

Gemeente Drimmelen

Bestemmingsplan “Oud Drimmelen 12 te Made” Vastgesteld



Gorinchem, 14 december 2023

NL.IMRO.1719.0bp23OudDrimmelen-vg01

WELMERS BURG STEDENBOUW

Spijksedijk 8
4207 GN Gorinchem
t 0183 - 821 497
w welmersburgstedenbouw.nl
e info@welmersburg.nl

Gemeente Drimmelen

Bestemmingsplan “Oud Drimmelen 12 te Made”

Vastgesteld

Toelichting

Gorinchem, 14 december 2023

NL.IMRO.1719.0bp23OudDrimmelen-vg01

Inhoud

1	Inleiding	9
1.1	Aanleiding en doelstelling	9
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	9
1.3	Vigerend bestemmingsplan	9
1.4	Bij het plan behorende stukken	10
1.5	Leeswijzer	10
2	Beleidsaspecten	11
2.1	Rijksbeleid	11
2.1.1	Nationale omgevingsvisie	11
2.1.2	Ladder voor duurzame verstedelijking	13
2.1.3	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	13
2.1.4	Kernwaarden voor een Gezonde Leefomgeving	14
2.2	Provinciaal beleid	15
2.2.1	Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant	15
2.2.2	Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant, Visie op de leefomgeving'	16
2.2.3	Interim omgevingsverordening Noord-Brabant	18
2.2.4	Kwaliteitsverbetering van het landschap	18
2.3	Regionaal beleid	19
2.3.1	Ruimtelijke visie West-Brabant 2030 (2011)	19
2.4	Gemeentelijk beleid	20
2.4.1	Omgevingsvisie 2040	20
2.4.2	Welstandsnota	21
2.4.3	Groenbeleidsplan	21
2.5	Conclusie	22
3	Analyse van de bestaande situatie	23
3.1	Historische ontwikkeling	23
3.2	Ruimtelijke en functionele structuur	23
4	Planontwikkeling	25
4.1	Huidige situatie	25
4.2	Het planvoornemen	26
4.3	Verkeer en parkeren	28
4.4	Kwaliteitsverbetering van het landschap	29
5	Onderzoek en verantwoording	32
5.1	Cultuurhistorie en Archeologie	32
5.1.1	Cultuurhistorie	32
5.1.2	Archeologie	33
5.2	Bodem	34
5.3	Milieu	34
5.3.1	Flora en Fauna	34
5.3.2	Stikstofdepositie	37
5.3.3	Waterparagraaf	37
5.3.4	Wegverkeerslawaaï	42
5.4.5	Bedrijven en milieuzonering	42
5.4.6	Luchtkwaliteit	43

5.5	Externe veiligheid	44
5.6	Kabels en leidingen	45
5.7	Vormvrije MER beoordeling	45
6	Juridische aspecten	47
6.1	Het juridisch plan	47
6.2	Beschrijving van de bestemmingen	47
6.2.1	Inleidende bepalingen	47
6.2.2	Bestemmingen	47
6.2.3	Algemene regels en slotbepalingen	47
7	Uitvoerbaarheid	49
7.1	Economische uitvoerbaarheid	49
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	49

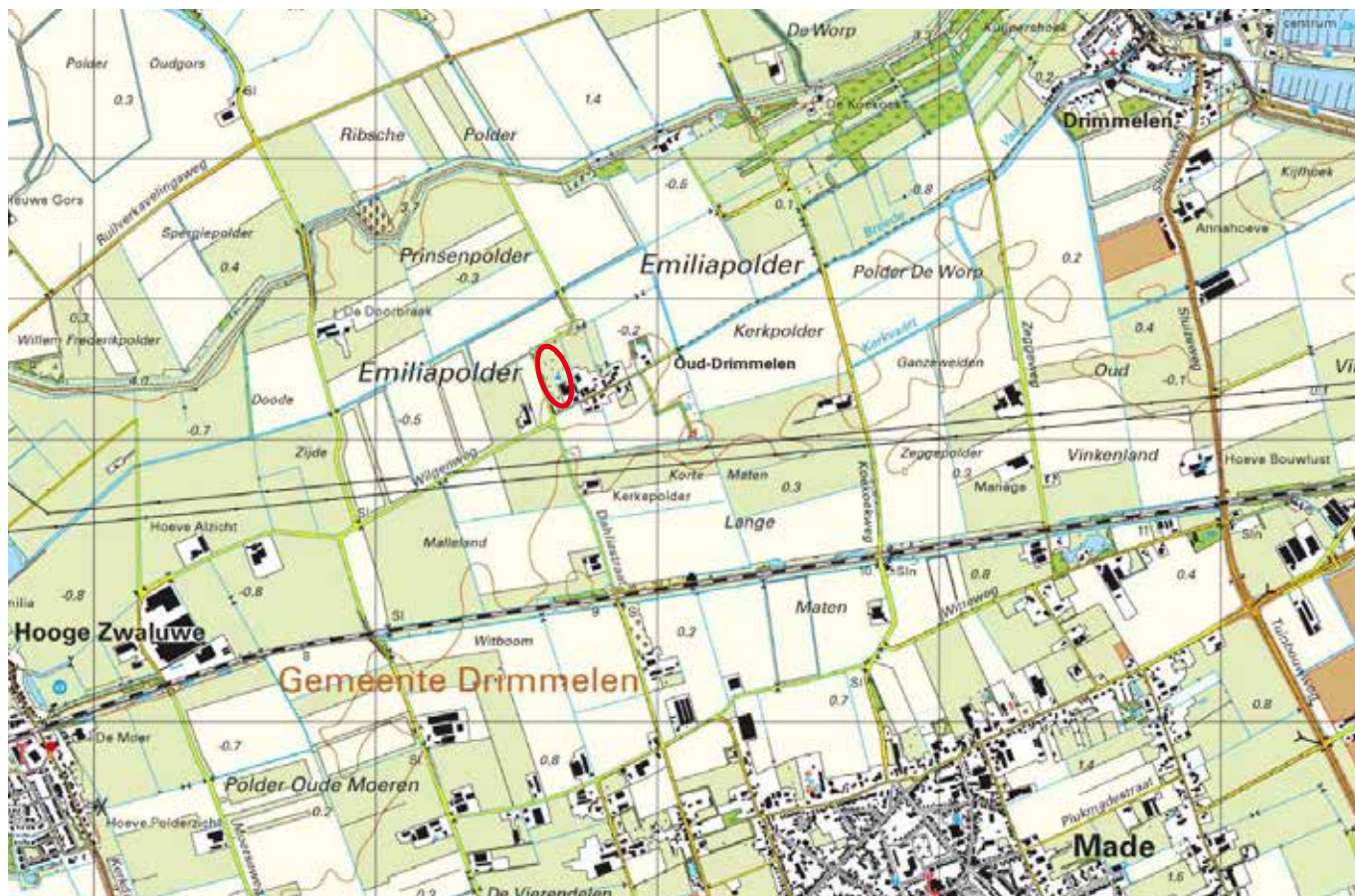
Overzicht van losse bijlagen:

Bijlagen bij de toelichting:

1. Verkennend bodemonderzoek, Tritium Advies bv, projectnr. 2202/094/MP-01, versie 0, 22 april 2022
2. Quicksan flora en fauna, Tritium Advies bv, projectnr. 2202/107/JOW-02, versie 0, 20 april 2022
3. Berekening stikstofdepositie, Tritium Advies bv, projectnr. 2302/188/JK-01, versie 0, 11 oktober 2023
4. Omgevingsdialoog, 10 mei 2022
5. Verslag adviescommissie, documentnr. BA 9690, 7 oktober 2021
6. Berekening kwaliteitsverbetering landschap, WelmersBurg Stedenbouw, 30 augustus 2023
7. Standaard verantwoording Veiligheidsregio, Brandweer Midden- en West-Brabant, 23 januari 2023
8. Nota van Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen 'Oud Drimmelen 12', 6 november 2023

Bijlage bij de regels:

1. Landschapsinrichtingsplan Oud Drimmelen 12, Jans Bos & Welmers Burg Stedenbouw, 30 augustus 2023



Figuur 1.1: Ligging plangebied, locatie rood omcirkeld



Figuur 1.2: Ligging plangebied, locatie wit omlijnd

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Het voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op een perceel dat aan Oud Drimmelen 12 is gelegen. De locatie is gelegen ten noorden van de kern van Made in het buitengebied.

De aanleiding voor het opstellen van het bestemmingsplan “Oud Drimmelen 12 te Drimmelen” is de voorgenomen ontwikkeling van de familie van Oorschot, de eigenaren van de camping Oud Drimmelen. Zij willen de locatie transformeren naar een kleinschalig vakantiepark met maximaal 10 recreatiewoningen en maximaal 5 camperplaatsen. Binnen het vigerend bestemmingsplan ‘Buitengebied, Veegplan 1’ geldt hier de bestemming ‘Agrarisch-2’ en is het niet mogelijk om recreatiewoningen te realiseren.

Het doel van het voorliggende bestemmingsplan is het opstellen van een eenduidige en uniforme juridische regeling die de bouw van maximaal 10 recreatiewoningen mogelijk maakt.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De locatie aan Oud Drimmelen is gelegen op circa 1,5 km ten noorden van de kern Made (zie figuur 1.1). De locatie ligt in het buitengebied. Oud Drimmelen is een kleinschalig gehucht in de gemeente Drimmelen.

Het plangebied heeft een oppervlakte van ca. 2,3 ha. Op de locatie is een agrarisch akkerbouwbedrijf gevestigd. Als neventak van het akkerbouwbedrijf is er in 2006 een camping gerealiseerd, met in de herbouwde boerderij 3 vakantieappartementen. De camping biedt ruimte aan 2 trekkershuisjes en 25 kampeerplaatsen voor caravans en campers. Achter de boerderij met vakantieappartementen zijn enkele agrarische schuren gelegen, waar onder andere een sanitaire voorziening en fietsenstalling in zijn gerealiseerd voor de kampeersers.

Inmiddels is de hoofdtak van het bedrijf de camping en kunnen de agrarische activiteiten als nevenactiviteiten gezien worden.

De Brielseweg begrenst de noordzijde van de locatie en aan de zuidzijde wordt de locatie door de straat Oud Drimmelen begrensd. Aan de oostzijde van de locatie zijn woningen en agrarische gronden gelegen. Aan de westzijde zijn een bestaande woning en de Brielseweg gelegen. In figuur 1.1 en 1.2 is het plangebied weergegeven.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerend bestemmingsplan voor het plangebied is het bestemmingsplan “Buitengebied, Veegplan 1” dat op 7 oktober 2020 is vastgesteld. In het bestemmingsplan “Buitengebied, Veegplan 1” heeft het plangebied de bestemming ‘Agrarisch-2’ met een ruim bouwvlak, waarbinnen een functieaanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch-32’ geldt. Gronden binnen de bestemming ‘Agrarisch-2’ zijn bestemd voor de ontwikkeling van gemengde plattelandseconomie en agrarisch gebruik. Daarnaast wordt gestreefd naar het behoud en herstel van landschapswaarden. De geldende functieaanduiding maakt ook een minicamping met maximaal 25 kampeerplaatsen mogelijk.

Verder geldt op de locatie een gebiedsaanduiding wetgeviingszone- wijzigingsgebied gemengde plattelandseconomie, waarbinnen naast ruimte voor land- en tuinbouw ook ruimte is voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, etc.

Om de 10 recreatiewoningen juridisch mogelijk te maken, is een herziening van het vigerende bestemmingsplan noodzakelijk.

Naast de geldende agrarische bestemming zijn ter plaatse eveneens een dubbelbestemming ‘Waarde- Archeologie- 1’ en ‘Waarde- Archeologie- 2’ van toepassing. Deze dubbelbestemmingen zijn gericht op het behoud, de bescherming en/of het herstel van de voorkomende hoge archeologische waarden.

In de bouwregels van deze dubbelbestemmingen is vastgelegd dat op gronden met deze dubbelbestemmingen alleen bouwwerken gebouwd mogen worden waarbij binnen:

- Waarde- archeologie 1 geldt dat er geen grondwerkzaamheden mogen plaatsvinden met een oppervlakte van meer dan 100 m² voor zover bij de bouw geen grondwerkzaamheden worden uitgevoerd dieper dan 0,5 m.
- Waarde- archeologie 2 geldt dat er geen grondwerkzaamheden mogen plaatsvinden met een oppervlakte van meer dan 1000 m² voor zover bij de bouw geen grondwerkzaamheden worden uitgevoerd dieper dan 0,5 m.

Hierbij gelden als uitzondering bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande oppervlakte van het bouwwerk niet uitgebreid mag worden.



Figuur 1.4: Uitsnede plankaart vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied, Veegplan 1', locatie in zwart omlijnd

1.4 Bij het plan behorende stukken

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen: een verbeelding waarop onder meer de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven, regels waarin de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen en een toelichting waarin de achtergronden van het bestemmingsplan zijn beschreven. De verbeelding vormt samen met de regels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. In de toelichting worden onder andere de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord. Hierin staat ook beschreven wat het vigerende beleid inhoudt.

1.5 Leeswijzer

De toelichting van dit bestemmingsplan is opgebouwd uit een zevental hoofdstukken en enkele bijlagen. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 een beschrijving van het relevante nationale, provinciale en gemeentelijk beleid. Hoofdstuk 3 bevat een beschrijving van de historische en huidige ruimtelijke structuur en functionele structuur van het plangebied. In hoofdstuk 4 wordt de planontwikkeling toegelicht. In hoofdstuk 5 worden de milieuhygiënische en planologische randvoorwaarden uiteengezet. De juridische opzet van het plan wordt toegelicht in hoofdstuk 6. In hoofdstuk 7 komt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde.

2 Beleidsaspecten

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het ruimtelijk beleid. Het betreft onder andere rijksbeleid, dat dient door te werken in dit bestemmingsplan. Achtereenvolgens wordt een beschrijving van de belangrijkste beleidsdocumenten op provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau voor zover relevant voor het plangebied gegeven. Als relevante ruimtelijke bovenlokale plannen moeten worden gezien:

- Nationale Omgevingsvisie (11 september 2020)
- Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (30 december 2011)
- Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant (2014)
- Omgevingsvisie Noord-Brabant (14 december 2018)
- Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (1 oktober 2022)

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) komt voort uit de Omgevingswet, die in januari 2024 in werking treedt. De NOVI is vastgesteld op 11 september 2020. De Nationale Omgevingsvisie biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Hiermee kan ingespeeld worden op de grote uitdagingen die er zijn. Allerlei trends en ontwikkelingen hebben invloed op onze leefomgeving. Veranderende en groeiende steden, de overgang naar een duurzame en circulaire economie en het aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering vormen slechts een deel van de opgave.

Dit biedt kansen, maar vraagt wel om zorgvuldige keuzes. Want de ruimte, zowel boven-, als ondergronds, is een schaars goed. Het combineren van al die opgaven vraagt een nieuwe manier van werken. Niet van bovenaf opgelegd, maar in goede samenwerking tussen overheden, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers.

De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI wordt een proces in gang gezet waarmee de keuzes voor de leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden om te bouwen aan een mooier en sterker Nederland.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI zoeken we naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Een uitgangspunt uit de NOVI is het bouwen van sterke, aantrekkelijke en gezonde steden en het verder ontwikkelen van het Stedelijk Netwerk Nederland. De grote actuele woningbehoefte vraagt tegelijkertijd om oplossingen op korte termijn. Ontwikkelingen vinden plaats in lijn met de ambities van de integrale verstedelijkingsstrategie, zo veel

mogelijk in bestaand stedelijk gebied, klimaatbestendig en natuurinclusief. Grote open ruimten tussen de steden houden hun groene karakter. Het aanbod en de kwaliteit van het groen in de stad worden versterkt en de aansluiting op het groene gebied buiten de stad wordt verbeterd.

Doorwerking in het bestemmingsplan

Mening van functies

De locatie Oud Drimmelen 12 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Drimmelen. Op de locatie is al lange tijd een akkerbouwbedrijf gevestigd. Als neventak van het akkerbouwbedrijf zijn de eigenaren in 2006 een camping gestart met 25 kampeerplaatsen en zijn in de herbouwde boerderij drie vakantieappartementen gerealiseerd.

Inmiddels is de bedrijfsvoering van landbouwactiviteiten voor het grootste gedeelte omgeschakeld naar recreatieve activiteiten. De hoofdtak van de bedrijfsvoering bestaat uit recreatieve activiteiten en de agrarische activiteiten zijn inmiddels nevenactiviteiten. Bij de agrarische nevenactiviteiten gaat het om agrarisch natuurbeheer van circa 8 hectare natuurgronden. Het gaat dan om het beheer van de natuurgronden en opslag van hooi afkomstig van natuurgronden. Daarnaast wordt circa 20 hectare aan gronden voor akkerbouw wordt gebruikt. De combinatie van functies sluit aan op het eerste afwegingsprincipe uit de NOVI, waarbij gezocht wordt naar de maximale combinatiemogelijkheden tussen functies.

De ruimtelijke ontwikkeling heeft betrekking op de verdere ontwikkeling van het recreatieve bedrijf. De eigenaren hebben de ambitie om de reeds bestaande minicamping met 2 trekkershuisjes en 25 kamperplaatsen om te zetten naar een kleinschalig vakantiepark met maximaal 10 recreatiewoningen en 5 camperplaatsen. De 3 bestaande vakantieappartementen worden behouden. Daarbij worden de agrarische activiteiten als nevenactiviteiten voortgezet.

In 2021 is voor de ontwikkelingsambitie advies ingewonnen bij de adviescommissie 'Agrarische bouwaanvragen'. De commissie heeft aangegeven dat de huidige agrarische activiteiten zeer beperkt van omvang zijn, minder dan een kwart van de omvang van een volwaardig agrarisch bedrijf. De Adviescommissie constateert dat de toekomstige exploitatie met 10 vakantiehuisjes, ook bij enige toename van de agrarische activiteiten, nadrukkelijk de hoofdtak van het bedrijf zal vormen. Feitelijk zullen de agrarische activiteiten een neventak vormen ten opzichte van het recreatiebedrijf. Het advies is als bijlage aan dit bestemmingsplan toegevoegd.

Aansluiten op de identiteit van het gebied

De ontwikkeling van het kleinschalige vakantiepark gaat gepaard met een versterking van het landschap en zorgt voor een meerwaarde in de omgeving van Oud Drimmelen. De omgeving rondom Oud Drimmelen kenmerkt zich door een open agrarisch landschap. Oud Drimmelen ligt als het ware als een eilandje in de polder.

De vakantiehuisjes worden op een deel van de gronden mogelijk gemaakt, in het verlengde van de bestaande loodsen. Daarnaast worden de vakantiehuisjes zorgvuldig in het landschap ingepast door de aanplant van nieuwe bomen en onderbeplanting. Hierdoor ontstaat een kleinschalig bosperceel in het verder open landschap, zoals op dit op verschillende plekken in de omgeving voorkomt. Het overige deel van het terrein behoudt het open karakter, waarmee de overgang naar het agrarisch landschap wordt vormgegeven. Daarmee wordt aangesloten op de kenmerken en de identiteit van het gebied.

Toekomstbestendige ontwikkeling

Met de ruimtelijke ontwikkeling wordt voorzien in een duurzame en toekomstbestendige recreatieve ontwikkeling in het landelijk gebied. Binnen de gemeente Drimmelen zijn verschillende campings en recreatiewoningen gelegen. Een kleinschalig vakantiepark, zoals op deze locatie wordt beoogd, is er nog niet binnen de gemeente. Daarmee onderscheidt het initiatief zich. De locatie is centraal gelegen in het buitengebied op een steenworp van natuurgebied De Worp en de Biesbosch. Daarnaast zijn er in de directe omgeving functies waar veel recreanten gebruik van maken:

- de locatie aan de recreatieroute 'Biesboschpad';
- informatiepunt Wandelroute de drie polders
- vakantiehuisje Korkeshoef;
- verschillende picknickbanken door de gemeente aangelegd langs de Brielseweg;
- Oude begraafplaats Oud Drimmelen, een gemeentelijk monument.

Er wordt zorgvuldig omgegaan met het ruimtegebruik. De planologische bouw mogelijkheden nemen, ondanks de toevoeging van 10 vakantiehuisjes, af. In paragraaf 2.1.2 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt nader beschreven hoe is omgegaan met het ruimtegebruik en de planologische bouw mogelijkheden.

De huisjes worden zorgvuldig ingepast in het landschap en er wordt geïnvesteerd in een kwaliteitsverbetering van het landschap met de aanplant van nieuwe landschappelijke elementen en de aanleg van extra waterberging. Daarmee wordt een bijdrage geleverd aan de klimaatadaptatie-opgave.

Gelet op het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat de transformatie van een akkerbouwbedrijf met recreatieve neven-activiteiten naar een recreatief bedrijf met agrarische neven-activiteiten aansluit op de ambities uit de NOVI.

2.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd. Deze ladder is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten, waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal benut wordt. De ladder voor duurzame verstedelijking is per 1 oktober 2012 verankerd in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Per 1 juli 2017 is de nieuwe ladder in werking getreden, waar in de tekst van artikel 3.1.6 lid 2 van het Bro wordt terug gebracht naar de essentie:

'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.' De Laddertoets dient te worden uitgevoerd wanneer er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Toetsend aan deze ladder dient allereerst te worden bepaald of er sprake is van een 'stedelijke ontwikkeling'. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Functies die in de jurisprudentie worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling, zijn onder andere accommodaties voor recreatie.

In de huidige situatie zijn er reeds een accommodaties voor recreatie aanwezig, in de vorm van 2 trekkershuisjes, 25 kampeerplaatsen en 3 vakantieappartementen. Met het voorgenomen initiatief zullen de mogelijkheden voor de trekkershuisjes en kampeerplaatsen komen te vervallen en zullen maximaal 10 recreatiewoningen en 5 camperplaatsen mogelijk gemaakt worden.

Doorwerking in het bestemmingsplan

In het vigerend bestemmingsplan is binnen de bestemming 'Agrarisch-2' een bouwvlak opgenomen. Het bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 9.165 m² en mag volledig bebouwd worden. Binnen het bouwvlak zijn naast een agrarisch bedrijf ook 25 kampeerplaatsen en 3 gastenverblijven toegestaan. De exploitatie van kampeerplaatsen is seizoensgebonden. De camping mag van 1 maart tot 1 december open zijn. Met het bestemmingsplan en de bestemming Agrarisch-2 heeft de gemeente Drimmelen al aangegeven dat de locatie zich leent voor de ontwikkeling van een recreatieve functie.

Met onderhavig bestemmingsplan worden 10 recreatiewoningen en 5 camperplaatsen mogelijk gemaakt in het buitengebied, op een locatie waar nu al recreatieve accommodaties aanwezig zijn en zullen jaarrond verhuurd worden. In het nieuwe bestemmingsplan zal het bouwvlak verkleind worden van circa 9.165 m² naar circa 5.445 m². Dit betekent een beperking van de bouwmogelijkheden binnen het bouwvlak van ca. 3.720 m².

De 10 vakantiehuisjes worden mogelijk gemaakt via een bouwaanduiding buiten het bouwvlak. De oppervlakte van de vakantiehuisjes is gemaximaliseerd op 70 m² per huisje. Het bebouwde oppervlak buiten het bouwvlak bedraagt dus maximaal 700 m². De planologische bouwmogelijkheden nemen, ondanks de toevoeging van de 10 vakantiehuisjes, af met circa 3.020 m² (3.720 - 700 m²).

Gelet op het bovenstaande voorziet het onderhavige plan niet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het gaat om een transformatie van een reeds bestaande recreatieve accommodatie. Daarnaast worden de planologische bouwmogelijkheden beperkt. Omdat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling is de 'laddertoets' niet van toepassing op het onderhavige plan.

2.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De wetgever heeft in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), ter waarborging van de nationale of provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien provinciale of nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens provinciale verordening respectievelijk bij of krachtens Algemene Maatregel van Bestuur regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen. Inhoudelijk gaat het om nationale belangen die samenhangen met het beschermen van ruimtelijke functies, zoals natuur in het Natuurnetwerk Brabant (NNB), of met het vrijwaren van functies. In het Besluit algemene regels

ruimtelijke ordening (Barro), beter bekend als de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte, zijn 14 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen:

1. Rijksvaarwegen
2. Project Mainportontwikkeling Rotterdam
3. Kustfundament
4. Grote rivieren
5. Waddenzee en waddengebied
6. Defensie
7. Hoofdwegen en landelijke spoorwegen
8. Elektriciteitsvoorziening
9. Buisleidingen van nationaal belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen
10. Natuurnetwerk Nederland
11. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament
12. IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte)
13. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde
14. Ruimtereservering parallelle Kaagbaan

De 14 belangen zijn weergegeven in themakaarten, waaraan regels zijn verbonden. Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met onderdelen aangevuld per 1 december 2020. Het besluit is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen.

