

----- DEFINITIEF BESLUIT -----

**OMGEVINGSVERGUNNING (uitgebreide procedure) W-2018-0499**

Wij, het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Drimmelen, hebben een aanvraag voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning ontvangen van:

De heer De Ridder, Zonnepark De Bergen B.V.  
Fransestraat 2  
6524 JA, Nijmegen

De aanvraag is ontvangen op: 15 oktober 2018

Voor het project met de volgende activiteiten: - *afwijken regels bestemmingsplan voor het zonnepark 'de Bergen'*  
- *bouwen van het zonnepark 'de Bergen'*  
- *aanleggen van een uitweg*

Op het perceel Plaatselijk bekend: gebied tussen Bergen en Nieuwe Bredasebaan  
Kadastraal bekend: Terheijden  
Sectie en nummers: I 627, I 739, I 1592, I 1594 en I 1865

**Procedure**

*Indieningsvereisten*

De aanvraag is getoetst aan de daarvoor geldende indieningsvereisten, zoals deze zijn opgenomen in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

De aanvraag voldeed aanvankelijk niet aan de in de Mor gestelde voorschriften voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning. In verband hiermee hebben wij u op 3 december 2018 schriftelijk verzocht om voor 30 januari 2019 aanvullende gegevens in te dienen. De betreffende gegevens hebben wij op 16 januari 2019 ontvangen. Enkele stukken zijn vervolgens aangepast vanwege de zienswijzen die zijn binnengekomen.

De aanvraag voor een omgevingsvergunning voldoet aan de geldende voorschriften en kan als gevolg daarvan in behandeling worden genomen.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

Soort document	Datum ontvangst d.d. :	Laatst gewijzigd d.d. :
Aanvraagformulier (incl. bijlage 11)	15-10-2018	24-12-2019
B01_Toelichting op de aanvraag	15-10-2018	11-07-2019
B02_Machtiging en tenaamstelling	15-10-2018	23-08-2019
B03_Tekening 3-1 t/m 3-8	15-10-2018	11-07-2019
B04_archeologisch onderzoek nr. 18132;nr. 18087	15-10-2018	13-03-2019
B05_Ruimtelijke onderbouwing	15-10-2018	11-07-2019

B06_Tekening RO Zonnepark, 6a	15-10-2018	11-07-2019
B06_Tekening RO Zonnepark, 6b	15-10-2018	
B07_Natuurtoets	15-10-2018	
B09_Principes constructie	24-12-2018	
B10_Principe fundering en omvang trafo's	24-12-2018	
B12_Tijdslijn met toelichting	04-01-2019	
B13_Nota van aanvullingen	04-01-2019	
B14_Landschappelijke inpassing	27-08-2019	
B15_Beheersplan	27-08-2019	

Deze stukken leveren voldoende informatie op voor een goede beoordeling van de aanvraag en maken deel uit van het besluit.

#### *Bevoegd gezag*

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om een integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk verantwoordelijk voor dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan een omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

#### *Vorbereiding besluitvorming*

De voorbereiding tot het nemen van een besluit hebben wij uitgevoerd volgens de uitgebreide procedure in de zin van artikel 3.10 Wabo, met een termijn van 26 weken, omdat de aanvraag geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo en slechts vergunning kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo.

#### *Terinzagelegging*

Gedurende de periode 8 februari 2019 tot en met donderdag 20 maart 2019 heeft een ontwerp van deze beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt. De ingekomen zienswijzen geven geen aanleiding om af te zien van het verlenen van de aangevraagde omgevingsvergunning. De zienswijzennota waarin wordt ingegaan op het aangevoerde is bij deze beschikking gevoegd als bijlage **Zienswijzennota (definitief 21 augustus 2019)**.

#### *Verklaring van geen bedenkingen*

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet, categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo, juncto artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3°, van de Wabo (afwijken van het bestemmingsplan) juncto artikel 6.5, lid 1, van het Bor wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de raad van de gemeente Drimmelen heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Op 25 februari 2021 hebben wij van de raad een verklaring van geen bedenkingen ontvangen, waaruit blijkt dat er, gelet op het belang van de ruimtelijke ordening, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

### **Overwegingen**

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning met het registratienummer W-2018-0499, aan Zonnepark De Bergen B.V. voor het realiseren van een zonnepark op het gebied tussen Bergen en Nieuwe Bredasebaan, kadastraal bekend gemeente Terheijden, sectie I, perceelnummers 627, 739, 1592, 1594 en 1865:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo);
- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a, van de Wabo);
- een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen (artikel 2.1, eerste lid onder a en 2.2, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Wij hebben met betrekking tot deze onderdelen het volgende overwogen.

## ACTIVITEIT AFWIJKEN REGELS BESTEMMINGSPLAN

### Overwegingen

Ten aanzien van de activiteit 'afwijken van het bestemmingsplan' (artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo) hebben wij het volgende overwogen:

- ter plaatse het bestemmingsplan 'Buitengebied' (d.d. 13 maart 2014) vigeert;
- op grond van dit bestemmingsplanplan de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft zijn bestemd met de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden-landschap' en de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 2' en 'Waarde - Attentiegebied ehs';
- binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschap' nieuwvestiging (van andere dan agrarische functies) niet is toegestaan en uitbreiding van bestaande bouwvlakken slechts onder voorwaarden mogelijk is;
- de aanvraag niet past binnen het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied';
- de raad op 25 februari 2021 heeft geconcludeerd dat de aanvraag in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening en heeft verklaard dat tegen het project geen bedenkingen bestaan;
- met aanvrager voorafgaand aan de onderhavige beschikking een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten is, waarbij de realisatie van het project verder voor rekening is van de aanvrager en deze economisch uitvoerbaar is

### Conclusie

Het geheel overwegende zijn wij van mening dat het aangevraagde kan worden vergund, mits wordt voldaan aan de voorschriften die zijn opgenomen in dit besluit en de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte bijlage(n).

### Voorschriften

De volgende voorschriften zijn aan deze activiteit verbonden:

1. De instandhoudingstermijn bedraagt 25 jaar, gerekend vanaf de dag dat de omgevingsvergunning in werking is getreden (de **Instandhoudingstermijn**).
2. De landschappelijke inpassing, overeenkomstig de bij dit besluit behorende gewaarmerkte documenten "**Landschappelijke inpassing Zonnepark De Bergen Terheijden 12 juli 2019**" (de **Landschappelijke Inpassing**), dient uiterlijk binnen het eerste plantseizoen (14 oktober tot en met 30 april) na de inkennisstelling voor aanvang van de werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 4 bij de activiteit '(VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK)' volledig gerealiseerd te zijn. Indien voornoemde inkennisstelling vier (4) maanden of korter voorafgaand aan de start van het plantseizoen wordt gedaan, dan dient de Landschappelijke Inpassing in het eerst daaropvolgende plantseizoen volledig gerealiseerd te zijn.
3. De Landschappelijke Inpassing dient gedurende de gehele Instandhoudingstermijn in stand te worden gehouden, waarbij het onderhoudsplan "**Beheersplan Zonnepark De Bergen versie 13 Aug 2019**", in acht moet worden genomen.

4. Binnen zes (6) maanden na het verstrijken van de Instandhoudingstermijn, moeten:
  - (i) het zonnepark (de zonnepanelen, de constructieve elementen en de onder- en bovengrondse infrastructuur), en
  - (ii) alle bijbehorende voorzieningen (hekwerken/bebouwing, verhardingen en alle andere bijbehorende bouwwerken, materialen etc.).

(hierna tezamen: '**zonnepark c.a.**') in het geheel zijn verwijderd en moeten alle percelen, kadastraal bekend als gemeente Terheijden, sectie I, perceelnummers 627, 739, 1592, 1594 en 1865 (waaronder de ondergrond van die percelen), voor zover het zonnepark c.a. daarop/-in was gerealiseerd, zijn hersteld in de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand (de **Ontmantelingsverplichting**). Onderdelen van de Landschappelijke Inpassing kunnen zijn uitgezonderd van de Ontmantelingsverplichting ingevolge voorschriften 5. tot en met 7.

5. Vergunninghouder dient uiterlijk twee (2) jaar vóórdát de Instandhoudingstermijn verloopt een schriftelijk voorstel aan het bevoegd gezag bij de gemeente te hebben toegestuurd voor het ontmantelen van de Landschappelijke Inpassing, bij/in welk voorstel:
  - (i) uitgangspunt is dat de percelen, kadastraal bekend als gemeente Terheijden, sectie I, perceelnummers 627, 739, 1592, 1594 en 1865, voor zover de Landschappelijke Inpassing daarop/-in was gerealiseerd, worden hersteld in de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand, en
  - (ii) vergunninghouder zal onderbouwen in hoeverre het herstel conform het uitgangspunt als bedoeld onder (i) wel/niet is toegestaan op grond van de alsdan geldende wet- en regelgeving.
6. Na ontvangst van het voorstel als bedoeld onder voorschrift 5. zal het bevoegd gezag aangeven van welke onderdelen van de Landschappelijke Inpassing zij wenst dat deze wel/niet worden verwijderd.
7. De onderdelen van de Landschappelijke Inpassing, waarvan het bevoegd gezag heeft aangegeven dat zij wenst dat deze worden verwijderd (voorschrift 5.), moeten binnen zes (6) maanden na het verstrijken van de Instandhoudingstermijn volledig zijn verwijderd.
8. Vergunninghouder zal uiterlijk op de dag dat de inkennisstelling voor de aanvang van de werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 4 bij de activiteit '(VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK' is gedaan, een bankgarantie ten bedrage van €500.000,= (zegge: vijfhonderduizend euro) bij de gemeente deponeren. Voornoemde bankgarantie moet conform het model dat als "**Bankgarantie Zonnepark De Bergen (augustus 2019)**" aan deze omgevingsvergunning is gehecht zijn afgegeven door een in Nederland statutair gevestigde bankinstelling die beschikt over een vergunning ex art. 2:11 Wet op het financieel toezicht.

## ACTIVITEIT (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

### Overwegingen

Ten aanzien van de activiteit '(ver)bouwen van een bouwwerk' (artikel 2.1, lid 1, onder a, van de Wabo) hebben wij het volgende overwogen:

- aannemelijk is gemaakt dat het bouwen van de bouwwerken, waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan het gestelde in het Bouwbesluit 2012;
- aannemelijk is gemaakt dat het bouwen van de bouwwerken, waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening van de gemeente Drimmelen;
- de activiteit in strijd is met het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' (d.d. 13 maart 2014) en er wordt afgeweken van het bestemmingsplan (zie het onderdeel: '*AFWIJKEN REGELS BESTEMMINGSPLAN*' (artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo));
- Het bouwwerk is gesitueerd in een gebied dat in de welstandsnota is aangemerkt als welstandsvrij gebied. Het gaat bovendien om tijdelijke bouwwerken waardoor welstand hierop niet van toepassing is.

Het geheel overwegende voldoet de aanvraag aan de bepalingen uit artikel 2.10 van de Wabo en moet de aanvraag worden verleend voor de activiteiten bouwen van bouwwerken.

### Voorschriften

De volgende voorschriften zijn aan deze activiteit verbonden:

1. het bouwen moet geschieden conform de bij dit besluit behorende stukken en met inachtneming van onderstaande voorwaarden.
  2. een exemplaar van de vergunning en de gewaarmerkte stukken moeten op het werk aanwezig zijn en op verzoek van de ambtenaar van de gemeente getoond kunnen worden.
  3. uiterlijk drie weken voor aanvang van het desbetreffende onderdeel van het werk moet u de volgende gegevens en bescheiden indienen bij de gemeente:
    - Gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft;
- De uitvoering van de betreffende en daarmee samenhangende onderdelen van het werk mag niet beginnen voordat deze gegevens en bescheiden zijn goedgekeurd.
4. tenminste twee dagen voor aanvang van de werkzaamheden en uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden moet u de gemeente schriftelijk op de hoogte stellen (artikel 1.25 Bouwbesluit 2012). Het is niet toegestaan de bouwwerken in gebruik te geven of te nemen wanneer de bouwwerken niet gereed zijn gemeld of wanneer er niet is gebouwd volgens de verleende vergunning.
  5. de instandhoudingstermijn bedraagt 25 jaar, gerekend vanaf de dag dat de omgevingsvergunning in werking is getreden (de **Instandhoudingstermijn**).

6. de landschappelijke inpassing, overeenkomstig de bij dit besluit behorende gewaarmerkte documenten "**Landschappelijke inpassing Zonnepark De Bergen Terheijden 12 juli 2019**" (de **Landschappelijke Inpassing**), dient uiterlijk binnen het eerste plantseizoen (14 oktober tot en met 30 april) na de inkennisstelling voor aanvang van de werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 3 volledig gerealiseerd te zijn. Indien voornoemde inkennisstelling vier (4) maanden of korter voorafgaand aan de start van het plantseizoen wordt gedaan, dan dient de Landschappelijke Inpassing in het eerst daaropvolgende plantseizoen volledig gerealiseerd te zijn.
7. de Landschappelijke Inpassing dient gedurende de gehele Instandhoudingstermijn in stand te worden gehouden, waarbij het onderhoudsplan "**Beheersplan Zonnepark De Bergen versie 13 Aug 2019**", in acht moet worden genomen.
8. binnen zes (6) maanden na het verstrijken van de Instandhoudingstermijn, moeten:
  - (i) het zonnepark (de zonnepanelen, de constructieve elementen en de onder- en bovengrondse infrastructuur), en
  - (ii) alle bijbehorende voorzieningen (hekwerken/bebouwing, verhardingen en alle andere bijbehorende bouwwerken, materialen etc.)

(hierna tezamen: **zonnepark c.a.**) in het geheel zijn verwijderd en moeten de percelen, kadastraal bekend als gemeente Terheijden, sectie I, perceelnummers 627, 739, 1592, 1594 en 1865 (waaronder de ondergrond van die percelen), voor zover het zonnepark c.a. daarop/-in was gerealiseerd, zijn hersteld in de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand (de **Ontmantelingsverplichting**). Onderdelen van de Landschappelijke Inpassing kunnen zijn uitgezonderd van de Ontmantelingsverplichting ingevolge voorschrift 9. tot en met 11. en verder.

9. vergunninghouder dient uiterlijk twee (2) jaar vóórdát de Instandhoudingstermijn verloopt een schriftelijk voorstel aan het bevoegd gezag bij de gemeente te hebben toegestuurd voor het ontmantelen van de Landschappelijke Inpassing, bij/in welk voorstel:
  - (i) uitgangspunt is dat het perceel kadastraal bekend als gemeente Terheijden, sectie I, perceelnummers 627, 739, 1592, 1594 en 1865, voor zover de Landschappelijke Inpassing daarop/-in was gerealiseerd, wordt hersteld in de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand, en
  - (ii) vergunninghouder zal onderbouwen in hoeverre het herstel conform het uitgangspunt als bedoeld onder (i) wel/niet is toegestaan op grond van de alsdan geldende wet- en regelgeving.
10. na ontvangst van het voorstel als bedoeld onder voorschrift 9. zal het bevoegd gezag aangeven van welke onderdelen van de Landschappelijke Inpassing zij wenst dat deze wel/niet worden verwijderd.
11. de onderdelen van de Landschappelijke Inpassing, waarvan het bevoegd gezag heeft aangegeven dat zij wenst dat deze worden verwijderd (voorschrift 10), moeten binnen zes (6) maanden na het verstrijken van de Instandhoudingstermijn volledig zijn verwijderd.
12. vergunninghouder zal uiterlijk op de dag dat de inkennisstelling voor de aanvang van de werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 4 is gedaan, een bankgarantie ten bedrage van €500.000,= (zegge: vijfhonderdduizend euro) bij de gemeente deponeren. Voornoemde bankgarantie moet conform het model dat als "**Bankgarantie Zonnepark De Bergen (augustus 2019)**" aan deze omgevingsvergunning is gehecht zijn afgegeven door een in Nederland statutair gevestigde bankinstelling die beschikt over een vergunning ex art. 2:11 Wet op het financieel toezicht.

## **Aandachtspunten**

Graag willen wij u op attenderen op de onderstaande aandachtspunten.

- (a) U dient de Brandweer Midden- en West-Brabant, afdeling Risicobeheersing, te betrekken bij de verdere procesgang c.q. realisatiefase van het onderhavige zonnepark om een goede borging in de bestrijdingsplannen te realiseren. Wij adviseren u contact op nemen via het algemeen telefoonnummer 088-2250000.
- (b) Het college is op grond van art. 5,19, lid 4 en onder b, Wabo bevoegd om de omgevingsvergunning in te trekken indien ernstig gevaar bestaat dat de beschikking mede zal worden gebruikt om: uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten, of strafbare feiten te plegen.



## ACTIVITEIT HET AANLEGGEN VAN EEN UITWEG

### Overwegingen

Ten aanzien van het aanleggen van een uitweg (artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) hebben wij het volgende overwogen:

- In de APV (algemeen plaatselijke verordening) is het volgende opgenomen;

#### Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg

1. Het is verboden zonder vergunning van het college:
  - a. een uitweg te maken naar de weg;
  - b. van de weg gebruik te maken voor het hebben van een uitweg;
  - c. verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.
2. Een vergunning als bedoeld in het eerste lid kan worden geweigerd in het belang van:
  - a. de bruikbaarheid van de weg;
  - b. het veilig en doelmatig gebruik van de weg;
  - c. de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving.
  - d. de bescherming van groenvoorzieningen in de gemeente.
3. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet voorzover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken, artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994, de Waterschapskeur of het Provinciaal wegenreglement.

- Wij concluderen dat de genoemde weigeringsgronden zich hier niet voordoen.
- Wij zijn van oordeel dat de gevraagde omgevingsvergunning voor wat betreft de activiteit 'het aanleggen van een uitweg' kan worden verleend, gelet op artikel 2.1 lid 1 onder a en artikel 2.2, lid 1, onder e en artikel 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2:12 lid 1 en 2 van de Algemene Plaatselijke Verordening.
- Het college heeft besloten u toestemming te verlenen voor het *maken van een uitweg* naar het perceel kadastraal bekend gemeente Terheijden, sectie I, perceelnummer 1865, uitkomend op de Bergen.

### Voorschriften

De volgende voorschriften zijn aan deze activiteit verbonden:

1. Het uitvoeren van de werkzaamheden moet gebeuren overeenkomstig de bij dit besluit behorende stukken en met in achtneming van de gestelde voorwaarden;
2. Eén exemplaar van de vergunning met gewaarmerkte stukken op het werk aanwezig zijn en op verzoek van de ambtenaar van de gemeente getoond moet worden.
3. De instandhoudingstermijn bedraagt 25 jaar, gerekend vanaf de dag dat de omgevingsvergunning in werking is getreden (de **Instandhoudingstermijn**).
4. Binnen zes (6) maanden na het verstrijken van de Instandhoudingstermijn, moet de uitweg geheel zijn verwijderd en moet het perceel, kadastraal bekend als bekend gemeente Terheijden, sectie I, perceelnummer 1865 (waaronder de ondergrond van dit perceel), voor zover de uitweg daarop was gerealiseerd, zijn hersteld in de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand.

5. Vergunninghouder dient uiterlijk twee (2) jaar vóórdát de Instandhoudingstermijn verloopt een schriftelijk voorstel aan het bevoegd gezag te hebben toegestuurd voor het onder 4 beschreven verwijderen van de uitweg en het terugbrengen van het aldaar genoemde perceel in de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand.
6. Na ontvangst van het voorstel als bedoeld onder voorschrift 5 zal het bevoegd gezag aangeven of dit voorstel voldoet aan de verplichting zoals omschreven onder voorschrift 4.
7. Voornoemde ontmanteling van de uitweg dient plaats te vinden conform een voorstel waarvan het bevoegd gezag heeft aangegeven dat deze voldoet aan de verplichting zoals omschreven onder voorschrift 4.

Ons besluit d.d. 6 april 2021 luidt aldus:

## **B E S L U I T**

Burgemeester en wethouders van Drimmelen besluiten, gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor), de Regeling omgevingsrecht (Mor) en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten, met inachtneming van de gewaarmerkte stukken, voorschriften en bijlagen die deel uitmaken van de omgevingsvergunning:

1. Het afwijken van het bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo);
2. Het bouwen van bouwwerken (artikel 2.1, lid 1, onder a, van de Wabo);
3. Het maken van een uitweg (artikel 2.2, lid 1, onder e van de Wabo).

*Instandhoudingstermijn, ontmantelingsverplichting en financiële zekerheid.*

De instandhoudingstermijn bedraagt 25 jaar, gerekend vanaf de dag dat de omgevingsvergunning in werking is getreden. Na afloop van de instandhoudingstermijn geldt, onder de voorwaarden die in dit besluit zijn gesteld, een verplichting om de percelen kadastraal bekend als gemeente Terheijden, sectie I, perceelnummers 627, 739, 1592, 1594 en 1865, terug te brengen in de voor de omgevingsvergunning bestaande toestand, waarvoor financiële zekerheid moet worden gesteld in de vorm van een bankgarantie. Deze onderwerpen zijn in de vergunningvoorschriften bij de verschillende activiteiten uitgewerkt. In dit kader heeft te gelden dat voornoemde bankgarantie slechts éénmaal, en niet voor elke vergunde activiteit apart, hoeft te worden gesteld/verleend.

*Terinzagelegging*

Dit besluit en de daarbij behorende stukken liggen met ingang van 9 april 2021 gedurende zes weken (tot en met 21 mei 2021) ter inzage bij de servicebalie in het gemeentehuis, Park 1 in Made.

Een afschrift van dit besluit wordt aan de aanvrager toegezonden. De kennisgeving van het besluit zal worden gepubliceerd in het weekblad 't Carillon en op de website van de gemeente Drimmelen.

*Herstelbesluit*

Dit besluit is genomen naar aanleiding van een vernietiging van het eerdere besluit op de aanvraag. Op 10 september 2019 heeft het college eerder een beslissing op de aanvraag genomen. Het besluit zag eveneens op verlening van de aangevraagde omgevingsvergunning. Dit besluit is door de Rechtbank Zeeland – West-Brabant vernietigd bij uitspraak van 19 oktober 2020. De Rechtbank

Zeeland – West-Brabant heeft ons in het dictum van deze uitspraak opgedragen om een nieuw besluit te nemen op de aanvraag. Het voorliggend besluit hebben wij genomen naar aanleiding van de uitspraak van 19 oktober 2020.

Momenteel is een hoger beroepsprocedure aanhangig tegen voornoemde uitspraak van 19 oktober 2020. Op grond van artikel 6:19 van de Awb zijn de beroepen tegen het vernietigde besluit van 10 september 2019, van rechtswege mede gericht tegen het voorliggend herstelbesluit. Dit betekent ook dat het voorliggend besluit automatisch deel uitmaakt van de hoger beroepsprocedure tegen de Rechtbankuitspraak van 19 oktober 2020. De personen die beroep hebben ingesteld tegen het besluit d.d. 10 september 2019 krijgen in de hoger beroepsprocedure de gelegenheid om te reageren op de inhoud van het voorliggend besluit.

#### *Inwerkingtreding*

Deze omgevingsvergunning treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift, zoals bedoeld in artikel 6.7 van de Algemene wet bestuursrecht, is verstreken of indien gedurende deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, nadat hierop uitspraak is gedaan. Het is dan ook, gedurende in ieder geval zes weken, niet toegestaan gebruik te maken van de omgevingsvergunning.

