

Toelichting

omgevingsvergunning “Noordschans 31”

Planstatus:	ontwerp
Datum:	2019-06-07
Plan identificatie:	NL.IMRO.1709.Noordschans31-OV30

www.schoenmakersadvies.nl

Schoenmakers

Advies Achtmaal BV

Minnelingsebrugstraat 4a
4885 KP ACHTMAAL

tel: 076 599 03 41

fax: 076 598 46 75

info@schoenmakers-ontwerp.nl

Colofon

Titel: omgevingsvergunning “Noordschans 31”

Opdrachtgever: A. Fioole
Santberge 20
4791 LE Klundert

Ontwerp:

Schoenmakers
Advies Achtmaal BV

Minnelingsebrugstraat 4a
4885 KP ACHTMAAL
Tel: 076-5990340
www.schoenmakersadvies.nl

Contactpersoon: L. Schrauwen
leny@schoenmakers-ontwerp.nl

Projectnummer: 171710

Rapportnummer 171710.01

Datum: 07 juni 2019

Status: ontwerp

Ontwerp: --

Definitief: --

Copyright ©

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding & doel	5
1.2	Ligging en begrenzing van de planlocatie	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan	6
1.4	Leeswijzer	6
Hoofdstuk 2	De huidige situatie	7
2.1	Ruimtelijke structuur	7
2.2	Beschrijving van de planlocatie	7
2.3	Groenstructuur	7
2.4	Verkeer en parkeren	7
2.3	Functionele structuur	7
Hoofdstuk 3	Toekomstige situatie	9
3.1	Ruimtelijke structuur	9
3.2	Functionele structuur	9
3.3	Planuitgangspunten	9
3.4	Opzet verkaveling	10
3.5	Beeldkwaliteit	10
Hoofdstuk 4	Beleidskader	12
4.1	Europees- en rijksbeleid	12
4.2	Provinciaal beleid	14
4.3	Gemeentelijk beleid	18
Hoofdstuk 5	Milieu- en overige aspecten	23
5.1	Algemeen	23
5.2	Bodem	23
5.3	Water	24
5.4	Cultuurhistorie en archeologie	25
5.5	Geluid	27
5.6	Bedrijven en milieuzonering	29
5.7	Geurhinder en veehouderij	31
5.8	Externe veiligheid	31
5.9	Kabels en leidingen	35
5.10	Flora en Fauna	35
5.11	Luchtkwaliteit	36
5.12	Toetsing besluit milieueffecten rapportage	37
Hoofdstuk 6	Juridische aspecten	38
6.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38
Hoofdstuk 7	Economische uitvoerbaarheid	39
7.1	Economische uitvoerbaarheid	39

Bijlagen

Bijlage 1	Standaardadvies veiligheidsregio
Bijlage 2	Vooroverlegreacties

Verbeelding

Afzonderlijke bijlage

1. Verkennend bodemonderzoek, Wematech Bodem Adviseurs B.V., d.d. december 2017
2. Ecologische quickscan, Buro Maerlant, d.d. 20 juli 2018
3. Akoestisch rapport, rapportnummer VL1821.RO1, Kraaij koestische adviesbureau, d.d. 23 juli 2018

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding & doel

De kavel naast de woning aan Noordschans 31 is momenteel niet bebouwd. De initiatiefnemer wil op deze locatie één nieuwe grondgebonden woning realiseren. Op 1 augustus 2017 is het principeverzoek ingediend voor het realiseren van één grondgebonden woning op het perceel. De gemeente Moerdijk heeft in een brief van 11 september 2017 laten weten in principe medewerking te willen verlenen aan het initiatief.

Het vigerende bestemmingsplan 'Noordschans' staat de gewenste ruimtelijke ontwikkeling niet toe, omdat er op de planlocatie geen bouwvlak aanwezig is. Om de woning mogelijk te maken dient afgeweken te worden van het vigerend bestemmingsplan.

De gemeente Moerdijk heeft daarom het voornemen om op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een omgevingsvergunning te verlenen en af te wijken van het bestemmingsplan. Het voorliggende rapport omvat de noodzakelijke ruimtelijke onderbouwing voor het verlenen van de omgevingsvergunning.

Aangezien er ook het voornemen is om één grondgebonden woning op te richten wordt gelijktijdig middels een omgevingsvergunning de activiteiten 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' en 'bouwen' aangevraagd.

1.2 Ligging en begrenzing van de planlocatie

De planlocatie ligt in de Noordschans, een vissersnederzetting te noorden van de kern Klundert, binnen de gemeente Moerdijk en in de provincie Noord-Brabant. De locatie is bekend onder de kadastrale gemeente KDT, sectie A met nummer 2281. In figuur 1 en 2 is de planlocatie aangegeven.



Figuur 1: Planlocatie aangegeven op een luchtfoto



Figuur 2: Planlocatie aangegeven op de topografische kaart

1.3 Vigerend bestemmingsplan

De planlocatie ligt binnen het vigerende bestemmingsplan 'Noordschans'. Het bestemmingsplan 'Noordschans' bevat het woongebied van Noordschans. Het bestemmingsplan is op 3 juli 2014 vastgesteld door de gemeenteraad. Het bestemmingsplan 'Veegplan kernen 2017' is op 27 september 2018 vastgesteld.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de huidige situatie van de planlocatie, waarbij onder andere de ruimtelijke en functionele structuur aan bod komen. In hoofdstuk 3 beschrijft vervolgens toekomstige situatie waarin de uitgangspunten en randvoorwaarden, die van belang zijn voor de ontwikkeling van de planlocatie. Hoofdstuk 4 wordt het relevante vigerende beleid op Europees-, Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk niveau beschreven. In hoofdstuk 5 zijn de milieu- en overige aspecten beschreven. Hierbij worden onder andere de gevolgen van de ontwikkeling op het gebied van water, natuur, luchtkwaliteit, archeologie en bodem beschreven. De juridische aspecten en maatschappelijke uitvoerbaarheid komen in hoofdstuk 6 aan bod. Ten slotte wordt in hoofdstuk 7 economische uitvoerbaarheid beschreven.

Hoofdstuk 2 De huidige situatie

2.1 Ruimtelijke structuur

2.1.1 Bebouwingsstructuur

De kern Noordschans wordt gekarakteriseerd door lintbebouwing rondom de weg de Noordschans. Het lint is opgebouwd uit gemengde bebouwing van woningen, kleine boerderijen en bedrijven. De woningvoorraad in Noordschans bestaat volledig uit grondgebonden woningen. Zowel vrijstaande, twee-onder-een-kap- en rijwoningen komen voor. De kern is opgebouwd rondom de Noordschans en bestaat ruwweg uit een bebouwingsconcentratie in het noorden en lintbebouwing in het zuiden. De in het zuiden gelegen lintbebouwing kenmerkt zich voornamelijk door vrijstaande woningen. In het noorden van het plangebied is de bebouwing compacter en zijn zowel twee-onder-eenkap woningen en enkele rijwoningen als vrijstaande woningen aanwezig. De planlocatie maakt deel uit van de lintbebouwing in het zuiden.

2.2 Beschrijving van de planlocatie

De planlocatie is momenteel in gebruik als moestuin. Aan de achterzijde van de perceelsgrens staan enkele bomen en struiken. De planlocatie ligt ingesloten tussen twee vrijstaande woningen van één bouwlaag met een kap.



Figuur 3: Foto's planlocatie

2.3 Groenstructuur

Binnen het bebouwingslint wordt het groene beeld voornamelijk bepaald door het groen dat in de voortuinen aanwezig is. Meer karakteriserend zijn de doorzichten naar het achterliggende landschap, dat bepaald wordt door verschillende ecologische structuren van de Buitengorzen, Aalskreek en de Groenstrook van de gemeente Moerdijk en de omliggende polderstructuur. Ter plaatse van de planlocatie ontbreekt door de aanwezigheid van bomen en struiken die achter op het perceel staan het doorzicht naar het achterliggende landschap. Er is binnen de planlocatie geen structurerend groen aanwezig.

2.4 Verkeer en parkeren

De locatie Noordschans 31 ligt aan de Noordschans, de Noordschans is gecategoriseerd als erftoegangsweg binnen de bebouwde kom met een maximumsnelheid van 30 km/h. In de omgeving wordt zowel op eigen terrein als langs de weg in het openbaar gebied geparkeerd.

2.3 Functionele structuur

2.3.1 Wonen

In de omgeving van de planlocatie komt voornamelijk de functie wonen voor. De woningen zijn over het algemeen grondgebonden woningen van één bouwlaag met kap. In de bebouwingsconcentratie in het noorden komen ook grondgebonden woningen van twee bouwlagen met kap voor.

2.3.2 Detailhandel en horeca

In de omgeving van de planlocatie zijn geen horeca- en detailhandelsvoorzieningen gevestigd. De dichtstbijzijnde horeca- en detailhandelsvoorzieningen zijn in Klundert gevestigd.

2.3.3 Bedrijven en kantoren

In de directe omgeving van de planlocatie zijn geen zelfstandige kantoren gevestigd. Er zijn verspreid over de Noordschans enkele bedrijven gevestigd en als zodanig bestemd. Het betreffen bedrijven tot milieucategorie 2 met uitzondering van het bedrijventerrein aan de noordkant van Noordschans. Daar zijn bedrijven tot milieucategorie 3.1 toegestaan.

2.3.4 Maatschappelijke voorzieningen

Binnen een straal van 150 meter bevindt zich één maatschappelijke voorziening. De kerk van de oud gereformeerde gemeente.

2.3.5 Sport en recreatie

In de directe omgeving zijn geen sport voorzieningen aanwezig. De dichtstbijzijnde sportvoorzieningen zijn in Klundert gevestigd. De jachthaven in het noorden van Noordschans is de voornaamste recreatieve voorziening die aanwezig is.



Figuur 4: Functiekaart

Hoofdstuk 3 Toekomstige situatie

3.1 Ruimtelijke structuur

3.1.1 *Bebouwingsstructuur*

Het bestaande bebouwingspatroon van de Noordschans verandert. Er wordt een nieuwe woning gerealiseerd in het bestaande bebouwingslint. De woning is met de voorgevel georiënteerd op de Noordschans en wordt in lijn met de bestaande bebouwing in de denkbeeldige lijn tussen de hoekpunten van de woningen aan de Noordschans 29 en 31 ingepast. De 'extra' ruimte in het bebouwingslint wordt daarmee op een passende wijze ingevuld.

3.1.2 *Groen- en waterstructuur*

Het initiatief vindt plaats op eigen terrein, er is geen structurerend groen of water voorzien. De nieuwe woning wordt in rooilijn tussen de woningen aan de Noordschans 29 en 31 gepositioneerd, waardoor er in lijn met de omgeving ruimte is voor een voor- en achtertuin.

3.2 Functionele structuur

3.2.1 *Algemeen*

De functie van de planlocatie verandert van een woonfunctie zonder bouwvlak naar een woonfunctie met bouwvlak. Binnen dit bouwvlak zal één grondgebonden woning worden opgericht.

3.2.2 *Verkeer en parkeren*

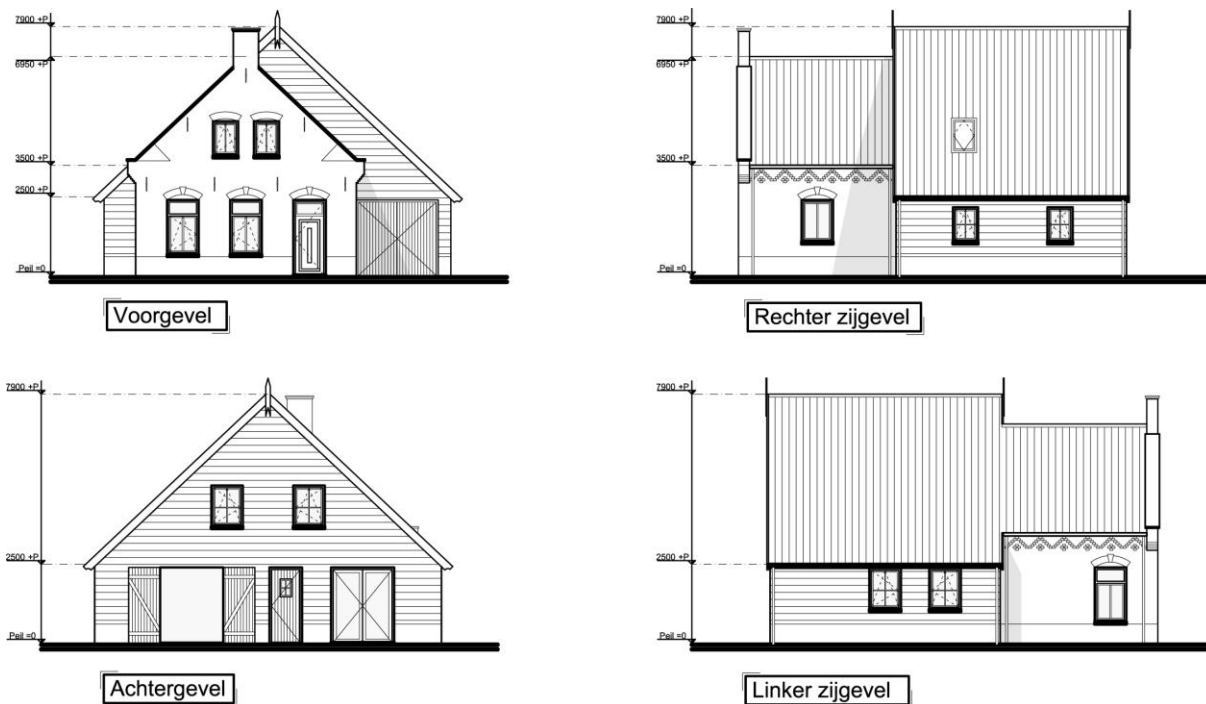
De planlocatie wordt rechtstreeks door de Noordschans ontsloten. De gemeente Moerdijk heeft een gemeentelijk parkeerbeleid, dit is in paragraaf 4.3.3 verder beschreven. Uitgangspunt is dat er twee parkeerplaatsen op eigen terrein worden gerealiseerd. Er is binnen de planlocatie voldoende ruimte om twee parkeerplaatsen te realiseren.

3.3 Planuitgangspunten

Het bestemmingsplan 'Noordschans' biedt het ruimtelijk kader voor de ontwikkeling van de woning. Daarnaast is op basis van dit bestemmingsplan in de brief van 11 september 2017 van de gemeente Moerdijk een aantal uitgangspunten geformuleerd.

- Binnen de bestemming 'Wonen' is het mogelijk om een vrijstaande woning met eventuele bijgebouwen, overkappingen en bouwwerken, geen gebouwen en geen overkappingen zijnde te realiseren.
- Het vigerende bestemmingsplan is conserverend van aard en gaat uit van het vastleggen van de bestaande maten. In de regels is aangegeven dat het aantal bouwlagen niet meer mag zijn dan op moment van vaststelling van het bestemmingsplan 'Noordschans'. Voor de nieuwe woning wordt bij deze regels zoveel mogelijk aangesloten. Dit betekent dat aangesloten wordt bij de woningen in de omgeving, die veelal bestaan uit één bouwlaag met kap met een maximale bouwhoogte van 8 meter.
- De afstand van het bouwvlak dient minimaal drie meter van de perceel zijde tot nummer 29 en minimaal drie meter van de perceelsgrens tot nummer 31 te liggen.
- De grens tussen de huidige bebouwing op nummer 31 en de nieuwe perceelsgrens moet minimaal drie meter zijn. Dit betekent dat de afstand tussen de huidige bebouwing van nummer 31 en het nieuwe bouwvlak minimaal zes meter is.
- De diepte van het bouwvlak mag maximaal 15 meter zijn.
- De plaats van de inrit wordt bepaald door de huidige lantaarnpaal, deze kan niet verplaatst worden.
- Bij verder ontwikkeling van de woning, wordt aangesloten bij de bestemming 'Wonen' opgenomen regels voor aan- en uitbouwen, bijgebouwen, overkappingen en bouwwerken, geen gebouwen en geen overkappingen zijnde.

waardoor aan beide zijde van de woning voldaan wordt aan een afstand van 3 meter tot de perceelsgrens. De diepte van de woning bedraagt circa 12,5 meter.



Figuur 6: Gevelaanzichten

Hoofdstuk 4 Beleidskader

4.1 Europees- en rijksbeleid

4.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. In 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

Het Rijk laat de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarnaast wordt (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders.

De veranderde behoefte aan wonen en werken legt daarbij een extra druk op een markt waar de totale vraag afneemt: kwaliteit voor kwantiteit. De ambitie is dat in 2040 de woon- en werklocaties in steden en dorpen aansluiten op de (kwalitatieve) vraag en dat locaties voor transformaties en herstructurering zoveel mogelijk worden benut.

In het SVIR zijn 13 nationale belangen opgenomen, hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Het Rijk zal bestemmingsplannen niet (tijdens de vaststellingsprocedure) toetsen op een correcte doorwerking van nationale ruimtelijke belangen. Wel zal het Rijk door middel van systeem- of themagerichte onderzoeken achteraf nagaan of bestemmingsplannen aan nationale wet- en regelgeving voldoen.

Door de ontwikkeling binnen de planlocatie komen geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequentie voor de planlocatie.

4.1.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. In het Barro wordt een aantal projecten, die van Rijksbelang zijn, met name genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen zullen moeten voldoen.

In het Barro zijn zes projecten beschreven:

- Mainport ontwikkeling Rotterdam.
- Kustfundament.
- Grote rivieren.
- Waddenzee en Waddengebied.
- Defensie.
- Erfgoederen van uitzonderlijk universele waarde.

Inmiddels is het aantal projecten uitgebreid met:

- rijksvaarwegen;
- hoofdwegen en landelijke spoorwegen;
- elektriciteitsvoorziening;
- ecologische hoofdstructuur;
- primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- veiligheid rond Rijksvaarwegen;
- verstedelijking in het IJsselmeer;
- toekomstige rivierverruiming van de Maastakken.

Binnen de planlocatie zijn geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequentie voor de planlocatie.

4.1.3 *Nota wonen*

De Nota Wonen: Wonen in de 21e eeuw is opgezet onder het motto "de burger centraal". Daarbij wordt veel aandacht besteed aan de individualisering van de samenleving. De nota gaat uit van: meer keuzevrijheid voor burgers, aandacht voor maatschappelijke waarden en een betrokken overheid bij beheerste marktwerking. Het gaat om het principe van prestatie en tegenprestatie die als basis dient voor transacties tussen de partijen. Dit wil niet zeggen dat er geen wetgeving meer noodzakelijk is.

