

**BESTEMMINGSPLAN
HANENBERGSESTRAAT NABIJ 3
LOOSBROEK**

NL.IMRO.1721.BPHanenbergestr nabij3-vg01
TOELICHTING

Crijns Rentmeesters bv

Vastgesteld 10 december 2020

PLANGEGEVENS

Naam bestemmingsplan:	Hanenbergsestraat ong. nabij 3 Loosbroek
IMRO idn	NL.IMRO.1721.BPHanenbergsestrnabij3-ow01
Versie concept	29 april 2019
Versie voorontwerp	7 november 2019, 28 januari 2020
Versie ontwerp	16 juli 2020
Versie vastgesteld	10 december 2020
Opgesteld door	Bianca Göertz

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	6
1.1 Aanleiding	6
1.2 Ligging plangebied	6
1.3 Doel van het bestemmingsplan	7
1.4 Leeswijzer	7
2. HUIDIGE EN BEOOGDE SITUATIE	8
2.1 Huidige situatie	8
2.1.1 Inrichting van het plangebied	8
2.1.2 Vigerend bestemmingsplan	9
2.2 Beoogde situatie	9
2.2.1 Planbeschrijving	9
2.2.2 Randvoorwaarden	9
2.2.3 Landschappelijke inpassing	10
2.2.4 Beeldkwaliteit en erfinrichtingsvoorwaarden	13
2.2.5 Ontsluiting & parkeren	13
3. BELEIDSKADER	16
3.1 Rijksbeleid	16
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	16
3.1.2 Ladder duurzame verstedelijking	16
3.2 Provinciaal beleid	17
3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant	17
3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant	17
3.3 Gemeentelijk beleid	21
3.3.1 Structuurvisie Bernheze	21
3.3.2 Woonvisie 2016 – 2021, Creatief naar een nieuw evenwicht	22
4. MILIEUASPECTEN	23
4.1 Bodem	23
4.2 Wegverkeerslawaaï	24
4.3 Luchtkwaliteit	24
4.3.1 Inleiding	24
4.3.2 Uitstoot van schadelijke stoffen	24
4.3.3 Blootstelling aan verontreiniging	25
4.4 Externe veiligheid	27
4.4.1 Inleiding	27

4.4.2	Beoordeling van het plangebied	28
4.4.3	Beleidsvisie externe veiligheid	30
4.5	Agrarische bedrijven	30
4.5.1	Inleiding	30
4.5.2	Gemeentelijk geurbeleid	30
4.5.3	Veehouderijen in de omgeving	31
4.5.4	Woon- en leefklimaat	34
4.5.5	Voorgrondbelasting	34
4.5.6	Achtergrondbelasting	36
4.5.7	Ontwikkelingsmogelijkheden omliggende veehouderijbedrijven	38
4.5.8	Geluid agrarische bedrijven	38
4.5.9	Gezondheid in relatie tot veehouderijen	38
4.5.10	Spuitzones	40
4.6	Bedrijven en milieuzonering	40
4.6.1	Inleiding	40
4.6.2	Beoordeling van het plangebied	41
4.7	Water	41
4.7.1	Inleiding	41
4.7.2	Beleidskader	42
4.7.3	Principes waterschap Aa en Maas	43
4.7.4	Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen	45
4.7.5	Gemeentelijk waterbeleid	45
4.7.6	Bodemgebruik en grondwater	45
4.7.7	Hydrologisch neutraal bouwen	46
4.7.8	Kwaliteit van te lozen en infiltreren hemelwater	47
4.7.9	Huishoudelijk afvalwater	47
4.8	Mer-beoordeling	48
4.8.1	Aanleiding	48
4.8.2	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	50
4.8.3	Conclusies en advies	52
5.	NATUUR, CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE	53
5.1	Natuur en ecologie	53
5.1.1	Inleiding	53
5.1.2	Gebiedsbescherming	53
5.1.3	Soortenbescherming	54
5.2	Cultuurhistorie	54
5.2.1	Cultuurhistorische waarden in de omgeving	54
5.2.2	Cultuurhistorische waarden binnen het plangebied	55
5.3	Archeologie	56
5.3.1	Inleiding	56

5.3.2	Gemeentelijk archeologiebeleid	56
5.3.3	Archeologisch onderzoek	57
6.	JURIDISCHE VORMGEVING	59
6.1	Inleiding	59
6.2	Toelichting op de analoge verbeelding	59
6.3	Algemene toelichting op de regels	59
6.4	Toelichting op de bestemming	60
6.4.1	Agrarisch	60
7.	UITVOERBAARHEID	61
7.1	Economische uitvoerbaarheid	61
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	61
8.	OVERLEG INSPRAAK ZIENSWIJZEN EN PROCEDURE	62
8.1	Overleg	62
8.2	Zienswijzen	62
8.3	Procedure	62

Bijlagen:

1. Akoestisch onderzoek
2. Bodemonderzoek
3. Archeologisch onderzoek
4. Flora en fauna quick scan
5. Aeries Calculator 2019;
6. Bronnenbestand V-stacks gebied
7. Bouwtitel Ruimte voor Ruimte

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Het doel van dit bestemmingsplan is herbestemming van de locatie Hanenbergsestraat ong. te Loosbroek, hierna ook het plangebied genoemd. Het plangebied is in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' bestemd als 'Agrarisch'. De locatie is gelegen binnen een bebouwingsconcentratie. Beoogd wordt om op dit perceel een Ruimte voor Ruimte woning te realiseren. De benodigde bouwtitel Ruimte voor Ruimte is hiervoor aangekocht.

De beoogde herbestemming in het kader van de regeling 'Ruimte voor Ruimte' is binnen de vigerende bestemmingsplanregels niet mogelijk. Derhalve dient het vigerende bestemmingsplan voor het plangebied te worden herzien. Door het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Bernheze is per brief d.d. 11 december 2017 aangegeven in principe en onder voorwaarden medewerking te verlenen aan de beoogde herontwikkeling. In dit bestemmingsplan wordt aangetoond dat aan deze voorwaarden wordt voldaan en wordt het plangebied herbestemd.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Hanenbergsestraat, ten zuidoosten van de kern Loosbroek, in het buitengebied van de gemeente Bernheze. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Heeswijk-Dinther, sectie D, nummers 1809 en 1834. Het plangebied heeft een oppervlakte van 1.297 m². Navolgende figuur betreft een luchtfoto waarop de ligging van het plangebied is aangeduid.



Figuur 1: Luchtfoto met de ligging van het plangebied en omgeving

1.3 Doel van het bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan maakt de herbestemming van het plangebied mogelijk, ten behoeve van de realisatie van een Ruimte voor Ruimte woning. De bouwtitel Ruimte voor Ruimte is door initiatiefnemer aangekocht. Deze toelichting dient als motivering bij de te doorlopen planologische procedure. De regels en verbeelding vormen het juridisch bindende deel van dit bestemmingsplan.

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 geeft een beeld van de huidige en beoogde situatie binnen het plangebied. Hoofdstuk 3 van deze bestemmingsplantoelichting geeft een overzicht van de beleidskaders met betrekking tot de beoogde herontwikkeling. Hoofdstuk 4 geeft een toets van aan de milieuaspecten. In hoofdstuk 5 worden overige planologische aspecten toegelicht. In hoofdstuk 6 komt de juridische vormgeving van dit bestemmingsplan aan de orde. In hoofdstuk 7 komt de uitvoerbaarheid van het plan aan de orde. Tenslotte wordt in hoofdstuk 8 de gevoerde procedure beschreven.

2. HUIDIGE EN BEOOGDE SITUATIE

2.1 Huidige situatie

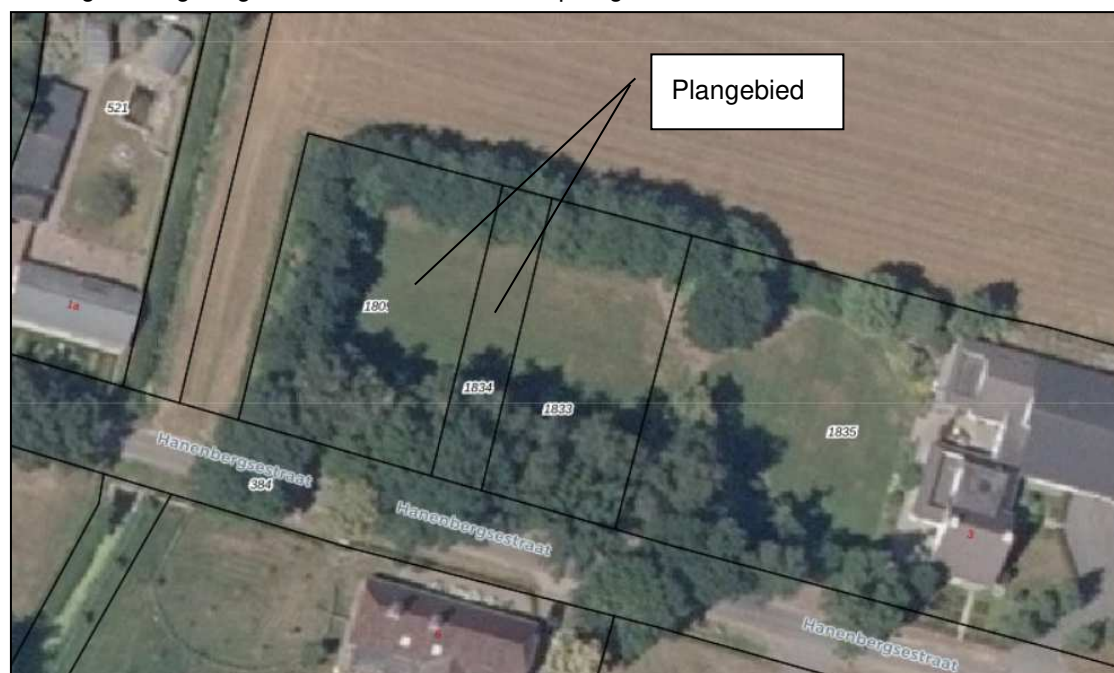
2.1.1 Inrichting van het plangebied

Het plangebied is thans onbebouwd en in gebruik als tuin behorende bij de woning aan Hanenbergsestraat 3 te Loosbroek. Het plangebied is landschappelijk ingericht en omringd door opgaande beplanting. Hierna is het plangebied in de huidige situatie weergegeven.



Figuur 2: Beeld van de inrichting van het plangebied

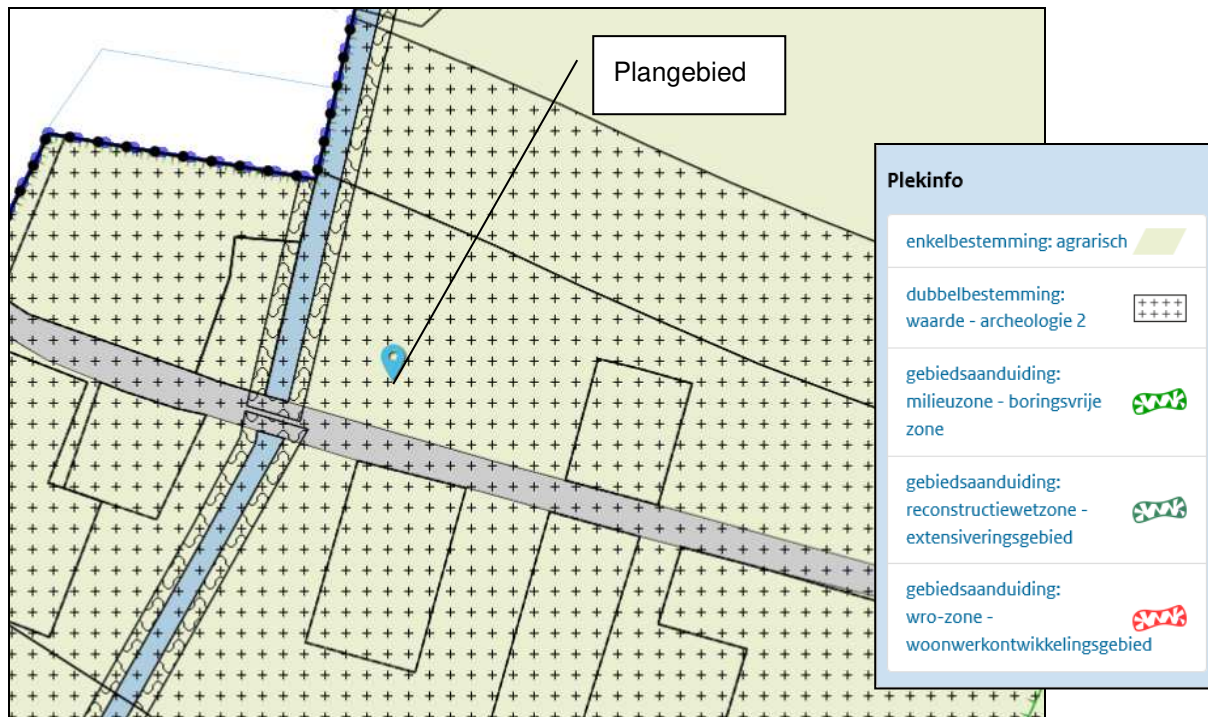
Navolgende figuur geeft een luchtfoto van het plangebied.



Figuur 3. Luchtfoto van het plangebied

2.1.2 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' het vigerende bestemmingsplan. Navolgende figuur betreft een uitsnede van het vigerende bestemmingsplan.



Figuur 4: Uitsnede vigerend bestemmingsplan ter plaatse van het plangebied

Het plangebied is in het vigerende bestemmingsplan bestemd als 'Agrarisch', met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Tevens is het plangebied aangeduid met de gebiedsaanduidingen 'wro-zone – woonwerkontwikkelingsgebied', de gebiedsaanduiding 'milieuzone – boringvrije zone' en de inmiddels op provinciaal niveau vervallen aanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied'.

2.2 Beoogde situatie

2.2.1 Planbeschrijving

De beoogde ontwikkeling ziet op de realisatie van een Ruimte voor Ruimte woning. De initiatiefnemer heeft een bouwtitel Ruimte voor Ruimte aangekocht.

2.2.2 Randvoorwaarden

Het College van burgemeester en wethouders heeft bij besluit van 11 december 2017 als voorwaarde principemedewerking voor de ontwikkeling van twee Ruimte voor Ruimte woningen verleend. In deze principemedewerking is opgenomen dat twee nieuwe woningen passen binnen het straatbeeld en de omgeving. Op 23 april 2019 heeft het College besloten maximaal één Ruimte voor Ruimte woning toe te staan. Dit in het kader van herrijking van de Woonvisie. De gemeente Bernheze geeft hierbij de volgende randvoorwaarden aan:

- De voorgestelde verkaveling van twee gelijke percelen moet worden gehanteerd.
- De voorgevellijn van de nieuwe woningen dient minimaal in het verlengde van de voorgevelrooi-lijn van Hanenbergsestraat 3 te liggen en maximaal 12 meter uit de bestemming 'Verkeer';
- De afstand van de hoofdbebouwing tot de gezamenlijke perceelsgrens bedraagt minimaal 10 meter;
- De afstand van de hoofdbebouwing tot de buitenste perceelsgrenzen bedraagt minimaal 5 meter;
- Een zone van 5 meter tot de gezamenlijke perceelsgrens dient bebouwingsvrij te blijven;
- De woningen dienen uitgevoerd te worden als één laag met kap met een maximale goothoogte van 3,5 meter en een maximale bouwhoogte van 10 meter;
- Bijgebouwen dienen geheel achter de voorgevellijn te worden gebouwd;
- Er dient verder voldaan te worden aan de regels voor Ruimte voor Ruimte-woningen.
- Er moet sprake zijn van een goede landschappelijke inpassing.

In de regels van dit bestemmingsplan zijn de genoemde randvoorwaarden gehanteerd en planologisch verankerd. De landschappelijk inpassing maakt als kwalitatieve verplichting onderdeel uit van de regels van dit bestemmingsplan en wordt in navolgende paragraaf nader omschreven.

2.2.3 Landschappelijke inpassing

2.2.3.1 Landschappelijke context

Het plangebied is gelegen aan de Hanenbergsestraat. De Hanenbergsestraat is een ontsluitingsweg tussen de Koningsstraat (Loosbroek) en de Nistelrodesedijk (Nistelrode). Op de topografische kaart van 1900 is ten westen van het plangebied een bebouwingscluster met de aanduiding Molenhoeve gelegen. Deze oorspronkelijke bebouwing is verdwenen/vervallen. Na de Tweede Wereldoorlog heeft een verdere verdichting van bebouwing langs deze straat plaatsgevonden. Eerst betrof dit agrarische bebouwing (jaren 1950-1960) en later ook bebouwing ten behoeve van burgerbewoning (1980 en later). De straat heeft een overwegende landelijke uitstraling. Navolgende figuur geeft een uitsnede van de topografische kaart uit 1900.



Figuur 5: Uitsnede topografische kaart circa 1900

2.2.3.2 Groen, natuur en landschap

Bestaande groenvoorziening

Langs de Hanenbergsestraat staat een laanbeplanting bestaande uit zomereiken. Tussen de bomenlaan en de erfgrans is een watergang/greppel gelegen, niet zijnde een schouwsloot.

Gemeentelijke bomen

Aan de Hanenbergsestraat zijn gemeentelijke bomen gelegen. De ruimte tussen het plangebied en de wegrand bedraagt 4,5 meter. Tussen de bomen is reeds een ontsluiting naar het perceel, middels een poort gerealiseerd. Deze ontsluiting kan worden hergebruikt voor de Ruimte voor Ruimte woning. Met het aanbrengen van verharding in deze toegang moet rekening gehouden worden met de kwetsbare boomzone. Werkzaamheden en opslag van materialen en materieel zijn binnen de kwetsbare boomzone alleen toegestaan met toestemming via een goedgekeurd werkplan (handboek bomen 2018). Randvoorwaarden voor dit werkplan worden opgesteld aan de hand van een Bomen Effect Analyse (BEA). Navolgende figuur geeft een beeld van de bestaande laanbeplanting en schouwsloot aan de voorzijde van het plangebied.



