



Bestemmingsplan

Toelichting

BESTEMMINGSPLAN

Inhoud :
IDN-nummer :
Projectnummer :
Profitmanagernr. :
Opdrachtgever :
Opsteller :
Status :
Datum :



Pouderoyen Compagnons vormgeving van stad en land is een handelsnaam van Pouderoyen BV

St. Stevenskerkhof 2
6511 VZ NIJMEGEN
tel: 024-3224579
fax: 024-3241240
e-mail: info@pouderoyen.nl
www.pouderoyen.nl

IBAN NL29 RABO 0154 8198 75
KVK 14 06 66 14
BTW NL 8104.81.996 B01

INHOUD

BLZ

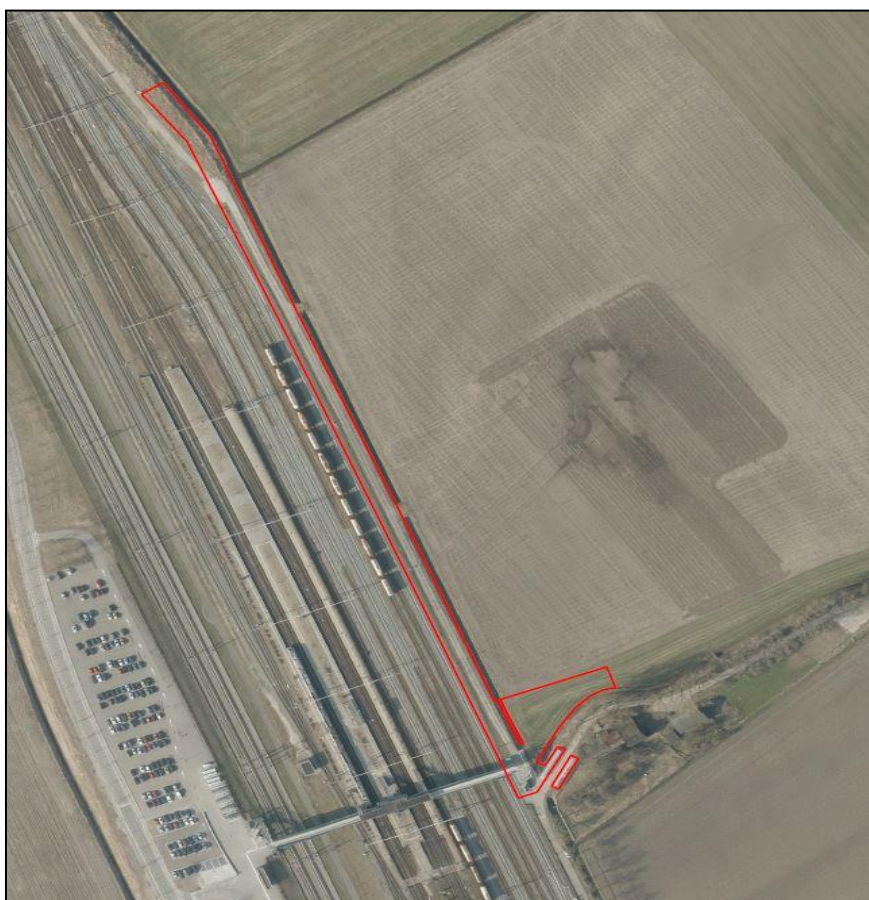
1. INLEIDING	3
1.1. Aanleiding.....	3
1.2. Bestemmingsplan Buitengebied Drimmelen	4
1.3. Opzet toelichting.....	5
2. BESTAANDE SITUATIE	7
3. BELEIDSKADER	9
3.1. Rijksbeleid	9
3.2. Provinciaal beleid	10
3.3. Gemeentelijk beleid.....	15
3.4. Conclusie beleidskader	17
4. HET VOORNEMEN.....	18
4.1. Het plan	18
4.2. Nieuwe bestemmingsregeling	19
5. MILIEUTECHNISCHE ASPECTEN.....	20
5.1. Milieu	20
5.2. Archeologie en cultuurhistorie	23
5.3. Water	25
5.4. Natuur	30
5.5. Verkeer en parkeren.....	34
5.6. Leidingen	34
6. JURIDISCHE TOELICHTING	35
7. (ECONOMISCHE) UITVOERBAARHEID	39
8. PROCEDURE	40
8.1. Overleg	40
8.2. Zienswijzen.....	40
8.3. Vaststelling	40
BIJLAGE BIJ TOELICHTING	
Bijlage 1	Quickscan flora en fauna
Bijlage 2	Nader onderzoek Flora, Emplacement Lage Zwaluwe

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding

Op het emplacement van Lage Zwaluwe wil ProRail maatregelen gaan treffen aan de bestaande blusvoorzieningen en deze opwaarderen. De maatregelen bestaan uit het plaatsen van extra bluskransen en kleine aanpassingen aan de bestaande blusleiding. Om de bereikbaarheid voor de brandweer te verbeteren worden tevens op enkele plekken extra verhardingen aangebracht bestaande uit twee opstellocaties en een keerlus in aansluiting op een aanwezige dienstweg ten behoeve van het railverkeer.

Voor de aanleg van betreffende verhardingen is het vanwege de onderliggende bestemmingen noodzakelijk een bestemmingsplanprocedure te doorlopen. Gelijktijdig wordt voorzien in een adequate bestemming van de bestaande dienstweg en fietsenstallingen, welke in het geldende bestemmingsplan buitengebied slechts gedeeltelijk zijn voorzien van een op de voorzieningen toegesneden bestemming.



Ligging plangebied geprojecteerd op de gemeentelijke luchtfoto

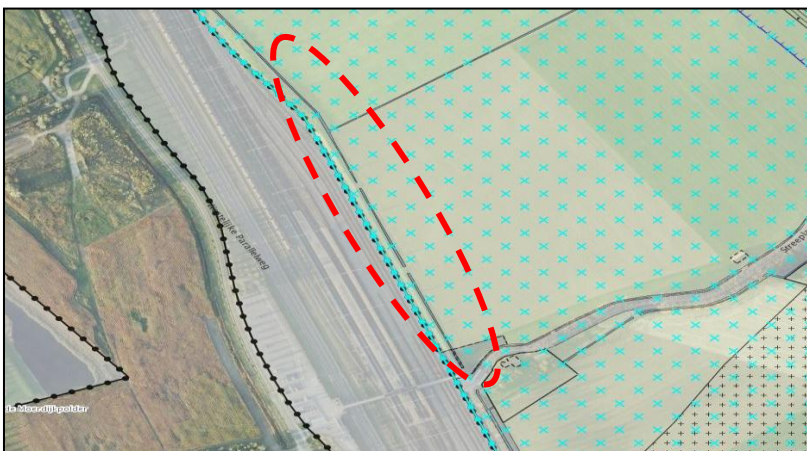
1.2. Bestemmingsplan Buitengebied Drimmelen

De planlocatie is gelegen in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' (zoals vastgesteld door de raad d.d. 13 maart 2014) van de gemeente Drimmelen. De betreffende gronden zijn bestemd als 'Agrarisch -1', 'Verkeer – Railverkeer' en 'Verkeer'.

De gronden met de bestemming "Agrarisch-1" zijn bestemd voor agrarische doeleinden met de daarbij behorende voorzieningen. Een aanzienlijk deel van de bestaande dienstweg is gelegen binnen deze bestemming. Ook de uitbreiding van verhardingen bij deze weg, bestaande uit een keerlus en opstellocaties. Zowel de bestaande onderhoudsweg voor het spoor als de te realiseren keerlus en opstellocaties zijn niet mogelijk op basis van deze bestemming.

De gronden met de bestemming 'Verkeer - Railverkeer' zijn bestemd voor aanleg en beheer van spoorwerken en bijbehorende voorzieningen. Uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer - 1' zijn fietsenstallingen mogelijk. Betreffende planonderdelen worden overgenomen in onderhavig bestemmingsplan om een logisch aaneengesloten plangebied te vormen. Het betreft het plandeel nabij de opgang naar de traverse over het spoor, waar ondermeer een fietsenstalling is gesitueerd.

De gronden met de bestemming 'Verkeer' zijn bestemd voor verkeersdoeleinden en bijbehorende voorzieningen, waaronder parkeervoorzieningen. Strikt genomen is hiermee de bestaande fietsenstalling aan de overzijde van de weg bestemd. Vanwege het feit dat het gaat om een overkapte fietsenstalling ten behoeve van het openbaar vervoer, ligt het meer in de rede om deze fietsenstalling in onderhavig plan tevens onder te brengen in de bestemming 'verkeer – railverkeer' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van verkeer – 1'.



