



Wijzigingsplan Bergseweg 18, Made

Toelichting

Wijzigingsplan Bergseweg 18, Made

Toelichting

Plangebied:	Bergseweg 18, 4921 PS Made, gemeente Drimmelen
Datum:	9 april 2024
Status:	Vastgesteld
Plan IDN:	NL.IMRO.1719.0wp23bergseweg18-vg01

Inhoudsopgave

1. Inleiding	5
1.1. Aanleiding	5
1.2. Ligging plangebied	5
2. Planbeschrijving	6
2.1. Huidige situatie en plan	6
2.2. Landschappelijke inpassing	7
3. Beleid	10
3.1. De Nationale Omgevingsvisie	10
3.2. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	11
3.3. Provinciaal beleid	13
3.4. Gemeentelijk beleid	19
4. Randvoorwaarden	25
4.1. Inleiding	25
4.2. Bedrijven en milieuzonering	25
4.3. Bodemkwaliteit	27
4.4. Geluid	27
4.5. Luchtkwaliteit	28
4.6. Externe veiligheid	30
4.7. Geur	31
4.8. Water	31
4.9. Archeologie en cultuurhistorie	35
4.10. Natuur	36
4.11. Kabels en leidingen	39
4.12. Verkeer en parkeren	40
4.13. Duurzaamheid	40
4.14. Vormvrije m.e.r.-beoordeling	40
5. Juridische planbeschrijving	42
5.1. Planstukken	42
5.2. Toelichting op de verbeelding	42
5.3. Toelichting op de regels	42
6. Uitvoerbaarheid	43
6.1. Economische uitvoerbaarheid	43
6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	43
7. Formele procedure	44
7.1. Inspraak en overleg	44
7.2. Zienswijzen	44

Bijlagen:

1. Advies Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB), 7 april 2022
2. Landschappelijke inpassing Bergseweg 18, Made, Bergs Advies, 3 juli 2023
3. Archeologisch Bureauonderzoek en Inventariserend Veldonderzoek (booronderzoek), verkennende fase Bergseweg 18 Made, gemeente Drimmelen, KSP Archeologie, 2 mei 2023
4. AERIUS-projectberekeningen (realisatiefase+gebruiksfase en gebruiksfase), inclusief onderbouwing uitgangspunten Bergseweg 18, Made, Bergs Advies, 13 november 2023
5. Bomen Effecten Analyse (BEA) Aanleg oprit Bergseweg 18, Made, Bergs Advies, 4 juli 2023
6. Quicksan soortenbescherming Bergseweg 18 te Made, Agrifirm Exlan, 2 november 2023
7. Verslag omgevingsdialog initiatief Bergseweg, Made, oktober 2022

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Aan de Bergseweg 18 in Made wordt een gemengd agrarisch bedrijf geëxploiteerd. Het betreft een pluimveebedrijf met een akkerbouwtaak. Initiatiefnemer heeft behoefte aan opslagruimte.

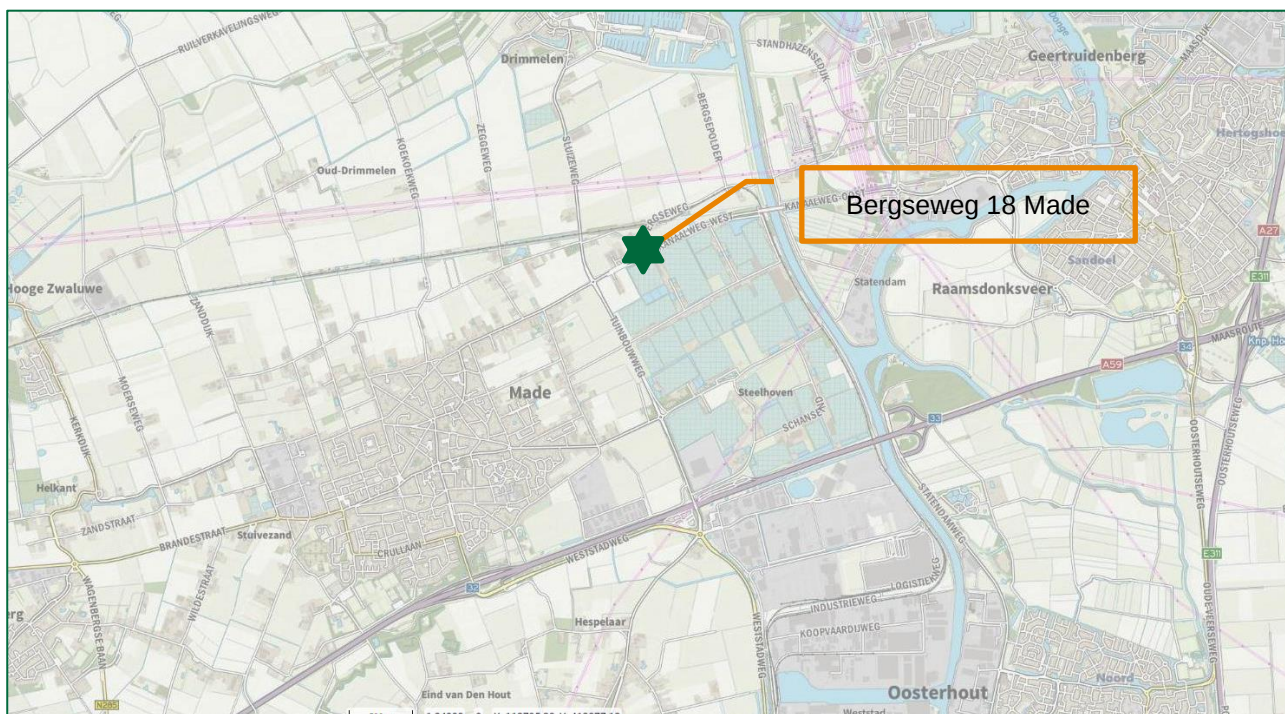
Jaarlijks wordt circa 39 hectare akkerbouwgrond bewerkt. De te bouwen loods gaat dienen als opslagruimte voor graan, stro en akkerbouwproducten zoals uien en aardappelen; het graan is bestemd voor de eigen vleeskuikens op het bedrijf. Jaarrond wordt er circa 400 ton bijgemengd in het rantsoen voor de vleeskuikens.

Realisatie van de gewenste opslagruimte is niet mogelijk binnen het bestaande bouwvlak, zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Drimmelen. In het geldende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die het onder voorwaarden mogelijk maakt het aanwezige bouwvlak te vergroten.

Door het college van burgemeester en wethouders is op 9 maart 2021 een positief besluit genomen over de vergroting van het bouwvlak. Hierbij zijn enkele voorwaarden benoemd, waarmee in het voorliggende wijzigingsplan rekening is gehouden.

1.2. Ligging plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Drimmelen ten noordoosten van de woonkern Made.



Figuur 1.2.1 Ligging locatie Bergseweg 18, Made (bron ondergrond: pdokviewer.pdok.nl)

De locatie ligt direct ten noorden van het glastuinbouwgebied van de Plukmadese polder en wordt ingeklemd door de Bergseweg/de spoorlijn in het westen en noorden, de voormalige provinciale N623 (Kanaalweg West) in het zuiden en de Amertak in het oosten.

De locatie is kadastraal bekend als gemeente Made en Drimmelen, sectie T, nummers 1869 en 1870.

2. Planbeschrijving

2.1. Huidige situatie en plan

Op de locatie Bergseweg 18 in Made wordt door initiatiefnemer een gemengd bedrijf geëxploiteerd, bestaande uit een pluimveetak (vleeskuikens) en een akkerbouwtak. Er worden op de locatie circa 56.000 vleeskuikens gehouden. Het akkerbouwdeel van het bedrijf omvat de bewerking van circa 39 hectare landbouwgrond; het bedrijf beschikt daartoe over mechanische hulpmiddelen ten behoeve van grondbewerking, zaai- en plantwerkzaamheden, gewasverzorging en transportmiddelen.

Binnen het agrarische bouwvlak bevinden zich momenteel 5, naast elkaar gelegen, pluimveestallen. De bedrijfswoning met bijbehorende gebouwen is voor de aanwezige stallen gesitueerd. Ten westen van de stallen zijn recent een trafostation met accucontainer gerealiseerd, bedoeld om te zorgen voor een stabiele elektriciteitsvoorziening.



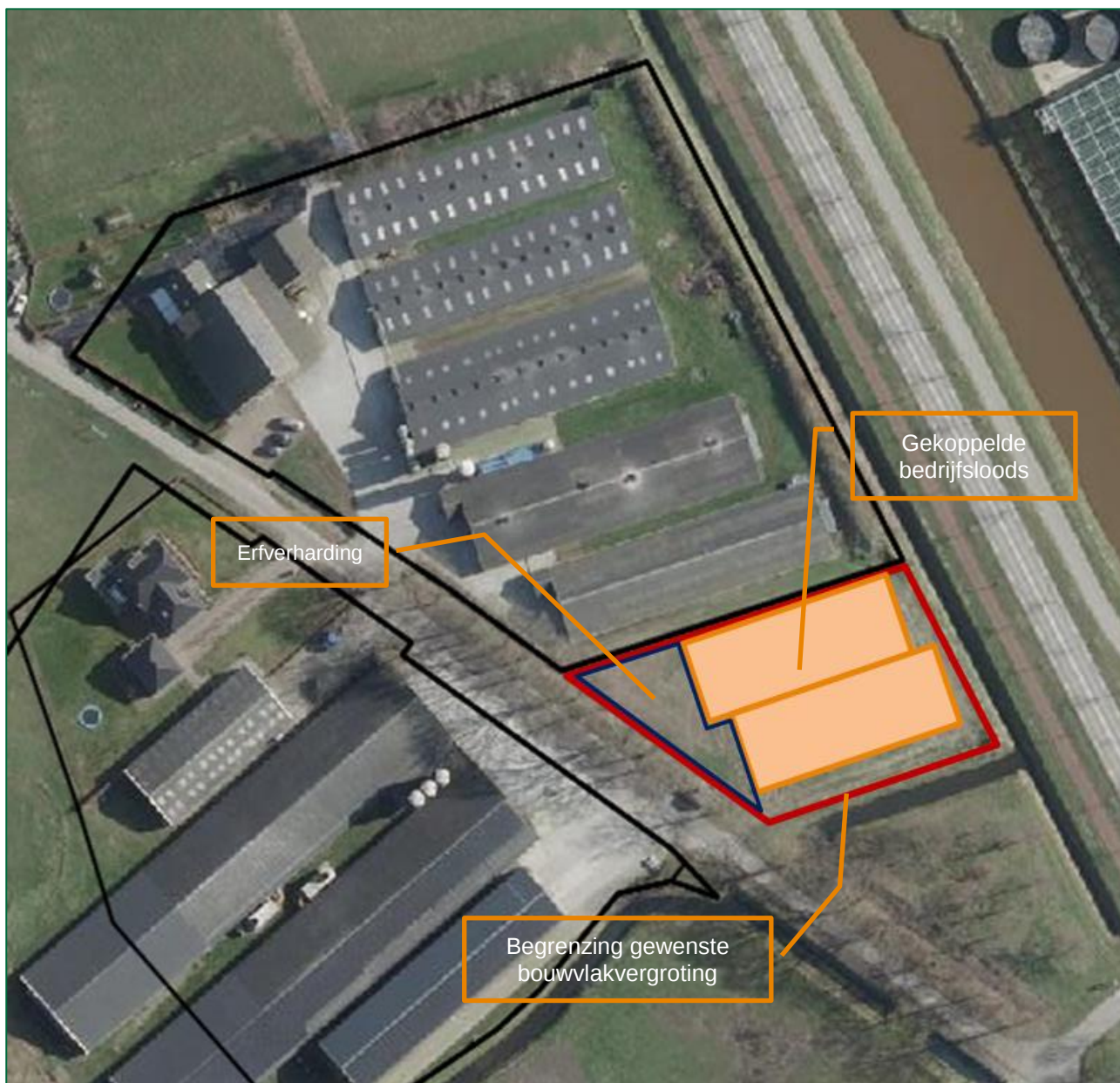
Figuur 2.1.1 Luchtfoto Bergseweg 18 te Made, overzicht huidige situatie (bron: streetsmart.cyclomedia.com)

Voor de opslag van landbouwproducten (*) wordt in de huidige bedrijfsvoering gebruik gemaakt van gehuurde opslagruimte elders. Initiatiefnemer wenst zijn bedrijfsvoering te optimaliseren door opslagruimte op zijn eigen perceel te realiseren.

(*) graan (veevoer voor pluimvee), opslag van stro en opslag van overige eigen teeltproducten, zoals uien en aardappelen.

Het aanwezige agrarische bouwvlak is te klein om de gewenste loods te accommoderen. De nieuwe loods is ten westen van de bestaande stallen geprojecteerd. De vorm van het perceel heeft als gevolg dat de loods twee aan elkaar sluitende kappen met ongelijke lengte heeft. Aan de zijde van de Bergseweg wordt erfverharding aangebracht (verkeersruimte / manoeuvreerruimte).

Bouw van de loods wordt mogelijk na vergroting van het agrarische bouwvlak met circa 2.300 m². In de figuur op de volgende pagina is de gewenste situatie aangegeven.



Figuur 2.1.2 Gewenste situatie Bergseweg 18, Made (bron ondergrond: streetsmart.cyclomedia.com)

2.2. Landschappelijke inpassing

In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV) is bepaald dat ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied niet alleen ruimtelijk moeten worden ingepast, maar dat ook een kwaliteitsverbetering van het landschap is vereist.

De gemeente Drimmelen heeft dit provinciale uitgangspunt vertaald in de Structuurvisie 'Landschappelijke kwaliteit buitengebied' (vastgesteld 13 maart 2014). In paragraaf 3.4.2 wordt dit beleid nader toegelicht.

De vergroting van een agrarisch bouwvlak tot maximaal 1,5 hectare is aangemerkt als een categorie 2 ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkelingen met relatief weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkelingen die van nature aan het buitengebied zijn gebonden of plaatsvinden in hiervoor aangewezen gebieden waarbij de kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vormgegeven door te voorzien in enkel een goede landschappelijke inpassing.'

Voor de locatie is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld waarbij rekening gehouden is met de eigenschappen, kwaliteiten en het karakter van de locatie. Het landschappelijk inpassingsplan is als bijlage 2 bij deze toelichting gevoegd.

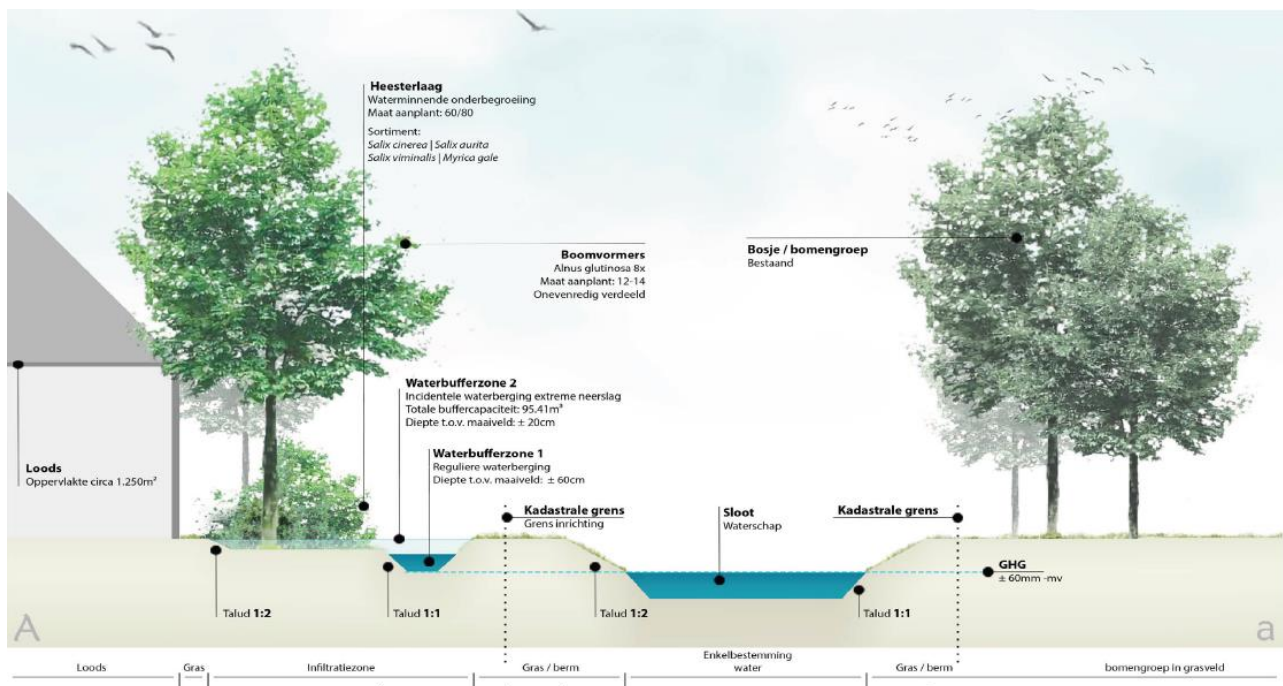
Het aanwezige landschap kent een relatief lange cultuurhistorie; de bij deze historie behorende waarden en structuren zijn evenwel niet meer herkenbaar in het landschap aanwezig. Het karakter van het landschap rondom de locatie wordt gedomineerd door de provinciale weg, de spoorwegverbinding en het glastuinbouwgebied van de Plukmadese Polder.

Met het oog op de mogelijke uitbreiding van het glastuinbouwgebied ten noorden van de spoorlijn, is herstel van cultuurhistorische landschapswaarden geen uitgangspunt voor het ontwerp. Bij de landschappelijke inpassing ligt de nadruk op bestaande structuren en elementen waarbij de aanzichtzijde vanaf de Kanaalweg en het versterken van de ecologische landschapswaarde de belangrijkste meerwaarde kunnen bieden. Het streven is om de vereiste waterberging als dynamisch element binnen het plangebied op te nemen en hiermee een extra ecologische waarde te bieden binnen de waterrijke omgeving. Het streven is een landschappelijke inpassing die de natuurwaarde versterkt en een visueel interessante erfafscheiding vormt.