Figuur 6: Foto van laanbeplanting en schouwsloot tussen de Hanenbergsestraat en het plangebied

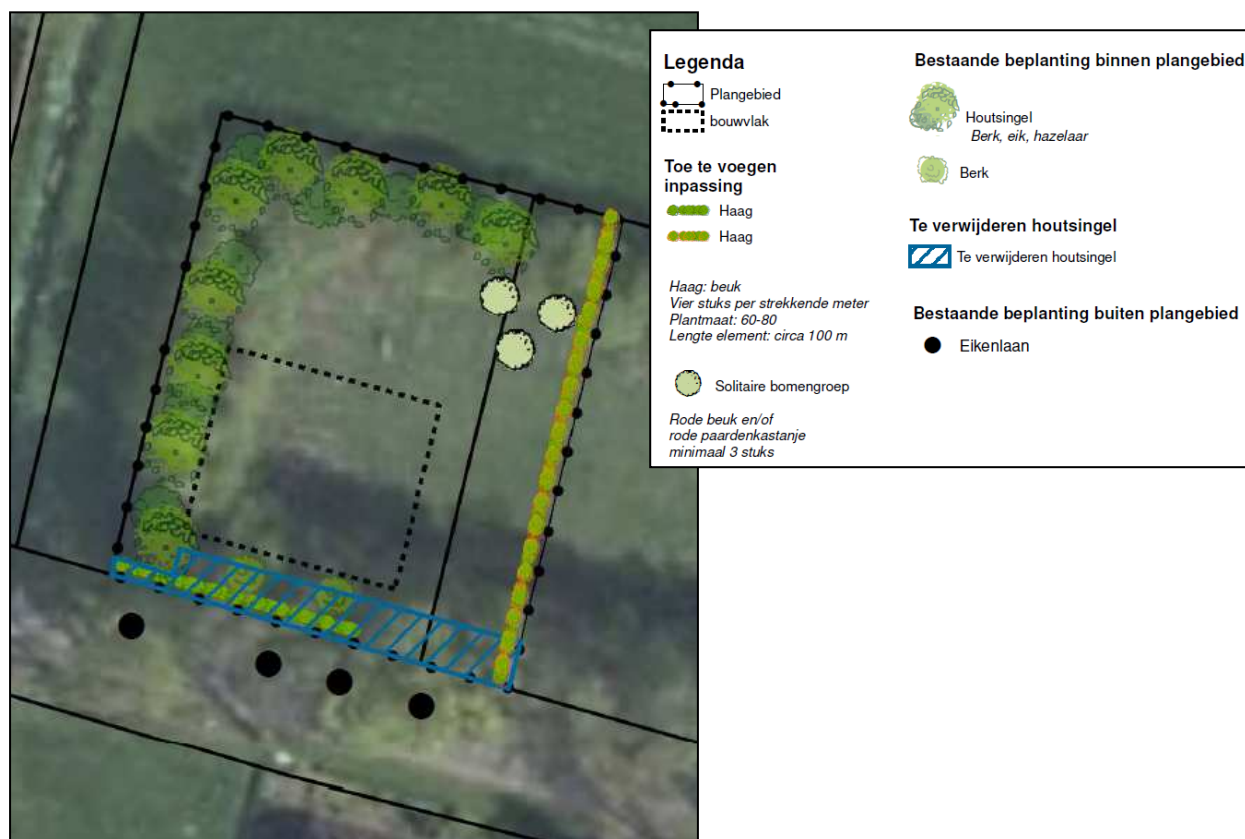
Indien de inrit verlegd wordt bij realisatie van de woning en aangelegd binnen de kwetsbare zone van bomen dient een Boom Effect Analyse te worden overlegd. Een BEA hoort concreet aan te geven waar de inrit komt te liggen en wat de impact daarvan is op de bomen (ontgravingsbreedte en diepte, wortelverlies, verhoogde gronddruk, verdichting bodem enzovoort). Ook wordt hierin geadviseerd over alternatieven zoals de locatie en de constructie van de aan te leggen inrit.

Om de juiste locatie voor de inrit te kunnen bepalen is de locatie van de laanbeplanting met gemeentelijke bomen op het inpassingsplan aangegeven.

2.2.3.3 Landschappelijke inpassing van het plangebied

De Ruimte voor Ruimte-kavel wordt landschappelijk ingepast in de omgeving. Gekozen is om ten behoeve van de inpassing van het plangebied gebruik te maken van de reeds bestaande, belendende

beplanting. De landschappelijke inpassing bestaat uit een houtsingel aan de noord- en westzijde van het plangebied. Op het perceel worden op de zuidelijke erfgrens enkele solitaire berken behouden. Navolgende figuur geeft een beeld van de beoogde landschappelijke inpassing binnen het plangebied. De landschappelijke inpassing is op schaal als bijlage bij de regels in dit bestemmingsplan gevoegd. Op dit inpassingsplan is ook het sortiment van de beplanting aangegeven.



Figuur 7: Beeld met landschappelijke inpassing binnen het plangebied

Navolgende tabel geeft een beeld van de beplanting binnen het plangebied.

Type	Afmeting	Plant-verband	Soort	Aanplant-maat & kwaliteit
Bestaande houtsingel	4 meter breed, lengte 68 meter	Driehoeks-verband	Berk, eik, hazelaar.	Bestaand. Bij vervanging 80-100 Wortelgoed
Haag	20 meter (zuidzijde) 38 meter (oostzijde)	Lijn-verband	Beuk	80-100 Wortelgoed
Solitaire bomengroep	3 stuks	Groeps-verband	Rode beuk en/of rode paardenkastanje	14-16

Tabel 1: Beplanting binnen het plangebied

2.2.4 Beeldkwaliteit en erfinrichtingsvoorwaarden

2.2.4.1 Inleiding

De gemeente Bernheze heeft een beeldkwaliteitsplan voor Ruimte voor Ruimte woningen opgesteld. Dit beeldkwaliteitsplan vervangt de welstandsnota voor de locaties waar de Ruimte voor Ruimte woningen worden gebouwd en wordt voor de welstandscommissie het toetsingskader bij het beoordelen van de beoogde Ruimte voor Ruimte woningen.

Het buitengebied is het landschappelijk raamwerk waarbinnen nieuwe woningen moeten passen. In de gemeente Bernheze is het landschapsbeeld rijk en gevarieerd. Er zijn ook verschillen in landschapstypen te vinden. De inpassing van de beoogde Ruimte voor Ruimte woning is binnen de kwaliteiten van het landschap mogelijk. Er dienen hier enkele ontwerputgangspunten gehanteerd te worden. De woning bestaat uit een lage onderbouw met grote kap. De perceelsgrenzen worden groen ingepast. Ondanks de verschillende landschapstypen wordt de woning altijd groen ingepakt. Dit levert de groene bebouwingsclusters en kernranden op. De woning speelt zo een rol in het groen afbakenen van de groene kamers. Binnen het plangebied wordt een woning in het type landhuis gerealiseerd.

Een landhuis bestaat uit een samengestelde massa, met een complex kappenplan en gootverspringing, sierelementen en een landelijke uitstraling. De bebouwing bestaat uit één laag met een grote kap. Het gebouw is voorzien van gootverhoging, uitsparingen en verdraaiingen in de kap. Er zijn accenten aan de gevel aanwezig. Een landhuis is verder van de straat gelegen en heeft een grote landschappelijke siertuin. Het gebouw is voorzien van opvallende elementen als een schoorsteen en dakkapellen. Een landhuis is gericht op woongenot en comfort. Bijgebouwen zijn gesitueerd achter in de tuin en aan de rand van het perceel. Navolgend figuur geeft voorbeelden van de verschijningsvormen van een woning van het type landhuis.





Figuur 8. Verschijningsvormen van het woningtype landhuis (uit het beeldkwaliteitsplan Ruimte voor Ruimte woningen)

In het beeldkwaliteitsplan is een toetsingstabel opgenomen voor woningen van het woningtype landhuis. Deze toetsingstabel geeft een beeld van de voorwaarden voor de ontwikkeling van de woning, toegepast voor inpassing binnen het plangebied. De toetsingstabel is opgenomen in navolgend tabel.

Toetsingstabel Landhuis

	Beoordelingsaspecten		Toetsing
Hoofdaspecten	Type bebouwing	Vrijstaande woning, maximaal 1.000 m ³	Streng
	Plaatsing, situering, oriëntatie	Oriëntatie op de weg.	Streng
	Massaopbouw	1 laag met kap, hoogteaccenten mogelijk bij massadelen. Goothoogte tot 3,5 meter, steile kap > 45°	Streng
	Gevelopbouw	Evenwichtig opbouw	Regulier
	Materiaalgebruik (hoofdvlakken)	Baksteen en pannendak of riet, incidenteel kunnen hout, golfplaat of moderne materialen worden toegepast mits dit het totaalbeeld een hogere esthetische kwaliteit oplevert	Regulier
	Kleurgebruik (hoofdvlakken)	Gedekte kleuren in naturel of aarde tinten	Regulier

Deelaspecten	Samenstelling massa	Samengesteld	Regulier
	Gevelindeling	Traditioneel	Soepel
	Plasticiteit gevel	Gevarieerd	Soepel
	Detailering	Uitgebreid	Soepel
	Bijgebouwen	Vrije plaatsing op het perceel mogelijk. Geen dakkapellen op bijgebouwen, voldaan moet worden aan de bijgebouwen-regeling.	Regulier
	Erfafscheiding	Groen, borders of hagen	Regulier
	Tuin	Landschapstuin of siertuin. Niet symmetrisch maar vloeiende lijnen. Siertuin met gazon en kleurrijke borders en vijvers. Exoten en inheemse soorten mogelijk	Niet

Tabel 2. Toetsingstabel uit het beeldkwaliteitsplan Ruimte voor Ruimte woningen voor de verschijningsvorm 'landhuis'

2.2.5 Ontsluiting & parkeren

De Ruimte voor Ruimte woning wordt ontsloten aan de Hanenbergsestraat. Parkeren vindt plaats op eigen terrein. Bij realisatie van de Ruimte voor Ruimte woning worden minimaal twee parkeerplaatsen (exclusief garage) op eigen terrein aangelegd. Deze voorwaarde is als kwalitatieve verplichting geborgd in de regels van dit bestemmingsplan. Het plangebied biedt hiervoor ruimschoots de ruimte.

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Deze structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op Rijksniveau. Het hoofdthema van de SVIR is: "Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig". De structuurvisie geeft een visie voor Nederland tot het jaar 2040. Er zijn in de structuurvisie drie hoofddoelen opgenomen voor de middellange termijn (2028). Deze doelen zijn:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Er is een nieuwe aanpak in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid geformuleerd. Het Rijk laat de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en werkt aan eenvoudigere regelgeving. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies.

Voor een goed werkende woningmarkt zijn Rijksdoelstellingen voor heel Nederland benoemt. Deze doelstellingen zijn: de zorg voor voldoende omvang, kwaliteit en differentiatie van de woningvoorraad. De programmering van verstedelijking wordt overgelaten aan provincies en (samenwerkende) gemeenten. Gemeenten zorgen voor de (boven)lokale afstemming van woningbouwprogrammering, binnen de provinciale kaders, en uitvoering van de woningbouwprogramma's.

De beoogde herbestemming heeft geen betrekking op de geformuleerde nationale belangen. Er wordt één woning toegevoegd op grond van een decentrale regeling, de regeling Ruimte voor Ruimte. De woning die gerealiseerd wordt in het kader van deze regeling, wordt gerealiseerd buiten de woningbouwprioritering om.

3.1.2 Ladder duurzame verstedelijking

Op grond van artikel 3.1.6, tweede lid, Bro, is het verplicht om in het geval dat een bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, in de toelichting een toets aan de ladder voor duurzame verstedelijking op te nemen. In de 'Handreiking Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt opgemerkt dat bij de regeling Ruimte voor Ruimte geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling, omdat aan de oprichting van een Ruimte voor Ruimte woning sloop van bebouwing is voorafgegaan (een rood voor groen regeling). Toepassing van de ladder is derhalve voor deze ontwikkeling

niet aan de orde. Er is daarbij bij de ontwikkeling van één woning, in het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking, geen sprake van een stedelijke ontwikkeling.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Provinciale Staten van Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de Brabantse Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' met bijbehorende planMER vastgesteld. De Brabantse Omgevingsvisie geeft antwoord op de vraag hoe de Brabantse leefomgeving er in het jaar 2050 uit zou moeten zien. En waar de provincie in het jaar 2030 tenminste moet staan om die lange termijndoelen te halen. De visie benoemt daarbij een aantal hoofdpunten:

- De basis op orde: veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit zijn van essentieel belang om goed te kunnen wonen, werken en leven in Brabant.
- Brabantse energietransitie: om Brabant op termijn energieneutraal te maken moeten we minder energie gebruiken en meer duurzame energie op gaan wekken.
- Klimaatproof Brabant: als gevolg van klimaatverandering krijgen we meer extremen in temperatuur en neerslag. Dit heeft gevolgen voor hoe we onze leefomgeving vormgeven.
- Slimme netwerkstad: de manier waarop we ons verplaatsen verandert en Brabanders stellen andere eisen aan steden. Dit heeft gevolgen voor hoe het netwerk van steden en dorpen functioneert en verder vorm krijgt.
- Concurrerende, duurzame economie: we willen top kennis- en innovatieregio blijven, waarbij we de omslag naar een verregaande circulaire economie maken en digitalisering steeds belangrijker wordt.

De Omgevingsvisie bevat geen sectorale beleidsdoelen. Gesteld wordt dat gemeenten de eerstverantwoordelijken zijn waar het gaat om ontwikkelen en beschermen van de fysieke leefomgeving. Bevoegdheden en verantwoordelijkheden worden zo laag mogelijk weggelegd. Gemeenten en waterschappen moeten een eigen invulling geven aan de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

3.2.2.1 Inleiding

In navolging van de Brabantse Omgevingsvisie is op 25 oktober 2019 de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld. In deze interim omgevingsverordening zijn de bestaande regels over de fysieke leefomgeving al waar mogelijk in één verordening onder gebracht. De interim omgevingsverordening is relatief beleidsarm ten opzichte van de Verordening ruimte Noord-Brabant. Alleen aanpassingen die nodig zijn vanwege de nieuwe Omgevingsvisie zijn meegenomen.

De Interim omgevingsverordening Noord Brabant is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan op te stellen ruimtelijke plannen en vormt een direct toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het hoofddoel van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is het beleidsneutraal samenvoegen van de verschillende verordeningen die gaan over de fysieke leefomgeving. In navolgende subparagrafen wordt ingegaan op de aanduidingen van het plangebied in de Interim om-

gevingsverordening Noord-Brabant en wordt de beoogde herbestemming getoetst aan de regels van deze Interim omgevingsverordening.

3.2.2.2 Aanduidingen in Interimomgevingsverordening Noord-Brabant

Navolgende figuur geeft een overzicht van de aanduidingen ter plaatse van het plangebied in de Interim omgevingsverordening.



Figuur 9: Aanduiding plangebied in Interim omgevingsverordening

Het plangebied is aangeduid als gelegen in het Landelijk gebied binnen de structuur gemengd landelijk gebied, met de aanduiding 'Stalderingsgebied' en 'Beperkingen veehouderij'.

3.2.2.3 Artikel 3.9 kwaliteitsverbetering landschap

In artikel 3.9 van de van de Interim omgevingsverordening zijn regels opgenomen ten aanzien van de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. Naast bescherming van de ruimtelijke kwaliteit wil de provincie Noord-Brabant ontwikkelingsruimte bieden in het buitengebied mits een ontwikkeling bijdraagt aan een versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Om gemeenten te ondersteunen bij de uitvoering van deze regeling is in 2011 een handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap opgesteld. Vrijwel alle gemeenten in Brabant hebben de regeling verder uitgewerkt in beleid en regionaal afspraken gemaakt over de toepassing.

Op diverse plaatsen in de verordening zijn verbijzonderingen van de kwaliteitsverbetering landschap opgenomen. Soms is nadrukkelijk bepaald dat dit artikel niet van toepassing is omdat de regeling zelf al voorziet in kwaliteitsverbetering, zoals de ontwikkeling van Ruimte voor Ruimte woningen.

3.2.2.4 Artikel 3.80 Ruimte voor Ruimte

In de Interim omgevingsverordening is aangegeven dat nieuwbouw van woningen plaats dient te vinden binnen 'Stedelijke gebied'. Voor de bouw van Ruimte voor Ruimte woningen wordt een uitzondering op deze regels mogelijk gemaakt. In artikel 3.80 van de Interim omgevingsverordening zijn regels opgenomen voor de ontwikkeling van Ruimte voor Ruimte woningen binnen 'Landelijk gebied'. Hierna wordt de beoogde ontwikkeling getoetst aan deze regels.

Lid 1

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in één of meerdere Ruimte voor Ruimte kavels, ieder ten behoeve van de bouw van één woning, indien:

a. er sprake is van een aanzienlijke winst van de omgevingskwaliteit;

Door de aankoop van een bouwtitel Ruimte voor Ruimte is zeker gesteld dat er sprake is van de benodigde ruimtelijke milieu- en kwaliteitswinst. Voor de ontwikkeling van een Ruimte voor Ruimte woning is 1.000 m² aan stallen gesloopt en is een omvang van 3.500 kg aan fosfaat-rechten uit de markt gehaald.

b. de Ruimte voor Ruimte-kavel op een planologisch aanvaardbare locatie in een bebouwingsconcentratie ligt;

Het plangebied is gelegen binnen de bebouwingsconcentratie 'Hanenbergsestraat'. Het plangebied is gelegen binnen een planologisch aanvaardbare locatie hierbinnen.

c. een goede landschappelijke inpassing van de te bouwen woning is verzekerd;

In samenhang met de ontwikkeling van de Ruimte voor Ruimte woning, wordt de woning landschappelijk ingepast. Dit is als voorwaardelijke verplichting opgenomen in de regels van dit bestemmingsplan.

d. er geen sprake is van (een aanzet voor) een stedelijke ontwikkeling behoudens in geval de locatie ligt binnen Verstedelijking afweegbaar.

Met de beoogde herontwikkeling is geen sprake van een aanzet tot stedelijke ontwikkeling maar van een duurzame inpassing van één Ruimte voor Ruimte woning binnen een bebouwingsconcentratie.

Lid 2

Er is sprake van een aanzienlijke winst van de omgevingskwaliteit als per Ruimte voor Ruimte kavel is aangetoond dat is voldaan aan de volgende voorwaarden:

a. een of meer veehouderijen gericht op het houden van varkens of pluimvee zijn in het geheel beëindigd waarbij alle bedrijfsgebouwen ten dienste van deze veehouderij, niet zijnde de bedrijfswoning, zijn gesloopt;

b. de onder a. bedoelde veehouderijen zijn direct voorafgaand aan de beëindiging gedurende een periode van drie jaar onafgebroken in bedrijf geweest;

c. de onder a. bedoelde veehouderijen zijn gevestigd binnen Beperkingen Veehouderij of op een locatie die vanwege omliggende waarden en functies niet geschikt is voor de uitoefening van een veehouderij;

- d. er tenminste 1.000 m² bedrijfsgebouwen ten dienste van de onder a. bedoelde veehouderij, niet zijnde de bedrijfswoning, zijn gesloopt met een minimum van 200 m² op iedere beëindigingslocatie veehouderij;
- e. de ten behoeve van de onder a. bedoelde veehouderijen geregistreerde rechten betreffende de fosfaatproductie in een gezamenlijke omvang van tenminste 3.500 kg uit de markt zijn genomen door doorhaling van de bij de Dienst Regelingen geregistreerde rechten, waarbij per beëindigingslocatie een minimum van 700 kg aan rechten betreffende de productie van fosfaat aanwezig is;
- f. de rechten, bedoeld onder e. moeten vanaf het moment van beëindiging van de bedrijfsvoering tot aan het moment van uit de markt nemen geregistreerd staan op naam van de veehouderij die beëindigd;
- g. de omgevingsvergunning milieu voor de onder a. bedoelde veehouderij op iedere beëindigingslocatie veehouderij is ingetrokken;
- h. een passende herbestemming is gelegd op de locatie als onder a. bedoeld die in ieder geval het houden van vee en het bouwen van nieuwe bedrijfsgebouwen uitsluit;
- i. in redelijkheid niet op andere wijze is voorzien in de beëindiging van de onder a. bedoelde veehouderij.

Een door de provincie Noord-Brabant geaccordeerde bouwtitel voor de te realiseren Ruimte voor Ruimte woning is aangekocht en de bouwtitel is bij dit bestemmingsplan gevoegd. Daarmee is zeker gesteld dat wordt voldaan aan boven gestelde voorwaarden.

