

## MEMO / ADVIES

Aan Plangroep Heggen B.V.

T.a.v. de heer R. Dorren

Van E. Jagurdzija, BSc

Datum 13 december 2023

Betreft Beoordeling stikstof

Project J230083

Geachte heer R. Dorren,

Op de locatie tussen Millenerstraat 3 en 11 te Nieuwstadt bestaat het voornemen om een 5-tal ondergrondse afvalcontainers en een parkeerterrein met 11 parkeerplaatsen te realiseren. Voor onderhavige ontwikkeling is een beoordeling ten aanzien van het aspect stikstof aan de orde. In onderstaande notitie wil ik daar nader op ingaan.

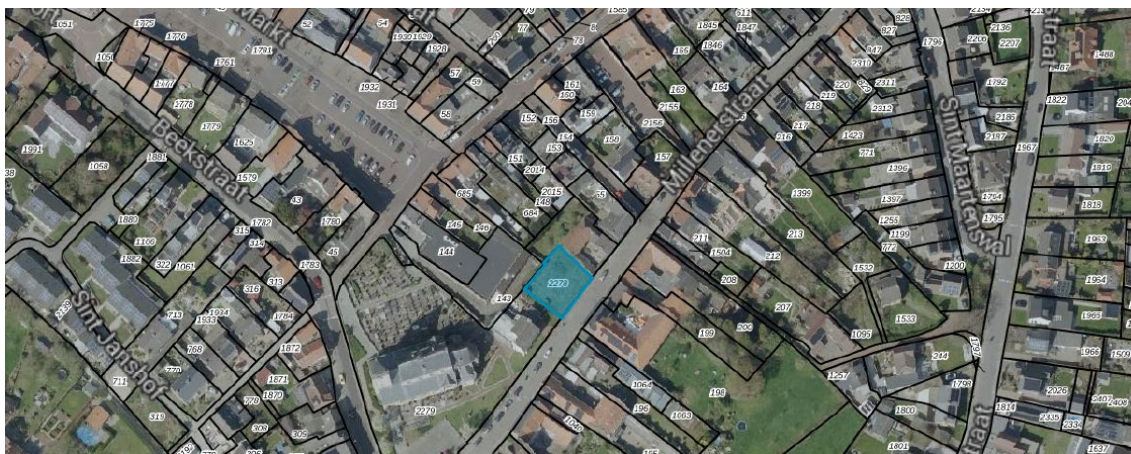
### **Aanleiding**

Aanleiding voor deze notitie is de situatie die is ontstaan na de uitspraak van de Raad van State op 29 mei 2019, waarin zij heeft geoordeeld dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet meer als basis mag worden gebruikt voor toestemming voor activiteiten in het kader van de Wet natuurbescherming, zoals een vergunning of een melding. Ook de “standaard grenswaarde” die in het PAS was opgenomen, kan nu niet meer worden gebruikt. Zo waren veel woningbouwprojecten tot voor kort voor het aspect stikstof vergunningsvrij en was ook een melding vaak niet nodig, omdat de extra stikstofemissies beperkt waren en de depositie onder de grenswaarde lag. Nu de landelijke grenswaarde onder de PAS niet meer kan worden gebruikt, is een stikstofbeoordeling en mogelijk ook een vergunning Wet natuurbescherming voor heel veel activiteiten nodig. Voor elke toename, hoe klein ook, is voornamelijk een eigen onderbouwing nodig.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen kan, naast een planologische titel en/of een omgevingsvergunning voor (o.a.) bouwen, ook een Wet natuurbescherming (Wnb) toestemming (o.a. i.v.m. stikstof) nodig zijn. Of er Wnb-toestemming vanwege stikstof nodig is, is afhankelijk van een stikstofberekening en/of een ‘voortoets’ (= milieukundig/ecologisch vooronderzoek). Het is niet zo dat nu voor ieder project een Wnb-toestemming nodig is. Maar er is geen (generieke) drempelwaarde meer waaronder een vergunning niet nodig is. Dat moet nu per aanvraag beoordeeld worden. Dat is nodig bij planologische procedures (zoals een bestemmingsplan) en bij de verlening van een omgevingsvergunning (i.v.m. het zogenaamde ‘aanhaken’).

