

Toelichting wijzigingsplan

Moerdijkseweg 7a, Terheijden



Colofon

Gemeente: Drimmelen

Projectlocatie: Moerdijkseweg 7a, 4844 PC te Terheijden

Datum: 05-09-2022
Gewijzigd op: 13-06-2023, 06-07-2023 en 12-12-2023

Status: Vastgesteld

IMRO-Code: NL.IMRO.1719.0WPMoerdijkseweg-VA01

Opgesteld door: **Van Dun Ontwerp & Planologie**

Raadhuisstraat 32
5126 CJ Gilze
T. 013 519 94 58

Postel 8
5711 ET Someren
T. 0493 745 015

E. info@ontwerp-planologie.nl
I. www.ontwerp-planologie.nl

Projectnummer: 18188.007 / CV

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	5
1.1. Aanleiding en doel	5
1.2. Geldend planologisch regime	5
1.3. Procedure	6
1.4. Leeswijzer	6
2. Planbeschrijving.....	7
2.1. Bestaande situatie.....	7
2.2. Beoogde situatie	8
3. Beleidskader.....	9
3.1. Provinciaal beleid	9
3.1.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	9
3.1.2. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant	9
3.2. Gemeentelijk beleid.....	13
3.2.1. Structuurvisie.....	13
3.2.2. Bestemmingsplan	13
4. Milieuhygiënische en planologische aspecten	18
4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	18
4.2. Waterhuishouding	18
4.2.1. Waterrelevant beleid.....	18
4.2.2. Bestaande waterhuishoudkundige situatie	20
4.2.3. Beoogde waterhuishoudkundige situatie	20
4.3. Natuur	21
4.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN)	21
4.3.2. Wet natuurbescherming	23
4.4. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	26
4.4.1. Cultuurhistorie en aardkunde.....	26
4.4.2. Archeologie.....	26
4.5. Landschappelijke inpassing	27
4.6. Bodemkwaliteit	28
4.7. Spuitzones	29
4.8. Bedrijven en milieuzonering	29
4.9. Geur	30
4.9.1. Beperkingen veehouderijen	30
4.9.2. Woon- en leefklimaat.....	31
4.10. Luchtkwaliteit.....	31
4.10.1. Niet in betekenende mate	32
4.10.2. Woon- en leefklimaat.....	33

4.11.	Geluid.....	35
4.12.	Verkeer en parkeren	35
4.13.	Externe veiligheid	36
4.13.1.	Regelgeving	36
4.13.2.	Toetsing aan beleid	37
4.14.	Technische infrastructuur	39
4.15.	Volksgezondheid.....	39
5.	Juridische planbeschrijving.....	40
5.1.	Juridische achtergrond	40
5.2.	Toelichting verbeelding.....	40
5.3.	Toelichting regels.....	40
6.	Uitvoerbaarheid	42
6.1.	Financiële uitvoerbaarheid	42
6.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	42
6.2.1.	Vooroverleg en omgevingsdialoog.....	42
6.2.2.	Zienswijzen en beroep	42
7.	Bijlagen	44

1. Inleiding

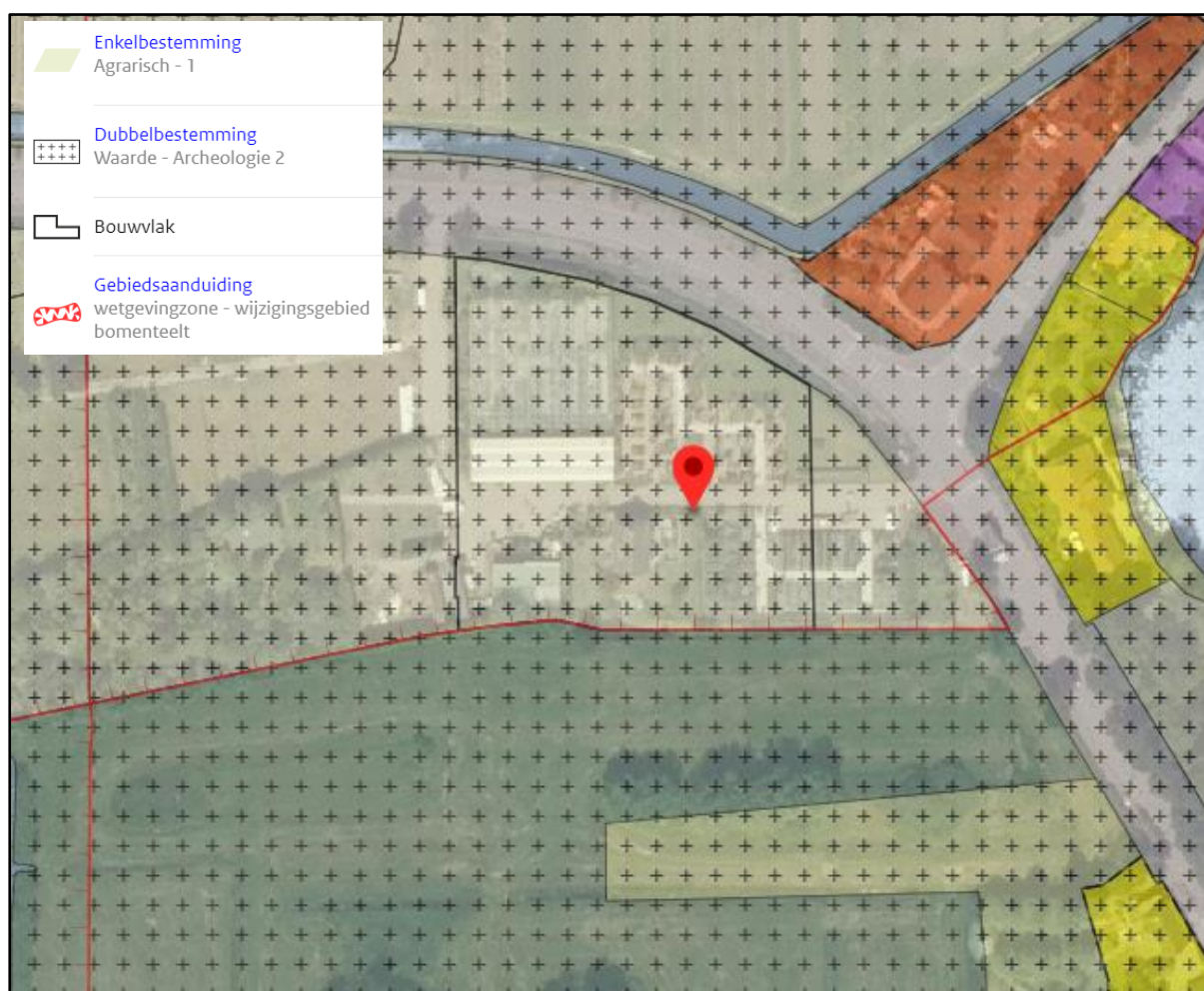
In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1. Aanleiding en doel

Op het plangebied aan de Moerdijkseweg 7a te Terheijden is een boomkwekerij aanwezig. Initiatiefnemer is eigenaar van deze boomkwekerij en nog 3 andere vestigingen in de nabije omgeving. Initiatiefnemer is voornemens om de locatie aan de Moerdijkseweg 7a een andere indeling te geven. Met deze indeling worden de kassen en containervelden beter gesitueerd waardoor er een optimalere bedrijfsactiviteit kan plaats vinden. Om dit te doen wordt het bouwvlak vergroot van 0,59 tot 1,5 hectare, waarbij de huidige bedrijfswoning gebruikt gaat worden als zijnde kantine, kantoor en archiefruimte en er elders op het perceel een nieuwe bedrijfswoning wordt gesitueerd. Tevens worden er nieuwe containervelden en een nieuwe kas en nieuwe schuur geplaatst binnen het nieuwe bouwvlak.

1.2. Geldend planologisch regime

Het plangebied is gelegen in het bestemmingsplan 'buitengebied, Veegplan 1' d.d. 07-10-2020, bij dit bestemmingsplan hoort de verbeelding zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied' d.d. 23-12-2015, zie afbeelding 1. Op het perceel zijn verschillende bestemmingen aanwezig, namelijk de enkelbestemming 'Agrarisch – 1', de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2', bouwvlak en de gebiedsaanduidingen 'Wetgevingzone – wijzigingsgebied bonteelt' en direct naast het beoogde bouwvlak is gelegen 'Wetgevingzone – wijzigingsgebied ecologische verbindingszone / herstel watersysteem'



Afbeelding 1: uitsnede verbeelding Bestemmingsplan

1.3. Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een wijzigingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.6, eerste lid, onder a, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerpwijzigingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke ordeningsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpwijzigingsplan.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een wijzigingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan een ieder zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 8 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kan een ieder die tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4. Leeswijzer

In deze toelichting zijn in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieu-hygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen de planlocatie.

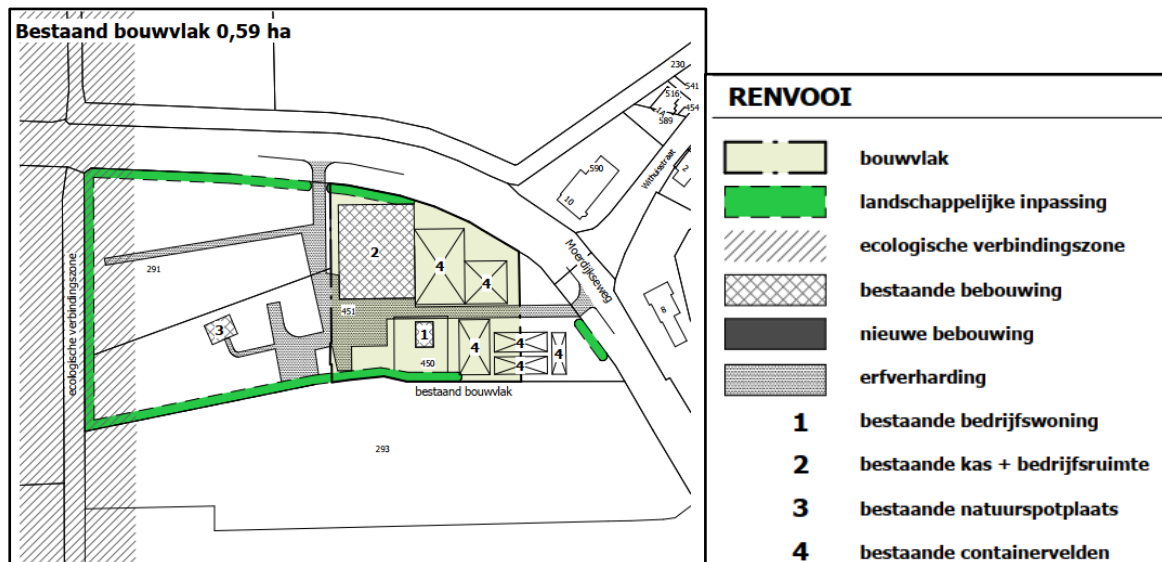
2.1. Bestaande situatie

Het plangebied ligt in het buitengebied, ten noordwesten van de kern Terheijden met de kadastrale perceel nummers 291, 450 en 451. Het plangebied wordt van de kern Terheijden gescheiden door de rijksweg A59. De Moerdijkseweg is een doorgaande weg en verbindt de kernen Zevenbergschenhoek en Terheijden met elkaar. Op een afstand van 910 meter ten noordoosten is de bebouwde kom van Wagenberg gelegen. In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich zowel burgerwoningen, agrarische bedrijven en horeca.