Lid 3

In afwijking van het tweede lid kan een bestemmingsplan voorzien in een Ruimte voor Ruimte-tekavel als deze wordt ontwikkeld door of vanwege de Ontwikkelingsmaatschappij ruimte voor ruimte gelet op de in het verleden behaalde aanzienlijke winst van omgevingskwaliteit door toepassing van de Regeling beëindiging veehouderijtakken.

Niet van toepassing

Lid 4

Het derde lid vervalt indien uit door Gedeputeerde Staten bijgehouden gegevens blijkt dat er in totaal 3.500 ruimte voor ruimte kavels door of vanwege de Ontwikkelingsmaatschappij ruimte voor ruimte zijn ontwikkeld.

Deze omvang is nog niet behaald.

Artikel 3.77 bepaalt dat wanneer “toepassing wordt gegeven aan de bepalingen van deze paragraaf [3.7], is voldaan aan de verplichting bedoeld in artikel 3.9 kwaliteitsverbetering landschap”.

3.2.2.5 Artikel 2.18 Boringsvrije zone

In dit artikel worden regels gesteld aan de maximale diepte voor het verrichten van handelingen in de bodem, zoals boringen, grond- of funderingswerken en regels voor bodemenergiesystemen (warmte-toevoeging en -onttrekking). Deze regels zijn erop gericht dat de beschermende kleilaag niet wordt doorboord. Uit onderzoek is duidelijk op welke diepte deze beschermende lagen liggen. Ten behoeve van bescherming van de bodem is in het vigerende bestemmingsplan een gebiedsaanduiding opgenomen. Deze gebiedsaanduiding is ongewijzigd overgenomen in dit bestemmingsplan. De realisatie

van de Ruimte voor Ruimte woning leidt niet tot verstoring van de bodem dieper dan is toegestaan ter bescherming van de kleilaag in de bodem.

3.2.2.6 Conclusie

De herbestemming past binnen de regels van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Bernheze

De Structuurvisie Bernheze geeft een samenhangend beeld van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de hele gemeente. De structuurvisie is een visie op hoofdlijnen en vormt daarmee een belangrijk (toetsing)kader voor het initiëren, beoordelen, afwegen en vaststellen van nieuwe ruimtelijke plannen zoals bestemmingsplannen en projecten. In de structuurvisie staan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen beschreven voor de komende jaren.

Onderdeel van de Structuurvisie Bernheze 2010 is het Ruimtelijk Casco. Het Ruimtelijk Casco betreft het ontwikkelingskader voor de gemeente Bernheze en vormt een casco voor concrete projecten en plannen. Het Ruimtelijk Casco bestaat uit een kaartbeeld en toelichting. Deze zijn nadrukkelijk aan elkaar gekoppeld. De gemeente Bernheze heeft de kwaliteiten binnen de gemeente geformuleerd.

De gemeente Bernheze wil een gemeente met een dorpse uitstraling blijven. Kleinschalige verstedelijking wil de gemeente niet uitsluiten, maar deze verstedelijking dient groen ingepast te zijn. Het landelijk wonen nabij een verstedelijkte omgeving is een kwaliteit van de gemeente.

Toepassing van de regeling Ruimte voor Ruimte is op grond van deze regeling mogelijk binnen het zoekgebied dat door de gemeenteraad is aangewezen bij raadsbesluit van 9 juli 2009. Dit betreffen de 'extensiveringsgebieden overig' en specifiek aangewezen bebouwingsconcentraties. In de Structuurvisie Bernheze is een toelichting op bebouwingsconcentraties opgenomen. Deze toelichting luidt als volgt:

"De oorspronkelijke dorpslinten, die aan de oude routes zijn ontstaan, zijn waardevol als historische structuur. Deze zijn uitgegroeid tot een kern of zijn beperkt gebleven tot een bebouwingscluster. Strategie voor de bebouwingsclusters is het hergebruik van voormalige agrarische bedrijfslocaties voor niet-agrarische functies alsmede (beperkte) toevoeging van nieuw bouwvolume.

Belangrijke randvoorwaarde voor de verruimde mogelijkheden is een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit in brede zin. Een voorbeeld hiervan is sloop van bebouwing als compensatie voor verruimde mogelijkheden al dan niet in combinatie met Rood voor groen, het behoud van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of een versterking van natuur- en landschapswaarden in de omgeving. Verdichting van de bebouwingsclusters is dus in bepaalde gevallen toegestaan, indien dit tot een ruimtelijke verbetering leidt. Ook door verdunning kunnen bebouwingsclusters in kwalitatieve zin worden versterkt, doordat de open relaties met het landschap worden her-

steld. De bestaande waardevolle doorzichten naar het buitengebied dienen gehandhaafd te blijven. Nieuwbouw dient qua maat en schaal passend te zijn in de omgeving."

Het plangebied is gelegen binnen een woonwerkontwikkelingsgebied en is gelegen binnen de bebouwingsconcentratie 'Hanenbergsestraat'. De toevoeging van een Ruimte voor Ruimte woning, is een passende ontwikkeling ter plaatse.

3.3.2 Woonvisie 2016 – 2021, Creatief naar een nieuw evenwicht

De gemeente Bernheze heeft op 14 juli 2016 de 'Woonvisie 2016–2021, Creatief naar een nieuw evenwicht' vastgesteld. In deze woonvisie is aangegeven dat de gemeente Bernheze in de periode 2016-2021 nog steeds woningen zal toevoegen, maar daarbij vooral te kijken naar de woningbehoefte en de woonwensen die er zijn. In de nieuwe woonvisie wordt toegespitst op vier speerpunten. Dit betreft de navolgende speerpunten.

1. *"Inspelen op woonwensen, door onder andere:*
 - a. *Maximaal 900 woningen toe te voegen aan de voorraad in de periode 2016-2021;*
 - b. *Minimaal 5% van de nieuwbouwplannen te reserveren voor CPO en vrije kavels.*
2. *Betaalbaar wonen, voor wie dat nodig heeft, door onder andere:*
 - a. *De toevoeging van 200 sociale huurwoningen;*
 - b. *Het behouden van voldoende sociale huurwoningen voor de mensen met de laagste inkomens.*
3. *Onbezorgd wonen, door onder andere:*
 - a. *Mantelzorgmogelijkheden uit te breiden;*
 - b. *Zorgen voor passende huisvesting voor de zorgdoelgroepen.*
4. *Een duurzame woningvoorraad, door onder andere:*
 - a. *In te zetten op een gemiddeld energielabel-B van de huurvoorraad;*
 - b. *Bouwers te stimuleren om nu al de EPC norm 0 te hanteren."*

Met de beoogde herbestemming wordt één kavel in het kader van de regeling Ruimte voor Ruimte gerealiseerd. Daarmee wordt ingespeeld op de woonwens van de particulier. Met de aanvraag van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt aandacht besteed aan het duurzaam bouwen van de woning.

4. MILIEUASPECTEN

4.1 Bodem

De aanwezige bodemkwaliteit dient te passen bij het beoogde gebruik. Aan de bestemming 'Agrarisch' wordt de functieaanduiding 'specifieke vorm van wonen – ruimte voor ruimte' toegevoegd. Het belangrijkste uitgangspunt hierbij is dat eventueel aanwezige bodemverontreinigingen geen onaanvaardbare risico's opleveren voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet. Ten behoeve van bestemming van de Ruimte voor Ruimte woning is door Bodeminzicht een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek met datum 24 juni 2019 met rapportnummer B2283 behoort als bijlage bij deze toelichting. De conclusies en aanbevelingen uit dit onderzoek zijn hierna samengevat weergegeven.

“Resultaten

Per abuis is een strategie voor een onverdachte locatie aangehouden met een oppervlakte tussen 2.000 en 3.000 m² terwijl de onderhavige locatie 1.500 m² groot is. Het gevolg hiervan is dat er te veel boringen zijn verricht en twee analyses van de bovengrond i.p.v. één analyse. De gevolgde strategie geeft een goed beeld van de bodemkwaliteit ter plaatse. In het mengmonster van de visueel schone bovengrond van BG1 zijn geen gehalten aan onderzochte stoffen gemeten boven de achtergrondwaarden. In het mengmonster van de visueel schone bovengrond van BG2 is een gehalte aan minerale olie gemeten boven de achtergrondwaarden. Op basis van het vooronderzoek en de veldwaarnemingen bestaat geen verklaring voor het marginaal verhoogde gehalte aan minerale olie. Het verhoogde gehalte vormt geen aanleiding voor aanvullend onderzoek. In het mengmonster van de visueel schone ondergrond van OG1 zijn geen gehalten aan onderzochte stoffen gemeten boven de achtergrondwaarden.

In het grondwater ter plaatse van peilbuis 1 is een gehalte aan barium gedetecteerd boven de streefwaarde. De verhoging aan barium is toe te schrijven aan een natuurlijk verhoogde achtergrondwaarde. De overschrijding is marginaal en behoeft geen nader onderzoek.

Conclusie en advies

De resultaten van het onderzoek stemmen niet geheel overeen met de hypothese. De resultaten vormen echter geen aanleiding tot aanpassing van de onderzoeksstrategie. Ter plaatse van de onderzoekslocatie zijn geen verontreinigingen aangetoond die aanleiding vormen voor het uitvoeren van nader of aanvullend bodemonderzoek. De bodemkwaliteit ter plaatse van de onderzoekslocatie vormt, ons inziens, geen belemmering voor de beoogde realisatie van Ruimte voor Ruimte woningen. De eventueel bij werkzaamheden vrijkomende grond is op of buiten het onderzoeksterrein herbruikbaar. Indien vrijkomende grond van de locatie afgevoerd dient te worden, dient men rekening te houden met de regels van het vigerende Besluit Bodemkwaliteit.”

Uit het onderzoek blijkt dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik.

4.2 Wegverkeerslawaai

Bij de ontwikkeling van nieuwe ruimtelijke woonfuncties is het noodzakelijk inzicht te verkrijgen in de mogelijke geluidshinder in het kader van de Wet geluidhinder. Langs alle wegen, woonerven en wegen met een maximumsnelheid van 30 kilometer per uur daargelaten, zijn geluidzones aanwezig waarbinnen de geluidhinder getoetst dient te worden. Met de beoogde herontwikkeling wordt een nieuw geluidgevoelige object bestemd.

Door Tritium Advies is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai uitgevoerd. Dit onderzoek d.d. 28 mei 2019 met rapportnummer 1904/232/RV-01 behoort als bijlage bij deze toelichting. De conclusies en aanbevelingen uit dit onderzoek zijn hierna samengevat weergegeven.

“Voor wegverkeerslawaai is het plan gelegen binnen de geluidzone van de Hanenbergsestraat. Voor de Hanenbergsestraat geldt dat de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op deze weg de voorkeursgrenswaarde van 48 dB op geen enkele gevel van de nieuwe woning overschrijdt. Derhalve is een procedure hogere waarde niet aan de orde.

Aangezien in onderhavige situatie geen sprake is van een procedure hogere waarde wordt voor de woning een aanvullend onderzoek ter bepaling van de geluidwering van de gevels niet noodzakelijk geacht. Bij toepassing van standaard geluidwerende materialen en maatregelen is een goed akoestisch woon- en leefklimaat gewaarborgd.”

Uit het onderzoek blijkt dat er in het kader van wegverkeerslawaai geen belemmeringen zijn voor realisatie van de beoogde Ruimte voor Ruimte woning.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Inleiding

Het beleid om tot een goede luchtkwaliteit te komen volgt twee sporen:

1. beperken van de uitstoot van schadelijke stoffen en;
2. voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan verontreiniging.

De belangrijkste regels over de luchtkwaliteit staan in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm).

4.3.2 Uitstoot van schadelijke stoffen

De borging van de luchtkwaliteit vindt onder andere plaats middels een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma. Binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma werken het Rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De in het Nationaal Samenwerkingsprogramma opgenomen programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.

Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. In de ‘Regeling niet in betekenende mate bijdragen’ wordt aangegeven op welke manier snel kan worden vastgesteld of de bijdrage van een nieuwbouwproject op de luchtkwaliteit valt onder de term ‘niet in beteke-

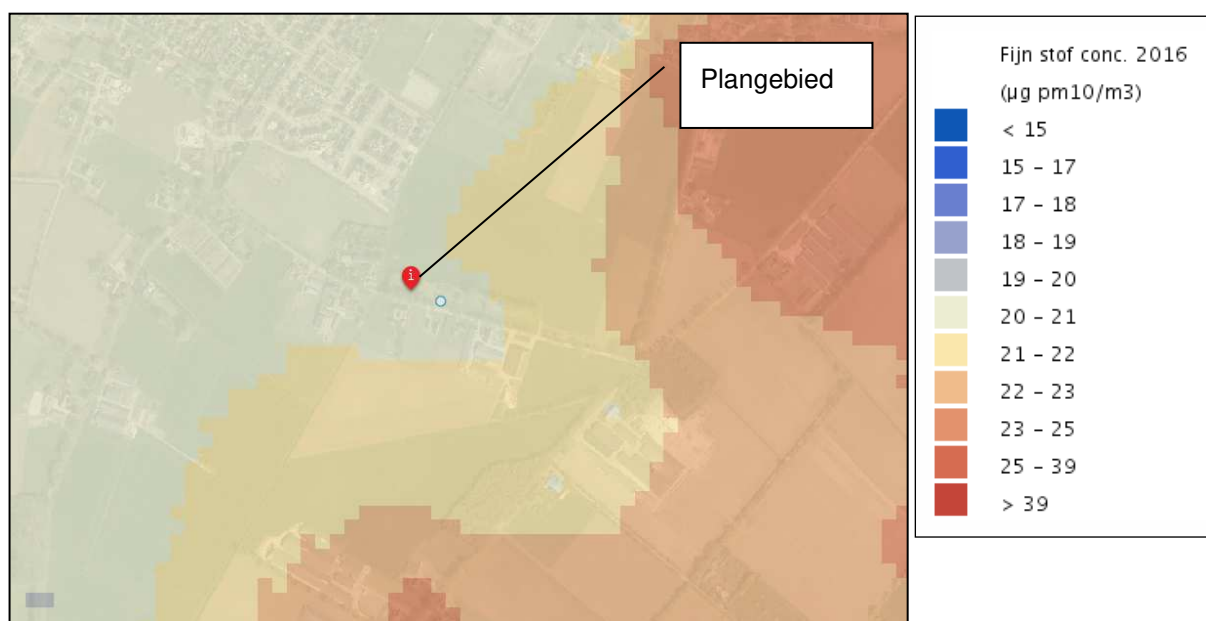
nende mate'. De regeling geeft een harde omschrijving van het aantal gevallen. Voor woningbouw geldt bij 1 ontsluitingsweg een aantal van 1.500 nieuwe woningen netto. Bij twee ontsluitingswegen geldt een aantal van 3.000 woningen netto. Aangezien dit bestemmingsplan de toevoeging van een woning mogelijk maakt, valt dit plan onder het begrip 'niet in betekenende mate' valt en de luchtkwaliteit niet verder hoeft te worden onderzocht in het kader van de Wet luchtkwaliteit.

4.3.3 Blootstelling aan verontreiniging

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn luchtkwaliteit geïmplementeerd. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. De richtlijn geeft de volgende grenswaarden voor fijn stof:

- de grenswaarde jaargemiddelde concentratie van PM_{10} is $40 \mu g/m^3$.
- de grenswaarde daggemiddelde concentratie van PM_{10} is $50 \mu g/m^3$. De concentratie fijn stof mag maximaal 35 dagen per kalenderjaar hoger zijn dan deze waarde .
- de grenswaarde jaargemiddelde concentratie van $PM_{2,5}$ is $25 \mu g/m^3$.

Navolgende figuren geven de jaargemiddelde concentratie van PM_{10} en $PM_{2,5}$ ter plaatse van het plangebied en directe omgeving weer.



Figuur 10: Fijnstof 2016 PM_{10} (bron: Atlas leefomgeving)



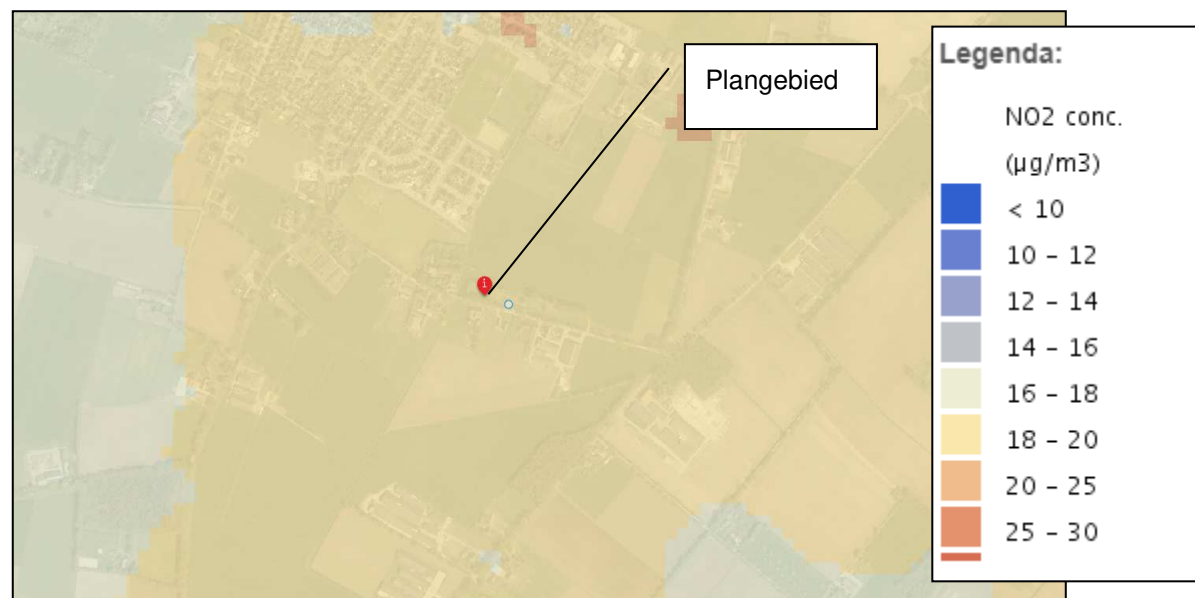
Figuur 11: Fijnstof 2016 PM_{2,5} (bron: Atlas leefomgeving)

Ter plaatse van het plangebied is sprake van jaargemiddelde concentratie PM₁₀ van 20-21 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. De jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} bedraagt 12-13 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. De grenswaarde van maximaal 35 dagen boven een daggemiddelde concentratie PM₁₀ van 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ is sinds 2011 op geen enkele meetlocatie meer overschreden. Geconcludeerd kan worden dat de beoogde ontwikkeling in het kader van de blootstelling aan luchtverontreiniging geen bezwaar is.

De Europese richtlijn luchtkwaliteit geeft de volgende grenswaarde voor stikstofdioxide:

- de grenswaarde jaargemiddelde concentratie van NO₂ is 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$.

Navolgende figuur geeft de jaargemiddelde concentratie van NO₂ ter plaatse van het plangebied en directe omgeving weer.



Figuur 12: Stikstofdioxide 2017 (bron: Atlas leefomgeving)

Ter plaatse van het plangebied is sprake van jaargemiddelde concentratie NO₂ van 18-20 µg/m³. De beoogde herbestemming is in het kader van de blootstelling aan luchtverontreiniging als gevolg van stikstofdioxide geen bezwaar.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Inleiding

4.4.1.1 Besluitkader

Externe veiligheid heeft betrekking op risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er twee belangrijke verschillen.