### Ligging van het projectgebied

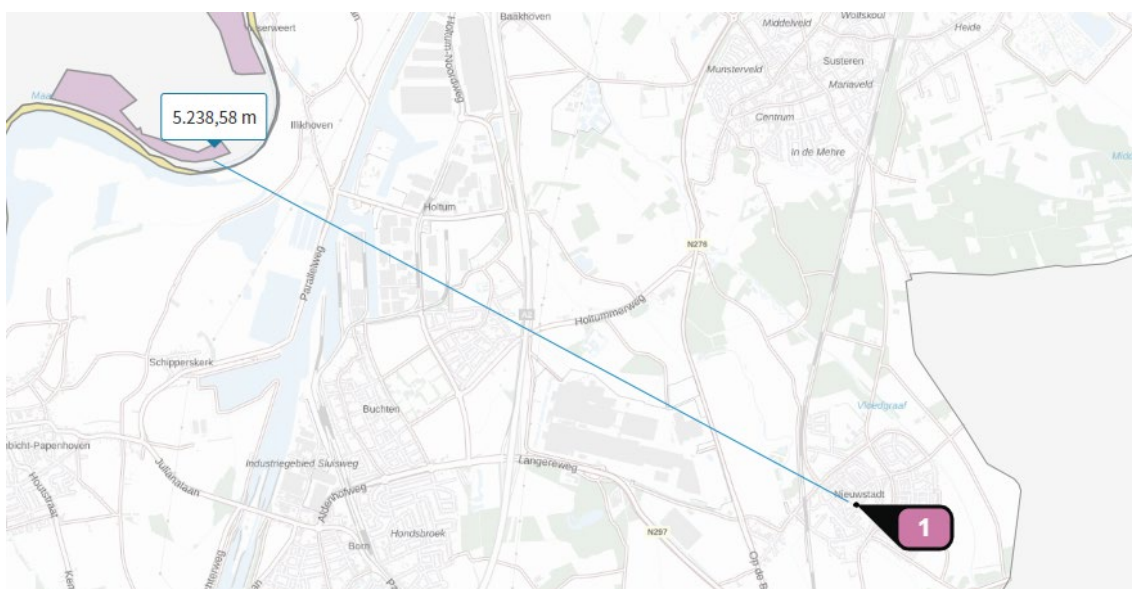
De projectlocatie (zie figuur 1) is gelegen aan de Millenerstraat te Nieuwstadt. De ontwikkeling heeft betrekking op het kadastrale perceel, gemeente Nieuwstadt, sectie E, nummer 2278. In de huidige situatie is het terrein beplant met sierbeplanting. De locatie bevindt zich binnen de bebouwde kom in nabijheid van het dorpscentrum.



*Figuur 1. Ligging projectlocatie. Projectlocatie in het blauw*

### Ligging van Natura 2000 gebieden

Het projectgebied ligt op ca. 5,3 km van het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden langs de Limburgse Maas met Vijverbroek' (zie figuur 2).



*Figuur 2. Plangebied (bij 1) en nabijgelegen Natura 2000-gebied Uiterwaarden langs de Limburgse Maas met Vijverbroek'*

### Het bouwplan

Het projectvoornemen bestaat uit de realisatie van 11 parkeerplaatsen met rijbaan en 5 ondergrondse afvalcontainers (zie figuur 3). De bestrating bestaat uit verschillende soorten elementverharding.



Figuur 3. Situatietekening van het planvoornemen

### Wettelijk kader sinds 2 november 2022

De uitspraak van de Raad van State op 29 mei 2019 heeft bepaald dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet meer als basis gebruikt mag worden voor toestemming voor activiteiten in het kader van de Wnb en dat de "standaard grenswaarde" uit het PAS niet meer gebruikt mag worden. Dit houdt in dat voor planologische procedures en bij de verlening van een omgevingsvergunning een stikstofbeoordeling en, afhankelijk van een stikstofberekening en/of voortoets, mogelijk ook een vergunning Wet natuurbescherming nodig is. Voor elke toename in stikstofneerslag boven de 0,00 mol/ha/jaar, hoe klein dan ook, is een onderbouwing nodig.

Na de PAS uitspraak van mei 2019 is de Wet Stikstofreductie en Natuurherstel in werking getreden op 1 juli 2021. Deze wijzigde de Wet natuurbescherming en de Omgevingswet op een aantal punten, waaronder een partiële vrijstelling voor de bouwsector van de natuurvergunningplicht als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb, welke werd opgenomen in artikel 2.9a Wnb.

