

t.a.v. Vivian Leppers



Pastoor van Kessellaan 15
4761 BJ Zevenbergen
Postbus 4
4760 AA Zevenbergen
Tel.: (0168) 37 36 00
Fax.: (0168) 37 35 80
E-mail: gem.moerdijk@moerdijk.nl

Pluimveebedrijf Verhoef B.V.
T.a.v. de directie
Vogelstraat 21

4845 PA Wagenberg

Uw kenmerk: Uw brief van: Behandeld medewerker: Ons kenmerk: Verzonden datum:
G.P. van der Spelt SBA 2010/1938

- 2 MAART 2011

Onderwerp: beoordeling aanmeldnotitie mer

Geachte directie,

Op 22 september 2010 is een aanmeldnotitie voor de Mer-beoordeling ingediend voor uitbreiding van de pluimveehouderij aan de Koekoekendijk 10 te Moerdijk. Voor het realiseren van deze uitbreiding geldt op grond van bijlage D, categorie 14 van het Besluit milieueffectrapportage een Mer-beoordelingsplicht. Burgemeester en wethouders van Moerdijk hebben op 1 maart 2011 besloten dat voor de gevraagde uitbreiding geen milieueffectrapport behoeft te worden opgesteld. Dit besluit treft u bijgaand aan.

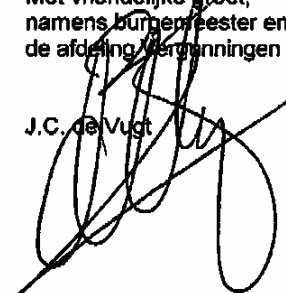
Het besluit en de daarop betrekking hebbende stukken liggen vanaf 10 maart 2011 gedurende 6 weken voor belanghebbende ter inzage in het gemeentelijk informatiecentrum gedurende de openingstijden van het gemeentehuis.

Tegen een m.e.r.-beoordelingsbeslissing is alleen bezwaar- of beroep mogelijk als deze beslissing de belanghebbende, los van het voor te bereiden besluit, rechtstreeks in zijn belang treft. Verder staat er tegen een m.e.r.-beoordelingsbeslissing geen direct bezwaar en beroep open. Mocht een belanghebbende, anders dan de initiatiefnemer, het niet eens zijn met de gevolgde procedure, dan kan hij bezwaar of beroep indienen bij het besluit in het kader waarvan de m.e.r.-beoordeling plaatsvond.

Voor nadere informatie kunt u met mij contact opnemen, via telefoonnummer (0168) 373600.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van Moerdijk,
de afdeling Vergunningen en Handhaving,

J.C. de Vugt





Pastoor van Kessellaan 15
4761 BJ Zevenbergen
Postbus 4
4760 AA Zevenbergen
Tel.: (0168) 37 36 00
Fax.: (0168) 37 35 80
E-mail: gem.moerdijk@moerdijk.nl

BESLUIT OP GROND VAN ARTIKEL 7.2 LID 4 WET MILIEUBEHEER

Inzake: m.e.r. beoordelingstoets

Betreft: Inrichting gelegen aan de Koekoekendijk 10 in Moerdijk, gemeente Moerdijk, betreffende het oprichten van een vleeskuikenhouderij geëxploiteerd door Pluimveebedrijf Verhoef B.V.

AANVRAAG

Op 22 september 2010 is door ons een m.e.r.-aanmeldingsnotitie ontvangen van Pluimveebedrijf Verhoef B.V., Vogelstraat 21 in Wagenberg, voor het oprichten van een inrichting gelegen op de locatie Koekoekendijk 10 in Moerdijk. Het betreft het oprichten van een inrichting voor het houden van in totaal 145.000 vleeskuikens.

BEVOEGD GEZAG

Op 27 januari 1997 is voor de inrichting gelegen aan de Koekoekendijk 10 een nieuwe, de gehele inrichting omvattende milieuvergunning verleend voor een vleeskuikenhouderij. Daarbij zijn 66.000 vleeskuikens vergund. Op 24 juni 2010 is de vergunning gedeeltelijk (voor het houden van 20 schapen) ingetrokken.

