



vandewall
planologisch advies

Toelichting

Inhoud

1 Inleiding	3
1.1 Aanleiding en doelstelling.....	3
1.2 Wijze waarop het bestemmingsplan tot stand komt	3
1.3 Begrenzing van het plangebied	4
1.4 Vigerend bestemmingsplan	5
1.5 Verantwoording en opbouw bestemmingsplan	5
2 Beleidskader	6
2.1 Rijksbeleid	6
2.2 Provinciaal beleid.....	7
2.3 Regionaal beleid	9
2.4 Gemeentelijk beleid.....	10
3 Randvoorwaarden	11
3.1 Milieu	11
3.2 Waterparagraaf	14
3.3 Archeologie.....	16
3.4 Natuurwaarden.....	17
4 Planbeschrijving	18
4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	18
4.2 Bestemmen van de hondensportverenigingen	18
4.3 Wegbestemmen spuitzone.....	19
5 Planopzet	21
5.1 Inleiding	21
5.2 Indeling van de regels	21
5.3 Artikelsgewijze bespreking	22
6 Uitvoerbaarheid	23
6.1 Economische uitvoerbaarheid	23
6.2 Handhaving	23
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	24



1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Planologische regeling hondensportverenigingen

In de gemeente Echt-Susteren zijn thans negen hondensportverenigingen actief. Acht daarvan oefenen hun activiteiten (trainen, opleiden en begeleiden van honden met verschillende doeleinden) uit in het buitengebied. De negende hondensportvereniging is gelegen in het stedelijk gebied en heeft daarbinnen een passende bestemming/functioneaanduiding. De in het buitengebied actieve hondenverenigingen zijn in agrarisch gebied of in natuurgebied gevestigd. Deze vestigingslocaties zijn gedurende de afgelopen decennia echter nooit planologisch vastgelegd. Ook is sprake van grotendeels zonder vergunning opgerichte bouwwerken, waaronder lichtmasten, kennels en enkele verenigingsgebouwen. Om de hondenverenigingen, die een bepaalde maatschappelijke functie hebben en stevig verankerd zijn in de samenleving, meer zekerheid te bieden maar ook om de functie van de verenigingen goed af te bakenen naar de omgeving toe is besloten deze in het bestemmingsplan vast te leggen. Aangezien deze acht verenigingen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan 'Buitengebied' zijn gelegen is ervoor gekozen de planologische verankering te regelen in een 1^e herziening van dit bestemmingsplan.

Wegbestemmen spuitzone

Aan de noordwestzijde van het grondgebied van de gemeente Echt-Susteren, gesitueerd direct ten zuiden van de in de kern Maasbracht (gemeente Maasgouw) gelegen Amaliaaan, Pietjesveld en Pietjeshof, ligt een aantal percelen waarover in het bestemmingsplan 'Buitengebied' een spuitzone is geprojecteerd vanwege de aanwezigheid van een boomgaard. Deze zone ligt binnen de bestemming 'Agrarisch' en bevat onder andere een verbod tot het oprichten van nieuwe boomgaarden. Omdat de bescherming van de omgeving ten aanzien van het gebruik van gewasbestrijdingsmiddelen thans anderszins wettelijk is gewaarborgd, is het opnemen van een spuitzone in het bestemmingsplan niet meer noodzakelijk. Deze 1^e herziening wordt derhalve aangegrepen om deze spuitzone, aangeduid als gebiedsaanduiding 'milieuzone-spuitzone', te verwijderen van de verbeelding en uit de regels.

1.2 Wijze waarop het bestemmingsplan tot stand komt

De structuur van bestemmingsplannen dient conform en artikel 3.1.7 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) te voldoen aan de "Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen" (SVBP2012). Het bestemmingsplan bestaat formeel uit twee juridische onderdelen:

- een verbeelding (een digitaal GML-bestand met een specifiek nummer, in dit geval NL.IMRO.1711.BP20190064-VG01;
- regels; deze regels zijn in de SVBP2012 zoveel mogelijk gestandaardiseerd (o.a. volgorde, indeling, benaming, begripsbepalingen, overgangsbepalingen en de slotbepaling).

Op de verbeelding zijn, met bijbehorende verklaringen, de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangegeven. De verbeelding is opgebouwd volgens de landelijke richtlijn SVBP2012 en is getekend op schaal 1:1.000. De regels verwijzen in dit plan naar het moederplan 'Buitengebied' en geven de aanvullingen en/of wijzigingen aan die gelden ten opzichte van dat moederplan. De regels zijn ingedeeld in drie hoofdstukken: de inleidende regels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels. Het bestemmingsplan gaat voorts vergezeld van een toelichting, waarin een onderbouwing is opgenomen van de gemaakte beleidskeuzen inzake het bestemmingsplan. De toelichting maakt juridisch geen deel uit van het bestemmingsplan.



1.3 Begrenzing van het plangebied

Het plangebied van deze 1^e herziening bestaat uit negen deelgebieden, waarvan de deelgebieden 1 t/m 8 de hondensportverenigingen zijn en deelgebied 9 het gebied met de weg te bestemmen spuitcirkel betreft. Op onderstaande afbeelding zijn de locaties van deze deelgebieden weergegeven:



Elk deelgebied is in de vorm van een uitsnede (schaal 1:1.000) als onderdeel van de verbeelding van het bestemmingsplan opgenomen.

1.4 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is thans planologisch juridisch geregeld in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Echt-Susteren (vastgesteld d.d. 14.12.2017, met IDN-code NL.IMRO.1711.BP20150050-VG02). Binnen dit bestemmingsplan zijn de acht actieve hondensportverenigingen gesitueerd binnen de bestemmingen 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden', 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' en 'Natuur'. Alleen binnen de bestemmingsomschrijving van de bestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' is een aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch-hondentrimterrein' opgenomen. Dit betreft hondensportvereniging PHV Koningsbosch, die niet meer actief is en die geen onderdeel uitmaakt van deze 1^e herziening. Eén van de hondensportverenigingen is via een ontheffing van het bestemmingsplan geregeld en één is toegestaan via een gedoogbeschikking. De andere zes verenigingen zijn op generlei wijze geregeld of vastgelegd. Met deze 1^e herziening wordt voor alle actieve verenigingen een uniforme regeling vastgelegd.

De spuitcirkel behorende bij de boomgaard is geregeld via een gebiedsaanduiding 'milieuzone-spuitzone'. Ter plaatse van deze aanduiding is het niet toegestaan om nieuwe boomgaarden en boomkwekerijen aan te leggen en in exploitatie te nemen en gewasbeschermingsmiddelen te gebruiken. Deze spuitzone zal via deze 1^e herziening worden wegbestemd.

1.5 Verantwoording en opbouw bestemmingsplan

De toelichting bij dit bestemmingsplan bestaat uit zes hoofdstukken. Na dit inleidende eerste hoofdstuk worden in hoofdstuk 2 de relevante beleidskaders op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau weergegeven en wordt afgewogen of de voorliggende ontwikkeling van het voorliggende bouwplan daarbinnen past. In hoofdstuk 3 worden de randvoorwaarden (op planologisch en/of milieukundig gebied) beschreven en worden onder andere de resultaten van uitgevoerde onderzoeken besproken. In hoofdstuk 4 worden de programmatische en ruimtelijke uitgangspunten van het plan voor het plangebied aangegeven. Hoofdstuk 5 handelt over de opbouw van de regels in dit bestemmingsplan en voorziet onder meer in een artikelsgewijze bespreking daarvan. De toelichting wordt afgesloten met hoofdstuk 6, waarin de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan aan de orde komen.



2 Beleidskader

2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR, 2012)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het huidige ruimtelijke en mobiliteitsbeleid op Rijksniveau. De hoofddoelstelling van de SVIR is Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Dit gebeurt aan de hand van drie deeldoelen waaraan 13 nationale belangen zijn gekoppeld:

Doel	Nationaal belang
<i>Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk- economische structuur van Nederland</i>	1. een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van ruimte voor het hoofdnetwerk 2. voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie; 3. ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen; 4. efficiënt gebruik van de ondergrond.
<i>Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat</i>	5. een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen; 6. betere benutting van de capaciteit van het bestaande Mobiliteitssysteem; 7. het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.
<i>Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke en cultuurhistorische waarden behouden zijn</i>	8. verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's; 9. ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling; 10. ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten; 11. ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten 12. ruimte voor militaire terreinen en activiteiten; 13. zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

De SVIR kent een realisatieparagraaf, waarin per nationaal belang de aanpak is uitgewerkt op basis van lopende en voorziene projecten. Voor het juridisch borgen van de nationale belangen uit de SVIR zijn twee besluiten voorhanden waarmee dat mogelijk is: het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Beide besluit komen onderstaand aan de orde.



Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Barro geeft de juridische kaders die nodig zijn om het vigerend ruimtelijk Rijksbeleid te borgen. Van provincies en gemeenten wordt gevraagd de inhoud van het Barro te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. De hierin aangegeven juridische kaders zijn derhalve concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect (dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie), door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen. In hoofdstuk 2 van het Barro (titel 2.1 t/m titel 2.13) zijn de nationale belangen vastgelegd.

Plangebied

Ten aanzien van deze 1^e herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied' zijn er geen Rijksbelangen in het geding. Dit plan heeft enerzijds tot doel de bestaande, reeds jarenlang aanwezige hondensportverenigingen met bijbehorende bebouwing en activiteiten vast te leggen en anderzijds een spuitzone die geen formele functie meer heeft, planologisch weg te bestemmen. Deze aanpassingen van het bestemmingsplan 'Buitengebied' leiden derhalve niet tot nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, waarmee kan worden geconcludeerd dat de genoemde 13 nationale belangen niet worden geschaad.

Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Het Bro stelt vanuit de Rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden. Deze eisen worden gevolgd bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Naast de reguliere eisen is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' in het Bro opgenomen (artikel 3.1.6 onder 2.). Nieuwe stedelijke ontwikkelingen dienen op basis van deze ladder te worden gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt. De motivering heeft tot doel dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin dit gebied ligt.

Voorvraag: is sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling?

Om te bepalen of de 'ladder' van toepassing is dient eerst de voorvraag te worden beantwoord: is sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling (NSO)? Een NSO is een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Volgens jurisprudentie is de ladder van toepassing op functieveranderingen en nieuwbouw van een 'zekere omvang'. Ten aanzien van voorliggend plan is sprake van een consoliderende bestemmingsplanherziening die niet leidt tot nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Hierdoor is toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking' voor dit plan niet aan de orde.

2.2 Provinciaal beleid**Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) 2014**

De centrale ambitie van het POL2014 komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om er naar toe te gaan en vooral ook om hier te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering. Kwaliteit staat daarbij centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene



principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

Plangebied

Voor de deelgebieden van het voorliggende plangebied geldt dat deze gedeeltelijk gelegen zijn in de zones 'Buitengebied', 'Goudgroene natuurzone' en 'Bronsgroene landschapszone'. Onderstaand is per type zonering aangegeven wat de belangrijkste ontwikkelperspectieven zijn die ten aanzien van deze gebieden in het POL zijn vastgelegd.

Zone Buitengebied

Deze zone omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en clusters van bebouwing. Het zijn alle andere gronden in het landelijk gebied buiten de natuur- en landschapszones. In deze zone is ruimte voor de ontwikkeling van landbouw, tuinbouw en de vrijetijdseconomie. Het accent is gelegd op ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties voor de landbouw, het terugdringen van milieubelasting vanuit landbouw en het bereiken van goede kwaliteit en goed functioneren van de ondergrond.

Goudgroene natuurzone

In deze zone staat beschermen en versterken van de natuur centraal, met bijzondere aandacht voor de Natura2000-gebieden en de natuurbeken. Ook de hydrologisch gevoelige natuurgebieden (waaronder de natte parels) vragen om aandacht. Een belangrijk uitgangspunt is het optimaliseren van het recreatief medegebruik van de natuur. Nieuwe 'rode' ontwikkelingen zijn uitgesloten.

Bronsgroene landschapszone

Deze zone omvat de landschappelijk waardevolle beekdalen en bufferzones rond bestaande natuurgebieden met de daarin aanwezige (extensieve) landbouwgebieden, monumenten, kleinere landschapselementen, waterlopen e.d. Een kwart van de bronsgroene landschapszone wordt gevormd door het winterbed van de Maas. Het beleid in de bronsgroene landschapszone is er op gericht de (huidige) landschappelijke kernkwaliteiten van deze zone te behouden, te beheren, te ontwikkelen en te beleven. Ontwikkelingen binnen de ruimte die het beleid voor de verschillende thema's biedt zijn mogelijk mits de kernkwaliteiten behouden blijven of versterkt worden ('ja-mits'). Het accent is gelegd op de borgen van de kwaliteit en het functioneren van het regionaal watersysteem, de ontwikkeling van de landbouw in balans met de omgeving, het versterken van de kernkwaliteiten van landschap en cultuurhistorie en recreatief medegebruik. Nieuwe ontwikkelingen worden uitgewerkt op basis van het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM) dat een uitwerking is van het Limburgs Kwaliteitsmenu (zie paragraaf 2.3 'Gemeentelijk beleid').

Ten aanzien van de hondensportverenigingen die met toepassing van deze 1^e herziening worden geregeld, kan worden aangegeven dat sprake is van reeds vele jaren bestaande verenigingen met bijbehorende functiegebonden bebouwing. Met dit plan worden zowel de functie als de thans aanwezige bebouwing planologisch geregeld. Er mag als gevolg van dit plan geen nieuwe bebouwing worden opgericht, waardoor natuur en/of landschappelijke waarden niet worden verstoord. Door het jarenlange gebruik is ook gebleken dat deze hondensportverenigingen goed passen in het buitengebied en daar niet hebben geleid tot hinder of verstoring anderszins.

Ten aanzien van de opheffing van de spuitzone kan worden aangegeven dat dit geen fysieke gevolgen heeft voor de omgeving omdat de regulering omtrent toepassing van bestrijdingsmiddelen bij gewassen sinds 2018 wettelijk goed is geborgd via het Activiteitenbesluit. Het wegbestemmen van de spuitzone is hiermee een logisch vervolg van het geactualiseerde Activiteitenbesluit. Hiermee is derhalve geen sprake van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling.



Omgevingsverordening Limburg 2014

Vanuit de Omgevingsverordening Limburg 2014 is een aantal gebiedsspecifieke waarden opgenomen dat als gebiedsaanduiding in het bestemmingsplan wordt meegenomen. Binnen de plangrens van het voorliggende bestemmingsplan zijn delen gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied, delen binnen de boringsvrije zone Roerdalslenk en delen in stiltegebied. Voor deze gebieden gelden specifieke milieuregels die in de Omgevingsverordening Limburg zijn opgenomen. In de regeling behorende bij deze gebiedsaanduidingen in het moederplan 'Buitengebied' wordt hiernaar verwezen. Ten aanzien van de ligging van één vereniging in een stiltegebied kan worden aangegeven dat het hier een formeel vergund clubgebouw betreft, waardoor deze vereniging bestaande rechten heeft die moeten worden gerespecteerd. De overige verenigingen zijn niet in stiltegebied gelegen. Betreffende de ligging in grondwaterbeschermingsgebied en in Roerdalslenk, die beide restricties bevatten omtrent diepteboorings in de bodem en bodemverontreinigende activiteiten, zijn er eveneens geen beperkingen voor dit plan.

2.3 Regionaal beleid

Regiovisie 2008-2028 'Het oog van Midden-Limburg' (Gebiedsontwikkeling Midden-Limburg)

Per 1 januari 2007 vond in Midden-Limburg een gemeentelijke herindeling plaats, waarbij het aantal gemeenten is teruggebracht tot zeven: Echt-Susteren, Maasgouw, Roerdalen, Roermond, Leudal, Weert en Nederweert. De gemeenten en de provincie Limburg zijn in 2008 van start gegaan met een regionale gebiedsontwikkeling, met als doel om samen met private partijen de gewenste ontwikkelingen in Midden-Limburg vorm te geven. De uitkomst van deze gebiedsontwikkeling is een regiovisie met een aantal onderliggende programmalijnen. De gebiedsvisie van de Gebiedsontwikkeling Midden-Limburg richt zich op het creëren van Sterke Steden en Vitaal Platteland.

De gebiedsvisie is als volgt verwoord. Roermond en Weert zijn de twee steden in Midden-Limburg en zijn daardoor de motor van het gebied. Het is van belang dat beide steden zich sterk en in balans ontwikkelen. Stedelijke ontwikkeling helpt de hele regio. Beide steden versterken elkaar momenteel onvoldoende. Het profiel (wonen, werken, voorzieningen) is verschillend, maar nog onvoldoende onderscheidend. Beide steden slagen er op essentiële punten niet in gebruik te maken van elkaars sterke punten. Samen kunnen ze meer kracht ontwikkelen dan ze elk afzonderlijk nu doen. Door niet vanuit concurrentie, maar juist vanuit differentiatie te werken, ontstaat de kracht die de regio de noodzakelijke impuls kan geven.

