

Toelichting wijzigingsplan

Brandestraat 7 Hooge Zwaluwe



Colofon

Gemeente	Drimmelen
Plangebied	Brandestraat 7 Hooge Zwaluwe
Datum	25-11-2021 08-06-2021 23-03-2021 21-12-2020 14-07-2020
Status	Vaststelling
IMRO-code	NL.IMRO.1719.0wp20brandestraat7-vg01
Opgesteld door	Van Dun Ontwerp & Planologie Dorpsstraat 54 5113 TE Ulicoten T. 013 519 94 58 Postel 8 5711 ET Someren T. 0493 745 015 E. info@ontwerp-planologie.nl I. www.ontwerp-planologie.nl
Auteur	JV
Projectleider	FB/ML
Projectnummer	19259-003

Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	5
1.1 Aanleiding en doel	5
1.2 Geldend planologisch regime.....	6
1.3 Procedure	6
1.4 Leeswijzer.....	7
2. PLANBESCHRIJVING	8
2.1 Bestaande situatie	8
2.2 Beoogde situatie.....	9
3. BELEIDSKADER.....	11
3.1 Provinciaal beleid.....	11
3.1.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	11
3.1.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014	11
3.1.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.....	12
3.2 Gemeentelijk beleid	17
3.2.1 Structuurvisie	17
3.2.2 Bestemmingsplan	18
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	22
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	22
4.2 Waterhuishouding	23
4.2.1 Waterrelevant beleid.....	23
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	25
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	26
4.3 Natuur	27
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)	27
4.3.2 Wet natuurbescherming.....	28
4.4 Bodemkwaliteit.....	32
4.5 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	33
4.5.1 Cultuurhistorie en aardkunde	33
4.5.2 Archeologie	34
4.6 Landschappelijke inpassing	35
4.7 Bedrijven en milieuzonering	37
4.8 Luchtkwaliteit	38
4.8.1 Niet in betekenende mate	38
4.8.2 Woon- en leefklimaat.....	40
4.9 Geluid.....	40
4.10 Verkeer en parkeren	40
4.11 Externe veiligheid	41
4.11.1 Regelgeving	41
4.11.2 Toetsing aan beleid	42
4.12 Technische infrastructuur	43
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	44
5.1 Juridische achtergrond	44
5.2 Toelichting verbeelding	44
5.3 Toelichting regels	44
6. UITVOERBAARHEID.....	45
6.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	45
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	45
6.2.1 Vooroverleg	45
6.2.2 Zienswijzen en beroep	45
7. BIJLAGEN.....	47

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, de ligging van het plangebied, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

Aan de Brandestraat 7 te Hooge Zwaluwe is het bedrijf 'Van Kaam Tuinplanten' gevestigd. Dit bedrijf is in 2016 neergestreken op deze locatie, waar de hoofdteelten bestaan uit het kweken van planten in pot, onder andere Hedera's, Hortensia's en diverse sierheesters/siergrassen. De levering vindt plaats aan (voornamelijk) groothandels, exporteurs, andere kwekers en hoveniers.

De locatie is gelegen aan de westkant van de kern Made, op de grens met het open buitengebied van de gemeente Drimmelen. Aldaar beschikt het bedrijf momenteel over circa 1,66 hectare kassen/bedrijfsgebouw, 1,12 hectare containervelden, bijbehorende voorzieningen en installaties. Tot het geheel behoren ook twee plattelandswoningen aan de noordzijde. Op Afbeelding 1 zijn het plangebied en de ligging in de omgeving weergegeven.



Afbeelding 1: Ligging plangebied in omgeving, inzet: plangebied met gele arcering (uitbreiding containervelden)

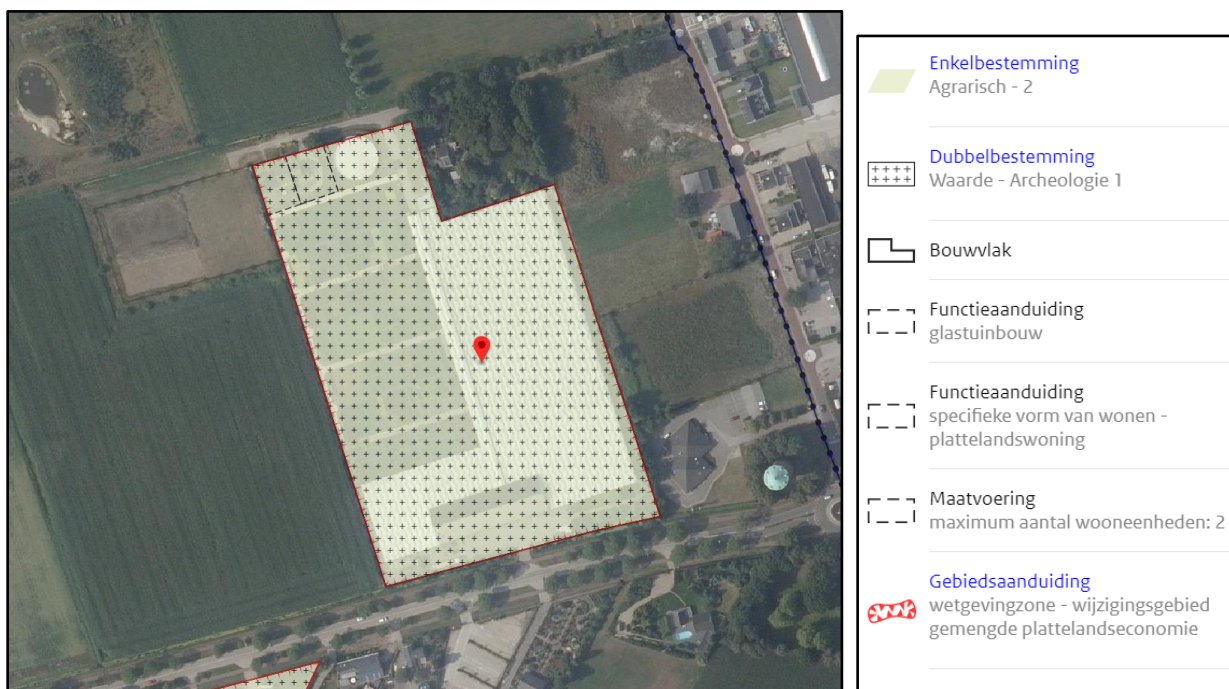
Vanwege de groei van het bedrijf in de afgelopen jaren en de verwachte groeiende vraag naar tuinplanten in de toekomst heeft het bedrijf behoefte aan extra ruimte voor het realiseren van containervelden. Aan de westzijde van de bestaande containervelden zijn agrarische gronden gelegen welke (nog) in eigendom zijn van de gemeente. De gemeente is bereid een deel van deze gronden te verkopen, omwille de uitbreiding van het bedrijf aan de Brandestraat 7 te Hooge Zwaluwe. De uitbreiding in containervelden bedraagt 4607 m² en hierin liggen naast de velden enkele ondersteunende voorzieningen zoals rijpaden en schaduwhallen.

Een wijziging van het bestemmingplan is noodzakelijk voor uitbreiding van het bouwvlak. Dit plan voorziet hierin.

1.2 Geldend planologisch regime

Het vigerende bestemmingsplan ter plaatse van het plangebied zijn de bestemmingsplannen 'Buitengebied, Veegplan 1' en 'Buitengebied'. Het geldende bestemmingsplan voor het huidige bouwvlak, 'Buitengebied, Veegplan 1' vastgesteld op 7 oktober 2020, geeft aan dat voor de locatie artikel 4: 'Agrarisch – 2' van toepassing is. De volgende bestemmingen en aanduidingen zijn opgenomen, zie Afbeelding 2:

- Enkelbestemming: Agrarisch - 2;
- Dubbelbestemming: Waarde - Archeologie 1;
- Bouwvlak: Bouwvlak;
- Functieaanduiding: glastuinbouw;
- Functieaanduiding: specifieke vorm van wonen - plattelandswoning;
- Maatvoering: maximum aantal bedrijfswoningen: 2;
- Gebiedsaanduiding: wetgevingzone – wijzigingsgebied gemengde plattelandseconomie.



Afbeelding 2: Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied, Veegplan 1'

Voor het naastgelegen perceel waar de uitbreiding plaatsvindt, is de verbeelding opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied', onherroepelijk sinds 23 december 2015. Daarin valt het perceel eveneens binnen de enkelbestemming 'Agrarisch -2', dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1' en Gebiedsaanduiding 'wetgevingzone – wijzigingsgebied gemengde plattelandseconomie'. De regels die gelden voor deze gronden zijn herzien met het vaststellen van het bestemmingsplan 'Buitengebied, Veegplan 1'.

Binnen de vigerende enkelbestemming is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het vergroten van het bouwvlak. Deze bevoegdheid is opgenomen in artikel 4.7.3 van de regels en hieraan zijn voorwaarden verbonden.

Deze toelichting bij het wijzigingsplan bevat in paragraaf 3.3.2 een toelichting op de gestelde voorwaarden.

1.3 Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een wijzigingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.6, eerste lid, onder a, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerp wijzigingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke

orderingsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kunnen belanghebbenden zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 8 weken nadat het ontwerpwijzigingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het wijzigingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het wijzigingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het wijzigingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4 Leeswijzer

In deze toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, de ligging van het plangebied, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen het plangebied.

2.1 Bestaande situatie

De locatie Brandestraat 7 ligt tegen de kern van Made aan, in het buitengebied van de gemeente Drimmelen. Het omliggende landschap van de locatie kenmerkt zich door de afwisseling van diverse vormen van grondgebruik en de aanwezigheid van de bebouwingskernen. Dit zorgt voor een relatief kleinschalige structuur. In de omgeving zijn verscheidende functies aanwezig. Naast het (glas)tuinbouwbedrijf zijn er woningen, een dierenkliniek, de historische watertoren aan de Watertorenstraat, een tuincentrum en een ponyclub. De Brandestraat zelf is een lokale verbindingsweg tussen de kernen Made en Wagenberg.

Binnen het bouwvlak van 3,54 hectare op de locatie beschikt het bedrijf momenteel over circa 1,66 hectare kassen/bedrijfsgebouw, 1,12 hectare containervelden, bijbehorende voorzieningen en installaties. Tot het geheel behoren ook twee plattelandswoningen aan de noordzijde. Op Afbeelding 3 is de huidige situatie weergegeven. Rechtsonder is de watertoren goed zichtbaar.



Afbeelding 3 Huidige situatie (oranje kader is vigerend bouwvlak)

Het bedrijf is hier in 2016 neergestreken waar sindsdien de hoofdteelten bestaan uit het kweken van planten in pot, onder andere Hedera's, Hortensia's en diverse sierheesters/siergrassen. De levering vindt plaats aan (voornamelijk) groothandels, exporteurs, andere kwekers en hoveniers.

De gronden behorende tot het bedrijf zijn kadastraal bekend onder, gemeente Hooge en Lage Zwaluwe, sectie I en nummers 4010; 3279; 2389 en 2390, waarbij de laatste twee percelen de twee plattelandswoningen betreft. De plattelandswoningen zijn niet in eigendom van de exploitant van het (glas)tuinbouwbedrijf.

De naastgelegen gronden aan de westelijke kant van het bedrijf zijn momenteel in agrarisch in gebruik. Deze gronden zijn kadastraal bekend onder, gemeente Hooge en Lage Zwaluwe, sectie I en nummer 194. Het perceel is circa 4,24 hectare groot.

2.2 Beoogde situatie

Sinds de vestiging van het bedrijf op deze locatie is het de afgelopen jaren gegroeid en verwacht wordt dat er een steeds groeiende vraag naar tuinplanten blijft. Het bedrijf heeft derhalve behoefte aan extra ruimte. Deze ruimtevraag is vooral noodzakelijk voor containervelden. Hiermee is er de mogelijkheid om in te spelen op de markt en kan er jaarrond een betere afstemming plaatsvinden tussen planten welke in de kassen en op de containervelden worden geteeld. Hiermee wordt de continuïteit van het bedrijf voor de toekomst verzekerd.

Het huidige bouwvlak is reeds volledig bezet dus is de ruimtevraag niet op te vangen binnen het bestaande ruimtebeslag. Aan de westzijde van de bestaande containervelden zijn agrarische gronden gelegen welke in eigendom waren van de gemeente en inmiddels zijn overgedragen aan de eigenaar, omwille de uitbreiding, van het bedrijf aan de Brandestraat 7 te Hooze Zwaluwe. Het perceel, kadastraal bekend als gemeente Hooze en Lage Zwaluwe, sectie I en nummer 194, is circa 4,24 hectare en zal gedeeltelijk worden verkocht.

Het overgrote deel van deze gronden zal agrarisch in gebruik blijven. De beoogde uitbreiding in containervelden bedraagt 4607 m² aansluitend op de bestaande containervelden, zie ook Afbeelding 4. Deze uitbreiding zal binnen het beoogde bouwvlak komen te liggen. De containervelden omvatten naast de velden zelf ook rijpaden voor de bereikbaarheid en schaduwhallen voor de ondersteuning van de teelt. Het totale bouwvlak komt hiermee op 4 hectare. Hiertoe is een wijziging van het bestemmingplan noodzakelijk voor uitbreiding van het bouwvlak. Dit plan voorziet hierin.