Afbeelding 2: ligging plangebied

In het plangebied is in de huidige situatie een boomkwekerij gevestigd. Het perceel heeft een bouwvlak met een oppervlakte van 0,59 hectare. Hierbinnen zijn de bedrijfswoning, kas, bedrijfsruimte en containervelden gesitueerd met daartussen erfverharding. Buiten het bouwvlak is in de bestaande situatie een natuurspotplaats gesitueerd. Aan de westzijde van het plangebied is een ecologische verbindingszone aanwezig. Dit is terug te zien op onderstaande afbeelding.



Afbeelding 3: huidige situatie

2.2. Beoogde situatie

Initiatiefnemer is voornemens om het bouwvlak aan de Moerdijkseweg 7a te Terheijden te vergroten. Het bouwvlak wordt vergroot tot het maximale oppervlakte van 1,5 hectare. Door het vergroten van het bouwvlak is het mogelijk om het bedrijf uit te breiden en te optimaliseren. Dit wordt gedaan door nieuwe containervelden te plaatsen, verder wordt er een nieuwe kas geplaatst voor de boomteelt. De huidige bedrijfswoning wordt omgebouwd tot een ruimte welke geschikt is voor kantoor, kantine, archiefruimtes, voorraad en opslag. Er wordt een nieuwe bedrijfswoning geplaatst (er blijft dus sprake van één bedrijfswoning in het plangebied) binnen het plangebied, hierin komt één van de mede eigenaren van het bedrijf te wonen. Het bedrijf wordt hiermee geoptimaliseerd omdat het zo beter kan 'samenwerken' met de andere vestigingen van initiatiefnemer, dit houdt in dat er meer producten van de andere vestigingen verzameld worden op de Moerdijkseweg 7a. Dit wordt gedaan zodat de producten door leveranciers en afnemers op een centraal punt gehaald kunnen worden. Tevens is er een winkeltje aanwezig op de locatie aan de Moerdijkseweg 7a, hier worden de producten van eigen teelt verkocht aan bedrijven en enkele particulieren.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. Gezien het initiatief dusdanig klein van aard is dat het geen invloed heeft op nationaal beleid, wordt dit beleidskader niet beschreven.

3.1. Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.1.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van de planlocatie wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.1.2. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd

in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveau's zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waarin de planlocatie ligt. In dit geval ligt de planlocatie in de 'Reservering waterberging', 'Gemengd landelijk gebied' en 'Landelijk gebied', zie afbeelding 3.



Afbeelding 4: uitsnede kaart Interim Omgevingsverordening

Aan de relevante artikelen zal hierna worden getoetst, het gaat hier om artikel 3.6 tot en met 3.9, artikel 3.36 en 3.54.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel. 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag ligt binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

Met de beoogde situatie wordt het bouwvlak vergroot, hierdoor is het mogelijk om de beoogde bebouwing binnen het bouwvlak te plaatsen. Er wordt dus gebruik gemaakt van het bestaande ruimtebeslag. Daarbij wordt dit bestaande ruimtebeslag optimaler ingedeeld zodat de agrarische bedrijfsactiviteiten beter uitgevoerd kunnen worden. Zo wordt bijvoorbeeld de huidige bedrijfswoning toekomstig gebruikt ten behoeve van kantine, kantoor, opslag en archief. Dit gebouw neemt in de beoogde situatie een centrale plaats in waarbij alle logistieke bewegingen op het perceel nauwlettend bewaakt kunnen worden en het gehele terrein te overzien is. Elders in het plangebied wordt een nieuwe bedrijfswoning gesitueerd. Er blijft weliswaar sprake van één bedrijfswoning in het plangebied. De landschappelijke inpassing rondom het bedrijfsgebouw (kantoor/kantine/opslag/archief) is hierop aangepast zodat het gebouw onderdeel uitmaakt van de agrarische bedrijfslocatie en het gehele terrein goed te overzien is vanuit dit gebouw. De toegang tot het plangebied blijft ongewijzigd en zal geschieden via de bestaande inrit aan de Moerdijkseweg. Enerzijds is hier dus sprake van zorgvuldig ruimtegebruik, anderzijds van het zo optimaal mogelijk inrichten van een agrarische bedrijfslocatie waarbij door de huidige indeling van het plangebied de logistieke bewegingen zo optimaal mogelijk zijn. De bestaande inrit aan de Moerdijkseweg zal behouden blijven en wordt in de beoogde situatie nog steeds gebruikt.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

Het vergroten van het huidige bouwvlak maakt het mogelijk dat het boomteeltbedrijf ter plaatse hier gevestigd kan blijven. Om deze bouwvlakvergroting mogelijk te maken dient compensatie plaats te vinden. Deze compensatie vindt in onderhavige situatie plaats door gedegen landschappelijke inpassing toe te passen. Geconcludeerd kan worden dat de met de bouwvlakvergroting gepaard gaande landschappelijke inpassing een meerwaarde wordt gecreëerd.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of

aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Drimmelen is het afsprakenkader van de regio West-Brabant van toepassing. Hierin is de ontwikkeling aangemerkt als een categorie 2 ontwikkeling wat betekent dat er een landschappelijke inpassing dient te worden verricht.

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels de bestemming Groen op de verbeelding en door de opname van een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.9 van de Iov.

Reservering waterberging (artikel 3.36)

Lid 1

Een bestemmingsplan van toepassing op Reservering waterberging strekt mede tot behoud van het waterbergend vermogen van dat gebied.

Er vinden geen veranderingen plaats op het deel van het perceel waar de bestemming reservering waterberging op is aangewezen. Er zijn reeds bomen en beplanting aanwezig en deze blijven aanwezig in de beoogde situatie. De huidige situatie wordt dus behouden.

Lid 2

De toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid bevat een verantwoording over de wijze waarop de geschiktheid van het gebied voor waterberging behouden blijft indien dat bestemmingsplan voorziet in een ontwikkeling van functies.

Er vindt geen ontwikkeling plaats ter plaatse van de bestemming.

Grondgebonden teeltbedrijf in Landelijk gebied (artikel 3.54)

Lid 1

een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in de ontwikkeling van een teeltbedrijf op een bestaand bouwperceel of in de uitbreiding van een bouwperceel waarbij:

- a. de bouw of uitbreiding van een teeltondersteunende kas is toegestaan tot ten hoogste 5.000 m².*
- b. de bouw of uitvoering van permanente teeltondersteunende voorzieningen is toegestaan tot ten hoogste 3 hectare.*

De nieuwe kas en teeltondersteunende voorzieningen blijven ruim onder de maximale uitbreidingsgrote zoals aangegeven in lid 1. Samen worden kas en teeltondersteunende voorzieningen circa 3100 m².

Lid 2

In afwijking van het eerste lid, onder b, kan een bestemmingsplan de bouw of uitvoering van meer dan 3 hectare permanente teeltondersteunende voorzieningen toelaten als:

- a. dit past bij het ontwikkelingsperspectief van het gebied, waarbij ook een mogelijke functie van het gebied voor klimaatadaptieve maatregelen is betrokken;*
- b. de percelen niet in Aardkundig waardevol gebied liggen;*
- c. de effecten van de ontwikkeling op het water- en bodemsysteem en omliggende waarden worden afgewogen;*
- d. maatregelen worden getroffen en geborgd waardoor de ontwikkeling bijdraagt aan een waterrobuuste inrichting van het gebied en een verstoring van de hydrologische situatie ter plaatse wordt gemitigeerd; en*
- e. juridisch en financieel is geborgd dat de voorzieningen na afloop van het gebruik worden verwijderd.*

Er wordt niet meer dan 3 hectare gebouwd waardoor dit lid niet van toepassing is.

Lid 3

In afwijking van Artikel 3.6 Zorgvuldig ruimtegebruik , eerste Lid , onder c, kan een bestemmingsplan dat van toepassing is op Landelijk gebied voorzien in permanente teeltondersteunende voorzieningen buiten het bouwperceel van het teeltbedrijf , als:

- a. de voorzieningen geconcentreerd worden en aansluiten op een bouwperceel ;*
- b. dit past binnen het ontwikkelingsperspectief van het gebied, waarbij ook een mogelijke functie van het gebied voor klimaatadaptieve maatregelen is betrokken;*
- c. is voldaan aan Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap ; en*
- d. is voldaan aan de voorwaarden uit het eerste of tweede lid.*

De beoogde voorzieningen komen binnen het beoogde bouwvlak. Hierdoor is lid 3 niet van toepassing.

Conclusie

Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.2.1. Structuurvisie

In de 'structuurvisie 2033' van de gemeente Drimmelen zijn in hoofdstuk 4.4 de ontwikkelingen, ambities en keuzes opgenomen met betrekking tot de landbouw, natuur en landschap. De gemeente vindt groen belangrijk voor de leefbaarheid en voor het landelijke karakter. De gemeente streeft naar een toekomstbestendig platteland met ruimte voor inwoners en ondernemers. De mogelijkheden voor de landbouw zijn opgenomen in het bestemmingsplan. Agrarische bedrijven kunnen zich ontwikkelen zolang dit gelijk opgaat met een kwaliteitsverbetering van het landschap. In de beoogde situatie wordt het landbouwbedrijf, de boomkwekerij, uitgebreid. Hierbij wordt het perceel landschappelijk ingepast en wordt er voor behoud gezorgd van het deel het perceel dat binnen het Natuur Netwerk Brabant is gelegen. Er wordt dus voldaan aan de ambities van de gemeente uit de structuurvisie.

3.2.2. Bestemmingsplan

Zoals al in de inleiding van deze toelichting beschreven is voor de planlocatie het bestemmingsplan 'Buitengebied – Veegplan 1', geldend zie afbeelding 1.

Dit plan zit er op toe dat het bouwvlak wordt vergroot tot 1,5 hectare, dit is niet toegestaan binnen de huidige regels van het bestemmingsplan. In het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee de voorgenomen ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt (art. 3.7.3). Aan deze wijzigingsbevoegdheid zijn onderstaande voorwaarden verbonden. Deze voorwaarden worden in deze paragraaf waar nodig nader toegelicht

Burgemeester en wethouders kunnen deze bestemming op onderdelen wijzigen ten behoeve van vergroting en/of vormverandering van de aanduiding 'bouwvlak', mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

Algemene regels:

- a. de aanduiding 'bouwvlak', gelegen ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingzone - wijzigingsgebied ecologische verbindingszone / herstel watersysteem' mogen uitsluitend worden uitgebreid, mits het functioneren van de verbindingszone niet onevenredig wordt aangetast;*

Ter plaatse van de aanduiding 'wetgeving zone - wijzigingsgebied ecologische verbindingszone / herstel watersysteem' is in de beoogde situatie geen bouwvlak gelegen. Het te vergroten bouwvlak ligt buiten deze aanduiding. Hiermee is voldoende aangetoond dat er geen aantasting plaatsvindt

- b. de aanduiding 'bouwvlak', gelegen ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingzone - wijzigingsgebied zoekgebied watersysteem', of die door vormverandering of vergroting komt*

te liggen ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingzone - wijzigingsgebied zoekgebied watersysteem' mag uitsluitend worden uitgebreid of van vorm veranderd, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de mogelijkheid tot verwezenlijking, behoud en herstel van een natuurlijk watersysteem. Hiertoe vindt overleg plaats met het waterschap;

Het plangebied en het beoogde bouwvlak is niet gelegen in een gebied met bovengenoemde aanduiding.