4.1.4 *Nationaal Milieubeleidsplan 4*

Met het Nationaal Milieubeleidsplan 4 uit juni 2001 wordt een nieuwe beleidscyclus gestart, met een over meerdere decennia vol te houden pad van transitie naar duurzaamheid.

De verschillende transities zijn ondergebracht in drie clusters:

- transitie naar duurzame energiehuishouding;
- transitie naar een duurzaam gebruik van biodiversiteit en hulpbronnen;
- transitie naar duurzame landbouw.

Dit NMP 4 beoogt het permanente proces van verbetering te versterken door integrale oplossingen in ontwikkelen voor hier en nu, voor elders en later. De kwaliteit van de leefomgeving wordt bepaald door het aanbod van woningen, werkgelegenheid, winkels en andere voorzieningen in de omgeving of door de aanwezigheid van groen, natuur, ruimte en afwisseling van karakteristieke gebieden. Ook blijkt de waardering van het stedelijk gebied steeds meer gekoppeld te worden aan de waardering van het landelijk gebied en omgekeerd. Het milieubeleid draagt echter ook bij aan de kwaliteit van de leefomgeving. Milieu en ruimtelijke ordening raken steeds meer verweven. Milieubeleid en ruimtelijk beleid moeten elkaar dan ook versterken.

Het uitgangspunt is dat de verantwoordelijkheid voor het definiëren en realiseren van milieukwaliteit en de uitvoering van het beleid op het meest passende bestuursniveau komt te liggen.

4.1.5 *Wet op de archeologische monumentenzorg (nota Belvédère)*

In de nota belvédère staat de instandhouding, versterking en verdere ontwikkeling van de cultuurhistorische identiteit bij ruimtelijke aanpassingen centraal. Hiertoe wordt een ontwikkelingsgerichte benadering voorgestaan, die bestaande kwaliteiten als vertrekpunt hanteert en deze combineert met een beschrijving van de recente cultuurgeschiedenis, dynamiek en ontwikkelingspotenties van een gebied. De planlocatie ligt niet in een gebied dat aangewezen is binnen de nota belvédère.

Het Europese verdrag betreffende de bescherming van het archeologische erfgoed is in 1992 in Valletta (Malta) ondertekend door de ministers van Cultuur van de landen aangesloten bij de Raad van Europa. Dit verdrag wordt het 'Verdrag van Malta' genoemd. Het verdrag van Malta heeft als hoofddoel archeologische resten in Europa te beschermen als onvervangbaar onderdeel van het culturele erfgoed. In Nederland heeft het rijk dit Verdrag in 2007 verankerd in nationale wet- en regelgeving middels de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). De Wamz is geen zelfstandige wet, maar een Wijzigingswet en betreft onder meer een herziening van de Monumentenwet 1988. De belangrijkste wijziging voor gemeenten is het feit dat archeologie sinds de invoering van de wet archeologie moet verankeren in het bestemmingsplan.

Dit is niet veranderd met de inwerkingtreding van de Erfgoedwet (1-7-2016). Sindsdien is het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed geregeld door één integrale Erfgoedwet. De omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving zal in de nieuwe Omgevingswet worden geregeld, die in 2019 in werking zal treden. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd.

4.1.6 *Water*

Op Europees en nationaal niveau heeft water een eigen plaats gekregen in de ruimtelijke besluitvorming via de verplichte 'watertoets'. Deze watertoets vormt een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening. Sinds 2001 wordt de watertoets toegepast op plannen die gevolgen voor de waterhuishouding kunnen hebben. Een watertoets is verplicht als het gaat om een functieverandering en/of bestemmingsherziening.

Op basis van informatie en randvoorwaarden vanuit waterbeheerders, het waterbeleid en relevante bodemgegevens worden de verschillende wateraspecten uitgewerkt in een waterparagraaf. De waterparagraaf beschrijft het huidige watersysteem alsmede de mogelijkheden en randvoorwaarden voor het toekomstig watersysteem. De waterparagraaf is afgestemd met de waterbeheerder en vervolgens verwerkt in de plantoelichting.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Interimstructuurvisie 'Brabant in Ontwikkeling'

Met de inwerkingtreding van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant zijn deel A en B van de Interimstructuurvisie vervangen. Deel C (ontwikkelingsprojecten West-Brabant) blijft wel in stand.

Deel C heeft geen betrekking op de planlocatie.

4.2.2 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant 2014

De Provinciale Staten hebben op 19 maart 2014 de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO) – partiële herziening 2014 voor de provincie Noord-Brabant vastgesteld. De SVRO geeft aan welke ambities de provincie heeft en hoe zij deze wil realiseren. In de SVRO geeft de provincie aan hoe zij omgaat met de ruimtelijke opgave voor de periode tot 2025, met een doorkijk naar 2040.

De provincie heeft als sturingsfilosofie 'samenwerken aan kwaliteit': samen met andere overheden, marktpartijen en maatschappelijke organisaties vormgeven aan een duurzame ruimtelijke ontwikkeling van Noord-Brabant. Daarbij respecteert de provincie ieders rol. De provincie onderscheidt de volgende vijf rollen:

1. **Ontwikkelen**
De provincie focust in haar ontwikkelingsgerichte rol op een aantal thematische opgaven en op een aantal gebieden. In gebieden waar sprake is van grote ruimtelijke dynamiek, botsende belangen en waar de ontwikkelingen een (inter)provinciale impact hebben, kiest de provincie voor een actieve rol.
2. **Ordenen**
De provincie wil de duurzame ruimtelijke ontwikkeling van Noord-Brabant ordenen in robuuste ruimtelijke structuren. Dit zijn de groenblauwe-, de agrarische-, de stedelijke- en de infrastructuur.
3. **Beschermen**
De provincie wil belangrijke en onvervangbare waarden beschermen. Voor de Ecologische Hoofdstructuur, de cultuur- en aardkundige waarden en de bescherming van de kernkwaliteiten in de nationale landschappen in Noord-Brabant stelt de provincie een beschermingsregiem op.
4. **Regionaal samenwerken**
De provincie kiest voor regionale samenwerking en afstemming in vier regio's. De provincie stimuleert de samenwerking tussen de gemeenten, Rijk en waterschappen in deze regio's en legt afspraken vast in een strategische regionale agenda.
5. **Stimuleren**
Bij ruimtelijke ontwikkelingen gaat het niet alleen om de vraag waar welke ontwikkelingen gewenst zijn. Het gaat daarbij ook om de balans tussen de verschillende belangen, functies en kwaliteiten in een gebied. De provincie wil dat ontwikkelingen bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit van Noord-Brabant.



Figuur 7: Uitsnede structuurenkaart, Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant 2014

Uit figuur 7 blijkt dat de planlocatie gedeeltelijk ligt binnen de Stedelijke structuur, Kernen in het landelijk gebied en gedeeltelijk binnen het Landelijk gebied, Accentgebied Agrarische ontwikkeling.

Stedelijke structuur, Kernen in het landelijk gebied

De locatie van de toekomstige woning ligt binnen de Stedelijke structuur, Kernen in het landelijk gebied. Voor de gebieden in de Stedelijke structuur, Kernen in het landelijk gebied geldt met name het accent dat de provincie in het ruimtelijk beleid legt op zorgvuldig ruimtegebruik; de provincie wil de groei en de spreiding van het stedelijk ruimtebeslag afremmen. Een centraal thema voor kernen in het landelijk gebied is het voorkomen van verdere aantasting van het buitengebied. Dit houdt in dat het accent op inbreiden en herstructureren ligt. Er dient gebouwd te worden voor migratiesaldo-nul.

Het in gebruik nemen van nieuwe ruimte voor verstedelijking is pas aan de orde, als gebleken is dat de bouwopgave voor wonen en werken niet binnen bestaand bebouwd gebied kan worden gerealiseerd, ook niet in andere kernen of op andere bedrijventerreinen binnen de betreffende gemeente, wat betreft wonen, en binnen de betreffende landelijke regio, wat betreft werken. Als toch nieuw ruimtebeslag nodig is, kan dit alleen daar waar, gelet op de ruimtelijke kwaliteiten binnen dat gebied, verantwoorde uitbreidingsmogelijkheden liggen. Ruimtelijke karakteristieken en kwaliteiten worden dus meer bepalend voor de wijze waarop de (economische) dynamiek in de landelijke regio's haar plek krijgt. Dit heeft tot gevolg dat de bouw mogelijkheden per kern verschillen en dat niet iedere gemeente of iedere kern een nieuwe locatie kan ontwikkelen.

Landelijk gebied, Accentgebied agrarische ontwikkeling

Het westelijk deel (toekomstige tuin) van de planlocatie ligt binnen het Landelijk gebied Accentgebied agrarische ontwikkeling.

Het landelijk gebied biedt een multifunctionele gebruikruimte voor land- en tuinbouw, natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers.

De provincie wil het volgende bereiken in het landelijke gebied:

1. Ruimte voor een breed georiënteerde plattelandseconomie.
2. Ruimte voor agrarische ontwikkeling.
3. Een duurzame land- en tuinbouw.
4. Versterking van het landschap.

Binnen het landelijk gebied onderscheidt de provincie twee perspectieven:

1. Gemengd landelijk gebied.
2. Accent agrarisch ontwikkeling.

De provincie beschouwt het hele landelijk gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is.

Het accentgebied agrarische ontwikkeling zijn de gebieden waar ruimte en kansen zijn om de agrarische productiestructuur te verduurzamen en te versterken. De landbouw levert met de verduurzaming van de productie een goede kwaliteit van water, bodem, lucht en natuur en een (vernieuwd) robuust landschap.

De maat en schaal van de omgeving en de draagkracht van het gebied inclusief aspecten van volksgezondheid, zijn sturend voor de groei van agrarische activiteiten. De ruimere mogelijkheden gelden alleen in gebieden waar land- en tuinbouw een voorkeurspositie inneemt.

De beoogde ontwikkeling, het realiseren van één grondgebonden woning op een bestaand perceel, voorziet in een inbreiding in het bestaand stedelijk gebied en draagt bij aan de menging van functies in het landelijk gebied. Het betreft hier zorgvuldig ruimtegebruik. Met de beoogde inbreiding wordt rekening gehouden met de ruimtelijke kwaliteit. Het beoogde plan past binnen de beleidslijnen van de SVRO.

4.2.3 Verordening ruimte Noord-Brabant

In de provinciale Verordening ruimte (geconsolideerde versie 01-01-2018) staan regels waarmee een gemeente rekening moet houden bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen. Door deze regels weten de gemeenten al in een vroeg stadium waar ze aan toe zijn.

De onderwerpen die in de verordening staan, komen uit de provinciale structuurvisie. Daarin staat welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen. De verordening is daarbij een van de manieren om die provinciale belangen veilig te stellen.

Belangrijke onderwerpen in de Verordening ruimte zijn:

- ruimtelijke kwaliteit;
- stedelijke ontwikkelingen;
- natuurgebieden en andere gebieden met waarden;
- agrarische ontwikkelingen, waaronder de zorgvuldige veehouderij;
- overige ontwikkelingen in het landelijk gebied.



Figuur 8: Uitsneden kaart behorende bij de Verordening ruimte

In figuur 8 is de uitsnede weergegeven van de themakaart Stedelijke ontwikkeling die bij de Verordening ruimte hoort. Uit deze kaart blijkt dat de planlocatie ligt binnen het Bestaand stedelijk gebied; Kernen in landelijk gebied’.

Bestaand stedelijk gebied , kernen in landelijk gebied

Het initiatief is om op een bestaand perceel één vrijstaande grondgebonden woning te realiseren. De woning wordt met de voorgevel georiënteerd op de Noordschans. In artikel 4.3 van de verordening zijn regels opgenomen voor nieuw te bouwen woningen binnen bestaand stedelijk gebied.

4.3 Nieuwbouw van woningen

1. De toelichting bij een bestemmingsplan gelegen in bestaand stedelijk gebied dat voorziet in nieuwbouw van woningen bevat een verantwoording over de wijze waarop:
 - a. de afspraken die daarover zijn gemaakt in het regionaal ruimtelijk overleg bedoeld in artikel 39.4, onder b, worden nagekomen;
 - b. de beoogde nieuwbouw zich verhoudt tot de afspraken bedoeld onder a, en tot de beschikbare harde plancapaciteit voor woningbouw.
1. Onder harde plancapaciteit voor woningbouw als bedoeld in het eerste lid, onder b, wordt verstaan de capaciteit voor nieuw te bouwen woningen waarover een gemeente beschikt, die:
 - a. wordt uitgedrukt in aantallen woningen;
 - b. is opgenomen in een vastgesteld bestemmingsplan waarvan de bestemming nog niet is verwezenlijkt.

Het onderzoek naar de behoefte van woningen wordt door de provincie Noord-Brabant strak geregisseerd. Dit is verankerd in artikel 39 van de Verordening ruimte. In Artikel 39.1, lid 1, is bepaald dat er regionale ruimtelijke overleggen (RRO) zijn voor de volgende gebieden: West-Brabant, Midden-Brabant, Noordoost-Brabant en Zuidoost-Brabant. De gemeente Moerdijk is ingedeeld bij de regio West-Brabant. Volgens artikel 39.4, aanhef en lid b, onder 1, plegen de deelnemers aan het RRO regionale afstemming en maken afspraken over de programmering en planologische voorbereiding van de bouw van woningen; informeren elkaar over de voortgang van hiervoor bedoelde voornemens en afspraken (lid c); en hebben een monitoringssysteem waarin de voortgang van de woningbouw wordt bijgehouden (lid d).

De gemeente Moerdijk maakt deel uit van het RRO-gebied West-Brabant (18 gemeenten) en de subregio West (7 gemeenten). RRO-gebied West-Brabant valt samen met het COROP-gebied West-Noord-Brabant. Dit is conform het advies uit de Handreiking Ladder voor duurzame verstedelijking van het Ministerie van infrastructuur en Milieu. Via de RRO's geven de Brabantse gemeenten jaarlijks inzicht in hun woningbouwplannen. Hiertoe actualiseren de gemeenten jaarlijks hun 'overzicht woningbouwcapaciteiten per gemeente', kortweg de matrix genoemd. Sinds 1 december 2016 is de Regionale Agenda Wonen 2017 van toepassing, waarin de meest actuele regionale woningbouwafspraken zijn opgenomen. De provinciale bevolkings- en woningbehoefteprognose 2014 laat een behoorlijke regionale woningbouwopgave zien van circa 33.000 woningen tot 2030. De groei van de woningvoorraad is de afgelopen jaren echter achter blijven lopen ten opzichte van de geprognosticeerde woningbehoefte. De regio West-Brabant heeft op basis van de toekomstige bevolkingsontwikkelingen, de bevolkings- en woningbehoefteprognose en de gemeentelijke woningbouwontwikkelingen de regionale woningvoorraad en woningbouwopgave per gemeente voor de periode 2016 t/m 2025 bepaald. In de Regionale Agenda Wonen is de woningbouwcapaciteit en -opgaven per gemeente opgenomen.

Subregio West	regionale woningbouw opgave 2016 t/m 2025	gemeentelijke woningbouwprogramma				
		totale plan capaciteit	harde plancapaciteiten			
			totaal		2016 t/m 2025	
			ab.	%	ab.	%
Bergen op Zoom	2.975	3.131	2.234	75%	1.619	54%
Halderberge	890	788	537	60%	537	60%
Moerdijk	1.565	1.020	781	50%	781	50%
Roosendaal	3.115	3.034	1.411	45%	1.411	45%
Rucphen	515	663	258	50%	250	49%
Steenbergen	830	641	456	55%	456	55%
Woensdrecht	320	477	109	34%	109	34%
Subtotaal	10.210	9.754	5.786	57%	5.163	51%

Figuur 9: Woningbouwopgaven en plancapaciteiten gemeenten 2016 t/m 2025

Voor de gemeente Moerdijk wordt de benodigde capaciteit aan nieuwe woningen bepaald op 1.565 woningen t/m 2025. Ten tijde van het opstellen van de Regionale Agenda Wonen, waren 781 woningen opgenomen binnen de harde plancapaciteit van de gemeente Moerdijk. Dit betekent dat 50% van het vereiste aantal

woningen is opgenomen binnen een bestemmingsplan. Naar aanleiding hiervan kan worden gesteld dat er ruimte is voor de ontwikkeling van één woning binnen de planlocatie.

Algemene regels: Bevordering ruimtelijke kwaliteit

Een plan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling bevat een verantwoording dat het plan bijdraagt aan de zorg voor het behoud en bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid en dat toepassing is gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat ingeval van stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6 tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame ontwikkeling). Het doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. De ladder kent verschillende treden die achter elkaar worden doorlopen.

Artikel 3.1.6 lid 2 Bro (ladder voor duurzame ontwikkeling). Op 1 juli 2017 is de nieuwe ladder vastgesteld. Het doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. De ladder kent meerder vragen die achter elkaar worden doorlopen.

Is er sprake van een stedelijke ontwikkeling?

De Ladder is van toepassing op woningbouwplannen, die worden aangemerkt als nieuwe stedelijke ontwikkeling. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling, in relatie tot de omgeving. Voor wonen geldt, dat voor woningbouwlocaties vanaf twaalf woningen sprake is van een stedelijke ontwikkeling die Ladderplichtig is.

De beoogde ruimtelijke ontwikkeling op de locatie Noordschans 31 betreft de ontwikkeling van één extra woning ten opzichte van de bestaande situatie. Hier is er geen sprake van stedelijke ontwikkeling, de ontwikkeling is niet Ladderplichtig.

Uit bovenstaande blijkt dat de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voldoet aan de regels uit de Verordening ruimte Noord-Brabant.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Strategische visie voor Moerdijk 2030

De gemeente Moerdijk wordt met een aantal ingrijpende ontwikkelingen geconfronteerd, zoals vergrijzing, ontgroening, de globalisering van de toeristische recreatieve en agrarische sector, schaalvergroting etc. Deze en andere ontwikkelingen stellen de gemeente op korte en (middel)lange termijn voor grote opgaven. De uitvoering van de visie en het beleid rondom die opgaven wordt voor de periode van 2009- 2030 op robuuste wijze ingezet. Dit doet de gemeente door in een visie op de (middel) lange termijn - op strategisch niveau - richting te geven aan de ontwikkelingen in de samenleving en aan de eigen positie in de regio. De strategische visie voor de gemeente Moerdijk heeft tot doel te komen tot een:

1. ontwikkelingsrichting voor de lange termijn;
2. kapstok en referentiekader voor integraal afgestemd gemeentelijk beleid;
3. duidelijke missie die kan worden uitgedragen naar buurgemeenten, provincie en rijk.