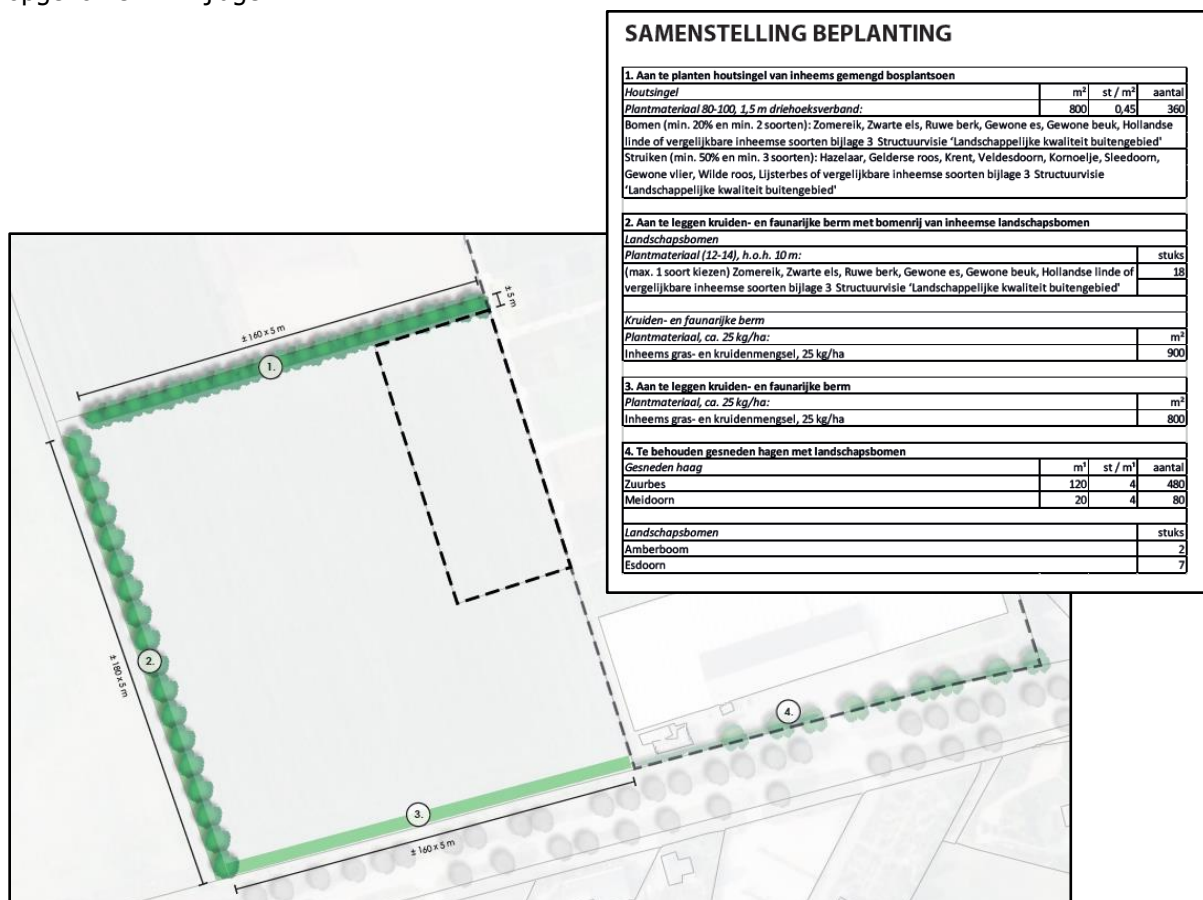


Afbeelding 4: Beoogde uitbreiding bouwvlak t.b.v. containervelden

De beoogde uitbreiding leidt niet tot een toename van vervoersstromen daar de bestaande vervoersstromen kunnen worden geoptimaliseerd. Ook de overige voorzieningen beschikken over voldoende capaciteit om deze groei in containervelden te verwerken. Hiertoe zijn geen extra voorzieningen of installaties noodzakelijk.

Voor de afscherming van de containervelden ten opzichte van de noordelijk gelegen ponyclub en het opnemen van landschappelijke elementen in het algemeen, is het plan voorzien van een landschappelijke inpassing. Deze inpassing voorziet in de aanleg van een robuuste houtsingel en kruiden- en faunarijke berm van inheems gemengd bosplantsoen. Deze inpassing is circa 500 meter lang en 5 meter breed. De totale inpassing zal 2500 m² bedragen, zie ook Afbeelding 5.

De bestaande inpassing aan de voorzijde van het bedrijf, aansluitend de Brandestraat, blijft eveneens behouden en wordt waar mogelijk versterkt. Het landschappelijk inpassingsplan is op schaal opgenomen in Bijlage 1.



Afbeelding 5: Landschappelijke inpassing ten noorden van de uitbreiding (zie Bijlage 1)

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. Gezien het initiatief dusdanig klein van aard is op basis van een toegestane wijzigingsbevoegdheid en dat de geringe omvang geen invloed heeft op nationaal beleid, wordt dit beleidskader niet beschreven.

3.1 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.1.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

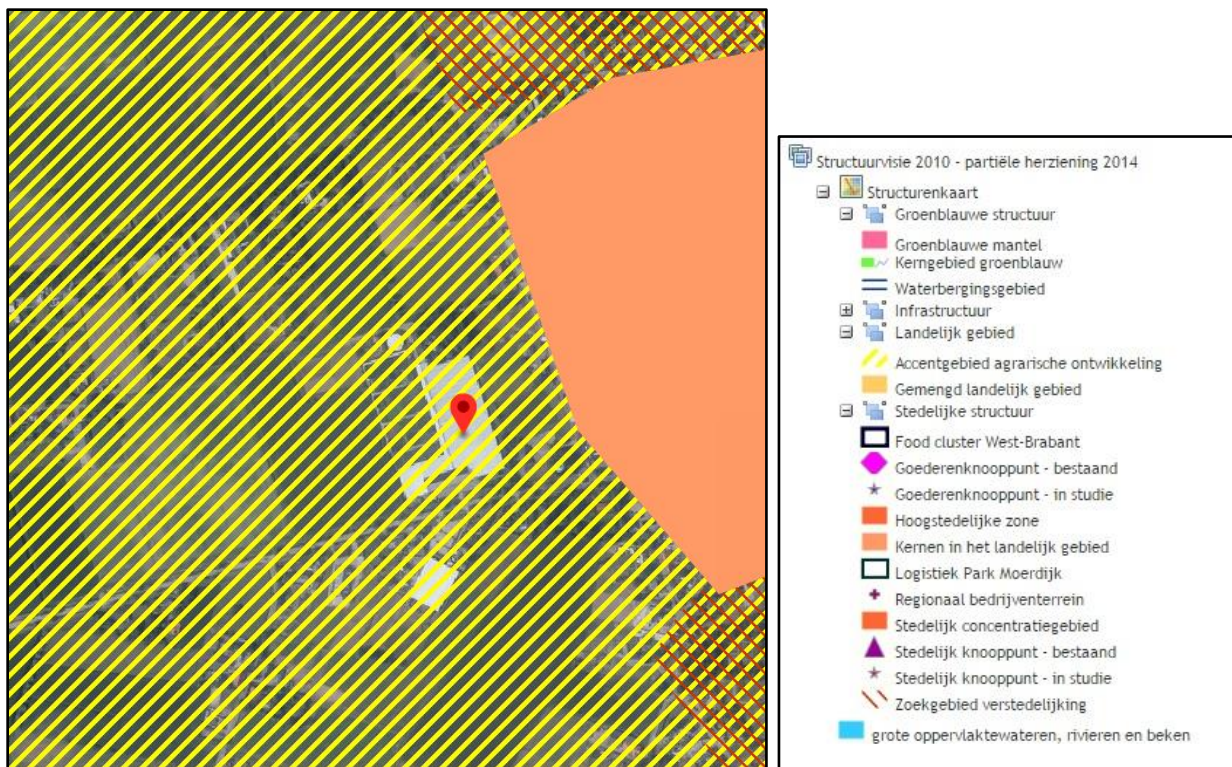
3.1.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie is vertaald in de regels van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie Afbeelding 6, ligt het plangebied in het 'gemengd landelijk gebied – accentgebied agrarische ontwikkeling'. In het gemengd landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Omdat de locatie in het accentgebied agrarische ontwikkeling ligt, hanteert de provincie een agrarisch grondgebruik als uitgangspunt.

De uitbreiding van het tuinbouwbedrijf maakt dus onderdeel uit van een multifunctioneel gebied met een nadruk op het gebruik van de agrarische mogelijkheden. In de directe omgeving vinden naast het bestaande bedrijf ook toerisme, stedelijke functies, waterfuncties, natuur en recreatie plaats. Het initiatief past daarom binnen de uitgangspunten van de Sv 2014 in het kader van het multifunctionele gebruik.



Afbeelding 6: Uitsnede structurenkaart Sv 2014

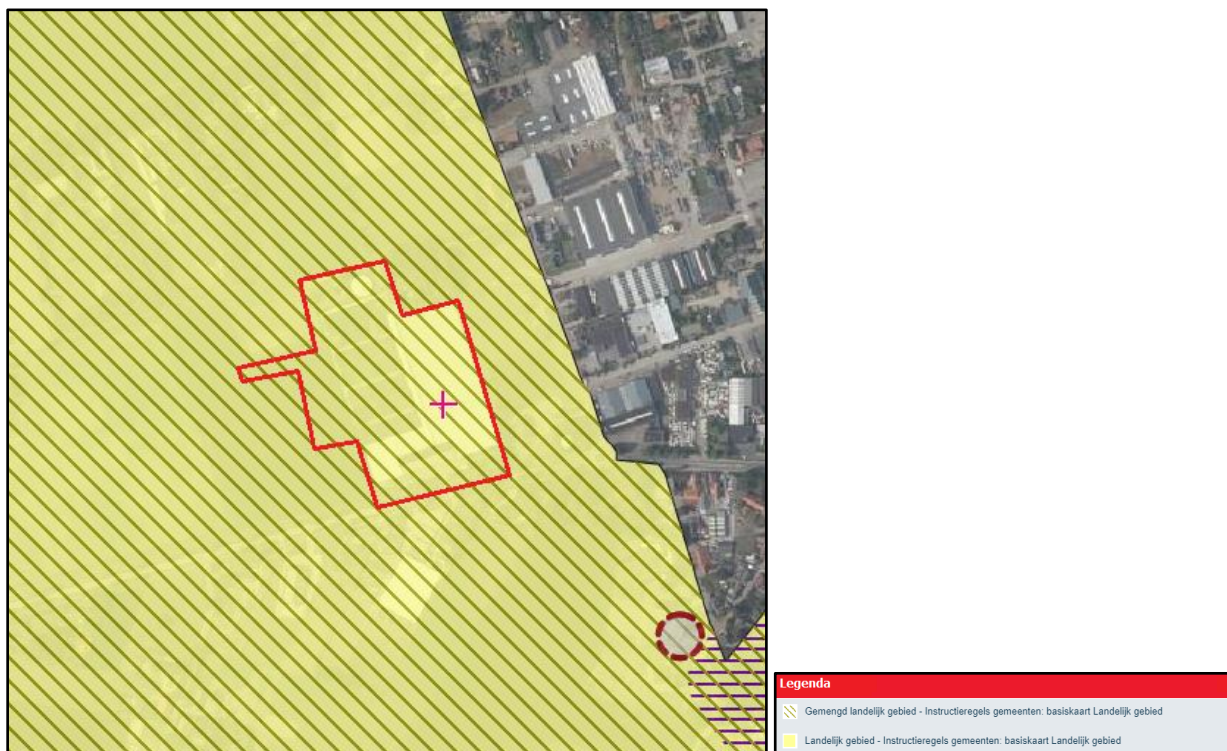
3.1.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De laatste versie van de Iov is op 14 februari 2020 door Provinciale Staten vastgesteld en is per 22 februari 2020 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd

in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveau's zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in is gelegen. In dit geval is het plangebied gelegen in het werkingsgebied 'Gemengd landelijk gebied', wat onderdeel uitmaakt van het 'Landelijk gebied', zie Afbeelding 7.



Afbeelding 7: Uitsnede kaart Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (rood kader is globale grens plangebied)

Afdeling 3.6 bevat de voorwaarden voor een vitaal platteland, die onder andere van toepassing zijn op het gemengd landelijk gebied. Met het initiatief wordt een bestaand glastuinbouwbedrijf/bedrijf voor grondgebonden teelten uitgebreid met containervelden. Er zal derhalve worden getoetst aan artikelen 3.54 voor 'grondgebonden teeltbedrijf in gemengd landelijk gebied' en artikel 3.56 voor 'glastuinbouwbedrijven in gemengd landelijk gebied'.

Aan de relevante artikelen zal hierna worden getoetst.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikelen 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag is gelegen binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

De locatie aan de Brandestraat 7 beschikt over een bestaand bouwperceel van 3,54 hectare. Hierbinnen zijn zowel de kassen als containervelden gelegen. Daarnaast bevinden de overige voorzieningen en twee plattelandswoningen zich ook binnen dit bouwperceel.

De uitbreiding heeft betrekking op 4607 m³ containervelden, aansluitend op het bestaande bouwperceel. Het beoogde gebruik blijft daarmee volledig binnen het beoogde bouwperceel liggen.

Deze ontwikkeling is geen nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid van het Bro. Uit jurisprudentie is gebleken dat ontwikkelingen op gronden waaraan een agrarische bestemming is toegekend niet als stedelijke ontwikkeling worden aangemerkt. (zie uitspraak van 25 mei 2016; ECLI:NL:RVS:2016:1438 (Maasdriel) en (overzichts)uitspraak van 28 juni 2017; ECLI:NL:RVS:2017:1724 (Dongeradeel)).

Gezien voorgaande is er derhalve sprake van een zorgvuldig ruimtegebruik.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door de uitbreiding van het bedrijf te combineren met een goede landschappelijke inpassing en de bijdrage aan de kwaliteitsverbetering van het landschap.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en

feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. De gemeente Drimmelen heeft in opvolging hierop een eigen visie 'Landschappelijke kwaliteit buitengebied' opgesteld. Hierin is de ontwikkeling aangemerkt als een categorie 3 ontwikkeling wat betekent dat naast een goede landschappelijke inpassing een bijdrage geleverd moet worden aan de kwaliteitsverbetering.

Voor dit wijzigingsplan is de waardevermeerdering van de gronden door toevoeging aan het bouwperceel bepaald, waarvan 20% geïnvesteerd moet worden in de kwaliteitsverbetering. De investering bestaat uit de aanplant en onderhoud van de landschappelijke inpassing en ook uit de waardedaling die deze gronden hebben doordat deze niet meer agrarisch gebruikt kunnen worden. Daarnaast bestaat een deel van de investering uit de plankosten die zijn gemaakt. Deze berekening is in Bijlage 2 van het wijzigingsplan opgenomen.

Toegestaan oppervlak kassen

In de berekening kwaliteitsverbetering wordt binnen het agrarisch bouwvlak onderscheid gemaakt tussen bouwvlak met kassen en zonder kassen. Voor in de berekening opgenomen oppervlakte voor het bouwvlak met kassen is gebaseerd op de volgende berekening. Op basis van het huidige bestemmingsplan 'Buitengebied, Veegplan 1' heeft locatie een bouwvlak van 3,5393 ha. Op dit gehele bouwvlak is ook de aanduiding 'glastuinbouw' opgenomen. Op basis van de bouwregels, artikel 4.2 is het toegestaan om kassen op te richten binnen het volledige bouwvlak.

In het beoogde wijzigingsplan wordt het oppervlak aan kassen beperkt. (artikel 2 van het wijzigingsplan). Daarmee is het oppervlakte kassen gemaximaliseerd op 3 ha.

Per saldo is er dus sprake van de volgende verandering in het oppervlakte kassen wat planologisch is toegestaan

	Buitengebied, Veegplan 1	Wijzigingsplan	Vershil
Oppervlakte kassen bouwvlak/glastuinbouw	3,5393 ha	3,0 ha	-0,5393 ha

Hiermee wordt ook voldaan aan de verplichting van het wijzigingsplan (artikel 4.7.3, onder g) en de bepalingen volgens het provinciale beleid (artikel 3.56, onder b) waarin is opgenomen dat get oppervlakte kassen maximaal 3 ha netto mag bedragen. Er is dus sprake van een afname van het oppervlakte kassen met het beoogde wijzigingsplan.

