

Toelichting wijzigingsplan

Wijzigingsplan Wagenstraat 90

Colofon

Gemeente	Gemeente Drimmelen
Planlocatie	Wagenstraat 90, 4845 CX Wagenberg
Datum	24-11-2023
Status	Ontwerp
IMRO-code	NL.IMRO.1719.wp24wagenstraat90-on01
Opgesteld door	Van Dun Advies BV Raadhuisstraat 32 5126 CJ Gilze T. 013 519 94 58 Postel 8 5711 ET Someren T. 0493 745 015 E. info@vandunadvies.nl I. www.vandunadvies.nl
Auteur	Bas Coopmans
Projectleider	Ruud Jansen
Projectnummer	19012.007

Inhoudsopgave

1. Inleiding	5
1.1 Aanleiding en doel	5
1.2 Geldend planologisch regime	5
1.3 Procedure	6
1.4 Leeswijzer	7
2. Planbeschrijving	8
2.1 Bestaande situatie	8
2.2 Beoogde situatie	10
3. Beleidskader	12
3.1 Provinciaal beleid	12
3.1.1 <i>Omgevingsvisie Noord-Brabant</i>	<i>12</i>
3.1.2 <i>Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014</i>	<i>12</i>
3.1.3 <i>Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant</i>	<i>13</i>
3.2 Gemeentelijk beleid	17
3.2.1 <i>Structuurvisie 2033</i>	<i>17</i>
3.2.2 <i>Omgevingsvisie Drimmelen</i>	<i>19</i>
3.2.3 <i>Bestemmingsplan</i>	<i>21</i>
4. Milieuhygiënische en planologische aspecten	27
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	27
4.2 Waterhuishouding	28
4.2.1 <i>Waterrelevant beleid</i>	<i>28</i>
4.2.2 <i>Bestaande waterhuishoudkundige situatie</i>	<i>29</i>
4.2.3 <i>Beoogde waterhuishoudkundige situatie</i>	<i>30</i>
4.3 Natuur	33
4.3.1 <i>Natuurnetwerk Nederland (NNN)</i>	<i>33</i>
4.3.2 <i>Wet natuurbescherming</i>	<i>34</i>
4.4 Ammoniak	37
4.4.1 <i>Kwetsbare gebieden</i>	<i>37</i>
4.4.2 <i>Besluit emissiearme huisvesting</i>	<i>38</i>
4.5 Bodemkwaliteit	39
4.6 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie	39
4.6.1 <i>Cultuurhistorie en aardkunde</i>	<i>39</i>
4.6.2 <i>Archeologie</i>	<i>40</i>
4.7 Landschappelijke inpassing	41
4.8 Bedrijven en milieuzonering	41
4.9 Geur	42
4.9.1 <i>Individuele hinder</i>	<i>42</i>
4.9.2 <i>Cumulatieve geurhinder (Interim omgevingsverordening Noord-Brabant)</i>	<i>43</i>

4.9.3	Woon- en leefklimaat.....	44
4.10	Luchtkwaliteit	45
4.11	Geluid.....	46
4.12	Verkeer en parkeren	47
4.13	Externe veiligheid	47
4.13.1	Regelgeving	48
4.13.2	Toetsing aan beleid.....	48
4.14	Technische infrastructuur	49
4.15	Volksgezondheid	49
5.	Juridische planbeschrijving	52
5.1	Juridische achtergrond.....	52
5.2	Toelichting verbeelding.....	52
5.3	Toelichting regels	52
6.	Uitvoerbaarheid.....	54
6.1	Financiële uitvoerbaarheid.....	54
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	54
6.2.1	Vooroverleg en omgevingsdialoog.....	54
6.2.2	Zienswijzen en beroep	54
7.	Bijlagen	55

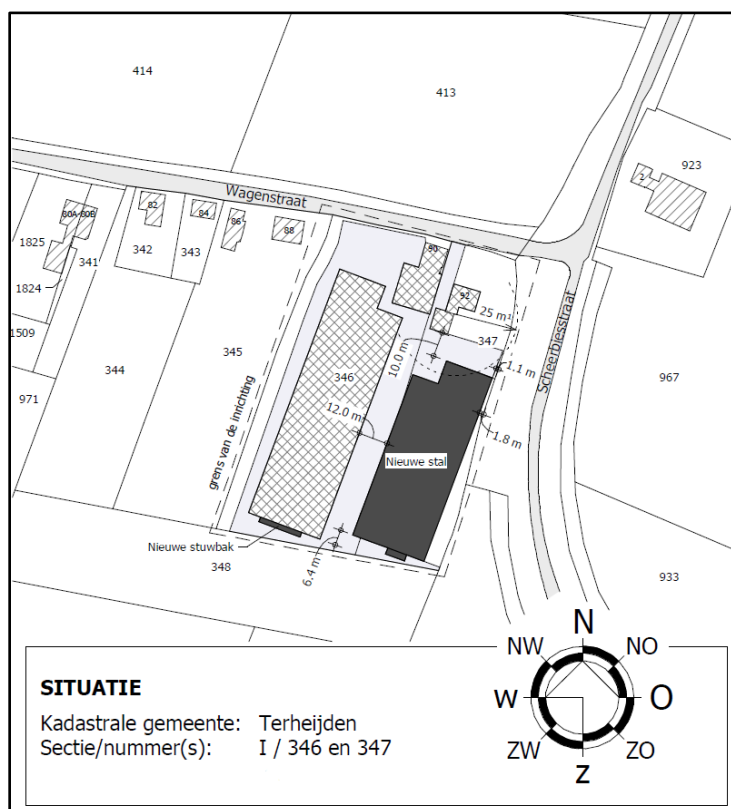
1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

Op de locatie aan de Wagenstraat 90 te Wagenberg is een pluimveehouderij gelegen. De pluimveehouderij betreft een vleeskuikenhouderij welke produceert conform het 'Beter Leven-keurmerk' (één ster). Binnen dit concept hebben vleeskuikens onder andere meer leefoppervlakte, daglicht en een uitloop tot hun beschikking. Het bedrijf is in bezit van een of/of vergunning voor het houden van 21.452 ouderdieren van vleeskuikens óf 25.074 mini-ouderdieren van vleeskuikens óf 40.000 vleeskuikens. Deze omgevingsvergunning beperkte milieutoets is verleend op 30-02-2017. Voor deze situatie is tevens een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming verleend d.d. 23-12-2017.

De initiatiefnemers zijn voornemens het bedrijf uit te breiden met een nieuwe stal. Deze uitbreiding is noodzakelijk voor een efficiëntere bedrijfsvoering om in de toekomst een financieel gezond bedrijf uit te baten. Binnen het bestaande bouwvlak is geen ruimte voor een extra stal. De beoogde stal valt buiten het bestaande bouwvlak, vandaar dat de initiatiefnemers wensen om het bestaande bouwvlak te vergroten.



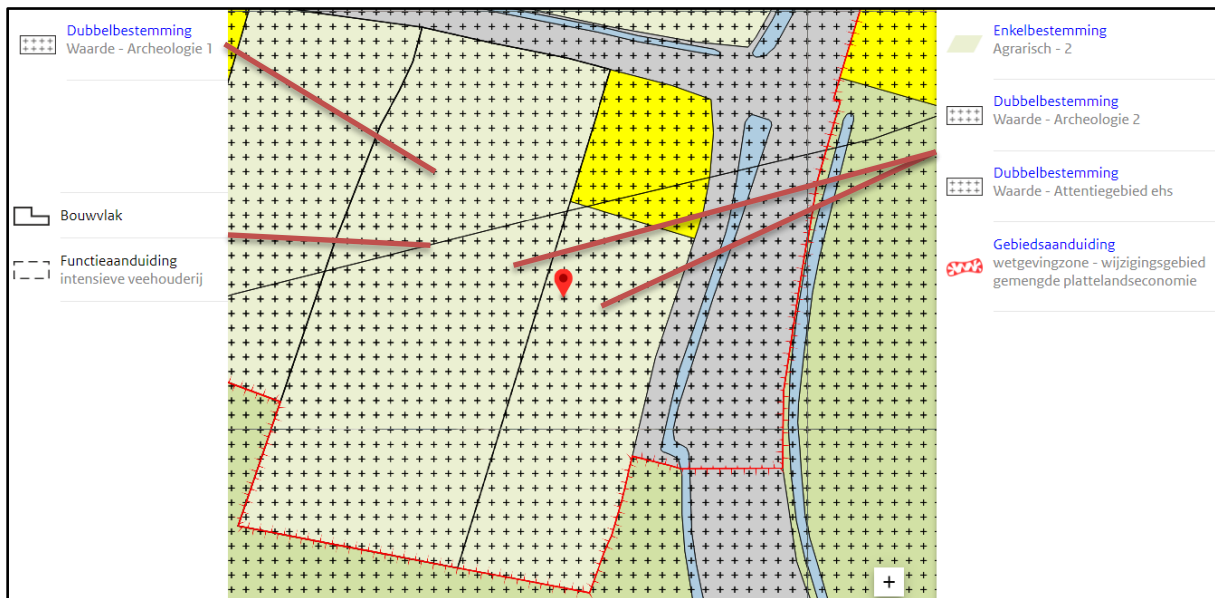
Afbeelding 1: Situatietekening beoogde situatie

1.2 Geldend planologisch regime

Voor het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied, veegplan 1', dat op 5 maart 2020 is vastgesteld door de gemeenteraad. Voor de verbeelding vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied' dat op 23 december 2015 is vastgesteld. In het laatstgenoemde bestemmingsplan heeft het perceel waar de beoogde stal is gewenst (nr. 347) de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming: Agrarisch – 2;
- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 2;
- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 1 (noordelijk hoekje plangebied);
- Dubbelbestemming: Waarde – attentiegebied ehs;
- Gebiedsaanduiding: Wetgevingszone – wijzigingsgebied gemengde plattelandseconomie;

- Op perceel 346 is de functieaanduiding intensieve veehouderij opgenomen;
- Op perceel 346 is een bouwvlak aangegeven in tegenstelling tot perceel 347.



Afbeelding 2: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied' gemeente Drimmelen

De beoogde situatie, het realiseren van een nieuwe stal, past niet binnen het de direct geldende regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied, veegplan 1'. Voor de vergroting van het bouwvlak is echter wel een wijzigingsbevoegdheid opgenomen:

In artikel 4.7.3 van het bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het vergroten van een agrarisch bouwvlak. Met deze wijzigingsbevoegdheid kan het agrarisch bouwvlak worden vergroot.

Voor realisering van het hierboven beschreven initiatief is een wijzigingsplan op basis van artikel 3 van de Wet ruimtelijke ordening noodzakelijk. Voorliggende toelichting betreft een planologische verantwoording van het beoogde initiatief.

1.3 Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een wijzigingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.6, eerste lid, onder a, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke ordeningsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan een ieder zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 8 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het wijzigingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp en

belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4 Leeswijzer

In deze toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

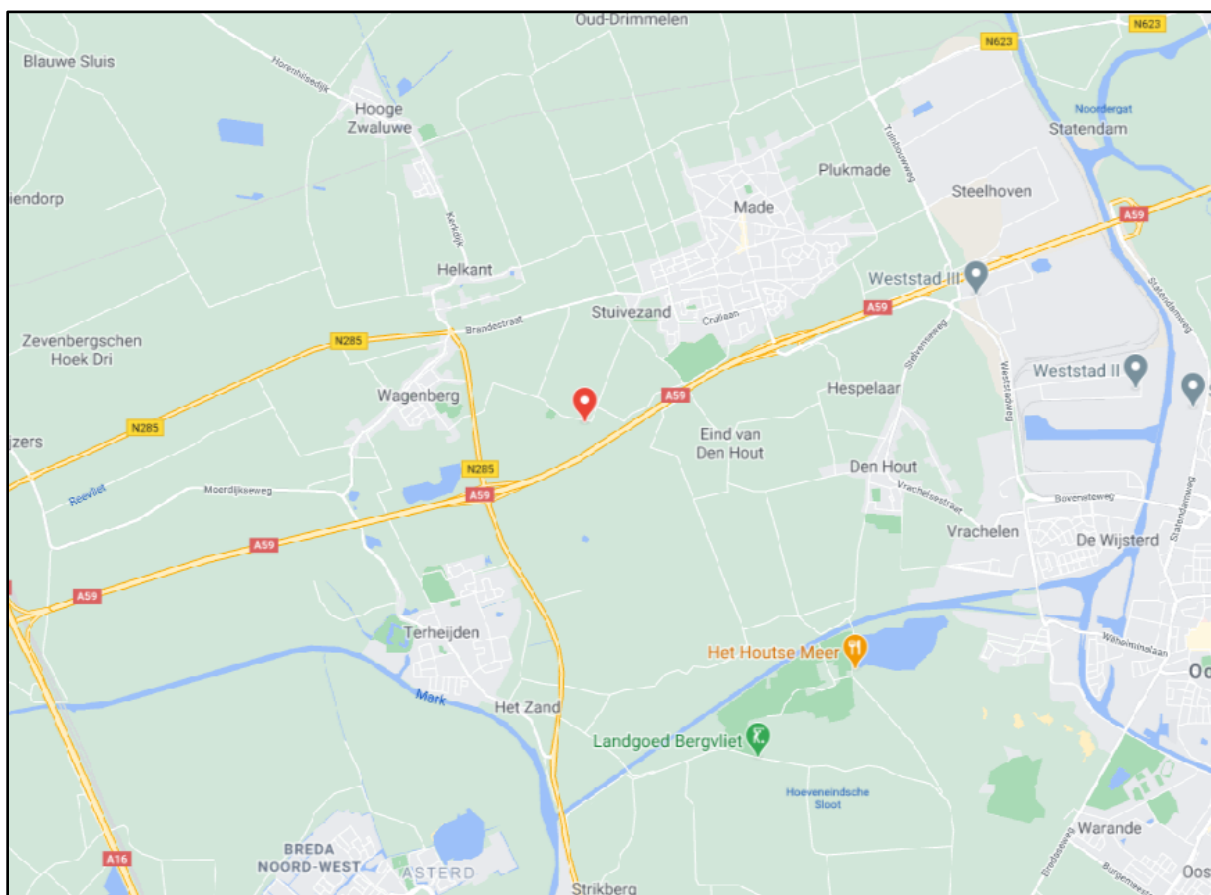
2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen de planlocatie.

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied betreft de grond waar de bestaande bedrijfsbebouwing en bedrijfswoning staan en de naastgelegen grond. De kadastrale percelen staan bekend als gemeente Drimmelen – sectie I – nummer 346 en sectie I -nummer 347. Het huidige bouwvlak heeft een oppervlakte van 0,74 ha.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Drimmelen. Het plangebied is ten oosten van de kern van Wagenberg gelegen. Op circa 135 meter is, in zuidelijke richting, de A59 (van knooppunt Zonzeel tot knooppunt Hooipolder) gelegen, zie afbeelding 3. Het plangebied is omringd door agrarische bedrijven, landbouwgronden en enkele burgerwoningen.



Afbeelding 3: Ligging plangebied in de omgeving (plangebied aangegeven met rode pijl)

Binnen het plangebied zijn een pluimveestal, machineberging en een bedrijfswoning aanwezig. De bestaande vergunde pluimveestal uit bouwjaar 2018 beslaat ruim 3.000 m². Deze stal biedt tevens ruimte aan de hygiënesluis, ruimte voor opslag van materiaal, een eier-/voerlokaal en de uitloop. In de huidige vergunde situatie heeft het pluimveebedrijf voor het houden van óf 40.000 vleeskuiken, óf 21.452 ouderdieren van vleeskuikens óf 25.074 mini-ouderdieren van vleeskuikens. Deze omgevingsvergunning beperkte milieutoets is verleend op 30-02-2017. Voor deze situatie is tevens een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming verleend d.d. 23-12-2017.

Tabel 1: Vergunde situatie vleeskuikens

Stal nr.	Huisvestingssysteem			Diercategorie	Aantal dieren/ dierplaatsen	Ammoniak		Geur (OU _E /s)		Fijnstof PM10 (g/jaar)	
	Code	Houderij/hoktype	Code systeem- beschrijving			Kg NH ₃ per dier	Totaal kg NH ₃	OU _E /s /dier	Totaal OU _E /s	g/dier /jaar	Totaal gram
1	E 5.11	stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar (BWL 2010.13.V5) met warmtewisselaar; 31% emissiereductie fijnstof (BWL 2011.02.V1)	BWL 2010.13.V7	Vleeskuikens	40000	0,021	840,000	0,33	13200	15,18	607200
						totaal NH₃	840,000	totaal OU_E/s	13200,0	totaal gram	607200

Of:

Tabel 2: Vergunde situatie ouderdieren van vleeskuikens

Stal nr.	Huisvestingssysteem			Diercategorie	Aantal dieren/ dierplaatsen	Ammoniak		Geur (OU _E /s)		Fijnstof PM10 (g/jaar)	
	Code	Houderij/hoktype	Code systeem- beschrijving			Kg NH ₃ per dier	Totaal kg NH ₃	OU _E /s /dier	Totaal OU _E /s	g/dier /jaar	Totaal gram
1	E 4.4.1	grondhuisvesting met mestbeluchting van bovenaf (BWL 2004.12) met warmtewisselaar; 31% emissiereductie fijnstof (BWL 2011.02.V1)	BWL 2004.13	(Groot-)ouderdieren van vleeskuikens	21452	0,25	5363,000	0,93	19950,36	29,67	636480,8
						totaal NH₃	5363,000	totaal OU_E/s	19950,4	totaal gram	636480,8

Of:

Tabel 3: Vergunde situatie mini-ouderdieren van vleeskuikens

Stal nr.	Huisvestingssysteem			Diercategorie	Aantal dieren/ dierplaatsen	Ammoniak		Geur (OU _E /s)		Fijnstof PM10 (g/jaar)	
	Code	Houderij/hoktype	Code systeem- beschrijving			Kg NH ₃ per dier	Totaal kg NH ₃	OU _E /s /dier	Totaal OU _E /s	g/dier /jaar	Totaal gram
1	E 2.9.2	grondhuisvesting met enkele buis onder de beun aan weerszijden van het legnest (BWL 2011.09.V2) met warmtewisselaar; 31% emissiereductie fijnstof (BWL 2011.02.V1)	BWL 2011.09.V2	Legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen	25074	0,15	3761,100	0,34	8525,16	57,96	1453289
						totaal NH₃	3761,100	totaal OU_E/s	8525,2	totaal gram	1453289

Op het kadastrale perceel naast het bouwvlak (kadastraal perceel nr. 347), dat tevens in eigendom is van de initiatiefnemers, is enkel een burgerwoning en een bedrijfsgebouw gelegen. Ten zuiden van deze woning ligt een braakliggend terrein (zie afbeelding 4)



Abbeelding 4: Plangebied (het bestaande bouwvlak betreft het gehele perceel 346)

2.2 Beoogde situatie

De initiatiefnemer wenst het pluimveebedrijf uit te breiden met een nieuwe stal conform het 'Beter Leven-Keurmerk'. De nieuwe pluimveestal bedraagt circa 2.100 m² met een bijbehorende inpandige technische ruimte. Deze nieuwe stal biedt ruimte voor de huisvesting van 33.600 vleeskuikens conform de eisen van één ster van het 'Beter Leven-keurmerk'. Deze uitbreiding is ruimtelijk gezien mogelijk op het braakliggend terrein van perceel 347. Om deze nieuwe pluimveestal planologisch mogelijk te maken, dient het bouwvlak te worden vergroot tot 1,1 hectare en dient het gehele bouwvlak de functieaanduiding intensieve veehouderij te krijgen.

