

## **Ruimtelijke onderbouwing, AccelorMittal**

Gemeente Moerdijk

projectnr. 264840  
revisie 03  
30 juni 2014

### **auteurs:**

mr. M.E.C. Mutsaers  
ing M. Winkel-Bootsma

## **Opdrachtgever**

BMD Advies Zuid-Nederland  
mevr I. Ort-Wiegant  
Postbus 353  
5000 AJ Tilburg

|                |                         |                     |                        |
|----------------|-------------------------|---------------------|------------------------|
| datum vrijgave | beschrijving revisie 03 | goedkeuring         | vrijgave               |
| 30 juni 2014   | definitief              | mr. M.E.C. Mutsaers | ing. M. Winkel-Bootsma |

# Colofon

**Projectgroep bestaande uit:**

M. Winkel-Bootsma  
M. Mutsaers

**Datum van uitgave:**

26 juni 2014

**Contactadres:**

Beneluxweg 125  
4904 SJ OOSTERHOUT  
Postbus 40  
4900 AA OOSTERHOUT

Copyright © 2014

**Ingenieursbureau Oranjewoud**

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

## Inhoud

blz.

|              |                                                                             |           |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b>     | <b>Inleiding .....</b>                                                      | <b>3</b>  |
| <b>1.1</b>   | <b>Aanleiding.....</b>                                                      | <b>3</b>  |
| <b>1.2</b>   | <b>Ligging plangebied .....</b>                                             | <b>3</b>  |
| <b>1.3</b>   | <b>Vigerende bestemmingsplannen.....</b>                                    | <b>3</b>  |
| <b>1.4</b>   | <b>Leeswijzer .....</b>                                                     | <b>4</b>  |
| <b>2</b>     | <b>Beleidskader .....</b>                                                   | <b>5</b>  |
| <b>2.1</b>   | <b>Rijksbeleid .....</b>                                                    | <b>5</b>  |
| <b>2.1.1</b> | <b><i>Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte .....</i></b>                 | <b>5</b>  |
| <b>2.1.2</b> | <b><i>Besluit algemene regels ruimtelijke ordening .....</i></b>            | <b>5</b>  |
| <b>2.2</b>   | <b>Provinciaal beleid.....</b>                                              | <b>6</b>  |
| <b>2.2.1</b> | <b><i>Structuurvisie Noord-Brabant, 'Brabant in ontwikkeling' .....</i></b> | <b>6</b>  |
| <b>2.2.2</b> | <b><i>Verordening ruimte 2014 .....</i></b>                                 | <b>7</b>  |
| <b>2.2.3</b> | <b><i>Provinciaal Waterplan 2010 - 2015 .....</i></b>                       | <b>8</b>  |
| <b>2.3</b>   | <b>Gemeentelijk beleid .....</b>                                            | <b>8</b>  |
| <b>2.3.1</b> | <b><i>Structuurvisie Moerdijk 2030 .....</i></b>                            | <b>8</b>  |
| <b>2.3.2</b> | <b><i>De Strategische Visie voor Moerdijk 2030 .....</i></b>                | <b>9</b>  |
| <b>3</b>     | <b>Gebiedsvisie .....</b>                                                   | <b>11</b> |
| <b>3.1.1</b> | <b><i>Bestaande situatie .....</i></b>                                      | <b>11</b> |
| <b>3.1.2</b> | <b><i>Toekomstige situatie.....</i></b>                                     | <b>11</b> |
| <b>4</b>     | <b>Onderzoek .....</b>                                                      | <b>13</b> |
| <b>4.1</b>   | <b>Bedrijven en milieuzonering .....</b>                                    | <b>13</b> |
| <b>4.1.1</b> | <b><i>Beleid.....</i></b>                                                   | <b>13</b> |
| <b>4.1.2</b> | <b><i>Conclusie.....</i></b>                                                | <b>13</b> |
| <b>4.2</b>   | <b>Bodem .....</b>                                                          | <b>13</b> |
| <b>4.2.1</b> | <b><i>Beleid.....</i></b>                                                   | <b>13</b> |
| <b>4.2.2</b> | <b><i>Beoordeling.....</i></b>                                              | <b>13</b> |
| <b>4.2.3</b> | <b><i>Conclusie.....</i></b>                                                | <b>14</b> |
| <b>4.3</b>   | <b>Luchtkwaliteit .....</b>                                                 | <b>14</b> |
| <b>4.3.1</b> | <b><i>Beleid.....</i></b>                                                   | <b>14</b> |
| <b>4.3.2</b> | <b><i>Beoordeling.....</i></b>                                              | <b>14</b> |
| <b>4.3.3</b> | <b><i>Conclusie.....</i></b>                                                | <b>14</b> |
| <b>4.4</b>   | <b>Externe veiligheid .....</b>                                             | <b>15</b> |
| <b>4.4.1</b> | <b><i>Beleid.....</i></b>                                                   | <b>15</b> |
| <b>4.4.2</b> | <b><i>Onderzoek.....</i></b>                                                | <b>15</b> |
| <b>4.4.3</b> | <b><i>Conclusie.....</i></b>                                                | <b>16</b> |
| <b>4.5</b>   | <b>Geluid .....</b>                                                         | <b>16</b> |
| <b>4.5.1</b> | <b><i>Beleid.....</i></b>                                                   | <b>16</b> |
| <b>4.5.2</b> | <b><i>Beoordeling.....</i></b>                                              | <b>17</b> |
| <b>4.5.3</b> | <b><i>Conclusie.....</i></b>                                                | <b>17</b> |
| <b>4.6</b>   | <b>Water.....</b>                                                           | <b>17</b> |
| <b>4.6.1</b> | <b><i>Beleid.....</i></b>                                                   | <b>17</b> |
| <b>4.6.2</b> | <b><i>Beoordeling.....</i></b>                                              | <b>17</b> |
| <b>4.6.3</b> | <b><i>Conclusie.....</i></b>                                                | <b>18</b> |
| <b>4.7</b>   | <b>Ecologie .....</b>                                                       | <b>18</b> |

|       |                                                  |    |
|-------|--------------------------------------------------|----|
| 4.7.1 | <i>Beleid</i> .....                              | 18 |
| 4.7.2 | <i>Beoordeling</i> .....                         | 19 |
| 4.7.3 | <i>Conclusie</i> .....                           | 20 |
| 4.8   | Archeologie en cultuurhistorie.....              | 20 |
| 4.8.1 | <i>Beleid archeologie</i> .....                  | 20 |
| 4.8.2 | <i>Beleid cultuurhistorie</i> .....              | 21 |
| 4.8.3 | <i>Beoordeling</i> .....                         | 21 |
| 4.8.4 | <i>Conclusie</i> .....                           | 22 |
| 5     | Motivering van de voorgenomen ontwikkeling ..... | 24 |
| 6     | Uitvoerbaarheid.....                             | 26 |
| 6.1   | Economische uitvoerbaarheid.....                 | 26 |
| 6.2   | Maatschappelijke uitvoerbaarheid .....           | 26 |
| 6.3   | Handhavingsaspecten .....                        | 26 |

# 1 Inleiding

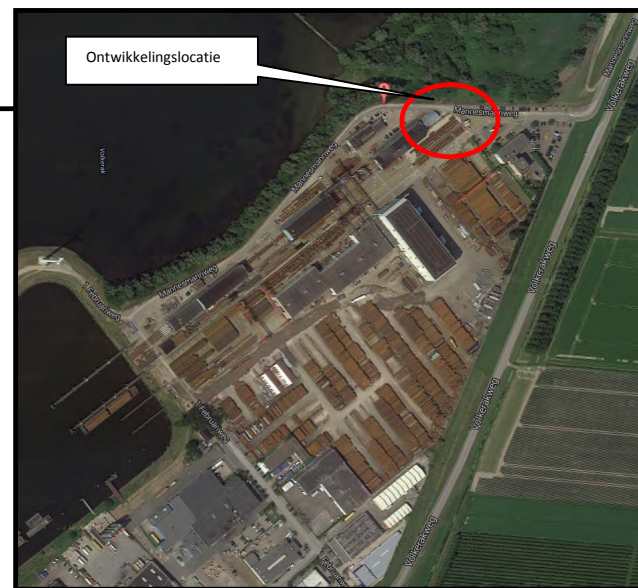
## 1.1 Aanleiding

AcelorMittal is gevestigd op het bedrijventerrein Dintelmond. Het bedrijf is voortdurend in ontwikkeling om goed in te kunnen blijven spelen op de veranderingen in de markt. ArcelorMittal is voornemens een deel van de bestaande kraanbaan onder te brengen in een gebouw. Hierdoor wordt het mogelijk laswerkzaamheden op eigen terrein uit te voeren, dat een aanzienlijke reductie van het aantal verkeersbewegingen zal betekenen. Als gevolg van de ontwikkeling dient de Mannesmannweg voor een klein deel te worden verlegd.

