. De maatregelen zijn in de regels van het bestemmingsplan vertaald, waardoor de realisatie van deze maatregelen geborgd is. Vanuit oogpunt van ruimtelijke ontwikkeling is het bestemmingsplan maatschappelijk en economisch haalbaar.

Gebr. Dijkhoff & zn b.v. voert een aantal complementaire bedrijfsactiviteiten uit in de bouw-, groen-, afval- en transportsector. Met name in de bouwsector vindt sinds 2008 een transitie plaats met grote implicatie voor de (onder) aannemers. Deze implicaties hebben ook betrekking op de bedrijfslocatie van een (onder)aannemer. Tal van eisen zijn relevant voor een bedrijfslocatie om op termijn als (onder)aannemer te kunnen overleven. Door deze transitie-eisen is voor Gebr. Dijkhoff & zn b.v. een economische noodzaak ontstaan tot verandering. Omdat de huidige geldende bestemmingsplanregeling de ontwikkeling niet toestaat is het noodzakelijk om een bestemmingsplanprocedure te doorlopen (partiële herziening van het bestemmingsplan Buitengebied).

Het overgrote deel van de belanghebbende organisaties en buurtbewoners heeft een positief beeld over de onderzochte ontwikkelingen. Zij zien een verbetering met betrekking tot de beeldkwaliteit (visuele hinder) en de integrale aanpak tussen bedrijfsuitbreiding, vervanging van een varkensbedrijf door een recyclingbedrijf (productie van recyclinggrondstoffen zoals substituuat voor zand en grind), werkgelegenheid (ook voor personen met een afstand tot de arbeidsmarkt) en realisatie van nieuwe natuur (ecologische verbindingszone). Een kleine minderheid maakt zich zorgen over met name de

verkeerstoename, de beeldkwaliteit, (fijn)stofverspreiding en akoestische hinder. Deze zorgpunten zijn nader onderzocht en voorzien van passende oplossingen.

Vanaf 2006 wordt Gebr. Dijkhoff & zn b.v. beschouwd als een kansrijk bedrijf, maar ook als een bedrijf met een Nimby-status. De Nimby-situatie is in 2007 aan belanghebbenden gepresenteerd. In 2010 is een visieontwikkeling voor Gebr. Dijkhoff & zn b.v. gestart en in 2011 is verplaatsing overwogen. In 2012 is het principeverzoek tot bestemmingsplanwijziging "Heeswijkse Aa-beemden" behandeld door Gemeente Bernheze. Vervolgens is de visie verder ontwikkeld en hebben diverse partijen een intentieovereenkomst afgesloten. Op 6 februari 2013 is Gebr. Dijkhoff & zn b.v. via de Gemeente Bernheze voor de Nimby-regeling aangemeld bij de Provincie Noord-Brabant. In juni 2014 heeft Provincie Noord-Brabant, op basis van de Nimby-regeling, een subsidie toegekend aan Gemeente Bernheze ter begeleiding van het planproces. Vanaf die periode tot en met oktober 2014 is interactief met belanghebbenden gewerkt aan onderzoek en ontwikkeling van de opgave. In 2014 zijn in verschillende (buurt)bijeenkomsten de (tussentijdse)resultaten gepresenteerd. Tijdens de laatste buurtbijeenkomst van 9 oktober 2014 heeft het projectteam het overzicht van de inspraakmogelijkheden voor belanghebbenden gepresenteerd.

Op 15 december 2014 heeft het voorontwerpbestemmingsplan van Heeswijkse Aa-Beemden ter inzage gelegen. Vanaf die datum had eenieder 6 weken de tijd om een reactie te geven op het plan. De reacties zijn verzameld en deels verwerkt in het plan. Een samenvatting van deze reacties en de beantwoording daarop is in bijlage 27 van het bijlagenboek opgenomen. Tevens is aangegeven op welke punten het plan is aangepast.

Na die tijd hebben intensieve gesprekken plaatsgevonden ten aanzien van grondverwerving en inrichting. Deze gesprekken hebben niet het gewenste resultaat opgeleverd waardoor het noodzakelijk is gebleken om het plan aan te passen. Dat houdt in dat het plangebied verkleind is en dat is onderzocht op welke andere manier de verschillende doelen te bereiken zijn. Naast het verkleinen van het plangebied is ook het bedrijfsterrein aan de Heeswijkseweg is verkleind ten opzichte van het voorontwerpbestemmingsplan. Samen met Gebr. Dijkhof & zn b.v. is onderzocht of de gewenste activiteiten plaats kunnen vinden op een kleiner en smaller terrein. Daaruit is gebleken dat de gewenste bedrijfsvoering nog steeds passend is, zij het dat de buffer met betrekking tot opslagcapaciteit is verkleind. Voor de bedrijfsactiviteiten heeft dat geen gevolgen. In hoofdstuk 3 wordt de nieuwe inrichting en het programma toegelicht.

11. PROCEDURE

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken conform de gemeentelijke verordening. Dit is gebeurd doordat het plan als voorontwerp ter inzage is gelegd. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).