De betreffende inrichting is vergunningplichtig onder meer op grond van de navolgende categorieën van Bijlage I van het Inrichtingen en vergunningenbesluit milieubeheer:

- categorie 1.1: het aanwezig elektromotorisch vermogen is groter dan 1.5 kW;
- categorie 5.1: opslaan van brandbare vloeistoffen;
- categorie 8.1: het houden van dieren.

Binnen de inrichting wordt minder dan 15.000 ton afvalstoffen verwerkt (afvalproducten uit de levensmiddelenindustrie die worden gevoederd). Verder is de opslagcapaciteit voor van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen minder dan 1000 m³. Hierdoor is ons college in deze het bevoegd gezag.

BEOORDELINGSTOETS MILIEUEFFECT RAPPORTAGE (MER)

Op grond van artikel 7.4 van de Wet milieubeheer is de activiteit aangewezen in het Besluit milieueffectrapportage. Ingevolge bijlage D, categorie 14 van het Besluit milieueffectrapportage, is de voorgenomen activiteit van Pluimveebedrijf Verhoef B.V. m.e.r.-beoordelingsplichtig omdat sprake is van het wijzigen van een inrichting met meer dan 60.000 plaatsen voor mesthoenders (vleeskuikens). Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk dienen derhalve eerst te beslissen of ten behoeve van de besluitvorming over de voorgenomen activiteit (vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)), een MER dient te worden opgesteld.

Vooruitlopend op de aanvraag om een omgevingsvergunning is een zgn. meldingsnotitie ingediend. In deze meldingsnotitie worden extra gegevens aangeleverd met betrekking tot de aangevraagde activiteit die gebruikt kunnen worden om te oordelen of er bijzondere omstandigheden zijn die voor het bevoegd gezag reden zijn om een m.e.r.-plicht op te leggen.

Ingevolge artikel 7.28, lid 2 Wm wordt een vergunningaanvraag pas in behandeling genomen nadat het bevoegd gezag een besluit heeft genomen omtrent de eventuele m.e.r.-plicht, na toetsing op een zgn. meldingsnotitie (art 7.8 a, lid 1 Wm). Dit betekent dat de ingediende concept vergunningaanvraag voorsnog niet behandeld is tot nadat onderhavig besluit op de meldingsnotitie is genomen.

Kernpunt is dat het bevoegde gezag moet beslissen of voor de MER.-beoordelingsplichtige activiteit, zoals omschreven in onderdeel D van de bijlage van het Besluit MER 1994, een MER moet worden gemaakt, vanwege "de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben (artikel 7.8b, lid 4 WvM na wijziging via stb. 2005, 477) "de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben", gezien:

- de kenmerken van de activiteit (o.a. omvang en cumulatie);
- de plaats waar de activiteit wordt verricht (o.a. locatie keuze in relatie met kwetsbaarheid omgeving) ;
- de kenmerken van de gevolgen van de activiteit (o.a. bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid).

Deze punten komen uit bijlage III van de EU richtlijn MER (85/337 EEG en 97/11/EG) welke in de onderstaande tabel volledig is weergegeven.

Bijlage III (van EU richtlijn MER) In artikel 4, lid 3, bedoelde selectiecriteria.

Bij de kenmerken van de activiteit dient gedacht te worden aan:

- de omvang van het project;
- de cumulatie met andere projecten;
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
- de productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder;
- risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Bij de plaats waar de activiteit plaatsvindt, moet gekeken worden naar:

- het bestaande grondgebruik;
- de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
- het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor verschillende typen gebieden, zoals kwetsbare gebieden, dichtbevolkte gebieden en Habitatgebieden.

Met de kenmerken van het potentiële effect wordt bedoeld dat:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
- het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;

in samenhang met de kenmerken en plaats van de activiteit worden beoordeeld.

INHOUDELIJKE BEOORDELING PER OMSTANDIGHEID

A. De kenmerken van de activiteit

Op de locatie aan de Koekoendijk 10 te Moerdijk worden op dit moment 66.000 vleeskuikens gehouden. De aanvrager wil het bedrijf uitbreiden. Er zullen 145.000 vleeskuikens gehouden worden. Hiervoor zal de bezetting in de bestaande stallen 1 en 2 verhoogd worden en zullen 2 nieuwe stallen (stallen 3 en 4) opgericht worden. De stallen (stal 1, 2, 3 en 4) zullen worden voorzien van het stalsysteem stal met verwarmingssysteem met warmteheaters en ventilatoren.