Doorwerking in dit bestemmingsplan

Het Barro spreekt zich niet nadrukkelijk uit over de ruimtelijke invulling van de locatie. De locatie is gelegen in de buurt van twee gebieden waar nationale belangen van toepassing zijn:

- Op circa 160 meter van de planlocatie een de hoogspanningsverbinding gelegen (Borssele – Kreekrak – Geertruidenberg). De ontwikkeling aan Oud Drimmelen 12 is gelegen buiten de beschermingszone van de hoogspanningsverbinding, waarmee er geen belemmering is voor de voorgenomen ontwikkeling.
- Daarnaast is de locatie gelegen in de nabijheid van natuurgebied de Worp dat onderdeel uitmaakt van het Natuurnetwerk Nederland. De invloed van de ruimtelijke ontwikkeling aan Oud Drimmelen 12 op het Natuurnetwerk is getoetst aan de hand van een quickscan flora en fauna. In paragraaf 5.3.1 is de quickscan nader beschreven. De provincie Noord-Brabant hanteert een externe werking als het gaat om het Natuurnetwerk Nederland. Mogelijke aantasting van de ecologische waarden en kenmerken van een natuurgebied door de geplande werkzaamheden moet dan in kaart gebracht worden, met uitzondering van verspreiding van stoffen via de lucht of het water. In dit geval is het plangebied op een dergelijke afstand van het dichtstbijzijnde natuurgebied gelegen dat een negatief effect op dat natuurgebied niet verwacht wordt.

Verder kan gesteld worden dat de locatie is gelegen buiten de zones van de overige belangen die in het Barro worden geborgd. Geconcludeerd kan worden dat in het plangebied geen nationale belangen in het geding zijn.

2.1.4 Kernwaarden voor een Gezonde Leefomgeving

De Omgevingswet treedt per 1 januari 2024 in werking en veel gemeenten en provincies bereiden zich voor op dit nieuwe proces van integrale belangenafweging. Het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit is een van de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet.

In dit kader heeft de Raad van Directeuren Publieke Gezondheid en de directie van GGD GHOR Nederland het document 'Kernwaarden voor een Gezonde Leefomgeving' vastgesteld.

Naast het kernwaardendocument zijn ook aparte documenten opgesteld (Woonomgeving, Mobiliteit, Gebouwen) met daarin de context en verantwoording, uitwerkingen van principes en maatregelen die bijdragen aan het realiseren van de kernwaarden en dienen als inspiratiebron. Het kernwaardendocument en de bijbehorende uitwerkingen bieden handvatten aan iedereen die betrokken is bij de inrichting van de leefomgeving en publieke gezondheid een warm hart toedraagt. De stukken zijn tevens bruikbaar bij het uitwerken van ander beleid met betrekking tot de leefomgeving en/of gezondheid.

Aspecten die in de kernwaarden documenten worden besproken gaan onder ander in op:

1. Woonomgeving:

- Kinderen groeien op in een rookvrije omgeving;
- Voor iedereen zijn er- dichtbij en toegankelijk- aantrekkelijke plekken;
- De leefomgeving draagt bij aan een gezond gewicht;
- Wonen en druk verkeer zijn gescheiden;
- Functies (wonen, werken, voorzieningen) zijn goed gemengd, overlast gevende bedrijven staan op afstand.

2. Mobiliteit

- Actief vervoer (lopen en fietsen is in beleid, ontwerp en gebruik de standaard);
- Tussen kernen zijn goed (e-)fiets- en OV-verbindingen.

3. Gebouwen

- Het binnenklimaat is prettig en gezond;
- Minimaal één zijde (gevel) van een woning is aangenaam;
- Er zijn voldoende betaalbare levensloopgeschikte woningen.

De Kernwaarden voor een Gezonde Leefomgeving zijn niet compleet, allesomvattend of vaststaand, en zijn zo ook niet bedoeld. De meest effectieve advisering wordt namelijk behaald door mee te denken, samen te werken met andere disciplines en organisaties en bovenal maatwerk te leveren. Dit kan ook betekenen dat de kernwaarden worden aangepast in een specifieke situatie, bijvoorbeeld in landelijk of stedelijk gebied. De verschillende kernwaarden hebben daarnaast onderlinge verwantschap, het wordt aangeraden deze verwantschap ook bij de uitwerking in concrete maatregelen te onderkennen. Verder kunnen maatregelen in de fysieke ruimte en meer sociale initiatieven (organisatie van activiteiten, educatie, etc.) elkaar vaak versterken.

Doorwerking in het bestemmingsplan

Door de leefomgeving gezonder in te richten kan veel gezondheidswinst worden geboekt. Een gezonde inrichting van de leefomgeving beschermt tegen negatieve omgevingsinvloeden en bevordert de gezondheid.

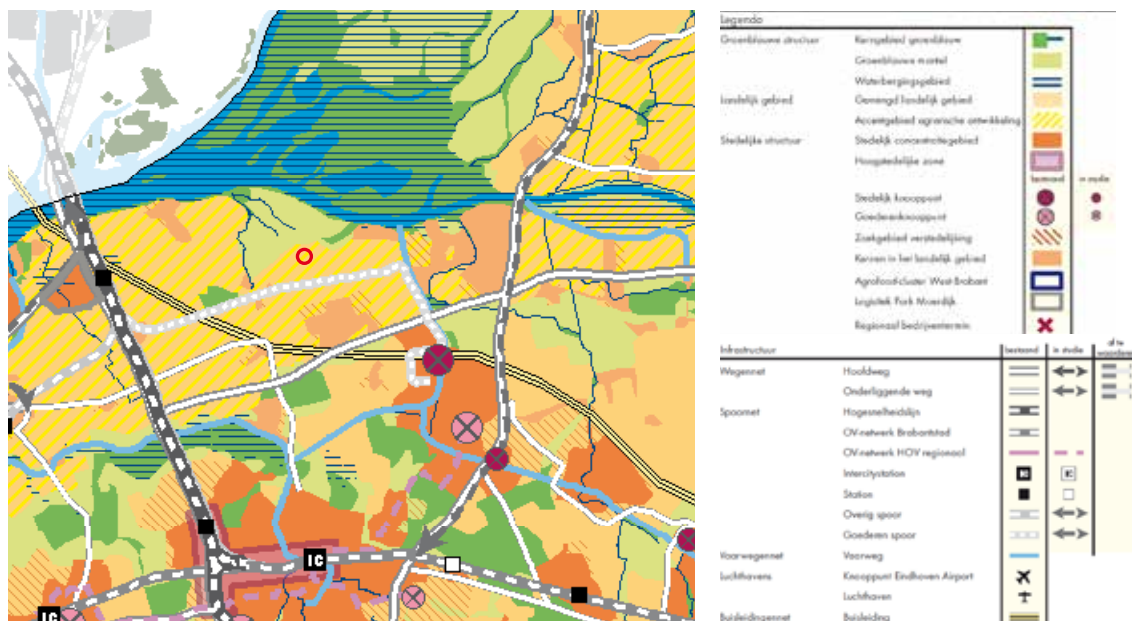
Een gezonde leefomgeving is een leefomgeving die bewoners als prettig ervaren, waar gezonde keuzes gemakkelijk en logisch zijn, en waar negatieve invloed op gezondheid zo klein mogelijk is. Belangrijke elementen voor een gezonde leefomgeving zijn uitnodigen tot bewegen (wandelen, fietsen, spelen), elkaar ontmoeten, ontspannen, een goede milieukwaliteit (lucht, geluid), klimaatbestendigheid (zoals meer groen voor tegengaan hitte- en wateroverlast) en een goede toegang tot voorzieningen.

De locatie is gelegen in het rustieke buitengebied van de gemeente Drimmelen, met prachtig uitzicht over de weilanden. De omgeving is ideaal om te fietsen, wandelen of de Biesbosch te verkennen. Geconcludeerd kan worden dat in algemene zin wordt voldaan aan de gestelde kernwaarden.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant

De Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant (SVRO), waarin het beleid van de Interimstructuurvisie is doorvertaald, is vastgesteld op 1 oktober 2010 en op 1 januari 2011 in werking getreden. In 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant herzien en vervolgens in maart 2014 vastgesteld. De SVRO bevat de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie Noord-Brabant en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt.



Figuur 2.1: Uitsnede structuurvisie Noord-Brabant. Locatie rood omcirkeld. De locatie ligt in gemengd landelijk gebied.

Één van deze instrumenten is de Provinciale verordening. In de Omgevingsverordening zijn de kader stellende elementen uit de SVRO vertaald in concrete regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen. De SVRO gaat in op de ruimtelijke kwaliteiten van de provincie Noord-Brabant. Mens, markt en milieu zijn binnen de provincie in evenwicht. Daarom kiest de provincie in haar ruimtelijke beleid tot 2025 voor de verdere ontwikkeling van gevarieerde en aantrekkelijke woon-, werk- en leefmilieus en voor een kennis innovatieve economie met als basis een klimaatbestendig en duurzaam Brabant. Het principe van behoud en ontwikkeling van het landschap is in de Structuurvisie de 'rode' draad die de ruimtelijke ontwikkelingen stuurt. De provincie wil het contrastrijke Brabantse landschap herkenbaar houden en verder versterken. Daarom wordt ingezet op de ontwikkeling van robuuste landschappen, een beleefbaar landschap vanaf het hoofdwegennet en behoud en versterking van aanwezige landschapskwaliteiten. De provincie wil haar woningbouwopgave zoveel mogelijk binnen het bestaand stedelijk gebied opvangen.

Doorwerking in het bestemmingsplan

De Structuurvisie ruimtelijke ordening spreekt zich niet specifiek uit over het plangebied.

2.2.2 Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant, Visie op de leefomgeving'

De Omgevingswet bundelt de regels voor de fysieke leefomgeving. Vooruitlopend hierop heeft de provincie Noord-Brabant alvast een provinciale Omgevingsvisie opgesteld. De Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' is vastgesteld op 14 december 2018. De visie spreekt over een 'diepe' manier van kijken, een 'ronde' manier van kijken en een 'brede' manier van kijken, om zodoende aan de voorkant alle belangen te betrekken om uiteindelijk meer snelheid en kwaliteit te leveren. Dit houdt in dat men kijkt naar wat het initiatief voor 'people' in de gemeenschap betekent, wat het voor de 'planet' ofwel leefomgeving betekent en wat het oplevert in economisch opzicht of wel 'profit'. Bij afwegingen die moeten worden gemaakt over het behoud van levenskwaliteit in het hier en nu, in sociaal, economisch en ecologisch opzicht, moet rekening worden gehouden dat dit niet ten koste mag gaan van de levenskwaliteit elders en later.

De visie geeft ook expliciet aan dat de verantwoordelijkheid voor het fysieke domein veel meer verschuift naar de gemeenten. De provincie stuurt alleen nog op hoofdlijnen, stimuleert beweging en maakt (wenselijke) ontwikkelingen mogelijk. Er is één basisopgave (werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit) met als één van de vier hoofdoopgaven voor 2050: "Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal". Ook wil de provincie in 2050 energieneutraal zijn, en klimaatbestendig en waterrobuust ingericht.

De provincie wil tevens dat het stedelijk netwerk van Brabant in 2050 functioneert als één samenhangend duurzaam en concurrerend netwerk van steden en dorpen als onderdeel van de Noord-West Europese metropool. Tot slot is één van de vier hoofdoopgaven dat Brabant in 2050 top kennis- en innovatieregio in Europa is.

Visie op duurzame energie

De provincie koppelt haar beleid aan het rijksbeleid en nationale doelen. Nederland heeft voor 2030 een tussendoel gesteld van 49% CO₂-reductie. In Noord-Brabant is deze ambitie voor 2030 overgenomen als nieuwe, minimaal te realiseren ambitie van 50%. Dit uitgangspunt is vertaald naar een eigen ambitie voor duurzame energieopwekking, besparing en beperking van CO₂-uitstoot. Het doel voor 2060 is om 100% duurzame energie te gebruiken, grotendeels afkomstig uit Noord-Brabant.

De doelstelling is een grote uitdaging die vraagt om een actief en gericht tweesporenbeleid van de provincie:

- Verminderen van energieverbruik in de gebouwde omgeving, industrie en mobiliteit en;
- Verduurzaming van energie, door grootschalig gebruik van energie via wind, zon, water en duurzame warmte.

Een duurzame energieproductie biedt kansen voor de economische motor, sociale samenhang en het maatschappelijk rendement. Nieuwe digitale toepassingen helpen om energieopwekking en -gebruik zo efficiënt mogelijk te doen. De provincie sluit aan op de vijf nationale transitiepaden: elektriciteit, industrie, gebouwde omgeving, mobiliteit, landbouw en landgebruik.

Gebouwde omgeving

De provincie zet zich in voor een energieneutrale gebouwde omgeving. De provincie zet zich in voor de transitie van onze woningvoorraad en andere gebouwen naar energie-neutraal, te beginnen met energiebesparing.

Doorwerking in het bestemmingsplan

Een belangrijk doel van de Omgevingswet is dat het omgevingsplan een integrale regeling voor de gehele leefomgeving omvat en breder is dan alleen de aspecten die een rol spelen in een ruimtelijk plan. Dit is een duidelijk verschil met de huidige wetgeving waarin dergelijke aspecten alleen sectoraal worden getoetst. In het bestemmingsplan wordt zoveel mogelijk voorgesorteerd op de invoering van de Omgevingswet. Concreet betekent dit dat niet alleen de milieutechnische, ecologische en cultuurhistorische belangen worden afgewogen, maar ook de economische en maatschappelijke gevolgen (People, Planet, Profit), een duurzame ontwikkeling. De definitie van duurzaamheid is: "Ontwikkeling die aansluit op de behoeften van het heden zonder het vermogen van toekomstige generaties om in hun eigen behoeften te voorzien in gevaar te brengen".

Met een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling zoals onderhavige ontwikkeling van een kleinschalig vakantiepark is het daarom zoeken naar een balans tussen drie verschillende aspecten. Hieronder zijn de drie aspecten nader toegelicht.

People

Het buitenleven en ontspannen is gezond. De ontwikkeling van een kleinschalig vakantiepark maakt het mogelijk om gedurende het jaar te recreëren in het buitengebied van Drimmelen. In de gemeente Drimmelen zijn verschillende campings en recreatiewoningen gelegen. Een kleinschalig vakantiepark, zoals op deze locatie wordt beoogd, is er nog niet binnen de gemeente. Daarmee onderscheidt het initiatief zich.

De locatie is centraal gelegen in het buitengebied op kleine afstand van natuurgebied De Worp en de Biesbosch. Daarnaast zijn er in de directe omgeving functies waar veel recreanten gebruik van kunnen maken:

- de recreatieve route 'Biesboschpad';
- informatiepunt Wandelroute de drie polders;
- vakantiehuisje Korkeshoef;
- verschillende picknickbanken en rustpunten langs de Brielseweg;
- begraafplaats Oud Drimmelen (gemeentelijk monument);
- de kern Drimmelen en de oude haven waar bijv. bootjes gehuurd kunnen worden.

Het plan richt zich op de recreant die wil genieten van de rust, ruimte en natuur in de omgeving van Oud Drimmelen. Dit draagt bij aan het welzijn van mensen.

Planet

Belangrijk is dat de rust en natuur in het gebied beschermd wordt. Er dient een balans te zijn tussen recreatie, agrarisch gebruik en natuur. Naast de realisatie van nieuwe bebouwing in de vorm van recreatiewoningen draagt de ontwikkeling ook bij aan een kwaliteitsimpuls van het landschap. Een deel van de locatie wordt ingezet voor kwaliteitsverbetering van het landschap conform het provinciaal beleid, zoals ook in paragraaf 2.2.4 en 4.4 beschreven wordt.

Waardevolle bomen worden zoveel mogelijk behouden en op het deel van de locatie waar de 10 recreatiewoningen en 5 camperplaatsen gerealiseerd worden, worden nieuwe inheemse bomen en onderbegroeiing aangeplant om een afwisselend en interessant landschap vorm te geven en om de huisjes privacy te bieden. Daarnaast wordt aan de westzijde van het terrein een verlaging in het landschap aangebracht voor de berging en infiltratie van water.

De ontwikkeling aan Oud Drimmelen 12 draagt bij aan klimaatadaptatie en de biodiversiteit. Regenwater kan gemakkelijk vastgehouden worden en langzaam infiltreren. De nieuwe beplantingen regelen de temperatuur zodat extremen en hittestress beperkt worden en zorgt voor een betere luchtkwaliteit en luchtvochtigheid. Stof wordt afgevangen door de beplantingen en de bomen creëren schaduwplekken die voor mensen en dieren prettig zijn.

Profit

De agrarische sector kampt al jaren met zorgen over voedselzekerheid, ruimtegebrek, klimaatverandering en een krappe arbeidsmarkt. Tal van ontwikkelingen en vraagstukken op regionaal, nationaal en mondiaal niveau vragen om een veranderende agrarische sector. Sommige agrarische bedrijven zullen kiezen voor ontwikkeling van biologische bedrijfsvoering of maatschappelijke diensten zoals zorg en recreatie, terwijl anderen op hightech innovatie zullen focussen.

De initiatiefnemers van Oud Drimmelen 12 spelen in op deze actuele landelijke ontwikkelingen. Mede gelet op de landelijke transitie en toekomst van agrarische bedrijven draagt de transformatie van een agrarisch bedrijf naar een recreatief bedrijf met agrarische nevenactiviteiten bij aan een duurzame en toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied van Oud Drimmelen.

Verder is onderhavige ontwikkeling aan de verschillende omgevingsaspecten getoetst. In hoofdstuk 4 van de toelichting van dit bestemmingsplan is de planontwikkeling toegelicht en beoordeeld en in hoofdstuk 5 zijn de verschillende milieutechnische aspecten, de beoordeling en conclusie beschreven. De algemene conclusie is dat de planontwikkeling aanvaardbaar is vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening met respect voor de stedenbouwkundige en landschappelijke structuur.

2.2.3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Naast een omgevingsvisie moet de provincie vanuit de Omgevingswet ook één omgevingsverordening vaststellen voor haar grondgebied. In de omgevingsvisie staat wat de provincie wil bereiken en wat ze wil doen om dat te bereiken. Soms vraagt dat om een nadere uitwerking van beleid en maatregelen in een (beleids)programma, soms zijn er regels nodig om de ambities te realiseren. Denk bijvoorbeeld aan het beschermen van belangrijke waarden als het drinkwater of de natuurgebieden.

Net zoals de Omgevingswet een groot aantal wetten vervangt, zo vervangt de Brabantse omgevingsverordening diverse provinciale verordeningen. De Interim omgevingsverordening vervangt de Provinciale milieuverordening, Verordening natuurbescherming, Verordening Ontgrondingen, Verordening ruimte, Verordening water en de Verordening wegen.

De provincie Noord-Brabant heeft als eerste stap op 5 november 2019 een Interim omgevingsverordening vastgesteld waarin de bestaande regels zijn samengevoegd. De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie. In beginsel zijn de huidige regels met het huidige beschermingsniveau gehandhaafd. Voordat de Omgevingswet in werking treedt, wordt de definitieve omgevingsverordening vastgesteld. Deze definitieve verordening wordt tegelijk met de Omgevingswet van kracht. In de definitieve verordening worden, in tegenstelling tot de Interim verordening, ook beleidswijzigingen verwerkt. Uitgaande van de huidige planning van de Omgevingswet is de definitieve omgevingsverordening in november 2020 vastgesteld en treedt deze samen met de Omgevingswet begin 2024 in werking.

Noord-Brabant heeft de ambitie tot de top van Europese kennis- en innovatie regio's te blijven behoren. Een aantrekkelijk leef-, woon- en vestigingsklimaat is hiervoor een essentiële voorwaarde. Dit zorgt ervoor dat bedrijven de weg naar Brabant weten te vinden, werknemers hier prettig wonen en innovaties sneller plaatsvinden. Daarom wordt gestreefd naar duurzame verstedelijking.

Gebaseerd op de Brabantse omgevingsvisie wordt aandacht gevraagd voor de opgaven vanuit een veilige, gezonde leefomgeving, energietransitie, klimaatadaptatie en een concurrerende, duurzame economie.

In de Interim Omgevingsverordening zijn de kernen Made, Drimmelen, Lage Zwaluwe, Hoge Zwaluwe, Wagenberg en Terheijden grotendeels aangegeven als 'Stedelijk gebied'. Aan de randen van de kernen zijn gebieden aangewezen als 'Verstedelijk afweegbaar'. De locatie in Oud Drimmelen is aangewezen als 'Landelijk gebied'.

Het provinciale beleid is al jaren gericht op het bundelen van een duurzame verstedelijking. Uitgangspunt daarbij is dat eerst de mogelijkheden in 'Stedelijk gebied' worden benut of de mogelijkheden in leegkomend of leegstaand erfgoed elders in de gemeente. Als daarbinnen vanuit kwalitatieve- of kwantitatieve overwegingen geen ruimte beschikbaar is of de transformatie van cultuurhistorisch waardevol/ geschikt leegstaand vastgoed niet tot de mogelijkheden behoort, kan een afweging worden gemaakt voor nieuw ruimtebeslag in het gebied dat is aangewezen als 'Verstedelijking afweegbaar'. In en rondom de kernen in het landelijk gebied staat het voorkomen van verdere aantasting van het buitengebied centraal. Dit betekent dat het accent op inbreiden, herstructureren en intensief en meervoudig ruimtegebruik ligt.

Doorwerking in het bestemmingsplan

De locatie aan Oud Drimmelen 12 is gelegen in het landelijk gebied. Het planvoornemen betreft de transformatie van een reeds bestaande camping met 2 trekkershuisjes en 25 kamperplaatsen naar een kleinschalig vakantiepark met maximaal 10 recreatiewoningen en 5 camperplaatsen. De 3 vakantieappartementen in de bedrijfswoning blijven behouden.

In de Interim Omgevingsverordening is bepaald dat bij ontwikkelingen in het landelijk gebied er moet worden bijgedragen aan de kwaliteitsverbetering van het landschap en er een zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit geldt. De zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit houdt in dat bij iedere ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied een



Figuur 2.2: Uitsnede Interim Omgevingsverordening. Locatie rood omlijnd. De locatie ligt in het landelijk gebied.

verantwoording is opgenomen op welke wijze wordt bijgedragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het (plan)gebied en de naaste omgeving. Daarbij is het principe van zorgvuldig ruimtegebruik een belangrijk uitgangspunt.

De locatie dient daarnaast te voldoen aan de voorwaarden uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (artikel 3.73 en artikel 3.75 lid 1 en 2) voor een eventuele ontwikkeling van een niet-agrarische functie en vrije-tijds voorziening. Het gaat dan om dat:

- de vestiging van de niet agrarische functie past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken;
- er vindt geen splitsing plaats van het bouwperceel;
- overtollige bebouwing wordt gesloopt;
- de vestiging heeft geen betrekking op een kantoor met baliefunctie, lawaaisport, mestbewerking.

In geval een bestemmingsplan de vestiging van verblijfsrecreatie, waaronder de bouw van een recreatiewoning, toestaat, geldt daarnaast dat:

- het terrein en de woningen bedrijfsmatig worden beheerd;
- permanente bewoning is uitgesloten.

De beoogde recreatieve activiteiten passen in binnen deze uitgangspunten van de Interim omgevingsverordening. De beoogde activiteiten zijn passend in de omgeving en komen vaker voor in het buitengebied.

In het vigerende bestemmingsplan heeft de locatie de bestemming Agrarisch-2. Binnen deze bestemming zijn naast de agrarische activiteiten ook de ontwikkeling van gemengde plattelandseconomie mogelijk. In de VNG-brochure is gemengde plattelandseconomie aangeduid als: *‘een economie waar naast ruimte voor de land en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties etc is. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie met name op vrijkomende locaties.’*

Met het vigerende bestemmingsplan en de bestemming A-2 heeft de gemeente Drimmelen al aangegeven dat de locatie zich leent voor de ontwikkeling van een niet-agrarische functie waaronder recreatie.

