

ONTWERP-OMGEVINGSVERGUNNING

Burgemeester en wethouders van Moerdijk hebben op 20 december 2013 een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van

Brabant Water NV, Postbus 1068, 5200 BC Den Bosch

De aanvraag is ingediend voor het aanleggen van de transportleiding Zevenbergen- Breda gelegen tussen de Koekoeksedijk en rivier de Mark in Zevenbergen. Een uitgebreide projectomschrijving, inclusief kaartmateriaal, is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Deze aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

Het aanleggen van een werk;

Het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (afwijken van bestemmingsplan).

Procedure

De voorbereiding van de beschikking op de aanvraag heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo en het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Toetsing aanvraag

Getoetst is of de aanvraag voldoet aan de indieningsvereisten. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is hierop in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 25 april 2014, 13 februari 2015 en 4 juni 2015. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag, alsmede de latere aanvulling daarop, voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

De aanvraag is voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening getoetst aan artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo. Daarnaast is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor). De beoordeling is vastgelegd in de overwegingen welke als bijlage bij dit besluit zijn gevoegd.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij behorende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen, dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo worden in het Bor of in een bijzondere wet categorieën van gevallen aangewezen waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend voordat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 6.5, wordt de omgevingsvergunning niet verleend voordat de gemeenteraad heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. In dit kader hebben wij een exemplaar van de aanvraag aan hen toegezonden met het verzoek te beoordelen of deze verklaring kan worden afgegeven.

Op 3 juni 2010 heeft de gemeenteraad een categorie bouwwerken benoemd waarvoor het afgeven van een Verklaring van geen bedenkingen aan het college van Burgemeester en Wethouders is gemandateerd. Indien ten minste 2 leden uit de gemeenteraad en/of 2 leden uit de commissie Fysieke Infrastructuur dat kenbaar maken, moet alsnog het voorgenomen besluit ter advisering in de commissie Fysieke Infrastructuur aan de orde komen. De 2 leden moeten daarbij afkomstig zijn uit meer dan 1 in de gemeenteraad vertegenwoordigde fracties.

Er is door geen van de raadsleden ingetekend op de Raadsinformatiebrief. Behandeling in de commissie Fysieke Infrastructuur is dus niet noodzakelijk. De procedure kan verder afgehandeld worden door het college.

Ter inzage legging)

Tussen 10 september 2015 en 21 oktober 2015 ligt een ontwerp van de beschikking ter inzage en is een ieder in de gelegenheid om zienswijzen naar voren te brengen.

Ontwerp besluit

Burgemeester en wethouders van Moerdijk zijn voornemens, gelet op artikel 2.1, 2.2 en § 2.3 van de Wabo de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

1. Aanleg van de drinkwatertransportleiding Zevenbergen- Breda gelegen tussen de Koekoeksedijk en rivier de Mark in Zevenbergen.
2. Het gebruiken van gronden in strijd met het geldende planologische regime ten behoeve van de drinkwatertransportleiding Zevenbergen-Breda tussen Koekoeksedijk en rivier de Mark in Zevenbergen;

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning.

Voor de motivering van bovengenoemd besluit, verwijzen wij u naar de overwegingen behorende bij deze beschikking.

Zevenbergen,
namens burgemeester en wethouders van Moerdijk,
de secretaris, de burgemeester,

Drs. A.E.B. Kandel

J.P.M. Klijs

Overige documenten

De volgende documenten zullen onderdeel zijn van het definitieve besluit:

- overwegingen en voorschriften behorende bij het besluit (bijgevoegd)
- ruimtelijk onderbouwing inclusief kaarten / rapporten, projectnummer 11191-262196, d.d. 04-06-2015, revisie 03
- routekaart 01, projectnummer 262196, tekeningnummer 262196-KR-01, laatst gewijzigd d.d. 04-02-2015 (revisie 6)
- routekaart 02, projectnummer 262196, tekeningnummer 262196-KR-02, laatst gewijzigd d.d. 04-02-2015 (revisie 6)
- routekaart 03, projectnummer 262196, tekeningnummer 262196-KR-03, laatst gewijzigd d.d. 04-02-2015 (revisie 6)
- routekaart 04, projectnummer 262196, tekeningnummer 262196-KR-04, laatst gewijzigd d.d. 04-02-2015 (revisie 6)
- routekaart 05, projectnummer 262196, tekeningnummer 262196-KR-05, laatst gewijzigd d.d. 04-02-2015 (revisie 6)
- routekaart 06, projectnummer 262196, tekeningnummer 262196-KR-06, laatst gewijzigd d.d. 04-02-2015 (revisie 6)
- routekaart 07, projectnummer 262196, tekeningnummer 262196-KR-07, laatst gewijzigd d.d. 04-02-2015 (revisie 6)
- routekaart 08, projectnummer 262196, tekeningnummer 262196-KR-08, laatst gewijzigd d.d. 04-02-2015 (revisie 6)
- routekaart 09, projectnummer 262196, tekeningnummer 262196-KR-09, laatst gewijzigd d.d. 04-02-2015 (revisie 7)
- routekaart 10, projectnummer 262196, tekeningnummer 262196-KR-10, laatst gewijzigd d.d. 04-02-2015 (revisie 7)
- routekaart 01-01, projectnummer 262196, tekeningnummer 262196-KR-01-01, laatst gewijzigd d.d. 04-02-2015 (revisie 1)
- cultuurtechnische kaart 01, projectnummer 11191-262196, tekeningnummer 262196-CK-001, d.d. 04-02-2015
- cultuurtechnische kaart 02, projectnummer 11191-262196, tekeningnummer 262196-CK-002, d.d. 04-02-2015
- cultuurtechnische kaart 03, projectnummer 11191-262196, tekeningnummer 262196-CK-003, d.d. 04-02-2015
- cultuurtechnische kaart 04, projectnummer 11191-262196, tekeningnummer 262196-CK-004, d.d. 04-02-2015
- cultuurtechnische kaart 05, projectnummer 11191-262196, tekeningnummer 262196-CK-005, d.d. 04-02-2015
- cultuurtechnische kaart 06, projectnummer 11191-262196, tekeningnummer 262196-CK-006, d.d. 04-02-2015
- cultuurtechnische kaart 07, projectnummer 11191-262196, tekeningnummer 262196-CK-007, d.d. 04-02-2015
- cultuurtechnische kaart 08, projectnummer 11191-262196, tekeningnummer 262196-CK-008, d.d. 04-02-2015
- cultuurtechnische kaart 09, projectnummer 11191-262196, tekeningnummer 262196-CK-009, d.d. 04-02-2015
- cultuurtechnische kaart 10, projectnummer 11191-262196, tekeningnummer 262196-CK-010, d.d. 04-02-2015
- cultuurtechnische kaart 11, projectnummer 11191-262196, tekeningnummer 262196-CK-011, d.d. 04-02-2015
- cultuurtechnische kaart 12, projectnummer 11191-262196, tekeningnummer 262196-CK-012, d.d. 04-02-2015
- cultuurtechnische kaart 13, projectnummer 11191-262196, tekeningnummer 262196-CK-013, d.d. 04-02-2015

- cultuurtechnische kaart 14, projectnummer 11191-262196, tekeningnummer 262196-CK-014, d.d. 04-02-2015
- overzichtskaart, projectnummer 262196, tekeningnummer 262196-OV-02, d.d. 04-02-2015
- presentatie kaart verzamelde feiten; conventionele explosieven, projectnummer 1362028, tekeningnummer PK-1, d.d. 03-02-2015
- bodembelastingkaart; conventionele explosieven, projectnummer 1362028, tekeningnummer BK-1, d.d. 06-02-2015

-

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de ontwerp omgevingsvergunning voor aanleggen van de transportleiding Zevenbergen- Breda gelegen aan de tussen Koekoeksedijk en rivier de Mark in Zevenbergen

Overwegingen..... 6

Voorschriften..... 8

Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo) en **het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, ingevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald** (artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo)

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het aanleggen van een watertransportleiding Zevenbergen- Breda gelegen aan de tussen Koekoeksedijk en rivier de Mark in Zevenbergen. De gronden waarop deze aanvraag betrekking zijn gelegen in de bestemmingsplannen Buitengebied (inclusief herzieningen) (hierna te noemen: “bestemmingsplan “Buitengebied”) en bestemmingsplan De Koekoek. De ingediende aanvraag past niet binnen de voorschriften van deze bestemmingsplannen. De aanleg van een drinkwatertransportleiding is in strijd met de bestemmingen “agrarische doeleinden”, “spoorwegdoeleinden”, “verkeersdoeleinden”, “water”, “Agrarisch gebied met verweving van landbouw en landschaps- en cultuurhistorische waarden, alsmede kenmerkende openheid (ALO)”, “Archeologisch waardevol gebied”, “gebied met verweving van landbouw, recreatie, water en natuurwaarden (ARWN)”, “Primair waterkeringsdoeleinden” uit de bestemmingsplan “Buitengebied”, aangezien de medebestemming “watertransportleiding” op grond van artikel 24 ontbreekt.

Op grond van de bestemmingen “waterzuiveringsdoeleinden II en III” uit het bestemmingsplan “De Koekoek” is de aanleg van een drinkwatertransportleiding, het uitvoeren van een werk en het gebruiken van dat werk, wat niet is toegestaan.

Artikelen 29 en 36 in combinatie met de bovengenoemde bestemmingen maken dat de aanleg van een ondergrondse leiding niet rechtstreeks passen binnen de voorschriften van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied”. Artikel 29 en 36 verplichten op grond van artikel 2.11 Wabo een aanlegvergunning met betrekking tot de aanleg van de drinkwaterleiding in het aangegeven gebied. Met betrekking tot artikel 29 wordt opgemerkt dat uit de bij de aanvraag behorende archeologische rapporten blijkt dat voor bepaalde zones archeologische begeleiding noodzakelijk is en dat ten aanzien van het opsporen en afvoeren van mogelijke explosieven een projectplan moet zijn opgesteld. Hieromtrent zijn voorschriften opgenomen.

Nu in relatie met bovengenoemde bestemming nog geen aanlegvergunning te vergunning is verleend, is er daarom sprake van strijd met het bestemmingsplan. De aanvraag wordt slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Wij hebben beoordeeld of het mogelijk is de vergunning met toepassing van artikel 2.12 Wabo te verlenen.

Toelichting

De aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c kan, op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3°, worden verleend als de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan maar niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De bijlage is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing en is bekend onder “ruimtelijke onderbouwing watertransportleiding Zevenbergen-Mark” d.d. juni 2015. Zodat geconcludeerd kan worden dat de aanvraag niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Daarnaast mag de omgevingsvergunning waarbij toepassing wordt gegeven aan artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3°, op grond van artikel 6.5 lid 1 Bor, niet worden verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft. In artikel 6.5 lid 3 is echter bepaald dat de gemeenteraad bepaalde categorieën gevallen kan aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist. Bij besluit van 3 juni 2010 (gepubliceerd 23 juni 2010) heeft de gemeenteraad van deze mogelijkheid gebruik

gemaakt. De door de gemeenteraad aangewezen categorieën gevallen betreffen activiteiten (planologisch strijdig gebruik) die al dan niet binnen het gemeentelijk beleid passen en voorzover deze activiteit niet strijdig is met provinciaal en rijksbeleid.

Er is door geen van de raadsleden ingetekend op de Raadsinformatiebrief. Behandeling in de commissie Fysieke Infrastructuur is dus niet noodzakelijk. De procedure kan verder afgehandeld worden door het college.

Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor het planologisch strijdig gebruik op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3° Wabo kan worden verleend ten behoeve van de verwezenlijking van het in de aanvraag omschreven project, conform de bij het besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekeningen.

Op grond van bovenstaande overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het uitvoeren van een werk/werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald kan worden verleend op grond van artikel 2.11 Wabo.

Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het uitvoeren van deze activiteit.

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo)

- Het is verplicht dat er archeologische begeleiding zal zijn voor de zones 5 (rond boringen 0513-0523), 6 (helemaal), 7 (rond boringen 0701-0709) en 9 (rond boringen 0901-0906) zoals weergegeven op kaart 1 van de bijlagen van het booronderzoek uit 2015;
- Een projectplan voor het opsporen en afvoeren van explosieven moet zijn opgesteld en door goedgekeurd door het college, alvorens begonnen kan worden met de aanvang van de werkzaamheden.