

Mobosch Vastgoed B.V.
t.a.v. de heer M.A. Moggré
Molensteeg 6
2985 XM RIDDERKERK

Onderwerp

Besluit op de ontheffingsaanvraag Wet
natuurbescherming ten behoeve van het slopen van de
bebouwing en het weghalen van beplanting en
duinstruweel en het realiseren van nieuwbouw aan de
Vlamingpolderweg 2 in Cadzand-Bad

Zaaknummer

381681

Behandeld door

N. Meijdam
+31 6 25726609

Verzonden

Middelburg, 18 april 2024

Geachte heer Moggré,

Op 23 november 2023 ontvingen wij uw aanvraag, namens Mobosch Vastgoed BV. Mobosch Vastgoed BV vraagt een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). Omdat de aanvraag is ingediend voor de inwerkingtreding (1 januari 2024) van de Omgevingswet, is op grond van artikel 4.3, onder a van de Invoeringswet Omgevingswet de Wnb van toepassing op uw aanvraag.

De ontheffing wordt aangevraagd van de verboden als bedoeld in artikel 3.5 lid 2 en lid 4 Wnb voor het opzettelijk verstoren van de boomklimmer en het beschadigen of vernielen van vaste voortplantings- of rustplaatsen van de boomklimmer op grond van artikel 3.8 lid 5 Wnb; in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode vanaf 2 september 2024 tot en met 30 september 2026.

Deze overtreding wordt begaan tijdens het weghalen van een deel van het duinstruweel aan de Vlamingpolderweg 2 in Cadzand-Bad (zie figuur 1 in bijlage 1). Ook zal de bestaande bebouwing (één woning, één recreatiewoning en één schuur) worden gesloopt en de beplanting in de tuin zal worden weggehaald. De vrijgekomen ruimte zal worden gebruikt voor de realisatie van zeven recreatieappartementen en één appartementswoning voor permanente bewoning. Deze appartementen worden verdeeld over twee gebouwen. Ook zal een nieuwe parkeervoorziening worden gerealiseerd.

De ontvangst van deze aanvraag is op 1 december 2023 bevestigd.

In voorliggende brief maken wij u onze beslissing op uw aanvraag bekend.

**BESLUIT WET NATUURBESCHERMING ONDERDEEL SOORTENBESCHERMING MET
ZAAKNUMMER: 381681**

Wij besluiten:

- I. Aan Mobosch Vastgoed BV de aangevraagde ontheffing van de verboden als bedoeld in artikel 3.5 lid 2 en 4 Wnb om de boomkikker opzettelijk te verstoren en om vaste voortplantings- of rustplaatsen van de boomkikker te beschadigen of te vernielen, te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend op grond van artikel 3.8 lid 5 Wnb; in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.
- II. De ontheffing mag worden gebruikt om duinstruweel en beplanting weg te halen uit het plangebied. Ook mag de ontheffing worden gebruikt om de bebouwing in het plangebied te slopen (zie figuur 1 en 2 in bijlage 1).
- III. De voorschriften in onderdeel 1 te verbinden aan deze ontheffing.
- IV. Dat de ontheffing geldig is vanaf 2 september 2024 tot en met 30 september 2026.
- V. De volgende documenten deel uit te laten maken van de ontheffing:
 - a. Aanvraagformulier, bestaande uit:
 - i. De ondertekende basismodule van 18 december 2023, kenmerk 381681-01;
 - ii. Wnb basismodule nog niet ondertekend, ontvangen op 23 november 2023, kenmerk: 381681-02;
 - iii. Aanvraagformulier module 2A Soortenbescherming Wnb, Ruimtelijke ingrepen, kenmerk 381681-03;
 - b. Bijlagen bij de aanvraag zoals aangeleverd op 22 november 2023:
 - i. Quickscan sloop bebouwing Vlamingspolderweg 2, Cadzand- Bad, uitgevoerd door Adviesbureau Wieland & Ecomark Advies en Beheer, 27 april 2023, kenmerk 381681-04;
 - ii. Nader onderzoek sloop bebouwing, Vlamingspolderweg 2, Cadzand-Bad, uitgevoerd door Adviesbureau Wieland & Ecomark Advies en Beheer, 20 oktober 2023, kenmerk 381681-05;
 - iii. Getekende intentieovereenkomst, Vlamingspolderweg 2, kenmerk 381681-06;
 - iv. Ruimtelijke onderbouwing in kader van bestemmingsplan Vlamingspolderweg 2 en 2a, Cadzand-Bad, opgesteld door Adromi B.V. Projectnummer: eb/R202331/2301n, datum: 20-11-2023, kenmerk 381681-07;
 - c. Aanvullende gegevens, zoals ontvangen op 27 december 2023:
 - i. Antwoorden aan provincie Zeeland afdeling natuurbescherming, kenmerk 381681-08;
 - ii. Aangepast nader onderzoek sloop bebouwing Vlamingspolderweg 2 Cadzand-Bad, uitgevoerd door Adviesbureau Wieland & Ecomark Advies en Beheer, kenmerk 381681-09;
 - iii. Aangepaste quickscan sloop bebouwing Vlamingspolderweg 2 Cadzand-Bad, uitgevoerd door Adviesbureau Wieland & Ecomark Advies en Beheer, kenmerk 381681-10;
 - d. Email van 28 maart 2028, kenmerk: 381681-11.