Namens burgemeester en wethouders van Drimmelen

W.J.M. van Oosterhout  
Manager afdeling Grondgebied

**Bijlage Zienswijzennota (definitief 21 augustus 2019)**  
**Bijlagen alle ingediende zienswijzen**  
**Bijlage Bankgarantie Zonnepark De Bergen (augustus 2019)**

**Aan de Raad**

Made, 2 februari 2021

**Agendapuntnummer:**

<b>Raadsvergadering</b> 25 februari 2021		<b>Registratienummer:</b> 2021002430 2021002430 <b>Casnr:</b> Meerdere
<p><b>Onderwerp:</b> Besluit naar aanleiding van uitspraken Rechtbank Zeeland-West-Brabant met betrekking tot de volgende vijf aanvragen voor zonnevelden</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• W2018-0435: realiseren van een grootschalig zonnepark aan en nabij de Nieuwstraat-Vogelstraat ten noorden van Wagenberg.</li> <li>• W2018-0433: realiseren van een grootschalig zonnepark aan en nabij de Moerseweg 3a ten zuidoosten van Hooge Zwaluwe.</li> <li>• W2018-0434: realiseren van een grootschalig zonnepark aan en nabij de Horenhilsedijk ten noordwesten van Hooge Zwaluwe.</li> <li>• W2018-0425: realiseren van een grootschalig zonnepark aan de Vierendeelsweg 4 ten noorden van Hooge Zwaluwe.</li> <li>• W2018-0499: realiseren van een grootschalig zonnepark in het gebied tussen Bergen en de Nieuwe Bredasebaan nabij Terheijden.</li> </ul>		
<p><b>Portefeuillehouder:</b> P.J.W. Stoop en J.G.M. Vissers</p> <p><b>Ambtelijke coördinatie:</b> Grondgebied</p> <p><b>Steller:</b> P. Kieboom</p>	<p><b>Bijlagen:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1 Het raadsvoorstel inzake een nader besluit omtrent de vijf ingekomen aanvragen, inclusief de daarbij behorende bijlagen. (nadere motivering)</li> <li>2 Lijst en kaart met locaties aanvragen</li> <li>3 Zienswijzennota</li> <li>4 Ingediende zienswijzen tegen ontwerpbesluiten</li> <li>5 t/m 9 Stukken per locatie</li> <li>10 De beroepschriften tegen de geweigerde en verleende omgevingsvergunningen</li> <li>11 De uitspraken van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant.</li> </ol>	<p><b>Ter inzage:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Alle bescheiden bij de vijf aanvragen (op papier)</li> </ol>

## **SAMENVATTING**

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Drimmelen heeft eind 2018 vijf aanvragen om een omgevingsvergunning ontvangen voor de realisatie van grootschalige zonnevelden in het buitengebied van Drimmelen. Het gaat om de zonneparkprojecten die bekend staan als 'De Bergen', 'Horenhilsedijk', 'Midden-Zwaluwe', 'Moerseweg' en 'Nieuwstraat-Vogelstraat'.

Bij besluit van 10 september 2019 heeft het college besloten de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het zonneparkproject De Bergen te verlenen. Uw raad was het eens met dat project en daarom kon het college tot dat besluit komen.

Het college heeft op 16 oktober 2019 besloten om vier aanvragen (Horenhilsedijk, Midden-Zwaluwe, Moerseweg en Nieuwstraat-Vogelstraat) te weigeren. Uw raad was het niet eens met die projecten en om die reden kon het college de aangevraagde omgevingsvergunningen niet verlenen.

De aanvragers van de geweigerde projecten - Naga Solar B.V, Zon- en Natuurpark Midden-Zwaluwe B.V. en één van de grondeigenaren - stelden bij de Rechtbank Zeeland-West-Brabant (hierna: "de Rechtbank") beroep in tegen de vier weigeringen en ook tegen de verleende omgevingsvergunning voor het zonneparkproject De Bergen. Op 19 oktober 2020 heeft de Rechtbank alle vijf besluiten vernietigd.

De Rechtbank Zeeland-West-Brabant was het met name niet eens met de naar voren gebrachte redenen waarom de projecten waren geweigerd. De Rechtbank vond de motivering niet toereikend om de weigeringen te kunnen dragen. Het college is het hier niet mee eens en heeft om die reden hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ingesteld tegen alle uitspraken van de Rechtbank. De Afdeling behandelt thans het hoger beroep. Een zitting is nog niet ingepland.

Hoewel het college het in algemene zin niet eens is met de uitspraken van de Rechtbank, vindt het college het wel zinvol om uw raad te vragen om een nadere toelichting op de weigeringen van de projecten en het toestaan van Zonnepark De Bergen. Meer duidelijkheid is volgens de Rechtbank wenselijk en het college acht het raadzaam om uw raad te vragen om meer duidelijkheid. Daarin voorziet het besluit dat het college uw raad voorstelt.

Het bijgevoegde raadsvoorstel betreft een nieuwe (integrale) beslissing van uw gemeenteraad omtrent de vijf aanvragen. Het college stelt uw gemeenteraad voor om de aanvragen opnieuw te beoordelen en voor elk van de projecten nader te motiveren of u bereid bent om een verklaring van geen bedenkingen te geven. Een voorstel van dit besluit treft u als bijlage 1 aan. Vervolgens kan het college opnieuw een besluit nemen op de aanvragen in het licht van de uitspraken van de Rechtbank d.d. 19 oktober 2020.

## **VOORGESCHIEDENIS**

Het college van burgemeester en wethouders heeft eind 2018 vijf aanvragen om een omgevingsvergunning ontvangen voor de realisatie van zonnevelden in de gemeente Drimmelen. Het gaat om de volgende vijf initiatieven.

- I. De realisatie van een zonnepark met een oppervlakte van circa 9,5 hectare in het gebied tussen Bergen en Nieuwe Bredasebaan nabij de kern Terheijden (hierna: "**De Bergen**").
- II. De realisatie van een zonnepark met een oppervlakte van 9 hectare nabij de Horenhilsedijk ten noordwesten van Hooge Zwaluwe (hierna: "**Horenhilsedijk**").

- III. De realisatie van een zonnepark met een oppervlakte van 6,5 hectare aan en nabij de Nieuwstraat en de Vogelstraat ten noorden van Wagenberg (hierna: **“Nieuwstraat-Vogelstraat”**).
- IV. De realisatie van een zonnepark met een oppervlakte van 8,5 hectare aan en nabij de Moerseweg 3a ten zuidoosten van Hooge Zwaluwe (hierna: **“Moerseweg”**).
- V. De realisatie van een zonnepark met een oppervlakte van 27 hectare aan en nabij de Vierendeelseweg 4 ten noorden van Hooge Zwaluwe (hierna: **“Midden-Zwaluwe”**).

Uw gemeenteraad heeft op 13 september 2018 het Beleidskader grootschalige zonnevelden vastgesteld. Tegelijkertijd heeft uw gemeenteraad besloten om voor initiatieven die passen binnen het Beleidskader grootschalige zonnevelden een algemene verklaring van geen bedenkingen af te geven. Op 28 februari 2019 heeft uw gemeenteraad het Beleidskader grootschalige zonnevelden gewijzigd vastgesteld.

Bij besluiten van 28 februari 2019 en 27 juni 2019 heeft uw gemeenteraad besloten en bevestigd dat het zonneparkproject De Bergen een ruimtelijk en maatschappelijk wenselijk initiatief is en dat er vanuit uw raad geen bedenkingen bestaan tegen het project. U heeft meermaals bevestigd dat De Bergen past binnen het Beleidskader.

Op 12 september 2019 heeft uw gemeenteraad besloten om geen verklaring van geen bedenkingen te geven voor de zonneparkprojecten Horenhilsedijk, Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg en Midden-Zwaluwe. U heeft in de daarbij behorende besluiten aangegeven dat deze projecten ruimtelijk niet aanvaardbaar zijn.

Naar aanleiding van deze besluitvorming heeft het college aan De Bergen een omgevingsvergunning verleend (bij besluit d.d. 10 september 2019) en de overige aanvragen geweigerd (bij besluiten d.d. 16 oktober 2019). Het college was wettelijk steeds gehouden om het oordeel van uw raad te volgen.

Vervolgens zijn de besluiten van het college, en daarmee de verleende omgevingsvergunning aan De Bergen, vernietigd door de Rechtbank bij uitspraken van 19 oktober 2020. In deze uitspraken heeft de Rechtbank het college opgedragen nieuwe besluiten te nemen op de aanvragen (met inachtneming van de uitspraken). Hoewel het college het niet eens is met de uitspraken van de Rechtbank, meent het college toch dat het zinvol is om uw gemeenteraad te vragen de aanvragen opnieuw te beoordelen. Dit versterkt de besluitvorming, omdat uw standpunten over de projecten hiermee worden verduidelijkt. Het college stelt uw gemeenteraad voor om uw beoordeling van de zonneparkprojecten – in het licht van de uitspraken – nader te motiveren.

#### **WAT WILLEN WE BEREIKEN?**

Het voorgestelde besluit ziet op een verduidelijking van uw standpunten omtrent de ingekomen aanvragen. Het doel hiervan is om nader toe te lichten waarom u het wel of niet eens bent met de grootschalige zonneparken die de initiatiefnemers hebben aangevraagd.

#### **HOE PAST DIT BINNEN BELEID EN WETGEVING?**

Hoewel het aan uw gemeenteraad is om zelfstandig tot een oordeel te komen omtrent de ruimtelijke aanvaardbaarheid van een aangevraagd zonneparkproject, dient uw gemeenteraad in beginsel het gemeentelijk beleid te volgen en rekening te houden met relevant beleid van andere overheden. Een aangevraagd zonneparkproject dient in dat verband onder meer getoetst te worden aan het Beleidskader grootschalige zonnevelden.

Verder dient uw gemeenteraad de betrokken belangen tegen elkaar af te wegen en rekening te houden met de ingekomen zienswijzen en beroepschriften van de aanvragers waarin zij

zich keren tegen de weigering van vier aangevraagde omgevingsvergunningen en opkomen tegen de verlening van de omgevingsvergunning voor het zonneparkproject De Bergen.

Het college stelt uw gemeenteraad voor om aan de hand van beleid en regelgeving nader te motiveren waarom u meent dat de vijf aangevraagde zonneparkprojecten wel of niet in overeenstemming zijn met een goede ruimtelijke ordening.

Het college begrijpt dat uw beleid omtrent grootschalige zonneparken in het buitengebied – het Beleidskader grootschalige zonnevelden – hierbij een belangrijke plaats inneemt. Daarin zijn uitgangspunten opgenomen die van belang zijn om te beoordelen of een specifiek grootschalig zonnepark een uitzondering op het verbod op dergelijke bebouwing in het buitengebied kan rechtvaardigen. Omdat de Rechtbank het van belang lijkt te vinden dat deze uitgangspunten op een zo objectief mogelijke manier worden toegepast, is in het bijgevoegde besluitvoorstel een benadering opgenomen die hieraan beantwoordt. De aanvragen worden naast de uitgangspunten gelegd en er worden punten toegekend afhankelijk van de mate waarin de aanvragen voldoen aan de uitgangspunten. Dit resulteert in een score die de kwaliteit van elk project aan de hand van het Beleidskader uitdrukt. Op deze wijze kan de kwaliteit van elk van de aangevraagde projecten afgewogen worden tegen de inbreuk die grootschalige bebouwing heeft op het buitengebied.

Hoewel het college het in algemene zin niet eens is met de uitspraken van de Rechtbank en om die reden hoger beroep tegen de uitspraken heeft ingesteld, kan de inhoud van het bijgevoegde besluitvoorstel bijdragen aan de duidelijkheid van uw standpunten omtrent de verschillende projecten. Dit komt de zorgvuldigheid van de besluitvorming ten goede.

#### **WAT GAAN WE DOEN?**

Als u het eens bent met het bijgevoegde besluitvoorstel, dan verzoekt het college u om tot vaststelling daarvan te besluiten. Vervolgens kan het college opnieuw een besluit nemen op de aanvragen om omgevingsvergunningen. Die besluiten zijn namelijk vernietigd door de Rechtbank, hetgeen betekent dat het college opnieuw een besluit op de aanvragen moet nemen. De aanvragen zijn immers niet aangetast door de uitspraken van de Rechtbank.

Vervolgens worden de nieuwe besluiten van het college op de aanvragen samen met uw besluit toegezonden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State die het hoger beroep van het college tegen de uitspraken van de Rechtbank behandelt. De Afdeling zal de inhoud van de besluiten moeten betrekken bij haar uitspraak of het gemeentebestuur terecht tot de besluiten omtrent de aanvragen is gekomen.

#### **WIE ZIJN DE BETROKKEN PARTIJEN?**

De aanvragers zijn hier de betrokken partijen. In het kader van de voorbereiding van dit stuk is opnieuw gesproken met een vertegenwoordiger van de aanvragers. De aanvragers zullen op de hoogte worden gesteld van uw nadere besluit omtrent het geven van een verklaring van geen bedenkingen voor de aangevraagde projecten. Omdat dit besluit onderdeel zal vormen van de reeds aanhangige hoger beroepsprocedures kunnen de aanvragers in die procedures gronden aanvoeren tegen het besluit.

Ook de inwoners van Drimmelen zijn betrokkenen. Tijdens (onder meer) uw raadsvergaderingen in december 2018 en februari 2019 is duidelijk geworden dat er veel weerstand is tegen de komst van grootschalige zonneparken in het buitengebied van Drimmelen waarbij het opvallend is dat die weerstand er niet is tegen het project De Bergen. Omwonenden of andere inwoners van Drimmelen zijn in rechte niet opgekomen tegen het project De Bergen. Dit wordt nader toegelicht in het bijgevoegde besluitvoorstel.

### **WAT ZIJN DE KOSTEN?**

In geval uw gemeenteraad besluit dat één of meerdere aanvragen niet kan/kunnen worden toegestaan, dan is het mogelijk dat één of meerdere aanvragers menen dat zij daardoor benadeeld worden. Zij kunnen vervolgens de gemeente aansprakelijk stellen voor geleden schade. Het is in dat geval mogelijk dat zij schadevergoeding van de gemeente vorderen bij de civiele rechter. Uw gemeenteraad is vertrouwelijk op de hoogte gesteld van de risico's hiervan in de vorm van een risicoanalyse (zie het raadsvoorstel d.d. 22 februari 2019 met registratienummer 2019001341). Dit risico wijzigt niet met het voorgestelde besluit.

### **WAT ZIJN DE ALTERNATIEVEN?**

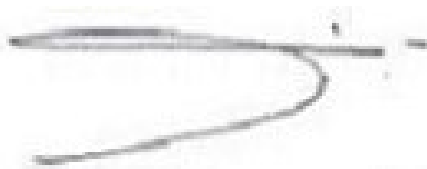
Het is volledig aan uw gemeenteraad om te besluiten of voorliggende aanvragen in overeenstemming zijn met een goede ruimtelijke ordening (aan de hand van onder meer de voorwaarden uit het Beleidskader grootschalige zonnevelden). Het college vraagt u om kritisch te kijken naar het bijgevoegde besluitvoorstel om te bepalen of dit uw standpunten juist weergeeft. Als uw gemeenteraad andere gedachten heeft over de voorliggende vijf aanvragen en de beoordeling in het besluitvoorstel, dan kunt u het college verzoeken om een aangepast besluitvoorstel aan uw raad kenbaar te maken.

### **HOE GAAN WE COMMUNICEREN EN WAT IS DE VERVOLGPROCEDURE?**

Uw besluitvorming omtrent de projecten wordt gepubliceerd. Ook versturen wij een persbericht. Verdere communicatie zal plaatsvinden nadat uw gemeenteraad zich over het besluitvoorstel heeft uitgesproken in de besluitvormende vergadering van 25 februari 2021.

Het besluit betreft in wezen een nadere motivering ten aanzien van de eerder genomen besluiten van uw gemeenteraad omtrent de binnengekomen aanvragen. Het besluit zal onderdeel uitmaken van de aanhangige hoger beroepsprocedures bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State die het college heeft ingesteld tegen de uitspraken van de Rechtbank.

Burgemeester en wethouders van Drimmelen



J.L.W. Liebregt  
Gemeentesecretaris a.i.



drs. G.L.C.M. de Kok  
Burgemeester



De raad van de gemeente Drimmelen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.;2 februari 2021

gelet op de documenten die als bijlagen bij voornoemd voorstel zijn opgenomen

## B e s l u i t :

Overwegende:

- dat de gemeenteraad niet lichtzinnig besluit tot het toestaan van een grootschalige zonneparkproject gelet op de zwaarwegende belangen die hier tegenover staan;
- dat er in algemene zin een sterke maatschappelijke weerstand in Drimmelen bestaat tegen grootschalige zonnevelden in het buitengebied;
- dat de aangevraagde projecten Midden-Zwaluwe, Moerseweg, De Bergen, Nieuwstraat-Vogelstraat en Horenhilsedijk op gelijke wijze zijn beoordeeld aan (onder meer) het Beleidskader grootschalige zonnevelden;
- dat tevens provinciale regelgeving van belang is bij de beoordeling van de aanvragen;
- dat louter het project De Bergen een afwijking van het bestemmingsplan rechtvaardigt gelet op de uitkomsten van de geobjectiveerde beoordeling van de raad;
- dat de belangen van de diverse aanvragers van de projecten en de betrokken eigenaren van de gronden niet voldoende zwaarwegend zijn om toch een toekenning te rechtvaardigen;

besluit de gemeenteraad van de gemeente Drimmelen geen verklaring van geen bedenkingen voor de projecten Midden-Zwaluwe, Moerseweg, Nieuwstraat-Vogelstraat en Horenhilsedijk te geven en wel een verklaring van geen bedenkingen voor het project De Bergen te geven, zoals gemotiveerd in de documenten die als bijlagen bij dit besluit zijn opgenomen.

Made, 25 februari 2021

de raad voornoemd,



F.M.C. Ronde

Griffier



drs. G.L.C.M. de Kok

Voorzitter raad



## NADERE MOTIVERING VAN DE GEMEENTERAAD OMTRENT DE AANGEVRAAGDE GROOTSCHALIGE ZONNEPARKEN

### I. Inleiding

1. Op 19 oktober 2020 heeft de Rechtbank Zeeland – West-Brabant (hierna: “**de Rechtbank**”) uitspraak gedaan over de volgende vijf initiatieven voor grootschalige grondgebonden zonneparken in het buitengebied van Drimmelen:
  - I. Een zonnepark met een oppervlakte van circa 9,5 hectare in het gebied tussen Bergen en Nieuwe Bredasebaan naast de kern Terheijden (hierna: “**De Bergen**”).
  - II. Een zonnepark met een oppervlakte van 9 hectare nabij de Horenhilsedijk ten noordwesten van Hooge Zwaluwe (hierna: “**Horenhilsedijk**”).
  - III. Een zonnepark met een oppervlakte van 6,5 hectare aan en nabij de Nieuwstraat en de Vogelstraat ten noorden van Wagenberg (hierna: “**Nieuwstraat-Vogelstraat**”).
  - IV. Een zonnepark met een oppervlakte van 8,5 hectare aan en nabij de Moerseweg 3a ten zuidoosten van Hooge Zwaluwe (hierna: “**Moerseweg**”).
  - V. Een zonnepark met een oppervlakte van 27 hectare aan en nabij de Vierendeelseweg 4 ten noorden van Hooge Zwaluwe (hierna: “**Midden-Zwaluwe**”).
2. De locaties van de initiatieven zijn weergegeven op een kaart die als **bijlage 1** bij het voorliggend stuk is gevoegd. De initiatieven passen niet binnen het geldende bestemmingsplan ‘Buitengebied’ (d.d. 13 maart 2014). Om die reden hebben de initiatiefnemers een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend voor het ‘afwijken van het bestemmingsplan’ voor een periode van 25 jaar. In overeenstemming met de besluiten van de gemeenteraad over de ruimtelijke aanvaardbaarheid van de aanvragen, heeft het college van burgemeester en wethouders (hierna: “**het college**”) besloten een omgevingsvergunning te verlenen voor De Bergen (d.d. 10 september 2019) en de andere vier aanvragen te weigeren (d.d. 16 oktober 2019). De gemeenteraad heeft eerder (d.d. 12 september 2019) besloten om geen verklaring van geen bedenkingen te geven voor de vier geweigerde aanvragen.
3. De Rechtbank meende dat de besluiten van het college niet rechtmatig zijn genomen. Volgens de Rechtbank was er sprake van enkele gebreken. De uitspraken laten zich ten aanzien van de besluitvorming omtrent de geweigerde zonneparkprojecten (Horenhilsedijk, Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg en Midden-Zwaluwe) als volgt samenvatten:
  - Volgens de Rechtbank heeft het college eerst ter zitting naar voren gebracht dat, hoewel de aanvragen formeel niet onder de overgangsregeling vielen, de gemeenteraad de overgangsregeling ruim heeft geïnterpreteerd voor die gevallen waarin er een serieuze aanvraag gedaan was. In de geest van de overgangsregeling is de gemeenteraad in de genomen besluiten daarom afgeweken van de overgangsregeling en heeft de gemeenteraad de aanvragen beoordeeld op basis van het oorspronkelijke Beleidskader grootschalige zonnevelden (d.d. 13 september 2018).
  - Volgens de Rechtbank strookt deze motivering niet met de motivering van de genomen besluiten. Uit deze besluiten volgt volgens de Rechtbank onmiskenbaar dat de aanvragen volgens de gemeenteraad niet onder de overgangsregeling vielen en dat de aanvragen beoordeeld werden met toepassing van het gewijzigde Beleidskader grootschalige zonnevelden (d.d. 28 februari 2019). Dat de aanvragen inhoudelijk zijn beoordeeld, maakt dat volgens de Rechtbank niet anders.
  - Volgens de Rechtbank moet voorts worden gemotiveerd waarom de aanvragen niet hoog scoren op de voorwaarden uit het Beleidskader grootschalige zonnevelden en – in het verlengde

daarvan – of aan het Beleidskader grootschalige zonnevelden wordt voldaan. Daarbij dient bij de beoordeling van iedere aanvraag het Beleidskader grootschalige zonnevelden steeds hetzelfde te worden uitgelegd en dient dezelfde beoordelingsmaatstaf te worden aangehouden. Volgens de Rechtbank is bij de beoordeling van de zonneparkprojecten Horenhilsedijk, Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg en Midden-Zwaluwe ten onrechte een andere beoordelingsmaatstaf aangehouden dan bij de beoordeling van het zonneparkproject De Bergen. De Rechtbank meent dat het college (eerst) ter zitting zich op het standpunt heeft gesteld dat voor Horenhilsedijk, Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg en Midden-Zwaluwe een uitzonderlijk hoge score vereist is, terwijl het voor De Bergen voldoende zou zijn geweest dat de aanvraag voldoende in overeenstemming is met het Beleidskader grootschalige zonnevelden.

- Volgens de Rechtbank is onvoldoende inzichtelijk gemaakt waarom de aanvragen niet hoog scoren op de voorwaarden uit het Beleidskader grootschalige zonnevelden. De Rechtbank verwijst daarbij niet naar de motivering van de gemeenteraad, maar uitsluitend naar de ruimtelijke onderbouwing die door de betrokken initiatiefnemers is ingediend.
- Volgens de Rechtbank is de aanwezigheid van grote afnemers een aspect om te bepalen of een locatie vanuit technisch oogpunt geschikt is voor vestiging van een zonnepark. Volgens de Rechtbank zijn de technische aspecten enkel ingegeven door de wens om de afstand van het zonnepark tot een zware aansluiting of afzetpunt zo klein mogelijk te houden.
- Volgens de Rechtbank strookt de voorwaarde dat een zonnepark zou moeten kunnen worden toegerekend aan de dorpskern nabij het park niet met de beleidskeuze van de gemeente Drimmelen om toe te werken naar energie-neutraliteit (van de gemeente als geheel), door de totale energiebehoefte (bestaande uit voertuigbrandstoffen, elektriciteit en warmte) van particuliere huishoudens en bedrijven en organisaties duurzaam op te wekken.
- Volgens de Rechtbank is eerst ter zitting gebleken dat groot gewicht wordt toegekend aan de afstand van het zonnepark tot de dorpskern. De Rechtbank acht het relevant dat niet is toegelicht welke afstand als groter dan wenselijk wordt beschouwd.