Bouwvlakvergroting

Het totale bouwvlak wordt met de vergroting 4 ha, hetgeen maximaal is toegestaan volgens de wijzigingsbevoegdheid (artikel 4.7.3, onder g). De uitbreiding van het bouwvlak bedraagt dan 0,4607 ha.

Vershil tussen bouwvlak met kassen en zonder kassen

Hiervoor is toegelicht dat het oppervlakte aan kassen teruggebracht moet worden tot 3 hectare. Er is hier dus een afname van 0,5393 ha bouwvlak voor het plaatsen van kassen. Daar dit wel tot het bouwvlak van 4 hectare behoort is het oppervlak aan bouwvlak waar geen kassen is toegestaan 1 ha ($0,4607 + 0,5393 = 1$ ha (10.000 m²)).

Inpassing

De opgenomen inpassing bestaat uit een deel nieuwe inpassing en een deel bestaande inpassing. Voor de nieuwe inpassing geldt dat zowel de aanleg als het beheer van deze inpassing meegenomen mag worden in de berekening. Voor de bestaande inpassing geldt dat deze nu nog nergens wordt geborgd. Dit betekent dat deze in theorie ook verwijderd kan worden. Door deze inpassing mee te

nemen in het inpassingplan wordt een goede landschappelijke inpassing van het plan zeker gesteld. Daar de bestaande inpassing na vaststelling behouden moet worden zijn hier ook beheerkosten aan verbonden die meegenomen worden bij de berekening kwaliteitsverbetering. Omdat het al bestaande inpassing is zijn de aanlegkosten niet meegenomen.

Conclusie berekening kwaliteitsverbetering

Hieruit blijkt dat er een extra bijdrage aan de kwaliteitsverbetering van het landschap, boven op de verplichte 20%, is van € 9.760,90 (€ 12.605,40 - € 2.874.50 (20%)).

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels de bestemming 'Groen – Landschappelijke inpassing' op de verbeelding en door de opname van een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.9 van de Iov.

Grondgebonden teelten (paragraaf 3.6.2)

Paragraaf 3.6.2 bevat de voorwaarden voor de ontwikkeling van grondgebonden teeltbedrijven in het landelijk gebied. Het initiatief moet getoetst worden aan artikel 3.54 ten aanzien van grondgebonden teeltbedrijven in gemengd landelijk gebied.

Grondgebonden teeltbedrijf in gemengd landelijk gebied (artikel 3.54)

In artikel 3.54 van de Iov is vastgelegd dat op een bestemmingsplan van toepassing op Gemengd landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een grondgebonden teeltbedrijf als daarbij de volgende aspecten worden betrokken:

- a. dit vanuit een goede agrarische bedrijfsvoering nodig is;
- b. de bouw of uitbreiding van een kas is beperkt tot ten hoogste 5.000 m².

De nut en noodzaak van de uitbreiding is reeds toegelicht in de paragrafen 1.1 en 2.2. Deze uitbreiding is noodzakelijk door de groei van het bedrijf en voor een goede continuering van de activiteiten in de toekomst.

Met de uitbreiding van het bouwperceel worden containervelden mogelijk gemaakt. Er is dus geen sprake van de bouw of uitbreiding van kas(sen).

Gezien voorgaande wordt er voldaan aan de gestelde aspecten uit artikel 3.54.

Glastuinbouwbedrijven in gemengd landelijk gebied (artikel 3.56)

In artikel 3.56 van de Iov is vastgelegd dat op een bestemmingsplan van toepassing op Gemengd landelijk gebied de vestiging van en omschakeling naar een glastuinbouwbedrijf niet is toegestaan. Voor een bestaand glastuinbouwbedrijf geldt dat het is toegestaan uit te breiden als daarbij ten hoogste 3 hectare netto glas mogelijk wordt gemaakt en dat de uitbreiding vanuit de continuïteit van het glastuinbouwbedrijf noodzakelijk is voor de langere termijn.

De beoogde uitbreiding is noodzakelijk door de groei van het bestaande glastuinbouwbedrijf en voor een goede continuering van de activiteiten in de toekomst. Ter plaatse is er circa 1,66 hectare netto glas aanwezig. Met de uitbreiding van het bouwperceel worden slechts containervelden mogelijk gemaakt. Er is dus geen sprake van de bouw of uitbreiding van kas(sen).

Gezien voorgaande wordt er voldaan aan de gestelde aspecten uit artikel 3.56.

Conclusie

Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.2.1 Structuurvisie

Op 27 februari 2014 heeft de gemeenteraad van Drimmelen de 'Structuurvisie 2033' vastgesteld. Hierin geven zij een beeld hoe de gemeente Drimmelen in 2033 er uit wenst te zien. Dit hebben zij vervat in dromen en in visies. De dromen zijn meer gericht op de zes kernen binnen de gemeente en niet op het buitengebied. Het buitengebied komt wel aan bod in het visiedeel waarbij de gemeente het buitengebied verdeelt in diverse gebieden. Dit zijn, Primair agrarisch gebied, Agrarisch gebied met gemengde functies met economische dragers, Agrarisch gebied met landschapswaarden, Agrarisch gebied met natuur en landschapswaarden en Boomteeltgebied. Ook wordt er gekeken naar de mogelijkheden voor landgoederen in het buitengebied.

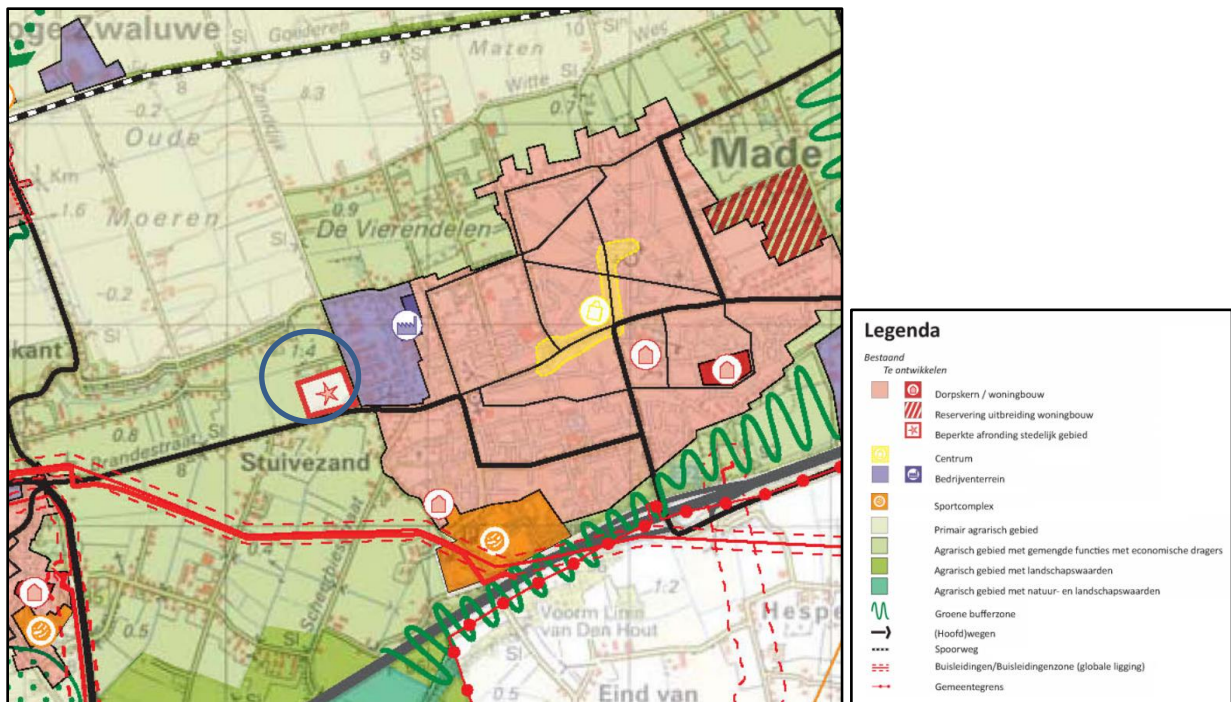
Volgens de visiekaart uit de 'Structuurvisie 2033', zie ook Afbeelding 8, ligt de Brandestraat 7 in het gebied 'Agrarisch gebied met gemengde functies met economische dragers' en heeft het de aanduiding 'beperkte afronding stedelijk gebied'. Wanneer dit verder thematisch wordt uitgewerkt valt het plan onder de pijler Landbouw, natuur en landschap. De landbouw is historisch de drager van het gebied, zowel sociaal als economisch. Ondanks de schaalvergroting en afgenomen werkgelegenheid blijft de landbouw van groot belang voor de voedselvoorziening en instandhouding van het afwisselende cultuurlandschap. Het gebied rond de Brandestraat behoort tot het mid-oostelijke gedeelte van de gemeente waarbij het landschap kleinschaliger en meer verweven is.

Ook richting 2033 blijft de gemeente Drimmelen streven naar een toekomstbestendig platteland met een gezonde agrarische sector als belangrijke beheerder van het buitengebied. De gemeente wil agrarische bedrijven nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden bieden als dit gelijk opgaat met een kwaliteitsverbetering van het landschap.

Enkele algemene uitgangspunten voor ontwikkelingen die genoemd worden in de structuurvisie zijn, bestaande functies mogen niet in hun functioneren beperkt worden door nieuwe functies, de bodem moet geschikt zijn voor de nieuwe functie, er moet rekening gehouden worden met bestaande cultuurhistorische-, natuur- en landschapswaarden, bij toename aan verharding vanaf 2.000 m² dient watercompensatie plaats te vinden en ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid zijn randvoorwaarden. Veel van deze aspecten worden elders in deze toelichting uitgebreid beschreven.

Daarnaast heeft de locatie de aanduiding 'beperkte afronding stedelijk gebied'. De gemeente Drimmelen geeft in de visie aan, *"omdat uitbreiding van een bestaande supermarkt in Made op de huidige plek niet mogelijk is, willen wij hiervoor ruimte bieden bij de entree aan de westzijde van de kern. De beoogde locatie is een verouderd kassencomplex op de rand van de kern."* Sinds het vaststellen van de structuurvisie is het kassencomplex overgegaan naar de huidige eigenaar welke sinds 2016 flink heeft geïnvesteerd in de locatie. Van een verouderd kassencomplex is geenszins sprake meer. Ook de gemeente geeft, met de verkoop van de gronden voor de groei van het bedrijf, het signaal dat de realisatie van een supermarkt op deze locatie binnen de planhorizon van de visie niet opportuun is.

Het plan van initiatiefnemer past binnen het streven van de gemeente om de agrarische sector een belangrijke pijler te laten blijven en volgt de mogelijkheden en uitgangspunten welke de gemeente stelt in haar Structuurvisie 2033. De mogelijke realisatie van een supermarkt is niet ophanden waardoor het plan in overeenstemming is met de visie.

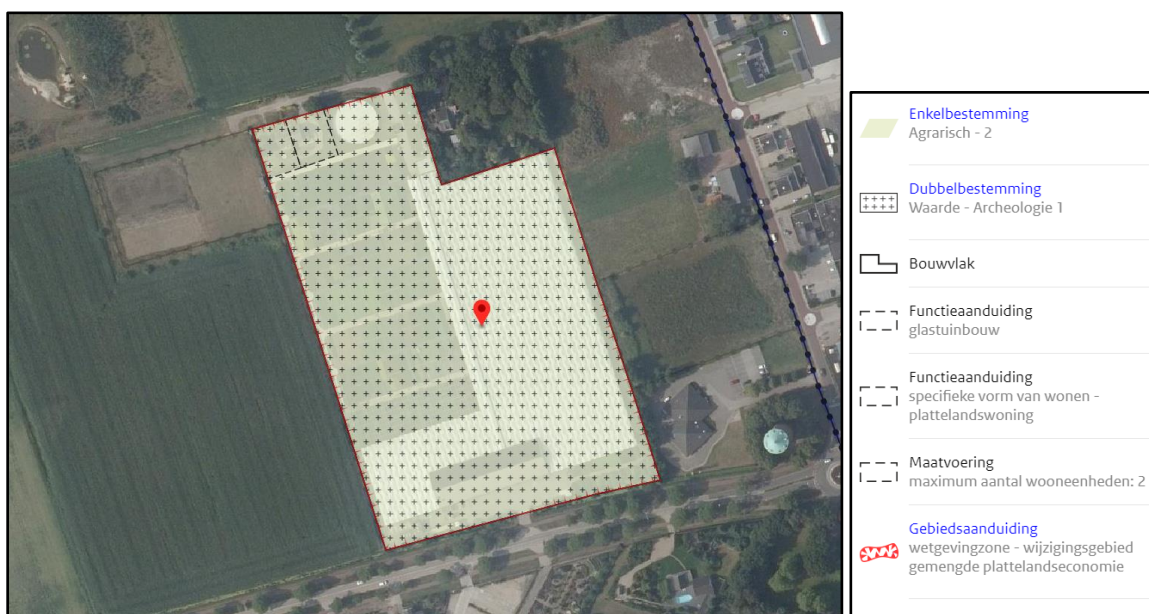


Afbeelding 8: Uitsnede kaart Structuurvisie 2033, blauwe cirkel is plangebied

3.2.2 Bestemmingsplan

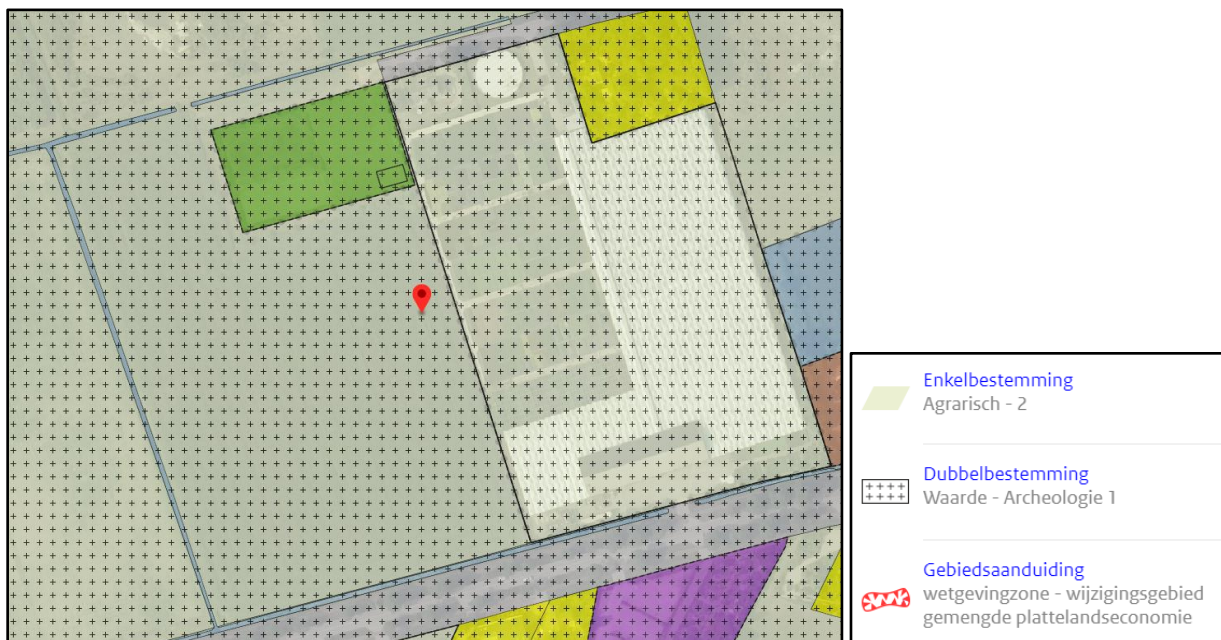
Zoals al in de inleiding van deze toelichting beschreven zijn de bestemmingsplannen 'Buitengebied, Veegplan 1' en 'Buitengebied'. Het geldende bestemmingsplan voor het huidige bouwvlak, 'Buitengebied, Veegplan 1' vastgesteld op 5 maart 2020, geven de volgende bestemmingen en aanduidingen aan, zie Afbeelding 9:

- Enkelbestemming: Agrarisch - 2;
- Dubbelbestemming: Waarde - Archeologie 1;
- Bouwvlak: Bouwvlak;
- Functieaanduiding: glastuinbouw;
- Functieaanduiding: specifieke vorm van wonen - plattelandswoning;
- Maatvoering: maximum aantal bedrijfswoningen: 2;
- Gebiedsaanduiding: wetgeviingszone – wijzigingsgebied gemengde plattelandseconomie.