Verbeelding geldend bestemmingsplan 'Buitengebied', gemeente Drimmelen met ligging plangebied rood gemarkeerd (bron: ruimtelijke plannen)

1.3. Opzet toelichting

Deze toelichting van het bestemmingsplan is als volgt opgebouwd:

Hoofdstuk 2: beschrijft de huidige situatie van de planlocatie;

Hoofdstuk 3: geeft een beschrijving van het relevante ruimtelijke beleid van rijk, provincie en gemeente;

Hoofdstuk 4: beschrijft het planvoornemen;

Hoofdstuk 5: geeft een toetsing van het voornemen aan de relevante milieu- en omgevingsaspecten;

Hoofdstuk 6: beschrijft de juridische regeling;

Hoofdstuk 7: beschrijft de (economische) uitvoerbaarheid;

Hoofdstuk 8: beschrijft de procedure.

2. BESTAANDE SITUATIE

De planlocatie is gelegen aan de westelijke zijde van het gemeentelijk grondgebied van Drimmelen op het punt waarbij de Oostelijke Parallelweg overgaat in de Streeplandsedijk. Hierbij grenst de planlocatie aan westelijke zijde aan het gemeentelijk grondgebied met Moerdijk. Een gedeelte van de dienstweg en aan te leggen keerlus is tevens gelegen buiten het plangebied ter plaatse van het gemeentelijk grondgebied van Moerdijk.



Luchtfoto van de planlocatie, rood omkaderd (bron:kademo viewer)

De planlocatie is aan één zijde in ruimtelijk opzicht verbonden met het spoorwegemplacement van Lage Zwaluwe. Aan de andere zijde gaat het plangebied over in het open agrarische gebied, ter plaatse bekend als de Oude Moerdijkpolder.



Planlocatie gezien vanuit de entree van de dienstweg

3. BELEIDSKADER

3.1. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld en in werking getreden. In deze visie schetst het Rijk de ambities tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028. Het rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten.

Voor dit plan is nationaal belang 5 'een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen' relevant. Lage Zwaluwe maakt onderdeel uit van het hoofdspoorwegennet met hoogfrequent personenvervoer. Onderdeel van een robuust netwerk is hierbij een spoorwegnet met adequate voorzieningen in geval van calamiteiten. Vastgesteld moet worden dat onderhavige planvorming, waarin wordt voorzien in calamiteitsvoorzieningen, past binnen de kaders van nationaal belang 5 uit de SVIR.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), beter bekend als de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte, zijn de 13 nationale belangen conform de SVIR opgenomen die juridische borging vereisen. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met enkele onderwerpen aangevuld per 1 oktober 2012.

In het Barro is bepaald dat binnen aangewezen reserveringsgebieden voor nieuwe infrastructuur betreffende het landelijk wegennet of spoorwegennet geen belemmerende activiteiten mogen worden ontplooid. Het betreft dan onder andere activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen is vereist. Uit raadpleging van de ministeriële 'Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)' blijkt dat ter plaatse van de planlocatie geen sprake is van een aangewezen reserveringsgebied. Het Barro vormt hiermee geen belemmering voor onderhavige planvorming.

Structuurvisie Buisleidingen 2011-2035

Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft op 12 oktober 2012 de Structuurvisie Buisleidingen vastgesteld. Binnen de gemeente Drimmelen is één nieuwe buisleiding gepland. De zone waar de buisleiding gepland is, ligt op ruime afstand van de planlocatie. De ruimtereservering voor de nieuwe buisleiding is geborgd in het Rarro. Derhalve bestaan er geen belemmeringen voor het initiatief vanuit de Structuurvisie Buisleidingen en het Rarro.



planlocatie ten opzichte van projectie buisleidingenstrook (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

3.2. Provinciaal beleid

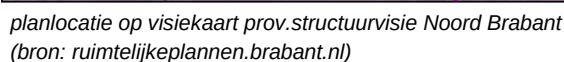
Provinciale Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 – partiële herziening 2014

Op 7 februari 2014 hebben Gedeputeerde Staten de Structuurvisie RO 2010 – partiële herziening 2014 vastgesteld, die op 19 maart 2014 in werking is getreden. Dit betreft geen geheel nieuwe visie, omdat de bestaande structuurvisie recentelijk is vastgesteld (1 oktober 2010) en de visie en sturingsfilosofie voor het overgrote deel nog actueel zijn. Op onderdelen heeft er echter bijsturing plaats gevonden. Als gevolg van diverse besluiten die Provinciale Staten recent hebben genomen en die een verandering brengen in de provinciale rol en sturing, of van provinciaal beleid. Dit betreft onder meer besluiten over de toekomstige duurzame ontwikkeling van de veehouderij, alsmede het provinciaal natuur/groenbeleid en de investeringsagenda Agenda van Brabant.

De ruimtelijke visie van de provincie bestaat op hoofdlijnen uit een robuust en veerkrachtig natuur- en watersysteem. Met aandacht voor hoogwaterbescherming, droogte, biodiversiteit. Een multifunctioneel landelijk gebied, waar de functies landbouw, recreatie en natuur in relatie tot elkaar ruimte krijgen. Met aandacht voor cultuurhistorische waarden en de leefbaarheid van kleine kernen.

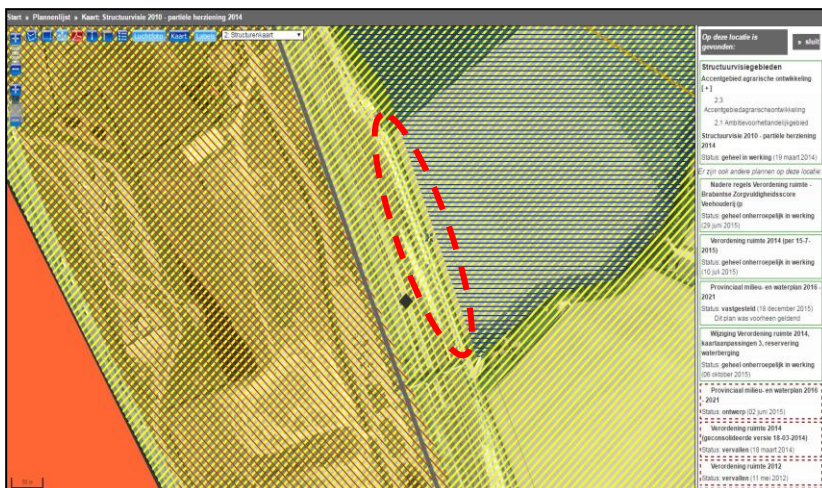
In de structuurvisie zijn de kwaliteiten met een provinciaal belang aangegeven en op basis hiervan zijn keuzes gemaakt voor het provinciale beleid. De belangrijkste keuzes zijn geordend in vier ruimtelijke structuren. Dit zijn de 'groenblauwe structuur', 'de agrarische structuur', 'de stedelijke structuur' en ten slotte 'de infrastructuur'.

Voor de planlocatie zijn zowel de aanduidingen op de visiekaart als de structurenkaart van de structuurvisie relevant. Op de visiekaart is de planlocatie gelegen binnen de aanduiding 'internationale as' met nadere aanduiding van 'internationale bereikbaarheid'. Op de structurenkaart is de planlocatie gelegen binnen de agrarische structuur in het landelijk gebied met de nadere aanduiding 'accentgebied agrarische ontwikkeling'.



Bestemmingsplan Keerlus Station Lage Zwaluwe

Het is van strategisch belang voor Noord-Brabant dat de vier economische clusters goed met de omgeving én onderling worden verbonden. Daarvoor zijn de (inter)nationale assen die de RandStad, het Ruhrgebied en de Vlaamse steden met elkaar verbinden van groot belang. Onderhavige planontwikkeling draagt bij in het realiseren van dit robuuste infrastructuurnetwerk, door te voorzien in noodzakelijke calamiteitenvoorzieningen.



*planlocatie op structurenkaart prov. structuurvisie Noord Brabant
(bron: ruimtelijkeplannen.brabant.nl)*

Binnen de agrarische structuur in het landelijk gebied met de nadere aanduiding 'accentgebied agrarische ontwikkeling' wordt door de provincie ingezet op het bieden van ruimte voor de verdere ontwikkeling van de land- en tuinbouw, mits deze bijdraagt aan een verdere verduurzaming van de sector. Belangrijke aspecten daarbij zijn zorgvuldig ruimtegebruik, volksgezondheid, dierenwelzijn, een afname van de milieubelasting, duurzame energieopwekking en efficiënt energiegebruik. De maat en schaal van de omgeving en de draagkracht van het gebied inclusief aspecten van volksgezondheid, zijn sturend voor de groei van agrarische activiteiten. Betreffend beleid kent voor onderhavige planontwikkeling geen doorwerking, nu hierin sprake is van het bestemmen van een binnen dat gebied voorkomend infrastructuureel werk.

De voorgenomen ontwikkeling van uitbreiding van verhardingen ter plaatse van een bestaande dienstweg, welke dient als calamiteitenvoorziening voor het railverkeer, past binnen het streven in de provinciale structuurvisie naar een goed functionerend infrastructuurnetwerk.

