

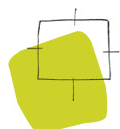
**Ruimtelijke onderbouwing tussen
Kadedijk 78-84 Fijnaart**



BügelHajema
Plek voor ideeën

**Ruimtelijke onderbouwing tussen
Kadedijk 78-84 Fijnaart**

10 oktober 2017
Projectnummer 2191150000000



Ideeën voor een plek

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Plangrens	5
1.3	Geldend bestemmingsplan	6
1.4	Leeswijzer	7
2	Beleidskader	8
2.1	Inleiding	8
2.2	Rijksbeleid	8
2.3	Provinciaal beleid	9
2.4	Gemeentelijk beleid	12
3	Bestaande situatie	19
3.1	Inleiding	19
3.2	Gemeente Moerdijk	19
3.3	Fijnaart	19
3.4	Huidig gebruik plangebied en omgeving	20
4	Planbeschrijving	22
4.1	Planuitgangspunt	22
4.2	Bebouwingsopzet	22
4.3	Verkeer en parkeren	24
5	Milieuhygiënische en planologische aspecten	25
5.1	Inleiding	25
5.2	Bodem	27
5.3	Water	27
5.4	Bedrijven en milieuzonering	32
5.5	Geluid	34
5.6	Externe veiligheid	37
5.7	Kabels en leidingen	39
5.8	Luchtkwaliteit	39
5.9	Flora en Fauna	40
5.10	Archeologie en cultuurhistorie	43
	5.10.1 Archeologie	43
	5.10.2 Cultuurhistorie	44
5.11	Ladder duurzame verstedelijking	47
6	Uitvoerbaarheid	48

Bijlagen

Inleiding



1.1

Aanleiding

Langebroek bouw - en aannemingsbedrijf is voornemens woningbouw, bestaande uit vijf rijwoningen, te ontwikkelen op het terrein gelegen tussen Kadedijk 78 en 84 te Fijnaart, in de gemeente Moerdijk. Momenteel is het terrein deels in gebruik als opslagterrein en deels ten behoeve van de verkeersontsluiting van achterliggende percelen. De gewenste ontwikkeling past niet in het geldende bestemmingsplan.

Op grond van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) kan voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan een omgevingsvergunning worden verleend mits dat gebruik niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De gemeente is bereid in principe medewerking te verlenen aan de herontwikkeling indien de ruimtelijke aanvaardbaarheid aangetoond wordt. De beoogde ontwikkeling dient om deze reden te worden gemotiveerd met behulp van een goede ruimtelijke onderbouwing, op basis waarvan een afweging van belangen heeft plaatsgevonden.

Voorliggend rapport vormt deze ruimtelijke onderbouwing.

1.2

Plangrens

Het perceel Kadedijk tussen 78 en 84 te Fijnaart, gemeente Moerdijk ligt aan de zuidkant van het dorp Fijnaart aan de rand van de bebouwde kom. In de onderstaande afbeelding is het plangebied aangegeven.

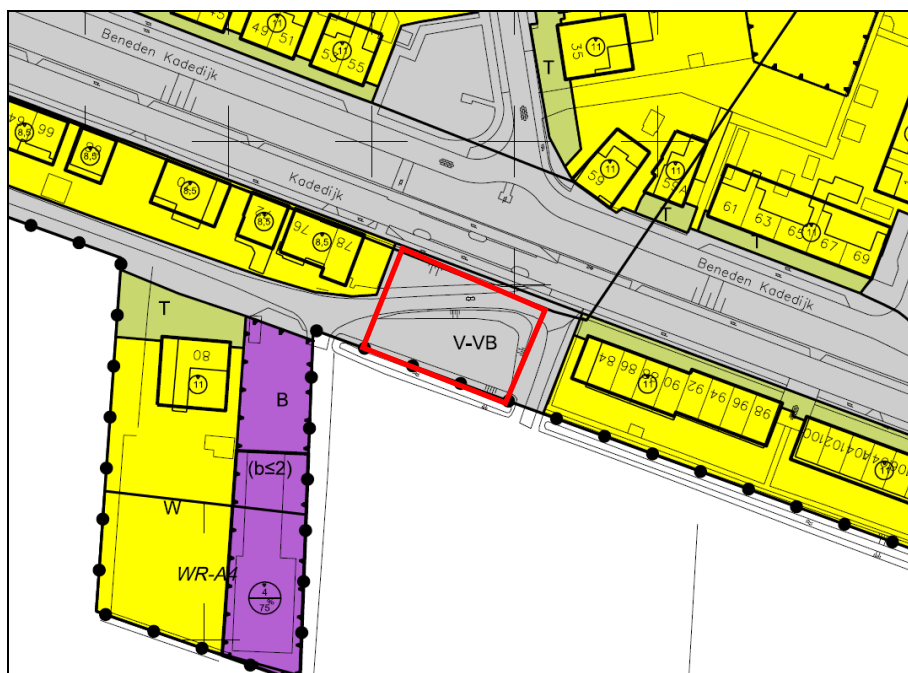


Ligging plangebied (rode lijn)
Bron afbeelding: Google Maps

1.3

Geldend bestemmingsplan

Voor het voorliggende perceel is het bestemmingsplan 'Fijnaart', zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 18 juni 2015, van kracht. Voor het perceel is een bestemming Verkeer - Verblijfsgebied opgenomen zonder bouw mogelijkheden. De voorliggende ontwikkeling, waarbij vijf woningen worden gebouwd, past niet binnen het geldende bestemmingsplan.



Uitsnede geldend bestemmingsplan Fijnaart met globale ligging plangebied (rode lijn)

1.4

Leeswijzer

In de navolgende hoofdstukken zal in hoofdstuk 2 eerst het reeds bestaande nationale, provinciale en gemeentelijke beleid voor het plangebied worden beschreven. Vervolgens zal hoofdstuk 3 ingaan op de bestaande situatie. In hoofdstuk 4 wordt een planbeschrijving gegeven. Hoofdstuk 5 behandelt de planologisch relevante uitvoeringsaspecten.

2.1

Inleiding

De beleidscontext voor het plangebied wordt gevormd door landelijke, provinciale en gemeentelijke beleidsrapportages. In dit hoofdstuk is het relevante integrale Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid samengevat.

2.2

Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. De structuurvisie vervangt onder meer de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de Structuurvisie Randstad 2040 en de Mobiliteitsaanpak. Verschillende nationale belangen zijn opgenomen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) die samen met de structuurvisie in procedure is gebracht. Hiermee worden de belangen geborgd.

In de SVIR geeft de Rijksoverheid haar visie op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 en op de manier waarop zij hiermee om zal gaan. Daarmee biedt het een kader voor beslissingen die de Rijksoverheid in de periode tot 2028 wil nemen, om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden. In de structuurvisie maakt het Rijk helder welke nationale belangen zij heeft in het ruimtelijke en mobiliteitsdomein en welke instrumenten voor deze belangen door de Rijksoverheid worden ingezet.

Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om oplossingen te creëren. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen. De Rijksoverheid brengt het aantal procedures en regels stevig terug en brengt eenheid in het stelsel van regels voor infrastructuur, water, wonen, milieu, natuur en monumenten.

De nationale ruimtelijke belangen zijn geborgd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en Regeling algemene regeling ruimtelijke ordening (Rarro)

Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro)

Voor het juridisch borgen van de nationale belangen uit de SVIR heeft het Rijk, op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), twee besluiten waarmee dat mogelijk is. Deze twee besluiten zijn verschillend van aard (procesmatig versus beleidsmatig):

- Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het Bro stelt vanuit de rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden (o.a. nationaal belang 13 uit de SVIR). De ‘ladder van duurzame verstedelijking’ is in 2012 opgenomen in het Bro. Op de procesmatige vereisten waaraan deze ontwikkeling moet voldoen wordt teruggekomen in hoofdstuk 5, in dit hoofdstuk komen de planologische en milieuhygiënische uitvoerbaarheid aan bod.
- Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Dit geeft de juridische kaders die nodig zijn om het vigerend ruimtelijk rijksbeleid te borgen. Het Barro is vastgesteld op 22 augustus 2011 en in werking getreden op 30 december 2011. Op 1 oktober 2012 is een wijziging van het Barro vastgesteld. Het kabinet heeft in de genoemde SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen, bv. voor defensie en waterveiligheid, de bevoegdheid om algemene regels te stellen moet worden ingezet. Het gaat daarbij om het beschermen van de nationale belangen. Deze algemene regels, vastgelegd in het Barro, werken zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Naar aanleiding van een advies van de Raad van State voorziet het Barro ook in een bij dit besluit behorende ministeriële regeling (Rarro). In deze regeling is de begrenzing opgenomen van de gebieden uit een aantal titels uit het Barro waarvoor een reservering of een vrijwaring geldt. De aanduiding van deze gebieden is opgenomen in het Barro. In en om het plangebied is niet een dergelijke aanduiding opgenomen.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de onderhavige ontwikkeling passend is binnen de regels zoals gesteld in het Barro en de Rarro.

2.3

Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Structuurvisie ruimtelijke ordening 2010 - partiële herziening 2014

De SVRO is vastgesteld door Provinciale Staten op 1 oktober 2010 en geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). Een deel van het provinciale beleid uit de vroegere beleidsstukken (Interimstructuurvisie / Paraplunota / Uitwerkingsplannen) is ongewijzigd ge-

bleven. Voorbeelden hiervan zijn het principe van concentratie van verstedelijking, zorgvuldig ruimtegebruik, verantwoord omgaan met de natuurlijke basis, het streven naar robuuste en aaneengeschakelde natuurgebieden en de concentratiegebieden voor glastuinbouw en intensieve veehouderijen.

De provinciale sturingsfilosofie is gebaseerd op vijf rollen: ontwikkelen, ordenen, beschermen, regionaal samenwerken en stimuleren. Twee rollen zijn met name van belang voor onderhavig plan: de ordenende en de beschermende rol.

De ordenende rol gaat uit van het behartigen van ruimtelijke belangen en keuzes. Deze zijn geordend in vier ruimtelijke structuren. De structuren geven een hoofdkoers aan: een ruimtelijk ontwikkelingsperspectief voor een combinatie van functies. Maar ook waar functies worden uitgesloten of welke randvoorwaarden de provincie aan functies stelt. Binnen de structuren is ruimte voor regionaal maatwerk. De vier onderscheidende structuren zijn: de groenblauwe structuur, de agrarische structuur, de stedelijke structuur en de infrastructuur.

Het uitgangspunt van de beschermende rol is zorgvuldig ruimtegebruik. Bij ruimtelijke afwegingen betekent dat eerst gekeken wordt naar mogelijkheden voor intensivering of hergebruik op of binnen bestaand bebouwd gebied. De provincie wil nieuw ruimtebeslag zoveel mogelijk voorkomen. Bij ontwikkelingen buiten bestaand bebouwd gebied wil de provincie dat de initiatiefnemer zorgt voor een investering in het landschap om daarmee het verlies aan omgevingskwaliteit te beperken.

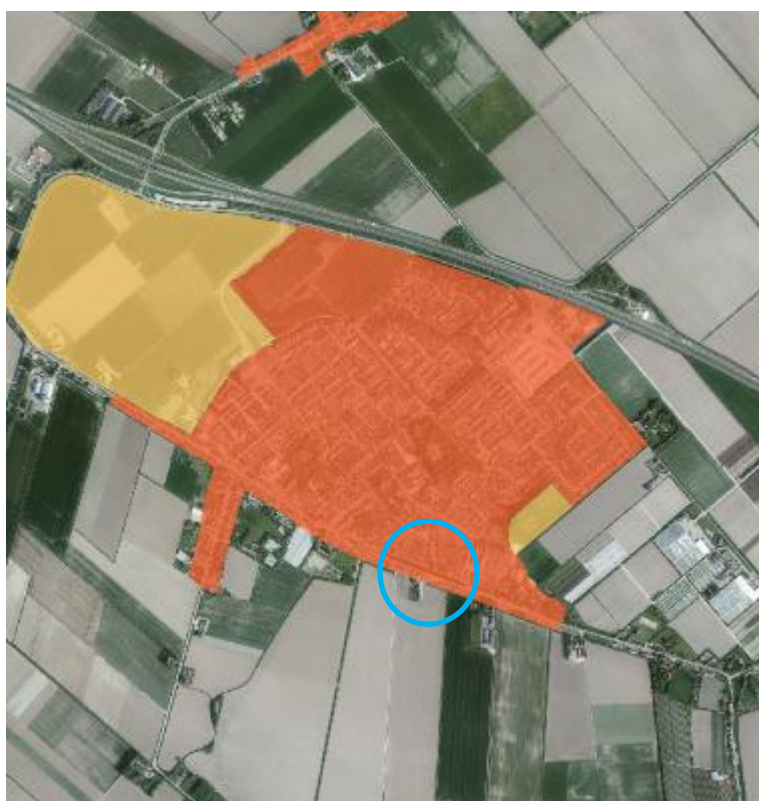
Voor het plangebied binnen de kern Fijnaart geldt met name het accent dat de provincie in het ruimtelijk beleid legt op zorgvuldig ruimtegebruik; de provincie wil de groei en de spreiding van het stedelijk ruimtebeslag afremmen. Voor de 'kernen in het landelijke gebied' waar de kern Fijnaart onder valt betekent dat het voorkomen van verdere aantasting van het buitengebied centraal staat. Dit houdt in dat het accent op inbreiden en herstructureren ligt.

Er dient gebouwd te worden voor migratiesaldo-nul. Het aansnijden van nieuwe ruimte voor verstedelijking is pas aan de orde, als gebleken is dat de bouwopgave voor wonen en werken niet binnen bestaand bebouwd gebied kan worden gerealiseerd, ook niet in andere kernen of op andere bedrijventerreinen binnen de betreffende gemeente, wat betreft wonen, en binnen de betreffende landelijke regio, wat betreft werken. Als toch nieuw ruimtebeslag nodig is, kan dit alleen daar waar, gelet op de ruimtelijke kwaliteiten binnen dat gebied, verantwoorde uitbreidingsmogelijkheden liggen. Ruimtelijke karakteristieken en kwaliteiten worden dus meer bepalend voor de wijze waarop de (economische) dynamiek in de landelijke regio's haar plek krijgt. Dit heeft tot gevolg dat de bouwmogelijkheden per kern verschillen en dat niet iedere gemeente een nieuw bedrijventerrein of iedere kern een nieuwe woonwijk kan ontwikkelen. Het onderhavige plan zorgt niet voor nieuw ruimtebeslag omdat het in de kern van Fijnaart ligt en voldoet daarmee aan het beleid uit de Struc-

tuurvisie Ruimtelijke Ordening. In 2014 is de SVRO partieel herzien. Deze herziening heeft geen gevolgen voor de onderhavige ontwikkeling.