In de omgevingsvisie van de gemeente Drimmelen wordt ingegaan op het versterken van recreatie en toerisme in het buitengebied. De gemeente stimuleert de ontwikkeling van unieke/bijzondere overnachtingsplaatsen om de bestaande dagrecreatie te verbreden naar verblijfsrecreatie. Unieke concepten die een bijdrage leveren aan de

verdere ontwikkeling van het recreatienetwerk zijn welkom. Voorwaarde hierbij is wel dat deze concepten moeten passen in de omgeving. Belangrijk is dat de rust en natuur in het gebied beschermd wordt. Er dient een balans te zijn tussen recreatie, agrarisch gebruik en natuur.

Het planvoornemen om de minicamping naar een kleinschalig vakantiepark te transformeren is om meerdere redenen passend in de omgeving van Oud Drimmelen en is een aanvulling op al aanwezige recreatieve functies in het gebied. In de gemeente Drimmelen zijn verschillende campings en recreatiewoningen gelegen. Een kleinschalig vakantiepark, zoals op deze locatie wordt beoogd, is er nog niet binnen de gemeente. Daarmee onderscheidt het initiatief zich. De locatie is centraal gelegen in het buitengebied op kleine afstand van natuurgebied De Worp en de Biesbosch. Daarnaast zijn er in de directe omgeving functies waar veel recreanten gebruik van maken:

- de recreatieve route 'Biesboschpad';
- informatiepunt Wandelroute de drie polders;
- vakantiehuisje Korkeshoef;
- verschillende picknickbanken en rustpunten langs de Brielseweg;
- begraafplaats Oud Drimmelen (gemeentelijk monument).

De transformatie van een akkerbouwbedrijf met recreatieve activiteiten als nevenfunctie naar een recreatief bedrijf met agrarische activiteiten als nevenfunctie sluit daarmee aan op de ambities uit de Interim Omgevingsverordening. Met de de transformatie wordt voorzien in een duurzame en toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied in en rondom Oud Drimmelen. Er is geen voornemen om het perceel en of de activiteiten in de toekomst te splitsen.

Daarnaast zal een deel van de bestaande opstallen worden gesloopt. Hiermee wordt bijgedragen aan het zoveel mogelijk beperken van de verromeling van het buitengebied door leegstaande, voormalige agrarische bedrijfsgebouwen in het landelijk gebied.

De recreatiewoningen zullen in eigen beheer worden verhuurd. De recreatiewoningen zijn niet bedoeld voor de verkoop.

Daarmee wordt aangesloten op de voorwaarden uit de Interim omgevingsverordening van de provincie.

Naast de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit en zorgvuldig ruimtegebruik, wordt een kwaliteitsverbetering van het landschap vereist. In het plan dient een verantwoording te worden opgenomen op welke wijze de vereiste kwaliteitsverbetering wordt gewaarborgd. De bevordering van de ruimtelijke kwaliteit wordt gekoppeld aan een concrete tegenprestatie gericht op een verbetering van het landschap, indien er een ontwikkeling in het buitengebied plaats vindt. De tegenprestatie (minimale basisinspanning) kan worden berekend in geld. Hiervoor wordt aangesloten bij de provinciale 'Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap'.

Deze is uitgewerkt in een landschapsinpassingsplan binnen de bestemming 'Groen - Landschappelijke inpassing'.

De locatie Oud Drimmelen 12 is gelegen in het buurtschap Oud Drimmelen op circa 1,5 km ten noorden van de kern Made. Het buurtschap ligt tussen de polder tussen Hooge Zwaluwe, Made en Drimmelen, aan de gelijknamige polderweg. Om de beoogde ontwikkeling integraal te benaderen en te voldoen aan provinciaal beleid (art. 3.73 lid 1 onder a lov-NB) heeft de gemeente Drimmelen de partiële herziening getoetst aan de ontwikkelingsrichting "Oud Drimmelen".

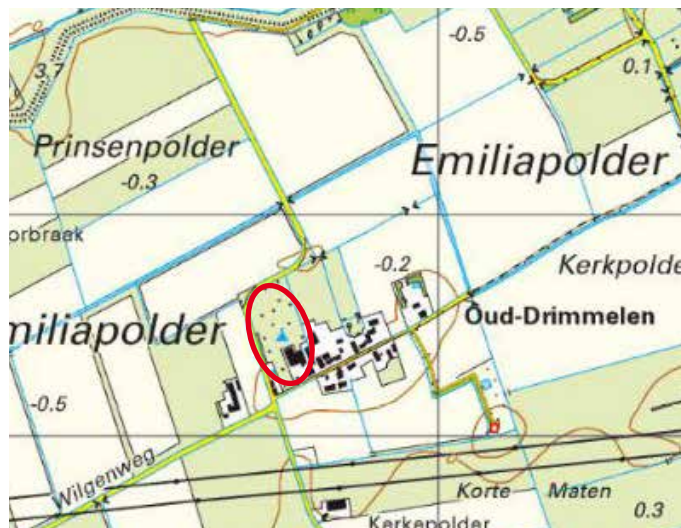
Oud Drimmelen

Om ontwikkelingen goed in te laten voegen in het landschap en de bestaande kwaliteiten te respecteren is het van belang om naar de ontstaansgeschiedenis van Oud Drimmelen te kijken. Het oorspronkelijke dorp Drimmelen is namelijk tijdens de Sint-Elisabethsvloed van 1421 van de 'kaart geveegd'. Veel verder landinwaarts ontstond toen het huidige Oud Drimmelen. In 1730 werd een groot deel van het oude dorp door brand verwoest. Het zwaartepunt van de bewoning verplaatste zich naar Nieuw Drimmelen, wat geleidelijk aan Drimmelen ging heten. Opmerkelijk is dat rond 1900 er nog veelal groene rechthoekige beboste percelen aanwezig waren. Die beboste percelen zijn gedurende de afgelopen 100 jaar grotendeels verdwenen. Aan het eind van het buurtschap bevindt zich nog de oude begraafplaats, een bijzonder cultuurhistorisch element in het landschap. In 2023 kunnen we stellen dat er slechts sprake is van een klein woonstraatje met 10 woningen, met een beperkte functiemenging van wonen en agrarisch.

Het landschap rond Oud Drimmelen is karakteristiek voor de Nederlandse poldergebieden en heeft een mix van natuurlijke elementen en door de mens gecreëerde structuren. De landschappelijke hoofdstructuur ligt op de



Figuur 2.3: Historische kaart rond 1900



Figuur 2.4: Topografische kaart 2023

rand van het zeeleigebied en het overgangsgebied tussen het zeeleigebied en het kleinschalige zandgebied. Het zeeleigebied strekt zich verder uit naar het noorden en oosten, Oud Drimmelen 12 ligt in een uitgestrekte polder die is ontstaan door het droogleggen van moerassen en het aanleggen van dijken en waterwerken. Het kenmerkt zich door een schijnbaar willekeurig patroon van aaneen gekoppelde individuele polders. Het gebied heeft hierdoor een dubbel karakter. Enerzijds is er in oost-westelijke richting het grootschalige open rationele agrarische landschap met lange en rechte wegen en waterlopen. Anderzijds is er in noord-zuidelijke richting het grillige verloop van dijken en krekken. De omgeving van Oud Drimmelen wordt veelal gebruikt voor landbouwactiviteiten, zoals veeteelt en akkerbouw. Groene weiden zijn tevens kenmerkend voor Oud Drimmelen. De weides worden veelal omringd door slootjes en dijken om de waterhuishouding te reguleren. Ook zijn er verschillende fiets- en wandelroutes die toeristen en/of recreanten de mogelijkheid geven om van de landelijke omgeving te genieten en deze te aanschouwen. De fietsverbinding langs het Vaartje naar het dorp Drimmelen wordt als zeer aantrekkelijke recreatieve fietsroute ervaren.



Figuur 2.5: links zeeleigebied, rechts overgangsgebied (Locatie rood omcirkeld)

Recreatie en toerisme

Concreet willen wij binnen de toeristisch-recreatieve sector het verblijfsrecreatieve profiel voor meerdaags verblijf aantrekkelijker maken (beleidsnota vrijetijdseconomie). De huidige vormen van verblijfsrecreatie in de gemeente Drimmelen zijn relatief kleinschalig. Dat dient in beginsel ook zo te blijven. Grootschalige vormen van verblijfsrecreatie (bijv. een bungalowpark) past in geen geval binnen het buurtschap Oud Drimmelen. Nieuwe recreatieve ontwikkeling dient dan wel logischerwijs passend te zijn in de schaal en omvang van de omgeving. Wel is het doel om het aantal overnachtingen te laten groeien en de seizoenen te verlengen, waardoor er meer reuring in de winter komt. De gemeente Drimmelen wordt daarmee jaarrond aantrekkelijker en leidt voor onze lokale ondernemers tot meer verdiencapaciteiten. Uitbreiding met (minder seizoensgebonden) verhuuraccommodaties is dan ook een goede kans meer bezoekers te trekken en biedt eveneens de mogelijkheid om bezoekers op verschillende momenten in het jaar te laten genieten. Daarbij ook initiatiefnemers uit om actief bij te dragen aan de leefbaarheid en leefomgeving.

Ontwikkelingsrichting

Oud Drimmelen 12 ligt in een relatief geïsoleerd open gebied met een beperkte ontsluiting. De bebouwing is geconcentreerd aan Oud Drimmelen en is te bestempelen als lintbebouwing. Al decennia is er in het buurtschap sprake van een functiemenging van wonen, agrarische bedrijvigheid en zeer beperkt aanwezige niet agrarisch bedrijvigheid. Deze functiemenging vindt plaats binnen het lint. Oud Drimmelen ligt, conform het bestemmingsplan “Buitengebied”, (aldus vastgesteld op 23-12-2015) binnen de gebiedsaanduiding “gemengde plattelandseconomie”. Deze zone vinden wij geschikt voor agrarische bedrijven, maar ook voor de ontwikkeling van (agrarische) nevenactiviteiten, recreatie en nieuwe economische dragers. Ons uitgangspunt voor Oud Drimmelen is dan ook om op plekken waar een gemengde plattelandseconomie kansrijk is, mogelijkheden te bieden.

In het geval dat agrarische bedrijfsbeëindiging plaatsvindt of wanneer nieuwe economische dragers de hoofdfunctie worden ten opzichte van de agrarische bedrijfsvoering, bieden we onder voorwaarden mogelijkheden voor zo’n functieverandering. Het beperkt en in kleinschalige vorm toestaan van jaarronde mogelijkheden voor verblijfsreactie zien wij in Oud Drimmelen bijvoorbeeld als een passende vervolfunctie. Mede vanwege de geïsoleerde ligging van het gebied (tussen Drimmelen en Made) en de rust die het gebied kenmerkend is, leent Oud Drimmelen zich niet voor initiatieven op het gebied van grootschalige recreatieve- en niet-agrarische bedrijvigheid, waar veel verkeersbewegingen en milieuhinder bij komen kijken.

Als herontwikkeling van een agrarische bedrijfslocatie in Oud Drimmelen zich voordoet is onze visie dat kleinschalige recreatieve verblijfsvormen of kleinschalige niet-agrarische bedrijvigheid met een beperkte verkeersaantrekkende werking als wenselijk en passend in het gebied wordt beschouwd. Hierbij denken wij aan startende ondernemers of voor kleinschalige recreatie welke past binnen de kenmerken van Oud Drimmelen. Voor deze bedrijven is vaak geen plek op het nabijgelegen bedrijventerrein in Made, die zich vooral leent voor de vestiging van zwaardere, grotere bedrijvigheid, en zeker niet voor verblijfsrecreatie. Kleinschaligheid en passend bij de kenmerken van Oud Drimmelen zijn voor functiemenging dus de uitgangspunten. Omdat in Oud Drimmelen sprake is van grote natuurlijke landschapswaarden moet voor elke ontwikkeling een evenwicht worden gevonden tussen een rendabele (niet agrarische) bedrijfsvoering en de (maatschappelijke) vraag naar een waardevol cultuurlandschap en natuur. Nieuwvesting van agrarische bedrijvigheid c.q. een nieuw ruimtebeslag voor woningbouw (ruimte-voor-ruimte) is in Oud Drimmelen niet voorstelbaar. Dit tast de kleinschaligheid van Oud Drimmelen aan en daarom ruimtelijk onwenselijk. Woningbouw is in Oud Drimmelen enkel voorstelbaar zijn als gebruik wordt gemaakt van bestaande bebouwing, bijvoorbeeld bij het behoud van cultuurhistorische of beeldbepalende bebouwing. Andere vormen van functiemenging dienen te allen tijden plaats te vinden op een bestaand bouwperceel en mogen geen hinder veroorzaken naar omliggende percelen.

Gezien het voorgaande achten wij de onderhavige bestemmingsplanherziening “Oud Drimmelen”, waarbij de bestemming wordt gewijzigd van “Agrarisch – 2” naar “Recreatie”, waarbij maximaal 10 recreatiewoningen, 5 camperplaatsen en drie (bestaande) in pandige recreatieappartementen, kijkend naar het gebied als passend en ruimtelijk aanvaardbaar, omdat:

- De recreatieve ontwikkeling een kleinschalig karakter en voldoende perspectief voor de toekomst heeft. Uitbreiding van het aantal recreatiewoningen staan we niet toe, waardoor de kleinschaligheid en bestaand straat- en bebouwingsbeeld gewaarborgd blijft. Hiermee past de beoogde ontwikkeling binnen de kleinschalige ruimtelijke karakteristieken van Oud Drimmelen.
- De locatie Oud Drimmelen 12 een ideale ligging heeft voor verblijfsrecreatie, vanwege de rust in Oud Drimmelen en de nabijheid van de natuurgebieden de Biesbosch, de Worp en Gat van den Ham. Het unieke gebied in combinatie met luxere vormen van verblijfsrecreatie leent zich perfect voor wandelende, fietsende, rustzoekende of natuur liefhebbende bezoekers.
- Juist door de ontwikkeling van kleinschalige verblijfsrecreatie we het recreatief-toeristisch aanbod binnen de gemeente versterken. Bezoekers kunnen door de realisatie van de recreatiewoningen immers het gehele jaar in de gemeente Drimmelen recreëren. De omschakeling naar (minder seizoensgebonden) verhuuraccommodaties biedt kansen om meer en andere bezoekers te trekken en biedt eveneens de mogelijkheid om bezoekers op verschillende momenten in het jaar te laten genieten van Oud Drimmelen en haar omgeving. Door de jaarronde exploitatie en de relatief centrale ligging tussen dorpen en natuurgebieden levert dit een bijdrage aan de lokale economie in de omliggende dorpen.
- Zowel de uitstraling van de recreatiewoningen als de landschappelijke inpassing past binnen het bestaande en landschapskarakteristiek. Het verloren landschapskarakteristiek van rechthoekige beboste percelen van circa 100 jaar herstellen we bovendien door de recreatiewoningen met groen in te passen. De beoogde recreatiewoningen

zijn voorzien achter de bestaande bebouwing en vormen daardoor beperkt hinder. Ook zijn de recreatiewoningen voorzien van een groene inpassing, waardoor er een bebost perceel ontstaan, welke juist pas binnen de oude landschapsstructuren van een eeuw geleden. Ondanks de groene inpassing blijft het perceel aan de oostzijde juist open, zodat ook de openheid van het huidige landschap en van het buurtschap Oud Drimmelen behouden blijft.

- Het beoogde initiatief eveneens voorziet in het behoud van een nevenactiviteit akkerbouw, waardoor omliggende natuurgebieden door initiatiefnemer nog steeds beheerd kunnen worden. Dit verzorgt een goede functiemenging en versterkt naar ons idee de omslag van het ‘traditioneel boeren’ naar een natuurinclusieve vorm van boeren, waarbij steeds meer kansen door agrariërs worden benut om ook het beheer van natuurgronden op zich te nemen.
- Door de kleinschaligheid van de verblijfsrecreatieve mogelijkheden op het perceel is er slechts sprake van een beperkt verkeersaantrekkende werking en er geen sprake is van milieuhinder. Bovendien is Oud Drimmelen 12 gelegen aan het begin van het buurtschap, en ligt de entree voor de gasten aan de achterzijde van het perceel, waardoor voor de omliggende percelen geen verkeershinder of andere vormen van overlast te verwachten is.

2.2.4 Kwaliteitsverbetering van het landschap

Om de kwaliteit van het landschap te versterken heeft de provincie Noord-Brabant in haar “Structuurvisie ruimtelijke ordening” en de “Interim omgevingsverordening 2020” het principe van ‘kwaliteitsverbetering van het landschap’ geïntroduceerd. Elke ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied moet bijdragen aan de verbetering van de kwaliteit van het landschap. Hiervoor heeft de regio de notitie ‘Toepassing kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant’ opgesteld in samenwerking met de provincie. Daarin worden 3 categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen onderscheiden:

- Categorie 1: Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist.
- Categorie 2: Ruimtelijke ontwikkelingen met weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkelingen die van nature aan het buitengebied zijn gebonden, of plaatsvinden in hiervoor aangewezen gebieden. De kwaliteitsverbetering vindt plaats in de vorm van landschappelijke inpassingsmaatregelen. Deze categorie is niet limitatief.
- Categorie 3: Ruimtelijke ontwikkelingen welke niet tot categorie 1 of 2 behoren. De kwaliteitsverbetering wordt berekend op basis van de bestemmingswinst.

Het initiatief valt onder categorie 3. Door de transformatie van agrarisch bestemde gronden naar recreatie bestemde gronden ontstaat een waardevermeerdering van de gronden. Voor de berekening van de waardevermeerdering wordt uitgegaan van een vastgestelde basisinspanning van 20% van de waardevermeerdering van het object.

In paragraaf 4.4 wordt op basis van de provinciale Handreiking Kwaliteitsverbetering van het Landschap ingegaan op welke wijze de vereiste kwaliteitsverbetering wordt gerealiseerd.

2.3 Regionaal beleid

2.3.1 Ruimtelijke visie West-Brabant 2030 (2011)

De Ruimtelijke Visie West-Brabant 2030 beschrijft, met een doorkijk naar 2040, de koers van de regio in een ruimtelijk casco. Uitgangspunt van het gemeenschappelijk optrekken binnen deze koers is, dat autonomie van de deelnemende samenwerkingspartners gerespecteerd wordt. Alleen als opgaven daarom vragen, wordt al dan niet in wisselende allianties samengewerkt om de gestelde doelen te bereiken. De volgende doelen zijn daarbij van belang:

- Centraal wat moet, decentraal wat kan.
- West-Brabant als zelfbewuste regio in een veranderend krachtenveld.
- Versterken van de regionale identiteit met gebiedsgerichte ontwikkelingsstrategieën.
- Ruimtelijke ontwikkeling volgt vanuit een visie op duurzaamheid.
- Water, natuur en landschapsambities zijn de basis voor een goed gefundeerde toekomst.
- Nieuwe verbindingen en het oplossen van knelpunten voor personen- en goederenvervoer.
- De economische structuur van West-Brabant wordt versterkt door regionale specialisaties.
- Een aantrekkelijke woonregio door het profiel als tuin van de delta.
- Spreiding van voorzieningen, betere bereikbaarheid en de leefbaarheid op peil.
- Toeristisch recreatieve identiteit en meerwaarde van routes en nieuwe ontwikkelingen.

Doorwerking in het bestemmingsplan

Met de transformatie van de mini-camping naar een kleinschalig vakantiepark wordt aangesloten op het laatste doel om de toeristische recreatieve identiteit van de regio te versterken.

De regio West-Brabant is een aantrekkelijk gebied voor toerisme en recreatie door de differentiatie in het bosrijke zandlandschap, het waterrijke kleilandschap en een (historische) nabijheid en verscheidenheid van steden en kernen en het platteland. Binnen de gemeente Drimmelen zijn nog weinig recreatiewoningen en vakantieappartementen aanwezig. Zowel de regio West-Brabant als de gemeente Drimmelen stimuleren de ontwikkeling van unieke/bijzondere overnachtingsplaatsen om de bestaande dagrecreatie te verbreden naar verblijfsrecreatie. Concepten die een bijdrage leveren aan de verdere ontwikkeling van het recreatienetwerk in de gemeente en de regio worden dan ook verwelkomd.

In de huidige situatie is een mini-camping aanwezig met 25 kampeerplaatsen en 2 trekkershuisjes. De camping is tussen 1 maart en 1 december open. Met het plan voor de locatie aan Oud Drimmelen 12 wordt de mini-camping getransformeerd naar een kleinschalig vakantiepark met specifieke vormen van recreatieve overnachtingsmogelijkheden, namelijk recreatiewoningen, camperplaatsen en vakantieappartementen. De ontwikkeling is uniek vanwege de kleinschaligheid en ligging in het landelijke gebied nabij natuurgebied de Worp en de Biesbosch.

Over het algemeen is de gemiddelde verblijfsduur in een recreatiewoning en vakantieappartement langer dan verblijf op een camping. Daarnaast is in de huidige situatie de exploitatie van de mini-camping seizoensgebonden. Het vakantiepark zal jaarrond geëxploiteerd worden. Daarmee wordt aangesloten op de ambitie om toeristen langer te laten verblijven en het toerisme in de regio te versterken.

Gelet op het vorenstaande kan gesteld worden dat met het plan aangesloten wordt op één van de gestelde doelen uit de Ruimtelijke Visie West-Brabant 2030.

2.4 Gemeentelijk beleid

2.4.1 Omgevingsvisie 2040

Op 18 november 2021 is de 'Omgevingsvisie 2040' vastgesteld door de gemeenteraad van Drimmelen. De omgevingsvisie is een integrale visie waarin de gewenste toekomstige ontwikkelingen op hoofdlijnen zijn beschreven. Met de Omgevingsvisie wordt duidelijk hoe de gemeente de fysieke leefomgeving wil beschermen, benutten en ontwikkelen en wat de kwaliteit van de leefomgeving in de gemeente is. De Omgevingsvisie omschrijft het beleid voor de fysieke leefomgeving integraal: alle onderdelen. Met de omgevingsvisie kan de gemeente integrale afwegingen maken ten aanzien van vraagstukken en ontwikkelingen over de leefomgeving.

De groene omgeving

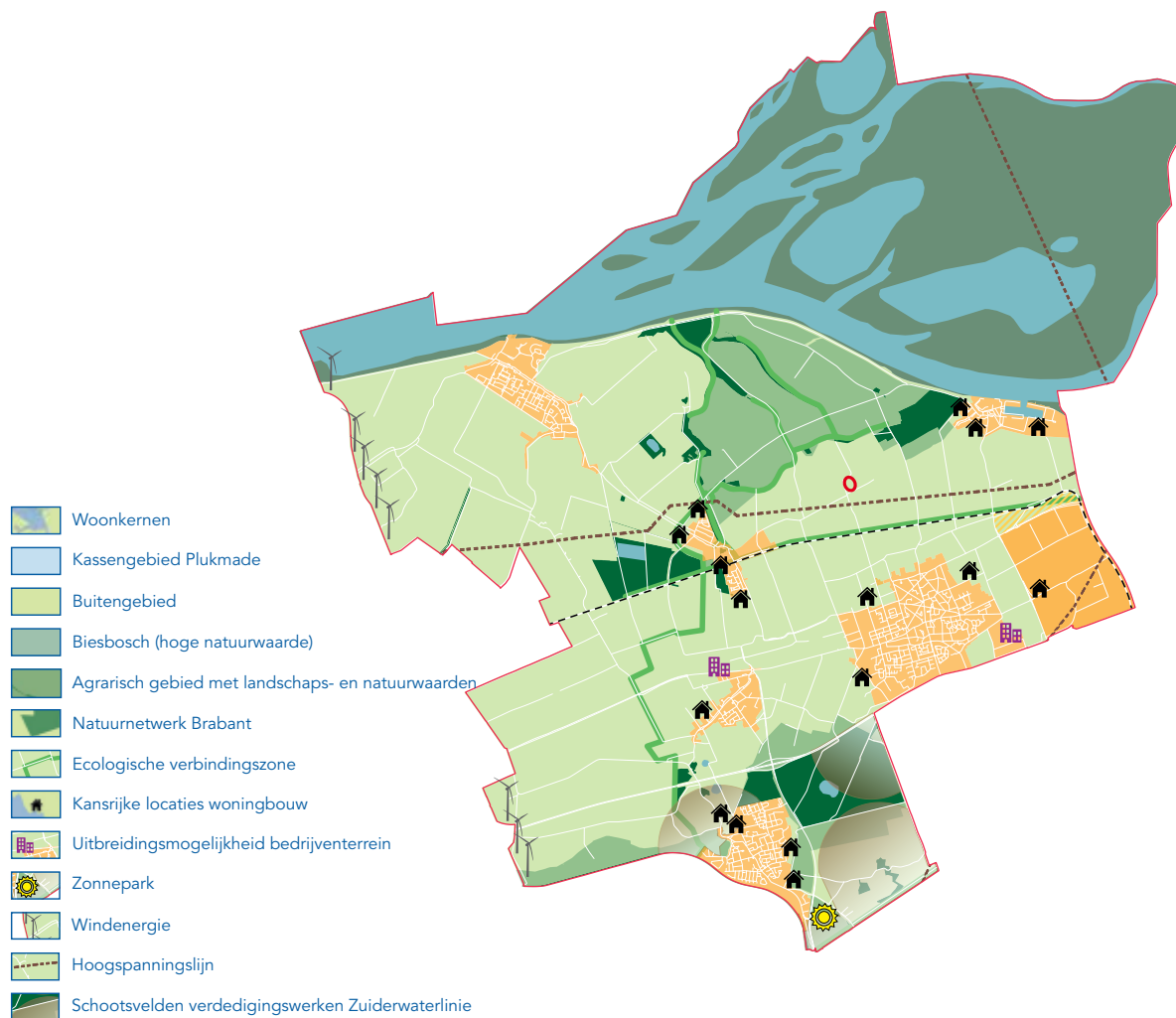
Het in de omgevingsvisie opgenomen thema natuur en groene omgeving gaat niet alleen over afgebakende natuurgebieden. Natuur omvat ook onze directe omgeving en gaat dan over water, groen en beplanting en biodiversiteit. Natuur en een groene omgeving zijn belangrijke factoren in onze waardering van onze leefomgeving. Ze kunnen daarnaast een bijdragen aan het behalen van doelen op het gebied van klimaatadaptatie. Een brede straat met veel bomen is in de zomer bijvoorbeeld koeler dan een (smalle) straat zonder bomen en alleen maar verharding. De gemeente heeft ook een Groenbeleidsplan, zie hiervoor ook paragraaf 2.4.6. Dit beleid richt zich op een duurzame ontwikkeling van een kwalitatief hoogwaardig bomenbestand.