- c. de vergroting en/of vormverandering dient noodzakelijk te zijn uit het oogpunt van doelmatige bedrijfsvoering en/of -ontwikkeling waaronder begrepen het kunnen plaatsen van permanente teeltondersteunende voorzieningen ter plaatse van de op te nemen aanduiding 'bouwvlak', dan wel ten behoeve van het bepaalde onder f; hiertoe wordt advies van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen ingewonnen. Indien echter sprake is van een locatie, met of zonder de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - ruimte-voor-ruimte', waar gebruik is gemaakt van de 'Regeling Beëindiging Veehouderijtakken' of de regeling 'Ruimte-voor-ruimte' geldt het volgende. In afwijking van hetgeen elders in deze regels is bepaald, wordt géén uitbreiding van het ruimtebeslag van de (voormalige) bedrijfslocatie toegestaan ten opzichte van de bestaande aanduiding 'bouwvlak' ;*

De vergroting van het bouwvlak en uitbreiding van de bebouwing en containervelden is noodzakelijk voor het kunnen voeren van een doelmatige en rendabele bedrijfsvoering. De bebouwing en containervelden zijn gelegen binnen het te vergroten bouwvlak in het plangebied. Er is reeds een AAB-advies gegeven over de ontwikkeling welke in eerste instantie negatief is beoordeeld. De reden hiervoor was dat er sprake zou zijn van verkoop van producten niet afkomstig uit het agrarische bedrijf (en er dus geen sprake zou zijn van een agrarische bedrijf) aan de Moerdijkseweg 7a te Terheijden.

De initiatiefnemer heeft meerdere agrarische locaties in eigendom in de nabijheid van het plangebied. De producten zijn afkomstig van deze andere locaties worden deels gecentraliseerd op de Moerdijkseweg 7a teneinde de levering aan afnemers te vereenvoudigen. Op deze manier hoeft een afnemer niet meerdere locaties van de initiatiefnemer te bezoeken maar kan hij op 1 centrale locatie (lees Moerdijkseweg 7a) de producten afhalen. Hiermee worden het aantal vervoersbewegingen van afnemers gereduceerd. Na een overleg met de gemeente hierover is in juni 2021 een aanvullende notitie opgesteld naar aanleiding van het AAB advies (zie bijlage 9). Tevens zijn betrokken ambtenaren en wethouder op locatiebezoek (december 2021) geweest. Hierbij heeft de gemeente geconstateerd dat er wel degelijk sprake is van een agrarische bedrijfsvoering en dat er meer grondgebonden activiteiten zijn dan dat de AAB aangeeft. Na intern overleg is door gemeente besloten dat het wijzigingsplan opgesteld kon worden (maart 2022).

Regels in verband met maximale omvang agrarische bedrijven:

- e. voor grondgebonden agrarische veehouderijbedrijven (inclusief paardenhouderijen), niet-grondgebonden agrarische bedrijven en overig niet-grondgebonden agrarische bedrijven is vergroting tot een omvang van maximaal 1,5 ha toegestaan;*

Het boomteeltbedrijf betreft een grondgebonden agrarisch bedrijf, niet zijnde een veehouderij, en daarmee zijn deze voorwaarden niet van toepassing.

- f. voor grondgebonden agrarische bedrijven, niet zijnde veehouderijbedrijven, is vergroting tot een omvang van maximaal 2 ha toegestaan;*

Het boomteeltbedrijf betreft een grondgebonden agrarisch bedrijf en daarmee ligt de beoogde situatie, een vergroting van het bouwvlak tot 1,5 hectare in lijn met het beleid voor grondgebonden agrarische bedrijven.

- g. ten behoeve van grondgebonden agrarische veehouderijbedrijven is bovenop de maximale omvang als bepaald onder d. een uitbreiding aan het bouwvlak toegestaan in de vorm van*

een differentiatievlak met de aanduiding 'wetgevingzone – wijzigingsgebied ruwvoedervoorziening', waarbij:

- 1. deze aanduiding maximaal 0,5 ha bedraagt;*
- 2. ter plaatse uitsluitend ruwvoedervoorzieningen zijn toegestaan;*
- 3. géén gebouwen zijn toegestaan*
- 4. het bedrijf vanwege de bedrijfsvoering in overwegende mate moet zijn aangewezen op de opslag van ruwvoer;*
- 5. ter nadere invulling van het bepaalde onder punt 4 bedraagt de veebezetting niet meer dan 3.35 GVE/ha, berekend over de grond die blijkens de gecombineerde opgave bij het bedrijf in gebruik is, voor zover gelegen binnen 15 kilometer van de bedrijfslocatie;*
- 6. de ruimte voor ruwvoeder voorzieningen binnen de aanduiding bouwvlak niet aanwezig is;*
- 7. ten aanzien van de uitbreiding advies van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen wordt ingewonnen;*

Niet van toepassing, de boomkwekerij betreft een grondgebonden agrarisch bedrijf, niet zijnde een veehouderij.

- h. voor intensieve veehouderij en de intensieve veehouderijtak is een uitbreiding toegestaan tot een maximale omvang van 1,5 ha, mits sprake is van een duurzame locatie voor de intensieve veehouderij (conform de provinciale handleiding duurzame locaties en duurzame projectlocaties voor de intensieve veehouderij);*

Niet van toepassing, de boomkwekerij betreft geen intensieve veehouderij.

- i. voor glastuinbouwbedrijven ter plaatse van de aanduiding 'glastuinbouw' tot een omvang van 4 ha, waarvan maximaal 3 ha met kassen mag worden bebouwd, uitsluitend wanneer er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, water- en bodemhuishoudkundige of milieuhygiënische kwaliteiten van het gebied;*

plangebied ligt niet in deze aanduiding.

- j. ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingzone - wijzigingsgebied bonteelt' is ten behoeve van boomteeltbedrijven een uitbreiding aan het bouwvlak toegestaan in de vorm van een differentiatievlak met de aanduiding 'wetgevingzone - permanente tov' met een maximale omvang van 1 ha, waarbij ter plaatse uitsluitend permanente teeltondersteunende voorzieningen zijn toegestaan; gebouwen zijn hierop niet toegestaan; ten aanzien van de noodzakelijkheid van de uitbreiding wordt advies van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen ingewonnen;*

Uitbreiding is hier toegestaan met een maximale omvang van 1 ha, bovenop het maximale bouwvlak. In de huidige situatie bedraagt de oppervlakte van het bouwvlak 0,59 hectare en in de beoogde situatie 1,5 hectare. Daarbinnen worden alle voorzieningen opgenomen waardoor verdere vergroting met 1,0 ha differentiatievlak niet noodzakelijk is.

Regels in verband met landschappelijke en ruimtelijke kwaliteit:

- k. er dient te worden voldaan aan de volgende landschappelijke en ruimtelijke kwaliteitseisen:*
- 1. landschappelijke inpassing: Met het initiatief dient een gedegen landschappelijke inpassing middels erfbeplanting plaats te vinden en in stand gehouden te worden; Hiertoe kan de bestemming Artikel 13 Groen - Landschappelijke inpassing worden opgenomen. De kwaliteitswinst blijkt uit een door de gemeente goedgekeurd erfbeplantingsplan. Indien sprake is van:*

- *een vergroting ten behoeve van een intensieve veehouderij (inclusief paardenhouderij), dan dient ten minste 10% van de oppervlakte van het 'bouwvlak' te worden aangewend voor een goede landschappelijke inpassing. Deze landschapsinpassing mag buiten het 'bouwvlak' worden gerealiseerd;*
 - *een vergroting ten behoeve van een agrarisch bedrijf, niet zijnde een veehouderij (inclusief paardenhouderij), en het niet mogelijk is landschappelijke inpassing middels erfbeplanting te realiseren, dan dient kwaliteitsverbetering plaats te vinden waarbij sprake is van een kwaliteitsverbetering van minimaal 20% van de waardevermeerdering conform categorie 3 als opgenomen in de gemeentelijke visie "Landschappelijke kwaliteit buitengebied".*
2. *kwaliteitsverbetering: indien sprake is van een vergroting van het bouwvlak boven de 1,5 ha dan dient kwaliteitsverbetering plaats te vinden waarbij sprake is van een kwaliteitsverbetering van minimaal 20% van de waardevermeerdering conform categorie 3 als opgenomen in de gemeentelijke visie "Landschappelijke kwaliteit buitengebied". Invulling van deze kwaliteitsverbetering van het landschap vindt in ieder geval plaats door realisatie en instandhouding van een zorgvuldige landschappelijke inpassing;*
 3. *zuinig ruimtegebruik: de inrichting van het bouwvlak bevordert een gunstige verhouding tussen bruto (bestemmings- of bouwvlak) en netto (bebouwing) ruimtebeslag;*
 4. *ontstening: met het initiatief wordt eveneens bewerkstelligd, dat overtollige bebouwing (niet zijnde cultuurhistorisch waardevol) wordt gesloopt;*
 5. *parkeren dient binnen het bouwvlak plaats te vinden;*

Er is een landschappelijke inpassing gemaakt voor de beoogde situatie. Deze wordt verder toegelicht in paragraaf 4.5. Er worden parkeerplaatsen gerealiseerd binnen het bouwvlak, deze komen aan weerszijde van de oprit geplaatst. Het vergroten van het bouwvlak zorgt ervoor dat er meer ruimte komt voor de beoogde bebouwing, deze wordt logisch ingedeeld waardoor er sprake is van zuinig ruimtegebruik, de ruimtes rondom het bouwvlak worden gebruikt voor de landschappelijke inpassing. In de beoogde situatie is geen sprake van overtollige bebouwing, alle reeds aanwezige bebouwing blijft behouden en blijft in gebruik ten behoeve van het agrarische bedrijf.

Regels in verband met omgevingswaarden:

- l. *het dient om een concreet plan te gaan, waarbij onder andere milieutechnische gegevens worden overgelegd;*

zie paragraaf 4.5

- m. *er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de waarden die zijn geformuleerd binnen de nadere detaillering van deze bestemming;*

zie hoofdstuk 4

- n. *er wordt voldaan aan de natuur-, milieu- en dierenwelzijnswetgeving;*

zie hoofdstuk 4

- o. *de uitbreiding van een grondgebonden veehouderij of een intensieve veehouderij mag, gelet op de instandhoudingsdoelstelling van omliggende Natura 2000-gebieden, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de Natura 2000-gebieden niet laten verslechteren of een significant verstorend effect hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;*

Niet van toepassing, de boomkwekerij betreft geen veehouderij.

- p. het gebruik mag niet leiden tot extra belemmeringen voor de bedrijfsontwikkelingen van de omliggende agrarische bedrijven, voortvloeiende uit de natuur-, milieu- en dierenwelzijnswetgeving;*

Dit wordt verder uitgewerkt in hoofdstuk 4

- q. het woon- en leefmilieu van de omgeving wordt niet onevenredig aangetast; dit betekent in ieder geval dat de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende percelen niet onevenredig mogen worden beperkt.*

Dit wordt verder uitgewerkt in hoofdstuk 4

- r. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de waterhuishoudkundige situatie; bij verruiming wordt hieromtrent advies ingewonnen bij het waterschap; er dient in ieder geval voldaan te worden aan het principe van hydrologisch neutraal bouwen (en verhard).*

Dit wordt verder uitgewerkt in hoofdstuk 4

Geconcludeerd kan worden dat er wordt voldaan aan alle eisen en het bouwvlak van initiatiefnemer kan worden uitgebreid tot een maximum van 1,5 hectare.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieu-hygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder wijzigingsplannen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat er geen negatieve effecten optreden op de omliggende gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld.

Een boomkwekerij komt in de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. niet voor. Er geldt voor het initiatief derhalve geen (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht.

4.2. Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1. Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van

een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.2.3 liggen er binnen de Iov geen werkingsgebieden voor wat betreft het aspect water op de planlocatie. Er zijn derhalve geen voorwaarden waar in het kader van de Iov aan getoetst dient te worden.

