

AANMELDNOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

Groeneweg 3, Noordhoek (gemeente Moerdijk)

I. Aanleiding

Door initiatiefnemer is een verzoek ingediend bij de gemeente Moerdijk om medewerking te verlenen aan herbestemming van de locatie Groeneweg 3 in Noordhoek. In verband met beëindiging van het akkerbouwbedrijf is het wenselijk om aan de locatie een nieuwe invulling te geven.

De nieuwe invulling zal bestaan uit:

- sanering van de agrarische bestemming Groeneweg 3;
- het toekennen van bestemming 'Bedrijf' aan twee bestaande loodsen achter op het perceel voor lichte bedrijvigheid waaronder opslag;
- omzetten van de bedrijfswoning Groeneweg 3 naar burgerwoning met behoud van de bestaande bijgebouwen;
- ontwikkeling van maximaal 12 woningen op het perceel aan de straatzijde tussen Groeneweg 1 en 3;
- ontwikkeling van twee woningen op het perceel tussen Groeneweg 5 en 7
- de agrarische bestemming van de percelen incl. bouwblok komt te vervallen en de overtollige bedrijfsbebouwing wordt gesloopt.

Deze invulling past niet binnen het geldende bestemmingsplan. Om het plan mogelijk te maken wordt daarom het bestemmingsplan voor het perceel Groeneweg 3 herzien. Ten behoeve van het nieuwe bestemmingsplan zijn alle relevante milieuaspecten onderzocht, al dan niet met bijbehorende rapportages.

Ook dient er een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. De voorliggende aanmeldnotitie bevat deze vormvrije m.e.r.-beoordeling.

II. Regelgeving

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit mer en de daarbij behorende bijlage.

In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-procedure is het milieueffectrapport (MER).

Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogenoemde m.e.r.-beoordeling.

Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In die gevallen moet het bevoegde gezag er zich van vergewissen dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Voor deze 'vergewisplicht' gelden geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Wel moet er bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling volgens bijlage III van de EEG-Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG) worden getoetst aan de drie volgende hoofdcriteria:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Op 7 juli 2017 is het Besluit mer gewijzigd, waarmee voor de vormvrije m.e.r.- beoordeling enkele procedure vereisten uit de Wet milieubeheer van toepassing zijn geworden. De gemeente dient op basis van een 'aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling' een besluit te nemen of het opstellen van een milieueffectrapportage benodigd is.

III. Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In het Besluit m.e.r. is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (onderdeel D11.2) mer-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- Een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- Een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
- Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het bestemmingsplan voor het perceel Groeneweg 3 in Noordhoek voorziet in de ontwikkeling van 14 woningen (waarvan planologisch gezien 13 nieuwe woningen). Het plangebied is in totaal ongeveer 1,4 hectare groot. Daarmee valt deze ontwikkeling ruim onder de bovenstaande drempelwaarden en is niet rechtstreeks m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Wel dient middels een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden nagegaan of sprake kan zijn van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu die de uitvoering van een m.e.r. noodzakelijk maken. Hieronder wordt daarom aan de hand van de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, beoordeeld of er belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu zijn die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

Kenmerken van het project

Het project bestaat uit de realisatie van 14 woningen (planologisch worden 13 woningen toegevoegd) op het perceel Groeneweg 3 te Noordhoek. Tevens zal de omliggende buitenruimte opnieuw worden ingericht met onder meer een ontsluitingsweg, parkeervoorzieningen en groen. Een loods zal worden gesloopt en in twee bestaande loodsen zal lichte bedrijvigheid mogelijk worden. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 1,4 ha. Hiermee blijft het project ruim onder de drempelwaarde van 2.000 woningen en een oppervlakte van 100 ha.

Voor de ontwikkeling van de woningen worden geen relevante natuurlijke hulpbronnen gebruikt. Voor de benodigde energie in de gebruiksfase wordt ingezet op het gebruik van duurzame systemen en het treffen van energiebesparende maatregelen.

Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit en voldoet daarmee aan de wettelijke bepalingen ten aanzien van luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De nieuwe woningen en de lichte bedrijvigheid in de bestaande loodsen hebben in de gebruiksfase een beperkt verkeerseffect. De extra verkeersbewegingen als gevolg van de woningen en de bedrijvigheid zijn echter gering en kunnen probleemloos worden afgewikkeld via het bestaande wegennet. Verkeershinder zal niet aan de orde zijn.

In de toelichting van het bestemmingsplan zijn verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit getoetst (zoals milieuzonering, externe veiligheid, luchtkwaliteit, geluid, etc.). Hieruit blijkt dat het plan niet leidt tot een toename van risico's voor de menselijke gezondheid. In de directe omgeving van de planlocatie zijn er geen andere projecten waarmee een cumulatie van effecten optreedt.

Plaats van het project

De planlocatie ligt aan de Groeneweg 3 in Noordhoek, binnen de bebouwde kom. De bebouwing van de Groeneweg vormt de overgang van bebouwde kom naar het buitengebied. Dit is een vrij harde begrenzing tussen stedelijk gebied en het open buitengebied. Van oudsher heeft de omgeving een gemengd karakter waarin (agrarische) bedrijvigheid tussen woonbebouwing is gesitueerd. Veel agrarische bedrijven die hier gevestigd waren zijn gestopt en gesaneerd. Op veel plekken zijn deze bedrijven vervangen door woningbouw of andere vormen van bedrijvigheid.

De planlocatie ligt niet in een gevoelig gebied. De locatie ligt namelijk niet in of nabij Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland. Ook maakt de locatie geen deel uit van een landschappelijk waardevol gebied en zijn op de planlocatie geen monumenten, cultuurhistorisch waardevolle elementen of structuren aanwezig.

Op de locatie ligt een dubbelbestemming voor archeologie ('waarde - beleidsadviesgebied 5' en 'waarde - beleidsadviesgebied 6') wat betekent dat een archeologisch onderzoek noodzakelijk zou kunnen zijn op het moment dat grond verstoord gaat worden. Daartoe is reeds een archeologische verkenning uitgevoerd.

Kenmerken van de potentiële effecten

Het project bestaat uit de realisatie van 14 nieuwe woningen en het toevoegen van de functie lichte bedrijvigheid in een tweetal loodsen. In hoofdstuk 6 van de toelichting van het bestemmingsplan zijn de resultaten van het onderzoek naar de verscheidene milieueffecten beschreven. In het onderstaande overzicht wordt ingegaan op deze effecten.

(milieu) effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
Bodem	Uit verkennend bodemonderzoek is gebleken dat er qua gesteldheid van bodem en grondwater, geen belemmeringen zijn voor de nieuwbouw van de woningen. Tevens brengt de woonfunctie en de functie lichte bedrijvigheid geen relevante risico's op verontreiniging van de bodem met zich mee.
Geluid	De woningen zijn geprojecteerd binnen de invloedssfeer van de Groeneweg, Noordhoek en Buitendijk. Voor deze wegen geldt een maximumsnelheid van 30 km/h. Voor onderhavige planlocatie is geen toetsing aan de normen volgens het Besluit geluidhinder noodzakelijk, omdat de 30 km/h wegen geen wettelijke geluidzone hebben. Desalniettemin is – vanwege het belang van een goede ruimtelijke ordening - de geluidbelasting vanwege dit wegverkeer onderzocht. Uit de berekeningsresultaten blijkt dat de geluidsbelasting maximaal 52 dB bedraagt op de voorgevels van de woningen. Met betrekking tot de gevelwering kan worden gesteld dat reeds met de minimumeis volgens het Bouwbesluit van 20 dB, wordt voldaan aan de maximale binnenwaarde van 33 dB in de verblijfsruimten van de woningen. Geconcludeerd kan worden dat er voor de woningen een goed woon- en leefklimaat heerst uit oogpunt van wegverkeerslawaai. Er is sprake van een geluidsluwe achtergevel.
Externe veiligheid	Door het plan worden geen risicovolle inrichtingen mogelijk gemaakt. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan. Zowel wat betreft vervoer van gevaarlijke stoffen, buisleidingen als risicovolle inrichtingen, spelen er geen knelpunten omtrent externe veiligheid. De ontwikkeling ligt binnen het invloedgebied van de hogedruk gasleiding: net binnen de 1% letaliteit maar ruim buiten de 100% letaliteit. Hierdoor kan worden volstaan met een beperkte verantwoording. Daarnaast kan op basis van de door de OMWB in 2013 uitgevoerde QRA worden gesteld dat het groepsrisico zonder deze ontwikkeling ca. 0,0001 x de OW bedraagt. Door de realisatie van de ontwikkeling zal het groepsrisico nooit hoger worden dan 0,1 maal de OW. De hogedruk gasleiding vormt geen belemmering voor deze ontwikkeling. De locatie valt verder uitsluitend binnen het invloedgebied van het toxisch scenario van een aantal inrichtingen. Om die reden is een beschrijving van zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid in het geval van een dergelijk scenario opgenomen in de plantoelichting en is verwezen naar de standaard verantwoording en advies van de Omgevingsdienst midden- en West Brabant. In het voorliggende plan is de bereikbaarheid van de locatie goed te noemen en zijn er voldoende opstelmogelijkheden voor hulpdiensten. De beoogde ontwikkeling voorziet niet in initiatieven voor niet- of beperkt zelfredzame personen, ook is het plangebied voldoende goed ontsloten en zal bij het ontwerp van de beoogde woningen het advies van de Veiligheidsregio voor wat betreft zelfredzaamheid in acht worden genomen.

Luchtkwaliteit	Het plan draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Het oprichten van maximaal 14 nieuwe woningen en de extra verkeer aantrekkende werking als gevolg daarvan zal niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden voor PM10 en NO2 uit de Wet Luchtkwaliteit. Vanwege het aantal woningen wordt het plan aangemerkt als een NIBM project. Nader onderzoek is derhalve niet noodzakelijk aangezien het project niet in betekenende mate van invloed is op de luchtkwaliteit. Doordat het plan niet enkel woningbouw betreft wordt het project niet rechtstreeks tot de categorieën gerekend die NIBM bijdragen. Daarom is de NIBM tool ingevuld waarbij een inschatting is gemaakt van de worst-case verkeersaantrekkende werking van de toekomstige bedrijvigheid. De uitkomst hiervan is dat de bijdrage van het extra verkeer niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging.
Bedrijven en milieu-zonering	In dit bestemmingsplan wordt door de gehanteerde milieuzonering, die in de bestemmingsplanregeling is opgenomen, zorg gedragen voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van de bestaande woningen en worden de bedrijven niet in hun functioneren belemmerd. De effecten van de lichte bedrijvigheid die mogelijk wordt gemaakt, op de (woon-)omgeving zijn zeer beperkt en inpasbaar in een gemengd gebied zoals de Groeneweg. Uit akoestisch onderzoek volgt dat er geen sprake is van indirecte hinder vanwege verkeer van en naar de bedrijvigheid, nu het gaan om bezoekers- en arbeidsextensieve bedrijvigheid uitsluitend in de dagperiode.
Spuitzones	Het aspect spuitzone biedt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. In de feitelijke situatie is er geen sprake van fruitteelt of een vergelijkbare activiteit waarbij gebruik gemaakt wordt van gewasbeschermingsmiddelen, het gaat daarom om een planologische theoretische mogelijkheid. Deze is uitsluitend relevant voor de 2 oostelijke nieuwbouwwoningen en de voormalige bedrijfswoning. Gelet op de afstand tot de gevoelige bebouwing (oostelijke woningen) en de feitelijke situatie voor wat betreft al aanwezige afschermende begroeiing (voormalige bedrijfswoning) is er sprake van een goed woon- en leefklimaat. De gronden in eigendom van initiatiefnemer ten noorden van de rijwoningen zullen in het nieuw vast te stellen bestemmingsplan niet langer meer de mogelijkheid hebben om fruit- en boomteelt mogelijk te maken.
Geur	Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied vanuit het aspect geur, vanuit landbouw en industrie. Dit volgt uit de Atlas van de leefomgeving. Verder wordt voldaan aan de richtafstand voor geur vanuit de Bedrijven- en milieuzonering voor wat betreft de bedrijvigheid die in de planlocatie wordt mogelijk gemaakt.
Water	Aangezien er sprake is van toename van verhard oppervlak met minder dan 2000 m2 worden er geen eisen gesteld aan retentie en is er sprake van een hydrologisch neutrale ontwikkeling. Wel is van belang dat het regenwater dat op de nieuwe woningen valt, goed wordt opgevangen en niet wordt afgevoerd op het riool. De afvoer van regenwater verloopt via oppervlakkige afvloeiing naar de eigen tuin en naar de perceelsranden. In geval van zeer extreme situaties zal dan de eigen tuin onderlopen en afvloeien naar de naastgelegen onbebouwde agrarische gronden. Daarmee ontstaat er geen overlast voor derden. Met het oog op de waterkwaliteit zal het gebruik van uitlogende bouwmaterialen zoveel mogelijk worden vermeden. Al met al heeft het plan geen negatieve effecten voor de waterhuishouding.
Archeologie	Voor het plan is verkennend archeologisch onderzoek uitgevoerd, op basis van bureauonderzoek en booronderzoek is een gespecificeerde verwachting opgesteld. Geadviseerd is om in de sloop van de ondergrondse delen van de fundering van de opstallen in een archeologische begeleiding te voorzien. Zouden er vondsten of archeologische sporen worden aangetroffen, dan worden deze geregistreerd en voor zover mogelijk gedocumenteerd.
Cultuurhistorie	De in het plangebied aanwezige archeologische (verwachtings-)waarden en cultuurhistorische waarden zijn door middel van een dubbelbestemming en de daarbij behorende regels beschermd. De gemeente heeft de 'Erfgoedverordening gemeente Moerdijk' opgesteld. Hierin worden geen