11.1 Overleg

Participatie

Vanaf 2006 wordt Gebr. Dijkhoff & zn bv beschouwd als kansrijk bedrijf, maar ook als een bedrijf met een Nimby-status. Deze is in 2007 aan belanghebbenden gepresenteerd. In 2010 is een visieontwikkeling gestart en in 2011 is verplaatsing overwogen. In 2012 is het principeverzoek tot bestemmingsplanwijziging 'Heeswijkse Aa-beemden' behandeld door gemeente Bernheze. Vervolgens is de visie verder ontwikkeld. In juni 2014 heeft Provincie Noord-Brabant, op basis van de Nimby-regeling, een subsidie toegekend aan gemeente Bernheze ter begeleiding van het planproces. Vanaf die periode tot en met oktober 2014 is interactief met belanghebbenden gewerkt aan onderzoek en ontwikkeling van de opgave. In 2014 zijn in verschillende (buurt)bijeenkomsten de (tussentijdse)resultaten gepresenteerd.

Vooroverleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn tijdig geïnformeerd.

11.2 Proces en procedure

Voorontwerp

Op 15 december 2014 heeft het voorontwerp van de Heeswijkse Aa-beemden gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Reacties op dit plan zijn verzameld en deels verwerkt in het plan. De inspraaknotitie is als bijlage 27 opgenomen in het bijlagenboek. In de periode hierna hebben intensieve gesprekken plaatsgevonden ten aanzien van de grondverwerving. Doordat deze gesprekken niet het gewenste resultaat opleverden is het noodzakelijk gebleken om het plan aan te passen. Hierdoor is: het plangebied verkleind, het bedrijfsterrein verkleind en zijn onderzoeken aangepast. Dit heeft geresulteerd in het ontwerpbestemmingsplan.

Ontwerp

Het ontwerpbestemmingsplan heeft conform artikel 3.8 Wro voor een periode van 6 weken ter visie gelegen, deze periode ving aan op 29 september 2016. Er zijn in die periode vijf zienswijzen ingediend. Deze zijn in de nota van zienswijzen, zoals opgenomen in bijlage 28 van het bijlagenboek, weergegeven. Hieronder kort de wijzigingen die zijn doorgevoerd in de toelichting, regels en verbeelding behorende bij het bestemmingsplan:

Toelichting

- Paragraaf 3.2 van de toelichting en bijlage 4 van de regels is aangepast met betrekking tot het inrichtingsplan;
- In paragraaf 3.3 van de toelichting is de passage omtrent de geluidwerende voorziening aangepast;
- Het aspect 'recreatie' is verwijderd in hoofdstuk 3 van de toelichting behorende bij het bestemmingsplan;
- Hoofdstuk 3 en 6 behorende bij de toelichting en bijlage 20 (na hernummering) 'PlanMER' zijn geactualiseerd met de laatste aanvullingen van de PlanMER d.d. 23 december 2016;
- Paragraaf 5.3 behorende bij de toelichting en bijlage 24 (na hernummering) 'EHS-compensatieplan' zijn geactualiseerd;
- In paragraaf 6.6 van de toelichting is de missende broninformatie toegevoegd;
- Alle bijlagen behorende bij het bestemmingsplan zijn gebundeld in een bijlagenboek.

Regels en verbeelding

- In de regels is de bestemming 'Groen' aangevuld met regels omtrent het aanlegvergunningstelsel.
- De verbeelding is aangepast conform de begrenzing van het PIP;
- De begrenzing van de gebiedsaanduidingen 'overige zone – in het kader van natuurcompensatie te realiseren EHS', 'overige zone – in Verordening ruimte te verwijderen EHS' en 'wetgevingszone – ecologische verbindingszone' is aangepast op de verbeelding conform de Verordening ruimte 2014;
- De dubbelbestemming 'Waterstaat – Beschermingszone watergang' is hersteld op de verbeelding en regels;
- De functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - kapschuur' is opgenomen op de verbeelding.

Vaststelling en beroep

Het bestemmingsplan is op 20 april 2017 door de gemeenteraad vastgesteld met inachtneming van de bovengenoemde wijzigingen. Belanghebbenden konden gedurende de ter inzagelegging van het vastgestelde bestemmingsplan gedurende zes weken beroep instellen tegen het plan bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Er zijn enkele ontvankelijke beroepen tegen het plan ingediend.

Herstelbesluit

Naar aanleiding van de ingediende beroepen en het deskundigenrapport van de StaB, heeft de gemeenteraad op 24 mei 2018 een herstelbesluit genomen. Het herstelbesluit ziet op een correctie van de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie', die abusievelijk ten onrechte over de Bedrijfsbestemming was gelegd, op vervanging van Bijlage 4 bij de planregels en het toevoegen van een nieuwe Bijlage 5 bij de planregels. Verder zijn in de planregels van de bestemming 'Bedrijf' twee verbeteringen doorgevoerd. Dit betreft de regels met betrekking tot de geluidwerende voorziening en de voorwaardelijke verplichting van de aanleg en instandhouding van de bestemmingen 'Groen' en 'Natuur'. De ingediende beroepen worden van rechtswege geacht mede tegen het herstelbesluit gericht te zijn. Het herstelbesluit is separaat gepubliceerd.