

Besluit Hogere waarde Wet geluidhinder

Voor de realisatie van 25 woningen aan de Sporenbergstraat in de kern Zevenbergschen Hoek is een verzoek ingediend tot vaststelling van hogere waarden krachtens artikel 83 van de Wet geluidhinder.

Ambtshalve vaststelling

Het college van Moerdijk is voornemens om in het recent in procedure gebrachte bestemmingsplan de realisatie van 25 woningen aan de rand van de kern Zevenbergschen Hoek mogelijk te maken.

Ten behoeve van de ruimtelijke procedure is in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) een rapportage van een akoestisch onderzoek opgesteld. Het betreft de rapportage *"(Spor)weglawaaai bestemmingsplan Sporenbergstraat te Zevenbergschen Hoek, te Moerdijk"* d.d. 14 maart 2022 met rapportnummer 2022-009342, opgesteld door de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant.

Het college stelt vast dat de ontwikkeling voorziet in de realisatie van 25 grondgebonden woningen aan de Sporenbergstraat te Zevenbergschen Hoek. Het plangebied ligt direct aan de noordzijde van de Sporenbergstraat, ten westen van bestaande lintbebouwing langs de Hoofdstraat.

De ontwikkeling is gelegen binnen de wettelijke zones (Wgh) van de Rijksweg A16, de Hoofdstraat (deel 50 km/u) en de spoorlijnen Lage Zwaluwe – Breda (inclusief HSL) en Lage Zwaluwe – Zevenbergen en het goederenspoor tussen Lage Zwaluwe en Oosterhout. Het plangebied ligt binnenstedelijk. Binnen de zone van de Rijksweg A16 wordt het gebied echter aangemerkt als buitenstedelijk gebied.

Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde is de reguliere voorbereidingsprocedure van paragraaf 3.2 van de Wabo in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder gevolgd. Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt gelijktijdig met het besluit tot vaststellen van de omgevingsvergunning ter inzage gelegd.

Op grond van artikel 110i van de Wet geluidhinder dient een bestuursorgaan een onherroepelijk besluit tot vaststelling van hogere waarden zo spoedig mogelijk in te schrijven in de openbare registers (kadaster).

Het ontwerpbesluit Hogere waarde heeft van 21 april tot en met 1 juni 2022 terinzage gelegen, hiertegen zijn geen zienswijzen ingediend.

Ontvankelijkheid

Ten behoeve van het besluit zijn, zoals gesteld in hoofdstuk 5 van het Besluit geluidhinder en beleidskader hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Moerdijk 2008, vastgesteld 11 maart 2008 door het college van burgemeester en wethouders van Moerdijk, de volgende stukken bij de beoordeling betrokken:

- het akoestisch onderzoek *"(Spor)weglawaaai bestemmingsplan Sporenbergstraat te Zevenbergschen Hoek, te Moerdijk"* d.d. 14 maart 2022 met rapportnummer 2022-009342 zoals opgesteld door de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant;
- bestemmingsplan 'Sporenbergstraat'.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting op de gevels van woningen vanwege verkeerslawaaai. De wet gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting.

Wegverkeerslawaaai

De voorkeursgrenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaaai voor woningen in buitenstedelijk gebied (en binnen de zone van auto(snel)wegen) bedraagt 48 dB (artikel 82 Wgh). Artikel 83 Wgh biedt de mogelijkheid om in buitenstedelijk gebied een hogere waarde vast te stellen van maximaal 53 dB (lid 1).

De voorkeursgrenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaaai voor woningen bedraagt 48 dB (artikel 82 Wgh). Artikel 83 Wgh biedt de mogelijkheid om in stedelijk gebied een hogere waarde vast te stellen

van maximaal 63 dB (lid 2).

Spoorweglawaaai

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting door spoorwegen voor woningen bedraagt 55 dB (artikel 4.9 Bgh). De maximaal toelaatbare grenswaarde bedraagt voor woningen bedraagt 68 dB (artikel 4.10 Bgh).

Resultaten akoestisch onderzoek

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat ter plaatse van het plangebied de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaaai vanwege de Rijksweg A16 wordt overschreden. De geluidbelasting ten gevolge van deze wegen overschrijdt ter plaatse van de woningen op de ontwikkeling de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder tot ten hoogste 3 dB.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare grenswaarde is niet toelaatbaar. Een geluidbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toelaatbare grenswaarde is alleen toelaatbaar na een bestuurlijk afwegingsproces.

Als basis hiervoor dient het ontheffingenbeleid dat gemeente Moerdijk in het "Beleidskader hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Moerdijk 2008", dat 11 maart 2008, is vastgesteld. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in deze procedure voor een hogere waarde voor geluid.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting op de gevel van de betrokken woningen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerkundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk (art. 110a, lid 5). Indien er een hogere waarde wordt vastgesteld, zal gemotiveerd moeten worden waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn.

Wij zijn voornemens om voor de woningen hogere waarden vast te stellen.

Overwegingen

Voordat een hogere waarde wordt vastgesteld, moet eerst zijn onderzocht of maatregelen kunnen worden getroffen om een lagere geluidbelasting te realiseren. In de Wet geluidhinder wordt hierbij volgens artikel 110g, een voorkeursvolgorde gehanteerd, te weten:

1. maatregelen aan de bron;
2. overdrachtsmaatregelen;
3. maatregelen bij de ontvanger.

Wegverkeerslawaaai

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaaai van 48 dB wordt overschreden. De maximale geluidbelasting vanwege de Rijksweg A16 bedraagt 51 dB bij de te realiseren woningen.