4. De uitspraak over het verleende zonneparkproject (De Bergen) laat zich als volgt samenvatten:

- De Rechtbank neemt aan dat de omgevingsvergunning voor De Bergen slechts is verleend met verwijzing naar een door de gemeenteraad aangewezen categorie van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen vereist is. Volgens de Rechtbank is de aanwijzing van de categorie van gevallen onverbindend, omdat deze onvoldoende rechtszeker is. Het zou aan het college zijn om te bepalen of sprake is van een tot die categorie behorend geval. Als gevolg daarvan zou op grond van artikel 6.5, eerste lid, van het Bor een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist zijn. Nu deze volgens de Rechtbank niet is verleend, was het college volgens de redenering van de Rechtbank niet bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen. De Rechtbank ziet geen aanleiding om dit gebrek te passeren.
- Volgens de Rechtbank is bij de beoordeling van de aanvraag voor het zonneparkproject De Bergen ten onrechte een andere beoordelingsmaatstaf aangehouden dan bij de beoordeling van de aanvragen voor de vier geweigerde zonneparkprojecten (Horenhilsedijk, Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg en Midden-Zwaluwe). De Rechtbank stelt dat het college in geval van zonnepark De Bergen voldoende heeft geacht dat de aanvraag in voldoende mate in overeenstemming is met het Beleidskader grootschalige zonnevelden. De Rechtbank meent dat het college eerst ter zitting heeft gesteld dat bij de behandeling van Horenhilsedijk, Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg en Midden-Zwaluwe sprake moest zijn van een uitzonderlijk project. Volgens de Rechtbank is de beoordelingsmaatstaf onduidelijk.
- Volgens de Rechtbank is bovendien onvoldoende inzichtelijk gemaakt waarom bepaalde criteria

doorslaggevend zijn geweest bij de beoordeling van de aanvragen aan het Beleidskader groot-schalige zonnevelden. Volgens de Rechtbank is de aanwezigheid van grote afnemers in de omgeving van het beoogde zonnepark slechts een aspect om te bepalen of een locatie vanuit technisch oogpunt geschikt is voor de vestiging van een zonnepark. Volgens de Rechtbank zijn de technische aspecten enkel ingegeven door de wens om de afstand van het zonnepark tot een zware aansluiting of afzetpunt zo klein mogelijk te houden.

5. Het college heeft een tweetal hoger beroepschriften bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: “**de Afdeling**”) ingediend (**bijlagen 2 en 3**). Hierin wordt uitgebreid beschreven waarom het college het niet eens is met de uitspraken van de Rechtbank van 19 oktober 2020 en waarom deze uitspraken niet in stand kunnen blijven. De gemeenteraad onderschrijft deze hogerberoepschriften en om die reden maakt de inhoud van de hogerberoepschriften tevens onderdeel uit van de voorliggende aanvullende besluitvorming.
6. In het bijzonder ziet de gemeenteraad niet in waarom er twijfel zou bestaan over zijn standpunt omtrent het zonnepark De Bergen. De gemeenteraad heeft op 28 februari 2019 bevestigd dat de algemene verklaring van geen bedenkingen d.d. 13 september 2018 te gelden heeft voor aanvragen waarvoor een ontwerpbesluit ter inzage is gelegd. Op dat moment ging het om het ontwerpbesluit voor zonneparkproject De Bergen. Voorts heeft de gemeenteraad op 27 juni 2019 opnieuw bevestigd dat er geen bedenkingen bestaan tegen het zonneparkproject De Bergen. De gemeenteraad heeft hiermee genoegzaam verklaard dat er geen bedenkingen bestaan tegen dit project. De gemeenteraad kan op dit punt de uitspraak van de Rechtbank niet volgen. Om elke twijfel hierover weg te nemen, verklaart de gemeenteraad met dit raadsbesluit opnieuw dat tegen het zonneparkproject De Bergen geen bedenkingen bestaan. Een nadere motivering van dit besluit is hieronder opgenomen.
7. Tevens in het bijzonder ziet de gemeenteraad niet in waarom de Rechtbank meent dat een andere beoordelingsmaatstaf is aangehouden bij de beoordeling van De Bergen dan bij de beoordeling van de geweigerde zonneparkprojecten.<sup>1</sup> Voor alle ingekomen aanvragen om een zonneparkproject heeft te gelden dat alleen voor **uitzonderlijke projecten** een afwijking van het bestemmingsplan gerechtvaardigd is. Dat volgt uit de regelgeving en het beleid dat op dergelijke gevallen van toepassing is en in het bijzonder volgt dat uit het uitgangspunt dat grootschalige bebouwing in het buitengebied voorkomen moet worden.
8. De aanvrager van De Bergen heeft toereikend gemotiveerd dat het gaat om een dergelijk uitzonderlijk project. De aanvragers van de geweigerde zonneparkprojecten zijn daar niet in geslaagd. De gemeenteraad heeft dat duidelijk gemotiveerd in de weigeringen van de verklaringen van geen bedenkingen (d.d. 12 september 2019). Het college heeft de beoordeling van de gemeenteraad toegelicht in de verweerschriften die aan de Rechtbank zijn toegezonden (**bijlagen 4 en 5**).
9. Om elke twijfel hierover weg te nemen, zal de gemeenteraad in dit stuk aanvullend motiveren waarom het zonneparkproject De Bergen ruimtelijk aanvaardbaar is en waarom de gemeenteraad weigert om een verklaring van geen bedenkingen te geven voor de zonneparkprojecten Horenhilsedijk, Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg en Midden-Zwaluwe.

<sup>1</sup> Rechtbank Zeeland – West-Brabant 19 oktober 2020, ECLI:NL:RBZWB:2020:5044, r.o. 7 (*De Bergen*); Rechtbank Zeeland – West-Brabant 19 oktober 2020, ECLI:NL:RBZWB:2020:5131, r.o. 8 (*Nieuwstraat-Vogelstraat*); Rechtbank Zeeland – West-Brabant 19 oktober 2020, ECLI:NL:RBZWB:2020:5041, r.o. 9 (*Moerseweg*); Rechtbank Zeeland – West-Brabant 19 oktober 2020, ECLI:NL:RBZWB:2020:5042, r.o. 10 (*Midden-Zwaluwe*); Rechtbank Zeeland – West-Brabant 19 oktober 2020, ECLI:NL:RBZWB:2020:5046, r.o. 8 (*Horenhilsedijk*).

10. Hoewel de Rechtbankuitspraken niet geheel duidelijk zijn op dit punt, lijkt de Rechtbank te menen dat de verschillende projecten met elkaar vergeleken moeten worden en dat deze gescoord moeten worden. De gemeenteraad leest dit niet terug in zijn beleid. Volgens de gemeenteraad moet elk project op zijn eigen merites beoordeeld worden, hetgeen in de weigeringsbesluiten (omtrent de verklaringen van geen bedenkingen) en het verleningsbesluit (omtrent de omgevingsvergunning voor De Bergen) is gebeurd. Het enkele feit dat een beleidsmatig principe is opgenomen om niet meer dan een aantal hectaren aan grootschalige zonneparken toe te willen staan, betekent nog niet dat een scoreverdeling moet worden toegepast. Niettegenstaande het voorgaande, zal de gemeenteraad – aan de hand van een score-toekenning – hierbij nader motiveren waarom hij meent dat het zonneparkproject De Bergen toegestaan kon worden en waarom de zonneparkprojecten Horenhilsedijk, Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg en Midden-Zwaluwe geweigerd konden worden.
11. In het navolgende zal de gemeenteraad meer uitgebreid motiveren waarom er geen bedenkingen vanuit de gemeenteraad bestaan tegen het zonneparkproject De Bergen en waarom er wel bedenkingen vanuit de gemeenteraad bestaan tegen de vier andere zonneparkprojecten.<sup>2</sup> Dit naar aanleiding van de uitspraken van de Rechtbank van 19 oktober 2020. Hiermee komt de gemeenteraad overigens niet terug op zijn eerdere beoordeling van de vijf zonneparkprojecten. Dit stuk betreft enkel een bevestiging van hetgeen al is eerder door de gemeenteraad is bevonden.

## **II. Achtergrond**

12. Over de ruimtelijke aanvaardbaarheid van zonneparken in het buitengebied van Drimmelen en/of de voorliggende aanvragen heeft de gemeenteraad een aantal besluiten genomen. Voor de volledigheid gaat de gemeenteraad kort op de inhoud van die besluiten in.
13. De gemeenteraad heeft op 13 september 2018 het Beleidskader grootschalige zonnevelden vastgesteld.<sup>3</sup> Tegelijkertijd heeft de gemeenteraad besloten om voor initiatieven die passen binnen het beleidskader een algemene verklaring van geen bedenkingen af te geven. Op 28 februari 2019 heeft de gemeenteraad het Beleidskader grootschalige zonnevelden gewijzigd vastgesteld.<sup>4</sup> Bij besluiten van 28 februari 2019 en 27 juni 2019 heeft de gemeenteraad besloten en bevestigd dat bij De Bergen sprake is van een ruimtelijk en maatschappelijk wenselijk initiatief en dat er geen bedenkingen bestaan tegen De Bergen. Op 12 september 2019 heeft de gemeenteraad vervolgens besloten een verklaring van geen bedenkingen te weigeren voor Horenhilsedijk, Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg en Midden-Zwaluwe.<sup>5</sup>
14. Naar aanleiding van deze besluitvorming heeft het college aan De Bergen een omgevingsvergunning verleend (d.d. 10 september 2019) en de overige aanvragen geweigerd (d.d. 16 oktober 2019).<sup>6</sup> Vervolgens zijn die besluiten van het college, en daarmee de verleende omgevingsvergunning aan De Bergen, vernietigd door de Rechtbank bij uitspraken van 19 oktober 2020.<sup>7</sup> In deze uitspraken heeft de Rechtbank het college opgedragen nieuwe besluiten te nemen op de aanvragen (met inachtneming van de

<sup>2</sup> De gemeenteraad is in zijn beoordeling uitgegaan van de aanvragen voor Midden-Zwaluwe (gewijzigd d.d. 28 december 2018), Moerseweg (gewijzigd d.d. 28 februari 2019), Horenhilsedijk (gewijzigd d.d. 28 februari 2019) en Nieuwstraat-Vogelstraat (gewijzigd d.d. 28 februari 2019).

<sup>3</sup> *Gemeentebled* 2018, 205798.

<sup>4</sup> *Gemeentebled* 2019, 56925.

<sup>5</sup> Op 11 april 2019 heeft de gemeenteraad het voornemen bekend gemaakt om een verklaring van geen bedenkingen te weigeren voor Horenhilsedijk, Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg en Midden-Zwaluwe.

<sup>6</sup> *Staatscourant* 2019, 51245; *Staatscourant* 2019, 56715.

<sup>7</sup> Rechtbank Zeeland – West-Brabant 19 oktober 2020, ECLI:NL:RBZWB:2020:5044 (*De Bergen*); Rechtbank Zeeland – West-Brabant 19 oktober

uitspraken).

15. Als uitgangspunt geldt dat grootschalige grondgebonden zonneparken in het buitengebied in Drimmelen **niet zijn toegestaan**.<sup>8</sup> Dit is te begrijpen. Een verbod op grootschalige bebouwing dient een zwaarwegend ruimtelijk belang om het buitengebied open en vrij te houden. Bebouwing tast immers de openheid en daarmee de kwaliteit van het buitengebied aan. Het verbod is niet absoluut omdat het in eerste instantie aan de gemeenteraad is om te bepalen of een uitzondering kan worden gemaakt door te beoordelen of een specifiek project – ondanks het verbod – toch in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Bij wijze van uitzondering kunnen zonneparkprojecten worden toegestaan. Om die reden kan het alleen gaan om projecten die **uitzonderlijk** genoeg zijn om een afwijking van het bestemmingsplan te rechtvaardigen.<sup>9</sup> Het is aan de gemeenteraad om die afweging te maken en dat moet van geval tot geval worden gedaan.
16. Een project moet zich aldus in ieder geval duidelijk kunnen onderscheiden van willekeurige, andere projecten. Het verbod op grootschalige bebouwing is er immers niet voor niets. Of een project een uitzondering op het verbod rechtvaardigt, zal beoordeeld moeten worden aan de hand van (onder meer) het gemeentelijk beleid dat hierop ziet. In het Beleidskader grootschalige zonnevelden heeft de gemeenteraad uitgangspunten opgenomen om een dergelijke beoordeling te kunnen doen. Verder zal ook rekening moeten worden gehouden met ander ruimtelijk beleid van de gemeente, de provincie en het Rijk over zonneparkprojecten en de bescherming van het onbebouwde buitengebied. Natuurlijk moet de gemeenteraad ook rekening houden met de belangen van de betrokken initiatiefnemers en andere belanghebbenden, waaronder de eigenaren van de betrokken gronden.
17. Het college heeft hoger beroep ingesteld tegen de uitspraken van de Rechtbank van 19 oktober 2020. De gemeenteraad acht het gelet op de uitspraken van de Rechtbank raadzaam om opnieuw de ruimtelijke aanvaardbaarheid van de ingekomen vijf aanvragen toe te lichten. Dit doet de gemeenteraad niet omdat de gemeenteraad het eens is met de uitspraken van de Rechtbank. Dat is namelijk niet het geval. De gemeenteraad onderschrijft de inhoud van de hogerberoepschriften die het college reeds heeft ingediend bij de Afdeling. De gemeenteraad vindt het wel van belang om duidelijk te zijn in zijn besluitvorming. Als een bevestiging van zijn eerdere besluiten met een nadere motivering hieraan bijdraagt, dan geeft de gemeenteraad graag gevolg aan de uitspraken van de Rechtbank door opnieuw een besluit te nemen.
18. In juridische zin lijkt dit niet nodig te zijn. De Rechtbank heeft in de dicta van de uitspraken omtrent de projecten Horenhilsedijk, Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg en Midden-Zwaluwe de besluiten van de gemeenteraad d.d. 12 september 2019 tot het niet geven van een verklaring van geen bedenkingen niet vernietigd. Slechts de besluiten omtrent het weigeren van een omgevingsvergunning voor die projecten van het college d.d. 16 oktober 2019 zijn door de Rechtbank vernietigd. Op grond van artikel 2.27, eerste lid van de Wabo en artikel 6.5, eerste lid van het Bor in samenhang bezien met artikel 2.20a van de Wabo kan het college – omdat de besluiten tot weigering van de verklaringen van geen bedenkingen niet zijn vernietigd door de Rechtbank – niet anders dan opnieuw tot een weigering van de aanvragen komen.

2020, ECLI:NL:RBZWB:2020:5131 (*Nieuwstraat-Vogelstraat*); Rechtbank Zeeland – West-Brabant 19 oktober 2020, ECLI:NL:RBZWB:2020:5041 (*Moerseweg*); Rechtbank Zeeland – West-Brabant 19 oktober 2020, ECLI:NL:RBZWB:2020:5042 (*Midden-Zwaluwe*); Rechtbank Zeeland – West-Brabant 19 oktober 2020, ECLI:NL:RBZWB:2020:5046 (*Horenhilsedijk*).

<sup>8</sup> Op grond van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied' en (thans) de Interim omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant.

<sup>9</sup> Dit volgt uit artikel 3.41 van de Interim omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant, gelezen in combinatie met het Beleidskader grootschalige zonnevelden.

19. Hoewel onverplicht zal de gemeenteraad hieronder toch ingaan op de ruimtelijke aanvaardbaarheid van de projecten Horenhilsedijk, Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg en Midden-Zwaluwe. Omwille van een transparante, heldere en zorgvuldige wijze besluitvorming leek het de gemeenteraad goed om duidelijkheid te bieden waarom deze projecten niet ruimtelijk aanvaardbaar zijn. Dat is in het belang van – onder andere – de betrokken initiatiefnemers, grondeigenaren en inwoners van de gemeente.
20. De gemeenteraad zal (opnieuw en integraal) een beslissing nemen over de ruimtelijke aanvaardbaarheid van de vijf ingekomen aanvragen en zal daarbij opnieuw aangeven of daarvoor een verklaring van geen bedenkingen wordt gegeven. De gemeenteraad licht toe of en in hoeverre deze aanvragen stroken met de inhoud van het Beleidskader grootschalige zonnevelden, waaronder de beoordelingsmaatstaf die uit dit beleidskader volgt. De gemeenteraad zal hierbij tevens verduidelijken (zoals de Rechtbank lijkt te vragen) welke waarde hij hecht aan de verschillende criteria en uitgangspunten die gezamenlijk de beoordelingsmaatstaf van het Beleidskader grootschalige zonnevelden vormen. Deze beoordelingsmaatstaf wordt vervolgens opnieuw toegepast op de vijf ingekomen aanvragen. Hierbij verdient het benadrukking dat de gemeenteraad zelfstandig heeft beoordeeld of deze aanvragen volgens hem een afwijking van het bestemmingsplan rechtvaardigen.

### **III. Maatschappelijke weerstand tegen zonneparken in het buitengebied van Drimmelen**

21. De gemeenteraad betreft bij de beoordeling van de aanvragen de weerstand van de inwoners van Drimmelen tegen grootschalige zonneparken in het buitengebied. Het is hier relevant dat (onder meer) bewoners(verenigingen) uit Drimmelen duidelijk, herhaaldelijk en onmiskenbaar hun onvrede hebben geuit over het realiseren van grootschalige zonnevelden in het buitengebied. Kort gezegd, de inwoners van Drimmelen staan niet achter de komst van dergelijke grootschalige bebouwing. De maatschappelijke weerstand tegen het realiseren van zonnevelden in het buitengebied is groot. Dit betreft de gemeente bij de belangenafweging in het kader van de besluitvorming omtrent de zonneparkprojecten.
22. Het bestaan van maatschappelijk draagvlak weegt volgens de gemeenteraad zwaar mee in een besluit omtrent het toestaan van een grootschalig zonneparkproject in het buitengebied. Elke bewoner van Drimmelen (en zelfs daarbuiten) moet kunnen genieten van het buitengebied van Drimmelen. Voorts heeft de gemeenteraad in de Visie duurzaamheid 2040 de voorkeur uitgesproken voor lokale-energieopwekking, die wordt gedragen door de bewoners en ondernemers uit de gemeente.<sup>10</sup> De bedoeling hiervan is dat projecten worden gerealiseerd die kunnen rekenen op een breed draagvlak. Projecten die door burgers uit de kernen worden ontwikkeld als hun eigen project vormen volgens de raad een minder grote inbreuk op hun woon- en leefklimaat. Ook volgens het Beleidskader grootschalige zonnevelden moeten initiatieven een maatschappelijke meerwaarde hebben (paragraaf 2.2). Voor de gemeenteraad is het van groot belang dat de omgeving begunstigd wordt door een initiatief dat afbreuk doet aan de openheid in de vorm van (een combinatie van) meervoudig ruimtegebruik, een bijdrage aan de energietransitie en sociale participatie.
23. Maatschappelijke meerwaarde bij zonneparkprojecten is ook voor de provincie van belang en de gemeenteraad zal dit aspect niet kunnen negeren in zijn besluitvorming. Artikel 3.41, eerste lid, onder d, van de Interim omgevingsverordening bepaalt dat de nieuwvestiging van een zonnepark alleen mogelijk is als de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft. Volgens artikel 3.41, tweede lid, van de Interim omgevingsverordening moet de maatschappelijke meerwaarde worden onderbouwd vanuit drie criteria: de mate van meervoudig ruimtegebruik, de maatregelen die getroffen worden om de impact op

<sup>10</sup> Visie duurzaamheid 2014, paragraaf 4.4



de omgeving te beperken en de bijdrage die wordt geleverd aan andere maatschappelijke doelen. Naarmate een zonneparkproject groter is, verwacht de provincie een grotere inspanning op het gebied van een bijdrage aan maatschappelijke doelen.<sup>11</sup> Een goede invulling van de eis van maatschappelijke meerwaarde garandeert volgens de provincie in ieder geval betrokkenheid van de inwoners door “meespraak” bij het project.<sup>12</sup> Gelet op de formulering van deze regels uit de Interim omgevingsverordening heeft de gemeenteraad ruimte bij het beoordelen of een initiatief een maatschappelijke meerwaarde geeft gelet op de drie criteria.

24. Het ontbreken van een maatschappelijk draagvlak voor de projecten Horenhilsedijk, Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg en Midden-Zwaluwe is volgens de gemeenteraad niet onverwacht. Het lijkt er namelijk op dat de initiatiefnemers van deze projecten (op dit punt) het voorwerk niet goed hebben gedaan. Het Beleidskader grootschalige zonnevelden beschrijft welke processen wenselijk zijn om een maatschappelijk draagvlak voor een project te creëren. Uit de aanvragen voor Horenhilsedijk, Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg en Midden-Zwaluwe blijkt niet dat de processen die in het Beleidskader grootschalige zonnevelden zijn beschreven, door de initiatiefnemers op een juiste en volledige wijze zijn doorlopen.
25. Dat is anders in de aanvraag voor het project De Bergen. De aanvraag voor De Bergen vermeldt duidelijk op welke manier de omgeving is betrokken bij de totstandkoming van het project. Hiernaast volgt uit de aanvraag voor De Bergen op welke verschillende manieren de omgeving profiteert als gevolg van de realisatie van het project. Kort samengevat, geeft de aanvraag voor De Bergen dus onderbouwd weer hoe maatschappelijk draagvlak voor het project is bereikt.
26. Het bestaan van maatschappelijk draagvlak heeft de gemeenteraad betrokken bij de beoordeling van de aanvragen, omdat het gemeentelijk beleid en de Interim omgevingsverordening het belang van betrokkenheid van de omgeving bij een grootschalig zonneparkproject en het leveren van een positieve bijdrage aan de omgeving benadrukken.
27. Dit staat er niet aan in de weg dat de gemeenteraad eveneens de (economische) belangen van de initiatiefnemers en de eigenaren van de gronden mee dient te wegen. Zij hebben er uiteraard belang bij dat het project wel wordt verwezenlijkt.

#### **IV. De verklaring van geen bedenkingen**

28. Zoals aangegeven, betreft dit stuk een aanvulling op en een verduidelijking van (voor zover verduidelijking nodig is) eerdere besluitvorming van de gemeenteraad. De gemeenteraad heeft over de ruimtelijke aanvaardbaarheid van de vijf aanvragen om een zonneparkproject immers reeds besluiten genomen op 13 september 2018, 28 februari 2019, 11 april 2019, 27 juni 2019 en 12 september 2019.
29. De gemeenteraad heeft kennis kunnen nemen van de diverse zienswijzen die zijn ingekomen tegen de ontwerpbesluiten van 11 april 2019, waarbij het voornemen bekend is gemaakt om geen verklaring van geen bedenkingen te geven voor de zonneparkprojecten Horenhilsedijk, Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg en Midden-Zwaluwe. De gemeenteraad heeft de ingekomen zienswijzen beoordeeld en betrokken in de besluitvorming. De gemeenteraad heeft de ingediende stukken van de aanvragers betrokken en heeft kennis genomen van de ontvangen zienswijzen en beroepschriften van NaGa Solar Holding

<sup>11</sup> Toelichting bij de Interim omgevingsverordening, p. 130.

<sup>12</sup> Toelichting bij de Interim omgevingsverordening, p. 130.

B.V., Buitenplaats Groot Swaluwe B.V. en Zon- en natuurpark Midden-Zwaluwe B.V. tegen de omgevingsvergunning De Bergen.

**V. Het beoordelingskader**

30. Voor het gemak is hieronder een samenvatting van het betrokken beoordelingskader weergegeven zoals dat thans te gelden heeft. Daarna volgt een toelichting op het beoordelingskader.