Leest u vooral onderdeel 1 zorgvuldig door, hierin staan de voorschriften die wij aan de ontheffing verbinden. Zorgvuldig nakomen van deze voorschriften voorkomt dat we de ontheffing op grond van artikel 5.4 lid 1 Wnb voortijdig intrekken of wijzigen. De motivering van dit besluit vindt u in onderdeel 2 'Overwegingen'.

De ontheffing is gebaseerd op de aanvraag inclusief alle bijgevoegde stukken. De schade aan beschermde soorten is alleen beoordeeld als gevolg van de ingreep zoals die in de aanvraag beschreven is. De ingreep moet dan ook worden uitgevoerd conform de aanvraag.

Misschien wilt of moet u tijdens de looptijd van de ontheffing iets veranderen aan de uitvoering van de werkzaamheden. Dat is mogelijk, op voorwaarde dat de verandering geen schade toebrengt aan beschermde soorten. Neem altijd van tevoren contact met ons op als u iets aan de uitvoering van de werkzaamheden wilt veranderen. Het kan namelijk zijn dat u dan een aangepaste ontheffing nodig heeft. U kunt ons bereiken via het e-mailadres natuurbescherming@zeeland.nl, vermeld hierbij altijd het zaaknummer van de ontheffing.

Controleer of overige regelgeving van toepassing is

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb, hoofdstuk 3 Soortenbescherming en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Mogelijk zijn er voor de ingreep waarop de aanvraag betrekking heeft nog andere bepalingen van de Wnb van toepassing.

Wij wijzen u er wellicht ten overvloede op dat het kan zijn dat voor het uitvoeren van de ingreep alsnog een vergunning en/of ontheffing en/of melding op grond van andere hoofdstukken van de Wnb, of op grond van andere wet- en regelgeving vereist kan zijn.

Zorgplicht

Daarnaast moet u altijd voldoen aan de zorgplicht uit artikel 1.11 van de Wnb. Dat betekent dat u moet voorkomen dat uw handelingen schade aanrichten aan planten en dieren en hun leefomgeving.

In de bij de aanvraag gevoegde documenten zijn diverse maatregelen beschreven voor de huismus en de gewone dwergvleermuis. Wij adviseren u deze maatregelen ook daadwerkelijk uit te voeren.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,
Namens deze,

mr. J. Versteeg
Unitmanager Natuurbescherming

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij:
Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften,
Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.
U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via <https://www.zeeland.nl/bezwaar-maken>

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Bijlagen:

1. Luchtfoto van het plangebied;
2. Invulformulier dat moet worden gebruikt als logboek.

Kopie aan: RUD Zeeland, groenewetten@rud-zeeland.nl

1. VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De voor de ingreep benodigde werkzaamheden bestaan uit:
 - Het weghalen van een deel van het aanwezige struweel, zoals weergegeven in figuur 2 in bijlage 1;
 - Het weghalen van de beplanting in de tuin bij de te slopen bebouwing;
 - Het slopen van de bebouwing;
 - Het realiseren van de nieuwbouw.
2. De werkzaamheden worden strikt conform de ontheffingsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen uitgevoerd.
3. De ecologische deskundige¹ stelt een ecologisch werkprotocol op waarin in ieder geval de volgende zaken moeten worden opgenomen:
 - Maatregelen om verstoring van vogels en andere (beschermde) diersoorten te voorkomen;
 - De momenten waarop ecologische begeleiding noodzakelijk is;
 - De periode van het jaar waarin de werkzaamheden moeten of mogen worden uitgevoerd;
 - De mate waarin en de wijze waarop verlichting tijdens en na de werkzaamheden kan worden ingezet;
 - De werkvolgorde en de werkmethoden met betrekking tot de boomkikker en andere soorten in relatie tot voorliggende ingreep;
 - In dit protocol dienen de voorschriften van deze ontheffing te worden meegenomen en verder uitgewerkt te worden.
4. De initiatiefnemer en alle partijen die de werkzaamheden uitvoeren moeten op de hoogte zijn van de ontheffing, de daarin opgenomen voorschriften en de wijze waarop de werkzaamheden moeten worden uitgevoerd.

