

Memo – Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling

Datum : 21 juni 2021
Bestemd voor : Breda Bouw B.V.
Van : dhr. R. Schuurmans
Projectnummer : 20200052
Betreft : **Bestemmingsplan Dorpshart Made**

1 Inleiding

Om het huidige sociaal cultureel centrum van het dorp Made een kwaliteitsimpuls te geven wordt het gebied waarin onder andere de Sint-Bernarduskerk, de Mayboom en het Gaymanplantsoen liggen herontwikkeld. Het plangebied vormt het sociaal cultureel centrum van Made. Door ontkerkelijking en vergrijzing zullen in de komende jaren veel kerkgebouwen leeg komen te staan. Door het herbestemmen van het gebied en bijbehorende religieus erfgoed ontstaat een toekomstige bestemming die pas bij de karakter als sociaal cultureel hart van Made. Door deze herontwikkeling zullen de volgende wijzigingen en uitbreidingen plaatsvinden.

Sint Bernarduskerk:

Deze wordt omgevormd tot een multifunctionele accommodatie en biedt onderdak aan maatschappelijke voorzieningen met ondergeschikte kantoren, horeca en detailhandel. De Sint-Bernarduskerk vormt een nieuwe plek van betekenis voor het sociale cultureel centrum van Made. In de kerk wordt overwegend de bestaande functies van de Mayboom gesitueerd.

De Kloosterkapel:

Deze kapel wordt omgevormd tot kerk en krijgt daarmee haar religieuze functie terug.

Woningbouw

Het plan voorziet in de realisatie van 56 nieuwe wooneenheden in diverse typologieën verspreid over het gebied. De pastorie wordt omgevormd tot drie appartementen en ter plaatse van de bestaande bebouwing van de Mayboom worden 27 nieuwe wooneenheden met een bijbehorende ondergrondse parkeergarage gerealiseerd. Daarnaast geldt dat aan de randen van het Gaymanplantsoen in totaal 26 woningen worden in gerealiseerd in diverse typologieën.

De omvorming van de kerk, de pastorie en de realisatie van de wooneenheden past niet binnen het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Kern Made'. Om de plannen mogelijk te maken dient voor het plangebied een nieuw ruimtelijk en functioneel kader te worden vastgesteld in de vorm van een bestemmingsplan. In dit bestemmingsplan wordt het religieuze erfgoed herbestemd en worden woonbestemmingen toegevoegd.



2 Kader

De milieueffectrapportage beoordeling (m.e.r.-beoordeling) is een procedure met als hoofddoel om het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten.

De verplichting tot het volgen van deze procedure is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet Milieubeheer (Wm) en in het Besluit m.e.r. Van belang zijn de volgende artikelen:

1. In artikel 7.2 Wm wordt het doorlopen van de m.e.r.-procedure gekoppeld aan bepaalde in het Besluit m.e.r. opgenomen plannen en besluiten die verbonden zijn aan de eveneens in het Besluit m.e.r. weergegeven activiteiten. Het besluit m.e.r. bevat hiertoe bijlagen, waarbij vooral de onderdelen C en D van belang zijn. Onderdeel C bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het maken van een m.e.r. verplicht is. Activiteiten, plannen en besluiten waarvoor een m.e.r.-beoordeling benodigd is staan in onderdeel D. Voor beide onderdelen worden per activiteit de drempelwaarden beschreven.
2. In artikel 7.2a Wm wordt het doorlopen van de m.e.r.-procedure gekoppeld aan een activiteit waarvoor op grond van artikel 2.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming een passende beoordeling moet worden gemaakt. Een passende beoordeling hoeft niet opgesteld te worden wanneer op voorhand significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten.

Het project bestaat uit het maken van een bestemmingsplan voor een herontwikkeling van een dorpscentrum. Een dergelijke project kan worden aangemerkt als stedelijk ontwikkelingsproject, zoals vermeld in bijlage D van het Besluit m.e.r. onder D 11.2.

Doordat het project echter ruim onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel D11.2 blijft, geldt geen verplichting voor het opstellen van een milieueffectrapportage.

Wel is de m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing. Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die beneden de drempelwaarden blijven, dient namelijk een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd.