Verordening ruimte 2014

In de SVRO zijn de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de komende periode aangegeven. Daarin is voor de doelen en ambities die bereikt moeten worden per onderwerp aangegeven welke instrumenten de provincie wil inzetten. In een aantal gevallen is gekozen voor het instrument 'planologische verordening', bekend als Verordening ruimte. De door Provinciale Staten in februari 2014 vastgestelde Verordening ruimte 2014, stelt regels aan onder meer de bundeling van stedelijke ontwikkeling, natuurontwikkeling, de ontwikkeling van intensieve veehouderijen (reconstructie van het buitengebied), waterberging, cultuurhistorie en het agrarisch gebied.



- Aanduiding - Zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling, kern in landelijk gebied
- Aanduiding - Zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling, stedelijk concentratiegebied
- Structuur - Bestaand stedelijk gebied, kern in landelijk gebied

Verordening Ruimte 2014 (themakaart stedelijke ontwikkeling) met globale ligging plangebied (blauwe cirkel)

Om duidelijk te kunnen bepalen waar de bundelingsregels voor stedelijke ontwikkeling en de daarvan afgeleide regels van het beleid gelden is in de Verordening ruimte 2014 het bestaand stedelijke gebied van alle Brabantse kernen vastgesteld. Het plangebied is, voortvloeiend uit het beleid van de Structuurvisie RO gelegen binnen het bestaand stedelijk gebied. Onder 'bestaand stede-

lijk gebied' wordt verstaan: een aangewezen gebied dat het bestaande ruimtebeslag van een kern bevat ten behoeve van een samenhangende ruimtelijke structuur van stedelijke functies. Binnen het als zodanig aangewezen stedelijk gebied is de gemeente in het algemeen vrij - binnen de grenzen van andere wetgeving - om te voorzien in stedelijke ontwikkeling. Wel bevat de Verordening ruimte specifieke regels voor nieuwbouw van woningen (artikel 4.3).

In artikel 4.3 worden algemene regels gegeven waaraan de toelichting bij een gemeentelijk planologisch besluit dat nieuwbouw van woningen mogelijk maakt, moet voldoen. Er dient gekeken te worden naar de bestaande harde plancapaciteit en tevens moet een relatie gelegd worden met de afspraken die in het regionaal planningsoverleg zijn gemaakt over de nieuwbouw van woningen. De realisatie van de woningen in Fijnaart passen binnen de regionale woningbouwafspraken.

De kern Fijnaart waarin het plangebied gelegen is, is tevens binnen de Verordening ruimte 2014 aangeduid als 'kern in het landelijke gebied'. De kernen in het landelijk gebied zijn ruimtelijk samenhangende, beperkt verstedelijkte gebieden. Binnen deze gebieden vindt verstedelijking op een andere wijze plaats dan in een stedelijk concentratiegebied. Er liggen mogelijkheden het bestaand stedelijk gebied beter te benutten door inbreiden en herstructureren en intensief en meervoudig ruimtegebruik. Met het onderhavige bouwplan vindt zowel inbreiding, herstructurering als intensivering van het ruimtegebruik plaats.

2.4

Gemeentelijk beleid

Strategische visie Moerdijk 2030

Op 10 december 2009 heeft de gemeenteraad van de gemeente Moerdijk unaniem de "Strategische visie Moerdijk 2030" vastgesteld. In deze visie voor de (middel)lange termijn geeft de gemeente richting aan de ontwikkelingen in de samenleving en aan de positie van de gemeente in de regio, waarbij de gemeente ambitieus is, maar wel realistisch.

Doel

De strategische visie voor de gemeente Moerdijk heeft tot doel te komen tot een:

1. ontwikkelingsrichting voor de lange termijn;
2. kapstok en referentiekader voor integraal afgestemd gemeentelijk beleid;
3. duidelijke missie die kan worden uitgedragen naar buurgemeenten, provincie en rijk.

De strategische visie maakt het mogelijk om op langere termijn een consistent beleid te voeren, en nieuwe ontwikkelingen snel te combineren met al ingeslagen richtingen, waarmee de gemeente Moerdijk een integraal beleid kan voeren.

ren en beter kan anticiperen op veranderingen in de maatschappij, wet of wensen.

Vergrijzing en ontgroening

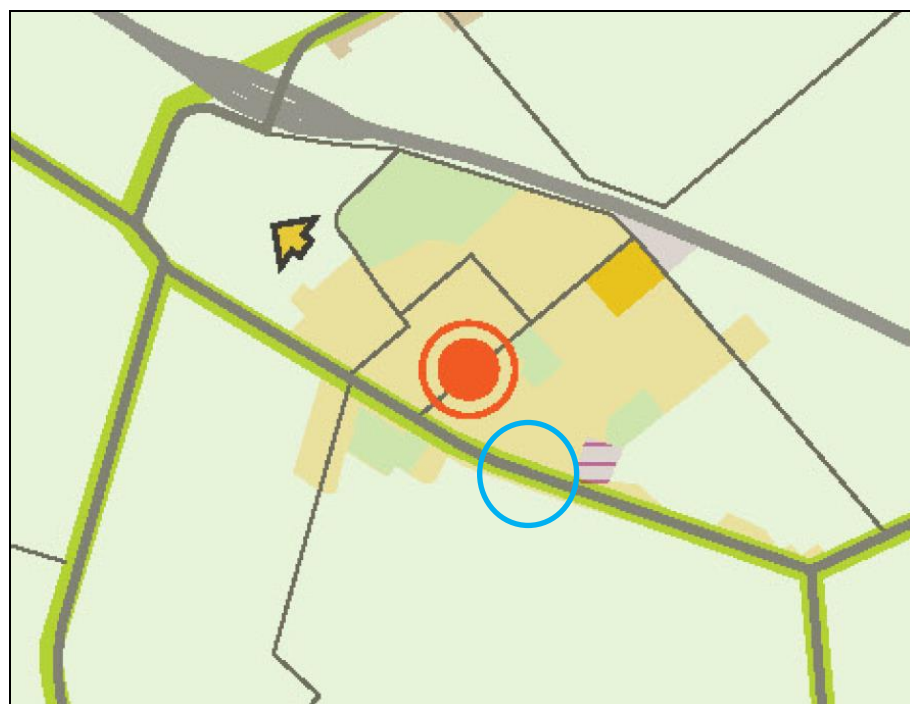
Een van de centrale thema's in de strategische visie is demografie. Moerdijk kiest ervoor in haar beleid aandacht te besteden aan vergrijzing en ontgroening en de nodige ontwikkelingen te starten zodat dat de bevolking in 2030 niet is gekrompen en de lokale mogelijkheden om de negatieve gevolgen van vergrijzing en ontgroening te onderdrukken zijn benut. Moerdijk neutraliseert de effecten van deze ontwikkelingen in eerste instantie door een goede, diverse kwaliteit van wonen aan te bieden o.a. door "onderscheidend bouwen". De burgers van Moerdijk zullen zolang mogelijk in hun eigen omgeving kunnen blijven wonen, zowel ouderen als jongeren. Dit vergt een actieve en creatieve aanpak waarbij wordt uitgegaan van flexibele inrichting van woningen, (ver)nieuwbouw van bestaande woningen en vrijkomende gebouwen.

De doorstroming op de lokale markt wordt bevorderd, door in te zetten op de realisatie van levensloopbestendige woningen en zorgwoningen, zodat jongeren binnen hun eigen kern hun wooncarrière kunnen doorlopen. Daarnaast is ingezet op de realisering van nieuwbouw in het bijzonder starterswoningen. Voor zowel de ontwikkeling van starterswoningen als levensloopbestendige woningen ligt een nadrukkelijke sturende rol voor de gemeente. Als het gaat om huurwoningen is er sprake van voldoende en passend aanbod en een transparant verdelingsbeleid.

De gemeente Moerdijk zet in op de realisering van nieuwbouw en in het bijzonder starterswoningen. Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling met starterswoningen hierbij aansluit.

Structuurvisie Moerdijk 2030

De Structuurvisie Moerdijk 2030 is op 9 juni 2011 vastgesteld door de gemeenteraad van Moerdijk. In de onderstaande figuur is een uitsnede weergegeven van de structuurvisiekaart.



Onderhavige ontwikkeling zet in op de realisering van nieuwbouw en in het bijzonder starterswoningen binnen het bestaand bebouwd gebied. Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling hierbij aansluit.

Paraplunota's Maatschappij, Economisch klimaat en Leefomgeving

Maatschappij

Wonen is een basisbehoefte. Het streven van de gemeente is: iedere woning levensloopbestendig, duurzaam en veilig. Door vergrijzing neemt het aantal ouderen toe en door veranderingen in de zorg zullen mensen langer thuis blijven wonen. Het is van belang om de bestaande woningvoorraad hierop aan te passen.

Speerpunten:

- Inwoners nemen verantwoordelijkheid voor de eigen woonsituatie: mensen vragen zich op tijd af wat er voor nodig is om in de eigen woning te kunnen blijven wonen, ook als men straks ouder is. Ze letten op welke manier bespaard kan worden op de energiekosten en/of aanpassingen nodig zijn om bijvoorbeeld inbraken te voorkomen.

- Zorgen voor keuzevrijheid of zo mogelijk maatwerk: inwoners krijgen zoveel mogelijk de kans om in hun woonbehoefte te voorzien. Niet alleen door het projectmatig bouwen, ook maatwerk is nodig. Zo hebben mensen iets te kiezen en zo kan de gemeente voorzien in de woonwensen die passen bij verschillende levensfasen. Betaalbaarheid van woningen is hierbij belangrijk.
- Passende huisvesting voor inwoners die aangewezen zijn op sociale huurwoningen. Met daarbij ook aandacht voor mensen die niet meer terecht kunnen in een sociale huurwoning maar ook niet in staat zijn een woning te kopen. Daarnaast is het van belang voldoende woonruimte beschikbaar te maken voor starters, senioren, mensen met een beperking en arbeidsmigranten.
- Kwaliteit van de bestaande woningvoorraad: bestaande woningen zo kunnen verbouwen dat mensen in hun huis kunnen blijven wonen. Dit ondanks veranderende levensomstandigheden door bijvoorbeeld ouderdom, ziekte, handicap of bij vermindering van het inkomen. Ook moet er aandacht zijn voor duurzaamheid van de bestaande woningen, voor een schoon milieu, besparing op energiekosten en verbetering van het wooncomfort. Via terugdringing van woninginbraken wordt gewerkt aan verbetering van de veiligheid van woningen.

Het uitgangspunt voor het gemeentelijke reguliere woningbouwprogramma vormt de provinciale bevolkings- en woningbehoefteprognose, gebaseerd op demografische ontwikkelingen en trends. Daarnaast mag de gemeente Moerdijk nog 825 woningen bovenop het reguliere woningbouwprogramma bouwen. Deze extra woningen vloeien voort uit de bestuursovereenkomst Realisatie Gebiedsontwikkeling Moerdijk (MoerdijkMeerMogelijk). Op basis daarvan heeft de gemeente een woningbouwcapaciteit van 2245 woningen voor de periode tot 2030.

Voor Fijnaart zal de woningbouwopgave vooral gericht zijn op herstructurering, verdunning en vergroening van de kern. De uitbreiding van woningbouw naar behoefte is mogelijk in noord(west)elijke richting. De onderhavige ontwikkeling past binnen de woningbouwplanning en -programmering en voorziet hiermee in de behoefte.

Economisch klimaat

In de Paraplunota Economisch Klimaat zijn de ambities voor economie en bedrijvigheid uitgewerkt, met een doorkijk naar 2030. De pijler 'Economisch Klimaat' richt zich op economie en bedrijvigheid. Economisch Klimaat is het 'klimaat' waarbinnen economische ontwikkeling plaatsvindt. Het bedrijfsleven staat aan de lat om economische groei (toegevoegde waarde, werkgelegenheid) te realiseren, de overheid/gemeente creëert hiervoor de randvoorwaarden.

Zowel een goed ondernemingsklimaat als een goed woonleefklimaat zijn belangrijk voor een gezond economisch klimaat. Ondernemingsklimaat vanwege de vestigingsmogelijkheden voor een bedrijf, woonleefklimaat, omdat werk-

nemers simpelweg prettig willen wonen, met de daarbij behorende voorzieningen.

De nota stelt dat naast de midden- en kleinbedrijven die op het grote Zeehaven- en Industrierrein Moerdijk zijn gevestigd, ook deze bedrijven elders in de gemeente belangrijk zijn voor het versterken van de Moerdijkse positie. In het algemeen ligt innovatiekracht (juist) bij het midden- en kleinbedrijf en innovatiekracht is nodig om de concurrentiepositie te versterken en bij te dragen aan de regionaal genoemde speerpuntsectoren, waaronder Biobased economy.

Leefomgeving

De Paraplunota Leefomgeving richt zich op de fysieke leefomgeving en onderscheidt daarin de elementen ondergrond, water, lucht, grondstoffen, natuur en de samenhang daartussen. Verder gaat het in deze nota over de inrichting en het beheer van de openbare ruimte en het effectief ruimtegebruik, waarvoor de basis is gelegd in de Structuurvisie Moerdijk 2030. Met de Paraplunota Leefomgeving, waarin het beleid dat betrekking heeft op de leefomgeving wordt gebundeld, loopt de gemeente vooruit op de invoering van de Omgevingswet. De nota geeft aan dat Moerdijk uitdrukkelijk inzet op een toekomst die in het teken staat van duurzaamheid. Duurzaamheid is een nieuwe manier van denken waarbij een balans gezocht wordt tussen de pijlers maatschappij, leefomgeving en economisch klimaat. Er is voor gekozen om al het gemeentelijk beleid tegen het licht te houden en te koppelen aan één van deze pijlers en om dit doel te bereiken zijn de drie paraplunota's opgesteld.