Met de aangevraagde dieren en dierplaatsen wordt de grens van uitbreiding met 60.000 vleeskuiken overschreden. Boven deze grens dient het bevoegd gezag de eventuele bijzondere omstandigheden van de voorgenomen activiteit in het kader van de Wet milieubeheer te toetsen.

Aanleiding voor de voorgenomen activiteit is de continuïteit van de onderneming op langere termijn. Het houden van vleeskuikens dient in voldoende omvang plaats te vinden om tegen een concurrerende prijs vlees te kunnen leveren. Daarnaast is er een stijgende vraag naar verantwoord geproduceerd kippenvlees. Om aan deze marktvraag te kunnen voldoen is een verhoging van de productie nodig.

Investeren in een voldoende grote productieomvang op één locatie en het realiseren van lage investeringskosten per vleeskuiken zijn hierbij van wezenlijk belang. Tevens zal door de herinrichting van de stallen en de nieuwbouw worden voldaan aan de eisen ten aanzien van emissiearme technieken en wordt tevens voldaan aan de welzijnsreggeving.

Ingevolge de activiteit zal het productieproces technisch gezien bestaan uit het opfokken van vleeskuikens (beoogd eindproduct).

Door het uitvoeren van de activiteit vinden er diverse interne en externe bedrijfsprocessen plaats. Bij deze processen wordt voer voor de kuikens aangevoerd, opgeslagen en vervoerd. Dierlijke mest en kadavers worden afgevoerd. Er wordt water verbruikt, elektriciteit en gas verbruikt voor verwarming van de stallen. Daarnaast vinden er nog diverse processen plaats. Dit zijn hoofdzakelijk bedrijfsinterne processen. Als gevolg van de activiteit worden ook afvalstoffen geproduceerd.

Aanvrager heeft in zijn aanmeldingsnotitie diverse maatregelen aangekondigd om het verbruik van de diverse hulpbronnen zoveel mogelijk te beperken.

De geproduceerde afvalstoffen en/of nevenprodukten zullen op milieuvriendelijke wijze binnen het bedrijf worden opgeslagen en afgevoerd. Zo wordt de mest, de belangrijkste afvalstof, direct nadat de vleeskuikens van het bedrijf zijn afgevoerd, uit de stallen verwijderd en van het bedrijf afgevoerd.

Aanvrager zal ook aan andere wetgeving moeten voldoen zoals de Wet bodembescherming en de Meststoffenwet e.d. om de mest en mineralen op milieuvriendelijke wijze van het bedrijf af te voeren.

Kadavers worden opgehaald door de destructor en de opslag van milieugevaarlijke stoffen zal plaats moeten vinden in daarvoor bestemde verpakkingen en opslag.

Er is geen akoestische rapportage gemaakt voor de voorgenomen activiteit. Bij de aanvraag om een milieuvergunning zal een dergelijke rapportage worden gevoegd als instrument om de activiteit te toetsen aan de Wabo in de procedure hiervoor.

De kenmerken van de activiteit kunnen worden geschetst als een normale agrarische activiteit waarbij aanvrager heeft aangegeven op een doelbewuste en milieuhygiënische manier om te willen gaan met grondstoffen, hulpbronnen en de verwerking van afvalstoffen. Daarom achten wij het opstellen van een milieu-effectrapportage voor deze activiteit wat de kenmerken betreft, naast een vergunningprocedure in het kader van de Wabo, niet nodig.

B. De plaats van de activiteit

De activiteit vindt plaats in het buitengebied van Zevenbergen en ligt in het extensiveringsgebied in West-Brabant in het reconstructieplan de Brabantse Delta. De inrichting is gelegen op circa 2350 meter ten noorden van de dorpskern Zevenbergen. De omgeving van de Koekoekendijk wordt gekenmerkt door een enkel agrarisch bedrijf.