Waterschap

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerplan 2022-2027, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio.

Met het Waterbeheerprogramma werkt het waterschap samen met andere organisaties aan een klimaatbestendig en veerkrachtig waterbeheer. Dat waterbeheer draagt bij aan een duurzame ontwikkeling van het werkgebied en daarbuiten. In 2050 is Nederland aangepast om de negatieve gevolgen van klimaatverandering op te vangen.

Ambitie: Samen werken met de omgeving aan een klimaatbestendig en veerkrachtig waterlandschap voor de regio Midden- en West-Brabant.

Belangrijke onderwerpen waarvoor het Brabantse Delta doelen voor opgesteld heeft:

- Water voor duurzame ontwikkeling;

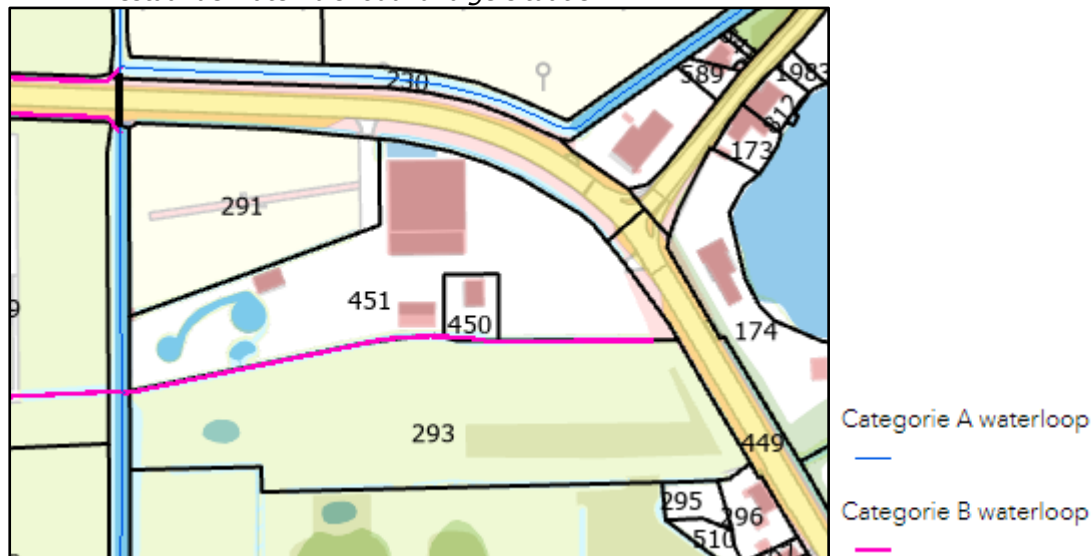
Het realiseren van de ambities wordt bereikt aan de hand van zes beleidskeuzes:

1. Water als drager voor een vitale regio
 2. Evenwicht in het water- en bodemsysteem
 3. We werken samen
 4. We werken duurzaam
 5. We werken veerkrachtig en vernieuwend
 6. We prioriteren op basis van verplichtingen en mogelijkheden
- Waterveiligheid;

De waterveiligheid wordt verbeterd door het verkleinen van de kans op overstroming én het verkleinen van de mogelijke gevolgen. Om deze aspecten in samenhang te behandelen worden de drie lagen van het concept meerlaagsveiligheid gebruikt:

1. Preventie door sterke waterkeringen
2. Ruimtelijke inrichting minder kwetsbaar maken
3. Crisisbeheersing
 - Gezond water;
 - Voldoende water;

4.2.2. Bestaande waterhuishoudkundige situatie



Afbeelding 5: waterlopen

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten. Het gaat hier om de perceelsloten OVK09012 en OWL07791.

4.2.3. Beoogde waterhuishoudkundige situatie

Bij de nieuwbouw van de woning zal gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen en niet van uitlogende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

Verder zullen de beschermingszones ten opzichte van omliggende watergangen in acht worden genomen. Binnen 5 meter van de A-watergang OVK09012 en B-watergang OWL07791 worden geen nieuwe obstakels, zijnde bebouwing dan wel landschapselementen, mogelijk gemaakt. De aanwezige landschapselementen worden gehandhaafd en blijven wel aanwezig binnen de 5 meter grens.

Zoals aangegeven is waterschap Brabantse Delta de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen de planlocatie. Door middel van de Keur van Waterschap Brabantse Delta, die in werking is getreden op 1 maart 2015, kan worden bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het treffen van een retentievoorziening. In de beoogde situatie is er een toename van circa 5000 m² verhard oppervlak als het gaat om nieuwe bebouwing, containervelden, woning, schuur en kas. Omdat er een toename verharding is van meer dan 500 m² dient er een compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater op te vangen. Echter worden de nieuwe containervelden samen circa 2500 m², de bomen die hierop gehouden worden zullen een deel van het hemelwater opvangen en gebruiken voor de groei. Vervolgens wordt het grootste deel gebruikt als verkoopruimte van tuinplanten, deze worden met halfverharding aangelegd. Eventueel overtollig water wordt opgevangen in een natuurlijk waterbassin.

Er worden twee retentievoorzieningen gemaakt, beide liggen naast de inrit bij de nieuwe woning, beide zijn aangegeven op de landschappelijke inpassing, zie afbeelding 10. De waterbassins worden aangelegd als natuurlijke waterbassins en wordt landsschappelijk ingepast.

De bebouwing zal zorgen voor een toename van 5000 m² (woning, kas, schuur en containervelden). Dit houdt dat er **5000 x 1 (gevoeligheidsfactor) x 0,06 = 300 m³** opgevangen dient te worden. Deze hoeveelheid water wordt opgevangen in de twee waterbassins.

Het linker waterbassin wordt 332 m² groot, het rechter wordt 125 m². Op onderstaande afbeelding is te zien wat de gemiddelde hoogste grondwaterstand is. Voor het linker bassin geldt een diepte van 80-100 cm en 40-60 cm, voor het rechter bassin 80-100 cm en 60-80 cm.



Afbeelding 6 : GHG

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.3. Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

Het Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

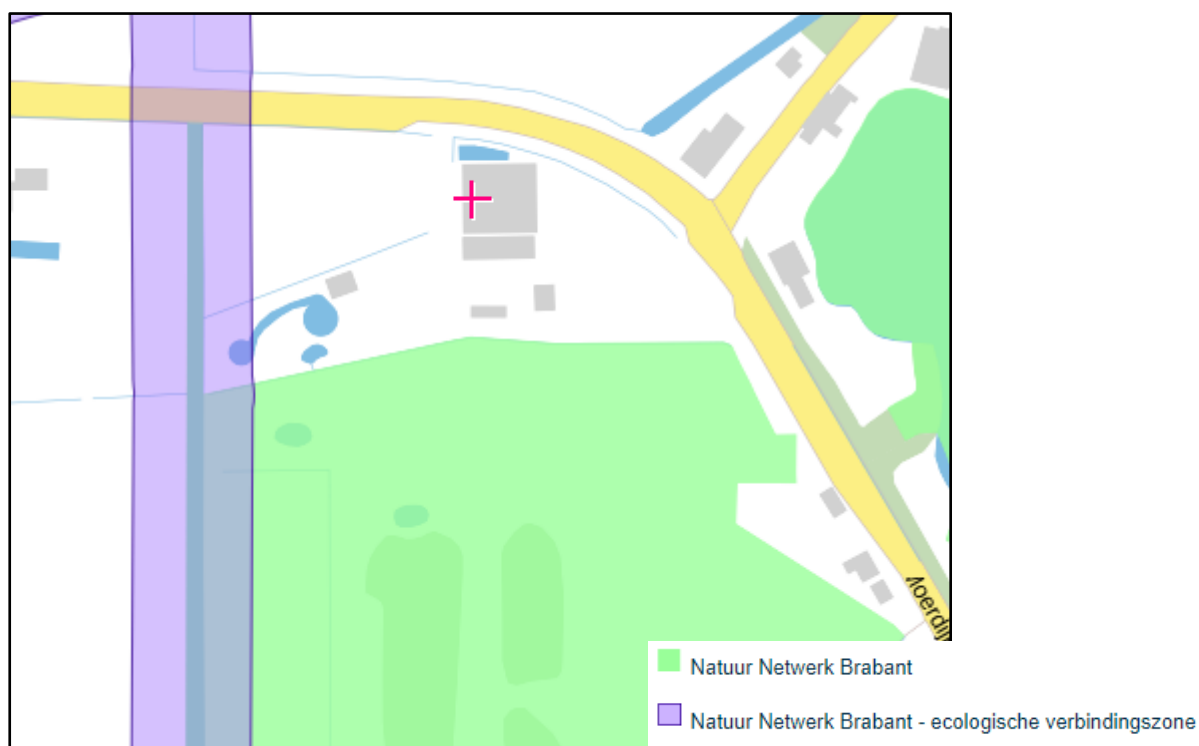
Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingszones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' van de Iov is binnen de planlocatie geen NNB aanwezig, zie afbeelding 7. Wel is de NNB direct aansluitend, ten zijden, aan het beoogde plangebied gelegen. Hierbij wordt opgemerkt dat door de aanleg van de zorgvuldige landschappelijke inpassing de ecologische waarden in de omgeving versterkt zullen worden.

Ten westen van het perceel en het beoogde bouwvlak ligt een EVZ-gebied, dit gebied wordt met rust gelaten. De agrarische activiteiten vinden plaats binnen het bouwvlak en buiten deze zone.



Afbeelding 7: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' Iov

4.3.2. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en de provinciale verordening. In Nederland zijn 161 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn de Biesbosch, Langstraat en Ulvenhoutse Bos. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Biesbosch, dat op een afstand van circa 7,5 kilometer ligt.

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht spelen hierbij een belangrijke rol, omdat deze ook op grote afstand van een gebied voor effecten kunnen zorgen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Echter is er geen AERIUS-berekening gemaakt voor de beoogde situatie. Er zijn een aantal stikstofbronnen mogelijk op het perceel, het gaat hier om het verwarmen van het kantoor en de vervoersbewegingen van en naar het bedrijf. Het beoogde kantoor wordt in de huidige situatie gebruikt als bedrijfswoning en wordt dus al verwarmd, hierin vinden geen veranderingen plaats. De kassen, reeds vergund en beoogd worden niet verwarmd, hier worden tuinplanten in geteeld die geen verwarming nodig hebben. De nieuwe bedrijfswoning wordt gasloos uitgevoerd en heeft dus geen stikstofuitstoot. Tevens vinden er reeds vervoersbewegingen plaats op het bedrijf. Door het vergroten van het bouwvlak en het plaatsen van de containervelden is er meer ruimte voor opslag. Hierdoor hoeven er minder vaak leveringen van de andere vestigingen plaats te vinden. Dit zorgt voor een afname in vervoersbewegingen. Er vindt dus geen toename plaats in stikstofbronnen tegenover de huidige situatie.

Wel is er een AERIUS-berekening gemaakt voor de bouwfase, het gaat dan om het bouwen van de kas, schuur en bedrijfswoning. Deze berekening en de bijbehorende invoergegevens zijn toegevoegd aan

de bijlagen. Uit deze berekening blijkt dat de bouwfase geen invloed heeft op de omliggende Natura 2000-gebieden.