4.4.1.2 Risiconormering

Inleiding

In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met risico-contouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde plaatsgebonden risico. Binnen de 10⁻⁶ contour (welke als wettelijke norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10⁻⁶ contour niet als grenswaarde, maar als richtwaarde.

Groepsrisico

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het groepsrisico is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het groepsrisico wordt bepaald binnen een invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag. (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht. Navolgende tabel geeft weer wanneer er een verantwoording nodig is.

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen.
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Bij buisleidingen kan volstaan worden met een beperkte verantwoording wanneer: 1) Het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde of 2) De toename minder is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde of 3) Personen zich buiten de 100% letaliteitsgrens bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.
Spoorwegen, wegen en waterwegen (Bevt)	Altijd wanneer binnen 200 meter afstand van de transportroute een ruimtelijk besluit wordt genomen. Bij transportroutes kan volstaan worden met een beperkte verantwoording wanneer: 1) Het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde of 2) Het groepsrisico met niet meer dan 10% toeneemt en de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid te worden beschouwd.

Tabel 3: Beeld van besluiten en verantwoordingsplicht

Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het restrisico dat overblijft nader de benodigde veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

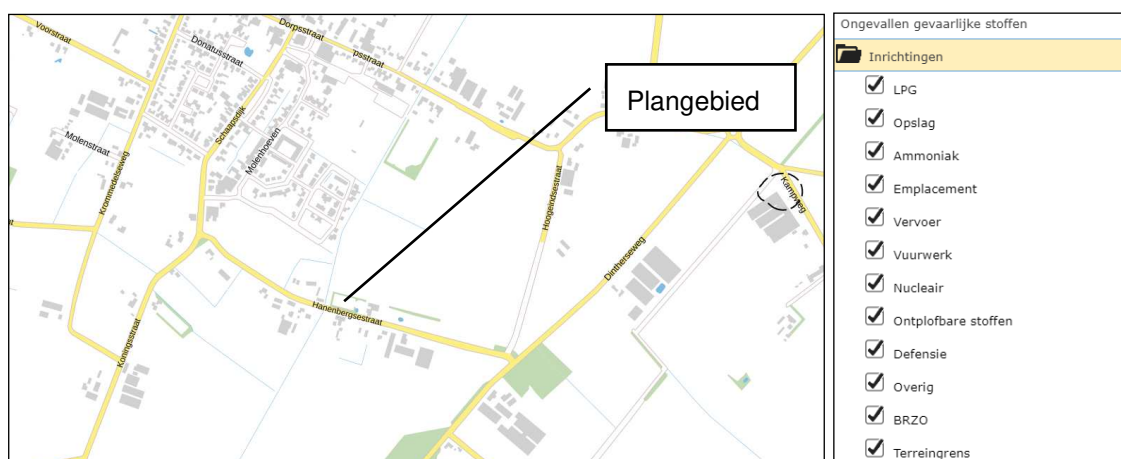
4.4.1.3 Overige wet- en regelgeving

Tot slot wordt in het kader van 'een goede ruimtelijke ordening' (artikel 3.1 Wro) getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit onder ander het Activiteitenbesluit, Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations'.

4.4.2 Beoordeling van het plangebied

4.4.2.1 Inrichtingen

In de omgeving van het plangebied zijn geen inrichtingen gelegen waarvoor een plaatsgebonden risico-contour aanwezig is die strekt tot het plangebied. Navolgende figuur betreft een uitsnede van de risicokaart van de provincie Noord-Brabant waarop de ligging van het plangebied is aangeduid.



Figuur 13: Risicokaart voor Noord-Brabant met de ligging van het plangebied daarop aangeduid

4.4.2.2 Vervoer van gevaarlijke stoffen

Op het grondgebied van de gemeente Bernheze bevindt zich geen spoortracé. Het plangebied is ook niet binnen een invloedsgebied van een spoorwegtracé gelegen. Dit aspect is dus niet van toepassing. In de omgeving van het plangebied bevindt zich geen waterweg waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Het plangebied is evenmin gelegen binnen een invloedsgebied van een waterweg. Dit aspect is dus evenmin van toepassing.

Het transport van gevaarlijke stoffen over de weg moet primair via het hoofdwegenet plaatsvinden. Woonkernen moeten hierbij vermeden worden. De grotere doorgaande weg in de omgeving van het plangebied waarover dergelijke transporten kunnen plaatsvinden is de Rijksweg A50. Over de A50 vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Het gaat concreet om de volgende jaarintensiteiten aan gevaarlijke stoffen.

Stofgroep	Omschrijving	Jaarintensiteit	Invloedsgebied (m)
LF1	Brandbare vloeistoffen	1.087	45
LF2	Zeet brandbare vloeistoffen	4.107	45
LT1	Toxische vloeistoffen	33	730
LT2	Zeet toxische vloeistoffen	85	880
GF3	Zeet brandbare gassen	1.500	335
GT4	Zeet toxische gassen	33	>4.000

Tabel 4: Beeld van invloedsgebied van gevaarlijke stoffen die vervoerd worden over de A50

Het plangebied is gelegen op een afstand van circa 4500 meter tot deze Rijksweg. Bijlage 1 van de Regeling basisnet geeft voor de transportroute A50 aan dat er geen sprake is van de aanwezigheid van een PR 10-6 contour. Het plaatsgebonden risico geeft dan ook geen beperkingen aan de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. Tevens is geen sprake van een plasbrandaandachtsgebied.

Het invloedsgebied van deze transportroute kan bepaald worden aan de hand van de vervoerde stoffen. In voorgaande tabel is per stofgroep het invloedsgebied opgenomen. Het plangebied is niet gelegen binnen het invloedsgebied van enige stofgroep.

4.4.2.3 Hoogspanningslijnen en buisleidingen

In de omgeving van het plangebied zijn geen hoogspanningslijnen of buisleidingen aanwezig. Het plangebied is daarmee ook niet gelegen binnen een invloedsgebied van hoogspanningsleiding of buisleiding. Er is geen sprake van richtlijnen in het kader van externe veiligheid.

4.4.3 Beleidsvisie externe veiligheid

4.4.3.1 Inleiding

De gemeente Bernheze beschikt over een beleidsvisie externe veiligheid (2008). Hierin wordt invulling gegeven aan de gemeentelijke omgang met externe veiligheid. De beleidsvisie bevat geen gebiedstypering of uitgangspunten die gehanteerd kunnen worden voor de verantwoording van het groepsrisico.

4.4.3.2 Beleidsvisie externe veiligheid

Het plangebied is niet gelegen nabij bronnen die van invloed zijn op het groepsrisico. Toetsing van het plan aan de voorwaarden uit de beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente geeft geen belemmeringen voor het plan.

4.5 Agrarische bedrijven

4.5.1 Inleiding

Bij besluitvorming omtrent de (her)ontwikkeling van de locatie dient in het kader van het aspect 'geur' antwoord gegeven te worden op de vragen:

- Is ter plaatse een goed woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object).
- Wordt niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden).

De Wet geurhinder en veehouderij vormt het toetsingskader voor vergunningverlening bij een agrarisch bedrijf als het gaat om geurhinder vanwege dierverblijven van veehouderijen. De wet geeft onder andere normen voor de voor- en achtergrondbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object, bijvoorbeeld een woning. Indirect heeft de Wet geurhinder en veehouderij hiermee consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten. Een geurnorm beoogt namelijk mensen te beschermen tegen overmatige geurhinder. Omgekeerd moet een bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat mensen zichzelf blootstellen aan die overmatige hinder, bijvoorbeeld door zich in de directe nabijheid van een veehouderij te vestigen.

4.5.2 Gemeentelijk geurbeleid

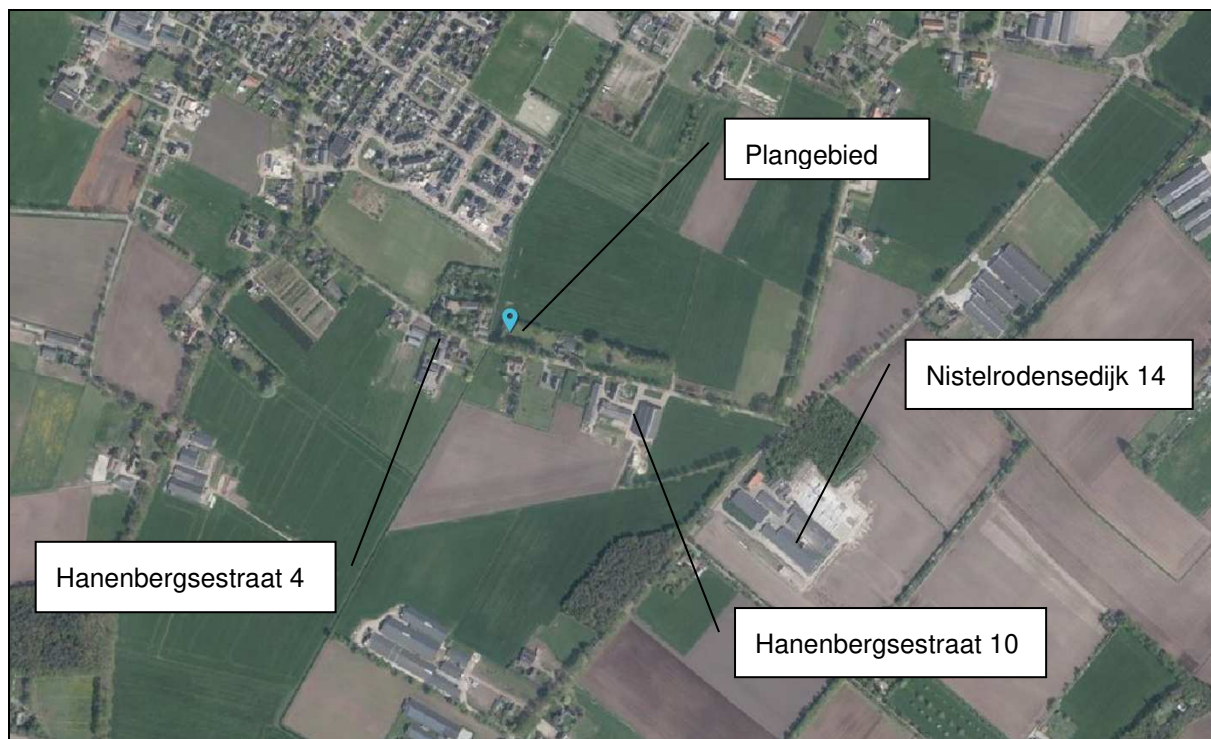
De gemeente Bernheze heeft bij raadsbesluit van 12 december 2013 de 'verordening geurhinder en veehouderij gemeente Bernheze 2013', de 'beleidsregel ruimtelijke ontwikkeling en geurhinder gemeente Bernheze 2013' en 'geurgebiedsvisie 2013' vastgesteld. Het beleid heeft betrekking op het beschermen van burgers tegen geurhinder, daarbij veehouderijen niet onnodig beperken en het mogelijk maken van gewenste ruimtelijke ontwikkelingen. In de beleidsregel is opgenomen dat als de achtergrondbelasting geclassificeerd kan worden als 'voldoende' er dan vanuit het deelaspect 'cumu-

latieve geurhinder uit stallen van veehouderijen' geen belemmeringen zijn om mee te werken aan een ruimtelijk initiatief.

Bij vergunningverlening bij agrarische bedrijven geldt voor de voorgrondbelasting een geurnorm van 3 ouE/m³ voor bestaande woongebieden. De gemeenteraad heeft een geurnorm van 8 ouE/m³ vastgesteld voor bestaande bedrijventerreinen in de bebouwde kom, extensiveringsgebieden rondom kernen, extensiveringsgebieden natuur en woonwerkontwikkelingsgebieden. Voor overige gebieden geldt een geurnorm van 10 ouE/m³. Voor bebouwingsconcentraties in verwevingsgebieden is opgenomen dat artikel 4 van toepassing is verklaard. In dit artikel is een vaste afstand opgenomen die in acht moet worden genomen van 50 meter binnen de bebouwde kom respectievelijk 25 meter buiten de bebouwde kom voor veehouderijen waar dieren worden gehouden waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld. Voor het plangebied geldt derhalve een norm van 8 ouE/m³ in het kader van vergunningverlening voor agrarische bedrijven.

4.5.3 Veehouderijen in de omgeving

In de omgeving van het plangebied is een aantal agrarische bedrijven gevestigd. In navolgende figuur is de ligging van deze veehouderijen ten opzichte van het plangebied weergegeven.



Figuur 14: Ligging veehouderijbedrijven in omgeving van het plangebied

Hierna is een overzicht van de vergunde dieren voor de locaties in de omgeving opgenomen.

5472 LA, Hanenbergsestraat 4, LOOSBROEK, BERNHEZE

Beschikingsdatum: 26-10-2015

RAV-tabelversie: RAV 2013-1

NB: onderstaande emissies zijn vertaald naar de meest recente emissiewaarden

Stalgroepen													
Dier cat	Omschrijving	RAV code	Pas code	2e RAV code	3e RAV code	Emissie punt	NH3fac (kg/jr/dierpl)	Aantal dieren	NH3 emis (kg/jr)	MVE	NGE tot	Geur emis (Ou/s)	PM10 emis (kg/jr)
A2	zoogkoeien ouder dan 2 jaar	A2.100				bedrijf	4.1	10	41	0	3	0	1
A3	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A3.100				bedrijf	4.4	5	22	0	1	0	0
A4	vleeskalveren van 0 tot 8 maanden	A4.100				bedrijf	3.5	72	252	72	10	2563,20	2
A6	vleestieren en overig vleesvee van 6 tot 24 maanden(roodvleesproductie)	A6.100				bedrijf	5.3	36	191	36	6	1281,60	6
Totalen								123	506	108	20	3844,80	9

Figuur 15: Vergunde dieren aantallen Hanenbergsestraat 4 (Bron: Web BVB provincie Noord-Brabant)

5472 LA, Hanenbergsestraat 10, LOOSBROEK, BERNHEZE

Beschikingsdatum: 05-03-2013

RAV-tabelversie: RAV 2012-1

NB: onderstaande emissies zijn vertaald naar de meest recente emissiewaarden

Stalgroepen													
Dier cat	Omschrijving	RAV code	Pas code	2e RAV code	3e RAV code	Emissie punt	NH3fac (kg/Jr/dierpl)	Aantal dieren	NH3 emis (kg/Jr)	MVE	NGE tot	Geur emis (Ou/s)	PM10 emis (kg/Jr)
A1	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A1.13				bedrijf	7	145	1015	0	175	0	21
A1	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A1.100	PAS 2015.08-02			bedrijf	12	45	540	0	54	0	5
A3	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A3.100				bedrijf	4.4	140	616	0	35	0	5
Totalen								330	2171	0	264	0	31

Figuur 16: Vergunde dieren aantallen aan Hanenbergsestraat 10 (Bron: Web BVB provincie Noord-Brabant)

5472 LB, Nistelrodensedijk 14, LOOSBROEK, BERNHEZE

Beschikingsdatum: 29-06-2017

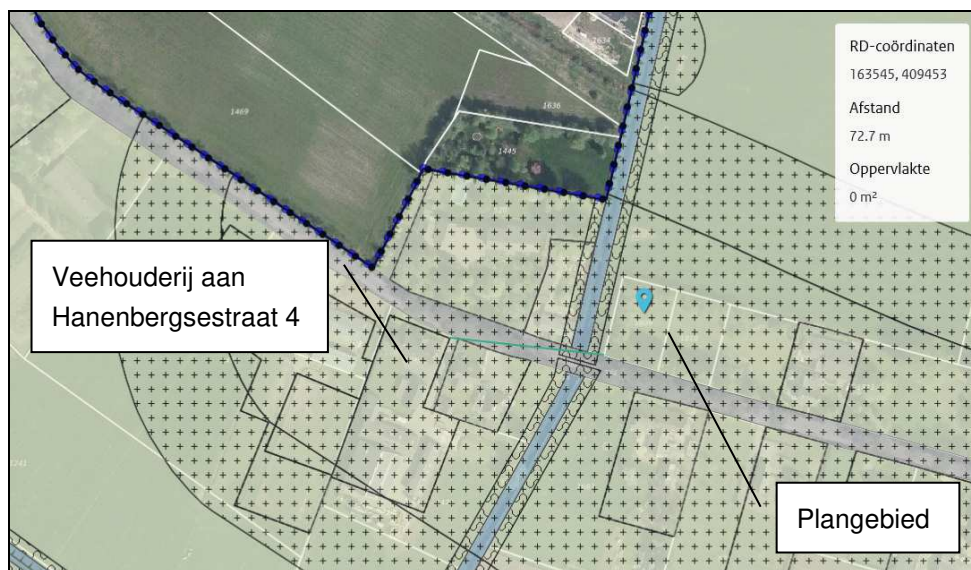
RAV-tabelversie: RAV 2016-2

NB: onderstaande emissies zijn vertaald naar de meest recente emissiewaarden

Stalgroepen													
Dier cat	Omschrijving	RAV code	Pas code	2e RAV code	3e RAV code	Emissie punt	NH3fac (kg/jr/dierpl)	Aantal dieren	NH3 emis (kg/jr)	MVE	NGE tot	Geur emis (Ou/s)	PM10 emis (kg/jr)
A1	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A1.100				bedrijf	13	183	2379	0	220	0	27
A3	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A3.100				bedrijf	4.4	126	554	0	32	0	5
D3	vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking	D3.2.7.1.1				bedrijf	1.0	2016	2016	1440	88	46368	308
D3	vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking	D3.2.9				bedrijf	0.9	490	441	350	21	7889	49
D3	vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking	D3.2.15.4				bedrijf	0.45	5280	2376	3771	231	67056	164
Totalen							8095	7766	5561	592	121313	553	

Figuur 17: Vergunde dieren aantallen aan Nistelrodensedijk 14 (Bron: Web BVB provincie Noord-Brabant)

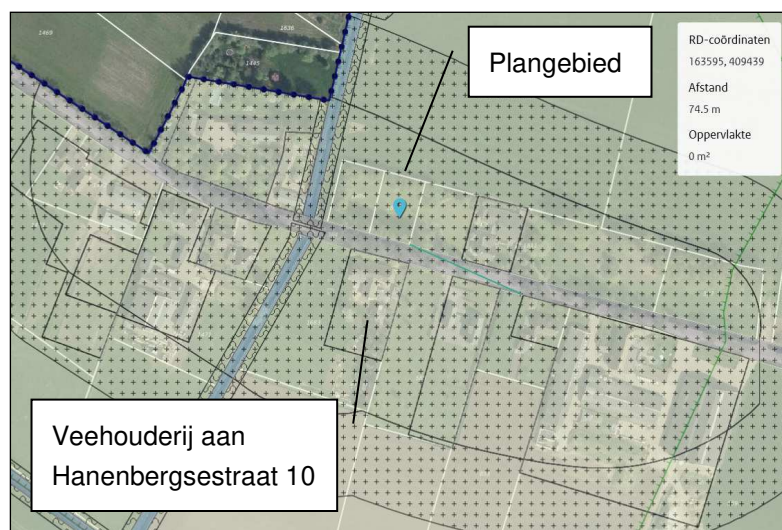
Op de veehouderij aan Hanenbergsestraat 4 worden dieren gehouden waarvoor niet bij ministeriele regeling een geuremissiefactor is vastgesteld. Derhalve dient ten aanzien van dit veehouderijbedrijf een vaste afstand aangehouden te worden van ten minste 25 meter tot een geurgevoelig object. Navolgende figuur geeft de afstand van de veehouderij tot het plangebied weer.