Verordening ruimte 2014

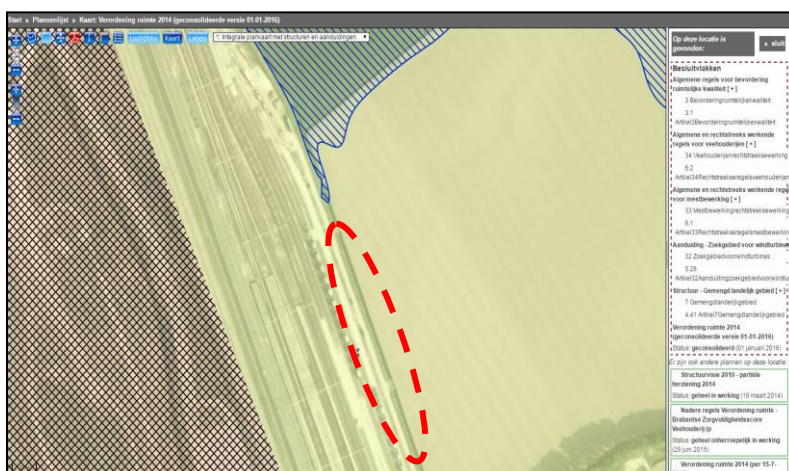
De Verordening ruimte 2014 is reeds op 19 maart 2014 in werking getreden, maar in juli 2015 opnieuw (gewijzigd) vastgesteld. In deze planologische verordening zijn op basis van de provinciale structuurvisie algemene regels opgenomen voor verschillende ruimtelijke en planologische onderwerpen, waar de gemeenten rekening mee moeten houden bij het opstellen van bestemmingsplannen.

De volgende voor het buitengebied relevante onderwerpen die in de Verordening ruimte worden geregeld zijn:

- ontwikkelingsmogelijkheden van land- en tuinbouw;
- bescherming van de landschappelijke en natuurwaarden (waaronder de EHS);
- bescherming van cultuurhistorische en aardkundige waarden;
- waterbeleid;
- nieuwe economische dragers in het buitengebied;
- zorgplicht ruimtelijke kwaliteit.

Gemengd landelijk gebied

De gehele locatie is aangeduid als gemengd landelijk gebied. Dit betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Het gebied biedt een multifunctionele gebruiksruimte voor land- en tuinbouw, natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Land- en tuinbouw zijn daarbij de grootste ruimtegebruikers. In het gebied worden de agrarische functies in samenhang met de andere functies uitgeoefend. Voor gemeentelijke bestemmingsplannen die voorzien in de aanleg of wijziging van gemeentelijke of provinciale wegen bevat artikel 7.19 van de Verordening Ruimte nadere regels. Vastgesteld wordt dat in deze géén sprake is van een gemeentelijke of provinciale weg die wordt uitgebreid. Het betreft de uitbreiding van een dienstweg (als calamiteitenvoorziening) voor de spoorwegen.



Uitsnede kaart Verordening Ruimte 2014, met ligging plangebied

Ruimtelijke kwaliteitsverbetering

Een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied dient bij te dragen aan het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. In een bestemmingsplan kan ontwikkelingsruimte worden geboden aan functies, mits dit gepaard gaat met maatregelen die het landschap versterken.

Voor de doorwerking van de kwaliteitsverbetering van het landschap heeft de gemeente een eigen gemeentelijk beleidskader ontwikkeld, waarin is beschreven, nader uitgewerkt en vastgelegd op welke wijze de gemeente de kwaliteitsverbetering van het buitengebied wenst vorm te geven als tegenprestatie voor het kunnen bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor functies in het buitengebied in het bestemmingsplan.

In onderhavig plan is sprake van een toename van verhardingen binnen het plangebied ten opzichte van de bestaande dienstweg met circa 400 m² (circa 700 m² aan te brengen verhardingen bevinden zich buiten het plangebied nu deze zijn gelegen op het grondgebied van de gemeente Moerdijk). Betreffende uitbreidingen van de verhardingen vinden hoofdzakelijk op de grens met het spoorwegemplacement plaats.

In beginsel is er bij elke ruimtelijke ontwikkeling een kwaliteitsverbetering van het landschap vereist, een en ander vanuit het oogpunt van nieuw ruimtebeslag wat een ruimtelijke ontwikkeling met zich meebrengt.

Aangezien het hier gaat om een zeer kleinschalige ontwikkeling waarbij gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling nauwelijks sprake is van landschappelijke effecten én gelet op het maatschappelijke doel van het plan (calamiteitenvoorziening) kan in dit geval worden vastgesteld dat sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling als bedoeld in categorie 1 uit het Regionaal afsprakenkader van West-Brabant (welke tevens is doorvertaald in de gemeentelijke structuurvisie 'Landschappelijke kwaliteit buitengebied'): "Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist".

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het beleid zoals opgenomen in de Verordening Ruimte van de provincie Noord-Brabant geen belemmeringen bestaan voor voorliggend initiatief. Gelet op het feit dat sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling als bedoeld in categorie 1 uit het Regionaal afsprakenkader van West-Brabant (welke tevens is doorvertaald in de gemeentelijke structuurvisie 'Landschappelijke kwaliteit buitengebied' is (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap niet aan de orde.

buitengebied. Voor behoud van het landelijke karakter van onze kernen is het van belang om niet alle open ruimte vol te bouwen. Agrarische bedrijven wordt ontwikkelingsmogelijkheden geboden als dit gelijk opgaat met kwaliteitsverbetering van het landschap.

Het voorgestane beleid voor het buitengebied met de daarbij behorende mogelijkheden voor burgers en ondernemers is in het bestemmingsplan buitengebied (d.d.d 13 maart 2014) opgenomen. In de structuurvisie is de gebiedsindeling van het bestemmingsplan buitengebied overgenomen:

- Primair agrarisch gebied;
- Agrarisch gebied met gemengde functies met economische dragers;
- Agrarisch gebied met landschapswaarden;
- Agrarisch gebied met natuur en landschapswaarden;
- Boomteeltgebied.

De gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan buitengebied bevat geen specifieke kaders voor onderhavige planontwikkeling.

Structuurvisie 'Landschappelijke kwaliteit buitengebied

In de provinciale Verordening ruimte 2012 is opgenomen dat ieder bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied dient bij te dragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Daarnaast dient te worden verantwoord hoe de vereiste kwaliteitsverbetering in het plan is gewaarborgd. Het achterliggende idee hierbij is dat ontwikkelingen actief bijdragen aan versterking van het landschap. Dit gaat dus verder dan het mitigeren van de effecten van een ontwikkeling op de omgeving of het beperken van verlies aan omgevingskwaliteit.

De gemeente onderschrijft het principe van het beleidsvoornemen dat ruimtelijke ontwikkelingen bij moeten dragen aan een ruimtelijke kwaliteitsverbetering. Voor de doorwerking van artikel 2 van de Vr (zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit en kwaliteitsverbetering van het landschap) in het nieuwe bestemmingsplan zijn op regionaal niveau werkafspraken gemaakt (vastgesteld 26 juni 2013), op basis waarvan de gemeente een eigen gemeentelijk beleidskader heeft ontwikkeld, waarin wordt beschreven, nader uitgewerkt en vastgelegd op welke wijze de gemeente de kwaliteitsverbetering van het buitengebied wenst vorm te geven als tegenprestatie voor het kunnen bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor functies in het buitengebied in het bestemmingsplan. Deze structuurvisie is op 13 maart 2014 vastgesteld door de gemeenteraad, zie hiervoor de "Visie 'Landschappelijke kwaliteit buitengebied'".

Uit de visie vloeit voort dat indien sprake is van ontwikkelingen die geen of nauwelijks landschapseffecten hebben, geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap aan de orde is.

Het initiatief past binnen de kaders van de structuurvisie. Gelet op het feit dat géén sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling die landschappelijke invloed heeft, is (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap niet aan de orde.

3.4. Conclusie beleidskader

De uitbreiding van de verhardingen met 400 m² binnen het plangebied ten behoeve van een dienstweg (calamiteitenvoorziening) past binnen het gemeentelijke, provinciale en rijksbeleid. Vanuit de beleidsmatige aspecten bestaan er geen belemmeringen voor voorliggend initiatief.