Overige storingsfactoren

Vanwege de ruime afstand van de planlocatie tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Biesbosch leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in de planlocatie voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Moerdijkseweg 7a te Terheijden dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren bedrijfswoning, kas en containervelden beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Door middel van de 'Effectenindicator soorten' van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is gekeken of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een

bedreiging vormt voor de beschermde diersoorten. Voor de realisatie is er sprake van de activiteiten 'overig bouwwerk bouwen' en 'woning bouwen'. Uit de effectenindicator volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten onwaarschijnlijk is, zie onderstaande afbeeldingen.

Effectenindicator soorten

1 Locatie

2 Activiteiten

3 Indicatie

Zoek en selecteer een locatie op postcode, of zoom in op de kaart en teken de grenzen van het plangebied: zet punten en sluit af met een dubbel-klik.

Postcode 



1 Locatie

2 Activiteiten

3 Indicatie

Geef aan voor welke [OLO-activiteit\(en\)](#) u een indicatie van effecten wilt ontvangen.

Top-10 activiteiten [Alle activiteiten](#)

- ☐ Slopen en/of asbest verwijderen
- ☐ Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (Milieu)
- ☐ Bijbehorend bouwwerk bouwen
- ☐ Kappen
- ☒ Overig bouwwerk bouwen
- ☒ Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- ☐ Dakkapel plaatsen
- ☒ Woning bouwen
- ☐ Nieuw kozijn plaatsen of bestaand kozijn of gevelpaneel veranderen
- ☐ Uitrit aanleggen of veranderen

Afbeelding 8: Uitsnede kaart 'Effectenindicator soorten'

1 Locatie	2 Activiteiten	3 Indicatie
Locatie: 4,7361/51,6559 Oppervlakte: 1,47 ha		
Disclaimer > De dekkingsgraad van waarnemingen uit de NDFF per locatie wisselt sterk. Als er geen waarnemingen uit de NDFF zijn, kunnen er dus wél beschermde soorten voorkomen. Een gebruiker is zelf verantwoordelijk om (eventueel met hulp van de gemeente) te achterhalen of er daadwerkelijk beschermde soorten in het plangebied voorkomen. > Beschermde soorten die naar verwachting geen schadelijke effecten ondervinden, worden niet in de uitvoer getoond. > De informatie uit de effectenindicator soorten is generiek. Om vast te stellen of een activiteit in de praktijk daadwerkelijk schadelijk is, is meer specifieke informatie nodig over de betreffende activiteit, de werklocatie en over het voorkomen van beschermde soorten in en rond het plangebied.		
Activiteiten ☐ Woning bouwen ☐ Overig bouwwerk bouwen ☐ Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening		
! In het door u geselecteerde gebied komen, in combinatie met de geselecteerde activiteit(en), geen wettelijk beschermde soorten voor waarbij schadelijke effecten worden verwacht.		

Afbeelding 9: Conclusie 'Effectenindicator soorten'

Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en liggend buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Met het initiatief is geen sprake van het vellen van houtopstanden.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.4. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.4.1. Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat de planlocatie niet in gebied ligt met aardkundige of cultuurhistorische waarden, zie Afbeelding 4. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.

4.4.2. Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. In het bestemmingsplan 'Buitengebied – veegplan 1' is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' opgenomen.

In de regels is opgenomen dat enkel gebouwd mag worden als de gebouwen kleiner zijn dan 1000 m² en er minder dan 0,5m diep wordt gegraven. De nieuwe bedrijfswoning en loods zijn samen kleiner dan 1000 m², de beoogde kas en containervelden komen op minder dan 0,5 m diep.

De gronden ter plaatse van de nieuwe bedrijfswoning, schuur en containerveld zijn nu en in het verleden in gebruik als landbouwgrond. De gronden zijn ter plaatse ernstig verstoord door de toepassing van diverse landbouwwerkzaamheden zoals diepploegen en -woelen. Desalniettemin is er een archeologisch onderzoek uitgevoerd, zie bijlage 3. Hieronder volgt enkel de conclusie van het onderzoek, voor het volledige rapport wordt verwezen naar de bijlage.

Conclusie

De resultaten van het onderzoek geven geen aanleiding om archeologisch vervolgonderzoek te adviseren. Evenmin zijn tijdens het onderzoek archeologische resten aangetroffen waarmee tijdens de verdere planvorming of bij de uitvoering van de geplande werkzaamheden rekening zou moeten worden gehouden. In alle gevallen blijft onverminderd van kracht dat indien bij toekomstig graafwerk archeologische vondsten worden gedaan of archeologische grondsporen worden aangetroffen, deze direct gemeld dienen te worden bij de minister conform de Erfgoedwet 2016, artikel 5.10 & 5.11. ArcheoPro adviseert om dit te doen bij de gemeente Drimmelen.

4.5. Landschappelijke inpassing

De landschappelijke inpassing van het initiatief aan de Moerdijkseweg 7a te Terheijden is afgestemd op de kwaliteiten en kenmerken van het ter plaatste aanwezig landschap en op de Structuurvisie van de gemeente Drimmelen. De locatie is gelegen ter plaatse van een primair agrarisch gebied, in een gedeelte wat is aangeduid als boomteeltgebied. Ten westen van het plangebied is een ecologische verbindingszone (EVZ) gelegen. Uitgangspunt is dat gestreefd wordt naar een duurzame realisatie van de natte EVZ's. In de omgeving is een open en rationeel verkaveld landschap te vinden met grote percelen en linten met laan- en singelbeplanting. Ook zijn er op enkele locaties kleine bosschages te vinden. In de huidige situatie is op locatie in de zuidwesthoek reeds een bosje te vinden. Ook is in de ecologische verbindingszone in het noorden bomen te vinden. De beplanting binnen de ecologische verbindingszone zal gehandhaafd blijven, en waar nodig zal dit versterkt worden. Langs de Moerdijkseweg en in het zuiden zijn op enkele locaties reeds houtwallen en houtsingels gelegen met o.a. vlinder- en bijenplanten. In de beoogde situatie wordt de boomkwekerij langs de Moerdijkseweg en het zuiden geheel groen omzoomd door middel van struweel- en boomvormers. Het bosje zal worden gerevitaliseerd met inheemse bomen en tussen de nieuwe woning en de boomkwekerij zal een knip- en scheerheg de perceelsgrens begeleiden. Deze nieuwe groenstructuren in het landschap versterken het eigen karkater van het gebied en zorgt voor een groene omzooming van het bedrijf. Er worden landschapselementen aangeplant welke zorgen voor een versterking van het landschapsbeeld en welke zorgen voor een kwaliteitsverbetering van het landschap. Door deze landschapsversterkende maatregelen wordt de ruimtelijke vormgeving van de gebouwen verzacht en geheel of gedeeltelijk aan het zicht onttrokken. Het landschappelijk inpassingsplan sluit aan op de landschappelijke kenmerken van de omgeving en het sluit aan op de Structuurvisie van de gemeente Drimmelen.

De nieuwe bedrijfswoning wordt door de landschappelijk inpassing binnen het plangebied opgenomen in het geheel waardoor de verbinding met het bedrijf blijft bestaan. Dit wordt gerealiseerd door de landschappelijke inpassing aan de randen van het plangebied door te laten lopen en binnen het plangebied geen groene afscheiding te realiseren(in bijvoorbeeld de vorm van een haag) tussen de bedrijfswoning en de naastgelegen containervelden en kas. Zoals eerder aangegeven zal één van de toekomstig eigenaren van het bedrijf (kind van huidige initiatiefnemer) hier toekomstig gaan wonen.

In de positionering en inpassing van de nieuwe bedrijfswoning wordt ook rekening gehouden met de beoogde ecologische verbindingszone (EVZ zone) aan de westzijde. De nieuwe bedrijfswoning is namelijk ruim buiten gebiedsaanduiding 'wetgevingszone wijzigingsgebied ecologische verbindingszone' gelegen. De wetgevingszone behelst een breedte van circa 25 meter uit het midden van de watergang. De beoogde woning ligt op circa 30 meter afstand gemeten uit het midden van de watergang. Het Waterschap, verantwoordelijk voor de eventuele aanleg van deze ecologische verbindingszone heeft in haar vooroverlegreactie hier geen inhoudelijke opmerkingen op.

4.7. Spuitzones

In de vollegronds- en sierteelt ontkomt men niet aan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen tegen schimmels, luizen en andere vormen van ongedierte. In relatie tot omliggende gronden heeft de planlocatie derhalve mogelijk te maken met spuitzones. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste maatregelen genomen moeten worden om drift te voorkomen of overdrachtsmaatregelen zoals bijvoorbeeld een dichte haag.

De planlocatie ligt dicht bij landbouwgronden van derden. Er wordt niet voldaan aan de richtafstand van 50 meter tussen de landbouwgronden en de beoogde locatie van de bedrijfswoning. Hierbij wordt echter opgemerkt dat die richtafstand met name is bedoeld voor gewassen die verticaal bespoten moeten worden, zoals boomgaarden. Grondgewassen worden altijd neerwaarts bespoten, wat de drift (indien deze al bestaat) aanzienlijk beperkt. In de omgeving van de planlocatie komen geen boomgaarden voor. Verder is het EVZ gebied en 5 meter naast sloten spuitvrij, hiermee wordt er een afstand van circa 40 m¹ behaald tussen de beoogde woning en de landbouwgronden ten westen van het perceel.

Daarnaast wordt in Nederland doorgaans gebruik gemaakt van driftarme doppen om mogelijke drift die ontstaat bij de bespuiting tot een minimum te beperken. De spuitdruk gecombineerd met het type dop bepaalt de druppelgrootte. Zo geven driftarme doppen meer grove druppels, die minder snel verwaaien. Hiermee worden reductiepercentages van 50-95% gehaald, afhankelijk van het type dop en de spuitdruk. Deze worden spuitdoppen getest op windsnelheden waaronder geen sprake meer is van een gevaar voor de volksgezondheid (door de Technische Commissie Techniekbeoordeling, versie 19 feb 2016). Deze maximale windsnelheid is vastgesteld op 5 m/s. Hiervan uitgaande zal in de beoogde situatie niet gespoten worden bij een windsnelheid van 5 m/s op spuithoogte. Daarbij wordt opgemerkt dat het gebruik bij een hogere windsnelheid ook een negatief effect heeft op de werking van de te gebruiken bestrijdingsmiddelen waardoor de ondernemer gebaat is bij gebruik bij een lage windsnelheid.

4.8. Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct

naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

De planlocatie ligt in omgevingstype 'gemengd gebied'. Dit omgevingstype wordt gekenmerkt door een matige tot sterke functiemenging. In de omgeving bevinden zich direct naast woningen andere functies zoals o.a. horeca, een bloemshop, landbouwgronden en een agrarisch technisch hulpbedrijf.

Een boomkwekerij is niet opgenomen in de handreiking. Meest overeenkomende bedrijfsvorm is de categorie 'tuincentrum'. Conform de handreiking behoren deze bedrijven tot milieucategorie 2, waarvoor een richtafstand van 30 m is vastgesteld in rustig gebied en een richtafstand van 10 meter in gemengd gebied. De dichtstbij liggende woning van derden (Moerdijkseweg 8) bevindt zich op een afstand van ca. 25 meter van de gebouwen en voorzieningen ten behoeve van het bedrijf op het perceel Moerdijkseweg 7a te Terheijden. Deze woning aan de Moerdijkseweg 8 is ook in eigendom van de initiatiefnemer.

Op grond hiervan kan worden gesteld dat ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstanden in aspect van het eigen bedrijf tot de omgeving.

Het dichtstbijzijnde bedrijf in de buurt van de beoogde woning is een restaurant aan de Moerdijkseweg 10, deze heeft in de handreiking een richtafstand van 10 meter in rustig gebied. Dit houdt in dat er voor gemengd gebied er een richtafstand van 0 meter gehanteerd wordt. Hiermee wordt voldaan aan de richtafstanden richting de beoogde woning.