**Samenvatting van het beoordelingskader**

Op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' geldt dat grootschalige grondgebonden zonneparken in het buitengebied in Drimmelen **niet zijn toegestaan**. Gelet op het huidige beleid, zoals weergegeven in het Beleidskader grootschalige zonnevelden, kan in een specifiek geval een uitzondering worden gemaakt op dit verbod. Niet elk zonnepark wordt toegestaan en niet elke inbreuk op het buitengebied is aanvaardbaar.

Volgens het Beleidskader grootschalige zonnevelden, gelezen in combinatie met artikel 3.41 van de Interim omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant, is een zonneparkproject in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening, als dit project **uitzonderlijk genoeg** is om een afwijking van het bestemmingsplan te rechtvaardigen. In het Beleidskader grootschalige zonnevelden heeft de gemeenteraad (in overeenstemming met de Interim omgevingsverordening) een groot aantal uitgangspunten opgenomen om dit te kunnen beoordelen. Verder moet rekening worden gehouden met overig ruimtelijk beleid van de gemeente, de provincie en het Rijk over zonneparkprojecten en de bescherming van het buitengebied.

***Bestemmingsplan 'Buitengebied'***

31. Ter plaatse van De Bergen, Horenhilsedijk, Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg en Midden-Zwaluwe heeft het bestemmingsplan 'Buitengebied' (d.d. 13 maart 2014) te gelden. Aan de gronden waarop Horenhilsedijk, Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg en Midden-Zwaluwe zijn voorzien is de enkelbestemming 'Agrarisch - 1' toegekend. De gronden waarop De Bergen is voorzien zijn aangewezen met de enkelbestemming 'Agrarisch met Waarden - Landschap'. Hierbij geldt dat de realisatie van een grootschalig zonnepark **niet** is toegestaan binnen de bestemmingen 'Agrarisch - 1' en 'Agrarisch met Waarden - Landschap'. Daarover het volgende.
- 'Agrarisch - 1'**
32. De voor 'Agrarisch - 1' aangewezen gronden zijn (onder meer) bestemd voor de ontwikkeling van een in hoofdzaak agrarische economie en agrarisch gebruik (op grond van artikel 3.1.1, onder a en b van de planregels). Op deze locatie wordt gestreefd naar behoud, herstel en ontwikkeling van landschapswaarden, waarbij te gelden heeft dat openheid een landschapswaarde is (op grond van artikel 3.1.2, onder m ten tweede van de planregels).
33. Ter plaatse van de bestemming 'Agrarisch - 1' geldt dat nieuwvestiging (van andere dan agrarische functies) niet is toegestaan. Uitbreiding van bouwvlakken is slechts onder voorwaarden via wijziging mogelijk tot maximaal 2 hectare ter plaatse van de bestemming 'Agrarisch - 1'. Hierbij geldt als aanvullende voorwaarde dat de uitbreiding een positieve bijdrage moet leveren aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken.
34. In de toelichting bij het bestemmingsplan staat op p. 90 ten aanzien van de bestemming 'Agrarisch - 1'

het volgende. Binnen de bestemming prevaleert de hoofdactiviteit van agrarische bedrijven. Het beleid is erop gericht te bevorderen dat – als een agrarisch bedrijf stopt – er doorstroming van eigenaren plaatsvindt, zodat het gebied als agrarisch productiegebied blijft functioneren en de agrarische sector als geheel, sterk blijft. Nevenactiviteiten dienen binnen deze bestemming in principe ten dienste te staan van de agrarische sector als geheel en niet enkel ten dienste van één enkel agrarisch bedrijf. Maximale maatvoeringen van nevenactiviteiten zijn dusdanig begrensd dat deze geen belemmering zullen vormen voor enerzijds de hoofdactiviteit van het solitaire agrarische bedrijf en anderzijds voor het duurzaam sterk blijven van de agrarische sector in het gebied als geheel. Bovendien zijn maximale maatvoeringen dusdanig begrensd dat deze niet kunnen uitgroeien tot vervolgvacature. In het agrarisch productiegebied is het ongewenst dat eenmaal opgestarte nevenactiviteiten dusdanig worden uitgebouwd, dat de agrarische hoofdactiviteit steeds verder naar de achtergrond verdwijnt. Nevenactiviteiten worden als vervolgvacature niet toegelaten.

35. Op p. 92 van de toelichting staat beschreven dat uitbreiding van het agrarisch bouwvlak ten behoeve van nevenactiviteiten in beginsel niet wordt toegestaan omdat dit indruist tegen de principes van zuinig ruimtegebruik. Voor een uitzondering hierop kan sprake zijn voor de ontplooiing van nevenactiviteiten binnen de bestemming 'Agrarisch - 2'. In dat gebied kan vergroting van het agrarisch bouwvlak ten behoeve van de nevenactiviteit worden toegestaan, mits aangetoond kan worden dat dit noodzakelijk is voor continuering van het agrarische bedrijf ter plaatse. Voor de bestemming 'Agrarisch - 1' geldt dit niet.
36. Verderop in de toelichting, op p. 98, staat dat bedrijven zonder functionele binding met het buitengebied in principe thuishoren binnen de bebouwde kom of op een bedrijventerrein. Op p. 99 wordt uiteengezet dat nieuwvestiging van niet-agrarische bedrijven (op een nog niet bestaand bouwvlak) in het buitengebied in beginsel is uitgesloten. Voor niet-agrarische bedrijven – niet zijnde agrarisch technisch hulpbedrijven – heeft te gelden dat deze zich uitsluitend mogen vestigen binnen de bestemming 'Agrarisch - 2'.
37. Uit het voorgaande blijkt dat zonneparkprojecten niet zijn toegestaan binnen de bestemming 'Agrarisch - 1'. De gronden zijn nodig voor agrarisch gebruik en andere functies worden in beginsel niet toegestaan. Het ruimtelijk beleid, voor zover dat is opgenomen in het bestemmingsplan, is erop gericht om niet-agrarische functies uit te sluiten en om gronden met een agrarische bestemming te behouden voor agrarisch gebruik.

#### 'Agrarisch met waarden - Landschap'

38. De voor 'Agrarisch met waarden - Landschap' aangewezen gronden zijn (onder meer) bestemd voor de ontwikkeling van een in hoofdzaak agrarische economie en agrarisch gebruik (op grond van artikel 6.1.1, onder a en b van de planregels). Op deze locatie wordt gestreefd naar behoud, herstel en ontwikkeling van landschapswaarden, te weten de groenblauwe mantel, waarbij te gelden heeft dat openheid een landschapswaarde is (op grond van artikel 6.1.2, onder n en ten tweede van de planregels).
39. Ter plaatse van de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschap' geldt voorts dat nieuwvestiging (van andere dan agrarische functies) niet is toegestaan. Uitbreiding van bestaande bouwvlakken is slechts onder voorwaarden mogelijk. Als voorwaarde is gesteld (onder meer) dat de uitbreiding een positieve bijdrage moet leveren aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van de groenblauwe mantel.
40. In de toelichting bij het bestemmingsplan is op p. 90 ten aanzien van de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschap' opgenomen dat de mogelijkheden voor nevenactiviteiten in de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschap' op hoofdlijnen identiek zijn aan die in de bestemming 'Agrarisch - 2'. Dit

betekent dat binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschap' een gemengde plattelands-economie is beoogd. Nevenactiviteiten worden beperkt toegestaan, omdat het ongewenst is voor een zittende agrarische ondernemer dat – wanneer agrarisch gebruik niet meer mogelijk zou zijn – ander gebruik ook niet mogelijk zou zijn.

41. Uit het voorgaande blijkt dat zonneparkprojecten niet zijn toegestaan binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschap'. Ook deze gronden zijn nodig voor agrarisch gebruik en daarom worden andere functies in beginsel niet toegestaan. In 'Agrarisch met waarden - Landschap' geldt als aanvullende voorwaarde dat die ontwikkeling een positieve bijdrage levert aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken.

Conclusie omtrent de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied'

42. Het voorgaande houdt in dat binnen de enkelbestemmingen 'Agrarisch - 1' en 'Agrarisch met waarden - Landschap' geen zonneparken zijn toegestaan. Omdat het gaat om een ontwikkeling in het buitengebied waar als uitgangspunt te gelden heeft dat grootschalige bebouwing wordt tegengaan, kan de gemeenteraad niet lichtzinnig tot het besluit komen dat een grootschalig zonneparkproject als uitzondering wel is toegestaan.

***De Interim omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant***

43. De aanvragers hebben een omgevingsvergunning aangevraagd die slechts met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3° van de Wabo kan worden verleend. Een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3° van de Wabo wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan, moet in overeenstemming zijn met de Interim omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant ("lov", d.d. 25 oktober 2019).
44. De Bergen, Horenhilsedijk, Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg en Midden-Zwaluwe zijn voorzien op gronden die door de provincie zijn aangewezen als 'Landelijk gebied' (zoals weergegeven op de verbeelding van de lov). Voor het 'Landelijk gebied' geldt dat slechts onder strikte voorwaarden de realisatie van een zonnepark kan worden toegestaan.
45. Meer concreet bepaalt artikel 3.41 van de lov dat nieuwvestiging van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen in het 'Landelijk gebied' uitsluitend door een gemeentebestuur kan worden toegestaan als aan de volgende voorwaarden is voldaan:
- a. *Uit onderzoek blijkt dat de capaciteit voor het opwekken van duurzame energie in Stedelijk gebied, op bestaande bouwpercelen en rekening houdend met de ontwikkelingsmogelijkheden van windenergie onvoldoende is.*
  - b. *De nieuwvestiging past in het onderzoek naar geschikte locaties voor zelfstandige opstellingen van zonnepanelen, gelet op zorgvuldig ruimtegebruik en omgevingskwaliteit.*
  - c. *De ontwikkeling is qua omvang inpasbaar in de omgeving.*
  - d. *De ontwikkeling geeft een maatschappelijke meerwaarde.*
  - e. *De ontwikkeling is op regionaal niveau afgestemd met omliggende gemeenten en de netwerkbeheerder, gelet op de ontwikkeling van overige duurzame energie initiatieven in de omgeving.*
46. Voorts bepaalt artikel 3.41, tweede lid van de lov dat de maatschappelijke meerwaarde wordt onderbouwd vanuit de volgende criteria:
- a. *De mate van meervoudig ruimtegebruik.*
  - b. *De maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken.*

*c. De bijdrage die wordt geleverd aan maatschappelijke doelen.*

47. De toelichting bij artikel 3.41 van de lov zet het voorgaande nader uiteen. De lov biedt volgens de toelichting mogelijkheden voor zonnepanelen op daken of op braakliggende gronden in of aansluitend op stedelijk gebied. De verwachting is dat dit onvoldoende zal zijn om in de energiebehoefte te voorzien. Daarom biedt de provinciale regeling ook de mogelijkheid om zelfstandige opstellingen van zonnepanelen te ontwikkelen. Hieraan zijn eisen verbonden. Een belangrijke voorwaarde is dat de noodzaak van de ontwikkeling volgt uit een onderzoek waaruit blijkt dat de mogelijkheden voor de opwekking van duurzame energie binnen stedelijk gebied en op daken onvoldoende is. Uit de toelichting blijkt dat er sprake moet zijn van een gedegen ruimtelijke onderbouwing van de behoefte aan duurzame energie en een afweging van locaties.
48. De provincie Noord-Brabant vraagt gemeenten om bij die locatieafweging specifiek aandacht te besteden aan transformatie en meervoudig gebruik van locaties, bijvoorbeeld op gunstig gelegen vrijkomende locaties in het buitengebied en dergelijke. De betrokken gemeente dient hierbij diverse belangen af te wegen zoals een efficiënte aansluiting op het energienet in samenspraak met de netwerkbeheerders, de kosten die gemoeid zijn met het aanleggen van energie-infrastructuur. Ook dienen de belangen van zorgvuldig ruimtegebruik en kwaliteit afgewogen te worden.
49. De lov stelt geen grenzen aan de omvang van zonneparken in het buitengebied. Naarmate een ontwikkeling groter is, verwacht de provincie wel een grotere inspanning op het gebied van een bijdrage aan maatschappelijke doelen. Behalve artikel 3.41 van de lov, dient een gemeenteraad ook de 'basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies' van paragraaf 3.1.2 van de lov in acht te nemen. Het gaat om 'de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit' (artikel 3.5), 'het principe van zorgvuldig ruimtegebruik' (artikel 3.6), 'de toepassing van de lagenbenadering' (artikel 3.7), 'het vereiste van meerwaardecreatie' (artikel 3.8) en 'inzet van de kwaliteitsverbetering van het landschap' (artikel 3.9).

**Beleidskader grootschalige zonnevelden**

50. Op 28 februari 2019 heeft de gemeenteraad het herziene Beleidskader grootschalige zonnevelden vastgesteld. Dit beleidskader is een gemeentelijke visie, waarin de gemeenteraad een beoordelingsmaatstaf heeft geformuleerd voor het toelaten van zonnepanelen buiten het stedelijk gebied. Op grond van het Beleidskader grootschalige zonnevelden gelden niet alleen algemene voorwaarden die van toepassing zijn op alle aanvragen voor zonneparkprojecten, maar ook specifieke voorwaarden die zien op zonneparkprojecten in bepaalde gebieden/op bepaalde typen gronden.
51. Het gaat om de volgende algemene voorwaarden.
- Initiatieven moeten een maatschappelijke meerwaarde hebben. De omgeving moet gebaat zijn bij het zonnepark.
  - Initiatieven moeten leiden tot een kwaliteitsverbetering van het landschap, bijvoorbeeld door de aanleg van nieuw landschap en natuurontwikkeling. De inpassing moet zowel landschappelijke als ecologische meerwaarde hebben voor de omgeving.
  - Er moeten maatregelen getroffen worden die de impact van een zonnepark op de omgeving beperken.
  - Een duidelijke voorkeur gaat uit naar locaties in of aansluitend aan stedelijk gebied en rondom de woonkernen (randen rondom de kern).
  - Een zonnepark is minder wenselijk naarmate de afstand tot de nationale energie-infrastructuur groter is.

- Een zonnepark is minder wenselijk naarmate de afstand tot grote afnemers (in beginsel in stedelijk gebied) groter is.
- Een zonnepark nabij windmolens heeft de voorkeur vanwege de aanwezige (zware) aansluitingen.
- Zonneparken zijn niet toegestaan binnen een aantal aangewezen 'uitgesloten gebieden'.
- De beveiliging van het zonnepark moet zoveel mogelijk in het landschap worden vormgegeven zodat er geen hekwerk zichtbaar is vanaf het maaiveld.
- Indien een hekwerk wordt gerealiseerd, dan mag het hekwerk geen belemmering vormen voor dieren.
- Zonnepanelen zijn niet hoger dan 2 meter.
- Bijbehorende voorzieningen moeten aan het zicht worden onttrokken en mogen bovendien niet hoger zijn dan 2,5 meter.
- Zonnepanelen zijn slechts zeer beperkt zichtbaar vanuit aangrenzende woonpercelen.
- Het zonnepark mag niet leiden tot lichtoverlast.
- Het zonnepark mag niet leiden tot overlast voor het verkeer.
- Het zonnepark moet een bijdrage leveren aan de ecologische en recreatieve betekenis en aan de toegankelijkheid van het landschap.

52. Specifiek voor het *zandgebied* gelden de volgende aanvullende voorwaarden:

- De besloten inrichting van het landschap is uitgangspunt. Rekening moet worden gehouden met plaatselijke elementen.
- Erfgrenzen worden volledig ingeplant met een houtsingel, bosje of bomenrij.
- Bij de erfbeplanting dient gebruik te worden gemaakt van landschappelijke beplantingselementen en streekeigen soorten.
- De zonneparken kunnen vaak onregelmatig gevormd worden en voegen zich naar de situatie. Hierbij wordt ingespeeld op bestaande landschapselementen in de directe omgeving.

53. Specifiek voor het *overgangsgebied* gelden de volgende aanvullende voorwaarden:

- Het bestaande landschap ter plaatse is uitgangspunt, hetzij open en besloten. Ook moet rekening worden gehouden met bestaande elementen.
- Erfgrenzen worden/blijven volledig ingeplant met een houtsingel, bomenrij of waterloop met natuurlijke oevers.
- Bij de erfbeplanting dient gebruik te worden gemaakt van landschappelijke beplantingselementen en streekeigen soorten.
- De bouwvlakken zijn in de regel onregelmatig gevormd en sluiten deels aan bij het grillige verloop van historische dijklichamen en kreken.

54. Specifiek voor het *zeekleigebied* gelden de volgende aanvullende voorwaarden:

- Bij de landschappelijke inpassing is het formele, rechtlijnige open karakter van het landschap uitgangspunt, maar ter plekke dient ook rekening te worden gehouden met bestaande elementen zoals bijvoorbeeld historische dijken, kreken, waterlopen en begeleidende beplanting.
- Zijdelingse erfgronden worden en blijven volledig ingeplant met bijvoorbeeld een houtsingel, bomenrij of waterloop met rietkraag.
- Bij de erfbeplanting dient gebruik te worden gemaakt van landschappelijke beplantingselementen en streekeigen soorten.

- De zonneparken kunnen in de regel regelmatig worden gevormd en vertonen een rationele karakteristiek, maar kunnen deels ook bij het grillige verloop van historische dijklichamen en kreken aansluiten.
55. Uit het Beleidskader grootschalige zonnevelden volgt dat het niet alleen van belang is of, maar zo ja, ook in hoeverre wordt voldaan aan de voorwaarden van het Beleidskader grootschalige zonnevelden. Het is aan de gemeenteraad om ten aanzien van iedere aanvraag af te wegen of en in hoeverre wordt voldaan aan de betrokken voorwaarde.
56. Omdat de Rechtbank het van belang acht om de beoordelingsmaatstaf te objectiveren heeft de gemeenteraad hieronder een dergelijke objectivering toegepast. Per voorwaarde kent de gemeenteraad punten toe aan iedere aanvraag, afhankelijk van de mate waarin de aanvraag volgens de gemeenteraad voldoet aan de in het Beleidskader grootschalige zonnevelden opgenomen voorwaarde. Op die manier komt de gemeenteraad tegemoet aan het gestelde in de uitspraken omtrent de gehanteerde beoordelingsmaatstaf.
57. Op de volgende wijze beoordeelt de gemeenteraad of een objectieve (en transparante) wijze of een aanvraag dusdanig uitzonderlijk is, dat een afwijking van het bestemmingsplan te rechtvaardigen is:
- De gemeenteraad kent **geen** punten toe wanneer een aanvraag volgens de gemeenteraad *niet voldoet* aan de voorwaarde, of wanneer *niet uit de aanvraag blijkt dat aan de voorwaarde wordt voldaan*.
  - De gemeenteraad kent **één** punt toe wanneer een aanvraag volgens de gemeenteraad duidelijk *voldoet* aan de voorwaarde, maar *zich niet onderscheidt* ten opzichte van willekeurige andere grootschalige zonneparkprojecten.
  - De gemeenteraad kent aan een aanvraag **twee** punten toe wanneer een aanvraag volgens de gemeenteraad *zich onderscheidt* op de betreffende voorwaarde uit het Beleidskader grootschalige zonnevelden ten opzichte van willekeurige andere grootschalige zonneparkprojecten.
58. Uit het Beleidskader grootschalige zonnevelden blijkt volgens de gemeenteraad dat een aanvraag niet zonder meer een afwijking van het bestemmingsplan rechtvaardigt. In het Beleidskader is bijvoorbeeld opgenomen dat de plannen voor zonnevelden worden beoordeeld op basis van enkele leidende principes. Het plan moet maatschappelijke meerwaarde hebben, voor een landschappelijke kwaliteitsverbetering zorgen en we moeten ervan kunnen leren. De gemeente wil ongewenste groei van zonnevelden tegengaan.<sup>13</sup> Slechts aanvragen die zich duidelijk onderscheiden worden gehonoreerd. Het belang van de bescherming van de openheid en de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied weegt zwaar meer (hetgeen ook volgt uit de gemeentelijke structuurvisies).
59. Het voorgaande geldt voor alle aanvragen en de aanvragen worden niet anders behandeld. De gemeenteraad beoordeelt of de vijf aanvragen zich zodanig onderscheiden van willekeurige andere projecten, dat voor die aanvraag een afwijking van het bestemmingsplan gerechtvaardigd is.

***Structuurvisie landschappelijke kwaliteit buitengebied***

60. Naast het Beleidskader grootschalige zonnevelden heeft als gemeentelijk beleid tevens de gemeentelijke structuurvisie 'Landschappelijke kwaliteit buitengebied' d.d. 13 maart 2014 te gelden. Ook daarin zijn voorwaarden opgenomen.

<sup>13</sup> Zie § 6.1 van het Beleidskader.

61. Op p. 6 van deze structuurvisie staat beschreven (waarbij provinciaal beleid wordt gevolgd) dat een ontwikkeling actief dient bij te dragen aan de versterking van het landschap. Dit gaat verder dan het mitigeren van de effecten van een ontwikkeling op de omgeving of het beperken van verlies aan omgevingskwaliteit. Er moet sprake zijn van een verbetering van de kwaliteit van het landschap, bestaande uit een verbetering van bijvoorbeeld bodem en water, natuur- en landschapselementen, cultuurhistorische elementen inclusief archeologie, recreatieve toegankelijkheid van het landschap, sloop en ontstening. Voor elke ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied moet in beginsel een verbetering van de landschappelijke kwaliteit worden aangetoond.
62. Verder in de structuurvisie is opgenomen dat een belangrijk uitgangspunt van het gemeentelijk beleid bestaat uit het behoud, het herstellen en het versterken van de eigen identiteit van de onderscheiden landschapstypen (op p. 22). Voorts dienen optimale mogelijkheden voor grondgebonden landbouw behouden te blijven. Het extensief recreatief medegebruik in het agrarische cultuurlandschap moet vergroot worden door de aanleg van wandel-, fiets- en ruiterspaden om mensen van de schoonheid van het landschap te laten genieten (eveneens op p. 22).

#### **Structuurvisie 2033**

63. In de Structuurvisie 2033 is opgenomen dat een gezonde agrarische sector belangrijk is als beheerder van een groot deel van ons aantrekkelijke buitengebied (p. 21).

#### **Visie Duurzaamheid 2040**

64. In de Visie Duurzaamheid 2040 is opgenomen waaruit de gemeentelijke voorkeur bestaat. Op p. 16 staat beschreven dat zonne-energie niet alleen wordt toegepast op daken, maar ook op terreinen, asfalt (wegen en verkeersterreinen) en op rotondes. Alle oppervlakken worden optimaal benut voor energieopwekking (p. 16).

#### **Concept Regionale Energiestrategie West-Brabant (RES 2030)**

65. Op 28 mei 2020 heeft de gemeenteraad ingestemd met het concept voor de Regionale Energiestrategie West-Brabant. In dit document is weergegeven op welke manier de energieregio West-Brabant wenst 2,3 TWh duurzame elektriciteit in 2030 op land op te wekken en de warmtevoorziening in de gebouwde omgeving te verduurzamen. De energieregio heeft de ambitie om 0,3 TWh aan duurzame elektriciteit door zonneparken op te wekken (p. 9). De specifieke opgave voor de gemeente Drimmelen bestaat volgens het concept uit het opwekken van 117 GWh duurzame energie door zonneparken en windparken. De opgave voor 'zon op dak' tot 2030 bedraagt voor de gemeente 26 GWh (bijlage 1 bij het concept voor de Regionale Energiestrategie West-Brabant).
66. Over (grootschalige) zonneparken is opgenomen dat deze een zorgvuldige ruimtelijke inpassing vergen, vanwege de mogelijke gevolgen voor agrarische gronden, natuur en landschap. De energieregio wil vruchtbare kleigronden zoveel mogelijk behouden voor akkerbouw (p. 9).

