

Verantwoording groepsrisico Bestemmingsplan 'Hommelweg 9, Susteren'.

Op grond van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), moet het groepsrisico worden betrokken in het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan Hommelweg 9.

Het betreft een wijziging gelegen binnen het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Echt-Susteren'. Het betreft het wijzigen van een woonbestemming, met agrarische waarden naar een recreatieve bestemming.

Korte beschrijving van het plan

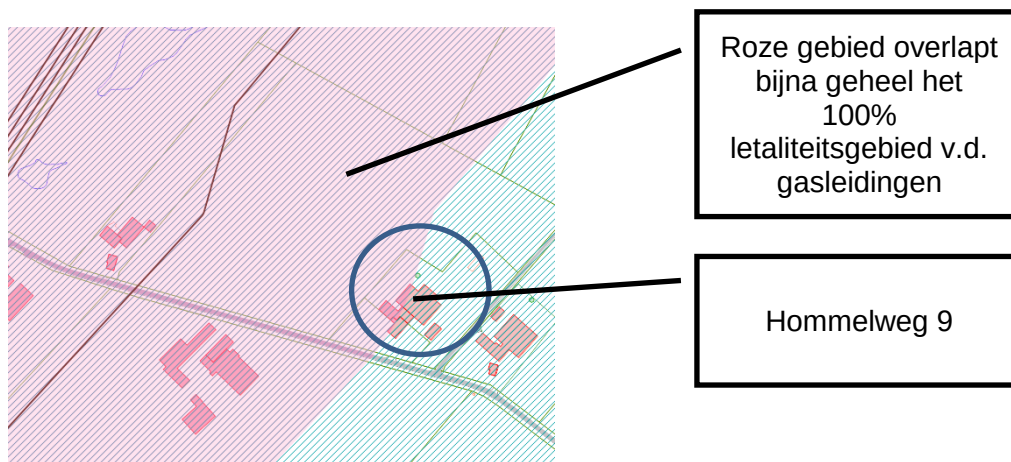
Op de locatie worden zes vakantieappartementen gerealiseerd en een minicamping met 15 staanplaatsen. Daarnaast worden ondersteunende horeca ten behoeve van de recreatieve voorzieningen en een caravanopslag gerealiseerd.

Aan de noordwestzijde van de locatie, vanaf ongeveer 160 meter afstand, zijn een aantal ondergrondse hogedruk aardgastransportleidingen, alsmede een afsluiterlocatie ten behoeve van deze leidingen, aanwezig.

Op grond van berekeningen die zijn uitgevoerd voor het maken van het vigerende bestemmingsplan is bekend dat de groepsrisico's voor al deze leidingen lager zijn dan 10% van de oriëntatiewaarde.

Het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord, verder VRLN, heeft op 24 april 2015 advies uitgebracht in verband met het groepsrisico over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de buisleidingen (zie bijlage).

In onderstaande verbeelding is de locatie van het plan weergegeven op de ondergrond van de gemeentelijk signaleringskaart.



Verantwoording groepsrisico

De opzet van de verantwoording van het groepsrisico is conform artikel 12 van het Bevb en bevat de volgende elementen:

- a) de huidige en toekomstige dichtheid van personen in het invloedsgebied;
- b) het groepsrisico per kilometer leiding en de bijdrage van de gewijzigde bestemming aan de hoogte van het groepsrisico;
- c) indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door de exploitant van de buisleiding die dat risico mede veroorzaakt;
- d) andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico en de voor- en nadelen daarvan;
- e) de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;

- f) de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
- g) de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp of zwaar ongeval voordoet.

De onderdelen c tot en met e, zijn niet van toepassing omdat het groepsrisico lager is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde en minder dan 10% toeneemt.

Omvang en aard van de risico's

Het risico op effecten (c.q. slachtoffers) in de omgeving van een hogedruk aardgastransportleiding wordt veroorzaakt door een mogelijk incident waarbij de leiding door graafwerkzaamheden wordt beschadigd en een grote hoeveelheid aardgas vrijkomt dat ontsteekt. Het gevolg is een fakkelbrand die een hoge hittestraling tot gevolg heeft, vooral in de eerste 20 seconden. Daarna neemt de grootte van de fakkel snel af, door afnemende druk in de leiding. Bij directe blootstelling binnen een afstand van 220 meter zijn de effecten dodelijk. Op grotere afstand zijn personen in gebouwen grotendeels beschermd tegen de hittestraling, voor zover de gebouwen niet in brand vliegen (zie verder bijlage advies VRLN).

a) en b) De huidige en toekomstige dichtheid van personen in het invloedsgebied en de hoogte van het groepsrisico.

Aan de noordwestzijde van de locatie, vanaf ongeveer 160 meter afstand, zijn een aantal ondergrondse hogedruk aardgastransportleidingen, alsmede een afsluiterlocatie ten behoeve van deze leidingen, aanwezig. De bevolking is in 2012 geïnventariseerd en het groepsrisico is berekend ten behoeve van het vigerende bestemmingsplan. Deze gegevens zijn nog actueel en als uitgangspunt gebruikt bij de beoordeling van het groepsrisico.

Bij realisatie van het plan, zal het aantal aanwezige personen in het invloedsgebied toenemen. Bij een maximale bezetting van vakantie appartementen en minicamping, gaat het om ongeveer 50 personen.