Afbeelding 9: Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied, Veegplan 1'

Voor het naastgelegen perceel waar de uitbreiding plaatsvindt, is de verbeelding opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied', onherroepelijk sinds 23 december 2015. Daarin valt het perceel binnen de bestemmingen en aanduidingen zoals opgenomen in Afbeelding 10. De regels die gelden voor deze gronden zijn herzien met het vaststellen van het bestemmingsplan 'Buitengebied, Veegplan 1'.



Afbeelding 10: Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied'

In het bestemmingsplan is de beoogde ontwikkeling niet rechtstreeks mogelijk. In het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee de voorgenomen ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt (art. 4.7.3). Aan deze wijzigingsbevoegdheid zijn onderstaande voorwaarden verbonden. Deze voorwaarden worden in deze paragraaf waar nodig nader toegelicht. Binnen deze wijzigingsbevoegdheid zijn naast algemene voorwaarden, vele voorwaarden verbonden aan diverse typen agrarische bedrijven, zoals veehouderijen, (glas)tuinbouwbedrijven en overige bedrijven. Alleen aan de relevante woordwaarden wordt getoetst.

4.7.3 Wijziging t.b.v. vergroting/ vormverandering agrarisch bouwvlak

Burgemeester en wethouders kunnen deze bestemming op onderdelen wijzigen ten behoeve van vergroting en/of vormverandering van de aanduiding 'bouwvlak', mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

Algemene regels:

- de aanduiding 'bouwvlak', gelegen ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingzone - wijzigingsgebied ecologische verbingszone / herstel watersysteem' mag uitsluitend worden uitgebreid, mits het functioneren van de verbingszone en de EHS niet onevenredig wordt aangetast;
- de aanduiding 'bouwvlak', gelegen ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingzone - wijzigingsgebied ecologische verbingszone / herstel zoekgebied watersysteem', of die door vormverandering of vergroting komt te liggen ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingzone - wijzigingsgebied ecologische verbingszone / herstel zoekgebied watersysteem' mag uitsluitend worden uitgebreid of van vorm veranderd, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de mogelijkheid tot verwezenlijking, behoud en herstel van een natuurlijk watersysteem. Hiertoe vindt overleg plaats met het waterschap;
- de vergroting en/of vormverandering dient noodzakelijk te zijn uit het oogpunt van doelmatige bedrijfsvoering en/of -ontwikkeling waaronder begrepen het kunnen plaatsen van permanente teeltondersteunende voorzieningen ter plaatse van de op te nemen aanduiding 'bouwvlak', danwel ten behoeve van het bepaalde onder f; hiertoe wordt advies van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen ingewonnen. Indien echter sprake is van een locatie, met of zonder de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - ruimte-voor-ruimte', waar gebruik is gemaakt van de 'Regeling Beëindiging Veehouderijtakken' of de regeling 'Ruimte-voor-ruimte' geldt het volgende. In afwijking van hetgeen elders in deze regels is bepaald, wordt géén uitbreiding van het ruimtebeslag van de (voormalige) bedrijfslocatie toegestaan ten opzichte van de bestaande aanduiding 'bouwvlak';

Het bouwvlak is niet opgenomen in een van de genoemde aanduidingen zoals opgenomen onder a en b. De noodzakelijkheid uit het oogpunt van doelmatige bedrijfsvoering en ontwikkeling is reeds beschreven in paragraaf 1.1 en 2.2. Door de gemeente is aangegeven dat zij de uitbreiding vanuit bedrijfsperspectief gezien wenselijk achten en stellen hiervoor ook grond beschikbaar. Gezien voorgaande wordt voldaan aan de algemene voorwaarden.

Regels in verband met maximale omvang agrarische bedrijven:

- d. *n.v.t.*
- e. *n.v.t.*
- f. *n.v.t.*
- g. *voor glastuinbouwbedrijven ter plaatse van de aanduiding 'glastuinbouw' is een omvang van 4 ha toegestaan, waarvan maximaal 3 ha met kassen mag worden bebouwd, uitsluitend wanneer er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, water- en bodemhuishoudkundige of milieuhygiënische kwaliteiten van het gebied;*

Het (glas)tuinbouwbedrijf beschikt over de aanduiding 'glastuinbouw'. De maximale omvang van het bouwvlak is 4 hectare, waarin maximaal 3 hectare kas is toegestaan. De uitbreiding in dit wijzigingsplan met 4607 m² leidt tot een bouwvlak van 4 hectare, het maximum. Daar er slechts 1,66 hectare kas aanwezig is wordt er voldaan aan het eerste deel van deze voorwaarde. Het maximum van 3 hectare is vastgelegd in de regels van dit plan.

De onderbouwing dat geen aantasting ten aanzien van de genoemde aspecten plaatsvindt is opgenomen in hoofdstuk 4 van deze toelichting. Hiervan is geen sprake.

Gezien voorgaande wordt voldaan aan deze voorwaarde.

Regels in verband met landschappelijke en ruimtelijke kwaliteit:

- h. *er dient te worden voldaan aan de volgende landschappelijke en ruimtelijke kwaliteitseisen:*
 - 1. *landschappelijke inpassing: Met het initiatief dient een gedegen landschappelijke inpassing middels erfbeplanting plaats te vinden en in stand te worden gehouden; Hiertoe kan de bestemming [Artikel 13 Groen - Landschappelijke inpassing](#) worden opgenomen. De kwaliteitswinst blijkt uit een door de gemeente goedgekeurd erfbeplantingsplan. Indien sprake is van:*
 - *n.v.t.*
 - *een vergroting ten behoeve van een agrarisch bedrijf, niet zijnde een ~~intensieve~~ veehouderij (inclusief paardenhouderij), en het niet mogelijk is landschappelijke inpassing middels erfbeplanting te realiseren, dan dient kwaliteitsverbetering plaats te vinden waarbij sprake is van een kwaliteitsverbetering van minimaal 20% van de waardevermeerdering conform categorie 3 als opgenomen in de gemeentelijke visie "Landschappelijke kwaliteit buitengebied".*
 - 2. *kwaliteitsverbetering: indien sprake is van een vergroting van het bouwvlak boven de 1,5 ha dan dient kwaliteitsverbetering plaats te vinden waarbij sprake is van een kwaliteitsverbetering van minimaal 20% van de waardevermeerdering conform categorie 3 als opgenomen in de gemeentelijke visie "Landschappelijke kwaliteit buitengebied". Invulling van deze kwaliteitsverbetering van het landschap vindt in ieder geval plaats door realisatie en instandhouding van een zorgvuldige landschappelijke inpassing;*
 - 3. *zuinig ruimtegebruik: de inrichting van het bouwvlak bevordert een gunstige verhouding tussen bruto (bestemmings- of bouwvlak) en netto (bebouwing) ruimtebeslag;*
 - 4. *ontstening: met het initiatief wordt eveneens bewerkstelligd, dat overtollige bebouwing (niet zijnde cultuurhistorisch waardevol) wordt gesloopt;*
 - 5. *parkeren dient binnen het bouwvlak plaats te vinden;*

Het plan voorziet in een landschappelijke inpassing, zie Bijlage 1 en paragraaf 4.6, welke middels de genoemde bestemming en opname in de regels wordt geborgd. Deze inpassing en de berekening van de kwaliteitsverbetering zijn opgesteld op basis van de gemeentelijke visie "Landschappelijke kwaliteit buitengebied" als zijnde een categorie 3 ontwikkeling, zie paragraaf 3.1.3.

Het bestaande bouwvlak is volledig benut en de uitbreiding wordt optimaal ingepast met containervelden. Daar er sprake is van volledige en optimale benutting is er sprake van een zorgvuldig ruimtegebruik.

Er is geen sprake van overtollige bebouwing waardoor ontstening niet van toepassing is.

Het bedrijf beschikt aan de voorzijde van het bedrijfspand over voldoende parkeergelegenheden, binnen het bouwvlak. De beoogde uitbreiding heeft hier geen invloed op daar deze volledig wordt ingenomen door containervelden welke deel uit (gaan) maken van de reguliere bedrijfsvoering. Gezien voorgaande wordt voldaan aan deze voorwaarden.

Regels in verband met omgevingswaarden:

- i. het dient om een concreet plan te gaan, waarbij onder andere milieutechnische gegevens worden overgelegd;*
- j. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de waarden die zijn geformuleerd binnen de nadere detaillering van deze bestemming;*
- k. er wordt voldaan aan de natuur-, milieu- en dierenwelzijnswetgeving;*
- l. n.v.t.*
- m. het gebruik mag niet leiden tot extra belemmeringen voor de bedrijfsontwikkelingen van de omliggende agrarische bedrijven, voortvloeiende uit de natuur-, milieu- en dierenwelzijnswetgeving;*
- n. het woon- en leefmilieu van de omgeving wordt niet onevenredig aangetast; dit betekent in ieder geval dat de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende percelen niet onevenredig mogen worden beperkt. ~~Bij intensieve veehouderijen dient nadrukkelijk het aspect geur te worden afgewogen;~~*
- o. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de waterhuishoudkundige situatie; bij verruiming wordt hieromtrent advies ingewonnen bij het waterschap; er dient in ieder geval voldaan te worden aan het principe van hydrologisch neutraal bouwen (en verharden).*

De onderbouwing van de genoemde aspecten is opgenomen in hoofdstuk 4 van deze toelichting. Daar wordt nader ingegaan op mogelijke belemmeringen ten opzichte van omliggende (agrarische)bedrijven, zijn milieutechnisch gegevens opgenomen alsmede een verantwoording van het woon- en leefmilieu en waterhuishoudkundige situatie.

Wat betreft mogelijke aantasting van waarden volgens de nadere detaillering van de bestemming kan worden aangegeven dat dit niet in het geding is. De beoogde ontwikkelingen zijn passend binnen de verschillende aspecten.

Specifieke regels ten behoeve van een zorgvuldige veehouderij:

Indien sprake is van een uitbreiding van een grondgebonden veehouderij of intensieve veehouderij (niet zijnde een paardenhouderij), dan gelden tevens de volgende voorwaarden:

- p. n.v.t.*
- q. n.v.t.*
- r. n.v.t.*
- s. n.v.t.*
- t. n.v.t.*

Specifieke regels ten behoeve van een geitenhouderij:

indien sprake is van een aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – geitenhouderij', is toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid uitgesloten, tenzij voldaan kan worden aan de volgende voorwaarde:

- u. n.v.t.*

Gezien voorgaande voldoet het planvoornemen aan de voorwaarden uit de wijzigingsbevoegdheid. Derhalve zijn er wat betreft het bestemmingsplan geen belemmeringen.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder wijzigingsplannen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3.2 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat de beoogde aanleg van de containervelden geen significant negatieve effecten heeft. Met het initiatief is er geen sprake van een toename in stikstofemissies.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan zijn de drempelwaarden opgenomen in categorie D9. Voor gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer van water, natuur, recreatie of landbouw; of vestiging van een glastuinbouwgebied of bloembollenteeltgebied van 50 hectare of meer, geldt de mer-beoordelingsplicht. In de beoogde bedrijfsopzet is sprake van een uitbreiding van een glastuinbouwbedrijf met 4607 m².

Er is daarom geen sprake van een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 echter ook een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen. Daar onder de D-drempelwaarde wordt gebleven, zie vorige alinea, is voor dit initiatief een vormvrije MER-beoordeling nodig.

Artikel 7.17, tweede en vierde lid, van de Wet milieubeheer geeft aan op basis van welke informatie het bevoegd gezag, in dit geval het college van Burgemeester en Wethouders, een besluit moet nemen op een MER-beoordeling. Door middel van deze toelichting op het bestemmingsplan heeft een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst. Deze toelichting kan dan ook worden beschouwd als vormvrije MER-beoordelingsnotitie.

In overeenstemming met artikel 7.19, tweede lid, van de Wet milieubeheer dient een besluit op een MER-beoordeling genomen te worden in het stadium voorafgaand aan de inzagetermijn van het ontwerpbesluit. Dit maakt het mogelijk dat het college in één vergadering besluit over de MER-beoordeling en de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Beide zaken liggen dan tegelijk ter inzage. Tegen het m.e.r.-beoordelingsbesluit staat geen bezwaar en/of beroep open, maar indirect kan er via een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan wel op gereageerd worden.

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Het college kan gelijktijdig met het nemen van een besluit op het ontwerpbestemmingsplan een besluit nemen op de vormvrije MER-beoordeling. Het vormvrije MER-besluit is als Bijlage 7 bij deze toelichting gevoegd.