Figuur 18: Afstand veehouderij aan Hanenbergsestraat 4 tot plangebied

Het plangebied is gelegen op een afstand van 72 meter tot het bouwvlak van dit veehouderijbedrijf. De beoogde herontwikkeling is in het kader van de vaste afstand ten aanzien van de veehouderij aan Hanenbergsestraat 4 derhalve geen bezwaar. De veehouderij wordt niet belemmerd in haar ontwikkelingsmogelijkheden door toevoeging van de beoogde woning.

Op de veehouderij aan Hanenbergsestraat 10 worden dieren gehouden waarvoor niet bij ministeriele regeling een geuremissiefactor is vastgesteld. Derhalve dient ten aanzien van dit veehouderijbedrijf een vaste afstand aangehouden te worden van ten minste 25 meter tot een geurgevoelig object. Navolgende figuur geeft de afstand van de veehouderij tot het plangebied weer.



Figuur 19: Afstand veehouderij aan Hanenbergsestraat 10 tot plangebied

Het plangebied is gelegen op een afstand van 74 meter tot het bouwvlak van dit veehouderijbedrijf. De beoogde herontwikkeling is in het kader van de vaste afstand ten aanzien van de veehouderij aan Hanenbergsestraat 10 derhalve geen bezwaar. De veehouderij wordt niet belemmerd in haar ontwikkelingsmogelijkheden door toevoeging van de beoogde woning.

4.5.4 Woon- en leefklimaat

Als vuistregel voor de beoordeling van het woon- en leefklimaat geldt dat de voorgrondbelasting bepalend is voor de geurhinder, als de voorgrondbelasting tenminste de helft bedraagt van de achtergrondbelasting. In de handreiking 'Wet geurhinder en veehouderij, bijlagen 6 en 7' is navolgende tabel opgenomen, welke de relatie tussen de voorgrondbelasting en het leefklimaat weergeeft.

Voorgrondbelasting	Achtergrondbelasting	Geurgehinderden (%)	Leefklimaat
≤ 1	≤ 3	< 5	Zeer goed
1,5 - 3	3 – 7	5 - 10	Goed
4 - 6	7 – 13	10 - 15	Redelijk goed
7 - 9	13 – 20	15 - 20	Matig
10 - 13	20 – 28	20 - 25	Tamelijk slecht
14 - 18	28 - 38	25 - 30	Slecht
19 - 24	38 -50	30 - 35	Zeer slecht
≥ 25	≥ 50	35 - 40	Extreem slecht

Tabel 5: Wet geurhinder en veehouderij, bijlagen 6 en 7

Hierna wordt de voorgrond- en achtergrondbelasting ter plaatse van het plangebied inzichtelijk gemaakt.

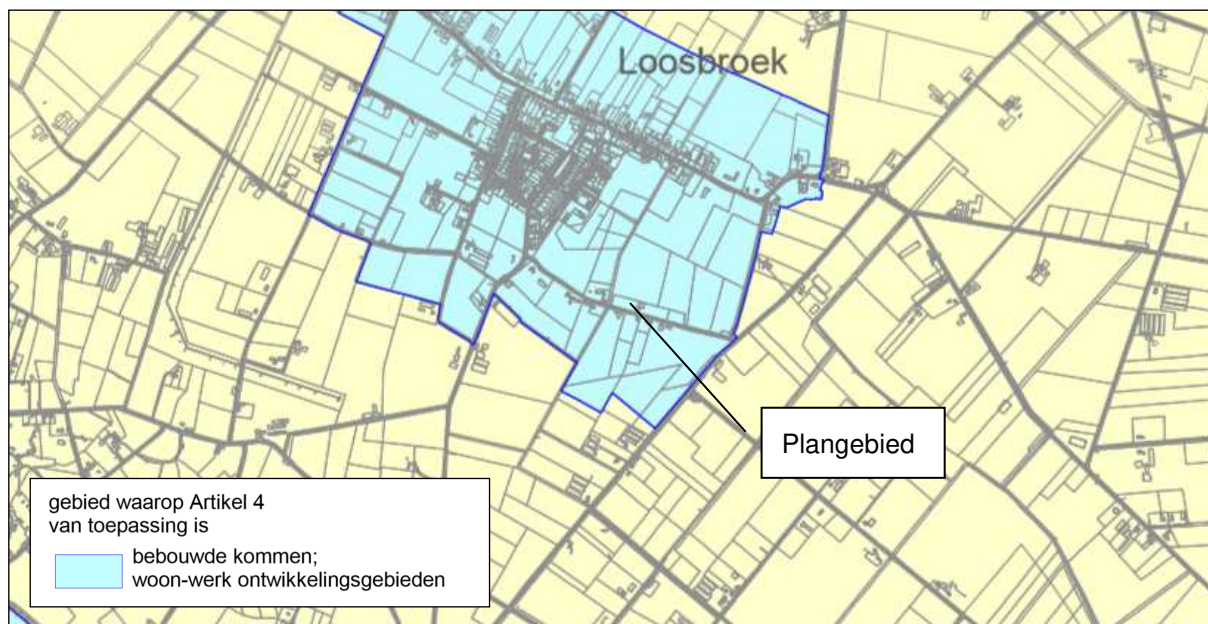
4.5.5 Voorgrondbelasting

4.5.5.1 Inleiding

Met de voorgrondbelasting wordt de geurbelasting van een individuele veehouderij bedoeld en wel van die veehouderij welke de meeste geur op het geurgevoelige object veroorzaakt (dominantie veehouderij), hetzij omdat het een grote veehouderij betreft, hetzij omdat de veehouderij dicht bij het geurgevoelige object is gelegen. De veehouderij aan Hanenbergsestraat 4 is dicht bij het plangebied gelegen, de veehouderij aan Nistelrodensedijk 14 betreft een grote veehouderij.

4.5.5.2 Normering van de voorgrondbelasting

De gemeente Bernheze heeft de 'Verordening Geurhinder en Veehouderij gemeente Bernheze 2013' vastgesteld. Het plangebied is op Kaart B, zoals bedoeld in artikel 2 lid 3, gelegen in een gebied dat is aangeduid als 'bebouwde kommen; woon-werk ontwikkelingsgebieden'. Navolgende figuur geeft een uitsnede van deze kaart.



Figuur 20: Uitsnede geurkaart met daarop de ligging van het plangebied aangeduid

Op de veehouderij aan Hanenbergsestraat 10 worden dieren gehouden waarvoor niet bij ministeriele regeling een geuremissiefactor is vastgesteld. Omdat het plangebied is gelegen binnen de bebouwde kom, dient tussen het geurgevoelig object en dit veehouderijbedrijf een vaste afstand aangehouden te worden van ten minste 50 meter.

4.5.5.3 Hanenbergsestraat 4

In de veehouderij aan Hanenbergsestraat 4 mogen naast dieren waarvoor een vaste afstand geldt, tevens vleeskalveren en vleesstieren gehouden worden. Tussen het bedrijf aan Hanenbergsestraat 4 en de beoogde Ruimte voor Ruimte woning is reeds een woning gelegen. In de voorgrondbelastingberekening is derhalve uitgegaan van het emissiepunt voor de veehouderij. Hierna is de berekening afkomstig uit het programma V-Stacks Vergunning opgenomen.

Berekende ruwheid: 0,20 m

Meteo station: Eindhoven

Brongegevens:

BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	Gem.geb. hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag
Hanenbergsestr 4	163 469	409 410	6,0	6,0	0,50	4,00	3 845

Geur gevoelige locaties:

GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
1	163 553	409 489	8,0	2,5
2	163 604	409 476	8,0	1,6
3	163 594	409 438	8,0	2,0
4	163 545	409 452	8,0	3,6

Uit de berekening blijkt dat de maximale geurbelasting vanuit de veehouderij op het plangebied 3,6 oue/m³ bedraagt. Op grond van de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Bernheze mag

de geurhinder maximaal 8 oue bedragen. Er wordt voldaan aan de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Bernheze.

4.5.5.4 Nistelrodensedijk 14

In de veehouderij aan Nistelrodensedijk 14 worden naast melk- en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee vleesvarkens gehouden. Tussen het bedrijf aan Nistelrodensedijk 14 en de beoogde Ruimte voor Ruimte woning zijn reeds woningen gelegen. In de voorgrondbelastingberekening is derhalve uitgegaan van het feitelijke emissiepunt voor de veehouderij. De berekening is overgenomen uit het bestemmingsplan dat voor deze veehouderij is vastgesteld (Berkenvenseweg 1-1a, 't Broek 1-3 en Nistelrodensedijk 14) maar geactualiseerd naar aanleiding van de vaststelling van meest recente RAV-waarden. Hierna is de berekening afkomstig uit het programma V-Stacks Vergunning opgenomen.

Berekende ruwheid: 0,18 m

Meteo station: Eindhoven

Brongegevens:

BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	Gem.geb. hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag
Stal 4+5	163 978	409 232	3,0	3,3	2,00	1,31	7 889
Stal 6	164 075	409 162	9,2	5,7	1,50	10,00	46 368
Stal 7	164 011	409 146	6,7	5,7	1,20	6,60	29 261
Stal 8	164 076	409 168	6,0	6,5	1,50	10,00	37 795

Geur gevoelige locaties:

X-coördinaat	Y-coördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
163 553	409 489	8,0	3,1
163 604	409 476	8,0	3,6
163 594	409 438	8,0	3,7
163 545	409 452	8,0	3,2

Uit de berekening blijkt dat de maximale geurbelasting vanuit de veehouderij op het plangebied 3,7 oue/m³ bedraagt. Op grond van de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Bernheze mag de geurhinder maximaal 8 oue bedragen. Er wordt voldaan aan de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Bernheze.

4.5.6 Achtergrondbelasting

4.5.6.1 Inleiding

De geurbelasting ten gevolge van meerdere intensieve veehouderijen in de omgeving vormt de achtergrondbelasting. Onder de achtergrondbelasting wordt de geurbelasting als gevolg van de veelheid aan veehouderijen in de omgeving van een geurgevoelig object verstaan.

4.5.6.2 Berekening van de achtergrondbelasting

De achtergrondbelasting wordt berekend met V-Stacks gebied. Ten behoeve van de berekening van de achtergrondbelasting zijn de veehouderijen binnen een straal van 4 kilometer rondom het plangebied beoordeeld. De invoergegevens van de bedrijven voor het programma V-Stacks gebied zijn afkomstig uit de database van het Bestand Veehouderijbedrijven van de provincie Noord-Brabant d.d.

19 april 2019. Aangezien sprake is van een berekening van de huidige situatie is de maximaal vergunbare emissie voor de bedrijven gelijk gesteld aan de vergunde emissie in de bestaande situatie. Van de dominante veehouderij is de feitelijke vergunning opgenomen in de achtergrondbelastingberekening. Hierna zijn de resultaten van de berekening van achtergrondbelasting weergegeven.

Invoergegevens:

Rasterpunt linksonder: x161574, y: 407464

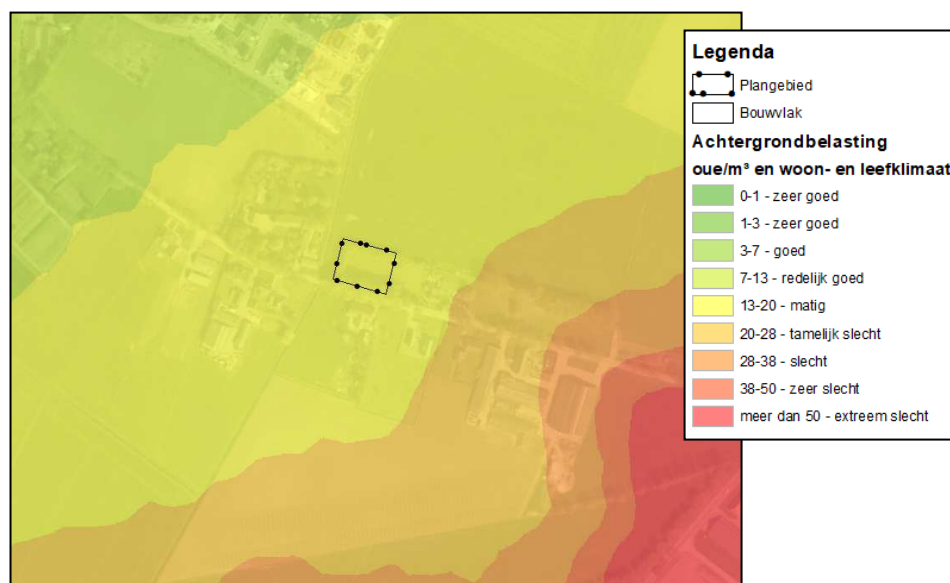
Berekende ruwheid: 0,15

Cumulatieve geurbelasting op receptorpunten, zoals berekend

x-coördinaat	Y-coördinaat	Geurnorm	Geurbelasting (ou/m ³)
163 553	409 489	20,0	16,608
163 604	409 476	20,0	16,833
163 594	409 438	20,0	17,099
163 545	409 452	20,0	16,882

Tabel 6: Achtergrondbelasting ter plaatse van het plangebied

Navolgende figuur geeft een grafische weergave van de achtergrondbelasting ter plaatse van het plangebied.



Figuur 21: Achtergrondbelasting ter plaatse van het plangebied

4.5.6.3 Beoordeling woon- en leefklimaat

Ter plaatse van het plangebied dient sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Ter plaatse van het plangebied is sprake van een achtergrondbelasting van maximaal 17,9 oue/m³. Gesteld kan daarmee worden dat sprake is van een matig woon- en leefklimaat. Op grond van de Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Bernheze 2013 mag de achtergrondbelasting maximaal 20 oue/m³ bedragen. De beoogde herontwikkeling is in het kader van de achtergrondbelasting derhalve geen bezwaar.

4.5.7 Ontwikkelingsmogelijkheden omliggende veehouderijbedrijven

De herontwikkeling van het plangebied mag de toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende veehouderijen niet belemmeren. Er is geen sprake van overschrijding van een aan te houden vaste afstand. Tussen de veehouderijen met een emissiefactor in de omgeving en het plangebied zijn reeds enkele geurgevoelige objecten gelegen die de veehouderijen eerder belemmeren dan de beoogde Ruimte voor Ruimte woning. De beoogde Ruimte voor Ruimte woning in het plangebied wordt niet de eerst belemmerende woning voor deze veehouderijbedrijven. De beoogde herontwikkeling van het plangebied belemmert de omliggende veehouderijen daarmee dan ook niet meer in de ontwikkelingsmogelijkheden dan thans het geval is.

4.5.8 Geluid agrarische bedrijven

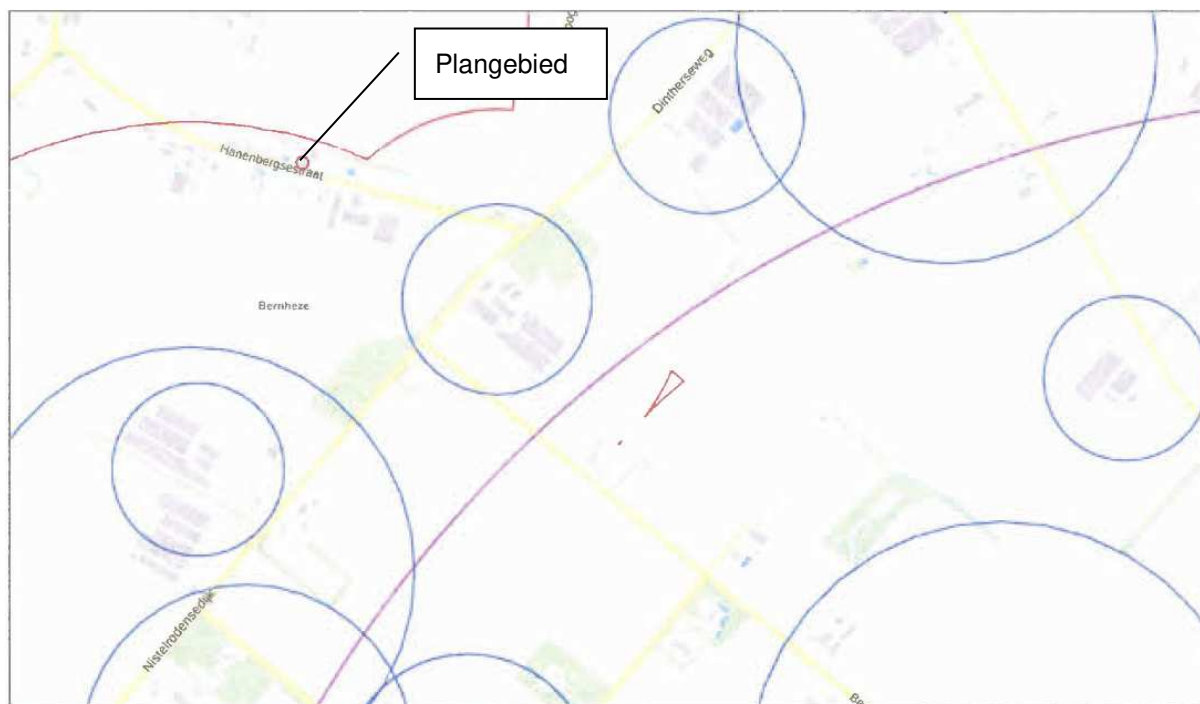
In het kader van milieuzonering dient in het kader van geluid een afstand tot agrarische bedrijven te worden aangehouden van 50 meter. Er zijn binnen een afstand van 50 meter tot het plangebied geen agrarische bedrijven gelegen. Tussen de agrarische bedrijven en de beoogde Ruimte voor Ruimte woningen zijn reeds andere woningen gelegen die maatgevend zijn voor de geluidsuitstraling van de agrarische bedrijven. Hiermee worden agrarische bedrijven niet belemmerd door de herbestemming en is binnen het plangebied een goed woon- en leefklimaat aanwezig voor wat betreft het aspect geluid afkomstig van agrarische bedrijven.

4.5.9 Gezondheid in relatie tot veehouderijen

De intensieve veehouderijen binnen de agrarische sector dragen bij aan de emissies van fijn stof PM₁₀ in Nederland. Dit geëmitteerde fijn stof bestaat uit een aantal stoffen, waarvan endotoxinen onderdeel uit (kunnen) maken. Er zijn onderzoeksrapporten gepubliceerd waarin wordt aangetoond dat omwonenden rond veehouderijen gezondheidsrisico's lopen door de blootstelling aan emissies uit veehouderijen. Endotoxine is voor luchtwegklachten een relevante component in de (fijn)stof emissie uit veehouderijen.

Op basis van de 'Handreiking Veehouderij en Volksgezondheid 2.0 versie mei 2018' opgesteld door het ondersteuningsteam BPO speerpunt veehouderij kan worden afgewogen of een advies van de GGD nodig is voor het plan.

In stap 1 van de handreiking wordt getoetst aan endotoxine. Op basis van het 'Endotoxine toetsingskader 1.0' kan worden beoordeeld of sprake is van een verhoogd volksgezondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveehouderijen. Op basis van het 'Endotoxine toetsingskader 1.0' kan worden beoordeeld of sprake is van een verhoogd volksgezondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveehouderijen. In navolgende uitsnede van de indicatieve achtergrondkaart endotoxinen blijkt dat de endotoxinen cirkels (blauw) in de omgeving elkaar kruisen. Dit houdt in dat een cumulatieve toetsing plaats dient te vinden.



