Compositie 5 stedenbouw bv

Boschstraat 35-37
4811 GB Breda
telefoon 076-5225262
telefax 076-5213812

Compositie 5
stedenbouw bv

Gemeente Drimmelen

Bestemmingsplan

"Uitbreiding algemene begraafplaats Leeuwerikstraat - Made"

datum: november 2009
projectnummer: 00738.083

Gemeente Drimmelen

Bestemmingsplan

"Uitbreiding algemene begraafplaats Leeuwerikstraat - Made"

Inhoud

1. toelichting
2. bestemmingsplanregels
3. verbeelding

id-nummer	: NL.IMRO.1719.00738083-0k10
d.d.	: 25-06-2009
gewijzigd	: 14 -12-2009

werknummer	: 00738.083
opdrachtgever	: Gemeente Drimmelen
contactpersoon	: Mevr. C. Segeren
datum	: december 2009
referentie	: 00738.083bp12
projectverantwoordelijke	: Dhr. B. Nieuwenhuizen
collegiale toets	: Dhr. B.S.S. Tjiam

Toelichting

INHOUD

1 Inleiding ... 3
1.1 Algemeen ... 3
1.2 Leeswijzer ... 3

2 Gebiedsprofiel ... 5
2.1 Algemeen ... 5
2.2 Huidige karakteristiek plangebied ... 5
3 Projectprofiel ... 7
3.1 Algemeen ... 7
3.2 De uitbreiding ... 7

4 Beleid ... 9
4.1 Besluit lijkbezorging ... 9
4.2 Vigerend bestemmingsplan ... 11

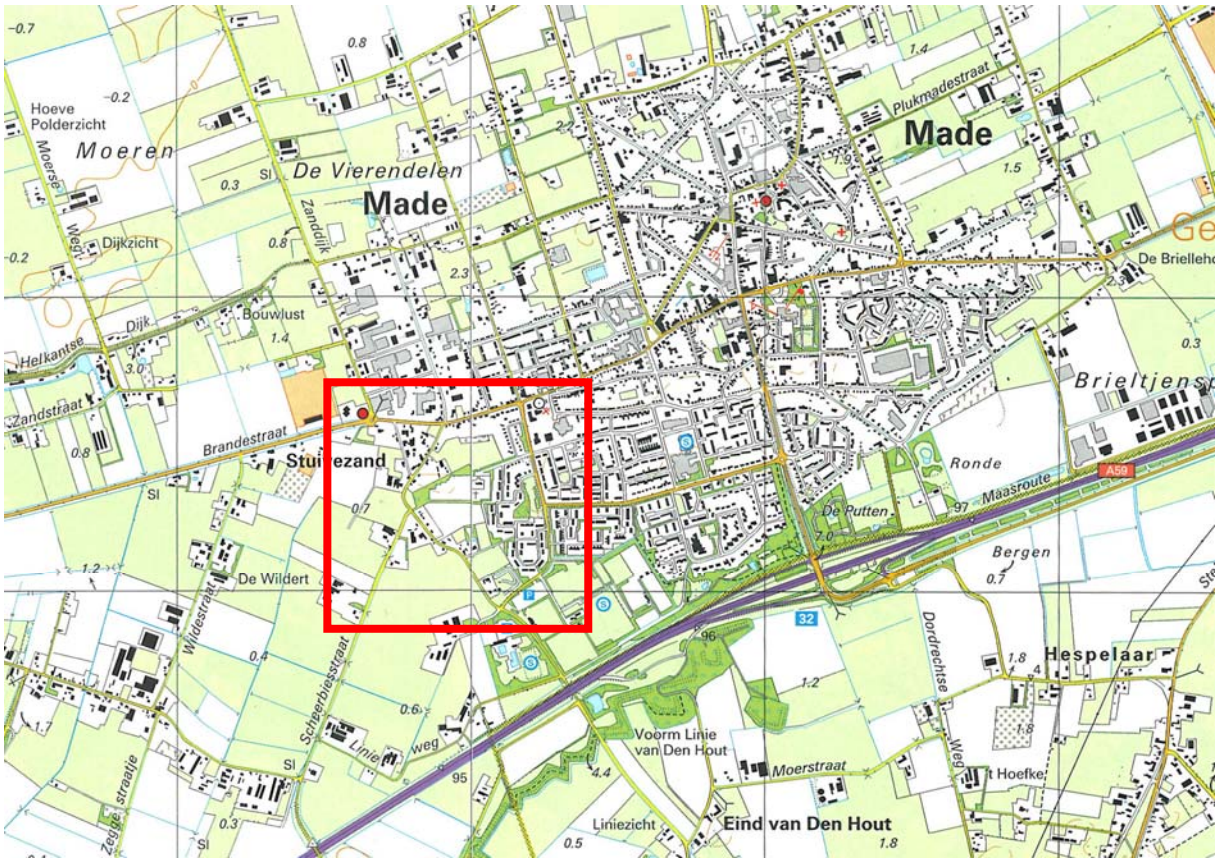
5 Planologisch relevante (milieu)aspecten ... 13
5.1 Cultuurhistorie en archeologie ... 13
5.2 Akoestiek ... 13
5.3 Bedrijven en milieuzonering ... 14
5.4 Bodem ... 14
5.5 Waterparagraaf ... 14
5.6 Flora en fauna ... 15
5.7 Luchtkwaliteit ... 17
5.8 Externe veiligheid ... 17
5.9 Kabels en leidingen ... 19

6 Economische uitvoerbaarheid ... 21

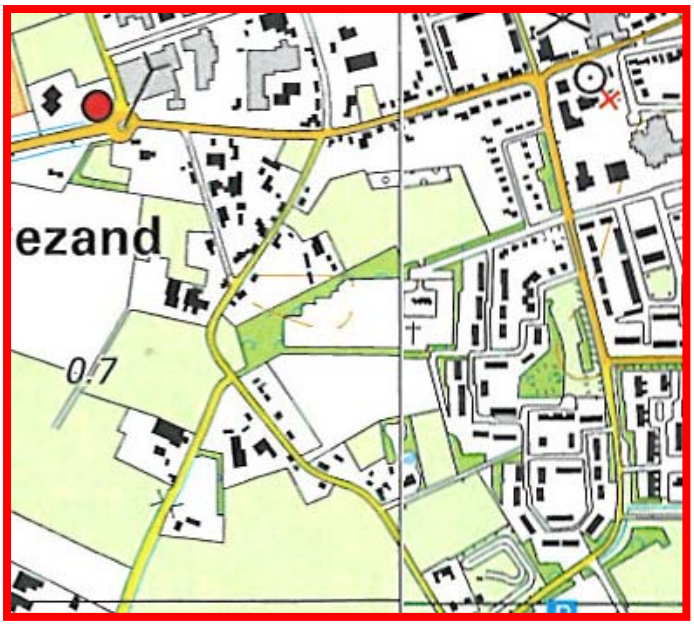
7 Juridische plantoelichting ... 23
7.1 Inleiding ... 23
7.2 Verbeelding ... 23
7.3 Bestemmingsplanregels ... 23
7.4 Bestemmingsregels van de afzonderlijke bestemmingen ... 25