4.9. Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

1. Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabij gelegen veehouderijen?
2. Is ter plaatse van de planlocatie een goed woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd?

4.9.1. Beperkingen veehouderijen

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) moeten veehouderijen, waar dieren worden gehouden waarvoor bij ministeriële regeling geuremissiefactoren zijn vastgesteld, geurcontouren in acht nemen ten opzichte van geurgevoelige objecten. Dit geldt onder andere voor pluimveehouderijen en varkenshouderijen. Voor dieren waarvoor bij ministeriële regeling geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld, zoals melkrundveehouderijen, gelden vaste afstanden.

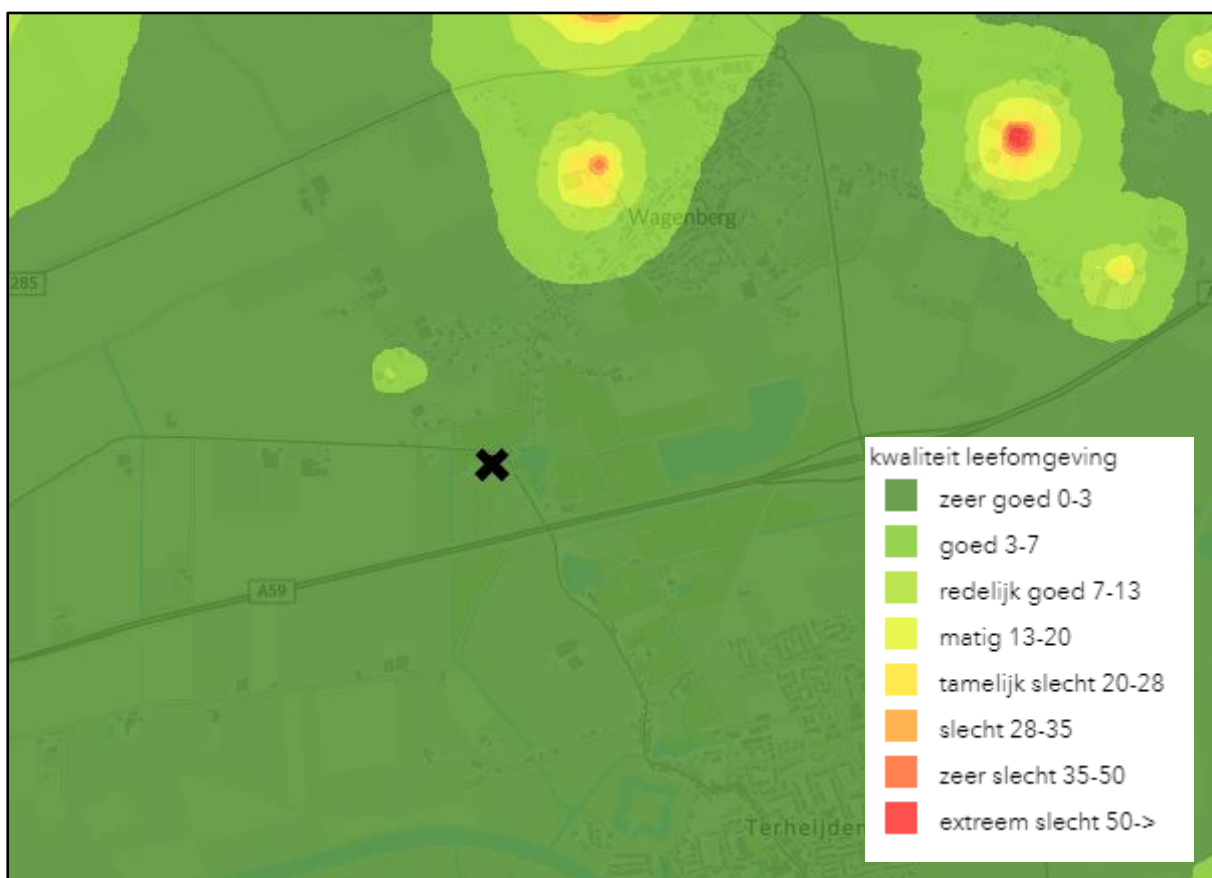
Wanneer er een nieuw geurgevoelig object wordt opgericht binnen de geurcontour of vaste afstand van een veehouderij, kan dat de ontwikkelingsmogelijkheden van die veehouderij belemmeren. In dit geval liggen er reeds bestaande geurgevoelige objecten dicht bij de omliggende veehouderijen, vleesveehouderij aan de Hoevenseweg 9, dan de beoogde bedrijfswoning. Die objecten zijn dan ook maatgevend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende veehouderijen, niet de nieuwe bedrijfswoning. Hierdoor zullen bestaande geurgevoelige objecten de veehouderijen ook altijd meer belemmeren dan het beoogde geurgevoelige object binnen de planlocatie zal doen.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling met zekerheid niet zorgt voor een onevenredige belemmering voor de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen in de omgeving.

4.9.2. Woon- en leefklimaat

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat er ter plaatse van de planlocatie sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur. Om dit te kunnen beoordelen is in eerste instantie aangesloten bij de richtafstanden die zijn gesteld in de VNG-handreiking. De dichtstbijzijnde veehouderij ten opzichte van de planlocatie ligt aan de Hoevenseweg 9, Dit betreft een rundveehouderij. Hiervoor geldt op grond van de VNG-handreiking een richtafstand van 50 meter in gemengd gebied. De rundveehouderij ligt op een afstand van circa 445 meter ten opzichte van de planlocatie. De dichtstbijzijnde intensieve veehouderij ligt aan de Vogelstraat 21 op een afstand van 1 kilometer. Dit betreft een pluimveehouderij. Voor dit bedrijfstype geldt een richtafstand van 100 meter in gemengd gebied. Er kan dus ruimschoots worden voldaan aan de richtafstanden ten opzichte van (intensieve) veehouderijen in de omgeving.

De omgevingsdienst Zuidoost-Brabant heeft de kaarten fysieke leefomgeving opgesteld, een van deze kaarten laat de achtergrondgeurconcentratie zien in Brabant. Deze kaart is hieronder te zien, het plangebied is aangegeven met een zwart kruis. De locatie heeft een zeer goede kwaliteit leefomgeving.



Afbeelding 11: uitsnede achtergrondgeurbelasting ODZOB

Geconcludeerd kan worden dat er geen problemen zullen optreden met betrekking tot het aspect geur. Het vergroten van het bouwvlak en het verplaatsen van de bedrijfswoning zorgen niet voor een belemmeringen van de omliggende veehouderijen. En de omliggende veehouderijen liggen op voldoende afstand van de beoogde bedrijfswoning.

4.10. Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet

milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) worden beleidsmatig relevant geacht. Er dient te worden aangetoond dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van deze stoffen ter plaatse aanvaardbaar is en als gevolg van de beoogde ontwikkeling in de omgeving aanvaardbaar blijft.

4.10.1. Niet in betekenende mate

Indien ontwikkelingen binnen de planlocatie gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM₁₀ in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekenende mate bijdragen. Voor de volgende categorieën in de Regeling NIBM kan getoetst worden aan of een plan NIBM bijdraagt:

- Categorie woningbouwlocaties;
- Categorie kantoorlocaties;
- Combinatie van woningbouw en kantoren;
- Categorie inrichtingen.

Het initiatief betreft het creëren van één nieuwe bedrijfswoning. De ontwikkeling behoort derhalve tot de categorie woningbouwlocaties. Voor woningbouwlocaties geldt dat deze NIBM zijn wanneer het netto niet meer dan 1.500 nieuwe woningen omvat, in geval van één ontsluitingsweg (bijlage 3A, Regeling niet in betekende mate bijdragen). Aangezien met het initiatief slechts één nieuwe woning mogelijk worden gemaakt, wordt dus ruimschoots voldaan aan de NIBM-grens.

Er is dus geen relevantie als aannemelijk kan worden gemaakt, dat de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. Voor de beoogde boomkwekerij dient bepaald te worden of de eventuele toename in het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting invloed hebben op de luchtkwaliteit in de omgeving. Voor de beoogde bedrijvigheid geldt dat er geen significante veranderingen zullen plaatsvinden in de verkeersaantrekkende werking. Het bedrijf wordt vergroot maar dit houdt vooral in dat er meer opslag plaats kan vinden. Om aan te tonen dat de verandering binnen de NIBM grens blijft is de NIBM-tool ingevuld, zie onderstaande afbeelding.

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022**

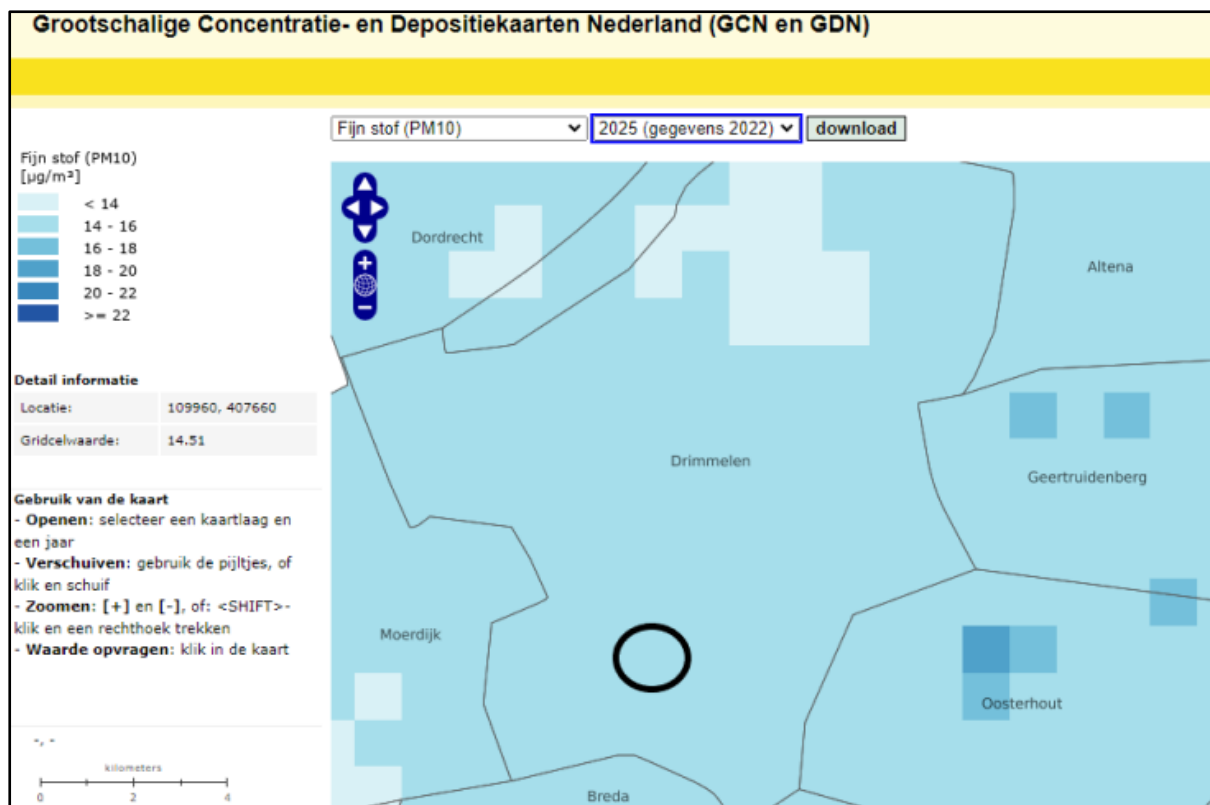
Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	14
Aandeel vrachtverkeer	29,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,06
PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekende-mate; geen nader onderzoek nodig	

De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving. Er kan worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het initiatief.