Dit is onder de maximaal toelaatbare grenswaarde voor nieuwbouw van 53 dB binnen de geluidzone van auto(snel)wegen.

Maatregelen aan de bron

Bij maatregelen aan de geluidbron Rijksweg A16 wordt bekeken of het geluidniveau van de veroorzaker gereduceerd kan worden. Bij een maximale snelheid zoals van toepassing op Rijkswegen zijn er twee oorzaken van geluidproductie: het motorgeluid en het geluid van de banden op het wegdek. Mogelijke maatregelen zijn:

- stillere voertuigen: een vermindering van mechanische geluiden kan alleen door de ontwikkeling van nieuwe technieken. Door het toepassen van de toegestane aftrek op basis van artikel 110g Wgh wordt hier in de berekeningen reeds op voortgesorteerd;
- verlaging van de maximum snelheid: op een verlaging van het snelheidsregime op een weg kan de initiatiefnemer van het bouwplan geen invloed uitoefenen;
- geluidreducerend wegdek: een vermindering van het geluid van banden op wegdek is mogelijk met een geluidreducerend wegdek. Het wegdek van de Rijksweg A16 is reeds voorzien van enkellaags ZOAB. De kosten voor het aanpassen van deze wegdekverharding naar dubbellaags ZOAB staan niet in verhouding met de omvang van het plan. Een dergelijke maatregel stuit op overwegende bezwaren van financiële aard.

Maatregelen in de overdracht

Bij overdrachtsmaatregelen wordt bekeken of belemmering van de geluidoverdracht tussen geluidbron en ontvanger mogelijk is. Tussen de Rijksweg A16 en het plangebied zijn reeds meerdere geluidschermen-/wallen opgericht. De kosten voor het aanpassen van deze schermen of wallen staan niet in verhouding met de omvang van het plan. Een dergelijke maatregel stuit op overwegende bezwaren van financiële aard.

Door een grotere afstand tussen de gevels en de weg ontstaat een lagere geluidbelasting. Voor een significante afname van 2 dB moet de afstand circa 50% worden vergroot. Het gaat dan om grote afstanden waar geen ruimte voor is. Kleine verschuivingen hebben geen significant effect.

Toetsing beleid hogere waarde Moerdijk

In artikel 2 van het hogere waarde beleid zijn de situaties weergegeven ten aanzien van verkeerslawaaai waarin het vaststellen van een hogere waarde mogelijk is. Het plan voldoet aan het criterium dat deze voorziet in de realisatie van woningen op een locatie tussen reeds bestaande bebouwing.

Artikel 5.1 van het hogere waarde beleid bepaalt dat indien voor een nieuwe woning een hogere waarde wordt vastgesteld die meer dan 3 dB hoger ligt dan de voorkeursgrenswaarde ten minste één geluidsluwe gevel gerealiseerd dient te worden. De overschrijding bedraagt nergens meer dan 3 dB boven de voorkeursgrenswaarde. Zodoende is het veiligstellen van een geluidluwe zijde niet noodzakelijk. De geluidbelasting op de begane grond wordt vaak als maatstaf gebruikt voor de geluidbelasting in de buitenruimte. Op de begane grond is nergens en voor geen enkele geluidbron sprake van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde. Zodoende kan gesteld worden dat de buitenruimten zijn aan te merken als geluidluw. Geconcludeerd wordt dat aan het gemeentelijk hogere waarde beleid wordt voldaan.

Cumulatie

Wanneer een plan binnen de zone ligt van meer dan één geluidbron waarvoor de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, moeten tevens de effecten van de samenloop van de verschillende geluidbronnen onderzocht worden. Aangegeven moet worden op welke wijze met de samenloop rekening is gehouden bij het bepalen van de te treffen maatregelen (art. 110a en 110f van de Wgh).

In voorliggende situatie is sprake van overschrijding van de voorkeursgrenswaarde door slechts één bron (Rijksweg A16). Cumulatie van geluid hoeft zodoende niet inzichtelijk gemaakt te worden.

Rechtsbescherming

Tegen het besluit vaststelling hogere grenswaarde kan op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd een beroepschrift worden ingediend bij de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State. Beroep is alleen mogelijk voor belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit, of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan. Het beroep moet schriftelijk worden ingediend bij de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State, Postbus 20019 2500 EA Den Haag.

Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van het besluit hogere grenswaarde niet. Om te voorkomen dat het besluit in werking treedt, kan gedurende de beroepstermijn bij de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State naast een beroepschrift ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend. Het besluit treedt dan in ieder geval niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk;

overwegende dat:

- Het ontwerpbesluit hogere waarde van het bestemmingsplan 'Sporenbergstraat' in de periode van 21 april tot en met 1 juni 2022 ter inzage heeft gelegen;
- Op het ontwerpbesluit geen zienswijzen zijn ingediend

gelet op:

- Wet geluidhinder en het 'Beleidskader hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Moerdijk 2008';

besluit:

hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting ten behoeve van de realisering van 25 woningen aan de Sporenbergstraat te Zevenbergschen Hoek, als volgt vast te stellen:

Bouwvlak	Aantal woningen	Bron	Berekende geluidbelasting (L_{den})
West en oost	25	Rijksweg A16	51 dB

Tevens besluiten wij een afschrift van dit besluit, met een verklaring van eensluidendheid, zoals beschreven in de Uitvoeringsregeling Kadasterwet, ter inschrijving van de openbare registers, aan te bieden aan het regiokantoor van het kadaster.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Moerdijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,



ir. J.C. Slagboom



A.J. Moerkerke

Zevenbergen, 12 juli 2022