Hoofdstuk 4 gaat specifiek over het onderwerp 'lucht'. Hoofddoelen zijn dat de luchtkwaliteit minimaal aan de Europese normen voldoet, er 40% minder CO₂-uitstoot is en een substantiële vermindering van het aantal geur- en geluidgehinderden in 2030. Zoals blijkt uit paragraaf 5.8 is de voorliggende ontwikkeling aan te merken als een ontwikkeling die niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Ten aanzien van het aspect 'geluid' streeft de gemeente Moerdijk naar een afname van het aantal geluidgehinderden. Zoals blijkt uit paragraaf 5.5 is sprake van een hoge geluidbelasting, echter de weg is niet zoneplichting en daarmee zijn hogere grenswaarden niet mogelijk c.q. noodzakelijk. Het treffen van maatregelen aan de bron of in het overdrachtsgebied is omwille van financiële redenen niet reëel.

Gebiedsplan Fijnaart

De leefbaarheid in de kernen van de gemeente Moerdijk komt de komende jaren steeds meer onder druk te staan. Dat komt met name door de demografische ontwikkeling (meer ouderen, minder aanwas en vertrek van (jonge) mensen naar de grote steden en de financieel economische crisis (er zijn minder middelen beschikbaar door bezuinigingen). Het behoud van de leefbaarheid in een kern is van belang voor bewoners, ondernemers, maatschappelijke ondernemers en de gemeente samen.

De gemeente wil samen met haar partners (Surplus, de politie, Bernardus Wonen, Brabantse Waard en Groenhuysen) én bewoners/ondernemers voor elke kern een gebiedsplan opstellen voor de komende jaren.

Het doel van het gebiedsplan is om te komen tot een nieuwe vorm van samenwerking tussen genoemde partijen die de basis vormt voor een blijvend goede samenwerking in de toekomst. Daarnaast is het de bedoeling tot een afsprakenagenda te komen die bijdraagt aan het versterken en behouden van de leefbaarheid in de kern in de toekomst, die onderschreven wordt door alle bovengenoemde partijen.

In 2013 is het gebiedsplan voor Fijnaart opgesteld. De visie voor de toekomst is verwoord in het gebiedsplan. Fijnaart is nu en ook in de toekomst een actief dorp waar jong en oud met plezier wonen, werken en samenleven. Mensen pakken aan en helpen elkaar. Het is een dorp met een levendig hart waar zorg, horeca en winkels geclusterd zijn voor zowel mensen uit Fijnaart als mensen uit het westelijk deel van de gemeente Moerdijk. Fijnaart is goed bereikbaar via wegen en het openbaar vervoer en de infrastructuur in en om Fijnaart (autowegen, fiets- en wandelpaden) is veilig.

De basisscholen zorgen voor goed onderwijs, ze trekken samen op en zijn breed verankerd in de samenleving. Er is een actief verenigingsleven waar ontmoeting en samenwerking centraal staat. Jongeren groeien graag op in Fijnaart. Er zijn voldoende vrijetijdsmogelijkheden in Fijnaart of anders zijn ze goed bereikbaar vanuit Fijnaart. De kern biedt voldoende passende woningen voor starters op de woningmarkt zodat jonge mensen in Fijnaart kunnen blijven wonen. Vitale ouderen zijn een bindende kracht in de Fendertse gemeenschap. Ouderen die niet meer alles zelf kunnen, worden ondersteund om zo lang mogelijk zelfstandig te blijven wonen. Daarbij zorgen Fendertenaren goed voor elkaar.

Ambities en afspraken zijn nader uitgewerkt in concrete uitvoeringsacties. Zo wordt ingezet op:

- een levendig centrum;
- de basisscholen verankerd;
- de jongeren binden en boeien;
- prettig oud worden in Fijnaart;
- bereikbaar en veilig onderwijs;
- blijvend en actief verenigingsleven.

Parkeerbeleid Moerdijk

Voor het gemeentelijk grondgebied van Moerdijk is in 2015 een nieuw parkeerbeleid opgesteld, dat aansluit bij de ambities en doelstellingen van de strategische visie Moerdijk 2030. Doel van dit beleidsplan is een beleidsplan op hoofdlijnen, inclusief globaal maatregelenpakket en acties voor de komende jaren (2015-2018).

Onderdeel van het gemeentelijk parkeerbeleid is de Nota Parkeernomen. Deze is opgesteld als uitwerking van het geactualiseerde parkeerbeleid van de ge-

meente. De nota beoogt het vastleggen van de Moerdijkse parkeernormen en het bepalen van een transparant en eenduidig toepassingskader.

Bij het formuleren van de parkeernormen is het belangrijk dat deze recht doen aan de plaatselijke situatie. Dit betekent dat binnen de gemeente Moerdijk verschillende parkeernormen voor dezelfde functie kunnen gelden, afhankelijk van de locatie van de functie. Als basis voor de parkeernormen gelden de in 2010 vastgestelde parkeernormen. In de praktijk werken deze goed en sluiten ze aan bij de praktijk.

Daarbij is het beleidsuitgangspunt dat zoveel mogelijk parkeerplaatsen op eigen terrein (binnen plangrenzen) worden gerealiseerd. Om dubbelgebruik te stimuleren dienen parkeerplaatsen bij maatschappelijke en commerciële voorzieningen zoveel mogelijk openbaar toegankelijk zijn voor openbaar gebruik.

In Hoofdstuk 4 wordt aangetoond dat er ten aanzien van het onderhavige plan geen belemmeringen bestaan voor wat betreft het parkeren. Het plan voldoet aan het beleid van de gemeente Moerdijk.

Bestaande situatie



3.1

Inleiding

De voorliggende ontwikkeling heeft betrekking op het terrein tussen Kadedijk 78 en 84 te Fijnaart. De Kadedijk is gelegen in het zuiden van Fijnaart, aan de rand van de dorpskern.

3.2

Gemeente Moerdijk

Het dorp Fijnaart betreft één van de elf kernen van de gemeente Moerdijk. De gemeente is gelegen in het noordwesten van de provincie Noord-Brabant en heeft ongeveer 36.750 inwoners. Moerdijk is met 180km² de grootste gemeente van Noord-Brabant. De gemeente heeft dan ook een groot buitengebied, waar voornamelijk agrarische activiteiten plaatsvinden. Daarnaast zijn in het buitengebied enkele cultuur-historisch waardevolle kernen en forten aanwezig.

De gemeente Moerdijk staat bekend om het grote haven- en industrieterrein, welke één van de grootste bedrijventerreinen van Nederland is. Door de ligging aan het Hollandsch Diep is de haven bereikbaar voor grote zeeschepen vanaf De Noordzee.

3.3

Fijnaart

Fijnaart is gelegen in het westen van de gemeente Moerdijk. De plaats is goed te bereiken via de A59. Binnen de kern zijn de meeste basisvoorzieningen aanwezig, het betreft bijvoorbeeld detailhandel, basisonderwijs en sportvoorzieningen. De woonbebouwing stamt voor het grootste gedeelte uit de jaren '60 en '70. Aan de rand van de dorpskern zijn enkele bedrijven aanwezig. Het buitengebied bestaat voornamelijk uit grootschalige zeekleipolders, deze worden gekenmerkt door de openheid van het landschap.

3.4

Huidig gebruik plangebied en omgeving

Het plangebied is gelegen aan de zuidelijke rand van de kern Fijnaart. De grens van het dorp wordt ter plaatse gevormd door de Kadedijk. De bebouwing aan de Kadedijk, nabij het plangebied, bestaat voornamelijk uit rijwoningen, deze woningen zijn afkomstig uit verschillende perioden. Het woonblok aan de oostzijde van het plangebied dateert uit de jaren '80. De woningen aan de westzijde komen uit de jaren '20. Ten zuiden van het plangebied (Kadedijk 82) is een bedrijf (tot en met milieucategorie 2) gevestigd.



Ligging plangebied (rode lijn)
Bron afbeelding: Google Maps

Momenteel wordt het terrein gebruikt voor de opslag van bouwmaterieel en ontsluiting van achterliggende percelen. Op de onderstaande foto's is de huidige situatie weergegeven.



Plangebied gezien vanuit het noorden (vanaf de Kadedijk)



Plangebied gezien vanuit het zuidwesten

Planbeschrijving

4

4.1

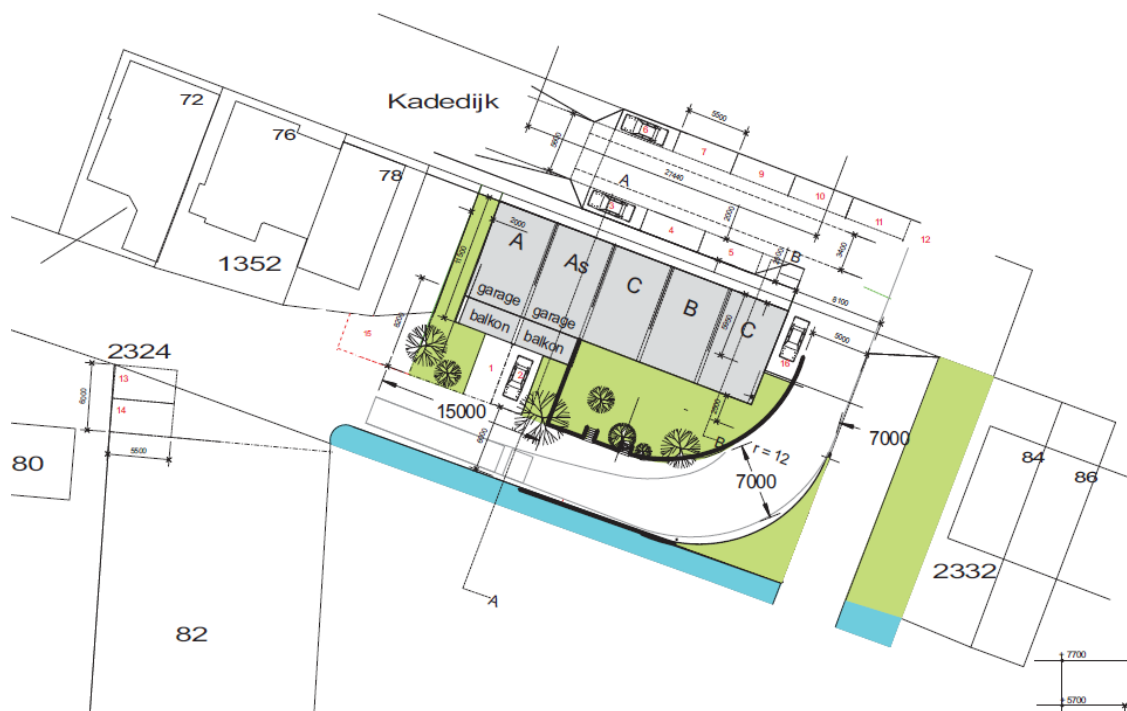
Planuitgangspunt

Tussen Kadedijk 78 en 84 te Fijnaart is het terrein deels in gebruik als opslagterrein en deels ten behoeve van de verkeersontsluiting van achterliggende percelen. Het onderhavige plan betreft de realisatie van vijf rijwoningen op het terrein. Het betreft woningen in het goedkope segment en zijn dan ook bedoeld voor starters op de woningmarkt.