Aan de west- en zuidzijde van de uitbreiding van het agrarisch bouwvlak wordt een waterbufferzone gerealiseerd. De waterbufferzone bestaat uit 2 zones: een reguliere waterloop en een incidentele waterberging, oftewel een overloopgebied. De beplanting van het overloopgebied bestaat uit een waterbeminnde onderbegroeiing in de vorm van een heesterlaag (diverse soorten wilg en wilde gagel) met boomvormers (zwarte els). Op de reeds aanwezig grondwal achter de stallen wordt struweel aangeplant.



Figuur 2.2.1 Landschappelijke inpassing initiatief Bergseweg 18, Made



Figuur 2.2.2 Profiel waterbufferzone (doorsnede Aa)

Aan de voorzijde van de locatie wordt ter hoogte van de nieuwe loods een oprit aangelegd. De oprit wordt tussen twee bomen aangelegd. Hiervoor hoeven geen bomen te wijken.

De bomen aan de Bergseweg maken deel uit van een waardevolle bomenstructuur. Om die reden is bekeken of de aanleg van de oprit een negatief effect kan hebben op de bestaande bomen. Hiertoe is een Bomen Effect Analyse (BEA) gemaakt. De rapportage d.d. 4 juli 2023 is toegevoegd als bijlage 5 bij deze toelichting.

De bomen, die ieder aan weerszijde van de beoogde oprit staan, zijn in de BEA kritisch beoordeeld. Geconcludeerd is dat het realiseren van een nieuwe oprit met een breedte van 4,85 meter tussen de bomen die specifiek beoordeeld zijn binnen de BEA, op een verantwoorde wijze mogelijk kan zijn, mits voldaan wordt aan diverse randvoorwaarden. De resultaten van de BEA worden nader toegelicht in paragraaf 4.10.2.

3. Beleid

3.1. De Nationale Omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is de 'Nationale Omgevingsvisie' (NOVI) vastgesteld. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van Nederland de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. Denk aan het bouwen van nieuwe woningen, ruimte voor opwekking van duurzame energie, aanpassing aan een veranderend klimaat, ontwikkeling van een circulaire economie en omschakeling naar kringlooplandbouw. Alles met zorg voor een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving.

Met de NOVI benoemt het Rijk nationale belangen, geeft het richting op de vier prioriteiten en helpt keuzes maken waar dat moet. Want niet alles kan overal. Deze visie is ontwikkeld in nauwe samenwerking met provincies, gemeenten, waterschappen, maatschappelijke instellingen en burgers.

De NOVI richt zich op die ontwikkelingen waarin meerdere nationale belangen bij elkaar komen, en keuzes in samenhang moeten worden gemaakt tussen die nationale belangen. Voorbeelden (volledige lijst telt er 21):

- Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving.
- Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.
- Zorgdragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoefte.
- Waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem.
- Waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater.
- Verbeteren en beschermen van biodiversiteit.
- Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.
- Ontwikkelen van een duurzame landbouw voor voedsel en agroproductie.

De NOVI is vastgesteld op grond van de geldende regelgeving omdat de Omgevingswet nog niet in werking is. De NOVI voldoet wel aan de eisen die de Omgevingswet stelt aan een omgevingsvisie. Zodra de Omgevingswet in werking is getreden (naar verwachting 1 januari 2023), zal deze omgevingsvisie dan ook gelden als de Nationale Omgevingsvisie in de zin van deze wet.

De NOVI bevat de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren beleid. Uit de Omgevingswet volgt dat al het strategische beleid uit de bestaande beleidsdocumenten, met en zonder wettelijke grondslag, én het nieuwe strategische beleid op het beleidsterrein van de fysieke leefomgeving wordt opgenomen in de NOVI. Het gaat om het strategisch beleid, omdat de NOVI een visie is en de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren beleid bevat (artikel 3.2 Omgevingswet). Omdat de NOVI in werking treedt voorafgaand aan het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet, neemt de NOVI tal van (bestaande) beleidsdocumenten over of vervangt deze (deels), op dit strategische niveau.

De Memorie van Toelichting (MVT) bij de Omgevingswet verwijst naar zogenoemde strategische delen:

- *Het instrument (omgevingsvisie, red.) komt in de plaats van gebiedsdekkende structuurvisies, de relevante delen van de natuurnuvisie, verkeers- en vervoerplannen, strategische gedeelten van nationale en provinciale waterplannen en milieubeleidsplannen;*

Vanaf de invoering van de Omgevingswet, geldt:

- *Bestaande sectorale planfiguren op provinciaal of op rijksniveau, die in mindere of meerdere mate dezelfde functie kennen, gaan op in de omgevingsvisie. Het gaat dan om het milieubeleidsplan, het strategische gedeelte van het waterplan, het verkeers- en vervoerplan, de structuurvisie en delen van het natuurbeleidsplan;*
- *Met de introductie van de omgevingsvisie verdwijnen de (strategische delen van) de huidige sectorale plannen (de structuurvisie, het milieubeleidsplan, het verkeers- en vervoerplan en het waterplan);*
- *Voor wat betreft het bereik van deze bepaling geldt dat de meer strategische gedeelten van de natuurnuvisie en de voorplannen op grond van de Wro sectoraal ingedeelde structuurvisies, zoals de structuurvisie ondergrond, een plaats zullen krijgen in de omgevingsvisie;*

- De strategische delen uit het Nationaal Waterplan op grond van de Waterwet gaan op in de NOVI.

Verplichte plannen en de NOVI

'Verplichte plannen' zijn plannen waarvan de noodzaak tot opstellen is vastgelegd in formele wetten. De strategisch relevante delen uit de 'verplichte plannen' onder het huidige, bestaande recht, die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, staan in de NOVI (zoals ook genoemd in de MvT op de Omgevingswet). Tegelijk blijven deze delen onderdeel van de (voor inwerkingtreding van de Omgevingswet tot stand gekomen) verplichte plannen, die - tenzij anders is aangegeven in de NOVI - onverkort gelden.

Uiteraard worden deze verplichte plannen gelezen in het licht van de in werking getreden NOVI. Dat zijn:

1. Rijksnatuurvisie 20144
De Rijksnatuurvisie gaat wat betreft de strategische ruimtelijke aspecten op in de NOVI, maar blijft in stand wat betreft de beleidsmatige aandacht voor de maatschappelijke waarde van natuur en biodiversiteit.
2. Nationaal Waterplan (NWP) 2016-20215
De strategische delen van het nationale waterbeleid (zoals opgenomen in het NWP 2016-2021) en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid vormen ook onderdeel van de NOVI. Het NWP blijft, na het in werking treden van de NOVI, van kracht tot inwerkingtreding van de Omgevingswet. De strategische delen van het nationale waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid zijn dan echter ook te vinden in de NOVI. De juridische status van het NWP is na de inwerkingtreding van de Omgevingswet die van programma onder de Omgevingswet.
3. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) incl. bijlage 6, Essentiële onderdelen Nota Mobiliteit
De SVIR (beleid) gaat op in de NOVI. De uitwerking ervan in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL). Het BKL wordt van kracht zodra de Omgevingswet in werking treedt. Het BKL wordt dus uitwerking in regelgeving van het beleid dat in de NOVI staat.
4. Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP).
Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 gaat wat betreft de strategische ruimtelijke aspecten op in de NOVI; het blijft in stand voor de strategische niet-ruimtelijke aspecten. Omdat alleen de hoofdlijnen van het strategisch milieubeleid in de NOVI zijn opgenomen, is de concretisering en uitwerking (het niet strategische beleid), te vinden in andere bestaande (milieu)beleidsdocumenten die vanaf het NMP zijn verschenen. Deze bestaande beleidsdocumenten (met en zonder wettelijke grondslag) blijven gelden na inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Er wordt gestuurd op 4 prioriteiten:

1. Duurzame energie inpassen met oog voor omgevingskwaliteit
2. Ruimte voor overgang naar een circulaire economie
3. Woningbouw in een stedelijk netwerk van gezonde en groene steden
4. Landgebruik meer in balans met natuurlijke systemen (bv. kringlooplandbouw).

Los van enkele gebieden waar grote en urgente ruimtelijk-fysieke opgaven uit het NOVI samenkomen, die via een meerjarige en vernieuwende aanpak van het Rijk specifieke aandacht krijgen, is het NOVI met name ook gericht op een doorvertaling naar een regionale aanpak van de agenda en programma's.

De uitbreiding van het agrarische bouwvlak raakt geen nationale belangen, waardoor het NOVI geen belemmering oplevert ten opzichte van de gewenste ontwikkeling.

3.2. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), vastgesteld op 13 maart 2012, is opgesteld door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu. De structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk beleid en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De SVIR vervangt verschillende nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland. In de structuurvisie is geschetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien, waarbij de termen 'concurrerend', 'bereikbaar', 'leefbaar' en 'veilig' kernbegrippen zijn. De structuurvisie is hierbij een verdere integratie van rijksbeleid.

Binnen de structuurvisie zijn drie hoofddoelen geformuleerd:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland.
2. Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat.
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden blijven.

Voor de drie rijksdoelen worden 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De vergroting van het agrarische bouwvlak raakt geen nationale belangen zoals beschreven in het SVIR. Het SVIR vormt dan ook geen belemmering voor uitvoering van het plan.

3.2.1. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet. Eén van de belangrijkste instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarvan een gedeelte gelijktijdig met de SVIR in werking is getreden. In het Barro zijn regels opgenomen ter bescherming van de nationale belangen. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen, bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen.

In het Barro zijn onder meer rijksvaarwegen, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, buisleidingen, primaire waterkeringen, erfgoederen, kustfundamenten en diverse concrete nationale ruimtelijke projecten zoals het Project Mainportontwikkeling Rotterdam aangewezen als nationaal belang. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien vigerende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

De locatie Bergseweg 18 te Made ligt niet binnen één van de gebieden waar het Barro betrekking op heeft. Het Barro vormt dan ook geen belemmering voor de gewenste ontwikkeling.

3.2.2. Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening is de Ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen.

Deze Ladder is van toepassing op bestemmingsplannen, uitwerkings- en wijzigingsplannen en omgevingsvergunningen als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 sub c in samenhang met artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo. Het doel van de Ladder is om ongewenste leegstand te voorkomen en zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik te stimuleren.

Er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling op de locatie maar van een agrarische ontwikkeling in het buitengebied van de gemeente Drimmelen. Met de beoogde bouw van de loods vindt concentratie van bebouwing op de agrarische bedrijfslocatie zelf plaats. Omdat het hier geen stedelijke ontwikkeling betreft, kan de Laddertoets achterwege gelaten worden.

3.2.3. Besluit m.e.r.

Algemeen

In de Wet milieubeheer is aangegeven dat voor bepaalde ontwikkelingen een milieueffectrapportage moet worden gemaakt. In de wet is de procedure beschreven en zijn de inhoudelijke eisen opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen 'm.e.r.-plichtige activiteiten', waarvoor een volledig milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld en 'm.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten', waarbij moet worden afgewogen of sprake kan zijn van significant negatieve gevolgen voor het milieu.

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het ruimtelijk plan of de omgevingsvergunning plan m.e.r.-plichtig, project m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. In het Besluit m.e.r. zijn voor deze activiteiten drempelwaarden opgenomen.

Daarnaast zijn er ruimtelijke ontwikkelingen die onder de drempelwaarden blijven. Voor dit soort situaties moet een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' worden gemaakt. Deze toets is weliswaar 'vormvrij'; de wet stelt echter wel eisen aan de inhoud. In de praktijk betekent dit, dat in de toelichting bij het ruimtelijk plan een paragraaf 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' wordt opgenomen, zie paragraaf 4.14.

3.3. Provinciaal beleid

Op 14 december 2018 is door Provinciale Staten de Omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. Op de locatie is verder de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (vastgesteld 25 oktober 2019, geconsolideerde versie 1 augustus 2023) van toepassing. Ook gelden ter plaatse het Regionaal Water en Bodem Programma 2022-2027 en het Provinciaal milieu en waterplan 2016-2021.

3.3.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 is door Provinciale Staten de Omgevingsvisie met als titel 'De kwaliteit van Brabant. Visie op de Brabantse leefomgeving, provincie Noord-Brabant' vastgesteld.

De Brabantse omgevingsvisie is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

In de omgevingsvisie zijn vier hoofdpogaven uitgewerkt in een inspirerend beeld 2050 en een mobiliserende doelstelling voor 2030. De basisopgave die aan de hoofdpogaven ten grondslag ligt is 'werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit'.

De omgevingsvisie bevat geen sectorale beleidsdoelen. De concrete doelen voor de diverse aspecten van fysieke leefomgeving staan nu nog in de bestaande plannen van de provincie. Op termijn worden deze conform de systematiek van de Omgevingswet ondergebracht in programma's. Daarnaast zal de provincie de benoemde waarden beschermen via een omgevingsverordening. Tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet is dat de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

De omgevingsvisie heeft een wettelijke basis in het omgevingsrecht (komende Omgevingswet) en vervangt uiteindelijk, bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet, de strategische elementen van huidige provinciale plannen, zoals de structuurvisie, het verkeers- en vervoersplan en het milieu-en waterplan.

De huidige Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant vormt samen met de Interim omgevingsverordening het provinciaal ruimtelijk kader voor de ontwikkeling aan de Bergseweg 18.

3.3.2. Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant

Op 19 maart 2014 trad de Structuurvisie RO 2010 – partiele herziening 2014 in werking. Dit is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. Belangrijke beleidswijzigingen gaan over de realisatie van natuur en de transitie naar zorgvuldige veehouderij in Brabant. De structuurvisie is opgebouwd uit twee delen (A en B) en een uitwerking.

Deel A

Deel A bevat de hoofdlijnen van het beleid. Hierin heeft de provincie haar belangen gedefinieerd en ruimtelijke keuzes gemaakt. Deze belangen en keuzes zijn gebaseerd op trends en ontwikkelingen. Ook beschrijft de provincie vanuit welke filosofie ze haar doelen wil bereiken.

Die is: 'samenwerken aan kwaliteit'. De provincie verwezenlijkt haar doelen op vier manieren: door regionaal samen te werken, te ontwikkelen, te beschermen en te stimuleren.

Deel B

In deel B beschrijft de provincie 4 ruimtelijke structuren: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur.

Voor iedere structuur formuleert de provincie ambities en beleid. Per beleidsdoel is aangegeven welke instrumenten de provincie inzet om haar doelen te bereiken.

Uitwerking structuurvisie

De provincie heeft geen aparte ruimtelijke visie op het landschap ontwikkeld, maar geeft haar visie op het landschap vorm in de 'uitwerking gebiedspaspoorten'. Daarin wordt beschreven welke landschapskenmerken zij op regionaal niveau belangrijk vindt. Maar ook hoe deze kunnen worden versterkt. Er zijn ook deelstructuurvisies opgesteld voor specifieke onderwerpen.

De structuurvisie is uitsluitend bindend voor de provincie zelf en beoogt met name richting te geven aan de provinciale vraagstukken met betrekking tot ruimtelijke ordening, waarover bestuurders een beslissing dienen te nemen. De doorvertaling in de (provinciale) verordeningen zorgt voor de doorwerking naar lagere overheden.

Binnen het landelijk gebied onderscheidt de provincie twee perspectieven:

Gemengd landelijk gebied

Hieronder vallen gebieden waarbinnen verschillende functies in evenwicht met elkaar worden ontwikkeld. Agrarische functies worden in samenhang met andere functies (in de omgeving) uitgeoefend.

In het gemengd landelijk gebied wordt voldaan aan de vraag naar kleinschalige stedelijke voorzieningen, recreatie, toerisme en ondernemen in een groene omgeving. Daarnaast wil de provincie ook dat er ruimte beschikbaar blijft om de agrarische productiestructuur te behouden en te versterken. Aan gemeenten wordt daarom gevraagd deze primair agrarische gebieden te beschermen. Dat betekent dat (stedelijke) functies die ten koste gaan van de ruimte voor agrarisch gebruik of die strijdig zijn met de landbouw in die gebieden geweerd worden. Hierdoor blijft er ruimte gereserveerd voor agrarische ontwikkelingen.

Accent agrarische ontwikkeling

Hieronder vallen gebieden waar de provincie ruimte en kansen ziet om de agrarische productiestructuur te verduurzamen en te versterken. Op de structurenkaart zijn vanuit een regionaal schaalniveau vier accentgebieden agrarische ontwikkeling aangeduid. Dit zijn de zeeklei, de rivierklei, de peelstreek en de omgeving van Zundert, Rijsbergen en Achtmaal.

De locatie Bergseweg 18 (en de directe omgeving) valt volgens de visiekaart onder de zeekleipolders en is op de structurenkaart, behorende bij de structuurvisie, aangemerkt als accentgebied agrarische ontwikkeling. De voorgenomen ontwikkeling op het agrarische bedrijf aan de Bergseweg is hiermee niet strijdig.

De mogelijkheden en regels voor de structuren uit de structuurvisie zijn nader uitgewerkt in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.3.3. Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Op 25 oktober 2019 heeft de provincie Noord-Brabant de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV) vastgesteld. Sindsdien is de verordening op onderdelen gewijzigd en/of aangepast; de meest recente, geconsolideerde, versie dateert van augustus 2023.

De Interim omgevingsverordening bevat regels voor:

- **Burgers en bedrijven:** dit zijn zogenaamde rechtstreeks werkende regels voor activiteiten. Deze regels bevatten voorwaarden om zo'n activiteit te verrichten en geven ook aan of men bijvoorbeeld eerst een melding moet doen voordat men mag beginnen.
- **Bestuursorganen van de overheid:** dit zijn zogenaamde instructieregels. Met deze regels kan de provincie een opdracht geven aan gemeenten over onderwerpen die zij in het bestemmingsplan moeten opnemen of aan het waterschap over de manier waarop ze hun taken uitvoeren.

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moeten gemeenten rekening houden met de regels uit de verordening. Burgers en bedrijven controleren of er rechtstreeks werkende regels van toepassing zijn.

Op de locatie Bergseweg 18 te Made zijn volgens de kaartbeelden behorende bij de Verordening zowel rechtstreeks werkende regels als instructieregels van toepassing.