#### **Conclusie**

67. De voorliggende vijf aanvragen worden slechts toegestaan, indien deze volgens de gemeenteraad in overeenstemming zijn met een goede ruimtelijke ordening. Uit het feit dat het aangehaalde beleid en de aangehaalde regelgeving inhouden dat bebouwing in het buitengebied (in algemene zin) tegengegaan moet worden, zal de gemeenteraad niet lichtzinnig tot de conclusie kunnen komen dat een grootschalig zonneparkproject toegestaan kan worden met een afwijking van het bestemmingsplan. De bescherming van de openheid en de landschappelijke kwaliteiten van het buitengebied zijn volgens de gemeenteraad zwaarwegende belangen. Een uitzonderlijk project kan wel een afwijking van het bestemmingsplan rechtvaardigen.



## **VI. Beoordeling van de vijf aanvragen aan de hand van de beoordelingsmaatstaf uit het Beleidskader grootschalige zonnevelden**

68. In het navolgende kent de gemeenteraad per voorwaarde uit het Beleidskader punten toe aan de vijf aanvragen om zo tegemoet te komen aan de uitspraken van de Rechtbank en geobjectiveerd inzicht te geven in de conclusie van de gemeenteraad dat slechts het zonneparkproject De Bergen een afwijking van het bestemmingsplan rechtvaardigt. Dat project is volgens de gemeenteraad ruimtelijk aanvaardbaar. De andere vier aanvragen zijn volgens de gemeenteraad niet bijzonder/onderscheidend genoeg om een afwijking van het bestemmingsplan te rechtvaardigen. Deze aanvragen onderscheiden zich onvoldoende van willekeurige andere zonneparkprojecten.

### ***Algemene voorwaarden:***

- *Initiatieven moeten een maatschappelijke meerwaarde hebben. De omgeving moet gebaat zijn bij het zonnepark.*

	<b>De Bergen</b>	<b>Horenhilsedijk</b>	<b>Nieuwstraat-Vogelstraat</b>	<b>Moerseweg</b>	<b>Midden-Zwaluwe</b>
<b>Aantal punten</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>

69. De Bergen onderscheidt zich van willekeurige andere projecten op deze voorwaarde. Dit komt omdat de omgeving duidelijk profiteert als gevolg van het project en kan rekenen op een breed draagvlak. De inwoners van Terheijden staan achter het zonnepark. De Bergen is opgezet door de inwoners van de kern Terheijden. Het project maakt onderdeel uit van een aantal duurzame projecten van hen met als doel om Terheijden energieneutraal te maken. Omwonenden participeren rechtstreeks in het project. De Bergen levert daarnaast niet alleen een bijdrage aan de doelstellingen ten aanzien van de duurzame opwekking van elektriciteit, maar de maatschappelijke meerwaarde bestaat ook uit de realisering van een openbaar toegankelijk park met wandelpaden in de directe nabijheid van Terheijden. Binnen het projectgebied wordt bovendien geëxperimenteerd met het effect van verschillende opstellingen op de onderbegroeiing, vegetatieontwikkeling, het ontwikkelen van natuurwaarden en de bodemkwaliteit.

70. De overige projecten geven enige mate van een maatschappelijke meerwaarde (omdat duurzame energie wordt opgewekt). Van een duidelijke meerwaarde voor de betrokken omgeving is echter niet gebleken. Kort gezegd is de beschreven maatschappelijke meerwaarde in de ruimtelijke onderbouwing het minste wat men kan verwachten bij grootschalige zonneparken. Deze projecten onderscheiden zich niet van willekeurige andere projecten, hetgeen betekent dat de gemeenteraad niet 2 punten kan toekennen aan deze projecten. In tegenstelling tot De Bergen, zijn Horenhilsedijk, Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg en Midden-Zwaluwe bijvoorbeeld geen initiatieven die zijn ontstaan als initiatief van omwonenden met als doelstelling om die kernen energieneutraal te maken. Van een koppeling tussen de projecten en de kernen die in de omgeving liggen is niet gebleken. Er is ook geen sprake van een breed draagvlak voor de projecten vanuit de naastgelegen kernen. De parken kunnen bezocht worden, maar zijn niet of niet volledig toegankelijk voor omwonenden.

- *Initiatieven moeten leiden tot een kwaliteitsverbetering van het landschap, bijvoorbeeld door de aanleg van nieuw landschap en natuurontwikkeling. De inpassing moet zowel landschappelijke als ecologische meerwaarde hebben voor de omgeving.*

	De Bergen	Horenhilsedijk	Nieuwstraat-Vogelstraat	Moerseweg	Midden-Zwaluwe
<b>Aantal punten</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

71. De aanvragen Horenhilsedijk, Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg en Midden-Zwaluwe zouden inhouden dat hectaren aan open landschap zal worden bebouwd met zonnepanelen. De kwaliteit van het buitengebied wordt minder als gevolg van deze projecten. Dit geldt ook voor De Bergen maar daar is iets bijzonders aan de hand. Het projectgebied voor De Bergen is gelegen in een afgezonderde hoek van de kern Terheijden. De locatie wordt begrensd door een industriegebied, een provinciale weg en het Markkanaal. In ruimtelijke zin is deze hoek te onderscheiden van het overige buitengebied en deze plek leent zich beter voor een zonnepark. Het is veel minder goed te zien hetgeen betekent dat de inbreuk op de kwaliteit van het landschap in subjectieve zin minder is dan bij de andere projecten het geval is.
72. Hier komt bij dat Horenhilsedijk en Midden-Zwaluwe zijn gelegen op kleigronden. Deze gronden zijn erg vruchtbaar en zeer geschikt voor agrarisch gebruik.<sup>14</sup> De komst van zonneparken leidt niet tot een verbetering van de agrarische kwaliteit die de gronden hebben. Alle aangevraagde zonneparken voorzien in een landschappelijke inpassing. Die inpassing bedraagt voor voornoemde twee parken en Moerseweg 10% van het totale projectgebied. De landschappelijke inpassing bij Horenhilsedijk, Midden-Zwaluwe en Moerseweg leidt volgens de gemeenteraad niet tot een duidelijke kwaliteitsverbetering van het landschap of een ecologische meerwaarde in vergelijking met de huidige agrarische bestemming. Het lijkt er eerder op dat de gevolgen van het omvangrijke project worden beperkt en niet dat er sprake is van een verbetering van de omgeving.
73. Ook Nieuwstraat-Vogelstraat voorziet in een landschappelijke inpassing (rondom het projectgebied). Echter is dat op een locatie waar natuurontwikkeling reeds zal worden gerealiseerd, ongeacht de uitvoering van de landschappelijke inpassing. Dit gebied is namelijk als ecologische verbindingzone aangeduid. De inpassing heeft daardoor volgens de gemeenteraad geen ecologische en landschappelijke meerwaarde.
- *Er moeten maatregelen getroffen worden die de impact van een zonnepark op de omgeving beperken.*

	De Bergen	Horenhilsedijk	Nieuwstraat-Vogelstraat	Moerseweg	Midden-Zwaluwe
<b>Aantal punten</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>

74. De beperking van de impact van Moerseweg is niet beperkt te noemen. Weliswaar is een schapenhek rondom het veld voorzien, maar niet kan worden uitgesloten dat de noordzijde van het zonnepark zichtbaar zal zijn vanaf de Moerseweg. Het is ook niet duidelijk op welke wijze lichtschittering voor de omgeving wordt voorkomen. Tegen de Moerseweg wordt in de beschaduwde zone een inkoopstation ten behoeve van de aansluiting geplaatst. Het station wordt bekleed met hout. Uit de aanvraag blijkt niet dat en hoe de impact van de twee omvormerstations langs de noordzijde van het terrein op de omgeving wordt verminderd (door bijvoorbeeld toe te lichten hoe deze worden gecamoufleerd).
75. Midden-Zwaluwe blijft zichtbaar vanaf de openbare weg en vanuit woningen in de omgeving. Het zicht vanuit de woningen zal wel worden beperkt door het aanbrengen van beplanting. Uit de aanvraag blijkt niet dat maatregelen ter voorkoming van lichtschittering worden getroffen of om welke maatregelen het

<sup>14</sup> Kleigrond is vruchtbaarder dan zandgrond.

zou gaan.

76. De zonnepanelen van de Nieuwstraat-Vogelstraat worden in de zomer aan het zicht onttrokken door een elzensingel. In de winter zijn de zonnepanelen goed zichtbaar vanaf de openbare weg.
77. Uit de aanvraag voor Horenhilsedijk blijkt dat het zonneveld duidelijk te zien zal zijn vanaf openbare wegen. Op geen enkele wijze is aangetoond dat het zonneveld aan het zicht wordt onttrokken. In geval van Horenhilsedijk, Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg bedraagt de ruimte tussen de zonnepanelen 2,2 meter. Bij Midden-Zwaluwe en De Bergen is die afstand groter. Een grotere afstand is belangrijk om bodemdegradatie te voorkomen.
78. Bij de inrichting van De Bergen is goed rekening gehouden met de impact van het zonnepark op de omgeving in de vorm van een agrarische zone, vervolgens een zone met lage zonnepanelen en verder van de woningen een zone met zonnepanelen van twee meter hoog. Met deze gezoneerde opstelling van zonnepanelen wordt de impact van het zonnepark op de omgeving duidelijk beperkt. Omwonenden zullen hierdoor geen zicht op het zonnepark hebben. Van lichtschildering is geen sprake. Het inkoopstation wordt geplaatst in een bestaande schuur en op die manier onttrokken aan het zicht. Dit terwijl bij de overige projecten voor het inkoopstation een nieuw bouwwerk wordt opgericht.
- *Een duidelijke voorkeur gaat uit naar locaties in of aansluitend aan stedelijk gebied en rondom de woonkernen (randen rondom om de kern).*

	De Bergen	Horenhilsedijk	Nieuwstraat-Vogelstraat	Moerseweg	Midden-Zwaluwe
Aantal punten	2	0	0	0	0

79. Om de impact van grootschalige zonneparken op het buitengebied zo klein mogelijk te maken, is het wenselijk dat gebruik wordt gemaakt van locaties naast de kernen. Dit draagt ook bij aan het streven van de gemeenteraad naar het toestaan van zonneparken die kunnen worden toegerekend aan de kernen die daarvoor draagvlak bieden. Het is de bedoeling om te voorzien in duurzame initiatieven die in ruimtelijke zin gekoppeld zijn aan de kernen waarbij zij horen. Als de bewoners het idee hebben dat het project 'van hen' is, dan is de impact van het project op hun woon- en leefklimaat minder omdat zij dan minder het gevoel hebben dat zij hierdoor worden geraakt. Het is dan immers een initiatief van hun kern. Dit draagt duidelijk bij aan de ruimtelijke aanvaardbaarheid van grootschalige projecten.
80. Midden-Zwaluwe is gelegen op ongeveer een kilometer hemelsbreed tot de kernen Lage Zwaluwe en Hooge Zwaluwe. Horenhilsedijk is gelegen op een afstand van ongeveer 800 meter tot de kern Hooge Zwaluwe. Moerseweg is gelegen op een afstand van ruim 500 meter ten aanzien van de kern Hooge Zwaluwe. Nieuwstraat-Vogelstraat is gelegen op een afstand van ruim 500 meter tot de kern van Wagenberg. Deze projecten zullen zich volgens de gemeenteraad midden in het buitengebied bevinden zonder een duidelijke koppeling met de meest nabijgelegen kernen. Voornoemde projecten betreffen geen locaties in of aansluitend aan stedelijk gebied of rondom een woonkern. De gemeenteraad kan om die reden geen punten toekennen aan deze projecten op dit onderdeel.
81. De Bergen sluit direct aan op de kern Terheijden. Het ligt ernaast. Er is duidelijk een ruimtelijke koppeling tussen het project en de kern. Er kan voor dit project derhalve gesproken worden van een locatie in of aansluitend aan stedelijk gebied of rondom een woonkern.

- *Een zonnepark is minder wenselijk naarmate de afstand tot de nationale energie-infrastructuur groter is.*

	De Bergen	Horenhilsedijk	Nieuwstraat-Vogelstraat	Moerseweg	Midden-Zwaluwe
<b>Aantal punten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

82. Bij Nieuwstraat-Vogelstraat bedraagt de afstand tot het meest nabijgelegen gelegen energiepunt (van Enexis) circa 400 meter. Een energiepunt is voor dit project niet nabijgelegen, maar ook niet op geruime afstand. De afstand tussen het meest nabijgelegen energiepunt en De Bergen (3.000 meter), Horenhilsedijk (1.700 meter), Midden-Zwaluwe (2.000 meter) en Moerseweg (2.400 meter) is dusdanig groot, dat kan niet meer worden gesproken van nabijgelegen nationale energie-infrastructuur.

- *Een zonnepark is minder wenselijk naarmate de afstand tot grote afnemers (in beginsel in stedelijk gebied) groter is.*

	De Bergen	Horenhilsedijk	Nieuwstraat-Vogelstraat	Moerseweg	Midden-Zwaluwe
<b>Aantal punten</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

83. Bij Moerseweg (opwekvermogen voor 2.170 huishoudens) en Horenhilsedijk (opwekvermogen voor 2.700 huishoudens) is de afstand tot grote afnemers groot. De meest nabijgelegen kern Hooge Zwaluwe ligt op een afstand van respectievelijk 500 en 800 meter. Deze kern telt slechts ongeveer 715 huishoudens. Nieuwstraat-Vogelstraat (opwekvermogen voor 2.100 huishoudens) is gelegen op een afstand van ongeveer 500 meter ten opzichte van de kern Wagenberg. Deze kern telt slechts ongeveer 760 huishoudens. Midden-Zwaluwe (opwekvermogen voor 7.200 huishoudens) is gelegen op een afstand van hemelsbreed een kilometer van de kern Lage Zwaluwe. Deze kern telt ongeveer 1.750 huishoudens. Van een geringe afstand tot grote afnemers is bij deze zonneparkprojecten geen sprake. Als de schaal/capaciteit van het zonnepark kleiner zou zijn, dan zou wel gesproken kunnen worden van een relatief kleine afstand tot grote afnemers gelet op de capaciteit die het project dan zou hebben. De aanvrager heeft daar niet voor gekozen. De Bergen (opwekvermogen voor 1.700 huishoudens) ligt naast de kern Terheijden. De kern Terheijden kent ongeveer 2.530 huishoudens).

- *Een zonnepark nabij windmolens heeft de voorkeur vanwege de aanwezige (zware) aansluitingen.*

	De Bergen	Horenhilsedijk	Nieuwstraat-Vogelstraat	Moerseweg	Midden-Zwaluwe
<b>Aantal punten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

84. Geen van de aangevraagde projecten is gesitueerd nabij (al dan niet toekomstige) windmolens. Bij de aanvragen is niet voorzien in 'cable pooling'. De netbeheerder (Enexis) zal een nieuwe aansluiting op het net moeten verzorgen.

- *Zonneparken zijn niet toegestaan binnen een aantal aangewezen 'uitgesloten gebieden'.*

	De Bergen	Horenhilsedijk	Nieuwstraat-Vogelstraat	Moerseweg	Midden-Zwaluwe
<b>Aantal punten</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>

85. De vijf aanvragen zijn niet gesitueerd in 'uitgesloten gebieden'.

- *De beveiliging van het zonnepark moet zoveel mogelijk in het landschap worden vormgegeven zodat er geen hekwerk zichtbaar is vanaf het maaiveld.*

	De Bergen	Horenhilsedijk	Nieuwstraat-Vogelstraat	Moerseweg	Midden-Zwaluwe
Aantal punten	2	1	1	1	0

86. Bij Horenhilsedijk, Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg en Midden-Zwaluwe is de beveiliging van het zonnepark niet volledig in het landschap vormgegeven, hetgeen betekent dat hekwerken zichtbaar zijn vanaf het maaiveld. Moerseweg en Nieuwstraat-Vogelstraat voorzien in een schapenhek die – al dan niet gedeeltelijk – rondom het zonnepark worden geplaatst. Horenhilsedijk voorziet in een hekwerk van natuurlijke materialen. Midden-Zwaluwe voorziet in een transparant hekwerk.

87. De beveiliging van De Bergen zal volledig in het landschap worden vormgegeven, waardoor het plaatsen van een hekwerk niet nodig zal zijn voor De Bergen. Hiermee onderscheidt De Bergen zich van willekeurige andere projecten die ten dele gebruik maken van hekwerken.

- *Indien een hekwerk wordt gerealiseerd, dan mag het hekwerk geen belemmering vormen voor dieren.*

	De Bergen	Horenhilsedijk	Nieuwstraat-Vogelstraat	Moerseweg	Midden-Zwaluwe
Aantal punten	1	1	1	1	1

88. In de aanvragen is voldoende naar voren gebracht dat de voorziene voorzieningen geen belemmering vormen voor dieren.

- *Zonnepanelen zijn niet hoger dan 2 meter.*

	De Bergen	Horenhilsedijk	Nieuwstraat-Vogelstraat	Moerseweg	Midden-Zwaluwe
Aantal punten	1	1	1	1	1

89. De aanvragen tonen allen aan dat de zonnepanelen hieraan voldoen.

- *Bijbehorende voorzieningen moeten aan het zicht worden onttrokken en mogen bovendien niet hoger zijn dan 2,5 meter.*

	De Bergen	Horenhilsedijk	Nieuwstraat-Vogelstraat	Moerseweg	Midden-Zwaluwe
Aantal punten	1	1	1	1	1

90. Uit de aanvragen blijkt dat bijbehorende voorzieningen, zoals schakelcellen en transformatoren, niet hoger zullen zijn dan 2,5 meter. Er worden voldoende maatregelen genomen om de bijbehorende voorzieningen te onttrekken aan het zicht.

- *Zonnepanelen zijn slechts zeer beperkt zichtbaar vanuit aangrenzende woonpercelen.*

	De Bergen	Horenhilsedijk	Nieuwstraat-Vogelstraat	Moerseweg	Midden-Zwaluwe
<b>Aantal punten</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>1</b>

91. De zonnepanelen van Nieuwstraat-Vogelstraat zullen zeer beperkt zichtbaar zijn vanuit woningen in de omgeving. De meest nabijgelegen woning is gelegen op 207 meter afstand van het plangebied, dus de impact zal niet groot zijn. De Bergen zal niet zichtbaar zijn vanuit omliggende woonpercelen. Tussen de woonpercelen en de Bergen zal een oever met riet komen.
92. De zonnepanelen van Moerseweg zullen zeer beperkt zichtbaar zijn vanuit woningen in de omgeving. Ook de zonnepanelen van Midden-Zwaluwe zullen beperkt zichtbaar zijn vanuit aangrenzende woonpercelen. Vanaf de Vierendeelseweg blijven de zonnepanelen van dit project wel volledig zichtbaar.
93. Uit de aanvraag voor Horenhilsedijk volgt niet dat de zonnepanelen slechts zeer beperkt zichtbaar zullen zijn. Om die reden kan de gemeenteraad aan dat project geen punten toekennen op dit onderdeel.

- *Het zonnepark mag niet leiden tot lichtoverlast.*

	De Bergen	Horenhilsedijk	Nieuwstraat-Vogelstraat	Moerseweg	Midden-Zwaluwe
<b>Aantal punten</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>

94. Uit de aanvragen Midden-Zwaluwe en De Bergen blijkt dat deze projecten niet zullen leiden tot lichtoverlast. Dat is gemotiveerd. In de aanvragen Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg en Horenhilsedijk is niet onderbouwd dat deze projecten geen lichtoverlast veroorzaken. Gelet op de afstand van de zonneparkprojecten tot de meest nabijgelegen woningen, valt bij geen van de aanvragen lichthinder te verwachten.

- *Het zonnepark mag niet leiden tot overlast voor het verkeer.*

	De Bergen	Horenhilsedijk	Nieuwstraat-Vogelstraat	Moerseweg	Midden-Zwaluwe
<b>Aantal punten</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>

95. Gelet op de aanvragen en de daarbij behorende ruimtelijke onderbouwingen bestaat er geen aanleiding om te verwachten dat de vijf aanvragen zullen leiden tot overlast voor het verkeer.

- *Het zonnepark moet een bijdrage leveren aan de ecologische en recreatieve betekenis en aan de toegankelijkheid van het landschap.*

	De Bergen	Horenhilsedijk	Nieuwstraat-Vogelstraat	Moerseweg	Midden-Zwaluwe
<b>Aantal punten</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>

96. De Bergen onderscheidt zich van andere willekeurige projecten op deze voorwaarde. De aanvrager heeft duidelijk veel aandacht besteed aan dit aspect. Het gehele park wordt openbaar toegankelijk met een halfverhard wandelpad, waardoor het park een grote recreatieve meerwaarde heeft. Ook de ecologische betekenis van het zonnepark is groot te noemen. Er wordt een bestaande sloot verbreed. Er komt

ruimte voor natte natuur en er wordt in het plangebied een gebiedseigen mengsel van kruiden gezaaid.

97. De overige aanvragen geven ook een ecologische en recreatieve betekenis. Dat hebben de aanvragers goed onderbouwd. Die betekenis is echter niet bijzonder groot. Zij onderscheiden zich niet van willekeurige andere projecten.

**Beoordeling ten aanzien van voorwaarden zandgebied (De Bergen):**

- *De besloten inrichting van het landschap is uitgangspunt. Rekening moet worden gehouden met plaatselijke elementen.*

	De Bergen
Aantal punten	1

98. Het ontwerp van het plangebied van De Bergen is gebaseerd op het onregelmatige mozaïek patroon die de percelen nog tot de jaren tachtig van de vorige eeuw hadden. Elementen uit de verschillende tijdslagen worden gebruikt om het zonnepark vorm te geven. De gebiedseigen structuur komt duidelijk terug in het ontwerp van het zonnepark.

- *Erfgrenzen worden volledig ingeplant met een houtsingel, bosje of bomenrij.*

	De Bergen
Aantal punten	1

99. De huidige beplanting rondom de erven aan De Bergen blijft behouden met de realisatie van het zonnepark. Hiernaast wordt een boomgaard geplant.

- *Bij de erfbeplanting dient gebruik te worden gemaakt van landschappelijke beplantingselementen en streekeigen soorten*

	De Bergen
Aantal punten	1

100. Voor zover beplanting aan de orde is, wordt gebruik gemaakt van landschappelijke beplantingselementen en streekeigen soorten. Het plan gaat uit van de aanplanting van meerstammige en beverde bomen.

- *De zonneparken kunnen vaak onregelmatig gevormd en voegen zich naar de situatie. Hierbij wordt ingespeeld op bestaande landschapselementen in de directe omgeving.*

	De Bergen
Aantal punten	2

101. Het ontwerp van het plangebied van de Bergen is gebaseerd op het onregelmatige mozaïek patroon die de percelen nog tot de jaren tachtig van de vorige eeuw hadden. De aanvrager heeft hier goed naar gekeken hetgeen heeft geleid tot een ontwerp met een structuur die uitstekend past bij dit specifieke landschap.

**Beoordeling ten aanzien van voorwaarden zeekleigebied (Midden-Zwaluwe en Horenhilsedijk):**

- *Bij de landschappelijke inpassing is het bestaande landschap ter plaatse het uitgangspunt, hetzij open en besloten. Ook moet rekening worden gehouden met bestaande elementen, zoals bijvoorbeeld historische dijken, kreken, waterlopen en begeleidende beplanting.*

	Midden-Zwaluwe	Horenhilsedijk
Aantal punten	1	1

102. Bij de aanvragen lijkt rekening te zijn gehouden met het karakter van het landschap. De voorgestelde zonnevelden zijn rechthoekig en zij volgen de contouren van de agrarische kavels. De nieuwe beplanting is streekeigen.