Recreatie en toerisme

De gemeente Drimmelen biedt veel mogelijkheden op het gebied van recreatie. Elk dorp kent eigen sterktes op het gebied van toerisme en recreatie. Drimmelen is de belangrijkste verbinding met de Biesbosch. Het havengebied (de oude haven en de nieuwe haven) vormen het hart van het toeristisch aanbod van het dorp en de gemeente. Made heeft een groot en divers winkelaanbod, maar kampt momenteel met leegstand.

Het buitengebied van Drimmelen herbergt vele producenten van (landbouw)producten. De voedselproductie tekent het landschap in de polder en er zijn diverse verkooppunten (aan huis) voor streekproducten. In de gemeente ligt een wandel- en fietsknooppuntennetwerk dat voert langs bezienswaardigheden, dorpen, horeca, rustplekken en vergezichten.

De gemeente Drimmelen wil zich nog verder versterken binnen het thema recreatie en toerisme. De gemeente stimuleert de ontwikkeling van unieke/bijzondere overnachtingsplaatsen om de bestaande dagrecreatie te verbreden naar verblijfsrecreatie. Unieke concepten die een bijdrage leveren aan de verdere ontwikkeling van het recreatienetwerk



Figuur 2.5: Omgevingsvisie 2040 gemeente Drimmelen, locatie rood omcirkeld

zijn welkom. Voorwaarde hierbij is wel dat deze concepten moeten passen in de omgeving. Belangrijk is dat de rust en natuur in het gebied beschermd wordt. Er dient een balans te zijn tussen recreatie, agrarisch gebruik en natuur.

Doorwerking in het bestemmingsplan

Met het planvoornemen om de bestaande camping te transformeren naar een kleinschalig vakantiepark met 10 recreatiewoningen wordt het aanbod voor recreanten vergroot. In de gemeente Drimmelen zijn verschillende campings en recreatiewoningen gelegen. Een kleinschalig vakantiepark, zoals op deze locatie wordt beoogd, is er nog niet binnen de gemeente. Daarmee onderscheidt het initiatief zich. De locatie is centraal gelegen in het buitengebied op een steenworp van natuurgebied De Worp en de Biesbosch. Ook de kernen Drimmelen en Made liggen op korte afstand. In algemene zin wordt daarmee aangesloten op de ambities uit de omgevingsvisie 2040 van de gemeente Drimmelen.

2.4.2 Welstandsnota

Elke gemeente dient sinds 1 juli 2004 te beschikken over een welstandsnota. Op 8 oktober 2015 is de Welstandsnota vastgesteld. Het uitgangspunt is dat alleen daar waar nodig welstandsbeleid van toepassing is. Hiermee worden monumenten en beschermde stads- en dorpsgezichten zoals aanwezig in de kern Drimmelen en de linten van Lage Zwaluwe en Hooge Zwaluwe en de Biesbosch bedoeld. Op basis van de inventarisatie en analyse van de bebouwingsstructuren in de gemeente is een gebiedsindeling vervaardigd. De locatie Oud Drimmelen 12 valt, conform de welstandsnota 2015 en het bijbehorende kaartmateriaal, onder de categorie "overige gebieden".

Onder de noemer "overige gebieden" vallen alle gebieden die niet behoren tot de beschermde dorpsgezichten of de natuurgebieden. Deze gebieden zijn welstandsvrij en dus wordt uitgegaan van vrijheid en verantwoordelijkheid. Voor deze gebieden zal geen welstandstoetsing worden toegepast, maar geen vrijheid zonder verantwoordelijkheid. Het zal in deze gebieden de eigen verantwoordelijkheid van de bouwer zijn om zorg te dragen voor de visuele kwaliteit.

Doorwerking in het bestemmingsplan

Toetsing aan de welstandseisen is op deze locatie, onderdeel van 'overige gebieden', niet aan de orde.

2.4.3 Groenbeleidsplan

De gemeente Drimmelen heeft een integraal groenbeleidsplan vastgesteld 2017-2026. Het doel van het groenbeleidsplan is meerledig:

- Belang van groen benadrukken en borgen in beleid.
- Integreren van al het bestaande beleid voor het openbaar groen in één integraal beleidsstuk
- De groene waardes van Drimmelen benoemen en de groene ambities voor de toekomst vastleggen.
- Een toetsingskader bij ruimtelijke ontwikkelingen om groen al vroeg in het planproces mee te wegen.
- Bestaande groenstructuur behouden en versterken om zo de leefomgeving in de gemeente Drimmelen te verbeteren.

De groene ambities zoals vastgelegd in het groenbeleidsplan zijn verder als volgt te benoemen:

- Ambitie maatregelen klimaatadaptatie bebouwd gebied

Kansen liggen er vooral op het gebied van waterberging. Binnen het groenbeleid kan worden gedacht aan het groen inrichten van retenties, of bij het bepalen van soorten te kiezen voor droogte minnende soorten. Deze soorten behoeven bijvoorbeeld minder vaak bewaterd te worden. Nieuwe financieringsvormen kunnen gevonden worden als aangesloten kan worden bij een grondexploitatie of bij het realiseren van een wateropgave vanuit riolering en/of waterschap.

- Verhoging beeldkwaliteit groen

De ambitie is om de algemene indruk en beeldkwaliteit van het openbaar groen te verbeteren. De kwaliteit van het beheer van het areaal groen en onkruid op verhardingen wordt in relatie gebracht met de inrichting en de functie van een gebied (bijvoorbeeld centrum, woonwijk).

- Ambitie groenblijvend en kleurrijk groen

Het accent bij te renoveren groen zal liggen op groenblijvend en kleurrijk groen. Bij de keuze van beplanting gaat de voorkeur uit naar inheemse soorten, met verschillende bloeitijden/bloeiwijze, vruchten/zaden en bladkleur. Daarnaast zal meer gebruik gemaakt worden van onderbeplanting en vaste planten voor het maken van een geleidelijke overgang van gazon naar heestervakken.

- Wereldbomen

Middels burgerparticipatie en via Stichting Wereldboom is een aantal bomen, dat oeroud is, beschermd. Wereldbomen verbinden mensen en bomen. Het doel is om de groeiplaatsen van deze bomen zó in te richten dat deze onbelemmerd volwassen en daarna oeroud kunnen worden.

Doorwerking in het bestemmingsplan

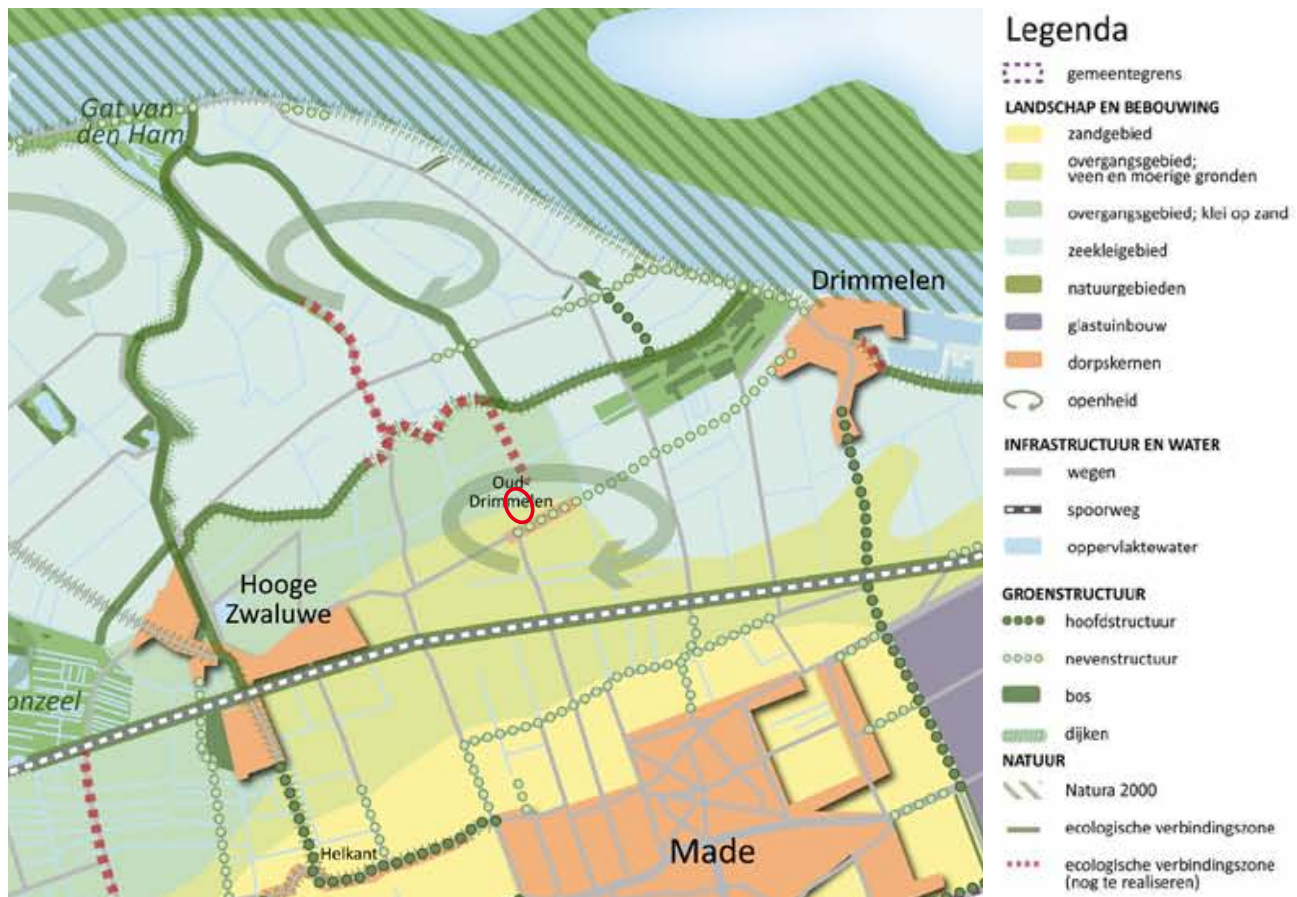
Met de beoogde transformatie van de camping naar een kleinschalig vakantiepark wordt een kwaliteitsimpuls aan het landschap gegeven. Een deel van de locatie wordt ingezet voor kwaliteitsverbetering van het landschap, zoals ook in paragraaf 2.2.4 en 4.4 beschreven wordt.

Waardevolle bomen worden zoveel mogelijk behouden en op het deel van de locatie waar de 10 recreatiewoningen en 5 camperplaatsen gerealiseerd worden, worden nieuwe inheemse bomen en onderbegroeiing aangeplant om een afwisselend en interessant landschap vorm te geven en om de huisjes ook privacy te bieden.

Daarnaast wordt aan de westzijde van het terrein een verlaging in het landschap aangebracht voor de berging en infiltratie van water. Er wordt daarmee aangesloten op de ambities uit het groenbeleidsplan.

2.5 Conclusie

De beoogde ontwikkeling past binnen de relevante beleidskaders van zowel het Rijk, als de provincie Noord-Brabant, Regio West-Brabant en de gemeente Drimmelen.



Figuur 2.6: Groenstructuur Made uit het Groenbeleidsplan, locatie rood omcirkeld

Enerzijds is er het grootschalige, open, rationele agrarische landschap met lange en rechte wegen en waterlopen. Anderzijds is er het grillige verloop van dijken en kreken.

Ten midden van dit open landschap is het akkerbouwbedrijf van de familie van Oorschot gelegen, waar zij sinds 2006 een mini-camping runnen. Het gehucht Oud Drimmelen bestaat uit een aantal particuliere woningen en agrarische bedrijven met bedrijfswoning. In totaal gaat het om circa 10 tot 15 woningen.



Figuur 3.3: Herbouwde (woon)boerderij met vakantieappartementen.



Figuur 3.2: Voorterrein van het perceel met parkeermogelijkheden en toegang tot agrarische schuren



Figuur 3.4: Zicht op de agrarische schuren met daarachter de camping



Figuur 3.5: De camping heeft plek voor 25 kampeerplaatsen en 2 trekkershuisjes.



Figuur 3.6: Op de camping zijn verschillende voorzieningen voor gasten aanwezig waaronder een sanitaircluster, fietsenstalling, overkapping en speelmogelijkheden



Figuur 3.7: Bezoekers geniet in alle rust van de omgeving en de vergezichten die het landschap biedt.

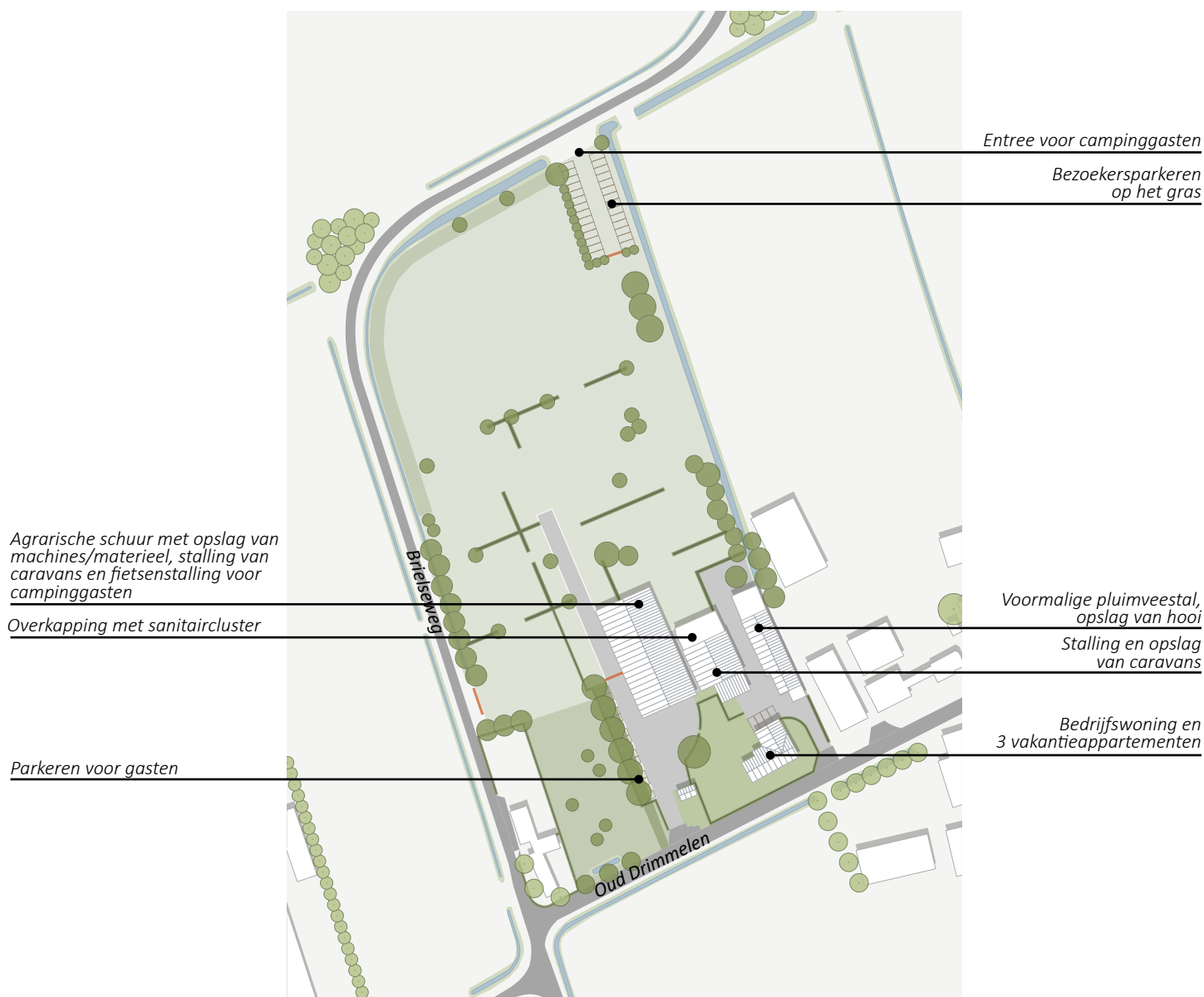
4 Planontwikkeling

4.1 Huidige situatie

Op de locatie Oud Drimmelen 12 vindt een aantal bedrijfsactiviteiten plaats. De activiteiten bestaan uit de exploitatie van een minicamping en drie vakantieappartementen, agrarische activiteiten in de vorm van de exploitatie van cultuurgrond en onderhoud van natuurgronden. Het hoofdgebouw op het perceel (bedrijfswoning) maakt onderdeel uit van een bescheiden lintbebouwingsstructuur.

Ten tijde van de start / aanleg van de camping in 2006 is veel inzet gepleegd om het terrein op een passende wijze in het landschap te laten opnemen, mede in overleg met het Brabants Landschap. Er is derhalve al veel (streekeigen) beplanting aanwezig. Aan de oost- en westzijde van het perceel zijn houtwallen aanwezig die ongeveer tot halverwege het perceel lopen.

Aan de oostzijde wordt het terrein begrensd door een woning en de Brielseweg. Aan de westzijde wordt de camping begrensd door een agrarisch bedrijf. Verderop liggen vervolgens weer enkele woningen. Aan de noordzijde wordt de camping begrensd door de Brielseweg met aan de overzijde uitgestrekte landbouwgronden. De straat Oud Drimmelen begrenst de zuidzijde van de camping. Ook hier bevinden zich landbouwgronden aan de overzijde. Tevens is er een bedrijf gevestigd en enkele woningen.



Figuur 4.1: Bestaande situatie, schaalloos

De minicamping bevindt zich op het achterterrein van het agrarisch bedrijf. De bedrijfsvoering van de minicamping vormt inmiddels de hoofdtek van het bedrijf. De exploitatie van de camping is seizoensgebonden. De camping mag van 1 maart tot 1 december open zijn.

De omgeving geeft gasten de kans om in een rustieke en landelijke omgeving tot rust te komen. De bestaande camping biedt ruimte voor maximaal 25 kampeerplaatsen. Centraal op het terrein in een van de voormalige bedrijfsgebouwen is een sanitair cluster gerealiseerd. Tevens is een overkapping gerealiseerd waar bezoekers gebruik van kunnen maken. De camping beschikt over 2 trekkershuisjes. Nabij de entree tot het terrein zijn parkeerplaatsen voor gasten gerealiseerd. Gasten parkeren niet bij de eigen kampeerplaats, maar op enige afstand. Achter op het terrein is een extra parkeermogelijkheid in het gras voor de gasten en bezoekers.

Op het perceel zijn, naast de camping, ook drie vakantieappartementen aanwezig in de boerderij. Deze maken geen onderdeel uit van de camping en hebben een eigen ontsluiting en parkeergelegenheid aan de oostzijde van het perceel.

4.2 Het planvoornemen

De bedrijfsvoering is in de loop van de jaren steeds meer verlegd van landbouwactiviteiten naar recreatieve activiteiten. De agrarische activiteiten zijn inmiddels nevenactiviteiten, maar ook gerelateerd aan recreatie activiteiten. Er is geen voornemen om het perceel en of de activiteiten in de toekomst te splitsen. De ambitie van de initiatiefnemers is om de transformatie naar een recreatief bedrijf verder door te zetten. Deze ambitie willen zij op verschillende manieren vormgeven.



Figuur 4.2: Inpassingsplan 10 recreatiewoningen, schaalloos

Transformatie minicamping naar kleinschalig vakantiepark

Het beoogde initiatief gaat uit van een transformatie van de minicamping naar een kleinschalig vakantiepark met maximaal 10 recreatiewoningen en 5 camperplaatsen. De drie vakantieappartementen die aanwezig zijn in de voormalige agrarische bedrijfswoning worden behouden. De exploitatie van het vakantiepark zal niet meer seizoensgebonden zijn maar jaarrond. De recreatiewoningen, camperplaatsen en vakantieappartementen zullen in eigen beheer worden verhuurd. De accommodaties zijn niet bedoeld voor de verkoop.

De 10 recreatiewoningen zullen in het verlengde van de bedrijfsgebouwen aan de noordoostzijde gerealiseerd worden. De camperplaatsen worden in de zone achter de loodsen mogelijk gemaakt. De recreatiewoningen hebben een footprint van maximaal 70 m² en een bijbehorend verhard terras van maximaal 30 m². De goot- en bouwhoogte zijn in de regels van het bestemmingsplan vastgelegd op respectievelijk 3 en 6 meter.

De bestaande ontsluiting aan de noordzijde van het terrein biedt toegang tot de huisjes en de gezamenlijke parkeervoorziening. De bestaande parkeervoorziening wordt uitgebreid en in open verharding aangelegd. De huisjes zijn vervolgens te voet bereikbaar over een onverhard pad.

De noordwestzijde van de locatie wordt ingezet voor de ontwikkeling van natuur en waterberging. Er wordt een verlaging gegraven van maximaal 0,5 diep met een natuurlijke oever. Daarnaast worden er solitaire inheemse bomen of kleine boomgroepen aangeplant. Het open karakter met de kenmerkende vergezichten blijft behouden.

Het plangebied is in principe welstandsvrij. Toch wordt er wel gestreefd naar vakantiehuisjes met een landelijk karakter, passend in de omgeving. Het plan kent een eigen sfeer en beleving van recreëren. Tegelijkertijd dient het plan zich als vanzelfsprekend te voegen in de ruimtelijke karakteristiek van het buitengebied. Een aantal voorbeelden die dit beeld nastreven zijn hieronder weergegeven.