Deze visie op de regio is te vertalen tot drie onontkoombare, concrete strategische keuzes:

Benutten en versterken regionale economie:

- ontwikkeling van uniek toeristisch-recreatief profiel;
- de inrichting van regionale bedrijventerreinen;
- investeren in hoogwaardige landbouw;
- een duurzame wooneconomie in Midden-Limburg.

Versterking van de sociale structuur:

- versterking van de kracht van de 'oude wijken';
- leefbaar houden van het platteland;
- ontwikkelen van een duurzaam, hoogwaardig en fijnmazig zorgnetwerk.

Verbetering van het vestigingsklimaat:

- ontwikkeling van natuur en landschap;
- investeren in een duurzame landbouw;
- ontwikkeling van een fijnmazig toeristisch-recreatief netwerk;
- herstructurering van bedrijventerreinen;



- ruimte voor hoogwaardige zorgvoorzieningen;
- uitzonderlijke woonmilieus.

Deze strategische keuzes hebben geleid tot vier krachtige programmalijnen. Dit zijn: de Maasplassen, de ontwikkelingsas N280 Weert-Roermond, wonen en landbouw, natuur en recreatie. Voor het voorliggende bestemmingsplan vormen de Maasplassen en landbouw, natuur en recreatie de belangrijkste thema's.

Plangebied

Voor dit plan zijn er geen specifieke uitgangspunten opgenomen in de Regiovisie.

2.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Echt-Susteren 2012-2025, 'Ontwikkelen met kwaliteit'

In de Structuurvisie Echt-Susteren 2012-2025, 'Ontwikkelen met kwaliteit' is ervoor gekozen de landschappelijke kwaliteit uitgangspunt te maken bij ruimtelijke keuzes. Belangrijk daarbij is dat de schaal en kenmerken van elk landschapstype bepalen wat er aan andere functies mogelijk is. Er worden daarbij zes landschapstypen onderscheiden: het Maasdal, de Beekdalen, de Oude Ontginningen, de Landduinen, de Jonge Ontginningen en het Hoogterras. Het streven is de identiteit van elk landschapstype en daarmee de contrastrijkheid van het buitengebied te vergroten. Insteek van beleid is dat een nieuwe ontwikkeling te allen tijde bijdraagt aan de versterking van de 'kwaliteit' ofwel de kenmerken van het landschap waarin de locatie is gelegen.

In het buitengebied blijft de agrarische sector de ruimte krijgen, behalve in gebieden die behoren tot de 'ecologische ladder' of waar het landschap geen te grote agrarische ontwikkelingen kan dragen. In die gebieden wordt ingezet op behoud en versterking van natuur- en landschapswaarden. Bij elke nieuwe ontwikkeling is inpassing in het omliggende landschap vereist. Er worden ook ruime mogelijkheden geboden voor verbrede landbouw. Daarnaast zijn er meer mogelijkheden voor functieverandering, met name in vrijkomende (agrarische) bedrijfsbebouwing. Er wordt voorts ruimte geboden voor andere, met landbouw en natuur combineerbare functies die goed inpasbaar zijn in het landschap en tegelijkertijd de leefbaarheid van het buitengebied en de plattelandseconomie een impuls geven. Naast functieverandering blijft in het buitengebied ook functieverbreiding toegestaan. Ook hierbij geldt het streven dat de functieverbreiding leidt tot verbetering van de leefbaarheid en ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied.

Recreatie is van toenemend belang voor de gemeente, zowel in het stedelijk gebied als in het buitengebied. De gemeente wil het (extensief) toeristisch en recreatief aanbod vergroten. Bij kleinschalige dagrecreatie wordt gedacht aan aan-het-buitengebied-gebonden vormen van recreatie als boerengolf, maïsdoolhoven, theetuinen en pleisterplaatsen. Echt-Susteren wil zichzelf profileren als 'schakel in de Euregio'. Verder kan het aanbod van ommetjes, struinpaden en mountainbikeroutes worden vergroot, zullen de mogelijkheden van en nabij de Grensmaas en het Julianakanaal beter worden benut worden bestaande recreatieve verbindingen geoptimaliseerd.

Plangebied

Het voorliggende plan voorziet niet in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Het planologisch vastleggen van de hondensportverenigingen betekent instandhouding van bestaande, aan het buitengebied gebonden, recreatieve voorzieningen in de vorm van de acht hondensportverenigingen. Dit plan past derhalve binnen de uitgangspunten van de Structuurvisie Echt-Susteren 2012-2025, 'Ontwikkelen met kwaliteit'.



3 Randvoorwaarden

3.1 Milieu

3.1.1 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, onderzocht moet worden. Het voorliggende plan voorziet niet in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen; de bestemmingen blijven gehandhaafd en daarbinnen zijn specifieke functieaanduidingen opgenomen ter begrenzing van de hondensportterreinen. De bestaande bebouwing wordt planologisch (grotendeels) geregeld en het oprichten van nieuwe bebouwing is niet toegestaan. Het jarenlange gebruik als hondensportterrein blijft gehandhaafd. Er vindt geen bodemverzet plaats als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

3.1.2 Geluid

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn grondslag vooral in de Wet geluidhinder maar daarnaast ook in de Wet ruimtelijke ordening wanneer het gaat om de beoordeling of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Het aspect geluid kent voor een aantal bestemmingen in combinatie met een aantal typen geluidbronnen een wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Zo zijn in de Wet geluidhinder voor geluidgevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerlawaai en spoorweglawaai. Voor andere geluidbronnen bestaan geen wettelijke kaders. Andere geluidbronnen kunnen wel noodzaken tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (zie paragraaf 3.1.3 'Bedrijven en milieuzonering').

Het voorliggende plan leidt niet tot toevoeging van geluidgevoelige functies; hierdoor is de Wet geluidhinder niet van toepassing.

3.1.3 Bedrijven en milieuzonering

Naast de aan de Wet geluidhinder is het bij ruimtelijke ontwikkelingen van belang dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een 'goede ruimtelijke ordening'. Een algemeen geaccepteerd instrument waarmee dit beoordeeld kan worden is de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009). Deze publicatie geeft richtlijnen over de aan te houden afstanden van (bedrijfs)bestemmingen ten opzichte van geluidgevoelige bestemmingen. Hiermee kan worden bepaald of de beoogde bestemming in lijn is met een goede ruimtelijke ordening.

Bedrijfsactiviteiten die hinder kunnen vormen voor omliggende woningen zijn opgenomen in de bedrijvenlijst van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'. Per bedrijfsactiviteit wordt de milieucategorie aangegeven. Deze milieucategorie verwijst naar de afstand die aangehouden moet worden tot woningen in een rustige woonwijk. Deze afstand verschilt van 10 m tot 400 m. Algemeen worden bedrijfsactiviteiten in categorie 1 en categorie 2 (lichte bedrijvigheid) goed inpasbaar geacht in een woonwijk.

Een hondendressuurterrein is in de VNG-brochure aangemerkt als een activiteit in milieucategorie 3.1, waarbij een richtafstand van 50 meter tot geluidgevoelige functies (zoals woningen) in acht



moet worden genomen in verband met het geluid van blaffende honden. Bij zes van de acht hondensportverenigingen bedraagt de afstand tot de eerste woonbebouwing 100 meter of meer en is derhalve sprake van een goed woon- en leefklimaat conform de uitgangspunten van de VNG-publicatie.

Ter plaatse van deelgebied 1 (Dogbasics Koningsbosch) is geen sprake van een 'echte' hondensportvereniging maar van een hondenschool. Training van de honden (puppytrainingen, gedragstrainingen e.d.) vindt op het agrarische deel van het perceel plaats. De hondentrainingsfaciliteit ligt op 15 meter van de woning van de eigenaar. Aangezien dit eigen bedrijfshinder is hoeft deze niet te worden beschouwd. De meest nabijgelegen woning van derden ligt op 35 meter afstand. De hondenschool is echter gerealiseerd met een afwijking van het bestemmingsplan en daarom planologisch reeds vergund. Aangezien de hondenschool reeds geruime tijd actief is en als bedrijf aan huis op deze locatie en er nooit sprake is geweest van klachten van omwonenden mag ervan uit worden gegaan dat het woon- en leefklimaat voldoende is gewaarborgd.