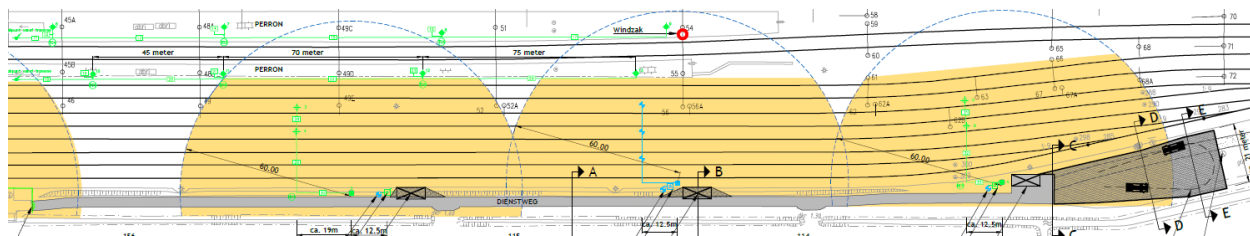
4. HET VOORNEMEN

4.1. Het plan

Op het emplacement van Lage Zwaluwe wil ProRail maatregelen gaan treffen aan de bestaande blusvoorzieningen en deze opwaarderen. De maatregelen bestaan uit het plaatsen van extra bluskransen en kleine aanpassingen aan de bestaande blusleiding. Om de bereikbaarheid voor de brandweer te verbeteren worden tevens op enkele plekken extra verhardingen aangebracht bestaande uit twee opstellocaties en een keerlus.

Voor de aanleg van betreffende verhardingen is het vanwege de onderliggende bestemmingen noodzakelijk een bestemmingsplanprocedure te doorlopen. Gelijktijdig wordt voorzien in een adequate bestemming van de bestaande dienstweg en fietsenstallingen, welke in het geldende bestemmingsplan buitengebied slechts gedeeltelijk zijn voorzien van een op de voorzieningen toegesneden bestemming.

In onderstaande afbeelding zijn de toe te voegen verhardingen weergegeven (zowel op het grondgebied van Drimmelen als het grondgebied van Moerdijk). Hierbij geldt dat slechts een gedeelte van de uitbreiding van verhardingen ten behoeve van de realisatie van een keerlus in het verlengde van de bestaande dienstweg binnen het plangebied is gelegen.

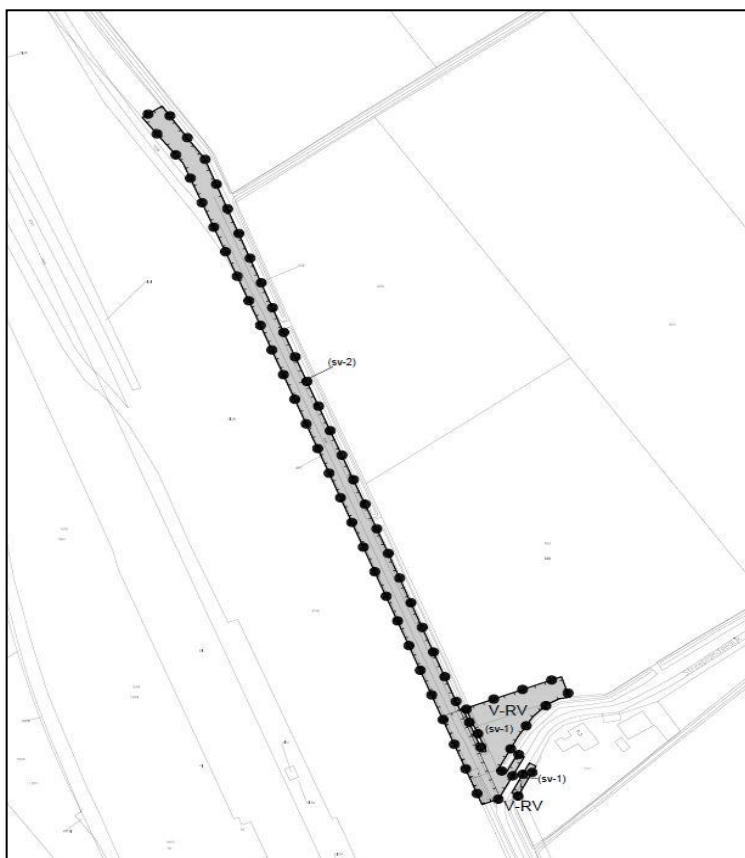


4.2. Nieuwe bestemmingsregeling

In onderstaande is een uitsnede van de verbeelding behorende bij dit plan weergegeven.

De gronden met de bestemming 'Verkeer - Railverkeer' zijn bestemd voor aanleg en beheer van spoorwerken en bijbehorende voorzieningen. Uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer - 1' zijn fietsenstallingen mogelijk. Uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer - 2' is een dienstweg ten behoeve van railverkeer mogelijk.

Om een logisch aaneengesloten plangebied te vormen is het plandeel meegenomen nabij de opgang naar de traverse over het spoor, waar ondermeer een fietsenstalling is gesitueerd. Tevens is een fietsenstalling ten behoeve van het openbaar vervoer aan de overzijde van de Streeplandsedijk meegenomen in het plangebied. Betreffende fietsenstalling is in het geldend bestemmingsplan buitengebied opgenomen in een bestemming 'verkeer'. Functioneel ligt het echter meer de rede om deze fietsenstalling in onderhavig plan tevens onder te brengen in de bestemming 'Verkeer - railverkeer'. Dit is dan ook als zodanig doorgevoerd in onderhavig plan.



Uitsnede nieuwe verbeelding

5. MILIEUTECHNISCHE ASPECTEN

5.1. Milieu

Bodemkwaliteit

Wanneer een perceel van bestemming verandert en deze bestemming gevoeliger is voor bodemverontreiniging dan de voorgaande bestemming, dan dient er een bodemonderzoek te worden uitgevoerd om aan te tonen dat de bodem niet verontreinigd is.

In voorliggende situatie wordt een bestaande verharding van een dienstweg vergroot met 400 m² binnen het plangebied. In een dergelijke situatie is geen sprake van een gebruik van gronden dat significant gevoeliger is voor verontreiniging dan in de huidige situatie. Er is voor de locatie geen onderzoeksplicht voor het aspect bodem.

Geur

Regelgeving betreffende geurhinder kent geen doorwerking naar dit initiatief. Er is geen sprake van de realisatie van een geurgevoelig object of geuremitterende inrichting.

Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de wijziging van de 'Wet milieubeheer' in werking getreden. Deze wet vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005' en is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

1. negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken;
2. mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De paragraaf luchtkwaliteit in de 'Wet milieubeheer' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

1. er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
2. een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt, wat wil zeggen dat een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging (meer dan 3% ten opzichte van de grenswaarde);

3. een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat op 1 augustus 2009 in werking is getreden, nadat de EU op 7 april 2009 derogatie heeft verleend.

In artikel 5.16, lid 2 van de Wet milieubeheer is opgenomen wanneer een ontwikkeling wordt aangemerkt als een project in de zin van de Wet milieubeheer. In dit artikel is opgenomen dat er bij het wijzigen van het bestemmingsplan altijd sprake is van een project. Derhalve is bekeken of de luchtkwaliteit onderzocht moet worden.

Het plan voorziet in de toename van 400 m² verhardingen binnen het plangebied ten behoeve van een calamiteitenvoorziening in de vorm van een dienstweg. Betreffende voorziening brengt geen toename in verkeersbewegingen teweeg en heeft derhalve géén negatief effect op de luchtkwaliteit.

Externe veiligheid

De doelstelling van het externe veiligheidsbeleid (Regeling externe veiligheid inrichtingen) is het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving door het beheersen van risico's van industriële activiteiten met opslag en transport van gevaarlijke stoffen. Het beleid is er op gericht te voorkomen dat er te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet niet in activiteiten waarin sprake is van veiligheidsrisico's voor de omgeving. De aanleg van de calamiteitenvoorziening in de vorm van een dienstweg aanpalend aan het spoorwegemplacement (Bevi-inrichting) draagt juist bij aan het beperken van de gevolgen van externe veiligheidsrisico's welke verband houden met vervoer van c.q. op- en overslag van gevaarlijke stoffen over het spoor.



Uitsnede provinciale risicokaart te plaatse van het spoorwegemplacement

Bedrijven en milieuzonering

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinderveroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Voorgaande moet op twee manieren getoetst worden. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

In deze is sprake van een ontwikkeling die geen hinderveroorzakende functie bevat. Derhalve bestaan er geen belemmeringen voor het initiatief vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering.

Geluid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient er, op basis van de Wet geluidhinder, onderzocht te worden of er sprake is van geluidsoverlast, in het bijzonder in verband met verkeer of bedrijven.

In onderhavige situatie is geen sprake van een geluidsrelevante ontwikkeling. De dienstweg is bedoeld voor calamiteiten en niet openbaar toegankelijk. De weg genereert hiermee geen extra verkeersbewegingen welke relevant zijn voor geluidgevoelige functies in de omgeving. Het aspect geluid staat derhalve niet in de weg aan onderhavige planontwikkeling.