Over deze omstreden bouwvrijstelling is op 2 november 2022 door de Raad van State uitspraak gedaan in de zaak betreffende het ondergrondse CO<sub>2</sub>-opslagproject Porthos. Het college heeft geoordeeld dat de stikstof die in de bouwfase vrijkomt niet buiten beschouwing mag worden gelaten. Effectief betekent dit dat de bouwvrijstelling geschrapt is en de juridische situatie

teruggedraaid is naar het wettelijk kader vóór 1 juli 2021. Dit houdt in dat de regels van de PAS uitspraak van mei 2019 zoals hierboven beschreven weer het vigerend wettelijk kader vormen.

### **Berekening van de stikstofemissie**

Op basis van dit bouwplan zijn ten aanzien van het aspect stikstof één fase te onderscheiden:

1. Realisatiefase: tijdelijke effecten ten gevolge van sloop- en aanlegactiviteiten;

Navolgend worden de stikstofrelevante activiteiten beschreven. Daarbij is in eerste instantie de emissie als gevolg van het planvoornemen in kaart gebracht. Dat wil zeggen de emissie die aan de orde is in de realisatiefase. Indien de emissie van stikstof in deze fase niet leidt tot een significantie toename van de stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000-gebieden (d.w.z. een toename groter dan 0,00 mol/ha/jaar), dan kan het planvoornemen doorgang vinden zonder vergunningsplicht ten aanzien van de Wet natuurbescherming.

Indien er door het planvoornemen wel een toename in de stikstofdepositie ontstaat op nabijgelegen Natura 2000-gebieden, dan kan er worden gekeken naar deze toename ten opzichte van de stikstofemissie in de huidige situatie. Er wordt dan een verschilberekening gemaakt tussen het huidige gebruik en de stikstofemissies in de realisatiefase en nieuwe gebruiksfase. Mogelijk leidt dit per saldo niet tot een toename van de stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

Dit is het zogenaamde intern salderen: indien een planvoornemen per saldo (ten opzichte van het huidige, legale en feitelijke gebruik) niet leidt tot een overschrijding (intern salderen) dan is er sinds de Logtsebaan uitspraak (zie uitspraak ECLI:NL:RVS:2021:71) geen noodzaak meer tot een ontheffing in het kader van de Wnb.

### **Realisatiefase**

Op dit moment is er nog geen volledig uitgewerkte informatie over de werkzaamheden tijdens de realisatiefase. Om toch een beoordeling te maken ten aanzien van de emissies in de realisatiefase wordt op basis van aannames van deskundigen en online beschikbare gegevens een voldoende realistische inschatting gemaakt van de emissies tijdens de realisatiefase.

Voor het berekenen van de emissie moeten de kenmerken van de mobiele werktuigen bepaald worden. Redelijkerwijs kan worden aangenomen dat mobiele werktuigen van minstens Stageklasse IV gebruikt worden. Daarnaast wordt voor deze mobiele werktuigen een vermogensklasse ingeschat van 75-560 kW. Over het brandstofverbruik worden de volgende aannames gemaakt:

- Het brandstofverbruik van de graafmachine is ca. 20 liter per uur<sup>1</sup>;

---

<sup>1</sup> Gebaseerd op <https://repository.officiële-overheidspublicaties.nl/externebijlagen/exb-2019-29150/1/bijlage/exb-2019-29150.pdf>.

- Het brandstofverbruik van de shovel is ca. 12 liter per uur<sup>2</sup>;
- Het brandstofverbruik van de wals is ca. 10 liter per uur<sup>1</sup>;
- Het brandstofverbruik van de mobiele kraan is ca. 12 liter per uur<sup>3</sup>;
- Het brandstofverbruik van de vrachtwagen is ca. 8 liter per uur<sup>2</sup>.