Om dit te borgen moet een logboek bijgehouden worden (bijlage 2). Dit moet op verzoek worden getoond aan de inspecteurs van de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (hierna: RUD-Zeeland).

De ontheffing, inclusief alle bijbehorende bijlagen, het ecologisch werkprotocol en het logboek moeten tijdens de uitvoering van de werkzaamheden op het plangebied aanwezig zijn.

5. De ecologisch deskundige wordt bij alle benodigde werkzaamheden (voorschrift 1) betrokken. Hij/zij zal aanwijzingen geven over hoe het weghalen van de beplanting in de tuin, het weghalen van het duinstruweel en de sloop uitgevoerd moet worden.

Hij/zij is altijd oproepbaar tijdens de werkzaamheden. De aanwijzingen en de wijze waarop hier uitvoering aan wordt gegeven, worden vastgelegd in het logboek.

6. De aanwezige beplanting in de tuin mag alleen worden weggehaald buiten het algemene broedseizoen (15 maart tot en met 15 juli daaropvolgend), tenzij door de ecologisch deskundige is vastgesteld dat er geen broedende vogels aanwezig zijn. De resultaten van deze controle worden vastgelegd in het logboek.
7. Er wordt tijdens alle benodigde werkzaamheden (voorschrift 1) in de actieve periode (1 april tot en met 31 oktober daaropvolgend) van vleermuizen alleen gebruik gemaakt van vleermuisvriendelijke verlichting.

Welke vleermuisvriendelijke verlichting wordt gebruikt wordt vooraf afgestemd met en goedgekeurd door de ecologisch deskundige.

In het logboek moet door de ecologisch deskundige worden vastgelegd welk type vleermuisvriendelijke verlichting wordt gebruikt.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten waarover hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, minimaal 3 jaar aantoonbare ervaring ecologie heeft met het uitvoeren van soortgericht onderzoek, eventueel onder begeleiding van een ervaren ecologisch deskundige.

8. Voordat u start met de werkzaamheden moet u bij de RUD-Zeeland melden wanneer u begint. Het is niet nodig om dit per werkzaamheid apart aan te geven. Het melden dient u minimaal twee weken vooraf te doen. U doet dit via het emailadres handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Noem in uw contact steeds het zaaknummer.

Het ecologisch werkprotocol (voorschrift 3) moet aan deze melding worden toegevoegd.

9. Indien tijdens controle voorafgaand aan de sloop of tijdens de werkzaamheden andere beschermde soorten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden ter plaatse stopgezet en wordt contact opgenomen met het bevoegd gezag, Provincie Zeeland. Dit kan via het e-mailadres natuurbescherming@zeeland.nl.
10. Binnen twee dagen nadat u klaar bent met de werkzaamheden moet u dit melden bij de RUD-Zeeland. U doet dit via het hierboven genoemde emailadres.

Het bijgehouden logboek wordt ook twee dagen nadat de werkzaamheden zijn afgerond, opgestuurd aan de RUD-Zeeland.

Specifieke voorschriften boomkikker

11. Een deel van het duinstruweel mag worden weggehaald. Dit deel is weergegeven in figuur 2 in bijlage 1. Het overige deel van het duinstruweel moet blijven staan.
12. Het duinstruweel mag worden weggehaald in de actieve periode van de boomkikker. Het weghalen van het duinstruweel vindt altijd plaats onder volledige ecologische begeleiding.

De actieve periode loopt van 15 maart tot 1 oktober daaropvolgend. De actieve periode kan eerder of later beginnen. Dit is afhankelijk van de weersomstandigheden. Bij het optreden van nachtvorst vinden er geen werkzaamheden plaats aan het struweel.

De ecologisch deskundige beslist ter plaatse of de boomkikker actief of in winterrust is én legt de resultaten hiervan vast in het logboek.