Het realiseren van het gebouw past niet binnen het vigerende planologisch regime. Daarom wordt een omgevingsprocedure opgestart. Ten behoeve van deze procedure is onderhavige onderbouwing opgesteld.

## 1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen op het bedrijventerrein Dintelmond. Het bedrijventerrein Dintelmond is gelegen in de uiterste westhoek van de gemeente Moerdijk, op enige afstand van de kernen Fijnaart en Heijningen en Dinteloord. Dintelmond ligt aan het Volkerak, aan de monding van het riviertje de Dintel en is bereikbaar vanaf het Schelde-Rijnkanaal. Het bedrijf ArcelorMittal is gelegen aan de Mannesmannweg. De ligging van het plangebied is weergegeven in figuur 1.1.



Figuur 1.1: globaal overzicht plangebied

## 1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het plangebied gelden de volgende twee bestemmingsplannen.

### Bestemmingsplan

bestemmingsplan "Bedrijventerrein Dintelmond"  
bestemmingsplan "Buitengebied, 2<sup>e</sup> herziening"

### Vastgesteld

28 juni 2007  
11 september 2010

Voor het bedrijventerrein Dintelmond geldt het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Dintelmond". Op de gronden van de Mannesmannweg en de gronden waar de weg naar toe wordt verlegd ligt het bestemmingsplan "Buitengebied, 2<sup>e</sup> herziening". Op de gronden waar de loods gebouwd wordt geldt, op grond van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Dintelmond", de bestemming 'Bedrijven' en de bestemming 'Verkeer en verblijf'. Binnen de bestemming 'Bedrijf' is een deel van de gronden aangewezen binnen een bouwvlak. De ontwikkeling past op deze gronden binnen het bestemmingsplan. Voor zover de ontwikkeling plaatsvindt buiten het bouwvlak en binnen de bestemming 'Verkeer en verblijf' is het niet toegestaan om bebouwing op te richten.

De Mannesmannweg en het aansluitende talud van de oude waterkering hebben de conform het vigerende bestemmingsplan de bestemming 'Verkeer'. De bestemming 'Verkeer' is veel ruimer dan de weg zelf. De Mannesmannweg, die als gevolg van de ontwikkeling verplaatst dient te worden, valt geheel binnen de bestemming 'Verkeer'. Ten behoeve van het verplaatsen van de weg hoeft dan ook geen ruimtelijke procedure te worden doorlopen.

## **1.4 Leeswijzer**

De toelichting is opgebouwd uit zes hoofdstukken. In het inleidende hoofdstuk wordt ingegaan op de aanleiding, het plangebied en de vigerende bestemmingsplannen. Het inleidende hoofdstuk omvat tevens de leeswijzer. Relevante beleidskaders van Rijk, provincie/regio/waterschap en gemeente, een beschrijving van het plangebied en de functionele aspecten staan centraal in hoofdstuk 2. In hoofdstuk 3 is de huidige en nieuwe situatie beschreven gevolgd door een beschrijving van de realiserings- en uitvoeringsaspecten in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 wordt een motivering opgenomen voor de voorgenomen ontwikkeling en tot slotte wordt in hoofdstuk 6 ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid, de handhavingaspecten en wordt verslag gedaan van het gevoerde vooroverleg.

## 2 Beleidskader

### 2.1 Rijksbeleid

#### 2.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. De structuurvisie vervangt onder meer de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de Structuurvisie Randstad 2040 en de Mobiliteitsaanpak. Verschillende nationale belangen zijn opgenomen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) die samen met de structuurvisie in procedure is gebracht. Hiermee worden de belangen geborgd.

In de SVIR geeft de Rijksoverheid haar visie op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 en op de manier waarop zij hiermee om zal gaan. Daarmee biedt het een kader voor beslissingen die de Rijksoverheid in de periode tot 2028 wil nemen, om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden. In de structuurvisie maakt het Rijk helder welke nationale belangen zij heeft in het ruimtelijke en mobiliteitsdomein en welke instrumenten voor deze belangen door de Rijksoverheid worden ingezet.

Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om oplossingen te creëren. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen. De Rijksoverheid brengt het aantal procedures en regels stevig terug en brengt eenheid in het stelsel van regels voor infrastructuur, water, wonen, milieu, natuur en monumenten.

De nationale ruimtelijke belangen zijn geborgd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

#### 2.1.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) regelt de doorwerking van nationale belangen op ruimtelijk gebied door het stellen van de juridische kaders. Het Barro is ook wel bekend als de AMvB Ruimte. Het besluit is per 30 december 2011 in werking getreden. In het huidige Barro zijn opgenomen:

- het Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- militaire terreinen en -objecten;
- de Wadden;
- de kust (inclusief primaire kering);
- de grote rivieren;
- de Werelderfgoederen.

Per 1 oktober 2012 is een wijziging van het Barro in werking getreden. In deze wijziging zijn de volgende onderwerpen toegevoegd:

- reserveringen uitbreidingen weg en spoor;
- veiligheid vaarwegen;
- het netwerk voor elektriciteitsvoorziening;
- de buitendijkse uitbreidingsruimte in het IJsselmeer;
- bescherming van de (overige) primaire waterkeringen;
- reservering voor rivierverruiming Maas;
- de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Daarnaast is de ladder van duurzame verstedelijking (SER-ladder) opgenomen in het Barro. Deze is alleen van belang indien stedelijke ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt.

## 2.2 Provinciaal beleid

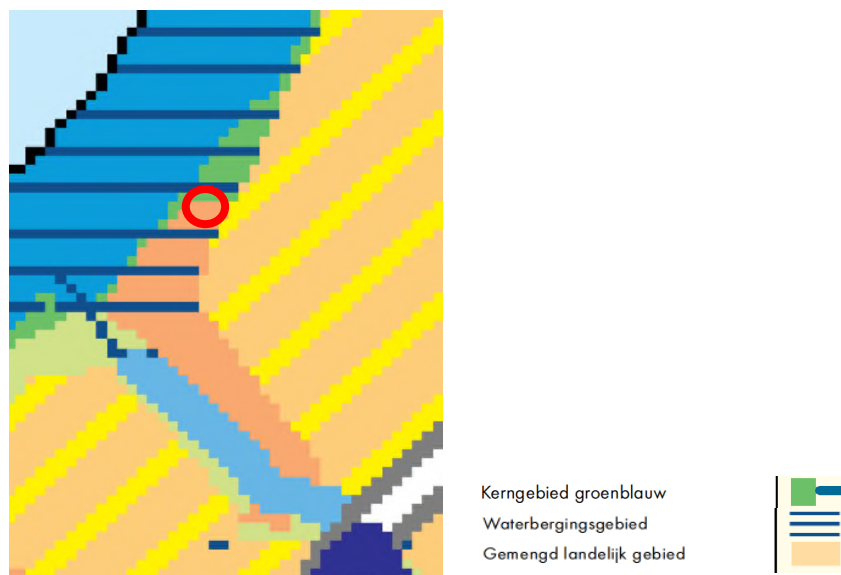
### 2.2.1 Structuurvisie Noord-Brabant, 'Brabant in ontwikkeling'

Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 in werking getreden. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. Belangrijke beleidswijzigingen hebben betrekking op de realisatie van natuur en de transitie naar zorgvuldige veehouderij in Brabant.

De SVRO van de provincie Noord-Brabant schetst de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie.

Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De visie ondersteunt daarnaast het beleid op andere provinciale beleidsterreinen. In de SVRO staat welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen. Daarin is voor de doelen en ambities die bereikt moeten worden per onderwerp aangegeven welke instrumenten de provincie wil inzetten. In een beperkt aantal gevallen is gekozen voor het instrument 'planologische verordening'.

In de SVRO is het plangebied aangeduid als 'kernen in het landelijk gebied' en 'waterbergingsgebied'. Op de aangrenzende gronden is de aanduiding Kerngebied groenblauw opgenomen. De kernen in het landelijk gebied, met de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking, voorzien in de opvang van de lokale verstedelijkingsbehoefte (wonen, werken, voorzieningen). Het aanwezige bedrijventerrein kan vanuit die gedachten worden geïntensiveerd.