- *Zijdelingse erfgrenzen worden en blijven volledig ingeplant met bijvoorbeeld een houtsingel, bomenrij of waterloop met rietkraag.*

	Midden-Zwaluwe	Horenhilsedijk
Aantal punten	1	1

103. In de aanvraag voor Horenhilsedijk is te vinden dat rondom het park rietkragen met een incidenteel lage houtsingel worden toegepast. Uit het ontwerp van Midden-Zwaluwe is niet gebleken dat zijdelingse erfgrenzen volledig ingeplant worden en blijven.

- *Bij de erfbeplanting dient gebruik te worden gemaakt van landschappelijke beplantingselementen en streekeigen soorten.*

	Midden-Zwaluwe	Horenhilsedijk
Aantal punten	1	1

104. De nieuwe beplanting is streekeigen. Bij Midden-Zwaluwe worden lokale deskundige partijen betrokken bij het kiezen van deze inheemse planten en natuur.

- *De bouwvlakken zijn in de regel onregelmatig gevormd en sluiten deels aan bij het grillige verloop van historische dijklichamen en kreken.*

	Midden-Zwaluwe	Horenhilsedijk
Aantal punten	1	1

105. Midden-Zwaluwe en Horenhilsedijk zijn regelmatig gevormd met een rationele karakteristiek, maar volgt op sommige punten ook het grillige verloop van het landschap.

**Beoordeling ten aanzien van voorwaarden overgangsgebied (Nieuwstraat-Vogelstraat en Moerseweg):**

- *Bij de landschappelijke inpassing is het bestaande landschap ter plaatse het uitgangspunt, hetzij open en besloten. Ook moet rekening worden gehouden met bestaande elementen.*

	Nieuwstraat-Vogelstraat	Moerseweg
--	-------------------------	-----------



Aantal punten	1	1
---------------	---	---

106. Bij het ontwerp van Nieuwstraat-Vogelstraat en Moerseweg lijkt rekening te zijn gehouden met omliggende bebossing en singels. Ook worden bestaande sloten behouden.

- *Erfgrenzen worden/blijven volledig ingeplant met een houtsingel, bomenrij of waterloop met natuurlijke oevers.*

	Nieuwstraat-Vogelstraat	Moerseweg
Aantal punten	1	1

107. Uit de aanvragen volgt dat de zonneparken grotendeels worden begrensd door een nieuw te plaatsen hek van natuurlijke materialen. Dit betreft een schapenhek.

- *Bij de erfbeplanting dient gebruik te worden gemaakt van landschappelijke beplantingselementen en streekeigen soorten.*

	Nieuwstraat-Vogelstraat	Moerseweg
Aantal punten	0	0

108. Uit de aanvragen volgt niet dat bij de erfbeplanting gebruik wordt gemaakt van landschappelijke beplantingselementen en streekeigen soorten.

- *De bouwvlakken zijn in de regel onregelmatig gevormd en sluiten deels aan bij het grillige verloop van historische dijklichamen en kreken.*

	Nieuwstraat-Vogelstraat	Moerseweg
Aantal punten	0	0

109. De bouwvlakken zijn niet onregelmatig gevormd. De aanvragers hebben niet onderbouwd in hoeverre de bouwvlakken deels aansluiten bij het grillige verloop van historische dijklichamen en kreken.

#### Scores:

110. In totaal kan de gemeenteraad aan een aanvraag **40** punten toekennen. Gelet op het voorgaande, komt de gemeenteraad tot de volgende puntentotalen:

	De Bergen	Horenhilsedijk	Nieuwstraat-Vogelstraat	Moerseweg	Midden-Zwaluwe
Aantal punten	26	12	14	14	14

111. Deze uitkomsten weegt de gemeenteraad mee bij de beslissing omtrent het geven van een verklaring van geen bedenkingen. Het betreft een indicatie van de kwaliteit van elk project. Aan de hand van de uitgangspunten uit het Beleidskader grootschalige zonnevelden meent de gemeenteraad dat alleen **De Bergen** de kwaliteit bezit die een afwijking van het bestemmingsplan rechtvaardigt. Dit project onderscheidt zich duidelijk van willekeurige, andere projecten (zoals projecten die alleen een 1 zouden scoren op de hierboven besproken onderdelen uit het Beleidskader grootschalige zonnevelden), hoewel het niet op alle onderdelen de maximale punten heeft ontvangen.

**VII. Beoordeling van de aanvragen aan de hand van de overige regelgeving, zoals als onder meer opgenomen in de lov, en de betrokken beleidsstukken.**

112. Het Beleidskader grootschalige zonnevelden is voor de gemeenteraad van groot belang bij het nemen van de besluiten omtrent de gevraagde verklaringen van geen bedenkingen bij zonneparkprojecten. Het betreft immers beleid dat specifiek ziet op de ontwikkeling van grootschalige zonneparken (hetgeen de aanvragers allen willen realiseren). Om die reden wegen de uitkomsten van de beoordeling aan de hand van het Beleidskader grootschalige zonnevelden in belangrijke mate mee bij de beantwoording van de vraag door de gemeenteraad of sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Het Beleidskader grootschalige zonnevelden is echter niet het enige beleid dat relevant is bij de besluitvorming. Hierna zal de gemeenteraad ingaan op het overige beleid en regelgeving dat hierbij relevant is.
113. Ter invulling van wat onder een goede ruimtelijke ordening wordt verstaan, is de inhoud van de lov van groot belang. Deze provinciale ruimtelijke verordening is namelijk, op grond van artikel 4.1, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening, met het oog op een goede ruimtelijke ordening vastgesteld en is aan te merken als een wezenlijk onderdeel van het provinciaal ruimtelijk beleid. In de lov is neergelegd wat op provinciaal niveau wordt verstaan onder een goede ruimtelijke ordening. Hier kan de gemeenteraad niet aan voorbijgaan.
114. Op provinciaal niveau is bepaald dat nieuwe (niet-agrarische) bebouwing<sup>15</sup> in het buitengebied in beginsel niet is toegestaan. Bij de beoordeling van de gemeenteraad of een ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening is dit relevant. De gemeenteraad dient acht te slaan op de lov bij besluiten over het weigeren of geven van een verklaring van geen bedenkingen.<sup>16</sup>
115. De gemeenteraad heeft voor de vijf aanvragen gezien of en in hoeverre zij maatschappelijke meerwaarde opleveren (aan de hand van de door de lov gestelde gezichtspunten). Hierbij heeft binnen het provinciale kader te gelden dat grotere ontwikkelingen meer moeten bijdragen aan maatschappelijke doelen.
116. Van het zonnepark Midden-Zwaluwe mag een grotere maatschappelijke meerwaarde worden verwacht dan van een willekeurig (kleiner) ander zonneparkproject. Daarvan is volgens de gemeenteraad niet gebleken. De bijdrage aan maatschappelijke doelen is namelijk niet anders dan bij een project van bijvoorbeeld 10 hectare kan worden verwacht. Een duidelijk verschil (in positieve zin) met kleinere projecten is in het geval van het zonnepark Midden-Zwaluwe niet aan de orde, hetgeen gelet op de aangevraagde grootte van 27 hectare wel mag worden verwacht. Volgens de raad voldoet het zonnepark Midden-Zwaluwe op dit punt niet aan de lov.
117. Uit de bij de lov behorende toelichting volgt dat er – kort gezegd – een voorkeur bestaat voor zonnepanelen in en aansluitend op stedelijk gebied. De Bergen is gesitueerd aansluitend op stedelijk gebied. Midden-Zwaluwe, Moerseweg, Nieuwstraat-Vogelstraat en Horenhilsedijk zijn gesitueerd op geruime afstand van een kern. Slechts De Bergen is in overeenstemming met deze provinciale voorkeur.
118. In de Visie duurzaamheid 2040 heeft de gemeenteraad een duidelijke voorkeur uitgesproken voor lokale-energieopwekking, die wordt gedragen door de bewoners en ondernemers uit de gemeente.

<sup>15</sup> Overigens is het toevoegen van agrarische bebouwing ook strikt gereguleerd.

<sup>16</sup> Zie onder meer: ABRvS 20 december 2017, ECLI:NL:RVS:2017:3524, ABRvS 21 juni 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1635 en ABRvS 8 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:355.

Slechts het zonneparkproject De Bergen past binnen deze visie.

## **BESLUIT**

*Gelet op hetgeen hiervoor is overwogen en overwegende:*

- *dat de gemeenteraad niet lichtzinnig besluit tot het toestaan van een grootschalige zonnepark-project gelet op de zwaarwegende belangen die hier tegenover staan;*
- *dat er in algemene zin een sterke maatschappelijke weerstand in Drimmelen bestaat tegen grootschalige zonnevelden in het buitengebied;*
- *dat de aangevraagde projecten Midden-Zwaluwe, Moerseweg, De Bergen, Nieuwstraat-Vogelstraat en Horenhilsedijk op gelijke wijze zijn beoordeeld aan (onder meer) het Beleidskader grootschalige zonnevelden;*
- *dat tevens provinciale regelgeving van belang is bij de beoordeling van de aanvragen;*
- *dat louter het project De Bergen een afwijking van het bestemmingsplan rechtvaardigt gelet op de uitkomsten van de geobjectiveerde beoordeling van de raad;*
- *dat de belangen van de diverse aanvragers van de projecten en de betrokken eigenaren van de gronden niet voldoende zwaarwegend zijn om toch een toekenning te rechtvaardigen;*

*besluit de gemeenteraad van de gemeente Drimmelen geen verklaring van geen bedenkingen voor de projecten Midden-Zwaluwe, Moerseweg, Nieuwstraat-Vogelstraat en Horenhilsedijk te geven en wel een verklaring van geen bedenkingen voor het project De Bergen te geven.*

*Aldus vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Drimmelen in zijn openbare vergadering*  
**[NADER TE BEPALEN DATUM VAN DE VERGADERING].**

----- DEFINITIEF BESLUIT -----

**OMGEVINGSVERGUNNING (uitgebreide procedure) W-2018-0499**

Wij, het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Drimmelen, hebben een aanvraag voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning ontvangen van:

De heer De Ridder, Zonnepark De Bergen B.V.  
Fransestraat 2  
6524 JA, Nijmegen

De aanvraag is ontvangen op: 15 oktober 2018

Voor het project met de volgende activiteiten: - *afwijken regels bestemmingsplan voor het zonnepark 'de Bergen'*  
- *bouwen van het zonnepark 'de Bergen'*  
- *aanleggen van een uitweg*

Op het perceel Plaatselijk bekend: gebied tussen Bergen en Nieuwe Bredasebaan  
Kadastraal bekend: Terheijden  
Sectie en nummers: I 627, I 739, I 1592, I 1594 en I 1865

*Indieningsvereisten*

De aanvraag is getoetst aan de daarvoor geldende indieningsvereisten, zoals deze zijn opgenomen in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

De aanvraag voldeed aanvankelijk niet aan de in de Mor gestelde voorschriften voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning. In verband hiermee hebben wij u op 3 december 2018 schriftelijk verzocht om voor 30 januari 2019 aanvullende gegevens in te dienen. De betreffende gegevens hebben wij op 16 januari 2019 ontvangen. Enkele stukken zijn vervolgens aangepast vanwege de zienswijzen die zijn binnengekomen.

De aanvraag voor een omgevingsvergunning voldoet aan de geldende voorschriften en kan als gevolg daarvan in behandeling worden genomen.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

Soort document	Datum ontvangst d.d. :	Laatst gewijzigd d.d. :
Aanvraagformulier (incl. bijlage 11)	15-10-2018	24-12-2019
B01_Toelichting op de aanvraag	15-10-2018	11-07-2019
B02_Machtiging en tenaamstelling	15-10-2018	23-08-2019
B03_Tekening 3-1 t/m 3-8	15-10-2018	11-07-2019
B04_archeologisch onderzoek nr. 18132;nr. 18087	15-10-2018	13-03-2019
B05_Ruimtelijke onderbouwing	15-10-2018	11-07-2019
B06_Tekening RO Zonnepark, 6a	15-10-2018	11-07-2019

B06_Tekening RO Zonnepark, 6b	15-10-2018
B07_Natuurtoets	15-10-2018
B09_Principes constructie	24-12-2018
B10_Principe fundering en omvang trafo's	24-12-2018
B12_Tijdslijn met toelichting	04-01-2019
B13_Nota van aanvullingen	04-01-2019
B14_Landschappelijke inpassing	27-08-2019
B15_Beheersplan	27-08-2019

Deze stukken leveren voldoende informatie op voor een goede beoordeling van de aanvraag en maken deel uit van het besluit.

#### *Bevoegd gezag*

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk verantwoordelijk voor dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

#### *Terinzagelegging*

Gedurende de periode 8 februari 2019 tot en met donderdag 20 maart 2019 heeft een ontwerp van deze beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt. De ingekomen zienswijzen geven geen aanleiding om af te zien van het verlenen van de aangevraagde omgevingsvergunning. De zienswijzennota waarin wordt ingegaan op het aangevoerde is bij deze beschikking gevoegd als bijlage **Zienswijzennota (definitief 21 augustus 2019)**.

### *Verklaring van geen bedenkingen*

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet, categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo, juncto artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3, van de Wabo (afwijken van het bestemmingsplan) juncto artikel 6.5, lid 1, van het Bor wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de raad van de gemeente Drimmelen heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

De raad heeft op 13 september 2018 een algemene verklaring van geen bedenkingen gegeven voor initiatieven die passen binnen het beleidskader “Grootschalige zonnenvelden” van 4 september 2018. Voorts heeft de raad op 28 februari 2019 een amendement aangenomen waaruit volgt dat de algemene verklaring van geen bedenkingen blijft gelden voor aanvragen waarvoor reeds een ontwerpbesluit ter inzage is gelegd. Op dat moment lag het ontwerpbesluit al ter inzage. Gelet op de ingekomen zienswijzen hebben wij er evenwel voor gekozen om de raad nogmaals te vragen of er bedenkingen bestaan tegen het aangevraagde project.

Op 27 juni 2019 heeft de raad bij besluit bevestigd dat er bij zonnepark De Bergen sprake is van een ruimtelijk en maatschappelijk wenselijk initiatief en dat er geen bedenkingen bestaan tegen het aangevraagde zonnepark.

### *Overwegingen*

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning met het registratienummer W-2018-0499, aan Zonnepark De Bergen B.V. voor het realiseren van een zonnepark op het gebied tussen Bergen en Nieuwe Bredasebaan, kadastraal bekend gemeente Terheijden, sectie I, perceelnummers 627, 739, 1592, 1594 en 1865:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo);
- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a, van de Wabo);
- een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen (artikel 2.1, eerste lid onder a en 2.2, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Met betrekking tot deze onderdelen is als volgt overwogen.

## ACTIVITEIT AFWIJKEN REGELS BESTEMMINGSPLAN

### Het aangevraagde initiatief

In het navolgende wordt kort uiteengezet waaruit het aangevraagde project bestaat. Een uitgebreide omschrijving van het project is opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing en het landschapsplan die onderdeel uitmaken van de aanvraag. Kort samengevat betreft het project de realisatie van een zonnepark met een oppervlakte van circa **9,5 hectare** met een vermogen van circa 11,2 Mega Watt Piek (MWp). Hiermee kunnen 1.700 huishoudens per jaar van energie worden voorzien. Het project is gesitueerd buiten de bebouwde kom van Terheijden. Meer specifiek betreft het de locatie op de volgende luchtfoto:



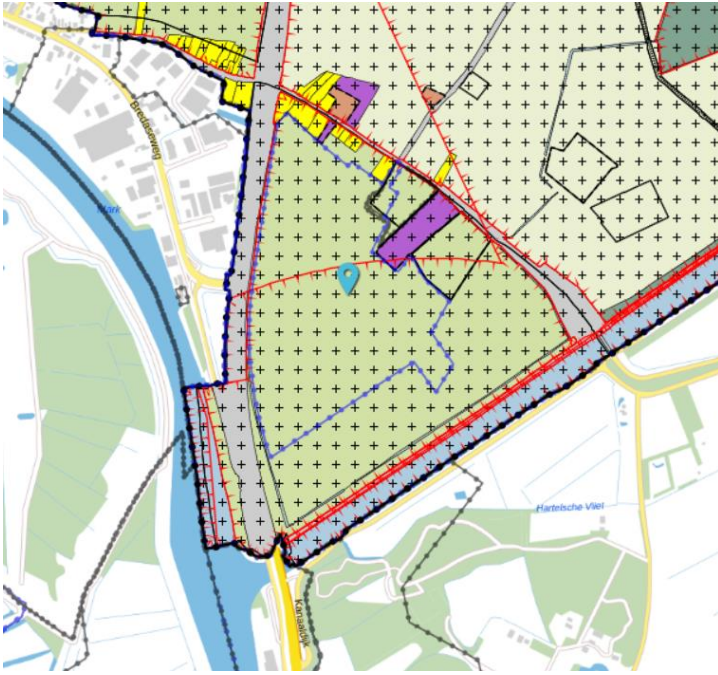
Uit de ruimtelijke onderbouwing en het landschapsplan blijkt dat circa 5 hectare aan gronden wordt ingezet voor landschappelijke inpassing. Het plangebied is gelegen in zandgebied. De geplande zonnepanelen zullen een bouwhoogte van maximaal 2 meter hebben. Bijbehorende voorzieningen (zoals transformatorhuisjes) zullen niet hoger worden gebouwd dan 1,95 meter.

### Vigerend beleid en regelgeving

Het college dient in beginsel het gemeentelijk beleid te volgen en rekening te houden met relevant beleid van andere overheden. Voorts mag het besluit niet in strijd zijn met hogere regelgeving. Hierbij is bovendien relevant welk ruimtelijk kader de raad van de gemeente Drimmelen heeft vastgesteld voor de locatie en het gebied in het bestemmingsplan.

### ***Bestemmingsplan 'Buitengebied'***

Ter plaatse heeft het bestemmingsplan 'Buitengebied' d.d. 23 december 2015 te gelden. Aan de gronden is de bestemming 'Agrarisch met waarden-landschap' toegekend:



De voor 'Agrarisch met waarden – Landschap' aangewezen gronden zijn (onder meer) bestemd voor de ontwikkeling van een in hoofdzaak agrarische economie en agrarisch gebruik (op grond van artikel 6.1.1, onder a en b van de planregels). Op deze locatie wordt gestreefd naar behoud, herstel en ontwikkeling van landschapswaarden, te weten de groenblauwe mantel, waarbij te gelden heeft dat openheid een landschapswaarde is (op grond van artikel 6.1.2, onder n en ten tweede van de planregels).

Ter plaatse van de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschap' geldt voorts dat nieuwvestiging (van andere dan agrarische functies) niet is toegestaan. Uitbreiding van bestaande bouwvlakken is slechts onder voorwaarden mogelijk. Als voorwaarde is gesteld (onder meer) dat de uitbreiding een positieve bijdrage moet leveren aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van de groenblauwe mantel.

In de toelichting bij het bestemmingsplan is op p. 90 ten aanzien van de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschap' opgenomen dat de mogelijkheden voor nevenactiviteiten in de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschap' op hoofdlijnen identiek zijn aan die in de bestemming 'Agrarisch – 2'. Dit betekent dat binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschap' een gemengde plattelandseconomie is beoogd. Nevenactiviteiten worden beperkt toegestaan, omdat het ongewenst is voor een zittende agrarische ondernemer dat - wanneer agrarisch gebruik niet meer mogelijk zou zijn - ander gebruik ook niet mogelijk zou zijn.

Aan de gronden waarop de aangevraagde activiteiten betrekking hebben, zijn tevens de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 2' en 'Waarde-Attentiegebied ehs' toegekend. De voor de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming van (middelhoge) verwachte archeologische waarden. Ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde-Attentiegebied ehs' geldt dat de gronden, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede zijn bestemd voor het behoud, beheer en herstel van de waterhuishoudkundige situatie, gericht op het verbeteren van de condities voor de natuur(waarden).

Het plangebied valt tevens binnen de 'gebiedsaanduiding wetgevingszone – omgevingsvergunning groenblauwe mantel'. Deze aanduiding beperkt de mogelijkheid van het oprichten van een bed and breakfast in vrijstaande bijgebouwen op gronden *buiten* deze aanduiding (op grond van artikel 6.5.5 onder c van de planregels). Dat is hier niet aan de orde.



Een deel van de aangevraagde activiteiten is gesitueerd op gronden met de aanduiding 'wetgevingszone – omgevingsvergunning schootsvelden'. Ter plaatse is het beleid gericht op behoud en versterken van de herkenbaarheid van het schootsveld uit oogpunt van cultuurhistorische waarden (artikel 6.1.2, onder p van de planregels). Het beplanten van gronden met houtgewas hoger dan 1 meter is slechts mogelijk als een omgevingsvergunning wordt verleend voor werken en werkzaamheden. De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien het beplanten leidt tot een onevenredige aantasting van de herkenbaarheid van het schootsveld uit oogpunt van cultuurhistorische waarden (artikel 6.6.4 van de planregels). Geen omgevingsvergunning voor werken en werkzaamheden is vereist indien de aanplant plaatsvindt in het kader van een zorgvuldige landschappelijke inpassing o.b.v. een verleende omgevingsvergunning voor het afwijken van bouw- of gebruiksregels of wijziging.

Hoewel het in het voorliggende geval gaat om een aanvraag om af te wijken van het bestemmingsplan, is het nog steeds relevant wat er in het bestemmingsplan en de toelichting daarbij staat over de te beschermen ruimtelijke kwaliteiten. Uit het voorgaande volgt dat er slechts onder voorwaarden ruimte is voor ontwikkeling van niet-agrarische functies binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschap'. Ontwikkelingen dienen plaats te vinden binnen het toegekende bestemmingsvlak. In 'Agrarisch met waarden – Landschap' geldt als aanvullende voorwaarde dat die ontwikkeling een positieve bijdrage levert aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken.

#### ***De provinciale Verordening ruimte***

Het voorliggende te nemen ruimtelijke besluit op de aanvraag dient in overeenstemming te zijn met de Verordening ruimte van de provincie Noord-Brabant.

De aanvraag betreft een locatie binnen de groenblauwe mantel (zoals deze is opgenomen in de verbeelding bij de Verordening ruimte) waar bepaalde mogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen worden geboden. Het beleid aangaande de groenblauwe mantel is gericht op het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, watersysteem en landschap. De groenblauwe mantel biedt daarbij ook ruimte voor de ontwikkeling van gebruiksfuncties, mits deze bijdragen aan de kwaliteiten van natuur, water en landschap: de 'ja-mitsbenadering'. In de groenblauwe mantel is daardoor slechts onder strikte voorwaarden een beperkte stedelijke ontwikkeling mogelijk (mits dit tevens bijdraagt aan de ontwikkeling van groene waarden in het gebied).

Uit artikel 6.19 van de Verordening ruimte volgt dat nieuwvestiging van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen in de groenblauwe mantel uitsluitend door een gemeentebestuur kan worden toegestaan, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2 of 3 van de Wabo wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan, mits aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- a. Uit een gemeentelijke visie blijkt dat de aanwijzing van een projectlocatie nodig is om te kunnen voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie.
- b. In deze visie is afgewogen welke locaties binnen de gemeente geschikt zijn gelet op aspecten van zorgvuldig ruimtegebruik en ruimtelijke kwaliteit.
- c. De ontwikkeling geeft een maatschappelijke meerwaarde.
- d. De ontwikkeling is gelet op artikel 3.1, derde lid inpasbaar in de omgeving.

Voorts bepaalt de Verordening ruimte dat de maatschappelijke meerwaarde wordt onderbouwd vanuit de volgende criteria:

- a. De mate van meervoudig ruimtegebruik.
- b. De maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken.
- c. De bijdrage die wordt geleverd aan maatschappelijke doelen.