4.2 Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, dat in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

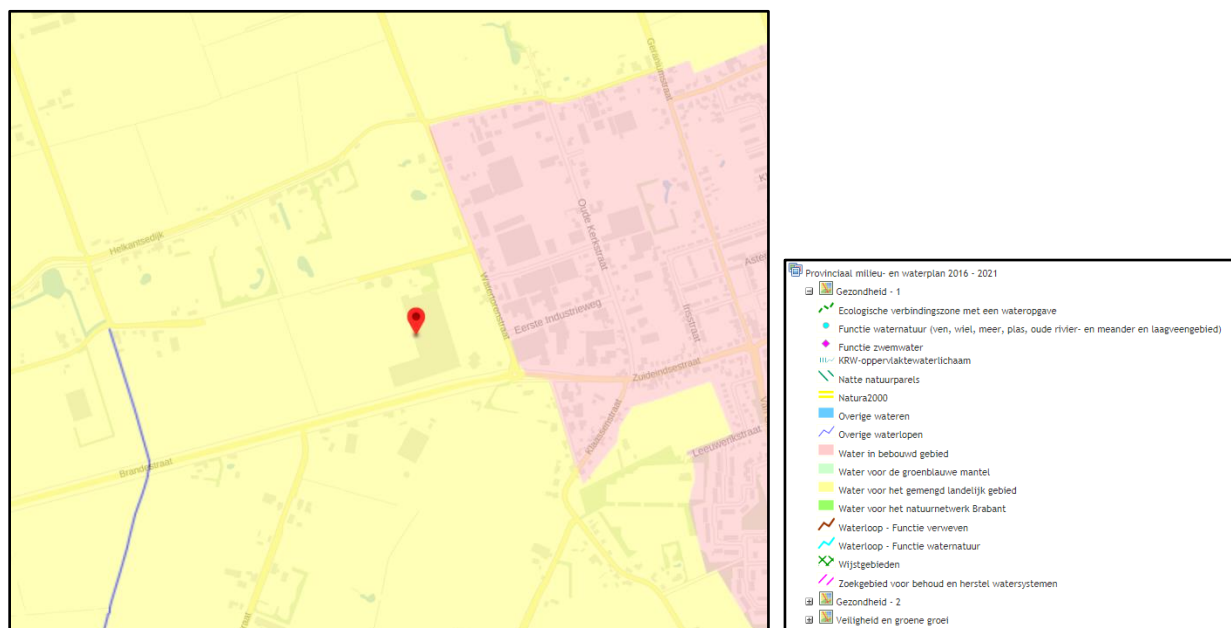
Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.1.3 zijn er binnen de Iov geen werkingsgebieden voor wat betreft het aspect water gelegen op het plangebied. Er zijn derhalve geen voorwaarden waar in het kader van de Iov aan getoetst dient te worden.

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat, is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- Voldoende water voor mens, plant en dier;
- Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- Verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend. Zoals weergegeven is in Afbeelding 11 heeft het plangebied in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied' toegekend gekregen. Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'gemengd landelijk gebied' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de

Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurgebieden. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.



Afbeelding 11: Uitsnede PMWP - Gezondheid 1

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft het plangebied geen aanduiding gekregen. Volgens het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen het plangebied. Hiermee past het initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

Waterschap

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger.

De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren.

De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

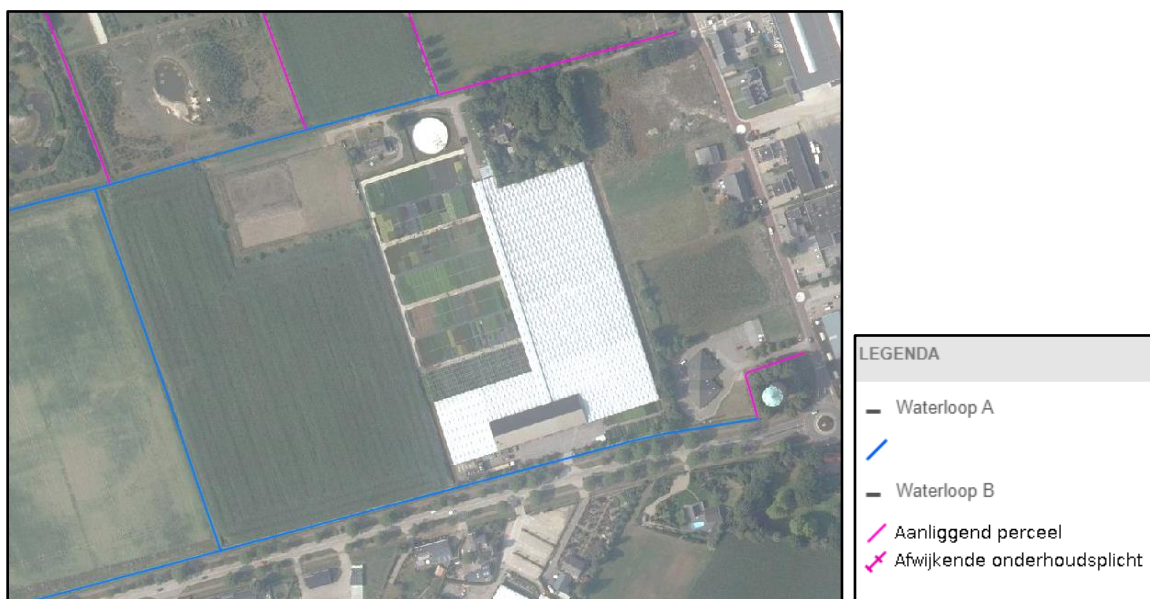
De hemelwaterbassins van glastuinbouwbedrijven, trayvelden en in de pot- en containerteelt kunnen in bepaalde situaties gecombineerd worden met de compensatie die nodig is om versnelde afvoer van hemelwater te voorkomen. In dit verband is het van belang onderscheid te maken in de regels ten aanzien van kwaliteit en kwantiteit van het water. De Keur stelt regels voor de kwantitatieve afvoer van hemelwater. De regels die gelden voor de berging van verontreinigd giet- of condenswater zijn vastgelegd in het Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 3.87). Voor de combinatie van kwaliteits- en kwantiteitsberging is een algemene gedragslijn uitgewerkt in de hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater. Omdat vaak sprake is van maatwerk worden initiatiefnemers geadviseerd hierover vroegtijdig contact op te nemen met het waterschap.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Het hemelwater dat neerkomt op de containervelden wordt verzameld en afgevoerd naar de waterberging aan de noordzijde van het perceel (silo). Dit water kan voorts worden hergebruikt binnen de inrichting.

Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

In de directe omgeving van het plangebied zijn enkele A- en B-watergangen gelegen. Deze hebben een watervoerende functie en worden beheerd door het waterschap. Vanuit deze watergangen geldt een beschermingszone welke in acht wordt genomen.



Afbeelding 12: Uitsnede Keur Waterschap Brabantse Delta

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

Het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard zal blijvend worden geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool. Daar de uitbreiding hier geen wijzigingen in voorziet is hier ook geen verandering ten opzichte van de bestaande situatie.

Verder zullen de beschermingszones ten opzichte van omliggende watergangen in acht worden genomen. Binnen 5 meter van de A-watergangen worden geen nieuwe obstakels, zijnde bebouwing dan wel landschapselementen, mogelijk gemaakt.

Zoals aangegeven is waterschap Brabantse Delta de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen het plangebied. Door middel van de Keur van Waterschap Brabantse Delta die in werking is getreden op 1 maart 2015, kan worden bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Dit om versnelde afvoer van hemelwater op het watersysteem te voorkomen. Bij voorkeur wordt er voor gezorgd dat het hemelwater alsnog kan infiltreren in de bodem, eventueel via mitigerende maatregelen zoals een retentievoorziening. De Keur schrijft voor dat mitigerende maatregelen nodig zijn indien sprake is van een toename van het verhard oppervlak met meer dan 2.000 m², na de inwerkingtreding van de Keur 2009 (22-12-2009). De grootte van de retentievoorziening moet in dat geval worden berekend conform de rekenregel die in de nieuwe Algemene regels van de Keur van de waterschappen is geïntroduceerd. Deze rekenregel luidt als volgt:

Benodigde compensatie (in m³) = toename verhard oppervlak (m²) x 'gevoeligheidsfactor' x 0,06 (m)

In de beoogde situatie is er een toename van circa 4607 m² verhard oppervlak in de vorm van containervelden. Omdat er een toename van verharding is dient er een compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater op te vangen.

De gevoeligheidsfactor is af te leiden uit de kaart die bij de nieuwe Keur is gevoegd. Hierbij is het grondgebied van het desbetreffende waterschap, in dit geval waterschap Brabantse Delta, verdeeld in drie categorieën. Naarmate de gevoeligheid van een gebied of oppervlaktewatersysteem voor de gevolgen van piekafvoeren lager is, is minder compensatie nodig. Er worden drie waarden voor de gevoeligheidsfactor gehanteerd: 1/4 (Laag), 1/2 (Gemiddeld) en 1 (Hoog).

Zoals uit Afbeelding 13 blijkt is er voor de uitbreiding op de locatie aan de Brandestraat 7 een gevoeligheidsfactor van 1/2 (Gemiddeld) van toepassing.



Afbeelding 13: Uitsnede kaart 'Gevoeligheidsfactor'

De factor 0,06 (m) vertegenwoordigt een waterschijf van 60 mm (600 m³/ha) die de hoeveelheid water aangeeft die onder maatgevende omstandigheden daadwerkelijk op het watersysteem terecht zou komen als er geen voorziening wordt aangelegd. Deze is door het waterschap vastgelegd op basis van eigen onderzoek en toekomstscenario's. Dit is een vast gegeven in de formule.

Alle onderdelen van de rekenregel zijn bekend. Dit betekent dat de volgende rekensom gemaakt kan worden.

$$\text{Benodigde compensatie} = 4607 \text{ m}^2 \times \frac{1}{2} \times 0,06 = 138,21 \text{ m}^3$$

Bij de uitwerking van de compenserende maatregelen zal ook rekening gehouden moeten worden met de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG). De voorziening mag namelijk niet dieper worden afgegraven dan de GHG ter plaatse.

Het hemelwater dat valt op de containervelden wordt echter onder de velden opgevangen om vervolgens te worden afgevoerd naar de bestaande waterberging aan de noordzijde van het perceel (silo). Deze silo beschikt over een capaciteit om circa 2000 m³ water te bufferen, welke derhalve een capaciteit heeft om voor ruim een half jaar de gemiddelde neerslag van hemelwater in Nederland op te vangen (uitgaande van 880 mm per jaar, dit is 88 l/m², welke neerkomt op 3520 m³ per jaar voor het 4 ha bouwvlak). Dit water kan voorts worden hergebruikt. Daarnaast is er een first flush voorziening aanwezig voor verontreinigd water conform de regels uit het Activiteitenbesluit.

Het aanleggen van een nieuwe retentievoorziening is derhalve niet noodzakelijk. De retentievoorziening vangt ook het hemelwater van de overige voorzieningen op. Dit totaal is groter dan 10.000 m² en de bestaande ontsluiting van het hemelwater is dan ook aangelegd in overeenstemming met het Waterschap en vastgelegd met een 'nullozing-besluit' van het Waterschap. De beoogde toename past binnen de beschikbare capaciteit.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

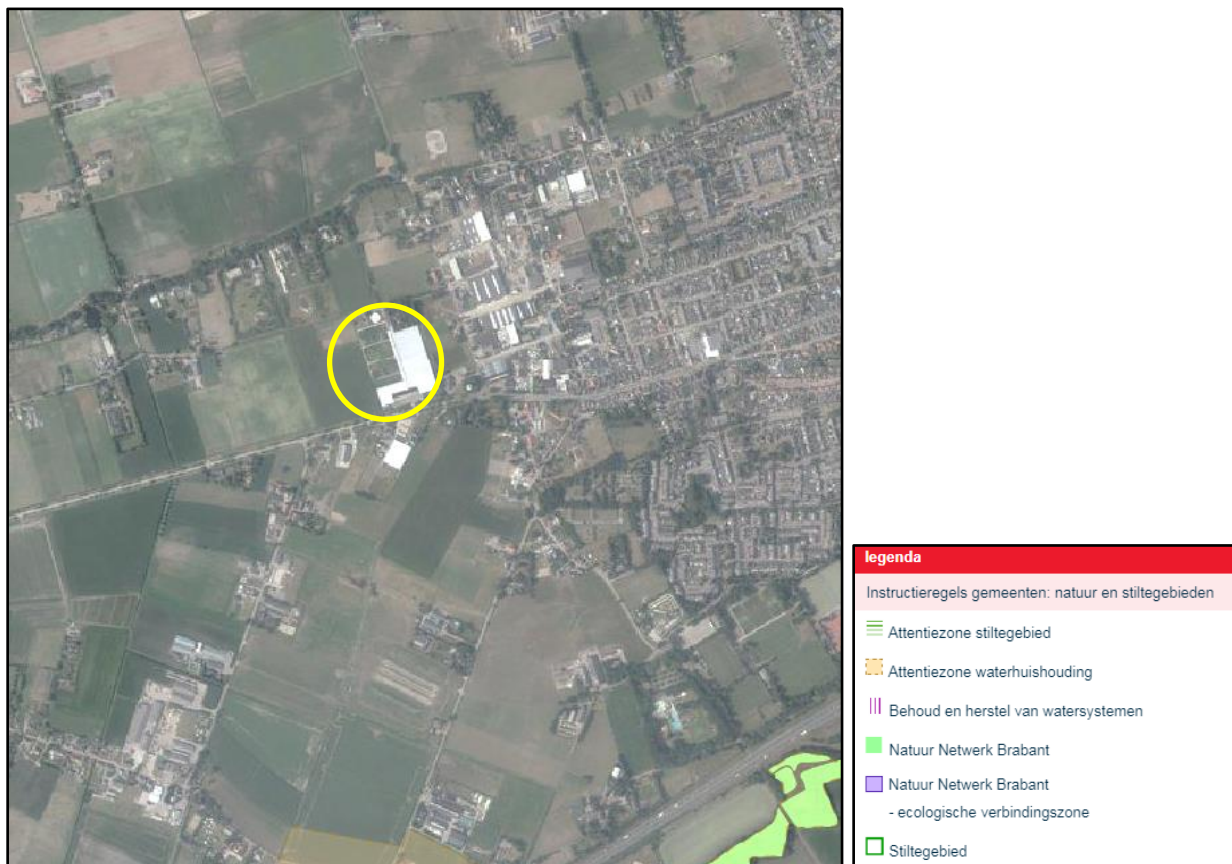
Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een

natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNB. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' van de Iov is binnen het plangebied geen NNB aanwezig, zie Afbeelding 14. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016. Daarbij wordt opgemerkt dat door de aanleg van de zorgvuldige landschappelijke inpassing de ecologische waarden in de omgeving versterkt zullen worden.