Bij de locatie binnen deelgebied 2 (hondensportvereniging 'Ons Genoegen' te Koningsbosch) is sprake van woonbebouwing op een afstand van 15 meter van het hondensportterrein. Het betreft hier echter het verenigingsgebouw; het trainingsveld voor de honden is op circa 75 meter van de woningen gelegen. Daarmee is de hinderafstand tot de geluidbron voldoende groot. Aangezien deze vereniging reeds vele jaren actief is op deze locatie en er nooit sprake is geweest van klachten van omwonenden mag ervan uit worden gegaan dat het woon- en leefklimaat ook in dit geval ook daadwerkelijk voldoende is gewaarborgd.

3.1.4 Externe veiligheid

Risicobenadering externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving als gevolg van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen. De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau van transport en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute of inrichting bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting. Voor nieuwe situaties is voor kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) de grenswaarde voor het PR gesteld op een niveau van 10^{-6} /jr. Voor beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld bedrijven) is dit een richtwaarde. Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval met tien of meer dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde transportroute of inrichting. Het aantal personen dat in de omgeving van de route of inrichting verblijft, bepaalt daardoor mede de hoogte van het GR.

Beleidsvisie Externe Veiligheid gemeente Echt-Susteren

In december 2012 is de Beleidsvisie Externe Veiligheid Echt-Susteren, verder Beleidsvisie, vastgesteld. In deze Beleidsvisie is een aantal richtsnoeren vastgelegd dat een wezenlijke invulling vormt van de beleidsruimte voor de verantwoording groepsrisico. Door toepassing van de richtsnoeren wordt het groepsrisico zo beperkt mogelijk gehouden en wordt rekening gehouden met het te verantwoorden aspect zelfredzaamheid. Wanneer de richtsnoeren van de beleidsvisie vertaald worden naar onderhavige ontwikkeling dan betekent dat het volgende:

1. Hoge dichtheden zo ver mogelijk van de buisleiding af projecteren, of vanaf minimaal op 200 meter afstand hiervan.
2. Bouwobjecten bedoeld voor minder zelfredzame personen buiten het invloedsgebied, op 560 meter afstand van de buisleidingen, projecteren;
3. Bouwobjecten bedoeld voor minder zelfredzame personen vanaf minimaal 200 meter projecteren;



4. Goede verkeerskundige ontsluiting voor de hulpdiensten en aandacht voor vluchtroutes van de risicobron af, in ieder geval binnen 200 meter afstand van de buisleiding;
5. Bluswatervoorzieningen geborgd in het plan.

De richtsnoeren worden bij een nieuwe ontwikkeling in oplopende volgorde afgewogen. Indien richtsnoer 1 niet mogelijk is kan men gemotiveerd afwijken naar richtsnoer 2 en zo verder. Bij een calamiteit met een buisleiding wordt de hittestraling zo groot dat mensen, ook in gebouwen, tot op een afstand van 200 meter hieraan kunnen overlijden.

Plangebied

Hondensportverenigingen zijn conform artikel 1 van het Bevi geen (beperkt) kwetsbare functies en hoeven daarom ook niet te worden beschouwd in het kader van externe veiligheid. Op het wegbestemmen van een spuitzone (deelgebied 9) heeft externe veiligheid geen betrekking. Het aspect externe veiligheid is derhalve niet relevant voor dit bestemmingsplan.

3.1.5 Lichthinder

Ten aanzien van lichthinder zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen voor (onder meer) sportaccommodaties. Deze verlichtingsarmaturen zijn qua uitstraling vergelijkbaar met de hondensportverenigingen. De in het Activiteitenbesluit opgenomen regels ten aanzien van verlichting bij sportaccommodaties hebben met name betrekking op de tijden wanneer verlichting mag worden gebruikt. Concreet betekent dit dat verlichting tussen 23.00 en 07.00 uur uitgeschakeld dient te zijn. Er mag daarnaast geen verlichting worden gevoerd indien er geen (sport)activiteiten plaatsvinden of onderhoud plaatsvindt.

Plangebied

Zes van de acht hondensportverenigingen zijn uitgerust met één of meer lichtmasten. In de regels van dit bestemmingsplan zijn deze bepalingen ten aanzien van de verlichting overgenomen, omdat deze ruimtelijke relevantie hebben op de locaties waar de hondensportverenigingen zich bevinden.

3.1.6 Luchtkwaliteit

Wet milieubeheer en nationaal samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in de Wet Milieubeheer. De hoofdlijnen van de regeling zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm), ook wel bekend als de Wet luchtkwaliteit. Deze wetgeving introduceerde een programmasystematiek voor maatregelen en projecten, hetgeen geconcretiseerd is in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit: het NSL. Daarnaast is de term 'niet in betekenende mate' besloten geïntroduceerd, waarbij geen toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen nodig is, omdat deze projecten niet of zeer weinig bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een project draagt in betekenende mate (IBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit wanneer de planbijdrage groter is dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Projecten met een kleinere concentratietoename dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Normen en grenswaarden

In de Wet luchtkwaliteit zijn regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO_2), stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen, ozon, arseen, cadmium en nikkel. Voor de toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen zijn in de praktijk drie normen van toepassing:

- jaargemiddelde concentratie NO_2 ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$);
- jaargemiddelde concentratie PM_{10} ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$);
- aantal dagen overschrijding van de grenswaarde van de 24-uursgemiddelde concentratie PM_{10} (maximaal 35 dagen per jaar $> 50 \mu\text{g}/\text{m}^3$).



Niet in betekenende mate (NIBM)

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Concreet houdt dit in dat bijvoorbeeld ontwikkelingen kleiner dan of gelijk aan 1.500 woningen bij minimaal één ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij minimaal twee ontsluitingswegen niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Plangebied

In het plangebied worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Het betreft uitsluitend het planologisch vastleggen van bestaande hondensportverenigingen en de verwijdering van een spuitzone. De hondensportverenigingen bestaan elk uit een zeer beperkt aantal leden, dat op maximaal drie momenten in de week oefent met de honden. De terreinen zijn alleen voor de leden toegankelijk, waardoor de verkeersaantrekkende werking per locatie zeer beperkt is. De bestaande hondensportverenigingen dragen niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Het aspect luchtkwaliteit levert op dit plan derhalve geen belemmeringen op.

3.2 Waterparagraaf

De watertoets is een procesinstrument dat als doel heeft te komen tot een betere inbreng van wateraspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. De kern bestaat uit een set van procedure afspraken, vormvereisten en inhoudelijke aandachtspunten en wordt toegepast binnen de bestaande procedures en regelgeving. Voor initiatiefnemers van ruimtelijke plannen en besluiten, met name gemeenten en waterschappen, is het van belang te weten dat de provincie toeziet of in ruimtelijke plannen en besluiten aan de watertoets gevolg wordt en is gegeven. De watertoets is van toepassing op bestemmingsplannen en projectafwijkingbesluiten (grotere projecten) indien toename van verharding en/of bebouwing plaatsvindt van 2.000 m² of meer. De initiatiefnemer van een ruimtelijk plan dient in principe de watertoets uit te voeren en de uitkomsten daarvan aan te geven in een waterparagraaf. De waterhuishoudkundige aspecten omvatten onder meer veiligheid voor water, wateroverlast, waterkwaliteit en verdroging.

3.2.1 Waterbeleid en -regelgeving

Op grond van Europese en nationale kaders en provinciale ambities heeft de provincie Limburg het Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021 opgesteld. Het is de opvolger van het Provinciaal Waterplan Limburg 2009-2015 en een uitwerking van het waterbeleid in het POL2014, noodzakelijk om aan de vereisten van de Kaderrichtlijn Water en de Waterwet te voldoen. Samen met het Nationale Waterplan van het Rijk en het Waterbeheersplan Limburg van de beide Limburgse waterschappen vormt het een onderdeel van het Stroomgebiedbeheersplan Maas.

Provinciaal Waterplan Limburg (PWP)

Het Provinciaal Waterplan Limburg (PWP) bevat de ambities, opgaven en op hoofdlijnen de maatregelen die de komende zes jaar worden uitgevoerd op gebied van de hoogwaterbescherming in de Maasvallei, de aanpak van regionale wateroverlast en watertekort (mede in het licht van de klimaatverandering en het Nationale Deltaprogramma), de inrichting van de beken en waterrijke natuurgebieden als ook de verbetering van de ecologische en chemische waterkwaliteit, de drinkwatervoorziening en het grondwaterbeheer (mede als opdracht vanuit de Kaderrichtlijn Water). Het PWP heeft met name betekenis voor de hoogwaterveiligheid langs de Maas, de functietoekenningen van het regionale watersysteem en het beleid ten aanzien van natte



natuurparels, natuurbeken, beekdalen en grondwaterbeschermingsgebieden. Voor het voorliggende bestemmingsplan zijn in het PWP geen specifieke uitgangspunten opgenomen.

Legger en Keur Waterschap Limburg

Het waterschap kent naast zijn beleid de Keur als regelgeving (en de bijbehorende legger als kaart). Om zijn taak uit te kunnen oefenen, maakt het waterschap gebruik van deze Keur. De Keur is een door het waterschapsbestuur vastgestelde verordening waar gedoogplichten, geboden en verboden in staan. Deze regels gelden voor toestanden en handelingen op en vlakbij waterkeringen, watergangen en kunstwerken zoals duikers. De Keur bevat de ligging en maatvoering van waterstaatkundige werken en waterpartijen, alsmede de onderhoud- en beschermingszones. Het waterschap levert deze gegevens aan de gemeente, teneinde de hoofdwatgangen en waterkeringen, inclusief de onderhoud- en beschermingszone in het bestemmingsplan te regelen. Voor het voorliggende plangebied kent de Keur geen specifieke uitgangspunten of belemmeringen.

Waterbeheerplan Waterschap Limburg 2016-2021

De gemeente Echt-Susteren valt in de zin van wateraangelegenheden binnen de Keur van het Waterschap Limburg. Het Waterschap is de waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheerder en de beheerder van de primaire en secundaire waterkeringen. Het Waterbeheerplan 2016-2021 is een plan waarmee de koers wordt uitgezet voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg en waarin wordt aangegeven hoe invulling wordt gegeven aan de taak om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water. In het plan is vastgelegd hoe men het watersysteem en waterkeringen op orde wil brengen en houden. Ook staat hierin welke bijdrage de waterschappen leveren aan de Europese Kaderrichtlijn Water. Voorbeelden van maatregelen zijn: het aanleggen en verbeteren van dijken tegen overstromingen, het aanpakken van knelpunten van wateroverlast, herstellen van beken en het verbeteren van de effluentkwaliteit van de rioolwaterzuiveringsinstallaties. Voor het voorliggende plangebied kent het Waterbeheerplan geen specifieke uitgangspunten.

Omgevingsverordening Limburg 2014 (OvL)

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 zijn regels opgenomen voor gebieden die milieubescherming behoeven. Ter bescherming van het grondwater zijn waterwingebieden en grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen. In het plangebied komt één grondwaterbeschermingsgebied voor. Voor dit gebied zijn in de OvL specifieke gebruiksregels opgenomen die reeds vertaald zijn in het moederplan 'Buitengebied'. Deze regels zijn onverkort van toepassing op dit plan.

Gemeentelijk Waterplan

De gemeente Echt-Susteren wil, in samenwerking met Waterschap Limburg en het Waterschapsbedrijf Limburg, het watersysteem en de waterketen op orde hebben en houden. Hiervoor heeft de gemeente een waterplan opgesteld. Het doel van het waterplan is het vastleggen van de gemeenschappelijke lange termijn visie van de gemeente Echt-Susteren, Waterschap Limburg en de overige waterpartners. De visie omvat alle wateraspecten binnen de gemeente en dient te worden uitgewerkt naar een concreet en pragmatisch uitvoeringsprogramma. Dit waterplan beslaat de periode 2010-2027. Voor dit bestemmingsplan bevat het waterplan geen specifieke uitgangspunten.

Watertoets

Zoals aangegeven is de watertoets van toepassing op (onder meer) bestemmingsplannen waarbij meer dan 2.000 m² aan verharding en/of bebouwing wordt toegevoegd. In voorliggende situatie is geen sprake van toename van verharding en/of bebouwing. De bebouwing betreft de reeds jarenlang aanwezige bebouwing die noodzakelijk is voor het functioneren van de hondensportverenigingen. Deze wordt thans van een planologisch-juridische regeling voorzien. Het doorlopen van de watertoets is derhalve niet noodzakelijk.



3.3 Archeologie

De uitgangspunten uit het Verdrag van Valletta (Malta) zijn in de Erfgoedwet verankerd en vormen zo de basis van de Nederlandse omgang met archeologie. De Erfgoedwet is een raamwet, die regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het cultureel erfgoed. De gemeenten zijn in deze wet tot bevoegd gezag aangewezen en dienen de archeologische belangen op een goede manier te verweven in het ruimtelijk beleid. Het uitgangspunt is dat archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gelet op dit uitgangspunt mogen bekende archeologische monumenten niet aangetast worden en moet in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden die volgens het gemeentelijke beleid en/of archeologische verwachtingskaart relevant zijn, een nader onderzoek plaatsvinden naar archeologische waarden. Als het niet mogelijk is de archeologische waarden te behouden en het bodemarchief verstoord raakt, moet de veroorzaker de kosten voor zijn rekening nemen die nodig zijn om de archeologische informatie die in de bodem ligt opgeslagen, veilig te stellen en de resultaten uit te werken.

Archeologische Verwachtingenkaart

De gemeente Echt-Susteren heeft d.d. 24.02.2011 voor het gehele grondgebied een archeologische verwachtingenkaart vastgesteld. Op deze kaart is aangegeven aan welke gebieden archeologische waarden en archeologische verwachtingswaarden (hoog, middelhoog en laag) zijn toegekend. Ook is hierop het provinciaal aandachtsgebied weergegeven. Voor de verschillende archeologische verwachtingswaarden of waarden van gebieden zijn ondergrenzen opgenomen voor de noodzaak tot het uitvoeren van archeologisch onderzoek. Deze ondergrenzen zijn geconcretiseerd in maatvoeringen ten aanzien van de verstoringsdiepte (de diepte van de bodemingreep) en verstoringsoppervlakte (omvang van het te verstoren gebied). Het onderzoekskader is een kaderstellende richtlijn voor archeologisch onderzoek bij ruimtelijke plannen.

In onderstaand schema is per verwachtingswaarde of waarde aangegeven welke ondergrenzen van toepassing zijn:

Tabel: Kwantitatieve normen voor archeologisch onderzoek		
Verwachtingswaarde / waarde gebied	Ontwikkelingsgericht bestemmingsplan of project Bodemingreep is dieper dan 40 cm -MV én omvang PLANGEBIED is groter dan:	Beheersbestemmingsplan Bodemingreep is dieper dan 40 cm -MV én omvang BODEMINGREEP is groter dan:
Verwachtingswaarde:		
> Hoog en middelhoog voor droge en natte landschappen; Middelhoog voor provinciale aandachtsgebied	2.500 m ²	500 m ²
> Hoog voor provinciaal aandachtsgebied	1.000 m ²	500 m ²
> Laag voor provinciaal aandachtsgebied	10.000 m ²	1.000 m ²
> Laag voor droge en natte landschappen	Geen restricties	Geen restricties
Waarde:		
> AMK-terrein (archeologisch monument): - Beschermd archeologisch (Rijks)monument	Rijksdienst Cultureel Erfgoed is bevoegd	Rijksdienst Cultureel Erfgoed is bevoegd
> AMK-terrein (archeologisch monument): - Historische stadskernen Echt, Susteren en Nieuwstadt; - Terreinen van hoge en zeer hoge archeologische waarde	100 m ²	100 m ²
> AMK-terrein (archeologisch monument): - Historische dorpskernen; - Terreinen van archeologische waarde	250 m ²	250 m ²
> Zone rondom ARCHIS-waarneming of vondstmelding	30 m ² (binnen de zone van 50 of 75 m)	30 m ² (binnen de zone van 50 of 75 m)

Regeling in het bestemmingsplan (moederplan)

Het moederplan (bestemmingsplan 'Buitengebied') bevat een concrete regeling (dubbelbestemmingen) ten behoeve van de bescherming van (potentiële) archeologische waarden



op basis van de gemeentelijke archeologische verwachtingenkaart en het provinciaal aandachtsgebied. De volgende vertaling naar dubbelbestemmingen heeft plaatsgevonden:

- AMK-terreinen van hoge en zeer hoge archeologische waarde): Waarde - Archeologie 1;
- AMK-terreinen (historische dorpskernen/terreinen van archeologische waarde): Waarde - Archeologie 2;
- hoge en middelhoge verwachtingswaarde voor droge en natte landschappen, middelhoog en hoog voor provinciaal aandachtsgebied: Waarde - Archeologie 3;
- lage verwachtingswaarde voor provinciaal aandachtsgebied: Waarde - Archeologie 4;
- in de directe nabijheid van vondsten of waarnemingen: Waarde – Archeologie 5.

In het voorliggende bestemmingsplan zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde-Archeologie' 1 en 3 van toepassing; deze zijn met bijbehorende ondergrenzen voor onderzoek opgenomen op de verbeelding en in de regels van het moederplan, en daarmee rechtstreeks van toepassing op het voorliggende bestemmingsplan. Hiermee zijn de archeologische waardevolle gebieden in het plangebied planologisch vastgelegd. Ten gevolge van de vaststelling van deze 1^e herziening vindt overigens geen nieuwe bebouwing of andersoortige verstoring van de bodem plaats.