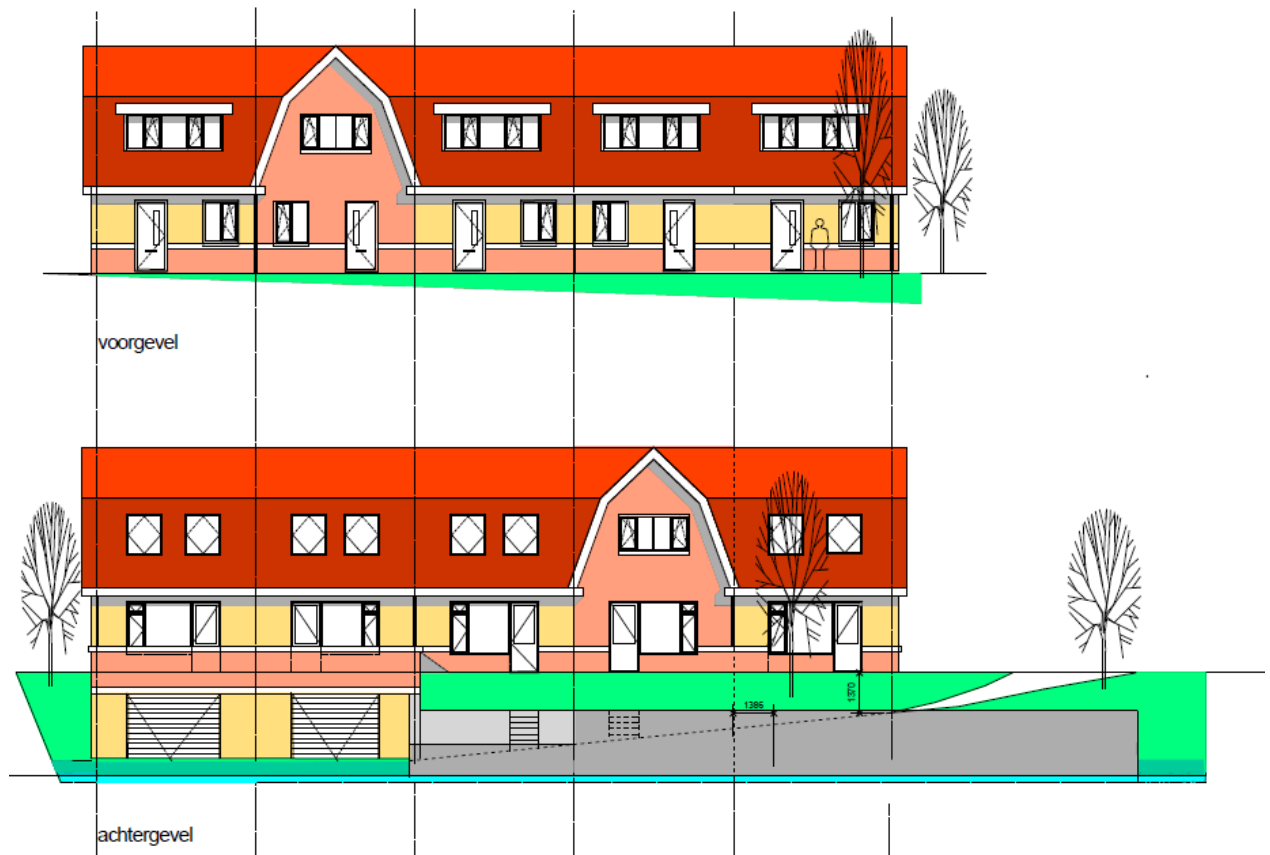
4.2

Bouwingsopzet

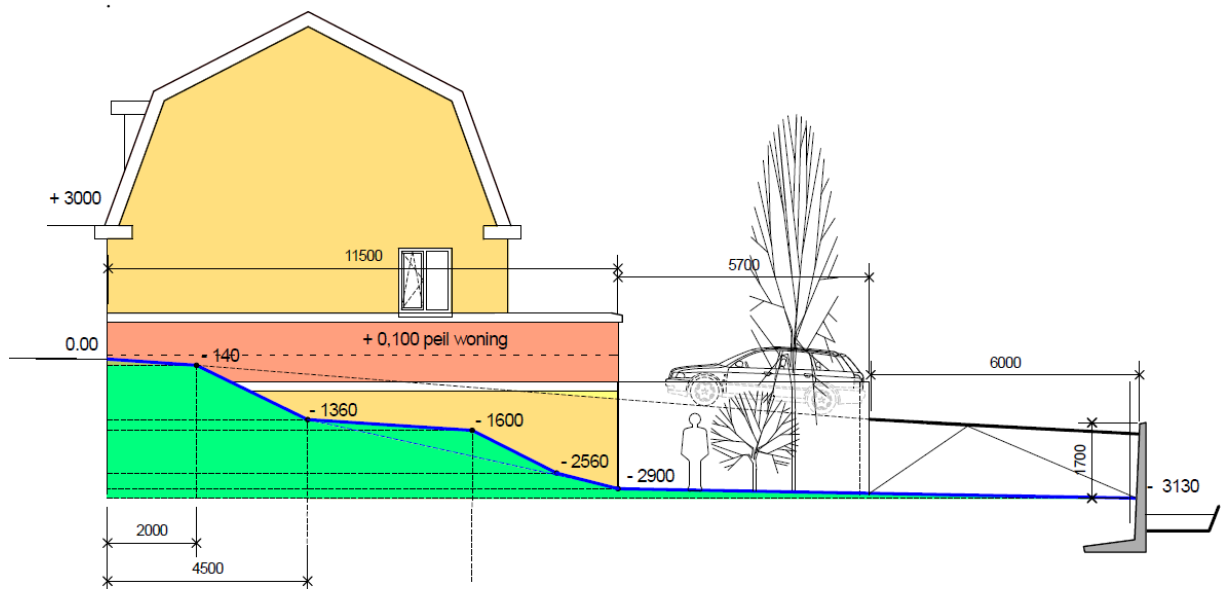
Met de voorgestelde woningbouw bestaande uit vijf rijwoningen wordt aansluiting gezocht bij de bestaande bebouwing van de Kadedijk. De voorgevelrooilijn van de nieuwe woningen is gelijk aan de naastgelegen woningen (Kadedijk 62 tot en met 78). De bouwhoogte sluit aan bij de naastgelegen woningen.



Ligging van de nieuwe woningen in de omgeving



Aanzichten nieuwe woningen



Doorsnede woningen

Bij de realisatie van de woningen zal het Keurmerk Veilig Wonen worden gehanteerd, zowel voor de woning als de directe omgeving. Daarnaast dient voldoende (openbare) verlichting te worden aangebracht langs de afrit van de Kadedijk richting achterzijde woningen.

4.3

Verkeer en parkeren

Verkeer

In de huidige situatie wordt het plangebied gebruikt voor de ontsluiting van de achterliggende percelen. Deze ontsluiting wordt aangepast, zodat de nieuwe woningen via de achterzijde bereikbaar worden alsmede de achterliggende percelen. Het profiel is ruim genoeg om een dergelijke ontsluiting te realiseren, zie ook de stedenbouwkundige opzet in paragraaf 4.2.

Parkeren

Met betrekking tot parkeren dient de Nota Parkeernormen van de gemeente Moerdijk te worden gevolgd. Hierin is opgenomen dat voor de betreffende nieuwe woningen een parkeernorm van 2 pp. per woning geldt (woning goedkoop en middelduur in overig gebied) en een aandeel bezoekers van 0,3 pp. Dit betekent dat in totaal 11,5 parkeerplaatsen gerealiseerd moeten worden. In de stedenbouwkundige opzet, zoals opgenomen in paragraaf 4.2, is in voldoende mate voorzien in parkeergelegenheid, te weten in totaal 15 parkeerplaatsen. De betreffende parkeerplaatsen worden deels op eigen terrein gerealiseerd en deels vanwege de aanpassing van de Kadedijk.

Milieuhygiënische en planologische aspecten

5.1

Inleiding

Toetsing juncto art. 3.1.6 Bro

Ten behoeve van de voorgenomen realisatie van het beoogde bouwplan dient conform art. 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening onderzoek te worden gepleegd naar een aantal uitvoeringsaspecten. Met het bouwplan wordt aangesloten op de al gerealiseerde ruimtelijke en functionele structuur, zoals de ontsluitingsstructuur, groenstructuur en de waterhuishouding. In hoofdstuk 4 zijn deze in hun samenhang toegelicht. Hieronder wordt verslag gedaan van de uitkomsten van het gepleegde onderzoek. De onderzoeksrapporten zijn als (separate) bijlagen gevoegd bij deze onderbouwing. Achtereenvolgens worden behandeld:

- bodem;
- waterhuishouding;
- cultuurhistorie;
- archeologie;
- flora en fauna;
- akoestiek;
- bedrijven en milieuhinder;
- geur;
- externe veiligheid;
- kabels en leidingen;
- luchtkwaliteit.

Tenslotte wordt ingegaan op de toetsing aan de ‘ladder duurzame verstedelijking’.

Toetsing Besluit m.e.r.

Behalve aan de uitvoeringsaspecten bedoeld in de Awb en het Bro dient ook te worden getoetst aan het Besluit m.e.r. Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009. (HvJ EG 15 oktober 2009, zaak C-255/08 - Commissie vs. Nederland) Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.- (beoordeling) uit te voeren. Ook als een pro-

ject onder de drempelwaarde uit lijst C en D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt. Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april van 2011 ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een MER nodig is. Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met andere woorden dan is het opstellen van een MER nodig.

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is dient bepaald te worden of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, of de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn.

In het plangebied wordt de realisatie van vijf rijwoningen mogelijk gemaakt. De ontwikkeling dient getoetst te worden aan activiteit D 11.2 uit de Bijlage bij het Besluit m.e.r. Deze activiteit betreft een stedelijk ontwikkelingsproject. In het geval van een stedelijk ontwikkelingsproject is direct een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk als de activiteit gaat om de bouw van 2.000 woningen of meer in een aaneengesloten gebied of als de activiteit een omvang heeft van 100 hectare. Geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling ver beneden de drempelwaarde ligt zoals opgenomen in het Besluit m.e.r..

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden. Uit het onderhavige hoofdstuk, waaraan de resultaten van de toetsing juncto art. 3.1.6 Bro worden weergegeven, blijkt dat het plangebied niet ligt in of nabij een gebied dat beschermd wordt ten gevolge van de natuurwaarden. Het ontwikkelingsgerichte delen van plan liggen niet in de directe nabijheid van de Ecologische Hoofdstructuur, een Vogel- of Habitatrichtlijngebied en overig beschermd natuurgebied (Natura 2000). Op basis van de in het kader van het onderhavige plan uitgevoerde onderzoeken blijkt dat van externe werking op een Natura 2000 gebied geen sprake kan zijn. Het plangebied behoort niet tot een waterwinlocatie, waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Ook behoort het plangebied niet tot een gebied waarbinnen een Rijksmonument ligt. Het plangebied is eveneens niet gelegen in een Bèlvéderegebied. In dit hoofdstuk zijn tevens de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals geluid en luchtkwaliteit. Hieruit blijkt dat er door de ontwikkeling inderdaad geen sprake zal zijn van nadelige milieugevolgen.

Zoals beschreven in de voorafgaande alinea's zijn er geen 'belangrijke nadelige milieugevolgen' te verwachten en daarom is het niet noodzakelijk een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

5.2

Bodem

Toetsingskader

Het landelijk beleid gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. Met andere woorden, de bodemkwaliteit mag geen onaanvaardbaar risico opleveren voor de gebruikers van de bodem. De gewenste functie bepaalt als het ware de gewenste bodemkwaliteit. Voor alle bestemmingen waar een functiewijziging of herinrichting wordt voorzien, dient de bodemkwaliteit door middel van een bodemonderzoek in beeld te worden gebracht. Indien op grond van historische informatie blijkt dat in het verleden bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden, dan dient een volledig verkennend bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Op basis van de onderzoeksresultaten kan vervolgens worden nagegaan of er vervolgmaatregelen getroffen moeten worden, zoals een nader onderzoek of eventueel een (functiegerichte) sanering.

Onderzocht moet worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste bestemming.

Conclusie

Bij de voorgenomen ontwikkeling worden vijf rijwoningen gerealiseerd. Een nader bodemonderzoek is dan ook noodzakelijk in het kader van de omgevingsvergunning voor bouwen en zal in dat kader worden uitgevoerd.

5.3

Water

Wettelijk toetsingskader

De laatste jaren dient in ruimtelijke plannen steeds meer aandacht besteed te worden aan waterhuishoudkundige aspecten. Daarbij staan naast een duurzaam waterbeheer de integrale afweging en het creëren van maatwerk voorop. Water moet altijd bekeken worden in het licht van het watersysteem of stroomgebied waarin een stad of een dorp ligt. Een goede afstemming van waterbeleid en ruimtelijke ordening, ook in het direct aangrenzende gebied, is daarom noodzakelijk. De integratie van water in ruimtelijke plannen wordt landelijk ondersteund. In de Gemeente Moerdijk Startovereenkomst Waterbeleid 21e eeuw tussen rijk, provincies, Waterschappen en gemeenten (d.d. 14

februari 2001) is overeengekomen dat vanaf de ondertekening van deze overeenkomst op alle voor de waterhuishouding relevante nieuwe ruimtelijke plannen een zogenaamde watertoets uitgevoerd dient te worden. Concreet betekent de invoering van de watertoets, dat een plan een zogenaamde waterparagraaf dient te bevatten, die keuzes ten aanzien van de waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd beschrijft. Daarin dient een wateradvies van de waterbeheerder te worden meegenomen. De watertoets is wettelijk verankerd in artikel 3.6 lid 1, sub b Bro.

Beleid provincie Noord-Brabant en Waterschap Brabantse Delta

Op regionaal niveau is de provincie verantwoordelijk voor het beleidsveld water. Vigerend is het Provinciale Waterplan 2010-2015. Het PWP is de structuurvisie voor het aspect water op grond van de Wet ruimtelijke ordening. Het plan bevat de verplichte onderdelen vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water. Behalve dat het PWP de uitgangspunten aangeeft voor het waterbeleid van waterschappen en gemeenten, toetst de provincie aan de hand van dit plan ook of de plannen van de waterschappen passen in het provinciale beleid. Als algemene uitgangspunten zijn onder andere te noemen de scheiding van relatief schone en vuile waterstromen en het benutten van mogelijkheden voor infiltratie en/of conservering van hemelwater.

Voor het beheer van het oppervlaktewater is het Waterschap Brabantse Delta verantwoordelijk. Het beleid van deze waterbeheerder is verwoord in het Waterbeheersplan 2016-2021.

Nieuwe accenten in dit plan zijn:

- de versterking van de primaire en regionale keringen (de dijken langs de Rijkswateren en langs de regionale rivieren);
- inzet op waterbewustwording van watergebruikers: het waterschap wil investeren in het vergroten van inzicht in eigen handelingsperspectief van burgers en ondernemers;
- helder zijn over de beperkingen en mogelijkheden die er vanuit het watersysteem zijn voor de gebruiksfuncties;
- een meer integrale, gebiedsgerichte uitvoeringsstrategie (combineren van optimaliseren peilbeheer en inrichtingsmaatregelen);
- dynamisch waterbeheer: flexibel beheer op basis van actuele informatie over de situatie in het gebied en de regionale verschillen daarin.

Anders dan het vorige waterbeheerplan beschrijft dit plan niet alleen het beheer van het watersysteem, maar ook het beheer van de zuiveringen en de bijbehorende transportstelsels. De algemene term 'waterbeheer' kan daarbij dus breed worden opgevat.

Bij beïnvloeding van waterhuishoudkundige aspecten door ingrepen in of nabij oppervlaktewateren is bovendien de Keur van het waterschap altijd van toepassing. Dit betekent dat, ongeacht bestemming en/of ruimtelijke procedure, hier onvoorwaardelijk rekening mee gehouden dient te worden. In de Keur met bijbehorend ontheffingenbeleid van het waterschap is aangegeven welke ge-

en verboden ten aanzien van het oppervlaktewater gelden. Onderhavig plan-gebied ligt nabij een oppervlaktewater, zodat de Keur van toepassing, zie het onderdeel 'Oppervlaktewater' in deze paragraaf.

Voor nieuwbouw geldt dat het "schone" regenwater van het "vuile" huishoude-lijke afvalwater gescheiden opgevangen en verwerkt dient te worden. Het huishoudelijke afvalwater kan direct aangesloten worden op een bestaand rioolstelsel in de omgeving, verder voert het Waterschap Brabantse Delta het volgende beleid:

1. Afgekoppeld verhard oppervlak nieuwe bouwplan groter dan 2000 m² "Wa-terneutraal" bouwen;
2. Afgekoppeld verhard oppervlak nieuwe bouwplan kleiner dan 2000 m² geoorloofd direct af te voeren op het oppervlaktewater of op het in de omgeving aanwezige bestaande rioolstelsel.

Beleid gemeente Moerdijk

Het Waterplan Moerdijk 2009-2015 is in november 2008 door de gemeenteraad van Moerdijk vastgesteld. Het plan beschrijft de gezamenlijke visie van de gemeente en het Waterschap Brabantse Delta. Deze visie betreft 'een robuust watersysteem van voldoende kwaliteit en veiligheid dat aansluit bij de natuur-lijke omstandigheden op en om het Moerdijkse grondgebied en dat nu en in de toekomst voldoet aan de wettelijke verplichtingen en beleidsregels. Verdeeld over meerdere thema's is de visie in het waterplan uitgewerkt. Belangrijke uitgangspunten daarbij zijn dat: water geen gevaar oplevert, het watersys-teem geschikt is voor de functies die het moet vervullen, alle elementen van het watersysteem in samenhang worden beschouwd, water een grotere rol krijgt in ruimtelijke ontwikkelingen en iedereen zijn steentje bijdraagt.