Figuur 22: Beeld met endotoxinencontouren in de omgeving

In een gebied met meerdere pluimvee- en varkenshouderijen dicht bij elkaar kan sprake zijn van cumulatie van endotoxine, met als gevolg daarvan het risico dat de advieswaarde van de Gezondheidsraad wordt overschreden. Met andere woorden, ook buiten de individuele endotoxine risicocontouren kan door cumulatie de advieswaarde worden overschreden. Daar waar dat risico bestaat, wordt in de Notitie gesproken van een endotoxine risicogebied. In het VGO-onderzoek wordt een cumulatief gezondheidsrisico gerelateerd aan 15 pluimvee- en varkenshouderijen (of meer) binnen een kilometer van een gevoelig object. Voorbeelden uit de praktijk laten zien dat dit aantal niet hanteerbaar is. De locatiegerichte specifieke benadering uit de Notitie heeft geleerd dat ook bij kleinere clusters pluimvee- en varkenshouderijen cumulatie speelt. Dit bijvoorbeeld vanwege de grote omvang van de pluimvee- en varkenshouderijen, de hiermee gepaard gaande emissie van fijnstof en endotoxine en de geringe afstanden naar te beschermen objecten.

Op basis van het 'Endotoxine toetsingskader 1.0' kan worden beoordeeld of sprake is van een aanvaardbaar volksgezondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveehouderijen. Dit is het geval ter plaatse van het plangebied.

Stap 2, toename emissies, is niet van toepassing omdat het plan geen uitbreiding van een veehouderij betreft.

Stap 3, toetsing aan geur, is van toepassing in geval van een overbelaste situatie. Het plangebied is niet gelegen in een gebied waarvoor een overbelaste situatie geldt.

Stap 4, combinatie van diersoorten, is niet van toepassing. Er zijn geen bedrijven in de omgeving waar bedrijfsmatig een combinatie van de volgende dieren worden gehouden:

- Varkens en pluimvee;

- Rundvee en kleine herkauwers (schapen/geiten);
- Kleine herkauwers onderling.

Stap 5 toetst aan de afstand tot een geitenhouderij en pluimveebedrijf. Uit het VGO-2 onderzoek is gebleken dat zich in een straal van circa 2 kilometer rond geitenbedrijven een verhoogd aantal gevallen van longontsteking voordoet.

Binnen 2 kilometer van het plangebied bevinden zich geen geitenbedrijven. Er is geen sprake van een verhoogd volksgezondheidsrisico. Er bevindt zich wel een pluimveebedrijf binnen 1 kilometer van het plangebied. Er wordt wel voldaan aan de normen voor fijn stof en de concentratie endotoxine. Een GGD-advies is hierom niet noodzakelijk. Er zijn tevens geen maatregelen op te leggen bij de omliggende veehouderijen in het kader van dit plan.

Er bevindt zich geen zelfstandige mestbewerking of verwerking plaats (stap 6). Ook is er geen ongerustheid bij omwonenden over de volksgezondheid (stap 7).

Op grond van het 'Handreiking Veehouderij en Volksgezondheid 2.0 versie mei 2018' zijn geen knelpunten gevonden, waarvoor een advies van de GGD noodzakelijk geacht wordt. Volksgezondheid in relatie tot veehouderijen vormt geen belemmering voor het plan.

4.5.10 Spuitzones

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Op grond van deze afweging kan het noodzakelijk zijn om een spuitvrije zone aan te houden. Welke afstand (minimaal) aangehouden moet worden, is niet in een wettelijke regeling voorgeschreven. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt.

Binnen een afstand van 50 meter tot het plangebied is geen sprake van spuit-activiteiten in het kader van gewasbescherming. Dit aspect is derhalve niet van toepassing.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

4.6.1 Inleiding

Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzoneringen van bestaande bedrijven om zodoende de kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde Lijst van Bedrijfsactiviteiten uit de handreiking "Bedrijven en milieuzonering". Hierin wordt per bedrijfssoort aangegeven van welke milieu-invloed (in de vorm van geur, stof, geluid en gevaar) kan worden uitgegaan en welke indicatieve afstand hierbij (minimaal) in acht wordt genomen. De richtafstanden gelden tussen de grens van de bestemming en de uiterste grens van de gevel van een

milieugevoelige functie die volgens het bestemmingsplan of via vergunning vrij bouwen mogelijk is. De richtafstanden zijn afgestemd op twee omgevingstypen: 'rustige woonwijk/buitengebied' en 'gemengd gebied'. Het plangebied aan Hanenbergsestraat ong. nabij 3 kan getypeerd worden als 'rustig buitengebied'.

4.6.2 Beoordeling van het plangebied

4.6.2.1 Inleiding

In de omgeving van het plangebied is aan Hanenbergsestraat 3 een bedrijf in biljartreparatie- en verkoop gevestigd. Hierna wordt de aan te houden richtlijnafstand ten opzichte van de beoogde Ruimte voor Ruimte woning getoetst.

In de omgeving van het plangebied zijn naast de genoemde niet-agrarische bedrijven, de agrarische bedrijven aan Hanenbergsestraat 4 en Hanenbergsestraat 10 gelegen. Voor deze bedrijven gelden eveneens richtlijnafstanden in het kader van geur, geluid, fijn stof en gevaar. De toets van deze bedrijven voor wat betreft de aan te houden afstand is weergegeven in paragraaf 4.5 van deze toelichting.

4.6.2.2 Bedrijf aan Hanenbergsestraat 3

Aan Hanenbergsestraat 3 is een bedrijf gevestigd dat is gespecialiseerd in de reparatie en het onderhoud van biljarten. Dit betreft een bedrijf met de SBI-2008 codering van 47. Voor dit type bedrijven geldt een maximaal aan te houden richtlijnafstand van 10 meter. Het plangebied is gelegen op een afstand van circa 33 meter tot dit bedrijf. Het plangebied is daarmee niet gelegen binnen de aan te houden richtlijnafstand tot dit bedrijf.

4.6.2.3 Conclusie

De beoogde herontwikkeling van het plangebied is in het kader van Bedrijven en milieuzonering geen bezwaar.

4.7 Water

4.7.1 Inleiding

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. Een watertoets maakt de mogelijke negatieve invloeden van de initiatieven binnen het plangebied inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijk optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan gemaakt kunnen worden. Het waterschap heeft een aantal principes gedestilleerd, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. Het plangebied valt onder het beheer van Waterschap Aa en Maas.

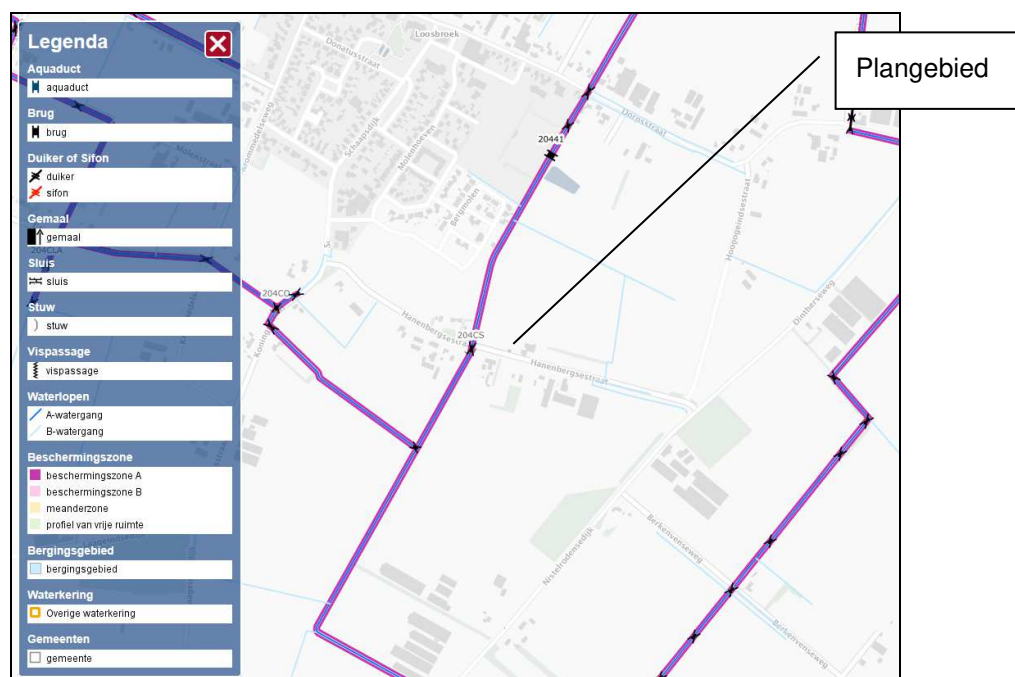
4.7.2 Beleidskader

4.7.2.1 Waterbeheerplan

Het waterbeheerplan van het waterschap is gericht op het streven naar een duurzame situatie op de lange termijn. Het beheer van de waterketen komt in beeld naast het tegemoet komen aan de wensen vanuit het bestaande grond- en watergebruik. In het waterbeheerplan wordt op hoofdlijnen aangegeven wat het waterschap de komende jaren gaat doen om het streefbeeld te bereiken, zoals verwoord in de nota Visie op water. De huidige situatie is daarbij het uitgangspunt. Een nadere invulling voor de beleidslijnen voor gebieden is niet opgenomen in het waterbeheerplan. Een gebiedsgerichte uitwerking dient plaats te vinden in nauwe samenwerking met betrokken partijen in een gebied. Afspraken over de door te voeren maatregelen kunnen worden vastgelegd in overeenkomsten.

4.7.2.2 Keur

Voor waterhuishoudkundige ingrepen in het plangebied is de Keur Waterschap Aa en Maas van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Op grond van de Keur is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor het onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder een ontheffing van het waterschap. Het plangebied is niet gelegen binnen een keurbeschermingsgebied. Ten westen van het plangebied is wel een primaire waterloop gelegen. Navolgende figuur betreft een uitsnede van de Keurkaart van Waterschap Aa en Maas, waarop de ligging van het plangebied is aangeduid.



Figuur 23: Uitsnede Keurkaart Waterschap Aa en Maas, waarop de ligging van het plangebied is aangeduid

De beoogde herbestemming heeft geen negatief effect op de nabijgelegen waterloop. Daartoe is de beoogde ontwikkeling te kleinschalig.

4.7.3 Principes waterschap Aa en Maas

4.7.3.1 Inleiding

Bij ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder ver- en nieuwbouwplannen, hanteert het waterschap een aantal uitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient de initiatiefnemer hier invulling aan te geven. Waterschap Aa en Maas hanteert onderstaande principes:

- wateroverlastvrij bestemmen;
- gescheiden houden van vuil en schoon hemelwater;
- doorlopen van de afwegingsstappen hergebruik-infiltratie-buffering-afvoer;
- hydrologisch neutraal ontwikkelen;
- water als kans;
- meervoudig ruimtegebruik;
- voorkomen van vervuiling;
- waterschapsbelangen;

Deze uitgangspunten worden hierna puntsgewijs toegelicht.

4.7.3.2 Wateroverlastvrij bestemmen

Bij de locatiekeuze voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met de norm uit het Nationaal Bestuursakkoord Water. In eerste instantie zal bij de locatiekeuze van een ontwikkeling gezocht moeten worden naar een plek 'die hoog en droog genoeg' is. Mocht dit echter niet mogelijk of wenselijk zijn, dan zal in de compenserende of mitigerende sfeer gezocht moeten worden naar maatregelen die het gewenste beschermingsniveau tegen wateroverlast helpen realiseren. Liever nog dan mitigeren of compenseren, wordt bij voorkeur gebouwd op locaties die als gevolg van hun ligging nu al voldoen aan de norm uit het Nationaal Bestuursakkoord Water voor de toekomstige functie.

4.7.3.3 Gescheiden houden van vuil en schoon hemelwater

Het streefbeeld is het afvoeren van het vuile water via de riolering en het binnen het plangebied verwerken van het schone hemelwater. Afhankelijk van de omstandigheden ter plaatse kan een compromis gesloten worden, waarbij de minimale inzet (in bestaand bebouwd gebied) is om het vuile en het schone water gescheiden aan te bieden op het (reeds aanwezige) gemengde rioolstelsel. Het waterschap gaat echter niet akkoord met de aanleg van nieuwe gemengde rioolstelsels.

4.7.3.4 Doorlopen van de afwegingsstappen: 'hergebruik-infiltratie-buffering-afvoer'

In aansluiting op het landelijke beleid hanteert het waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen altijd onderzocht dient te worden hoe omgegaan kan worden met het schone hemelwater. Hierbij worden de afwegingsstappen 'hergebruik-infiltratie-buffering-afvoer' (afgeleid van de trits 'vasthouden-bergen-afvoeren') doorlopen. Hergebruik van hemelwater wordt voornamelijk overwogen bij grootschalige voorzieningen als scholen, kantoorgebouwen en dergelijke. Voor particuliere woningen wordt dit, ook gezien de landelijke ervaringen met grijswatersystemen, niet gestimuleerd. Binnen grondwaterbeschermingsgebieden kunnen door de grondwaterbeheerder (provincie) aanvullende kwalitatieve eisen

gesteld worden in de Provinciale Milieu Verordening. Ook kan een vergunning nodig zijn van de grondwaterbeheerder.

4.7.3.5 Hydrologisch neutraal ontwikkelen

Nieuwe ontwikkelingen dienen te voldoen aan het principe van hydrologisch neutraal ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de uitgangssituatie. Hierbij mag de natuurlijke GHG (Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand) niet verlaagd worden en mag bijvoorbeeld bij transformatie van landelijk naar bebouwd gebied de oorspronkelijke landelijke afvoer in de normale situatie niet overschreden worden. Het waterpeil sluit aan bij optimale grondwaterstanden en in poldergebieden worden seizoensfluctuaties toegestaan.

4.7.3.6 Water als kans

'Water' wordt door stedenbouwkundigen bij inrichtingsvraagstukken vaak benaderd als een probleem ('er moet ook ruimte voor water gecreëerd worden, en m² zijn duur'). Dat is erg jammer, want het aspect water kan ook een meerwaarde geven aan het plan, bijvoorbeeld door gebruik te maken van de belevingswaarde van water. Zo is wonen aan het water erg gewild, een mooie waterpartij met bijbehorend groen wordt door vele inwoners gewaardeerd etcetera.

4.7.3.7 Meervoudig ruimtegebruik

'Er moet ruimte voor water gecreëerd worden, en m² zijn duur'. Maar door bij de inrichting van een plangebied ruimte voor twee of meer doeleinden te gebruiken, is het 'verlies' van m² als gevolg van de toegenomen ruimtevraag vanuit water te beperken. Zo is het in bepaalde gevallen mogelijk om het flauwe talud ook te gebruiken als onderhoudsstrook. Flauwe taluds geven veel ruimte voor buffering van water, maar zijn ook te gebruiken voor recreatieve doeleinden (bijvoorbeeld een fietspad dat af en toe niet te gebruiken is).

4.7.3.8 Voorkomen van vervuiling

Bij de inrichting, het bouwen en het beheer van gebieden wordt het milieu belast. Vanuit de wettelijke taak ten aanzien van het waterkwaliteitsbeheer streeft het waterschap ernaar om nieuwe bronnen van verontreiniging zoveel mogelijk te voorkomen. Deze bronaanpak is ook verwoord in het Emissiebeheersplan. Het waterschap besteedt hier reeds aandacht aan in de fase van de watertoets, zodat dit aspect als randvoorwaarde kan worden meegenomen in het verdere ontwerpproces.

4.7.3.9 Waterschapsbelangen

Er zijn 'waterschapsbelangen' met een ruimtelijke component. Dit betreft het volgende:

- ruimteclaims voor waterberging
- ruimteclaims voor de aanleg van natte EVZ's en beekherstel
- aanwezigheid en ligging watersysteem
- aanwezigheid en ligging waterkeringen
- aanwezigheid en ligging van infrastructuur en ruimteclaims ten behoeve van de afvalwaterketen in beheer van het waterschap.

Indien deze belangen een rol spelen in het ruimtelijke plan dan zou hieraan in de toelichting, de regels en de verbeelding aandacht besteed moeten worden.

4.7.4 Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen

De drie Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hanteren dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Deze (beleids)uitgangspunten zijn geformuleerd in de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn, veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 2.000 m², 2.000 m² tot 10.000 m² en meer dan 10.000 m².

Dit bestemmingsplan voorziet de realisatie van een Ruimte voor Ruimte woning met bijbehorende bouwwerken. De omvang van het perceel waarop de Ruimte voor Ruimte-woning kan worden gerealiseerd bedraagt circa 1.325 m². Hiermee is de toename aan verharding altijd kleiner dan 2.000 m². Op basis van artikel 15 van de 'Algemene regels Keur 2015' geldt voor een ontwikkeling met een toename van verhard oppervlakte < 2.000 m² een vrijstelling van het verbod, zoals bedoeld in artikel 3.6 van de Keur, voor het afvoeren van hemelwater via toename verhard oppervlak of door afkoppelen van verhard oppervlak, naar een oppervlaktewaterlichaam. Op basis van de Keur en de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen' wordt geen compensatie vereist voor plannen met een toename van verhard oppervlak van minder dan 2.000 m². Het hemelwater afkomstig van het verhard oppervlak mag naar bestaand oppervlaktewater worden afgevoerd. Op vrijwillige basis is de aanleg van een infiltratievoorziening toegestaan, mits daarbij in voldoende mate met de omgeving rekening gehouden wordt en geen wateroverlast op eigen terrein of bij derden ontstaat.

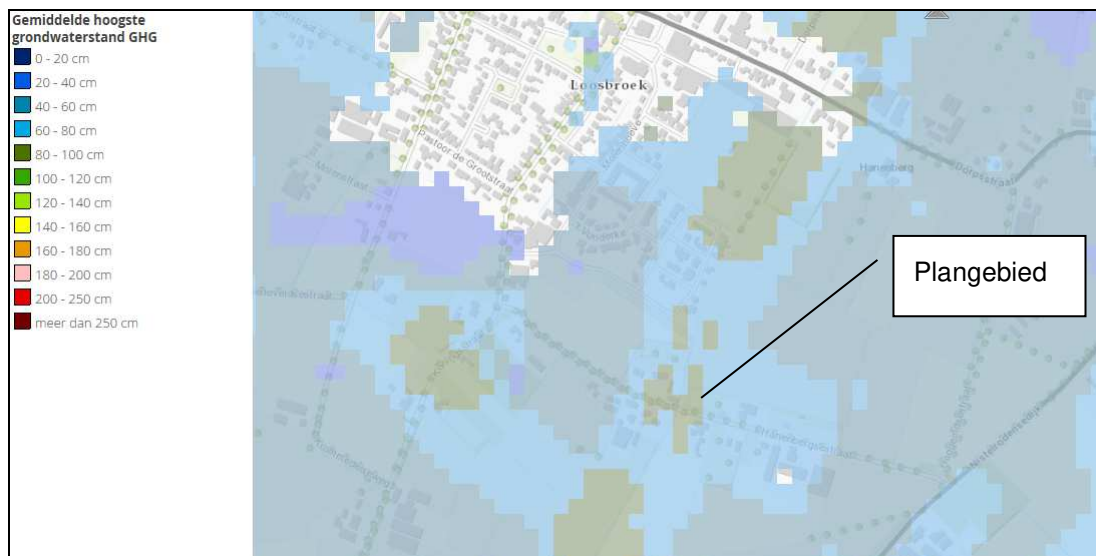
4.7.5 Gemeentelijk waterbeleid

In verband met voorkomende wateroverlast binnen de gemeente Bernheze wordt door de gemeente eveneens een compensatie verlangd voor het bergen van hemelwater bij een nieuw verhard oppervlak met een omvang van minder dan 2.000 m². De bergingsbehoefte wordt daarbij bepaald op basis van 60 mm per m² toevoeging verharding. Ter plaatse van het plangebied wordt circa 300 m² aan nieuwe verharding verwacht, bestaande uit verharding van een hoofdgebouw, bijgebouw(en) en erfverharding. Ten behoeve van de beoogde nieuwe verharding geldt een bergingsopgave van (300 x 0,06=) 18 m³. Er wordt zorg gedragen voor realisatie van deze waterberging binnen het plangebied.