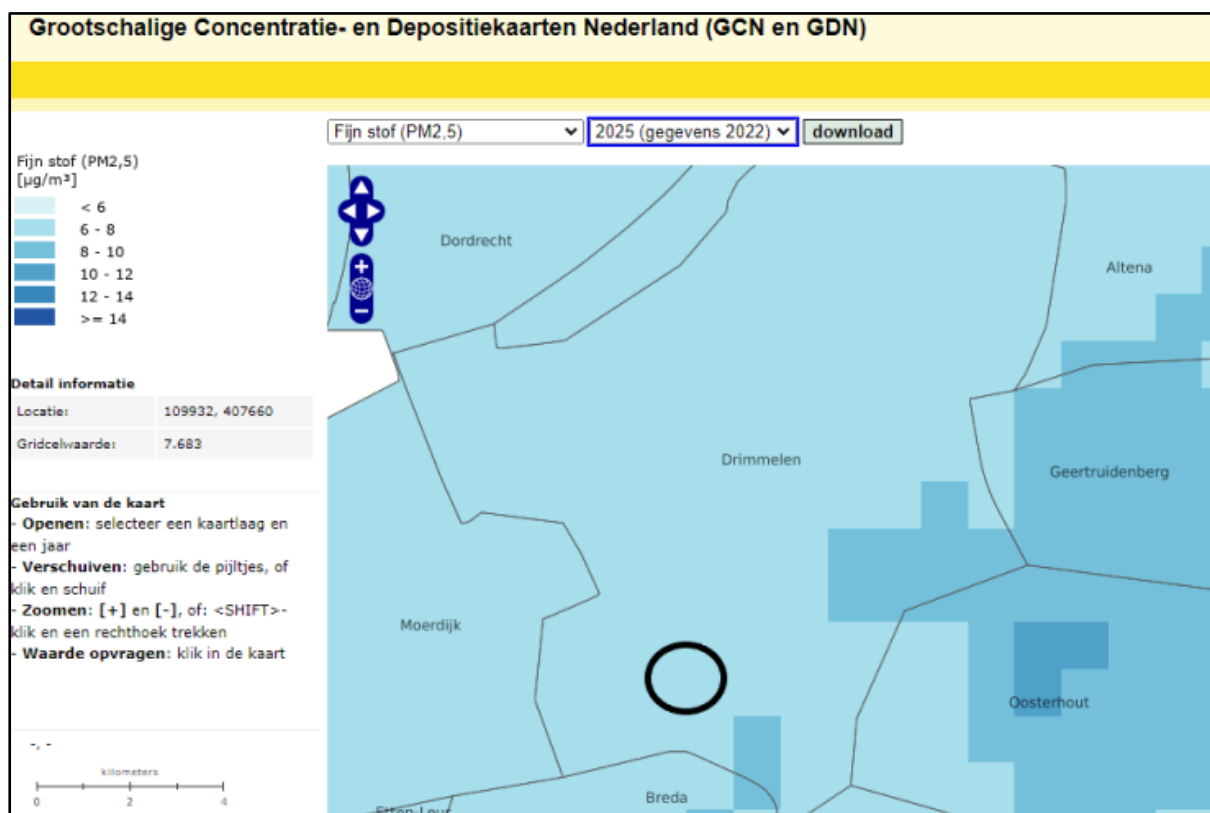
4.10.2. Woon- en leefklimaat

Op grond van de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM₁₀). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m³. Vanaf 1 januari 2015 geldt daarnaast een grenswaarde voor PM_{2,5} waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO₂ geldt een grenswaarde van 200 µg/m³ voor het uurgemiddelde van NO₂. Indien aan deze grenswaarden wordt voldaan, mag worden aangenomen dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit aanvaardbaar is.

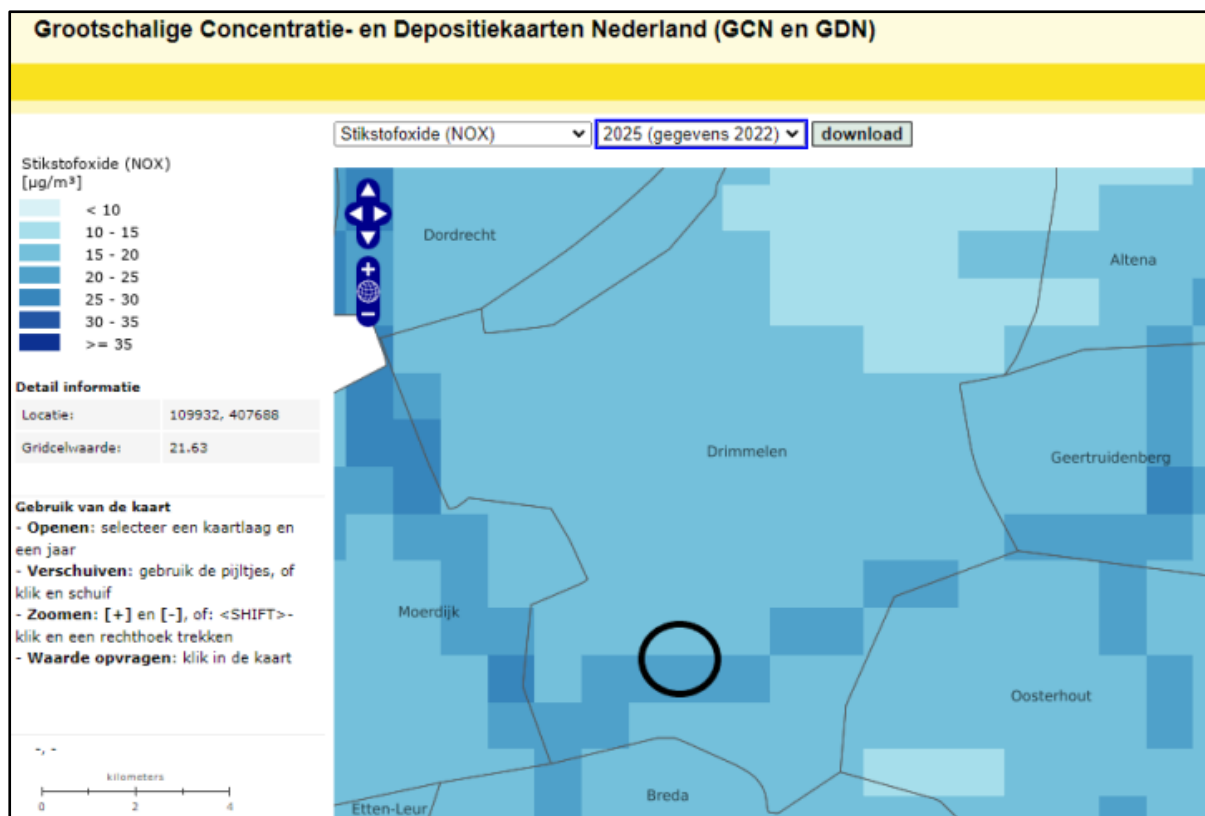
Het RIVM heeft Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM₁₀, PM_{2,5} en NO₂ ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie binnen de planlocatie is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM₁₀ 14,51 µg/m³, voor PM_{2,5} 7,683 µg/m³ en voor NO₂ 21,63 µg/m³, zie afbeelding 12 t/m 14. Deze concentraties blijven ruim onder de wettelijke grenswaarden.



Afbeelding 12: Uitsnede GCN-kaart fijnstof PM_{10}



Afbeelding 13: Uitsnede GCN-kaart fijnstof $\text{PM}_{2,5}$



Abbeelding 14: Uitsnede GCN-kaart fijnstof NO₂

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.11. Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industriewaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wgh is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen.

In de omgeving van de planlocatie liggen geen spoorwegen of industrieterreinen. De planlocatie ligt wel binnen het geluidzone van de Moerdijkseweg, de Withuisstraat en de snelweg A59.

In de boogde situatie is geen sprake van een nieuwe geluidsgevoelige bestemming, het betreft namelijk de nieuwbouw van een reeds bestaande bedrijfswoning. De nieuwe bedrijfswoning wordt op minimaal dezelfde afstand van de weg gerealiseerd als de huidige bedrijfswoning. In de inrichting vinden wel activiteiten plaats die geluidsuitstraling hebben naar de omgeving.

Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.12. Verkeer en parkeren

Binnen de planlocatie dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

De planlocatie ligt aan de Moerdijkseweg 7a. Een verharde weg die dient als verbindingsweg tussen Terheijden en Wagenberg. In de CROW(editie 2018) is een groencentrum opgenomen, deze categorie komt het dichtste in de buurt van de boomkwekerij. Voor een groencentrum is een verkeersgeneratie

van 12,8 opgenomen per 100m² BVO in het buitengebied. In de vergunde situatie is er sprake van 1334 m² oppervlakte aan bedrijfsbebouwing, dit zorgt voor een verkeersgeneratie van $133 / 10 \times 12,8 = 171$ bewegingen. In de beoogde situatie is er 2230 m² bedrijfsbebouwing aanwezig, dit zorgt voor een verkeersgeneratie van $2230 / 100 \times 12,8 = 285$ verkeersbewegingen. Er is dus sprake van een toename van 114 extra verkeersbewegingen door de beoogde ontwikkeling. Echter wordt de extra bebouwing gebruikt voor het telen van gewassen, deze gewassen zorgen niet voor 114 extra bewegingen. Verder wordt de Moerdijkseweg ontsloten door de Withuisstraat. Deze ontsluitingsroutes beschikken over voldoende capaciteit om verkeersbewegingen met voornamelijk lichte motorvoertuigen af te wikkelen. Er zullen in de beoogde situatie namelijk voornamelijk personenvervoersmiddelen en (middel)zware vervoersmiddelen van en naar de inrichting bewegen.

Er dient tevens voorzien te zijn in voldoende parkeergelegenheid. Voor wat betreft de parkeernormen wordt tevens aangesloten bij CROW notitie 'Toekomstbestendig parkeren' (editie 2018). Hierin zijn voor uiteenlopende functies parkeernormen opgenomen.

Voor een bedrijf in de categorie 'groencentrum' dat ligt in het buitengebied geldt een parkeernorm van gemiddeld 2,9 per 100 m² bedrijfsvloeroppervlakte. Voor een detailhandel is maximaal 400 m² toegestaan als verkoopruimte, echter is voor het berekenen van de parkeerplaatsen ook de oppervlakte van de gebouwen die niet gebruikt worden voor verkoop meegenomen. Binnen de beoogde bedrijfsbestemming is in de beoogde situatie 2230 m² bedrijfsbebouwing aanwezig. Dit betekent dat ten behoeve van deze functie voorzien moet worden in 65 parkeerplaatsen. Bij de ingang van het terrein zijn reeds 15 parkeerplaatsen aanwezig, verder is er een mogelijkheid om te parkeren op het erf voor de kas. Echter zijn er over het algemeen niet meer parkeerplaatsen benodigd dan de 15 reeds aanwezige parkeerplaatsen. Enkel in het hoogseizoen, april/mei is het benodigd om het erf voor de kas te gebruiken. Verder zijn de parkeerplaatsen voldoende.

Wel zal er een parkeerplek komen voor fietsers, er komen maximaal 20 fietsers per week, een fietsparkeerplaats voor circa 5 fietsen is dan ook ruim voldoende.

De beoogde ontwikkeling vormt dus geen belemmering voor wat betreft de aspecten verkeer en parkeren.