Beschrijving geohydrologische situatie

Oppervlaktewater

Aan de zuidkant van het plangebied ligt een categorie A oppervlaktewaterli-chaam, waarvan een gedeelte van het noordelijke talud zich binnen het plan-gebied bevindt. De bijbehorende beschermingszone, met een breedte van 5,00 meter gemeten vanuit de insteek, van het a-water ten behoeve van het onder-houd bevindt zich derhalve ook binnen het plangebied. Het aanleggen van obstakels (onder andere grondkeerwand oprit) in (het talud van) een opper-vlaktewaterlichaam en/ of in de beschermingszone van een a-water is vergun-ningplichtig op basis van de Keur.

Waterkwantiteit

In de huidige situatie is er geen bebouwing aanwezig binnen het plangebied. In de nieuwe situatie worden vijf aaneengeschakelde woningen gerealiseerd.

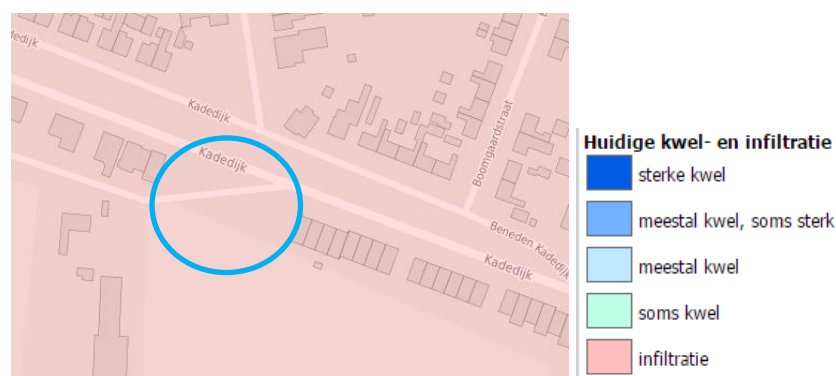
Oppervlakte	Huidig	Toekomstig
Bebouwing	0 m ²	315 m ²
Erf	0 m ²	185 m ²

Verharding en overig	225 m ²	365 m ²
Totaal oppervlakte verharding	225 m²	865 m²

De oppervlakte nieuwe verharding ligt onder de 2.000 m² waardoor gesteld kan worden dat de voorliggende ontwikkeling valt onder ad 2 “Afgekoppeld verhard oppervlak nieuwe bouwplan kleiner dan 2.000 m² geoorloofd direct af te voeren op het oppervlaktewater of op het in de omgeving aanwezige bestaande rioolstelsel”.

Kwel en infiltratie

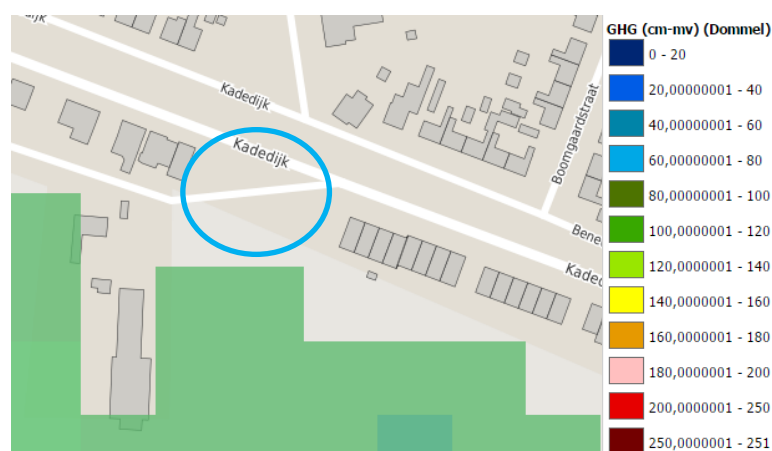
Het voorliggende plangebied wordt gekenmerkt als ‘infiltratie’ (Wateratlas Brabant). Verwacht wordt dat op de locatie de mogelijkheden voor infiltratie van water doorgaans goed zijn.



Kwel en infiltratie (Wateratlas Brabant)

Gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG)

De GHG is binnen het plangebied niet gedefinieerd op de kaart van de grondwaterstanden van de wateratlas. Het naastgelegen zuidelijk gebied kent een GHG van 1 m tot 1,2 m-mv. Aangenomen kan worden dat de GHG voor het plangebied vrij diep ligt. Dit komt mede doordat het plangebied gelegen is op de Kadedijk.



GHG (Wateratlas Brabant)

Toetsing afvoer afvalwater

In zijn algemeenheid is voor de waterhuishouding in nieuwbouwprojecten de realisatie van een duurzaam gescheiden systeem uitgangspunt. Dit betekent dat schoon hemelwater, wat valt op daken en (niet vervuilde) terreinverhardingen, zoveel als mogelijk, apart dient te worden ingezameld en dat alleen het vervuilde afvalwater via het riool wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie. De hoeveelheid afvalwater die getransporteerd wordt naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie zal hiermee beperkt toenemen (alleen DWA van de woningen). Voor de voorliggende ontwikkeling betekent dit dat de nieuwe woningen qua vuilwaterriool worden aangesloten op het bestaande gemengde rioolstelsel. Hierbij is het van belang dat er geen uitlogende materialen worden toegepast.

Toetsing afvoer hemelwater

De waterbeheerder Waterschap Brabantse Delta heeft diverse uitgangspunten opgesteld voor het omgaan met de afvoer van hemelwater bij ruimtelijke ontwikkelingen. De algemene voorkeur van de waterbeheerder om met water om te gaan, is de voorkeursvolgorde 'vasthouden', 'bergen' en 'afvoeren'. Vasthouden wil zeggen, zoveel mogelijk water binnen het gebied houden door zoveel mogelijk onverhard oppervlak te hebben of door bijvoorbeeld platte daken te gebruiken. Bergen wil zeggen, water tijdelijk op het terrein houden, bijvoorbeeld door infiltratie in de bodem of oppervlakte water. Afvoeren is de laatste optie.

Afvoeren kan naar oppervlaktewater of (hemelwater)riolering.

Voor de waterhuishoudkundige maatregelen is rekening gehouden met de ontwerpuitgangspunten van het waterschap. Hieronder zijn de relevante ontwerpuitgangspunten samengevat:

1. Bij een regenbui met herhalingstijd van 10 jaar (44 mm in 24 uur) plus 10% ter compensatie van klimaatsveranderingen mag het waterpeil maximaal 0,5 m stijgen;
2. Bij een regenbui met herhalingstijd van 100 jaar (77 mm in 12 uur) mag het waterpeil stijgen tot 0,05 m-maaiveld;
3. De beoogde waterdiepte is bij voorkeur minimaal 1,0 m-mv (afhankelijk van lokale omstandigheden).

Het voorliggende plangebied heeft een totaal oppervlakte van circa 865 m², dit betreft grotendeels verhard oppervlak. Het totaal verhard oppervlak is 593 m². Dit is ruim lager dan de grens van 2.000 m². Dit betekent dat het geoorloofd is om het af te voeren hemelwater af te koppelen op het bestaande rioolstelsel.

Conclusie

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect water geen belemmering vormt voor de voorliggende ontwikkeling.

5.4

Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan wij het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Als uitgangspunt voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt veelal de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke indicatieve richtafstand. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het plan mogelijk is.

Twee omgevingstypen

Rustige woonwijk

Een rustige woonwijk is ingericht volgens het principe van de functiescheiding: afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies voor; langs de randen is weinig verstoring door verkeer. Vergelijkbaar met de rustige woonwijk zijn rustig buitengebied, stiltegebied en natuurgebied. Daarvoor gelden dan ook dezelfde richtafstanden.

Gemengd gebied

Naast het omgevingstype rustige woonwijk kent de VNG-uitgave ook het omgevingstype gemengd gebied. Voor dit gebied kunnen de richtafstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies, voor met name het aspect geluid, met één afstandsstap verlaagd worden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat. Bij de bepaling van milieuoverlast is het aspect geluid veelal het maatgevende aspect. Indien een bedrijf uit milieucategorie 2, conform de VNG-uitgave een grootste richtafstand heeft van 30 meter, kan

deze richtafstand vanwege de aanwezige functiemenging worden verlaagd naar 10 meter. De gevolgen voor de 'gevoelige' bestemmingen zullen in dit geval niet verslechteren vanwege de aanwezigheid van bijvoorbeeld kleine bedrijven, horeca of drukke wegen. Gezien de aanwezige functiemenging of de ligging nabij drukke wegen kent het gemengd gebied al een hogere milieubelasting. Dat rechtvaardigt het verlagen van de richtafstanden met één stap.

Het systeem van richtafstanden gaat dus uit van het principe van scheiding van functies: de richtafstandenlijst geeft richtafstanden tussen bedrijfslocaties en omgevingstype rustige woonwijk of gemengd gebied. De milieucategorieën 1 en 2 zijn, gelet op hun beperkte invloed op de omgeving algemeen aanvaard binnen een woonomgeving.

Beoordeling

De locatie aan de Kadedijk kan op basis van de VNG-uitgave gezien worden als een 'gemengd gebied'. Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging of een gebied dat gelegen is nabij hoofdinfrastructuur. De locatie is gelegen in een gebied met verscheidene functies, waaronder (kleinschalige) bedrijvigheid en wonen. Daarnaast is de Kadedijk aan te merken als een gebiedsontsluitingsweg. Kenmerkend voor het omgevingstype 'gemengd gebied' is dat sprake is van een zekere verstoring (zie ook paragraaf 5.5 geluid) en dus van een relevant andere omgevingskwaliteit dan in een rustig woongebied. Gelet op de aanwezige functies en infrastructuur is ter plaatse van de voorliggende locatie sprake van het omgevingstype 'gemengd gebied', waardoor de richtafstand terug kan worden gebracht met één afstandsstap.

De afstand tussen de gevel van de dichtstbijzijnde geprojecteerde woning en de perceelsgrens van het bedrijf Kadedijk 82 bedraagt minimaal 18 meter. De afstand ten opzichte van het bouwvlak van het betreffende bedrijf bedraagt minimaal 35 meter. Ter plaats is een bedrijf (hoofdzakelijk opslag bouwmaterialen met beperkte vervoersbewegingen en een beperkte omvang van circa 1.200 m²) gevestigd uit maximaal milieucategorie 2 op basis van het geldende bestemmingsplan Fijnaart. Dit betekent in principe een richtafstand van 30 meter ten opzichte van een rustige woonwijk en 10 meter ten opzichte van gemengd gebied. Er wordt derhalve voldaan aan de richtafstand van 10 meter voor gemengd gebied. De woningen worden aldus op voldoende afstand gerealiseerd van het bedrijf. Gelet op de aanwezige (beperkte) bedrijfsactiviteiten en omgevingskenmerken is er geen aanleiding te veronderstellen dat in dit geval niet uitgegaan kan worden van de richtafstand.

Voor de mogelijkheden voor het bedrijf geldt anderzijds dat deze niet wordt belemmerd, er zijn immers woningen op kortere afstand gesitueerd (Kadedijk 72, 76, 78 en 80). Deze woningen zijn daarmee leidend voor de vergunde milieuruimte van de inrichting. Door de komst van de woningen wordt het bedrijf niet verder belemmerd, omdat de woningen op grotere afstand worden gerealiseerd dan de bestaande woonbebouwing aan de Kadedijk. Daarmee kan een

acceptabel woon- en leefklimaat voor de nieuwe woningen gegarandeerd worden.

Gelet op de ligging in een gemengd gebied, de beperkte bedrijfsactiviteiten en de aanwezigheid van woningen op korte afstand is vanuit bedrijven en milieuzonering de ontwikkeling uitvoerbaar.

5.5

Geluid

Wet geluidhinder

Het plan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van woningen. De Wet geluidhinder beschouwt dergelijke gebouwen als zogenaamd geluidsgevoelige gebouwen. Onderzocht dient derhalve te worden of toetsing aan de Wet geluidhinder dient plaats te vinden.

Zones

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen zones, met uitzondering van wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied en wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt. Binnen de bebouwde kom bedraagt de zonebreedte voor twee-strookswegen die aan weerszijden van de weg, gerekend vanuit de wegas, in acht moet worden genomen 200 m. In geval van het realiseren van geluidsgevoelige bebouwing binnen deze zone dient een akoestisch onderzoek plaats te vinden.

De Kadedijk kent ter plaatse van het voorgenomen initiatief een maximumsnelheid van 30 km/uur. Hoewel op grond van de Wet geluidhinder geen akoestisch onderzoek verplicht is, is in het kader van een goede ruimtelijke ordening wel akoestisch onderzoek verricht.

Normen wegverkeer

Behoudens situaties waarbij door Gedeputeerde Staten of burgemeester en wethouders een hogere waarde is vastgesteld, geldt voor geluidsgevoelige objecten als hoogst toelaatbare geluidsbelasting van de gevel 48 dB.

Intensiteiten

Bij de berekeningen is gebruikgemaakt van verkeersgegevens van de gemeente Moerdijk. De verwachte verkeersintensiteiten voor 2025 alsmede de samenstelling van het verkeer zijn opgenomen in onderstaande tabel.

Verkeersintensiteiten

Weg	Wegdek	Etm. int 2025	periode		% verdeling		
				%	lv	mv	zv
Kadedijk	dicht asfaltbeton	1.682	dag	7.0	91	8	1
			avond	2.5			
			nacht	0.75			

Berekeningen

De berekeningen zijn uitgevoerd met Standaard Rekenmethode II.