In de (vormvrije) m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

1. Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
2. Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in artikel 2 lid 5 Besluit m.e.r. jo. artikel 7.16, lid 2 en 3 Wet milieubeheer. Hierbij moet rekening worden gehouden met de onderstaande drie hoofdcriteria van bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn:

1. Een beschrijving van de fysieke kenmerken van de gehele activiteit en voor zover van belang, van sloopwerken;
2. Een beschrijving van de locatie van de activiteit, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de activiteit van invloed kan zijn;
3. Een beschrijving van de waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben.

3 Toetsing

In dit hoofdstuk wordt getoetst of op basis van de criteria die zijn genoemd in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling (zie hiervoor) een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd dient te worden.

De onderstaande toetsing is opgesteld op basis van de onderzoeken die zijn uitgevoerd in het kader van de aanpassing van het bestemmingsplan om de herontwikkeling van het dorpscentrum te realiseren. In de onderstaande tabellen vindt de beoordeling/toets plaats aan de criteria die zijn genoemd in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

Kenmerken van het project

Het project bestaat uit de aanpassing van het bestemmingsplan om een herontwikkeling van het dorps-hart van Made mogelijk te maken. De realisatie van de herontwikkeling is voortgekomen uit de visie 'Centrumplan Made' welke in september 2016 is opgesteld. Het doel van deze visie is het realiseren van een kwaliteitsimpuls ter plaatse van het centrum van Made waardoor het centrum weer fungeert als kloppend hart voor bewoners en bezoekers.

De omgeving van het plangebied kenmerkt zich door haar culturele religieuze karakter, in een groene omgeving met een diversiteit aan architectuurstijlen en bouwvormen. Het stedenbouwkundig ontwerp behoudt het culturele en maatschappelijke karakter van het gebied in combinatie met woningbouw en een groene openbare ruimte. Onderstaande afbeelding toont een indicatief stedenbouwkundig ontwerp voor de herinrichting van het plangebied.



Figuur 3.1: Indicatief stedenbouwkundig ontwerp toekomstige situatie

Criteria	Toets
Omvang van het project	De omvang van het project is beperkt; het betreft de herontwikkeling van een dorpscentrum door de functies en het gebruik van een aantal bestaande gebouwen (kerk met pastorie en kloosterkapel) te veranderen, bestaande bebouwing te slopen, 56 nieuwe wooneenheden (waarvan ruim de helft appartementen) te bouwen en het opknappen en herinrichten van een bestaand plantsoen.
Cumulatie met andere projecten	Nee, er is geen sprake van andere projecten en/of activiteiten die plaatsvinden in de nabijheid van de ontwikkellocatie, waardoor cumulatie van effecten kan optreden.
Gebruik van natuurlijke hulpbronnen	Het project betreft de verandering van functie en gebruik van een kerk met pastorie en een klooster (bestaande gebouwen) en het realiseren van 56 wooneenheden waar direct elektriciteit wordt verbruikt voor alledaags gebruik. Dit verbruik is echter niet dermate hoog dat dit tot nadelige gevolgen of effecten leidt. Hiervoor wordt tevens de mogelijkheid tot het opwekken van hernieuwbare energie onderzocht om aan te sluiten bij de duurzaamheidsdoelen van de gemeente Drimmelen. Onder natuurlijke hulpbronnen worden onder andere niet vernieuwbare bronnen, zoals fossiele brandstoffen verstaan, maar ook vernieuwbare bronnen, zoals hout, rubber, drinkwater en zuurstof. Voor de realisatie van het project is gebruik maken van natuurlijke hulpbronnen onontkoombaar, dit betreft niet het gebruik op een dermate grote schaal dat het doorlopen van een milieueffectrapportage aan de orde is.
Productie van afvalstoffen	Door de realisatie van het project zal de hoeveelheid afval (papier/karton, restafval en GFT-afval) toenemen. Er komen namelijk meer wooneenheden dan er nu aanwezig zijn. Echter verandert het type afval niet en zal de toename van het afval ook niet dermate hoog zijn, dat dit tot nadelige gevolgen of effecten leidt.
Verontreiniging en hinder	▪ Bodem: door de geringe omvang en aard van het project is er een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging. Door de realisatie van het project zal het risico op bodemverontreiniging niet toenemen. ▪ Geluid: Uit het uitgevoerde akoestische onderzoek is gebleken dat de gecumuleerde geluidsbelasting vanwege het verkeer van de wegen rondom het plangebied geen belemmering vormt voor de ontwikkeling van het plan. ▪ Trillingen: Het voorgenomen project leidt niet tot onevenredige trilling-hinder. Luchtkwaliteit: Het voorgenomen project leidt niet tot verslechtering van de luchtkwaliteit.
Risico van ongevallen	Niet van toepassing.