Bijlage 1: Brief Genius Loci begraafplaatsadviseurs

Bijlage 2 Inrichtingschets Genius Loci begraafplaatsadviseurs



Ligging van het plangebied binnen Made



1 INLEIDING

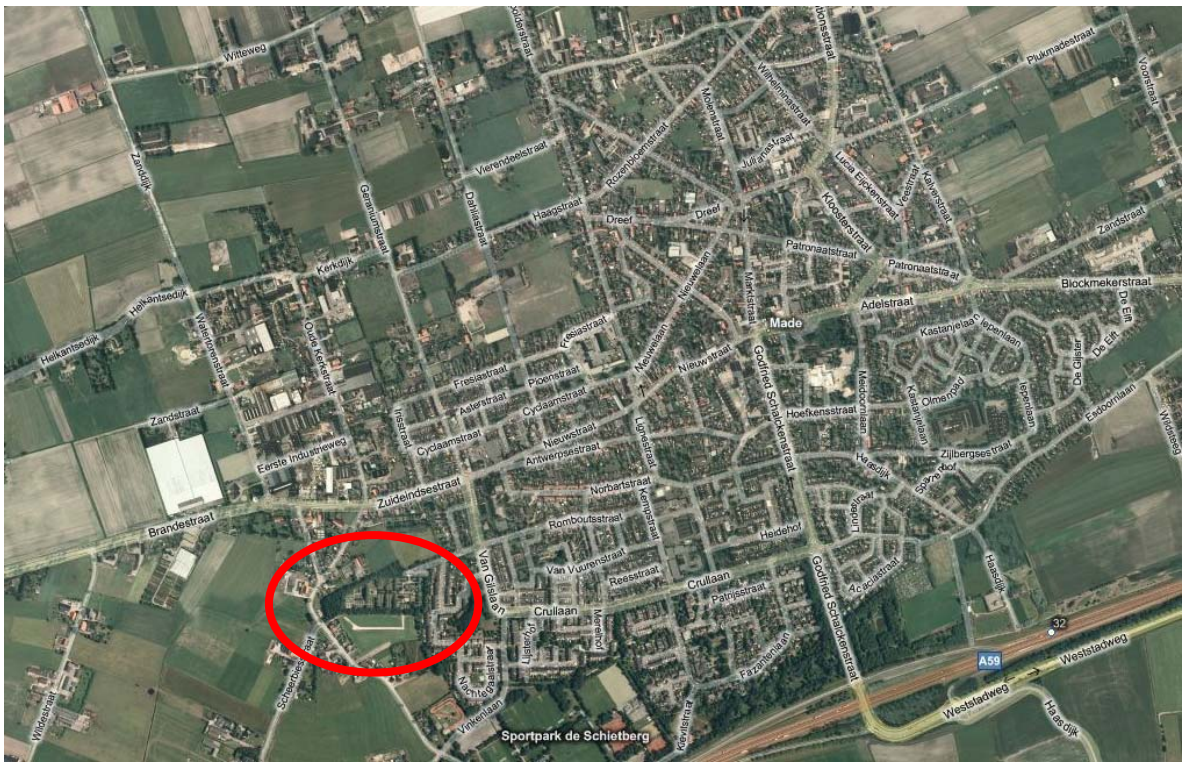
1.1 ALGEMEEN

De gemeente Drimmelen is voornemens om de bestaande begraafplaats ten zuidwesten van Made uit te breiden. Deze uitbreiding is in het concept bestemmingsplan "De Ligne Westelijke afronding 1e Fase" ook al opgenomen. Het in procedure brengen van dit bestemmingsplan laat echter nog enige tijd op zich wachten. De noodzaak voor het uitbreiden van de begraafplaats is de afgelopen periode alleen maar gegroeid. De gemeente ziet zich dan ook genoodzaakt om vooruitlopend op het bestemmingsplan "De Ligne Westelijke afronding 1e Fase", een nieuw bestemmingsplan op te stellen ten behoeve van de uitbreiding van de begraafplaats. Op deze manier kan de noodzakelijke uitbreiding sneller gerealiseerd worden.

Voorliggende rapportage betreft het bestemmingsplan ten behoeve van de uitbreiding van de begraafplaats "De Ligne".

1.2 LEESWIJZER

Hoofdstuk 2 van dit bestemmingsplan bestaat uit een gebiedsprofiel waarin een omschrijving gegeven wordt van de directe omgeving van het plangebied. Het derde hoofdstuk bevat het projectprofiel waarin de uitbreiding van de begraafplaats omschreven wordt. In hoofdstuk vier wordt het relevante beleid behandeld. Hoofdstuk vijf gaat in op de planologisch relevante aspecten. De economische uitvoerbaarheid wordt behandeld in hoofdstuk zes. Het laatste hoofdstuk gaat in op de juridische plantoelichting waarin de regels verder uitgelegd worden.



De ligging van de begraafplaats ten opzichte van Made

Luchtfoto van de huidige begraafplaats met de beoogde uitbreiding rood gemarkeerd

2 GEBIEDSPROFIEL

2.1 ALGEMEEN

De gemeente Drimmelen is gelegen in het noorden van de provincie Noord-Brabant en ten zuiden van de rivier de Amer. Made is de hoofdkern van de gemeente met een subregionale functie op het gebied van werkgelegenheid en voorzieningen. Ondanks haar omvang heeft de kern haar dorpse uitstraling behouden.

De commerciële voorzieningen zijn hoofdzakelijk geconcentreerd in het centrum, dat gelegen is in het noordelijke helft van het dorp. De jongere wijken liggen ten zuiden van het centrum. Aan de westelijke rand van het dorp is in de overgang naar het buitengebied ook nog een aantal bedrijfsmatige functies gesitueerd. De bedrijventerreinen liggen eveneens aan de rand van het dorp.

Kenmerkend voor de verkeerstructuur is de goede ontsluiting op de rijksweg A59 via de Godfried Schalckenstraat. Daarnaast is er eveneens een doorgaande oost-west verbinding door de kern.

2.2 HUIDIGE KARAKTERISTIEK PLANGEBIED

Het plangebied is gelegen aan de zuid-westrand van het dorp, aangrenzend aan het buitengebied. Het plangebied sluit aan op de bestaande begraafplaats, en de uitbreiding heeft een oppervlakte van ca. 8055 m^2. De hoofdingang van de bestaande begraafplaats is gesitueerd aan de Leeuwerikstraat. De uitbreiding zal bereikbaar zijn via de huidige begraafplaats. De bestaande begraafplaats heeft een oppervlakte van ca. 17.041 m^2, biedt ruimte aan ca. 1950 graven en is omringd met bosschages en bomen, zodat een direct zicht vanuit de omgeving op de begraafplaats niet mogelijk is. De gronden waarop de uitbreiding plaats gaat vinden zijn momenteel onbebouwd en begroeid met gras. De betreffende gronden die voor deze uitbreiding gebruikt worden staan kadastraal bekend als gemeente Made en Drimmelen, sectie R nummers 1385, 1418, 1460 en 1473.