De dichtstbijzijnde te beschermen gebieden in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) liggen op meer dan 250 meter van onderhavige inrichting. Dit gebied is gelegen op ongeveer 9.000 meter afstand van het dichtst bijgelegen kwetsbaar gebied van het emissiepunt van de stal. Dit gebied staat plaatselijk bekend als 'Liesbosch'.

Op ongeveer 2.600 meter afstand van de inrichting zijn Vogel- en Habitatgebieden gelegen. Het betreft het gebied de "Biesbosch".

Gelet op het feit dat het milieuaspect ammoniak naast milieuaspecten als geur, geluid, fijn stof, bodem, etcetera, getoetst wordt in de normale Wabo procedure zijn er ons inziens in deze fase geen dusdanige nadelige milieugevolgen te voorzien, met betrekking tot de plaats van de activiteit, dat naast een vergunning in het kader van de Wabo het opstellen van een milieu-effectrapportage noodzakelijk is.

Wet ammoniak en veehouderij (Wav)

Om te kunnen voldoen aan het bepaalde in artikel 2, lid 2 van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) teneinde het aanwijzen van zgn. kwetsbare gebieden heeft de provincie de EHS gebieden vastgesteld en de begrenzing van deze gebieden met een aparte kaart, legenda en toelichting ter inzage gelegd. Dit besluit is genomen op 3 oktober 2008 en bekendgemaakt op 3 december 2008.

Aangezien de inrichting op meer dan 250 meter afstand van een kwetsbaar gebied is gelegen, is uitbreiding in beginsel mogelijk. Voorwaarde is dat de inrichting dient te voldoen aan beste-beschikbare-techniek (BBT). Uit de aanmeldnotitie blijkt dat de voor de inrichting in aanmerking komende beste-beschikbare technieken worden gebruikt.

Ammoniak ten aanzien van aangewezen natuurmonumenten in het kader van de natuurbeschermingswet, vogel- en/of habitatrictlijn gebieden, Wetlands en bosgebieden.

De ammoniakemissie daalt van 5.280,0 kg NH₃ per jaar naar 5.075,0 kg NH₃ per jaar. Dit betekent dat de mogelijk nadelige effecten op natuurgebieden die in de omgeving van de inrichting zijn gelegen afnemen.

Natuurbeschermingswet

In de directe omgeving zijn geen gebieden die ingevolge de Natuurbeschermingswet zijn aangewezen. Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikelen 46b en 47b van de Natuurbeschermingswet 1998, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de provincie Noord-Brabant heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. De aanvraag om een omgevingsvergunning zal daarom bij de provincie Noord-Brabant voorgelegd worden voor een verklaring van geen bedenkingen (VVGB). Dit geeft geen reden om een MER te verlangen.

Wet geurhinder en veehouderij

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij in werking getreden. Dit betekent dat een aanvraag om milieuvergunningvergunning die betrekking heeft op een veehouderij waarbinnen dieren worden gehouden die zijn om te rekenen naar geureenheden (o.u.) dient te worden getoetst aan de artikelen 3 tot en met 9. Dit geldt niet indien de vergunning geweigerd moet worden op basis van artikel 8.10 Wm (BBT-principe).

Gezien de ligging van de inrichting, in het buitengebied van een concentratiegebied, bedraagt de wettelijke norm voor woningen van derden in het buitengebied 8,0 OUE en in de kom 2,0 OUE. Door de gemeente wordt voor dit gebied geen andere norm vastgesteld.

Toetsing van de inrichting aan de geldende normen dient uitgevoerd te worden met behulp van V-Stacks vergunningen. Voor de uitkomsten hiervan wordt verwezen naar de aanmeldnotitie. Hieruit blijkt dat er ten opzichte van de woningen in de omgeving wordt voldaan aan de norm.

Geluid

Bij toetsing van geluid aan de plaats van de voorgenomen activiteit, dan volgt daaruit dat de omvang van het project en de mogelijke hoeveelheid veroorzaakte hinder niet van dien aard is dat hiervoor een MER moet worden opgesteld.

De locatie is op grote afstand gelegen van Natura 2000- en Natuurbeschermingswetgebieden.