Gelet op de afstand tot de leidingen en de geringe toename van het aantal aanwezigen, met de beperkte verblijftijd binnen het gebied, kan gesteld worden dat het groepsrisico niet significant toeneemt als gevolg van onderhavige ontwikkeling. Het groepsrisico blijft voor de meeste leidingen lager dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde (één van de leidingen heeft een iets hoger GR dan 0,1 OW) en neemt niet meer dan 10% toe. Als gevolg daarvan kan op grond van het Bevb volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

f) De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval.

Voor het bestrijden van de secundaire branden is het noodzakelijk dat voldoende bluswatervoorzieningen conform het Bouwbesluit aanwezig zijn. Deze moeten worden geregeld in de omgevingsvergunning. Het bestemmingplan zelf voorziet niet in de borging van de bluswatervoorzieningen.

De wettelijk vereiste opkomsttijd voor gebouwen met een logiesfunctie bedraagt 8 minuten. Op werkdagen kan het snel interventievoertuig in 9:45 minuten ter plaatse zijn, terwijl de eerste tankautospuut pas in 11:56 minuten arriveert.

De ambulance kan binnen 9 minuten aanwezig zijn, dit is wel binnen de gestelde urgentie-tijd.

De bereikbaarheid van het plangebied is (vanuit meerdere richtingen Hommelweg, Heerenstraat en Heiboschweg) goed.

De VRLN geeft aan dat binnen het 100% letaliteitsgebied, als gevolg van de grote hittestraling, geen mogelijkheden zijn om effectief op te treden. Wanneer een calamiteit met de gasleiding ontstaat, zal de druk op de hulpdiensten groot zijn, waardoor de hulpvraag het hulpaanbod kan overschrijden.

De hulpverlening richt zich dan op het blussen van secundaire branden, het verzorgen en transporteren van gewonden, het afzetten van het gebied en opvang.

In de “Brandveiligheidsvoorwaarden kampeerterreinen” van de VRLN zijn voorwaarden gesteld waaraan de bracheorganisatie (RECRON) zich heeft geconfirmeerd. De VRLN adviseert de inrichtinghouder om, ook al is deze nog geen lid van de RECRON, bij de inrichting van het kampeerterrein te voldoen aan de voorschriften en afstanden zoals genoemd in deze regeling.

g) De mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp of zwaar ongeval voordoet.

De zelfredzaamheidsstrategie voor personen binnen 220 meter van de aardgasleiding bestaat uit vluchten zodra de eerste effecten zijn afgenomen. Schuilen biedt binnen deze zone slechts tijdelijk bescherming. De zelfredzaamheid van de aanwezige personen wordt als goed beoordeeld. De locatie wordt niet specifiek bedoeld voor mensen die verminderd zelfredzaam zijn. De Veiligheidsregio adviseert de zelfredzaamheid verder te verbeteren door:

1. bouwkundige maatregelen te treffen aan het gebouw waardoor het beter bestand is tegen hittestraling en/of een drukgolf (zie advies Veiligheidsregio);
2. vluchtmogelijkheden van de bron af te situeren;
3. verzamelplaatsen in te richten voor een dreigende fakkelbrand;
4. minicamping zo ver mogelijk van de buisleiding af situeren.

Ad. 1. De geadviseerde bouwkundige maatregelen, zijn indien deze verder gaan dan het Bouwbesluit, niet juridisch af te dwingen. Het is aan de initiatiefnemer om deze maatregelen, naar alle redelijkheid, zo goed mogelijk te verwerken in het plan;

Ad. 2. In de huidige situatie kan de locatie ontvlucht worden via de Hommelweg. De aanwezigen kunnen vanuit de Hommelweg naar het oosten vluchten, van de buisleidingen af.

Het is niet mogelijk om aan de oostzijde het perceel te ontvluchten, daar kan men enkel het veld in. Het aanleggen van een extra weg ter ontvluchting past niet binnen de grenzen van dit wijzigingsplan en is bovendien onrealistisch (te duur) en ongewenst (doorsnijding van akkers van derden).

De ontvluchting zoals aanwezig wordt hiermee voldoende geacht;

Ad. 3 De verzamelplaatsen zullen buiten het 100% letaliteitsgebied, op meer dan 220 meter afstand van de leiding, gesitueerd moeten worden en voorzien zijn van de geadviseerde bouwkundige maatregelen. Pas dan kunnen ze dienen als schuilgelegenheid. Omdat het bestemmingsplan geen ruimtelijke borging kan bieden voor deze gelegenheden, met bijbehorende bouwkundige maatregelen is het aan de initiatiefnemer om dit af te wegen;

Ad. 4 De appartementen en sanitaire voorzieningen worden aan de westzijde van de woning gebouwd, ter plaatse van de huidige stallen. Deze beslaan zo goed als volledig het 100% letaliteitsgebied. Voor de minicamping blijft dan vooral de ruimte aan de noord-oostzijde over. Dit advies wordt in het bestemmingsplan zo goed als mogelijk geborgd.

Samenvatting

Het plangebied kent risico's als gevolg van de nabijheid van hogedruk aardgasleidingen. De risico's zijn beperkt, de effecten kunnen groot zijn. Gelet op:

- het lage groepsrisico (de kleine kans op een ramp);
 - de niet significante stijging van het groepsrisico;
 - de zelfredzaamheid van de aanwezigen;
 - de goede bereikbaarheid voor de hulpdiensten;
 - de mogelijkheden om het plangebied te ontvluchten,
- acht het bestuur voldoende aandacht te hebben besteed aan het groepsrisico en aanvaardt het restrisico op mogelijke effecten die niet verder te beperken zijn.

Bijlage: Advies Veiligheidsregio Limburg-Noord