

Bestemmingsplan In de Mehre 85-87 te Susteren (2019)

Aspect externe veiligheid: verantwoording groepsrisico

In 2016 is het vigerende bestemmingsplan “Stedelijk gebied” vastgesteld. Om een detailhandelbestemming ter plaatse van In de Mehre 85-87 te wijzigen in een woonbestemming, wordt een nieuw bestemmingsplan voorbereid.

De bedoeling daarvan is het mogelijk maken van zes woonappartementen op het perceel.

Algemeen

Bij de bestuurlijke afweging is het groepsrisico een instrument dat gebruikt wordt om te verantwoorden of de ruimtelijke ontwikkeling gewenst is ongeacht de kans op een ramp als gevolg van de risicobronnen in de omgeving.

Het gaat hier niet om de bescherming van de individuele burger, doch om het tolereren van een ramprisco op grond van afwegingen over het belang van ruimtelijke activiteiten naast andere afwegingen. De ruimtelijke activiteiten introduceren de mogelijkheid van een ramp of veranderen de omvang en of kans van de ramp. Het groepsrisico wordt bepaald door het aantal dodelijke slachtoffers te berekenen dat in één keer kan vallen door een ongeluk met een gevaarlijke stof.

Beleid

In december 2012 is de Beleidsvisie Externe Veiligheid Echt-Susteren, verder Beleidsvisie, vastgesteld. In deze Beleidsvisie zijn een aantal richtsnoeren vastgelegd die een wezenlijke invulling vormen van de beleidsruimte voor de verantwoording groepsrisico. Voor de ruimtelijke ordening gelden onderstaande principes:

	<i>Richtsnoer inrichting ruimte met beperkt groepsrisico</i>	<i>Vertaald naar zones</i>
1	<i>Ontwerp met afnemende dichtheid: waar hogere concentraties personen worden gepland, projecteer deze zo ver mogelijk van de risicobron.</i> Gebiedsfuncties met lage aanwezigheid van personen kunnen als ruimtelijke zone worden gebruikt tussen de risicobron en de hogere dichtheid van personen.	<i>Hoge dichtheden bij voorkeur buiten de 100% letaliteitszone.</i>
2	<i>Nieuwe kwetsbare objecten van een bijzonder karakter worden bij voorkeur buiten het invloedsgebied van de risicobron geprojecteerd. Wanneer dit niet haalbaar wordt geacht, wordt eerst richtsnoer 3 gevolgd.</i> Dit zijn objecten waarin mensen verblijven die geen of een zeer beperkt vermogen tot zelfredzaam gedrag hebben. Voorbeelden zijn: ziekenhuizen, kinderdagverblijven, verzorgingstehuizen, gevangenissen.	<i>Bouwobjecten met minder zelfredzame personen bij voorkeur buiten het invloedsgebied voor het groepsrisico.</i>
3	<i>Nieuwe kwetsbare objecten van een bijzonder karakter worden niet binnen de 100% letaliteitszone geprojecteerd.</i> Toepassing <u>na</u> richtsnoer 2.	<i>Bouwobjecten met minder zelfredzame personen buiten de 100% letaliteitszone, ook bij zwaarwegende belangen</i>
4	<i>Goede verkeerskundige ontsluiting voor de hulpdiensten en aandacht voor vluchtroutes van de risicobron af</i>	<i>Krijgt extra nadruk binnen de 100% letaliteitszone.</i>
5	<i>Bluswatervoorziening (m.n. secundair) geborgd in plan</i> Voorbeeld: blusvijver	<i>Krijgt extra nadruk binnen de 100% letaliteitszone.</i>

Daarnaast is in de Beleidsvisie bepaald, dat de toepassing van deze richtsnoeren meer gewicht krijgt als de risico's hoog zijn óf sterk toenemen.

Omvang van de risico's

Het plangebied ligt op ongeveer 70 meter van het spoor en daarmee binnen de 100% letaliteitszone van het worst-case scenario, dat de inhoud van een ketelwagon explodeert.

Het plangebied ligt op ca. 230 meter van ondergrondse hogedruk aardgastransportleidingen en daarmee binnen het invloedsgebied, maar buiten de 100% letaliteitszone.

Voor deze risicobronnen is de hoogte en de toename van het groepsrisico beschreven in de rapportage “Externe Veiligheid In de Mehre 85-87 Susteren” van Econsultancy. Voornoemde rapportage met referentienr.8396.0003 d.d. 8 januari 2019 (actualisatie 28 februari 2019) is toegevoegd als bijlage van het bestemmingsplan.

Uit dit onderzoek blijkt, dat het groepsrisico van zowel de spoorlijn als van de hogedruk aardgasleiding niet toeneemt en lager is dan 10% van de oriëntatiewaarde.