Afbeelding 14: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' Iov

4.3.2 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Biesbosch, Hollands Diep en Langstraat. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft de Biesbosch, dat op een afstand van circa 4,3 kilometer ligt.

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht spelen hierbij een belangrijke rol, omdat deze ook op grote afstand van een gebied voor effecten kunnen zorgen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Om aan te tonen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaatsvindt is middels het rekenprogramma AERIUS een berekening gemaakt voor de realisatiefase van het initiatief. De uitgangspunten voor deze berekening is uiteengezet in Bijlage 3. In Bijlage 4 zijn de rekenresultaten van deze berekening opgenomen. Hieruit blijkt dat de stikstofdepositie in de realisatiefase van het plan niet groter is dan 0,00 mol/ha/jaar. Ten tijde van de aanvraag voor een omgevingsvergunning bij realisatie van het plan dient opnieuw berekend te worden of de beoogde werkzaamheden leiden tot een stikstofdepositie.

Voor de gebruiksfase geldt dat de bestaande gronden als agrarische landbouwgronden in gebruik zijn. Deze gronden zijn in gebruik voor de teelt van gras. Hiervoor wordt mest aangewend. Dit gebruik is al sinds de aanwijzing van de beschermde gebieden aanwezig. Met het omzetten van deze gronden naar containervelden komt het aanwenden van mest te vervallen. Hierdoor vinden er in de beoogde situatie geen emissie meer plaats naar de lucht. In de bijlage is een verschilberekening opgenomen waarbij deze ontwikkeling is opgenomen. Daarbij zijn ook de overige emissiebronnen opgenomen. De uitgangspunten voor deze verschilberekening voor de gebruiksfase is uiteengezet in Bijlage 3. In Bijlage 5 zijn de rekenresultaten van deze berekening opgenomen. Hieruit blijkt dat er in de gebruiksfase geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op de Nature 2000-gebieden.

Het aspect stikstofdepositie vormt derhalve geen belemmering voor vaststelling en uitvoering van het plan.

Overige storingsfactoren

Vanwege de ruime afstand van het plangebied tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied de Biesbosch leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Uit de berekeningen blijkt dat – met de uitgangspunten die in dit onderzoek gedaan zijn - gedurende de aanlegfase geen toename van de stikstofdepositie $> 0,00$ mol/ha/jaar is berekend. Voor de gebruiksfase geldt dat met de mitigerende maatregelen er voor zorgen dat er in de gebruiksfase geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden. Wanneer de uitgangspunten in dit onderzoek, zoals werktuigen, stageklasse en ureninzet wijzigen, dan dient een nieuwe Aeries-berekening te worden uitgevoerd. Mogelijk ontstaat er dan alsnog een vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Brandestraat 7 dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren containervelden, beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

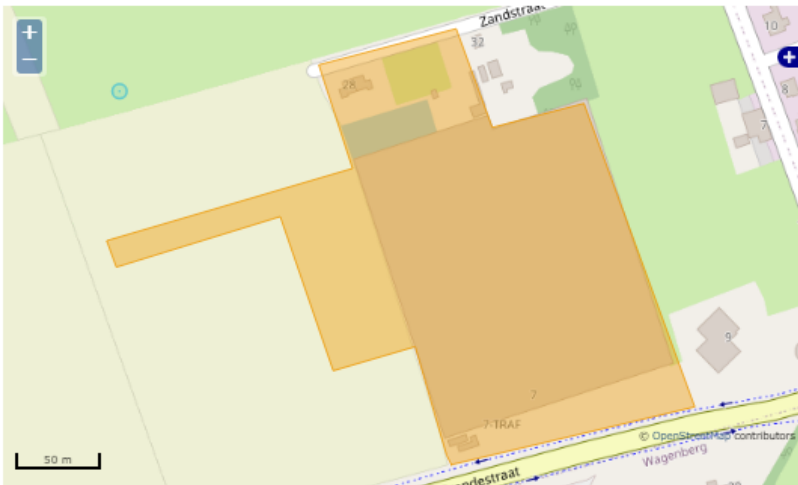
Door middel van de 'Effectenindicator soorten' van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is gekeken of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormt voor de beschermde diersoorten. Voor de realisatie is er sprake van de activiteiten 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' en 'werk of werkzaamheden uitvoeren'. Uit de effectenindicator volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten onwaarschijnlijk is, zie navolgende afbeeldingen.

Effectenindicator soorten

1 Locatie
2 Activiteiten
3 Indicatie

Zoek en selecteer een locatie op postcode, of zoom in op de kaart en teken de grenzen van het plangebied: zet punten en sluit af met een dubbel-klik.

Postcode



1 Locatie
2 Activiteiten
3 Indicatie

Geef aan voor welke [OLO-activiteit\(en\)](#) u een indicatie van effecten wilt ontvangen.

[Top-10 activiteiten](#)
[Alle activiteiten](#)

☒ **Bouwen en verbouwen**

☒ **Terrein inrichten of veranderen**

- ☐ Erf- of perceelafschieding plaatsen
- ☐ Grondkering of damwand plaatsen
- ☒ Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- ☐ Kappen
- ☐ Reclame plaatsen
- ☐ Roerende zaken opslaan
- ☐ Sport- of speeltoestel plaatsen
- ☐ Tent, (sta)caravan, kampeerauto of trekkershut plaatsen
- ☐ Uitrit aanleggen of veranderen
- ☐ Vlaggenmast plaatsen
- ☐ Weg aanleggen of veranderen
- ☒ Werk of werkzaamheden uitvoeren
- ☐ Zwembad, bubbelbad of soortgelijke voorziening of vijver plaatsen
- ☐ Bestaand bouwwerk gebruiken voor huisvesting in verband met mantelzorg
- ☐ Tuinmeubilair plaatsen

☒ **Werkzaamheden met betrekking tot gebruik en milieu**

☒ **Specialistische werkzaamheden**

[Toon effecten](#)

Afbeelding 15: Uitsnede kaart 'Effectenindicator soorten'

[Toon effecten](#)

1 Locatie
2 Activiteiten
3 Indicatie

Locatie: 4,7717/51,6741 Oppervlakte: 4,29 ha

Disclaimer

- > De dekkingsgraad van waarnemingen uit de NDFF per locatie wisselt sterk. Als er geen waarnemingen uit de NDFF zijn, kunnen er dus wel beschermde soorten voorkomen. Een gebruiker is zelf verantwoordelijk om (eventueel met hulp van de gemeente) te achterhalen of er daadwerkelijk beschermde soorten in het plangebied voorkomen.
- > Beschermde soorten die naar verwachting geen schadelijke effecten ondervinden, worden niet in de uitvoer getoond.
- > De informatie uit de effectenindicator soorten is generiek. Om vast te stellen of een activiteit in de praktijk daadwerkelijk schadelijk is, is meer specifieke informatie nodig over de betreffende activiteit, de werklocatie en over het voorkomen van beschermde soorten in en rond het plangebied.

Activiteiten

- ☐ [Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening](#)
- ☐ [Werk of werkzaamheden uitvoeren](#)

! In het door u geselecteerde gebied komen, in combinatie met de geselecteerde activiteit(en), geen Wettelijk beschermde soorten voor waarbij schadelijke effecten worden verwacht.

Afbeelding 16: Conclusie 'Effectenindicator soorten'

Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en gelegen buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Binnen het plangebied is hier geen sprake van.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.4 Bodemkwaliteit

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient de aanwezige bodemkwaliteit te passen bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich mee brengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

Een historisch en verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 dient te worden uitgevoerd wanneer de bestemming en/of gebruik wordt gewijzigd én wanneer een gebouw of gebruik wordt gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven.

In dit geval wordt er geen nieuw gebruik gerealiseerd waar mensen 2 uur of langer gaan verblijven. De containervelden worden in de open lucht gerealiseerd en worden slechts betreden wanneer de planten worden vervangen of tijdens een dagelijks controleronde. Dit gebruik is vergelijkbaar met het huidige gebruik als landbouwgrond en dus niet gericht op het verblijf van mensen voor een periode van 2 uur of langer.

In het kader van de overdracht van de gronden van de gemeente naar de nieuwe eigenaren is door Strukton een bodemonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is in Bijlage 6 opgenomen.

In het kader van het gebruik van de gronden al containervelden dienen wat betreft de bodembescherming aan te regels te voldoen die zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit. Hierin zijn

voorzieningen opgenomen ter bescherming van de bodem, zoals onder andere de opvang van (vervuild) water, het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de aanleg van vloestofkerende vloeren of lekbakken. Voor de opvang van (vervuild) water is een waterbassin(silo) aanwezig. Dit water kan door filtratie worden hergebruikt. De gewasbeschermingsmiddelen worden zodanig opgeslagen dat verontreiniging van de bodem is uitgesloten. Daarnaast wordt voldaan aan de overige regels van het Activiteitenbesluit die van toepassing zijn bij een (glas)tuinbouwbedrijf. Het bedrijf is ook MPS A gecertificeerd waarin het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen wordt geregistreerd. Hieruit blijkt dat het bedrijf zeer weinig bestrijdingsmiddelen gebruikt (Afbeelding 17). In de beoogde situatie zal de toename van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen zeer laag zijn (≤ 1 kg), waarmee het bedrijf nog steeds zeer goed scoort.

Tabel 1: KWALIFICATIEGEGEVENS								
THEMA		Uw Bedrijfsnorm	Uw verbruik	Uw punten	max. punten	A+ norm	A+ score	Behaald
		Onder- Boven grens						
Gewasbescherming	Groen	6,2-27 kg	1,9	13,5	13,5			
	Oranje	3,7-18 kg	1,4	18	18			
	Rood	1,2-8,1 kg	0	13,5	13,5			
Totaal				45	45	85 %	100 %	ja

Afbeelding 17: uitsnede certificaat MPS A over gebruik gewasbeschermingsmiddelen.

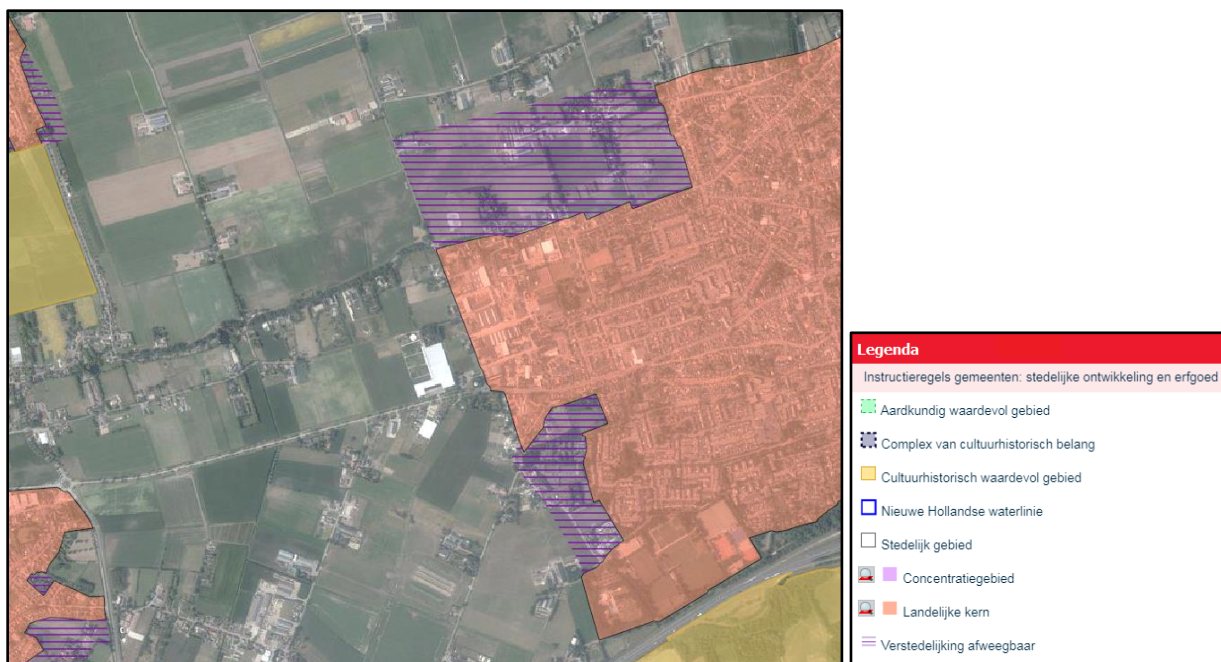
De beoogde ontwikkeling van de containervelden leidt derhalve niet tot effecten op de bodem. Door verplichte voorzieningen wordt verontreiniging naar de bodem toe voorkomen. De bodem wordt verder niet aangetast in de samenstelling. Derhalve is er in de beoogde situatie geen belemmering wat betreft het aspect bodem.

4.5 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde uitbreiding moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.5.1 Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet in gebied ligt met aardkundige of cultuurhistorische waarden, zie Afbeelding 18. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Afbeelding 18: Uitsnede kaart - 'Instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed' Iov

Op basis van het gemeente beleid, vastgelegd in de gemeentelijke Erfgoedkaart (H. Koopmanschap, M. Visser-Poldervaart, M. Arkema, 2011: Erfgoedkaart Drimmelen; en verleden op zand en onder klei, Archeologische Rapporten Oranjewoud 2010/120). Zijn er binnen het plangebied geen cultuurhistorische waarden. In de directe omgeving zijn wel enkele lijn-elementen die een cultuurhistorische waarde vertegenwoordigen. Dit zijn de Brandestraat en even ten noorden de Heikantsedijk. Beide elementen worden met de voorgenomen ontwikkeling niet geschaad. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden van de gemeente Drimmelen.

4.5.2 Archeologie

In Europees verband is het zogenaamde 'Verdrag van Malta' tot stand gekomen. Uitgangspunt van dit verdrag is het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk in situ te behouden. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming. Het Verdrag is in 1998 geratificeerd (Monumentenwet) en op 1 september 2007 via de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) geïmplementeerd. De Wamz is een Wijzigingswet en omvat een wijziging van de Monumentenwet 1988, de Wet Milieubeheer, de Ontgrondingenwet en de Woningwet, op grond waarvan overheden onder andere bij bodemingrepen verplicht rekening moeten houden met het behoud van archeologische waarden. Sinds de invoering van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Dit is niet veranderd met de inwerkingtreding van de Erfgoedwet (01-07-2016). Sindsdien is het behoud en het beheer van het Nederlandse erfgoed geregeld door één integrale Erfgoedwet. De omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving zal in de nieuwe Omgevingswet worden geregeld, die in 2022 in werking zal treden. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd.