Op grond van artikel 110g van de Wet geluidhinder wordt een aftrek op de geluidsbelasting vanwege een weg toegepast. De toe te passen aftrek van de geluidsbelasting van de gevel van woningen of van andere geluidsgevoelige gebouwen of aan de grens van geluidsgevoelige terreinen bedraagt:

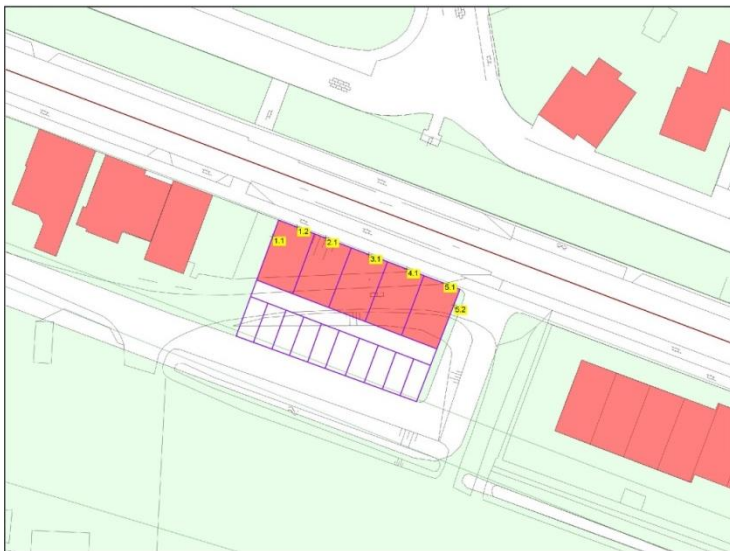
- a. 2 dB voor wegen waarvoor de representatieve achtensnelheid van lichtmotorvoertuigen 70 km/uur of meer bedraagt;
- b. 5 dB voor de overige wegen;
- c. 0 dB bij toepassing van de artikelen 3.2 en 3.3 van het Bouwbesluit 2012 en bij toepassing van de artikelen 111b, tweede en derde lid, 112 en 113 van de Wet geluidhinder.

De onder c genoemde aftrek heeft betrekking op het vaststellen van eventuele gevelisolatiemaatregelen om de vereiste binnenwaarde te bereiken.

In de berekeningen is op grond van dit artikel, 5 dB van de rekenresultaten afgetrokken. De berekeningen zijn uitgevoerd op hoogtes gekoppeld aan het op basis van het ontwerp te realiseren bouwhoogte.

Berekend zijn de zij- en voorgevel van de betreffende woningen op een waarneemhoogte van respectievelijk 1,5 en 4,5 m hoogte. De resultaten van deze berekeningen zijn opgenomen in navolgende afbeelding en tabel. In de bijlagen zijn de volledige berekeningen opgenomen.

Waarneempunten



Geluidsbelasting in dB

waarneempunt	waarneemhoogte	
	1.5 m	4.5 m

1.1	48	48
1.2	53	53
2.1	53	53
3.1	53	53
4.1	53	53
5.1	53	53
5.2	49	49

Conclusie

De geprojecteerde woningen voldoen vanwege de Kadedijk niet aan de ten hoogste toelaatbare waarde van 48 dB. De overschrijding bedraagt maximaal 5 dB.

Op grond van de Wet geluidhinder is de Kadedijk niet 'zoneplichtig' en behoeft formeel geen verdere actie te worden ondernomen. In het kader van een goede ruimtelijke ordening (en een goed leefklimaat voor de toekomstige bewoners) is het aan te bevelen om toch nader te kijken naar eventuele mogelijke maatregelen om de geluidsbelasting op de woningen en appartementen of in de ruimten te beperken.

Maatregelen

Maatregelen kunnen worden onderzocht bij de bron, tussen de bron en de gevel en aan de gevel.

Bronmaatregelen

Het toepassen van geluidsreducerend wegdek heeft bij lage snelheden minder effect. Het aandeel motorgeluid zal bij een lage snelheid vaak bepalend zijn in plaats van het geluid van de banden op het asfalt.

Overdrachtsmaatregelen

De Kadedijk betreft een erfontsluitende weg waarlangs geen scherm mogelijk is en ook uit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk is.

Gevelmaatregelen

De overschrijding van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting bedraagt maximaal 5 dB. Omdat maatregelen aan de weg of tussen de weg en de woningen niet mogelijk zijn, zullen in de te realiseren woningen, indien noodzakelijk, zodanige gevelmaterialen worden toegepast dat de wettelijke binnenwaarde van 33 dB bij gesloten deuren en ramen niet wordt overschreden.

In het traject waarin de omgevingsvergunning voor het bouwen van de betreffende gebouwen wordt voorbereid, dient de aard en mate van isolatie van de gevels te worden bepaald. Bij toetsing van het binnenniveau van geluidgevoelige bebouwing moet worden gerekend met een gevelbelasting zonder aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder. Onderstaand is in de tabel aangegeven aan welke geluidsweringswaarden de betreffende gevels dienen te voldoen.

Benodigde geluidwering per gevel in dB

woning	Gevel	Wet. binnenwaarde	1 ^e bouwlaag		2 ^e bouwlaag	
			geluidsbe- lasting ¹⁾	geluidwe- ring	geluidsbe- lasting ¹⁾	geluidwe- ring
1	1.2	33 dB	58 dB	25 dB	58 dB	25 dB
2	2.1	33 dB	58 dB	25 dB	58 dB	25 dB
3	3.1	33 dB	58 dB	25 dB	58 dB	25 dB
4	4.1	33 dB	58 dB	25 dB	58 dB	25 dB
5	5.1	33 dB	58 dB	25 dB	58 dB	25 dB

¹⁾ Geluidsbelasting exclusief aftrek op grond van artikel 110g Wet geluidhinder

Hoewel formeel bedoeld voor het cumuleren van geluidhinder van verschillende bronnen is aangesloten bij de Milieukwaliteitsmaat (MKM). Uit deze maat blijkt dat de geluidssituatie voor de te realiseren woningen als “matig” moet worden beoordeeld.

Lden classificering milieukwaliteit

Geluidklasse	Beoordeling
≤ 50 dB	Goed
50 – 55 dB	Redelijk
55 – 60 dB	Matig
60 – 65 dB	Tamelijk slecht
65 – 70 dB	Slecht
> 70 dB	Zeer slecht

5.6

Externe veiligheid

Onder externe veiligheid verstaat men het beheersen van risico's die voortvloeien uit de opslag, productie, het gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen.

Inrichting met gevaarlijke stoffen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen in werking getreden. Dit besluit richt zich primair op inrichtingen als bedoeld in de Wet milieubeheer. Deze inrichtingen brengen risico's met zich mee voor de in de omgeving gelegen risicogevoelige objecten.

Op 13-02-2009 is het gewijzigde Bevi in werking getreden. Deze wijzigingen betreffen een uitbreiding van de lijst met (beperkt) kwetsbare objecten en risicovolle inrichtingen. Ook is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening in het Bevi doorgevoerd.

De risicobenadering kent twee begrippen om het risiconiveau voor activiteiten met gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving, aan te geven. Er zijn normen opgesteld voor het plaatsgebonden risico (PR, locatiegericht) en groepsrisico (GR, gericht op grootte van een slachtoffergroep).

Plaatsgebonden risico

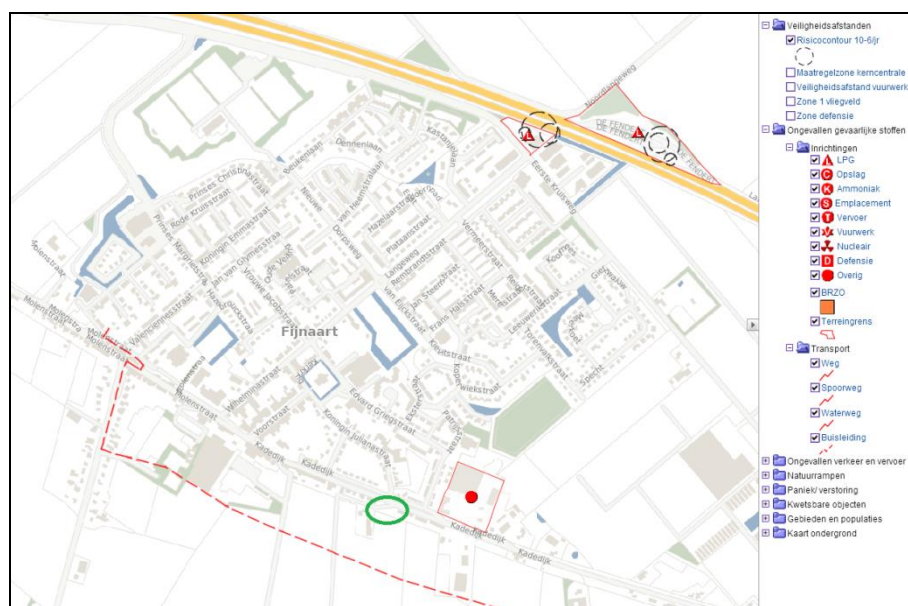
Het plaatsgebonden risico (PR) is het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is

Groepsrisico

Het Groepsrisico is de cumulatieve kans per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico wordt weergegeven in een Fn-curve en vergeleken met de oriëntatiewaarde.

Transport gevaarlijke stoffen

Zoals bij inrichtingen het Bevi voorwaarden stelt aan de omgang met externe veiligheid, zo zijn bij vervoer van gevaarlijke stoffen deze voorwaarden opgenomen in het Besluit externe veiligheid transportroutes en voor buisleidingen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen.



Uitsnede risicokaart, plangebied groen omcirkeld

Onderzoek en conclusie

Om te bepalen of in en nabij het plangebied risicovolle inrichtingen aanwezig zijn, is de risicokaart geraadpleegd. In de bovenstaande afbeelding is te zien dat in de nabijheid van het plangebied enkele risicovolle inrichtingen aanwezig zijn.

De ontwikkeling ligt binnen het invloedsgebied van Shell Moerdijk, welke op ca. 7.800 meter is gelegen. Met betrekking tot deze inrichting is de provincie

Noord-Brabant het bevoegd gezag. Op basis van de professionele risicokaart is bepaald dat het plangebied op een afstand van ca. 7.800 meter van de inrichtingsgrens van Shell Nederland Chemie BV (Shell) ligt. Het totale invloedsgebied van Shell bedraagt 10.700 meter en ligt hierdoor volledig over het plangebied. Voor de inrichtingen op het industrieterrein, waaronder Shell, zijn groepsrisicoberekeningen uitgevoerd. Op basis van de beschikbare QRA wordt een overschrijding van 2x de oriëntatiewaarde berekend. Toename van persoonsdichtheden buiten de grenzen van het haven- en industrieterrein Moerdijk, hebben nauwelijks invloed op het groepsrisico.

Onderhavige ontwikkeling is van dien beperkte aard en gelegen op grote afstand van het haven- en industrieterrein, waardoor de ontwikkeling niet leidt tot een toename van het groepsrisico. Overeenkomstig het Bevi dient het groepsrisico wel te worden verantwoord. Volstaan kan worden met een verantwoording op hoofdlijnen. Hiervoor kan de standaard-groepsrisicoverantwoording van de gemeente Moerdijk en bijbehorend standaardbrandweeradvies worden gehanteerd. Deze zijn als bijlagen toegevoegd.

Gezien het feit dat er nauwelijks toename is van het groepsrisico en de risicobron Shell op zo'n grote afstand is gelegen, acht de gemeente Moerdijk de ruimtelijke ontwikkeling in het kader van de externe veiligheid verantwoord. Aan deze conclusie ligt de uitgebreide groepsrisicoverantwoording (2013) ten behoeve van het bestemmingsplan Fijnaart ten grondslag.

5.7

Kabels en leidingen

Ter plaatse van het plangebied zijn geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig.

Indien nodig zal in een later stadium van onderhavig project een KLIC-melding worden uitgevoerd.

5.8

Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer (Wm). De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wm in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de

normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal $1,2 \text{ Rg/m}^3$, NO^2 of PM^{10}) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Conclusie

Het voorgestelde bouwplan kan gezien worden als een 'nibm' project. Daarom hoeft er niet getoetst te worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Nader onderzoek op het gebied van luchtkwaliteit is daarom ook niet nodig.

5.9

Flora en Fauna

Kader

Om de uitvoerbaarheid van onderhavig project te toetsen, is een bureau inventarisatie van natuurwaarden uitgevoerd. Het doel hiervan is om na te gaan of een vooronderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming, een Voortoets in het kader van de Wet natuurbescherming of een analyse in het kader van het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid noodzakelijk is.

Plangebied

De beoogde nieuwbouwlocatie is gelegen langs de Kadedijk, op braakliggende gronden met een oprit tussen de percelen Kadedijk 78 en 84. In de huidige situatie zijn de gronden in gebruik voor opslag van materieel. Aan de noordzijde grenst het projectgebied aan de Kadedijk. Ten zuiden van het projectgebied ligt agrarisch gebied. Ten behoeve van de ecologische beoordeling zijn foto's van het projectgebied ontvangen die genomen zijn op 15 maart 2015.



Aanzicht projectgebied vanuit westen (15 maart 2015)

Wet natuurbescherming

Achter de Wet natuurbescherming staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende beschermde dieren en planten en hun leefomgeving.

Beschermde soorten worden opgesomd in de 'lijsten beschermde inheemse planten- en diersoorten'. Er is een driedeling voor het beschermingsniveau van planten- en diersoorten, hierna te noemen: licht beschermd, middelzwaar beschermd en streng beschermd. De inheemse vogelsoorten hebben een eigen afwijkend beschermingsregime; ze vallen zowel onder het middelzware als strenge beschermingsregime.

Inventarisatie

Op basis van de beoordeling van de verkregen foto's blijkt dat het projectgebied een zeer beperkte natuurwaarde kent. De aanwezigheid van beschermde planten wordt op basis van de terreinomstandigheden ter plaatse niet verwacht. Er zijn wel algemene soorten als fluitekruid, ridderzuring, paardenbloem en smalle weegbree te verwachten. In het projectgebied kunnen verder enkele lichtbeschermde zoogdiersoorten als mol, veldmuis, egel en gewone pad worden verwacht. In de bomenrij langs de Kadedijk kunnen vogels zoals merel en houtduif nestelen. In de oever van de zuidelijk gelegen sloot komen mogelijk soorten als meerkoet en wilde eend tot broeden. Het gaat hierbij uitsluitend om vogelsoorten waarvan het nest alleen beschermd is tijdens het gebruik als nestplaats, dus tijdens het broedseizoen. Gezien de ligging nabij opgaande beplanting en bebouwing worden ter plaatse en in de directe omgeving geen nesten van weidevogels verwacht. Alle inheemse vogelsoorten zijn streng beschermd. Het projectgebied heeft verder geen belangrijke waarde als foerageergebied voor vleermuizen.