3.4 Natuurwaarden

Een aantal hondensportverenigingen is gevestigd in of nabij een natuurgebied. Deze verenigingen zijn al jaren actief op deze plekken. De vraag is of activiteiten van een hondensportvereniging verstoring van natuurwaarden opleveren. Uit een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (201201006/1/R3, d.d. 11.12.2013, een zaak over de vestiging van een hondentrainingscentrum) blijkt dat de activiteiten van een hondenvereniging, die voornamelijk buiten in een natuurlijke omgeving plaatsvinden, samen kunnen gaan met de ontwikkeling en instandhouding van natuur en dat het niet aannemelijk is dat een hondentrainingslocatie de natuurwaarden zodanig zal aantasten dat dit niet verenigbaar is met een natuurbestemming. In het geval van de hondensportaccommodaties in het buitengebied van Echt-Susteren is sprake van bestaande locaties op open plekken in of nabij een bos, waarbij slechts enkele keren per week gedurende een beperkt aantal uren wordt geoefend/getraind.

Resumerend kan worden aangegeven dat met de planologische verankering van de bestaande hondensportverenigingen/-locaties de ontwikkelings- en instandhoudingsdoelstellingen van de aanwezige natuurgebieden niet worden belemmerd.



4 Planbeschrijving

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Onderhavig bestemmingsplan is voornamelijk consoliderend van aard. Dit houdt in dat de bestaande situatie, zoals deze bij het opstellen van het bestemmingsplan bekend is, in beginsel wordt vastgelegd. In dit plan gaat het, zoals aangegeven in hoofdstuk 1, om twee onderwerpen: het vastleggen van de bestaande hondensportverenigingen in het buitengebied van Echt-Susteren (zie paragraaf 4.2) en het wegbestemmen van een spuitzone van een boomgaard aan de noordelijke gemeentegrens met Maasgouw (zie paragraaf 4.3). Het bestemmingsplan 'Buitengebied' is leidend en de aanpassingen/aanvullingen die met deze 1^e herziening worden doorgevoerd zijn onlosmakelijk verbonden met dit moederplan. In de paragrafen 4.2 en 4.3 worden de onderliggende motiveringen ten aanzien van deze 1^e herziening verder toegelicht.

4.2 Bestemmen van de hondensportverenigingen

In de gemeente Echt-Susteren zijn acht hondenverenigingen actief in het buitengebied¹. Deze hondenverenigingen zijn gevestigd als kynologenclub, hondentrimvereniging of (in de meeste gevallen) als politiehondenvereniging. In alle gevallen is de hoofdactiviteit dezelfde: het trainen, opleiden en begeleiden van honden voor verschillende doeleinden. De hondenverenigingen zijn in agrarisch gebied of in natuurgebied gevestigd. De meeste vestigingslocaties zijn gedurende de afgelopen decennia echter nooit planologisch vastgelegd. Ook is sprake van grotendeels zonder vergunning gebouwde of geplaatste bouwwerken, waaronder lichtmasten, kennels en enkele verenigingsgebouwen. Om de hondenverenigingen planologische zekerheid te bieden en om de functie van de verenigingen goed af te bakenen naar de omgeving is besloten deze in het bestemmingsplan vast te leggen. Aangezien de acht verenigingen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan 'Buitengebied' zijn gelegen is ervoor gekozen de planologische verankering te regelen in een 1^e herziening van dit bestemmingsplan.

De hondensportverenigingen zijn in 2016 geïnventariseerd. Hierbij is ook de bestaande bebouwing meegenomen. Omdat zes van de acht verenigingen in het buitengebied niet planologisch zijn geregeld is ook de daarbij behorende bebouwing illegaal. De bebouwing die acceptabel en noodzakelijk wordt geacht voor het goed laten functioneren van de hondensportvereniging wordt thans planologisch geregeld in deze 1^e herziening. De bebouwing die niet acceptabel is dient te worden verwijderd. Het eindbeeld is een planologisch gelegaliseerd gebruik van de locaties voor de hondensportverenigingen met een bijbehorend maximum aan noodzakelijke bebouwing. Deze eindsituatie vormt vervolgens een goed en overzichtelijke basis voor toekomstige toezicht- en handhavingstaken.

Uit de inventarisatie is gebleken dat de volgende bebouwing acceptabel en noodzakelijk is voor het functioneren van de verenigingen. De volgende aspecten zijn in dit plan vastgelegd:

- bij de hondensportverenigingen die een verenigingsgebouw hebben is het bestaande verenigingsgebouw vastgelegd. Verenigingen die geen verenigingsgebouw hebben kunnen blijkbaar zonder een dergelijke voorziening functioneren en daarvoor zijn geen bebouwingsmogelijkheden opgenomen;
- per vereniging is (een aantal) gebouw(en) ten behoeve van opslag aanwezig. Uit de inventarisatie is gebleken dat een oppervlakte van 25 m² voor alle verenigingen voldoende is,

¹ De negende vereniging is gelegen in het stedelijk gebied en valt daardoor niet binnen het kader van deze partiële herziening. Deze vereniging is overigens planologisch geregeld in het ter plaatse geldende bestemmingsplan.



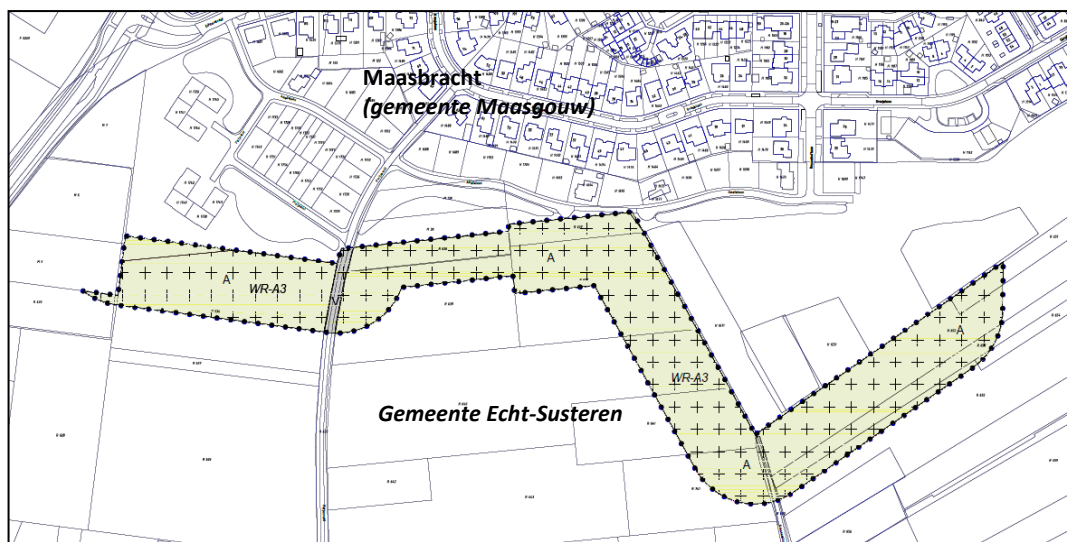
met uitzondering van verenigingen waar expliciet meer ruimte vergund is. In die gevallen wordt de vergunde oppervlakte vastgelegd.

- voor overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde (zoals kennels) is een maximumoppervlakte opgenomen van 20 m², met een maximum bouwhoogte van 3 meter. Deze waarden vormen de grootste gemene deler bij de inventarisatie. Het uitgangspunt is dat er geen of zo min mogelijk toename van bebouwing plaatsvindt. Enkele verenigingen dienen als gevolg hiervan een beperkt deel van hun bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te verwijderen;
- per vereniging is het bestaande aantal lichtmasten vastgelegd;
- de erfafscheidingen zijn alle op een maximale bouwhoogte van 2 meter gemaximeerd, waarmee alle bestaande erfafscheidingen geregeld zijn;
- ten aanzien van het gebruik van de terreinen van de hondensportverenigingen zijn bepalingen opgenomen voor het gebruik van de verlichting.

Met deze regeling zijn de bestaande hondensportverenigingen in het buitengebied van een planologisch-juridische regeling voorzien. De vestiging van nieuwe hondensportverenigingen is niet aan de orde. Gelet op het overwegend beperkte ledenaantal van de bestaande verenigingen kan worden geconstateerd dat er geen distributieve ruimte is voor nog meer verenigingen. In dit bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het college van burgemeester en wethouders om verenigingen planologisch weg te bestemmen indien de vereniging ophoudt te bestaan.

4.3 Wegbestemmen spuitzone

Aan de noordwestzijde van het grondgebied van de gemeente Echt-Susteren, gesitueerd direct ten zuiden van de in de kern Maasbracht (gemeente Maasgouw) gelegen Amaliaaan, Pietjesveld en Pietjeshof, ligt een aantal percelen waarover in het bestemmingsplan 'Buitengebied' een spuitzone is geprojecteerd vanwege de aanwezigheid van een boomgaard. Deze zone ligt binnen de bestemming 'Agrarisch' en is op de verbeelding en in artikel 33, lid 8 van de regels aangeduid als 'milieuzone-spuitzone'. Deze spuitzone is de enige spuitzone binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Onderstaand is de ligging van de spuitzone weergegeven:



Per 1 januari 2018 is een wijziging van het Activiteitenbesluit (inclusief de Regeling Activiteiten milieubeheer) doorgevoerd voor open teelten, zoals bij boomgaarden. Per voornoemde datum dient bij alle open teelt een driftreductie van tenminste 75% te worden bereikt. In het voorheen geldende Activiteitenbesluit golden met name vanuit de waterbescherming driftregulerende maatregelen in de nabijheid van sloten. Dit is thans voor het gehele landbouwperceel verplicht. De

reden hiervoor is dat de reductie niet meer uitsluitend is gericht vanuit de bescherming van het water, maar ook voor de bescherming van omwonenden en passanten van het landbouwperceel. Hiermee is de bescherming van de omgeving (omwonenden en passanten) voldoende geborgd en is opnemen van een spuitzone in het bestemmingsplan niet meer noodzakelijk. Vandaar dat ervoor gekozen is deze spuitzone te verwijderen van de verbeelding en uit de regels (omdat deze spuitzone de enige is in het bestemmingsplan 'Buitengebied').



5 Planopzet

5.1 Inleiding

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) worden door middel van de op de verbeelding aangegeven bestemmingen en daarop betrekking hebbende regels de in het plan begrepen gronden voor bepaalde doeleinden aangewezen. Daarbij worden regels gegeven voor het bouwen van bouwwerken en voor het gebruik van de bouwwerken en onbebouwde gronden. De juridische regeling is opgebouwd conform de SVBP2012, de landelijke standaard voor het vervaardigen van bestemmingsplannen, die bij de invoering van het nieuwe Bro als verplichte opbouw is opgenomen. Ook is bij de gebruikte terminologie in dit bestemmingsplan aangesloten op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het 'Bestemmingsplan Buitengebied, 1^e herziening 2019' bestaat formeel uit een verbeelding en regels. Deze gaan vergezeld van een toelichting waarin het plan en de daaraan ten grondslag liggende beleidsmatige afwegingen zijn verwoord. Op de verbeelding zijn, naast de aanvullingen, tevens de onderliggende (dubbel-)bestemmingen en (gebieds-)aanduidingen weergegeven. Deze (dubbel-)bestemmingen en (gebieds-)aanduidingen zijn geregeld in het moederplan en zijn in deze regels derhalve niet opgenomen. De indeling van de regels is hierna beknopt en artikelsgewijs aangegeven.

5.2 Indeling van de regels

Deze 1^e herziening is onlosmakelijk verbonden met het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Echt-Susteren. Dat plan wordt dan ook het 'moederplan' genoemd. Voor deze 1^e herziening geldt dat de regels van het moederplan onverkort van toepassing blijven, met dien verstande dat enkele aanvullingen zijn aangebracht met betrekking tot de acht bestaande hondensportverenigingen in het buitengebied en de weg te bestemmen spuitzone. Deze regels bevatten derhalve uitsluitend de aanvullingen ten opzichte van het moederplan en zijn daarom iets anders ingedeeld dan gebruikelijk. Er is een hoofdstuk 1 'Inleidende regels' opgenomen, gevolgd door hoofdstuk 2 'Algemene regels' en in hoofdstuk 3 de 'Overgangs- en slotregels'. Onderstaand is de inhoud daarvan beschreven.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels (art. 1)

Dit hoofdstuk bevat één artikel 'Begrippen' (artikel 1). Hierin zijn alleen de definities 'plan', 'moederplan' en '1^e herziening' opgenomen. De overige begripsbepalingen uit het moederplan zijn hier niet opgenomen, omdat in artikel 2 (van hoofdstuk 2) het moederplan van toepassing worden verklaard en derhalve alle regels daarvan ook van toepassing zijn op de voorliggende 1^e herziening.

Hoofdstuk 2 Algemene regels (art. 2)

In dit artikel is bepaald dat de regels van het moederplan van toepassing zijn op deze 1^e herziening. Deze 1^e herziening heeft een tweeledig doel: enerzijds het regelen van de acht bestaande hondensportverenigingen in het buitengebied en anderzijds het wegbestemmen van de spuitzone aan de noordelijke gemeentegrens (zie beschrijving plangebied in hoofdstuk 1 van deze toelichting). Deze negen deelgebieden zijn genummerd als deelgebied 1 t/m deelgebied 9, waarbij de deelgebieden 1 t/m 8 de acht hondensportverenigingen betreffen. De indeling in deelgebieden is noodzakelijk, omdat niet voor alle hondensportverenigingen dezelfde mogelijkheden gelden. Bij de ten behoeve van dit plan gehouden inventarisatieronde zijn alle bestaande gebouwen, andere bouwwerken, lichtmasten en erfafscheidingen vastgelegd. Per hondensportvereniging kan er derhalve een verschil zijn in de omvang van het verenigingsgebouw, het aantal lichtmasten, het aantal overige bouwwerken of de hoogte van erfafscheidingen. Er is getracht zoveel mogelijk bestaande bebouwing te regelen zodat de verenigingen niet teveel belemmerd worden in hun activiteiten. Daarnaast liggen niet alle hondenverenigingen binnen dezelfde bestemming. De van



toepassing zijnde bestemmingen zijn 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden', 'Agrarisch met waarden – Natuur- en Landschapswaarden' en 'Natuur'. Per bestemming zijn de toevoegingen van de regels aangegeven.

Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels (art. 3)

In het overgangsrecht is bepaald dat bouwwerken, die op het moment van de tervisielegging van het plan aanwezig zijn, mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bouwregels. Het gebruik van grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment waarop het plan rechtskracht verkrijgt, mag worden gehandhaafd. Dit overgangsrecht komt voort uit artikel 3.2.1 van het Bro en is een verplicht onderdeel van de regels. In de slotregel wordt aangegeven onder welke naam de regels kunnen worden aangehaald.

5.3 Artikelsgewijze bespreking

In het navolgende worden de in hoofdstuk 2 (artikel 2) van de regels opgenomen bestemmingsregels kort toegelicht.

Artikel 2: Algemene regels

Ten aanzien van de hondensportverenigingen zijn de onderstaande regels in artikel 2 opgenomen:

- elke hondensportvereniging is binnen de betreffende bestemming met een functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie – hondensportvereniging (sr-hsv)' aangeduid op de verbeelding;
- het bestaande verenigingsgebouw van elke hondensportvereniging is binnen de betreffende bestemming met een functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie – verenigingsgebouw (sr-vg)' aangeduid op de verbeelding;
- per deelgebied (dus per vereniging) is aangegeven hoeveel gebouwen ten behoeve van opslag er aanwezig mogen zijn (standaard mag dat 25 m² zijn, tenzij expliciet meer vergund is, dan geldt de vergunde oppervlakte) en is het bestaande aantal lichtmasten aangegeven. De erfafscheidingen zijn alle op een maximale bouwhoogte van 2 meter gemaximeerd, waarmee alle bestaande erfafscheidingen geregeld zijn. Daarnaast is een maximum bouwhoogte en oppervlakte opgenomen voor het aantal overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde van 3 meter respectievelijk 20 m². Deze waarden vormen de grootste gemene deler. Het uitgangspunt is dat er geen toename van bebouwing plaatsvindt. Enkele verenigingen dienen als gevolg hiervan een beperkt deel van hun bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te verwijderen;
- ten aanzien van het gebruik van de terreinen van de hondensportverenigingen is opgenomen dat de bestaande verlichting uitsluitend mag worden gebruikt indien activiteiten ten behoeve van de hondensportvereniging worden uitgeoefend of er onderhoudswerkzaamheden plaatsvinden. Tevens is aangegeven dat de verlichting te allen tijden tussen 23.00 en 07.00 uur uitgeschakeld dient te zijn;
- tenslotte is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor burgemeester en wethouders om de aanduidingen 'specifieke vorm van recreatie-hondensportvereniging' en/of 'specifieke vorm van recreatie-verenigingsgebouw' te verwijderen van de verbeelding.