5.2. Archeologie en cultuurhistorie

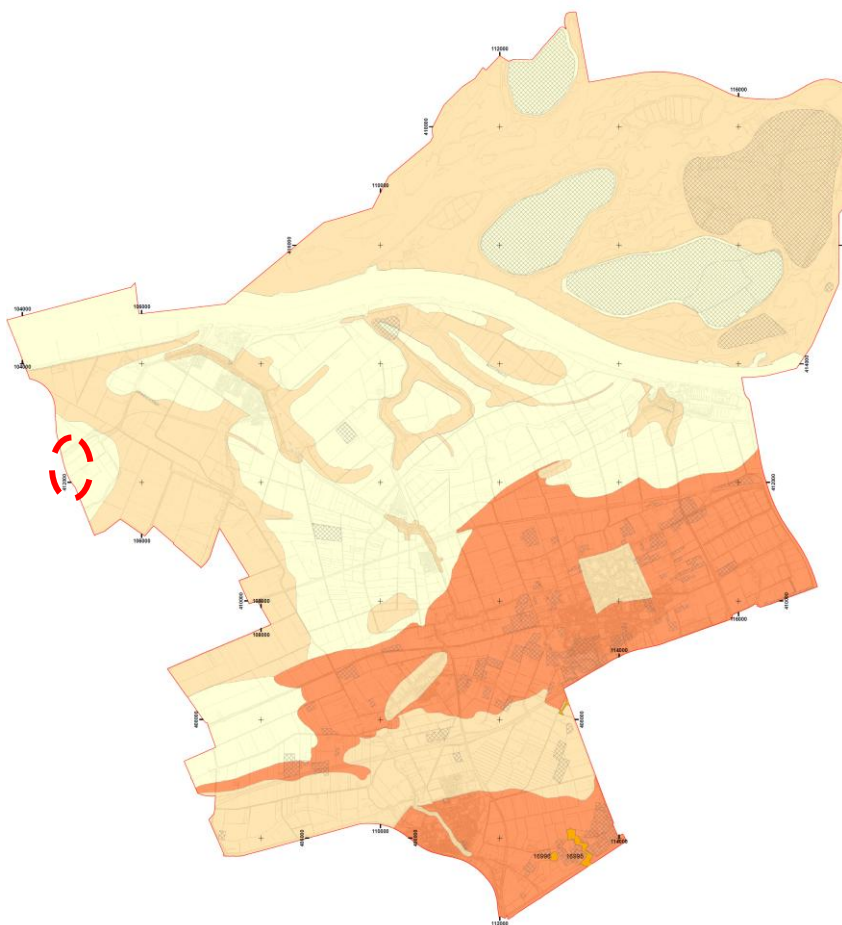
In 1992 heeft Nederland als een van de leden van de Raad voor Europa het verdrag van Malta inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed ondertekend. Sinds 2007 is in Nederland de Wet op de archeologische monumentenzorg van kracht, die de volledige implementatie van het Verdrag van Malta betekende, geïmplementeerd in de Monumentenwet 1988. Volgens het hoofdstuk “Archeologische monumentenzorg” uit de Monumentenwet is een gemeente verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen (projectbesluiten en beheersverordeningen) rekening te houden met in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten, kortom de gemeente is verantwoordelijk voor het behoud van het archeologisch erfgoed.

Als het gaat om archeologische waarden kan men een onderscheid maken in verwachte archeologische waarden en vastgestelde archeologische waarden. Onder verwachte archeologische waarden vallen die gebieden die in het verleden geschikt zijn geweest om te bewonen of anderszins te gebruiken, maar waarvan de daadwerkelijke aanwezigheid van archeologische overblijfselen in de ondergrond nog niet is aangetoond. In de gemeente Drimmelen hebben de St. Elizabethsvloeden, die plaatsvonden tussen 1421 en 1424 en de diverse overstromingen van daarna (waarbij ook de Biesbosch is ontstaan) een grote stempel gedrukt op de ondergrondse cultuurhistorie, waartoe archeologie behoort. De gemeente is (deels) door deze overstromingen voorzien van een dik pakket afgezette klei. Eventuele archeologische vindplaatsen van vóór deze overstromingen liggen hierdoor wat dieper in de bodem, maar kunnen mogelijk ook door de overstromingen verwoest zijn. Hoe diep de archeologische resten zich bevinden en of ze mogelijk zijn aangetast verschilt per locatie en is op voorhand niet te bepalen. Enkele delen van de gemeente liggen op hogere zandkoppen of een uitloper van een zandrug. Hier is de archeologische weerslag van de bewoningsgeschiedenis dichterbij het maaiveld te verwachten. Daarnaast kunnen bepaalde cultuurhistorische elementen (bijvoorbeeld dijken en vestingwerken) een indicatie geven dat er archeologische waarden in de ondergrond verwacht kunnen worden.

Bij vastgestelde archeologische waarden is reeds aangetoond dat er archeologische overblijfselen in de ondergrond aanwezig zijn. In de gemeente Drimmelen zijn drie terreinen van archeologische waarden aanwezig, de terreinen zijn terug te vinden op de Archeologische Monumentenkaart (AMK) en de provinciale cultuurhistorische Waardenkaart. Twee terreinen maken deel uit van de Schans van Terheijden (Linie van de Munnikenhof) en een terrein ligt voor het grootste gedeelte in de gemeente Oosterhout en betreft delen van een schans (Linie van Den Hout).

De zones met een archeologische verwachting zijn terug te vinden op de landelijke Indicatieve kaart Archeologische Waarden (IKAW), die een vlakdekkende en landsdekkende classificatie van de trefkans op archeologische waarden bevat. Deze trefkans is gebaseerd op een kwantitatieve analyse en op archeologisch inhoudelijke kennis van het bodemarchief. De IKAW is echter indicatief en zeer grofmazig. De gemeente Drimmelen heeft daarom, in samenwerking met de gemeente Oosterhout, de archeologische waarden- en verwachtingenkaart op gemeentelijk niveau nader laten detailleren en tevens het aanwezige bovengronds erfgoed in beeld gebracht. Op basis van deze “erfgoedkaart” (vastgesteld op 21 maart 2013) worden in de gemeentelijke bestemmingsplannen eisen gesteld waar en wanneer men rekening dient te houden met archeologie. Door de gemeentelijke erfgoedkaart kan eventueel onderzoek effectiever naar de plaatselijke situatie worden vertaald.

Voor het gebied waarin deze planontwikkeling plaatsvindt is sprake van een lage archeologische waarde. Zie hiervoor ook navolgende afbeelding. Nader onderzoek naar archeologie is in dit verband niet vereist.



Archeologische beleidskaart, planlocatie omkaderd (Bron: Erfgoedkaart, vastgesteld 21 maart 2013)

Cultuurhistorie

Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenzorg in werking getreden. Als gevolg van de MoMo is het Bro (artikel 3.6.1, lid 2) gewijzigd. In een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, rekening is gehouden.

In het plangebied komen geen specifieke onderkende cultuurhistorische waarden voor. Er kan dan ook geconstateerd worden dat de ter plaatse van het plangebied aanwezige cultuurhistorische waarden niet aangetast worden.

5.3. Water

Algemeen

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. De waterparagraaf geeft een beschrijving van de beleidsuitgangspunten, waterhuishoudkundige situatie en wateropgaven in het plangebied, (motivatie van) meest geschikte oplossingen en ruimtelijke consequenties daarvan. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt.

Beleid

Rijksbeleid

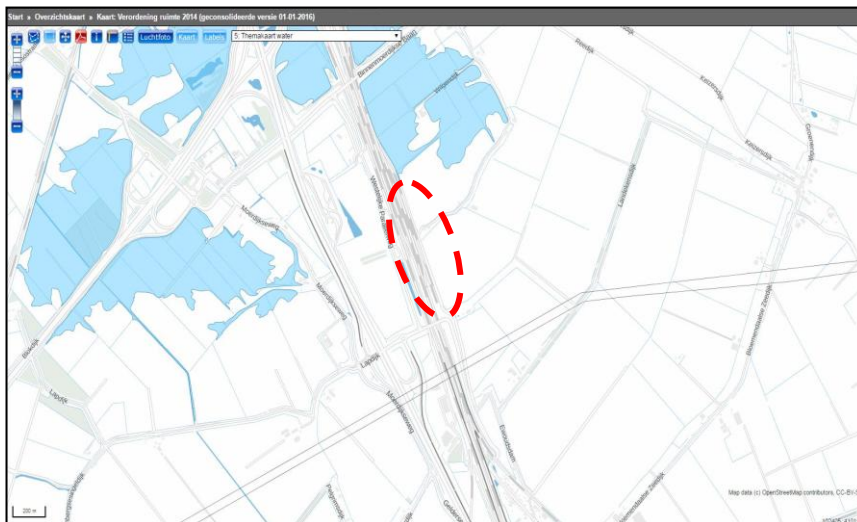
In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde nota Waterhuishouding uit 1998. Het beleid is niet relevant voor de voorgenomen ontwikkeling.