Kaartbeeld	Omschrijving	Aanduiding
1	Rechtstreeks werkende regels: milieubeschermingsgebieden, natuur en wegen	n.v.t.
2	Rechtstreeks werkende regels: landbouw.	Landelijk Gebied
3	Instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed	n.v.t.
4	Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden	n.v.t.
5	Instructieregels gemeenten: grondwaterbescherming, waterveiligheid en -berging	n.v.t.
6	Instructieregels gemeenten: basiskaart Landelijk Gebied	Landelijk gebied Gemengd landelijk gebied
7	Instructieregels gemeenten: specifieke gebieden voor agrarische ontwikkelingen	n.v.t.
8	Instructieregels voor waterschappen: watersystemen, -veiligheid en -berging	Norm wateroverlast buiten Stedelijk gebied Aangewezen gebied voor peilbesluit
9	Vaarwegbeheer	n.v.t.

Landelijk gebied - Gemengd landelijk gebied

Voor het landelijk gebied is een aantal regels opgenomen in de verordening, voornamelijk onderverdeeld naar verschillende (agrarische) bedrijfssectoren.

Hierna wordt ingegaan op de relevante artikelen uit de verordening. Het plan wordt daaraan getoetst.

Paragraaf 3.1.2: Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de IOV nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering, zie artikel 3.9. Deze artikelen worden hierna nader toegelicht.

Artikel 3.6: Zorgvuldig ruimtegebruik

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag ligt binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel. Ook moeten de mogelijkheden voor intensivering van bestaand ruimtebeslag worden afgewogen.

In dit geval is sprake van een uitbreiding van een bestaand agrarische bouwperceel. Intensivering van het bestaande bouwperceel is in dit geval niet mogelijk, aangezien de ruimte daarvoor in het huidige compacte bouwvlak ontbreekt. Er is sprake van een beperkte toename van het ruimtebeslag. Het huidige agrarische bouwvlak is ca. 1 ha. groot. De beoogde uitbreiding bedraagt ca. 2.300 m². De oppervlakte van het 'nieuwe' agrarische bouwvlak bedraagt ca. 1,2 ha. De oppervlakte van het nieuwe bouwvlak blijft onder de maximale maat van 1,5 ha, zie artikel 3.49 van de IOV. Geconcludeerd kan worden dat er sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik. Er is en blijft sprake van een compact agrarisch bouwperceel.

Artikel 3.7: Toepassing van de lagenbenadering

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op de ondergrond, de netwerklaag en de bovenste laag. Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen. Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van de ontwikkeling op de locatie Bergseweg 18 op bovengenoemde aspecten vindt plaats in hoofdstuk 4 van deze toelichting. Uit dit hoofdstuk blijkt dat het beoogde initiatief geen belemmeringen vormt met betrekking tot de genoemde aspecten.

Artikel 3.8: Meerwaardecreatie

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door de uitbreiding van het bouwperceel te combineren met een goede landschappelijke inpassing. Met de landschappelijke inpassing wordt aangesloten bij de in de omgeving voorkomende structuren en soorten. Dit heeft een positief effect op de omgevingskwaliteit.

Artikel 3.9: Kwaliteitsverbetering

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan. Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt.

De gemeente Drimmelen heeft dit provinciale uitgangspunt vertaald in de Structuurvisie 'Landschappelijke kwaliteit buitengebied' (vastgesteld 13 maart 2014). In paragraaf 3.4.2 wordt dit beleid nader toegelicht. De vergroting van een agrarisch bouwvlak tot maximaal 1,5 hectare is aangemerkt als een categorie 2 ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkelingen met relatief weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkelingen die van nature aan het buitengebied zijn gebonden of plaatsvinden in hiervoor aangewezen gebieden waarbij de kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vormgegeven door te voorzien in enkel een goede landschappelijke inpassing.'

Voor een nadere beschrijving van de landschappelijke inpassing wordt verwezen naar paragraaf 2.2 en bijlage 2 bij deze toelichting. Instandhouding en beheer van de landschappelijke inpassing is juridisch geborgd middels een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan. De beoogde ontwikkeling is dan ook in overeenstemming met artikel 3.9 van de IOV.

Paragraaf 3.6.1 Veehouderij

Op grond van een aantal artikelen uit de verordening gelden diverse regels voor veehouderijen. Zo geldt er een tijdelijk verbod geitenhouderijen in landelijk gebied en is een toename van de bestaande gebruiksoppervlakte voor mestbewerking verboden. In de verordening is verder bijvoorbeeld bepaald dat ruimtelijke ontwikkelingen in landelijk gebied gepaard moeten gaan met een 'fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving' en dat er een externe werking uitgaat van het Natuur Netwerk Brabant.

De bepalingen voor veehouderijen in landelijk gebied zijn vastgelegd in artikel 3.49 van de IOV. In artikel 3.58 van de Interim verordening zijn regels opgenomen voor overige agrarische bedrijven zoals de akkerbouwtak van het bedrijf aan de Bergseweg.

De regels in artikel 3.49 zijn van toepassing als er sprake is van uitbreiding, vestiging of omschakeling naar een veehouderij. De vergoeding van het bouwvlak is bedoeld voor de bouw van een opslagruimte voor agrarische producten (akkerbouwtak) en betreft daarmee geen uitbreiding van de stalcapaciteit.

Uitbreiding van een veehouderij, waar in deze overigens geen sprake van is, is mogelijk als wordt voldaan aan een aantal voorwaarden:

- Er is geborgd dat ter plaatse alleen een zorgvuldige veehouderij is toegestaan
- De bouwvlakvergroting is bedoeld om de bouw van een opslagloods (uitbreiding opslagcapaciteit) mogelijk te maken en is niet bedoeld voor het huisvesten van dieren.

- Het bouwperceel bedraagt ten hoogste 1,5 hectare.

Het huidige agrarische bouwvlak is ca. 1 ha. groot. De beoogde uitbreiding bedraagt ca. 2.300 m² waarmee het nieuwe agrarische bouwvlak uitkomt op ca. 1,2 ha. Daarmee blijft het nieuwe bouwvlak onder de gestelde maat van 1,5 ha. Bovendien komt op de uitbreiding van het agrarisch bouwvlak geen functieaanduiding voor intensieve veehouderij.

- De ontwikkeling is vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving inpasbaar in de omgeving.

In deze plantoelichting wordt in hoofdstuk 4 (Randvoorwaarden) ingegaan op aspecten die met een veilige, gezonde leefomgeving te maken hebben. Samen met een landschappelijk inpassingsplan zal een goede omgevingskwaliteit gegarandeerd kunnen worden.

- Mestbewerking is uitgesloten tenzij dit ten behoeve van ter plaatse geproduceerde mest is.

Vergroting van het bouwvlak is bedoeld om de bouw van een opslagloods voor graan, stro en akkerbouwproducten zoals uien en aardappelen mogelijk te maken. Mestverwerking is niet aan de orde.

- Aangetoond is dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;

De bouwvlakvergroting is bedoeld om de bouw van een opslagloods (uitbreiding opslagcapaciteit) mogelijk te maken en is niet bedoeld voor het huisvesten van dieren. Er worden geen emissiepunten toegevoegd; de achtergrondbelasting neemt niet toe.

- De landschappelijke inpassing omvat tenminste 10% van de omvang van het bouwperceel;

Voor de locatie is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld dat voldoet aan de voorwaarden die de gemeente Drimmelen stelt. Dit inpassingsplan maakt onderdeel uit van de regels van het wijzigingsplan (voorwaardelijke verplichting).

- De toelichting van het bestemmingsplan bevat een verantwoording dat een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.

De paragraaf 'maatschappelijke uitvoerbaarheid' dat onderdeel uitmaakt van deze plantoelichting gaat nader in op de resultaten van de gevoerde dialoog.

De regels in artikel 3.58 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant bepalen dat een bestemmingsplan van toepassing op Gemengd landelijk gebied kan voorzien in uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een overig-agrarisch bedrijf tot een omvang van ten hoogste 1,5 hectare bouwperceel mits de toelichting een verantwoording bevat dat de ontwikkeling noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering.

De uitbreiding van het bouwvlak tot loods is bedoeld om graan, stro en akkerbouwproducten zoals uien en aardappelen op te slaan, deels voor gebruik in de eigen bedrijfsvoering (voer voor vleeskuikens). In deze toelichting is ook een verantwoording opgenomen waaruit volgt dat de ontwikkeling noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering. Het aantonen van deze noodzakelijkheid volgt uit de randvoorwaarden die worden gesteld om van de wijzigingsbevoegdheid gebruik te mogen maken. De Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen Noord-Brabant heeft hiertoe een advies uitgebracht. In paragraaf 3.4.3. wordt hier nader op ingegaan.

Norm wateroverlast buiten stedelijk gebied

Op grond van artikel 2.8 van de Waterwet moeten bij provinciale verordening, met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop de regionale wateren moeten zijn ingericht, normen worden gesteld met betrekking tot de gemiddelde overstromingskans per jaar uit oppervlaktewateren van daarbij aan te wijzen gebieden. De normen drukken de hoogst toelaatbaar geachte kans op overstroming uit ofwel het wenselijk geachte beschermingsniveau.

De norm voor Buitenstedelijk gebied is in Brabant bepaald op 1/100 per jaar voor gebieden met de ruimtelijke bestemming hoofdinfrastructuur en spoorwegen, 1/50 per jaar voor glastuinbouw en hoogwaardige land- en tuinbouw, 1/25 per jaar voor akkerbouw en 1/10 per jaar voor grasland. Voor bebouwing die ligt buiten Stedelijk gebied geldt de norm van het omringende landgebruik.

In het geval van de Bergseweg 18 is het direct omliggende landgebruik voornamelijk grasland (*). Als norm geldt een overstromingskans van 1/10 jaar voor grasland. In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op het aspect 'water'.

(*) Het kassengebied in de Plukmadesepolder wordt door de ligging van de Kanaalweg-West en een afwateringssloot beschouwd als separaat gebied.

Aangewezen gebied voor peilbesluit

Deze regel geeft aan dat een Waterschap voor het betreffende gebied een peilbesluit moet nemen. Voor het initiatief zelf heeft deze regel geen belemmerende werking.

3.3.4. Zorgvuldig ruimtegebruik en kwaliteitsverbetering landschap

Het provinciaal beleid gaat al geruime tijd uit van 'zorgvuldig ruimtegebruik'. Het doel hiervan is om bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Dit draagt bij aan het behoud van de openheid en kwaliteit van het buitengebied en aan hergebruik van leegkomende of bebouwingslocaties in zowel stedelijk als landelijk gebied. Het voorkomen van onnodig nieuw ruimtebeslag in het landelijk gebied door nieuwvestiging is hierbij een belangrijk uitgangspunt. Ook het inzetten op inbreiding in plaats van uitbreiding is een vorm van het voorkomen van onnodig nieuw ruimtebeslag. Daarbij moet worden opgemerkt dat dit niet betekent dat alle fysieke ruimte benut moet worden voordat nieuw ruimtebeslag mogelijk is. Binnen stedelijk gebied dient vanuit kwaliteitsoverwegingen bijvoorbeeld ook voldoende ruimte beschikbaar te blijven voor groenvoorzieningen en voldoende opvang van water.

Voorliggend initiatief heeft betrekking op een bestaand agrarisch bouwperceel, gelegen in gemengd landelijk gebied. Er is weliswaar sprake van uitbreiding van het bouwvlak maar de uitbreiding grenst direct aan het bestaande bouwvlak én ligt ingeklemd tussen de Bergseweg en de Kanaalweg-West.

Met de uitbreiding van het bouwvlak wordt de bouw van een opslagloods mogelijk. Hierdoor kan initiatiefnemer een efficiëntieslag in zijn bedrijfsvoering maken. Door de landschappelijke inpassing wordt tegelijkertijd ook een kwaliteitsslag bereikt

Een bestemmingsplan dat een ontwikkeling mogelijk maakt in het Landelijk gebied dient tevens te zorgen voor een kwaliteitsverbetering van het landschap. Artikel 3.9 van de Interim omgevingsverordening ziet daar op toe. Sloop en groenaanplant zijn opties om te komen tot kwaliteitsverbetering. Afhankelijk van de situatie kan tevens worden gewerkt met een passende financiële bijdrage, die in een fonds wordt gestort. Gemeenten vertalen deze provinciale beleidsregel veelal via een structuurvisie. In paragraaf 3.4.2. wordt nader ingegaan op de situatie in de gemeente Drimmelen.

Ten aanzien van de gevolgen van de beoogde ontwikkeling op de omgeving wordt in het plan rekening gehouden met bodemkwaliteit, waterhuishouding, cultuurhistorische waarden, ecologische waarden en landschappelijke waarden en overige aspecten om te voldoen aan een goede ruimtelijke ordening (zie hoofdstuk 4). Er wordt toepassing gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Geconcludeerd kan worden dat het initiatief past binnen de beleidslijnen uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant en dit beleidskader geen belemmering vormt voor het plan.

3.3.5. Beleidsregel maatwerk omgevingskwaliteit Noord-Brabant

Het is vast beleid van de provincie Noord-Brabant om terughoudend om te gaan met het toevoegen van woningen in het buitengebied. De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant kent hiervoor echter incidentele mogelijkheden. Daarbij is bepaald dat via maatwerk de toevoeging van een woning mogelijk is met als doel het versterken van omgevingskwaliteit. Daarvoor moet een fysieke tegenprestatie worden geleverd.

Op 19 juli 2022 is de beleidsregel maatwerk omgevingskwaliteit Noord-Brabant in werking getreden. De beleidsregel werkt uit waarom en hoe de omvang hiervan wordt behaald. Ook is uitgewerkt welke (fysieke) maatregelen bij de omgevingskwaliteit worden betrokken.

Nu er geen sprake is van het toevoegen van een woning maar het mogelijk maken van de bouw van een loods door middel van het uitbreiden van het agrarische bouwvlak, is deze beleidsregel op het initiatief aan de Bergseweg niet van toepassing.

3.4. Gemeentelijk beleid

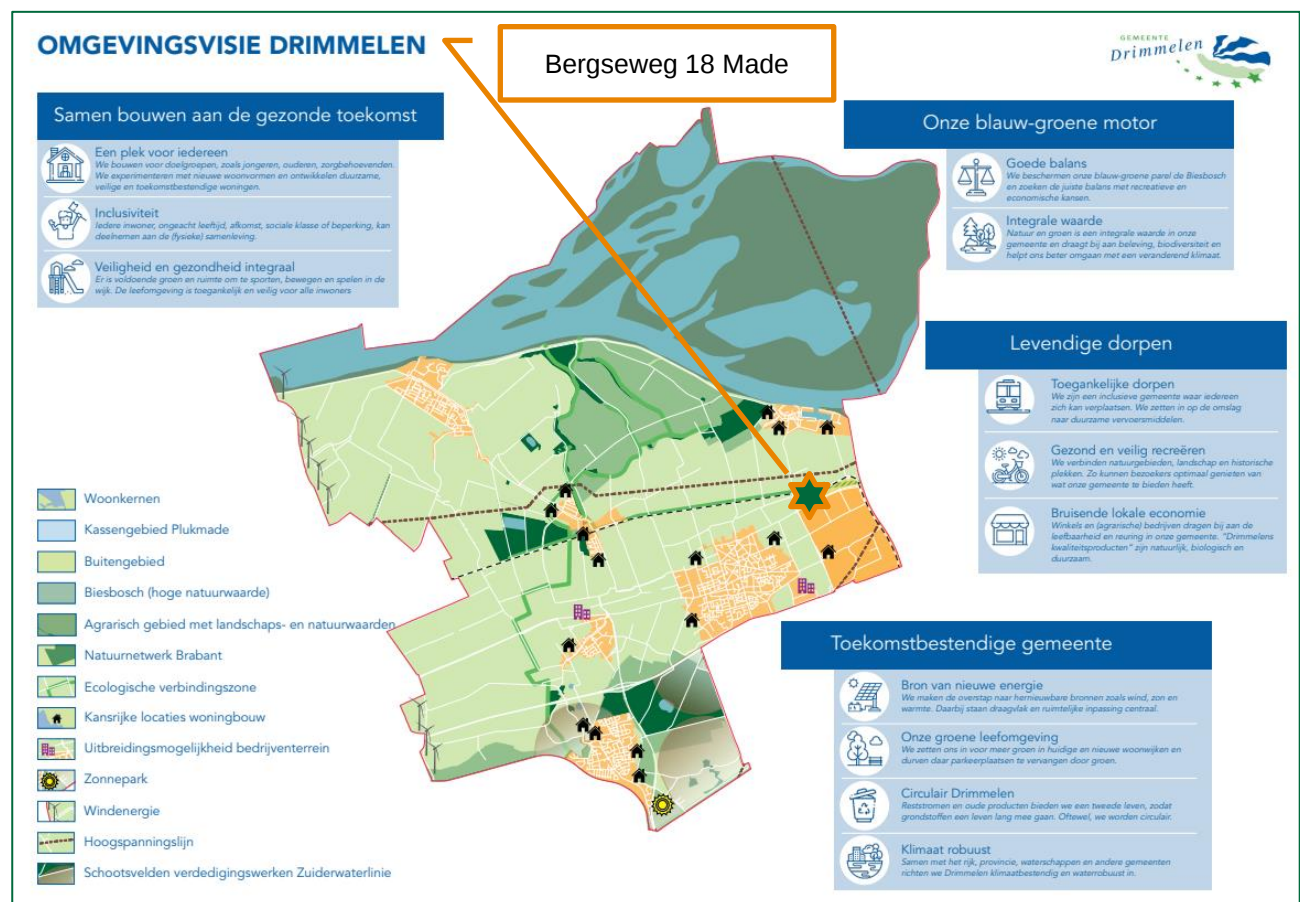
3.4.1. Omgevingsvisie Drimmelen

Op 18 november 2021 heeft de gemeenteraad van Drimmelen de Omgevingsvisie Drimmelen vastgesteld. Deze visie werkt met gebieden, thema's, ambities en waarden.

De gemeente streeft naar een toekomstbestendig platteland met ruimte voor inwoners en ondernemers. Recreatie, natuur en landbouw moeten in balans zijn. Een gezonde agrarische sector wordt gezien als belangrijke beheerder van een groot deel van het buitengebied van de gemeente.