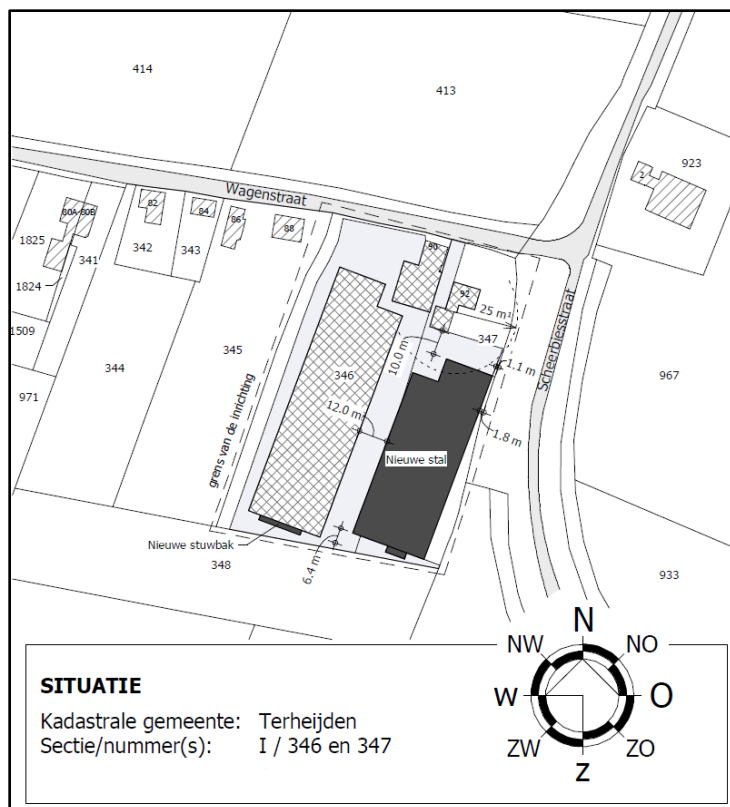
Tabel 4: Diertabel beoogde situatie vleeskuikens

Stal nr.	Huisvestingssysteem			Diercategorie	Aantal dieren/ dierplaatsen	Ammoniak		Geur (OU _e /s)		Fijnstof PM10 (g/jaar)	
	Code	Houderij/hoktype	Code systeem- beschrijving			Kg NH ₃ per dier	Totaal kg NH ₃	OU _e /s /dier	Totaal OU _e /s	g/dier /jaar	Totaal gram
1	E 5.11 + E 7.6 + E 7.16*	stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar i.c.m. Warmtewisselaar 31% fijnstofreductie + negatieve ionisatie d.m.v. coronadraden met 40 emitters per meter (52% fijnstofreductie)	BWL 2010.13.V7 i.c.m. BWL 2011.02.V6 i.c.m. BWL 2020.04.V2	Vleeskuikens	40000	0,021	840,000	0,33	13200	6,16	246400
3	E 5.15+ E 7.16**	Stal met buizenverwarming i.c.m. Negatieve ionisatie d.m.v. coronadraden met 40 emitters per meter (52% fijnstofreductie)	BWL 2017.01.V1 i.c.m. BWL 2020.04.V2	Vleeskuikens	33600	0,012	403,200	0,33	11088	10,56	354816
						totaal NH₃	1243,200	totaal OU_e/s	24288,0	totaal gram	601216

*warmtewisselaar i.c.m. negatieve ionisatie, 72% fijnstofreductie; 22 gram – 72% = 6,16 gram.

**negatieve ionisatie met 52% fijnstofreductie; 22 gram – 52% = 10,56 gram.

Het bestaande bedrijfsgebouw (een loods) op het erf zal daarbij worden gesloopt. In onderstaande afbeelding is de beoogde situatie gevisualiseerd.



Afbeelding 5: Beoogde situatie

Door de beoogde bedrijfsopzet ontstaat een modern bedrijf dat milieutechnisch, gezondheidstechnisch, bedrijfseconomisch en qua dierenwelzijn kan wedijveren met het verwachte toekomstperspectief.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. Gezien het initiatief dusdanig klein van aard is dat het geen invloed heeft op nationaal beleid, wordt dit beleidskader niet beschreven.

3.1 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.1.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van de planlocatie wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.1.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

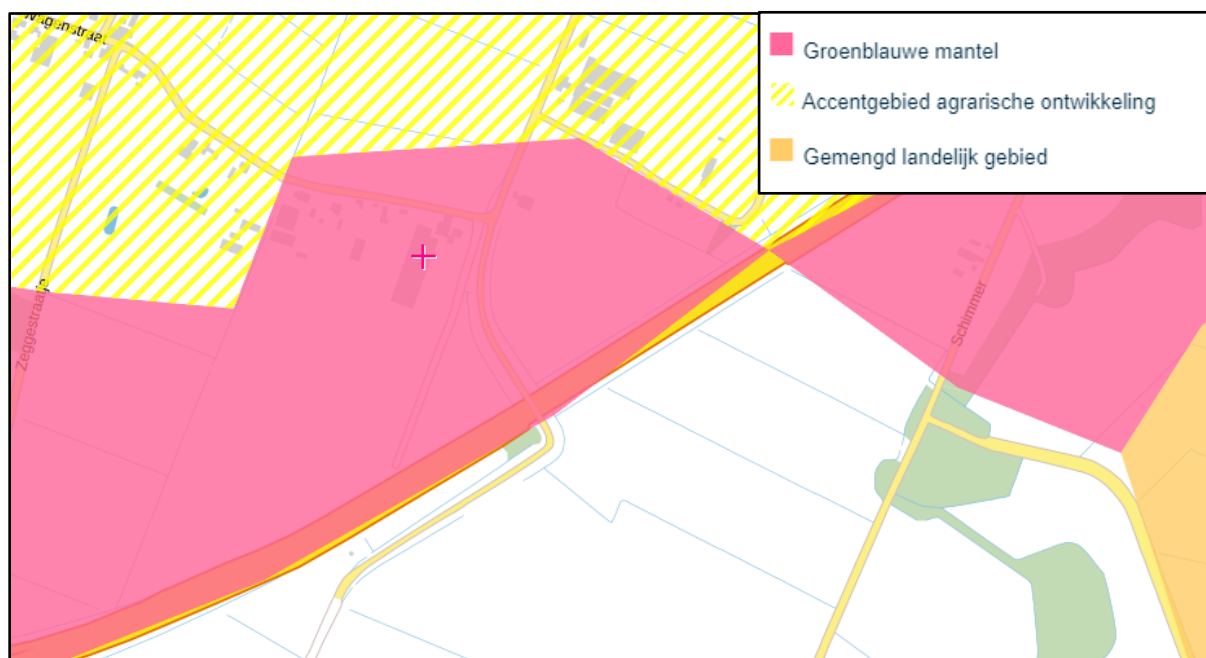
De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie is vertaald in de regels van de Verordening ruimte Noord-Brabant en Interim

omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie afbeelding 6, ligt de planlocatie in de groenblauwe mantel. De groenblauwe structuur omvat samenhangende gebieden in Noord-Brabant, waaronder de ecologische hoofdstructuur, waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden. De structuur bestaat voornamelijk uit beken en andere waterlopen en uit bos- en natuurgebieden. Daarnaast liggen ook gebieden met een andere functie (zoals agrarisch of recreatie) binnen de groenblauwe mantel, als die gebieden van belang zijn voor de natuur- en waterfuncties. De agrarische sector is één van de grootste en belangrijkste grondgebruikers binnen de groenblauwe mantel. Nieuwe ontwikkelingen binnen dit gebied zijn mogelijk, als deze bestaande natuur-, bodem- en waterfuncties respecteren en waar mogelijk bijdragen aan een kwaliteitsverbetering van deze functies of het landschap.

De ontwikkeling gaat gepaard met een landschappelijke inpassing waardoor de bestaande landschappelijke kwaliteiten van de groenblauwe mantel in de omgeving behouden en versterkt worden. Ook worden de belangrijke natuur-, bodem- en waterfuncties gerespecteerd. Daarom sluit het initiatief aan bij de ambitie van de provincie voor de groenblauwe structuur.



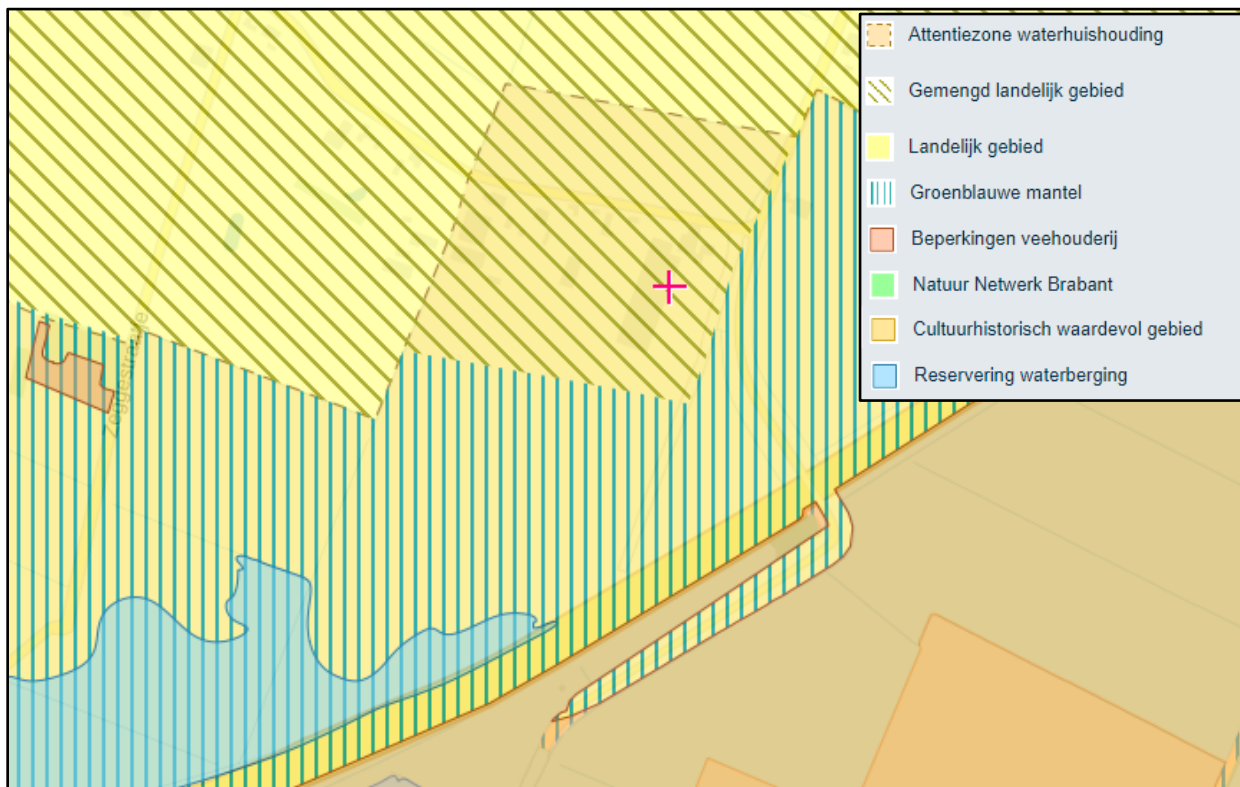
Afbeelding 6: Uitsnede structurenkaart Structuurvisie 2010 - partiële herziening 2014, projectlocatie met rood kruis aangegeven

3.1.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De laatste versie van de Iov is op 27 november 2020 door Provinciale Staten vastgesteld en is per 5 december 2020 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveaus zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in ligt. In dit geval ligt de planlocatie binnen de aanduidingen 'Attentiezone waterhuishouding', 'Gemengd landelijk gebied' en 'Landelijk gebied', zie afbeelding 7.



Afbeelding 7: Uitsnede kaart Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Projectlocatie aangeduid met rood kruis

De voorwaarden behorende bij deze aanduidingen zijn opgenomen in de volgende artikelen

- 3.26 attentiezone waterhuishouding
- 3.49 veehouderij in landelijk gebied
- 3.50 aanvullende regels nieuw dierenverblijf

Hierna wordt achtereenvolgens aan de relevante artikelen van de Iov getoetst.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaarderecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel. 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag ligt binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor

duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

Het huidige bouwvlak is volledig volgebouwd. Derhalve is sprake van een zorgvuldig ruimtegebruik. Om een nieuwe stal te realiseren is vergroting van het bouwvlak derhalve noodzakelijk. Het nieuwe bouwvlak wordt volledig benut met een nieuwe stal en bijbehorende erfverharding. Op deze manier wordt gewaarborgd dat de ruimte zorgvuldig wordt gebruikt.

Ten behoeve van het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit moet deze toelichting een verantwoording bevatten waaruit blijkt dat rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving. In het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, waterhuishouding, archeologische-, cultuurhistorische-, ecologische-, aardkundige- en landschappelijke waarden. Daarnaast moet, gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en het effect van de ontwikkeling hierop, de omvang van de ruimtelijke ontwikkeling passen in de omgeving én moet er sprake zijn van een goede afwikkeling van vervoer. De toetsing op bovengenoemde aspecten is uitgebreid omschreven in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit wijzigingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door de uitbreiding van het bedrijf te combineren met een goede landschappelijke inpassing. Daarnaast is er sprake van een afname van de ammoniak- en fijnstofemissie waardoor ook het leefmilieu in de omgeving wordt verbeterd.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Drimmelen is 'Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant' van toepassing. Hierin is de ontwikkeling aangemerkt als een categorie 2 ontwikkeling wat betekent dat een goede landschappelijke inpassing van het bouw-, of bestemmingsvlak is vereist. In het afsprakenkader wordt een uitbreiding van een (intensieve) veehouderij tot 1,5 ha, waarbij 10% van het bouwblok wordt aangewend voor landschappelijke inpassing gezien als een categorie 2 ontwikkeling. Het landschappelijk inpassingsplan is bijgevoegd in bijlage 1.

Attentiezone waterhuishouding (artikel 3.26)

Een bestemmingsplan van toepassing op Attentiezone waterhuishouding strekt tot bescherming van de waterhuishouding en sluit functies en activiteiten uit die een negatief effect hebben op de hydrologische instandhoudingsdoelen van het hierbinnen gelegen Natuur Netwerk Brabant.

De inrichting is niet gelegen binnen Natuur Netwerk Brabant (zie afbeelding 14). In de beoogde situatie wordt een retentievoorziening gerealiseerd waarbij het hemelwater infiltreert of wordt afgevoerd naar de A-watergang naast de inrichting. Op deze manier wordt de waterhuishouding in het gebied niet verstoord en blijft het niet verontreinigd hemelwater binnen het gebied. De hydrologische situatie zal derhalve niet wijzigen binnen de attentiezone waterhuishouding.

Veehouderij in Landelijk gebied (artikel 3.49)

Een bestemmingsplan binnen het werkingsgebied landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een veehouderij, als wordt voldaan aan de voorwaarden die zij opgenomen in artikel 3.49:

- a. *is geborgd dat ter plaatse alleen een zorgvuldige veehouderij is toegestaan;*
De regels voor een zorgvuldige veehouderij zijn van toepassing bij uitbreiding van de oppervlakte dierenverblijf. Dit wordt opgenomen in de regels bij dit bestemmingsplan door in de bouwregels voor het bouwen van de dierenverblijven de voorwaarden voor een zorgvuldige veehouderij op te nemen. Vooruitlopend hierop is een concept berekening uitgevoerd, de concept BZV-berekening is in bijlage 2 toegevoegd.
- b. *het bouwperceel ten hoogste 1,5 hectare bedraagt;*
In de beoogde situatie heeft het bouwvlak een oppervlakte van 1,1 hectare. In hoofdstuk 2 van deze toelichting is de vorm en indeling van dit bouwvlak beschreven/weergegeven.
- c. *de ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving inpasbaar is in de omgeving;*
Het plan draagt bij aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving. In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de aspecten die effect hebben op de omgeving.
- d. *mestbewerking is uitgesloten tenzij dit ten behoeve van ter plaatse geproduceerde mest is;*
In de huidige en toekomstige situatie vindt er geen mestbewerking plaats. Dit wordt zo verankerd in het bestemmingsplan.
- e. *is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;*
De toetsing aan deze voorwaarde is opgenomen in paragraaf 4.9 (geur). Uit deze toetsing blijkt dat er in de beoogde bedrijfsopzet geen sprake is van een overschrijding van de normen. Om ook in de toekomst te verzekeren dat de cumulatieve geurhinder niet de normen overschrijdt wordt deze voorwaarde ook als bouwregel opgenomen in de regels van het bestemmingsplan.
- f. *de landschappelijke inpassing tenminste 10% van de omvang van het bouwperceel omvat;*

De omvang van het bouwperceel bedraagt 11.000 m², 10% hiervan bedraagt 1.100 m². In paragraaf 4.7 wordt een nadere toelichting gegeven op de landschappelijke inpassing. Bij de totstandkoming van deze inpassing is rekening gehouden met deze voorwaarde.

- g. de toelichting van het bestemmingsplan een verantwoording bevat dat een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.* Voor deze ontwikkeling is een omgevingsdialoog gevoerd. Een zakelijke beschrijving van deze dialoog is opgenomen in de bijlage 3. Vanwege privacyregels is geen uitgebreid verslag aan dit bestemmingsplan toegevoegd.

Aanvullende regels nieuw dierverblijf (artikel 3.50)

Omdat dit bestemmingsplan uitbreiding van bebouwing voor een dierenverblijf toelaat dient in het bestemmingsplan bepaald te worden dat wordt voldaan aan dit artikel. Deze regels worden opgenomen in de bouwregels voor de bouw van een dierenverblijf.

Conclusie

In deze paragraaf is de beoogde ontwikkeling getoetst aan de regels zoals gesteld in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Zoals blijkt uit deze toelichting kan worden voldaan aan de voorwaarden die gelden voor een bestemmingplan en wordt een zorgvuldige veehouderij verzekerd door opname van voorwaarden in de regels bij dit bestemmingsplan.