13. Er moet altijd één kant op worden gewerkt namelijk die van het alternatieve leefgebied. In het logboek moet door de ecologisch deskundige worden vastgelegd hoe er invulling is gegeven aan dit voorschrift.
14. Het afgezaagde/weggehaalde deel van het struweel blijft minimaal drie dagen liggen alvorens het wordt weggehaald. Op deze manier krijgt een eventueel aanwezig boomkikker de kans uit de afgezaagde delen weg te kruipen.
15. Voordat het afgezaagde/weggehaalde deel van het struweel wordt afgevoerd, vindt een controle plaats naar de aanwezigheid van de boomkikker. Worden er boomkikkers aangetroffen dan moet voorschrift 14 worden herhaald. De ecologisch deskundige moet deze controle uitvoeren en deze legt de bevindingen vast in het logboek.

2. OVERWEGINGEN

A. Weergave van de feiten

A1. Ontheffingsaanvraag

Op 23 november 2023 heeft Mobosch Vastgoed BV heeft een aanvraag ingediend voor een ontheffing aan van het verbod als bedoeld in artikel 3.10 lid 1 Wnb voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantings- of rustplaatsen van de boomkikker. Deze ontheffing wordt aangevraagd op grond van artikel 3.10 lid 2 en artikel 3.8 lid 5 Wnb; in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 381681. De ontvangst van de aanvraag is door ons bevestigd op 1 december 2023. In verband met het ontbreken van gegevens hebben wij u door middel van deze brief in de gelegenheid gesteld om tot en met 18 december 2023 de aanvraag aan te vullen. Op uw verzoek is de aanvullingstermijn verlengt tot en met 1 januari 2024. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 27 december 2023. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort vanaf de dag na het verzoek om aanvullende gegevens tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. De aanvraag is op 27 december 2023 verder in behandeling genomen.

Deze gegevens zijn geregistreerd onder kenmerk 381681-08 tot en met 381681-10. Uit deze gegevens blijkt dat de betrokken wettelijke artikelen moeten worden gewijzigd. Op 28 maart 2024 is nog een email aan het dossier toegevoegd (kenmerk 381681-11) waaruit blijkt dat er ook ontheffing wordt aangevraagd van het verbod als bedoeld in artikel 3.5 lid 2 om de boomkikker opzettelijk te verstoren.

Uit bovenstaande gegevens blijkt dat er ontheffing wordt aangevraagd van de verboden als bedoeld in artikel 3.5 lid 2 en lid 4 Wnb. Er wordt ontheffing aangevraagd om de boomkikker opzettelijk te verstoren en om vaste voortplantings- of rustplaatsen van de boomkikker te beschadigen of te vernielen.

Deze overtreding worden begaan tijdens het weghalen van een deel van het duinstruweel aan de Vlamingpolderweg 2 in Cadzand-Bad (zie figuur 1 in bijlage 1). Ook zal de bestaande bebouwing (één woning, één recreatiewoning en één schuur) worden gesloopt en de beplanting in de tuin van het plangebied zal worden weggehaald. De vrijgekomen ruimte zal worden gebruikt voor de realisatie van zeven recreatieappartementen en één appartementswoning voor permanente bewoning. Deze appartementen worden verdeeld over twee gebouwen. Ook zal een nieuwe parkeervoorziening worden gerealiseerd. De ingreep wordt uitgebreider beschreven in de aanvullende gegevens, kenmerk 381681-08, en het aangepaste nader onderzoek sloop bebouwing Vlamingpolderweg 2 Cadzand-Bad, kenmerk 381681-09.

A2. Noodzaak voor ontheffing

Uit de aanvraag blijkt dat Mobosch Vastgoed BV voornemens is om in strijd met artikel 3.5 lid 2 en lid 4 Wnb de boomkikker opzettelijk te verstoren en om vaste voortplantings- of rustplaatsen van de boomkikker te beschadigen of te vernielen.

Voor antwoord op de vraag of op grond van de Wnb een ontheffing verleend kan worden, wordt gekeken of voldaan is aan de eisen zoals deze in de wet zijn gesteld:

1. Voor soorten van bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn (HR) en bijlage I en II bij het Verdrag van Bonn en Bern (boomkikker) met uitzondering van vogels betreft dit artikel 3.8 lid 5 Wnb wanneer het een ontheffing betreft van verboden als bedoeld in artikel 3.5 Wnb.

Gedeputeerde Staten (hierna: GS) verlenen alleen een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 Wnb wanneer voldaan is aan de bij wet voorgeschreven voorwaarden:

1. Er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. Zij is nodig:
 - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;

- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
 - om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben;
3. Er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Naast de bij wet voorgeschreven voorwaarden mag de ingreep niet in strijd zijn met het provinciaal beleid.