**Figuur 2.1:** uitsnede Structuurvisie Noord-Brabant

De aangewezen waterberging is bedoeld voor de hoogwaterbescherming. Binnen de waterbergingsgebieden kunnen functies als landbouw, natuur en recreatie zich binnen grenzen ontwikkelen. Er kunnen wel beperkingen gelden ten aanzien van voorkomend grondgebruik. De ontwikkeling van kapitaalintensieve functies is in principe uitgesloten. De gebieden worden in samenhang met de omliggende waarden ontwikkeld. De inrichting van het water en de watersystemen draagt bij aan de identiteit van het landschap in het gebied. Het gaat bijvoorbeeld over de relatie met historische elementen zoals kades en inundatievlaktes, het creëren van natuur, het vormgeven van een mooie overgang stad-land of een landschapsinrichting op een eigentijdse wijze. Door de inrichting van een robuuste groenblauwe structuur waarbij natuurgebieden en waterbergingsgebieden in samenhang met het watersysteem worden ontwikkeld, kunnen de klimaateffecten op het waterbeheer beter worden opgevangen.



Kerngebied groenblauw is opgenomen voor alle natuurgebieden in de ecologische hoofdstructuur inclusief de ecologische verbindingzones. Belangrijke waterstructuren zijn ook in deze structuur betrokken. Het doel is het behoud en de versterking van het natuur- en watersysteem. In paragraaf 4.7 is beschreven hoe het plan zich tot deze aanduiding verhoudt.

Er is geen sprake van een kapitaalintensieve ontwikkeling. De ontwikkeling past daarmee binnen de in de SVRO uiteengezette beleidsuitgangspunten.

### 2.2.2 Verordening ruimte 2014

In de Verordening ruimte vertaalt de provincie de kaderstellende elementen uit het provinciaal beleid in regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen. Daarin staat welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen. De Verordening is daarbij een uitvoeringsinstrument om die provinciale belangen veilig te stellen.

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben in hun vergaderingen van 7 februari 2014 en 14 maart 2014 de Verordening ruimte 2014 vastgesteld. Daarnaast hebben Gedeputeerde Staten in hun vergadering van 18 maart 2014 besloten de Verordening ruimte 2014 op onderdelen te wijzigen. De Verordening ruimte 2014 stelt eisen aan door de gemeenten in Noord-Brabant op te stellen bestemmingsplannen en andere planologische maatregelen.

Het plangebied is op grond van provinciale kaartbeelden gelegen in 'Bestaand stedelijk gebied - kernen in landelijk gebied'. De aangrenzende gronden zijn aangewezen als 'ecologische hoofdstructuur'. Bestemmingsplannen die voorzien in een stedelijke ontwikkeling zijn uitsluitend gelegen in bestaand stedelijk gebied.



**Figuur 2.2:** uitsnede Verordening Ruimte Noord-Brabant

Binnen het als zodanig aangewezen stedelijk gebied is de gemeente in het algemeen vrij – binnen de grenzen van andere wetgeving – om te voorzien in stedelijke ontwikkeling. Wel bevat de Verordening ruimte specifieke regels voor nieuwbouw van woningen en aan te leggen of uit te breiden bedrijventerreinen en kantorenlocaties, regels voor bestaande bedrijventerreinen en kantorenlocaties en regels voor bestaande en nieuw te vestigen bedrijven in kernen in landelijk gebied.

De ontwikkeling van het plangebied vindt plaats binnen bestaand stedelijk gebied en past daarmee binnen de voorwaarden zoals gesteld in de Verordening ruimte 2014.

De aangrenzende gronden zijn aangewezen binnen de Ecologische hoofdstructuur. Dit is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgronden met natuurwaarden. Het doel van de EHS is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede conditie voor de biodiversiteit. De leefgebieden zijn belangrijk voor dier- en plantensoorten. De EHS bestaat uit:

- bestaande natuur- en bosgebieden
- gerealiseerde nieuwe natuur
- nog niet gerealiseerde nieuwe natuur

Ontwikkelingen waarbij een aantasting van het EHS plaatsvindt dienen een compensatie van het oppervlakte te beogen. Hierdoor ontstaan mogelijkheden voor realisering en versterking van de EHS. Hiertoe zijn door de provincies en het rijk de "Spelregels EHS beleidskader voor compensatiebeginsel, EHS-saldering en herbegrenzen EHS" (20 augustus 2007) opgesteld. Deze spelregels zijn in de verordening nader uitgewerkt:

1. het 'nee, tenzij-principe': plannen, projecten of handelingen zijn niet toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten;
2. de saldobenadering: als een combinatie van plannen, projecten of handelingen per saldo tot een kwantitatieve en kwalitatieve verbetering van de EHS leidt;
3. kleinschalige ingrepen: in geval van kleinschalige ingreep van de grens van de EHS worden aangepast.

Met het confronteren van de projectgrens en de EHS/Natura2000 is gebleken dat het project de EHS raakt maar niet overschrijdt. In paragraaf 4.7 wordt hier nader op ingegaan. De ontwikkeling past binnen de regels van de verordening ruimte.

### **2.2.3 Provinciaal Waterplan 2010 - 2015**

Op 1 oktober 2010 is het Provinciaal Waterplan 2010- 2015 door Provinciale Staten vastgesteld. Het Provinciaal Waterplan bevat het strategische waterbeleid van de provincie Noord-Brabant voor de periode 2010-2015. Naast het beleidskader is het waterplan ook toetsingskader voor de taakuitoefening van lagere overheden op het gebied van water.

Om met de diverse waterbelangen te kunnen omgaan, hanteert de provincie in het waterplan de principes van de people-planet-profit-benadering.

Vanuit de sociaal-maatschappelijke invalshoek (people) krijgen veiligheid tegen overstroming, bescherming tegen wateroverlast, een betrouwbare drinkwatervoorziening en goede recreatievoorzieningen aandacht. Vanuit de economische invalshoek (profit) heeft het plan aandacht voor onder meer een goede watervoorziening voor industrie en landbouw en voor het transport over water.

Bij de derde invalshoek (planet) wordt uitgegaan van water als voorwaarde voor een gezonde leefomgeving voor mens en natuur. Belangrijke thema's hierbij zijn de verbetering van de waterkwaliteit, de verdrogingsbestrijding en de meer natuurlijke inrichting van de provinciale watersystemen. Het plangebied is gelegen aan de Volkerak. Er vinden geen ontwikkelingen plaats in het Volkerak.

## **2.3 Gemeentelijk beleid**

### **2.3.1 Structuurvisie Moerdijk 2030**

De Structuurvisie Moerdijk 2030 is op 9 juni 2011 vastgesteld door de gemeenteraad van Moerdijk. Deze structuurvisie vervangt de Structuurvisie Plus Moerdijk uit 1999.

De structuurvisie is een handleiding, geen blauwdruk, voor de toekomstige ruimtelijke koers van de gemeente met heldere uitgangspunten (spelregels) voor de verschillende partijen. De structuurvisie bestaat uit een visiedeelte en uitvoeringsparagraaf. De structuurvisie heeft een planhorizon tot 2030 en omvat een integrale ruimtelijke ontwikkelingsvisie met een richtinggevend en programmatisch karakter.

#### *Hoogwaardige industrie en bedrijvigheid*

Naast de bovenregionale bedrijventerreinen Moerdijk en LPM zijn er binnen de gemeente verschillende bovenlokale en lokale bedrijventerreinen. De bovenlokale bedrijventerreinen zijn Dintelmond en Zevenbergen. Bedrijventerrein Dintelmond blijft binnen de huidige contour en wordt niet uitgebreid. Dit terrein is gelegen in de 'recreatieve zone langs het water'. De gemeente stimuleert daarom een transformatie en invulling met maritieme bedrijvigheid, zoals bijvoorbeeld zeilmakerijen of botenstallingen, maar zal hierin niet actief opereren.

### **2.3.2 De Strategische Visie voor Moerdijk 2030**

De gemeente Moerdijk wordt met een aantal ingrijpende ontwikkelingen geconfronteerd, zoals vergrijzing, ontgroening, de globalisering van de toeristisch-recreatieve en agrarische sector, schaalvergroting in de omgeving waarin de gemeente opereert en niet in de laatste plaats de voortgaande decentralisatie van rijksoverheidstaken. Deze en andere ontwikkelingen stellen de gemeente op korte en (middel)lange termijn voor grote opgaven.

De uitvoering van de visie en het beleid rondom die opgaven wordt voor de periode van 2009-2030 op robuuste wijze ingezet. Dit doet de gemeente door in een visie op de (middel) lange termijn - op strategisch niveau- richting te geven aan de ontwikkelingen in de samenleving en aan de eigen positie in de regio.