De Stuivezandsestraat vormt de westelijke begrenzing van het zelf nog onbebouwde gebied. In de directe nabijheid is aan de Nachtegaalstraat tevens een aantal bestaande woningen gelegen, waardoor het gebied niet meer de karakteristiek heeft van een buitengebied. Ten zuiden van het plangebied zijn tevens het openluchtzwembad en het sportpark gesitueerd. Door deze veelheid aan functies en bebouwing in de kernrandzone van het dorp is de overgang naar het buitengebied diffuus.

Inrichtingsschets uitbreiding begraafplaats

3 PROJECTPROFIEL

3.1 ALGEMEEN

Zoals eerder aangegeven betreft onderhavig plan de uitbreiding van de bestaande begraafplaats te Made. De uitbreiding vindt plaats richting het zuiden. Door middel van onderhavig plan wordt de capaciteit van de begraafplaats uitgebreid met 1400 graven van ongeveer 1,2 meter breed. Hierdoor komt de totale capaciteit op ca. 3350 graven. Door ophoging van het gebied is 2-diep graven mogelijk.

3.2 DE UITBREIDING

De exacte inrichting van de uitbreiding is nader te bepalen in een later stadium van het planproces. Ten behoeve van de planvorming is een indicatieve inrichtingsschets gemaakt, zoals hiernaast weergegeven. Gesteld kan worden dat de inrichting van de begraafplaats zodanig wordt dat voldaan wordt aan het besluit Lijkbezorging waarin de onderlinge afstanden tussen de graven geregeld wordt.

Tevens wordt de uitbreiding van de begraafplaats zodanig aangekleed met groenvoorzieningen dat aangesloten wordt op het groene karakter van de bestaande begraafplaats. De uitbreiding en de bestaande begraafplaats worden met elkaar in verbinding gebracht middels looppaden tussen de bestaande bosschages en bomen.

De uitbreiding van de begraafplaats heeft aan de westzijde, op de Stuivezandsestraat, reeds een ontsluiting, welke wordt gebruikt ten behoeve van onderhoudswerkzaamheden

4 BELEID

4.1 BESLUIT LIJKBEZORGING

Dit besluit betreft een nadere uitwerking van de Wet op de lijkbezorging (Wlb) waarin een aantal zaken nader wordt gespecificeerd, zoals de wijze van begraven en cremeren, de inrichting van een graf, de registers voor begraafplaatsen en crematoria, het vervoer van lijken naar en uit Nederland en overlijden op zee.

Dit besluit dateert van 4 december 1997 en gaat onder andere in op de afstand onderling tussen de graven en de afstand van de graven tot aan de naastgelegen perceelsgrens.

Voor wat betreft het ruimtelijke aspect van een begraafplaats zijn de artikelen 5 en 6 van het besluit relevant. Deze artikelen zijn opgenomen in paragraaf 4 van het besluit.

Met name de regels die gelden voor onderlinge afstanden (artikel 5 lid 1) en de afstand tot aan de erfafscheiding (artikel 6) is relevant in het kader van onderhavig plan, voor de volledigheid worden gehele artikelen hieronder weergegeven.

Paragraaf 4. De inrichting van een graf en de afstand tussen de graven onderling

Artikel 5

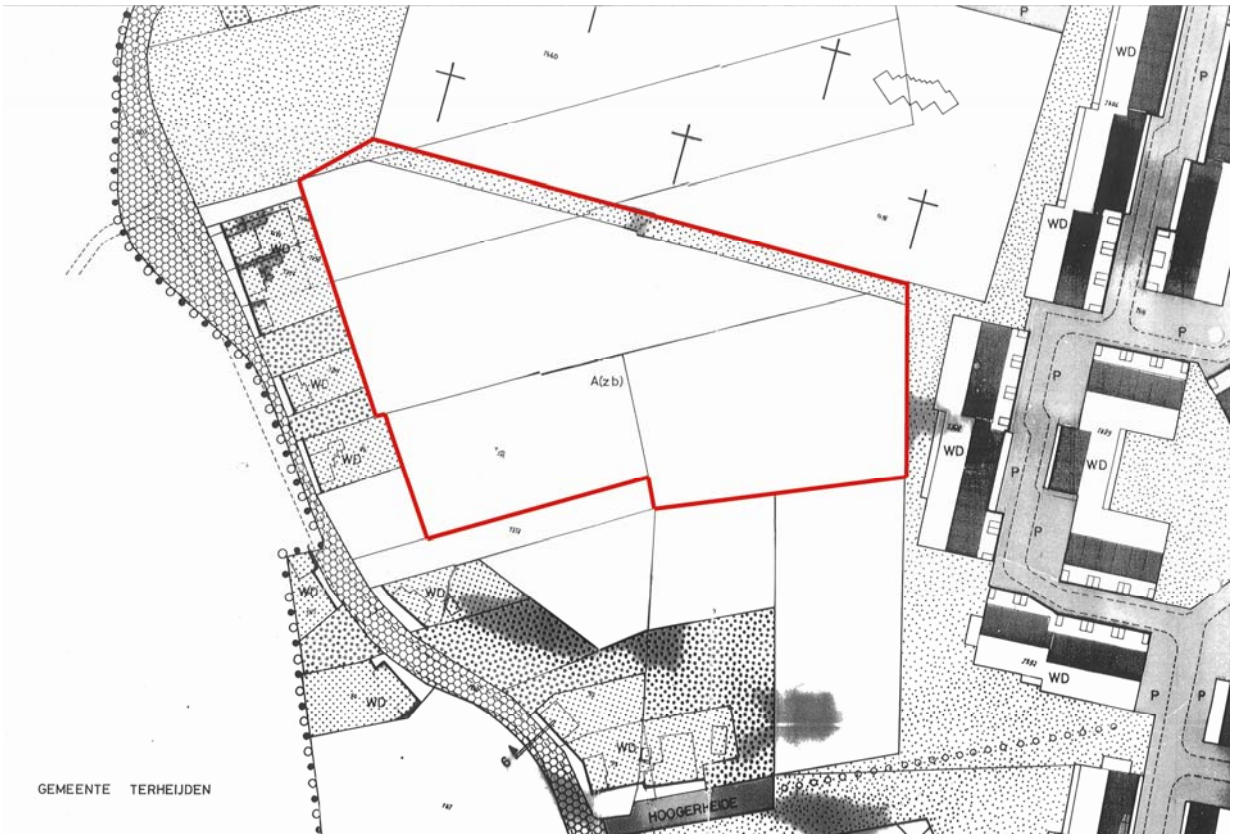
1. De afstand tussen de graven onderling bedraagt ten minste dertig centimeter.
2. Boven de kist of het omhulsel bevindt zich een laag grond van ten minste vijfenzestig centimeter.
3. Ten hoogste drie lijken mogen boven elkaar worden begraven, mits boven elke kist of ander omhulsel een laag grond van ten minste dertig centimeter dikte wordt aangebracht, die bij een volgende begraving niet mag worden geroerd. Ten aanzien van de bovenste kist of het bovenste omhulsel is het tweede lid van toepassing.
4. De graven bevinden zich ten minste dertig centimeter boven het niveau van de gemiddeld hoogste grondwaterstand.
5. Het derde en vierde lid zijn niet van toepassing op bestaande graven.
6. Dit artikel is niet van toepassing op grafkelders.