Om invulling te geven aan de gemeentelijke zorgtaak heeft de gemeente Drimmelen de archeologische waarden en verwachtingen binnen de gemeente inzichtelijk gemaakt door een gemeentelijke Erfgoedkaart op te stellen (H. Koopmanschap, M. Visser-Poldervaart, M. Arkema, 2011: Erfgoedkaart Drimmelen; en verleden op zand en onder klei, Archeologische Rapporten Oranjewoud 2010/120). Verder stelt de Wamz 2007 dat gemeenten archeologiestatuten moeten opnemen in bestemmingsplannen en archeologische waarden en verwachtingen op te nemen op de plankaart en ze te beschermen middels regels. De gemeentelijke Erfgoedkaart is hiervoor de basis. Om het aspect archeologie goed mee te kunnen laten wegen in de gemeentelijke ruimtelijke besluitvorming heeft de gemeente Drimmelen in 2013 de archeologische waarden en verwachtingskaart uit de Erfgoedkaart omgezet naar een archeologische beleidskaart. Het archeologisch verwachtingsmodel is daarin

onderverdeeld in drie verwachtingseenheden namelijk, een hoge archeologische verwachting, een middelhoge archeologische verwachting en een lage archeologische verwachting. Aan deze verwachtingszones zijn vrijstellingsgrenzen – omvang en diepte – gekoppeld.

Op basis van het hierboven besproken archeologiebeleid van de gemeente Drimmelen, heeft de locatie in het bestemmingsplan een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1' toegewezen gekregen ter bescherming van (hoge) verwachte archeologische waarden. Dit houdt in dat, conform de bepalingen in artikel 28, bouw- en aanlegwerkzaamheden alleen zijn toegestaan indien voorafgaand door middel van onderzoek is aangetoond dat er geen archeologische waarden worden geschaad, dan wel dat ze vallen beneden de grenswaarden waarvoor een vrijstelling geldt.

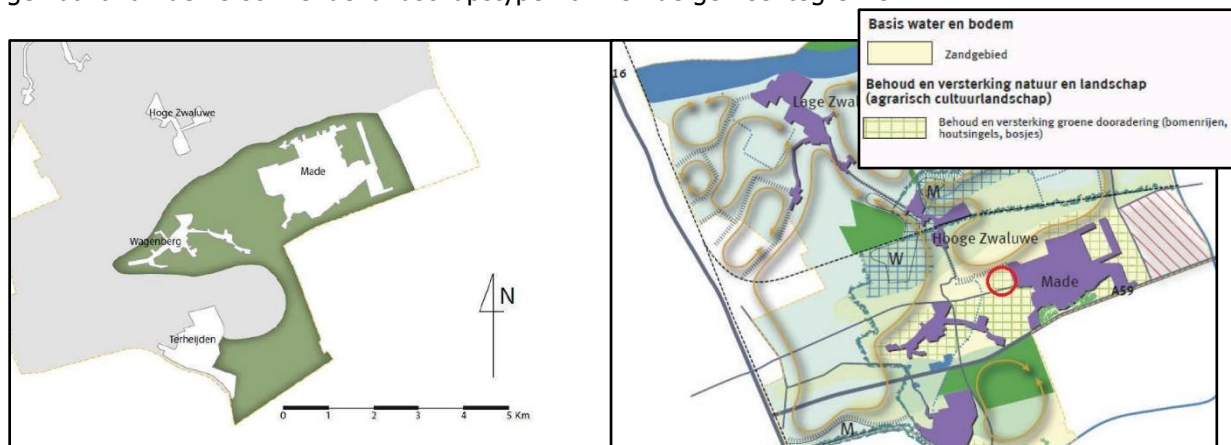
Op basis van artikel 28.2, tweede lid en artikel 28.4.1, lid a (laatste zinsnede) en lid c, is geen onderzoek of omgevingsvergunning noodzakelijk indien de ingrepen niet dieper gaan dan 0,5 meter ten opzichte van het maaiveld.

De containervelden bevinden zich in hoofdzaak op maaiveld niveau en vlak daaronder. Ook de ondersteunende verharding rondom de velden ligt op maaiveld niveau. Eventuele grondwerkzaamheden vinden plaats binnen de 0,5 meter diepte. Vooralsnog is er geen aanleiding om voor het plan aanvullend archeologisch onderzoek uit te voeren. De borging van de archeologische waarden blijft verzekerd met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1' opgenomen op het gehele plangebied. Bij ontwikkelingen die ten uitvoering van het plan aangevraagd moeten worden zal een beoordeling van de archeologische waarden plaatsvinden. Derhalve is archeologie geen belemmering voor de doorgang van het plan.

4.6 Landschappelijke inpassing

De landschappelijke inpassing van het plangebied is opgesteld op basis van de gemeentelijke visie "Landschappelijke kwaliteit buitengebied". De verplichting tot het opstellen van een landschappelijk inpassingsplan volgt uit de wijzigingsbevoegdheid uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (zie paragraaf 3.1.3) en het bestemmingsplan (zie paragraaf 3.2.2). Het landschappelijk inpassingsplan is opgenomen in Bijlage 1 bij de toelichting en regels.

Het plangebied is gelegen in het overgangsgebied ten westen van Made. In de 'Structuurvisie 'Landschappelijke kwaliteit buitengebied'' van de gemeente Drimmelen is een gebiedsanalyse en -visie gemaakt van de verschillende landschapstypen binnen de gemeentegrenzen.



Afbeelding 19: Uitsnede 'Structuurvisie 'Landschappelijke kwaliteit buitengebied''. (links §2.1.2 Zandgebied (analyse), rechts §3.1.3 Landschapsvisie)

Uit Afbeelding 19, links, blijkt dat het plangebied is gelegen in het 'Zandgebied'. Het zandgebied maakt deel uit van het zuidelijk zandgebied behorende bij het grootste deel van Noord-Brabant. Van oudsher is dit het vestigingsgebied van de mens. Hier is sprake van een afwisseling van diverse vormen van grondgebruik en de aanwezigheid van de bebouwingskernen zorgt voor een relatief kleinschalige structuur en een besloten karakter. Dit gebied kenmerkt zich als een open ruimte, die zo nu en dan wordt onderbroken door een bosschage, houtwal of bomenlaan rondom de percelen. Het

sortiment in deze elementen in divers alwaar er langs dijken en wegen deze voornamelijk bestaan uit eiken en essen.

Op Afbeelding 19, rechts, is de visie weergegeven dat de beoogde inpassing binnen het zandgebied is gericht op het behoud en versterking groene dooradering. Dit kan worden bewerkstelligd door onder andere bomenrijen, houtsingels en bosjes. Voor de erfbeplanting zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd voor de inpassing:

Erfbeplanting

- De besloten inrichting van het landschap is uitgangspunt. Rekening moet worden gehouden met plaatselijke elementen.
- Erfgrenzen worden volledig ingeplant met een houtsingel, bosje of bomenrij; Afhankelijk van de bedrijfsopzet blijft een ondergeschikt deel van de erfgronden onbeplant t.b.v. de toegang tot de agrarische percelen;
- Naast functionele verharde delen kunnen direct rond de woning ook blokhagen, grasvlakken en vruchtbomen worden ingezet om het algehele beeld te verzachten. Boomgroepen, of solitaire, aangeplant op strategische plekken verzachten het beeld van bedrijfsgebouwen en silo's op overhoeken;
- Bij de erfbeplanting dient gebruik te worden gemaakt van landschappelijke beplantingselementen en streekeigen soorten (zie lijst in bijlage 3 van het beleid);
- Rond de woning is in de siertuin toepassing van exoten mogelijk. De siertuin vormt binnen het bouwvlak een zelfstandig element en wordt bij voorkeur omzoomd met hagen aan de woningzijde van de boerderij.

Op de locatie is reeds beplanting aanwezig en wordt er nieuwe beplanting toegevoegd. Ten zuiden van het bouwvlak zijn bestaande hagen met solitaire bomen aanwezig (zie nummer 4 op Afbeelding 20 en Bijlage 1). Deze beplanting bestaat uit de landschapsbomen Amberboom en Esdoorn en een gesneden haag bestaande uit Zuurbes en Meidoorn. Dit is een mix van zowel streekeigen als niet-streekeigen beplanting.

De nieuwe beplanting omringt het naastgelegen perceel aan drie zijden (zie nummers 1 tot en met 3 op Afbeelding 20 en Bijlage 1). Deze beplanting zal bestaan uit streekeigen en inheemse beplanting, blijkens de beplantingslijst. Aan de noordkant van de beoogde containervelden is een houtsingel voorzien van 5 meter breed en circa 160 meter lang. Aan de westzijde van het perceel komt een kruiden- en faunarijke berm met bomenrij van 5 meter breed en circa 180 meter lang. Aan de zuidzijde, parallel aan de Brandestraat is alleen een kruiden- en faunarijke berm voorzien van ook 5 meter breed en circa 160 meter lang. Aan deze zijde is de inpassing niet voorzien van hoog opgaande beplanting om zo het zicht op de achterliggende beplanting te behouden en de laanstructuur van de Brandestraat te accentueren. In totaal zal deze nieuwe inpassing 2500 m² bedragen.

Met dit landschappelijk inpassingsplan ontstaat er een besloten inrichting van het geheel, zijnde het erf en het naastgelegen perceel, en dus een nadere verdichting van het landschap conform de visie van het 'Zandgebied'. Bewust is gekozen om de inpassing rondom de percelen te leggen omdat hiermee wordt aangesloten bij de plaatselijke elementen. In het beplantingsplan is ook een beheer en onderhoudsplan opgenomen.

Het landschappelijk inpassingsplan is op schaal opgenomen in Bijlage 1.



Afbeelding 20: Landschappelijke inpassing ten noorden van de uitbreiding (zie Bijlage 1)

In de regels zal de aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing worden geborgd middels een voorwaardelijke verplichting en op de verbeelding middels de bestemming 'Groen – Landschappelijke inpassing' ter plaatse van de beplanting. Gezien voorgaande en de borging van de inpassing is er sprake van een goede landschappelijke inpassing.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

De uitbreiding van bouwvlak ligt in omgevingstype 'rustig buitengebied'. In de directe omgeving vindt geringe functiemenging plaats. Tevens is er weinig verstoring door verkeer. Qua aanvaardbare milieubelasting is dit omgevingstype dus vergelijkbaar met een rustige woonwijk.

Een (glas)tuinbouwbedrijf behoort tot milieucategorie 2 (SBI-code 011; 012; 013). Voor een bedrijf uit deze milieucategorie, liggend in rustig buitengebied, is de richtafstand 30 m. In de omgeving van de uitbreiding bevinden zich binnen deze afstand geen woningen of andere gevoelige objecten.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Op grond van deze afweging is het mogelijk dat het aanhouden van een spuitvrije zone tussen gronden waar gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt en woningen wenselijk, dan wel noodzakelijk is.

Een minimaal aan te houden afstand is niet wettelijk voorgeschreven. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt (zie uitspraak van 23 juni 2004 (ECLI:NL:RVS:2004:AP3436)). Een kortere afstand kan ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt (zie uitspraak van 14 mei 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1179)).

Een van de mogelijke technieken voor het toestaan van een kleinere afstand is het gebruik van containerteelt. Met deze teelt kan gericht worden gewerkt met gewasbeschermingsmiddelen en ontstaat er minder drift (als hier al sprake van is door toenemende technieken die dit bestrijden). Daarnaast kunnen fysieke beperkingen de reikwijdte spuitniveau dermate beperken dat er geen gevolgen zijn voor de gevoelige objecten in de omgeving. Dit kunnen bomenrijen, heggen en dergelijke zijn.

In het landschappelijk inpassingplan behorende bij dit plan, welke is bijgevoegd als bijlage, is een robuuste inpassing voorzien. In de bijbehorende beschrijving is aangegeven dat de aan te planten hagen van inheemse soorten voor de perceelafscheiding groenblijvend zijn en fungeren als barrière voor de spuitzone. Derhalve is er voor wat betreft het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen geen belemmering.

Daar de containervelden zelf geen gevoelig objecten zijn vormt deze ontwikkeling geen belemmeringen voor de omliggende functies.

Op grond hiervan kan worden gesteld dat wordt voldaan aan de richtafstanden op basis van de Bedrijven en Milieuzonering.

4.8 Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat wordt voldaan aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) worden beleidsmatig relevant geacht. Er dient te worden aangetoond dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van deze stoffen ter plaatse aanvaardbaar is en als gevolg van de beoogde ontwikkeling in de omgeving aanvaardbaar blijft.

4.8.1 Niet in betekende mate

Indien ontwikkelingen binnen het plangebied gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt

aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide de 3% grens van het jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM₁₀ in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekenende mate bijdragen. Voor de volgende categorieën in de Regeling NIBM kan getoetst worden aan of een plan NIBM bijdraagt:

- Categorie woningbouwlocaties;
- Categorie kantoorlocaties;
- Combinatie van woningbouw en kantoren;
- Categorie inrichtingen.

Er is dus geen relevantie als aannemelijk kan worden gemaakt, dat de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀.

Voor de beoogde containervelden dient bepaald te worden of de eventuele toename in het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting invloed heeft op de luchtkwaliteit in de omgeving. Het plan voorziet niet in een toename van het aantal vervoersbewegingen. Vanuit een worst-case benadering wordt gekeken welke toename van het aantal vervoersbewegingen planologisch mogelijk zijn op deze locatie. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft hier in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool voor ontwikkeld. Met die tool kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of de verkeersaantrekkende werking van een functie 'Niet In Betekenende Mate' bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht.

Om de verkeersaantrekkende werking van de beoogde uitbreiding te bepalen is gekeken hoeveel voertuigen er maximaal per dag extra van en naar de inrichting kunnen rijden zonder dat de grenswaarden wordt overschreden. Hierbij is als uitgangspunt genomen dat 95% van de vervoersbewegingen bestaat uit vrachtverkeer. Dit resulteert in een worst-case scenario in een weekdaggemiddelde van 172 verkeersbewegingen van en naar de inrichting. Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat bij een toename met dit aantal de bijdrage aan de fijnstofconcentratie nog NIBM is. Dit zijn 82 vrachtwagens en 4 personenauto's extra per dag. Deze aantallen zijn niet reëel. Bovendien vinden er in de bestaande situatie ook al verkeersbewegingen van en naar de inrichting plaats, die geoptimaliseerd kunnen worden. De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2020
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		172
Aandeel vrachtverkeer		95,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,19
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,13
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 21: Berekening NIBM-tool

De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving. Er kan worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het initiatief.

4.8.2 Woon- en leefklimaat

De ontwikkeling van containervelden behoren niet tot beschermde functies waarvoor het woon- en leefklimaat geldt. Verdere toetsing kan derhalve achterwege blijven.

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.9 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wgh is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen.

In de omgeving van het plangebied is geen spoorweg gelegen, wel ligt op circa 100 meter een industrieterrein. Het plangebied is wel gelegen binnen het geluidszone van de Brandestraat. Met de beoogde ontwikkeling wordt echter geen nieuw geluidsgevoelig object opgericht.