Agrarische bedrijven krijgen (nieuwe) ontwikkelingsmogelijkheden als dit gelijk opgaat met kwaliteitsverbetering van het landschap. Hiermee wil de gemeente de boer en de burger verbinden. Daarbij dient het onderscheid in open en meer besloten landschap te worden behouden, omdat de afwisseling aantrekkelijk wordt geacht voor bewoners en recreanten. Bij ontwikkelingen in het buitengebied wil de gemeente de rust en natuur in het gebied behouden.

Voor de agrarische sector heeft de gemeente als doel geformuleerd dat richting 2040 duurzaamheid steeds meer centraal komt te staan (bijvoorbeeld door gebruik te maken van duurzame energie). Agrarische bedrijven moeten ook kunnen groeien, zowel in oppervlak als in de ruimte om verschillende activiteiten te ondernemen.



Figuur 3.4.1.1. Samenvattingskaart Omgevingsvisie Drimmelen met duiding Bergseweg 18 (bron: Omgevingsvisie Drimmelen).

Ontwikkeling of vestiging van nieuwe agrarische bedrijven is mogelijk indien er geen extra uitstoot van wordt veroorzaakt (milieu). De provinciale s(t)alderingsregeling blijft hierbij van kracht en biedt mogelijkheden.

3.4.2. Structuurvisie ‘landschappelijke kwaliteit buitengebied’

Op 13 maart 2014 is de Structuurvisie ‘Landschappelijke kwaliteit buitengebied’ vastgesteld. In hoofdstuk 4 van de visie worden mogelijke ontwikkelingen in het buitengebied in drie categorieën onderscheiden; de mate van impact van de ontwikkeling op het landschap is bepalend voor de categorie.

Categorie 1: ruimtelijke ontwikkelingen die nauwelijks tot geen landschappelijke invloed hebben en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist

Categorie 2: ontwikkelingen die ruimtelijk gezien beperkt invloed hebben op het landschap of van nature gebonden aan het buitengebied zijn. De ontwikkelingen passen (traditioneel) binnen het landelijk gebied. Voor deze categorie ruimtelijke ontwikkelingen wordt een ruimtelijke kwaliteitsverbetering vereist door maatregelen op of direct aansluitend op het eigen erf, bijvoorbeeld een goede landschappelijke inpassing.

Categorie 3: ontwikkelingen die een grote invloed hebben op het landschap waarbij sprake is van een significante verruiming van de bouw mogelijkheden en daarom een grotere tegenprestatie wordt geleverd. Dit betreft alle ruimtelijke ontwikkelingen, die niet met een (binnenplanse) afwijking of wijziging van het bestemmingsplan gerealiseerd kunnen worden.

De ontwikkeling aan de Bergseweg 18, vormverandering van het bouwvlak / vergroting van het bouwvlak. Is aangemerkt als een categorie 2-ontwikkeling. Dit betekent dat een goede visueel-ruimtelijke inpassing van het erf vereist is. Hiertoe dient een erfbeplantingsplan opgesteld te worden. Daarnaast gelden tevens algemene kwaliteitseisen / kwalitatieve voorwaarden om te kunnen voldoen aan de algemene zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit.

Landschappelijke inpassing is in de regels van het bestemmingsplan buitengebied als volgt gedefinieerd: *‘het inpassen van een gebouw of een gebruik in het landschap, waarbij afstemming plaatsvindt op de context van het landschap door middel van de architectuur van het gebouw en/of de aanplant van gebiedseigen beplanting.’*

Voor de locatie is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld; in paragraaf 2.2 van de toelichting is hier al aandacht aan besteed. De landschappelijke inpassing is middels een voorwaardelijke verplichting in de regels van dit bestemmingsplan vastgelegd, waarmee is gegarandeerd dat de beplanting wordt gerealiseerd en ook in de toekomst blijft gehandhaafd.

3.4.3. Bestemmingsplannen ‘Buitengebied’ en ‘Buitengebied, Veegplan 1’

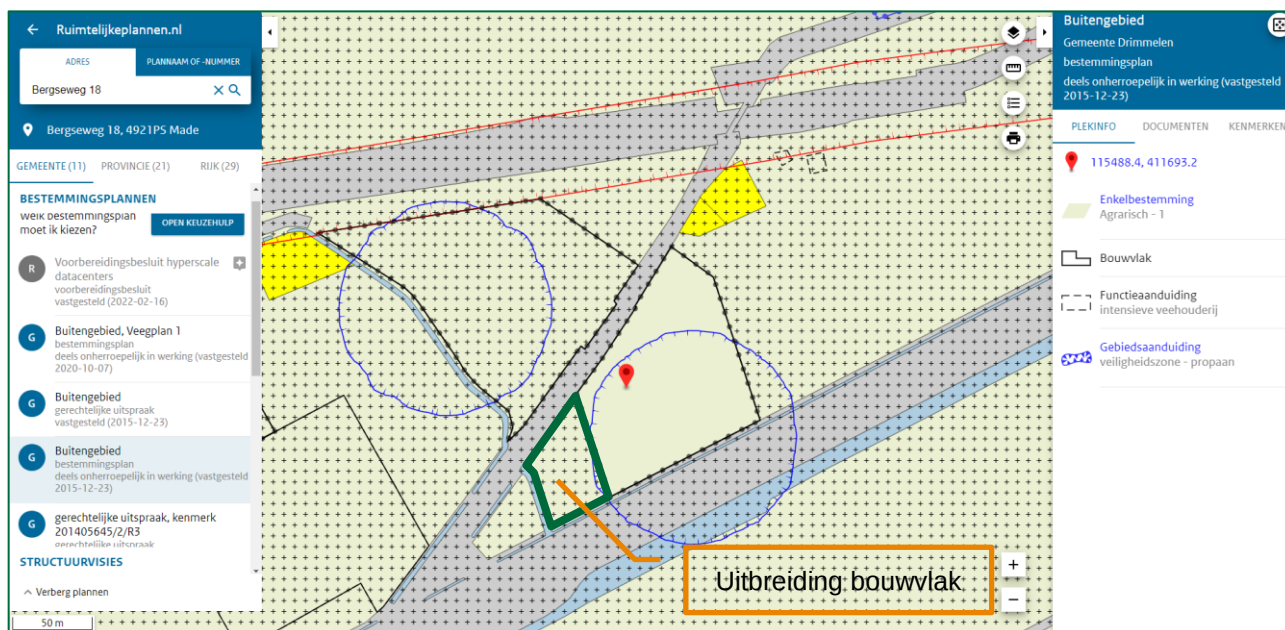
Op 23 december 2015 heeft de gemeenteraad van Drimmelen het bestemmingsplan ‘Buitengebied’ van de gemeente Drimmelen vastgesteld.

Ter plaatse van de het adres Bergseweg 18 worden de volgende bestemmingen en aanduidingen aangetroffen:

- Enkelbestemming ‘Agrarisch - 1’
- Bouwvlak
- Functieaanduiding ‘intensieve veehouderij’
- Gebiedsaanduiding ‘veiligheidszone - propaan’.

De locatie waar de uitbreiding van het bouwvlak plaats vindt kent de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming ‘Agrarisch - 1’;
- Dubbelbestemming Waarde - archeologie 1’ en;
- Gebiedsaanduiding ‘veiligheidszone - propaan’.



Figuur 3.4.2.1 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied' gemeente Drimmelen, vastgesteld 23-12-2015 met uitbreiding bouwwak omlijnd. (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Op 7 oktober 2020 is het bestemmingsplan 'Buitengebied, Veegplan 1' vastgesteld. Dit bestemmingsplan vervangt onder andere de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied'.

In artikel 3.7.3. van het veegplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van vergroting / vormverandering van het aanwezige agrarische bouwwak; onder voorwaarden is het mogelijk om de bestemming op onderdelen te wijzigen. Deze worden in paragraaf 3.4.4 benoemd en van een onderbouwing voorzien.

3.4.4. Voorwaarden wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming 'Agrarisch - 1' op onderdelen wijzigen ten behoeve van vergroting en/of vormverandering van de aanduiding 'bouwwak', mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden (cursief weergegeven):

Algemene regels:

- a. *de aanduiding 'bouwwak', gelegen ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingzone - wijzigingsgebied ecologische verbidingszone / herstel watersysteem' mogen uitsluitend worden uitgebreid, mits het functioneren van de verbidingszone niet onevenredig wordt aangetast.*

De aanduiding 'wetgevingzone - wijzigingsgebied ecologische verbidingszone / herstel watersysteem' is ter plaatse van het initiatief niet aanwezig.

- b. *de aanduiding 'bouwwak', gelegen ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingzone - wijzigingsgebied zoekgebied watersysteem', of die door vormverandering of vergroting komt te liggen ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingzone - wijzigingsgebied zoekgebied watersysteem' mag uitsluitend worden uitgebreid of van vorm veranderd, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de mogelijkheid tot verwezenlijking, behoud en herstel van een natuurlijk watersysteem. Hiertoe vindt overleg plaats met het waterschap;*

De aanduiding 'wetgevingzone - wijzigingsgebied ecologische verbidingszone / herstel watersysteem' is ter plaatse van het initiatief niet aanwezig.

- c. *de vergroting en/of vormverandering dient noodzakelijk te zijn uit het oogpunt van doelmatige bedrijfsvoering en/of -ontwikkeling waaronder begrepen het kunnen plaatsen van permanente teeltondersteunende voorzieningen ter plaatse van de op te nemen aanduiding 'bouwwak', danwel ten behoeve van het bepaalde onder f; hiertoe wordt advies van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen ingewonnen.*

Indien echter sprake is van een locatie, met of zonder de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - ruimte-voor-ruimte', waar gebruik is gemaakt van de 'Regeling Beëindiging Veehouderijtakken' of de regeling 'Ruimte-voor-ruimte' geldt het volgende. In afwijking van hetgeen elders in deze regels is bepaald, wordt géén uitbreiding van het ruimtebeslag van de (voormalige) bedrijfslocatie toegestaan ten opzichte van de bestaande aanduiding 'bouwvlak';

De Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB) is gevraagd advies uit te brengen over het plan voor de Bergeseweg 18 te Made. De commissie toetst onder meer op volwaardigheid en adviseert over de agrarische bedrijfsvoering.

Bij brief van 7 april 2022 heeft de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen geoordeeld dat de uitbreng van bedrijfsbebouwing aan de Bergeseweg 18 noodzakelijk is vanuit optiek van doelmatige bedrijfsvoering. Het advies van de AAB (7 april 2022, nummer BA 9751) is, geanonimiseerd, als bijlage 1 bij deze toelichting opgenomen.

Op de locatie is geen gebruik gemaakt van de 'Regeling Beëindiging Veehouderijtakken' of de regeling 'Ruimte-voor-ruimte'

Regels in verband met maximale omvang agrarische bedrijven:

d. voor grondgebonden agrarische veehouderijbedrijven (inclusief paardenhouderijen), niet- grondgebonden agrarische bedrijven en overig niet-grondgebonden agrarische bedrijven is vergroting tot een omvang van maximaal 1,5 ha toegestaan.

Het aanwezige agrarische bouwvlak aan de Bergeseweg 18 is circa 1 ha groot. Voor realisatie van het initiatief is een uitbreiding van het bouwvlak met circa 2.300 m² noodzakelijk. Het 'nieuwe' bouwvlak zou daarmee ruim 1,2 ha groot worden. Het nieuwe bouwvlak blijft daarmee onder de maximaal toelaatbare maat van 1,5 ha.

e. voor grondgebonden agrarische bedrijven, niet zijnde veehouderijbedrijven, is vergroting tot een omvang van maximaal 2 ha toegestaan;

Er is geen sprake van een grondgebonden agrarisch bedrijf.

f. ten behoeve van grondgebonden agrarische veehouderijbedrijven is bovenop de maximale omvang als bepaald onder d. een uitbreiding aan het bouwvlak toegestaan in de vorm van een differentiatievlak met de aanduiding 'wetgevingzone - wijzigingsgebied ruwvoedervervoering' waarbij:

- 1. deze aanduiding maximaal 0,5 ha bedraagt;*
- 2. ter plaatse uitsluitend ruwvoedervervoeringen zijn toegestaan;*
- 3. géén gebouwen zijn toegestaan;*
- 4. het bedrijf vanwege de bedrijfsvoering in overwegende mate moet zijn aangewezen op de opslag van ruwvoer;*
- 5. ter nadere invulling van het bepaalde onder punt 4 bedraagt de veebezetting niet meer dan 3,35 GVE/ha, berekend over de grond die blijkens de gecombineerde opgave bij het bedrijf in gebruik is, voor zover gelegen binnen 15 kilometer van de bedrijfslocatie;*
- 6. de ruimte voor ruwvoeder voorzieningen binnen de aanduiding bouwvlak niet aanwezig is;*
- 7. ten aanzien van de uitbreiding advies van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen wordt ingewonnen;*

Het initiatief omvat de bouw van een loods ten behoeve van de opslag van agrarische producten. De oppervlakte van het bouwvlak inclusief blijft onder de maximale maat van 1,5 ha. Van een ruwvoedervervoering is geen sprake.

g. voor intensieve veehouderij en de intensieve veehouderijtak is een uitbreiding toegestaan tot een maximale omvang van 1,5 ha, mits sprake is van een duurzame locatie voor de intensieve veehouderij (conform de provinciale handleiding duurzame locaties en duurzame projectlocaties voor de intensieve veehouderij);

Provinciale regels met betrekking tot intensieve veehouderij maken inmiddels onderdeel uit van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Uit het gestelde in paragraaf 3.3.3 van deze toelichting blijkt dat het initiatief binnen de regels van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant mogelijk is.

Het bouwvlak wordt ruim 1,2 ha groot. Op het nieuwe deel van het bouwvlak wordt geen functieaanduiding 'intensieve veehouderij' opgenomen. Er is dus geen sprake van uitbreiding van de intensieve veehouderijtak.

- h. voor glastuinbouwbedrijven ter plaatse van de aanduiding 'glastuinbouw' tot een omvang van 4 ha, waarvan maximaal 3 ha met kassen mag worden bebouwd, uitsluitend wanneer er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, water- en bodemhuishoudkundige of milieuhygiënische kwaliteiten van het gebied;

De aanduiding 'glastuinbouw' is op de locatie niet aanwezig.

- i. ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingzone - wijzigingsgebied bometeelt' is ten behoeve van boomteeltbedrijven een uitbreiding aan het bouwvlak toegestaan in de vorm van een differentiatievlak met de aanduiding 'wetgevingzone - permanente tov' met een maximale omvang van 1 ha, waarbij ter plaatse uitsluitend permanente teeltondersteunende voorzieningen zijn toegestaan; gebouwen zijn hierop niet toegestaan; ten aanzien van de noodzakelijkheid van de uitbreiding wordt advies van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen ingewonnen;

De aanduiding 'wetgevingzone wijzigingsgebied bometeelt' is op locatie niet aanwezig.

Regels in verband met landschappelijke en ruimtelijke kwaliteit:

- j. er dient te worden voldaan aan de volgende landschappelijke en ruimtelijke kwaliteitseisen:
1. landschappelijke inpassing: Met het initiatief dient een gedegen landschappelijke inpassing middels erfbeplanting plaats te vinden en in stand gehouden te worden; Hiertoe kan de bestemming Artikel 13 'Groen - Landschappelijke inpassing' worden opgenomen. De kwaliteitswinst blijkt uit een door de gemeente goedgekeurd erfbeplantingsplan. Indien sprake is van:
 - een vergroting ten behoeve van een veehouderij (inclusief paardenhouderij), dan dient ten minste 10% van de oppervlakte van het 'bouwvlak' te worden aangewend voor een goede landschappelijke inpassing. Deze landschappelijke inpassing mag buiten het 'bouwvlak' worden gerealiseerd;
 - een vergroting ten behoeve van een agrarisch bedrijf, niet zijnde een veehouderij (inclusief paardenhouderij), en het niet mogelijk is landschappelijke inpassing middels erfbeplanting te realiseren, dan dient kwaliteitsverbetering plaats te vinden waarbij sprake is van een kwaliteitsverbetering van minimaal 20% van de waardevermeerdering conform categorie 3 als opgenomen in de gemeentelijke visie "Landschappelijke kwaliteit buitengebied".
 2. kwaliteitsverbetering: indien sprake is van een vergroting van het bouwvlak boven de 1,5 ha dan dient kwaliteitsverbetering plaats te vinden waarbij sprake is van een kwaliteitsverbetering van minimaal 20% van de waardevermeerdering conform categorie 3 als opgenomen in de gemeentelijke visie "Landschappelijke kwaliteit buitengebied". Invulling van deze kwaliteitsverbetering van het landschap vindt in ieder geval plaats door realisatie en instandhouding van een zorgvuldige landschappelijke inpassing;
 3. zuinig ruimtegebruik: de inrichting van het bouwvlak bevordert een gunstige verhouding tussen bruto (bestemmings- of bouwvlak) en netto (bebouwing) ruimtebeslag;
 4. ontstening: met het initiatief wordt eveneens bewerkstelligd, dat overtollige bebouwing (niet zijnde cultuurhistorisch waardevol) wordt gesloopt;
 5. parkeren dient binnen het bouwvlak plaats te vinden.

Voor de locatie is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld; in paragraaf 2.2 van de toelichting wordt hier aandacht aan besteed. De landschappelijke inpassing is middels een voorwaardelijke verplichting in de regels van dit bestemmingsplan vastgelegd. De situering van de nieuwe loods is zodanig dat aan de voorzijde verkeersruimte ontstaat voor manoeuvreren en parkeren. De rapportage van het landschappelijk inpassingsplan is als bijlage 2 in deze toelichting opgenomen.

Regels in verband met omgevingswaarden:

- k. het dient om een concreet plan te gaan, waarbij onder andere milieutechnische gegevens worden overgelegd;

De gewenste uitbreiding van het bouwvlak is bedoeld om (uiteindelijk) de bouw van een opslagloods voor agrarische producten mogelijk te maken. In hoofdstuk 4 van deze plantoelichting worden de randvoorwaarden benoemd waaronder de bouw van een agrarische loods vanuit een goede ruimtelijke ordening mogelijk is. Door middel van een Melding activiteitenbesluit zullen uiteindelijk de milieutechnische aspecten van deze loods zelf inzichtelijk worden gemaakt.