Conclusie kenmerken van het project

Relevante verontreiniging en hinder als gevolg van het toekomstig gebruik van het plangebied is niet aan de orde is. Er zijn geen kenmerken van het project die aanleiding geven voor het doorlopen van een m.e.r.-procedure.

Plaats van het project

Het plangebied wordt gevormd door de percelen kadastraal bekend als gemeente Made en Drimmelen sectie S nummers 4492, 4105 en een gedeelte van de nummers 1089, 4840, 3381 en 1486. Het gebied heeft een totale oppervlakte van ca. 14.400 m² en ligt in de dorpskern Made van de gemeente Drimmelen in de provincie Noord-Brabant. Het dorp ligt op de grens van de hoger gelegen Brabantse zandgronden en de klei van de grotere rivieren, de zogenaamde Naad van Brabant. Made ligt op een afstand van circa 3,5 km van het Natura 2000 gebied "Nationaal park de Biesbosch"

Binnen de dorpskern is verspreid een opvallend groot aantal bedrijven aanwezig, zowel kleinschalig als grootschalig. In de doorgaande hoofdstraat zijn diverse winkels aanwezig. De meeste winkels zijn gevestigd in de Markstraat, Nieuwstraat en om Den Deel. Onlangs (2020) zijn de winkelstraten geheel gerenoveerd en vernieuwd. Daarnaast zijn op enkele locaties restaurants en hotels gesitueerd, waardoor Made een aantrekkelijke plek is voor toeristen. Naast winkel- en horecavoorzieningen zijn er enkele andere maatschappelijke voorzieningen en kantoren aanwezig. Ten zuiden van de kern zijn diverse sportvoorzieningen gelegen. Het dorpscentrum van Made heeft een gemengd karakter met een diversiteit aan voorzieningen.

Criteria	Toets
Bestaand grondgebruik	In de huidige situatie bestaat de projectlocatie uit een multifunctioneel centrum, een kerk met pastorie, een kapel, overige bebouwing, een plantsoen en diverse groenstroken. Er zijn dus reeds diverse stedelijke functies aanwezig, overeenkomstig de toekomstige situatie. Door de realisatie van de ontwikkeling zal het verhard oppervlak toenemen, echter zal dit niet in die mate zijn dat dit tot nadelige gevolgen of effecten leidt.
Relatieve rijkdom een kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen in het gebied	De projectlocatie ligt niet binnen een als waardevol aangeduid gebied. Er is geen sprake van een grote rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen.
Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor:	
Gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, monumenten, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden)	De projectlocatie ligt op ruime afstand van Vogel- of Habitatrichtlijngebieden, of een ander beschermd natuurgebied (Natura 2000). Echter is in het kader van stikstofdepositie een onderzoek uitgevoerd, waardoor inzicht is verkregen in de invloed van de planontwikkeling op de Natura 2000-gebieden 'Langstraat' en 'Biesbosch'. Uit een uitgevoerde berekening (AGEL adviseurs, 31-05-2021) blijkt dat de ontwikkeling niet leidt tot een toename van stikstof ter plaatse van de stikstofgevoelige habitattypen ter plaatse van de Natura 2000-gebieden, waardoor geen sprake is van negatieve effecten.
Gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden	De projectlocatie ligt niet in de omgeving van gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden.
Gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid	De projectlocatie ligt niet binnen een dergelijk gebied.
Landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang	De projectlocatie ligt binnen een gebied met een archeologisch verwachtingswaarde. In het kader van de ruimtelijke procedure is het aspect archeologie onderzocht (Transect 23-02-2021). Uit de resultaten van dit onderzoek is gebleken dat er vanaf een diepte van 30 cm-Mv een hoge verwachting op de aanwezigheid van archeologische resten, dit intact aanwezig kunnen zijn, is. Om deze reden is geadviseerd om bij ingrepen in de ondergrond vanaf een diepte van 30 cm-Mv, altijd een karterend en waarderend onderzoek naar de aanwezigheid en aard van archeologische vindplaatsen uit te voeren. Door de RWB is het advies gegeven aan de gemeente Drimmelen om in te stemmen met de conclusies van het rapport. In het plangebied liggen diverse gemeentelijke monumenten. Door de planontwikkeling krijgen deze een nieuwe toekomstbestendige invulling.