GS verlenen voor de ingreep alleen een ontheffing, wanneer uit het aanvraagformulier en de daarbij behorende stukken de zekerheid is verkregen dat de ingreep voldoet aan de voorwaarden waarop een ontheffing kan worden verleend.

Naar ons oordeel bevat uw ontheffingsaanvraag en de daarbij gevoegde stukken de benodigde objectieve informatie om de voorgenomen ingreep te kunnen beoordelen.

A3. Bevoegd gezag

GS van de provincie waarin de aangevraagde handeling plaatsvindt, zijn op grond van artikel 1.3 lid 1 Wnb het bevoegd gezag om op de ontheffingsaanvraag te besluiten. De handelingen vinden geheel binnen de grenzen van de provincie Zeeland plaats. GS van Zeeland zijn daarom bevoegd om op uw aanvraag een besluit te nemen. Er vinden geen handelingen plaats buiten de grenzen van de provincie Zeeland, waardoor instemming van GS van andere provincies niet aan de orde is bij dit besluit.

Daarnaast hebben de aangevraagde handelingen geen nadelige gevolgen voor vogels, dieren of planten van soorten die zich bevinden in een andere provincie, waardoor instemming van GS van andere provincies niet aan de orde is bij dit besluit.

A4. Procedure

De ontheffingenprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met artikel 5.1 Wnb. Op uw aanvraag is de reguliere procedure uit hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Van het besluit tot het verlenen van een ontheffing zal mededeling worden gedaan op de website van de provincie Zeeland:

- <https://www.zeeland.nl/publicaties-en-bekendmakingen/wet-natuurbescherming-overzicht-reguliere-besluiten>

Tegen dit besluit staat bezwaar open zoals onder “Rechtsmiddelen” is aangegeven.

B. Toetsing

B1. Toetsingskader

Voor iedere ingreep die niet is vrijgesteld van de noodzaak voor ontheffing, moet het bevoegd gezag beoordelen of ontheffing kan worden verleend van de verbodsbepalingen op grond van artikel 3.1 t/m 3.10 Wnb. Uw ontheffingsaanvraag betreft een aanvraag in het kader van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 Wnb. GS verlenen alleen een ontheffing als aan de in artikel 3.8 Wnb genoemde voorwaarden is voldaan.

B2. Beoordeling van het wettelijk kader

Uit de aanvraag blijkt dat namens Mobosch Vastgoed BV voornemens is om in strijd met artikel 3.5 lid 2 en lid 4 Wnb de boomkikker opzettelijk te verstoren en om vaste voortplantings- of rustplaatsen van de boomkikker te beschadigen of te vernielen. Dit maakt dat beoordeeld moet worden of er voldoende is aangetoond dat:

1. er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is;
2. er een wettelijk belang is op grond waarvan ontheffing kan worden verleend;
3. het uitvoeren van de aangevraagde ingreep geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de boomkikker in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

1) Er bestaan geen andere bevredigende oplossingen

Voor de boomkikker geldt dat aangetoond moet worden dat er geen andere bevredigende oplossing (alternatief) is voor de door u geplande ingreep, die minder schade oplevert.

I. Inrichting van het plangebied

De ingreep bestaat uit het slopen van bebouwing en het weghalen van beplanting in de tuin van het plangebied. Ook een deel van het duinstruweel aan de Vlamingpolderweg in Cadzand-Bad wordt weggehaald. De huidige bebouwing staat vlak aan de weg. De gemeente wenst nieuwe bebouwing meer naar achteren op het perceel. Ook stelt de gemeente verplicht dat er parkeergelegenheid moet worden gecreëerd op eigen terrein. De ondergrondse parkeergarage steekt daarom het duinstruweel in. Een andere indeling van het plangebied waarbij het duinstruweel behouden blijft, is daarmee niet mogelijk.

I. Locatie

De aangevraagde ingreep heeft betrekking op het weghalen van duinstruweel, sloop, het weghalen van de beplanting én nieuwbouw. Er is daarmee sprake van een herontwikkeling. Het plangebied betreft een perceel met bebouwing in bestaand stedelijk gebied. Een uitgebreide onderbouw van de ladder voor stedelijke verduurzaming is dan ook niet noodzakelijk. De beoogde ontwikkeling is dan ook niet in strijd met de uitgangspunten van de ladder. Een betere locatie voor het uitvoeren van de ingreep is daarmee niet voorhanden.

II. Planning

In de aanvraag is beschreven dat de werkzaamheden niet plaats zullen vinden in de voortplantingsperiode van de boomkikker (april tot juli daaropvolgend). Ook gedurende de winterperiode (1 oktober tot en met 15 maart daaropvolgend) vinden geen werkzaamheden of veranderingen plaats aan het duinstruweel. Verder is in de aanvraag beschreven dat er geen voortplantingswateren aanwezig zijn in het plangebied. Het is dus niet duidelijk waarom er niet gewerkt zou mogen worden in de voortplantingsperiode. Aan de ontheffing is daarom voorschrift 12 verbonden. Dit voorschrift houdt in dat er niet gewerkt mag worden in de winterperiode (1 oktober tot en met 15 maart daaropvolgend) omdat de boomkikker dan niet actief is. Deze periode is ter indicatie, de actieve periode kan eerder of later beginnen afhankelijk van de weersomstandigheden. De ecologisch deskundige beslist ter plaatse of de van de boomkikker actief of in winterrust is. Er is daarmee geen betere periode om de werkzaamheden uit te voeren.

Uit bovenstaande wordt duidelijk dat er geen betere oplossing bestaat voor voorliggende ingreep.

2) Wettelijk belang

De ontheffing voor de boomkikker wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De voorgenomen ingreep voorziet in de realisatie van recreatieappartementen en het appartement voor permanente bewoning.

Recreatie en toerisme zijn zeer belangrijk voor Zeeland, als pijlers voor de economie, werkgelegenheid en leefbaarheid. De vrijetijdssector is daarmee aanjager én stabiele basis voor een goede leefbaarheid en een hoog voorzieningenniveau. Zo heeft Zeeland ten opzichte van andere provincies veel horeca, winkels en supermarkten. De verwachte toename tot 2030 van het aantal bezoekers (zowel verblijfsrecreanten als dag bezoekers) heeft een grote impact op het toerisme aan de Zeeuwse kust, steden en achterland. De aangevraagde ingreep voorziet in de realisatie van recreatieappartementen. Dit sluit aan bij de verwachte toename van het aantal bezoekers. Het toerisme heeft een positieve invloed op het voorzieningenniveau en daarmee op de leefbaarheid wat als reden van sociale aard mag worden beschouwd. Ook wordt een positieve bijdrage geleverd aan de Zeeuwse economie.

De nieuwbouw zal energiezuinig uitgevoerd worden conform het bouwbesluit en worden voorzien van duurzame materialen. De nieuwbouw zal gasloos worden opgeleverd. Hiermee wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan het tegengaan van klimaatverandering wat als wezenlijk gunstig effect op het milieu mag worden beschouwd.

Uit bovenstaande overwegingen wordt duidelijk dat de ingreep nodig is in het belang van dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

3) Gunstige staat van instandhouding

Er moet worden aangetoond dat door het uitvoeren van de ingreep geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de boomkikker in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

I. Inleiding

De verspreiding van de boomkikker omvat met name het gebied van de zandgronden. De boomkikker komt voor in beboste gebieden, kleinschalige cultuurlandschappen, duinen en heideterreinen. De boomkikker overwintert op land op beschutte plekken, zoals strooisellagen, houtwallen, overhoekjes en takkenhopen. Tussen augustus en oktober, als de temperatuur begint te dalen, begint de winterslaap van deze soort. Medio april eindigt de winterslaap en begint de voortplantingsperiode waarin de mannetjes naar het water trekken.

De soort is sterk achteruitgegaan, met een dieptepunt rond 1990. De boomkikker kent sindsdien op de landelijke schaal een matige toename. Dit komt onder andere door uitvoering van natuurontwikkelingsmaatregelen in de vorm van poelen herstel of aanleg en verbetering landhabitat. Desondanks heeft de boomkikker op de landelijke rode lijst de status "bedreigd"². De populatie boomkikkers is de laatste decennia sterk toegenomen in West Zeeuws-Vlaanderen³. In de kustzone is een stabiele populatie. In de nazomer verblijven boomkikkers in struwelen in de duinzone van dit gebied.

II. Onderzoek

Het plangebied is gelegen aan de noordzijde van Cadzand-Bad. Het betreft bebouwing (één woning, één recreatiewoning en één schuur). Ook is een tuin met beplanting aanwezig. Het plangebied beslaat ook een stukje duinstruweel. Ten noordwesten en noorden van het plangebied ligt meer duin met duinstruwelen. De omgeving bestaat uit bebouwd gebied.

In de quickscan, kenmerk 381681-04, is beschreven dat de boomkikker voorkomt in de directe omgeving van het plangebied. De te slopen bebouwing heeft geen waarde voor deze soort. Grenzend aan de tuin is duinstruweel aanwezig. Dit duinstruweel is onderdeel van het plangebied. Dit biotoop is geschikt landbiotoop voor de boomkikker. Of deze soort aanwezig is in dit struweel, is niet bekend. Dit dient nader onderzocht te worden. In de omgeving van het plangebied is ook water aanwezig dat als voortplantingswater wordt gebruikt door amfibieën. Of dit water ook door de boomkikker wordt gebruikt is niet bekend. In het plangebied is geen water aanwezig.

In het nader onderzoek, kenmerk 381681-05, is beschreven dat de boomkikker niet is vastgesteld in het plangebied. Wel zijn in september in het struweel net buiten het plangebied boomkikkers vastgesteld. Dit betrof twee roepende exemplaren. Omdat dit struweel en het struweel in het plangebied één geheel vormen kan niet worden uitgesloten dat de boomkikker ook in het plangebied voorkomt.

III. Alternatief Leefgebied

Het deel van het duinstruweel dat verdwijnt heeft ongeveer een oppervlakte van 325,45 m². Dit gebied maakt onderdeel uit van een groter duingebied van ca. 3.000 m². Dit overige duingebied is vergelijkbaar met het struweel in het plangebied dat verdwijnt. Beide bestaan uit duin met een afwisseling tussen ruigte, struweel en bomen. Het overige duingebied is dus geschikt leefgebied voor de boomkikker. Deze zijn hier ook aangetroffen in het nader onderzoek. Omdat er geen fysieke barrières zijn tussen het plangebied en dit overige duingebied kan de boomkikker dit op eigen kracht bereiken. Ook het water verderop is te bereiken voor de boomkikker. De nieuwbouw zal eventuele uitwisselingen tussen verschillende biotopen niet onmogelijk maken.

² <https://www.ravon.nl/Soorten/Soortinformatie/boomkikker>

³ Recordaantal boomkikkers geteld: 'Als mensen er niet door kunnen slapen, dan hebben wij ons werk goed gedaan' - Omroep Zeeland

Het deel van het duinstruweel dat verdwijnt in het plangebied (voorschrift 11) vormt een klein gedeelte van het totale duingebied. Ook verandert er niets aan eventuele verbindingzones. Het is dus niet nodig om alternatief leefgebied aan te leggen voor de boomkikker. Er worden daarom geen compenserende maatregelen uitgevoerd.

IV. Werkwijze

Omdat er een kans is dat de boomkikker aanwezig is in het plangebied moet er in de uitvoering van de werkzaamheden rekening worden gehouden met de boomkikker. Zo wordt er niet gewerkt gedurende de winterperiode. In deze periode vinden geen werkzaamheden of veranderingen plaats aan het duinstruweel. Er mag worden gewerkt in de actieve periode (voorschrift 12). De actieve periode loopt globaal van half maart tot begin oktober daaropvolgend. Deze periode is ter indicatie, de actieve periode kan eerder of later beginnen afhankelijk van de weersomstandigheden. De ecologisch deskundige beslist ter plaatse of de boomkikker actief of in winterslaap is. De ecologisch deskundige legt de resultaten hiervan vast in het logboek (voorschrift 12).

Verder wordt het duinstruweel gemaaid met bosmaaier, schijvenmaaier, of gezaagd met de kettingzaag. Deze werkzaamheden worden uitgevoerd door een kant op te werken, namelijk die van het alternatieve leefgebied (voorschrift 13). Vervolgens blijft het gemaaide/gezaagde minimaal drie dagen liggen alvorens het wordt weggehaald (voorschrift 14). Indien er eventueel boomkikkers aanwezig zijn in de beplanting dan zullen deze de beplanting verlaten indien de bladeren afsterven. Ze hebben dan voldoende tijd om naar de nabij gelegen, niet aangetaste beplanting, te verhuizen. Verder wordt het gemaaide/afgezaagde struweel afgezocht op aanwezigheid van boomkikkers. Indien aanwezig dan wordt deze beplanting nog niet afgevoerd totdat de boomkikker de beplanting heeft verlaten (voorschrift 15).