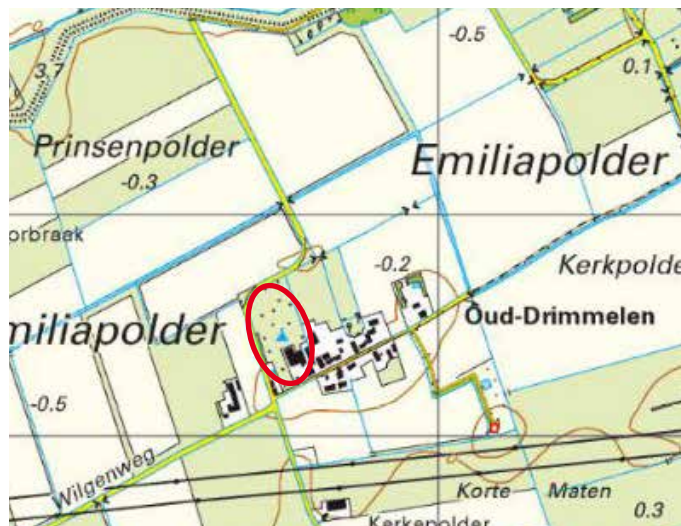
Figuur 4.3: Referenties beeldkwaliteit recreatiewoningen

Aansluiting op het landschap

De prinsenpolder, waar de locatie aan Oud Drimmelen in gelegen is, kent van oudsher geen volledig open karakter. Het open polderlandschap werd afgewisseld met verschillende bosschages en bospercelen. De houtwal aan de westzijde van het plangebied is nog een restant van één van de historische bosschages. Door ruilverkaveling zijn de kleine percelen groter geworden en zijn verschillende bospercelen verdwenen voor landbouwactiviteiten. In het huidige open agrarisch landschap komen nog enkele bospercelen voor.



Figuur 4.4: Historische kaart 1870



Figuur 4.5: Topografische kaart 2023

Binnen het plangebied is diverse beplanting aanwezig. De bestaande bomen in de zone van de te realiseren recreatiewoningen, worden zoveel mogelijk behouden. Daarnaast worden er nieuwe bomen en onderbegroeiing aangeplant. De (nieuwe) bomen en onderbegroeiing bieden de gasten van de huisjes wat privacy. Er ontstaat per huisje een meer beschutte plek met een uniek uitzicht op de omgeving. Met de aanplant wordt een nieuw bosperceel gerealiseerd dat past in het (historisch) landschap.

De openheid die nu wordt ervaren vanaf de weg Oud Drimmelen blijft behouden en versterkt enigszins, doordat de huisjes en camperplaatsen zich achter de bestaande bebouwing bevinden. Vanaf de Brielseweg is de openheid van het landschap al deels beperkt. De kampeerplaatsen worden gescheiden door hagen en enkele solitaire bomen. Aan de west- en oostzijde wordt het campingterrein onttrokken aan het zicht door een houtwal. Met de voorgenomen ontwikkeling worden de recreatiewoningen en camperplaatsen geconcentreerd aan de oostzijde van het terrein. De hagen worden verwijderd en door de ontwikkeling ontstaan twee sferen op het perceel. Enerzijds de openheid van het omliggende landschap met vergezichten aan de westzijde en aan de oostzijde een beschutter deel waar de recreatiewoningen opgaan in nieuw aan te planten bomen en onderbegroeiing.

Gezien de kleinschaligheid en het feit dat de recreatiewoningen en camperplaatsen uit het zicht vallen, tast de ontwikkeling en de aanplant van een nieuw bosperceel de openheid van het 'grotere geheel' als landschap niet onevenredig aan.

Uitbreiding agrarische activiteiten

De eigenaren heeft naast de camping landbouwgronden en natuurgebieden in eigendom. De landbouwgronden, in totaal circa 20 ha, worden ingezet voor de teelt van suikerbieten, maïs en als grasland. Recent is circa 3 hectare aan landbouwgrond aangekocht, waar basiswerkzaamheden, ploegen en inzaaien, zullen worden uitgevoerd. Daarnaast is circa 8½ ha natuurgebieden aangekocht, bestaande uit rietland en nat hooiland. De natuurgebieden worden door de initiatiefnemers beheerd en onderhouden.

De agrarische activiteiten zijn beperkt van omvang en zijn aan te merken als nevenactiviteiten bij de recreatieve activiteiten. Voor de exploitatie van het bouwland worden basiswerkzaamheden uitgevoerd. Op de bedrijfslocatie vindt geen productopslag of de verwerking daarvan plaats.

Het planvoornemen is aan de adviescommissie 'Agrarische bouwvoorvragen' voorgelegd en beoordeeld. Door de aankoop van extra landbouwgrond en natuurgebieden zullen de agrarische activiteiten enigszins toenemen, maar ook in die toekomstige opzet blijven de agrarische activiteiten zeer beperkt van omvang, minder dan een kwart van de omvang van een volwaardig agrarisch bedrijf. De commissie constateert dat de toekomstige exploitatie met 10 vakantiehuisjes nadrukkelijk de hoofdtek van het bedrijf zal vormen.

Het advies van de commissie 'Agrarische bouwvoorvragen' is als bijlage aan dit bestemmingsplan toegevoegd.

Gebruik van bestaande bedrijfsgebouwen

In de westelijke bedrijfsloods (5) vindt momenteel de stalling van landbouwmachines en caravans plaats, de opslag van eigen bedrijfsbenodigdheden (onder andere voor de camping) en is een gedeelte in gebruik als fietsenstalling voor campinggasten. De naastgelegen middelste loods (4) wordt gebruikt voor opslag voor statische opslag. De aanbouw aan de voorzijde is in gebruik voor de stalling van 4 caravans.

De voormalige pluimveestal (3) wordt hoofdzakelijk gebruikt voor opslag van hooi van de te beheren natuurgronden. In het voorste gedeelte vindt hoofdzakelijk opslag van niet meer functionele oude spullen plaats.

Toekomstig gebruik van bedrijfsgebouwen

Met de beoogde ontwikkeling zal de westelijke bedrijfsloods (5) ingezet worden voor opslag van producten van de landbouwgronden, stalling van materieel/machines en tevens voor receptie, ondergeschikte horeca en kantoor ten behoeve van de recreatiewoningen en camperplaatsen. Achterin de loods is een fietsenstalling voor de gasten.

De middelste loods (4) zal naast statische opslag van onder andere campers en caravans ingezet worden voor de verhuur van fietsen en elektrische scooters voor gasten van de recreatiewoningen en vakantieappartementen.

Daarnaast is er een ambitie om de voormalige pluimveestal (3) te slopen en te vervangen. Hierin wordt hooi opgeslagen van de natuurgronden die in beheer zijn.

Met de beëindiging van de camping en de andere ontwikkelingen zullen ook enkele delen van de bedrijfsgebouwen gesloopt worden. De te slopen delen zijn de overkapping met sanitaircluster (6) en de voorbouw van de voormalige pluimveestal.



Figuur 4.6: Toekomstig gebruik van bestaande gebouwen

Toekomstig gebruik bestaande gebouwen

1. Bestaande woonboerderij met vakantieappartementen
2. Opslag/stalling voor vakantieappartementen met o.a. fietsen
3. Opslag hooi van natuurgronden
4. Loods voor verhuur van fietsen (en mogelijk elektrische scooters), stalling aanhangers en trailers van gasten
5. Opslag van producten van de agrarische activiteiten en stallingmaterieel/machines, tevens receptie, ondergeschikte horeca, kantoor en fietsenstalling voor vakantiepark
6. Dit deel wordt gesloopt
7. Dit deel wordt gesloopt

Bebouwde oppervlaktes

1. -
2. ca. 75 m²
3. ca. 280 m²
4. ca. 330 m²
5. ca. 840 m²
6. te slopen ca. 130 m²
7. te slopen ca. 20 m²

4.3 Parkeren en verkeer

De gemeente Drimmelen heeft op 11 oktober 2018 haar Beleidsplan Verkeer en Vervoer 2018-2028 vastgesteld. In het beleidsplan van de gemeente Drimmelen is vastgelegd dat voor de berekening van benodigde aantallen parkeerplaatsen en de verkeersgeneratie moet worden uitgegaan van het gemiddelde van de bandbreedte van de zoals opgenomen in de CROW (ASVV, publicatie 381). Daarbij is voor deze locatie het uitgangspunt 'weinig stedelijk' en 'buitengebied'.

Parkeren

De totale parkeerbehoefte komt op 33 parkeerplaatsen. In onderstaande tabel is de parkeerbehoefte weergegeven.

	kencijfer (incl. bezoekers)	aantal	totaal
bedrijfswoning	2,3	1	2,3
vakantieappartement	0,45	7	3,2
recreatiewoning	2,1	10	21
camperplaats	1,2	5	6
Totaal			33 (32,5)

Aan de noordzijde van de locatie is nu al een mogelijkheid om te parkeren voor bezoekers van de camping. Bezoekers parkeren hier hun auto op het gras. In de nieuwe situatie zal de parkeervoorziening half verhard worden aangelegd en

zullen 21 parkeerplaatsen gerealiseerd worden. Er worden 5 camperplaatsen gerealiseerd in de zone ten noorden van de bestaande loodsen. Bezoekers en gasten van de vakantieappartementen kunnen in de huidige situatie parkeren aan de zuidzijde van het perceel, bij de zuidwestelijk en zuidoostelijke toegang tot het perceel. In totaal zijn aan de zuidzijde 15 parkeerplaatsen aanwezig.

In totaal wordt er voorzien in 36 parkeerplaatsen. Daarmee wordt ruimschoots voldaan aan de parkeerbehoefte.

Om ervoor te zorgen dat er wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid is in de regels van dit bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen.

Verkeer

Met de voorgenomen ontwikkeling om de camping te transformeren naar een kleinschalig vakantiepark wijzigt ook de verkeersgeneratie. In onderstaande tabel is het aantal verkeersbewegingen als gevolg van de huidige functies en van de toekomstige functies berekend.

Huidige situatie	CROW-kencijfer verkeersgeneratie	Aantal	Totaal
Trekkershuisje	2,7	2	5,4
Campingsplaatsen	0,4	25	10
Vakantieappartementen	4,5	3	13,5
Agrarisch bedrijf ca. 1.450 m2 bvo	4,3 (per 100 m2 bvo)	1.450 m2	62
Bedrijfswoning	8,2	1	8,2
Totaal			99 (98,9)

Toekomstige situatie	CROW-kencijfer verkeersgeneratie	Aantal	Totaal
Recreatiewoning	2,7	10	27
Camperplaatsen	0,4	5	2
Vakantieappartementen	4,5	3	13,5
Agrarisch bedrijf ca. 1.450 m2 bvo	4,3 (per 100 m2 bvo)	1.450 m2	62
Bedrijfswoning	8,2	1	8,2
Totaal			113 (112,7)

De totale verkeersgeneratie in de nieuwe situatie bedraagt ca. 99 mvt per etmaal. Als gevolg van de ontwikkeling neemt de verkeersgeneratie toe met ca. 14 mvt per etmaal (113-99). In de toekomstige situatie zal de verkeersgeneratie uitkomen op ca. 113 mvt per etmaal.

De Brielseweg is een doodlopende weg, waaraan het vakantiepark en één andere recreatiewoning ontsloten zijn. De Brielseweg is een gebiedsontsluitingsweg (50 km/uur). De capaciteit van dit type wegen is gesteld tussen de 6.000 tot 15.000 mvt. per etmaal. Oud Drimmelen is een erftoegangsweg (30 km/uur). De capaciteit van dit type wegen is gesteld op maximaal 4.000 mvt. per etmaal.

Gelet op de uiterst geringe toename van het aantal motorvoertuigen, ca 14 mvt, is de verwachting dat beide wegen het verkeer ook in de toekomstige situatie eenvoudig kunnen afwikkelen.

4.4 Kwaliteitsverbetering van het landschap

De provincie Noord-Brabant heeft haar ruimtelijke beleid vastgelegd in de Omgevingsvisie en de Interim Omgevingsverordening. De Omgevingsvisie en de Interim Omgevingsverordening zijn beleidsneutraal. Voor ruimtelijke ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied geldt binnen het provinciaal beleid een aantal algemene uitgangspunten:

- zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit
- kwaliteitsverbetering van het landschap
- zorgvuldig ruimtegebruik

De kwaliteitsverbetering van het landschap zal worden vastgelegd in een landschapsinrichtingsplan. In de regels van dit bestemmingsplan is bepaald dat ingebruikname van de recreatiewoningen pas mag plaatsvinden indien de landschappelijke inrichting zoals opgenomen in het 'Landschapsinrichtingsplan Oud Drimmelen 12' (bijlage bij de regels van dit bestemmingsplan) is gerealiseerd, danwel is verzekerd dat dit binnen 1 jaar na het onherroepelijk worden van dit bestemmingsplan is gerealiseerd en vervolgens wordt in stand gehouden.

Planontwikkeling

De planontwikkeling voorziet in de realisatie van maximaal 10 recreatiewoningen met bijbehorende voorzieningen, waaronder parkeren. De huisjes zullen verspreid over het achterterrein, in lijn met de reeds bestaande bebouwing, gesitueerd worden. Met de realisatie van de recreatiewoningen en camperplaatsen vervallen de trekkershuisjes en de kampeerplaatsen. De vakantieappartementen in de herbouwde boerderij blijven behouden.

Met de herziening van het bestemmingsplan en de transformatie van een agrarische bedrijf met ondergeschikte recreatieve functies naar een recreatieve functie met ondergeschikte landbouw- en natuurbeheeractiviteiten wijzigt ook de functie van de schuren. Een deel van de voormalige agrarische schuren wordt ingezet voor recreatieve functies waaronder de receptie, ondergeschikte horeca, verhuur van fietsen, elektrische scooters en stalling van aanhangers en trailers. Het andere deel van de schuren wordt ingezet voor opslag van landbouw/agrarische producten, materieel en machines voor de landbouwactiviteiten en het beheer van natuurgebieden.

Hoewel de landbouw- en natuurbeheer activiteiten en daarmee het aantal verkeersbewegingen van de landbouwmachines ondergeschikt zullen zijn, willen de initiatiefnemers het deel van het terrein waar de huisjes gesitueerd zijn grotendeels functioneel scheiden van het voorterrein. Dit vanwege het vakantiegevoel en de veiligheid van de recreanten. De initiatiefnemers willen voorkomen dat recreanten en voornamelijk kinderen en de landbouwmachines elkaar zo min mogelijk met elkaar in aanraking komen. Zo worden gevaarlijke of onoverzichtelijke situaties voorkomen.

Bezoekers kunnen zich melden bij de receptie die zich in één van de agrarische schuren op het voorterrein bevindt. Het voorterrein is ontsloten vanaf de straat Oud Drimmelen. Daarna kunnen bezoekers via de Brielseweg en het parkeerterrein de huisjes bereiken. Op deze manier komen recreanten het minst in aanraking met de landbouw- en natuurbeheer activiteiten en worden mogelijke ongelukken met landbouwmachines voorkomen.

Waardevermeerdering

Om de waardevermeerdering van de gronden te bepalen is een berekening uitgevoerd, waarbij de huidige waarde en de toekomstige waarde van het perceel is berekend. De basisinspanning die geleverd moet worden aan de kwaliteitsverbetering van het landschap betreft 20% van het verschil tussen de huidige en toekomstige waarde.

Binnen het bestemmingsplan is de bestemming 'Groen- Landschappelijke inpassing' opgenomen voor het deel waar de landschappelijk inpassing gerealiseerd wordt.

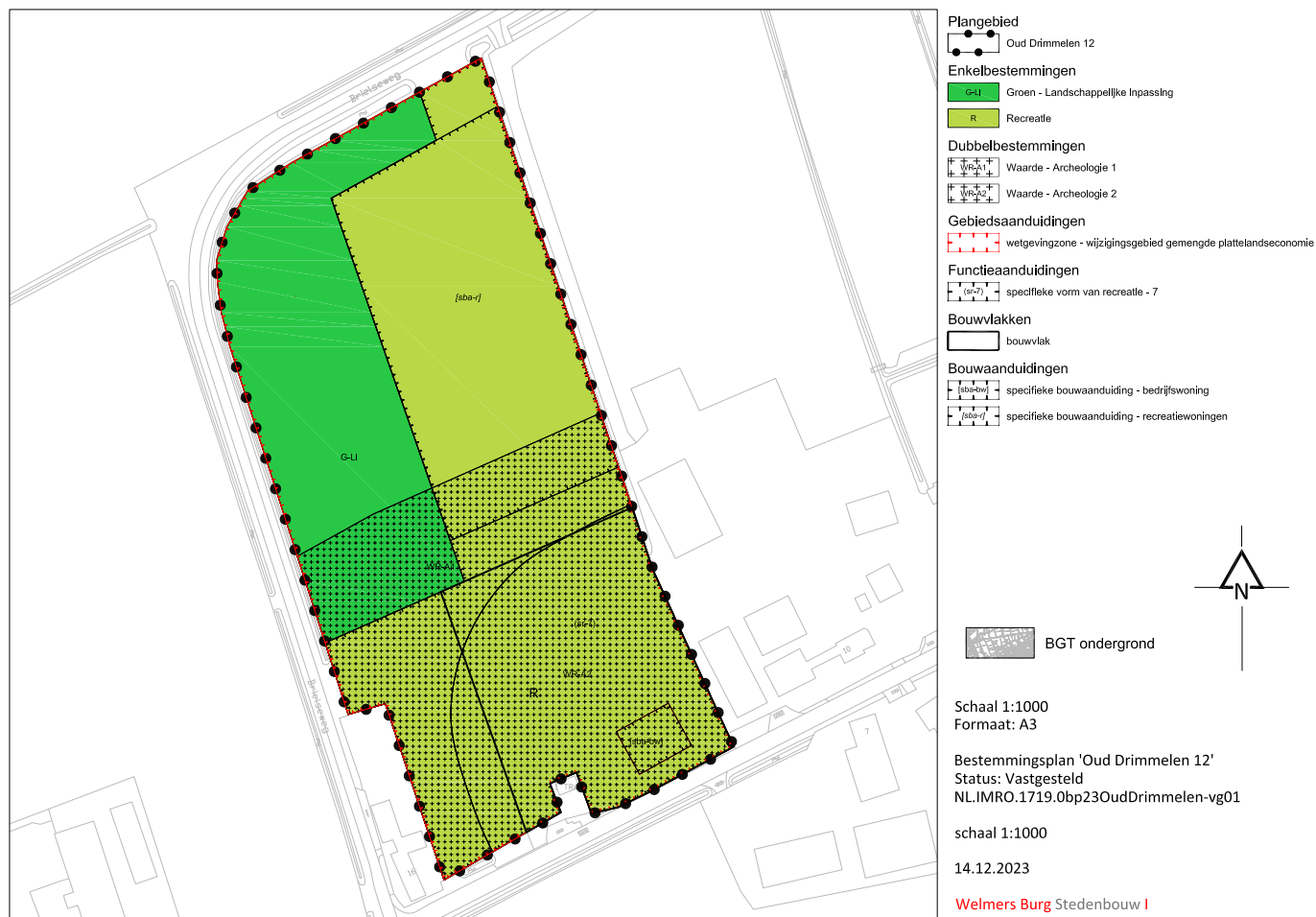
Voor een vergelijkbare transformatie, de locatie 'Munnikenhof 21 in Terheijden' een agrarische locatie die is omgezet naar een recreatief bedrijf, is een taxatie uitgevoerd in het kader van een bestemmingsplanprocedure in 2018. Hierbij zijn de waarden van gronden per bestemmingsvlak bepaald. Op basis van een indexatie zijn de grondwaarden geactualiseerd voor onderhavige locatie.

In onderstaande tabel zijn de oppervlakte per bestemmingsvlak van het vigerend en onderhavig bestemmingsplan weergegeven. In de tabel 'Berekening kwaliteitsverbetering van het landschap' is de waardeberekening van de gronden met de huidige waarden en de toekomstige waarden weergegeven.

Oppervlakten bestemmingsvlakken	Oppervlakte vigerend bestemmingsplan	Oppervlakte onderhavig bestemmingsplan
Bestemmingsvlak agrarische cultuurgrond zonder bouw mogelijkheden	13.725 m ²	0 m ²
Bestemmingsvlak agrarisch bedrijf met bouwvlak	9.165 m ²	0 m ²
Bestemmingsvlak recreatief bedrijf zonder bouw mogelijkheden	0 m ²	9.615 m ²
Bestemmingsvlak recreatief bedrijf met bouwvlak	0 m ²	5.445 m ²
Bestemmingsvlak recreatief bedrijf met bouw mogelijkheid recreatiewoningen	0 m ²	950 m ²
Bestemmingsvlak Groen- Landschappelijke inpassing	0 m ²	6.880 m ²
Totale oppervlakte	22.890 m²	22.890 m²



Figuur 4.7: Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied, Veeplan 1'



Figuur 4.8: Nieuwe verbeelding bestemmingsplan 'Oud Drimmelen 12'

Bijlage 6: Berekening kwaliteitsverbetering van het landschap

30.08.23

WelmersBurg stedenbouw I

Huidige waarde

Bestemming:	Oppervlakte (m2)	Waarde	Totaal
1. Bestemmingsvlak Agrarische cultuurgrond	13725	€ 8,00	€ 109.800,00
2. Bouwvlak Agrarisch bedrijf	9165	€ 25,00	€ 229.125,00
Totaal	22890		€ 338.925,00

Waarde na herziening bestemming

Bestemming:	Oppervlakte (m2)	Waarde	Totaal
3. Bestemmingsvlak recreatief bedrijf	9615	€ 20,00	€ 192.300,00
4. Bouwvlak recreatief bedrijf	5445	€ 50,00	€ 272.250,00
5. Bestemmingsvlak recreatief bedrijf met bouwaanduiding*	950	€ 50,00	€ 47.500,00
6. Groen/landschappelijke inpassing	6880	€ 1,50	€ 10.320,00
Totaal	22890		€ 522.370,00

*= mogelijkheid voor max. 10 recreatiewoningen van max. 70m2 bvo + 25m2 verharding = 950m2

Waardevermeerdering

A. Huidige waarde	€ 338.925,00
B. Waarde na herziening bestemming	€ 522.370,00
Totale waardevermeerdering	€ 183.445,00

Bijdrage t.b.v. de Landschapsinvesteringsregeling

Basisinspanning	20%	€ 183.445,00	€ 36.689,00
-----------------	-----	--------------	-------------

Investing in kwaliteitsverbetering

Aanschaf en aanplant bomen + grondwerkzaamheden	€ 2.353,00
Inzaaien kruidenrijk grasland	€ 647,50
Graven extra waterberging	€ 13.450,00
Onderhoud voor 6 jaar (bestaande en nieuwe landschappelijke elementen)	€ 22.091,50
Totale investering	€ 38.542,00

Saldo basisinspanning v.s. feitelijke investering

Basisinspanning	€ 36.689,00
Feitelijke investering	€ 38.542,00
Overcompensatie	€ 1.853,00

Toelichting op grondwaarden

1. Agrarisch bouwvlak met wonen. Waarde op basis van voortzetting agrarische hoofdbestemming en gebruik.
2. Gebaseerd op aanbod- en verkoopprijzen van vergelijkbare gronden in het gebied/de regio.
3. Maximum 10 vakantiehuizen en 5 camperplaatsen.
De bedrijfsvoering krijgt meer het karakter van een regulier recreatiebedrijf (i.p.v. minicamping als neventak). De jaarrond aanduiding geeft enige verlenging van het seizoen waardoor de exploitatiemogelijkheden van zowel het vakantiepark als het recreatiebedrijf in zijn algemeenheid worden vergroot.
4. Waarde gerelateerd aan de hoofdbestemming recreatiebedrijf met de mogelijkheid tot toevoeging van 3 gastenverblijven in de woonboerderij.
5. Waarde gerelateerd aan de hoofdbestemming recreatiebedrijf.
6. Aangezien bestemmingsplanmatig wordt verankerd dat deze grond een groene invulling dient te krijgen is er geen exploitatie mogelijk. Daarnaast brengt deze bestemming wel beheer en onderhoudskosten in verband met de instandhoudingsverplichting met zich mee. De toegevoegde waarde die deze grond aan het totaal biedt vertaald zich naar de waarde van het bouwvlak en de grond met de bestemming recreatief bedrijf.

Conclusie

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de herziening van het bestemmingsplan zorgt voor een waardevermeerdering van de gronden. Deze waardevermeerdering bedraagt €155.995,-. De basisinspanning die geleverd moet worden aan de kwaliteitsverbetering van het landschap betreft 20% van dit bedrag en komt daarmee uit op € 31.199,-. Dit bedrag zal geïnvesteerd worden op de locatie Oud Drimmelen 12 door de sloop van overtollige bebouwing, de aanleg van aanvullende waterberging, de aanleg van nieuwe landschappelijke elementen en het onderhoud van bestaande en nieuwe landschappelijke elementen voor een periode van 6 jaar. De investering is beoogd op €55.542,14. Daarmee wordt ruim voldaan aan de basisinspanning.