In de praktijk is het gangbaar om AdBlue in te zetten om de emissies van mobiele werktuigen te verlagen. Volgens de TNO-publicatie “Eindrapport data onderzoek mobiele machines in Nederland” is het gemiddelde AdBlue verbruik tussen de 6-7%<sup>2</sup>. Het in de tabel aangegeven Adblue verbruik is berekend met 6% verbruik voor de mobiele werktuigen die tijdens de bouwfase ingezet worden. De uitkomst van de berekening is afgerond op een heel getal, aangezien de Aerius rekentool alleen hele getallen hanteert. Komt het Adblue verbruik onder de 1, dan wordt dit veld leeggelaten in de rekentool. Wanneer de draaiuren in de tabel minder zijn dan 1 uur, dan worden deze als 1 uur ingevoerd in de rekentool.

---

<sup>2</sup> Gebaseerd op [https://digitaleplannen.apeldoorn.nl/NL.IMRO.0200.ov1062-vas1/b\\_NL.IMRO.0200.ov1062-vas1\\_tb6.pdf](https://digitaleplannen.apeldoorn.nl/NL.IMRO.0200.ov1062-vas1/b_NL.IMRO.0200.ov1062-vas1_tb6.pdf).

<sup>3</sup> Gebaseerd op <https://repository.officiële-overheidspublicaties.nl/externebijlagen/exb-2019-29150/1/bijlage/exb-2019-29150.pdf>.



## Realisatiefase

Voor het realiseren van de ondergrondse containers en het parkeerterrein zal eerst de bestaande beplanting en het muurtje aan de wegzijde verwijderd worden. Daarna wordt de grond afgegraven t.b.v. het plaatsen van de afvalcontainers en de bestratingsfundering. Tot slot worden de containers en de bestrating geplaatst. Voor deze werkzaamheden zijn stikstofemissies door mobiele werktuigen aan de orde. Om tot een inschatting te komen van de inzet van mobiele werktuigen is onderstaand eerst een inschatting gemaakt van de werkzaamheden op de locatie en de tijdsduur die daarmee gemoeid is. De volgende aannames zijn daarvoor gehanteerd:

- De inzet van mobiele werktuigen zal zoveel mogelijk beperkt worden op de locatie;
- Het verwijderen van de beplanting en het afbreken van het muurtje wordt handmatig gedaan;
- Het volume van beplanting wordt geschat op 1 m<sup>3</sup>;
- Het muurtje heeft een afmeting van ca. 0,30 x 1,00 x 20,00 m<sup>1</sup>. Dit resulteert in 6 m<sup>3</sup> puin
- Er wordt een graafmachine ingezet voor het ontgraven ten behoeve van de containers en bestratingsfundering. Deze wordt 2 dagen ingezet;
- De diepte voor de bestratingsfundering wordt geschat op 0,40 m<sup>1</sup>. Het te bestraten oppervlak bedraagt ca. 360 m<sup>2</sup>. Dit resulteert in 144 m<sup>3</sup> af te voeren grond.
- Voor het plaatsen van de containers dient ook grond afgegraven te worden. Voor het planvoornemen wordt uitgegaan van een worst-case-scenario waarbij de afvalcontainer een ondergrondse inhoud van 5 m<sup>3</sup> heeft. Voor 5 containers resulteert dit in 25 m<sup>3</sup> af te voeren grond.
- De containers worden in één lading op de locatie gebracht
- Voor het plaatsen van de ondergrondse containers wordt een mobiele kraan gebruikt. Deze wordt voor een halve dag ingezet.
- Voor de bestrating wordt menggranulaat en/of (straat)zand aangevoerd ten behoeve van de fundering. Er wordt vanuit gegaan dat het maaiveld ongeveer dezelfde hoogte zal blijven. Dit betekent dat er 144 m<sup>3</sup> aan funderingsmateriaal wordt geleverd.
- Voor het verrijden en plaatsen van menggranulaat en/of (straat)zand wordt een shovel ingezet. De shovel wordt ook ingezet ten behoeve van het egaliseren van het zandbed. Deze wordt 2 dagen ingezet.
- Voor het verdichten van de grond wordt een trilwals ingezet gedurende 1 dag.
- Er is uitgegaan van een gemiddeld laadvermogen van een vrachtwagen van ca. 25 m<sup>3</sup>;
- Het laden en lossen van de vrachtwagens kost ca. 15 minuten, waarbij de vrachtwagens ca. 20% van de tijd stationair draaien, voor een totale stationaire draaitijd van 3 minuten per laadbeurt.