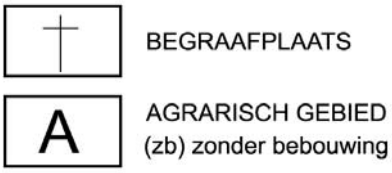
Artikel 6

De afstand van een graf tot de erfscheiding van de begraafplaats bedraagt ten minste één meter.

Toetsing aan besluit lijkbezorging

De exacte inrichting van de begraafplaats is nader te bepalen. Wel kan worden gesteld dat de uitbreiding van de begraafplaats zodanig wordt ingericht dat de regels zoals deze zijn opgenomen in het Besluit lijkbezorging, in acht worden genomen.





Uitsnede vigerende bestemmingsplankaart met onderhavig plangebied rood gemarkeerd

4.2 VIGEREND BESTEMMINGSPLAN

De gronden waarop de uitbreiding van de begraafplaats zal plaats vinden zijn gelegen binnen het plangebied van het bestemmingsplan "De Ligne", vastgesteld op 31 augustus 1989 en goedgekeurd op 21 april 1990.

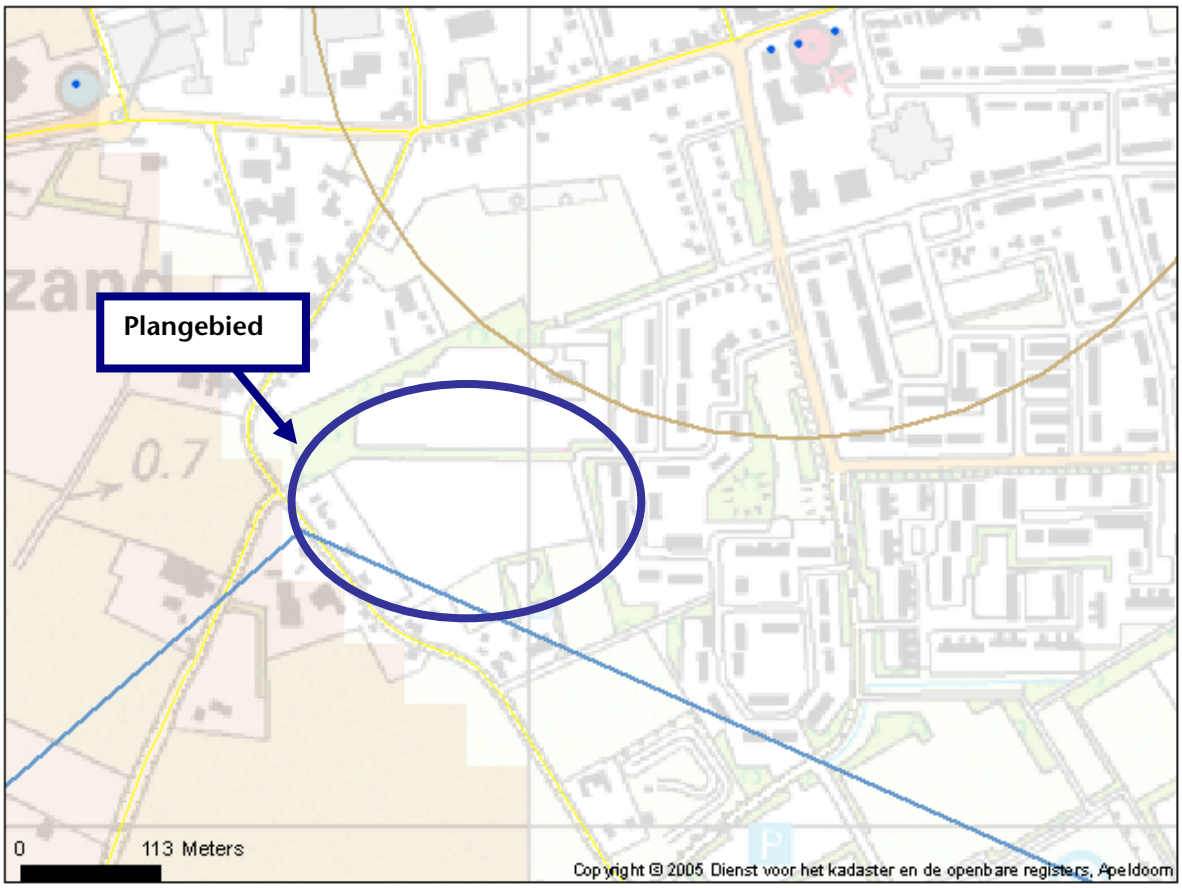
Op basis van het vigerende bestemmingsplan geldt in het plangebied de bestemming "Agrarisch gebied, zonder bebouwing A (zb)". Tevens heeft een deel van de gronden van het plangebied de bestemming "Groenvoorzieningen" gekregen.

Gronden die op de verbeelding aangewezen zijn als "Agrarisch gebied" zijn bestemd voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf met daarbij horende voorzieningen en voorzover de gronden gelegen zijn binnen de gebiedsaanduiding 'Gebied zonder bebouwing, A (zb)' als bebouwingsvrij gebied vanwege bijzondere ligging en/of reservering voor toekomstige woonbebouwing.

Toetsing aan het vigerend bestemmingsplan
De voorgenomen uitbreiding van de begraafplaats kan niet binnen de vigerende bestemming worden gerealiseerd. Een herziening van het bestemmingsplan is daarom noodzakelijk.

Provincie Noord-Brabant

Cultuurhistorische Waardenkaart



Legenda

Historische Bouwkunst
- MIP
- Rijksmonument

Historische Stedenbouw
- Rijksbeschermd stads/dorps-gezicht
- Zeer hoog
- Hoog
- Redelijk hoog

Historische Geografie (vlak)
- Zeer hoog
- Hoog
- Redelijk hoog

Historische Geografie (lijn)
- Zeer hoog
- Hoog
- Redelijk hoog

Historisch Groen
- Monumentale Bomen
- Historisch Groen

Historische Zichtrelaties

Archeologische Monumenten

Indicatieve Archeologische Waarden
- Hoog of middelhoog
- Laag
- Geen gegevens

Topografie

Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart

5 PLANOLOGISCH RELEVANTE (MILIEU)ASPECTEN

5.1 CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE

Cultuurhistorie
Ten noorden van het plangebied is een historische zichtrelatie gelegen ten behoeve van de molen aan de Geraniumstraat 6. Onderhavig plangebied is echter gelegen buiten deze zichtrelatie. Verder blijkt uit de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant dat er binnen het plangebied en de nabije omgeving geen cultuurhistorische waarden en/of elementen aanwezig zijn.

Archeologie

Inventariserend archeologisch onderzoek
Door Becker en Van de Graaf is in oktober 2007 een inventariserend archeologisch onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is destijds in het kader van het (nog vast te stellen) bestemmingsplan "De Ligne Westelijke afronding 1e Fase" uitgevoerd. Onderhavig plangebied maakt onderdeel uit van het noordelijk deel van het onderzochte gebied.