4.13. Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.13.1. Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

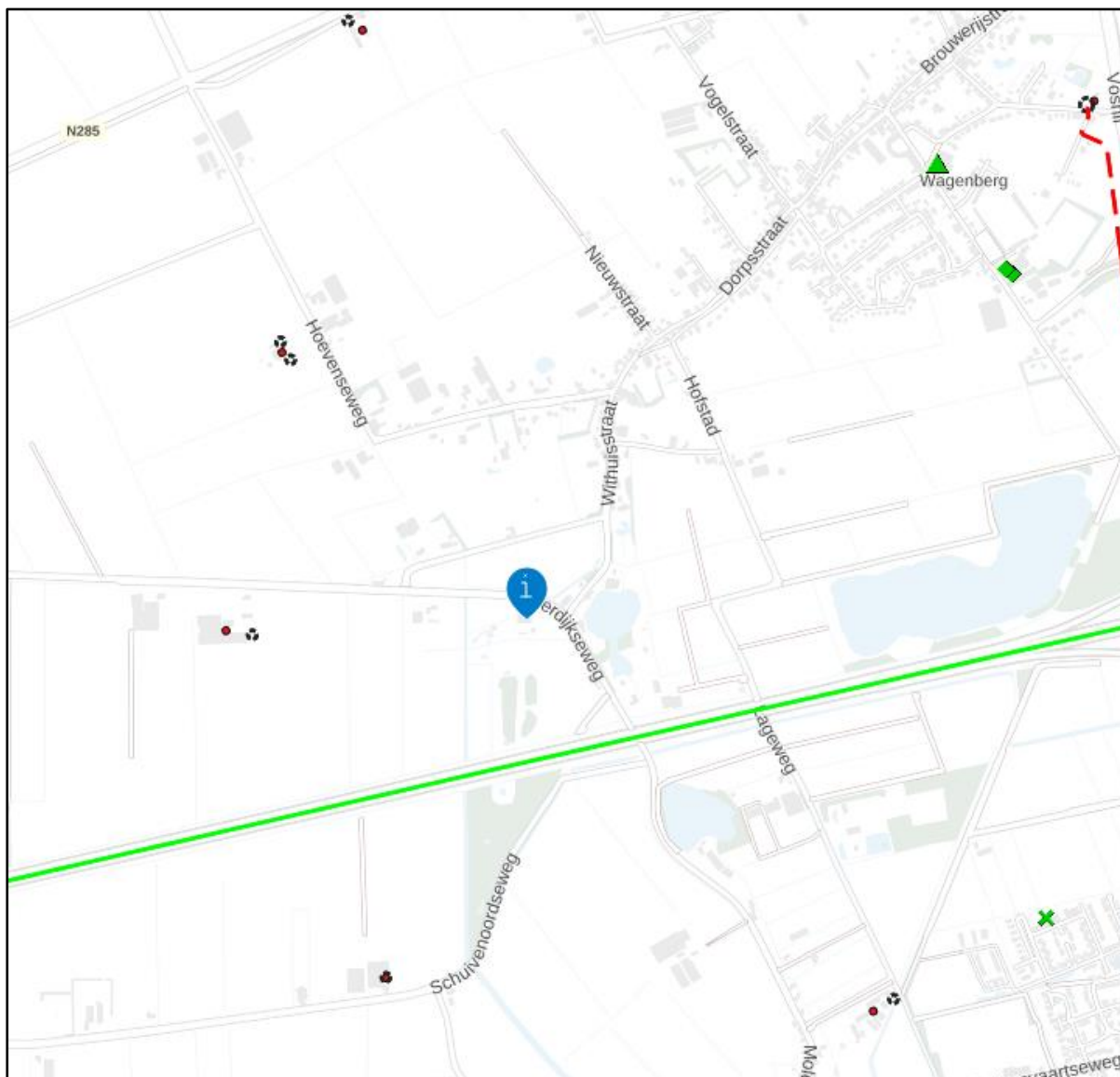
Invloedsgebied

Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

4.13.2. Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken. Toetsing aan het beleid begint met de inventarisatie van de omgeving van de planlocatie. Dit is inzichtelijk gemaakt middels onderstaande uitsnede van de Risicokaart Nederland, zie Afbeelding 15.



Afbeelding 15: Risicokaart

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten, het vergroten van het bouwvlak, op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij de planlocatie. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op de planlocatie. Het plan voorziet wel in de realisatie van nieuwe beperkt kwetsbare objecten. Aangezien de planlocatie niet binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden ligt zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Daarom kan worden geconcludeerd dat er voor dit plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De ontwikkeling ligt buiten de invloedssfeer van zowel het spoortraject als de Rijksweg. Het gaat hier om de rijksweg A59, wegvak B15. Hiervoor geldt een Pr-plafond van 10. In de regeling basisnet is opgenomen dat er een plafond is van 10, meter, gemeten vanaf het midden van de weg. Het bedrijf ligt op meer dan 10 meter afstand. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevt niet van toepassing.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

In het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied - Veegplan 1' is in de nabijheid geen dubbelbestemming 'Leiding – [...]' opgenomen. De voorgenomen ontwikkelingen liggen buiten deze dubbelbestemming en de voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op het bepaalde in de bijbehorende regels. De ontwikkeling ligt buiten de invloedssfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

Conclusie

Het Bevi, Bevt en Bevb zijn niet van toepassing op de planlocatie, er liggen geen invloedssferen in de buurt van het plangebied.

4.14. Technische infrastructuur

In of nabij de planlocatie liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in afbeelding 15). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van de planlocatie in beeld te brengen.

4.15. Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Er zijn al diverse onderzoeken uitgevoerd naar de mogelijke relatie tussen (intensieve) veehouderij en volksgezondheid. De laatste onderzoeken dateren van 16 juni 2017 en 1 september 2018 en zijn vervolgonderzoeken op het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), dat op 7 juli 2016 is gepubliceerd. In dit onderzoek is endotoxine in de (fijn)stof emissie uit intensieve veehouderijen een relevante component gebleken voor luchtwegklachten. Gezondheidseffecten worden veroorzaakt door de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxine en ammoniak-secundair fijnstof uit de veehouderijen. Endotoxine wordt gezien als een goede indicator voor blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Derhalve wordt een maximale endotoxinewaarde van 30 EU/m³ geadviseerd. Uit de vervolgonderzoeken is o.a. gebleken dat de concentratie endotoxinen in de lucht toeneemt naarmate de afstand tot een veehouderij kleiner wordt of de dichtheid toeneemt.

In paragraaf 4.9 is reeds uiteen gezet dat de dichtstbijzijnde veehouderij ten opzichte van de planlocatie ligt aan Hoevenseweg 9 op een afstand van circa 445 meter. Dit betreft een rundveehouderij. Voor rundveehouderijen geldt dat de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt zijn vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof.

Bovendien moet iedere veehouderij voldoen aan wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Gezien de grote afstand van de planlocatie tot veehouderijen in de omgeving, kan dus worden geconcludeerd dat er vanuit het aspect volksgezondheid geen onevenredige nadelige effecten zullen optreden binnen de planlocatie.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit wijzigingsplan.

5.1. Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor wijzigingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2. Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming: 'Agrarisch - 1'
- Enkelbestemming: 'Groen – Landschappelijke inpassing'
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Archeologie 2'
- Gebiedsaanduiding: 'Wetgevingzone – boomteelt'
- Bouwvlak
- Functieaanduiding: specifieke vorm van agrarisch – teeltondersteunende voorzieningen'

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Buitengebied – Veegplan 1'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

Het bouwvlak is vergroot, de enkelbestemming 'Groen – Landschappelijke inpassing' en de functieaanduiding 'specifieke vorm van – teeltondersteunende voorzieningen' zijn toegevoegd.

5.3. Toelichting regels

De regels behorende bij dit wijzigingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels en overgangs- en slotregels.

Aangezien de regels van het geldende bestemmingsplan ongewijzigd blijven gelden voor de planlocatie, wordt in de regels behorend bij dit wijzigingsplan slechts verwezen naar de van toepassing zijnde artikelen uit het moederplan.

Ter borging van de aanleg en instandhouding van het landschappelijk inpassingsplan is een voorwaardelijke gebruiksverplichting opgenomen in de algemene gebruiksregels. Hiervan kan alleen worden afgeweken mits er voldaan blijft worden aan het regionale afsprakenkader voor kwaliteitsverbetering van het landschap. Om de sloop van de overtollige agrarische bedrijfsbebouwing te verzekeren is een voorwaardelijke verplichting opgenomen in de vorm van de landschappelijke inpassing in de algemene gebruiksregels opgenomen.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1. Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Moerdijkseweg 7a te Terheijden betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het (voor)ontwerpbestemmingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties en heeft er een omgevingsdialoog plaats gevonden.

6.2.1. Vooroverleg en omgevingsdialoog

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Brabantse Delta en provincie Noord-Brabant.

Provincie Noord-Brabant

Op 16 november 2022 heeft de provincie Noord-Brabant in haar vooroverlegreactie laten weten dat een aantal zaken verduidelijkt dienden te worden in het wijzigingsplan (zie bijlage 7). Het betreft hierbij een nadere onderbouwing aangaande de herinrichting van de locatie en het gebruik van de oude bedrijfswoning (zie 3.1.2).

Tevens is de positionering van de te herbouwen bedrijfswoning in het plangebied nabij de EVZ nader toegelicht in paragraaf 4.5 van de toelichting. Hierbij is ook de landschappelijke inpassing nader onderbouwd op basis van een analyse van het gebied.

Daarnaast is het AAB advies en de inhoudelijke behandeling daarvan door de gemeente Drimmelen nader toegelicht in paragraaf 3.2.2.evens is dit nader uitgewerkt in de aanvullende notitie die is opgesteld naar aanleiding van dit AAB advies. Deze notitie is bijgevoegd in bijlage 9 van dit wijzigingsplan.

Waterschap Brabantse Delta

Op 12 oktober 2022 heeft waterschap Brabantse Delta in haar vooroverlegreactie laten weten dat containervelden en kassen beide worden gezien als een toename aan verhard oppervlak, dus deze verhardingsoppervlakken dienen te worden meegenomen in de berekeningen. Hiervoor dient, conform beleid, retentie te worden aangelegd (zie bijlage 8). Deze berekening is meegenomen en de retentievoorziening is verwerkt in het plan.

Omgevingsdialoog

In mei 2024 heeft omgevingsdialoog plaatsgevonden. Initiatiefnemer is met een uitleg over de beoogde ontwikkeling rondgegaan bij omwonende. Hierbij zijn de plannen uitgelegd en besproken met belanghebbende. In totaal is initiatiefnemer bij een viertal adressen geweest, alle 4 de bewoners zijn akkoord met de beoogde ontwikkeling. De omgevingsdialoog is toegevoegd aan de bijlagen.

6.2.2. Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het wijzigingsplan vindt plaats volgens artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzennota. De eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp zullen hierin worden verwoord.

Na vaststelling wordt het wijzigingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder die tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt bij het ontwerp en

belanghebbenden beroep instellen tegen het vaststellingsbesluit bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 2: Bodemonderzoek

Bijlage 3: Archeologisch onderzoek

Bijlage 4: AAB advies

Bijlage 5: AERIUS berekening bouwfase

Bijlage 6: Invoergegevens bouwfase AERIUS

Bijlage 7: Vooroverlegreactie provincie Noord-Brabant

Bijlage 8: Vooroverlegreactie Brabantse Delta

Bijlage 9: Aanvullende notitie n.a.v. AAB advies

Bijlage 10: Omgevingsdialoog



www.ontwerp-planologie.nl