Provinciaal beleid

Op 18 december 2015 is het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 - 2021 (PMWP) vastgesteld. Het provinciale plan heeft de status van structuurvisie. De hoofddoelen uit het beleid zijn voor wat betreft de watergerelateerde aspecten zijn:

- voldoende water voor mens, plant en dier;
- schone en gezonde leefomgeving, waaronder schoon grond- en oppervlaktewater;
- adequate bescherming van Noord-Brabant tegen overstromingen.

In het PMWP is de planlocatie gelegen binnen het gemengd landelijk gebied. Nabij de planlocatie is een reserveringsgebied voor waterberging gelegen. Het planvoornemen bevindt zich buiten het reserveringsgebied voor waterberging en heeft geen negatieve consequenties voor de in het PMWIP verwoorde waterbelangen. In onderstaande is het waterreserveringsgebied geduid zoals doorvertaald in de themakaart water van de provinciale verordening ruimte.



Themakaart water provinciale verordening ruimte met ligging waterreserveringsgebieden (planlocatie omkaderd)

Waterbeheerplan Brabantse Delta

Het beleid van het waterschap beweegt zich binnen de kaders die in het hoger (met name provinciaal) waterbeleid zijn aangegeven.

Het waterschap Brabantse Delta heeft het Waterbeheerplan 'Grenzeloos verbindend' op 14 oktober 2015 vastgesteld. Door het waterbeheerplan moet het watersysteem robuuster worden: veiliger, minder kwetsbaar voor regenval en droogte, schoner, natuurlijker en beter toegankelijk voor recreanten. In het waterbeheerplan staan de doelen en de noodzakelijke ingrepen. Bij de keuze daarvan heeft het waterschap een afweging gemaakt tussen belangen van boeren, bedrijven, burgers, natuurbeheerders en andere partijen.

Keur oppervlaktewateren

Het waterschap is verantwoordelijk voor het waterbeheer (waterkwaliteit en -kwantiteit) binnen het plangebied. Voor waterhuishoudkundige ingrepen is de Keur van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Zo is het bijvoorbeeld verboden zonder vergunning van het dagelijks bestuur water af te voeren naar of aan te voeren uit, te brengen in of te onttrekken aan oppervlaktewaterlichamen in de beschermde gebieden zoals die zijn aangegeven op de Keurkaart.

Op 26 februari 2015 heeft het waterschap de nieuwe Keur vastgesteld, die op 1 maart 2015 inwerking is getreden. Deze keur is in samenwerking tussen de waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel tot stand gekomen, waardoor nu sprake is van een uniforme Keur.

Het waterschap is verantwoordelijk voor het waterbeheer (waterkwaliteit en -kwantiteit) binnen het plangebied. Voor waterhuishoudkundige ingrepen is de Keur van toepassing. In de Keur staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels.

Gemeente

Met de invoering van de Waterwet is de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening verbeterd. De ruimtelijke aspecten van rijks- en regionale waterplannen worden aangemerkt als structuurvisie in de zin van de Wro. Met AMvB's of provinciale verordeningen wordt geborgd dat deze structuurvisies doorwerken in de ruimtelijke ordeningen. In bestemmingsplannen wordt rekening gehouden met deze structuurvisies door de ruimtelijke inpassing van de maatregelen die de waterbeheerder treft. Ruimte wordt gevraagd voor de realisatie van de EVZ's. Het Waterschap staat voor de opgave om een deel van de EVZ te realiseren, nl. de eerste 10 m¹ van deze EVZ. Aan gemeenten en terreinbeheerders is gevraagd verantwoordelijkheid te nemen voor de realisatie van de resterende meters. De gemeente heeft daartoe een inspanningsverplichting op zich genomen. Onder de voorwaarden van een 100% bijdrage in de kosten door de provincie heeft de gemeente zich uitgesproken voor de resultaatsverplichting voor haar aandeel in de aanleg van EVZ's binnen de taakstelling van de KRW.

Per 1 januari 2008 is de Wet Gemeentelijke Watertaken van kracht geworden. Met de inwerkingtreding heeft de gemeente de zorg voor afvalwater, hemelwater en grondwater. De zorgplicht voor hemelwater en grondwater beperkt zich tot het stedelijk gebied. Op particulier terrein is de eigenaar verantwoordelijk voor het hemelwater van en het grondwater binnen het eigen perceel. Daar waar van de eigenaar redelijkerwijs niet kan worden gevraagd zelf voor het eigen hemel- en grondwater zorg te dragen, draagt de gemeente zorg voor de inzameling en afvoer. Voor de voorzieningen binnen het eigendom blijft de eigenaar van het perceel verantwoordelijk.

De planlocatie ligt buiten het stedelijk gebied. De gemeentelijke taak beperkt zich hier tot de zorg voor het inzamelen van huishoudelijk afvalwater.

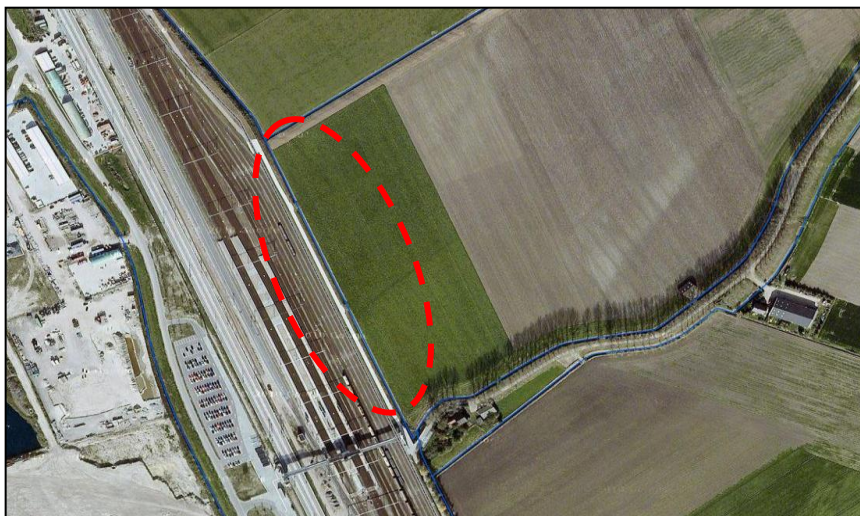
De gemeente heeft besloten al het huishoudelijk afvalwater in het buitengebied in te zamelen en heeft daarvoor in het buitengebied drukriolering aangelegd.

Voor zover de lozing van bedrijfsafvalwater op de vuilwaterriolering algemeen wordt toegestaan en de lozing geen risico vormt voor het functioneren van de riolering, wordt een beperkte lozing van bedrijfsafvalwater op de riolering toegestaan. Alternatieven voor riolering voor de afvoer van het huishoudelijk afvalwater, worden niet gelijkwaardig geacht.

Beschrijving van het watersysteem

Ter plaatse van de planklocatie is sprake van kleigronden met een lage infiltratiecapaciteit. Aanpalend aan de planlocatie bevindt zich een watergang dat voor afwatering van het gebied zorgt en in de nabijheid buiten de planlocatie is een waterreserveringsgebied gelegen. In onderstaande is een afbeelding vanuit de viewer van het waterschap opgenomen.

Dit betekent dat de Keur van het waterschap van toepassing is en dat bij ontwikkelingen binnen 5 meter van de waterloop vergunningplichtig zijn.



A-watergang aan de oostzijde van de dienstweg.

Beschrijving toekomstige situatie

Met onderhavige ontwikkeling wordt een uitbreiding van bestaande verhardingen mogelijk gemaakt binnen het plangebied met een omvang van 400 m² bestaande uit een keerlus en opstellocaties. De verhardingen worden aangelegd buiten het waterreserveringsgebied.

Gevolgen van de plannen voor de waterhuishouding

Afkoppeling en waterberging

Op basis van het principe van hydrologisch neutraal ontwikkelen dient te worden voorkomen dat door bebouwing en verharding een versnelde waterafvoer plaatsvindt. De gemeente streeft naar het vasthouden van gebiedseigen water door benutting van de natuurlijke bergingscapaciteit van bodem en oppervlaktewater. Transport van schoon hemelwater via de riolering moet worden vermeden.

Het hemelwater dient zoveel mogelijk te worden afgekoppeld van het rioleringsstelsel en op eigen terrein worden verwerkt. Indien dit niet mogelijk is kan in overleg met het waterschap worden bekeken in hoeverre vertraagde afvoer naar het oppervlakte water mogelijk is.

Aangezien de toename aan bebouwing c.q. verharding op de locatie binnen het plangebied circa 400 m² bedraagt, is op grond van de Keur geen compensatie vanwege toename verhardingen noodzakelijk (op het grondgebied van Moerdijk, derhalve buiten het plangebied, is voor dit project sprake van een toename van verhardingen van circa 700 m²). Compensatie vanwege toename van verhardingen is op grond van de Keur pas aan de orde vanaf 2000 m². Het hemelwater van de nieuw te realiseren verhardingen dient echter wel binnen het plangebied te worden verwerkt. In onderhavige situatie vloeit het water langzaam via bermen in de grond en in het aanwezige oppervlaktewater van de A-watergang.