Er hoeft derhalve geen onderzoek te worden gedaan naar de geluidsinvloed van industrieterreinen in de omgeving of omliggende wegen en spoorlijnen op geluidsgevoelige objecten binnen het plangebied.

Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.10 Verkeer en parkeren

Binnen het plangebied dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

De ontsluiting van het plangebied is gelegen aan de Brandestraat. Een verharde ontsluitingsweg tussen de kernen Made en Wagenberg. De weg wordt verder in oostelijke richting ontsloten door de Zuideindsestraat binnen de kern van Made. Aan de westelijke zijde sluit de Brandestraat aan op de N285. Via deze weg is er een directe aansluiting op de A59. Deze ontsluitingsroutes beschikken over voldoende capaciteit om verkeersbewegingen met voornamelijk zware motorvoertuigen af te wikkelen. Er zullen in de beoogde situatie namelijk voornamelijk vrachtwagens van en naar de inrichting blijven bewegen. Dit is in de huidige piekperiode maximaal 10 vrachtwagens per dag. Verdeeld over het gehele jaar liggen de vervoersbewegingen beduidend lager, rond de 2 per dag.

De verkeersbewegingen van en naar de inrichting nemen naar verwachting niet toe met de beoogde ontwikkeling daar deze worden geoptimaliseerd. De vervoersbewegingen in zowel de piekperiode als de rest van het jaar blijven gelijk. Door de uitbreiding van de containervelden worden de aantallen aan volume meer welke interessanter is voor grotere commerciële klanten waar het bedrijf nu ook al wel aan levert, maar in kleinere volumes. Hierdoor zal een vrachtwagen die nu komt laden voor drie karren voorts vijf of tien karren meenemen omdat de levering aan veel kleinere klanten minder plaatsvinden.

Wat betreft de vervoersbewegingen voor het personeel geldt dat momenteel vijf personen in dienst zijn bij het bedrijf, inclusief eigenaar is dit zes personen. Deze komen met eigen vervoer (auto) naar het bedrijf. Met de beoogde uitbreiding is het waarschijnlijk dat er één medewerker extra wordt aangenomen. Dit brengt het totaal op zeven auto's / 14 vervoersbewegingen van en naar de locatie. Dit zorgt niet voor een onaanvaardbare extra belasting op het omliggende verkeersnetwerk.

Er dient tevens voorzien te zijn in voldoende parkeergelegenheid binnen het bouwvlak. Daar de ontwikkeling van de containervelden an sich niet leidt tot een toename in de parkeerbehoefte is er geen aanleiding om een toenemend aantal parkeerplaatsen voor te schrijven. Wel brengt de uitbreiding met een personeelslid een behoefte met zich mee. Voor wat betreft de parkeernormen zal normaal gesproken aangesloten worden bij CROW notitie 'Toekomstbestendig parkeren' (editie 2018). Hierin zijn voor uiteenlopende functies parkeernormen opgenomen. Echter zijn (glas)-tuinbouwbedrijven hier niet in opgenomen. Met de gebruikelijke omrekenfactor per m² bedrijfsvloeroppervlakte (vaak 100 m²) leidt het berekenen van de parkeerbehoefte tot onredelijke aantallen, daar het oppervlak aan gebouwen, dan wel terreinen, vaak zeer groot is. Zo ook in dit geval met circa 16.600 m² aan kassen en circa 15.800 m² aan containervelden. Ook wanneer enkel de uitbreiding in containervelden wordt beschouwd (4607 m²) leidt dit ook tot een onredelijk aantal extra parkeerplaatsen, namelijk 47 parkeerplaatsen.

Momenteel beschikt de locatie over voldoende parkeervoorzieningen voor het zestal personeelsleden en eventuele bezoekers. De zijn beschikbaar aan de voorzijde van de locatie, nabij de ingang aan de Brandestraat. Hier is circa 2000 m² erfverharding aanwezig. Een deel van deze erfverharding wordt tevens gebruikt voor manoeuvreer- en laadruimte voor vrachtwagens. Wel is voor parkeren een kwart, circa 500 m² beschikbaar. Dit zijn circa 40 parkeerplaatsen voor auto, dan wel fietsen. De met uitbreiding extra benodigd personeelslid brengt wel een behoefte met zich mee van een extra parkeergelegenheid. Gezien de ruimte op het bestaande bouwvlak dan wel erf vooraan de Brandestraat is hier voldoende ruimte aanwezig voor een extra parkeervoorziening.

De beoogde ontwikkeling vormt dus geen belemmering voor wat betreft de aspecten verkeer en gezien de bestaande parkeerbehoefte binnen bouwvlak kan worden opgevangen, vormt ook dit aspect geen belemmering.

4.11 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.11.1 Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10⁻⁶ per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10⁻⁸ per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

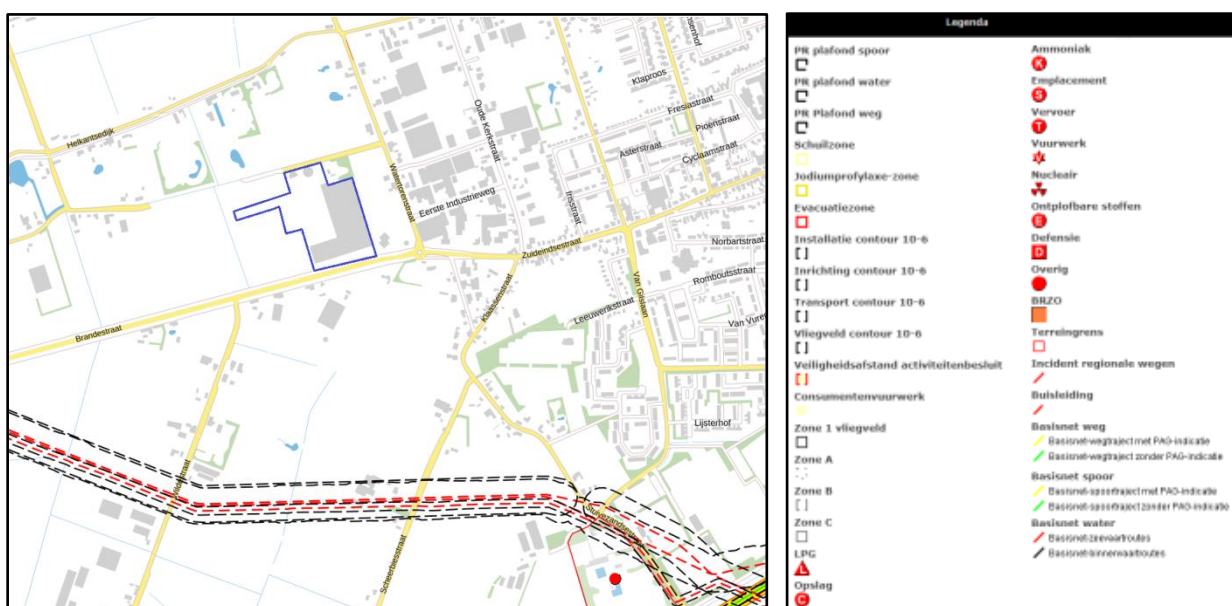
Invloedsgebied

Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

4.11.2 Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken.



Afbeelding 22: uitsnede Risicokaart Nederland – blauw kader is plangebied

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten, exploitatie van een (glas)tuinbouwbedrijf, op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij het plangebied. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op het plangebied. Het plan voorziet niet in de realisatie van nieuwe beperkt kwetsbare objecten. Aangezien het plangebied niet binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden ligt zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Daarom kan worden geconcludeerd dat er voor dit plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De ontwikkeling ligt buiten de invloedsfeer van zowel het spoortraject als de (Rijks)weg. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevt niet van toepassing. Daarnaast worden geen (beperkt) kwetsbare objecten opgericht met de ontwikkeling van containervelden.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

"Ten zuiden van het projectgebied liggen een buisleidingenstrook voor het transport van gevaarlijke stoffen (ruwe olie). De buisleiding die het dichtst bij het projectgebied gelegen is betreft een

buisleiding behorend bij de Rotterdam-Rijn Pijpleidingmaatschappij. De buisleiding heeft een plaatsgebonden risicoafstand (PR 10-6) van 51 meter. De buisleiding heeft een uitwendige diameter van 36 inch met een maximale werkdruk van 43,00 bar. Hiermee bedraagt volgens het Handboek Buisleiding in bestemmingsplannen (Antea Group, 2016) het invloedsgebied tussen de 360 en 430 meter. De buisleiding bevindt zich op een afstand van circa 515 meter van het projectgebied. De betreffende buisleiding heeft de grootste uitwendige diameter van de andere buisleidingen in de buisleidingstrook. Dergelijke buisleidingen hebben een maximale invloedsgebied van 470 meter. Hiermee reiken de invloedsgebieden van de buisleidingen niet tot het projectgebied en vormen de risicobronnen voor het vervoeren van gevaarlijke stoffen geen belemmering voor de ontwikkeling in het voorliggend wijzigingsplan.” (bron: Toelichting wijzigingsplan Zandstraat 28-30, Hooge Zwaluwe, vastgesteld op 28-08-2018; NL.IMRO.1719.0wp18zandstraat28-vg01, plan voor opnemen plattelandswoningen binnen huidige bouwvlak)

Conclusie

Ten aanzien van de beoogde ontwikkelingen zijn er voor het aspect externe veiligheid geen belemmeringen.

4.12 Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in Afbeelding 22). Voordat er aangelegd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van het plangebied in beeld te brengen.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit wijzigingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor (in principe) de komende tien jaar.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor wijzigingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming: Agrarisch - 2;
- Enkelbestemming: Groen – Landschappelijke inpassing;
- Dubbelbestemming: Waarde - Archeologie 1;
- Bouwvlak: Bouwvlak;
- Functieaanduiding: glastuinbouw;
- Functieaanduiding: specifieke vorm van wonen - plattelandswoning;
- Maatvoering: maximum aantal bedrijfswoningen: 2;
- Gebiedsaanduiding: wetgevingzone – wijzigingsgebied gemengde plattelandseconomie.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Buitengebied, Veegplan 1. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

Dit wijzigingsplan maakt een vergroting van het bouwvlak mogelijk. Dit wordt derhalve veranderd op de verbeelding behorende bij dit plan. De bijbehorende aanduidingen wijzigen eveneens. Daarnaast wordt voor het borgen van de landschappelijke inpassing de bestemming 'Groen – Landschappelijke inpassing' opgenomen.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij dit wijzigingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

Aangezien de regels van het geldende bestemmingsplan ongewijzigd blijven gelden voor het plangebied, wordt in de regels behorend bij dit wijzigingsplan slechts verwezen naar de van toepassing zijnde artikelen uit het moederplan.

Ter borging van het maximum oppervlak aan kassen, zijnde 3 ha, en de aanleg en instandhouding van het landschappelijk inpassingsplan is een (voorwaardelijke) gebruiksverplichting opgenomen in de (algemene) gebruiksregels. Van de landschappelijke inpassing kan alleen worden afgeweken mits er voldaan blijft worden aan het regionale afsprakenkader voor kwaliteitsverbetering van het landschap.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Brandestraat 7 te Hooge Zwaluwe betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het (voor)ontwerpbestemmingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties en heeft er een omgevingsdialoog plaats gevonden.

6.2.1 Vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Brabantse Delta en provincie Noord-Brabant. Naar aanleiding van dit overleg hebben zowel het Waterschap Brabantse Delta als de provincie Noord-Brabant een reactie gegeven.

Deze reacties zijn verwerkt in deze toelichting.

6.2.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het wijzigingsplan/ vindt plaats volgens artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode worden belanghebbenden in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzennota. De eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp zullen hierin worden verwoord.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 23 juli 2021 tot en met 2 september 2021 voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen. In deze periode was eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen in te brengen. Er zijn twee reacties ingekomen.

De regio archeoloog heeft aangegeven geen opmerkingen te hebben.

De provincie Noord-Brabant heeft een zienswijze ingediend, waarbij enkele vragen zijn gesteld over het groen landschappelijk inpassingsplan. Naar aanleiding van deze zienswijze is de toelichting bij het bestemmingsplan aangepast, maar heeft deze zienswijze niet geleid tot een wijziging van het initiatief.

1	Zienswijze (C2284251/4943270)	Beantwoording
A	Het onderscheid tussen 'agrarisch bouwvlak met kassen' en 'agrarisch bouwvlak zonder kassen', zoals opgenomen in de berekening kwaliteitsverbetering, dient duidelijker weergegeven te worden. Dit kan middels een aanduiding op de verbeelding of anderszids om zo het onderscheid tussen kassen en overige voorzieningen (containervelden) te verduidelijken.	In de regels was in het ontwerpplan het oppervlak kassen reeds geborgd op maximaal 3 hectare. In paragraaf 3.1.3 is een nadere onderbouwing opgenomen van de berekening kwaliteitsverbetering. Hierbij is het onderscheid nader toegelicht.
B	In de berekening voor kwaliteitsverbetering neemt het oppervlakte kassen af. Dat is in het plan niet terug te vinden. Het oppervlakte zonder kassen neemt in de berekening met 10.000 m2 toe, maar ook dat blijkt niet uit het plan. Dit kunstmatig onderscheid dient duidelijker geformuleerd te worden.	Deze zienswijze leidt derhalve tot een wijziging van de toelichting van het plan.

C	Bij de berekening van de maatregelen worden ook de beheerkosten van al aanwezig groen meegenomen, terwijl daar verder niets mee gebeurt. Motiveer dit waarom dit bedrag juist is.	De bestaande inpassing wordt nu nog nergens geborgd. Door deze inpassing mee te nemen in het de kwaliteitsberekening wordt een goede landschappelijke inpassing van het plan zeker gesteld. Daar de bestaande inpassing na vaststelling behouden <u>moet</u> worden zijn hier ook beheerkosten aan verbonden die meegenomen worden bij de berekening kwaliteitsverbetering. In paragraaf 3.1.3 is een nadere onderbouwing opgenomen van de berekening kwaliteitsverbetering. Hierbij is het onderscheid nader toegelicht. Deze zienswijze leidt derhalve tot een wijziging van de toelichting van het plan.
---	--	--

Na vaststelling wordt het wijzigingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

*Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan;
Bijlage 2: Berekening kwaliteitsverbetering;
Bijlage 3: Notitie invoergegevens AERIUS-berekeningen;
Bijlage 4: AERIUS-berekening aanlegfase;
Bijlage 5: AERIUS-berekening gebruiksfase;
Bijlage 6: Bodemonderzoek;
Bijlage 7: vormvrije MER-besluit;*



www.ontwerp-planologie.nl

Van Dun Ontwerp en Planologie is een handelsnaam van Van Dun Advies BV