.

De opgaven waarvoor de gemeente gesteld staat (onder andere vanwege vergrijzing, vergroening en globalisering van toeristisch-recreatieve sector) wenst zij in de periode van 2009-2030 uit te voeren. Deze strategische visie bevat een aantal fundamentele keuzes voor de gewenste toekomstrichting van de gemeente Moerdijk. Daarnaast bevat het een aantal nieuwe randvoorwaarden op hoofdlijnen en voor de langere termijn. De strategische visie bevat de missie van de gemeente Moerdijk op weg naar 2030 en een strategie om deze te bereiken. Het is de rode draad voor het totale beleid van de gemeente Moerdijk.



### 3 Gebiedsvisie

Dit hoofdstuk beschrijft de huidige situatie van (de omgeving van) het terrein en de nieuwe situatie.

#### 3.1.1 *Bestaande situatie*

Het bedrijf ArcelorMittal is gevestigd op het bedrijventerrein Dintelmond. Dintelmond ligt aan het Volkerak, aan de monding van het riviertje de Dintel en is bereikbaar vanaf het Schelde-Rijnkanaal. Via Hellegat staat het industrieterrein in verbinding met het Haringvliet en het Hollands Diep. Een kleine insteekhaven met een maximale diepte van 4,5 meter zorgt voor de zogenaamde natte ontsluiting van het terrein.

Het bedrijventerrein Dintelmond is gelegen in de uiterste westhoek van de gemeente Moerdijk, op enige afstand van de kernen Fijnaart en Heijningen en Dinteloord. Dintelmond heeft een bruto omvang van tachtig hectare. De sluis aan het einde van de haven vormt via de Dintel de doorgang naar het achterland, aan de noordkant heeft het terrein aansluiting op de A29.

Het terrein is in de loop van de zestiger en zeventiger jaren grotendeels uitgegeven, onder meer aan ArcelorMittal, De Boer Dintelmond, Escher, Malta Glasrecycling en de Zuid-Nederlandse Staalbouw. Het terrein biedt werk aan ongeveer 1500 personen.

ArcelorMittal is het grootste staalconcern ter wereld, aanwezig in meer dan 60 landen. Het bedrijf biedt stalen funderingsoplossingen aan voor het bouwen van kademuuren, havens, sluizen, golfbrekers en het beschoeien van rivier- en kanaaloevers. Andere toepassingen zijn het beschoeien van uitgravingen in water of op het land, uitgravingen voor bruggehoofden, keermuren en ondergrondse parkeergarages.

#### 3.1.2 *Toekomstige situatie*

ArcelorMittal is voornemens de bedrijfsactiviteiten binnen de inrichting licht aan te passen. Het betreft de realisatie van een nieuw lashal, waarbij de bestaande kraanbaan in de lashal wordt ondergebracht. Hierdoor wordt het mogelijk om laswerkzaamheden op het eigen terrein uit te kunnen voeren, hetgeen een aanzienlijke reductie van het aantal verkeersbewegingen met zich mee brengt.

Als gevolg van het uitbreiden van de loods zal de Mannesmannweg, de ontsluitingsweg van de haven, verlegd moeten worden. Het verlegging komt langs het aangrenzende natuurgebied te liggen en op een bestaande oude waterkering.



## 4 Onderzoek

De wettelijke verplichting om een goede ruimtelijke onderbouwing aan het bestemmingsplan ten grondslag te leggen, impliceert onderzoek naar verschillende sectorale aspecten. Aspecten als water, ecologie en verschillende milieuaspecten zijn onlosmakelijk verbonden met het creëren van een goede ruimtelijke ordening. In dit hoofdstuk worden de voor dit bestemmingsplan relevante milieuaspecten beschreven.

### 4.1 Bedrijven en milieuzonering

#### 4.1.1 *Beleid*

De aanwezigheid van bedrijven kan de kwaliteit van de leefomgeving beïnvloeden. Bedrijven kunnen geur, stof, geluid en gevaar ten gevolg hebben. Voorkomen moet worden dat bedrijven hinder veroorzaken naar de omgeving, vooral indien het woongebieden of andere gevoelige bestemmingen betreft. Daarnaast moeten bedrijven zich kunnen ontwikkelen en eventueel uitbreiden. Om dit te bereiken is het van belang dat bedrijven en gevoelige bestemmingen ruimtelijk goed gesitueerd worden, zodat de bedrijven zo min mogelijk overlast opleveren en woongebieden de bedrijven zo min mogelijk beperken in hun bedrijfsuitvoering.

#### **Regelgeving**

Ten behoeve van milieuzonering is door de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) een bedrijvenlijst opgesteld, waarin bedrijven op hun milieueffecten zijn gecategoriseerd. Afhankelijk van de mate waarin de in deze lijst opgenomen bedrijven milieuhinder kunnen veroorzaken (uitgaande van de gemiddelde bedrijfssituatie), kent de lijst aan de bedrijven een categorie toe. Naarmate de milieuhinder toeneemt, loopt de categorie op van 1 tot en met 6, met bijbehorende minimale afstanden tot woongebieden.

#### 4.1.2 *Conclusie*

Het bedrijf is gelegen op een bedrijventerrein. Er liggen geen woningen in de directe omgeving van het bedrijf. Door het realiseren van een gebouw kunnen meer activiteiten binnen worden uitgevoerd, dit is gunstig voor de omgeving. Op grond van het bestemmingsplan Bedrijventerrein Dintelmond mogen op de gronden bedrijfsactiviteiten in de categorie 5 worden uitgevoerd. De huidige activiteiten worden ingedeeld in SBI 281.1. (het vervaardigen van producten van metaal in gesloten gebouwen groter dan 200 m<sup>2</sup>). Volgens de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering editie 2009 behoren deze activiteiten tot de milieucategorie 3.2. Deze publicatie wordt in de ruimtelijke ordeningspraktijk als handreiking algemeen toegepast. Met de voorziene ontwikkeling verandert de milieucategorie niet.

### 4.2 Bodem

#### 4.2.1 *Beleid*

Volgens artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan onderzoek te worden verricht naar de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde nieuwe functie. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone gronden te worden gerealiseerd.

#### 4.2.2 *Beoordeling*

In 2005 is een eind- en nulsituatie bodemonderzoek uitgevoerd op de gronden aan de Mannesmannweg 5 te Heijningen. Het onderzoek is uitgevoerd conform het protocol Bodemonderzoek Milieuvergunning en BSB [1] voor tien deellocaties. Op basis van toen reeds beschikbare onderzoeksresultaten is bepaald dat een aantal deellocaties kon worden onderzocht met een geringe onderzoeksinspanning. Voor alle deellocaties zijn hypothesen gesteld van verdachte locaties met betrekking tot het voorkomen van bodemverontreiniging. Op basis van de onderzoeksresultaten wordt voor acht van de tien locaties de hypothese aangenomen. Het betreffen overschrijdingen van de streefwaarden, de tussenwaarden

worden niet overschreden. Vervolgstappen zijn niet noodzakelijk. Voor de overige twee locaties wordt de hypothese verworpen, aangezien geen verontreinigen in de grond- en het grondwater zijn aangetoond.

Voor de verplaatsing van de Mannesmanweg is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. In een van de boringen (boring 7, traject 0,3-0,9 m-mv) overschrijdt het gehalte aan nikkel de interventiewaarde en is een gehalte aan koper met een index-waarde van 0,73 aangetroffen.

Een indexwaarde van 0,5 komt overeen met de voormalige tussenwaarde en geeft op basis van de Wet bodembescherming aanleiding voor aanvullend onderzoek. De overige gehalten in de grond zijn niet noemenswaardig verhoogd gemeten (index <0,5). In het grondwater is een licht verhoogde concentratie aan barium aangetoond (index <0,5).

In overleg met de gemeente wordt bepaald welke stappen in het vervolgonderzoek worden genomen.

#### **4.2.3 Conclusie**

De milieuhygiënische kwaliteit van de bodem en daarmee de eind- en nulsituatie, ter plaatse van de tien deellocaties aan de Mannesmannweg 5 is op grond van het uitgevoerde onderzoek in voldoende mate vastgesteld.