4.7.6 Bodemgebruik en grondwater

Het plangebied bestaat uit een beekerdgronden bestaande uit leemarm en zwak lemig fijn zand (pZg21). De maaiveldhoogte ter plaatse van het plangebied bedraagt circa 7,5 meter boven NAP. Binnen het plangebied vindt geen grondwateronttrekking plaats. De gemiddelde hoogste grondwater-

stand (GHG) ter plaatse bedraagt tussen de 60 en 100 centimeter beneden maaiveld. Navolgende figuur betreft een uitsnede van de kaart met de GHG, waarop het plangebied is aangeduid.



Figuur 24: Uitsnede kaart met GHG ter plaatse van het plangebied

4.7.7 Hydrologisch neutraal bouwen

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt in dat een ontwikkeling niet leidt tot een hydrologische achteruitgang zowel in als buiten het plangebied. Ook mogen er geen hydrologische knelpunten ontstaan voor huidige en vastgelegde toekomstige landgebruikfuncties. Dit geldt zowel voor het plan als het daaromheen gelegen gebied, waar de ingrepen hydrologische invloed kunnen hebben. Concreet betekent dit dat:

- de afvoer uit het gebied niet groter is dan in de referentiesituatie;
- de omvang van grondwateraanvulling binnen het plangebied gelijk blijft of toeneemt;
- de grond- en oppervlaktewaterstanden in de omgeving gelijk blijven, of verbeteren voor de huidige en toekomstige landgebruikfuncties;
- de (grond)waterstanden in het plangebied aansluiten op de (nieuwe) functie(s) van het plangebied zelf;
- het plangebied zo wordt ingericht dat de hydrologische gevolgen van vastgestelde toekomstige ontwikkelingen in de omgeving, niet leiden tot knelpunten (grondwater) binnen het plangebied.

Binnen het plangebied wordt een nieuw verhard oppervlak verwacht van circa 400 m², per woning bestaande uit een hoofdgebouw, bijbehorende bouwwerken en erfverharding. Deze omvang wordt gemiddeld genomen gehanteerd bij de vergelijkbare woningbouwplannen. Concrete tekeningen zijn gedurende deze bestemmingsplanprocedure nog niet beschikbaar. Op basis van gemeentelijke voorwaarden wordt voor de nieuwe verharding een compensatie verlangd voor het bergen van hemelwater. Ten behoeve van de beoogde toevoeging van verharding met een omvang van 300 m² geldt een bergingsopgave van 18 m³. In de nieuwe situatie zal de infiltratie worden bewerkstelligd door het schone hemelwater af te voeren naar een (ondergronds) infiltratie transportriool. Vanuit dit transportriool zal het water in eerste instantie zoveel mogelijk infiltreren in de ondergrond. Op het moment dat de capaciteit van het transportriool volledig is benut, zal deze het water afvoeren op een laagte achter

op het terrein: twee wadi's waarin ruimte wordt gevonden voor de berging van tenminste 18 m³ elk. Deze infiltratievoorzieningen worden zodanig gedimensioneerd dat er een voldoende dynamische berging bij een extreme regenval is. In het grootste deel van het jaar zal het water echter in de infiltratiebuizen in de bodem infiltreren. De infiltratievoorzieningen worden boven GHG gerealiseerd.

Indien bij de bouw van de woning niet (enkel) gekozen wordt voor een infiltratietransportriool en een wadi, kan in plaats daarvan of daarnaast gebruik worden gemaakt van andere maatregelen. Een mogelijkheid voor infiltreren van hemelwater is het opvangen in infiltratiekragen of grindkoffers. Nadere uitwerking dient te geschieden in het kader van een concrete aanvraag. Manieren van infiltreren zijn weergegeven in navolgende figuur.



Figuur 25: Voorbeelden van infiltratiemogelijkheden

4.7.8 Kwaliteit van te lozen en infiltreren hemelwater

Om de kwaliteit van het hemelwater te garanderen dienen onderdelen welke met regenwater in aanraking kunnen komen, te worden vervaardigd of te bestaan uit niet-uitlogbare bouwmaterialen zoals kunststoffen of gecoat staal of aluminium (in plaats van zink, lood of asfalt etcetera). Door het gebruik van niet-uitloogende materialen komen geen verhoogde concentraties verontreinigende stoffen (DuBo-maatregelen) voor in het te infiltreren water. In de nieuwe situatie wordt alleen het huishoudelijk afvalwater geloosd op de riolering. Het schoon hemelwater wordt afgekoppeld en wordt overwegend geïnfiltreerd in de bodem. Enkel schoon regenwater mag worden geïnfiltreerd. Infiltratie van afgekoppelde verhardingen zoals opritten, parkeerplaatsen en terrassen mag niet verontreinigd zijn met chemische bestrijdingsmiddelen, olie, agressieve reinigingsmiddelen of andere verontreinigende stoffen.

4.7.9 Huishoudelijk afvalwater

De beoogde Ruimte voor Ruimte woning wordt aangesloten op de riolering, waarin slechts het huishoudelijk afvalwater mag worden geloosd. Afspraken aangaande het rioleringsstelsel worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer.

4.8 Mer-beoordeling

4.8.1 Aanleiding

4.8.1.1 Inleiding

De milieueffectrapportage is een procedure met als hoofddoel om het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten. De milieueffectrapportage (m.e.r.) is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet Milieubeheer (Wm) en in het Besluit m.e.r. Van belang zijn de volgende artikelen:

1. In artikel 7.2 Wm wordt het doorlopen van de m.e.r.-procedure gekoppeld aan bepaalde in het Besluit m.e.r. opgenomen plannen en besluiten die verbonden zijn aan de eveneens in het Besluit m.e.r. weergegeven activiteiten. Het besluit m.e.r. bevat hiertoe bijlagen, waarbij vooral de onderdelen C en D van belang zijn. Onderdeel C beval activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het maken van een m.e.r. verplicht is. Activiteiten, plannen en besluiten waarvoor een m.e.r.-beoordeling benodigd is staan in onderdeel D. Voor beide onderdelen worden per activiteit de drempelwaarden beschreven.
2. In artikel 7.2a Wm wordt het doorlopen van de m.e.r.-procedure gekoppeld aan een activiteit waarvoor op grond van artikel 2.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming een passende beoordeling moet worden gemaakt. Een passende beoordeling hoeft niet opgesteld te worden wanneer op voorhand significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten.

4.8.1.2 Ad 1: Plan-m.e.r.-plicht vanwege Besluit m.e.r.:

Voor de beoogde herontwikkeling is gekeken naar activiteiten die een m.e.r.-(beoordelings)plicht kennen. Hierbij is de volgende activiteit gevonden die mogelijk m.e.r.-(beoordelings)plichtig is:

“D11.2: de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen, bij een oppervlakte van 100 hectare of meer aaneengesloten gebied en dat 2.000 woningen of meer omvat of een bedrijfsploeroppervlakte van 200.000 m² of meer betreft.”

Dit bestemmingsplan ziet toe realisatie van een woning in het kader van de provinciale regeling Ruimte voor Ruimte. Daarmee blijft dit plan (ruim) onder de drempelwaarden genoemd in onderdeel D11.2 (2.000 woningen of meer). Het plan is daarom niet plan m.e.r.-plichtig.

Indien een activiteit een omvang heeft die onder de drempelwaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de Europese richtlijn milieueffectbeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten, een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig.

Deze selectiecriteria zijn opgenomen in bijlage III bij de EU-richtlijn 2011/92/EU in art. 4, lid 3. Dit betreffende volgende selectiecriteria:

1. Kenmerken van de projecten

Bij de kenmerken van de projecten moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- de omvang van het project (en duur),
- de cumulatie met andere projecten,
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen,
- de productie van afvalstoffen,
- verontreiniging en hinder,
- risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

2. *Plaats van de projecten:*

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bestaande grondgebruik,
- de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied,
- het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - a. wetlands
 - b. kustgebieden
 - c. berg- en bosgebieden
 - d. reservaten en natuurparken
 - e. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn)
 - f. gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieu-kwaliteit reeds worden overschreden;
 - g. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid
 - h. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang

3. *Kenmerken van het potentiële effect*

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking),
- het grensoverschrijdende karakter van het effect
- de waarschijnlijkheid van het effect,
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

4.8.1.3 *Ad 2: Plan-m.e.r.-plicht vanwege passende beoordeling.*

Geconcludeerd kan worden dat voor het opstellen van een plan-MER als bedoeld in artikel 7.2a Wm geen aanleiding bestaat. Het plangebied is niet gelegen in een Natura 2000-gebied en ligt op geruime afstand van een gebied dat wel als Natura 2000-gebied aangemerkt is. Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling en de afstand tot beschermde gebieden zijn geen negatieve effecten op het NatuurNetwerk Nederland en Natura 2000-gebieden. Ook tijdelijke effecten tijdens de realisatiefase zijn niet aan de orde. Significante gevolgen kunnen daarom worden uitgesloten.

4.8.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

4.8.2.1 Inhoudsvereisten aanmeldnotitie

Het doel van een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling is om op objectieve wijze informatie over mogelijke relevante milieugevolgen van de voorgenomen activiteit te verzamelen. Met deze informatie kan het bevoegd gezag een oordeel geven over de noodzaak van het doorlopen van een m.e.r.-procedure. Een m.e.r.-beoordeling betekent dat er géén MER wordt opgesteld, tenzij er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Het uitgangspunt is dus: 'Nee, tenzij...'

De belangrijke nadelige gevolgen moeten worden beoordeeld op basis van het toetsingskader van bijlage III van de Europese Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG). Bijlage III noemt drie hoofdthema's:

1. De kenmerken van de activiteit (waaronder omvang, verontreiniging, hinder en risico van ongevallen).
2. De plaats van de activiteit (in relatie tot de kwetsbaarheid van het milieu).
3. De kenmerken van het potentiële effect (waaronder het bereik, de orde van grootte en waarschijnlijkheid van effect).

Deze thema's worden in de navolgende hoofdstukken nader uitgewerkt.

4.8.2.2 Kenmerken van het project

Toetsingscriteria

Conform bijlage III van de EU-richtlijn dient in het bijzonder in overweging te worden genomen:

- de omvang van het project;
- cumulatie met andere projecten;
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
- de productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder;
- risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.
-

Omvang van het project

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op realisatie van een woning binnen een bebouwingsconcentratie. Dit betreft een zeer geringe omvang.

Cumulatie met andere projecten

In de omgeving van het plangebied zijn geen grootschalige ontwikkelingen bekend die kunnen leiden tot een stapeling (cumulatie) van milieueffecten. Er zijn geen relevante activiteiten of projecten waarmee rekening moet worden gehouden in de beoordeling.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen ten behoeve van realisatie en onderhoud van de gebouwde omgeving zal plaatsvinden op een conventionele manier en geeft geen aanleiding aanzienlijke gevolgen voor het milieu te veronderstellen, zodanig dat daarvoor een MER dient te worden uitgevoerd. De woning wordt gerealiseerd met steenachtige materialen, staal en hout. Grondstoffen die niet bijzonder

schaars zijn. Wat betreft energie stimuleert de gemeente het gebruik van duurzame (energie)systemen.

Productie van afvalstoffen

Bij de voorgenomen activiteit worden geen stoffen, methoden of technologieën gebruikt waardoor afvalstoffen of emissies vrijkomen die een significant effect tot gevolg hebben.

Verontreiniging en hinder

Tijdens de realisatiefase is er wellicht enige hinder in de vorm van geluid en trillingen. Het (aannemers)bedrijf welke verantwoordelijk is voor de uitvoering van de realisatie zal zich moeten houden aan de algemene wet- en regelgeving en de geldende milieuwetgeving.

Risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën

In paragraaf 4.4 van deze toelichting is geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn vanuit het plaatsgebonden en groepsrisico ten aanzien van inrichtingen, transportassen en buisleidingen.

4.8.2.3 Plaats van het plan/project

Toetsingscriteria

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn, moet in het bijzonder in overwogen worden genomen:

- het bestaande grondgebruik;
- de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
- het opname vermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de gevoelige gebieden, in dit geval Natuur Netwerk Nederland, Natura 2000 en landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

Het bestaande grondgebruik

Het plangebied is in gebruik als tuin bij de woning aan Hanenbergsestraat 3. In het plangebied is thans geen sprake van waardevolle bomensingels en groenstructuren die verloren gaan of aangetast worden met deze herbestemming. De ontwikkeling leidt niet tot aantasting van flora en fauna waarden in de omgeving.

Natuurlijke hulpbronnen

Ter plaatse van het plangebied zijn geen relevante natuurlijke hulpbronnen die bijdragen aan het plan dan wel een effect hebben op het project.

Opname vermogen/ gevoeligheid van het milieu

Uit de beoordeling van de planologisch relevante milieuaspecten komt naar voren dat het planvoornemen deze aspecten niet belemmerd.

4.8.2.4 Kenmerken van de potentiële effecten

Toetsingscriteria

Bij de potentiële effecten van het project wordt voor zover relevant gekeken naar:

- het bereik van het effect;
- het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het project.

De mogelijke milieueffecten worden, indien aan de orde aan de hand van de verschillende relevante thema's beschreven. Vanwege de aard van de ingreep wordt nader aandacht besteed aan de potentiële (milieu)effecten die kunnen optreden.

Toets van het plan aan de criteria

Het bereik van het effect betreft de zeer nabije directe omgeving van het plangebied. Er is geen sprake van een grensoverschrijdende karakter van de ontwikkeling. Uit deze toelichting blijkt dat de kans op negatief effect op de omgeving zeer klein is. Hierna wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten.

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten	Doorlopen m.e.r.-procedure noodzakelijk
Bodem	Verwezen wordt naar paragraaf 4.1 van deze toelichting. De bodem is geschikt voor het beoogde gebruik.	Nee
Archeologie en cultuurhistorie	Verwezen wordt naar paragraaf 5.2 en 5.3 van deze toelichting. De ontwikkeling leidt niet tot aantasting van cultuurhistorische waarden. De vigerende dubbelbestemmingen voor archeologie zijn overgenomen in dit bestemmingsplan ter bescherming van eventuele archeologische waarden.	Nee
Water	Verwezen wordt naar paragraaf 4.7 van deze toelichting. Realisatie van de beoogde woning dient hydrologisch neutraal te geschieden.	Nee
Natuur/Ecologie	Verwezen wordt naar paragraaf 5.1 van deze toelichting. De ontwikkeling heeft geen gevolgen voor natuur of ecologie.	Nee
Geluid	Verwezen wordt naar paragraaf 4.2 van deze toelichting. Realisatie van de woning leidt niet tot significante gevolgen voor het milieu in het kader van geluid.	Nee
Luchtkwaliteit	Verwezen wordt naar paragraaf 4.3 van deze toelichting. Het plan draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit en heeft geen gevolgen voor het woon- en leefklimaat.	Nee

4.8.3 Conclusies en advies

Op grond van deze toelichting is in voldoende mate inzicht gekregen in de milieugevolgen van de beoogde ontwikkeling. Gelet op de kenmerken van het plan, de locatie van het plan en de kenmerken van de potentiële effecten moet worden geconcludeerd dat het plan niet leidt tot milieueffecten van een dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu'. De effecten blijven beperkt tot het plangebied. Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-(beoordelings)procedure of m.e.r.-procedure.

5. NATUUR, CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE

5.1 Natuur en ecologie

5.1.1 Inleiding

Natura 2000 is het Europese netwerk van beschermde natuurgebieden in de Europese Unie. Dit netwerk verbindt bestaande natuurgebieden die vallen onder de Europese Vogelrichtlijn- of de Habitatrichtlijngebieden. De Vogel- en Habitatrichtlijnen zijn bedoeld ter bescherming van bedreigde levensgemeenschappen van planten en dieren en bedreigde soorten van planten en dieren en hun leefgebieden. De Vogel- en Habitatrichtlijnen zijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving middels de Wet natuurbescherming. Deze wet is op 1 januari 2017 in werking getreden ter verankering van gebiedsbescherming en soortenbescherming en vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet.

5.1.2 Gebiedsbescherming

5.1.2.1 Natura-2000

De Wet natuurbescherming voorziet in specifieke kaders voor gebieden die op grond van internationale verplichtingen moeten worden beschermd, te weten de Natura 2000 gebieden, bedoeld in de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Ten aanzien van de gebiedsbescherming is het de bedoeling dat plannen en projecten eenduidig en integraal worden getoetst op hun invloed op de te beschermen natuurwaarden in de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden.

Het Programma Aanpak Stikstof (PAS) regelde sinds 2015 de ruimte voor economische ontwikkelingen die gepaard gaan met de uitstoot van stikstof nabij Natura 2000-gebieden. Enerzijds heeft het PAS tot doel het behoud en herstel van de Natura 2000-gebieden. Anderzijds creëert het PAS door de reductie van stikstof ruimte voor nieuwe economische ontwikkelingen, zoals de verbreding van een snelweg, woningbouw of de uitbreiding van een veehouderij. Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State eindspraken gewezen in enkele procedures tegen het Programma Aanpak Stikstof. De Afdeling komt tot de conclusie dat de passende beoordeling die aan het PAS ten grondslag ligt niet voldoet aan de eisen die het Hof van Justitie van de Europese Unie (het Hof) daaraan stelt. De Afdeling heeft bepaald dat de PAS niet meer gehanteerd kan worden als toetsingskader voor projecten. Geoordeeld is dat zeker gesteld moet zijn dat een ontwikkeling geen nadelige gevolgen heeft voor een Natura 2000-gebied. Met Aerius Calculator 2019 wordt de uitstoot van stikstof en de neerslag daarvan op Natura 2000-gebieden die het gevolg is van een ontwikkeling berekend.

Bij herbestemming van het plangebied is sprake van de uitstoot van stikstof door toename van (per etmaal maximaal 6) verkeersbewegingen van en naar de Ruimte voor Ruimte woning en een tijdelijke toename door de bouw van deze woning. Met Aerius – Calculator 2019 is de consequentie hiervan op Natura 2000 gebieden in beeld gebracht. Uit de berekening blijkt dat er geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. De berekening Aerius Calculator 2019 is als bijlage bij deze toelichting opgenomen.

Binnen de gemeente Bernheze is de kern Heesch de hoofdkern en tevens de grootste kern. Heesch is gelegen op de overgang van de Peelhorst in het oosten, de jonge ontginningen in het zuiden en het dekzandlandschap in het noorden. Cultuurhistorisch waardevolle elementen in de kern zijn met name de oude dorpslinten. Rondom de kern liggen daarnaast ook nog enkele historische groenstructuren. Loosbroek is ontstaan door haaks op de weg (de ontginningsbasis) lange stroken te ontginnen waarna een lintdorp is ontstaan door verdichting langs de weg.