De mogelijkheid bestaat dat het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten hinder veroorzaakt bij omwonenden. Door het nemen van de gebruikelijke maatregelen kan het bedrijf echter voldoen aan geluidgrenswaarden die normaliter aan pluimveehouderijen worden opgelegd en die afgestemd zijn op het gestelde in de Handreiking industrielaawaai en vergunningverlening.

Fijn stof

De immissie van fijn stof dient getoetst te worden aan hoofdstuk 5, kwaliteitseisen, van de Wet milieubeheer. Bij het beoordelen van de aanvraag dient door het bevoegd gezag hierin een afweging te worden gemaakt. Dit betekent dat door de ondernemer wellicht extra maatregelen moeten worden getroffen. Deze zijn niet zodanig dat hiervoor een MER opgesteld moet worden.

Conclusie

Uit vorenstaande blijkt ons inziens voldoende dat er geen belangrijke nadelige effecten zijn te verwachten waardoor een m.e.r.-procedure dient te worden doorlopen.

C. De kenmerken van het potentiële effect

Het effect van de uitbreiding zal met name voor wat geur betreft op het industrieterrein 'Moerdijk' gevolgen kunnen hebben. Uit de bijgevoegde geurrapportage volgt dat de geurnormen niet overschreden worden. Op kleinere afstand zal de wijziging ook merkbaar zijn maar geen belangrijke nadelige gevolgen teweegbrengen.

Voor wat betreft de ammoniakemissie en depositie blijkt uit vorenstaande dat er gevolgen te verwachten zijn, maar dat dit, getoetst aan de relevante wet- en regelgeving, voldoet aan de normen en BBT.

De kans op nadelige effecten is zoals hiervoor vaker genoemd niet aanwezig. Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat bij de toetsing uitgegaan wordt van het worst-case scenario. Dit betekent dat het effect in de praktijk minder zal bedragen dan de theoretische benadering. Bovendien zal het effect afhankelijk zijn van weersomstandigheden. Dit betekent dat de frequentie waarop dit effect optreedt niet continu zal zijn.

CONCLUSIE

Gezien en beoordeeld hebbende het vorenstaande, zijn wij van oordeel dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hierbij kijkende naar zowel de plaats van de activiteiten, de kenmerken van de activiteiten als de samenhang daartussen. Het maken van een milieueffect-rapport is dan ook niet nodig.

BESLUIT

Gelet op het voorafgaande, de bepalingen in de Wabo en het Besluit milieu-effectrapportage besluiten wij:

dat voor de betreffende inrichting gelegen aan de Koekoekendijk 10 te Moerdijk, gemeente Moerdijk, voor het oprichten van een inrichting met 145.000 vleeskuikens, inclusief de daarbij horende activiteiten, door Pluimveebedrijf Verhoef B.V. geen milieu-effect-rapportage hoeft te worden opgesteld.

Zevenbergen, 5 MAART 2011
Burgemeester en Wethouders van Moerdijk,
De gemeentesecretaris,


Drs. A.J.E.B. Kandel

de burgemeester,


Drs. J.H. Mans (wnd)

Openbare kennisgeving Mer-beoordeling op grond van artikel 7.19 lid 4 Wet milieubeheer

Op 22 september 2010 is een aanmeldnotitie voor de Mer-beoordeling ingediend voor uitbreiding van de pluimveehouderij aan de Koekoekendijk 10 te Moerdijk. Voor het realiseren van deze uitbreiding geldt op grond van bijlage D, categorie 14 van het Besluit milieu-effectrapportage een Mer-beoordelingsplicht. Burgemeester en wethouders van Moerdijk hebben op 1 maart 2011 besloten dat voor de gevraagde uitbreiding geen milieueffectrapport behoeft te worden opgesteld.

Het besluit en de daarop betrekking hebbende stukken liggen vanaf 10 maart 2011 gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage in het gemeentelijk informatiecentrum gedurende de openingstijden van het gemeentehuis.

Tegen deze beslissing staat geen bezwaar en beroep open. Op grond van artikel 6.3 van de Algemene wet bestuursrecht wordt deze beoordeling beschouwd als een voorbereidingsbesluit waartegen geen direct bezwaar of beroep openstaat, tenzij deze beslissing de belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.