De strategische visie maakt het mogelijk om op langere termijn een consistent beleid te voeren, en nieuwe ontwikkelingen snel te combineren met al ingeslagen richtingen, waarmee de gemeente Moerdijk een integraal beleid kan voeren en beter kan anticiperen op veranderingen in de maatschappij, wet of wensen.

Missie: "Moerdijk is in 2030 een gemeente die, gelegen op de as Rotterdam-Antwerpen én als hoogwaardig logistiek centrum van West-Brabant, voor al haar inwoners een leefbare woonomgeving biedt met werkgelegenheid in de nabijheid. Een gemeente met rust, ruimte, recreatie en toeristische mogelijkheden in het westelijke deel en dynamiek, bedrijvigheid en bovenlokale voorzieningen, geconcentreerd in de kern Zevenbergen en het haven- en industrieterrein Moerdijk in het oostelijke deel van de gemeente. Een gemeente waarin de kernen hun eigenheid bewaard hebben, maar ook duidelijk één gemeente vormen. Een gemeente

met een sociaal gezicht, waar zorg en basisvoorzieningen dichtbij zijn en de menselijke maat geldt. Een gemeente die op een bewonersgerichte, innovatieve, efficiënte en effectieve wijze wordt bestuurd."

De missie geeft de strategische visie drie dimensies als uitgangspunt voor de discussie rond de verschillende thema's: samenleving, leefmilieu en economie. Dit wordt ook wel het 'Triple P' mechanisme genoemd (people, planet, profit) of de Telos-Driehoek. Het idee achter de 'Triple P' gedachte is dat het optimaliseren van de economische kracht, de (lokale) leefomgeving en de sociaalmaatschappelijke kant op termijn leidt tot een duurzame gemeente. Vanuit deze gedachte is het gemeentelijke beleid gebundeld en zijn er inmiddels drie paraplunota's opgesteld.

4.3.2 Paraplunota's

De paraplunota's zijn bedoeld als kapstok voor alle gemeentelijke beleidsnotities. Ze zorgen ervoor dat er meer samenhang tussen beleid is en er minder beleidsplannen in algemene zin gemaakt worden. De gemeentelijke ambities en doelen staan centraal in de paraplunota's. Hieraan kan alle beleid en uitvoering verbonden worden. De uitvoeringsstrategie benoemt de hoofdrichting die wordt ingezet om de doelstellingen te realiseren.

Met de paraplunota's zet de gemeente Moerdijk nadrukkelijk in op een toekomst in het teken van duurzaamheid. De gemeente wil de mens centraal plaatsen als onderdeel van de samenleving. De samenleving is een samenspel van aspecten die de mens zelf betreffen, de leefomgeving en bedrijvigheid. Gemeente Moerdijk kiest daarom voor de 'definitie' die betrekking heeft op de 'duurzame samenleving' die uiteen valt in drie pijlers Maatschappij (people), Leefomgeving (planet) en Economisch-Klimaat (profit).

- Paraplunota 'Maatschappij' richt zich op mensen en de omgeving waarin zij met elkaar samenleven. De manier waarop mensen met elkaar samenleven wordt beïnvloedt door de omgeving en andersom.
- Paraplunota 'Leefomgeving' richt zich op de fysieke leefomgeving en onderscheidt daarin de elementen bodem, water, lucht, grondstoffen, natuur en de samenhang daartussen.
- Paraplunota 'Economisch Klimaat' richt zich op economie en bedrijvigheid. Economisch Klimaat is het 'klimaat' waarbinnen economische ontwikkeling plaatsvindt.

Paraplunota Maatschappij

In de Paraplunota Maatschappij 2014-2030 zijn de ambities uitgewerkt om te bouwen aan een duurzame samenleving. Deze Paraplunota is de laatste in de rij, eerder zijn de Paraplunota's Leefomgeving en Economisch Klimaat vastgesteld. De Paraplunota Maatschappij gaat over mensen en de omgeving waarin zij met elkaar samenleven.

De Paraplunota Maatschappij kent vijf thema's, te weten wonen, gezondheid, woonomgeving, sociale structuur en ondersteuning. Elke thema heeft een eigen ambitie, die is uitgewerkt in doelen en een uitvoeringsstrategie. Bij wonen streeft de gemeente naar een passende woningvoorraad en zet in op levensloop-bestedigheid, duurzaamheid en veiligheid van met name de bestaande woningvoorraad. De gemeente streeft ernaar dat meer inwoners kiezen voor een gezonde leefstijl en zet in op een goede en veilige woonomgeving gebaseerd op behoefte en draagvlak. Daarnaast is een goede sociale structuur een basis voor levendig kernen en ondersteuning dichtbij. Van belang is dan dat ondersteuning op elkaar is afgestemd en dat de ondersteuning zo dichtbij mogelijk wordt aangeboden, bij voorkeur in iemands directe leefomgeving.

Op basis van het Lokaal Mobiliteitsplan wordt in Moerdijk gewerkt aan de verbetering van de bereikbaarheid, veiligheid en leefbaarheid. In 2012 is een enquête afgenomen onder de burgers naar de vervoersbewegingen. Uit de enquête blijkt dat het grootste gedeelte van het vervoer plaats vindt met de auto. Dit heeft gevolgen voor het parkeren, de verkeersveiligheid en het gebruik van andere vervoersmiddelen. Het parkeren is nader toegelicht in de paragraaf Parkeerbeleid Moerdijk, (4.3.3).

Paraplunota Leefomgeving

In de paraplunota Leefomgeving zijn de hoofdthema's en doelen met betrekking tot de fysieke leefomgeving uitgewerkt, met een doorkijk naar 2030. Deze Paraplunota richt zich op de fysieke leefomgeving en onderscheidt daarin de elementen ondergrond, water, lucht, grondstoffen, natuur en de samenhang daartussen. Daarnaast gaat de nota in op de inrichting en het beheer van de openbare ruimte en het effectief ruimtegebruik.

De doelen uit de Paraplunota Leefomgeving dragen bij aan een duurzame samenleving. De duurzame samenleving:

- voorziet in de behoeften van nu;

- doet niet tekort aan de mogelijkheden om toekomstige generaties in hun behoeften te voorzien;
- en biedt aan elk individu de mogelijkheid om zich in vrijheid te ontwikkelen, binnen een stabiele maatschappij, in harmonie met zijn omgeving.

Paraplunota Economisch Klimaat

In de Paraplunota Economisch Klimaat zijn de ambities voor economie en bedrijvigheid uitgewerkt. Ambities zijn onder andere: ruimte om te ondernemen, een gezonde arbeidsmarkt, levendige kernen, Moerdijk als toeristische bestemming en Moerdijk als knooppunt van industrie en transport. Levendige kernen dragen bij aan aantrekkelijk wonen in Moerdijk. Speerpunten bij de verwezenlijking van een levendig klimaat zijn:

- Sterke centrumfunctie;
- Passend aanbod aan activiteiten en evenementen;
- Toekomstbestendige detailhandel.

De doelen uit de Paraplunota Economisch Klimaat dragen bij aan een duurzame samenleving. Een duurzame samenleving betekent een samenleving die:

- voorziet in de behoeften van nu, voor ons;
- ook onze kinderen en kleinkinderen in hun behoeften kan voorzien;
- elk mens de mogelijkheid biedt om zich in vrijheid te ontwikkelen, binnen een stabiele maatschappij, in harmonie met zijn omgeving.

Conclusie

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet in de huidige woonbehoefte door een bestaand perceel te gebruiken voor het ontwikkelen van een individuele nieuwe woning, waarbij rekening wordt gehouden met fysieke leefomgeving. Hierdoor ontstaat duurzaam ruimtegebruik. De omgevingsvergunningaanvraag sluit hiermee aan bij de missie van de paraplunota's.

4.3.3 Parkeerbeleid Moerdijk

De gemeente Moerdijk heeft op 8 oktober 2015 het 'Parkeerbeleid Moerdijk' vastgesteld, dat aansluit bij de Strategische Visie voor Moerdijk 2030. Onderdeel van het parkeerbeleidsplan is de Nota Parkeernormen. De parkeernota legt de parkeerbehoefte van de gemeente Moerdijk vast, aan de hand van parkeernormen en vormt hiermee een helder en eenduidig toetsingskader. In de Nota Parkeernormen worden de volgende parkeernormen gehanteerd:

WONEN	Zevenbergen	overig gebied	eenheid	aandeel bezoeker
				s
woning duur	2,0	2,2	per woning	0,3 pp
woning goedkoop en middelduur	1,8	2,0	per woning	0,3 pp
kamerverhuur (niet-zelfstandige woningen)	0,7	0,7	per kamer	0,3 pp
aanleunwoning/serviceflat	1,0	1,0	Per woning	0,3 pp

Figuur 10: Uitsnede tabel parkeernormen wonen, Nota parkeernormen Moerdijk

Uitgangspunt bij toepassing van de Nota Parkeernormen is dat zoveel mogelijk parkeerplaatsen op eigen terrein worden gerealiseerd. De nieuwe vrijstaande woning valt binnen de categorie: woning duur. Er dienen minimaal twee parkeerplaatsen op eigen terrein te worden gerealiseerd. De planlocatie biedt voldoende ruimte om te voorzien in twee parkeerplaatsen (figuur 5), daarmee wordt voldaan aan het parkeerbeleid van de gemeente Moerdijk.

4.3.4 Structuurvisie Moerdijk 2030

De Structuurvisie Moerdijk 2030 is op 9 juni 2011 vastgesteld door de gemeenteraad van Moerdijk. De structuurvisie is een handleiding, geen blauwdruk, voor de toekomstige ruimtelijke koers van de gemeente met heldere uitgangspunten (spelregels) voor de verschillende partijen. De structuurvisie bestaat uit een visiegedeelte en uitvoeringsparagraaf. De structuurvisie heeft een planhorizon tot 2030 en omvat een integrale ruimtelijke ontwikkelingsvisie met een richtinggevend en programmatisch karakter. De belangrijkste aspecten voor het plangebied Noordschans worden hieronder beschreven.

In figuur 11 is een uitsnede van de structuurvisiekaart weergegeven. De planlocatie ligt binnen Bestaand, Dorpen en steden en Zoekgebied extensieve recreatie.

Behoud van de kleine kern als eigenheid en kwaliteit

Er wordt ingezet op het behoud van het dorpse karakter van de kleine kernen. Per kern wordt steeds gezocht naar een versterking van de eigenheid. De potenties die daar uit voortkomen worden zoveel mogelijk benut; iedere kern heeft zijn eigen, bijzondere programma voor wonen en lokale bedrijvigheid.



Figuur 11: Uitsnede structuurvisiekaart Moerdijk 2030

Zone langs het Hollandsch Diep en Volkerak/extensieve recreatie

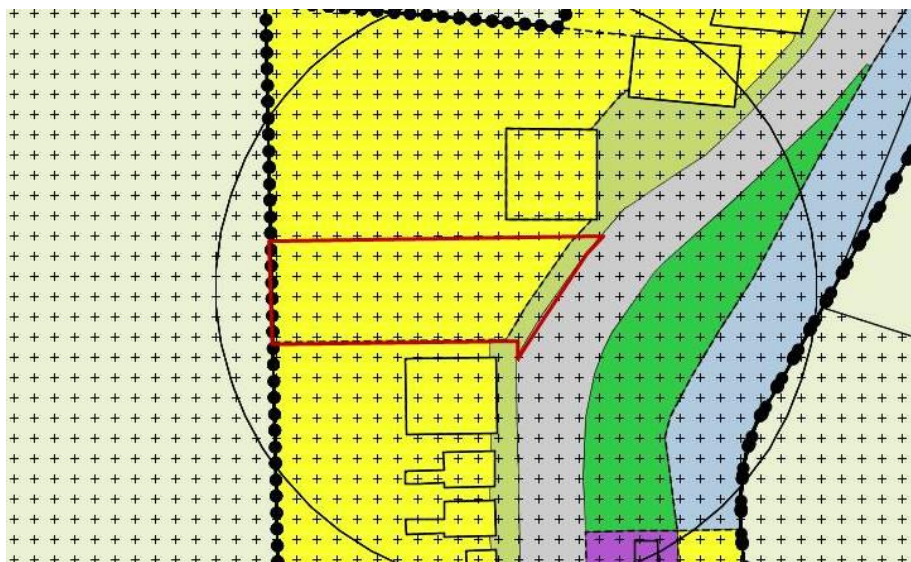
In de zone langs het Hollandsch Diep en het Volkerak liggen grote kansen voor het versterken van toerisme en recreatie. Daarbij is het vooral van belang het water beter beleefbaar en bereikbaar te maken, vanaf de dijken en in de buitendijkse gebieden door de aanleg van wandel- en fietspaden en vanaf het water. Samen met de aangrenzende binnendijkse gebieden vormen de buitendijkse gebieden en de dijken langs het Hollandsch Diep en het Volkerak een zoekgebied voor extensieve recreatie.

De Noordschans wordt getypeerd door veelal vrijstaande woningen die in verschillende tijdsperioden zijn gebouwd. De planlocatie is momenteel in gebruik als moestuin, een doorzicht naar het achterliggende landschap ontbreekt door de aanwezige bomen en struiken achter op het perceel. De planlocatie vormt een dissonant in het bebouwingspatroon. Door een nieuwe woning toe te voegen op de planlocatie wordt de aanwezige kwaliteit van Noordschans versterkt. De ontwikkelingen die verder aangegeven zijn in de Structuurvisie hebben geen invloed op de planlocatie.

4.3.5 Bestemmingsplan Noordschans

Ter plaatse van de planlocatie vigeert het bestemmingsplan 'Noordschans'. Het bestemmingsplan is op 3 juli 2014 vastgesteld door de gemeenteraad. Daarnaast is het bestemmingsplan 'Veegplan kernen 2017' op 27 september 2018 vastgesteld.

De planlocatie heeft de bestemming 'Wonen' zonder bouwvlak en is de bouwaanduiding 'bijgebouwen' opgenomen. Daarnaast is binnen het ontwerpbestemmingsplan 'Veegplan kernen 2017' de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 5' opgenomen. De bouwhoogte is per woning met een maatvoeringsaanduiding vastgelegd. Het aantal bouwlagen is gelijk aan het aantal bouwlagen welke aanwezig waren op het moment van terinzagelegging van het ontwerp. Voor de planlocatie is geen maatvoeringsaanduiding opgenomen.



Figuur 12: uitsnede bestemmingsplankaart Bestemmingsplan 'Noordschans'

Hoofdstuk 5 Milieu- en overige aspecten

5.1 Algemeen

In de onderstaande paragrafen zijn de ruimtelijke-milieuhygiënische aspecten verder uiteengezet.

5.2 Bodem

5.2.1 Algemeen

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient de bodemkwaliteit ter plaatse te worden onderzocht. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

De provincie hanteert de richtlijn dat bij de beoordeling van ruimtelijke plannen ten minste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch onderzoek, moet worden verricht. Indien uit het historisch onderzoek wordt geconcludeerd dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op verontreiniging, dan dient het volledig verkennend bodemonderzoek te worden verricht.

5.2.2 Onderzoek

Door Wematech Bodem Adviseurs B.V. is in december 2017 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse van de planlocatie. Doel van het onderzoek is het verkrijgen van inzicht in de actuele bodemkwaliteit ter plaatse van de onderzoekslocatie en op basis hiervan na te gaan of de bodemkwaliteit een belemmering kan opleveren.

Het veldwerk is uitgevoerd in december 2017. Bij de uitgevoerde grondboringen zijn in de bovengrond plaatselijk sporen beton en zwakke bijmengingen met glas aangetroffen.

Wet bodembescherming

Geconcludeerd kan worden dat de bovengrond licht verontreinigd is met zink en PAK.

De ondergrond is niet verontreinigd.

De grond onder de druppellijn van het kippenhok is niet verontreinigd met asbest.

Het grondwater is licht verontreinigd met naftaleen.

Besluit bodemkwaliteit

Geconcludeerd kan worden dat de bovengrond voldoet aan de klasse wonen voor ontvangende bodem en industrie voor toe te passen bodem. De ondergrond voldoet aan de achtergrondwaarde. Voor een formeel oordeel van de toepassingsmogelijkheden van de vrijkomende grond (hergebruik) dient voldaan te worden aan hetgeen wat beschreven staat in de Regeling en het Besluit bodemkwaliteit (aanwezigheid bodemfunctiekaart en/of AP04 onderzoek). Vooralsnog dienen voor de overtollige grond, afkomstig van de onderzoekslocatie, de eisen van het binnen de gemeente van toepassing zijnde beleid in acht genomen te worden.

Gezien de verkregen resultaten van het onderzoek mag de gestelde hypothese "mogelijk verdachte locatie" voor de druppellijn van het kippenhok verworpen te worden. Gezien de verkregen resultaten van het onderzoek dient de gestelde hypothese "niet verdachte locatie" voor het overige terrein formeel gezien verworpen te worden. Gezien de geringe overschrijdingen en het van nature voorkomen van verhoogde achtergrondgehalten in het grondwater is het echter gerechtvaardigd de gestelde hypothese te accepteren. Op basis van het historisch onderzoek, de zintuiglijke beoordeling van de grond- en grondwatermonsters en de resultaten van het chemisch-analytisch onderzoek kan gesteld worden dat binnen de huidige functieklasse geen gebruiksbeperkingen hoeven te worden gesteld aan de onderzoekslocatie. De verkregen resultaten geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader bodemonderzoek. De resultaten van het onderzoek vormen geen belemmering om tot eigendomsoverdracht over te gaan. De resultaten van het onderzoek vormen tevens geen belemmering de voorgenomen bouwplannen ter

plaatse te realiseren. Voor de volledige onderzoeksresultaten wordt kortheidshalve naar het rapport in de afzonderlijke bijlage verwezen

5.3 Water

5.3.1 *Beleid Waterschap Brabantse Delta*

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de regio. Het gaat dan om het waterkwantiteits en - kwaliteitsbeheer, de waterkeringzorg, waterzuivering, het grondwaterbeheer, het waterbodembeheer en vaak ook het scheepvaartbeheer. Het waterschap heeft de grondslag van haar beleid opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021 'Grenzeloos verbindend', wat is afgestemd op Europees, nationaal en provinciaal beleid. Speerpunten uit het waterbeheerplan zijn klimaatadaptatie, innovaties, ruimtelijke ontwikkelingen, toekomstig medegebruik en het tegengaan van verdroging.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. De Keur is onder andere te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

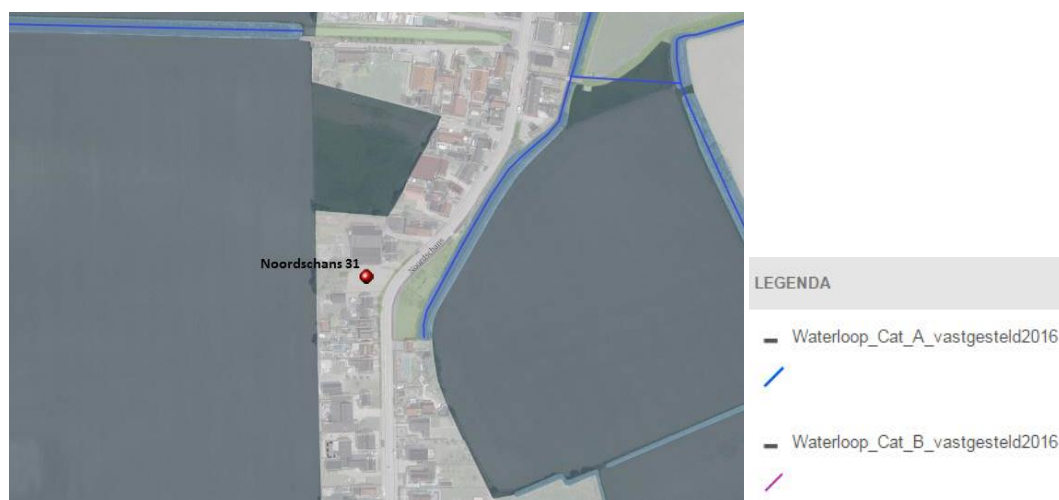
Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak, en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater'.

5.3.2 *Beschrijving huidige situatie*

In de bestaande situatie is de ondergrond onverhard. Het perceel heeft een oppervlak van circa 825 m².

5.3.3 *Waterlopen*

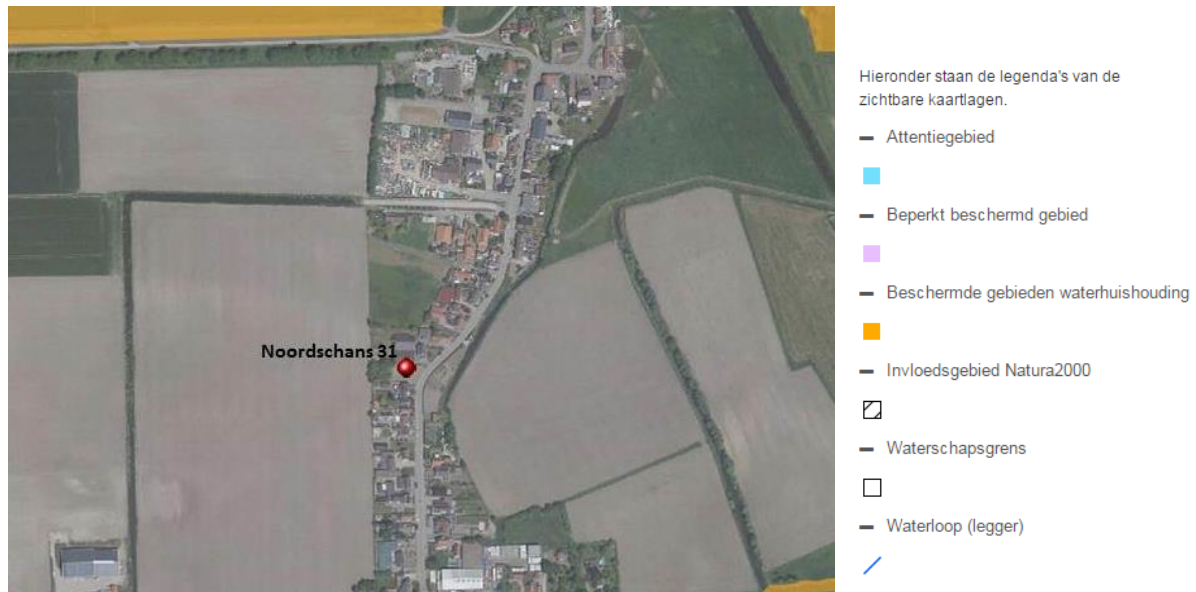
In de directe omgeving van de planlocatie komen geen waterlopen voor. Ten noorden van Noordschans ligt langs het Hollands Diep, de regionale waterkering, Buitendijk west. In figuur 13 is een uitsnede van de leggerkaart opgenomen.



Figuur 13: Uitsnede leggerkaart, waterschap Brabantse Delta

5.3.4 *Grondwaterbeschermingsgebied*

Uit de beoordeling van de keurkaart blijkt dat de planlocatie niet binnen het beschermd- beperkt beschermd gebied of het invloedsgebied Natura 2000 ligt.



Figuur 14: Uitsnede keurkaart, waterschap Brabantse Delta

5.3.5 Riolering en infiltratie

De riolering van de nieuwe woning wordt gescheiden op de erfgrans aangeboden, zodat deze op het bestaande gemeentelijk rioolstelsel kan worden aangesloten. Om verontreiniging van het grondwater of het oppervlaktewater te voorkomen, dient gebruik gemaakt te worden van niet uitlogende materialen.

Het Waterschap Brabantse Delta heeft in het beleid aangegeven dat bij afgekoppeld verhardoppervlak voor locaties kleiner dan 2.000 m², het is toegestaan het water direct af te voeren op het oppervlaktewater of op het in de omgeving aanwezige bestaande rioolstelsel en geen infiltratie dan wel retentie toegepast hoeft te worden. Het woonvlak van de planlocatie bedraagt maximaal 825 m². Het verhard en bebouwd oppervlak binnen het plangebied kan daarbij nooit meer dan 825 m² bedragen. Het is derhalve niet nodig om te voorzien in infiltratie of retentie.

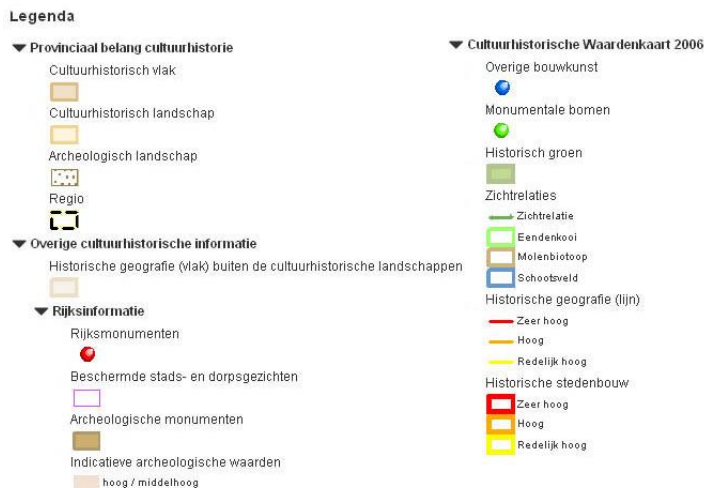
5.3.6 Watertoets

Het watertoetsproces is een belangrijk instrument om het waterbelang in ruimtelijke plannen en besluiten te waarborgen. Het gaat daarbij om alle waterhuishoudkundige aspecten, waaronder veiligheid, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en verdroging, en om alle wateren: rijkswateren, regionale wateren en grondwater. De watertoets zorgt er voor dat bij alle ruimtelijke plannen aandacht is voor de kwaliteit én kwantiteit van water. De watertoets is verplicht bij alle plannen voor landelijk én stedelijk gebied. De gemeente doorloopt met het waterschap het watertoetsproces, dat bestaat uit advisering, toetsing en goedkeuring door het waterschap. Deze toelichting wordt voorgelegd aan het waterschap Brabantse Delta. Die zal in het kader van het overleg ex. artikel 3.1.1 Bro het wateradvies uitbrengen.

5.4 Cultuurhistorie en archeologie

5.4.1 Cultuurhistorie

Bij de nieuwe ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met de aanwezige archeologische en cultuurhistorische waarden. Op de Cultuurhistorische Waardenkaart 2010, herziening 2016 van de Provincie Noord-Brabant staat aangegeven welke archeologische en cultuurhistorische waarden (in potentie) aanwezig is. Een uitsnede van de Cultuurhistorische Waardenkaart is weergegeven in figuur 15.



Figuur 15: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart 2010 (herziening 2016), provincie Noord-Brabant

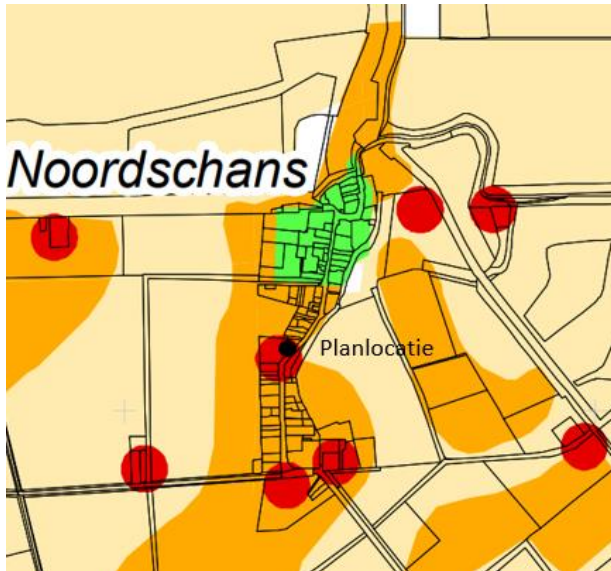
Op de Cultuurhistorische Waardenkaart is te zien dat de planlocatie ligt binnen het cultuurhistorisch landschap (Provinciaal cultuurhistorisch belang) de 'Zuiderwaterlinie bij Willemstad en Klundert'. Daarnaast ligt de planlocatie binnen Historische stedenbouw van de 'Dijknederzetting, havenbuurt Noordschans'. Tevens is de Noordschans aangewezen binnen de Historische geografie - lijnen als 'lijn met redelijk hoge waarde'. Daarnaast is de woonboerderij naast de planlocatie aangewezen als 'Overige bouwkunst'.

De planlocatie ligt in het bebouwingslint van de Noordschans. De planlocatie is momenteel in gebruik als moestuin, met het beoogd initiatief worden geen waarden geschaad, die voortkomen uit de ligging van de planlocatie in het cultuurhistorisch landschap de 'Zuiderwaterlinie bij Willemstad en Klundert', of 'Dijknederzetting, havenbuurt Noordschans' en de ligging aan de 'lijn met redelijk hoge waarde' en naast de woonboerderij. De nieuw op te richten woning wordt in lijn met omgeving ontworpen en gesitueerd. Het initiatief vindt op gepaste afstand van de weg en de naast gelegen woonboerderij plaats. Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

5.4.2 Archeologie

Het is verplicht om in nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. De archeologen van de Regio West-Brabant adviseren de gemeenten hierin. Om te bepalen of binnen de planlocatie sprake is van archeologische waarden waarmee rekening dient te worden gehouden, is de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant geraadpleegd. Op de cultuurhistorische waardenkaart, is de kern Noordschans niet voorzien van indicatieve archeologische waarden en is er geen archeologisch monument gelegen.

Inmiddels is het bestemmingsplan 'Veegplan kernen 2017' vastgesteld op 27 september 2018. Daarbinnen zijn op basis van een archeologische waarden kaart gemeente Moerdijk (uit de Erfgoedverordening 2017) van de gemeente Moerdijk verschillende dubbelbestemmingen bepaald. De planlocatie ligt binnen dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 5', hierbinnen geldt een onderzoekspllicht bij grondwerkzaamheden dieper dan 50 cm over een oppervlakte van 100 m².



Figuur 16: archeologische waardenkaart gemeente Moerdijk

Voor het bouwen van een woning op de locatie Noordschans 31 is door Transect b.v. een archeologisch onderzoek uitgevoerd.

Op basis van het bureauonderzoek is een lage verwachting toegekend aan het plangebied voor de periode Laat-Paleolithicum – Neolithicum op grond van een lage trefkans. Indien aanwezig bevinden archeologische resten uit deze periode zich in de top van het dekzand, dat zich op circa 8 m -Mv bevindt. Daarnaast is vastgesteld dat het plangebied zich bevindt op een hoger gelegen getijdeinversierug is. Na de inpoldering van het gebied kan dit hoger gelegen gedeelte een vestigingsfactor hebben gevormd. Conform de beleidskaart van de gemeente Moerdijk geldt een hoge verwachting op het aantreffen van archeologische waarden uit de periode Nieuwe Tijd. Deze verwachting is gebaseerd op de aanwezigheid van een historisch erf. Deze ligt echter buiten de grenzen van het plangebied.

Uit het veldonderzoek is gebleken dat er binnen 400 cm -Mv geen Pleistocene afzettingen in de vorm van dekzand aanwezig zijn. De lage verwachting op het aantreffen van archeologische resten uit de periode Laat-Paleolithicum – Neolithicum kan worden gehandhaafd; er geldt een lage trefkans op archeologische resten uit deze periode, gezien de grote diepteligging van het Pleistocene dekzand. De top van de oeverafzettingen van de getijdenkreek of -geul geschikt zijn voor bewoning en landgebruik in de Nieuwe Tijd na de inpoldering van het gebied. Er is echter geen cultuur- of ophooglaag aangetroffen in deze afzettingen. Sporen van landgebruik, zoals greppels, sloten of een akkerlaag kunnen wel aanwezig zijn. De informatiewaarde van dergelijke sporen is echter laag. Hiermee kan de hoge verwachting voor de periode Nieuwe Tijd worden bijgesteld naar laag.

In het plangebied bestaat het voornemen een woning te realiseren. Hiertoe zal een bouwkuip worden gegraven tot naar verwachting circa 1,0 m -Mv en zullen heipalen worden geslagen. Op basis van het veldonderzoek geldt een lage archeologische verwachting. De verstoring als gevolg van de aanleg van de bouwput leidt niet tot de verstoring van archeologische waarden in het gebied, het effect van het slaan van heipalen op de top van het dekzand is naar verwachting gering. Transect b.v. adviseert een vrijgave van het plangebied voor de voorgenomen werkzaamheden. Indien onverhoopt toch archeologische resten worden aangetroffen tijdens bouw- en/of graafwerkzaamheden, dient hiervan een melding op grond van de Erfgoedwet 2016, artikel 5.10 te worden gemaakt bij de bevoegde overheid (gemeente Moerdijk).

5.5 Geluid

5.5.1 Algemeen

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidsbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan.

5.5.2 Wegverkeer

Volgens de Wet geluidhinder is het noodzakelijk dat er aandacht wordt besteed aan akoestische situatie bij geluidgevoelige objecten. In het kader van de Wet geluidhinder valt een woning onder een geluidgevoelig object. Daarnaast vindt de beoordeling zijn grondslag in de Wet ruimtelijke ordening, op grond van een goed woon- en leefklimaat.

In de zin van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn de objecten; woningen, geluidgevoelige terreinen en andere geluidgevoelige gebouwen beschermt tegen wegverkeerslawaai, industrielawaai, spoorweglawaai en omgevingslawaai. Onder geluidgevoelige terreinen wordt verstaan: terreinen behorend bij andere gezondheidszorggebouwen dan algemene categorale en academische ziekenhuizen, alsmede verpleeghuizen en woonwagenstandplaatsen. Geluidgevoelige gebouwen zijn onder andere onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen.

Het berekenen van de geluidbelasting heeft tot doel te bepalen of de voorkeursgrenswaarde van $L_{den} - 48$ dB uit de Wet geluidhinder wordt overschreden. Is dit het geval dan dient een hogere waarde verleend te worden om realisatie van het bouwplan mogelijk te maken en dienen bouwkundige voorzieningen te worden bepaald om aan de binnen niveaus van de Wet geluidhinder en de geluidweringseisen van het Bouwbesluit te voldoen.

Binnen de geluidzone van een weg dient de geluidbelasting op de gevel van geluidgevoelige bestemmingen aan bepaalde wettelijke normen te voldoen. De zonebreedte van wegen is afhankelijk van een binnen- of buitenstedelijke ligging van de weg en het aantal rijstroken van de weg en wordt gemeten uit de kant van de weg. De breedte van de geluidzone van een weg is in tabel 1 weergegeven.

Tabel 1: Schema zonebreedte aan weerszijden van de weg volgens artikel 74 Wgh

aantal rijstroken	breedte van de geluidzone (in meters)	
	buitenstedelijk gebied	stedelijk gebied
5 of meer	600	350
3 of 4	400	350
1 of 2	250	200

Indien de ontwikkeling is gelegen binnen een als 'woonerf' aangeduid gebied of in een zone nabij wegen waarvoor een maximum snelheidsregime van 30 km/u geldt, hoeven de betreffende waarden niet in acht te worden genomen.

Binnen de planlocatie wordt één woning toegevoegd en is derhalve als geluidgevoelig object aan te wijzen. De planlocatie ligt aan de Noordschans in de stedelijke gebied van Noordschans en heeft een snelheidsregime van 30 km/uur. Wegen waarvoor een maximum snelheid geldt van 30 km/ uur hebben geen geluidzone en vallen zodoende buiten de toetsing aan de Wet geluidhinder. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening dient echter wel aangetoond te worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

5.5.3 Woon- en Leefklimaat

Op basis van de Wet geluidhinder moet de geluidbelasting op nieuwe bestemmingen, welke binnen de geluidzone van een weg of spoorweg zijn gelegen, worden bepaald. De berekende geluidbelasting wordt daarbij getoetst aan de geluidnormen uit de Wet geluidhinder (Wgh). Het nieuwbouwplan ligt echter niet binnen de geluidzone van een (spoor)weg of industrieterrein. De Wet geluidhinder is dus op onderhavige situatie niet van toepassing.

De planlocatie is namelijk in een 30 km/u gebied (bebouwde kom van Noordschans) gelegen. Dergelijke wegen hebben volgens de Wgh geen geluidzone en formeel dus ook geen toetsingsplicht aan de Wgh. Op basis van jurisprudentie is het, in het kader van een goede ruimtelijke ordening, echter wel wenselijk de geluidbelasting van dergelijke wegen te beschouwen als deze relevant geacht wordt voor het woon- en leefklimaat bij de

beoogde ontwikkeling. In voorliggende situatie is alleen de Noordschans nabij de planlocatie gelegen en daarom de geluidbelasting vanwege deze weg beschouwd.

Voorliggend akoestisch onderzoek heeft dus tot doel de geluidbelasting vanwege de Noordschans te bepalen en deze kwalitatief te beoordelen op de aanvaardbaarheid van het woon- en leefklimaat oftewel op de aanwezigheid van een goede ruimtelijke ordening.

Beoordeling akoestisch woon- en leefklimaat

De geluidbelasting vanwege de Noordschans bedraagt ten hoogste 45 dB (met aftrek van 5 dB in navolging van art. 110g Wgh) en voldoet daarmee aan de richtwaarde van 48 dB. Hiermee is een aanvaardbaar woon- en leefklimaat reeds gewaarborgd en kan onderzoek naar aanvullende maatregelen om de geluidbelasting te reduceren achterwege blijven.

Alle gevelzijden kunnen met een dergelijk lage geluidbelasting tevens als geluidluwe gevels worden beschouwd.

Zonder aftrek art. 110 Wgh bedraagt de geluidbelasting op het bouwvlak voor de nieuwbouwwoning ten hoogste 50 dB op de voorgevel, 41 – 46 dB op de beide zijgevels en nihil op de achtergevel. Daarmee kan het akoestisch woon- en leefklimaat bij de nieuw te bouwen woning volgens de Milieukwaliteitsmaat worden beoordeeld als 'goed' tot 'zeer goed'.

Vanuit akoestisch oogpunt zijn er dus geen belemmeringen om de nieuwbouwwoning mogelijk te maken op het perceel ten zuiden van de woning Noordschans 31 in Klundert (Noordschans).

Bouwbesluit

De minimeis voor de karakteristieke geluidwering van woningen is op grond van het Bouwbesluit 20 dB.

Daarnaast is in het Bouwbesluit bepaald dat de karakteristieke geluidwering van de gevel niet kleiner mag zijn dan het verschil tussen de vastgestelde hogere waarde en 33 dB in een verblijfsgebied en 35 dB in een verblijfsruimte. De geluidbelasting op de gevels waar mee gerekend moet worden is exclusief aftrek ingevolge art. 110g van de Wet geluidhinder.

Aangezien er in onderhavige situatie geen sprake is van geluidgezoneerde wegen, kan ook geen hogere waarde worden vastgesteld voor de nieuwbouwwoning. Daarmee hoeft de woning volgens het Bouwbesluit, voor wat betreft de karakteristieke geluidwering van de uitwendige gevelconstructie, alleen te voldoen aan een minimaal vereiste geluidwering van 20 dB.

Bij een (gecumuleerde) geluidbelasting tot en met 53 dB wordt zondermeer voldaan aan een goed woon- en leefklimaat in woningen (20 dB minimale geluidwering + 33 dB wenselijke binnenwaarde). Aangezien de geluidbelasting in voorliggende situatie ten hoogste 50 dB bedraagt is dit het geval en hoeven er dus voor wat betreft de karakteristieke geluidwering van de uitwendige gevelconstructies ook geen aanvullende maatregelen genomen te worden en is een goed akoestisch woon- en leefklimaat al gewaarborgd met de minimaal vereiste geluidwering uit het Bouwbesluit.

Een berekening naar de karakteristieke geluidwering van de uitwendige gevelconstructie wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

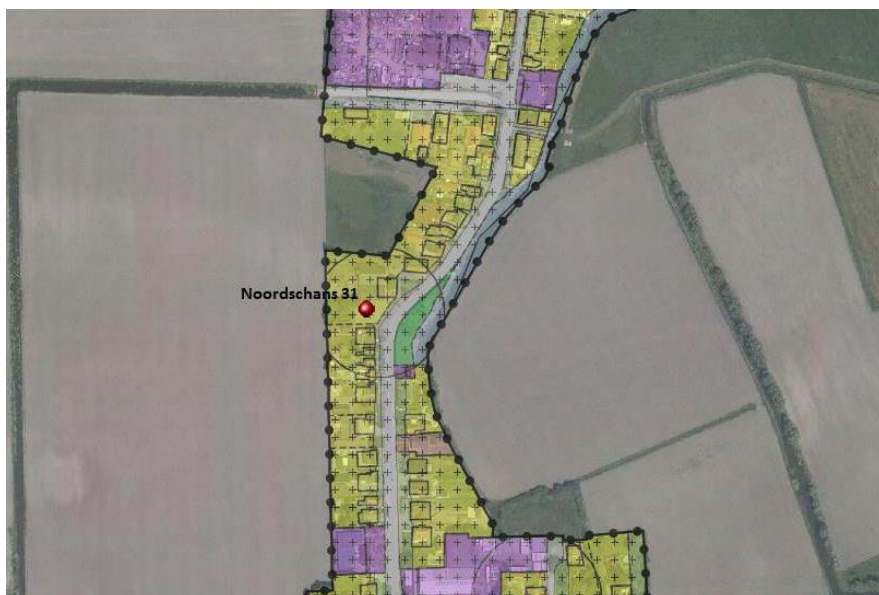
Ten aanzien van geluidhinder zijn geen belemmeringen voor het initiatief.

5.6 Bedrijven en milieuzonering

5.6.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met eventuele milieuhinder als gevolg van (bedrijfs-)activiteiten. Uitgangspunt daarbij is dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten richtafstanden zijn gegeven ten opzichte

van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstand geldt tussen enerzijds de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen.



Figuur 17: Overzicht bestemmingen in de omgeving van de planlocatie

5.6.2 Omgevingstype

In de VNG-publicatie is een gebied ingedeeld in twee typen: rustige woonwijk/rustig buitengebied of gemengd (buiten)gebied. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied beschouwd worden. Indien sprake is van een gemengd gebied kan de richtafstand met één afstandsstap worden verlaagd.

Binnen het vigerende bestemmingsplan 'Noordschans' is gezien het gemengde karakter van Noordschans, waarbij diverse functies naast elkaar bestaan, uitgegaan van het omgevingstype 'gemengd gebied'. De richtafstand mag behoudens voor het aspect gevaar met een afstandstrap verlaagd worden.

Tabel 1: Richtafstanden bedrijven, omgevingstype 'gemengd gebied'

Bedrijfsomschrijving	Adres	Categorie	Min. milieufstand	Afstand van bouwvlak tot bouwvlak planlocatie
Nutsvoorziening	Noordschans 14	2	10 m	34 m
Maatschappelijke functie	Noordschans 10	2	10 m	86 m
Tuincentrum	Noordschans 9	2	10 m	154 m
Verhuurbedrijf in units/containers	Noordschans 4	2	10 m	167 m
Houthandel	Noordschans 67	3.1	30 m	165 m
--	Noordschans 36	2	10 m	180 m

Uit bovenstaande tabel blijkt dat aan de vaste richtafstanden wordt voldaan. Door de beoogde ontwikkeling worden geen bedrijven in de omgeving in hun bestaande rechten beperkt.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het ook relevant om te beschouwen of er ter plaatse van de geplande woning sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat wegens milieuzonering. Uit de

voorgaande alinea volgt dat de woning voor vrijwel alle omliggende milieubelastende functies buiten de richtafstanden is gelegen. Hierdoor kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

5.6.3 Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuhinder vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van de planlocatie.

5.7 Geurhinder en veehouderij

Toetsingskader

Vanuit de Wet geurhinder en veehouderij dient onderscheid te worden gemaakt in twee soorten contouren, namelijk contouren die gelden voor de bebouwde kom (2 ou-contouren of een vaste afstand van 100 meter) en contouren die gelden buiten de bebouwde kom (8 ou-contouren of een vaste afstand van 50 meter). Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom en is gelegen buiten een concentratiegebied.

De Wet geurhinder en veehouderij geeft de gemeenten de bevoegdheid om, binnen gestelde marges, bij verordening afwijkende geurnormen op te stellen in een gebiedsvisie. De gemeente Moerdijk beschikt niet over een geurverordening zodat de afstanden en geurbelastingen uit de Wgv van toepassing zijn.

Woon- en leefklimaat

Onder voorgrondbelasting wordt de geurbelasting van één veehouderij, die de meeste geurbelasting op het geurgevoelige object veroorzaakt, verstaan. Voor de een representatieve bepaling van de voorgrondbelasting dient de geurbelasting van de omliggende veehouderijen afzonderlijk berekend te worden, om te bepalen welke de dominante veehouderij is.

Onder achtergrondbelasting wordt de geurbelasting van de in de omgeving liggende veehouderijen op een geurgevoelig object verstaan.

In figuur 18 is een uitsnede uit van de GES Geurveehouderij o.b.v. hinderpercentage 2013 weergegeven. In de uitsnede is de achtergrondbelasting geur in kaart gebracht. Hieruit blijkt dat het woon- en leefklimaat op basis van de achtergrondbelasting geur ter plaatse van de planlocatie als zeer goed te kwalificeren is.



Figuur 18: uitsnede kaart Achtergrondbelasting geur

Binnen een afstand van 100 meter van de planlocatie, zijn geen veehouderijbedrijven gevestigd. Het aspect geurhinder vormt geen belemmering van het ontwikkelen van één nieuwe woning binnen de planlocatie.

5.8 Externe veiligheid

5.8.1 Algemeen

Een risico inventarisatie externe veiligheid betreft alle risicobronnen die invloed hebben of kunnen hebben op het plaatsgebonden risico en groepsrisico, zoals Bevi-inrichtingen, transportassen en transportleidingen die gebruikt worden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

5.8.2 Inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is gericht aan het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening en heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. Het Bevi is van toepassing op vergunningplichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

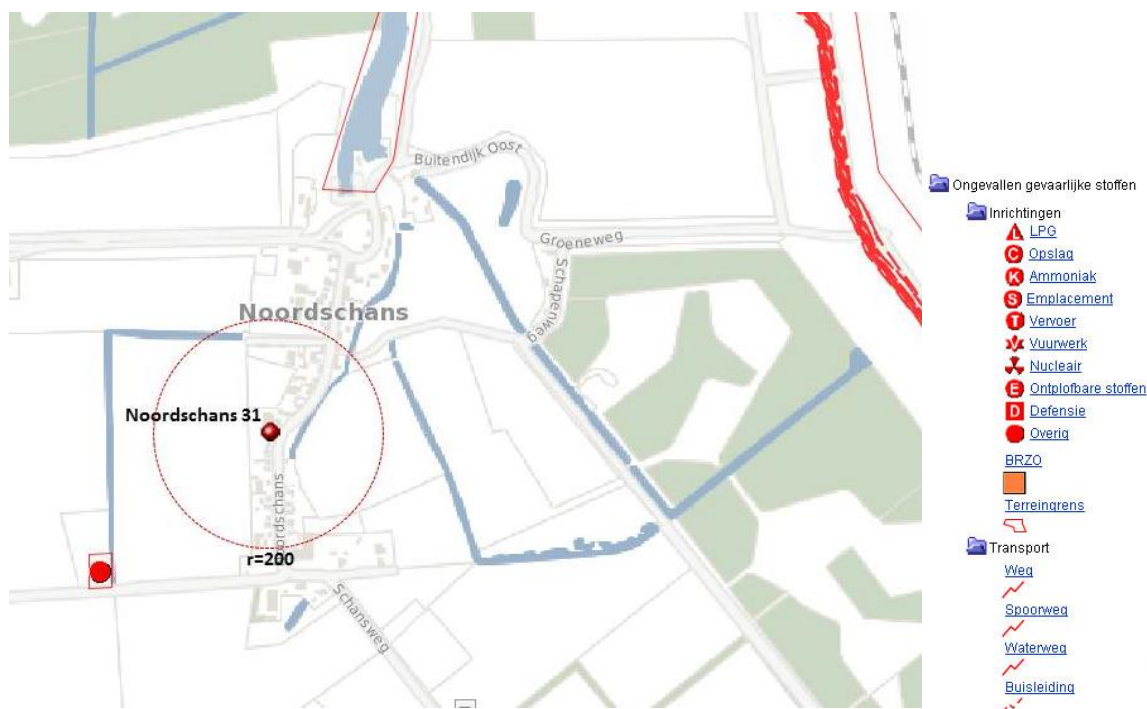
5.8.3 Transportassen

Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, het water en de weg dient plaats te vinden aan de hand van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Het Bevt hanteert een vaste grens van 200 meter, vanaf de buitenrand van de transportroute, waarbuiten in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik. Buiten de 200 meter is een verantwoording niet noodzakelijk. Wel geldt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen die nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogelijk maken buiten de 200 m dient in de toelichting aandacht moet worden gegeven aan de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid voor zover het binnen het invloedsgebied van de transportroute is gelegen.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen langs transportassen die deel uitmaken van het Basisnet Weg, Water en/of Spoor kan de berekening van het plaatsgebonden risico achterwege blijven. Hiervoor gelden namelijk de afstanden die in bijlage 2, 3 en 4 van het Bevt zijn opgenomen. Op deze afstanden mag het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen niet meer bedragen dan 10^{-6} per jaar. Voor het Basisnet Weg geldt dat daar waar in de tabel van bijlage 2 van het Bevt de afstand '0' is vermeld het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer op het midden van de weg niet meer mag bedragen dan 10^{-6} per jaar.

5.8.4 Transportleidingen

Wanneer sprake is van relevante buisleidingen in een gebied, dient er een ruimtelijke reservering opgenomen te worden in het bestemmingsplan voor het plaatsgebonden risico (PR) en een verantwoording van het groepsrisico (GR). Binnen de PR 10^{-6} risicocontour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn en zo mogelijk ook geen beperkt kwetsbare objecten. Het invloedsgebied reikt bij brandbare vloeistoffen tot net buiten de 10^{-6} contour, voor leidingen met aardgas en chemicaliën moet dat per geval bekeken worden. De voor onderhoud gereserveerde ruimte bedraagt minimaal 5 meter aan beide zijden van de leiding.



Figuur 19: Uitsnede risicokaart, provincie Noord-Brabant

5.8.5 Samenvatting

Om te bepalen of er in de directe omgeving bedrijven zijn gelegen waarop het Bevi van toepassing is, risicorelevante transportassen of risicorelevante buisleidingen in de buurt zijn gelegen, is de risicokaart geraadpleegd (figuur 18).

De aanwezige risicobronnen in of nabij de planlocatie die van toepassing zijn betreffen:

- Shell Nederland Chemie B.V.
- Dr. W. Kolb Nederland B.V. 2.961 meter
- Schütz Benelux B.V. 3.359 meter
- Buisleidingenstraat Moerdijk – Antwerpen/Rotterdam

Shell Nederland Chemie B.V.

Shell Nederland Chemie BV ligt op het Haven- en Industrierrein Moerdijk en heeft een invloedsgebied 10,667 km. De planlocatie ligt dan ook volledig binnen het invloedsgebied van deze inrichting.

Het groepsrisico is voor de inrichtingen die op Industrierrein Moerdijk zijn gevestigd, is berekend aan de hand van het Bevolkingsbestand industrierrein Moerdijk. Voor Shell Nederland Chemie is sprake van overschrijding van de oriëntatiewaarde (OW). Het groepsrisico bedraagt ongeveer 2 x de OW. Omdat de planlocatie binnen het invloedsgebied van deze inrichting ligt, dient er formeel (op grond van het Bevi) gerekend te worden aan het groepsrisico. Dit om de invloed van de ruimtelijke ontwikkeling op het groepsrisico binnen het invloedsgebied te kunnen bepalen. Gelet op de afstand van de planlocatie (minstens 1,13 km) tot de risicovolle inrichtingen van Shell en het kleinschalige karakter van de beoogde ontwikkeling van de toevoeging van één woning, draagt de (nieuwe) personendichtheden niet significant bij aan de hoogte van het groepsrisico.

Ondanks deze verwaarloosbare toename van de personendichtheid en het groepsrisico niet significant zal wijzigen, is verdere verantwoording van het groepsrisico in het kader van het Bevi wettelijk gezien noodzakelijk. Hiertoe dient advies te worden gevraagd aan de regionale brandweer. Dit advies dient te worden meegenomen in de verantwoording van het groepsrisico. De Veiligheidsregio heeft ervoor gekozen om in vooraf bepaalde situaties een standaardadvies af te geven. Het voorliggend initiatief komt hiervoor, gelet op de ligging en/of aard van het plan, in aanmerking. De planlocatie ligt namelijk op meer dan 750 meter van het Bevi-bedrijf Shell Chemie Moerdijk B.V.. Het standaardadvies is in de bijlage opgenomen.

Dr. W. Kolb Nederland B.V

Dr. W. Kolb Nederland B.V. aan de Westelijke Randweg 9 is op de risicokaart aangegeven als een Bevi-inrichting. Binnen deze inrichting zijn opslagtanks met ethyleenoxide en propyleenoxide aanwezig. Daarnaast liggen binnen de inrichting leidingen voor ethyleenoxide. Ook vindt er verlading plaats van ethyleenoxide en propyleenoxide en zijn er verpakte gevaarlijke stoffen opgeslagen.

Het invloedsgebied van deze inrichting bedraagt 2,961 km. De planlocatie ligt op een afstand van 2,2 km en valt daardoor binnen het invloedsgebied. Formeel dient (op grond van het Bevi) gerekend te worden aan het groepsrisico. Dit om de invloed van de ruimtelijke ontwikkeling op het groepsrisico binnen het invloedsgebied te kunnen bepalen. Gelet op de afstand van de planlocatie (minstens 2,2 km meter) tot de risicovolle inrichtingen van Dr. W Kolb Nederland B.V. en het kleinschalige karakter van de beoogde ontwikkelingen dragen de (nieuwe) personendichtheden niet significant bij aan de hoogte van het groepsrisico. Ondanks deze verwaarloosbare toename van de personendichtheid en het groepsrisico niet significant zal wijzigen, is een verdere verantwoording van het groepsrisico in het kader van het Bevi wettelijk gezien noodzakelijk. Hiertoe dient advies te worden gevraagd aan de regionale brandweer. Dit advies dient te worden meegenomen in de verantwoording van het groepsrisico. De Veiligheidsregio heeft ervoor gekozen om in vooraf bepaalde situaties een standaardadvies af te geven. Ook voor deze inrichting geldt dat het voorliggend initiatief, gelet op de ligging en/of aard van het plan, in aanmerking komt. De planlocatie ligt namelijk op meer dan 750 meter van het Bevi-bedrijf Dr. W. Kolb Nederland B.V.. Het standaardadvies is in de bijlage opgenomen.

Schütz Benelux B.V.

Schütz Benelux B.V. aan de Westelijke Randweg 9 is ook op basis van de risicokaart aangemerkt als een Bevi-inrichting. Ter plaatse vindt de productie van stalen, fusten en transportkannen plaats. Op basis van de risicokaart geldt voor Schütz Benelux B.V. een invloedsgebied van 3,359 km. De planlocatie ligt op een afstand van circa 2,8 km en valt daardoor binnen het invloedsgebied. Ook in deze situatie dient formeel (op grond van het Bevi) gerekend te worden aan het groepsrisico. Dit om de invloed van het initiatief op het groepsrisico binnen het invloedsgebied te kunnen bepalen. Gelet op de afstand van de planlocatie (minstens 2.8meter) tot de risicovolle inrichtingen van Schütz Benelux B.V. en het kleinschalige karakter van de beoogde ontwikkelingen dragen de (nieuwe) personendichtheden niet significant bij aan de hoogte van het groepsrisico.

Ondanks deze verwaarloosbare toename van de personendichtheid en het groepsrisico niet significant zal wijzigen, is een verdere verantwoording van het groepsrisico in het kader van het Bevi wettelijk gezien noodzakelijk. Hiertoe dient advies te worden gevraagd aan de regionale brandweer. Dit advies dient te worden meegenomen in de verantwoording van het groepsrisico. De Veiligheidsregio heeft ervoor gekozen om in vooraf bepaalde situaties een standaardadvies af te geven. Ook voor deze inrichting geldt dat het voorliggend initiatief, gelet op de ligging en/of aard van het plan, in aanmerking komt. De planlocatie ligt namelijk op meer dan 750 meter van het Bevi-bedrijf Dr. W. Kolb Nederland B.V.. Het standaardadvies is in de bijlage opgenomen.

Buisleidingenstraat Moerdijk – Antwerpen/Rotterdam

De buisleidingenstraat is een obstakelvrij leidingentracé met een lengte van circa 75 kilometer. Het is bedoeld voor het aanleggen van buisleidingen tussen de havens van Rotterdam en Antwerpen, waarbij ook een verbinding van de havens van Moerdijk en Zeeland. LSned is de beheerder van het obstakelvrije leidingentracé. Binnen de buisleidingenstraat liggen de volgende leidingen:

eigenaar	leidingnaam	Pr 10 ⁶ (m)	invloedsgebied 1% letaliteit (m)	afstand tot planlocatie (m)
Gasunie	A-667	0	590	1074
Zebragas	A503N	0	415	1074
Total	24" Crude oil	32	47	1074
Shell	Ethyleen WBT-100	30	n/a	1074
	Propyleen WBT-110	30	n/a	1074
Air Liquide	Waterstof	0	n/a	1074
	Zuurstof	0	n/a	1074
	Stikstof	0	n/a	1074
DPO	Kerosine P32	0	31	1074

De buisleidingen genereren een invloedsgebied die niet tot over de planlocatie reiken. Ook het plaatsgebonden risico ligt niet binnen de planlocatie. Het groepsrisico hoeft niet te worden verantwoord.

Basisnet-vaarweg Hollandsch Diep

De risicorelevante vaarweg Hollandsch Diep ligt ten noorden van Noordschans. De planlocatie ligt buiten de vrijwaringszone van 40 meter. De vaarweg Hollandsch Diep betreft een belangrijke binnenvaarweg en is derhalve binnen het Basisnet gecategoriseerd 'als zwart'. In het kader van het (ontwerp)bestemmingsplan 'Noordschans' zijn in 2014 onderzoeken gedaan naar het groepsrisico, waaronder die van de vaarweg Hollandsch Diep.

Op basis de Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (CRNVGS) en de tabel uit het eindrapport Basisnet water is daarin het groepsrisico verantwoord. Het plaatsgebonden risico reikt niet verder dan de oeverlijn. Daaruit volgt dat er ter hoogte van het bestemmingsplan Noordschans en dus ook voor de planlocatie geen sprake is van PR knelpunten en of GR aandachtspunten.

Conclusie

Er zijn met betrekking tot de externe veiligheid geen belemmeringen voor de ontwikkeling van één nieuwe woning binnen de planlocatie.

5.9 Kabels en leidingen

Op of in de directe nabijheid van de planlocatie, zijn geen transportleidingen dan wel andere belangrijke kabels en leidingen gelegen, waarmee in het bestemmingsplan rekening gehouden moet worden. De KLIC-melding wordt uitgevoerd om eventuele kabels en leidingen in beeld te brengen, zodat bij de uitvoering van eventuele werkzaamheden hiermee rekening kan worden gehouden.

5.10 Flora en Fauna*5.10.1 Algemeen*

Bij ruimtelijke ontwikkelingen kunnen wettelijk beschermde dieren en plantensoorten in hun algemeenheid of wettelijk beschermde gebieden in het geding zijn. Om de natuurwaarden van de projectlocatie te kunnen beoordelen moet er getoetst worden aan wat beschreven staat in de Wet natuurbescherming. Daarnaast is het beleid aangaande het Natuurnetwerk van belang.

5.10.2 Gebiedsbescherming

Op grond van de Wet natuurbescherming is het verboden activiteiten te verrichten die leiden tot aantasting van wettelijk beschermde soorten en van hun voortplantingsplaats, vaste rustplaats of vaste verblijfplaats. De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van gebieden die om hun ecologische waarde beschermd moeten worden. Daaronder vallen onder andere de zogenaamde Natura 2000 gebieden.

De planlocatie ligt niet in een speciale beschermingszone als bedoeld in de Wet natuurbescherming. Het ligt ook niet binnen het Natuurnetwerk. Het beleid dat daarop van toepassing is heeft geen betrekking op de planlocatie.

5.10.3 Beschermde soorten

Het is in theorie mogelijk dat op de locatie dier- en plantensoorten van de Habitatrichtlijnen voorkomen of dier- en plantensoorten die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming. De volgende beschermde soorten kunnen mogelijk op de planlocatie worden aangetroffen, concreet zijn dit de kamsalamander, de heikikker, de poelkikker, de rugstreeppad, de vleermuis en de drijvende waterweegbree. Met uitzondering van vleermuis bestaat de habitat van deze soorten voornamelijk uit stromend dan wel stilstaand water. Op dit moment is er geen water op de locatie aanwezig. Het is dan ook nagenoeg uitgesloten dat op de locatie één of meer beschermende amfibiesoorten voorkomen.

De vleermuis leeft in bomen en/of in gebouwen. Verblijfplaatsen van vleermuizen kunnen worden gevonden in spouwmuur, maar ook achter betimmering en daklijsten en zijn dus zeer moeilijk op te sporen. Op de planlocatie worden geen bomen gekapt of bebouwing gesloopt.

Conclusie

Door Buro Maerlant is in juli 2018 een ecologische quickscan uitgevoerd. In het plangebied of binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden, zijn de volgende potentiële natuurwaarden aangetroffen waar rekening mee gehouden dient te worden:

- Algemene broedvogels (niet jaarrond beschermd).

Doordat de werkzaamheden op het land plaatsvinden, beperkt van aard zijn, en preventief afdoende maatregelen kunnen worden getroffen, zijn géén negatieve effecten op strikter beschermde soorten te verwachten.

Het plangebied ligt niet in beschermde gebieden krachtens Natura 2000, EHS / de Provinciale Verordening. Er is voldoende aannemelijk gemaakt, dat effecten van de plannen op beschermde gebieden in de omgeving uit te sluiten zijn.

De aanwezige beplantingen in het westelijke deel zijn geschikt voor diverse algemene vogels om te broeden. Indien men voornemens is beplantingen / bomen te verwijderen in het voorjaar of de zomer, is het wenselijk deze te controleren op in gebruik zijnde nesten. Als nesten zijn verlaten is verwijdering zonder meer mogelijk. Het verstoren van broedende vogels is conform de Wet natuurbescherming niet toegestaan.

5.11 Luchtkwaliteit

Conform de Wet Luchtkwaliteit kan elk project dat NIBM (niet in betekenende mate) bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Als het plan NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

Op 1 augustus 2009 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Het NSL zorgt ervoor dat Nederland binnen de door Europa gestelde termijn zal voldoen aan de Europese grenswaarden op het gebied van fijn stof en stikstofdioxide. In het NSL is een lijst met ruimtelijke infrastructurele projecten opgenomen met een maatregelenpakket, dat ervoor gaat zorgen dat de huidige overschrijdingen van de luchtkwaliteit worden opgelost en de negatieve effecten van geplande ruimtelijke ontwikkelingen worden gecompenseerd.

Een plan is vanaf 1 augustus 2009 NIBM als het een toename van de concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2) veroorzaakt die niet meer bedraagt dan 3 % van de jaargemiddelde concentratie van die stof. Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 en NO2. De categorieën die altijd NIBM zijn, de volgende:

Woningbouw:

- 1500 woningen (netto) bij minimaal één ontsluitingsweg;
- 3000 woningen (netto) bij minimaal twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

De woning, welke ten opzichte van de huidige situatie wordt toegevoegd, zal niet resulteren in een significante toename van het verkeer. Voor het onderhavige plan geldt een grens van 3 %. De extra verkeersbewegingen als gevolg van de nieuwe woning zal naar verwachting geen invloed hebben op de luchtkwaliteit ter plaatse en derhalve de 3 % grens niet overschrijden. Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de onderhavige ontwikkeling.

Omdat bij de beoogde ontwikkeling sprake is van een nieuwe woonfunctie, dient ook een beoordeling plaats te vinden of voldaan wordt aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen c.q. inzicht te worden gegeven in de heersende concentraties.

De coördinaten van planlocatie zijn bij benadering:

- x = 94308
- y = 410264

De Grootchalige Concentratie- en Depositiekaart Nederland (GCN) van het RIVM tonen ter hoogte van deze coördinaten, de volgende achtergrondconcentraties:

2016: PM10: 16,44 µg/m³ en NO₂: 16,58 µg/m³

2020: PM10: 17,95 µg/m³ en NO₂: 14,77 µg/m³

2030: PM10: 15,12 µg/m³ en NO₂: 10,68 µg/m³

Deze waarden liggen ruim beneden de grenswaarde van PM10 en NO₂ van 40 µg/m³. Hiermee vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de ontwikkeling van de planlocatie.

5.12 Besluit milieueffectrapportage

Bij besluit van 21 februari 2011 heeft de wetgever het Besluit milieueffectrapportage en het Besluit omgevingsrecht gewijzigd. De belangrijkste wijziging betreft het meer 'in lijn brengen' van het Besluit m.e.r. met de Europese richtlijn m.e.r. Dit houdt in dat onder andere de zogenaamde drempelwaarde voor activiteiten een indicatief karakter heeft gekregen. Met dit wijzigingsbesluit is bepaald dat voor activiteiten die op de bij het besluit behorende C- en D-lijst zijn opgenomen, altijd aandacht aan m.e.r. geschonken dient te worden. Op hoofdlijnen komt het erop neer dat voor activiteiten die behoren tot de C-lijst een m.e.r.-plicht volgt en voor activiteiten op de D-lijst volgt dan wel een m.e.r.-beoordelingsplicht dan wel een motivering dat geen m.e.r.(beoordeling) nodig is.

Onder lijst D van het Besluit m.e.r. valt een stedelijk ontwikkelingsproject als het een project meer dan 2.000 woningen omvat. Binnen de planlocatie omvat de ontwikkeling één woning. Hiervoor is een vormvrije m.e.r. beoordeling opgesteld.

Hoofdstuk 6 Juridische aspecten

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Vooroverleg en inspraak

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht juncto artikel 5.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening zal aan de volgende besturen en/of diensten de ontwerp omgevingsvergunning en de daarbij behorende ruimtelijke onderbouwing toegezonden worden met het verzoek om, onder verwijzing naar artikel 3.6 van de Algemene wet bestuursrecht, binnen vier weken te reageren:

1. provincie Noord-Brabant;
2. Waterschap Brabantse Delta;
3. brandweer.

Ad. 1

De provincie heeft op 21 november 2018 schriftelijk aangegeven dat er geen provinciale belangen in het geding zijn. Het plan geeft hun geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Ad. 2

De belangrijkste uitgangspunten voor het waterschap zijn naar wens opgenomen in de ruimtelijk onderbouwing. Er is op 11 december 2018 een positief wateradvies gegeven door het waterschap.

Hoofdstuk 7 Economische uitvoerbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Het onderhavige bestemmingsplan voorziet in het oprichten van één nieuwe grondgebonden woning ter plaatse van de locatie Noordschans 31, volgens de Bro aan te merken als bouwplan. De gemeente Moerdijk zal ten behoeve van het voorgestane plan een anterieure overeenkomst sluiten met de initiatiefnemer van de gronden. Deze overeenkomst heeft onder andere de strekking dat de gemeente geen enkel risico loopt ten aanzien van de economische uitvoerbaarheid van dit plan.

Bijlagen

Bijlage 1 Standaardadvies veiligheidsregio

Verantwoording Groepsrisico bestemmingsplan Noordschans

Voor de kern Noordschans gelden momenteel meerdere bestemmingsplannen die zijn vastgesteld tussen 2003 en 2009 en actualisering behoeven. De bestemmingsplannen Noordschans en de herziening ervan worden vervangen door 1 nieuw bestemmingsplan.

De kern Noordschans bestaat voornamelijk uit woongebied en kent een beperkt voorzieningenniveau. Verspreid over de kern liggen verschillende bedrijfsfuncties. Het noorden van de kern wordt gekenmerkt door de jachthaven van Noordschans met ongeveer 650 ligplaatsen.

De ruimtelijke onderbouwing is geleverd middels een onderzoek uitgevoerd door Oranjewoud:: "Bestemmingsplan Noordschans gemeente Moerdijk", voorontwerp d.d. 21 augustus 2013, waarin o.a. de externe veiligheidsrisico's binnen het plangebied zijn beschreven.

Tevens is dit voorontwerp bestemmingsplan ter advisering voorgelegd aan de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant. Door de veiligheidsregio is volstaan met het geven van een aantal aandachtspunten en aanbevelingen, via een standaard-advies. Dit advies ligt eveneens ten grondslag aan deze groepsrisicoverantwoording en is als bijlage 1 toegevoegd.

Het plangebied wordt in het noorden begrensd door het Hollandsch Diep, in het oosten en westen door het buitengebied en in het zuiden door het agrarisch gebied gelegen aan de Schansweg en de Groeneweg. De ligging van het plangebied is weergegeven op onderstaande afbeelding.



Afbeelding 1: plangebied Noordschans

Er is hier sprake van een ruimtelijke ontwikkeling binnen het invloedsgebied (m.n. toxisch) van meerdere risicobronnen. Dit betreft de Basisnet-vaarweg Hollandsch Diep ten noorden van het plangebied, de Leidingenstraat Nederland en een tweetal Bevi inrichtingen ten

oosten van het plangebied. Dit betreffen de inrichtingen Shell Nederland Chemie BV met een invloedsgebied van 10.700 meter en Dr. W. Kolb met een invloedsgebied van 2.960 meter. Daarnaast zijn binnen de jachthaven Noordschans (dus in het plangebied) een tweetal propaantanks gelegen, welke niet EV-relevant zijn.

Op dit moment zijn ten aanzien van het transport van gevaarlijke stoffen over genoemde transportmodaliteiten, de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (CRNVGS) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van toepassing, welke het bevoegde gezag verplicht om een beoordeling en afweging van de externe veiligheid mee te nemen bij ruimtelijke plannen die in de directe nabijheid van een transportmodaliteit waarover en waardoor transporten met gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Door de Veiligheidsregio wordt doorgaans geadviseerd de groepsrisicoverantwoording conform het ontwerp Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) op te stellen. Dit besluit dat waarschijnlijk per juli 2014 in werking zal treden, is dan ook als leidraad gehanteerd.

Daarnaast is het plangebied gelegen binnen het invloedsgebied van de eerdergenoemde risicovolle inrichtingen, waardoor eveneens een groepsrisicoverantwoording op basis van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) dient te worden opgesteld.

Middels onderhavige document heeft de gemeente Moerdijk invulling gegeven aan de verantwoording van het groepsrisico ter plaatse van het plangebied.

1. Inleiding:

1.1. Algemeen

Om te komen tot een actueel bestemmingsplan dat voldoet aan de eisen van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld, waarbij ook onderzoek is gedaan naar het aspect externe veiligheid.

De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in hoofdstuk 4 van de toelichting van het door Oranjewoud opgestelde voorontwerpbestemmingsplan: "Bestemmingsplan Noordschans gemeente Moerdijk", d.d. 21 augustus 2013.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland berust op een tweetal kwantitatieve pijlers; het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Plaatsgebonden risico: Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

De norm in een nieuwe situatie voor kwetsbare objecten, zoals woningen, bedraagt de kans van 1 op 1 miljoen. Het gebied waarbinnen deze norm wordt overschreden wordt begrensd door de 10^{-6} contour. Deze norm is juridisch hard.

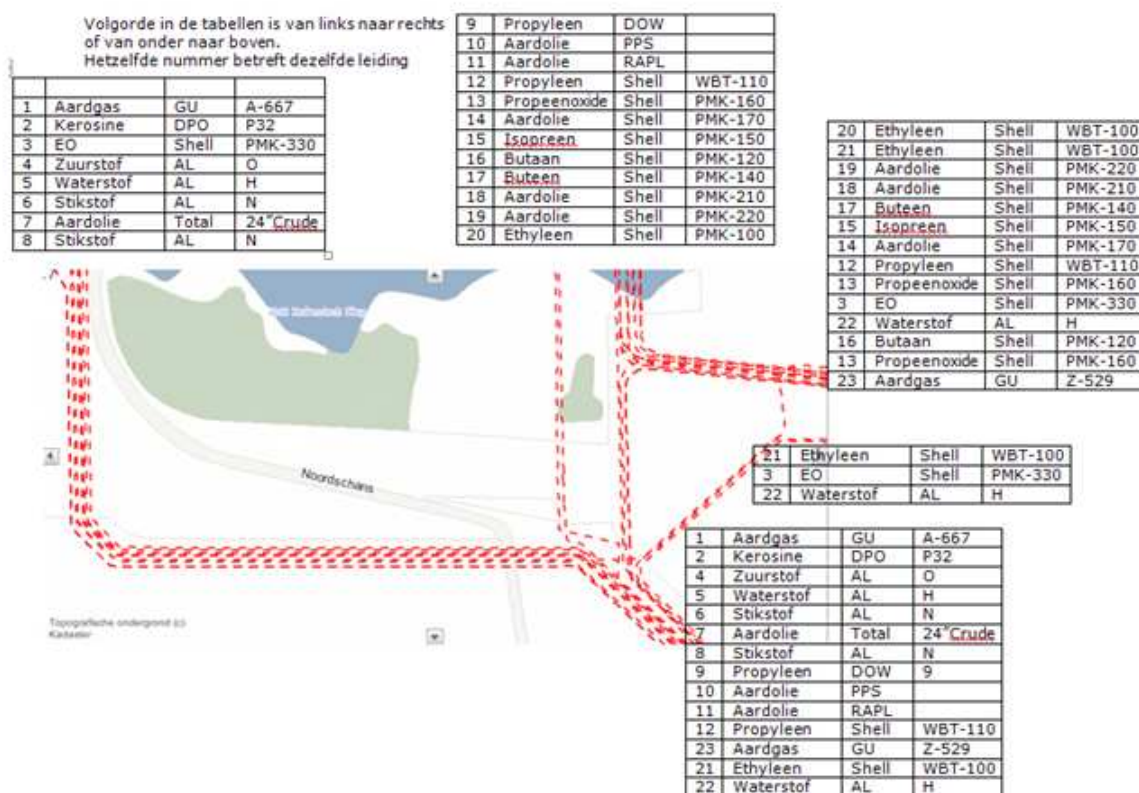
Groepsrisico: Het groepsrisico (GR) is een maat om de kans weer te geven dat een incident met dodelijke slachtoffers voorkomt. Tevens wordt het groepsrisico beschouwd als maat voor de maatschappelijke ontwrichting welke kan ontstaan ten gevolge van een incident. Het gebied waarbinnen het groepsrisico dient te worden beschouwd is het invloedsgebied.

Het groepsrisico is niet ruimtelijk, met contouren, weer te geven. Dit maakt het groepsrisico moeilijker te bevatten. En omdat de ruimtelijke werking van het groepsrisico veelal de afstanden van de PR-contouren ruim te buiten gaat, is de omgang met het groepsrisico ook gecompliceerder.

Zoals aangegeven in het milieukundig onderzoek van Oranjewoud is het plangebied weliswaar gelegen binnen de invloedsgebieden van de vaarweg Hollandsch Diep, de Leidingenstraat Nederland en een tweetal Bevi inrichtingen. Maar gezien de afstand van het plangebied tot de risicovolle inrichtingen (Shell en Dr. Kolb op ongeveer 2.000 m) dragen de personendichtheden binnen plangebied Noordschans niet significant bij aan de hoogte van het groepsrisico.

Het Hollandsch Diep en de landelijke buisleidingenstraat liggen dicht bij het plangebied

De buisleidingen die het dichtst tegen de kern Noordschans (nabij de jachthaven) zijn gelegen, zijn in onderstaande figuur weergegeven als nr. 1 t/m 8. Deze buisleidingen genereren voor zover bekend geen PR-contour tot in het plangebied. Wel ligt het invloedsgebied van met name de aardgasleiding (gasunie) tot over een belangrijk deel van het plangebied. Dat geldt waarschijnlijk ook voor enkele andere leidingen met exoten.



Afbeelding 2: overzicht buisleidingen binnen de landelijke leidingenstraat

1.2. Resultaten risicoanalyse Bestemmingsplan Noordschans

Binnen de uitgevoerde risicoanalyse is vooral gekeken naar de risico's die worden veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het Hollandsch Diep en door buisleidingen. De andere risicobronnen zijn gelegen op grotere afstand.

Buisleidingen:

Voor de aardgasleiding van Gasunie is in 2012 nagegaan wat de hoogte is van het groepsrisico. Dit is berekend door de Gasunie en beoordeeld door de RMD. Hiervoor geldt dat het groepsrisico ruim onder de oriënterende waarde is gelegen.

Voor de overige buisleidingen (aardolie en kerosine) waarvoor het Bevb van toepassing is, is geen groepsrisicoberekening beschikbaar. Voor K1 vloeistoffen wordt het aantal van 10

slachtoffers niet gehaald voor dichtheden tot 255 personen per hectare binnen de PR 10^{-6} . Er is in dit geval zeer waarschijnlijk geen sprake van een groepsrisico. Voor de overige buisleidingen (zogenoemde exoten) is het op dit moment nog niet mogelijk om het groepsrisico te bepalen (berekenen).

Daarbij speelt ook het gegeven dat het voorliggende bestemmingsplan conserverend van aard is en derhalve niet in een toename aan personen voorziet. Hierdoor kan er vanuit worden gegaan dat de personendichtheid binnen de diverse invloedsgebieden van buisleidingen niet significant wijzigt.

Vaarweg:

De vaarweg "Hollandsch Diep" betreft een belangrijke binnenvaarweg en is derhalve binnen het Basisnet gecategoriseerd als "zwart". Op basis de Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (CRNVGS) en onderstaande tabel uit het eindrapport Basisnet water is het groepsrisico verantwoord.

Categorie route	Gebruiksruimte voor vervoer	Maatregelen voor RO nieuw	Maatregelen voor RO bestaand
Belangrijke binnenvaarwegen (zwart)	PR: geen plafond; PR 10-6 komt naar verwachting niet verder dan de oever; indien PR10-6 oever nadert, grijpt Rijk in. GR: geen plafond	Geen nieuwe bestemmingen binnen waterlijn PBA 25 meter en in uiterwaarden; afweging wel/niet bouwen en wel/niet specifieke bescherming; Groepsrisicoverantwoording, berekening alleen nodig indien bevolkingsdichtheid > 1500 pers/ha dubbelzijdig of 2250 pers/ha enkelzijdig.	In het water: uitsterfbeleid woonboten In het pba: geen sanering

Binnen het bestemmingsplan dienen de maatregelen voor bestaande RO in acht te worden genomen. Dit heeft geen consequenties voor het gebied. Tevens kan worden gesteld dat het groepsrisico geen aandachtspunt is in het gebied (binnen de Jachthaven kan in het seizoen een behoorlijke concentratie aan personen aanwezig zijn; echter zijn deze personen slechts een beperkt deel van het jaar op die plaats aanwezig en tellen minder zwaar mee binnen een eventuele groepsrisicoberekening).

Op basis van het eindrapport Basisnet water kan worden volstaan met bovengenoemde kwalitatieve risicoanalyse aangevuld met een beperkte groepsrisicoverantwoording waarbij stil dient te worden gestaan bij:

- de mogelijk te treffen maatregelen ter verbetering van de veiligheid;
- de mogelijkheden voor de rampenbestrijding;
- de mate van zelfredzaamheid van de aanwezigen binnen het plangebied.

Conclusie:

Er is ter hoogte van het plangebied geen sprake van PR knelpunten en of GR aandachtspunten.

Ondanks het feit dat op basis van bovenstaande, de externe veiligheidsrisico's van deze risicobronnen niet leiden tot ruimtelijke beperkingen, dient er toch een (beperkte) groepsrisicoverantwoording te worden opgesteld. Het bestuur van de gemeente Moerdijk vult deze verantwoording niet in omdat het moet, maar omdat een groepsrisicoverantwoording wordt gezien als een zinvol proces waarmee de gemeente haar verantwoordelijkheid neemt en nadere veiligheidsmaatregelen aan een ruimtelijke ontwikkeling kan verbinden.

Gezien de afstand tussen ontwikkellocatie en risicobronnen, worden de invloedsgebieden gegenereerd door toxische, explosie en mogelijk brandscenario's. De toxische scenario's die

zich tengevolge van een incident op een van de transportmodaliteiten of inrichtingen voor kunnen doen, zijn min of meer vergelijkbaar. Daarom is ervoor gekozen om deze groepsrisicoverantwoording verder te enten op het vervoer van toxische stoffen over het water en door buisleidingen.

2. Advisering Brandweer Midden- en West-Brabant en maatregelen

Ten aanzien van het plangebied is advies aan Brandweer Midden- en West-Brabant (Veiligheidsregio MWB) in het kader van de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (circulaire), het Besluit externe veiligheid buisleidingen en het ontwerpbesluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) gevraagd.

De regionale brandweer heeft, gezien het conserverende karakter van het bestemmingsplan, voor dit soort situaties een standaard-advies (opgenomen als bijlage 1) opgesteld. Dit advies is vooral toegesneden op de verbetering van de veiligheid in het plangebied (verbetering bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid), alsmede een aantal aanbevelingen voor het multifunctioneel gebouw en de op te richten woningen.

2.1. Effecten en maatregelen:

2.1.1. Scenario's

De scenario's waarmee volgens de brandweer rekening gehouden moet worden, betreffen:

- vrijkomen van toxische vloeistoffen;
- explosie van brandbare gassen (alleen niet-letale effecten ter hoogte van plangebied).

Ter verbetering van de veiligheid ter hoogte van het plangebied wordt in het advies van de brandweer een aantal mogelijkheden aangegeven, voor het verkleinen van de kans op en de effecten van de scenario's.

Verkleinen kans:

De kans dat een incident ontstaat op een vaarweg is afhankelijk van de kenmerken van de vaarweg, het verkeer daarop en van de omgeving. Met betrekking tot de vaarwegfactoren, zoals: aantal scheepvaartbewegingen en hoeveelheid vervoer (gevaarlijke) stoffen, verhouding beroepsvaart – recreatievaart en de complexiteit verkeersbeeld heeft de gemeente geen invloed. Dit geldt ook voor de omgevingsfactoren, zoals: aanwezigheid van kleine en grote havens, invloed van getijdewisselingen, ligging ten opzichte van kegelligplaatsen etc.

Ten aanzien van de verkleining van de kans op een vaarwegincident wordt dan ook opgemerkt dat het bestuur van de gemeente Moerdijk er zich van bewust is dat de gemeente ten aanzien van deze omgevingsfactoren zeer beperkte invloed heeft.

Verkleinen effecten:

Ten aanzien van het verkleinen van de effecten van een eventueel vaarwegincidenten wordt opgemerkt dat dit alleen maar kan worden bereikt door de transportvolumes te verkleinen. Deze zijn echter internationaal bepaald, waardoor deze mogelijkheid er eigenlijk niet is. Daarnaast zijn er een aantal aanwezigheidsfactoren die van invloed zijn op de effecten van ongeval. Op deze aanwezigheidsfactoren heeft het gemeentebestuur invloed. Het gaat dan met name om zaken als: aanwezigheid bewoners, woonbebouwing en infrastructuur in omgeving. Gelet op het conserverend karakter van het plan is ten aanzien van dit aspect niet proactief te sturen.

2.1.2. Zelfredzaamheid

Centraal staat de vraag of zelfredding mogelijk is gezien het effectscenario. De effectiviteit van de zelfredzaamheid hangt met name af van de urgentie / het effect (moeten maatregelen worden overwogen?) en de haalbaarheid (is er voldoende tijd, middelen etc. voor maatregelen?).

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in staat zijn om zich op eigen kracht in veiligheid te brengen. Bij een ongeval met een brandbaar gas komt het neer op zo snel mogelijk op veilige afstand verwijderd raken van de plaats van de dreigende explosie. Bij het langdurig vrijkomen van toxische stoffen is het raadzaam de gehele populatie uit het effectgebied te evacueren. Bij kleine hoeveelheden toxische stoffen is het raadzaam de populatie te alarmeren, waarbij schuilen de voorkeur heeft. Uit onderzoek blijkt dat schuilen in een modern gebouw met de ramen en deuren gesloten en het ventilatiesysteem uitgeschakeld, ongeveer 4 uur verantwoord is.

Met name de aanwezigheid van de jachthaven is een belangrijk aandachtspunt op het gebied van zelfredzaamheid. De mogelijkheden tot effectief schuilen dienen buiten dit traject te worden onderzocht.

Om de zelfredzaamheid van deze groep mensen in het plangebied te versterken en te vergroten, wordt door de brandweer voorgesteld de volgende maatregelen te nemen:

Niet ruimtelijk:

1. Bij gebruik van mechanische ventilatie in bebouwing wordt geadviseerd om afsluitbare mechanische ventilatie toe te passen.
Bij het vrijkomen van toxische stoffen zullen deze stoffen door de mechanische ventilatie de gebouwen ingezogen worden. In het algemeen is een mechanische ventilatie niet (makkelijk) uit te zetten. Om binnen afgeschermd te zijn van toxische stoffen moet de ventilatie of centraal of met een noodknop uit te zetten zijn.
2. Extra aandacht te besteden aan de detaillering van gevels, ramen en kozijnen zodat deze goed luchtdicht zijn uitgevoerd, zodat natuurlijke ventilatie als gevolg van tocht niet kan plaatsvinden. Dit aspect is voornamelijk van toepassing bij ver / nieuwbouw van een woning.
3. Actief communiceren met de inwoners in het invloedsgebied over de risico's en de mogelijk te nemen maatregelen. Bewoners binnen het invloedsgebied van een risicobron, zo ook de bezoekers van Jachthaven Noordschans, moeten op de hoogte zijn van wat men moet doen in geval van een ongeval. Dit vraagt om een actief beleid op het gebied van risicocommunicatie, waarvoor de gemeente een communicatietool (veiligheidsdashboard) aan het ontwikkelen is.

Ruimtelijk:

- zorg te dragen voor een tweezijdige bereikbaarheid/vluchtmogelijkheden van het plangebied (en gebouwen).

2.1.3. Bestrijdbaarheid

Voor een goede bestrijdbaarheid is het noodzakelijk dat de volgende onderdelen in orde zijn:

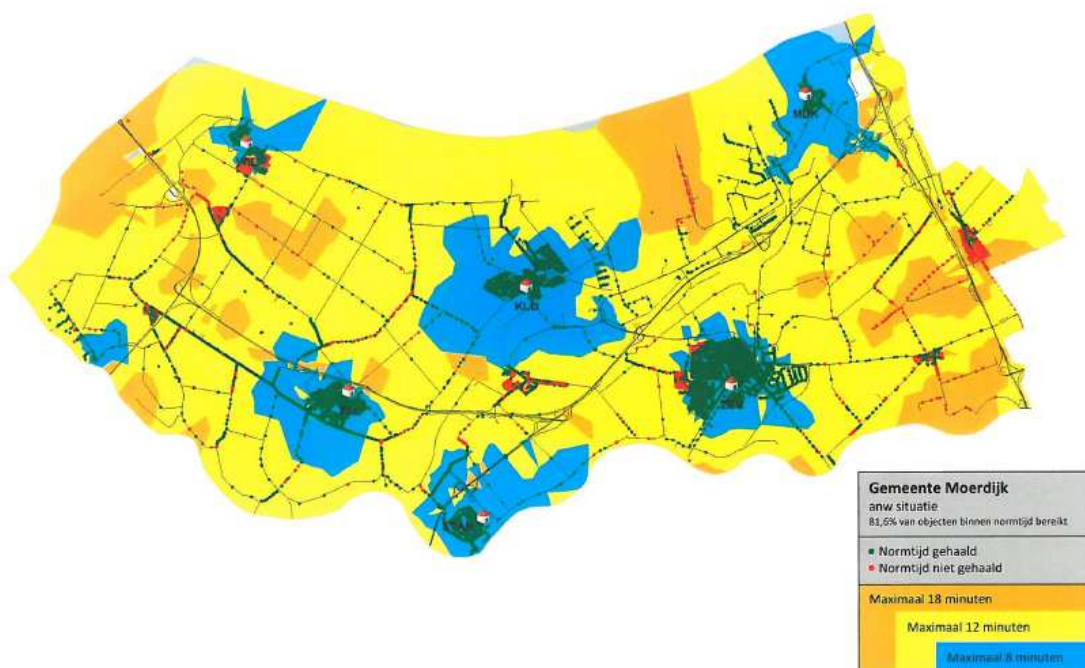
- Opkomsttijd
Door het bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is in het Dekkings- en spreidingsplan 2011-2014 de opkomsttijden voor de brandweer vastgesteld. In onderstaande tabel zijn deze opkomsttijden weergegeven:

Acht minuten	Twaalf minuten
woonfunctie voor 2003	woonfunctie na 2003
Celfunctie	Kantoorfunctie
Gezondheidszorgfunctie	Winkelfunctie
Logiesfunctie	onderwijsfunctie overige
onderwijsfunctie basisonderwijs tot 12 jaar	Industriefunctie
bijeenkomstfunctie bestemd voor kinderdagopvang	sportfunctie
	bijeenkomstfunctie overige overige gebruiksfunctie

Tabel 1: Opkomsttijden zoals vastgesteld door AB VRMWB

Wanneer een ontwikkeling plaatsvindt buiten de genoemde opkomsttijd moeten er maatregelen worden getroffen. Hiervoor wordt door de brandweer een Toolbox ontwikkeld.

In onderstaande figuur zijn de opkomsttijden van de brandweer in de avond, nacht en weekend situatie, binnen de gemeente Moerdijk, weergegeven.



Afbeelding 3: Opkomsttijden brandweer binnen gemeente Moerdijk

Uit bovenstaand figuur blijkt dat aan de normtijd van 12 minuten ter hoogte van het plangebied wordt voldaan.

- Waarschuwings- en alarmeringsinstallatie
Binnen de kern Noordschans is er voldoende dekking van de WAS-installatie. Daarnaast is NL alert actief in het gebied en werkt de gemeente Moerdijk aan haar Veiligheidsdashboard om de crisis-communicatie (medio 2014) sterk te verbeteren. Middels deze instrumenten kunnen ook de bewoners en bezoekers (jachthaven) van het plangebied, ingeval van een (toxisch) incident tijdig worden gealarmeerd. Zodat zij in staat zijn om zichzelf in veiligheid te brengen.

- **Bluswatervoorziening**

Om een brand in het plangebied te kunnen bestrijden is het noodzakelijk dat er voldoende primair en secundair bluswater aanwezig is. Voor ruimtelijke ontwikkelingen, waarbij eveneens een omgevingsvergunning deelzaak bouwen noodzakelijk is, wordt de aanwezigheid van bluswater in het kader van deze vergunning getoetst. In het geval van de ontwikkeling van de nieuwe woningen zal deze toets worden uitgevoerd.

Het plangebied moet bereikbaar zijn voor voertuigen van hulpverleningsdiensten. De eisen ten aanzien van de bereikbaarheid zijn opgenomen in de brancherichtlijn handreiking bluswatervoorziening en bereikbaarheid.

Bij toekomstige nieuwbouw dient hier aandacht voor te zijn.

3. Bestuurlijke verantwoording

Op basis van de beschouwde scenario's, het feit dat het groepsrisico ter hoogte van het plangebied niet tot nauwelijks zal toenemen en ervan uitgaande dat de voorgeschreven ruimtelijke en niet-ruimtelijke maatregelen zullen worden getroffen, acht de gemeente de vaststelling van het bestemmingsplan, verantwoord.

**Bijlage 1 Standaard advies externe veiligheid Brandweer Midden- en West Brabant ;
13 -12- 2012**

BRANDWEER

Gemeente Moerdijk
College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 4
4760 AA Zevenbergen

Afdeling Risicobeheersing

Tramsingel 71
Breda
Postbus 3208
5003 DE Tilburg
Telefoon (076) 5296600
Fax (076) 5202409

Datum	13 december 2012	Behandeld door	Ing. H. Killaars
Onze referentie		Telefoon	076 529 6778
Uw referentie		E-mail	Harry.killaars@brandweermwb.nl
Uw brief van		Onderwerp	Standaard advies externe veiligheid voor kleine ontwikkelingen in het invloedsgebied van spoorlijn, buisleiding of buiten de 1.500 m ¹ van een Bevi inrichting

Geacht college,

Een groot deel van uw gemeente is gelegen in het invloedsgebied van het toxische scenario van de spoorlijn of een Bevi inrichting. Uw beleid en de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen verplicht u het groepsrisico te verantwoorden van ieder ruimtelijk besluit dat u in dit invloedsgebied neemt. Verder dient u het bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant iedere keer in de gelegenheid te stellen om te adviseren inzake de rampenbestrijding en de zelfredzaamheid.

Werkingsfeer advies

Met deze brief voorzien wij u van een standaard advies, voor kleine ruimtelijke ontwikkelingen in het invloedsgebied van het toxische scenario van het spoor, buisleiding en of Bevi inrichting.

U kunt dit advies gebruiken voor de verantwoording van het groepsrisico voor ruimtelijke ontwikkelingen die voldoen aan de volgende criteria:

1. De ontwikkeling vindt plaats op een afstand van meer dan 200 m¹ van de spoorlijn of autoweg;
2. De ontwikkeling bevindt zich buiten de 1.500 m¹n het invloedsgebied van een andere risicobron,
3. De ontwikkeling vindt plaats buiten de 200 m¹ van een hogedruk gasleiding;
4. De ontwikkeling is klein en zorgt niet voor een significante verhoging van de dichtheid van personen.
5. De ontwikkelingen zijn niet van toepassing op industriegebieden binnen uw gemeente.

Verantwoording van het groepsrisico

Dit advies ontslaat u niet van de verplichting om bij u besluit het groepsrisico te verantwoorden. In deze verantwoording kunt u voor de volgende onderdelen gebruik maken van dit advies:

- Artikel 13 lid 1 onderdeel d en g: mogelijk te treffen maatregelen ter verbetering van de veiligheid



BRANDWEER

- Artikel 13 lid 1 onderdeel h: mogelijkheden voor de rampenbestrijding
- Artikel 13 lid 1 onderdeel i: mate van zelfredzaamheid van de aanwezigen

Mogelijke maatregelen

Ter verbetering van de veiligheid adviseren wij u de volgende standaard maatregelen te (laten) treffen:

1. Bij gebruik van mechanische ventilatie in nieuwe bouwwerken: een afsluitbare mechanische ventilatie toe te passen.
Bij het vrijkomen van toxische stoffen zullen deze door de mechanische ventilatie de gebouwen ingezogen worden. In het algemeen is een mechanische ventilatie niet (makkelijk) uit te zetten. Om binnen afgeschermd te zijn van toxische stoffen moet de ventilatie of centraal of met een noodknop uit te zetten zijn.
2. Extra aandacht te besteden aan de detaillering van gevels, ramen en kozijnen zodat deze goed luchtdicht zijn uitgevoerd, zodat natuurlijke ventilatie als gevolg van tocht niet kan plaatsvinden. Dit vraagt om strikte controle van de detaillering bij de omgevingsvergunning, deelzaak bouwen en controle hierop tijdens de uitvoering.
3. Actief communiceren met de burgers in het invloedsgebied over de risico's en de mogelijk te nemen maatregelen. Werknemers en bewoners moeten op de hoogte zijn van wat men moet doen in geval van een ongeval. Dit vraagt om een actief beleid op het gebied van risicocommunicatie.
4. De inrichtinghouders te stimuleren in hun ontruimingsplan aandacht te besteden aan externe incidenten. De BHV organisatie moet niet alleen voorbereid zijn op interne incidenten, maar moet ook weten hoe te handelen, wanneer er extern een incident plaatsvindt; in dit geval een wolk met toxische verbrandingsproducten

Mogelijkheden voor de rampenbestrijding

Voor een goede bestrijdbaarheid is het noodzakelijk dat de volgende onderdelen in orde zijn:

- Opkomsttijd
Door het bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is in het Dekkings- en spreidingsplan 2011-2014 de opkomsttijden voor de brandweer vastgesteld. In onderstaande tabel zijn deze opkomsttijden weergegeven:

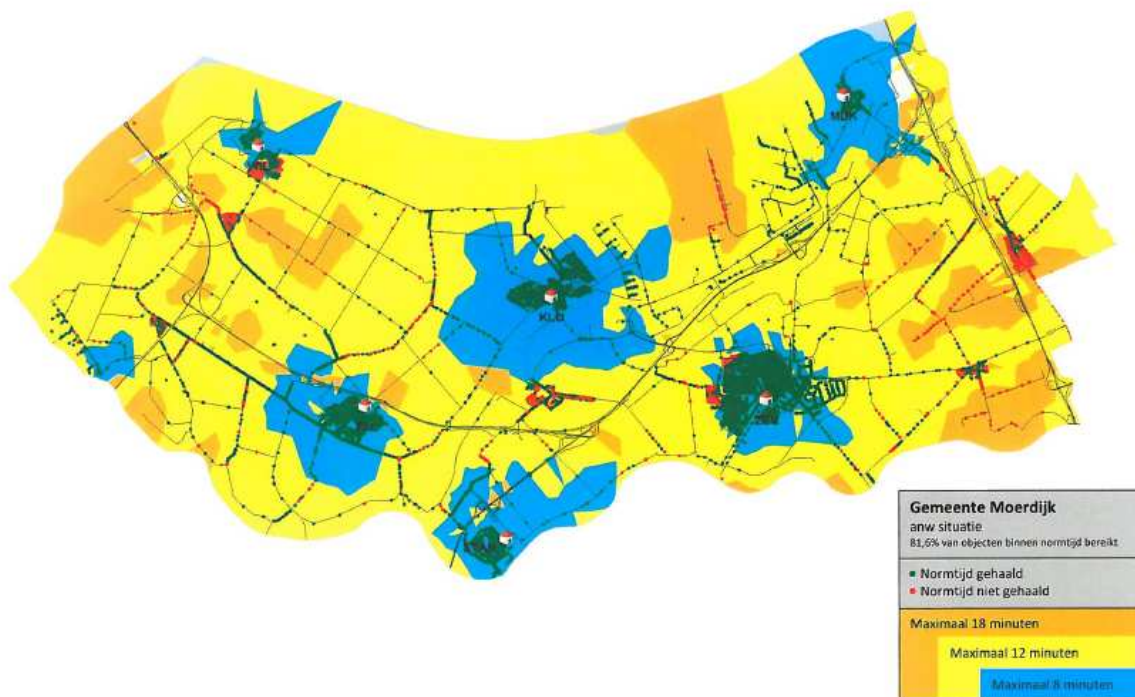
Acht minuten	Twaalf minuten
woonfunctie voor 2003	woonfunctie na 2003
celfunctie	kantoorfunctie
gezondheidszorgfunctie	winkelfunctie
logiesfunctie	onderwijsfunctie overige
onderwijsfunctie basisonderwijs tot 12 jaar	industriefunctie
bijeenkomstfunctie bestemd voor kinderdagopvang	sportfunctie
	bijeenkomstfunctie overige
	overige gebruiksfunctie

Wanneer een ontwikkeling plaatsvindt buiten de genoemde opkomsttijd moeten er maatregelen worden getroffen. Door de brandweer wordt op dit moment gewerkt aan een Toolbox met instrumenten, welke de gemeente kan gebruiken ter compensatie van de te lange opkomsttijden. U wordt door ons op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen en wij adviseren u de toolbox te zijner tijd te implementeren binnen uw gemeentelijke organisatie.



BRANDWEER

In onderstaand schema is een overzicht gegeven van de opkomsttijden van de brandweer in de avond, nacht en weekend situatie



- **Waarschuwings- en alarmeringsinstallatie**
Binnen de bebouwde kom van Moerdijk en de omliggende kernen is er voldoende dekking van de WAS-installatie. Bij ontwikkelingen buiten de bebouwde kom adviseren wij u na te gaan of de dekking voldoende is. Daarnaast is NL alert actief in het gehele plangebied.
- **Bluswatervoorziening**
Om een brand in het plangebied te kunnen bestrijden is het noodzakelijk dat er voldoende primair en secundair bluswater aanwezig is. Voor ruimtelijke ontwikkelingen, waarbij eveneens een omgevingsvergunning deelzaak bouwen noodzakelijk is, wordt de aanwezigheid van bluswater in het kader van deze vergunning getoetst.

De planlocatie moet bereikbaar zijn voor voertuigen van hulpverleningsdiensten. De eisen ten aanzien van de bereikbaarheid zijn opgenomen in de brancherichtlijn handreiking bluswatervoorziening en bereikbaarheid. Wij adviseren u bij twijfel over de bereikbaarheid dit plan te agenderen in het maandelijks overleg fysieke veiligheid in uw gemeente.

Zelfredzaamheid

In de verantwoording moet u aangeven hoe het is gesteld met de zelfredzaamheid van de aanwezigen in het plangebied. In onderstaande tabel is de zelfredzaamheid van aanwezigen voor een aantal standaard functies beoordeeld. Bij de beoordeling zijn de volgende aspecten mee genomen:

- **Fysieke gesteldheid bewoners of aanwezigen:** kunnen de personen zich tijdig voortbewegen en zelfstandig in veiligheid brengen?
- **Zelfstandigheid bewoners of aanwezigen:** kunnen de personen zelfstandig een gevaarinschatting maken en zich zelfstandig in veiligheid brengen?



BRANDWEER

- Alarmeringsmogelijkheden bewoners of aanwezigen: kunnen de personen tijdig worden gealarmeerd?
- Vluchtmogelijkheden gebouw & omgeving: heeft het gebouw voldoende vluchtmogelijkheden? Is het gebouw geschikt om te schuilen? En zijn er voldoende mogelijkheden om het gebied te ontvluchten?
- Mogelijkheden tot gevaarinschatting van het toxisch scenario: Laat het ongeval zich tijdig aankondigen en is de dreiging herkenbaar door het afgaan van de WAS installatie of NL alert ? En is de dreiging duidelijk herkenbaar?

Scenario	Gebouw-type	Afwegingscriteria				
		Fysieke gesteldheid personen	Zelfstandigheid personen	Alarmeringsmogelijkheden personen en aanwezigen	Vluchtmogelijkheden gebouw & omgeving	Gevaarinschattingmogelijkheden-scenario
Toxisch	Woning	+	+	+/-	+	+/-
	Kantoor	+	+	+	+	+/-
	Detailhandel	+	+	+	+	+/-
	Bedrijfsloods	+	+	+/-	+/-	+/-
	Basisschool	-	-	+	+	+/-
	Kdv	-	-	+	+	+/-

De genoemde maatregel risicocommunicatie verbetert de zelfredzaamheid voor wat betreft de inschattingmogelijkheden van gevaar. De maatregel luchtdicht bouwen is met nadruk van belang voor industriële functies. Deze zijn over het algemeen minder luchtdicht uitgevoerd, waardoor schuilen voor een toxische wolk biedt goed mogelijk is in een loods.

Indien u nog vragen heeft kunt u contact opnemen met de heet H. Killaars

Conform artikel 3.43 van de Algemene wet bestuursrecht ontvangen wij graag van uw zijde een afschrift van het genomen besluit.

Het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio Midden- en West-Brabant,
Namens deze,

G.J.P. Verhoeven
Plaatsvervangend Regionaal Commandant

i.a.a.

- Commandant cluster Mark en Dintel

Bijlage 2 Vooroverlegreacties

Gemeente Moerdijk
Postbus 4
4760 AA ZEVENBERGEN

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Voorontwerp-omgevingsvergunning 'Omgevingsvergunning Noordschans 31'

Datum

21 november 2018

Ons kenmerk

C2235033/4443152

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

B.C. (Bart) Coolen

Telefoon

(073) 681 23 28

Email

bcoolen@brabant.nl

Bijlage(n)

-

Geacht college,

In het kader van het wettelijk vooroverleg heeft u ons om een reactie gevraagd op de voorontwerp-omgevingsvergunning 'Omgevingsvergunning Noordschans 31'. Wij hebben ons beperkt tot de vraag hoe de zich verhoudt tot de provinciale belangen die op basis van het provinciaal ruimtelijke beleid relevant zijn. Uw voorontwerp omgevingsvergunning geeft ons geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Provincie Noord-Brabant



P.M.A. van Beek,
projectleider uitvoering Wet RO

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.



Gemeente Moerdijk
Mevrouw B. Ritzen
Postbus 4
4760 AA ZEVENBERGEN

Uw schrijven van : 5 november 2018

Uw kenmerk :

Zaaknummer : 18.ZK06098

Ons kenmerk : 18UT016541

Barcode : 

Behandeld door : mevrouw J. van den Elshout

Doorkiesnummer : 076 564 14 73

Datum : 10 december 2018

Verzenddatum : 10 december 2018

Onderwerp: wateradvies op ruimtelijke onderbouwing in kader van aanvraag omgevingsvergunning
Noordschans 31 te Klundert

Geachte mevrouw Ritzen,

Op 5 november 2018 heeft u de ruimtelijke onderbouwing in kader van aanvraag omgevingsvergunning Noordschans 31 te Klundert toegestuurd met het verzoek om een wateradvies uit te brengen zoals bedoeld in artikel 3.1.1 lid 1 van het Besluit ruimtelijke ordening.

Aangezien de belangrijkste uitgangspunten voor het waterschap naar wens zijn opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing geven wij een positief wateradvies.

Wij wijzen u erop dat er voor het uitvoeren van werkzaamheden in of rondom oppervlaktewaterlichamen of waterkeringen en voor het onttrekken/infiltreren van grondwater, gebods- of verbodsbepalingen kunnen gelden op basis van de Keur. Veelal is voor werkzaamheden die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer een vergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen kan een werkzaamheid onder een Algemene regel vallen, waardoor er onder voorwaarden sprake kan zijn van een vrijstelling van de vergunningplicht. De Keur en de Algemene regels zijn onder andere te raadplegen op de website van het waterschap (www.brabantsedelta.nl). Voor meer informatie hierover kunt u contact opnemen met de afdeling vergunningen via telefoonnummer 076 564 13 45.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met mevrouw J. van den Elshout van het waterschap via telefoonnummer 076 564 14 73.

Hoogachtend,
Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

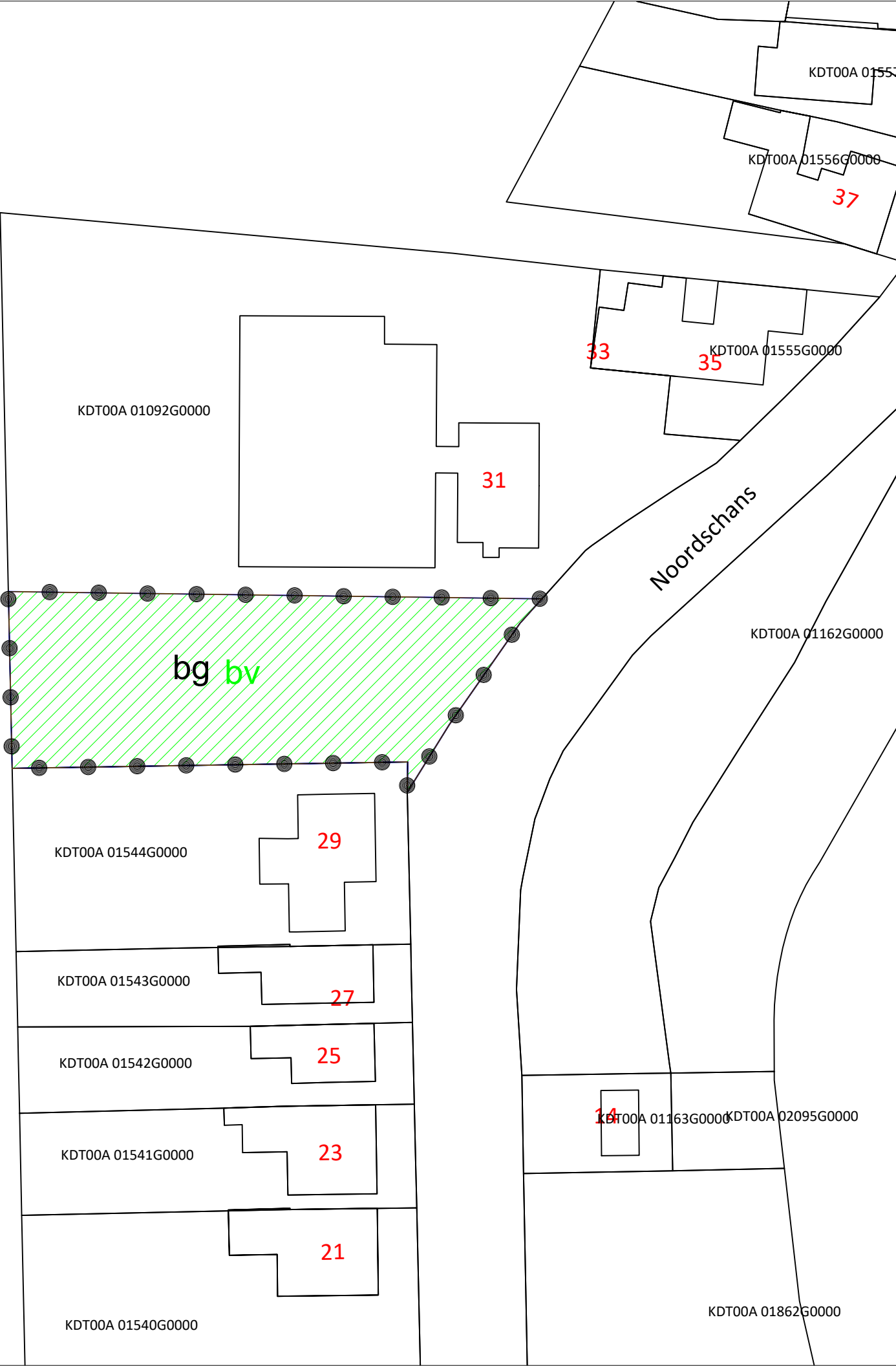
ir. A.H.J. Bouten

Gemeente Moerdijk

Datum ontvangst:

11 DEC. 2018

Verbeelding



Plangebied

Noordschans 31

Besluitvlak_Xen

Besluitvlak

OMGEVINGSVERGUNNING
"Noordschans 31"

GEMEENTE MOERDIJK

Projectnr : 171710
Blad : NL.IMRO.1709.Noordschans31-OV30
Getekend : L.S.
Schaal : 1:500
Datum : 2019-06-07
Wijz. : --

Schoenmakers
Advies Achtmaal BV
Minnelingsebrugstraat 4a
4885 KP Achtmaal
Tel: 076-5990341
info@schoenmakers-ontwerp.nl
www.schoenmakersadvies.nl