- Het verhard oppervlak bedraagt ca. 360 m<sup>2</sup>. Er worden in het plan zowel betonstraatstenen in keiformaat als 30 x 30 straattegels toegepast. Voor de berekening wordt een worst-case-scenario uitgewerkt met betonstraatstenen. Betonstraatstenen hebben een veelal een hoogte van 8 cm. Hiermee is het volume van elementverharding ca. 29 m<sup>3</sup>. Dit kan met 1 steentransportwagen worden geleverd.
- Voor het verwijderen van de verharding wordt de shovel ingezet met een forklift opzetstuk. Deze wordt 1 dag ingezet.
- Voor het plaatsen van de elementverharding worden 4 stratenmakers ingezet gedurende 5 werkdagen. Deze komen met 1 voertuig.

Het voorgaande leidt tot de volgende inschatting van draaiuren voor de mobiele werktuigen tijdens de realisatiefase:

Activiteit	Werktuig	Draaiuren/jaar
<i>Ontgraven grond</i>	Graafmachine	16
<i>Verrijden materiaal en egaliseren van de grond</i>	Shovel	16
<i>Verdichten van de grond</i>	Wals	8
<i>Plaatsen van afvalcontainers</i>	Mobiele kraan	4
<i>Af en aanvoer van gronden,puin, containers, en stenen.</i>	15 Vrachtwagen	1

Vervolgens moeten de kenmerken van de mobiele werktuigen bepaald worden. Voor de sloof fase worden de kenmerken van mobiele werktuigen gehanteerd zoals eerder omschreven. Het voorgaande leidt tot de volgende kenmerken van de inzet van mobiele werktuigen:

Werktuig	Stage klasse	Vermogen	Brandstof-verbruik [liter/jaar]	AdBlue-verbruik [liter/jaar]	Brandstof-verbruik [liter/uur]	Draaiuren /jaar
Graafmachine	IV	75-560 kW	320	19	20	16
Shovel	IV	75-560 kW	288	17	12	24
Wals	IV	75-560 kW	80	4	10	8
Mobiele kraan	IV	75-560 kW	36	2	12	4
Vrachtwagen	IV	75-560 kW	8	0	8	1

Daarnaast leidt het bovenstaande tot de volgende inschatting van het aantal verkeersbewegingen van zwaar vrachtverkeer ten aanzien van de aan- en afvoer van materialen en licht verkeer van personen:

Activiteit	Hoeveelheid	Inzet	Aantal beweging en/jaar
<i>Aan en afvoer grond, puin, containers, en verharding</i>	15 vrachtwagens	1 af- aanvoer per wagen	30
<i>Aan en afvoer mobiele werktuigen</i>	4	Gedurende de werkperiode	8
<i>Personenverkeer</i>	1 voertuig	5 werkdagen	10

Ten aanzien van het modelleren van verkeerstromen in de Aeries calculator is de vraag aan de orde op welk moment het verkeer op gaat in het heersende verkeersbeeld en dus niet meer onderscheidend is door het planvoornemen. Er wordt verondersteld dat het personenverkeer en bouwverkeer over de Beekstraat en de Limbrichterstraat via de Aan de Linde de N276 bereikt, waar beiden opgaan in het heersend verkeersbeeld. Er is een stagnatiepercentage van 15% verondersteld op dit traject.



### **Conclusies Realisatiefase**

De bovenstaande gegevens zijn ingevoerd in de AERIUS calculator (versie 2023) en bijgevoegd in bijlage 1. Uit deze berekening volgen geen rekenresultaten die leiden tot een toename van de stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000-gebieden groter dan 0,00 mol/ha/jaar. Rekening houdend met voorgaande conclusies kunnen significant nadelige effecten op Natura 2000-gebieden ten gevolge van de realisatiefase worden uitgesloten.

### **Conclusie**

Op basis van het voorgaande kunnen negatieve effecten ten gevolge van stikstof tijdens de realisatiefase op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden worden uitgesloten, waardoor een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming niet vereist is.

Hopende u voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,

**Pouderoyen Tonnaer**



E. Jagurdzija, BSc

## **Bijlage 1: AERIUS-berekening realisatiefase**

# Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstof.