Toetsing

Bij het vergraven van de grond ten behoeve van de bouwwerkzaamheden kunnen enkele verblijfplaatsen van algemeen voorkomende zoogdiersoorten worden vernietigd. Ook kunnen bij de werkzaamheden enkele exemplaren worden gedood. Het betreft hier algemeen voorkomende soorten die onder het lichte beschermingsniveau vallen. Deze soorten worden niet in hun voortbestaan bedreigd en vallen in de vrijstellingsregeling bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Indien bouwwerkzaamheden tijdens het broedseizoen worden uitgevoerd kunnen in gebruik zijnde nesten van vogels (in de directe omgeving van het projectgebied) worden verstoord en vernietigd. Hierbij wordt opgemerkt dat het niet waarschijnlijk is dat ter plaatse van de nieuwbouwlocatie zelf vogels tot broeden komen. Het is verboden nesten van vogels (indien nog in functie) te verstoren of te vernietigen. Daarom dient bij de planning van en gedurende de uitvoering van de werkzaamheden rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de rond de uitbreidingslocatie te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode uit te voeren. Ook kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen en nabij de terreinden waar werkzaamheden dienen plaats te vinden. Voor het broedseizoen

wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen ongeveer van 15 maart tot 15 juli duurt. Het broedseizoen van houtduif kan onder gunstige omstandigheden echter doorlopen tot in november. Negatieve effecten op vleermuizen worden niet verwacht. Er zijn geen verblijfplaatsen of vliegroutes in het geding en er is een ruim aanbod aan foerageergebied in de omgeving aanwezig.

Gebiedsbescherming

Voor onderhavig projectgebied is de volgende wet- en regelgeving op het gebied van gebiedsbescherming relevant: de Natuurbeschermingswet 1998 en de provinciale structuurvisie en verordening.

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming is de bescherming van specifieke (natuur)gebieden geregeld. Onder de Wet natuurbescherming worden drie typen gebieden aangewezen en beschermd: Natura 2000-gebieden, Beschermde Natuurmonumenten en Wetlands.

Plannen en projecten met negatieve effecten op deze gebieden zijn vergunningsplichtig. Relevant daarbij is dat de Wet natuurbescherming een externe werking kent.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS) is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het nationale natuurbeleid. De begrenzing en ruimtelijke bescherming van de provinciale NNN is voor provincie Noord-Brabant uitgewerkt in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2014 en de Verordening Ruimte 2014 (provinciaal ruimtelijk natuurbeleid).

Inventarisatie

Beschermde gebieden in het kader van de Wet natuurbescherming liggen op circa 5 kilometer afstand van het plangebied. Het betreft het Natura 2000-gebied Hollands Diep dat tevens onderdeel uitmaakt van het NNN. Op ongeveer 1 kilometer ten zuiden van het projectgebied ligt het dichtstbijgelegen element van de ecologisch hoofdstructuur. Het betreft graslanden langs de oever van de Dinkel.

Toetsing

Tussen het plangebied en het beschermde natuurgebied is infrastructuur en bebouwing gelegen. Gezien de afstand en de aard van de ontwikkeling, worden met betrekking tot het voorgenomen plan geen negatieve effecten op beschermde natuurwaarden in het kader van de Wet natuurbescherming en het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid verwacht.

Conclusie

Op basis van de uitgevoerde ecologische inventarisatie is gezien de terreinomstandigheden en het aard van het plan een voldoende beeld van de natuurwaarden ontstaan.

Uit de ecologische inventarisatie is naar voren gekomen dat een vooronderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming, een Voortoets in het kader van de Wet natuurbescherming of een analyse in het kader van het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid niet noodzakelijk is. Bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden dient wel rekening te worden gehouden met de mogelijkheid van nestelende vogels in de directe omgeving.

Voor het plan is geen ontheffing van de Wet natuurbescherming of een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming nodig. Het plan is daarnaast op het punt van NNN niet in strijd met de Verordening Ruimte 2014 Noord-Brabant.

Op voorhand kan in redelijkheid worden gesteld dat natuurwet en -regelgeving de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg staat.

5.10

Archeologie en cultuurhistorie

In de onderstaande paragraaf wordt de relevante archeologie en overige cultuurhistorie behandeld.

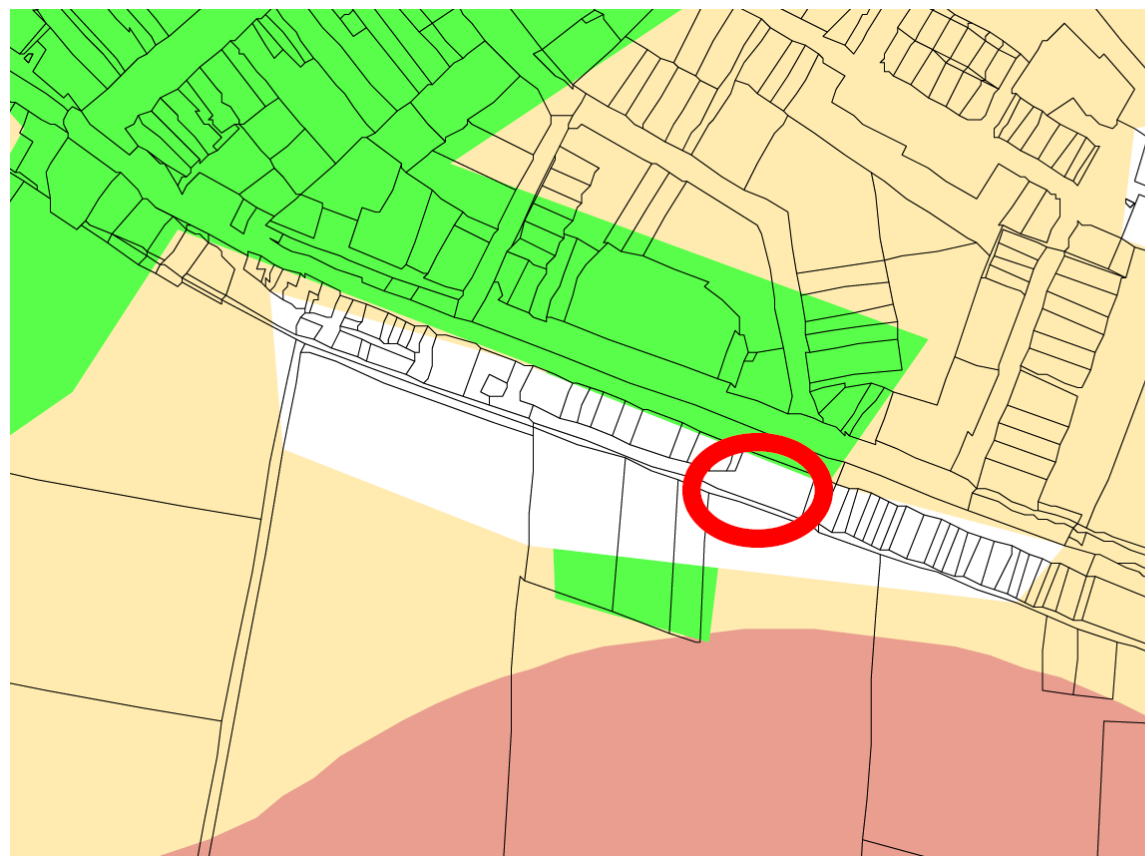
5.10.1

Archeologie

Archeologische waarden zijn in Nederland veelal onzichtbaar, omdat ze grotendeels verborgen liggen in de bodem, waardoor ze niet eenvoudig te karteren zijn.

De Archeologische waarden- en verwachtingskaart van de gemeente Moerdijk geeft een gedetailleerd overzicht van de aanwezige archeologische waarden en de archeologische verwachtingen in de gemeente Moerdijk. Deze kaarten biedt bovendien een goede kapstok om de kennis over de rijke geschiedenis van de gemeente bij een breed publiek onder de aandacht te brengen. Deze kaart vormt de basis voor de beleidsadvieskaart. Deze beleidsadvieskaart geeft een vertaling van de archeologische waarden en verwachtingen naar beleidsmaatregelen.

Voor het terrein tussen Kadedijk 78 en 84 geldt op de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Moerdijk dat er geen archeologisch onderzoeksplicht nodig is.



Legenda	Archeologisch Beleidsgebied	Archeologisch Beleid
■	Archeologisch beleidsgebied 1.+ 2.	Altijd een archeologische onderzoeksplicht vanaf een minimum diepte van 30 cm.
■	Archeologisch beleidsgebied 3.	Een archeologische onderzoeksplicht bij bodemverstoring met een minimum oppervlakte van 50 m ² en een verstorings
■	Archeologisch beleidsgebied 4.	Een archeologische onderzoeksplicht bij bodemverstoring met een minimum oppervlakte van 80 m ² en een verstorings
■	Archeologisch beleidsgebied 5.	Een archeologische onderzoeksplicht bij bodemverstoring met een minimum oppervlakte van 100 m ² en een verstorings
■	Archeologisch beleidsgebied 6.	Een archeologische onderzoeksplicht bij bodemverstoring met een minimum oppervlakte van 250 m ² en een verstorings
■	Archeologisch beleidsgebied 7.	Een archeologische onderzoeksplicht bij bodemverstoring met een minimum oppervlakte van 250 m ² en een verstorings
■	Archeologisch beleidsgebied 8.	Een archeologische onderzoek zal alleen worden vereist in projecten die MER-plichtig zijn.
■	Archeologisch beleidsgebied 9.	Geen archeologische onderzoeksplicht.

Archeologische waarden- en verwachtingskaart met ligging plangebied (rode cirkel)

Conclusie

Derhalve is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk en vormt dit aspect geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.10.2

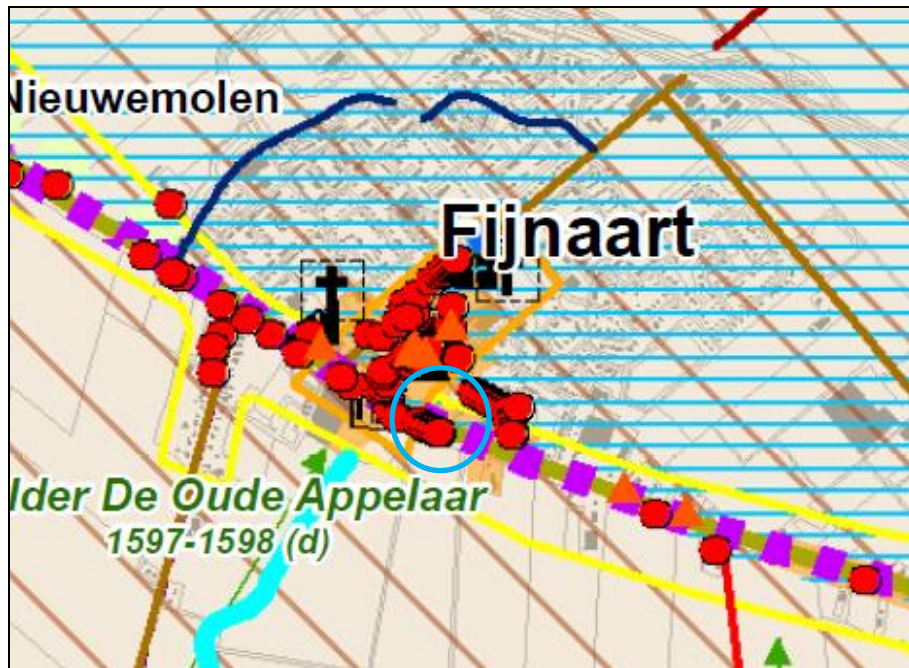
Cultuurhistorie

Als gevolg van het rijksbeleid ten aanzien van de monumentenzorg, is per 1 januari 2012 een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening van kracht. De wijziging betreft artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a, als gevolg waarvan alle cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk dienen te worden meegewogen bij het vaststellen van ruimtelijke ingrepen. Dit betekent dat in aanvulling op de archeologische aspecten nu ook de overige cultuurhistorische waarden moeten worden betrokken in het onderzoek.

Tot de overige cultuurhistorische waarden worden gerekend:

- de historisch-geografische waarden (cultuurlandschap, structuren/lijnen en bijzondere punten);
- de historisch-stedenbouwkundige waarden (stedenbouwkundige opbouw en identiteit);
- de architectuurhistorische waarden (waardevolle kenmerken van gebouwen).

Onderzoek en conclusie





Cultuurhistoriekaart Moerdijk met ligging plangebied (blauwe cirkel)

De Kadedijk en de historische stedenbouw (dijknederzetting Heijningen) zijn van belang. De Kadedijk is in de cultuurhistoriekaart aangeduid als (nog bestaande) waterkerende dijk uit de periode 1500-1900 en als oude hoofdroute. Tevens zijn de Kadedijk en de aldaar aanwezige lintbebouwing aangemerkt als gebied van redelijk van redelijk hoge waarde.

De dijknederzetting betreft een dijkgehucht, gesitueerd tussen de Polder de Oude Heijningen, Elisabethpolder en Sabina-Henricapolder, in de kern daterend uit 1500-1700, bestaande uit langgerekte lintbebouwing aan de Oude Heijningsdijk, met landarbeiders- en dijkwerkerswoningen en keuterboerderijen op de marginale gronden direct aan en op de taluds van de Polderdijk, meestal eenlaags en vrijstaand, direct aan de weg. Meerdere, op enige afstand van de dijk gesitueerde boerderijen op het Westbrabantse type. Het geheel met een redelijk gaaf bewaard gebleven bebouwingsbeeld (1800-1950). Van belang is het wijkje met houten noodwoningen in Heijningen Fijnaart.

De dijkbebouwing staat vooral aan de zuidzijde aan de top van de dijk. De panden staan veelal dicht tegen elkaar en bieden hier en daar de mogelijkheid om tussen de panden door naar het achterliggende open buitengebied te kijken. Vanaf de top van de dijk gezien, bestaan de panden voornamelijk uit één bouwlaag met langskap. Enkele panden staan met de kappen dwars op de dijk.

De onderhavige ontwikkeling voegt zich binnen deze structuren en zorgt niet voor aantasting van deze structuur. Derhalve leidt de voorgenomen ontwikkeling niet tot een aantasting van de bestaande cultuurhistorische waarden.