5 Onderzoek en verantwoording

Ten behoeve van de ontwikkeling van het plan Oud Drimmelen 12 is onderzoek verricht naar diverse ruimtelijk relevante aspecten. Onderhavig bestemmingsplan heeft betrekking op een gebied van ca. 2,3 ha. De onderzoeken zijn verwoord in een aantal deelrapporten die als losse bijlagen bij dit bestemmingsplan zijn gevoegd. In dit hoofdstuk worden de betreffende rapporten beknopt samengevat.

5.1 Cultuurhistorie en Archeologie

5.1.1 Cultuurhistorie

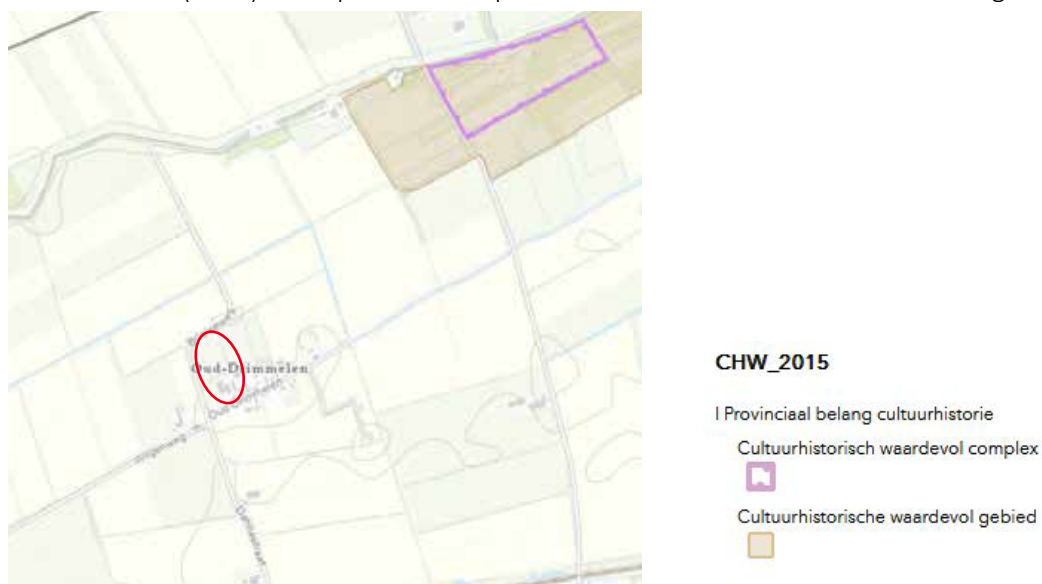
Landelijke wet en -regelgeving

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages. Het belang van cultuurhistorie is wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. Het Besluit geeft aan dat “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” in het bestemmingsplan opgenomen moet worden. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken en om de aandacht voor cultuurhistorische waarden voortaan in het planproces naar voren te halen. Men is hiermee verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

De Erfgoedwet, van kracht sinds 1 juli 2016, bundelt wet- en regelgeving op het gebied van behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland in één nieuwe wet. Een groot deel van de bestaande wet- en regelgeving (Monumentenwet, Wet ruimtelijke ordening) is overgenomen in de Erfgoedwet, bijvoorbeeld de aanwijzing van rijksmonumenten, wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Voor het eerst is er nu één integrale wet die betrekking heeft op onze museale objecten, musea, monumenten en archeologie op het land en onder water. Voorheen was het behoud en beheer van ons erfgoed geregeld in zes verschillende wetten met elk hun eigen procedures en beschermingsmaatregelen. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd. Daarnaast worden aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Deze wordt samen met de Omgevingswet ingevoerd, waardoor een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk is.

Beleid provincie Noord-Brabant

In de provincie Noord-Brabant dienen in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, bestemmingsplannen te worden getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangeven.



Figuur 5.1: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart 2010 Noord-Brabant, locatie rood omcirkeld.

Er zijn geen waardevolle cultuurhistorische elementen in het geding. Natuurgebied 'de Worp' ligt op grotere afstand.

Beleid gemeente Drimmelen

Teneinde de cultuurhistorische belangen in voldoende mate mee te kunnen wegen bij planvorming, heeft de gemeente Drimmelen de cultuurhistorische waarden bijeengebracht en weergegeven in de Erfgoedkaart.

Conclusie

Binnen het plangebied of in de nabijheid zijn géén cultuurhistorisch waardevolle structuren of elementen aanwezig. Natuurgebied 'de Worp' is gelegen op een grotere afstand van ca. 700 m. Het bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk die de cultuurhistorische waarden kunnen tasten. Hiermee vormt het planvoornemen geen belemmering voor het uitvoeren van deze ambitie.

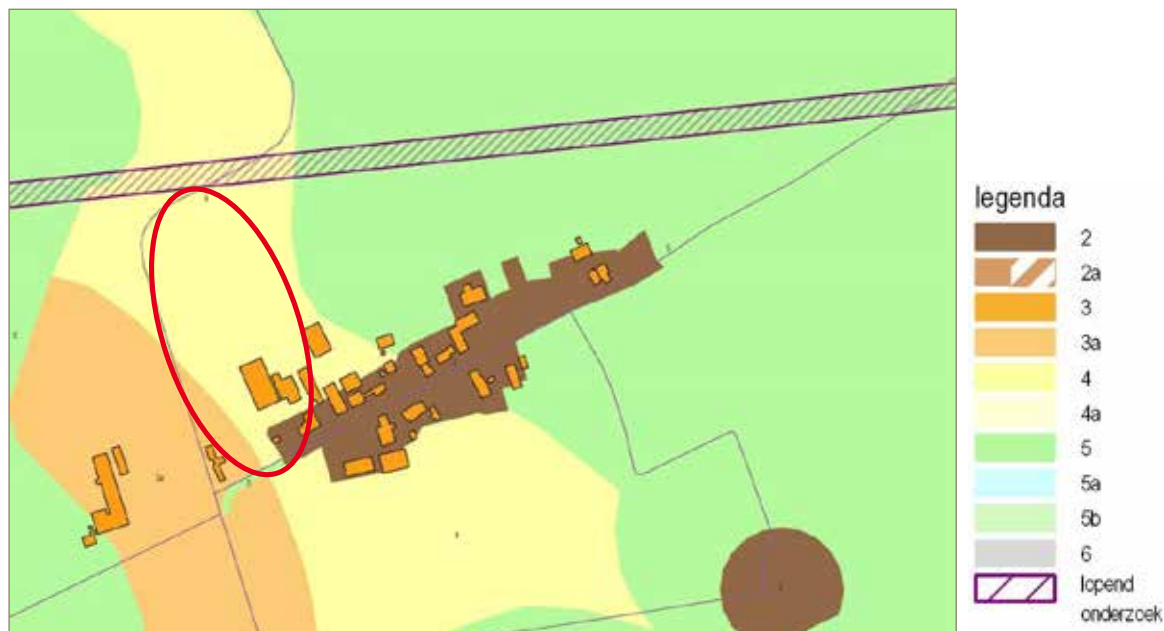
5.1.2 Archeologie

Landelijk beleid

In het landelijk beleid betreffende archeologie is het bewaren van archeologische waarden in situ (in de bodem) het uitgangspunt. Nederland heeft namelijk in 1992 het Verdrag van Valletta/Malta getekend waarin behoud van archeologische waarden in situ voorop staat. Met de Wijzigingswet (Wamz 2007) op o.a. de Monumentenwet 1988 is dit in Nederland van kracht geworden. Dit is niet veranderd met de inwerkingtreding van de Erfgoedwet (1-7-2016). Sindsdien is het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed geregeld door één integrale Erfgoedwet. De omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving zal in de nieuwe Omgevingswet worden geregeld. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd.

Beleid gemeente Drimmelen

De gemeente Drimmelen heeft zelf invulling gegeven aan de Erfgoedwet door als gemeente een eigen gemeentelijke Erfgoedkaart op te stellen. Op deze kaart is het archeologiebeleid van de gemeente Drimmelen gebaseerd. Om het aspect archeologie goed mee te wegen in de gemeentelijke ruimtelijke besluitvorming heeft de gemeenteraad van Drimmelen op 24 januari 2013 de Nota Archeologie vastgesteld. De kaart is na 10 jaar verouderd en daarom heeft de gemeenteraad 8 juni 2023 een update van de Nota Archeologie inclusief geactualiseerde beleidskaart vastgesteld. Op deze beleidskaart zijn de bekende archeologische waarden en de mate van waarschijnlijkheid van de aanwezigheid van archeologische resten aangegeven. Daaraan zijn vrijstellingsgrenzen gekoppeld. Deze kaart geeft, samen met de vrijstellingsgrenzen, duidelijkheid wanneer er bij ruimtelijke ontwikkelingen archeologisch onderzoek nodig is.



Figuur 5.2: Uitsnede Erfgoedkaart Drimmelen, locatie rood omcirkeld

Conclusie

Binnen het plangebied zijn drie verschillende verwachtingszones omtrent archeologie aangewezen:

- 2. bekende vindplaatsen
- 3a. zones met een kans op vindplaatsen van bewoning van landbouwers en/of staatssamenlevingen
- 4. zones met een hoge kans op vindplaatsen van jager-verzamelaars en/of kans op door stuifzand afgedekt landschap met intacte vindplaatsen

De toekomstige recreatiewoningen en camperplaatsen zijn gelegen in het gebied dat is aangewezen met een hoge kans op vindplaatsen, categorie 4. Hiervoor geldt een vrijstellingsgrens voor grondwerkzaamheden met een oppervlakte minder dan 1000 m² en 40 cm onder maaiveld. De grondwerkzaamheden van de nieuwe recreatiewoningen met bijbehorend terras, ca. 850 m² (10 x (70m²+15m²)), blijven ruim onder de gestelde vrijstellingsgrens.

Daarnaast zijn de mogelijke archeologische waarden in het vigerend bestemmingsplan beschermd. In het bestemmingsplan zijn, de dubbelbestemmingen 'Waarde- Archeologie- 1' en 'Waarde- Archeologie- 2' opgenomen. Deze dubbelbestemmingen zijn gericht op het behoud, de bescherming en/of het herstel van de voorkomende hoge archeologische waarden. In de bouwregels van deze dubbelbestemmingen is vastgelegd dat op gronden met deze dubbelbestemmingen alleen bouwwerken gebouwd mogen worden waarbij binnen:

- Waarde- archeologie 1 geldt dat er geen grondwerkzaamheden mogen plaatsvinden met een oppervlakte van meer dan 100 m² voor zover bij de bouw geen grondwerkzaamheden worden uitgevoerd dieper dan 0,5 m.
- Waarde- archeologie 2 geldt dat er geen grondwerkzaamheden mogen plaatsvinden met een oppervlakte van meer dan 1000 m² voor zover bij de bouw geen grondwerkzaamheden worden uitgevoerd dieper dan 0,5 m. Hierbij gelden als uitzondering bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande oppervlakte van het bouwwerk niet uitgebreid mag worden.

Beide dubbelbestemmingen Waarde-Archeologie worden in voorliggend bestemmingsplan overgenomen, waarmee de bescherming van archeologische waarden binnen het plangebied gewaarborgd zijn.

5.2 Bodem

Bij het opstellen van een bestemmingsplan moet- als gevolg van het Besluit ruimtelijke ordening- worden onderzocht of de voorgenomen bestemming niet wordt belemmerd door bodemverontreiniging. In het belang van de bescherming van het milieu zijn, om de bodem te beschermen, regels gesteld in de Wet bodembescherming (Wbb). Deze wet is van toepassing op bestemmingsplannen die nieuwe ontwikkelingen mogelijk maken. De bodem dient geschikt dient te zijn voor de beoogde functie.

Tritium Advies heeft een verkennend bodem- en asbestonderzoek uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn vervat in het rapport 'Verkennend bodemonderzoek Oud Drimmelen 12 te Drimmelen, Tritium Advies, projectnr: 2202/094/MP-01, versie 0, 22 april 2022'. Doel van het onderzoek is het vaststellen van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) om te bepalen of op de locatie sprake is van een bodemverontreiniging die een belemmering zou kunnen veroorzaken met betrekking tot de voorgenomen ontwikkeling op de onderzoekslocatie.

Conclusie

Zintuiglijk zijn geen bodemvreemde bijmengingen aangetroffen. Uit de analyseresultaten blijkt dat in zowel de boven- als de ondergrond geen verontreinigingen zijn aangetoond met de onderzochte stoffen. In het grondwater is een lichte verontreiniging aangetoond met molybdeen. De aangetoonde lichte verontreiniging in het grondwater is in tegenspraak met de hypothese dat de onderzoekslocatie niet-verdacht is. Het aangetroffen gehalte is echter dermate laag, dat nader onderzoek hiernaar niet noodzakelijk wordt geacht.

De onderzoeksresultaten leveren geen beperkingen op ten aanzien van het huidige en voorgenomen gebruik van de locatie en vormen naar mening van Tritium Advies geen belemmering voor de voorgenomen bestemmingswijziging en toekomstige aanvraag van een omgevingsvergunning voor bouwen.

Indien grond wordt afgegraven (bijvoorbeeld bij bouwwerkzaamheden) en van de locatie wordt afgevoerd, dient er rekening mee te worden gehouden dat deze grond elders niet zonder meer toepasbaar is. Met betrekking tot het elders hergebruiken van grond zijn de regels van het Besluit bodemkwaliteit van toepassing, die doorgaans een rotere onderzoeksinspanning vereisen.

5.3 Milieu

5.3.1 Flora en Fauna

In het kader van de natuurwetgeving dient, voordat ergens ruimtelijke ingrepen plaatsvinden, te worden onderzocht of er belangrijke natuurwaarden voorkomen op een te bebouwen locatie.

Tritium Advies heeft voor het terrein een natuurscan uitgevoerd. De resultaten zijn vervat in het rapport 'Quickscan flora en fauna, Tritium Advies, documentnr. 2202/107/JOW-02, versie 0, 20 april 2022'.

Resultaten

Natura 2000 gebieden

Met het meest nabije Natura 2000-gebied op minder dan 10 kilometer afstand valt een negatief effect van de geplande acties op Natura 2000-gebieden niet uit te sluiten (Aanpak Stikstof). Door de korte afstand kan er mogelijk verspreiding van schadelijke stoffen via de lucht of het water naar Natura 2000-gebieden plaatsvinden. Een stikstofberekening om eventuele stikstofdepositie ten gevolge van de geplande inrichtings-, sloop- en/of bouwwerkzaamheden (gebruikersfase) op Natura 2000-gebieden aan te tonen of uit te sluiten is daarom noodzakelijk.

Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied ligt buiten de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland. De provincie Noord-Brabant hanteert een externe werking als het gaat om het Natuurnetwerk Nederland. Mogelijke aantasting van de ecologische waarden en kenmerken van een natuurgebied door de geplande werkzaamheden moet dan in kaart gebracht worden, met uitzondering van verspreiding van stoffen via de lucht of het water. In dit geval is het plangebied op een dergelijke afstand van het dichtstbijzijnde natuurgebied gelegen dat een negatief effect op dat natuurgebied niet verwacht wordt.

Houtopstanden

De binnen dit planvoornemen te vellen houtopstand is kleiner dan 1000 m² in oppervlakte, echter wordt mogelijk een rijbeplanting gerooid die meer dan twintig bomen bevat. De exacte plannen omtrent de groen- en houtopstanden zijn nog niet bekend. Omdat de beplanting zich op een erf bevindt, bestaan er geen verplichtingen vanuit de Wet natuurbescherming. Soms zijn er vanuit gemeentelijk beleid toch verplichtingen zoals een meldingsplicht, een vergunningsplicht en/of herplantplicht. Dergelijke informatie is op te vragen bij het omgevingsloket van de gemeente.

Flora

Er zijn geen negatieve effecten te verwachten met betrekking tot de flora.

Vogels

Een aantal vogelsoorten benut het plangebied als foerageer- en broedgebied. Dit vormt echter geen belemmering voor het planvoornemen. Het plangebied zal geen essentieel foerageergebied zijn voor deze soorten en het gebied kan bovendien als foerageergebied in gebruik blijven. Algemeen voorkomende soorten zonder jaarrond beschermd nest kunnen blijven broeden binnen en in de directe omgeving van het plangebied. Er kunnen geen versturende werkzaamheden zoals sloop- en bouwwerkzaamheden of verwijdering van beplanting plaatsvinden wanneer er broedende vogels aanwezig zijn in de nabije omgeving. Indien er op deze manier wordt gehandeld, treden er geen nadelige effecten op ten aanzien van vogels. Wanneer de werkzaamheden in het geheel plaatsvinden tussen begin oktober en half februari worden er eveneens geen nadelige effecten verwacht voor vogels.

Grondgebonden zoogdieren

Binnen het plangebied zijn geen vaste verblijf- of voortplantingsplaatsen vastgesteld van soorten die zijn beschermd via de Habitatrichtlijn of van soorten die niet zijn vrijgesteld door de provincie. Algemeen voorkomende soorten zijn door de provincie vrijgesteld van de verbodsbepalingen als het een ruimtelijke ingreep of inrichting betreft. Wel geldt de zorgplicht voor dergelijke soorten. Zolang de zorgplicht wordt nageleefd zijn er daarom geen negatieve effecten te verwachten voor grondgebonden zoogdieren.

Vleermuizen

Er zijn binnen het plangebied geen locaties aangetroffen die mogelijk geschikt zijn als vaste verblijfplaats voor gebouw- of boombewonende vleermuizen. Mogelijk wordt er door vleermuizen gefoerageerd binnen en in de directe omgeving van het plangebied. Foerageergebied is alleen beschermd wanneer dit gebied noodzakelijk is om de functionaliteit van een vaste verblijfplaats te behouden. Indien de geplande werkzaamheden overdag uitgevoerd worden, is een verstrend effect op foeragerende vleermuizen uit te sluiten. Een negatief effect op vaste vliegroutes is eveneens niet te verwachten.

Amfibieën, reptielen en vissen

Binnen het plangebied zijn geen vaste verblijf- of voortplantingsplaatsen vastgesteld van soorten die zijn beschermd via de Habitatrichtlijn of van soorten die niet zijn vrijgesteld door de provincie. Algemeen voorkomende soorten, zoals bijvoorbeeld de gewone pad en de bruine kikker, zijn door de provincie vrijgesteld van de verbodsbepalingen als het

een ruimtelijke ingreep of inrichting betreft. Wel geldt de zorgplicht voor deze soorten. Zolang de zorgplicht wordt nageleefd zijn er geen negatieve effecten te verwachten met betrekking tot amfibieën, reptielen en vissen.

Ongewervelden

Er zijn geen negatieve effecten te verwachten van dit planvoornemen met betrekking tot ongewervelde fauna.

Invasieve exoten

Binnen het planvoornemen zijn er geen verplichtingen aangaande invasieve exoten.

Zorgplicht

Voor alle in het wild levende plant- en diersoorten en voor hun directe leefomgeving geldt een zorgplicht (Wet Natuurbescherming – artikel 1.11). Met deze zorgplicht worden naast de nationaal en Europees aangewezen beschermde soorten en gebieden ook algemenere overige inheemse soorten beschermd. De zorgplicht houdt in dat men handelingen waarvan redelijkerwijs kan worden vermoed dat deze nadelige gevolgen kunnen hebben voor in het wild levende dieren en planten;

- achterwege laat;
- indien achterwege laten niet passend is, maatregelen neemt om nadelige gevolgen te voorkomen;
- indien die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

Het is wettelijk verplicht invulling te geven aan deze zorgplicht.

Bij de uitvoering van sloop- en bouwprojecten kunnen werkzaamheden veelal niet achterwege gelaten worden. Het is daarbij verplicht om maatregelen te nemen en daarmee de nadelige gevolgen op inheemse plant- en diersoorten te beperken of te voorkomen. Nadelige gevolgen kunnen veelal voorkomen worden door te werken in de minst-kwetsbare periode, zoals buiten de winterslaap, voortplantingstijd en periode van afhankelijkheid van jongen. De kwetsbare perioden zijn niet voor alle soortgroepen gelijk. In het algemeen geldt de periode van half oktober tot eind november als ‘veilige’ periode voor alle diergroepen. Dit is de periode waarin de voortplantingstijd achter de rug is en dieren als de egel en amfibieën nog niet in winterslaap zijn en de mogelijkheid hebben om zich te verplaatsen. Bovendien zijn de jongen uit het laatste legsel van late broeders zoals de houtduif dan ook uitgevlogen (Vogelbescherming Nederland).

Daarnaast kunnen negatieve gevolgen op algemeen voorkomende soorten beperkt worden door tijdens de werkzaamheden zodanig te werken dat dieren het plangebied kunnen verlaten zodat verwonding of doding van individuen wordt voorkomen. Voorbeelden zijn: de werkzaamheden in de richting van een vluchtgebied uitvoeren, de werkzaamheden langzaam opstarten en/of langzaam werken zodat dieren de tijd hebben om het plangebied te ontvluchten, voorafgaand aan de start van werkzaamheden verstoring creëren zodat dieren uit het plangebied vluchten.

Verder worden negatieve gevolgen op inheemse fauna beperkt door werkzaamheden zo veel mogelijk overdag uit te voeren. Bij gebruik van verlichting dient deze zo geplaatst te worden dat enkel de werkzaamheden gericht verlicht worden. Lichtverstrooiing kan vermeden worden door het gebruik van kappen.

Indien er tijdens de werkzaamheden, ondanks voorgenomen maatregelen, toch beschermde soorten of broedgevallen binnen het plangebied zijn gevestigd dienen de werkzaamheden te worden stilgelegd en dient een ecologisch deskundige te worden ingeschakeld. Hiermee kan schade en verstoring van deze individuen zo veel mogelijk worden voorkomen en wordt er geen overtreding op de Wet natuurbescherming gemaakt.

Conclusie

Met onderhavig bestemmingsplan wordt de bestaande mini-camping getransformeerd naar een kleinschalig vakantiepark met de realisatie van maximaal 10 recreatiewoningen. Naar aanleiding van de Quickscan flora en fauna kan geconcludeerd worden dat:

- Om eventuele stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden aan te tonen of uit te sluiten dient een stikstofberekening te worden gemaakt.
- De omschreven werkwijzen met betrekking tot zowel de zorgplicht als ten aanzien van vogels dienen in acht te worden genomen zodat een overtreding van de natuurwetgeving wordt voorkomen.
- Om een verstorend effect op foeragerende vleermuizen uit te sluiten, dienen de voorgenomen sloop- en bouwwerkzaamheden overdag te worden uitgevoerd.

- Het plangebied dient voorafgaand aan het broedseizoen (globaal vanaf 15 maart) ongeschikt te worden gemaakt als broedlocatie voor algemene broedvogels.
- Om vestiging van oeverzwaluwen binnen het plangebied te voorkomen, dient het ontstaan van steile zandwanden vóór en tijdens het broedseizoen van de oeverzwaluwen (maart- juni) te worden voorkomen.
- Om vestiging van rugstreeppadden binnen het plangebied te voorkomen, dient het ontstaan van poeltjes of plassen binnen het plangebied in het voortplantingsseizoen (april- september) van de rugstreeppad te worden voorkomen.
- Voor algemeen voorkomende soorten geldt een algemene vrijstelling als het ruimtelijke ingrepen betreft.

Erfbeplanting

Indien er een erfbeplanting is gepland of wordt vernieuwd, adviseren wij deze met inheemse en streekeigen soorten bomen en struiken te realiseren. Informeer hiervoor bij uw provincie of gemeente.

Checklist natuurvriendelijke maatregelen

Bij het ontwerp van nieuwbouw wordt geadviseerd gebruik te maken van de Checklist Groen Bouwen opgesteld door Vogelbescherming Nederland en de Zoogdierverseniging (Checklist Groen Bouwen). Diverse natuurbeschermingsinstanties en bedrijven geven hier meer informatie over.

5.3.2 Stikstofdepositie

De diversiteit van de natuur gaat in Europa al lange tijd achteruit. Duurzame bescherming van flora en fauna wordt daarom op Europees niveau als noodzakelijk gezien en heeft vorm gekregen in Natura 2000. Dit is een netwerk van waardevolle natuurgebieden in de Europese Unie. Nederland heeft ruim 160 Natura 2000-gebieden. In Nederland is het Programma Aanpak Stikstof opgezet om de doelen van Natura 2000 te realiseren en ook tegelijkertijd ruimte voor economische ontwikkeling toe te staan.

Er zijn ruim 160 gebieden aangemeld als Natura 2000-gebied met een gezamenlijk oppervlak van ruim 1,1 miljoen hectare. Hiervan is 69% water; de rest is land. 133 gebieden kennen een te hoge stikstofdepositie. De stikstofdepositie mag er de draagkracht van de natuur niet te boven gaan. Voordat er woningen worden gebouwd dan wel wegen worden aangelegd of verbreed, wordt de te verwachten stikstofdepositie uitgerekend en getoetst of de depositie toeneemt.

Natura 2000 richt zich op het behoud en de ontwikkeling van natuurgebieden. Natura 2000-gebieden worden beschermd door de Natuurbeschermingswet 1998. Welke gebieden onder Natura 2000 vallen, staat in de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Voor ammoniak zijn emissiedoelstellingen geformuleerd in het kader van de Europese (NEC national emission ceiling)-richtlijn en in het Gotenborg protocol onder de Verenigde Naties-conventie over grensoverschrijdende luchtverontreiniging. Nederland heeft zich hierbij verplicht om in 2020 niet meer dan 123 kiloton ammoniak per jaar uit te stoten. In 2010 bedroeg dit plafond nog 128 kiloton ammoniak.

Onderzoek

Tritium Advies heeft een berekening stikstofdepositie uitgevoerd (Berekening stikstofdepositie, Tritium Advies b.v., documentkenmerk: 2022/107/JOW-03, 22 juni 2022). Voor het berekenen van de stikstofdepositie op de relevante Natura 2000-gebieden in de omgeving van het plangebied is gebruik gemaakt van AERIUS Calculator 2023. Voor de opzet en achtergrond van de invoergegevens en onderhavige rapportage is gebruik gemaakt van de 'Instructie gegevensinvoer voor AERIUS Calculator 2023' zoals opgesteld door BIJ12 (verder: de invoerinstructie). In de berekeningen zijn de emissies van NOX, NO2 en NH3 van de relevante bronnen meegenomen. Het gaat hierbij om:

- verkeersbewegingen binnen en buiten het plangebied (gebruiks- en aanlegfase);
- het gebruik van mobiele werktuigen (gebruiks- en aanlegfase);
- gasverbruik voor verwarming van gebouwen (gebruiksfase);
- sloop- en aanlegwerkzaamheden (aanlegfase).

Het planvoornemen bestaat uit de realisatie van 10 recreatiewoningen en 5 camperplaatsen ter plaatse van de camping op de locatie Oud Drimmelen 12 te Drimmelen. In de huidige situatie is het terrein in gebruik als camping. Op het terrein bevindt zich een woonboerderij met gastenverblijven, kampeerplaatsen, twee trekkershuisjes en een aantal bijgebouwen/schuren voor sanitair en opslag. Het recreatiepark zorgt in de beoogde situatie voor NOX, NO2 en NH3 op grofweg drie manieren: door het genereren van verkeersbewegingen, het inzetten van mobiele werktuigen (tractor met bijhorende machines, kraan, grasmaaiër, machinedrager en heftruck) op het terrein en het gasverbruik (propan) ten behoeve van de verwarming van de woonboerderij, gastenverblijven en warm water.

Uit de rekenresultaten blijkt dat er geen sprake is van stikstofdepositie waarbij significant negatieve effecten in Natura 2000-gebieden kunnen plaatsvinden ten gevolge van de activiteiten in de aanlegfase en gebruiksfase van onderhavige planvoornemen.

Conclusie

Uit de rekenresultaten van AERIUS Calculator 2023 blijkt dat er ten gevolge van het planvoornemen geen sprake is van stikstofdepositie waarbij significant negatieve effecten in Natura 2000-gebieden kunnen plaatsvinden ten gevolge van de gebruiks- en aanlegfase in de verschillende rekenjaren. Een vergunning in het kader van de Wnb ten aanzien van het aspect stikstofdepositie is derhalve niet aan de orde. De berekening toont aan dat het aspect stikstofdepositie geen beperkingen oplevert ten aanzien van de uitvoering van het beoogde planvoornemen.

5.3.3 Waterparagraaf

Nationaal waterbeleid

In de afgelopen decennia heeft Nederland meerdere keren te kampen gehad met wateroverlast. Dit heeft geresulteerd in een omslag in het waterbeleid en het denken over water. Het kabinet heeft in december 2000 voor het Waterbeleid 21e eeuw drie uitgangspunten opgesteld, te weten anticiperen in plaats van reageren, niet afwentelen van waterproblemen op het volgende stroomgebied, maar handelen volgens de drietrapsstrategie van vasthouden-bergen-afvoeren en meer ruimtelijke maatregelen naast technische ingrepen. Belangrijk onderdeel in het waterbeleid is de watertoets. Nieuwe plannen en projecten moeten worden getoetst aan de effecten op veiligheid, wateroverlast en verdroging. Ruimte die nu beschikbaar is voor de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast mag niet sluipenderwijs verloren gaan bij de uitvoering van nieuwe projecten voor infrastructuur, woningbouw, landbouw of bedrijventerreinen.

Het Waterbeleid 21e eeuw richt zich primair op het voorkomen van wateroverlast door overstroming vanwege veel neerslag in een korte tijd. Hieruit volgen richtlijnen voor de ruimtelijke inrichting van het gebied om wateroverlast tegen te gaan en de mogelijke technische maatregelen die kunnen worden ingezet. De maatregelen kunnen worden ingedeeld in de voorkeursvolgorde van vasthouden, bergen en afvoeren. De doelstelling van deze maatregelen is een afvoer te realiseren die niet groter is dan de landbouwkundige afvoer.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening.

Beleid Waterschap Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het watersysteembeheer-waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid van het Waterschap Brabantse Delta is voor de komende jaren vastgelegd in het waterbeheerprogramma 2022 – 2027 ‘Klimaatbestendig en veerkrachtig waterlandschap’. In het waterbeheerprogramma staat hoe het waterschap haar taken in die periode uitvoert. Het waterschap bepaalt hiermee de koers voor de komende zes jaar. In het waterbeheerprogramma neemt het waterschap de kerntaken als uitgangspunt. Die taken zijn: bescherming tegen overstromingen en zorgen voor schoon en gezond water dat voldoende voorhanden is. Het waterschap kijkt bij het plannen en uitvoeren van die kerntaken zo integraal mogelijk naar alle wateropgaven.

In het waterbeheerprogramma worden de volgende doelstellingen gehanteerd:

1. Klimaatadaptatie

Het beperken van en het aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. Het waterschap werkt samen met alle partners aan een andere inrichting van de openbare ruimte om hier invulling aan te geven. Hierbij komen alle kerntaken samen. Ook stimuleren we burgers en bedrijven om maatregelen te nemen.

2. Waterveiligheid

Het waterschap werkt aan dijkonderhoud, en-versterking. Maar ook de ruimtelijke inrichting en crisisbeheersing zijn belangrijk voor het beperken van overstromingsrisico's.

3. Gezond water

Samen met partners werken aan het verbeteren van de waterkwaliteit. Gezond water met veel natuur in en om het water en aantrekkelijk voor iedereen.

4. Voldoende water

Het tegengaan van verdroging en het vergroten van de beschikbaarheid van grond- en oppervlaktewater vraagt om maatwerk. Vasthouden en infiltreren van water staat bovenaan.

5. Vaarwegen

We zijn verantwoordelijk voor het onderhoud van vaarwegen voor vlot en betrouwbaar scheepvaartverkeer en kijken naar het recreatieve belang van vaarwegen.

6. Waterketen

Alle zuiveringen, rioolgemalen, afvalwatertransportleidingen en persstations die van belang zijn om afvalwater schoon te maken, onderhouden en vernieuwen we duurzaam en efficiënt. Er is aandacht voor innovaties, verminderen van het gebruik van grondstoffen en het opvoeren van het produceren van grondstoffen uit afvalwater.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/ speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger.

De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta. Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren.

De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater.

De drie Brabantse waterschappen (Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta) hanteren sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Deze (beleids) uitgangspunten zijn geformuleerd in de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'. Bij een toename en afkoppeling van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn, veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer.

In de Keur is opgenomen dat het in beginsel verboden is om zonder vergunning neerslag door toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand oppervlak, tot afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te laten komen. Dit verbod is van toepassing tenzij:

- het afkoppelen van verhard oppervlak maximaal 10.000 m² is, of;
- de toename van verhard oppervlak maximaal 500 m² is, of;
- de toename van verhard oppervlak bestaat uit een groen dak;
- de toename van verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² is en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan, in de vorm van een voorziening met een minimale retentiecapaciteit conform de rekenregel:

Daarbij dient de voorziening te voldoen aan de volgende voorschriften:

- de bodem van de voorziening dient boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te liggen;

- de afvoer uit de voorziening via een functionele bodempassage naar het grondwater en/of via een functionele afvoerconstructie naar het oppervlaktewater plaatsvindt. Indien een afvoerconstructie wordt toegepast, dient deze een diameter van 4 cm te hebben;
- daarnaast moet er altijd een overloopconstructie zijn, om uitspoeling naar de sloot te voorkomen.

Beleid gemeente Drimmelen

Sinds 1 januari 2008 zijn gemeenten verantwoordelijk voor het hemelwater, het afvalwater en het grondwater. De gemeente Drimmelen heeft een Water- en rioleringsplan opgesteld voor de periode 2018 – 2022.

Alle nieuw te realiseren bebouwing binnen de gemeente Drimmelen wordt aangesloten op de (druk)riolering of een alternatieve voorziening die voldoet aan de eisen van de Regeling lozing afvalwater huishoudens. Dit wordt afgedwongen door ongezuiverde lozingen op oppervlaktewater en in de bodem in principe niet toe te laten. Bij nieuwbouw zal, waar mogelijk, het hemelwater gescheiden worden verwerkt van het afvalwater. Bij de verwerking van hemelwater wordt de trits ‘vasthouden-bergen-afvoeren’ als voorkeursvolgorde aangehouden. Concreet betekent dat overtollig hemelwater bij voorkeur lokaal wordt hergebruikt of geïnfiltreerd in de bodem. Indien dat niet mogelijk is, wordt het hemelwater rechtstreeks afgevoerd naar het oppervlaktewater of aangesloten op een regenwaterriolering. Belasting van de rioolwaterzuiveringsinstallatie met schoon water wordt daarmee beperkt. Bij drukriolering is het niet toegestaan om hemelwater op het drukriolering aan te sluiten.

De perceeleigenaar draagt de eerste verantwoordelijkheid om het overtollige hemelwater te bergen en/of te verwerken op zijn eigen perceel. De gemeente heeft vervolgens een inspanningsverplichting om, als er geen andere mogelijkheden zijn, het overtollige hemelwater te ontvangen en af te voeren. Daarin kent de gemeente een zekere beleidsvrijheid. Dit houdt in, dat afhankelijk van de lokale situatie de meest doelmatige oplossing zal worden gekozen voor de inzameling en verdere verwerking van het hemelwater.

Bestaande situatie

Op de locatie is een mini-camping gevestigd met als nevenactiviteit een akkerbouwbedrijf. Het bebouwd oppervlak bestaat uit de bedrijfswoning met bijgebouwen en de agrarische bedrijfloodsen, ca. 1.900 m². Het overig verhard oppervlak bestaat uit erfverharding, ca. 2.300 m². Het verhard en bebouwd oppervlak bedraagt in de huidige situatie 4.200 m².

Bebouwing	Oppervlakte
1. Bedrijfswoning	225
2. Opslag/stalling voor vakantieappartementen	75
3. Voormalige pluimveestal	280
4. Stalling en opslag caravans	330
5. Agrarische schuur met opslag materieel	840
6. Overkapping met sanitairvoorzieningen	130
7. Fietsenstalling	20
Totaal bebouwing	1.900
Erfverharding	2.300
Totaal bebouwing en verharding	4.200

Toekomstige situatie

Met de beoogde ontwikkeling worden er nieuwe planologische mogelijkheden geregeld omtrent bebouwing en verharding. Een deel van de bestaande bebouwing en verharding wordt gesloopt en verwijderd, ca. 150 m² bebouwing en 680 m² verharding.

Er worden in de nieuwe situatie maximaal 10 recreatiewoningen gerealiseerd met ieder een maximaal bebouwd oppervlak van 70 m². De verharding bestaat uit terrassen behorend bij de recreatiewoningen, parkeerplaatsen in open verharding, een overrijdbaar pad naar de recreatiewoningen in halfverharding en de bestaande erfverharding minus de te verwijderen verharding. De 5 campers krijgen geen verharde parkeerplaats, maar staan op het gras.



Toekomstig gebruik bestaande gebouwen

1. Bestaande woonboerderij met vakantieappartementen
2. Opslag/stalling voor vakantieappartementen met o.a. fietsen
3. Opslag hooi van natuurgronden
4. Loods voor verhuur van fietsen (en mogelijk elektrische scooters), stalling aanhangers en trailers van gasten
5. Opslag van producten van de agrarische activiteiten en stallingmaterieel/machines, tevens receptie, kantoor en fietsenstalling voor het vakantiepark
6. Dit deel wordt gesloopt
7. Dit deel wordt gesloopt

Figuur 5.3: Toekomstig gebruik van bestaande gebouwen

Bebouwing	Oppervlakte
Bedrijfswoning	225
Opslag/stalling voor vakantieappartementen	75
Voormalige pluimveestal	280
Stalling en opslag caravans	330
Agrarische schuur met opslag materieel	840
Recreatiewoningen	700
Totaal bebouwing	2.450
Erfverharding	
Terras behorend bij recreatiewoningen	300
Parkeerplaasten (in open verharding)	265
Overrijdbaar pad t.b.v. ontsluiting recreatiewoningen	1.880
Overige erfverharding	1.620
Totaal erfverharding	4.065
Totaal bebouwing en verharding	6.515

De oppervlakte van de bebouwing bedraagt in de nieuwe situatie ca. 2.450 m². De oppervlakte van de erfverharding bedraagt ca. 4.065 m². Het verhard en bebouwd oppervlak in de nieuwe situatie bedraagt hiermee gezamenlijk circa 6.515 m². In de huidige situatie bedraagt het verhard en bebouwd oppervlak 4.200 m².

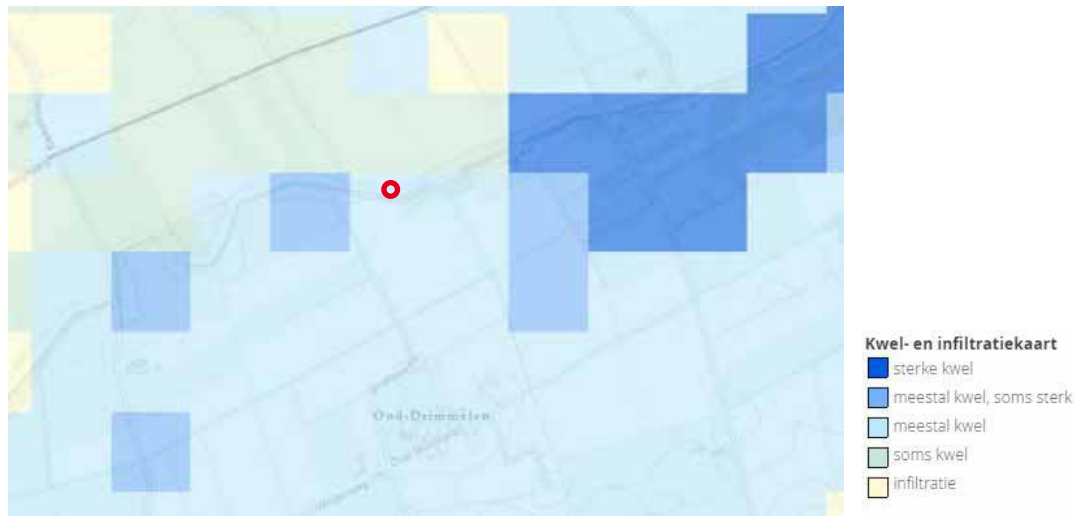
Geconcludeerd kan worden dat het bebouwd en verhard oppervlak in de toekomstige situatie toeneemt met circa a. 2.315 m² (6.515-4.200 m²).

Bij een toename van verhard oppervlak vanaf 500 m² tot en met 10.000 m² wordt de rekenregel door het waterschap Brabantse Delta toegepast en moeten er compenserende maatregelen worden getroffen. Om deze reden dient een waterberging gerealiseerd te worden die voldoet aan de volgende rekenregel van het waterschap: Toename verhard oppervlak (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06 (in m) = benodigde compensatie (in m³). Op basis van deze rekenregel en de toename van het verhard oppervlak met 2.315 m² bedraagt de bergingseis 139 m³ (2.315 x 1 x 0,06).

Het maaiveld bevindt zich op ongeveer 0,25 m -NAP. Uit het verkennend bodemonderzoek blijkt dat de samenstelling hoofdzakelijk bestaat uit midden en grof zand met weinig zandige klei. Op de onderzoekslocatie en in de directe

omgeving vindt zover bekend geen grondwateronttrekking plaats. De doorlatendheid is aangemerkt als matig en heeft een k-waarde van 0,1 - 0,5 meter per dag (Grondwaterzakboekje, A.P. Bot, 2011). De provinciale kwel- en infiltratiekaart weergeeft voor de locatie de aanduiding 'meestal kwel'.

De doorlatendheid van de bodem vormt naar verwachting derhalve geen belemmering voor infiltratie van hemelwater in de bodem.



Figuur 5.3: Uitsnede provinciale kaart kwel en infiltratie, locatie rood omcirkeld

Conclusie

Gezien het eerder gestelde blijkt dat voor het plangebied sprake is van een waterbergingsopgave van ten minste 139 m³, die binnen het plangebied gerealiseerd moet worden. Om deze opgave te waarborgen is in de regels van dit bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen.

De waterberging wordt door middel van een verlaging van het groen (wadi) gerealiseerd met een natuurlijke oever aan de westzijde van de locatie. Een oppervlakte van ca. 1.630 m² met een gemiddelde verlaging van ca. 0,25m (en een maximale diepte van 0,5m) zal worden uitgegraven. De capaciteit van de waterberging betreft circa. 408 m³ (1.630 x 0,25). Daarmee wordt ruimschoots aan de waterbergingsopgave van 139 m³ voldaan.

5.4.4 Wegverkeerslawaaï

Beleid

In het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) moet voor het oprichten van geluidsgevoelige bestemmingen (woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen, geluidsgevoelige terreinen), die binnen de onderzoekszone van (spoor)wegen liggen, een toets aan de geluidsnormen plaatsvinden.

Toetsing beoogde ontwikkeling

De beoogde ontwikkeling gaat uit een transformatie van de mini-camping naar een kleinschalig vakantiepark. De kampeerplaatsen komen te vervallen en er worden maximaal 10 recreatiewoningen en 5 camperplaatsen gerealiseerd. In de Wet geluidhinder is specifiek aangegeven dat hotels, recreatiewoningen en kantoren geen geluidsgevoelige objecten zijn in het kader van wegverkeerslawaaï.

In een uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State (ABRvS) van 30 mei 2000 is gesteld dat vakantiewoningen die naar hun aard niet bestemd zijn voor bewoning in de zin van de Wet geluidhinder doch voor recreatief verblijf, niet bij de besluitvorming te worden betrokken.

Conclusie

Gelet op het voorstaande is toetsen aan de Wet Geluidhinder om deze reden niet noodzakelijk. Het aspect wegverkeerslawaaï vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

5.4.5 Bedrijven en milieuzonering

Beleid

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieu hygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding

tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden, zoals woningen, ziekenhuizen, scholen en verblijfsrecreatie. Om het begrip hanteerbaar te maken is gebruik gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG.

Bedrijven zijn hierin opgenomen in een tabel, die is ingedeeld in milieucategorieën, waarbij per bedrijf is aangegeven wat de afstand tot een rustige woonwijk dient te zijn (de zogenaamde afstandentabel). De richtafstanden gelden tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van een gebied met milieugevoelige functie. Deze afstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. Er kan (enigszins) van afgeweken worden in situaties waarin geen sprake is van een rustige woonwijk of bij afwijkende bedrijven. In het algemeen wordt door middel van het aanbrengen van een zonering tussen bedrijvigheid en woonbebouwing de overlast ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden.

Inventarisatie

De beoogde ontwikkeling gaat uit een transformatie van de mini-camping naar een kleinschalig vakantiepark. De 25 kampeerplaatsen komen te vervallen en er worden maximaal 10 recreatiewoningen en 5 camperplaatsen gerealiseerd. Om te bepalen of de recreatiewoningen en camperplaatsen getoetst moeten worden aan milieuzonering van bedrijven (geluid, geur, fijnstof), dient in eerste instantie bepaald te worden of een recreatiewoning een milieugevoelig object is. Daarbij kan het volgende te worden opgemerkt:

- De wet geluidhinder (Wgh) beschermt geluidgevoelige objecten zoals woningen, andere geluidgevoelige objecten en -terreinen. Hotels, recreatiewoningen en kantoren zijn niet geluidsgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder en genieten hierdoor geen bescherming ingevolge de Wet geluidhinder. Desondanks betekent dat niet dat recreatiewoningen in het geheel geen bescherming tegen geluidhinder toekomt. Uit een eerdere uitspraak van 29 februari 2012 ECLI:NL:RVS:2012:BV7286 stelt de Afdeling dat er sprake is van een situatie waarin met een zekere regelmaat en gedurende langere tijd personen zullen verblijven in de recreatiewoningen. In het kader van een goede ruimtelijke ordening komt daarom aan de recreatiewoningen een zekere mate van bescherming tegen geluidhinder toe.
- Ingevolge artikel 1 van de Wet geurhinder veehouderijen (Wgv) wordt onder geurgevoelig object verstaan: gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.
- Zoals de Afdeling eerder heeft overwogen onder 3.9 van haar uitspraak van 13 februari 2013, ECLI:NL:RVS:2013:BZ1290, biedt de Wgv, gelet op de begripsomschrijving van een geurgevoelig object, alleen bescherming aan personen tegen langdurige blootstelling aan geurhinder in gebouwen.
- Over het aspect geur overweegt de Afdeling vervolgens, zoals ook in haar uitspraken van 18 februari 2015, ECLI:NL:RVS:2015:422, en 25 oktober 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2779, dat vaste kampeermiddelen als stacaravans en trekkershutten, ten aanzien waarvan geen beperkingen zijn gesteld aan de verblijfsduur, geurgevoelige objecten zijn in de zin van de Wgv.
- De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt plaats volgens bepalingen in de Wet milieubeheer (Wm). In de wet worden scholen, kinderdagverblijven, en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen gezien als gevoelige objecten. Ziekenhuizen, woningen en sportaccommodaties worden niet gezien als gevoelig object.

Op basis van bovenstaande kan gesteld worden dat de nieuwe recreatiewoningen en camperplaatsen geen gevoelig objecten zijn voor de aspecten geluid, geur en fijnstof. In de regels van dit bestemmingsplan is permanente bewoning van de recreatiewoningen uitgesloten. Daarbij is de definitie van permanente bewoning: 'Het feitelijk bewonen van een verblijf als hoofdverblijf, waarbij gedurende een aaneengesloten periode van 180 dagen per jaar ten minste 2/3 van die tijd de recreatiewoning als hoofdverblijf wordt gebruikt.'

Gelet op de genoemde uitspraken van de Afdeling behoeft een recreatiewoning daarentegen wel enige bescherming voor het aspect geluid. Vanwege een goede ruimtelijke ordening en de directe ligging naast een veehouderij zijn de aspecten geluid en geur wel nader bekeken.

In de omgeving van het plangebied aan Oud Drimmelen zijn planologisch gezien 2 bedrijven mogelijk. Aan de overzijde van het plangebied op Oud Drimmelen nr. 7 is planologisch een specifiek bedrijf mogelijk, een sloopbedrijf voor asbest. Direct grenzend aan de oostzijde van het plangebied is aan Oud Drimmelen 10 een grondgebonden veehouderij met melkvee gevestigd.

Toetsing beoogde ontwikkeling

Toetsing ten aanzien van milieuzonering is tweeledig. Er dient aangetoond te worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse nieuwe gevoelige objecten. Daarnaast dient aangetoond te worden of bestaande bedrijven niet in hun bedrijfsvoering beperkt worden.

Oud Drimmelen 7, Sloopbedrijf asbest

Conform de VNG-publicatie kan een sloopbedrijf geplaatst worden onder milieucategorie 3.2. De richtafstand voor een categorie 3.2 bedrijf is vastgesteld op 100 meter, waarbij het aspect geluid maatgevend is. De feitelijke afstand tussen de bedrijfsbestemming en de dichtsbijzijnde mogelijkheid voor de verblijfsrecreatie bedraagt circa 20 meter. Daarmee wordt niet voldaan aan de richtafstand van 100 meter.