- [Overzicht](#)
- [Samenvatting situaties](#)
- [Resultaten](#)
- [Detailgegevens per emissiebron](#)

*Deze PDF is een digitaal bestand dat weer in te lezen is in AERIUS. Meer toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:  
[www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers](http://www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers)*



### Contactgegevens

Rechtspersoon

Inrichtingslocatie

Pouderoyen Tonnaer

Wijchenseweg 102,

6538 SX Nijmegen

### Activiteit

Omschrijving

Toelichting

Millenerstraat

Realisatiefase aanleg parkeerplaats

### Berekening

AERIUS kenmerk

Datum berekening

Rekenconfiguratie

RTVmRWBDVSQS

13 december 2023, 15:03

Wnb-rekengrid

### Totale emissie

Realisatiefase - Beoogd

Rekenjaar

2024

Emissie NH<sub>3</sub>

0,2 kg/j

Emissie NO<sub>x</sub>

5,4 kg/j

### Resultaten

Realisatiefase - Beoogd

Gekarteerd oppervlak met toename (ha)

Gekarteerd oppervlak met afname (ha)

Grootste toename

Grootste afname

Hoogste bijdrage

-

-

-

-

-

Hexagon

Gebied




Realisatiefase (Beoogd), rekenjaar 2024

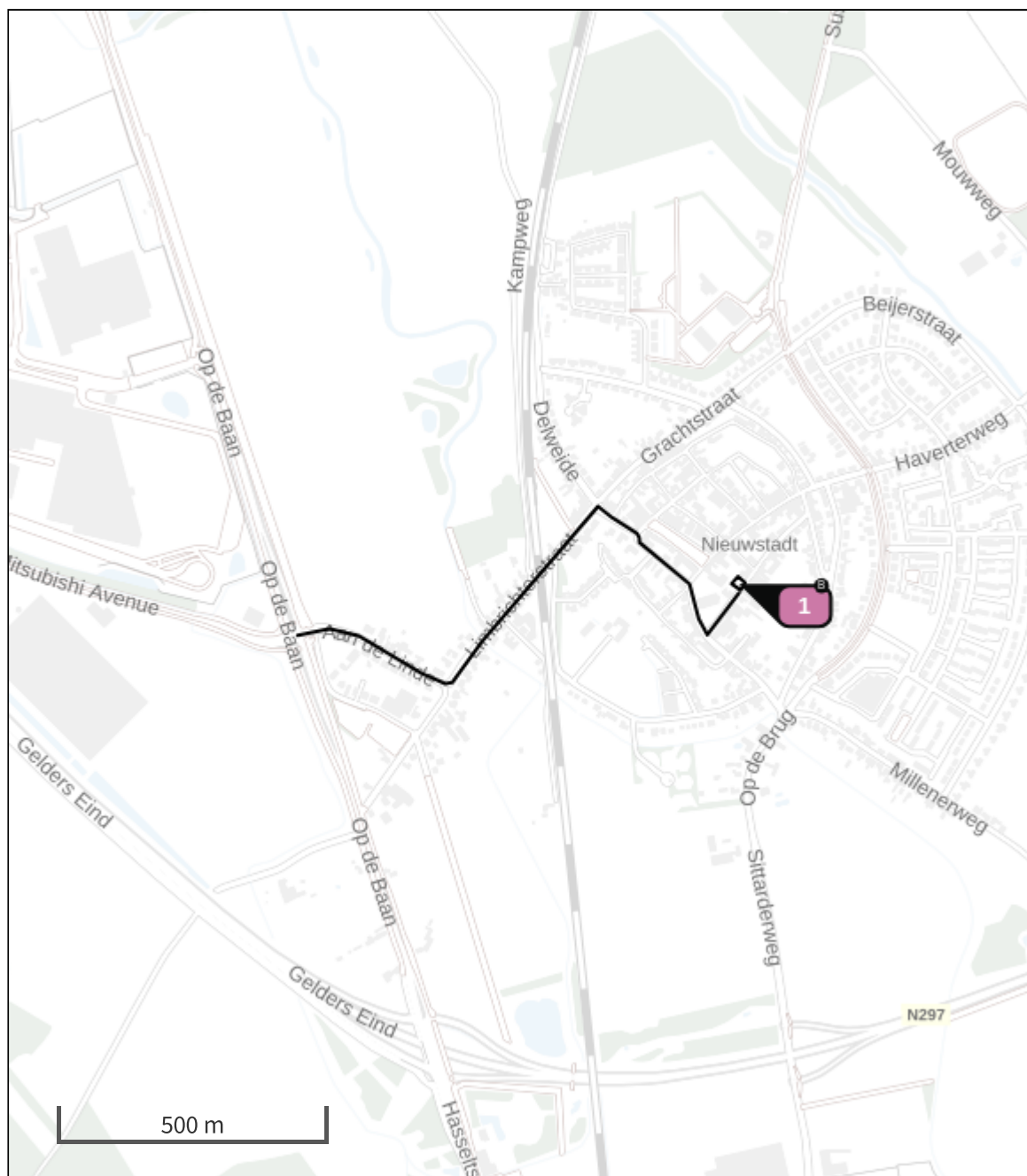
**Emissiebronnen**

Emissie NH<sub>3</sub>

Emissie NO<sub>x</sub>

 Mobiele werktuigen   Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning   Bron 1	0,2 kg/j	5,1 kg/j
 Verkeersnetwerk	3,5 g/j	0,3 kg/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



- |  |  |
|--|--|
|  Habitrichtlijn                 |  Grootste toename (projectberekening)             |
|  Vogelrichtlijn                 |  Grootste afname (projectberekening)              |
|  Vogelrichtlijn, Habitrichtlijn |  Hoogste totaal (achtergrond + projectberekening) |
|  Niet bepaald                   |  |

De letters bij de bronlabels op de kaart geven bij welke type situaties de bronnen horen: beoogde situatie (B), referentiesituatie (R) en/of salderingsituatie (S).



## Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Realisatiefase" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Totaal	-	-	-	-	-	-