	regels gesteld ten aanzien van onderhavige locatie. Uit het beleid volgen geen belemmeringen ten aanzien van cultuurhistorie.
Ecologie	Uit ecologisch en stikstofdepositieonderzoek blijkt het volgende: Gebiedsbescherming Er worden geen negatieve effecten op Natura 2000-gebieden verwacht, ook niet als gevolg van stikstofdepositie. Er is geen effect gevonden dat hoger is dan 0.00 mol/ha/jaar op Natura2000 gebieden in de gebruiksfase. Gelet op het aantal woningen en de afstand tot stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden is voldoende aannemelijk dat geen effect wordt gevonden in de aanlegfase. Een berekening zal worden gedaan in het kader van de vergunningaanvraag. Tevens is er geen sprake van aantasting van de wezenlijke waarden en kenmerken van het Natuurnetwerk Brabant. Soortenbescherming Volgens het Natuurnetwerk Nederland zijn er geen ecologische verbindingzones in de directe nabijheid van het perceel gesitueerd. Ook is het perceel niet gesitueerd in een waardevol gebied qua natuurwaarden. Door de sloop van de twee landbouwschuren en de nieuwbouw van de woningen, wordt het karakter van het gebied niet beïnvloed. Er verdwijnen geen verblijfs- of broedmogelijkheden. Het is onwaarschijnlijk dat broedende soorten in de omgeving door de werkzaamheden worden verstoord. Bij de werkzaamheden dient niettemin aandacht te worden besteed aan eventuele verstoring van natuurwaarden in het algemeen. Door extra zorg hieraan de besteden tijdens de bouwwerkzaamheden, wordt vermeden dat de dieren hiervan teveel hinder zullen ondervinden. Op grond van deze inventarisatie gelden er geen belemmeringen voor de plannen op grond van de natuurwaarden.

IV. Conclusie

Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat de realisatie van 14 woningen en het toevoegen van de functie voor lichte bedrijvigheid op het perceel Groeneweg 3 te Noordhoek geen belangrijke negatieve gevolgen heeft voor het milieu. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is niet noodzakelijk.