6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Geen nieuwe ontwikkelingen

Het bestemmingsplan betreft een consoliderend plan, waarin de bestaande situatie rondom de hondensportverenigingen is vastgelegd en de bestaande spuitzone is verwijderd, omdat dit thans via actuele wet- en regelgeving anders is geregeld. Het plan voorziet derhalve niet in de realisering van nieuwe ontwikkelingen van gemeentewege. Voorgaande overziend zijn er voor de gemeente Echt-Susteren, behoudens kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan, de ambtelijke voorbereiding en procesbegeleiding, geen kosten aan de realisering van het plan verbonden.

Exploitatieplan

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 6.2.1 een opsomming gegeven van de bouwplannen die worden beschouwd als bouwplan in de zin van 6.12 Wro waarvoor een exploitatieplan dient te worden vastgesteld indien het kostenverhaal niet anderszins is geregeld (dat wil zeggen indien men geen anterieure privaatrechtelijke overeenkomst heeft kunnen sluiten met de ontwikkelende partij). Onderhavig bestemmingsplan bevat geen ruimtelijke ontwikkelingen welke op basis van artikel 6.2.1 vergezeld dienen te gaan van een exploitatieplan dan wel waarvan het kostenverhaal anderszins dient te worden geregeld. Voor dit bestemmingsplan behoeft dan ook geen exploitatieovereenkomst of exploitatieplan te worden opgesteld.

6.2 Handhaving

Bij de totstandkoming van het bestemmingsplan is aandacht besteed aan de handhaafbaarheid van de voorgeschreven regels. Een aantal factoren is van belang voor een goed handhavingsbeleid.

- Kenbaarheid bestemmingsplan

Bekendmaking van de plannen voor het gebied aan de bewoners en, waar mogelijk, rekening houden met de ingebrachte opmerkingen.

- Inzichtelijke en realistische regelgeving

Een bestemmingsplan is een juridische regeling die inzichtelijk en realistisch dient te zijn. Het plan moet helder van opzet en niet onnodig beperkend of star zijn. Daarbij zullen de regeling en de bepalingen die hierin zijn opgenomen handhaafbaar moeten zijn. Dit betekent dat de regels duidelijk zijn en niet meerdere interpretaties kunnen voortvloeien uit de omschrijvingen. Daarom zijn de regels ook inhoudelijk getoetst op de handhaafbaarheid hiervan. Ook de ingevolge van het bestemmingsplan te verlenen afwijkingen zijn getoetst op handhaafbaarheid. Omdat het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken in de uitvoering meer inzet vraagt van handhaving en toezicht is het gewenst dat deze mogelijkheden op uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid getoetst zijn. Het bestemmingsplan 'Buitengebied, 1^e herziening 2019' is onder meer voorzien van een duidelijke verbeelding.

- Actief handhavingsbeleid

Het handhavingsbeleid van de gemeente Echt-Susteren is vastgelegd in een beleidsvisie omgevingsrecht gemeente Echt-Susteren. In deze beleidsvisie en de bijbehorende stukken wordt de totale handhaving van wet- en regelgeving die binnen de gemeente wordt uitgevoerd gereguleerd. Ook de handhaving van dit bestemmingsplan zal in deze beleidsvisie worden meegenomen. Onderstaande tekst is een toelichting op de Beleidsvisie omgevingsrecht Echt-Susteren.



Beleidsvisie omgevingsrecht Echt-Susteren

Landelijk, provinciaal en ook door de gemeente zelf zijn tal van regelingen en wetten in het leven geroepen met ieder voor zich een bepaald doel. Deze regels hebben ieder op hun eigen terrein als hoofduitgangspunt het maatschappelijk leven in ons land in goede banen te leiden en ervoor te zorgen dat de doelen en wensen die we met ons allen hebben afgesproken zoveel mogelijk worden bereikt. De gemeente is veelal belast met het concreet uitvoeren van een groot aantal van deze regels middels het verlenen van vergunningen of ontheffingen alsmede met het houden van toezicht op de uitvoering van deze regels en het handhaven daarvan. Dit geldt ook voor het uitvoeren van de regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Denk hierbij aan regelgeving op het gebied van bouwen, wonen, milieu, ruimtelijke ordening, openbare orde en veiligheid en dergelijke.

Mede op basis van de missie en visie, opgesteld bij de gemeentelijke fusie in 2003, is aangegeven wat de hoofddoelstellingen zijn van de gemeente. Waar willen we naar toe op het gebied van ruimtelijke ontwikkelingen, wat moet er bijzonder beschermd worden en wat moet er meer of kan minder aandacht krijgen. Vervolgens is middels een onderbouwde risicoanalyse per taakveld concreet inzicht gegeven in de zaken die een hogere of lagere prioriteit moeten c.q. kunnen krijgen bij de uitvoering. Zoals aangegeven is dit inzicht gebaseerd op eigen ervaringen alsmede op een gedegen risicoanalyse. Door deze aanpak wordt de gemeente in staat gesteld de zaken die echt belangrijk worden gevonden, zoals de instandhouding van het mooie buitengebied, de risicobeheersing bij grotere bouwwerken, brandveiligheid, het voorkomen van echte overlast voor onze burgers et cetera, ook die aandacht te geven die ze verdienen.

Door rekening te houden met de risico's welke voortvloeien uit de voorgeschreven regels van de binnen de gemeente geldende bestemmingsplannen is in de Beleidsvisie omgevingsrecht van de gemeente Echt-Susteren en het op grond daarvan jaarlijks vast te stellen uitvoeringsprogramma een afweging gemaakt worden hoe de capaciteit van de handhavingsorganisatie zal worden ingezet. Ook het bestemmingsplan 'Grensmaas 2016' zal hierin worden opgenomen en zal volgens het uitvoeringsprogramma toelichting worden meegenomen in het uit te voeren toezicht. In de voornoemde beleidsvisie omgevingsrecht zijn de volgende uitgangspunten meegenomen voor het toezicht op ruimtelijke c.q. gebruikswaarden van bestemmingsplannen.

Het toezicht op ruimtelijke waarden c.q. gebruikswaarden leent zich goed voor integratie met andere gemeentelijke toezichtstaken. Op dit terrein zal dan ook nadrukkelijk aandacht worden gegeven aan integratiemogelijkheden. Het toezicht op de ruimtelijke regelgeving gaat vooral over de gebruiksregels die in de bestemmingsplannen zijn opgenomen. De gemeente moet dit toezicht zelf actief organiseren; het is niet aan vergunningen gekoppeld. Er zijn vier gebieden genoemd (buitengebied, bebouwde kom, bedrijfsterreinen en overig) die elk een eigen toezichtfrequentie zullen krijgen. Bovendien zal worden bezien in welke tijd van het jaar specifieke onderwerpen aandacht moeten krijgen. Vooral in het buitengebied zijn overtredingen nogal eens seizoensgebonden en vinden overtredingen nogal eens plaats buiten de kantooruren ('s avonds, in het weekeinde). Daarop wordt in het uitvoeringsprogramma van de gemeente Echt-Susteren ingespeeld.

Ten behoeve van de handhaving verdient het aanbeveling om regelmatig luchtfoto's van het plangebied te laten maken. Bestemmingsplan 'Buitengebied, 1^e herziening 2019' is een consoliderend plan. Het overgangsrecht zal hierbij een minder zware rol spelen.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Wettelijk vooroverleg instanties ex art. 3.1.1 Bro

Er heeft geen vooroverleg plaatsgevonden daar geen belangen van instanties in het geding zijn waarvoor als gevolg van vaststelling van dit plan belemmeringen zouden ontstaan.



Zienswijzen ex art. 3.8 Wro

Het ontwerp van dit bestemmingsplan heeft op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening vanaf 20 december 2019 gedurende zes weken voor eenieder ter inzage gelegen in het gemeentehuis te Echt. Hierbij is de mogelijkheid geboden binnen deze termijn schriftelijke en/of mondelinge zienswijzen in te dienen bij de gemeenteraad. Een en ander is conform het daartoe in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht bepaalde openbaar bekend gemaakt middels publicatie op 19 december 2019. Gedurende voornoemde periode zijn geen zienswijzen ingediend.

Vaststellingsprocedure

Het bestemmingsplan 'Buitengebied, 1^e herziening 2019' is in de raadsvergadering van 4 juni 2020 vastgesteld door de gemeenteraad van Echt-Susteren.