De inpasbaarheid uit artikel 3.1, derde lid van de Verordening ruimte wordt als volgt omschreven:

*“Ten behoeve van het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit bevat de toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid een verantwoording waaruit blijkt dat:*

- a. in het bestemmingsplan rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, de waterhuishouding, de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, de cultuurhistorische waarden, de ecologische waarden, de aardkundige waarden en de landschappelijke waarden;*
- b. de omvang van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling, de omvang van de bebouwing en de beoogde functie, past in de omgeving gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft, waaronder de effecten vanwege milieuaspecten en volksgezondheid;*
- c. een op de beoogde ruimtelijke ontwikkeling afgestemde afwikkeling van het personen- en goederenvervoer is verzekerd, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor, inclusief openbaar vervoer, een en ander onder onverminderd hetgeen in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en elders in deze verordening is bepaald.”*

De toelichting bij artikel 6.19 van de Verordening ruimte zet het voorgaande nader uiteen. Uit de toelichting bij de bepalingen uit de Verordening ruimte blijkt het volgende.

De Verordening ruimte biedt mogelijkheden voor zonnepanelen op daken of op braakliggende gronden in of aansluitend op stedelijk gebied. De verwachting is dat dit onvoldoende zal zijn om in de energiebehoefte te voorzien. Daarom biedt de provinciale regeling ook de mogelijkheid om zelfstandige opstellingen van zonnepanelen te ontwikkelen. Hieraan zijn eisen verbonden. Een belangrijke voorwaarde is dat de noodzaak van de ontwikkeling blijkt uit een visie en de mogelijkheden binnen bestaand stedelijk gebied en op daken onvoldoende zijn. Uit de toelichting blijkt dat er sprake moet zijn van een gedegen ruimtelijke onderbouwing van de behoefte aan duurzame energie en een afweging van locaties.

De provincie vraagt gemeenten om bij die locatieafweging specifiek aandacht te besteden aan transformatie en meervoudig gebruik van locaties, bijvoorbeeld op gunstig gelegen vrijkomende locaties in het buitengebied en dergelijke. De betrokken gemeente dient hierbij diverse belangen af te wegen zoals een efficiënte aansluiting op het energienet in samenspraak met de netwerkbeheerders, de kosten die gemoeid zijn met het aanleggen van energie-infrastructuur. Ook dienen de belangen van zorgvuldig ruimtegebruik en kwaliteit afgewogen te worden.

De Verordening ruimte stelt geen grenzen aan de omvang van zonneparken in het buitengebied. Naarmate een ontwikkeling groter is, verwacht de provincie een grotere inspanning op het gebied van een bijdrage aan maatschappelijke doelen.

### **Beleidskader grootschalige zonnevelden**

De gemeenteraad van Drimmelen heeft op 13 september 2018 een gemeentelijke visie vastgesteld waarin de voorwaarden zijn opgenomen voor het kunnen toelaten van zonnepanelen buiten het stedelijk gebied: het Beleidskader grootschalige zonnevelden (hierna: “het Beleidskader”). Er gelden op grond van het Beleidskader niet alleen algemene voorwaarden die van toepassing zijn op alle initiatieven, maar ook specifieke voorwaarden die zien op initiatieven in specifieke gebieden. Het Beleidskader is op 28 februari 2019 door de gemeenteraad herzien. Deze herziening heeft geen gevolgen voor de voorliggende aanvraag.

De aanvraag ziet op een locatie in zandgebied. De relevante voorwaarden uit het Beleidskader laten zich als volgt samenvatten:

### Algemene voorwaarden:

- Initiatieven moeten een maatschappelijke meerwaarde hebben. De omgeving moet gebaat zijn bij het zonnepark.
- Het initiatief moet leiden tot een kwaliteitsverbetering van het landschap, bijvoorbeeld door de aanleg van nieuw landschap en natuurontwikkeling. De inpassing moet zowel landschappelijke als ecologische meerwaarde hebben voor de omgeving.
- Er moeten maatregelen getroffen worden die de impact van een zonnepark op de omgeving beperken.
- Een duidelijke voorkeur gaat uit naar locaties in of aansluitend aan stedelijk gebied en rondom de woonkernen (randen rondom de kern).
- Een zonnepark is minder wenselijk naarmate de afstand tot de nationale energie-infrastructuur groter is.
- Een zonnepark is minder wenselijk naarmate de afstand tot grote afnemers (in beginsel in stedelijk gebied) groter is.
- Een zonnepark nabij windmolens heeft de voorkeur vanwege de aanwezige (zware) aansluitingen.
- Zonneparken zijn niet toegestaan binnen een aantal aangewezen 'uitgesloten gebieden'.
- De beveiliging van het zonnepark moet zoveel mogelijk in het landschap worden vormgegeven zodat er geen hekwerk zichtbaar is vanaf het maaiveld.
- Indien een hekwerk wordt gerealiseerd, dan mag het hekwerk geen belemmering vormen voor dieren.
- Zonnepanelen zijn niet hoger dan 2 meter.
- Bijbehorende voorzieningen moeten aan het zicht worden onttrokken en mogen bovendien niet hoger zijn dan 2,5 meter.
- Zonnepanelen zijn slechts zeer beperkt zichtbaar vanuit aangrenzende woonpercelen.
- Het zonnepark mag niet leiden tot lichtoverlast.
- Het zonnepark mag niet leiden tot overlast voor het verkeer.
- Het zonnepark moet een bijdrage leveren aan de ecologische en recreatieve betekenis en aan de toegankelijkheid van het landschap.

### Specifieke voorwaarden voor een ontwikkeling in zandgebied:

- De besloten inrichting van het landschap is uitgangspunt. Rekening moet worden gehouden met plaatselijke elementen.
- Erfgrenzen worden volledig ingeplant met een houtsingel, bosje of bomenrij.
- Bij de erfbeplanting dient gebruik te worden gemaakt van landschappelijke beplantingselementen en streekeigen soorten.
- De zonneparken kunnen vaak onregelmatig gevormd worden en voegen zich naar de situatie. Hierbij wordt ingespeeld op bestaande landschapselementen in de directe omgeving.

Zoals gezegd heeft de gemeenteraad op 28 februari 2019 het Beleidskader herzien. Op grond van de herziening is tot maximaal 10 hectare tot 1 januari 2021 in het buitengebied beschikbaar voor het ontwikkelen van zonnevelden. De raad heeft hierbij een overgangsregeling vastgesteld omwille van de belangen van aanvragers die ten tijde van het indienen van de aanvraag uitgingen van het Beleidskader waarin maximaal 150 hectare was opgenomen. Uit de overgangsregeling volgt dat aanvragen voor een omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark die tussen 27 september 2018 (de inwerkingtreding van het Beleidskader d.d. 13 september 2018) en 1 februari 2019 zijn ingediend en die uiterlijk op 28 februari 2019 volledig en ontvankelijk zijn, zullen worden beoordeeld aan de hand van het Beleidskader zoals dat luidde van 27 september 2018 tot 28 februari 2019.

De voorliggende aanvraag is binnen de voornoemde termijn ingediend en valt dus onder de overgangsregeling. De aanvraag wordt getoetst aan de voorwaarden uit het Beleidskader uit september 2018. Om die reden heeft de herziening van het Beleidskader d.d. 28 februari 2019 geen gevolgen voor de voorliggende aanvraag.

### ***Structuurvisie landschappelijke kwaliteit buitengebied***

Naast het Beleidskader heeft tevens de gemeentelijke structuurvisie Landschappelijke kwaliteit buitengebied d.d. 13 maart 2014 te gelden. Ook daarin zijn voorwaarden opgenomen.

Op p. 6 van deze structuurvisie staat beschreven (waarbij provinciaal beleid wordt gevolgd) dat een ontwikkeling actief dient bij te dragen aan de versterking van het landschap. Dit gaat verder dan het mitigeren van de effecten van een ontwikkeling op de omgeving of het beperken van verlies aan omgevingskwaliteit. Er moet sprake zijn van een verbetering van de kwaliteit van het landschap, bestaande uit een verbetering van bijvoorbeeld bodem en water, natuur- en landschapselementen, cultuurhistorische elementen inclusief archeologie, recreatieve toegankelijkheid van het landschap, sloop en ontstening. Voor elke ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied moet verbetering van landschappelijke kwaliteit worden aangetoond.

Verder in de structuurvisie is opgenomen dat een belangrijk uitgangspunt van het gemeentelijk beleid bestaat uit het behoud, het herstel en het versterken van de eigen identiteit van de onderscheiden landschapstypen (op p. 22). Voorts dienen optimale mogelijkheden voor grondgebonden landbouw behouden te blijven. Het extensief recreatief medegebruik in het agrarische cultuurlandschap moet vergroot worden door de aanleg van wandel-, fiets- en ruiterspaden om mensen van de schoonheid van het landschap te laten genieten (eveneens op p. 22).

### ***Structuurvisie 2033***

In de Structuurvisie 2033 d.d. 27 februari 2014 is opgenomen dat de gemeente het onderscheid in open en meer besloten landschap wil behouden, omdat de afwisseling aantrekkelijk is voor bewoners en recreanten (p. 21). Verder wordt het belang van een recreatief toegankelijk buitengebied benadrukt, inclusief toegankelijke natuurgebieden, waarbij burgers worden betrokken bij natuurontwikkeling.

### ***Visie Duurzaamheid 2040***

In de Visie Duurzaamheid 2040 is de ambitie uitgesproken dat de gemeente Drimmelen in 2040 energieneutraal moet zijn. Op p. 16 staat beschreven dat de gemeente lokale duurzame energiecoöperatie vanuit burgers en ondernemers op alle mogelijke manieren ondersteunt. Ook is benoemd dat de gemeente actief meewerkt aan het toepassen van allerlei vormen van duurzame energie (p.16).

### ***Samenvattend***

De realisatie van grootschalige zonneparken is gelet op de beschreven geldende regelgeving en het vigerende beleid onder voorwaarden toegestaan. Dat zijn bovenal de algemene- en locatiespecifieke voorwaarden die voortvloeien uit de provinciale Verordening ruimte en het Beleidskader. Hiernaast moet rekening worden gehouden met de geldende visies en de bescherming ruimtelijke kwaliteiten vanuit het bestemmingsplan. In algemene zin geldt dat een project slechts kan worden toegestaan als het in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

### **Kenmerken van de voorliggende aanvraag Zonnepark De Bergen**

In het kader van de beoordeling van de aanvraag dient bezien te worden in hoeverre het aangevraagde project – mede gelet op het hiervoor genoemde beleid en de regelgeving – vergund kan worden. Daarvoor is de inhoud van de aanvraag van groot belang. In het navolgende wordt daarom een aantal belangrijke elementen afkomstig uit de aanvraag samengevat weergegeven.

- Zonnepark De Bergen B.V. is voornemens om het zonnepark aan te sluiten op het onderstation aan de Terheijdenseweg in Breda Noord.
- Het plan levert een bijdrage aan de doelstellingen ten aanzien van het duurzaam opwekken van elektriciteit. Aan omwonenden is de mogelijkheid geboden om direct te participeren in het project. Het

gaat hier om een lokaal initiatief van het Traais Energie Collectief. De energievoorziening zal aldus van de inwoners van Terheijden zijn en de opbrengsten van het zonnepark komen ten goede aan de gemeenschap. De inwoners van Terheijden hebben samen met de landschapsarchitecten van Hofstra Heersche het ontwerp gemaakt voor de inrichting van het zonnepark. De maatschappelijke meerwaarde bestaat voorts uit het feit dat het park openbaar toegankelijk wordt voor recreatie met een wandelpad tussen de zonnepanelen. Door informatieborden biedt het zonnepark de mogelijkheid voor educatie. In de ruimtelijke onderbouwing en de aanvulling daarop 'Notitie bij Maatschappelijke meerwaarde' is concreet toegelicht op welke wijze het project een maatschappelijke meerwaarde geeft.

- Er is een ecologische toets uitgevoerd. Hieruit blijkt dat ten aanzien van de soortenbescherming geen sprake is van een overtreding van verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming zolang er buiten het broedseizoen (maart t/m half juli) wordt gewerkt of er maatregelen worden genomen om overtreding te voorkomen. Deze maatregelen betreffen onder andere een verstoringsafstand van 75 meter rondom het nest van een kerkuil, het doen van werkzaamheden overdag en het controleren van het gebied op de aanwezigheid van broedvogels.
- Er heeft een archeologisch onderzoek plaatsgevonden. Er is geen sprake van een belemmering vanwege archeologische waarden. Het volledige onderzoeksrapport is opgenomen als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing.
- Het project gaat gepaard met een landschappelijke kwaliteitsverbetering ten opzichte van het bestaand agrarisch gebruik. Het verkavelingspatroon van de gronden komt terug in het ontwerp van het zonnepark. Verder wordt de zone achter de woningen aan De Bergen bestemd voor agrarische doeleinden en een boomgaard, wordt een bestaande sloot verbreed, komt er ruimte voor natte natuur en wordt er in het plangebied een gebiedseigen mengsel van kruiden gezaaid.
- Uit het landschapsplan blijkt verder dat het zonnepark afgeschermd zal worden door het planten van bomen. Langs de randen van het zonnepark wordt ten minste 4 meter vrijgehouden voor een onderhoudspad.
- De geplande zonnepanelen zullen een bouwhoogte van 2 meter hebben. Bijbehorende voorzieningen zullen niet hoger worden gebouwd dan 1,95 meter.
- Het plangebied is voorzien naast de provinciale weg N285. Er zullen zonnepanelen worden toegepast die zo weinig mogelijk zonlicht reflecteren. Uit een wegbeeldanalyse met betrekking tot een soortgelijk zonnepark blijkt dat betreffende reflectie niet feller is dan het achtergrondlicht van de zon zelf. Er zal geen sprake zijn van lichtoverlast dan wel overlast voor het verkeer.
- In beperkte mate wordt verharde oppervlakte toegevoegd, maar dit leidt niet tot een vergunningplicht op grond van de Waterwet.
- Het dichtstbijzijnde beschermde dorpsgezicht is Den Hout. Den Hout ligt op circa 3,5 kilometer afstand tot het plangebied. De afstand van de woningen in Terheijden tot het plangebied bedraagt circa 240 meter. Voor deze woningen geldt dat er niet tot nauwelijks zicht is op het plangebied doordat het talud van de N285 het zicht op het plangebied wegneemt.



Huidige situatie:



Toekomstige situatie:



### **Beoordeling van de aanvraag aan de hand van het Beleidskader**

Bij besluit van 13 september 2018 heeft de raad, het specialistische orgaan binnen de gemeente in het kader van de ruimtelijke ordening, een algemene verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor initiatieven die passen binnen het Beleidskader, gelet op de aspecten zorgvuldig ruimtegebruik en ruimtelijke kwaliteit. Zoals hierboven beschreven, is de raad nog steeds van oordeel dat er geen bedenkingen bestaan tegen het aangevraagde project.

In navolgende wordt uiteengezet dat op grond van de voorwaarden die in het Beleidskader en artikel 6.19 van de Verordening ruimte zijn opgenomen er geen aanleiding bestaat om de aangevraagde omgevingsvergunning te weigeren. Kort gezegd is het project voldoende passend binnen het Beleidskader en de Verordening ruimte.

In het navolgende worden de voorwaarden uit het Beleidskader weergegeven, gevolgd door een (korte) beschrijving van de wijze waarop de aanvraag ingaat op deze voorwaarde. Het college heeft getracht om zo objectief mogelijk weer te geven in hoeverre de aanvraag beantwoordt aan de gestelde voorwaarden.

#### **Algemene voorwaarden:**

- *Initiatieven moeten een maatschappelijke meerwaarde hebben. De omgeving moet gebaat zijn bij het zonnepark.*

In de ruimtelijke onderbouwing is voldoende omschreven dat deze specifieke locatie gebaat is bij het zonnepark. In de aanvraag wordt bijvoorbeeld toegelicht dat de grondeigenaar stopt met het agrarisch bedrijf. Het plan levert voorts niet alleen een bijdrage aan de doelstellingen ten aanzien van de duurzame opwekking van elektriciteit, maar de maatschappelijke meerwaarde bestaat ook de realisering van een openbaar toegankelijk park met wandelpaden in de directe nabijheid van een kern (Terheijden). Omwonenden participeren direct in het project. De gemeenschap is bij het project betrokken en zal hiervan profiteren. In het plangebied wordt bovendien geëxperimenteerd met het effect van verschillende opstellingen op de onderbegroeiing, vegetatieontwikkeling, het ontwikkelen van natuurwaarden en de bodemkwaliteit. In zoverre is het een passend experiment voor een zonneparkproject buiten het stedelijk gebied.

- *Het initiatief moet leiden tot een kwaliteitsverbetering van het landschap, bijvoorbeeld door de aanleg van nieuw landschap en natuurontwikkeling. De inpassing moet zowel landschappelijke als ecologische meerwaarde hebben voor de omgeving.*

De locatie betreft een enigszins afgezonderde hoek bij de kern Terheijden waar de mogelijkheden beperkt zijn. De locatie wordt begrensd door een industriegebied, een provinciale weg en het Markkanaal. In ruimtelijke zin is deze hoek te onderscheiden van het overige buitengebied. Binnen deze hoek kan wel goed een inpassing worden gerealiseerd die aansluit bij de structuur van het landschap. Het verkavelingspatroon komt terug in het zonnepark. De zone achter de woningen aan De Bergen zal worden gebruikt voor agrarische doeleinden en een boomgaard. Er wordt een bestaande sloot verbreed. Er komt ruimte voor natte natuur en er wordt in het plangebied een gebiedseigen mengsel van kruiden gezaaid.

- *Er moeten maatregelen getroffen worden die de impact van een zonnepark op de omgeving beperken.*

Bij de inrichting van het gebied is rekening gehouden met de impact van het zonnepark op de omgeving in de vorm van een agrarische zone, een zone met lage zonnepanelen en verder van de woningen een zone met zonnepanelen van 2 meter hoog. Met deze gezoneerde opstelling van zonnepanelen wordt de impact van het zonnepark op de omgeving beperkt.

- *Een duidelijke voorkeur gaat uit naar locaties in of aansluitend aan stedelijk gebied en rondom de woonkernen (randen rondom om de kern).*

Het gaat hier om een locatie die aansluit op de kern Terheijden. Er kan hier derhalve gesproken worden van een locatie in of aansluitend aan stedelijk gebied of rondom een woonkern.

- *Een zonnepark is minder wenselijk naarmate de afstand tot de nationale energie-infrastructuur groter is.*

De afstand tot het energiepunt (het onderstation aan de Terheijdenseweg in Breda Noord) is ongeveer 3 kilometer meter volgens de aanvrager. Van een geringe afstand kan niet worden gesproken.

- *Een zonnepark is minder wenselijk naarmate de afstand tot grote afnemers (in beginsel in stedelijk gebied) groter is.*

De afstand tot grote afnemers is zeer gering. De kern Terheijden met de beoogde afnemers ligt tegen het plangebied aan. De kern Terheijden telt ongeveer 2.500 huishoudens. Het zonnepark (met een capaciteit van ongeveer 1.700 huishoudens per jaar) zal een groot gedeelte van deze kern kunnen bedienen. Er is sprake van een zonnepark waarbij de productie goed is afgestemd op de beoogde consumptie.

- *Een zonnepark nabij windmolens heeft de voorkeur vanwege de aanwezige (zware) aansluitingen.*

Het zonnepark ligt niet nabij (al dan niet toekomstige) windmolens. Wel is het van belang dat de ontwikkeling van het zonnepark een onderdeel vormt van een bredere 'verduurzaming' waartoe ook de ontwikkeling van windmolens behoort.

- *Zonneparken zijn niet toegestaan binnen een aantal aangewezen 'uitgesloten gebieden'.*

Het geprojecteerde zonneveld ligt niet binnen een in het Beleidskader aangewezen uitgesloten gebied.

- *De beveiliging van het zonnepark moet zoveel mogelijk in het landschap worden vormgegeven zodat er geen hekwerk zichtbaar is vanaf het maaiveld.*

De beveiliging van het zonnepark zal zoveel mogelijk in het landschap worden vormgegeven.

- *Indien een hekwerk wordt gerealiseerd, dan mag het hekwerk geen belemmering vormen voor dieren.*

Er is niet gebleken dat een belemmering aan de orde zal zijn.

- *Zonnepanelen zijn niet hoger dan 2 meter.*

De zonnepanelen zullen niet hoger dan 2 meter zijn.

- *Bijbehorende voorzieningen moeten aan het zicht worden onttrokken en mogen bovendien niet hoger zijn dan 2,5 meter.*

De bijbehorende voorzieningen zullen niet hoger zijn dan 2,5 meter.

- *Zonnepanelen zijn slechts zeer beperkt zichtbaar vanuit aangrenzende woonpercelen.*

De afstand van de woningen tot het plangebied bedraagt circa 240 meter. Voor de woningen is er niet tot nauwelijks zicht op het plangebied ook omdat het talud van de N285 het zicht op het plangebied wegneemt. Het riet dat in de oever zal groeien filtert en verzacht het zicht op de zonnepanelen vanuit de omgeving.

- *Het zonnepark mag niet leiden tot lichtoverlast.*

Het plangebied is voorzien naast de provinciale weg N285. Ter bescherming van het belang van de weggebruikers zullen uitsluitend zonnepanelen worden toegepast die weinig zonlicht reflecteren. Uit een wegbeeldanalyse met betrekking tot een soortgelijk zonnepark blijkt dat de reflectie niet feller is dan het achtergrondlicht van de zon zelf.

- *Het zonnepark mag niet leiden tot overlast voor het verkeer.*

In de ruimtelijke onderbouwing staat beschreven dat het plaatsen van dit zonnepark nabij wegen geen noemenswaardig effect heeft op het wegverkeer. In de ruimtelijke onderbouwing is voorts gemotiveerd dat er voldoende parkeergelegenheid is bij het zonnepark.

- *Het zonnepark moet een bijdrage leveren aan de ecologische en recreatieve betekenis en aan de toegankelijkheid van het landschap.*



In de ruimtelijke onderbouwing is gemotiveerd dat het zonnepark een bijdrage zal leveren aan de ecologische en recreatieve betekenis van het landschap en aan de toegankelijkheid daarvan. Binnen het projectgebied zullen gronden worden gebruikt voor groenvoorzieningen, watergangen en een halfverhard wandelpad. Een deel van het park blijft in agrarisch gebruik. Het park wordt, behalve in de avonduren, openbaar toegankelijk. In het plangebied worden een bezoekerscentrum en informatieborden gerealiseerd. Hiermee biedt het zonnepark ook de mogelijkheid voor educatie. In een deel van het zonnepark, ongeveer 3 hectare, wordt het maaiveld ongeveer een meter verlaagd. Samen met de ecologische oever langs de randsloot ontstaat zo ruimte voor waterberging, maar ook voor de ontwikkeling van natte natuur met bijbehorende vegetatie. Andere kavels zullen worden ontdaan van de (vruchtbare) toplaag. Soms zal een gebiedseigen mengsel van kruiden worden gezaaid, op andere plaatsen zal deze gebiedseigen vegetatie uit zichzelf tot ontwikkeling komen. Al met al ontstaat zo een ecologisch mozaïek waar nat en droog, schraal en minder schraal elkaar afwisselen.

#### Specifieke voorwaarden voor een ontwikkeling in zandgebied

- *De besloten inrichting van het landschap is uitgangspunt. Rekening moet worden gehouden met plaatselijke elementen.*

Het ontwerp van het plangebied is gebaseerd op het onregelmatige mozaïek patroon die de percelen nog tot de jaren tachtig van de vorige eeuw hadden. Elementen uit de verschillende tijdslagen worden gebruikt om het zonnepark vorm te geven. De gebiedseigen structuur komt terug in het ontwerp van het zonnepark.