Tijdens het veldonderzoek is geconstateerd dat in het noordelijk deel van bet plangebied onder een ophoogdek een deels intact bodemprofiel aanwezig is. De kans op de aanwezigheid van archeologische resten is daarom nog aanwezig. Om de aanwezigheid van deze resten aan te tonen dan wel uit te sluiten wordt aanbevolen in het noordelijk deel van het plangebied een vervolgonderzoek uit te voeren in de vorm van proefsleuven. De kans op de aanwezigheid van intacte archeologische waarden in het zuidelijk deel van het plangebied is klein. Naar verwachting zijn eventueel aanwezige archeologische resten hier als gevolg van graafwerkzaamheden in het verleden verstoord geraakt en/of verdwenen. Voor dit deel van het plangebied is geen vervolgonderzoek noodzakelijk.

Proefsleuvenonderzoek
Op basis van het eerste archeologisch onderzoek is door Becker en Van de Graafvoor het noordelijk deel van de onderzochte gronden een vervolg onderzoek in de vorm van proefsleuven uitgevoerd.

Uit het onderzoeksrapport van januari 2008 blijkt dat tijdens het proefsleuvenonderzoek geen archeologisch relevante sporen zijn aangetroffen. Het onderzoek heeft slechts één vondst opgeleverd. Overal op het terrein zijn grootschalige en diepe verstoringen als gevolg van frezen vastgesteld. Vervolgonderzoek wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

5.2 AKOESTIEK

Wegverkeerslawaai
Voor geluidsgevoelige functies die gelegen zijn wegen waar een maximum snelheid van 50 km/u geldt, dient in het kader van de Wet geluidhinder het wegverkeerslawaai onderzocht te

worden. Onderhavig plan betreft echter de realisatie van een begraafplaats ter uitbreiding van een bestaande begraafplaats. Gesteld kan worden dat de functie van begraafplaats geen geluidgevoelige functie is in het kader van de Wet geluidhinder. Derhalve is een akoestisch onderzoek naar de wegverkeerslawaai niet noodzakelijk.

Industrielawaai
Er is ter plaatse van het plangebied geen sprake van industrielawaai afkomstig van het nabijgelegen bedrijventerrein. Tevens is een begraafplaats geen gevoelige functie voor dergelijk lawaai.

5.3 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

Bij de realisatie van een locatie dient in het kader van de Wet milieubeheer onderzoek te worden verricht naar de aanwezigheid van uit milieuoogpunt belemmerende functies. Het gaat hierbij zowel om geur-, stof- en geluidsoverlast als het aspect veiligheid. Enerzijds dient bekeken te worden of de aanwezigheid van nabijgelegen en nieuwe te vestigen hindergevende bedrijvigheid geen belemmering vormt voor de voorgenomen milieugevoelige functies.

Onderhavig plan betreft de uitbreiding van een bestaande begraafplaats. Een dergelijke functie vormt geen milieugevoelige functie in het kader van de Wet milieubeheer. Een begraafplaats heeft daarentegen wel een milieucontour richting de naaste omgeving.

Op basis van de VNG-richtlijn "Bedrijven en milieuzonering" (uitgave 2009) geldt voor begraafplaatsen (categorie 1, SBI-code 9303, SBI-code 2008 96031) een grootste hinderafstand voor geluid van 10 m. In de directe omgeving van het plangebied zijn diverse woningen gelegen. De percelen van deze woningen grenzen aan het plangebied. Binnen het plangebied wordt aan de zijdes waar woningen aan grenzen een groenzone opgenomen die niet alleen als een visuele afscherming werkt, maar ook als buffer functioneert ten behoeve van eventuele geluidsoverlast. Derhalve kan worden gesteld dat in het kader van onderhavig plan geen belemmeringen zijn ten aanzien van het aspect bedrijven en milieuzonering.

5.4 BODEM

Om de bodemgeschiktheid van onder andere onderhavig plangebied vast te stellen is een verkennend bodemonderzoek verricht door Inventerra te Hendrik-Ido-Ambacht (1 maart 2007).

Dit bodemonderzoek is opgesplitst in zes deellocaties. Als conclusie wordt gesteld dat de hypothese 'onverdachte locatie' verworpen dient te worden. Maar dat de resultaten van het onderzoek milieuhygiënisch gezien geen belemmering vormen voor de voorgenomen plannen.

5.5 WATERPARAGRAAF

Het Waterschap Brabantse Delta is in het plangebied zowel de oppervlaktekwantiteitsbeheerder als de kwaliteitsbeheerder van het oppervlaktewater en de zuiveringsbeheerder. Het beleid van het waterschap is verwoord in het tweede Integraal Waterbeheersplan West Brabant (IWWB-2; 2000-2004). Naast behoud van een goed en veilig waterbeheer wordt hierin onder andere de aanzet gegeven naar een watersysteembeheer. Voor stedelijke gebieden wordt gesteld dat

waterproblemen (zoals riooloverstorten en piekafvoeren van neerslag) in principe zo min mogelijk dienen te worden afgewend op de (landelijke) omgeving.

Naast voornoemd beleid stelt de provincie in haar waterhuishoudingsplan Waterhuishouding 2 (WHS 2) (1998-2002) en de partiële herziening van het waterhuishoudingsplan (2003-2006) enkele doelstellingen en richtlijnen wat betreft het omgaan met water in Brabant. Zowel in het WHS 2 als in de partiële herziening wordt gebruik gemaakt van vijf kernthema's. Het eerste thema heeft betrekking op het realiseren van een duurzame watervoorziening. Thema 2 behandelt de verbetering van de waterhuishoudkundige voorwaarden voor functies. Thema 3 gaat in op het verbeteren van de waterkwaliteit. Thema 4 speelt in op de inrichting van waterlopen in het buitengebied en thema 5 spitst zich toe op het omgaan met water in bebouwd gebied.