## Realisatiefase, Rekenjaar 2024

**1** Mobiele werktuigen | Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning

Naam	Bron 1	NO <sub>x</sub>	5,1 kg/j
Locatie	X:188233,99 Y:338656,99	NH <sub>3</sub>	0,2 kg/j
Oppervlakte	0,03 ha		

Naam	Stageklasse	Brandstof- verbruik	Draaiuren	AdBlue verbruik	Stof	Emissie
Graafmachine	Stage-V, >= 2019, 75-560 kW, diesel, SCR: ja	320 l/j	16 u/j	19 l/j	NO <sub>x</sub>	1,9 kg/j
					NH <sub>3</sub>	76,8 g/j
Shovel	Stage-V, >= 2019, 75-560 kW, diesel, SCR: ja	288 l/j	24 u/j	17 l/j	NO <sub>x</sub>	1,8 kg/j
					NH <sub>3</sub>	69,1 g/j
Wals	Stage-V, >= 2019, 75-560 kW, diesel, SCR: ja	80 l/j	8 u/j	4 l/j	NO <sub>x</sub>	0,8 kg/j
					NH <sub>3</sub>	19,2 g/j
Mobiele kraan	Stage-V, >= 2019, 75-560 kW, diesel, SCR: ja	36 l/j	4 u/j	2 l/j	NO <sub>x</sub>	0,3 kg/j
					NH <sub>3</sub>	8,6 g/j
Vrachtwagen	Stage-V, >= 2019, 75-560 kW, diesel, SCR: ja	8 l/j	1 u/j	0 l/j	NO <sub>x</sub>	0,3 kg/j
					NH <sub>3</sub>	1,9 g/j

**2** Wegverkeer | Weg

Naam	Bouwverkeer	Links	Rechts	NO <sub>x</sub>	0,3 kg/j
Locatie	X:187862,3 Y:338682,01	Type scherm	-	-	NO <sub>2</sub> 70,6 g/j
Lengte	1.186,03 m	Hoogte	-	-	NH <sub>3</sub> 3,5 g/j
Wegtype	Binnen bebouwde kom (normaal)	Afstand tot de weg	-	-	
Rijrichting	Beide richtingen				
Tunnelfactor	1				
Type hoogteligging	Normaal				
Weghoogte t.o.v. maaiveld	0 m				

Verkeer	Max. snelheid	Aantal voertuigbewegingen	In file
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	10,0 /jaar	15,0 %
Middelzwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /jaar	0,0 %
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	38,0 /jaar	15,0 %
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /jaar	0,0 %

**Disclaimer**

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.



### Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van

AERIUS versie 2023.0.1\_20231106\_3125d8b3c1

Database versie 2023.0.1\_3125d8b3c1\_calculator\_nl\_stable

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/>