Afvoer schoon- en vuilwater

In het kader van het bevorderen van het duurzaam omgaan met water is het beleid van de gemeente en het waterschap erop gericht om schoon hemelwater af te koppelen van het gemengde rioolstelsel (of niet aan te koppelen).

Het (schone) hemelwater van de verhardingen zal worden afgekoppeld en niet op de riolering worden aangesloten, maar afvloeien en in de bodem worden geïnfiltreerd en ondergronds afwateren in de sloot.

Waterlopen

Aan de oostzijde van de bestaande dienstweg is een A-watergang gelegen. De verhardingen worden aan westelijke zijde van de dienstweg aangebracht, derhalve afwaarts van de watergang.

Conclusie

Realisatie van onderhavig plan leidt niet tot negatieve effecten op de aspecten met betrekking tot de waterhuishouding. Het aspect water vormt derhalve geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

5.4. Natuur

Natuurbeschermingswet 1998 - Natura 2000

Om de Europese biodiversiteit te behouden en te herstellen wordt gestreefd naar de ontwikkeling van een groot Europees netwerk van beschermde natuurgebieden, Natura 2000. Hiervoor zijn onder meer de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992) opgesteld. Op basis van deze Europese richtlijnen is Nederland verplicht om beschermde habitats, soorten en hun leefgebieden in stand te houden of te herstellen. Daarvoor worden gebieden aangewezen waar deze soorten en habitats voorkomen. Voor deze aangewezen gebieden, veelal reeds onderdeel uitmakend van de ecologische hoofdstructuur, geldt een speciaal beschermingsregime. Bij uitbreiding of verandering van activiteiten of bij nieuwe activiteiten in of in de nabijheid van deze gebieden moet er getoetst worden of er significante gevolgen zijn voor de gebieden.



Ligging planlocatie ten opzichte van N2000 gebieden (Hollands Diep en Biesbos)

De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn de 'Hollands Diep' en de 'Biesbosch'; deze liggen op circa 2 km van het plangebied. Het Hollands Diep is het water tussen Biesbosch en Haringvliet, op de grens van Zuid-Holland en Noord-Brabant. Het gebied is in zijn geheel aangewezen onder de Vogelrichtlijn, terwijl enkele voormalige grienden en gorzen op de noordoever beschermd zijn onder de Habitat richtlijn. Het hele gebied is van belang als rust- en foerageergebied voor ganzen en eenden. De oeverlanden zijn begroeid met wilgenbos, natte ruigten en overstromingsgraslanden en vormen een geschikt leefgebied voor de Noordse woelmuis. Het open water is doortrekroute voor trekvis.

De Biesbosch bestaat uit een groot aantal eilanden en kreken, die grotendeels zijn begroeid met wilgenbos, in afwisseling met struwelen, ruigten, rietlanden en graslanden.

Het gebied stond bekend als het grootste zoetwater getijdengebied van Europa, maar veel van deze faam is teloorgegaan door de uitvoering van de Deltawerken. Wat zich sindsdien gevormd heeft, is een ondoordringbare wildernis die, vooral door haar uitgestrektheid, nog steeds van groot belang is voor een heel scala aan habitattypen en moerassoorten, waaronder Bever, IJsvogel, Blauwborst, Noordse woelmuis, Fint en Grote modderkruiper. Ook is het gebied rijk aan bijzondere epifytische mossen. Aan de noordoostkant van het gebied ligt een polder- en uiterwaardenlandschap met enkele van de beste voorbeelden van stroomdalgrasland en Weidekervelhooiland in ons land.

De effectenbeoordeling

Het plangebied ligt op ongeveer twee kilometer afstand van de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden. Habitattypen of -soorten van deze beschermde natuurgebieden liggen niet binnen de beïnvloedingssfeer van de relatief kleinschalige verhardingswerkzaamheden. Omdat er geen oppervlakte, habitattypen of -soorten aangetast zullen worden door onderhavige aanleg, is een nadere toetsing aan de Natuurbeschermingswet niet nodig. Zie hiervoor ook separaat bijgevoegde quickscan flora- en fauna.

Gebieden EHS

De EHS, of beter gezegd het Natuurnetwerk Nederland werd tot voor kort op rijksniveau vastgelegd, maar op provinciaal niveau door de provincies uitgewerkt. Sinds 2014 zijn de provincies echter ook verantwoordelijk voor de begrenzing en de ontwikkeling van dit Natuurnetwerk (in dit geval dus het Natuurnetwerk Brabant (NNB)). In het Natuurpact hebben de provincies met het rijk afgesproken om tot 2027 80.000 hectare natuur in te richten. De provincie beschermt het Natuurnetwerk Nederland door middel van het 'Nee, tenzij' - principe: de provincie staat geen nieuwe functies toe, tenzij is aangetoond dat ze niet schadelijk zijn voor de natuur. Het plangebied ligt buiten (het Brabantse deel van) het Natuurnetwerk Nederland.



Het plangebied ligt niet binnen het Natuurnetwerk Brabant, maar op zo'n minimaal 1000 meter ervandaan. Het beleid van het NNN kent geen externe werking. Er zal geen aantasting van dit Netwerk plaatsvinden door de aanleg van de opstelplekken, de keerlus of de overige brandveiligheidsmaatregelen. De ingreep kan op basis van het vigerende beleid plaatsvinden.

De Flora- en Faunawet vormt het wettelijk kader voor de bescherming van een groot aantal inheemse bedreigde dier- en plantsoorten. Bij nieuwe ruimtelijke ingrepen en activiteiten dient tevens onderzocht te worden of deze ingrepen en /of activiteiten eventueel negatieve gevolgen hebben voor aanwezige dier- en plantensoorten in de omgeving. De wet is bedoeld om soorten te beschermen, niet individuele planten of dieren. Het gaat erom dat het voortbestaan van de soort niet in gevaar komt.

Het onderzoek heeft tot doel het vaststellen van de (mogelijke) aanwezigheid van beschermde soorten die zijn opgenomen in de tabellen van beschermde flora en fauna in het kader van de Flora- en faunawet. Tevens heeft het onderzoek tot doel vast te stellen op welke wijze en in welke mate de voorgenomen ontwikkeling invloed kan hebben op het eventueel voorkomen van beschermde soorten.

Uit het onderzoek blijkt dat het navolgende:

Grondgebonden zoogdieren:

Er worden geen middel- of zwaarbeschermdde grondgebonden zoogdieren in het plangebied verwacht. Sporen zijn niet aangetroffen en verblijfplaatsen zijn afwezig. Het plangebied bestaat uit een weg en een deel van een slootberm (met voornamelijk landriet) naast een klein deel van een spooremlacement. Dit biotoop is nauwelijks geschikt voor deze diergroep. Lichtbeschermdde zoogdiersoorten zijn vrijgesteld van verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet, m.u.v. de zorgplicht. Tijdens de uitvoering zullen betreffende algemene zoogdiersoorten zich echter uit de voeten maken.

Vleermuizen:

Verblijfplaatsen van vleermuizen komen niet voor. Aantasting van essentiële foerageergebieden worden binnen het plangebied ook niet verwacht. Het betreft de omzetting van grasland / -berm met een stukje riet naar geasfalteerde delen wat een relatief kleinschalige ingreep is met behoud van voldoende alternatief foerageergebied.

Vogels

Vogels mogen in de broedtijd niet verstoord worden. In het riet zijn in het broedseizoen nesten aanwezig. De keerlus en opstelplek zullen zal buiten het broedseizoen moeten worden aangelegd tenzij men voorkomt dat vogels zich gaan nestelen. Dat betekent kort afmaaien voor 1 maart en vervolgens zo kort mogelijk houden.

Reptielen, amfibieën en vissen

Het plangebied biedt mogelijkheden voor (de voortplanting van) vissen en amfibieën door de aanwezigheid van de naastgelegen sloot. Deze blijft echter onaangetast. Landbiotoop van middel- of zwaarbeschermdde amfibieën wordt er door de weinig geschikte sloten rond het emplacements-terrein niet verwacht. Reptielen komen in deze regio niet voor en eventueel aanwezige kleine en grote modderkruipers in de sloot ondervinden geen hinder van de ingrepen.

Flora

Het is mogelijk dat er beschermdde planten uit tabel 2 op de plekken van de ingrepen groeien: bijenorchis, wilde marjolein, spindotterbloem en rietorchis. Om dit vast te stellen is een nader onderzoek in april (spindotterbloem) en rond half juni (orchideeën en wilde marjolein) nodig.