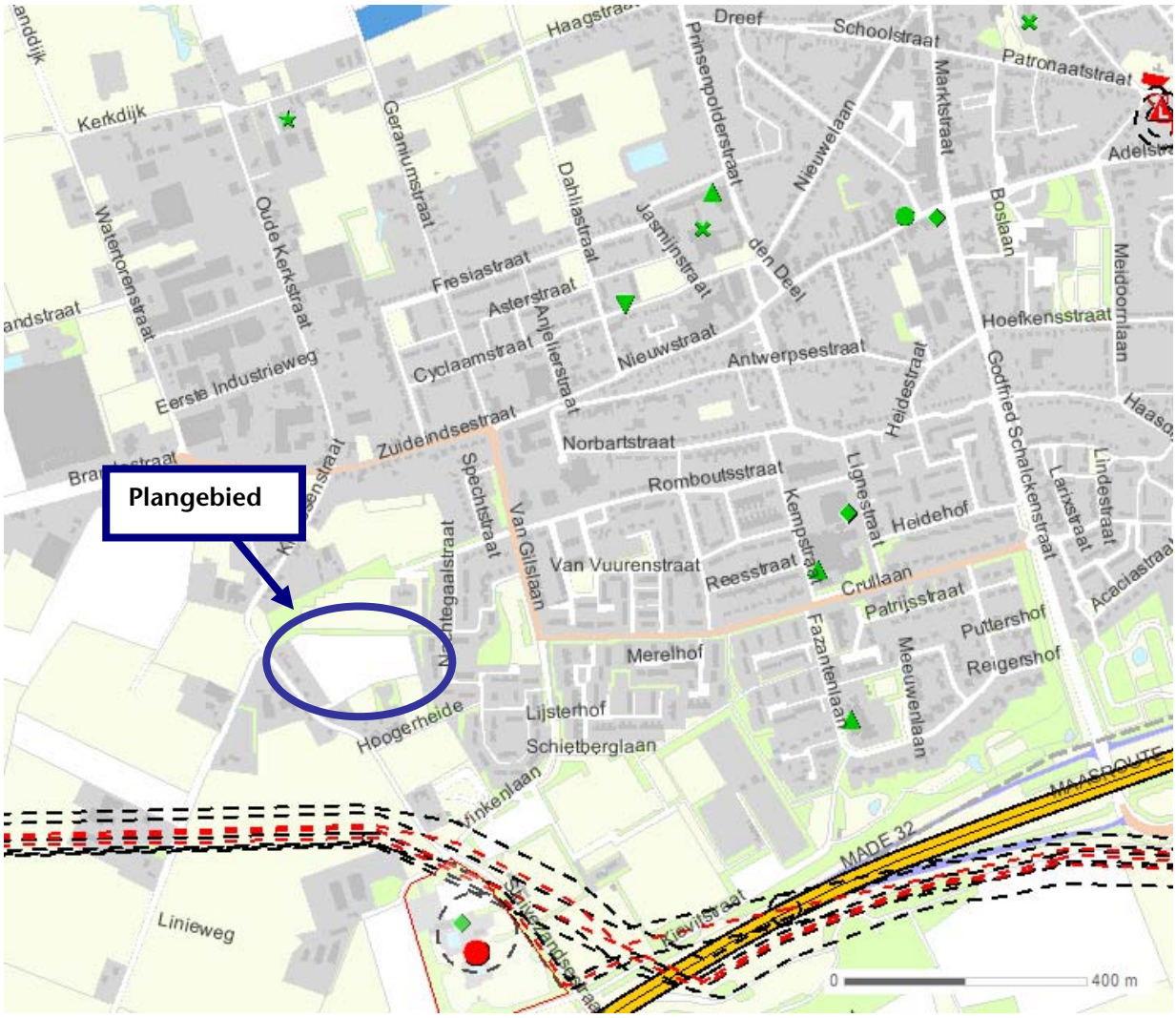
De waterhuishouding in onderhavig plan zal erop geënt zijn ter voorkoming van risico's met betrekking tot wateroverlast, verdroging en waarborging van de waterkwaliteit. Verder geldt als uitgangspunt het principe dat er zoveel mogelijk hemelwater wordt vastgehouden en wordt geïnfiltreerd, voor het water wordt afgevoerd.

In december 2002 zijn twee peilbuizen geplaatst op het uitbreidingsperceel van de begraafplaats 'Leeuweriksstraat' te Made. Deze zijn, evenals de geplaatste peilbuizen op de bestaande begraafplaats, tenminste één jaar lang door de gemeente gepeild. Voor de huidige begraafplaats bedraagt de gemiddelde grondwaterstand (ghg) over de jaren 2001, 2002 en 2003 2,39 m –mv. Het uitbreidingsperceel is lager gelegen dan de opgehoogde begraafplaats. De ghg ter plaatse van het uitbreidingsperceel bedraagt over het jaar 2003 2,07 m –mv. Dit is aanzienlijk hoger dan op de bestaande begraafplaats.
De bepaling uit De Wet op lijkbezorging ten aanzien van dubbeldiep begraven bepalen dat, uitgegaan van een grafkist van 50 cm hoogte en een laag grond om elke kist van ten minste 30 centimeter, de minimale ghg op een diepte van 2,25 m –mv dient te liggen. In 2005 is het terrein met gemiddeld 0,27 meter opgehoogd. Dit is ruim boven de benodigde ophoging van gemiddeld 0,18 meter. Door deze ophoging is het terrein geschikt gemaakt voor 2-diep begravingen. Voor meer informatie over 2-diep begravingen wordt verwezen naar het briefrapport van Genius Loci dat in de bijlage van deze rapportage is opgenomen.

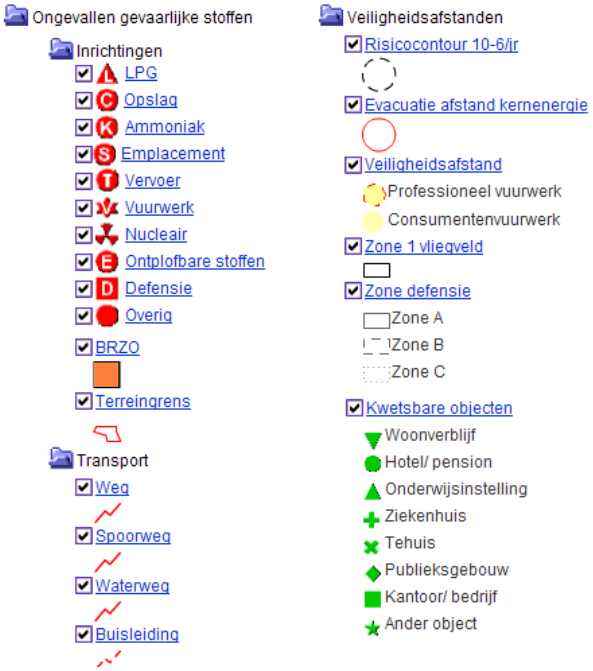
5.6 FLORA EN FAUNA

In het kader van het bestemmingsplan "De Ligne Westelijke afronding 1e Fase" is door Arcadis een Quick-scan Natuurwetgeving verricht, waarvan de bevindingen op 26 mei 2005 in een rapport zijn verschenen. Onderhavig plangebied maakt onderdeel uit van het onderzoeksgebied van dit onderzoek.

Uit het onderzoek blijkt dat in (de omgeving van) het plangebied alleen algemeen voorkomende soorten voorkomen, waarvoor een vrijstelling geldt bij ruimtelijke ontwikkelingen. Door beschermende maatregelen te treffen kunnen verboden handelingen ten aanzien van deze soorten zoveel mogelijk worden voorkomen. In dit geval houdt dit in dat verstorende werkzaamheden ofwel buiten het broedseizoen plaatsvinden, ofwel dat deze voorafgaand aan het broedseizoen starten.



Uitsnede risicokaart



Door in de periode half maart tot half juli niet te werken, voorkomt dit verontrusting of verstoring van broedende vogels. Wanneer echter voor maart gestart wordt met de werkzaamheden, voorkomt dit dat vogels gaan nestelen en dat verstoring op kan gaan treden.

Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen werkzaamheden niet leiden tot verboden handelingen waarvoor een ontheffing vereist is. Op basis van de resultaten van het onderzoek hoeft daarom geen ontheffing te worden aangevraagd.