Direct grenzend aan de oostzijde van het bedrijf, op Oud Drimmelen 5, is een burgerwoning gelegen. Gezien het feit dat er op korte afstand van het bedrijf al een burgerwoning is gelegen wordt het bedrijf reeds beperkt in zijn bedrijfsvoering en uitbreidingsmogelijkheden (Activiteitenbesluit, artikel 2.17 lid 1). Geconcludeerd kan worden dat het bedrijf niet verder in zijn bedrijfsvoering en uitbreidingsmogelijkheden wordt beperkt door de beoogde ontwikkeling.

Het sloopbedrijf is gezien de activiteiten, opslag van materieel, in de avond- en nachtperiode niet in werking. Het aspect geluid zal vooral in de dagperiode maatgevend zijn. Vanwege de ligging van een bestaande burgerwoning (Oud Drimmelen 5) op korte afstand van het bedrijf en de huidige recreatiefunctie, dient het bedrijf zich aan het Activiteitenbesluit te houden. Piekgeluiden van laad- en losactiviteiten worden daarbij in de dagperiode uitgesloten volgens het Activiteitenbesluit, artikel 2.17, lid 1 onder b. Omdat alleen sprake is van activiteiten in de dagperiode en omdat aan de grenswaarden voor geluid moet worden voldaan, kan voor het aspect geluid worden gesteld dat ter plaatse van het plangebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Aan de richtafstand voor het aspect geur (10 meter) wordt voldaan.

Oud Drimmelen 10, veehouderij

Direct grenzend aan de oostzijde van de planlocatie is sprake van een agrarische bestemming. Vanaf 1 januari 2007 vormt de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) het toetsingskader als het gaat om geurhinder afkomstig van dierenverblijven van (individuele) veehouderijen. De geuremissie is afhankelijk van het aantal en soort dieren dat binnen de inrichting aanwezig is. In de aan de Wgv gekoppelde Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) is per diercategorie een geuremissiefactor vastgesteld, uitgedrukt in Europese odour units per tijdseenheid per dier (ouE/s/dier). De totale geuremissie van een veehouderij is de som van alle geuremissies van de verschillende diercategorieën die binnen de inrichting aanwezig zijn. In artikel 3 van de Wgv zijn de geurnormen opgenomen.

Voor een aantal diercategorieën zijn geen geuremissiefactoren vastgesteld. Op de locatie Oud Drimmelen 10 zijn melkkoeien aanwezig. Dit is een diercategorie waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld. In het geval dat er geen geuremissiefactor is vastgesteld gelden minimaal aan te houden afstanden. Deze zijn opgenomen in artikel 4 van de Wgv. Voor alle dieren geldt een minimumafstand tussen de buitenzijde van een dierenverblijf en de buitenzijde van een geurgevoelig object. De afstanden voor dieren zonder geuremissiefactor zijn:

- 100 meter binnen de bebouwde kom
- 50 meter buiten de bebouwde kom

Het plangebied is gelegen buiten de bebouwde kom. Op basis van de Wgv geldt een vaste afstand van 50 meter. Hieraan wordt niet voldaan.

Direct grenzend aan de oostzijde van het bedrijf, op Oud Drimmelen 10, is een burgerwoning gelegen. Gezien het feit dat er op korte afstand van het bedrijf al een burgerwoning is gelegen en de recreatiefunctie op Oud Drimmelen 12 al mogelijk is. Hiermee dient de melkveehouder al rekening te houden. Het bedrijf wordt reeds beperkt in zijn bedrijfsvoering en uitbreidingsmogelijkheden (Activiteitenbesluit, artikel 2.7a lid 1). Geconcludeerd kan worden dat het bedrijf niet verder in zijn bedrijfsvoering en uitbreidingsmogelijkheden wordt beperkt door de beoogde ontwikkeling.

Gelet op onder andere de uitspraak van de Afdeling van 18 februari 2015 ECLI:NL:RVS:2015:422, worden recreatiewoningen niet als geurgevoelige objecten gezien omdat de recreanten doorgaans alleen in de weekenden en de schoolvakanties op het vakantiepark verblijven zodat geen sprake is van langdurig verblijf. Daarnaast geldt dat

een volle bezetting van het vakantiepark voornamelijk tijdens het hoogseizoen in de zomer zal voorkomen, de koeien overwegend buiten in de wei staan en niet op stal. Het vakantiepark is in het buitengebied gelegen. Recreanten kiezen bewust voor een verblijf in het buitengebied, waarbij ook enige geurhinder ten gevolge van het houden van dieren niet ongebruikelijk is. Daarmee kan worden gesteld dat er op zijn minst sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Conclusie

Gezien de ligging van de planlocatie en de reeds aanwezige woningen ten opzichte van het sloopbedrijf en het agrarische bedrijf worden deze bedrijven niet geschaad in hun belangen. Bestaande woningen bevinden zich op kortere afstand van de bedrijven. Daarnaast geldt dat een goed woon- en leefklimaat van de recreatiewoningen gewaarborgd is, doordat de aanwezige bedrijven al beperkt zijn in hun bedrijfsvoering door de bestaande burgerwoningen en de reeds bestaande recreatieve functie op de planlocatie. De bedrijven dienen zich te houden aan de gestelde normen in het Activiteitenbesluit.

5.4.6 Luchtkwaliteit

Een toetsing aan grenswaarden zoals opgenomen in bijlage 2 van de Wet Milieubeheer is in dit project niet aan de orde. De geringe omvang van het plan impliceert dat 'in niet betekenende mate wordt bijgedragen' aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Met de realisatie van 10 recreatiewoningen en 5 camperplaatsen wordt de grens zoals gesteld in de Regeling- NIMB (gevallen zoals bedoeld in Artikel 4 lid 1 van AMvB-NIBM), de grens van 1500 woningen, niet overschreden. Een nader onderzoek wordt als niet relevant beschouwd.

5.5 Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op de beperking en/of beheersing van de risico's voor de omgeving vanwege gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het uitgangspunt van het beleid is dat burgers voor de veiligheid van hun omgeving mogen rekenen op een minimumbeschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet in relevante situaties de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (het groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord binnen het invloedsgebied.

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het "Besluit externe veiligheid inrichtingen" (Bevi) van belang. Aanvullend zijn in het Vuurwerkbesluit en Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Daarnaast is het toetsingskader voor de omgeving van transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vastgelegd in het "Besluit externe veiligheid transportroutes" en het "Besluit externe veiligheid buisleidingen" (Bevb).

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een onbeschermd individu overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit plaatsgebonden risico wordt vertaald naar een risicocontour rondom een risicobron (bijvoorbeeld een inrichting of een weg). De maatgevende grens is de 10⁻⁶ contour, dit is de kans van 1 op 1 miljoen dat een onbeschermd persoon omkomt per jaar.

Groepsrisico

Het groepsrisico is de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico is bedoeld om een inschatting te maken ten aanzien van de maatschappelijke ontwrichting in het geval van een calamiteit. Voor het groepsrisico geldt een oriëntatiewaarde in de verantwoording (dit betekent dat er gemotiveerd van mag worden afgeweken).

Elke verandering van het groepsrisico in het invloedsgebied van een risicobron moet verantwoord worden. Hierbij moet ingegaan worden op de wijze waarop deze verandering in het groepsrisico is betrokken bij de besluitvorming. Tevens moeten kwalitatieve aspecten beoordeeld worden, zoals zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. In het kader van de verantwoording van het groepsrisico moet advies gevraagd worden aan de regionale brandweer.

Risicokaart

Uit de risicokaart, eindrapporten over het basisnet en actuele informatie over relevante risicobronnen binnen de gemeente blijkt dat het plangebied niet ligt binnen:

- de veiligheidsafstanden van andere stationaire risicobronnen;
- het invloedsgebied van een basisnet;

- een toekomstig plasbrandaandachtsgebied en
- het invloedsgebied van een relevante buisleiding voor het transport van gevaarlijke stoffen.



Figuur 5.5: Uitsnede Risicokaart, locatie zwart omcirkeld, Bevi inrichting op ca. 100 meter van de locatie

Bevi-inrichting

Ten oosten van het plangebied is op circa 100 meter een Bevi-inrichting met potentieel gevaarlijke stoffen gelegen. De Bevi-inrichting valt onder de categorie 'overig' en heeft een grenswaarde van het plaatsgebonden risico van 10–6 per jaar. De beoogde ontwikkeling gaat uit een transformatie van de mini-camping naar een kleinschalig vakantiepark. De 25 kampeerplaatsen komen te vervallen en er worden maximaal 10 recreatiewoningen, 5 camperplaatsen en 3 vakantieappartementen mogelijk gemaakt. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) heeft kwetsbare objecten, gevoelig voor geluid, geur of fijnstof gedefinieerd in artikel 1. Het gaat dan om de volgende objecten:

1. woningen, woonschepen en woonwagens;
2. gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten;
3. gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn;
4. kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen.

De beoogde 10 recreatiewoningen zijn bestemd voor maximaal 4 personen per woning. De recreatiewoningen bieden ruimte voor maximaal 40 recreanten. Voor de camperplaatsen wordt uitgegaan van circa 2 personen per camper. De camperplaatsen bieden plaats voor in totaal 10 personen. In de 3 bestaande vakantieappartementen is ruimte voor maximaal 14 recreanten. Verder wonen de beheerders van het vakantiepark (2 personen) in de bedrijfswoning op locatie. Het gaat om een echtpaar (2 personen). Daarmee zullen op het terrein bij een volledige bezetting van de vakantiewoningen, camperplaatsen, vakantieappartementen en de bedrijfswoning circa 66 personen aanwezig zijn (40+10+14+2).

Het voorgenomen plan voorziet op grond van het Bevi in kwetsbare objecten, namelijk recreatiewoningen, camperplaatsen en vakantieappartementen met in totaal meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen. Er is geen sprake van de aanwezigheid van verminderd zelfredzame personen.

Op de locatie Oud Drimmelen 12 is in de huidige planologische situatie een mini-camping met maximaal 25 kampeerplaatsen en een bedrijfswoning toegestaan. Ervan uitgaande dat per kampeerplaats gemiddeld 3 gasten aanwezig zijn, biedt de camping nu voor ca. 75 personen overnachtings- en recreatiemogelijkheden. In de 3 bestaande vakantieappartementen is ruimte voor maximaal 14 recreanten. De beheerders van de camping (2 personen) wonen in de huidige situatie ook in de al aanwezige bedrijfswoning. Bij een volledige bezetting zullen er in de huidige situatie 91 personen aanwezig zijn.

Conclusie

Met de transformatie naar een kleinschalig vakantiepark neemt het aantal personen dat gedurende meerdere aaneengesloten dagen af. In de huidige situatie met 25 kampeerplaatsen zullen er bij een volledige bezetting 91 personen op het terrein aanwezig zijn. Binnen of direct grenzen aan het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Het plangebied ligt buiten de invloedgebieden van de nabijgelegen risicovolle inrichting. Gelet op het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het aspect extern veiligheid geen belemmering vormt voor de voorgenomen transformatie. Voor de compleetheid is tevens de Standaard verantwoording van de gemeente Drimmelen als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen.

5.6 Kabels en leidingen

Binnen het plangebied zijn geen kabels of leidingen die vanuit planologisch opzicht van invloed kunnen zijn op de ontwikkeling.

5.7 Vormvrije MER beoordeling

Op 21 februari 2011 heeft de wetgever het Besluit milieueffectrapportage en het Besluit omgevingsrecht gewijzigd en op 7 juli 2017 is de herziene m.e.r.-richtlijn in werking getreden. De belangrijkste wijziging is onder andere: het meer in overeenstemming brengen van het Besluit m.e.r. met de Europese richtlijn m.e.r. Hierbij hebben onder andere de zogenaamde drempelwaarde voor activiteiten een indicatief karakter gekregen. Met deze wijziging is bepaald dat voor activiteiten die op de bij het besluit m.e.r. behorende C- en D lijst zijn opgenomen, altijd aandacht aan m.e.r. geschonken dient te worden. Hierbij dient te worden bepaald of een m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is.

In onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is de activiteit 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' (D 11.2) opgenomen.

Uit vaste rechtspraak volgt dat het begrip 'stedelijk ontwikkelingsproject' ruimte voor interpretatie laat. Of sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' wordt bepaald door de concrete omstandigheden van het geval. Daarbij spelen de aard en omvang van de voorziene aanleg, wijziging of uitbreiding van de stedelijke ontwikkeling een rol.

In het kader van het voorliggende bestemmingsplan is relevant dat uit rechtspraak inmiddels volgt dat projecten met min of meer gelijke omstandigheden van het geval niet classificeren als 'stedelijk ontwikkelingsproject'. Doorslaggevend voor dit oordeel is bij projecten de geringe omvang en het beperkte ruimtebeslag van de voorziene bebouwing. Het voorliggende plan betreft een transformatie van een mini-camping naar een kleinschalig vakantiepark, met slechts een activiteit van geringe omvang (maximaal 10 vakantiehuisjes en 5 camperplaatsen) en met een klein ruimtebeslag voor bebouwing mogelijk.

Nu het plan niet voorziet in een activiteit als genoemd in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r., behoeft geen reguliere of vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd.

Conclusie

Gelet op de geringe omvang van het project, het beperkte ruimtebeslag van de voorziene bebouwing, de in het kader van dit bestemmingsplan uitgevoerde analyses en onderzoeken (zie ook de voorgaande paragrafen) én het verschil tussen de daadwerkelijke activiteit in relatie tot de drempelwaarden waaruit een m.e.r.-beoordelingsplicht voortvloeit (vanaf 75 ha.), kan geconcludeerd worden dat bij de vaststelling van dit bestemmingsplan geen onevenredige nadelige milieueffecten voortkomen die het uitvoeren van een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling dan wel het doorlopen van de m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

6 Juridische aspecten

6.1. Het juridische plan

Het onderhavige bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor het bouwen en het gebruik van gronden en gebouwen binnen het gebied van deze herziening.

Bij de opstelling van het onderhavige bestemmingsplan is de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) gehanteerd. Zo zijn de bestemmingen qua benaming en volgorde afgestemd op de SVBP 2012.

Het bestemmingsplan is afgestemd op de Wro en het Bro. Daarnaast zijn de op grond van de Bro verplicht gestelde regels voor het overgangsrecht en de anti-dubbeltelregel conform de daarvoor gestelde standaarden in de regels opgenomen.

Ook de Wro biedt mogelijkheden voor het opstellen van verschillende bestemmingsplanvormen, van zeer gedetailleerd tot globaal uit te werken. Het onderhavige bestemmingsplan is niet zeer gedetailleerd, maar wel gebaseerd op het stedenbouwkundig plan. Het bestemmingsplan biedt nog enige flexibiliteit.

Voor het plangebied is de planopzet primair gericht op ontwikkeling. Één en ander komt tot uitdrukking in de regels en blijkt ook uit de verbeelding. Hierna wordt inhoudelijk ingegaan op de afzonderlijke bestemmingen binnen het onderhavige bestemmingsplan.

6.2. Beschrijving van de bestemmingen

6.2.1 Inleidende bepalingen

Hoofdstuk 1 van de regels bevat bepalingen die algemeen gelden voor alle bestemmingen zoals opgenomen in hoofdstuk 2. Hoofdstuk 1 bevat de begrippen (artikel 1) en het artikel betreffende de wijze waarop bijvoorbeeld hoogtematen en oppervlaktematen moeten worden gemeten en berekend.

6.2.2 Bestemmingen

Groen - Landschappelijke inpassing

Gronden met de bestemming 'Groen-Landschappelijke inpassing' zijn bedoeld voor het aanbrengen en instandhouden van gebiedseigen (erf)beplanting ter landschappelijke inpassing van gebouwen, verhardingen en andere voorzieningen. Binnen de bestemming zijn geen gebouwen en bouwwerken geen gebouwen toegestaan. Alleen erfafscheidingen met een maximale hoogte van 1 meter zijn toegestaan.

Recreatie

Ter plaatse van de bestemming 'Recreatie' en de functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie-5' wordt verblijfsrecreatie in de vorm van een kleinschalig vakantiepark mogelijk gemaakt. De activiteiten die binnen een het vakantiepark mogelijk worden gemaakt zijn maximaal 10 recreatiewoningen, 5 camperplaatsen, bijbehorende voorzieningen waaronder receptie, ondergeschikte horeca en detailhandel, kantoor, fietsenstalling voor gasten, verhuurruimte voor verhuur van fietsen en elektrische scooters, kleinschalig onderhoud aan materieel waaronder caravans en campers, oplagruiimte voor ondergeschikte akkerbouwactiviteiten: opslag van hooi, producten en stalling van machines/materieel voor onderhoud van natuurgroten elders. De recreatiewoningen zijn uitsluitend toegestaan binnen de bouwaanduiding 'recreatiewoningen'.

Binnen de bestemming Recreatie is ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning' realisatie van één bedrijfswoning met een maximale bruto inhoud van 750 m³ mogelijk, inclusief aangebouwde bijgebouwen.

Het totaal aan maximaal te bebouwen oppervlak binnen de bestemming Recreatie, exclusief de bedrijfswoning, bedraagt 2.225 m².

Verder is opgenomen dat permanente bewoning van de recreatiewoningen en camperplaatsen niet is toegestaan en dat het vakantiepark bedrijfsmatig geëxploiteerd moet worden.

6.2.3 Algemene regels en slotbepaling

In hoofdstuk 3 zijn onder andere procedureregels, algemene gebruiksregels en flexibiliteitsbepalingen opgenomen. In hoofdstuk 4 zijn de overgangsregels en de slotregel opgenomen.

Anti-dubbeltelregel

Om misbruik van de bouwregels te voorkomen, is in dit artikel bepaald dat gronden, die al eens als berekeningsgrondslag voor een omgevingsvergunning hebben gediend, niet nogmaals als zodanig kunnen dienen.

Algemene bouwregels

In de algemene bouwregels is bepaald dat bestaande maten en hoeveelheden, die afwijken van het bepaalde in dit bestemmingsplan en legaal aanwezig zijn, mogen worden aangehouden. Tevens is een regeling opgenomen met betrekking tot herbouw van gebouwen en met betrekking tot overschrijding van bouw- en bestemmingsgrenzen van ondergeschikte bouwdelen.

Algemene gebruiksregels

In dit artikel zijn de algemeen geldende regels opgenomen ten aanzien van strijdig gebruik.

Algemene aanduidingsregels

wetgevingzone - wijzigingsgebied gemengde plattelandseconomie

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'wetgevingzone- wijzigingsgebied gemengde plattelandseconomie' aangeduide gronden gelden specifieke regels. Deze specifieke regels zijn opgenomen in de bestemming waarbinnen dit geldt.

Algemene afwijkingsregels

In dit artikel zijn een aantal algemene afwijkingsregels opgenomen. Deze afwijkingen betreffen het bouwen van gebouwtjes van openbaar nut, het overschrijden van bebouwingsgrenzen, beperkte verschuivingen van de bestemmingsgrenzen en het oprichten van masten en antennes tot een bepaalde bouwhoogte.

Algemene procedure regels

Algemene procedureregels waarin is bepaald welke procedure doorlopen wordt bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid of wijzigingsbevoegdheid.

Overgangsrecht

Dit artikel betreft het overgangsrecht met betrekking tot gebruik van onbebouwde gronden en bouwwerken dat afwijkt van het bestemmingsplan op het moment dat dit rechtskracht verkrijgt. Dit gebruik mag worden voortgezet. Wijziging van het afwijkend gebruik is slechts toegestaan indien de afwijking hierdoor wordt verkleind. Daarnaast zijn overgangsregels opgenomen ten aanzien van het bouwen. Een bouwwerk dat afwijkt van de bouwregels van het bestemmingsplan op het moment dat dit rechtskracht verkrijgt, mag gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd, of na een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd. De afwijking mag daarbij naar aard en omvang niet worden vergroot. Daarvan mag eenmalig bij een omgevingsvergunning worden afgeweken tot maximaal 10% van de inhoud van het bouwwerk. Het overgangsrecht is niet van toepassing op bouwwerken die reeds in strijd waren met het voorgaande geldende bestemmingsplan.

Slotregel

De regels kunnen worden aangehaald onder de naam: Regels van het bestemmingsplan "Oud Drimmelen 12 te Drimmelen".

7 Uitvoerbaarheid

7.1. Economische uitvoerbaarheid

Naast de planologische haalbaarheid van het project zoals getoetst in voorgaande paragrafen, zal ook inzicht moeten worden gegeven in de financiële uitvoerbaarheid van het project (artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro)).

In het Bro (artikel 6.2.1.) is voorgeschreven voor welke type bouwplannen het verplicht is om kostenverhaal te plegen. Kostenverhaal kan op twee manieren, namelijk via het publiekrechtelijke spoor (exploitatieplan) of, zoals in het praktijk het vaakst het geval is, via het privaatrechtelijke spoor (anterieure overeenkomst).

De beoogde ontwikkeling op de locatie betreft een private ontwikkeling door familie van Oirschot. De gemeente Drimmelen heeft met de familie Oirschot een anterieure overeenkomst gesloten en haar kosten verhaald. In de overeenkomst zijn ook afspraken gemaakt over de afwikkeling van planschade, de inzet van de deelauto en de civiele werkzaamheden die de gemeente buiten het plangebied in opdracht van de initiatiefnemer zal uitvoeren.

7.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Omgevingsdialoog

De initiatiefnemers, de familie van Oirschot, hebben op persoonlijke titel omwonenden en belanghebbenden een toelichting gegeven op het voorgenomen initiatief. Daarbij hebben ze de tekeningen van het plan laten zien.

De volgende adressen zijn benaderd:

- Oud Drimmelen 3 t/m 5, 7 t/m 10 en 16
- Wilgenweg 6

Tussen 23 januari 2023 en 28 april 2023 hebben de initiatiefnemers gesprekken gevoerd met de direct omwonenden en belanghebbenden. Doel van deze gesprekken was om de directe omgeving van de locatie aan de Oud Drimmelen 12 te informeren over het voornemen om op de locatie de mini-camping te transformeren naar een kleinschalig vakantiepark en de plannen toe te lichten.

Tijdens de gesprekken is de tekening van het stedenbouwkundig plan getoond en is het voornemen toegelicht. Omwonenden en belanghebbenden hebben de mogelijkheid gehad vragen te stellen en een reactie te geven. De buurtbewoners hebben tijdens de gesprekken aangegeven geen bezwaren te hebben tegen de voorgenomen ontwikkeling en waren positief over het plan dat voorligt. Eén van de gesproken buurtbewoners is na het eerste gesprek nogmaals langs geweest bij de initiatiefnemers, waar het planvoornemen nog nader is toegelicht. Vragen over de inrichting van het terrein, de positie en grootte van de vakantiehuisjes zijn nader uitgelegd. Verder is aangegeven dat er nieuwe beplanting worden toegevoegd. Een kort verslag van de gehouden dialoog is als bijlage toegevoegd aan dit bestemmingsplan.

Ontwerp bestemmingsplan

Het ontwerp bestemmingsplan is, conform artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening, voor overleg gezonden naar de betreffende personen en instanties. Daarnaast heeft het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegen t/m 13 juli 2023. Tijdens deze periode is er een tweetal zienswijzen ingediend. Een zienswijze van de provincie Noord-Brabant en één zienswijze van een omwonende.

Naar aanleiding van de zienswijze die is ingediend door één van de omwonenden hebben in augustus en september 2023 nog twee gesprekken plaatsgevonden. De betreffende bewoners waren tijdens de eerdere gesprekken niet allen aanwezig, waardoor de eerdere stelling dat alle betrokkenen geen bezwaar hadden niet correct was. Naar aanleiding van de ingediende zienswijze is het bestemmingsplan op een aantal onderdelen aangepast. Daarnaast is de initiatiefnemer ook bij de bewoner van Oud Drimmelen 6 langs geweest om de tekeningen te laten zien en het plan toe te lichten.

In de Nota van Zienswijzen 'Oud Drimmelen 12 te Drimmelen' zijn de ingediende zienswijzen samengevat en beantwoord. Naar aanleiding van de zienswijzen is het plan op een aantal punten aangepast. Het plan is door de gemeenteraad op 14 december 2023 gewijzigd vastgesteld.

WELMERS BURG STEDENBOUW |

Spijksedijk 8

4207 GN Gorinchem

t 0183 - 821 497

w welmersburgstedenbouw.nl

e info@welmersburg.nl