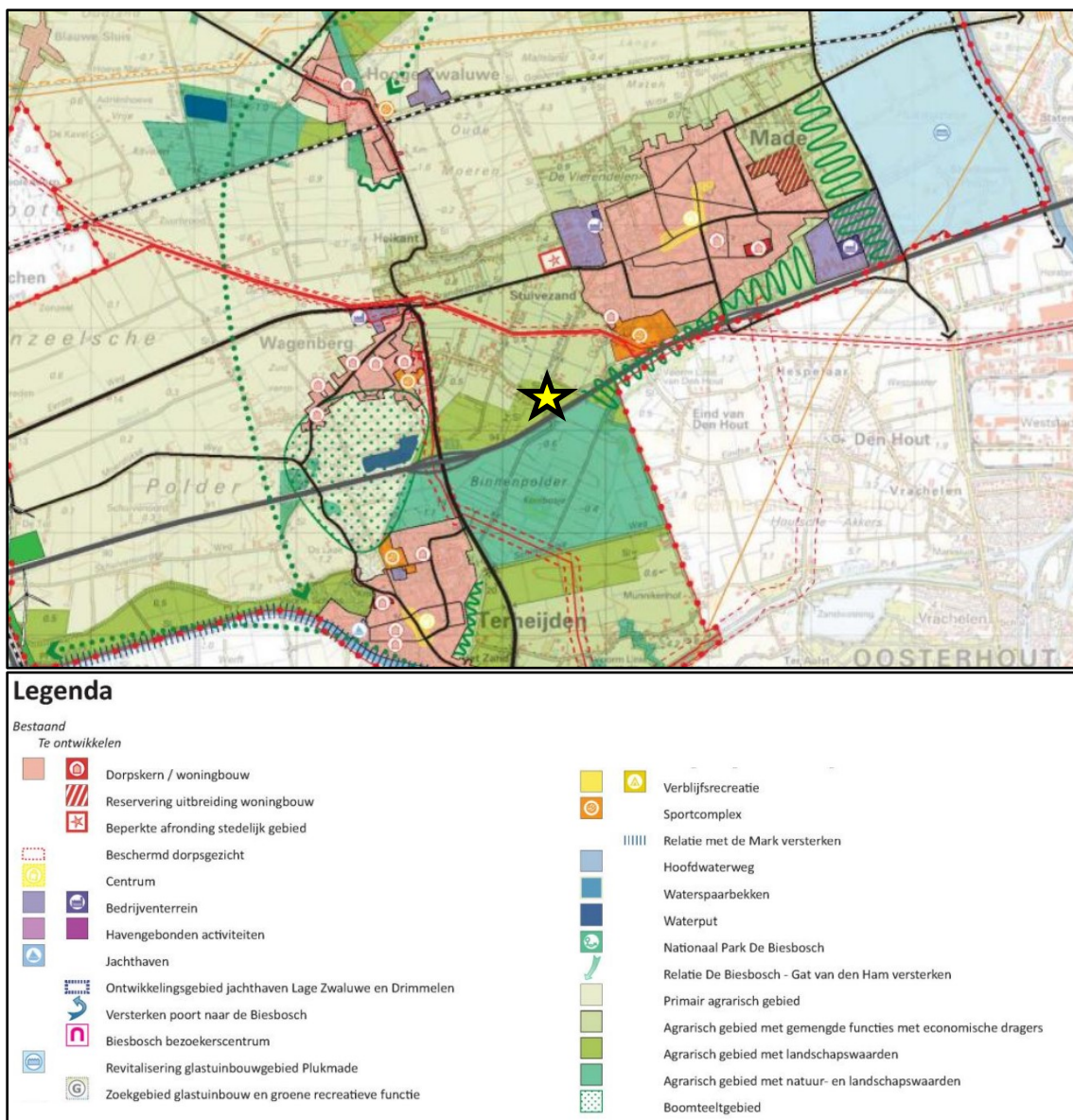
3.2 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de Structuurvisie 2033, Toekomstvisie 2040, Omgevingsvisie Drimmelen (ontwerp) en het bestemmingsplan.

3.2.1 Structuurvisie 2033

In februari 2014 is de 'Structuurvisie 2033' vastgesteld door de gemeenteraad van Drimmelen. Aanleiding voor het opstellen van de visie is dat er sinds het vaststellen van de vorige structuurvisie in 2001 sprake is van een dermate grote ruimtelijke dynamiek in de gemeente, dat een nieuw beleidskader noodzakelijk is om initiatieven te kunnen beoordelen. Demografische en economische trends hebben een belangrijke rol gespeeld bij het gedeeltelijk herijken van het ruimtelijke beleid.

Op de structuurvisiekaart van de 'Structuurvisie Drimmelen 2033', vastgesteld op 27 februari 2014, is het plangebied aangeduid als 'Agrarisch gebied met landschapswaarden' (zie onderstaande afbeelding). Het beleid voor het buitengebied met de daarbij behorende mogelijkheden voor burgers en ondernemers staat in het bestemmingsplan 'Buitengebied'. De gemeente wil kansen bieden voor burgers en ondernemers, waarbij een kwalitatieve invulling wordt gevraagd die rekening houdt of invulling geeft aan de gemeentelijke blauw-groene ambities. Hierbij streeft de gemeente naar een toekomstbestendig platteland met ruimte voor inwoners en ondernemers en tevens behoud van agrarische bedrijvigheid, ruimtelijke kwaliteit en het aantrekkelijke recreatieve landschap. Recreatie, natuur en landbouw moeten daarbij in balans zijn. Onderhavig initiatief zorgt voor een verbetering van het landschap. Een braakliggend terrein wordt namelijk landschappelijk ingepast middels een op maat gemaakt landschappelijk inpassingsplan.



Afbeelding 8: Uitsnede visiekaart Structuurvisie gemeente Drimmelen. Locatie aangeduid met gele ster

Toekomstvisie 2040

Op 5 maart 2020 is de toekomstvisie 2040 vastgesteld door de gemeente Drimmelen. De gemeente Drimmelen wil graag rond het jaar 2040 een aantrekkelijke gemeente zijn én blijven voor (toekomstige) inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners. Samen met inwoners, ondernemers, verenigingen en maatschappelijke organisaties is nagedacht over welke keuzes de gemeente het beste kan maken. Hieruit is de Toekomstvisie opgesteld, waarbij toegewerkt is naar een stip aan de horizon: het jaar 2040. De Toekomstvisie is gevormd in lijn met de omgevingsvisie. In de omgevingsvisie wordt vastgelegd hoe de fysieke omgeving van de gemeente Drimmelen er in 2040 uit komt te zien.

De Toekomstvisie 2040 beschrijft vier Drimmelse toekomstperspectieven:

1. Samen bouwen aan de toekomst
2. Een levendige gemeente
3. De blauwgroene motor
4. Toekomstbestendige gemeente

Voor de locatie aan de Wagenberg 90 is het toekomstperspectief 'De blauwgroene motor' de belangrijkste pijler. De natuur heeft een belangrijke functie in de leefbaarheid van de omgeving in de gemeente Drimmelen. In 2040 worden de dorpskernen gekenmerkt door diverse winkels en bedrijven:

gecentraliseerd, goed bereikbaar en op loopafstand van elkaar. Er is een divers aanbod van producten en diensten. Ook mensen van buiten komen graag naar de middenstand van Drimmelen. Vooral om zich te verlekken aan de vele streekproducten. De streekproducten vormen een handelsmerk en worden samen met de natuur en recreatiemogelijkheden geprofileerd als "Drimmelense kwaliteitsproducten". Natuurlijk, biologisch en duurzaam.

De boeren (akkerbouw, veeteelt en glastuinbouw) hebben een belangrijke plek in de samenleving van Drimmelen. De bedrijfstak zorgt voor een belangrijk deel van de werkgelegenheid, ook voor de jongeren in de gemeente. De 'Drimmelense Boer' staat bekend om het duurzame bedrijf, de gastvrijheid en de bijdrage aan de landschap en de natuur.

De beoogde ontwikkeling aan de Wagenberg 90 is passend binnen het toekomstperspectief 'De blauwgroene motor' en daarmee ook passend binnen de Toekomstvisie 2040. De beoogde pluimveestal wordt duurzaam uitgevoerd waarbij wordt voldaan aan de eisen van het 'Beter Leven-keurmerk'. Daarnaast wordt de gehele locatie landschappelijk ingepast waarbij 10% van het beoogde bouwvlak als 'groen' wordt aangeduid. Tevens worden zonnepanelen geplaatst om zelfvoorzienend te worden.

3.2.2 Omgevingsvisie Drimmelen

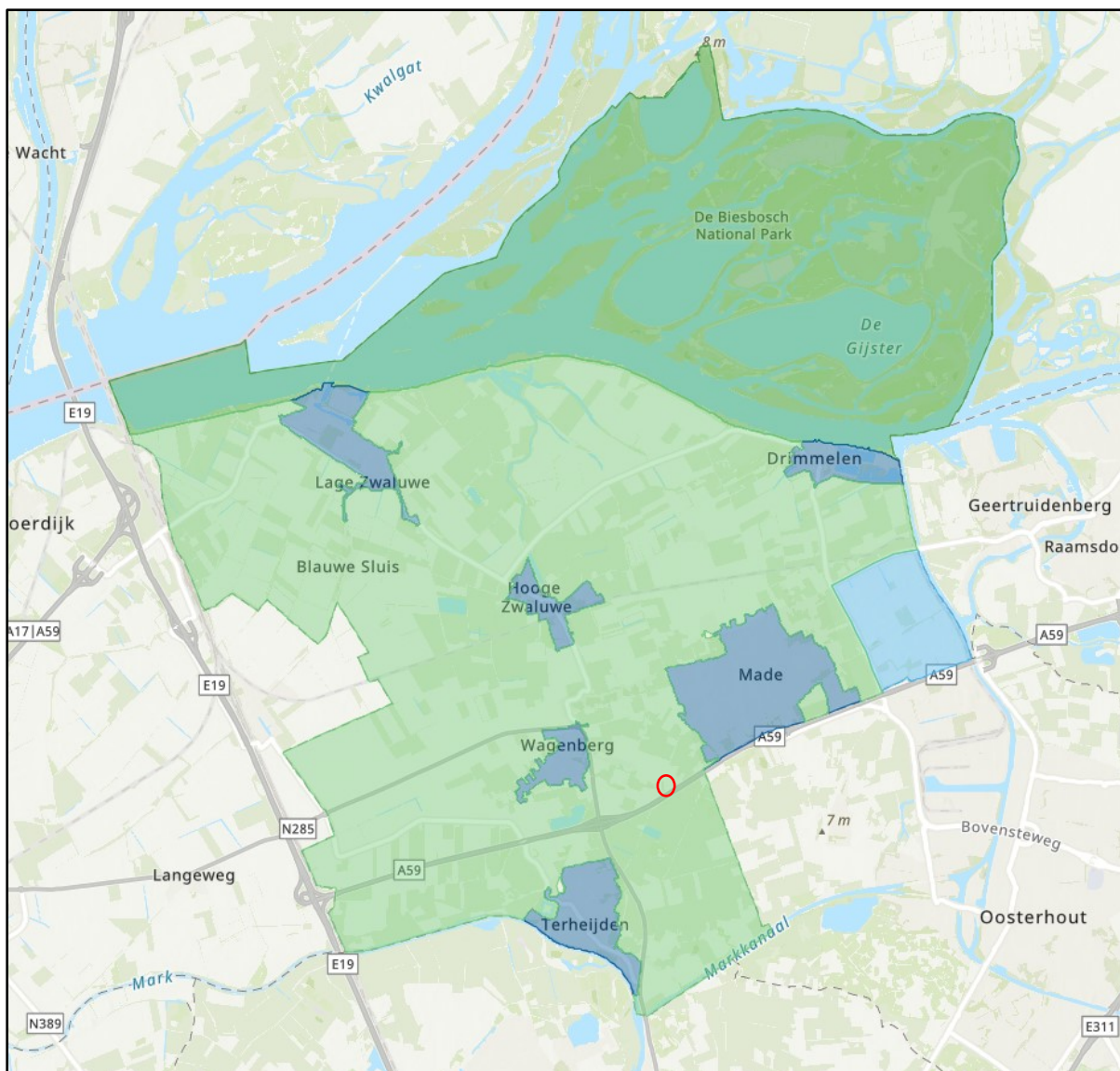
De omgevingsvisie Drimmelen is op 18 november 2021 vastgesteld. De beoogde ontwikkeling is getoetst aan de omgevingsvisie Drimmelen. De omgevingsvisie gaat over de hele fysieke leefomgeving. In de visie wordt minder vaak gekeken naar de verschillende beleidsnota's. Per gebied worden verschillende zaken bekeken, waarbij doelen en ambities worden opgesteld. Dit wordt ook wel een integrale aanpak genoemd. Met de omgevingsvisie geeft de gemeente aan wat zij belangrijk vindt en waar zij naartoe wil in de komende jaren. De omgevingsvisie Drimmelen is opgesteld in lijn met de Toekomstvisie 2040. In de omgevingsvisie zijn dezelfde thema's gekozen als in de Toekomstvisie 2040. De vier thema's waar de gemeente mee aan de slag wil zijn:

1. Samen bouwen aan de gezonde toekomst
2. Levendige dorpen
3. Onze blauwgroene motor
4. Toekomstbestendige gemeente

De thema's 'blauwgroene motor' en 'Toekomstbestendige gemeente' zijn de belangrijkste thema's voor de beoogde ontwikkeling. De planlocatie is gelegen in het buitengebied, zie afbeelding 9. Er is duidelijk te zien dat de dorpskernen uitlopers hebben waarbij is gekozen om een bebouwingslint mee te nemen in de kern. Voor de Wagenstraat is gekozen om deze niet als bebouwingslint binnen de kern op te nemen, waardoor deze als buitengebied kan worden gezien. Het buitengebied heeft van alles wat en veel variatie in het landschap.

Landbouw is historisch de drager van het gebied, ook sociaal en economisch. Door bedrijfsuitbreiding en strengere milieunormen neemt het aantal bedrijven en de werkgelegenheid fors af en vindt er een schaalvergroting plaats. De agrarische sector is van groot belang voor de voedselvoorziening en voor het behoud van het cultuurlandschap. Deze elementen geven identiteit aan het gebied. De gemeente Drimmelen streeft naar een toekomstbestendig platteland (buitengebied) met ruimte voor inwoners én ondernemers. Recreatie, natuur en landbouw moeten daarbij in balans zijn. Een gezonde agrarische sector is belangrijk als beheerder van een groot deel van het aantrekkelijke buitengebied. De gemeente biedt agrarische bedrijven nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden met kwaliteitsverbetering van het landschap. Het onderscheid in open en meer besloten landschap dient te worden behouden.

Middels de beoogde ontwikkeling wordt invulling gegeven aan een toekomstbestendig platteland. Door de ontwikkeling (het uitbreiden van een pluimveehouderij conform het Beter Leven keurmerk) wordt de toekomstbestendigheid van een gezonde agrarische sector verbeterd. Hiermee wordt tevens het beheer van het aantrekkelijke buitengebied geborgd zonder dat recreatie en natuur worden beperkt. Daarmee is de ontwikkeling wenselijk binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied.



Afbeelding 9: Uitsnede kaart Omgevingsvisie Drimmelen, planlocatie aangeduid met rode cirkel

Blauwgroene motor

De gemeente Drimmelen is een krachtige blauwgroene motor waar natuur, de agrarische sector en recreatie centraal staan. Het lokale leven in de gemeente Drimmelen is onlosmakelijk verbonden met de natuur. Recreëren wordt gecombineerd met hernieuwde kansen voor lokaal ondernemerschap en genieten van lokale producten. Ook boeren pakken die kans en zo ontstaat de "Drimmelense Boer". De Drimmelse Boer staat bekend om het duurzame bedrijf, de gastvrijheid en de bijdrage aan het landschap en de natuur. Maar uiteraard ook om zijn goede product.

Er dient een goede balans gevonden te worden tussen het beschermen van de Biesbosch, het benutten van economische kansen en in de hand houden van het recreatieve gebruik. In het omgevingsplan wordt vastgelegd welk deel van de Biesbosch uitsluitend bestemd is voor natuur en welk deel ook recreatieactiviteiten toestaat. Daarnaast staat het buitengebied open voor nieuwe passende functies, zoals sport, recreatie, voorzieningen en niet-agrarische bedrijvigheid. Dit mag echter niet ten koste gaan van de natuur en de bedrijfsvoering van reeds aanwezige agrarische bedrijven. De gemeente wil parels beter met elkaar verbinden door landschapselementen, ecologische verbindingzones en een goed netwerk van fiets- en wandelpaden en vaarwegen. Er wordt ruimhartiger omgegaan met initiatieven voor 'kleinschalige' overnachtingen. Met dit alles wordt een toekomstbestendige landbouwstructuur versterkt, waarbij verworven rechten door de landbouwsector gerespecteerd worden en er ook ontwikkelingsruimte is voor de agrarische bedrijven. Hiermee wordt een vitaal buitengebied gecreëerd.

De beoogde ontwikkeling vindt plaats met gebruik van bestaande rechten. In de beoogde situatie vinden ammoniak- en fijnstofemissie af door gebruik te maken van (een combinatie van) emissiearme technieken. Daarnaast kan worden opgemerkt dat de geurbelasting op de meeste geurgevoelige objecten in de directe omgeving afneemt door de beoogde ontwikkeling. Door het geheel landschappelijk in te passen ontstaat een duurzaam bedrijf welke een bijdrage levert aan het landschap en de natuur. De beoogde ontwikkeling is derhalve passend binnen de uitgangspunten van de omgevingsvisie Drimmelen.

Toekomstbestendige gemeente

De gemeente Drimmelen wil in 2050 volledig energieneutraal zijn, en in 2040 al zover mogelijk. De inrichting van de leefomgeving draagt bij aan de ambities op het gebied van klimaat en biodiversiteit. Dit betekent dat er voldoende groen is in de woongebieden en dat de gemeente klimaatbestendig en waterrobuust wordt ingericht. Bij nieuwbouw wordt rekening gehouden met water- en klimaatverandering door aan te sluiten bij de opbouw van het landschap en de bodem. Daarnaast wordt natuurinclusief bouwen en inrichten (voorzieningen voor flora en fauna aan en op huizen en gebouwen) gestimuleerd om de biodiversiteit in de gemeente te behouden en waar mogelijk te verbeteren. Cultuurhistorisch waardevolle (groen- en water-) structuren en objecten worden beschermd.