5.1.1

Ladder duurzame verstedelijking

Toetsingskader

Nationaal belang 13, zoals geformuleerd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, vraagt om een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dit moet met behulp van de Ladder duurzame verstedelijking worden onderbouwd. Deze verplichte toetsing is vastgelegd in het Barro. Het Barro verwijst naar het Bro; geformuleerd is dat deze toetsing een procesvereiste is bij alle nieuwe ruimtelijke besluiten en plannen ten aanzien van bijvoorbeeld kantoorlocaties en woningbouwlocaties. Gemotiveerd dient te worden hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt ten aanzien van het ruimtegebruik. De toetsing aan de Ladder duurzame verstedelijking werkt volgens drie stappen:

1. beoordeling door betrokken overheden of beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale en gemeentelijke behoefte voor bedrijventerreinen, kantoren, woningbouwlocaties, detailhandel en andere stedelijke voorzieningen;
2. indien er een vraag is aangetoond, beoordeling door betrokken overheden of deze binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten;
3. indien herstructurering of transformatie binnen bestaand stedelijk gebied onvoldoende mogelijkheden biedt, beoordelen betrokken overheden of de ontwikkeling zo kan worden gerealiseerd dat deze passend multimodaal ontsloten is of als zodanig wordt ontwikkeld.

Beeoordeling

De ontwikkeling van de woningen vindt plaats binnen bestaand stedelijk gebied. Aan de ontwikkeling bestaat een grote behoefte. Op deze locatie is thans opslag aanwezig. Door de onderhavige ontwikkeling vindt er zowel inbreiding als herstructurering plaats. Gesteld kan worden dat de onderhavige ontwikkeling voorziet in een duurzaam gebruik van de ruimte.

Conclusie

Het onderhavige initiatief voldoet aan de ladder duurzame verstedelijking.

Uitvoerbaarheid



Economische uitvoerbaarheid

Het voorliggende plan wordt gerealiseerd op particulier initiatief. De kosten die gepaard gaan met de bijbehorende uitvoeringskosten zijn voor rekening van de initiatiefnemer. De kosten van de ruimtelijk-juridische procedure zullen door middel van leges worden verrekend met de initiatiefnemer.

Exploitatieplan

Conform art 6.12 1e lid Wro moet de gemeenteraad een exploitatieplan vaststellen, tenzij conform art 6.12 2e lid onder a, het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is. Met de initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst aangegaan waarin alle kosten conform 6.2.3/6.2.4 Bro zijn opgenomen.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedure voor het verlenen van een omgevingsvergunning is door de wetgever geregeld. De procedure die vooraf gaat aan het nemen van een besluit op de ingediende aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure nu er sprake is van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo, waarbij toepassing wordt gegeven aan artikel 2.12, eerste lid, onder sub a, onder 3°, of onder c, van de Wabo. Dit betekent onder meer dat er eerste een ontwerpbesluit ter inzage wordt gelegd voordat er een definitief besluit wordt genomen.

Het ontwerpbesluit (met relevante stukken) wordt voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode heeft een ieder de mogelijkheid om een zienswijze naar voren te brengen. Het definitieve besluit zal vervolgens ook voor een periode van zes weken ter inzage worden gelegd. Beide besluiten worden gepubliceerd in de Mbode/Staatscourant en worden raadpleegbaar op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Vooroverleg

In het kader van het vooroverleg is de ruimtelijke onderbouwing toegestuurd aan de overlegpartners. De provincie Noord-Brabant heeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. Het Waterschap heeft opmerkingen geplaatst met betrekking tot de aanwezigheid van een waterlichaam. Paragraaf 5.3 is hierop aangepast. De betreffende reacties van het Waterschap en provincie zijn opgenomen als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Omgevingsdialoog

Reeds nadat gemeente Moerdijk via de gemeentepagina in de Moerdijks Bode de bouwplannen aan de Kadedijk publiekelijk heeft laten weten, heeft de

eigenaar van de landbouwgronden die o.a. door gebruikmaking van onderhavig perceel worden ontsloten op de Kadedijk, contact opgenomen met initiatiefnemer voor verkrijging van nadere informatie, zie bijgesloten verslag als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing.

Aan de hand van deze info-bespreking is het plan aangepast zodanig dat de breedte van de op-/afrit ter plaatse van de aansluiting met de Kadedijk 5.00 m1 is.

Daarna zijn de info-stukken verspreid onder de omwonenden, te weten de bewoners Kadedijk 60,62,62A t/m 78, 80-82, 84 t/m 104, Kadedijk 35 t/m 45, 49 t/m 55, 59, 59A t/m 69 en de bewoners van Kon. Julianastraat 27 t/m 35 en 30 t/m 36. De stukken zijn zo veel als mogelijk was 'in handen' gegeven (met handtekening retour), bij 10 adressen zijn de stukken in de brievenbus gedeponeerd. De betreffende informatiebrief is als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

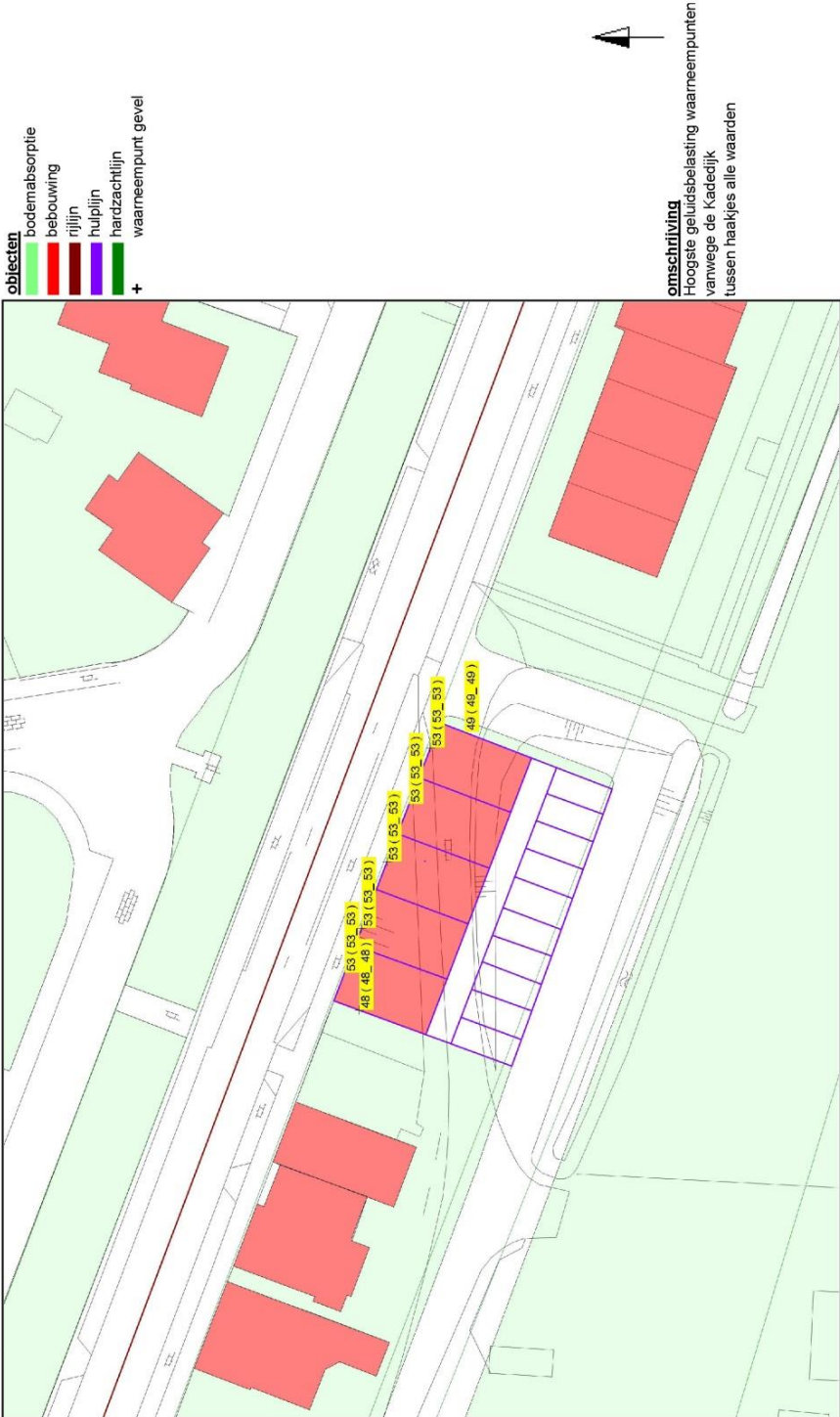
Van de mogelijkheid voor verkrijging van meer en nadere informatie op 6 oktober jl, 15:00 - 19:00 uur, heeft niemand gebruik gemaakt.

B i j l a g e

Rekenbladen akoestisch onderzoek

Bugel Hajema

project Kadedijk Fijnaart - bouw 5 woningen
opdrachtgever Langbroek bouw- en aannemingsbedrijf



Projectgegevens

projectnaam: Kadeijk Fijnaart - bouw 5 woningen
opdrachtgever: Langbroek bouw- en aannemingsbedrijf
adviseur: BugelHajema Adviseurs
databaseversie: 849
situatie: eerste situatie
uitsnede: basismodel

omschrijving

verkeersniveau

rekenhart: 16.0.5 (build2)
aut. berekening gemiddeld maaiveld: ☒
alleen absorptiegebied (geen hz-lijnen): ☒
standaard bodemabsorptie: 0 %
rekenresultaat binnengelezen (datum): 22-05-2015
rekenresultaat binnengelezen (tijd): 11.01
maximum aantal reflecties: 1 graden
minimum zichthoek reflecties: 2 graden
maximum sectorhoek: 5 graden
vaste sectorhoek: 2

Bebouwing

nr		z.gem	m.gem	lengte	adres		reflectie		kenmerk
1	9.7	2.0	64	Kadedijk 80-82		80		1	
2	7.5	2.0	45	Kadedijk 72		80		2	
3	8.0	2.0	38	Kadedijk 76		80		3	
4	7.0	2.0	30	Kadedijk 78		80		4	
5	8.0	2.0	85	Kadedijk 84-98		80		5	
6	5.0	0.0	34	Beneden Kadedijk 59		80		6	
7	8.0	0.0	59	Beneden Kadedijk 59a		80		7	

Bodemlijnen

nr	z.gem	lengte	type	kenmerk
1	2.0	183	hardzachtovergang + hoogtelijn	
2	0.0	176	hardzachtovergang + hoogtelijn	
3	2.0	170	hardzachtovergang + hoogtelijn	
5	2.0	166	hardzachtovergang + hoogtelijn	
6	0.0	166	hardzachtovergang + hoogtelijn	
7	0.0	170	hardzachtovergang + hoogtelijn	
8	0.0	169	hardzachtovergang + hoogtelijn	

Waarneempunten met rekenresultaten

nr	z1	m1 adres	huisnr type	atf.boets	refl kenmerk	rhat groep	sh	vnh	dag avond nacht			IL: inc. maatregel		VL: excl. optrektoeslag		
									sh	vnh	dag	avond	nacht	Lden	Leim	RL: inc. prognose
1	0.0	2.0 Kadetijk	80-82 gevel		1.1	VL totaal (0)	1	1.5	52.80	48.32	43.11	52.99	53.11	52.80	48.32	43.11
2	0.0	2.0 Kadetijk	80-82 gevel	1.2	VL totaal (0)	VL totaal (0)	1	4.5	52.80	48.33	43.12	53.00	53.12	52.80	48.33	43.12
3	0.0	2.0 Kadetijk	80-82 gevel	2.1	VL totaal (0)	VL totaal (0)	1	1.5	56.21	53.73	48.52	58.40	58.52	58.21	53.73	48.52
4	0.0	2.0 Kadetijk	80-82 gevel	3.1	VL totaal (0)	VL totaal (0)	1	1.5	56.19	53.72	48.51	58.39	58.51	57.90	53.72	48.51
5	0.0	2.0 Kadetijk	80-82 gevel	4.1	VL totaal (0)	VL totaal (0)	1	1.5	58.14	53.67	48.46	58.34	58.46	57.89	53.67	48.46
6	0.0	2.0 Kadetijk	80-82 gevel	5.1	VL totaal (0)	VL totaal (0)	1	1.5	57.83	53.35	48.14	58.02	58.14	58.14	53.35	48.14
7	0.0	2.0 Kadetijk	80-82 gevel	5.2	VL totaal (0)	VL totaal (0)	1	1.5	58.13	53.34	48.13	58.01	58.13	57.81	53.34	48.13
					VL totaal (0)	VL totaal (0)	1	1.5	58.12	53.64	48.43	58.31	58.43	58.12	53.64	48.43
					VL totaal (0)	VL totaal (0)	1	4.5	57.80	53.33	48.12	58.00	58.12	57.80	53.33	48.12
					VL totaal (0)	VL totaal (0)	1	1.5	53.18	48.70	43.49	53.37	53.49	53.18	48.70	43.49
					VL totaal (0)	VL totaal (0)	1	4.5	53.18	48.71	43.50	53.38	53.50	53.18	48.71	43.50

Rijijnen

nr.z.gem	lengte	wegdek	hellingoor. groep	omschrijving	kenmerk	art 110g	etm.intens.	Intensiteiten			snelheden				
								%	licht	middel	zwaar	motor	licht	middel	zwaar
1	2.0	164 01 glad asfalt/DAB	1	Kadeeljik	1	5	1682.0 ☒	dag	7.00	90.00	9.00	1.00	30	30	30
								avond	2.50	90.00	9.00	1.00	30	30	30
								nacht	.75	90.00	9.00	1.00	30	30	30

Bodemabsorptie

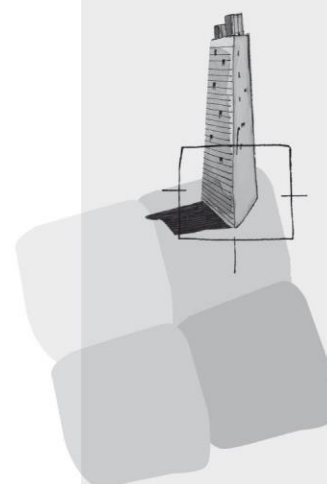
nr	lengte	absorptie [%]	kenmerk
1	87	100.0	1
2	63	100.0	2
3	95	100.0	3
4	168	70.0	4
5	571	70.0	5
6	174	70.0	6
7	35	80.0	7

Colofon

Opdrachtgever
LANGBROEK bouw- en
aannemingsbedrijf

Rapport
Ing. N. Geurts
BugelHajema Adviseurs

Projectnummer
219115000000



BügelHajema Adviseurs bv
Adviseurs voor leefomgeving en
omgevingsrecht BNSP
Utrechtseweg 7
3811 NA Amersfoort
T 033 465 65 45
F 0592 314 035
E info@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort