

Bestemmingsplan Molenstraat te Standdaarbuiten

Vastgesteld



Colofon

Van Krimpen B.V.

Molenstraat 42
4758 AB, Standdaarbuiten

Welmers Burg Stedenbouw

Spijksedijk 8
4207 GN, Gorinchem

Identificatiecode:
NL.IMRO.1709.SBMolenstr42-BP50

Datum:
18 februari 2026

Status:
Geconsolideerd

Copyright © 2022

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

Inhoud

Toelichting

1	Inleiding	8
1.1	Aanleiding en doelstelling	8
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	8
1.3	Vigerend bestemmingsplan	9
1.4	Bij het plan behorende stukken	9
1.5	Leeswijzer	9
2	Analyse van de bestaande situatie	10
2.1	Historische ontwikkeling	10
2.2	Ruimtelijke en functionele structuur	10
3	Planontwikkeling	12
3.1	Planontwikkeling	12
4	Beleidsaspecten	16
4.1	Rijksbeleid	16
4.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)	16
4.1.2	Ladder voor duurzame verstedelijking	15
4.1.3	Nationale omgevingsvisie (NOVI)	17
4.1.4	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	18
4.2	Provinciaal beleid	19
4.2.1	Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant	19
4.2.2	Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant, Visie op de leefomgeving'	20
4.2.3	Ontwerp omgevingsverordening Noord-Brabant	20
4.3	Regionaal beleid	22
4.3.1	Ruimtelijke visie West-Brabant 2030 (2011)	22
4.4	Gemeentelijk beleid	23
4.4.1	Strategische Visie voor Moerdijk 2030	24
4.4.2	Paraplunota's	25
4.4.3	Structuurvisie Moerdijk	25
4.4.4	Parkeerbeleid Moerdijk	26
4.5	Conclusie	27
5	Onderzoek en verantwoording	28
5.1	Cultuurhistorie en Archeologie	28
5.1.1	Cultuurhistorie	28
5.1.2	Archeologie	31
5.2	Bodem	31
5.3	Milieu	32
5.3.1	Flora en Fauna	32
5.3.2	Boomholtecheck i.v.m. vleermuisverblijfplaats	32
5.3.3	Stikstofdepositie	35
5.3.4	Waterparagraaf	36
5.3.5	Bedrijven en Milieuzonering	39
5.3.6	Industrielawaai	41
5.3.7	Wegverkeerslawaaï	41
5.3.8	Luchtkwaliteit	42
5.3.9	Verkeer	43
5.4	Externe Veiligheid	44
5.5	Kabels en leidingen	46
5.6	Vormvrije m.e.r. beoordeling	46

6	Juridische aspecten	47
6.1	Het juridisch plan	47
6.2	Beschrijving van de bestemmingen	47
6.2.1	Inleidende bepalingen	47
6.2.2	Bestemmingen	47
6.2.3	Algemene regels en slotbepalingen	48
7	Uitvoerbaarheid	49
7.1	Economische uitvoerbaarheid	49
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	49
	Regels	52
1	Inleidende regels	53
	Artikel 1 Begrippen	53
	Artikel 2 Wijze van meten	58
2	Bestemmingsregels	59
	Artikel 3 Bedrijventerrein	59
	Artikel 4 Groen	61
	Artikel 5 Waarde- Archeologie 6	62
	Artikel 6 Waterstaat- Waterlopen	64
3	Algemene regels	65
	Artikel 7 Anti-dubbeltelregel	65
	Artikel 8 Algemene bouwregels	65
	Artikel 9 Algemene gebruiksregels	65
	Artikel 10 Algemene aanduidingsregels	66
	Artikel 11 Algemene afwijkingsregels	66
	Artikel 12 Algemene wijzigingsregels	67
4	Overgangs- en slotregels	68
	Artikel 13 Overgangsrecht	68
	Artikel 14 Slotregel	68

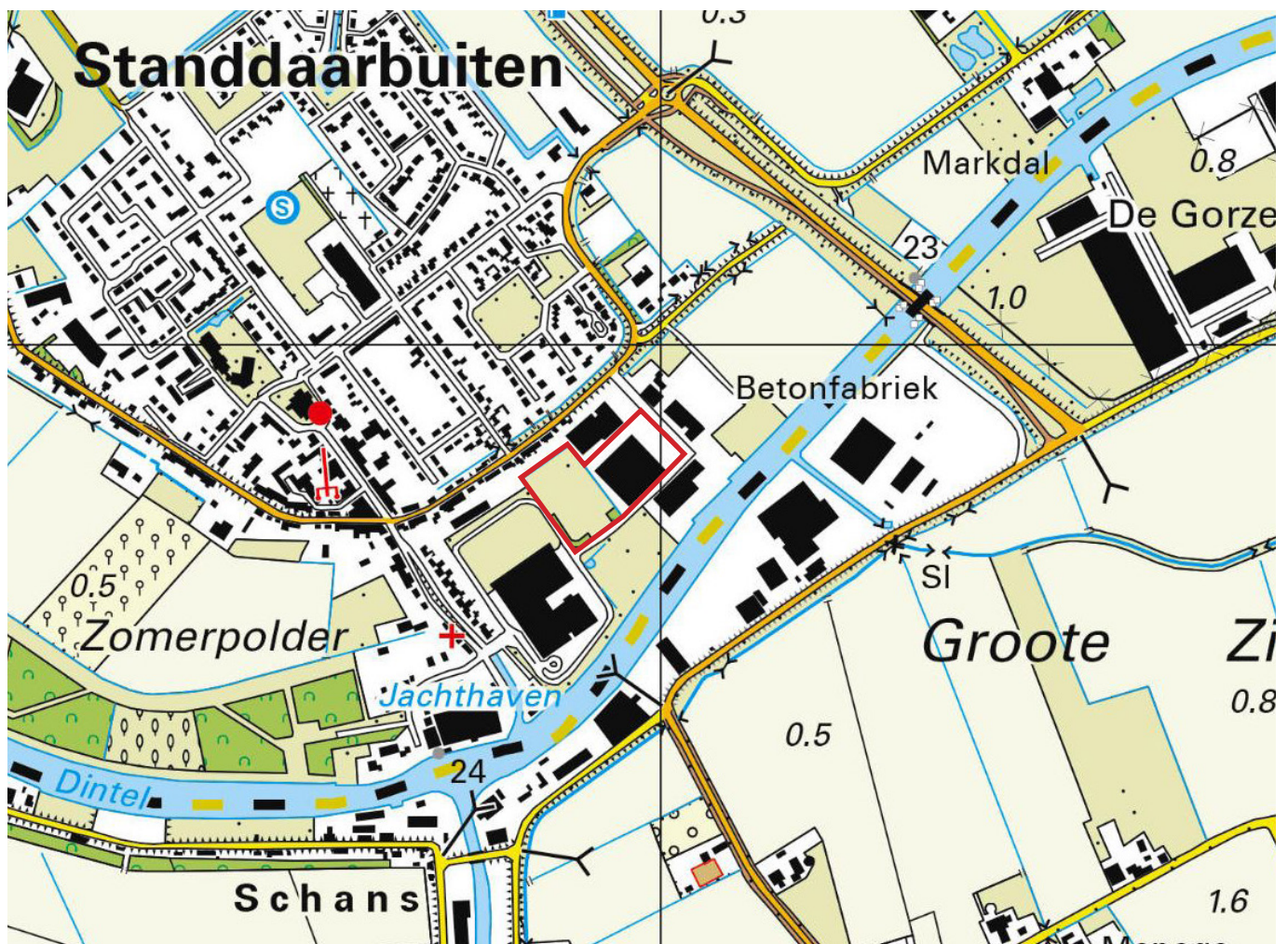
Bijlagen bij de toelichting:

1. Verkennend bodemonderzoek, Wematech, projectnr. VBE-50180177, versie: definitief, 24 april 2018
2. Quicksan flora en fauna, Tritium Advies, documentnr. 2009/043/JOW-01, versie 0, 21 januari 2021
3. Memo boomholtecheck, Tritium Advies, documentnr. 2109/102/IK-memo, 19 oktober 2021
4. Memo boomholtecheck winterverblijfplaats, Tritium Advies, documentnr. 2111/186/NHE-memo, 8 februari 2022
5. Berekening stikstofdepositie, GJM bouwadviseurs, rapportnr. 23896-R-S1, 24 september 2021
6. Akoestisch onderzoek industrielawaai, Akoestisch adviesburo van Lienden, projectnr. P20_93, versie 2, 5 september 2022
7. Verkeersonderzoek bedrijfsuitbreiding Van Krimpen, GJM bouwadviseurs, documentnr. 20100.1 D14, 25 november 2020
8. Beperkte verantwoording groepsrisico, Tritium Advies, documentnr. 2109/150/CW-01, 15 november 2021
9. Vormvrije m.e.r., WelmersBurg Stedenbouw, 22 november 2021
10. Verslagen omgevingsdialoog 8 jan. 2020 en 7 juli 2020
11. Nota van Zienswijzen, Molenstraat 42 te Standdaarbuiten
12. Uitspraak Raad van State, 18 februari 2026

Bijlage bij de regels:

1. Staat van bedrijfsactiviteiten

Toelichting



Figuur 1.1: Ligging plangebied, locatie rood omlijnd

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Voorliggend bestemmingsplan betreft de locatie die aan drie zijden door de Molenstraat wordt begrensd (noord, west, zuid) in Standdaarbuiten. De locatie is gelegen aan de zuid-oostrand van de kern van het Brabantse dorp. Standdaarbuiten is één van de 11 kernen in de gemeente Moerdijk.

De aanleiding voor het opstellen van het bestemmingsplan “Molenstraat te Standdaarbuiten” is de voorgenomen uitbreiding van het bedrijf ‘van Krimpen B.V.’. Binnen het vigerend bestemmingsplan ‘Kern Standdaarbuiten’ geldt voor de locatie de bestemming ‘bedrijventerrein’, maar is een uitbreiding van de bebouwing niet zonder meer mogelijk.

Het doel van voorliggend bestemmingsplan is het opstellen van een eenduidige en uniforme juridische regeling voor het toegestane gebruik en de toegestane bebouwing binnen het plangebied. Middels de regels behorend bij dit bestemmingsplan wordt de voorgenomen ontwikkeling van de uitbreiding van het bedrijf mogelijk gemaakt.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De locatie aan de Molenstraat is gelegen aan de zuidrand van de kern Standdaarbuiten nabij de rivier de Mark (zie figuur 1.1). Het plangebied heeft een oppervlakte van ca. 21.860 m².

Het plangebied bestaat uit een oostelijk deel met het reeds bestaande bedrijfspand waar het bedrijf van Krimpen is gevestigd en een westelijk deel met een open, groen karakter en enkele solitaire bomen.

Aan de noordkant van de locatie zijn achtertuinen behorend bij bestaande dijkwoningen gelegen. De oost-, zuid- en westzijde van de locatie wordt begrensd door de Molenstraat. Ten zuiden van de locatie, aan de overzijde van de Molenstraat liggen een nog in te vullen bedrijfsperceel en een veevoerbedrijf. Ten zuiden daarvan loopt de rivier de Mark. Aan de westzijde ligt tevens een nog in te vullen bedrijfsperceel en een verpakkingsbedrijf.



Figuur 1.2: Ligging plangebied, locatie rood omlijnd

1.3 Vigerend bestemmingsplan

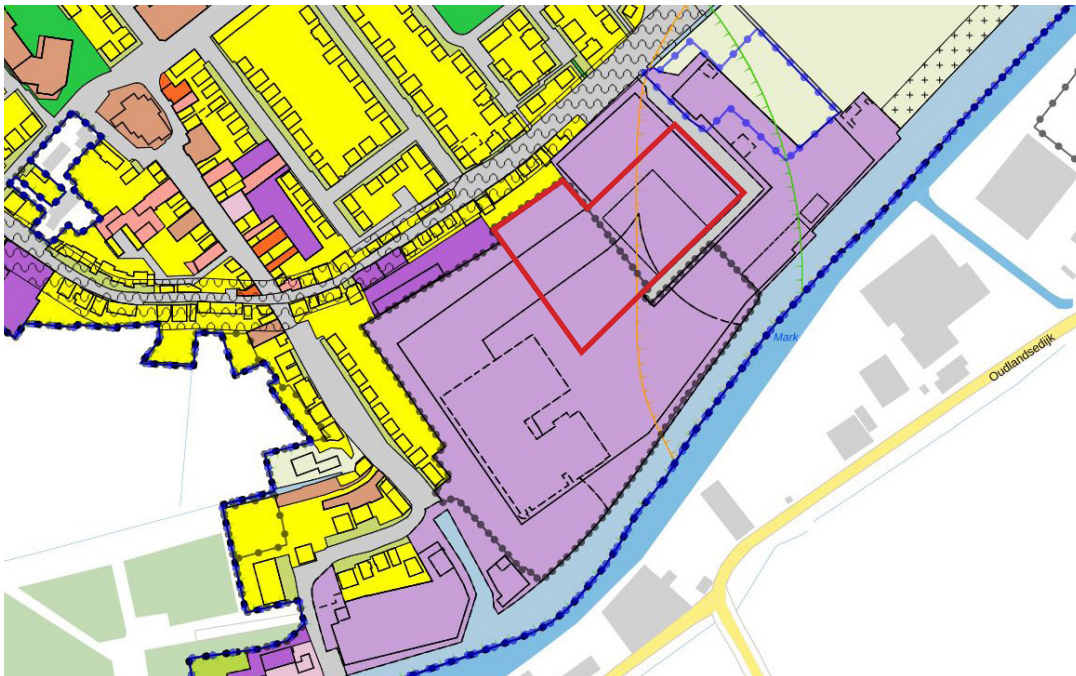
Het vigerend bestemmingsplan voor het plangebied is bestemmingsplan “Kern Standdaarbuiten”. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 14 maart 2013. Daarnaast geldt het ‘Veegplan kernen 2017’, vastgesteld op 27 september 2018.

Binnen het bestemmingsplan “Kern Standdaarbuiten” heeft het plangebied de bestemming ‘bedrijventerrein’. Voor een deel van de locatie is een bouwvlak opgenomen dat volledig bebouwd mag worden, met een maximale bouwhoogte van 15 meter. Binnen dit bouwvlak is de huidige bebouwing gerealiseerd. Voor het overige deel van de locatie is een bouwvlak opgenomen met een bebouwingspercentage van 60% en een maximale bouwhoogte van 10 meter.

Verder gelden voor delen van de locatie de functieaanduidingen ‘bedrijf van categorie 2’ en ‘bedrijf categorie 2 t/m 3.1. Over de locatie zijn daarnaast een gebiedsaanduiding ‘vrijwaringszone - molenbiotoop’ en ‘geluidzone-industrie’ gelegen.

Binnen het ‘Veegplan kernen 2017’ geldt voor de locatie een dubbelbestemming Waarde-Archeologie 6. Gronden met deze bestemming zijn mede bestemd voor bescherming en veiligstelling van archeologische (verwachtings) waarden.

Uitbreiding van de bestaande bebouwing is vanwege uitbreidingsbeperkingen niet mogelijk. Een herziening van het vigerend bestemmingsplan is daarom noodzakelijk.



Figuur 1.3: Uitsnede plankaart vigerend bestemmingsplan ‘Kern Standdaarbuiten’, Locatie rood omlijnd

1.4 Bij het plan behorende stukken

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen: een verbeelding waarop onder meer de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven, regels waarin de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen en een toelichting waarin de achtergronden van het bestemmingsplan zijn beschreven. De verbeelding vormt samen met de regels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. In de toelichting worden onder andere de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord. Hierin staat de inhoud van het vigerend beleid beschreven.

1.5 Leeswijzer

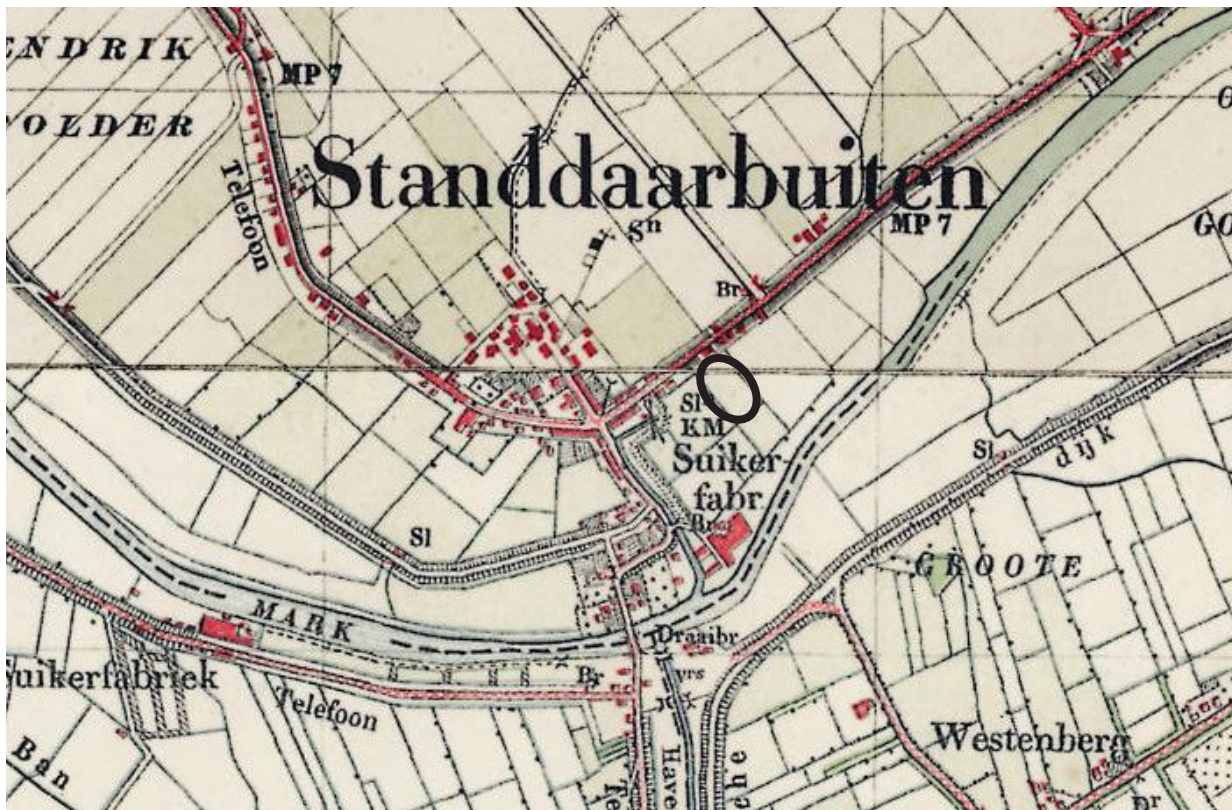
De toelichting van dit bestemmingsplan is opgebouwd uit een zevental hoofdstukken en enkele bijlagen. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 een beschrijving van het relevante nationale, provinciale en gemeentelijk beleid. Hoofdstuk 3 bevat een beschrijving van de historische en huidige ruimtelijke structuur en functionele structuur van het plangebied. In hoofdstuk 4 wordt de planontwikkeling toegelicht. In hoofdstuk 5 worden de milieuhygiënische en planologische randvoorwaarden uiteengezet. De juridische opzet van het plan wordt toegelicht in hoofdstuk 6. In hoofdstuk 7 komt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde.

2 Analyse van de bestaande situatie

2.1 Historische ontwikkeling

Standdaarbuiten is van oorsprong een dijkdorp langs de Mark, dat zich ontwikkeld heeft volgens het Flakkeese type met ten noorden van de dijk een hoofdstraat (de Markt) richting een kerkring. De structuur van het dorp is opgebouwd uit twee historische linten die elkaar kruisen op de voormalige locatie van de haven van Standdaarbuiten. Deze is in de jaren 60 gedempt. In 1867 opende de NV Noordbrabantsche Beetwortelsuikerfabriek van Standdaarbuiten waarmee het dorp een grotere rol kreeg in de West Brabantse suikerbieten teelt. Ruimtelijk betekende dit voor het dorp dat er een uitbreiding plaatsvond ten zuiden van de dijk met grotere bouwvolumes, waaronder onder andere fabriekshallen. Waarvan het voormalige suikerdepot vandaag de dag een beeldbepalend element is vanaf het water.

Gaandeweg kreeg Standdaarbuiten het karakter van een langgerekt dijkdorp totdat in de jaren '60 en '70 het dorp zich richting het noorden op een grotere schaal uitbreide en daarmee qua omvang verviervoudigde. Daarnaast zorgde de aanleg van de rijksweg A17 ten westen van Standdaarbuiten voor een betere ontsluiting van het dorp richting Bergen op Zoom en Dordrecht, maar zorgde dit ook voor een grootschalige verandering in het open polderlandschap. Aan het eind van de 20e eeuw vestigde zich bedrijven ten zuiden van het dorp, ongeveer ten hoogte waar de suikerfabriek ooit heeft gestaan.



Figuur 2.1: Historische kaart omstreeks 1930, locatie zwart omcirkeld

2.2 Ruimtelijke en functionele structuur

De ruimtelijke structuur van Standdaarbuiten hangt sterk samen met het landschap en de ontstaansgeschiedenis. De structuur van de kern wordt bepaald door de dijk (Oude Kerkstraat- Hoogstraat- Molenstraat- Molendijk) en de as die gevormd wordt door de kerk, de Havenstraat (gedempte haven) en de Veerstraat. In de decennia na de oorlog was de woningnood een van de grootste problemen. In deze tijd ontstond de verdere uitbreiding van de kern.

Het plangebied ligt nabij de historische kern aan de rand van Standdaarbuiten, tussen de Molenstraat en de rivier de Mark, in de vroegere uiterwaarden. Voorheen kenmerkte het gebied zich door een open, groen landschap met ruimte voor de rivier.

Vanaf 1970 vestigde zich hier enige bedrijvigheid die zich in de loop der tijd verder uitbreidde met grootschaligere bedrijfspanden. Het gaat hier om bedrijven in de milieucategorie 2 t/m 4 volgens de VNG-brochure (graanhandel, staal, kunststof en autobedrijven).

Op de locatie aan de Molenstraat 42 bevindt zich het bedrijf Van Krimpen. Van Krimpen is leverancier van kunststof producten voor de professionele tuinbouw. Het bedrijf Van Krimpen bestaat al meer dan 30 jaar en is sinds ongeveer 10 jaar gevestigd in Standdaarbuiten aan de Molenstraat. De bedrijfsvoering bestaat uit de inkoop, opslag en verkoop van goederen voor de tuinbouwsector. Op dit moment ontplooit Van Krimpen haar bedrijfsvoering vanuit twee locaties: de hoofdvestiging met kantoor in Standdaarbuiten en een nevenvestiging met opslag van producten in Oudenbosch.

Het bedrijf wil uitbreiden aan de zuidwestzijde van het bestaande bedrijfspand. Dit deel van de locatie is vrij van bebouwing en bestaat uit grasland met enkele solitaire bomen en boomgroepen. Een watergang scheidt het perceel van het bestaande bedrijfspand en de uitbreidingslocatie.

De watergang aan de noordzijde begrenst de locatie van de achtertuinen behorend bij bestaande dijkwoningen aan de Molenstraat (dijk). Ter hoogte van het bestaande bedrijfspand van Van Krimpen is aan de noordzijde tevens een bedrijfspand gelegen. De oost-, zuid- en westzijde van de locatie wordt begrensd door de Molenstraat. Ten zuiden van de locatie, aan de overzijde van de Molenstraat liggen een nog in te vullen bedrijfsperceel en een veevoerbedrijf. Ten zuiden daarvan loopt de rivier de Mark. Aan de westzijde liggen een nog in te vullen bedrijfsperceel en een verpakkingsbedrijf.



Figuur 2.2: Molenstraat (dijk), gezien richting het oosten. De locatie is gelegen achter de bestaande dijkwoningen.



Figuur 2.3: Molenstraat (dijk), gezien richting het oosten. De toegang tot het bestaande bedrijventerrein.



Figuur 2.4: Nabijegelegen verpakkingsbedrijf, gezien vanaf de Veerstraat.



Figuur 2.5: Uitbreidingslocatie gezien vanaf de Molenstraat aan de zuidzijde. De watergang scheidt de twee percelen.

3 Planontwikkeling

Het plangebied bestaat uit twee delen, Molenstraat 42 waar het bestaande bedrijf Van Krimpen b.v. gevestigd is en het onbebouwde perceel ten zuidwesten van het bestaande bedrijf.



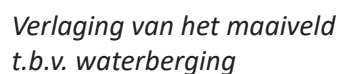
Figuur 3.1; Huidige situatie, locatie rood omlijnd



Figuur 3.2: Bestaande bedrijfspand aan de Molenstraat 42

3.1 Planontwikkeling

De initiatiefnemer is voornemens om het bestaande bedrijf aan de zuidwestzijde uit te breiden. Voor het bedrijf is het zeer gewenst dat de nevenvestiging in Oudenbosch verhuist naar de locatie in Standdaarbuiten. Alle bedrijfsactiviteiten kunnen worden gebundeld voor een efficiëntere bedrijfsvoering. De bundeling van de activiteiten levert niet alleen voor een bedrijf een positieve impuls: de verkeersbewegingen tussen de twee locaties kunnen door het samenbrengen van de bedrijfslocaties in Standdaarbuiten worden voorkomen. Het bestaande bedrijfspand wordt vergroot met een oppervlakte van ca. 5.630 m². De uitbreiding wordt tegen het bestaande bedrijfspand aan gebouwd.

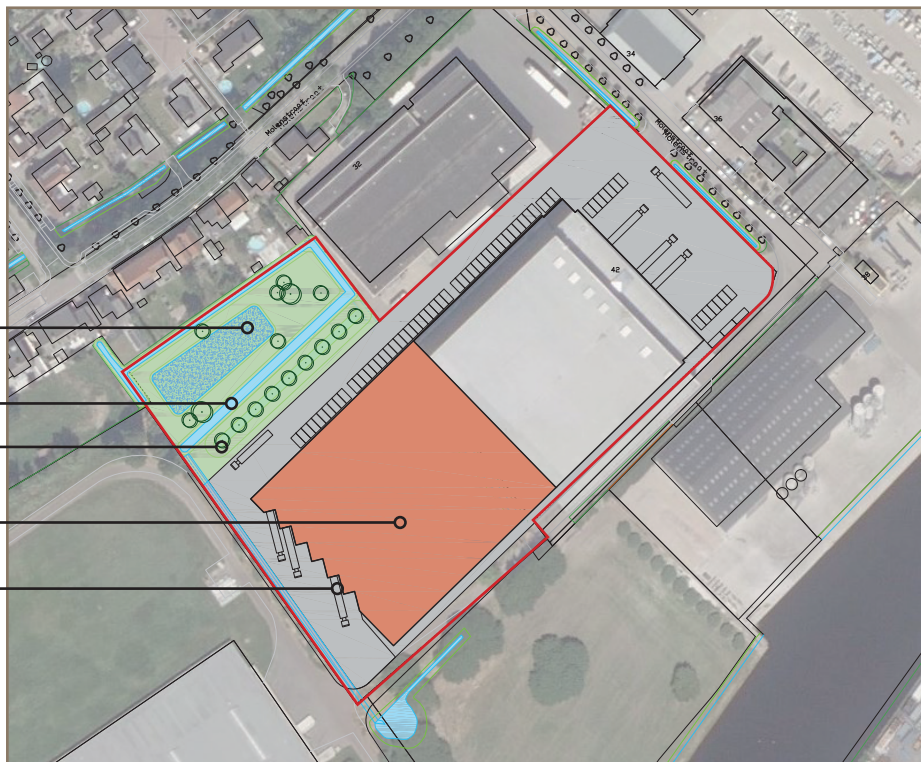


*Aanleg watergang ter compensatie
van te dempen watergang*

Aanleg aarde wal

Uitbreiding bedrijfsgebouw

Nieuwe laaddocks



Figuur 3.3: Nieuwe situatie met vergraven watergang, duiker en verlaging maaiveld

Het gebruik van de uitbreiding van het bestaande pand past, met de opslag van goederen voor de tuinbouwsector, bij de activiteiten die reeds op het bedrijventerrein plaatsvinden. De locatie biedt vanwege haar omvang en ligging de mogelijkheid voor ruimtelijk een logische uitbreiding.

Groene invulling

Aan de noordwestzijde van de locatie blijft een deel van de locatie vrij van bebouwing en verhardingen. Deze zone vormt de overgang naar de bestaande woningen aan de Molenstraat (dijk). Een aarde wal scheidt de groene zone van terrein waar de bedrijfsactiviteiten plaatsvinden. Hierdoor wordt tevens deels het zicht ontnomen van de bestaande woningen aan de Molenstraat (dijk) op de nieuw te realiseren bedrijfsbebouwing.

Verleggen waterloop

De locatie is onder te verdelen in een westelijk deel en een oostelijk deel. Het oostelijk deel van de locatie is reeds bebouwd en in gebruik door het bedrijf Van Krimpen. Het westelijk deel van de locatie is onbebouwd en in gebruik als grasland. De twee delen worden gescheiden door een B-watgang met een lengte van ca. 100 meter. Met de beoogde uitbreiding zal de B-watgang zal worden gedempt. Deze wordt één op één teruggebracht aan de noordwestzijde van het plangebied in de groenzone en via een duiker verbonden met de watgang ten zuiden van de locatie. Deze is op de verbeelding van dit bestemmingsplan aangeduid met de dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterlopen'.

Daarnaast is er een waterbergingsopgave die binnen het plangebied opgelost dient te worden. Deze wateropgave is nader toegelicht in paragraaf 5.3.3 van deze toelichting. In de groenzone wordt, naast het compenseren van de te dempen watergang, tevens een verlaging in het maaiveld gerealiseerd waarbinnen de waterbergingsopgave gewaarborgd is.

Goot/bouwhoogte (molenbiotoop)

De huidige bedrijfsbebouwing kent een bouwhoogte van 15 meter. Met de uitbreiding wordt beoogd aan te sluiten op deze hoogte. Echter op de uitbreidingslocatie is een bouwhoogte toegestaan in het vigerend bestemmingsplan van 10 meter. Enkel met de opgenomen afwijkingsbevoegdheid kan hiervan worden afgeweken tot een maximale hoogte van 15 meter.

Ruimtelijk gezien is een hoogte van 15 meter goed voorstelbaar, mede gezien de hoogte van de bestaande bebouwing.

Ten westen van de locatie is een molen gelegen, aan Molenstraat 10. De molen is een voormalige stellingmolen die in 1786 werd gebouwd. Vanaf 1858 werd in de loods naast de molen een stoommachine geplaatst, waarmee in windstille perioden kon worden gemalen. Sinds 1921 is de molen echter niet meer in gebruik als werkende molen en werd afgeknot. De huidige molen bestaat enkel nog uit de romp en er wordt gebruikt als expositieruimte/ cursusruimte.

Voor het functioneren van de oorspronkelijke molen is een gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone- molenbiotoop' opgenomen. Een molenbiotoop wordt gebruikt om de omgeving waarin een molen functioneert aan te duiden. Doordat biotoop letterlijk "leefomgeving" betekent, is het woord hier dus in figuurlijke zin gebruikt. Een molenbiotoop kent een aantal elementen, waarbij echter steeds de open ruimte en de vrije toegankelijkheid een grote rol spelen.

Een windmolen kan niet functioneren zonder een vrije windtoevoer. In vroeger tijden werden molens doorgaans gepacht, en in ruil voor de pachtsom verleende de heer het zogenaamde "windrecht" aan de pachter. Dit hield in dat binnen een zekere afstand van de molen geen bouwsels of begroeiing de wind mochten belemmeren.

Binnen de gebiedsaanduiding 'molenbiotoop' gelden regels die van toepassing zijn op de bouwhoogte van nieuwe bebouwing in de omgeving van de molen. In paragraaf 5.3.4 van deze toelichting wordt verder ingegaan op het toetsen van de beoogde bouwhoogte in relatie tot de molenbiotoop.

Routing

Aan de voorzijde van het bestaande bedrijfspand, de noordoostzijde van de locatie, is in parkeergelegenheid voor personeel en bezoek voorzien met in totaal 17 parkeerplaatsen en zijn 7 laaddocks voor de vrachtwagens aanwezig. In de huidige situatie komt het vrachtverkeer aan de zuidoostzijde het terrein op (A) en verlaten deze aan de noordoostzijde van het terrein (B).



Figuur 3.4: Huidige routing vrachtverkeer.

In de nieuwe situatie wijzigt de routing van het vrachtverkeer. De auto's komen op dezelfde plek het terrein op, rijden vervolgens aan de noordzijde van het bedrijfspand naar de achterzijde (westzijde) van het pand, waar nieuwe extra laaddocks worden aangelegd. Ze verlaten het terrein aan de zuidzijde.

Parkeren

In de huidige situatie zijn er 17 parkeerplaatsen aanwezig waarmee het bedrijf tot nu toe goed altijd uit de voeten kon. 10 parkeerplaatsen aan de noorzijde van de locatie zullen door de wijziging van de routing van het vrachtverkeer komen te vervallen. Deze 10 parkeerplaatsen worden verplaatst naar de oostzijde van het plangebied, ten zuiden van de bestaande laaddocks. De andere 7 bestaande parkeerplaatsen worden behouden.

Onderdeel van een bestemmingsplanherziening is het waarborgen van een goede parkeervoorziening. Het parkeerbeleid van de gemeente Moerdijk gaat uit van het midden van de bandbreedte van de meest recente kencijfers van de CROW, waarbij de uitgangspunten 'niet stedelijk' en 'rest bebouwde kom' zijn.

Door RA infra is een theoretisch verkeersonderzoek uitgevoerd, waarbij de parkeerbehoefte is bepaald. Op basis van de totale oppervlakte van het bedrijf (inclusief uitbreiding) dienen er theoretisch gezien 81 parkeerplaatsen gerealiseerd te worden.

In de praktijk zal dit aantal parkeerplaatsen niet nodig zijn. Van Krimpen heeft momenteel 36 mensen in dienst en de verwachting is dat het bedrijf de komende jaren niet verder groeit. Van de 36 werknemers komen 11 werknemers op de fiets of scooter naar kantoor. 20 werknemers komen met de auto en de overige werknemers zijn vertegenwoordigers die vanuit hun woonplaats werken en vertrekken. De vertegenwoordigers komen gemiddeld één keer per maand op het kantoor in Standdaarbuiten. Verder komen er op een werkdag gemiddeld 3 tot 5 mensen op bezoek, verdeeld over de dag.

In het scenario dat alle werknemers met de auto komen en er 5 bezoekers tegelijkertijd op kantoor zijn betekent dit dat er op dat moment ruimte dient te zijn voor 41 auto's. Vrachtwagens parkeren in de daarvoor bestemde laaddocks. Om een buffer te hebben zullen er 45 parkeerplaatsen worden aangelegd ($41 + 10\%$), inclusief de bestaande parkeerplaatsen.

Naast de bestaande parkeerplaatsen (17) en laaddocks (7) worden aan de westzijde van het pand 6 extra laaddocks aangelegd. Ten noorden van het bedrijfspand is ruimte om 51 parkeerplaatsen voor bezoekers en personeel aan te leggen.

Vanwege de theoretische berekening is in het bestemmingsplan een reservering gemaakt voor 81 parkeerplaatsen ($17+7+6+ 51$) voor personeel, bezoek en vrachtverkeer. In de praktijk zullen deze niet nodig zijn. In paragraaf 4.4.4 wordt verder op het parkeerbeleid ingegaan.

4 Beleidsaspecten

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het ruimtelijk beleid. Het betreft onder andere rijksbeleid, dat dient door te werken in dit bestemmingsplan. Achtereenvolgens wordt een beschrijving van de belangrijkste beleidsdocumenten op provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau voor zover relevant voor het plangebied gegeven. Als relevante ruimtelijke bovenlokale plannen moeten worden gezien:

- Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (13 maart 2012)
- Nationale Omgevingsvisie (Novi)
- Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (30 december 2011)
- Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant (2014)
- Omgevingsvisie Noord-Brabant (14 december 2018)
- Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant (23 maart 2021)

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Een van de centrale uitgangspunten is de scheiding tussen beleid en normstelling. Het beleid wordt in eerste aanzet vormgegeven in een structuurvisie en is juridisch alleen nog bindend voor de rijksoverheid. Naast integraal planologisch beleid, kunnen bij Algemene Maatregel van Bestuur regels worden gesteld omtrent onder andere bestemmingsplannen. De algemene regels bewerkstelligen dat nationale ruimtelijke belangen doorwerken tot op lokaal niveau. Dit betekent dat respectievelijk provinciale inpassingsplannen en gemeentelijke bestemmingsplannen daarop moeten worden afgestemd.

De kaders van het nieuwe rijksbeleid zijn opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) die op 13 maart 2012 door de Minister van I&M is vastgesteld. In een brief van 9 juli 2012 heeft de minister van Infrastructuur en Milieu bij de Eerste Kamercommissie aangegeven uitvoering aan de SVIR te willen geven. De SVIR vervangt de Nota Ruimte en heeft als streven “Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig” te maken. In de SVIR zijn 13 nationale belangen gedefinieerd, waaronder het versterken van de mainportfuncties en het verbeteren van de rijksinfrastructuur, het behoud van erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde en ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora en fauna.

Doorwerking in het bestemmingsplan

In het plangebied zijn geen nationale belangen in het geding.

4.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is tevens de ‘ladder voor duurzame verstedelijking’ geïntroduceerd. Deze ladder is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten, waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal benut wordt. De ladder voor duurzame verstedelijking is per 1 oktober 2012 verankerd in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Per 1 juli 2017 is de nieuwe ladder in werking getreden, waar in de tekst van artikel 3.1.6 lid 2 van het Bro wordt terug gebracht naar de essentie:

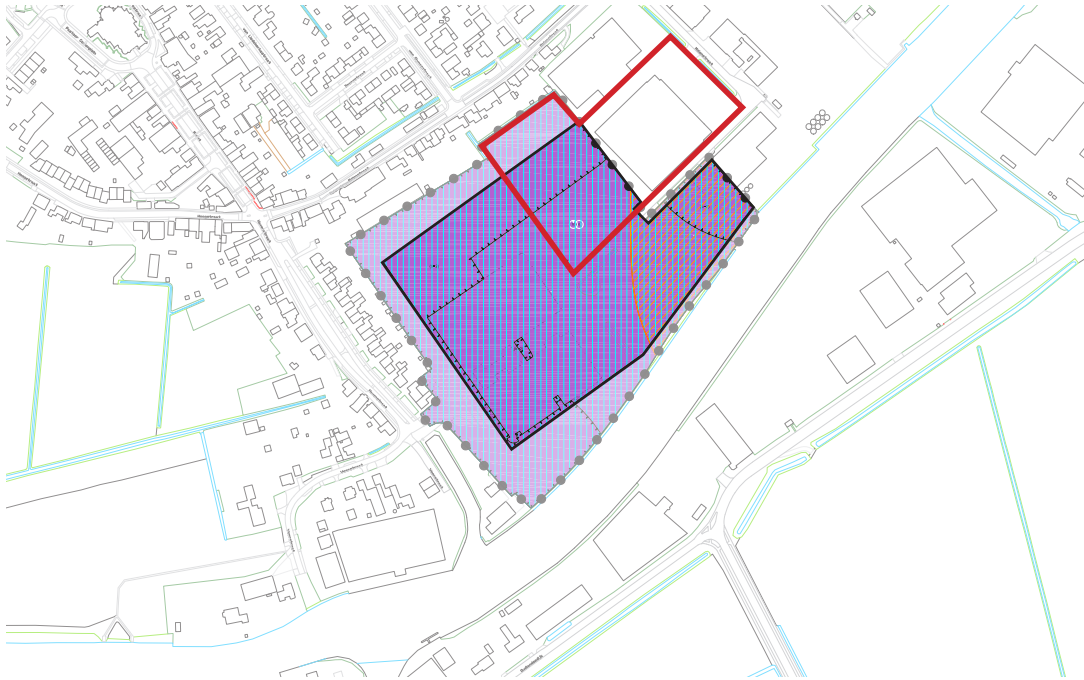
‘De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.’

De Laddertoets dient te worden uitgevoerd wanneer er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Toetsend aan deze ladder dient allereerst te worden bepaald of er sprake is van een ‘stedelijke ontwikkeling’. Ingevolge artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, wordt in het Bro en de daarop berustende bepalingen onder een stedelijke ontwikkeling verstaan: ‘ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen’. Het begrip ‘woningbouwlocatie’, is niet nader gedefinieerd in het Bro. Onder verwijzing naar de uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State (ABRvS) van 28 juni 2017 de hoofdlijnen van haar jurisprudentie uiteengezet. De Afdeling werkt gestructureerd een aantal thema’s uit en doet dat aan de hand van jurisprudentie. Zo benadrukt de Afdeling dat een voorziene ontwikkeling voldoende substantieel moet zijn om aangemerkt te kunnen worden als een stedelijke ontwikkeling.

Onderhavige ontwikkeling betreft de uitbreiding van een bestaand bedrijfsgebouw op het bedrijventerrein van Standdaarbuiten. Het bestaande bedrijfsgebouw heeft een oppervlakte van ca. 5.255 m². De uitbreiding heeft een oppervlakte van ca. 5.630 m². In totaal bedraagt de oppervlakte van het bedrijfgebouw in de nieuwe situatie ca. 10.900 m².

In het vigerend bestemmingsplan 'Kern Standdaarbuiten', is het deel waar de uitbreiding van het bedrijf van Krimpen plaats vindt al bestemd voor 'Bedrijventerrein'. Ook is er een bouwvlak opgenomen dat voor 60% mag worden bebouwd. Het bouwvlak loopt over meerdere percelen door.



Figuur 4.1: Uitsnede plankaart vigerend bestemmingsplan 'Kern Standdaarbuiten, reparatiebesluit', locatie rood omlijnd. Bouwvlak zwarte omlijning.

De oppervlakte van het bouwvlak over deze percelen is ca. 46.100 m² groot. Van het bouwvlak is in de huidige situatie circa 11.909 m² bebouwd. Dit komt neer op een percentage van circa 26%.

Bij realisatie van de 5.630 m² aan nieuwe bedrijfsbebouwing stijgt de oppervlakte aan bedrijfsbebouwing naar 17.539 m² en het bebouwingspercentage naar circa 38%. Dit percentage ligt nog steeds ver onder het maximaal te bebouwen percentage van 60%. De toename aan oppervlakte bedrijfsbebouwing is dus in het vigerend bestemmingsplan al mogelijk.

Doorwerking in het bestemmingsplan

De aanleiding voor dit bestemmingsplan zit in het feit dat met de uitbreiding van het bedrijf van Krimpen er een bedrijf ontstaat met een bedrijfsoppervlak van meer dan 10.000 m². Dit type bedrijf past niet in het nu geldende bestemmingsplan.

Nieuwvestiging van een bedrijf kleiner dan 5.000 m² zou binnen het vigerend bestemmingsplan 'Kern Standdaarbuiten' zonder meer mogelijk zijn.

De bouwmogelijkheden worden niet verruimd ten opzichte van het nu geldende planologisch beleid. In die zin is er geen sprake van nieuw ruimtebeslag of van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Toetsing aan de ladder is daarmee niet aan de orde.

4.1.3 Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) komt voort uit de Omgevingswet, die naar verwachting in 2022 in werking treedt. De NOVI is vastgesteld op 11 september 2020. De Nationale Omgevingsvisie biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Hiermee kan ingespeeld worden op de grote uitdagingen die er zijn. Allerlei trends en ontwikkelingen hebben invloed op onze leefomgeving. Veranderende en groeiende steden, de overgang naar een duurzame en circulaire economie en het aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering vormen slechts een deel van de opgave. Dit biedt kansen, maar vraagt wel om zorgvuldige keuzes. Want de ruimte, zowel boven-, als ondergronds, is een schaars goed. Het combineren van al die opgaven vraagt een nieuwe manier van werken. Niet van bovenaf opgelegd, maar in goede samenwerking tussen overheden, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers.

De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI wordt een proces in gang gezet waarmee de keuzes voor de leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden om te bouwen aan een mooier en sterker Nederland.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI zoeken we naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Een uitgangspunt uit de NOVI is het bouwen van sterke, aantrekkelijke en gezonde steden en het verder ontwikkelen van het Stedelijk Netwerk Nederland. De grote actuele woningbehoefte vraagt tegelijkertijd om oplossingen op korte termijn. Ontwikkelingen vinden plaats in lijn met de ambities van de integrale verstedelijkingsstrategie, zo veel mogelijk in bestaand stedelijk gebied, klimaatbestendig en natuurinclusief. Grote open ruimten tussen de steden houden hun groene karakter. Het aanbod en de kwaliteit van het groen in de stad worden versterkt en de aansluiting op het groene gebied buiten de stad wordt verbeterd.

Doorwerking in het bestemmingsplan

De onderhavige ruimtelijke ontwikkeling betreft een ontwikkeling in een bestaand stedelijk gebied. De uitbreiding van het bedrijfspand vindt plaats op een bestaand bedrijventerrein. Daarmee wordt voorzien in een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte op de planlocatie. Geconcludeerd kan worden dat de beoogde ontwikkeling past binnen de kaders van de NOVI.

4.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De wetgever heeft in de Wro, ter waarborging van de nationale of provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien provinciale of nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens provinciale verordening respectievelijk bij of krachtens Algemene Maatregel van Bestuur regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen. Inhoudelijk gaat het om nationale belangen die samenhangen met het beschermen van ruimtelijke functies, zoals natuur in het Natuurnetwerk Brabant (NNB, de voormalige Ecologische Hoofdstructuur, EHS), of met het vrijwaren van functies. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), beter bekend als de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte, zijn 13 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen. Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met onderdelen aangevuld per 1 oktober 2012. Het besluit is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen.

Doorwerking in het bestemmingsplan

Het Barro spreekt zich niet nadrukkelijk uit over de ruimtelijke invulling van de locatie. Het plangebied aan de Molenstraat is gelegen in het bestaand stedelijk gebied van de gemeente Moerdijk. De (bedrijfs)locatie ligt aan de zuidkant van de kern Standdaarbuiten op een bedrijventerrein. De locatie is nu vrij van bebouwing en in gebruik als grasland. Het gaat hier om bedrijven in de milieucategorie 2 t/m 3.1.