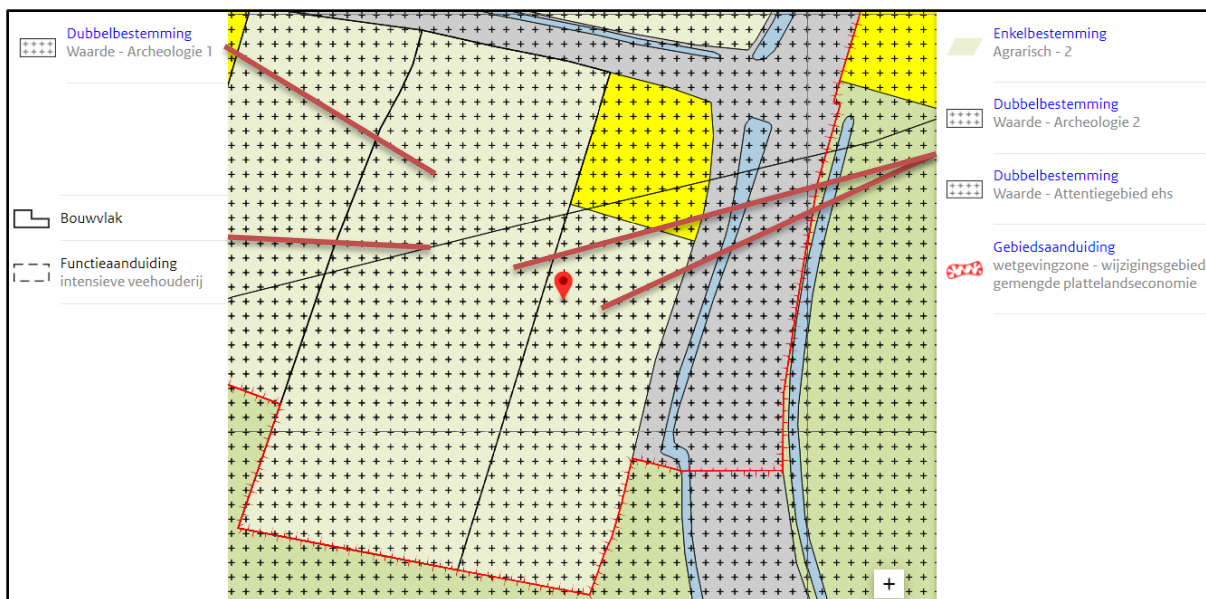
De aardgaskraan gaat dicht en er wordt ingezet op verschillende vormen van duurzame energie (o.a. wind, zon en aardwarmte, maar liever geen biomassa). De afspraken die regionaal zijn gemaakt in de Regionale Energiestrategie (RES) zijn hierin leidend. Met de Drimmelse boer (en ZLTO) worden mogelijkheden bij de agrarische bedrijven verder onderzocht.

De initiatiefnemers is voornemens zonnepanelen te plaatsen om het eigen bedrijf te voorzien van stroom. Hierdoor past het bedrijf en de beoogde ontwikkeling binnen de visie van de gemeente Drimmelen om energieneutraal te worden.

3.2.3 Bestemmingsplan

Zoals al in de inleiding van deze toelichting beschreven is voor de planlocatie het bestemmingsplan 'Buitengebied, veegplan 1' geldend (vastgesteld op 5 maart 2020). Voor de verbeelding vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied' dat op 23 december 2015 is vastgesteld. In het laatstgenoemde bestemmingsplan heeft het perceel waar de beoogde stal is gewenst (nr. 347) de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming: Agrarisch – 2;
- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 2;
- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 1 (noordelijk hoekje plangebied);
- Dubbelbestemming: Waarde – attentiegebied ehs;
- Gebiedsaanduiding: Wetgevingszone – wijzigingsgebied gemengde plattelandseconomie;
- Op perceel 346 is de functieaanduiding intensieve veehouderij opgenomen;
- Op perceel 346 is een bouwvlak aangegeven in tegenstelling tot perceel 347.



Afbeelding 10: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied' gemeente Drimmelen

In het bestemmingsplan is de beoogde ontwikkeling niet rechtstreeks mogelijk. In het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee de voorgenomen ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt (art. 4.7.3). Aan deze wijzigingsbevoegdheid zijn onderstaande voorwaarden verbonden. Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming 'Agrarisch – 2' op onderdelen wijzigen ten behoeve van vergroting en/of vormverandering van de aanduiding bouwvlak, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. *de aanduiding 'bouwvlak', gelegen ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied ecologische verbingszone / herstel watersysteem' mag uitsluitend worden uitgebreid, mits het functioneren van de verbingszone en de EHS niet onevenredig wordt aangetast;*
 - Het plangebied heeft niet de genoemde aanduidingen.
- b. *de aanduiding 'bouwvlak', gelegen ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied ecologische verbingszone / herstel zoekgebied watersysteem', of die door vormverandering of vergroting komt te liggen ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied ecologische verbingszone / herstel zoekgebied watersysteem' mag uitsluitend worden uitgebreid of van vorm veranderd, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de mogelijkheid tot verwezenlijking, behoud en herstel van een natuurlijk watersysteem. Hiertoe vindt overleg plaats met het waterschap;*
 - Het plangebied heeft niet de genoemde aanduidingen.
- c. *de vergroting en/of vormverandering dient noodzakelijk te zijn uit het oogpunt van doelmatige bedrijfsvoering en/of -ontwikkeling waaronder begrepen het kunnen plaatsen van permanente teeltondersteunende voorzieningen ter plaatse van de op te nemen aanduiding 'bouwvlak', danwel ten behoeve van het bepaalde onder f; hiertoe wordt advies van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen ingewonnen;*
 - De vergroting van het bouwvlak is noodzakelijk voor een efficiënte bedrijfsvoering. Door de beoogde bedrijfsopzet ontstaat een modern bedrijf dat milieutechnisch, gezondheidstechnisch, bedrijfseconomisch en op gebied van dierenwelzijn kan wedijveren met het verwachte toekomstperspectief. De ontwikkeling van het bedrijf is niet mogelijk zonder uitbreiding van de bedrijfsbebouwing. Er is een positief advies uitgebracht door de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen. De adviescommissie is van oordeel dat de uitbreiding noodzakelijk is vanuit de optiek van doelmatige agrarische bedrijfsvoering (kenmerk BA9693).

- d. voor grondgebonden agrarische bedrijven (inclusief paardenhouderijen), overige niet-grondgebonden bedrijven en gemengde bedrijven, niet zijnde de intensieve veehouderijtak, is vergroting tot een omvang van 1,5 ha toegestaan;
- N.v.t. Het agrarisch bedrijf betreft een intensieve veehouderij.
- e. voor intensieve veehouderij en de intensieve veehouderijtak is een uitbreiding toegestaan tot een maximale omvang van 1,5 ha, mits sprake is van een duurzame locatie voor de intensieve veehouderij (conform de provinciale handleiding duurzame locaties en duurzame projectlocaties voor de intensieve veehouderij);
- Deze bepaling is voortgevloeid uit het voormalig provinciale beleid. Het huidige provinciale beleid is vervat in de voorwaarden voor een zorgvuldige veehouderij waaronder de 'Brabantse zorgvuldigheidsscore veehouderij'. Derhalve is een BZV-toets bijgevoegd in bijlage 2. Hieruit blijkt dat voldaan wordt aan het minimaal behalen van een score van 7,25. Daarnaast dient getoetst te worden aan alle regels voor veehouderijen bij uitbreiding zoals opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (Iov). Dit is reeds toegelicht in paragraaf 3.1.3.
- f. ten behoeve van grondgebonden agrarische veehouderijbedrijven is bovenop de maximale omvang als bepaald onder d. een uitbreiding aan het bouwvlak toegestaan in de vorm van een differentiatievlak met de aanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied ruwvoedervervoorziening'. Onder f staan vervolgens voorwaarden.
- N.v.t. Het agrarische bedrijf betreft geen grondgebonden agrarische veehouderij.
- g. voor glastuinbouwbedrijven ter plaatse van de aanduiding 'glastuinbouw' is een omvang van 4 ha toegestaan, waarvan maximaal 3 ha met kassen mag worden bebouwd, uitsluitend wanneer er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, water- en bodemhuishoudkundige of milieuhygiënische kwaliteiten van het gebied;
- N.v.t. Het agrarische bedrijf betreft geen glastuinbouwbedrijf.
- h. er dient te worden voldaan aan de volgende landschappelijke en ruimtelijke kwaliteitseisen:
1. landschappelijke inpassing: Met het initiatief dient een gedegen landschappelijke inpassing middels erfbeplanting plaats te vinden en in stand te worden gehouden; Hiertoe kan de bestemming Artikel 13 Groen - Landschappelijke inpassing worden opgenomen. De kwaliteitswinst blijkt uit een door de gemeente goedgekeurd erfbeplantingsplan. Indien sprake is van:
 - een vergroting ten behoeve van een veehouderij, dan dient ten minste 10% van de oppervlakte van het 'bouwvlak' te worden aangewend voor een goede landschappelijke inpassing. Deze landschapsinpassing mag buiten het 'bouwvlak' worden gerealiseerd;
 - een vergroting ten behoeve van een agrarisch bedrijf, niet zijnde een veehouderij, en het niet mogelijk is landschappelijke inpassing middels erfbeplanting te realiseren, dan dient kwaliteitsverbetering plaats te vinden waarbij sprake is van een kwaliteitsverbetering van minimaal 20% van de waardevermeerdering conform categorie 3 als opgenomen in de gemeentelijke visie "Landschappelijke kwaliteit buitengebied".
 2. kwaliteitsverbetering: indien sprake is van een vergroting van het bouwvlak boven de 1,5 ha dan dient kwaliteitsverbetering plaats te vinden waarbij sprake is van een kwaliteitsverbetering van minimaal 20% van de waardevermeerdering conform categorie 3 als opgenomen in de gemeentelijke visie "Landschappelijke kwaliteit buitengebied". Invulling van deze kwaliteitsverbetering van het landschap vindt in ieder geval plaats door realisatie en instandhouding van een zorgvuldige landschappelijke inpassing;
 3. zuinig ruimtegebruik: de inrichting van het bouwvlak bevordert een gunstige verhouding tussen bruto (bestemmings- of bouwvlak) en netto (bebouwing) ruimtebeslag;
 4. ontstening: met het initiatief wordt eveneens bewerkstelligd, dat overtollige bebouwing (niet zijnde cultuurhistorisch waardevol) wordt gesloopt;

5. *parkeren dient binnen het bouwvlak plaats te vinden;*
 - Voor de beoogde ontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan gemaakt waarin 10% van het nieuwe bouwvlak aangewend wordt voor een goede landschappelijke inpassing. Er is sprake van een zuinig ruimtegebruik; immers overtollige bebouwing wordt gesloopt en parkeren zal binnen het bouwvlak gehandhaafd blijven. Het landschappelijk inpassingsplan is opgenomen in bijlage 1.
 - i. *het dient om een concreet plan te gaan, waarbij onder andere milieutechnische gegevens worden overgelegd;*
 - De beoogde ontwikkeling is een concreet plan voor de uitbreiding de pluimveehouderij met één stal voor 33.600 vleeskuikens. De milieutechnische gegevens zijn uiteengezet in hoofdstuk 4.
 - j. *er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de waarden die zijn geformuleerd binnen de nadere detaillering van deze bestemming;*
 - De grond waar de nieuwe stal is beoogd, heeft de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 2. Er kan met een omgevingsvergunning afgeweken worden van een oppervlakte van meer dan 1.000 m² en/of grondwerkzaamheden dieper dan 0,5 meter voor de bouw van bouwwerken mits er een archeologische onderzoek wordt uitgevoerd waarin wordt vastgesteld dat er geen archeologische waarden aanwezig zijn/waarden niet worden geschaad. Het archeologisch onderzoek waaruit blijkt dat ter plaatse van de te bouwen stal geen archeologische waarden aanwezig zijn is bijgevoegd in bijlage 4.
 - Het plangebied heeft de Waarde Attentiegebied ehs: Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor werken en werkzaamheden op de in deze bestemming bedoelde gronden de volgende andere werken of werkzaamheden uit te voeren:
 - a. *Het aanbrengen van niet-omkeerbare verhardingen en/of verharde oppervlakten van meer dan 100 m² anders dan een bouwwerk;*
 - b. *Verzetten van grond van meer dan 100 m³ of op een diepte van meer dan 60 cm onder maaiveld een en ander voorzover geen vergunning vereist is in het kader van de Ontgrondingenwet;*
 - c. *Diepploegen en diepwoelen van de bodem;*
 - d. *Het dempen van poelen, sloten en greppels;*
 - e. *De aanleg van drainage ongeacht de diepte tenzij het gaat om vervanging van een reeds bestaande drainage;*
 - f. *Het verlagen van de waterstand anders dan door middel van het graven van sloten of het toepassen van drainagemiddelen, met uitzondering van grondwateronttrekkingen.*
- Door een retentievoorziening aan te leggen kan het hemelwater ter plekke infiltreren. De waterhuishoudkundige situatie wordt niet onevenredig aangetast. Dit is verder uitgewerkt in paragraaf 4.2. Derhalve wordt rekening gehouden met het attentiegebied.
- k. *er wordt voldaan aan de natuur-, milieu- en dierenwelzijnswetgeving;*
 - Met de beoogde ontwikkeling wordt genoemde wetgeving voldaan. Voor wat betreft natuur en milieu wordt verwezen naar hoofdstuk 4. Wat betreft dierenwelzijn kan worden gesteld dat, met de productie binnen het Beter-leven-concept, bovenwettelijke eisen op de locatie gelden ten opzichte van het houden van pluimvee volgens de reguliere productiemethode.
 - l. *de uitbreiding van een grondgebonden veehouderij of een intensieve veehouderij mag, gelet op de instandhoudingsdoelstelling van omliggende Natura 2000-gebieden, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de Natura 2000-gebieden niet laten verslechteren of een significant verstorend effect hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;*

- Door het beoogde initiatief vindt geen toename van stikstofdepositie plaats ten opzichte van de vigerende vergunning Wet natuurbescherming. Dit blijkt uit de toelichting in hoofdstuk 4, en de AERIUS-berekening die is bijgevoegd in bijlage 5. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is de Biesbosch, gelegen op 5,75 kilometer ten noorden van het plangebied. Gezien de ruime afstand van het plangebied tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied de Biesbosch, zal het initiatief niet leiden tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.
- m. het gebruik mag niet leiden tot extra belemmeringen voor de bedrijfsontwikkelingen van de omliggende agrarische bedrijven, voortvloeiende uit de natuur-, milieu- en dierenwelzijnswetgeving;*
- De beoogde ontwikkeling betreft niet het oprichten van een nieuw geurgevoelig object. Daarnaast vindt de uitbreiding plaats aan de oostzijde van het bedrijf, terwijl de dichtstbijzijnde agrarische bedrijven aan de westzijde zijn gelegen. Qua vaste afstanden vinden derhalve geen wijzigingen plaats ten opzichte van de huidige situatie. De beoogde ontwikkeling leidt derhalve niet tot extra belemmeringen voor bedrijfsontwikkelingen van de omliggende agrarische bedrijven.
- n. het woon- en leefmilieu van de omgeving wordt niet onevenredig aangetast; dit betekent in ieder geval dat de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende percelen niet onevenredig mogen worden beperkt. Bij intensieve veehouderijen dient nadrukkelijk het aspect geur te worden afgewogen;*
- De beoogde ontwikkeling zorgt voor een afname van ammoniak- en fijnstofemissie. Daarnaast is op de meeste geurgevoelige objecten sprake van een afname van de geurbelasting en wordt er op alle gevoelige objecten voldaan aan de geurnorm. In paragraaf 4.9 is het aspect geur nader beschreven. Het woon- en leefmilieu van de omgeving wordt niet onevenredig aangetast door de beoogde ontwikkeling.
- o. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de waterhuishoudkundige situatie; bij verruiming wordt hieromtrent advies ingewonnen bij het waterschap; er dient in ieder geval voldaan te worden aan het principe van hydrologisch neutraal bouwen (en verharden).*
- Op het plangebied is sprake van een toename van verhard oppervlak van 4.149 m². In de Keur van Waterschap Brabantse Delta is bepaald dat bij ontwikkelingen tussen de 500 en 10.000 m² mitigerende maatregelen nodig zijn. In paragraaf 4.2 is beschreven welke compenserende maatregelen getroffen worden om het hemelwater op te vangen en in de bodem te infiltreren.
- p. Er worden maatregelen getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij, welke zijn opgenomen in de nadere regels ter uitvoering van de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij, die zijn vastgesteld door Gedeputeerde Staten op grond van de Verordening Ruimte 2014;*
- De BZV-toets is toegevoegd in bijlage 2. Hieruit blijkt dat wordt voldaan aan de minimale score van 7,25.
- q. De ontwikkeling is, vanuit een goede leefomgeving en gelet op de volgende aspecten, inpasbaar in de omgeving:*
- 1. er is rekening gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, de waterhuishouding, de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, de cultuurhistorische waarden, de ecologische waarden, de aardkundige waarden en de landschappelijke waarden;*
 - 2. de omvang van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling, de omvang van de bebouwing en de beoogde functie, past in de omgeving gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft, waaronder de effecten vanwege milieuaspecten en volksgezondheid;*

3. *een op de beoogde ruimtelijke ontwikkeling afgestemde afwikkeling van het personen- en goederenvervoer is verzekerd;*
- De aspecten rondom milieu, volksgezondheid, bodem en waterhuishouding zijn beschreven in hoofdstuk 4. Hieruit blijkt dat de beoogde ontwikkeling, vanuit een goede leefomgeving en gelet op bovengenoemde aspecten, inpasbaar is in de omgeving.
- r. *Er is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;*
- Zie paragraaf 4.9.2. Hieruit blijkt dat de cumulatieve geurhinder van 12% en 20% niet wordt overschreden.
- s. *Er is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;*
- Fijnstofconcentratie: bij uitspraak van 12 februari 2020 in de zaak "Buitengebied Mill en Sint Hubert, herziening 2018" (ECLI:NL:RVS:2020:452) heeft de Afdeling bepaald dat deze voorwaarde onverbindend is verklaard. In deze uitspraak is aangegeven dat het opnemen van andere waarden voor fijnstof (luchtkwaliteit) in strijd is met de Wet milieubeheer en hiermee onverbindend is. Deze uitspraak kan ook door worden vertaald naar onderhavig bestemmingsplan omdat deze voorwaarde afkomstig is uit de provinciale verordening. Derhalve is toetsing aan deze voorwaarden niet meer van toepassing.
- t. *Er wordt een zorgvuldige dialoog gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling;*
- In het kader van de planologische procedure is een omgevingsdialoog gevoerd met de directe omgeving. Het omgevingsdialoog is bijgevoegd in bijlage 3.

Geconcludeerd wordt dat het initiatief voldoet aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid in artikel 4.7.3.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder wijzigingsplannen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Daarnaast is de locatie op grote afstand gelegen van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied waardoor kan worden gesteld dat de ontwikkeling ook niet zorgt voor andere significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van vee zijn de grenswaarden opgenomen in categorie C14 en D14. Voor het houden van pluimvee zijn in C14 en D14 grenswaarden opgenomen van respectievelijk 85.000 mesthoenders (Rav cat. E 3 t/m 5) of 60.000 hennen (Rav cat. E 1 en E2) en 40.000 stuks pluimvee (cat. E, F, G en J). In de beoogde bedrijfsopzet is sprake van een uitbreiding met 33.600 vleeskuikens. Er wordt daarmee onder de D-drempel gebleven waardoor geen directe mer-beoordelingsplicht is.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 echter ook een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen. Onder de C- en D-drempelwaarde is voor dit initiatief een vormvrije MER-beoordeling nodig omdat er sprake is van een uitbreiding van 33.600 vleeskuikens.

Artikel 7.17, tweede en vierde lid, van de Wet milieubeheer geeft aan op basis van welke informatie het bevoegd gezag, in dit geval het college van Burgemeester en Wethouders, een besluit moet nemen op een MER-beoordeling. Op 19-09-2022 is reeds een besluit genomen op de m.e.r.-beoordelingsnotitie ten behoeve van de beoogde ontwikkeling (kenmerk 2021-10-016859).