### **4.3 Luchtkwaliteit**

#### **4.3.1 Beleid**

Het wettelijk kader voor luchtkwaliteit is omschreven in titel 5.2 van de Wet milieubeheer en de algemene maatregelen van bestuur inzake de luchtkwaliteitseisen. In deze wet is van bepaalde projecten getalsmatig vastgelegd dat ze "niet in betekenende mate" (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Met de inwerkingtreding van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) op 1 augustus 2009, zijn deze grenzen zoals deze in de Wet luchtkwaliteit waren opgenomen verruimd. Een project draagt volgens het NSL "niet in betekende mate" bij zolang de toename van de concentratie fijnstof of stikstofdioxide maximaal 3% bedraagt van de grenswaarde.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van projecten (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Voor woningbouwlocaties geldt dat voor maximaal 1.500 woningen (in geval van één ontsluitingsweg) of 3.000 woningen (in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling) geen beoordeling op luchtkwaliteit meer hoeft plaats te vinden.

In onderhavig geval wordt een nieuwe loods gerealiseerd. Dit valt niet onder in de regeling NIBM genoemde categorieën. In het kader van de omgevingsvergunning is beoordeeld wat het effect van de voorgenomen wijziging op luchtkwaliteit, specifiek te noemen de concentraties fijnstof (PM<sub>10</sub>) is.

#### **4.3.2 Beoordeling**

Op basis van de beschreven uitgangspunten in de memo "Luchtkwaliteit Staalbewerkingsbedrijf Arcelor" is de fijnstofbijdrage ter plaatse van de afzonderlijke toetspunten berekend voor de huidige en toekomstige situatie.

Op basis van de berekening kan worden geconcludeerd dat de jaargemiddelde concentraties PM<sub>10</sub> ruim onder de van kracht zijnde grenswaarde (40 µg/m<sup>3</sup>) liggen. Het verschil tussen de huidige en nieuwe situatie is maximaal 0,5 µg/m<sup>3</sup>.

#### **4.3.3 Conclusie**

Uit de memo "Luchtkwaliteit Staalbewerkingsbedrijf Arcelor" volgt dat de luchtkwaliteit geen belemmering is voor het doorlopen van de ruimtelijke procedure.



## **4.4 Externe veiligheid**

### **4.4.1 Beleid**

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke incidenten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Het Nederlandse beleid is erop gericht deze risico's voor bewoners en gebruikers van een gebied zoveel mogelijk te beperken, door de kansen van een ongeval bij de bron of de effecten van een eventueel ongeval te verkleinen.

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving in relatie tot activiteiten met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen.

Sinds 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van kracht. Het Bevi is gericht aan het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening en heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. Het Bevi richt zich tot risicovolle inrichtingen en nabijgelegen al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten. In artikel 2, lid 1 van het Bevi is opgesomd wat wordt verstaan onder risicovolle inrichtingen en wat wordt verstaan onder (beperkt) kwetsbare objecten.

Voor transportroutes is vergelijkbare regelgeving opgenomen in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRVgs). Daarnaast is regelgeving voor buisleidingen voor transport van gevaarlijke stoffen opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Uit de verschillende besluiten en circularies vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas, waarbij de 10<sup>-6</sup>-contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is. Het GR beschrijft de kans dat 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1.000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (de oriëntatiewaarde is nadrukkelijk geen norm).

Afhankelijk van het type risicobron, de ligging van de risicobron ten opzichte van het plangebied (binnen of buiten het invloedsgebied) en de verandering van het groepsrisico die het bestemmingsplan mogelijk maakt, dient er mogelijk verantwoording te worden afgelegd voor het groepsrisico van een risicobron. In de besluitvorming wordt ingegaan of de verschillende risiconiveaus te verantwoorden zijn of een verandering van het groepsrisico toelaatbaar wordt geacht.

### **4.4.2 Onderzoek**

In de omgeving van het plangebied bevinden zich verschillende (potentiële) risicobronnen.

#### **Transportroutes**

Over de wegen in de omgeving van het plangebied (Mannesmannweg, Volkerakweg) vindt geen significant vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Deze wegen zijn daarmee geen relevante risicobronnen in relatie tot het plangebied.

De vaarroute Volkerak bevindt zich op meer dan 100 meter afstand van het plangebied. Over deze waterweg (zwarte route conform cRVgs) vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats.

Het plaatsgebonden risico hoeft conform de Handreiking Risicoanalyse Transport (HART) niet berekend te worden in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling. De  $10^{-6}$  plaatsgebonden risicocontour van deze vaarroute reikt maximaal tot aan de oever. Het plaatsgebonden risico vormt daarmee geen belemmering voor de ontwikkeling.

Het groepsrisico voor de Volkerak wordt bepaald op basis van het transport van binnenvaartschepen, omdat de Lek een zogenaamde zwarte route is. De stofcategorieën die over de route worden vervoerd zijn LF1 (invloedsgebied van 35 meter), LF2 (invloedsgebied van 35 meter), LT1 (invloedsgebied van 600 meter), GF2 (invloedsgebied van 65 meter) en GF3 (invloedsgebied van 90 meter).

De invloedsgebieden van de verschillende stofcategorieën reiken, op stofcategorie LT1 na, niet tot het plangebied. Op basis van vuistregels uit het HART kan gesteld worden dat voor deze vaarweg met bevaarbaarheidsklasse 6 het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde. Aangezien de voorgenomen ontwikkeling geen toename van de personendichtheid binnen het plangebied mogelijk maakt, neemt de hoogte van het groepsrisico van de Volkerak niet toe. Verantwoording van het groepsrisico conform cRvgs is daarmee niet van toepassing.

#### **Inrichtingen**

Op circa 450 meter ten zuidwesten van het plangebied bevindt zich de Bevi-inrichting Axel Christiernsson. Uit informatie van de Risicokaart blijkt dat deze inrichting een vergunde CPR15-2-opslag heeft.

Deze opslag heeft conform het Revi een PR  $10^{-6}$ -contour van 530 meter. Deze contour overlapt met een deel van het plangebied. Dit houdt in dat binnen een gedeelte van het plangebied geen kwetsbare objecten mogen worden geprojecteerd.

Het invloedsgebied van de inrichting (300 meter) reikt niet tot het plangebied. De voorgenomen ontwikkeling heeft daarmee geen invloed op de hoogte van het groepsrisico van de inrichting.

Wat het binnen het plangebied gelegen AcelorMittal betreft moet op basis van de stoffenlijst in de omgevingsvergunning (voorheen milieuvergunning) gesteld worden dat er geen sprake is van perceelsoverschrijdende risico- of veiligheidscontouren.

Binnen het bestemmingsplan is vestiging van risicovolle inrichtingen toegestaan, waarbij, ter bescherming van de beperkt kwetsbare objecten, een restrictie is opgenomen ten aanzien van de PR  $10^{-5}$ -contour.

#### **4.4.3 Conclusie**

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor deze ontwikkeling. De ontwikkeling voorziet niet in de mogelijkheid om kwetsbare objecten te vestigen binnen de PR  $10^{-6}$ -contour van Axel Christiernsson.

### **4.5 Geluid**

#### **4.5.1 Beleid**

In het kader van de Wet geluidhinder liggen er zones rond wegen, spoorlijnen en gezoneerde industrieterreinen. Wegen op een woonerf of met een maximumsnelheid van 30 km/uur hebben geen zone. Binnen een zone moet voor het realiseren van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, onderzoek worden gedaan naar de optredende geluidbelasting. Het bedrijventerrein waar ArcelorMittal is gevestigd is een gezoneerd industrieterrein. Onderzocht dient te worden of de uitbreiding van het bedrijf past binnen de geluidszones

#### **4.5.2 Beoordeling**

In een akoestisch onderzoek is de geluidbelasting van ArcelorMittal onderzocht voor de toekomstige situatie waarbij de lashal is gerealiseerd ter plaatse van de huidige niet overdekte kraanbaan. Rondom het industrieterrein is een 50 dB(A) zone gelegen als gevolg van de geluidsproductie van de op het terrein aanwezige inrichtingen. De ontwikkeling dient te passen binnen deze zonegrens. Met een rekenmodel wordt nauwkeurig beheerd hoe de geluidsruimte over de verschillende bedrijven is verdeeld. Dit model wordt bijgehouden door de modelbeheerder. Bij wenselijke uitbreidingen kan met dit model worden bepaald of de ontwikkeling past binnen de geluidruimte.

Uit het onderzoek is gebleken dat door ArcelorMittal nu en na de uitbreiding geen relevante bijdrage wordt geleverd aan de totale geluidbelasting. De maximale bijdrage van ArcelorMittal ligt meer dan 10 dB onder de bewakingswaarde van de zonebewaking.

De uitlaat van de SpiralMill is een bron met een maatgevende bijdrage. Door het installeren van een geluiddemper kan de geluidemissie van de inrichting gereduceerd worden met 0-5 dB.

Het maximale geluidsniveau ter plaatse van de woningen binnen en buiten de zone voldoet aan de grenswaarde uit de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening.

#### **4.5.3 Conclusie**

De geluidemissie van ArcelorMittal levert ook na de realisatie van de lashal geen relevante bijdrage aan de geluidsproductie op het gezoneerde bedrijventerrein.

### **4.6 Water**

#### **4.6.1 Beleid**

De locatie ligt aan het Volkerak, buiten de primaire waterkering en valt daardoor onder de bevoegdheid van Rijkswaterstaat Zee en Delta. In het Nationaal Waterplan 2009-2015 is het waterbeleid ten aanzien van dit gebied vastgelegd. Hierin is onder meer aangegeven dat de Zuidwestelijke Delta, waar het Volkerak onder valt, een duurzame en klimaatbestendige delta moet worden. De veiligheid tegen overstroming is gegarandeerd, er is voldoende ruimte voor berging en afvoer van rivierwater. Maatregelen voor herstel van de estuariene dynamiek en het bereiken van een goede waterkwaliteit worden waar mogelijk gecombineerd met waterveiligheid.

Concreet voor het Volkerak is het besluit betreffende de inzet als waterbergingsgebied van belang. Het Volkerak-Zoommeer wordt zodanig ingericht, dat het vanaf 2016 kan worden ingezet voor de berging van 200 miljoen m<sup>3</sup> rivierwater. Het waterpeil kan dan tijdelijk stijgen van ca. NAP 0,0 m naar NAP +2,30 m.

De waterkering inclusief beschermingszones wordt beheerd door Waterschap Brabantse Delta.

#### **4.6.2 Beoordeling**

De locatie ligt buiten de primaire waterkering langs het Volkerak (figuur). De te verleggen weg ligt buiten de beschermingszones van de waterkering. Er is dus geen vergunning van Waterschap Brabantse Delta benodigd.

Het Volkerak en de uiterwaard noordelijk van de locatie zijn aangegeven als 'volledig beschermd gebied'. Ingrepen die een waterhuishoudkundig effect (kunnen) hebben, zijn vergunningplichtig. Er moet dan onderbouwd worden dat de ingreep noodzakelijk is en dat er geen negatief effect op de waterhuishouding verwacht wordt.

De afstand tussen de huidige rand van de weg en het beschermde gebied is volgens de Webviewer van Brabantse Delta ca. 22,5 m. Wanneer de verlegging van de weg buiten het beschermde gebied blijft, kan met een melding aan Rijkswaterstaat worden volstaan. Wanneer de weg tot in het beschermde gebied reikt, is een vergunning Waterwet noodzakelijk. Omdat het waterhuishoudkundig beheer aan de

buitendijkse zijde van de waterkering bij Rijkswaterstaat ligt, dient tevens afstemming met Rijkswaterstaat plaats te vinden.



**Figuur 4.1:** Beschermingszones waterkering en ligging volledig beschermd gebied (bron: Webviewer Brabantse Delta; blauw: projectgebied)

Door de verlegging van de weg neemt de oppervlakte verharding toe met ca. 440 m<sup>2</sup>. Door Rijkswaterstaat wordt geen compensatie van de toename van verharding geëist. Wel kan de waterkwaliteit een aandachtspunt zijn, aangezien het Volkerak een KRW-waterlichaam is. In dit geval wordt het hemelwater van de extra verharding op dezelfde wijze verwerkt als in de huidige situatie het geval is; het stroomt over het maaiveld af naar de terreinriolering en wordt vervolgens gecontroleerd geloosd.

Er is dus geen sprake van een verslechtering van de waterkwaliteit ten opzichte van de huidige situatie.

#### 4.6.3 Conclusie

De voorgenomen wegverlegging reikt niet tot in het 'volledig beschermde gebied'. Uit nader onderzoek is gebleken dat de projectgrens op een meter uit de grens van het Natura2000 gebied is gelegen en dus buiten het volledig beschermde gebied reikt. Er is derhalve geen vergunning Waterwet benodigd en kan met een melding worden volstaan.

Er zijn geen specifieke maatregelen benodigd voor de omgang met het water.

### 4.7 Ecologie

#### 4.7.1 Beleid

##### Soortenbescherming

##### Flora- en Faunawet

Het doel van de Flora- en faunawet is het instandhouden van in het wild voorkomende planten- en diersoorten. Beschermde soorten zijn onder andere bijna alle zoogdieren, vogels, amfibieën en reptielen die van nature in het wild in Nederland voorkomen. De bescherming wordt als volgt geregeld.

Handelingen die de instandhouding van soorten direct in gevaar kunnen brengen, verboden. Voor het overtreden van de verbodsbepalingen kan een ontheffing worden aangevraagd, waarbij het verlenen van een ontheffing afhankelijk wordt gesteld van de meegeleverde onderbouwing en eventuele mitigerende en/of compenserende maatregelen. De Flora- en faunawet hecht groot belang aan de

bescherming van vaste rust- en verblijfplaatsen van dieren, en aan het vermijden van verstoring van dieren in de kwetsbare periode, zoals de voortplantingstijd en de overwinteringsperiode. Een ontheffing kan worden aangevraagd bij de Dienst Regelingen van het Ministerie van EZ (Economische Zaken).

In het kader van de Flora- en faunawet is een groot aantal plant- en diersoorten beschermd. Indien als gevolg van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke ordening schade aan beschermde soorten wordt toegebracht, kan een ontheffing ex art. 75 Flora- en faunawet noodzakelijk zijn. De noodzaak van een ontheffing is onder meer afhankelijk van de beschermingscategorie van de aanwezige soorten. De beschermde soorten zijn ingedeeld in vier categorieën:

- algemene soorten waarvoor geen ontheffingsplicht geldt wegens een algehele vrijstelling;
- strikt beschermde soorten waarvoor een ontheffingsplicht geldt voor werkzaamheden die leiden tot verstoring van deze soorten of vernietiging van het leefgebied;
- overige soorten ('middengroep') waarvoor een vrijstelling geldt indien wordt gewerkt volgens een goedgekeurde gedragscode. Voor het onderhavige project is een dergelijke gedragscode niet van toepassing, zodat ook voor deze soorten een ontheffingsplicht geldt.
- broedende vogels, waarvoor geldt dat deze niet verstoord mogen worden. Hiervoor kan in het algemeen ook geen ontheffing worden verkregen, doordat dit eenvoudig te voorkomen is door de werkzaamheden uit te stellen tot na de broedperiode. Voor een aantal soorten die jaarlijks op hetzelfde nest terugkeren, geldt dat hun nest ook buiten het broedseizoen beschermd is.

Bij het opstellen van een nieuw bestemmingsplan of bij een bouwplan waarvoor omgevingsvergunning is vereist alvorens dit plan uitgevoerd kan worden, dient onderzoek verricht te worden naar de aanwezige beschermde soorten en de gevolgen van het project voor die soorten.

### **Gebiedsbescherming**

#### Natuurbeschermingswet

De gebiedsbescherming is voor de Natura 2000-gebieden geïmplementeerd in de Natuurbeschermingswet 1998 en voor de EHS in de WRO (Omgevingswet in voorbereiding). In de Natura 2000-gebieden zijn de Beschermde Natuurmonumenten alsmede de gebieden met de status Vogel- en/of de Habitatrichtlijn-gebied opgenomen. Globaal kan gesteld worden dat de gebiedsbescherming gericht is op de bescherming van de waarden waarvoor een gebied is aangewezen. Deze bescherming is gebiedspecifiek maar kent wel de zogenaamde externe werking, wat wil zeggen dat ook handelingen buiten het beschermde gebied niet mogen leiden tot verlies aan kwaliteit in het beschermde gebied. Voor de EHS geldt in principe geen externe werking, tenzij in specifieke gevallen de provincie als bevoegd gezag daarop aandringt.

Om zeker te stellen of het project het natuurbeschermingsgebied aantast is onderzocht of het project wel of niet of het natuurbeschermingsgebied is gelegen. De begrenzing van de Natura2000 is geconfronteerd met de begrenzing van het projectgebied als gevolg van de gewenste ontwikkeling van de hal en het verleggen van de weg. Hieruit is gebleken dat beide grenzen ongeveer een meter uit elkaar zijn gelegen. Het projectgebied raakt het natuurbeschermingsgebied niet.

### **4.7.2 Beoordeling**

#### Beoordeling effecten EHS

De effecten op de EHS betreffen in de situatie van het onderhavige bedrijf het toetsingskader van de Groen-Blauwe Mantel. Deze is door de provincie Noord-Brabant in de Verordening Ruimte opgenomen als een zone rond EHS-gebieden waar ingrepen en ontwikkelingen moeten worden getoetst op mogelijke effecten op de aangrenzende EHS, en zo mogelijk worden ingepast.

De kleine omlegging van de ontsluitingsweg vindt plaats binnen de ruimte die in het bestemmingsplan is gereserveerd voor 'verkeersdoeleinden'. Deze aanduiding in het bestemmingsplan past feitelijk niet bij de aanduiding van Groen-Blauwe Mantel in de Verordening Ruimte. De omlegging van de weg is niet strijdig met het vigerend bestemmingsplan. De omlegging van de weg leidt tot enig ruimtebeslag in de huidige bermen en grazige vegetatie langs de weg. Dit leidt niet tot negatieve effecten op de achterliggende EHS omdat het slechts om een kleine verschuiving van enkele meters gaat over een

beperkte lengte. De omlegging zal niet leiden tot wezenlijke toename van verstoring in het aangrenzende natuurgebied.

#### Beoordeling effecten op Natura 2000

De beoordeling van effecten van het onderhavige project heeft in een eerste oriënterende toetsing reeds plaatsgevonden (Oranjewoud, 2012). De conclusie van deze toetsing kan als volgt worden samengevat:

- het project leidt tot interne veranderingen op het bedrijfskavel. Daarnaast vindt een kleine uitbreiding plaats op de bestaande weg en wordt de bestaande weg verplaatst. De weg komt dichterbij de ruimtelijk begrensde EHS en Natura2000 te liggen;
- externe effecten van het project zijn beperkt tot de effecten van veranderingen in de stikstofemissie en zodoende de stikstofdepositie in Natura2000-gebieden. Deze effecten zijn doorgerekend met als conclusie dat ten opzichte van de huidige situatie sprake is van een afname van stikstofdepositie in het meest nabijgelegen Natura2000-gebied.

Als reactie op deze conclusie uit de Voortoets is door de Provincie Noord-Brabant verzocht om ook een toetsing uit te voeren van 'bestaand gebruik' van het bedrijf gerelateerd aan de data van aanwijzing van de meest nabijgelegen Natura2000-gebieden.

De bevindingen van de toetsing van het bestaand gebruik van het bedrijf aan de relevante Natura2000-gebieden zijn opgenomen in de aanvullende rapportage (Oranjewoud, 2013). De conclusie van deze toetsing kan als volgt worden samengevat:

- vanaf de referentiedatum (7 december 2004) is als gevolg van de bedrijfsontwikkeling van Arcelor de stikstofemissie niet in betekenende mate gewijzigd. Daarom kunnen significant negatieve effecten als gevolg van stikstofdepositie in de nabijgelegen Natura2000-gebieden worden uitgesloten.

#### **4.7.3 Conclusie**

Het aspect ecologie leidt niet tot belemmeringen van het onderhavige bestemmingsplan. Deze conclusie geldt voor zowel de soortenbescherming als de gebiedenbescherming volgens de EHS en Natura2000.

### **4.8 Archeologie en cultuurhistorie**

#### **4.8.1 Beleid archeologie**

Het Europese Verdrag van Valletta, ook wel het Verdrag van Malta genoemd, beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Het gaat bijvoorbeeld om grafvelden, gebruiksvoorwerpen en resten van bewoning. Op iedere plaats in de bodem kan dit soort erfgoed zich bevinden. Vaak werden archeologen laat bij de ontwikkeling van plannen betrokken. Hierdoor werd de aanwezigheid van archeologische waarden vaak pas ontdekt als projecten, zoals de aanleg van wegen of stadsvernieuwing, al in volle gang waren.

Om het bodemarchief beter te beschermen en om onzekerheden tijdens de bouw van bijvoorbeeld nieuwe wijken te beperken, is het vanaf 1 januari 2005 verplicht vooraf onderzoek te laten doen naar de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op deze manier kan daar bij de ontwikkeling van de plannen zoveel mogelijk rekening mee worden gehouden. Op 16 april 1992 werd de verdragstekst door de leden van de Europese ministerraad in Valletta ondertekend.

Daarmee is het verdrag de opvolger van een eerder Europees verdrag uit 1969 waarin vooral de bescherming van archeologische monumenten werd geregeld. Uitgangspunt van het nieuwe verdrag is dat het archeologische erfgoed al voordat het tot monument is verklaard, integrale bescherming nodig heeft en krijgt.

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Om het bodemarchief beter te beschermen en om onzekerheden tijdens de bouw van bijvoorbeeld nieuwe wijken te beperken, is het vanaf 1 januari 2005 verplicht vooraf onderzoek te laten doen naar de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden.

Op deze manier kan daar bij de ontwikkeling van de plannen zoveel mogelijk rekening mee worden gehouden.

#### **4.8.2      *Beleid cultuurhistorie***

Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in werking getreden. Als gevolg daarvan wijzigt de Bro (artikel 3.1.6. lid 2). Wat eerst voor alleen archeologie gold, geldt nu ook voor al het cultureel erfgoed. In de ruimtelijke onderbouwing dient een beschrijving opgenomen te worden hoe met de in het gebied aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Daarbij dienen ook de facetten historische stedenbouwkunde en historische geografie te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

In de provincie Noord-Brabant dienen in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, ruimtelijke onderbouwingen te worden getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart. Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangegeven.

De gemeente is bezig met het opstellen van gemeentelijk archeologie en cultuurhistorie beleid. Hierin wordt bovenstaand (beleids)kader vertaald. Bij het opstellen van deze onderbouwing was dit nog niet beschikbaar.

#### **4.8.3      *Beoordeling***

##### **Archeologie**

Op de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden is het plangebied voorzien van een lage archeologische verwachtingswaarde. Dat betekent dat archeologisch onderzoek niet nodig is.



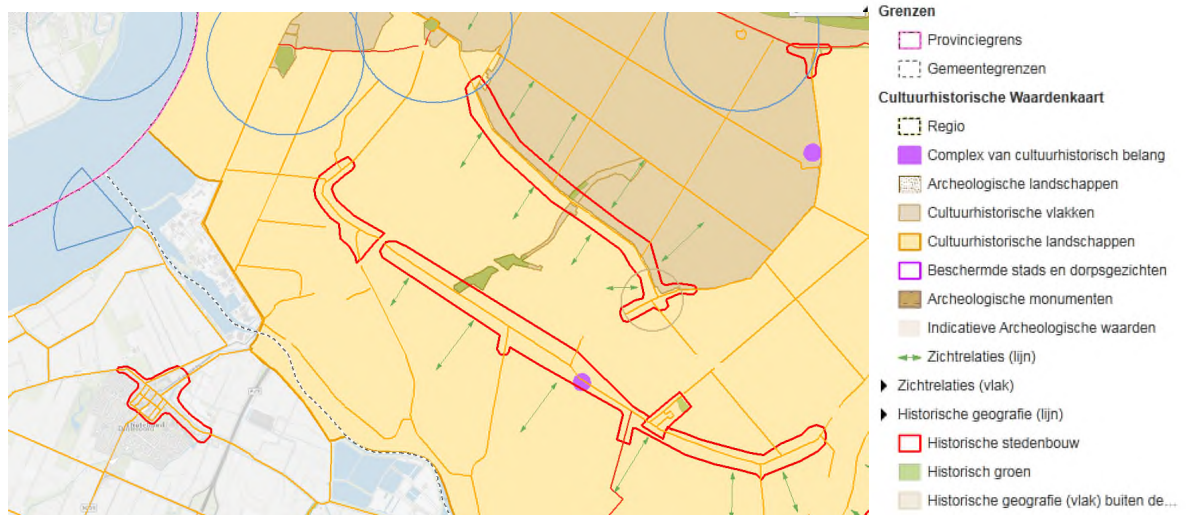
**Figuur 4.2:** uitsnede Indicatieve Kaart Archeologische Waarden met globale ligging plangebied.

##### **Cultuurhistorie**

Op de Cultuurhistorische waardekaart van de provincie is het gebied waar het gebouw wordt gerealiseerd niet gekarteerd. De nieuwe weg ligt in het zeeleigebied behorende tot het Cultuurhistorische landschappen: Zuiderwaterlinie bij Willemstad en Klundert.