Het landschap ten noorden en westen van Loosbroek is relatief open en de verkaveling is langgerekt en noord-zuid gericht. Ten oosten en zuiden van de kern is het landschap kleinschaliger, groener en meer besloten door de aanwezigheid van hogere dekzandruggen in de ondergrond.

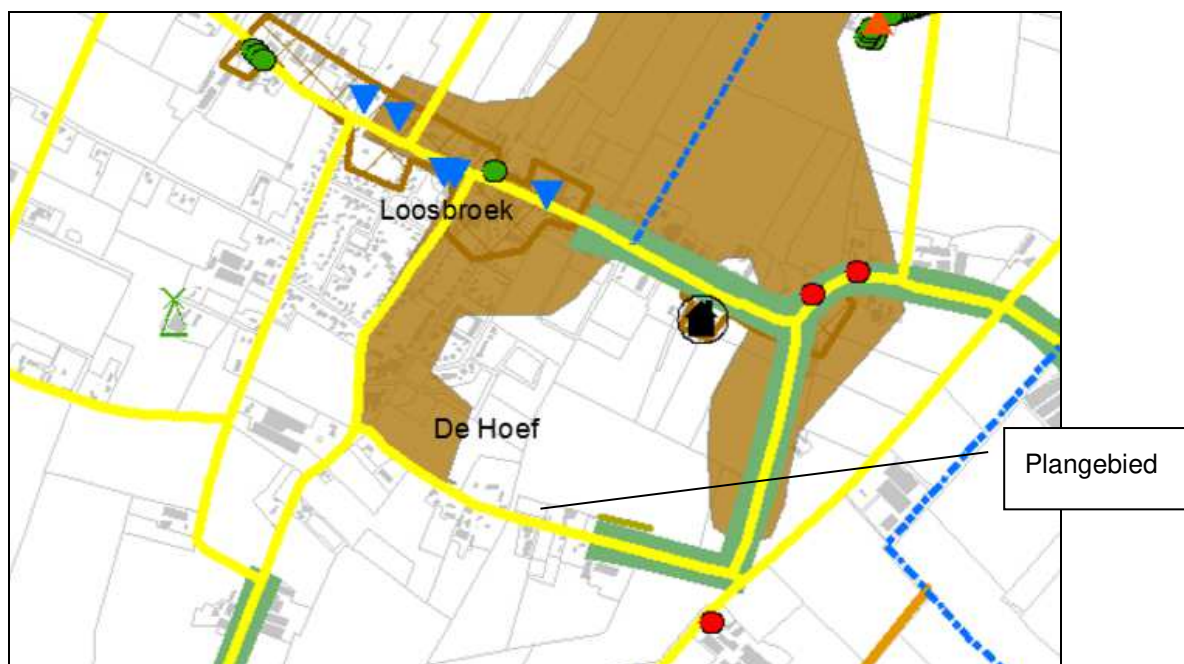
5.2.2 Cultuurhistorische waarden binnen het plangebied

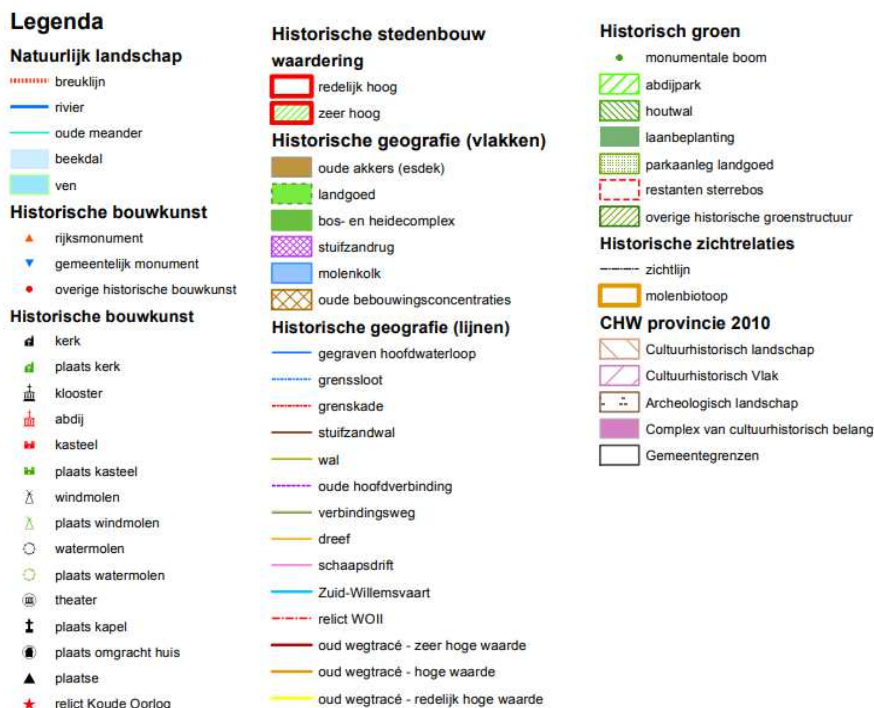
5.2.2.1 Provinciale cultuurhistorische waardenkaart

Het plangebied is gelegen aan de Hanenbergsestraat. Op de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart staan geen specifieke waarden aangeduid in de omgeving van het plangebied. In de omgeving van het plangebied is ook geen cultuurhistorische bebouwing gelegen. De beoogde ontwikkeling tast geen cultuurhistorische waarden aan.

5.2.2.2 Gemeentelijke cultuurhistorische waardenkaart

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart Noord-Brabant zijn de belangrijkste cultuurhistorische kenmerken opgenomen: waardevolle structuren, patronen en objecten. Deze kaart is door de gemeente Bernheze nader gespecificeerd voor de gemeente. De cultuurhistorische identiteit van Bernheze wordt vooral bepaald door het voorkomen van de in zuidoost-noordwest stromende beekdalen, de Aa, de Leijgraaf en de Groote Wetering. Hiertussen bevinden zich oude cultuurgronden (akkers, landgoederen, oude bossen), evenals jonge heideontginningen (met grasland en bouwland). Navolgende figuur geeft een uitsnede uit de cultuurhistorische waardenkaart van de gemeente Bernheze, waarop de ligging van het plangebied is aangeduid.





Figuur 27: Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart waarop de ligging van het plangebied is aangeduid

Het plangebied is gelegen aan de Hanenbergsestraat. Dit betreft een wegtracé met een redelijk hoge waarde. Verder zijn er in de omgeving van het plangebied geen specifieke waarden aangeduid. Toevoeging van de woning aan de Hanenbergsestraat leidt daarbij niet tot een aantasting van cultuurhistorische waarden.

5.3 Archeologie

5.3.1 Inleiding

In de Wet op de archeologische monumentenzorg is onder meer opgenomen dat er bij bouwwerkzaamheden met een oppervlakte van meer dan 100 m² op locaties die zijn gelegen in een gebied dat is aangeduid met middelhoge- of hoge archeologische verwachtingswaarden, archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Voorkomen moet worden dat archeologische waarden verloren gaan. Als uitgangspunt wordt gehanteerd dat archeologische waarden in situ bewaard moeten blijven. Dat wil zeggen, dat er naar gestreefd moet worden om de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij realisatie van bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en ex situ worden bewaard.

5.3.2 Gemeentelijk archeologiebeleid

De gemeente Bernheze heeft in navolging van het Rijksbeleid een eigen gemeentelijk archeologiebeleid geformuleerd. Dit archeologiebeleid is op 3 februari 2011 door de gemeenteraad vastgesteld en bestaat uit de 'Nota Archeologiebeleid gemeente Bernheze' en de 'Archeologische Verwachtings- en Beleidsadvieskaart Gemeente Bernheze'. Op basis van deze documenten, is de gemeente Bernheze in staat om op verantwoorde wijze een archeologiebeleid te implementeren. Met dit beleid wordt een

juiste balans gevonden tussen een goede omgang met het archeologisch erfgoed en andere maatschappelijke belangen die bij planontwikkelingen moeten worden gewogen. Navolgende figuur betreft een uitsnede van de 'Archeologische Verwachtings- en Beleidsadvieskaart Gemeente Bernheze' waarop het plangebied is aangeduid.



Figuur 28: Uitsnede van de 'Archeologische Verwachtings- en Beleidsadvieskaart Gemeente Bernheze'

Het plangebied is aangeduid als gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde, categorie 4. Ter plaatse geldt een onderzoeksplicht naar eventueel aanwezige archeologische waarden bij een verstoringsdiepte van dieper dan 40 centimeter beneden maaiveld over een oppervlakte van meer dan 250 m².

5.3.3 Archeologisch onderzoek

Door KSP Archeologie is een Bureauonderzoek en een Inventariserend Veldonderzoek, karterende fase uitgevoerd. Dit onderzoek d.d. 21 oktober 2019 met rapportnummer 19475 behoort als bijlage bij deze toelichting. De conclusie uit dit onderzoek is hierna samengevat opgenomen.

“Het doel van het archeologische bureauonderzoek was het opstellen van een gespecificeerde archeologische verwachting voor het plangebied. Op basis van de landschappelijke bronnen is de exacte ligging in het landschap onduidelijk. Het plangebied kan zowel op een dekzandrug met een podzolbodem liggen of in een dekzandvlakte met een beekeerdgrond. In de omgeving komen daarnaast diverse ontgroningen voor, maar deze zijn niet herkenbaar in maaiveldhoogteverschillen ten opzichte van hun omgeving. Het plangebied is deels bebost geweest, wat mogelijk voor een diepere verstoring van het archeologisch niveau heeft gezorgd. Het plangebied ligt niet nabij een beek, waardoor het bij een natte bodemopbouw een lage verwachting en bij een drogere bodemopbouw een middelhoge verwachting heeft voor vuursteenvindplaatsen uit

het Laat-Paleolithicum tot en met het Neolithicum. Afhankelijk van de bodemopbouw heeft het plangebied een lage tot hoge verwachting voor de periode Neolithicum tot en met de Volle Middeleeuwen (tot in de 13e eeuw). Direct ten westen van het plangebied komt een bebouwingscluster voor vanaf minimaal de 19e eeuw. Het plangebied heeft daarom een middelhoge verwachting op een huisplaats vanaf de Late Middeleeuwen (vanaf de 13e eeuw) tot in de Nieuwe tijd Midden (tot circa 1815).

Vervolgens is deze verwachting getoetst door middel van een inventariserend veldonderzoek, karterende fase. Uit het booronderzoek is gebleken dat het meest aannemelijke scenario is dat van nature geen podzolbodem is gevormd, omdat het plangebied te laag en nat was gelegen. Lokaal komen daarnaast diepe verstoringen voor tot in het dekzand. De bovenste helft van de humeuze bovengrond oogt sterk verstoord, maar dit is waarschijnlijk een opgebrachte laag humeus zand van elders.

Op basis hiervan is de lage tot middelhoge verwachting voor vuursteenvindplaatsen uit het Laat-Paleolithicum tot en met het Neolithicum naar een lage verwachting bijgesteld en ook de lage tot hoge verwachting voor nederzettingsresten uit het Neolithicum tot en met de Volle Middeleeuwen (tot in de 13e eeuw) is naar laag bijgesteld. Deze lage verwachtingen worden verder ondersteund door het ontbreken van archeologische indicatoren die kunnen wijzen op de aanwezigheid een vindplaats. Op basis van nabijgelegen bewoning uit de Nieuwe tijd Midden, met eventuele oudere voorgangers is een middelhoge verwachting voor huisplaatsen uit de Late-Middeleeuwen tot en met Nieuwe tijd Midden opgesteld in het bureauonderzoek, maar deze verwachting kan op basis van het ontbreken van archeologische indicatoren naar beneden worden bijgesteld naar een lage verwachting.

Tijdens een booronderzoek kan geen archeologische vindplaats worden aangetroffen, ten hoogste archeologische indicatoren die wijzen op de aanwezigheid van een archeologische vindplaats. Een waardestelling conform protocol 4003, VS06 is dan ook niet van toepassing."

Uit het uitgevoerd onderzoek volgt het volgende selectieadvies:

"Op grond van de aangetroffen bodemopbouw en het ontbreken van archeologische indicatoren in het plangebied en daarmee lage archeologische verwachting adviseert KSP Archeologie geen archeologisch vervolgonderzoek."

Naar verwachting zijn er geen archeologische waarden aanwezig binnen het plangebied. Het bevoegd gezag heeft ingestemd met dit selectieadvies. In alle gevallen geldt dat indien bij toekomstig graafwerk archeologische vondsten worden gedaan of archeologische grondsporen worden aangetroffen, deze direct gemeld dienen te worden bij de minister conform de Erfgoedwet 2015, artikel 5.10 & 5.11.

6. JURIDISCHE VORMGEVING

6.1 Inleiding

Een bestemmingsplan is een planologische regeling die zowel de burger als de overheid rechtstreeks bindt. De regels en verbeelding dienen als één geheel te worden beschouwd en kunnen niet los van elkaar worden gezien. De toelichting op de regels en verbeelding is niet juridisch bindend, maar biedt inzicht in de belangenafweging die tot de aanwijzing van bestemmingen heeft geleid. Bovendien draagt de toelichting bij aan de planinterpretatie.

6.2 Toelichting op de analoge verbeelding

De verbeelding heeft een belangrijke rol bij het bepalen van de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden in het plangebied. Daartoe zijn op de verbeelding onder meer bestemmingsvlakken, functieaanduidingen en bouwvlakken opgenomen.

De analoge verbeelding bestaat uit een planverbeelding, getekend op een digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1.000. De bestemming 'Agrarisch' is opgenomen. Op de verbeelding is de plangrens en is een bouwvlak opgenomen, de functieaanduidingen 'specifieke vorm van wonen – ruimte voor ruimte' en de gebiedsaanduidingen 'wetgevingszone – woonwerkontwikkelingsgebied' en 'milieuzone – boringsvrije zone'.

6.3 Algemene toelichting op de regels

De opbouw van de regels is gelijk aan Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012. De opbouw is als volgt:

- Betekenisafspraken (Hoofdstuk 1 Inleidende bepalingen);
- De gebruiks- en bouwregels per bestemming (Hoofdstuk 2 Bestemmingen);
- Algemene regels (Hoofdstuk 3 Aanvullende regels);
- Overige regels (Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels).

Een bestemmingsartikel (Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels) wordt uit de volgende leden in deze volgorde opgebouwd:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijking van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor het aanleggen.

De specifieke afwijkingsbevoegdheden en wijzigingsbevoegdheden zijn zoveel mogelijk per bestemming opgenomen. Hierdoor wordt direct per bestemming inzicht geboden in de eventuele afwijkingsmogelijkheden en de toegankelijkheid van het bestemmingsplan bevorderd.

6.4 Toelichting op de bestemming

6.4.1 Agrarisch

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarisch grondgebruik, een Ruimte voor Ruimte woning ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – ruimte voor ruimte', water en waterhuishoudkundige doeleinden, groenvoorzieningen, extensieve dagrecreatie en doeleinden van openbaar nut. Binnen de aanduidingen 'specifieke vorm van wonen – ruimte voor ruimte' wordt een Ruimte voor Ruimte woning toegestaan met een inhoud van maximaal 1.000 m³ met bijbehorende bijgebouwen. De aanduiding 'groen' is opgenomen ten behoeve van de juridische borging van het landschappelijk inpassingsplan dat als bijlage bij de regels behoort.

7. UITVOERBAARHEID

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 is samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de Grondexploitatiewet (Grexwet) in werking getreden. In deze Grexwet is bepaald dat een gemeente bij het vaststellen van een planologische maatregel dat mogelijkheden biedt voor de bouw van één of meer hoofdgebouwen, verplicht is maatregelen te hebben genomen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Voor de ontwikkeling van dit plan is er sprake van een particulier initiatief. De gemeente Bernheze zal in het kader van het bepaalde in de Grexwet daarom alle door de gemeente te maken kosten verhalen op de initiatiefnemer.

Ten behoeve van kostenverhaal die eventueel voortvloeit uit planschade sluit de gemeente Bernheze een planschadeverhaalsovereenkomst met de initiatiefnemer.

De initiatiefnemer is zich ervan bewust dat alle kosten die gemaakt worden in of ten behoeve van de procedure en de uitvoering voor rekening van de initiatiefnemer komen. Dit betreft onder meer de kosten voor de benodigde onderzoeken, de kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan, de legeskosten die voldaan dienen te worden en eventuele planschade die door uitvoering van het bestemmingsplan optreedt.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan wordt conform de wettelijke vereisten kenbaar gemaakt. Naar aanleiding van zienswijzen op het bestemmingsplan zal een heroverweging op deze onderdelen plaatsvinden en kan besloten worden dit bestemmingsplan te wijzigen.

8. OVERLEG INSPRAAK ZIENSWIJZEN EN PROCEDURE

8.1 Overleg

Het waterschap Aa en Maas, de veiligheidsregio en de provincie Noord-Brabant zijn in het kader van dit bestemmingsplan betrokken in het vooroverleg.

Naar aanleiding van de vooroverlegreactie van de provincie is dit bestemmingsplan als volgt aangepast. In het voorontwerpbestemmingsplan was het mogelijk om aan de oostzijde van het plangebied een haag óf transparant hekwerk te plaatsen. Dit is in het ontwerpbestemmingsplan beperkt tot een haag.

8.2 Zienswijzen

Dit bestemmingsplan is gedurende de wettelijke termijn van zes weken gepubliceerd als ontwerp. Er zijn geen zienswijzen ontvangen. Dit bestemmingsplan is ongewijzigd naar de raad doorgeleid ter vaststelling van dit plan.

8.3 Procedure

De bestemmingsplanprocedure conform de Wro wordt beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. In de Wro zijn hierop nog enkele wijzigingen beschreven. Samengevat is de bestemmingsplanprocedure als volgt:

- het ontwerpbestemmingsplan ligt gedurende 6 weken ter inzage;
- gedurende deze periode kan een ieder schriftelijke of mondelinge zienswijzen naar voren brengen aan de gemeenteraad;
- binnen twaalf weken na de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan stelt de gemeenteraad het bestemmingsplan vast;
- de vaststelling van het bestemmingsplan dient binnen twee weken na de vaststelling bekend gemaakt te worden behoudens de hieronder genoemde uitzonderingen;
 - Gedeputeerde Staten hebben een zienswijze ingediend en deze zienswijze is niet of niet volledige door de gemeenteraad meegenomen in het vastgestelde bestemmingsplan.
 - De gemeenteraad heeft bij de vaststelling van het bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan - met uitzondering van het overnemen van de zienswijzen van Gedeputeerde Staten wijzigingen aangebracht.

Is één van bovenstaande twee gevallen aan de orde, dan mag het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan pas bekend worden gemaakt nadat zes weken zijn verstreken. Het bestemmingsplan wordt dan voor zes weken ter inzage gelegd waartegen beroep kan worden ingesteld.

Wanneer er geen beroep wordt ingesteld, dan treedt het bestemmingsplan in werking en wordt het bestemmingsplan onherroepelijk. Wanneer een beroep aanhangig is gemaakt treedt het bestem-

mingsplan in werking maar wordt (vooralsnog) niet onherroepelijk. Bij het instellen van een voorlopige voorziening kan het bestemmingsplan worden geschorst en treedt dan niet in werking.