5.7 LUCHTKWALITEIT

Om de haalbaarheid van het project aan te tonen dient ingegaan te worden op de gevolgen voor de luchtkwaliteit door toedoen van onderhavig project. De Wet Luchtkwaliteit is op 15 november 2007 in werking getreden (onderdeel van de Wet Milieubeheer, hoofdstuk 5 titel 2). Conform deze Wet luchtkwaliteit kan elk project dat NIBM (niet in betekende mate) bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Een project is NIBM als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3% van de grenswaarde voor het jaargemiddelde concentratie van fijn stof en stikstofdioxide. Dit komt overeen met 1,2 µg/m³ voor zowel fijn stof als stikstofdioxide. De 3% grens is van toepassing vanaf het moment dat de Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) definitief is vastgesteld. In de tussenperiode wordt de 1% grens gehanteerd (0,4 µg/m³).

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, infrastructuur, kantoor- en woningbouwlocaties en activiteiten of handelingen) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook indien aannemelijk gemaakt kan worden dat een gepland project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven. Uit de Regeling NIBM kan worden herleid dat een toename van 6000 personenauto's per etmaal NIBM bijdraagt. Voor woningen komt dit neer op de realisatie van circa 500 woningen.

Een begraafplaats wordt niet genoemd in de regeling NIBM en kan derhalve ook niet aan deze regeling getoetst worden als zijn de wel of niet in betekenende mate. Wel kan de regeling als referentie gebruikt worden. Vanuit de regeling wordt namelijk zoals eerder aangegeven een toename van 6000 verkeersbewegingen per etmaal aangehouden als ondergrens waarbij er een verslechtering in betekenende mate aan de luchtkwaliteit optreedt. Gesteld kan worden dat de uitbreiding van de begraafplaats niet van zodanige omvang is dat deze voor toename van 6000 verkeersbewegingen zorgt. Op basis hiervan kan worden gesteld dat de er geen onacceptabele verslechtering aan de luchtkwaliteit ter plaatse toetreedt als gevolg van onderhavig plan.

5.8 EXTERNE VEILIGHEID

Het beleid inzake externe veiligheid is gericht op de beheersing van risico’s voor de omgeving met betrekking tot:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);

- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, waterwegen, wegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) zijn milieukwaliteitseisen op het gebied van externe veiligheid geformuleerd. Dit besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken.

Inrichtingen
De externe veiligheid van inrichtingen heeft betrekking op de kans die bestaat om te overlijden buiten een inrichting als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Bij het bepalen van dit risico speelt de hoeveelheid opgeslagen gevaarlijke stoffen een belangrijke rol.
Er zijn in de omgeving van het plangebied geen bedrijven gelegen die vanwege de opslag van gevaarlijke stoffen vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Transport
In 2003 is de Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen verschenen. De Risicoatlas wegtransport levert informatie voor de evaluatie van het externe veiligheidsbeleid en bevat een inventarisatie van de omvang van de risico's veroorzaakt door het vervoer over de weg van gevaarlijke stoffen.

De Risicoatlas kan worden gebruikt om na te gaan waar er aandachtspunten voor de externe veiligheid zijn, die bij lokale planontwikkeling gedetailleerd dienen te worden beoordeeld.
Voor het plangebied is het wegtransport van belang: de onderdelen buisleidingen, hoofdvaarwegen, spoorwegen en luchthavens zijn niet aanwezig.

Wegtransport
Op basis van de gegevens uit de Risicoatlas voor wegvervoer van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat is getoetst of het vervoer van gevaarlijke stoffen over de rijksweg A59 een belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied. Hiervoor is gekeken naar het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico heeft betrekking op de theoretische kans op overlijden op een bepaalde plaats voor een persoon die zich een jaar lang op die plaats bevindt. Hiervoor geldt dat een kans groter dan 1 op de miljoen (10-6/jaar) onacceptabel wordt geacht. Kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten mogen niet binnen de zogenaamde 10-6-contour worden gerealiseerd. Het groepsrisico wordt berekend tot aan de 10-8-risicocontour (de contour waarop de theoretische kans op overlijden 1 op de honderd miljoen is). Het groepsrisico is afhankelijk van het aantal personen dat zich op een bepaalde plaats bevindt: naarmate de groep mogelijke slachtoffers groter wordt, dient de kans op zo'n ongeval kleiner te zijn. De berekende groepsrisicowaarden geven overigens geen grenswaarde maar een oriëntatiewaarde. Het bevoegd bezag kan hier gemotiveerd van afwijken.

Uit de kaarten behorende bij de Risicoatlas voor wegvervoer blijkt dat voor het betreffende kilometervak van de A59 de contour voor het plaatsgebonden risico 50 meter of meer betreft bij een risico van $10e^{-7}$. Wegvakken waarvoor dit risico van toepassing zijn, zijn geen

aandachtspunten. Op basis hiervan kan worden gesteld dat het risico voor nabijgelegen woonomgeving acceptabel is. Voor het plangebied zijn op dit punt dan ook geen belemmeringen.

Het groepsrisico bedraagt ter plekke van het kilometervak van de A59 nabij Made 0,1-0,3 keer de oriëntatiewaarde. Dit valt binnen de laagste mogelijke overschrijdingscategorie die nog in de Risicoatlas is genoemd en is niet gekwalificeerd als zijnde aandachtspunt voor het groepsrisico. Geconcludeerd kan worden dat er voor dit project geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van transport van gevaarlijke stoffen over de weg.

5.9 KABELS EN LEIDINGEN

Er zijn geen belangrijke kabels of leidingen in het gebied aanwezig, uitgezonderd enkele huisaansluitingen. Dit aspect zorgt aldus niet voor belemmeringen.

6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

In de gemeentelijke Beheersbegroting is het product Begraafplaatsen opgenomen. Hierin zijn de kosten van de exploitatie van de Begraafplaats Leeuwerikstraat inclusief het bijbehorende uitbreidingsperceel opgenomen. In de verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten is een tarieventabel opgenomen. Een raming van de baten begraafplaatsrechten is in de gemeentelijke Beheersbegroting opgenomen.

7 JURIDISCHE PLANTOELICHTING

7.1 INLEIDING

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de wijze waarop het ruimtelijk en functioneel beleid voor het plangebied in het bestemmingsplan is vertaald.

Het onderhavig bestemmingsplan is vervat in een eenvoudige juridische regeling, waarbij gebruik is gemaakt van zo min mogelijk bestemmingen. De opzet is zodanig dat wordt aangesloten op de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008).

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en bestemmingsplanregels die vergezeld gaan van een toelichting. De verbeelding en de bestemmingsplanregels zijn juridisch bindend. De toelichting maakt geen onderdeel uit van het juridisch plangedeelte. Wel fungeert de toelichting als interpretatiekader voor de uitleg van de bestemmingsplanregels. De toelichting bevat belangrijke informatie over de doelstellingen van het plan en is om die reden sterk bepalend voor de uitleg van de bestemmingsplanregels, indien hierover interpretatie-verschillen blijken te bestaan.

7.2 VERBEELDING

De verbeelding is getekend op een kadastrale ondergrond en de bestemmingen zijn middels kleuren en coderingen aangegeven. Daarnaast zijn nog de nodige aanduidingen gegeven voor specifieke toepassingen.