Het gebied bestaat uit een rijk geschakeerd open polderlandschap waarin de omgang met het water en de strijd met de zee nog duidelijk af te lezen zijn. Dit komt tot uiting in het patroon van de dijken, de (voormalige) kreken en de verschillen tussen de polders en de onbedijkte gorzen. Het landschap is in hoge mate bepaald, ingericht en vormgegeven door de mens. Bij Willemstad en Klundert ligt een

cultuurhistorisch waardevol militair landschap, onderdeel van de Zuiderwaterlinie. De Biesbosch (Nationaal Landschap) is een uniek zoetwatergetijdengebied met kleine polders, krek en onbedijkte slikken en gorzen. Kenmerkend zijn de eendenkooien en grienden.



**Figuur 4.3:** uitsnede Cultuurhistorische waardenkaart provincie Noord Brabant

#### 4.8.4 Conclusie

##### Archeologie

Voor het plangebied geldt een lage trefkans van archeologische objecten. Gelet op de lage trefkans wordt archeologisch onderzoek niet noodzakelijk geacht.

##### Cultuurhistorie

Het plangebied is aangeduid als cultuurhistorisch landschap Zuiderwaterlinie bij Willemstad en Klundert en ligt in het zeeleigebied. Bij de aanleg van de nieuwe weg wordt rekening gehouden met deze waarden.





## 5 Motivering van de voorgenomen ontwikkeling

### Beleid

Op basis van de provinciale verordening hebben de gronden waarop het nieuwe gebouw wordt gerealiseerd de aanduiding 'bestaand stedelijke gebied - kernen in landelijk gebied'. Het verleggen van de weg valt binnen de groenblauwe mantel.

#### *Bestaand stedelijke gebied - kernen in landelijk gebied*

Binnen het als zodanig aangewezen stedelijk gebied is de gemeente in het algemeen vrij – binnen de grenzen van andere wetgeving – om te voorzien in stedelijke ontwikkeling. Wel bevat de Verordening ruimte specifieke regels voor nieuwbouw van woningen en aan te leggen of uit te breiden bedrijventerreinen en kantorenlocaties, regels voor bestaande bedrijventerreinen en kantorenlocaties en regels voor bestaande en nieuw te vestigen bedrijven in kernen in landelijk gebied.

In dit kader is geen sprake van het uitbreiden van de het bedrijventerrein of het bouwen van woningen. Er wordt voldaan aan de verordening.

#### *Kerngebied groenblauw*

het kerngebied groenblauw is gericht op het behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van de onderscheidene gebieden.

De kleine omlegging van de ontsluitingsweg vindt plaats binnen de ruimte die in het bestemmingsplan is gereserveerd voor 'verkeersdoeleinden'. Deze bestemming valt buiten de begrenzing van het kerngebied groenblauw in de Verordening Ruimte. De omlegging van de weg is niet strijdig met het vigerend bestemmingsplan. De omlegging van de weg leidt tot enig ruimtebeslag in de huidige bermen en grazige vegetatie langs de weg. Dit leidt niet tot negatieve effecten op de achterliggende EHS omdat het slechts om een kleine verschuiving van enkele meters gaat over een beperkte lengte. De omlegging zal niet leiden tot wezenlijke toename van verstoring in het aangrenzende natuurgebied.

### Afweging

AcelorMittal is voortdurend in ontwikkeling om goed in te kunnen blijven spelen op de veranderingen in de markt. ArcelorMittal is voornemens een deel van de bestaande kraanbaan onder te brengen in een gebouw. Hierdoor wordt het mogelijk laswerkzaamheden op eigen terrein uit te voeren, dat momenteel niet mogelijk is en uitgevoerd wordt door een ander bedrijf. Het kunnen uitvoeren van de laswerkzaamheden op eigen terrein/locatie betekent een aanzienlijke reductie van het aantal verkeersbewegingen. Hetgeen een positief effect heeft op de omgeving.

Als gevolg van de ontwikkeling dient wel de Mannesmannweg voor een klein deel te worden verlegd. Het realiseren van het gebouw past niet binnen het vigerende planologisch regime. Daarom wordt een omgevingsprocedure opgestart. Ten behoeve van deze procedure is deze onderhavige onderbouwing opgesteld. Het verplaatsen van de weg past binnen de bestaande bestemming.

### Conclusie

Op basis van het bovenstaande en de gebiedsonderzoeken kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling past binnen het provinciaal en gemeentelijk beleid en dat er geen negatieve effecten zijn te verwachten naar aanleiding van de ontwikkeling. De ontwikkeling is daarmee uitvoerbaar.



## **6 Uitvoerbaarheid**

### **6.1 Economische uitvoerbaarheid**

Het realiseren van de overbouw van de kraanbaan alsmede de omlegging van de weg wordt uitgevoerd door de initiatiefnemer ArcelorMittal. Voor de gemeente zijn hier verder geen kosten aan verbonden.

### **6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

De ruimtelijke onderbouw zal tezamen met de bijbehorende stukken terinzage worden gelegd voorafgaand aan de besluitvorming

### **6.3 Handhavingsaspecten**

De aandacht voor handhaving neemt de laatste jaren sterk toe. Zowel de hogere overheden als de burgers spreken de gemeente in toenemende mate aan op het handhaven van de eigen regels en de rechter spreekt zich nadrukkelijk uit over de verplichtingen die gemeentebesturen hebben om de eigen regelgeving te handhaven. Het bestemmingsplan vervult een aantal functies op het gebied van handhaving. Een bestemmingsplan is toekomstgericht. Het geeft een beeld van de te verwachten ruimtelijke ontwikkelingen en verwoordt het gemeentelijk beleid ten opzichte van de ontwikkelingen. Eveneens functioneert het bestemmingsplan als toetsingskader voor bouwplannen en andere werkzaamheden. Hierdoor is het bestemmingsplan bindend voor burgers, bedrijven, instanties en overheid. Om ervoor te zorgen dat handhaving van het bestemmingsplan in de praktijk met succes kan worden afgedwongen, dient aan het volgende te worden voldaan:

- De regels en het kaartmateriaal moeten duidelijk en overzichtelijk zijn;
- Regels moeten zodanig zijn dat duidelijk is wanneer er sprake is van een overtreding en overtredingen moeten herkenbaar/zichtbaar én controleerbaar zijn;
- Het plan dient uitvoerbaar te zijn.

De grondslag voor een goed werkend handhavingsbeleid wordt gevormd door een grondige inventarisatie van de feitelijke situatie (grondgebruik, bebouwing) van het plangebied bij de opstelling van het bestemmingsplan en een deugdelijk mutatiesysteem bij de uitvoering van het bestemmingsplan. Onderdeel van dit mutatiesysteem is een goede registratie van verleende omgevingsvergunningen. Bij de opstelling van dit bestemmingsplan heeft een inventarisatie plaatsgevonden van de feitelijke situatie. Daarnaast vindt registratie plaats van verleende omgevingsvergunningen.

Handhaving kan plaatsvinden via publiekrechtelijke, privaatrechtelijke en strafrechtelijke weg. Dit laatste is afhankelijk van het Openbaar Ministerie. In het ruimtelijk bestuursrecht is de gemeente op grond van de Gemeentewet bevoegd tot het toepassen van bestuursdwang ten aanzien van ontwikkelingen die strijdig zijn met de bepalingen van het bestemmingsplan. Deze vormen van handhaving vallen onder de zogenoemde repressieve handhaving.

Hiermee wordt bedoeld op de middelen en/of het instrumentarium waarmee de gemeente naleving kan afdwingen, dan wel tegen normafwijkend gedrag correctief kan optreden.

Daarnaast wordt onderscheiden de preventieve handhaving. Deze komt voornamelijk tot uitdrukking in het toezicht op het gebruik van gronden en gebouwen. Preventieve handhaving geschiedt over het algemeen door informele middelen waaronder bijvoorbeeld informeel contact tussen de met handhaving belaste personen en de grondgebruikers. Hoewel het effect van dergelijke middelen niet goed meetbaar is, wordt aan deze middelen toch zeker betekenis toegekend.

Daarnaast zijn in het bestemmingsplan instrumenten van toezicht opgenomen. Gedoeld wordt op afwijkingsbevoegdheden, de bevoegdheid nadere eisen te stellen en de mogelijkheid omgevingsvergunningen te verlenen. Deze instrumenten maken een toetsing mogelijk voordat met de beoogde activiteit (bouwen, gebruiken, het verrichten van werken en/of werkzaamheden) een aanvang

wordt gemaakt. De te nemen besluiten op basis van de genoemde bevoegdheden dienen te berusten op een deugdelijke motivering.