V. Conclusie

Het is aannemelijk dat de boomkikker in het plangebied voorkomt. Door de hierboven beschreven werkwijze wordt ervoor gezorgd dat er geen boomkikkers worden gedood of verwond. Zo krijgt de boomkikker de kans weg te kruipen alvorens het afgezaagde materiaal wordt afgevoerd (voorschrift 13 t/m 15). En er wordt niet gewerkt in de periode dat de boomkikker in winterslaap is (voorschrift 12). Met de voorgenomen ingreep gaat een klein deel van het duinstruweel verloren, maar er blijft voldoende leefgebied over voor de boomkikkers die in het plangebied voor kunnen komen (voorschrift 11).

Met het uitvoeren van de ingreep wordt dus geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de boomkikker in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling van het provinciaal beleid

i. Beleidsnota Natuurwetgeving

Het soortenbeleid is geregeld in de Beleidsnota Natuurwetgeving: "Meer prioriteit voor Zeeuwse Biodiversiteit". In de Beleidsnota Natuurwetgeving zijn over de boomkikker in relatie tot ruimtelijke ingreep een specifieke bepalingen opgenomen. Aanvragen voor ontheffing over de boomkikker dienen derhalve getoetst te worden aan de wettelijke criteria. Deze toets heeft plaatsgevonden onder B2 van dit besluit.

ii. Zeeuwse omgevingsvisie

In de Zeeuwse omgevingsvisie staan de Zeeuwse ambities voor 2050 beschreven. De Zeeuwse gemeenten, woningcorporaties en de provincie werken aan een Zeeuwse Woonagenda, waarbinnen gezamenlijk wordt opgetrokken om de woningvoorraad toekomstbestendig te maken en te houden. De huidige Zeeuwse woningvoorraad is met veel oude woningen niet duurzaam. Er ligt daarom een grote verduurzamingsopgave, zowel voor bestaande woningen als voor nieuw te bouwen woningen. Hiermee willen we voorkomen dat we in Zeeland met een overschot te maken krijgen van oude woningen en bedrijfsgebouwen, die niet meer aan moderne eisen voldoen. Ook wordt op deze manier een bijdrage geleverd aan het verminderen van de CO₂-uitstoot. Daarnaast stuurt de provincie aan op ontwikkelingen binnen de bestaande kaders van verstedelijking. De aangevraagde ingreep zorgt voor de realisatie van duurzame nieuwbouw met een woonfunctie.

Recreatie en toerisme zijn zeer belangrijk voor Zeeland, als pijlers voor de economie, werkgelegenheid en leefbaarheid. Toerisme draagt in sommige regio's binnen onze provincie in belangrijke mate bij aan de leefbaarheid en de instandhouding van voorzieningen, vooral in de kleine kernen van Zeeland, zoals bijvoorbeeld Cadzand-Bad. Bestedingen van verblijfs- en dagtoeristen liggen niet alleen in logies en horeca, maar ook in sectoren als detailhandel, vervoer en zakelijke dienstverlening. Daarnaast in de recreatie- en toerismesector is sterk in beweging en er ligt een vraag om kwaliteitsverbetering en een gemeenschappelijke infrastructuur. De aangevraagde ingreep zorgt voor verblijfsrecreatie die passend is voor de huidige vraag.

De voorgenomen ingreep is daarom niet in strijd met de Zeeuwse omgevingsvisie.

C. Conclusies

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat de ingreep nodig is in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Daarnaast heeft u voldoende aannemelijk gemaakt dat er met het uitvoeren van de ingreep geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populatie van de boomkikker in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Het verlenen van de ontheffing levert evenmin strijdigheid op met het provinciaal beleid.

Wij zijn daarom van oordeel dat de ontheffing onder oplegging van voorschriften (onderdeel 1) kan worden verleend.

Bijlage 1 – Tekening van het plangebied



Figuur 1 - Ligging van het plangebied (rood aangegeven).



Figuur 1 - Te verwijderen duinstruweel (blauw omlijnd). Groene ster locatie roepende boomkikkers.

Bijlage 2- Invulformulier logboek

Stuur het logboek twee dagen nadat de benodigde werkzaamheden zijn afgerond naar RUD-zeeland via handhaving.groen@rud-zeeland.nl. U moet hierbij het zaaknummer van de ontheffing vermelden.

Zaaknummer:			
Nr. voorschrift	Datum & ecologisch deskundige/waarnemer	Wijze van invulling/afwijking voorschrift	Paraaf werkverantwoordelijke

Zaaknummer:			
Nr. voorschrift	Datum & ecologisch deskundige/waarnemer	Wijze van invulling/afwijking voorschrift	Paraaf werkverantwoordelijke