7.3 BESTEMMINGSPLANREGELS

De bestemmingsplanregels bevatten in relatie met de verbeelding het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, de toegelaten bebouwing en het gebruik van de bebouwing. De bestemmingsplanregels zijn onderverdeeld in hoofdstukken die hierna kort worden toegelicht:

Hoofdstuk 1 Inleidende regels
Dit hoofdstuk bevat een aantal inleidende bepalingen. Er zijn twee artikelen in dit hoofdstuk opgenomen:
1. begrippen;
2. wijze van meten.

Artikel 1 en 2 zijn van belang voor een goed begrip van de rest van de bestemmingsplanregels. Begrippen die uitleg behoeven zijn hierin opgenomen.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels
Dit hoofdstuk omvat de op de afzonderlijke bestemming gerichte bestemmingsregels en omvat vier artikelen (artikel 3 tot en met 4). Het vaste stramien voor de bestemmingsregels is:
- Bestemmingsomschrijving: een omschrijving van de bestemming;
- Bouwregels: dit lid bevat regels omtrent de gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde, eventueel aangevuld met nadere regelgeving;

- Nadere eisen: specifieke eisen behorende bij de bestemming
- Ontheffing van de bouwregels: indien relevant is een ontheffingsregeling opgenomen.
- Specifieke gebruiksregels: voor zover een nadere interpretatie van de algemene gebruiks-regeling nodig is, is deze hier aangegeven;
- Ontheffing van de gebruiksregels: indien relevant is een ontheffingsregeling opgenomen.
- Aanlegvergunning: voor het roeren van de grond is het nodig een aanlegvergunning aan te vragen.
- Sloopvergunning: n.v.t.
- Wijzigingsbevoegdheid: Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het gebruik of functie te wijzigen naar hetgeen als wijzigingsmogelijkheid is aangegeven.

Voor sommige bestemmingen zijn niet alle type regels noodzakelijk, in dit soort gevallen zijn deze regels niet opgenomen en is het eerstvolgende type regel uit het stramien opgenomen.

Elders wordt nader op de afzonderlijke bestemmingen ingegaan.

Hoofdstuk 3 Algemene regels
Dit hoofdstuk bevat een aantal algemene bepalingen, die voor het hele plan van belang zijn. Er zijn vier artikelen in dit hoofdstuk opgenomen:
5. Antidubbeltelbepaling;
6. Algemene gebruiksregels;
7. Algemene ontheffingsregels;
8. Algemene wijzigingsregels;
9. Algemene procedureregels.

Artikel 5 bevat de antidubbeltelbepaling waarin geregeld is dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing. Bepalingen blijft.

Artikel 6 bevat bepalingen die betrekking hebben op:
1. algemeen: deze bepaling verbiedt alle gebruik van gronden en opstallen dat strijdig is met de aan de grond gegeven bestemming;
2. gebruik van onbebouwde gronden: deze bepaling gaat in op wat verboden gebruiken zijn van de betreffende gronden;
3. gebruik van bouwwerken; deze bepaling gaat in op wat verboden gebruiken zijn van de betreffende gebouwen;
4. ontheffing omtrent het gebruik: deze ontheffing voorkomt, dat strikte toepassing van de algemene gebruiksbepaling zou leiden tot een beperking van het meeste doelmatige gebruik;

Artikel 7 bevat bepalingen die betrekking hebben op:
1. maatafwijkingen: het gaat om een afwijkingsvoorschrift voor maten. De mate van afwijking is bepaald op 10% van de maximaal toegestane maten. De maatafwijking geldt niet voor de goot- en bouwhoogtes van de woningen;

2. overschrijding: het gaat om afwijkingen tussen verbeelding en de werkelijke situatie. Niet altijd zal voorkomen kunnen worden, dat, hoe nauwkeurig de verbeelding ook is, er verschillen zijn met de werkelijke situatie. De afwijkingen moeten dan in de geest en de strekking van de begrenzing en bestemming worden gecorrigeerd;
3. kleine bouwwerken: deze bepaling is een versoepeling van de bebouwingsregeling bij de afzonderlijke bestemmingen, waarmee wordt bereikt dat voor ondergeschikte gebouwen en bouwwerken, waarvoor de juiste situering niet bij voorbaat is aan te geven, geen planherziening nodig is.

Artikel 8 bevat een wijzigingsbevoegdheid voor die gevallen waarin sprake is van afwijkingen of onnauwkeurigheden op de verbeelding. Aan de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid is een procedure verbonden.

Artikel 9 gaat in op de regels/voorschriften die verbonden zijn aan de te doorlopen procedures voor ontheffingen en wijzigingen.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels
Deze paragraaf omvat drie artikelen:
10. Overgangsrecht;
11. Titel.

Artikel 10 bevat bepalingen die betrekking hebben op:
1. overgangsrecht bouwwerken: bouwwerken die bestaan op het tijdstip van ter visie legging van het plan mogen blijven bestaan ook indien zij afwijken van het plan, tenzij bij tenietgaan na een calamiteit er binnen 2 jaar geen bouwaanvraag is gedaan. Ook gedeeltelijk vernieuwen of veranderen is toegestaan. In beide gevallen mag de bestaande afwijking naar de aard en omvang niet worden vergroot;
2. overgangsrecht gebruik: het gebruik van de gronden en opstallen dat afwijkt van de bij het plan gegeven bestemming mag worden gehandhaafd, maar het gebruik mag niet naar de aard en omvang worden vergroot.
3. uitzondering op het overgangsrecht: in een aantal gevallen is het overgangsrecht niet van toepassing. Deze gevallen worden in dit lid beschreven.

Artikel 11 is de Slotregel met de titel.

7.4 BESTEMMINGSREGELS VAN DE AFZONDERLIJKE BESTEMMINGEN

Artikel 3 Groen:
Deze bestemming is aangewezen voor de gronden die hoofdzakelijk zijn gelegen aan de achterzijde van de woningen aan de Nachtegaalstraat en tussen de begraafplaats en de woningen langs de Stuivezandsestraat zijn aangewezen als groenstrook.

Deze gronden dienen onbebouwd te blijven en enkel in gebruik te zijn als groenvoorziening. Wel zijn paden of waterberging mogelijk binnen deze bestemming.

Artikel 4 Maatschappelijk:
Binnen de als maatschappelijk aangewezen gronden is de aanleg en instandhouding van een begraafplaats voorzien.

Bebouwing binnen deze bestemming wordt zeer beperkt mogelijk gemaakt. Op gronden met deze bestemming is één gebouw toegestaan met een maximaal oppervlak van 15 m² en een goot- en bouwhoogte van maximaal 3 m. Deze bebouwing dient ten dienste te zijn van de begraafplaats.

De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouw zijnde, mag niet meer bedragen dan 6 m. Hierbij kan gedacht worden aan bouwwerken ten behoeve van de verlichting.

Bijlage 1

Brief Genius Loci begraafplaatsadviseurs

Bijlage 2

Inrichtingschets Genius Loci begraafplaatsadviseurs