- l. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de waarden die zijn geformuleerd binnen de nadere detaillering van deze bestemming;

Bij de toekenning van een nieuwe functie aan een bepaald gebied dient rekening gehouden te worden met mogelijke (milieu-)effecten op de omgeving en vanuit de omgeving.

Het onderzoek naar de milieuaspecten zoals bedrijven en milieuzonering, bodemkwaliteit, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, geur en water wordt in hoofdstuk 4 van deze plantoelichting besproken. In dit hoofdstuk wordt ook gekeken naar planologische aspecten zoals water, archeologie en cultuurhistorie, natuur, verkeer en parkeren en duurzaamheid. Hieruit volgt dat er geen onevenredige aantasting van de aanwezige waarden te verwachten is.

m. er wordt voldaan aan de natuur-, milieu- en dierenwelzijnswetgeving;

Zie het gestelde onder punt l.

n. de uitbreiding van een grondgebonden veehouderij of een intensieve veehouderij mag, gelet op de instandhoudingsdoelstelling van omliggende Natura 2000-gebieden, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de Natura 2000-gebieden niet laten verslechteren of een significant verstorend effect hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;

Zie het gestelde onder punt l.

o. het gebruik mag niet leiden tot extra belemmeringen voor de bedrijfsontwikkelingen van de omliggende agrarische bedrijven, voortvloeiende uit de natuur-, milieu- en dierenwelzijnswetgeving;

Zie het gestelde onder punt l.

p. het woon- en leefmilieu van de omgeving wordt niet onevenredig aangetast; dit betekent in ieder geval dat de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende percelen niet onevenredig mogen worden beperkt;

Zie het gestelde onder punt l.

q. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de waterhuishoudkundige situatie; bij verruiming wordt hieromtrent advies ingewonnen bij het waterschap; er dient in ieder geval voldaan te worden aan het principe van hydrologisch neutraal bouwen (en verharden).

Het initiatief is, samen met de landschappelijke inpassing van dat initiatief waarin ook met het waterbergend vermogen rekening wordt gehouden, voorgelegd aan het Waterschap Brabantse Delta. Het Waterschap heeft uitgesproken zich te kunnen vinden in de hydrologische uitgangspunten die voor de uitbreiding zijn opgesteld. De 2 watergangen langs het plan zijn bij het Waterschap in beheer. Voor onderhoud dient aan één zijde een strook vrij te blijven van 5 meter langs de watergang.

Specifieke regels ten behoeve van een zorgvuldige veehouderij en specifieke regels ten behoeve van een geitenhouderij:

De voorwaarden r. tot en met w. betreffen specifieke voorwaarden die gelden indien sprake is van uitbreiding van een veehouderij of indien sprake is van een geitenhouderij. Aangezien dit allebei niet van toepassing is, is het niet relevant om deze voorwaarden te benoemen. Er hoeft immers niet aan deze voorwaarden getoetst te worden. Ter plaatse van de uitbreiding van het bouwvlak is het houden van vee niet toegestaan.

4. Randvoorwaarden

4.1. Inleiding

Op de locatie Bergseweg 18 te Made is een gemengd agrarisch bedrijf gevestigd bestaande uit een akkerbouwtak en een pluimveetak (vleeskuikens, intensieve veehouderij).

Het wijzigingsplan voorziet in de uitbreiding van een agrarisch bouwvlak met de bedoeling een loods voor de opslag van agrarische producten te realiseren. Ten behoeve van het plan zal te zijner tijd een melding in het kader van het Activiteitenbesluit worden ingediend.

Bij de toekenning van een nieuwe functie aan een bepaald gebied dient rekening gehouden te worden met mogelijke (milieu-)effecten op de omgeving en vanuit de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten zoals bedrijven en milieuzonering, bodemkwaliteit, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, geur en water wordt in de volgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar planologische aspecten zoals water, archeologie en cultuurhistorie, natuur, verkeer en parkeren en duurzaamheid. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in dit hoofdstuk toegelicht.

4.2. Bedrijven en milieuzonering

In de directe nabijheid van een ruimtelijke ontwikkeling kunnen bedrijven gelegen zijn die eventuele gevolgen voor het plan kunnen hebben. Denk hierbij aan geurcontouren van agrarische bedrijven, maar ook milieuhinder veroorzaakt door andere bedrijfstypen kan een rol spelen. Daarnaast kan de gewenste ruimtelijke ontwikkeling zelf bedrijvigheid mogelijk maken die een (nadelige) invloed op de omgeving kan hebben.

Voor het beoordelen van de milieu-impact is het gebruikelijk een eerste toets uit te voeren aan de hand van de voorgeschreven afstanden zoals deze zijn opgenomen in de (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering", uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2009. Eén van de belangrijkste bouwstenen bij milieuzonering is de richtafstandenlijst. Deze lijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar. Daarnaast zijn indices voor verkeersaantrekkende werking en visuele inpasbaarheid opgenomen in de lijst.

De opgenomen richtafstanden betreffen indicatief de aan te houden afstand tussen hinderveroorzakende en milieugevoelige functies. Indien dit voldoende gemotiveerd wordt, kan hiervan afgeweken worden. De locatie aan de Bergseweg 18 in Made wordt ingedeeld in de categorie "Akkerbouw" en/of "Fokken en houden van pluimvee: opfokkippen en vleeskuikens".

Omdat het initiatief toeziet op uitbreiding van het bouwvlak ten behoeve van een loods (opslag agrarische producten) en dus niet van een veestal wordt voor dit wijzigingsplan voor wat betreft de milieuzonering uitgegaan van "Akkerbouw".

Per categorie milieu-impact worden de bijbehorende richtafstanden en indices weergegeven.

	Afstanden in meters ⁽¹⁾				Indices		
	geur	stof	geluid	gevaar	cat.	verkeer	visueel
Akkerbouw	10	10	30C	10	2	1G	1

Tabel 4.2.1: richtafstanden tussen hinderveroorzakende en milieugevoelige functies, categorie akkerbouw.

Toelichting op de tabel.

Richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar: bij het bepalen van de richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het betreft 'gemiddeld' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- De richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied';

- De richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zonerende activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met verschillende milieucategorieën.
- De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is.
De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn.
De richtafstanden zijn weergegeven in afstandsklassen. De richtafstanden voor de onderscheiden bedrijfstypen zijn afgeleid van:
 - In Nederland aanvaarde normen voor de emissies door milieubelastende activiteiten;
 - In Nederland voorgeschreven of aanvaarde grens- en richtwaarden voor de immissies bij woningen en andere milieugevoelige bestemmingen;
 - Ervaringen en waarnemingen met betrekking tot de omvang en schadelijkheid van emissies door activiteiten.

Gevaar: in de kolom 'gevaar' is een richtafstand aangegeven, die bij een gemiddelde activiteit van dat type aangehouden kan worden. Het betreft alle gevaaraspecten, inclusief brandgevaar en stofexplosies.

Categorie: de grootste afstand voor geur, stof, geluid en gevaar is bepalend voor de indeling in de milieucategorie. De volgende tabel geeft inzicht in het verband tussen de afstand en de milieucategorie.

Milieucategorie	Richtafstand
1	10 m
2	30 m
3.1	50 m
3.2	100 m
4.1	200 m
4.2	300 m
5.1	500 m
5.2	700 m
5.3	1.000 m
6	1.500 m

Tabel 4.2.2: Richtafstanden bij verschillende milieucategorieën

Verkeer: ook de verkeer aantrekkende werking kan van belang zijn voor de toelaatbaarheid van milieubelastende activiteiten op een bepaalde locatie. Dit aspect kan niet worden vertaald naar afstanden, maar is weergegeven met een kwalitatieve index die loopt van 1 tot en met 3, met de volgende betekenis.

- 1: potentieel geringe verkeer aantrekkende werking;
- 2: potentieel aanzienlijke verkeer aantrekkende werking;
- 3: potentieel zeer grote verkeer aantrekkende werking.

Daarbij is onderscheid gemaakt tussen goederenvervoer (G) en personenvervoer (P).

Visueel: de index voor visuele hinder is een indicator voor de (visuele) inpasbaarheid van activiteiten. Het initiatief is ingedeeld in categorie 1. Er wordt derhalve geen visuele hinder verwacht door de toevoeging van de functie.

Beoordeling

Voor het initiatief is de richtafstand van 30 meter voor wat betreft het aspect 'geluid' de maatgevende afstand, uitgaande van het omgevingstype rustig buitengebied. De dichtstbijzijnde woonbestemming (geluidgevoelige bestemming) ligt op een afstand van ca. 120 meter van de uitbreiding van het bouwvlak. Het betreft de woonbestemming op de locatie Bergseweg 22a te Made. Op grond van de gemeten afstand van ca. 120 m. vanuit de grens van de uitbreiding van het bouwvlak waar de nieuwe bedrijfsactiviteiten kunnen plaatsvinden tot de dichtstbijzijnde woonbestemming, kan worden geconcludeerd dat voor wat betreft de aspecten geur, stof, geluid en gevaar voldaan wordt aan de voorgeschreven richtafstanden.

De dichtstbijzijnde bedrijfswoning ligt op een afstand van circa 65 meter van de uitbreiding van het bouwvlak. Het betreft de tegenoverliggende bedrijfswoning op de locatie Bergseweg 15. Op grond van de gemeten afstand van ca. 65 m. vanuit de grens van de uitbreiding van het bouwvlak waar de nieuwe bedrijfsactiviteiten kunnen plaatsvinden tot deze bedrijfswoning, kan worden geconcludeerd dat voor wat betreft de aspecten geur, stof, geluid en gevaar voldaan wordt aan de voorgeschreven richtafstanden.

Conclusie

In de omgeving van de Bergseweg 18 bevinden zich geen bedrijfsactiviteiten die een belemmering vormen voor het plan op deze locatie. De ontwikkeling zelf vormt geen belemmering voor de woningen in de omgeving. Uit deze analyse blijkt dat voor wat betreft de aspecten geur, stof, geluid en gevaar voldaan wordt aan de gestelde richtafstanden, als opgenomen in de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG.

4.3. Bodemkwaliteit

In een wijzigingsplan dient gemotiveerd te worden dat de in het plan toegelaten bestemming passend is in relatie tot de bodemkwaliteit. De (milieuhygiënische) bodemkwaliteit moet geschikt zijn voor de volgens de bestemming toegestane functie(s). Belangrijkste uitgangspunt hierbij is dat aanwezige bodemverontreinigingen geen onaanvaardbaar risico opleveren voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet.

In dit wijzigingsplan blijft de bestemming op de locatie, dat in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' enkelbestemming 'Agrarisch -1' heeft, gelijk. Ten opzichte van de huidige situatie voegt het wijzigingsplan enkel agrarische bouw- en gebruiksmogelijkheden toe.

Hoewel er meer activiteiten mogelijk zijn na wijziging, is er geen sprake van een wijziging naar een meer milieugevoeligere functie. De noodzaak tot het uitvoeren van een bodemonderzoek is hierdoor afwezig.

De loods zal voornamelijk worden gebruikt voor de opslag van agrarische producten; langdurige aanwezigheid van mensen in de loods is hierdoor niet noodzakelijk. Langdurige blootstelling aan eventuele schadelijke stoffen uit de bodem vormt hierdoor geen gevaar.

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de vaststelling van het wijzigingsplan.

4.4. Geluid

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het van belang dat rekening gehouden wordt met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. Hierbij kan gedacht worden aan weg- en railverkeer, maar ook aan industriële activiteiten. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn basis vooral in de Wet geluidhinder, de Wet milieubeheer en het Bouwbesluit als het gaat om normen voor de hoogst acceptabele geluidbelasting en minimale geluidwering bij geluidgevoelige functies, zoals woningen.

Op grond van de indicatieve richtafstanden zoals opgenomen in de VNG-bedrijvenlijst is in paragraaf 4.2 reeds geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect geluid een afstand van minimaal 30 m. geldt, ten opzichte van omliggende milieugevoelige functies. De dichtstbijzijnde woning (burgerwoning) ligt op een afstand van meer dan 30 m., waardoor er geen sprake zal zijn van aantasting van het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning.

Wegverkeerslawaaï

Binnen het plangebied worden geen nieuwe milieu-gevoelige functies ontplooid. Een loods ten behoeve van opslag van agrarische producten wordt in het kader van artikel 1 van de Wet geluidhinder (Wgh) en artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder (Bgh) niet aangemerkt als 'nieuw' gevoelig object. Een nader akoestisch onderzoek in het kader van Wegverkeerslawaaï wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Industrielawaai

Een toets in het kader van industrielawaai is noodzakelijk indien sprake is van een 'gezoneerd industrieterrein', waarvan de bestemming in zijn geheel of voor een groot gedeelte de vestiging van zgn. 'grote lawaaimakers' in zich heeft. Dit wijzigingsplan voorziet niet in een dergelijk industrieterrein. Het betreft het mogelijk maken van een opslagloods, waarbij in een bepaalde frequentie doch in aantal beperkte verkeersbewegingen te verwachten zijn. Geconcludeerd kan worden dat gelet op de intensiteit van de toegestane activiteiten binnen het plangebied een toets aan het aspect industrielawaai niet noodzakelijk is.

Goede ruimtelijke ordening

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient beoordeeld te worden of er een akoestisch onderzoek industrielawaai moet worden uitgevoerd. Zoals in paragraaf 4.2 is aangegeven wordt aan de richtafstanden voor geluid voldaan. Het aantal verkeersbewegingen als gevolg van de ontwikkeling neemt niet toe. De producten die in de nieuwe loods worden opgeslagen worden nu elders opgeslagen. Op het moment dat de producten nodig zijn op de locatie, worden zij naar de locatie vervoerd. Het verschil zit hem in het moment; in de huidige situatie worden de akkerbouwproducten naar de locatie Bergseweg 18 vervoerd wanneer ze nodig zijn (veevoer), in de nieuwe situatie worden de akkerbouwproducten direct na het oogsten naar de locatie vervoerd. Het aantal verkeersbewegingen blijft dus gelijk.

4.5. Luchtkwaliteit

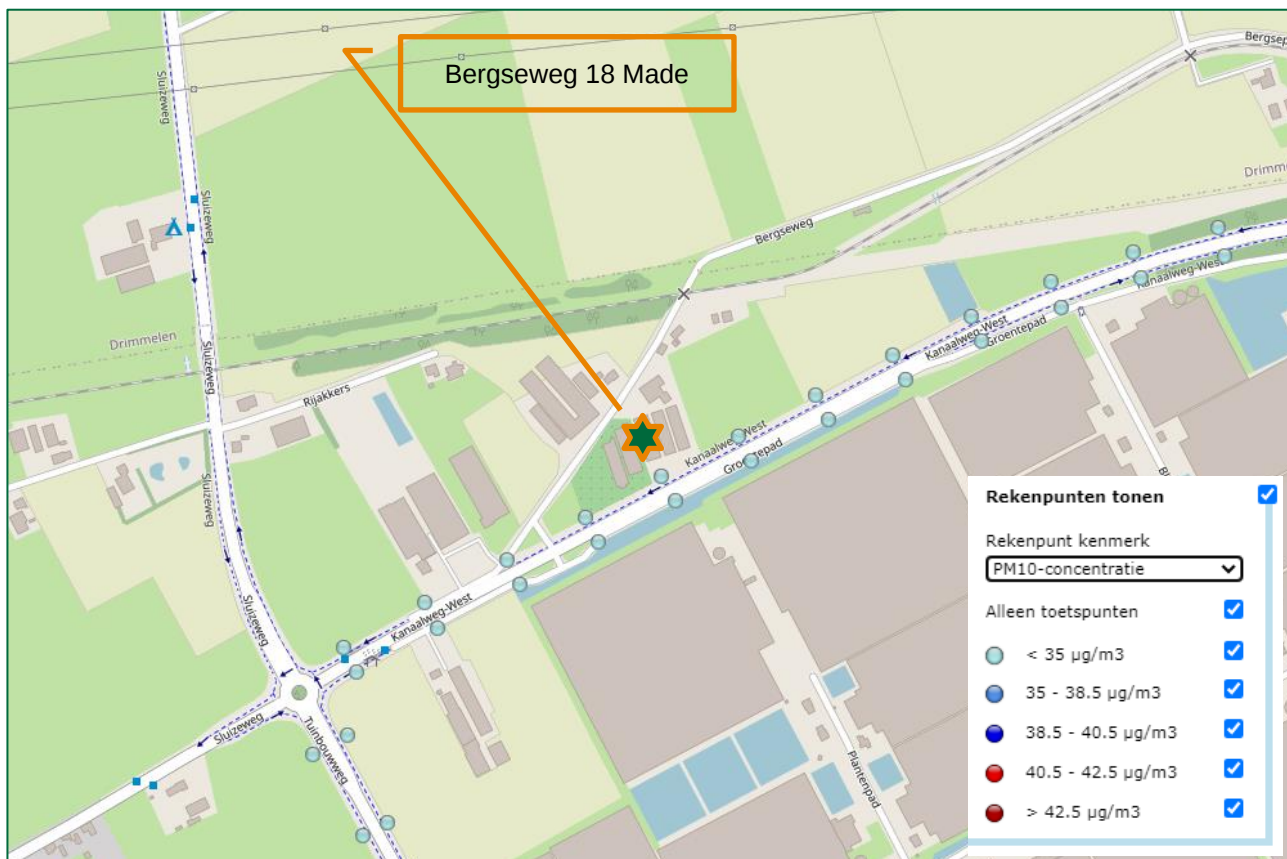
Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (Wm, hoofdstuk 5). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.
- Een project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.
- Een project draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging.
- Een project past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het plan voorziet niet in de toevoeging van een nieuw gevoelig object in het kader van de Wet luchtkwaliteit. Een toetsing van het initiatief in het kader van de Wet luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

Huidige achtergrondconcentratie

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende is. Sinds een aantal jaren wordt de achtergrondconcentratie van de luchtkwaliteit gemonitord door de (landelijke) overheid. Zowel de totale situatie, als de invloed van verschillende stoffen en componenten, worden hierbij in de gaten gehouden. De situatie is dan ook getoetst aan de hand van de beschikbare gegevens van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).



Figuur 4.5.1: uitsnede NSL monitoringskaart (bron: www.nsl-monitoring.nl)

De achtergrondconcentratie fijnstof (PM₁₀) ter plaatse van de locatie Bergseweg 18 bedraagt conform de kaarten uit de Monitoringstool van het NSL minder dan 35 µg/m³. Dit is lager dan de norm van 40 µg/m³. Ook de achtergrondconcentratie stikstofdioxide (NO₂) is ter plaatse van de locatie Bergseweg 18 lager dan 35 µg/m³, waar eveneens 40 µg/m³ de norm is. De luchtkwaliteit ter plaatse is derhalve voldoende geschikt.

'Niet in betekende mate (NIBM)'

Voor bepaalde categorieën projecten zijn getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze projecten mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. De regeling 'Niet in betekende mate' is in het leven geroepen om kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen niet onnodig te frustreren of vertragen.

Een project is NIBM wanneer het aannemelijk is, dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

De opslagloods kent geen emissies die significant effect hebben op de uitstoot van PM₁₀ en NO₂. Er zijn weliswaar transportbewegingen van en naar de loods. Het aantal verkeersbewegingen als gevolg van de ontwikkeling neemt niet toe. De producten die in de nieuwe loods worden opgeslagen worden nu elders opgeslagen. Op het moment dat de producten nodig zijn op de locatie, worden zij naar de locatie vervoerd. Het verschil zit hem in het moment; in de huidige situatie worden de akkerbouwproducten naar de locatie Bergseweg 18 vervoerd wanneer ze nodig zijn (veevoer), in de nieuwe situatie worden de akkerbouwproducten direct na het oogsten naar de locatie vervoerd. Het aantal verkeersbewegingen blijft dus gelijk. Het is dan ook niet de verwachting dat de genoemde 3% grens hierdoor wordt overschreden.

Geconcludeerd wordt dat het plan geen negatieve gevolgen heeft voor de luchtkwaliteit. Een nader onderzoek naar de luchtkwaliteit is dan ook niet noodzakelijk.

4.6. Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

4.6.1. Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm). Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico.

4.6.2. (Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en het Bevt wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants.

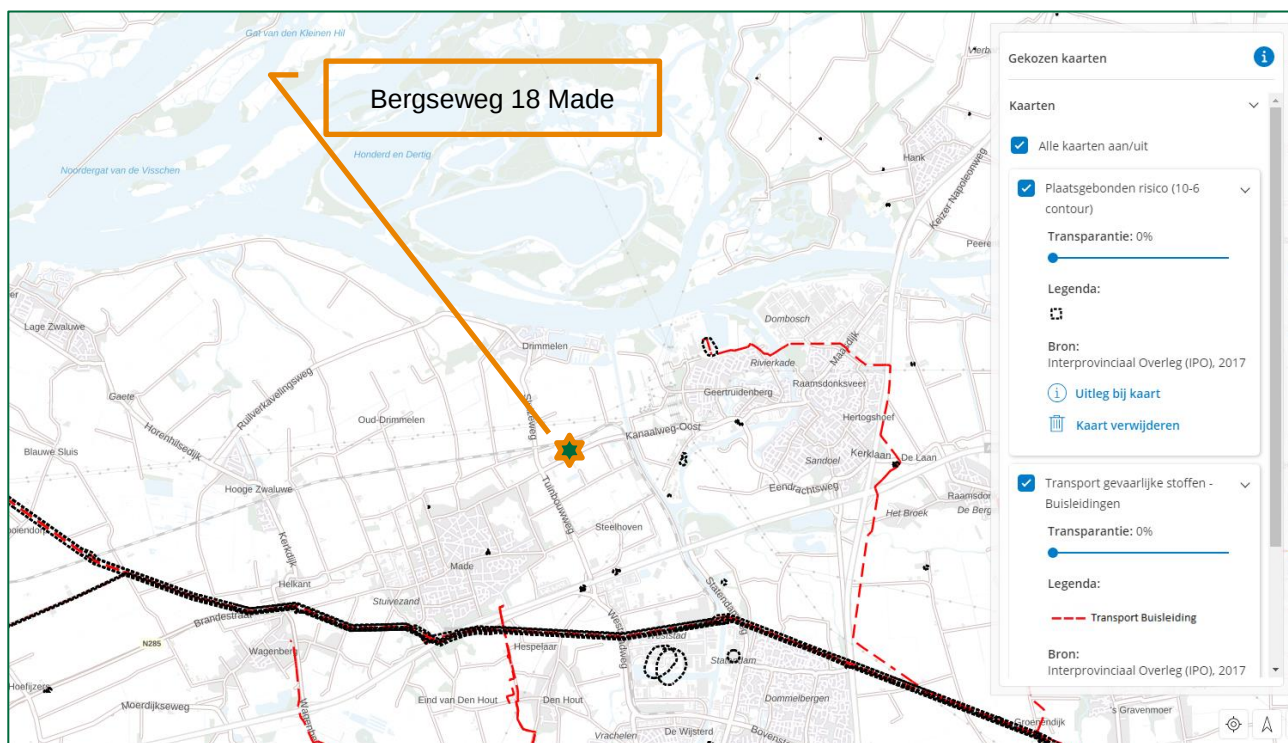
In dit wijzigingsplan worden geen beperkt kwetsbare objecten toegestaan, een nadere toetsing aan het Bevi en het Bevt is derhalve niet aan de orde.

4.6.3. Risicovolle activiteiten

Er moet getoetst worden aan het Bevt en de richtlijnen voor vervoer van gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants. In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes), of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

De Structuurvisie Buisleidingen is een visie van het Rijk waarmee het Rijk voor de komende 20 tot 30 jaar ruimte wil reserveren in Nederland voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij om ondergrondse buisleidingen voor het transport van aardgas, olieproducten en chemicaliën, die provinciegrens- en vaak ook landgrensoverschrijdend zijn. In de Structuurvisie wordt een hoofdstructuur van verbindingen aangegeven waarlangs ruimte moet worden vrijgehouden, om ook in de toekomst een ongehinderde doorgang van buisleidingstransport van nationaal belang mogelijk te maken.

In de omgeving van de plangebied liggen geen risicocontouren 10^{-6} en zijn geen leidingenstroken met buisleidingen aanwezig, zie de figuur op de volgende pagina.



Figuur 4.6.3.1: uitsnede risicokaart met aanduiding buisleidingen en plaatsgebonden risico 10-6 contour (bron: www.atlasleefomgeving.nl)

Over het plangebied ligt wel een 'veiligheidszone – propaan'. Door het opnemen van een gebiedsaanduiding op de planverbeelding en verwerking in de planregels wordt dit gegeven gerespecteerd en vastgelegd.

Het plan bestaat uit uitbreiden van het agrarische bouwvlak waardoor de bouw van een agrarische opslagloods mogelijk wordt. Het aantal aanwezige individuen ter plaatse zal niet substantieel toenemen, daar de meeste individuen de locatie voor slechts korte tijd zullen aandoen. De zelfredzaamheid ter plaatse van de Bergsewag 18 is als goed te betitelen en ook de bereikbaarheid van de locatie voor de hulpdiensten bij een eventuele calamiteiten is goed. Als gevolg hiervan kan gesteld worden dat er geen (extra) risico's ontstaan in het kader van de externe veiligheid. De planontwikkeling is daarmee verantwoord in het kader van de externe veiligheid.

4.7. Geur

De (uiteindelijke) bouw van een opslagloods voor agrarische producten is geen activiteit die onder de directe werking van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) van 5 oktober 2006 valt. Een toetsing aan de Wgv wordt dan ook niet nodig geacht.

In de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" is voor de categorie "Akkerbouw" voor het aspect 'geur' een richtafstand van 10 meter tot gevoelige objecten opgenomen. Het dichtstbij gelegen gevoelige object betreft de bedrijfswoning Bergsewag 15 die op een afstand van ca. 65 m. van de te bouwen loods / uitbreiding bouwvlak ligt. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de richtafstand voor het aspect 'geur'. Het aspect 'geur' is geen belemmering voor het wijzigingsplan.

4.8. Water

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dienen waterhuishoudkundige belangen meegewogen te worden. De 'watertoets' is hiervoor het toetsinstrument. Het doel van de watertoets is het voorkomen van waterproblemen, zoals wateroverlast en verdroging.

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente Drimmelen op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken, beheer van vaarwegen en nautisch beheer. Het watersysteembeheer - waaronder grondwater - heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit. Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerprogramma 2022-2027, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheerprogramma en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger.

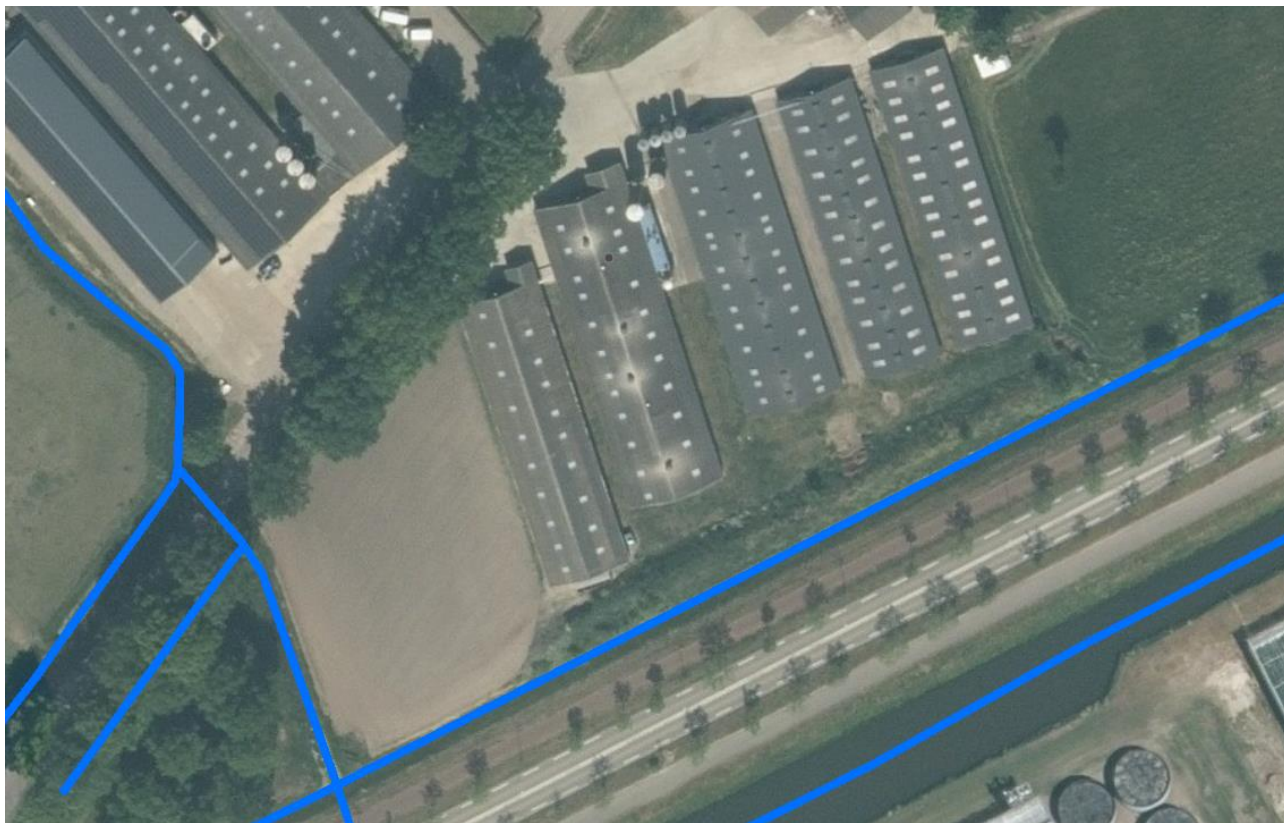
De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De Legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren.

De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

Oppervlaktewater

Binnen het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. In de directe omgeving, ten westen en zuiden van het plangebied, liggen a-watergangen.



Figuur 4.8.1: Ligging a-watergangen ten westen en zuiden van de locatie Bergseweg 18 (bron: Kaart Vastgestelde Leggers, waterschap Brabantse Delta) .

De beoogde ontwikkeling heeft geen negatieve invloed op deze watergangen of overig oppervlaktewater in de omgeving.

De a-watergangen hebben aan beide zijden een beschermingszone van 5 meter. Deze beschermingszone dient onder andere als onderhoudsstrook voor onderhoudsvoertuigen en het opslaan van bagger en maaisel. In het plan is binnen de beschermingszone een waterbufferzone met beplanting gepland. Dit betekent dat het onderhoud van de westelijk gelegen watergang vanaf de westzijde moet plaatsvinden. Dit perceel wordt al jaren op dezelfde manier gebruikt: grasland met bomen. Er is aan die zijde voldoende ruimte langs de waterloop om het onderhoud doelmatig uit te voeren. Het onderhoud van de zuidelijk gelegen watergang moet vanaf de zuidzijde plaatsvinden. Ook hier is voldoende ruimte, aangezien hier een fietspad met grasberm ligt. Zowel de gronden aan de westkant als aan de zuidkant zijn in eigendom van de gemeente Drimmelen. Een doelmatig onderhoud van de waterloop kan dan ook gegarandeerd worden.

Hemelwater

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 500 m², 500 m² - 10.000 m² en meer dan 10.000 m².

Op basis van de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen' wordt geen compensatie vereist voor plannen met een toename van verhard oppervlak van minder dan 500 m². Hiervan is in dit geval geen sprake.

In het plan is sprake van een totaal aan nieuwe verharding van circa 2.300 m² (gebouwen + omliggende verharding). In onderstaande berekening wordt ook rekening gehouden met het gegeven dat er (overdekte) vrije uitloop van 679 m² is gecreëerd bij de op het perceel aanwezige stallen. Voor de berekening wordt dan ook uitgegaan van een toename verhard oppervlak van 2.979 m².

Waterbergingscompensatie

De toename van het verhard oppervlak (m²) dient te worden vermenigvuldigd met de vastgestelde waterschijf van 60 mm (0,06 m). Daarnaast is het afhankelijk van de gevoeligheid van een locatie of met meer of compensatie volstaan kan worden.

De hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater van het waterschap Brabantse Delta, waar gemeente Drimmelen onder valt, zijn binnen de planlocatie van toepassing. Bij een toename aan verhard oppervlak geldt dat plannen indien mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. Om de waterhuishouding te kunnen berekenen dient te worden gekeken naar de samenstelling en het doorlaatvermogen van de bodem. De stand van het freatisch grondwater, en specifiek de GHG is leidend voor de diepteberekening van de infiltratievoorziening(en).

Voor een toename van het verhard oppervlak tussen de 2.000 m² tot en met 10.000 m² kan de vereiste compensatie voor de Brabantse Delta eenvoudig worden berekend. Afhankelijk van de GHG en enkele secundaire kenmerken van het beïnvloedingsgebied wordt een gevoeligheidsfactor gedefinieerd.

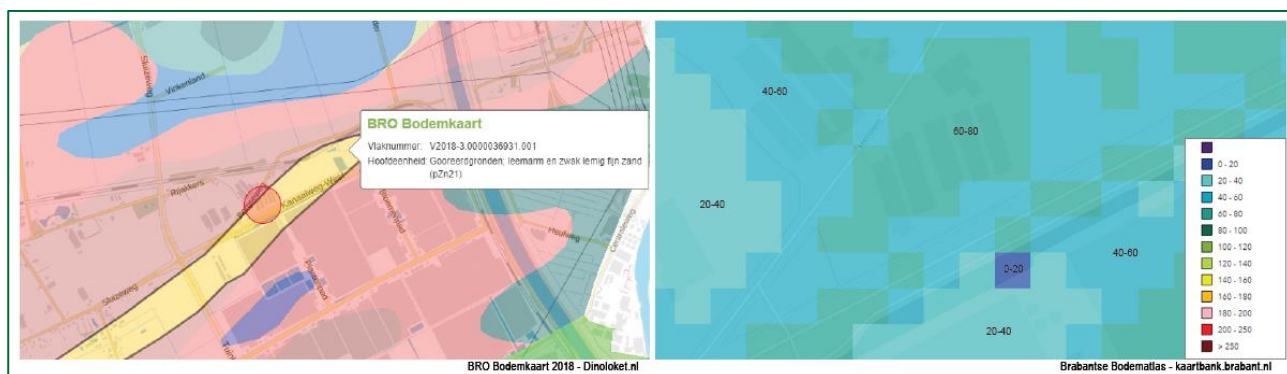
De vereiste compensatie wordt vervolgens bepaald door de toename van het verhard oppervlak (m²) te vermenigvuldigen met de gevoeligheidsfactor en een waterschijf van 60 mm (0,06 m):

*Benodigde compensatie (in m³) = Toename verhard oppervlak (in m²) * Gevoeligheidsfactor * 0,06 (in m)*

De maaiveldhoogte binnen het plangebied varieert tussen de 0.75 +NAP en 1.35 +NAP. Hiermee ligt het plangebied hoger ten opzichte van het omliggende landschap.

Ten zuiden van de Kanaalweg varieert de hoogte tussen de 0.3 en 0.5 +NAP. Ten noorden van de spoorwegverbinding zakt het maaiveld al snel tot de -0.2 NAP. Vanwege deze hogere ligging vestigde zich hier al een boerderij in de 19e eeuw (zie historische schets). De bodemtypologie op locatie betreft een Gooreerdgrond met leemarm en zwak lemig, fijn zand. Dit in tegenstelling tot de Veld- en Laarpodzolgronden direct rondom het plangebied, die duiden op periodieke hogere grondwaterstanden.

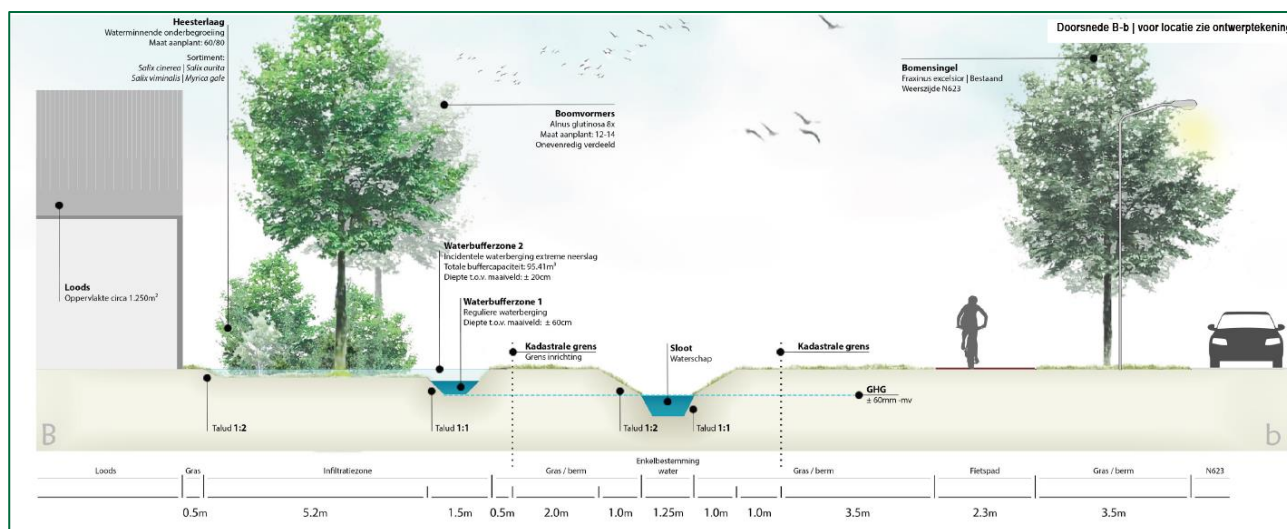
De k-waarde of doorlatendheidscoëfficiënt van de zandgrond binnen het plangebied ligt tussen de 10 tot 4 meter per dag. De provincie Noord-Brabant heeft de GHG in kaart gebracht. Op locatie varieert de GHG tussen de aanduiding '40-60' en '60-80'. De gevoeligheidsfactor voor het beïnvloedingsgebied kan op basis van bovenstaande gegevens worden vastgesteld op 0.5.



Figuur 4.8.1. Gegevens gebruikt voor waterbergingscompensatie.

Bij een toename van verhard oppervlak van 2.979 m² volgt uit de berekening een minimale vereiste bergingscapaciteit van $(2.979 \times 0.5 \times 0.06 =) 89.37 \text{ m}^3$. In de berekening is rekening gehouden met een mogelijke toekomstige vrije uitloop.

Het waterschap streeft naar een robuust watersysteem. Voor ontwikkelingen die dit negatief kunnen beïnvloeden, wordt daarom uitgegaan van de trits 'vasthouden - bergen - afvoeren'. Dat wil zeggen dat water zoveel mogelijk in een gebied wordt vastgehouden door infiltratie en dat, waar dit niet mogelijk is, water tijdelijk wordt geborgen (retentie). Door water lokaal te infiltreren of te bergen in een voorziening wordt het versneld afvoeren van overtollig hemelwater naar het bestaande oppervlaktewatersysteem zoveel mogelijk voorkomen.



Figuur 4.8.2: Doorsnede waterinfiltratiezone

Op basis van de benoemde kenmerken van het beïnvloedingsgebied is de maximale diepte van de waterberging vastgesteld op 60mm onder maaiveld. Bij de planvorming is gekozen om de infiltratiecapaciteit op te delen binnen twee bufferzones. Dit geeft zowel een visueel interessant effect, als dat het bijdraagt aan de ecologische waarde binnen het plangebied.

Bovendien heeft een dergelijke indeling een verhoogde infiltratiecapaciteit vanwege het hoge contactoppervlak met de bodem. Hierdoor zal het hemelwater sneller geïnfiltreerd zijn na een periode van extreme neerslag. 'Bufferzone 1' binnen de infiltratiezone heeft een breedte van 1.5 meter, een talud van 1:1 en een diepte van 60mm. Onder normale omstandigheden wordt enkel binnen deze infiltratiezone hemelwater gebufferd en vervolgens geïnfiltreerd. 'Bufferzone 2' heeft een diepte van slechts 20mm onder maaiveld en een variabele breedte. Enkel bij extreme weersomstandigheden zal binnen deze bufferzone water worden geïnfiltreerd. De ruimte tussen bufferzone 1 en de nieuwe loods functioneert als bufferzone 2.

De totale buffercapaciteit van de infiltratiezone is op basis van een 3 dimensionaal model berekend op 95.41m³. Dit is voldoende om de toename van het verharde oppervlak te compenseren.

Afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater wordt in de huidige en toekomstige situatie afgevoerd via op het gemeentelijk rioleringsstelsel. Dit geldt ook voor het afvalwater van de bedrijfsactiviteiten.

Bouwmaterialen

Bij de uitvoering van het project wordt gebruik gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen. Uitlogende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC, worden achterwege gelaten. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect water geen belemmering vormt voor de vergroting van het bouwvlak op de locatie Bergseweg 18.

4.8.1. Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het plan geen belemmering oplevert voor de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse en dat er vanuit de wateraspecten ook geen belemmeringen bestaan voor de voorgenomen wijziging.

4.9. Archeologie en cultuurhistorie

4.9.1. Archeologie

Voor archeologie geldt de nationale wetgeving die afkomstig is uit Europees beleid. Het verdrag van Valetta (ofwel 'Verdrag van Malta') regelt hoe er omgegaan moet worden met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland heeft het verdrag in 1992 mede ondertekend. De uitgangspunten van dit Europese verdrag zijn in de Nederlandse wet- en regelgeving verankerd door middel van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). De Wamz is in werking getreden op 1 september 2007 en wijzigt hiermee de Monumentenwet uit 1988, de Ontgrondingenwet (Ow), de Wet milieubeheer (Wm), de Woningwet (Ww) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Sinds de invoering van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Vanaf 1 juli 2016 is dit op dezelfde wijze als via de Wamz verwerkt in de Erfgoedwet en in de toekomst zal dit verwerkt worden in de Omgevingswet. Tot de Omgevingswet ingaat gelden voor onderdelen, die gaan over de fysieke leefomgeving, de bepalingen uit de Monumentenwet. Dit is opgenomen in de overgangsregeling van de Erfgoedwet. Het uitgangspunt is dat er verplicht rekening gehouden moet worden met het behoud van het archeologisch erfgoed in de bodem. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden door middel van archeologisch onderzoek. Bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

Het archeologisch beleid is middels dubbelbestemmingen opgenomen in het vigerend bestemmingsplan voor het buitengebied. In dit bestemmingsplan is voor het plangebied een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 1' opgenomen om de archeologische waarden te beschermen en te behouden. Op deze gronden mogen uitsluitend worden gebouwd:

- bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande oppervlakte van het bouwwerk niet wordt vergroot of ruimtelijk gewijzigd en voor zover bij de bouw geen grondwerkzaamheden worden uitgevoerd dieper dan 0,5 m;
- bouwwerken waarbij grondwerkzaamheden plaatsvinden met een oppervlakte van minder dan 100 m² voor zover bij de bouw geen grondwerkzaamheden worden uitgevoerd dieper dan 0,5 m.

Binnen het plangebied is een verkennend archeologisch onderzoek uitgevoerd bestaande uit een bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek (KSP Archeologie, projectnummer 22050, 2 mei 2023). De rapportage maakt als bijlage 3 onderdeel uit van deze plantoelichting.

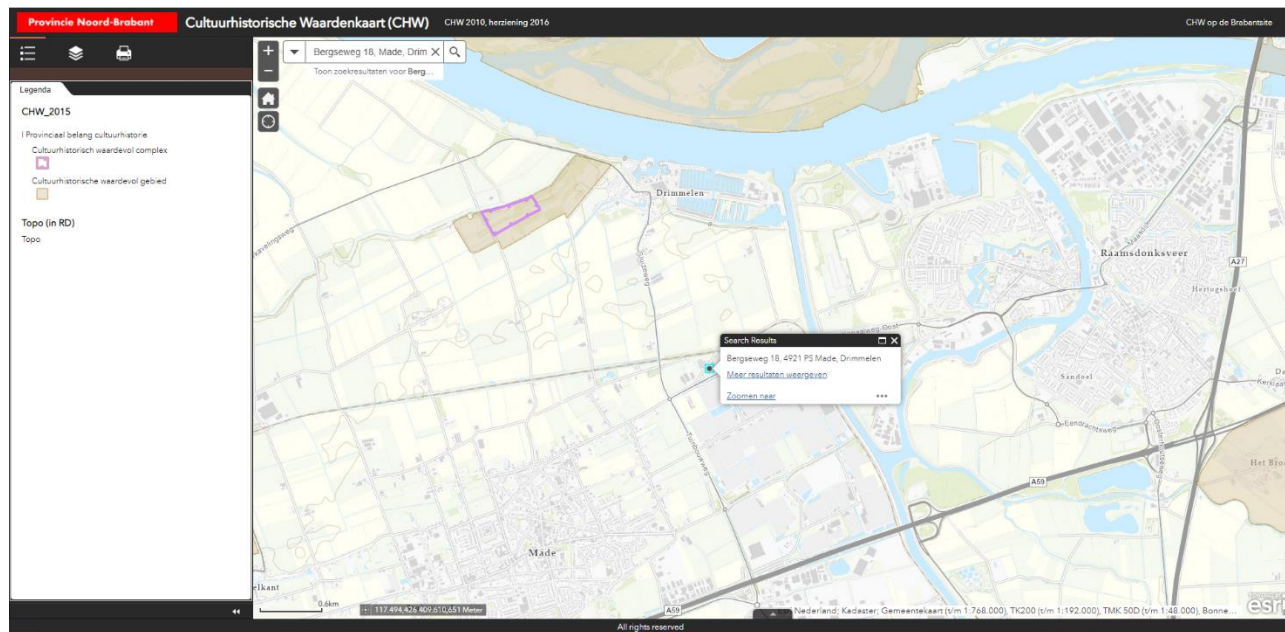
Doel van het onderzoek was het opstellen van een gespecificeerde archeologische verwachting voor het plangebied. Op de gemeentelijke, archeologische beleidskaart Drimmelen is aan het plangebied een hoge archeologische verwachting toegekend.

Naar aanleiding van de resultaten van het bureau- en booronderzoek is deze verwachting bijgesteld naar laag. Daarom is vervolgonderzoek niet noodzakelijk en kunnen de werkzaamheden doorgang vinden.

Let wel: als men tijdens de werkzaamheden ondanks vooronderzoek toch op archeologische resten stuit, dan moet dit volgens artikel 5.10 van de Erfgoedwet uit juli 2016 zo spoedig mogelijk gemeld worden bij de Minister van OC&W. In dit geval kan het ook bij de gemeente.

4.9.2. Cultuurhistorie

Op rond van de Cultuurhistorische waardenkaart (CHW) van de provincie Noord-Brabant zijn er binnen en in de directe omgeving van het plangebied geen cultuurhistorische objecten gelegen die negatief worden beïnvloed door de voorgenumen ontwikkeling.



Figuur 4.9.2.1: uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart Noord-Brabant (bron: <https://noord-brabant.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/>)

4.9.3. Conclusie

Vanwege de ligging binnen een dekzandvlakte (ongunstige woonlocatie), het ontbreken van een (podzol)bodem daarin en de latere veengroei en veenwinning kan de hoge archeologische verwachting worden bijgesteld naar laag.

Er ontbreken cultuurhistorische waarden in en rond het plangebied.

Dit betekent dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmeringen vormen voor het initiatief.

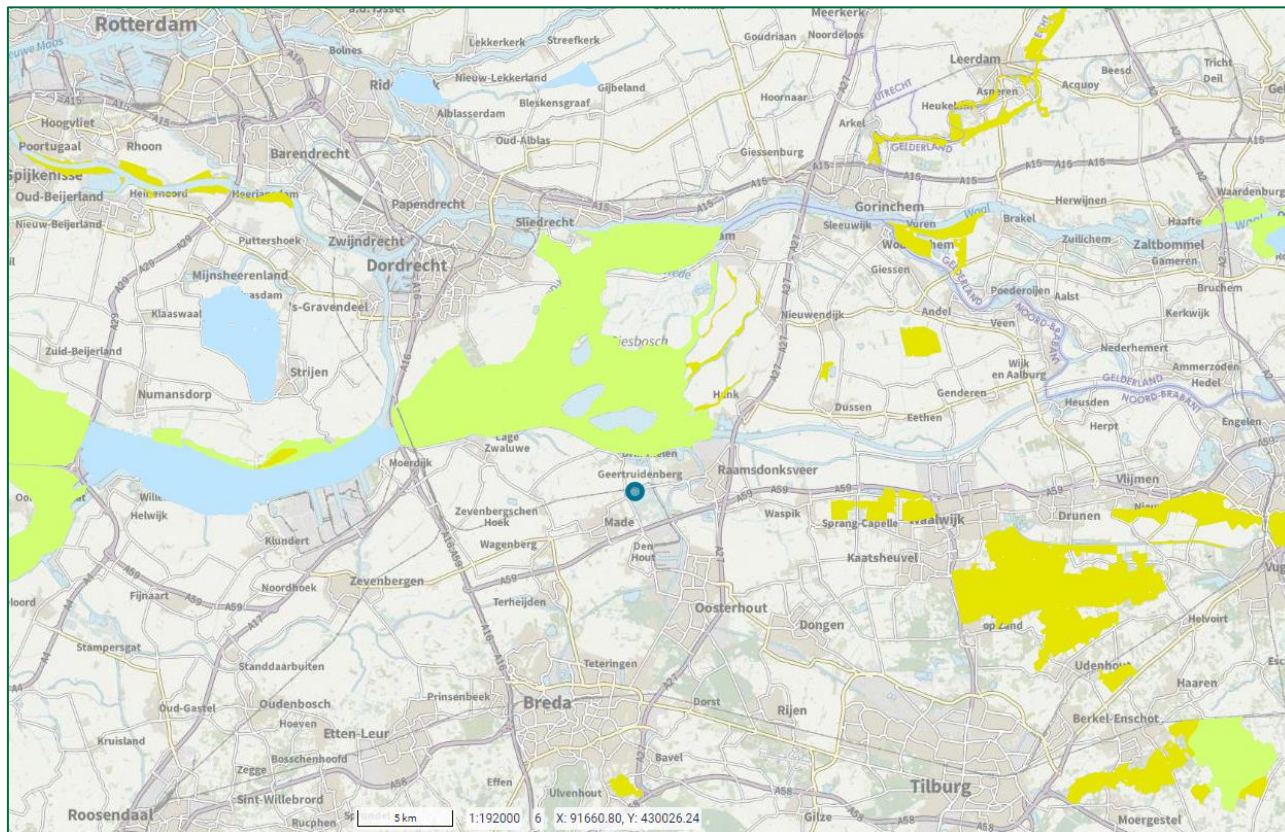
4.10. Natuur

4.10.1. Gebiedsbescherming

De bescherming van de Nederlandse natuurgebieden is geregeld in de Wet Natuurbescherming (Wnb), welke op 1 januari 2017 in werking is getreden. Er geldt een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb voor activiteiten die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant versturend effect kunnen hebben op soorten waarvoor een gebied is aangewezen (artikel 2.7, tweede lid Wnb). De effecten van stikstof zijn een belangrijk aspect.

Het dichtstbijzijnde wettelijk beschermde natuurgebied, het Natura2000-gebied 'Biesbosch' ligt op ca. 2 kilometer van het plangebied. Vanwege de afstand en gezien de aard en omvang van de bedrijfsactiviteiten zijn overige externe effecten, niet zijnde ten gevolge van stikstofdepositie, nagenoeg uitgesloten.

Voor een bestemmingsplan of wijzigingsplan dient beoordeeld te worden dat de maximale planologische mogelijkheden die het plan biedt, geen significant negatieve gevolgen kan hebben voor Natura2000-gebieden, in vergelijking tot de effecten op deze gebieden in de 'bestaande planologische legale situatie direct voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan'. Dit laatste betreft de zgn. referentiesituatie; in dit geval gaat het om de in 2016 vergunde situatie (Omgevingsvergunning).



Figuur 7: Ligging initiatief ten opzichte van Natura 2000-gebieden (bron: app.pdok.nl)

Er moet bepaald worden of de nieuwe activiteiten binnen het agrarisch bedrijf zorgen voor een stikstofdepositie boven de gestelde norm (natuurtoestemming). Binnen de maximale rekenafstand van 25 km bevinden zich de volgende Natura2000-gebieden:

- Lingegebied en Diefdijk-Zuid;
- Loevestein, Pompeveld & Kornsche Boezem;
- Biesbosch;
- Ulvenhoutse Bos;
- Langstraat;
- Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen;
- Regte Heide & Riels Laag.

Het initiatief omvat het vergroten van het agrarische bouwvlak om de bouw van een opslagloods mogelijk te maken. De realisatie van de loods is bedoeld is om het interne bedrijfsproces te optimaliseren. Het aantal verkeersbewegingen als gevolg van de ontwikkeling neemt niet toe. De producten die in de nieuwe loods worden opgeslagen worden nu elders opgeslagen. Op het moment dat de producten nodig zijn op de locatie, worden zij naar de locatie vervoerd. Het verschil zit hem in het moment; in de huidige situatie worden de akkerbouwproducten naar de locatie Bergseweg 18 vervoerd wanneer ze nodig zijn (veevoer), in de nieuwe situatie worden de akkerbouwproducten direct na het oogsten naar de locatie vervoerd. Het aantal verkeersbewegingen blijft dus gelijk.

Om de effecten van de ontwikkeling in beeld te brengen zijn twee verschilberekeningen gemaakt. Hierbij is de vergunde situatie vergeleken met twee varianten van de beoogde situatie:

1. AERIUS Calculator berekening met hoogste emissie in een aangesloten periode van 12 maanden. In deze AERIUS berekening is het volgende meegenomen:
 - De bouw van de loods; dit betreft een tijdelijk project van ca. 26 weken.

- Het gebruik van de loodsen, de overige 26 weken (gebruik mobiele werktuigen, 300 liter per jaar / 2 = 150 liter per 26 weken)
 - De gebruiksfase van de pluimveestallen.
2. AERIUS Calculator berekening gebruiksfase. In deze AERIUS berekening is het volgende meegenomen:
- De gebruiksfase van de pluimveestallen.
 - Het gebruik van de loodsen (gebruik mobiele werktuigen op het erf zelf, 300 liter per jaar).