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden. Deze zijn vermeld in de tabel op de volgende pagina.

Gevoelig gebied	Toets
Beschermd natuurmonument	Nee, de projectlocatie betreft geen beschermd natuurmonument.
Habitat- en Vogelrichtlijngebieden	Nee, de projectlocatie ligt niet binnen een dergelijk gebied.
Watergebieden van internationale betekenis	Nee, de projectlocatie ligt niet binnen een dergelijk gebied.
NNN (voorheen EHS)	Nee, de projectlocatie maakt geen deel uit van een dergelijk gebied.
Landschappelijke waardevol gebied	Nee, de projectlocatie maakt geen deel uit van een dergelijk gebied.
Waterwinlocaties, waterwingebieden en grondwater-beschermingsgebieden	Nee, de projectlocatie ligt niet binnen een dergelijk gebied.
Beschermd monument	In het plangebied zijn enkele gemeentelijke monumenten gevestigd. Deze krijgen een nieuwe toekomstbestendige invulling. In het plangebied zijn geen rijksmonumenten gelegen.
Belvedere-gebied	Nee, de projectlocatie ligt niet binnen een dergelijk gebied.

Conclusie kenmerken van het project

De plaats van het project geeft geen aanleiding voor het doorlopen van een m.e.r.-procedure.

Kenmerken van het potentiële effect

De effecten van het project op het plangebied en de directe omgeving zijn onderzocht voor een scala aan (mogelijk relevante) thema's en aspecten. In alle gevallen zullen potentiële effecten enkel lokaal optreden, in of direct aangrenzend aan het plangebied.

Ten aanzien van indirecte effecten als verzuring en vermessing door stikstofdepositie, blijkt dat er geen sprake is van significant negatieve effecten omdat de aangevraagde activiteiten niet leiden tot een toename van de stikstofdepositie ter plaatse van stikstofgevoelige habitattypen in omliggende Natura 2000-gebieden.

In de stukken die zijn opgesteld in het kader van de aanpassing van het bestemmingsplan voor deze ontwikkeling, zijn de milieueffecten in beeld gebracht en beoordeeld. Op basis daarvan is onderbouwd dat de aangevraagde activiteiten een goede ruimtelijke ordening betreffen en op de locatie toelaatbaar worden geacht.

Criteria	Toets
Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)	Er zijn geen effecten te verwachten die uit te drukken zijn in geografische zone en/of grootte van de getroffen bevolking.
Grensoverschrijdende karakter van het effect	Nee, gezien de ligging in de gemeente Drimmelen waar geen landsgrens in de buurt is.
Waarschijnlijkheid van het effect	Zie hierboven.
Duur, frequente en de omkeerbaarheid van het effect	Zie hierboven.

Conclusie kenmerken van het project

De potentiële effecten van het project geven geen aanleiding voor het doorlopen van een m.e.r.-procedure.

4 Conclusies en advies

Het doel van deze m.e.r.-beoordeling is om het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven, door in een vroeg stadium te onderzoeken en te beoordelen of de voorgenomen activiteiten belangrijke nadelige milieugevolgen hebben.

De voorgenomen ontwikkeling (herinrichten dorpscentrum), kan worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject zoals omschreven in het Besluit milieueffectrapportage onder D 11.2. Weliswaar blijft de omvang ervan onder de aangegeven drempelwaarden uit kolom 2, maar op grond van het Besluit m.e.r. is alsnog een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk.

De conclusie van deze m.e.r.-beoordeling is dat het plan, rekening houdend met de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect, geen belangrijke nadelige gevolgen heeft voor het milieu, voor de kenmerken van het gebied zelf en voor het woon- en leefmilieu in de omgeving. Er worden geen belangrijke negatieve effecten verwacht vanwege de ligging van het plangebied ten opzichte van gevoelige gebieden en de kenmerken en de potentiële effecten van de ontwikkeling.