- *Erfgrenzen worden volledig ingeplant met een houtsingel, bosje of bomenrij.*

De huidige beplanting rondom de erven aan De Bergen blijft behouden met de realisatie van het zonnepark. Hiernaast wordt een boomgaard geplant.

- *Bij de erfbeplanting dient gebruik te worden gemaakt van landschappelijke beplantingselementen en streekeigen soorten*

Voor zover beplanting aan de orde is, wordt gebruik gemaakt van landschappelijke beplantingselementen en streekeigen soorten. Het plan gaat uit van de aanplanting van meerstammige en beverde bomen.

- *De zonneparken kunnen vaak onregelmatig gevormd en voegen zich naar de situatie. Hierbij wordt ingespeeld op bestaande landschapselementen in de directe omgeving.*

Het ontwerp van het plangebied is, zoals hierboven reeds beschreven, gebaseerd op het onregelmatige mozaïek patroon die de percelen nog tot de jaren tachtig van de vorige eeuw hadden.

#### Beoordeling in hoeverre de aanvraag in overeenstemming is met het Beleidskader

Uit het voorgaande volgt dat de voorliggende aanvraag hoog scoort op de meeste voorwaarden uit het Beleidskader, hoewel op enkele voorwaarden minder hoog wordt gescoord. Alles afwegende meent het college, de raad volgend, dat de aanvraag voldoende in overeenstemming is met het Beleidskader. Daarbij is het met name van belang dat het gaat om een locatie die in ruimtelijk opzicht verschilt van het overige buitengebied en bijzonder geschikt is voor een tijdelijk zonnepark.

### **Passendheid van het project binnen het overige beleid en de overige regelgeving, zoals onder meer opgenomen in de Verordening ruimte**

Zoals in het voorgaande reeds is benadrukt, kan een omgevingsvergunning voor een buitenplanse afwijking slechts worden verleend als het aangevraagde project in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. In het voorgaande is reeds toegelicht dat uit het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied' volgt dat nieuwe bebouwing beperkt is toegestaan binnen de bestemming 'Agrarisch met Waarden – Landschap', mits voldaan is aan de voorwaarden ter bescherming van de aanwezige natuurlijke kenmerken en landschapwaarden.

Het voorliggende initiatief en de daarbij aangevraagde activiteiten voldoen aan die voorwaarden. In dat kader is in de ruimtelijke onderbouwing onder meer gemotiveerd waarom dit een goede locatie in het buitengebied acht gelet op de waarden van het gebied. In de ruimtelijke onderbouwing is tevens toegelicht dat het zonnepark past binnen het beleid tot;

- behoud, beheer en herstel van de waterhuishoudkundige situatie in het attentiegebied ehs, gericht op het verbeteren van de condities voor de natuur(waarden).
- bescherming van (middelhoge) verwachte archeologische waarden.

Naar het oordeel van het college leidt dit project niet tot een onevenredige aantasting van de herkenbaarheid van het geprojecteerde schootsveld.

Ter invulling van wat onder een goede ruimtelijke ordening wordt verstaan, is voorts de inhoud van de Verordening ruimte van groot belang. De provinciale ruimtelijke verordening is namelijk, op grond van artikel 4.1, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: "Wro"), met het oog op een goede ruimtelijke ordening vastgesteld en is aan te merken als een wezenlijk onderdeel van het provinciale ruimtelijk beleid. De Verordening ruimte is aldus een codificatie van hetgeen op provinciaal niveau wordt verstaan onder een goede ruimtelijke ordening.

In artikel 6.19 van de Verordening ruimte is bepaald dat in de Groenblauwe mantel nieuwvesting van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen is toegestaan, mits is voldaan is aan de voorwaarden die in het tweede lid zijn gesteld.

Die voorwaarden komen – kort gezegd – erop neer dat de voorliggende ontwikkeling voldoende maatschappelijke meerwaarde heeft (aan de hand van de door de Verordening ruimte gestelde gezichtspunten) en of de ontwikkeling voldoende inpasbaar is in de omgeving (wederom aan de hand van de door de Verordening ruimte gestelde gezichtspunten). Daarbij is het van belang dat de mate van meervoudig ruimtegebruik voldoende is, dat de maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken voldoende zijn en dat er een voldoende bijdrage wordt geleverd aan maatschappelijke doelen. Hierbij heeft te gelden dat grotere ontwikkelingen meer moeten bijdragen aan maatschappelijke doelen. Gelet op de omvang van het voorliggende project – 9,5 hectare – wordt een proportionele bijdrage wordt geleverd aan het bereiken van maatschappelijke doelen. Voor het overige is hiervoor gemotiveerd dat wordt voldaan aan de eisen ten aanzien van meervoudig ruimtegebruik, beperking van de impact en bijdrage aan maatschappelijke doelen.

Uit de bij de Verordening ruimte behorende toelichting volgt dat er – kort gezegd – een voorkeur bestaat voor zonnepanelen in en aansluitend op stedelijk gebied. In het Beleidskader is gemotiveerd dat er onvoldoende mogelijkheden bestaan om binnen stedelijk gebied en op daken te komen tot een energieneutrale gemeente. Aanvullend is er ruimte voor nieuwvesting van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen aansluitend op het stedelijk gebied. Omdat het voorliggende initiatief is gesitueerd aansluitend op het stedelijk gebied, wordt hieraan voldaan.

Het voorliggende initiatief is passend binnen de voorwaarden die worden gesteld in de Verordening ruimte. Hiernaast draagt het zonnepark bij aan de doelen die door de gemeente zijn beschreven in

de Visie Duurzaamheid 2040, de Structuurvisie 2033 en de Structuurvisie landschappelijke kwaliteit buitengebied.

## **Conclusie**

Ten aanzien van de activiteit afwijken van het bestemmingsplan hebben wij het volgende overwogen:

- Op grond van artikel 2.12, 1<sup>e</sup> lid sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan worden afgeweken van de regels van het vigerende bestemmingsplan, mits de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.
- Het beoogde gebruik is in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening, zoals blijkt uit het voorgaande en de tot het besluit behorende ruimtelijke onderbouwing. De raad heeft tevens meermaals verklaard geen bedenkingen tegen het project te hebben.

Het geheel overwegende zijn wij van mening dat het aangevraagde kan worden vergund, mits wordt voldaan aan de voorschriften die zijn opgenomen in dit besluit en de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte bijlage(n).

## **Voorschriften**

De volgende voorschriften zijn aan deze activiteit verbonden:

1. De instandhoudingstermijn bedraagt 25 jaar, gerekend vanaf de dag dat de omgevingsvergunning in werking is getreden (de **Instandhoudingstermijn**).
2. De landschappelijke inpassing, overeenkomstig de bij dit besluit behorende gewaarmerkte documenten "**Landschappelijke inpassing Zonnepark De Bergen Terheijden 12 juli 2019**" (de **Landschappelijke Inpassing**), dient uiterlijk binnen het eerste plantseizoen (14 oktober tot en met 30 april) na de in kennisstelling voor aanvang van de werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 4 bij de activiteit '(VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK)' volledig gerealiseerd te zijn. Indien voornoemde in kennisstelling vier (4) maanden of korter voorafgaand aan de start van het plantseizoen wordt gedaan, dan dient de Landschappelijke Inpassing in het eerst daaropvolgende plantseizoen volledig gerealiseerd te zijn.
3. De Landschappelijke Inpassing dient gedurende de gehele Instandhoudingstermijn in stand te worden gehouden, waarbij het onderhoudsplan "**Beheersplan Zonnepark De Bergen versie 13 Aug 2019**", in acht moet worden genomen.
4. Binnen zes (6) maanden na het verstrijken van de Instandhoudingstermijn, moeten:
  - (i) het zonnepark (de zonnepanelen, de constructieve elementen en de onder- en bovengrondse infrastructuur), en
  - (ii) alle bijbehorende voorzieningen (hekwerken/bebouwing, verhardingen en alle andere bijbehorende bouwwerken, materialen etc.).

(hierna tezamen: '**zonnepark c.a.**') in het geheel zijn verwijderd en moeten alle percelen, kadastraal bekend als gemeente Terheijden, sectie I, perceelnummers 627, 739, 1592, 1594 en 1865 (waaronder de ondergrond van die percelen), voor zover het zonnepark c.a. daarop/-in was gerealiseerd, zijn hersteld in de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand (de **Ontmantelingsverplichting**). Onderdelen van de Landschappelijke Inpassing kunnen zijn uitgezonderd van de Ontmantelingsverplichting ingevolge voorschriften 5. tot en met 7.

5. Vergunninghouder dient uiterlijk twee (2) jaar vóórdát de Instandhoudingstermijn verloopt een schriftelijk voorstel aan het bevoegd gezag bij de gemeente te hebben toegestuurd voor het ontmantelen van de Landschappelijke Inpassing, bij/in welk voorstel:
  - (i) uitgangspunt is dat de percelen, kadastraal bekend als gemeente Terheijden, sectie I, perceelnummers 627, 739, 1592, 1594 en 1865, voor zover de Landschappelijke Inpassing daarop/-in was gerealiseerd, worden hersteld in de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand, en
  - (ii) vergunninghouder zal onderbouwen in hoeverre het herstel conform het uitgangspunt als bedoeld onder (i) wel/niet is toegestaan op grond van de alsdan geldende wet- en regelgeving.
6. Na ontvangst van het voorstel als bedoeld onder voorschrift 5. zal het bevoegd gezag aangeven van welke onderdelen van de Landschappelijke Inpassing zij wenst dat deze wel/niet worden verwijderd.
7. De onderdelen van de Landschappelijke Inpassing, waarvan het bevoegd gezag heeft aangegeven dat zij wenst dat deze worden verwijderd (voorschrift 5.), moeten binnen zes (6) maanden na het verstrijken van de Instandhoudingstermijn volledig zijn verwijderd.
8. Vergunninghouder zal uiterlijk op de dag dat de inkennisstelling voor de aanvang van de werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 4 bij de activiteit '(VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK' is gedaan, een bankgarantie ten bedrage van €500.000,= (zegge: vijfhonderdduizend euro) bij de gemeente deponeren. Voornoemde bankgarantie moet conform het model dat als "**Bankgarantie Zonepark De Bergen (augustus 2019)**" aan deze omgevingsvergunning is gehecht zijn afgegeven door een in Nederland statutair gevestigde bankinstelling die beschikt over een vergunning ex art. 2:11 Wet op het financieel toezicht.

## ACTIVITEIT (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

### Overwegingen

Ten aanzien van de activiteit (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a, van de Wabo) het volgende overwogen:

- aannemelijk is gemaakt dat het bouwen van de bouwwerken, waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan het gestelde in het Bouwbesluit 2012;
- aannemelijk is gemaakt dat het bouwen van de bouwwerken, waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening van de gemeente Drimmelen;
- de activiteit in strijd is met het vigerende bestemmingsplan “Buitengebied” en er wordt afgeweken van het bestemmingsplan (zie het onderdeel: ‘Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo)’);
- Het bouwwerk is gesitueerd in een gebied dat in de welstandsnota is aangemerkt als welstandsvrij gebied. Het gaat bovendien om tijdelijke bouwwerken waardoor welstand hierop niet van toepassing is.

Het geheel overwegende voldoet de aanvraag aan de bepalingen uit artikel 2.10 van de Wabo en moet de aanvraag worden verleend voor de activiteiten bouwen van bouwwerken.

### Voorschriften

De volgende voorschriften zijn aan deze activiteit verbonden:

1. het bouwen moet geschieden conform de bij dit besluit behorende stukken en met inachtneming van onderstaande voorwaarden.
2. een exemplaar van de vergunning en de gewaarmerkte stukken moeten op het werk aanwezig zijn en op verzoek van de ambtenaar van de gemeente getoond kunnen worden.
3. uiterlijk drie weken voor aanvang van het desbetreffende onderdeel van het werk moet u de volgende gegevens en bescheiden indienen bij de gemeente:
  - Gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft;

De uitvoering van de betreffende en daarmee samenhangende onderdelen van het werk mag niet beginnen voordat deze gegevens en bescheiden zijn goedgekeurd.

4. tenminste twee dagen voor aanvang van de werkzaamheden en uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden moet u de gemeente schriftelijk op de hoogte stellen (artikel 1.25 Bouwbesluit 2012). Het is niet toegestaan de bouwwerken in gebruik te geven of te nemen wanneer de bouwwerken niet gereed zijn gemeld of wanneer er niet is gebouwd volgens de verleende vergunning.
5. de instandhoudingstermijn bedraagt 25 jaar, gerekend vanaf de dag dat de omgevingsvergunning in werking is getreden (de **Instandhoudingstermijn**).

6. de landschappelijke inpassing, overeenkomstig de bij dit besluit behorende gewaarmerkte documenten "**Landschappelijke inpassing Zonnepark De Bergen Terheijden 12 juli 2019**" (de **Landschappelijke Inpassing**), dient uiterlijk binnen het eerste plantseizoen (14 oktober tot en met 30 april) na de inkennisstelling voor aanvang van de werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 3 volledig gerealiseerd te zijn. Indien voornoemde inkennisstelling vier (4) maanden of korter voorafgaand aan de start van het plantseizoen wordt gedaan, dan dient de Landschappelijke Inpassing in het eerst daaropvolgende plantseizoen volledig gerealiseerd te zijn.
7. de Landschappelijke Inpassing dient gedurende de gehele Instandhoudingstermijn in stand te worden gehouden, waarbij het onderhoudsplan "**Beheersplan Zonnepark De Bergen versie 13 Aug 2019**", in acht moet worden genomen.
8. binnen zes (6) maanden na het verstrijken van de Instandhoudingstermijn, moeten:
  - (i) het zonnepark (de zonnepanelen, de constructieve elementen en de onder- en bovengrondse infrastructuur), en
  - (ii) alle bijbehorende voorzieningen (hekwerken/bebouwing, verhardingen en alle andere bijbehorende bouwwerken, materialen etc.)

(hierna tezamen: **zonnepark c.a.**) in het geheel zijn verwijderd en moeten de percelen, kadastraal bekend als gemeente Terheijden, sectie I, perceelnummers 627, 739, 1592, 1594 en 1865 (waaronder de ondergrond van die percelen), voor zover het zonnepark c.a. daarop/-in was gerealiseerd, zijn hersteld in de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand (de **Ontmantelingsverplichting**). Onderdelen van de Landschappelijke Inpassing kunnen zijn uitgezonderd van de Ontmantelingsverplichting ingevolge voorschrift 9. tot en met 11. en verder.

9. vergunninghouder dient uiterlijk twee (2) jaar vóórdát de Instandhoudingstermijn verloopt een schriftelijk voorstel aan het bevoegd gezag bij de gemeente te hebben toegestuurd voor het ontmantelen van de Landschappelijke Inpassing, bij/in welk voorstel:
  - (i) uitgangspunt is dat het perceel kadastraal bekend als gemeente Terheijden, sectie I, perceelnummers 627, 739, 1592, 1594 en 1865, voor zover de Landschappelijke Inpassing daarop/-in was gerealiseerd, wordt hersteld in de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand, en
  - (ii) vergunninghouder zal onderbouwen in hoeverre het herstel conform het uitgangspunt als bedoeld onder (i) wel/niet is toegestaan op grond van de alsdan geldende wet- en regelgeving.
10. na ontvangst van het voorstel als bedoeld onder voorschrift 9. zal het bevoegd gezag aangeven van welke onderdelen van de Landschappelijke Inpassing zij wenst dat deze wel/niet worden verwijderd.
11. de onderdelen van de Landschappelijke Inpassing, waarvan het bevoegd gezag heeft aangegeven dat zij wenst dat deze worden verwijderd (voorschrift 10), moeten binnen zes (6) maanden na het verstrijken van de Instandhoudingstermijn volledig zijn verwijderd.
12. vergunninghouder zal uiterlijk op de dag dat de inkennisstelling voor de aanvang van de werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 4 is gedaan, een bankgarantie ten bedrage van €500.000,= (zegge: vijfhonderdduizend euro) bij de gemeente deponeren. Voornoemde bankgarantie moet conform het model dat als "**Bankgarantie Zonnepark De Bergen (augustus 2019)**" aan deze omgevingsvergunning is gehecht zijn afgegeven door een in Nederland statutair gevestigde bankinstelling die beschikt over een vergunning ex art. 2:11 Wet op het financieel toezicht.

### Aandachtspunten

Graag willen wij u op attenderen op de onderstaande aandachtspunten.

- (a) U dient de Brandweer Midden- en West-Brabant, afdeling Risicobeheersing, te betrekken bij de verdere procesgang c.q. realisatiefase van het onderhavige zonnepark om een goede borging in de bestrijdingsplannen te realiseren. Wij adviseren u contact op nemen via het algemeen telefoonnummer 088-2250000.
- (b) Het college is op grond van art. 5,19, lid 4 en onder b, Wabo bevoegd om de omgevingsvergunning in te trekken indien ernstig gevaar bestaat dat de beschikking mede zal worden gebruikt om: uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten, of strafbare feiten te plegen.

## ACTIVITEIT HET AANLEGGEN VAN EEN UITWEG

### Overwegingen

Ten aanzien van het aanleggen van een uitweg (artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) hebben wij het volgende overwogen:

- In de APV (algemeen plaatselijke verordening) is het volgende opgenomen;

#### Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg

1. Het is verboden zonder vergunning van het college:
    - a. een uitweg te maken naar de weg;
    - b. van de weg gebruik te maken voor het hebben van een uitweg;
    - c. verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.
  2. Een vergunning als bedoeld in het eerste lid kan worden geweigerd in het belang van:
    - a. de bruikbaarheid van de weg;
    - b. het veilig en doelmatig gebruik van de weg;
    - c. de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving.
    - d. de bescherming van groenvoorzieningen in de gemeente.
  3. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet voorzover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken, artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994, de Waterschapskeur of het Provinciaal wegenreglement.
- Wij concluderen dat de genoemde weigeringsgronden zich hier niet voordoen.
  - Wij zijn van oordeel dat de gevraagde omgevingsvergunning voor wat betreft de activiteit "het aanleggen van een uitweg" kan worden verleend, gelet op artikel 2.1 lid 1 onder a en artikel 2.2, lid 1, onder e en artikel 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2:12 lid 1 en 2 van de Algemene Plaatselijke Verordening.
  - Het college heeft besloten u toestemming te verlenen voor het *maken van een uitweg* naar het perceel kadastraal bekend gemeente Terheijden, sectie I, perceelnummer 1865, uitkomend op de Bergen.

### Voorschriften

De volgende voorschriften zijn aan deze activiteit verbonden:

1. Het uitvoeren van de werkzaamheden moet gebeuren overeenkomstig de bij dit besluit behorende stukken en met in achtneming van de gestelde voorwaarden;
2. Eén exemplaar van de vergunning met gewaarmerkte stukken op het werk aanwezig zijn en op verzoek van de ambtenaar van de gemeente getoond moet worden.
3. De instandhoudingstermijn bedraagt 25 jaar, gerekend vanaf de dag dat de omgevingsvergunning in werking is getreden (de **Instandhoudingstermijn**).
4. Binnen zes (6) maanden na het verstrijken van de Instandhoudingstermijn, moet de uitweg geheel zijn verwijderd en moet het perceel, kadastraal bekend als bekend gemeente Terheijden, sectie I, perceelnummer 1865 (waaronder de ondergrond van dit perceel), voor zover de uitweg daarop was gerealiseerd, zijn hersteld in de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand.



5. Vergunninghouder dient uiterlijk twee (2) jaar vóórdát de Instandhoudingstermijn verloopt een schriftelijk voorstel aan het bevoegd gezag te hebben toegestuurd voor het onder 4 beschreven verwijderen van de uitweg en het terugbrengen van het aldaar genoemde perceel in de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand.
6. Na ontvangst van het voorstel als bedoeld onder voorschrift 5 zal het bevoegd gezag aangeven of dit voorstel voldoet aan de verplichting zoals omschreven onder voorschrift 4.
7. Voornoemde ontmanteling van de uitweg dient plaats te vinden conform een voorstel waarvan het bevoegd gezag heeft aangegeven dat deze voldoet aan de verplichting zoals omschreven onder voorschrift 4.

Ons besluit luidt aldus:

## **B E S L U I T**

Burgemeester en wethouders van Drimmelen besluiten, gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor), de Regeling omgevingsrecht (Mor) en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten, met inachtneming van de gewaarmerkte stukken, voorschriften en bijlagen die deel uitmaken van de omgevingsvergunning:

1. Het afwijken van het bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo);
2. Het bouwen van bouwwerken (artikel 2.1, lid 1, onder a, van de Wabo);
3. Het maken van een uitweg (artikel 2.2, lid 1, onder e van de Wabo).

*Instandhoudingstermijn, ontmantelingsverplichting en financiële zekerheid.*

De instandhoudingstermijn bedraagt 25 jaar, gerekend vanaf de dag dat de omgevingsvergunning in werking is getreden. Na afloop van de instandhoudingstermijn geldt, onder de voorwaarden die in dit besluit zijn gesteld, een verplichting om de percelen kadastraal bekend als gemeente Terheijden, sectie I, perceelnummers 627, 739, 1592, 1594 en 1865, terug te brengen in de voor de omgevingsvergunning bestaande toestand, waarvoor financiële zekerheid moet worden gesteld in de vorm van een bankgarantie. Deze onderwerpen zijn in de vergunningvoorschriften bij de verschillende activiteiten uitgewerkt. In dit kader heeft te gelden dat voornoemde bankgarantie slechts éénmaal, en niet voor elke vergunde activiteit apart, hoeft te worden gesteld/verleend.

*Terinzagelegging*

Het besluit omgevingsvergunning en de daarbij behorende stukken liggen met ingang van vrijdag 20 september 2019 gedurende zes weken (tot en met 31 oktober 2019) ter inzage bij de servicebalie in het gemeentehuis, Park 1 in Made.

*Beroepsclausule (Crisis- en herstelwet)*

Belanghebbenden kunnen ingevolge de Algemene wet bestuursrecht beroep instellen. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes (6) weken. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. Een beroepschrift dient te worden ingediend bij de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, sector bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Bij het instellen van beroep wordt griffierecht geheven. Meer informatie over de hoogte van het griffierecht en de wijze van betalen wordt door de griffie van de rechtbank verstrekt.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en moet minstens bevatten:

- (a) de naam en het adres van de indiener;
- (b) de dagtekening;
- (c) een aanduiding van het besluit waartegen het beroep zich richt; en
- (d) de gronden van het beroep (motivering).

Ook moet u bij het beroepschrift een afschrift overleggen van het besluit waartegen het zich richt.

**Let op** dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is op dit besluit. Het betreft namelijk een project als bedoeld in categorie 1.1 van bijlage 1 van deze wet. Dit betekent onder meer dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij of zij aanvoert tegen het besluit. Het is dus niet mogelijk om een zogenaamd "pro forma-beroepschrift" in te dienen (een beroep

op aan te vullen gronden). Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Als de beroepsgronden buiten de beroepstermijn worden ingediend, is het beroep niet-ontvankelijk. Vermeldt in het beroepschrift dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Voorts kan op grond van het bepaalde in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant (zie bovenstaand adres), worden verzocht een voorlopige voorziening te treffen, indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.

#### *Inwerkingtreding*

Deze omgevingsvergunning treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift, zoals bedoeld in artikel 6.7 van de Algemene wet bestuursrecht, is verstreken of indien gedurende deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, nadat hierop uitspraak is gedaan. Het is dan ook, gedurende in ieder geval zes weken, niet toegestaan gebruik te maken van de omgevingsvergunning.

namens burgemeester en wethouders van Drimmelen

J.F.M. Krämer  
Manager Grondgebied

**Bijlage Zienswijzennota (definitief 21 augustus 2019)**  
**Bijlagen alle ingediende zienswijzen**  
**Bijlage Bankgarantie Zonnepark De Bergen (augustus 2019)**