In overeenstemming met artikel 7.19, tweede lid, van de Wet milieubeheer dient een besluit op een MER-beoordeling genomen te worden in het stadium voorafgaand aan de inzage termijn van het ontwerpbesluit. Dit maakt het mogelijk dat het college in één vergadering besluit over de MER-beoordeling en de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Beide zaken liggen dan tegelijk ter inzage. Tegen het m.e.r.-beoordelingsbesluit staat geen bezwaar en/of beroep open, maar indirect kan er via een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan wel op gereageerd worden.

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Het college kan gelijktijdig met het

nemen van een besluit op het ontwerpbestemmingsplan een besluit nemen op de vormvrije MER-beoordeling.

4.2 Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding;

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.1.3 liggen er binnen de Iov geen werkingsgebieden voor wat betreft het aspect water op de planlocatie. Er zijn derhalve geen voorwaarden waar in het kader van de Iov aan getoetst dient te worden.

De wijze waarop de provincie omgaat met water is beschreven in het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027). Provinciale Staten hebben op 3 december 2021 het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027) vastgesteld (RWP). Hiermee is de RWP de opvolger van het Provinciaal Milieu en waterplan (PMWP). Het RWP is op 22 december 2021 inwerking getreden. Door middel van het RWP wordt beleid vastgesteld om te komen tot een klimaat robuust water en bodemsysteem in 2050 en zorg te dragen voor veilig, schoon en voldoende water en een vitale bodem in de provincie Noord-Brabant. Belangrijk uitgangspunt van het RWP is de Europese Kader Richtlijn Water (KRW) als een mijlpaal op weg naar een klimaatrobuust en veerkrachtig water- en bodemsysteem in 2050. In dit programma ligt de focus op zuinig zijn op water en de bodem, en het water- en bodemsysteem moet toegerust zijn op natte én droge tijden (systeemgericht). Vele generaties lang had het waterbeleid als doel wateroverlast te voorkomen en water zo snel mogelijk af te voeren. Inmiddels weten we dat het moet worden gewijzigd; we moeten zuinig zijn op ons water en de bodem. Doel van RWP:

- Voldoende water
- Schoon water
- Veilig water
- Vitale bodem
- Klimaatadaptatie

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in haar RWP stelt. De RWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend.

Waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het Waterbeheerprogramma 2022-2027. De doelstelling van het waterprogramma luidt als volgt; Met het Waterbeheerprogramma werkt het waterschap samen met andere organisaties aan een klimaatbestendig en veerkrachtig waterbeheer. Dat waterbeheer draagt bij aan een duurzame ontwikkeling van het werkgebied en daarbuiten. In 2050 is Nederland aangepast om de negatieve gevolgen van klimaatverandering op te vangen.

De ambitie van het waterschap is samen met de omgeving te werken aan een klimaatbestendig en veerkrachtig waterlandschap voor de regio Midden- en West-Brabant. Het realiseren van deze ambitie wordt bereikt aan de hand van zes beleidskeuzes;

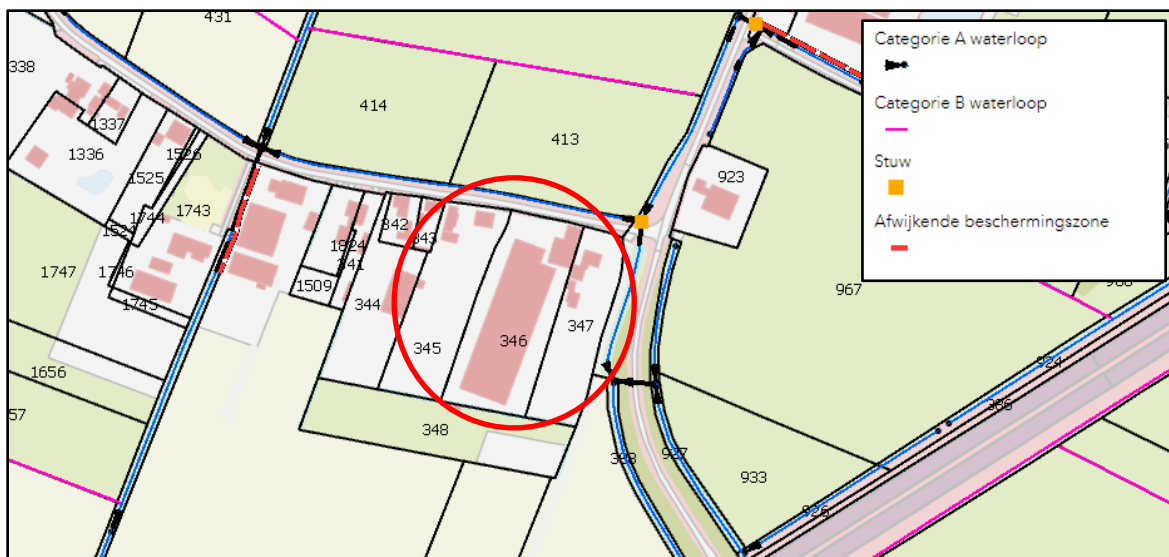
1. Water als drager voor een vitale regio
2. Evenwicht in het water- en bodemsysteem
3. We werken samen
4. We werken duurzaam
5. We werken veerkrachtig en vernieuwend
6. We prioriteren op basis van verplichtingen en mogelijkheden

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

Door middel van de Keur van Waterschap Brabantse Delta, die in werking is getreden op 1 maart 2015, kan worden bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het realiseren van een retentievoorziening. De Keur van Waterschap Brabantse Delta schrijft per 1 april 2021 voor dat voor een toename van minder dan 500 m² verhard oppervlak geen mitigerende maatregelen nodig zijn.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten. Aan de noord- en oostzijde van de percelen 346 en 347 is een A-watgang gelegen waarop het niet-verontreinigde hemelwater geloosd kan worden.



Afbeelding 11: Uitsnede Legger waterschap Brabantse Delta, projectlocatie aangeduid met rode cirkel

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

In de beoogde waterhuishoudkundige situatie vinden geen grote waterhuishoudkundige wijzigingen plaats, met uitzondering van de toename in verhard oppervlak. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten. Aan de noord- en oostzijde van de percelen 346 en 347 is een A-watgang gelegen waarop het niet-verontreinigde hemelwater geloosd kan worden (zie afbeelding 11).

Bij de nieuwbouw zal gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen en niet van uitlogende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.)

Verder zullen de beschermingszones ten opzichte van omliggende watgangen in acht worden genomen. Binnen 5 meter van watgang A worden geen nieuwe obstakels, zijnde bebouwing dan wel landschapselementen, mogelijk gemaakt.

Zoals aangegeven is waterschap Brabantse Delta de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen de planlocatie. Door middel van de Keur van Waterschap Brabantse Delta, die in werking is getreden op 1 maart 2015, kan worden bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Dit om versnelde afvoer van hemelwater op het watersysteem te voorkomen. Bij voorkeur wordt er voor gezorgd dat het hemelwater alsnog kan infiltreren in de bodem, eventueel via mitigerende maatregelen zoals een retentievoorziening. De Keur schrijft voor dat mitigerende maatregelen nodig zijn indien sprake is van een toename van het verhard oppervlak met meer dan 500 m², na de inwerkingtreding van de Keur 2009 (22-12-2009). De grootte van de retentievoorziening moet in dat geval worden berekend conform de rekenregel die in de nieuwe Algemene regels van de Keur van de waterschappen is geïntroduceerd. Deze rekenregel luidt als volgt:

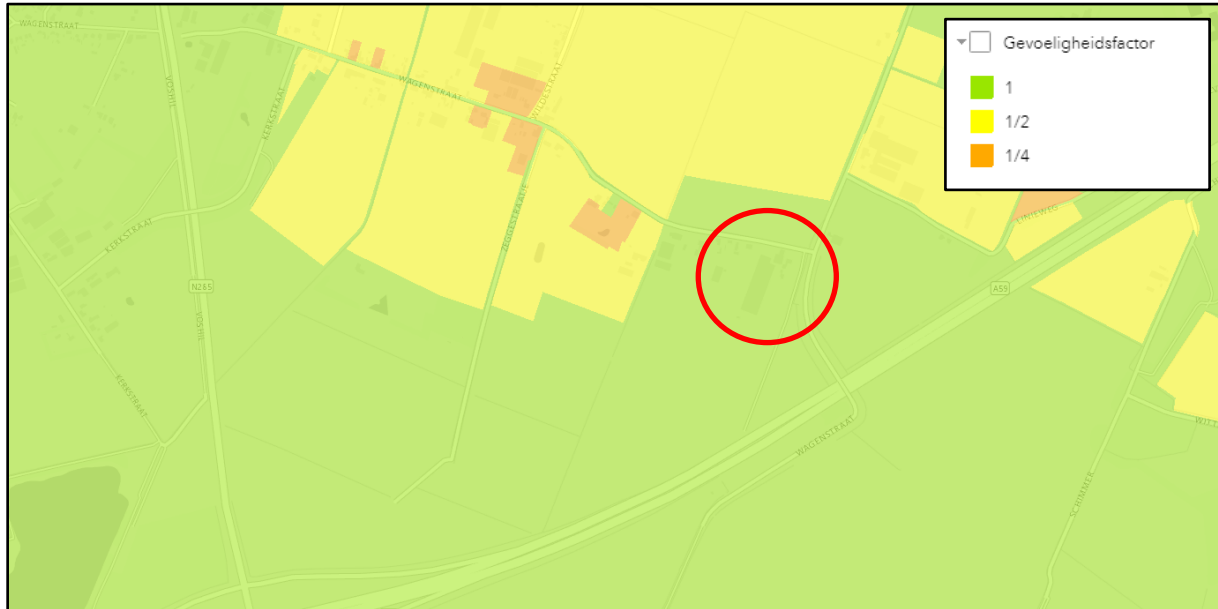
Benodigde compensatie (in m³) = toename verhard oppervlak (m²) x 'gevoeligheidsfactor' x 0,06 (m)

In de beoogde situatie is er een toename van circa 4.149 m² verhard oppervlak. Omdat er een toename van verharding is dient er een compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater op te vangen. De grootte van de retentievoorziening wordt berekend conform de rekenregel die in de nieuwe Algemene regels van de Keur van de waterschappen is geïntroduceerd. Deze rekenregel luidt als volgt:

De gevoeligheidsfactor is af te leiden uit de kaart die bij de nieuwe Keur is gevoegd. Hierbij is het grondgebied van het desbetreffende waterschap, in dit geval Brabantse Delta, verdeeld in drie

categorieën. Naarmate de gevoeligheid van een gebied of oppervlaktewatersysteem voor de gevolgen van piekafvoeren lager is, is minder compensatie nodig. Er worden drie waarden voor de gevoeligheidsfactor gehanteerd: $\frac{1}{4}$ (Laag), $\frac{1}{2}$ (Gemiddeld) en 1 (Hoog).

Zoals uit afbeelding 12 blijkt is er voor de locatie aan de Wagenberg 90 een gevoeligheidsfactor van 1 van toepassing.



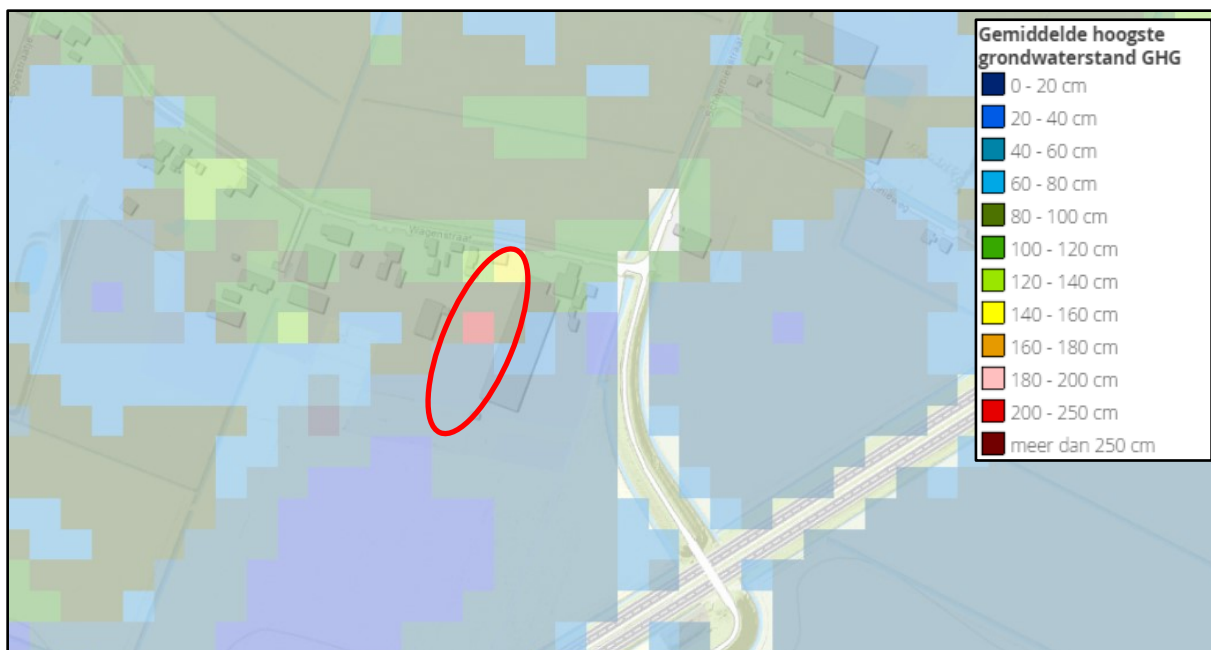
Afbeelding 12: Uitsnede kaart gevoeligheidsfactor, projectlocatie aangeduid met rode cirkel

De factor 0,06 (m) vertegenwoordigt een waterschijf van 60 mm ($600 \text{ m}^3/\text{ha}$) die de hoeveelheid water aangeeft die onder maatgevende omstandigheden daadwerkelijk op het watersysteem terecht zou komen als er geen voorziening wordt aangelegd. Deze is door het waterschap vastgelegd op basis van eigen onderzoek en toekomstscenario's. Dit is een vast gegeven in de formule.

Alle onderdelen van de rekenregel zijn bekend. Dit betekent dat de volgende rekensom gemaakt kan worden.

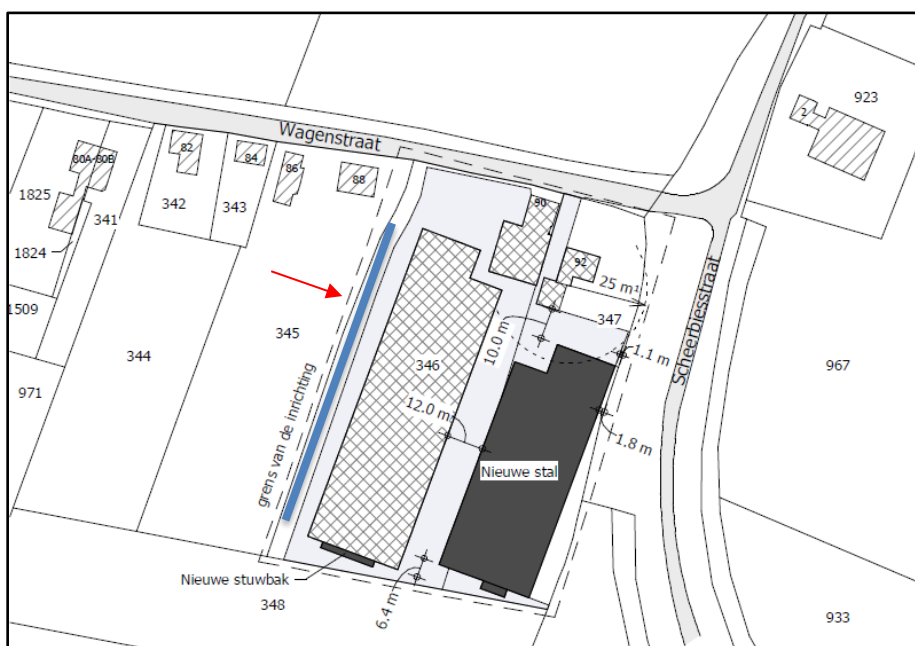
$$\text{Benodigde compensatie} = 4.149 \text{ m}^2 \times 1 \times 0,06 = 249 \text{ m}^3$$

Bij de uitwerking van de compenserende maatregelen zal ook rekening gehouden moeten worden met de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG). De voorziening mag namelijk niet dieper worden afgegraven dan de GHG ter plaatse. De gemiddelde hoogste grondwaterstand is af te leiden uit de gedetailleerde bodematlas van de provincie Noord-Brabant. Zoals uit afbeelding 13 blijkt ligt de gemiddelde hoogste grondwaterstand ter plaatse van de beoogde retentiesloot tussen 60 cm en 250 cm beneden maaiveld.



Afbeelding 12: Uitsnede bodematlas Noord-Brabant, kaart gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG), projectlocatie aangeduid met rode cirkel

Aan de westzijde van de bestaande stal zal een retentiesloot worden gerealiseerd van 249 m³. De retentiesloot is maximaal 60 cm diep en 3,5 meter breed. De lengte van de retentiesloot bedraagt 119 meter. In onderstaande afbeelding is de locatie van de retentiesloot gevisualiseerd.



Afbeelding 13: Visualisatie retentiesloot; aangegeven met blauwe lijn

Middels infiltratie en afvoer richting de A-watergang aan de noordzijde van de inrichting zal het water worden afgevoerd. Hierbij wordt een leegloopconstructie gerealiseerd met een diameter van 4 cm. Tevens is een overloopconstructie aanwezig. Hieruit kan worden geconcludeerd dat wordt voldaan aan de regels van waterschap Brabantse Delta er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 *Natuurnetwerk Nederland (NNN)*

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

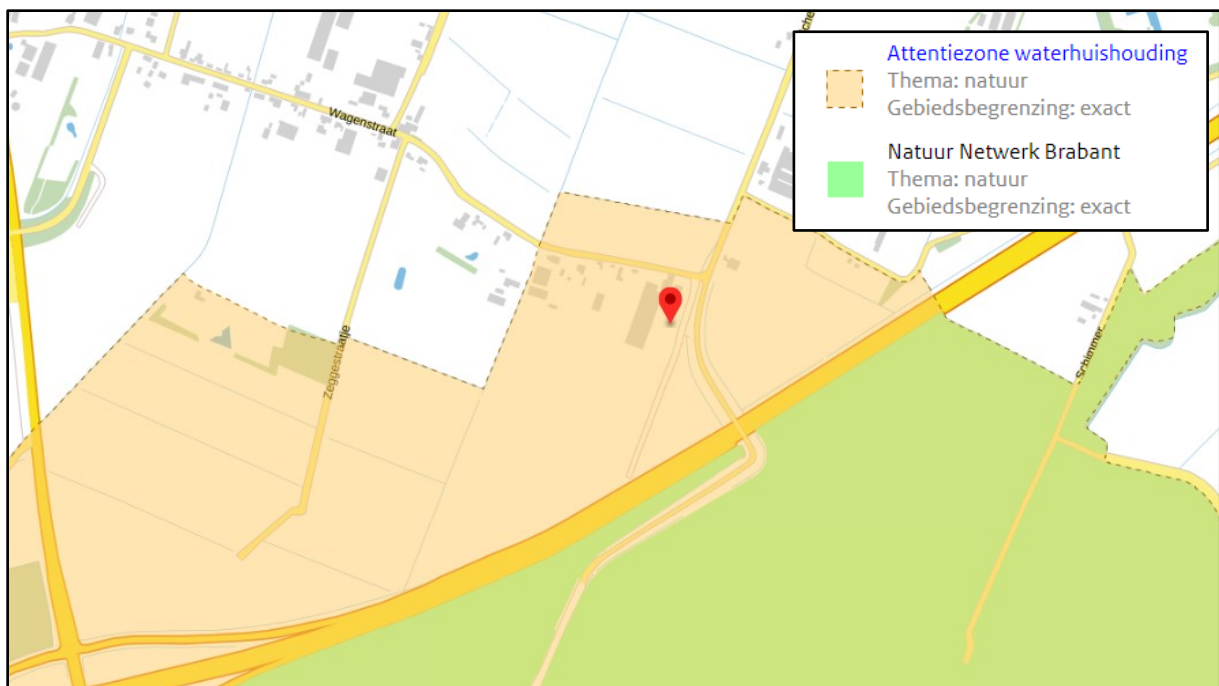
- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' van de Iov is binnen de planlocatie geen NNB aanwezig, zie afbeelding 14. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan. Daarbij wordt opgemerkt dat door de aanleg van de zorgvuldige landschappelijke inpassing de ecologische waarden in de omgeving versterkt zullen worden.