Het is dan op grond van artikel 8, lid 2a van het Besluit externe veiligheid transportroutes en op grond van artikel 12, lid 3a en 3b van het Besluit externe veiligheid buisleidingen niet nodig om het groepsrisico uitgebreid te verantwoorden. Dat betekent, dat het niet verplicht is om aandacht te besteden aan mogelijke maatregelen ter beperking van de risico's.

Wettelijk adviseur

Bij een planologische wijziging in de buurt van een risicobron is de Veiligheidsregio Limburg Noord, de wettelijk adviseur. Op 4 februari 2019 heeft de Veiligheidsregio een advies uitgebracht. Dit advies is toegevoegd als bijlage.

Overwegingen

In verband met het vervoer van gevaarlijke stoffen, staan personen in het plangebied bloot aan de effecten van een eventueel ongeluk met:

- Een ketelwagon met brandbare vloeistoffen, zoals benzine;
- Een ketelwagon met een brandbaar gas, zoals LPG;
- Een ketelwagon met een giftige stof, zoals ammoniak;
- Een ondergrondse aardgasleiding, waardoor er een fakkelflam ontstaat.

De Veiligheidsregio heeft deze scenario's beschouwd op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid en aanbevelingen gedaan ter verbetering daarvan.

Hierbij dient opgemerkt te worden dat de Veiligheidsregio in haar rol als wettelijk adviseur maar ook als bestrijder van de ramp, alle mogelijke maatregelen adviseert om de zelfredzaamheid te vergroten en de ramp zo klein mogelijk te houden. Bij dit advies wordt de kans op een dergelijke ramp niet meegewogen.

De Veiligheidsregio adviseert het volgende:

1. We adviseren mitigerende maatregelen samen met de buisleiding exploitant te onderzoeken en indien mogelijk maatregelen te treffen zodat de kans op het optreden wordt beperkt ten opzichte van het plangebied.

Zelfredzaamheid

2. Voer mechanische ventilatie van woningen uit met een noodstop (noodschakelaar) die te allen tijde op een gemakkelijke wijze kan worden bediend. Met als doel de ventilatie afschakelen ingeval van een calamiteit waarbij gevaarlijke stoffen vrijkomen (vaak is een logische plaats daarvoor in de meterkast).
3. De bouwmaterialen van de woning dienen zoveel mogelijk te worden uitgevoerd van onbrandbaar materiaal aan de zijde van het spoor en de hogedruk aardgasbuisleiding.
4. Zorg dat actief gecommuniceerd wordt naar de gebruikers van het plangebied over de risico's die kunnen optreden vanuit de omgeving en de maatregelen die worden getroffen; ter bevordering van hun handelingsperspectief.

Maatregelen

Aanbeveling 1: De risico's op dodelijke slachtoffers onder de bewoners van de nieuwe woningen is zeer klein. De locatie ligt buiten de zone, waarin personen acuut overlijden als gevolg van een fakkelflam, als zij binnen zijn. Mede omdat het beperken van de risico's op grond van de wetgeving en van de Beleidsvisie niet hoeft, acht de gemeente het niet nodig om deze maatregel te treffen.

Aanbeveling 2 en 3: De aanbevelingen zijn bedoeld om bewoners beter te beschermen tegen mogelijke effecten.

De gemeente hanteert voor het stellen van extra eisen aan gebouwen de richtsnoeren uit de Beleidsvisie. Aangezien de ontwikkeling past binnen die richtsnoeren én omdat er sprake is van een

“lichte” verantwoordingsplicht, acht de gemeente het niet nodig om de genoemde maatregelen te verplichten.

Aanbeveling 4: De aanbeveling is volgens de gemeente niet uitvoerbaar, omdat er in het bestemmingsplan geen regels gelden voor informatievoorzieningen. De risico's voor de omgeving zijn voor alle inwoners zichtbaar op de Risicokaart en samen met de campagne “Weet wat je te doen staat” achten wij de toekomstige bewoners in staat om – voor zover mogelijk – te zijn voorbereid op een ernstige calamiteit in de omgeving.

Besluit

Voorgesteld wordt om op grond van bovenstaande overwegingen het groepsrisico te accepteren.

- Door de wijziging van detailhandel naar wonen nemen de risico's niet toe.
- Het groepsrisico ligt ruim onder de oriëntatiewaarde.
- De ontwikkeling is niet in strijd met de principes voor een “veilige” ruimtelijke ordening zoals vastgelegd in de Beleidsvisie externe veiligheid.
- De Veiligheidsregio heeft geen tekortkomingen geconstateerd in de mogelijkheden om eventuele effecten in het plangebied te bestrijden.
- De zelfredzaamheid kent geen beperkingen. Aanbevelingen van de Veiligheidsregio, ter bescherming van bewoners tegen alle mogelijke effecten, zijn met de vaststelling van het bestemmingsplan bekend verondersteld.

14 februari 2019/OD-MER Team Specialisten/CvdB