Dit nader onderzoek is in opdracht van Prorail uitgevoerd door Ekoza en vervat in de rapportage 'Nader onderzoek Flora, Emplacement Lage Zwaluwe', rapportnummer 16.029 d.d. 29 juni 2016 en als separate bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Uit de rapportage blijkt dat in het projectgebied geen beschermde plantensoorten zijn aangetroffen. Het aspect Flora vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Ongewervelden

Beschermde soorten ongewervelden worden niet verwacht. De ingreep heeft geen negatief effect op ongewervelden. Een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet is niet nodig.

Conclusie:

Het aspect flora en fauna vormt derhalve geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling.

5.5. Verkeer en parkeren

De ontwikkeling heeft betrekking op de uitbreiding van verhardingen voor een dienstweg. Hiervoor gelden geen nadere richtlijnen.

5.6. Leidingen

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient er te worden onderzocht of er leidingen onder het perceel doorlopen, om te voorkomen dat de leiding bij werkzaamheden wordt beschadigd. Daarnaast kan er een omgevingsvergunning benodigd zijn om bepaalde werkzaamheden uit te voeren.

In of in de directe omgeving van het plangebied zijn geen leidingen gelegen met een planologische beschermingszone die een overlap kent met het plangebied.

Ten behoeve van de planontwikkeling is door Prorail een Klic-melding uitgevoerd. Hieruit is gebleken dat er geen raakvlakken met kabels en leidingen van derden zijn.

6. JURIDISCHE TOELICHTING

Algemeen

Een bestemmingsplan is een planologische regeling die zowel de burger als de overheid rechtstreeks bindt. De regels en verbeelding dienen als één geheel te worden beschouwd en kunnen niet los van elkaar worden gezien.

De toelichting op de regels en verbeelding is niet juridisch bindend, maar biedt wel inzicht in de belangenafweging die tot de aanwijzing van bestemmingen heeft geleid en kan bovendien dienst doen bij planinterpretatie.

Om inzicht te geven in de juridische opzet zijn hierna de systematiek en de opbouw van het bestemmingsplan toegelicht.

Vergelijkbare bestemmingsplannen

SVBP 2012 geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. Dit om de gewenste vergelijkbaarheid zeker te stellen. De standaarden hebben geen betrekking op de toelichting van het bestemmingsplan. De toelichting maakt immers - strikt juridisch gezien - geen deel uit van het bestemmingsplan.

De verbeelding van het bestemmingsplan bestaat uit een verzameling geografische bepaalde objecten, die zijn opgeslagen in een digitaal ruimtelijk informatiesysteem. De objecten zijn voorzien van bestemmingen met bijbehorende doeleinden en regels. Er wordt uitdrukkelijk op gewezen dat de standaarden geen betrekking hebben op de inhoud van een bestemmingsplan.

Bestemmingen

Het centrale onderdeel van een bestemmingsplan is de bestemming. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening worden aan de in het plan begrepen grond bestemmingen toegewezen met bijbehorende doeleinden. Aan de bestemmingen zijn regels gekoppeld over het gebruik van de in het plan begrepen grond en van de zich daar bevindende bouwwerken.

Dit bestemmingsplan bevat ook dubbelbestemmingen. Deze overlappen bestemmingen en geven eigen regels, waarbij sprake is van een rangorde tussen de bestemmingen en de dubbelbestemmingen.

Aanduidingen worden gebruikt om bepaalde zaken binnen een bestemming of dubbelbestemming nader of specifieker te regelen. Het gaat hierbij om specificaties met betrekking tot het gebruik of de bouwmogelijkheden.

De aanduidingen hebben daardoor juridische betekenis en komen ook altijd in de regels van het bestemmingsplan voor.

Verbeelding

De verbeelding heeft een belangrijke rol bij het bepalen van de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden in het buitengebied. Daartoe zijn op de verbeelding bestemmingsvlakken en aanduidingen opgenomen. Aan de ondergrondgegevens op de verbeelding, zoals ingetekende gebouwen, kunnen geen rechten worden ontleend. Daar staat tegenover dat het ontbreken van dergelijke ondergrondgegevens ook niet leidt tot een beperking van rechten. De ondergrondgegevens hebben dus uitsluitend een illustratief karakter. Deze gegevens zijn een hulpmiddel voor het bepalen van bestemmingsvlakken en bouwvlakken.

Bestemmingsregeling

Opzet regels

De opbouw van de regels is gelijk aan Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012. De opbouw is als volgt:

- betekenisafspraken (Hoofdstuk 1 Inleidende regels);
- de gebruiks- en bouwregels per bestemming (Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels);
- algemene regels (Hoofdstuk 3 Algemene regels);
- overige regels (Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels).

Een bestemmingsartikel (Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels) wordt uit de volgende leden in deze volgorde opgebouwd:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- wijzigingsbevoegdheid.

De specifieke nadere eisenregelingen, afwijkingsbevoegdheden en wijzigingsbevoegdheden en een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden zijn zoveel mogelijk per bestemming opgenomen.

Hierdoor wordt direct per bestemming inzicht geboden in de eventuele afwijkingsmogelijkheden en onnodig verwijzen naar andere artikelen voorkomen. Deze werkwijze bevordert de toegankelijkheid van het bestemmingsplan.

Flexibiliteitsregels

Aan het bestemmingsplan kan flexibiliteit worden toegevoegd door de bevoegdheid tot het verlenen van een (binnenplanse) omgevingsvergunning, of het stellen van nadere eisen op te nemen of een wijzigingsbevoegdheid.

Voor het opnemen van flexibiliteitsregels geldt als uitgangspunt dat flexibiliteitsregels alleen worden gebruikt als van een wezenlijke belangenafweging sprake kan zijn. Ontwikkelingen die niet in de regels mogelijk zijn gemaakt, zijn uitsluitend mogelijk via een buitenplanse procedure.

7. (ECONOMISCHE) UITVOERBAARHEID

De realisatie van de verhardingen vinden plaats onder verantwoording van de initiatiefnemer.

Algemene (procedure)kosten die uit het project voortvloeien worden ten laste gebracht van initiatiefnemer. Daarnaast worden in de exploitatieovereenkomst alle op de initiatiefnemer te verhalen kosten opgenomen met betrekking tot de realisatie van het plan. Bovendien zijn in de exploitatieovereenkomst randvoorwaarden opgenomen, zoals de landschappelijke inpassing van het plan. Tenslotte maakt tevens een planschadeovereenkomst deel uit van de exploitatieovereenkomst, waarin de opdrachtgever zich bereid verklaard om de eventuele voor vergoeding in aanmerking komende planschade volledig aan de gemeente te compenseren.

8. PROCEDURE

8.1. Overleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg te plegen met andere betrokken overheden en overheidsdiensten. De bedoeling van dit vooroverleg is om het plan tijdig aan te kunnen passen op de opmerkingen van andere overheden.

Hiertoe is het voorontwerp bestemmingsplan onder andere toegezonden aan de volgende instanties:

- Provincie Noord-Brabant;
- Waterschap.

Bovengenoemde instanties hebben op het voorontwerp bestemmingsplan gereageerd. De provincie heeft op het voorontwerpbestemmingsplan gereageerd, omdat aanvankelijk het beeld bestond dat voor het project een investering in landschappelijke kwaliteit zou moeten plaatsvinden. Dit beeld was onder andere gebaseerd op een toename van verhardingen van 1100 m² binnen het plangebied, waarvan het voorontwerp bestemmingsplan een beschrijving gaf. Nadien is komen vast te staan dat de toename van 1100 m² binnen het plangebied geen juiste weergave betrof. Op het grondgebied van de gemeente Moerdijk is sprake van een toename van circa 700 m² aan verhardingen. Op het grondgebied van Drimmelen en als zodanig onderdeel van dit plangebied, is sprake van een toename van verhardingen van 400m². Gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling alsmede het maatschappelijk doel (calamiteitenvoorziening) dat wordt gediend heeft de provincie haar reactie herijkt in die zin dat de opmerkingen geheel zijn komen te vervallen. In de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan is aan de hand van vorenstaande een duidelijkere omschrijving opgenomen voor wat betreft de toename van de verhardingen binnen het plangebied.

Het waterschap heeft gereageerd op paragraaf 5.3 (pag. 17) van de toelichting in die zin dat gevraagd wordt te verduidelijken aan welke zijde van de dienstweg uitbreiding van verhardingen plaatsvindt. In dit ontwerp is hierover alsnog een eenduidige beschrijving opgenomen, gebaseerd op uitbreiding van verhardingen aan de westelijke zijde, derhalve afwaarts van de watergang.

8.2. Zienswijzen

Er zijn geen zienswijzen ingediend.

8.3. Vaststelling

Het bestemmingsplan is vastgesteld op 8 juni 2017.

BIJLAGEN BIJ TOELICHTING

- Bijlage 1 Quicksan flora en fauna
- Bijlage 2 Nader onderzoek flora en fauna