Afbeelding 14: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' Iov, projectlocatie aangeduid met rode pijl

4.3.2 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Network liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Network Nederland is al beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Biesbosch, Langstraat, Ulvenhoutse Bos, en Loevestein, Pompveld & Kronsche Boezem. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Biesbosch, dat op een afstand van circa 5,7 kilometer ligt.

De uitbreiding van de veehouderij kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermeting door stikstof uit de lucht zijn van toepassing bij de ontwikkeling van veehouderijen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Het bedrijf is in het bezit van een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming d.d. 23-12-2017, zie bijlage 9. Daar dit de bestaande, planologisch legale situatie direct voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan betreft geldt die vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming als uitgangssituatie.

Om aan te tonen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaatsvindt is middels het rekenprogramma AERIUS een verschilberekening gemaakt tussen de uitgangssituatie en de beoogde bedrijfsopzet. Daarnaast is een AERIUS-berekening van de bouwfase gemaakt. Uit de AERIUS-berekeningen, die is bijgevoegd in bijlagen 5.1 en 5.2, blijkt dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden. Er zijn daarom geen negatieve effecten op omliggende Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstof uit de lucht.

Bovendien geldt in deze situatie dat als in de beoogde situatie wordt gerekend met traditionele emissiefactoren ($0,068 \text{ kg/dierplaats} \times 73.600 = 5.005 \text{ kg}$) nog steeds een afname van ammoniakemissie ten opzichte van de huidige vergunning Wet natuurbescherming (5.363 kg). Daarnaast kan het plan pas werkelijk gerealiseerd worden als alle toestemmingen (waaronder toestemming in het kader van de Wet natuurbescherming) zijn verleend, of als uit de Wet natuurbescherming blijkt dat hiervoor geen vergunningplicht geldt. Volgens jurisprudentie (ECLI:NL:RVS:2021:1603) kan in de regels van een bestemmingsplan wordt vastgelegd dat er geen toename van stikstofdepositie mag plaatsvinden ten opzichte van de geldende Wet natuurbescherming op het moment van vaststellen van het bestemmingsplan. Deze bepaling is geborgd in artikel 4.4.2 van de regels van dit bestemmingsplan.

Overige storingsfactoren

Vanwege de ruime afstand van de planlocatie tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Biesbosch leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren,

amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in de planlocatie voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Wagenberg 90, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren nieuw te realiseren stal, beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Door middel van de 'Effectenindicator soorten' van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is gekeken of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormt voor de beschermde diersoorten. Uit de effectenindicator volgt dat bij betreffende ontwikkeling de aanwezigheid van beschermde soorten onwaarschijnlijk is, zie onderstaande afbeeldingen.



Afbeelding 15: Uitsnede kaart 'Effectenindicator soorten'

Activiteiten

- + [Bijbehorend bouwwerk bouwen](#)
- + [Slopen en/of asbest verwijderen](#)
- + [Overig bouwwerk bouwen](#)
- + [Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening](#)
- + [Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen \(Milieu\)](#)



In het door u geselecteerde gebied komen, in combinatie met de geselecteerde activiteit(en), geen Wettelijk beschermde soorten voor waarbij schadelijke effecten worden verwacht.

Afbeelding 16: Conclusie 'Effectenindicator soorten'

Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en liggend buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Binnen de planlocatie is hier geen sprake van.

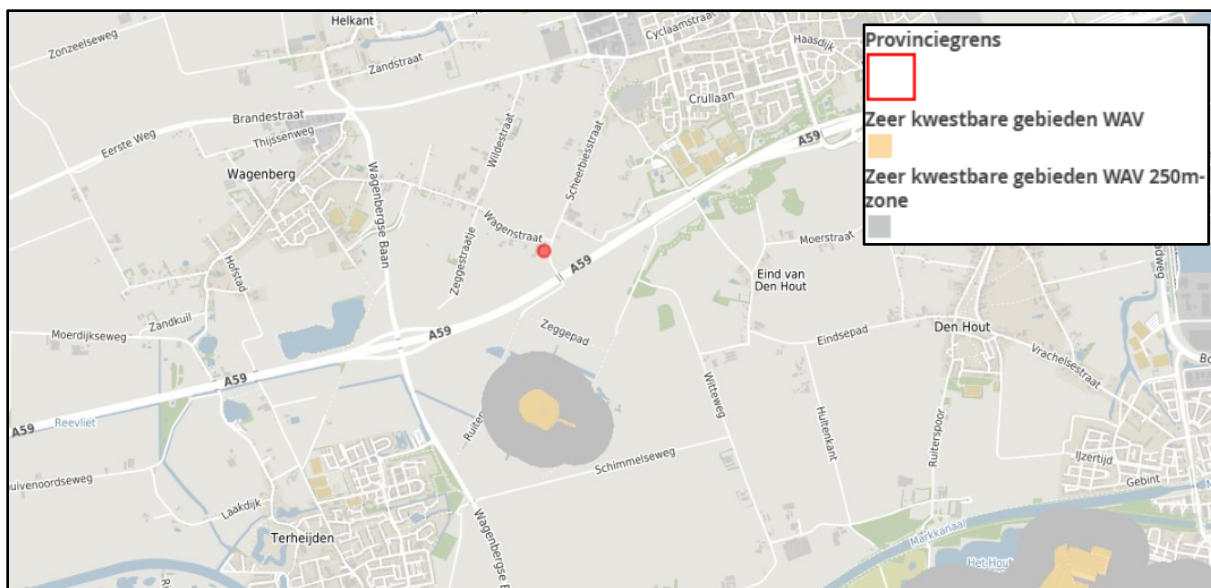
Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.4 Ammoniak

Ammoniak is een belangrijk milieuthema bij veehouderijen. Er is wet- en regelgeving voor het beoordelen van het aspect ammoniak. Hierna wordt het initiatief getoetst aan deze wet- en regelgeving.

4.4.1 Kwetsbare gebieden

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) is het exclusieve toetsingskader voor ammoniakemissies van veehouderijen. In de Wav zijn regels gesteld voor het oprichten en uitbreiden van veehouderijen die in of op minder dan 250 meter van een (zeer) kwetsbaar bos- of natuurgebied liggen. Deze bedrijven mogen hun bedrijf slechts uitbreiden indien de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger is dan het gecorrigeerde emissieplafond. Wanneer de ammoniakemissie op grond van de geldende vergunning lager is dan het gecorrigeerde emissieplafond, mag de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger zijn dan de vergunde ammoniakemissie.



Afbeelding 17: Uitsnede kaart WAV-gebieden, projectlocatie aangeduid met rode stip

Er is te zien dat het bedrijf buiten een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied ligt. In het kader van de Wet ammoniak en veehouderij kan het bedrijf uitbreiden in ammoniak.

4.4.2 Besluit emissiearme huisvesting

Naast de regels voor bedrijven binnen de 250 meter-zones bevat de Wav generieke regelgeving voor de toepassing van emissiearme stalsystemen. Op 23 juni 2015 is het Besluit emissiearme huisvesting vastgesteld (voorts Besluit). Dit Besluit vervangt het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij en is op 1-8-2015 in werking getreden. In dit Besluit is onderscheid gemaakt tussen melk- en kalfkoeien (artikel 3) en varkens, kippen en kalkoenen (artikel 5). Binnen het Besluit zijn maximale emissiewaarden opgenomen, in bijlage 1 bij het Besluit, voor nieuwe stallen (kolom B en C) en zijn de maximale emissiewaarden voor bestaande stallen gewijzigd (kolom A).

Voor intensieve veehouderijen geldt artikel 5 van het Besluit. Het onderscheid in bestaande en nieuwe stallen, met de daaraan gekoppelde maximale emissiewaarden, wordt gemaakt op basis van datum van realisatie van het dierenverblijf, dan wel verlening van de (omgevings-)vergunning voor het te bouwen dierenverblijf.

Kolom A van het Besluit is van toepassing indien een dierenverblijf is opgericht voor 1 juli 2015. Hierbij geldt dat indien de omgevingsvergunning voor het bouwen van dit verblijf is verleend voor 1 juli 2015, het verblijf opgericht is voor 1 oktober 2016 ook Kolom A van toepassing is. Indien de omgevingsvergunning voor het bouwen ingediend is voor 1 juli 2015, voldoet aan de indieningsvereisten uit de Regeling omgevingsrecht (Mor), maar nog niet onherroepelijk is, maar wel wordt opgericht binnen 15 maanden na onherroepelijk worden, geldt ook Kolom A. Kolom B geldt voor een dierenverblijf dat is opgericht op of na 1 juli 2015, tenzij Kolom C van toepassing is. Kolom C geldt voor een dierenverblijf dat is opgericht op of na 1 januari 2020 indien het bij oprichting onderdeel is van een IPPC-installatie.

In onderstaande tabel zijn de maximale emissiewaarde voor de bestaande- en beoogde pluimveestal opgenomen. Tevens is de werkelijke emissie van de stallen in deze tabel opgenomen. Hieruit blijkt dat ruim onder de maximale norm wordt gebleven.

Tabel 5: Emissieplafond o.b.v. Besluit emissiearme huisvesting

Stal nr.	Huisvestingssysteem		Aantal dieren	Werkelijke ammoniakemissie		Maximale emissiewaarde	
	Code	Houderij/hoktype		Kg NH ₃ per dier	Totaal kg NH ₃	Kg NH ₃ per dier	Totaal kg NH ₃
1	E 5.11	vleeskuikens	40.000	0,021	840,000	0,045	1.800,00
2	E 5.15	vleeskuikens	33.600	0,012	403,200	0,024	806,40
				totaal NH₃	1.243,200	totaal NH₃	2.606,400

Conform artikel 7 van het Besluit emissiearme huisvesting dient de nieuw te bouwen stal te voldoen aan de desbetreffende maximale emissiewaarde conform bijlage 2 van het Besluit. Voor diercategorie vleeskuikens geldt een maximale emissiewaarde fijnstof PM₁₀ van 16 gram. De werkelijke emissiewaarde fijnstof PM₁₀ bedraagt 10,56 gram per dierplaats voor de nieuwe stal, waardoor ruim voldaan wordt aan de maximale emissiewaarde.

Geconcludeerd wordt dat wordt voldaan aan het Besluit emissiearme huisvesting.

4.5 Bodemkwaliteit

Binnen de bedrijfsvoering vinden enkele bodembedreigende activiteiten plaats. Deze activiteiten hebben betrekking op de opslag van mest en voer ten behoeve van de veehouderij. De mest wordt opgeslagen in de stal op een vloeistofkerende vloer en na iedere ronde direct verwijderd van de inrichting. Het voer wordt opgeslagen in polyester silo's. Op het bedrijf zullen tevens kleine gebruikshoeveelheden (afgewerkte) olie, medicijnen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen aanwezig zijn. Deze worden opgeslagen in afsluitbare (koel)kasten of lekbakken. Door gebruik te maken van zeer reguliere voorzieningen, zoals vloeistofkerende vloeren, lekbakken en afgesloten kasten wordt het bodembedreigende risico verwaarloosbaar gemaakt. Door visuele controle, de aanwezigheid van absorptiemiddelen en de aanwezigheid van de bodembeschermende voorzieningen wordt het bodemrisico nog verder teruggebracht. Met de realisatie van de nieuwe stal vinden geen nieuwe bodembedreigende activiteiten plaats. Enkel de huidige bodembedreigende activiteiten worden uitgebreid.

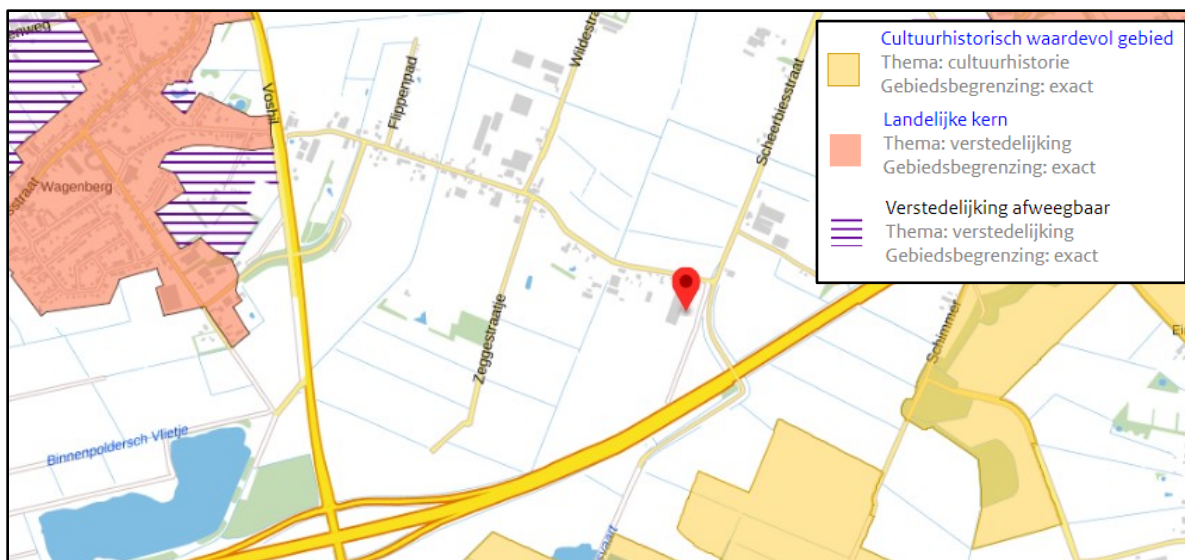
In het Activiteitenbesluit zijn regels opgenomen voor de bescherming van de bodemkwaliteit. Middels het treffen van de beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging. Ten aanzien van het aspect bodem zijn er daarom geen bezwaren voor de beoogde ontwikkeling.

4.6 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.6.1 Cultuurhistorie en aardkunde

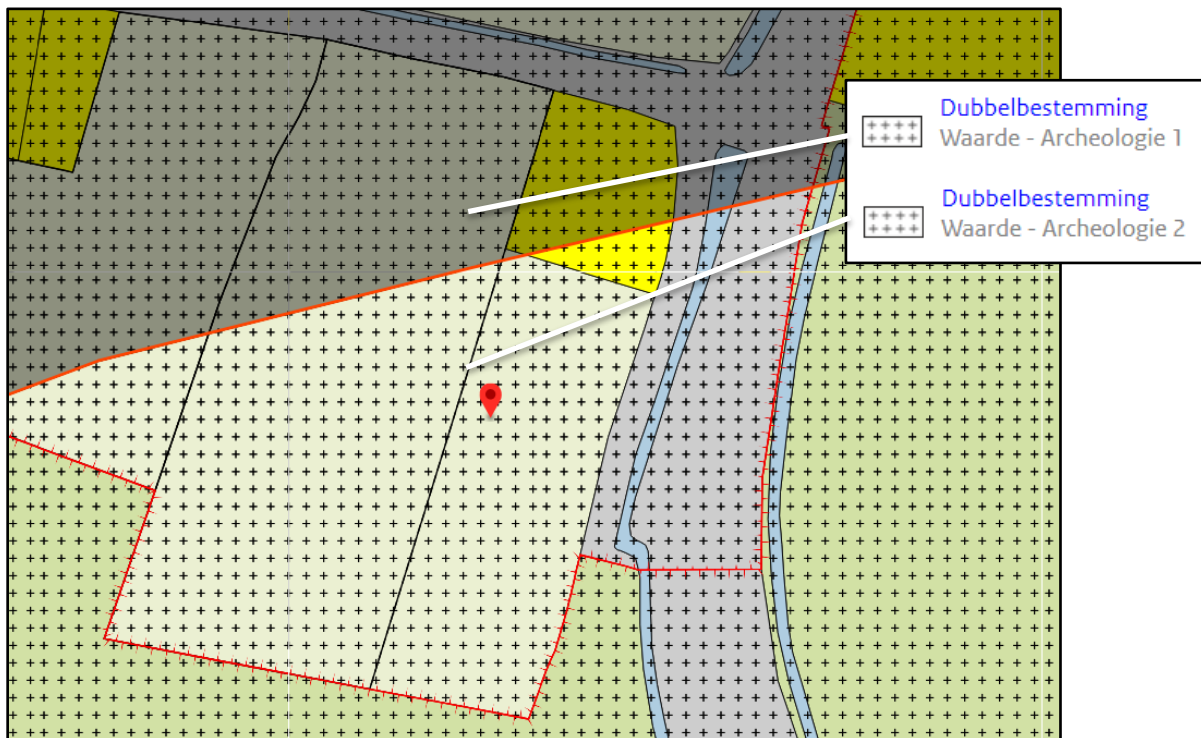
Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat de planlocatie niet in gebied ligt met aardkundige of cultuurhistorische waarden, zie afbeelding 18. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Afbeelding 18: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed' Iov, projectlocatie aangeduid met rode pijl

4.6.2 Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. In het bestemmingsplan 'Buitengebied' zijn de gronden van het beoogde bouwvlak grotendeels aangeduid met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Een klein gedeelte is aangeduid met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1', zie onderstaande afbeelding.



Afbeelding 19: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied' gemeente Drimmelen

In artikel 28.2 van bestemmingsplan 'Buitengebied, Veeplan 1' zijn bouwregels opgenomen voor gronden met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1'. Op deze gronden mogen uitsluitend worden gebouwd:

- a. bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande oppervlakte van het bouwwerk niet wordt vergroot of ruimtelijk gewijzigd en voor zover bij de bouw geen grondwerkzaamheden worden uitgevoerd dieper dan 0,5m;
- b. bouwwerken waarbij grondwerkzaamheden plaatsvinden met een oppervlakte van minder dan 100 m² voor zover bij de bouw geen grondwerkzaamheden worden uitgevoerd dieper dan 0,5m.