De AERIUS projectberekeningen d.d. 13 november 2023, inclusief de onderbouwing van de uitgangspunten, zijn toegevoegd als bijlage 4 bij deze toelichting. Het effect vanuit beide projectberekeningen op deze Natura2000-gebieden is 0,00 mol/ha/jaar.

Uit de resultaten van de AERIUS-berekeningen blijkt dat er geen toename van de depositie op Natura2000-gebieden plaatsvindt.

Geconcludeerd kan worden dat het wijzigingsplan, gezien de aard van de activiteiten en invulling van de locatie, geen negatief effect heeft op de instandhouding van de Natura2000-gebieden.

4.10.2. Flora en Fauna

De bescherming van dier- en plantensoorten is in de Wet natuurbescherming (Wnb) geregeld. Deze bescherming wordt op verschillende manieren uitgevoerd. Zo is er een verbod om beschermde planten te plukken en beschermde dieren te doden of te vangen. Ook andere handelingen die dier- en plantensoorten kunnen bedreigen zijn verboden of slechts onder voorwaarden toegestaan. De Wet natuurbescherming schrijft voor dat iedereen de algemene zorgplicht voor de in het wild levende planten en dieren in acht moet nemen. Dit houdt in dat handelingen die niet noodzakelijk verband houden met het beoogde doel, maar nadelig zijn voor de flora en fauna, achterwege moeten blijven. Op grond van artikel 1.11 van de wet (die de algemene zorgplicht regelt) moet schade aan soorten zoveel mogelijk worden voorkomen of worden beperkt. Van bedreigde planten- of diersoorten worden lijsten gepubliceerd.

Bouwactiviteiten kunnen impact hebben op het leefgebied van planten- en diersoorten. Het plan betreft een verandering van het bouwvlak op de locatie Bergseweg 18 te Made.

De locatie van de uitbreiding betreft een stuk landbouwgrond dat intensief wordt gebruikt en bewerkt (afwisselend akkerland en tijdelijk grasland). Het plan zal naar verwachting geen negatief effect hebben op staat van instandhouding van beschermde soorten. Om hier duidelijkheid over te verkrijgen is een quickscan soortenbescherming door Agrifirm Exlan verricht. De rapportage d.d. 2 november 2023 is als bijlage 6 bij deze toelichting gevoegd.

Het plan voor de locatie Bergseweg 18 in Made zal naar verwachting geen negatief effect hebben op de staat van instandhouding van beschermde soorten. Binnen het plangebied zijn geen (verblijfplaatsen van) strikt beschermde soorten aangetroffen die door de werkzaamheden worden beïnvloed.

Uit de effectenbeschrijving blijkt dat er geen onevenredige directe of indirecte gevolgen zijn van de voorgenomen activiteiten op de voortplanting en instandhouding van beschermde dier- en/of plantsoorten. Lokaal zullen mogelijk algemene soorten uit het plangebied trekken op zoek naar een vervangende biotoop.

Voor aanvang van de werkzaamheden dient derhalve geen aanvullend onderzoek plaats te vinden. Een ontheffing met betrekking tot aantasting van beschermde soorten is niet nodig. De werkzaamheden kunnen leiden tot een beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen en/of verstoring van eventueel aanwezige algemene soorten. Een algehele vrijstelling op basis van de Verordening natuurbescherming voor ruimtelijke ontwikkelingen is hierop van toepassing. De algemene zorgplicht blijft onverminderd van toepassing.

Bomen Effecten Analyse (BEA)

Aan de voorzijde van de locatie wordt ter hoogte van de nieuwe loods een oprit aangelegd. De oprit wordt tussen twee bomen aangelegd. Hiervoor hoeven geen bomen te wijken.

De bomen aan de Bergseweg maken deel uit van een waardevolle bomenstructuur. Om die reden is bekeken of de aanleg van de oprit een negatief effect kan hebben op de bestaande bomen.

Hiertoe is een Bomen Effecten Analyse (BEA) gemaakt. De rapportage d.d. 4 juli 2023 is toegevoegd als bijlage 5 bij deze toelichting. Hierna volgt de conclusie.

De situatie rondom de bomen ter plaatse van de nieuwe oprit is beoordeeld en er kan worden geconcludeerd dat het realiseren van een nieuwe oprit tussen de bomen die specifiek beoordeeld zijn binnen deze BEA, op een verantwoorde wijze mogelijk kan zijn mits voldaan wordt aan diverse randvoorwaarden. De toekomstverwachting van deze bomen is, met in acht nemen van de onderstaande conclusies en aanbevelingen, meer dan 15 jaar:

Conclusies:

- De bomen binnen het onderzoeksgebied zijn allen aangeduid als 'Waardevolle boom' binnen de 'Waardevolle bomenkaart Gemeente Drimmelen'. Het duurzaam behouden van deze bomen behoeft, vanwege deze status, extra aandacht.
- De bomen binnen het onderzoeksgebied verkeren over het algemeen in redelijke tot goede conditie. De toekomstverwachting bedraagt, bij ongewijzigde groeiplaatsomstandigheden, meer dan 15 jaar.
- Het realiseren van erfverharding aan de overzijde van de sloot, binnen de kwetsbare boomzone van de bomenrij heeft geen direct effect op de toekomstverwachting van de bomenrij. De diepte van de sloot i.c.m. de gemiddeld hoogste grondwaterstand sluit uit dat de wortelprojectie van de bomenrij zich heeft ontwikkeld ter plaatse van het cunet van de beoogde erfverharding.
- Er wordt beoogd een oprit tussen deze bomenrij te realiseren. Specifiek de bomen, die ieder aan weerszijde van de beoogde oprit staan, dienen kritisch beoordeeld te worden of deze duurzaam behouden kunnen blijven.
- Tijdens het realiseren van de oprit dienen graafwerkzaamheden t.b.v. het cunet, te worden uitgevoerd. Met een maximum breedte van 4.85m is het mogelijk een oprit te realiseren zonder graafwerkzaamheden binnen de stabiliteitskluit uit te voeren.
- Er dienen géén graafwerkzaamheden 1.80m vanaf het hart van de boom rechts van de oprit, en 1.65m vanaf het hart van de boom links van de oprit uitgevoerd te worden.
- Tijdens de graafwerkzaamheden mogen enkel wortels met een diameter kleiner dan 6cm worden verwijderd en mag er tot een diepte van maximaal 20cm worden afgegraven.
- Vanwege de grote oppervlakte aan erfverharding aan de overzijde van de Bergseweg is de draai- en keerruimte t.a.v. het inrijden in de oprit voldoende waarmee de kans op schade aan stam en kroon vanwege een korte draaihoek wordt beperkt.
- Effecten op vochtvoorziening wordt niet verwacht.

Aanbevelingen:

- Wortels dikker dan 2,5 cm dienen recht op de groeirichting afgeknipt of -gezaagd te worden. Dikke wortels mogen nooit worden losgetrokken (bijv. d.m.v. graafwerkzaamheden), omdat er zo onnodig grote wonden ontstaan.
- Indien de oprit tijdens de bouwwerkzaamheden al wordt gebruikt zonder dat verharding is aangebracht dienen de bomen te worden beschermd door middel van stamommanteling en door gebruikt te maken van rijplaten (drukverdeling tegen structuurbederf).
- Er mag geen materiaal of materieel worden verplaatst of opgeslagen tussen de bomenrij, aangezien dit zou leiden tot verdichting van de bodem. Bij verdichting en structuurbederf van de bodem krijgen wortels (onder meer) te maken met zuurstofgebrek, waardoor ze uiteindelijk kunnen afsterven.
- Te allen tijde dient te worden voorkomen dat er door het inzetten van zwaar materieel schade ontstaat aan de bomen en verstoring optreedt van de groeiplaatsen.

4.11. Kabels en leidingen

Binnen het plangebied zijn geen kabels en leidingen aanwezig die bescherming middels een dubbelbestemming behoeven. Wel bevindt zich binnen het plangebied een 'veiligheidszone – propaan' Door middel van een aanduiding op de planverbeelding en opname in de planregels wordt hier aandacht voor gevraagd.

4.12. Verkeer en parkeren

Het perceel aan de Bergseweg is door middel van een bestaande, circa 10 meter brede opritconstructie aangesloten op de Bergseweg. Deze 'bedrijfsoprit' wordt in principe alleen gebruikt voor het landbouwverkeer dat initiatiefnemer genereert; de bedrijfswoning kent een eigen oprit. Personeel en/of bezoekers maken gebruik van een parkeergelegenheid op eigen terrein direct naast de bedrijfsoprit.

Het initiatief omvat het vergroten van het agrarische bouwvlak om de bouw van een opslagloods mogelijk te maken. De realisatie van de loods is bedoeld om het interne bedrijfsproces te optimaliseren. Het aantal verkeersbewegingen als gevolg van de ontwikkeling neemt niet toe. De producten die in de nieuwe loods worden opgeslagen worden nu elders opgeslagen. Op het moment dat de producten nodig zijn op de locatie, worden zij naar de locatie vervoerd. Het verschil zit hem in het moment; in de huidige situatie worden de akkerbouwproducten naar de locatie Bergseweg 18 vervoerd wanneer ze nodig zijn (veevoer), in de nieuwe situatie worden de akkerbouwproducten direct na het oogsten naar de locatie vervoerd. Het aantal verkeersbewegingen blijft dus gelijk.

Parkeren vindt plaats op eigen terrein. Het plan is, zoals hierboven omschreven, bedoeld om het interne bedrijfsproces te optimaliseren. Het plan leidt niet tot een extra parkeerbehoefte. Er zijn geen extra medewerkers nodig en het plan leidt ook niet tot extra bezoekers. Op het bestaande erf en ook voor de nieuwe loods is voldoende verharding beschikbaar waarop geparkeerd kan worden. Dit verandert niet ten opzichte van de huidige situatie.

Aan de voorzijde van de loods wordt een tweede bedrijfsoprit gerealiseerd. Deze komt op circa 50 meter van de bestaande bedrijfsoprit. De bestaande bomen aan de Bergseweg kunnen hierbij worden gehandhaafd.

Het initiatief zal naar verwachting geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

Geconcludeerd wordt dat het aspect 'verkeer en parkeren' geen belemmering is voor dit wijzigingsplan.

4.13. Duurzaamheid

Er is sprake van een nieuwbouwplan. Bij het plaatsen van het bedrijfsgebouw wordt gebruik gemaakt van materialen die geen verontreiniging van het hemel- of grondwater of de bodem tot gevolg hebben.

4.14. Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Algemeen

In de Wet milieubeheer is aangegeven dat voor bepaalde ontwikkelingen een milieueffectrapportage moet worden gemaakt. In de wet is de procedure beschreven en zijn de inhoudelijke eisen opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen 'm.e.r.-plichtige activiteiten', waarvoor een volledig milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld en 'm.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten', waarbij moet worden afgewogen of sprake kan zijn van significant negatieve gevolgen voor het milieu.

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het ruimtelijk plan of de omgevingsvergunning plan m.e.r.-plichtig, project m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. In het Besluit m.e.r. zijn voor deze activiteiten drempelwaarden opgenomen.

Daarnaast zijn er ruimtelijke ontwikkelingen die onder de drempelwaarden blijven. Voor dit soort situaties moet een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' worden gemaakt. Deze toets is weliswaar 'vormvrij'; de wet stelt echter wel eisen aan de inhoud.

In de praktijk betekent dat in de toelichting bij het ruimtelijk plan een paragraaf 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' wordt opgenomen.

Beoordeling

In dit geval is het voorliggend bestemmingsplan het kaderstellend plan. Het bestemmingsplan biedt geen mogelijkheden voor de oprichting van activiteiten die genoemd worden in onderdeel C en D van de bijlage van het Besluit m.e.r.. Het initiatief valt dus niet onder het Besluit m.e.r.. Er kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling is gedaan aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Hierna wordt kort op deze criteria ingegaan.

1. De kenmerken van het project:

Het project voor de uitbreiding van het agrarisch bouwvlak aan de Bergseweg 18 betreft een kleinschalig plan (in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.). De op te richten loods wordt gebruikt voor de akkerbouwtak van het bedrijf en dient als opslagruimte. Er wordt geen stal voor het houden van vee opgericht. Het initiatief heeft geen negatieve gevolgen voor het woon- en leefklimaat op de locatie zelf en in de omgeving.

2. De plaats van het project:

De locatie en de omgeving hebben geen bijzondere kenmerken, waardoor er een verwaarloosbare kans is op belangrijke nadelige effecten.

3. De kenmerken van de potentiële effecten:

De milieuthema's zijn getoetst in voorgaande paragrafen. Voor alle milieuthema's geldt dat er in de beoogde situatie geen sprake is van 'belangrijke nadelige milieugevolgen'. De ontwikkeling heeft geen effect op de algehele milieubelasting en de leefomgeving.

Gelet op het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat belangrijke nadelige milieueffecten vanwege het plan kunnen worden uitgesloten. De wijze van bestemmen zorgt ervoor dat nadelige milieugevolgen worden voorkomen. Het opstellen van een plan-m.e.r. is dan ook niet noodzakelijk.

5. Juridische planbeschrijving

5.1. Planstukken

Het wijzigingsplan bestaat uit de planregels, verbeelding en toelichting. De regels en verbeelding zijn de juridisch bindende elementen van het wijzigingsplan. In de regels ligt het juridische instrumentarium voor het gebruik van de gronden, de toegelaten bebouwing en het gebruik van de op te richten en/of aanwezige bebouwing vast. Op de verbeelding is de bestemming in beeld gebracht. De toelichting heeft geen bindende werking, maar vervult een belangrijke rol voor de onderbouwing van het plan en de uitleg van de planregels.

5.2. Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding is de begrenzing van het plangebied vastgelegd, evenals de van toepassing zijnde (dubbel)bestemmingen, bouwvlakken, functie- en gebiedsaanduidingen hierbinnen. De verbeelding is getekend op een digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000. Bij het tekenen van de verbeelding zijn de uitgangspunten uit de SVBP2012 gehanteerd. Tevens is aangesloten op de systematiek die de gemeente Leudal hanteert voor de bestemmingen, zoals opgenomen in het plangebied. De verbeelding is direct (juridisch) verbonden met de bijbehorende regels.

5.3. Toelichting op de regels

De regels behorende bij voorliggend wijzigingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels. Aangezien de regels van het vigerende bestemmingsplan ongewijzigd blijven gelden voor het plangebied, wordt in de regels behorend bij voorliggend wijzigingsplan verwezen naar de van toepassing zijnde artikelen uit het moederplan 'Buitengebied' uit 2014.

6. Uitvoerbaarheid

6.1. Economische uitvoerbaarheid

Het plan betreft het uitbreiden van het agrarische bouwvlak op het perceel Bergseweg 18 te Made. De gemeente Drimmelen beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het plan. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid. Overeenkomstig de bepalingen in hoofdstuk 6 van de Wet ruimtelijke ordening is voor voorliggende ontwikkeling geen exploitatieplan noodzakelijk. Kostenverhaal vindt plaats via leges. Met de gemeente wordt een planschadeovereenkomst aangegaan.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het plan betreft het uitbreiden van het agrarisch bouwvlak op het perceel Bergseweg 18 om de bouw van een opslagloods mogelijk te maken. De gewenste ontwikkeling vindt plaats op gronden die in eigendom van de initiatiefnemer zijn. De ontwikkeling heeft geen negatieve milieugevolgen en zal niet voor overlast zorgen voor omliggende bedrijven of woningen. Aangenomen mag worden dat tegen dit plan geen overwegende bezwaren bestaan.

Voorafgaand aan de terinzagelegging van het ontwerp van het wijzigingsplan is de buurt schriftelijk geïnformeerd over de voorgenomen plannen. Verzocht is een (schriftelijke) reactie op de plannen te geven. Zie hiervoor ook paragraaf 7.1. van deze toelichting. De resultaten van deze dialoog zijn weergegeven in een verslag dat als bijlage 7 bij deze toelichting is gevoegd.

Op basis van de uitgevoerde toets en omgevingsdialoog mag aangenomen worden dat tegen het plan geen overwegende bezwaren bestaan. De verwachting is dan ook dat het plan maatschappelijk uitvoerbaar is. Conform de gebruikelijke procedure is dit plan zes weken in ontwerp ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kon een ieder reageren op het plan en zijn of haar zienswijzen indienen. Hiervan is geen gebruik gemaakt, zie ook paragraaf 7.2.

7. Formele procedure

De procedure voor vaststelling van een wijzigingsplan is door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp wijzigingsplan ter visie kan worden gelegd. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het wijzigingsplan van start gaan.

7.1. Inspraak en overleg

Vooroverleg

Artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een wijzigingsplan, waar nodig, overleg plegen andere betrokken overheden en overheidsdiensten (wettelijke adviseurs). Daarbij moet worden gedacht aan naburige gemeenten, het waterschap, en de diensten van het Rijk en de provincie. Overleg met het waterschap is altijd verplicht, terwijl het tot de verantwoordelijkheid van de gemeente behoort om te beoordelen of overleg met de desbetreffende diensten van het Rijk en de provincie nodig is. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van overeenkomstige toepassing. De bedoeling van dit vooroverleg is voornamelijk om de opstellers van het plan tijdig de mogelijkheid te geven het plan desgewenst aan opmerkingen van andere overheden aan te passen.

Het concept van het ontwerp wijzigingsplan is aan de provincie en het waterschap toegezonden. Zowel de provincie als het waterschap hebben geadviseerd over het plan. De opmerkingen zijn verwerkt in voorliggende toelichting.

Inspraak / omgevingsdialoog

De buurt is voorafgaand aan ter inzagelegging van het plan schriftelijk geïnformeerd over het plan. Hierbij is verzocht om een reactie te geven. Van de dialoog is een verslag gemaakt dat als bijlage 7 bij deze toelichting is gevoegd. De reacties hebben niet geleid tot aanpassing van het plan.

7.2. Zienswijzen

Het wijzigingsplan heeft de procedure van artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening doorlopen. Het ontwerp wijzigingsplan heeft van 22 december 2023 tot en met 15 februari 2024 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend. Het college van burgemeester en wethouders heeft het wijzigingsplan op 9 april 2024 vastgesteld.