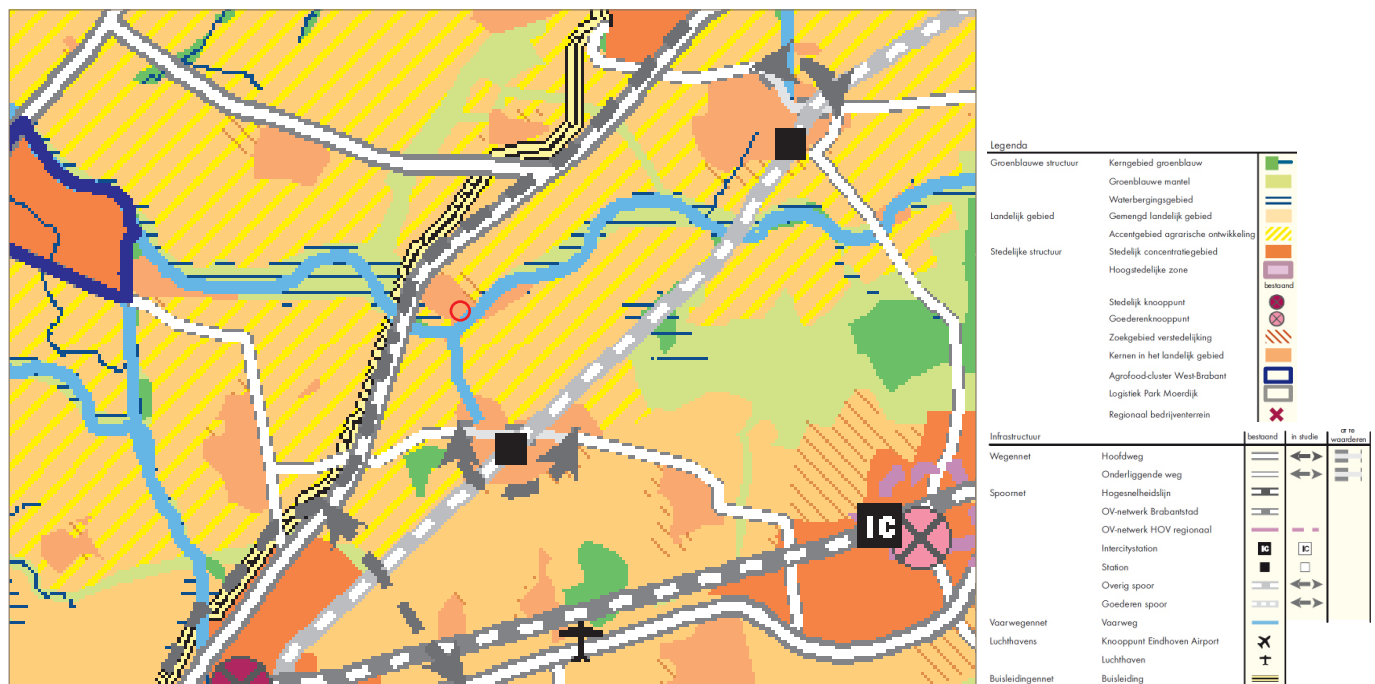
De initiatiefnemer heeft het voornemen om het reeds bestaande bedrijf van Krimpen B.V., gevestigd op Molenstraat

42, aan de westzijde uit te breiden ten behoeve van de opslag van agrarisch gerelateerde goederen. Gezien de ligging op een bestaand bedrijventerrein wordt in algemene zin aangesloten op het nationaal beleid. In het plangebied zijn geen nationale belangen in het geding.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant

De Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant (SVRO), waarin het beleid van de Interimstructuurvisie is doorvertaald, is vastgesteld op 1 oktober 2010 en op 1 januari 2011 in werking getreden. In 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant herzien en vervolgens in maart 2014 vastgesteld. De SVRO bevat de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie Noord-Brabant en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. Één van deze instrumenten is de Provinciale verordening. In de Omgevingsverordening zijn de kader stellende elementen uit de SVRO vertaald in concrete regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen. De SVRO gaat in op de ruimtelijke kwaliteiten van de provincie Noord-Brabant. Mens, markt en milieu zijn binnen de provincie in evenwicht. Daarom kiest de provincie in haar ruimtelijke beleid tot 2025 voor de verdere ontwikkeling van gevarieerde en aantrekkelijke woon-, werk- en leefmilieus en voor een kennis innovatieve economie met als basis een klimaatbestendig en duurzaam Brabant. Het principe van behoud en ontwikkeling van het landschap is in de Structuurvisie de 'rode' draad die de ruimtelijke ontwikkelingen stuurt. De provincie wil het contrastrijke Brabantse landschap herkenbaar houden en verder versterken. Daarom wordt ingezet op de ontwikkeling van robuuste landschappen, een beleefbaar landschap vanaf het hoofdwegennet en behoud en versterking van aanwezige landschapskwaliteiten. De provincie wil haar woningbouwopgave zoveel mogelijk binnen het bestaand stedelijk gebied opvangen.



Figuur 2.1: Structuurvisie Ruimtelijke Ordening, locatie rood omcirkeld

Doorwerking in het bestemmingsplan

De locatie is gelegen in het stedelijk concentratiegebied. Het bedrijventerrein is gelegen aan de zuidrand van de kern Standaardbuiten binnen het door de provincie aangewezen bestaand stedelijk gebied. In het vigerend bestemmingsplan is reeds een bedrijfsbestemming aanwezig. Binnen de geldende planologische mogelijkheden is het niet mogelijk om het bestaande bedrijf uit te breiden boven de 5.000m².

Gezien de ligging op een bestaand bedrijventerrein en het feit dat het om uitbreiding van een al aanwezig bedrijf gaat wordt in algemene zin aangesloten op het beleid uit de provinciale structuurvisie.

4.2.2 Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant, Visie op de leefomgeving'

De Omgevingswet, die naar verwachting in 2022 in werking treedt, bundelt de regels voor de fysieke leefomgeving. Vooruitlopend hierop heeft de provincie Noord-Brabant alvast een provinciale Omgevingsvisie opgesteld. De

Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' is vastgesteld op 14 december 2018. De visie spreekt over een 'diepe' manier van kijken, een 'ronde' manier van kijken en een 'brede' manier van kijken, om zodoende aan de voorkant alle belangen te betrekken om uiteindelijk meer snelheid en kwaliteit te leveren. Dit houdt in dat men kijkt naar wat het initiatief voor 'people' in de gemeenschap betekent, wat het voor de 'planet' ofwel leefomgeving betekent en wat het oplevert in economisch opzicht of wel 'profit'. Bij afwegingen die moeten worden gemaakt over het behoud van levenskwaliteit in het hier en nu, in sociaal, economisch en ecologisch opzicht, moet rekening worden gehouden dat dit niet ten koste mag gaan van de levenskwaliteit elders en later.

De visie geeft ook expliciet aan dat de verantwoordelijkheid voor het fysieke domein veel meer verschuift naar de gemeenten. De provincie stuurt alleen nog op hoofdlijnen, stimuleert beweging en maakt (wenselijke) ontwikkelingen mogelijk. Er is één basisopgave (werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit) met als één van de vier hoofdoopgaven voor 2050: "Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal". Ook wil de provincie in 2050 energieneutraal zijn, en klimaatbestendig en waterrobuust ingericht.

De provincie wil tevens dat het stedelijk netwerk van Brabant in 2050 functioneert als één samenhangend duurzaam en concurrerend netwerk van steden en dorpen als onderdeel van de Noord-West Europese metropool. Tot slot is één van de vier hoofdoopgaven dat Brabant in 2050 top kennis- en innovatieregio in Europa is.

Visie op duurzame energie

De provincie koppelt haar beleid aan het Rijksbeleid en nationale doelen. Nederland heeft voor 2030 een tussendoel gesteld van 49% CO₂-reductie. In Noord-Brabant is deze ambitie voor 2030 overgenomen als nieuwe, minimaal te realiseren ambitie van 50%. Dit uitgangspunt is vertaald naar een eigen ambitie voor duurzame energieopwekking, besparing en beperking van CO₂-uitstoot. Het doel voor 2060 is om 100% duurzame energie te gebruiken, grotendeels afkomstig uit Noord-Brabant.

De doelstelling is een grote uitdaging die vraagt om een actief en gericht tweesporenbeleid van de provincie:

- Verminderen van energieverbruik in de gebouwde omgeving, industrie en mobiliteit en;
 - Verduurzaming van energie, door grootschalig gebruik van energie via wind, zon, water en duurzame warmte.
- Een duurzame energieproductie biedt kansen voor de economische motor, sociale samenhang en het maatschappelijk rendement. Nieuwe digitale toepassingen helpen om energieopwekking en -gebruik zo efficiënt mogelijk te doen. De provincie sluit aan op de vijf nationale transitiepaden: elektriciteit, industrie, gebouwde omgeving, mobiliteit, landbouw en landgebruik.

Gebouwde omgeving

De provincie zet zich in voor een energieneutrale gebouwde omgeving. De provincie zet zich in voor de transitie van onze woningvoorraad en andere gebouwen naar energie-neutraal, te beginnen met energiebesparing.

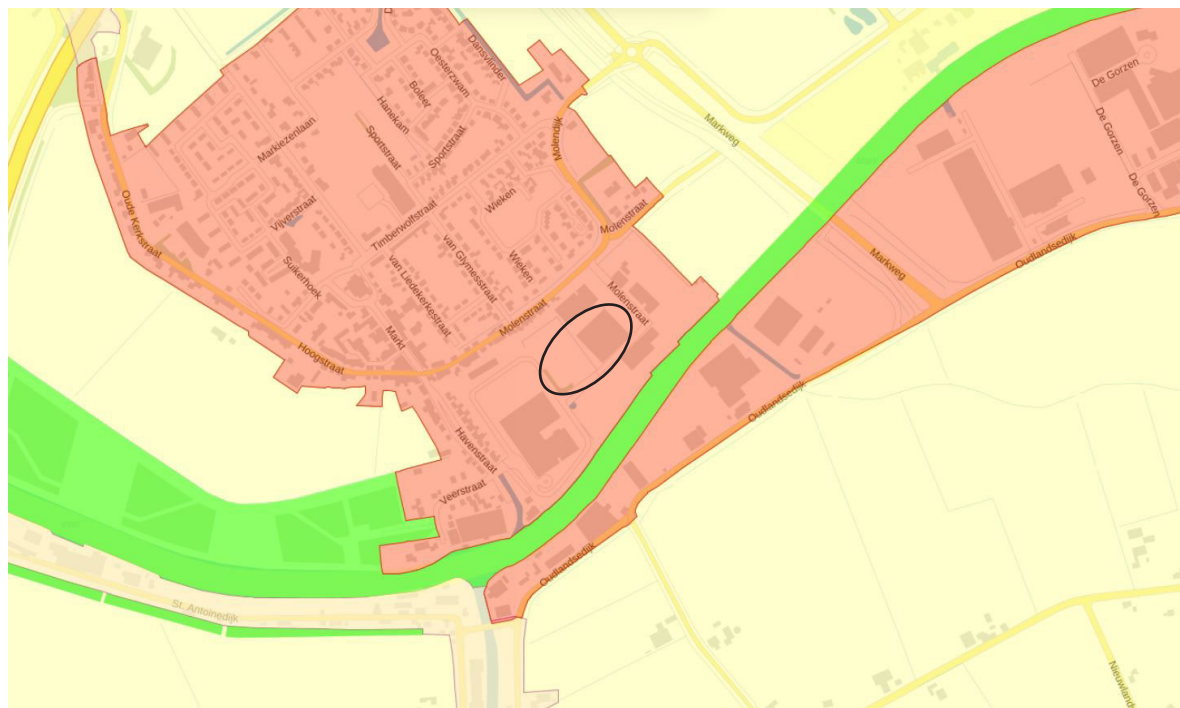
Doorwerking in het bestemmingsplan

Onderhavige ontwikkeling is aan verschillende omgevingsaspecten getoetst. De conclusie is dat de planontwikkeling aanvaardbaar is vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening met respect voor de stedenbouwkundige en landschappelijke structuur.

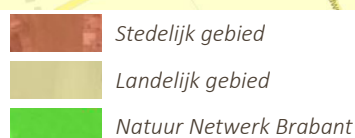
4.2.3 Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant

Naast een omgevingsvisie moet de provincie vanuit de Omgevingswet ook één omgevingsverordening vaststellen voor haar grondgebied. In de omgevingsvisie staat wat de provincie wil bereiken en wat ze wil doen om dat te bereiken. Soms vraagt dat om een nadere uitwerking van beleid en maatregelen in een (beleids)programma, soms zijn er regels nodig om de ambities te realiseren. Denk bijvoorbeeld aan het beschermen van belangrijke waarden als het drinkwater of de natuurgebieden.

Net zoals de Omgevingswet een groot aantal wetten vervangt, zo vervangt de Brabantse omgevingsverordening diverse provinciale verordeningen. De Interim omgevingsverordening vervangt de Provinciale milieuverordening, Verordening natuurbescherming, Verordening Ontgrondingen, Verordening ruimte, Verordening water en de Verordening wegen.



figuur 3.2: Uitsnede ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant, locatie (wit omlijnd) is gelegen in het stedelijk gebied



De provincie Noord-Brabant heeft als eerste stap op 5 november 2019 een Interim omgevingsverordening vastgesteld waarin de bestaande regels zijn samengevoegd. Recent is de volgende stap genomen in het proces naar de inwerkingtreding van de Omgevingswet en is per 23 maart 2021 de ontwerp Omgevingsverordening actief geworden.

In beginsel zijn de huidige regels met het huidige beschermingsniveau gehandhaafd. Voordat de Omgevingswet in werking treedt, wordt de definitieve omgevingsverordening vastgesteld. Deze definitieve verordening wordt tegelijk met de Omgevingswet van kracht. In de definitieve verordening worden, in tegenstelling tot de Interim verordening, ook beleidswijzigingen verwerkt. Uitgaande van de huidige planning van de Omgevingswet wordt de definitieve omgevingsverordening in november 2020 vastgesteld en treedt deze samen met de Omgevingswet naar verwachting in 2022 in.

Noord-Brabant heeft de ambitie tot de top van Europese kennis- en innovatie regio's te blijven behoren. Een aantrekkelijk leef-, woon- en vestigingsklimaat is hiervoor een essentiële voorwaarde. Dit zorgt ervoor dat bedrijven de weg naar Brabant weten te vinden, werknemers hier prettig wonen en innovaties sneller plaatsvinden. Daarom wordt gestreefd naar duurzame verstedelijking.

Gebaseerd op de Brabantse omgevingsvisie wordt aandacht gevraagd voor de opgaven vanuit een veilige, gezonde leefomgeving, energietransitie, klimaatadaptatie en een concurrerende, duurzame economie.

In de Interim Omgevingsverordening is de kern Standdaarbuiten aangegeven als 'Stedelijk gebied'. Aan de rand van de kern zijn gebieden aangewezen als 'Verstedelijking afweegbaar'. De locatie aan de Molenstraat behoort tot het 'Stedelijk gebied'.

Het provinciale beleid is al jaren gericht op het bundelen van een duurzame verstedelijking. Uitgangspunt daarbij is dat eerst de mogelijkheden in Stedelijk gebied worden benut of de mogelijkheden in leegkomend of leegstaand erfgoed elders in de gemeente. Als daarbinnen vanuit kwalitatieve- of kwantitatieve overwegingen geen ruimte beschikbaar is of de transformatie van cultuurhistorisch waardevol/ geschikt leegstaand vastgoed niet tot de mogelijkheden behoort, kan een afweging worden gemaakt voor nieuw ruimtebeslag in het gebied dat is aangewezen als 'Verstedelijking afweegbaar'. Voor stedelijke ontwikkelingen in gebieden aangewezen als 'Verstedelijking afweegbaar' wordt in artikel 3.43 van de Interim Omgevingsverordening aangestuurd op de stedenbouwkundige- en landschappelijke inrichting rekening houdend met de omgevingskwaliteit en structuren in het gebied en de naaste omgeving waaronder een duurzame afronding van het Stedelijk Gebied.

Het uitgangspunt om de verstedelijking te bundelen in stedelijke concentratiegebieden en de daarbij behorende gebieden die aangewezen zijn als 'Verstedelijking afweegbaar' heeft directe gevolgen voor de groeimogelijkheden in de kernen in landelijk gebied. Voor deze kernen geldt in het algemeen de regel dat de ontwikkelingen moeten passen binnen de regionale afspraken. Oftewel dat zoveel woningen gebouwd mogen worden als nodig is voor de natuurlijke bevolkingsgroei, dat wil zeggen de groei die optreedt als het saldo van alle verhuisbewegingen op nul wordt gesteld (migratiesaldo-nul).

In en rondom de kernen in het landelijk gebied staat het voorkomen van verdere aantasting van het buitengebied centraal. Dit betekent dat het accent op inbreiden, herstructureren en intensief en meervoudig ruimtegebruik ligt.

Doorwerking in het bestemmingsplan

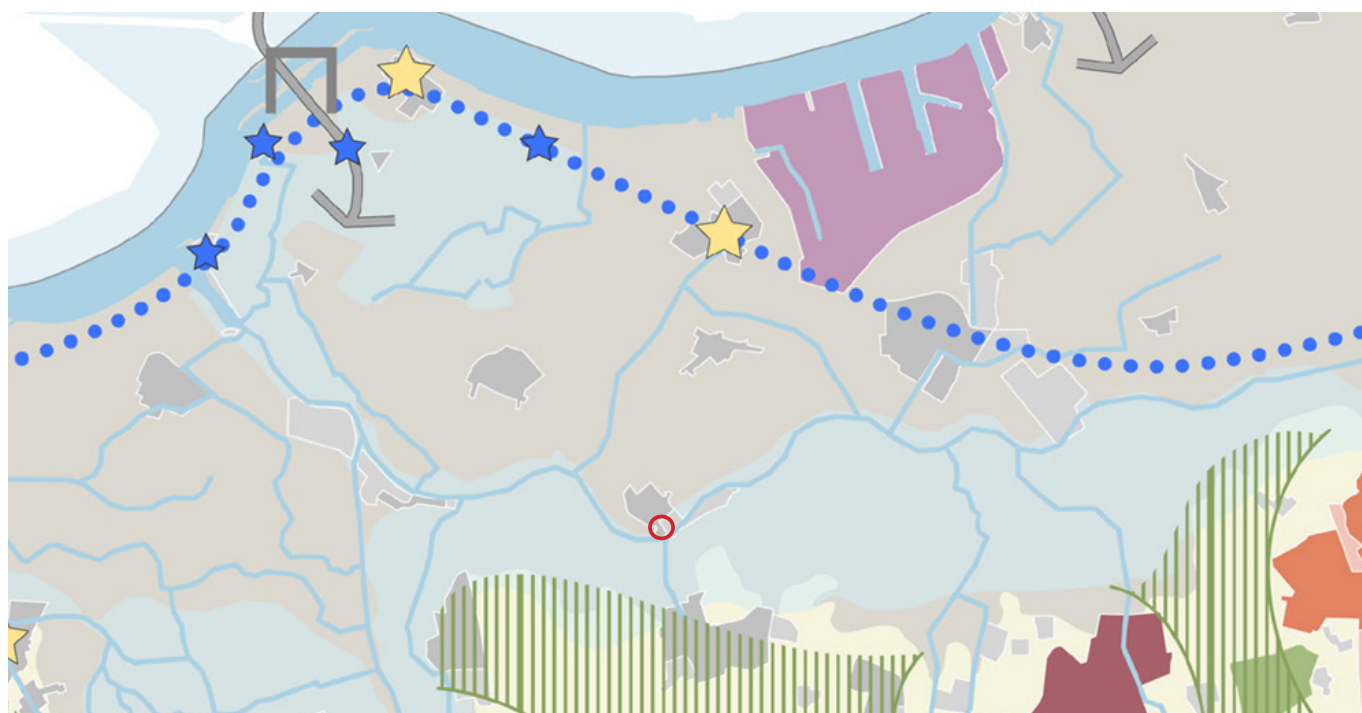
Het plangebied bevindt zich binnen de kern Standdaarbuiten op een bestaand bedrijventerrein. Het initiatief betreft de uitbreiding van een bestaand bedrijf groter dan 5.000 m². Voorheen was in de Verordening Ruimte opgenomen dat bedrijven van deze omvang niet thuishoren op lokale bedrijventerreinen. Met de intreding van de Interim Omgevingsverordening is deze regeling komen te vervallen en is aan de gemeenten bevoegdheid gegeven hiervoor regels op te stellen. De gemeente Moerdijk wil onder voorwaarde medewerking verlenen aan dit initiatief. Deze voorwaarde zijn toegelicht in paragraaf 2.4.1 Structuurvisie Moerdijk 2030. Geconcludeerd kan worden dat in algemene zin hiermee wordt aangesloten op het beleid in de Interim Omgevingsverordening.

4.3 Regionaal beleid

4.3.1 Ruimtelijke visie West-Brabant 2030 (2011)

De Ruimtelijke Visie West-Brabant 2030 beschrijft – met een doorkijk naar 2040- de koers van de regio in een ruimtelijk casco. Uitgangspunt van het gemeenschappelijk optrekken binnen deze koers is, dat autonomie van de deelnemende samenwerkingspartners gerespecteerd wordt. Alleen als opgaven daarom vragen, wordt al dan niet in wisselende allianties samengewerkt om de gestelde doelen te bereiken. De volgende doelen zijn daarbij van belang:

- Centraal wat moet, decentraal wat kan.
- West-Brabant als zelfbewuste regio in een veranderend krachtenveld.
- Versterken van de regionale identiteit met gebiedsgerichte ontwikkelingsstrategieën.
- Ruimtelijke ontwikkeling volgt vanuit een visie op duurzaamheid.
- Water, natuur en landschapsambities zijn de basis voor een goed gefundeerde toekomst.
- Nieuwe verbindingen en het oplossen van knelpunten voor personen- en goederenvervoer.
- De economische structuur van West-Brabant wordt versterkt door regionale specialisaties.
- Een aantrekkelijke woonregio door het profiel als tuin van de delta.



Figuur 2.4: Ruimtelijke visie West-Brabant 2030, locatie in rood omcirkeld

- Spreiding van voorzieningen, betere bereikbaarheid en de leefbaarheid op peil.
- Toeristisch recreatieve identiteit en meerwaarde van routes en nieuwe ontwikkelingen.

Doorwerking in het bestemmingsplan

De doelen uit de ruimtelijke visie West-Brabant zijn globaal van karakter. In algemene zin wordt voldaan aan het regionaal beleid.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Strategische Visie voor Moerdijk 2030

De gemeente Moerdijk wordt met een aantal ingrijpende ontwikkelingen geconfronteerd, zoals vergrijzing, ontgroening, de globalisering van de toeristisch-recreatieve en agrarische sector, schaalvergroting in de omgeving waarin de gemeente opereert en niet in de laatste plaats de voortgaande decentralisatie van rijksoverheidstaken. Deze en andere ontwikkelingen stellen de gemeente op korte en (middel)lange termijn voor grote opgaven.

De uitvoering van de visie en het beleid rondom die opgaven wordt voor de periode van 2009- 2030 op robuuste wijze ingezet. Dit doet de gemeente door in een visie op de (middel) lange termijn- op strategisch niveau- richting te geven aan de ontwikkelingen in de samenleving en aan de eigen positie in de regio.

De strategische visie voor de gemeente Moerdijk heeft tot doel te komen tot een:

1. ontwikkelingsrichting voor de lange termijn;
2. kapstok en referentiekader voor integraal afgestemd gemeentelijk beleid;
3. duidelijke missie die kan worden uitgedragen naar buurgemeenten, provincie en rijk.

De strategische visie maakt het mogelijk om op langere termijn een consistent beleid te voeren, en nieuwe ontwikkelingen snel te combineren met al ingeslagen richtingen, waarmee de gemeente Moerdijk een integraal beleid kan voeren en beter kan anticiperen op veranderingen in de maatschappij, wet of wensen.

Missie:

“Moerdijk is in 2030 een gemeente die, gelegen op de as Rotterdam-Antwerpen én als hoogwaardig logistiek centrum van West-Brabant, voor al haar inwoners een leefbare woonomgeving biedt met werkgelegenheid in de nabijheid. Een gemeente met rust, ruimte, recreatie en toeristische mogelijkheden in het westelijke deel en dynamiek, bedrijvigheid en bovenlokale voorzieningen, geconcentreerd in de kern Zevenbergen en het haven- en industrieterrein Moerdijk in het oostelijke deel van de gemeente.

Een gemeente waarin de kernen hun eigenheid bewaard hebben, maar ook duidelijk één gemeente vormen. Een gemeente met een sociaal gezicht, waar zorg en basisvoorzieningen dichtbij zijn en de menselijke maat geldt. Een gemeente die op een bewonersgerichte, innovatieve, efficiënte en effectieve wijze wordt bestuurd.”

De missie geeft de strategische visie drie dimensies als uitgangspunt voor de discussie rond de verschillende thema's: samenleving, leefmilieu en economie. Dit wordt ook wel het 'Triple P' mechanisme genoemd (people, planet, profit) of de Telos-Driehoek. Het idee achter de 'TripleP' gedachte is dat het optimaliseren van de economische kracht, de (lokale) leefomgeving en de sociaalmaatschappelijke kant op termijn leidt tot een duurzame gemeente.

4.4.2 Paraplunota's

De paraplunota's zijn bedoeld als kapstok voor alle gemeentelijke beleidsnotities. Ze zorgen ervoor dat er meer samenhang tussen beleid is en er minder beleidsplannen in algemene zin gemaakt worden. De gemeentelijke ambities en doelen staan centraal in de paraplunota's. Hieraan kan alle beleid en uitvoering verbonden worden. De uitvoeringsstrategie benoemt de hoofdrichting die wordt ingezet om de doelstellingen te realiseren.

Met de paraplunota's zet Moerdijk nadrukkelijk in op een toekomst in het teken van duurzaamheid. De gemeente wil de mens centraal plaatsen als onderdeel van de samenleving. De samenleving is een samenspel van aspecten die de mens zelf betreffen, de leefomgeving en bedrijvigheid. Moerdijk kiest daarom voor de 'definitie' die betrekking heeft op de 'duurzame samenleving' die uiteenvalt in drie pijlers Maatschappij (people), Leefomgeving (planet) en Economisch-Klimaat (profit).

Een duurzame samenleving betekent een samenleving die:

- voorziet in de behoeften van nu, voor ons;
- ook onze kinderen en kleinkinderen in hun behoeften kan voorzien,
- elk mens de mogelijkheid biedt om zich in vrijheid te ontwikkelen, binnen een stabiele maatschappij, in harmonie met zijn omgeving.

De gemeente Moerdijk koppelt haar beleid aan deze drie pijlers. Elke pijler krijgt een 'paraplunota': een plan met alle speerpunten en acties samengevat. Paraplu omdat elke nota verschillende thema's omvat. Die thema's zijn sterk met elkaar verweven. De uitdaging is om tussen deze drie pijlers steeds de juiste balans te zoeken.

Economisch klimaat

Ruimte om te ondernemen, een gezonde arbeidsmarkt, levendige kernen, Moerdijk als toeristische bestemming en Moerdijk als knooppunt van industrie en transport. In de Paraplunota Economisch Klimaat zijn de ambities voor economie en bedrijvigheid uitgewerkt, met een doorkijk naar 2030. Ook in 2030 is het goed ondernemen in Moerdijk. De doelen uit de Paraplunota Economisch Klimaat dragen bij aan een duurzame samenleving.

Leefomgeving

Een schone bodem, helder water, gezonde lucht, zuinig omgaan met grondstoffen en een stevige plaats voor onze natuur. In de paraplunota Leefomgeving worden de hoofdthema's en –doelen met betrekking tot de fysieke leefomgeving uitgewerkt, met een doorkijk naar 2030. Ook in 2030 is het prettig leven in Moerdijk.

Maatschappij

De Paraplunota Maatschappij kent vijf thema's, te weten wonen, gezondheid, woonomgeving, sociale structuur en ondersteuning. Elke thema heeft een eigen ambitie, die is uitgewerkt in doelen en een uitvoeringsstrategie.

Doorwerking in het bestemmingsplan

Het initiatief draagt bij aan de thema's uit de paraplunota's doordat op een bestaand bedrijventerrein, binnen bestaande stedelijk gebied, het bedrijf van Krimpen zich wil uitbreiden. Hierdoor wordt bijgedragen aan werkgelegenheid en bedrijvigheid in de regio.

Van Krimpen heeft de ambitie om haar twee bedrijfslocaties samen te voegen op de locatie in Standdaarbuiten. Door de bundeling van de activiteiten op één locatie ontstaat een efficiëntere bedrijfsvoering. Daarnaast komen de verkeersbewegingen tussen de twee bedrijfslocaties te vervallen, wat bijdraagt aan een gezondere leefomgeving.

4.4.3 Structuurvisie Moerdijk 2030

In de Strategische 'Moerdijk 2030' zijn voor de komende 20 jaar de hoofdlijnen voor de inrichting van het hele grondgebied van de gemeente beschreven. Het is een meerjarenplan dat ook laat zien in welke volgorde plannen ontwikkeld worden. De Structuurvisie "Moerdijk 2030" is op 9 juni 2011 vastgesteld door de gemeenteraad van Moerdijk.

De meeste kernen in de gemeente hebben een (klein) lokaal bedrijventerrein. Op deze terreinen ligt de nadruk op kwaliteit en kleinschaligheid. Waar de ruimtelijke kwaliteit te wensen over laat, wordt ingezet op revitalisering en herstructurering. Op de lokale terreinen en in het buitengebied worden alleen bedrijven toegestaan met maximaal milieucategorie 2. Het streven is vooral de lokale bedrijventerreinen in hun netto omvang te laten bestaan. Voor de leefbaarheid en de sociale cohesie in de kernen is de aanwezigheid van levensvatbare lokale bedrijvigheid van groot belang. De gemeente richt zich daarom op het behoud en eventueel de uitbreiding van de werkgelegenheid op deze lokale terreinen en stimuleert mobiliteits- en parkmanagement. Herstructurering en transformatie geven ruimte voor beperkte uitbreiding, passend bij de kern.

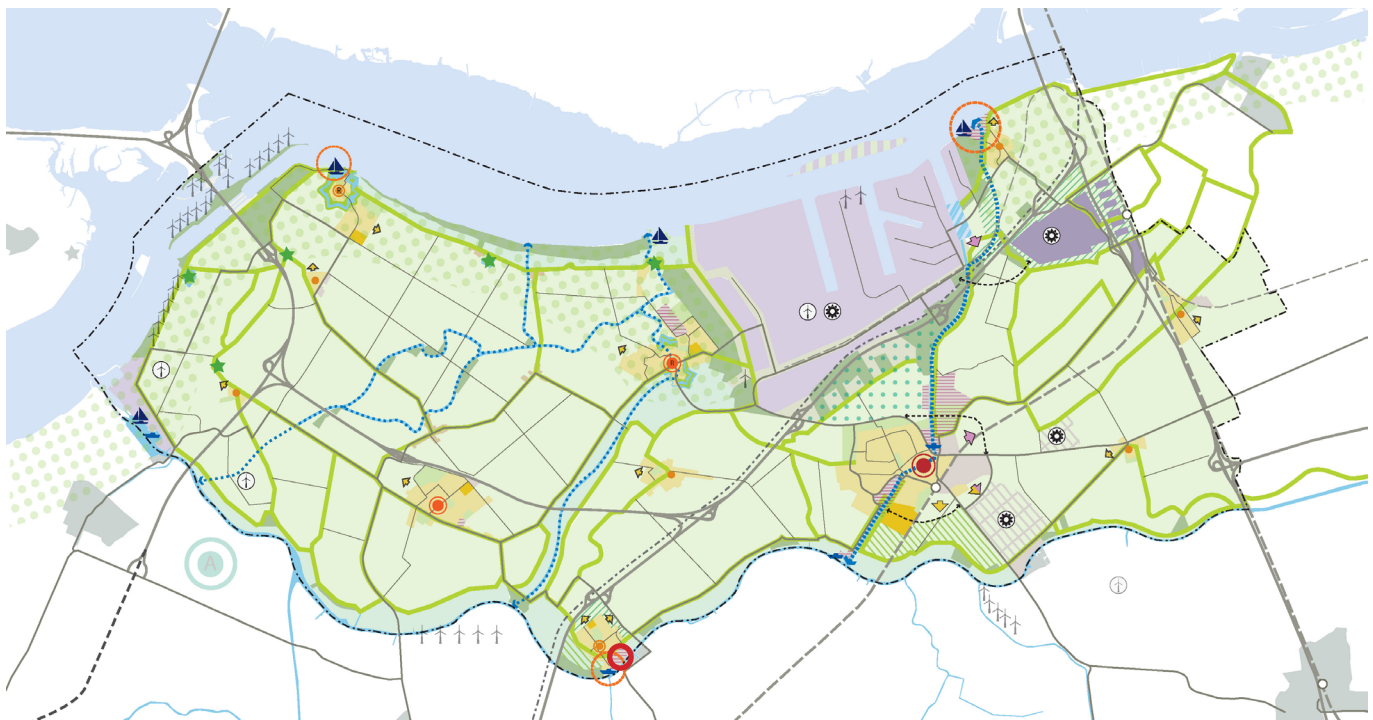
Voor grote, niet op de lokale markt gerichte bedrijven is geen plek op de lokale terreinen. Als dergelijke bedrijven reeds aanwezig zijn, wordt gestreefd naar verplaatsing naar één van de bovenlokale terreinen bij Zevenbergen of zelfs naar de bovenregionale bedrijvenparken (Zeehaven- en Industrieterrein Moerdijk of LPM), afhankelijk van het type bedrijf. Het gaat daarbij in het bijzonder onder andere ook om de bedrijven langs de Mark bij Standdaarbuiten.

Het geldend gemeentelijk beleid is geënt op het provinciaal beleid, wanneer het gaat om uitbreidingen van reeds gevestigde bedrijven op lokale bedrijventerreinen. Hierbij is het uitgangspunt dat bedrijven zijn toegestaan die horen te passen bij de schaal van het dorp of stad waar zij gevestigd zijn. Er zijn geen grote bedrijven toegestaan op lokale bedrijventerreinen. Dit laatste uitgangspunt is bij de intreding van de Imterim omgevingsverordening komen te vervallen en de provincie heeft de bevoegdheid bij gemeenten neergelegd voor het stellen van regels.

In het geval van de uitbreiding van het bedrijf van Krimpen stelt de gemeente Moerdijk een aantal uitgangspunten waaronder:

- de beargumentering van de lokale gebondenheid van het bedrijf (duur van de vestiging, woonplaats van werknemers, afzetgebied, etc.);

- een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit;
- een eventuele waterbergingsopgave dient op eigen terrein te worden opgelost. Daarnaast worden bij uitbreiding gebouwelijke eisen gesteld voor verduurzaming en energieopwekking;
- draagvlak creëren bij de omgeving.



VERSTEDELIJING:

- Uitbreiding wonen, stap 1 (tot 2020)
- Zoekrichting uitbreiding wonen, stap 2
- Uitbreiden bovenlokaal bedrijventerrein
- zoekrichting nader af te wegen: uitbreiding wonen (stap 2) en/of uitbreiding bovenlokaal bedrijventerrein
- Natte reservering
- Doorgroeimogelijkheden glastuinbouw
- Logistiek Park Moerdijk en bedrijvigheid Zevenbergschen Hoek
- Revitalisering en transformatie
- Agro Food Cluster
- Ontwikkeling waterfront/havenfront

Figuur 2.5: Uitsnede gemeentelijke structuurvisie kaart, locatie in rood omcirkeld

Doorwerking in het bestemmingsplan

Van Krimpen is leverancier van kunststof producten voor de professionele tuinbouw. Het bedrijf Van Krimpen bestaat al meer dan 30 jaar en is sinds ongeveer 10 jaar gevestigd in Standdaarbuiten aan de Molenstraat. De locatie is gunstig gelegen voor de circa 32 medewerkers waarvan er ruim 20 in de directe omgeving wonen (Standdaarbuiten, Hoeven, Oudenbosch, Zevenbergen, Roosendaal, Dinteloord en Zegge). De locatie is goed ontsloten vanaf de snelweg A17 en dus ook gunstig gelegen ten opzichte van de grootste toeleverancier, die gevestigd is in Antwerpen. Ook is de locatie gunstig gelegen ten opzichte van een groot afzetgebied in het Westland.

Onderhavige ontwikkeling betreft de uitbreiding van een bestaand bedrijfsgebouw op het bedrijventerrein van Standdaarbuiten. Het bestaande bedrijfsgebouw heeft een oppervlakte van ca. 5.255 m². De uitbreiding heeft een oppervlakte van ca. 5.630 m². In totaal bedraagt de oppervlakte van het bedrijfsgebouw in de nieuwe situatie ca. 10.900 m².

Het provinciaal beleid stelde voorheen dat de vestiging van grote bedrijven boven de 5.000 m² niet passend zijn op lokale bedrijventerreinen. Bedrijven horen 'te passen' bij de schaal van het dorp of stad waar zij gevestigd zijn. Op 25 oktober 2019 heeft de provincie deze bepaling uit haar Interim Verordening Ruimte gehaald en gemeenten de bevoegdheid gegeven hiervoor regels te stellen.

De gemeente Moerdijk stelt dat uitbreiding boven de 5.000m² alleen aan de orde kan zijn indien het bedrijf niet past in de typologie van Haven- en industrieterrein Moerdijk (HiM) of de te ontwikkelen terreinen Logistiek Park Moerdijk (LPM)/ Lage Zwaluwe en Zevenbergen Noord. Indien bedrijven daarin passen zal geen medewerking worden verleend aan uitbreiding op de bestaande locatie tenzij "lokale gebondenheid" een dusdanig zwaarwegend

argument betreft dat van deze lijn afgeweken zou moeten worden. “Lokale gebondenheid” wordt niet hard gedefinieerd maar criteria die hierbij worden gewogen betreffen duur van de vestiging, woonplaats van de werknemers, afzetgebied etc. Lokale bedrijventerreinen die veelal goedkoper zijn mogen niet een (te) makkelijk alternatief vormen voor de bovenregionale bedrijventerreinen.

Hieronder wordt aangegeven of de beoogde bedrijfsuitbreiding wel of niet passend is op andere bedrijventerreinen:

- Haven- en industrieterrein Moerdijk: vestiging op dit bedrijventerrein is alleen toegestaan voor bedrijven van milieucategorie 3.1 en hoger. Het bedrijf van Krimpen is een categorie 2 bedrijf en past dus niet binnen de geldende eisen van het bedrijventerrein. Daarnaast is er geen passende ruimte beschikbaar. De percelen zijn te klein of alleen tijdelijk beschikbaar. Ook is er de wens van het havenbedrijf dat nieuw te vestigingen bedrijven een binding met de haven hebben. In het geval van van Krimpen is dit niet aan de orde.
- Bedrijvenpoort West Brabant (rondom Lage Zwaluwe): het bedrijf Van Krimpen past niet in het profiel van de bedrijvigheid ter plaatse. Het gaat daar om:
 - Logistieke supportdiensten
 - Kleinschalige& middelgrote logistieke bedrijven
 - Transferium/mobiliteitshub gerelateerde diensten
 - Hoogwaardige bedrijvigheid (voor bedrijven met behoefte aan goede (OV)bereikbaarheid, multifunctioneel programma en hoge gebiedskwaliteit
- Dintmond: Op dit bedrijventerrein is niets passends beschikbaar. Er zijn geen bedrijfskavels meer beschikbaar van de benodigde grootte.
- Nog te ontwikkelen bedrijventerrein Zevenbergen Noord: De gemeente Moerdijk heeft in 2017 de gebiedsvisie Zevenbergen Noord vastgesteld waarin ook 2 fasen van nieuw bedrijventerrein worden voorzien. De aanleg van de eerste fase van dit terrein is afhankelijk van de aanleg van provinciale randweg N285. Het bedrijventerrein Zevenbergen Noord zal op zijn vroegst vanaf 2026 in de realisatie fase komen. Van Krimpen heeft het verzoek tot uitbreiding al in 2019 ingediend. Het is ongewenst om dit bedrijf nog minimaal drie jaar te laten wachten. Hiermee voorziet Zevenbergen Noord dan ook niet in de nu actuele uitbreidingsvraag van het bedrijf Van Krimpen. Daarnaast geldt dat in beginsel dit een bedrijventerrein is gericht op bedrijven die qua omvang de schaal van de lokale bedrijventerreinen voorbij groeien.

Op dit moment ontplooit Van Krimpen haar bedrijfsvoering vanuit twee locaties: de hoofdvestiging met kantoor in Standdaarbuiten en een nevenvestiging met opslag van producten in Oudenbosch. Voor het bedrijf is het zeer gewenst dat de nevenvestiging in Oudenbosch verhuist naar de locatie in Standdaarbuiten. Met de uitbreiding wordt de locatie in Oudenbosch opgeheven. Alle bedrijfsactiviteiten kunnen worden gebundeld voor een efficiëntere bedrijfsvoering. De bundeling van de activiteiten levert niet alleen voor een bedrijf een positieve impuls: de verkeersbewegingen tussen de twee locaties kunnen door het samenbrengen van de bedrijfslocaties in Standdaarbuiten worden voorkomen.

In Standdaarbuiten is Van Krimpen bv al 10 jaar actief. Het bedrijf draagt positief bij aan de gemeenschap door onder andere plaatselijke activiteiten te ondersteunen. Dit is soms financieel (bijdragen zijn gegeven aan o.a. het plaatselijke carnaval, de wielerronde en de plaatselijke EHBO-afdeling) en soms ‘in natura’. Zo mogen de carnavalswagens altijd op het terrein van Van Krimpen worden gebouwd en wordt aan een medewerker de ruimte geboden om, ook onder werktijd, invulling te geven aan zijn functie als lid van de vrijwillige brandweer. Ook neemt het bedrijf Van Krimpen al een aantal jaren deel aan ‘de Dorpstafel’ van Standdaarbuiten. Dit is het platform waar bewoners meedenken en meepraten over zaken die leven in het dorp. De lokale betrokkenheid en gebondenheid van het bedrijf bij de gemeenschap van Standdaarbuiten is dus groot.

4.4.4 Parkeerbeleid Moerdijk

Voor het gemeentelijk grondgebied van Moerdijk is in 2015 nieuw parkeerbeleid opgesteld, dat aansluit bij de ambities en doelstellingen van de strategische visie Moerdijk 2030. Dit parkeerbeleid maakt onderdeel uit van de paraplunota ‘Maatschappij’. Doel van dit beleidsplan is een beleidsplan op hoofdlijnen, inclusief een globaal maatregelenpakket en acties voor de komende jaren (2015-2018).

Onderdeel van het gemeentelijk parkeerbeleid is de Nota Parkeernormen. Deze is opgesteld als uitwerking van het geactualiseerde parkeerbeleid van de gemeente. De nota beoogt het vastleggen van de Moerdijkse parkeernormen en het bepalen van een transparant en eenduidig toepassingskader.

Bij het formuleren van de parkeernormen is het belangrijk dat deze recht doen aan de plaatselijke situatie. Dit betekent dat binnen de gemeente Moerdijk verschillende parkeernormen voor dezelfde functie kunnen gelden, afhankelijk van de locatie van de functie. Als basis voor de parkeernormen gelden de in 2010 vastgestelde parkeernormen. In de praktijk werken deze goed en sluiten ze aan bij de praktijk. Daarbij is het beleidsuitgangspunt dat zoveel mogelijk parkeerplaatsen op eigen terrein (binnen plangrenzen) worden gerealiseerd. Om dubbelgebruik te stimuleren dienen parkeerplaatsen bij maatschappelijke en commerciële voorzieningen zoveel mogelijk openbaar toegankelijk te zijn voor openbaar gebruik.

Als basis voor de parkeernormen gelden de in 2010 vastgestelde parkeernormen. In de praktijk werken deze goed en sluiten ze aan bij de praktijk. Daar waar in 2010 niet in werd voorzien kiest de gemeente Moerdijk voor de meest recente parkeerkencijfers van CROW, als basis voor de gemeentelijke parkeernormering.

Doorwerking in het bestemmingsplan

Voor de locatie geldt een stedelijkheidsgraad van 'niet stedelijk' en een rest bebouwde kom. Er wordt uitgegaan van het midden van de bandbreedte.

Het bedrijf van Krimpen breidt uit met een oppervlakte van ca. 5.630 m². De uitbreiding kan onderverdeeld worden in de volgende functies: expeditie, opslagloods en kantoor. Volgens het beleid van de gemeente gelden de volgende parkeerkencijfers per weekdaggemiddelde:

Functie bedrijfsuitbreiding	Omvang	Uitgangspunt kencijfer	kencijfer CROW (midden bandbreedte)	Behoefte
expeditie	1.502 m ²	per 100 m ²	1,1	16,5
opslagloods	3.987 m ²	per 100 m ²	1,1	43,9
kantoor	137 m ²	per 100 m ²	2,6	3,6
Totaal	5.630 m²			64 (63,9)

In de huidige situatie is er in 17 parkeerplaatsen voorzien op eigen terrein. In totaal is er dus een behoefte van 81 (63,9+17) parkeerplaatsen.

In de nieuwe situatie wijzigt de routing van het vrachtverkeer en daarmee ook de positie van de parkeerplaatsen. De bestaande parkeerplaatsen komen te vervallen en zullen elders op het terrein teruggebracht worden.

Er zullen aan de oostzijde van het gebouw in totaal 17 parkeerplaatsen worden gerealiseerd. Aan de oostzijde is reeds een laaddock aanwezig met 7 toegangen tot het gebouw waar de vrachtwagens kunnen laden, lossen en parkeren. Aan de westzijde van de uitbreiding van het gebouw wordt het maaiveld afgegraven, waardoor een tweede grote laaddock ontstaat met 6 toegangen tot het gebouw voor laden, lossen en parkeren van vrachtwagens. In totaal zijn er 13 laaddocks waar de vrachtwagens kunnen parkeren.

Aan de noordzijde van het bedrijfsgebouw is ruimte om 51 nieuwe parkeerplaatsen aan te leggen voor personeel en bezoek.

Geconcludeerd kan worden dat er in totaal 81 (17+51+13) parkeerplaatsen gerealiseerd kunnen worden. Hiermee wordt voldaan aan de behoefte.

In de praktijk zal dit aantal parkeerplaatsen niet nodig zijn. Van Krimpen heeft momenteel 36 mensen in dienst en de verwachting is dat het bedrijf de komende jaren niet verder groeit. Van de 36 werknemers komen 11 werknemers op de fiets of scooter naar kantoor. 20 werknemers komen met de auto en de overige werknemers zijn vertegenwoordigers die vanuit hun woonplaats werken en vertrekken. De vertegenwoordigers komen gemiddeld één keer per maand op het kantoor in Standdaarbuiten. Verder komen er op een werkdag gemiddeld 3 tot 5 mensen op bezoek, verdeeld over de dag.

In het scenario dat alle werknemers met de auto komen en er 5 bezoekers tegelijkertijd op kantoor zijn betekent dit dat er op dat moment ruimte dient te zijn voor 41 auto's. Vrachtwagens parkeren in de daarvoor bestemde laaddocks. op grond van de theoretische berekening zouden veel meer parkeerplekken gerealiseerd moeten worden, dan daadwerkelijk nodig is.

4.5 Conclusie

De beoogde ontwikkeling past binnen de relevante beleidskaders van zowel het Rijk, als de provincie Noord-Brabant, Regio West-Brabant en de gemeente Moerdijk en voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

5 Onderzoek en verantwoording

Ten behoeve van de ontwikkeling van het plan Molenstraat te Standdaarbuiten is onderzoek verricht naar diverse ruimtelijk relevante aspecten. Gezien de ontwikkeling gaat om een uitbreiding van het bestaande bedrijfspand en de bedrijfsactiviteiten, is enkel onderzoek verricht naar het westelijk deel van het plangebied, daar waar de uitbreiding plaats zal vinden. De onderzoeken zijn verwoord in een aantal deelrapporten die als losse bijlagen bij dit bestemmingsplan zijn gevoegd. In dit hoofdstuk worden de betreffende rapporten beknopt samengevat en hun relevantie met deze herziening weerlegd.

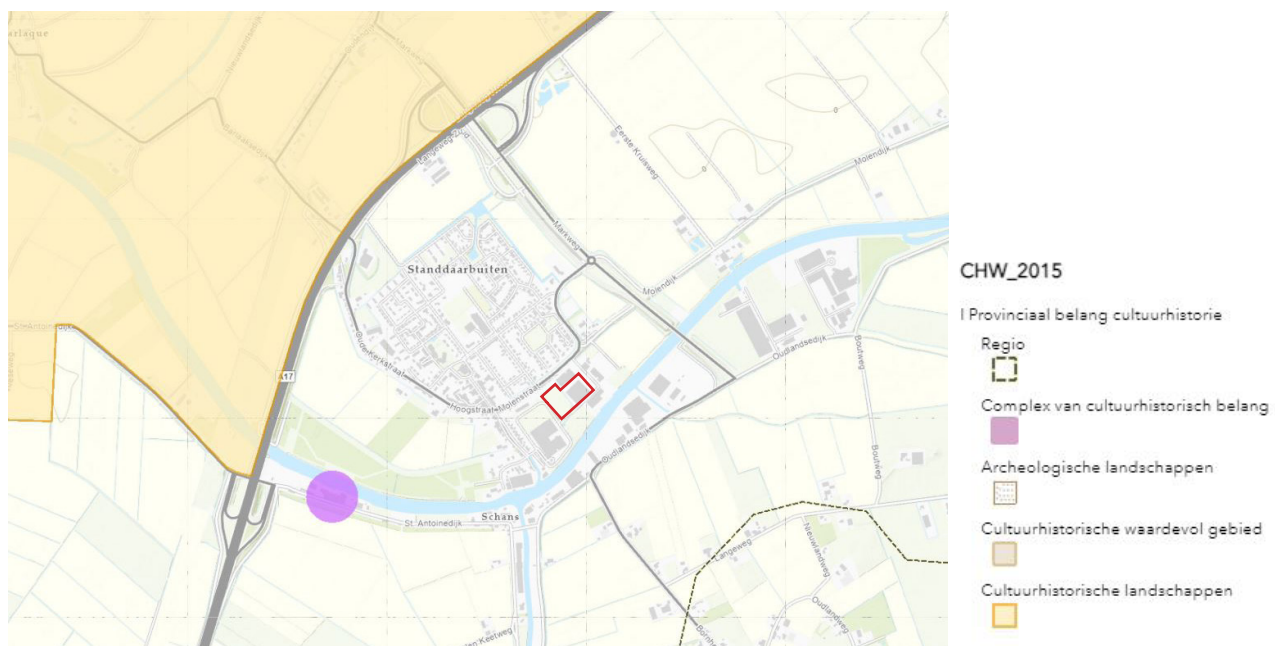
5.1 Cultuurhistorie en Archeologie

5.1.1 Cultuurhistorie

Landelijk beleid

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages. Het belang van cultuurhistorie is wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. Het Besluit geeft aan dat “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” in het bestemmingsplan opgenomen moet worden. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken en om de aandacht voor cultuurhistorische waarden voortaan in het planproces naar voren te halen. Men is hiermee verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

De Erfgoedwet, van kracht sinds 1 juli 2016, bundelt wet- en regelgeving op het gebied van behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland in één nieuwe wet. Een groot deel van de bestaande wet- en regelgeving (Monumentenwet, Wet ruimtelijke ordening) is overgenomen in de Erfgoedwet, bijvoorbeeld de aanwijzing van rijksmonumenten, wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Voor het eerst is er nu één integrale wet die betrekking heeft op onze museale objecten, musea, monumenten en archeologie op het land en onder water. Voorheen was het behoud en beheer van ons erfgoed geregeld in zes verschillende wetten met elk hun eigen procedures en beschermingsmaatregelen. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd. Daarnaast worden aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Samen met de Omgevingswet die naar verwachting in 2021 wordt ingevoerd, wordt een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk.



Figuur 5.1: Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart provincie Noord-Brabant, locatie rood omlijnd

Beleid provincie Noord-Brabant

In de provincie Noord-Brabant dienen in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, bestemmingsplannen te worden getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangeven.

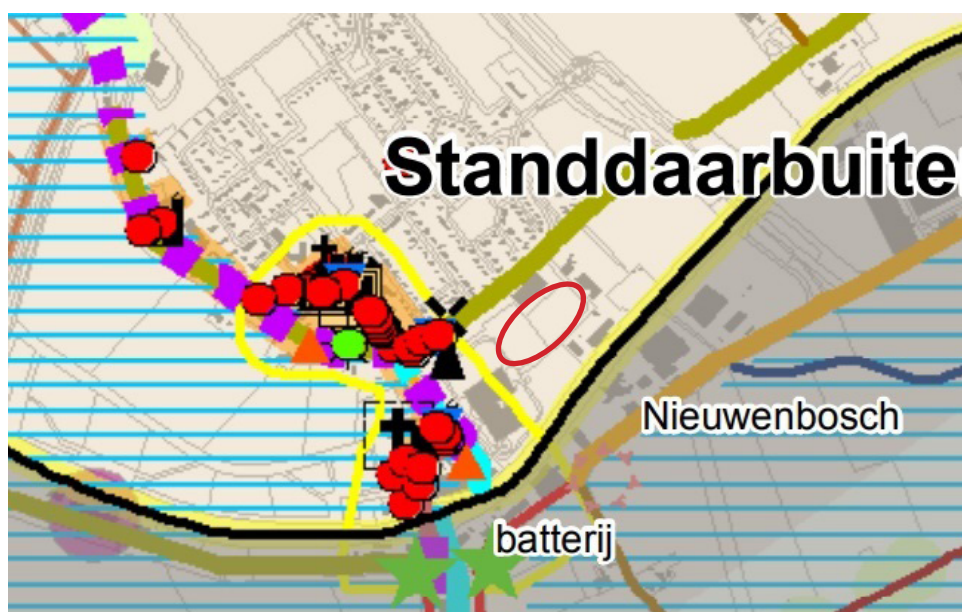
Binnen de CHW is de locatie aangewezen als zeekleigebied. Het zeekleigebied maakt deel uit van het Zuidwest-Nederlandse deltagebied. De bodem bestaat uit zeeklei, behalve ten oosten van de lijn Moerdijkbruggen-Helkant waar zoetwaterklei ligt. Het zeekleigebied wordt doorsneden door Mark, Dintel en Vliet en diverse krekken, met name in de Biesbosch. Buitendijks liggen slikken en gorzen die langs de Schelde schorren heten. Aanvankelijk was heel de regio een veengebied dat in de hoge middeleeuwen en late middeleeuwen in eerste instantie agrarisch ontgonnen werd en waarin men ook aan turfgraverij deed. In samenhang met de vromgin van de Zeeuwse zeearmen en het Hollands Diep overstroemde het gebied steeds verder, beginnen rond 1250 in het westen en culmiinerend in de St. Elisabethsvloed van 1421 in het oosten met de vorming van de Biesbosch. Dit oprukken van de zee-involed was mede mogelijk door het turfgraven voor de zoutproductie. Nadat veel cultuurland door overstromingen in de vijftiende eeuw verloren was gegaan is het gebied geleidelijk door de mens op de zee heroverd. Dit is niet alleen te zien aan de rechte wegen en de verkaveling van het landelijk gebied, maar ook in de vorm van de dorpen. De percelering is over het algemeen rationeel met grote blokvormige of strookvormige percelen, veelal tot stand gekomen door planmatige ontginningen.

De bebouwing is gesitueerd in (voorstraat)dorpen en in ijle linten langs dijken en polderwegen, of ligt verspreid in de polders, op kreekruggen en hier en daar op huisterpen. Het open polderland, waarin de akkerbouw overheerst. De regio bestaat uit een rijk geschakeerd open polderlandschap waarin de omgang met het water en de strijd met de zee nog duidelijk af te lezen zijn. Dit komt tot uiting in het patroon van de dijken, de (voormalige) krekken en de verschillen tussen de polders en de onbedijkte gorzen. Het landschap is in hoge mate bepaald, ingericht en vormgegeven door de mens.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Moerdijk heeft op 18 december 2014 een cultuurhistoriekaart en verschillende archeologische kaarten vastgesteld met de bijbehorende beleidsnota 'Tussen water en land'. Met deze kaarten is het erfgoed in de gemeente Moerdijk in beeld gebracht. Om het erfgoed te kunnen beschermen en in stand te houden voor toekomstige generaties, is bovendien de Erfgoedverordening aangepast.

Op de kaarten is te zien welke aan cultuurhistorische- en archeologische waarden aanwezig zijn. De cultuurhistoriekaart geeft een overzicht van het bovengronds cultuurhistorisch erfgoed, bouwkundige objecten en landschappelijke gebieden met cultuurhistorische waarde.



Figuur 5.3: Uitsnede cultuurhistorische beleidskaart, gemeente Moerdijk. Locatie rood omlijnd.

Ten westen van de locatie is op ca. 160 meter een molen gelegen, aan Molenstraat 10. Verder zijn er binnen het plangebied of in de nabijheid zijn géén cultuurhistorisch waardevolle structuren of elementen aanwezig.

De molen is een voormalige stellingmolen die in 1786 werd gebouwd. Vanaf 1858 werd in de loods naast de molen een stoommachine geplaatst, waarmee in windstille perioden kon worden gemalen. Sinds 1921 is de molen echter niet meer in gebruik als werkende molen en werd afgeknot. De huidige molen bestaat enkel nog uit de romp en er wordt gebruikt als expositieruimte/cursusruimte.

De monumentale molenromp is aan zowel de oost, zuid, en westzijde 'ingepakt' met bestaande bebouwing. Het zicht op de molenromp vanaf het bedrijventerrein wordt hierdoor al ontnomen door onder andere een bestaande bedrijfsloods ten zuiden van de molenromp. Met de ontwikkeling wordt het aanzicht van de molenromp en daarmee de cultuurhistorische en architectonische waarden niet verder aangetast.

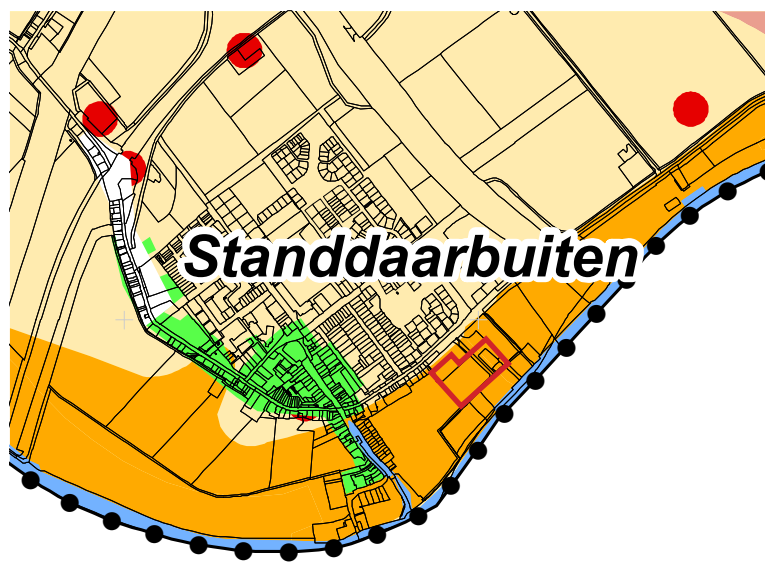
Een molenbiotoop wordt gebruikt om de omgeving waarin een molen functioneert aan te duiden en beschermt niet het (dorps)aangezicht.

Een windmolen kan niet functioneren zonder een vrije windtoevoer. In vroeger tijden werden molens doorgaans gepacht, en in ruil voor de pachtsom verleende de heer het zogenaamde "windrecht" aan de pachter. Dit hield in dat binnen een zekere afstand van de molen geen bouwsels of begroeiing de wind mochten belemmeren. Binnen de gebiedsaanduiding 'molenbiotoop' gelden regels die van toepassing zijn op de bouwhoogte van nieuwe bebouwing in de omgeving van de molen.

Er kan gesteld worden dat de beoogde bouwhoogte van 15 meter van het bedrijfspand geen invloed heeft op de werking van de molen. De molen is al jaren niet meer actief als stellingsmolen, maar wordt gebruikt als expositieruimte/cursusruimte. De molen is afgetopt en de wieken zijn verwijderd.

Conclusie

In algemene zin kan gesteld worden dat het bestemmingsplan geen ontwikkelingen mogelijk maakt die de cultuurhistorische waarden verder kunnen tasten. Hiermee vormt het planvoornemen geen belemmering voor het uitvoeren van deze ambitie.



Figuur 5.4: Uitsnede archeologische beleidskaart, gemeente Moerdijk. Locatie rood omlijnd.

Legenda	Archeologisch Beleidsgebied	Archeologisch Beleid
■	Archeologisch beleidsgebied 1. + 2.	Altijd een archeologische onderzoeksplicht vanaf een minimum diepte van 30 cm.
■	Archeologisch beleidsgebied 3.	Een archeologische onderzoeksplicht bij bodemverstoring met een minimum oppervlakte van 50 m ² en een verstoringsdiepte van 30 cm.
■	Archeologisch beleidsgebied 4.	Een archeologische onderzoeksplicht bij bodemverstoring met een minimum oppervlakte van 80 m ² en een verstoringsdiepte van 30 cm.
■	Archeologisch beleidsgebied 5.	Een archeologische onderzoeksplicht bij bodemverstoring met een minimum oppervlakte van 100 m ² en een verstoringsdiepte van 50 cm.
■	Archeologisch beleidsgebied 6.	Een archeologische onderzoeksplicht bij bodemverstoring met een minimum oppervlakte van 250 m ² en een verstoringsdiepte van 50 cm.
■	Archeologisch beleidsgebied 7.	Een archeologische onderzoeksplicht bij bodemverstoring met een minimum oppervlakte van 250 m ² en een verstoringsdiepte van 200 cm.
■	Archeologisch beleidsgebied 8.	Een archeologische onderzoek zal alleen worden vereist in projecten die MER-plichtig zijn.
■	Archeologisch beleidsgebied 9.	Geen archeologische onderzoeksplicht.

5.1.2 Archeologie

Landelijk beleid

In het landelijk beleid betreffende archeologie is het bewaren van archeologische waarden in situ (in de bodem) het uitgangspunt. Nederland heeft namelijk in 1992 het Verdrag van Valletta/Malta getekend waarin behoud van archeologische waarden in situ voorop staat. Met de Wijzigingswet (Wamz 2007) op o.a. de Monumentenwet 1988 is dit in Nederland van kracht geworden. Dit is niet veranderd met de inwerkingtreding van de Erfgoedwet (1-7-2016). Sindsdien is het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed geregeld door één integrale Erfgoedwet. De omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving zal in de nieuwe Omgevingswet worden geregeld, die naar verwachting in 2021 in werking zal treden. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd.

Conclusie

Binnen de archeologische beleidskaart van de gemeente Moerdijk is de locatie aangewezen als beleidsgebied 6. Voor deze gronden geldt dat bij ingrepen groter dan 250 m² en dieper dan 50 cm onderzoek noodzakelijk is. Afhankelijk van het bouwplan en funderingsmethodiek zal onderzoek mogelijk noodzakelijk zijn en uitgevoerd worden.

5.2 Bodem

Door Wematech is in 2018 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (Verkennend bodemonderzoek, Wematech, projectnr. VBE-50180177, versie: definitief, 24 april 2018) ter plaatse van het perceel aan de Veerstraat 24 te Standdaarbuiten. De uitbreidingslocatie aan de Molenstraat maakte onderdeel uit van de onderzoekslocatie. Doel van het onderzoek is het verkrijgen van inzicht in de actuele bodemkwaliteit ter plaatse van de onderzoekslocatie.

Onderzoek

Uit verkregen informatie is gebleken dat de onderzoekslocatie sinds geruime tijd de huidige bestemming, als niet bebouwd terrein op een industrieterrein heeft. Voor de jaren '70 van de vorige eeuw had de onderzoekslocatie een agrarische bestemming. Ter plaatse van de onderzoekslocatie hebben, voor zover bekend, geen ondergrondse tanks, kabels, leidingen e.d. gelegen.

Voor zover bekend hebben zich ter plaatse van de onderzoekslocatie geen calamiteiten voorgedaan die tot gevolg hebben gehad dat verontreinigende stoffen op of in de bodem zijn geraakt. De locatie is niet opgenomen in het programma Bodemsanering/Waterbodemsanering c.q. inventarisatielijst van locaties waar mogelijk sprake is van bodemverontreiniging van de gemeente Moerdijk / provincie Noord Brabant. De onderzoekslocatie is ook niet bekend op het bodemloket.

Op basis van de verkregen informatie is de hypothese gesteld dat ter plaatse van de onderzoekslocatie geen bodemverontreiniging is te verwachten. De onderzoekslocatie is aangemerkt als een onverdachte locatie.

Grondboringen

Bij de uitgevoerde grondboringen zijn op basis van zintuiglijke beoordeling plaatselijk sporen baksteen aangetroffen. Deze bijmengingen van baksteen worden niet aangemerkt als zijnde asbestverdacht.

Bij het laboratoriumonderzoek is in de bovengrond plaatselijk een licht verhoogd gehalte PAK aangetroffen ten opzichte van de achtergrondwaarde. De overige onderzochte parameters zijn niet verhoogd aangetroffen ten opzichte van de achtergrondwaarde. In het ondergrondmengmonster zijn geen verhoogde gehalten van de onderzochte parameters aangetroffen ten opzichte van de achtergrondwaarde.

Grondwatermonsters

In de grondwatermonsters van twee peilbuizen zijn licht verhoogde gehalten naftaleen aangetroffen. In één grondwatermonster is tevens een licht verhoogd gehalte barium aangetroffen ten opzichte van de streefwaarde. De overige onderzochte parameters zijn niet verhoogd aangetroffen ten opzichte van de streefwaarde.

Aangenomen mag worden dat de aangetroffen licht verhoogde gehalten in het grondwater geen risico's opleveren voor de volksgezondheid en/of het milieu. Het aangetroffen gehalte barium is naar verwachting te beschouwen als een verhoogd achtergrondgehalte.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de bovengrond plaatselijk licht verontreinigd is met PAK. De ondergrond is niet

verontreinigd. Het grondwater is licht verontreinigd met naftaleen en tevens plaatselijk licht verontreinigd met barium. Geconcludeerd kan worden dat zowel de boven- als de ondergrond voldoet aan de achtergrondwaarde. Voor een formeel oordeel van de toepassingsmogelijkheden van de vrijkomende grond (hergebruik) dient voldaan te worden aan hetgeen wat beschreven staat in de Regeling en het Besluit bodemkwaliteit. Vooralsnog dienen voor de overtollige grond, afkomstig van de onderzoekslocatie, de eisen van het binnen de gemeente van toepassing zijnde beleid in acht genomen te worden.

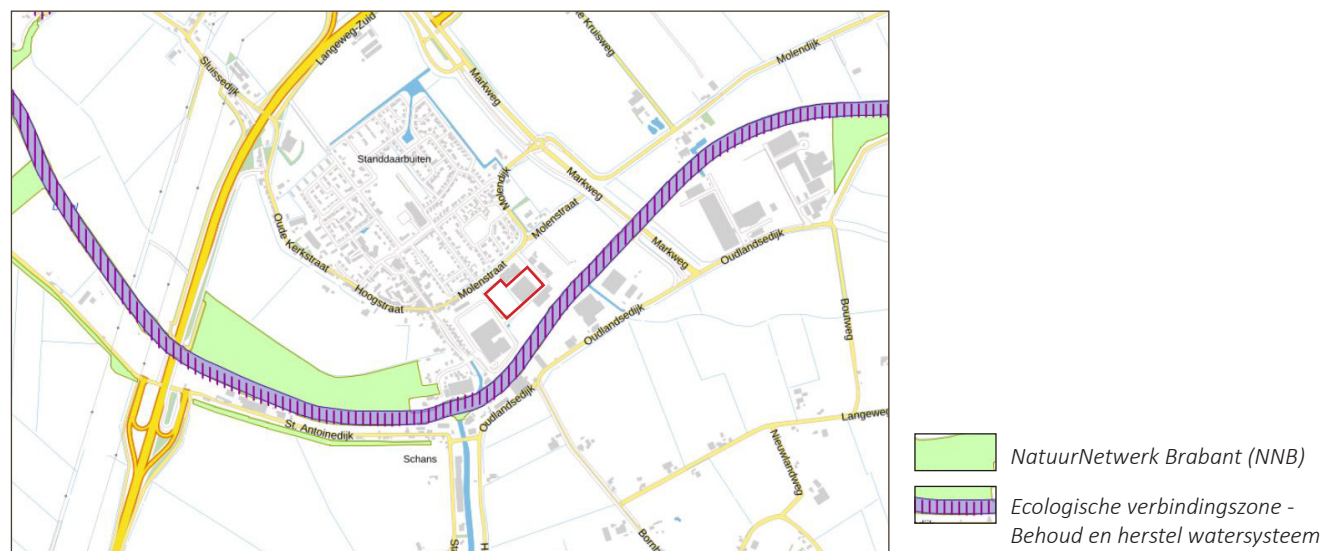
Op basis van het historisch onderzoek, de zintuiglijke beoordeling van de grond- en grondwatermonsters en de resultaten van het chemisch-analytisch onderzoek kan gesteld worden dat binnen de huidige functieklasse geen gebruiksbeperkingen hoeven te worden gesteld aan de onderzoekslocatie. De verkregen resultaten geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader bodemonderzoek.

5.3 Milieu

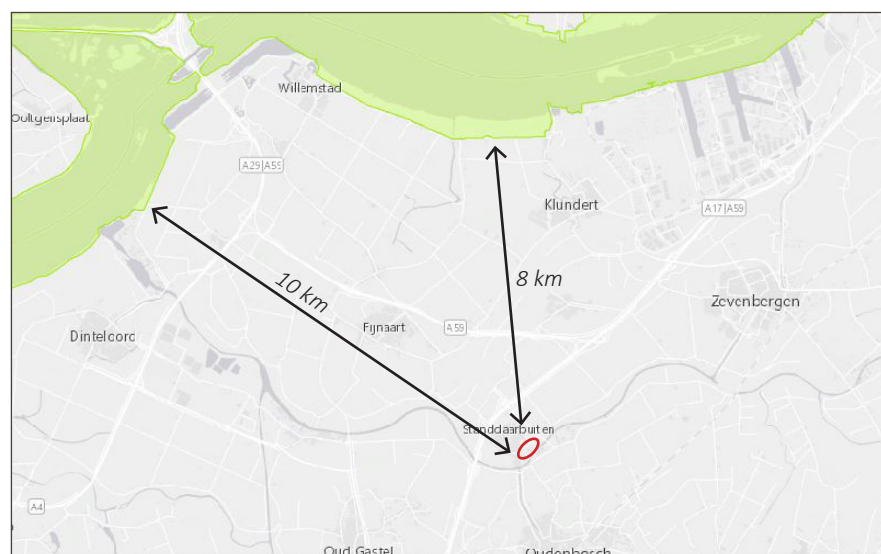
5.3.1 Flora en Fauna

In het kader van de natuurwetgeving dient, voordat ergens ruimtelijke ingrepen plaatsvinden, te worden onderzocht of er belangrijke natuurwaarden voorkomen op een te bebouwen locatie. Het plangebied ligt buiten de invloedssfeer van beschermde (natuur)gebieden zoals het NNB (Natuur Netwerk Noord-Brabant, de voormalige Ecologische Hoofdstructuur) of een Natura-2000 gebied.

Tritium Advies heeft een natuurscan uitgevoerd. De resultaten zijn vervat in het rapport Quicksan flora en fauna (Tritium Advies B.V., documentkenmerk: 2009/043/JOW-01, versie 0, 21 januari 2021). Het onderzoek richt zich



Figuur 5.5: NatuurNetwerk Brabant (NNB), locatie in rood weergegeven



Figuur 5.6: Natura 2000 gebieden, locatie rood omlijnd. Op circa 8 km ligt het Hollands Diep. Op ruim 10 km ligt het Natura 2000 gebied Krammer-Volkerak

met name op soortenbescherming en in beperktere mate op het gebiedsbeschermings-deel van de Wnb (Natura 2000). In het uitgevoerde bronnenonderzoek is gekeken naar de mogelijke aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied. Onder andere is hierbij gebruik gemaakt van de zoogdierenatlas (Broekhuizen et al., 2016), de “Werkatlas amfibieën en reptielen in Noord-Brabant” en enkele digitale verspreidingsatlassen.

Onderzoek

Beschermde gebieden

Het plangebied ligt buiten de begrenzing van het NNB. De provincie Noord-Brabant hanteert een externe werking als het gaat om NNB, indien een bestemmingsplan leidt tot aantasting van de ecologische waarden en kenmerken anders dan door de verspreiding van stoffen in lucht of water. In dit geval is het plangebied op vrij korte afstand gelegen van het dichtstbijzijnde NNB-gebied.

Tussen het plangebied en de waterloop die deel uitmaakt van het NNB ligt echter nog een weiland en de geplande ontwikkeling betreft een beperkte ingreep (nieuwbouw) in een bestaand industriegebied. Een significant negatief effect op de NNB-gebieden valt hierdoor niet te verwachten.

De afstand tot het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied is minder dan 10 kilometer. Gezien deze relatief korte afstand is het noodzakelijk een effectenanalyse (waaronder een stikstofberekening) uit te voeren om mogelijke negatieve invloeden van de gebruiksfase van de beoogde nieuwbouw op de Natura 2000-gebieden in kaart te brengen. In paragraaf 5.3.2 is de stikstofdepositie en de mogelijke effecten op de NNB en Natura 2000 gebieden berekend.

Flora

Er zijn binnen het plangebied geen beschermde wilde plantensoorten aangetroffen. Deze soorten zijn ook niet te verwachten. Om deze redenen zullen er door de voorgenomen plannen geen nadelige effecten optreden ten aanzien van deze soortgroep en zijn er, naast de zorgplicht, vanuit de Wet Natuurbescherming (Wnb) geen verdere verplichtingen.

Vogels

Er zijn geen vogelnesten c.q. verblijfplaatsen aangetroffen van vogels waarvan de nest- en verblijfloccaties jaarrond zijn beschermd. Algemeen voorkomende soorten zonder jaarrond beschermd nest kunnen blijven broeden in de directe omgeving van het plangebied. Indien broedende vogels in de directe omgeving van het plangebied aanwezig zijn, kunnen versturende werkzaamheden zoals bouwwerkzaamheden of een verwijdering van beplanting mogelijk echter niet plaatsvinden zonder hinder te veroorzaken. Wanneer er geen broedende vogels aanwezig zijn kunnen de werkzaamheden wel plaatsvinden. Indien er op deze manier wordt gehandeld, treden er geen nadelige effecten op ten aanzien van vogels. Wanneer de werkzaamheden in het geheel plaatsvinden in de minst kwetsbare periode (tussen begin oktober en half februari) worden eveneens geen nadelige effecten verwacht. Dit laatste verdient derhalve aanbeveling. Indien de werkzaamheden worden uitgevoerd op bovenstaande wijze, zullen er geen nadelige effecten optreden ten aanzien van vogels.

Grondgebonden zoogdieren

Binnen het plangebied zijn geen vaste verblijf- of voortplantingsplaatsen vastgesteld van soorten die zijn beschermd bij de Habitatrichtlijn of van soorten die niet zijn vrijgesteld door de provincie. Algemeen voorkomende soorten zijn door de provincie vrijgesteld van de verbodsbepalingen als het een ruimtelijke ingreep of inrichting betreft. Wel geldt de zorgplicht voor dergelijke soorten. Zolang de zorgplicht wordt nageleefd zijn er derhalve geen negatieve effecten te verwachten met betrekking tot grondgebonden zoogdieren.

Amfibieën, reptielen en vissen

Binnen het plangebied zijn geen vaste verblijf- of voortplantingsplaatsen vastgesteld van soorten die zijn beschermd bij de Habitatrichtlijn of van soorten die niet zijn vrijgesteld door de provincie. Algemeen voorkomende soorten zijn door de provincie vrijgesteld van de verbodsbepalingen als het een ruimtelijke ingreep of inrichting betreft. Wel geldt de zorgplicht voor dergelijke soorten. Zolang de zorgplicht wordt nageleefd zijn er derhalve geen negatieve effecten te verwachten met betrekking tot amfibieën, reptielen en vissen.

Ongewervelden/ overige soorten

Vaste verblijfplaatsen of exemplaren van Habitatrichtlijnsoorten of van nationaal beschermde soorten zijn niet aangetroffen. Er zijn derhalve geen negatieve effecten te verwachten met betrekking tot deze soortgroepen.

Vleermuizen

De bomen in het plangebied zijn door de aanwezigheid van holten, hoogstwaarschijnlijk gemaakt door spechten, geschikt als vaste verblijf- of voortplantingsplaats voor vleermuizen.

Mogelijk wordt er gevoerageerd binnen en nabij het plangebied. Foerageergebied is alleen beschermd wanneer dit gebied noodzakelijk is om de functionaliteit van een vaste verblijfplaats te behouden. In de directe omgeving van het plangebied is echter voldoende alternatief foerageergebied aanwezig in de vorm van bomenrijen en tuinen van woningen. Ook is het verstorend effect op foeragerende vleermuizen uit te sluiten indien de bouwwerkzaamheden overdag uitgevoerd worden. Een negatief effect op vaste vliegroutes is eveneens niet te verwachten.

Naar aanleiding van de Quicksan is door Tritium vervolgonderzoek uitgevoerd in de vorm van een boomholtecheck (2009/043/JOW-01, versie 0, d.d. 21 januari 2021). In verband met de kap/verplaatsing van deze bomen dienen de boomholtes te worden gecontroleerd op de geschiktheid als vleermuisverblijfplaats.

Tijdens het onderzoek zijn de holtes van de aanwezige bomen nader onderzocht op geschiktheid als vaste verblijf- en voortplantingsplaatsen voor boombewonende vleermuizen.

In geen van de bomen aan de zuidoostelijke grens zijn tijdens de quickscan flora en fauna boomholtes of -scheuren aangetroffen waardoor de aanwezigheid van vleermuisverblijfplaatsen in de betreffende bomen kan worden uitgesloten. In de bomen aan de zuidwestelijke grens zijn wel (spechten) holtes aanwezig. Drie van de elf wilgenbomen zijn geschikt bevonden als vleermuisverblijfplaats. De holten kunnen mogelijk dienen als zomer- of paarverblijf voor vleermuizen tijdens het voor- en het najaar.

Er zijn geen sporen van vleermuizen, zoals uitwerpselen of haren aangetroffen. Echter kan hierdoor niet worden uitgesloten dat de holtes niet als verblijfplaats door vleermuizen worden gebruikt.

Om een overtreding van de Wet natuurbescherming te voorkomen is nog een aanvullend vleermuisonderzoek is uitgevoerd met twee veldbezoeken op 9 december 2021 en 25 januari 2022 (Memo boomholtecheck winterverblijfplaats, Tritium Advies, documentnr. 2111/186/NHE-memo, 8 februari 2022). Tijdens het onderzoek zijn de holtes van de aanwezige bomen nader onderzocht met een endoscoop op de aanwezigheid van boombewonende vleermuizen. Daarnaast is er ook gezocht naar sporen zoals uitwerpselen en prooi-resten die duiden op de aanwezigheid van vleermuizen.

De bomen binnen het plangebied doen geen dienst als winterverblijfplaats voor vleermuizen. Daarnaast is één boom ongeschikt bevonden als vleermuisverblijfplaats door de opening boven in de boomstam.

Conclusie

In onderstaande punten wordt de eindconclusie weergegeven:

- om eventuele stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden aan te tonen of uit te sluiten is het aangewezen om een stikstofberekening uit te voeren. Deze berekening is opgenomen in de volgende paragraaf;
- de omschreven werkwijzen met betrekking tot zowel de zorgplicht als ten aanzien van vogels dienen in acht te worden genomen zodat een overtreding van de natuurwetgeving wordt voorkomen;
- om een verstorend effect op foeragerende vleermuizen uit te sluiten, dienen de voorgenoemde bouwwerkzaamheden overdag te worden uitgevoerd;
- voor algemeen voorkomende soorten geldt een algemene vrijstelling als het ruimtelijke ingrepen betreft.

Bij het ontwerp van de uit te breiden bedrijfshal wordt geadviseerd gebruik te maken van de checklist natuurvriendelijke maatregelen aan gebouwen van de Vogelbescherming. Diverse natuurbeschermingsinstanties en bedrijven geven hier meer informatie over.

Indien er een erfbeplanting is gepland of wordt vernieuwd, adviseren wij deze met inheemse en streekeigen soorten bomen en struiken te realiseren. Informeer hiervoor bij uw provincie of gemeente.

Vleermuizen

Geconcludeerd kan worden dat de geschikt bevonden holten in de twee wilgenbomen geen dienst doen als winterverblijfplaats voor boombewonende vleermuizen. De twee bomen kunnen daarmee verplaatst worden naar het noordelijk deel van het perceel, zonder overtreding van de Wet natuurbescherming.

Er kan niet uitgesloten worden dat de holten dienst doen als zomer- of paarverblijf. De parings- en zomerperiode start vanaf maart en loopt tot oktober. De periode waarin de bomen verplaatst kunnen worden geldt dus van november tot eind februari. Belangrijk bij het verplaatsen van de bomen is dat alleen de positie van de twee bomen gewijzigd mag worden, niet de richting van de boom. De bomen dienen dus op dezelfde manier zoals ze nu staan

op de nieuwe locatie geplant te worden. Ook is van belang dat de bomen op een plek komen te staan waar in het vervolg geen nieuwe werkzaamheden gepland staan, om overlast voor eventuele vleermuizen in de zomerperiode te voorkomen.

Zorgplicht

Voor alle soorten geldt een zorgplicht. Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan deze soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen.

De kwetsbare perioden zijn niet voor alle verschillende soortgroepen gelijk. Als “veilige” periode voor alle groepen geldt in het algemeen de periode van half oktober tot eind november, de periode waarin de voortplantingstijd achter de rug is en dieren als de egel en amfibieën nog niet in winterslaap zijn. Bovendien zijn de houtduiven uit het laatste legsel dan ook uitgevlogen.

Indien vooraf bekend is dat werkzaamheden moeten worden uitgevoerd binnen de kwetsbare perioden van de betreffende soorten, is het zaak ervoor te zorgen dat het gebied tegen die tijd ongeschikt is als leefgebied voor die soorten. Zo kunnen bijvoorbeeld struiken gedurende het groeiseizoen kort gesnoeid worden, zodat er geen vogels gaan broeden.

Bij het inrichten van het bouwterrein dient te worden gezorgd dat het gebied niet aantrekkelijk wordt voor de vestiging van de rugstreeppad. Het ontstaan van poeltjes of plassen op het bouwterrein in het zomerhalfjaar (vanaf april) dient derhalve te worden voorkomen, zodat er geen geschikt voortplantingswater voor de rugstreeppad aanwezig is.

Indien tijdens de uitvoering van de werkzaamheden beschermde soorten worden waargenomen dienen maatregelen te worden genomen om schade aan deze individuen zo veel mogelijk te beperken (bijvoorbeeld wegvangen en verplaatsen).

5.3.3 Stikstofdepositie

De diversiteit van de natuur gaat in Europa al lange tijd achteruit. Duurzame bescherming van flora en fauna wordt daarom op Europees niveau als noodzakelijk gezien en heeft vorm gekregen in Natura 2000. Dit is een netwerk van waardevolle natuurgebieden in de Europese Unie. In Nederland is het Programma Aanpak Stikstof opgezet om de doelen van Natura 2000 te realiseren en ook tegelijkertijd ruimte voor economische ontwikkeling toe te staan. Er zijn in Nederland ruim 160 gebieden aangemeld als Natura 2000-gebied met een gezamenlijk oppervlak van ruim 1,1 miljoen hectare. Hiervan is 69% water; de rest is land. 133 gebieden kennen een te hoge stikstofdepositie. De stikstofdepositie mag er de draagkracht van de natuur niet te boven gaan. Voordat er woningen worden gebouwd dan wel wegen worden aangelegd of verbreed, wordt de te verwachten stikstofdepositie uitgerekend en getoetst of de depositie toeneemt.

Natura 2000 richt zich op het behoud en de ontwikkeling van natuurgebieden. Natura 2000-gebieden worden beschermd door de Natuurbeschermingswet 1998. Welke gebieden onder Natura 2000 vallen, staat in de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Voor ammoniak zijn emissiedoelstellingen geformuleerd in het kader van de Europese (NEC national emission ceiling)-richtlijn en in het Gotenborg protocol onder de Verenigde Naties -conventie over grensoverschrijdende luchtverontreiniging. Nederland heeft zich hierbij verplicht om in 2020 niet meer dan 123 kiloton ammoniak per jaar uit te stoten. In 2010 bedroeg dit plafond nog 128 kiloton ammoniak. Per 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) in werking getreden. Met deze wet wordt voorzien in de wettelijke verankering van de door het kabinet aangekondigde structurele aanpak van de stikstofproblematiek. Het kabinet zorgt er met deze wet voor dat de natuur sterker wordt en stikstofuitstoot en-neerslag omlaag gaat. Daarnaast bevat het wetsvoorstel een gedeeltelijke vrijstelling van de natuurvergunningplicht voor de bouwsector.

De vrijstelling geldt voor bouwactiviteiten in de bouw-, aanleg en sloopfase, waarin emissies tijdelijk en beperkt zijn. Om de vrijstelling mogelijk te maken worden er afspraken gemaakt en maatregelen genomen in de bouwsector, gericht op emissiearme werk- en voertuigen. De vrijstelling betekent dat de stikstofdepositie in de aanlegfase niet meer berekend hoeft te worden. Uit het rekeninstrument AERIUS Calculator 2020 blijkt of er sprake is van stikstofdepositie ten gevolge van het plan in de gebruiksfase.

Onderzoek

GJM Bouwadviseurs heeft een berekening stikstofdepositie uitgevoerd (Berekening stikstofdepositie, GJM Bouwadviseurs, documentkenmerk: Berekening stikstofdepositie, GJM Bouwadviseurs, Rapportnummer: 23896-R-S1, 24-09-2021). De berekening is uitgevoerd in het kader van de planologische procedure.

Gebruiksfase

Aangezien de te realiseren nieuwbouw een uitbreiding vormen voor de huidige inrichting, wordt voor de gebruiksfase de gehele inrichting beschouwd na realisatie van de nieuwbouw.

Aangezien het bestaande bedrijfspand geen aardgas aansluiting heeft, maar een warmtepomp zal in de uitbreiding in de personele ruimten ook een lucht warmtepomp worden toegepast. Hierdoor komt er géén gasaansluiting en zal er ook geen stikstofemissie gaan optreden door aardgasverbruik (stookinstallaties). Daarnaast kan er stikstofemissie optreden als gevolg van verkeersbewegingen. De verkeersbewegingen zijn derhalve opgenomen in de Aeries Calculator berekening.

Volgens de uitspraak van de RvS van 20 januari 2021 is AERIUS niet geschikt voor het berekenen van de depositie van vervoersbewegingen op meer dan 5 km afstand. Aangezien op circa 7 km van het plangebied Natura 2000-gebied "Hollands Diep" en op circa 10 km "Krammer Volkerak" ligt, dient beoordeeld te worden of er binnen 5 km van het project sprake is van stikstofdepositie. M.b.v. de handreiking – "Bepalen depositie-effect wegverkeer binnen 5km" is berekend of er binnen 5 km van het project sprake is van stikstofdepositie.

Aangezien de verwachting is dat de uitbreiding in 2023 is gerealiseerd, is in de AERIUS berekening 2023 gehanteerd als rekenjaar aangezien dan de gebruiksfase naar verwachting volledig in werking is.

Middels de NSL-Monitoering wordt er een maximale congestie in de omgeving gevonden van 0,004, wat betekend dat er vrijwel geen stagnatie optreedt. O.b.v. de stagnatiefactoren van Infomil hebben we deze afgerond naar 7% stagnerend verkeer, welke voor de genoemde verkeersbewegingen in rekening is gebracht.

In de bestaande inrichting alsmede in de nieuwe inrichting na realisatie van de nieuwbouw worden alleen elektrische werktuigen (palletwagens en heftrucks) toegepast, waardoor er tijdens de gebruiksfase geen stikstofemissies zullen optreden t.g.v. mobiele werktuigen.

Conclusie

Uit de rekenresultaten blijkt er géén rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha./jaar optreden t.p.v. de rekenpunten die zijn bepaald m.b.v. de handreiking – "Bepalen depositie-effect wegverkeer binnen 5km". Hiermee kan geconcludeerd worden dat er voor dit project voldoende aangetoond is dat er géén significant negatieve effecten te verwachten zijn voor wat betreft stikstof op de Natura 2000-gebieden.

5.3.4 Waterparagraaf

Nationaal waterbeleid

In de afgelopen decennia heeft Nederland meerdere keren te kampen gehad met wateroverlast. Dit heeft geresulteerd in een omslag in het waterbeleid en het denken over water. Het kabinet heeft in december 2000 voor het Waterbeleid 21e eeuw drie uitgangspunten opgesteld, te weten anticiperen in plaats van reageren, niet afwentelen van waterproblemen op het volgende stroomgebied, maar handelen volgens de drietrapsstrategie van vasthouden-bergen-afvoeren en meer ruimtelijke maatregelen naast technische ingrepen. Belangrijk onderdeel in het waterbeleid is de watertoets. Nieuwe plannen en projecten moeten worden getoetst aan de effecten op veiligheid, wateroverlast en verdroging. Ruimte die nu beschikbaar is voor de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast mag niet sluipenderwijs verloren gaan bij de uitvoering van nieuwe projecten voor infrastructuur, woningbouw, landbouw of bedrijventerreinen.

Het Waterbeleid 21e eeuw richt zich primair op het voorkomen van wateroverlast door overstroming vanwege veel neerslag in een korte tijd. Hieruit volgen richtlijnen voor de ruimtelijke inrichting van het gebied om wateroverlast tegen te gaan en de mogelijke technische maatregelen die kunnen worden ingezet. De maatregelen kunnen worden ingedeeld in de voorkeursvolgorde van vasthouden, bergen en afvoeren. De doelstelling van deze maatregelen is een afvoer te realiseren die niet groter is dan de landbouwkundige afvoer.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening.

Beleid Waterschap Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het watersysteembeheer-waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio. Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger.

De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De Legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren.

De drie Brabantse waterschappen (Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta) hanteren sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Deze (beleids)uitgangspunten zijn geformuleerd in de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'. Bij een toename en afkoppeling van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn, veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer.

In de keur is opgenomen dat het in beginsel verboden is om zonder vergunning neerslag door toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand oppervlak, tot afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te laten komen. Dit verbod is van toepassing tenzij:

- het afkoppelen van verhard oppervlak maximaal 10.000 m² is, of;
- de toename van verhard oppervlak maximaal 500 m² is, of;
- de toename van verhard oppervlak bestaat uit een groen dak;
- de toename van verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² is en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan, in de vorm van een voorziening met een minimale retentiecapaciteit conform de rekenregel:

Daarbij dient de voorziening te voldoen aan de volgende voorschriften:

- de bodem van de voorziening dient boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te liggen;
- de afvoer uit de voorziening via een functionele bodempassage naar het grondwater en/of via een functionele afvoerconstructie naar het oppervlaktewater plaatsvindt. Indien een afvoerconstructie wordt toegepast, dient deze een diameter van 4 cm te hebben;
- daarnaast moet er altijd een overloopconstructie zijn, om uitspoeling naar de sloot te voorkomen.

Huidige situatie

Het plangebied is buitendijks gelegen. Daarmee is de locatie niet beschermd tegen hoogwater en is het waterschap niet verantwoordelijk voor enige vorm van wateroverlast en het bouwen aldaar komt voor eigen risico.

Het waterschap is vanwege de veiligheid, afname van de bergingscapaciteit en vermindering van de doorstroming geen voorstander van buitendijks bouwen en probeert het bouwen tussen de waterloop en de kering zoveel mogelijk te voorkomen. In dit geval betreft het echter een aanpassing van reeds voor bebouwing bestemde gronden in een bestaand bedrijventerrein.

Met onderhavige ontwikkelingen wijzigen de planologische mogelijkheden. In de huidige situatie mag, planologisch gezien, het volledige plangebied bebouwd worden. In de feitelijke situatie is de locatie echter niet geheel verhard, danwel bebouwd. Het oostelijk deel van de locatie, ter plaatse van de bestaande bedrijfsloods, is volledig verhard. Het westelijk deel van de locatie is vrijwel volledig grasland en dus onverhard. De twee delen worden gescheiden door een A-watgang met een beschermingszone van 5,0 meter aan weerszijde en een lengte van ca. 100 meter en breedte van ca. 2 meter (opp. van ca. 200 m²). Aan de zuidzijde van het perceel ligt de Molenstraat. De bestaande bebouwing heeft een oppervlakte van ca. 5.255 m². De overige verharding van het terrein betreft ca. 5.520 m². Het bebouwd en verhard oppervlak bedraagt in de bestaande situatie dus in totaal ca. 10.775 m².

Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie wordt het bestaande bedrijf aan de westzijde uitgebreid. De oppervlakte van het toekomstige bedrijfspand bedraagt ca. 10.900 m². De overige verharding neemt tevens toe. De oppervlakte aan overige terreinverharding bedraagt ca. 7.695 m². Het bebouwd en verhard oppervlak bedraagt daarmee in de toekomstige situatie ca. 18.595 m².

Gelet op het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat het bebouwd en verhard oppervlak toeneemt met ca. 7.820 m² (18.595 m² - 10.775 m²).

Bij een toename van verhard oppervlak vanaf 500 m² tot en met 10.000 m² wordt de rekenregel door het waterschap toegepast en moeten er compenserende maatregelen worden getroffen.

Het waterschap hanteert voor de benodigde compensatie de volgende rekenregel: 'toename verhard oppervlak (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06 (in m) = benodigde compensatie (in m³)'.

De kaart 'Gevoeligheid piekafvoeren' van waterschap de Brabantse Delta geeft voor het plangebied een gevoeligheidsfactor van '1' weer. Op basis van deze rekenregel bedraagt de minimale bergingseis: 7.820 m² x 1 x 0,06 m = 470 m³.

Aan de noordwestzijde van het plangebied wordt een aarde wal en een groenzone aangelegd, die tevens als buffer dient naar de bestaande lintbebouwing aan de Molenstraat (dijk).

Een van de opties voor de waterbergingsopgave is een verlaging van het maaiveld (wadi) in de groene bufferzone. Met een diepte van ca. 80 cm en een oppervlakte van ca. 650 m² kan een bergingscapaciteit van ca 520 m³ gerealiseerd worden. De mate van wegzijging in dit gebied is 0,1-0,5 mm/dag, volgens de infiltratie- en kwelkaart van de provincie. Daarmee kan ruim worden voldaan aan de waterbergingsopgaven van 470 m³.

Gezien de buitendijkse ligging van de locatie gaat de voorkeur van het Waterschap Brabantse Delta niet uit naar deze oplossing.

Het bedrijf van Krimpen heeft voor het bestaande bedrijfsgebouw en -terrein een separaat waterbergingssysteem aangelegd met een overstort op de Mark. In overleg met het Waterschap Brabantse Delta zal bezien worden of dit systeem uitgebreid kan worden en op een gelijke wijze de waterbergingsopgave voor de uitbreiding van het bedrijf kan afwikkelen. In de regels is de waterbergingsopgave van 470 m³ gewaarborgd met een voorwaardelijke verplichting.

A-watgang

De A-watgang zal worden gedempt en één op één worden teruggebracht aan de noordzijde van het plangebied. Deze is op de verbeelding van dit bestemmingsplan aangeduid met de dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterlopen'. De nieuw te graven watgang zal aan de westzijde van de locatie door een duiker ondergrond verbonden worden met de zuidelijke bestaande watgang, hierdoor blijft het watersysteem intact.

Voor het vergraven van het oppervlaktewaterlichaam dient een watervergunning aangevraagd te worden.

Conclusie

Een belangrijk uitgangspunt is dat de zorgplicht begint bij de burger. Bij regenwater geldt dat lokale lozing van het regenwater in het milieu (al dan niet via een gemeentelijk regenwaterriool) de voorkeur geniet. De voorkeursvolgorde is: infiltreren (vasthouden) waar mogelijk, bufferen op locaties met voldoende beschikbare ruimte en als het niet anders kan, dan pas afvoeren. Dat betekent dat voor de regenwaterafvoer van de nieuwbouw milieuvriendelijke stoffen gebruikt moeten worden en dat uitlopende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC niet mogen worden gebruikt. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem) systeem en hebben hierdoor een nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

Uit eerder beschreven berekening blijkt dat voor onderhavig plangebied sprake is van een compensatieverplichting van ca. 470 m³ waterberging. Aan deze bergingsopgave kan op verschillende manieren invulling worden gegeven. Bij de verwerking van hemelwater streeft de gemeente Moerdijk naar een gescheiden inzameling.

5.3.5 Bedrijven en milieuzonering

Beleid

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woonwijken. Om het begrip hanteerbaar te maken is gebruik gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG. Bedrijven zijn hierin opgenomen in een tabel, die is ingedeeld in milieucategorieën, waarbij per bedrijf is aangegeven wat de afstand tot een rustige woonwijk dient te zijn (de zogenaamde afstandentabel). Deze afstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. Er kan (enigszins) van afgeweken worden in situaties waarin geen sprake is van een rustige woonwijk of bij afwijkende bedrijven. In het algemeen wordt door middel van het aanbrengen van een zonering tussen bedrijvigheid en woonbebouwing de overlast ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden.



Figuur 5.5: Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Kern Standdaarbuiten'. Locatie rood omlijnd.

Het plangebied maakt onderdeel van het lokale bedrijventerrein van Standdaarbuiten. Op dit bedrijventerrein zijn bedrijven mogelijk van categorie 2 t/m 4.1 uit de VNG-brochure. In het vigerend bestemmingsplan is reeds al de mogelijkheid om op het plangebied bedrijven te vestigen. Op het noordelijk deel is een categorie 2 bedrijf toegestaan. Op het zuidelijk deel een categorie 3.1 bedrijf.

Conclusie

Het bedrijf van Krimpen b.v. is een categorie 2 bedrijf (opslag van goederen ten behoeve van de tuinbouwsector) met een richtafstand van 30 meter. Een deel van de bedrijfsbestemming wordt omgezet naar een groenbestemming. De afstand tussen de bedrijfsbestemming en de woonbestemming wordt daarmee vergroot. De feitelijke afstand van de bedrijfsbestemming tot aan de woonbestemming van de reeds bestaande lintbebouwing bedraagt 33 meter. Daarmee wordt voldaan aan de richtafstand.

Tevens kan gesteld worden dat ten aanzien van bedrijven en milieuzonering de planologische mogelijkheden worden beperkt. De bedrijfsbestemming en het bouwvlak worden verkleind en er wordt enkel een categorie 2 bedrijf mogelijk gemaakt. Ten tijde van de vaststelling van het vigerende bestemmingsplan 'Kern Standdaarbuiten' op 14 maart 2013 is reeds onderbouwd dat op deze locatie een categorie 2 dan wel 3.1 bedrijf mogelijk is.



Figuur 5.4: Molenbiotoop. Locatie rood omlijnd.

Molenbiotoop Molenstraat 10

Ten westen van de locatie is op ca. 160 meter een molen gelegen, aan Molenstraat 10. De molen is een voormalige stellingmolen die in 1786 werd gebouwd. Vanaf 1858 werd in de loods naast de molen een stoommachine geplaatst, waarmee in windstille perioden kon worden gemalen. Sinds 1921 is de molen echter niet meer in gebruik als werkende molen en werd afgeknot. De huidige molen bestaat enkel nog uit de romp en er wordt gebruikt als expositieruimte/cursusruimte.

Voor het functioneren van de molen is een gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone- molenbiotoop' opgenomen.

Een molenbiotoop wordt gebruikt om de omgeving waarin een molen functioneert aan te duiden en beschermt niet het (dorps)aangezicht.

Een windmolen kan niet functioneren zonder een vrije windtoevoer. In vroeger tijden werden molens doorgaans gepacht, en in ruil voor de pachtsom verleende de heer het zogenaamde "windrecht" aan de pachter. Dit hield in dat binnen een zekere afstand van de molen geen bouwsels of begroeiing de wind mochten belemmeren.

Binnen de gebiedsaanduiding 'molenbiotoop' gelden regels die van toepassing zijn op de bouwhoogte van nieuwe bebouwing in de omgeving van de molen. Binnen deze gebiedsaanduiding is de volgende regeling van toepassing op de beoogde ontwikkeling:

Artikel 28.1 Vrijwaringszone - molenbiotoop:

b. 'Binnen een afstand van 100 tot 400 meter tot het middelpunt van de molen wordt geen bebouwing opgericht met een hoogte die meer bedraagt dan 1/30 van de afstand van het bouwwerk tot het middelpunt van de molen, gerekend vanaf de onderste punt van de verticaal staande wiek.'

Geconcludeerd kan worden dat de toekomstige bouwhoogte van de uitbreiding maximaal 5,3 meter ($160 \text{ m}/30$) mag bedragen.

Conclusie

Op grond van het geldende bestemmingsplan wordt via een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid al mogelijk gegeven om voor bedrijfsgebouwen een bouwhoogte van 15 meter te realiseren. Deze hoogte is dus, met vaststelling van het bestemmingsplan 'Kern Standaardbuiten' op 14 maart 2013, al als ruimtelijk aanvaardbaar beoordeeld. Tevens kan gesteld worden dat gezien het feit dat de molen al jaren niet meer actief is als stellingsmolen maar enkel wordt gebruikt als expositieruimte/cursusruimte en daarnaast is afgetopt en geen wiken meer heeft kan geconcludeerd worden dat de beoogde bouwhoogte van 15 meter geen invloed heeft op de werking van de molen. Daarnaast geldt dat direct ten zuiden van de molen op een afstand van ca. 20 meter een bedrijfsgebouw met een bouwhoogte van 8,5 meter mogelijk is. Op deze locatie wordt al niet voldaan aan de eisen zoals vastgelegd in de vrijwaringszone- molenbiotoop.

Gelet op het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat met de beoogde bouwhoogte van 15 meter de molen niet wordt belemmerd in het gebruik.

Gebiedsaanduiding - industrie

Over een deel van de locatie is een gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - industrie' opgenomen. Binnen deze zone zijn (nieuwe) woningen toegestaan. Onderhavige ontwikkeling betreft de uitbreiding van bedrijfsbebouwing. Daarmee heeft de gebiedsaanduiding geen negatieve effecten op de ontwikkeling.

5.3.6 Industrielawaai

Door Akoestisch adviesburo van Lienden is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (Akoestisch onderzoek, Akoestisch Adviesburo van Lienden, projectnr. P20_93, versie 1, 24 november 2020) naar de optredende geluidbelasting ten gevolge van de bedrijfsvoering na de uitbreiding van het bedrijf van Krimpen. Het akoestisch onderzoek geeft inzicht in de bedrijfsactiviteiten en de optredende geluidniveaus ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen, bestaande woningen in de (directe) omgeving. Er zal worden getoetst aan de van toepassing zijnde geluidnormen uit het Activiteitenbesluit.

De inrichting van Krimpen BV is gelegen op het bedrijventerrein Molenstraat. Tegenover de inrichting zijn een autogarage en een tegelhandel gevestigd met beide een bedrijfswoning. Naast Van Krimpen BV is een verwerker gesitueerd welke gespecialiseerd is in de recycling van kunststof afval.

Van Krimpen Bv is een toeleverancier van kunststof producten voor de professionele tuinbouw. Het betreft voornamelijk handel in kunststof potten, schalen, trays en kisten waar planten in gekweekt en vervoerd kunnen worden. Al deze kunststof producten worden door vrachtauto's aangeleverd en ook weer met vrachtauto's afgevoerd. Voor de aan- en afvoer beschikt van Krimpen BV over 6 vrachtauto's, daarnaast komen er nog verschillende vrachtauto's van derden. Aangezien het huidige magazijn te klein wordt, is het voornemen om uit te breiden op de kavel achter het bedrijfsgebouw. Het laden en lossen vindt plaats met heftrucks of elektrisch palletwagens bij de 7 laaddokken aan de voorzijde en de 6 nieuwe laaddokken aan de achterzijde.

Onderzoek

Uit de berekeningen blijkt dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ten hoogste 45 dB(A) in de dagperiode en 37 dB(A) in de nachtperiode bedraagt ter plaatse van de woning aan de Molenstraat 39. Dit betreft de woning op het bedrijventerrein. Hiermee wordt ruim voldaan aan de etmaalwaarde van 55 dB(A).

Voor de overige woningen bedraagt de geluidbelasting ten hoogste 33 dB(A) in de dagperiode, waarmee ook ruim wordt voldaan aan de normwaarde van 50 dB(A). De meest maatgevende geluidbronnen zijn de rijdende vrachtauto's.

De hoogste geluidbelasting door piekniveaus treedt op ter plaatse van de woning aan de Molenstraat 39 (op het bedrijventerrein) met een piekniveau van 69 dB(A) in de dagperiode en 64 dB(A) in de nachtperiode. Hiermee wordt voldaan aan de normwaarden voor woningen op bedrijventerreinen.

Voor de overige woningen wordt met ten hoogste 60 dB(A) in de dagperiode en 40 dB(A) in de nachtperiode ruim voldaan aan de normwaarde voor piekniveaus.

Conclusie

Voor de bedrijfsinrichting Van Krimpen b.v. is de geluidbelasting ten gevolge van de exploitatie van de inrichting op gevels van woningen inzichtelijk gemaakt en beoordeeld. Uit het onderzoek blijkt dat de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit voor het langtijdgemiddelde en de maximale geluidniveaus niet worden overschreden. Het aspect Industrielawaai vormt daarmee geen belemmering voor de beoogde bedrijfsuitbreiding.

5.3.7 Wegverkeerslawaai

Beleid

In het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) moet voor het oprichten van geluidsgevoelige bestemmingen (woningen, scholen, ziekenhuizen, etc.), die binnen de onderzoekszone van (spoor) wegen liggen, een toets aan de geluidsnormen plaatsvinden. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

In de Wet Geluidhinder (Wgh) worden eisen gesteld aan de toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van nog niet geprojecteerde geluidsgevoelige objecten langs een bestaande weg of spoor in stedelijk en buitenstedelijk gebied. De Wet geluidhinder kent een voorkeursgrenswaarde. Als aan deze waarde wordt voldaan, is er voor de Wet

geluidhinder geen belemmering voor het bouwplan. Als de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde overschrijdt, is onderzoek naar mogelijkheden om de geluidsbelasting te reduceren nodig. Als reductie van de geluidsbelasting niet mogelijk is en de maximale grenswaarde niet wordt overschreden, kan een hogere grenswaarde (HGW) worden aangevraagd bij het college van Burgemeester en Wethouders. Vervolgens stelt het Bouwbesluit eisen aan de geluidwering van de gevel.

Conclusie

Het bestemmingsplan voorziet niet in de realisering van een 'gevoelig object'. Daarvan is ingevolge artikel 1 Wgv sprake bij een gebouw dat bestemd is voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt is om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf én die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt. Onder 'gebouw, bestemd voor menselijk wonen of menselijk verblijf' wordt verstaan (voor zover in dezen van belang) een gebouw dat op grond van het bestemmingsplan mag worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf. Wat betreft dit laatste is relevant dat de Wgv alleen bescherming biedt aan personen tegen langdurige blootstelling aan geurhinder in gebouwen. De op het perceel Molenstraat 42 uit te breiden bedrijfsbebouwing zal niet permanent of langdurig worden gebruikt voor menselijk verblijf. De op het perceel op te richten bedrijfsbebouwing heeft een opslagfunctie en geen verblijffunctie. Er zal hooguit sprake zijn van kortstondig menselijk verblijf, zoals in verband met het laden en lossen van goederen.

Bovendien zal het laden en lossen van goederen niet elke dag door dezelfde personen plaatsvinden. En ook is geen sprake van een continue bedrijfsvoering, waarbij ook 's nachts personen aanwezig zijn. Derhalve zullen er geen personen gedurende een niet onaanzienlijk gedeelte van een tijdseenheid in de bedrijfsbebouwing verblijven en zal de bebouwing dan ook niet op een met permanent verblijf vergelijkbare wijze worden gebruikt. Een akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaai vanwege de omliggende wegen is vanuit de Wgh dan ook niet noodzakelijk.

5.3.8 Luchtkwaliteit

Sinds 2007 is de nieuwe Wet luchtkwaliteit in werking getreden. In deze wet zijn grenswaarden opgenomen die bindend zijn voor de overheid. In de wet wordt aangegeven dat bij uitoefening van bestuurlijke bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit ten aanzien van een bepaalde luchtverontreinigende stof de betreffende grenswaarden in acht moeten worden genomen. Omdat grenswaarden bindend zijn, stellen ze beperkingen aan activiteiten waardoor overschrijding van de grenswaarden voor de buitenluchtkwaliteit geldt. Een toetsing aan grenswaarden zoals opgenomen in bijlage 2 van de Wet Milieubeheer is in dit project niet aan de orde. De geringe omvang van het plan impliceert dat 'in niet betekenende mate wordt bijgedragen' aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Niet in betekenende mate bijdragen

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	276
Aandeel vrachtverkeer	60,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	1,13
PM ₁₀ in µg/m ³	0,15
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Figuur 5.6: NBIM-tool

In de Algemene Maatregel van Bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Per 1 augustus 2009 geldt als NIBM 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die Niet in Betekenende Mate bijdragen aan de luchtverontreiniging (specifiek gekwantificeerde bedrijfsactiviteiten of het realiseren van kantoor- en woningbouwlocaties in een maximale omvang). Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

Om versnippering van in betekende mate (IBM) projecten in meerdere NIBM-projecten te voorkomen is in het Besluit NIBM een anti-cumulatieartikel opgenomen. In de Handreiking NIBM is de toepassing van het Besluit NIBM en de Regeling NIBM toegelicht en uitgewerkt. De bijdrage van NIBM-projecten aan de luchtverontreiniging wordt binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) gecompenseerd met algemene maatregelen.

NIBM-tool

Voor kleinere ruimtelijke plannen verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht.

Het doel van deze tool is:

- Eenvoudig en snel bepalen of een plan in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof in de buitenlucht.
- Het beperken van de onderzoekslast bij kleinere projecten.
- Het vaststellen van grenzen voor het aantal extra voertuigbewegingen, dat niet zal leiden tot een concentratietoename die groter is dan de grens voor niet in betekende mate.

Conclusie

Uitgaande van het verkeersonderzoek dat is uitgevoerd door RA infra neemt het aantal verkeersbewegingen toe met ca. 275,5 voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde). Een inschatting van het aantal verkeersbewegingen op basis van de door CROW voor verkeersgeneratie gepubliceerde kencijfers leidt voor de beoogde bedrijfsuitbreiding tot een overschatting van het aantal voertuigbewegingen.

Zelfs met een aanname dat als gevolg van de bedrijfsuitbreiding ca. 276 extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde) van en naar de locatie zullen plaatsvinden, zal de bijdrage van het extra verkeer op de luchtkwaliteit niet in betekende mate is, zie bovenstaande afbeelding.

5.3.9 Verkeer

De bedrijfsuitbreiding bij Van Krimpen leidt tot meer (vracht)verkeersbewegingen in de omgeving. Door RA infra BV is een verkeerskundig onderzoek uitgevoerd (Verkeersonderzoek bedrijfsuitbreiding van Krimpen bv, RA infra, projectnr. 20100.1 D14, 25 november 2020) om te bezien of de samenhangende (vracht)verkeersbewegingen goed worden afgewikkeld door de bestaande infrastructuur in de directe omgeving van de planlocatie.

Onderzoek

Uit het onderzoek blijkt dat, uitgaande van de CROW kencijfers, na uitbreiding op een werkdag minimaal ca. 300 extra verplaatsingen worden verwacht (auto en vrachtwagen). Na overleg met Van Krimpen wordt een dergelijke toename als niet realistisch beschouwd. Dit wordt tevens bevestigd door verkeersgegevens van de gemeente Moerdijk. Bij verkeerstellingen op de Molendijk in 2017 en 2018 zijn per etmaal gemiddeld 80 tot 90 vrachtwagens geteld.

Het bedrijf schat het totaal aantal verplaatsingen na uitbreiding in op 60 à 70 per dag. Dit is inclusief ca. 20 vrachtautobewegingen per dag. Het totaal is niet alleen van de uitbreiding maar ook van de bestaande bedrijfsvoering. Wanneer de verkeerstoeiname als gevolg van de uitbreiding ca. 30 extra verplaatsingen met zich mee brengt is dit zo'n 10% van het berekend aantal aan de hand van de CROW-kencijfers.

Conclusie

De bedrijfsuitbreiding bij Van Krimpen leidt tot een verwachte verkeerstoeiname van ca. 30 verplaatsingen per etmaal. Deze relatief beperkte verkeerstoeiname is niet zodanig dat sprake is van een onevenredige verkeersaantrekkende werking noch dat hierdoor een verkeersonveilige situatie zal ontstaan. De Molendijk kan de extra verkeersbewegingen afwikkelen zonder dat extra voorzieningen noodzakelijk zijn.

Algemeen aandachtspunt is de verkeersveiligheid voor het langzaam verkeer op de Molendijk. Bij 50 km/uur en de menging van verkeer zijn aanvullende maatregelen gewenst om de veiligheid van het langzaam verkeer (beter) te beschermen.

(Extra) trillingen ten gevolgen van vrachtwagenverkeer in de nieuwe situatie, na de uitbreiding van het bedrijf van Krimpen worden niet verwacht. Het nieuwe bestemmingsvlak is gelegen op een variërende afstand tussen de 33 en 45 meter vanaf de woonbestemming en de tuinen van de dichtstbij gelegen woningen. De afstand tot

aan de dichtstbij gelegen woning van is ruim 60 meter. De zone direct grenzend aan de woonbestemming wordt herbestemd naar groen. Binnen de bestemming groen zijn geen bouwwerken of bedrijfsactiviteiten toegestaan. Daarnaast wordt het terrein geëgaliseerd en verhard met asfalt, zonder drempels of ander soort ongelijke verharding.

Op grond van artikel 2.23, eerste lid, van het Activiteitenbesluit, voor zover hier van belang, mogen trillingen, veroorzaakt door de tot de inrichting behorende installaties of toestellen alsmede de tot de inrichting toe te rekenen werkzaamheden of andere activiteiten, in geluidsgevoelige ruimten en verblijfsruimten niet meer bedragen dan de trillingsterkte, genoemd in tabel 2 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B.

De planologische situatie wijzigt, maar de situatie verslechtert niet significant door voorliggend bestemmingsplan. Op de locatie is in de huidige planologische situatie reeds een bedrijfsbestemming geldig met de mogelijkheid tot bedrijfscategorie 2 en 3.1. Binnen deze milieucategorie mag zich dus al een transportbedrijf vestigen. Het bestemmingsvlak grenst daarbij direct aan de woonbestemming. Het bouwvlak is in de huidige planologische situatie gelegen op circa 33 meter vanaf de woonbestemming aan de Molenstraat. In de zone gelegen tussen het bouwvlak en de woonbestemming mogen bedrijfsactiviteiten worden uitgevoerd, waaronder buitenopslag en verkeersbewegingen/parkeervoorzieningen. Deze activiteiten, direct grenzend aan de tuin van reclamant, zijn dus in de huidige situatie reeds toegestaan.

De afstand tussen het bestemmingsvlak en de dichtstbijzijnde woningen wordt vergroot met voorliggend bestemmingsplan.

5.4 Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op de beperking en/of beheersing van de risico's voor de omgeving vanwege gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het uitgangspunt van het beleid is dat burgers voor de veiligheid van hun omgeving mogen rekenen op een minimumbeschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet in relevante situaties de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (het groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord binnen het invloedsgebied.

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het "Besluit externe veiligheid inrichtingen" (Bevi) van belang. Aanvullend zijn in het Vuurwerkbesluit en Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Daarnaast is het toetsingskader voor de omgeving van transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vastgelegd in het "Besluit externe veiligheid transportroutes" en het "Besluit externe veiligheid buisleidingen" (Bevb).

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een onbeschermd individu overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit plaatsgebonden risico wordt vertaald naar een risicocontour rondom een risicobron (bijvoorbeeld een inrichting of een weg). De maatgevende grens is de 10⁻⁶ contour, dit is de kans van 1 op 1 miljoen dat een onbeschermd persoon omkomt per jaar.

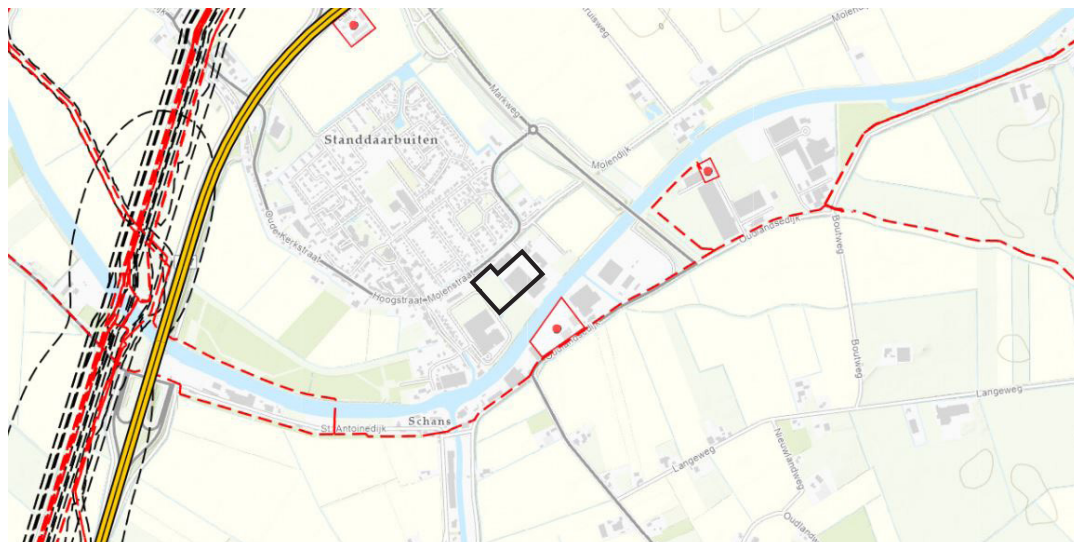
Groepsrisico

Het groepsrisico is de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico is bedoeld om een inschatting te maken ten aanzien van de maatschappelijke ontwrichting in het geval van een calamiteit. Voor het groepsrisico geldt een oriëntatiewaarde in de verantwoording (dit betekent dat er gemotiveerd van mag worden afgeweken). Elke verandering van het groepsrisico in het invloedsgebied van een risicobron moet verantwoord worden. Hierbij moet ingegaan worden op de wijze waarop deze verandering in het groepsrisico is betrokken bij de besluitvorming. Tevens moeten kwalitatieve aspecten beoordeeld worden, zoals zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. In het kader van de verantwoording van het groepsrisico moet advies gevraagd worden aan de regionale brandweer.

Conclusie

Uit de provinciale risicokaart, eindrapporten over het basisnet en actuele informatie over relevante risicobronnen binnen de gemeente blijkt dat het plangebied niet ligt binnen:

- het invloedsgebied van een Bevi-inrichting;



Figuur 5.4: Uitsnede risicokaart. Locatie zwart omlijnd.

- de veiligheidsafstanden van andere stationaire risicobronnen;
- de 200 meter zone vanaf een basisnet;
- een toekomstig plasbrandaandachtsgebied en
- het invloedsgebied van een relevante buisleiding voor het transport van gevaarlijke stoffen.

De Rijksweg A17, waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, is gelegen op ca. 1 km van het plangebied. Het standaardadvies van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is voor deze ontwikkeling van toepassing. Deze is als bijlage bij de toelichting gevoegd. Daarnaast is een beperkte verantwoording groepsrisico opgesteld in verband met de toxische stoffen.

Beperkte verantwoording groepsrisico

In het plangebied is een nieuw beperkt kwetsbaar object voorzien (bedrijfshal). Aangezien het plangebied binnen het invloedsgebied van de A17 en spoorlijn Lage Zwaluwe – Roosendaal is gelegen, dient het groepsrisico beperkt te worden verantwoord. Tritium Advies heeft een beperkte verantwoording voor het groepsrisico opgesteld (Tritium Advies, 2109/150/CW-01, 15 november 2021).

De bestrijdbaarheid is afhankelijk van de inzetbaarheid van hulpverleningsdiensten, in hoeverre zij in staat zijn hun taken goed uit te kunnen voeren en om daarmee verdere escalatie van een incident te voorkomen. Hierbij kan gedacht worden aan het voldoende/ adequaat aanwezig zijn van aanvalswegen en bluswatervoorzieningen, maar ook de brandweernorm wordt hier onder geschaard.

Ten aanzien van het plangebied is er een brandweerkazerne gelegen op nog geen 500 meter afstand, aan de Molendijk 1 te Standdaarbuiten. De opkomsttijd bedraagt slechts 1 minuut. Het plangebied ligt tevens binnen het dekkinggebied van het waarschuwings- en alarmeringssysteem.

De dichtstbijzijnde sirene ligt binnen 500 meter van het plangebied, aan de Sportstraat te Standdaarbuiten. Het plangebied is bereikbaar via de Molenstraat, deze route kan tevens worden gebruikt als vluchtroute. Hoewel vluchten mogelijk is, is bij een snelle verspreiding van toxisch gas schuilen de meest voor de hand liggende optie.

Uitgangspunt is dat de aanwezige personen zelfredzaam zijn. Het plan beoogt niet specifiek een functie voor verminderd zelfredzame personen te realiseren. De aanwezige personen kunnen worden gealarmeerd door het luchtalarm en NL-alert en hierop zelfstandig reageren.

Ten aanzien van het toxisch scenario als gevolg van vervoer gevaarlijke stoffen over de A17 en het spoor, is schuilen de beste vorm van zelfredzaamheid. Het is van belang dat het bedrijfspand lucht- en lekdicht kan worden afgesloten. Hiervoor dient de mechanische ventilatie handmatig te kunnen worden uitgezet.

Het plan is door de brandweer getoetst aan de beleidsregels bereikbaarheid en bluswater. Er dient binnen 40 m van de ingang een brandkraan met een capaciteit van 60 m³/h aanwezig te zijn. Daarnaast dient binnen 200 m een capaciteit van 120 m³/h aanwezig te zijn. Het openwater is vanuit de Molenstraat te bereiken, waarmee wordt voldaan aan de eisen m.b.t. bluswater.

5.5 Kabels en leidingen

Binnen of in de nabije omgeving van het plangebied zijn geen kabels of leidingen die vanuit planologisch opzicht van invloed kunnen zijn op de ontwikkeling.

5.6 Vormvrije m.e.r. beoordeling

Op 21 februari 2011 heeft de wetgever het Besluit milieueffectrapportage en het Besluit omgevingsrecht gewijzigd. De belangrijkste wijziging is onder andere: het meer in overeenstemming brengen van het Besluit m.e.r. met de Europese richtlijn m.e.r. Hierbij hebben onder andere de zogenaamde drempelwaarde voor activiteiten een indicatief karakter gekregen. Met deze wijziging is bepaald dat voor activiteiten die op de bij het besluit m.e.r. behorende C- en D lijst zijn opgenomen, altijd aandacht aan m.e.r. geschonken dient te worden. Hierbij dient te worden bepaald of een m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is.

In algemene zin komt het erop neer dat voor activiteiten die behoren tot de C-lijst een m.e.r.-plicht volgt en voor activiteiten op die op de D-lijst zijn vermeld volgt óf een m.e.r.-beoordelingsplicht óf een motivering dat een m.e.r.(beoordeling) niet noodzakelijk is. Hierbij is de bij de activiteit behorende drempelwaarde onder andere van belang. Om te bepalen of een activiteit m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig is, conform het aangepaste Besluit m.e.r., is het type plan en het soort ontwikkeling van het plan van belang, zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Onderhavig bestemmingsplan betreft een ontwikkelingsplan.

De activiteiten die door dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt behoren niet tot de C-lijst, waardoor er geen directe m.e.r.-plicht is. De voorgenomen ontwikkeling, behoort echter wel tot de D-lijst, namelijk onder nummer 11.2 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van een winkelcentra of parkeerterrein'.

De drempelwaarde voor een m.e.r.-beoordeling is opgenomen in lijst D van het besluit m.e.r.. Voor projecten groter dan 75 hectare en meer dan 2000 woningen dient altijd een m.e.r.- beoordeling plaats te vinden. De omvang van de ontwikkeling is zodanig beperkt dat er geen sprake is van overschrijding van de drempelwaarden. Voor de voorgenomen ontwikkeling dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld te worden. De resultaten van deze uitgevoerde vormvrije m.e.r.-beoordeling zijn weergegeven in de bijlage van dit bestemmingsplan.

Conclusie

Gelet op de geringe omvang van het project, de in het kader van dit bestemmingsplan uitgevoerde analyses en onderzoeken (zie ook de voorgaande paragrafen) én het verschil tussen de daadwerkelijke activiteit in relatie tot de drempelwaarden waaruit een m.e.r.-beoordelingsplicht voortvloeit (vanaf 75 ha.), kan geconcludeerd worden dat bij de vaststelling van dit bestemmingsplan geen onevenredige nadelige milieueffecten voortkomen die het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling dan wel het doorlopen van de m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

6 Juridische aspecten

6.1. Het juridische plan

Het onderhavige bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor het bouwen en het gebruik van gronden en gebouwen binnen het gebied van deze herziening.

Bij de opstelling van het onderhavige bestemmingsplan is de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) gehanteerd. Zo zijn de bestemmingen qua benaming en volgorde afgestemd op de SVBP 2012.

Het bestemmingsplan is afgestemd op de Wro en het Bro. Daarnaast zijn de op grond van de Bro verplicht gestelde regels voor het overgangsrecht en de anti-dubbeltelregel conform de daarvoor gestelde standaarden in de regels opgenomen.

Ook de Wro biedt mogelijkheden voor het opstellen van verschillende bestemmingsplanvormen, van zeer gedetailleerd tot uit te werken. Het onderhavige bestemmingsplan is niet zeer gedetailleerd, maar wel gebaseerd op het stedenbouwkundig plan. Het bestemmingsplan biedt nog enige flexibiliteit.

Voor het plangebied is de planopzet primair gericht op ontwikkeling. Één en ander komt tot uitdrukking in de regels en blijkt ook uit de verbeelding. Hierna wordt inhoudelijk ingegaan op de afzonderlijke bestemmingen binnen het onderhavige bestemmingsplan.

6.2. Beschrijving van de bestemmingen

6.2.1 Inleidende bepalingen

Hoofdstuk 1 van de regels bevat bepalingen die, net als de in hoofdstuk 3 opgenomen “Algemene regels”, algemeen gelden voor alle bestemmingen zoals opgenomen in hoofdstuk 2. Hoofdstuk 1 bevat de begrippen (artikel 1) en het artikel betreffende de wijze waarop bijvoorbeeld hoogtematen en oppervlaktematen moeten worden gemeten en berekend. In Hoofdstuk 3 zijn onder andere procedureregels, algemene gebruiksregels en flexibiliteitsbepalingen opgenomen. In Hoofdstuk 4 zijn de overgangsregels en de slotregel opgenomen.

6.2.2 Bestemmingen

Enkelbestemmingen

Groen

Binnen de bestemming ‘Groen’ mogen groenvoorzieningen, speelvoorzieningen, fiets- en voetpaden en parkeervoorzieningen worden gerealiseerd. Ten behoeve van deze bestemming mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd met een maximale hoogte van 3 meter.

Bedrijventerrein

Binnen de bestemming ‘Bedrijventerrein’ mogen bedrijven gevestigd worden tot maximaal categorie 2 uit de VNG brochure. De bouwhoogte bedraagt maximaal 15 meter, waarmee aangesloten wordt op het bestaande bedrijfspand en het bijbehorende bestemmingsplan ‘Kern Standdaarbuiten’. Het bouwvlak mag volledig worden bebouwd. Binnen de bestemming bedrijventerrein is een bouwaanduiding ‘laaddock’ opgenomen waar laaddocks toegestaan zijn buiten het bouwvlak.

Dubbelbestemmingen

Waarde - Archeologie 6

De voor Waarde - Archeologie 6 aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van de voorkomende archeologische hoge (verwachtings)waarden. Er is een onderzoeksplicht bij verstoring van de bodem groter dan 250 m² en dieper dan 0,5 m.

Waterstaat - Waterlopen

De voor Waterstaat - Waterlopen aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor water en waterhuishoudkundige voorzieningen zoals duikers en goten.

6.2.3 Algemene regels en slotbepaling

Anti-dubbeltelregel

Om misbruik van de bouwregels te voorkomen, is in dit artikel bepaald dat gronden, die al eens als berekeningsgrondslag voor een omgevingsvergunning hebben gediend, niet nogmaals als zodanig kunnen dienen.

Algemene bouwregels

In de algemene bouwregels is bepaald dat bestaande maten en hoeveelheden, die afwijken van het bepaalde in dit bestemmingsplan en legaal aanwezig zijn, mogen worden aangehouden. Tevens is een regeling opgenomen met betrekking tot herbouw van gebouwen en met betrekking tot overschrijding van bouw- en bestemmingsgrenzen van ondergeschikte bouwdelen.

Algemene aanduidingsregels

Vrijwaringszone - molenbiotoop

Ten aanzien van de werking van de molen aan Molenstraat 10 is een gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - molenbiotoop' opgenomen. Binnen deze gebiedsaanduiding zijn regels opgenomen over het toevoegen van bebouwing in de directe en indirecte omgeving van de molen.

Geluidzone - industrie

Ten aanzien van de zonering industrielawaai is in het bestemmingsplan een aanduiding 'geluidzone - industrie' opgenomen. Binnen deze zone zijn geen woningen toegestaan, met uitzondering van woningen die op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan reeds aanwezig zijn.

Algemene afwijkingsregels

In dit artikel zijn een aantal algemene afwijkingsregels opgenomen. Deze afwijkingen betreffen het bouwen van gebouwtjes van openbaar nut, het overschrijden van bebouwingsgrenzen, beperkte verschuivingen van de bestemmingsgrenzen en het oprichten van masten en antennes tot een bepaalde bouwhoogte.

Algemene wijzigingsregels

In dit artikel zijn algemene wijzigingsbevoegdheden opgenomen voor het bevoegd gezag om het bouwen van gebouwtjes van openbaar nut, het overschrijden van bebouwingsgrenzen, beperkte verschuivingen van de bestemmingsgrenzen mogelijk te maken.

Algemene procedure regels

Algemene procedureregels waarin is bepaald welke procedure doorlopen wordt bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid of wijzigingsbevoegdheid.

Overige regels

In de overige regels is onder andere de waterbergingsopgave gewaarborgd door een voorwaardelijke verplichting.

Overgangsrecht

Dit artikel betreft het overgangsrecht met betrekking tot gebruik van onbebouwde gronden en bouwwerken dat afwijkt van het bestemmingsplan op het moment dat dit rechtskracht verkrijgt. Dit gebruik mag worden voortgezet. Wijziging van het afwijkend gebruik is slechts toegestaan indien de afwijking hierdoor wordt verkleind. Daarnaast zijn overgangsregels opgenomen ten aanzien van het bouwen. Een bouwwerk dat afwijkt van de bouwregels van het bestemmingsplan op het moment dat dit rechtskracht verkrijgt, mag gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd, of na een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd. De afwijking mag daarbij naar aard en omvang niet worden vergroot. Daarvan mag eenmalig bij een omgevingsvergunning worden afgeweken tot maximaal 10% van de inhoud van het bouwwerk. Het overgangsrecht is niet van toepassing op bouwwerken die reeds in strijd waren met het voorgaande geldende bestemmingsplan.

Slotregel

De regels kunnen worden aangehaald onder de naam: Regels van het bestemmingsplan "Molenstraat te Standdaarbuiten".

7 Uitvoerbaarheid

7.1. Economische uitvoerbaarheid

Naast de planologische haalbaarheid van het project zoals getoetst in voorgaande paragrafen, zal ook inzicht moeten worden gegeven in de financiële uitvoerbaarheid van het project (artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro)). Onderdeel van de Wet ruimtelijke ordening vormt de mogelijkheid om bij de ontwikkeling van bouwlocaties een eerlijke verdeling van kosten en opbrengsten voor publieke voorzieningen af te dwingen. Dit vindt plaats door een exploitatieplan, waarin deze verdeelsleutel vast ligt. In de toelichting op elk bestemmingsplan moet aandacht worden besteed aan het exploitatieplan.

In het Bro (artikel 6.2.1) is voorgeschreven voor welk type bouwplannen een exploitatieplan moet worden opgesteld, indien het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd. Het gaat om onder andere nieuwbouwplannen, zoals thans aan de orde. Uiteraard moet sprake zijn van kosten, die verhaalbaar zijn. Van een exploitatieplan kan worden afgezien indien het verhaal van kosten op een andere wijze verzekerd is en/of het instellen van inrichtingseisen via een exploitatieplan niet nodig is. De verplichting tot het opstellen van een exploitatieplan vervalt hierdoor.

In het voorliggende geval zijn de gronden in eigendom van de initiatiefnemers. De gemeente zal, om haar kosten te dekken, een anterieure overeenkomst afsluiten met de initiatiefnemers en hierin haar afspraken omtrent de gronden die in eigendom bij de gemeente zijn vast te leggen.

7.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Omgevingsdialoog

Op 8 januari 2020 is er informatieavond georganiseerd om de omgeving te informeren. Hierbij zijn bewoners en de direct omliggende bedrijven uitgenodigd. De opkomst was goed. Tijdens de avond is er een presentatie gegeven door van Krimpen over de groei van het bedrijf en de noodzaak om uit te breiden. De plannen voor de uitbreiding van het bedrijfsgebouw zijn getoond en de wensen en belangen van de omwoners zijn waar mogelijk in kaart gebracht. Bij de avond is naast een delegatie van het bedrijf van Krimpen, ook GJM-bouwadviseurs aanwezig geweest. Namens de gemeente Moerdijk waren een beleidsadviseur en gebiedscoördinator aanwezig.

Op 7 juli 2020 is er een tweede informatieavond gehouden op de toekomstige bouwlocatie. Naar aanleiding van de eerste avond zijn er planaanpassingen doorgevoerd en zijn verschillende opties besproken voor de inrichting van de groene buffer tussen de uitbreiding van het gebouw en de bestaande woningen aan de noordzijde van het plangebied, aan de Molenstraat (dijk).

Van beide avonden is een beknopt verslag gemaakt. Deze zijn als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd.

Vooroverleg

Het concept ontwerp bestemmingsplan is, conform artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening, voor overleg gezonden naar de betreffende personen en instanties. Er zijn door het waterschap Brabantse Delta en de Brandweer vooroverleg reacties ingediend.

Het waterschap heeft aangegeven dat de door het plangebied lopende watergang een A-watergang is, dat het plangebied buitendijks ligt waar het waterschap niet verantwoordelijk is voor enige vorm van wateroverlast.

Daarnaast dient er geen gebruik te worden gemaakt van uitlopende bouwmaterialen.

De brandweer heeft aangegeven dat er binnen 40 m van de ingang een brandkraan met een capaciteit van 60 m³/h aanwezig dient te zijn. Daarnaast dient binnen 200 m een capaciteit van 120 m³/h aanwezig te zijn. Als het openwater vanuit de Molenstraat is te bereiken dan wordt voldaan aan de eisen m.b.t. bluswater.

De reacties zijn verwerkt in de toelichting van het bestemmingsplan.

Ontwerp

Het ontwerp bestemmingsplan is, conform artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening, voor overleg gezonden naar de betreffende personen en instanties. Daarnaast heeft het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegen t/m 3 juni 2022. Tijdens deze periode zijn er een vijftal zienswijzen ingediend. In de Nota van Zienswijzen 'Molenstraat 42, Standdaarbuiten' zijn de ingediende zienswijzen samengevat en beantwoord. Naar aanleiding van de zienswijzen is het plan op een aantal punten aangepast.

Wijzigingen naar aanleiding van zienswijzen en ambtshalve wijziging:

- In de toelichting van het bestemmingsplan is de behoeftevraag en de vraag of het bedrijf passend is op deze locatie uitgebreider onderbouwd. Daarbij is aangegeven waarom het bedrijf niet passend is op andere (regionale) bedrijventerreinen.
- In de toelichting van het bestemmingsplan is in paragraaf 5.1.1 nader onderbouwd dat met de voorgenomen ontwikkeling de cultuurhistorische en architectonische waarden niet onevenredig worden aangetast.
- Het akoestisch onderzoek industrielawaai is aangepast. De conclusie van het onderzoek blijft ongewijzigd, de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit voor het langtijdgemiddelde en de maximale geluidniveaus niet worden overschreden.
- De toelichting van het plan is aangepast. Er is aan de paragraaf 5.3.9 Verkeer een onderbouwing toegevoegd waarom trillingen in de gebruiksfase niet verwacht worden.
- Er is in de regels van het bestemmingsplan in artikel 3 'Bedrijventerrein' een voorwaardelijke verplichting opgenomen waarbij het gebruik van de gronden en gebouwen enkel is toegestaan nadat een inrichtingsplan voor de groenzone is opgesteld, uitgevoerd en in stand wordt gehouden. Het verplicht gestelde inrichtingsplan mag pas uitgevoerd worden met goedkeuring van het bevoegd gezag en tevens zal er een participatieverplichting gelden alvorens de omgevingsvergunning wordt afgegeven. Daarbij wordt de voorwaarde gesteld dat de aarden wal een minimale hoogte heeft van 3 meter.
- Paragraaf 4.4.4 is aangevuld. Er is naast de theoretische berekening van RA infra een onderbouwing toegevoegd over het aantal parkeerplaatsen dat in de praktijk gebruikt zal worden op basis van de aantallen personeel, bezoek en vrachtwagens van Van Krimpen.
- Tevens is er een ambtshalve wijziging doorgevoerd. De bestemmingsomschrijving in de toelichting van het bestemmingsplan voor groen in paragraaf 6.1 van de toelichting is aangepast en afgestemd op de bestemmingsomschrijving zoals opgenomen in artikel 4.1 van de regels.

De 'Nota van zienswijze' is als separate bijlage bijgevoegd. Het bestemmingsplan is op 3 november 2022 gewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad.

Wijzigingen naar aanleiding uitspraak Raad van State

De Afdeling:

- vernietigt het besluit van de raad van de gemeente Moerdijk van 3 november 2022 waarbij het bestemmingsplan "[locatie 1] Standdaarbuiten" is vastgesteld, voor zover daarbij in artikel 4.2, onder b, van de planregels is bepaald dat de bouwhoogte van lichtmasten ten hoogste 8 meter bedraagt en voor zover het artikel 10.3 van de planregels betreft;
- bepaalt dat artikel 4.2, onder b, van de regels van het bestemmingsplan "[locatie 1] Standdaarbuiten" als volgt komt te luiden: "de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt ten hoogste 5 meter, met uitzondering van lichtmasten waarvan de bouwhoogte ten hoogste 6 meter bedraagt.

Regels