In artikel 29.2 van bestemmingsplan 'Buitengebied, Veegplan 1' zijn bouwregels opgenomen voor gronden met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Op deze gronden mogen uitsluitend worden gebouwd:

- a. bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande oppervlakte van het bouwwerk niet wordt vergroot of ruimtelijk gewijzigd en voor zover bij de bouw geen grondwerkzaamheden worden uitgevoerd dieper dan 0,5m;
- b. bouwwerken waarbij grondwerkzaamheden plaatsvinden met een oppervlakte van minder dan 1.000 m² voor zover bij de bouw geen grondwerkzaamheden worden uitgevoerd dieper dan 0,5m.

De nieuwe stal heeft een oppervlakte van meer dan 1.000 m² waardoor niet voldaan wordt aan de bouwregels. In artikel 28.3.1 en artikel 29.3.1 zijn afwijkingsbevoegdheden opgenomen waarmee het bevoegd gezag middels een omgevingsvergunning kan afwijken van de diepte van de grondbewerkingen en de bebouwde oppervlakte zoals is bepaald in de bouwregels, mits:

- a. Op basis van archeologisch onderzoek, weergegeven in een door de bevoegde overheid goedgekeurd rapport (conform vigerende KNA), in voldoende mate is vastgesteld dat er geen archeologische waarden aanwezig zijn. Indien het gravend archeologisch onderzoek betreft, dan is het verplicht om een Programma van Eisen conform KNA te laten opstellen en deze te laten goedkeuren door het bevoegd gezag.

In bijlage 4 is een archeologisch onderzoek toegevoegd waaruit blijkt dat geen archeologische waarden te verwachten zijn ter plaatse van de te verstoren gronden. Indien bij toekomstig graafwerk toch archeologische vondsten worden gedaan of archeologische grondsporen worden aangetroffen, wordt hiervan direct een melding gemaakt bij de minister conform de Erfgoedwet 2016, artikel 5.10 & 5.11. Gezien het voorstaande kan de dubbelbestemming worden verwijderd ter plaatse van het plangebied.

4.7 Landschappelijke inpassing

Het landschappelijke inpassingsplan van het beoogde initiatief aan de Wagenstraat 90 te Wagenberg wordt afgestemd op de kwaliteiten en kenmerken van het ter plaatse aanwezige landschap. In dit landschappelijke inpassingsplan wordt voldaan aan de minimale eisen voor kwaliteitsverbetering vanuit de provincie.

Om de ontwikkeling mogelijk te maken dient een landschappelijk inpassingsplan opgesteld te worden, zoals eerder benoemd in paragraaf 3.2.2. In de beoogde situatie wordt aangesloten bij de omgevingskarakteristieken. Het landschappelijk inpassingsplan is toegevoegd in bijlage 1.

4.8 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende

richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

De planlocatie ligt in omgevingstype 'gemengd gebied'. Dit omgevingstype wordt gekenmerkt door een matige tot sterke functiemenging. In de omgeving bevinden zich direct naast woningen andere functies zoals o.a. agrarische functies.

Een pluimveehouderij behoort tot milieucategorie 4.1. Voor een bedrijf uit deze milieucategorie, liggend in gemengd gebied, is de richtafstand 200 m op basis van geur. Geur heeft echter haar eigen toetsingskader in de vorm van de Wet geurhinder en veehouderij. In de volgende paragraaf wordt getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij. Buiten het aspect geur is het aspect geluid de meest beperkende factor met een richtafstand van 50m. De dichtstbij liggende woning van derden Wagenstraat 92 bevindt zich op een afstand van ca. 20 meter van de gebouwen en voorzieningen ten behoeve van het bedrijf op het perceel van de Wagenstraat 90.

Op grond hiervan kan worden gesteld dat niet wordt voldaan aan de richtafstand. Echter is het dichtstbijzijnde gebouw de bestaande stal 1. Deze blijft ongewijzigd in de beoogde situatie waardoor de richtafstand niet afneemt.

4.9 Geur

4.9.1 Individuele hinder

De Wet geurhinder en veehouderij betreft een wet waarmee de nationale regels betreffende geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. Voor kleinere bedrijven zijn deze regels opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De wetgeving heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting door het opnemen van geurnormen of vaste afstanden. Hierbij is het mogelijk dat de gemeenteraad afwijkende normen vaststelt in een gemeentelijke geurverordening. Met deze opgenomen normen moet rekening gehouden worden bij beslissingen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De gemeente Drimmelen heeft geen verordening vastgesteld om af te wijken van deze wettelijke normen.

Binnen de planlocatie worden dieren gehouden waarvoor in de wet geuremissiefactoren zijn opgenomen. Deze geuremissie wordt samen met de brongegevens van de stallen ingevoerd in het rekenprogramma V-stacks, dit programma rekent de geurbelasting uit op objecten in de omgeving. De berekende geurbelasting wordt getoetst aan de geurnormen die gelden op de woningen in de directe omgeving van de planlocatie. Voor woningen die behoren tot andere veehouderijen (of op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een veehouderij) zijn enkel vaste afstanden van toepassing.

In de bijlage van deze onderbouwing zijn de invoergegevens opgenomen. In deze bijlage is een uitdraai van de rekenresultaten afkomstig uit het rekenprogramma terug te vinden. In tabel 6 is een samenvatting van de resultaten en de toetsing opgenomen. De tabel geeft de geurbelasting ten opzichte van het geurgevoelig object weer en de bijbehorende geurnorm.

Tabel 6: Rekenresultaten voorgrond geurbelasting V-stacks vergunning 2020

Nr.	Adres	Geurnorm	Belasting vergund	Belasting beoogd
1	Wagenstraat 88	8,0	9,6	7,0
2	Wagenstraat 92	8,0	9,5	7,9

3	Scheerbiesstraat 2	8,0	4,1	4,2
4	Scheerbiesstraat 4	8,0	1,8	2,1
5	Wildestraat 1	8,0	0,7	0,8
6	Kerkstraat 58	2,0	0,1	0,2
7	Wagenstraat 38	2,0	0,2	0,2
8	Linieweg 2	8,0	1,5	1,8
9	Wagenstraat 84	8,0	7,8	6,1

Zoals op te maken is uit de tabel vindt er geen overbelasting plaats op de geurgevoelige objecten. Daarnaast is er sprake van een afname van geurbelasting door het treffen van maatregelen op beide stallen.

De afstand vanaf het emissiepunt tot geurgevoelige objecten die behoren tot andere veehouderijen (of op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een veehouderij) bedraagt in de beoogde situatie minimaal 103 m (Wagenstraat 92). De afstand tot dit object dient minimaal 50 meter te bedragen.

Naast toetsing aan de geurnormen en vaste afstanden is in de Wet geurhinder en veehouderij ook een minimale afstand tussen de buitenzijde van een dierverblijf en een geurgevoelig object opgenomen (artikel 5 Wgv). Deze afstand dient minimaal 50 meter te bedragen indien het geurgevoelig object binnen de bebouwde kom ligt en minimaal 25 meter tot geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom. In de beoogde situatie bedraagt de afstand vanaf de buitenzijde van het dierenverblijf tot het dichtstbijzijnde object, Wagenstraat 92, ruim 25 meter.

Het agrarisch bedrijf voldoet aan de geurnormen op alle geurgevoelige objecten. Daarnaast voldoet de veehouderij aan de vaste afstanden tot geurgevoelige objecten. Hierdoor zijn er wat betreft het aspect individuele geurhinder van het agrarische bedrijf geen beperkingen.

4.9.2 Cumulatieve geurhinder (Interim omgevingsverordening Noord-Brabant)

Conform de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant van de provincie dient aangetoond te worden dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %. Voor de veehouderij binnen de planlocatie is door middel van V-Stacks gebied een berekening gemaakt waarbij de cumulatieve geurhinder is berekend. Voor de berekening zijn alle bedrijven meegenomen die een geuruitstoot hebben binnen een straal van twee kilometer rondom de geurgevoelige objecten. De gegevens van veehouderijen van derden zijn afkomstig uit de databestanden van Web-BVB van de gemeente Drimmelen (download d.d. 13-04-2021) en de gemeente Oosterhout (download d.d. 13-04-2021), deze invoergegevens zijn terug te vinden in de bijlage van deze toelichting. Voor het bedrijf van de initiatiefnemer zijn de werkelijke brongegevens binnen de inrichting ingevuld, deze zijn tevens opgenomen in de bijlage van deze toelichting.

Er zijn zowel geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom als buiten de bebouwde kom geselecteerd. Uit de berekeningen blijkt dat sprake is van een cumulatieve geurbelasting van maximaal 8,0 OUE/m³ op het meest nabij liggende geurgevoelige object, Wagenstraat 92 (gelegen buiten bebouwde kom). Dit zorgt voor een percentage geurgehinderden van 17%. Alle invoergegevens en rekenresultaten zijn terug te vinden in de bijlage van deze toelichting.

Tabel 7: Rekenresultaten achtergrondbelasting V-stacks gebied

Nr.	Adres	Belasting vergund	Percentage geur-gehinderden	Belasting beoogd	Percentage geur-gehinderden
1	Wagenstraat 88	10,2	20%	7,2	16%
2	Wagenstraat 92	9,9	20%	8,0	17%
3	Scheerbiesstraat 2	4,2	11%	4,9	12%
4	Scheerbiesstraat 4	4,9	12%	4,9	12%
5	Wildestraat 1	5,7	14%	5,7	14%

6	Kerkstraat 58	2,3	7%	2,3	7%
7	Wagenstraat 38	2,4	7%	2,4	7%
8	Linieweg 2	2,5	7%	2,6	8%
9	Wagenstraat 84	8,4	18%	6,5	15%

Gezien het feit dat er op alle geurgevoelige locaties geen sprake is van een overbelasting is afdoende aangetoond dat wordt voldaan aan de voorwaarde van dit artikel.

4.9.3 Woon- en leefklimaat

In het kader van de ruimtelijke procedure is het wenselijk dat de ontwikkeling geen negatief effect heeft op het woon- en leefklimaat in de omgeving van de planlocatie. Ook na de beoogde ontwikkeling dient er sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Het woon- en leefklimaat wordt bepaald door een vergelijking te maken met de geurbelasting als gevolg van het veelvoud van de veehouderijen in de omgeving van het betreffende geurgevoelige object (cumulatieve geurhinder) en de geurbelasting afkomstig van de veehouderij binnen de planlocatie (voorgrondbelasting). Bij het bepalen van de geurhinder geldt als vuistregel dat de voorgrondbelasting maatgevend is indien deze ten minste de helft bedraagt van de cumulatieve geurhinder. In tabel 8 zijn de resultaten van beide berekeningen van de beoogde bedrijfsopzet weergegeven en is bepaald welke belasting het meest bepalend in de toetsing van het woon- en leefklimaat.

Tabel 8: Samenvatting berekeningen t.b.v. woon- en leefklimaat vergund

Nr.	Adres	Achtergrond-belasting	Voorgrond-belasting	Meest bepalende belasting	Percentage geurgehinderden	Woon- en leefklimaat
1	Wagenstraat 88	10,2	9,6	Voorgrond	32%	Zeer slecht
2	Wagenstraat 92	9,9	9,5	Voorgrond	32%	Zeer slecht
3	Scheerbiesstraat 2	4,2	4,1	Voorgrond	19%	Matig
4	Scheerbiesstraat 4	4,9	1,8	Achtergrond	12%	Redelijk goed
5	Wildestraat 1	5,7	0,7	Achtergrond	14%	Redelijk goed
6	Kerkstraat 58	2,3	0,1	Achtergrond	7%	Goed
7	Wagenstraat 38	2,4	0,2	Achtergrond	7%	Goed
8	Linieweg 2	2,5	1,5	Voorgrond	9%	Goed
9	Wagenstraat 84	8,4	7,8	Voorgrond	28%	Slecht

Tabel 9: Samenvatting berekeningen t.b.v. woon- en leefklimaat beoogd

Nr.	Adres	Achtergrond-belasting	Voorgrond-belasting	Meest bepalende belasting	Percentage geurgehinderden	Woon- en leefklimaat
1	Wagenstraat 88	7,2	7,0	Voorgrond	26%	Slecht
2	Wagenstraat 92	8,0	7,9	Voorgrond	28%	Slecht
3	Scheerbiesstraat 2	4,9	4,2	Voorgrond	19%	Matig
4	Scheerbiesstraat 4	4,9	2,1	Achtergrond	12%	Redelijk goed
5	Wildestraat 1	5,7	0,9	Achtergrond	14%	Redelijk goed
6	Kerkstraat 58	2,3	0,2	Achtergrond	7%	Goed
7	Wagenstraat 38	2,4	0,2	Achtergrond	7%	Goed
8	Linieweg 2	2,6	1,9	Voorgrond	11%	Redelijk goed
9	Wagenstraat 84	6,5	6,1	Voorgrond	24%	Tamelijk slecht

PRA Odournet BV heeft in opdracht van het ministerie van VROM de relatie tussen geurbelasting en geurhinder onderzocht. Aan de hand van de meest bepalende belasting is het percentage geurgehinderden berekend. Naar aanleiding van het percentage geurgehinderden kan vervolgens de kwaliteit van het woon- en leefklimaat worden berekend. Het RIVM hanteert bij haar milieuraapportages voor het aspect geurhinder onderstaande milieukwaliteitscriteria:

Tabel 10: Relatie percentage geurgehinderden en milieukwaliteit (bron: GGD-richtlijn geurhinder, 2002)

Milieukwaliteit	Geurgehinderden [%]
zeer goed	< 5
goed	5 – 10
redelijk goed	10 – 15
matig	15 – 20
tamelijk slecht	20 – 25
slecht	25 – 30
zeer slecht	30 – 35
extreem slecht	35 – 40

De gemeente Drimmelen heeft geen geurverordening vastgesteld. In de Wet geurhinder en veehouderij zijn normen opgesteld voor de voorgrondbelasting. Deze normen kunnen ook worden omgerekend naar een percentage geurgehinderden en dus een milieukwaliteit. Voor de bebouwde kom is een geurnorm van 2,0 OUE/m³ vastgesteld. Dit staat gelijk aan de milieukwaliteit 'redelijk goed'. Buiten de bebouwde kom geldt een maximale geurnorm van 8,0 OUE/m³. Dit komt overeen met de milieukwaliteit 'slecht'. Aangezien in de beoogde situatie deze milieukwaliteiten niet worden overschreden in de betreffende gebieden kan worden gesteld dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

In 2015 is de richtlijn GGD 2002 herzien in een nieuwe versie (Geur en gezondheid GGD-richtlijn medische milieukunde. RIVM Rapport 2015-0106). Daarin staande volgende tabel:

Tabel 5 Beleidsdoelstellingen voor geur voor bedrijfsmatige activiteiten.

	Hinder (%)	Ernstige hinder (%)	Situatie
Streefwaarde	3		
Richtwaarde	12	0 - 3	Nieuwe
Bovenwaarde	20		Bestaande

Hieruit volgt een richtwaarde van 12% geurgehinderden, gelijk aan categorie 'redelijk goed', en een bovenwaarde van 20%, gelijk aan categorie 'matig'. Ter plaatse van de geurgevoelige objecten aan de Wagenstraat 88, Wagenstraat 92 en Wagenstraat 84 is sprake van een overschrijding van de bovenwaarde van 20%. Echter is bij al deze objecten sprake van een afname van het percentage geurgehinderden (4-6%) welke ook resulteert in een verbetering van het woon- en leefklimaat. Deze constatering, in combinatie met de milieuruimte gebaseerd op de normen uit de Wet geurhinder en veehouderij, zorgt ervoor dat kan worden gesteld dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4.10 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO₂) zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen.

In de agrarische sector is voornamelijk de emissie van fijnstof bepalend voor de luchtkwaliteit op de omgeving. Fijnstof, zowel PM₁₀ en PM_{2,5} komt voornamelijk door emissie van huid-, mest-, voer- en strooiseldeeltes uit de stallen. Dit gebeurt continu (24 uur per dag). De belangrijkste bron bij een veehouderij zijn de stallen. Het vrijkomen van fijnstof ten gevolge van overige activiteiten op het bedrijf zijn verwaarloosbaar ten opzichte van de emissie uit de stallen. Voor het bepalen van de concentraties fijnstof in de omgeving van veehouderijen, zijn gegevens nodig over de hoeveelheid fijnstof die dieren produceren. Deze hoeveelheid varieert per dier en is afhankelijk van het huisvestingssysteem zoals het type stal. De emissiefactoren voor fijnstof geven per huisvestingssysteem aan hoeveel fijnstof een bepaald dier per jaar produceert.

PM₁₀

Met behulp van het rekenprogramma ISL3a, zie bijlage 13, is een berekening gemaakt van de belasting van fijnstof PM₁₀ van de beoogde bedrijfsopzet op de gevoelige objecten in de omgeving. Door middel van het invullen van de invoergegevens (brongegevens en gegevens beschermde objecten) wordt berekend wat het jaargemiddelde fijnstofconcentratie (microgram/m³) en het aantal overschrijdingsdagen ter plaatse van de rekenpunten is.

Uit de uitgevoerde berekening voor PM₁₀ volgt dat het jaargemiddelde concentratie fijnstof maximaal 19,08 µg/m³ bedraagt. De beoogde bedrijfsopzet voldoet dus ruimschoots aan de grenswaarde voor het jaargemiddelde concentratie (40 µg/m³ conform Wet Luchtkwaliteit). Tevens volgt dat het aantal overschrijdingsdagen van het 24-uursgemiddelde van 50 µg/m³ 7,0 dagen bedraagt, wat eveneens ruimschoots voldoet aan de norm (35 dagen conform Wet Luchtkwaliteit).

PM_{2,5}

Vanaf 1 januari 2015 geldt een grenswaarde voor PM_{2,5} waaraan moet worden voldaan. Deze grenswaarde is opgenomen in bijlage 2 bij de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor het jaargemiddelde concentratie. In tegenstelling tot PM₁₀ zijn voor PM_{2,5} geen normen opgenomen met betrekking tot overschrijdingsdagen.

De term PM_{2,5}, wordt gebruikt voor zwevende deeltjes in de atmosfeer met een (aerodynamische) diameter van 2,5 µm of kleiner. Fijn stof, PM₁₀, zijn de deeltjes met een diameter van 10 µm of kleiner. Hieruit volgt dat PM_{2,5} dus onderdeel is uit de totale fractie PM₁₀. De fractie met een diameter vanaf 2,5 tot 10 µm draagt ook bij aan de totale massa van het PM₁₀.

Doordat PM_{2,5} een fractie betreft van PM₁₀, wordt in de praktijk het toegestane aantal overschrijdingen van de etmaalgemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ vaak als eerste bereikt. In de praktijk blijkt dan ook dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook de grenswaarde van PM_{2,5} wordt nageleefd. Opgemerkt wordt dat in onderhavige aanvraag de totale emissie fijnstof PM₁₀ is berekend.

De totale concentraties blijven ruimschoots onder de concentratie van 25 µg/m³ waarmee met zekerheid kan gesteld kan worden dat de grenswaarde van 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie fijnstof PM_{2,5} niet overschreden wordt.

Ten aanzien van luchtkwaliteit zijn er daarom geen bezwaren ten aanzien van de beoogde ontwikkeling.

Besluit emissiearme huisvesting

Naast de regels voor bedrijven in de Wet milieubeheer en Wet Luchtkwaliteit zijn er met betrekking tot fijnstof PM₁₀ regels opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting (voorts Besluit). Dit Besluit is op 23 juni 2015 en vanaf 1-8-2015 in werking getreden.

Voor het bedrijf geldt artikel 7 (zwevende deeltjes) van het Besluit. De toetsing aan dit artikel geldt alleen voor nieuwe stallen die zijn opgericht op of na 1 juli 2015. Hieraan zijn maximale emissiewaarden gekoppeld die zijn opgenomen in Bijlage 2 van het Besluit. De toetsing aan de maximale emissiewaarden is niet van toepassing indien een dierenverblijf is opgericht op of na 1 juli 2015, waarbij geldt dat de omgevingsvergunning voor het bouwen van dit verblijf is verleend voor 1 juli 2015 en het verblijf opgericht is voor 1 oktober 2016.

Hetzelfde geldt indien de omgevingsvergunning voor het bouwen ingediend is voor 1 juli 2015, het voldoet aan de indieningsvereisten uit de Regeling omgevingsrecht (Mor), maar nog niet onherroepelijk is, maar wel wordt opgericht binnen 15 maanden na onherroepelijk worden.

In paragraaf 4.4 is reeds getoetst aan de fijnstof m.b.t. het Besluit emissiearme huisvesting.

4.11 Geluid

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. De geluidsproductie van een pluimveehouderij is in hoofdzaak afkomstig

van transportbewegingen, het laden en lossen, ventilatie en overige motoren binnen de inrichting. In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. In deze situatie is geen sprake van een nieuwe geluidgevoelige bestemming, het betreft namelijk de bouw van een nieuwe stal. In de inrichting vinden wel activiteiten plaats die een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. Het emissiepunt van de nieuwe stal bevindt zich aan de achterzijde van de nieuwe stal. Op deze manier is deze zo ver mogelijk van de dichtstbijzijnde woningen gesitueerd.

In het kader van de aanvraag omgevingsvergunning zal een akoestisch onderzoek worden uitgevoerd. Dit onderzoek zal onderdeel zijn van de aanvraag om een omgevingsvergunning.

4.12 Verkeer en parkeren

Binnen de planlocatie dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

Het initiatief heeft een geringe afname van het aantal transportbewegingen tot gevolg (646 vrachtwagenbewegingen per jaar uitgangssituatie en 590 vrachtwagenbewegingen per jaar beoogde situatie; afname 56 vrachtwagenbewegingen). Deze afname is te verklaren doordat in de huidige situatie verschillende diercategorieën gehouden kunnen worden. In de beoogde situatie is uitsluitend sprake van vleeskuikens. Voor een toelichting op het aantal transporten wordt verwezen naar de notitie invoergegevens AERIUS in de bijlage.

Voer wordt in bulk aangeleverd, en de aan- en afvoer van vleeskuikens vindt slechts eens per 7 weken plaats, wat de voornaamste aan- en afvoerbewegingen zijn. De planlocatie ligt aan de Wagenstraat. Een verharde weg die voornamelijk wordt gebruikt door agrarisch bestemmingsverkeer. De weg wordt ontsloten door de Ruitervaart en de Scheerbiesstraat. Deze ontsluitingsroutes beschikken over voldoende capaciteit voor de afwikkeling van de verkeersbewegingen.

CROW, het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte, schrijft in 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' kencijfers ten aanzien van parkeren en verkeersgeneratie voor uiteenlopende activiteiten voor. Er zijn echter geen representatieve cijfers in opgenomen voor agrarisch bedrijven. Eigen machines en werktuigen kunnen worden gestald in de daarvoor bestemde machine- en werktuigenbergingen. Vrachtwagens en tractoren van derden verblijven altijd maar kortstondig op het bedrijf, bijvoorbeeld voor voerlevering, het ophalen van kadavers of de aan- en afvoer van dieren. Voor dergelijk materieel is ruim voldoende erfverharding aanwezig.

Voor het eigen personenvervoer wordt aangesloten bij de vereiste parkeergelegenheid bij een vrijstaande koopwoning, liggend in niet-stedelijk buitengebied. Hiervoor wordt een minimum van 2,4 (=3) parkeerplaatsen voorgeschreven. Op de inrit naar de bedrijfswoning is ruim voldoende ruimte om 3 auto's te kunnen parkeren. Gemiddeld zullen er dagelijks 1 tot 3 bezoekers met personenvervoer naar het bedrijf toe komen. Te denken valt aan de veearts, vertegenwoordigers, adviseurs, privébezoekers etc. Normaliter zullen deze niet gelijktijdig op het bedrijf aanwezig zijn, maar zelfs als dit het geval zou zijn is er ruim voldoende erfverharding aanwezig voor in totaal 6 personenvervoersmiddelen, eigen vervoersmiddelen en van bezoekers, te parkeren.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ruim voldoende parkeergelegenheid aanwezig is op het bedrijf.

Er kan worden geconcludeerd dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen belemmeringen zullen ontstaan voor de afwikkeling van personen- en goederenvervoer.

4.13 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.13.1 Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

Invloedsgebied

Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

4.13.2 Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten (exploitatie van een pluimveehouderij) op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de risicokaart blijkt dat er risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij de planlocatie. De aanduiding ter plaatse van de locatie betreft een propaantank. Deze is echter niet (meer) aanwezig op het bedrijf. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde

ontwikkelingen op de planlocatie. Het project voorziet wel in de realisatie van nieuwe beperkt kwetsbare objecten. Aangezien de planlocatie niet binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden ligt zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Daarom kan worden geconcludeerd dat er voor dit project geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.



Afbeelding 20: Uitsnede risicokaart; rode stip betreft voormalige propaantank

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De ontwikkeling ligt buiten de invloedssfeer van zowel het spoortraject als de snelweg. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevt niet van toepassing.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

In het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied' is in de nabijheid geen dubbelbestemming 'Leiding – [...]’ opgenomen. De voorgenomen ontwikkelingen liggen buiten deze dubbelbestemming en de voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op het bepaalde in de bijbehorende regels. De ontwikkeling ligt buiten de invloedssfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

4.14 Technische infrastructuur

In of nabij de planlocatie liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in afbeelding 20). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van de planlocatie in beeld te brengen.

4.15 Volksgezondheid

Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid, endotoxine toetsingskader 1.0

De effecten die veehouderijen op de volksgezondheid kunnen hebben, dienen getoetst te worden in de omgeving. De Rijksoverheid ontwikkelt een landelijk toetsingskader voor endotoxinen, deze is momenteel nog niet beschikbaar. Het Ondersteuningsteam Veehouderij en Volksgezondheid (bestaande uit enkele Brabantse omgevingsdiensten en gemeenten) heeft, vooruitlopend op een landelijk toetsingskader, de notitie "Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid, endotoxine toetsingskader 1.0" opgesteld.

Omdat endotoxinen zich met (fijn)stofdeeltjes naar de omgeving verspreiden zijn in het Toetsingskader endotoxinen op basis van de fijnstofemissie afstanden bepaald die een te hoge blootstelling aan endotoxinen zullen voorkomen. Voor vleeskuikens, legkippen en vleesvarkens zijn afstandsgrafieken opgesteld.

In de beoogde situatie heeft het bedrijf een fijnstof (PM10) emissie van 601.216 gram per jaar, dit komt overeen met 601,2 kg PM10 per jaar. Met behulp van het Endotoxine toetsingskader 1.0 is de afstand berekend van de minimale afstand van de woningen tot de veehouderij. Deze afstand bedraagt 151 meter. De afstand van de dichtstbijzijnde ventilator van stal 2 tot de woning aan de Wagenstraat 92 bedraagt circa 100 meter, er wordt derhalve niet voldaan aan de afstand zoals gesteld in het Endotoxine toetsingskader 1.0.

Echter is sprake van een afname van fijnstofemissie. In de huidige situatie bedraagt de maximale emissie PM₁₀ 1.453,3 kg (ouderdieren van legrassen). In het kader van het endotoxinekader wordt gekeken naar de fijnstofemissie PM₁₀ voor vleeskuikens aangezien er tevens vleeskuikens worden gehouden in de beoogde situatie. In de huidige situatie bedraagt de maximale fijnstofemissie PM₁₀ in de situatie vleeskuikens 607,2 kg. In de beoogde situatie vindt een afname van ca. 6,0 kg fijnstofemissie PM₁₀ plaats waardoor de fijnstofemissie PM₁₀ 601,2 kg bedraagt in de beoogde situatie.

Door een afname van fijnstofemissie wordt de afstand in het kader van de endotoxine tevens kleiner. Het dichtstbijzijnde emissiepunt komt dicht bij de woning en de tuin van de Wagenstraat 92 te liggen. Om de invloed hiervan te bepalen zijn fijnstofberekeningen gemaakt met rekenprogramma ISL3a van de huidige- en beoogde situatie. In onderstaande tabel zijn de rekenresultaten voor de woning aan de Wagenstraat 92 weergegeven waaruit blijkt dat de fijnstofconcentratie en het aantal overschrijdingsdagen ter plaatse van de woning en de tuin niet toeneemt in de beoogde situatie. Derhalve kan worden geconcludeerd dat het dichterbij plaatsen van het emissiepunt niet opweegt tegen de effecten van het verlagen van de fijnstofemissie PM₁₀. Derhalve kan worden gesteld dat de beoogde situatie geen negatief effect heeft conform het Endotoxine toetsingskader 1.0

Tabel 11: Verschil fijnstofconcentratie PM10 vergund – beoogd Wagenstraat 92

Object	Fijnstof-concentratie µg/m ³ vergund	Fijnstof-concentratie µg/m ³ beoogd	Verschil	Aantal oversch. dagen vergund	Aantal overschr. dagen beoogd	Verschil
Wagenstraat 92 Woning	19,01	18,50	- 0,51	6,9	6,5	- 0,4

De afgelopen jaren zijn verschillende onderzoeken gedaan naar de relatie tussen veehouderijen en gezondheidsklachten van omwonenden. Tot op heden is er geen eenduidige relatie te leggen tussen gezondheidseffecten van omwonenden als gevolg van veehouderijen in de omgeving. Door het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht (BPO) binnen de provincie Noord-Brabant is een handreiking (handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0) geschreven voor veehouderij en gezondheid.

In deze handreiking zijn maatregelen opgenomen welke betrekking hebben op geur, fijnstof-endotoxine, zoönose, transport en landschappelijke inpassing. Met betrekking tot bovenstaande aspecten is in deze ontwikkeling rekening gehouden met de volksgezondheid. Alle stallen worden uitgevoerd met emissiearme technieken waarmee ammoniak- en fijnstofemissie worden gereduceerd. Daarnaast zijn de emissiepunten gerealiseerd aan de achterzijde van de stallen en heeft de uitgaande lucht een verticale uitstroming.

De stallen zijn zoveel mogelijk gesloten uitgevoerd. De gesloten bedrijfsvoering met hygiënesluis zorgt voor een verminderd risico van ziekte insleep en verspreiding. Op het bedrijf krijgen bezoekers enkel toegang tot de stal wanneer ze zich aan de hygiëne voorschriften houden inclusief persoonlijke beschermingsmiddelen (pbm). Daarbij wordt op het bedrijf de ongediertebestrijding strikt gehandhaafd en wordt er in samenwerking met de dierenarts die regelmatig op het bedrijf aanwezig is, een bedrijfsgezondheid- en bedrijfsbehandelplan opgesteld.

Geconcludeerd kan worden is dat er geen negatieve effecten optreden voor wat betreft het Endotoxine toetsingskader 1.0 en dat de beoogde ontwikkeling wordt gerealiseerd met oog voor volksgezondheid. De maatregelen welke worden genoemd in de Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 worden momenteel al grotendeels toegepast, in de beoogde situatie zullen de toegepaste maatregelen blijven behouden.

Handreiking Veehouderij en Volksgezondheid (VGO)

In juli 2016 is het VGO-onderzoek (Veehouderij en gezondheid omwonenden-onderzoek) verschenen. Hierin is onderzocht of het wonen in de buurt van veehouderijen effect kan hebben op de gezondheid van de omwonenden. Hieruit zijn een aantal positieve en een aantal negatieve gezondheidseffecten naar voren gekomen. Een eenduidig antwoord is dan ook niet gegeven.

Positieve gezondheid effecten zijn onder andere dat is aangetoond dat mensen die rondom veehouderijen wonen minder astma en allergieën hebben. Dicht bij veehouderijen wonen minder mensen met COPD, een chronische ziekte aan de longen. Daar staat tegenover dat de mensen in deze omgeving die wel COPD hebben, daar vaker en/of ernstigere complicaties van hebben.

Een negatief gezondheidseffect is dat er een verband gevonden tussen wonen nabij veehouderijen en een verlaagde longfunctie. Dit wordt waarschijnlijk veroorzaakt door stoffen die afkomstig zijn van de veehouderij. Niet alleen dichtbij veel veehouderijen wonen zorgt voor een lagere longfunctie. De longfunctie wordt in het hele onderzoeksgebied lager op momenten dat de concentratie van ammoniak (een stof die afkomstig is van mest) in de lucht hoog is. Deze effecten zijn echter vergelijkbaar met de schadelijke gezondheidseffecten van verkeer in een stad.

Het rapport stelt verder dat er meer longontstekingen in het onderzoeksgebied voorkomen dan in de rest van het land. Het is onduidelijk of de extra longontstekingen in dit onderzoeksgebied worden veroorzaakt door specifieke ziekteverwekkers die van dieren afkomstig zijn (zoönose-verwekkers), of dat mensen gevoeliger voor longontsteking worden door de blootstelling aan stoffen die veehouderijbedrijven uitstoten, zoals fijnstof, endotoxines (onderdelen van micro-organismen) en ammoniak.

Hygiëne: Op het bedrijf is een hygiënesluis aanwezig waar bezoekers, nadat zij zich gemeld hebben, zich kunnen wassen en om kunnen kleden met bedrijfskleding. Dit geldt ook voor de dierenarts welke maandelijks op het bedrijf komt om de bedrijfssituatie te monitoren en, indien nodig, een behandelplan opstelt.

Geur: Binnen het aspect geur worden maatregelen genomen voor de verspreiding van geur, zoals een hoog emissiepunt en een hoge verticale uittreedsnelheid. De emissiepunten zijn, waar mogelijk, zo geplaatst dat omwonenden zo min mogelijk worden belast. Doordat de voorgrondbelasting afneemt ten opzichte van de huidige situatie zijn er voor dit punt geen belemmeringen.

Fijnstof, endotoxinen en Zoönosen: De fijnstof uitstoot op het bedrijf voldoet ruimschoots aan de wettelijke eisen voor PM₁₀ en PM_{2,5}. De emissiearme stalsystemen reduceren de uitstoot van fijnstof. Deze techniek sluit het best aan bij de bedrijfsvoering. Daarnaast neemt de fijnstofemissie minimaal af in de beoogde situatie. Om de spreiding van zoönosen tegen te gaan zijn slechts één leeftijdscategorie aanwezig per stal en zijn er geen andere categorieën van dieren aanwezig op het bedrijf. Bij het opstellen van de omgevingsvergunning voor de nieuw te bouwen stal wordt de expertise geraadpleegd voor het tegengaan van (de spreiding van) zoönosen. Er is een periodieke controle van vaste dierenarts ter signaleren en voorkomen van spreiding.

Transport: Het transport van goederen en dieren vindt voornamelijk plaats buiten de bebouwde kom van Wageningen. Waar mogelijk vindt dit transport plaats tussen 7.00 en 19.00 uur, echter is dit in sommige gevallen niet mogelijk en wordt er buiten deze tijden geladen en gelost. Uit onderhavige toelichting blijkt dat onderhavig initiatief voldoet aan de gestelde wettelijke normen. Mede door een verantwoorde wijziging in de bedrijfsvoering, welke geen nadelige gevolgen hebben met betrekking tot de volksgezondheid, worden beslechting van de hygiënebarrière met betrekking tot de volksgezondheidsrisico's bij het initiatief tot een minimum beperkt

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit wijzigingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor wijzigingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming: Agrarisch -2;
- Dubbelbestemming: Waarde – Attentiegebied ehs;
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding: intensieve veehouderij;
- Gebiedsaanduiding: wetgeviingszone – wijzigingsgebied gemengde plattelandseconomie.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Buitengebied, Veegplan 1'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

Ten opzichte van de huidige verbeelding ter plaatse van de beoogde stal worden de (functie)aanduidingen 'bouwvlak' en 'intensieve veehouderij' toegevoegd. De dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 1' en 'Waarde – Archeologie 2' worden verwijderd in zowel het huidige als beoogde bestemmingsvlak.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij dit wijzigingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

Aangezien de regels van het geldende bestemmingsplan ongewijzigd blijven gelden voor de planlocatie, wordt in de regels behorend bij dit wijzigingsplan slechts verwezen naar de van toepassing zijnde artikelen uit het moederplan.

Ter borging van de aanleg en instandhouding van het landschappelijk inpassingsplan is een voorwaardelijke gebruiksverplichting opgenomen in de algemene gebruiksregels. Hiervan kan alleen worden afgeweken mits er voldaan blijft worden aan het regionale afsprakenkader voor kwaliteitsverbetering van het landschap.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Wagenstraat 90 betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak.

6.2.1 Vooroverleg en omgevingsdialoog

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners. Tevens heeft een omgevingsdialoog plaatsgevonden met bewoners in de directe omgeving. Op basis van de gevoerde individuele gesprekken met de bewoners/eigenaren in de directe omgeving kan worden geconcludeerd dat vanuit de directe omgeving geen onevenredige bezwaren tegen het planvoornemen bestaan. Een samenvatting van het omgevingsdialoog is te vinden in bijlage 3.

6.2.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het wijzigingsplan vindt plaats volgens artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzennota. De eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp zullen hierin worden verwoord.

Na vaststelling wordt het wijzigingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 2: BZV-formulier
Bijlage 3: Verslag omgevingsdialoog
Bijlage 4: Archeologisch onderzoek
Bijlage 5: AERIUS-verschilberekening
Bijlage 6: AERIUS-berekening bouwfase
Bijlage 7: Notitie invoergegevens AERIUS
Bijlage 8: AERIUS-verschilberekening randeffecten
Bijlage 9: Wet natuurbescherming d.d. 23-12-2017
Bijlage 10: Invoergegevens V-stacks vergunning + ISL3a
Bijlage 11: Rekenresultaten V-stacks vergunning
Bijlage 12: Invoergegevens en rekenresultaten V-stacks gebied
Bijlage 13: Fijnstofberekening ISL3a
Bijlage 14: Plattegrondtekening

